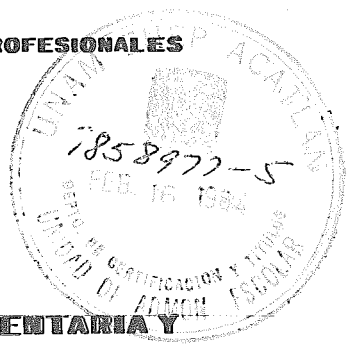




UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

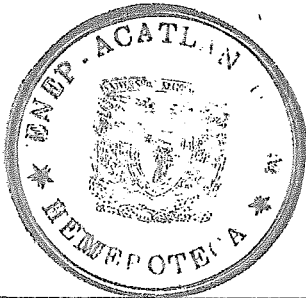
"ACATLAN"



título: **MEXICO:**

AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA Y

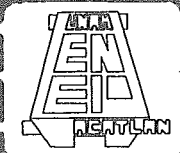
NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL



Que para obtener el título de
Licenciado en Economía

Presenta

Leonor Rodríguez Jiménez





Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

MEXICO: AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA Y NUEVO ORDEN ECONOMICO

INTERNACIONAL

A LA MEMORIA DE MI ABUELO

A MI PADRE, EJEMPLO Y GUIA

A MI MADRE, MANANTIAL DE CARIÑO

A MI ESPOSO, CON AMOR

A MI HERMANO Y SERES QUERIDOS

AL LIC. ROMAN VIDAL TAMAYO
POR SU CONSEJO, CRITICA Y
ENTUSIASMO

I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION.....	1
I. UN BOSQUEJO DEL PROBLEMA DEL HAMBRE EN EL MUNDO..	9
1. AYER Y HOY: TEORIAS SOBRE LA RELACION POBLA- CION-ALIMENTOS.....	9
2. ALIMENTOS Y POBLACION EN LA ACTUALIDAD.....	18
3. EL PROBLEMA DE LA DESNUTRICION.....	51
4. CAMPAÑA MUNDIAL CONTRA EL HAMBRE.....	58
5. EL DERECHO DE ALIMENTACION.....	64
II. EL CLAMOR POR LA TRANSFORMACION DEL ORDEN ECONOMI- CO INTERNACIONAL.....	75
1. CRISIS DEL ORDEN INTERNACIONAL Y DEL ESQUEMA DE DOMINACION.....	75
2. PLANTEAMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONOMICO IN- TERNACIONAL.....	81
3. SOBERANIA Y ALIMENTOS.....	91
3,1. EL CARACTER ESTRATEGICO DE LOS ALIMENTOS.	92
4. LA IMPORTACION DE ALIMENTOS Y LA PALANZA DE PAGOS.....	102
5. LAS CORPORACIONES TRANSNACIONALES Y LOS ALI- MENTOS.....	110
6. LOS ALIMENTOS Y LA COOPERACION INTERNACIONAL..	120
III. MEXICO EN EL NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL.	123
1. LA POLITICA EXTERIOR DE MEXICO.....	123
2. MEXICO Y EL NOEI: EL SISTEMA ALIMEN.ARIO IN- TERNACIONAL.....	137
IV. MEXICO ANTE EL RETO DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMEN- TARIA.....	149
1. ANTECEDENTES.....	149
2. EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO.....	155
. CONCLUSIONES.....	165
BIBLIOGRAFIA.....	

INTRODUCCION

La problemática que gira en torno al hambre en el mundo no es nueva. La preocupación por satisfacer las necesidades alimentarias ha sido un elemento constante en la vida del hombre desde que éste hiciera su aparición en la tierra.

Actualmente, es tal la importancia del problema que, en el proyecto del Tercer Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo se dedicó un capítulo especial a las medidas destinadas a solucionar los problemas de abastecimiento, comercialización de alimentos y desnutrición. Estos problemas afectan fundamentalmente a las naciones en desarrollo y de cumplirse las proyecciones hechas en Estados Unidos durante 1980, para el año 2000 serán estas naciones las más afectadas por la escasez de alimentos en el mundo.

El problema de los alimentos tiene matices muy especiales en la actualidad, debido a la crisis misma del orden internacional.

Ciertos eventos contemporáneos han acrecentado las presiones que se ejercen sobre el sistema económico internacional. La última década presenció el surgimiento de la OPEP en la crisis internacional de energéticos, una inflación generalizada, la agravación del problema del hambre en las regiones pobres, la recesión de los países industrializados y el fortalecimiento progresivo de las corporaciones transnacionales.

Esto se ha manifestado en la crisis de la estructura prevaleciente desde el término de la Segunda Guerra Mundial, cuando se dejó de manifiesto el poderío norteamericano. A partir de esta época, según modelos - diseñados por la comunidad internacional, se esperó que la ayuda de los países desarrollados pudiera otorgar a - las naciones subdesarrolladas los elementos necesarios - para seguir el cambio del desarrollo, buscando que este proceso se volviera autosostenido, hasta poder prescindir de la ayuda externa.

El problema tiene raíces mucho más complejas. El desarrollo debe solucionar el hambre y la miseria buscando un cierto grado de estabilidad política. No puede haber desarrollo sin justicia social y esta última no se alcanzará mientras exista hambre entre la humanidad.

Es de especial interés analizar la problemática de los países subdesarrollados en relación a su cambiante participación en los organismos internacionales. Los acontecimientos de años recientes reflejan la importancia que ha adquirido la opinión, el voto y la voluntad de los países en desarrollo que se encuentran en lucha por transformar una estructura internacional que favorece a los países industrializados en cuanto a la distribución de la riqueza mundial.

El nacimiento de la UNCTAD (Organización de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo) - marcó un viraje ya que implicó el reconocimiento internacional de la existencia de una brecha en la relación de

dos bloques: los países desarrollados y las naciones en desarrollo.

Sin embargo, la estructura de los organismos internacionales está diseñada para favorecer a los poderosos, perpetuando los esquemas de dominación prevalentes.

A nivel internacional, vemos que la ONU, que es lo más cercano a la imagen de un gobierno mundial, requiere para decisiones importantes la mayoría de votos de sus miembros. Los países en desarrollo conforman esa mayoría aunque las potencias poseen un "derecho de veto". De igual modo debe considerarse que como la ONU contempló, desde su creación, que la acción por parte de sus miembros se efectuaría con base a la "buena fe", no ejerce decisiones de carácter coercitivo y éstas de ningún modo pueden ser consideradas como obligatorias, aun cuando emanan de un foro de tan alta jerarquía. Aunado a esto, debe considerarse que son las potencias las que efectúan los mayores aportes financieros para el funcionamiento de esta organización.

Definitivamente no existe un consenso entre las naciones del mundo en cuanto a las ventajas de la cooperación internacional, no obstante que cada vez es más notoria la interdependencia en las relaciones internacionales.

En este marco, si analizamos la posición de los países desarrollados, esta no puede ser catalogada -

como de simple retórica. Buscan por todos los medios posibles, adquirir mayor influencia y acrecentar su participación en la formulación y resolución de decisiones internacionales.

El papel desempeñado por la OPEP en la crisis energética internacional fue una muestra evidente de la posibilidad de utilizar inteligentemente la habilidad y el poder de negociación de los países subdesarrollados - ante las potencias más importantes del orbe.

Es indiscutible que ha cambiado la participación de los países en desarrollo en cuestiones internacionales. Su acción podría calificarse en la actualidad como dinámica e incluso agresiva.

Es igualmente incuestionable que mientras los poderosos buscan fortalecer las relaciones de dependencia, perpetuando la explotación de la periferia, los países en desarrollo buscan transformaciones que les permitan el logro del desarrollo económico.

Hemos de aclarar que, a través de nuestro estudio aparecen como sinónimos los términos: "Tercer Mundo", "países subdesarrollados", "países en desarrollo", "Países del Sur".

Esta sinonimia suele ser común en la actualidad. Una explicación reciente de esta analogía de términos

nos fué expuesta por un cronista internacional*:

"El 'Tercer Mundo' fue utilizado por el revolucionario de las Antillas Occidentales, el francés, Frantz Fanon, quien pensó que la división del mundo en bloques Capitalista y Comunista, era una simplificación excesiva. Fanon argumentó que aunque pudieran estar en conflicto - los dos bloques industrializados, el tercer bloque de - países estaba tan alejado de ellos económicamente que - constituía un verdadero Tercer Mundo, como países en desarrollo".

El Tercer Mundo, sin embargo, no es homogéneo. Cuando Fanon creó el término, éste englobaba a todos los pobres del mundo. Ahora incluye a algunos de los países más ricos del mundo: los miembros de la OPEP: Arabia Saudita, Irán, Iraq, Venezuela, Kuwait, Libia, Qatar, Abu Dhabi; Argelia, Indonesia, Nigeria, Ecuador y Gabón.

Otros países en desarrollo -tales como la India, Brasil, Pakistán y Malasia- poseen un considerable avance tecnológico. Pero algunas naciones en desarrollo -como Mali, Mauritania, Somalia y Alto Volta- no poseen una base tecnológica y agrícola, y sufren una aguda escasez de capital. Comúnmente se hace referencia a ellos - como los "países menos desarrollados".

*SARDAR, Siauddin. "North and South: The stakes rise". World Press Review. Vol. 28. No. 10. Octubre, 1981. Nueva York. P.35.

Más del 70% de los cuatro mil millones de habitantes del mundo viven en el Tercer Mundo. Para el año 2000 conformarán más del 80% de la población mundial. En las negociaciones globales, los países del Tercer Mundo son denominados el 'Sur', porque geográficamente se sitúan al sur del Ecuador.

El Norte consiste de 24 países que tienen economías de mercado, y 8 países de Europa Oriental que poseen economías de planificación central. Los países de Europa Occidental, América del Norte, Australia y el Pacífico y Japón son los más ricos y de mayor avance tecnológico. La mayoría de las corporaciones transnacionales tienen su sede allí, y estas empresas producen y distribuyen buena parte de la riqueza y tecnología del mundo y controlan sus instituciones financieras, y sistemas de comunicaciones y transporte. Con el 18% de la población mundial, el 65% del PNB mundial corresponde a los países desarrollados de Occidente."

Nuestro interés se centra de manera muy especial en los problemas y la capacidad de acción de México en el ámbito internacional. Intentamos demostrar los efectos de la dependencia alimentaria en tanto que repercute en el poder de negociación de nuestro país y los beneficios que se podrían derivar de la autosuficiencia alimentaria. Analizaremos de manera específica las variables y factores que se vinculen con el problema de los alimentos y su relación con el Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI) entre ellos, uno de manifestación -

reciente: el de la balanza de pagos. No es ningún secreto el endeudamiento creciente de los países en desarrollo, ni lo grave de este problema en el caso de México.

México ha encontrado un nuevo factor para inyectar dinamismo a su economía en los últimos años con el descubrimiento de grandes yacimientos y reservas petrolíferas. Ante esta fuerza renovada se ha visto que es más importante que nunca, la autosuficiencia alimentaria.

Para lograr el objetivo mencionado, el gobierno puso en marcha una nueva estrategia: el SAM, Sistema Alimentario Mexicano que buscó elevar los niveles de producción agropecuaria y pesquera. Esto podría ser vital ante la resistencia que presentan las potencias a la cooperación internacional.

Si bien el cambio hacia un Nuevo Orden Económico Internacional parece largo y difícil, son alentadoras las posibilidades reales de negociaciones exitosas. Mucho se avanzaría con la obtención de la autosuficiencia alimentaria.

Cuestión de elemental justicia universal es la búsqueda de mejores términos que rijan las relaciones entre países del centro y la periferia.

Si consideramos que una nación que es autosuficiente en materia de alimentos puede participar en nego

ciaciones que busquen controlar la intervención de intereses extranacionales en los patrones de consumo internos y además elevar los niveles de vida de sus ciudadanos, habremos dado un paso más en lo referente a la autodeterminación, el desarrollo y la erradicación de fantasma del hambre.

I. UN BOSQUEJO DEL PROBLEMA DEL HAMBRE EN EL MUNDO

1. AYER Y HOY: TEORIAS SOBRE LA RELACION POBLACION-ALIMENTOS.

Año 1982. Existe hambre en el mundo. Hay personas que se mueren de hambre. ¿Qué tiene de novedoso - esto? Nada. No contiene ningún elemento de novedad. No por ello es menos dramático.

La preocupación por el hambre, sus causas y posibles soluciones no sólo son tópicos de estudios recientes. Más bien podemos decir que hace muchos años que la relación entre la población y la evolución económica ha sido objeto de controversias.

