

201  
70



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE  
MÉXICO

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

" EL COMERCIO EXTERIOR AGRICOLA Y SU IMPORTANCIA,  
CASO ESPECIFICO EL TOMATE  
1960-1965 y 1970-1985 "

TESIS PROFESIONAL  
Que para obtener el Titulo de  
Licenciado en Economía

Presenta  
MARIA ROSA MARTINEZ SUSANO

MEXICO, D.F.

1986



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	Página
Prólogo	1
Antecedentes	16
Modelo de Acumulación Agro-minero exportador	23
La Agricultura y el Modelo de Sustitución de Importaciones	45
Segundo período del Modelo de Sustitución de Importaciones	52
CAPITULO I.- IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA	66
I.1.- Importancia de la Agricultura en la Economía de nuestro país.	69
I.1.a.- Cubrir las necesidades de alimentos para una población en constante crecimiento.	71
I.1.b.- Producción de materias primas agrícolas como Insumos de la Industria.	83
I.1.c.- Aportación de capital para el desarrollo industrial.	89
I.1.d.- Generación de Divisas	93
CAPITULO II.- EL PRODUCTO INTERNO BRUTO TENDENCIAS GENERALES DEL SISTEMA CAPITALISTA	96
II.1.- El Ciclo Económico y el P.I.B. en México	110
Factores Estructurales Externos	115
Factores Coyunturales Internos	116

	Página
CAPITULO III.- ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO	126
III.1.- Sector Terciario	127
III.2.- Sector Secundario	131
III.3.- Sector Primario	143
CAPITULO IV.- COMERCIO EXTERIOR.- Algunos aspectos sobre Comercio Internacional, para Países en Desarrollo	157
Causas Coyunturales del desequilibrio Externo	162
Causas Estructurales del desequilibrio Externo	164
CAPITULO V.- EL COMERCIO EXTERIOR Y LA PRODUCCION AGRICOLA	181
V.1.- Importancia de la Balanza Agrícola en la Balanza de Mercancías.	190
V.2.- Importancia de las Exportaciones Agrícolas en las Exportaciones de Mercancías.	196
V.3.- Importancia de las Importaciones Agrícolas en las Importaciones de Mercancías.	199
V.4.- Comportamiento de los principales productos importados en la Balanza Agrícola	201
V.5.- Comportamiento de los principales productos exportados en la Balanza Agrícola	221
CAPITULO VI.- ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION DE UNO DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS DE EXPORTACION. EL TOMATE.	231

VI.1.- Participación de las Exportaciones de Jitomate con Relación a las Exportaciones de Hortalizas.	235
VI.2.- Importancia del Valor de la Producción Nacional de Jitomate en la Producción de Hortalizas.	238
VI.3.- Importancia del Jitomate en la Producción de Hortalizas a Nivel Nacional.	241
VI.4.- Importancia de la Producción de Jitomate por Entidades.	243
VI.5.- Importancia de la Superficie de Jitomate en Relación con la Superficie Dedicada a las Hortalizas (a nivel nacional y por entidades).	246
VI.6.- Superficie Nacional de Jitomate y Participación por Entidades.	250
<b>CAPITULO VII.- MERCADO EXTERIOR DE JITOMATE.</b>	<b>264</b>
VII.1.- Participación de la producción Nacional de Jitomate en el Mercado Exterior.	268
VII.2.- Determinación de las principales entidades abastecedoras de jitomate en el mercado de los Estados Unidos y Canadá.	279
VII.3.- Importancia de los costos de mano de obra en el cultivo de Jitomate para exportación.	286
VII.4.- Participación del estado en la producción y exportación de Jitomate.	304

	Página
CONCLUSIONES	319
ANEXO 1	369
ANEXO 2	375
BIBLIOGRAFIA	378

## PROLOGO

La realización de trabajos que conduzcan al conocimiento de "El Comercio Exterior Agrícola y su Importancia" puede ser diverso y complejo, toda vez de que se puede abordar por -- distintos aspectos, como el estudio de algunas de las princi pales medidas de política económica aplicadas para el forta lecimiento de el comercio exterior de México. Por el estu- dio de la Política Comercial aplicada en cada uno de los -- principales sexenios de gobierno y su comparación con la rea lidad. Es decir, el cómo abordar este tema puede ser tan di verso como complejo; así también que algunos de los concep- tos de Comercio Internacional resultan hoy en día muy deba ti bles, sobre todo si se pretende ver esta actividad como una panacea o mecanismo liberador de países como México denomina dos Subdesarrollados.

Por lo que el abordar el estudio de este tema, marcó para mi un desafío toda vez que tenía el propósito de tratar de en- tender el por qué algunos jornaleros agrícolas, a pesar de -- trabajar en labores agrícolas de productos de exportación, -- su situación económica no es diferente a la de la mayoría de los trabajadores del campo de nuestro país.

Es así que inicié el desarrollo de este trabajo, tratando de -- señalar aspectos del comercio exterior de nuestro país, a -- fin de observar su comportamiento, sin embargo, esto se po- día lograr tratando de medir su crecimiento; de estudiar la

tendencia de nuestro país en la búsqueda de nuevos mercados, elaborando algún modelo matemático a propósito de nuestro comercio exterior, etc. O bien el hacer una investigación que me llevará al conocimiento del Comercio Exterior Agrícola de nuestro país, tratando de no desvincularme de su estructura productiva; es así que opté por este último planteamiento, - que si bien parece sencillo en la práctica resultó con cierto grado de complejidad, debido a varios factores como es el período de estudio que se pretendió considerar, 1960-1965 y 1970-1985; donde no siempre se logró la información de una sola fuente, o la información no era consistente.

Por lo que para lograr el seguimiento del comportamiento de algunos productos en relación a su comercio fue necesario -- trabajar con las fuentes directas a fin de elaborar la Balanza Agrícola (diseñándose cierta metodología para tal propósi to).

Así también uno de los objetivos en el desarrollo de este -- trabajo es el tratar de particularizar sobre la importancia de el comercio en relación a los individuos involucrados en el mismo. Es decir pretende mostrar aspectos tanto de el comercio como de la estructura productiva de uno de los más importantes productos como lo es el Jitomate de exportación -- que en el período objeto de este estudio ha ocupado los primeros lugares en cuanto a captación de divisas, a fin de observar cuál ha sido la base de su éxito en cuanto a su comercialización.

Sin embargo, es necesario señalar que este trabajo no tiene la pretensión de debatir algunas de las teorías que sobre comercio exterior existen. Mas bien pretende ser una colaboración para todos aquellos que consideren que el éxito o no éxito de las políticas que sobre Comercio Exterior se -- apliquen a nuestro país, no sólo dependerán de lo que se desee obtener de éstas, más bien lo que se desee obtener de éstas estará relacionado con el modelo de acumulación de los países hegemónicos.

Es así, que el objetivo principal de esta investigación es -- el tratar de mostrar que la participación de nuestro país -- dentro del Comercio Internacional, mientras prevalezca una -- estructura capitalista dependiente, servirá para mantener -- formas que permitan una transferencia de valor del campo mexicano a los países hegemónicos, principalmente a los Estados Unidos de América.

Lo anterior se enmarca en una cierta "Expansión" de relaciones comerciales que nos han conducido a la presencia de instituciones como el GATT; quedando evidenciado el papel de -- los Jornaleros Agrícolas para el logro de tal propósito.

El desarrollo de este trabajo se inicia con lo que se enuncia como

**Antecedentes:**

En esta primera parte del trabajo señalada como Antecedentes

se pretende partir de un marco teórico general; utilizando - para tal propósito el significado de algunos de los principales aspectos del Modelo de Acumulación adoptado para nuestro país, con el objetivo de considerarlo como eje de este trabajo de Tesis y evitar en lo posible dispersarme en el estudio del tema.

Es así que se inicia con la descripción del Modelo de Acumulación Agro-Minero Exportador que nos muestra la existencia de un crecimiento económico inducido desde el exterior, donde nuestro país exporta materias primas agrícolas y mineras e importa bienes manufacturados.

También en este Capítulo se hace referencia a la agricultura y al modelo de sustitución de importaciones en sus dos períodos principales; el primero que corresponde a la creación de importantes obras de infraestructura, sobre todo en el Norte de la República, surgiendo lo que se ha denominado como agricultura capitalizada o moderna y su correspondiente burguesía agraria. Es aquí donde se observa el surgimiento de importantes sectores relacionados con la estructura productiva agrícola orientada a la exportación, y un segundo período donde se muestra la imposibilidad de incorporar tierras adicionales a la producción agrícola.

Se observa en este período el predominio de la agricultura orientada a la transformación agro-industrial y a la exportación, presentándose una nueva División Internacional del Tra

bajo, representada por varios aspectos destacándose un "desplazamiento" de la agricultura de los Estados Unidos de América a nuestro país y la especialización de la producción agrícola destinada a la exportación.

Se perfilan importantes regiones productoras de cultivos para exportación, destacándose entidades como Sonora, Sinaloa y el Bajío. El gobierno mexicano también participa en la producción para la exportación apoyando con la creación de obras de infraestructuras, y otorgamiento de créditos entre otros.

Es así que estos antecedentes los considero como Marco General para el desarrollo de los siguientes capítulos:

En el Capítulo I. "Importancia de la Agricultura y sus Funciones". Se describe la contribución de este sector al desarrollo de la sociedad, la aportación de la mujer en cuanto al descubrimiento de ésta. Así como la existencia de un excedente de producción que posibilitó el avance de las sociedades.

En relación a las funciones tradicionales asignadas a este sector se describen: la de cubrir las necesidades de alimentación para una población en constante crecimiento; la de proporcionar las materias primas requeridas por la industria; el que la agricultura como importante sector, debe hacer una aportación de capital, y por último una de las funciones más significativas en esta etapa de crisis, la de proporcionar divisas.

Es interesante observar, como se señala en la parte referente a los antecedentes que la estructura productiva agrícola ha respondido al modelo de acumulación adoptado por nuestro país mostrando cambios en las superficies destinadas a cultivos básicos y por tanto en la producción de alimentos. Así también la aparición de fibras y productos artificiales que muestran comportamientos específicos, en relación a las funciones tradicionales señaladas para este sector.

En general en el desarrollo que se presenta de cada una de las funciones de este subsector, se muestra la influencia (sobre todo a partir de mediados de los años sesenta) de las inversiones de capital trasnacional, mostrándose sus efectos en este sector.

En el Capítulo II, "El Producto Interno Bruto. Tendencias Generales del Sistema Capitalista". Se trata de describir las características fundamentales del ciclo económico de la Posguerra 1947-1968, con la finalidad de considerar los procesos intensivos y extensivos en la acumulación de capital, a fin de ubicar el papel de las trasnacionales y sus efectos operativos en nuestra economía y en especial en el sector agrícola; para tal propósito se hace una primera referencia de la Tendencia General del Sistema Capitalista con el objetivo de comprender las medidas de política económica que afectan la economía de nuestro país. Por lo que al analizar el Producto Interno Bruto de nuestro país, se apunta la gran relación que existe de el comportamiento de el capitalismo a

nivel mundial y las repercusiones que se dan para México. Es así que se presenta en este Capítulo II el Ciclo Económico y el P.I.B. en México; Factores Estructurales Externos; Factores Coyunturales Internos. Como se ha venido señalando en el comportamiento de nuestra economía se vean reflejados aspectos tanto internos como externos, por lo que es interesante observar que la crisis por la que atraviesan los países industriales principalmente Estados Unidos de América, la tratan de amortiguar mediante la aplicación de políticas, a nuestro país, políticas que afectan nuestro crecimiento, toda vez que se ha venido presionando con el establecimiento de políticas del F.M.I. ante nuestro insuficiente crecimiento y progresivo endeudamiento.

Lo anterior tiene como principal objetivo tratar de mostrar como ya se señaló el comportamiento del Producto Interno Bruto, sobre todo en relación a algunas de las principales políticas comerciales.

Capítulo III, "Estructura Sectorial del Producto Interno Bruto 1960-85". En esta parte del estudio se pretende continuar algunos de los aspectos ya señalados sobre todo en cuanto al comportamiento de el P.I.B. Con el fin de desarrollar uno de los objetivos, el de describir el comportamiento de cada uno de los sectores que integran nuestra economía, sobre todo teniendo como antecedentes que el desarrollo de estos sectores no es uniforme. Otro de los objetivos es el mostrar el comportamiento del sector industrial y su relación con el

subsector agrícola, toda vez, de que como ya se ha hecho -- cierta referencia a que el agotamiento del sector agrícola ha afectado el modelo de acumulación adoptado para nuestro país.

Es así que se analizan cada uno de los sectores: sector terciario, sector secundario y sector primario, tratando de describir en relación a estos sectores, los límites del modelo de industrialización, considerando que el modelo de indus--trialización se basó en la premisa de que el déficit comercial industrial sería financiado por el sector agropecuario hasta que alcanzara cierta madurez.

Otro de los objetivos es tratar de describir la absorción de empleo en cada uno de los sectores, por lo que se trata de -mostrar el comportamiento de cada uno de estos y su interre-lación durante el periodo de estudio.

Capítulo IV. Este capítulo se titula "El Comercio Exterior. Algunos Aspectos sobre Comercio Internacional, para Países - en Desarrollo".

Uno de los objetivos de este capítulo es el de tratar de destaçar algunos de los principales aspectos que a propósito del comercio exterior, se sustentan. La intención de éste es el de fundamentar la investigación que se presenta en los capí-tulos posteriores.

Es así que se hace mención del desequilibrio externo: sus cau

sas tanto coyunturales como estructurales, la presencia de las empresas trasnacionales en las corrientes de comercio y sus efectos en la agricultura. Se mencionan algunas teorías sobre comercio internacional.

Otro de los objetivos es el tratar de explicar el binomio comercio internacional y desarrollo haciendo énfasis en el caso de nuestro país. También se señalan algunos aspectos del comercio de nuestro país y su relación con el modelo de industrialización adoptado por México.

Considerando la importancia de nuestro comercio en relación con Estados Unidos, se apuntan aspectos del establecimiento de "La Política Liberal de Comercio Internacional" por parte de este y el surgimiento de organismos internacionales como el F.M.I., el B.I.R.F. y el G.A.T.T.

Lo anterior pretende explicar el papel de nuestro comercio exterior y su funcionamiento sobre todo de productos agrícolas, circunscrito a las estrategias promovidas por los E.U. A., haciendo referencia a "la nueva división internacional del trabajo", a nuestra pérdida de autosuficiencia alimentaria; y al desplazamiento de cierta producción que en E. U.A. representa una relativa desventaja con países de la periferia, teniendo que la producción de frutas y legumbres para el mercado Estadounidense reposa, en parte con países como el nuestro, destacándose como un gran proveedor. También se trata de apuntar algunos argumentos, como son las bajas -

en los términos de intercambio para países en desarrollo.

Todo lo anterior tiene la intención de fundamentar el hecho de que no existe libertad en cuanto a qué exportar, cómo exportar y a quién exportar, aunado a cuándo se exporta; todo esto en el marco de la existencia de una demanda controlada y fundamentalmente ejercida por las empresas transnacionales.

Capítulo V, "El Comercio Exterior y la Producción Agrícola". En este capítulo se parte de el señalamiento de que el comercio exterior de nuestro país está en relación con el modelo de acumulación adoptado. El principal objetivo en el desarrollo de este capítulo es el tratar de describir, que los cambios que se registraron tanto en lo que compramos como en lo que vendimos al exterior, estuvieron relacionados con los hábitos en la estructura de la producción.

Es así que se hace referencia a los propósitos del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones en cuanto a la pretensión de eliminar la vulnerabilidad y dependencia de la economía respecto al sector externo y la experiencia histórica que nos muestra nuestra actual realidad.

Es así que se describe la importancia del sector agrícola en relación al comercio exterior, debido a que ha mostrado importantes aportaciones a la economía por concepto de sus exportaciones, hecho que se presenta de 1959 a 1974 y de 1977 a 1980 (en relación al período de estudio de referencia para este trabajo).

Sin embargo es necesario señalar que en la búsqueda de información que permitiera cubrir los objetivos de este trabajo, encontré que no existe ninguna institución que elabore de forma homogénea y sistemática la Balanza Agrícola por lo que tuve que iniciar el desarrollo de este capítulo, con el diseño de una metodología (la que se presenta en lo que denominé Anexo I) que permitiera lograr tal propósito.

Con lo anterior logré que en este capítulo se presente el desarrollo de los siguientes objetivos:

- Importancia de la Balanza Agrícola en relación al período de estudio (1959, 1960, 1965, 1970 a 1985).
- Comportamiento de la Balanza Agrícola en el período ya señalado.
- Importancia de las importaciones y exportaciones agrícolas en la Balanza de mercancías.
- Comportamiento de los principales productos importados en la Balanza Agrícola.
- Por último se destaca el comportamiento de los principales productos exportados.

## Capítulo VI. "Estructura de la Producción de Uno de los Principales Cultivos de Exportación el Tomate".

La presentación de este capítulo la considero indispensable, toda vez que es la materialización de una de las principales tendencias del comercio exterior en cuanto a la producción agrícola. Es decir los capítulos anteriores nos han mostrado el marco general en cuanto a la economía mundial. La eco

nomía de nuestro país en relación a su modelo de acumulación, el funcionamiento del sector agrícola en relación a su comercio; sin embargo, en este último destaca un producto que por la consistencia que ha manifestado como principal proveedor de divisas nos muestra importantes aspectos relacionados tanto con la producción como con la comercialización.

La distribución de este capítulo se presenta con el desarrollo de los siguientes objetivos subcapítulos: "Participación de las Exportaciones de Jitomate con Relación a las Exportaciones de Hortalizas". Se trata de describir la importancia de este producto en cuanto al valor que ha aportado por concepto de exportaciones, se hace referencia al valor que han aportado otras importantes hortalizas de exportación como son el melón y la sandía. Otro de los objetivos que se trata de desarrollar como subcapítulo es el de la "Importancia del Valor de la Producción Nacional de Jitomate en la Producción de Hortalizas". En este se describe la producción de este cultivo durante los años setenta y primeros de los ochenta, así también se hace referencia a la producción de sandía, melón y fresa.

Otro de los objetivos a tratar es el de "Importancia del Cultivo de Jitomate en la Producción de Hortalizas a Nivel Nacional" e "Importancia de la Producción de Jitomate por Entidades", que tienen la intención de mostrar tanto a nivel general o nacional como a nivel de cada uno de los estados su

porcentaje de participación de 1959 hasta los primeros años de esta década; se pretende observar si al interior de la república también se manifiesta cierta especialización de este cultivo.

En el siguiente subcapítulo "Importancia de la Superficie de Jitomate en Relación con la Superficie Dedicada a las Hortalizas". Se pretende observar la tendencia de la superficie destinada al cultivo de jitomate en relación con las otras importantes hortalizas, con la finalidad de observar en el último subcapítulo "Superficie Nacional de Jitomate y Participación por Entidades", si se han dado incrementos significativos en la superficie destinada al cultivo del jitomate, o si se ha intensificado el rendimiento de la producción por hectárea, a fin de señalar, si es que es posible la influencia de la programación en las hectáreas a sembrar de este cultivo para exportación de acuerdo con las principales entidades exportadoras.

Capítulo VII. Se considera a este capítulo titulado "Mercado Exterior de Jitomate", la expresión particular de todo el desarrollo general que se ha venido presentando, toda vez que dentro de los subcapítulos que se abordan se tratan de señalar los aspectos que han determinado nuestro comercio. Es así que uno de los principales objetivos propuestos a desarrollar en este capítulo es el mostrar que el eje central del comercio de Jitomate de exportación descansa en los bajos costos de mano de obra que se realizan en este cultivo. Debo se

ñalar la gran dificultad para contar con información para el desarrollo del subtema "Importancia de los Costos de Mano de Obra en el Cultivo de Jitomate para Exportación" teniendo en cuenta que recurrir a investigaciones directas.

Los objetivos que se desarrollan en este capítulo se abordan a través de subcapítulos, teniendo que en el subcapítulo "Participación de la Producción Nacional de Jitomate en el Mercado Exterior" se trata de apuntar la participación de nuestra producción en el extranjero durante el período de 1959, 60, 65-70 a 85, haciendo referencia a los factores que han servido y sirven para que sea rentable esta exportación.

En el subcapítulo "Determinación de las Principales Entidades Abastecedoras de Jitomate en el Mercado de E.U.A. y Canadá", se trata de describir cuáles son las entidades que destinan su producción al mercado exterior y en qué porcentaje abastecen a la Unión Americana.

En el desarrollo del subtema "Importancia de los Costos de Mano de Obra en el Cultivo de Jitomate para Exportación", se trata de demostrar uno de los principales argumentos señalados a lo largo de este trabajo en relación al éxito de nuestras exportaciones y su vinculación con los jornaleros agrícolas, se pretende observar el porcentaje de participación de estos en relación con el monto de Divisas captadas por nuestro país; por último se trata de mostrar el papel del Estado en relación con la producción de Jitomate para exportación en

el Subcapítulo "Participación del Estado en la Programación de Siembra y Exportación de Jitomate", esto se describe señalando el significado y funcionamiento de un importante mecanismo denominado como "Programas de Siembra Exportación".

Por último se presentan las Conclusiones.

## ANTECEDENTES

México, país considerado como subdesarrollado o en vías de desarrollo con una economía dependiente y con una de las mayores poblaciones que se registran: ya que en el año de -- 1960 contaba con 34 millones de habitantes, para 1970 aumentó su población a 50 millones de habitantes, siendo ésta de 69.3 millones en 1980; actualmente se estima en 80 millones de habitantes. Considerando su población económicamente activa encontramos que ésta es de 11.332 miles de habitantes en 1960; de 12.995 miles de habitantes en 1970; de 23.700 - miles de habitantes en 1980; en 1986 se calcula que ésta sea aproximadamente de 24.000 de habitantes. Así también nuestra economía registra importantes desequilibrios que se manifiestan en una desarticulada participación de los sectores - en que se agrupa la actividad económica dentro del Producto Interno Bruto, situación que refleja uno de los aspectos más deformantes en cuanto al proceso de desarrollo seguido por - nuestro país.

Es así que en el comportamiento de nuestra economía se reflejan aspectos propios del modelo de acumulación adoptado para el logro del desarrollo de nuestra economía, encontrando en uno de los principales indicadores de la economía, el valor del Producto Interno Bruto que este mostró significativos incrementos a lo largo de la década de los años sesenta y setenta; situación que cambia en los años ochenta en espe- cial en 1982 y 1983 pues se presentan tasas negativas en el

Valor del P.I.B. de -0.5% y -5.30% respectivamente, (ver -- Cap. II). Durante los años setenta\*. También se registra en nuestra economía una tendencia creciente a la inflación registrando un porcentaje promedio de 1973 a 1979 de 20.21%; de 26.3% en 1980; en 1981 esta fué de 28%; en 1982 de 58.9%; llegando a ser de 101.9% en 1983; cifras que se van incrementando en los últimos años.

La baja de los precios internacionales del petróleo y los problemas estructurales de nuestra economía se han manifestado en un creciente endeudamiento reflejo de nuestra -- gran dependencia de la banca mundial: teniendo para 1982\* un endeudamiento de 35.14% como porcentaje del P.I.B.; en 1983 este porcentaje representa el 50.7% del P.I.B. cifras que se incrementan en los últimos años.

Es dentro de este marco que trato de señalar los principales antecedentes que sirvan de marco general al desarrollo del trabajo.

Por lo que es necesario señalar que la desequilibrada -- participación de los sectores en el P.I.B., así como la existencia de una P.E.A., para cada uno de los sectores (Ver -- cuadro "Estructura Porcentual del Empleo Sectorial 1960- -- 1984) muestran uno de los aspectos más deformantes en cuanto al proceso de "desarrollo" seguido por nuestro país.

---

\* Ver Leopoldo Solís, Ernesto Zedillo "Deuda Externa: Evolución y Perspectivas". Estudios Económicos. El Colegio de México. Volumen 1 No. 1; Enero-Junio 1986. p.p. 66-69.

Es decir, el proceso de "desarrollo en México no puede calificarse como similar al que se ha observado en países industrializados. "En el modelo de desarrollo capitalista de los países avanzados, las modificaciones en la importancia relativa de la capacidad creadora de empleo de los tres grandes sectores técnicos, siguen la secuencia I, II y III; en la cual el crecimiento del sector terciario deviene en cierto momento dominante como consecuencia del desarrollo de la producción material interna, es decir del crecimiento acumulativo de las fuerzas productivas (1).

En nuestro país, "todo parece indicar, más bien, que la parte sustancial del incremento del empleo en los sectores de servicio se opera siguiendo la secuencia que expresa el divorcio entre las actividades terciarias y la producción material y que constituye uno de los caminos más transitados hacia la marginalidad económica y social (2).

Observando los cuadros de la Estructura Porcentual del P.I.B. sectorial y del empleo sectorial 1960-1982, se muestra la desequilibrada participación de los sectores que tiene su origen en "el proceso de industrialización seguido -- por nuestro país, proceso que se fue haciendo progresivamente cada vez menos empleador de mano de obra; toda vez que su capacidad relativa de ocupar población activa total, ha mantenido una tendencia decreciente (3).

(1) Armando Córdova. "Problemas del Subdesarrollo Latinoamericano". Ed. Nuestro Tiempo p. 85.

(2) Armando Córdova. Ibid. p. 86.

(3) Armando Córdova. Ibid. p. 86.

Lo anterior se ha traducido en el incremento de actividades no especificadas dentro del sector terciario "que como señala CEPAL no son en lo esencial sino desempleo y subempleo en actividades marginales (4).

Se podría considerar que las deformaciones que se observan en la economía mexicana son producto de la dependencia de nuestro país; ya que en el logro del desarrollo del capital industrial, se contó con la ampliación del mercado interno. Sin embargo, en México, "la ampliación del mercado interno (por lo que se refiere a la demanda de bienes de consumo), se desarrolla a un ritmo que está por encima de las necesidades de una industria cuya capacidad es sólo parcialmente utilizada, debido a las trabas que imponen la dependencia y el subdesarrollo. Es decir, el ritmo de disolución de las relaciones de producción tradicionales en el Agro, que proletarizan al campesinado y enriquecen a la burguesía rural, es más rápido que el ritmo de industrialización... Este aspecto del problema, permite ver que el proceso de acumulación originaria-generator de mano de obra "libre", impulsor de la concentración de tierras, auspiciador de la acumulación de ganancia comercial y usuraria, crea un mercado interior rural excesivamente grande para una débil industria y lanza al mercado de trabajo a miles de personas que no pueden ser absorbidas por la economía.

---

(4) Armando Córdova. Ibid. p. 86.

Sin embargo, se trata de un mercado interior deformado por procesos de pauperización no proletaria que con dificultades puede constituirse en un apoyo al desarrollo industrial". (5).

Es en este marco donde nuestro país ha tratado de lograr su desarrollo; implementando varias políticas, es necesario señalar que la búsqueda de alternativas y el ejercicio de las mismas, han estado matizadas en mayor o menor medida, por los requerimientos económicos y políticos de los países capitalistas o industrializados; fundamentalmente de los Estados Unidos de América.

"A partir de 1837, nos hemos acostumbrado por completo a que los pánicos monetarios y las crisis comerciales lleguen a Inglaterra procedentes de Nueva York. Pero que Norteamérica pudiera conmocionar también las relaciones de la agricultura británica... asestar un golpe a la renta inglesa y arruinar las granjas inglesas, este espectáculo había quedado en reserva para el último cuarto del siglo XIX.

Es de considerar que si Estados Unidos había sido capaz a través de su participación en el mercado mundial de factores y bienes de crear una perturbación de esa magnitud sobre Inglaterra y Europa, tendría que ser una influencia irresistible para una economía como la de México. En todo caso, es difícil suponer que la burguesía del país contaba en la etapa porfirista, dada la condición mundial, con suficiente margen nacional y exterior de decisión, para optar por una rela

(5) Roger Bartra. "Estructura Agraria y Clases Sociales en México". Ed. ERA s.p. 28 p.p. 47-48.

ción externa diferente; exceptuando, desde luego, la obvia y negativa variante de cortar la relación y entrar en un estancamiento permanente de carácter económico y social. El empuje del capitalismo y en particular el vigor de la economía norteamericana, condujeron a que la influencia de esa nación, se convirtiera en una aplastante presencia en el panorama nacional.

... Esos resultados son atribuibles a la incapacidad de los países europeos para acrecentar su peso en México y a la intensidad de crecimiento que trató de alcanzar y mantener - la burguesía mexicana. (6)

Es así que, desde finales de siglo, las relaciones económicas de nuestro país con Estados Unidos, se caracterizaron por un constante incremento, sobre todo, en el intercambio comercial. En el año fiscal 1888-89, el 68% del valor de las exportaciones se vendía a Estados Unidos, y 21 años después 1910-11, ya era el 77%; aunque debe considerarse que parte de esos bienes eran reexportados hacia Europa. (7).

Para poder entender el comportamiento de la actividad económica de finales del siglo XIX y principios del XX. En nuestro país, es necesario señalar que por lo general en América Latina, tiene su pleno desarrollo el modelo denominado de economía de enclave o minero exportador; logrando su máximo desarrollo en nuestro país, durante el régimen de Porfi--

(6) Sergio de la Peña. La Formación del Capitalismo en México Edit. Siglo XX. 1977. p. 171.

(7) Ibid. p. 172.

rio Díaz; correspondiendo también a este período, una mayor intromisión del capitalismo; sobre todo en lo que se refiere al despojo de tierras de las comunidades, por lo que trataré de señalar los rasgos generales del modelo agro-exportador y la situación de la agricultura en dicho período.

## MODELO DE ACUMULACION AGRO-MINERO-EXPORTADOR

"El modelo agro-exportador con raíces coloniales y neocoloniales, conlleva a un crecimiento inducido desde el exterior dentro de una división internacional del trabajo en que los países latinoamericanos exportan materias primas agrícolas y mineras; e importan bienes manufacturados para los distintos sectores urbanos, así como artículos de consumo suntuarios para las oligarquías locales.

En el caso específico de la agricultura se observa una neta diferencia entre el sector de exportación de crecimiento relativamente dinámico, pero expuesto a fluctuaciones del mercado internacional y un sector "tradicional" y de subsistencia relativamente estancada. Existe una alianza de clase internacional entre una oligarquía agraria y/o minera... calificada también como burguesía compradora y que se alía y somete al capitalismo monopólico internacional... Ahí, las clases hegemónicas controlan estados débiles y no intervencionistas en lo económico y ejercen su dominación sin contrapeso sobre la clase obrera. En lo que concierne al campesinado, la dominación se ejerce dentro de relaciones de producción en que predomina la plantación... y el complejo hacienda-minifundio. La explotación de los campesinos ya sea en la hacienda misma en que reciben básicamente su salario en forma de derecho al uso de un pedazo de tierra o bien acudiendo a la fuerza de trabajo de reserva del minifundio co--

lindante a las haciendas, se hace sin cortapisas, no existe legislación salarial, seguridad social ni menos derecho a la organización sindical" (8).

En nuestro país "El modelo de economía de enclave o primario exportador tiene sus raíces en la época colonial y logra su plena expresión en el periodo porfirista; donde la -- organización del sistema económico se caracteriza por Un modelo de crecimiento hacia afuera, en que el Estado como agente económico, desempeña un papel relativamente pasivo y la economía se desenvuelve bajo el libre juego de las fuerzas del mercado, las cuales están vinculadas total y directamente al mercado nacional. Por otro lado, el modo de operación de la economía se caracteriza por la existencia de un sector líder, el primario exportador, bajo el control de grupos extranjeros. La industrialización se inicia bajo el modelo de enclave exportador, en el que la industria de las manufacturas, se orienta hacia el mercado nacional pero la producción consiste en bienes e insumos de tipo tradicional para estimular la expansión del sector primario exportador. Es decir, la industrialización se intenta en función y bajo el régimen neocolonial de economía de enclave y crecimiento hacia afuera" (9).

Debe señalarse que "La economía de enclave no se pre--

- (8) Gonzálo Arroyo. "Modelos de Acumulación, Clases Sociales y Agricultura en América Latina". Invest. Económica Fac. de Economía No. 143, pp. 129-130.
- (9) René Villarreal. "Del Proyecto de Crecimiento y Sustitución de exportaciones". El Comercio Exterior de México. Ed. Siglo XXI Coeditores. IMCE y ADACI. 1982. p. 288.

sentaba como una solución viable de crecimiento sostenido, ya que el estancamiento económico era y sigue siendo, parte inherente en dicho modelo, desde el momento en que el sector industrial, que teórica e históricamente, debería desarrollarse; no tiene posibilidades de hacerlo, lo que a su vez se explica por varias razones:

- a. La orientación de la economía hacia el mercado exterior, implica que el sector industrial tiene que enfrentarse continuamente a la competencia externa; por lo que la industria naciente no puede surgir.
- b. El ahorro y la acumulación del capital provienen básicamente de rentas, intereses y beneficios; los cuales, aunque originados internamente están en manos extranjeras y en muy corto plazo son repatriados al exterior.
- c. Los términos de intercambio de los productos primarios no sólo son inestables, sino que además, se deterioran en el largo plazo.

De aquí que el rompimiento con el modelo de economía de enclave fuera una condición necesaria para impulsar un proceso de industrialización y crecimiento en forma eficaz" (10).

En cuanto a la situación que prevalecía en el campo "es posible afirmar que la agricultura mexicana de fines de siglo XIX se desarrollaba por un camino que se puede identificar como la vía "Junker" (terrateniente), en su versión porfiria-

na": (11).

La creciente extensión y penetración del capitalismo se hace patente en este periodo en todos los órdenes de la vida nacional: en el desarrollo de la agricultura comercial, en el despojo de comunidades indígenas, en la descomposición del artesanado y en la creciente importancia del trabajo asalariado, en la organización inicial del movimiento obrero, los conflictos laborales, la lenta pero progresiva mecanización y diversificación de la industria, la extensión de las comunicaciones y la modernización de los transportes, el rápido crecimiento de la vías férreas, la creación de los primeros bancos comerciales y casas de inversión, el cada vez más activo intercambio comercial con Estados Unidos y Europa; la afluencia de inversión del exterior, la popularización de los principios liberales enarbolados por la Reforma, el fomento de la Educación Pública, la afirmación nacionalista y la franca acogida al positivismo". (12):

Los antecedentes relacionados con la tenencia de la tierra durante el periodo de Porfirio Díaz, se encuentran en las Leyes de Reforma. "La base del proceso de desintegración de las propiedades comunales fueron los intereses de la burguesía agraria e industrial, cristalizadas en el conjunto de leyes sobre la desamortización que culminaron en la ley Lerdo de 1856 y la Constitución de 1857... Las leyes liberales so-

- (11). Roger Bartra. "Campesinado y Poder Político en México". en Caciquismo y Poder Político en el México Rural. Ed. Siglo XXI. 1978. p. 5
- (12) Alonso Aguilar Monteverde. "Dialéctica de la Economía Mexicana. Ed. Nuestro Tiempo: 1968. p. 202.

bre desamortización, iban dirigidas principalmente a obligar que las tierras de la iglesia fueran lanzadas al mercado, en beneficio de los arrendatarios que podrían comprarlas, con el objetivo de formar una "clase media rural". Sin embargo, otro de sus objetivos fue sin duda destruir la propiedad comunal indígena, que constituía un freno a la penetración de relaciones mercantiles en las comunidades.

La dictadura porfirista no hizo más que profundizar y redondear el proceso de liquidación total de la propiedad comunal. El ritmo de acumulación originaria de capital uno de cuyos mecanismos básicos es la expropiación de las tierras de los campesinos, se aceleró extraordinariamente, aunque en forma desequilibrada. El régimen de Díaz aplicó con todo rigor las leyes de reforma contra las comunidades, pero además se intensificó la concentración de tierra con la Ley de 1894 relativa a la ocupación y enajenación de terrenos baldíos; esta ley, fue la base para la famosa actividad especulativa de las compañías deslindadoras que continuaron arrebatando a los pueblos y comunidades sus tierras. Pero además, la violencia jugó ahora un papel importante en el proceso de acumulación: la represión de las rebeliones indígenas especialmente los grandes lanzamientos de los Yaquis en Sonora y los mayas en Yucatán; dio lugar a sanciones que aniquilaron físicamente a los indígenas y permitieron quitar les sus tierras".(13).

(13) Roger Bartra. "Estructura Agraria y Clases Sociales en México. Edit. ENA. 1978. pp. 111-113.

En relación a lo anterior, es importante destacar lo que "Adolfo Gilly y Michel Gutelman apuntan con razón, que el desarrollo económico del siglo pasado en México seguía los caminos de la acumulación originaria del capital; en efecto, la aplicación de los principios liberales de la Revolución de Ayutla, que condujeron a la Ley de desamortización de 1856, -- que expropiaba los bienes de la iglesia y de las comunidades indígenas, son fenómenos que deben ser comprendidos dentro -- del proceso de acumulación capitalista primitiva.

Esta ley que pretendía crear pequeños agricultores propietarios, provocó de hecho una concentración latifundista y sobre todo, lanzó la tierra al mercado capitalista. La actividad de las famosas compañías deslindadoras igualmente formó parte de la acumulación primitiva. La guerra del Yaqui y la guerra del exterminio contra los mayas de Yucatán, le dieron un carácter "colonial" a este proceso.

Pero el proceso de acumulación capitalista estaba frenado por circunstancias determinantes: el predominio del capital extranjero y la debilidad en la concentración del capital monetario nacional. De las dos facetas del proceso de acumulación primitiva (separación del trabajador de los medios de producción, y acumulación de capital para la inversión productiva), sólo se llevaba a cabo con dinamismo la primera, de -- tal forma que el proceso quedaba coartado; se convertía en un círculo vicioso del que sólo la violencia podía salvarlo.

En efecto, durante los últimos años del siglo XIX y el primer decenio del siglo XX, es sorprendente la velocidad - que adquiere la concentración de la tierra y el despojo de los campesinos.

Este acelerado proceso no encontró correspondencia en el desarrollo del capital agrícola, de tal forma que se crearon inmensos latifundios con bajísimas inversiones de capital. La composición orgánica del capital agrícola permanecía muy baja; los hacendados prefirieron sobre explotar la mano de obra; usando incluso sistemas feudales que realizar inversiones productivas con las ganancias; con ello condenaron las vías para una revolución.

De aquí la paradoja: los dolores de la acumulación primitiva capitalista generaron una revolución burguesa contra la misma burguesía; en la cual la masa campesina despojada, jugó el papel de actor principal (no dirigente).

La violencia de una acumulación no primitiva desequilibrada por la dependencia del imperialismo, que es la causa profunda de la Revolución Mexicana, explica por qué el centro del movimiento revolucionario agrarista (Emiliano Zapata), fue el estado de Morelos; donde los campesinos habían sido despojados por un desarrollado sistema de haciendas capitalistas; en esta zona el desarrollo del capitalismo en la agricultura era importante con sus plantaciones de caña y la cuarentena de ingenios azucareros...

En relación al proceso de acumulación Rosa Luxemburgo, planteó que el proceso de acumulación de capital sólo podía darse como una relación entre el capital y el medio ambiente no capitalista. Aunque esta afirmación es discutible que refleja la situación de países atrasados como México, en donde tanto las instancias políticas como las económicas encierran a la producción agrícola en un círculo vicioso en el cual el sector capitalista no puede existir sin un contexto no capitalista; pero para desarrollarse, el sector capitalista sólo lo logró destruyendo al sector no capitalista. Esto último conlleva la crisis, que obliga a proteger de alguna forma al sector no capitalista. De aquí resulta el callejón sin salida en que están metidos los países dependientes del imperialismo. La relación económica con la metrópoli perpetúa su situación de subdesarrollo, lo que los obliga a mantenerse en una situación que podría ser calificada de acumulación primitiva permanente. En efecto, si se leen los extraordinarios análisis de Marx sobre la acumulación primitiva, no podrá dejar de pensarse en la situación mexicana y en general de los países subdesarrollados), la diferencia es que nuestros países permanecen en esta situación para la cual no parece existir la etapa siguiente: la de capitalismo avanzado. Es esta situación, la que existe detrás del llamado desarrollo desigual y combinado.

Ahora bien, esta situación de acumulación primitiva permanente sólo es un sistema dual en apariencia.

En realidad se trata de una sola estructura, cuyas partes constituyentes no se explican más que en el conjunto. -- Sus partes constituyentes -el sector capitalista y el sector no capitalista-, constituyen dos modos de producción que juntos conforman una sola formación socio económica subcapita-- lista.

Las tendencias intrínsecas del desarrollo del sector -- capitalista, concentración de capital y de tierra, mecaniza-- ción, llevan inevitablemente a la erosión y la destrucción - de la economía campesina no capitalista... La burguesía que además de asegurar la reproducción del capital debe asegurar la reproducción de las relaciones sociales y políticas que permiten la existencia del sistema capitalista; se ve obliga da a controlar el proceso de acumulación. De aquí, la super vivencia del ejido ineficiente y del minifundio".(14).

Sin embargo, se debe puntualizar que el proceso de de-- sintegración de las comunidades y su correspondiente meca-- nismo de acumulación de capital determinó que "en 1910, últi mo año de la dictadura porfirista, 19% de la población pose-- seía 97% del territorio nacional; en tanto que el 96% de la población, poseía solamente 2% de la tierra".(15)

Es también en el último cuarto del siglo XIX cuando el "capitalismo pasó, como es sabido, de la fase de libre con-- currencia a la del monopolio... la concentración de la pro--

(14) Roger Bartra. "Caciquismo y Poder Político en el Medio Rural". Edit. Siglo XXI. pp. 7-9.

(15) Rodolfo Stavenhagen. "Neolatifundismo y explotación" Ed. Nuestro Tiempo. 1982. p. 13.

ducción y del capital, la formación de grandes empresas que pronto desbordaron las fronteras nacionales y acabaron por convertirse en gigantescos consorcios internacionales; que combinan los más variados recursos procedentes de las más diversas y lejanas fuentes y cuya producción se destina en parte a la metrópoli y en parte al mercado mundial. Estos fenómenos señalaron la iniciación de una nueva fase en el desarrollo del capitalismo: la fase del imperialismo y, --- fue ésta precisamente, la que se inició en los años en que el capitalismo se volvía en México al sistema social dominante... En otras palabras, en el momento en que el capitalismo estaba en México y en otros países de Latinoamérica en condiciones de iniciar un desarrollo industrial mayor que el logrado hasta entonces; el nacimiento del imperialismo frustró esa posibilidad y convirtió a las naciones periféricas -- del sistema en productores primarios y en mercados y zonas -- de influencia de las grandes potencias. A partir de ahí, no serían ya miembros más o menos autónomos del sistema, sino elementos subordinados; meros satélites que siempre se moverían en la órbita del país dominante". (16).

Corresponde también a este periodo el "que las fronteras del comercio... a lo largo de la frontera, fueran el resultado de una política consciente de desarrollo -no importa cuan limitado e incompleto- del régimen porfiriano.

(16) Alonso Aguilar Monteverde. "Dialéctica de la Economía Mexicana" Edit. Nuestro Tiempo. pp. 203-205.

Por razones de seguridad nacional y protección territorial, así como una alternativa a los primeros fracasos de colonización en el norte. Porfirio Díaz recibió con agrado concesiones de ferrocarril, topografía y tierra de Estados Unidos. Los vínculos del ferrocarril estimulados por la Legislación de 1880 en México, conectaron el norte de México con el suroeste de Estados Unidos y su potencial comercial en expansión, dejando abandonados los anteriores frágiles vínculos mercantiles con las regiones del centro y del sur de México.

La colonización y la modernización de comercio norte-sur, entre el oeste de Estados Unidos y el norte de México dividió el hecho el mercado de México. A través de la internacionalización del capital monetario y de mercancías (ésto es a través del comercio ampliado y la intervención del capital financiero en los períodos de auge de la minería y la agricultura de exportación), el grupo de los estados del norte se separó de México y se vinculó al comercio y tráfico diario con Estados Unidos (...) Nogales, Tucson, El Paso, Laredo y Brownsville, fueron los centros del comercio del norte de México; no Guadalajara o la ciudad de México. La colonización del triángulo Laredo-Indianola-Brownsville de Texas... inició una economía fronteriza de ganadería que presagió el riego por molino de viento, la alambrada de púas, el mejoramiento científico de la crucea del ganado y el cultivo del forraje en ambos lados del Río Bravo.

Como derivado del gran auge de la ganadería extensiva de principios de la década de 1880, los especuladores como el senador George Hearst y Lord Beresford, hacendados como Luis Terrazas, compañías de bienes raíces como la Paloma -- Land and Cattle Company, invirtieron sus dólares y pesos en modernas empresas ganaderas; rivalizando con las más grandes del mundo en su tiempo.

En la agricultura, la colonización porfiriana, la minería y las leyes de topografía de la década de 1880, junto con el empuje de Estados Unidos hacia la costa del Pacífico, hicieron de los valles de los ríos en Sonora y Sinaloa, jardines pródigos para la década de 1890 y solamente fue impedida en su crecimiento comercial por las repetidas guerras de los indios y la militarización del centro agrícola de Sonora. Sin embargo, la agricultura para exportación conocería en el norte su mayor expansión después de la Segunda Guerra Mundial" (17).

La interiorización del capitalismo en México y sus correspondientes mecanismos generaron las principales demandas que se tratarían de lograr al finalizar el período de -lucha revolucionaria -lo que condujo a la existencia de una estructura jurídica para el país, mediante el establecimiento de la constitución de 1917, donde se destaca entre otros

---

(17) Steven E. Sanderson. "Fronteras en Retirada: Aspectos de la Internacionalización de la producción agrícola de Estados Unidos y México y sus implicaciones para las relaciones bilaterales en los ochentas". Economía de América Latina CIDE. 2o. Semestre. 1982. No. 9 pp. 132.

artículos el 27 Constitucional, que da las bases fundamentales para la incorporación de los principales objetivos del movimiento campesino, lo que contribuiría a sustentar un nuevo orden de cosas para la sociedad en general.

"Los objetivos del programa agrario estaban ligados fundamentalmente a los campesinos, pues se pretendía lograr el reparto de tierras, el respeto a la propiedad comunal y la eliminación del latifundio; estos objetivos se tradujeron a nivel constitucional en tres categorías de tenencia de la tierra en el campo: la ejidal, la privada y la comunal.

En forma adicional a esta institucionalización jurídica del Programa Agrario de la Revolución, el artículo 27 contiene una definición muy importante en términos de las capacidades que otorga el estado para actuar sobre la economía y particularmente para constituir monopolios estatales, en el caso de industrias básicas o primordiales. Este aspecto fundamental de la constitución de 1917, señala el potencial del programa agrario para posibilitar otros desarrollos sociales. y se revela como base principal del modelo político que constituye el Estado Mexicano.

Durante el gobierno de Cárdenas, el programa agrario ya jurídicamente institucionalizado, alcanza su fase práctica y programática más importante: el reparto de tierras masivo, - el cual es importante por su cantidad y por la dirección que se le imprime... así como la manera de sustentar al ejido y

las posibilidades que existan para que sobreviva como tal; - conservando su esencia.

El Cardenismo es la fase en que el proceso agrario se - consolida programáticamente, sus logros, acompañados por una sólida política de apoyo, posibilitan 25 años (1940-1965), - de espectacular crecimiento de la producción sectorial; tornando así la experiencia de tres decenios en prueba irregu- table de la capacidad de la reforma agraria y del ejido para dar respuesta, en términos del producto, a las demandas de - crecimiento económico general que se registra". (18).

Es decir, el programa de gobierno de Lázaro Cárdenas -- dará las pautas fundamentales para la adopción de los poste- riores gobiernos del modelo de sustitución de importaciones; sin embargo, para tal logro se tuvo que finiquitar el modelo que se venía desarrollando.

Se podría señalar que el quebrantamiento mayor del mode- lo de enclave o agro exportador tiene lugar durante el gobier- no de Cárdenas, contribuyendo a su logro, el proyecto nacio- nalista desarrollado durante los últimos años de la década - de los treinta (1936-1940).

"La ruptura del modelo de economía de enclave en el ca- so de México, a diferencia de otros países latinoamericanos (Argentina, Brasil), no tiene lugar durante la Gran Depresión,

---

(18) Antonio Martín del Campo. "Transformación Agraria y Nue- vas Opciones para el Desarrollo", en Panoramas y Pers- pectivas de la Economía Mexicana. El Colegio de México, México 1980.

sino en la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, dicha ruptura se inicia en 1929. Dos factores: uno de origen interno y político y otro de origen externo y económico, dan cuenta de ello. Se crea en 1929 el P.N.R., con el que se busca terminar con el periodo de "Caudillismo", por otro lado la Gran Depresión (1929-1933), reduce el comercio exterior del país (exportaciones-importaciones), a un poco más de la mitad.

Las reformas estructurales cardenistas tenían como objetivo impulsar en forma decidida el desarrollo económico (no sólo el crecimiento), y político de México con autonomía del exterior... En el área económica, los cambios estructurales implicaron no sólo la reforma agraria y la nacionalización de la industria petrolera y de los ferrocarriles, sino también y por primera vez en la historia del país, el Estado participa como un agente activo y promotor del cambio y del desarrollo económico... La creación del Banco de desarrollo (NAFINSA) y de los bancos de Crédito Agrícola, vienen a configurar con el Banco Central (1925) un sistema financiero importante.

La creación de la Comisión Federal de Electricidad y la expropiación de la industria del petróleo permiten orientar el sector productor de energía al proceso interno de crecimiento.

La política económica se dirige a eliminar el control -- extranjero y a impulsar el crecimiento del sector agrícola. - Sin embargo, ambos factores junto a la consolidación en este periodo del nuevo estado como entidad política y agente económico promotor, vienen a ser precondiciones necesarias para impulsar el proceso de industrialización y crecimiento en los decenios siguientes... En la política económica cardenista (1934-1940), la industrialización como objetivo de política tiene un papel secundario; lo que paradójicamente explica en buena parte el "éxito" del proceso de industrialización en los años cuarentas; pues la reforma agraria y la orientación de la política económica hacia el sector agrícola permiten a este sector cumplir su papel de apoyo en el proceso de crecimiento, ésto es, proporcionar mano de obra rural y urbana, y divisas (a través de exportaciones), que permiten financiar parte de la importación de bienes intermedios y de capital para la industria.

En el decenio de los cuarentas, nuestro país inicia -- efectivamente el proceso de industrialización. "La Segunda -- Guerra Mundial, es un factor económico que lleva a la economía a entrar en dicho proceso; en 1946 el gobierno de Alemán establece las bases de un proyecto y política económica ---- orientada a impulsar la industrialización y crecimiento, vía al modelo de sustitución de importaciones. Así el partido:

deja de ser el Partido de la Revolución Mexicana (PRM) y -- adquiere el nombre de Partido Revolucionario Institucional (PRI). Ello indicaba que los objetivos de la Revolución -- quedaban institucionalizados y que el Estado como agente -- económico activo (apoyando al capitalismo privado), promove ría el alcance de dichos objetivos; fomentando la industria lización del país. Se pensaba que la estrategia de susti-- tuir importaciones generaría automáticamente no sólo el cre cimiento, sino también desarrollo económico... todo ello r- con autonomía externa, pues el crecimiento "hacia adentro", permitiría el surgimiento de la industria nacional.

La primera etapa de sustitución de importaciones (susti tución de bienes de consumo), tiene lugar y prácticamente se agotó en el decenio de los cuarentas, para 1950, la partici pación de los bienes de consumo en las importaciones totales era de 17.6% y 12.7% en 1969. El índice de sustitución de - importaciones para bienes de consumo no duradero, se reduce 68%, de 0.22 en 1939 a 0.07 en 1959 y permanece aproximada-- mente al mismo nivel hasta 1969.

Por otro lado, para el sector manufacturero en su conjun to, la participación de las importaciones en la oferta total decrece 28% (el índice de sustitución disminuye de 0.45 a -- 0.31 en el periodo de 1940-1950).

La reducción en la oferta de origen externo de productos manufactureros durante la Segunda Guerra Mundial, garantizó automáticamente la protección necesaria para impulsar a la industria naciente; que orientada hacia el mercado interno satisfizo en una primera etapa la demanda existente de bienes de consumo manufacturero". (19).

Las altas tasas de beneficio, producto de incremento en las tasas de explotación (tendencia a la disminución de salarios reales), constituyó un importante factor en el logro del desarrollo del sector de bienes de consumo no duradero. Por un lado reduce los costos sin disminuir la demanda efectiva; puesto que los obreros de acuerdo con sus bajos ingresos no tienen capacidad de compra de tales productos. Por otra parte, la redistribución de los ingresos operada por el sector improductivo (servicios, gastos de estado), permitida por el alza de la tasa de beneficio, provee una demanda efectiva para tales productos.

"El índice del costo de vida, para las familias de la clase trabajadora de la ciudad de México, se elevó del 21.3 en 1940 al 75.3 en 1950. Los salarios reales se redujeron, tal vez hasta en una tercera parte; entre 1940 y 1950. El rezago de los aumentos de salario se reflejó tanto en la oferta elástica de trabajo como en el carácter subordinado de los

---

(19) René Villarreal. Ibid. pp. 288-293.

sindicatos obreros mexicanos durante ese periodo". (20)

Es necesario señalar que el proyecto de industrialización seguido por nuestro país atrajo inversiones tanto nacionales como extranjeras: "Entre 1950 y 1959, más de dos terceras partes del total de la inversión directa norteamericana en México, se canalizaron hacia actividades manufactureras. Durante esos años la inversión directa norteamericana en las manufacturas se elevó de 133 a 355 millones de dólares. El doble de la tasa con que se incrementó en toda América Latina. Tal inversión para 1967 llegó a ser de --- 890 millones de pesos, lo que canalizó el sector manufacturero (representando dos tercios del total de inversión norteamericana en México". (21).

"La sustitución de importaciones se realiza en bienes intermedios y de consumo duradero (segunda etapa), y en menor grado de bienes de capital (tercera etapa); en los bienes intermedios la participación de las importaciones en la oferta total decrece 47% y en los de capital 31%. Para --- 1969, la sustitución de importaciones había llegado a un -- nivel tal que las importaciones sólo representaban una quinta parte de la oferta total de bienes intermedios y el 50% de la de bienes de consumo duradero y de capital lo que indica, por otro lado, que el proceso de sustitución de ----

(20) Roger D. Hansen. "La Política del Desarrollo Mexicano". Edit. Siglo XXI. 1973. pp. 78.

(21) Roger D. Hansen. Ibid. pp. 78-79.

importaciones como motor de la industrialización y crecimiento, se aproxima a sus límites y al profundizar en el mismo a través de la sustitución de bienes de capital e intermedios - más complejos, implicaría... sin duda alguna, extraer en etapa de costos crecientes del proceso (22).

Es interesante señalar que el estado durante este periodo implementó mecanismos de protección para el logro del modo de sustitución de importaciones.

"Durante 1956 a 1970, se utilizó como principal instrumento la tarifa y el control cuantitativo, la tarifa general de importaciones sufre cambios de cierta importancia en 1958 y de menor significación en 1961-62 y 1965. Así también se -- observa un control a las importaciones que van de un 25% en 1956 a casi un 80% en 1970; a través del requisito de permiso de importaciones.

Lo anterior permite observar la participación del Estado como promotor del proyecto de industrialización, creando las condiciones necesarias que permiten avanzar a la economía mexicana en la segunda y tercera etapas que corresponden al periodo 1950-70. Sin embargo, "La sustitución de importaciones se realiza en bienes intermedios y de consumo duradero (2a. etapa), y en menor grado en bienes de capital (3a. etapa)".(23).

En general como se ha observado el modelo de sustitución de importaciones está encontrando sus límites toda vez que --

(22) René Villarreal, Ibid. pp. 294.

(23) René Villarreal. Ibid. pp. 295

se requiere de nuevos derroteros que permitan el crecimiento de nuestra economía; ya que a pesar del endeudamiento del país para continuar con su sostenimiento, se observa cada vez más difícil tal objetivo.

Aún más la importancia del sector de bienes de consumo durable y el papel motor que se le ha asignado, ha determinado el aumento de los técnicos y trabajadores de servicios; así como el aumento de su nivel de ingresos (salarios), lo que los ha convertido en los principales demandantes del sector; hecho que ha contribuido a la existencia de una tendencia a la obtención de altas tasas de ganancia en este sector así también, se puede mencionar que han sido los sectores medios de la población lo que han contribuido a la adaptación entre el perfil de la producción de bienes de consumo durable y la demanda de tales productos.

Es así que desde la década de los setentas a la fecha, se observa que el modelo de acumulación seguido por nuestro país, modelo que ha estado basado en el dinamismo del sector de bienes de consumo durable, se ha encontrado con ciertos obstáculos que se han manifestado en un creciente proceso inflacionario y un ascendente déficit de la Balanza de Pagos.

Lo anterior está relacionado con el comportamiento del sector agropecuario, quien tradicionalmente ha generado divisas a través de sus exportaciones, llegando a financiar déficits de la balanza comercial de otros sectores de la economía.

Sin embargo, para comprender algunos de los principales aspectos relacionados con la agricultura actual es necesario precisar ciertos aspectos que se configuraron en el modelo - de sustitución de importaciones; por lo que trataré de dar un marco general del modelo y algunas especificaciones de la agricultura en el desarrollo del modelo.

## LA AGRICULTURA Y EL MODELO DE SUSTITUCION DE IMPORTACIONES

Uno de los puntos de vista que me parecen mas acertados\* en cuanto al modelo de acumulaci3n seguido por nuestro pa3s y que circunscribe al desempe1o de la agricultura en 2 subper3odos es el de Gonzalo Arroyo que se1ala:

Modelo de sustituci3n de importaciones y  
desarrollo urbano - industrial

"Podr3a aventurarse la hip3tesis de que en M3xico es posible distinguir 2 subper3odos en que la agricultura juega un papel distinto en el modelo de acumulaci3n vigente.

El primero, en que las grandes obras de regad3o e infraestructura agr3cola -- permiten en el norte del pa3s, el surgimiento de una agricultura capitalizada y moderna y de la correspondiente burgues3a agraria. En este subper3odo hay un crecimiento sostenido de la producci3n agropecuaria que permite satisfacer la demanda dom3stica creciente con alimentos de bajo costo, desempe1o logrado m3s por la ampliaci3n de la tierra cultivada que por el aumento de la productividad. Tal desarrollo agr3cola favorece la acumulaci3n r3pida en la industria.

Un segundo subper3odo se inicia cuando las posibilidades de incorporar tierras adicionales a la producci3n se agotan. Predominan entonces la agricultura orientada a la transformaci3n agro-industrial y a la exportaci3n, estimu

---

\* hago esta consideraci3n debido a que la periodizaci3n se1alada permite un marco de mayor claridad a mi investigaci3n.

tada por políticas estatales y por el dinamismo de las filiales de las transnacionales que penetran masivamente en los años sesenta. Ello deprime la producción de alimentos para el consumo doméstico y, en efecto, la producción agropecuaria.

El estado debe recurrir a la importación de productos básicos como maíz, cuya oferta antes satisfacía la demanda interna. En conclusión, en ambos subperíodos de fuerza de trabajo rural es pagada a un precio de subsistencia y el desarrollo agrícola, más en el segundo subperíodo, se sacrifica en aras del desarrollo agro-industrial e industrial<sup>24/</sup>

Para poder entender la creación de grandes obras de infraestructura que contribuirán a la capitalización del sector es necesario señalar que este proceso se inicia en 1936, "El gobierno de Cárdenas hizo carreteras y presas a una escala jamás intentada antes; creó instituciones financieras nacionales para llevar los fondos públicos a sectores estratégicos de la economía. Estos lo gros del nuevo estado "activo" serían las bases para el futuro desarrollo industrial del país....Cárdenas no preconizaba el tipo de industrialismo urbano que acababa de estar tan íntimamente relacionado con la gran depresión.

La estrategia Cardenista de desarrollo se basaba, pues, en una visión de un México rural próspero, compuesto por comunidades campesinas con acceso a la tierra, al crédito, a la ayuda técnica y a los servicios sociales. Este programa entrañaba una reforma agraria de gran alcance.

Siendo la intención del gobierno de Lázaro Cárdenas basar el crecimiento agrícola de México en el sector de la reforma agraria, las inversiones oficiales en carreteras, obras de riego escuelas y servicios médicos afluyeron hacia ese sector en escala considerable... Cuando Lázaro Cárdenas dejó la presiden-

cia, el país estaba transformado. Las explotaciones agrícolas privadas, que habían ocupado unos 5.2 millones de hectáreas cultivadas en 1930, sólo tenían 3 millones de has. en 1940; mientras las tierras ejidales habían aumentado de 800 000 a 3.5 millones de has... El sector de la reforma agraria, que antes de Cárdenas había estado muy mal dotado, llegó así a comprender un importante grupo nuevo de agricultores, que tenía tierras de riego en algunas de las mejores zonas del país, con acceso a crédito, la maquinaria agrícola y la ayuda técnica... Para 1940, los ejidos en su conjunto producían de hecho el 51% -- del valor de los productos agrícolas de México... El presidente Avila Camacho (1941-46) en su discurso inaugural señalaba que basaría el futuro de México -- "principalmente en la energía vital de la iniciativa privada" y que sobre todo "aumentaría la protección a las propiedades agrícolas privadas, no sólo -- para defender las que ya existen, sino también para formar nuevas propiedades privadas en vastas regiones no cultivadas". La agricultura iba a desempeñar un papel nuevo, no ya como base del desarrollo rural, sino como los "cimientos de la grandeza industrial".<sup>25/</sup>

Es interesante señalar que a partir de el triunfo de Avila Camacho lo que básicamente se pretendía era "la promoción de una industrialización acelerada -- en unos cuantos centros urbanos clave, financiada en gran parte con capital -- extranjero... Algunos observadores de la época incluso han sugerido que Avila Camacho y sus asesores establecieron específicamente" un programa en pro de la industrialización para sustituir el programa agrícola (agrario) de Cárdenas. En todo caso, la política agraria del gobierno mexicano en las décadas de 1940 y 1950 ejerció una constante discriminación en contra del sector de la reforma agraria con la excusa de que no era bastante productivo (una --

<sup>25/</sup> Cynthia Hewitt de Alcántara.- "La modernización de la agricultura mexicana 1940-70" -- editorial siglo XXI p.p. 18-23.

falacia, pues los datos del censo de 1940 muestran que los ejidos en realidad eran más productivos que las grandes propiedades privadas), mientras fomentaba las granjas comerciales privadas mediante una masiva inversión pública en infraestructura, créditos y mecanización rurales. Entre 1941 y 1952, por ejemplo, el 18% de todo el presupuesto federal y el 90% del agrícola, se destinaron a grandes obras de irrigación que transformaron en entidades comerciales a algunos estados norteños (sobre todo Sonora, Baja California, Tamaulipas y Sinaloa). La mayor parte de esos nuevos distritos de riego fueron vendidos como propiedades privadas, con frecuencia a familiares de destacados políticos y hombres de negocios, lo mismo que a los empleados de las dependencias del gobierno federal. En esa forma, el equilibrio del poder económico en los principales centros de la agricultura comercial, que había empezado a inclinarse en favor del sector ejidal durante la época Cardenista, se desplazó definitivamente hacia el sector privado. Esto se puede ilustrar gráficamente en el caso de Sonora, donde en 1940 los ejidos poseían el 40% de la tierra laborable del estado. Diez años más tarde esa cifra había descendido a sólo el 17% no porque se hubiera reducido el número de ejidatarios, sino porque la tierra laborable recién creada se había entregado a los grandes terratenientes privados.

En esa época el crédito público, en especial el de largo plazo para mejoras de capital, se canalizó hacia la agricultura comercial privada en grandes cantidades. La política crediticia del Banco de Crédito Agrícola del estado, que originalmente se creó para proporcionar a los pequeños propietarios créditos con interés reducido, se modificó en la Administración de Alemán (1946-1952) para permitir tratos con las uniones de crédito de los grandes terratenientes, a la vez que los fondos de que disponía la institución para créditos a largo plazo se elevaron bruscamente de un promedio anual de 21 millones de pesos en 1941 - 1945 a 271 millones en 1946 - 1950. A través de ese sistema

fluyeron anualmente millones de pesos hacia las poderosas organizaciones de interés del sector agrícola privado, los que con frecuencia se gastaron en mecanizar el campo. La facilidad con que los grandes agricultores podían obtener licencias para importar maquinaria y la sobrevaluación relativa del peso hasta 1948, combinadas con la abundancia del crédito a largo plazo y bajos intereses y la anuencia del Banco de Crédito Agrícola a garantizar todos los créditos concedidos a sus clientes por las compañías privadas de tractores y equipo, hicieron de los años 40 y principios de los 50 un período de mecanización extremadamente acelerada: la tasa media anual de aumento de la maquinaria agrícola entre 1940 y 1950 fue de 12.5% y de 16.9% en el sector de las grandes tenencias privadas.

Los ejidatarios tuvieron entonces perspectivas mucho menos favorables. Entre 1940 y 1952 los ejidatarios del Banco Nacional de Crédito Ejidal, del que dependían casi por completo para obtener créditos tanto a largo como a corto plazo, de hecho permanecieron constantes, sin proporcionar ninguno de los recursos adicionales que se derramaron en el sector privado en esa misma época. Eran especialmente difíciles de obtener los créditos destinados a mejoras de capital. En la década de los cuarentas, el monto destinado por el banco para ese propósito era en promedio de 45 millones de pesos anuales para atender a más de 400 000 clientes. La mayor parte de los créditos a largo plazo que se desembolsaron fueron destinados por el Banco a la compra de maquinaria, que se reunió en centrales manejadas por la institución con un mínimo de habilidad administrativa y con no poca corrupción, de donde era vendida periódicamente a empresas privadas o sociedades ejidales de crédito que carecían de la preparación adecuada para usarla.

Mediante estas operaciones muchos grupos ejidales resintieron grandes pérdidas constantes, por lo que fueron incapaces de cumplir con los pagos en los

años siguientes, lo cual las descalificó para obtener otros créditos....

Lo anterior esta relacionado con la incorporación al agro de paquetes tecnológicos. En suma, puede considerarse que el proceso por medio del cual un reducido número de pequeños agricultores comerciales del sector ejidal se ha incorporado a la revolución verde de México ha significado la Transferencia forzada de recursos (tierra y capital) del ejido al sector privado y del tesoro público a los negociantes y burócratas individuales....

