



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Escuela Nacional de Estudios Profesionales  
"ACATLAN"

7423930-6



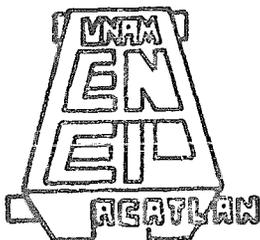
EVOLUCION E IMPACTO DE LA INDUSTRIA  
MAQUILADORA EN MEXICO

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A :

RICARDO TRINIDAD RAMIREZ MELENDEZ

1400036398





Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A MIS PADRES:

Con agradecimiento y cariño

---

PARA MI ESPOSA E HIJOS:

Con profundo amor.

A MIS HERMANOS:

Por su ejemplo invaluable.

# EVOLUCION E IMPACTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO

## I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION . . . . .	2
CAPITULO I - LA INTERNACIONALIZACION DEL CAPITAL.	10
1.1    EL PROCESO DE EXPANSION INDUSTRIAL	
1.1.1 El Proceso de Internacionalización del Capital. .	11
1.1.2 Repercusión en la Economía Mundial.....	16
1.1.3 Surgimiento de una Nueva División del Trabajo...	21
1.1.4 Algunas Teorías Explicativas.. . . . .	23
1.1.5 Zonas para la Producción de Exportación.. . .	27
1.2    IMPACTO SOBRE LA FUERZA DE TRABAJO	
1.2.1 Algunas Consideraciones sobre la Fuerza de -- Trabajo. . . . .	36
1.2.2 Repercusiones sobre el Empleo. . . . .	38
1.2.3 Fortalecimiento y Aumento de la Dependencia. .	42
1.3    EL ESTADO Y EL PROCESO DE INTERNACIONALIZA CION DEL CAPITAL	
1.3.1 El Papel del Estado en las Economías Subdesa-- rrolladas. . . . .	45
1.3.2 Estado - Capital Extranjero. . . . .	46
CAPITULO II - LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EN MEXICO.	49
2.1    ALGUNAS CONSIDERACIONES FRONTERIZAS	

	PAG.
2.1.1 Polarización de las Actividades Económicas. . . . .	50
2.1.2 Algunos Indicadores de la Zona Fronteriza - Norte. . . . .	51
2.2 ANTECEDENTES	
2.2.1 Conceptualización . . . . .	57
2.2.2 El Programa de Industrialización Fronteriza. . . . .	58
2.2.3 Marco Jurídico. . . . .	64
2.3 PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA INDUS-- TRIA MAQUILADORA.	
2.3.1 Marco General. . . . .	68
2.3.2 Composición de la Industria Maquiladora por- Actividad Económica. . . . .	71
2.3.3 Composición del Empleo en las Maquiladoras. . . . .	77
2.3.4 Composición del Capital Invertido. . . . .	86
2.3.4.1 Naturaleza del Capital. . . . .	86
2.3.4.2 Por Rama Económica. . . . .	88
CAPITULO III - EVOLUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN -- MEXICO. . . . .	94
3.1 PRINCIPALES ETAPAS DE LA INDUSTRIA MAQUI- LADORAS	
3.1.1 Etapa de Crecimiento. . . . .	95
3.1.2 Etapa de Estancamiento. . . . .	99
3.1.3 Etapa de Recuperación. . . . .	104

	PAG.
CAPITULO IV - ESCENARIO ECONOMICO. . . . .	112
4.1 IMPACTO EN LA CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA COMERCIAL	
4.1.1 Contribución en la Generación de Divisas. . . . .	113
4.1.2 Grado de Integración Nacional. . . . .	146
4.1.3 Valor de la Producción por tipo de Actividad. . . . .	151
4.1.4 Utilidades. . . . .	156
4.2 ESCENARIO INTERNACIONAL	
4.2.1 Marco Jurídico de los Estados Unidos. . . . .	156
4.2.2 Importaciones de Estados Unidos por concepto de las Fracciones 806.30 y 807.00. . . . .	158
4.2.3 Importaciones de los Estados Unidos por concepto de las Fracciones 806.30 y 807.00 procedentes de países en desarrollo. . . . .	162
CAPITULO V - COSTO SOCIAL GENERADO POR LAS MAQUILADORAS.	
5.1 ANALISIS DEL COSTO SOCIAL	
5.1.1 Efectos de la instalación de empresas maquiladoras en la Frontera Norte de México. . . . .	167
5.1.2 Efectos de Dependencia. . . . .	177
5.1.3 Análisis del Costo-Beneficio. . . . .	179
CONCLUSIONES. . . . .	183
BIBLIOGRAFIA.	

EVOLUCION E IMPACTO DE LA INDUSTRIA  
MAQUILADORA EN MEXICO.

## INTRODUCCION

Durante los últimos dieciocho años, cuando menos, la economía mundial ha presenciado la forma en que los países de mayor desarrollo han llevado a cabo la internacionalización de su producción, quienes para tal efecto -- han buscado la manera de complementar los procesos industriales de sus -- empresas con plantas instaladas en países de menor desarrollo, subdesa-- rrollados o tercermundistas que les permita reducir al máximo sus costos de producción; siendo por lo tanto el objetivo primordial de la internacio-- nalización de la producción el aumentar o por lo menos mantener la com-- petitividad en los mercados internacionales.

Sin embargo, estudiar y comprender la forma en que se ha dado el fenóme-- no de las plantas maquiladoras implica estudiar y comprender antes que-- nada la manera en que nace y se fortalece el proceso de expansión indus-- trial y que se explica con la internacionalización del capital que surge a fi nes de la década de los 50's como respuesta a la necesidad de mantener -- los niveles de acumulación capitalista que se manifiestan desde el momen-- to mismo en que concluye la Segunda Guerra Mundial.

Por otra parte, el largo proceso histórico del desarrollo desigual entre -- países capitalistas contribuyó de manera importante en la internacliza ción del capital, a través de la fragmentación de los procesos productivos como consecuencia del avance tecnológico adquirido por los países desa-- rrollados, así como de la existencia de un enorme ejército industrial de - reserva y al valor inferior de la reproducción de la fuerza de trabajo exis

tente en los países subdesarrollados.

Anteriormente, el patrón de acumulación tenía sus bases en la automatización que permitía maximizar las ganancias; ahora dicho patrón utiliza la fuerza de trabajo barata, constituyéndose en una fuerza de trabajo subvalorada, con alto grado de vulnerabilidad a la explotación además de las pocas posibilidades que existen para su agotamiento.

Así se tiene, que el proceso de internacionalización del capital traspasa todo el proceso de producción para conducirnos de dicho proceso hacia la internacionalización de la producción que a su vez lleva al nacimiento de una nueva división del trabajo, lo cual implica por consecuencia la internacionalización del proletariado.

En términos generales, los resultados derivados de dicho proceso es que a partir de su implementación los países desarrollados se han dedicado básicamente a la investigación y diseño de nuevas tecnologías, así como al proceso productivo que requiere de una fuerte intensidad de capital; mientras que los países subdesarrollados que se convierten en enclaves industriales para la exportación tendrán como actividad primordial la optimización de aquellos procesos que requieren el empleo de fuerza de trabajo intensiva. Por lo tanto, el proceso de internacionalización de la producción da paso a la internacionalización del proletariado.

Por lo que respecta al caso de México, la posición geográfica con los Estados Unidos es el factor más importante que ha dado origen a la internacio-

nalización de la producción en nuestro país que ofrece a las empresas transnacionales la reducción en sus costos de producción, además de que les permite una mayor competitividad tanto en el mercado internacional como en su propio mercado.

El establecimiento de empresas maquiladoras en nuestro país no constituyó tan sólo una intención inicial, sino que se constituyó en una realidad, lo que ha permitido a través de la inversión extranjera vía la instalación de maquiladoras nuestro país se destaque más allá del ámbito nacional, constituyéndose en la actualidad en uno de los países de mayor importancia en las operaciones de ensamble para la exportación a nivel internacional.

Hoy en día, cuando la economía norteamericana en particular y la mundial en general atraviesan por una recesión mucho más profunda, las maquiladoras en México se han fortalecido de tal manera que son un fuerte objeto de estímulos y desarrollo como nunca antes.

#### OBJETIVO

El objetivo básico en este trabajo es el de presentar el panorama que guarda o que rodea a la actividad maquiladora del país, partiendo de los antecedentes históricos que van moldeando un nuevo modelo de acumulación capitalista basado en una mayor explotación de la fuerza de trabajo existente en los países periféricos que ante el espejismo de la industrialización no vacilan en sacrificar a sus recursos humanos, ni mucho menos su propia autonomía política, social y económica.

Por otra parte, se pretende presentar un trabajo que complemente el conocimiento que de la industria maquiladora se tiene en la actualidad, además de que permita obtener juicios más precisos de cuál es su verdadero papel dentro de un país que como México atraviesa serios problemas económicos derivados por una parte, de la profunda crisis del capitalismo internacional que afecta y castiga con dureza a todas las naciones; crisis manifestada por la paralización del crecimiento, inflación generalizada, incertidumbre respecto al valor de las monedas, amenazas al comercio mundial, desempleo estructural, etc., por otro lado, por un deficiente aparato productivo interno que ha provocado la subutilización y mal uso de la riqueza.

#### JUSTIFICACION

Esta se basa en la importancia que tiene actualmente la industria maquiladora en la zona fronteriza norte del país en lo económico, político y social; importancia que por otro lado permitirá ampliar el conocimiento de sus implicaciones o consecuencias dentro de las relaciones de intercambio entre un país como los Estados Unidos y otro como México, mismas que se fortalecen con el nacimiento del nuevo sistema de acumulación capitalista, representado por el proceso de internacionalización del capital, modificando con esto las estructuras económicas y de intercambio entre ambos países, siendo más favorables por sus repercusiones hacia los Estados Unidos que refuerzan su hegemonía sobre nuestro país.

#### HIPOTESIS

Desde sus inicios las plantas maquiladoras se han constituido como el pi-

lar de la industrialización de la frontera norte mexicana, y como la base - más importante ( por el volumen de empleo que genera ) de la industria de transformación. La zona fronteriza se caracteriza por una serie de problemas, sustentados en la base de una mayor integración al proceso económico, político, social y cultural con los Estados Unidos, por lo que se ha convertido en un escenario mucho más complejo con el establecimiento de las maquiladoras, ya que convergen intereses de toda índole nacionales o extranjeros. Esto ha dado pauta a una discusión "entre sordos", ya que por un lado se encuentran los defensores de las maquiladoras que las hacen aparecer como baluartes del desarrollo fronterizo, y por otro lado, -- los que las atacan por ser un freno al desarrollo de dicha zona, freno manifestado por su alto costo político, económico y sobre todo social.

El trabajo que se presenta está compuesto por cinco capítulos, los cuales contienen en términos generales lo siguiente:

El primero se refiere a cuestiones históricas relativas al proceso de internacionalización del capital, bajo la forma de la internacionalización de la producción, sujeta al control y vigilancia de los países con mayor desarrollo económico quienes para tal efecto, han buscado la manera de complementar los procesos industriales de sus empresas con plantas instaladas en países con menor desarrollo económico que les permitirá reducir al máximo sus costos de producción y aumentar o por lo menos mantener la competitividad en los mercados internacionales. En este capítulo, se hace referencia de cómo se va dando la fragmentación de los procesos productivos derivados del avance tecnológico de los países capitalistas y de la existencia de un enorme ejército industrial de reserva, así como al valor inferior de la reproducción de la fuerza de trabajo en los países subdesarrollados; también se presenta la forma en que la internacionalización del capital se transforma para convertirse en la internacionalización de la producción y de esta en una nueva división internacional del trabajo, que a su vez significa la internacionalización del proletariado.

El capítulo segundo, se orienta a analizar la situación o el marco en el que se encuentra la industria maquiladora en México, tanto por lo que respecta a la zona fronteriza norte en relación al impacto o contribución en el desarrollo de dicha zona, así como dentro de la economía nacional. En este capítulo, se parte de presentar algunas consideraciones fronterizas, que -

aunque manejadas por círculos oficiales y no oficiales en cuestión de su importancia e intereses diversos son fundamentales para el desarrollo de este capítulo. Enseguida se hace referencia a los antecedentes que propician la instalación de empresas maquiladoras en México; el marco jurídico que las ha regido y rige en la actualidad; así como las principales características de la industria maquiladora.

El tercer capítulo, consiste en el análisis de las principales etapas en las que se ha desenvuelto la actividad de las maquiladoras en México, etapas que han contribuido a su fortalecimiento, mismo que se ha visto apoyado por las políticas económicas implementadas por los Gobiernos de 1970 a 1982 que para atraer divisas al país otorgaron un sinnúmero de beneficios a los empresarios maquiladores.

El cuarto capítulo, se dedica a describir y analizar el impacto que en balanza de pagos tiene la actividad de las maquiladoras y concretamente en balanza comercial desde el punto de vista de su participación dentro de nuestra actividad exportadora; así como la de los principales rubros económicos que le atañen y que ponen de manifiesto el papel que desempeñan en nuestra actividad económica.

El quinto capítulo, contiene aquéllos aspectos derivados de la instalación de maquiladoras, las cuales tienen incidencia trascendental en el desarrollo o estancamiento de la zona fronteriza, de la población que la habita y de las mismas maquiladoras; aspectos que unidos todos ellos conforman el

costo social derivado por la industria maquiladora en México.

Por último se presentan algunas conclusiones y recomendaciones derivadas de este trabajo.

C A P I T U L O I

LA INTERNACIONALIZACION DEL CAPITAL

## 1.1 EL PROCESO DE EXPANSION INDUSTRIAL

### 1.1.1 El Proceso de Internacionalización del Capital.

Hablar de la industria maquiladora requiere necesariamente de conocer -- previamente la forma en que se van desarrollando históricamente algunos -- fenómenos que van moldeando su nacimiento y que posteriormente habrán -- de convertirse en el soporte principal de estas empresas. Pero además -- se requiere de conocer los efectos que dichos fenómenos producen dentro -- del panorama económico mundial, o dicho de otro modo, las transforma -- ciones profundas de la economía capitalista mundial cuyas consecuencias -- se proyectan en los más variados planos de las relaciones internacionales y en la significación de los propios sistemas nacionales.

También se hace necesario conocer que tales transformaciones no son -- cuestiones coyunturales, sino más bien estructurales que redefinen desde -- sus orígenes, patrones esenciales del desarrollo capitalista. De ahí el -- carácter actual de la crisis, la amplitud de sus expresiones, la persisten -- cia de sus efectos y la incertidumbre sobre la velocidad y el sentido de la -- "recuperación".

Lo anterior no significa tan sólo una cuestión puramente económica, ya -- que dentro de la crisis quedan comprometidos por igual las estructuras -- sociales, políticas, ideológicas e institucionales.

Así se tiene que la internacionalización del capital surge como un proceso o fenómeno que dé respuesta a la tendencia descendente de las tasas de ga

nancia que conllevaba al agotamiento del esquema de acumulación, el cual desde finales del siglo pasado se basaba en la automatización para maximizar las ganancias y en cuyo curso llegó a dar la imagen de una supuesta capacidad para sostenerse indefinidamente, aún durante más de dos decenios del desarrollo de la posguerra donde mantuvo una expansión rápida y persistente.

Este proceso de internacionalización del capital, o dicho de otro modo, el nuevo esquema de acumulación capitalista consiste principalmente en la relocalización del capital a cargo de las grandes empresas trasnacionales, así como de un gigantesco "redespliegue" industrial hacia países que cuentan con mano de obra barata y en cantidades suficientes, además de que su grado de desarrollo resulta ser inferior en comparación de los países capitalistas. Dicho proceso tiene la finalidad de reducir los costos de producción, vía el empleo de fuerza de trabajo intensiva, es decir, obtener mayores tasas de acumulación a través del empleo de mano de obra más barata.

Por lo tanto, la reubicación del capital se manifiesta no sólo en el traslado de capital de un país desarrollado a otro que sea subdesarrollado, sino que también consiste en el traslado o fragmentación de los procesos productivos, los cuales se integran en forma vertical al proceso global de producción y que se encuentra bajo control de los grandes consorcios trasnacionales.

En última instancia, la internacionalización del capital significa una nueva forma de valorización del capital.

Otros aspectos que se manifiestan dentro del proceso de internacionalización del capital que surge desde finales de la década de los 50's, son en primer lugar el de reafirmar el largo proceso histórico del desarrollo desigual entre países, caracterizado actualmente por el estrechamiento drástico de los márgenes de desarrollo nacional independiente; ampliación de la dominación directa a través de la penetración creciente de las empresas trasnacionales e indirectas, vía la imposición de esquemas en cuestión de política económica que permita fortalecer su mayor articulación subordinada a los requerimientos de los grandes centros capitalistas.

En segundo lugar, este proceso pretende agotar toda posibilidad de un patrón de desarrollo que esté asociado al proceso de "sustitución de importaciones", así como la expansión progresiva de los mercados internos, añadiéndose a las condiciones de la dependencia las consecuencias internas que se van acumulando en el curso de este proceso. Y se busca reconvertir a las economías subdesarrolladas en economías exportadoras, donde los niveles considerablemente bajos de salarios reales se constituyen como la base de sustentación de la producción industrial para el mercado mundial.

Ante el panorama señalado, el proceso de internacionalización del capital o el nuevo esquema de acumulación capitalista fundamentará la maximización de las ganancias en el empleo de fuerza de trabajo barata, subvalorada, vulnerable a la explotación y casi inagotable que existe en los países-

subdesarrollados, es decir, que esta fuerza de trabajo habrá de jugar el papel más importante que todo proceso requiere para su desarrollo y que es el motor generador de riqueza.

En cuanto a los efectos que se van creando de este proceso, se han reflejado principalmente dentro del orden económico internacional actual, permitiendo de esta manera que desde 1960 a la fecha se esté buscando la forma (por parte de todos los países) de crear un nuevo orden económico que permita conciliar intereses que no han dejado de ser contradictorios y que son causa del "desgaste progresivo de los instrumentos de la institucionalidad internacional". 1/

Este desgaste institucional se manifiesta en la ampliación de la brecha entre países desarrollados y subdesarrollados, medida ya sea en términos de ingreso o bien de la participación en el contexto del intercambio mundial, así como en el deterioro mayor de los sectores mayoritarios de la población de estos últimos países, a los cuales también se les conoce como el "tercer mundo".

1/ VUSKOVIC, PEDRO " La reestructuración del Capitalismo Mundial y el nuevo orden económico internacional". Revista de Comercio Exterior, Vol. 28, Núm. 3, México, marzo de 1978 p. 263.

Así se tiene que, derivado de la relocalización del capital se van creando un sinnúmero de fábricas en el exterior dedicadas a la producción para el mercado mundial, lo cual a su vez modifica el aparato industrial en ambos tipos de países y donde los subdesarrollados ven nacer dentro de su seno una nueva división internacional del trabajo, producto de la fragmentación de los procesos productivos. Por su parte, los países desarrollados al trasladar fuera de sus fronteras sus procesos productivos lesionan su estructura industrial de tal manera que su aparato de empleo se ve seriamente perjudicado, pero sin embargo, desarrollan y fortalecen el sector servicios.

También, este traslado posibilita a los países receptores de la fragmentación productiva, producir en forma rentable y creciente en la industria manufacturera, principalmente en el ramo alimenticio, téxtil y eléctrico-electrónico.

Otro de los efectos provocados por la internacionalización del capital queda plasmado en la modificación tecnológica o bien en la modificación de la estructura productiva de los países subdesarrollados, a quienes y de acuerdo a ventajas comparativas (las cuales se tratan por separado) que ofrezcan, se les han asignado determinados procesos donde resulten ser más rentables, en función de la optimización global, permitiendo a su vez que las calificaciones de los trabajadores también sufran un cambio, pero sobre todo que cuenten con bajos costos de producción.

En cuanto a la estructura del empleo mundial, el proceso de internaciona-

lización del capital comienza a convertir el desempleo en una constante estructural, donde actualmente está caracterizada por su tendencia creciente y donde el elemento más amenazado es el contingente de millones de - - trabajadores de los países subdesarrollados quienes además constituyen - una proporción bastante significativa de la fuerza de trabajo empleada por los países capitalistas, revirtiendo el problema a los subdesarrollados; - pero no se agotará ahí el problema de desempleo, sino que también habrá de extenderse y acrecentarse en los sectores marginales de los países - - adelantados.

Asimismo, tampoco son consecuencias que se limiten tan sólo a los niveles de empleo. Los desplazamientos industriales incluyen también la incorporación de las masas de trabajadoras de los países subdesarrollados al llamado "ejército industrial de reserva" de los países capitalistas. - - Mientras este fenómeno se desarrolla, se terminará por afectar los niveles del salario real y la distribución del ingreso, todo lo cual tiene consecuencias regresivas. Las demandas salariales de la clase obrera de los países capitalistas perderán capacidad de negociación ante el desempleo -- propio y por la amenaza del traslado mayor de instalaciones a zonas o regiones con bajos niveles de desarrollo, que además resulta justificada por razones de posición relativa en la competencia intercapitalista.

### 1.1.2 Repercusión en la Economía Mundial.

Además de los efectos derivados de la internacionalización del capital señalados en el punto anterior, se añaden otras repercusiones dentro del pa-

norama económico mundial, ya que este proceso a su vez da origen a otros fenómenos que han rebasado las diversas etapas del proceso de producción y que se encuentran estrechamente ligados entre sí y aún más al mismo -- proceso de internacionalización del capital.

Estos nuevos fenómenos son: La internacionalización de la producción, la nueva división internacional del trabajo y la internacionalización del proletariado.

En cuanto a la internacionalización de la producción, da comienzo en el momento mismo y en forma paralela en que nace el nuevo esquema de acumulación capitalista, ya que, al trasladarse y crearse un significativo número de fábricas en el exterior, los países receptores son sujetos a un "análisis" que determine el nivel de competencia en el mercado mundial que se pretende obtener, a través de la especialización que los países subdesarrollados adquieran en determinados procesos productivos, o sea, de la optimización de aquellos procesos que requieran el empleo de fuerza de trabajo intensiva. Por su parte, dentro de este fenómeno, los países desarrollados sólo participan en la investigación y diseño de aquellos procesos y procedimientos que necesiten enormes cantidades de capital.

Lo anterior significa que la internacionalización de la producción conduce no sólo a los países subdesarrollados a participar en forma directa y creciente en el mercado mundial industrial, a través de la especialización adquirida, sino que también conduce a los países capitalistas a diversificar el empleo de su capital, en la forma que actualmente continúa vigente y --

consistente en la innovación tecnológica.

El impacto económico, político y social del proceso de internacionalización de la producción actualmente, aún no es analizado y comprendido, pero sí se puede afirmar que ha provocado un crecimiento enorme e inesperado de los mercados locales y regionales. En el caso de México, por ejemplo, en la medida en que dicho crecimiento no ha sido acompañado del crecimiento de otros sectores productivos ha inducido una mayor liberalización vía el Programa de Comercialización Fronteriza, de los procedimientos para la penetración de bienes estadounidenses hacia las zonas fronterizas del norte de nuestro país.

También, el proceso de internacionalización de la producción significa que no sólo se da la especialización de países y regiones, sino que también se van creando niveles de trabajadores especializados en las diversas partes de un proceso productivo, surgiendo con esto una "nueva" división internacional del trabajo y de este fenómeno, surge otro que es la internacionalización del proletariado caracterizada primordialmente por la incorporación de una amplia gama de trabajadores en los países subdesarrollados al servicio de las empresas transnacionales instaladas fuera de su lugar de origen y que son producto de la reubicación del capital.

Otros cambios relevantes producto todos ellos de la internacionalización del capital y que modifican sustancialmente a la economía mundial son:

- Eliminación del patrón de industrialización de "sustitución de importaciones" en los países subdesarrollados, para dar paso al modelo de industrialización para la exportación. 2/ "Esta internacionalización se diferencia de aquella que proporciona el proceso de sustitución de importaciones donde el capital nacional y extranjero buscan los mercados internos". - 3/
- Orientación de la inversión extranjera hacia la industria manufacturera por el mayor volumen de utilidades y las altas tasas de rentabilidad.
- Adaptación y reestructuración de las economías tanto desarrolladas como subdesarrolladas, quienes pasan a jugar un nuevo papel dentro del -- panorama económico internacional.
- Fortalecimiento de las corporaciones transnacionales, quienes se -- han constituido como la fuerza más poderosa y dinámica de la economía -- mundial.
- Debilitamiento del sector industrial dentro de los países desarrollados, lo que ha originado la dislocación de sus economías.
- Mayor vinculación de las burguesías nacionales de los países sub-- desarrollados con el capital extranjero, lo que ha permitido la redefinición de la acumulación interna basada en la explotación y control de la fuerza de trabajo barata. 4/.

2/ MINIAM, ISAAC "Progreso técnico e internacionalización del proceso productivo. El caso de la industria maquiladora de tipo electrónico." Ensayos del CIDE, colección de Economía, México, 1981, p. 19.

- Crecimiento y fortalecimiento de la dependencia de los países subdesarrollados, hacia los países desarrollados; y
- Estrechamiento de los intereses inmediatos y a largo plazo entre los trabajadores tanto de los países desarrollados como de los subdesarrollados.

3/ IBID.

4/ VUSKOVIC, PEDRO " La reestructuración del capitalismo mundial y el nuevo orden económico internacionalización ". Revista de Comercio Exterior, Vol. 28, 3 de marzo de 1978, p. 263.

### 1.1.3 Surgimiento de una Nueva División del Trabajo.

En realidad esto no resulta novedoso, si se toma en cuenta que en la actualidad siguen vigentes las dos condiciones que Adam Smith enunció en su obra "La Riqueza de las Naciones" donde después de señalar que la riqueza de una nación era producto del trabajo general, investigando el aspecto social de dicha riqueza, dejando de lado el aspecto técnico, señalaba que "la riqueza de una nación dependerá de dos condiciones: Primera, el grado de productividad del trabajo al cual se debe; y segunda, la cantidad de trabajo útil, es decir, trabajo productor de riqueza, que se emplee". 5/ - De estas dos condiciones, es la primera la que conduce al autor al estudio de la división del trabajo, con lo que origina que las teorías mercantilistas que buscaban la fuente de la riqueza en el comercio exterior y la de los fisiócratas que fueron aún más lejos y trasladaron el origen de la riqueza de la esfera del cambio a la de la producción, concretándose a una sola forma de producción: La agricultura; quedarán en el olvido.

Smith busca los principios que modifican determinados bienes (valores de uso) en trabajo como elemento social que se convierte en la fuente de la riqueza en abstracto (valor de cambio). Para el autor la división del trabajo es el motor principal de la productividad, analizando los elementos que determinan el grado de la división del trabajo, cuya conclusión está dada en que el grado se determina por la extensión del mercado.

Así tenemos, que desde los siglos XVI y XVII en que el capitalismo se erige como sistema de mercado mundial ya existe la división del trabajo, aun que en forma tradicional consistía en que los países colonialistas actuaban como zonas industriales exportadores de manufacturas y de capital; mientras que los países colonizados producían productos agrícolas y materias primas para la exportación. Sobre esta forma tradicional de la división del trabajo Adam Smith desarrolla algunos aspectos tratados anteriormente por otros economistas como Jenofonte y Petty, describiendo la relación existente entre el cambio y la división del trabajo considerada desde entonces como la descripción clásica del asunto 6/ y que consiste en que cuando ambos elementos alcanzan cierto grado de desarrollo los individuos y su dependencia respecto a la sociedad, crece convirtiéndose en comerciante, transformándose la sociedad en una sociedad comercial que va buscando la manera de establecer mayores relaciones con otras sociedades.

De lo anterior, y ya dentro del actual siglo XX la inversión del capital cobra mayor importancia en el exterior sin que la rentabilidad fuera el mecanismo esencial de valorización del capital y la producción industrial en los países subdesarrollados no dejaba de ser secundaria. 7/

6/ ROLL, ERIC "Historia de las doctrinas económicas". Sección de Obras de Economía. Fondo de Cultura Económica, segunda edición-1975, p. 156.

7/ BUJARIN, NICOLAI "La economía mundial y el capitalismo". Cuadernos de Pasado y Presente, No. 21, pp. 61-62.

#### 1.1.4 Algunas Teorías Explicativas.

Existen dos ejemplos que pueden explicar el surgimiento del Proceso de internacionalización del Capital:

El primero se rige por los postulados marxistas que presuponen una crisis estructural del sistema capitalista y que ha dado paso a nuevas estrategias que mantengan los ritmos de acumulación como la base que define y moldea a la internacionalización del capital. El patrón de acumulación en los países capitalistas necesitaba una salida a la crisis aguda y generalizada caracterizada por una desaceleración de las tasas medias de crecimiento, -- producto de un fenómeno conocido como "estanflación" el cual consiste en la recesión económica caracterizada por el estancamiento del producto interno bruto, aumento de la inflación y del desempleo; inestabilidad del Sistema Monetario Internacional surgida de la creación durante la década de los 40's de organismos como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional que fueron concebidos originalmente como instrumentos o mecanismos de desarrollo de la "cooperación internacional" y de "apoyo" a las relaciones internacionales. El Banco Mundial desempeña un papel que facilite la readecuación de las economías subdesarrolladas a los lineamientos de la división internacional del trabajo y al mismo proceso de internacionalización del capital, que incluye la penetración de las trasnacionales en la producción primaria de los países subdesarrollados; igualmente, actúa "bajo un manto de pretensión ideológica con el que parece hacerse cargo de los problemas regresivos de la distribución del ingreso, de la insuficiencia alimentaria y de las condiciones de "extrema pobreza" que afecta

tan a la mayoría de la población mundial". 8/

En cuanto al Fondo Monetario Internacional, más allá de lo que fué el ámbito de sus facultades originales se constituye en la mayor autoridad monetaria internacional que readecúa la política económica de cada país a los requerimientos del nuevo orden mundial capitalista; encubriendo propósitos reales en fórmulas teóricas cuyo contenido ideológico sería importante desentrañar; otras características de la crisis aguda y generalizada se plasma en el aumento del proteccionismo (cierre de fronteras, elevados impuestos a las importaciones y exportaciones, etc.) y a la vertiginosa alza de los precios internacionales sobre todo del oro.

Las innovaciones introducidas consistieron en cambiar las bases de ésta a través de la internacionalización del capital basada en la explotación de la fuerza de trabajo de los países subdesarrollados y en la contención de los salarios reales de dicha fuerza de trabajo. Por lo tanto el proceso de internacionalización del capital es resultado del proceso de valorización del capital a nivel mundial. 9/

8/ VUSKOVIC, PEDRO " La reestructuración del capitalismo mundial y el nuevo orden económico internacional". Revista de Comercio Exterior, vol. 28, No. 3, México, marzo de 1978, p. 263.

9/ Entre otros expositores de este ejemplo se encuentran: Ernest -- Mandel, Folker Frobel, Nicos Poulantzas, Samir Amín, Pedro -- Vuskovic, Isaac Minian, Enrique Semo, etc.

El segundo ejemplo se refiere a la competencia en el mercado mundial como la fuerza principal de la internacionalización del capital y que depende de las etapas que van siguiendo las mercancías. Este segundo paradigma indica que el desarrollo del capitalismo y especialmente de la competencia interoligopólica, se fundamenta principalmente en las grandes corporaciones transnacionales y en la dirección que recae sobre sus dirigentes y en menor medida sobre los gobiernos de los diferentes países.

Son varias las etapas que van siguiendo los productos: La primera, que abarca de 1948 hasta la mitad de la década de los 50's en donde se crean nuevos productos, así como nuevas necesidades de producción y de ventas masivas. Para lograr esto fué necesario una fuerte cantidad de capital invertida en materia tecnológica por parte de empresarios "pioneros". El resultado fué básicamente la ventaja sobre el resto de los inversionistas en las distintas ramas económicas; motivando la aparición de "segundos" empresarios en el mercado vía la adquisición de tecnología imitada lo cual significó ahorros sustanciales en los costos por inversiones en investigación.

De esta manera surge una competencia local entre empresarios "pioneros" e "imitadores", de la que los menos beneficiados fueron los primeros quienes se vieron obligados a trasladar sus capitales al exterior para recuperar de esta manera mercado y ganancias.

La segunda etapa comprende el período de 1951 a 1960 y caracterizada por la conversión del capital nacional a trascontinental, desarrollándose un

mercado de exportación esencialmente orientado hacia Europa. Así, las ganancias aumentaron nuevamente y más tarde los empresarios "imitadores" siguieron el mismo modelo exportador para la recuperación de mercados.

La tercera etapa señala el período en el cual los empresarios "pioneros" hacen frente nuevamente a la disminución de sus tasas de ganancia, construyendo fábricas en el exterior y producir para los mercados locales; a esta fase se le denomina de "sustitución de importaciones". A lo anterior se añaden las facilidades otorgadas a estos inversionistas por parte de los gobiernos receptores, surgiendo así las corporaciones mundiales y la inversión en el extranjero tanto como los beneficios obtenidos pasaron a ser definitivos en las ganancias mundiales de las empresas.

Las tres etapas de competencia entre empresarios, moldean y dan origen a una cuarta etapa de "madurez" que surge a principios de la década de los 60's y que se caracteriza por la lucha entre oligopolios dentro del mercado norteamericano, la cual nace como una necesidad para la recuperación y ampliación tanto del mercado local como del foráneo; aspectos a los que se añade la reducción de costos y las tasas de beneficio oligopolista constituyen el motor principal que explica el desarrollo y crecimiento de las corporaciones transnacionales. Entre los principales exponentes de este segundo ejemplo se puede mencionar a: Raymond Vernon, Richard Barnet y Ronald Muller, otro como Peter Drucker habla no de la producción competitiva, sino de la producción compartida, de una integración be

néfica tanto de empresarios como de éstos con trabajadores en los países desarrollados y subdesarrollados.

#### 1.1.5 Zonas para la Producción de Exportación.

Con la finalidad de "promover el desarrollo local y regional en los países-subdesarrollados, el avance capitalista (aprovechando el desarrollo histórico desigual entre países), dotó a estos países de las condiciones materiales que acrecentáran la posibilidad de mantener fortalecido el proceso de internacionalización del capital. Aunado a esto, se conjugaron una serie de factores económicos en el panorama de las actividades industriales que crean las condiciones económicamente rentables para que los países capitalistas desplacen físicamente ciertas fases de sus procesos productivos hacia las zonas periféricas del sistema internacional.

