



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO**

**ESCUELA NACIONAL DE TRABAJO SOCIAL**

**LA FUNCION DEL TRABAJO SOCIAL EN LAS  
POLITICAS DEMOGRAFICAS**

**TESIS PROFESIONAL**

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL**

**P R E S E N T A :  
SILVIA HERRERA HERNANDEZ**

**MEXICO, D.F.**

**1982**



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

### LA FUNCION DEL TRABAJO SOCIAL EN LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS

#### INTRODUCCION

#### CAPITULO I

##### CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE LA EVOLUCION DEMOGRAFICA

- |     |  |    |
|-----|--|----|
| 1.1 | La Interpretación del Liberalismo Bur <u>gués</u>  | 1  |
| a)  | La Filosofía Liberal Burguesa y Adam Smith         |    |
| b)  | La Ideología Burguesa y Roberto Malt <u>bus</u>    |    |
| c)  | La Economía Política Clásica y David Ricardo       |    |
| 1.2 | La Filosofía Positivista Moderna y los Neoclásicos | 7  |
| 1.3 | El Materialismo Histórico y Carlos - Marx          | 9  |
| 1.4 | Conclusiones                                       | 14 |

#### CAPITULO II

##### LA EVOLUCION DEMOGRAFICA Y LA INDUSTRIALIZACION EN MEXICO

- |       |  |    |
|-------|--|----|
| 2.1   | El Proceso de Industrialización y sus Consecuencias en el Comportamiento Demográfico en México | 16 |
| 2.1.1 | La Evolución de la Industria en la - Etapa de Sustitución de Importaciones                     | 19 |

2.1.2	Consolidación de los Nuevos Grupos Industriales Monopólicos y de la Nueva Estructura Social (Segunda Etapa)	28
2.2	<u>ANALISIS ESTADISTICO, VERIFICACION DE LAS CONCLUSIONES OBTENIDAS EN EL ESTUDIO DE LA INDUSTRIALIZACION</u>	
2.2.1	Indicadores del Desarrollo Socioeconómico. Su Evolución	44
2.2.2	Evolución de la Población en México	45
2.2.3	Distribución Geográfica y Económica de la Población	53
2.2.4	La Población de México en Relación a la Población Mundial	68

### CAPITULO III

#### LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS EN MEXICO

3.1	Antecedentes y Condiciones de la Política Demográfica en el país	75
3.2	Descripción Sobre las Principales Políticas	78
3.3	Viabilidad de las Políticas Demográficas en el país	101

### CAPITULO IV

#### LA FUNCION DEL TRABAJO SOCIAL EN LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS

4.1	La Función que ha Venido Desempeñando el Trabajo Social en los Programas Relacionados a las Políticas Demográficas.	105
4.2	Las Aportaciones del Trabajo Social a las Políticas Demográficas en Relación a sus Objetivos	113

CONCLUSIONES	119
SUGERENCIAS	122
BIBLIOGRAFIA	123

## **INTRODUCCION**

## INTRODUCCION

El crecimiento demográfico se ha manifestado con mayor claridad y se ha agudizado en -- las últimas décadas en México. Las repercusiones de este fenómeno han sido diversas: concentración - de la población en las zonas urbanas, incremento - del desempleo, incremento de la desigualdad en la - distribución del ingreso, aumento de las deficiencias alimenticias, falta de asistencia social y analfabetis-mo, desintegración familiar, delincuencia, etc.

Estas repercusiones del crecimiento demográfico tienen una característica común: en todos estos conflictos sociales se agudizan todos los problemas ya existentes.

Se trata de explicar la influencia y el - comportamiento del crecimiento demográfico, analizando la función que ha venido desempeñando el incremento de la población en el desarrollo de la sociedad mexicana, considerando que con esta base se puede interpretar la conveniencia e inconveniencia - del crecimiento demográfico.

Cuando se plantea este problema como - tema para investigar, se empieza considerando sus manifestaciones más evidentes: el aumento cuantitativo de la población, los cambios en su distribución (geográfica, económica, por grupos de edades, por nivel cultural, etc.), pero, estos aspectos han llevado a buscar las causas que motivan sus variaciones y su evolución; estas causas son fenómenos sociales que explican el comportamiento demográfico de una sociedad capitalista como la de México, por

eso se constituye en el proceso básico a partir del cual se interpreta en su conjunto la evolución demográfica de este país.

El contenido de esta investigación lleva directamente al problema de encontrar la metodología correcta para analizar el problema demográfico.

De una primera interpretación de las estadísticas demográficas se desprende que su evolución empezó a variar, acelerándose a partir de la década de 1940. Este hecho permitió delimitar el período de la investigación entre 1940-1980 y se observó que 1940 es también la etapa en que se inicia la industrialización acelerada de México, y es un proceso que ha cambiado toda la estructura social mexicana. Este proceso de industrialización explica la tendencia general del crecimiento demográfico del país.

A partir de las características específicas que generó en México la acumulación de capital (el tipo de industrias que se impulsó, el aprovisionamiento de la fuerza de trabajo indispensable, etc.) se procede a interpretar la estadística demográfica disponible, lo que permitirá conocer de qué manera se concretó la influencia de la industrialización en el crecimiento demográfico y las modificaciones que originó: migración de la población hacia las zonas urbanas, incremento de la tasa de crecimiento de la población, incremento proporcional del grupo más joven de la población, etc.

Posteriormente con el conocimiento de la evolución específica de la población, y de las funciones



nes que ha desempeñado en la industrialización del país, se estará en condiciones de poder interpretar la política demográfica oficial, que actualmente -- comienza a tomar auge, y su influencia en el desarrollo social del país en la medida en que influye - en el comportamiento de la población.

Finalmente se investigará la función del Trabajo Social como profesión que participa en la - aplicación de las políticas demográficas, considerando que su actividad la desempeña en condiciones que limitan su influencia en el proceso demográfico.

## CAPITULO I

### CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE LA EVOLUCION DEMOGRAFICA

1.1	La Interpretación del Liberalismo Burgués	1
a)	La Filosofía Liberal Burguesa y Adam Smith	
b)	La Ideología Burguesa y Roberto Malthus	
c)	La Economía Política Clásica y David Ricardo	
1.2	La Filosofía Positivista Moderna y los Neoclásicos	7
1.3	El Materialismo Histórico y Carlos Marx	9
1.4	Conclusiones	14

## CONSIDERACIONES TEORICAS SOBRE LA EVOLUCION DEMOGRAFICA

### 1.1.- La Interpretación del Liberalismo Burgués

Los primeros intentos por explicar el comportamiento demográfico en relación con los demás fenómenos sociales, surgieron junto con la crítica del sistema mercantilista que dió origen a la primera corriente de la economía política.

Si se considera que las manifestaciones culturales (ciencia, ideología, etc.) están enmarcadas por las condiciones históricas y sociales que les dan vida, se puede relacionar el surgimiento de estas primeras doctrinas demográficas y económicas, con el desarrollo industrial en los países más avanzados de Europa Occidental, y que necesitó -- abrirse paso entre los restos culturales heredados del feudalismo.

#### a) La Filosofía Liberal Burguesa y Adam Smith

Adam Smith es uno de los principales representantes del movimiento liberal en el terreno de las ciencias sociales. El análisis que hace él de la población parte de las condiciones económicas (fondo de salarios con que cuenta la sociedad). Considera que la demanda de hombres -por la industria- regula necesariamente la reproducción de la especie humana, la cual se aviva cuando la solicitud de trabajadores crece en las épocas de auge industrial y disminuye cuando hay un estancamiento en la situación económica.

Con este proceso de desarrollo y estancamiento de la economía de un país, fluctúa el fondo de salarios que ese país puede destinar, como fondo de recursos para la reproducción para las clases mas numerosas que en un país capitalista dependen del salario, con este movimiento del fondo de salarios y basándose en el precio de los medios de subsistencia indispensables para la reproducción del obrero y su familia, se fija el nivel del salario dominante en ese país. Smith describe este proceso: "La escasez de los años caros, disminuye la demanda por trabajadores, mira por su tendencia a bajar el precio del trabajo, así como el alto precio de los comestibles a levantarlo. La plenitud del año barato por el contrario, como que aumenta la demanda por trabajadores, hace que levante el precio de ellos, al mismo tiempo que las baraturas de las proviciones tira a bajarlo, con lo cual vienen a contrabalancearse estas dos opuestas causas en las variaciones ordinarias del precio de las proviciones, cuya circunstancia es en parte razón por que los salarios del trabajo son en todas partes mas estables y fijos que el precio de las mercaderias y proviciones". 1/

En su obra Smith concluye, necesariamente, el volumen de los medios de subsistencia determina el volumen de la reproducción humana.

1/ Adam Smith, "La Riqueza de las Naciones", cap. VIII p. 91 "Cultura, Ciencia y Tecnología para Todos", México, 1976

En este autor es característica esta explicación objetiva del modo como se efectúa el modo de reproducción humana, pero la aplicación mecánica de esta afirmación lo lleva a perder de vista que los medios de subsistencia efectivamente son menos que los que existen y que pudieron tener ellos: es común en los propietarios retener grandes masas de medios de subsistencia, aún a costa de las hambrunas entre los asalariados, por ello, los argumentos de este autor solo tienen validez de una manera vaga y general.

#### b) La Ideología Burguesa y Roberto Malthus

A fines del siglo XVII surgió otra doctrina sobre el fenómeno demográfico, que llevó a conclusiones completamente contrarias. Los argumentos presentados por Malthus constituyeron un cuerpo de ideas que recogió los argumentos de otros autores de la época.

En su ensayo de la población, Malthus inició la investigación planteándose estas preguntas:

¿Qué causas han paralizado hasta ahora el progreso humano o el crecimiento del bienestar social?

¿Qué probabilidades hay para eliminar parcial o totalmente esos obstáculos al progreso?

Para responder a estas preguntas, Malthus relacionó ciertos criterios sobre el crecimiento de la población y los medios de subsistencia; se

puede aceptar por cierto que cuando la población no se ve frenada por ningún obstáculo se duplica cada-25 años y crece de período en período en progresión geométrica, mientras que, según el estado de la tierra habitada, los medios de subsistencia nunca pueden aumentarse más que en progresión aritmética, aún en las condiciones más favorables a la industria, esta característica se convierte en el primer obstáculo del progreso humano.

A continuación Malthus pasa a hacer una serie de consideraciones de tipo moralista, en las que critica la irresponsabilidad de quienes contraen matrimonio sin contar con los medios de subsistencia necesarios. A la fuerza de trabajo la considera como una mercancía más y señala que si el número de obreros aumenta más que el trabajo por hacer, entonces se reducirá el salario y al mismo tiempo se elevará el precio de los medios de subsistencia (porque se demandarán más) estas causas se convierten en un obstáculo del crecimiento de la población, hasta el punto en que la disminución del salario se convierta en un incentivo para lograr - nuevas inversiones y cultivar más terrenos para emplear abonos en los ya cultivados, etc., con lo cual cesará el obstáculo al crecimiento de la población.

Malthus no considera que el aumento en la demanda de trabajadores fomente la reproducción de la población, para él, el factor que inicia el crecimiento demográfico es el aumento en la oferta de alimentos.

Concluyendo que el crecimiento de la población es un obstáculo para el progreso, Malthus -

intenta resolver su segundo problema investigando - los obstáculos al crecimiento de la población. Estos pueden ser preventivos como todas aquellas prácticas que tienden a limitar el número de nacimientos (aplazar los matrimonios, la restricción moral, las prácticas para impedir los nacimientos); y pueden ser obstáculos positivos, que son las prácticas que tienden a disminuir la duración normal de la vida humana (las ocupaciones mal sanas, la pobreza, la insalubridad, las enfermedades, las guerras, la mala alimentación, etc.).

Al buscar el medio más adecuado para que disminuya el crecimiento de la población y para que cese el obstáculo para el progreso, Malthus se decide por la restricción moral y apoya la abolición de todas las leyes y disposiciones que tienden a sostener a los desposeídos.

La teoría (o ideología) malthusiana carece de bases para apoyar sus argumentos: su afirmación acerca del crecimiento geométrico de la población y que se duplica cada 25 años, se basa en las estadísticas de un caso peculiar de su época, el crecimiento acelerado que estaba viviendo Inglaterra, a causa de la fuerte industrialización, por la que pasaba en esos momentos y el poblamiento acelerado de los recién formados Estados Unidos que también tenía otra explicación: la fuerte inmigración europea.

Si bien Malthus fue el primero en relacionar el crecimiento de la población con los rendimientos de la tierra, no consideró que el nivel de -

producción y productividad de medios de consumo, - dependen no solo de condiciones naturales (como - tierras naturalmente fértiles, etc.) sino también del nivel tecnológico, de la aplicación de la ciencia en la producción y especialmente de la forma de organizar el trabajo para la producción y del grado de desarrollo en que se encuentra en cada país. Mientras que Malthus no analiza sistemáticamente las - relaciones sociales que existen de la organización - del trabajo, no logra ver las consecuencias necesarias de esa forma de organización, ni logra explicar la existencia de un excedente de población, aún cuando se debe señalar que su estudio remarca la - importancia del análisis de la población de un país.

### c) La Economía Política Clásica y David Ricardo

Poco después de Malthus surgió la doctrina de David Ricardo en medio de las guerras napoleónicas y del bloqueo económico que vivió Inglaterra. David Ricardo <sup>2/</sup> considera que el crecimiento de la población es el resultado de la creciente acumulación de capital, aunque para él, la población y su tamaño no están determinados mecánicamente por el fondo social destinado a los salarios, sino que el volumen de trabajadores juega un papel importante para impulsar las inversiones porque el nivel de los salarios permitirá un margen mayor o menor a las ganancias, y este nivel de salarios será determinado por el precio de la fuerza de trabajo.

<sup>2/</sup> David Ricardo. "Principios de la Economía Política y Tributación". Ed. FCE, México 1973.



jo, que a su vez se determina por el precio de los granos. Por eso, en la medida que una población creciente demanda de un volumen de alimentos cada vez creciente, entonces se tiene que poner a trabajar las tierras que antes estaban ociosas o las que ya se cultivan deben trabajarse más intensamente, - todo lo cual lleva el encarecimiento de los alimentos y de los salarios.

David Ricardo representa la culminación del pensamiento de la economía política burguesa, - pero su teoría de la población retrocede por lo expuesto por Adam Smith: si bien empieza a explicar el crecimiento de la población en función de causas sociales, como la capacidad para la producción de alimentos, no prevee que esa capacidad puede ser - modificada cambiando sus mismos supuestos (organización del trabajo y la aplicación de la ciencia a la producción).

### 1.2.- La Filosofía Positivista Moderna y Los Neoclásicos

Posteriormente, con la experiencia que - aportaron, las nuevas investigaciones historiográficas, surgieron nuevas doctrinas demográficas, entre las que destacó, lo que se conoció como la "teoría de las fases demográficas".

De acuerdo a esta teoría, todas las sociedades han pasado por algunas fases comunes y bien diferenciadas en su comportamiento demográfico: -- Primera.- todas las sociedades en un principio vivieron de la producción agrícola y tenían una población más o menos estable que solo se alteraba en -

ocasiones extraordinarias y su característica demográfica era: estacionaria y alta, natalidad y mortalidad altas. Segunda.- con el comercio y las primeras manufacturas, la población de las sociedades más avanzadas empezó a aumentar y empezó a concentrarse en ciudades más o menos numerosas que se sitúan a lo largo de las vías comerciales teniendo las siguientes características demográficas: creciente inicial, alta natalidad y alta mortalidad (decreciente). Tercera.- cuando alcanzó su apogeo el crecimiento de manufacturas y del comercio surgió la gran industria, y con ella las verdaderas ciudades modernas, que aumentaron mucho su población urbana. En esta etapa la población presentaba las características contemporáneas. Y sus características demográficas eran: creciente tardía, con natalidad decreciente y mortalidad aún más baja. Cuarta.- conforme la industrialización fue penetrando todos los aspectos de la vida social las condiciones de la vida moderna afectaron el comportamiento de las personas ante la reproducción biológica: el crecimiento de la población ha ido disminuyendo y sus características demográficas son: estacionaria y baja, natalidad y mortalidad bajas. Quinta.- finalmente las sociedades modernas cuentan con una población densamente concentrada en las zonas urbanas e industriales, su crecimiento se ha estancado debido a las condiciones de vida contemporánea. Por ello el volumen de la población, en estas ciudades más industrializadas, es más o menos estable presentando las siguientes características demográficas: natalidad baja y mortalidad baja (la natalidad es más baja aún o sea hay un excedente de defunciones sobre nacimientos).

Esta teoría demográfica resume efectivamente las características demográficas que han presentado las ciudades industriales a lo largo de las principales etapas de su historia; sin embargo, solo describen el proceso demográfico y no explica, por lo que en un momento dado, tampoco puede explicar la presencia de más o menos población en un país, o la necesidad de que aumente o que disminuya su crecimiento en relación con los procesos sociales que vive ese país. Por todo ello, esta "teoría" solo pudo surgir hasta que se contó con gran cantidad de material historiográfico que permitieron resumir el comportamiento histórico de la población.

### 1.3.- El Materialismo Histórico y Carlos Marx.

A las anteriores teorías demográficas, que basan sus análisis en condiciones naturales como: la capacidad productiva de la tierra, la tendencia general de la reproducción biológica en el hombre, etc. se opone la teoría del materialismo histórico, que surgió en las década de 1840 y encuentra en los procesos históricos y en las relaciones sociales las causas que determinan la evolución demográfica de cualquier sociedad.

En el Capital, Carlos Marx expone que la tendencia del régimen capitalista va hacia la creciente acumulación de capital, que requiere inversiones en maquinaria y en obreros (capital constante y capital variable). La competencia propia del mercado capitalista obliga a obtener cada vez mayor productividad para alcanzar costos de producción más bajos y así, tener mayores posibilidades de --

competencia en el mercado (de realización de plus-valía y cambio de las mercancías por dinero al venderlas), esta mayor productividad obliga a inversiones crecientes en lo que se conoce como capital constante (maquinarias, herramientas, instalaciones y tecnología, materia prima, etc.) con lo que cada vez es menos la proporción que se invierte en los salarios (capital variable). Pero sí proporcionalmente los salarios participan cada vez menos en la acumulación de capital en términos absolutos. -en volumen- entonces es cada vez mayor el monto de las inversiones destinado a ello, por la sencilla razón de que escalas mayores de producción requieren de un creciente número de operarios, aún cuando sea creciente el número de desplazados por las máquinas.

Como la evolución del sistema capitalista no obedece a un plan coordinado, sino al conjunto de decisiones aisladas que toman independientemente los capitalistas de acuerdo a sus expectativas de ganancia, el incremento de las inversiones es brusco y en su conjunto tiene una forma cíclica-periódicamente hay auge o reversión en las inversiones de acuerdo con las expectativas de ganancia-, por lo tanto es necesario contar con un excedente de población que en los momentos de auge esté en condiciones de trabajar. Este excedente de población que solo ocasionalmente estará empleado, es la superpoblación relativa o ejército industrial de reserva y constituye el fondo humano disponible para la expansión del sistema capitalista.

Una vez que se ha absorbido parte del ejército industrial de reserva a través del incremento

to de las inversiones el movimiento de los salarios no puede tender indefinidamente hacia el alza, porque pondría en peligro el nivel de las ganancias, por ello el sistema capitalista genera un mecanismo de control que introduce nueva maquinaria con la que puede producir lo mismo o más que antes, pero que puede ser operado con menos obreros. De esta manera vemos que hay límites impuestos por el capitalismo al volumen de población ocupada: en el límite superior de ocupación requiere que los salarios no suban tanto -por exceso de demanda de obreros que haga peligrar el nivel de las ganancias- en el límite inferior de ocupación requiere de un creciente número de obreros que intervenga en la creciente acumulación, aún cuando la proporción de estos obreros respecto al volumen total de la acumulación cada vez es menor.