El ingreso personal generado por la modernización en la agricultura comercial privada de México, aun con la falta de una notable eficiencia en el manejo de la tierra, ha sido muy cuantioso y en los últimos años se ha concentrado en las manos de un número cada vez menor de grandes terratenientes. En los años 40 y a principios de los 50, los granjeros privados de los distritos de riego importantes se hicieron ricos más allá de sus sueños mas exagerados, debido al alza del valor de las tierras, que ocasionaron la inversión del gobierno en infraestructura y la consiguiente especulación ..... La revolución verde ha implicado un flujo creciente de fondos de la agricultura al comercio, y los que han podido manipular las condiciones de este intercambio han obtenido enormes utilidades. Así se ha establecido un nuevo linaje de latifundistas banqueros-negociantes en la cúspide del poder de muchos de los centros urbanos de las zonas de la agricultura comercial, los cuales con frecuencia están controlados rígidamente, tanto en lo político como en lo económico por un puñado de familias.<sup>26/</sup>

"De acuerdo con la Lógica de utilizar la producción agrícola con el fin de proporcionar divisas para estimular la industrialización, los distritos de riego produjeron cada vez más para el mercado de exportación..... la tendencia ha--

26/ Cyunthia Hewitt de Alcántara "La Revolución Verde como historia: La Experiencia Mexicana" publicada en "La Lucha de clases en el Campo", selección de Ernest Feder, - El trimestre Económico. Editorial Fondo de Cultura Económica. 1975 p.p. 458-470

cfa la industrialización a través de la sustitución de importaciones y la orientación hacia la exportación de los distritos de riego han sido complementados por una descapitalización más general del sector agrícola como conjunto. Las políticas de industrialización, los incentivos a la inversión, la orientación del sistema bancario y los precios de los alimentos al menudeo, todo esto ha contribuido a una descapitalización genral de la agricultura, estimada en alrededor de 2 500 millones de pesos en capital perdido de 1942-1962. Junto con el estancamiento de crédito ejidal (que nunca habia penetrado plenamente en el sector agrícola público) y la transformación de las relaciones de clase rural, la producción general de alimentos se estancó durante los sesenta y -- los setenta, mientras que creció la producción para la exportación y -- para forraje del ganado.

Las relaciones de clase ... cambiaron con el crecimiento de los distritos de riego, en formas más profundas que la marginación del ejidatario y el minifundista. Su transformación de propietarios de la tierra a trabajadores agrícolas, atados a la orientación hacia la exportación ... y su capitalización destruyó el fundamento del campesinado -- que habia recibido tan recientemente tierras en los programas de reforma agraria.... El establecimiento de circuitos de migración estacional-jornaleros que van del algodón al jitomate en Coahuila, Sonora y Sinaloa, contribuyó a la mala distribución del ingreso y la presión a los -- servicios urbanos. Los ejidatarios privilegiados en los distritos de riego a menudo se encuentran tomando posiciones políticas contrarias -- a la reforma, debido a las presiones sobre sus tierras por trabajadores agrícolas sin tierras, que personifican su propia herencia de ejidatarios": 27/

SEGUNDO PERIODO DEL MODELO DE SUSTITUCION  
DE IMPORTACIONES EN LA AGRICULTURA

Este período que corresponde de los años sesenta a la fecha se podría caracterizar como el período donde se da una nueva división Internacional del Trabajo para el sector, la cual descansa en la búsqueda de altas tasas de ganancias por parte del capital trasnacional, lo que se ha venido logrando a través de inversiones en el sector, produciéndose características específicas así como mecanismos paralelos; destacándose entre otros: Una mayor penetración del capital extranjero, principalmente de los E.U.A.; a través de inversiones destinadas principalmente a la producción de forrajes y alimentos de lujo; lo anterior ha representado un desplazamiento de la Agricultura de los E.U.A., a México; es decir una relocalización. También se presenta una mayor especialización de la producción agrícola destinada a la exportación.

Otra característica es la sustitución ó desplazamiento de cultivos básicos por la siembra de cultivos mas rentables, lo anterior a producido varios fenómenos destacando lo que se ha denominado crisis de producción de alimentos básicos; también corresponde a este período la integración de empresas multinacionales para el sector; se presenta en este período una desnacionalización de la agricultura con su principal característica la agricultura de maquila; Es también en estos años cuando se terminan las posibilidades de incorporar tierras adicionales a la producción agrícola.

Se puede destacar que lo anterior se ha basado fundamentalmente

en la obtención de inversiones muy rentables y por tanto mayores tasas de ganancias debido fundamentalmente a:

- a).- Bajos salarios
- b).- Uso intensivo de mano de obra
- c).- Bajo costo de insumos (principalmente la tierra)
- d).- Uso de las mejores tierras (correspondiendo principalmente a los distritos de riego.
- e).- Realización de negocios sin riesgos

Lo anterior se ha traducido en la existencia de "Ventajas comparativas", también existen otros factores que han contribuido a la existencia de desigualdad social y polarización económica en el campo y son: la falta de divisas, la falta de un mercado interno, paralelo principalmente para "los productos denominados de lujo"; así como la participación del Estado Mexicano a través de las políticas aplicadas al sector.

Tratando de desarrollar los aspectos mencionados, se encuentra que la mayor intrusión del capital extranjero se da "cuando el capital extranjero, principalmente de E.U.A. encontró nuevos campos de inversión, no en las acostumbradas industrias asociadas con los climas tropicales y subtropicales, tales como la azucarera, la del algodón o la del café, sino en las industrias agrícolas que suministran productos alimenticios (cereales), forrajes y especialmente alimentos de lujo, tales como frutos y vegetales; en la silvicultura y (en grado creciente) en la ganadería, es decir, en productos agrícolas, también todos producidos, vendidos o exportados en o por los E.U.A. Estos grandes movimientos de capital norteamericano precedidos, acompañados o seguidos por --

transferencias masivas de tecnología representan una relocalización, una transferencia o un desplazamiento de la agricultura de los E.U.A. a México. Se puede decir que una parte de la agricultura de E.U.A. y de las industrias relacionadas con la agricultura, está ahora localizada en suelo mexicano. Este es el resultado de las oportunidades de inversión muy rentables en dichas actividades agrícolas debido a los bajos salarios, bajos costos de importantes insumos, de construcción, de servicios y de otros artículos. Lo que es más, los sectores modernos de la agricultura mexicana dominados por los E.U.A. ocupan las mejores tierras de los distritos de riego, donde los rendimientos son altos y los costos de producción bajos. Todos estos elementos, unidos contribuyen a que los negocios sean atractivos y prácticamente sin riesgos"28/

La nueva división del trabajo para la agricultura trajo también aparejada la sustitución de cultivos orientados al consumo interno conocida como producción de alimentos básicos por la siembra de alimentos para ganado y de productos orientados a la exportación, produciéndose significativos déficits de productos básicos teniendo que recurrir a la importación de tales productos y a una mayor dependencia del mercado mundial; lo anterior esta relacionado con los distritos de riego que representan amplias superficies dotadas con infraestructura que les permite el uso de las más avanzadas tecnologías, correspondiendo principalmente a estas zonas una mayor especialización de la producción de tales cultivos; es así que en esta época aparecen asociaciones como la ---

---

28/ Ernest Feder.- "El Imperialismo Fresa".- Editorial Nueva Sociología, 1981; p.p. 19-20.

U.N.P.H. (Unión Nacional de Productores de Hortalizas), CONAFRE (Comisión Nacional de la Fresa), Sustituida en 1974 por la CONAFRUT (Comisión Nacional de la Fruta) quienes se preocupan especialmente por el comportamiento del mercado mundial de frutas y hortalizas principalmente de el Jitomate, berenjena, pepino, pimiento o chile morron, calabaza, melón, sandía y fresa en los años recientes la uva y la piña.

La producción de los anteriores productos constituyen la oferta de los productos de lujo; siendo demandados principalmente por la población de altos niveles de ingresos, la cual se localiza, principalmente en los E.U.A. y Canada; Así también es importante observar que los productos que se han mostrado con mayor dinamismo en los últimos años, han sido las carnes de ave y de cerdo, así como la producción de huevo. "Este crecimiento ha descansado fundamentalmente, en el desarrollo de un rápido crecimiento urbano y de las clases medias y su ingreso y ha resultado tanto en la expansión de cultivos forrajeros, cereales y oleaginosas, insumos de la producción de alimentos balanceados"<sup>29/</sup> lo anterior también relacionado con la distribución de semillas de altos rendimientos por empresas trasnacionales. Es así que como se señala en un estudio del CIDE. En el comportamiento de superficies Agrícolas destinadas a la producción de alimentos básicos (con gran representatividad en la denominada crisis de la agricultura) se observa la influencia de cultivos con más dinamismo como son el sorgo y oleaginosas. "La fuerte disminución en superficie cosechada en

---

<sup>29/</sup> S. Osorio y G. Sitjar en su artículo "Una aproximación al enfoque de sistemas en la ganadería" Economía Mexicana Serie Temática 1.- Sector Agropecuario CIDE México 1983. pág. 31.

Jalisco es sobre todo debido a bajas en la superficie cosechada de maíz y frijol.... el aumento de la superficie de sorgo que -- mostro este estado esta lejos de compensar las mencionadas disminuciones; el segundo estado en importancia en cuanto a la disminución de superficie cosechada en Veracruz, y también en esta oportunidad es especialmente debido a las pérdidas en superficie de maíz y frijol.... la disminución en Sonora es debido fundamentalmente a bajas en la superficies de algodón y maíz, que no fueron compensadas por el aumento que se dió en este estado en oleaginosas (sobre todo en cártamos... en el estado de Michoacán, las disminuciones más significativas en el período parecen haber sido en frijol y maíz y un descenso menor en algodón... el aumento en la superficie de sorgo, posterior al trineo 1965 - 1967 no fué suficiente para compensar las mencionadas disminuciones.... Coahuila muestra una disminución de la superficie cosechada para el conjunto de los 13 productos de la muestra. Este es consecuencia de la disminución de la superficie de trigo y de algodón.... en maíz y frijol se aprecian aumentos de la superficie cosechada.... corresponde mencionar que existió un pequeño aumento en la superficie destinada al sorgo en el período. Lo anterior muestra los principales rasgos de la evolución de la superficie cosechada de los gastos..... dentro de los de mayor contribución a la crisis agrícola, y que en conjunto representan una disminución de casi 1.1 millones de hectáreas para los 13 productos de la muestra (Jalisco, Veracruz, Sonora, Michoacán, Coahuila y Baja California -- Norte).... algunos estados presentan aumentos en su superficie como son Chihuahua que disminuye su superficie en algodón y frijol. .. el maíz en cambio aumento su superficie cosechada en el período.

do... Puebla, Oaxaca, Tabasco muestran sus mayores aumentos en superficies de maíz.... Por último el estado de mayor aumento en la superficie cosechada en el período, fue Sinaloa, que pudo mostrar incrementos significativos en cártamo, sorgo y frijol... En general se observan pérdidas en las superficies de las áreas que ocupaban los cultivos en 1965 y 1967 para frijol, maíz, algodón y aumentos básicamente en cártamo"30/

Es necesario también señalar que la Internacionalización es el resultado de varios factores además de los mencionados "la integración de empresas multinacionales a través de la frontera, la especialización de la producción, consumo e intercambio dentro de la economía mexicano-estadounidense, cambios en las ventajas comparativas dentro del sistema agrícola de Estados Unidos, y la importancia creciente de la agricultura por contrato como un medio para controlar la producción agrícola, sin riesgo para el agente contratante"31/

Es así que <sup>a</sup> las principales regiones productoras de cultivos para exportación se encuentran en Sonora, Sinaloa, el Bajío lo que no necesariamente identifica que los productores sean considerados con el común denominador de productores nacionales toda vez que "Por medio <sup>del Bajío</sup> de la maquila con los intermediarios locales, así como con los distribuidores de Estados Unidos y las empresas multinacionales procesadoras de alimentos, los agricultores del Bajío y

---

30/ León Bendesky, Gonzalo Rodríguez.- "Perfil Regional y estructural de la agricultura mexicana (1960-78) Economía Mexicana CIDE 1981 p.p. 149 - 154.

31/ Steven E. Sanderson. Ibid. pp. 139.

Sinaloa junto con los que contribuyen de manera secundaria - des-  
vían recursos y tierras importantes para la producción de granos  
básicos.

El gobierno mexicano participa en la producción para la exporta-  
ción mediante facilidades de crédito... obras públicas de riego,  
así como con formas mas sutiles de apoyo influyendo el desenten-  
darse de los asuntos respecto a la concentración de la tierra más  
allá de los límites legales, de las peticiones legítimas de refor-  
ma agraria y las quejas de salario mínimo de jornaleros"<sup>32/</sup>

Lo anterior esta relacionado con la inversión de capital que se -  
realiza en forma de inversión directa de capital fijo (participa-  
ción en las acciones de grandes empresas, o como capital circulan-  
te; es importante destacar el papel que juega este capital circulan-  
te que se destina principalmente para financiar a los productores de nuestro país tanto de frutas como de hortalizas "la pre-  
ponderancia del capital de E.U.A. que llega cada año como capital  
circulante y sirve para mantener la marcha de la producción de fre-  
sas (Una gran proporción de los productores mexicanos está contra-  
tada por las congeladoras para producir y enviar a ellas su cose-  
cha a cambio de que éstas anticipen créditos para la producción.  
Algunos de los créditos proceden de los bancos mexicanos, pero es-  
tán formalmente garantizados por las congeladoras)... El otro -  
hecho es que el capital circulante viene directamente desde, o a  
través de los brokers.., No hace mucho en el Otoño de 1974, La  
Federación Regional de Productores de Frutas y Vegetales se quejó

de que "unas 15 compañías distribuidoras manejen gran parte de la producción de tomate, fresa, melón y otras hortalizas" y llamó a las instituciones mexicanas de crédito a tomar medidas más vigorosas "para frenar la dependencia económica que ejercen los créditos de Norteamérica" (Boletín de la U.N.P.H., sept-oct. -- 1974)" 33/ el concepto de brokers indentifica a las empresas intermediarias que pueden y de hecho participan como intermediarias en alguna o varias etapas del proceso de producción y comercialización de productos agrícolas.

Lo ya señalado permite puntualizar que en el segundo periodo del modelo de sustitución de importaciones, en la agricultura se observa un proceso de desnacionalización de la producción agrícola "Esta desnacionalización resulta de los mecanismos de la agricultura de maquila, el control del procesamiento de alimentos y de la industria de alimentos para animales por empresas multinacionales y de la realización de muchos productos de exportación fuera del país sin el mercado paralelo a nivel doméstico. La agricultura de maquila socava las prioridades nacionales en lo que atañe a la producción interna de alimentos, ya sea a través del mecanismo precios de los productos agrícolas o a través de relaciones contractuales de largo plazo... como en la producción de jitomate". 34/

Otro importante factor es que el incremento de estos cultivos descansa básicamente en las denominadas "ventajas comparativas" toda vez que estos cultivos requieren de un uso intensivo de mano de -

33/. Ernest Feder. Ibid. pp. 29-31.

34/. Steven E. Sanderson. Ibid. pp. 143.

obra lo que se traduce en que es precisamente en nuestro país (en relación con los E.U.A.) donde este factor tiene menor costo. -- "En efecto, Estados Unidos, con sus ventajas en la producción de granos básicos y su deseo de importar hortalizas y frutas más baratas de México,..... sectores de producción y procesamiento agrícolas que combinan métodos intensivos de energéticos con relaciones de producción intensiva en mano de obra encuentran a México - más atractivo que a Estados Unidos. Al mismo tiempo.... esos mis mos sectores tienden a hacer a México más dependiente de las exportaciones estadounidenses de granos básicos. En un sentido no literal, México está exportando mano de obra y petróleo a través del sector agrícola, así como a través de los mejores conocidos - mecanismos de inmigración y de exportación de petróleo crudo." 35/

Por lo tanto el marco general que se observa es el de una tendencia a continuar sosteniendo la orientación hacia una mayor producción destinada a la exportación cada vez que para el estado la -- complejidad de la intromisión del capital de origen externo en el sector parece ser que le impide ver la descapitalización por un - lado y la existencia de una tendencia al incremento de una mayor dependencia alimentaria. Es así que en el desarrollo del capitalismo mundial, este trata de solucionar sus contradicciones (tendencia a la disminución de su tasa de ganancias) a través de la - inversión de capital en sectores como el agrícola que le permiten incrementar sus ganancias a partir de la obtención de productos - a menor costo relativo que en sus lugares de origen.

Así también se puede señalar que lo que se denomina como crisis - en la agricultura o crisis del modelo de sustitución de importaciones es producto del embate del capitalismo; lo que difícilmente permitiera apuntar que el sector no contribuye al sostenimiento del modelo más bien lo que parece que sucede es que no son los "productores" quienes lo sostienen sino que son los Jornaleros o asalariados agrícolas quienes continúan sosteniendo dicho modelo, y que el sosten de esta nueva internacionalización descansa sobre la continúa descomposición del campesinado (abandono de tierra para constituirse en asalariados agrícolas) contribuyendo al logro de mayores concentraciones de tierra y por tanto existencia de -- campos propicios para la consecución de producciones cuyo destino es la exportación o la producción de insumos destinados a la ganadería con gran relación de empresas transnacionales ya sea empresas proveedoras de semillas, procesadoras de subproductos animales ó de exportación.

Por otro lado en un país como el nuestro donde escasean las divisas el estado tendera a seguir sosteniendo este tipo de producción, sólo podría modificar tal comportamiento la existencia de la organización de los que hoy son asalariados agrícola; en la medida de que su salario tienda a ser igual al de los trabajadores agrícolas de los E.U.A. pero para esto se requeriría de otra situación económico-social a la vigente. Lo anterior esta relacionado con lo que se ha denominado la relocalización de la agricultura en -- países como el nuestro; donde aparecen de forma velada con mayor frecuencia los borkers-capitalistas norteamericanos; dominando o "controlando" los sectores agrícolas más modernos y dinámicos "La penetración del capital y tecnología extranjeros (...)" en la ---

agricultura mexicana, ha despojado a México, cada vez más, de su capacidad de decidir dónde, cuándo, cómo y cuánto producir y comercializar; cuánta tierra y agua usar y cómo usarlas; cuánta mano de obra emplear y bajo qué términos. Estas decisiones las toman los inversionistas y comerciantes Norteamericanos, con el apoyo y la aparente cooperación de los mexicanos... lo que hace relevante el caso de la fresa mexicana, es el grado en que las actividades productivas de una agricultura subdesarrollada como la de México, deben subordinarse a los intereses, más o menos exclusivos, de los capitlaistas de una rica nación industrial como los E.U.A. o coordinarse con ellos, o mejor dicho, con los intereses de ganancia y de poder de los grandes representantes de dicha nación: es decir, las empresas multinacionales cuyas actividades financieras, comerciales y políticas se expanden de las naciones industrializadas hacia todos los rincones del mundo subdesarrollado, y el grado en que todo ésto compromete a México a una obligada "servidumbre". 36/

Lo anterior, considero es la pauta o antecedentes para poder tratar de desarrollar la Tesis "El Comercio Exterior Agrícola y su Importancia caso específico El Tomate 1960-65 y 1970-85". A fin de poder observar si el Comercio Exterior Agrícola logra apoyar un mejor desenvolvimiento de la agricultura en nuestro país o si sólo sirve para evidenciar la Dependencia en cuanto al uso de nuestros recursos en aras de una agricultura más dinámica que contribuye con incrementos de ganancias de los que invierten en éste sector; ésto también permitiría entender la participación de el

36/ Ernest Feder. "El imperialismo Fresa". Editorial Nueva Sociología. 1981. p.p. 186-189.

estado en cuanto a la elaboración de planes y programas. Ya que el estado a través de las políticas aplicadas al subsector ha influido en la situación que prevalece en el campo.

Situación que se podría sintetizar en que a partir de los años cuarentas se empieza a delinear la existencia de dos zonas principales de producción; considerando las técnicas empleadas: una con riego y tecnificación y otra zona de temporal, donde predominan por lo general prácticas agrícolas tradicionales relacionadas con lo que se denomina la economía campesina.

Durante las siguientes décadas las funciones del sector fueron cubiertas satisfactoriamente; dando por resultado un importante crecimiento industrial, sin embargo, ello repercutió de manera definitiva en el estancamiento que se generó en el campo de nuestro país.

A partir del año de 1965, se empiezan a reflejar las primeras manifestaciones de la crisis agrícola, mismas que se expresan de una forma más evidente en 1972, cuando las exportaciones dejan de crecer y las importaciones aumentan sensiblemente, no obstante haber permanecido positivo el saldo comercial agropecuario.

Algunas de las manifestaciones de la crisis en el campo se observan en las crecientes importaciones de granos, la agudización del desempleo rural, el aumento no significativo de los precios de los productos agropecuarios, la ampliación de los conflictos políticos en el medio rural (se verá más ampliamente el aspecto de la crisis en el Capítulo II). Ahora bien, las crisis no ha afectado por igual y de manera homogénea a todos los productores; de

la misma manera que el crecimiento no benefició equitativamente a los sectores que la componen. Así, el subsector más afectado es el de la agricultura de temporal; cuya producción principal se basa en los cultivos de maíz y frijol. De 1976-1982, la administración trató de replantear la política imperante con el fin de encontrar diferentes alternativas para superar la crisis existente, en tales condiciones, planteo dar prioridad al sector agropecuario a través de la asignación de recursos o la exención de impuestos de semillas mejoradas, fertilizantes o de implementos agrícolas. En este contexto surgió lo que se denominó "Alianza para la Producción", concebida como estrategia de Desarrollo Nacional, que el Estado aplicó para tratar de disminuir o erradicar la crisis en nuestro país (1976-1982).

La Alianza para la Producción, concebida como estrategia de Desarrollo Nacional, propuso en el medio rural la conjunción de esfuerzos gubernamentales y particulares, donde se destacó la participación de los productores ejidales, comunales y de la pequeña propiedad.

En el contexto de la denominada alianza para la producción, se encuentra supeditado el objetivo de lograr la justicia social en el campo, a través de una política de redistribución equitativa de los ingresos, de los beneficios de la técnica, del crédito, etc., y mediante una política participativa que propiciara la incorporación de los productores y trabajadores rurales al proceso de desarrollo con la coordinación de las dependencias públicas y entidades del gobierno. En este contexto es donde se ubican los deno-

minados "Programas de Siembra-Exportación" 37/ que trataré de analizar en este trabajo y que corresponden al Capítulo VII, Subtema 4 "Participación del Estado en la Agricultura".

---

37/ Ver objetivos que se señalan en el programa. Siembra exportación. Dirección General de Economía Agrícola S.A.R.H. 1980.

## I.- IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA

El papel desempeñado por la agricultura en el desarrollo de la so ciedad es de gran relevancia, ya que "Mientras que los alimentos no se aseguren en cantidad suficiente, los hombres no pueden dedicarse de ma nera consecuente a otras actividades económicas que no sean las de pro ducción de víveres... El comienzo de la agricultura y de la crianza de animales domésticos da paso, por otra parte, a la primera gran división social del trabajo: al lado de los pueblos dedicados al cultivo de la tierra, aparecen los pueblos dedicados al pastoreo.

El progreso decisivo que resulta de la práctica de la agricultura debe sin duda atribuirse a las mujeres. En sus principios la agricultura era torpe e irregular; el hombre ignoraba el medio de conservar - la fertilidad del suelo, el descubrimiento de la irrigación y los efec tos del barbecho cambian radicalmente la técnica agrícola.

Las consecuencias de esta revolución agrícola fueron incalcula- - bles. La crianza de animales domésticos y los primeros pasos de la agri cultura habrían permitido al hombre el control sobre sus medios de subsistencia. La aplicación sistemática del barbecho y sobre todo, de la - irrigación, ligada al empleo de animales de tiro, permitió a la humanidad asegurar permanentemente un importante excedente de víveres, dependiendo solamente de su propio trabajo.

La existencia de este excedente permanente de víveres permitió a las técnicas artesanales hacerse autónomas, especializarse y perfeccionarse. La sociedad podía alimentar a miles de hombres que participaban ya directamente en la producción de víveres la ciudad podía separarse del campo, había nacido la civilización.

Los antiguos griegos del tiempo de Homero consideran ya la civili

zación como el producto de la agricultura". 1/

"La primera revolución que transformó la economía humana dió al hombre el control sobre su propio abastecimiento de alimentos. El hombre comenzó a sembrar, cultivar y a mejorar por selección algunas hierbas, raíces y arbustos comestibles". 2/

"El historiador Heichelheim no teme declarar a justo título que la agricultura ha sido la base de todas las civilizaciones hasta el capitalismo moderno.

La revolución agrícola coincide en general con el fin de la época de la piedra pulimentada. Liberados de la esclavitud degradante del hombre... descubrirán los metales y más tarde su empleo maravillosamente idóneo para la fabricación de instrumentos de trabajo... Los efectos de la revolución metalúrgica son importantes en primer lugar con respecto a la propia agricultura, que continua siendo la actividad económica fundamental de la sociedad, ya que con el empleo de instrumentos de trabajo metálicos, sobre todo del arado de reja de hierro, se impone la utilización de energía animal en la tracción y la productividad del trabajo agrícola da un nuevo salto hacia adelante.

Esta agricultura capaz ya de conservar y aumentar la fertilidad del suelo crea un excedente permanente de víveres, un importante sobreproducto social. Tal sobreproducto no constituye solamente la base de la división social del trabajo, de la separación del artesano y la agricultura, de la ciudad y el campo. Es también la base de la división de la sociedad de clases.

---

1/ . Ernest Mandel. "Trabajo producto necesario, sobreproducto" en tratado de economía marxista, Tomo I Ed. ERA, Méx. 1972. Pág. # 24 - 26

2/ . V. Gordon Childe. "La Revolución neolítica, en los orígenes de la civilización", Breviario F.C.E. 1974, Pág. # 85.

Desde el día en que se constituye un amplio sobreproducto permanente, a una parte de la sociedad se le presenta la posibilidad de abandonar el trabajo productivo, de disfrutar de ocios a expensas de la otra parte de la sociedad. 3/

El avance de la sociedad permitirá la existencia de sobreproducto social, que tiene sus bases en la existencia de un sobreproducto permanente de medios de subsistencia, cuando la producción de bienes reviste el carácter generalizado de producción de mercancías, se estará tratando de la existencia de un plusproducto, de un excedente de producción en términos monetarios, del resorte fundamental de la sociedad capitalista. De la producción de plusvalía y de su única fuente, al trabajo asalariado.

En relación con la función de la agricultura de proveer alimentos, en un trabajo para la FAO., se señala que la eficiencia agrícola es la clave de la sociedad de consumo. "Si la producción de alimentos es baja en una comunidad, como sucede en las sociedades en una etapa primitiva de desarrollo económico, prácticamente todo el mundo tiene que dedicarse a la producción de alimentos. Sólo conforme aumenta la eficiencia de la producción de alimentos, en un número cada vez mayor de trabajadores podrá dedicarse, sin detrimento de la producción alimentaria, a otras ocupaciones y sólo entonces será posible alcanzar niveles más altos de bienestar económico y social. 4/

---

3/. Ernest Mandel. *ibid.* Pág. # 36-38

4/. E.M. Ojala. FAO. "La importancia de la agricultura para la humanidad" publicado en *Econotecnia Agrícola D.G.E.A., S.A.R.H.* marzo 1977. Pág. # 13.

## I.1.- IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA EN LA ECONOMIA DE NUESTRO PAIS

Se puede observar la importancia de la agricultura en relación a su participación en el P.I.B., participación que de el año de 1950 a 1965 llegó a ser de 9.38%; de 1970 a 1980 continuó su tendencia decreciente, en 1970 participa con 7.0% y en 1980 sólo lo hace con 5.1% (se considera este punto en el cap. II).

La importancia de la agricultura, también se puede observar por el desempeño que ha tenido en cuanto a sus funciones tradicionales; funciones en donde se observan de forma casi general dos etapas que corresponde a la primera de 1950 a 1965 y la segunda de 1965 a 1982. En el primer periodo se observa cierto auge del subsector lo que contribuyó al crecimiento de nuestra economía, mostrando crecimientos superiores a los de la población.

En la segunda etapa, que corresponde a la segunda mitad de los años sesentas, se presenta cierto estancamiento de la producción agrícola, que se ve reflejado en la tendencia decreciente del valor anual de su producción dentro de los aspectos que se destacan en esta etapa se podrían señalar los siguientes:

Disminución de la producción de alimentos básicos ocasionado por desplazamientos de superficies de productos que proporcionan al productor mayores rendimientos. (no necesariamente físicos, sino económicos).

Aumento de superficies destinadas a la producción de insumos para la ganadería.

Estancamiento de las superficies agrícolas cultivables

Tendencias decrecientes de superficies de temporal  
Constante participación de determinada producción agrícola  
en el mercado mundial.

Se incrementa la presencia de las empresas transnacionales  
en la agricultura.

Lo anterior sirve de marco para el análisis de cada una de las -  
funciones que tradicionalmente se le han asignado al subsector,  
y que son las siguientes:

- a] Cubrir las necesidades de alimentos para una  
población en constante crecimiento.
- b] Producción de materias primas requeridas por  
la industria.
- c] La agricultura como importante sector de nuestro país,  
debe hacer una aportación de capital para lograr el -  
crecimiento de la industria.
- g] Generar divisas a partir de las exportaciones de pro-  
ductos del sector para la compra de bienes de capital  
e insumos requeridos para el desarrollo industrial.

21

**I.1.a.- CUBRIR LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS PARA  
UNA POBLACION EN CONSTANTE CRECIMIENTO**

Hace algunos años se observaba que el sector habfa logrado cumplir con su cometido; sin embargo, observando el comportamiento de su producción relacionada con cada una de sus funciones, encontramos que del año de 1950 a 1960, su producción mostró un incremento anual promedio para el periodo señalado de 4.96%; ya que pasó de un valor de 9,803 millones de pesos a 15,621 millones de pesos respectivamente; es decir, tuvo un crecimiento superior al de la población que fue de 3.4%.

De 1961 a 1965, se observa un crecimiento anual promedio de la producción agrícola de 5.4%; ya que su valor pasa de 16,230 millones de pesos a 19,921 millones de pesos; crecimiento superior al de la población.

La producción agrícola de 1965 a 1975, ha decrecido en relación a los años anteriores; ya que se registra una variación promedio anual menor al 2% para el periodo y negativa en los años de 1967, 1969 y 1972; mientras que el crecimiento de la población ha variado entre 3.4% y 3.3%.

Para el periodo de 1976 a 1980, se observa una ligera recuperación de la producción agrícola, observándose un crecimiento anual promedio de 4.3%, a pesar de que fue negativa en los años de 1976 y 1979; sin embargo, el crecimiento de la producción fue superior al de la población que varió de 3.2% a 2.7% en el periodo.

3

Lo anterior muestra que a partir del año de 1966 el sector cada vez cumple menos con una de sus funciones, la de  cubrir necesidades de alimentos para una población de constante crecimiento, situación que frena la acumulación de capital en este sector y por tanto en toda la economía, al destinarse recursos a la importación de productos de consumo básico principalmente en granos. (Ver "Importaciones Agrícolas.- Principales productos 1959-1985" - en Cap. V).

Lo anterior permite observar que en la primera etapa se da un crecimiento sostenido, la oferta de bienes de consumo de origen agrícola responden tanto en el volumen de producción como de composición a los requerimientos de un proceso de industrialización vía sustitución de importaciones (Ver antecedentes del proceso de industrialización en México).

Sin embargo en esta primera etapa contribuye a tal logro la producción campesina fuertemente relacionada con las superficies de temporal.

En la segunda etapa caracterizada por una desaceleración de la producción y de las superficies cosechadas se observa que los productos que más han sido afectados son los de consumo básico, destacándose la producción de frijol y maíz.

"El frijol ha sido uno de los cultivos que ha tenido una pérdida más fuerte de superficie en el período de análisis, en términos relativos. Esta pérdida se debe principalmente a la fuerte caída en la superficie de temporal.

La superficie de riego en cambio ha aumentado, sobre todo con posterioridad a 1973, y esto ha hecho que la participación de la superficie de riego en el total se haya incrementado hacia 1978-1980 hasta llegar a 15%. La preponderancia del temporal sigue siendo, con todo, muy notoria.

El maíz; es el cultivo que presenta mayor pérdida de área en términos absolutos en el período de análisis. Su evolución es muy semejante a la del frijol, aunque no con tan marcados ras-

gos. Hay una estabilidad muy grande en la participación relativa del temporal y riego desde el inicio del periodo de análisis hasta el trienio de 1971-1973 y un aumento notorio en la participación del riego en la superficie total a partir de 1974.

Con todo al igual que el frijol, la preponderancia del temporal se mantenía muy fuerte en 1978-80. La superficie cosechada de temporal (todavía 86% de la total en 1978-80)..., en las zonas de agricultura campesina, en la superficie total cosechada ha prevalecido un patrón de cultivos con fuerte predominio de maíz y frijol y que ha mostrado una estabilidad mayor a los de los otros tipos de agricultura... Las zonas de agricultura transicional y empresarial; a nivel de la superficie cosechada total, las zonas transicionales han mostrado disminuciones mayores que los otros tipos de agricultura en frijol y maíz..., corresponde destacar que es muy probable que en las zonas de agricultura empresarial y transicional, sea en las que se haya manifestado más fuertemente el crecimiento de cultivos que se han mostrado particularmente dinámicos desde mediados de los sesenta en adelante, como el sorgo y la soya. 5/

Lo que generalmente se ha denominado como crisis del subsector agrícola se ha manifestado principalmente por una "fuerte caída en el crecimiento de la producción agrícola, dada la importancia de algunos de tales productos en el total de la producción, incluye alimentos básicos en la dieta interna como maíz, frijol,

---

5/. Gonzalo Rodríguez G. "Campesinos, Productores Transicionales y Empresarios en la Crisis Agrícola", Economía Mexicana Serie Temática 1, Sector Agropecuario, CIDE, México, 1983. Págs. # 122-23, 134-35.

arroz y en cierta medida azúcar y productos con diferentes destinos; como naranja (de consumo básicamente interno). 6/

El hecho de que en la segunda etapa (1965-1980) la producción de alimentos básicos se ve estancada sobre todo para el maíz ya que las superficies destinadas a este producto de 1974 a 1980 (ver - Cuadro alimentos básicos. Superficie, producción, precios), muestran tendencia decrecientes, lo mismo sucede para el caso de el frijol y el arroz, la disminución de las superficies destinadas - a estos productos son desplazadas por cultivos de mayor rentabilidad, destinados a la producción de insumos para la alimentación - de ganado (ver producción de granos y oleaginosas como insumos industriales).

Lo señalado "ha implicado cambios en la estructura de la Producción del sector. A favor de la ganadería y de los cultivos que - le sirven de insumos, provocando una disminución de la importancia de otros cultivos.

Esta reestructuración parece asociada a un cambio en la estructura del consumo interno, proceso en el que deben haber influido, entre otros factores, la urbanización y el crecimiento en el ingreso per cápita urbano. Las producciones de alto crecimiento son producciones, o insumos de producciones, de alimentos proteícos - no básicos (en el sentido de ser reducidos y de, por ello, no cubrir las necesidades básicas de proteínas de una dieta), para consumo interno ....., a principios de la década 1960-70 los cambios en la estructura de la producción agropecuaria se debieron principalmente a los diferentes crecimientos entre las distintas produc

6/. Gonzalo Rodríguez, Gisela Espinoza. "Tendencias de la producción agropecuaria en las dos últimas décadas". CIDE. Economía Mexicana 1980. Pág. # 68 - 70.

ciones, sobre la base de una superficie en expansión. En cambio desde mediados de dicha década en adelante, los datos reflejan... El aumento de aproximadamente 1.0 millón de hectáreas en la superficie de sorgo y cártamo, entre los trienios 1965/67 y 1976/78 en condiciones de estancamiento de la superficie cosechada total, se ve más que compensada con la disminución de 1.8 millones de hectáreas que pierden el maíz, el frijol y el algodón". 7/

Se puede apuntar que el mayor peso de la crisis ha descansado sobre todo en la disminución de superficies de temporal, superficies que están fuertemente relacionadas con la producción campesina lo que ha conducido a que se manifieste una tendencia decreciente del sector campesino en cuanto al valor que lo proporcionan los cultivos básicos es así que "Para 1960 los campesinos obtienen 36% del total del valor total considerado (...) siendo éste su punto más alto de participación. De allí en más, y en la medida que crecen cártamo, sorgo y soya, comienza un claro deterioro. Para los años intermedios en los que hay información, la participación campesina se mantuvo alrededor de 21% hasta que, a finales de la serie, registra un nuevo aumento que los ubica con 30% del valor.

El sector campesino tuvo menor participación en el valor generado a lo largo de la serie, acrecentándose lógicamente esta diferencia en la medida que el otro sector produjo desplazamientos en su patrón de cultivos.

La permanencia campesina dentro de un patrón de cultivos tradicional se debe a que el sector opta por cultivos que aseguran par-

7/. Gonzalo Rodríguez, Gisela Espinoza. ibid p.p. 68-70.

te de sus necesidades sin depender total y exclusivamente de un mercado que exige vender a precios bajos y comprar caro. Pudo comprobarse en la serie, que el maíz y el frijol fueron privilegiados aún en detrimento de las posibles ganancias que pudieron ofrecer otros productores". 8/

Varios son los factores que contribuyen al deterioro de la situación campesina siendo uno de los principales el mecanismo de los precios en especial el que se le ha asignado a los productos básicos denominado "Precios de garantía" que históricamente han manifestado en su comportamiento incrementos menos que proporcionales al índice inflacionario e incluso casi estáticos hasta antes de 1973. (Ver cuadro alimentos básicos, superficie, producción y precios).

Lo anterior más bien es producto de la política aplicada al sector relacionada con el proceso de industrialización asumida por nuestro país toda vez que "Para el sistema, a la larga, el método de aumentar la producción mediante el estímulo del aumento de precios en los productos básicos (maíz) resultaría contradictorio en un determinado tipo de relación agricultura - industria, según la cual manteniendo bajos precios agrícolas se facilita la acumulación industrial y se afianzan ciertos mecanismos de transferencia de excedentes entre sectores, el Estado, que tiene como tarea impulsar el desarrollo industrial a la vez que aumentar los precios de garantía para estimular la producción, ha adoptado una política de subsidio a las industrias de masa y tortilla para detener el aumento en el precio del producto final. Por ejemplo para el ciclo 1975-76 este subsidio ascendió

8/. Mirta Fabris, Claudio Guevara. "Sector Campesino: Conducta productiva 1960-80 Un análisis comparativo a Nivel Municipal" - Eco. Méx. Serie Temática 1 Sector Agropecuario, CIDE, Méx. 1983. Pág. # 240-41.

a 818 millones de pesos (con la venta por parte de CONASUPO de - 2.6 millones de toneladas, a un costo de compra de \$2,178 pesos incluyendo el costo de manejo y de transporte, y un precio de - venta de \$1,863.

El hecho de que los campesinos aporten gran cantidad de los alimentos básicos, significa que el sistema continúa obteniendo los alimentos (bienes-salario) baratos.

Los subsidios del estado al consumidor pueden ser concebidos - como un subsidio también a los gastos en salario de los sectores industriales (la manutención de los salarios bajos sólo es soportable para los asalariados si los precios de sus alimentos básicos no aumentan).

La extracción del excedente campesino (tanto en producto como en trabajo) vía mercado, sobre todo a través del mecanismo de los - precios desfavorables y esta forma de subordinación al mismo tiempo que ha sido la adecuada a un tipo específico de acumulación industrial, ha provocado el deterioro de la producción campesina". 9/

Ahora bien los cambios en la estructura productiva ya señalados - (disminución de superficies de cultivos básicos por productores... ..) se vio inducido por los cambios de patrones de consumo de - ciertos sectores de la sociedad ya que la presencia en nuestro - país de empresas transnacionales (E.T) y su influencia a través - de los medios masivos de comunicación en los hábitos de consumo - han conducido a la existencia de una demanda de productos alimenticios con un mayor valor agregado (especialmente demandados por sectores con niveles medios de ingreso o incluso con bajos nive-

9/. Kirsten A de Appendini y Vania Almeida Salles, "algunas consideraciones sobre los precios de garantía y la crisis de producción de alimentos básicos", Foro Internacional, Colegio de México, Núm. 3 1979, Pág. # 116-120.

les, pero fuertemente inducidos por los medios de comunicación), como es el caso de la leche y sus derivados; de las frutas y sus derivados entre otras.

"Las condiciones que han favorecido las inversiones extranjeras - directas en el complejo derivan de dos tipos de causas, por un lado las E.T. se han beneficiado de la enorme ampliación del mercado interno mexicano -dada la redistribución del ingreso e favor de las clases media y alta, las tasas de crecimiento demográfico, el proceso de urbanización y el desarrollo del sistema financiero- y de las posibilidades de comercio exterior por otro lado, han sido capaces de responder a los estímulos planteados - por la demanda interna y externa mediante, entre otras cosas, la dinamización de la oferta agrícola, lo que fue conseguido a través de la irradiación de decisiones hacia la etapa productiva generadora de insumos.... la inversión extranjera directa opera en determinados micromercados donde obtiene un control monopolístico, como sucede fundamentalmente, en la fabricación de café soluble y té, de chicles, de productos alimenticios para animales, de leches condensadas, evaporadas, y en polvo y en dos de las clases del complejo sectorial de frutas y legumbres, enlatadora y envasadora de aquéllas (2012) y la que elabora sopas y salsas (2019), seis de las firmas del complejo sectorial que operan en México - Nestlé, Kraft, General Food, Gervais Danone, Cambellis y del Monte- se encuentran entre las cien primeras firmas agroalimentarias del mundo". 10/

Es así que el cambio en la estructura productiva agrícola - -

10/. Ruth Rama y Raúl Vigorito "El complejo de frutas y legumbres en México" ILET editorial Nueva Imagen, México 1979, Pág. 33,34.

implica que "Las inversiones extranjeras cambian la canasta de productos que ofrecen los mercados nacionales; la competencia entre productores obliga a la transformación de los procesos productivos y de los patrones de gasto de los consumidores.

El resultado de esta historia es la polarización de la sociedad mexicana en todas sus dimensiones. En materia alimentaria los efectos son dramáticos. Las encuestas de los ochentas revelaron que más de 25 millones de mexicanos (de un total de 75) nunca consumen carne; que menos de 30 millones tienen acceso regular a la leche y que 19 millones tienen un consumo calórico y proteínico diario inferior a los mínimos necesarios". 11/

Sin embargo para tener una claridad sobre lo señalado se puede observar que relación ha prevalecido tanto en la oferta como en el consumo fundamentalmente de alimentos básicos; es así que en la primera etapa que va de los años cincuentas a la primera mitad de los años sesenta, período que se caracteriza por "un crecimiento sostenido, la oferta de bienes agropecuarios de consumo esencial responde tanto en términos de volumen como de composición, de acuerdo con el aumento del nivel de ingreso y su distribución, y la evolución de la población ... En el caso de México, era de esperarse que en términos globales el crecimiento del ingreso se hubiera reflejado en un claro aumento de la demanda de bienes alimenticios; pero también serían de esperar cambios en la estructura interna de la demanda alimenticia, dados los niveles de consumo de los distintos tipos de alimentos en el país...

---

11/. David Barkin. "México tres crisis alimentarias", Nexos, - Núm. 77, mayo 1984 Pág. # 13, 18.

En primer término, el crecimiento del consumo aparente global fue de 6.0% acumulativo anual en las dos décadas anteriores, pero se desaceleró entre los primeros cinco años y el periodo posterior que es el que corresponde a la desaceleración de la producción agropecuario en México. Como vemos esa desaceleración fue menor en el caso del consumo aparente que en el de la producción.

Las mayores tasas de crecimiento del consumo aparente correspondieron a alimentos como carne, leche, huevos y los insumos agrícolas necesarios para su producción. Entre los 13 productos que en el periodo mostraron un crecimiento en el consumo aparente mayor al crecimiento de la población, hay solamente cuatro (naranja, jitomate, caña de azúcar y cebada) que no son insumos ganaderos. Entre los de consumo menos dinámico, en cambio, encontramos cerca los básicos, frijol y materias primas alimenticias como ajonjolí (seguramente desplazado del consumo por el aceite de oleaginosas mencionadas y que al mismo tiempo sirven de insumos para la fabricación de alimento animal); si consideramos el periodo de pérdida de dinamismo de la producción agropecuaria. En este caso, de los 11 productos cuyo consumo per cápita aumento, sólo hay dos (jitomate y cebada) que no son alimentos protéicos o sus insumos; los cereales básicos y el azúcar muestran un crecimiento en el consumo que se sitúa en el entorno del incremento demográfico; y por último, con descenso en el consumo per cápita y/o descensos aún en términos absolutos, se encuentran naranja, frijol, algodón, tabaco, café y ajonjolí.

En lo que respecta a las elasticidades -ingreso (elasticidades-

gasto). En primer lugar, la elasticidad -gastos de alimentos y bebidas en general, es menor a la unidad.

En segundo término, los alimentos básicos (maíz y sus productos, legumbres feculentas y hortalizas, otros cereales especialmente sus rubros menos elaborados y azúcar -bienes inferiores muestran elasticidades menores a 1 (y aún negativas bienes inferiores en el caso de productos de maíz). En cambio, las carnes, la leche pasteurizada y en otra presentación, y los derivados lácteos - muestran elasticidades superiores o iguales a la unidad. La excepción la constituye el huevo y la carne de cerdo que, aunque con elasticidades iguales o mayores que la de alimentos y bebidas en general, no llegan a la unidad" 12/.

Las importaciones de productos alimenticios han aumentado sobre todo de maíz a partir de 1974; la compra de leches del exterior es también más significativa a partir de 1972, no obstante que - desde 1970, se muestran importantes compras de este producto.

Es decir, en nuestro país, se observan déficits de alimentos, - producto del estancamiento crónico de producción agrícola, lo - que se ha traducido en una mayor dependencia respecto de países exportadores de alimentos básicos, situación provocada por el - hecho de que los recursos agrícolas, principalmente el uso de la tierra se destina al cultivo de productos más rentables destinados a la exportación, y a proveer a la industria de alimentos - animales. Sin embargo la dependencia de productos alimentarios hace que nuestro país tenga que estar sujeto a las especulaciones de mercado, aunadas a medidas políticas; a fin de asegurar los

12/. Gonzalo Rodríguez G, Mario Ortíz. "Expansión Ganadera y Crisis Agrícola: - El poder del Consumo y la Rentabilidad" CIDE Economía Mexicana # 5 1983, - Pág. # 174-176.

alimentos que en la mayoría de los casos, a diferencia de las tesis que se manejan\*, se obtienen a mayores costos tanto económicos como sociales; debiéndose pagar con los fondos públicos y las reservas de divisas existentes en nuestro país, siendo en ocasiones los precios a que se contratan, superiores a los del mercado.

Lo anterior permite evidenciar que el modelo exportaciones-importaciones impuesto a nuestro país por los países hegemónicos, sea desfavorable a nuestro país, esto permite aseverar que el subsector agrícola de 1965 a 1982 ha presentado una tendencia decreciente en la producción de alimentos básicos, ha cambiado la estructura productiva agrícola, "Con los cambios estructurales en la producción agrícola, a los que se suma un creciente desempleo y los problemas de abastecimiento interno causados, a su vez por la disminución de la producción básica-, el problema de la escasez de alimentos se volvió crisis a finales de los setenta. Las voluminosas importaciones en granos básicos dispararon los precios en los mercados no controlados, es decir, en las zonas rurales donde la mayoría de los productores son deficitarios en estos productos, y en los barrios más pobres de las áreas urbanas. Lo que sí resulta novedad es la oferta inadecuada de alimentos básicos para abastecer la demanda que hay, una demanda que sostenía los magros niveles nutricionales predominantes 13/.

La falta de producción de alimentos básicos está conduciendo a una mayor dependencia del mercado mundial de alimentos, principalmente de los E.U.A.

\* Se debe producir aquello que proporciona más recursos y comprar lo que se produzca en otros países a más bajos precios.

13/. David Barkin... ibid pág. 18.

83

I.1.b.- PRODUCCION DE MATERIAS PRIMAS AGRICOLAS  
COMO INSUMOS DE LA INDUSTRIA.

La producción de materias primas y el regular abasto a la industria se puede observar en relación a la tendencia que se logró en el proceso de sustitución de importaciones; mostrándose un gran dinamismo de las ramas industriales conocidas - como tradicionales lo que propició un cierto auge en la producción agrícola en la primera etapa; sin embargo se presenta un debilitamiento en la segunda mitad de los cincuenta y primera de los sesentas debido principalmente a la - falta de integración del sector industrial ya que la producción de bienes durables no encuentra completa correspondencia con la producción de bienes intermedios y menos con la producción de bienes de capital (podría señalarse a esta como una segunda etapa). Así también las ramas que en esta etapa, tienen mayor dinamismo en el proceso, de industrialización no ejercen gran efecto en la agricultura (como lo fue la primera etapa).

Se presenta una tercera etapa de mediados de los años sesenta a la fecha; donde el estancamiento de la producción agrícola y el desplazamiento de cultivos se refleja en el abasto a la industria; así también se observa una gran influencia de empresas trasnacionales como principales demandantes de productos agrícolas, sobre todo en la rama alimenticia y en la - producción de alimentos para ganado; otro factor que se acentúa es el desplazamiento de materiales sintéticos en la fabricación de hilados y tejidos de fibras duras y blandas.

22

I.1.b.- PRODUCCION DE MATERIAS PRIMAS AGRICOLAS  
COMO INSUMOS DE LA INDUSTRIA.

La producción de materias primas y el regular abasto a la industria se puede observar en relación a la tendencia que se logró en el proceso de sustitución de importaciones; mostrándose un gran dinamismo de las ramas industriales conocidas - como tradicionales lo que propició un cierto auge en la producción agrícola en la primera etapa; sin embargo se presenta un debilitamiento en la segunda mitad de los cincuenta y primera de los sesenta debido principalmente a la falta de integración del sector industrial ya que la producción de bienes durables no encuentra completa correspondencia con la producción de bienes intermedios y menos con la producción de bienes de capital (podría señalarse a esta como una segunda etapa). Así también las ramas que en esta etapa, tienen mayor dinamismo en el proceso, de industrialización no ejercen gran efecto en la agricultura (como lo fue la primera etapa).

Se presenta una tercera etapa de mediados de los años sesenta a la fecha; donde el estancamiento de la producción agrícola y el desplazamiento de cultivos se refleja en el abasto a la industria; así también se observa una gran influencia de empresas trasnacionales como principales demandantes de productos agrícolas, sobre todo en la rama alimenticia y en la producción de alimentos para ganado; otro factor que se acentúa es el desplazamiento de materiales sintéticos en la fabricación de hilados y tejidos de fibras duras y blandas.

Lo anterior trato de desarrollarlo de forma general siguiendo las tendencias descritas; posteriormente me baso en el -- cuadro del valor del P.I.B. de las principales actividades - industriales relacionadas con la producción agrícola a fin - de analizar cada uno de los conceptos en orden de importan- cia en cuanto a valor.

Es así que durante los años cincuentas "Se puede identificar una primera fase en la que se da una relación más o menos es trecha entre la agricultura y el proceso de industrializa- - ción; esta primera fase va desde iniciado el proceso de in- dustrialización... hasta mediados de la década de los cin- cuentas, cuando la dinámica de las ramas industriales hoy co nocidas como tradicionales o maduras, era tal que propiciaba una expansión importante en la producción agrícola. En este periodo, estas ramas conducían, en gran medida, el proceso - industrializador; daban cuenta de 72% de la producción, de - 61% de la demanda interna y de 80% de las exportaciones; ade más eran ramas caracterizadas por su bajo coeficiente de im- portación a demanda interna.

Dentro de este grupo de ramas (ocho) cuatro son las relevan tes por su participación en el producto de las tradicionales (86%), alimentos, calzado y vestido, textiles y bebidas; las clásicas ramas productoras de bienes-salario y que tienen - efectos directos de arrastre hacia la producción agrícola, - pues el tipo de productos que procesan son los típicos insu- mos de origen agropecuario (granos; frutas, carnes, leche, fibras, cuero, madera, etc.).

Por otro lado, las condiciones propias de la agricultura en tal periodo eran tales que facilitaban una articulación directa entre agricultura e industria, se verificaba una gran capacidad de respuesta del sector agrícola a la creciente de manda industrial.

En suma, la producción agrícola era más que suficiente para satisfacer la demanda interna e, incluso se exportaban cantidades importantes de cereales, hortalizas, frutas, azúcar, café y algunos otros productos. Adicionalmente, la expansión de las grandes ciudades y su rápido proceso de urbanización, causaban un impacto sobre la demanda de este tipo de bienes.

A partir del momento en que la dinámica del proceso de industrialización va virando hacia las ramas industriales nuevas e intermedias. La articulación agricultura-industria se va debilitando. En esta fase, que puede ubicarse en la segunda mitad de los cincuentas y primera de los sesenta, la dirección del proceso industrializador, es tomada paulatinamente por ramas que no ejercen, al menos tan directamente, aquellos efectos de arrastre hacia el sector agrícola.

Son ramas que van orientandos hacia la producción de bienes intermedios y algunos de capital, pero en mayor medida, hacia los bienes de consumo durable, este proceso se ve apuntalado y retroalimentado por un patrón distributivo del ingreso altamente concentrado.

La heterogeneidad estructura, que se acentúa a partir de esta etapa, va propiciando un modelo industrial que tiende

a aminorar la importancia relativa de tal articulación, a la vez que las ramas tradicionales tienden a rezagarse con respecto a las nuevas e intermedias.

Adicionalmente, al interior de la estructura industrial, se presentan problemas de falta de integración como sector, es decir la producción de durables no encuentra completa correspondencia en la producción de bienes intermedios y menos aún de los bienes de capital. Se queda "truncada" la llamada -- etapa difícil de sustitución de importaciones y, esa falta -- de integración al interior del sector industrial, pesa e influye sobre el debilitamiento de la articulación entre agricultura e industria, toda vez que no tanto o más débil el -- desarrollo de los bienes de capital e implementos para la -- agricultura.

En esta segunda fase, las ramas que se clasifican como tradicionales, las típicamente productoras de bienes-salario se ven "arrastradas" por el dinamismo de las nuevas e intermedias en la medida en que su gran expansión generaba un importante efecto ingreso que determinaba la expansión de la demanda por tales bienes, y en esa misma medida, se siguen -- articulando estas ramas tradicionales\* con la agricultura, -- pues constituye su principal fuente de insumos.

La polarización en el interior del sector industrial continúa profundizándose toda vez que la capacidad de integración industrial no se desarrolla a niveles superiores, aunque se registran bajas en los coeficientes de importación de las ramas más dinámicas. Por otro lado el efecto empleo, pierde --

\* Las ramas tradicionales incluyen: alimentos, textiles, calzado, bebida, madera, cuero, imprenta y tabaco.

impacto sobre la demanda de bienes salario en relación a las etapas anteriores; asimismo, al tipo de remuneraciones que se dan en estas ramas industriales y en el sector servicios, asociadas a ellas, no son las más favorecedoras para la demanda de bienes de consumo no duradero, y dentro de ellos, de bienes -salario.

La concentración del ingreso, para este período más acentuada, determina un tipo de estructura de demanda que refuerza las -tendencias señaladas en detrimento de la articulación agricultura-industria.

A partir de 1965 se registran sensibles bajas en producción -agrícola... los problemas de insuficiente oferta agrícola son tan fuertes que se requiere de onerosas importaciones para cubrir la demanda industrial y, con ello, la demanda de bienes -salario en los sectores urbano-industriales.

En este período, según nuestro parecer, queda manifiesto un proceso desarticulación agricultura-industria. A ello contribuye, en forma importante, la pérdida de autosuficiencia en grano básico y oleaginosas, principalmente, y la consiguiente necesidad de cuantiosas importaciones de estos productos: ello constituye una muestra de cómo se filtran hacia el exterior los posibles efectos de arrastre de la demanda industrial sobre -la agricultura como resultado de la insuficiencia interna 14/.

---

14/. Rosa Elena Montes de Oca y José Zamorano Ulloa "La articulación Agricultura-Industria en los principales granos y oleaginosas. Economía Mexicana. Serie Temática 1. Sector Agropecuario 1983. CIDE Pág. # 57-59.

VALOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y PARTICIPACION RELATIVA  
DE LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES INDUSTRIALES, RELACIONADAS CON  
LA PRODUCCION AGRICOLA, A PRECIOS DE MERCADO (MILL. DE PESOS DE 1970) 1970-1980

C O N C E P T O	1970		1971		1972		1973		1974		1975		1976		1977		1978		1979		1980		
	VALOR	%																					
1. Hilados de fibras blandas.	4,660		5,446		5,773		5,972		6,023		6,394		6,614		7,139		7,550		8,201		8,156		
Hilados tejidos - de fibras duras.	877		931		975		963		707		631		794		617		502		654		670		
de fibras blandas y duras.		25.5		23.2		27.4		26.9		26.0		26.5		25.7		26.4		25.2		27.1		26.0	
2. Molienda de trigo y sus productos.	3,871	17.6	4,642	17.4	4,302	18.1	4,801	18.9	5,057	19.3	5,340	19.6	5,468	19	5,554	18.9	5,757	18.7	6,030	18.5	6,386	18.8	
3. Molienda de Maíz y prod. del maíz.	3,704	16.9	3,701	15.9	3,567	14.7	3,725	14.6	3,805	14.5	3,991	14.6	4,294	14.8	4,647	15.8	4,831	15.7	5,064	15.5	5,351	15.8	
4. Aceites y grasas vegetales comestibles.	1,795	8.2	1,839	8.1	2,113	8.7	2,097	8.2	2,009	7.6	2,203	8.0	2,400	8.3	2,365	8.0	2,345	7.6	2,445	7.5	2,850	8.4	
5. Azúcar y subprod.	1,778	8.1	1,926	8.2	1,905	7.8	2,009	8.2	2,143	8.2	2,060	7.5	2,054	7.1	2,054	7.0	2,325	7.5	2,116	7.2	2,155	6.3	
6. Tabaco y sus produc.	1,919	8.7	1,918	8.2	2,006	8.2	1,956	7.0	1,993	7.2	1,956	7.1	2,029	7.0	2,103	7.1	2,226	7.2	2,116	7.1	2,334	7.0	
7. Alimento para animal.	1,795	8.7	1,367	5.8	1,152	5.5	1,599	6.3	1,700	6.5	1,901	6.9	2,066	7.1	2,216	7.6	2,329	7.5	2,305	7.3	2,422	7.7	
8. Procesamiento de café	1,199	5.0	1,280	5.5	1,201	5.2	1,375	5.4	1,354	5.1	1,105	5.1	1,627	5.6	1,495	4.7	1,622	4.2	1,654	5.0	1,747	5.2	
9. Envasado de frutas y legumbres.	821	4.0	821	3.5	803	3.8	1,031	4.1	1,191	4.2	1,143	4.1	1,197	4.0	1,195	3.9	1,207	3.9	1,456	4.4	1,441	4.2	
T O T A L	27,791		32,711		32,195		32,601		34,100		34,317		35,251		37,186		38,000		40,600		41,760		

CUADRO ELABORADO CON DATOS DE INFORME ANUAL BANCO DE MEXICO, S.A., 1980.

I.1.c.- APORTACION DE CAPITAL PARA EL DESARROLLO INDUSTRIAL

La agricultura ha cumplido con esta función asignada sobre todo de 1940 a 1970, contribuyendo a la creación y desarrollo del sector industrial, "ha proporcionado un excedente compuesto esencialmente por alimentos y materias primas baratas al sector urbano industrial, además de mano de obra abundante y barata, ha transferido valor a la industria y al sector urbano a través de una desfavorable relación de precios y de otros mecanismos como la intermediación y el crédito usurario. 15/

En relación a la transferencia de capital por la vía de los precios, encontramos que de forma general, cuando el índice de precios de los productos agrícolas es más bajo que el índice general de precios (implícito en el PIB), los agricultores financian al resto de la economía. De 1940 a 1971 el sector agropecuario transfirió al resto de la economía el 1.0% del total de su producto acumulado durante ese período; de 1972 a 1980, el flujo se invierte; representando un saldo a favor del sector agropecuario, el 1.7% del total de su producción acumulada durante esos años. La responsabilidad de esta situación debe achacarse a que de 1972 a 1979, los aumentos de los precios de los productos agrícolas representaron una transferencia a su favor, equivalente al 7.4% del producto acumulado de esos años. 16/

De forma específica la transferencia de capital también se rea-

15/. Francisco Javier Guerrero "La Colectivización Capitalista - del Campo y otros límites del Reformismo" Cuadernos Políticos, enero-marzo 1975 p. 73.

16/. Marcela Astudillo Maya "El sector agrícola mexicano" en problemas de desarrollo I.1. Ec.- UNAM Num. 50; 1982.

liza a través de las políticas aplicadas al sector "dada la política de precios, el campesino por lo general pierde cuando lleva su maíz al mercado, como resultado del constante deterioro del precio..... el abandono del cultivo con fines mercantiles por parte del campesino es una de las causas entre otras de los déficits de producción nacional de maíz.... Los recientes aumentos en los precios de garantía no han remediado la situación ya que son inferiores a la tasa de inflación, no lográndose restaurar el precio del maíz anterior a 1970, el campesino en ocasiones al tratar de buscar un ingreso complementario, se introduce como trabajador en los cultivos comerciales". 17/

Se puede señalar que en la mayoría de las ocasiones el campesino dedicado a la producción de alimentos básicos en algún momento es atraído por el mayor nivel de ganancias que producen los cultivos comerciales (producción de oleaginosas o de hortalizas) lo que lo ha motivado a arriesgarse a cambiar sus cultivos, encontrando por lo general que dichos cultivos comerciales requieren de altas inversiones en insumos y recursos (sobre todo uso de agua), siendo en la mayoría de los casos víctimas de individuos que los habilitan y comprometen en cuanto al producto de su cosecha; lo anterior muestra que no todos los campesinos han logrado éxito en su empresa, pues muchos al desconocer el mercado de tales productos y los recursos apropiados para los cultivos, generalmente obtuvieron pérdidas y mayor dependencia de la usura, los campesinos que si tuvieron "éxito", son los que de forma sis

17/. Arturo Warman "El Neolatifundismo mexicano: expansión y crisis..." Revista de Comercio Exterior, Dic. 1975.

temática dependen de los habilitadores (individuos que les proporcionan la semilla y otros insumos), transfiriendo a través de la negociación del producto, colocación del producto en el mercado o comercialización, altos niveles de ganancias.

Otra vía a través de la cual el sector ha canalizado recursos es a través del aumento no proporcional de los precios que componen la canasta básica de alimentos en relación al incremento de los precios de otros productos y servicios, lo que ha producido un aumento menos que proporcional de los salarios nominales y por tanto un constante deterioro de los salarios reales por lo que se puede afirmar que esto proporciona mano de obra barata a la industria, repercutiendo en sus constantes incrementos de ganancias. Así también la existencia de una oferta de mano de obra en constante crecimiento lo que ha conducido y conduce a la existencia de una tendencia decreciente de los salarios reales.

El sector también ha canalizado recursos a través de la captación de ingresos fiscales por parte del estado; captación que no siempre ha sido igual a la inversión destinada al sector como se observa en el siguiente cuadro:

I.1.d.- GENERACION DE DIVISAS

En relación a la generación de divisas a partir de la exportación de productos agropecuarias se observa que históricamente el sector ha cumplido con esta función; toda vez que si se considera el período de 1940 a 1980; se observa que de 1940 a 1960 las exportaciones de este sector tuvieron una participación promedio para el período de 34.2% en relación con las exportaciones totales de mercancías; de 1960 a 1970 su participación promedio para el período se elevó ya que llegó a ser de 42.1% en relación al total de mercancías exportadas.

Si solo consideramos las exportaciones agrícolas en relación al total de mercancías exportadas, encontramos que de 1970 a 1980 la participación de las primeras en promedio para el período fue de 23.2%. Es decir a pesar de la baja participación del sector en el P.I.B., la que sobre todo se vio acentuada en los años de 1976 y 1977 (dado que su participación fue de 4.2% y 3.4% en relación al total del P.I.B.), su participación en cuanto a valor de las exportaciones agrícolas en relación con el valor de las exportaciones totales de mercancías no fueron las menores; ya que alcanzaron un valor de 923,875 miles de dolares y 1'066,684 miles de dolares, es decir representaron un porcentaje del 28% y 26% para cada uno de esos años.

Ahora bien si consideramos la Balanza comercial Agrícola es decir tanto exportaciones como importaciones Agrícolas, nos encon-

CAPTACION DE INGRESOS FISCALES E INVERSION FIJA  
BRUTA DEL SECTOR PUBLICO EN EL AGROPECUARIO  
(MILLONES DE PESOS DE 1960)

AÑOS	CAPTACION (1)	INVERSION (2)	DIFERENCIA (1-2)
1940	535	265	270
1945	641	465	176
1960	1280	1080	200
1965	1251	1284	33
1970	1005	2777	- 1772
1975	2806	7488	- 4682
1980	2729	9062	- 6333

Fuente: Luis Gómez Oliver. "Crisis agrícola, crisis de los campesinos" Revista de Comercio exterior, vol. 28 número 6, Junio 1978 p. 718: para 1980, Informe Anual Banco de México 1980.

Tomado de: Marcela Astudillo Moya "El sector agrícola mexicano" Problemas del desarrollo ; Ec. vol. XIII núm. 50 pág. 100.

Es necesario señalar que la inversión pública destinada al sector se ha orientado a la creación de obras de infraestructura, principalmente de los distritos de riego de la zona noroeste, donde la producción se dirige fundamentalmente a satisfacer los requerimientos del mercado exterior, sobre todo en lo relativo a producción de hortalizas.

### I.1.d.- GENERACION DE DIVISAS

En relación a la generación de divisas a partir de la exportación de productos agropecuarias se observa que históricamente el sector ha cumplido con esta función; toda vez que si se considera el período de 1940 a 1980; se observa que de 1940 a 1960 las exportaciones de este sector tuvieron una participación promedio para el período de 34.2% en relación con las exportaciones totales de mercancías; de 1960 a 1970 su participación promedio para el período se elevó ya que llegó a ser de 42.1% en relación al total de mercancías exportadas.