En 1798, un hombre economista, filósofo y estudioso de la teología, Thomas Robert Malthus, habría de -cobrar la inmortalidad con la publicación de su "Ensayo sobre el Principio de la Población", tesis que aunque no era original, se popularizó gracias a él. La tesis de -Malthus provocó un fuerte impacto y el mundo vio en ella el reflejo de la miseria humana del futuro.

Malthus afirmó que existe una relación estre--cha entre el tamaño y la tasa de crecimiento de la poblalación y el bienestar económico. Según esta tesis, la poblalación crece en progresión geométrica mientras los alilamentos lo hacen en progresión aritmética. Por ello, la población siempre iría por delante de las provisiones -

alimentarias. Según su razonamiento la población se duplicaría cada 25 años y al correr el tiempo los alimentos no alcanzarían para mantener a toda la población. Consideró que el poder de la población es tan superior a la capacidad de la tierra para proporcionarle medios de subsistencia, que el hombre está destinado a la muerte prematura.

En su primer edición del Ensayo sostuvo que la población sólo sería limitada por controles naturales como la enfermedad y la guerra y fenómenos naturales. Pero en la segunda (1803), admitió la posibilidad de que la restricción moral voluntaria: el matrimonio aplazado y la abstinencia también contribuirían a esa limitación. Sin embargo, expresó allí sus dudas en cuanto a que éstas pudieran tener efectos sobre el mejoramiento del nivel de vida, y vio con tinte melancólico un futuro en el cual era inevitable que un estrato pobre numeroso fuera la base de la sociedad.

Malthus consideró, asimismo, que en cuanto a la agricultura, no se incrementa la cantidad de tierra cultivable y que aun cuando se puedan incorporar nuevas tierras al cultivo y sean obtenidos volúmenes ligeramente superiores de alimentos, no es posible que la producción de éstos siga el ritmo de crecimiento de la población.

Así, predijo tristemente que el hombre eventualmente sería víctima del hambre. Por estos estudios,

a Malthus se le reconoce como el "Padre de la Demografía".

Durante casi dos siglos, las sombrías predicciones de Malthus fueron refutadas por el progreso y sus efectos sobre la producción de alimentos, cuya abundancia permitió satisfacer las necesidades de la población creciente.

Actualmente parece existir cierto consenso en cuanto a los errores malthusianos. De manera general, no pudo considerar los efectos del ingenio del hombre y el progreso científico. Consideró a la humanidad como una variable aislada e independiente, sin tomar en cuenta su capacidad de cambio. Los avances científicos logrados en campos como la química, la agricultura científica y otros, han logrado aumentar la productividad.

En 1898, un científico prominente de Inglaterra, Sir William Crooks, afirmó que prácticamente ya no existían tierras incorporables a la producción agrícola. Afirmó que el mundo padecería hambre de continuar el crecimiento de la población. Esto sería el futuro a menos de que se incrementaran los niveles comerciales de fertilizantes de base nitrogenada. El desastre que él previó se evitó gracias a los avances posteriores a la Primera Guerra Mundial.

P. Buringh, de la Universidad Agrícola de Wageningen en Holanda, hace mención de un estudio hecho por Baker en 1923, en el cual éste predijo que considerando

los aspectos geo-demográficos de la producción agrícola en Estados Unidos, este país ya no podría satisfacer las necesidades alimentarias de su población y que para 1950 los mercados de dicho país se verían invadidos por los productos alimentarios de regiones tropicales. Los hechos demostraron que sucedió todo lo contrario(1).

Es importante aclarar que el problema del hambre aún existe, aun cuando se hayan modificado los enfoques teóricos del problema. No han faltado grupos Neo-Malthusianos, como aquel dirigido por Robert McNamara, - que propuso años atrás en Estados Unidos, que se esterilizara a las personas para reducir el número de nacimientos en Asia, Africa y América Latina.

Durante los años sesenta, se empezó a popularizar el término de "bomba demográfica"(2) y se habló de la explosión demográfica. El Dr. Paul R. Ehrlich, presentó en 1968 un estudio(3) que habría de ser un éxito literario popular donde, este especialista en biología de la población, hacía un llamado a la conciencia de la

-
- (1) BURINGH, P. "Food Production Potential of the World", World Development. Vol. 5. Nos. 5-7. Pp. 477-485. Pergamon Press. Oxford 1977. Publicado en: Sinha, Radha. The World Food Problem: Consensus and Conflict. Oxford Pergamon Press, 1978.
 - (2) Usado por primera vez en 1954 en un folleto del Hugh Moore Fund.
 - (3) EHRLICH, Paul R. Dr. The Population Bomb. Ballantine Books, New York, 1968.

humanidad en términos severos y claros. Señala que la -
 lucha por alimentar a toda la humanidad ha concluido, y
 que en el momento de su publicación ya era demasiado tar-
 de para evitar el hambre que habría de caracterizar a -
 los años sesenta. Señaló, igualmente, que no hay alter-
 nativa: se debe controlar en los siguientes términos: -
 "es la regulación consciente del número de seres humanos,
 para satisfacer las necesidades no sólo de las familias
 individuales sino de toda la sociedad"(4).

Es importante destacar la atención que el estu-
 dio da a la situación de los países subdesarrollados, -
 cuando afirma que la producción de alimentos en estos -
 países tiende a quedar rezagada en comparación con la -
 floreciente población. Esto implica que en estos países
 se padece hambre y ante tal planteamiento parece inevita-
 ble el hambre generalizada.

Se ha estimado que en el año 7000 A.C., la po-
 blación total del planeta era de 2.5 millones y que para
 el año 6000 A.C. era de 5 millones (tiempo de duplica--
 ción: mil años). La población alcanzó la cifra de 500 -
 millones casi 8000 años después; esto es, se duplicó -
 aproximadamente cada mil años. La población tardó apro-
 ximadamente 200 años para duplicarse nuevamente, y para
 1850, el mundo tenía mil millones de habitantes. 80 - -
 años después se duplicó nuevamente esta cifra, con lo -

(4) ibidem. P. 11.

que para 1930, 2 mil millones de personas habitaban la tierra. Cuando se publicó este estudio, se esperaba - que el período de duplicación fuera de 35 años. (Posteriormente veremos como un estudio más reciente ha demostrado que este tiempo fue mayor).

En esta época, un físico inglés, Fremlin(5), - calculó que si la población conservaba su ritmo de crecimiento durante 900 años más, se necesitaría un tipo de - vivienda muy especial para dar alojamiento a la población mundial. Tendría que erigirse una construcción de 2 000 pisos que cubriera la superficie del globo en su - totalidad. Considerando que los 1 000 pisos superiores tendrían que ser destinados a albergar todos los sistemas de mantenimiento que requeriría una construcción de semejantes dimensiones, el medio habitable para cada individuo quedaría reducido a un mínimo, y el espacio físico para la existencia humana quedaría limitado a una especie de hormiguero.

Ehrlich también desechó las teorías sobre la - posibilidad de enviar seres terrestres a poblar otros mundos (considerando que fuera posible vencer todos los obstáculos científico-tecnológicos y financieros que tal aventura implicaría).

(5) FREMLIN, J. H. "How many people can the world support?" New Scientist. Oct. 24, 1964. Citado por Ehrlich. op. cit.

En esta "solución" (que más bien parece de ciencia-ficción) se ven las proporciones catastróficas que está adquiriendo el problema demográfico: calculó en 1968 que para mantener constante la población del planeta, se tendrían que exportar en 35 años (período de duplicación) 3 mil millones de seres humanos. Estos sujetos podrían poblar un planeta de dimensiones similares a las del nuestro. En 70 años (dos períodos de duplicación), el sistema solar tendría, por lo tanto, 12 mil millones de habitantes y esta población podría ocupar la superficie de la tierra y de tres planetas más de tamaño similar(6). Este proceso continuará adquiriendo magnitudes gigantescas. Esta explicación estuvo destinada a satisfacer la curiosidad de aquellos que esperan que la ciencia por sí misma encuentre y aplique la solución al problema. Si bien en la actualidad pueden parecernos ilógicos y risibles algunos planteamientos de esta naturaleza, debemos tomar en cuenta que al igual que sucedió con aquellos individuos que participaron de la búsqueda de una máquina de movimiento perpetuo, tuvieron en su momento, seguidores. Además, la obra de Ehrlich las incluye por las mismas características de denuncia que tiene su obra, la que constituye un llamado de atención al mundo.

En otra parte de su libro, consideró que la población no crece ni se distribuye de manera uniforme sobre la tierra. El vio que el hombre se concentraba nota

(6) EHRLICH, Paul R. op. cit. P. 214.

blemente en los países subordinados, aquellos que no habían alcanzado la industrialización, que poseían una agricultura ineficiente, un PNB reducido, etc. Mencionó específicamente las regiones de Africa, Asia y América Latina. Este planteamiento le serviría de fundamento para sustentar un hecho que sigue apareciendo como verídico: el desarrollo va acompañado de la transición demográfica. Conforme se eleva el nivel de vida, los motivos psicológicos y económicos conducen a la reducción del tamaño de las familias. De aquí la relación entre las dimensiones de la población y el desarrollo.

Ehrlich no desiste en manifestar la importancia que tiene la alimentación en este proceso, tanto que califica de inalienable los derechos a comer, a comer carne y a limitar la familia.

Este estudio es una manifestación clara del pensamiento de los sesenta, cuando la problemática demográfica se calificó de "bomba".

Para los setenta, la tendencia era visualizar este problema como el "maremoto humano".

Representativo de esta nueva tendencia fue un estudio surgido en 1972. Este fue elaborado por un grupo de expertos del Instituto Tecnológico de Massachusetts y aparece contenido en la publicación Los Límites del Crecimiento. Puede ser caracterizado como la culminación del pensamiento malthusiano. Este estudio hecho pa

ra el Club de Roma, fue elaborado con la asistencia de -
computadoras e introdujo variables distintas a las macro-
económicas para los efectos del análisis, tales como: re-
cursos naturales y la contaminación. Fue el producto de
la búsqueda de un modelo que permitiera evaluar una se--
rie de alternativas a escala mundial. En dicho modelo,
la gran protagonista es la sobrepoblación. Según Meadows,
director del estudio, y sus colegas, la gran alternativa
es: mayor población o mayor cantidad de alimentos. Plan-
tean la imposibilidad de reducir la población para el -
año 2000, ya que la mayoría de los que serán padres en -
ese año ya han nacido. Será, según sus cálculos, a par-
tir del año 2060 cuando se empiecen a ver los resultados
de las medidas que se tomen en la actualidad.

Cuando se efectuó este estudio, se calculó que
entre el 50 y el 60% de la población de los países subde-
sarrollados estaba subalimentada, cifra equivalente a -
una tercera parte de la población mundial. La FAO (Orga-
nización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la
Alimentación) consideró que la mayoría de los habitantes
de estos mismos países no cubrían sus requisitos de calo-
rías básicas y proteínas. Nuevamente encontramos cifras
que constituyen una denuncia del hambre en el mundo.

A continuación analizaremos uno de los estu--
dios más recientes sobre este problema y veremos su rela-
ción con los alimentos en la actualidad.

2. ALIMENTOS Y POBLACION EN LA ACTUALIDAD

Un estudio elaborado por un equipo de políti--cos y demógrafos en los Estados Unidos en 1978, califica al problema demográfico como la "Explosión Silenciosa" (7), y afirma que el crecimiento de la población poste--rior a la Segunda Guerra Mundial lo ha convertido en un problema importante, ya que atenta contra el bienestar - de la población.

Este estudio parte del factor que Ehrlich em--pleó en sus estudios -el tiempo de duplicación- y seña la que la humanidad tardó desde sus inicios, hace aproxi madamente un millón de años, hasta la primera parte del siglo XIX, para alcanzar la cifra de mil millones de ha bitantes. En las décadas posteriores, se empezaron a - sentir los efectos del progreso sobre la población. Des cendieron las tasas de mortalidad conforme se elevaron - los niveles de productividad industrial y agrícola, y, - como consecuencia de ello, los niveles de vida. Se mejo raron las condiciones de salubridad; se desarrolló la me dicina científica y empezaron a aparecer vacunas. Fue - especialmente importante la de la viruela, cuyos efectos epidémicos hacían variar fuertemente las tasas de morta lidad. El desarrollo de las comunicaciones y transpor--

(7) "World Population: The Silent Explosion", Department of State Bulletin. Octubre, 1978. Pp. 44-53. Washington.

tes tuvo efectos positivos sobre la lucha en contra de la escasez. En este marco, el mundo llegó a su segundo millar de millones de población en aproximadamente 100 años, en 1930.