El fondo de reserva de fuerza de trabajo puede constituirse con la población flotante, aquella que periódicamente es desplazada de la producción y se vuelve a ocupar cuando se aumenta el volumen de las inversiones, esta población radica en las ciudades; el fondo de reserva también puede constituirse con la población latente que se forma con la masa de campesinos que continuamente es arrojada de la producción agrícola a medida que se va tecnificando, habita en las zonas rurales y constituye la mayor parte de la población migrante; la población intermitente es la otra forma que asume la población de reserva esta formada por los residuos de la población, se ocupa de las actividades más disímiles y sólo interviene en la producción ocasionalmente cuando hay un fuerte aumento en las inversiones, habita generalmente en las periferias de las

ciudades en condiciones infrahumanas y es conocida como lumpenproletariado.

Con lo anterior se observa que la capacidad de reproducción de la sociedad capitalista y de su población, está determinado por el volumen de acumulación de capital y por las formas que asume (es decir, no puede desprenderse la conclusión que a una sociedad con mayores volúmenes de inversión corresponde una mayor población porque la acumulación cobra siempre formas específicas: puede ser a base de alta tecnología, con fuerza de trabajo muy especializada y con alta productividad, o puede basarse en el empleo intensivo de fuerza de trabajo aumentando la inversión de salarios, obteniendo relativamente una productividad baja, etc.).

También se advierte, que en un período de industrialización -más o menos acelerada- en el que lógicamente los niveles de inversión se están incrementando deberá producirse un cambio radical en el comportamiento demográfico de esa sociedad, porque habría una necesidad creciente -y un cambio brusco- de fuerza de trabajo, y porque habrá volúmenes crecientes de inversión destinada a salarios.

En el Capitalismo Clásico -las sociedades hoy industrializadas- esos procesos se dieron con la armonía relativa que permite el sistema capitalista, porque para su crecimiento podía invertirse la mayor parte de los recursos obtenidos en el sistema productivo de esas sociedades, y también podían invertirse los recursos provenientes de países coloniales, por lo que el crecimiento demográfico se logró haciendo crecer el fondo destinado a --

los salarios, modificando las condiciones de salubridad, etc., y este proceso guardo cierta proporción con el desarrollo del sistema.

En cambio, en una economía atrasada - como la economía de México- que desde un principio tuvo una acumulación condicionada por las necesidades del sistema económico mundial, y que se caracteriza por la función que la economía atrasada esta cumpliendo en la división internacional del trabajo y en el mercado mundial -ya sea que produzca materias primas, energéticos, medios de consumo- además ve condicionada su propia evolución porque en su interior ha penetrado la inversión extranjera que distorciona la producción y el mercado el cual se consolida en oligopolios y extrae una porción -- importante y creciente del excedente producido en esa sociedad bajo estas características, las transformaciones sociales que provoca un proceso de industrialización no son cambios proporcionados a las condiciones de reproducción y de acumulación de -- esa sociedad, sino que se transforman en procesos explosivos que cambian bruscamente la forma de la sociedad: urbanización, explosión demográfica, diferenciación urbana rural, empeoramiento de las condiciones de explotación al sector agrícola, etc.

Para concluir se cita la Ley Absoluta -- de la Ley Capitalista de Marx: "Cuanto mayores son la riqueza social, el capital en funciones, el volumen y la intensidad de su crecimiento y mayores -- también, por tanto, la magnitud absoluta del proletariado y la capacidad productiva de su trabajo, tanto mayor es el ejército industrial de reserva. La -- fuerza de trabajo disponible se desarrolla por las --

mismas causas que la fuerza expansiva del capital. La magnitud relativa del ejército industrial de reserva crece, por consiguiente, a medida que crecen las potencias de la riqueza. Y cuanto mayor es este ejército de reserva en proporción al ejército obrero en activo, mas se extiende la masa de la superpoblación consolidada, cuya miseria se halla en razón inversa a los tormentos de su trabajo. Y finalmente, cuanto más crecen la miseria dentro de la clase obrera y el ejército industrial de reserva, más crece también el pauperismo oficial". 3/

#### 1.4.- Conclusiones

Metodológicamente se considerará que el crecimiento demográfico no depende del volumen de población, de la riqueza de un territorio, de otras causas naturales o de algunos factores subjetivos, como la tendencia humana a la procreación; sino que depende a factores objetivos que tienen una explicación social: en una sociedad capitalista las leyes de reproducción de su sistema económico son básicas para explicar el comportamiento demográfico de esa población, la acumulación de capital permite explicar cuáles son las condiciones en que se reproducen las relaciones sociales y la población de un país capitalista. Entre estas relaciones sociales que origina la acumulación de capital, es básico determinar -para conocer el crecimiento de la población- el capital, o sea, su volumen invertido en salarios o capital variable, las causas de que este crezca o se reduzca y la forma como se invierte, -

3/ Carlos Marx. "El Capital" Tomo 1 Cap. XXIII, p. 547. Ed. F.C.E., México 1973.



para determinar las condiciones de trabajo que rodean al obrero y el comportamiento y formas de vida que originan.

En este primer capítulo se presenta una hipótesis de carácter teórico; en una sociedad capitalista en la que se hace necesaria la existencia de una masa de superpoblación (ejército industrial de reserva), el crecimiento de la población no es directamente un obstáculo para la industrialización, es efecto de ésta; no distrae recursos importantes a la inversión, sino que es el despilfarro de la inversión improductiva y, en los países menos industrializados, del envío de utilidades al exterior.

Otra hipótesis se desprende de las investigaciones sobre la industrialización en México: ya que el crecimiento de la población en dicho país, tiene un carácter explosivo diferente al que se dio en los países europeos, ello se debe a que el proceso de industrialización en unos y otros países también tienen un carácter diferente desde el principio, en México la acumulación se realiza en función de las necesidades del sistema económico mundial y bajo condiciones en que tanto el mercado como la industria tienen un crecimiento atrofiado.

## CAPITULO II

### LA EVOLUCION DEMOGRAFICA Y LA INDUSTRIALIZACION EN MEXICO

- |       |   |    |
|-------|---|----|
| 2.1   | El Proceso de Industrialización y sus Consecuencias en el Comportamiento Demográfico de México                | 16 |
| 2.1.1 | La Evolución de la Industria en la Etapa de Sustitución de Importaciones                                      | 19 |
| 2.1.2 | Consolidación de los Nuevos Grupos Industriales Monopólicos y la Nueva Estructura Social (Segunda Etapa).     | 28 |
| 2.2   | <u>ANALISIS ESTADISTICO. VERIFICACION DE LAS CONCLUSIONES OBTENIDAS EN EL ESTUDIO DE LA INDUSTRIALIZACION</u> |    |
| 2.2.1 | Indicadores del Desarrollo Socioeconómico Su evolución  | 44 |
| 2.2.2 | Evolución de la Población en México   | 45 |
| 2.2.3 | Distribución Geográfica y Económica de la Población   | 53 |
| 2.2.4 | La Población de México en Relación a la Población Mundial   | 68 |

## LA EVOLUCION DEMOGRAFICA Y LA INDUSTRIALIZACION EN MEXICO

### 2.1.- El Proceso de Industrialización y sus Consecuencias en el Comportamiento Demográfico de México

El desarrollo de una sociedad moderna es parte de un proceso histórico que, por múltiples vías, condiciona su evolución de tal modo que las características sociales y políticas de cada etapa de la sociedad también están condicionadas por el proceso histórico que las origina.

Se atiende al proceso capitalista porque se considera que es el proceso socioeconómico dominante en México, en el cual se han desarrollado las características actuales de la sociedad mexicana y que le ha dado particularidades propias al país.

El capitalismo como sistema social surgió en el siglo XVI en las sociedades europeas más avanzadas de la época, se desarrolló aprovechando la explotación que estos países ejercieron sobre los países contemporáneos más atrasados y al cabo de los siglos se extendió hasta abarcar todo el mundo, relacionando a todos los países a través del mercado mundial.

Desde su origen el capitalismo resultó ser el sistema socioeconómico más dinámico que había conocido la historia; para su continuo crecimiento y fortalecimiento necesitó expandir continuamente el mercado interno de cada una de las comarcas o poblaciones donde ya era dominante. Esta necesi--

dad de expandir el mercado fue doble: necesitaba tener compradores a quienes vender las mercancías producidas en las manufacturas y necesitaba una abundante cantidad de trabajadores (fuerza de trabajo), de la que pudiera disponer ampliamente retribuyéndoles con un salario más bajo mientras más trabajadores compitieran por conseguir un empleo.

Esta fue la época de expansión del capitalismo que, mediante el comercio y las guerras coloniales, logro descomponer el equilibrio interno de las antiguas sociedades no capitalistas e introducir en ellas las primeras relaciones de mercado, la compra-venta de mercancías. Durante esa época, los países europeos eran los impulsores de este proceso, a la vez que eran las sociedades más dinámicas y colonizadoras del resto del mundo.

Durante la época colonial, México sufrió el proceso mencionado, el equilibrio de sus sociedades indígenas fue roto; pero la colonizadora España resultó ser de los países europeos menos capaces para impulsar el capitalismo en su interior y en sus colonias.

Cuando México se hizo independiente, ya estaba inserto en el mercado mundial y, por ello, su independencia política no significó la liberación del país respecto a la explotación económica que sufrió de Europa primero, y posteriormente de Estados Unidos.

En medio de esas condiciones y con una escasez de recursos agobiante, el país empezó sus intentos para construir una sociedad burguesa como

las más avanzadas de la época; medio siglo después de la Independencia el país se encontraba en guerras civiles que llevarían a consolidar un Estado nacional fuerte. Cuando esto último fue posible, se inició el período de modernización de la economía y de la sociedad, se intentaron los primeros proyectos de inversión capitalista. Las condiciones que imponía la evolución histórica del país le forzaron un camino particular, en este caso no se trataba de un desarrollo independiente pues desde un principio las inversiones y los recursos financieros, técnicos, de asistencia, estuvieron condicionados por los inversionistas extranjeros y fueron orientados a las actividades que les retribuían más ganancias: creció entonces la salida de recursos del país por concepto de utilidades enviadas al exterior. Por estas particularidades de su evolución, el capitalismo - como el de todos los países latinoamericanos - sería un capitalismo subdesarrollado, es decir incapaz para evolucionar por su propio esfuerzo, emergido del interior de la sociedad, por la sencilla razón de que continuamente se le despojaría de los recursos y del excedente que necesitaba reinvertir.

Así pues, para analizar la industrialización del país, se parte del marco general de la acumulación capitalista y, en su aspecto más concreto, se consideran estas particularidades para entender porque la industrialización en México tendrá características diferentes -entre otras, su repercusión - sobre el comportamiento demográfico al de otros países, por ejemplo: los países europeos.

Se entiende que el proceso que se trata

en los apartados siguientes surge bajo condiciones - que limitan la independencia de la sociedad mexicana para decidir sobre su evolución, y frecuentemente la condicionan para adaptarla a los objetivos del capitalismo mundial, o más frecuentemente al de -- los grupos capitalistas que dominan este sistema -- mundial; por ello, y para explicar la industrialización y el crecimiento demográfico, frecuentemente es necesario tomar en cuenta las condiciones imperantes en México y en todo el sistema capitalista -- mundial.

### 2.1.1.- La Evolución de la Industria en la Etapa de Sustitución de Importaciones

La acumulación de capital en México durante la primera etapa que se estudio partió de las bases sociales que le brindó el movimiento de 1910: la economía se había reorganizado en sus aspectos básicos, la necesaria participación del Estado para la activación de toda la estructura económica ya -- estaba asegurada con los preceptos de la Constitución de 1917 y con las instituciones públicas fundadas desde Alvaro Obregón y Calles, y consolidadas en el período presidencial del Gral. Cárdenas.

En esas condiciones el país inició la década de los cuarenta con distintas políticas que coincidían en fomentar la industrialización del país en -- aquellas ramas de la economía que no requirieran -- inaccesibles inversiones o tecnología; se trataba de desarrollar las industrias productoras de medios de consumo, y esto fue posible y necesario porque además de que en el interior ya había medios y condiciones sociales, económicas y políticas para lograr

lo, paralelamente se vivía una situación de guerra - entre los países imperiaristas en el exterior (una guerra demanda mayor cantidad de medios de consumo para la población y necesita acelerar la explotación de todos los recursos disponibles: fue esta la coyuntura que alejó momentáneamente las pretensiones del capital extranjero que parcialmente se había retirado durante la expropiación petrolera en 1938, - y la que facilitó relativamente las inversiones de capitales nacionales que antes no estaban en condiciones de competir con el capital extranjero).

Las industrias y las inversiones que se efectuaron por esos años, generalmente se caracterizaron porque requerían de una gran cantidad de obreros en relación a lo que invertían en maquinaria y medios de producción, está característica llevó a que creciera la demanda de trabajadores en el país a medida que aumentaban las inversiones, los trabajadores tenían que llegar a las fábricas de donde los hubiera (hay que recordar que hasta entonces el país había sido predominantemente agrícola y su población era rural), crecieron las migraciones del campo hacia los centros industriales: una gran proporción de las inversiones se destino a los salarios, a la creación de empleos, es decir se incremento el fondo de subsistencia para el grupo social de trabajadores.

La tasa media de incremento anual del Producto Interno Bruto (PIB) en pesos de 1950, en los años indicados fue:

Período	1935-1945	1946-1956
Total	5.5	6.1
Agricultura	2.8	7.6
Ganadería	1.9	4.2
Minería	1.1	1.4
Petróleo	0.3	9.8
Manufactura	7.7	8.2
Construcción	10.0	8.1
Energía Eléct.	4.0	9.8

Fuente: Banco de México, Departamento de Estudios Económicos. 1964 y 1967.

En el cuadro anterior se observó que el sector industrial es el que tuvo más rápida expansión en el período que se investigó.

Tasa Media Anual de Crecimiento de la Ocupación por Sectores de Actividad Económica. (1936-1956)

Total	2.9
Agropecuario	2.0
Industria	4.2
Servicios	4.7

Fuente: Banco de México, Departamento de Estudios Económicos.

Con este fondo para los salarios se -- abrió la posibilidad de que los más amplios sectores de la población (trabajadores) aceleraran el crecimiento demográfico del país como nunca antes; -- ésta resultó ser una consecuencia del avance capitalista a través de la industrialización y de las trans



formaciones sociales que llevaron al país hacia la urbanización, a la difusión de mejoras sociales, asistenciales, al uso de medicamentos y de medidas higiénicas privadas y públicas que contribuyeron a modificar sustancialmente los índices de natalidad y de mortalidad del país.

Población Económicamente Activa (PEA) por Sectores de Actividad Económica. 1950 y 1960. (miles)

Sectores	1950		1960	
	Personas	%	Personas	%
Agropecuario	4 864.9	58.3	6 088.7	54.1
Minería, energía e industria	1 237.5	14.8	1 760.3	15.6
Construcción	263.8	3.2	414.2	3.7
Comercio y finanzas	737.6	8.8	1 083.4	9.6
Otros Servicios	1 246.4	14.9	1 906.7	16.9
<b>TOTAL</b>	<b>8 345.2</b>		<b>11 253.3</b>	

Fuente: Oscar Altimir: "La medición de la población económicamente activa de México, 1950-1960".

La demanda de trabajadores todavía crecía de una manera lenta pero sostenida, esta se reflejó también como una posibilidad de que los salarios crecieran indefinidamente como consecuencia de la demanda de trabajadores y del costo de la vida en los centros urbanos.

Respecto al costo de la vida el campo desempeñó otro papel sobre todo el desde entonces llamado sector de subsistencia; se fijaron topes para los precios de los productos agrícolas básicos

en la dieta de los trabajadores y ello contribuía a frenar las presiones para elevar los salarios. Para ello la agricultura mexicana desarrollaría una dinámica interna que con el tiempo la llevó a estancarse y a ser incapaz de resolver las necesidades del mercado interno mexicano, pero en esos momentos se le utilizó como una de las bases del proyecto que se estaba impulsando.

Aquí se empieza a tratar la relación entre el crecimiento de la población y la industrialización: cuando esta se hizo patente llevó a una serie de transformaciones sociales entre las que se encuentran la aceleración del crecimiento demográfico.

Además se puede advertir que la variación en los índices demográficos no se hizo posible basándose en la mentalidad del mexicano, sino que se apoyó en el proceso de industrialización que se estaba desarrollando y que llevó a la necesidad de adoptar las nuevas medidas que contribuyeron a reducir el índice de mortalidad en el país.

La sustitución de importaciones fue la vía específica que siguió la industrialización del país, y estuvo supeditada por las condiciones de las que partió: México no vivió una revolución industrial que económicamente la independizara del exterior y que desarrollara vigorosamente su mercado interno.

La industrialización trajo consigo importantes transformaciones en el interior de la sociedad mexicana, transformaciones que llevaban a la creciente urbanización del país. Dentro de las características que asumió la industrialización, es im

portante destacar la estabilización de los precios de los medios de consumo para los trabajadores porque a la par que se financiaba al capitalista manteniendo estables los salarios, los trabajadores -en general- pudieron tener una familia relativamente numerosa - en la que los hijos tuvieran como destino ayudar económicamente al mantenimiento de la familia para - apoyar al padre.

Durante la primera etapa de sustitución de importaciones las inversiones privadas del país - crecieron al ritmo de 4.7% anual, logrando que -en los treinta años que van de 1940 a 1970- su participación en las inversiones para acumulación de capital fueran del 70% frente al 30% de la inversión pública. Esta última inversión se realizó para compensar las deficiencias del capital privado a fin de crearle toda la infraestructura necesaria para la -- producción capitalista: la construcción de vías de comunicación, de obras de urbanización y mejoramiento en las condiciones de salud en las ciudades, etc. fueron funciones que el Estado realizó empleando - los fondos y empréstitos públicos para los objetivos de los grupos sociales del país.

La estrategia general de la economía en esta etapa se basó en la explotación irracional del - sistema agrícola del país que permitió contar con - productos agrícolas baratos para mantener bajos los salarios y para hacer baratas las materias primas - industriales; la industria contó con el proteccionis - mo oficial que parcialmente la aisló de la competen - cia de compañías del exterior. La Industrialización se encontró con un mercado interno muy distorsiona - do a causa de la desigual distribución del ingreso y

con una nueva división internacional del trabajo en la que el país desempeñaría nuevas funciones: se hacía necesario empezar a producir las manufacturas que antes se compraban casi exclusivamente en el exterior y, en cambio el nuevo comercio exterior del país se basaría en la adquisición de maquinaria, tecnología y capital del exterior. Así, la industria que se desarrolló después de 1940 fue la manufacturera, en ella se invirtió grandes cantidades de capitales privados (nacionales y extranjeros). Fue tan marcado el cambio de la dinámica en los sectores productivos que la inversión extranjera directa (IExD) cambió también el rumbo de sus inversiones: en 1929 la IExD en manufacturas formó el 1% de las inversiones que se dirigieron a esa rama, en 1946 representó ya el 17.6% de las inversiones en manufacturas y en 1955 el 14.4%. Además la IExD creció más o menos al ritmo del PIB: en 1946 la IExD creció el 6.5% anual y el PIB en 7.2%, en 1958 crecieron en 7.8% y 7.3% anual respectivamente y de 1959 a 1964 crecieron en 6.8% anual los dos indicadores. Estas cifras señalan una clara dependencia de la formación de capital en México respecto a la IExD.

Tomando en cuenta otros datos se observa que sólo en un principio la IExD se financiaba con recursos del exterior y que, cada vez crecientemente, ha venido financiándose más y más con el mismo producto interno del país, la IExD representa cada vez más claramente, una carga económica muy grave para el país. Además, la orientación que tomaron estas inversiones se guió por las actividades más redituables, aquellas donde era posible vender con más ganancia, como el mercado que ha

bía en el país estaba limitado en tamaño por la alta concentración del ingreso, se impulsó la producción para el consumo duradero (artículos electrodomésticos) que requiere de más inversión en maquinaria que en trabajadores. La producción de medios de consumo para la mayoría de la población no se impulso porque no resultaba rentable.