Si solo consideramos las exportaciones agrícolas en relación al total de mercancías exportadas, encontramos que de 1970 a 1980 la participación de las primeras en promedio para el período fue de 23.2%. Es decir a pesar de la baja participación del sector en el P.I.B., la que sobre todo se vio acentuada en los años de 1976 y 1977 (dado que su participación fue de 4.2% y 3.4% en relación al total del P.I.B.), su participación en cuanto a valor de las exportaciones agrícolas en relación con el valor de las exportaciones totales de mercancías no fueron las menores; ya que alcanzaron un valor de 923,875 miles de dolares y 1'066,684 miles de dolares, es decir representaron un porcentaje del 28% y 26% para cada uno de esos años.

Ahora bien si consideramos la Balanza comercial Agrícola es decir tanto exportaciones como importaciones Agrícolas, nos encon-

tramos que los años que muestran menores incrementos del PIB -- (1976 y 1977) no necesariamente coinciden con los menores saldos de la balanza por el contrario son esos años donde se presentan superiores a la media para el período (que fué de 232,478.9 miles de dolares) ya que fueron de 661,350.4 miles de dolares y de 440,509.1 miles de dolares (ver Balanza Agrícola 1970-1980<sup>5</sup>).

En relación a la superficie dedicada a la producción para exportación se observa que para el quinquenio 1970-74 fué de 1'119,728 hectáreas, es decir un 7.15% del total de la superficie cultivada con un valor de 8,388 millones de pesos que significan un 19% del valor total producido.<sup>18/</sup>

Dado lo anterior se puede aseverar que esta es una de las funciones menos discutibles en torno al modelo de acumulación seguido por nuestro país; sin embargo es de gran interés en el desarrollo de este trabajo conocer los fenómenos que se aglutinan en -- torno a la generación de divisas a nivel tanto de la producción como del mercado toda vez que la generación de las divisas depende de la producción destinada a la exportación; pero también no es menos cierto que dicha exportación no "solo" beneficia a sectores del interior de nuestro país, sino mas bien contribuye al logro de la exportación de capital a través de varios mecanismos destacandose la existencia de el agro-negocio; es por tanto necesario profundizar sobre este aspecto por lo que selecciono la exportación de tomate. A fin de tratar de acercarme a mi hipóte-

---

<sup>18/</sup> Consumos Aparentes, D.G.E.A., S.A.R.H. "Econotecnia Agrícola" sept. 1977. México.

sis en cuanto a la vigencia y operatividad del modelo de acumulación adoptado por nuestro país o a una nueva forma de interiorización del capital en este sector productivo., toda vez que la forma en que se participa en el mercado exterior es producto de la existencia de formas cambiantes de la división internacional del trabajo. (Ver capítulos V y VII).

96

II. EL PRODUCTO INTERNO BRUTO  
TENDENCIAS GENERALES DEL SISTEMA  
CAPITALISTA

Para poder tener claridad sobre el comportamiento de nuestra -- Economía a través de uno de los indicadores más utilizados como es el P.I.B. es necesario marcar por lo menos algunas tenden--cias generales del sistema capitalista tomando como referencia para ilustración del sistema a uno de su más importante exponente, los E.U.A., a efecto de tender a entender nuestra propia -- realidad.

"Una de las características fundamentales del ciclo económico -- de la postguerra, 1947 - 1968, radica en los cambios estructu--rales que se operaron en la dinámica y las tendencias del movi--miento del capital a escala internacional. Este proceso sinte--tizó la configuración de un nuevo espacio en el desarrollo de -- las fuerzas productivas del sistema, y nuevas modalidades de -- ser y manifestarse de las relaciones sociales de producción... El impulso a la producción industrial norteamericana ejercido -- por la segunda guerra mundial marca una ruptura en la estructu--ra del poder hegemónico en el sistema capitalista. La guerra -- reproduce a su manera los efectos devastadores de una crisis y redefine las relaciones intercapitalistas de los países más de--sarrollados. A la vez provoca destrucción masiva de capital, -- tanto en Europa como en Japón, y crea condiciones propicias pa--ra el establecimiento de un nuevo ciclo internacional de acumu--lación capitalista. Se conforman nuevos espacios para la colo--

cación del capital excedente de las economías centrales y se redefinen las relaciones entre el centro y la periferia. Esta situación específica reproduce, en un nuevo nivel, la combinación de procesos intensivos y extensivos en la acumulación de capital, y, asimismo, genera las condiciones para que aparezcan nuevas formas en la organización internacional del capital, como son las transnacionales; sustrato fundamental del papel indiscutible de predominio de los E.U.A. en el interior del polo hegemónico imperialista durante el ciclo económico de la postguerra<sup>1/</sup>.

Lo señalado nos da la pauta general de comportamiento de los E.U.A. en relación a la intromisión que realiza a los países de pendientes como el nuestro a través de nuevas formas de control económico vía inversiones, a través de financiamiento de organismos internacionales o de la existencia de empresas transnacionales lo que se manifiesta principalmente en "la acelerada expansión de las relaciones de intercambio comercial en el mercado mundial capitalista. Este proceso, sin duda alguna, sintetiza una serie de tendencias..... Veamos algunas de estas tendencias con el objeto de apreciar, en su conjunto, cómo se expresó el auge del ciclo económico a nivel de comercio internacional:

- 1.- La reconstrucción de los países de Europa Occidental y del Japón, bajo los intereses de una estrategia global de los E.U. en contra del naciente campo socialista.(...)
- 2.- Nuevamente la dirección a los países de--

<sup>1/</sup> Pedro López Díaz. --"Imperialismo y crisis" en la crisis del Capitalismo, Teoría y Práctica, editorial siglo XXI; división de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía, UNAM, 1984; pp. 295.

pendientes empezó a fluir el capital externo, ocupándose de esta forma los vacíos dejados durante el transcurso de la guerra, situación que en cierta medida y en ciertos países permitió un determinado grado autónomo de acumulación de capital, que se expresó en incipientes procesos de industrialización.

Asimismo, se conformó toda una estrategia por parte del capital monopolístico de los países centrales tendiente a asegurar el control de las fuentes de materias primas y de energéticos localizados en los países dependientes; este proceso fue en parte determinado por las propias necesidades objetivas que imponía la puesta en marcha de un poderoso y extenso aparato productivo de las economías centrales. La inversión externa, tanto entre los países capitalistas desarrollados como la de éstos al mundo dependiente, se desarrolló a partir del movimiento de capital-mercancía, que por su destino se transformaba en capital productivo.

- 3.- La propia operación de la inversión externa en los países dependientes, en forma de capital productivo, generó una demanda externa adicional de insumos, de bienes intermedios y de capital, tendencia que fortaleció la expansión de las relaciones comerciales en el mercado mundial.

- 4.- Los créditos atados .....
- 5.- Al mismo tiempo, la expansión de las relaciones comerciales exigió la formación de instituciones internacionales que propiciaran el libre desarrollo del movimiento del capital-mercancía. Así, fue un común denominador el surgimiento de acuerdos regionales que instrumentaron la conformación de áreas con menores restricciones al intercambio comercial; ejemplo Mercomun Europeo, ALALC, o acuerdos que tendían a ser generales - en materia de política arancelaria, como lo fue el GATT.... las nuevas condiciones.... exigieron una política de liberación comercial que -- fundamentalmente favoreció a los países centrales. 2/

Sin embargo a fines de los sesentas comenzaron a presentarse -- síntomas de crisis del sistema, mismos que se han mantenido hasta la fecha, aunque con distintas caracterizaciones específicas. "Ahora bien, esta crisis generalizada del capitalismo se manifiesta en las múltiples dimensiones de la práctica social de -- los hombres, y con diversa intensidad en sus diferentes ámbitos y expresiones concretas. Aquí se abordará solo una parte de la dimensión económica de la crisis, a pesar de las limitaciones que implica el dejar de lado las mutuas determinaciones entre lo económico y lo sociopolítico.

En la dimensión económica la crisis principalmente se expresa en 3 niveles\*: crisis de las economías de los países capitalistas, crisis de las Relaciones Económicas Internacionales y crisis del sistema monetario internacional (S.M.I.).

1. Crisis de las economías de países capitalistas. --  
Sus principales manifestaciones son la recesión -- con inflación, el aumento del desempleo, la denominada crisis fiscal del Estado, el abandono de las políticas anticíclicas de corte Keynesiano y su -- reemplazo por una nueva política económica de corte neoliberal, la incapacidad de transferir totalmente a otros países capitalistas los efectos de la crisis económica interna, la quiebra del optimismo en el sistema capitalista que prevaleció desde la postguerra, el abandono del welfarestaate (reducción de gastos en los programas sociales), el avance de posiciones políticas neoconservadoras e incluso -- el resurgimiento de posturas y prácticas neofacistas. Los estímulos a la producción y compra de armamentos, etcétera.

El grado de intensidad de esta crisis varía de -- país a país, en función del nivel alcanzado por --

---

\* Sólo se mencionan las repercusiones de la crisis en las economías de los países capitalistas y en el S.M.I. Considerándose algunos aspectos del otro nivel en el capítulo IV "Comercio Exterior".

sus contradicciones internas, y depende a su vez del papel que cumple en la economía mundial (grado de dominación o dependencia en el sistema capitalista mundial).

- 2.- Crisis del sistema monetario internacional ---- (S.M.I.)..... La crisis del S.M.I. se hizo presente antes de que se manifestara la crisis económica actual. En la década de los sesenta se acentuó el déficit de la balanza de pagos -- norteamericana. Los E.U. disminuyeron sus reservas de oro, comienzan a modificarse las paridades cambiarias de varios países capitalistas desarrollados y surge la especulación con el -- precio del oro. En un primer momento tanto el F.M.I. como las autoridades monetarias de los -- principales países capitalistas adoptaron medidas de ajuste tendientes a solucionar parcialmente estos problemas, las cuales buscaron restaurar la confianza en el sistema monetario, y en las instituciones que lo regulan. Pero esto resultó insuficiente. La recesión de 1968 y -- las luchas sociales de obreros y estudiantes de varios países desarrollados agudizaron la inestabilidad cambiaria y renovaron las presiones: -- sobre el dólar.

En 1971 los E.U. suprimieron unilateralmente la convertibilidad del dólar en oro: se quebró el sistema de paridades fijas y la flotación comen

zó a imponerse. Se derrumba el sistema de Brenton Woods, y la crisis del S.M.I. persiste hasta hoy, generando profundos cambios en las relaciones monetarias y financieras internacionales que gravitan y dan una especificidad particular a la crisis económica actual.<sup>3/</sup>

Es interesante apuntar que el sistema capitalista también presenta una recesión generalizada que repercutirá también en nuestra economía "En 1974 y 1975, la economía capitalista internacional experimentó su primera recesión generalizada desde la segunda guerra mundial. Fue la primera recesión que afectó simultáneamente a todas las grandes potencias imperialistas... En 1975, la producción industrial y el producto nacional bruto eran inferiores a los del año anterior en todos los grandes -- países imperialistas. El cuadro I, ilustra la amplitud del retroceso de la producción industrial entre la "cúspide" del boom y el punto más bajo de la recesión.... Durante el invierno de 1975 - 1976, cuando el desempleo alcanzó su punto culminante, el número total de desempleados oficialmente reconocidos en el conjunto de los países imperialistas se aproximaba a los diecisiete millones (Ver Cuadro I).<sup>4/</sup>

Sin embargo durante la crisis que prevalece hasta nuestros días no sólo se ha presentado una recesión por lo que es interesan-

---

<sup>3/</sup> Pedro Paz "La crisis actual del capitalismo y la crisis monetaria internacional" en la crisis del capitalismo, teoría y práctica. Editorial siglo XXI; División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía, UNAM 1984; pp. 400-402

<sup>4/</sup> Ernest Mandel "La crisis 1974-1980" Serie popular Era 1977 México. p.p. 12; 17-19.

te observar el comportamiento de las economías industriales y la caracterización de la crisis económica en los setenta y comienzos de los ochentas.

"Durante la década de los setentas los países capitalistas industriales sufrieron dos recesiones económicas dentro de un -- cuadro general de reajuste de inserción en el marco de la economía mundial, de crisis de estilo y ritmo de crecimiento, de agudización de tensiones entre ellos y de acentuadas contradicciones con su propia periferia, en un ambiente de creciente -- tensión con el mundo socialista por la acentuada canalización de recursos hacia al armamentismo..... Estos fenómenos parecen la consecuencia inevitable de un proceso acelerado de concentración del ingreso mundial en manos de unos 200 conglomerados transnacionales, y de la liquidez monetaria de un grupo de unos 50 bancos multinacionales privados dueños de un poder creciente.

El proceso concentrador ya mencionado ha ido acompañado de un acentuado desequilibrio económico en el que coexisten fenómenos recesivos de la producción, elevadas tasas de desempleo y agudos y persistentes procesos inflacionarios..... Ha terminado, al parecer, la era del rápido y estimulante crecimiento en las economías centrales. El cuadro ("Tasas de crecimiento de los países de la OCDE), muestra la magnitud de dicho estancamiento para los países miembros de la OCDE.

CUADRO I

MAXIMO DEL DESEMPLEO DURANTE LA RECESION 1974 - 75

P a í s	F e c h a	Número de desempleados
Estados Unidos	4o. Trimestre 1975	7,912,000
Gran Bretaña	3er. Trimestre 1976	1,319,000
Japón	4o. Trimestre 1975	1,178,000
Italia	3er. Trimestre 1976	1,145,000
R.F.A.	4o. Trimestre 1975	1,141,000
Francia	3er. Trimestre 1976	1,036,000
España	4o. Trimestre 1976	800,000
Canadá	4o. Trimestre 1975	724,000
Australia	4o. Trimestre 1975	297,000
Bélgica	3er. Trimestre 1976	292,000
Holanda	4o. Trimestre 1975	211,000
Dinamarca	4o. Trimestre 1975	111,000
Otros países imperealistas	4o. Trimestre 1975	600,000

Fuente: Tomado de Ernest Mandel "La Crisis 1974-1980"  
Serie Popular ERA 1980 pp. 19.

TASAS DE CRECIMIENTO DE LOS PAISES DE LA OCDE  
(PORCENTAJES DE CRECIMIENTO ACUMULATIVO ANUAL)

	1960-73	1974-75	1976-79	1974-79
Estados Unidos	3.9	1.2	4.2	2.4
Canadá	5.4	2.3	3.6	3.2
Japón	10.5	0.7	5.8	4.0
Comunidad Europea	4.7	-0.2	3.4	2.3
Francia	5.7	1.7	3.5	2.9
Alemania Federal	4.8	-0.8	4.1	2.4
Italia	5.2	0.4	3.5	2.5
Reino Unido	3.2	-1.3	2.2	1.0
Otro OCDE	5.4	1.8	2.8	2.5
TOTAL OCDE	4.8	0.0	4.0	2.6

Fuente: Economic Report of the President, Enero 1980, p. 325,  
citado por: Marisol y Gonzálo Martner "La Crisis Económica Mundial y América Latina" en Economía de América Latina. CIDE No. 7, 1981 p. 14.

Como se puede apreciar, la tasa promedio de crecimiento de los países de la OCDE fue de 4.8% entre 1960 y 1973, un ritmo sostenido y dinámico tomando en cuenta que se trata de economías ya industrializadas y con una completa infraestructura. Entre 1974 y 1975 el crecimiento fue negativo para el conjunto. La recuperación operada entre 1976 y 1979 fue a un ritmo inferior al histórico, demostrando así una seria crisis de crecimiento... la producción global de Estados Unidos aumentó entre 1960 y 1973 a una tasa promedio anual de 3.9%. Sin embargo, la crisis recesiva comenzada en Noviembre de 1973 habría de originar una caída de la tasa de crecimiento en 1974 (se redujo en -1.4%) y luego en 1975 (bajo otro -1.3% más). La recesión de 1973-75 comenzó en Noviembre de 1973 con un nivel de desempleo equivalente a 4.8% de la población activa, llegó a su máximo en Enero de 1975 con un 8.7% y se recuperó más tarde. Sólo en 1976 hubo una recuperación equivalente a un aumento de 5.5%, la cual continuó en 4.8%, 4.4% y 2.0% en 1977, 1978 y 1979 respectivamente, para caer en -0.10 en 1980.

En el lapso de 1977 a 1980, la economía de Estados Unidos presenta un cuadro de recuperación del nivel de su producción hasta comienzos de 1980, y luego de reducción vertical, como se detallará al analizar la coyuntura de 1980.

El desempleo se reduce de tasas equivalentes al 8.5% en 1975, al 7.5% en 1977, al 5.8% en 1978 y 1979, para remontarse abruptamente en 1980. La inflación, que habría reducido su ritmo a fines del año 1977 y comienzos de 1978 (5.2% anual) se eleva a tasas superiores al 9% en 1978, y superiores al 12% en 1979

y 1980.

Es preciso decir que la inflación en Estados Unidos llegó a ritmos de aceleración desconocidos en el país. La recesión en la producción y el desempleo masivo no son acontecimientos nuevos. Pero el ritmo inflacionario carece de precedentes... la Economía de Estados Unidos experimentó su séptima recesión durante el año de 1980. Fue una recesión breve pero profunda en la que se conjugó una fuerte y abrupta baja de la producción (de -9.9% en el segundo trimestre) y una fuerte inflación... El producto interno bruto, tomando en consideración todo el año de 1980, decreció con respecto al año anterior en -0.10%, la primera tasa negativa desde 1975... La crisis en la industria de automóviles incide fuertemente en la recesión industrial. En 1980 las ventas de automóviles tuvieron su peor año desde 1961. Los cinco principales conglomerados productores de automóviles tuvieron ventas equivalentes a 6'580,000 de autos en 1980, o sea que bajaron en una quinta parte con respecto a 1979.

Existe una nueva interpretación de la naturaleza de la crisis económica de los Estados Unidos, basada en la transformación estructural que ha sufrido su economía.

Según ciertos autores, desde 1929 hasta 1980 el producto interno creció 5 veces en términos reales, produciendo grandes cambios en la estructura de dicho producto y también en la distribución de la población activa.

Hacia 1929 antes de la gran crisis, la economía de Estados Uni

dos ocupaba el 45% de su población trabajadora en producir bienes materiales (agrícolas, mineros, manufacturados y de construcción). En cambio, hacia 1977, o sea casi cincuenta años más tarde, solo 32% de esa población producía bienes. Por -- otro lado, los servicios crecieron de un 55% a un 68% en el -- mismo lapso..... Un cambio similar se ha operado en la estructura del Producto Interno. En 1948 los sectores productores de bienes representaban el 46%, y los de servicios el 54%; pero en 1978 los sectores de bienes produjeron solo el 34%, y -- los de servicios el 66%. El terreno ganado por los sectores de servicios fue a costa de la agricultura y de la industria. El sector manufacturero contribuyo en 1978 con 24% del PIB, -- contra un 28% en 1948.

Como consecuencia de lo anterior, ahora es el capital humano, según ciertos autores, el insumo crítico que determina la tasa de crecimiento de la economía y no la acumulación de capital -- físico. Por consiguiente, el mejoramiento de los servicios, en particular los que apoyan la producción, es un asunto esencial para lograr un uso efectivo de otros recursos como maqui-- narias, materiales y tecnologías..... Según esta interpreta-- ción la reactivación de la economía norteamericana depende -- principalmente de:

- a). Una nueva inversión en capital humano, para mejorar la productividad de los servicios.
- b). La transformación y aumento del equipo indus-- trial de Estados Unidos la "re-industrializa-- ción", como es llamada, mediante la acumulación

de capital físico, en particular en las industrias de punta (automotriz, textil, etc.).

- c). La recuperación de los mercados exteriores perdidos debido a la competencia de productos japoneses, alemanes y de otros países industriales, lo que implica cambios tecnológicos y mayor productividad. 5/

---

5/ Marisol y Gonzalo Martner. "La Crisis Económica Mundial y América Latina". Economía de América Latina. CIDE. 1981, No. 7 México. p.p. 14-26.

## II.A. EL CICLO ECONOMICO Y EL P.I.B. EN MEXICO.

Factores Estructurales Externos

Factores Coyunturales Internos

Se puede señalar que en general los movimientos económicos operados en el sistema económico de países desarrollados y en especial en la economía de los E.U.A., también se reflejan en el comportamiento de nuestra economía aunque no de la misma forma, por lo que trataré de apuntar algunos de sus efectos medidos a partir del comportamiento del P.I.B.

Es así que en la economía de nuestro país; "Durante la década de los años cincuenta y sesenta, la política industrial dominó la política económica nacional se consideró la industrialización vía sustitución de importaciones como la alternativa de desarrollo para nuestro país. Fué así como el estado impulsó dicho modelo, mediante la aplicación de varias medidas encaminadas al logro de tal modelo donde se destacan:

- 1.- Las exenciones fiscales para promover la instalación de industrias nuevas y necesarias...
- 2.- La inversión del sector público en petróleo, petroquímica.... etc. lo que permitió a los indus

triales contar con el abastecimiento oportuno - de esos productos a precios, por lo general sustancialmente subsidiados.

- 3.- La protección arancelaria para permitir "el nacimiento y crecimiento" de industrias jóvenes..
- 4.- El control político del movimiento obrero, ha permitido a los empresarios del sector industrial... contar con una masa de trabajadores -- abundante y disciplinada para la producción capitalista.

En este período se registra un crecimiento vertiginoso de las ciudades lo que constituye una forma de ampliar el mercado de consumo para los bienes industriales.

Durante esta etapa se ejerció un rígido control de los precios agropecuarios; así los precios de garantía de los principales productos se mantuvieron congelados por más de diez años.... - Este comportamiento implicó una estructura de precios relativos que evolucionó, en ese entonces, de una forma muy favorable para el sector industrial.... En esta etapa la agricultura generó los excedentes de divisas necesarias para cubrir los déficits del sector industrial, el que pese a no generar las divisas que requería para su establecimiento, no encontraba en ello una traba para sostener un ritmo acelerado de crecimiento.

Por último, la política de entrada de filiales, de empresas -- transnacionales también fué una pieza decisiva de la política industrial: es justamente en estas décadas cuando se consolida la tendencia a la transnacionalización del capital industrial -

norteamericano. 6/

Lo anterior nos permite apuntar que el crecimiento de la economía mexicana de los años cincuentas y sesentas se encuentra circunscrito dentro del ciclo económico de la posguerra (1947-1968). Mientras el capitalismo mundial fué dinámico el comportamiento de nuestra economía también lo fué lo que se refleja en el crecimiento del producto para tales años.

"A partir de mediados de la cuarta década, la economía mexicana ha crecido a una tasa anual superior al 6%, un logro al que con frecuencia se le ha denominado el "milagro" mexicano". 7/

Observando el P.I.B. (Real); (ver cuadro), en el año de 1960 se tenía un producto de 150,511 millones de pesos; incrementándose para 1956 en 6.5% - pues llegó a ser de 212,320 millones de pesos, este crecimiento se sostuvo hasta 1970 pues llega a ser de 296,600 millones de pesos, es decir registra un crecimiento de 6.9%. Sin embargo después de 1970 se presentan variaciones ya que su crecimiento en algunos años es menor al presentado en años anteriores como es el caso de 1971 que sólo se incremento en un 3.4%. Así también de los años de 1974 a 1976 presenta sus menores crecimientos, siendo el menor el del año de 1976 pues sólo fué de 1.7%.

Es decir la relación con "las transformaciones operadas en la economía de Estados Unidos, y en el resto de los países industriales capitalistas, tiene profundas consecuencias para la "periferia".

La tecnología creada en el "centro" enfatiza la diversificación de productos de consumo, generando una verdadera y sin precedentes "revolución de -

6/ Eduardo Jacobs, Wilson Perez. "Tamaño de Planta y Financiamiento: Dos - Problemas Centrales del Desarrollo Industrial", CIDE, Economía Mexicana, No. 5; 1983 pp. 102-103.

7/ Roger D. Hansen. Ibid., p.7.

los patrones de consumo". Tal tecnología y tales patrones de consumo son repartidos hacia la periferia. Esta, sin embargo, continúa exportando materias primas hacia el "centro" y es con el valor de estas exportaciones que la periferia adquiere costosos y variadas manufacturas y equipos producidos en el centro.

En un informe especial, la CEPAL, enfatiza la interrelación estrecha que existe entre la situación económica de los países industriales capitalistas, en particular los Estados Unidos, y -- las tendencias de crecimiento de América Latina. En los años recientes, en efecto, cerca del 66% del valor de las exportaciones de América Latina se orientó hacia los países industriales de economía de mercado: cerca del 20% se dirigió hacia países Lationamericanos, 4% hacia Africa y Asia, y menos del 10% hacia los países socialistas. Por consiguiente, las metas de exportación dependen fundamentalmente de lo que ocurra en los países industriales capitalistas. 8/

Las repercusiones de la crisis de los países industrializados -- acentúa la tendencia decreciente de nuestra economía. Sin embargo este comportamiento no sólo se debe a factores internos -- sino a políticas adoptados por el mismo país que tienen su antecedente en las formas de inserción en el sistema, por lo que -- "En términos generales se puede afirmar que son los factores estructurales internos y la crisis del capitalismo industrial, -- así como la dirección de su ajuste, las causas que explican de manera fundamental el origen del desequilibrio externo en los países latinoamericanos. En otras palabras, el desequilibrio -- 8/ Marisol y Gonzalo Martner. Ibid., p. 27.

externo es un síntoma del desajuste entre el comercio exterior, la industrialización y el desarrollo, tanto en el nivel nacional como en el mundial. No es un déficit de naturaleza coyuntural sino estructural.

Factores estructurales internos.... son los que están dados por los límites del propio modelo de desarrollo y que no se explican por factores de desajuste de precios ni de demanda.

América Latina sigue mostrando una estructura de comercio exterior típica de los países en desarrollo. En primer lugar, las exportaciones, aunque más diversificadas en todas sus ramas, comprenden una alta proporción de productos primarios con distintos grados de industrialización, y una proporción relativamente baja de productos industriales. En cambio, las importaciones están compuestas en su mayor parte por combustibles y productos industriales que abarcan bienes intermedios esenciales y bienes de capital, de los cuales depende la actividad económica en general y la formación de capacidad de producción en particular. De aquí que en estos países se origine una dependencia estructural del sector externo y que continúen enfrentando una alta --elasticidad-ingreso de las importaciones, con una estructura --importaciones muy rígida. Junto al tipo de políticas económicas de industrialización hacia adentro, se ha originado un sesgo anti-exportador presente en todas las economías latinoamericanas: es decir, la región no ha podido desarrollar, paralelamente al modelo de industrialización sustitutiva, el modelo industrial exportador.

La crisis del capitalismo industrial (no es un problema que se corrija con una política de precios ni de demanda) ha sido un factor que ha limitado de manera importante la dinámica externa de los países de Latinoamérica.

"La crisis del capitalismo industrial y las propuestas de ajuste que recaen en los países del Sur y de Latinoamérica en particular, han tenido un impacto negativo manifestado a través de cuatro principales vías:

- I).- La recesión en los países avanzados se traduce en una baja de importaciones procedentes de los países en desarrollo.
- II).- La mayor tasa de inflación de los países industrializados ha provocado un mayor deterioro en los términos de intercambio. La tasa de inflación en los países avanzados más que se duplicó, alcanzando niveles de dos dígitos entre 1970, 1980 contra 4.2% en 1960 - 1970. Para los países del Sur el proceso inflacionario de estas economías tiene dos implicaciones: primera, aumenta el costo de sus importaciones, con lo cual se agrava su déficit en balanza de pagos; segunda, la inflación importada es un problema macroeconómico de desestabilización, adicional a los que ya enfrentan.
- III).- El neo-proteccionismo de los países industrializados ha significado una mayor dificultad para penetrar en sus mercados y enfrentarse a una mayor competencia.

Ante la crisis de estancamiento con inflación, desequilibrio externo, y mayores tasas de desempleo abierto, los países avanzados han respondido al comercio internacional, a partir de 1973, con nuevas barreras de tipo no arancelario: métodos artificiales de valoración aduanera, normas, técnicas, subsidios a la exportación, etc. "nuevo proteccionismo"... Los países desarrollados han optado por impedir la entrada a sus mercados de bienes provenientes de economías más competitivas, principalmente en lo que se refiere a textiles, prendas de vestir, artículos de cuero, productos electrónicos, acero y ciertos productos básicos agrícolas. Para justificar esto, el argumento central es que las exportaciones de los países en desarrollo inundan los mercados de los desarrollados; son productos de menor costo relativo que tienden a desplazar los productos similares de fabricación nacional provocando un mayor desempleo interno.

- IV). El incremento de la tasa de interés internacionales, que se traduce en mayores costos no sólo del financiamiento externo, sino también de la deuda externa acumulada, contratada a tasas flotantes.

#### FACTORES COYUNTURALES INTERNOS.

Una adecuada política de precios y de demanda no sería condición suficiente, en ningún caso, en las economías Latinoamericanas, para garantizar un crecimiento económico sostenido sin problemas de desequilibrio externo, mientras se continúa con los modelos de economía primario-exportadora o de economías ba---

sadas en la industrialización sustitutiva.<sup>9/</sup>

Lo señalado nos permite entender el menor crecimiento observado en el P.I.B. en los años de 1976 y 1977 que tomando como base - el año de 1960 fué de 1.7% su tasa de crecimiento en 1976 y de 3.2% en 1977, si se toma como base el año de 1970 también se observan los menores incrementos de las últimas décadas pues fueron de 4.23% y 3.44% en los años de 1976 y 1977 respectivamente (ver cuadro P.I.B.).

En nuestro país la crisis del sistema capitalista se ha visto - reflejada en las políticas que se han tenido que seguir al tener que acudir al F.M.I. ante los problemas de insuficiente crecimiento y de nuestro creciente endeudamiento, sin embargo "El financiamiento del fondo conlleva a ciertas limitaciones. En primer lugar, hay que señalar que esta institución proporciona asistencia financiera condicionada a la instrumentación de un paquete de políticas que pueda concretarse en cuatro medidas:

- 1.- Maxidevaluación del tipo de cambio y liberación de precios; eliminación de subsidios; retorno al mecanismo de precios en el sistema de mercado libre.
- 2.- Contracción de la actividad económica (fiscal y arancelaria), pero a diferencia de los países industriales, de manera forzosa.
- 3.- Apertura al comercio exterior mediante la implantación de políticas de liberalización comercial y financiera a ultran

---

<sup>9/</sup>Rene Villarreal "El Desequilibrio externo en América Latina y - la Crisis del Capitalismo Industrial,- Economía de América Latina; CIDE México 1981 No. 7 p.p. 102-104.

za: en la práctica se trata de medidas que contrastan con el neo-proteccionismo de los países industriales.

4.- Disminución de la participación del Estado en la economía.

La experiencia histórica muestra que la instrumentación-deliberada o impuesta por el F.M.I. de este tipo de paquetes de ajuste, en la mayoría de los casos no ha corregido el desequilibrio, y, cuando lo ha hecho, la respuesta obtenida ha sido sólo temporal y por la puerta falsa del ajuste. Esto ocurre debido a la recesión provocada, y no a la pretendida reasignación de recursos al sector exportador y de sustitución de importaciones; de tal manera que al reanudarse el crecimiento, el déficit vuelve a aparecer.

En esta forma se evidencia el fracaso de las medidas sugeridas por el Fondo. 10/

Considerando lo anterior se encuentra que nuestro país no escapa a la resección de los E.U.A. principalmente observándose el inicio del uso de las devaluaciones como mecanismo "anticrisis" es así que el gobierno anuncia en el año de 1976 la flotación del peso acompañado de otras medidas, dándose algunas razones: endeudamiento externo, déficit de la balanza comercial, desempleo, recesión económica, disminución del turismo, fuga de divisas, etc., se argumenta que con la flotación del peso se combatirá todo esto, con la devaluación del peso se pretende conservar en México precios competitivos con el exterior, principal-

---

10/ René Villarreal. "Economía de América Latina". Ibid. pp. 107

mente para que se aumenten las importaciones (que realizan varios países en relación al nuestro) y propiciar que se incrementen las exportaciones.

Sin embargo a pesar de lo difundido por los voceros del gobierno lo que se observó fué un incremento generalizado de precios lo que no fué proporcional al incremento de los salarios.

"En noviembre de 1976 se señala que en 3 meses ha habido dos devaluaciones fuertes, la primera de 58.8% y la segunda de 45.2%, lo que suma una devaluación del 104%, en estas dos devaluaciones ha habido distintas reacciones obrero patronales en la primera, los sindicatos demandaron el 64% de aumento salarial; llegando a aceptar sólo el 23%; en la segunda no se demandó un nuevo aumento, a pesar de que los precios han seguido subiendo <sup>11/</sup>.

Lo antes señalado sólo fué el principio de la aplicación de mecanismos que se han convertido en sistemáticos pues el peso mexicano en relación con el dolar se ha seguido devaluando llegando a ser en Enero-septiembre, promedio período de 148.61 <sup>12/</sup>, y al 18 de agosto de 1984, \$ 190.37 <sup>13/</sup> pesos por dólar libre.

"La Crisis ha evolucionado y modificado su forma de expresión: de la faceta en que predominaron los disturbios monetarios y financieros la economía ha transitado a un nuevo momento en el -- que lo imperante son las severas caídas de la inversión, la producción y la demanda solvente en la mayor parte de las actividades

---

11/ Revista Información Sistemática, México Panorama Económico 1976. pág. 21

12/ Instituto de Investigación Económica UNAM. "Momento económico"; cuadro, La economía Mexicana, No. 1; Dic. 1983 pp. 4.

13/ Periodico Uno mas Uno:- 18-VIII-1984.

des económicas.... De hecho, las mejoras parciales descansan sobre la profunda depresión de la economía y no en la solución de los problemas estructurales que generaron los desequilibrios.

La caída de la producción, la severa contención salarial y el alto nivel que mantiene la inflación, han repercutido en cambio, en un drástico descenso del nivel de vida de los trabajadores mexicanos, tanto por la pérdida de poder adquisitivo del salario, como por la carestía y reducción en la calidad de artículos básicos y, muy destacadamente por el aumento del desempleo abierto y el subempleo". 14/

En los últimos años el P.I.B. ha mostrado ciertos incrementos; aunque irregulares; sin embargo, tal comportamiento sigue descansando principalmente en una política de contención salarial y de endeudamiento.

---

14/ Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM; "Momento Económico" No. 1, Dic. 1983. p.p. 3.

El comportamiento de la economía de nuestro país durante los últimos años nos permite evidenciar que atraviesa por una de las mayores crisis económicas; observadas en las últimas décadas; los años más difíciles han sido 1982 y 1983 que registran decrementos de la actividad económica de 0.5 y de 5.3 respectivamente en el Valor del Producto Interno Bruto, durante 1985 - la actividad económica estuvo sujeta a extraordinarias contingencias registrándose un producto de (Ver cuadro Valor del Producto Interno Bruto 1960-1985).

"La caída del nivel de la actividad económica durante 1982 y 1983 es la más severa desde la depresión de los años treinta y esta recesión se combina con tasas de inflación y reducciones de los salarios reales que superan por mucho las ocurridas durante la segunda guerra mundial y la inmediata posguerra".15/

El comportamiento de la actividad económica durante los últimos años es producto en gran medida de los lineamientos de política económica señaladas por el Fondo Monetario Internacional, - produciendo una alta inflación y la tendencia al estancamiento, situación que tiende a agravarse de forma constante. Es así que "las devaluaciones y la política fiscal restrictiva han determinado por una parte, una brusca aceleración de la inflación a niveles hiperinflacionarios, la tasa de inflación anual de los precios al consumidor pasó de 28% en 1981 a 59% en 1982 -- (aproximadamente 100% de Diciembre de 1981 a Diciembre de 1982) y a un nivel esperado de entre 90 y 100% durante 1983". 16/

15/ CIDE. Economía Mexicana. "Evolución Reciente y Perspectivas de la Economía Mexicana". No. 5, 1983, p.p. 9.

16/ CIDE. Economía Mexicana. "Evolución ...". Ibid. p. 11.

En 1984 llegó a ser de 65.4% y en 1985 de 56.5%. 17/ La devaluación del peso para 1986 podría ascender a 96% (de 372 pesos por dólar, cerrarla a 730 en Diciembre) toda vez que la inflación llegaría a 97.7% al concluir el año.\*

Así también la crisis aumenta y se refuerza como consecuencia de la reducción del ingreso nacional, ocasionado por la caída de los precios internacionales del petróleo, otro factor fundamental ha sido el aumento de los pagos al exterior como consecuencia de la tendencia al alza en las tasas de interés externas.

En tal contexto, "los puntos neurálgicos de la política económica giraron y siguen girando, en torno a los siguientes problemas:

Cómo generar suficientes divisas para viabilizar una razonable tasa de expansión económica y hacer frente a la pesada carga derivada de la deuda externa, tema con derivaciones naturales, entre otras, hacia el diseño de la política cambiaria, la política de endeudamiento externo y la política de estímulos a la exportación; cómo sanear las finanzas del sector público, lo cual vincula a la política del gasto con las políticas tributarias, de tarifas y nuevamente de deuda (interna y externa); cómo abatir la inflación, tema íntimamente relacionado con los anteriores, así como con la política salarial, y cómo reactivar

17/ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). "Daños Causados por el Movimiento Telúrico en México y sus Repercusiones sobre la Economía del País". Tomado de Investigación Económica No. 175 Enero-Marzo de 1986. pp. 339-340

\* De acuerdo a las cifras publicadas en: "Revista Expansión"; año XVIII; Vol. XVIII; No. 446, pág. 21.

el ahorro y la inversión, propósito asociado a la política cambiaria, la monetaria y en especial a la de tasas de interés". 18/

Existe un interesante estudio que nos muestra los resultados de la política económica de 1983 a 1990.

Proyección de la Economía Mexicana 1983-1990. Simulación con Tipo de Cambio Real Fijo, Cumplimiento de las Metas de Déficit Público y Déficit Externo, y Política Salarial Restrictiva en 1983-1984\*

	1983	1984	1985	1987	1990
1. Producto interno bruto	- 6.5	3.7	5.7	4.6	3.7
2. Consumo privado	- 7.3	0.5	3.3	5.7	4.5
3. Consumo público	- 8.0	3.0	4.2	0.0	0.0
4. Inversión privada y construcción residencial.	-13.5	-2.3	7.6	17.5	7.4
5. Inversión pública	-30.0	8.0	9.0	7.0	3.5
6. Exportaciones no petroleras	2.7	8.7	3.6	2.7	3.6
7. Importaciones de bienes y - servicios.	-31.2	-10.9	7.5	15.8	2.6
8. Cuenta corriente de la balanza - de pagos (en porcentaje del PIB)	1.4	2.3	1.6	-1.5	-1.5
9. Déficit financiero del sector público (en porcentaje del PIB).	8.5	5.5	3.5	2.5	0.6
10. Tipo de cambio libre (pesos por dolar).	148.9	192.8	291.4	629.3	1998.96
11. Precios al consumidor	93.0	59.1	59.6	55.3	53.7
12. Salarios reales (índice 1982=100)	80.6	80.7	82.0	86.2	90.4
13. Empleo informal urbano (en porcentaje del empleo total).	9.8	9.9	10.0	10.1	10.1
14. Tasa de desempleo abierto (en porcentaje de la fuerza de trabajo).	13.8	15.1	15.4	14.9	16.4

18/ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). "Daños Causados por el movimiento Telúrico en México y sus Repercusiones sobre la Economía del País". Tomado de Investigación Económica 175. Enero-Marzo 1986. Facultad de Economía. p.p. 342-343.

\* CIDE. Economía Mexicana No. 5. 1983. "Evolución Reciente y Perspectivas de la Economía Mexicana". p. 17.

Se puede concluir señalando lo siguiente:

"La economía mexicana, al igual que la de la mayoría de los países latinoamericanos, ha venido enfrentando en los últimos años serios desequilibrios de corto plazo y rezagos de carácter estructural. Aún cuando se avanzó en 1983, y especialmente en 1984, en mitigar algunos de esos desequilibrios y, en el último año, en revertir las tendencias recesivas de la economía, factores de origen interno y externo -especialmente el deterioro del precio del petróleo en el mercado internacional- contribuyeron a que volviesen a acentuarse a mediados de 1985. Al momento de producirse el desastre sísmico, las autoridades mexicanas se encontraban en pleno proceso de reacomodar la política económica, con miras a estabilizar la economía y reactivar la producción".

19/

---

19/ Informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe... Op. Cit. p.p. 366.

M E X I C O  
 VALOR DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO  
 (1960 - 1985)  
 MILLONES DE PESOS

AÑOS	A PRECIOS DE 1960	VARIACION
1960	150,511	-
1961	157,931	4.92
1962	165,310	4.67
1963	178,516	7.98
1964	199,390	11.69
1965	212,320	6.48
1966	227,037	6.93
1967	241,272	6.26
1968	260,091	7.79
1969	277,400	6.65

AÑOS	A PRECIOS DE 1970	VARIACION %
1970	444,271	-
1971	462,804	4.17
1972	502,086	13.01
1973	544,307	8.40
1974	577,568	6.11
1975	609,976	5.61
1976	635,831	4.23
1977	657,722	3.44
1978	711,983	8.24
1979	777,163	9.15
1980	841,855	8.40
1981	908,765	7.90
1982	903,839	-0.50
1983	856,174	-5.30
1984	885,928	3.50
1985		

Cuadro elaborado con datos del Banco de México "Informe -- Anual" varios años.

126

### III.- ESTRUCTURA SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO 1960-1984

Es interesante observar el comportamiento de la estructura del P.I.B. En relación a cada uno de los sectores de la economía de 1960 a 1984, toda vez que nos permite continuar desarrollando algunas tendencias marcadas en el punto anterior.

Sin embargo, es necesario apuntar que no se realiza un análisis profundo de cada uno de los sectores y sus principales componentes, ya que este no es el propósito del trabajo; pero considero que el no apuntar por lo menos los rasgos generales impediría tener un marco específico para los posteriores puntos a tratar.

Es así que en el comportamiento estructural del P.I.B., se marcan líneas generales de algunos sectores; relacionados con el modelo de acumulación adoptado por nuestro país, así como por el ciclo económico por el que atraviesan los países donde rige la propiedad privada como sistema dominante. Por lo que encontramos que (ver cuadro Estructura porcentual del P.I.B. sectorial).

- a) El sector servicios es el que tiene una mayor participación relativa en el comportamiento del P.I.B. estructural. (Ver capítulo de Antecedentes, algunas interpretaciones de este fenómeno); ya que se muestra en promedio para el período 1961-1974 de 56.29% y de 1975 a 1982 de 56.64%, durante 1983 y 1984 su participación promedio fué de 56.43% como porcentaje del P.I.B.

- b) Dentro del sector secundario se observa la mayor importancia relativa del sector manufacturero y su comportamiento ascendente dentro de la participación del P. I.B., hasta antes de la década de los setenta, pues en 1965 llega a ser de 24.85%, participación que se ve estancada de 1970 a 1975; observándose en 1976 ligera mejoría pues participa con 24.03%, manteniéndose estancada hasta 1981, ya que para 1982 continúa disminuyendo, registrándose para 1983 y 1984 una participación promedio de 23.73%.
- c) Dentro del comportamiento del P.I.B., para el sector primario se observa una tendencia decreciente en todo el periodo; tendencia que va de un 16.87% para 1961 a 12.45% en 1982; destacando el año de 1979 por su menor participación que fué de 11.83%, en 1983 y 1984 se observa un ligero aumento en su participación. Lo señalado se basa en varios aspectos, encontrando fundamentales los elementos que se verán en cada uno de los siguientes puntos.

### III.1.- Sector terciario.

En relación al comportamiento del sector Servicios o Terciario, "Ha sido observado en los países desarrollados que el avance capitalista ha producido un fenómeno denominado de "Terciarización de la economía", - que se caracteriza por una tendencia hacia la mayor concentración del empleo nacional en actividades terciarias (comercio y servicios en especial), aunada a

la estructural reducción de la fuerza de trabajo -- agrícola y a un crecimiento sostenido pero lento del empleo secundario. Esta absorción creciente de mano de obra, a su vez va de la mano con aumentos también sustanciales en la producción terciaria; que se ligan a la demanda ejercida por la industria y por los crecientes consumos de la población. Sin embargo, -- la terciarización no ocurre de la misma manera en -- países en vías de desarrollo, puesto que si bien el empleo terciario también ha aumentado considerablemente, la producción no ha crecido con la misma intensidad; generando así tendencia al estancamiento. La hipótesis general acerca de la "terciarización" -- del empleo en países subdesarrollados, plantea con -- variantes, según el autor, que ésta ocurre a partir de la incapacidad por parte del sector industrial -- para absorber el crecimiento de la oferta de trabajo (derivada en gran medida del fuerte y sostenido incremento de la población en estos países y de la creciente migración hacia las ciudades), en las áreas urbanas. Ello produciría un "hinchamiento" del sector Servicios, independientemente de la demanda que sobre éste se genere.

El trabajo de Earl McFarland, es el inicio... que -- desde esta óptica busca dilucidar el comportamiento del sector terciario. Su investigación cubre el período (1950-69).

Sus conclusiones son las siguientes:

1. El empleo en servicios ha crecido "mucho más rápidamente que en cualquier otro sector de la economía -- desde 1950"
2. Al mismo tiempo, la productividad en servicios aparentemente se ha estancado desde 1950.
3. La evidencia a nivel agregado sugiere que la explicación del rápido crecimiento del empleo en servicios se debe a factores de oferta y no de demanda.
4. El crecimiento del empleo en servicios parece estar relacionado con empleos de baja preparación y mal remunerados; relativamente a otros sectores urbanos.
5. Se observó que la distribución del ingreso en servicios era la más desigual después de la agrícola.
6. Entre 1960 y 1-65 ( ), el sector servicios tenía en relación a la industria y el comercio los menores salarios por hombre (1).

Es interesante observar que la participación del Sector Servicios en el P.I.B., es constante pues sólo en uno de los años más difíciles de nuestra economía, el año de 1975, se ve ligeramente incrementado; es decir, no se observa en forma clara relación con los otros sectores ni con el menor crecimiento del P.I.B., considerando el sector manufacturero y en el de Servicios se encuentra que:

(1) Eugenio Rovzar. "El Sector Servicios: Comportamiento y Articulación económica, 1970-1982. CIDE. Economía Mexicana. No. 5. 1983. pp. 263-264.

"Al comparar la evolución de las tasas de crecimiento -- del empleo remunerado en ambos sectores ( ) obtenemos por un lado una tendencia al crecimiento del empleo en servicios --- (6.1%) claramente superior a la manufacturera (3.1%), e inclu so al de la economía en su conjunto (4.3%) aproximadamente. Al observar los movimientos a lo largo del ciclo, por otra par te, podemos apreciar cómo para algunos años clave, los movi mientos de las dos variables son en sentido opuesto; así por ejemplo, entre 1970-1971; 1974-1975 y 1979-1980; el empleo en servicios crece por encima de su tendencia mientras el manu facturero cae. Lo contrario sucede en 1972-1974 y 1977-1978; ello indicaría que, si bien en general ambas variables se mue ven de manera similar ( ), el efecto inmediato de una caída en el crecimiento del empleo manufacturero será un incremen to en el de servicios y viceversa; para después ambos seguir la tendencia general del ciclo... en el corto plazo parece -- existir una relativa transferencia de creación de demanda de mano de obra del sector manufacturero hacia servicios al prin cipio de los periodos de crisis y en sentido opuesto al prin cipio del auge; después, el impulso generalizado de auge o -- crisis jalaría en ese sentido el crecimiento del empleo de -- ambos sectores". (2)

III.2.

b) Sector Secundario.

El comportamiento de este sector está en relación al modelo de acumulación adoptado por nuestro país. Es to es el modo de operación del modelo de industrialización, vía sustitución, de importaciones "la sustitución de importaciones ha sido sin duda alguna un proceso que ha servido (aunque no eficientemente) para promover la industrialización y el crecimiento económico en el caso de México. Durante el periodo de 1940-1970 la economía crece a una tasa sostenida promedio anual de 6.5% (P.N.B.), y de 3% en términos per cápita. La producción manufacturera crece al 8% promedio anual, mientras que la producción agrícola crece a una tasa similar en los años cuarenta y 4.1% en los últimos dos decenios (1950-1970).

El proceso de industrialización ha sido ineficiente, considerando que el mismo objetivo de crecimiento pudo haber sido alcanzado con menor sacrificio de recursos para el país, éste se debe al carácter permanente excesivo y discriminatorio de la estructura proteccionista. De esta manera se producen altos costos y precios, lo que no sólo frena la exportación de manufacturas, sino también la exportación de bienes primarios, que utilizan insumos industriales. Además, los términos de intercambio entre la agricultura y la industria favorecen en exceso al sector in

dustrial, lo que estimula una ineficiente asignación de los recursos entre los sectores de la economía; - presentándose dicho fenómeno dentro del propio sector industrial por la protección altamente discriminatoria.

Por otro lado, cuando la industria "naciente" deja de serlo, el carácter permanente de la protección le permite a la empresa obtener una renta "pura" (monopolista u oligopolística). El caso más paradójico se presenta con las empresas multinacionales como la Ford, General Electric y otras, las cuales llegan ya con un producto completamente estandarizado (tanto en términos de sus características como de su proceso de producción) y se les considera como empresas "nacientes"; que deben ser protegidas.(3).

Lo anterior sirve de marco para analizar las tendencias de este sector, que dada su composición, corresponde a las manufacturas su mayor participación dentro del P.I.B., pues es superior en promedio para el periodo (1961-1982), al 24% por lo que se puede considerar el comportamiento del sector secundario por las tendencias que se presentan en el subsector de las manufacturas toda vez que corresponde a éste ser el principal eje del sector; es así que si se considera la productividad de éste, se observa una tasa de crecimiento - de 1960 a 1968 de 3.61%; mostrando una tendencia decrecien-

(3) René Villarreal. "Del proyecto de crecimiento y sustitución de importaciones al de desarrollo y sustitución de exportación". El Comercio Exterior de México. Ed. Siglo XXI; Coeditores: IMCE y ADACI. México. 1982. p. 295.

te de 1968 a 1973; ya que sólo fue de 3.46%; de 1973 a 1978, continúa la misma tendencia, aunque más pronunciada pues llega a ser de 1.54%.

Se puede apuntar que el comportamiento de este sector está relacionado con los límites del modelo de industrialización; ya que "La década de los setenta, se inicia con la casi saturación de la fase de industrialización que mantuvo la dinámica de la industria manufacturera en los cincuenta y -- los sesenta. Para mantener la dinámica y avanzar en la industrialización, se requería por lo tanto, pasar a invertir en nuevas ramas industriales; lo que dependía tanto de una estrategia gubernamental, como en gran medida de la estrategia de crecimiento de las empresas transnacionales; pues --- ellas monopolizan la tecnología requerida para el desarrollo de esas ramas, como es el caso de las de bienes de capital.

Al no presentar ésto, prosiguen los desequilibrios interindustriales con sus consecuencias en el sector comercial externo.

La baja de la productividad y de la inversión industrial en México, coincide con cierto desfase; con la saturación (o fase de rendimientos decrecientes), de la ola tecnológica que permitió la dinámica del capitalismo en los años cincuenta y sesenta; ella repercute en nuestro país, tanto en la restricción del proceso de diversificación, que habría permitido a la industria manufacturera obtener altas tasas de crecimiento en los sesenta, como en menores niveles de --

productividad; esta situación, contribuyó a desestimular la inversión en la industria y repercutió en el menor crecimiento de la producción". (4)

En general, el comportamiento de este sector tiene gran relación con el ciclo económico de la postguerra 1947-1968, así como el uso de capital principalmente de Estados Unidos; "situación que en cierta medida y en ciertos países posibilitó un determinado grado autónomo de acumulación de capital; que se expresó en incipientes procesos de industrialización" (5).

Es decir, el dinamismo manifestado en este sector durante los años cincuenta y sesenta, tiende a decrecer precisamente desde finales de los sesenta hasta la fecha; además de coincidir varios factores, tanto estructurales como coyunturales en su comportamiento. Es necesario señalar que "el modelo de industrialización seguido, se basó originalmente en la premisa de que el déficit comercial industrial que generaría en sus inicios, sería financiado por el superávit comercial externo, generado por actividades productivas más tradicionales, especialmente el sector agropecuario hasta que una vez superada su infancia, el sector industrial fuese capaz de generar por sí mismo las exportaciones necesarias para financiar su rápido crecimiento. Las modalidades que adoptó el desarrollo industrial determinaron, sin embargo, que la fase -

- (4) Arturo Huerta G. "Crisis y Regulación del Capitalismo Mexicano". La Crisis del Capitalismo, Teoría y Práctica. Edit. Siglo XXI. División de Estudios de Posgrado de la Facultad de Economía de la UNAM. 1984. pp. 650.
- (5) Pedro López Díaz. Ibid. pp. 308-310.

inicial de rápido crecimiento de su déficit comercial externo se perpetuara en el tiempo y no mostrara una tendencia clara a reducirse como proporción de la producción manufacturera -- (véase cuadro 1). Esta modalidad del desarrollo industrial -- es de las más conocidas y relevantes para la comprensión del creciente desequilibrio externo y pueden resumirse en: la concentración del proceso de sustitución de importaciones en la producción de bienes de consumo, especialmente duradero; para un mercado interno relativamente reducido que reflejaba una alta concentración del ingreso que el propio desarrollo industrial contribuía a sostener y agravar; la resultante baja rentabilidad relativa de la producción dirigida hacia el mercado externo, agudizaba en ciertos casos por la falta de competitividad, debida al desaprovechamiento de economías de escala; dada la proliferación anárquica de empresas en mercados de tamaño reducido, la participación creciente de la inversión extranjera con alto contenido de importación de bienes de capital e intermedios y la rápida expansión de pagos al exterior que ese crecimiento implica y una intervención económica estatal, respaldando los rasgos mencionados del desarrollo industrial.

Las premisas del modelo de desarrollo se vieron nuevamente violadas con el "prematureo deterioro del superávit comercial agropecuario y el agotamiento resultante de este fuente de financiamiento de la industrialización. Mientras que en -

en el periodo 1961-1965 el superávit agropecuario financiaba prácticamente la mitad del déficit comercial industrial, para 1974 esta fuente de financiamiento había dejado de ser -- significativa". (6)

CUADRO No. 1

Fuente de Financiamiento del déficit industrial.

	1961-65	1966-70	1971	1972	1973	1974	1975
Déficit industrial (en % de la producción manufacturera)	12	11	10	10	11	11	13
Superávit agropecuario	49	38	29	29	19	3	2
Superávit en Servs.	43	36	42	40	48	43	29
Superávit petrolero	1	0	-3	-4	-9	-8	3
Endeudamiento							
Externo.	7	26	32	35	42	62	66

Cuadro Tomado de: "La economía mexicana: Evolución reciente y --- perspectivas". CIDE. Economía Mexicana No. 1 -- 1979. p. 7

Tomando como referencia el valor del P.I.B., se observan los menores crecimientos en los años de 1975, 1976 y 1977; --- pues sólo son de 5.61%; 4.23% y 3.44% para cada uno de ellos. (Ver cuadro valor del P.I.B, 1960-1980), encontramos que en - relación a este comportamiento, "el sector manufacturero, ha - tendido a fluctuar con la producción total a lo largo del pe- riodo, aunque manteniendo tasas de crecimiento superiores a - las de la producción total en todas las fases del ciclo. Sin embargo, como se puede apreciar, en los renglones de bienes - de consumo no durable y durable (Ver cuadro tasas de creci- -- miento promedio del P.I.B. y tasas de crecimiento promedio -

(6) CIDE. Economía Mexicana. "La economía mexicana, evolución reciente y perspectivas". CIDE. Economía Mexicana. No. 1 1979. p. 8.

de los principales sectores), mientras en los periodos de -- auge la producción de durables aumenta muy por encima del ritmo de crecimiento económico general y se convierte en el sector líder, (junto con la industria de la construcción), del -- crecimiento económico, la producción de bienes de consumo masivo tiende a rezagarse respecto del incremento general en la actividad, por el contrario durante la recesión, es precisamente el crecimiento de este último sector, el que funciona -- como amortiguador de la profundización de la crisis, al no -- acusar integralmente el impacto del descenso en la tasa general de actividad.

El sector Construcción, al igual que el sector de durables, juega un papel fuertemente pro cíclico, durante los --- años setenta. Esta característica aparece de forma mucho más pronunciada durante la recesión que durante el auge; (en recesión, la tasa media de crecimiento de la construcción, cae a niveles cinco veces más bajos que la del producto; en tanto -- que en los periodos de auge alcanza tasas de crecimiento cercanas al doble de la tasa de crecimiento de la producción. (7)

(7) CIDE. Economía Mexicana. "La Evolución reciente y las --- perspectivas de la economía mexicana. CIDE. Economía Mexicana No. 2. 1980. p. 10.

Tasas de crecimiento promedio del P.I.B y tasas de crecimiento promedio de los principales sectores, expresadas en términos de la anterior.

	1972-74	1975-77	1978-79
1. Producto Interno Bruto	6.9	3.2	7.5
2. Agricultura	0.13	0.58	0.07
3. Petróleo y derivados	1.15	3.97	1.90
4. Manufacturas	1.10	1.14	1.16
4a. Bienes de Consumo no durable	0.88	1.29	-0.84
4b. Bienes de Consumo durable	2.17	0.41	2.45
4c. Bienes de Inversión	2.32	-0.38	2.62
5. Industria de la Construcción	1.90	0.22	1.69

Tomado de CIDE. Economía Mexicana No. 2 1980. "La evolución reciente y las perspectivas de la economía mexicana". CIDE. Economía Mexicana. No. 2 --- 1-80. p. 10.

Tratando de desagregar el comportamiento de este sector y su relación con el ciclo se encuentra que: "a pesar de que un análisis detallado y en profundidad de los determinantes del comportamiento de los distintos sectores durante el ciclo aún está por realizarse; es posible adelantar algunas hipótesis.. En los periodos de auge, dominados tanto por el aumento del gasto público (corriente y de inversión), como por el aumento de la inversión privada, y acompañados generalmente por una política crediticia relativamente liberal, los sectores más dinámicos son... los productores de durables, de bienes de inversión y el conglomerado de construcción. En el caso de los bienes de inversión y del sector construcción, el aumento

en la inversión tanto pública como privada, representa el --- impulso principal a la expansión de su producción. En el caso de los durables, el crecimiento de la demanda parece, en principio, estar más ligado a la expansión del crédito disponible y al aumento en el gasto corriente del Estado. La expansión del crédito parece indispensable para dinamizar la -- demanda por este tipo de bienes de alto valor unitario... el gasto corriente del Estado, por otra parte, influye positivamente la demanda al aumentar el empleo público, creando así -- consumidores potenciales no durables.

En contraste con lo anterior, la demanda de bienes de -- consumo no duradero en las etapas de auge se rezaga con respecto a la expansión general al no ser arrastrada en la medida suficiente por el crecimiento de sectores líderes... Así -- el arrastre principal proviene del aumento en el empleo asociado a la expansión de la producción, en particular en la -- industria de la construcción. Ahora bien, en los periodos de auge, el crecimiento del empleo se ve frenado; excepto en el caso de la construcción por el alto contenido importado, tanto de la demanda como de la producción local que satisfaga -- esta demanda; más aún, el tipo de empleo generado en los sectores líderes, dado su nivel relativo de remuneraciones, no -- s el más propicio para la expansión de los bienes-salario -- tradicionales. El sector construcción, por otra parte, contribuye al carácter desequilibrado del crecimiento durante -- el ciclo en la medida en que su comportamiento pro cíclico --

es más pronunciado en la recesión que en el auge". (8)

Por último señalo algunos aspectos relacionados con la estructura del empleo en este sector donde para el año de 1960 logra absorber el 18.9% del total de la población económicamente activa; situación que se ve ligeramente superior para el año de 1970, pues llega a ser de 19.64% sin embargo, para el periodo de 1970 a 1977, es de 20.04% y de 1978 a 1982, llega a ser de 21.77% en promedio para cada periodo.

Desagregando lo anterior, corresponde al subsector manufacturero el mayor nivel relativo de absorción de empleo con un 13.17% en el año de 1970 y de 12.85% para el periodo 1970-80; sin embargo, a lo largo del periodo 1970-1980, se observan dos momentos, uno que va de 1970-74, donde se presenta cierto estancamiento en la absorción de empleo; y otro momento de 1975 a 1982, donde se registra una ligera tendencia decreciente (ver cuadro estructura porcentual del empleo sectorial 1960-1982).

A propósito de este aspecto, Eduardo Jacobs y Wilson Peres, nos señalan que "el ritmo de absorción de empleo por el sector industrial ha sido del orden del 5% anual entre 1950 y 1968; porcentaje que cae a 3% en 1968-78; César y Ros (1981), consideran que el determinante básico de la caída de la capacidad de absorción de empleo no es ni el patrón sectorial de crecimiento (mayor dinamismo de las industrias con

(8) CIDE ECONOMIA MEXICANA. "La evolución reciente y las perspectivas de la economía mexicana". CIDE. Economía Mexicana No. 2. 1980. p.p. 10-12.

tecnologías intensivas de capital), ni una estructura de precios relativos de los factores productivos distorsionada por la política económica (que habría encarecido el capital), sino el fenómeno anotado anteriormente de la modernización de industrias tradicionales a partir de condiciones de elevada heterogeneidad y atraso técnico (Trejo, 1973). (9).

Si tratamos de observar el comportamiento de las tasas de crecimiento del empleo en el sector manufacturero y en el de servicios, encontramos que "al comparar la evolución de -- las tasas de crecimiento del empleo remunerado en ambos sectores ( ), obtenemos por un lado una tendencia al crecimiento del empleo en servicios (6.1%), claramente superior a la manufacturera (3.1%), e incluso al de la economía en su conjunto (4.3% aproximadamente). Al observar los movimientos a lo largo del ciclo, por otra parte vemos cómo, para algunos años -- clave, los movimientos de las dos variables son en sentido -- opuesto; así por ejemplo entre 1970-71, 1974-1975 y 1979-1980 el empleo de servicios crece por encima de su tendencia, mientras el manufacturero cae, lo contrario sucede entre 1972 y 1974, así como 1977-1978. Ello indicaría que si bien en general ambas variables se mueven de manera similar ( ), el efecto inmediato de una caída en el crecimiento del empleo manufacturero, será un incremento en el de servicios y viceversa, para después ambos seguir la tendencia general del ciclo ( )

(9) Eduardo Jacobs, Wilson Peres. "Tamaño de planta y financiamiento: dos problemas centrales del Desarrollo Industrial". CIDE. Economía Mexicana. No. 5 1983. p. 84

así pues, los anteriores resultados parecen sugerir que, -- aparte de los movimientos tendenciales de largo plazo, en el corto plazo parece existir una relativa transferencia de creación de demanda de mano de obra del sector manufacturero hacia servicios al principio de los periodos de crisis y en sentido opuesto al principio del auge; después el impulso generalizado de auge o crisis jalaría en ese sentido el crecimiento del empleo en ambos sectores [Ver gráfica -- No. 1] (10).

Lo señalado nos permite apuntar que el comportamiento de este sector "en las fases de crecimiento económico siempre e ha observado un incremento en la participación de la industria manufacturera en el P.I.B.; ya que ésta ha sido el pivote de crecimiento... En la fase actual parece cambiar la situación, la industria manufacturera no tiene un dinamismo alcanzado en otros periodos de crecimiento, deja de ser la base de la dinámica económica y pasan a ser otras actividades como el petróleo, las que tienen un crecimiento más significativo y a determinar la dinámica alcanzada". (11).

(10) Eugenio Rovzar. El Sector Servicios; Comportamiento y Articulación Económica. 1970-1982. CIDE. Economía Mexicana No. 5. 1983. pp. 269-270.

(11) Arturo Huerta, G. Ibid. p: 680.

### III.3.- Sector Primario.

El comportamiento de este sector está determinado por el proceso de acumulación de capital; correspondiendo a la primera etapa del modelo de sustitución de importaciones un crecimiento sostenido de la producción agropecuaria que permitiría la acumulación rápida en la industria; así también es durante la segunda etapa cuando las posibilidades de incorporar tierras adicionales a la producción se agotan. Predomina entonces la agricultura orientada a la transformación agro-industrial y a la exportación; todo esto se ve estimulado tanto por políticas estatales como por el dinamismo de algunas de las filiales de empresas transnacionales que hacen presencia en nuestro país de forma masiva durante los años sesenta; modificándose patrones tanto de producción como de consumo (ver antecedentes).

Sin embargo para analizar el comportamiento de este sector en relación al producto interno bruto del periodo 1961-1984, se debe señalar lo siguiente:

1. El comportamiento del sector primario en el periodo de estudio, presenta ciertas características diferentes a los otros sectores; sobre todo en relación a la actividad económica en su conjunto manifestada a través del P.I.B.
2. La tendencia decreciente del sector primario no es homogénea para los subsectores que la integran; en espe

cial para el subsector de ganadería.

3. La participación de los individuos en la producción de este sector presenta diferencias que permiten evidenciar algunos de los principales rasgos de la economía campesina asociadas con la agricultura de temporal (llamada también agricultura de subsistencia o autoconsumo); y de la agricultura empresarial o capitalista asociada a cultivos de gran rentabilidad.

En relación con el punto "1" el comportamiento del sector en el periodo de 1961 a 1984, se observan ciertas diferencias en relación con los otros sectores de la economía, manifestados en Producto Interno Bruto.

Es así, que si consideramos el Producto Interno Bruto en relación a su crecimiento en determinados años como 1972-74 en que el P.I.B. mostró una tasa de crecimiento del 6.9 y la agricultura sólo de 0.13 ó aún en 1978-79 el P.I.B. fue de los mayores pues su tasa de crecimiento fue de 7.5 y el del sector de sólo 0.07 es decir de los menores registrados.

Comparando el año de 1983-82 se observa una caída muy drástica del Producto Interno Bruto de -5.3; sin embargo el sector muestra uno de los mayores crecimientos del periodo.

Lo anterior nos conduce a señalar que "el sector agrícola y.... siguen cursos en gran medida independientes de los movimientos cíclicos de la economía como consecuencia del hecho de que su expansión enfrenta límites por el lado de la oferta más que por el de la demanda de forma tal que su evolu

ción debe explicarse por factores estructurales y de la política que operan en el largo plazo más que como respuesta a las fluctuaciones cíclicas de la actividad económica.