Continuaron los avances en el campo de la medicina, con el descubrimiento y uso generalizado de los antibióticos. Se progresó en lo referente a la producción y distribución de los alimentos. De esta manera, se alcanzó el tercer millar de millones de población en 1960.

Quince años después, la cifra se elevó a 4 mil millones. En 1975, por lo tanto, la población se había duplicado nuevamente de 2 a 4 mil millones en tan sólo - 45 años(8).

Si bien anteriormente se concebía el crecimiento de la población como el reflejo de la salud económica, los acontecimientos de los años recientes han obligado a la recapacitación sobre las implicaciones del crecimiento demográfico, mientras se ve que los países en desarrollo tienen elevadas tasas de crecimiento demográfico y - en el tamaño de su población. Muchos países han considerado que este factor repercute de manera negativa sobre el desarrollo económico-social propio y han recibido ayuda de los organismos internacionales y privados, para - desarrollar programas para reducir las altas tasas de na

(8) Esta era la cifra de tiempo de duplicación que Ehrlich había calculado en 35 años, en 1968.

talidad de sus países. Se cree que la tasa mundial de crecimiento de la población llegó a su nivel más alto - (2%) alrededor de 1970 y que para 1977, este había descendido a aproximadamente 1.8 - 1.9%. Aún cuando se espera que esta tasa siga descendiendo en proporciones desconocidas, esto implica que los países del mundo y sus recursos deben mantener a aproximadamente 80 millones de personas adicionales por año.

Al respecto dice el estudio:

"Excluyendo la escasez generalizada, el holocausto nuclear o algún otro desastre, se espera que la población mundial sea de 6 mil millones para el año 2000"(9).

Si bien se espera que la población se establezca en una cifra que puede fluctuar entre 8 y 11 mil millones, vemos que el mundo se encuentra abrumado en la búsqueda de una subsistencia racional para los 4 mil millones que actualmente habitan el planeta. Por ende, el panorama no es de tinte optimista.

En la gráfica 1, podemos observar las fases - del desarrollo del crecimiento de la población a través de la historia. Primero fue lento, luego rápido y posteriormente se aceleró en forma progresiva.

En esta gráfica se emplearon dos variables. La primera fue la variable de proyección baja de la ONU que considera que habrá un descenso promedio de un tercio en

(9) EHRLICH, op. cit. P. 46.

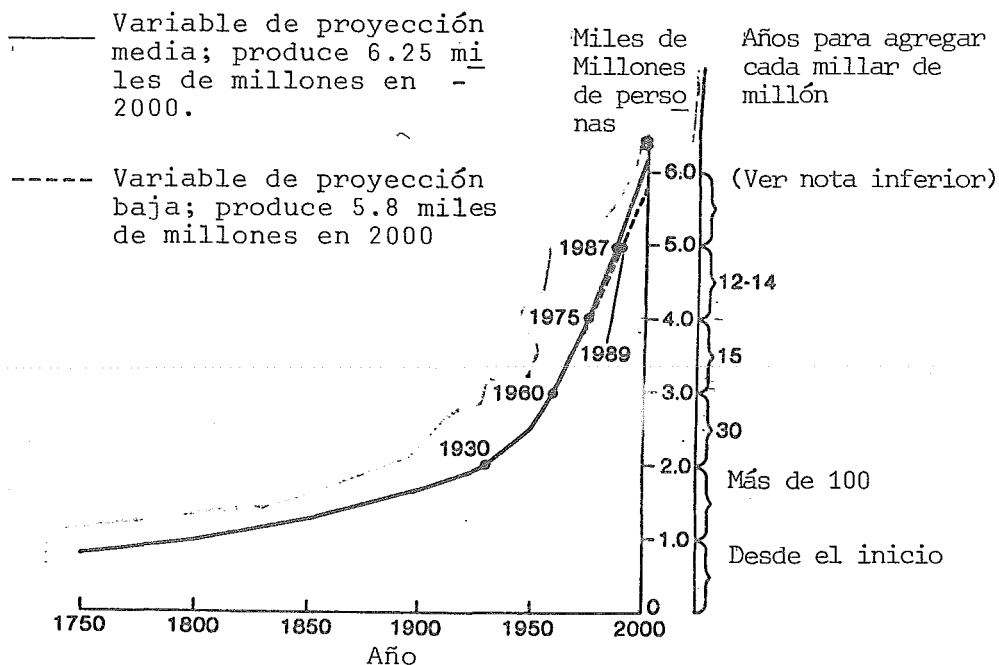
la fertilidad entre 1970 y el final del siglo. De esta manera se alcanzaría la cifra de 5.8 mil millones de habitantes en el mundo para el año 2000. La otra variable de la ONU, es la variable de proyección media. Esta es menos optimista y asume que durante este período la fertilidad sólo descenderá en un 24%. La proyección es de una población mundial de 6.25 mil millones para el año - 2000.

Existe otra variable de la ONU que se emplea - para este tipo de proyección. Es la variable de proyec- ción alta que proyectaba una población de 6.6 mil millo- nes para el año 2000. Sin embargo, el estudio del des- - censo en las tasas de natalidad de 30 países ha demostra- do que esta variable no arroja resultados veraces para - el estudio realizado(10).

Partiendo de una proyección aceptable de lo - que será la población del mundo en el año 2000, se vuel- ve más importante el análisis de la distribución gráfica de dicha población en ese año.

(10) Department of State, "World Population: The Silent Explosion, Dept. of State Bulletin, Oct. 1978, P. 46'

GRAFICA 1

EL CRECIMIENTO DE LA POBLACION MUNDIAL DESDE EL INICIO
DE LA ERA INDUSTRIAL

NOTA: El número de años que tomará para agregar el -- quinto millar de millón y los siguientes, depende rá fundamentalmente del ritmo de descenso de fertilidad y, en menor parte, de las tendencias de mortalidad en los países menos desarrollados.

(Basado en las estimaciones y proyecciones hechas en 1973).

FUENTE: "World Population: The Silent Explosion"
Department of State Bulletin. Oct. 1978,

DESA. ...

El porcentaje de la población que se localiza en los países subdesarrollados continuará en ascenso. Pasará del 66% que se calculó para el año de 1950, al 78% para el año 2000(11). Si observamos el cuadro 1 vemos - que la tasa promedio de crecimiento anual de la población en cuanto a su cifra global para las regiones en desarrollo son iguales para los períodos 1950-55 y 1995-2000. Pero esto debe considerarse en función de la población. La tasa del 1.9% para las regiones en desarrollo para el período 1950-55, representaba, por millar de habitantes, una tasa de natalidad de 42 y una tasa de mortalidad de 23. Por el otro lado, esta cifra de 1.9% para el período 1995-2000 proyecta una tasa de natalidad de 28 y una tasa de mortalidad de 9 por cada 1 000 habitantes.

Podemos observar que de continuar con las tendencias actuales, para el año 2000, más de tres cuartas partes de la población total del mundo estará localizada en regiones en desarrollo. Se ve que las regiones más afectadas serán Asia, Africa y América Latina. Esto se observa con mayor claridad en la gráfica 2.

(11) Calculado mediante la variable de proyección mediana de la ONU.

CUADRO 1

	TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO(%)			PARTE DE LA POBLACION (%)		
	1950 55*	1970 75**	1995 00**	1950*	1970*	2000*
TOTAL MUNDIAL	1.7	1.9	1.6	100.0	100.0	100.0
Regiones Desarrolladas	1.3	0.9	0.6	34.3	30.0	21.7
Regiones en Desarrollo	1.9	2.3	1.9	65.7	70.0	78.3
América del Norte	1.8	0.9	0.7	6.6	6.3	4.7
Europa	0.8	0.6	0.5	15.7	12.7	8.6
U.R.S.S.	1.7	1.0	0.7	7.2	6.7	5.0
Africa	2.1	2.6	2.8	8.7	9.7	13.0
América Latina	2.7	2.7	2.4	6.6	7.8	9.9
China	1.6	1.7	1.0	22.3	21.4	18.4
India	1.7	2.4	1.8	14.1	15.0	16.9
Resto de Asia	1.9	2.4	2.0	18.3	19.8	22.9
Oceanía	2.25	2.0	1.45	0.5	0.5	0.5

* Estimaciones

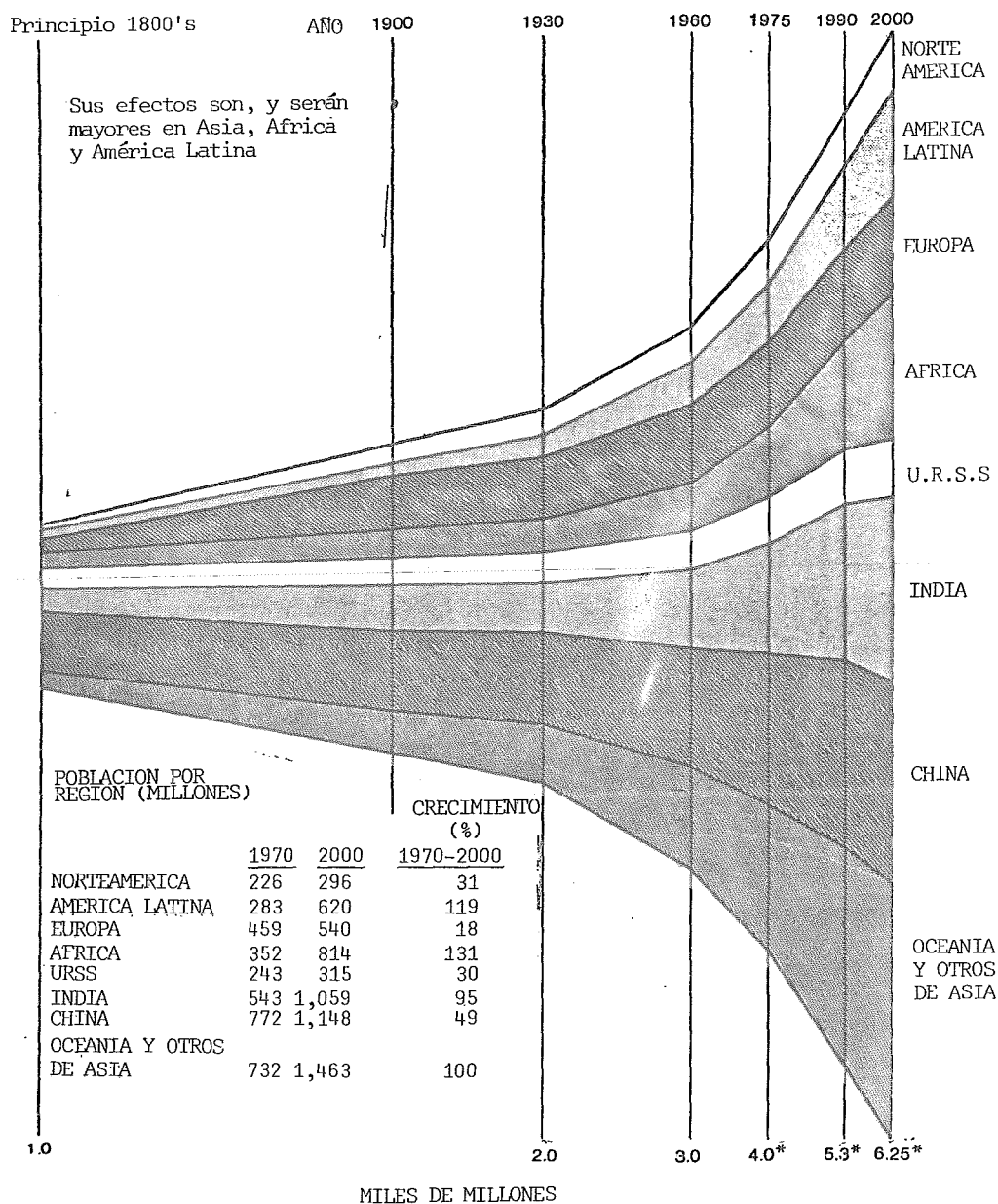
** Proyecciones

FUENTE: DEPARTMENT OF STATE. op. cit.

GRAFICA 2

LA EXPLOSION DEMOGRAFICA

Donde probablemente estarán localizadas las personas para el año 2000



*Variable de proyección media: ONU

FUENTE: DEPARTMENT OF STATE. op. cit.