Nacieron así numerosas "zonas francas de exportación" o "zonas de producción para la exportación" o "zonas de producción libre", las cuales pueden definirse como enclaves industriales dedicados principalmente al ensamble para la exportación al mercado mundial, o sea, que se constituyen como los receptores de la fragmentación productiva que los países centrales llevan a cabo. Entre los primeros países que crean estas zonas francas se encuentran: Corea del Sur, Formosa, Singapur y Hong Kong que bien pronto se convierten en enclaves manufactureros. 10/

10/ Se entiende por "enclave" al territorio perteneciente a un Estado situado en otro extranjero.

Tal proceso, alcanzó pronto a otros países como Irlanda, Filipinas, India y México. Las regulaciones aduaneras en los países desarrollados fueron liberadas de tal manera que sus materias primas y productos semielaborados salieran de sus países para que fueran objeto de procesos intensivos en mano de obra (ensamble básicamente) en tales zonas y regresarán posteriormente a sus respectivos países (en forma de exportación) para su acabado y posterior consumo o reexportación.

Por otra parte, las zonas francas están caracterizadas en la mayoría de los casos por las regulaciones fiscales, infraestructura física, económica y de comunicaciones; además de ciertas condiciones políticas y sociales que los gobiernos receptores de la fragmentación ofrecen a los países capitalistas, de tal forma que estos últimos puedan seleccionar a aquéllos que ofrezcan mayores ventajas comparativas.

En el caso de México, con el surgimiento del Programa Industrial Fronterizo en 1965 al Gobierno Mexicano se le "sugiere" la posibilidad de usar la "zona libre" de los territorios fronterizos del norte como "zona franca".

Un estudio realizado en 1975 por Folker Frobél, Otto Kreye y Heinrich, señala que en ese año existían treinta y nueve países donde se asentaban zonas francas para la exportación y en doce más se llevaban a cabo los preparativos para la puesta en operación de otras tantas zonas. En el cuadro No. 1 se refleja la tendencia hacia la industrialización orientada al mercado mundial en cincuenta y uno de los ciento tres países tercermundistas, desde 1965 a 1976.

En dicho cuadro se observa en primera instancia que el continente asiático durante el período señalado generó 48 zonas francas, equivalentes al 60.8% del total de zonas en funcionamiento hasta 1975. Dentro del mismo continente sobresalen países como Singapur que contaba con el mayor número de zonas en funcionamiento y que era de 14 representando dentro del total asiático casi la tercera parte (29.2%); Corea del Sur con nueve zonas constituía el segundo lugar en importancia; Malasia con ocho; Hong Kong con siete, eran los otros países relevantes en cuanto a las zonas francas en funcionamiento existentes en Asia.

América Latina durante el período se convirtió en el segundo continente de relevancia, ya que con 24 zonas francas en funcionamiento representó el 50% de las zonas localizadas en Asia. Destaca la participación mexicana por ser el país latinoamericano que durante 1966 contaba con once zonas que con relación a las 24 existentes en todo el continente significó el 45.8%, seguido en importancia por Colombia que contaba con cuatro zonas, República Dominicana con 3 y el resto de países que se incluyen en el cuadro con tan sólo una zona en funcionamiento.

Africa es el tercer continente que abrió sus puertas a la fragmentación productiva y de 1971 a 1976 puso en funcionamiento 7 zonas francas para el mercado mundial, y donde la Isla Mauricio y Túnez contaban con dos zonas cada uno, los otros países como Egipto, Senegal y Togo contaron con una sola zona.

Por lo que respecta a las zonas que en el mismo período se encontraban --

en proceso de construcción, en total eran de 39 las zonas que se pretendían poner en funcionamiento. De éstas, 20 se localizaban en Asia (51.3%), -- destacando países como la India que proyectaba la creación de tres zonas -- más con lo que llegaría a un total de cinco zonas (contaba ya con dos en fun cionamiento) y Siria que pretendía aumentar en cinco zonas para llegar a -- seis. Dentro del grupo asiático aparecen Indonesia y la República Demo-- crática del Yemen quienes con la construcción de dos y una zona respectiva-- mente pretendían integrarse a la producción para la exportación.

Al grupo latinoamericano compuesto por nueve países que ya contaban con-- zonas en funcionamiento se integrarían posteriormente seis países más, -- quienes se encontraban en la etapa de construcción de nueve zonas francas, -- mas dos que Colombia tenía en proceso de construcción con lo que el núme ro de zonas de este país se incrementaría a seis. De los seis países - - - "nuevos" Chile, Uruguay y Venezuela construirían dos zonas cada uno.

Africa por su parte, vería incrementada las siete zonas en funcionamiento con la incorporación de ocho zonas más, de las cuales Isla Mauricio que -- ya contaba con dos en funcionamiento pretendía crear cuatro más; Egipto -- aumentaría a cuatro el número con la construcción y puesta en operación -- de tres zonas más, incorporándose a este grupo un "nuevo" país como - -- Liberia quien construiría una zona franca para la exportación. Resumiendo-- el cuadro No. 1, hasta 1976 existían 25 países quienes globalmente conta-- ban con 79 zonas francas que se dedicaban prácticamente a las operaciones de ensamble; de éstos, diez países se encontraban en proceso de incremen-- tar su infraestructura en 24 zonas más.

Se observa también que se incorporan a este proceso once países "nuevos" quienes incorporarían 15 zonas más que sumadas a las 24 arriba señaladas hacen un total de 39 zonas en proceso de construcción, las que una vez concluidas se sumarían a las 79 que ya estaban en funcionamiento con lo que el número total de zonas francas para la exportación llegaría a 118 en tan sólo 36 países.

No obstante lo anterior, el establecimiento de fábricas para la producción de exportación pueden también ser localizadas fuera de los enclaves o zonas ya mencionadas, trabajando incluso con la misma rentabilidad. Esto significa, que existen dos sistemas para la promoción de plantas ensambladoras a nivel mundial: El sistema cerrado y el abierto. El primero se aplica a una región determinada geográficamente (parque industrial o zona libre) y se caracteriza por su separación de la economía del país a la cual se le dota de un régimen de excepción, consistente en la condonación de impuestos, prohibición de vender en el mercado interno y se les dota de una administración específica que controla las operaciones de las plantas. El segundo sistema implica la existencia de una región limitada para el establecimiento de las operaciones de ensamblaje gozando de la exención fiscal en importaciones y quedan sujetas a la legislación que tenga el país.

Ambos sistemas presentan aspectos en los cuales coinciden como son el empleo de mano de obra barata y la ligazón a los centros extranjeros.

Los factores que inciden decisivamente en la selección de países y regiones para trasladar capitales son: Comunicaciones, costos de transporte,

cercanía geográfica, viabilidad para el financiamiento local, bajas tasas de interés, telecomunicaciones, parques industriales, mano de obra suficiente y barata, bajos salarios, productividad, adiestramiento de los trabajadores, idioma, facilidades aduaneras, exención de impuestos, falta de regulaciones laborales, seguridad industrial y condiciones ecológicas. Todos estos factores deberán presentarse a los inversionistas extranjeros en forma ventajosa.

Por otra parte, cada país y región cuenta cuantitativa y cualitativamente con gran parte de dichos factores. Además la selección considera las condiciones económicas y políticas existentes, el grado de desarrollo capitalista, lucha de clases, legislaciones, proteccionismo, etc.

Los primeros países seleccionados fueron los del continente asiático por ofrecer similares incentivos, además de que sus respectivos gobiernos mantenían buenas relaciones con la inversión extranjera.

La relocalización de la producción se distribuyó de la siguiente manera: Estados Unidos desplazó sus fábricas hacia Europa Occidental y América Latina; Europa desplaza su producción hacia países del mismo continente como por ejemplo España, Grecia, Italia, Irlanda y Portugal; Japón se desplaza hacia Corea del Sur y Taiwan. 11/

El proceso de internacionalización del capital da comienzo en 1960 en el sudeste de Asia con la incorporación de Hong Kong, Taiwan y Singapur.

11/ FROBEL, FOLKER "La nueva división internacional del trabajo". S. XXI, México, p. 18.

CUADRO No. 1

ZONAS FRANCAS DE PRODUCCION EN FUNCIONAMIENTO Y CONSTRUCCION  
1 9 7 5

CONTINENTE	PAIS	No.	ZONAS FRANCAS EN FUNCIONAMIENTO ( NOMBRE )	AÑO DE SERU	No.	ZONAS FRANCAS EN CONSTRUCCION ( NOMBRE )
ASIA	BAHREIN	1	Industrial Area Port Mina Sulman	1972 <sub>1</sub>	1	Industrial Area Sitra Island.
	HONG KONG	2	Free Port Hong Kong Industrial Townships Kwung Kong Tsven Wan/Kwan Chung	1965 <sub>2</sub>	2	Industrial Districts Shatin Tuen Mun
		5	Industrial Districts San Ha Tsuen San Po Kung Cheung Sha Wan Wong Chuk Hang			
	INDIA	2	Kandla Free Trade Zone (KAFTZ)  Santa Cruz Electronics Export Processing Zone (SEEPZ)	1965	3	Readymade Garment Export Processing Zone Gurgaon - Hindwar Export Processing Zone Ludhuana Multe Product Export Pro- cessing Zone Dum Dum
				1974		
	INDONESIA				2	Bonded Zone Pulo Gading Jakarta Bonded Zone Rungkut Surg abaya
	REP. DEMOCRATICA DEL YEMEN				1	Free Zone Port Of Aden
	JORDANIA	1	Free Zone Aqaba Port		1	Jordan-Syrian Free Zone
	COPEA DEL - SUR	9	Masan Free Export Zone (MAFEZ) Irz Free Export Zone (IFEZ) Gum Export Industry Estate (GEIE) Gurudong Korea Export Industrial Estate (KEIE) Gurudong Korea Export Industrial Estate (KEIE) Gurudong Korea Export Industrial Estate (KEIE) Jvan Korea Export Industrial Estate (KEIE) Jvan Korea Export Industrial Estate (KEIE)	1972		
				1974		
1973						
LIBANO	1	Zone Franche du port de Beyrouth				
MALASIA	8	Pnan Free Trade Zone Pnan Wharves Free Trade Zone Bayan Lepas Free Trade Zone Gunter way free trade zone Vlu Klang Free Trade Zone Telok Pauglima Free Trade Zone Batu Berendam Free Trade Zone Tanyong Kling Free Trade Zone	1973	2	Paser Gudang Free Trade z Senan Free trade zone	
			1972			
			1972			
			1972			
			1974			
			1972			
FILIPINAS	1	Bataan Export Processing Zone (BEPZ)	1973	1	Phixider Industrial Estate	
SINGAPUR	14	Free Port Singapore Industrial Estates Bukit Timah Jurong Ineur St. Michel's Trang Bahru	1967 <sub>3</sub>			

CONTINENTE	PAIS	No.	ZONAS FRANCAZ EN FUNCIO NAMIENTO (NOMBRE)	AÑO DE SERV	No.	ZONAS FRANCAZ EN CONS- TRUCCION ( NOMBRE )
			Reohill Ayer Rayah Tangling Halt Mallang Basin Toa Payoh Aug Mo Kio Chan Chu Bedok Indus Road Woodlands			
	SIRIA	1	Old Free Zone Damascus		5	New Free Zone Adra Free Zone Luttakia Free Zone Tartous Free Zone Alepo Free Zone Deroa (Jordan-Syrian Free Zone)
	TAIWAN	3	Kaohsiung Export Processing Zone (KEPZ)	1966		
			Nantze Export Processing Zone (NEPZ)	1970		
			Taiching Export Processing -- Zone (TEPZ)	1971		
	TAILANDIA				1	Export Processing Zone -- Klong Toay
	SAMOA OCCI DENTAL				1	Industrial Free Zone Varte le.
AFRICA	EGIPTO	1	Free Zone Port Said	1976	3	Free Zone Alexandria Free Zone Cairo Free Zone Suez
	LIBERIA				1	Free Zone Monrovia Port
	MAURICIO	2	Mauritius Export Processing Zone Plaine Lauzun	1971	4	Mauritius Export Processing Zone Curepipe.
			Mauritius Export Processing Zone Coromandel	1976		Mauritius Export Processing Vacoas-Phoenix Mauritius Export Proc.Zone Mar Range. Mauritius Export Proc.Zone Manébourg.
	SENEGAL	1	Zone Franche Industrielle du Dakar	1976		
	TOGO	1	Zone Industrielle Franche du Port de Lomé			
	TUNEZ	2	Zone Industrielle de Mégrine Zone Industrielle de Ben Arouz			
LATINDAME RICA	BRASIL	1	Zona Franca de Manaus			
	CHILE				2	Zona Franca de Iquique Zo na Franca de Punta Arenas.
	REP. DOMI NICANA	3	Zona Franca de la Romana	1969		
			Zona Franca Industrial de San Pedro de Macoris	1973		
			Zona Franca Industrial de San tiago de los Caballeros	1974		
	EL SALVA DOR	1	Zona Franca Industrial de San Bartolo	1975		
	GUATEMALA	1	Zona Libre de Industria y Co- mercio Santo Tomás de Castilla	1975		
	HAITI	1	Parc Industriel Metropolitain Po-au-prince (PIM)	1974		
	HONDURAS				1	Zona Franca Industrial de San Pedro Sula.

CONTINENTE	PAIS	No.	ZONAS FRANCAS EN FUNCIONAMIENTO ( NOMBRE )	AÑO DE SERV	No.	ZONAS FRANCAS EN CONSTRUCCION ( NOMBRE )
	JAMAICA				1	Kingston Free Zone
	COLOMBIA	4	Zona Franca Industrial y Comercial de Barranquillo	1969	2	Zona Franca Industrial y Comercial de Cartagena
			Zona Franca Industrial y Comercial de Buenaventura	1973		Zona Franca de Santa María
			Zona Franca Industrial y Comercial Manuel Carbajal	1973		
			Sinisterra de Palmaseca	1974		
	MEXICO	11	Industrial Parks Tijuana Mexicali Nogales Ciudad Juárez (4) Ciudad Acuña Piedras Negras Nuevo Laredo Reynosa Matamoros (2)	1966 <sub>4</sub>		
	NICARAGUA				1	Auport Export Manufacturing Zone (APEX)
	PANAMA	1	Zona Libre de Colón	1974 <sub>5</sub>		
	PUERTO RICO	1	Mayaguez Foreign Trade Zone	1974		
	URUGUAY				2	Zona Franca de Coloma. Zona Franca de Nueva Palmira.
	VENEZUELA				2	Estado Nueva Esparta de -- Margarita. Zona Franca Industrial de Paraguana.

FUENTE: OTTO KREVE "World-Market-Oriented Industrialization of Developing Countries: Free production zones and World Market Factories". Max Planck Institut Germany 1977. Table 7 and Table 1.

- NOTAS:
- 1).- Puerto Franco en funcionamiento desde 1960.
  - 2).- Industrialización para la Exportación desde principios de los años 50's. Producción para el mercado Mundial por Empresas Extranjeras desde mediados de los años 70's.
  - 3).- Producción para el Mercado Mundial por Empresas Extranjeras desde 1967.
  - 4).- Inicio de la Producción para el Mercado Mundial por Empresas Extranjeras.
  - 5).- Puerto Franco en funcionamiento desde 1948.

Posteriormente otros países como Corea del Sur y México se incorporan al proceso. Una de las primeras industrias que trasladan su producción fué la de los semiconductores, debido (más que a la revolución tecnológica), a su relación con el complejo industrial-militar. De este hecho se desata la carrera de los circuitos integrados por perfeccionarse y reducirse de tamaño y precio, todo lo cual se presenta en la década de los 60's.

En este sentido, el desarrollo tecnológico jugó un papel muy importante - dentro de la economía, aunque infortunadamente ya que se orientó principalmente hacia el campo militar. En los años 50's una sola empresa como la BECHTEL, CORP., había constituido el 50% de las plantas nucleares, trasladando a Corea del Sur cincuenta operaciones productivas y algunas otras empresas fuertes como General Electric, RCA se encontraban inmersas en la producción bélica.

Otro aspecto del desarrollo tecnológico alcanzado por la industria de los semiconductores era el de contar al igual que el ramo electrónico con los montos más grandes por inversiones en el extranjero (como actualmente siguen siendo). La electrónica, además contaba con la tecnología más avanzada en comunicaciones, lo que le permitía con mayor facilidad producir desde el exterior y desde zonas tan alejadas como Asia.

## 1.2 IMPACTO SOBRE LA FUERZA DE TRABAJO.

### 1.2.1 Algunas Consideraciones sobre la Fuerza de Trabajo.

El capital invertido o trasladado destinado a la producción para la exporta-

ción no es característico de fuertes intensidades de capital, sino del uso -- intensivo de mano de obra barata y de obsolescencia tecnológica, lo que -- conforma industrias obsoletas y contaminantes encontrando de esta manera una "nueva provincia" para la relocalización de sus industrias. La divi- - sión internacional del trabajo alcanzada en cada oligopolio (división verti- - cal del trabajo) se manifiesta paralelamente en una mayor división del tra- bajo en cada fábrica (división horizontal del trabajo), dando por resultado - un alto grado de especialización del trabajo.

Procesos parciales y con cierta sencillez son una característica indispen- - sable para poder ocupar mano de obra sin calificación, lograr una alta ro- - tación y esperar de ella una elevada productividad. No obstante, existen - algunas industrias que llevan a cabo procesos más complejos, como en el - caso de la industria textil en forma parcial, o sea, que no se dá en toda - - esta rama. 12/

En cuanto a la mano de obra seleccionada ésta ha sido fundamentalmente - femenina, calculándose que un 80% aproximadamente del total de la fuerza - de trabajo a nivel mundial en las plantas ensambladoras son mujeres. Es- - tudios realizados en países como Taiwan, Corea del Sur, Filipinas y Mé- - xico demuestran que la mayoría parte de las mujeres son jóvenes inmigran- - tes dentro de su propio país. En Taiwan el 70% son menores de 24 años -- 13/, en Filipinas la gran mayoría son solteras entre 18 y 25 años 14/ y - en México más del 50% son solteras y en 70% menores de 25 años.

Otros estudios realizados indican que la mano de obra femenina se integra por una corriente migratoria de origen rural. También se hace mención de que en algunas ramas de producción como en el caso de la industria del vestido se prefiere a un número mayor de mujeres casadas o madres solteras por resultar más vulnerables a mayor explotación como consecuencia de su precaria situación económica y por la dependencia al salario. La ocupación de un sector de fuerza de trabajo "nueva", caracterizada por su nula calificación, el alto grado de rotación y su elevada productividad, ha provocado la conformación de un proletariado sui-generis. 15/

#### 1.2.2. Repercusiones sobre el Empleo.

Los efectos causados sobre la estructura del empleo por el proceso de internacionalización del capital son negativos para los países desarrollados y positivos para los países subdesarrollados.

- 12/ TRAJTEMBERG, RAUL "Trasnacionales y fuerza de trabajo en la periferia. Tendencias recientes de la internacionalización de la producción". Instituto Latinoamericano de Estudios Trasnacionales, ILET, No. 2, México, 1978.
- 13/ SHAPIRO, JAMES "Taiwan-where the EPZs are called "utopia" for business and 55 000 young women risk their health for 70 cents and hour" Multinational Monitor, vol 2, No. 6, Washington, D.C.
- 14/ PAGLABAN, ENRICO "Philippines; workers in the export industry!" Pacific Research, Vol. IX, Nos. 3 and 4, Mountain View, California, march-june, 1978.
- 15/ Southeast Asia Chronicle "changing role of S.E. Asia Women. The Global Assembly Line and the Social Manipulation of Women on the Job". No. 65, 1979, p.8.

En el primer caso el proceso de internacionalización del capital implica el cierre de miles de empleos y un creciente desempleo. Miles de empleos han cambiado de domicilio ya que los salarios son más bajos, menor tasa de sindicalización, mayor número de inmigrantes y mejores condiciones -- otorgadas por las autoridades locales.

Las repercusiones sobre el empleo estructural han ido más allá del incremento en las tasas de desempleo ya que ha originado un proceso de devastación económica y social, proceso reflejado en la pérdida -- por el cierre de plantas -- de empleos, impuestos, servicios y comercio, aumento de -- las corrientes migratorias en busca de empleo. También, el proceso que me ocupa ha dislocado a las economías capitalistas, a pesar de los esfuerzos de las organizaciones obreras y académicas para controlar el traslado de fábricas con el fin de mantener sus empleos. En otras palabras las repercusiones que el proceso de internacionalización del capital ha tenido sobre los países desarrollados son: destruir a sus propias organizaciones obreras, reducir el nivel de los salarios, crear la competencia de los trabajadores y sobre todo que al generar con el cierre de plantas un proceso de "desindustrialización" interna desarrolla el sector servicios, lo que -- conlleva en un momento dado a alcanzar un nivel importante de terciarización de la economía.

Históricamente el desempleo ha sido una causa genérica de la migración del campo hacia la ciudad. El desempleo en países como Estados Unidos -- que llega al 10% tiene una relación directa con la movilidad del capital y el

impacto social de la migración. 16/ El efecto provocado por la movilidad del capital ha sido el de provocar un proceso de "industrialización-desindustrialización". Esto significa que mientras que los países subdesarrollados se ven "favorecidos" con la instalación de plantas que coadyuvan al desarrollo industrial, los países exportadores de capital y que son los que fragmentan su producción reducen su desarrollo industrial con el cierre de plantas.

Por otra parte, el desempleo provocado por la relocalización del capital no es propio sólo de los Estados Unidos, sino también de países como Francia, Alemania, Italia y Japón así como tampoco es un problema de desempleo o cierre de fábricas, sino de descenso industrial y que se menciona líneas arriba.

En el caso de los países subdesarrollados la situación resulta contraria, ya que los volúmenes de empleo generados "están solucionando" el problema del desempleo y subempleo. En México por ejemplo, sólo el 3% del empleo total era empleado en 1970 por empresas trasnacionales, el nuevo modelo de fábricas para la exportación tuvo una receptividad y dispensas en mayor grado por parte del gobierno ya que surgiría mayor aportación al empleo. 17/

16/ UNO MAS UNO "El desempleo en Estados Unidos llegó a su máximo nivel en marzo" 3 de abril de 1982, p. 13

17/ SEPULVEDA AMOR, BERNARDO "Las empresas trasnacionales en México". El Colegio de México, 1974, p. 47.

A nivel mundial, se cuenta con los siguientes datos: A finales de 1975 existían 725 mil trabajadores empleados en los países subdesarrollados, de los cuales la mayor parte (57.9%) se localizaba en Asia, en Africa se localizaba el 5.5% y en América Latina se asentaba el 36.6%. 18/

Respecto al impacto generado por el proceso de internacionalización del capital en estos países, este ha tenido diversas manifestaciones, según del país o región de que se trate. Por ejemplo, en el sudeste de Asia cobra gran importancia dentro del empleo total, mientras que en Hong Kong sólo representaba el 10.8% del empleo total del país en la industria y en Corea del Sur en 1979 representaba el 11.6% en el sector manufacturero y el 17.4% del empleo total. 19/

El autor de estos datos (Raúl Trajtemberg) señala que detrás de los mismos se esconden los miles de empleos provenientes de la subcontratación, agregándose a esto las operaciones fabriles clandestinas y el trabajo a domicilio que prácticamente se desconocen.

Asimismo, la importancia en la estructura ocupacional en los diversos países no puede ser medida por el volumen de empleo absoluto, sino por el impacto a nivel de toda la estructura del empleo.

18/ FROBEL, FOLKER "La nueva división internacional del trabajo". Siglo XXI, México, 1981, p. 431.

19/ TRAJTEMBERG, RAUL "Trasnacionales y fuerza de trabajo en la periferia. Tendencias recientes a la internacionalización de la producción". ILET, No. 2, México, 1978.

La relocalización de fábricas básicamente sigue tres formas: El traslado dentro del propio país desarrollado; el traslado hacia países subdesarrollados (moviéndose también al interior de ellos), y el traslado de un país subdesarrollado a otro.

### 1.2.3. Fortalecimiento y Aumento de la Dependencia.

La internacionalización del capital, así como la penetración extendida de las trasnacionales profundizan y modifican cualitativamente las relaciones de dependencia, extremando procesos de desnacionalización de las economías nacionales. Los grados elevados de concentración y centralización del capital favorecen en los países dependientes la consolidación de estratos de burguesía nacional fuertemente monopolizados.

La reconversión que se busca de las economías nacionales subdesarrolladas en economías exportadoras, con los lazos consiguientes de dependencia que involucra el acceso a los mercados exteriores, conduce a una estrecha articulación de estos estratos de burguesía monopolística con las empresas trasnacionales; a la vez que el desplazamiento de los mercados internos como eje dinámico de la expansión capitalista, debilita sustancialmente la posición de las capas de burguesía nacional no monopolista, más interesadas en la expansión de la demanda interna y portadoras de proyectos de desarrollo nacional.

Y las condiciones de superexplotación del trabajo en las que se sustenta el redespliegue industrial y que además se constituyen en la base de los nue-

vos esquemas de acumulación interna, requieren de la imposición de regímenes de gobiernos complacientes. La polarización y centralización de las estructuras económicas y sociales, así como la agudización de la lucha de clases (interclase e intraclase en lo que se refiere a estratos burgueses) son resultados inevitables.

En una versión extrema el desenlace del proceso es la generación de regímenes represivos como expresión de alianza entre intereses imperialistas y las burguesías locales monopolísticas y extrajerizadas. Este tipo de regímenes viene a limitar y debilitar todo esfuerzo de los países subdesarrollados para defender sus intereses propios. A la diferenciación de países dominantes y dependientes, de países "ricos" y "pobres" se sobreponen con peso decisivo las diferencias de clase y de alianzas de clases dominantes.

Las limitaciones y debilitamiento de toda lucha en favor de transformaciones progresivas del orden económico internacional, pueden encontrar una contrapartida esencial en las fuerzas sociales internas de los países capitalistas. Porque si los nuevos modelos de acumulación a nivel mundial, así como los nuevos esquemas de división internacional del trabajo influyen directamente en los países subdesarrollados sus consecuencias no serán menos trascendentes en sus efectos sobre la clase obrera de los propios países capitalistas.

En cuanto a las relaciones de dominio sobre el mundo subdesarrollado estas se dieron en un marco de intercambio especializado de productos indus

triales y primarios. En la actualidad el nuevo patrón de acumulación representado por el proceso de internacionalización del capital busca formas de explotación más directas en las zonas subdesarrolladas vía el redespigue industrial.

En cuanto a la problemática por la que atraviesan las fábricas para el mercado mundial y en especial para los trabajadores que laboran en ellas, es el grado de dependencia a los ciclos económicos en los países desarrollados, esto significa que a un descenso de los ritmos de crecimiento del sector industrial en dichos países le sigue un descenso con efectos ampliados en la economía de enclave en los países subdesarrollados. La dependencia viene así definida con relación a las economías desarrolladas o centrales y de manera general a la economía mundial, lo cual implica mayor vulnerabilidad a la economía externa e importantes limitaciones sobre el control laboral del aparato productivo interno 20/ ya que las decisiones provienen desde los centros matrices, encargándose los enclaves de cumplir una función segmentaria en todo el proceso y convirtiéndose en fuentes generadoras de mano de obra en abundancia.

Por otro lado, el nuevo modelo industrializador basado en las exportaciones constituye una nueva forma de penetración capitalista en los países subdesarrollados y tal vez sea la forma en que se genere una mayor dependencia acentuada por la dependencia de las ventas (ya que es más dependiente una fábrica que produce un sólo producto y que además cuenta con

20/ EVANS, PETER y GEREFFI, GARY. Revista Mexicana de Sociología. Año XLII, No. 1, ene-mar. de 1980, p. 16.

un sólo comprador, que un país exportador de azúcar o café por ejemplo);- la dependencia tecnológica que controla desde el exterior el aparato productivo y que nulifica la autonomía o estatización de las empresas y; la dependencia de los puestos de trabajo que también son controlados desde el exterior.

### 1.3 EL ESTADO Y EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACION DEL - CAPITAL.

#### 1.3.1. El Papel del Estado en las Economías Subdesarrolladas.

El papel que juega el Estado dentro de las economías subdesarrolladas comienza a disminuir ante el avance agresivo del proceso de internacionalización del capital. Las políticas oficiales de empleo, divisas y tecnología - que tienen una gran importancia en el proceso de industrialización de cada país ya no son tomadas en forma particular, sino que dichos países se ven "obligados" a eslabonarse o incluirse a la cadena mundial de la producción, lo que significa que los países subdesarrollados y concretamente los Estados no tienen otra salida para abatir el desempleo o bien para crear oportunidades adicionales de empleo productivo.

"... cada Estado (en un proceso de internacionalización del capital exacerbado) se convierte en el instrumento - guardando las proporciones que le corresponden en la cadena de las relaciones de producción internacionales - de la gestión de la ley del valor internacional". 21/

21/ PALLOIX, CHRISTIAN "Las firmas multinacionales y el proceso de internacionalización". S. XXI, México, 1977, p. 287

El Estado juega dos papeles que a las fábricas para la exportación y al mismo proceso de internacionalización del capital les conviene: por un lado -- proporciona subsidios, exenciones y facilidades para operar y por otro se ve obligado a adoptar "las estructuras de la economía internacional para la economía nacional subdesarrollada". 22/ Con la internacionalización del capital se abre una competencia entre los países subdesarrollados por -- atraer al capital, a través de la legislación adoptada en cada uno de ellos. En dichas legislaciones se combinan diversas ventajas tanto económicas como políticas, ventajas unas que se resumen en beneficios y facilidades y -- otras en subsidios, permisos, disponibilidad de créditos, incentivos para la reinversión, libre transferencia de divisas ingreso de recursos humanos, posibilidad de la ampliación del mercado con la venta de productos en el -- mercado local, reducción de los beneficios sociales, etc.

Así, la competencia se presenta en la formulación de "paquetes" que otorga cada Estado subdesarrollado y la selección dependerá en última instancia de las ventajas económicas y políticas que se le ofrezcan al gran capital.

### 1.3.2 Estado-Capital Extranjero.

La relación que existe entre el Estado y el capital extranjero dentro del -- proceso de internacionalización del capital se manifiesta de diversas formas como son:

22/ KAMPPTER, WERNER "Organización de la empresa, internacionalización y estado". Ponencia-Seminario de Comercio Intraindustrial. El Colegio de México, 1979.

"Regalias" a los diversos medios de comunicación, manteniendo relaciones políticas y militares, interviniendo en la solución favorable de los conflictos laborales, así como en el control del movimiento obrero e incluso reprimiendo cualquier conflicto que atente contra los intereses de la inversión extranjera.

Lo anterior además de reforzar las "buenas relaciones" entre los Estados dependientes y los capitalistas repercute en el reforzamiento de la dependencia de los primeros hacia el exterior.

Sin embargo, la relación no sólo se da en los países subdesarrollados donde la participación del Estado no sólo se circunscribe al fomento y manutención de las fábricas para la exportación, sino que también se da en los países desarrollados quien otorga todo su apoyo técnico, económico, financiero y militar. Fomenta el establecimiento de dichas fábricas en otros países y regiones.

Enseguida se resumen los principales apoyos otorgados por los Estados Unidos a los países subdesarrollados receptores en este caso específico de los procesos productivos (fragmentación) y por ende del capital trasnacional:

- Reducciones especiales en las tarifas arancelarias (806.30 y 807.00).
- Construcción de zonas de producción para la exportación.

- Financiamiento vía Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.
- Seguros contra riesgos.
- Apoyo económico, político y militar a gobiernos que gustan de la inversión extranjera.

No obstante, la oposición obrera a la exportación de manufacturas a través del ensamble ha sido mitigada por los intereses estrechamente ligados entre las grandes corporaciones y el Estado, quien no puede permitirse una ausencia de control y relaciones con los principales grupos del sector privado.

C A P I T U L O I I

LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EN MEXICO

## 2.1 ALGUNAS CONSIDERACIONES FRONTERIZAS.

### 2.1.1 Polarización de las Actividades Económicas.

La polarización de las actividades económicas en unas cuantas regiones y el gradual deterioro del sector agropecuario dieron origen entre otros aspectos a un creciente nivel de desempleo y subocupación, así como a una continua corriente migratoria que se tradujo en una elevada concentración demográfica, la cual, a su vez, originó mayor desempleo. La concentración excesiva de los beneficios del progreso en unas cuantas regiones y el atraso y marginación de otras, obligaron a pensar en diversos esquemas de regionalización cuyo propósito fundamental fué el de incorporar a las zonas marginadas al proceso económico nacional, con objeto de iniciar un armónico y equilibrado crecimiento económico del país.

En la formulación de dichos esquemas se consideró de especial importancia a la zona fronteriza norte, caracterizada por su notable desvinculación de la economía nacional y su profunda sujeción con relación a las ciudades fronterizas de los Estados Unidos. Otros rasgos característicos de dicha zona son su carencia de una estructura productiva sólida y capaz de generar oportunidades de empleo y ofrecer producción nacional dentro de la región, un fuerte crecimiento demográfico originado por las corrientes migratorias y elevados índices de desempleo y marginación.

Con objeto de atenuar y eventualmente resolver la problemática económica y social de la región fronteriza, el Gobierno Federal instrumentó desde épocas pasadas diversas medidas encaminadas a integrar dicha región al

proceso económico nacional. De tales medidas, destaca la implantación del programa de la industria maquiladora, al instalarse en territorio mexicano las primeras plantas de ensamble.

### 2.1.2 Algunos Indicadores de la Zona Fronteriza Norte.

Durante los últimos veinte años la región norte del país muestra un desorbitado crecimiento demográfico cuyas consecuencias no dejan de ser negativas fundamentalmente en dos aspectos: en el aumento de la tasa de desempleo y la desvinculación de los municipios fronterizos, tanto de las economías estatales como de la economía nacional.

En 1960 la población en la zona fronteriza era de 1.5 millones de habitantes, de los cuales 1.1 millones se concentraba en tan sólo seis municipios: Mexicali, Tijuana, Cd. Juárez, Matamoros, Nuevo Laredo y Reynosa, -- siendo la población de Baja California la de mayor crecimiento, ya que en los últimos treinta años aumentó en 700 por ciento.