Este período vino a consolidar todo el proceso económico que el país había iniciado después de la Revolución y se caracterizó, entre otras cosas, porque el crecimiento poblacional empezó a acelerarse. Aunque el PIB creció anualmente a un promedio del 6.4% entre 1940 y 1960 y el crecimiento demográfico tuvo un incremento de 3.2% anual en el mismo período. De hecho, el producto creció mas que la población, pero desde un principio el modelo de industrialización fue "desarrollista", porque se planteó el crecimiento económico en el sentido de aumentar la producción de mercancías en el país, pero no se contemplo la necesidad de distribuir el crecimiento ingreso, es decir, en los últimos años ha venido agudizandose la concentración del ingreso favoreciendo a la minoría de la población del país.

Si por el momento se satisfacía la necesidad de trabajadores, con la migración rural-urbana, en poco tiempo esta vía se acompañaba con la del aumento de la población que supuso, a su vez, un cambio significativo en la estructura poblacional del país; cada vez sería mayor la presencia de los grupos de menor edad en esa estructura, y por lo mismo, cada vez sería mayor la presión para buscar trabajo.

Se dice que de esta creciente desproporción entre número de empleados y personas dependientes en el país, se hizo mas difícil la inversión porque cada vez fue necesario destinar una porción mayor del ingreso para sostener a aquellos que no trabajan, pero se vió que en realidad el producto creció más que la población y que las inversiones se orientaron mas bien por la posibilidad de ganancia que ofrecía el mercado: como éste ha estado limitado a los sectores de la población que acapararan los ingresos, las inversiones ocurrieron en las industrias que tuvieron un mercado más o menos amplio. Por ello no ha podido sostenerse a un ritmo constante en la creación de empleos y cada vez ha aumentado la proporción de desempleados y subocupados en el país.

El crecimiento de desempleados y subocupados ha sido un proceso necesario para el sistema dominante en el país porque este mecanismo le crea los obreros de reserva para cuando el capitalismo demanda un fuerte aumento de trabajadores ocupados -cuando repentinamente crecen las inversiones- por otro lado, este medio permite mantener bajo el nivel de los salarios de los obreros.

En este período -1940-1960- el crecimiento de la población fue relativamente lento en relación al crecimiento posterior, pero fue muy dinámico en relación al pasado y logro la relativa estabilidad demográfica del país fundamentalmente a través de serias modificaciones en las condiciones de trabajo y de vida de los grupos de trabajadores del país.

El crecimiento fue adquiriendo características de explosivo porque cada vez era mas desproporcionado en relación a la capacidad de la economía para absorber activamente a la numerosa fuerza de trabajo debido a dos circunstancias: el acelerado crecimiento de la población por el que nunca antes había pasado el país, y el cambio progresivo de la población que de rural paso a ser predominantemente urbana. Pero además, la incapacidad para absorber nuevos trabajadores se debio a una diferencia estructural de la economía; el crecimiento de sus sectores económicos es marcadamente desigual, con clara ventaja del sector de servicios y por ello, ha provocando que de los nuevos empleos, un alto porcentaje no fuera productivo, es decir, que no motivaran la creación de otros empleos sino que llevarán al estancamiento de la economía.

Durante 1940-1950 aumentaron las industrias de medios de consumo que demandaban proporcionalmente una gran cantidad de trabajadores. En el siguiente período, las industrias mas dinámicas cambiarían esta característica y ello haría más agudo el problema de la creación de empleos: ya para 1960, estaba completamente desatada la dinámica económica social que llevó al país al crecimiento demográfico más intenso que ha conocido en toda su historia.

### 2.1.2.- Consolidación de los Nuevos Grupos Industriales Monopólicos y de la Nueva Estructura Social (Segunda Etapa)

No se puede separar tajantemente el inicio de una segunda etapa de la industrialización del

país, como si esta nueva etapa hubiera surgido en unos cuantos días. Mas bien se habla de una nueva etapa como fase del proceso económico que se caracteriza porque cuenta con nuevas condiciones en las cuales se desarrolla: ya no se trata de industrias nacientes que se encuentran en libre competencia por el contrario esta fase se diferencia porque los grupos monopólicos dominan la economía nacional e influyen de una manera creciente en el proceso socio-político del país. Entre otras características, la etapa actual lleva a una creciente socialización del proceso del trabajo de los mexicanos, esto hace que cualquier cambio en la estructura social del país influya en el comportamiento individual de los mexicanos.

Ya se vió que fue indispensable la reducción de la mortalidad para incrementar la fuerza de trabajo que requería la industria, se vieron los cambios sociales que facilitaron tal disminución, pero en el plano económico cabe preguntar ¿Cuál fue el proceso que más directamente impulsó al crecimiento de la población?

En su inicio, el auge de industrialización se nutrió de población campesina migrante, pero una vez iniciado el proceso, la creciente formación de empleos en la industria amplió el fondo social de subsistencia para los trabajadores como clase social -a través del aumento en el número de asalariados y no en el nivel de los salarios- y esto sentó las condiciones objetivas básicas para el crecimiento del número de familias de asalariados -que forma la mayoría de la población del país-. De esta manera se observan los siguientes datos: la --



PEA paso de 5.9 millones de habitantes en 1940 - (29.81%) de la población a 11.3 millones en 1960 - (32.45%), en 1970 era de 12.9 millones (26.77%) en la actualidad es de 23.7 millones que representa el 35.15% de la población.

Para su propio crecimiento, la industrialización requirió de un creciente número de Trabajadores en las ciudades pero, es que la industrialización -como todo proceso de acumulación de capital- es un proceso social y económico que se da en medio de sacudidas, con alto-bajos, sin seguir un camino lineal.

En sus sacudidas, la industrialización - expande o contrae la producción destinada al mercado, y con ella, expande o contrae igualmente el número de empleos en cada momento; cuando necesita más, necesita encontrar trabajadores desempleados los haya, cuando se contrae, desemplea a los trabajadores y va consolidando un mecanismo económico social que le suministrará la fuerza de trabajo desempleada cuando la necesite para expandirse o, -- permanentemente, para hacer la competencia por -- empleos y presionar a la baja de los salarios.

Precisamente con la industrialización se reactiva la formación del ejército de desempleados en el país y, aunque fue creciendo paulatinamente - el volumen absoluto de los empleos y los salarios - en México también creció el volumen de desempleo hasta el grado de que su importancia relativa ha -- sido creciente.

Aunque las estadísticas oficiales disminuu

yen la gravedad del desempleo, a través de ellas - se alcanza a percibir -al menos- que la PEA no ha crecido al ritmo en que se incorporan las nuevas - generaciones a la edad productiva (observese el porcentaje de PEA respecto a la población total en los datos que se proporcionan).

Si el volumen de la creación de empleos determinó el crecimiento de la población trabajadora del país, el ritmo del crecimiento estuvo condicionado por las características por las que atravezaba la acumulación de capital en cada momento: es sabido que, a medida que la industrialización se acompaña de un verdadero proceso de desarrollo que transforma el hábito de vida y la conducta de los trabajadores, su nivel cultural y su participación en los problemas sociales, y de manera especialmente importante, en la medida que la industrialización es "equilibrada" en relación con los demás sectores económicos y puede crecer sin otras limitaciones que las del capitalismo "clásico" y que no tiene un mercado interno deforme y restringido, entonces se hace creciente la vinculación de la mujer con las actividades económicas remuneradas, con lo cual, se le desliga de su tradicional quehacer doméstico y con ello, de la conducta tradicional que origina esa situación. Entre otros aspectos importantes, la mujer que participa en las actividades remuneradas cambia su conducta ante la cuestión de la reproducción biológica del ser humano, en el sentido que tiende a reducir su tasa de fecundidad promedio. En el mismo sentido, aunque a través de diferentes medios y en diferente grado, influye la superación del nivel cultural de la mujer y la forma de vida urbana.

Lo característico de esta etapa de la -- industrialización en México, es que no vincula de -- una manera significativa a la mujer con las activi-- dades remuneradas, no puede hacerlo: esta limitada y condicionada la acumulación de capital de tal modo que la generación de empleos apenas alcanza -- para proletarizar a algunos campesinos para absorber a los antiguos trabajadores manufactureros, etc., pero generalmente solo alcanza a proporcionar un -- empleo formal remunerado por cada familia. En -- esta etapa del capitalismo mexicano se sigue aprove-- chando la situación doméstica de la mujer que, con sus labores no remuneradas, complementa los ser-- vicios y los productos necesarios para la reproduc-- ción del obrero y de su familia (esta es otra vía -- que permite tener bajo el nivel de los salarios, por -- que no se cobran los servicios que la mujer propor-- ciona al obrero).

Esta explicación debe indicarse dentro -- del ámbito de esta etapa: se trata de impulsar la -- industrialización protegiéndola contra todo riesgo, -- el hecho de que la mujer mexicana de la última ge-- neración no haya transformado radicalmente sus ha-- bitos de vida y su conducta al ritmo de las transfor-- maciones que trajo consigo la industrialización, es -- consecuencia de la forma como se vino realizando -- la acumulación de capital en el país durante esta -- etapa, y por consiguiente en el aspecto demográfi-- co, su actitud ante la reproducción biológica sera -- muy parecida a la que seguía antes de la industria-- lización pero, con una diferencia que tiene repercu-- siones: ahora ya se puede reducir significativamente la tasa de mortalidad infantil.

Desde el punto de vista de las necesidades sociales y económicas, el crecimiento demográfico resultó un apoyo para el capitalismo desde la primera etapa de industrialización: el país tenía poca densidad de población y el mercado interno debía crecer en número para poder vender más productos a más gente. Aunque la población del país hacia 1960 era la mitad de la actual, el índice de desempleo y subempleo fue alto, a mediados de esa década se presentaron casos de insuficiencia alimentaria y de escasez de fondos públicos para las inversiones sociales, muchos de los problemas sociales que han hecho tradición en México subsisten; se puede concluir entonces que el origen de la insuficiencia alimentaria y de los problemas que se mencionaron, no es el crecimiento de la población puesto que estos problemas existen desde que el país estaba poco poblado, el crecimiento de la población solo acentuó los problemas que se originan en los mecanismos sociales dominantes.

La dinámica de la creación de empleos durante esta etapa se puede observar con algunos datos que indican que un tercio de las utilidades del país han sido invertidas para el crecimiento económico, esto es, mucho menos de la mitad de las utilidades es la proporción que se utiliza en las inversiones, con esto se empieza a ver que la insuficiencia de empleos no depende de que haya más o menos población sino que se debe a las mismas deficiencias del proceso de acumulación capitalista que resultó incapaz de abrirse paso con las propias utilidades del capitalismo. Desde la etapa anterior se apoya en las funciones del estado mexicano para financiar y facilitarle las inversiones necesarias para

la reproducción capitalista. Con esto se ve que la industrialización llevó a que el fondo de inversiones en salarios creciera en términos absolutos pero descendiera en relación al ingreso de las clases sociales no asalariadas. Es decir, aquí se ve la posibilidad de que el crecimiento demográfico sea "explosivo" en relación con el crecimiento de la economía, porque si bien los índices demográficos se modificaron al crecer los grupos sociales de asalariados y con ello se favoreció el crecimiento económico, la inversión destinada a los salarios estuvo limitada por el volumen de inversiones que era factible realizar para obtener ganancias y no por el volumen de utilidades disponibles para invertir cada año. En este sentido, se considera que el crecimiento demográfico adquiere un carácter "explosivo" no porque llegue a una tasa determinada sino porque la industrialización no puede enfrentar los fenómenos demográficos que ella misma desencadena.

En esta etapa la industrialización sigue basándose en el sector agropecuario, se le relegó al atraso y se limitó su crecimiento al mantener bajos los precios de los productos agrícolas para no elevar el nivel de los salarios industriales ello hizo que la industria no se capitalizara al ritmo de la industria, que basara su producción en la explotación extensiva de la tierra -que poco a poco- fue limitando la capacidad del sector para emplear más fuerza de trabajo. Ya se observa en las estadísticas de empleo el aumento en la PEA el cual se mantiene a ritmos mas bajos que el crecimiento de la fuerza de trabajo en edad de laborar, y aún, mas abajo del crecimiento global de la población.

A esta situación del agro mexicano se -  
 aunó la creciente expoliación a los campesinos pe--  
 queños productores que más y más fueron obligados  
 a participar en el mercado interno y a financiar su  
 producción con crédito comercial y financiero que -  
 forzó la orientación de su producción hacia los ob-  
 jetivos generales de la industria, alejando la posibi-  
 lidad de satisfacer las necesidades sociales en el -  
 campo mexicano.

Desde el punto de vista demográfico y -  
 de las condiciones sociales que impulsan la salud -  
 pública, en el agro hubo modificaciones importantes  
 que hicieron descender la tasa de mortalidad mien-  
 tras se mantuvieron altas las tasas de fecundidad -  
 del sector, como cada vez más se rejuvenecio la -  
 población, creció la población en edad de reproducir  
 se. Esto explica porque ha sido creciente la pre--  
 sión de la fuerza de trabajo en busca de empleo en  
 el sector agropecuario mexicano -que ha sido el -  
 más descapitalizado y el que cuenta con índices de  
 productividad más bajos- que, como resultado, hu-  
 biera una creciente corriente de emigración del - -  
 campo hacia las ciudades. En las estadísticas se -  
 observa que la población ocupada en la agricultura-  
 pasó del 65.5% del total de la PEA en 1940 a 43.5%  
 en 1970, mientras que la participación de la indus-  
 tria manufacturera en el mismo período pasó de --  
 8.9% al 14.4%. Otro indicador señala que en el --  
 mismo lapso el sector agropecuario apenas absorbió  
 el 5% de la nueva PEA, mientras que la industria -  
 absorbió el 38.8% y los servicios el 55.3% del total  
 de incremento de la PEA.

Considerando estos indicadores se expliu

ca como el crecimiento de la población rural del país fué mínimo en este período mientras que el crecimiento de la población urbana fue mucho más acelerado.

Así, otro efecto de la industrialización acelerada ha sido la redistribución geográfica - y -- por sectores- de la población del país, lo cual explica que el crecimiento urbano no se debe exclusivamente al crecimiento natural de la población en las ciudades, sino que, en buena medida se debe a la redistribución de la población en el territorio nacional concentrándose ahí donde fue creciente la creación de empleos.

Es significativo señalar que aunque fue mayor el crecimiento de la población urbana en términos relativos ha sido mayor el desempleo y subempleo en las zonas rurales.

Respecto a la distribución de la población por sectores se observa que en México han crecido desproporcionalmente los empleos en servicios (comercio, transporte, burocracia, etc.) y que esto denota una grave deformación económica del país, pues se trata de PEA no productiva que participa en la distribución del ingreso aún cuando la producción real de mercancías no avanza al mismo ritmo, esto es, propicia la existencia de mas volúmenes de dinero y no de productos y, con ello, favorece a la inflación y a la elevación del costo de la vida, aumenta la competencia entre los asalariados. Pero, se debe recalcar, esta competencia tiene su origen en los mecanismos sociales dominantes que limitan la creación de empleos.

La situación de la participación de cada grupo social en los ingresos, indica que la de los salarios se redujó de 1939 a 1961 bajando del 29% al 21%, mientras que la participación del capital ascendió del 36.6% al 51.5% del ingreso nacional. Como contrapartida, se observa que la productividad media de la PEA, en pesos de 1960, creció de 1930 a 1950 en 23% en las actividades agropecuarias y 84% en la industria manufacturera, por otro lado, la relación entre la PEA asalariada y la población total del país pasó de 14.31% a 14.85% en 1970 y la población urbana pasó de 35% a 58.7% en el mismo período.

Estos datos refuerzan la aseveración expuesta acerca de que aunque los salarios perdieron influencia relativa en el total de ingresos, el volumen total de los salarios creció como consecuencia del mayor número de trabajadores que fueron incorporados a las actividades remuneradas y con ello creció el número de familias asalariadas, esta ha sido la base que impulso el crecimiento acelerado de la población apoyandose esta a su vez en los avances logrados en los países desarrollados, en quimioterapia, insecticidas, desarrollo de antibióticos, etc. para reducir el índice de mortalidad.

Respecto a la influencia de las condiciones de vida en el comportamiento demográfico es posible determinar solamente algunas relaciones de carácter general porque no hay estadísticas adecuadas para tal propósito. En este punto parece importante el comportamiento que se puede observar de acuerdo a cada clase social, en el sentido de que para cada familia, el número de sus miembros



vivientes está determinado por la capacidad de subsistencia de la familia, capacidad que no depende exclusivamente del salario del jefe de la familia -- sino que puede apoyarse en los ingresos marginales de los otros miembros de la familia. En las zonas rurales es frecuente que cada elemento familiar se considere como un nuevo ayudante en las labores para la subsistencia de la familia, de ahí que, mientras la actividad y la participación de un gran número de familias las mantenga marginadas del desarrollo, una gran parte de ellas observará un comportamiento -hacia la reproducción biológica y hacia el crecimiento demográfico que no tiene por que atender a las necesidades ni conveniencias del capital, sino que solo puede atender a las condiciones de existencia de estas familias. Por ello, no debe considerarse irracional el comportamiento demográfico familiar en México, sino que debe observarse que este comportamiento solo refleja los mecanismos sociales que lo impulsan.

Frecuentemente se ha argumentado que el crecimiento de la población resulta negativo para la acumulación de capital simplemente porque, se dice, una mayor población requiere mayor cantidad de productos para subsistir, y ello limita los recursos disponibles para las inversiones. Algunos datos indican que esta es una formulación abstracta que no considera que la inversión depende no solamente de los montos disponibles, sino que también depende de las circunstancias en las que se va a invertir -como la expectativa de ganancia- y que en México los recursos para invertir alcanzarían para sostener al continuo crecimiento de la economía y de los empleos si no hubiera otro problema más --

que contar con recursos. Lo cierto es que las condiciones sociales que determinan el monto de las inversiones (la amplitud del mercado, la distribución del ingreso, el monto de las utilidades remitidas al exterior, etc.) reducen el volumen potencial de las inversiones a un nivel que está por debajo de las necesidades de creación de empleos porque, además, en la industria contemporánea es necesario invertir en maquinaria que desplaza trabajadores y porque, como se vió es necesario contar con un buen número de trabajadores desempleados. Cuando se argumenta que por la misma necesidad de distraer recursos, el crecimiento de la población es la causa de las deficiencias alimenticias, de educación y del nivel social del mexicano, se observa nuevamente que estos razonamientos -por cierto, variables de acuerdo con la época- pretenden ver mecanismos que no son los que en realidad funcionan: la producción de alimentos fue insuficiente cuando la población era de 20 millones de habitantes y lo sigue siendo para los 70 millones que son en la actualidad.

Una ley fundamental de la sociedad capitalista revela que no solo la cantidad de nacimientos y defunciones, sino que también la magnitud numérica de las familias esta en razón inversa a la cuantía del salario, es decir, de la masa de medios de vida de que disponen los trabajadores.

Los mismos funcionarios públicos han declarado (El Día 8-XI/1975) que los recursos potenciales de México pueden sostener a 300 millones de habitantes, o bien que (El Universal 17-11-1974) "aunque la demanda de alimentos agrícolas en nues

tro país va siempre en aumento, contamos aún con una capacidad potencial para aumentar la producción fundamentalmente la de alimentos básicos, en El Día del 13 de diciembre de 1975 se presentaron las siguientes tablas:

Producción Mundial de Alimentos Básicos, Estimación (millones de toneladas Métricas.