Ya que hemos ubicado a la población en la actualidad y en el futuro, pasamos a ver la cuestión de los alimentos.

"El hambre es provocada por el pillaje y no por la escasez; los frutos de la tierra y de las generaciones de trabajo están repartidos injustamente; la tierra es el patrimonio de todos los seres humanos; y lo que proviene de la tierra puede y debe proporcionar alimentos para todos los hijos de la tierra en vez de una ganancia privada para una minoría".

La cita anterior está tomada de un reporte elaborado por un equipo del Transnational Institute de Washington, que fue preparado para la Conferencia Mundial de Alimentos realizada en Roma en 1974(12), y en ella se expresa de manera concreta la irracionalidad del sistema económico actual y las relaciones de dominación prevalecientes.

La crisis actual de alimentos surgió en 1972 cuando la producción de alimentos descendió. Fue especialmente notorio el caso de los cereales. Para hacer frente a la creciente demanda mundial debería suceder lo contrario.

(12) INSTITUTE FOR POLICY STUDIES, World Hunger: Causes and Remedies, Washington, 1975.

Fueron diversas las causas que llevaron a la crisis de alimentos: la pobreza generalizada en los países subdesarrollados; el nivel tecnológico bajo; el desempleo; la distribución inequitativa del ingreso; la concentración de la propiedad de la tierra; algunas causas naturales como los efectos climatológicos; el alza de precios del petróleo; el embargo del mismo y la inflación generalizada.

Como resultado de este descenso en la producción de alimentos, la demanda de importaciones de alimentos se elevó marcadamente. Se redujeron notablemente las cantidades exportables (stocks) (Ver Cuadro 2), y ante la demanda incrementada, se elevaron los precios de los alimentos en todo el mundo.

Otros factores también han afectado la crisis de alimentos. Los precios de los fertilizantes se han elevado desde 1971 y se han visto afectados por el alza en los precios del petróleo. Los precios del transporte de las importaciones han ascendido igualmente.

Las ganancias provenientes de las exportaciones de alimentos no han sido distribuidas equitativamente. Los países desarrollados han sido los beneficiarios más importantes. Por otro lado, los países en desarrollo han sido los más afectados, especialmente aquellos que exportan productos que no participaron del alza de precios y que a su vez son importadores netos de alimentos. Esto les ha traído problemas graves, ya que im

CUADRO 2
STOCK MUNDIAL DE CEREALES 1971-1972 a 1973-1974^a

C E R E A L	1971-72	1972-73	1973-74
Trigo			
Producción ^b	356.6	546.2	377.9
Importaciones ^c	52.1	67.6	64.7
Países Desarrollados ^d	22.8	33.7	22.7
Países en desarrollo	29.3	33.9	42.0
Stocks finales de los principales países exportadores ^e	48.8	29.0	20.7
Granos gruesos ^f			
Producción ^b	651.4	633.5	674.9
Importaciones	47.4	55.4	62.7
Países Desarrollados ^d	40.9	45.4	48.4
Países en desarrollo	6.5	10.0	14.3
Stocks finales de los principales países exportadores ^g	55.6	39.6	31.8
Arroz (Equivalente molido)			
Producción ^b	205.9	195.7	214.3
Importaciones ^b	7.7	7.6	7.4
Países Desarrollados	1.6	1.4	1.3
Países en desarrollo	6.1	6.2	6.1
Stocks finales de los principales países exportadores ^h	9.1	6.3	3.7

a Fuente: FAO Commodity Review and Outlook, 1973-1974. Rome, 1974.

b Años civiles, 1971, 1972, 1973.

c Incluyendo la harina de trigo en su equivalente al trigo

d Excluyendo el comercio entre los países miembros de la CEE

e Argentina, Australia, Canadá, la Comunidad Económica Europea, Estados Unidos

f Centeno, Cebada, Avena, maíz, sorgo y mijo, granos mixtos.

g Argentina, Australia, Canadá y Estados Unidos
h Japón, Paquistán, Tailandia, Estados Unidos.

Tomado de: Institute for Policy Studies. op. cit.
s/p.

plica dificultades financieras serias en cuanto al financiamiento de las elevadas cuentas de importaciones de alimentos.

El Cuadro 3 presenta una comparación entre las tendencias en la producción de alimentos con relación al crecimiento de la población y la demanda interna de alimentos de 1952 a 1972. Se observa que 34 de los países en desarrollo no habían logrado equiparar el crecimiento en la producción de alimentos con el crecimiento de la población. Estos países constituyen 40% del total. La información disponible de 53 de los 89 países en desarrollo, muestra que en ellos, el incremento en la producción de alimentos ni siquiera duplicó el de la demanda interna de los mismos.

Cuando se revisaron los planes nacionales de desarrollo de estos países, se encontró que de los 66 planes para 47 países, sólo 17 habían alcanzado las metas propuestas, esto es sólo el 25%(13).

(13) INSTITUTE FOR POLICY STUDIES, op, cit.

CUADRO 3

POBLACION, PROVISIONES ALIMENTARIAS Y DEMANDA DE ALIMENTOS EN PAISES INDIVIDUALES

P A I S	POBLACION	PRODUCCION DE ALIMENTOS ^a	DEMANDA IN_TERNA DE ALIMENTOS ^{b,c}	SUMINISTRO DE ENERGIA DIETETICO ^{c,d}	SUMINISTRO DE PROTEINAS ^{c,d}	
	Tasa % de crecimiento por año ^e			kcal per cápita por día	% de requerimiento	gramos per cápita por día
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
PAISES DESARROLLADOS						
Albania	2.8	3.6	4.6	2390	99	74
Australia	2.1	3.7	2.4	3280	123	108
Austria	0.4	2.5	1.1	3310	126	90
Bélgica-Luxemburgo	0.6	2.1	1.2	3380	128	95
Bulgaria	0.8	4.3	2.8	3290	132	100
Canadá	2.2	2.2	2.5	3180	129	101
Checoslovakia	0.9	1.8	1.9	3180	129	94
Dinamarca	0.7	1.6	1.3	3240	120	93
Finlandia	0.8	2.4	1.1	3050	113	93
Francia	1.0	3.0	2.0	3210	127	105
Rep. Dem. Alemania	-0.3	1.6	0.8	3290	126	87
Rep. Fed. Alemania	1.0	2.5	1.9	3220	121	89

Grecia	0.8	4.0	2.3	3190	128	113
Hungría	0.5	3.0	1.9	3280	125	100
Irlanda	0.1	1.7	0.3	3410	136	103
Israel	3.4	7.7	4.9	2960	115	93
Italia	0.7	2.9	2.3	3180	126	100
Japón	1.1	4.3	3.7	2510	107	79
Malta	0.1	3.2	1.2	2820	114	89
Países Bajos	1.3	3.0	1.7	3320	123	87
Nueva Zelanda	2.1	2.7	2.0	3200	121	109
Noruega	0.9	1.3	1.3	2960	110	90
Polonia	1.4	3.0	2.3	3280	125	101
Portugal	0.6	1.7	2.3	2900	118	85
Rumania	1.1	3.2	2.7	3140	118	90
Sudáfrica	2.4	3.9	3.2	2740	112	78
España	0.9	3.4	3.0	2600	106	81
Suecia	0.7	0.9	1.0	2810	104	86
Suiza	1.5	1.7	1.9	3190	119	91
Estados Unidos	1.5	2.0	1.6	3330	126	106
U.R.S.S.	1.5	3.9	3.0	3280	131	101
Reino Unido	0.5	2.8	0.7	3190	126	92
Yugoslavia	1.2	4.5	2.4	3190	125	94
Países en Desarrollo						
Afganistan	1.9	1.7	2.2	1970	81	58
Angelia	2.4	-0.8	3.4	1730	72	46

Angola	1.8	2.7	3.0	2000	85	42
Argentina	1.7	1.8	2.0	3060	115	100
Bangladesh	3.5 ^g	1.6 ^g	...	1840	80	40
Barbados	0.6	-0.1	...	...	...	...
Bolivia	2.3	5.0	2.7	1900	79	46
Botswana	2.0	2.3	...	2040	87	65
Brasil	3.0	4.4	4.0	2620	110	65
Burma	2.2	2.4	3.3	2210	102	50
Burundi	2.0	2.4	2.4	2040	88	62
Camerun	1.8	3.3	2.5	2410	104	64
Rep. Central Africana	1.8	2.8	1.1	2200	98	49
Chad	2.1	0.9	1.2	2110	89	75
Chile	2.5	2.2	3.3	2670	109	77
China	1.7	2.3	...	2170	91	60
Colombia	3.3	3.1	3.9	2200	95	51
Congo	1.9	2.2	3.7	2260	102	44
Costa Rica	3.8	5.4	4.8	2610	116	66
Cuba	2.2	1.1	2.0	2700	117	63
Chipre	1.1	5.4	2.3	2670	108	6
Dahomey	2.3	1.5	0.1	2260	98	56
República Dominicana	3.3	2.2	3.6	2120	94	48
Ecuador	3.3	5.4	4.0	2010	88	47
Egipto	2.6	3.4	3.8	2500	100	69
El Salvador	3.0	3.6	4.1	1930	84	52

Etiopía	1.8	2.3	3.0	2160	93	72
Gabón	0.6	3.6	2.4	2220	95	57
Gambia	1.8	4.4	...	2490	104	64
Ghana	2.9	3.9	3.2	2320	101	49
Guatemala	3.0	4.1	4.2	2130	97	59
Guinea	2.0	2.0	3.4	2020	88	45
Guyana	3.0	2.5	3.6	2390	105	58
Haiti	2.3	1.0	2.2	1730	77	39
Honduras	3.3	4.0	4.2	2140	94	56
India	2.1	2.4	3.0	2070	94	52
Indonesia	2.5	2.0	2.6	1790	83	38
Irán	2.8	3.3	5.4	2300	96	60
Iraq	3.3	2.8	5.2	2160	90	60
Costa de Marfil	2.2	4.9	2.6	2430	105	56
Jamaica	1.9	1.9	3.3	2360	105	63
Jordania	3.2	1.8	6.6	2430	99	65
Kenya	3.0	2.6	4.7	2360	102	67
República Khmer	2.8	3.5	4.3	2430	109	55
Rep. Democrática Corea	2.7	...	...	2240	89	73
Rep. Corea	2.7	4.8	4.7	2520	107	68
Laos	2.4	3.7	3.7	2110	95	49
Líbano	2.8	5.0	3.1	2280	92	63
Lesotho	1.6	0.5	...	...	...	...
Liberia	1.5	1.1	1.8	2170	94	39

Rep. Arabe Libya	3.6	5.3	...	2570	109	62
Madagascar	2.4	2.8	2.1	2530	111	58
Malawi	2.5	4.7	3.7	2210	95	63
Malasia Occidental	3.0	5.2	4.3	2460	110	54
Mali	2.1	1.6	4.3	2060	88	64
Mauritania	2.0	2.4	3.0	1970	85	68
Mauritius	2.6	1.3	3.0	2360	104	48
Mexico	3.4	5.3	4.3	2580	111	62
Mongolia	2.9	...	...	2380	106	106
Marruecos	3.0	2.8	3.3	2220	92	62
Mozambique	1.7	2.7	3.2	2050	88	41
Nepal	1.8	0.1	2.1	2080	95	49
Nicaragua	3.0	4.9	3.9	2450	109	71
Niger	2.8	4.1	2.2	2080	89	74
Nigeria	2.4	2.0	3.1	2270	96	63
Pakistán	3.0	3.0	4.2	2160	93	56
Panamá	3.2	4.3	4.8	2580	112	61
Paraguay	3.1	2.6	3.4	2740	119	73
Perú	2.9	2.9	3.9	2320	99	60
Filipinas	3.2	3.2	4.2	1940	86	47
Rodesia	3.4	3.9	4.1	2660	111	76
Ruanda	2.6	1.8	1.9	1960	84	58
Arabia Saudita	2.4	2.9	5.0	2270	94	62
Senegal	2.2	3.3	1.2	2370	100	65

Tanzania	2.4	3.1	3.0	2260	98	63
Tailandia	3.1	5.3	4.6	2560	115	56
Togo	2.3	5.4	2.4	2330	101	56
Trinidad y Tobago	2.5	1.9	4.8	2380	98	64
Tunisia	2.9	0.8	4.3	2250	94	67
Turquía	2.7	3.0	3.8	3250	129	91
Uganda	2.4	1.8	3.2	2130	91	61
Alto Volta	1.8	4.7	1.2	1710	72	59
Uruguay	1.3	0.8	1.2	2880	108	100
Venezuela	3.5	6.1	4.0	2430	98	63
Rep. Democrática Vietnam	2.7	...	...	2350	114	53
Rep. de Vietnam	2.5	4.3	3.2	2320	107	53
República Arabe Yemen	2.4	-0.2	3.9	2040	84	61
República Dem. Yemen	2.4	1.6	-1.0	2070	86	57
Zaire	2.0	0.2	2.3	2060	93	33
Zambia	2.9	4.3	4.8	2590	112	68

- a Componente alimentario de producción agrícola y ganadero únicamente (i.e. excluyendo producción pesquera.
- b Calculado en base al crecimiento de la población e ingreso per cápita, y estimaciones de la elasticidad-ingreso del valor agrícola de la demanda en "FAO. COMMODITY Projections 1970-1980" Roma, 1971.
- c TOTAL ALIMENTARIO, incluyendo pesca.
- d Media 1969-1971.
- e Tendencia exponencial 1952-1972.
- f Standards revisados de requerimientos medios (requerimientos fisiológicos más 10 por ciento de desperdicio a nivel de casa).
- g 1962-1972.