En esa misma década las ciudades fronterizas comienzan a formar sus propios centros urbanos que se integran a los más importantes del país y cuyas características son la dinámica demográfica que rebasaba las tasas de crecimiento registradas en México. Es en este contexto que Tijuana experimenta el mayor crecimiento de su población al alcanzar durante el período 1960-1980 un incremento del 178.4% y en orden descendente Cd. Juárez al crecer en 119.7% y Nuevo Laredo en 111.6%; siendo sus tasas de crecimiento media anual superiores a la obtenida a nivel nacional que fué del --

3.30%. (Véase cuadro No. 2).

El auge poblacional es el resultado de la combinación de varios factores, - que determinaron, a partir de 1940, un gran atractivo de inmigrantes ha- - cia estas ciudades: por un lado, el desarrollo agrícola estadounidense que genera la demanda de trabajadores mexicanos y que permite a su vez la -- creación del Programa de Braceros, mismo que durante sus veintidos años de vigencia permite la entrada de cerca de cuatro millones de trabajadores inmigrantes 1/. Otro factor es el relativo a la población económicamen- te activa debido a la expansión de los sectores económicos y sobre todo del sector terciario cuya importancia en la absorción de población económica- mente activa es bastante significativa, al captar en 1980 a un poco más - de la tercera parte (34%) de la población económicamente activa en la fronte - ra. (Véase cuadro No. 3).

Como se puede observar, la vida económica fronteriza se ve modificada, - aún cuando se dá una aparente expansión de los sectores económicos refle- jada básicamente por la demanda de servicios que estimulan el crecimien- to de los servicios turísticos, mientras que el comercio incrementa el nú- mero de sus establecimientos, así como de sus ventas.

1/ No se incluye a los trabajadores que ingresan fuera de este programa y que se les conoce como "indocumentados".

CUADRO No. 2CRECIMIENTO DEMOGRAFICO DE LAS PRINCIPALES CIUDADES FRONTERIZAS

( Habitantes )

<u>. C I U D A D</u>	<u>A</u> <u>1960</u>	<u>Ñ</u> <u>1970</u>	<u>O</u> <u>1980</u>	<u>S</u> <u>1980</u>	<u>%</u> <u>1980/1960</u>	<u>T.C.M.A.</u> <u>%</u>
Mexicali	281,333	396,324	510,664		81.5	3.00
Tijuana	165,690	340,583	461,257		178.4	5.25
Cd. Juárez	276,995	424,135	608,635		119.7	4.00
Matamoros	143,043	186,146	238,840		66.9	2.55
Reynosa	134,869	150,786	211,412		56.7	2.25
Nuevo Laredo	96,043	151,253	203,286		111.6	3.80
T o t a l e s :	1'097,973	1'649,227	2'234,094		103.4	3.60

T.C.M.A. - Tasa de crecimiento media anual.

FUENTE: Elaborado en base a los censos generales de población 1960-1970  
 Secretaría de Industria y Comercio. (SIC).  
 1980 Secretaría de Programación y Presupuesto. (SPP).

CUADRO No. 3

## POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SECTORES ECONOMICOS EN LAS PRINCIPALES ENTIDADES Y CIUDADES DEL NORTE DE MEXICO 1960 - 1980

(Habitantes)

ENTIDAD FEDERATIVA Y CIUDAD	POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA			S E C T O R I O (1)								S E C T O R I O (2)								S E C T O R I O (3)					O T R A S (4)																	
	1960	1970	1980	P	R	M	A	S	R	I	O	(1)	C	S	E	C	U	N	D	A	R	I	O	(2)	E	S	E	R	C	I	A	R	I	O	(3)	%	1960	%	1970	%	1980	%
				1960	%	1970	%	1980	%	1960	%	1970	%	1980	%	1960	%	1970	%	1980	%	1960	%	1970	%	1980	%	1960	%	1970	%	1980	%	1960	%	1970	%	1980	%			
BAJA CALIFORNIA SUR LA PAZ	25,941	34,850	69,954	14,603	56.3	12,035	34.5	13,538	19.4	3,730	14.4	6,267	18.0	10,986	15.7	6,777	26.1	14,700	42.2	25,058	35.8	831	3.2	1,848	5.3	20,372	29.1	40.0	496	5.4	896	6.4	13,195	30.0								
BAJA CALIFORNIA NORTE ENSENADA MEXICALI TIJUANA TECATE	167,436 21,999 90,376 52,832 2,229	222,241 30,163 98,738 89,013 4,327	403,279 60,372 170,675 162,064 10,168	66,042 7,489 47,623 10,367 563	39.4 34.0 52.7 19.6 25.3	49,440 7,514 32,820 8,176 930	22.2 24.9 33.2 9.2 21.5	38,180 9,149 22,974 5,095 962	19.5 15.2 13.5 3.1 9.6	31,937 4,821 13,130 13,207 779	19.0 21.9 14.5 24.9 34.9	55,208 6,943 20,498 26,232 1,535	24.8 23.0 20.8 29.5 35.5	81,648 10,629 30,235 37,839 2,945	20.2 17.6 17.7 23.3 28.9	60,497 8,320 26,411 24,937 829	36.2 37.9 29.2 47.2 37.2	101,126 14,056 38,701 46,688 1,681	45.5 46.6 39.2 52.5 38.8	148,090 21,156 60,747 53,328 2,859	36.7 35.0 35.6 39.1 28.1	8,960 1,369 3,212 4,321 58	5.4 6.2 3.6 8.3 2.6	16,467 1,650 6,719 7,917 181	7.5 5.5 6.8 8.8 4.2	135,361 19,438 56,719 55,802 3,402	33.6 32.2 33.2 34.5 33.4															
SONORA AGUA PRIETA NOGALES	251,005 5,191 13,265	284,199 6,415 14,218	484,277 13,124 26,060	134,413 1,865 2,391	53.5 35.9 18.0	109,377 1,307 1,017	38.5 20.4 7.2	100,765 939 608	20.8 7.2 2.3	40,043 1,275 3,249	16.0 24.6 24.5	49,891 1,976 3,779	17.6 30.8 26.6	81,559 4,513 7,677	16.8 34.4 29.5	76,032 2,007 7,610	30.3 38.7 57.4	108,810 2,862 8,315	38.3 44.6 58.5	150,234 3,499 9,337	31.0 26.7 35.8	517 44 15	0.2 0.8 0.1	16,121 270 1,107	5.6 4.2 7.7	151,719 4,173 8,438	31.4 31.7 32.4															
CHIHUAHUA CD. JUAREZ	376,067 85,989	416,026 108,078	530,436 155,088	187,900 16,518	50.0 19.2	151,498 9,342	36.4 8.6	193,079 13,338	36.4 8.6	74,354 24,621	19.8 28.6	86,714 29,086	20.8 26.9	110,331 41,719	20.8 26.9	109,260 42,689	29.0 49.6	152,241 60,827	36.6 56.3	194,140 87,315	36.6 56.3	4,553 2,161	1.2 2.6	25,573 8,823	6.2 8.2	32,886 12,716	6.2 8.2															
COAHUILA CD. ACUÑA PIEDRAS NEGRAS	288,138 8,235 13,381	289,389 9,299 12,130	483,898 14,599 26,345	129,037 3,035 4,293	44.8 37.0 32.1	85,760 1,915 1,957	29.6 20.6 16.1	76,343 1,578 1,180	15.8 10.8 4.5	68,217 1,320 3,298	23.7 16.0 24.6	81,258 2,375 3,711	28.1 25.5 30.6	111,027 3,888 6,666	22.9 26.6 25.3	81,809 3,348 4,580	28.4 40.7 34.2	104,183 4,473 5,508	36.0 48.1 45.4	148,550 4,732 8,243	30.7 32.4 31.3	9,075 514 1,210	3.1 6.3 9.1	18,188 536 954	6.3 5.8 7.9	147,978 4,401 10,256	30.6 30.2 38.9															
TAMAULIPAS MATAHOROS NUEVO LAREDO REYNOSA	334,444 45,882 30,576 44,925	381,771 49,467 39,463 38,032	624,497 86,470 64,892 68,069	167,436 22,456 7,090 23,096	50.1 48.9 23.2 51.4	126,346 13,311 4,397 6,122	33.1 26.9 11.1 16.1	112,362 9,517 2,403 4,650	18.0 11.0 3.7 6.8	62,838 7,353 6,862 8,303	18.8 16.0 22.4 18.5	86,887 10,378 10,789 12,783	22.8 21.0 27.3 33.6	125,663 21,404 14,062 17,892	20.1 24.8 21.7 26.3	102,811 15,969 16,426 13,455	30.7 34.8 53.7 29.9	147,742 22,851 21,271 16,511	38.7 46.2 53.9 43.4	207,190 28,953 29,659 23,826	33.2 33.5 45.7 35.0	1,359 104 198 71	0.4 0.3 0.7 0.2	20,796 2,927 3,066 2,616	5.4 5.9 7.7 6.9	179,282 26,536 18,768 21,701	28.7 30.7 28.9 31.5															

- NOTAS: 1).- Incluye Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Caza y Pesca.  
2).- Incluye Industrias de extracción, transformación, construcción, electricidad, gas, etc.  
3).- Incluye comercio, transportes y servicios.  
4).- Se refiere a las actividades insuficientemente especificadas.

FUENTE: Elaborado en base a los datos del VIII, IX y X Censos Generales de Población y Vivienda.  
Censos VIII y IX Secretaría de Industria y Comercio (SIC)  
Censo X Secretaría de Programación y Presupuesto (SPP).

El cuadro No. 3 muestra el grado de deterioro alcanzado en el sector primario el cual es incapaz de generar mejores atractivos que permitan absorber mano de obra, la que ante el espejismo de la urbanización e industrialización de la frontera buscan obtener "mejores oportunidades" que ofrecen las más importantes ciudades fronterizas de México y de los Estados Unidos.

Así se tiene que mientras en 1960 la población económicamente activa en este sector era de aproximadamente 699,431 personas, para 1980 tan sólo absorbió a 534,267 personas lo que equivale a una reducción del 23.6%, o sea, casi la cuarta parte de la población que en el sector primario se encontraba ocupada.

En cuanto al sector secundario se observa claramente la importancia adquirida en estos últimos años, ya que su participación en la captación de población económicamente activa en este período crece en 85.4% al pasar de 281,119 personas en 1960 a 521,214 en 1980, de ahí que se comprenda el desarrollo industrial alcanzado, el cual ha sido la base fundamental del desarrollo urbano, sobre todo de ciudades que destacan sobre el resto como por ejemplo Mexicali, Tijuana, Cd. Juárez, Matamoros y Reynosa, además de que son los principales puentes de entrada y salida a los Estados Unidos.

Un aspecto que llama la atención en esta zona es el notable aumento de la terciarización de la vida económica (crecimiento del sector servicios), ya que en el período señalado anteriormente casi duplicó la captación de pobla

ción económicamente activa como consecuencia principalmente del aumento en el flujo migratorio que por un lado era regresado de los Estados Unidos y por otro de aquellos que buscaban en la zona fronteriza la solución a sus problemas de desempleo y por ende económicos procedentes de varias partes de la República y principalmente procedentes de Zacatecas, Durango, Coahuila y del interior de otros estados del centro del país. Dentro de este marco de terciarización económica sobresalen ciudades tales como: Mexicali, Tijuana, Cd. Juárez y Nuevo Laredo.

Por último, dentro de las actividades económicas no clasificadas en ninguno de los tres sectores o ramas señaladas, el panorama no deja de ser poco alentador, ya que es aquí donde se refleja el mayor de los problemas por los que atraviesa la economía fronteriza y que deriva en la desvinculación económica con la del país en su conjunto y que es precisamente el desempleo el cual es bastante notorio dentro del cuadro a que nos referimos y donde las actividades 2/ desarrolladas absorben casi a la tercera parte de la población económicamente activa en promedio tanto de los estados fronterizos, así como de las trece principales ciudades de que me ocupo.

Tal vez por sí sólo estos datos no sean representativos de la situación que vive esa zona, sino fuera por el hecho de la forma en que estas actividades se vienen generando, ya que como se puede observar en 1960 su participación dentro de la población económicamente activa era muy poco significati

va, mientras que en 1980 estas han aumentado desorbitadamente, destacándose Ensenada que cuenta con una población económicamente activa en estas actividades de 1319.3 por ciento más de lo que tenía en 1960; Mexicali con 1665.8% más; Tijuana crece en 1191.4% y las que mayor crecimiento alcanzaron en la concentración de estas actividades fueron: Matamoros, -- Nuevo Laredo y Reynosa.

## 2.2 ANTECEDENTES

### 2.2.1 Conceptualización.

La industria maquiladora es el traslado de procesos de fabricación intensivos en trabajo a otros países, con la finalidad de obtener una mayor plusvalía, que dentro de sus países de origen no pueden obtener por ser mayores los costos de producción.

Dicho propósito se puede lograr gracias a los bajos salarios, menores gastos sociales complementarios del salario y la posibilidad de un recambio de la mano de obra.

Lo anterior significa que la instalación de maquiladoras se basa en los menores costos de producción que implica la obtención de mayores beneficios económicos para los centros matrices, quienes además reciben un cúmulo de beneficios por parte del Gobierno Federal, quien ante la necesidad de atraer divisas al país, otorga concesiones de tipo fiscal, laboral y económicas a las maquiladoras.

Otro concepto de la empresa maquiladora es el que se refiere a la unidad -

económica de producción industrial establecida o por establecerse a la que le sea aprobado un programa de actividades para realizar operaciones de maquila. La operación de maquila es la actividad desarrollada por una empresa en base a importaciones temporales que le permitan dedicarse total o parcialmente a la exportación; esto significa que las maquiladoras se dedican a la transformación y ensamble, total o parcial de partes o materias primas, con el objeto de exportarlas como productos finales o intermedios.

### 2.2.2 El Programa de Industrialización Fronteriza (PIF)

El primer intento en materia de política económica fronteriza fué la creación de zonas y perímetros libres en los municipios de Tijuana y Ensenada en 1933 a fin de atenuar los efectos reflejos de la depresión económica de los Estados Unidos. Por esos mismos años este régimen se extiende a Mexicali, Tecate y San Luis Río Colorado y en 1938 se amplió la zona libre del norte de Baja California con un territorio ubicado en Sonora el cual fué llamado "zona libre parcial" y un año después por decreto presidencial (3 de junio de 1939) se incluye dentro de este régimen al territorio sur de Baja California, alcanzando desde entonces el actual nivel de extensión 3/. También desde entonces el régimen fiscal ha sido varias veces prorrogado: de 1946 a 1949, ratificándose su vigencia hasta 1952; de este año se extiende a 1967; de aquí a 1972; de este a 1977; de este a 1978 y, finalmente bajo

3/ Después de 1939, el régimen de territorios libres se extiende a dos localidades: Agua Prieta y Nogales, Son., declaradas perímetros libres en 1948 y 1951 respectivamente.

la administración de José López Portillo el 30 de junio de 1978 se ratifica su vigencia hasta la misma fecha de 1985. 4/

En cambio, las localidades fronterizas excluidas del régimen de zonas y perímetros libres tuvieron otro régimen fiscal-comercial que permitía la importación de bienes de consumo amparados por la Ley Aduanal. 5/ Esta Ley permite a los "domiciliados" en las localidades excluidas importar por las garitas fronterizas artículos de consumo doméstico sin más trámite, que presentar efectos y documentos de compra. En 1961 el Gobierno Federal instrumentó el Programa Nacional Fronterizo (PRONAF) a fin de promover el turismo y mejorar las condiciones socioeconómicas de las ciudades fronterizas. 6/

De 1961 a 1970 el PRONAF invirtió 40 millones de dólares en la construcción y remozamiento de la frontera norte, lo que derivó en un considerable aumento turístico norteamericano. No obstante, en ese último año el número de mexicanos que compraron en ciudades estadounidenses se elevó al 6.0% cuando en años anteriores fué del 3 al 4%. 7/

4/ SHCP, op. cit., 1976, pp. 23-26 y 1979, pp. 20-23.

5/ Art. 160 de la Ley Cardenista de 1935. En 1952 es el Art. 285 del Código Aduanero que ampara pequeñas importaciones.

6/ Secretaría de Industria y Comercio. "Política Económica Fronteriza, 1971-1976". México, 1976.

7/ Bustamante, A. Jorge "Maquiladoras: a new face of international capitalism in Mexico's northern frontier" (mimeo), México, marzo de 1976, p. 6.

En 1964 llegó a su fin, después de 22 años de vigencia, el programa de braceros de lo que se derivó que 200 mil trabajadores quedaran sin empleo, a pesar de lo cual continuó la corriente migratoria. Se estima que en 1965- la tasa de desempleo en los municipios fronterizos era del 40 al 50%. 8/ - Ante esta situación, en mayo del mismo año dá comienzo el Programa de Industrialización Fronteriza (PIF), cuyo objetivo fundamental era el de fomentar la creación de empleos vía la instalación de plantas maquiladoras - que absorbieran el excedente de la fuerza de trabajo y se dedicaran al ensamble y transformación de productos estadounidenses.

El principal atractivo para estas plantas fué el bajo salario que se pagaba. Mientras que el salario mínimo promedio de la zona fronteriza fluctuaba - en esos años entre 3.52 y 5.52 dólares diarios, en los Estados Unidos era de 25.12 dólares diarios. 9/

El hecho de que se tratara de trabajadores sindicalizados <sup>??</sup> constituyó otro - de los atractivos que los empresarios no desperdiciaron. La proximidad de las plantas de ensamble en México con los centros matrices también fué un factor importante de atracción.

A este respecto, algunas de las grandes empresas que se han instalado en la frontera de México después de 1965 establecieron plantas gemelas en la frontera de Estados Unidos. Las operaciones de montaje que requerían el uso intensivo de mano de obra barata se llevaban a cabo en nuestro país, - mientras que la maquinaria, la producción intensiva en capital y las operaciones que no representaban ventajas arancelarias permanecían en Estados

Unidos. 10/ Otro factor que facilitaba la instalación de las maquiladoras era que las operaciones ya se preveían en las fracciones arancelarias - - - 806.30 y 807.00 de la Ley Aduanera vigente en los Estados Unidos desde -- 1930. Estas fracciones gravan a las importaciones a través de las cuales se efectúa todo el manejo de importación y exportación de materias primas a este país, sólo sobre el valor agregado en el extranjero. 11/

Merced a dichas fracciones, las mercancías maquiladas en el exterior ingresan a Estados Unidos pagando aranceles sólo sobre el valor agregado. - Las ventajas que obtendría México del programa de maquiladoras eran las siguientes:

- Nuevos Empleos
- Mayores Ingresos
- Mejoría en el nivel de vida de la población fronteriza.
- Métodos modernos de manufactura
- Capacitación de la mano de obra
- Incremento del consumo de componentes nacionales
- Reducción del déficit comercial.

8/ Revista de Comercio Exterior. "La Industria Maquiladora: evolución reciente y perspectivas", Vol. 28, No. 4, abril de 1978, p. 408

9/ Ibid.

10/ NACLA, op. cit., p. 15

11/ Secretaría del Patrimonio y Fomento Industrial. "México: ¿Qué es una Maquiladora?." Dirección General de Industrias, p. 10

Por otra parte, la plusvalía obtenida por las maquiladoras, representa en el país desarrollado una renta diferencial para el capitalista por el empleo de mano de obra en el exterior. Dicha renta que se manifiesta en una mayor ganancia sólo se ve afectada por los gastos de transporte, pero que se compensan con franquicias o exenciones fiscales concedidas por el país receptor de maquiladoras.

La formalización del programa de maquiladoras establecido en 1965 se da un año después. En junio de 1966 se autorizó a las empresas a realizar operaciones de maquila en una franja de veinte kilómetros paralela a la frontera norte, siendo los requisitos impuestos los siguientes:

- Exportación total de la producción obtenida para evitar la competencia desventajosa que perjudicaría a la industria nacional; y
- Que el capital social de las plantas se integrara con el 49.0 por ciento de participación extranjera (máximo) y el 51.0% de participación nacional.

Asimismo, se dispuso la importación temporal libre de impuestos de maquinaria, equipo y materiales. Ante el establecimiento de un notable número de plantas, en 1969, las organizaciones sindicales estadounidenses hicieron una fuerte protesta contra lo que llamaron "fuga de empresas" y la disminución de oportunidades de empleo para sus agremiados. Un líder sindical declaró que como consecuencia del programa de maquiladoras, se había dejado de crear, 60,000 empleos calificados en el suroeste de Estados Unidos. El dirigente de la AFL-CIO (American Federation of Labor

Congress of Industrial Organizations) del Estado de Arizona, señaló que: --  
 "es la vieja historia de los capitalistas norteamericanos que explotan la ma-  
 no de obra extranjera con salarios de hambre". 12/

Sin embargo, las protestas quedaron sin efecto, ya que la Comisión de A--  
 ranceles de Estados Unidos dictaminó que las maquiladoras situadas en te-  
 rritorio mexicano habían propiciado la instalación de plantas gemelas en -  
 ciudades de aquel país, que los costos de producción eran más atractivos -  
 en México y que los trabajadores mexicanos gastaban de 60 a 80% de sus in  
 gresos en territorio estadounidense. 13/

Un ejemplo que revela los enormes beneficios que recibían las empresas -  
 extranjeras propietarias de las maquiladoras, es que en 1967 se estimó que  
 la tasa de rendimiento de la inversión era de 120.0% en un plazo de dos --  
 años.

Asimismo, debido a la intensidad de la jornada de trabajo, la producción -  
 de las maquiladoras era de 25 a 40% superior a la obtenida en los Estados-  
 Unidos. 14/

12/ Villalobos Calderón, Liborio. "La industria maquiladora extranje-  
 ra en México: mal necesario para una sociedad subdesarrollada".  
 Foro Internacional, vol. I, núm. 1 México, abr-jun. 1973. p. 14.

13/ Ibid., p. 15.

14/ NACLA, op. cit., o. 11.

De todo lo anterior, se derivan grandes presiones de los gremios norteamericanos, sin que influyan en el desarrollo y dinamismo registrado por la industria maquiladora, por lo que el Gobierno Federal decidió instrumentar políticas en materia jurídica que reguláran, tanto el establecimiento como el funcionamiento de dicha industria.

### 2.2.3 Marco Jurídico.

Con el objeto de ejercer un mayor control sobre la actividad de las maquiladoras, el 18 de marzo de 1971 entra en vigor el primer Reglamento del párrafo tercero del Artículo 321 del Código Aduanero ( en vigor desde 1952) que permitía el establecimiento de plantas en los litorales y estimular el uso de insumos nacionales. Al año siguiente, el día 1º de noviembre entra en vigor un nuevo reglamento que, además de definir con mayor precisión las operaciones de maquila, amplió el régimen de maquiladoras a todo el territorio nacional, con excepción de las zonas densamente industrializadas. También se permitió a los residentes extranjeros la participación hasta con el 100% del capital social de las empresas, sin límite alguno al monto de las inversiones.

Posteriormente, en octubre de 1977 se publica un tercer reglamento que deroga al de 1972, y donde se establece (Artículo 3º ), por primera vez, un mínimo del 20% de integración nacional en el costo del producto exportado por las maquiladoras, a fin de que puedan seguir siendo acogidas por el régimen de maquiladoras.

El día 30 de diciembre de 1981 se publica en el Diario Oficial de la Federación el Decreto de la Ley Aduanera que deroga al Código Aduanero. Entre los aspectos más sobresalientes están: exenciones fiscales a las importaciones temporales que efectúen las maquiladoras (Art. 58, párrafo cuarto); establecimiento del régimen aduanero de importación temporal para la elaboración, transformación o reparación (Art. 63) al que se sujetarán las maquiladoras; definición del régimen de importaciones temporales (Art. 75, párrafo primero); la transferencia o enajenación de las mercancías importadas temporalmente se sujetan a lo estipulado en el Artículo 87. En el artículo 86 se establece que la exportación pagará impuestos correspondientes sólo al valor agregado nacional incorporado a las mercancías exportadas.

El día 18 de junio de 1982 se publica el Reglamento de la Ley Aduanera, con lo que se deroga el Reglamento del párrafo tercero del Artículo 321 del Código Aduanero dado a conocer en octubre de 1977.

En este nuevo ordenamiento jurídico se establecen los siguientes aspectos:

- 1º Se define a la industria maquiladora para efectos de la exención fiscal a que se refiere el Artículo 58 de la Ley (Art. 135 primer párrafo del reglamento).
- 2º La vigencia del régimen aduanero de importaciones temporales será de seis meses prorrogables por otros tres meses más.
- 3º Establecimiento de un sistema contable por parte de las empre-

sas maquiladoras para: control de inventarios y contabilizar - -  
cronológicamente las mercancías importadas temporalmente, --  
cantidad de mercancías y costos unitarios y los procesos indus-  
triales al que serán sometidas.

Actualmente, las actividades de la industria maquiladora están sujetas a --  
un Decreto Presidencial publicado el 16 de agosto de 1983 para el fomento-  
y operación de la industria maquiladora de exportación. El objetivo prin-  
cipal de esta nueva legislación es el de promover el establecimiento y re--  
gular la operación de empresas que se avoquen total o parcialmente a las -  
actividades de exportación y que sean fuentes de divisas, de empleo y fo- -  
mento del desarrollo regional.

Asimismo, se pretende aprovechar la capacidad ociosa para exportar. Se  
establece que se permitirá la incursión en el mercado nacional pero tan -  
sólo de una parte de la producción obtenida, siendo esta parte el 20% de -  
la producción anual de cada empresa. La limitante en este caso será - -  
cuando la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (SECOFIN)-autori-  
dad para autorizar programas de maquila - considere o determine que el-  
mercado nacional se encuentre satisfecho con la producción nacional o - -  
bien cuando exista un programa para la producción de bienes idénticos o -  
similares a los producidos por las maquiladoras.

Por otra parte, y para evitar que se afecte a la industria nacional, las ma-  
quiladoras deberán cubrir los siguientes requisitos:

- a).- Demostrar el grado de integración nacional establecido en el Artículo 14 del mencionado Decreto y que se calculará a costo directo.
- b).- Mantener los mismos niveles de control de calidad que aplican a sus exportaciones.
- c).- Cumplir con un presupuesto de divisas que sea favorable al país, mismo que le será establecido.
- d).- Prestar asistencia técnica a sus actuales y potenciales proveedores del país.
- e).- Atenerse a los lineamientos generales establecidos para la rama de actividad industrial en que opere la empresa; y
- f).- Cumplir con los demás requisitos establecidos por las disposiciones legales aplicables en la materia.

La autorización de nuevos programas o ampliaciones de maquila deberán apegarse a lineamientos de política industrial: promover inversiones en sectores de tecnología avanzada e incorporar nuevas técnicas que modernicen los procesos productivos.

En el mismo Decreto se indica que los programas autorizados deberán propiciar mayor incorporación de componentes nacionales en los procesos de maquila y favorezcan la capacitación de mano de obra que eleve su productividad.

El nuevo ordenamiento posibilita a las empresas maquiladoras previa auto

rización de la autoridad aduanera, a efectuar retornos definitivos o transito rios para la reparación o sustitución de hasta el 20% del total de la maquina y equipo previamente importado.

Por último, se incluyen aspectos administrativos, mecánicas de importa-- ción temporal, o exportación de mercancías, finanzas, fisco y cancelación de programas de maquila.

## 2.3 PRINCIPALES CARACTERISTICAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA.

### 2.3.1 Marco General.

La llegada a la frontera norte del país de las maquiladoras se justifica oficialmente en el argumento de ser un fuerte promotor de empleos; pero si se observa detenidamente, se verá que su instalación fué y sigue siendo un fuerte paliativo para combatir el desempleo generalizado, por lo que su -- única finalidad no es precisamente dar solución a este problema.

La inestabilidad económica y la necesidad de generar empleos son los factores que permiten a las maquiladoras obtener de parte del Gobierno Federal concesiones fiscales y laborales. Esta situación no es fácil de compren-- der, sobre todo cuando dichas concesiones no son palpables en la mayoría de las actividades económicas del Estado que generan una gran cantidad de empleos.

Otro aspecto lo constituye el hecho de que desde sus inicios las maquilado-- ras se han caracterizado por dar ocupación a un gran número de mujeres -- sobre todo si son jóvenes. En este sentido, cabe destacar dos importan--

tes aspectos de la participación de la mujer en el trabajo de maquila: uno es la proletarización de sí mismas y otro la particularidad de tratarse de un trabajo de alto nivel tecnológico.

En el primer aspecto, se puede señalar que el hecho de convertirse en mujeres asalariadas les posibilita una nueva comprensión de su situación de clase; además, el hecho de participar activamente en la producción industrial las sitúa en condiciones muy especiales para el desarrollo de la conciencia.

Con algunas variantes, la existencia de la fuerza de trabajo en las diversas ciudades fronterizas y que es empleada por estas empresas presenta las mismas características; de igual forma y de acuerdo a diversos estudios, existe una tendencia general por emplear a sectores específicos de trabajadores, esencialmente el que se refiere al trabajo no calificado. 15/

En cuanto a la explotación de la fuerza de trabajo, uno de los elementos (quizás el más importante) utilizado por las maquiladoras es el de los "Standards de Producción" 16/ y que explota al máximo la capacidad de trabajo de un obrero durante la jornada de trabajo. Este elemento consiste en un mecanismo ideado por el gran capital y por el cual se puede obtener plusvalía relativa; por el que se puede determinar el número de movimientos y tareas que un obrero debe realizar en determinado tiempo. En la mayoría de las plantas existe un departamento de ingeniería industrial donde los técnicos especialistas en "tiempos y movimientos" señalan el standar para cada banda. En este sentido, existe un diferencial esencial entre lo que en Estados Unidos se considera como standar el cual se determina como la

"meta a alcanzar" mientras que en México se considera como el "mínimo indispensable" o "cuota de producción"<sup>17/</sup> que los obreros deben de obtener en una jornada de trabajo.

En cuanto a los métodos empleados por la ingeniería industrial para determinar los standars de producción, estos son:

- 1) El M. T. M. (Movement Time Measurement), consistente en obtener un standar con un operador "normal" en un tiempo "normal".
- 2) El Work Factor diseñado en base a incentivos.
- 3) Un tercer método será el del cronómetro.

Los dos primeros son los más utilizados ya que eliminan en gran medida el porcentaje de error por parte del operador; sin embargo, en muchas maquiladoras los standars son impuestos, según las necesidades de producción, dejando a un lado técnicas y métodos. Otra función que juegan los standars es la de crear competencia que provoca el fomento de la división de los trabajadores que en el último de los casos obstaculiza la organización sindical de los mismos, evitando a las empresas problemas de este tipo.

<sup>15/</sup> Fernández, Ma. Patricia "The Composition of the female labor force in Cd. Juarez Maquiladoras" Ph. D. Dissertation, Department of Anthropology, Rutgers University.

<sup>16/</sup> Boletín Informativo del Centro de Información para Asuntos Migratorios y Fronterizos del Comité de Servicio de los Amigos. No. 15-ene-feb. 1981, pp. 6-7.

<sup>17/</sup> Ibid.

### 2.3.2 Composición de la Industria Maquiladora por Actividad Económica.

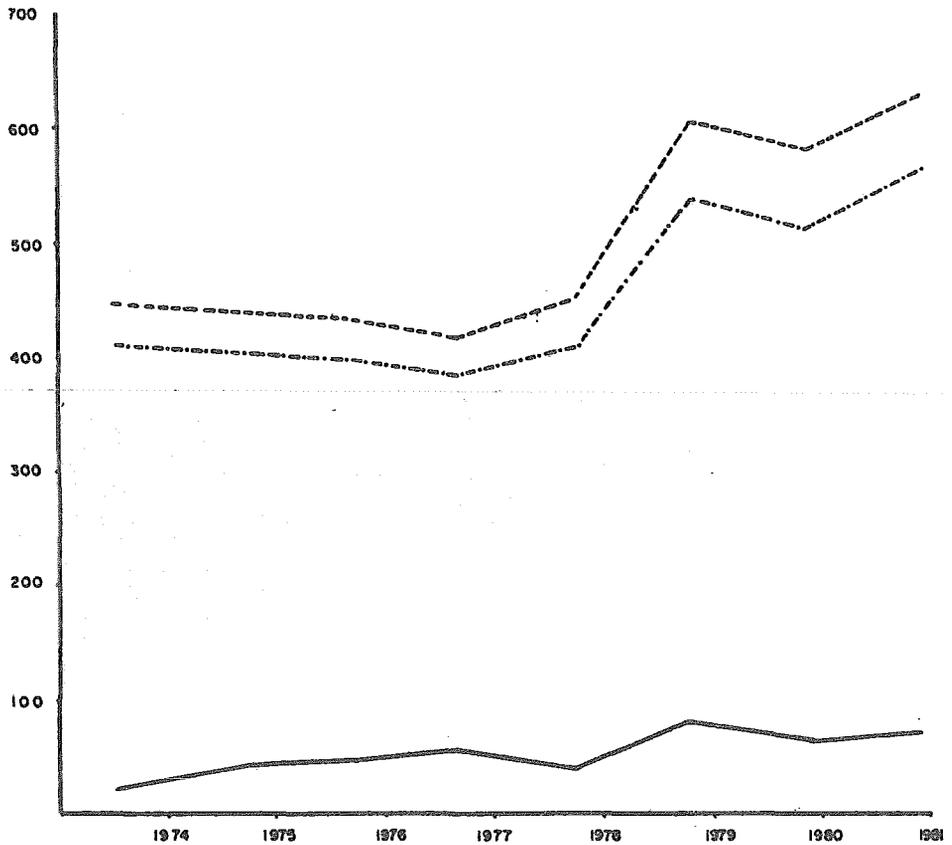
Las primeras ciudades en donde se pone en marcha a fines de 1966 la instalación de maquiladoras fueron Matamoros, Nuevo Laredo, Cd. Juárez, Mexicali y Tijuana. Estas dos últimas disponían de otros mecanismos para efectuar sus importaciones, por lo que ponen a funcionar a las primeras plantas antes de su aprobación. 18/

A menos de un año de haberse establecido esta industria, existían doce establecimientos, para 1970 el número ascendió a 120 que empleaban a aproximadamente a 9000 trabajadores; en 1974 casi se cuadruplica la cantidad al llegar a 455 maquiladoras en todo el país; entre 1975 y 1978 debido a la crisis económica el número desciende ligeramente, pero a partir de 1978 la tendencia a crecer se acelera, de manera que para 1982 el número de maquiladoras en el país se incrementó hasta 585 establecimientos. (Véase gráfica No. 1).