Así el sector agrícola, muestra claros signos de estancamiento tanto en el periodo de recesión como en el periodo de expansión que lo precede, al igual que durante la recuperación reciente". (12)\*

Durante 1983; se vuelve a manifestar este comportamiento específico dado que el P.I.B. para la actividad económica en su conjunto decrece en 5.3, no sucede lo mismo para este sector.

Lo anteriormente mencionado se observa en el siguiente cuadro "Tasa de crecimiento promedio del P.I.B. y de la Agricultura".

Tasa de Crecimiento Promedio del P.I.B. y de la Agricultura

AÑOS	1972-74	1975-77	1978-79	1983-82	1984-83
Producto Interno Bruto	6.9	3.2	7.5	-5.3	3.5
Agricultura	0.13	0.58	0.07	2.9	2.4

Cuadro elaborado con datos de CIDE, Economía Mexicana "La Evolución reciente y las perspectivas de la economía mexicana" - Núm. 2, 1980, Cuadro 1 pág. 10. -los datos de 1983 y 1984 corresponden a "Informe anual". Banco de México, 1984.

En relación al punto "2" que nos marca que "La tendencia

(12) CIDE. ECONOMIA MEXICANA "La evolución reciente....." ibid pp. 9-10.

\* La "recuperación reciente" hace referencia a la tasa de crecimiento del P.I.B. de 1978-79 que fué de 7.5, superior a la presentada de 1975-1977 que sólo fué de 3.2.

decreciente del sector no es homogénea para los subsectores - que la integran, tenemos que; el comportamiento porcentual - del P.I.B. para el sector Agropecuario fué de 16.87 en el año de 1961; porcentaje que llega a ser de 15.37 en 1965, continuando esta tendencia en 1970 sólo es de 14.41; es en el año de 1979 donde se muestra su menor participación de 11.83 durante los primeros años de la década de los ochenta muestra - cierta recuperación.

Tratando de analizar el comportamiento señalado, encontramos "que el sector agropecuario, en su conjunto, parece haber tenido un crecimiento razonable en los 19 años de periodo. En segundo lugar, también queda clara la diferencia entre el dinamismo de la primera mitad de la década de los sesenta y - el periodo posterior, con tasas de crecimiento sensiblemente - menores. En tercer término se ve que durante el mencionado periodo la agricultura creció, en su conjunto a una tasa anual menor que la de la ganadería. Esto deriva la gran caída en - su tasa de crecimiento desde el trienio 1965/67 en adelante, - lo que hace que para el conjunto del periodo la agricultura - presente tasas menores que las de crecimiento demográfico. - Por último, se aprecia que el dinamismo del sector ganadero - se mantiene a lo largo de todo el periodo.

Esto ubica la caída en la tasa de crecimiento de la producción agropecuaria como una fuerte caída en la tasa de crecimiento del sector agrícola desde mediados de la década de - los 60. Mientras tanto la producción ganadera mantenía tasas

de crecimiento consideradas altas, de manera que ha venido adquiriendo una creciente importancia dentro de la producción total del sector agropecuario". (13)

Lo señalado, claramente se observa en el cuadro "Tasa anual de crecimiento de la producción agropecuaria 1960-1984".

Tasa Anual de Crecimiento de la Producción Agropecuaria 1960-1984

TOTAL DEL SECTOR AGROPECUARIO	1960/62 a 1976/78	1960/62 a 1956/67	1965/67 a 1976/78	1983/82	1984/83
Estimación propia	4.2	5.7	3.5		
Banco de México	3.5	5.1	2.7	2.9	2.4
<u>SUBSECTOR AGRICULTURA</u>					
Estimación propia	3.0	6.9	1.3		
Banco de México	2.9	5.3	1.8	4.1	2.2
<u>SUBSECTOR GANADERIA</u>					
Estimación propia	5.3	4.1	5.9		
Banco de México	4.4	4.8	4.2	1.8	2.0

FUENTE: Los datos de 1960-1978 fueron tomados de Gonzalo Rodríguez, G. Espinosa. "tendencias de la producción agropecuaria en las dos últimas décadas; CIDE; Economía Mexicana No. 2 1980 pp. 66. La información de los años 1983 y 1984 se calcularon en base a "Informe Anual" Banco de México; 1984.

Es importante señalar que durante los años de 1982 a 1984 se presentan diferentes tendencias del subsector agricultura y del subsector ganadería, mostrando mayor dinamismo el primero en relación con el subsector ganadería; hecho que posiblemente sea respuesta de la tendencia creciente de los precios

(13) Gonzalo Rodríguez; G. Espinosa. Ibid pp. 66.

de garantía para algunos de los productos básicos (no profundizo en el análisis de este comportamiento).

Por lo que el dinamismo del subsector ganadería opera en la década de los setenta; mostrándose cambios en este dinamismo durante algunos años de la década de los ochenta.

Es así que la crisis del sector primario, se da "en el subsector agrícola (no a nivel general de la producción rural) y, particularmente, en los productos agrícolas básicos (arroz, maíz, frijol y trigo) de tal forma que la contribución que éstos hicieron a las exportaciones y al saldo positivo de la balanza comercial agrícola durante los sesenta, se pierde constituyéndose en estos años en uno de los renglones más importantes dentro de las importaciones de la balanza mencionada (...). Sin embargo, debemos subrayar que la disponibilidad de excedentes de estos granos no habrá sido un fenómeno propio de los decenios anteriores, ya que en los cincuenta (...) prevalecían estos déficits. Además, en 1950 y 1960 los "cultivos de exportación tuvieron una participación mucho mayor en la superficie cosechada, por lo que para el decenio de los cincuenta, sí resulta válido argumentar que la estructura productiva agrícola se orientó hacia las exportaciones; pero en los años recientes, la pérdida de importancia de los principales productos agrícolas básicos, más que explicarse por la expansión de los cultivos de exportación, corresponde al incremento sustancial de los cultivos orientados hacia la ganadería (proceso que quizá en forma exagerada se ha llegado a -

calificar como de "ganaderización" de la agricultura).

Este fenómeno, sin embargo, es también coherente con las tendencias implicadas en un nuevo esquema de división internacional del trabajo para la agricultura pero el mismo no es suficiente para explicar un fenómeno de expansión de la ganadería que data y ha sido continuo desde el decenio de los treinta". (14)

Al apuntar algunos elementos del comportamiento del sector agropecuario y de los subsectores que lo integran es importante señalar el comportamiento de la demanda en este sector; teniendo "un fuerte aumento en el volumen de la demanda global, que se mostró más fuerte en la primera mitad de los años sesenta que en el periodo posterior. Por otro, un desplazamiento a favor de los productos de origen animal y como consecuencia de ello, también de los insumos (alimentos) necesarios para algunas de estas producciones que presentan un carácter intensivo. Detrás de ambas tendencias se encuentran fenómenos conocidos por su influencia en los cambios de los hábitos alimenticios, como el sostenido proceso de crecimiento económico y de incremento del ingreso y su concentración, el surgimiento y desarrollo de los estratos de ingreso medio y la urbanización, por citar los principales..... Estas tendencias del consumo y del dinamismo de los estratos del mercado mencionado, han sido aprovechados por sectores de la industria alimenticia en general, y por E.T.N. ahí presentes en particular.

Como se ha señalado la tendencia a la ganaderización del sector se ha manifestado "por un lado en el interior de la agricultura, a través de una creciente importancia dentro de la producción (...) de cultivos que son insumos alimenticios de producciones animales y en desmedro de productos de consumo básico y popular, así como algodón. Esto se ha dado a través de la competencia por el uso de la tierra agrícola cultivable, tanto de riego como de temporal. En el caso de riego se ha presentado como un mayor crecimiento de este tipo de productos frente a los de consumo básico, mismos que de todos modos han crecido en superficie. En el caso de las tierras de temporal, en cambio ha habido directamente desplazamiento de unos productos por otros. Como la caída de la superficie y producción de temporal no fue compensada por el crecimiento de la de riego, esto implicó una caída del dinamismo de la producción agrícola en general, a partir de mediados de la dé cada de los sesenta, que es un reflejo de la caída (absoluta) en la producción de productos básicos de temporal". (15)

Lo apuntado tiene gran relación con los individuos que participan en la producción de alimentos y por tanto con el siguiente punto:

3. La participación de los individuos en la producción de este sector presenta diferencias que permiten evidenciar algunos de los principales rasgos de la economía campesina, asociada con la agricultura de temporal; y de la agricultura empresarial ó capitalista

asociada a los cultivos de gran rentabilidad.

Considerando el modelo de acumulación adoptado por nuestro país y la participación que ha tenido el sector campesino en dicho modelo; tanto en proporcionar una gran parte de fuerza de trabajo al sector secundario (manifestado en las constantes migraciones del campo a la ciudad) como en la disponibilidad creciente de mano de obra, en el mismo sector hechos que se traducen en la existencia de una tendencia a la baja de los salarios reales; Sin embargo la participación de este sector a lo largo de la historia ha presentando ciertas variaciones; es así que "En 1960 la agricultura mexicana había alcanzado ya un desarrollo considerable que se refleja en las altas tasas de crecimiento de la producción agrícola, hasta mediados de la década. Aquí se manifiesta ya una aguda diferenciación entre las unidades de producción y entre las regiones geográficas. El desarrollo se consolidó en un sector empresarial ubicado fundamentalmente en las tierras de riego del noroeste.... Para 1970 había llegado a su fin el auge del crecimiento agrícola y se inicia la crisis que se manifiesta de manera desigual entre productores y entre regiones.

Durante la década hubo un cambio en la estructura productiva, adquieren importancia cultivos destinados a insumos industriales (por ejemplo forrajes) y alimentos procesados en detrimento de los cultivos básicos tradicionales, esencialmente maíz y frijol. Este proceso va asociado a una "división del trabajo" que consiste en que el sector empresarial e inter

medio se dedica a los cultivos más redituables para el mercado urbano de ingresos medios y altos, y de exportación, mientras que el cultivo de los alimentos destinados a la población de bajos ingresos (maíz y frijol), descansa cada vez más en el campesinado. Esta división del trabajo contribuye a una mayor diferenciación entre zonas.

Con respecto a los medios de producción se observa que el crecimiento del capital agrícola se concentra de manera aguda en el sector privado.... La semiproletarización y proletarización de la fuerza de trabajo rural se hace más evidente. Sin embargo a nivel de regiones y/o estratos de campesinos se observa una mayor importancia de ciertos sectores de campesinos medios que se afianzan como productores". (16)

Existe un importante estudio basado en los censos de 1960 y 1970 que llega a la construcción de zonas agrícolas, basándose en un número importante de variables, por lo que anotaré algunas de sus consideraciones; al caracterizar a la agricultura capitalista señala "Es evidente que el riego es un factor esencial para la zona capitalista más desarrollada, la concentración de las tierras de riego en la zona 1, confirma que la política agrícola delineada hace cuarenta años dió lugar al desarrollo de una agricultura capitalista con una alta concentración de recursos productivos, que está localizada en un espacio geográfico limitado del cual depende casi 40% del valor de la producción agrícola nacional. La zona 2 que tam-

(16) Kirsten Appendini. "La Polarización de la Agricultura Mexicana: Un análisis a nivel de zonas agrícolas en 1970". en: Economía Mexicana. Serie Temática I el Sector Agropecuario; CIDE 1983 p. 183.

bién se considera capitalista, se diferencia de la zona 1 tan to en la participación de medios de producción como en el va-  
lor de la producción agrícola, aunque abarca una extensión es  
pacial igual, probablemente, porque no cuenta con una infraes-  
tructura tan privilegiada. La polarización geográfica de la  
agricultura queda en evidencia.... "casi 50% de la producción  
agrícola nacional se origina en 23% de la superficie de labor,  
y es producida por 19% de la población ocupada en la agricul-  
tura.

Es evidente que en esta situación el comportamiento de -  
la producción agrícola depende, de manera importante, de un -  
número restringido de productores. Esto ha afectado en parti-  
cular a la producción de alimentos básicos, que al no ser re-  
dituables fueron sustituidos en el sector empresarial. Esto  
sucedió en todo el país pero, particularmente, en zonas capi-  
talistas en donde estos cultivos tienen poca importancia....

En contraste con las zonas capitalistas, las vastas zo-  
nas campesinas que abarcan la mitad de la superficie censada  
y más de la mitad de la población ocupada en la agricultura,  
apenas llegan a aportar un tercio de la producción agrícola.

La explicación de estos fenómenos contrastantes se encuen-  
tran en la disponibilidad de los medios de producción. La -  
ubicación geográfica de la agricultura campesina señala que -  
se trata de regiones de tierras marginales, en sierras, desier-  
tos y regiones tropicales escasamente explotadas y en el alti-  
plano central, con alta densidad demográfica y, por tanto una

población campesina minifundista". (17)

En relación con las principales zonas se tiene que "La zona 1 presenta las características de la agricultura más desarrollada... se trata de una agricultura capitalista... Se trata de una zona en la cual el 61.3% de la superficie de labor es de riego y concentra 55% de la superficie de riego del país. Concentra también una alta proporción del capital agrícola 39.5% y 48.3% del valor total de la maquinaria agrícola, igualmente le corresponde 49.3% de los gastos totales en insumos agrícolas efectuados en el país en 1970... le corresponde sólo 13.5% de la superficie agrícola total del país 5.8% de los predios privados y 9.1% de los ejidos. Es obvio que se trata de un agricultura altamente mecanizada; en contraste sólo ocupa 9.3% de la fuerza de trabajo agrícola, de la cual una alta porción es asalariada.

La concentración de recursos tiene como consecuencia que esta zona es la principal productora de bienes agrícolas, - 34.4% del valor de la producción agrícola nacional, y ésta corresponde en su mayor parte a cultivos no tradicionales (85% de la superficie cosechada...).

La zona comprende la mayor parte del noroeste en lo que corresponde a la península de Baja California, y la costa de Sonora y parte de Sinaloa hasta las llanuras costeras centrales, abarca por tanto los grandes distritos de riego de la región. Hasta el Altiplano, abarca la porción correspondiente a Chihuahua, prolongándose a Coahuila y Durango (comprende la

zona de riego de La Laguna).... En conclusión la agricultura capitalista se presenta en los grandes distritos de riego en el norte, en el Bajío y en el resto del país, en pequeñas zonas que se caracterizan por cultivos muy especializados como la caña en Morelos, los cultivos de exportación de la Tierra Caliente en Michoacán o el café en Chiapas". (18)

Como se observa el avance del capitalismo en el campo en busca de la obtención de mayores rendimientos y por tanto de cultivos comerciales; destacándose la producción de cultivos de exportación como el pepino, sandía, melón, jitomate y de insumos para el ganado.

Es por tanto interesante la polarización que ocurre en el campo mexicano entre la agricultura capitalizada y la campesina.

La crisis en cuanto a la insuficiencia de alimentos básicos también se explica en torno al estancamiento de la economía campesina y al hecho de que estos cultivos han dependido cada vez más de estos productores, ya que en la agricultura empresarial ha habido un cambio en el patrón de cultivos (la producción de alimentos básicos, ha sido sustituida por la producción de cultivos más rentables).

Lo anotado sólo da una visión muy general de la problemática en el campo quedando otros aspectos pendientes de precisar, sin embargo lo ya anotado servirá de referencia para continuar este trabajo.

C. U. A. T. R. O. I

ESTRUCTURA POBUCIONAL DEL SECTOR PRIMARIO EN MÉXICO

	1961	1965	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
<b>SECTOR PRIMARIO</b>	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Agrícola, Silvícola, Pesca y Minería	10.27	10.77	12.21	12.40	12.53	12.55	12.59	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73	12.73
Industria Secundaria	27.00	30.17	29.54	29.65	29.54	29.37	29.50	29.25	29.00	28.99	28.99	28.99	28.99	28.99	28.99	28.99	28.99
Manufacturas	21.00	24.05	23.22	23.15	23.44	23.99	24.02	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05	24.05
Construcción	3.04	4.01	5.19	4.76	4.98	5.23	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26	5.26
Energía	1.73	1.10	1.13	1.14	1.20	1.24	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32	1.32
Industria Terciaria	56.23	55.51	56.00	56.42	56.83	56.53	56.54	56.81	56.97	56.95	56.73	56.56	56.41	56.28	56.27	56.45	56.41
Comercio	11.43	11.72	12.38	12.32	12.42	12.44	12.59	12.57	12.67	12.75	12.77	12.75	12.75	12.74	12.74	12.74	12.75
Transporte	2.75	2.49	4.09	4.18	4.40	4.65	4.92	5.11	5.08	5.20	5.40	5.63	5.64	5.95	5.67	5.65	5.77
Comunicaciones	0.50	0.53	0.63	0.69	0.74	0.83	0.93	0.99	1.06	1.14	1.23	1.36	1.54	1.62	1.73	1.80	1.84
Servicios	21.56	20.75	20.91	20.23	20.17	20.61	20.60	20.64	20.76	20.77	20.70	20.68	20.32	20.39	20.42	20.39	20.35

Estadística Demográfica, Informe Anual, Encuesta del Padrón, CENSA, 1971.

Boletín 1970-1972 Cuadro 7, Encuesta Anual "El Sector Agrícola, Ganadero y Artesanal en México, 1970-1972", CIB, Economía Mexicana N.º 5, 1969 p. 265, año 1964 "Anuario Estadístico de México, 1963", año 1961, Encuesta, "Informe Anual 1964".

C. U. A. T. R. O. II

ESTRUCTURA POBUCIONAL DEL SECTOR II TOTAL 1966-1984

	1966	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
<b>SECTOR II TOTAL</b>	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
Industria Primaria	54.2	35.26	35.15	33.70	33.51	31.28	30.86	29.27	30.60	30.26	28.64	27.34	27.20	26.98	26.15
Agrícola, Silvícola, Pesca y Minería	1.18	1.14	1.16	1.18	1.24	1.17	1.21	1.18	1.22	1.24	1.27	1.31	1.40	1.36	
Industria Secundaria	18.9	19.84	19.16	19.75	20.24	20.77	20.42	20.70	19.64	19.82	21.25	22.19	22.39	21.76	18.50
Manufacturas	13.17	13.04	13.09	13.08	13.32	12.77	12.83	12.32	12.66	12.96	12.85	12.68	12.38	11.00	
Construcción	6.18	5.93	6.36	6.06	7.14	7.34	7.53	6.99	7.84	8.67	9.97	9.32	9.04	7.20	
Energía	0.29	0.29	0.30	0.30	0.31	0.31	0.32	0.33	0.32	0.32	0.33	0.32	0.34	0.30	
Industria Terciaria	26.8	45.12	45.14	46.55	46.25	47.93	48.70	50.05	49.76	48.80	50.19	50.95	50.87	51.30	52.31
Comercio	15.25	15.11	15.05	14.37	14.69	14.46	14.43	14.09	13.64	13.65	13.20	13.00	10.85	11.81	
Transporte	2.08	3.08	3.08	3.22	3.35	3.49	3.57	3.54	3.78	3.81	4.28	4.39	4.25	5.00	
Comunicaciones	0.39	0.40	0.35	0.43	0.44	0.43	0.45	0.44	0.45	0.48	0.52	0.53	0.53	0.57	
Servicios	26.40	27.05	27.05	28.23	28.47	28.47	28.43	31.59	31.69	33.03	34.13	34.34	34.95	35.69	33.50

Fuente: para el año de 1960, Censo Nacional de Población, de 1970-1984, ibid Cuadro 1.

IV. COMERCIO EXTERIOR. Algunos aspectos sobre Comercio Internacional, para Países en Desarrollo.

En este capítulo sólo se hace referencia a algunos aspectos del comercio internacional; toda vez que no se profundiza en el estudio de éstos y que incluso algunos de sus principales elementos siguen siendo temas muy debatidos. Sin embargo se requiere precisar algunos de estos importantes elementos para lograr la interpretación de mi investigación - que fundamentalmente se desarrolla en los siguientes capítulos, por lo cual se hace referencia a: el desequilibrio externo que se viene presentando desde los años sesenta; las causas tanto coyunturales como estructurales de tal desequilibrio, se mencionan. también algunos efectos de la creciente presencia de las empresas transnacionales en las corrientes de comercio sobre todo en cuanto a la pérdida de capacidad del sector agrícola para producir los alimentos básicos y el poder creciente que ejerce Estados Unidos a través de su comercio en cuanto al control de la distribución de tales productos, lo antes señalado tiene la intención de que se observe que nuestra producción no sólo manufacturera sino también agrícola, muestra una tendencia que se podría apuntar obedece no sólo a factores internos, sino a la presencia en este caso de los movimientos económicos externos y su manifestación en el comercio; así como el que la oferta que se destine al exterior depende fundamentalmente de los requerimientos y patrones de consumo de Estados Unidos.

Por lo que iniciaré el tema señalando que:

"La teoría del comercio internacional nos explica como un país puede mejorar su crecimiento a través de la especialización en la producción y en el comercio en relación con su ventaja comparativa. Esta ventaja puede explicarse a través de la productividad relativa del trabajo (David Ricardo), de la producción de los factores (Heckscher Ohlin), del ciclo del producto (Raymond Vernon), de la salida de excedentes (Vent for Surplus: H. Myint y R. Caves), entre otros.

La experiencia histórica tanto en los países en crecimiento como industrializados, permite observar la indisolubilidad del binomio comercio internacional y desarrollo.

En los países en crecimiento, la relación entre comercio internacional y desarrollo, surge a través del siguiente mecanismo: el motor del desarrollo está dado por la estrategia y el proceso de industrialización; y a su vez, la estrategia y la política de industrialización tienen como principal elemento la política de comercio exterior. En el caso del crecimiento "hacia adentro", a través del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones". (1)

Como se ha señalado en capítulos anteriores, el modelo adoptado por nuestro país en un principio fue el modelo de economía de enclave o primario exportador; sin embargo, el modelo de sustitución de importaciones surge a raíz de la Gran

(1) René Villarreal. "El Modelo Industrial Exportador. Una nueva estrategia de Desarrollo en México". El Comercio Exterior de México. Ed. Siglo XXI. IMCE. ADACI. México. 1982. p. 20.

Depresión y de la Segunda guerra Mundial; profundizándose en tal modelo a principios de los años cuarenta, teniendo vigencia hasta nuestros días.

"En el modelo de sustitución de exportaciones o industrial exportador, los bienes manufacturados sustituyen a los bienes primarios, como las exportaciones dominantes. La industrialización continúa siendo el motor del crecimiento, pero se hace hincapié en la especialización del sector industrial y en su orientación hacia el sector externo. Por otra parte, la indisolubilidad del binomio comercio y desarrollo no es exclusivo de los países en crecimiento, pues los países industrializados han venido aumentando su interdependencia en los últimos años. En este sentido, estudios recientes han mostrado cómo el orden económico-financiero-internacional, afecta significativamente la política económica para el logro del equilibrio externo o de balanzas de pago de éstos países, y este equilibrio externo a su vez, se encuentra estrechamente vinculado a la política económica para el logro del equilibrio interno, esto es, al alcance de los objetivos del pleno empleo y estabilidad de precios". (2)

Es interesante considerar el comercio de nuestro país y su relación con el modelo de industrialización adoptado por México e iniciado con aquellos bienes donde existía demanda; correspondiendo de 1940 a 1958 la primera etapa de --

(2) René Villarreal. Ibid. p. 21

producción de bienes de consumo; continuando con la de bienes intermedios (1959-76), y por último la sustitución de bienes de capital. Si consideramos la primera etapa del modelo, es decir, la de sustitución de bienes de consumo, encontramos que "la economía mundial se encuentra en auge. Por otra parte, el endeudamiento externo es relativamente moderado: en 1960, la deuda pública es 4% del PIB; y en 1970, 9.1% del PIB. En los años setenta, la economía atraviesa por dos ciclos de corta duración caracterizados por la penetración de importaciones, y la economía mundial se desacelera, en tanto que el financiamiento externo crece rápidamente de tal forma que en 1980 la deuda representa el 20.6% del PIB. Adicionalmente la composición de las exportaciones ha cambiado. En los años setenta, el sector agropecuario proporcionaba sobre todo en el primer quinquenio, la mayoría de las divisas.

El papel del sector agropecuario como oferente de divisas ha ido declinando y fue sustituido primero por las manufacturas y, posteriormente, por el petróleo; en cuanto a mercancías se refiere". (3)

A partir de los años setenta, se presenta cierto desequilibrio externo "las relaciones económicas de un país con el exterior se reflejan en su balanza de pagos. El desequilibrio en la balanza de pagos es, a su vez, la manifestación

(3) Mario Dehesa Dávila. "Comercio Exterior y Deuda Externa". CIDE., Economía Mexicana No. 5. 1983. p. 114.

de un proceso de desajuste entre el crecimiento económico y el comercio exterior.

El desequilibrio externo de la economía mexicana es un fenómeno que viene presentándose desde la década de los sesenta. Sin embargo, en la década de los años ochenta, esta situación se agrava; durante 1981 y 1982 fué posible sostener un elevado gasto público -más allá de lo prudente a expensas de un considerable incremento de la deuda externa.

En el aumento de la Deuda, también contribuyó la decisión de mantener el tipo de cambio a pesar del desplome de precios del mercado petrolero; hecho que influyó en una considerable salida de capitales (1981, 1982).

Es así que "En los próximos años será particularmente difícil mantener el equilibrio externo de la economía y a la vez avanzar hacia los objetivos prioritarios del desarrollo nacional. La tendencia descendiente del precio del petróleo y la necesidad de reanudar el proceso de crecimiento.... ejercen una doble presión sobre la balanza de pagos pues, pese a los esfuerzos gubernamentales.... la economía mexicana sigue dependiendo en gran medida de las importaciones, sobre todo de bienes de inversión...., México depende en alto grado de las exportaciones petroleras, por lo que la baja de precios lo afecta de manera adversa.... Al mismo tiempo, parece que no existen perspectivas muy favorables para el resto de las exportaciones mexicanas" (4)

(4) Trejo Reyes Saúl.- "El Contexto Económico Internacional de la deuda, Implicaciones para México" Revista de Comercio Exterior.- Vol. 36, No. 4; México Abril 1986.

Para entender el desajuste entre el proceso de crecimiento y el sector externo en la coyuntura de México... es conveniente distinguir los factores coyunturales de los estructurales que explican el origen del desequilibrio externo.

En este contexto se entiende por factores coyunturales aquéllos que se deben a desequilibrios en las principales variables económicas dentro del propio modelo de desarrollo. Por factores estructurales se entienden aquellos elementos que determinan el equilibrio y que están dados por los límites del propio modelo de desarrollo.

#### CAUSAS COYUNTURALES DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO

- a) Desequilibrio de precios y costos; sobrevaluación de la tasa de cambio.

La sobrevaluación de la tasa de cambio ocurre a través de un aumento mayor en los precios y costos internos respecto a los internacionales, manteniéndose constantes la tasa de cambio y las tarifas y subsidios al comercio exterior; lo que induce a un crecimiento acelerado de las importaciones y un freno a las exportaciones.

- b) El desequilibrio ahorro-inversión.
- c) La recesión inflacionaria mundial... en el período 1973-76, sin duda tuvo un impacto en el deterioro - ,

de la balanza comercial de México, por una parte la inflación internacional significó recibir la misma cantidad de importaciones a precios mayores y por otra la recesión mundial significó una contratación de la demanda externa por nuestras exportaciones.

d] Expectativas devaluatorias: salida de capitales y dolarización del sistema financiero... Las consecuencias de los fenómenos arriba mencionados, quedaron claramente expuestas en el último informe del Banco de México:

"Ante las crecientes fugas de capital y los desequilibrios fundamentales a que se ha hecho referencia, las autoridades financieras del país consideraron que el endeudamiento a que se tenía que recurrir para seguir apoyando el tipo de cambio era excesivo, por lo que decidieron, a partir del 31 de agosto, abandonar el tipo de cambio fijo de \$12.50 por dólar, estableciendo un régimen de flotación regulada desde un nivel de \$20.50 por dólar.

CAUSAS ESTRUCTURALES DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO: DESAJUSTE DE LOS PROCESOS DE DESARROLLO Y COMERCIO EXTERIOR.

La causa estructural que finalmente explica el origen de ese desequilibrio, radica en la estrategia de crecimiento y en el modelo y las políticas tradicionales de industrialización vía sustitución de importaciones que ha caracterizado el desarrollo de México en los últimos años:

- a) El carácter permanente, discriminatorio y excesivo del proteccionismo, provoca una asignación ineficiente de los recursos; tanto entre los sectores de la economía, como dentro del propio sector industrial y permite el surgimiento de mercados cautivos tanto para las grandes empresas nacionales como transnacionales, que les permite a éstas obtener rentas monopólicas (concentrando el ingreso), sin tener que preocuparse por la eficiencia.
- b) La política tradicional de sustitución de importaciones garantiza mercados cautivos y mayor rentabilidad para la inversión en el mercado interno de sustitución, respecto al de exportación. Además de que la empresa no tiene que preocuparse por la eficiencia (precio y calidad de sus productos), ésto ha significado finalmente frenar el crecimiento de las exportaciones.
- c) Las importaciones continuaron creciendo, pues a pesar de que el periodo (1970-75), casi el 100% de las importaciones estuvieron bajo control; ha sido más

un sistema de permisos previos que un sistema que establezca cuotas fijas al importador.

- d) El rápido crecimiento de las importaciones también se explica porque un gran porcentaje de éstas son bienes de capital y para la sustitución de estos bienes, no es condición suficiente el esquema proteccionista tradicional." (5)

Lo anterior nos permite apuntar tanto las causas coyunturales como las estructurales del desequilibrio externo, que se han reflejado de forma general en el comercio exterior; sobre todo en relación al modelo de desarrollo ejercido por nuestro país. Sin embargo, para el propósito de este trabajo y su relación con la agricultura, se debe apuntar que en dicho modelo también tiene gran participación la producción de alimentos en una primera etapa; producción de bienes-salario, situación que se iría modificando y conduciendo a que en la segunda mitad de los años setenta, se observaran cambios tanto en la estructura de la producción como en la demanda interna; lo anterior tiene estrecha relación con la canalización de capitales del exterior, principalmente de origen norteamericano; teniendo sus principales manifestaciones en la agricultura de contrato y en la presencia de empresas transnacionales, principalmente en la rama alimenticia (siendo sus principales insumos las frutas y hortalizas), y en la producción de alimentos balanceados para ganado.

---

(5) René Villarreal. Ibid. pp. 22-29.

"Las empresas transnacionales operaron principalmente -- para los mercados internos de los países donde se radicaron, conviene señalar al menos ciertos efectos de su creciente presencia sobre las corrientes de comercio:

1. Canalización de parte del comercio internacional hacia relaciones comerciales entre filiales y casa matriz (más del 40% del comercio mundial), lo que propicia que se ejerzan prácticas de sobre facturación como mecanismos de ocultar ganancias y de remesar utilidades.
2. Control creciente de la industria alimentaria y de la comercialización externa de productos agropecuarios, junto con la utilización de la revolución verde, lo cual provocó importantes modificaciones en la estructura de la producción agrícola y en su comercio exterior.

En materia de cereales, la información elaborada por Lester R. Brown, revela quizás la faceta más notoria de este fenómeno; en el año de 1934-38, América Latina exportó 9 millones de toneladas; en 1975, importó 3 millones de toneladas.

América del Norte en 1934-38, exportó 5 millones de toneladas y en 1975 exportó 94 millones de toneladas.

3. Un reciente trabajo elaborado por Gonzalo Martner, en la UNCTAD, señala que las E.T., ejercen el control directo -- del comercio de varios productos (entre 70 y 75% del plátano, arroz, caucho y petróleo crudo; 80% de estaño; 90% del cacao,

tabaco, té, café, trigo, algodón, yute, madera; 95% del acero y bauxita). Señala también que esta situación se traduce en que sólo una pequeña parte del precio final es recibida por los países productores (53% del precio del té, el 15% del cacao, 48% del aceite de cacahuete, 30% de los jugos de frutas, 20% del plátano, 24% del café, 32% del yute, 55% de los concentrados del cobre, 75% del estaño refinado, 10% del mineral de hierro". (6)

Es decir, el poder de Estados Unidos a través de su comercio en especial de cereales, constituye un factor determinante en las relaciones de comercio, toda vez que son unas cuantas empresas las que controlan la distribución de éstas.

"Se dice que entre 5 y 6 firmas comerciales, controlan alrededor del 75% del comercio mundial de granos, compañías exportadoras: Gunge, Dreyfus, André, Continental y Cargill"(7)

Lo señalado también tiene relación con la principal política aplicada por Estados Unidos, sobre todo después de la postguerra y que puede explicarse en función de las tendencias que se observan dentro del comportamiento del mercado mundial y algunos de sus principales antecedentes. Es decir, "El fin del sistema monetario de postguerra, establecido en Bretton Woods, (Agosto 1971), la situación de crisis persistente en varios de los principales países del mundo capitalista, jun-

---

(6) Pedro Paz.- Ibid pp. 406-407.

(7) D.G.E.A., S.A.R.H.; "Situación de la agricultura nacional en 1980 y algunas consideraciones sobre mercado internacional". Econotecnia Agrícola No. 1. Enero 1981.

to con la inflación que tiende a generalizarse y finalmente el gran aumento de los precios del petróleo. Estos hechos, operando simultáneamente, provocaron cambios significativos en la estructura del comercio mundial". (8)

Cuando Estados Unidos aparece en el ámbito mundial como una de las principales potencias a partir de la Segunda Guerra Mundial, se proponen el logro de ciertas estrategias para continuar avanzando; destacándose el establecimiento de una "política liberal de comercio internacional, orientada a eliminar las barreras comerciales y las políticas proteccionistas de los estados nacionales; permitiendo así la penetración de los productos americanos: una política que sentó las bases de la expansión del capital transnacional americano y un apoyo a proyectos de desarrollo agropecuario y de explotación de recursos primarios en ciertos países del tercer mundo, que fueran funcionales a las necesidades de Estados Unidos. Todo esto se logró gracias al control de instituciones internacionales de carácter comercial y financiero. Surgen entonces el GATT, el Fondo Monetario Internacional y el BIRF; estas dos últimas instituciones gemelas, cada una con finalidades específicas; pero ambas concebidas como partes de una concepción unitaria. En 1952, Estados Unidos diseñó una estrategia global entre cuyos objetivos principales estaba la formulación de políticas que

---

(8) Pedro Paz.- op. cit. p. 407.

permitieran asegurarle a ese país el suministro de alimentos y materias primas industriales. Esta estrategia cuya implementación implicaba la remodelación de la división internacional del trabajo, se ha basado en los siguientes puntos:

- a) El reforzamiento del GATT y del FMI, como instituciones claves para evitar trabas en el comercio internacional.
- b) La ampliación de los recursos y actividades del Banco Mundial. De esta forma, surge en 1956 la Corporación financiera Internacional para financiar empresas privadas sin aval o garantía estatal y la Asociación de Desarrollo Internacional (AID), creada en 1960 para financiar proyectos de desarrollo en los países más pobres.
- c) La creación del Banco Interamericano de Desarrollo -- (BID), y de sus homólogos africanos y asiáticos: instituciones financieras dominadas por Estados Unidos.
- d) El establecimiento de una política de acuerdos bilaterales entre Estados Unidos y países subdesarrollados en materia de financiamiento de proyectos de desarrollo rural y de ayuda alimentaria y tecnológica.

Este aparato financiero internacional ha propiciado la internacionalización de la agricultura de los países subdesarrollados, los cuales fomentan el aumento de sus exportaciones agropecuarias como una manera de obtener divisas necesarias para cubrir sus crecientes déficits comerciales.

La agricultura de estos países tiende así a articularse a una división del trabajo, orientada hacia la satisfacción de necesidades alimentarias de los países subdesarrollados<sup>(9)</sup>

Lo apuntado nos permite observar que el funcionamiento del comercio exterior sobre todo de productos agrícolas, se orienta principalmente al papel que debe desempeñar nuestro país dentro de las estrategias promovidas por E.U.A., lo que se ve reforzado por la existencia de empresas o actividades empresariales, principalmente de Estados Unidos, en nuestro país.

"La nueva división internacional del trabajo en esta materia, supone la pérdida de la autosuficiencia por parte de los países en desarrollo y subdesarrollados, incluyendo a México, frente a preponderancia de los desarrollados y en especial a la pujanza de la agricultura estadounidense de exportación de alimentos básicos; como cereales y oleaginosas. Simultáneamente, otros cultivos, en cuya producción los países desarrollados se encuentran en relativa desventaja, son desplazados hacia la periferia. Es así que la producción de frutas y legumbres y de ciertos productos para el mercado estadounidense reposa, por lo menos, en parte sobre países limítrofes de menor nivel de desarrollo. En este esquema el papel de México resulta de primera magnitud, especialmente en lo que atañe a su calidad de proveedor de productos hortícolas". (10)

---

(9) Ruth Rama y Fernando Rello. "La internacionalización de la Agricultura Mexicana". En Panorama y Perspectivas de la Economía Mexicana; El Colegio de México. 1980. pp.20-21

(10) Ruth Rama y Fernando Rello. Ibid. p. 41.

Es interesante el planteamiento anterior, sin embargo, tenemos que considerar que son de trascendente importancia - las medidas que en relación al comercio exterior se apliquen, toda vez que como se ha mencionado, un país puede mejorar su crecimiento a través de la especialización en su producción y en el comercio en relación con su ventaja comparativa; sin embargo, a pesar de tal propósito es determinante la situación del mercado mundial sobre todo el mercado de Estados Unidos; con quien realizamos el mayor porcentaje de nuestras transacciones; además de que este país trata de amortiguar - su crisis a través de políticas proteccionistas a su comercio; lo que nos ubica en una situación difícil, a propósito de este argumento, existen interesantes planteamientos.

La Comisión Económica para América Latina encabezada - por Raúl Prebisch, señala un empeoramiento de los términos - de intercambio de los países en desarrollo desde 1949 en adelante (tesis consagrada en la UNCTAD), a lo anterior, se - - agregaba el argumento de la elasticidad de los precios de - las exportaciones era muy baja (al menos para países en desarrollo en su conjunto), así que las exportaciones estaban - determinadas por fuerzas externas que escapaban a su control además, con las bajas de los términos de intercambio las dificultades de la balanza de pagos serían endémicas; dando - por resultado devaluaciones frecuentes e inflación.

Sin embargo, I.M.D. Little, señala que se podrían aplicar impuestos a las exportaciones para evitar que las devaluaciones reduzcan los impuestos, en general este autor presenta la idea de que el bajo rendimiento en las exportaciones y la producción ineficiente para mercados internos se pueden relacionar directamente con el empleo exagerado de controles al intercambio comercial por parte de países en desarrollo" (11).

Así también Enrique Padilla Aragón, plantea que "cuando se movilizan todos los recursos para incrementar las exportaciones, queriendo orientar la economía hacia el exterior; no se comprende que lo que vendemos al extranjero no depende de la oferta que hagamos, sino de la demanda controlada que ejercen las empresas transnacionales" (12)

Bernard Vallius señala: "Las exportaciones mexicanas no son libres, es decir, la elección de producción, de técnicas de producción y de cantidades exportadas escapan en gran medida a quienes hacen las decisiones de la economía mexicana.

Las cuotas de importación fijadas por el gobierno norteamericano así como la Organización del Financiamiento de la Agricultura Mexicana, juegan un papel dominante.

Los sectores especializados, modernos y orientados hacia el mercado de la agricultura mexicana, imponen al conjunto de las actividades productivas agrícolas, una distribución y utilización particular del suelo y de la fuerza de trabajo.

- (11) I.M. Little. Artículo "Controles de Importación y Exportación" publicada en Revista Finanzas y Desarrollo, Publicación del F.M.I. y B.M. Sept. 1978.
- (12) Enrique Padilla Aragón. Artículo en Periódico El Día. Agosto. 1977.

La relación hombre-tierra para el conjunto de la agricultura mexicana no es inteligible, sino suponiendo que la relación hombre-tierra del sector especializado interviene como el factor determinante esencial de esa evolución". (13)

En general considerando los argumentos señalados y aunados a que los países dependientes son los principales proveedores de productos agrícolas, materias primas industrializadas; así como petróleo y productos mineros en bruto; donde tal producción es suministrada por empresas capitalistas modernas de muy alta productividad como la Unilever, la United Fruit Company en América Central o la Anderson & Clayton, Heinz Alimentos del Monte, etc., en México.

Tendremos que señalar algunos aspectos: a fin de poder tener más claridad sobre el comercio internacional como son: (14)

1. "Que las relaciones de intercambio y los flujos de capitales entre el centro y la periferia no han atenuado las diferencias de productividad y de niveles de consumo que les están ligadas; que esas diferencias, por el contrario se han acrecentado.
2. Que la dinámica secular del progreso no ha sido la misma en la agricultura y la industria; que el progreso ha sido mucho más rápido en la industria y que hay industrias "industrializantes" en grados más elevados -

(13) Bernard Vallius. "La Agricultura en México y la Dominación Norteamericana". en Revista Investigación Económica Enero-marzo. 1974. Vol. 33 No. 129. E.N.E. UNAM. pp. 101-121.

(14) Samir Amin. Artículo "El Comercio Internacional y los flujos Internacionales de Capitales". Cuadernos Pasado y Presente. No. 24. 1976. p. 69.

que otras.

3. Que los términos de intercambio de la periferia se han deteriorado, tanto para las exportaciones que provienen de la agricultura tradicional de baja productividad como para las suministradas por la explotación capitalista moderna, minera, petrolera o agrícola de alta productividad.
4. Que el nivel de los salarios no es el mismo en la periferia y en el centro, que la diferencia ha aparecido significativamente a partir de la transformación del capitalismo central del estado competitivo al monopolístico.
5. La producción que se realice en los países periféricos también denominados subdesarrollados o dependientes, será de acuerdo a los patrones requeridos por el mercado exterior; señalándoles que tiene que producir o explotar, como deberá ser esta producción (en cuando a los insumos que se utilizan), como debe ser presentado el producto y cuanto debe ser producido (existencia de cuotas de importación), resultando favorecidas dichas medidas en mayor o menor nivel por la instalación directa de quienes poseen el recurso capital que en la mayoría de las ocasiones son los propios empresarios extranjeros que se encuentran en dichos países o realizan inversiones a través de empresas transnacionales que se localizan en estos países; resultando la base esencial

de estas relaciones las ganancias en proporción inversa a las condiciones de la población trabajadora de dichos países. Evidenciándose en la existencia de un intercambio desigual".

#### Situación General de las Relaciones Comerciales para Países en Desarrollo.

Para mencionar algunos aspectos de la situación comercial de los países en desarrollo donde se encuentra comprendido el nuestro, destacaré los principales que señala el informe sobre el desarrollo mundial; hecho por el Banco Mundial (15) en los siguientes puntos:

1. "Los países en desarrollo han logrado mantener el crecimiento de su mercado durante los recientes trastornos de la economía internacional, tomando empréstitos a escala internacional. Su capacidad de servicio de la deuda depende de las divisas obtenidas por sus exportaciones; la mayoría de las cuales se siguen enviando a los países industrializados.

La migración internacional de mano de obra a gran escala y el crecimiento del turismo han contribuido también a reforzar los vínculos económicos entre países industrializados y países en vías de desarrollo.

2. Se preve que las economías industrializadas crecerán más lentamente que en el decenio anterior (hasta an-

---

(15) Rachel Weavin. Resumen de "Informe Sobre el Desarrollo Mundial", Revista Finanzas y Desarrollo. Publicación del FMI. y Banco Mundial. Sept. 1978. pp. 30-33.

tes de 1970 fue del 5%), pues sólo lo harán en un ---  
4.2% entre 1975-1985.

3. El menor ritmo de su actividad económica se reflejará en el más lento crecimiento de su comercio internacional, siendo una de las principales causas el aumento de las presiones proteccionistas contra las importaciones provenientes de países en desarrollo.
4. En los países de ingresos medios, su crecimiento económico depende más estrechamente que el de los países de bajos ingresos, de las condiciones económicas internacionales, su crecimiento será menor al manifestado durante los quince años anteriores (Ver Cuadro 1), los esfuerzos para sostener el crecimiento de las entradas por exportaciones, necesitarán suplementarse con medidas para lograr una expansión de base más amplia en la demanda interna, comprendida la aceleración del desarrollo agrícola.
5. Ninguna actuación en la esfera internacional puede -- sustituir a las medidas internas puestas en práctica con vigor para llegar a los pobres, pero a menos que los países en desarrollo puedan tener garantizados -- mercados permanentes para sus exportaciones y un acceso más amplio al capital internacional en condiciones posibles para ellos, no es de esperar que disminuya el número de personas sumidas en la pobreza absoluta.

A propósito del punto 1 es importante señalar que la situación económica durante los años ochenta presenta características recesivas, "de 1981 a 1984 el producto y el consumo per cápita caen incesantemente durante todo el período". (16) - En el año de 1982 a pesar de presentarse un significativo superávit comercial, es uno de los años más difíciles, es cuando la economía de nuestro país "entra en la recesión económica más profunda de cuantas haya enfrentado a partir del período inmediatamente posterior a la Segunda Guerra Mundial"; (17) es también en este año donde los precios del petróleo tienden a la baja; "En consecuencia, la reducción de los precios externos del crudo desde finales de 1981 tiene importantes efectos en el conjunto de la economía nacional". (18) Si recordamos que el sector industrial ha presentado déficits significativos en la balanza de pagos, y que éste ha sido financiado primero por el sector agropecuario y después por los ingresos provenientes de la venta de Hidrocarburos; situación esta última que se ha modificado debido a la disminución de ingresos por concepto de exportaciones de estos productos; lo que ha provocado la necesidad de recurrir al financiamiento externo; incrementándose el monto de la Deuda.

Es así que el monto de la Deuda llega a ser de 88,300 millones de dólares; un 86.75% del P.I.B., durante 1983 se presenta un saldo comercial favorable de 13,848 millones de dólares

(16) CIDE, ECONOMIA MEXICANA, "Evolución Reciente y Perspectivas de la Economía Mexicana" en el No. 6 pp.9: 1984.

(17) CIDE; ECONOMIA MEXICANA, "Evolución Reciente..." ibid p.9.

(18) Alejandro Villagómez. "México y el Mercado Mundial Petrolero: Análisis y Perspectivas" CIDE; Economía Mexicana; No. 6 pp. 111; 1984.

res, un 14.36% en relación al P.I.B., sin embargo la deuda externa llegó a ser de 92,100 millones de dólares, un 95.52% del P.I.B.

Durante 1984 el superávit "comercial de casi 14,000 millones de dólares.... con todo, para compensar las distintas partidas que implican egresos para la cuenta de capital, tuvo que recurrirse al financiamiento externo adicional.... con lo cual el saldo de la deuda externa total se elevó al finalizar 1984 a cerca de 96,000 millones de dólares", (19) la Deuda externa representó un 96.10% del P.I.B.

La situación en 1985 sigue la misma tendencia, incluso se agrava por los movimientos sísmicos de el mes de septiembre, por lo que se señala que el comercio se debe diversificar pues no se puede seguir dependiendo de las exportaciones del crudo y sus derivados teniéndose como principal tarea una mayor participación en el comercio exterior. En este contexto se insiste en el ingreso al Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio GATT, (esto ya se había pretendido a fines de los años setenta); sin embargo ante la necesidad de lograr obtener una mayor cantidad de divisas, el estado promueve dicho ingreso realizando varias actividades donde se destaca la liberalización de buen número de productos de acuerdo a la Tarifa arancelaria aún vigente, lográndose en el mes de julio de 1986, la firma de la carta de adhesión a dicho organismo. A propósito de la firma, el titular de la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial SECOFIN, Héctor Hernán

(19) COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA. "Evolución de la economía mexicana en 1984" en Revista de Comercio Exterior. Julio 1985 pág. 728.

dez Cervantes, subrayó que para poder hacer frente a sus compromisos de endeudamiento "nuestro país tiene que avanzar a través del fortalecimiento de las exportaciones, que constituyen un motor para el crecimiento económico de la nación".(20)

Considerando la incorporación de nuestro país al Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y la forma en que se ha venido desarrollando nuestro comercio; es interesante señalar que "Actualmente, cuatro quintas partes del comercio mundial se realizan en el marco del GATT. Por su parte, el 95% y 90% de las exportaciones e importaciones de mercancías de México, respectivamente se realizan con países del GATT". (21)

Es este el panorama General del Comercio; correspondiendo al siguiente capítulo la descripción del comercio exterior en relación a la producción Agrícola.

(20) Periódico Uno más Uno; 29 de Julio de 1986 pág. 13

(21) Eduardo Morales Pérez. "El Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y el Comercio Mundial". Banco de México; Boletín de Economía Internacional Vol. XI Octubre-Diciembre 1985 pp. 17-18.

C U A D R O 1  
CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO  
(TASAS MEDIAS PORCENTUALES)  
1960 - 1985  
PRECIOS DE 1975

	1960 - 70	1970 - 75	1975 - 85
ASIA DE BAJOS INGRESOS	2.4	3.9	5.1
AFRICA DE BAJOS INGRESOS	4.3	2.8	4.1
INGRESOS MEDIOS	6.3	6.4	5.9
TODOS LOS PAISES EN DESARROLLO	5.5	5.9	5.7
PAISES INDUSTRIALIZADOS	4.9	2.8	4.2
ECONOMIAS DE PLANIFICACION CENTRALIZADA	6.8	6.4	5.1

FUENTE: Informe Sobre el Desarrollo Mundial. D.M.  
Revista Finanzas y Desarrollo. Septiembre 1978. Vol. 15 No. 3 Pág. 31.

## V. EL COMERCIO EXTERIOR Y LA PRODUCCION AGRICOLA.

El comercio exterior de nuestro país como ya se ha mencionado en otros capítulos esta en relación con el modelo de acumulación - adoptado por nuestro país; por los límites de este, así como por la situación Económica por la que atraviesan los países compradores que se refleja en las características de sus disposiciones legales de comercio, en nuestro caso principalmente por la legislación de comercio de los E.U.A.

Por lo que podríamos señalar que "Los cambios en la composición de las importaciones y exportaciones, estuvieron relacionadas con los hábitos en la estructura de la producción. Dado que la experiencia de México durante la segunda guerra mundial estuvo determinada en gran medida por la rápida expansión de la demanda de - tiempo de guerra, lo acontecido con el periodo 1950-1967 resulta de especial interés. Durante este período, el valor expresado en dólares, de las exportaciones mercantiles se elevó a una tasa promedio anual de 5.4% en tanto que el incremento, medido en moneda nacional fue de 7.0% [ver cuadro] <sup>1</sup>.

### EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES.- MEXICO 1940-1967.

Concepto	1940	1950	1960	1967
Exportación de bienes (1950=100)				
a precios corrientes	20.4	100.0	196.4	315.0
a precios de 1950	86.9	100.0	166.8	250.3
Importaciones de bienes(1950=100)				
a precios corrientes	13.0	100.0	287.3	422.0
a precios de 1950	34.9	100.0	157.4	216.0

Datos tomados de Gerardo M. Bueno "Estructura de la Protección en México" Cuadro 2, El Comercio Exterior de Méx., Edit. Siglo XXI Coeditores IMCE; Adaci tomo 1; 1982 Pág. 312.

1/ Gerardo M. Bueno Estructura de la Protección en México. ed. Siglo XX Coed. IMCE, ADACI tomo 1; 1982. Pág. 311 a 314

Si observamos la composición tanto de las importaciones como de las exportaciones a mediados de siglo encontramos que Entre 1940 y 1950 declinó la participación de los productos minerales metálicos y de los combustibles en las exportaciones totales, mientras que los incrementos correspondieron a los productos agrícolas y a los productos manufacturados. Estas tendencias continuaron manifestándose - después de 1950, con la particularidad de que la participación de los productos agrícolas en las exportaciones se estabilizó entre 40 y 50% del total, y los productos alimenticios ganaron terreno a costa de las materias primas"<sup>2</sup> [ver cuadro Cambios en la estructura de las exportaciones de bienes en México 1940-1967].

Sin embargo a pesar de lo anotado debemos de señalar que con el modelo de industrialización vía sustitución de importaciones adoptado por nuestro país en el que "se pensaba que el rompimiento de la economía de enclave [crecimiento hacia afuera y el surgimiento del modelo de sustitución de importaciones [crecimiento hacia adentro] - traerían como consecuencia eliminar la vulnerabilidad y dependencia de la economía respecto al sector externo. Sin embargo, la experiencia histórica de México indica que aunque la naturaleza de la - dependencia externa ha cambiado, ésta no ha tendido a disminuir.

La dependencia externa se ha manifestado en forma concreta en la - estructura de las importaciones y exportaciones y en los pagos de - renta al capital extranjero".<sup>3</sup>

---

2/ Gerardo M. Bueno ibid. p.p. 316.

3/ Rene Villarreal "Del Proyecto de crecimiento y sustitución de - importaciones al de Desarrollo y sustitución de exportaciones", El Comercio Exterior de México: Ed. Siglo XXI Coeditores IMCE y ADACI; tomo 1; 1982 p.p. 297-298.

CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES EN MEXICO. 1940 - 67 (PORCENTAJES)

EXPORTACIONES	1940	1950	1960	1967
Mercancías	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura y Silvicultura	19.6	46.9	41.6	38.5
Ganadería y Pesca	4.1	4.4	11.0	11.5
Minerales Concentrados y - Metales No Elaborados.	62.4	24.6	18.6	14.6
Petróleo y sus derivados	11.5	5.3	2.7	3.5
Productos manufacturados	2.4	6.7	18.4	21.3
Alimentos		1.4	9.6	9.9
Textiles		3.8	4.6	3.0
Produc. químicos		0.7	2.3	4.4
Otros ind. manif.		0.8	1.9	4.0
Exportaciones no clasificadas.		12.1	7.7	10.6

Fuente: Datos tomados del Cuadro 3 "Cambios en la Estructura de las Exportaciones de Bienes y Servicios en México 1940-67". Gerardo M. Bueno "Estructura de la Protección en México". El Comercio Exterior de México ... Ed. Siglo XXI, IMCE y ADAU Tomo I.

A pesar de los propósitos planteados con la adopción del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones y de todas las políticas aplicadas por el estado para lograr lo "los avances que se han hecho en la diversificación de las exportaciones y particularmente en la incorporación de rubros industriales, América Latina sigue mostrando una estructura de comercio exterior típica de los países en desarrollo, en primer lugar, las exportaciones, aunque más diversificadas en todas sus ramas, comprenden una alta proporción de productos primarios con distintos grados de industrialización, y una proporción relativamente baja de productos industriales. En cambio, las importaciones están compuestas en su mayor parte por combustible y productos industriales que abarcan bienes intermedios esenciales y bienes de capital, de los cuales depende la actualidad económica en general y la formación de capacidad de producción en particular. De esta manera se configura una estructura asimétrica de las relaciones económicas externas". 4/

Es interesante destacar el papel del sector agrícola como principal contribuyente del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones sobre todo en lo que se refiere a que se constituyó en una de las principales fuentes internas de financiamiento; financiamiento de gran importan

---

4/ René Villarreal. El Desequilibrio Externo en América Latina y la Crisis del Capitalismo Industrial Económica de América Latina. CIDE 2. Semestre 1981, No. 7 p.p. 10-12.

cia hasta el año de 1965; pues después de este año se marca una tendencia decreciente que ha impedido en los últimos -- años el apoyo al sector industrial.

Lo anterior está relacionado con los Superávits observados en la balanza comercial agropecuaria "Balanza Agropecuaria. Importación y exportación de bienes agropecuarios (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca). La importación incluye además bienes comestibles elaborados. 5/

Si relacionamos la balanza comercial agropecuaria y las -- fuentes de financiamiento del déficit comercial industrial se tendrá más claridad de como el sector agropecuario contribuyó con un determinado monto por concepto de sus exportaciones, relativamente suficiente para financiar el déficit comercial industrial. No olvidar que "El modelo de industrialización ... se basó originalmente en la premisa de que el déficit comercial industrial que generaría en sus -- inicios, sería financiado por el superávit comercial externo generado por actividades productivas más tradicionales -- especialmente el sector agropecuario- hasta que, una vez su perada su infancia, el sector industrial fuese capaz de generar por sí mismo las exportaciones necesarias para financiar su rápido crecimiento. Las modalidades que adoptó el desarrollo industrial determinaro, sin embargo, que la fase inicial de rápido crecimiento de su déficit comercial exter

---

5/ Catarina Rock de Sacristán. Los Determinantes de la Balanza Comercial. CIDE. Economía Mexicana No. 1; 1979 p. p. 65.

no se perpetuará en el tiempo y no mostrará una tendencia clara a reducirse como proporción de la producción manufacturera". 6/ (Ver cuadro: Balanza Comercial Agropecuaria y Fuentes de Financiamiento del Déficit Comercial Industrial).

---

6/ CIDE; Economía Mexicana, "La Economía Mexicana; Evolución Reciente y Perspectivas" CIDE, Economía Mexicana No. 1; - 1979. p.p. 8.

BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO  
DEL DEFICIT COMERCIAL INDUSTRIAL 1965 - 1975.

Años	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975
Balanza Comercial Agropecuaria (Millones de pesos de 1960)	5186	6362	5781	5981	6595	4499	4552	4882	3446	-444	-808
FUENTES DE FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT COMERCIAL INDUSTRIAL.											
Déficit Industrial (en % de la producción manufacturera)	12	11	11	11	11	11	10	10	11	11	13
Superavit Agropecuario	49	38	38	38	38	38	29	29	19	3	2
Superavit en Servicios	43	36	36	36	36	36	42	40	48	43	29
Superavit Petrolero	1	0	0	0	0	0	-3	-4	-9	-8	3
Endeudamiento Externo.	7	26	26	26	26	26	32	35	42	62	55

Fuente: Cuadro elaborado con datos publicados en "La Economía Mexicana, Evaluación Reciente y perspectivas"; CIDE. Economía Mexicana # 1; 1979, Cuadro # 1 y 2 p.p. '7 y 9.

Como se mencionó en el punto anterior ha sido relevante sobre todo hasta antes de la segunda mitad de los años sesenta la participación del sector agropecuario en cuanto a la obtención de divisas por concepto de sus exportaciones y su función como fuente importante de financiamiento del sector industrial; sin embargo a pesar de que este sector no siguió su tendencia superavitaria como en las décadas de los años cincuenta y sesenta (ver capítulos anteriores) sigue siendo un sector importante para la economía de nuestro país pues su influencia dentro de las relaciones comerciales es significativa ya que a pesar de las políticas aplicadas para desarrollar el proceso de industrialización encontramos que "para 1970 la estructura de las exportaciones de mercancías era más diversificada (25 productos representaban tres cuartas partes de las exportaciones), el 75% del comercio en ambas direcciones se realizaba con Estados Unidos". 7/

Por lo que trataré de ver la participación de la Balanza Agrícola en la Balanza de Mercancías; así como observar el comportamiento de los principales productos agrícolas importados y exportados. En la búsqueda de información que logrará satisfacer mis propósitos encontré que no existe institución que elabore de forma sistemática la Balanza Agrícola ni una metodología definida para tal logro por lo que tuve que iniciar mi investigación desde, tratar de diseñar una metodología para tal propósito (ver anexo No. 1).

7/ René Villarreal. Del Proyecto de Crecimiento y Sustitución de Importaciones al de Desarrollo y Sustitución de Exportaciones. El Comercio Exterior de México, Ed. Siglo XXI, Coed. IMCE y ADACI; 1982 Pág. 298.

Es así que los objetivos a desarrollar en esta sección del -  
trabajo son:

1. Destacar la importancia de la Balanza Agrícola en la Balanza de mercancías.
2. Señalar el comportamiento de la Balanza Agrícola en - el período de estudio.
3. Observar la importancia de las importaciones y exportaciones agrícolas en la Balanza de Mercancías.
4. Señalar el comportamiento de los principales productos importados en la Balanza Agrícola.
5. Destacar el comportamiento de los principales productos exportados en la Balanza Agrícola.

V.I. IMPORTANCIA DE LA BALANZA AGRICOLA EN LA BALANZA DE MERCANCIAS.

En nuestro país por lo general se ha observado un déficit -- continuo y creciente de la cuenta corriente de la balanza de pagos lo que ha limitado las posibilidades de acelerar el crecimiiento de nuestra economía. "Una hojeada a las balanzas - de pagos de México refleja que son los renglones relaciona-- dos con el comercio industrial los que continuamente han --- arrojado saldos negativos de una magnitud considerable y los que han provocado el déficit secular de la balanza de mercan-- cías y en la cuenta corriente. Los productos primarios son los que por el contrario han mostrado saldos positivos". 8/ (Ver cuadro Saldos en la Balanza de Pagos por Sectores y Sub sectores).

Es necesario señalar que la contribución del sector primario ha sido de gran importancia toda vez de que si se observa la Balanza del sector; ésta muestra saldos positivos desde los años cincuenta a la fecha lo que como ya se ha mencionado se ha traducido en apoyo al financiamiento del sector indus--- trial; sin embargo, este comportamiento no ha sido homogéneo toda vez que en los años de 1974 y 1975; presentan sus meno-- res saldos positivos, ya que si consideramos el saldo prome-- dio, del sector primario para el período 1965 a 1978, que --

8/ Antonio Yañez-Naude. "Exportaciones de Petróleo y Balanza de Pagos". Panorama y Perspectivas de la Economía Mexicana. Nora Lusting, compiladoras. El Colegio de México, 1980 p.p. 338.

fue de 620.69 millones de dólares; encontramos que en los -- años de 1974 y 1975 se presentaron los menores saldos positivos que fueron de 216.7 y 311.2 millones de dólares respectivamente lo que significó una disminución relativa de acuerdo con el período señalado de 65% y 49% respectivamente.

A pesar de la disminución significativa que tuvo este sector en los años de 1974 y 1975 en sus saldos; contribuyó aunque en menor proporción el financiamiento del déficit industrial ya que su participación sólo fue de 7.4% y 8.0% en cada uno de los años señalados. Se observa una disminución marcada en estos años ya que el promedio de contribución relativa -- del sector en el período (1965-1978), fue de 27.52% (ver cuadro "Contribución Relativa por Sectores y Subsectores el Finciamiento del Déficit Industrial").

Sin embargo, la participación que este sector ha tenido no -- es homogénea en cuanto a sus componentes; toda vez de que si se desagrega el sector en sector agrícola y sector ganadero se encuentra distinto comportamiento ya que "en el último -- lapso de franco desaceleramiento de la producción agrícola (...) identificado como "crisis", la producción pecuaria alcanzó niveles de crecimiento sustantivos (la tasa de creci-miento del PIB pecuario real en el período 1965-75 fue de -- 4.33%; que al ser ponderada junto con la correspondiente al PIB agrícola, que fue de 1% resulta en una tasa de crecimiento para el sector agropecuario del orden de 2.28%); este he-

cho permite señalar que la crisis de la producción rural se ubica sólo en el subsector agrícola". 9/

Lo apuntado nos sirve de marco para la interpretación de la Balanza Agrícola y su importancia en la Balanza de Mercancías. Si se observa el comportamiento de la Balanza Agrícola en relación con la Balanza de Mercancías se registra una tendencia creciente en su contribución a la disminución de los déficit de esta última hasta el año de 1965; que precisamente coincide con los años de mayor crecimiento del PIB, -- del subsector agrícola. Es en estos años donde tiene mayores posibilidades para financiar principalmente al sector industrial; presentándose saldos positivos de la balanza agrícola que van de 271.518 millones de dólares en el año de --- 1959 a 435.489 millones de dólares en 1965 lo que significó una contribución al financiamiento del déficit de la Balanza de mercancías de 44.93%\* (de 1959 a 1965). Ver cuadro "Balanza de Mercancías-Balanza Agrícola".

Sin embargo esta importante participación no ha sido homogénea pues después de 1965 se marca una tendencia decreciente; es así que en el año de 1970 su contribución de divisas sólo fue de 312.016 millones de dólares, lo que representa una -- disminución de 28.32% en relación al año de 1965 y por tanto su contribución al financiamiento del déficit de la balanza de mercancías también fue menor registrándose de 1970 a 1973

9/ Antonio Martín del Campo. Ibid. p.p. 56.

\* Cifra calculada tomando como base los datos del cuadro -- "Balanza de Mercancías - Balanza Agrícola".

CONTRIBUCION RELATIVA POR SECTORES Y SUBSECTORES AL  
FINANCIAMIENTO DEL DEFICIT INDUSTRIAL  
[Por cientos]

	1965	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<b>I. Saldo en cuenta corriente</b>										
<b>1) Mercancias</b>										
a) Sector primario	48.1	31.0	38.3	37.9	27.9	7.4	8.0	25.0	31.5	20.1
b) Industrias extractivas	15.2	9.7	9.1	8.9	7.0	11.6	7.1	7.5	10.5	7.0
c) Petróleo y derivados	1.4	(-0.3)	(-2.5)	(-4.5)	(-9.8)	(-8.8)	4.4	7.1	27.1	40.1
d) Otros bienes	(-.5)	(-.8)	(-1.5)	(-2.4)	(-1.9)	(-19.3)	(-15.5)	(-12.4)	(-18.6)	(-21.3)

Fuente: Antonio Yañez - Naude; Cuadro . 2 Contribución relativa por sectores y subsectores al financiamiento del déficit industrial; ibid p.p. 340.

sólo de 21.24%.\*

Es precisamente en los años de 1974 y 1975 cuando el subsector agrícola deja de aportar divisas presentando incluso saldos negativos de 194.306 y 11.463 millones de dólares respectivamente correspondiendo con 2 de los tres años en que el producto interno bruto de nuestra economía presenta los menores crecimientos de la historia, coincidiendo como se ha señalado en capítulos anteriores con los períodos de crisis del sistema capitalista de producción (es también en estos años donde la agricultura tiene su menor participación en el PIB).

En los años de 1974 y 1975 se podría decir que el subsector no contribuye a financiar el déficit de la Balanza de Mercancías sino, que lo incrementó en un 2.88%.\* Es decir, en un bajo porcentaje si se compara con los déficit seculares de la industria.

Sin embargo, en el período de 1976 a 1979 los saldos de la Balanza Agrícola vuelven a ser positivos, con un promedio de 604.481 millones de dólares que representan un financiamiento al déficit de la Balanza de Mercancías de 21.71%\*, lo que se ve modificado a partir de 1980, pues se vuelven a presentar saldos negativos en la Balanza Agrícola y por tanto la agricultura vuelve a incrementar los saldos negativos de la

---

\* Cifra calculada tomando como base los datos del cuadro "Balanza de Mercancías - Balanza Agrícola".