FUENTE: Department of Agriculture. E.R.S. The World Food Situation and Prospects to 1985. Washington. 1974.

Se han manifestado en la actualidad dos problemas importantes en la alimentación mundial, los cuales se restaron durante los años sesenta: las crecientes importaciones de granos de los países en desarrollo y las compras esporádicas, pero crecientes, de granos por parte de las economías planificadas. El primero de éstos será objeto de discusión posteriormente.

Volviendo al surgimiento de la crisis de alimentos en 1972, vemos que su impacto en algunos países fue bastante serio.

Las cosechas reducidas tuvieron un efecto especialmente perturbador, ya que vino a quebrantar la confianza que se había producido en el mundo respecto a la forma en que los adelantos de la "Revolución Verde", permitirían dominar el problema mundial de los alimentos. De hecho entre 1961-65 y 1971 los estudios elaborados de muestran(14) que la producción de alimentos creció en un 26% (Ver Cuadro 4).

El mundo para 1972 se encontraba en una posición especialmente vulnerable, debido a la manera en que el consumo y la producción se habían desarrollado en las dos décadas anteriores y cómo la habían manejado los gobiernos.

(14) ECONOMIC RESEARCH SERVICE. The World Food Situation and Prospects to 1985. Department of Agriculture, Washington, 1974.

CUADRO 4
INDICES DE POBLACION MUNDIAL Y PRODUCCION ALIMENTARIA¹

AÑO CALENDARIO	MUNDIAL			PAISES DESARROLLADOS			PAISES EN DESARROLLO		
	POBLACION	TOTAL	PER CAPITA	POBLACION	TOTAL	PER CAPITA	POBLACION	TOTAL	PER CAPITA
	1961-65=100								
1954	84.2	77	91	89.1	77	86	80.6	77	96
1955	85.7	80	93	90.3	81	90	82.5	78	95
1956	87.3	84	96	91.5	85	93	84.4	82	97
1957	89.0	85	96	92.7	86	93	86.3	83	96
1958	90.7	90	99	93.9	91	97	88.4	87	98
1959	92.4	91	98	95.1	92	97	90.5	89	98
1960	94.2	94	100	96.3	96	100	92.8	92	99
1961	96.1	95	99	97.5	95	97	95.1	94	99
1962	98.0	98	100	98.9	98	99	97.5	97	100
1963	100.0	100	100	100.1	99	99	99.9	100	100
1964	101.9	103	101	101.2	103	102	102.4	104	102
1965	103.9	104	100	102.3	104	102	105.0	104	99
1966	105.9	109	103	103.4	111	107	107.7	106	98
1967	107.9	114	106	104.3	115	110	110.4	111	101
1968	109.9	118	107	105.3	119	113	113.2	115	102
1969	112.0	118	105	106.3	117	110	116.1	121	104
1970	114.2	121	106	107.3	119	111	119.0	126	106
1971	116.4	126	108	108.3	125	115	122.1	128	105
1972	118.7	124	104	109.3	124	113	125.3	125	100
1973	120.9	133	110	110.2	133	121	128.5	132	103

1. Mundial, excluyendo Asia Comunista

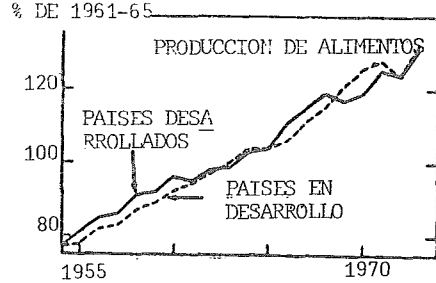
Fuente: Dept. of Agriculture. E.R.S.
op. cit.

Tres tendencias fueron especialmente importantes: 1.- la brecha creciente entre la producción de alimentos y las necesidades de alimentos de los países en desarrollo -el gap mundial de alimentos; 2.- los déficits de importación de granos esporádicos, pero crecientes, de las economías planificadas, y 3.- el excedente continuo de alimentos en algunos países desarrollados.

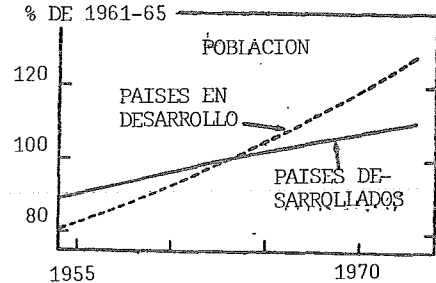
Es importante ver cómo se dió la relación entre la producción de alimentos y la población. En 1954 y 1973 hubo tasas de crecimiento de la población muy diferentes entre los países desarrollados y los países en desarrollo. En estos últimos la producción per cápita de alimentos creció a sólo una tasa del 0.4% comparado con 1.5% de los países desarrollados (Ver Cuadro 5).

PRODUCCION DE ALIMENTOS Y POBLACION

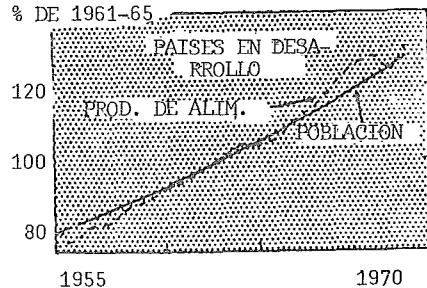
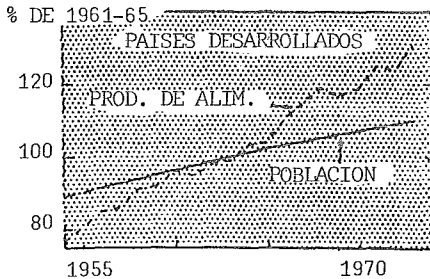
La producción de alimentos se ha incrementado de manera uniforme durante las últimas 2 décadas. El incremento en los países en desarrollo ha sido vagamente similar al de los países desarrollados.



La población se ha incrementado con mayor velocidad en los países en desarrollo



Los individuos de los grupos de los países desarrollados y en desarrollo no han corrido la misma suerte del incremento vagamente similar de la producción alimentaria. En los países desarrollados, la producción se ha incrementado con mayor velocidad que la población, elevando la producción per cápita. En los países en desarrollo el aumento de la población ha absorbido casi el total del incremento de la producción per cápita ha mejorado sólo ligeramente.



Los datos excluyen a Asia Comunista

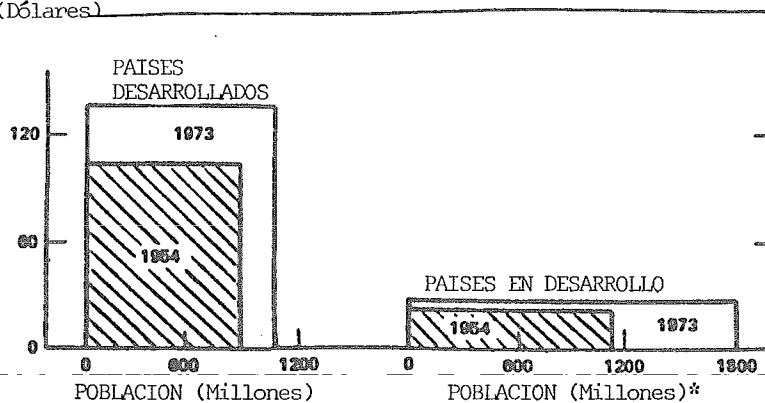
FUENTE: Department of Agriculture. op. cit.

Otra cuestión que debe contemplarse es el valor de la producción per cápita. Esta es cinco veces superior en 1973 en los países desarrollados a la de los países en desarrollo. Esta diferencia es un reflejo del ingreso superior en los países en desarrollo que les permite el consumo de productos alimentarios de valor más alto de productividad agrícola por persona (Ver Cuadro 6).

CUADRO 6

POBLACION Y PRODUCCION DE ALIMENTOS

Valor de la producción alimentaria per cápita (Dólares)



*La población excluye a Asia Comunista

En este cuadro el área de cada rectángulo, calculado como el producto de la población (medida en el eje horizontal) por el valor de la producción alimentaria per cápita (en dólares sobre el eje vertical), representa el valor total de la producción alimentaria en millones de dólares para un grupo específico de países en un tiempo indicado. Los cuatro rectángulos pueden ser comparados en altura, ancho y área (Los valores se calcularon a precios promedio de 1961-65).

Los países desarrollados en 1973 contaban con:

- 2/5 de la población mundial
- 3/4 de la producción mundial de alimentos
- 3/4 del incremento en la producción mundial de alimentos desde 1954
- 1/4 del incremento de la población mundial desde 1954

Tomado de: U.S. Department of Agriculture. Op.Cit.

Hasta el período de la crisis, los países desarrollados habían incrementado su participación en el comercio de productos agrícolas. También habían elevado los volúmenes de exportaciones agrícolas. Para 1972 suministraban el 73% de las exportaciones totales y el 61% de las agrícolas. Las mismas cifras para esa fecha habían caído, en el caso de los países en desarrollo, a 16% y 28%, respectivamente. En el Cuadro 7 observamos cómo los países desarrollados incrementaron sus niveles de exportación. En 1972 estos niveles se elevaron aún más gracias a las importaciones extraordinarias efectuadas por la URSS. Las exportaciones de los países en desarrollo descendieron de 22.8% en 1956-60, a 11.2% en 1972. Estos países han acrecentado la dependencia mediante las importaciones necesarias de granos. En los años setenta se volvió notorio el hecho de que la dependencia de los países en desarrollo se ha incrementado en cuanto a la importación de alimentos. Esto es resultado del crecimiento de la población, variaciones en el ingreso y cambios en los hábitos de la alimentación, según planteó Sartaj Aziz en un estudio efectuado sobre la Situación Mundial de Alimentos(15). A pesar de los efectos e implicaciones de tipo sociopolítico, financiero o tecnológico de acceso a los mercados y otros, él presentó unas proyecciones sobre la demanda de cereales co-

(15) AZIZ, Sartaj. "The World Food Situation and Collective Self-Reliance", World Development, Vol. 5-7, Pp. 651-660, Pergamon Press, Londres, 1977.

CUADRO 7

MATRIZ DEL COMERCIO MUNDIAL DE GRANOS

Regiones Regiones Exportadoras	Importadoras	Desarrollados	En desarrollo	De planificación central	Mundial
Distribución porcentual					
Desarrollados					
		40.6	18.2	2.3	61.3
		39.2	20.4	11.8	71.4
		41.7	22.3	8.3	72.3
		42.5	23.6	7.2	73.3
		44.9	22.8	15.1	82.8
En desarrollo					
		10.2	11.9	0.7	22.8
		7.7	9.7	2.5	20.1
		7.8	7.9	2.0	17.7
		8.5	6.1	1.0	15.6
		3.9	6.7	0.6	11.3
De planificación central					
		3.3	2.0	10.6	15.9
		2.2	0.8	5.5	8.5
		1.9	3.0	5.1	10.0
		1.2	2.6	7.3	11.1
		0.8	1.3	3.7	5.9
Mundial					
		54.1	32.1	13.6	100
		49.1	30.9	19.8	100
		51.4	33.2	15.4	100
		52.2	32.3	15.5	100
		49.7	30.8	19.4	100

NOTA: Los encabezados de las columnas son las regiones importadoras mientras el eje vertical de la izquierda muestra las regiones exportadoras. Así al leer hacia abajo, uno obtiene las importaciones por región y al leer en sentido horizontal uno obtiene las exportaciones.