Por su parte, los municipios no fronterizos vienen resultando focos de atención más dinámicos para las maquiladoras. Entre 1974 y 1982 el número de plantas aumentó de 30 a 75 (el 150 por ciento), lo que significó que su crecimiento fuera siete veces mayor al registrado por las maquiladoras instaladas en la zona fronteriza, las cuales registran un crecimiento en su número de tan sólo 20.0%. No obstante buena parte de las maquiladoras localizadas en el interior del país son ramales o extensiones de empresas previamente

18/ El régimen fiscal de zona libre prevaleciente en Baja California y parte de Sonora permitía a las empresas ahí ubicadas no sujetarse a normas fiscales establecidas para otras ciudades fronterizas.

CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA  
DE EXPORTACION EN MEXICO 1974-1981



----- TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS EN EL PAIS  
 - · - · - · - TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS EN LA FRONTERA  
 \_\_\_\_\_ TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS EN EL INTERIOR DEL PAIS

FUENTE: ELABORACION DEL AUTOR EN BASE A ESTADISTICAS DE  
LA DIRECCION GENERAL DE ESTADISTICA, S. P. P.

establecidas en la frontera, que acuden para diversificar o complementar sus actividades.

Por lo que toca a la franja fronteriza, la concentración continúa siendo considerable. El 93.4% de las plantas existentes en el país en 1974 se localizaban en esta zona, de las que 245 (57.6%) se asentaban en tan sólo tres municipios: Mexicali, Tijuana y Cd. Juárez. Para 1982 estas mismas ciudades concentraban el 60.2% del total de maquiladoras en la frontera que era de 510 establecimientos.

En este mismo año, los municipios que mayor número de establecimientos concentraban era Mexicali con 54 plantas; Tijuana con 124; Cd. Juárez con 129 (la mayor concentración), y Nogales con 54 maquiladoras. En conjunto, en las cuatro ciudades mencionadas se concentró el 70.8% del total establecido en la frontera. (Véase cuadros Nos. 4 y 5).

Por lo que se refiere a los procesos de maquila que se efectúan en esta industria, estos corresponden a doce ramas económicas: alimentos, vestido, calzado y piel, muebles de madera y metal, químicos, transporte y accesorios, herramienta, eléctrico-electrónica, artículos deportivos, manufacturas varias y servicios.

La concentración de plantas por rama de actividad económica nos permite observar que las plantas de ensamble de productos eléctrico-electrónicos en 1974 abarcaban el 44.5% del total de empresas fronterizas, o sea, que en este año existían 189 plantas dedicadas a estas actividades, mientras que a nivel nacional representaban el 44.8% al existir 204 establecimientos. La in

CUADRO No. 4

ESTABLECIMIENTOS EN MEXICO DE LAS MAQUILADORAS 1974-1982  
(Número de Establecimientos)

<u>MUNICIPIOS</u>			A		Ñ		O		S		
	<u>1966</u>	<u>1970</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>	<u>1981</u>	<u>1982</u>
FRONTERIZOS	12	120	425	413	401	396	418	478	549	530	510
NO FRONTERIZOS	-	-	30	41	47	47	39	62	71	75	75
T O T A L E S	12	120	455	454	448	443	457	540	620	605	585

FUENTE: Elaboración propia en base a los datos estadísticos de la Secretaría de Industria y Comercio (SIC), 1966-1970 y a la "Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación, 1974-1982", Secretaría de -- Programación y Presupuesto (S.P.P.), México, 1983.

CUADRO No. 5

CONCENTRACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA POR MUNICIPIO 1974 - 1982  
(Número de Establecimientos)

MUNICIPIOS	A Ñ O S																													
	1 9 7 4			1 9 7 5			1 9 7 6			1 9 7 7			1 9 7 8			1 9 7 9			1 9 8 0			1 9 8 1			1 9 8 2					
	TOTAL	%/5	%/6																											
ENSENADA	5	1.2	1.1	6	1.5	1.3	6	1.5	1.3	5	1.3	1.1	4	1.0	0.9	5	1.1	0.9	6	1.1	1.0	4	0.8	0.7	5	1.0	0.9			
MEXICALI	57	13.4	12.5	67	16.2	14.8	69	17.2	15.4	70	17.7	15.8	65	15.6	14.2	77	16.1	14.3	79	14.4	12.7	64	12.1	10.6	54	10.6	9.2			
TECATE	11	2.6	2.4	10	2.4	2.2	13	3.2	2.9	11	2.8	2.4	15	3.6	3.3	20	4.2	3.7	22	4.0	3.6	20	3.8	3.3	17	3.3	2.9			
TIJUANA (1)	101	23.8	22.2	99	24.0	21.8	93	23.2	20.8	92	23.2	20.8	95	22.7	20.8	101	21.1	18.7	123	22.4	19.8	127	23.9	21.0	124	24.3	21.2			
LA PAZ	3	0.7	0.7	ND	-	-	ND	-	-	3*	0.8	0.7	3*	0.7	0.6	4	0.8	0.7	5	0.9	0.8	4	0.8	0.7	4	0.8	0.7			
CD. ACUÑA	10	2.4	2.2	10	2.4	2.2	9	2.2	2.0	9	2.3	2.0	8	1.9	1.7	10	2.1	1.9	13	2.4	2.1	15	2.8	2.5	16	3.1	2.7			
PIEDRAS NEGRAS	17	4.0	3.7	12	2.9	2.6	12	3.0	2.7	12	3.0	2.7	14	3.3	3.1	16	3.4	2.9	18	3.3	2.9	16	3.0	2.6	17	3.3	2.9			
CD. JUAREZ (2)	87	20.4	19.1	86	20.8	18.9	81	20.2	18.1	80	20.2	18.0	92	22.0	20.1	103	21.6	19.1	121	22.0	19.5	128	24.1	21.2	129	25.3	22.1			
AGUA PRIETA	17	4.0	3.7	20	4.8	4.4	18	4.5	4.0	18	4.6	4.1	19	4.6	4.2	21	4.4	3.9	22	4.0	3.6	19	3.6	3.1	20	3.9	3.4			
NOGALES (3)	45	10.6	9.9	38	9.2	8.4	36	9.0	8.0	37	9.3	8.4	39	9.3	8.5	47	9.8	8.7	59	10.7	9.5	58	10.9	9.6	54	10.6	9.2			
MATAMOROS	45	10.6	9.9	40	9.7	8.8	39	9.7	8.7	37	9.3	8.4	40	9.5	8.8	46	9.6	8.5	50	9.1	8.1	46	8.7	7.6	41	8.0	7.0			
NUEVO LAREDO	15	3.5	3.3	14	3.4	3.1	16	4.0	3.6	14	3.5	3.2	15	3.6	3.3	15	3.1	2.8	14	2.6	2.3	12	2.3	1.9	12	2.4	2.1			
REYNOSA (4)	12	2.8	2.7	11	2.7	2.4	9	2.3	2.0	8	2.0	1.8	9	2.2	2.0	13	2.7	2.4	17	3.1	2.7	17	3.2	2.8	17	3.4	2.9			
TOTAL FRONTERA (5)	425	100.0	93.4	413	100.0	91.0	401	100.0	89.5	396	100.0	89.4	418	100.0	91.5	478	100.0	88.5	549	100.0	88.6	530	100.0	87.6	510	100.0	87.2			
INTERIOR DEL PAIS	30	-	6.6	41	-	9.0	47	-	10.5	47	-	10.6	39	-	8.5	62	-	11.5	71	-	11.4	75	-	12.4	75	-	12.8			
TOTAL NACIONAL (6)	455	100.0		454	100.0		448	100.0		443	100.0		457	100.0		540	100.0		620	100.0		605	100.0		585	100.0				

FUENTE : Elaboración propia en base a la "Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1974-1982". Secretaría de Programación y Presupuesto. México 1983.

NOTAS: 1).- Incluye Rosarito, B. C.  
2).- Incluye Rodrigo M. de Quevedo, Chih. (1975-1978)  
3).- Incluye Magdalena de Kino, Son.  
4).- Incluye Río Bravo, Tamps.  
N.D.)- No Disponible

\*).- Para estos años la información corresponde a menos de 3 establecimientos, por lo que los datos se integran en el rubro de interior del País.

dustria del calzado y del vestido constitufan en conjunto el 25.7%, es decir, 117 plantas instaladas. Como se verá, en 1974 estas ramas absorbían el -- 70.5% de las maquiladoras. Para 1982 el sector eléctrico-electrónico 19/ - aunque crece en términos absolutos al llegar a 193 establecimientos, ve reducida su importancia relativa ya que representó el 33.8% del total nacional de maquiladoras, que es de 585 plantas y el 38.5% del total fronterizo. Por su parte, las industrias del calzado y vestido 20/ ven reducida su importancia absoluta y relativa al llegar a 106 establecimientos y el 18.1% del total nacional, y el 20.8% a nivel fronterizo (510 maquiladoras); en este último año ambos sectores concentraron a 304 plantas, equivalente al 51.9% y -- 59.6% del total nacional y fronterizo respectivamente.

Comparando 1982 con relación a 1974 se puede observar que el número de establecimientos no ha crecido mucho (apenas el 1.3%), o sea, que en 1982 el número de maquiladoras dedicadas a estas actividades se han incrementado en cuatro más, lo cual no deja de ser poco significativo en relación a su peso relativo que ha bajado considerablemente.

Esta disminución relativa se debe fundamentalmente a la diversificación de los procesos productivos o más bien de las líneas de producción; lo que resulta particularmente cierto en el caso de la rama eléctrico-electrónica -- que concentra al mayor número de empresas. Precisamente, en 1977---

19/ Ensamble de maquinaria, equipo, aparatos, artículos eléctricos y electrónicos, materiales y accesorios eléctricos y electrónicos.

20/ Ensamble de prendas de vestir y otros productos confeccionados con textiles y otros productos y la fabricación de calzado y artículos de cuero y piel.

-año con menor número de maquiladoras registradas en el país-la única rama donde se produjo la mayor reducción fué precisamente en ésta, al disminuir en nueve establecimientos y su participación relativa alcanza apenas el 34.5% inferior al 36.2% de 1976, frente a otras ramas (cinco) que aumentan ligeramente su peso relativo. (Véase cuadro No. 6).

### 2.3.3. Composición del Empleo en las Maquiladoras.

En las principales ciudades fronterizas que ya se han señalado los indicadores de empleo han podido conservarse, debido a las crecientes corrientes migratorias que dichas ciudades han experimentado, o sea, que en primera instancia la oferta de empleo con ciertas características específicas estaba casi nula, bastando con crear nuevas industrias o ampliar a las ya existentes para incrementar considerablemente la oferta de empleos en el sector de las maquiladoras.

El comportamiento de las maquiladoras a través de 17 años de operación en México, señala sin embargo algunos cambios en la estructura del empleo generalizado. Las estadísticas de que se disponen muestran claramente lo siguiente:

En primer lugar que la media entre los años señalados, bien puede representar el comportamiento de por lo menos diez de los últimos años, esto es, que las tres cuartas partes del empleo esté compuesto por mano de obra femenina.

En segundo lugar durante el período 1975-1982, el crecimiento del empleo

CUADRO No. 6

## COMPOSICION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION POR NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS Y RAMA ECONOMICA

1974 - 1982

RAMA ECONOMICA	1974		1975		1976		1977		1978		1979		1980		1981		1982	
	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%	N	%
FRONTERA																		
Alimentos	13	2.9	11	2.4	10	2.2	10	2.3	9	2.0	12	2.2	12	1.9	9	1.5	9	1.5
Calzado y prendas de vestir	111	24.4	111	24.5	114	25.4	113	25.5	112	24.5	121	22.4	112	18.0	111	18.3	106	18.1
Muebles y partes para muebles de madera y metal	17	3.7	10	2.2	14	3.1	17	3.8	22	4.8	49	9.1	56	9.0	51	8.4	49	8.4
Maquinaria excepto eléctrica y equipo de transporte	22	4.8	29	6.4	30	6.7	30	6.8	27	5.9	38	7.0	50	8.1	41	6.8	40	6.8
Maquinaria, aparatos, accesorios y artículos eléctricos y electrónicos	189	41.5	179	39.4	162	36.2	153	34.5	160	35.0	164	30.4	200	32.3	205	33.9	198	33.8
Otras industrias manufactureras	71	15.7	69	15.2	69	15.4	69	15.6	81	17.6	73	13.5	94	15.2	96	15.9	93	15.9
Servicios	6	1.3	9	2.0	8	1.8	5	1.1	9	2.0	23	4.3	27	4.4	20	3.3	19	3.3
INTERIOR DEL PAIS																		
Calzado y prendas de vestir	6	1.3	9	2.0	12	2.7	15	3.4	9	2.0	21	3.9	26	4.2	25	4.1 (1)	22	3.8 (1)
Maquinarias excepto eléctrica y equipo de transporte	3	0.7	3	0.7	3	0.7	N.D.(2) -	N.D.(2) -	N.D.(2) -	N.D.(2) -	3	0.5	3	0.5	4	0.7		
Maquinaria, aparatos, accesorios y artículos eléctricos y electrónicos	15	3.3	18	4.0	17	3.8	18	4.1	14	3.1	17	3.1	23	3.7	25	4.1	25	4.3
Otras industrias manufactureras	1	0.2	6	1.2	9	2.0	13	2.9	14	3.1	15	2.8	13	2.1	13	2.2	14	2.4
Servicios	1	0.2	N.D.(2) -	7	1.3	4	0.6	6	1.0	6	1.0							
TOTAL NACIONAL	455	100.0	454	100.0	448	100.0	443	100.0	457	100.0	540	100.0	620	100.0	605	100.0	585	100.0

NOTAS: 1).- Sólo incluye a los establecimientos del ramo del vestido por no existir datos disponibles de la Industria del Calzado.

2).- En estos años la información corresponde a menos de tres establecimientos.

N.D.) - No disponible.

FUENTE: Elaborado en base a las estadísticas de la Industria Maquiladora de Exportación, 1974-1982, Secretaría de Programación y Presupuesto. (S.P.P.)

es del 82.2% a una tasa de crecimiento media anual del 8.95%, lo cual no deja de ser bastante significativo. De este aspecto se puede mencionar - que en conjunto, la industria maquiladora ha contribuido en forma muy importante a la generación de empleos, especialmente en la zona fronteriza. El número total de personas ocupadas en 1982 fué de 127 048 lo que equivale a un incremento del 67.2% respecto a 1974.

En tercer lugar se puede ver que aún y cuando la mano de obra femenina- comprende más de las tres cuartas partes del empleo total, y aún y cuando en términos relativos ha crecido en 79.8% respecto a 1975, que equivale a un crecimiento mayor al total nacional y fronterizo, en términos relativos ha disminuído su participación, que no obstante ser poca la diferen--cia no deja de llamar la atención por lo que significa en sí misma. Así se tiene que mientras en 1975 la participación femenina dentro de la estruc--tura del empleo que se presenta fué de 78.3% para 1982 esta fué del 77.2% (Véase cuadro No. 7).

Por otra parte, la tendencia a la ocupación de mujeres está basada en el - argumento de los empresarios de que constituyen la fuerza de trabajo más barata así como características que las hacen vulnerables a la mayor ex--plotación, tales como: mayor docilidad y aptitudes para trabajos tediosos, a lo que se puede añadir la habilidad y paciencia lo que redundo en una mayor precisión y productividad que la obtenida por el hombre.

De hecho, la división sexual del trabajo, históricamente no ha respondido

## CUADRO No. 7

ESTRUCTURA DEL EMPLEO POR SEXO EN LAS MAQUILADORAS ESTABLECIDAS EN MEXICO, -  
1975 - 1982.

AÑOS	TOTAL DE OBREROS*	HOMBRES	%	MUJERES	%
1975	57,850	12,575	21.7	45,275	78.3
1976	64,670	13,686	21.2	50,984	78.8
1977	68,187	14,999	22.0	53,188	78.0
1978	78,570	18,205	23.2	60,365	76.8
1979	95,818	21,981	22.9	73,837	77.1
1980	102,020	23,140	22.7	78,880	77.3
1981	110,684	24,993	22.6	85,691	77.4
1982	105,383	23,990	22.8	81,393	77.2

\*Sólo incluye a trabajadores obreros, o sea, se excluye a técnicos de producción y empleados administrativos. Esta consideración se debe a que tanto a nivel nacional como fronterizo, la relación del total de trabajadores entre obreros y empleados se ha mantenido constante: los obreros representan el 85.7% del total de trabajadores.

FUENTE: Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación, 1974-1982 Secretaría de Programación y Presupuesto, México, 1983.

tanto a los atributos sociales, sino más bien a la optimización para la mayor explotación. De esta manera, el empleo de mujeres jóvenes constituye la fuente de trabajo más barata.

Una de las características importantes de las maquiladoras es su elevada tasa de rotación de la fuerza de trabajo, calculada alrededor del 4.0% - - mensual 21/ fenómeno común en estas actividades a nivel mundial. Una proporción importante de esta rotación resulta de trabajadores que cam--bian de una a otra planta dentro de la misma actividad, aunque también se dá con frecuencia el caso de las mujeres con poca duración. Un indica--dor de este fenómeno es el estrecho rango de edades (17-25 años) de una--alta proporción de trabajadoras.

La composición sexual de la mano de obra ocupada por las maquiladoras--presenta variaciones entre las diferentes ramas económicas. En el cuadro No. 8 se puede observar que de las doce actividades que integran el -sector, la participación de hombres es mayoritaria en tan sólo cuatro, -siendo éstas: calzado, ensamble de muebles de madera y metal, produc--tos químicos y maquinaria y equipo mecánico 22/, sin embargo el peso -relativo dentro del empleo total generado por las maquiladoras en 1982 -es bastante bajo, o sea, que su participación en la generación de empleo-

21/ Como fenómeno generalizado en las maquilado de Asia y Africa--se estima que la rotación oscila entre el 5 y 10% mensual, que equi--vale a una renovación total en un período de uno a dos años.

22/ Está constituida por el ensamble y reparación de herramientas, e--quipo y partes, excepto eléctrico.

CUADRO No. 8

## ESTRUCTURA PORCENTUAL DEL EMPLEO EN LAS MAQUILADORAS DEL NORTE DEL PAYS, SEGUN SEXO Y ACTIVIDAD ECONOMICA

Actividad	1979		1980		1981		1982	
	Hombres %	Mujeres %						
Alimentos	15.5	85.5	26.5	73.5	23.9	76.1	31.1	68.9
Prendas de vestir	17.0	83.0	17.1	82.9	16.5	83.5	16.3	83.7
Calzado	55.1	44.9	52.0	48.0	55.0	45.0	53.1	46.9
Muebles de madera y metal	N.D.	N.D.	87.3	12.7	83.1	16.9	81.1	18.9
Productos Químicos	N.D.	N.D.	69.7	30.3	74.6	25.4	N.D.	N.D.
Transporte	67.4	32.6	33.5	66.5	34.9	65.1	35.8	64.2
Maquinaria y equipo mecánico (1)	42.2	57.8	67.9	32.1	59.8	40.2	62.2	37.8
Maquinaria y equipo eléctrico-electrónico	17.6	82.4	14.8	85.2	16.2	83.8	17.0	83.0
Materiales y accesorios - eléctrico-electrónico	N.D.	N.D.	20.5	79.5	19.5	80.5	19.3	80.7
Artículos deportivos	N.D.	N.D.	13.8	86.2	14.9	85.1	21.5	78.5
Otras manufacturas	31.9	68.1	39.0	61.0	37.3	62.7	33.0	67.0
Servicios	2.8	97.2	12.6	87.4	13.7	86.3	10.9	89.1

Fuente:

Elaborado en base a los datos de la Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación, 1974-1982, Secretaría de Programación y Presupuesto, México, 1983.

Notas:

(1).- Se constituye por el ensamble y reparación de herramientas, equipo y partes, excepto eléctrico.

N.D.- No Disponible.

és mínimo (1.0% la industria del calzado; 2.3% la de muebles de madera y metal y 0.7% la de maquinaria y equipo mecánico). En cambio las actividades que absorbieron la mayor cantidad de mano de obra femenina fueron las de: vestido, eléctrico-electrónica, ensamble de juguetes y artículos deportivos que en promedio conjunto emplearon a más del 80% del personal femenino.

Otros aspectos que resaltan en dicho cuadro son: en primer lugar se observa que la participación de las mujeres en la rama alimenticia ha venido disminuyendo considerablemente, ya que mientras en 1979 su participación en esta actividad fué del 85.5%, en 1982 esta se reduce al 68.9% y -- otro es el hecho de que dentro de los servicios las mujeres participan con mayor importancia relativa en la generación de empleos que las mujeres empleadas en las ramas de arriba señaladas.

Lo anterior encuentra su explicación en términos de sus ventajas comparativas en procesos productivos que requieren habilidad manual y visual, -- así como mayor precisión, mayor subordinación y sumisión al trabajo -- que representan las mujeres (sobre todo en actividades de ensamble de -- prendas de vestir y artículos eléctricos y electrónicos).

Por otra parte, otro factor esencial empleado por las maquiladoras es el que se refiere a la edad de los trabajadores. En efecto, mientras menor sea la edad del trabajador, mayor será la posibilidad de intensificar los ritmos de trabajo, o como ya se mencionó anteriormente, mayor será la oportunidad de aumentar los "standars de producción".

Algunos indicadores señalan que el conjunto de maquiladoras emplea trabajadores cuya edad promedio es de 19.9 años, siendo la media de 22.9 años. Adicional a esto, también señalan dichos indicadores que el 60% de mano de obra tiene 25 años o menos. Con relación a la industria de transformación nacional, la estructura de edad resulta diferente, ya que en dicha industria el 36.1% de los trabajadores eran menores de 25 años, según el censo de 1970.

De todo esto, se deriva que la edad es una característica de la mano de obra de las maquiladoras y que está por lo tanto rígidamente determinada por la política de contratación de cada empresa. Esto significa que en la estrategia de las empresas la edad se encuentra sobre el sexo como requisito, para su contratación, es decir, que la intensidad de los procesos productivos se determina en función de la productividad física de los trabajadores, la cual se encuentra en función de la edad que tengan y no por el sexo. 23/

Otros aspectos que también son importantes dentro de las políticas de contratación de personal que manejan las empresas son los que conciernen a: estado civil y escolaridad.

Si bien la edad puede influir en la baja presencia de mujeres casadas, existen evidencias de la preferencia de los responsables de la contratación a emplear mujeres solteras. 24/

23/ Tamayo, Jesús y Fernández, José Luis, "Zonas Fronterizas (México-Estados Unidos". Ensayos No. 2, CIDE, p. 157

La explicación a esta preferencia al parecer se basa o fundamenta en dos aspectos: en primer lugar, porque las mujeres casadas, por las obligaciones familiares contraídas motivan a mayores tasas de rotación y mayor grado de ausentismo que el detectado en las mujeres solteras, y en segundo lugar, porque la contratación de mujeres solteras "reduce" la posibilidad de embarazo; evitándose costos por reemplazo en que se incurre en ocasiones durante períodos de maternidad.

En cuanto al nivel escolar, la tendencia adoptada por las empresas, es la de contratar personal cuya escolaridad sea baja, esto es, cuya instrucción sea equivalente a primaria. Así se tiene, que en 1979 este tipo de personal representó el 45% del total empleado, siendo este el nivel más alto de instrucción, seguido por la secundaria que aportó elementos a estas empresas en tan sólo 14.6%.

Así, un mínimo de instrucción, que por lo general es la primaria terminada asegura el cumplimiento de las tareas encomendadas a cada trabajador, también permite a estos soportar largas horas de trabajo que ya de por sí se vuelve monótono en las líneas de ensamble; el máximo de instrucción permite a las empresas la obtención de bajas tasas de rotación, debido a que los trabajadores con niveles de instrucción más elevados son fácilmente presa con mayor rapidéz de la frustración y aburrimiento en el ensamble.

24/ Aún y cuando existen excepciones, las maquiladoras de la frontera norte, prefieren contratar normalmente personal que reúna las siguientes características: mujeres, jóvenes, solteras. Adicional a esto se realiza un exámen médico para detectar que los candidatos no presentan enfermedades contagiosas y síntomas de embarazo.

Para concluir este punto, la estructura del empleo ocupado por las maquiladoras presenta características sui-generis, que se ligan a la política de contratación utilizada, lo que conlleva a la conclusión de que no sólo son los diferenciales salariales, los que atraen a México a este tipo de empresas, sino que el hecho de que la relocalización del capital extranjero encuentra una fuerza de trabajo específica.

#### 2.3.4 COMPOSICION DEL CAPITAL INVERTIDO.

##### 2.3.4.1 Naturaleza del Capital.

Desde sus inicios la participación del capital extranjero, dentro de la industria maquiladora se ha caracterizado por ser bastante elevada, lo cual se explica en la legislación que desde 1973 se encuentra vigente en materia de control de la inversión extranjera. Hasta antes de ese año las maquiladoras ya venían operando en su totalidad con el 100% del capital foráneo, cuando en 1972 aparece publicado el segundo reglamento del Artículo 321 del Código Aduanero que en su párrafo tercero relativo a las maquiladoras establece que, estas podrán participar con el 100% del capital extranjero, o sea, que no se modifica en nada esta participación, ya que tan sólo queda reglamentada.

La legislación o instrumento jurídico vigente no es otra que la Ley para Promover la Inversión Mexicana y Regular la Inversión Extranjera, la cual desde su aparición el 9 de marzo de 1973 realmente no ha cambiado significativamente y menos en lo relativo a las maquiladoras, ya que las resoluciones emitidas por la Comisión Nacional de Inversiones Extranje-

ras establecen claramente que "dadas las características especiales de las empresas maquiladoras que ya están operando en el país o que se constituyan para realizar operaciones de maquila, pueden constituirse y operar -- hasta con un 100% de capital extranjero". 25/

La única limitante impuesta a este tipo de empresas es la relativa a que -- no pueden participar aquellas empresas que se establezcan para dedicarse a la industria textil y cuyas actividades puedan afectar las cuotas de exportación que se hayan fijado a los productores mexicanos por parte de los -- países exportadores. 26/

En este punto, se pretende presentar a groso modo la forma en que se -- ~~compone el capital social en las maquiladoras y no precisamente llevar a~~ cabo un análisis de su evolución, debido primordialmente a que los datos estadísticos no son muy confiables, (en este caso específico) ya que, este tipo de información es manejada y controlada por las instancias gubernamentales (SECOFIN y SPP) en forma confidencial, lo que imposibilita obtener mejor información.

Uno de los elementos fundamentales para determinar la presencia del capital extranjero dentro de la industria maquiladora, y que además sirve -- para conocer su grado de vinculación con la concentración económica es -- el relativo a la participación dentro del empleo de las maquiladoras.

25/ Resoluciones generales de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras. Resolución General No. publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de noviembre de 1975 Secretaría de Industria y Comercio.

De acuerdo con esto, en el cuadro No. 9 se puede observar que en 1982 el 81.6% del empleo generado en el sector se concentraba en las empresas de capital extranjero.

La implicación más significativa del control del capital extranjero se da por los límites que para un proceso de acumulación local, plantea la canalización hacia el exterior del excedente económico, derivado de la maquila. La capacidad de control del Gobierno Federal sobre este sector se puede considerar como sujeta por la presión agobiante de las empresas de capital extranjero y que hasta 1982 comprendía el 63.1% del total nacional.

#### 2.3.4.2 Por Rama Económica.

En cuanto a las ramas económicas, de las 13 que integran al sector, el control del capital nacional se extiende básicamente a cinco de ellas, tales como alimentos, textil, metales primarios, productos metálicos, calzado, mientras que el control del capital extranjero comprende a las seis más importantes como son productos de madera y papel, minerales no metálicos, maquinaria y equipo mecánico, eléctrico y electrónico, así como el sector servicios (véase cuadro No. 10).

Por otro lado, el capital extranjero controla aquellas ramas del sector que concentran el grueso de la ocupación total: eléctrica y electrónica. En dichas ramas el empleo generado por las plantas de capital extranjero representa el 73.6% y 79.2% respectivamente. En la rama del vestido,

## CUADRO No. 9

PARTICIPACION EN EL EMPLEO DE LAS MAQUILADORAS SEGUN LA  
ESTRUCTURA DE SU CAPITAL SOCIAL, 1982

<u>Tipo de Empresa.</u>	<u>Número de * Trabajadores</u>	<u>% del Total</u>
De capital extranjero	103,725	81.6
De capital nacional	23,323	18.4
TOTAL	127,048	100.0

\* Incluye al personal técnico y administrativo.

Fuente: "Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación, 1974-1982".  
Secretaría de Programación y Presupuesto 1983.

## CUADRO No. 10

PARTICIPACION PORCENTUAL DEL CAPITAL NACIONAL Y EXTRANJERO DENTRO DEL TOTAL DE EMPRESAS, POR RAMAS ECONOMICAS, ASI COMO SU PESO RELATIVO DENTRO DEL SECTOR, 1978.

PARTICIPACION PORCENTUAL DEL CAPITAL EXTRANJERO

R A M A	100%	76.99%	51.75%	26.50%	1.25%	%
Alimentos	40.0	-	20.0	20.0	-	1.6
Madera y Papel	58.3	8.3	-	-	-	3.9
Textil	36.2	-	1.7	1.7	-	19.0
Productos Minerales no Metálicos	66.7	-	-	22.2	-	3.0
Metales Primarios	-	-	-	-	-	0.7
Productos Metálicos	16.7	-	-	-	-	2.0
Maq. y Equipo Mecánico	66.7	8.3	-	8.3	-	3.9
Maq. y Equipo Eléctrico	61.7	10.0	3.3	5.0	-	19.7
Maq. y Equipo Electrónico	61.3	11.3	4.8	-	1.6	20.3
Maq. y Equipo Transporte	30.8	15.4	-	15.3	-	4.3
Calzado	40.0	-	-	20.0	-	3.2
Productos Diversos	60.9	6.5	-	2.2	2.2	15.1
Servicios	57.1	14.3	-	-	-	2.3
No Especificados	100.0	-	-	-	-	1.0

Fuente: Encuesta Nacional de Plantas Maquiladoras, CIDE, 1979.

el capital foráneo representa el 68.3% (Véase cuadro No. 11).

El capital extranjero en una forma mayoritaria dentro de algunas ramas -- conlleva a que la concentración económica esté caracterizada dentro de -- las mayores plantas maquiladoras, que a su vez, pertenecen a los grandes consorcios, ya que dicha concentración proviene principalmente de la inversión en dos o más plantas de la misma rama y secundariamente, de la extensión o ampliación de una misma empresa hacia actividades diferentes a la del giro principal.

De todo lo anterior, se desprende un hecho fundamental que hace que este sector se caracterice por estar conformado por monoestructuras industriales. 27/

---

Sólo tres ramas de actividad: textil, eléctrica y electrónica daban cuenta del 61.6% de la ocupación generada en 1982, lo que comparado con años anteriores demuestra un descenso bastante grande ya que su promedio representaba casi las tres cuartas partes del empleo total. No obstante, esta concentración industrial se acentúa en una sólo rama, la electrónica que representa el 28.0% del empleo en dicho año. Lo anterior tiene su explicación en la vulnerabilidad de las eventuales fluctuaciones de la demanda externa, lo que viene a reforzarse ante el hecho de que esta rama se encuentra estrechamente vinculada al único mercado: Estados Unidos.

De lo expuesto, se desprenden dos aspectos de consideración:

## CUADRO No. 11

DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL EMPLEO GENERADO POR LA INDUSTRIA  
MAQUILADORA, SEGUN LA ESTRUCTURA DE SU CAPITAL SOCIAL, POR RAMA, 1982.

RAMA	EMPLEO TOTAL	EMPRESAS CON	
		CAPITAL EXTRANJERO	CAPITAL NACIONAL
TEXTIL	11 891	68.3	31.7
ELECTRICA	30 787	73.6	26.4
ELECTRONICA	35 641	79.2	20.8
TOTAL	78 319	61.6	38.4

Fuente: Dirección General de Estadística, S.P.P., 1983.

- a) El capital extranjero goza de una posición predominante dentro -- del sector, debido básicamente a la legislación existente en ma-  
teria de inversiones y a su significación dentro de las ramas --  
que están bajo su control directo; y
- b) Las empresas de capital extranjero determinan el comportamiento  
de toda actividad industrial. Esto se puede visualizar desde--  
el punto de vista de su impacto dentro de la generación de em- -  
pleos, o bien en la vinculación existente entre la concentración -  
económica y el capital extranjero.

C A P I T U L O   I I I

EVOLUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO

### 3.1 PRINCIPALES ETAPAS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA.

#### 3.1.1. Etapa de Crecimiento, 1970-1974.

Dentro del capítulo II, ya se han señalado las principales características de la industria maquiladora donde se presenta la forma pasada y actual de la integración y composición de esta industria. Se han señalado datos estadísticos que permiten observar con mayor claridad la evolución que ha tenido durante los últimos doce años.

No obstante, no se indican las causas que van dando origen a dicha evolución, las cuales serán el objeto a tratar en este capítulo.

~~Así se tiene que la primera etapa a la que se enfrenta la industria maquiladora es precisamente la que ha sido la mejor (1970-1974) desde que se instaló a mediados de la década de los 60's. Veamos porqué.~~

En 1970 cuando existían 120 plantas el 45% producían manufacturas eléctricas y electrónicas, o sea, que 54 establecimientos se dedicaban al ensamble de artículos de esta naturaleza; además de que absorbían el 70% del valor total de los activos fijos, daban empleo al 60% del personal ocupado en toda la industria el cual ascendía aproximadamente a 9,000 trabajadores; también cubrieron el 60% de todos los salarios pagados por estas empresas. En orden de importancia le seguían la fabricación de prendas de vestir, calzado, etc., generando empleo equivalente al 21.5% de la fuerza de trabajo del sector manufacturero en la frontera norte.

A partir de 1970, el desarrollo de la industria maquiladora en la frontera norte alcanza un nivel sorprendente, lo que permite a esta zona obtener en forma paralela un desarrollo urbano industrial, turístico y económico, lo que la convierte con mayor intensidad en foco de atracción sobre todo de inmigrantes que llegaban, unos para instalarse y colocarse dentro de las maquiladoras y otros para seguir su camino hacia los Estados Unidos.