<u>Concepto</u>	<u>1934-38</u>	<u>1948-52</u>	<u>1964</u>	<u>1968</u>
Trigo	95.0	171.14	277.26	332.52
Cebada	28.5	59.32	109.35	130.69
Maíz	94.1	139.51	215.53	251.11
Arroz	70.2	167.33	262.72	284.16
Azúcar	21.0	32.29	65.76	68.08
Carne	26.9	41.26	69.20	78.40
<b>TOTAL</b>	<b>335.7</b>	<b>610.88</b>	<b>999.85</b>	<b>1 145.00</b>
<b>INDICE</b>	<b>85</b>	<b>100</b>	<b>163.</b>	<b>187</b>
<b>INDICE DE</b>				
<b>POBLACION</b>	<b>90</b>	<b>100</b>	<b>131</b>	<b>142</b>

Como afirma la autora del artículo, la pildora, el control de la natalidad y la "paternidad responsable" ocultan su tendencia neomalthusiana cuando afirman que la producción de alimentos no alcanza a cubrir las crecientes necesidades de la población. Se pueden ver algunos indicadores para México presentados en el diario de la misma fecha:

Producción de Alimentos en México en Tm.

<u>Concepto</u>	<u>1946</u>	<u>1951</u>	<u>1966-67</u>
Trigo	340 441	589 898	1 611 947
Frijol	138 629	303 018	899 446
Caña de Azúcar	152 445	130 764	132 228
Chile Seco	13 545	15 483	25 347
Tabaco	35 936	35 479	59 130
Pescado	143 256	---	253 588

---

POBLACION 19653 522 25791 017 44 145 000

---

Se puede observar que la insuficiencia productiva no depende de un nivel absoluto a partir del cual se considere que hay exceso de población sino que depende de la organización de la producción de alimentos (completamente deficiente en México), del volumen de inversiones que la impulsen (insuficientes en el país) y de la relación social en que se encuentre con respecto de la economía (en México se explota continuamente a la gran mayoría de los productores rurales).

La insuficiencia en la producción de alimentos existe desde que el sector agropecuario se encontró en esa situación y no surgió hasta que la demanda de la población rebasó un nivel -que no se sabe cual es ni a cuantos millones de personas corresponde-, prefijado en abstracto.

Respecto a la educación, a la vivienda y a otras condiciones sociales del nivel de vida es --

evidente el déficit que en estos renglones existe en el país y que se ha venido incrementando en los últimos años.

El siguiente cuadro da una idea de como se han enfrentado estos problemas.

Gasto o Inversión del Gobierno Federal en Funciones Sociales, Diversos Períodos. (por ciento sobre el total)

Período	Gasto Social	Educación y Cultura	Salubridad y Asisten.	Seguri- dad So- cial	Otros So- tos Socia- les
1900-11	6.6	5.4	1.2	--	--
1921-24	9.7	7.9	1.2	--	0.6
1935-40	18.3	12.7	4.8	--	0.8
1941-46	16.5	10.2	5.3	0.8	0.2
1947-52	13.3	8.3	3.6	0.8	0.6
1953-58	14.4	8.9	3.0	1.2	1.3
1969-63	19.2	11.5	3.6	2.4	1.7
1965-70	24.2				
1971-73	25.1				

Fuente: Nacional Financiera, S.A. Estadística, 1974

En estos aspectos se puede hacer una - consideración parecida -que sugieren las mismas es- tadísticas-, antes del crecimiento acelerado de la - población, ya había déficit de construcción de vivien- das en el país, porque los objetivos de la acumula- ción de capital no se proponían satisfacer estas ne- cesidades sociales; con el crecimiento demográfico

no se originaron estos problemas, solo se extendieron a un mayor número de habitantes del país. El Sol del 29 de julio de 1977 menciona algunos datos ilustrativos, se señala que las campañas del sector médico paraestatal abarcan apenas al 14% de las -- mujeres en edad productiva, de las cuales el 90% -- es de fecundidad completa con cuatro hijos nacidos vivos en promedio, de ellas el 56% esta ubicado en zonas urbanas; se desprotege: a) la mayoría de las mujeres; b) a las que viven en el campo; c) a las -- que estan en edad de planear su familia.

Respecto a la vivienda, el nivel de hacinamiento fue; en 1960 de 5.4 persona/vivienda, en 1970 de 5.8 personas/vivienda y para 1980 de 5.5 -- persona/vivienda.

En educación, el analfabetismo de 1940 a 1980 de la población de 10 años y más fue: 56.8% -- en 1940, 43.2% en 1950, 33.5% en 1960, 23.8% en 1970 y en 1980 descendió al 11.88%.

Para este último año, el 43% del total -- de la población tenía menos de 15 años.

Mientras que en la primera etapa el proceso de acumulación se apoyó en una mayor proporción de inversión en salarios que en maquinaria, y presionó en el sentido de hacer crecer el volumen de la población, todo ello sucedió cuando la pobla--

Fuente: "Censo General de Población y Vivienda", 1980. Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa S.P.P."

ción del país no era muy densa y resultaba escasa para las necesidades de la acumulación capitalista - en la medida que avanzó este proceso, la población fue creciendo cada vez más rápidamente pero, por la misma dinámica no pudo integrarse totalmente al desarrollo social. En la medida en que el proceso capitalista consolidaba la monopolización de la economía centralizando cada vez mayores volúmenes de capital, fue cambiándose el sentido de las inversiones que cada vez se emplearon comparativamente menos en contratar empleados y más en comprar maquinaria que desplazó a los asalariados. Esta es la Historia de la otra etapa de la industrialización mexicana, que se ubicó entre 1965 a la fecha, y -- que se caracteriza por la consolidación de la economía de los monopolios y que a largo plazo tiende a cambiar la dinámica demográfica de los países industrializados.

## 2.2.- ANALISIS ESTADISTICO. VERIFICACION DE LAS CONCLUSIONES OBTENIDAS EN EL ESTUDIO DE LA INDUSTRIALIZACION

### 2.2.1.- Indicadores del Desarrollo Socioeconómico. Su Evolución.

Al analizarse disponibles para la interpretación histórica del desarrollo mexicano, se observó la dificultad para encontrar y comparar datos de períodos anteriores e incluso de buena parte de este siglo. Esta dificultad que atiende a las mismas condiciones del país y al atraso de sus instituciones obstaculiza el intento de seguir rigurosamente el análisis de estadísticas. Pero no sólo ello, sino que tal vez, la máxima dificultad estriba en que las

estadísticas que si estan disponibles, y aún las que atañen a esta época se elaboran en función de los propósitos que oficialmente tratan de demostrarse con estas estadísticas, esto es, frecuentemente se observa que los indicadores han sido elaborados basándose en conceptos subjetivos y que, además, hay disparidad entre las que presentan unas y otras -- instituciones. Un ejemplo: cuando se habla de la relación entre demografía y desempleo, se encuentra que los datos oficiales conciben el desempleo sólo como la total ausencia de un trabajador en el mercado de trabajo, mientras que, si su participación es temporal o parcial, éste ya no se considera como desempleado en todo el período que abarque esa estimación además, la diferencia que en el volumen del desempleo presentan unas y otras estadísticas hacen que este dato está alterado conforme -- ciertas pretenciones y, por ello, no refleja la realidad social del país.

### 2.2.2.- Evolución de la población en México.

El comportamiento de la población del país ha tenido una dirección clara: desde el siglo pasado ha crecido sistemáticamente aun cuando, por momentos, haya habido cierto estancamiento y aún retroceso, explicable por las circunstancias históricas que se estaban viviendo.

Los censos de Población que se han levantado en el país arrojan la siguiente información:



Año	Población Total	Hombres	Mujeres
1900	13 607 300	6 752 100	5 855 200
1910	15 160 400	7 504 500	7 655 900
1921	14 334 800	7 003 800	7 331 000
1930	16 552 700	8 110 000	8 433 700
1940	19 653 600	9 695 800	9 957 800
1950	25 791 000	12 969 900	13 094 001
1960	34 923 100	17 415 300	17 507 800
1970	50 694 600	25 584 800	25 109 800
1980	67 382 581	33 295 260	34 087 321

Fuente: 1910-1960 Censos Generales de Población, Dirección General de Estadística, SIC.

1970: Población Censal Corregida por Subnumeración y Proyectada al 30 de Junio de 1970 SP y P.

1980: X Censo General de Población y Vivienda, 1980 Resultados Preliminares a Nivel Nal. y por Entidad Federativa, SPyP.

Estas primeras estadísticas sobre el comportamiento de la población indican que, salvo el período 1910-1921, el crecimiento de la población ha sido constante y creciente, acelerándose entre 1940 y 1950, esto es, en la primera etapa de la industrialización que se analizó más arriba.

Por ello se vió que no fue el progreso capitalista en la agricultura porfiriana el que aceleró el ritmo de crecimiento de la población, tampoco fue durante la primera etapa posrevolucionaria con las instituciones creadas y con la paz impuesta cuando se produjo, sino que la aceleración en el --

crecimiento demográfico coincidió en el tiempo con la del crecimiento industrial. Si se considera a la acumulación capitalista en la industria como una -- causa del crecimiento demográfico, se explicarían -- también los cambios en la distribución de la población. Por fin, el ritmo de crecimiento se estancó en los setenta y empieza a declinar. Observense -- los siguientes datos:

1900-1910=1.1%, 1910-1921=.5%  
1921-1930=1.1%, 1930-1940=1.7%

En estas décadas la tasa de crecimiento fue baja debido al alto índice de mortalidad, en el período de: 1940-1950=2.7%, 1950-1960=3.1%, -- 1960-1970=3.4%, 1970-1980=2.9%, la tasa de mortalidad descendió a causa de las mejoras que se introdujeron en los servicios públicos, y a la proliferación de medicamentos y normas higiénicas que contribuyeron a disminuir la incidencia de enfermedades mortales.

Aún cuando no está debidamente investigada la conexión, otro dato que aportan los datos -- anteriores es que en esos años predominó ligeramente la población femenina sobre la masculina en el país -- a excepción del último año -- característica que puede estar en relación con el tipo de vida rural o urbana que predomine en el país.

Tasas de Natalidad y Mortalidad 1940-1978

	1940	1950	1960	1970	1978
Natalidad	44.6	45.6	46.2	44.2	38.0
Mortalidad	23.4	16.1	11.5	10.1	8.5
Crecimiento Nat	21.2	29.5	34.6	34.1	29.5

Fuente: 1940-1970 Manual de Estadísticas Básicas, Sociodemográficas. SPyP.

1978: Estimación del Consejo Nacional de Población.

Tasa de Natalidad: Nacimientos por cada mil habitantes.

Tasa de Mortalidad: Defunciones por cada mil habitantes

Crecimiento Natural: Diferencia entre natalidad y mortalidad.

Con respecto a la natalidad se observa que su comportamiento no ha sufrido graves alteraciones aún cuando en los últimos años ha empezado a descender. Por lo demás, es posible que aquí -- también la estimación estadística este alterada para el último año (1978) en función de presentar en la información un descenso notorio en el comportamiento de la natalidad.

Si se compara el comportamiento de -- estos indicadores -mortalidad y natalidad- se observa que la industrialización afecto al primero, influyendo para su descenso, pero, en cambio no ha afectado notoriamente a la natalidad. A este respecto -- se considera que las consecuencias sociales de la industrialización tardan más tiempo para reflejarse

en el comportamiento de la natalidad porque ahí - no se trata de instrumentos directos como la aplicación de tecnología médica para descender la mortalidad; antes bien aquí se trata de que la conducta - que siguen los hombres ante la reproducción biológica, esta condicionada por circunstancias socioeconómicas -que en definitiva condicionan también su cultura- más que por circunstancias exclusivamente técnicas. Se considera entonces que la industrialización no ha afectado en todos aspectos a la sociedad mexicana porque, con sus deficiencias e insuficiencias, no ha vinculado a ella a toda la población mexicana y porque no ha incorporado a la mayoría de las mujeres a las actividades económicas. Por ello gran parte de las familias mexicanas siguen --conductas de reproducción biológica que, si no están de acuerdo con las condiciones de una sociedad industrializada, al menos responden a su circunstancia social subdesarrollada y frecuentemente marginada. Esto es mas claro entre la población rural, entre las mujeres que no participan en el mercado de trabajo y aquellas que cuentan con un índice menor de estudios.

Ya se mencionó que la industrialización-afectó al país y contribuyó a disminuir las causas -de muerte que dominaban a principios de siglo. De tal forma esto llevó a un continuo crecimiento en el promedio de vida de la población.

Esperanza de Vida al Nacimiento 1940-1970 (años)

	1940	1950	1960	1970	1979
Mujeres	42.5	51.0	60.3	64.9	66.0
Hombres	40.4	48.1	57.6	61.1	62.1

Fuente: 1940-1960: Tablas Abreviadas de Mortalidad en México, Raúl Benítez y Gustavo Cabrera A. 1970-1979: Estimación del CONAPO.

El crecimiento acelerado de la población originó también un cambio en su estructura por edades que, a su vez, influyó para que el crecimiento dure más tiempo y que sea continuo. Tradicionalmente la población de México ha sido joven, en la actualidad lo sigue siendo para 1940 el 41.2% de la población no rebasaba los 15 años de edad, en 1980 según el X Censo General de Población, señala el 42.8%.

Población por Grupos Quinquenales de Edad. Relati-  
vos (%)

	1940	1950	1960	1970	1980
<u>Pobl. Total</u>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
<u>Gpos. Edad</u>					
0 - 4	14.6	15.3	16.5	18.4	13.7
5 - 9	14.4	14.2	15.3	15.5	15.2
10 - 14	12.2	12.0	12.5	12.8	13.7
15 - 19	10.2	10.2	10.2	10.4	11.4
20 - 24	7.9	8.9	8.4	8.5	9.1
25 - 29	8.1	7.8	7.2	6.9	6.9
30 - 34	6.7	5.6	5.9	5.7	5.6
35 - 39	7.0	6.0	5.4	4.9	5.0
40 - 44	4.8	4.7	3.9	4.0	4.1
45 - 49	3.9	4.2	3.5	3.2	3.5
50 - 54	3.0	3.2	3.0	2.4	2.8
55 - 59	2.0	2.3	2.3	1.9	2.1
60 - 64	2.1	2.2	2.1	1.8	1.6
65 y más	3.1	3.4	3.8	3.6	4.1

Fuente: 1940-1970: Censos Generales de Población  
SIC, DGE.

1980: X Censo General de Población y Vi-  
vienda, Resultados Preliminares a Nivel Na-  
cional y por Entidad Federativa.

Población por Grandes Grupos de Edad (%)

Grupos de Edad	1940	1950	1960	1970	1980
65 y más	3.1%	3.4%	3.8%	3.6%	4.1%
15 - 64	55.7%	55.1%	51.9%	49.7%	52.7%
0 - 14	41.2%	41.5%	44.3%	46.7%	42.8%

Fuente: 1940-1970: VI, VII, VIII y IX Censos Generales de Población. DGE., SIC.

1980: "X Censo General de Población y Vivienda, Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa".

Unas de las observaciones que hacen algunos economistas y demógrafos señalan que con el crecimiento de la proporción de población que no está en edad de trabajar, crece la carga económica sobre las personas que si trabajan, y que se disminuye el monto potencial de las inversiones. Y bien, si se considera que buena parte de los nuevos nacimientos ocurre entre las familias jóvenes, se ve que el promedio de hijos por familia en México no tiene porque aumentar antes bien ha disminuido. Además, la mayor parte de esos nacimientos ocurre entre el mayor número de familias mexicanas, es decir entre aquellas que de por si disponen de los más bajos ingresos y que, por lo mismo, con más o con menos hijos no tienen posibilidad para ahorrar simplemente porque su ingreso depende de un salario que no representa el trabajo realizado, sino la cantidad de medios de subsistencia necesarios para mantener a una familia obrera y reproducirla.

Por otro lado, una mayor proporción de

personas en edad de trabajar en el país, no significa que necesariamente vaya a encontrar una mayor proporción de empleos, sino, que, como se señaló anteriormente, crecerá constantemente el caudal de desempleados en el país y servirá de reserva de trabajadores para las necesidades de los capitales. Con ello se señaló que el desempleo no se origina por el crecimiento de la población, que en el país ha habido desempleados desde que el país estaba -- poco habitado, y que el desempleo surge con el funcionamiento de la estructura económica dominante -- que continuamente despide trabajadores ocupados -- cuando, por fuerza introduce más maquinaria en los centros de trabajo que lo provoca y se apoya en él.

### 2.2.3 Distribución Geográfica y Económica de la Población

La industrialización del país no solo afectó el crecimiento demográfico sino que a la vez -- orientó una nueva distribución de la población en el territorio nacional, haciendo cada vez mayor la proporción de la población que reside en las zonas urbanas pero manteniendo una característica típica en la distribución poblacional en México: la subsistencia de un gran número de comunidades con pocos -- habitantes, (más de 95 000 comunidades) diseminadas por todo el país, que asimismo dificultaban las tareas económicas realizadas según los patrones capitalistas, que requieren de una mayor proporción -- de la población.

La concentración de la población en unas cuantas zonas metropolitanas (México, Guadalajara y Monterrey) elevó a 27% del total de la población



que en 1977 residía en estas zonas. La diseminación en pequeñas comunidades (de menos de 1000 habitantes) dispersas, distribuyo en ellas al 23% de la población del país en el mismo año.

### Población Rural y Urbana 1900-1979

(en miles)	Total	Urbana	Rural
1900	13 607.3	2 639.8	10 967.5
1910	15 160.4	3 668.8	11 491.6
1921	14 334.1	4 472.2	9 861.9
1930	16 552.6	5 545.1	11 007.5
1940	19 653.6	6 898.4	12 755.2
1950	25 791.0	10 968.9	14 804.1
1960	34 923.1	17 706.1	17 217.0
1970	50 694.6	29 757.7	20 936.9
1979	67 899.0	44 609.6	23 289.4

(porcientos)	Total	Urbana	Rural
1900	100.0	19.4	80.6
1910	"	24.2	75.8
1921	"	31.2	68.8
1930	"	33.5	66.5
1940	"	35.1	64.9
1950	"	42.6	57.4
1960	"	50.7	49.3
1970	"	58.7	41.3
1979	"	65.7	34.3

**Población rural: menos de 2500 habitantes**

**Fuente: 1900-1960: "Censos Generales de Población, DGE; SIC.**

**1970-1979: Estimación del CONAPO.**

Se observa que la orientación de la distribución geográfica en México claramente marca una creciente urbanización del país que empieza a ser dominante entre 1950 y 1960 cuando ya el proceso de industrialización esta avanzado. La población en las ciudades no solo creció por la vía natural (diferencia entre natalidad y mortalidad) sino que sufrió un fuerte impulso de la migración del campo a la ciudad. Pero esta redistribución tampoco fue generalizada en el país, sino que mas bien se localizo por zonas, ahí donde la creación de empleos en las ciudades atraía a un creciente número de campesinos sin empleo.

Distribución Porcentual de Población Rural y Urbana por Entidad Federativa 1970.