FUENTE: ONU. Monthly Bulletin of Statistics. Sept. 1974 y ejemplares varios

Tomado de: U.S. Department of Agriculture. Op.Cit.

mo: trigo, arroz y granos para los años 1980, 1990 y - 2000 (Ver Cuadros 8, 9, 10).

De esta información se deduce:

- a) la demanda total de cereales en los países desarrollados probablemente se incrementará durante los próximos 30 años en 72%; pero la demanda de granos probablemente se incrementará en un 90%. Esto se debe al uso de estos productos como forraje y alimento animal.
- b) la demanda total de cereales de los países en desarrollo, según las tendencias observadas, se podría incrementar en un 162%.
- c) la tasa más lenta de crecimiento de la demanda será la de las economías de planificación central (Europa Oriental, la U.R.S.S. y China), que será de 70% durante este período de 30 años (aunque la demanda de cereales para el alimento animal se puede incrementar en un 128%).

Según lo expresado en este estudio y -- otros, parece incontrovertible el hecho de que los - países en desarrollo continuarán importando granos y - cereales para satisfacer la expansión de la demanda interna de los mismos. En el período marzo-abril de 1978 el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la Organización para la Agricultura y la Alimentación (FAO) elaboró un informe que dedica una parte

CUADRO 8

ECONOMIAS DESARROLLADAS DE MERCADO: DEMANDA DE CEREALES ACTUAL DE 1970,
1980, 1990 Y PROYECCION DE 2000 (Millones de toneladas)

	1970			1980			1990			2000		
	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*
Trigo												
Norteamérica	15.7	8.1	26.1	16.1	9.6	28.0	16.9	11.3	30.8	16.5	13.4	32.8
Europa Occ.	37.4	14.2	55.9	36.2	18.3	59.2	34.6	22.1	61.6	41.0	26.7	73.7
Oceanía	1.5	0.9	2.9	1.8	1.1	3.4	2.0	1.4	4.0	2.2	1.7	4.5
Otros	5.5	0.7	6.7	6.6	1.1	8.5	7.8	1.3	10.1	8.9	1.6	11.6
TOTAL	60.1	23.9	91.7	60.7	30.1	99.2	61.4	36.2	106.5	68.6	43.5	122.7
Granos Gruesos (Cen- teno, Cebada, Avena Maíz, Sorgo, Mijo, Granos mixtos)												
Norteamérica	3.7	140.3	157.4	4.0	169.9	192.6	4.3	106.5	233.6	4.2	251.0	282.9
Europa Occ.	4.9	79.4	99.0	4.7	105.0	129.0	4.4	127.1	154.9	4.5	154.0	186.8
Oceanía	0.1	1.7	2.6	0.1	2.5	3.7	0.1	3.2	4.7	0.1	4.2	6.0
Otros	3.3	10.9	16.4	3.9	17.3	24.7	4.6	23.3	33.1	5.0	31.5	44.3
TOTAL	12.0	232.2	275.4	12.7	294.7	350.0	13.5	360.2	426.3	14.0	440.6	519.9
Arroz												
Norteamérica	1.0	0.4	1.5	1.2	0.4	1.7	1.4	0.4	1.9	1.5	0.5	2.1
Europa Occ.	1.4	0.0	1.6	1.6	0.1	1.8	1.8	0.1	2.0	1.9	0.1	2.2
Oceanía	0.1	-	0.1	0.1	-	0.1	0.1	-	0.1	0.1	-	0.1
Otros	14.3	0.8	16.4	14.9	1.0	17.2	14.7	1.1	17.2	15.2	1.4	18.0
TOTAL	16.8	1.2	19.6	17.7	1.4	20.8	17.9	1.7	21.2	18.7	1.9	22.4

*Incluye otros usos.

Los totales no coinciden necesariamente, debido a la aproximación de las cifras.

FUENTE: AZIZ, Sartaj. op. cit.

CUADRO 9

ECONOMIAS EN DESARROLLO DE MERCADO: DEMANDA ACTUAL DE CEREALES DE 1970,
1980, 1990 Y PROYECCION DE 2000 (Millones de toneladas)

	1 9 7 0			1 9 8 0			1 9 9 0			2 0 0 0		
	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*
Trigo												
Africa	6.5	-	7.2	9.3	-	10.5	13.1	-	14.6	22.2	-	24.2
América Latina	14.0	0.5	16.1	19.3	0.8	22.2	26.5	1.2	30.6	34.3	1.8	40.0
Cercano Oriente	20.1	2.0	27.9	25.2	3.5	35.8	30.0	6.4	44.9	38.1	11.7	59.9
Lejano Oriente	31.9	0.4	36.2	45.0	0.4	50.3	64.2	0.8	72.1	84.6	1.5	96.3
TOTAL	72.7	2.9	87.6	98.9	4.7	119.0	134.1	8.4	162.4	179.6	14.9	220.0
Granos gruesos(Cen- teno,Cebada,Avena, Maíz,Sorgo,Mijo, Granos Mixtos)												
Africa	26.8	1.3	33.0	35.8	4.0	45.9	48.9	7.2	65.0	65.9	13.0	91.7
América Latina	12.3	20.3	38.5	15.6	31.6	55.9	19.7	48.9	80.6	24.4	71.6	116.8
Cercano Oriente	7.3	7.6	17.4	9.1	13.2	26.2	11.3	23.8	41.1	14.4	42.7	60.6
Lejano Oriente	32.2	2.4	38.9	40.9	5.2	51.4	51.2	9.5	67.7	59.9	17.4	86.9
TOTAL	78.7	31.5	128.1	101.6	53.9	179.6	131.4	89.3	254.6	165.0	148.6	361.9
Arroz												
Africa	5.0	0.1	5.7	7.2	0.1	8.2	11.2	0.3	12.9	17.1	0.5	19.8
América Latina	9.8	0.0	11.3	13.2	0.1	15.1	17.0	0.1	19.6	22.3	0.1	25.6
Cercano Oriente	4.1	-	4.4	6.2	-	6.7	9.3	-	10.0	12.2	-	13.2
Lejano Oriente	132.9	1.0	150.2	181.5	2.1	206.0	243.3	3.9	277.3	312.3	7.3	360.1
TOTAL	152.2	1.2	172.0	208.6	2.3	236.5	281.5	4.2	320.4	378.2	7.9	433.1

*Incluye otros usos.

Los totales no coinciden necesariamente, debido a la aproximación de las cifras.

FUENTE: AZIZ, Sartaj. op. cit.

CUADRO 10
ECONOMIAS DE PLANIFICACION CENTRAL: DEMANDA ACTUAL DE CEREALES
1970, 1980, 1990 Y PROYECCION DEL 2000 (Millones de toneladas)

	1 9 7 0 .			1 9 8 0			1 9 9 0			2 0 0 0		
	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*	Alimentos	Forraje	Total*
Trigo												
Economías asiáticas												
de planif. central	30.3	5.5	40.2	40.1	11.1	58.0	52.3	17.6	78.5	65.9	27.9	104.8
URSS y Europa												
Oriental	52.6	37.1	113.1	53.5	47.7	127.6	55.3	56.3	142.4	54.7	66.3	153.0
TOTAL	83.0	42.6	153.2	93.6	58.8	185.6	107.5	73.8	220.9	120.6	94.2	257.8
Granos Gruesos(Cen- teno,Cebada,Avena, Maíz,Sorgo, Mijo, Granos Mixtos).												
Economías asiáticas												
de planif. central	34.8	7.6	47.2	42.8	23.2	72.1	51.2	36.9	97.1	58.3	58.6	130.0
URSS y Europa												
Oriental	17.3	77.1	115.3	15.6	94.0	132.1	12.9	111.4	149.1	15.4	132.0	174.8
TOTAL	52.2	84.7	162.5	58.4	117.2	204.2	64.1	148.3	246.2	73.7	190.6	304.8
Arroz												
Economías asiáticas												
de planif. central	90.0	2.2	116.5	117.6	4.4	139.6	121.8	6.9	147.6	142.2	109.6	173.2
URSS y Europa												
Oriental	2.1	0.0	2.3	2.8	0.0	3.2	3.7	0.0	4.1	4.4		5.0
TOTAL	101.1	2.2	118.9	120.4	4.5	142.8	125.5	6.9	151.7	146.6		178.1

*Incluye otros usos

Los totales no coinciden necesariamente, debido a la aproximación de las cifras.

FUENTE: AZIZ, Sartaj. op. cit.

al análisis de las causas que han llevado al incremento de estas importaciones de los países en desarrollo(16). Allí se describe cómo entre 1970-78 la producción mundial de alimentos descendió en un 2.4%.

Señala igualmente, que la producción de cereales en las naciones en desarrollo ha crecido más lentamente en este decenio que en el anterior. Muchos de estos países de bajos ingresos y producción deficitaria de alimentos han presentado un bajo índice de inversiones en el sector agrícola.

Lo que es claro es que las importaciones mundiales de cereales se han duplicado en los últimos 15 años y este aumento ha sido más acelerado en los países en desarrollo. Ellos importan ahora casi la mitad del total mundial. Esto se puede comparar con la cifra de un tercio que importaban a inicios de los sesenta. Tan solo las importaciones de trigo se incrementaron aproximadamente 50%.

El crecimiento de las importaciones ha llamado la atención en el caso de los países exportadores de petróleo. En el período 1960-1980, sus importaciones se

(16) FAO, Repercusiones en la Seguridad Alimentaria Mundial de las Tendencias a más largo plazo de la producción, el consumo y el comercio mundiales de alimentos, con especial atención a las causas fundamentales del brusco aumento de las importaciones cerealeras de los países en desarrollo. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Roma, 1980.

quintuplicaron. Estas importaciones que equivalen a una quinta parte de las importaciones totales de los países en desarrollo de ingresos medios, se duplicaron y las de los países de bajos ingresos, crecieron en un 50%.

La demanda de estos importadores pudo ser atendida gracias a que los principales países exportadores - tuvieron la capacidad y medios técnicos para aumentar la producción que permitiera satisfacer sus necesidades internas y, a su vez, aumentar los niveles de exportación.

Por el momento, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial muestra su escepticismo en cuanto a la baja del ritmo de crecimiento de las importaciones.

El informe califica las causas del aumento de las importaciones cerealeras de los países en desarrollo, de complejas e interconexas. El crecimiento demográfico y la urbanización han provocado la existencia de crecientes ingresos en la población urbana en expansión y cambios en la estructura del consumo de alimentos. Ha aumentado la demanda de cereales, especialmente del trigo. Además, estos países padecen limitaciones en sus recursos agrícolas; estas son de: superficie, lento aumento - de rendimientos y efectos de factores institucionales, - como es el caso del transporte y mercadeo ineficiente. Todo ello, sumado a estrategias y políticas agrícolas poco favorables.

Dos causas más son difíciles de clasificar. La primera, es la de desastres naturales. La segunda, es

provocada por el hombre, tales como los disturbios políticos y las guerras.

Ya que existen limitaciones en cuanto al aumento de la superficie cultivada, los aumentos que se han logrado en la producción en los países en desarrollo han sido debidos a aumentos en los rendimientos. Aquí se vuelve especialmente importante el desarrollo de variedades de cultivo de alto rendimiento para el futuro.

3. EL PROBLEMA DE LA DESNUTRICION

Uno de los aspectos más dramáticos del problema del hambre en el mundo es el de la desnutrición. Aumenta el impacto si se considera que, generalmente, la población infantil es la más afectada por este problema.

En un Manual publicado hace unos años, como un proyecto conjunto de la FAO y la Organización Mundial de la Salud (OMS), se explicó: "En muchos de los países en desarrollo, la insuficiente disponibilidad de alimentos nutritivos, unida a ciertas enfermedades... ha dado lugar a una elevada incidencia de malnutrición proteínocalórica"(17). En el mismo texto, se afirma que la mayoría de los niños en los países en desarrollo presentan -

(17) PASSMORE, R. y otros. Handbook on Human Nutritional Requirements. OMS, FAO. P. 24-25. 1975.

un crecimiento satisfactorio hasta los 6 meses de edad. Posteriormente, a causa del crecimiento y el desarrollo del tejido muscular, aumentan las necesidades protéicas generales del niño y éstas, de no ser satisfechas, afectarán el crecimiento. Si la deficiencia de proteínas en la alimentación se agudiza, aparecen lo que los médicos denominan "síntomas de malnutrición proteíno-calórica". Investigaciones realizadas en fechas recientes han indicado que en tales casos no sólo se ve afectado el desarrollo físico del niño, sino también sus facultades para el aprendizaje.