No obstante, este desarrollo no se dá en forma igualitaria, sino que por el contrario va creando mayores y profundos abismos entre ciudades, de las cuales Cd. Juárez, Mexicali y Tijuana son las que se beneficiaron más rápidamente del desarrollo industrial generado por las maquiladoras. De estas ciudades destaca la primera ya que da cabida a 52 establecimientos de los 120 existentes (43.3%), que generaban el 62.4% del empleo total.

Otro aspecto que refuerza a esta etapa de expansión y que se dá en 1971 es que a sólo cinco años de su instalación la actividad de las maquiladoras ya era la expresión de industrialización más importante, es decir, que ya se habían constituido en la principal estrategia del desarrollo fronterizo.

En los años siguientes, diversos factores fueron decisivos para que esta estrategia siguiera desarrollándose, siendo el principal, la importancia adquirida por el país dentro del contexto de los países receptores de empresas maquiladoras, puesto que ocupaba uno de los primeros lugares en el ámbito internacional; otro aspecto es la promulgación en 1971 del Reglamento del párrafo 3º del Artículo 321 del Código Aduanero que institucionaliza el régi

men fiscal de las maquiladoras, otorgando una permanencia formal al programa de maquila. 1/

Hasta entonces las actividades principales de las maquiladoras seguían -- siendo el ensamble de partes eléctricas y electrónicas, prendas de vestir y calzado, lo que la caracteriza durante este período como una industria -- con un bajo nivel de diversificación productivo y por la especialización en las ramas mencionadas.

Para 1974 la situación es diferente, en primer lugar porque el desarrollo -- en el crecimiento del número de maquiladoras se extiende fuera de la zona fronteriza en donde de 120 plantas existentes en 1970, para 1974 existen en la zona 425 plantas (254.2% de aumento) y fuera de ella se instalan 30 plantas (en su mayoría ramales de las existentes en la frontera), para totalizar a nivel nacional 455 maquiladoras, lo que equivale a un crecimiento del -- 279.2%.

En 1974 la tendencia a la baja diversificación productiva se mantuvo constante, ya que de las 425 plantas fronterizas el 44.3% se dedicaban al ensamble de partes eléctricas y electrónicas. así también, los demás indicadores señalados acerca de la generación de empleos, la participación dentro del valor de los activos fijos y el pago de salarios se mantuvieron casi constantes.

1/ Revista de Comercio Exterior "Texto del nuevo reglamento para las Industrias Maquiladoras de Exportación", Vol. XXI, No. 1, Abril, - 1971.

Resumiendo esta etapa, se puede considerar que aún y cuando la industria-maquiladora presenta un bajo nivel de diversificación en su aparato productivo, no deja de ser significativo el desarrollo alcanzado en sus primeros nueve años de existencia, el cual se mide básicamente por el número de establecimientos instalados hasta 1974, y que como ya se mencionó, permite el desarrollo regional que viene a favorecer la instalación de este tipo de empresas.

Un ejemplo claro de lo antes expuesto, es que entre junio de 1973 a mayo de 1974 se aprobaron los programa de maquila a 147 establecimientos. cuya inversión ascendió a 150 millones de pesos y una derrama económica por -- concepto de salarios de 235 millones de pesos arrojando con ello 13 557 nuevos empleos. 2/.

Otro hecho que permite conocer el grado de crecimiento alcanzado por las maquiladoras y que determina la importancia adquirida hasta 1974, es que el auge alcanzado coloca a México en segundo lugar a nivel mundial entre -- los países que se dedican a estas actividades debido a que sus exportaciones de productos ensamblados hacia los Estados Unidos ascienden a 1 305 millones de dólares, sólo abajo de Alemania Federal que alcanzó 1 499 millones de dólares pero muy por arriba de Taiwan que con 342 millones -- ocupó el tercer lugar. Si se considera el renglón del valor de las materias

2/ Revista de Comercio Exterior "Situación Económica General. Desarrollo Regional". Vol. XXIV, No. 7, Julio, 1974. p. 686.

primas, envases y empaques importados, México con 555 millones de dólares, ocupó el primer lugar, seguido de Canadá con 152 millones de dólares.

### 3.1.2 Etapa de Estancamiento, 1974-1975

Durante los últimos meses de 1974 la industria maquiladora comenzó un período de retroceso y estancamiento, acompañado por el cierre de plantas, el despido de trabajadores y la cancelación de nuevos proyectos para la instalación de otras tantas empresas. Entre octubre de 1974 y abril de 1975 se calcula que 30 establecimientos dejaron de operar y varios más redujeron su fuerza laboral hasta el 50%.

A finales de 1975 la industria en su conjunto presentaba el siguiente panorama: 454 plantas, una menos que en 1974; 67 214 trabajadores, equivalente al 11.5% menos que el año precedente; 2 429.7 millones de pesos de remuneraciones, 0.2% menos que el ejercicio anterior, y un crecimiento de tan sólo el 1.8% en los ingresos por maquila (valor agregado), que en 1974 habían aumentado 60.2% con relación a 1973.

Como consecuencia del cierre de empresas, señalado líneas arriba, se inició un proceso de mexicanización a través de la organización de cooperativas integradas por los trabajadores (sobre todo en Tijuana) cuya finalidad era la de continuar las operaciones fabriles. Al mismo tiempo, los inversionistas nacionales establecieron con las matrices estadounidenses el compromiso de continuar las operaciones de maquila, corriendo por su cuenta la instalación de las plantas. Sin embargo, esta medida en la actualidad es de poca signifi

cación debido al corto avance logrado, además de que el 80% de las maquiladoras depende de los Estados Unidos, estando sujeta por lo tanto, a las variaciones industriales y económicas de ese país. 3/.

Por otra parte, se presentan otros aspectos o factores que aparentemente resultan más adversos para el crecimiento de la industria maquiladora: el receso de la economía norteamericana, el incremento en los costos de operación (principalmente el de la mano de obra), el de los insumos, y el de diversos servicios, así como la creación de incentivos adicionales en otros países receptores que no ofrecía México, con lo que de acuerdo al sentir de los empresarios nuestro país había "perdido competitividad". No obstante, el factor que mayor trascendencia tuvo en esta etapa fue que los empresarios vieron desalentadas sus inversiones como consecuencia de que los trabajadores iniciaron una gran actividad laboral reflejada en numerosas huelgas. En este sentido, señalaban que "la dócil fuerza laboral que atraía a las compañías ha cambiado y miles de trabajadores se han organizado en sindicatos..." 4/.

De lo anterior se desprenden dos hechos evidentes: por un lado, ante la carencia de información no es factible precisar que efectivamente el estancamiento de las maquiladoras se debiera a la recesión de la economía norteamericana -

3/ Bustamante, A. Jorge. Boletín de prensa del 11 de abril de 1978, SEPA-FIN. Revista de Comercio Exterior "La industria maquiladora: evolución y perspectivas". Vol. XXVIII, No. 4, abril de 1978, pp.409-410.

4/ Ibid.

durante esta etapa; y por otro lado, el cierre de maquiladoras se aprovechó como instrumento de presión para obtener nuevas concesiones del Gobierno de México.

Sobre este último hecho, los empresarios adujeron que dada la crisis económica de su país, los altos costos de operación y la pérdida de competitividad de nuestro país hacia el exterior, no permitía continuar con sus operaciones en México, por lo que formulan un planteamiento que en términos generales señalaba: o el gobierno mexicano contribuye a reducir los costos de producción y dá mayor libertad a su política laboral, o de lo contrario, las empresas cerrarán sus operaciones trasladándose a otros países que ofrecieran mejores ventajas comparativas.

En 1975 durante un simposio acerca de la situación de las maquiladoras y donde se reunieron tanto los empresarios y representantes del gobierno, los primeros presentan un "pliego petitorio" que contiene: la extensión fiscal sobre ingresos mercantiles; reducción en las cuotas que pagaban al seguro social; aumento del período del empleo provisional de 30 a 90 días y preferentemente hasta 180 días. También demandaron una interpretación "más liberal" relativa al despido justificado de trabajadores y la eliminación de trámites burocráticos en cuestiones laborales. Por último, se convino con las autoridades mexicanas para que les autorizaran a funcionar también como contratistas de la mano de obra, pudiendo emplear a trabajadores con carácter temporal y/o a destajo.

Tanto el planteamiento como el pliego petitorio fueron apoyados por el cierre de plantas, despido injustificado y sin indemnización a trabajadores -- "ineficientes", aumento o reducción de personal, de la semana o bien de las horas de trabajo a conveniencia de las empresas y ampliación del período en el que el trabajador adquiere la "planta definitiva" a 90 días después de su contratación, en lugar de los 30 días como anteriormente se hacía.

Todo esto originó que las autoridades mexicanas "comprendieran" la difícil situación por la que atravesaba la industria maquiladora y lo indispensable por lo tanto de la "ayuda requerida" para mantenerse operando en -- nuestro país.

Una publicación de la Cámara Americana de Comercio de México reflejaba el optimismo y la seguridad de los inversionistas norteamericanos de -- que sus peticiones serían concedidas por nuestro país: "Existe una creciente conciencia en los más altos niveles del gobierno mexicano de que -- la remoción inicial de obstáculos para el establecimiento de las maquiladoras ya no resulta suficiente para garantizar la permanencia de las mismas o para estimular el arribo de nuevas". 5/

Lo anterior originó que el Gobierno Federal se viera en la "disyuntiva -- de elegir": o ponía un alto a las demandas con el riesgo de presenciar un

5/ Arriola, Mario. "El programa mexicano de maquiladoras: una respuesta a las necesidades de la industria norteamericana". Universidad de Guadalajara, Colección Norte - Sur, 1981. p. 95.

cierre mayor al realizado, o bien, ceder a las presiones de éstos y otorgar las nuevas concesiones demandadas. 6/

Para 1975 se anuncia por parte de las autoridades mexicanas un programa de incentivos hacia la industria que dá respuesta a algunas de las demandas formuladas. Lógicamente las concesiones otorgadas fueron realizadas en perjuicio de los trabajadores, lo que viene a demostrar la fragilidad de la política de desarrollo fundamentada en necesidades y decisiones de las empresas foráneas, cuestionando por completo la política gubernamental de tener que otorgar mayores estímulos vía la presión directa.

Resumiendo esta etapa, puede afirmarse que en realidad la industria maquiladora nunca ha atravesado por ninguna crisis que la ponga en disyuntiva alguna, sino que, aprovechando la coyuntura de la recesión norteamericana que lógicamente trae consecuencias para el resto de la economía mundial, quiso obtener (como al final de cuentas sucedió) del Gobierno Mexicano mayores beneficios que hicieran de sus operaciones las más rentables a través de mayores ventajas comparativas. Esto y el hecho de que México requería contar con una mayor generación de empleos (objetivo básico para autorizar la instalación de empresas maquiladoras), motivan a los empresarios a ejercer una presión que sabían no podía fallar, al cerrar algunas plantas que conllevó al despido de miles de trabajadores, constituyó un claro ejemplo de las consecuencias que un cierre total de plantas maquiladoras podría generar al país quien no tenía (como en la ac-

6/ Ibid. p. 96.

tualidad) la capacidad ni los recursos para absorber a toda la fuerza de trabajo que fuera despedida, enfrentándose nuevamente al problema de 1965 - cuando se dá por terminado el Programa de Braceros.

### 3.1.3 Etapa de Recuperación, 1976 - 1982.

Una vez obtenidas las nuevas concesiones, la transición económica de los Estados Unidos y la devaluación en 1976 del peso (que resultó en una reducción de los costos en términos de dólares), la posición "competitiva" del país se fortalece, y sobre todo los empresarios quienes ante la reducción de sus costos deciden continuar operando en nuestro país.

Al final de 1976 el número de maquiladoras llegó a 448 (seis menos que en 1975), sin embargo el personal ocupado aumentó en 10.3% más con relación al año precedente; las remuneraciones crecieron en 36.7% más, al sumar 3,321.4 millones de pesos; el ingreso de divisas en dicho año por los servicios de transformación ascendieron a 535.7 millones de dólares (17.9% de incremento) y por último, el valor agregado sumó 5,425 millones de pesos equivalentes al 35.1% de aumento con relación al año anterior.

De lo antes expuesto, existe un hecho evidente que resulta contradictorio con relación a todos los avances obtenidos en 1976 y que consiste en el descenso en el número total de establecimientos, por lo que sería válido el cuestionamiento acerca de los logros obtenidos cuando se presenta una reducción de empresas. Esta situación de reducción encuentra una explicación en que la mayoría de las empresas que dejaron de operar eran pequeñas, por lo que su influencia no era de gran importancia en ninguno de los rubros señalados,

además de que las que se instalaron éran más grandes y, por lo tanto con mayor capacidad generadora de empleos. 7/

Aunado al punto de que las concesiones logradas por parte de las maquiladoras durante su etapa de "crisis" y que perjudicaron a la clase trabajadora, se añade un nuevo elemento que lesiona nuevamente los intereses de dicha clase, ya que la devaluación agravó aún más su situación económica - no sólo reflejada por el alza interna de los precios, sino también porque - cerca de las dos terceras partes del salario suele gastarse dentro de los Estados Unidos.

En los años siguientes la recuperación de las maquiladoras continúa en ascenso a tal grado de que en 1980 el número de plantas era de 620, lo que significa un crecimiento bastante grande del 35.9% con relación a 1978, (año en que se incrementa considerablemente el número de plantas) elevándose el empleo a 119,546 personas ocupadas, o sea, se incrementó en 31.8%. A nivel de ciudades, Cd. Juárez mantuvo el primer lugar en cuanto al crecimiento, al pasar de 92 maquiladoras en 1978 a 121 en 1980 (31.5% más), generando 39,402 empleos (32.9% del total nacional en 1980), y con la mayor derrama económica en sueldos y salarios al llegar a 3,555.6 millones de pesos, ésto es, equivalente al 33.9% del total de la derrama económica por esos conceptos que pagó la industria en su conjunto. (Véase cuadro --- No. 12).

7/ Revista de Comercio Exterior. "La industria maquiladora: evolución reciente y perspectivas". Vol. 28, No. 4, abril de 1978, p. 410.

## CUADRO No. 12

RECUPERACION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION-  
POR MUNICIPIO, 1978-1982.

Concepto	Número Plantas	Inc. %	Personal Ocupado	Inc. %	Remuneración* (Millones \$)	Inc. %
<u>Nacional</u>						
1978	457	--	90 704	--	5 986.7	--
79	540	18	111-365	23	8 466.9	41
80	620	15	119 546	7	10 497.7	24
81	605	( 2)	130 973	10	14 644.1	40
82	585	( 3)	127 048	( 3)	24 519.8	67
1982/1978 **		6		9		42
<u>Ensenada</u>						
1978	4	--	154	--	7.8	--
79	5	25	275	79	17.4	123
80	6	20	257	( 7)	19.6	13
81	4	(33)	267	4	23.7	21
82	5	25	223	17	26.5	12
1982/1978 **		6		10		35
<u>Mexicali</u>						
1978	65	--	6 543	--	460.2	--
79	77	19	7 965	22	629.6	37
80	79	3	7 146	(10)	696.2	11
81	64	(19)	7 628	7	880.1	26
82	54	(16)	6 268	(18)	1 233.9	40
1982/1978 **		( 4)		( 1)		28
<u>Tecate</u>						
1978	15	--	640	--	40.0	--
79	20	33	560	(13)	38.3	( 4)
80	22	10	672	20	53.3	39
81	20	( 9)	805	20	75.5	42
82	17	(15)	783	( 3)	116.7	55
1982/1978 **		3		5		31
<u>Tijuana 1/</u>						
1978	95	--	8 778	--	642.7	--
79	101	6	10 889	24	858.2	34
80	123	22	12 343	13	1 115.2	30
81	127	3	14 482	17	1 600.7	44
82	124	( 2)	14 959	3	2 775.8	73

Concepto	Número Plantas	Inc. %	Personal Ocupado	Inc. %	Remuneración (Millones \$)	Inc. %
1982/1978 **		7		14		44
<u>La Paz</u>						
1978	3	--	131	--	7.7	--
79	4	33	138	5	9.1	18
80	5	25	176	28	16.1	77
81	4	(20)	167	(5)	17.7	10
82	4	--	144	(14)	27.7	57
1982/1978 **		7		2		37
<u>Cd. Acuña</u>						
1978	8	--	2 248	--	112.9	--
79	10	25	2 738	22	164.4	46
80	13	30	2 931	7	196.8	20
81	15	15	3 255	11	261.1	33
82	16	7	3 286	1	473.5	81
1982/1978 **		19		10		43
<u>Piedras Negras</u>						
1978	14	--	2 589	--	145.2	--
79	16	14	2 676	3	172.9	19
80	18	13	2 592	(3)	210.6	22
81	16	(11)	2 492	(4)	252.5	20
82	17	6	2 222	(11)	360.6	43
1982/1978 **		5		(.4)		25
<u>Cd. Juárez 2/</u>						
1978	92	--	30 374	--	2 041.6	--
79	103	12	36 206	19	2 874.6	41
80	121	18	39 402	9	3 555.6	24
81	128	6	43 994	12	5 157.1	45
82	129	1	42 695	(3)	8 602.6	67
1982/1978 **		9		9		43
<u>Agua Prieta</u>						
1978	19	--	3 568	--	211.6	--
79	21	11	4 123	16	292.7	38
80	22	5	4 625	12	355.6	22
81	19	(14)	4 215	(9)	433.5	22
82	20	5	3 428	(19)	644.6	49
1982/1978 **		1		1		32
<u>Nogales 3/</u>						
1978	39	--	8 849	--	596.7	--
79	47	21	12 183	38	913.6	53
80	59	26	12 921	6	1 149.5	26
81	58	(2)	12 853	(1)	1 469.5	28
82	54	(7)	12 363	(4)	2 530.4	72

Concepto	Número Plantas	Inc. %	Personal Ocupado	Inc. %	Remuneración (Millones \$)	Inc. %
1982/1978 **		9		9		44
<u>Matamoros</u>						
1978	40	--	13 443	--	941.3	--
79	46	15	15 894	18	1 281.4	36
80	50	9	15 231	( 4)	1 463.9	14
81	46	( 8)	15 607	3	1 830.0	25
82	41	(11)	14 643	( 6)	2 970.2	62
1982/1978 **		1		2		33
<u>Nuevo Laredo</u>						
1978	15	--	1 916	--	122.3	--
79	15	--	2 254	18	157.6	29
80	14	( 7)	2 462	9	212.7	35
81	12	(14)	2 529	3	277.4	30
82	12	--	2 602	3	506.8	83
1982/1978 **		( 5)		8		43
<u>Reynosa 4/</u>						
1978	9	--	2 897	--	169.9	--
79	13	44	4 237	46	303.7	79
80	17	31	5 450	29	441.7	45
81	17	--	7 848	44	851.7	43
82	17	--	9 259	18	1 813.7	113
1982/1978 **		17		33		79
<u>Otros Municipios</u>						
1978	39	--	8 574	--	486.8	--
79	62	59	11 227	31	753.4	55
80	71	15	13 338	19	1 010.9	34
81	75	7	14 831	11	1 513.6	50
82	75	--	14 173	( 5)	2 436.4	61
1982/1978 **	--	18		14		50

NOTAS: \* Se integra por sueldos, salarios y prestaciones sociales.

\*\* Tasa de crecimiento media anual (%)

1/ Incluye Rosarito, B.C.

2/ Incluye Rodrigo M. de Quevedo, Chih. (1978)

3/ Incluye Magdalena de Kino, Son.

4/ Incluye Río Bravo, Tamp. .

FUENTE: "Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1974- - 1982". Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informáti- ca. Secretaría de Programación y Presupuesto.

También se puede observar que existen 6 ciudades como Ensenada, Tecate, La Paz, Cd. Acuña, Nogales y Reynosa que en promedio conjunto crecieron en el número de maquiladoras un 49.8%, crecimiento muy superior al obte- nido a nivel nacional. En cuanto al personal ocupado sobresalen durante el período de recuperación ciudades como Ensenada, Tijuana, Nogales y Rey- nosa, que incrementaron en promedio su personal ocupado en 93.6%, repre- sentando a 36,804 empleos, que comparado con el empleo total generado - por la industria en 1982 representa el 29.0%, o sea, la cuarta parte del -- empleo generado por las maquiladoras tuvo como centro de recepción a di- chas ciudades.

En cuanto a las remuneraciones o derrama económica, los mayores volú- menes se concentraron en ciudades como Reynosa que durante 1978-1980 - incrementó las percepciones de su personal en 160.0%, Ensenada las au- - mentó a 151.3% y en orden de importancia Nogales (92.6%) Cd. Acuña - - - (74.3%) y Cd. Juárez (74.2%). El resto de las ciudades señaladas en dicho cuadro, presentan incrementos significativos en este rubro, como La Paz- (109.1%), Tijuana y Nuevo Laredo (73.4 y 73.9% respectivamente). En -- cambio, en el período 1980-1982 esta relación se modifica, constituyéndose Cd. Juárez y Cd. Acuña como los principales municipios que incrementan -

en mayor proporción (141.9% y 140.6% respectivamente) las remuneraciones al personal de las maquiladoras, mientras que en el período de estudio (1978-1982) destacan en este rubro Tijuana, Nogales, Cd. Juárez y Cd. Acuña en donde las maquiladoras establecidas incrementaron en más del 300% las remuneraciones a su personal.

Resumiendo, se puede mencionar que la recuperación en sí no muestra igualdad o cierto grado de homogeneidad, ya que mientras que algunas ciudades ven incrementado el número de establecimientos, en los otros dos rubros su importancia es menor con relación a otras ciudades como Ensenada, Nogales y Reynosa que en los tres renglones resulta sobresaliente su recuperación.

Por lo que respecta al interior del país, donde también se ha establecido esta industria, el crecimiento obtenido es clara muestra (como ya se mencionó anteriormente) de la importancia que para la industria maquiladora representan otras ciudades no fronterizas para extender o ampliar sus líneas de producción dentro o fuera de sus actividades principales.

Así se tiene que el número de estas empresas fuera de la franja fronteriza durante el período 1978-1982 aumentó en casi el 100% en términos relativos, superando con mucho el crecimiento nacional (28%), superando también a ciudades importantes como Ensenada, Cd. Juárez, Nogales y Matamoros. En cuando al empleo generado, en 1982 este representó el 11.2% del total de la industria, siendo superada esta participación por tan sólo el empleo generado en Cd. Juárez (36.6% del total) y ligeramente por el empleo gene-

rado en las maquiladoras de Tijuana y Matamoros (11.8% y 11.5% respectivamente), siendo las demás ciudades señaladas inferiores en esta participación.

Por lo que toca a la derrama económica, en las ciudades del interior ésta se incrementó en el período referido hasta el 400.5% que comparada con la derrama en sueldos, salarios y prestaciones totales de esta industria, resulta ser superior en casi el 100%, incremento también superior al registrado en el resto de las ciudades, excepto en Reynosa cuya derrama creció en 967.5%. Con relación a las remuneraciones totales en 1982 (24 519.8 millones de pesos), la participación de las maquiladoras no fronterizas resulta significativa, ya que contribuye con 9.9% del total, superando a diez de las trece ciudades fronterizas excepto a Cd. Juárez, Matamoros y Tijuana.

En 1982, el número de empresas cae bruscamente de tal manera que en este último año representa el 5.7% menos con relación a 1980 y el 3.3% menos respecto a 1981 al existir en operación 585 establecimientos; el empleo generado asciende a 127,048 personas, 6.3% más que en 1980 y el 3% menor al generado un año antes; las remuneraciones respecto a 1980 y 1981 crecieron considerablemente al llegar a 133.6% y 67.4% más respectivamente; el valor agregado se incrementa en este mismo año en 162.8% y 94.8% con relación a los dos años precedentes y en cuanto al ingreso de divisas la aportación de las maquiladoras en la cuenta corriente de la balanza de pagos fue de 851 millones de dólares, cantidad menor en 12.8% con relación a 1981 y 10.3% mayor a los ingresos aportados en 1980.

---

CAPITULO IV

---

ESCENARIO ECONOMICO

#### 4.1 IMPACTO EN CUENTA CORRIENTE DE LA BALANZA COMERCIAL

##### 4.1.1 Contribución en la Generación de Divisas.

Desde principios de la década de los setenta's la industria maquiladora de exportación instalada en nuestro país se ha manifestado y consolidado como un importante generador de divisas (aunque lógicamente también ha contribuido a incrementar las remesas por utilidades, intereses, regalías y otros pagos de las empresas con inversión extranjera directa); no obstante los constantes movimientos de la economía mundial cuya situación tal como la contracción de la demanda, inestabilidad de los precios en las materias primas (por ejemplo granos y petróleo) altas tasas de interés y el aumento en el proteccionismo han propiciado incertidumbre y generado condiciones poco favorables en los mercados financieros mundiales; todo lo cual ha repercutido sobre las políticas económicas tanto de los países desarrollados como de los subdesarrollados quienes tienen ante sí un problema que resolver en el corto plazo como es por un lado el comportamiento del sector externo y por otro el fenómeno inflacionario. La política económica referida pese a los esfuerzos de cada país se ha orientado a reducir los efectos negativos del actual orden económico mundial sin que esto haya tenido algún resultado favorable, toda vez que los problemas señalados continúan siendo la constante actual y cuya tendencia futura no vislumbra mejoría alguna a lo que se añade el elevado nivel de endeudamiento de los países subdesarrollados.

Dentro de este marco, el sector maquilador ha sabido mantenerse gracias a que (como ya se mencionó en el capítulo anterior) se ha beneficiado de la

política mexicana que le ha proporcionado una serie de concesiones las que han disminuído los efectos negativos de la crisis económica interna y externa.

Enseguida se señalan y de manera cronológica los diversos problemas a los que se ha enfrentado la industria maquiladora en nuestro país, pero que lejos de debilitarla la han fortalecido, lo cual queda de manifiesto principalmente en el rubro de divisas, las que durante el período 1974-1982 presentan una tendencia regular y al alza.

1974.- Durante este año, las maquiladoras se enfrentaron a problemas derivados principalmente de la contracción de la demanda en los Estados Unidos, como consecuencia del incontenible alza internacional de los precios, descoordiación de políticas económicas, crisis petrolera y a final de cuentas recesión económica manifestada en el estancamiento de la producción global de los países industriales, generando con ello la disminución del ritmo en sus tasas de crecimiento, cuellos de botella, restricciones o racionamientos en el uso de los combustibles y del propio proceso inflacionario, que al reducirse el poder de compra debilitó a la demanda.

Ante dicho panorama, la industria maquiladora en México generó ingresos equivalentes a 443.5 millones de dólares, los que respecto a 1973 se incrementaron en 59.8%, y que (después de la producción de plata que aumentó sus ingresos en 113.3 por ciento) comparado con el crecimiento de los demás renglones de la cuenta corriente constituye un hecho sobresaliente. Este crecimiento en primer lugar, supera incluso, al registrado por el to-

tal de ingresos en este año y que tan sólo llegó al 31.4 por ciento con relación al año anterior; también resulta ser superior respecto al crecimiento de los tres principales rubros en importancia como son la exportación de mercancías, las transacciones fronterizas y el turismo quienes aumentaron sus ingresos en 37.6, 13.7 y 16.3 por ciento respectivamente.

En otras palabras, los ingresos de las maquiladoras (superados en términos relativos por los generados por la producción de plata), crecieron 1.6 veces más respecto a los ingresos totales y por la exportación de mercancías; 3.7 veces más que los ingresos vía el turismo y 4.4 veces más que los de las transacciones fronterizas.

Así lo anterior, bien podría situarse a la industria maquiladora en un lugar preponderante dentro de la cuenta corriente de la balanza de pagos, sin embargo, su lugar está determinado por un lado por el monto generado y por otro por lo que dicho monto representa dentro del total de la mencionada cuenta corriente, o sea, por su participación en la generación global de divisas. En primer lugar, durante este año que se comenta el monto generado por las maquiladoras ascendió a 443.5 millones de dólares, que la ubica en la cuarta posición (sin considerar lógicamente a los "otros conceptos" que en conjunto aportaron 607.1 millones de dólares) en importancia, después de los ingresos por 2 850 millones de la exportación de mercancías; de los 1 372.9 millones de las transacciones fronterizas y de los 842.0 millones de dólares generados por el sector turismo.

En términos relativos, la participación de las maquiladoras también la ubi

có en la cuarta posición, ya que sus ingresos representaron el 7.0 por ciento del total de ingresos y después de los tres conceptos ya señalados y cuya contribución fué del 44.9%, 21.6% y 13.3% respectivamente.

Con relación a 1973, ésta contribución se incrementa en los renglones de exportación de mercancías, de los servicios por transformación, de la producción de plata y de los "otros conceptos" lo que no sucede con las transacciones fronterizas y el turismo quienes fueron los más afectados por la crisis económica ya comentada y que derivó en que su participación relativa en la generación de divisas decayera aunque moderadamente. El cuadro siguiente presenta claramente lo antes expuesto.

CUADRO No. 13.

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos de México, 1973-1974.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. % 74/73	% EN TOTAL	
	1973	1974		1973	1974
A. Exportación de Merc. y Servicios	4 828.3	6 342.5	31.4	100.0	100.0
1. Exportación de Mercancías	2 070.5	2 850.0	37.6	42.8	44.9
2. Transacciones Fronterizas	1 207.7	1 372.9	13.7	25.0	21.6
3. Turismo	724.2	842.0	16.3	15.0	13.3
4. Serv. por transformación (maquiladoras).	277.6	443.5	59.8	5.7	7.0
5. Producción de plata (1)	69.8	148.9	113.3	1.4	2.3
6. Pasajes internacionales.	63.4	78.1	23.2	1.3	1.3
7. Otros conceptos	415.1	607.1	46.3	8.6	9.6

NOTA: (1) Deducida la plata utilizada en el país para fines industriales.

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual -- del Banco de México en 1974-1975.

1975.- En este año, México no disminuyó sus tasas positivas de crecimiento económico, lo que contrastó con la situación de la mayor parte de los -- países industrializados que tuvieron bajas en su producto nacional. La situación nacional se vió favorecida (se detuvo la caída de las exportaciones -- en el segundo semestre), gracias al menor crecimiento de los precios y al aumento de los salarios en algunos sectores que originaron aumentos en la demanda y que influyó en la recuperación de algunas actividades.

De esta manera, los resultados en la balanza de pagos en cuenta corriente -- fueron casi similares (0.6% menor) a los obtenidos un año antes, debido a -- la contracción de la demanda externa y al deterioro de los precios de nuestras exportaciones afectando principalmente los ingresos por la exportación de mercancías, del turismo y de los servicios por transformación (maquila -- doras), rubros que crecieron apenas en 0.4%, - 5% y 2.5 por ciento respectivamente.

En cuanto al comportamiento en balanza de pagos que tuvo la industria maquiladora durante este año, como ya se dijo, los ingresos obtenidos por -- 454.4 millones de dólares, apenas crecieron 2.5% respecto a 1974, y que -- se puede considerar como una caída estrepitosa puesto que en dicho año había incrementado sus ingresos a casi el sesenta por ciento con relación a -- 1973. Sin embargo, el resultado referido constituyó el tercero en impor-

tancia, después de los pasajes internacionales y de las transacciones fronterizas quienes crecieron en 13.6 y 12.3 por ciento respectivamente; además de que superó al crecimiento registrado en la exportación de mercancías y servicios (cuenta corriente) el cual fué ligeramente negativo, así como al registrado en el rubro más importante y dinámico de la cuenta corriente y que es la exportación de mercancías cuyo crecimiento fué de sólo 0.4 por ciento; con relación a los demás rubros que componen la cuenta corriente la posición de las maquiladoras resultó ser bastante positiva ya que por ejemplo con sus 454.4 millones de dólares las maquiladoras desplazaron en términos relativos y en importancia al turismo quien redujo sus ingresos en cinco por ciento, superando también a los ingresos de la producción de plata que fueron 2.1% menores y que un año antes habían superado en términos relativos a las maquiladoras; así como también a los ingresos de los "otros conceptos" superando a estos tanto en términos absolutos como relativos.

Otro hecho sobresaliente, es el relativo a que mientras los ingresos de las maquiladoras las situaron (en términos relativos) en la tercera posición en importancia después de la exportación de mercancías y de las transacciones fronterizas, el sector turismo cayó a ocupar la penúltima posición.

En cuanto a su contribución en el total de ingresos, las maquiladoras participaron con el 7.2% (ligeramente superior a 1974), constituyéndose tam-

bién en uno de los cuatro rubros que incrementaron su contribución (los -- otros tres rubros son la exportación de mercancía, transacciones fronte<sub>r</sub>izas y pasajes internacionales), cuando que los otros dos rubros la reduj<sub>e</sub>ron relativamente, siendo el de mayor relevancia el sector turismo cuya contribución cayó del 13.3% en 1974 a 12.7% para 1975; manteniéndose un sólo renglón sin cambio en su participación en la generación de divisas.

En síntesis, durante 1975 los resultados en balanza de pagos casi fueron -- similares a los obtenidos en 1974, para lo cual contribuyó (no obstante la -- contracción de la demanda externa que redujo el nivel de nuestras exporta-- ciones) la reducción de las importaciones por un lado y por otro, la dismi-- nución de precios internos, así como también el aumento de los salarios -- que fomentaron una mayor demanda nacional. El cuadro No. 14 que en se-- guida se presenta muestra el comportamiento de los ingresos vía maquila-- doras durante 1975.

1976. - En este año, la situación económica internacional no obstante la re-- cuperación manifestada a finales de 1975, muestra inconsistencia debido a-- que a partir del segundo semestre el crecimiento se desacelera por lo que-- se dá un nuevo replanteamiento a las políticas de estímulo tendientes a re-- ducir aún más la aguda inflación que desde 1973 ya se había hecho presen-- te, aunque en este año todavía se encontraba a niveles altos.