Balanza de Mercancías (se registran saldos negativos en la -  
Balanza Agrícola de 1980 a 1985, correspondiendo a los años  
de 1982 y 1985 los menores saldos negativos).

## V.2. IMPORTANCIA DE LAS EXPORTACIONES AGRICOLAS EN LAS EXPORTACIONES DE MERCANCIAS.

Nuestro país, como la mayoría de países que se encuentran -- circunscritos en el mercado mundial capitalista, logran obtener divisas, principalmente por la venta de sus mercancías -- es decir por concepto de sus exportaciones; es así que es interésante destacar la importancia que ha tenido y tiene la -- exportación de productos agrícolas dentro del total de las -- exportaciones de mercancías.

Considerando los años de 1959 a 1985 encontramos que las exportaciones agrícolas en promedio anual para el período han sido de 875.95 millones de dólares y las exportaciones totales de mercancías de 8,539.96 millones de dólares es decir -- la participación de las exportaciones agrícolas en el total de exportaciones ha sido de 10.25%; sin embargo dicha participación ha sido variante ya que en el lapso de 1959 a 1965 las exportaciones agrícolas fueron en promedio para el período de 320.10 millones de dólares lo que se traduce en una -- participación promedio en el total de las exportaciones de -- mercancías de 37.28% (para el mismo período 1959-1965), pues las exportaciones de mercancías fueron de 858.537 millones -- de dólares.

Durante la década de los años setenta el promedio de participación de las exportaciones agrícolas en el total de las mercancías exportadas fue de 23.16%, es decir se observa una --

marcada disminución que como ya se ha mencionado esta tendencia decreciente de su participación tiene una relación directa con el estancamiento de la producción agrícola.

Sin embargo, si se observan los años de 1974 y 1975; años difíciles para la economía de nuestro país, las exportaciones agrícolas no fueron las menores (en relación con las exportaciones totales de mercancías) toda vez de que tuvieron una participación relativa de 21.72% y 23.48% respectivamente -- que comparadas con las registradas de 1980 a 1985 son superiores; ya que en estos años la participación relativa de -- las exportaciones agrícolas son menores al 10% en relación -- con las exportaciones totales en los años de 1982 y 1983 las menores de todo el periodo de estudio (1959-1985); 5.16% en 1982 y 4.33 en 1983 presentándose un ligero incremento en -- 1984 y 1985 ya que registran participaciones de 5.43% y --- 5.22% (respectivamente) de las exportaciones agrícolas en relación con las exportaciones totales (ver cuadro Balanza de Mercancías - Balanza Agrícola 1959-1985).

BALANZA DE MERCANCIAS - BALANZA AGRICOLA  
MILLONES DE DOLARES  
1959 - 1985

ANO	Importación de Merc. F.O.B.	Exportación de Merc. F.O.B.	Balanza de Mercancías	Importa- ciones - Agrícolas	Exporta- ciones - Agrícolas	Balanza Agrícola
1959	1,006.609	723.004	- 283.605	51.432	322.950	271.518
1960	1,186.448	738.713	- 447.730	54.176	307.498	253.313
1965	1,559.608	1,113.694	- 445.714	40.344	475.633	435.489
1970	2,328.3	1,289.6	- 1,038.7	110.032	422.048	312.016
1971	2,255.5	1,365.6	- 889.9	72.941	429.846	356.905
1972	2,762.1	1,666.4	- 1,095.7	160.500	510.179	349.679
1973	3,892.4	2,071.7	- 1,820.7	337.441	625.915	288.474
1974	6,148.6	2,853.2	- 3,295.5	814.121	619.815	- 194.306
1975	6,699.4	3,062.4	- 3,637.0	730.528	719.065	- 11.463
1976	6,299.9	3,655.5	- 2,644.4	262.524	1,060.516	797.992
1977	5,704.5	4,649.8	- 1,054.7	626.174	1,181.347	555.173
1978	7,917.5	6,063.1	- 1,854.4	735.093	1,037.345	302.252
1979	11,979.7	8,817.7	- 3,162.0	853.493	1,616.000	762.507
1980	18,486.2	15,307.5	- 3,178.7	2,520.070	1,424.160	- 1,095.910
1981	23,929.6	19,419.6	- 4,510.0	3,238.403	1,377.560	- 1,860.84
1982	14,437.0	21,229.7	- 6,584.5	1,344.469	1,096.800	- 247.66
1983	8,550.8	22,312.0	13,761.1	1,621.200	966.700	- 654.5
1984	11,254.2	24,053.5	12,799.2	1,781.000	1,306.400	- 474.6
1985	13,460.4	21,866.4	8,405.9	1,410.000	1,143.100	- 266.9

Fuente: Cuadro elaborado con datos de "Informe Anual" Banco de México, años de 1959-1970 para los años 1978 "Cuentas Estadísticas Históricas" del Banco de México, S. de C. A., de 1979-82 los "Informes Anuales" del Banco de México. También se utilizaron los "Anuarios Estadísticos del Comercio Exterior de los E.U.U.", 1959-1970, de 1980-82 se utilizaron las hojas tabulares de importaciones de la S.P.D. de 1983-85. La información se obtuvo de Gerencia de Estudios Económicos, "Anuario Estadístico" en Revista de Comercio Exterior, México Abril de 1985 y Abril de 1986. (Ver anexo "1" Metodología).

### V.3. IMPORTANCIA DE LAS IMPORTACIONES AGRICOLAS EN LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS.

199

Es interesante observar el comportamiento de las importaciones agrícolas en el total de importaciones de mercancías; to da vez de que si consideramos el promedio de participación - de las importaciones agrícolas en el período 1959-1971 den-- tro del total de importaciones de mercancías encontramos que fue de 5.12%, promedio, que comparado con el registrado de - 1972 a 1985 que fue de 11.61% nos muestra que en el segundo período de referencia se marca un incremento sustancial de - las importaciones agrícolas en las importaciones; registrán-- dose en los años de 1965 y 1971 su menor participación rela-- tiva de 2.58% y 2.23% respectivamente.

Durante el año de 1974 se observa una gran participación de las importaciones agrícolas en las importaciones pues es de 13.24% es decir el máximo registrado hasta la fecha, situa-- ción que tiene gran relación con el saldo de la Balanza de Mercancías; ya que este año junto con 1975 registra los mayo-- res saldos negativos de la Balanza de Mercancías.

Es también en el año de 1974, donde se presenta el mayor in-- cremento del valor de las importaciones de mercancías en re-- lación con los años anteriores pues fué de 57.96% (en rela-- ción añ año de 1973) situación que tiende a estabilizarse -- hasta el año de 1978; ya que después de este año se vuelven a presentar incrementos superiores al 50% en las importacio--

nes de mercancías. Así también los saldos en el total de la Balanza de Mercancías vuelven a ser tan altos como en los años más difíciles de nuestra economía (y como siempre negativos). Se debe apuntar por tanto que es precisamente a partir del año de 1974 cuando se incrementan de forma significativa las importaciones agrícolas mostrándose en el comportamiento de las cifras grandes esfuerzos por tratar de disminuir el volumen de importaciones sobre todo se ven ciertos éxitos en los años de 1976 y 1977 donde las importaciones sólo son de 262.524 millones de dólares respectivamente (el valor promedio de importaciones agrícolas en la década de los setentas ascendió a 597.62 millones de dólares).

En general se puede señalar que hay gran relación con los mayores saldos negativos de la Balanza de Mercancías y los años donde se presentan saldos negativos de la Balanza Agrícola - como lo son los años de 1974, 1975, 1980 y 1981 a excepción del año de 1979 donde la Balanza Agrícola no presenta saldo negativo y la Balanza de Mercancías presenta uno de sus mayores saldos negativos.

Sin embargo, de 1983 a 1985 el saldo de la Balanza de Mercancías es positivo; no así la Balanza Agrícola, ya que durante estos años, el saldo en la Balanza Agrícola se registra negativo (se debe observar que de 1980 a 1985, los saldos de la Balanza Agrícola han sido negativos).

#### V.4. COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS EN LA BALANZA AGRICOLA.

De acuerdo con los registros de la Balanza agrícola, resulta de especial interés poder marcar el comportamiento de los productos y su respectivo peso dentro de las importaciones agrícolas. Toda vez de que se podría apuntar que en los años que se presentan aumentos considerables en el valor de las importaciones, es en los años que se manifiestan saldos negativos en la balanza agrícola; otro elemento que tiene gran relación con lo mencionado es que en estos años es cuando más se incrementa el valor de las importaciones de alimentos básicos; por lo que resulta de especial interés el análisis de este renglón; su comportamiento por periodos y por grupo de productos.

En los años de 1959 y 1960, el primer lugar en las importaciones es ocupado por la importación de hule o caucho con una participación relativa en el total del valor de las importaciones de 20.34% y 22.21% respectivamente, el segundo lugar en los mismos años, fue ocupado por la importación de cereales, granos, fécula y harinas; con un peso relativo en cada uno de los años de 20.33% y 20.42%. (ver cuadro "Importaciones Agrícolas" págs 214-220)

En el año de 1965, es interesante observar que la importación de semillas o frutos oleaginosos, ocupando el segundo lugar, con un peso relativo en el valor total de la importación de 14.42%. La importación de tabaco en los años de 1959, 1960 y 1965; se encontró dentro de los primeros cuatro lugares; en 1959 ocupó el tercer lugar; en 1960 el cuarto y en 1965 el tercero.

En general los tres primeros lugares en las importaciones de cada uno de los años señalados tuvieron un peso relativo en el valor total de las importaciones agrícolas de 55.68%; 57.72% y ---- 60.76% en los años de 1959, 1960 y 1965.

Sin embargo un producto que empezó a aparecer en el año de 1959 y continuaría apareciendo de forma sistemática hasta nues---tros días, ocupando los primeros lugares dentro de las importaciones agrícolas, fue la importación de leches o productos lácteos, huevos de aves, mieles naturales que en este año ocupó el 70. lugar con un peso relativo en el valor total de las importaciones - de 5.49% en relación al valor total de las importaciones; en --- 1960 también ocupó el séptimo lugar con un peso de 6.30% y en --- 1965 su participación aumentó a 12.2% ocupando el cuarto lugar.

Es necesario apuntar que la importación de cereales que se - registra en los años de 1959, 1960 y 1965; tiene diferente estruc- tura a la importación de cereales registrada en las décadas de -- los setenta y los ochenta. Toda vez de que si desagregamos este grupo, encontramos que el principal producto importado dentro de los cereales, corresponde a la importación de cebada con un peso relativo en relación al total importado para cada uno de los años señalados de 4.34%, 7.21% y 18.67 en 1965.

La importancia del frijol con un peso relativo en el total de importaciones para los años de 1959 y 1960 de 10.04% y 4.56% respectivamente; el renglón de maíz registra una importación en relación al valor total de las importaciones en 1959, 1960 y -- 1965, de 3.75%, 1.31% y 4.09%. En el año de 1965, se registra

importación de arroz quebrado con una participación de 4.75%. En general, como se observa, el mayor peso en las importaciones de cereales corresponde a la importación de cebada; la importación de maíz tiene un bajo porcentaje de participación de 3.05% en -- promedio para el periodo 1959, 60-65.

En la década de los años setentas, es muy interesante observar que se registran de forma sistemática 3 grupos de productos: dentro de los primeros lugares; siendo éstos: el grupo de los cereales, leches y semillas oleaginosas; logrando tener un promedio en relación al valor total de las importaciones de esta década de 88.58%; correspondiendo al año de 1980 su menor participación con un porcentaje de 73.67% y la mayor en el año de 1977 -- con una participación de 94.31%; sin embargo, si consideramos -- los valores absolutos por concepto de importación en los años -- señalados para estos tres grupos de productos, encontramos que en 1977 registran un valor de 13,423,696.0 miles de pesos, que comparado con el año de 1980 que ascendió a 42,611,213.0 miles de pesos, se incrementó en un 317.4% aproximadamente, para este último año (1980). Así también en 1977 el saldo de la balanza agrícola fue positivo (555,173 millones de dólares) y en 1980, es uno de los años que se registran saldos negativos en la balanza agrícola (-447,000 millones de dólares).

Ahora bien analizando la composición de cada uno de los principales grupos de productos importados (que como ya se señaló son los cereales, semillas oleaginosas y leche y sus derivados), encontramos que en esta década el primer lugar es ocu-

pado por la importación de leches y sus derivados en 1971 y de semillas oleaginosas en 1976; la importación de cereales en relación al valor total de las importaciones, tiene un peso promedio en el período de 53.26% que se traduce en un valor promedio para el período señalado de \$6,841.023.00 miles de pesos.

Como ya se había anotado, la composición de las importaciones en esta década es diferente a la estructura de importaciones de cereales en los años anteriores a esta década, toda vez de que encontramos que por lo general el mayor peso relativo de los componentes de este grupo, corresponde a la importación de maíz (en la década de los setenta).

Es así que en el año de 1970, la importación de maíz tiene un peso relativo en relación con el total de los cereales de 91.67% con un valor de 704,029.164 miles de pesos, en 1971 la importación de este producto fue el menor 11.43% que significó 24,168.681 miles de pesos. Los años de 1975 y 1976, también registran los mayores porcentajes en relación al total de los cereales para la importación de maíz en relación al grupo de cereales para la importación del maíz con un peso de 69.17% y de 82.51%. En el año de 1979 la importación de maíz en relación al grupo de cereales es bajo; ya que sólo es de 21.46%; sin embargo, en este mismo año la importación de trigo es de 39.84%, lo que significó un valor de 4,221,828.500 miles de pesos. En 1980, la importación de maíz fue de 46.75% que significó en valor 13,517,550.0 miles de pesos; la importación de

trigo tuvo un peso de 12.93% y la importación de sorgo alcanzó en este año un peso significativo de 24.44% con un valor de 7,068,600.0 miles de pesos. En general, se puede observar un peso promedio del maíz en relación al valor del grupo de los cereales para este decenio de 46.57%; la importación de trigo en este periodo fue de 26.36% (en relación al valor del grupo de los cereales).

El grupo que ocupa el segundo lugar dentro de las importaciones agrícolas es el de las semillas y frutos oleaginosas de 1970 a 1980; exceptuando los años de 1972, 1975 y 1976; la participación promedio para este grupo de productos representó el 21.62% que significó un valor anual promedio de 2,636,835.7 miles de pesos.

La mayor participación de este grupo de productos se registra en el año de 1976 con un 40.88%, otro de los años con una participación superior a la promedio, fue el año de 1977, que alcanzó 33.94% y en 1978, un peso relativo al total del valor de las importaciones de 36.42%.

Las menores participaciones en el valor total de las importaciones, corresponden a los años de 1972 y 1975; con porcentajes de 8.08% y 3.18%, respectivamente (en relación al valor total de las importaciones).

Desagregando este rubro se encuentra que la semilla de --  
soya ocupa el principal lugar dentro de las semillas oleagino-  
sas importadas con un peso relativo al grupo de 46.2% para el  
período; también alcanza significativa importancia de semilla  
de algodón; ya que en orden de importancia le sigue a la de --  
soya.

Los años en que se registran porcentajes superiores al --  
promedio de participación de importaciones de la semilla de so  
ya son de 1976 a 1979 (con porcentajes superiores al promedio  
de participación); con porcentajes para cada uno de estos años  
de 77.26%, 73.31%, 66.55% y 71.07%; así también el año de 1970,  
aunque con menor participación, ya que sólo fue de 48.29%.

El alto volumen en la importación de semillas y frutos --  
oleaginosos ha sido atribuido al déficit de la producción de --  
los mismos. Sin embargo, en los últimos años esta superficies  
han aumentado; compitiendo en cuanto a superficies con la des-  
tinada a la producción de granos básicos, sobre todo en algunas  
esntidades de la zona norte (Ver capítulo de Antecedentes). --  
Sin embargo, a pesar del incremento de las superficies de olea  
ginosas, parece ser que estas no son las suficientes de acuer-  
do a los requerimientos, principalmente de las industrias elabo  
radoras de aceites, grasas vegetales y alimentos balanceados.  
No olvidar que precisamente después de mediados de los años se  
sentas se presenta en nuestro país una tendencia a la ganaderi  
zación fenómeno que acarrea una creciente demanda de las denomi  
nadas pastas oleaginosas, cuyo principal insumo es la semilla de  
soya entre otras; repercutiendo en significativas importaciones

de semillas oleaginosas; así también no olvidar que estos productos son demandados por lo general por importantes empresas multinacionales que han influido dentro de la estructura de la producción en el agro; es así que "en nuestro país la industria aceitera se encuentra controlada en un 74.24% por empresas multinacionales: Acco, Hacienda, Api-ava, etc. 10/

---

10/ Francisco Gómez Jara. Aceites, Jabones y Multinacionales; Edit. Nueva Sociología. México. 1978. pp. 261.

El tercer grupo en orden de importancia corresponde a las leches y productos lácteos; ya que de 1970 a 1980, su porcentaje de participación en relación al total de importaciones se ha encontrado dentro de los tres primeros lugares a excepción del año de 1980 donde ocupó el quinto lugar; considerando su participación promedio que fue de 14.28% en relación al valor total de las importaciones, destacan los años de 1971 con una participación superior a la promedio porque fue de 33.86% y significó un valor de 308,747.634 (miles de pesos), el año de 1972 presentó también una de las mayores participaciones; ya que fue de 26.82% en 1976 también se presentó una participación superior a la promedio pues alcanzó a ser de 15.20% y se tradujo en un valor de 796,075.211 (miles de pesos).

Desagregando el rubro de leches y productos lácteos, se encuentra en todo el periodo un porcentaje de participación de las leches en sus distintas presentaciones (evaporada, en polvo o en pastillas); de 73.57% en relación al valor de las importaciones de este grupo.

Es interesante destacar de acuerdo con los datos que se registran que nuestro país muestra una gran dependencia, sobre todo, en alimentos básicos; esto es en producción de granos y de leches; teniendo que destinar importantes cantidades de divisas para su obtención. Lo que tiene su origen en varios factores como se ha señalado en capítulos anteriores sobre todo en relación con la agricultura. Sin embargo, en el caso de la produc-

ción de leche se podría apuntar que un factor que tiene gran relación con la situación que guarda nuestro país como uno de los --- principales compradores en el mercado mundial es su gran participación como proveedor de ganado, fenómeno por el cual se podría --- apuntar ha existido y existe en cierta proporción una desatención a la producción de leche; esto (según mi punto de vista), también tiene cierta relación con la producción de granos básicos -semillas oleaginosas-, esto es que la especialización que tiene nuestro país en la crianza de ganado para exportación donde tradicionalmente ha ocupado los primeros lugares, representando de los años de 1970 a 1978 un porcentaje promedio de 4.14%, en relación al total de las exportaciones en el periodo, lo que ha influido en la existencia de grandes déficits de leche, aunado a lo anterior, se debe apuntar también la presencia de las empresas transnacionales, en este renglón que sobre todo en los últimos años -- han aumentado de forma impresionante sus ganancias a partir de la elaboración de derivados de productos lácteos como son quesos, -- leches fermentadas, cremas, etc.

En relación al primer aspecto apuntado en cuanto a que nuestro país se ha especializado en la exportación de ganado, donde su porcentaje de participación fue de 1.96% en relación al total de exportaciones de mercancías, encontramos que esta participación es superada por la exportación de carnes frescas o refrigeradas que para el mismo periodo logró un porcentaje de participación de 2.18% en relación al mismo periodo.

La situación que guarda nuestro país en cuanto a la exportación de estos productos y la estructura de la producción tiene -- sus antecedentes en que.....

"El crecimiento en la producción ha ganado en México aumento junto con la racionalización de la industria estadounidense; debido en parte a la producción por contrato desde Estados Unidos, ya que una política consciente del gobierno de ese mismo país, durante el periodo posterior a la Segunda Guerra Mundial, la producción de ganado aumentó rápidamente en el norte (15% de crecimiento entre 1950 y 1960), en la región del Golfo (41% en el mismo periodo), mientras que los estados centrales se estancaron (-5.3%) los estados del norte, caracterizados por la ganadería extensiva y el pastoreo de baja calidad, permanecieron en manos de los ganaderos que se dedicaban a las operaciones de ganado de alimentación para exportación al suroeste de Estados Unidos; abasteciendo una creciente industria empacadora de carne.

México empezó en 1955 a exportar carne de res sin hueso, congelada y fresca a Estados Unidos, como reacción a una posterior -- enmienda a la Ley de Inspección de la carne de Estados Unidos, que estableció que las plantas extranjeras, fueron "por lo menos iguales a las plantas estadounidenses", en cuanto a los niveles sanitarios para que puedan exportar a Estados Unidos, el gobierno mexicano creó una categoría especial de empacadora de carne que eran --- inspeccionadas por la Secretaría de Agricultura y Ganadería. Las empacadoras referidas, como T.I.F. (Tipo Inspección Federal), son las únicas que tienen licencia de exportar y reaccionar en cuanto

a sus programas de producción, casi exclusivamente en función del mercado de exportación". 11/

Sin embargo también es necesario apuntar algunos aspectos de la estructura de la producción de la leche.

"La producción de leche se encuentra sujeta a cierto tipo de explotación; ya que de los 8.1 millones de cabezas que conforman el hato lechero, el 67.90% es de ordeña estacional, el 19.76% es de ganado semi-estabulado, situación que repercute en la producción, por tener rendimientos con diferencias muy marcadas, dependiendo del tipo de explotación. 12/

Fenómeno que producen un desaliento de los productores pues no pueden competir con los precios, aquéllos que tienen las peores condiciones en cuanto a su producción.

También se puede señalar que nuestro país registra una muy baja importación de vacas de raza lechera, importación que podría ayudar al incremento de producción.

Así también la inexistencia de suficientes pastas para su alimentación y el control de alimentos para ganado por empresas transnacionales.

Sin embargo, después de 1974, donde se producen fuertes restricciones para la entrada de ganado y carne a Estados Unidos, se dan ciertos esfuerzos en nuestro país por crear importantes empresas que producen y modernizan la industria lechera como son: "Lala", "Alpura", etc., lo que posiblemente ha influido en una ligera disminución de los porcentajes de importación de leches que

11/ Steven E. Sanderson. Ibid. pp. 136-139.

12/ Ing. Alfonso Correa Coss y otros. "Breve Análisis del Comportamiento del Sector Agropecuario Nacional 1960-78 y Algunas Consideraciones sobre el Mercado Internacional", Revista Económica Agrícola. Enero 1979. DGEA, SARH. p. 28.

se marca sobre todo de 1976 a 1979 (Ver cuadro Importación de --  
leche, (págs. 214-219 ).

Las importaciones en los primeros años de la década de los años ochentas, presentan una tendencia similar a la de los años setentas, toda vez de que el grupo de los cereales ocupa en 1980 y 1981 el primer lugar con un peso relativo en el total de importaciones agrícolas de 49.99% y 38.15% respectivamente en cada -- uno de los años. Sin embargo, en 1982, su porcentaje de partici

ción en el total de importaciones agrícolas disminuyó, pues -- sólo fue de 27.12% que se tradujo en un valor de 20,847,709,0 (miles de pesos), ocupando en este año el segundo lugar en impor

taciones.

La importación de semillas oleaginosas ocuparon en 1980 y 1981 el segundo y tercer lugar respectivamente con un peso para cada año de 13.11% y 17.63% (en relación al valor total de las importaciones agrícolas, en 1982 ocuparon el primer lugar con un porcentaje de participación de 30.07% que se tradujo en un valor de 23,117,938 miles de pesos.

Un productos que en estos años aparece dentro de los cuatro primeros lugares es la importación de azúcares de remolacha con una participación relativa al valor total de las importaciones -- agrícolas de 11.34% y 18.53% en 1980 y 1981; lo que les dio que ocuparan en cada uno de esos años el cuarto y segundo lugar en las importaciones. En 1982 el porcentaje de participación de este producto fue de 11.88%; que significó que ocupara el cuarto lugar en re ación a los productos importados en ese año.

Lo antes mencionado sólo nos permite apuntar que en estos - primero años de la década de los ochenta se marca una tendencia decreciente de la importación de cereales en relación al valor total de las importaciones que va de 49.99% en el año de 1980 a 27.12% en el año de 1982; que significó un valor para cada uno de estos años de 28,914,544.0 miles de pesos y de 20,847,709.0 miles de pesos respectivamente.

Durante los años de 1984 y 1985 los productos que sirven pa - ra la alimentación avícola y ganadera son los que siguen ocupan - do los mayores porcentajes en las importaciones agrícolas; co - rrespondiendo una participación a la importación de sorgo de - 20.39%, de semilla de soya 22.64%, otras semillas y frutas olea - ginosas 13.46% en 1984. Así también en 1985 la participación - porcentual para cada uno de estos productos fue de 18.75%; -- 19.51% y 15.09%. La importación de maíz en estos dos últimos -- años sigue siendo de gran importancia ya que ocupa el tercer lu - gar con un peso relativo de 21.05% y 18.11% respectivamente -- (375,007 y 255,447 miles de dólares).

- 648 -

I M P O R T A C I O N E S   A G R I C O L A S

P R I N C I P A L E S   P R O D U C T O S

1959-1985

ASO 1959	MILES DE DOLARES	%	ASO 1960	MILES DE DOLARES	%	ASO 1965	MILES DE DOLARES	%
TOTAL:	51,432.282	100.00	TOTAL:	54,176.392	100.00	TOTAL:	40,344.642	100.00
1. HULE O CAUCHO N.		20.34	1. HULE O CAUCHO N.		22.21	1. CEREALES	CEBADA 18.67 ARROZ 4.75 MAIZ 4.09 MIJO O SORGO 3.37 OTROS	32.97
2. CEREALES	CEBADA 4.34 FRIJOL 10.04 MAIZ 3.75 AVENA 0.60	20.33	2. CEREALES	CEBADA 7.21 FRIJOL 4.56 MAIZ 1.31 AVENA 0.71	20.42	2. FRUTOS	SEMILLAS ALFALFA 3.34 SOYA 1.17 OLEAGINO ALGODON 0.31 SCS LINAZA 0.24	14.42
3. TABACO		15.01	3. MATERIALES PARA LA FABRICACION DE PAPEL		15.09	3. TABACO		13.37
4. MATERIALES PARA LA FABRICACION DE PAPEL		12.52	4. TABACO		9.50	4. LECHE O PRODUCTOS LACTEOS		12.20
5. FRUTAS Y LEGUMBRES		11.86	5. FRUTAS Y LEGUMBRES		9.04	5. CAFE		7.01

FUENTE: Cuadro elaborado con datos S.P.P. "Anuario Estadístico del Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos" 1959-1979 y Hojas Tabulares de la S.P.P., Instituto Nacional de Estadística Geográfica e Informática, para los años de 1980-82; para los años de 1983 a 1985 la información se obtuvo de: Gerencia de Estudios Económicos. "Sumario Estadístico" en: Revista de Comercio Exterior México Abril 1986.

IMPORTACIONES AGRICOLAS

PRINCIPALES PRODUCTOS

1959-1985

AÑO 1970	MILES DE DOLARES	%	AÑO 1971	MILES DE DOLARES	%	AÑO 1972	MILES DE DOLARES	%
TOTAL:	110,032	100.0	TOTAL:	72,941.0		TOTAL:	160,500.00	100.00
1. CEREALES	MAIZ 51.18 SORGO 1.49 AVENA 1.36 CENTENO	55.83	1. LECHESES		33.86	1. CEREALES	TRIGO 28.98 SORGO 10.88 MAIZ 10.20	51.48
2. SEMILLAS O FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 9.67 ALGODON 2.57 LINO 0.11	19.89	2. SEMILLAS O PRODUCTOS OLEAGINOSOS	SOYA 14.04 S. ALGO 3.75 DON 0.13 MOSTAZA	25.84	1. LECHESES		26.85
3. LECHESES		11.85	3. CEREALES	TRIGO 16.08 SORGO 2.88 MAIZ 2.65 ARINA 1.32	23.17	3. SEMILLAS O PRODUCTOS OLEAGINOSOS	SOYA 3.33 ALGODON .05 GIRASOL .01	8.08
4. MATERIAS PRIMAS VEGETALES TINTORIAS		2.59	4. MATERIAS PRIMAS VEGETALES O TINTORIAS		5.24	4. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS		4.00
5. CAFE TE O MATE		2.58	5. CAFE TE O MATE		5.08	5. MATERIAS PRIMAS VEGETALES O TINTORIAS		2.14

FUENTE: Cuadro elaborado con datos S.P.P. "Anuario Estadístico del Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos" 1959-1979 y Hojas Tabulares de la S.P.P., Instituto Nacional de Estadística Geográfica e Informática, para los años de 1980-82; para los años de 1983 a 1985 la información se obtuvo de: Gerencia de Estudios Económicos. "Sumario Estadístico" en: Revista de Comercio Exterior México Abril 1986.

IMPORTACIONES AGRICOLAS  
PRINCIPALES PRODUCTOS  
1959-1985

AÑO 1973				AÑO 1974				AÑO 1975			
	MILES DE DOLARES		%		MILES DE DOLARES		%		MILES DE DOLARES		%
TOTAL:	337,440.08		100.0	TOTAL:	814,121.01		100.0	TOTAL:	730,528.08		100.0
1. CEREALES	TRIGO 23.14 MAIZ 12.69 ARROZ 3.31 CEBADA 2.46		67.10	1. CEREALES	MAIZ 24.17 TRIGO 23.19 SORGO 7.87		61.30	1. CEREALES	MAIZ 54.80 SORGO 15.89 CEBADA 5.34		79.21
2. SEMILLAS O PRODUCTOS OLEAGINOSOS	SOYA 6.12		12.78	2. SEMILLAS O PRODUCTOS OLEAGINOSOS	SOYA 2.70 NABO 1.70		17.51	2. LEGUMBRES Y HORTALIZAS			9.06
3. LECHE			12.57	3. LECHE			12.86	3. LECHE			4.88
4. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS			1.97	4. LEGUMBRES Y HORTALIZAS			4.17	4. SEMILLAS Y SOYA FRUTOS OLEAGINOSOS	1.19		3.18
5. LEGUMBRES Y HORTALIZAS			1.81	5. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS			1.03	5. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS			1.39

FUENTE: Cuadro elaborado con datos S.P.P. "Anuario Estadístico del Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos" 1959-1979 y Hojas Tabulares de la S.P.P., Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática, para los años de 1980-82; para los años de 1983 a 1985 la información se obtuvo de: Gerencia de Estudios Económicos. "Sumario Estadístico" en: Revista de Comercio Exterior México Abril 1985, Abril 1986.

IMPORTACIONES AGRICOLAS

PRINCIPALES PRODUCTOS

1959-1985

AÑO 1976				AÑO 1977				AÑO 1978			
	MILES DE DOLARES		%		MILES DE DOLARES		%		MILES DE DOLARES		%
TOTAL:	262,524		100.0	TOTAL:	629,976.01		100.00	TOTAL:	735,093		100.00
1. SEMILLAS O FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 31.88 ALGODON 5.03		40.88	1. CEREALES	MAIZ 30.91 SORGO 11.43 TRIGO 7.1		50.95	1. CEREALES	MAIZ 24.74 SORGO 11.35 TRIGO 9.60		48.93
2. CEREALES	MAIZ 29.38 SORGO 2.76 CEBADA 0.27		35.61	2. SEMILLAS O FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 27.43 ALGODON 1.30		33.15	2. SEMILLAS O FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 24.28 ALGODON 1.08		36.42
3. LECHEs			15.19	3. LECHEs			9.28	3. LECHEs			8.53
4. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS			2.36	4. LEGUMBRES Y HORTALIZAS			2.00	4. FRUTOS COMESTIBLES C. DE AGRÍOS Y MELONES			1.27
5. MATERIAS PRIMAS VEGETALES O TINTORIAS			2.18	5. FRUTAS CASCARAS DE FRUTAS CITRICAS			1.31	5. LEGUMBRES PLANTAS, RAICES Y T.			1.18

FUENTE: Cuadro elaborado con datos S.P.P. "Anuario Estadístico del Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos" 1959-1979 y Hojas Tabulares de la S.P.P., Instituto Nacional de Estadística Geográfica e Informática, para los años de 1980-82; para los años de 1983 a 1985 la información se obtuvo de: Gerencia de Estudios Económicos. "Sumario Estadístico" en: Revista de Comercio Exterior México Abril 1986.

210

IMPORTACIONES AGRICOLAS

PRINCIPALES PRODUCTOS

1959-1985

AÑO 1979			AÑO 1980			AÑO 1981		
	MILES DE DOLARES	%		MILES DE DOLARES	%		MILES DE DOLARES	%
TOTAL:	853,493	100.0	TOTAL:	2,520,078	100.0	TOTAL:	3,238,403.40	
1. CEREALES	TRIGO 21.70 SORGO 18.13 MAIZ 11.68	54.45	1. CEREALES	MAIZ 23,37 TRIGO 6.46	49.99	1. CEREALES		38.15
2.	SEMILLAS SOYA 18.62 O FRUTOS ALGODON .11 OLEAGINOS MOSTAZA .02 SOC	26.20	2.	SEMILLAS SOYA 5.23 O FRUTOS OLEAGINOS	13.11	2.	AZUCAREZ DE REMOLACHA	18.53
3. LECHE		11.12	3. LEGUMBRAS PLANTAS RAICES Y TUBERCULOS A.		12.48	3. SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOS		17.63
4. FRUTOS O MESTIZAJES C. DE AGRICOS Y MELONES		1.98	4. AZUCARES DE REMOLACHA EN ESTADO SOLIDO		11.34	4. LEGUMBRAS PLANTAS RAICES Y T. COMESTIBLES		11.46
5. MATERIAS PRIMAS VEGETALES TINTORIAS		1.51	5. LECHE		10.09	5. LECHE		10.44

IMPORTACIONES AGRICOLAS  
PRINCIPALES PRODUCTOS  
1959-1985

AÑO 1982			AÑO 1983			AÑO 1984		
	MILES DE DOLARES	%		MILES DE DOLARES	%		MILES DE DOLARES	%
TOTAL :	1,344,468.8	100.0	TOTAL:	1621,200	100.0	TOTAL:	1,781,000	100.0
1. SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS		30.07	1. CEREALES	MAIZ 39.15 SORGO 26.76 TRIGO 3.68 CEBADA 0.64	70.31	1. CEREALES	MAIZ 21.05 SORGO 20.39 TRIGO 2.32	43.76
2. CEREALES		27.12	2. SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 13.45 OTRAS SEM. 8.56 ALGODON 0.56	22.57	2. SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA 22.64 OTROS 13.46	36.10
3. LECHE Y PROD. . .		16.19	3. CAUCHO NATURAL		2.83	3. CAUCHO NATURAL		3.15
4. AZUCARES DE REMOLACHA EN ESTADO SOLI- DO		11.88	4. HORTALIZAS FRESCAS		2.26	4. HORTALIZAS FRESCAS		3.12
5. LEGUMBRES PLANTAS RAICES Y TUBERCULOS ALIMENTICIOS		9.56						

IMPORTACIONES AGRICOLAS  
PRINCIPALES PRODUCTOS  
1959-1985

AÑO	MILES DE DOLARES		%
1985			
TOTAL:	1,410,000		100,00
1. CEREALES	SORGO MAIZ FRIJOL TRIGO	18.75 18.11 3.97 2.25	43.08
2. SEMILLAS Y FRUTOS OLEAGINOSOS	SOYA OTROS	19.51 15.09	34.60
3. CAUCHO NATURAL			36.76
4. FORRAJE Y PASTURA			1.40
5. HORTALIZAS FRESCAS			1.36

V.5.- COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS EN LA BALANZA AGRICOLA

Observando el comportamiento de los productos exportados en los años de 1959 a 1965; encontramos dentro de los primeros lugares las exportaciones de algodón, café, azúcar y cereales.

Correspondiendo a la exportación de algodón el primer lugar, - con una participación promedio de 52.50%, la exportación de café tuvo una participación de 19.40% y 23.31% en 1959 y 1960, - ocupando el segundo lugar dentro del valor total de las exportaciones.

Es interesante observar que la exportación de jitomate ocupó el tercer lugar en 1959 y 1960, con un porcentaje de participación de 7.37% y 8.28% respectivamente, en el año de 1965 ocupó el cuarto lugar, siendo su participación de 7.38%. (ver Cuadro Exportaciones; principales productos págs. 227- 230).

La exportación de maíz en el año de 1960, ocupó el cuarto lugar con un peso relativo en el valor total de las exportaciones de 7.15%, en el año de 1965 tuvo un peso relativo de 16.22% ocupando el segundo lugar.

Considerando los datos que registra el Anuario Estadístico del Comercio Exterior para el año de 1965, se encuentra que la exportación de cereales estuvo constituida principalmente por la exportación de maíz que proporcionó a nuestro país, 77.2 millones de dólares y la exportación de trigo que generó 41.6 millones de dólares.

A propósito de lo señalado, se registró lo siguiente "Las exportaciones de productos agrícolas fueron las que experimentaron una mayor expansión, toda vez que aumentaron en 88.2 millones -

de dólares. Esto fue, resultado de la notable recuperación del algodón, cuya exportación creció en 24.7%; de la tendencia ascendente de nuestras ventas de trigo y sobre todo del extraordinario nivel alcanzado por las ventas de maíz (77.2 millones de dólares en 1965, en comparación con 15.9 millones en 1964), las ventas al exterior... han sido posibles gracias a la tendencia de la producción de esos cereales a aumentar más que el consumo interno". 13

La exportación de azúcar en los años de 1960 y 1965 registran sus mayores volúmenes de exportación, ocupando el tercer lugar (ver cuadro; principales productos exportados 1959 - 1965) en relación con el valor total de los productos exportados.

Observando las exportaciones, principales productos; también se encuentra la exportación de melón y sandía dentro de los primeros lugares y correspondiéndole el sexto lugar en el año de 1959, con un peso relativo de 1.84%; en 1960 ocupó el quinto lugar, con un peso relativo de 2.55%; y en 1965 su participación fue de 3.03%, por lo que le correspondió el quinto lugar.

En esta década también exportábamos productos que hoy importamos; como son los forrajes y productos lácteos; este último - registrado en los Anuarios del Comercio Exterior, ocupó en 1959 y 1960 el sexto y séptimo lugar respectivamente; la exportación de forrajes, de acuerdo a los registros de Banco de México, ocupó el 4º, 7º y 6º lugar en los años de 1959, 1960 y 1965 respectivamente.

En el año de 1959 la exportación de henequén ocupó el 5º lugar en el valor total de las exportaciones, con un peso relativo de 2.29%; exportación que descendió en 1960, alcanzando

13. Banco de México. "Informe Anual" Banco de México, S.A. - 1965; p. 23.

una participación del 1.25%, lo que le correspondió ocupar el octavo lugar; en 1965 disminuyó su participación a 0.85%.

Es interesante observar el comportamiento de las exportaciones durante la década de los sesentas, toda vez que es el reflejo de la estructura del agro; "La agricultura intensiva de México, se expandió en la década de los años sesenta. Durante este período el auge produjo importantes excedentes de exportación como trigo y maíz.

En esa época, se consideró poco probable que el país llegara a ser deficitario en alguno de esos productos. Sin embargo, la situación cambió en forma rápida. La agricultura comenzó a detener su expansión. Los cultivos forrajeros sustituyeron a los básicos en el uso del suelo y al mismo tiempo, la demanda interna creció y cambió su composición. La presencia de los E.T.\* en los complejos clave contribuyó a modificar la composición de la demanda y oferta agrícola".<sup>14</sup>

Durante la década de los años setenta se muestran ciertos cambios en la estructura de las exportaciones, toda vez que aparecen productos con mayor peso relativo que en la anterior década y dejan de aparecer otros como es el caso de la exportación de maíz, trigo, productos lácteos y forrajes e incluso aparecen dentro del renglón de las principales importaciones.

Otros productos siguen apareciendo dentro de los primeros lugares de las exportaciones como son el algodón y el café. Lo anterior se observa de forma más clara al enunciar la participación de cada uno de los principales productos que son:

El algodón que de 1970 a 1974 ocupó el primer lugar con un promedio de participación de 28.41% en el total de las exportaciones agrícolas; el segundo lugar fue ocupado por la exportación de jitomate, de 1970 a 1972 con un promedio de participación de 21.95%; de los años de 1973 a 1980 la exportación de jitoma

14. Raúl Vigorito. "La Transnacionalización Agrícola en América Latina". Economía de América Latina. CIDE México No. 7, - 1981 pp. 69

\* Empresas Transnacionales.

te ocupó el tercer lugar a excepción del año de 1977 que ocupó el segundo lugar; durante el período que ocupó el tercer lugar logró una participación promedio de 15.46%.

De 1975 a 1980 el primer lugar dentro de las exportaciones - agrícolas le correspondió al café con un porcentaje de participación de 32.41%.

Además de los productos señalados existen otros que aunque con menor peso relativo en las exportaciones se encuentran entre - los primeros siete lugares de participación y son; el melón y sandía con un porcentaje de participación en el valor de las - exportaciones de 3.77%; la exportación de tabaco con una participación de 3.74% (no considerando los años de 1977 y 1979, - años que no aparecen dentro de los primeros siete lugares). Durante esta década se incrementa la participación de el garbanzo en cuanto a su exportación, ya que alcanza una participación de 3.18% (de 1973 a 1975 y de 1977 a 1980) que comparada con anteriores décadas, se observa un incremento significativo.

La exportación de legumbres y hortalizas de 1976 a 1980, ocupó el quinto lugar en 1976 y el cuarto en 1977 a 1980 con un porcentaje promedio de participación de 6.87% en relación al total de las exportaciones agrícolas.

Corresponde a estos años la relativa importancia de la exportación de fresa\*, toda vez que aparece dentro de los primeros - diez lugares dentro de las exportaciones de 1970 a 1975; manifestando una tendencia decreciente en su participación después de la segunda mitad de esta década.

\* Sólo se hace referencia de la participación de fresa fresca; sin embargo, la fresa también se exporta con adición de azúcar, en mermelada o puré. Fracciones arancelarias

060 30 03  
060 03 11  
060 03 12

En el año de 1970 la exportación de la fresa ocupó el sexto lugar, con una participación de 1.99%; en 1971 su participación fue de 2.22% (su promedio de participación en este quinquenio fue de 1.67%), su participación de 1976 a 1980 disminuye llegando a ser menor al 1% (.64% en el período).

Es interesante señalar a propósito de este producto que "La fresa es la fruta más importante de exportación de México, pero no ocupa una posición sobresaliente en las exportaciones mexicanas. Sin embargo, el número de agentes privados, públicos y semipúblicos al servicio de la industria es absurdo. Si los funcionarios y organismos públicos dedicaran su tiempo y energías.... a ayudar al campesino mexicano a cultivar más y mejor maíz en las zonas no regadas, en vez de ayudar y asegurar que los capitalistas y comerciantes de E.U., puedan repatriar con seguridad sus ganancias del negocio de la fresa, los beneficios de la economía mexicana serían mucho mayores". 15

Durante los primeros años de la década de los años ochenta siguen ocupando los primeros lugares las exportaciones ya tradicionales; el café, algodón y jitomate. Registrando la exportación de algodón una de sus menores participaciones en el año de 1976, pues sólo fue de 16.76% (correspondiéndole el segundo lugar dentro de las exportaciones totales).

Las exportaciones de legumbres y hortalizas en estos años manifiesta una tendencia creciente, pues, su participación va de un 12.10% en 1980; 14.41% en 1981 y 16.26% en 1982; siendo su participación en este año, superior a la del jitomate que sólo fué de 14.27%.

Es interesante apuntar en relación con lo señalado, que el -

comportamiento de las exportaciones obedece a varios factores, destacándose elementos coyunturales en el comportamiento de algunas como es el caso del auge de producción y exportación de azúcar, motivado por las restricciones que le fueron impuestas a Cuba como consecuencia de su revolución. Así también, el incremento de la exportación de garbanzo, ocasionado fundamentalmente por la apertura de relaciones con España (también como - de los esfuerzos por colocar el producto en Europa, a fin de - incrementar ganancias).

Otros factores que influyen en las exportaciones agrícolas y - que están manifestándose de forma sistemática en el comportamiento de éstas, son aquellos que están relacionados con la necesidad de los brokers o cadenas distribuidoras y su interés por las frutas y las legumbres como es; el melón, sandía, piña, jitomate, pepino, berenjena y fresas, entre otras, interés que se vincula con la obtención de mayores ganancias en comparación a que dicha producción se realizara en los lugares de origen - de estas empresas, lo que les permite estar en mejor posición para competir en el mercado por lo que, se podría señalar que las exportaciones de estos productos tienen gran relación con el agro-negocio de los Estados Unidos y sus formas complejas - de inserción en el agro-mexicano.

EXPORTACIONES  
" PRINCIPALES PRODUCTOS "  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1959			AÑO 1960			AÑO 1965		
	miles de dólares	%		miles de dólares	%		miles de dólares	%
Agricultura	322.950	100.0	Agricultura	307.489	100.0		475.833	100.0
1. Algodón en rama	61.58		1. Algodón	51.35		1. Algodón en rama		44.58
2. Café	19.40		2. Café	23.31		2. Maíz		16.22
3. Jitomate	7.37		3. Jitomate	8.28		3. Café		15.35
4. Forrajes de toda clase	3.59		4. Maíz	7.15		4. Jitomate		7.38
5. Henequén (fibra)	2.29		5. Melón y sandía	2.55		5. Melón y sandía		3.03
6. Melón y sandía	1.84		6. Brea o colofonia	1.50		6. Forrajes		1.20
7. Chicle	1.69		7. Forrajes	1.48		7. Henequén		0.85
8. Borra de algodón	1.15		8. Henequén	1.25		8. Brea		0.76
9. Cera vegetal (candelilla)	0.83		9. Chicle	0.83		9. Chicle		0.55
10. Brea o colofonia	0.48		10. Cera vegetal	0.82		10. Borra de algodón		0.54

EXPORTACIONES  
" PRINCIPALES PRODUCTOS "  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1970			AÑO 1971			AÑO 1972		
	miles de dólares	%		miles de dólares	%		miles de dólares	%
Agricultura y Silvíc.	422,048	100.0	Agricul. y Silv.	429,846	100.0	Agricul. y Silv.	510,179	100.0
1. Algodón en rama		29.31	1. Algodón		27.93	1. Algodón		28.99
2. Jitomate		25.52	2. Jitomate		20.94	2. Jitomate		19.41
3. Café		20.39	3. Café		18.90	3. Café		16.88
4. Melón y sandía		3.67	4. Maíz		3.95	4. Maíz		4.28
5. Tabaco		2.61	5. Melón y sandía		3.93	5. Melón y sandía		3.19
6. fresas frescas		1.99	6. Tabaco		2.72	6. Tabaco		2.92
7. Ixtle cortado		1.48	7. Fresas frescas		2.22	7. Frijol		1.84
						8. Fresas frescas		1.63

EXPORTACIONES  
" PRINCIPALES PRODUCTOS "  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1973			AÑO 1974			AÑO 1975		
	miles de dólares	%		miles de dólares	%		miles de dólares	%
Agricultura y Silvíc.	625,915	100.0	Agricul. y Silv.	619,815	100.00	Agricul. y Silv.	719,065	100.0
1. Algodón		26.51	1. Algodón		29.33	1. Café		25.72
2. Café		25.08	2. Café		25.36	2. Algodón		24.33
3. Jitomate		20.30	3. Jitomate		15.22	3. Jitomate		16.44
4. Tabaco		3.81	4. Tabaco en rama		5.45	4. Melón y sandía		5.14
5. Garbanzo		3.54	5. Garbanzo		3.07	5. Tabaco		3.53
6. Melón y sandía		2.64	6. Brea o colofonia		2.66	6. Garbanzo		2.17
7. Brea o colofonia		2.21	7. Melón y sandía		2.64	7. Raíces y tallos		1.74
8. Raíces y tallos		1.34	8. Fresas frescas		1.68	8. Colofonia		1.21
9. Fresas frescas		1.31				9. Fresas frescas		1.20

EXPORTACIONES  
" PRINCIPALES PRODUCTOS "  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1976			AÑO 1977			AÑO 1978		
	miles de dólares	%		miles de dólares	%		miles de dólares	%
Agricul. y Silv.	1'060,516	100.0	Agricul. y Silv.	1'181,437	100.0	Agricul. y Silv.	1'307,345	100.0
1. Café	35.70		1. Café	38.80		1. Café	29.55	
2. Algodón	25.15		2. Jitomate	18.20		2. Algodón	23.60	
3. Jitomate	13.30		3. Algodón	16.52		3. Jitomate	15.14	
4. Frijol	6.83		4. Legumbres y hortalizas	6.83		4. Legumbres y hortalizas	7.75	
5. Legumbres y hortalizas	6.03		5. Frijol	4.42		5. Garbanzo	4.74	
6. Melón y sandía	4.10		6. Melón y sandía	3.12		6. Melón y sandía	3.54	
7. Tabaco	2.64		7. Garbanzo	2.42		7. Tabaco	3.27	
.	.		.	.		.	.	
11. Garbanzo	1.09		.	.		.	.	
12. Fresas	0.88		13. Fresas	0.47		13. Fresas	0.81	

EXPORTACIONES  
" PRINCIPALES PRODUCTOS "  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1979			AÑO 1980			AÑO 1981		
	miles de dólares	%		miles de dólares	%		miles de dólares	%
Agricul. y Silv.	1'616,001	100.0	Agricul. y Silv.	1'424,136	100.0	Agricul. y Silv.	1'377,567	100.0
1. Café	35.57		1. Café	29.15		1. Café	24.21	
2. Algodón	19.16		2. Algodón	22.50		2. Algodón	22.42	
3. Jitomate	12.80		3. Jitomate	13.02		3. Jitomate	18.14	
4. Legumbres y hort.	9.52		4. Legumbres y hort.	12.10		4. Legumbres y hort.	14.41	
5. Garbanzo	5.30		5. Melón y sandía	5.76		5. Melón y sandía	4.60	
6. Semilla de ajonjolí	4.01		6. Garbanzo	4.13		6. Garbanzo	4.13	
7. Melón y sandía	3.78		7. Tabaco	3.39		7. Tabaco en rama	3.49	
8. Fresas	0.69		8. Fresas	0.38		8. Fresas	0.16	

Fuente: Cuadro elaborado con datos de Banco de México. "Informe Anual" varios años.

EXPORTACIONES  
PRINCIPALES PRODUCTOS -  
% DE PARTICIPACION

AÑO 1982		AÑO 1983		AÑO 1984		AÑO 1985					
	miles de dólares		miles de dólares		miles de dólares		miles de dólares				
	%		%		%		%				
Agricul. y Silv.	1,096,804	100.0	Agricul. y Silv.	1'063,355	100.0	Agricul. y Silv.	1'306,407	100.0	Agricul. y Silv.	1'143,172	100.0
1. Café	31.46		1. Café	45.54		1. Café	32.48		1. Café	42.07	
2. Algodón	16.76		2. Legumbres y hort.	14.05		2. Jitomate	16.89		2. Jitomate	17.33	
3. Legumbres y hort.	16.26		3. Algodón	10.82		3. Algodón	15.93		3. Legumbres y hort.	12.73	
4. Jitomate	14.27		4. Jitomate	10.51		4. Legumbres y hort.	13.72		4. Algodón	8.11	
5. Tabaco	4.26		5. Garbanzo	3.34		5. Melón y sandía	3.60		5. Frutas frescas	4.37	
6. Melón y sandía	3.92		6. Melón y sandía	2.27		6. Frijol	2.49		6. Melón y sandía	3.17	
7. Otras frutas fr.	2.54		7. Almendra de ajonjolí	2.05		7. Frutas frescas	2.37		7. Garbanzo	2.54	
8. Garbanzo	2.25		8. Otras frutas fr.	2.01		8. Tabaco en rama	2.07		8. Tabaco	2.25	
9. Fresas frescas	0.10										

Fuente año 1983.- Banco de México. "Informe Anual"  
año de 1984 y 1985.- Banco de Comercio Exterior

VI. ESTRUCTURA DE LA PRODUCCION DE UNO DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS DE EXPORTACION. EL TOMATE.

EL TOMATE.

La razón por la que se eligió el estudio de este producto agrícola es que en su comportamiento se observan algunos de los elementos destacados en los capítulos anteriores señalándose factores como son:

1. La importancia que ha tenido en relación con el valor total de las exportaciones en el período 1959, 1960, 1965 y de 1970 a 1985; donde ha ocupado el segundo, tercero y cuarto lugar (Ver cuadro "Participación de las exportaciones de las principales hortalizas en el valor total de las exportaciones agrícolas 1959-1985)".
2. En relación a la cantidad de divisas que ha proporcionado, se encuentra que después del algodón y café, es el producto agrícola que más divisas ha proporcionado de 1959 a 1985, a excepción de los años de 1970, 1971, 1972, 1984 y 1985; donde es el segundo producto proveedor de divisas (considerando los productos agrícolas). Sólo en los años de 1965, 1982 y 1983 fue el cuarto; toda vez que en 1965, el maíz se encuentra en segundo lugar como proveedor de divisas, en 1982 y 1983 aparece el rubro de legumbres y hortalizas como tercer y segundo proveedor de divisas respectivamente.

3. En el capítulo de Antecedentes, en especial, cuando se desarrolla el punto de la "Agricultura y el modelo de sustitución de importaciones", se observan dos subperiodos: uno cuando el desarrollo de las obras de riego y en general de infraestructura, dan origen al surgimiento de una agricultura capitalizada; localizada principalmente en la zona norte y noroeste; un segundo subperiodo caracterizado por el predominio de la agricultura orientada a la transformación agroindustrial y de exportación, la producción de tomate es significativa en ambos periodos.
4. También en el segundo periodo de la agricultura, dentro del modelo de sustitución de importaciones, se ha venido evidenciando una nueva División Internacional del Trabajo; destacándose para la agricultura la intromisión de capital extranjero, principalmente de Estados Unidos, vía inversiones, en cultivos designados de lujo o exóticos; dentro de los que se consideran ciertas frutas y hortalizas como el melón, sandía, fresa, tomate y pepino entre otros. Lo anterior reviste gran importancia para acercarse a la realidad del agro en nuestro país; esto trató de lograrlo al desarrollar este capítulo sobre todo observando la relación que existe entre la producción y comercialización del tomate, en

cuanto a la existencia de maquila y producción por contrato para éste.

5. La existencia de ventajas comparativas en la producción de ciertos cultivos ha conducido a la operativización del uso de ciertos factores como el uso intensivo de mano de obra, el uso de las mejores tierras y en general el uso intensivo de insumos; así también las modalidades que ha adoptado la producción de este cultivo ha producido una disminución de los riesgos para los inversionistas en este sector. Lo que ha conducido a lo que se denomina la relocalización de la agricultura de Estados Unidos de América en nuestro país.

Es así que el estudio de este producto agrícola posiblemente se acerque a ilustrar alguno o algunos de los factores enunciados.

6. Otro aspecto que posiblemente se manifieste en el estudio de este producto es su contribución a la disminución del déficit de la balanza de mercancías.
7. Otro factor que posiblemente se observe, es cómo el uso del capital sin ningún control deteriora los recursos tanto naturales como humanos.
8. En este capítulo se intenta observar la participación del Estado en cuanto a su intervención para la fijación de cuotas de siembra-exportación; objetivo

que pretende lograr mayores beneficios para los sec  
tores que intervienen en la producción de estos cul  
tivos.

9. Otro aspecto interesante que se destacará, es el --  
observar algunas restricciones que nos ha impuesto  
Estados Unidos en nuestro comercio; especialmente --  
en productos agrícolas.

## VI.1. PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES DE JITOMATE CON RELACION A LAS EXPORTACIONES DE HORTALIZAS.

La importancia de la producción de tomate en la producción de hortalizas, se puede observar por la participación que tiene este cultivo dentro de las exportaciones agrícolas.

El tomate es la principal hortaliza de exportación, le sigue en importancia dentro del valor de las exportaciones de hortalizas el melón y la sandía.

Observando la participación de sus exportaciones en el valor total de las exportaciones, encontramos que su participación promedio fue de 7.65% en los años de 1959, 1960 y 1965; es decir, se encontró dentro de los cuatro primeros lugares dentro de las exportaciones agrícolas.

Durante la década de los años setenta se observa la mayor participación relativa de la exportación de tomate en relación con las exportaciones agrícolas; ocupando el segundo y tercer lugar con un porcentaje promedio para la década de 17.92%, correspondiendo a 1970, 1971 y 1973 porcentajes superiores al 20%.

En los primeros cinco años de la década de los ochenta se observa una ligera disminución de exportación de jitomate, alcanzando un porcentaje promedio de participación de 15.21%, ocupando sólo el tercero y cuarto lugar en relación al total de exportaciones agrícolas (ver cuadro de exportaciones, principales productos, porcentaje de participación). Sólo en 1984 y 1985 ocupó el segundo.

La participación de las exportaciones de melón y sandía en los años de 1959, 1960 y 1965; en promedio fue de 2.47% ocupando

el sexto lugar en 1959 y el quinto en 1960 y 1965.

En la década de los años setenta, el promedio de participación fue de 3.57% en relación con el valor total de las exportaciones agrícolas.

Durante los primeros años de la década de los ochenta, el promedio de participación ha sido de 4.76% es decir, ligeramente superior a la participación de los años anteriores (ver cuadro "Participación de las exportaciones de las principales hortalizas, en el valor total de las exportaciones 1959-1985).

PARTICIPACION DE LAS EXPORTACIONES DE LAS  
PRINCIPALES HORTALIZAS EN EL VALOR TOTAL DE EXPORTACIONES  
AGRICOLAS 1959 - 1985.

AÑO	JITOMATE		MELON Y SANDIA	
	LUGAR	%	LUGAR	%
1959	3	7.37	6	1.84
1960	3	8.28	5	2.55
1965	4	7.38	5	3.03
1970	2	25.52	4	3.67
1971	2	20.94	5	3.93
1972	2	1.41	5	3.19
1973	3	20.30	6	2.64
1974	3	15.22	7	2.64
1975	3	18.44	4	5.14
1976	3	13.30	6	4.10
1977	2	18.20	6	3.12
1978	3	15.14	6	3.54
1979	3	12.80	7	3.78
1980	3	13.02	5	5.76
1981	3	18.14	5	4.60
1982	4	14.27	6	3.92
1983	4	11.60	6	2.50
1984	2	16.80	5	3.6
1985	2	17.33	6	3.17

Cuadro elaborado con datos de exportaciones "Principales Productos" 1959 - 1985.  
Fuente: Ibid.

## VI.2 IMPORTANCIA DEL VALOR DE LA PRODUCCION NACIONAL DE JITOMATE EN LA PRODUCCION DE HORTALIZAS.

El valor de la producción de jitomate de 1959 a 1982, registra una tendencia creciente en el periodo, observándose --- ciertos incrementos; es así que del año de 1960 a 1965, se registró un incremento de 104.4%, pues su valor pasó de - - - - \$293,694.263 a \$599,560.520 miles de pesos.

En los años de 1965 a 1970 el incremento que se registró sólo fue de 82.61%; pasando el valor de su producción de ---- \$599,560,520 miles de pesos a \$1,094,869.132 miles de pesos.

Durante la década de los años setenta se sigue observando una tendencia creciente del valor de su producción; sin embargo, sólo es a partir del año de 1973 cuando se puede comparar el valor de la producción del jitomate con el de otras hortalizas. Encontrando que así como en el volumen relativo de la producción de hortalizas se destaca el volumen de producción de - jitomate en cuanto al valor de las hortalizas, también se destaca el valor de la producción nacional de jitomate; teniendo un porcentaje promedio de participación para el periodo de --- 37.19%; registrándose los mayores porcentajes en el año de --- 1975 con 39.84% que representa un valor de \$2,639,279.660 miles de pesos; el año de 1979 con un porcentaje de 47.79% que - representa un valor de 10,590,090.000 miles de pesos y 1980, - con un porcentaje de 38.03% que representa un valor de ---- \$9,068,760.000 miles de pesos.

El producto que en orden de importancia le sigue al valor de la producción nacional de jitomate es la sandía que presenta un porcentaje de participación promedio para el periodo --- (1973-1980) de 4.79%, en relación con los demás valores de las hortalizas; los años que se registran mayores porcentajes en relación al promedio son: 1978, 1979 y 1980; con valores anuales para cada uno de estos años de \$950,491.000 miles de pesos \$1,492,830.000 miles de pesos y \$1,331,302.000 miles de pesos.

El valor de la producción de melón es el tercero en importancia, teniendo una participación promedio para el periodo -- 1973-1980 de 4.42%; registrándose los menores porcentajes de participación los años de 1973 y de 1974 con porcentajes de -- 3.50% y 3.38% respectivamente; los mayores en 1979 y 1980 con porcentajes de 6.06% y 6.26%; que representan valores de ---- \$1,343,129.000 miles de pesos y \$1,494,540.000 miles de pesos respectivamente.

La fresa es el cuarto producto en importancia de acuerdo a los valores que se registraron durante el periodo; correspondiendo un porcentaje promedio de participación de 3.81% en relación con los valores de las demás hortalizas; los años de -- 1973 y 1974, registran los mayores porcentajes de participa--- ción 5.30% y 4.46%; lo que representó valores de \$287,195.350 -- miles de pesos y \$270,968.100 miles de pesos.

Los años con menor participación en el periodo, se manifiestan en 1975 y 1978 con porcentajes de 3.09% y 3.16% que re

presentan valores de \$205,150.600 miles de pesos y 605,822.000 -- miles de pesos.

El valor de la producción de pepino también es importante -- después de los productos señalados; registrando un promedio de -- participación de 3.44% durante el periodo; presentando sus mayo-- res porcentajes de participación en 1973 y 1979; ya que fueron -- de 4.55% y 3.91%. Sus menores porcentajes en 1975 y 1977, pues -- sólo fueron de 2.84% y 1.93%; que representan valores de ----- \$188,659.200 miles de pesos y \$261,102.000 miles de pesos. (Ver cuadro "Valor de la producción nacional de las principales horta-- lizas).

Si se considera el valor total de la producción de hortali-- zas de 1973 a 1980, se observa una tendencia creciente del valor de las hortalizas (haciendo la conversión a dólares y tomando --- como año-base 1973); mostrando una variación de 36.84% al año -- de 1976 y de 124.6% a 1979; así como de 140.08% al año de 1980; -- destacándose en su participación el valor de la producción de ji-- tomate.

241

### VI.3 IMPORTANCIA DEL JITOMATE EN LA PRODUCCION DE HORTALIZAS A NIVEL NACIONAL.

Durante los años de 1959, 1960 y 1965; el volumen promedio de producción nacional de hortalizas fue de 1,507.103 miles de toneladas; correspondiendo a la producción de tomate un volumen promedio anual de 438.354 miles de toneladas que representan un porcentaje promedio de 29.08% en estos años.

En cuanto al volumen de producción, la de sandía es la que en orden de importancia le sigue a la del tomate; teniendo en estos años un porcentaje promedio de participación de 12.40%; - la producción de melón con un porcentaje de participación de -- 8.19% (Ver cuadro: "Producción nacional de las principales hortalizas"). En la década de los años setentas, el porcentaje promedio de participación de la producción nacional de tomate fue de 30.92%; registrándose en el año de 1970 un porcentaje relativamente superior al de los años anteriores, siendo de 34.99% -- que representa 923.063 miles de toneladas; el año de 1972, fue de los mayores años en cuanto a la producción de la década, --- pues tuvo un porcentaje de participación de 33.87% que representa 1,203.702 miles de toneladas. Así también, los años de 1979 y 1980 con porcentajes de participación para cada uno de estos años 30.27% y 31.46% que representan volúmenes de 1,532.570 miles de toneladas y 1,458.010 miles de toneladas.

En los años de 1976 y 1977 se presentaron los menores porcentajes relativos de producción: 25.92% y 26.96%, que representan volúmenes de 806.829 y 974.258 miles de toneladas respecti

mente. En esta década la producción de la hortaliza que -- destaca después del tomate es la de sandía; que registra para este periodo, un porcentaje promedio de 9.64%; siendo de los mayores porcentajes de producción en relación a este periodo los años de 1971 y 1979; con porcentajes de 11.22% y 11.59%, que representan respectivamente volúmenes de 335.321 y 587.057 miles de toneladas. Así también, los menores porcentajes se registran en los años de 1970 y 1972; siendo de 7.71% y 7.92% que representan volúmenes de 203.605 y 281.530 miles de toneladas. La producción de melón en esta década registró un porcentaje promedio de participación de 6.35%, correspondiendo a los años de 1978 y 1980 los mayores porcentajes, pues fueron de 7.56% y 7.38%; alcanzando estos una -- producción de 354,264 y 342,000 miles de toneladas.

En los primeros años de la década de los ochenta, se sigue representando la producción de jitomate como una de las principales, habiendo de 1980 a 1982, un porcentaje promedio de participación en relación con el volumen de la producción nacional de las hortalizas de 33.81%; también en estos años la producción de sandía le sigue en importancia con un porcentaje promedio de participación de 9.05%, la producción de melón con un porcentaje promedio de participación de 6.72%. También en estos años la producción representativa es la de pepino con porcentajes menores al 5.0% en todo el periodo observado (1959-1985), y la producción de fresa con un porcentaje promedio en todo el periodo de 2.65%, siendo los mayores en 1965 y 1970 con porcentajes de 4.24% y 4.81%.

#### VI.4 IMPORTANCIA DE LA PRODUCCION DE JITOMATE POR ENTIDADES.

Como se ha mencionado dentro de la producción de hortalizas, el jitomate ocupa el primer lugar, y siendo el motivo principal de este trabajo el conocimiento del comportamiento de este producto, se verá la participación de las principales entidades en la producción de jitomate durante el periodo 1959-1983(ver pag.263)

Durante el año de 1959 las principales entidades productoras de jitomate fueron Sinaloa con una participación de 33.54%; Tamaulipas con un porcentaje de participación de 15.78%; Sonora con 11.32%; es decir ocuparon el primero, segundo y tercer lugar respectivamente. Estas tres entidades tuvieron una participación de 60.64% en relación a la producción nacional, otros estados les siguieron en importancia como fue Guanajuato con 6.96% y Veracruz con 4.75% (Ver cuadros: "Participación de las principales entidades en la producción nacional de jitomate 1959-1983" y "Producción de Jitomate a nivel nacional y por entidades varios años").