En una publicación reciente(18) la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) difundió algunas notas sobre los estudios hechos en América Latina y el Caribe sobre el problema de la desnutrición. Los alimentos y la nutrición constituyen un tema preocupante en los países del mundo y esta preocupación se ve reflejada en los organismos internacionales.

La publicación afirma que la existencia de problemas nutricionales en la región es "en cierta medida, reflejo del estado de desarrollo socioeconómico y de la desigual distribución de la riqueza y de los ingresos de la región"(19).

(18) CEPAL, "Nutrición y Alimentos en América Latina y el Caribe" Notas sobre la Economía y el Desarrollo de América Latina, Nos. 351-352. Nov., 1981.

(19) op. cit. P. 1.

A pesar de que se pueden encontrar en la región manifestaciones de los efectos de la llamada sobre-alimentación (obesidad, diabetes y arteriosclerosis), el problema nutricional fundamental es la desnutrición. Esta es provocada por dos causas: la primera, se debe a la carencia de nutrientes específicos y la segunda, equivale a la insuficiencia proteíno-calórica mencionada en el estudio de la OMS citado.

Para darnos una idea de las consecuencias derivadas de la primera causa podemos mencionar que las enfermedades que son producto de una deficiencia específica en la dieta son: el bocio endémico (insuficiencia de yodo), la hipovitaminosis A (carencia de la vitamina A) y las anemias (producto de la falta de fierro y folatos).

En cuanto a estos padecimientos, es importante destacar que todos ellos son de fácil control y pueden ser erradicados.

Los problemas nutricionales más graves son "la desnutrición proteíno-calórica, consecuencia directa de la subalimentación y de condiciones médico-sanitarias adversas"(20). Si buscamos vincular esta condición con la pobreza, se puede ver en ella "causa y consecuencia de ésta"(21). Este es un problema cuya erradicación presen

(20) op. cit. P. 3

(21) op. cit. P. 3

ta dificultades diversas, ya que requiere de la elevación del ingreso, mejoras en cuestiones de salud y sanidad, y la elevación de los niveles educativos y culturales, entre otros.

Esta desnutrición proteíno-calórica afecta al ser humano en aquellas épocas en que el cuerpo demanda más y mejores nutrientes. Los grupos más vulnerables son aquellos asociados al embarazo, la gestación y la lactancia, y los infantes menores de 6 años. Es aquí donde es más grave la desnutrición. Se ha demostrado que el ser gestado o en formación que es víctima de la desnutrición, ve este padecimiento traducido en la subutilización del potencial genético.

A pesar de que la falta de información dificulta el análisis cuantitativo de la desnutrición proteíno-calórica se ha estimado que actualmente "por lo menos un 15% de los niños de la región presenta desnutrición proteíno-calórica de moderada a grave"(22).

(22) CEPAL. op. cit. P. 3

CUADRO 11

ESTIMACION DE DESNUTRIDOS MENORES DE CINCO AÑOS EN AMERICA
LATINA

	PORCENTAJE	NUMERO DE DESNUTRIDOS (miles)
Recién nacidos con peso inferior a 2.5 Kg.	15% de los nacimientos	1,500
Desnutridos graves	1.5%	700
Desnutridos moderados actuales (recuperables)	15.0%	7,000
Desnutridos crónicos (adaptados) ^a	40.0%	19,000

Fuente: J.M. Bengoa, "Pobreza crítica en la niñez: América Latina y el Caribe", CEPAL-UNICEF.

^a Los desnutridos crónicos corresponden a niños que, por efecto de la desnutrición en alguna etapa de su desarrollo, han tenido un crecimiento inferior al normal. Su peso con relación a edad señala insuficiencia, no así con relación a la talla.

Tomado de: CEPAL, op. cit.

El Cuadro 11 muestra los porcentajes y cantidades estimados para los menores de cinco años en América Latina, que se encuentran desnutridos. Estos se ven afectados por la desnutrición proteíno-calórica que hemos analizado.

El Cuadro 12 presenta una comparación interesante entre los índices de desnutrición en Asia y América Latina. Si comparamos los promedios, vemos que el índice de frecuencia de desnutrición en Asia es muy superior al que se presenta en nuestra región, aunque es conveniente suponer que las condiciones entre las dos regiones pueden ser diferentes en aspectos que distorsionen esta información. De hecho, una comparación así no hace nada por atenuar lo grave de la incidencia de la desnutrición regional.

CUADRO 12
FRECUENCIA DE LA DESNUTRICION EN ASIA Y AMERICA LATINA, 1976
(En porcentajes)

	ASIA	AMERICA LATINA
Niños (0 - 9 años)	69.2	55.4
Adultos (más de 9 años)	60.1	27.4
Promedio	62.8	35.8

Fuente: Reutinger y Selowsky, "Dimensiones económicas de la desnutrición, Finanzas y Desarrollo" Junio de 1979.

Tomado de: CEPAL, op, cit.

Aún así, es posible afirmar, como se ve en el Cuadro 13, que la situación promedio de la región es mejor que la prevaleciente en otras regiones del mundo en desarrollo.

CUADRO 13
NUMERO ESTIMADO DE PERSONAS CON UN SUMINISTRO INSUFICIENTE DE PROTEINAS/ENERGIA POR REGION (1970)

REGION	POBLACION	PORCENTAJE DE BAJO DEL LÍMITE INFERIOR	NÚMERO DEBAJO DEL LÍMITE INFERIOR
	Miles de Millones		Millones
Regiones desarrolladas	1.07	3	28
Regiones en desarrollo excluyendo economías de planificación central de Asia	1.75	25	434
América Latina	0.28	13	36
Lejano Oriente	1.02	30	301
Cercano Oriente	0.17	18	30
Africa	0.28	25	67
Mundial (excluyendo economías de planificación central de Asia)	2.83	16	462

Fuente: Institute for Policy Studies. World Hunger: Causes and Remedies. Washington, 1975.

Es importante destacar un fragmento que presenta CEPAL en su análisis que dice:

"A nivel mundial bastaría un 2% de la producción de ce--

reales del mundo para cerrar la brecha alimentaria de toda la población del orbe... El problema de la subalimentación no consiste en disponer de los alimentos, sino de poder distribuirlos y de que lleguen efectivamente a quienes los necesitan, y éstos tengan la capacidad y voluntad de consumirlos. El alimento sobra y se sobreconsume en el mundo desarrollado y el déficit está en el subdesarrollo y la pobreza"(23).

Aquí se ve resumido el problema de la desnutrición y su vínculo con los problemas estructurales que están afectando el mundo subdesarrollado y que hemos de analizar detalladamente en un capítulo posterior.

4. LA CAMPAÑA MUNDIAL CONTRA EL HAMBRE.

Posiblemente la acción más destacada de la comunidad internacional en contra del problema del hambre, fue la creación del Programa Mundial de Alimentos a fines de 1961, bajo resoluciones paralelas de la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de la FAO. Este patrocinio común tiene una importancia muy especial. La presencia de la ONU refleja su responsabilidad en lo referente al desarrollo económico y social, y la presencia de uno de los organismos especializados de la FAO, por otra parte, es muestra de su interés especial en la producción y distribución de los alimentos

(23) CEPAL. op. cit. P. 5.

y en la nutrición. El Programa representó la introducción en el ámbito internacional de un nuevo elemento de ayuda para el desarrollo: los alimentos, que venían a sumarse a las formas ya conocidas de asistencia financiera y técnica.

Addeke H. Boerma, quien fuera el Primer Director Ejecutivo del Programa Mundial de Alimentos (PMA), - al referirse al mismo decía que su característica singular radicaba en que constituía la primera organización dedicada al suministro de ayuda alimentaria para el desarrollo, en base a un acuerdo multinacional y expresó: "Su objetivo principal es el desarrollo económico y social. En un mundo en el cual nunca podremos evitar completamente las emergencias, la ayuda para el desarrollo, ya sea en forma financiera o tecnológica, es indispensable, si es que algún día hemos de deshacernos de los males crónicos que resultan de la miseria total"(24).

El Programa, por lo tanto, proporciona ayuda alimentaria a los países en desarrollo para facilitarles los avances del desarrollo.

El concepto de ayuda alimentaria es relativamente nuevo. Surgió en el período de caos económico que se

(24) FAO, WORLD FOOD PROGRAMME. The Power of Food. Roma, 1970.

presentó entre las dos Guerras Mundiales. En esta época, los agricultores producían excedentes en los países más avanzados. Simultáneamente, un número creciente de personas en el resto del mundo, padecían hambre.

La Segunda Guerra Mundial permitió absorber los excedentes, pero el retorno a la paz trajo consigo una acumulación de excedentes, especialmente en Norteamérica.

Dos hechos fueron especialmente importantes: en 1954, el Congreso de Estados Unidos aprobó el primer decreto que permitía exportar los excedentes en forma de ayuda alimentaria (en otra parte de este estudio, hemos de analizar con mayor detalle algunos rasgos de esta "Ayuda"). Esta iniciativa provocó el interés mundial en cuanto a proporcionar ayuda alimentaria en forma multilateral. A fines de los cincuenta, un gran número de países en desarrollo estaban obteniendo la independencia y hacían patente su deseo de recibir ayuda ante la Asamblea de la ONU y sus agencias especializadas. Parecían estar a favor de un programa de ayuda alimentaria que fuera dirigido por un organismo internacional.

En octubre de 1960, la Asamblea General de la ONU invitó a la FAO a realizar los estudios necesarios para encontrar la mejor forma de movilizar y distribuir los excedentes de alimentos. De estos estudios surgió el Programa Mundial de Alimentos, creado en 1961 y puesto en práctica en 1963.

Los recursos del Programa provenían de donaciones que proporcionaban los países en una de tres formas: en forma de productos (para alimento humano o animal); - dinero; o servicios (ejemplo, transportes). (Ver Cuadro 14).

CUADRO 14
RECURSOS DEL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS 1963 - 1970
(Aportados por los países donantes)

CONTRIBUCIONES	\$ 523 MILLONES
BIENES O PRODUCTOS	70%
- Norteamérica	60.42%
- América Latina	0.45%
- Europa, Norte y Noroeste de Africa	37.42%
- Africa	0.06%
- Asia	1.65%
DINERO	19%
- Norteamérica	32.21%
- América Latina	0.26%
- Africa	0.47%
- Asia	6.98%
- Europa, Norte y Noreste de Africa	60.08%
SERVICIOS	11%
- Norteamérica	94%
- Europa	6%

De hecho, lo que muestra el Cuadro 14, es que los recursos en su mayoría provenían de un número reducido de países, y que las regiones que menos podían aportar al Programa también eran aquellas que más beneficio esperaban obtener del mismo.

Un reflejo del interés que existe de parte de los países participantes por reexaminar y renovar sus acciones a favor de aquellos seres desafortunados, víctimas del hambre, lo constituye el hecho de que el 16 de octubre de 1981 se haya celebrado el Primer Día Mundial de la Alimentación. Esto se debió a una decisión tomada por la Conferencia General de la FAO. Todo ello dentro del marco de la acción permanente de la FAO para borrar los padecimientos de los pobres y desnutridos.

Algunos fragmentos del mensaje del Secretario Ejecutivo de la CEPAL, el Sr. Enrique V. Iglesias, presentado con motivo de esta ocasión, son especialmente representativos en cuanto a la dimensión del problema y sus implicaciones. El documento, si bien enfoca específicamente el caso latinoamericano, bien podría ser aplicado, en cuanto a las generalidades del mismo, a la situación de los países en desarrollo en general.

El Sr. Iglesias expresó:

"Sabemos que a pesar de importantes logros en el aumento de la producción de alimentos (...) los países latinoamericanos en su conjunto han acrecentado su dependencia de suministros externos básicos (...) Conviene tener pre

sente que los países más endeudados y desprovistos de di visas pagan sus facturas de importaciones de alimentos a expensas de otras adquisiciones esenciales, con lo que comprometen sus posibilidades de desarrollo.