Dicha inconsistencia se refleja en dos aspectos importantes: por un lado, -- países como Alemania Occidental y Estados Unidos alcanzan (respecto a -- 1975) crecimientos reales en su producto interno bruto y una reducción de--

## CUADRO No. 14.

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos de México, 1974-1975.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. %	% EN TOTAL.	
	1974	1975	75/74	1974	1975
A. Exportación de Merc. y Servicios	6 342.5	6 305.4	( 0.6)	100.0	100.0
1. Exportación de mercancías	2 850.0	2 861.0	0.4	44.9	45.4
2. Transacciones Fronterizas	1 372.9	1 541.6	12.3	21.6	24.4
3. Turismo	842.0	800.1	( 5.0)	13.3	12.7
4. Serv. por transformación (maquiladoras)	443.5	454.4	2.5	7.0	7.2
5. Producción de Plata (1)	148.9	145.7	( 2.1)	2.3	2.3
6. Pasajes internacionales.	78.1	88.7	13.6	1.3	1.4
7. Otros conceptos	607.1	413.8	(31.8)	9.6	6.6

NOTA: (1) Deducida la plata utilizada en el país para fines industriales.

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual del Banco de México en 1976.

la tasa de inflación (5.5 y 3.8% respectivamente en Alemania y 6.2 y - - 4.8% en los Estados Unidos,) caso contrario en las economías de Gran -- Bretaña e Italia donde el producto interno bruto apenas si llegó al 1.0 y - 4.5 por ciento, mientras que la inflación fué del 14.7 y 20.1 por ciento - respectivamente; y por otro lado, las diferencias entre las políticas fisca les y monetarias, así como de la heterogeneidad en la situación y en la - política económica cuyos resultados se reflejaron en las transacciones in

ternacionales y en los mercados financieros.

En cambio, los países subdesarrollados resultaron ser los más favorecidos toda vez que sus exportaciones se vieron alentadas por la reanimación de la demanda externa y del incremento de precios en algunas materias primas como: café, algodón, cacao y algunos metales. Pero también y con la finalidad de no agravar su situación económica, contrarrestaron su déficit en cuenta corriente de sus balanzas de pagos restringiendo sus importaciones.

El panorama nacional, resultó ser negativo en sus resultados debido al alza de la tasa de inflación y a una marcada reducción de la actividad económica a consecuencia en parte de las medidas de política económica y del debilitamiento de la demanda interna que desalentaron la salida del turismo nacional y las importaciones del sector público, afectando aún más la debilidad de nuestro aparato productivo, que fué incapaz de responder al incremento de la demanda externa y que dejó al descubierto la desventaja de los costos de producción respecto al exterior y que había venido creciendo desde la intensificación en el alza de los precios.

Lo anterior originó que se abandonara el tipo de cambio fijo, adoptándose el sistema de flotación regulada, manteniendo la convertibilidad de nuestra moneda, lo que a final de cuentas derivó en la incertidumbre respecta a la nueva paridad cambiaria, aumento mayor de costos por incremento salarial y elevación del nivel de endeudamiento de algunas ramas económicas en particular y del país en general.

No obstante dicho panorama, la balanza de pagos presenta otra situación (sin considerar el déficit de la misma) que en algunos casos contradice lo antes expuesto. Así por ejemplo, el total de ingresos por la exportación de mercancías y servicios crece del 0.6% en 1975 a 16.9% en 1976 al pasar de 6 305.4 millones de dólares a 7 371.2 millones y la exportación de mercancías que crece en 15.9% respecto al año precedente; el turismo aunque no creció considerablemente, si mostró cierta recuperación al captar 835.6 millones de dólares equivalentes al 4.4% más con relación a 1975.

En cuanto a la industria maquiladora, se vió favorecida con el incremento de la demanda foránea, lo que le permitió captar 535.7 millones de dólares, los que representaron un incremento sustancial del 17.9 por ciento en comparación a 1975 y que al mismo tiempo las colocó por encima del total de ingresos, de la exportación de mercancías, de las transacciones fronterizas y del turismo cuyos incrementos anuales resultaron ser inferiores al obtenido por las maquiladoras (sobre todo de las transacciones fronterizas y del turismo cuyos incrementos se puede considerar poco significativos). Cabe destacar que a partir de este año, la cuenta corriente se modifica al desaparecer de la misma tres renglones tales como la producción de plata, pasajes internacionales y "otros conceptos", pero incluyéndose cinco renglones más.

Respecto a la participación de las maquiladoras en la generación de divisas, durante 1976 se observa que ésta prácticamente no varió, comparándola con 1975, ya que del 7.2% en el año anterior pasó al 7.3 por ciento en este año -

que se analiza y que pese al incremento mencionado del 17.9% en sus ingresos no fué factor decisivo en la conformación de las divisas generadas, aunque por otro lado tampoco se puede considerar como un resultado negativo, - si se toma en cuenta que (excepto la exportación de mercancías que mantuvieron constante su participación al igual que las maquiladoras) algunos rubros por un lado disminuyen su participación o contribución y por otro lado (los nuevos conceptos que se incluyen en la cuenta corriente) existen rubros cuya participación resulta ser mínima e inferior a la de las maquiladoras. - Los conceptos que reducen su contribución relativa en la generación de divisas son las transacciones fronterizas que por segunda vez la vuelven a disminuir (la primera fué en 1974), al captar el 22.2% y el turismo que reafirma su tendencia a la baja al pasar del 12.7% en 1975 al 11.3% en 1976.

En síntesis, durante 1976 la industria maquiladora a final de cuentas fue la más favorecida dentro de un contexto incierto en lo económico tanto externo como interno, lo que la mantuvo en un lugar preponderante tanto en montos absolutos como relativos, así como por su constancia en la generación de divisas. En el cuadro No. 15 se muestra lo anterior.

1977.- En el panorama internacional, este año se caracterizó por el continuo crecimiento lento de la economía a pesar de que a finales de 1976 la producción mundial fué reactivada, sin embargo, la demanda global tuvo una tendencia poco dinámica debido (por sus implicaciones) al rezago de la inversión. Dichas implicaciones aunque varían de país a país se engloban en menores tasas de rendimiento del capital, capacidad ociosa y recelo de los inversionis--

## CUADRO No. 15

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos de México, 1975-1976.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. %	% EN TOTAL	
	1975	1976	76/75	1975	1976
A. Exportación de Merc. y Servicios	6 305.4	7 371.2	16.9	100.0	100.0
1. Exportación de Mercancías.	2 861.0	3 315.8	15.9	45.4	45.0
2. Transacciones Fronterizas	1 541.6	1 637.4	6.2	24.4	22.2
3. Turismo	300.1	335.6	4.4	12.7	11.3
4. Serv. por transformación (maquiladoras).	454.4	535.7	17.9	7.2	7.3
5. Oro y plata no monetarios	-. -	160.3	-. -	-. -	2.2
6. Transportes diversos	-. -	176.6	-. -	-. -	2.4
7. Ingresos por inversiones	-. -	122.7	-. -	-. -	1.7
8. Transferencias	-. -	172.7	-. -	-. -	2.3
9. Otros servicios	-. -	414.4	-. -	-. -	3.6

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual del Banco de México en 1977.

tas ante la incertidumbre política y cambiaria, así como de la inflación. El comercio internacional redujo su crecimiento en más del cincuenta por ciento, toda vez que del 12% el año anterior en este apenas si creció en cinco por ciento como consecuencia de las políticas proteccionistas y restrictivas provocando insuficiencia generalizada de la demanda externa.

Así se tiene que el panorama de bajas tasas de crecimiento, del continuado

crecimiento de la inflación y de la situación irregular en la balanza de pagos de los países, se reflejó en los mercados cambiarios donde se dió un inusitado movimiento de las cotizaciones de las principales monedas, como por ejemplo el dólar que se devaluó 22 por ciento respecto al yen japonés; 21% con relación al franco suizo; 12% respecto a la libra esterlina y al marco alemán.

En cuanto a la economía nacional, 1977 se caracterizó especialmente por presentar dos aspectos influidos ambos por un lado por la secuela económica externa y por otro, por las políticas gubernamentales para crear confianza en la estabilidad cambiaria del peso y para frenar en términos reales al fenómeno inflacionario. El primer aspecto se refiere a la caída del nivel de la actividad económica y elevadas tasas de inflación y el segundo por la reducción de la inflación y el repunte de la actividad económica. El primero de ellos como consecuencia de que la economía estaba influida por el abandono del tipo de cambio fijo en septiembre de 1976 (por la baja en el valor internacional del peso) y por la disminución en el ritmo de colocación de pasivos bancarios en el mismo año.

Así se tiene que el ingreso real se redujo bruscamente frente a un fuerte déficit externo y los cambios de los precios relativos a que dió lugar el propio proceso de pérdida de valor de nuestra moneda, modificaron la estructura de la demanda total; también se restringió el proceso de inversión interna y se ejerció mayor presión sobre las reservas del Banco de México.

Lo antes señalado produjo que los posibles elementos de expansión de la oferta global se vieran limitados por el lento crecimiento de la inversión privada (complemento de la inversión pública); además de que como consecuencia de la reducción de la capacidad productiva y de la estructura monopolista de algunas industrias, se dieron fuertes alzas en los precios, a lo que se añade el cambio de paridad de la moneda y el aumento salarial de septiembre de 1976, motivando el alza en el ritmo inflacionario. En síntesis, este primer aspecto se caracterizó por la depresión económica con una elevada tasa de inflación que no se presentó en años anteriores.

El segundo aspecto (reducción de la inflación y repunte económico) se debió a que la política económica se reorientó a atacar la estanflación registrada (desempleo combinado con inflación), que como ya se mencionó pretendió restaurar la confianza de los ahorradores e inversionistas, estimular la recuperación financiera, aumento de los ingresos fiscales, así como ejecutar los principales programas del sector público con la finalidad de mantener la capacidad de expansión de la economía, todo lo cual a finales de año arrojó un saldo positivo respecto al primer aspecto señalado, ya que se logró salir de la depresión económica.

En balanza de pagos, los resultados se observan en el mejoramiento de las relaciones comerciales y financieras ante el desaliento de la fuga de divisas y el retraimiento en la tasa de crecimiento de la actividad económica interna.

Por otra parte, el análisis del comportamiento de los ingresos generados -

por las maquiladoras en la cuenta corriente de la balanza de pagos arroja finalmente como resultado que durante 1977 la industria maquiladora en su conjunto mantuvo la cuarta posición en importancia tanto en lo que se refiere a montos absolutos como relativos, aunque en el fondo su situación se vio deteriorada como consecuencia de la situación prevaleciente en el panorama económico externo e interno. Con relación a 1976, los ingresos de las maquiladoras se redujeron en 2 por ciento, derivado del ajuste cambiario (ya que al igual que los ingresos de las transacciones fronterizas -- que también se vieron reducidos, son cotizados en moneda nacional); así como también al aumento de la demanda externa que no compensó el efecto de la baja en los precios, expresados en dólares, de los servicios.

---

No obstante, puede decirse que dentro de los rubros que mayormente fueron afectados, como las maquiladoras mismas, las transacciones fronterizas y "otros servicios", las maquiladoras salieron mejor libradas ya que su contribución a la generación de divisas no decayó tanto como los renglones mencionados, quienes en conjunto redujeron en 200.7 millones de dólares su aportación a la cuenta corriente (que además no lo resintió considerablemente al alcanzar un incremento sustancial del 14% respecto a 1976) y que significó decrementos del 8.0 y 16.8% respectivamente.

Otro hecho que refuerza el decaimiento de la industria maquiladora en este año es que en primer lugar en los años anteriores no se había presentado un comportamiento negativo y en segundo lugar porque por primera vez los ingresos del turismo superan en términos relativos a los registrados -

por las maquiladoras e incluso superadas en los mismos términos por los renglones de oro y plata no monetarios que se incrementan en 16%, transportes diversos que lo hacen el 13 por ciento; ingresos por inversiones que aumentan 37.4% (constituyendo además el único renglón que crece de ésta manera) y de las transferencias que crecen en 9.7% más respecto al año anterior.

En cuanto a su contribución real en cuenta corriente, los ingresos de las maquiladoras reflejan aún más su bajo comportamiento ya que participan con tan sólo el 6.2% respecto al total de ingresos que asciende a 8 404.1 millones de dólares, representando un descenso absoluto de 11.0 millones de dólares. Comparando este comportamiento con el registrado por otros renglones resulta que con relación a las transacciones fronterizas este es poco significativo ya que los ingresos de éstas disminuyeron 131.1 millones de dólares al pasar de 1 637.4 millones en 1976 a 1 506.3 millones en este año representando un decremento del 8.0 por ciento y su contribución en el total pasa del 22.2% al 17.9%; otro renglón, "otros servicios" captó 69.6 millones menos y su participación relativa disminuyó del 5.6% al 4.1%.

También resulta notorio que a pesar de todo, este año no fué totalmente adverso a las maquiladoras ya que el turismo (aunque superó a las maquiladoras por primera vez en términos relativos), mantuvo su tendencia a la baja su participación en la generación de divisas la cual fué de 10.3%. Los demás renglones no se vieron ni beneficiados ni perjudicados al man-

tener su mismo nivel de contribución, excepto las exportaciones de mercancías quienes resultaron alentadas por las medidas adoptadas para corregir las deficiencias comerciales y financieras del país, ya que crecieron en -- 33.3% y su contribución superó por primera vez el 50 por ciento.

## CUADRO No. 16

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de la Balanza de Pagos de México, 1976--1977.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. % 77/76	% EN TOTAL.	
	1976	1977		1976	1977
A. Ingresos	7 371.2	8 404.1	14.0	100.0	100.0
1. Exportación de mercancías	3 315.8	4 418.4	33.3	45.0	52.6
2. Transacciones Fronterizas	1 637.4	1 506.3	( 8.0)	22.2	17.9
3. Turismo	835.6	866.5	3.7	11.3	10.3
4. Maquiladoras	535.7	524.7	( 2.1)	7.3	6.2
5. Otros servicios	414.4	344.8	(16.8)	5.6	4.1
6. Transportes diversos	176.6	199.5	12.9	2.4	2.4
7. Transferencias	172.7	189.4	9.7	2.3	2.3
8. Oro y plata no monetarios	160.3	185.9	15.9	2.2	2.2
9. Ingresos por inversiones	122.7	168.6	37.4	1.7	2.0

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual -- del Banco de México en 1978.

1978.- Las características básicas que se presentaron en este año fueron esencialmente de un panorama de incertidumbre e inestabilidad cambiaria- lo que se tradujo en que la inversión privada aunque recuperó terreno, és-

ta no fué suficientemente sólida. El fenómeno inflacionario disminuyó al reducirse el crecimiento del índice de precios al consumidor en los países industriales (Japón, Italia y Reino Unido principalmente), mientras que en los Estados Unidos la inflación aumentó en 2.3 puntos respecto a 1977 al pasar del 6.8% al 9.1% y por otro lado se imponía un freno al combate de la inflación, ya que países como Alemania, Suiza y Japón (con mejor posición externa) mantuvieron políticas monetarias expansivas.

El comercio internacional mantuvo el lento crecimiento que se observó -- desde 1977, ya que la demanda agregada mostró poco dinamismo en casi todos los países desarrollados, además de las condiciones cíclicas persistentes y que desfavorecieron a dichos países y aumentando la adopción de medidas proteccionistas. Sin embargo, las balanzas de pagos de los mismos mejoraron al reducirse en la mayoría de ellos los déficit en cuenta corriente, lo que no sucedió con los Estados Unidos quien incrementó su déficit y otros países (Alemania y Japón) casi duplicaron su superávit, -- respecto al año anterior.

Al mismo tiempo los países miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) reducen su superávit en más del sesenta por ciento y en el crecimiento del déficit en los países subdesarrollados no exportadores de petróleo en cerca del cincuenta por ciento, quienes -- además recibieron el impacto del deterioro en términos de intercambio, resultado del buen año agrícola que se tradujo en la baja de precios y de la baja cotización en dólares de varias materias primas; situación agrava

da por la caída internacional de dicha divisa.

La economía nacional por su parte, mostró una evolución de recuperación económica reforzada por un ligero abatimiento de la inflación, con lo que durante este año se manifiesta la aplicación de 1977 de la política económica tendiente a reducir la velocidad de la inflación y expandir la oferta y demanda agregada. Así se tiene que dicha recuperación se plasma en la cuenta corriente de la balanza de pagos, ya que tanto los egresos como los ingresos se movieron en forma más coherente y homogénea respecto al fortalecimiento de la demanda agregada que junto a las importaciones de bienes y servicios contribuyeron a reducir las presiones inflacionarias.

~~Por lo que hace a las maquiladoras, los efectos del ajuste cambiario de~~  
1976 se manifestó en el crecimiento de esta industria, ya que tal ajuste hizo posible una mayor demanda por los servicios de las mismas. Los resultados de lo anterior se plasman en la cuenta corriente de nuestra balanza de pagos, ya que durante este año estas empresas aumentaron sus ingresos de 524.7 millones de dólares obtenidos el año precedente a 714.3 millones, significando un incremento del 36.1 por ciento, lo que resulta bastante significativo si se considera que desde 1974 ( cuando incrementó sus ingresos en casi el sesenta por ciento ) no los había aumentado en tal proporción, sin embargo, ( en este sentido y como en años anteriores sucedió ) tal aumento no pudo ser en términos relativos destacado, toda vez que que en este año no sólo fué superado por el total de ingresos que aumentaron en 41.9% de las exportaciones de mercancías con 40.7% más y de--

las transacciones fronterizas que crecieron en más del 50.0 por ciento; si no que además su incremento fué rebasado por otros renglones que por -- "tradicón" se habían colocado por debajo de las maquiladoras en términos relativos de crecimiento.

Así se tiene que los ingresos por inversiones y "otros servicios" aumentaron su captación en 46.3 y 57.5% respectivamente. Pero por otro lado, el terreno que habían perdido con relación al turismo que durante 1977 creció más que las maquiladoras (en términos relativos) ahora en este año que se analiza fué recuperado, ya que el turismo apenas si creció en casi el treinta por ciento.

~~En suma, en 1978 las maquiladoras mantuvieron la cuarta posición en im-~~portancia en términos absolutos, cayendo a la quinta posición en términos-relativos, lo cual es negativo.

La participación de las maquiladoras en la generación de divisas durante este año mantiene la tendencia descendente manifestada el año anterior, -- ya que sus 714.3 millones de dólares respecto al total de 11 925.7 millones de dólares de ingresos apenas si representaron el 6.0% significando 0.2 y 1.3 puntos menos con relación a 1977 y 1976 respectivamente, situación que no solamente es propia de las maquiladoras, puesto que además, casi la totalidad de los rubros que integran la cuenta corriente también -- disminuyeron (en forma poco significativa) su participación relativa, ex-cepto las transacciones fronterizas y los "otros servicios" que incrementan ligeramente su contribución y los ingresos por inversiones que prácti-

camente no modifican su nivel relativo de participación.

Lo anterior significa que aún y cuando en términos absolutos las maquiladoras recuperaron significativamente terreno en términos de crecimiento anual perdieron "importancia" al ser rebasadas por otras fuentes de ingresos y sobre todo por continuar a la baja su participación en la generación de ingresos vía las exportaciones.

En síntesis, se puede afirmar que a pesar del repunte económico a nivel nacional durante 1978 que motivó un incremento sustancial de ingresos totales en 41.9% respecto a 1977 y del 61.8% con relación a 1976, los efectos de la incertidumbre e inestabilidad cambiaria y del lento crecimiento del comercio internacional manifestado por un mínimo dinamismo de la demanda agregada dieron origen a que por un lado el crecimiento registrado en los ingresos aunque positivo fue irregular y por otro lado a que no todos los rubros mantuvieron o aumentaron su contribución en la captación de divisas, arrojando un saldo que a futuro era poco alentador.

1979. - Al inicio de este año el panorama económico mundial se puede señalar como "discreto" con inflación basado en la desaceleración económica de los Estados Unidos, que crecía económicamente más rápido con relación a otros países desarrollados.

No obstante, conforme avanzó el año la economía se tornó más difícil ya que la política antiinflacionaria de los Estados Unidos no daba los resultados esperados, y si por el contrario el fenómeno inflacionario aumento al 13.2% al

CUADRO No. 17

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de Balanza de Pagos de México, 1977 - - 1978.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. %	% EN TOTAL.	
	1977	1978	78/77	1977	1978
A. Ingresos.	8 404.1	11 925.7	41.9	100.0	100.0
1. Exportación de - mercancías.	4 418.4	6 217.3	40.7	52.6	52.1
2. Transacciones fronterizas	1 506.3	2 363.5	56.9	17.9	19.8
3. Turismo	866.5	1 121.0	29.4	10.3	9.4
4. Maquiladoras	524.7	714.3	36.1	6.2	6.0
5. Otros servicios	344.8	543.0	57.5	4.1	4.6
6. Transportes di- versos	199.5	251.3	26.0	2.4	2.1
7. Oro y plata no - monetarios	185.9	243.0	30.7	2.2	2.0
8. Ingresos por in- versión	168.6	246.6	46.3	2.0	2.1
9. Transferencias	189.4	225.6	19.1	2.3	1.9

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual -- del Banco de México, 1979.

mes de junio, influyendo también el comportamiento del petróleo que se incrementó (por cuestiones políticas y económicas de tipo coyuntural). También se redujo el ritmo de crecimiento del producto nacional bruto de los - países industriales, sobre todo de los Estados Unidos quien vió frenado - bruscamente el avance económico y que no fué compensado debido a la re-  
cuperación de otros países como Alemania y Japón cuyo ritmo de creci- - miento fué apenas moderado.

Lo anterior influyó en los países subdesarrollados que vieron incrementado su nivel de endeudamiento externo y la aceleración del proceso inflacionario. El poco dinamismo de la demanda agregada y las políticas proteccionistas desalentaron al comercio exterior de estos países.

A nivel nacional los efectos del ajuste cambiario de 1976 originan hasta 1979 movimientos inflacionarios y contraccionistas que generan cambios en el comportamiento de los diversos agregados macroeconómicos. La contracción económica que sigue a la devaluación fue severa mientras que los precios se incrementaron por lógica sustancialmente; la demanda agregada afectada de igual forma; desaceleración de la inversión privada que desalienta a la inversión pública (por ser complementarias ambas), etc., -- son entre otros los principales problemas a los que se enfrenta la economía mexicana durante este año.

Lo anterior deriva en que a pesar de las políticas adoptadas para corregir las deficiencias financieras y económicas con la finalidad de combatir a la inflación, de estimular el ahorro y la inversión; no se pudo abatir la incertidumbre generada por las políticas cambiarias dando continuidad a la fuga de capitales.

Por lo que toca a las maquiladoras, la situación referida derivó en que -- efectivamente se viera perjudicada en cuestión de sus ingresos, producto del valor agregado incorporado a la producción de exportación. Así se tiene que se generaron 673.6 millones de dólares, significando una reducción del 5.0% respecto al año precedente. El producto generado apenas si re--

presentó el 3.9% del total de ingresos del país que ascendieron a 16 283.2 millones de dólares, representando a su vez una caída brusca en la participación dentro de la generación de divisas, caída que ya se manifestaba desde 1977, además de que dicha participación resultó en términos relativos menor que la obtenida en 1973 cuando generó el 5.0 por ciento del total de divisas de ese año.

Otros aspectos que refuerzan lo anterior se manifestaron por un lado en -- que el "crecimiento" obtenido en este año por las maquiladoras se vió rebajado enormemente por rubros que anteriormente incrementaban sus ingresos a menor ritmo que las maquiladoras, tales como el oro y plata no monetarios e ingresos por inversiones que en este año incrementaron sus ingresos en 100.8% y 181.7% respectivamente, elevando así su contribución en la generación de divisas, superando a las mismas maquiladoras quienes tuvieron en 1979 a su peor año desde que se instalaron en nuestro país. Sin embargo, no debe perderse de vista que esta situación se vió compensada de igual forma ante el decremento que mostraron otros rubros significativos tales como las transacciones fronterizas y el turismo que redujeron su contribución en 1.9% y 0.5% respectivamente.

Durante este año, la posición o importancia de los maquiladores en la generación de divisas decayó bruscamente en cuanto al incremento obtenido respecto a 1978, lo que le significó el sexto lugar en la captación de divisas. (Vease cuadro No. 18).

## CUADRO No. 18

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de Balanza de Pagos de México, 1978- - 1979.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. %	% EN TOTAL.	
	1978	1979	79/78	1978	1979
A. Ingresos	11 925.7	16 283.2	36.5	100.0	100.0
1. Exportación de mercancías	6 217.3	8 817.7	41.8	52.1	54.1
2. Transacciones fronterizas	2 363.5	2 919.2	23.5	19.8	17.9
3. Turismo	1 121.0	1 443.3	28.7	9.4	8.9
4. Otros servicios	543.0	706.5	30.1	4.6	4.3
5. Ingresos por inversiones	246.6	694.8	181.7	2.1	4.3
6. Maquiladoras	714.3	637.6	( 10.7)	6.0	3.9
7. Oro y plata no monetarios	243.0	488.0	100.8	2.0	3.0
8. Transportes diversos	251.3	319.6	27.2	2.1	2.0
9. Transferencias	225.6	256.4	13.6	1.9	1.6

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual - del Banco de México, 1980.

1980.- Durante este año la desaceleración con inflación y los desequilibrios externos continuaron siendo las características principales de la economía mundial, aunado al hecho de que los niveles de desempleo también aumentaban aceleradamente en los principales países capitalistas, - en tanto que en los países subdesarrollados la crisis económica se caracterizaba principalmente por un mayor debilitamiento de sus mercados de

exportación así como de sus relaciones de intercambio.

Asimismo, se continuó adoptando medidas monetaristas y fiscales restrictivas que como en los años ya comentados su finalidad era combatir el proceso inflacionario, y sin embargo, este fenómeno continuaba en ascenso.

También, mientras que se elevaron los superávits en cuenta corriente de los países desarrollados, también creció su déficit en mayor proporción. Por su parte los países en desarrollo vieron incrementado su déficit en cuenta corriente aunque a menor ritmo (44.8% más) en cambio el de los países desarrollados aumentó en más del 300 por ciento. Los mercados cambiarios también se vieron afectados debido al comportamiento de las fluctuaciones de las tasas de interés así como de la inflación misma.

En el panorama nacional la política económica se enfocó en 1980 a la reducción de los efectos que la devaluación de 1976 todavía se arrastraban y que se manifestaron en las presiones sobre la demanda agregada que ante una capacidad productiva interna inelástica (producto de la expansión del gasto público y de la inversión privada que estimuló el crecimiento de la demanda global), causó aumento en la producción, en el volumen de las importaciones y del nivel inflacionario. O sea, durante 1980 la conjunción de inflación y crecimiento se debió principalmente al aumento de las importaciones, además de que no se contó con el efecto deflacionario de una apertura con el exterior, así como el no poder contener el alza de precios y salarios.

Ante esta situación económica, las maquiladoras obtuvieron resultados satisfactorios, ya que el valor agregado por las mismas derivó en el ingreso de 771.7 millones de dólares que comparados contra los dos años anteriores significó su recuperación al crecer en 21.0% respecto a 1979 y 8.0% -- más con relación a 1978, además de que dada la contracción del mercado -- norteamericano, dicho resultado es significativo. También el crecimiento obtenido no fué suficiente para recuperar la importancia de otros años, ya que ahora las maquiladoras ocuparon el séptimo lugar en importancia, es decir, el antepenúltimo sitio dentro de la cuenta corriente de la balanza de pagos, entre los rubros generadores de divisas, al captar sólo el 3.1% del total (0.8 décimas menos que el año anterior); además de que en términos -- absolutos y relativos también se vieron superados nuevamente, ya que la -- contracción del mercado estadounidense fué el factor determinante en este irrelevante comportamiento registrado que ya desde 1977 se había mani -- festado pero que ahora también se añadían los efectos devaluatorios de la -- flotación de la paridad cambiaria que desde 1976 se habían manifestado y -- que en 1980 tuvieron sus peores consecuencias dando el resultado ya comen -- tado.

Lo anterior queda reflejado en el cuadro No. 19.

1981.- Los problemas económicos de 1980 se agudizan en este año, cuyas características principales son: incremento en las tasas de desempleo en -- los países desarrollados; reducción del ritmo de crecimiento económico y --

## CUADRO No. 19

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de Balanza de Pagos de México, 1979-1980.

(Millones de Dólares)					
CONCEPTO	AÑOS		INC. % 80/79	% EN TOTAL	
	1979	1980		1979	1980
A. Ingresos	16 283.2	25 021.2	53.7	100.0	100.0
1. Exportación de Mercancías	8 817.7	15 307.5	73.6	54.1	61.2
2. Transacciones Fronterizas	2 919.2	3 722.1	27.5	17.9	14.9
3. Turismo	1 443.3	1 671.2	15.8	8.9	6.7
4. Ingresos por Inversiones	694.8	979.7	41.0	4.3	3.9
5. Oro y plata no monetarios	488.0	936.2	91.8	3.0	3.7
6. Otros servicios.	706.5	865.9	22.6	4.3	3.5
7. Maquiladoras	637.6	771.7	21.0	3.9	3.1
8. Transportes diversos	319.6	448.3	40.3	2.0	1.8
9. Transferencias	256.4	318.7	24.3	1.6	1.2

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual del Banco de México, 1981.

desequilibrios externos en los países subdesarrollados. Estos aspectos en términos generales aunados a la continuidad en las prácticas proteccionistas permitieron que se continuara con el estancamiento del comercio internacional.

Por otra parte, los esfuerzos (al igual que años anteriores) se encaminaron a la adopción de políticas restrictivas con la finalidad de controlar la

inflación, sin embargo las presiones sociales se incrementaron por el - - creciente desempleo que a su vez favoreció las tendencias proteccionistas entre países industrializados.

Otros aspectos característicos fueron el exceso en la producción petrolera que provocó la reducción en el precio del hidrocarburo; los mercados financieros elevaron sus tasas de interés tanto nominales como reales - - manteniéndolas a niveles irregulares, políticas monetarias impuestas que provocaron la caída en la liquidez como en el caso de los EE.UU., cuyos efectos se reflejaron en la oferta real del dinero y crédito.

Internamente, la situación económica se caracteriza principalmente por: el crecimiento de la oferta y la demanda agregada debido al aumento de - la producción interna y del volumen de importaciones que también crecen, así como a las altas tasas de aumento del gasto público y del gasto de inversión privado; provocando con ello que la tasa de empleo aumentara - en 5.4%. Sin embargo, lo anterior no evitó que los resultados en balanza de pagos fueran aún más negativos respecto al año anterior ya que el déficit en cuenta corriente representó el 4.9% del producto interno bruto debido al deterioro del sector externo de la economía, producto también a - la crisis del mercado petrolero que derivó en la reducción de precios con lo que los ingresos por la exportación de petróleo se redujeron en cerca - de cinco millones de dólares; también se debe al aumento de las diferencias entre el crecimiento interno con relación al obtenido en otros países, sobre todo de los principales mercados tradicionales; otro hecho es el di-

ferencial que se dá en el fenómeno inflacionario; aumento de las tasas de interés y el aumento de la depresión o contracción de la economía internacional constituyen otros factores que tuvieron incidencia en el comportamiento económico nacional.

Como en años anteriores uno de los sectores más favorecidos del desequilibrio registrado fué precisamente el de las maquiladoras quienes recuperaron así parte de la importancia adquirida hasta antes de 1977, ya que conjuntamente con el rubro de la exportación de mercancías, de los ingresos provenientes de las inversiones y de las transacciones fronterizas registró un incremento que se puede considerar bastante elevado si se considera el mínimo aumento alcanzado por los otros rubros que en los dos últimos años se habían significado por incrementar sus ingresos anuales así como su contribución en cuenta corriente de la balanza de pagos de México.

Durante 1981 los ingresos de los maquiladores vía el valor agregado sumaron 982.0 millones de dólares, equivalentes al 27.2% más respecto a 1980 manteniendo el mismo nivel de contribución en la generación de divisas de la cuenta corriente, es decir, 3.2 por ciento de contribución, que por otra parte se considera adecuado si se observa en el cuadro No. 20 que excepto la exportación de mercancías, las maquiladoras mismas las transacciones fronterizas y los ingresos por inversiones los demás rubros redujeron su incremento y participación anual.

## CUADRO No. 20

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de Balanza de Pagos de México, 1980-1981.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. % 81/80	% EN TOTAL	
	1980	1981		1980	1981
A. Ingresos	25 021.2	30 556.1	22.1	100.0	100.0
1. Exportación de mercancías.	15 307.5	19 379.0	26.6	61.2	63.4
2. Transacciones Fronterizas	3 722.1	4 709.0	26.5	14.9	15.4
3. Turismo	1 671.2	1 759.6	5.3	6.7	5.8
4. Ingresos por Inversiones	979.7	1 334.9	36.3	3.9	4.4
5. Otros servicios	865.9	1 013.6	17.0	3.5	3.3
6. Maquiladoras	771.7	982.0	27.2	3.1	3.2
7. Oro y plata no monetarios	936.2	520.2	(44.4)	3.7	1.7
8. Transportes diversos	448.3	497.2	10.9	1.8	1.6
9. Transferencias	318.7	360.4	13.7	1.2	1.2

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual - del Banco de México. 1982.

1982. - La recesión económica de los últimos años continuó siendo el común denominador en casi la totalidad de los países tanto industrializados como no exportadores de petróleo, lo cual en este año se tradujo en un alto nivel de desempleo que alcanzó un incremento del 55 por ciento con relación a 1980. Los países industriales continuaron su lucha contra la inflación apoyándose en demandas salariales moderadas y por la caída en los precios del petróleo y de otras materias primas además de adoptar -

medidas restrictivas cuyos resultados fueron exitosos en el control inflacionario pero que no pudieron reactivar económicamente su situación toda vez que ésta se vino prolongando.

Los países subdesarrollados por otra parte, presentaron una situación que se tornó particularmente más difícil debido al impacto que desde 1979 se dio por la recesión en el mundo industrial y al brusco aumento de las tasas de interés lo que propició el retroceso de su sector externo ya que además de la debilidad del sistema económico internacional, se sumó el fortalecimiento de las medidas proteccionistas, frenando de esta manera la demanda (de parte de los países capitalistas) de la producción de estos países; deteriorando aún más las relaciones de intercambio que medidas en términos de ingresos beneficiaron a los países industriales.

Otro aspecto característico de este año fué que en el mundo en vías de desarrollo el fenómeno inflacionario se aceleró y que en promedio fué cercano al 100.0% ya que estuvo asociado a las dificultades de los gobiernos para mantener en niveles bajos sus déficits presupuestales y la expansión monetaria.