En el año de 1960, los primeros tres lugares en cuanto a producción fueron ocupados por Sinaloa con 37.51%; Tamaulipas con 15.53% y Sonora con 9.16%; estas tres entidades participaron con 62.20%; siguiendo en el cuarto lugar el estado de Guanajuato con 6.00% y Michoacán en el quinto con 2.84% de participación.

En el año de 1965, cuando aparece en los primeros lugares el estado de Morelos, entidad que siempre aparecerá en los primeros lugares hasta la fecha, en este año, Sinaloa participa con 40.53%, ocupando el primer lugar, Guanajuato el segundo lu-

pación y Baja California Norte con 4.58%. En 1974 el cuarto lugar lo ocupó Michoacán con 4.75% e Hidalgo con 4.55%.

En 1975 aparece Guanajuato ocupando el primer lugar con una participación de 26.35%, Sinaloa y Morelos en segundo y tercer lugar participando con 24.87% y 15.74% respectivamente, Michoacán con 4.68% de participación, ocupó el cuarto lugar, el estado de Hidalgo con 4.35% de participación ocupó el quinto lugar.

De los años de 1976 a 1983, el estado de Sinaloa ha ocupado el primer lugar correspondiendo al año de 1978 su menor participación, que fue de 26.94% y las máximas en 1980, 1981 y 1983; siendo de 35.06%, 44.09% y 57.53% respectivamente.

El estado de Morelos ha ocupado en 1976 y 1977 el segundo lugar, participando con 18.11% y 16.66% respectivamente, el tercer lugar en estos años ha sido ocupado por Guanajuato y Baja California Norte en 17.25% y 10.43% de participación. El cuarto lugar por los estados de Baja California Norte y Guanajuato con 7.23% y 9.36%, Hidalgo ocupó el quinto lugar en ambos años con porcentajes de 5.80% y 6.44% respectivamente. Durante 1978, Guanajuato ocupó el segundo lugar con 18.50%, en 1979 el estado de Baja California ocupó el segundo lugar con 12.06%; así también el estado de Morelos en 1978 y 1979 ocupó el tercer lugar, participando con 16.83% y 10.17% respectivamente.

## VI.5 IMPORTANCIA DE LA SUPERFICIE DE JITOMATE EN RELACION CON LA SUPERFICIE DEDICADA A LAS HORTALIZAS (A NIVEL NACIONAL Y POR ENTIDADES).

En relación a la superficie dedicada a la producción de tomate a nivel nacional en el periodo 1959-1985, se encuentra que la superficie cosechada de hortalizas y que comprende al tomate, manifiesta una tendencia creciente de 1959 a 1973; pasando de -- una superficie de 260,401 hectáreas a 355,819; de 1974 a 1977, - registra un ligero descenso, mismo que se supera en 1978; alcanzando una superficie de 383,274 hectáreas, aumentando ligeramente en 1979; ya que llega a ser de 386,758 has. En 1980, la superficie registrada sólo fue de 365,724 has.

En general, se puede apuntar que el comportamiento de la superficie destinada a la cosecha de hortalizas, no presenta cambios considerables. Sólo en los años de 1975 y 1976; se observaron ciertos cambios; es decir, si tomamos la superficie promedio de los años setenta, que fue de 335,200 hectáreas, como referencia, encontramos que en 1975 se manifiesta una disminución aproximada de 10% y en 1976 la disminución fue de 12.84%. (ver cuadro "Superficie cosechada de hortalizas y porcentajes de participación de las principales hortalizas).

La importancia que tiene la superficie destinada a la cosecha de tomate en relación al total de la superficie cosechada de hortalizas, se registra de 1959 a 1985, donde ocupa el primer -- lugar dentro del grupo de las hortalizas; siendo su promedio de participación en los años de 1959, 1960 y 1965 de 21.86%.

Durante la década de los años setenta, su participación fue de 19.10% en promedio para el periodo, observando sus menores participaciones en los años de 1976, 1977 y 1978; ya que sólo fueron para cada uno de los mencionados años de 16.55%, 18.01% y 17.06%; es decir, el año que registra una menor participación en relación a la superficie total cosechada de las hortalizas, es en 1976.

Durante los primeros años de la década de los ochenta, su promedio de participación fue de 20.62% (1980-1982).

En relación a las menores áreas dedicadas a la cosecha de hortalizas, la Unión Nacional de Productores de Hortalizas, señala: "La disminución de las áreas de siembra en la horticultura mexicana, se debe fundamentalmente a los avances obtenidos en materia de programación de siembras; a la interacción de una serie de factores entre los que destaca el derivado de la situación inflacionaria que ha venido padeciendo el país en los últimos años y que ha traído como consecuencia la elevación de costos con motivo del alza de los precios de los insumos, restricciones que impone la banca en el renglón hortícola, por los riesgos que éste implica. Otro de los factores que ha influido es la demanda de consumo estable en los mercados de Estados Unidos y Canadá, que han limitado la expansión de la actividad hortícola en México, obligando a tomar acciones para que las siembras de hortalizas con fines de exportación no se incrementen por las repercusiones

que implican las sobre producciones, principalmente en los beneficios del productos hortícola mexicano".<sup>1</sup>

El segundo producto en importancia en relación a la superficie cosechada de hortalizas es la sandía, que en los años de 1959 1960 y 1965, tuvo un promedio de participación de 8.46%; le sigue en importancia la superficie destinada a la cosecha de melón con un promedio de participación para los mismos años de 5.84%.

En la década de los años setenta la participación promedio de la superficie cosechada de sandía fue de 8.03%, observándose en el año de 1980 una fuerte disminución; ya que sólo se registra una participación de 5.61%; es decir, el menor porcentaje relativo para el periodo.

La superficie cosechada de melón en relación a la superficie total de las hortalizas cosechadas, durante la década de los años setentas, fue de 5.51%; y en los años de 1972 y 1975, sus menores participaciones.

Durante el año de 1980, su participación fue de 6.52%.

Existen otras hortalizas de cierta significación como son la fresa y el pepino; correspondiendo a la primera una participación promedio para los años de 1959, 1960 y 1965 de 2.03%; en la década de los años setentas, la superficie promedio para este cultivo fue de 1.86%; las mayores superficies registradas correspondieron a los años de 1970 y 1971 con 2.67% y 2.25% respectivamente. Porcentajes que no se volvieron a alcanzar incluso en 1980,

1) Unión Nacional de Productores de Hortalizas (U.N.P.H.)  
VII Convención Anual y XVIII asamblea general ordinaria;  
Guadalajara, Jal. México. Nov. de 1977. pp. 27-28.

ya que en este año, su participación fue de 1.60%, es decir, -- menor al porcentaje promedio registrado durante los años setentas.

La participación del pepino dentro de la superficie total cosechada de hortalizas es de cierta importancia; sin embargo, no hay información para los años anteriores a la década de los setentas, por lo que sólo se puede comparar de 1970 a 1980 y - con ciertas reservas, debido a las fuentes de información; ya que de 1970 a 1972, la información se obtuvo de la Unión Nacional de Productores de Hortalizas y las cifras son superiores a las observadas en los años posteriores y registrados por la Dirección General de Economía Agrícola, es así que el promedio - de participación de este producto de 1970 a 1972, fue de 4.49%.

De 1973 a 1979, el promedio de participación del pepino - en relación a la superficie total cosechada de hortalizas fue de 2.37%, correspondiendo la menor al año de 1977; ya que sólo tuvo una participación de 1.96%. En 1980, su porcentaje de participación presenta un ligero aumento, llegando a ser de 2.90%.

## VI.6. SUPERFICIE NACIONAL DE JITOMATE Y PARTICIPACION POR ENTIDADES.

La superficie nacional dedicada al cultivo del jitomate ha presentado variaciones poco marcadas durante el período - 1959-1983. Encontrando que en los años de 1950, 1960 y 1965, el promedio fue de 57,210 hectáreas de superficie; registrándose en el año de 1965 una de las menores participaciones que sólo fue de 45,023 has.

Durante la década de los años setentas el promedio de la superficie fue de 66,879.2 has. de superficie de jitomate; - observándose las menores en los años de 1971 y 1976, pues sólo fueron 53,890 has. y 58,514 has. respectivamente.

En los años de 1980 y 1983, se observa una superficie - promedio de 75,898 has. de superficie; es decir, se presenta un cierto incremento de la superficie promedio en relación a los anteriores promedios; también registra en el año de 1980 una de las mayores superficies; siendo ésta de 92,154 has., y en 1983 una de las menores que fue de 62,994 has.

Es interesante apuntar que la variación de superficies destinadas al cultivo del jitomate no tienen una relación directa con la producción lograda en los mismos períodos; es - decir, si se observa el año de 1959; año que registra una de las menores superficies destinadas a este cultivo; es uno de los años que presenta la mayor producción del período 1959,- 1960-65.

En la década de 1970, también se registra el año de --- 1976 como uno de los años con menor superficie destinada al cultivo del jitomate; sin embargo, observando su volumen de producción encontramos que no es de los menores registrados; toda vez que en este periodo, los años de menor producción fueron 1971 y 1977. Así también en los años que se analizan de la década de los ochenta se encuentra que una de las ma yores superficies que se presentan en el periodo es el año de 1980; siendo ésta superficie superior a la del año de --- 1981; sin embargo, en cuanto a volumen de producción el año de 1981 es el que presenta uno de los mayores volúmenes de producción; lo que significa que se tengan que considerar los rendimientos por hectáreas, a fin de ver la participación que tiene el uso de mejor tecnología que puede manifestarse en mayores rendimientos por hectárea, o bien sólo una mayor intensidad en el uso de la tierra.

PARTICIPACION POR ENTIDADES EN LA SUPERFICIE NACIONAL  
DEL CULTIVO DE TOMATE.

Es interesante observar que desde el año de 1959 a 1985 la entidad que ha ocupado el primer lugar en cuanto a superficie, ha sido el estado de Sinaloa; entidad que en los años de 1959, 1960 y 1965; registró un porcentaje promedio de --- 31.92%, porcentaje que comparado con el de los años setenta, de 25.42%, muestra una disminución relativa del porcentaje de participación de esta entidad. Un factor que tiene gran relación con este comportamiento es el rendimiento promedio que se aprecia en los años de 1959, 1960 y 1965; el rendimiento promedio que se aprecia en los años setenta para esta entidad fue de 19.16 toneladas por hectárea. Es decir, el rendimiento promedio se incrementó en 94%, aunque los mayores rendimientos del periodo fueron 1970, 1971 y 1972; registrándose de 22.33 toneladas por hectárea, 23.81 y 21.50 respectivamente.

En los primeros años de la década de los ochenta, el estado de Sinaloa también ha ocupado los primeros lugares en la superficie nacional dedicada a el cultivo de jitomate; -- siendo de los años de 1980 a 1983, un promedio porcentual de 31.17%; presentándose el mayor porcentaje en el año de 1983 con un 40.68% que representa una superficie de 25,628 hectáreas.

Comparando estos años en relación al porcentaje promedio

El estado de Guanajuato en los años de 1959 y 1960, aparece ocupando el cuarto lugar en cuanto a superficie destinada a este cultivo con una participación porcentual promedio de 6.37%, este lugar también se manifestó en lo que respecta a su volumen de producción.

Es interesante observar que esta entidad ocupará en los siguientes años el tercer lugar en superficie; de los años de 1965 a 1972; de 1973 a 1974 ocupó el segundo lugar; de 1975 a 1977 vuelve a ocupar el tercer lugar; en 1978 el segundo lugar y en 1979 ocupó el tercer lugar. En los años siguientes esta entidad no aparece dentro de los primeros cuatro lugares.

En relación a los rendimientos que se han registrado para el periodo de estudio (1959, 1960, 1965, 1970-1983), en esta entidad se encuentra que en 1959 y 1960, existe un rendimiento de 5.99 toneladas por hectárea; ocupando el segundo lugar en relación a los rendimientos.

Sin embargo, después de estos años, es decir, en la década de los años setenta; incrementa de forma significativa sus rendimientos, ya que en los años que aparece dentro de los primeros cuatro lugares en cuanto a productividad que son los años de 1970, 1971, 1974, 1975 y 1979; presenta una productividad promedio de 20,02 toneladas por hectárea. Si comparamos esta productividad con la de los años anteriores, el incremento que se registró fue de 224.0%.

Es estado de Morelos en el año de 1965 ocupó el segundo lugar en cuanto a superficie con un porcentaje de participación de 14.07%, de 1970 a 1972 ocupó también el segundo lugar; mismo que mantendría de 1975 a 1977 y de 1979 a 1983. Durante los años que se registra dentro de los primeros lugares correspondientes a los años setenta, el promedio de participación fue de 13.95%, durante los años que se registra en segundo lugar de la década de los ochenta, el promedio de participación relativa a la superficie nacional fue de 10.11%.

En general, este estado presenta sus mayores porcentajes de participación en relación a la superficie nacional durante los años de 1970; destacándose 1970 y 1971 con porcentajes de 17.97% y 17.12%.

Considerando los rendimientos de esta entidad productora de jitomate, encontramos que en los años de 1959 y 1960, ocupa el segundo lugar en cuanto a mayores rendimientos; siendo de 6.19% y 6.35 toneladas por hectárea.

Durante la década de los años setenta no presenta los mayores rendimientos, sólo hasta los primeros años de la década de los ochenta (1980 y 1981), se presenta con altos rendimientos; siendo éstos de 17.90 y 20.97 toneladas por hectárea, en ambos años ocupa el cuarto lugar en cuanto a productividad.

Es estado de Veracruz es una de las entidades que en el

año de 1965 ocupó el cuarto lugar con un porcentaje relativo a la superficie nacional de 4.75% durante la década de los años setenta. Veracruz ha ocupado el cuarto lugar de 1970 a 1973 con un promedio de participación relativo a la superficie nacional de 7.15%.

Es interesante observar que esta entidad no volverá a aparecer en los primeros lugares; así también, en los años de 1965 y 1973 se presenta como de las entidades con menores rendimientos, registrándose de 2.27 toneladas por hectárea y 6.60 respectivamente.

En los años de 1980 a 1983, la participación de esta entidad aparece ocupando el décimo y décimo primer lugar en cuanto a superficie nacional, por su rendimiento por hectárea, registra de los menores rendimientos tanto en 1980 como 1983; ocupando el segundo y tercer lugar respectivamente con 13.3 toneladas por hectárea y 9.26.

Una de las entidades que también ha ocupado uno de los cuatro primeros lugares es el estado de Michoacán, durante 1974 y 1975; con un promedio de participación en la superficie nacional de 4.90%, así también en 1977 con un porcentaje de 4.83%.

En el año de 1978, Michoacán ocupó el séptimo lugar con 4.42% de participación en relación a la superficie nacional durante 1979 y 1980 ocupó el quinto lugar en superficie con una participación relativa de 7.10% y 5.72% respectivamente.

Considerando los rendimientos presentados por esta entidad se observa que durante los años de la década de los setenta, donde participa dentro de los primeros siete lugares en superficie; su promedio de rendimiento por hectárea fue de 12.87 toneladas por hectárea, en el año de 1980 su rendimiento aumentó ligeramente llegando a ser de 13.0 toneladas por hectárea.

Jalisco también es una de las principales entidades en cuanto a superficie destinada al cultivo del jitomate, después de las entidades mencionadas; ya que en los años de 1976 y 1978, ha ocupado el cuarto lugar en participación relativa a la superficie nacional para el cultivo de este producto, con un promedio de rendimiento en estos años de 5.68% durante la década de los años setenta, se ha encontrado dentro de los primeros diez lugares (a excepción del año de 1970, 1971 y 1973); logrando un porcentaje promedio en la superficie nacional de 4.48%. En 1980 ocupó el sexto lugar en superficie con un porcentaje de 5.62%.

En la década de los años setenta el rendimiento promedio de Jalisco (en los años señalados), fue de 10.37 toneladas por hectárea. Durante los primeros años de la década de los ochenta el porcentaje de participación de esta entidad en relación a la superficie nacional ha sido de 5.62% en 1980; ocupando el sexto lugar. En 1981 ocupó el quinto lugar con una participación de 6.05% y en 1983 su participación fue de 1.95%, ocupando el décimo primer lugar en superficie.

Una de las entidades con relativa importancia en la producción de jitomate es el estado de Baja California Norte, que aparece dentro de los diez primeros lugares a partir de la década de los años setenta; es así que ocupa el décimo lugar en el año de 1970 y en los años de 1971, 1976, 1978 y 1979; ocupó el noveno lugar en relación a la superficie nacional registrada para esos años. El promedio de participación fue de 3.10%. En este mismo periodo el promedio de rendimiento fue de 33.68 toneladas por hectárea.

Durante los primeros años de la década de los años ochenta, esta entidad se encontró dentro de los seis primeros lugares con un porcentaje promedio de participación en la superficie nacional de estos años de 5.48%, en estos años, el rendimiento promedio fue de 32.11 toneladas por hectárea. En general, se observa que Baja California es una de las entidades con mayores rendimientos.

El estado de San Luis Potosí, también se ha manifestado dentro de los diez primeros sitios en relación a la superficie nacional para este cultivo, a excepción de 1965 y 1978.

Es así que en 1959, ocupó el séptimo lugar en relación a la superficie nacional para este cultivo, y en 1960, el décimo con porcentajes de participación de 2.58% y 2.28% respectivamente.

Durante los años setenta ocupó el sexto lugar en superficie, en los años de 1971 y 1979, el séptimo lugar en 1972 y 1974; el octavo en 1973 y el noveno lugar se registró en

1975 y 1977; el promedio de participación en estos años fue -- de 4.01%; correspondiendo el mayor en 1979 con 6.13% y el me-- nor en 1976 con 3.37%.

En los primeros años de la década de los años ochenta, es ta entidad incrementó su superficie destinada al cultivo del - jitomate; encontrando que de 1980 a 1983, el promedio de parti cipación fue de 6.85%, registrándose las mayores superficies - en 1981 y 1983 con 7.42% y 7.75%.

En cuanto a los rendimientos presentados por esta entidad se encuentra que antes de la década de los años setenta el pro medio de participación fue de 5.68 toneladas por hectárea.

El rendimiento que se observa en la década de los años - setenta, se incrementa registrándose un rendimiento promedio - de 15.21 toneladas por hectárea; es en el año de 1979 donde se presenta el mayor rendimiento en relación a esta década, lle- gando a ser de 18.2 toneladas por hectárea.

Los rendimientos registrados en los primeros años de la - década de los años ochenta (1980, 1981 y 1983); también se in- crementa alcanzando a ser el promedio en estos años de 21.23 - toneladas por hectárea, correspondiendo el mayor al año de --- 1980 con 22.6 toneladas por hectárea; lo que significó que --- ocupara en ese año el tercer lugar en rendimiento a nivel na- cional.

Una entidad con significativa importancia en el cultivo - del jitomate es el estado de Puebla, que durante el año de --- 1965 ocupó el décimo lugar en relación a la superficie nacio- nal, con un participación de 2.82%; en 1970 no aparece dentro

de los diez primeros lugares en superficie. Sin embargo, en la década de los años setenta ocupa el sexto lugar en los años de 1972, 1976, 1977 y 1978; al séptimo en 1973 y 1975; el quinto en 1974 y el cuarto en 1979; durante estos años, el porcentaje promedio de superficie fue de 4.71%.

En los primeros años de la década de los años ochenta, (1980, 1981 y 1983); el promedio de participación en relación con la superficie nacional de los años señalados, fue de 4.97%, correspondiendo al año de 1980 el mayor porcentaje registrado; ya que fue de 6.89%.

El comportamiento de los rendimientos para esta entidad, fue de 8.21 toneladas por hectárea en 1965, durante la década de los años setenta el promedio de rendimiento registrado fue de 7.25 toneladas por hectárea; durante los primeros años de la década de los ochenta, el rendimiento por hectárea para esta entidad presenta cierto incremento; ya que su rendimiento, 12.88 toneladas por hectárea, correspondiendo al año de 1980 el mayor de los rendimientos, pues llegó a ser de 14.0 toneladas por hectárea.

Otra de las entidades que ha aparecido ocupando los --- primeros diez lugares en relación a la superficie nacional, es el estado de Hidalgo; que en 1959 y 1960 alcanzó un porcentaje de 2.37% y 2.30% respectivamente, en 1965 ocupó el quinto lugar con un porcentaje de participación de 4.44%.

En la década de los años setenta, ocupó el quinto lugar de 1970 a 1972; también en 1976 y 1977; el sexto lugar en 1974 y 1975; el octavo en 1978 y el décimo en 1973; en estos años el porcentaje promedio en relación a la superficie nacional fue de 4.15%. Durante los primeros años de la década de los años ochenta ocupó el décimo lugar en 1980 y 1981; y el noveno en 1983 en estos años su promedio de participación en relación con la superficie nacional fue de --- 3.41%.

Observando los rendimientos presentados por esta entidad durante 1959, 1960 y 1965, se registra un promedio de --- 7.2 toneladas por hectárea; es decir de los mejores rendimientos durante esos primeros años en relación con las otras entidades.

Los rendimientos manifestados durante la década de los años setenta, se incrementan llegando a ser en promedio para el periodo, de 18.23 toneladas por hectárea; el año que registra mayor rendimiento es en 1978; siendo de 23.62 toneladas por hectárea. En los primeros años de la década de los ochenta, disminuye sus rendimientos; ya que sólo fueron de -

12.14 toneladas por hectárea.

Por último aparece en los años de 1965, el estado de Querétaro en el sexto lugar; y el séptimo en 1970 y 1971; en estos años su promedio de participación fue de 3.63% en los otros años, 1972-1980 no aparece dentro de los diez primeros lugares; sólo en 1981 y 1983 tiene cierta significación por sus rendimientos; ya que ocupó el noveno y octavo lugar con 18.18 y 15.92 toneladas por hectárea respectivamente. Otras entidades con poca participación han sido Oaxaca y Guerrero; sin embargo, con porcentajes poco representativos.

PARTICIPACION DE LAS PRINCIPALES ENTIDADES EN LA SUPERFICIE NACIONAL DE TOMATE 1959-1983.

AÑO	SUPERFICIE NACIONAL HAS.	VARIACION	1er. LUGAR EN SUPERFICIE %	2o. LUGAR EN SUPERFICIE %	3er. LUGAR EN SUPERFICIE %	4o. LUGAR EN SUPERFICIE %
1959	62,802		Sinaloa 32.32	Tamaulipas 14.80	Sonora 10.69	Guajuato 6.56
1960	63,805		Sinaloa 34.78	Tamaulipas 14.76	Sonora 9.58	Guajuato 6.18
1965	45,023		Sinaloa 28.68	Morelos 14.07	Guajuato 7.99	Veracruz 4.75
1970	63,721		Sinaloa 24.12	Morelos 17.97	Guajuato 13.25	Veracruz 8.65
1971	53,890		Sinaloa 21.47	Morelos 17.12	Guajuato 13.93	Veracruz 6.05
1972	71,714		Sinaloa 30.17	Morelos 12.64	Guajuato 12.54	Veracruz 7.57
1973	69,406		Sinaloa 31.56	Guajuato 11.98	Morelos 10.14	Veracruz 6.36
1974	72,208 U.N.P.H.		Sinaloa 22.79	Guajuato 18.90	Morelos 13.70	Michoacán 4.83
1975	70,711 U.N.P.H.		Sinaloa 24.76	Morelos 13.06	Guajuato 12.40	Michoacán 4.98
1976	58,514 U.N.P.H.		Sinaloa 25.15	Morelos 13.33	Guajuato 8.40	Jalisco 6.27
1977	66,947 U.N.P.H.		Sinaloa 24.16	Morelos 13.37	Guajuato 12.99	Michoacán 4.83
1978	65,767 U.N.P.H.		Sinaloa 24.61	Guajuato 14.93	Morelos 10.20	Jalisco 5.10
1979	75,912 *		Sinaloa 27.04	Morelos 10.22	Guajuato 7.47	Puebla 7.22
1980	92,154*		Sinaloa 27.88	Morelos 10.99	Baja California 6.89	S.L.P. 5.92
1981	72,546*		Sinaloa 24.96	Morelos 11.58	S.L.P. 7.42	Jalisco 6.05
1982	NO CONFIABLE		I.N.C.	I.N.C.	I.N.C.	I.N.C.
1983	62,994 *		Sinaloa 40.68	Morelos 7.78	S.L.P. 7.75	Sonora 4.86

Cuadro elaborado con datos de: "Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos: S.P.P. (Dirección General de Estadística) de los años de 1959 a 1973. Unión Nacional de Productores de Hortalizas" U.N.P.H.: VIII Convención anual y XIX Asamblea General Ordinaria: Guajuato, Gto. México Nov. 30, Dic. 1 y 2, 1978.

\* "Programa Siembra-Exportación de tomate, temporada 1981-82" Dirección General de Economía Agrícola. S.A.R.H.

\*\* Departamento de Estadística Agropecuaria Nacional", Dirección General de Economía Agrícola S.A.R.H., (Cifras Preliminares), Dic. 1984.

1. Se consideró como año base 1959.

VII. MERCADO EXTERIOR DE JITOMATE

De la producción nacional de jitomate se observa que -- aproximadamente un 74.0% se ha destinado al Consumo Nacional y un 26.0% al mercado exterior (durante el periodo 1960 a - 1985). (1).

Varios son los factores que han contribuido a que en -- nuestro país el jitomate sea la principal hortaliza de exportación (ver importancia de la producción de jitomate), contribuyendo a tal situación el proceso de "desarrollo" seguido por nuestro país (ver capítulo "Antecedentes").

Es así que dentro de esos factores se destacan los siguientes: "Una serie de adelantos tecnológicos, así como la audaz política de abastecimiento de las empresas comercializadoras europeas y estadounidense ha permitido obtener para los países subdesarrollados, el suministro permanente de frutas y legumbres durante todo el año y han determinado la localización de producción de vegetales de exportación en las respectivas periferias económicas. Los progresos de los --- transportes refrigerados, el abatimiento de costo standard - por método de cultivo que permiten un mayor control sobre la calidad, han sido factores fundamentales de la dinamización del comercio de vegetales de clima templado durante los meses del año en que no son obtenibles en los mercados de des-

(1) Dirección General de Economía Agrícola (S.A.R.H.) "Consumos Aparentes de productos Agrícolas 1925-1980", de 1981 a 1985 se calculó según datos del Banco Nacional de Comercio Exterior.

tino. (2).

Nuestro país se ha convertido en uno de los principales productores de tomate de exportación. "Los canales de comercialización del tomate mexicano se dirigen hacia dos grandes mercados; siendo el principal Estados Unidos; que no obstante de ser un gran productor de hortalizas y legumbres en primavera y verano, realiza importaciones para complementar su demanda durante invierno y primavera temprana.

Canadá, considerado como otro gran mercado, sólo que en menor escala que el anterior, al no producir tomate, satisface su consumo y demanda vía importaciones en particular de Estados Unidos y México. (3).

La orientación de la producción de tomate mexicano destinado al mercado exterior se basa en varios factores como se ha mencionado, de los que destaca lo atractivo que resultan sus costos; sobre todo de producción.

El comportamiento de la producción de la principal hortaliza de exportación, que es el jitomate, se circunscribe en lo que SAMIR AMIN apunta como hechos esenciales que caracterizan el desarrollo del comercio mundial en el marco del sistema capitalista y que son entre otros: "las formas sucesivas y diferentes de la especialización de la periferia y especialmente las formas actuales de la misma; según la cual,

- (2) Ruth Rama, Raúl Vogorito "El Complejo de Frutas y Legumbres en México". Edit. Nueva Imagen. México 1976. pp. 220.
- (3) Dirección General de Economía Agrícola (S.A.R.H.) "Programa Siembra Exportación de Tomate". Temporada 1982-83. México. pág. 15.

la periferia suministra las materias primas producidas principalmente por empresas capitalistas modernas de producción elevada".

Para darse cuenta de estos fenómenos habrá que considerar:

- a. La teoría de la tendencia inherente al capitalismo en la ampliación de los mercados, y
- b. La teoría del dominio del centro sobre la periferia.

El análisis de los intercambios entre países desarrollados y subdesarrollados, conduce a la comprobación de la desigualdad del intercambio desde el momento en que como es el caso a productividad, igual el trabajo es remunerado a una tasa más baja en la periferia. Este hecho no puede ser explicado sin tener en cuenta la política de organización del excedente de mano de obra por el capital dominante de la periferia. Como organiza el capital la proletarización en la periferia, como las especializaciones que él impone, engendran ahí un excedente permanente y creciente de la oferta de mano de obra en relación con la demanda (4).

Considerando este señalamiento aunado a los ya mencionados, nos permite apuntar que la gran importancia que manifiesta y ha manifestado el comportamiento de la producción de jitomate para exportación, no necesariamente obedece a los objetivos de la política económica adoptados por las distin-

(4) SAMIR AMIN, Charles Bettelheim y otros. "Imperialismo y Comercio Internacional". Cuadernos del Pasado y Presente" Edit. Nueva Imagen: México. 1976. pág. 87.

tas administraciones en relación con la obtención de divisas sino más bien responde y ha respondido a la gran rentabilidad de la producción de este cultivo en nuestro país, rentabilidad que se basa fundamentalmente en los bajos costos de producción, en especial en el bajo costo de mano de obra; hecho que conduce a plantearse una importante reflexión.

La forma en que se produce el jitomate de exportación y la obtención de importantes cantidades de divisas por concepto de exportación tiene coherencia. Es decir, existe alguna relación entre el monto de divisas captadas por nuestro país o registradas como entradas de divisas a nuestro país y los salarios que se perciben por participar en la producción del cultivo de jitomate; o sólo son fenómenos ilusorios de un supuesto beneficio para los trabajadores agrícolas de nuestro país, para el logro de la contestación a tal reflexión se desarrollará en este capítulo los siguientes subtemas:

1. Participación de la producción nacional de jitomate en el mercado exterior.
2. Determinación de las principales entidades abastecedoras de jitomate en el mercado de Estados Unidos y Canadá.
3. Importancia de los costos de mano de obra en el cultivo de jitomate para exportación.
4. Participación del Estado en la programación de siembra y exportación de jitomate.

## VII.1. PARTICIPACION DE LA PRODUCCION NACIONAL DE JITOMATE EN EL MERCADO EXTERIOR

La participación que tiene la producción de jitomate mexicano en el comercio exterior tiene gran significado sobre todo si se considera la captación de divisas que obtiene nuestro país por la venta de este producto al exterior correspondiendo a los años de 1970 a 1979 un porcentaje promedio de participación en relación al valor total de las exportaciones de la Agricultura y Silvicultura de 17.92%; correspondiendo a ese período una captación promedio de divisas por concepto de exportación de: 141,158.41 miles de dólares. Durante los años de 1980 a 1985 el porcentaje promedio de participación de las exportaciones de Jitomate en relación al valor total de las exportaciones agrícolas y silvícolas se registró de 15.02%, en términos de valor para este período la captación promedio fué de 187,058.25 miles de dólares; sin embargo en 1982 y 1983 se registran las menores captaciones, siendo de: 156,513.93 y 111,758.61 miles de dólares respectivamente (Ver cuadro "Captación de Divisas por Exportación de Jitomate ... pág. 278") .

El principal destino de la producción de jitomate mexicano corresponde a los Estados Unidos y Canadá; no olvidar como ya se ha venido apuntando en anteriores capítulos que "el mayor grado de comercialización de frutas y legumbres se asocia con una nueva división internacio-

nal del trabajo y un esbozo de especialización por países. Por un lado, los mercados estadounidenses y canadienses son abastecidos durante algunas épocas del año por productos frescos originarios de México y - Centroamérica. Por otra parte el Norte de Europa y en este caso es de especial importancia el mercado Alemán, surtido por España, Portugal, el Sur de Italia, algunos países del Este Europeo, Turquía, Africa, Is rael, operándose una especialización por producto entre estos países.5/

El abastecimiento que nuestro país realiza y ha venido realizando en algunos estados de la Unión Americana y Canadá, responde por un lado a la insuficiencia de la producción doméstica para satisfacer los reque rimientos de la sociedad norteamericana; así también la participación - de nuestra producción en la Unión Americana obedece a las relaciones - existentes entre productores y distribuidores; es decir se establece - cierta relación en la órbita tanto de la producción como de la circula- ción.

Una de mis pretenciones en el desarrollo de este trabajo es princi palmente el que se pueda evidenciar que el comportamiento de nuestro co mercio en cuanto a ventas al exterior no va a depender de los deseos de la Administración Pública en turno y de sus objetivos materializados en

---

5/ Ruth Rama, Raúl Vigorito. Ibid. pp. 221.

su Política Económica, sino que este depende de elementos estructurales prevalecientes en nuestro país, elementos que contribuyen y han contribuido a mantener relaciones que permiten canalizar recursos en este caso a las entidades que se abastecen en la Unión Americana o Canada; ganancias superiores a las que se obtendrían en la Unión Americana.

De ahí la estrecha relación entre brokers o cadenas distribuidoras y los principales productores de hortalizas en nuestro país lo que nos conduce a señalar que hablar de ganancias o capital nos circunscribe tanto a la forma en que se produce como a las relaciones comerciales que se establecen.

Si nuestro país abasteciera a la Unión americana en los meses en que no hubiera producción interna de estas entidades se podría señalar que nuestra producción sólo concurre debido a la insuficiencia de su producción; situación que fácilmente nos conduciría a aseverar que nos compran por que ellos no tienen producción para satisfacer sus necesidades, por ende también podríamos decir, lo que es lógico, les conviene comprarnos porque somos el país que geográficamente estamos más cerca de ellos, lo que representa menores costos de transportación; sin embargo las relaciones son mas profundas y posiblemente mas estrechas ya que producimos y exportamos cuando ellos tienen también producción. "México produce y exporta en las estaciones de invierno y primavera, cantidades importantes de enero a mayo, cuya estacionalidad lleva a concluir en la existencia de cierto grado de competitividad ya que Estados Unidos produce en ambas estaciones". 6/

La producción que se realiza en Estados Unidos en invierno y primavera, corresponde a determinadas entidades "En este sentido tenemos las estaciones de invierno y primavera y los Estados de Florida, California y Texas donde el estado de Florida es el único productor de tomates en invierno, mientras que en primavera los tres estados mencionados tienen una participación de gran importancia, destacando sobre manera el pri--

---

6/ Dirección General de Economía Agrícola. S.A.R.H. "Programa Siembra-Exportación de Tomate". 1981-82 México pp. 15

mer Estado. La superficie total sembrada en las dos estaciones en los - Estados productores mencionados en el período comprendido desde 1973 - hasta 1977, manifestó en los tres primeros años, un movimiento descen- dente, para iniciar en 1976 una reacción hacia el alza, con una superfi- cie en ese año de 16,405 has. disminuyendo muy ligeramente en 1977, co- sechando en ese año una área de 16,252 has. Sin embargo la producción manifestó una trayectoria con incrementos año con año hasta 1976, donde se lograron producir 387,775 toneladas, reduciéndose el renglón produc- tivo en un 8.0% en 1977, donde se generaron 356,779 toneladas, por moti- vos fuera del alcance del hombre ya conocidos". 7/

Es así que la producción de jitomate mexicano compite con la del es- tado de Florida, en el abastecimiento del mercado Americano, el siguien- te cuadro nos permite observar lo señalado:

---

7/ Unión Nacional de Productores de Hortaliza; U.N.P.H, "VIII Convención anual y XIX Asamblea general ordinaria; Guanajuato, México, Nov. Dic. - 1978 pp. 24-25

FLORIDA  
DINAMICA DEL CULTIVO DE TOMATE EN INVIERNO Y PRIMAVERA  
AÑOS 1976-1981

Año	Superficie ha.	Invierno Rendimiento Tbn/ha	Producción Ton.	Superficie ha.	Primavera Rendimiento	Producción ton.	Total Producción Ton.
1976	5301	24.1	127,776	6,273	26.3	165,243	293,019
1977	6313	7.6	48,035	6,961	23.0	159,963	207,971
1978	5180	19.6	101,604	6,758	26.3	178,034	279,638
1979	4978	23.5	117,162	6,354	31.9	202,981	320,143
1980	6030	28.0	168,962	6,313	33.9	212,280	381,242
1981 <sup>1</sup>	6272 <sup>2</sup>	21.5	134,904	7,244 <sup>2</sup>	29.8	216,227	351,131

Notas:

- 1.- Para superficie son cifras preliminares y para producción son cifras estimadas por el método de mínimos cuadrados.
- 2.- Superficie plantada.

Cuadro tomado de: Dirección General de Economía Agrícola; D.G.E.A. "Programa Siembra-Exportación de Tomate, Temporada 1981-82 pp. 16

La participación del tomate mexicano en la Unión Americana también obedece a la buena aceptación de éste en algunas ciudades como son "Los Angeles, California; Dallas y Houston, Texas; Denver, Colorado; Chicago, Illinois y otras ciudades en Canadá como Toronto y Vancouver". 8/

Es así que nuestro país concurre con una producción significativa en el mercado de Estados Unidos; participación superior al 25% en relación con los oferentes en el mercado norteamericano, como claramente se observa en el siguiente cuadro:

PARTICIPACION POR OFERENTES EN EL MERCADO DE ESTADOS UNIDOS

Productor	1975	1976	1977	1978	1979	Promedio anual
Florida	32.5	33.7	25.1	30.7	33.2	31.0
California	30.5	27.0	30.0	29.0	27.4	28.8
México	25.8	27.3	33.5	30.2	28.0	29.0
Carolina del Sur	2.2	2.5	2.8	4.4	5.8	3.5
Otros	9.0	9.5	8.6	5.7	5.6	7.7

Frente: Federal-State Market News Service  
Sacramento California

Citado en: Dirección General de Economía Agrícola; Econotecnía agrícola  
la Ibid. pág. 16

La competencia de la producción de tomate mexicano con la producción de Florida se hace más evidente cuando se observan los períodos de abastecimiento al mercado de los Estados Unidos y las zonas de abastecimiento.

"Florida, primer productor de tomate durante todo el año, inicia su período de abastecimiento en el mes de septiembre alcanzando un nivel más activo en los meses de octubre a junio.

California inicia el período de embarques en el mes de marzo, mien

8/ Dirección General de Economía Agrícola.- Econotecnía Agrícola; "Programa de Siembra-Exportación e Internación de Tomate para la Temporada 1981/81 en el Estado de Baja California, pág. 16

tras que los meses de Junio a Enero representan el lapso de mayor actividad.

Las exportaciones originadas en México, mantienen un período normal de embarque cuyo inicio se presenta durante el mes de Septiembre, - logrando un período fuerte de actividades en los meses de Octubre a Julio". 9/

En cuanto a las zonas que se abastecen se observa la participación tanto de Florida como de México en cuanto a satisfacer la demanda de la zona Oeste; como lo muestra el siguiente cuadro.

ESTADOS UNIDOS-CANADA  
ABASTECIMIENTO DE TOMATE POR REGIONES AÑO 1979 (tons.)

Región/Zona	California		Florida camión	Carolina del Sur Varios	México camión	Otras Areas Varios	Total
	camión	F.F.ee.					
Este	24,380	6,542	89,937	14,573	10,851	26,668	172,951
Medio Oeste	32,974	3,296	44,937	4,844	30,005	16,862	132,918
Sur	43,598	1,816	53,577	4,331	34,472	15,232	153,026
Oeste	92,098	318	17,216	304	68,295	935	179,166
Canadá	15,545	1,289	40,252	3,482	17,102	16,317	93,987
Total E.U.A.-CAN.	208,595	13,261	245,919	27,534	160,725	76,014	732,048

Frente: Federal-State Market News, U.S.D.A.  
Washington D.C. I

Citado en: Dirección General de Economía Agrícola, S.A.R.H. "Econotecnia Agrícola". Ibid. Pág. 17.

En este cuadro también se observa que siendo Florida un estado importante en el abastecimiento de jitomate de la Unión Americana su producción se destina principalmente a satisfacer la demanda de la Región Este; nuestro país concurre a satisfacer la demanda de la zona Oeste; - lo que conduce también a apuntar que la producción de Florida no es suficiente para cubrir la demanda de esta zona "De ahí el interés por par

9/ Dirección General de Economía Agrícola S.A.R.H.- Econotecnia Agrícola. Ibid. Pág. 18.

te de las autoridades de la Costa Oeste de permitir la entrada de tomate mexicano con el propósito de estabilizar el costo de la vida, interés este que suele estar en conflicto con el de los productores de Florida". 10/

En varias ocasiones los productores de Florida se han quejado de los productores mexicanos por lo que ellos determinan competencia desleal; sin embargo, las verdaderas causas por las que ellos designan a sus competidores con ese término, radica en que las condiciones de producción en ambos países son diferentes, sobre todo en cuanto a uso y costo de mano de obra, en las labores de cultivo y cosecha de este producto.

---

10/ Rama, Ruth y Rello Fernando, "Panorama y Perspectivas de la Economía Mexicana". El Colegio de México, 1980. Pág. 32.

Otro de los países a donde concurre el tomate mexicano es Canadá; donde participa junto con los Estados Unidos en el abastecimiento; observando el siguiente cuadro se destaca que cuando los Estados Unidos - incrementan sus exportaciones de tomate; México disminuye su participación en el abasto de este país.

CANADA  
IMPORTACIONES DE TOMATE POR PAISES DE PROCEDENCIA  
1972/1979

Países (Ton.)

Años	Estados Unidos	México	Otros Países *	T o t a l
1972	67,681	31,418	344	99,443
1973	62,750	37,737	756	101,243
1974	76,835	26,717	66	103,618
1975	88,619	16,986	256	105,861
1976	93,926	23,679	49	117,656
1977	80,986	31,005	153	112,144
1978	84,630	32,555	270	117,455
1979 **	83,530	40,759	456	124,745

Notas:

\* Incluye España, Bélgica, Isamburgo, Territorios Españoles en África, Holanda, Uruguay, Bahamas, Hacté, Chile y Reino Unido.

\*\* Proyección con base en la tendencia anual de los cuatro últimos años.

Fuente: Statics Canada, Imports By Countries.

Citado en: Unión Nacional de Productores de Hortalizas U.N.P.H. "VIII Convención Anual y XIX Asamblea General Ordinaria" Guanajuato, Gto., México, 30 de Nov., 1, 2 de Diciembre de 1978, Pág. 39.

Lo descrito nos muestra la significativa participación de la producción de tomate en el mercado exterior; sin embargo es difícil puntualizar con toda amplitud el significado de las compras, sobre todo cuando las exportaciones de tomate sufren algunas restricciones, es decir - si consideramos que la producción para exportación sólo se realiza por mexicanos y también la distribución, sin embargo el asunto se complica debido a que la comercialización y por tanto la internación de nuestra producción la practican los brokers o cadenas distribuidoras, organizaciones fundamentalmente de origen norteamericano, pero a esto también - se le debe sumar el hecho de que para el logro de la producción de jitomate, concurre el capital extranjero aunque claro debidamente garantizado; es decir "el lazo formado por los distribuidores de Arizona (algunos de los cuales juegan un papel importante en el financiamiento de la producción de tomate en México), y los distribuidores/productores mexicanos, al tener intereses comerciales en común, han unido ambas fuerzas para oponerse a las acciones proteccionistas que los afectan, los grupos de la alianza. En la actualidad, la mitad de los distribuidores de Arizona que importan hortalizas mexicanas son subsidiarias de productores mexicanos; pareciera que se trata de transnacionales mexicanas.... Es posible que a medida que el comercio de algunos productos se vuelva más complejo, vía la integración de sectores productivos entre los dos países, se altere la naturaleza de los conflictos. Estos podrán ir más allá del mero enfrentamiento entre dos burocracias, para convertirse - en disputas entre coaliciones internacionales, es decir, entre grupos que rebasan los límites y los intereses nacionales y se extienden a ambos lados de la frontera". 11/

---

11/ María Celia Toro. "La Legislación Comercial de Estados Unidos y - sus Implicaciones para México", en "La Política Exterior de México: Desafíos en los Ochenta". CIDE. Colección Estudios Políticos. Ensayos del CIDE. Enero 1983.

CAPTACION DE DIVISAS POR EXPORTACION DE  
JITOMATE A NIVEL NACIONAL Y A NIVEL DE  
LA PRINCIPAL ENTIDAD EXPORTADORA

1970 - 1985

AÑO	Porcentaje de Participación del Tomate en Relación al Valor total de las Exportaciones de la Agricultura y Silvicultura.	Captación de Divisas por Concepto de Exportación de Tomate a Nivel Nacional. (Miles de Dólares).	Participación del Estado de Sinaloa en el Total de Jitomate Exportado
1970	25.52	107,706.64	
1971	20.94	90,009.75	
1972	19.41	99,025.74	
1973	20.30	127,060.74	
1974	15.22	94,335.84	
1975	18.44	132,595.58	90.0
1976	13.30	141,048.62	93.7
1977	18.20	215,021.17	86.9
1978	15.14	197,932.03	85.6
1979	12.80	206,848.12	86.0
1980	13.02	185,422.50	89.5
1981	18.14	249,890.65	90.8
1982	14.27	156,513.93	92.45
1983	10.51	111,758.61	87.60
1984	16.89	220,652.14	89.17
1985	17.33	198,111.70	89.17

Cuadro elaborado con datos de los cuadros de "Exportaciones Principales Productos" (Ver capítulo V), para la participación del Estado de Sinaloa, se consideró los Boletines Anuales de la Unión Nacional de Productores de Hortalizas U.N.P.H (varios años); así como los "Programas Siembra Exportación de Tomate" temporales 81-82 y 82-83 de la Dirección General de Economía Agrícola S.A.R.H.; para los años de 1984 y 1985 se consideró la participación promedio 1975-1983.

## VII.2. DETERMINACION DE LAS PRINCIPALES ENTIDADES ABASTECEDORAS DE JITOMATE EN EL MERCADO DE LOS ESTADOS UNIDOS Y CANADA.

El estado de Sinaloa es el principal abastecedor del mercado exterior del tomate. "Este estado continúa ocupando el primer lugar como abastecedor de frutas frescas y legumbres a los principales centros de consumo de Estados Unidos y Canadá, exportación que va dirigida a ciudades como Los Angeles, Chicago, New York y muchos otros que por su gran demanda, como consecuencia de su elevada densidad demográfica, no alcanzan a ser totalmente abastecidos por la producción interna". (12)

Es interesante señalar que "nuestro país a pesar de su atraso tecnológico con respecto a las principales zonas productoras de Estados Unidos (Florida y California), contando con la única ventaja del costo de la mano de obra, ha venido compitiendo en un mercado externo en el cual su costo de distribución es mayor que el costo físico de producción" (13)

El estado de Sinaloa se ha caracterizado por ser el principal productor y exportador de tomate, así también a esta entidad le corresponde "las mayores repercusiones en los

(12) Unión Nacional de Productores de Hortalizas "IV Convención Anual y XVII Asamblea General Ordinaria; Guaymas, Sonora, México. Nov. 18, 19 y 20 de 1976. pp. 16-17.

(13) Unión Nacional de Productores de Hortalizas, "V Convención Anual y XVI Asamblea General Ordinaria; Puerto Vallarta, Jal. México. Enero 15, 16 y 17 de 1976. p. 15.

los decrementos de producción y exportación y es que tiene una de las competencias más fuertes en la producción de hortalizas y frutas frescas durante el invierno, con el Estado de Florida, por sus avances tecnológicos logrados en estos últimos años; haciendo que sus costos unitarios se reduzcan considerablemente". (14).

Dentro de las hortalizas como ya se vió en el capítulo subtema, de Importancia de la producción de tomate en relación a la producción de hortalizas, se observa que en la temporada 1973-1974 "De todos los productos agrícolas, el tomate en todas sus formas (verde, maduro y cherry), continúa siendo el de mayor importancia. De su producción nacional que fue de 1,105,000 toneladas, se exportó el 25.5%, es decir 282,147 toneladas que generaron un valor de 1,502,7 millones de pesos, representativos del 67.6% del valor total de la producción, calculando a precios promedios rurales". (15).

En la participación del estado de Sinaloa como principal productor de hortalizas y en especial de tomate, varios factores han contribuido, destacándose la creación de obras de infraestructura. "Es hasta 1948, con la construcción de la Presa Sanalona y la Presa Derivadora de Culiacán, cuando se inicia en nuestro Estado el crecimiento de la actividad -

- (14) Unión Nacional de Productores de Hortalizas, "V Convención Anual y XVI Asamblea General Ordinaria. Puerto Vallarta, Jalisco, México. Enero 15, 16 y 17 de 1976 Pag. 17.
- (15) Unión Nacional de Productores de Hortalizas. IV Convención Anual y XV Asamblea General Ordinaria. Culiacán, Sinaloa. Sin. 20, 21 y 22 de febrero, 1975. Pag. 16.

agrícola, el cual estuvo estrechamente vinculado con la apertura de los granes distritos de riego que hoy caracterizan a nuestra entidad federativa, dándole a Sinaloa la imagen de una entidad eminentemente productora de alimentos y materias primas cuyo destino es el consumo estatal, la industria nacional y los mercados de exportación.

El impacto de las obras de infraestructura hidráulica en el desarrollo agrícola del Estado fue inmediato, dejándose ya notar para 1950, año en que se cosecharon 309 mil hectáreas, tanto de riego como de temporal. De aquí en adelante, el crecimiento fue acelerado y sostenido, observándose en -- 1960 un incremento del 47 por ciento en la superficie cosechada y del 62 por ciento en el valor del producto. Para 1970 se dió un importante salto en ambos conceptos, llegándose a obtener un valor de producción por 4,374 millones de pesos, en aproximadamente 684 mil hectáreas.

En el período 1932-1982 se destacan en el sector agrícola los siguientes indicadores: La superficie total cosechada creció a una tasa media anual de 5.6 por ciento, la producción al 7.1 por ciento y el valor del producto al 15.3 por ciento. El comportamiento dinámico de estas tres variables permiten que ahora, la agricultura sinaloense ocupe el primer lugar nacional por el valor y el segundo por el volumen de producción. (16)

(16) Confederación de Asociaciones Agrícolas del Estado de Sinaloa, análisis de la agricultura sinaloense número 124. "Informe de Labores 1981" Año XX, Enero-Marzo 1982 pp. 12, 13.

Es así que observando la producción de jitomate dedicado a la exportación, corresponde al Estado de Sinaloa la mayor participación; sin embargo, en el período de 1970 a 1982 no se tienen datos continuos de su participación lográndose tener sólo de forma continua de 1974 a 1982.

Durante el período de 1974 a 1977 se encuentra que el volumen promedio exportado fue de 287,167.3 toneladas; correspondiendo el mayor volumen a la temporada 1976-1977 que fue de 349,259.0 toneladas. La participación promedio del Estado de Sinaloa durante este período fue del 91.0%, siguiendo en importancia Baja California con un porcentaje de participación de 5.25%. (Ver siguiente cuadro).

EXPORTACION DE TOMATE POR ESTADOS

Participación Porcentual  
Temporada 1974-1977

Entidad	1974-75		1975-76		1976-77		PROMEDIO % 1974-77
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%	
1. Sinaloa	206,591	90.0	265,162	94.0	310,961	89.0	91.0
2. Baja California	11,186	4.87	11,321	4.0	24,012	6.9	5.25
3. Jalisco	2,987	1.30	2,175	.7	Tamaulipas 4,258	1.2	
4. Morelos	2,494	1.08	Sonora 1,783	.6	Jalisco 2,920	.8	
5. Michoacán	2,109	.9	Tamaulipas 1,023	.3	Morelos 2,615	.7	
				.4	Michoacán 2,550	.7	
Otros	4,118	1.79	1,294	.4	1,943	.5	
TOTAL	229,485	100.0	282,758	100.0	349,259	100%	

Cuadro elaborado con datos de; Unión Nacional de Productores de Hortalizas; "Boletín bimestral" años de 1974-1978.

De 1977 a 1982 el volumen promedio exportado fue de 328,102.4 toneladas correspondiendo los mayores volúmenes a las Temporadas 1977-1980 ya que fueron de 410,880 toneladas en 1977-78; 361,204 toneladas en 1978-1979 y 335,836 toneladas en 1979-1980. Así también durante este período (1977-1982) el promedio de participación del Estado de Sinaloa fue de 87.7%.

Considerando un período de análisis que comprende las últimas cinco temporadas (1977-78/1981-82) se observa, que el Estado de Sinaloa registró contracciones de hasta 13.7% pasando de 350,856 toneladas en 1977-78 a 228,125, no obstante, que su participación en las exportaciones totales es bastante importante, en promedio, 87.7%; le sigue en orden de importancia Baja California Norte con una participación promedio de 6.3% Sonora con 2.4%; Jalisco con 2.0% y otros estados con el restante 1.6%, tal y como se detalla en el siguiente cuadro:

REPUBLICA MEXICANA  
 EXPORTACION DE TOMATE<sup>1</sup> POR ESTADOS, CON SU PARTICIPACION PORCENTUAL  
 Temporadas 1977-78 a 1981-82

Toneladas

Estado	1977-78	1978-79	1979-80	1980-81	1981-82 <sup>2</sup>	Participación Promedio (%) 1977-78/1981-82
Sinaloa	350,856	310,976	301,014	247,713	228,125	87.7
Baja California	31,861	32,089	14,065	21,509	3,512	6.3
Sonora	13,526	7,960	6,930	5,257	5,373	2.4
Jalisco	7,356	6,185	7,505	5,332	6,185	2.0
Michoacán	3,341	2,322	1,854	2,529	667	0.6
Tamaulipas	2,008	1,282	1,926	2,221	1,157	0.5
Morelos	1,059	135	76	-	-	0.1
Otros <sup>3</sup>	873	255	2,466	1,268	1,744	0.4
TOTAL	410,880	361,204	335,836	225,829	246,763	100.0

Fuente: Dirección General de Economía Agrícola, S.A.R.H. "Programa Siembra-exportación de Tomate 1982-82". México. pp. 13, 14.

VII. 3. IMPORTANCIA DE LOS COSTOS DE MANO DE OBRA EN EL CULTIVO DE JITOMATE PARA EXPORTACION.

Varios son los factores que han contribuido a la existencia de un gran dinamismo en la producción de jitomate mexicano destinado a la exportación; sin embargo, dentro de estos destaca uno que es el más importante, el uso de mano de obra dentro de las labores culturales de este cultivo.

En nuestro país resulta y ha resultado ser un gran atractivo los menores costos de producción de este cultivo comparado con los costos de el Estado de Florida que como se ha mencionado es el principal competidor de nuestro país. No olvidar que "nuestro país a pesar de su atraso tecnológico con respecto a las principales zonas productoras de los Estados Unidos (Florida y California), contando con la única ventaja del costo de la mano de obra, ha venido compitiendo en un mercado externo en el cual su costo de distribución es mayor que el costo físico de producción" (17).

Es así que se podría apuntar que la importancia de la utilización de mano de obra en las labores culturales del cultivo de jitomate es significativa si se compara con la producción de productos básicos ya que "una hectárea de hor-

(17) Unión Nacional de Productores de Hortaliza; V Convención Anual y XVI Asamblea General Ordinaria". Puerto Vallarta, Jalisco, México, enero 15, 16 y 17 de 1976, pp. 15.

taliza genera en promedio 13 veces más mano de obra que una hectárea de básicos. (18).

El uso intensivo de mano de obra en el cultivo de tomate en México ocasiona que los costos de producción de éstos sean menores a los que tienen los productores de los Estados Unidos en especial los del Estado de Florida, situación que ha provocado que los productores de tal Estado recurran a su gobierno para tratar de limitar la entrada de jitomate mexicano a su país es así por ejemplo que en el año de 1978 en el mes de mayo, "La Comisión de Agricultura del Congreso" presidió una Audiencia Pública celebrada en Washington, en la que se plantearon por los productores de Florida 14 peticiones de limitación entre las que destacan una serie de investigaciones para detectar posibles violaciones a la Ley Antidumping; a las leyes de Etiquetado, a los Reglamentos de aplicación de Insecticidas y Control de Residuos Tóxicos; así como de Inspección de Calidad. Se invocó además la autoridad del Presidente de los Estados Unidos bajo el Acta Agrícola de 1956 para que entrara en acuerdos de limitación con el gobierno de México; se pidió que hiciera uso de sus facultades para la imposición de sobre-tasas arancelarias a los productores de importación y que no se negociara concesión arancelaria sobre frutas y hortalizas de México de las que están siendo consideradas ahora

(18) Unión Nacional de Productores de Hortalizas; "XIII Convención Anual y XXIV Asamblea General Ordinaria"; Uruapan, Michoacán, México 1-4 de diciembre de 1983 p. 31.

en los procesos del Gatt.

De todas estas iniciativas, la que más trascendió en los medios políticos del Congreso fué la del "Dumping", práctica comercial que supone la existencia de un monopolio para veder al mercado extranjero a precios más bajos que los del mercado nacional, o bien veder en el mercado extranjero por debajo del costo de producción. (19).

Sin embargo, las acusaciones de los Productores de Florida son casi constantes; teniendo que en el mismo año de 1978 pero en el mes de septiembre "Los productores de Florida invocaron la legislación Antidumping que describe los mecanismos para salvaguardar sus intereses nacionales de producción contra cualquier artículo de cualquier país extranjero.

Así es que, al amparo de esta legislación, acusaron nuevamente a U.N.P.H. y C.A.A.D.E.S. en una audiencia pública....., de ejercer una estructura de monopolio a través de una planeación centralizada, dirigida y controlada para acabar con la industria doméstica de los Estados Unidos.

Con estos elementos elevaron una petición al Departamento del Tesoro para la aplicación del arancel Antidumping que contrarrestará la acción comercial de las hortalizas mexicanas, involucrando 5 de nuestros más importantes productos: tomate, pepino, chile bell, berenjena y calabacita, que en

(19) Unión Nacional de Producción de Hortalizas; XII Convención Anual y. . . "Ibid. pp. 1363.

1977-78 representaron el 60.8% de nuestra exportación total y generaron divisas por más de 6 mil millones de pesos (20).

Lo anterior permite enfatizar que la concurrencia de jitomate mexicano se debe a varios factores destacándose precisamente el de su gran rentabilidad, debido a los bajos costos que en mano de obra se pagan; si estos costos se compararan con los de el Estado de Florida se notarían las diferencias (posteriormente se pormenoriza en estas diferencias); sin embargo, hay que tener presente que el que nuestro país sea un gran productor de jitomate para exportación se debe a que es y ha sido un espacio físico y social favorable para la producción y comercialización. Para la producción se menciona debido a que han sido precisamente las grandes compañías; los denominados brokers, las tiendas o cadenas de tiendas o los agentes dedicados a la agricultura los que han visto a nuestro país como abastecedor o productor de jitomate a menores costos, lo que se traduce y ha traducido en mayores beneficios económicos, aún a pesar de que se introduzca este producto a menores costos comparativos de los que presentan sus paisanos norteamericanos el objetivo de éstos (negociantes) son sus mayores beneficios; lo anterior se ve respaldado por lo que se señala para las entidades productoras de jitomate en la Unión Americana.

"Según Goldberg (1974) los intentos de abatir costos me

(20) Unión Nacional de Productores de Hortalizas; "XIII Convención Anual y . . ." Ibid pp.1363.

diante el aumento de insumos, la mecanización del campo y la integración con la etapa distributiva, no han sido exitosos, puesto que los aumentos en productividad fueron insuficientes para contraponerse a los de los costos de insumos. Además el costo de la fuerza de trabajo en cultivos donde la conservación de la calidad depende aún de la cosecha manual, ha sido un aspecto crucial que no se ha podido resolver en el interior de Estado Unidos.

La desaparición de la fuerza de trabajo familiar y la sindicalización de los trabajadores agrícolas han representado serios golpes para la producción hortícola norteamericana. (21).

Lo anterior ha dado la pauta para que tanto productores como distribuidores o cadenas de tiendas de autoservicio se hayan desplazado a nuestro país para abastecerse de productos como el jitomate o la fresa entre otros, vinculándose con los poseedores de las tierras de las principales zonas productoras destacándose desde luego el Estado de Sinaloa a través del crédito; de la habilitación del productor en especie o en dinero o en ambos aspectos; así como por las compras por contrato.

"La actividad tiene un déficit de crédito de 114,000 millones de pesos, lo cual obliga a los horticultores a re--

(21) Rama, Ruth; Vigorito Raúl. Ibid. p. 222.

currir a financiamiento exterior, por lo que en muchos casos "caen en manos de prestamistas estadounidenses, que compran - las cosechas adelantadas pero a muy bajos precios" (22).

El bajo nivel salarial en nuestro país ha sido uno de los más importantes en la producción para exportación de jitomate.

"Para el periodo 1973-74, un estudio de la Universidad de Florida estimó que mientras el costo de salarios por toneladas de tomate era de \$18.3 dólares en el oeste de México, - ascendía a \$ 62.1 dólares en Florida... Ahora bien, dicho supuesto, es evidentemente inconsistente mientras la cosecha es mecanizada en Florida, en Sinaloa se efectúa manualmente. Estimaciones de C.E.P.A.L. para 1976 corroboraron la existencia de un desfase aún mayor de los costos de salario entre ambos competidores respecto a la producción sinaloense de tomate; pudo estimarse que los salarios representaban un costo de \$11.4 dólares por tonelada (C.E.P.A.L. 1977)" (23). (Ver Cuadros 1, 2 y 3).

(22) Periódico Excelsior.- "Severa Crisis en la Producción - Hortícola por la Falta de Mayor Apoyo Financiero". 25 de abril de 1986.

(23) Rama, Ruth, Rello Fernando. Ibid p. 33.

CUADRO 1

Costos comparados de producción de jitomate, seleccionadas en el Oeste de México y en Florida 1973-74.

(en dólares corrientes por tonelada)\*

	Florida (A)	Oeste de México (B)
Salarios	62.08	18.34
Insumos	56.77	28.55
Servicio de maquinaria	29.03	7.89
Cosecha	69.08	66.14
Carga	97.00	76.43
Varios	28.66	8.58
T O T A L	346.62	205.93

\*La transformación de costos por Ha. a costos por tonelada se efectuó de acuerdo con rendimientos, para E.U. y México respectivamente, de 26.9 ton/ha y 31.9 ton/ha.

Fuente: ILET con datos de C.E.P.A.L. (1977a).

## CUADRO 2.

## Costos unitarios de producción de jitomate

(en dólares corrientes)\*

	Costos Unitarios	
	(p/ha)**	(p/ton)**
	(A)	(B)
<b>SALARIOS</b>		
Personal Calificado	56	3.03
Personal no Calificado	154	8.32
Subtotal	210	11.35
<b>INSUMOS</b>		
Riego	13	0.70
Semilla	9	0.49
Fertilizantes	84	4.54
Insecticidas	100	5.41
Combustible y lubricantes	10	0.54
Subtotal	216	11.68
Uso de maquinaria	167	9.03
Cosecha y acarreo	300	16.21
Renta de la tierra	134	7.24
<b>T O T A L</b>	<b>1027</b>	<b>55.51</b>

\* A una tasa de 22.60 pesos mexicanos por dólar

\*\* Estimaciones de C.E.P.A.L., con base en datos para 1976 proporcionados por la U.N.P.H.

\*\*\* Estimado en base a los rendimientos reales obtenidos en 1975 (18.5 ton/ha).

Fuente: ILET con datos de C.E.P.A.L. (1977a).

## CUADRO 3

Costos comparativos de la producción de jitomate

Florida, Oeste de México (1973-1974).

Guanajuato (1983)

(en dólares corrientes por tonelada)\*

	Florida (A)	Oeste de México (B)	Estado de <sup>1</sup> Guanajuato
Salarios	62.08	18.34	12.91 <sup>1</sup>
Insumos	56.77	28.55	28.55
Servicio de ma- quinaria	29.03	7.89	7.89
Cosecha	69.08	66.14	66.14
Carga	97.00	76.43	76.43
Varios	28.66	8.58	8.58
<b>T O T A L</b>	<b>346.62</b>	<b>205.93</b>	<b>200.50</b>

<sup>1</sup> Los datos considerados para el Estado de Guanajuato, se obtuvieron de investigación directa a través de encuestas dirigidas a conocer los salarios y cantidad de jornadas aplicadas a la producción de jitomate; los datos de los otros costos se consideraron constantes. El objeto de considerar el Estado de Guanajuato en este cuadro, es mostrar que a pesar de que el rendimiento es de 22 toneladas por hectárea, es decir, menor que el considerado para la costa oeste 31.9 toneladas por hectárea. El costo total es menor en 1983 (encuestas realizadas en junio de 1983). Ver anexo "X". Sin embargo es necesario señalar que en esta zona no se utiliza maquinaria por lo que los costos son aún menores.

- 295 -

COSTO DE PRODUCCION DEL JITOMATE  
EN EL ESTADO DE GUANAJUATO<sup>2</sup>

Labores agrícolas <sup>1</sup>		hombres ocupados y o tracción animal	días ocupados por labor	TOTAL jornadas/hombre	(\$) Precio por jornada (Junio 1983)	\$ COSTO TOTAL
SIEMBRA	Sembradores	30	4	120	250.-	30,000.-
	Regadores	2	5	10	500.-	5,000.-
	Fertilizadores	14	4	56	250.-	14,000.-
CULTIVO	Deshierbe	30	6	180	250.-	45,000.-
	Aplicación de fertilizantes	2	4	8	250.-	10,000.-
	Cortadores	10	7	70	250.-	17,500.-
Producción 66 Tons.						121,500.-
Producción 1 tonelada (pesos)						1,840.90
Producción 1 tonelada (dólares) <sup>3</sup>						12.91

Fuente: Investigación directa, realizada en el año de 1983

<sup>1</sup> Las labores agrícolas, corresponden a un predio de 3 hectáreas, ubicado en Apaseo el Alto, perteneciente a Celaya, Guanajuato, donde existe un rendimiento medio de 22 toneladas por hectárea

<sup>2</sup> Se seleccionó esta entidad, por ser de las principales dentro de la producción de jitomate y por presentar facilidades para la realización de la encuesta.

<sup>3</sup> Se calculó en base a \$ 142.50 pesos por dólar.

En relación a lo descrito claramente se identifica que - los bajos costos destinados al pago de salarios es el principal atractivo de la producción de jitomate destinado a la exportación.

Sin embargo resulta de gran importancia conocer qué porcentaje guarda el pago de salarios tanto en labores de producción como de comercialización en relación con la captación de divisas que obtiene nuestro país.

Es así que señalaré primero que los costos totales del cultivo de jitomate destinado a la exportación se encuentran constituidos fundamentalmente de dos partes; uno el costo de producción y otro el de comercialización, en ambos procesos se emplea mano de obra, correspondiendo mayor densidad en el uso de ésta a las labores de producción; ya que de acuerdo - con una investigación directa realizada durante la temporada 1979-80 en el Estado de Sinaloa se encontró una participación en las labores de siembra de 3.68%; en las de cultivo de un 26.38%; y en las labores de cosecha un 60.12%, en relación al total de mano de obra utilizada.