	<u>%</u>	<u>Urbana</u>	<u>%</u>	<u>Rural</u>
TOTAL	58.7		41.3	
Agascalientes	63.3		36.4	
B.C.N.	84.3		15.7	
B.C.S.	53.9		46.1	
Campeche	63.8		36.2	
Coahuila	72.7		27.3	
Colima	69.2		30.8	
Chiapas	27.7		72.2	
Chihuahua	65.4		34.6	
D. F.	96.7		3.3	
Durango	41.4		58.6	
Guanajuato	52.1		47.9	
Hidalgo	28.2		71.8	
Guerrero	35.6		64.4	
Jalisco	68.5		31.5	
México	62.3		37.7	

TOTAL	%	Urbana	%	Rural
Michoacán	46.1		53.9	
Morelos	70.0		30.0	
Nayarit	50.0		50.0	
N. León	76.5		23.5	
Oaxaca	27.0		73.0	
Puebla	46.6		53.4	
Querétaro	35.6		64.4	
Q. Roo	36.5		63.5	
S. L. Potosí	39.0		61.0	
Sinaloa	48.1		51.9	
Sonora	66.5		33.5	
Tabasco	33.5		66.5	
Tamaulipas	68.9		31.1	
Tlaxcala	49.7		50.3	
Veracruz	47.1		52.9	
Yucatán	65.0		35.0	
Zacatecas	31.3		68.7	

---

Fuente: Consejo Nacional de Población

Además de que la clasificación por zonas para las comunidades mayores de 2 500 habitantes no ofrece un indicador objetivo sobre las condiciones de vida y trabajo en esas zonas, se observa que la población urbana está localizada en el país, y que se ubica en las regiones en donde ha habido mayor desarrollo en las inversiones de capital. Así los estados del norte de México aunque muchos de ellos son agrícolas y la tecnificación del campo desplazó a muchos campesinos, son más urbanas que rurales (B.C.N., N. León, Coahuila y Morelos). Las entidades federativas en donde se asientan las

zonas metropolitanas también son mas urbanas que rurales, y los estados costeros varían alrededor de una y otra proporción. En cambio muchos de los estados del Centro y del Sur del país continúan siendo fundamentalmente agrícolas y en ellos la población habita más en zonas rurales que urbanas (Oaxaca, Chiapas, Hidalgo y Zacatecas).

La redistribución de la población en el territorio nacional se observa más claramente en el movimiento migratorio de las últimas décadas.

Migración Neta Intercensal 1950-1960 y 1960-1970  
(en miles)

Entidad	1950-1960	1960-1970
Aguascalientes	- 11.4	- 14.6
B.C.N.	+ 156.7	+ 118.6
B.C.S.	- 3.4	+ 15.9
Campeche	+ 1.7	+ 13.4
Coahuila	- 62.4	- 142.4
Colima	+ 7.7	+ 7.7
Chiapas	- 24.6	- 40.7
Chihuahua	+ 36.1	- 56.0
D.F.	+ 697.8	+ 317.0
Durango	- 103.0	- 116.3
Guanajuato	- 78.0	- 156.6
Guerrero	- 33.4	- 77.9
Hidalgo	- 109.7	- 165.3
Jalisco	+ 66.2	- 73.6
México	+ 26.5	+1125.1
Michoacán	- 74.0	- 270.9
Morelos	+ 14.3	+ 62.9
Nayarit	- 8.2	- 20.4
N. León	+ 75.3	+ 150.6
Oaxaca	- 102.4	- 289.9

	1950-1960	1960-1970
Puebla	-134.4	-190.8
Querétaro	+ 31.4	- 28.6
Q. Roo	+ 9.1	+ 20.7
S.L. Potosí	-104.3	-192.1
Sinaloa	- 50.0	+ 71.2
Sonora	+ 60.4	- 12.7
Tabasco	- 20.8	+ 55.6
Tamaulipas	+ 37.9	+ 48.0
Tlaxcala	- 27.3	- 67.1
Veracruz	- 24.6	+195.9
Yucatán	- 47.6	- 71.7
Zacatecas	- 98.0	-220.4

---

Fuente: 1950-1960: El C6legio de M6xico  
1960-1970: D.G.E.

Las entidades que recibieron mayor n6mero de migrantes en proporci6n a su poblaci6n fueron: el D.F., el Estado de M6xico, B.C.N., Tabasco, N. Le6n, Campeche, Tamaulipas, B.C.S., Q. Roo y Morelos. Las entidades de las que emigran m6s poblaci6n son: Zacatecas, Durango, S.L. Potosí, Tlaxcala, Hidalgo, Oaxaca, Guerrero y Guanajuato.

Se observa que la absorci6n de migrantes se localiza entre las entidades federativas que tienen tambi6n un mayor crecimiento econ6mico, a pesar de que algunas de ellas ya est6n muy pobladas. Mientras que otro buen n6mero de entidades se caracteriza por tener poblaci6n migrante, y son precisamente aquellas en que el crecimiento econ6mico se ha estancado o ha sido m6s lento, lo cual hace pensar que asimismo el crecimiento en fuentes de trabajo ha sido casi nulo.

La tendencia a la concentración de la población del país se advierte en el siguiente cuadro:

Concentración y Dispersión de la Población. 1950-1970

<u>Tamaño de la localidad</u>	1950		1960		1970	
	<u>Población (miles)</u>	<u>No. de Lo- calidades</u>	<u>Pobla. (Miles)</u>	<u>No. de localid.</u>	<u>Pobla. (Miles)</u>	<u>No. de Localid.</u>
Menos de 550 habitantes	7 525.3	90 069	7 968.5	78 653	8 360.2	83 705
De 500 a 4999 habitantes	9 328.5	8 147	12 209.0	10 363	15 686.3	12 906
De 5000 a 499 999 habi- tantes.	6 702.5	373	10 579.8	593	18 643.6	965
De 500 000 y No específica	2 234.8	1 438	4 165.9	3	5 535.1	4

59

Fuente: VII, VIII y IX Censos Generales de Población. DG.E., SIC.

Se observa que aunque el crecimiento de las ciudades de mayor tamaño en el país ha sido el más grande entre todas las poblaciones y que corresponde a la concentración económica en estas poblaciones, la dispersión de la población no se ha reducido: perduran alrededor de 100 000 poblaciones de muy distinto tamaño en todo el territorio nacional.

Esta concentración arrojó hacia 1977 los siguientes resultados: más de 18 millones de habitantes en México se concentraban en áreas metropolitanas (el 27% de la población).

Esta distribución se encontraba así:

- Area Metropolitana en  
la Ciudad de México 14.0 millones de habitantes
- Area Metropolitana en  
la Ciudad de Guadalajara 2.5 millones de habitantes
- Area Metropolitana en  
la Cd. de Monterrey 2.1 millones de habitantes

Distribución que, se repite, está de acuerdo con la distribución de las actividades económicas entre los grupos geográficos del país.

De acuerdo con su distribución por actividades las estadísticas indican:

Población Económicamente Activa de 12 años y más  
por Rama de Actividad y Sexo. (en miles) 1977.

<u>Concepto</u>	<u>Porcto.</u>	<u>Total</u>	<u>Hombres</u>	<u>Mujeres</u>
PEA de 12 años y más.	100.0	18,042	13,897	4,145
<u>Rama de Actividad</u>				
Agricultura, Ganade ría, Silvicultura, -- pezca y caza	40.3	7,272	6,753	519
Ind. del Petróleo	0.7	119	103	16
Ind. Extractiva	0.8	146	131	15
Ind. Transformación	18.2	3,277	2,399	878
Construcción	4.6	835	788	47
Energía Eléctrica	0.4	79	68	11
Comercio	10.0	1,806	1,198	608
Transportes	3.0	534	495	39
Servicios	22.0	3,974	1,962	2,012

Fuente: Agenda Estadística 1978 SPP.

Si se compara el total de la PEA en 1980 con la población total del país en el mismo año, se observa que representó aquella (según los datos preliminares del último censo de Población) el 35% de la población total, porcentaje que corresponde a un país con población joven y con un crecimiento acelerado (demográfico). Esta relación se observa más claramente al analizar el comportamiento de la PEA en los últimos 40 años.



Población Económicamente Activa 1940-1980 (total de población en millones)

Concepto

<u>PEA</u>	1940		1950		1960	
	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>
	5.9	29.81%	8.3	32.36%	11.3	32.45%
	1970		1980			
	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>		
	12.9	26.7%	23.6	35%		
<u>Población</u>	1940		1950		1960	
	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>
<u>Inactiva</u>	13.8	70.19%	17.4	67.64%	23.6	67.55%
	1970		1980			
	<u>Total</u>	<u>%</u>	<u>Total</u>	<u>%</u>		
	35.3	73.2%	42.4	62.78%		

Fuente: 1940-1970: Censos Generales de Población  
 1980: X Censo General de Población y Vivienda  
 Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa  
 SPP.

Estos datos indican que el tanto por ciento de la PEA respecto al total de la población ha aumentado, dichas estadísticas dejan mucho que pensar debido a que en 1979 la UCECA hacía una estimación del 27.83% dicha cifra se obtendría tomando en cuenta la tendencia en el acelerado crecimiento de la población, y sobre todo, de la población más joven — que no está en edad de trabajar, sin embargo, si se recuerdan las estadísticas que se mencionaron — sobre el crecimiento en el volumen de inversiones y su destino, se ve que en gran parte el crecimiento en el número de empleos ha estado limitado por las inversiones en maquinaria.

Por otro lado, se observó que la conducta reproductiva de la mujer y -en general- de la familia, está en relación a la función que desempeña dentro de la organización social. Así algunos indicadores empiezan a señalar en México la influencia que ejercen los distintos niveles sociales sobre la conducta reproductiva de la mujer, se ven algunos de ellos y se considera que, en suma, estos indicadores son solo un indicio del grado de desarrollo socioeconómico de un país, y del carácter social de su organización.

Promedio de Hijos Nacidos Vivos, según Edad de la Madre y Tamaño de la Localidad de Residencia. 1976.

Edad	Menos de 2500 ha.	2500- 19999 ha.	20 mil 49999 ha.	más de 500mil
20-24	1.8	1.4	1.1	1.8
25-29	3.5	3.3	2.5	2.4
30-34	5.2	5.5	4.2	3.8
35-39	6.9	7.2	5.4	4.6
40-44	7.6	7.0	5.8	5.8
45-49	7.7	7.2	6.1	5.8
Promedio	5.0	4.4	3.6	3.3

Fuente: Encuesta Mexicana de Fecundidad  
Primer Informe Nacional S.P.P. 1979

Promedio de Hijos Nacidos Vivos por Mujer de 12 Años y más

20-24	1.1	35.39	5.0
25-29	2.4	40-44	6.0
30-34	3.8	45-49	6.4

1980 X Censo General de Población y Vivienda. Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa.

Se encuentra en los datos de la encuesta que ya hay una diferencia notable en el promedio — de hijos (nacidos vivos) de las mujeres de las zonas rurales y urbanas, siendo mayor el promedio — en las zonas rurales. Al respecto sería interesante elaborar una encuesta que demuestre las causas en que se basa la diferencia entre zonas rurales y urbanas seguramente juega un papel importante la — relación entre la mujer y las labores que desempe-

ña.

Promedio de Hijos Nacidos Vivos. Según Edad de la Madre y Nivel de Escolaridad. 1976.

<u>Edad</u>	<u>Nivel de Escolaridad</u>					
	<u>Sin Es</u> <u>tudios</u>	<u>Prim.</u> <u>Incom.</u>	<u>Prim.</u> <u>Comp.</u>	<u>Secund.</u> <u>Incom.</u>	<u>Secund.</u> <u>Comp.</u>	<u>Prepara</u> <u>torio y</u> <u>más</u>
20-24	2.1	1.8	1.2	0.9	0.7	0.3
25-29	4.2	3.6	2.3	2.1	1.5	1.3
30-34	5.9	5.1	3.8	3.0	2.6	1.6
35-39	7.0	6.5	4.9	4.3	3.3	3.3
40-44	7.5	7.0	5.0	4.9	3.4	3.3
45-49	7.3	7.2	6.3	4.5	2.8	3.2
	6.0	4.8	2.8	2.7	1.7	

Fuente: Encuesta Mexicana de Fecundidad. Primer Informe Nacional, SPP, 1979.

Aunque en estos datos es mayor todavía la diferencia en el promedio de hijos nacidos vivos entre mujeres sin estudio y aquellas con estudios preparatorios y más, es probable que esta clasificación no revele nada de por sí; probablemente la relevancia de diferencias entre mujeres que cuentan o no con estudios está en que unas se van a integrar a un tipo de familias con determinada posición social, mientras que por lo general las otras se integran a familias con muy distinta posición social y que, por lo mismo, tienen una conducta reproductiva diferente. Por ello, resalta la importancia de investigar la conducta reproductiva en la familia mexicana según la clase o grupo social al que per-

tenezca, porque se observa, que con la posición - que ocupan en el trabajo productivo de la sociedad, los individuos condicionan el tipo de trabajo que desempeñan, su posición en el trabajo, las condiciones en que lo realizan, su participación en el producto del trabajo y con ello, las condiciones de vida que le rodeen. Como no se ha realizado una investigación demográfica sobre fecundidad en el país que parta de esta base, no se puede de momento - adentrar en las condiciones o consecuencias que re- belaría su análisis, pero se puede adelantar que mu- chas de las supuestas causas del comportamiento de- mográfico serán revisadas.

Algunos datos complementarios sirven - para aclarar de que manera ha marchado el creci- miento demográfico en relación al desarrollo social.

Alfabetismo de la Población de 10 años y más 1940  
-1980

	<u>Absolutos</u>		<u>Porcentajes %</u>	
	<u>en miles</u>			
	Alfabetos	Analfabetos	Alfabetos	Analfabetos
1940	6,029.4	7,930.8	43.19	56.81
1950	10,310.9	7,835.5	56.82	43.18
1960	15,848.9	7,980.5	66.51	33.49
1970	24,657.7	7,677.1	79.19	23.81
1980	41,962.0	5,660.3	76.30	11.90
				(no específico 11.85)

	<u>Alfabetos</u>		<u>Analfabetos</u>	
	Urbana	Rural	Urbana	Rural
1960	9,762.2	6.083.7	2,474.5	5,506.0
1970	16,427.0	8,230.7	2,944.7	4,732.4

Fuente: VI, VII, VIII y IX Censos Generales de Población DGE SIC., 1980, X Censo de Población, Datos Preliminares.

Nuevamente se observa que es mayor el atraso del desarrollo social en las zonas rurales y necesariamente, ello determina una conducta característica de la gente que habita en ellas.

Respecto a la educación en general, otro cuadro complementa el panorama.

Población y Educación 1977-1978 y 1978-1979

		1977-1978	1978-1979
Pre-escolar	1)	4 994	1) 5 300
	2)	17 142	2) 18 300
	3)	659.0	3) 738.3
Primaria	1)	54 642	1) 55 700
	2)	286 156	2) 294 100
	3)	12 560	3) 13 050.0
Secundaria	1)	9 098	1) 9 430
	2)	145 462	2) 146 400
	3)	2 551.9	3) 845.6
Preparatoria y Profesional	1)	1 731	1) 1 430
	2)	51 593	2) 58 800
	3)	794	3) 845.6
Normal	1)	349	1) 380
	2)	14 667	2) 15 800
	3)	157.0	3) 168.9
Profesional Superior	1)	676	1) 750
	2)	52 140	2) 63 000
	3)	609.1	3) 651.7

1) Escuelas 2) Maestros 3) Alumnos (en miles)(matrícula)

Fuente: Prontuario Estadístico, 1970-1979. DGP. SEP.

En relación con la vivienda se observa que en México en 1970 había 50,694 600 habitantes que vivían en 8 286 400 viviendas, con un promedio persona vivienda de 5.8. En cambio en 1980 hubo 67 382 581 habitantes y 12 216 462 viviendas disminuyendo según el último Censo de Población a 5.5 el promedio persona vivienda.

Respecto a las características de la vivienda se tiene:

<u>Porcentaje de Viviendas</u>	1970	1980
Con agua entubada	61.0%	71.2%
Con drenaje	41.5%	49.2%

Fuente: IX Censo General de Población, D.G.E., - S.I.C.

X Censo General de Población, Resultados Preliminares a Nivel Nacional y por Entidad Federativa, S.P. y P.

#### 2.2.4.- La Población de México en Relación a la Población Mundial.

La Historia de la población mundial demuestra que el crecimiento demográfico ha ido ligado con el desarrollo económico de las sociedades; es notable que con el inicio de la Revolución Industrial haya crecido notablemente la población en el mundo. El siguiente cuadro demuestra o da una idea de como cada base económica crea un sistema mundial que permite una mayor o menor población.

Estimaciones de la Población Mundial desde el inicio de la Era Agrícola (millones).

Año	Margen de Variación
8000 A. de C.	5-10
0	270-330
1000	277-345
1500	440-540
1750	735-805
1900	1650-1710
1970	3600-3700
1975	3967

Fuente: Francisco Alba: "La Población de México - Evolución y Dilemas". El Colegio de México, 1977.

Se puede anotar que si la población mundial en la antigüedad se expandió en las sociedades esclavistas más desarrolladas la extraordinaria multiplicación del género humano en todas las regiones de la tierra se debe al proceso que se inicia con la Revolución Industrial -en los siglos XVIII y XIX- sobre todo en aquellos países que hoy se clasifican como desarrollados.

Posteriormente - en el siglo XX - esta tendencia se extiende a otros países, sobre todo -- después de 1945, el ritmo de crecimiento de la población llega a niveles nunca alcanzados en la humanidad: estos países que vivieron con retraso su proceso de industrialización han expandido rápidamente su población haciendo descender las tasas de mortalidad, mientras que los índices de fecundidad no se reducen porque no se ha podido incorporar a la mayoría de la población a las condiciones de vida de -



una sociedad industrializada.

Los cuadros siguientes presentan el panorama actual de la población en el mundo y en América Latina.

En el primer cuadro se observa que varios países, que cuentan con un territorio reducido en comparación con el de México, tienen una población relativa mucho más alta que la de nuestro país. Estos países son, por lo general, países industrializados que desde mucho tiempo atrás cuentan con una gran concentración de la población.

En el último cuadro se presentan las características demográficas actuales de los países latinoamericanos, se puede observar que la mayoría de estas características son comunes en la región - ya que estos países, precisamente ahora y a su modo, están viviendo su industrialización.

Población, Tasa de Crecimiento y Densidad de Población en Diferentes Países. 1970-1977

Países	Pobla- (mill.) ción		Tasa de Creci- miento	Superficie en Km <sup>2</sup>	Densidad de pobla- ción	
	1970	1977			1970	1977
Alemania						
Democrat.	17.0	16.7	-0.3	108,178	157.7	155.4
Federal	60.7	61.4	0.2	248,577	244.3	247.0
Argentina	23.75	26.0	1.3	2766,889	8.6	9.4
Brasil	92.5	112.2	2.7	8511,965	10.9	13.3
Colombia	20.5	25.0	2.8	1135,914	18.0	21.9
C. Rica	1.7	2.1	2.5	50,700	34.1	40.8
Cuba	8.5	9.3	1.2	114,524	74.7	81.5
China	771.8	865.7	1.6	9596,961	80.4	90.2
EUA	204.9	216.8	0.8	9 363,123	21.9	23.2
España	33.7	36.3	1.0	504,782	66.9	72.0
Francia	50.7	53.1	0.6	547,026	92.8	97.0
Guatemala	5.2	6.4	2.8	108,889	48.4	59.1
Haití	4.2	4.8	1.6	27,750	152.6	171.2
India	532.1	625.9	2.1	3287,590	164.0	190.4
Japón	104.3	113.8	1.2	372,313	280.3	305.8
México	50.7	63.8	3.2	1972,547	25.7	32.4
Suecia	8.0	8.3	0.4	449,964	17.8	18.4
Suiza	6.2	6.3	0.3	41,288	149.2	153.3
URSS	242.8	258.7	0.9	22402,200	10.8	11.5
Venezuela	10.3	12.7	3.0	9012,050	11.3	14.0

Fuente: Demographic Yearbook. O.N.U. 1977

Densidad de Población = Total de habitantes:  
superficie total

Se observa que la dinámica de la población puede ser un indicador objetivo del desarrollo y del -

estado de las fuerzas productivas. La distribución de la población sobre el territorio va ligada a modalidades y de la existencia que son a su vez consecuencia de la estructura económica y social definida dentro de cierto marco geográfico. Es innegable - que los cambios en las formas de producción y en las fuerzas productivas provocan cambios muy importantes en la repartición cuantitativa y cualitativa de la población, lo cual viene a hechar por tierra - el determinismo geográfico que, cuando más, puede explicar modalidades del asentamiento de las poblaciones y diferencias de comportamiento colectivo, - pero no la dinámica de una población.