Asimismo, la recesión de los principales países capitalistas, sumada al creciente desempleo fortalecieron el interés para seguir adoptando medidas proteccionistas. Adicionalmente, la evolución de los tipos de cambio no estuvieron acordes con los cambios en la productividad y costos, reforzando a dichas medidas.

En el ámbito nacional, los problemas internos y externos se conjugaron -- para hacer de este año, un año crítico, toda vez que se da el desplome de la actividad económica, elevación de la inflación (100.0%) y la inoperancia de los mercados cambiarios y financieros, contrayéndose las transacciones mexicanas con el exterior. También se manifiesta por la reducción - del producto interno bruto, disminución de los créditos externos y fuga de capitales disminuyendo así la capacidad de importación y de las reservas internacionales del Banco de México.

De igual manera, el servicio de la deuda mexicana con el exterior se vió incrementado afectando aún más la capacidad del país para competir en - los mercados internacionales, ya que nuestra moneda se apreció con re- lación a otras monedas diferentes al dólar. En balanza de pagos la crí- sis económica queda reflejada con la sobrevaluación del tipo de cambio- (problemas estructurales), puesto que en términos de intercambio se cap- taron menos ingresos vía la exportación aunado al aumento en los costos de los créditos externos. Por último, a partir de este año, habrían de - continuar los desequilibrios internos y externos ya que las presiones so- bre las finanzas públicas eran bastante fuertes provocadas por la expan- sión del gasto público y de la caída al mismo tiempo de los ingresos gu- bernamentales y que a su vez eran dependientes del petróleo.

Por su parte la industria maquiladora captó 851.3 millones de dólares. - representando así una reducción del 13.3%, o sea, una disminución de - 130.7 millones de dólares con relación al año anterior. No obstante, -

este monto le permitió mantener la misma posición en importancia, así como de que su reducción no resultó tan estrepitosa con relación a dos renglones de suma importancia como son las transacciones fronterizas y el turismo que en términos absolutos y relativos decayeron considerablemente, siendo más notorio en cuanto a la participación que tienen en este año en la captación total de ingresos.

#### CUADRO N° 21

Comparativo de la generación y contribución de divisas por las maquiladoras dentro de la cuenta corriente de Balanza de Pagos de México, 1981-1982.

(Millones de Dólares)

CONCEPTO	AÑOS		INC. %	% EN TOTAL	
	1981	1982	82/81	1981	1982
A. Ingresos	30 556.1	28 919.4	( 5.4)	100.0	100.0
1. Exportación de mercancías	19 379.0	21 229.7	9.6	63.4	73.4
2. Transacciones fronterizas	4 709.0	2 276.1	(51.7)	15.4	7.8
3. Turismo	1 759.6	1 405.9	(20.1)	5.8	4.9
4. Ingresos por inversiones	1 334.9	1 325.3	( 0.7)	4.4	4.6
5. Otros servicios	1 013.6	1 068.7	5.4	3.3	3.7
6. Maquiladoras	982.0	851.3	(13.3)	3.2	2.9
7. Oro y plata no monetarios	520.2	-.-	-.-	1.7	-.-
8. Transportes diversos	497.2	426.0	(14.3)	1.6	1.5
9. Transferencias	360.4	336.5	( 6.6)	1.2	1.2

FUENTE: Elaborado en base a los datos estadísticos del informe anual - del Banco de México, 1983.

#### 4.1.2. Grado de Integración Nacional.

Durante el período 1976-1982 el valor bruto de la producción pasa de 17 259

millones de pesos a 155 516 millones a precios corrientes, lo que significa un incremento del 801%. Si a lo anterior se le descuentan los insumos importados temporalmente (68.6% del valor total en 1976 y 70.0% en 1982), se tiene que el costo de la maquila en dicho período ascendió a 5 425 millones en 1976 y 46 588 millones de pesos en 1982 representando un incremento del 758.7% y una tasa de crecimiento media anual del 43.1%.

Para determinar esta partida se han considerado los elementos principales tales como: valor agregado (desglosado en sueldos, salarios y prestaciones, o sea, remuneraciones al factor trabajo), utilidades y depreciación del capital fijo, materias primas nacionales y gastos diversos tales como energía eléctrica, renta de edificios y terrenos, fletes, acarreos, teléfono, telégrafo y otros.

Mientras que en 1976 los gastos derivados del valor agregado sumaron 2 907.8 millones de pesos equivalentes al 53.6% del costo de la maquila, para 1982 estos gastos representaron aproximadamente el 77.8% del costo de la maquila, esto es, 36 245.4 millones de pesos que se destinaron al pago de los conceptos ya mencionados y que conforman el valor agregado a la producción de las maquiladoras.

En cambio, difícilmente se puede calcular el grado en que los desembolsos correspondientes a los demás renglones son recibidos por residentes nacionales o extranjeros. Ello depende de circunstancias muy diversas, entre las que se encuentran la propiedad de las plantas maquiladoras.

Si se considera que en 1982 el 81.6% de los establecimientos existentes -- eran de capital extranjero mayoritario y el resto de capital nacional, es posible aproximarse a la forma en que se distribuye el capital global invertido en este sector. De igual modo, es posible estimar el destino de las utilidades, la depreciación del capital fijo y -- aunque en menor medida -- los pagos diversos. Así se agregan 5 200 millones de pesos a la parte nacional del costo de la maquila, o bien, alrededor del 88.9% del costo total. -- Por tanto puede decirse que el ingreso neto de divisas por las exportaciones de la industria maquiladora representó en este último año aproximadamente un 26.6% del valor bruto de la producción.

En cuanto al valor bruto de la producción, el componente fundamental son -- las materias primas, envases y empaques importados, provenientes de los Estados Unidos. En el lapso 1976-1982, la proporción de este renglón fluctuó entre el 68.5% y el 70.0% del valor bruto de la producción, situándose -- como promedio en el 70.3%. En cambio, la parte del valor bruto de la producción constituida por materias primas, envases y empaques nacionales -- alcanzó una proporción promedio para el mismo período sumamente bajo: 1.1 por ciento.

En 1982, de un consumo total de materias primas, envases y empaques realizado por la industria maquiladora con valor de 110 346.0 millones de pesos, el 98.7% correspondió a materiales temporalmente importados; la proporción restante fué de origen nacional. El valor referido significó el -- 804% más que lo demandado en 1976. (Véase el cuadro No. 22 y Gráfica -- No. 2).

CUADRO No. 12

COMPARATIVO DE LOS PRINCIPALES CONCEPTOS ECONOMICOS DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION, 1976-1982  
(Millones de Pesos)

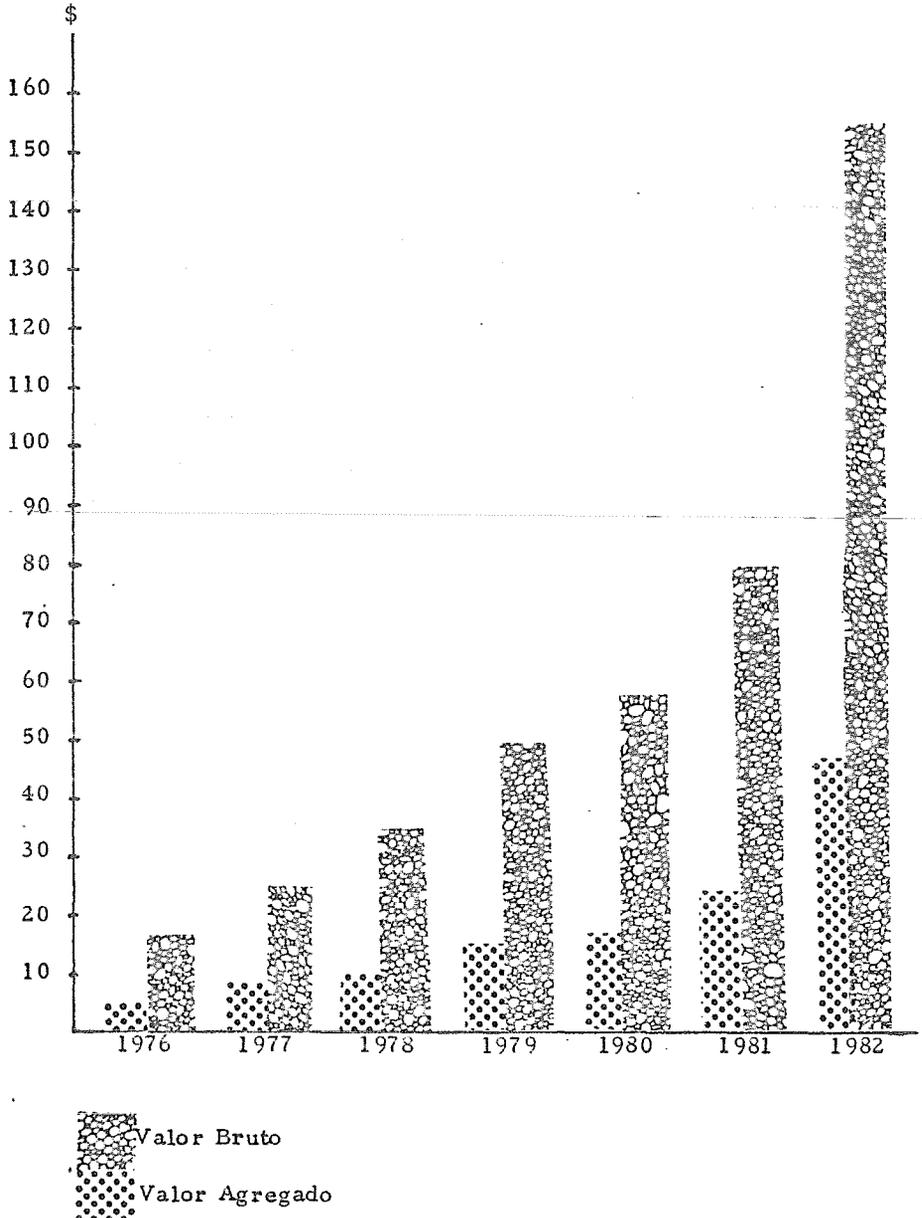
AÑOS	EMP.	%	PERSONAL OCUPADO	%	REMUNERA- CIONES (1)	%	INSUMOS NACIONALES (2)	%	UTILIDADES Y OTROS (3)	%	GASTOS DIVERSOS (4)	%	VALOR AGREGADO	%	INSUMOS IMPORTADOS (2)	%	VALOR BRUTO PRODUCCION	%
1976	448	-	74,496	-	3,321.4	-	371.2	-	685.7	-	1,046.6	-	5,424.9	-	11,834.4	-	17,259.3	-
1977	443	(1.2)	78,433	5.2	4,527.5	36.3	274.7	(26.0)	767.1	11.8	1,548.3	47.9	7,117.6	31.2	18,252.6	54.2	25,370.2	46.9
1978	457	3.2	90,704	15.6	5,986.7	32.2	377.0	37.2	1,522.7	98.5	2,113.4	36.4	9,999.8	40.4	25,536.9	39.9	35,536.7	40.0
1979	540	18.2	111,365	22.7	8,466.9	41.4	515.2	36.6	2,618.1	71.9	2,942.8	39.2	14,543.0	45.4	35,895.3	40.5	50,438.7	41.9
1980	620	14.8	119,546	7.3	10,497.7	23.9	697.0	35.2	2,966.8	13.3	3,567.3	21.2	17,728.8	21.9	40,095.7	11.7	57,824.5	14.6
1981	605	(2.5)	130,973	9.5	14,644.1	39.4	707.5	1.5	3,760.9	26.7	4,844.5	35.8	23,957.0	31.1	54,679.4	36.3	78,636.4	35.9
1982	585	(3.4)	127,048	(3.0)	24,519.8	67.4	1,417.8	100.3	9,841.6	161.6	10,808.6	123.1	46,587.8	94.4	108,928.2	99.2	155,516.0	97.7

## NOTAS:

- (1) Incluye sueldos, salarios y prestaciones sociales.
- (2) Incluye materias primas, envases, empaques.
- (3) Incluye depreciación del capital fijo.
- (4) Incluye alquiler de maquinaria y equipo, renta de edificios y terrenos, energía eléctrica, teléfono, telégrafo y telex, trámites aduanales, fletes y acarreos, gastos de mantenimiento, etc.

FUENTE: Elaboración propia en base a los datos de la Dirección General de Estadística, SPP y de la Unidad de Promoción, Investigación y Análisis, Subdirección Sectorial, de la Industria Electrónica, Fronteriza y Maquiladora, SEPAFIN, 1982.

Evolución del Valor Bruto de la Producción y del Valor Agregado  
 Generado por las Maquiladoras en México, 1976 - 1982.  
 ( Miles de Millones de Pesos )



## 4.1.3 Valor de la Producción por tipo de Actividad.

Por rama económica se tiene que de 1975 a 1980 el total del producto interno bruto imputado a las maquiladoras pasó de 3 251.7 millones de pesos a 6 776.2 millones (medido en precios de 1975), significando un incremento superior ligeramente al cien por ciento y una tasa de crecimiento media -- anual del 16.0% tasa que permitió a la industria maquiladora en general alcanzar un crecimiento más dinámico respecto al producto interno bruto manufacturero de la economía. Mientras este último creció a una tasa del 6.6% (en el mismo período), la tasa de crecimiento media anual de las maquiladoras del sector manufacturero fué del 15.0%. Gracias a este ritmo de crecimiento se elevó su participación en el PIB manufacturero global del 1.2% en 1975 al 1.8% en 1980, según se observa en el cuadro No. 23 y gráfica No. 3).

CUADRO No. 23

EVOLUCION DEL PIB IMPUTADO+ A LAS EMPRESAS MAQUILADORAS  
( porcentaje basado en millones de pesos de 1975 )

AÑOS	PIB MANUFACTURERO <u>1/</u>	PIB TOTAL <u>2/</u>
1975	1.2	0.3
1976	1.3	0.3
1977	1.3	0.3
1978	1.5	0.4
1979	1.9	0.5
1980	1.8	0.5

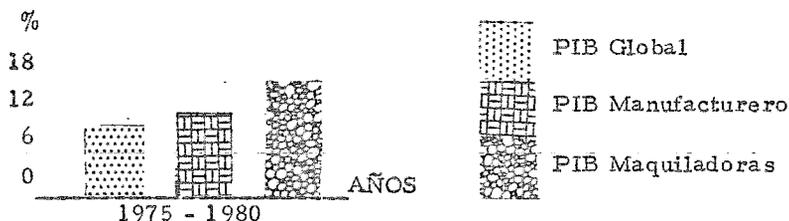
NOTAS: + Además de la suma de remuneraciones al trabajo y utilidades, - incluye lo reportado por concepto de: a) alquiler de maquinaria y equipo; b) renta de inmuebles; c) mantenimiento de edificios y - maquinaria.

1/ Excluye a las maquiladoras del sector servicios.

2/ Incluye a las maquiladoras del sector servicios.

FUENTE: Dirección General de Estadística. Secretaría de Programación y Presupuesto.

GRAFICA No. 3  
TASAS DE CRECIMIENTO MEDIA ANUAL 1975 - 1980



FUENTE: Elaboración propia en base a datos estadísticos de la Dirección General de Estadística de S.P.P.

Por rama de actividad económica se tiene que las actividades que han crecido más dinámicamente son: fabricación de muebles y accesorios de madera y metal; servicios; manufacturas diversas y la fabricación de maquinaria y equipo de transporte, excepto eléctrico.

Por debajo de la tasa media global de crecimiento se ubican: la rama eléctrica-electrónica; calzado y prendas de vestir y la selección y preparación de alimentos. Esto significó que no obstante las principales ramas económicas incrementaron en términos absolutos y relativos su contribución al producto bruto generado por las maquiladoras, no alcanzaron a registrar un comportamiento superior de crecimiento con relación a los renglones - "chicos" de esta industria, quienes registraron tasas de crecimiento por encima de algunas ramas importantes. Lo anterior se presenta en el cuadro siguiente:

CUADRO No. 24  
 PRODUCTO INTERNO BRUTO IMPUTADO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA.

(Millones de Pesos)

CONCEPTO	AÑOS						I.C.
	1975	1976	1977	1978	1979	1980	
1. Madera y metal	47	56	76	107	208	227	37%
2. Servicios	82	83	111	148	243	268	27%
3. Diversos	201	210	287	393	494	640	36%
4. Eléctrica	228	204	148	189	301	524	18%
5. Eléctrica-eletrónica	2116	2365	2477	3128	4391	4167	14%
6. Calzado y prendas de vestir	529	569	671	760	840	887	11%
7. Alimentos	47	41	39	61	91	62	5%
Subtotal manufacturas.+	3170	3445	3698	4639	6325	6508	15%
TOTAL	3252	3528	3809	4787	6568	6776	16%

NOTA: No incluye al sector servicios.

FUENTE: Dirección General de Estadística, S. P. P.

El cuadro anterior pone de manifiesto la importancia que adquieren las ramas productoras de muebles de madera y metal, servicios y diversos, -- quienes durante el período referido muestran un comportamiento superior en términos relativos al obtenido por las tres últimas ramas señaladas e incluso superan tanto al ramo manufacturero en particular y al crecimiento medio anual registrado por toda la industria maquiladora en general.

Otro aspecto destacado, se refiere al hecho de que las actividades eléctrica-electrónica, así como la del calzado y prendas de vestir que en 1975 - aportaban conjuntamente la mayor proporción del PIB de la industria, equivalente al 86.4% constituyéndose en las ramas más dinámicas; en 1980 só-

lo contribuyen con el 74.6% del total del producto bruto generado por las maquiladoras (no dejó de ser mayoritaria) influyendo determinadamente en el bajo índice de crecimiento anual registrado por las empresas maquiladoras.

Sin embargo, lo antes expuesto se puede justificar por un lado, a la tendencia a la diversificación de actividades por parte de la industria y concretamente de las tres ramas que aparecen en primer término en el cuadro anterior (destacándose la elaboración de productos químicos, artículos metálicos ensamble de juguetes y artículos deportivos), elevando así su participación en la generación del producto interno bruto de la industria maquiladora.

En cambio, las actividades eléctrica-electrónica; calzado y prendas de vestir y la selección y preparación de alimentos reducen su contribución en términos porcentuales, toda vez que no alcanzaron un mínimo grado de diversificación productiva y tecnológica con lo que los efectos de la crisis económica (referida en el punto anterior) se manifestaron sustancial y negativamente sobre dichas ramas y con mayor impacto en la rama de alimentos. (Ver cuadro No. 25 y Gráfica No. 4.)

#### CUADRO No. 25

#### DISTRIBUCION DEL PIB DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA POR TIPO- DE ACTIVIDAD ECONOMICA.

(Porcentajes).

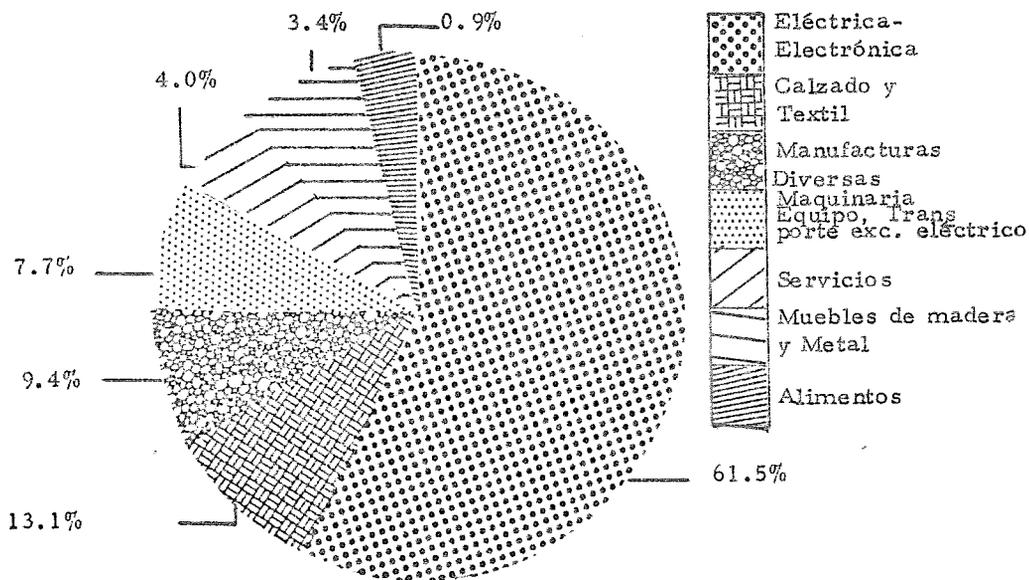
RAMA	1975	1976	1977	1978	1979	1980
TOTAL	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
1. Eléctrico- electrónica	65.1	67.0	65.1	65.3	66.9	61.5

RAMA	1975	1976	1977	1978	1979	1980
2. Calzado y prendas	16.3	16.1	17.6	15.9	12.8	13.1
3. Diversos	6.2	5.9	7.5	8.2	7.5	9.4
4. Maquinaria y - equipo de trans- - porte (excepto - - eléctrico)	6.9	5.9	3.9	4.0	4.5	7.7
5. Servicios	2.5	2.3	2.9	3.1	3.7	4.0
6. Muebles y acce- sorios de maderas- y metal	1.5	1.6	2.0	2.2	3.2	3.4
7. Alimentos	1.5	1.2	1.0	1.3	1.4	0.9

FUENTE: Dirección General de Estadística, S. P. P.

GRAFICA No. 4

DISTRIBUCION DEL PIB DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA POR TIPO -  
DE ACTIVIDAD ECONOMICA. 1980.



#### 4.1.4 Utilidades.

Por su parte, las utilidades si bien se movieron en declive durante la etapa recesiva de 1974 a 1977, a partir de 1978 experimentan una cierta recuperación que medida en términos de proporción del valor bruto de la producción, significó un aumento de tres décimas respecto al porcentaje existente en 1975. De hecho, la tasa media anual de su crecimiento de 1978 a 1982 fué del 59.5%, que comparada con la obtenida por el valor agregado en el mismo período resulta ser bastante elevada, ya que este último concepto apenas crece en 46.9%.

En contrapartida, la proporción del valor bruto de la producción correspondiente a las remuneraciones, de 1979 a 1982 se alcanza el mayor crecimiento al pasar del 41.4% al 67.4% respectivamente con relación a los años anteriores, siendo la tasa de crecimiento media anual durante el período 1976-1982 del 38.2%.

## 4.2 ESCENARIO INTERNACIONAL.

### 4.2.1 Marco Jurídico de los Estados Unidos.

Debido a que nuestras relaciones comerciales en su mayor parte se encuentran estrechamente ligadas con el principal país capitalista (por volumen y valor) y toda vez que en México el capital extranjero invertido mayoritariamente es de origen norteamericano (en casi todas las actividades económicas con participación del capital extranjero), las maquiladoras como ya quedó establecido en su oportunidad, son en su mayoría ramales de

los grandes consorcios establecidos en los Estados Unidos, por lo que en este sentido, este país se convirtió rápidamente en el mayor importador de productos maquilados no sólo en nuestro país sino que también en el resto del mundo, no sólo por empresas filiales (o subcontratadas) de corporaciones norteamericanas, sino que también por empresas japonesas y europeas.

Precisamente para fortalecer la competitividad de las empresas norteamericanas en su propio mercado interno, el Congreso Estadounidense aprobó en 1966 la creación de dos fracciones del Código Aduanero, la 806.30 y la 807.00, por medio de las cuales se permite la importación de productos elaborados o ensamblados a partir de materiales o componentes norteamericanos, gravando únicamente el valor agregado en el exterior.

El contenido de dichas fracciones es el siguiente: 1/

806.30 "Cualquier producto metálico (excepto metales preciosos) manufacturado en los Estados Unidos o sujeto a un proceso de manufactura en los Estados Unidos, cuando es exportado para un proceso ulterior, y si dicho producto exportado es procesado fuera de los Estados Unidos, y el producto resulta del procesamiento fuera de los Estados Unidos es reingresado a los Estados Unidos para otro proceso posterior". Al ser importados, tales productos tendrán "un gravámen sobre el valor del proceso realizado fuera de los Estados Unidos".

807.00 "Productos ensamblados en el exterior completamente o en parte -

1/ Código Aduanero de los Estados Unidos, 1966.

de componentes fabricados en los Estados Unidos, en los casos en que: --  
 a) se exportaron en condiciones adecuadas para su ensamble sin fabrica- -  
 ción posterior; b) no han perdido su integridad física por cambios en su --  
 forma, y c) no se les ha agregado ningún valor o mejorado su condición en  
 el extranjero, a excepción del ensamble y otras operaciones propias del -  
 proceso de ensamble, tales como limpieza, lubricación y pintura". Estos  
 productos tendrán "un grávem sobre el valor total del artículo importado -  
 menos el costo o valor de los componentes fabricados en los Estados Uni-  
 dos".

Existe una diferencia en la base gravable de los productos comprendidos -  
~~dentro de una y otra fracciones aduaneras. Para los productos importados~~  
 bajo la fracción 807.00 nada asegura una correspondencia automática en--  
 tre el valor impuesto y el valor agregado afuera, ya que algunos gastos de  
 su fabricación en el exterior (como la asistencia técnica de las casas ma-  
 trices a las filiales o empresas subcontratadas) fueron realmente pagos re-  
 cibidos por agentes productivos norteamericanos. La base gravable de --  
 los artículos importados bajo la fracción 806.30 se determina reconstruyen-  
 do su costo mediante un procedimiento elaborado por la administración --  
 norteamericana; lo anterior tampoco garantiza una identidad entre el va--  
 lor imponible y el valor agregado afuera. Sin embargo, desde un punto de  
 vista económico y con fines estadísticos se considera el valor gravable co-  
 mó prácticamente igual al valor agregado en el exterior.

Entre 1966 y 1978, el valor total de las importaciones estadounidenses de productos incluidos en dichas fracciones creció a una tasa media anual del 21.4%. El crecimiento fué en general sostenido, excepción hecha de 1975, en que disminuyeron como consecuencia de la fuerte recesión que sufrió la economía norteamericana en 1974. En los tres años posteriores estas importaciones adquirieron un mayor dinamismo, al aumentar su tasa media de 23.5% para alcanzar un total de más de 9 700 millones de dólares en 1978.

Mientras que en 1966 el 84.6% del valor de estas importaciones estaba constituido por el valor agregado en el exterior, durante la década de los setentas se mantuvo en niveles inferiores al 80%, tendiendo a promediarse alrededor del 73% en años recientes. Lo anterior es reflejo de la mayor participación de las importaciones provenientes de países subdesarrollados, ya que en éstas la proporción del valor agregado es menor que en el caso de los países industrializados, donde el grado de integración de insumos propios es muy alto. 2/

Lo anterior se presenta en el cuadro siguiente:

2/ Escenarios Económicos de México "Perspectivas de Desarrollo para Ramas seleccionadas, 1981-1985". Secretaría de Programación y Presupuesto, noviembre de 1981, p. 637.

## CUADRO No. 26

## VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS BAJO LAS FRACCIONES 806.30 y 807.00

(Millones de Dólares)

AÑOS	Valor Total	VALOR EXENTO		VALOR GRAVABLE	
		Valor	%	Valor	%
1966	953.0	147.5	15.4	805.5	84.6
1970	2 212.7	539.0	24.4	1 673.6	75.6
1975	5 162.4	1 265.9	24.5	3 896.5	75.5
1976	5 721.5	1 564.1	27.0	4 175.4	73.0
1977	7 188.5	1 976.4	27.5	5 212.1	72.5
1978	9 735.3	2 591.5	26.6	7 143.7	73.4

FUENTE: United States International Trade Commission. Import trends in TSUS items 806.30 and 807.00. Washington, D.C., enero-1980.

En 1970, sólo el 24.5% del valor total de estas importaciones bajo ambas fracciones provino de países en desarrollo; posteriormente, entre 1971 y 1978 éstas crecieron a una tasa media anual del 29.5%, con lo cual, en el último año su proporción pasó al 44%. En cambio, las importaciones norteamericanas amparadas en dichas fracciones provenientes de países desarrollados aumentaron a un ritmo anual de sólo 15.9%.

Entre los países en desarrollo que mostraron un crecimiento más dinámico de la industria maquiladora se encuentran: México, Malasia, Singapur, Taiwan, Corea, Haití, Brasil, El Salvador y Filipinas. Por su parte, entre los países desarrollados destaca el crecimiento de Japón y Reino Unido, Alemania Occidental seguía ocupando el primer lugar. 3/

3/ Ibid. pp. 637-638.

Son alrededor de 26 países desarrollados los que exportan productos bajo las fracciones referidas hacia los Estados Unidos. En 1972 le vendieron a este país 2 000 millones de dólares y cinco mil millones en 1978, ambas cifras en términos de valor gravable, lo que arroja una tasa de crecimiento anual del 16%. En 1978, por cada dólar de componentes norteamericanos- estos países vendieron diez dólares por concepto de valor agregado en los productos importados por los Estados Unidos. Lo anterior es reflejo de la gran proporción de automóviles introducidos al mercado estadounidense desde Alemania, Japón, Suecia, Francia e Italia, en los que casi únicamente las llantas son componentes de fabricación estadounidense.

CUADRO No. 27

ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS BAJO LAS FRACCIONES 806.30 y 808.00

(Millones de Dólares)

PAISES	1970		1978	
	VALOR	%	VALOR	%
TOTAL	2 212.7	100.0	9 735.2	100.0
Países Desarrollados	1 671.2	75.5	5 448.6	56.0
Alemania	612.2	27.7	2 090.8	21.5
Japón	144.6	6.5	1 425.0	14.6
Canadá	366.3	16.6	925.7	9.5
Reino Unido	n.d.	n.d.	348.6	3.6
Países en Desarrollo	541.5	24.5	4 286.6	44.0
México	218.8	9.9	1 539.8	15.8
Taiwán	90.1	4.1	500.6	5.1
Malasia	n.d.	n.d.	488.2	5.0
Singapur	31.5	1.4	388.7	4.0
Hong Kong	124.4	5.6	284.5	2.9
Corea del Sur	27.4	1.2	276.3	2.8

FUENTE: U.S. International Trade Commission. Import Trends in TSUS items 806.30 and 807.00. Washington, D.C., enero, 1980.

#### 4.2.3 Importaciones de Estados Unidos por Concepto de las Fracciones - 806.30 y 807.00, procedentes de Países en Desarrollo.

En 1972, las Naciones en desarrollo suministraron al mercado norteamericano 500 millones de dólares de valor agregado en productos bajo las fracciones 806.30 y 807.00, cifra que ascendió a 2 200 millones en 1978. La tasa de crecimiento correspondiente fué del 26% anual. Los países subdesarrollados utilizan alrededor de un dólar de componentes norteamericanos por cada dólar de valor agregado a los productos, y por tanto consumen diez veces más en valor por concepto de este tipo de componentes que las naciones desarrolladas. Más aún, el crecimiento de este consumo por parte de los países en desarrollo fué mayor en 10% anual. que las compras de componentes norteamericanos hechas por los países industrializados en el período de 1972 a 1978.

Entre los países subdesarrollados, los asiáticos produjeron el 53% del valor imponible en 1978, en tanto que los latinoamericanos produjeron un 45 por ciento. 4/

En 1978, con el 33% de las importaciones norteamericanas provenientes de México, su papel entre los países subdesarrollados es dominante. Tomando en consideración únicamente el área lationamericana, la participación de las exportaciones de la industria maquiladora mexicana en el total se eleva al 84% en el mismo año. Sin embargo, esta proporción significó una pérdida de importancia en términos relativos con relación a 1972, año en

que nuestro país participó con el 89 por ciento durante ese período, los países que mejoraron su posición como exportadores de productos maquilados a los Estados Unidos, fueron El Salvador, República Dominicana y Colombia. Lo anterior se presenta en el cuadro siguiente:

CUADRO No. 28  
IMPORTACIONES DE ESTADOS UNIDOS BAJO LAS FRACCIONES 806.30 -  
y 807.00 PROVENIENTES DE PAISES EN DESARROLLO, 1978.

(Millones de Dólares)			
<u>PAIS</u>	<u>VALOR GRAVABLE</u>	<u>%</u>	<u>1972-1978</u> <u>T.C.M.A. (%)</u>
ASIA	1 147	53	23
Taiwán	393	18	16
Singapur	193	9	19
Malasia	188	9	90
Hong Kong	182	8	16
Corea del Sur	118	5	31
Filipinas	73	3	52
AMERICA LATINA	977	45	31
México	715	33	27
Brasil	123	6	77
Caribe	66	3	25
Haití	29	1	33
AMERICA CENTRAL	44	3	66
El Salvador	44	2	119
AMERICA DEL SUR <u>1/</u>	9	-	50
OTROS	52	2	61
<b>TOTAL</b>	<b>2 176</b>	<b>100</b>	<b>26</b>

1/ Incluye: Colombia, Guyana, Venezuela, Surinam y Guyana Francesa.

FUENTE: Journal of the Flagstaff Institute, Volumen II, number 2, July, 1979.

Por otro lado, se observa que la pérdida de posición relativa de México --

respecto al resto de países latinoamericanos se refiere principalmente a la fabricación de textiles y prendas de vestir y al ensamble de juguetes y artículos deportivos. En la rama de aparatos eléctricos y electrónicos - prácticamente se ha mantenido la preeminencia, y en la maquila de productos diversos, el peso relativo aumentó dentro de la etapa considerada. Esto último es síntoma de una diversificación de los procesos productivos objeto de maquila para la exportación por parte de México (véase cuadro No. 29).

CUADRO No. 29

PARTICIPACION DE LAS IMPORTACIONES NORTEAMERICANAS BAJO LAS FRACCIONES 806.30 y 807.00 PROVENIENTES DE MEXICO EN EL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES LATINOAMERICANAS, POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA EN 1972 y 1978 (%).

ACTIVIDAD	1972	1978
Textiles y prendas de vestir	54	40
Artículos eléctricos y electrónicos	92	90
Juguetes y artículos deportivos	81	67
Otros productos	93	96
TOTAL	89	84

FUENTE: Journal of the Flagstaff Institute, Volumen III, number 2, july, 1979.