En las labores de comercialización, en lo que respecta a la selección y el empaque del producto una participación porcentual en el uso de mano de obra de 9.80% (ver costos de producción y comercialización temporada 1979-80).

Tratando de observar la relación que existe entre los jornales utilizados en las labores tanto de producción como de comercialización y los costos, tenemos que:

El número de trabajadores que participan en las labores de cultivo de jitomate para exportación relacionado con el número de jornadas utilizadas en una hectárea de este producto durante la temporada 1979-1980; fue el siguiente:

Labores de siembra.- 15.3 Jornales de 8 horas con un costo de	\$ 2,048.00
Labores de cultivo.- 109.5 Jornales de 8 horas con un costo de	15,147.50
Labores de cosecha.- 249.5 Jornales de 8 horas con un costo de	<u>32,318.00</u>
	\$ 49,513.50

Tratando de relacionar lo que se paga por concepto de salarios que fué de \$ 49,513.50 y el costo total registrado en la producción \$ 116,039.99; encontramos que el pago en estos jornales significó un porcentaje de 42.66%.

La producción de jitomate destinado a la exportación requiere de labores de comercialización, las que registraron un monto de \$ 124,905.25, es decir la erogación que se tiene que realizar en estas labores es superior a la que se destina a la producción; así también la participación de mano de obra en estas labores es mínima teniendo sólo que realizar labores de selección y empaque en las que se invirtieron:

Labores de selección.- aproximadamente 25.1.- Jornales de 8 horas con un costo de	\$ 3,250.90
Labores de empaque 12.5. Jornales de 8 horas con un costo de	1,625.45
Labores de estiba y amarre.- aproximadamente 3.1. Jornadas de 8 horas con un costo de	427.75

El total de jornadas fue de 40.7 (de 8 horas) con un costo de \$ 5,304.10 que representa un porcentaje de sólo 4.24% en relación al total de los costos de comercialización.

De acuerdo a lo señalado se observa que es un cultivo con gran densidad en el uso de mano de obra; que de acuerdo a las cifras registradas; dentro de los componentes de la inversión para el logro de este cultivo se destina cerca del cincuenta por ciento por concepto de pago de salarios; sin embargo, ya comercializado el producto, el porcentaje de participación de los salarios generados por las jornadas aplicadas en las labores derivadas del cultivo de jitomate para exportación fue de 15.29% (promedio de 1979 a 1982). Sin embargo, durante el año de 1980, se registró un porcentaje de participación de 22.46% y en 1981 17.09% y observándose una marcada disminución en 1982 ya que sólo fue de 8.83% (ver cuadro "Jornadas y derrama de ingresos del cultivo de jitomate de exportación en el Estado de Sinaloa").

Se puede por tanto señalar que a pesar de ser uno de los cultivos que requiere mayor utilización de mano de obra, a los trabajadores que realizan estas labores sólo les corresponde una participación porcentual promedio menor al 20% del total de las divisas que obtiene nuestro país por concepto de la exportación de jitomate.

Sin embargo, de acuerdo a los datos que registran para

el año de 1979\* el costo total por tonelada fue de \$ 7,190 y el precio por tonelada fue de \$ 9,431.00; es decir una utilidad aparente de \$ 2.241.00 por tonelada; lo que representa un porcentaje de ganancia de 31.16% en relación a la inversión realizada. Es importante señalar que el nivel de ganancias - posiblemente sea mayor, sobre todo en los últimos años, ya - que el pago que reciben los jornaleros agrícolas, es en pesos y lo que reciben por concepto de las ventas de este producto es en dólares. Así también es muy difícil conocer con un alto grado de certeza el nivel de ganancias que se obtiene dentro de la actividad de producción y comercialización de jitomate para exportación. Sin embargo, los datos señalados nos dan una idea de la gran rentabilidad que tiene este producto destinado a la exportación.

\* Los datos señalados corresponden a Dirección General de Economía Agrícola "Encuesta Relativa a los Productos Agropecuarios de Exportación" en Economía Agrícola, S.A.R.H. Agosto 1981., Volumen V; número 8; pp 23.

COSTO DE PRODUCCION Y COMERCIALIZACION  
DE TOMATE  
PARA EXPORTACION (1979-1980)

Concepto	Costo pesos/ha	Porcentaje del total
<b>PRODUCCION</b>		
Renta de tierra	5,000.-	
Preparación de tierra	4,050.-	
Labores de siembra	6,264.20	
Labores de fertilización	11,930.-	
Control de plagas y enfermedades	12,328.01	
Labores de cultivo	15,947.-	
Materiales de cultivo	9,009.-	
Cuotas de impuestos	8,841.50	
Gastos diversos	8,418.76	
Labores de cosecha	34,251.43	
Total parcial	116,039.9	48.16
<b>COSTO DE COMERCIALIZACION EXPORTACION</b>		
Empaque	4,876.50	
Materiales de empaque	29,783.65	
Embarque	3,062.70	
Fletes comisiones e - impuestos	70,712.20	
Otros gastos	16,470.20	
Total parcial	124,905.25	51.84
<b>COSTO TOTAL</b>	<b>240,945.15</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Cuadro elaborado con datos de investigación directa en el Municipio de Sinaloa; temporada 1979-80.

LABORES	ACTIVIDADES	Número de jornadas	
		Parcial	Total
<b>PRODUCCION</b>			
Siembra	riego de planteo planteo y replanteo acarreo de plantas	15.3	
Cultivo	riego de auxilio riegos durante el corte boleo limpia y traspanas desbrotos pajareo instalación de estación instalación de vara instalación de alambre instalación de hilo quitar estación vara y alambre reparación de estacas movimiento de materiales	109.5	
Cosecha	Cosecha	249.5	
Total parcial			374.3
<b>COMERCIALIZACION</b>			
	Empaque Embarque	37.6 3.1	
Total parcial			40.7
<b>Total de jornadas</b>			<b>415.0</b>

Fuente: Cuadro elaborado con datos de investigación directa  
Temporada 1979-80. Sinaloa.

PARTICIPACION PORCENTUAL DEL TOTAL DE LA CAPTACION DE DIVISAS  
 POR CONCEPTO DE EXPORTACION DE JITOMATE EN RELACION A LA PRINCIPAL ENTIDAD  
 EXPORTADORA Y A LA DERRAMA DE SALARIOS QUE SE GENERA EN ESTA ENTIDAD (1975)

AÑO	Total nacional de divisas captadas	Porcentaje de participación <sup>1</sup> del Estado de Sinaloa en el total nacional de divisas captadas	Porcentaje de participación <sup>2</sup> de los salarios generados en Sinaloa por jornadas en labores derivadas del cultivo del jitomate para exportación
1975	100.0	90.0	
1976	100.0	93.7	
1977	100.0	86.9	
1978	100.0	85.6	
1979	100.0	86.0	12.81
1980	100.0	89.5	22.46
1981	100.0	90.8	17.09
1982	100.0	92.4	8.83
1983	100.0	87.60	
1984	100.0		
1985	100.0		
Promedio	100.0	89.16	15.29

Fuente; 1.- Ibid cuadro "Captación de Divisas por exportación de jitomate a nivel nacional y a nivel de la principal entidad exportadora (1970-82).

2.- Calculado en base a Dirección General de Economía Agrícola "Programa Siembra-Exportación de tomate" Temporada 1979-80...

JORNADAS Y DERRAMA DE INGRESOS DEL CULTIVO DE TOMATE  
DE EXPORTACION EN EL ESTADO DE SINALOA

Ingresos en Sinaloa <sup>1</sup> (miles de pesos) por la exportación de jitomate	Jornadas generadas <sup>2</sup> en labores de pro- ducción y exporta- ción	Salarios tota <sup>2</sup> les por labo- res de produc. selección y em paque (miles de pe-- sos).	% participación, sala- rios, ingresos
TEMPORADAS			
1978-79	4,055,877.9	5,903,633	12.81
1979-80	3,858,410.3	7,809,680	22.46
1980-81	5,949,336.5	6,730,796	17.09
1981-82	21,475,901.0	6,313,918	8.83
Promedio			15.29

- Fuente: 1. Los ingresos para esta entidad se calcularon en base a la participación de la entidad en el total de las exportaciones (Ver Cuadro "Captación de divisas por exportación de jitomate n nivel nacional y a nivel de la principal entidad exportadora")
2. Dirección General de Economía Agrícola "Programa, Siembra-exportación de tomate". Varias - temporadas; S.A.R.H. 1979-80 a 1982-83.

#### VII. 4. PARTICIPACION DEL ESTADO EN LA PRODUCCION Y EXPORTACION DEL JITOMATE

Como se ha venido señalando en los anteriores capítulos, la producción de jitomate es y ha sido de relevante importancia, fundamentalmente por el monto de divisas que proporciona a nuestro país por su comercialización en el exterior y por la generación de empleo que este cultivo proporciona.

Es así que el Estado mexicano ha tenido especial interés en las actividades que a propósito de este cultivo se desarrollan; no olvidar que "la participación estatal en el desarrollo de la agricultura ha sido sistemática, continua y adopta diferentes modalidades como son la inversión directa; financiamiento, regulación de precios, mercados, exenciones o subsidios fiscales, investigación agrícola, en el caso de la inversión directa están los distritos de riego, particularmente los del Noroeste a donde se han dirigido tres cuartas partes de la inversión pública en la agricultura y cuya orientación productiva es la comercial con una fuerte intervención transnacional. (24).

Lo anterior se manifiesta en forma clara por la inversión que se ha realizado en obras de irrigación en zonas específicas de nuestro país.

(24) Silvia del Valle "Agricultura e Intervención Estatal" en problemas del Desarrollo. Instituto de Investigaciones Económicas. UNAM. No. 51-52 México. 1983. pp.136-137.

El apoyo que el estado ha dado principalmente a la zona Noroeste se muestra en el siguiente cuadro:

Participación de la Inversión Pública en el Sector Agropecuario en Irrigación y en los principales estados

Años	Inversión Pública total (Millones \$)	Sector Agropecuario	Irrigación (a) (%)	Participación de 3 estados en el total de riego (b)
1940	290	15.5	80.0	n.d.
1945	848	17.2	95.8	n.d.
1950	2,672	9.3	72.1	36.2
1955	4,408	13.7	99.2	11.8
1960	8,376	8.0	85.5	33.2
1965	13,049	8.6	98.4	62.9
1970	10,250	13.4	92.5	66.3
1975	95,767	18.1	76.0	77.1
1980	424,107	16.6	59.2	24.7

a. Participación del total ejercido en el sector agropecuario

b. Suma de los recursos captados para riego en Sonora, Sinaloa y Tamaulipas

Fuente: Barkin David y Suárez, Blanca. El fin de la Autosuficiencia alimentaria, México, Cecodes. Nueva Imagen 1982.

Tomado de Silvia del Valle. Ibid. pp. 135.

Lo anterior permite "señalar la importancia que juega la inversión estatal en la agricultura como un instrumento vivo de política para orientar la estructura productiva hacia las actividades agrícolas que aseguran una mayor tasa de ganancias, señalando la vinculación que existe entre estas ramas redituables de la agricultura con la penetración extranjera. (25)

En relación con este aspecto debemos considerar que la existencia de una creciente internacionalización del capital y una profundización en la acumulación de éste a escala internacional hacen difícil encontrar un solo renglón que no se halle influido por la presencia y necesidades de la división internacional del trabajo y de la acumulación de capital, ante esto, el estado cuenta con ciertos mecanismos que le posibilitan actuar como regulador en algunos aspectos de la producción y comercialización agrícola; así encontramos que por requerimientos de la misma estructura se han venido delineando ciertos mecanismos específicos donde el estado participa; mecanismos que buscan el logro de una mejor organización en el campo de la producción y comercialización de productos agrícolas tal es el caso de los denominados "Programas de siembra exportación" de las principales hortalizas de la exportación donde destaca el del jitomate.

(25) Silvia del Valle. Ibid. pp. 107.

Sin embargo para tener un acercamiento al conocimiento de estos programas señalaré algunos antecedentes donde se mencionan aspectos del porqué de su existencia además de lo ya señalado en cuanto a que son un instrumento de "planificación" que permite la optimización de recursos.

"Hace 22 años los productores de hortalizas del país, decidieron integrar la Unión Nacional\*, fué porque existía la necesidad de constituir un organismo que a nivel nacional representara los intereses de los productores y los defendiera; los auxiliara en la programación de siembras y ayudara a controlar la oferta exportable, organizara a productores y procurara el mejoramiento y el desarrollo de la horticultura en general". (26)

Es así que en México a fines de los años sesenta se trata de aplicar la programación en algunos renglones productivos de la agricultura, correspondiendo a la década de los setenta el uso de la Programación, existiendo instituciones que operativizan tal recurso, como lo fue la Comisión Nacional de la Fresa, CONAFRE que después se convertiría en CONAFRUT; Comisión Nacional de Fruticultura, organismo encargado de la fijación de cuotas de siembra de fresa tendientes a la exportación. Durante los años setenta también se encuentra que los productores de hortalizas, en especial de jitomate deman

\* Se refieren a la Unión Nacional de Productores de Hortalizas.

(26) Unión Nacional de Productores de Hortalizas; U.N.P.H. - "XIII Convención Anual y XXIX Asamblea General Ordinaria"; Uruapan, Michoacán, México; diciembre 1983 pp. 17.

dan la atención de su producción y comercialización lo que - conduce a que "Las exportaciones de hortalizas en la temporada que encontramos 1972-73, se desarrollaron en forma normal; es decir no se tuvo problemas de restricciones por parte de los gobiernos de los países a los cuales exportamos, - principalmente los Estados de Norteamérica. No obstante esto, los resultados económicos reportados pueden considerarse poco favorables al productor debido a los bajos precios comparativos prevalecientes en la época en que nuestras principales zonas productoras están en el auge en su producción, lo anterior confirma, hasta cierto punto, la convicción que se tiene respecto a las características de la agricultura en general y, en el caso que nos ocupa, en la actividad hortícola en particular. Difícilmente se pueden obtener resultados positivos en una actividad económica que está sujeta a la aparición de fenómenos de tipo climatológico en la zona con la cual competimos en el mercado; en síntesis, no se puede seguir arriesgando cuantiosas inversiones, con la esperanza de que se presente una helada en la principal zona productora de Estados Unidos, para así poder nosotros concurrir sin problemas a nuestro mayor y mejor mercado, hasta ahora.

Ya son dos temporadas consecutivas que se presentan problemas de bajos precios para nuestra producción como consecuencia - del desarrollo normal de esta actividad en el vecino país, - lo que quiere decir que la actividad hortícola en México debe cambiar las reglas del juego y adoptar medidas tendientes a

obtener resultados económicos más positivos, lo que únicamente puede lograrse mediante una debida programación y reglamentación de la superficie a sembrarse particularmente - de tomate, que es el producto que mayores problemas ha tenido, la no programación y reglamentación de áreas, o en otros términos, el dejar que esta actividad se desarrolle en forma anárquica como hasta ahora lo ha sido, seguirá trayendo serios problemas a las personas que se dedican a esta actividad y consecuentemente al país, por el monto de divisas que dejará de percibir por este concepto. (27).

Es así que los mismos productores son los que han solicitado el uso de la programación en la siembra del jitomate y por tanto en su exportación por lo que "No obstante que la participación directa del estado en el sector agrícola es atacada desde múltiples trincheras ((pequeños propietarios)), industriales, comerciantes, etcétera-, en los hechos se ha venido imponiendo como una necesidad y una exigencia, a medida que se va volviendo más compleja la misma producción agrícola debido a los nexos también cada vez más complejos con las esferas industrial, comercial y de servicios. Por las características que asume en la realidad la agricultura, se ha -- tenido que ir reconociendo la verdad incontrovertible de que ella requiere de una participación más intensa y determinan-

(27) Unión Nacional de Productores de Hortalizas, U.N.P.H. - "III Convención Anual y XIV Asamblea General Ordinaria". Mazatlán, Sinaloa, enero 1974 pp. 13-14

Los subrayados son de la autora de este trabajo.

te del estado, debido precisamente a que los capitalistas - agrícolas exhiben, año con año, mayor incapacidad para adecuar debidamente sus perspectivas en el proceso de acumulación en su conjunto. (28).

Es así que la participación del Estado a través de la programación en donde se establecen el número de hectáreas por entidades a sembrar y por tanto la cuota que a cada entidad le corresponde exportar, es considerada como algo benéfico para los productores debido a que esto contribuye a evitar caídas en los precios como consecuencia de un cierto orden en la producción, llegando a ciertas consideraciones como es la de "por los bajos volúmenes exportados no se presentaron problemas de bajos precios como en las dos temporadas anteriores, todo ello efecto del uso cada vez más atinado de la programación y reglamentación de la superficie, con lo que se ha logrado reducir los volúmenes en los períodos críticos. Es decir a pesar de la desventaja con que se operó en el volumen exportado (...) que comparadas con las dos -- temporadas anteriores, éste decreció en un 19.18% y en un 14.33% respecto a la temporada 1972-73 y 1973-74 respectivamente; el valor obtenido sólo fue menor en un 5.23% que en la temporada 1973-74 debido a los aumentos significativos en el valor que se presentaron en los productos hortícolas como

(28) Hernández Gutiérrez "El Estado, El Capital Monopolista y la Agricultura Mexicana.- Esbozo de un marco teórico para su análisis" Problemas de Desarrollo No. 33 Instituto de Investigaciones Económicas, U.N.A.M. 1978 pp. 119.

ajo, cebolla, col, pepino, sandía, berenjena, tomates y es-  
párragos. (29).

Es así que el uso de la programación se ha venido rea-  
lizando en la producción y exportación de jitomate a través  
de los llamados "Programas de Siembra-Exportación de Jitoma-  
te" programas que dentro de los objetivos que se proponen -  
se destacan como principales, los siguientes:

Durante la temporada 1981-82 "las metas que se persiguen  
a través de la Alianza para la Producción y en concordancia  
con los objetivos del Sistema Alimentario Mexicano y de la -  
Ley de Fomento Agropecuario, la S.A.R.H. en apoyo a estos -  
instrumentos, ha establecido sistemáticamente y en forma --  
conjunta con los productores del país, Programas de Siembra-  
Exportación de diversos cultivos agrícolas, con el objeto -  
de apoyar la capacidad competitiva de los mismos, de confor-  
midad con la oferta y demanda del mercado internacional, --  
coadyuvando a su vez a la protección de los intereses de los  
productores de las fluctuaciones negativas de los precios, -  
y garantizando la afluencia de divisas que se adquieren de -  
las exportaciones\*.

Así también se encuentra en el programa de temporada --  
1982-83 como objetivo el que "en concordancia con el actual

(29) Unión Nacional de Productores de Hortalizas "V Conven-  
ción Anual y XVI Asamblea General Ordinaria"; Puerto -  
Vallarta, Jalisco, México, enero 1976 pp. 16.

\* Dirección General de Economía Agrícola "Programa Siem-  
bra-Exportación de tomate, temporada 1981-82; p. 5.

interés nacional de obtener divisas ha desarrollado los programas de Siembra-Exportación. Bajo esta línea la Dirección General de Economía Agrícola, ha definido en forma conjunta con los productores del país, programas de Siembra-Exportación de diversos cultivos agrícolas, con el objeto de orientar, facilitar, apoyar y proteger los intereses de los productores ante fluctuaciones del mercado...\*.

Como se ve la elaboración de los programas de Siembra-Exportación responde según lo descrito al interés de los propios productores, los que en coordinación con el estado, establecen las cantidades que se requerirán por los países compradores, con el objetivo de no saturar el mercado de jitomate y evitar el desplome de los precios; lo que contribuirá al logro de importantes cantidades de divisas.

La operativización de los programas de Siembra-Exportación se inicia con la emisión de una convocatoria, la que es publicada en los principales diarios de la República (ver anexo "Convocatoria urgente a todos los Horticultores del país).

La participación que tiene la Unión Nacional de Productores de Hortalizas U.N.P.H. en relación con sus socios es de fundamental importancia como se muestra en el siguiente enunciado, donde se observan los principales pasos a seguir para el establecimiento de las cuotas de siembra-Exportación.

\* Dirección General de Economía Agrícola; S.A.R.H. "Programa Siembra-Exportación de tomate, Temporada 1982-83; p.5.

"Para la temporada 1978-79 la Unión Nacional de Productores de Hortalizas promovió entre sus asociados la planeación y regulación de siembras de los cultivos reglamentados para lo cual solicitamos el auxilio de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos y de la Secretaría de la Reforma Agraria, para que la convocatoria fuera firmada por ambas Secretarías para darle mayor obligatoriedad. Por primera vez en la historia del organismo, se logró que las solicitudes de siembra fueran presentadas por los diferentes tipos de agrupación ejidal; que por considerarse más allegados a la Reforma Agraria que a la Secretaría de Agricultura, evitaban esta obligación. Así con la coordinación de las dos Secretarías y en atención a lo dispuesto por la Ley orgánica de la Administración Pública Federal, en lo referente a la planificación de la agricultura, se logró que conjuntamente las dos Secretarías, convocaran a los productores del país para que por conducto de U.N.P.H. se hiciera la presentación de las solicitudes... las solicitudes de procesaron... Posteriormente al procesamiento de las solicitudes y la elaboración de los estudios respectivos, convocamos a Asamblea Nacional especializadas en tomate, pepino, chile bell y berenjenas...; donde se aprobó una superficie global de siembra con fines de exportación de 23 mil hectáreas de tomate de vara, 3 mil de chile bell y mil de berenjena.

Estas superficies responden a un programa de exportación ajustado a las necesidades del mercado de Estados Unidos y Canadá, para no provocar sobre producción y bajas de

precios... Todas las intenciones de siembra fueron oportunamente sometidas a la consideración de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, la que después de un análisis de la información disponible y de las exigencias internacionales en materia de política comercial, tomó la determinación de reducir en algunos casos los programas aprobados por nuestras asambleas, en interés de eliminar las presiones políticas y evitar futuros conflictos con los productores o con las autoridades de los Estados Unidos, como los surgidos durante todo el año de 1978, que se manifestaron a través de bloqueos al paso de nuestros productos y petición de restricciones arancelarias a nuestras exportaciones. (30)

Considerando la existencia de Programa en la producción y comercialización de tomate y las cifras de producción del cultivo de jitomate en las principales entidades, ya citadas en capítulos anteriores es interesante apuntar como se evidencia un comportamiento casi constante de ciertas entidades que se caracterizan por tener las mayores superficies autorizadas para el cultivo de jitomate y por ende para su exportación es así que al describir la exportación y comercialización de tomate es también observar la producción y comercialización de la principal entidad productora de este cultivo, que es el estado de Sinaloa, estado que ha sostenido una participación superior al 85.0% en realización a la superficie nacional destinada al cultivo de jitomate para ex

(30) Unión Nacional de Productores de Hortalizas; U.N.P.H. "Boletín bimestral" noviembre, diciembre 1978 pp. 1339-1341

portación; así también una autorización superior al 80% para exportar el producto.

Por lo anterior se podría apuntar que existe una gran concentración de la producción y comercialización de jitomate en el estado de Sinaloa; es así que en esta entidad corresponde la mayor captación de divisas por concepto de la venta de productos hortícolas, destacando el jitomate como principal hortaliza. (Ver cuadro captación de divisas por exportación de tomate a nivel nacional y por entidades).

En términos generales, por lo que se ha señalado parece ser que el uso de la programación en la agricultura, o la intervención del estado en algunos de los principales renglones de la producción y comercialización agrícola, no siempre es sinónimo de éxito o más bien no para todos los que participan en esta produce los mejores resultados; ya que tal aseveración significaría que el problema de agro en nuestro país se vería superado por el uso de la denominada programación o planificación de la producción agrícola sobre todo en un país como el nuestro donde prevalece la economía de mercado.

Es decir, si bien no se puede negar que el uso de la programación en la producción de algunas hortalizas de exportación ha conducido al logro de importantes divisas para los que participan en dicha producción, pero tampoco se puede afirmar que el uso de éste mecanismo ha conducido a la obtención de mejores condiciones o mayores ganancias para todos los participantes de esta producción; más bien se podría se

ñalar que en el uso que se hace de la programación, en este caso de la programación de la siembra tendiente a la exportación se ven reflejados los intereses de los individuos que tienen mayor peso dentro de este renglón productivo, tal es el caso de los principales productores de Sinaloa quienes controlan más del 80% de las cuotas para exportación de tomate; así también los que participan con estas cuotas tienen estrechas relaciones tanto con la Banca de la entidad como con las empresas distribuidoras de nuestro vecino del Norte; por lo que se podría apuntar que los beneficios de la programación están acordes con los intereses de los principales productores vinculados con sus socios norteamericanos.

Es así que se tiene que la "Planificación de la producción y del procesamiento de fresa en México, es un ejemplo de la forma en que los capitalistas y distribuidores comerciales de Estados Unidos dirigen al personal y a los organismos mexicanos hacia su propia protección y en favor de sus intereses monetarios".

Después del severo colapso del precio en 1970-71 debido a la excesiva producción y exportación, los inversionistas e intermediarios de E.U. presionaron al gobierno mexicano para reducir el número de hectáreas bajo cultivo mediante la asignación de cuotas para la producción y para el procesamiento en las fábricas, la Comisión Nacional de la Fresa (CONAFRE) fue establecida bajo la autoridad de la Secretaría de Agri-

cultura (S.A.G.) para llevar a cabo los controles de las cuotas. (31) (También existen programas de siembra-exportación para la fresa, elaborados por la S.A.R.H.)

En el ejemplo señalado para la fresa, hortaliza de menor importancia que el jitomate (ver balanza agrícola) se puede generalizar - tanto para éste como para la mayoría de las hortalizas de exportación toda vez que la producción; pero sobre todo la comercialización guarda estrecha relación con los brokers o cadenas distribuidoras de los Estados Unidos y por tanto con los intereses de los inversionistas norteamericanos.

Parece por tanto que si bien el uso de la programación produce ciertos beneficios éstos no necesariamente son para todos los involucrados en la producción, más bien se podría decir que la intervención del estado favorece por lo general una determinada forma de extracción de valor de nuestro país hacia el exterior, volviéndose cada vez más estereotipada la participación en la producción tendiente a la exportación, (el estado no necesariamente es consciente de tal situación).

Es decir, existe cierta relación en cuanto a la obtención de permisos de siembra-exportación de hortalizas y el flujo de valor hacia el exterior. Es también el recurso del crédito aunado a la obtención de permisos de siembra-exportación una forma para el afianzamiento o concentración de poder en este renglón de la producción

(31) Ernest Feder "El Imperialismo Fresa" Ibid. pp.81

hortícola "Se debe tener presente que la distribución de permisos de producción está íntimamente ligada a la distribución del crédito.

Es decir, existe cierta relación en cuanto a la obtención de permisos de siembra-exportación de hortalizas y el flujo de valor hacia el exterior. Es también el recurso del crédito aunado a la obtención de permisos de siembra-exportación una forma para el afianzamiento o concentración de poder en este renglón de la producción hortícola "Se debe tener presente que la distribución de permisos de producción está íntimamente ligada a la distribución del crédito.

En algunos casos se dan los permisos, pero no el crédito. Esto obliga al que ha obtenido el permiso a vendérselo a otros, en cuyo caso sirve de simple "prestanombre". Las fábricas fomentan mucho esta maniobra, permitiendo así a sus abastecedores-productores favoritos ampliar sus áreas de cultivo, aunque también utilizan métodos más directos (siempre mediante el uso de "prestanombres"), para expandir su área de abastecimiento, incluyendo campos que ellos cultivan directamente. (32).

Con la planificación; es decir con el uso de los programas de siembra-exportación parece ser que se obtiene un traslado de valor sistemático y progresivo de las ganancias que se originan en la producción de las hortalizas en especial según este trabajo en la producción de jitomate, el uso de la programación en la agricultura se podría apuntar que es una forma velada mediante la cual los principales productores y sus socios norteamericanos aseguran el flujo de valor originado en nuestro país.

## CONCLUSIONES

Una de las principales conclusiones que se apuntan en esta parte del trabajo denominada Antecedentes es el señalar que la situación que guarda la economía de nuestro país, considerada como economía dependiente propia de países denominados subdesarrollados ó en vías de desarrollo ha sido y es producto de condiciones histórico sociales específicas en las cuales se ha desarrollado, manifestándose en varios aspectos, -- siendo uno de ellos la desequilibrada participación de cada uno de los sectores que contribuyen al Producto Interno Bruto, en ese orden de -- ideas, se señala que este desequilibrio sectorial y de absorción de empleo por sectores muestran uno de los aspectos más deformantes en cuanto al proceso de "desarrollo de nuestro país".

Se trata de puntualizar a propósito de tal desequilibrio, que las deformaciones que se observan en la economía son producto de condiciones histórico sociales específicas; ya que en el logro del desarrollo del capitalismo industrial, se contó con varios factores, siendo uno de ellos la ampliación del mercado interno, sin embargo en México, "La ampliación" del mercado interno (por lo que se refiere a la demanda de -- bienes) se desarrolló a un ritmo por encima de las necesidades de una -- industria cuya capacidad fué solo parcialmente utilizada, debido a las trabas que le han sido impuestas por la dependencia y el subdesarrollo. Se señala que el ritmo de disolución de las relaciones de producción -- tradicionales en el Agro, que proletarianizan al campesinado y enriquecen a la burguesía rural, fué más rápido que el ritmo de industrialización; lo que permitió que el proceso de acumulación originaria, generador de mano de obra "libre" impulsor de la concentración de tierras, auspiciador de la acumulación de ganancia comercial y usuraria, creara un mercado interior rural excesivamente grande para una débil industria, lo que permitió lanzar al mercado de trabajo a miles de personas que no pudieron ser absorbidas por la economía.

Así también este mercado interior, presentó características de pauperización no proletaria, por lo que con dificultades se pudo consti --

tuir en un apoyo al desarrollo industrial.

Lo anterior se señala como uno de los principales aspectos del con texto en el cual nuestro país ha tratado de buscar alternativas para el logro de su desarrollo; sin embargo, la búsqueda de alternativas y la - operativización de algunas de ellas, siempre han estado matizadas, en - mayor o menor medida por los requerimientos tanto políticos como econó- micos de una de las más grandes potencias a nivel mundial que es los Es tados Unidos de América.

Se trata de tomar ciertas referencias históricas a fin de compren- der la situación en el Agro de nuestro país.

Se parte de el señalamiento de aspectos que prevalecieron durante la etapa porfirista sobre todo en relación a su burguesía y su incapaci- dad por optar por una relación diferente a la que se presentaba y el -- gran vigor de la economía norteamericana, lo que condujo a que la in- - fluencia de esta nación se convirtiera en una aplastante presencia en - el desarrollo de la vida económico-social de nuestro país.

Es así como se marca que las relaciones económicas de México con - Estados Unidos se caracterizaron por un constante incremento, lo que se refleja sobre todo en el intercambio comercial; teniendo que en 1888-89 el 68% del valor de las exportaciones se vendía a Estados Unidos; duran- te 1910-11 este valor llegó a ser del 77%.

Se señala que las relaciones económicas durante la etapa del porfi- rismo, se circunscriben al modelo denominado "de economía de enclave o minero exportador"; correspondiendo a esta etapa su máximo desarrollo, - así como la mayor intrusión del capitalismo y su establecimiento como forma dominante hasta nuestros días.

El modelo señalado con raíces coloniales y neo-coloniales, logra - su plena expresión en el período porfirista; donde la organización del sistema económico se caracterizó por un Modelo de Crecimiento hacia - -

Afuera, en que el Estado como agente económico, desempeña un papel relativamente pasivo y la economía se desenvuelve bajo el libre juego de -- fuerzas del mercado, las cuales están vinculadas total y directamente -- al mercado nacional.

Así también el modo de operación de la economía se caracteriza por la existencia de un sector líder, el primario exportador, bajo el control de grupos extranjeros. La industrialización se inicia bajo el modelo, de enclave, exportador en el que la industria de las manufacturas, -- se orienta hacia el mercado nacional pero la producción consiste en bienes e insumos de tipo tradicional para estimular la expansión del sector primario exportador.

Es importante señalar que la economía de enclave no se presentó como una solución viable de crecimiento sostenido, ya que el estancamiento económico era y sigue siendo parte inherente en dicho modelo, desde el momento en que el sector industrial, que teóricamente e históricamente, -- debería desarrollarse; no tiene posibilidades de hacerlo. Se anotan en este capítulo varias razones

- a) La orientación de la economía hacia el mercado exterior, implica que el sector industrial tiene que enfrentarse continuamente a la competencia externa; por lo que la industria naciente no -- puede surgir.
- b) El ahorro y la acumulación del capital provienen básicamente de rentas, intereses y beneficios; los cuales aunque originados in ternamente están en manos extranjeras y en muy corto plazo son repatriados al exterior.
- c) Los términos de intercambio de los productos primarios no sólo son inestables sino que además, se deterioran en el largo plazo.

De ahí que el rompimiento con el modelo de economía de enclave fue -- una condición necesaria para impulsar un proceso de industrializa -- ción y crecimiento.

En este capítulo se hace referencia a la situación que prevalecía en el campo. La agricultura de fines de siglo XIX se puede afirmar que se desarrollaba por lo que se puede identificar como la vía "Junker" en su versión porfiriana; sin embargo el empuje del capitalismo durante esta época se manifiesta en el despojo de comunidades indígenas, la descomposición del artesanado, en el desarrollo de la agricultura comercial y en la creciente importancia del trabajo asalariado. Existiendo también los mecanismos afines para el logro de lo señalado, como lo fueron las Leyes de Reforma: los intereses de la burguesía agraria e industrial fueron cristalizadas en el conjunto de leyes de desamortización que culminaron con la Ley Lerdo de 1856 y la constitución de 1857. El régimen de Díaz aplicó con todo rigor tales leyes contra las comunidades, pero también intensificó la concentración de la tierra con la Ley de 1894 relativa a la ocupación y enajenación de terrenos baldíos; esta ley fue la base para actividades especulativas de las compañías deslindadoras. En este proceso de acumulación se manifestó la violencia que físicamente aniquiló un importante número de indígenas.

Sin embargo el Proceso de acumulación capitalista estaba frenado por circunstancias determinantes: el predominio del capital extranjero y la debilidad en la concentración de capital monetario nacional.

Es así que de las dos facetas del proceso de acumulación primitiva (separación del trabajador de los medios de producción, y acumulación de capital para la inversión productiva), sólo se llevaba a cabo con dinamismo la primera, de tal forma que el proceso quedaba coartado.

En efecto se da un acelerado proceso de concentración de la tierra y despojo de los campesinos durante los últimos años del siglo XIX y el primer decenio del siglo XX; sin embargo este proceso no encontró correspondencia en el desarrollo del capital agrícola; se crearon inmensos latifundios con bajísimas inversiones de capital. La composición orgánica del capital agrícola permanecía muy baja; los hacendados prefirieron sobre-explotar la mano de obra; usando incluso sistemas feudales, que realizar inversiones productivas con las ganancias.

De aquí la paradoja: los dolores de la acumulación primitiva capitalista generaron una revolución burguesa contra la misma burguesía; en la cual la masa campesina despojada, jugó el papel de actor principal - (no dirigente).

La especificidad con que se llevó adelante la acumulación originaria en nuestro país ha conducido a varias interpretaciones, destacándose que en el caso de México como en el caso de otros países dependientes del imperialismo.- la práctica de una acumulación primitiva no ha conducido ni conducirá a una siguiente etapa denominada capitalismo - avanzado; su relación con países industriales, los obliga a mantenerse en una situación que podría ser calificada como acumulación primitiva - permanente.

Es así que en nuestro país el proceso de desintegración de las comunidades y su correspondiente mecanismo de acumulación, también presenta cierta correspondencia en cuanto a que es precisamente durante el último cuarto del siglo XIX cuando el "capitalismo" a nivel mundial pasó, de la fase de la libre competencia a la de monopolio.- la formación de grandes empresas que pronto desbordaron las fronteras nacionales y acabaron por convertirse en gigantescos consorcios internacionales,..... Estos fenómenos señalaron la iniciación de una nueva fase.- la del imperialismo, y ésta fue precisamente, la que se inició en los años en que el capitalismo se volvía en México el sistema social dominante; en el momento en que nuestro país estaba en condiciones de incursionar un desarrollo industrial mayor que el logrado hasta entonces; el nacimiento del imperialismo frustró esa posibilidad y convirtió a las naciones periféricas del sistema en productores primarios y en mercados y zonas de influencia de las grandes potencias.

Corresponde también a este período el "que las fronteras del comercio.... a lo largo de la frontera, fueran el resultado de una política consciente de desarrollo - no importa cuan limitado e incompleto del régimen porfiriano.- se recibió con agrado concesiones de ferrocarril, topografía y tierras de Estados Unidos. Los vínculos del ferrocarril esti

mulados por la Legislación de 1880 en México, conectaron el norte de México con el suroeste de Estados Unidos y su potencial comercial en expansión, dejando abandonados los anteriores fragiles vinculos mercantiles con las regiones del centro y del sur de México.

La colonización la modernización de comercio norte-sur, entre el Oeste de Estados Unidos y el norte de México. A través de la internacionalización del capital monetario y de mercancías ésto es a través del comercio ampliado y la intervención del capital financiero en los periodos de auge de la minería y la agricultura de exportación, el grupo de los estados del norte se separó de México y se vinculó al comercio y tráfico diario con Estados Unidos. La colonización inició una economía fronteriza de ganadería que presagió el riego por molino de viento, la alambrada de púas, el mejoramiento genético, ganado y el cultivo de forrajes en ambos lados del Río Bravo.

En la agricultura, la colonización Porfiriana junto con el empuje de Estados Unidos hacia la costa del Pacífico hicieron de los valles de los ríos en Sonora y Sinaloa, Jardines pródigos para la década de 1890 siendo impedido su crecimiento comercial por las repetidas guerras de los indios y la militarización del centro agrícola de Sonora, correspondiendo a la agricultura de exportación en el norte su mayor expansión después de la Segunda Guerra Mundial.

Es así que al triunfo de la Revolución se canalizan las principales demandas generales durante el movimiento revolucionario, quedando integradas en lo que conocemos como constitución de 1917.- donde se destaca el artículo 27 constitucional que señala las bases fundamentales para la incorporación de los principales objetivos del movimiento campesino, - se pretendía lograr el reparto de tierras, el respeto a la propiedad comunal, la eliminación del latifundio, estos objetivos se trajeron a nivel constitucional en 3 categorías de tenencia de la tierra en el campo: la ejidal, la privada y la comunal.

Es así que el programa agrario, jurídicamente institucionalizado,-

alcanza su fase práctica y programática más importante, el reparto masivo de tierras que tiene lugar durante el gobierno de Lázaro Cárdenas.

El Cardenismo es la fase en que el proceso agrario se consolida -- programáticamente, sus logros, acompañados por una sólida política de apoyo, posibilitan 25 años (1940-65) de espectacular crecimiento de la producción sectorial.

El programa de gobierno de Lázaro Cárdenas dará las pautas fundamentales para la adopción de los posteriores gobiernos del modelo de -- sustitución de importaciones, -- para lo cual se requirió finiquitar el -- Modelo de economía de enclave o agroexportador, correspondiendo el quebrantamiento mayor al periodo de gobierno de Cárdenas, contribuyendo a su logro el proyecto nacionalista que se desarrolló de 1936-40.- es interesante señalar que nuestro país a diferencia de Argentina y Brasil -- no realiza el proceso de ruptura del modelo de economía de enclave durante la Gran Depresión.- debido principalmente a dos factores, uno político de origen interno (creación del P.N.R. en 1929) y otro externo -- económico, La Gran Depresión que reduce el comercio exterior del País.

Las reformas estructurales cardenistas tenían como objetivo impulsar en forma decidida el desarrollo económico (no sólo el crecimiento) y político de México con autonomía del exterior.- En el área económica se da la reforma agraria, la nacionalización de: la industria petrolera, de los ferrocarriles, se crea el Banco de desarrollo (NAFINSA) y los bancos de Crédito Agrícola que vienen a configurar con el Banco Central un importante sistema financiero.

Es así que la reforma agraria y la orientación de la política económica hacia el sector agrícola permitieron a este sector cumplir su papel de apoyo en el proceso de crecimiento, esto es proporcionar mano de obra rural y urbana así como divisas a fin de financiar parte de la importación de bienes intermedios y de capital para la industria.- Por lo que se puede afirmar que los logros de la Política del periodo Cardenista sirvieron como base para impulsar en los años posteriores el modelo

de industrialización vía sustitución de importaciones.

Es así que en el decenio de los cuarenta se inicia para nuestro país el proceso de industrialización, la Segunda Guerra Mundial también es un factor económico que conduce a nuestra economía a entrar en dicho proceso.

Encontramos que en 1946.- Miguel Alemán, establece las bases de un proyecto y política económica orientada a impulsar la industrialización y crecimiento vía al "Modelo de Sustitución de Importaciones".

Las conclusiones a propósito del modelo de sustitución de importaciones que se señalan son:

Durante la primera etapa de sustitución de importaciones (sustitución de bienes de consumo), tiene lugar y prácticamente se agota en el decenio de los cuarenta, para 1950. El índice se reduce 68%, de 0.22 en 1939 a 0.07 en 1950 y permanece aproximadamente al mismo nivel en 1969.

Para el sector manufacturero en su conjunto, la participación de las importaciones en la oferta total decrece 28%, el índice de sustitución disminuye de 0.45 a 0.31 en el periodo de 1940-1950. Es interesante señalar que las altas tasas de beneficio, producto de las altas tasas de explotación, constituyeron un importante factor en el logro del desarrollo del sector de bienes de consumo no duradero; así también el proyecto de industrialización en esta época atrajo importantes inversiones, teniendo que la inversión directa norteamericana en las manufacturas se elevó de 133 a 355 millones de dólares, llegando a ser para 1967 de 890 millones de pesos. Sin embargo, la sustitución de importaciones se realiza en bienes intermedios y de consumo duradero (2a. etapa), y en menor grado en bienes de capital (3a. etapa), etapas que corresponden al periodo 1950-1970.- Como se observa el modelo ha encontrado sus límites toda vez que se requiere de nuevos derroteros que permitan el crecimiento de nuestra economía; ya que a pesar del endeudamiento del

país para continuar con su sostenimiento, se observa cada vez más difícil tal objetivo. Por lo que se puede apuntar que desde la década de los setenta a la fecha el modelo de acumulación seguido por nuestro país se ha encontrado con obstáculos que se han manifestado en un creciente proceso inflacionario y un ascendente déficit de la Balanza de pagos.- lo señalado esta relacionado con el comportamiento del sector agropecuario quien tradicionalmente ha contribuido a financiar el desarrollo industrial.

Sin embargo se debe considerar que durante el Modelo de Sustitución de Importaciones se observan 2 periodos específicos en relación al papel desarrollado por la Agricultura.

Primer Periodo Del Modelo de Sustitución de Importaciones en la Agricultura.- En la primera parte de éste periodo se da la creación de grandes obras de riego e infraestructura agrícola lo que permite el surgimiento de una agricultura capitalizada y moderna con su correspondiente burguesía agraria en el norte del país. En este subperiodo se da un crecimiento sostenido de la producción agropecuaria que permite satisfacer la demanda doméstica creciente con alimentos de bajo costo, de sempeño logrado más por la ampliación de tierra cultivada que por el aumento de la productividad, lo que favoreció una rápida acumulación en la industria.

En el segundo.- se observa la imposibilidad de incorporar tierras adicionales a la producción.- predominando la agricultura orientada a la transformación agro-industrial y a la exportación, estimulada por políticas estatales y por el dinamismo de las filiales de las empresas transnacionales que penetraron masivamente en los años sesenta, lo que deprime la producción de alimentos básicos.

Es así que con la finalidad de obtención de Divisas para estimular la industrialización, los distritos de riego produjeron cada vez más para el mercado de exportación.- contribuyendo a una descapitalización del sector agrícola.- Es decir las políticas de industrialización, los

incentivos a la inversión; la orientación del sistema bancario, y los precios de los alimentos al menudeo contribuyeron a una descapitalización general de la agricultura estimada en 2,500 millones de capital -- pérdida de 1942 a 1962; lo anterior aunado a el estancamiento de crédito ejidal y la transformación de las relaciones de clase en el medio rural motivó el estancamiento de la producción de alimentos, registrándose una mayor producción de alimentos para ganado y el cultivo de productos destinados a la exportación.

SEGUNDO PERIODO DEL MODELO DE  
SUSTITUCION DE IMPORTACIONES  
EN LA AGRICULTURA

A partir de los años sesenta hasta nuestros días se puede concluir como el periodo donde se presenta una Nueva División Internacional del Trabajo basada en la obtención de mayores tasas de ganancia por parte del capital trasnacional, lo que se ha venido logrando a través de inversiones en el sector, destacándose la penetración de capital, principalmente de E.U.A. mediante la inversión destinada a la producción de forrajes y alimentos de lujo, otra conclusión es que la obtención de mayores tasas de ganancia por parte de los inversionistas extranjeros ha descansado en: una relocalización, es decir se ha dado un desplazamiento de la agricultura de los E.U.A. a México; en una mayor especialización de la producción agrícola destinada a la exportación.

Otra conclusión es que en este periodo se presenta una desnacionalización de la agricultura con su principal característica, la agricultura de maquila. Todo lo anterior se basa en la existencia de bajos salarios en México, el uso intensivo de mano de obra, los bajos costos de los principales insumos, posibilidad de utilización de las mejores tierras agrícolas y la realización de negocios sin riesgos.

En general se puede concluir que la situación de la agricultura en cuanto a lo que se esta produciendo y la orientación de parte de esta producción destinada al mercado exterior resulta de varios factores des

tacándose los mecanismos de la agricultura de maquila, el control del procesamiento de alimentos y de la industria de alimentos para animales por empresas multinacionales, la realización de muchos productos de exportación fuera del país sin el mercado paralelo a nivel doméstico. Otro importante factor es que el incremento de estos cultivos descansa básicamente en las denominadas "ventajas comparativas" toda vez de que estos cultivos requieren del uso intensivo de mano de obra lo que se traduce en que es precisamente en nuestro país, en relación con los Estados Unidos de América, donde este factor tiene menor costo.

## CONCLUSIONES

### CAPITULO I

#### IMPORTANCIA DE LA AGRICULTURA

En este capítulo se señala la gran importancia de la agricultura - en el desarrollo de las sociedades; se marca que el progreso decisivo - que resulta de la práctica de la agricultura debe atribuirse a las mujeres; así también el comienzo de la agricultura y de la crianza de animales domésticos da paso a la primera gran división social del trabajo: - al lado de los pueblos dedicados al cultivo de la tierra, aparecen los pueblos dedicados al pastoreo; con el avance de la agricultura capaz ya de conservar y aumentar la fertilidad del suelo se crea un excedente - permanente de víveres, un importante sobreproducto social. Tal sobreproducto constituye la base de la división de la sociedad en clases.

Es así que este sector contribuyó al avance de las sociedades, las que al contar con un sobreproducto a nivel social; les permitió no sólo el establecimiento de estructuras productivas basados en la sociedad de clases sino también la producción generalizada de mercancías; lo que implicaba la existencia de un producto excedente en términos monetarios; denominado también como plusvalía o motor de la producción capitalistas cuya única fuente responde a la existencia de trabajo asalariado.

La importancia que este sector ha tenido en la economía de nuestro país se muestra en relación a su participación en el Producto Interno Bruto en relación al período de estudio; es así que en el desarrollo de este trabajo se consideró que su importancia se manifiesta en relación a las funciones tradicionales que le han atribuido a este sector por lo que dentro de estas se encuentra el

- Cubrir las Necesidades de alimentos para una población en constante crecimiento.
- Producción de materias primas requeridas por la industria.
- Aportar capital para el logro del crecimiento de la industria.

- Generar divisas a partir de las exportaciones para la compra de bienes de capital e insumos requeridos para el desarrollo industrial.

En relación a una de sus funciones "Cubrir las Necesidades de Alimentos para una población en constante crecimiento"; podemos concluir que tal función se ha circunscrito a las etapas de éxito o estancamiento del modelo de acumulación vía sustitución de importaciones; encontrando que de 1961 a 1965 la producción agrícola registró crecimientos superiores al de la población; es decir el crecimiento del sector fué de 5.4% superior al demográfico, de 1965 a 1975 el sector agrícola registró un crecimiento promedio del 2% para el período y negativa en los años de 1967, 1968 y 1972 mientras que el crecimiento de la población varió entre 3.4% y 3.3% de 1976 a 1980 se observa un crecimiento anual promedio de 4.34, siendo negativa en 1976 y 1979, sin embargo la población varió de 3.2% a 2.7%.

Es así que se desarrolla lo que se ha denominado como crisis del sector agrícola en especial de productos básicos como el maíz y frijol; se registran las principales etapas en cuanto a el comportamiento de este sector, que registró un gran dinamismo hasta mediados de los sesenta etc... se describe el comportamiento de 11 productos agrícolas a fin de explicar las repercusiones de la crisis del sector.

Se puede concluir en relación a este tema que el sector cumplió con esta función, mostrando tendencias decrecientes que se han traducido en significativas importaciones sobre todo de maíz y leches en los años de 1974 y 1972 respectivamente.

Es así que desde los años setenta a la fecha el sector ha dejado de cumplir con ésta importante función; como consecuencia del cambio estructural de la producción agrícola en nuestro país; lo que se ha traducido en un aumento de dependencia por parte de nuestro país respecto a países como Estados Unidos.

PRODUCCION DE MATERIAS  
PRIMAS REQUERIDAS POR  
LA INDUSTRIA

El modelo de industrialización vía... se toma como referencia para desarrollar esta función del sector de donde se puede concluir que se puede identificar una primera fase en la que se da una relación más o menos estrecha entre la agricultura y el proceso de industrialización ... hasta mediados de los años cincuenta, cuando la dinámica de las ramas industriales hoy conocidas como tradicionales o maduras, era tal -- que propiciaba una expansión importante en la producción agrícola; dentro de estas ramas cuatro son las relevantes por su participación en el producto de los tradicionales alimentos, calzado y vestidos, textiles y bebidas; las clásicas ramas productoras de bienes-salario y que tienen efectos directos de arrastre hacia la producción agrícola, pues el tipo de productos que procesan son los típicos insumos de origen agropecuario (granos, frutas, carnes, leche, cuero, madera, etc.) el auge de la agricultura facilitó una articulación directa entre agricultura e industria, la producción agrícola era más que suficiente para satisfacer la demanda interna, lográndose incluso importantes volúmenes de producción destinados a la exportación.

Otra fase se puede ubicar de la segunda mitad de los cincuenta a la primera de los sesenta; donde la dirección del proceso industrializador es tomada paulatinamente por ramas que no ejercen, al menos tan directamente los efectos de arrastre hacia el sector agrícola. Son ramas que van orientadas hacia la producción de bienes intermedios y algunos de capital.

Es en esta fase donde se registran problemas de integración del -- sector, la producción de durables no encuentra correspondencia en la -- producción de bienes intermedios y menos aún de los bienes de capital; tal situación influye sobre el debilitamiento de la articulación entre agricultura e industria. Es así que las ramas tradicionales se ven -- -- "arrastradas" por el dinamismo de las nuevas e intermedias en la medida

que su gran expansión generaba un importante efecto ingreso que determinaba la expansión de la demanda por tales bienes.

Así también al tipo de remuneraciones que se dan en estas ramas industriales y en el sector servicios, asociadas a ellas, no son las más favorecedoras para la demanda de bienes de consumo no duradero, y dentro de ellos, de bienes salario.

Por último las sensibles bajas de la producción agrícola a partir de 1965 y los requerimientos progresivos de importaciones agrícolas marcan el proceso de desarticulación agricultura-industria quedando evidenciada la no coincidencia de el modelo de industrialización y el avance más o menos integral del sector agrícola.

En este contexto se desarrolla la participación de los siguientes productos en el Valor del Producto Interno Bruto de las actividades industriales relacionadas con la producción agrícola; para el período 1970-1980.- "Insumos Agrícolas para la Industria de Hilados y Tejidos de Fibras blandas y duras".- "Molienda de Trigo y sus Productos".- "Aceites, Grasas vegetales comestibles y alimentos para animales".- "Azúcar y subproductos".- "Tabaco y sus productos".- "Envasado de frutas y legumbres".- mostrándose los efectos del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones en cuanto a lo ya señalado, así como por las medidas de política económica que tuvieron su repercusión en "fijación de precios de garantía", en control a las "importaciones" y una de sus consecuencias la presencia de las Empresas Transnacionales en la industria alimentaria principalmente.

Otra de las funciones del sector es el "Aportar capital para coadyuvar al crecimiento de la industria".- En relación a esta función se concluye que el sector ha cumplido su función en mayor medida de 1940 a 1970 proporcionando alimentos y materias primas baratos al sector urbano industrial, además de mano de obra abundante y barata. Así también ha transferido capital por la vía de los precios; de 1940 a 1971 el sector agropecuario transfirió al resto de la economía el 1.0% del total -

de su producto acumulado, los campesinos pierden cuando llevan sus productos al mercado, como resultado del constante deterioro de los precios ya que los aumentos en los precios de garantía por lo general son menores a la tasa de inflación.

Otra vía a través de la cual el sector ha canalizado recursos es a través del aumento no proporcional de los precios que componen la canasta básica de alimentos en relación al incremento de los precios de otros productos y servicios, lo que ha producido un aumento menos que proporcional de los salarios nominales y por tanto un constante deterioro de los salarios reales proporcionando mano de obra barata a la industria - repercutiendo en importantes niveles de ganancia para el sector industrial. Así también la existencia de una oferta de mano de obra en constante crecimiento lo que ha conducido y conduce a la existencia de una tendencia decreciente de los salarios reales.

Por último se observa que de 1940 a 1975 el sector ha canalizado recursos a través de la captación de ingresos fiscales por parte del estado, captación que no fue igual a la inversión destinada al sector, -- siendo mayor, la captada que la invertida de 1940 a 1975, después de estos años la relación ha variado. Se abunda más en relación a este subtema en el capítulo V.

Generación de Dólares.- Esta es una de las funciones que el sector históricamente la ha cumplido para financiar el desarrollo industrial, - es así que este sector ha contribuido de 1940 a 1960 con un porcentaje de participación de 34.2% en relación con las exportaciones totales de mercancías; de 1960 a 1970 su porcentaje de participación en el total de las exportaciones fué de 42.1%. en el capítulo V.- El Comercio Exterior y la producción agrícola se señalan otros elementos relacionados con este subtema.

## C O N C L U S I O N E S

### CAPITULO II

#### EL PRODUCTO INTERNO BRUTO.- TENDENCIAS GENERALES DEL SIS TEMA CAPITALISTA

En este capítulo se señala que es necesario marcar algunas de las principales tendencias generales del Sistema Capitalista; a fin de poder entender nuestra realidad económica, se considera a los Estados Unidos como principal exponente del sistema.

Es así que se apunta como una de las conclusiones el hecho de que el ciclo económico de la Posguerra 1947-68 marca ciertos cambios estructurales.- El impulso a la producción norteamericana ejercido por la segunda guerra mundial marca una ruptura en la estructura del poder hegemónico en el sistema, la guerra reproduce a su manera los efectos devastadores de una crisis y redefine las relaciones al interior de los países más desarrollados.- se provoca la destrucción masiva de capital tanto en Europa como en Japón y crea condiciones propicias para el establecimiento de un nuevo ciclo internacional de acumulación capitalista.-se conforman nuevos espacios para la colocación de capital excedente de las economías centrales y se redefinen las relaciones entre el centro y la periferia. Esta situación específica reproduce, en un nuevo nivel, la combinación de procesos intensivos y extensivos en la acumulación de capital, y, asimismo genera las condiciones para que aparezcan nuevas formas en la organización internacional del capital, como son las Transnacionales. Dentro de el contexto señalado se marcan ciertas tendencias que expresan el auge del ciclo económico de la posguerra a nivel de comercio internacional como fue: el que "Nuevamente la dirección a los países dependientes empezó a fluir al capital externo, ocupándose de esta forma los vacíos dejados durante el transcurso de la guerra, situación que en cierta medida posibilitó para nuestro país un incipiente proceso de industrialización. Se conformó toda una estrategia por parte del capital monopolístico tendiente a asegurar el control de las fuen-

tes de materias primas y de energéticos localizados en los países dependientes.

La inversión externa se desarrollo a partir del movimiento de capital-mercancía, que por su destino se transformaba en capital productivo; lo que generó una demanda externa adicional de insumos, de bienes intermedios y de capital, tendencia que fortaleció la expansión de las relaciones comerciales en el mercado mundial.

- Se presentan los créditos atados para los países dependientes.
- La expansión de las relaciones comerciales exigió la formación de Instituciones Internacionales que propiciarán el libre desarrollo del movimiento del capital mercancía; surgiendo así el Mercomun Europeo, la ALALC, ó acuerdos que tendían a ser generales en materia de política arancelaria como lo fue el GATT, estas nuevas condiciones exigieron una política de liberación comercial que fundamentalmente ha favorecido a los países centrales.

Otra de las conclusiones que se marcan es que a fines de los años sesenta se presentan ciertos síntomas de crisis del sistema, se apuntan sus principales manifestaciones en la economía de los países capitalistas siendo la recesión con inflación, el aumento con inflación, ciertas incapacidades por transferir a otros países capitalistas la crisis económica interna, también se refleja la crisis en el Sistema Monetario Internacional, se acentúa el déficit de la balanza de pagos en E.U.A. en 1971 <sup>se ~~suprimieron~~ <sup>suprimieron</sup></sup> unilateralmente la convertibilidad del dólar en oro; se quebró el sistema de paridades fijas, la flotación comenzó a imponerse, se derrumba el sistema Bretton Woods y la crisis del S.M.I. persiste hasta hoy.

Otra conclusión es que los movimientos que se presentan en E.U.A. repercuten en nuestro país lo que se observa en múltiples aspectos pero en especial en los años de 1974 y 1975 años en que la economía capitalis

ta internacional expresó su primera recesión generalizada misma que también se presenta en la economía de nuestro país. Se muestra como Estados Unidos experimentó su séptima recesión, conjugándose una fuerte y abrupta baja en su producción (-9.9% en el segundo trimestre) y una fuerte inflación, su P.I.B. decreció en 0.10% en relación a 1979.

La crisis en la industria de automóviles incide en la recesión, teniendo que en 1980 los cinco principales conglomerados productores de automóviles vieron reducidas sus ventas en una quinta parte en relación a 1979.

Se anota una nueva interpretación a la crisis que sufre Estados Unidos, basada en la transformación estructural que ha sufrido su economía.

En general en esta primera parte de el capítulo se muestra como el auge del ciclo de económico de la Posguerra 1947-68 ha terminado, teniendo sus repercusiones no sólo al interior de los países desarrollados sino en los de sus áreas de influencia es así que en la siguiente parte de este capítulo se tratará para nuestro país tales repercusiones.

## II.A.- EL CICLO ECONOMICO Y EL PRODUCTO INTERNO BRUTO EN MEXICO

En esta parte del capítulo, se apunta como una de las conclusiones el hecho de que en la etapa de "florecimiento" del ciclo económico a nivel mundial se presenta en nuestro país, la industrialización vía sustitución de importaciones como una alternativa de desarrollo, teniendo así que en la década de los años cincuenta y sesenta el estado impulsó dicho modelo, implementando una serie de medidas tendientes al éxito de tal modelo; destacándose: las exenciones fiscales, el subsidio de algunos insumos industriales por parte de el estado, la protección arancelaria, el control político del movimiento obrero.

## CONCLUSIONES

### CAPITULO III

#### ESTRUCIURA SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO 1960 - 84

En el desarrollo de este capítulo se observa que cada uno de los sectores presenta diferentes participaciones es así que el sector terciario o sector servicios ha tenido una mayor participación relativa en la estructura del Producto Interno Bruto siendo esta superior al 50.0%, encontrando que en los países industrializados esto es consecuencia de lo que se ha denominado "Terciarización de la economía", el aumento de la producción ha requerido de una mayor concentración del empleo nacional en actividades terciarias (comercio y servicios en especial) aunada a la estructural reducción de la fuerza de trabajo agrícola.

Es así que se puede concluir que la importancia significativa que este sector tiene en nuestra economía, es producto de la incapacidad por parte del sector industrial para absorber el crecimiento de la oferta de trabajo (esto se origina con la forma característica en que en nuestro país se da la denominada acumulación originaria de capital) al inicio de la industrialización aunado a las constantes migraciones hacia la ciudad. También se observa al comparar el sector servicios con el de manufacturas en cuanto al comportamiento de la absorción del empleo que en los años de 1970-1971, 1974-1975 y 1979-80 el empleo en servicios crece por encima de su tendencia mientras el manufacturero cae. lo contrario sucede en 1972-1974 y 1977-78 ello indicaría que, si bien en general ambas variables se mueven de manera similar, el efecto inmediato de una caída en el crecimiento del empleo manufacturero será un incremento en el de servicios y viceversa; para después ambos seguir la tendencia general del ciclo.

Sector secundario; se puede concluir que el comportamiento de éste sector está en relación al modelo de acumulación adoptado por nuestro

país, esto es el modo de operación del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones.

Encontrando que el proceso de industrialización ha sido ineficiente, producto de varios factores como lo fué el excesivo proteccionismo, los términos de intercambio entre agricultura e industria, lo que favoreció en exceso al sector industrial provocando una ineficiente asignación de recursos entre los sectores de la economía.

Observando la composición de este sector se puede concluir que el renglón de las manufacturas es el más importante de este sector, así también se le puede considerar como el eje del sector mostrando una tasa de crecimiento de 3.6% de 1960 a 1968; de 3.46% de 1968 a 1973; en los años de 1973 a 1978 su crecimiento solo fue de 1.54% por lo que se puede concluir que el comportamiento de este sector está relacionado con los límites del modelo de industrialización.

Así también otro elemento importante a considerar en el comportamiento de este sector, es el hecho de que de 1961-65 el superávit agropecuario, financiaba prácticamente la mitad del déficit comercial industrial, sin embargo esta situación deja de ser significativa después de 1975.

En cuanto a la absorción de empleo por este sector se señala que ha sido del 5% entre 1950 y 1968 llegando a ser del 3% en 1968-1978; en los últimos años la absorción ha sido negativa, ya que ha habido industrias que han cerrado en busca de iguales o mayores tasas de ganancia a las que tenían durante los años que vivieron bajo el proteccionismo.

#### SECTOR PRIMARIO

En relación con este subtema y su comportamiento con las fases del ciclo económico se puede concluir que este sector muestra una tendencia independiente a los movimientos cíclicos de la economía como consecuen-

cia de que su expansión enfrenta límites por el lado de la oferta más que por el lado de la demanda, por lo que su evolución debe explicarse por factores estructurales que operan a largo plazo más que como respuesta a las fluctuaciones cíclicas de la actividad económica.

Es así que este sector ha tenido una aportación significativa en la primera etapa del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones, es decir hasta mediados de los años sesenta; lo que permitió una rápida acumulación en la industria; durante la segunda etapa cuando la posibilidad de incorporar tierras adicionales a la producción se agotan, éste sector sigue contribuyendo al financiamiento del sector industrial aunque en menor proporción a los anteriores años; sin embargo la situación de este sector cambia mostrando cierto estancamiento, durante los años setenta, es así que se observa durante 1972-74 una baja tasa de crecimiento de 0.13 que en comparación con la de el P. I.B de la actividad económica que fué de 6.9 muestra un comportamiento específico, así también durante los años 1978-79 el P.I.B muestra una alta tasa de crecimiento de 7.5 y este sector sólo crece en 0.07; sin embargo en unos de los años más difíciles de nuestra economía 1983-1982 se observa una tasa de crecimiento del P I B de 5.3 y este sector muestra un importante crecimiento de 2.9. para 1984-83 su crecimiento fué de 2.9 y la del P.I.B. de 3.5

Así también una conclusión importante es que el comportamiento del sector agropecuario no ha sido homogéneo en cuanto a los subsectores que lo integran, es decir se marcan diferencias en el comportamiento del sector agrícola y del pecuario por lo que se debe señalar que cada uno de estos ha presentado contribuciones específicas.

Otra conclusión que se obtiene es el hecho de que durante el período de estudio 1960-1985 el sector muestra un crecimiento razonable en los primeros 19 años del período, mostrando claras diferencias de su dinamismo de la primera mitad de la década de los sesenta y el período posterior, en este período la agricultura creció en su conjunto a una tasa anual menor a la de la ganadería; sin embargo en la década de los

ochenta muestra mayor dinamismo el subsector agricultura que el subsector ganadería. Por lo que se debe precisar que la Crisis del sector no se homogénea para los subsectores que la integran de lo que se desprende de otra conclusión.- La crisis del sector primario se da en el subsector agrícola y particularmente en los cultivos básicos: arroz, maíz, frijol y trigo de tal forma que la contribución de éstos a las exportaciones y al saldo positivo de la balanza comercial agrícola durante los sesentas se pierde constituyéndose en los últimos años en uno de los renglones más importantes dentro de las importaciones.

Otra conclusión es que la pérdida de importancia de la producción de cultivos agrícolas básicos más que explicarse por la expansión de -- productos orientados a la exportación corresponde al incremento de la -- producción de cultivos orientados a la producción de alimentos balanceados para la ganadería, esto se ha dado a través de una cierta competencia por el uso de la tierra agrícola cultivable, dándose en los distritos de riego una mayor producción de estos cultivos más rentables; en -- desmedro de la producción de básicos.

?

Así también tras la situación descrita se encuentran factores que contribuyeron a los cambios de hábitos alimenticios como consecuencia -- de el surgimiento y desarrollo de los estratos de ingresos medios y la urbanización entre otros; lo que fue aprovechado por ciertos sectores -- de la industria alimenticia, en especial por las Empresas Transnacionales.