América Latina: Población Total por Grandes Regiones y Países (cifras en miles) y Cocientes de Cambio

Países	Población N (1960)	Cociente de Cambio $\frac{N (1980)}{N (1960)}$	Población N (1980)
América Latina	215 534	1.69	363 728
Area			
Andina	49 001	1.72	84 144
Bolivia	3 428	1.62	5 570
Colombia	15 753	1.71	26 894
Chile	7 585	1.46	11 104
Ecuador	14 422	1.81	8 021
Perú	10 181	1.73	17 625
Venezuela	7 632	1.96	14 930

Países	Población N (1960)	Cociente de Cambio N (1980) <hr/> N (1960)	Población N (1980)
<b>Area</b>			
Atlántica	96 433	1.61	155 284
Argentina	20 611	1.31	27 036
Brasil	71 513	1.71	122 320
Paraguay	1 778	1.69	3 004
Uruguay	2 531	1.16	2 924
<b>Istmo</b>			
Centro Am.	12 286	1.84	22 592
Costa Rica	1 236	1.79	2 213
El Salvador	2 574	1.86	4 797
Guatemala	3 966	1.83	7 262
Honduras	1 943	1.90	3 691
Nicaragua	1 472	1.82	2 733
Panama	1 095	1.73	1 896
<b>México y el</b>			
Caribe	50 379	1.82	91 575
Cuba	7 029	1.42	9 859
Haití	3 723	1.46	5 809
México	36 369	1.92	69 965
Dominicana	3 258	1.82	5 942

Fuente: CEPAL.

Si se compara el índice de crecimiento de los países latinoamericanos con la tasa de crecimiento demográfico de estos países, se puede observar que el crecimiento demográfico no ha sido un obstáculo para la industrialización en latinoamérica, que las características de la acumulación de capital -en la industria y en la agricultura- han estado determinadas por el grado de desarrollo del capita-

lismo latinoamericano y por las relaciones que establece con los países imperialistas, que determinan el uso que se hace del excedente económico y la dinámica en la creación de empleos.

## CAPITULO III

### LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS EN MEXICO

- |     |  |     |
|-----|--|-----|
| 3.1 | Antecedentes y Condiciones de la Política Demográfica en el País.                  | 75  |
| 3.2 | Descripción sobre las Principales Políticas  | 78  |
| 3.3 | Viabilidad de las Políticas Demográficas en el Desarrollo Socioeconómico de México | 101 |

## LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS EN MEXICO

### 3.1.- Antecedentes y Condiciones de la Política Demográfica en el País

La política demográfica en México se caracterizó por ser una política poblacionista hasta la década de los setenta en este siglo.

Durante todo el siglo pasado el país tuvo un gran problema demográfico: la población era escasa y estaba muy mal distribuida para explotar y proteger el territorio nacional y sus recursos. Por ello, la inmigración se promovió como una política poblacionista adecuada a las necesidades imperantes en México; la colonización extranjera, enfocada para poblar y explotar los recursos del país y para aliviar las deficiencias y carencias de la población no cumplió los objetivos que se le fijaron, al contrario, por las mismas carencias del país muchos mexicanos comenzaron ya entonces, a cruzar la frontera hacia el norte.

En la década de 1930, cuando se estaban fijando las bases sociales e institucionales para el crecimiento económico posterior, se formuló una política demográfica que proyectó reducir la mortalidad, mantener elevada la fecundidad y contener la emigración de los mexicanos; todo ello para lograr una población creciente a fin de integrar al país.

La postura a favor del crecimiento de la población estuvo apoyada y respaldada por todo el marco institucional mexicano: el Estado asentó la

política poblacionista respaldada por la Ley de Población vigente y por los Códigos Sanitarios que no permitían el uso de anticonceptivos. La Iglesia por su parte ha defendido tradicionalmente la procreación abundante y ha prohibido la anticoncepción y el aborto. También los textos y los programas oficiales de la enseñanza se sumaron a la postura poblacionista. Las demás instituciones oficiales apoyaron directa o indirectamente esta misma posición; los programas de crecimiento económico que se iniciaron en los años cuarenta, se sustentaron a su vez en el crecimiento de la población a fin de que la fuerza de trabajo no fuera escasa incluso cuando, en el decenio de 1960, empezó a advertirse el acelerado crecimiento de la población oficialmente no se le consideró como un fenómeno problemático sino como un proceso coadyuvante al desarrollo social de México.

No es sino hasta después de 1970 cuando se produce un cambio en la posición oficial y en la de amplios sectores de la opinión pública y de grupos de intereses que, en la actualidad, piden considerar con seriedad el problema del incremento de la población y el de las necesidades que genera, a fin de evitar los problemas sociales que se agudizan cuando la población es más abundante.

La Nueva Ley de Población de diciembre de 1973 básicamente esta de acuerdo con el Plan de Acción Mundial sobre población adoptado en la conferencia de Bucarest en agosto de 1974. El punto de vista adoptado en esta conferencia concibe la política demográfica como un proceso que abarca una extensa variedad de campos de acción, para



hacer frente a los efectos del cambio demográfico - y para identificar las causas que originan un comportamiento demográfico socialmente inconveniente.

En el presente capítulo se pretende dejar en claro las condiciones sociales en las cuales es posible adoptar una política demográfica determinada. En la legislación antipoblacionista el objetivo de hacer descender la tasa de crecimiento demográfico constantemente durante los próximos veinte años es probable que no se cumpla, si se considera que, como todo proceso social, el crecimiento demográfico sólo puede ser influido y no determinado por la voluntad de unas cuantas personas. En cambio, es probable que ese objetivo se haya fijado sin atender a las necesidades de cada clase social en México, y con el propósito de frenar las tensiones sociales a través del estancamiento de la población en lugar de resolver estos problemas por medio de cambios sociales efectivos. Finalmente, se puede considerar que, de no haber condiciones sociales que permitan y aceleren este descenso del crecimiento demográfico, se frustrarán los objetivos de toda la legislación demográfica vigente: si el crecimiento económico del país no se convierte en un desarrollo social que afecta las condiciones de existencia de todos los grupos sociales y los incorpore a los procesos más modernos, que modifique sus condiciones de trabajo y de vida, entonces no es posible esperar que el comportamiento demográfico - como conducta social- de grandes grupos de población se modifique y se acerque al de las sociedades más desarrolladas.

### 3.2 Descripción de las Principales Políticas Demográficas

El Consejo Nacional de Población es un organismo público que tiene a su cargo la planeación demográfica del país, con objeto de incluir a la población dentro de los programas generales de desarrollo económico y social, contribuyendo a su progreso y a elevar sus condiciones de vida, artículo 44.

Las funciones del CONAPO Consejo Nacional de Población 4/ se establecen en el artículo 45 del mismo reglamento y señalan los siguientes puntos:

- I.- Formular planes y programas demográficos y vincularlos con los objetivos de los de desarrollo económico y social del sector público conforme a las necesidades que planteen los fenómenos demográficos;
- II.- Recopilar, clasificar y jerarquizar información;
- III.- Promover, apoyar y coordinar estudios e investigaciones que se efectúen para los fines de la política demográfica;
- IV.- Elaborar y difundir programas de información y orientación públicos, así como las bases para la

4/ Ley General de Población. Reglamento de la Ley General de Población. México, 1974. CONAPO.

participación y colaboración en los mismos de otras personas u organismos;

V.- Asesorar y asistir en materia de población a toda clase de entidades públicas o privadas, nacionales o extranjeras, locales, federales o internacionales y celebrar con ellas los acuerdos que sean pertinentes;

VI.- Preparar, elaborar y distribuir material informativo y publicar información sobre la materia;

VII.- Organizar o participar en toda clase de eventos que sirvan a sus fines;

VIII.- Contar con el auxilio de consultorias técnicas y de especialistas en problemas de desarrollo y población;

IX.- Formular e impartir cursos de capacitación en materia demográfica;

X.- Evaluar los programas que llevan a cabo las diferentes dependencias y organismos del sector público de acuerdo con los planes demográficos que se hayan formulado y proponer las medidas pertinentes al cumplimiento de dichos planes; y

XI.- Las demás que sean necesarias para el cumplimiento y ejecución de sus fines y funciones.

La Planeación demográfica del país se fundamenta en la Nueva Ley General de Población la cual a su vez se basa en el artículo 4o. de la Constitución Política de los E.U.M. que textualmente

te señala: "El varón y la mujer son iguales ante la ley. Esta protegerá la organización y el desarrollo de la familia. Toda persona tiene derecho a decidir de manera libre; responsable e informada sobre el número y espaciamiento de sus hijos".

La Nueva Ley General de Población establece como objetivo en el art. 1o. el de "Regular los fenómenos que afectan a la población en cuanto a su volumen, estructura, dinámica y distribución en el territorio nacional, con el fin de lograr que participe justa y equitativamente de los beneficios del desarrollo económico social". Entre las medidas propuestas para tal fin el art. 3o. de la misma ley señala:

I.- Adecuar los programas de desarrollo económico y social a las necesidades que planteen en volumen, estructura, dinámica y distribución de la población;

II. Realizar programas de planificación familiar a través de los servicios educativos y de salud pública de que disponga el sector público y vigilar que dichos programas y los que realicen organismos privados, se lleven a cabo con absoluto respeto a los derechos fundamentales del hombre y preserven la dignidad de las familias, con el objeto de regular racionalmente y estabilizar el crecimiento de la población, así como lograr el mejor aprovechamiento de los recursos humanos y naturales del país;

III.- Disminuir la mortalidad;

IV.- Influir en la dinámica de la población a través de los sistemas educativos, de salud pública, de

capacitación profesional y técnica, y de protección a la infancia, y de obtener la participación de la colectividad en la solución de los problemas que la afectan;

V.- Promover la plena integración de la mujer al proceso económico, educativo, social y cultural;

VI.- Promover la plena integración de los grupos marginados al desarrollo nacional;

VII.- Sujetar la inmigración de extranjeros a las modalidades que juzgue pertinentes, y procurar la mejor asimilación de éstos al medio nacional y su adecuada distribución en el territorio;

VIII.- Restringir la emigración de nacionales cuando el interés nacional lo exija;

IX.- Procurar la planificación de los centros de población urbanos, para asegurar una eficaz prestación de los servicios públicos que se requieran;

X.- Estimular el crecimiento de fuertes núcleos de población nacional en los lugares fronterizos que se encuentren escasamente poblados;

XI.- Procurar la movilización de la población entre distintas regiones de la República con objeto de adecuar su distribución geográfica a las posibilidades del desarrollo regional, con base en programas especiales de asentamiento de dicha población;

XII.- Promover la creación de poblados, con la finalidad de agrupar a los núcleos que viven geográficamente

camente aislados;

XIII.- Coordinar las actividades de las dependencias del sector público federal, estatal y municipal, así como las de los organismos privados para el auxilio de la población en las áreas en que se prevea u - ocurra algún desastre; y

XIV.- Las demás finalidades que esta ley u otras - disposiciones legales determinen.

Basados en la Nueva Ley General de Población se ha dictaminado un conjunto de planes y - políticas demográficas que intentan comprender los principales fenómenos demográficos del país.

La Política Demográfica considera que - el crecimiento de la población tiene dos aspectos:

- a) El crecimiento natural de la Población.
- b) La distribución geográfica de la población.

El primero lo contempla a través de la planificación familiar y el segundo con el Plan Nacional de Desarrollo Urbano.

El CONAPO señala las directrices de la Política Demográfica: lograr una tasa de crecimiento de la población de 2.5% en 1982 y del 1% en el - año 2 000. Para considerar la posibilidad de que - se cumpla este objetivo es necesario recordar las - características del crecimiento económico de México, que hacen improbable el que se alcance esta -- tasa en dicho lapso.

A continuación se tratarán algunos de --

los planes y políticas que intentan resolver el problema demográfico, entre ellos cabe señalar:

El Plan Nacional de Desarrollo Urbano  
 El Plan Nacional de Desarrollo Regional  
 La Política de Crecimiento Natural  
 La Política Migratoria Interestatal  
 - Política de Retención  
 - Política de Reorientación  
 - Política de Reubicación  
 El Plan Nacional de Planificación Familiar.

#### Plan Nacional de Desarrollo Urbano (PNDU) 5/

En 1976 se sentaron las bases jurídicas para ordenar la distribución territorial de la población -los asentamientos humanos- El énfasis de la ley recae en las cuestiones de concentración y desarrollo urbano y establece la concurrencia de Municipios, Entidades Federativas y de la Federación para la ordenación y regulación de los asentamientos humanos en el territorio nacional y para fijar las normas básicas para la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población. A continuación se mencionaran las Bases y Objetivos que estructuran este plan:

1.- Las necesidades que plantea el volumen, la estructura, la dinámica y la distribución de la población;

2.- El diagnóstico de la situación del desarrollo urbano 5/ "Plan Nacional de Desarrollo Urbano". México, 1978.

bano en todo el país;

3.- La problemática de los asentamientos humanos; estableciendo sus causas y consecuencias;

4.- Las proyecciones de la demanda global previsible para todos los sectores económicos en las áreas urbanas.

Se considera que la actual distribución de la población en el territorio nacional constituye uno de los principales problemas a los que se enfrenta la planeación del desarrollo urbano, y se toma en cuenta que la distribución demográfica es consecuencia de la distribución del desarrollo socioeconómico; por ello se considera que los factores que configuran y modifican la actual estructura ocupacional pueden ser clave para modificar la distribución geográfica de la población.

El PNDU considera que el proceso de emigración del campo hacia las ciudades, esta condicionado por los factores de "atracción" y de "expulsión" de población que representan las distintas áreas geográficas. Se considera que la población rural no encuentra empleos en el campo, que los servicios mínimos son limitados y que por lo tanto la población se orienta hacia las zonas que cuentan con mayor desarrollo socioeconómico y parecen ofrecer esas posibilidades.

De tal modo se explica el fenómeno de concentración excesiva de la población en pocos puntos, y de dispersión de una gran parte de la población en localidades excesivamente pequeñas que no pueden cumplir con las funciones económicas y so-



ciales de un asentamiento humano.

Una primera aproximación al desequilibrio de la distribución demográfica territorial resulta de comparar la densidad de algunas entidades federativas con el promedio nacional: B.C.S. y Quintana Roo no llegan a los 5 habs. X Km.<sup>2</sup> el D.F. alcanza los 6 000 habs. X Km.<sup>2</sup>, mientras que el promedio nacional es de 32.4 habs. X Km.<sup>2</sup>.

De tal manera, cerca de 20 millones de mexicanos se concentran en tres áreas metropolitanas (México, Guadalajara y Monterrey), representando más del 25% del total de la población mientras que alrededor del 37.7% se asienta en 95,356 localidades menores de 2 500 habitantes.

Como se señaló en el capítulo anterior, la falta de ciudades medias evidencia un grave desequilibrio en relación a la distribución geográfica de la población. En el altiplano se concentra la mayor parte de la población y de las actividades productivas. Entre los 500 y los 1 000 mts. de altitud, donde se tiene una mejor dotación de recursos de agua, suelo y energéticos, se encuentra el 35% de la población asentada en localidades de más de 15 000 habitantes, el resto de la población habita en las zonas costeras.

El PNDU considera que una adecuada distribución de la población será aquella en que la concentración de los asentamientos humanos este en relación con el potencial productivo de cada región. Una mejor distribución territorial de la población se puede lograr como efecto de una nueva configura

ción geográfica de las variables del desarrollo socioeconómico. La distribución del equipamiento y los servicios tiende a concentrarse en los centros urbanos más importantes, produciendo un déficit en el equipamiento nacional, regional, y de los centros de población. Dichos centros de población se caracterizan por un uso inadecuado del suelo urbano, ya que mientras se mantienen ociosos terrenos aprovechables (y monopolizados) se obliga a la ocupación de otros terrenos inadecuados; otras veces la irracionalidad en la dotación de servicios humanos, la especulación acentuada de la tierra urbana, la degradación ecológica el deterioro psicosocial de la población, dichas características concurren para acentuar los problemas del desarrollo de las zonas urbanas.

La restructuración del sistema urbano implicara de acuerdo con el PNDU- contar con ciudades regionales y medias que no rebase límites convenientes de concentración y dar apoyo a las ciudades y centros urbanos que las ligen con el sector rural, para contribuir al desarrollo de las áreas rurales con población dispersa.

Se considera también que debido a que en nuestras ciudades existe un alto porcentaje de población que ocupa terrenos para construir viviendas precarias en forma no regulada, deben constituirse zonas de reserva de terrenos para canalizar adecuadamente la migración de aquellas poblaciones que no tienen recursos suficientes para comprarlos y construir su vivienda. Se piensa aproximar las fuentes de actividades a la vivienda, asegurar condiciones de subsistencia para las familias, reducir el gran gasto de tiempo en el traslado entre

la vivienda y el lugar de trabajo para aliviar el complejo y costoso problema del transporte urbano. Estos propósitos parten del supuesto de que pueda controlarse el establecimiento de las industrias en las zonas predeterminadas por el Plan, supuesto que - sera casi imposible de cumplir.

Se piensa que todas las ciudades, en especial las de 50 000 habitantes y más deberán tener un plan de desarrollo urbano que les permita localizar nuevas áreas en el territorio periférico de dichas ciudades. En este punto se olvida que muchas ciudades deben su tamaño actual no tanto a su dinámica interna como a las condiciones de las zonas - que las rodean, y que por eso no podrán sostener - un desarrollo regional programado.

Los objetivos del PNDU buscan coordinar esta nueva conformación urbana mediante sus programas, pretenden atender y orientar las acciones de otros sectores oficiales, dentro de una colaboración conjunta en el marco de programación global. A este respecto se considera que las acciones de cada institución oficial frecuentemente se alejan de toda programación global en la medida que tienden a satisfacer intereses políticos particulares.

Se considera también, que conforme se alcancen las metas se generarán consecuencias que constituyen los objetivos del Plan.

**El Proceso de Planeación de los Asentamientos Humanos comprende:**

1.- La planeación del ordenamiento territorial, considera el panorama nacional como un todo, princi--

palmente en los aspectos de carácter interurbano. - En principio, relaciona los elementos de índole productivo con la distribución espacial de la población, pretendiendo equilibrar al mismo tiempo la eficiencia económica del país con el aprovechamiento adecuado de los recursos disponibles, en su contexto geográfico; estos recursos incluyen los naturales y económicos como los humanos.

La planeación del desarrollo de los centros de población considera el ordenamiento intraurbano en función del papel que desempeñe cada ciudad respectivamente y en relación al ordenamiento territorial a escala nacional y regional. Este ordenamiento intraurbano comprende la ubicación adecuada de las actividades productivas y de la población, así como su interrelación y apoyo, con el objeto de lograr eficiencia en la administración de los centros de población.

2.- La definición de los objetivos pretende efectuarse dentro de un marco de congruencia que facilite la integración de importantes áreas del territorio nacional. Se piensa que dicho marco debe lograrse mediante la estructuración del sistema urbano nacional que integre funcionalmente desde los pequeños poblados rurales hasta las principales poblaciones del país.

A largo plazo el PNDU se propone los siguientes objetivos:

3.- Relacionar la distribución en el territorio nacional, de las actividades económicas y de la población, localizandolas en las zonas de mayor potencial del país.

4.- Promover el desarrollo urbano integral y equilibrio en los centros de población.

5.- Propiciar condiciones favorables para que la población pueda resolver su necesidad de suelo urbano, vivienda, servicios públicos y equipamientos urbanos.

6.- Mejorar y preservar el medio ambiente para los asentamientos humanos.

En relación con estos objetivos se puede considerar que el carácter contradictorio de la expansión del sistema social dominante en México -- constantemente obstaculiza la coordinación de estos proyectos: cuando la expansión de las industrias ha dado lugar a nuevos asentamientos humanos, estos se constituyen a pesar de la escasez de los servicios y de la falta de programación para el crecimiento de ese asentamiento humano.

#### Plan Nacional de Desarrollo Regional (PNDR) 6/

El PNDR considera los objetivos siguientes:

1.- Influir directa o indirectamente en la regulación y orientación de las variables demográficas regionales.