Se observa además, que el país ha demostrado una gran capacidad para maquilar productos que normalmente son producidos por países desarrollados y exportados hacia los Estados Unidos bajo las mencionadas fracciones arancelarias. Partiendo de un universo de 39 productos de este tipo, las importaciones estadounidenses provenientes de México representa

ron un 65% de las provenientes de países subdesarrollados, en 1977. Cabe señalar que, en ese conjunto de mercancías destacan las calderas, motores para vehículos y motores no eléctricos. 5/

5/ Escenarios Económicos de México "Perspectivas de Desarrollo para Ramas Seleccionadas, 1981-1985". Secretaría de Programación y Presupuesto, noviembre de 1981, p. 640.

C A P I T U L O V

COSTO SOCIAL GENERADO POR LAS MAQUILADORAS

## 5.1 ANALISIS DEL COSTO SOCIAL.

### 5.1.1 Efectos de la Instalación de Empresas Maquiladoras en la Frontera Norte de México.

La expresión más conocida de las empresas trasnacionales en la frontera norte mexicana es la maquila, ya que el grueso de ellas se concentra en la región; siendo en su mayoría filiales de grandes empresas trasnacionales. De esta expresión la frontera norte se ha constituido desde hace ya muchos años en un escenario donde se matizan más o menos los aspectos sociales, económicos o culturales según sea el caso.

Los análisis de estos fenómenos se han venido realizando sobre bases técnicas que como tales, tienen un alto grado de abstracción que dan lugar al conocimiento de uno o varios fenómenos; con lo que se puede afirmar que la mayoría de las definiciones acerca de la frontera están en función del fenómeno que se desea conocer. A la fecha las investigaciones sobre el tema fronterizo parten de caracterizaciones globales como: Internacionalidad, imperialismo, capital hegemónico, etc., que a su vez se correlacionan con aspectos empíricos como son: Emigración, maquiladoras, explotación del trabajo femenino, etc. Estas concepciones, todas, tienen una constante y es el supuesto básico de relaciones desiguales entre México y los Estados Unidos, por este hecho, singular en el mundo capitalista, ya que son las relaciones entre un país subdesarrollado y otro de alto grado de desarrollo.

Así pues, la llegada de las maquiladoras a una región que como la frontera

norte que aparece a primera vista como una línea de demarcación que alcanza poco más o menos de 2 600 kms. de longitud.(y que concentra a 36 municipios que en conjunto son pequeñas ciudades con diferentes grados de desarrollo o urbanización) da pauta a que sólo siete municipios sobresalgan de los demás al concentrar la mayor parte de la población, los servicios y las actividades económicas fronterizas, polarizando de esta manera las actividades económicas de la región. Esos siete municipios que han alcanzado tal importancia son: Mexicali, Tijuana, Nogales, Cd. Juárez, Nuevo Laredo, Reynosa y Matamoros, quienes además de haberse constituido en los principales puentes de entrada y salida de inmigrantes son al mismo tiempo los principales centros donde convergen los más complejos problemas fronterizos. También se puede afirmar que la frontera, con la llegada de las maquiladoras, actualmente no es más que el conjunto de siete ciudades colindantes y una constelación de localidades de diferente tamaño, siendo dichas ciudades el instrumento del intercambio comercial y los principales enclaves económicos de las maquiladoras.

De la instalación de maquiladoras, el crecimiento, las características y hasta la política urbana dependen los hechos fronterizos: Comercio, paso de turistas y de trabajadores legales e ilegales y venta de servicios. También con la entrada al país de estas empresas, la población fronteriza se ha orientado hacia los procesos económicos estadounidenses, manifestada por su incorporación a subprocesos tales como: a) continuos aumentos de la población mexicana a procesos productivos de EE.UU. (inmigrantes y --

commuters también llamados "tarjetas verdes" y b) crecientes procesos de consumo de parte de la población mexicana hacia los productos norteamericanos, no sólo de consumo, sino también de capital. En el primer caso, - existe una población residente en la zona fronteriza que se emplea legalmente en los Estados Unidos, estimándose en 50 mil tarjetas verdes o commuters laborando en aquel país, 1/ lo cual con las maquiladoras en operación ha venido a incidir en la urbanización de la región, puesto que son las causas directas de que existan zonas de paso que son como una especie de filtro, tanto de entrada como de salida de trabajadores que refuerzan la acelerada urbanización fronteriza.

Otros efectos sociales que generan las maquiladoras en la frontera norte -- son principalmente: Constituyen el refuerzo de las relaciones de intercambio entre México y los Estados Unidos, ya que, con su instalación han contribuido a incrementar la integración de amplios factores de la población -- mexicana al sistema productivo estadounidense; que aunque no es un fenómeno propiamente fronterizo, sí tiene efectos importantes en aquellas regiones, puesto que la migración nacional asociada al proceso migratorio internacional ha coadyuvado a acelerar la urbanización de la zona fronteriza, -- así como al crecimiento social de la región, con lo que el desarrollo y crecimiento que de tiempo atrás ya habían sido impulsados por el proceso natu

1/ "Trasnacionales en la frontera norte de México". Boletín informativo sobre asuntos migratorios y fronterizos publicado por el Centro de información para asuntos migratorios y fronterizos del Comité de Servicios de los Amigos. Boletín No. 19, sep-oct., 1981, p. 6.

ral de urbanización nacional y por la presencia de las localidades estadouni  
denses se ve reforzado con la presencia de plantas maquiladoras, dado que  
las localidades de ambos lados de la frontera comparten los problemas de  
la industrialización acelerada y heterogénea. 2/

Lo anterior, brinda la oportunidad de conocer un panorama general del com  
portamiento socioeconómico fronterizo, el cual por la incidencia de las ma-  
quiladoras en el proceso productivo norteamericano, tiene impacto directo  
sobre la población fronteriza y el proceso de desarrollo regional.

En cuanto al empleo, no obstante que efectivamente las maquiladoras han --  
contribuido a generar oportunidades de trabajo, se puede señalar que la ge-  
~~neración de empleos no ha sido más que un paliativo a este problema.~~ Así  
un punto de referencia para conocer los efectos que trajo consigo la instala-  
ción de maquiladoras es el de la función que tienen esas empresas como ge-  
neradoras de empleos y de las remuneraciones a la fuerza de trabajo em- -  
pleada, y no tanto como generadoras de divisas y exportaciones, porque los  
ingresos que provienen por este concepto casi en su totalidad son por el pa-  
go de salarios, siendo por otro lado que las exportaciones de insumos na- -  
cionales se reducen virtualmente a la exportación de la fuerza de trabajo --  
plasmada en el producto, es decir, al valor agregado incorporado a la pro  
ducción obtenida y que habrá de exportarse casi en su totalidad.

2/ Tamayo, Jesús. "La integración de la población fronteriza a la produc-  
ción y al consumo de bienes estadounidenses: ¿mutua interdependencia  
o articulación dependiente? CIDE. Mimeos pág. 1.

Así, la conveniencia de un programa de maquiladoras para un país como México que cuenta con grandes excedentes de mano de obra y con problemas en balanza de pagos es indiscutible. En 1982 el empleo de las maquiladoras - fué de 127 048, lo cual resulta conveniente indagar sobre los costos sociales de la creación de empleos y que no resultan obvios a primera vista. Se requiere de una evaluación de los costos y beneficios que más adelante se señalan.

La desigualdad entre el nivel salarial de los países centrales y periféricos resulta ser una condición necesaria pero no suficiente para el buen desempeño de esta industria. Además, son imprescindibles una serie de mecanismos deliberados tendientes a mantener o aumentar la disparidad original entre los diferenciales salariales, de esta manera, inhibiendo la tendencia - - que normalmente se espera hacia el mejoramiento de los salarios, el problema del desempleo, y las condiciones de trabajo y vida de los trabajadores sufrirían un cambio sustancial.

En seguida se presentan dos tesis ilustrativas sobre la forma en la cual la política de empleo de las maquiladoras va creando su propio mercado de trabajo y mediante ésta política ejercer una presión descendente sobre los salarios:

- 1) La industria maquiladora ha implementado una política de empleo que crea un nuevo estrato de la clase obrera tradicional; este estrato es a propósito seleccionado y en su momento oportunamente despedido para

evitar que desarrolle conciencia de clase, discriminada en lo referente a salarios y prestaciones económicas.

- 2) Las maquiladoras, vía su política de empleo, de la organización técnica del trabajo, y de las corrientes migratorias hacia enclaves donde se establecen, crean su propia reserva de trabajo, agravando con esto el problema del desempleo. De esta manera justifican y facilitan el pago de salarios y prestaciones demasiado bajos.

El hecho de que el instrumento laboral de estas empresas haya generado es tratos especiales dentro de la tradicional clase obrera se debe y fundamenta porque el 67.8% de la fuerza de trabajo jamás había trabajado antes de ~~ingresar a esta industria.~~ <sup>3/</sup> ~~Esta fuerza laboral reclutada resulta diametralmente opuesta a aquella que absorbe la industria manufacturera nacional en lo que a edad, sexo y escolaridad se refiere. En las maquiladoras, el 63.5% de los trabajadores contaba con 25 años o menos y el 36.5% mayores de esa edad en 1982; mientras que el censo nacional de población de 1980 revela que esta relación resulta ser inversa en la industria nacional manufacturera. En el cuadro No. 7 del capítulo II se observa que más del 70 -- por ciento del empleo generado por las maquiladoras se compone de mano -- de obra femenina de 1975 a 1982, mientras que la mano de obra masculina -- no llega ni a la tercera parte del total. En la industria manufacturera, es-~~

<sup>3/</sup> Boletín informativo No. 20 sobre asuntos migratorios y fronterizos publicado por el Centro de Información para Asuntos Migratorios y Fronterizos del Comité de Servicios de los Amigos. - Noviembre-Diciembre de 1981, p. 7.

ta relación también resulta ser contraria, ya que el 79.4% de la fuerza de trabajo está constituida por hombres y el 20.6% por mujeres. <sup>4/</sup>

Otro aspecto, consiste en que se ha hablado mucho sobre la composición -- SUI GENERIS de la fuerza de trabajo de las maquiladoras. Se suele argumentar que el trabajo femenino es física y socialmente el más apto para estas empresas por su delicadeza, paciencia y gran productividad, lo que parcialmente resulta ser verdadero, pero que no explica más que un aspecto de la política de empleo que siguen todas y cada una de las empresas maquiladoras. No explica por ejemplo el porqué el 18.3% de los trabajadores recibe sueldos inferiores al salario mínimo general - el número aumenta a casi la cuarta parte si se considera sólo al trabajo no calificado que hacen el grueso del trabajo de ensamble - ; tampoco explican las razones del porqué internamente las mujeres que supuestamente son más aptas, son también - las más discriminadas en sueldos y promociones que los hombres. El 77.1% de las mujeres ganan salario mínimo o menos, mientras que los hombres en esta situación comprenden el 36.8%; el 16.9% de las mujeres ganan más del mínimo contra 59.2% de los hombres; en cuanto a calificación, los niveles de los dos grupos son idénticos.

La incorporación de las mujeres al trabajo industrial tendría un impacto menor sobre el desempleo si se tratara de trabajos estables y de larga duración. Sin embargo, lo más común es que este estrato tiene una elevada rotación ya que el trabajo es inestable y de poca duración, con lo que la re-

<sup>4/</sup> Ibid.

percusión sobre el desempleo es enorme, toda vez que los desempleados al término de su contrato no logran colocarse en otras empresas maquiladoras aunque estas sean del mismo ramo, además de que la renovación de la plantilla generalmente se realiza con personal sin experiencia alguna. En otras palabras, el ritmo acelerado de la rotación de personal es un instrumento eficaz para producir una propia reserva industrial de trabajo.

Por otra parte, el trabajo no capacita por sí mismo a los trabajadores para desempeñar otras actividades de mayor calificación, lo que se comprueba en que el 73.1% de las personas que desempeñan dos o más trabajos en diferentes maquiladoras, terminan con la misma calificación obtenida con la primera actividad desarrollada; técnicamente no hay progreso alguno 5/.

Esto significa que (sin temor a equivocación) no sería exagerado señalar que en las maquiladoras poco o nada se aprende desde el punto de vista de las calificaciones o de la capacitación misma; tampoco sería sorprendente encontrar que los ex-trabajadores de esta industria tienen muchas dificultades para su colocación en otros empleos.

A este desempleo, se suma el flujo constante de migrantes a la frontera norte. El 80 por ciento de la fuerza de trabajo de las maquiladoras son migrantes, favoreciéndose de esto las propias empresas quienes ocupan a la población que ve en la frontera norte una solución a su problemática económica.

Así, las maquiladoras (conocidas también como empresas "inbond") sólo ofrecen ventajas tales como empleo y exportación de mano de obra vía el valor agregado, por lo que se considera conveniente la evaluación de lo que significa el trabajo de maquila para los trabajadores que ahí crean el valor, examinando a su vez las concesiones laborales que los Gobiernos Federal y Estatales han diseñado para esta industria, para finalizar cuestionando si hay motivos suficientes o no para que se conceda un tratamiento preferencial a las maquiladoras.

El empleo provisional que se extendió de 30 a 90 días no garantiza de ninguna manera la definitividad en el trabajo sin responsabilidad alguna para los empresarios. Las empresas sostienen ante la Comisión Nacional de Salarios Mínimos que sus actividades (concretamente textiles y electrónica) resultan ser bastante sencillas que no ameritan salario mínimo profesional. También cuentan con autorización para emplear trabajadores bajo contrato de obra determinada y tiempo definido. Estas disposiciones legales (que sólo son justificables cuando lo exija la naturaleza del trabajo que se va a prestar) son utilizadas por las maquiladoras para ocupar a trabajadores durante varios años sin crear derechos de antigüedad y prestaciones básicas que otorga la Ley. No se vigila que los empresarios especifiquen los trabajos a desarrollar, no se exigen pruebas que demuestren que el trabajo desempeñado es permanente y por tiempo indefinido, etc.

En cuanto a las autoridades laborales, estas actúan acelerada y expeditamente respecto a la suspensión o terminación colectiva de la relación labo

ral con motivo económico y cuando así lo soliciten las maquiladoras, sin exigir se compruebe la situación de la empresa o empresas. Esto permite a las maquiladoras suspender parcial o totalmente a sus trabajadores -- hasta por seis meses (prorrogables) sin indemnización alguna, añadiéndose a esta calamidad, que la fuerza sindical prácticamente es inexistente; -- aunque existan sindicatos, estos son "blancos". Asimismo, las maquiladoras gozan del privilegio de reducir la semana laboral cuando así lo requieran con todo y la reducción salarial que ello signifique.

También, la benevolencia en el trato a las empresas maquiladoras por -- nuestra política laboral es aplicada en diferentes formas por cada empresa, con lo que el uso y abuso de las concesiones varían incluso entre empresas del mismo ramo. En otras palabras, lo anterior significa que la administración de la justicia laboral se encuentra bajo el criterio e interpretación de los empresarios maquiladores. Si lo positivo de estas empresas es la generación de empleos, parece un contrasentido que estos sean vendidos en condiciones más desfavorables que las estipuladas por las leyes mexicanas en materia de trabajo. El argumento general es que sin estas concesiones algunas maquiladoras cerrarían sus puertas y otras no vendrían a nuestro país, dejando de crear los empleos requeridos por México.

Lo verdaderamente trascendental es que de lo anterior, se pueden reforzar las empresas nacionales y transnacionales, so pretexto que las facilidades para operar son más necesarias para competir ventajosamente en el mercado internacional; incorporando con esto a nuestro país lisa y llanamente en-

la carrera tercermundista de reducir más y más los precios de su mano-  
de obra con objeto de hacerlo atractivo (a la vez que más vulnerable) a la  
inversión extranjera y para convertirlo en un país exportador en un mer-  
cado cada vez más competido y limitado por las crecientes prácticas pro-  
teccionistas que los mismos países capitalistas imponen.

### 5.1.2 Efectos de Dependencia.

Toda vez que ya existe una abundante literatura conforme a la cual la -  
orientación al exterior, cualquiera que sea su carácter, es perjudicial -  
para los países subdesarrollados, no habría en sí nada nuevo que comen-  
tar al respecto, sin embargo, dada la naturaleza del trabajo, es conve--  
niente señalar brevemente a las actividades a base de trabajo intensivo -  
(maquiladoras), orientadas a la exportación que venden sus productos a -  
empresas multinacionales y totalmente desintegradas con el resto de las-  
economías en donde se localizan, puesto que a nivel mundial combinan al  
gunos de los rasgos más desagradables de la orientación hacia afuera y -  
de la inversión foránea, o sea, de la penetración económica y tecnológica  
que genera dependencia. Más todavía, porque estos rasgos desagrada- -  
bles se combinan de tal suerte que un país anfitrión (como México) tiene -  
apenas o casi nada un mínimo de ventajas negociadoras con los países due  
ños del capital.

Así pues, la actividad manufacturera de exportación por su carácter "li--  
bre" no depende de recursos ni mercados internos, por lo que la actividad

manufacturera de exportación a los países receptores de maquiladoras a las fuentes de insumos y a mercados sobre los cuales tiene un grado mínimo de dominio, ya que la capacidad de negociación de un país que manufacture componentes o se dedique a procesos intermedios, (ensamble) es considerablemente menor que la de una nación exportadora de materias primas. Esto es así, debido a que después de todo, el cobre o el cacao en grano pueden venderse libremente en el mercado mundial, cambiándose con países socialistas e incluso emplearse internacionalmente. Sin embargo, qué puede hacer un país que produce (vía maquiladoras) sintonizadores diseñados para una finalidad específica, que no sea vendérselos a quien los haya solicitado.

Producción para la exportación en el seno de grandes corporaciones constituye un medio para participar en los mercados de algunos productos, donde la demanda mundial sea elástica al ingreso; empero, provoca que los países anfitriones de empresas que producen para la exportación como son las maquiladoras, se hagan más dependientes, respecto a poderosos personajes foráneos así, en los casos en que las empresas o gobiernos extranjeros dominan sectores específicos de las economías anfitrionas de su capital, se detecta una posición muy fuerte que les permite influir en políticas internas y externas.

En síntesis, el problema de dependencia consiste en que la continuación del crecimiento de las actividades de maquila o de manufacturas de exportación está sometida a las decisiones capitalistas sobre los cuales ningún-

país anfitrión de esta nueva modalidad de inversión no tiene influencia alguna: decisiones tales como emplazamiento de plantas, desarrollo de nuevos productos, selección tecnológica, empleo, distribución de mercados, etc. - Por tanto, es conveniente pensar con mucho cuidado estas cuestiones antes que comprometerse abiertamente al estudio de la dependencia.

Existen además otro tipo de efectos, producto de la instalación de maquiladoras que no sólo se circunscriben a nuestro país, sino que dada su amplitud o consecuencias también comprenden al resto de países subdesarrollados que albergan a este tipo de empresas. Efectos de corto y largo plazo que requieren ser estudiados a profundidad y que por su complejidad sólo se pueden mencionar: a corto plazo se encuentran los efectos tecnológicos, distributivos, de ingreso público e inestabilidad socioeconómica, política y cultural y a largo plazo se consideran los efectos de eslabonamiento, de aprendizaje y de dependencia a la que ya se hizo mención.

Sin embargo, existe un aspecto de suma importancia como es el análisis de costo-beneficio de producir manufacturas para la exportación, misma que tiene consecuencias a nivel mundial y concretamente en aquellos países que realizan por cuenta de los capitalistas actividades de ensamble para la exportación.

### 5.1.3 Análisis del Costo-Beneficio.

La evaluación de los costos y beneficios de producir manufacturas para la exportación debería efectuarse de la misma manera que tradicionalmente --

se hace en otras actividades económicas, esto es, evaluar con la mayor aproximación posible los costos y valores de oportunidad social tanto de los insumos como de la producción de las actividades manufactureras; resultando importante que en este caso (producción de manufacturas de exportación en base a cantidades importantes de insumos importados), se valúen las exportaciones e importaciones a precios mundiales apropiados, registrando como ingresos de los países exportadores el valor agregado, a precios mundiales. 6/ Al mismo tiempo, los gastos e ingresos en divisas, así como los insumos de trabajo nacional, de capital y de habilidades deben valuarse a precios que reflejen las carencias nacionales. 7/

Si bien esta forma de producir manufacturas para la exportación genera el doble de oportunidades para establecer precios de transferencia que los que genera la forma tradicional de sustitución de importaciones o la exportación de materias primas, existe cierta protección para los países "anfitriones" en la medida en que los precios de exportación sirven como medio de comprobación de la justeza en los precios de importación. "Después de todo, los -

6/ La fijación de "precios mundiales" para insumos y exportación de manufacturas, también denominados "precios de transferencia" se derivan de la evaluación de las empresas matrices respecto a la localización más deseable a fin de declarar sus utilidades mundiales. Esto es, que en otras ramas no maquiladoras la producción se puede vender "desde lejos" con lo que resulta más fácilmente fijar los precios adecuados; en cambio en las maquiladoras (como ejemplo de actividades de transformación y de manufactura de componentes que se ubican a medio camino en el proceso productivo), se origina una producción para la cual a menudo no existe otra salida que la de la empresa matriz o la subcontratista que encarga la realización de alguna actividad.

precios de exportación declarados deben exceder a la suma de los precios - de importación declarados; la diferencia debe ser por lo menos tan grande - como los costos unitarios del trabajo, los cuales son el componente principal del valor agregado en las industrias intensivas de mano de obra y pueden comprobarse con bastante facilidad". 8/

Esto significa en última instancia que a las maquiladoras sólo les es posible manipular la parte del valor agregado que corresponde a las ganancias - y, excepto en el corto plazo, al parecer existe un límite inferior a cero para el nivel de ganancias que este tipo de empresas puede aclarar.

Por otra parte, con el fin de evaluar la contribución de las maquiladoras a ~~las economías receptoras de actividades de ensamble~~ bien podría intentarse el empleo de un concepto como el "valor de retribución", o sea, la suma de las remuneraciones de los factores nacionales más los ingresos públicos -- que provengan de una actividad cualquiera; en lugar de intentarse la fijación de "precios mundiales -apropiados" para los insumos y productos generados para las maquiladoras.

Resumiendo este punto, los países subdesarrollados como México que tienen bajos salarios, compitiendo en este tipo de actividades manufactureras - particularmente "libres", se encuentran en una posición análoga ó similar - a la de aquellos países que participan en la competencia perfecta, es decir, en lo individual no tienen capacidad negociadora alguna para influir en el -- "precio" al cual podrán atraerse las actividades de maquila. Para que esto

sucedá, se debe igualar el precio internacional imperante; de lo contrario, - gracias a sus atractivos de costos laborales y de distancia, deberá ser com pensada la diferencia vía subsidios públicos implícitos o explícitos. Obvia- mente, existe un nivel de subsidios que significará para los países anfitri- ones de maquiladoras la pérdida de todas las ventajas obtenidas de las manu- facturas destinadas a la exportación.

7/ HELLEINER, G.K. "Manufacturas para la exportación, empresas múl- tinacionales y desarrollo económico". Revista de Comercio Exterior, - Vol. 23, No. 11, Noviembre de 1973, Página 1135.

8/ Ibid.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES:

Las perspectivas de la industria maquiladora de exportación en nuestro país se presentan en términos generales favorables para su expansión, en la medida que:

- 1) Las condiciones económicas internas y externas no se modifiquen sustancialmente, esto es, que los fenómenos como inflación, desempleo, caos en los precios de las materias primas (petróleo principalmente) deuda externa, proteccionismo, incertidumbre cambiaria, etc., no lleven al total desequilibrio económico mundial.
- 2) Para contrarrestar los efectos negativos que deriven de dichos fenómenos económicos, las maquiladoras deberán llevar a cabo programas concretos de diversificación productiva.
- 3) Dada la necesidad que tiene el país de generar mayores volúmenes de divisas, y siendo que las maquiladoras son una fuente importante de estas, es indispensable que se de una mayor promoción tanto oficial como privada a estas empresas que les permita alcanzar un desarrollo más inducido y no meramente espontáneo.

A lo anterior se agrega el hecho de que México ofrece mejores ventajas comparativas con relación a otros países receptores de maquiladoras, por lo que el crecimiento de ésta industria en los próximos años tendrá que ser considerado como un importante elemento para el diseño e instrumentación-

de la política económica en nuestro país. Entre las principales ventajas -- comparativas con que se cuenta están:

- 1) Cercanía geográfica con los E.E.U.U., que además de ser nuestro prin cipal demandante, permite la reducción de costos y tiempo de transpor-- tación.
- 2) Formación de cuadros medios y técnicos especializados, lo cual garanti za un mayor grado de productividad.
- 3) Estabilidad política, la cual en la gran mayoría de los países que alber-- gan maquiladoras no existe o bien resulta mínima.
- 4) Disponibilidad de mano de obra, la que además de ser barata en cuanto-- al nivel salarial, resulta ser más que suficiente permitiendo incluso la-- creación del ejército industrial de reserva por parte de las maquilado-- ras.
- 5) Disponibilidad de infraestructura, como lo es la existencia de numerosos parques industriales en funcionamiento, comunicaciones, transportes, - energéticos, etc.

De lo antes expuesto se proponen tres estrategias a seguir:

- A) La diversificación y expansión de las maquiladoras en cada una de sus - líneas de producción, poniendo énfasis en aquellas ramas que por su alta

proporción de costos de mano de obra sobre el costo total resulten poco competitivas.

- B) El establecimiento de nuevos procesos productivos, especialmente aquellos que por su complejidad tienen un mayor contenido tecnológico.
- C) Diseñar una política orientada a elevar el contenido de integración nacional, fomentando aquellas ramas que se encuentran en capacidad de inducir una sustitución de insumos importados temporalmente,

Para que estas tres estrategias se puedan llevar a cabo, es necesario se enmarquen en los siguientes criterios:

- A) Ramas Sensitivas al Transporte. Aquellos productos que por su magnitud o peso requieren de un alto costo de transporte, seguros e inventarios, deberán ser fomentados en nuestro país, dada la competitividad que representa la cercanía geográfica con los EE. UU.
- B) Ramas Productivas con Elevada Capacidad de Reacción. Además del menor tiempo de transporte de las materias primas y productos finales, en México la velocidad de reacción puede ser alta para líneas de producción a las que por su complejidad de ensamble (por ligeras fallas) puede paralizar el proceso completamente. En este sentido, la cercanía geográfica con Estados Unidos significa una facilidad para realizar reparaciones necesarias o la reposición de maquinaria y refacciones, evitándose se paralice cualquier actividad de maquila.

Por otra parte, existen productos cuya oportunidad de colocación en el mercado tiene una importancia decisiva. Tal es el caso de los productos que tienen una aceptación estacional, por un determinado período o por moda. En estos casos, México tiene una ventaja, tanto en materia de rapidez del transporte, como de capacidad técnica para adaptar el proceso y responder a cambios en la demanda y entregar oportunamente el producto.

C) Ramas Alto Contenido Tecnológico. La mayor disponibilidad de técnicos en México frente a muchos países en vías de desarrollo, las mejores condiciones de infraestructura y la cercanía con Estados Unidos han facilitado el establecimiento de procesos manufactureros que por su complejidad son más bien característicos de países desarrollados. Entre estos se cuentan las partes para vehículos de motor, motores no eléctricos, maquinaria de oficina y diversos productos electrónicos.

En el futuro podría darse un nuevo paso en esta tendencia, incorporando algunos nuevos productos metálicos clasificados dentro de la fracción 806.30, los cuales no sólo son ensamblados, sino que también incluyen otros procesamientos adicionales; su costo de transporte puede ser elevado, desventaja que se reduce al aprovechar la localización territorial.

D) Ramas Susceptibles de Utilizar Mayores Volúmenes de Insumos Nacionales. Una ventaja evidente es que estas actividades propiciarían la generación de empleos indirectos y el ahorro de divisas. Su efectividad dependerá de las políticas de fomento que se apliquen tendientes a estimu-

lar industrias que pueden abastecer en condiciones competitivas a la industria maquiladora.

Algunas actividades que en el mediano plazo podrían ser fomentadas por tener las características mencionadas anteriormente son las siguientes:

- 1.- Metálica, fundición, forja y maquinado de piezas metálicas.
- 2.- Cerámica.
- 3.- Maquinaria y motores eléctricos.
- 4.- Ensamblado de aparatos eléctricos.
- 5.- Juguetería.
- 6.- Confecciones.
- 7.- Artes Gráficas; y
- 8.- Servicios, reparaciones y reconstrucción de maquinaria y vehículos, -  
dibujo de planos y captura de datos para computación.

## BIBLIOGRAFIA

<u>AUTOR</u>	<u>TITULO</u>
Arriola, Mario	"El programa mexicano de maquiladoras: una respuesta a las necesidades de la industria <u>nor</u> teamericana", Universidad de Guadalajara, -- Colección Norte-Sur. 1981.
Bujarin, Nicolai.	"La economía mundial y el capitalismo". Cuadernos de pasado y presente, No. 21.
Bustamante, A. Jorge	"Maquiladoras: A new face of international capitalism in Mexico's northern frontier". México 1976.
Frobel, Folker.	"La nueva división internacional del trabajo". - Ed. S. XXI, 1981.
Fernández, Ma. Patricia.	"The composition of the female labor force in Cd. Juarez maquiladoras". Ph D. Dissertation Department of Anthropology, Rutgers University.
Helleiner, G.K.	"Manufacturas para la exportación, empresas multinacionales y desarrollo económico "Revista de Comercio Exterior, Vol. 23, No. 11, -- Noviembre de 1973.
Kamppter, Werner.	"Organización de la empresa, internacionalización y estado". Ponencia-Seminario de Comercio Internacional. El Colegio de México, 1979.
Miniam, Isaac.	"Progreso técnico e internacionalización del proceso productivo. El caso de la industria -- maquiladora de tipo electrónico. " Ensayos del CIDE, colección de economía, México, 1981.
Paglaban, Enrico.	"Philippines: workers in the export industry". Pacific Research Vol. IX, Nos. 3 y 4, mountain view, California, 1978.
Palloix, Christian.	"Las firmas multinacionales y el proceso de <u>in</u> ternacionalización". Ed. S. XXI, México, - - 1977.

- Roll, Eric. "Historia de las doctrinas económicas". Sección de obras de economía. Fondo de Cultura Económica, 2a. ed.
- Smith, Adam. "La riqueza de las naciones". Vol. I.
- Sepulveda Amor, Bernardo "Las empresas trasnacionales en México." El Colegio de México, 1974.
- Shapiro, James. "Taiwan-where the EPZ's are called "utopia" for business and 55 000 young women risk - - their health for 70 cents and hour multinationa--  
nal monitor, vol. 2, No. 6, Washington, D.C.
- Tamayo, Jesus y Fernández, José Luis "Zonas fronterizas (México-Estados Unidos)". Ensayos del CIDE, No. 2.
- Tamayo, Jesús. "La integración de la población fronteriza a la producción y al consumo de bienes estadounidenses: ¿mutua interdependencia o articulación dependiente?. Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE) Mimeo.
- 
- Trajtemberg, Raul. "Trasnacionales y fuerza de trabajo en la periferia. Tendencias recientes de la internacionalización de la producción". Instituto Latinoamericano de Estudios Trasnacionales ( ILET ) No. 2.
- Vuskovic, Pedro. "La reestructuración del capitalismo mundial- y el nuevo orden económico internacional". Revista de Comercio Exterior, vol. 28, No. 23 - México, marzo de 1978.
- Villalobos Calderón Liborio "La industria maquiladora extranjera en México: mal necesario para una sociedad subdesarrollada". Foro Internacional, Vol. I, No. 1, México, abril-junio de 1973.
- Informe Anual del Banco de México, 1973 - 1983.
- Boletín Informativo del Centro de Información para Asuntos Migratorios - y Fronterizos del Comité de Servicio de los Amigos.

M-00036348

## REVISTAS.

### Comercio Exterior

"Texto del nuevo reglamento para la industria maquiladora de exportación". Vol. 21, No. 1, abril de 1971.

"Situación económica general y desarrollo regional". Vol. 24, No. 7, julio de 1974.

"La industria maquiladora: evolución reciente y perspectiva". Vol. 28, No. 4, abril de 1978.

"Fragmentos de la Comisión Arancelaria de los Estados Unidos sobre Maquiladoras de Exportación". abril, 1971.

"Empresas maquiladoras fronterizas: facilidades aduaneras y debate sobre su futuro" No. 6, junio 1970.

Mexicana de Sociología -  
Evans, Peter y Gereffi, Gary

Año XLII, Vol. XLII, No. 1, enero-marzo 1980.

## DIARIOS.

### Uno Más Uno

"El desempleo en E.E. U.U. llegó a su máximo nivel en marzo", 3 de abril, 1982.

### Correo

"Faltan incentivos al PIF" 26 de abril 1966.

"Hace falta un reglamento" 13 de abril 1966.

### Correo

"Mucho se espera de las mesas redondas sobre industrialización" 20 de septiembre, 1967.

### Excelsior

"Decreto Presidencial para regular a las maquiladoras" 16 de agosto, 1983.

### Southeast Asia Chronicle.

"Changing role S.E. Asia women the global assembly line and the social manipulation of women on the job", 1979.

DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION.

Primer Reglamento del Párrafo 3o. del Artículo 321 del Código Aduanero - publicado el 17 de marzo de 1971.

Segundo Reglamento al mismo Párrafo, publicado el 31 de octubre de 1972.

Tercer Reglamento al mismo Párrafo, publicado el 27 de octubre de 1977.

Reglamento del 23 de abril de 1979 del Código Aduanero en materia de operaciones temporales de importación y exportación, publicado el 7 de mayo de 1979.

Ley Aduanera que sustituye al Código Aduanero, publicada el 30 de diciembre de 1981.

Reglamento de la Ley Aduanera, publicado el 18 de junio de 1982.

Decreto para el fomento y operación de la industria maquiladora de exportación, publicado el 15 de agosto de 1983.

SECRETARIAS DE ESTADO.

Industria y Comercio.

"Política Económica Fronteriza, 1971 - - 1976".

Patrimonio y Fomento Industrial.

"México: ¿Qué es una maquiladora?". - Dirección General de Industrias.

Programación y Presupuesto

"Estadística de la industria maquiladora de exportación, 1974-1982". Instituto - Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI).

"Escenarios económicos de México: Perspectivas de desarrollo para ramas seleccionadas, 1981-1985", nov. 1981.