En relación a la participación de los individuos en la producción de este sector y tomando como referencia el modelo de acumulación adoptado por nuestro país encontramos que:

Durante la etapa de mayor crecimiento de este sector (hasta mediados de la década de los sesenta) se registra una marcada diferenciación entre las unidades de producción y entre las regiones geográficas, por lo que se puede concluir que éste crecimiento se consolidó en un sector empresarial ubicado fundamentalmente en las tierras de riego del Noroeste

te; así también el cambio de estructura productiva manifiesta la mayor importancia atribuida a los cultivos destinados a insumos industriales y alimentos procesados en detrimento de los cultivos básicos tradicionales, dedicándose los sectores empresariales e intermedios del Agro a cultivos más redituables para el mercado urbano de ingresos medios y -altos así como a cultivos de exportación; mientras que los cultivos -- tradicionales destinados a la población de bajos ingresos descansaron cada vez más en el campesinado. Esta división del trabajo contribuye a una mayor diferenciación entre zonas; con respecto a los medios de producción se observa que el crecimiento del capital agrícola se concentra de manera aguda en el sector privado. La semiproletarización y proletarización de la fuerza de trabajo rural se hace cada vez más evidente.

Se puede concluir que la Política agrícola tendiente a servir de pivote a la "industrialización" dió lugar al desarrollo de una agricultura capitalista con alta concentración de recursos productivos lo que determina que casi 50% de la producción agrícola nacional se origina - en 23% de la superficie de labor y es producida por el 19% de la po-blación ocupada en la agricultura; lo que explica que un número reducido de productores decida la producción agrícola, dando como resultado su orientación por cultivos más rentables afectando la producción de - alimentos básicos, producción que descansa en la agricultura campesina ubicada en regiones de tierras marginales, con alta densidad demográfica y una población campesina minifundista. Es así que la agricultura - capitalista se presenta en los grandes distritos de riego en el Norte; en el Bajío y en algunas zonas que se caracterizan por dedicarse a cultivos muy especializados como la caña en Morelos, cultivos de exportación de la tierra caliente en Michoacán o el café en Chiapas.

La agricultura tradicional con una economía campesina localizada en áreas marginales o zonas temporaleras basadas en una población campesina minifundista cuya producción se orienta a la producción de alimentos como el maíz y el frijol principalmente; así también a este sector le ha correspondido ser la fuente constante de mano de obra para -

las ciudades o para ciertos cultivos que requieren de mano de obra estacional; principalmente cultivos de exportación; constituyéndose en el factor principal de la tendencia permanente de la disminución de los salarios reales.

Otra importante conclusión que se desprende de este subcapítulo es el hecho de que la agricultura contribuyó, precisamente durante estos años al desarrollo del sector industrial, sobre todo por la rigidez presentada en los precios agrícolas, algunos de los principales productos se mantuvieron congelados por más de diez años, lo que se tradujo en el establecimiento de bajos precios de los bienes salarios. Así como al financiamiento a través del desplazamiento de divisas de este sector a la industria.

Es por tanto una conclusión señalar que el crecimiento observado por la economía de nuestro país se encuentra circunscrito dentro del ciclo económico de la posguerra, mientras el capitalismo mundial fué dinámico el comportamiento de nuestra economía también lo fué lo que se refleja en el crecimiento del producto interno bruto.

Otro aspecto interesante a destacar es el hecho de que si bien la crisis de los países industrializados acentúa la tendencia decreciente de nuestra economía. Sin embargo, este comportamiento obedece a varios factores que son: factores internos y factores derivados de la forma de inserción específica de nuestro país al sistema.

Se apunta también como conclusión, el hecho de que el desequilibrio externo es una manifestación del desajuste entre el comercio exterior, la industrialización y el desarrollo, tanto en el nivel nacional como en el mundial. Por lo que se trata de desarrollar los factores estructurales internos.

Es así que se señala que la estructura de nuestro comercio exterior es típica de los países en desarrollo, donde las exportaciones aun que más diversificadas en todas sus ramas comprenden una alta proporción de productos primarios con distintos grados de industrialización, y una proporción relativamente baja de productos industriales. En cambio las importaciones están conformadas por una alta proporción de combustible y productos industriales que abarcan bienes intermedios esenciales y bienes de capital. De aquí que se origine una dependencia estructural del sector externo y que continúen enfrentando una alta elasticidad

dad ingreso de las importaciones con una estructura de importaciones muy rígida. Junto con las políticas económicas de industrialización hacia adentro, se ha generado un sesgo anti-exportador, es decir no se ha podido desarrollar paralelamente el modelo de industrialización sustitutiva y el modelo industrial exportador.

Otra interesante conclusión es el hecho de que la crisis de los países industriales y la propuesta de ajuste que han aplicado a México y a otros países de América Latina han tenido un impacto negativo, ya que se traducen en:

Baja de importaciones procedentes de países en desarrollo, la mayor tasa de inflación de los países avanzados implica el aumento del costo de nuestras importaciones agravándose el déficit de la balanza de pagos; la inflación importada constituye un problema macroeconómico de desestabilización adicional a la que ya se enfrenta.

El Neoproteccionismo de los países industrializados se traduce en una dificultad para penetrar en sus mercado y enfrentarse a una mayor competencia. Los países desarrollados han optado por impedir la entrada a sus mercados de bienes provenientes de economías más competitivas, argumentando que las exportaciones de los países en desarrollo inundan los mercados de los desarrollados, son producto de menor costo relativo que tienden a desplazar los productos similares de fabricación nacional, provocando mayor desempleo interno.

El incremento de las tasas de interés internacionales que se traduce en mayores costos no sólo de financiamiento externo sino también de la deuda externa acumulada.

Se señala otra conclusión relacionada con el establecimiento de cierto crecimiento económico para nuestra economía y de países de América Latina, es decir que una adecuada Política de Precios y de Demanda no sería condición suficiente para garantizar un crecimiento económico sostenido sin problemas de desequilibrio-externo, mientras se continúe

con el modelo de economía basada en la industrialización sustitutiva.

Por último se señala que la crisis de los países capitalistas se ha reflejado en nuestro país a través de las políticas que ha diseñado el fondo Monetario Internacional y que se han venido aplicando; destacando se las Maxidevaluaciones y liberación de precios; eliminación de subsidios, contracción de la actividad económica (fiscal y arancelaria); implantación de políticas de liberación comercial y financiera, disminución de la participación del Estado en la economía. Todo esto ha conducido a que el mayor peso de la crisis descansa sobre la clase trabajadora manifestandose en la baja de su poder adquisitivo, el aumento del desempleo abierto y el subempleo.

Otra conclusión que se desprende de este subcapítulo es el hecho de que la recesión de los países industriales se refleja con mayor severidad en nuestro país presentandose en los años de 1982 y 1983 variaciones negativas en el valor del producto interno bruto pues estos fueron de 0.50 y de \_5.30 lo que ha conducido a recurrir a progresivos préstamos internacionales y a mayores presiones por parte del Fondo Monetario Internacional.

## CONCLUSIONES

### CAPITULO IV

Una de las conclusiones de este capítulo es el señalar que el desequilibrio externo que se viene presentando en la economía de nuestro país desde finales de los años sesenta obedece a causas estructurales como coyunturales.

Considerando que la Teoría del Comercio Internacional nos explica como un país puede mejorar su crecimiento a través de la especialización en la producción y en el comercio en relación con su ventaja comparativa; esta ventaja puede explicarse (entre otras) a través de la productividad relativa del trabajo.

Lo anterior en relación a la experiencia histórica tanto en los países en crecimiento como industrializados, permite observar la indisolubilidad del binomio comercio internacional y desarrollo.

En los países en crecimiento, la relación entre comercio internacional y desarrollo, surge a través del siguiente mecanismo el motor del desarrollo está dado por la estrategia y el proceso de industrialización; y a su vez la estrategia y la política de industrialización tienen como principal elemento la política de comercio exterior; y a su vez la estrategia y la política de industrialización tienen como principal elemento la política de comercio exterior. En el caso de crecimiento hacia adentro a través del modelo de industrialización via sustitución de importaciones.

Partiendo de el anterior señalamiento se infiere que el comercio exterior de nuestro país está relacionado al modelo de industrialización adoptado por nuestro país correspondiendo de 1940 a 1958 la producción de bienes de consumo continuando con la de bienes intermedios de 1959 a 1976 y por último la de bienes de capital. Sin embargo el fracaso de tal modelo ocasionado por varios factores (ver capítulos anteriores) condujo a que en los años setenta, se presentara cierto desequilibrio exter-

no lo que se ha traducido en el desequilibrio registrado en la balanza de pagos de nuestro país que es la manifestación de un proceso de desajuste entre el crecimiento económico y el comercio exterior. Por lo tanto, puede decirse que la situación actual, indica que en los próximos años se mantenga el desequilibrio externo de la economía de nuestro país como consecuencia del fracaso del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones; toda vez de que siguen siendo de gran importancia las importaciones que realizamos de bienes de inversión y a pesar de los esfuerzos no se presentan perspectivas favorables para nuestras exportaciones; aunado a la crisis del mercado petrolero.

Así también es importante señalar que para entender el desajuste entre el proceso de crecimiento y el sector externo en la coyuntura de México se debe distinguir los factores coyunturales de los estructurales que explican el origen del desequilibrio externo, especificando que los factores coyunturales son aquellos que se deben a desequilibrios en las principales variables económicas dentro del propio modelo de desarrollo.- por factores estructurales se entienden aquellos elementos que determinan el equilibrio y que están dados por los límites del propio modelo de desarrollo.

Otra de las conclusiones es que durante el ejercicio de el modelo de industrialización vía sustitución.... durante la primera etapa tiene gran importancia la producción de bienes salario; situación que se va modificando como producto de la canalización de capitales del exterior que repercutieron en el hecho de que a partir de la segunda mitad de los años sesenta se presentan cambios tanto en la estructura de la producción como en la demanda interna de productos agrícolas.- Lo que se manifestó en la presencia de empresas trasnacionales la rama alimenticia; la agricultura de contrato y la producción de alimentos balanceados para el ganado.

Otro importante señalamiento que se desprende de este trabajo es el observar como Estados Unidos a propósito de seguir avanzando, implementó el establecimiento de una "Política Liberal de Comercio Interna-

cional" orientada a eliminar las barreras comerciales y las políticas - proteccionistas de los estados nacionales, permitiendo la penetración - de los productos americanos, política que sentó las bases de la expansión del capital trasnacional americano y un apoyo a proyectos de desarrollo agropecuario que fueran funcionales a las necesidades de Estados Unidos.- Todo ésto se vió en aumento con el control de instituciones internacionales de carácter comercial como el GATT; el F.M.I y el BIRF.

Lo anterior nos conduce a concluir que el funcionamiento del comercio exterior, sobre todo de productos agrícolas se orienta principalmente al papel que debe desempeñar nuestro país, dentro de las estrategias promovidas por E.U.A.; Es así que "La nueva división internacional del trabajo en esta materia" supone la pérdida de la autosuficiencia alimenticia por parte de nuestro país frente a la preponderancia de E.U.A. en cuanto a la pujanza de sus exportaciones; de cereales y oleaginosas. Si <sup>Tarifa</sup> multáneamente, otros cultivos, en cuya producción los países desarrollados se encuentran en relativa desventaja son desplazados hacia la periferia; Es así que la producción de frutas y legumbres y de otros productos para el mercado estadounidense reposa en países limítrofes de menor nivel de desarrollo como México; en este contexto el papel de nuestro país resulta de especial importancia, toda vez que se ha convertido en el principal proveedor de la Unión Americana, de productos horticolas.

Es así que en este capítulo se hace énfasis a lo ya señalado en -- cuanto a que un país puede mejorar su crecimiento a través de la especialización en su producción y en el comercio en relación con su ventaja comparativa; sin embargo a pesar de tal señalamiento, en el caso de nuestro país es determinante la situación del mercado mundial sobre todo del mercado de Estados Unidos con quién realizamos el mayor porcentaje de nuestras transacciones, de donde se concluye que lo que se vende al extranjero no depende de la orientación de la economía al exterior, y por tanto de la oferta que hagamos, sino de la demanda controlada que ejercen las empresas trasnacionales, así como el hecho de que las exportaciones mexicanas no son libres, es decir, la elección de la producción de técnicas de producción y de cantidades exportadas escapan en gran me

dida a quienes hacen las decisiones de la economía mexicana (Ver Padilla Aragón y Bernard Vallius). De este modo se consolidan las bases en que descansa el comercio internacional para nuestro país, señalándose - las relaciones de intercambio y los flujos de capital entre el centro y la periferia, el deterioro de los términos de intercambio.- la diferencia en los niveles de salarios de la periferia y el centro. La existencia de intercambios desiguales.

Sin embargo a pesar de tales obstáculos, dado los compromisos contraídos por nuestro país y la política económica aplicada durante estos años se sigue planteando como perspectiva el hecho de que nuestro país tiene que avanzar a través del fortalecimiento de las exportaciones, consideradas como motor del desarrollo.

## CONCLUSION

### CAPITULO V

En este capítulo se señala que el comercio exterior de nuestro país esta en relación con el modelo de acumulación adoptado por nuestro país; así como por la situación por la que atraviesan los países compradores que se refleja en las características de sus disposiciones legales aplicados a su comercio.

Es así que encontramos que de 1950-1967 el valor de nuestras exportaciones mercantiles se elevó a una tasa promedio anual de 5.4%, medido en moneda nacional fué de 7.0%.- observando su comportamiento de 1940 a 1950 encontramos que la participación de las exportaciones de productos minerales metálicos y combustibles declinó mientras que la exportación de productos agrícolas se incrementaron así como de productos manufacturados; esta tendencia continuó despues de 1950 estabilizándose la exportación de productos agrícolas entre un 40 y 50%; los productos alimenticios ganaron terreno a costa de las materias primas.

Sin embargo con la adopción del modelo de industrialización..... se pretendía lograr eliminar la vulnerabilidad y dependencia de la economía respecto al sector externo. Sin embargo la experiencia histórica nos muestra que aunque la naturaleza de la dependencia externa ha cambiado, ésta no ha tendido a disminuir, lo que se manifiesta en la estructura de las importaciones y exportaciones y en los pagos de renta al capital extranjero.

Considerando que el modelo de industrialización se baso originalmente en la premisa de que el déficit comercial industrial que generaría en sus inicios, sería financiado por el superávit comercial externo generado por actividades más tradicionales especialmente del sector agropecuario - hasta que, una vez superada su infancia, el sector industrial fuese capaz de generar por sí mismo las exportaciones necesarias para financiar su rápido crecimiento; sin embargo la fase inicial de rápido crecimiento de su déficit comercial externo se perpetuó en el tiempo

po.- teniendo el sector agropecuario que contribuir al financiamiento - de este Déficit por un largo periodo; situación que influyó en el Deterioro del mismo.

Es así que considerando al Sector Agropecuario en relación al financiamiento del Déficit industrial podemos concluir que desde los años cincuenta este sector registra saldos positivos lo que se ha traducido en apoyo al financiamiento industrial encontrando que éste sector ha -- contribuido en un 49% a cubrir el Déficit Industrial en el año de 1965; de 1966 a 1970 su contribución fue de 38%; en 1971 y 1972 fué de 29% -- (ver estudio del CIDE) en el año de 1973 su contribución fué de 27.9%; durante 1974 participó con 7.4%; en 1975 con 8.% de 1976 a 1978 vuelve a ser significativa su participación registrándose un porcentaje de con tribución de 25.0%, 31.5% y 20.1% para cada uno de los años señalados, por lo que se puede concluir que este sector de forma sistemática ha -- contribuido a financiar el sector industrial; considerando el período - 1965-1978 su aportación promedio fué superior al 25%; a excepción de -- los años de 1974 y 1975 que solo lo hizo con un 7.4% y 8.0% respectivamente. Así también en los últimos años ante la incapacidad de éste sector de cubrir el financiamiento del sector industrial se ha recurrido a un progresivo endeudamiento del exterior.

V.I.- IMPORTANCIA DE LA BALANZA  
AGRICOLA EN LA BALANZA DE  
MERCANCIAS.

En el desarrollo de este subcapítulo se observa la importancia del sector agrícola (no agropecuario) en relación con la balanza de mercancías; partiendo del señalamiento de que el sector ha contribuido al financiamiento del Déficit industrial; por tanto, implícitamente el sub-- sector agrícola ha participado en esta contribución; sin embargo su con tribución marca características específicas toda vez de que como ya se ha señalado, en este subsector se manifiesta lo que se ha denominado -- "crisis" afectando la producción de alimentos básicos, lo que se ha -- constituido en uno de los principales renglones que han repercutido en

los Déficit de la Balanza Agrícola como consecuencia de los importantes montos de Importaciones y por tanto se registran algunos años donde no ha contribuido a financiar a otros sectores.

Considerando la Balanza Agrícola y su relación con la Balanza de mercancías tenemos que: la Balanza Agrícola presenta saldos positivos - que van de 271.518 millones de dólares en 1959 a 435.489 millones de dólares en 1965 lo que significó una contribución al financiamiento del déficit de la Balanza de Mercancías de un 44.93% sin embargo se observó una tendencia decreciente ya que en 1970 su contribución de divisas sólo fué de 312.016 millones de dólares menor en un 28.32% al registrado en 1965, de 1970 a 1973 su contribución al déficit de la Balanza de mercancías sólo fué de 21.24% (promedio).

En los años de 1974 y 1975 este subsector no contribuyó a financiar los Déficit de la Balanza de mercancías, sino que los incrementó en un 2.88%. De 1976 a 1979 se vuelven a registrar saldos positivos en la Balanza agrícola con un promedio de 604.481 millones de dólares que representan un financiamiento del 21.71% al Déficit de la Balanza de mercancías. Sin embargo de 1980 a 1985 este subsector presenta saldos negativos correspondiendo a 1982 y 1985 los menores pues sólo llegaron a ser de 247.66 y 266.90 millones de dólares respectivamente y los mayores en 1980 y 1981 con montos de 1,095.918 y 1860.840 millones de dólares para cada uno de estos años.

Por lo que se puede concluir que éste subsector ha contribuido también al financiamiento del sector industrial de 1959 a 1979 a excepción de 1974 y 1975. Sin embargo esta situación cambia sobretodo de 1980 a 1985, debido a que la Balanza Agrícola registra saldos negativos.

#### V.2 IMPORTANCIA DE LAS EXPORTACIONES AGRICOLAS EN LAS EXPORTACIONES DE MERCANCIAS.

En esta parte del trabajo se observa que han sido significativos las exportaciones agrícolas, ya que han representado el 10.25% de participación en

las exportaciones de mercancías durante el período de 1959-1985.

Sin embargo esta participación no ha sido homogénea ya que de 1959 a 1965 las exportaciones agrícolas participaron con un 37.28% en el total de las exportaciones de mercancías; durante la década de los setenta su promedio de participación fué de 23.16% de 1980 a 1985 llegaron a ser menores al 10% en relación a las exportaciones de mercancías. Por lo que se puede concluir que a pesar de que los volúmenes de exportaciones han sido más o menos crecientes y los valores que se han obtenido por concepto de estas exportaciones también han registrado cierta tendencia a la alza, existen otras mercancías cuyos precios se han incrementado más que los precios de los productos agrícolas, por lo que se puede apuntar que esta tendencia a la baja de participación puede ser resultado de el estancamiento del sector agrícola y de la tendencia relativa a la baja de los precios de los productos agrícolas.

#### V.3 IMPORTANCIA DE LAS IMPORTACIONES AGRICOLAS EN LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS.

En este subtema se muestra como las importaciones agrícolas han variado su participación en relación con el total de mercancías importadas, es así que de 1959 a 1971 la participación del sector agrícola sólo fué de 5.12%; situación que cambia en el período 1972-1985 ya que se registra un incremento substancial de las importaciones agrícolas en el total de importaciones llegando a ser éstas de 11.61%. Por lo que se puede concluir que las importaciones progresivas de productos básicos que se inician en los años setenta y se incrementan en los ochenta son una de las causas principales en el incremento de las importaciones agrícolas y su relación con las importaciones totales de mercancías.

#### V.4 COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS IMPORTADOS EN LA BALANZA AGRICOLA.

En esta parte del trabajo se señalan 3 principales renglones de produc

tos en cada uno de estos se agrupan los principales, que fueron para el año de 1959, 1960 y 1965; los siguientes:

En 1959 y 1960 el primer lugar en importaciones es ocupado por el huleo caucho con una participación de 20.34% y 22.21% respectivamente; en los mismos años la importación de cereales, granos, fécula y harinas con porcentaje de 20.33% y 20.42%.

El tercer lugar fué ocupado por la importación de tabaco. Es así que estos productos ocuparon el 55.68% de las importaciones agrícolas.

En 1965 los tres primeros lugares en importaciones agrícolas lo ocuparon en primer lugar la importación de cereales, en segundo lugar las semillas oleaginosas y en tercero la importación de tabaco estos tres grupos de productos representaron el 57.72%; en el año de 1970 los tres primeros lugares fueron ocupados por la importación de cereales, de leches o productos lácteos y semillas oleaginosas, con un peso relativo en el total de las importaciones de 60.76%.

Dentro del grupo de los cereales destaca como principal producto la cebada, situación que se modifica en la década de los setenta.

La importación más significativa durante los años setenta corresponde a 3 grupos de productos que son: los cereales, las leches y las semillas oleaginosas con un porcentaje de participación de 88.58% en relación al total importado, correspondiendo su menor participación en el período, al año de 1980 pues solo participan con 73.67% y el mayor al año de 1977 con una participación de 94.31%.

La situación en la primera mitad de los años ochenta registra la misma tendencia, en 1984 y 1985 se sigue destacando la importación de semillas oleaginosas con un peso de 36.1% y 34.6% respectivamente, en cuanto a cereales se importó un porcentaje de 44% y 45% respectivamente.

Desagregando estos grupos, encontramos que los mayores porcentajes

de importación descansan en la importación de maíz en cuanto a cereales, importación de semilla de soya en cuanto a semillas oleaginosas; y de leche en todas sus presentaciones en cuanto a leches y productos lácteos.

Por lo que se puede concluir que estos datos manifiestan con toda claridad el cambio de la estructura productiva en la agricultura de nuestro país, que como consecuencia de los déficits de producción de granos básicos como el maíz se ha recurrido a la importación de grandes volúmenes de este producto; así también el cambio de patrones de consumo y la presencia de las empresas transnacionales se manifiesta al observar la gran importancia que adquiere la producción de oleaginosas cuya orientación responde a la necesidad de insumos para la producción de alimentos balanceados y de aceites satisfaciendo principalmente a empresas transnacionales Acero, Hacienda; etc.

Así también se manifiesta nuestra gran dependencia en cuanto a la obtención de productos básicos, situación que refleja los resultados de la adopción del modelo de industrialización vía sustitución de importaciones.

#### V.5 COMPORTAMIENTO DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS EN LA BALANZA AGRÍCOLA.

Se desarrolla en esta parte del trabajo la gran importancia que han tenido la exportación de algunos productos como son las fibras textiles, donde destaca la exportación de algodón; la exportación de cacao, café y té, destacando la exportación de café; la exportación de azúcar, mieles y sus preparaciones donde sobresale la exportación de azúcar. Este grupo de productos ocuparon los 4 primeros lugares de 1959 a 1965.

La exportación de estos productos constituyó en 1959 y 1960 cerca del 80% del total exportado, en 1965 sólo constituyeron cerca del 60%.

Durante la década de los años setenta los 3 primeros lugares en

cuanto a exportaciones han sido ocupados por: la exportación de algodón, jitomate y café con un porcentaje de participación promedio para el período de 70.20% en relación con el total de exportaciones agrícolas.

Observando las principales exportaciones durante la primera mitad de la década de los años ochenta, se tiene que hay una ligera variación en cuanto a los 3 productos que en la década anterior ocuparon los 3 primeros lugares ya que aparece en 1982 la exportación de legumbres y hortalizas frescas ocupando el tercer lugar, durante 1983 estos productos aparecen ocupando el segundo lugar; así también en 1985 se registra en el tercer lugar este grupo de producto. Sin embargo los 3 productos que en la década anterior ocuparon los 3 primeros lugares, en este período ocupan los 4 primeros disminuyendo su participación en relación al total exportado pues sólo participan con un 65.26% (promedio para este período)

De lo anterior se puede concluir que observando la estructura de las exportaciones se tiene que:

Nuestro país tenía abundante producción de maíz, lográndose exportar importantes volúmenes en 1964 y 1965 aún en 1971 y 1972 se exportaron significativos volúmenes. Situación que cambiaría debido a los cambios internos de la estructura productiva.

En estos años la exportación de azúcar se encuentra en los primeros lugares; situación que se modifica ya que en la década de los setenta no registra importantes exportaciones, llegando a aparecer en el renglón de las importaciones

Durante la década de los años setenta se registran de forma sistemática 3 productos que ocupan los 3 primeros lugares con un porcentaje de participación de 70.20 y en los años ochenta disminuye ligeramente su participación; pues sólo llega a ser de 65.26% en relación a las exportaciones agrícolas.

Lo que nos permite señalar que la estructura de nuestras exportaciones

nes muestra los efectos del comportamiento del mercado mundial, encontrando que el auge de las exportaciones de azúcar se presenta como consecuencia de la salida de Cuba del mercado mundial y la necesidad de incrementar la producción en otro país en este caso México para cubrir la cuota que antes de su revolución cubría éste país.

En relación con la exportación de maíz y el actual déficit de producción de éste, tiene su explicación en el cambio de la estructura de la producción agrícola (ver cap. III). Teniendo que de la década de los años setenta a la fecha se ha observado el gran éxito de la producción de cultivos que registran gran rentabilidad, que tomando uno como ejemplo, como es el caso del jitomate, encontramos que el auge de su producción para exportación descansa en el hecho de que existen individuos principalmente de los Estados Unidos que habilitan a productores Nacionales a fin de lograr ésta producción, misma que cuenta con sus agentes distribuidores en la Unión Americana. Todo esto como manifestación del traslado de la producción de cultivos denominados de lujo que de hecho son más rentables en países como México que debido a los bajos salarios que se pagan a los individuos que participan en la producción de éstos (en comparación con entidades de la Unión Americana) permiten la obtención de mayores niveles de ganancia.

Así también la estructura de nuestras exportaciones como se observa no ha cambiado de 1970 a la fecha lo que muestra, nuestra gran dependencia en cuanto a que seguimos abasteciendo a los que tradicionalmente hemos vendido no observándose la apertura de nuevos mercados ni la oferta de otros de los productos que se producen en nuestro país; es decir nuestra dependencia sigue siendo de los Estados Unidos principalmente. Lo que responde a lo que se ha denominado como el agro-negocio, y su incursión en nuestra agricultura. Circunscrito al control que ejercen las grandes potencias en el mercado.

## CONCLUSIONES

### CAPITULO VI

Dentro de este capítulo "Estructura de la producción de uno de uno de los principales cultivos de exportación, el tomate" se encuentra el sub capítulo "Participación de las exportaciones de jitomate en relación con las exportaciones de hortalizas".

Donde se muestra que la exportación de jitomate es de gran importancia no sólo en relación con otras hortalizas de exportación, sino que también con los principales productos agrícolas exportados, ya que ocupa y ha ocupado los primeros lugares en cuanto al valor que se obtiene por este concepto, encontrando que en los años de 1959, 1960 y 1965 se ubico dentro de los cuatro primeros lugares con un porcentaje de participación de 7.65%, en relación a los productos agrícolas exportados, durante la década de los años setenta ocupo el segundo y tercer lugar con un porcentaje promedio para ésta de 17.92% a excepción de 1970, 1971 y 1973 que presenta un porcentaje de participación superior al 20%. En los años ochenta (1980-84) disminuyó su participación llegando a ser de 14.76% ocupando el segundo, tercero y cuarto lugar con respecto al valor total de las exportaciones.

La relación que se observa entre la exportación de jitomate y la de melón y sandía que son de las hortalizas de exportación más importantes después de la primera es de una marcada diferencia en cuanto a los porcentajes de participación en el valor total de las exportaciones agrícolas, sobre todo durante la década de los años setenta y después de ésta, toda vez de que el jitomate participa con un porcentaje promedio en el valor de las exportaciones superior al, 17% y la participación del melón y sandía en esta década sólo fue de 3.57% en promedio, sobresaliendo el año de 1975 con un porcentaje de 5.14%.

Así también el porcentaje de participación de las exportaciones de melón y sandía de 1980 a 1984 en promedio fué de 5.0% destacandose el año de 1980 con 5.76% de participación; encontrando también en estos

años una importante participación de la exportación de jitomate, llegando a ser superior al 14%.

Es decir la exportación de jitomate destaca no solo en relación con otros productos agrícolas sino también en relación con la exportación de otras importantes hortalizas.

En el subcapítulo "Importancia del Valor de la Producción Nacional de Jitomate en Relación con el Valor de la Producción de Hortalizas" se muestra una tendencia creciente del valor de la producción de jitomate llegando a ser de 37.19% en los años setenta y en los primeros de la década de los ochenta de 38.03%; porcentajes que en relación con el valor de otras importantes hortalizas como lo es la sandía y el melón muestran gran preponderancia, pues el de estas últimas solo son para la sandía de 4.79% siguiendo en orden decreciente el valor de el melón y de la fresa.

Lo antes mencionado en relación con lo que se presenta en el subtema de "Importancia del Cultivo de Jitomate en la Producción de Hortalizas a Nivel Nacional" presenta más o menos la misma proporción toda vez que en los años anteriores a la década de los setenta el porcentaje de participación en cuanto a volumen de producción de jitomate en relación con las otras principales hortalizas fué de 29.08%; incrementándose ligeramente su participación durante los años setenta ya que alcanza a ser de 30.92% en promedio; en los años de 1976 y 1977 su participación solo fue de 25.9% y 26.9%, menor al porcentaje promedio.

Durante los primeros años de la década de los ochenta su porcentaje aumenta pues llega a ser de 33.81%.

En importancia de producción de hortalizas le sigue la producción de sandía con un porcentaje en su volumen de participación de 9.64% en promedio durante la década de los setenta y la de melón con 6.35% en promedio durante los primeros años de la década de los ochenta la sandía continúa siendo la segunda en importancia con 9.05%; el melón con 6.72% y el pepino con 5.0%, la fresa también aparece con un porcentaje prome-

dio para todo el período de 2.65%.

En los subtemas siguientes "Importancia de la producción de Jitomate por entidades" se observa que durante todo el período de estudio 1959, 1960, 1965 y de 1970 a los primeros años de los ochenta destaca el estado de Sinaloa, ocupando casi siempre el primer lugar con porcentajes superiores a 30% a excepción de los años de 1974 y 1975 que su participación es menor; así también se destacan los estados de Guanajuato y Morelos como principales entidades productoras.

En general la conclusión de este capítulo es el que la principal hortaliza tanto en superficie, producción como valor es el jitomate; así también su importancia se destaca en cuanto a volumen y valor exportado; encontrando que le siguen en importancia (aunque con una gran distancia en cuanto a porcentajes de participación) la sandía, el melón, el pepino y la fresa.

Los mejores años para la siembra, producción y exportación de jitomate corresponden a la década de los años setenta y primeros de la de los ocheta a excepción de los años de 1976, 1977 y 1978 donde se observan disminuciones tanto en superficie como en volumen de producción.

Así también se destaca el estado de Sinaloa como principal entidad productora y exportadora de jitomate ocupando casi siempre el primer lugar a excepción de 1975 que ocupa el segundo con un porcentaje de participación de 24.87% y en 1978 con solo 26.94% de participación en relación a la producción nacional de jitomate; otros estados con gran importancia en esta producción es Guanajuato y Morelos.

## A N E X O 1

Este anexo trata de presentar el método utilizado en la elaboración de la Balanza Agrícola.

El método seguido para la elaboración de la Balanza Agrícola ha consistido en varias etapas, que se podrían distinguir como sigue:

1. Revisión de materiales relacionados con el mercado exterior y producción agrícola.
2. Elaboración de lista de productos que de acuerdo a su importancia, en cuanto a oferta y demanda, deberían integrar las columnas de Importaciones y Exportaciones Agrícolas.

Para la selección de estos productos, se tomó como referencia que tuvieran cierto peso relativo en el valor total de importaciones o de las exportaciones; en este paso, para el rubro de las importaciones, se consideraron los capítulos que marca el Anuario Estadístico del Comercio Exterior de los E.U.M.

En relación a este punto, se considera de gran importancia incluir las importaciones de leches en las importaciones agrícolas, toda vez de que tienen gran peso dentro del grupo de los alimentos básicos; así también, por tener cierta relación con la especialización que tiene nuestro país para exportar ganado y carne, y el hecho de que se ha dado cierta "ganaderización" en el mismo período que se manifiesta el estancamiento de la producción de granos básicos.

En el rubro de las exportaciones fue fácil esta integración, pues la columna de exportaciones que presenta el Banco de México en los informes anuales es completa.

3. Delimitación del período; en cuanto a la delimitación del período. Se partió de la hipótesis de que el comportamiento del mercado exterior de productos agrícolas debe tener cierta relación con la estructura de la producción agrícola.
4. Considerando además algunas tendencias de la producción registradas en el desarrollo de anteriores capítulos. Se estimó de gran interés desarrollar la investigación de 1959 - 1982, sin embargo, no se cubrió de forma continua este período ya que se cubrieron sólo los siguientes años; 1959, 1960 y 1965, toda la década de los años setenta (1970 - 1979), así como algunos años de la década de los años ochenta 1980, 1981 y 1982, harto difícil resultó lograr información de estos últimos años, toda vez de que aún no se tiene en presentación disponible para el público; ésto es en cuanto a importaciones, ya que se tiene que consultar las hojas tabulares de importaciones de la S.P.P.
5. Acopio de información.- básicamente corresponde a 2 series; una de importación y otra de exportación.

En relación a la primera; ésto es, a la captación de información de acuerdo al listado que integra las importaciones agrícolas, resultó ser un gran reto, toda vez de que se tenía que hacer con gran minuciosidad y tenacidad el seguimiento de sus registros, debido a que en los primeros años un producto cambiaba de identificación en cuanto a su registro, es decir, fracción arancelaria. (ver listado de fracciones utilizadas)

Otro aspecto interesante de considerar, es que el registro de la información en los últimos años (década de los ochenta) se -

encuentra en dólares, situación que requirió la conversión a pesos, para lo cual se utilizó el tipo de cambio señalado por el Banco de México.

Para el registro de las exportaciones se consideró la información que presenta el Banco de México; en una primera etapa, utilicé Indicadores Económicos del Banco de México, S.A., posteriormente, Informes Anuales y Series Históricas del Banco de México, S.A. Sin embargo, la información es homogénea y sobre todo actualizada.

#### Fuentes de Información

Las principales fuentes de información han sido los indicadores económicos del Banco de México y los informes anuales del mismo para cubrir las exportaciones.

En el caso de las importaciones, se trabajó con los Anuarios Estadísticos del Comercio Exterior de los E.U.M. Secretaría de Industria y Comercio (en los años sesenta) y de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

#### Justificación de Fuentes de Información

Para el uso de las fuentes de información es necesario mencionar algunos antecedentes.

Existe la Dirección General de Economía Agrícola, que a través de una de sus principales publicaciones "Econotecnia Agrícola" ha presentado algunas balanzas agropecuarias y forestales<sup>1</sup> don de el listado de productos que la integran es heterogéneo<sup>2</sup> se

1. Dirección General de Economía Agrícola "Situación de la Agricultura Nacional 1980 y algunas consideraciones sobre el mercado internacional" Econotecnia Agrícola; México, N° 1, Enero 1981 pp. 45-48.
2. Dirección General de Economía Agrícola. "Análisis Histórico del Comportamiento de la Balanza Comercial Agropecuaria" Econotecnia Agrícola Núm. 8, Agosto 1981 México pp. 9-20.

puede señalar que no es un registro sistemático el que realiza esta institución, sino más bien, está en relación con la difusión de la institución por abordar problemas coyunturales.

El IMCE (Instituto Mexicano de Comercio Exterior) y su última novedad la ventanilla única, me proporcionó orientación, logrando, a través de los servicios que presta la institución, información por producto y mercado.

Sin embargo, esta información está orientada más bien a consideraciones de mercado y de requerimientos técnicos por países, en cuanto a qué características debe tener el producto para que se pueda colocar en el mercado; en general es difícil tener una secuencia histórica global de la demanda que hacen a nuestro país, o de la demanda que hace nuestro país.

En base a lo anterior, tuve que recurrir a lo que podría denominarse como fuentes "originales".

Para el registro de exportaciones, consideré los asientos sistemáticos que realiza el Banco de México, S.A., toda vez de que se realizan por tipo de actividad, en este caso se precisa "Agricultura y Silvicultura" y el listado que se registra en esta actividad se podría decir es completo\*.

Otro elemento básico para considerar esta fuente de información, es el que, los asientos sistemáticos que registra el Banco de México; en cuanto a las exportaciones, son corregidos en base a algunos de los valores declarados en los documentos aduaneros que no corresponden al criterio F.O.B., revaluando algunos artículos con base en las cotizaciones internacionales e investigaciones específicas sobre costos por fletes, seguros

\* el término completo está en relación a el punto 2.

y comisiones, mismas que se han tomado en cuenta para ajustar el valor de las exportaciones por fracciones arancelarias y - paíis comprador. <sup>3</sup>

Así también, el nivel de desagregación que se presenta en las publicaciones de esta institución es representativo de la producción agrícola y de su principal destino, la exportación.

En relación al registro de importaciones que se presenta en - los informes anuales del Banco de México, S.A., tiene un cierto nivel de agregación, por lo que, se considera más acertado trabajar en los Anuarios Estadísticos del Comercio de los - - E.U.M.

Aunado a lo anterior, en algunos años la presentación de la información del Banco de México, sobre todo para los primeros - años, es por destino, es decir; Bienes de Consumo y Bienes de Producción, lo que podría conducir a ciertos errores en cuanto a homogeneizar la serie.

Es así que trabajé con los Anuarios Estadísticos del Comercio Exterior de los Estados Unidos Mexicanos de la Secretaría de - Industria y Comercio, en los primeros años, hoy de la Secretaría de Programación y Presupuesto. Los anuarios utilizados correspondieron a los años de 1959, 1960 y 1965, todo el período de 1970 - 1979 y de 1980 a 1982, se utilizaron las hojas tabulares de importación de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

Los principales capítulos y fracciones arancelarias considerados son los siguientes: (ver anexo fracciones arancelarias).

3. Cfr. Banco de México, S.A. "Informe Anual Banco de México, S.A." México 1960 pp.85.

Considerando lo anterior, la Balanza Agrícola quedó integrada por la importación y exportación de bienes agrícolas y forestales y de ciertos productos comestibles elaborados.

El período que comprende es de los años de 1959, 1960 y 1965, así como de 1970 a 1985.

Se podría apuntar que existe gran coherencia de los resultados que se observan en la Balanza Agrícola, toda vez que refleja de forma clara los problemas que se han presentado en la producción agrícola y en el comercio exterior.

## C A P I T U L O

### VII

#### MERCADO EXTERIOR DE JITOMATE

De la producción nacional aproximadamente un 26% se ha destinado a la exportación; correspondiendo su principal destino al mercado de Estados Unidos y en menor proporción al de Canadá.

La gran especialización que tiene nuestro país en la producción de este cultivo obedece a elementos ya descritos en capítulos anteriores.

La Gran importancia que tiene nuestro país en cuanto a la exportación de éste producto no sólo obedece a los objetivos de la política económica en relación a nuestro comercio, de lograr obtener montos progresivos de divisas sino que también responden al objetivo de lograr importantes montos de ganancia lo que se ha basado fundamentalmente en los bajos costos de producción de este cultivo en nuestro país (bajos costos de mano de obra).

Es decir la exportación de producción agrícolas en las condiciones productivas que prevalecen han favorecido a los individuos que participan en el sector o sólo son fenómenos ilusorios de un supuesto beneficio para los trabajadores agrícolas relacionados con estas actividades.

Es así que en relación a este argumento de tesis y considerando los anteriores capítulos, podemos apuntar que el comportamiento de nuestro comercio exterior a lo largo de todo el período de estudio y en relación con el modelo de acumulación adoptado por nuestro país, marco las posi-

bilidades de fortalecer ciertas zonas agrícolas determinando una de las principales regiones del país, la zona Noroeste donde se encuentran importantes distritos de riego que corresponden a entidades como Sonora y Sinaloa, caracterizando esta zona como de agricultura capitalizada orientada a la producción de cultivos de gran rentabilidad (Insumos ganaderos) y hortalizas donde destaca la producción de jitomate. Zonas que también se caracterizan por poseer significativos porcentajes de Jornaleros agrícolas que en su mayoría realizan labores estacionales.

En relación con el argumento señalado y con cada uno de los subtemas de este capítulo se tiene que:

VII.1.- PARTICIPACION DE LA PRODUCCION  
NACIONAL DE JIOMATE EN EL MERCADO EXTERIOR.

La gran importancia de la producción de jitomate se manifiesta en los importantes montos de divisas captadas por concepto de sus exportaciones, que en sus primeros años sirvieron para financiar el sector industrial por lo que podríamos apuntar que no necesariamente beneficio a este sector, sino a los trabajadores de industria; sin embargo estos importantes montos de divisas que de 1970 a 1979 registraron un porcentaje de 17.92% por concepto de exportación de jitomate y de 1980-85. — fué de 15.02% en relación al total de divisas obtenidas por este sector.

Lo anterior significa que la venta de este producto al exterior; — depende de elementos estructurales, donde el comportamiento de nuestro comercio en cuanto a mayor o menor nivel de producción exportado no depende sólo de los deseos de la Administración Pública en turno y de sus objetivos materializados en sus medidas de política económica, sino que esto depende también de elementos estructurales que prevalecen para nuestro país. — elementos que contribuyen y han contribuido a mantener relaciones que han permitido canalizar recursos, en este caso a las entidades que se abastecen en la Unión Americana o Canadá; ganancias superiores a las que se obtendrían en la Unión Americana (en el —

supuesto de que los productores de estas zonas se desplazan a producir - en Sinaloa, vía canalización de créditos; habilitación de algunos insumos; etc.).

De ahí la estrecha relación entre brokers ó cadenas distribuidoras y los principales productores de hortalizas en nuestro país.- Pero hablar de ganancias o capital nos circunscribe tanto a la forma en que se produce como a las relaciones comerciales que se establecen.- Es así -- que México participa en el mercado de E.U.A. con un porcentaje superior al 25%: tanto Florida como México abastecen la zona Oeste; observando - que la producción de Florida no es suficiente para satisfacer esta zona, de ahí que las autoridades de la Costa Oeste muestren interés por permitir la entrada de jitomate mexicano con el propósito de estabilizar el costo de la vida; interés que suele estar en conflicto con los productores de Florida.- lo que demuestra los menores costos de la producción - de jitomate mexicano.

Hecho que se ha traducido en que los productores de Florida señalen la existencia de una competencia desleal por parte de los productores mexicanos. Por lo que se puede anotar que la Comercialización de - Jitomate mexicano en la Unión Americana en ocasiones provoca controversias de intereses que en algunos casos son de los individuos de un mismo grupo; es decir de los extranjeros que usufructúan el agro-mexicano.

#### VII.2.- DETERMINACION DE LAS PRINCIPALES ENTIDADES ABASTecedoras DE JITOMATE EN EL MERCADO DE ESTADOS UNIDOS Y CANADA.

La producción de este cultivo orientado a la exportación ha conducido a cierta especialización al interior de nuestro país que debido a las características tanto geográficas como económicas ha sido el Estado de Sinaloa el principal abastecedor del mercado de la Unión Americana y de Canadá.

De 1974 a 1977 el estado de Sinaloa abasteció el mercado exterior - en un 91.0% siguiendo Baja California con 5.25%, durante 1978 a 1982; Sinaloa cubrió las exportaciones en un 87.7%, Baja California en 6.3%; Sonora en 2.4% y Jalisco 2.0%.

### VII.3.- IMPORTANCIA DE LOS COSTOS DE MANO DE OBRA EN EL CULTIVO - DE Jitomate PARA EXPORTACION

México, a pesar de su atraso tecnológico con respecto a entidades - de la Unión Americana cuenta con la única ventaja, el costo de mano de obra; donde el costo de producción es menor que el de distribución.

Los bajos niveles salariales que se pagan en este cultivo ocasiona que los costos de producción de éstos, sean menores a los que tienen - los productores de E.U.A. situación que ha provocado que los productores de Florida recurran a su gobierno para tratar de limitar la entrada del producto mexicano, invocando la legislación Antidumping.

En Estados Unidos se ha intentado abatir los costos de producción - de esta hortaliza mediante el aumento de insumos; sin embargo no han sido exitosos ya que los aumentos en productividad fueron insuficientes para contraponerse a los de los Costos de los Insumos; así también el costo de la fuerza de trabajo en cultivos donde la conservación depende aun de la cosecha manual, ha sido un aspecto crucial que no se ha podido resolver en el interior de los E.U.A.

### VII.4.- PARTICIPACION DEL ESTADO EN LA PRODUCCION Y EXPORTACION DE JI TOMATE

La participación del estado se ha materializado en la orientación - de recursos hacia la zona Noroeste, principalmente, lo que le ha permiti

do orientar la estructura productiva hacia las actividades agrícolas que aseguran una mayor tasa de ganancia, señalándose la vinculación que existe entre estas ramas redituables de la agricultura con la penetración extranjera.

Así también el estado actúa como regulador de la actividad económica operando ciertos mecanismos, que a propósito de la comercialización de la producción de Jitomate para la exportación ha implementado los denominados "Programas de siembra-exportación" de jitomate con la finalidad de programar las superficies a sembrar tendientes a la exportación, para no saturar el mercado de éstos productos y evitar el desplome de los precios de las hortalizas de exportación. Sin embargo revisando estos programas se observa la gran participación de una sola entidad a las exportaciones de jitomate; el estado de Sinaloa que contribuyó con un porcentaje de participación superior al 85% al abastecimiento del mercado exterior.

Por lo que se puede apuntar que el uso de la programación ha beneficiado más a aquellos que tienen mayor peso dentro de este renglón productivo, lo que se traduce en una forma velada mediante la cual los principales productores y sus socios aseguran importantes flujos de recursos originados en el campo mexicano.

Es así como se concluye que mientras prevalezca la misma orientación de nuestro comercio y su respectivo apoyo por parte del estado se seguirán canalizando recursos al exterior como hasta hoy se observa. Sólo con el fomento de las organizaciones agrícolas que exijan mayor participación de los recursos que se generan por las exportaciones agrícolas y su canalización a la Inversión en estos mismos cultivos se conducirá a un cambio que evite la erosión progresiva de los recursos del Agro de nuestro país a países industrializados.

La situación actual ha dado la pauta para apuntar que tanto productores como distribuidores se hayan desplazado a nuestro país para abastecerse de productos como el jitomate, vinculándose con los poseedores de tierras;

a través de la otorgación de créditos, la habilitación de productos así como por las compras por contrato.

En México en el período 1973-1974 el costo de salarios por tonelada se registró a 18.3 y en Florida a 62.1 (dólares).

En 1976 el desfase es mayor, pues en Sinaloa la erogación por concepto de salarios sólo fué de 11.35 dólares por tonelada.

En 1983 se compara el pago de salarios en Guanajuato, como entidad productora de jitomate; donde el pago de salarios sólo fue de 12.91 dólares por tonelada.

Para tratar de observar la relación que guarda el pago de salarios tanto en labores de producción como de comercialización en relación a la captación de divisas por concepto de exportación, se calculó el número de jornadas requeridas en 1 hectárea de este producto y el empleo de mano de obra, también en jornadas en las labores de comercialización. Por lo que se concluye que es un cultivo con alta densidad en el uso de mano de obra; que considerando la inversión total para el logro de esta producción, se destina cerca del 50% por concepto de salarios. Sin embargo observando la relación de los salarios cuando el producto se ha comercializado se encuentra que el porcentaje de participación de los salarios que se generaron por las jornadas aplicadas a este cultivo sólo fueron de 15.29%, promedio anual de 1979-1982; observándose una marcada disminución en 1982 pues este promedio sólo fué de 8.83%.

Se puede por tanto señalar que a pesar de ser un cultivo con alta densidad en el uso de mano de obra, a los que dan origen a esta producción sólo les corresponde una participación porcentual promedio menor al 20% del total de Divisas Captadas.

Es decir un muy bajo porcentaje considerando que es un cultivo con gran densidad de mano de obra.

Por lo que se puede concluir que el auge de las exportaciones agrícolas como es el caso de el jitomate sólo beneficio al sector industrial en una primera etapa canalizando importantes recursos provenientes de — sus exportaciones hasta antes de la presentación de saldos negativos en su Balanza Agrícola. Sin embargo las significativas Divisas obtenidas — por las ventas de este producto al extranjero en relación con la asignación de recursos a los trabajadores agrícolas sólo significo la participación promedio porcentual menor al 20%, lo que conduce a señalar que la relativa estabilidad observada por los importantes niveles de divisas obtenidas por concepto de exportaciones no se ha traducido en un relativo bienestar para los Jornaleros Agrícolas que participan en estas labores, llegando a ser, hoy, más difícil su situación debido a la existencia de una mayor desocupación a nivel de nuestra economía, así como por la dificultad de emigrar para participar en las labores agrícolas de algunas entidades de la Unión Americana.

## COMERCIO EXTERIOR Y PRODUCCION AGRICOLA

En relación al punto sobre la Legislación de Comercio de los E.U.A., es interesante señalar que ésta se encuentra circunscrita dentro del proteccionismo norteamericano, hoy calificado como Neoproteccionismo.

"Después de 30 años de política encaminada a liberalizar el comercio, sobrevino un vuelco restrictivo, iniciando con la recesión que comenzó en 1973, en base al alza de los energéticos y que continúa aún bajo la actual semi-revisión que genera barreras al comercio al activarse las presiones sobre los gobiernos de los países desarrollados; a raíz de que los mercados se contraen, las ventas no crecen, la rentabilidad se reduce, el déempleo apremia. Sectores que suelen estar en pugna de intereses se alían en contra de las importaciones... hacen frente común para pedir medidas en contra de los productos competitivos que afluyen del exterior, lo que en Estados Unidos se viene presentando con suma frecuencia".x

Lo señalado se refleja en los diferentes mecanismos aplicados por los E.U.A., a países como México y que en "materia arancelaria es ampliamente conocida la estrategia seguida por los países desarrollados, para proteger los sectores intensivos en mano de obra o en la utilización masiva de recursos naturales, característicos de los países en desarrollo, mediante la utilización del escalonamiento arancelario, en el cual se grava en forma más elevada las importaciones de bienes primarios con mayor elaboración. Así también, la utilización de ayudas credi-

x. Vicente Querol Cabrera "Exportaciones de México a Estados Unidos: Desde la Salvaguardia de los Impuestos Compensatorios" El Comercio Exterior de México; Editorial Siglo XXI - Coeditores IMCE y ADACI; 1982 Tomo III p.p. 391.

ticias, restricciones voluntarias y precios gatillo, les han permitido la subsistencia de sectores productivos ineficientes como podrían ser el textil, el calzado... etc. y

En general dentro de la Ley de Acuerdos Comerciales de 1979, - no se observan tratos especiales y diferenciados para países - en desarrollo; en este marco, es donde se manifiesta que "La - Legislación Norteamericana" en materia de derechos compensato- rios, contempla dos procedimientos, uno diseñado para países - bajo el acuerdo y otro para países que no lo están. Es, pues, claro, que la nueva ley contempla un elemento de discriminación, el cual solamente puede ser superado, conforme a la ley si se adoptan "arreglos que sean sustancialmente equivalentes" a las concesiones que ese país ha obtenido de los países que suscri- bieron el Código de Subsidios y Derechos Compensatorios. Obvia- mente, la discrecionalidad para exigir o no la prueba de daño previo a la aplicación de un derecho compensatorio, es un ele- mento de protección que el gobierno norteamericano tiene en su ley y, dependiendo del uso de éste podría o no convertirse en una barrera al comercio. z

Lo anterior, obviamente repercute sobre nuestro país, en rela- ción con las barreras que se imponen a nuestros productos "Los efectos de las barreras comerciales han sido estimados por la UNCTAD para los años 1975 y 1977".

Considera que en ese lapso los países desarrollados de econo- mía de mercado restringieron el comercio en una proporción del 3 al 5%, con un significado de entre 30 a 50 mil millones de - dólares... Una buena parte de este valor proviene de la apli-

y. Manuel Armendáriz Etcheagaray, Eric Alvarez Garza. "Perspec- tiva Mexicana del Proteccionismo Norteamericano". El Comer- cio Exterior de México. Ed. Siglo XXI, Coeditores IMCE y - ADACI; 1982; Tomo III p.p. 365.

z. Manuel Armendáriz Etcheagaray, Eric Alvarez Garza: Ibid - - p.p. 371-72.

cación de la salvaguarda de impuestos compensatorios y también de los impuestos especiales de Dumping. w

Algunos casos específicos que ilustran lo señalado se verán en el capítulo VI. "Restricciones a la Compra de Jitomate".

## B I B L I O G R A F I A

1. AGUILAR MONTEVERDE A.

"Dialectiva de la Economía Mexicana" edit. Nuestro Tiempo, México 1968.
2. SAMIR AMIN, BETTELHEIM CHARLES et. al

"Imperialismo y Comercio Internacional" Cuadernos Pasado y Presente edit. Nueva Imagen, México, 1976.
3. ARMENDARIZ ETCHEGARAY Y ALVAREZ GARZA

"Perspectiva Mexicana del Proteccionismo Norteamericano" en el Comercio Exterior de México. Edit. Siglo XXI; IMCE y ADACI, Tomo III; 1982.
4. ARROYO GONZALO

"Modelos Acumulación, Clases Sociales y Agricultura en America". Investigación Económica. Facultad de Economía UNAM No. 143.
5. ASTUDILLO MAYA MARCELA

"El sector agrícola mexicano" en problemas del desarrollo I.I. Ec. UNAM Núm. 50; 1982.
6. BANCO DE MEXICO

"Informe Anual" 1960,65 y 1970 a 1985
7. BANCO DE MEXICO

"Serie Estadística Históricas" Oct. 1980.
8. BENDESKY LEON, RODRIGUEZ GONZALO

"Perfil regional y estructural de la agricultura mexicana (1960-1978)" Economía Mexicana. CIDE: México 1981.
9. BARKIN DAVID

"México tres crisis alimentarias" Revista Nexos Núm. 77, mayo 1984.
10. BARTRA ROGER

"Campesinado y Poder Político en el México Rural" edit. Siglo XXI, 1978.
11. BARTRA ROGER

"Estructura Agraria y Clases Sociales en México" edit. Era s.p. 28

12. C.I.D.E. "La Economía Mexicana.-Evolución reciente y perspectivas" Economía Mexicana No. 1; CIDE 1979.
13. C.I.D.E. "La Evolución Reciente y las Perspectivas de la Economía Mexicana" en Economía Mexicana No. 2 CIDE; 1980.
14. C.I.D.E. "Evolución Reciente y Perspectivas de la Economía Mexicana". Economía Mexicana Núm. 5 CIDE 1983.
15. C.I.D.E. "Evolución Reciente y Perspectivas de la Economía Mexicana" en Economía Mexicana No. 6 ; 1984.
16. COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA CEPAL "Evolución de la Economía Mexicana en 1984" Revista de Comercio Exterior.- Julio 1985.
17. COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA "Daños causados por el movimiento telégrafo en México y sus..." en Investigación Económica.
18. CONFEDERACION DE ASOCIACIONES AGRICOLAS DEL ESTADO DE SINALOA, ANALISIS DE LA AGRICULTURA SINALOENSE. "Informe de Labora 1981". Año XX-Enero-Marzo 1982.
19. CORDOVA ARMANDO "Problemas del Subdesarrollo Latinoamericano" Editorial Nuestro Tiempo-México.
20. CORREA COSS ALFONSO "Breve Análisis del Comportamiento del Sector Agropecuario Nacional 1960-78 y Algunas Consideraciones sobre el Mercado Internacional". Econotécnica Agrícola, D.G.E.A.-S.A.R.H.- 1979.
21. CHILDE V. GORDON "La Revolución Neolítica en los Orígenes de la Civilización" Brevario F.C.E. México 1974.
22. DEHESA DAVILA MARIO "Comercio Exterior y Deuda Externa" Economía Mexicana No. 5 CIDE 1983.
23. D. HANSEN ROGER "La Política del Desarrollo Mexicano" Edit. Siglo XXI México, 1973.
24. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA D.G.E.A.-S.A.R.H. "Consumos Aparentes" D.G.E.A.-S.A.R.H. Septiembre, 1981.
25. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA- S.A.R.H. "Situación de la Agricultura Nacional en 1980 y Algunas Consideraciones sobre Mercado Internacional" Econotécnica Agrícola, Enero 1981.

26. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA "Análisis Histórico de Comportamiento de la Balanza Comercial Agropecuaria" Econotécnica Agrícola, Núm. 8; 1981.
27. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA "Encuesta Relativa a los Productos Agropecuarios de Exportación" - Econotécnica Agrícola. S.A.R.H. Agosto 1981.
28. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA "Programa Siembra Exportación de Tomate" Temporada 1982-83 S.A.R.H.
29. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA "Programa Siembra- Exp. Temporada 1981-82.
30. DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA "Programa de Siembra-Exportación e Internación de Tomate para la Temporada 1981/81 en el estado de Baja California".
31. FARIS MIRTA GUEVARA CLAUDIO "Sector Campesino, Conducta Productiva..." Economía Mexicana, Serie Temática, Sector Agropecuario CIDE, México 1983.
32. FEDER ERNEST "El Imperialismo Fresa" Ed. Nueva Sociología; México 1981.
33. GUERRERO FCO. JAVIER "La Colectivización Capitalista del Campo y Otros Límites del Reformismo" Cuadernos Políticos enero-marzo 1975
34. GOMEZ LARA FRANCISCO "Aceites, Jabones y Multinacionales. Edit. Nueva Sociología. México 1978.
35. HERNANDEZ GUTIERREZ "El Estado, el Capital Monopolista y la Agricultura Mexicana. Esbozo de un Marco Teórico para su Análisis" en Problemas del Desarrollo 1.1. Ec. No. 33, 1978 "Boletín Bimestral" Noviembre-Diciembre 1978.
36. HEWITT DE ALCANTARA CYNTHIA "La Modernización de la Agricultura Mexicana 1940-70" Edit. Siglo XXI, México 1978.
37. HEWITT DE ALCANTARA CYNTHIA "La Revolución Verde como Historia: La Experiencia Mexicana" Trimestre Económico No. 14 La Lucha de Clases en el Campo; Edit. F.C.E. 1975.
38. HUERTA G. ARTURO "Crisis y Regulación del Capitalismo Mexicano" en: La Crisis del Capitalismo, Teoría y Práctica. Cuedit. Siglo XXI, UNAM 1984.

39. INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONOMICAS UNAM "Momento Económico" No. 1, Diciembre 1983,
40. JACOBS EDUARDO; PEREZ WILSON "Tamaño de la planta y Financiamiento: Dos problemas centrales del Desarrollo Industrial" CIDE: Economía Mexicana No. 5; 1983.
41. JACOBS EDUARDO; PEREZ WILSON "Tamaño de planta y financiamiento: dos problemas centrales del desarrollo industrial" en Economía Mexicana No. 5 CIDE 1983.
42. KIRSTEN A. DE APPENDINI Y ALMEIDA SALLES V. "Algunas consideraciones sobre los precios de garantía y..." en Foro Internacional. El Colegio de México, Núm. 3 México 1979.
43. KIRSTEN APPENDINI. "La polarización de la agricultura Mexicana: Un..." en Economía Mexicana, Serie Temática I, el Sector Agropecuario: CIDE 1983.
44. LITTLE.-I.M. "Controles de importación y exportación" en Finanzas y Desarrollo; F.M.I. y B.M. Sept. 1978.
45. LOPEZ DIAS PEDRO "Imperialismo y Crisis" en la Crisis del Capitalismo Teoría y Práctica, coedición UNAM Siglo XXI 1984.
46. MANDEL ERNEST "Tratado de Economía Marxista" Edit. ERA, Tomo I. México 1972.
47. MANDEL ERNEST "La Crisis 1974-1980" Serie popular ERA; 1980.
48. MARINER GONZALO Y MARISON "La Crisis Económica Mundial y América Latina" en "Economía de América Latina" CIDE No. 7; 1981.
49. MARTIN DEL CAMPO ANTONIO "Transformación Agraria y Nuevas Opciones para el Desarrollo" en Panorama y Perspectivas de la Economía Mexicana. El Colegio de México, 1980.
50. M. BUENO GERARDO "Estructura de la Protección en México". Edit. Siglo XXI, IMCE, ADACI, Tomo I; 1982.

51. MONTES DE OCA ROSA E. Y ZAMORANO ULLOA "La Articulación Agricultura-Industria en..." Economía Mexicana. Serie Temática I Sector Agropecuario CIDE México 1983.
52. MORALES PEREZ EDUARDO "El Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) y el Comercio Mundial". Banco de México, Boletín de Economía Internacional Octubre-Diciembre 1985.
53. OJALA, E.M. "La Importancia de la Agricultura para la Humanidad" en Econotécnica Agrícola. Dirección General de Economía Agrícola S.A.R.H. marzo 1977.
54. ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAD PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION "Materias primas agrícolas, competencia con los sucedaneos sintéticos" Revista de Comercio Exterior Octubre 1983.
55. OSORIO S. Y SITJAR G. "Una Aproximación al Enfoque de Sistema en la Ganadería" en Economía Mexicana. Serie Temática I.- El Sector Agropecuario CIDE, México 1983.
56. PADILLA ARAGON ENRIQUE "El Día" Periódico, Agosto 1977.
57. PAZ PEDRO "La Crisis Actual del Capitalismo y la Crisis Monetaria Internacional" en la Crisis del Capitalismo. Teoría y Práctica. Coedición UNAM Siglo XXI; 1984.
58. PEÑA SERGIO DE LA "La Formación del Capitalismo en México" Edit. Siglo XXI México. 1977.
59. PERIODICO EXCELSIOR "Severa Crisis en la Producción Hortícola por la falta de Mayor Apoyo Financiero" 25 de Abril de 1986.
60. PERIODICO UNO MAS UNO 18-VIII-84
61. PERIODICO UNO MAS UNO Julio 29 1986.
62. QUERON CABRERA VICENTE IBID 76 Checar Título dice pag. 392.
63. RAMA RUTH Y RELLO FERNANDO "La internacionalización de la agricultura mexicana" Panorama y perspectiva de la Economía Mexicana. El Colegio de México. 1980.

64. RAMA Y VIGORITO "El Complejo de Frutas y Legumbres en México" Ilt., Ed. Nueva Imagen México 1979.
65. REVISTA INFORMACION SISTEMATICA Año 1976.
66. ROUZAR EUGENIO "El Sector Servicios: Comportamiento y Articulación Económica, 1970-82" En Economía Mexicana. CIDE No. 5, 1983.
67. RODRIGUEZ G. "Campesinos, Productores Transicionales y Empresarios en la Crisis Agrícola". Economía Mexicana serie Temática I Sector Agropecuario CIDE México 1983.
68. RODRIGUEZ G. ESPINOZA G. "Tendencia de la Producción Agropecuaria en las Últimas Décadas "Economía Mexicana, CIDE 1980.
69. RODRIGUEZ G. ORTIZ MARIO "Expansión Ganadera y Crisis Agrícola: El..." Economía Mexicana, CIDE México 1983.
70. SANDERSON STEVEN E. "Fronteras en Retirada..." Economía de América Latina CIDE No. 9, 1982.
71. SOLIS LEOPOLDO, ZEDILLO ERNESTO "Estudios Económicos. El Colegio de México. Volumen 1 No. 1 Junio 1986.
72. STAVENHAGEN RODOLFO "Neolatifundismo y Explotación" Ed. Nuestro Tiempo México 1982.
73. TREJO REYES SAUL "El Contexto Económico Internacional de la Deuda, Implicaciones Para México" Revista de Comercio Exterior Vol. 36 Núm. 4. México Abril, 1986.
74. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. "Boletín Bimestral" Noviembre, Diciembre 1978.
75. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. V. Convención Anual Jalisco Enero 1976.
76. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. VI. Convención Anual y XVII Asamblea General Ordinaria. Guaymas-Sonora 1976.
77. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. VII. Convención Anual y XVIII Asamblea General Ordinaria, Jalisco México 1977
78. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. VIII. Convención Anual y XIX Asamblea General Ordinaria, Guanajuato México 1978.
79. UNION NACIONAL DE PRODUCTORES DE HORTALIZAS. "XIII Convención Anual y XXIV Asamblea General Ordinaria. Uruapan Michoacán México Diciembre 1983.

80. VALLE SILVIA DEL "Agricultura e Intervención Estatal" En Problemas del Desarrollo 1.1. Ec. UNAM No. 51-52 México, 1983.
81. VALLIUS BERNARD "La Agricultura en México y la Dominación Norteamericana" En Investigación Económica Vol. 33 No. 129 UNAM; 1979.
82. VILLAGOMEZ ALEJANDRO "México y el Mercado Mundial Petrolero: Análisis y Perspectiva" Economía Mexicana, Núm. 6, 1984.
83. VIGORITO RAUL "La Transnacionalización Agrícola en América Latina" Economía de América Latina. CIDE México No. 7, 1981.
84. VILLAREAL RENE "Del Proyectos del Crecimiento y Sustitución de Exportaciones" El Comercio Exterior de México, Ed. Siglo XXI IMCE y ADACI, 1982 México.
85. VILLAREAL RENE "El Desequilibrio Externo en América Latina y la Crisis del Capitalismo Industrial" en "Economía de América Latina" CIDE No. 7 México 1981.
86. VILLAREAL RENE "El Modelo Industrial Exportador. Una Nueva Estrategia de Desarrollo en México". El Comercio Exterior de México. Edit. Siglo XXI, IMCE, ADACI México 1982.
87. VILLAREAL RENE "Del Proyecto de Crecimiento y Sustitución de Importaciones al Desarrollo y Sustitución de Exportaciones" El Comercio Exterior de México, Ed. Siglo XXI, IMCE, ADACI; 1982.
88. WARMAN ARTURO "El Neolatifundismo Mexicano: Expansión y Crisis..." Revista de Comercio Exterior Septiembre 1975.
89. WEAVIN, RACHEL "Informe Sobre el Desarrollo Mundial" En Finanzas y Desarrollo F.M.I. y B.M. 1978.
90. WESTPTZAL. ILSE "Monografía sobre el Cafeto" UAM Xochimilco 1982.
91. YAÑEZ-NAUDE ANTONIO "Exportaciones de Petróleo y Balanza de Pagos" En Panorama y Perspectivas de la Economía Mexicana. El Colegio de México, 1980.