2.- Considera el fenómeno demográfico en su conjunto.

6/ "Plan Nacional de Desarrollo Regional", CONAPO, México, 1978.

3.- Definición de metas cualitativas a escala nacional para reducir el crecimiento y modificar la distribución geográfica de la población.

4.- Considera a la política demográfica como un instrumento para influir en el crecimiento de la población y para contribuir a que este se armonice con los intereses de los grupos sociales dominantes, -- para asegurar la adecuación de los recursos con -- los medios y fines que se persiguen.

En la nueva etapa demográfica se contemplan tres factores: a) el demográfico; b) la política demográfica; c) la administración pública y el desarrollo económico.

La política de industrialización, de desarrollo urbano y regional, de empleo, de desarrollo agropecuario y fiscal, tienen implicaciones en el comportamiento reproductivo y en la movilidad de la población.

Al plantear los objetivos y metas de la política de crecimiento natural a escala regional, hubo tendencias diferentes, que concordaron en que las condiciones del desarrollo constituyen un factor importante. En casi todos los estados las presiones demográficas desbordan la capacidad de respuesta de sus estructuras económicas y sociales.

Resulta importante una programación demográfica regional compatible con las estrategias sociales de desarrollo. Se trata de adoptar medidas que puedan modular la evolución de los fenómenos demográficos actuando coordinadamente sobre el crecimiento natural y social de la población y sobre

los aspectos económicos y sociales que influyen en su comportamiento regional.

### Política de Crecimiento Natural 7/

#### Objetivos:

- 1.- Armonizar el comportamiento del crecimiento natural de la población por entidades, en forma tal que se alcancen las metas nacionales de crecimiento demográfico total de 2.5% para el año de 1982 y el 1% para el año 2 000.
- 2.- Inducir a que las diferencias en el comportamiento de la fecundidad en las distintas regiones del país se reduzcan, teniendo en cuenta los cambios en la fecundidad que ya se manifiestan.
- 3.- Intensificar la integración de la planificación familiar en los programas de las entidades del gobierno federal, estatal y municipal.

#### Metas:

- 1.- La disminución en el ritmo del crecimiento natural en el tiempo y en el espacio, de tal forma que no se presenten perturbaciones a mediano y largo plazo en la composición por edades de la población, para no dificultar la planeación del desarrollo.

En este punto solo se debe agregar la clasificación de las entidades que hace la política de desarrollo regional.

7/ - "Política de Crecimiento Natural", a Nivel Nacional y Regional, CONAPO, México, 1978.

1.- Entidades de Fuerte Atracción. Se consideran así las entidades con tasas de crecimiento social (crecimiento por diferencia entre inmigración y emigración) superiores al 1% anual. Estas entidades absorben el 62% del total de los migrantes, destacan entre ellos: Quintana Roo, B.C.N., D.F., México, Morelos y Nuevo León.

En 1970 las entidades de mayor atracción de la población acumularon la mitad de las fuentes de trabajo generado por la industria en escala nacional, y registraron una tasa anual de crecimiento de empleo industrial superior al 5%.

2.- Las Entidades de Menor Atracción. o Estabilizadas. Se caracterizan por tener un crecimiento social entre 0 y 1% anual.

3.- Entidades que Expulsan gran Cantidad de Población.- Se caracterizan por tener un crecimiento social de población negativo.

Las entidades que expulsan mayores volúmenes de población solo disponen del 14% del empleo industrial, y este crece al 2.9% anual.

En 1970, la población que obtenía ingresos inferiores a \$ 500.00 M.N. mensuales, representaba el 23.5% de la población de las entidades de fuerte atracción, mientras que en las de fuerte expulsión ese grupo abarcaba más del 65% de la población.

En cuanto a la calidad de vida y disponibilidad de recursos básicos, las diferencias son significativas: en las entidades de mayor atracción, --



más del 80% de la población dispone de energía eléctrica y servicios de agua entubada y solo el 24% de los mayores de 6 años no tienen instrucción alguna; en tanto que las entidades de mayor expulsión, la electrificación y el agua entubada llegan al 47% de la población, y más del 40% de los mayores de 6 años no tienen instrucción alguna.

La distribución geográfica de la inversión pública en el período 1971-1976 se caracteriza por una fuerte tendencia a asentuar los desequilibrios regionales, especialmente en las inversiones sociales. Las entidades de fuerte y débil atracción que en 1970 disponían de los mejores niveles de vida del país, y en las que residía el 31% de la población nacional, percibieron en este período el 40% de la inversión total, y el 65% de las inversiones sociales. Por otra parte, las 14 entidades que expulsaban población solo recibieron el 27% de la inversión social y el 11% de la inversión total, a pesar de que en ellas residía el 37% de la población total del país.

Además de las 6 entidades de mayor atracción se concentra el 65% de las captaciones del sistema bancario privado, el 71% de las colocaciones financieras, lo que indica la transferencia de recursos financieros de las áreas atrasadas a las de mayor desarrollo.

La política de desarrollo regional observa la estrecha relación que hay entre los procesos regionales de desarrollo y la migración entre las entidades federativas para localizar el desarrollo industrial.

La Política de Desarrollo Regional plantea los siguientes objetivos y metas para la:

### Política Migratoria Interestatal

#### Objetivos:

Modificar la intensidad y orientación de los flujos migratorios, atendiendo los propósitos -- de reordenamiento del desarrollo regional y de los asentamientos humanos.

#### Subobjetivos:

- 1.- Estimular el arraigo de la población en las -- principales entidades federativas en donde se localizan los centros mas importantes de expulsión de la población.
- 2.- Reorientar los movimientos de migración a entidades estratégicamente situadas para aprovechar -- mas eficientemente los recursos naturales y humanos, así como la infraestructura y ventajas comparativas.
- 3.- Desacelerar la concentración de la población -- desde las mismas áreas congestionadas.
- 4.- Otorgar un marco para situar algunas de las -- acciones orientadas a disminuir las igualdades regionales e intraregionales en materia de bienestar.

La Política de Desarrollo Regional considera que las posibilidades de reorientar los flujos migratorios dependen -en parte- de las distancias -- geográficas entre las áreas de expulsión y las pro-

bables zonas de atracción; esta política debe basarse, se dice, en las posibilidades existentes; no debe exceder el 4.5% anual de crecimiento demográfico en los estados.

La estrategia de esta política de migración propone tres tipos de programas relacionados entre sí.

1) Retención; 2) Reorientación; 3) Reubicación.

Cada uno de estos programas responde a diferentes criterios, y pretenden conformar una unidad; a) disminuyen los flujos migratorios; b) retienen la población en las zonas expulsoras; c) reorientan los flujos migratorios hacia entidades estratégicamente situadas.

### Política de Retención de la Población

Pretende reducir la intensidad en las causas que provocan los flujos migrantes desde las entidades que se distinguen por su expulsión de población. Presupone esfuerzos sectoriales futuros, para retener una parte de los migrantes potenciales, fortaleciendo los procesos económicos locales y reduciendo diferencias en la disponibilidad de servicios básicos. Se cree que con esto puede disminuir el crecimiento demográfico en las ciudades.

### Política de Reorientación de la Población

Con ella se pretende cambiar el destino de una parte de las corrientes migratorias. Tendría como punto final otras entidades federativas no

congestionadas de población, y con capacidad en su estructura económica para absorber más población. Son entidades de equilibrio. Aumentaría la densidad demográfica en las entidades de asentamiento alternativo, Contribuye a disminuir el crecimiento de las ciudades.

### Política de Reubicación de la Población.

Esta fundamentada en la Reforma Administrativa y en el Programa de Desconcentración Territorial de la Administración Pública Federal asentada en la ciudad de México. Pretende orientar el desarrollo de los asentamientos humanos en el país y contribuir parcialmente a la desconcentración de la ciudad de México.

### Plan Nacional de Planificación Familiar (PNPF)

En el ámbito del sector público, los programas relacionados a la planificación familiar constituyen la mayoría de los programas de población en existencia y empezaron a trabajar en el año de 1973, correspondiéndole al CONAPO los aspectos de coordinación general y de promoción educativa, así como de implementación para fines de servicio, junto con diversas instituciones del sector de la salud y de otras. El Consejo cuenta con un programa de comunicación que procura crear un ambiente propicio a las decisiones individuales respecto al número de hijos. La Dirección General de Atención Médica Materno-Infantil de la Secretaría de Salubridad y Asistencia controla una parte importante del programa de servicio, del educativo y del de investigación; La Subdirección Médica del Instituto del Seguro Social cuenta con un programa similar; el - -

ISSSTE empezó a desarrollar sus programas respectivos; los gobiernos de los estados prestan atención a la planificación familiar lo mismo que otros organismos descentralizados. La mayoría de estos programas se encuentran integrados a los servicios de atención materno-infantil.

Algunas instituciones del sector privado participaron con anterioridad en la planificación familiar; la Asociación Pro-Salud Maternal y la Fundación para Estudios de la Población (FEPAC).

El esfuerzo inicial de estos programas se dirigió hacia la consolidación de los diferentes programas en operación, se incrementó la cobertura de los programas del sector oficial con gran rapidez; el Programa de Planificación Familiar del IMSS, aumentó el total de aceptantes hasta 800 000 a fines de 1975, por su parte la SSA captó 200 000 aceptantes en su programa de planificación familiar durante ese año.

La legislación federal que regula estos programas se apoya en el Plan Nacional de Planificación Familiar que se describe a continuación.

### Plan Nacional de Planificación Familiar (PNPF) 8/

#### Objetivos:

- 1.- Promover y prestar servicios de planificación familiar para propiciar el mejoramiento de las con-

8/ Plan Nacional de Planificación Familiar. CONAPO México, 1975.

diciones de salud de la población y disminuir la morbilidad y la mortalidad materno-infantil para dar lugar a una regulación de la fecundidad y así lograr la reducción de la natalidad en todo el país.

2.- Lograr la disminución de la insidencia del aborto, al incrementar la práctica de la planificación familiar.

3.- Desarrollar programas de educación en planificación familiar para el sector salud, así como la información y orientación formal e informal, que llega a toda la población.

4.- Crear la infraestructura administrativa y de servicios que permita la continuidad y aplicación de los programas de planificación familiar, en todo el ámbito nacional.

5.- Organizar los servicios aplicativos para adecuar sistemas de información, supervisión y evaluación, a escala estatal y nacional.

El PNPF se apoya en diferentes programas que pretenden contribuir al logro de sus objetivos. Entre estos programas destaca el Programa de Educación Sexual que busca modificar la conducta sexual y reproductiva por medio de la educación; la estrategia seguida pretende que el programa no se reduzca a una acción exclusiva del CONAPO, para ello promueve y apoya a los organismos relacionados con la salud, la educación formal e informal y la promoción rural, de modo que la educación en la sexualidad humana se institucionalice pasando a formar parte de las actividades institucionales.

Se calcula que el número total de participantes de la planificación familiar fue de 1 800 000 mujeres en 1975, ésta cifra representó el 14% de las mujeres en edad reproductiva en el país (15-49 años). La distribución de estas usuarias de acuerdo con la institución que les prestó el servicio se presenta a continuación:

Usuarias de la Planificación Familiar por Programa: 1975

Programa	Número
IMSS	800 000
SSA	216 000
FEPAC	150 000
Canales Comerciales	600 000
<b>Total</b>	<b>1 766 000</b>

Fuente: Agustín Porras, en "Family Planning Programs Woeld Review", 1975, 1976.

En general cada programa tiene su propio carácter y metas por ejemplo, el IMSS pretende "... orientar sobre la existencia del programa al 25% de la población que diariamente recibe consulta..., organizar dos charlas por semana para usuarias que recibirán información educativa programada..., proteger en anticoncepción al 100% de las puerperas de embarazo de alto riesgo ..., proteger con reguladores de la fertilidad al 80% de los egresos por aborto ilegalmente inducido..., impartir información educativa sobre el programa al 100% de los egresos hospitalarios de gineco-obstetricia".

Los programas se han caracterizado por que llegan a una población que generalmente ya tienen formada su familia, dada la relativamente avan

zada edad de las mujeres que en ello participan: alrededor del 90% de las participantes tenían 35 años de edad o más, tan solo un 10% era menor de 35 años; las participantes en el programa de la SSA — eran, en promedio un poco más jóvenes, pues tenían 30 años, pero se advirtió que contaban con 4 hijos de promedio, esto confirma que los servicios han llegado a mujeres de fecundidad completa o casi completa.

Solo las participantes de la práctica de anticoncepción por medio de canales comerciales -- participan más uniformemente en dichos programas, por ello se estima que el 50% lo componen mujeres de menos de 35 años y el otro 50% mujeres de 35 ó Más años.

Por otro lado, los programas de planificación familiar han sido adoptados preferentemente por mujeres de las áreas urbanas, en parte, porque en esas zonas se localiza gran parte de las clínicas y hospitales que imparten esos servicios. Un dato que apoya esta afirmación es el hecho de que las participantes al programa de la SSA tienen cierto nivel educativo: el 50% de ellas tenía 6 años de primaria, y tan solo el 20% restante tenía menos de 3 años de primaria bien, no había recibido ninguna educación.

En cuanto a la efectividad de los programas de planificación familiar se puede observar el siguiente cuadro:



Desertantes Usuarías de la Anticoncepción por Residencia y Método (por ciento)

	Residencia		
	Cd. México	Provincia	País
Mismo método	41	30	34
Otro método efectivo	5	6	6
Método no efectivo	4	9	7
Ningún método	50	55	53

  

	DIUS	Método	
		Orales	Inyect.
Mismo método	72	21	14
Otro método efectivo	5	5	8
Método no efectivo	5	7	13
Ningún método	18	67	65

Fuente: Agustín Porras en "Family Planning Programs: World Review", 1975, 1976, con datos de la Fundación para Estudios de la Población.

Se ha calculado que el impacto de los programas de planificación familiar evitó en 12 meses de 1975 a 1976 alrededor de 200 000 nacimientos, que correspondieron a un descenso de 4 a 5 puntos en la tasa bruta de natalidad en el país.

3.3.- Viabilidad de la Política Demográfica en el Desarrollo Socioeconómico de México.

Se pueden resumir las consecuencias del desarrollo de la población en México de la siguiente manera: ha habido un fuerte crecimiento de la población y una gran concentración demográfica en las zonas urbanas, como consecuencia se ha rejuvenecido la población mexicana, y todo ello ha agudiza-

do los problemas sociales que heredó la actual sociedad. A estos fenómenos poblacionales es a los que se ha enfrentado la política demográfica oficial y se puede considerar que su objetivo final es el de adecuar los fenómenos demográficos al desarrollo del sistema social dominante en el país, es decir, los objetivos que se plantea cualquier política demográfica no atienden a las necesidades de cada grupo social o clase social donde se llevan a la práctica, sino que tratan de adecuar la conducta de los diversos grupos sociales (los cuales tienen necesidades demográficas también diversas) a las metas prefijadas por el Estado, por ello, no es de extrañar que no participen estos grupos en la elaboración de la estrategia demográfica mexicana, limitándoseles su acción a la adopción pasiva de esos proyectos.

Las limitaciones que padecen los programas demográficos nacionales hacen pensar que los objetivos planteados no se cumplan totalmente. Se pueden considerar algunas razones que apoyan esta hipótesis.

a) La política demográfica oficial abarca los dos sectores de la población, pero preferentemente a la urbana; b) existen procesos sociales que mantienen marginada a gran parte de la población mexicana (urbana y rural), y que generan una conducta ante la reproducción biológica que se opone -o al menos se resiste- a la política de restricción de la natalidad; c) en el mediano plazo, gran parte de la población del país seguirá siendo joven y por ello, aumentará el volumen de la familia -y consecuentemente de hijos- aún cuando el promedio de hijos por familia se reduzca.

Por otro lado, no se puede aceptar la tesis oficial de que es necesario reducir el crecimiento de la población para facilitar el desarrollo social mexicano, porque no es cierto que el incremento demográfico le presente obstáculos insuperables al crecimiento económico (ya se han anotado las razones en el capítulo anterior), y porque es probable que con el control natal se quiera combatir -por parte del Estado- a los crecientes problemas sociales que no origina el crecimiento de la población y que, por eso, no podrán resolverse limitando su crecimiento, ya se señaló anteriormente: el desempleo, la escasez de alimentos, de vivienda, de educación y de servicios, son problemas que padece el país desde que estaba poco habitado y se originan en el sistema social dominante en México.

Finalmente es también probable que el mismo proceso económico y social lleve a modificar -aún involuntariamente- la conducta reproductiva del mexicano, por ejemplo, con la incorporación de la mujer a las actividades económicas, con la elevación del nivel educativo y con la urbanización de las poblaciones; en este sentido se puede afirmar que la tendencia demográfica si va a reducir la tasa de natalidad, aún cuando ello se deba fundamentalmente al propio proceso objetivo (social y económico) y solo de una manera complementaria a la política demográfica -adecuada o no- que siga el Estado.

Entonces, se puede considerar que cualquier política demográfica podrá tener mayor vigencia cuando se corresponda mejor con las necesidades que, sobre población, tenga cada etapa en el

proceso social mexicano; y como dentro de este --  
proceso existen clases sociales con características  
diferentes, las políticas demográficas serán mas --  
pertinentes en la medida en que atiendan a las nece  
sidades específicas de esas clases.

## CAPITULO IV

### LA FUNCION DEL TRABAJO SOCIAL EN LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS

- 4.1 La Función que ha Venido Desempeñando el Trabajo Social en los Programas Relacionados a las Políticas Demográficas. 105
- 4.2 Las Aportaciones del Trabajo Social a las Políticas Demográficas en Relación a sus Objetivos. 113

## LA FUNCION DEL TRABAJO SOCIAL EN LAS POLITICAS DEMOGRAFICAS

### 4.1.- La Función que ha Venido Desempeñando el Trabajo Social en los Programas Relacionados a las Políticas Demográficas.

Es necesario hacer un análisis de la forma en que se ha venido desarrollando el Trabajo Social en México, con el fin de conocer el papel que ha desempeñado dentro del marco institucional en los programas relacionados a las políticas demográficas, para así poder hacer algunas aportaciones en base a los objetivos de dicha profesión.

Durante la etapa de industrialización surge la necesidad de emplear y crear nuevas instituciones de salud pública como son el Instituto Mexicano del Seguro Social, para poder dar atención médica a los trabajadores y a sus familias disminuyendo con estos servicios el índice de mortalidad y fortaleciendo la fuerza de trabajo que requería la industria.

Apoyando al marco institucional en el año de 1940, se funda la Escuela de Trabajo Social de la Universidad Nacional Autónoma de México, de la Facultad de Derecho, auxiliando a los médicos y abogados.

En este período la función del Trabajo Social es la de buscar una solución inmediata a los problemas de los individuos, sin tomar en cuenta las verdaderas causas que los originan, lo único que podía hacer era suavizar los conflictos tomando como meta los intereses de la clase dominante.

Como se señaló en los capítulos anteriores el desarrollo económico desde un principio fue inequitativo, ocasionando la concentración de la población en unas cuantas ciudades con los subsecuentes problemas de desempleo, falta de atención médica, de vivienda, alto índice de analfabetismo, etc., por lo que se hizo necesaria la formación de un técnico que actuara sobre situaciones familiares específicas.

En esta etapa la corriente funcionalista tuvo una influencia directa en el Trabajo Social, sus objetivos, metas y técnicas eran empleadas para -- mantener y fortalecer un sistema social de dominación, debido a que se trataba de lograr el "progreso" y el "orden social".

El Desarrollismo por su parte también utilizó al Trabajo Social como un instrumento para suavizar las tensiones existentes, ya que por ningún motivo trataba de modificar las estructuras del país, sino al contrario de fortalecerlas.

Actualmente a pesar de que se plantea la forma de elaborar un método científico en la Escuela Nacional de Trabajo Social de la UNAM, que ayude al pueblo a lograr su liberación a través de su participación en la práctica social, en base a -- una conciencia obtenida con su propia experiencia -- que lo ayude a desenmascarar las verdaderas causas que lo oprimen y lo deshumanizan; ha sido imposible o más bien limitado el campo de acción del Trabajo Social en la elaboración de los programas de -- la política demográfica, ya que estos han sido impuestos desde arriba sin tomar en cuenta la participación de la población y mucho menos sus verdade-

ras necesidades, por lo que su función se limita solamente a promover y orientar a la población para la aceptación de los programas de planificación familiar tanto en las instituciones públicas como privadas.

Es importante señalar el Programa Nacional de Salud Materno-Infantil y Planificación Familiar de la S.S.A. y el Subprograma de Planificación Familiar de la misma institución, ya que para su funcionamiento requiere de la participación activa del Trabajo Social.

Los objetivos del Programa son los siguientes:

- Aumentar y mejorar progresivamente la cobertura de atención materno-infantil.
- Contribuir al cambio de actitud en el comportamiento reproductivo a través del suministro de información educativa y de servicios de planificación familiar que faciliten el ejercicio de la paternidad responsable y el derecho de regular voluntariamente la fertilidad.
- Contribuir a armonizar el crecimiento poblacional con el desarrollo económico, de acuerdo con la política expresada en la Nueva Ley de Población.
- Disminuir significativamente la morbilidad materno-infantil.
- Contribuir al bienestar de la familia

Los objetivos del Subprograma de Plani-



ficación Familiar son:

### Objetivos Inmediatos

- Informar a la población sobre los conceptos de -- planificación familiar y paternidad responsable.
- Dar a la población la atención que demanda la pla-- nificación familiar.

### Objetivos Mediatos

- Crear en la población una actitud favorable hacia la planificación familiar y la paternidad responsable.
- Lograr el control del crecimiento de la población del Distrito Federal y contribuir a un desarrollo -- socio-económico del país.

Este subprograma abarca áreas urbanas, periurbanas y rurales del Distrito Federal, ocupa-- das por 500 familias, 3000 personas aproximadamen-- te en las que el medio y sus habitantes presentan -- características de marginalidad.

En dichos programas el papel del Tra-- bajo Social es considerado como:

"La profesión que basándose en el cono-- cimiento integral del ser humano, colabora a la so-- lución de los problemas del individuo, grupos y co-- munitades, estimulando la propia capacidad y utili-- zando los recursos comunitarios disponibles".

"Los Trabajadores Sociales son los ele--

mentos profesionales conscientes de su propia convicción, los que transmiten a la población la filosofía - Pater Responsable y para ejercer este derecho, la acción de la planificación familiar".

Y los conceptos que se utilizan para - - definir la Paternidad Responsable y la Planificación Familiar son los siguientes.

"Paternidad Responsable es la resultante de un conjunto de principios integrados a la personalidad del hombre y la mujer que se empieza a estructurar, se inicia con el acto consciente de procrear descendientes sobre la base de una estructura familiar bien cimentada, en el ambiente propicio en el que se pueda disfrutar de las mejores condiciones para el desarrollo de la salud, la libertad y la cultura, en un clima de armonía y comprensión y - con posibilidad de satisfacer las necesidades primarias de habitación adecuada, alimento suficiente y - diversión sana, todo lo cual es favorable a la mejora y superación a que en forma natural propone la especie humana. Esta responsabilidad determina - que los progenitores deben poseer estructura moral y preparación específica para ser padres conscientes".

"Planificación Familiar consiste en la difusión de prácticas anticonceptivas, difusión de ideales de familia pequeña y tradición; e información sobre cómo operar como mecanismos de control sobre problemas demográficos tanto nacionales como internacionales y sobre una conducta sexual conveniente".

"Planificación Familiar es el derecho de

los seres humanos a regular voluntariamente su fertilidad con el fin de tener el número de hijos en -- quienes se pueda ejercer adecuadamente el derecho de la paternidad responsable.

### **Paternidad Responsable y Planificación Familiar.**

"Obligación de los padres de proporcionar al máximo de satisfactores a sus hijos; de -- acuerdo a su situación económica y social".

- Respeto entre la pareja
- Comunicación entre los padres e hijos
- Relación afectiva entre padres e hijos

Las actividades que desempeña el Trabajo Social en el servicio de planificación familiar en los Centros de Salud de la S.S.A. son:

#### **RECEPCION**

- Orienta a la población sobre la forma de utilizar el servicio de planificación familiar.
- Informa a los asistentes al Centro de Salud de -- los objetivos del programa de planificación familiar.
- Informa ampliamente sobre los métodos anticon- - ceptivos.

Las técnicas que utiliza son:

- Entrevista
- Charla motivadora
- Visita domiciliaria

La entrevista se emplea con el fin de dar o recibir información sobre la planificación familiar.

La segunda se utiliza para suministrar información en ésta se abarca lo que es Paternidad Responsable y Planificación Familiar, ejemplo:

- Desventajas de una familia grande
- Ventajas de una familia pequeña
- Métodos anticonceptivos del programa
- DIUS, hormonales, orales, espumas espermaticidas, etc.

#### La visita Domiciliaria

Se lleva a cabo para visualizar aspectos fundamentales sobre la realidad de la usuaria, o sea se realizan para obtener los datos necesarios para formular el diagnóstico social en Trabajo Social, abarcando información de índole económico cultural, emocional, etc., del individuo, su familia, grupos y comunidad en las que se desarrolla.

Dichas Visitas domiciliarias se clasifican en:

- De conquista
- De reconquista
- Especiales

Conquista.- Informar y motivar a la pareja para que se integre al servicio de planificación familiar. La finalidad es la de transmitir información de las ventajas y beneficios de la planificación familiar, para que de una manera libre y voluntaria decida practicarla.

**Reconquista.**- Es la visita domiciliaria - que se realiza en las usuarias de algún método anti - conceptivo que no han acudido a sus consultas de vigilancia al servicio de planificación familiar.

El Material didáctico que se emplea para lograr la comunicación son:

Carteles, Periódico mural, muestrario de métodos anticonceptivos, rotafolios, etc.

### CLUB DE PLANIFICACION FAMILIAR

Se forma para remotivar constantemente a la usuaria de cualquiera de los métodos anticonceptivos para evitar el número de deserciones, lo - que redundaría en perjuicio del servicio y de la propia usuaria.

#### Objetivos:

- Informar al ciento por ciento de la población, - - asistente al Centro de Salud de la existencia del - - Servicio de Planificación Familiar.
- Proporcionar información sobre métodos anticonceptivos.
- Aclarar dudas de las usuarias.
- Aprovechar las experiencias de las usuarias y - captar nuevas aceptantes.
- Remotivar a las usuarias sobre las ventajas y beneficios de la planificación familiar.

- Formar buenas propagandistas del servicio de planificación familiar de entre las propias usuarias.

#### 4.2.- Las Aportaciones del Trabajo Social a las Políticas Demográficas en Relación a sus Objetivos.

El Trabajo Social forma parte de las -- Ciencias Sociales y en ese sentido busca comprender la realidad social para influir en su transformación. Para ello el Trabajo Social sigue el Método Científico que le permite formarse una idea objetiva de los procesos dialécticos; rechazando al empirismo que considera que el conocimiento solo puede formularse en la práctica y que, por eso, no tiene validez alguna la teoría, y rechazando al mecanicismo que no concibe que los procesos sociales puedan tener transformaciones dialécticas.

La metodología que se sigue -y que se basa en el materialismo dialéctico- considera a la realidad como el origen de los fenómenos y de los procesos que se investigarán y, como en la realidad se observa concatenación entre las cosas se le considera como una totalidad integrada y no como la suma de partes aisladas entre sí.

Siendo la realidad el origen de los fenómenos y procesos, la práctica resulta ser la base para la elaboración del conocimiento del Trabajo Social que tiene como objetivos: 9/

9/ Escuela Nacional de Trabajo Social, Organización Académica, México, 1979.

- "Contribuir a la concientización y movilización - del pueblo para lograr su desarrollo libre de opresión".

#### Objetivos Específicos:

- Lograr con los sujetos el análisis de su realidad y el contexto que la determina.
- Promover la incorporación organizada y consciente de la población en las acciones para el cambio -  
ascendente.
- Contribuir a la planificación para el desarrollo social a través de un proceso metodológico.

Para forjar un nuevo modo de ser el -- Trabajo Social debe promover el conocimiento científico de cada problema social, entre las clases sociales explotadas.

Como se señaló anteriormente la Nueva Política de Población surge ante las presiones que - ejerce la población sobre los medios de vida y los medios de empleo, pero si se observa detalladamente estos conflictos aparecen en la sociedad mexicana por la mala distribución del ingreso y de la riqueza social, como se sabe la población no controla los bienes y los servicios, ni los medios de empleo, sino que estos son controlados por un grupo social al cuál lo único que le interesa es mantenerse en - el poder. Por lo que es importante establecer una política económica- social en la cual se integre la - de planificación familiar.

En dichas políticas de población el Tra-

bajo Social debe partir de las condiciones en las que se encuentra la sociedad ya que la política debe reducir considerablemente la concentración del ingreso nacional -el 65% de las familias perciben el 25% del ingreso familiar total y el índice de la PEA es del 30% de la total, y la participación de la mujer en el proceso productivo es del 17%, a la vez desde elevar el nivel educativo y la cobertura de los sistemas de seguridad social ya que estos abarcan el 30% del total de la población.

A la vez es importante mencionar el papel de la mujer dentro de la actividad productiva, porque su participación transforma directamente la organización interna de la familia y la función que ella desempeña y su comportamiento ante la reproducción biológica; solo de esta manera es concebible que la política demográfica que se quiera impulsar en el país llegue a tener una real base social y que no se construya en el aire, es decir, si la política demográfica se aplica para frenar los problemas sociales que acentúa el crecimiento de la población y se olvida de fundamentarla en verdaderas transformaciones sociales que hagan posible la participación de las diferentes clases sociales en las actividades que les afectarán, entonces la política demográfica y cualquier política social tenderá al fracaso -parcial o total- porque no estará en posición de afrontar las necesidades sociales que bajo nuevas formas continuamente está generando la vida social de los sujetos.

El Trabajo Social en base a las Funciones que se plantea de acuerdo a sus Objetivos puede tener una participación importante dentro de los programas demográficos, como en los de desarrollo



económico-social:

"Las Funciones del Trabajo Social son:

10/

- Investigación Social
- Promoción, formación y Trabajo con Grupos
- Concientización Social
- Planificación y Programación de Desarrollo Social
- Administración, Asesoría y Evaluación de Programas Sociales.
- Promoción de modificaciones a las Disposiciones legales de acuerdo a las Necesidades Sociales".

En base a sus funciones es como debe de ampliar su campo de acción el Trabajo Social y no concretarse a la promoción y orientación de los programas de planificación familiar.

El papel del Trabajo Social es un factor importante en el manejo de los problemas que se presentan en el país, se ha observado que mientras más alto es el grupo socio-económico, la población se ve menos afectada en la resolución de sus problemas relacionados con el medio.

El Trabajo Social debe partir de las condiciones en que se encuentra cada clase social, debido a que esta está situada en diferentes condiciones que le crean necesidades diferentes, por ello la práctica social deberá alejarse de políticas gene-

10/ Escuela Nacional de Trabajo Social, Organización Académica, México, 1979.

realizadoras que no atienden a las necesidades de cada grupo social y que se difunden como una forma de ideología burguesa; en cambio, partiendo de sus necesidades específicas, debe apoyarse en la propia participación consciente de los sujetos del grupo social.

Por lo que toda política de población — debe formar parte del desarrollo nacional, considerando al hombre en forma integral, proporcionando la participación dinámica de todos los ciudadanos — dentro de dicho desarrollo.

El Trabajo Social debe investigar, constantemente y sistemáticamente, los hechos sociales de la realidad en la que debe actuar, utilizando -- fuentes existentes y aquellas que provean el campo de la práctica y a la vez debe divulgar ampliamente los resultados de sus estudios y experiencias.

En su participación en la formulación de las políticas demográficas debe intervenir como se señaló anteriormente desde la planificación, la administración, la ejecución y la evaluación y dichas políticas deben contribuir; al desarrollo económico-social, a la redistribución de la población, así -- como a la planificación familiar.

En estos campos el Trabajo Social requiere de una colaboración interdisciplinaria en el que formen parte: demógrafos, sociólogos, economistas, psicólogos, médicos, etc., ya que se obtiene un enriquecimiento de conocimientos, además un intercambio de experiencias.

Y una vez elaborado una serie de políti-

cas que eleven el nivel de vida de las clases populares, entonces es posible el de esperar resultados de un verdadero programa de planificación familiar.

## CONCLUSIONES

## CONCLUSIONES

- Este estudio de carácter general pretendió aclarar cual es el método más adecuado para explicar el comportamiento demográfico; se observó que se puede explicar en función de la forma de producción y reproducción social que han alcanzado los individuos en la historia, ello da lugar a cierta capacidad de las fuerzas productivas sociales y a relaciones sociales determinadas.
- En el caso de las sociedades capitalistas, la existencia de una sobrepoblación está determinada o relacionada con la capacidad social para generar empleos, y que, por ello, el desempleo y el subempleo no surgen naturalmente con el crecimiento de la población, sino que tienen causas sociales que las provocan.
- En México el crecimiento demográfico ha tenido un carácter "explosivo", en el sentido que no corresponde al modelo de crecimiento demográfico de los países capitalistas clásicos, porque los efectos de la industrialización bajaron los índices de mortalidad de los mexicanos, mientras que el comportamiento social frente a la reproducción biológica no se modificó, porque el proceso socio-económico todavía no alcanza a incorporar a la mayoría de las mujeres a las actividades reproductivas. En cambio la evolución demográfica del país es semejante a la de la mayoría de los países latinoamericanos.
- Se considera que la política demográfica del país debe corresponder a las necesidades que van surgiendo en la realidad social, pero se observa que -

esas necesidades son diferentes en relación a los intereses de clase que predominan sobre esa política; en este sentido se afirma que la política demográfica correcta solo puede ser concebida en la actualidad como una respuestas a las necesidades específicas de los trabajadores que constituyen la clase social más numerosa del país.

- De la política demográfica actual, se considera - que el objetivo básico del control de la natalidad es disminuir las presiones sociales y no solucionar los problemas reales del país, por ello, esta política - de control natal no parte de los intereses de los -- trabajadores, sino que busca limitarlos y adaptarlos a la política oficial. En cambio, se advierte la posibilidad de que no se cumplan las metas de descenso en la tasa de natalidad que se fijaron oficialmente y que si efectivamente empieza a descender el índice de la natalidad en el país, ello se debe a repercusiones de los procesos objetivos reales que afectan a los grupos sociales más numerosos y que, -- probablemente, les crean necesidades demográficas diferentes a las que acepta la posición oficial.

- Se puede considerar que la redistribución de la - población en el territorio nacional puede ser una política demográfica adecuada si ella se lleva a la - práctica con la participación conciente de los sujetos.

- Se observa que el Trabajo Social ha desempeñado funciones muy limitadas por las condiciones sociales dentro de la política demográfica oficial; para - avanzar sobre esas limitaciones el Trabajo Social - debe partir del conocimiento de los procesos sociales.

les reales afectados, para lograr su movilización y avanzar en la elaboración de proyectos y políticas - que, al ser elaboradas con mayor preparación e interés, si correspondan a las necesidades objetivas de la clase trabajadora.

- Finalmente se considera que estas conclusiones - solo pueden tener un carácter general, -de acuerdo con el carácter de la misma investigación- y que - de aquí puede desprenderse una serie de hipótesis - que constituyan, de por si, investigaciones independientes y más específicas. Por ejemplo, al advertir las necesidades de adoptar una política demográfica específica de acuerdo a las necesidades particulares sobre la situación -por ejemplo- de la población en las ciudades perdidas en México, de los - - problemas de la población migrante, etc.

En fin se considera que esta investigación nos aporta un punto de partida y una metodología, desde lo que se debe realizar investigaciones - más particulares.

SUGERENCIAS.



## SUGERENCIAS

- Que el Trabajo Social en su participación en los programas de políticas demográficas, no se limite a los objetivos generales de la política demográfica establecida, sino que se base en la comprensión de las condiciones sociales y de las necesidades específicas del grupo social donde va a participar.
  
- Que para la comprensión de esas condiciones sociales y de las necesidades del grupo, el Trabajo Social parta de la colaboración y vinculación de los mismos sujetos que forman ese grupo, con el objetivo de crear conciencia del problema común, para poder respaldar la movilización del grupo.
  
- Que los diferentes programas en los que participe el Trabajo Social se extraigan las experiencias comunes, a fin de que, entre las movilizaciones a que puedan dar lugar los diferentes programas, se logre impulsar un movimiento social iniciado desde abajo.
  
- Que se lleve a cabo una especialidad del Trabajo Social en Demografía con el fin de que tenga una mayor comprensión y participación dentro de los problemas sociales.

## BIBLIOGRAFIA

BIBLIOGRAFIA

- Alba, Francisco, La Población de México: Evolución y Dilemas. Ed. El Colegio de México, México, 1977.
- Aguilar M., Alonso, Mercado Interno y Acumulación de Capital. Ed. Nuestro Tiempo, México, -- 1976.
- Ander-Egg, Ezequiel, Hacia una Metodología del Trabajo Social Ed. Ecro, Buenos Aires, 1974
- Asociación Mexicana de Población, Población y - Desarrollo Social, México, 1974.
- Baran, Paul A., Economía Política del Crecimiento Ed. F.C.E., México, 1974.
- Benitez Zenteno, Raúl, Cabral de Andrade, Antonia, Cabrera Acevedo, Gustavo, Desarrollo Regional y Urbano de México Ed. Nuestro Tiempo, -- México, 1976
- Brawerman, Harry, Trabajo y Capital Monopolista Ed. Nuestro Tiempo, México, 1976.
- Censos Generales de Población, México: 1940, - 1950, 1960, 1970, 1980 (Datos preliminares).
- Carrillo Flores, Antonio, Diálogos sobre Población Ed. El Colegio de México, México, 1974.
- Comercio Exterior. Estudios sobre la Distribución del Ingreso en México, mayo de 1976.

- Comercio Exterior, La Disyuntiva de la Economía Mexicana Crecimiento o Desarrollo, México, 1978
- Comercio Exterior, La Economía Política en el Informe Presidencial, México, 1974.
- Cordero, Salvador, Concentración Industrial y Poder Económico en México, ED. El Colegio de México, 1977.
- David Ricardo, Principios de la Economía Política y Tributación, Ed. F.C.E., México, 1973.
- Faleiros, Vicente de Paula, Trabajo Social Ideología y Método, Ed. Ecro, Argentina, 1972.
- Gallardo Clark, María Angélica, La Praxis del Trabajo Social en una Dirección Científica, Ed. Ecro, Argentina, 1974.
- Lenin, V.I., El Desarrollo del Capitalismo en Rusia, Ed. Progreso, Moscú, 1973.
- Leñero, Luis O., Sociocultura y Población en México, Realidad y Perspectiva Política Ed. I.M.E.S., México, 1975.
- Malthus, Robert, Ensayos sobre el Principio de la Población Ed. F.C.E., México, 1957.
- Marginalidad y Población Marginada. Ed. SSA, México, 1979.
- Marx, Carlos. El Capital, Ed. F.C.E., México 1973.

- Plan Nacional de Desarrollo Urbano, México, - -  
1978.
- Plan Nacional de Desarrollo Regional, México, -  
1978.
- Plan Nacional de Planificación Familiar. Ed. -  
CONAPO, México, 1975.
- Ley General de Población, Reglamento de la Ley  
General de Población, Ed. CONAPO, México, - -  
1974.
- Smith, Adam, La Riqueza de las Naciones  
Ed. CCyT al Alcance de Todos, México, 1976
- Stern, Claudio, Las Migraciones Rural-Urbanas.  
Ed. El Colegio de México, México, 1976.