La desnutrición calórico-protéica (...) tiene sus causas inmediatas principales en la subalimentación y en el mal aprovechamiento de los alimentos por deficiencias en las condiciones sanitarias y de salud. Pero sus raíces profundas están fuertemente incrustadas en el subdesarrollo y la pobreza (...) ...La solución del problema nutricional no depende sólo de una mayor producción y disponibilidad de alimentos, sino de que se cuente con capacidad real para adquirirlos, del mejoramiento de las condiciones de salud y saneamiento, y de un nivel más elevado de educación alimentaria y nutricional. Es, por lo tanto, un desafío (...) que tiene que ver con la generación y distribución del ingreso, con el grado de ocupación y que compromete también y de modo particular a la agricultura y a los servicios de salud y de educación"(25).

Aquí tenemos claramente expresadas las variables que giran en torno al problema del hambre y los alimentos: dependencia, estructura, desarrollo, divisas,

(25) CEPAL, ONU. "Notas sobre la Economía y el Desarrollo de América Latina". Nutrición y Alimentos en América Latina y el Caribe. Nos. 351-352. Noviembre, 1981.

producción y distribución y elevación del nivel de vida, y que habrá de adquirir especial relevancia conforme avance nuestro estudio y profundicemos en el "poder" de los alimentos y su papel en el planteamiento de un Nuevo Orden Económico Internacional.

5. EL DERECHO A LA ALIMENTACION

"Si los seres humanos tienen derecho a la vida,
tienen derecho a los alimentos".

Addeke H. Boerma, Director General de la FAO. Octubre, 1974.

La creación de la FAO, en 1945, fue la expresión del nuevo enfoque hacia la alimentación y la agricultura. A pesar de las predicciones malthusianas, nadie parece haberse preocupado por las matemáticas del crecimiento de la población y su relación con los alimentos hasta este siglo.

Se empezaron a relacionar términos como salud y agricultura. Esto reflejaba los avances logrados en el campo de la nutrición. También se empezaba a pensar que los excedentes agrícolas que existían en algunas regiones del mundo podían ser canalizadas hacia aquellas regiones con niveles nutricionales bajos.

Con la Segunda Guerra Mundial y los efectos del racionamiento, se volvió más importante aún el estu

dio de la nutrición. Además, por las mismas condiciones provocadas por la guerra, la ciencia y la tecnología fueron aplicadas a la agricultura y se incrementaron los volúmenes de producción, especialmente en Norteamérica.

Esta situación se veía rodeada por un elemento político muy importante. Tal parece que, con el advenimiento de la Guerra y el conflicto generalizado, cobraron credibilidad las instituciones internacionales como medio para la resolución de los problemas mundiales. En este clima nació la FAO.

Una vez que se habían resuelto los problemas de la asignación de recursos, se empezaron a notar los efectos de otro problema, propio de las naciones en desarrollo. Un buen número de éstos habían logrado su independencia entre el final de los cuarenta y el inicio de los sesenta. Carecían de fuerza económica y su pobreza les impedía importar los alimentos necesarios y existía la necesidad de incrementar su productividad agrícola a corto plazo. Como la pobreza constituye un freno para el desarrollo de estos países, se presentan los siguientes resultados en el sector agrícola. Si a todo ello se le agrega la explosión demográfica, tenemos las bases del problema alimentario mundial.

A pesar de los esfuerzos hechos por la FAO en cuanto al desarrollo del sector agrícola de los países en desarrollo, el progreso ha sido lento. El hambre continúa siendo una amenaza constante y millones sufren el hambre, la desnutrición y la miseria.

En 1963, la Campaña de Libertad del Hambre (Freedom from Hunger) patrocinó el Primer Congreso Mundial de la Alimentación, en Washington. Allí se pidió a la FAO que elaborara un plan de acción a largo plazo, que posteriormente habría de convertirse en el Plan Mundial Indicativo para el Desarrollo Agrícola.

Se sobrevino un período crítico para el mundo, que se caracterizó por sequías generalizadas, que si bien se afrontaron temporalmente con los granos almacenados que Norteamérica suministraba en forma de ayuda alimentaria de emergencia, estas mismas cantidades almacenadas se redujeron en forma importante.

Por fortuna, en el año de 1967 las cosechas fueron buenas y gracias a ello, se incrementó la producción de alimentos. En Asia se empezaron a sembrar nuevas variedades de cereales de alto rendimiento. Bajo esta situación, renació nuevamente la esperanza.

En febrero del año siguiente (1968), en el marco de la Segunda Sesión de la UNCTAD en Nueva Delhi, el Director General de la FAO, Addeke H. Boerma, reconoció que la oferta de alimentos está estrechamente vinculada al comercio y el proceso del desarrollo económico. Esta declaración es especialmente importante si se considera que el sector agrícola es el mayor de las economías en desarrollo. Allí también se hizo énfasis en la necesidad de no sólo incrementar los volúmenes de producción de cereales, sino de diversificar la producción de ali-

mentos. Se mencionó que la capacidad de un país para mejorar su alimentación está en función del desarrollo económico general del mismo. Esto hacía necesaria la revisión de las políticas proteccionistas comerciales empleadas por las naciones desarrolladas.

Boerma dijo: "Los países en desarrollo tienen el potencial y estoy convencido de que tendrán éxito al hacer buen uso de él. Los tres ingredientes básicos son: Capital, tecnología y organización"(26).

No se dejó de lado la discusión en torno al crecimiento de la población y su contribución al problema del hambre y la desnutrición, sin buscar hacer profeías de desastre mundial. Aquí se señala la pobreza como la causa que provoca la incapacidad de los países para cubrir sus necesidades de alimentos. Esto se convertiría en la base para describir una especie de "círculo vicioso" que se presenta en las naciones en desarrollo. Este esquema fue expuesto bajo unos argumentos similares a los que presentamos a continuación: Cuando en un país hay un gran número de personas sin empleo o subempleadas, éstas carecen de dinero, ya que no pueden pagar los alimentos que requieren. Si se carece de poder adquisitivo, también se carece de demanda efectiva y como resultado se tiene un mercado insuficiente,

(26) BOERMA, Addeke H. A Right to Food. FAO, 1975.

Esto altera a los incentivos para incrementar la producción y se convierte en un freno para el desarrollo; el país sigue siendo pobre; mientras tanto continúa creciendo la población y el problema económico que implica el desempleo y subdesempleo, se agrava. Considerando esto, no se puede esperar que la ayuda alimentaria sea una solución a largo plazo.

En base al argumento anterior, se planteó que la única solución viable a largo plazo no era, entonces, mejorar la dieta de la población, sino incrementar el número de personas ocupadas. Si aplicamos ésto al esquema vemos el efecto inverso: si hay mayor número de personas empleadas se posee más dinero y los cambios generados en la estructura de la demanda de alimentos en base al salario, implican que las personas tendrán mayor cantidad de alimentos y, por ende, una mejor alimentación.

Mientras fuera posible la puesta en práctica de dicha solución (que por cierto no dió un plan concreto de acción), se tenía que buscar la manera de hacer frente a la creciente demanda de alimentos con una mayor producción. Fue así que el Plan Mundial Indicativo planteó dos objetivos:

- Incrementar la producción de cereales de consumo básico, y
- Aumentar la cantidad de proteínas disponibles.

Esto responde a que las personas no sólo deseen ingerir mayor cantidad de proteínas, sino que éstas

son necesarias en una dieta balanceada. La insuficiencia de las mismas puede ocasionar graves consecuencias - como es el daño cerebral irreversible, lo que significa "destinar a millones de niños a 'una existencia de segunda clase'"(27).

De esta manera, el Plan Mundial Indicativo pretendía alcanzar cinco objetivos fundamentales:

- 1.- Hacer lo necesario para desarrollar variedades de cosechas de alimentos básicos de alto rendimiento,
- 2.- Llenar la brecha de proteínas,
- 3.- Declarar la guerra al desperdicio,
- 4.- Movilizar los recursos humanos necesarios para lo-grar el desarrollo rural y
- 5.- ayudar a los países a obtener y ahorrar divisas.

El primer objetivo implica destinar los recursos a la investigación, al suministro de fertilizantes y productos químicos, mejorar la infraestructura hidráulica y de almacenaje, transporte, distribución y mayores créditos.

El segundo, considera la escasez mundial actual de proteínas, especialmente de tipo animal y la distribución inequitativa de la riqueza entre las sociedades. Esto implica considerar que de hecho los ricos del

(27) BOERMA. op. cit.

mundo comen alimentos con mayor cantidad de proteínas de las necesarias y los pobres difícilmente pueden costear su adquisición.

La tercera busca reducir el desperdicio que es efecto de las plagas, pestes y de factores humanos en cada fase de producción, al almacenar, distribuir y comercializar, hasta el uso final en el hogar de los consumidores.

El cuarto, se refiere a la modernización de la estructura social en las áreas rurales mediante programas de educación y capacitación agrícola; la reforma agraria y la creación de cooperativas; servicios más eficientes de extensión y crédito. En esencia, se pretende con esto elevar el nivel de vida en áreas rurales.

El último, es esencialmente un problema de comercio internacional e implica la liberalización de las políticas comerciales de los países en desarrollo. Este punto será retomado en el análisis del NOEI.

En un reporte elaborado por la Comisión de Desarrollo Internacional, se declaró que el desarrollo es una cuestión de cooperación entre los países de altos y bajos ingresos(28). Se acepta que los países desarrolla

(28) PEARSON REPORT. Commission on International Development. 1970. Chairman: Lester Pearson. Citado por Boerma, Addeke. A Right to Food. FAO. 1965.

dos deben asistir a los países en desarrollo. En el Reporte Pearson se dijo, "Es únicamente justo que los que tienen compartan con aquellos que no tienen"(29). Se vio que de persistir la situación de "esclavitud" económica de los países en desarrollo, difícilmente encontrarían los países desarrollados mercados para sus productos y un mundo estable en el futuro.

Se propuso que se diera ayuda en dos formas: - ayuda externa y nuevamente se habló sobre la liberalización de las políticas mundiales para permitir el acceso a los mercados en condiciones de competitividad a los productos de los países en desarrollo.

Si bien se considera que el Reporte Pearson constituyó uno de los estudios más fidedignos sobre la situación del desarrollo, jamás publicado, se vió poco vínculo entre el debate en torno al desarrollo y la acción necesaria. Basta decir que en el año de su aparición (1970), el país donador más importante, Estados Unidos, proporcionó la menor suma de ayuda externa en toda la historia de su programa de asistencia. El Sr. Boerma expresó: "Ciertamente se está dando un debate animado en cuanto a desarrollo se refiere. Pero aún hay una gran distancia entre las palabras y los hechos"(30). Conside

(29) ibidem.

(30) BOERMA, ADDEKE. op. cit. P. 48.

ró igualmente que la ayuda debe darse en función de las necesidades reales de cada país, y no ser sólo producto de ideas preconcebidas del mundo desarrollado, por bien intencionadas que éstas sean.

El año 1972, demostró como poco halagadoras - las perspectivas de lograr los objetivos de la Segunda - Década de Desarrollo de las Naciones Unidas, en cuanto - al incremento anual en la producción agrícola de los paí - ses en desarrollo. De hecho, no sólo no se alcanzó el - objetivo (4%) en 1971, sino que esta cifra fluctuó entre 1% y 2% en ese año y para 1972 no hubo incrementos.

De aquí se empezó a deteriorar progresivamente la situación alimentaria mundial y en 1972, se redujo la ayuda alimentaria y, por consiguiente, los recursos del Programa Mundial de Alimentos.

Para 1974, se continuaba ensanchando la brecha (gap) entre países desarrollados y en desarrollo. El pa - norama se distorsionó ante el enriquecimiento de los paí - ses productores de petróleo y la elevación continua de - los precios de los alimentos. Pero se puede considerar que, en términos globales, se tornaba aún más precaria la situación de los países en desarrollo, aunque un núme - ro reducido de ellos se vieron favorecidos momentaneamen - te por el aumento del precio de ciertos productos agríco - las como fue el caso del cacao, azúcar, algodón, sisal y hule.

En este marco tenemos a los países cuyas poblaciones crecen en forma acelerada, mientras aumentan sus dificultades en la balanza de pagos ante mayores gastos por importaciones de alimentos, petróleo y fertilizantes.

El 25 de abril de 1974, un documento firmado inicialmente por 2,200 personas de más de 100 países del mundo, fue presentado al entonces Secretario General de las Naciones Unidas, Kurt Waldheim, bajo el nombre de "Declaración sobre la Alimentación y la Población". Este documento se dirigió a los gobiernos, a las organizaciones y a los hombres y mujeres del mundo entero. Denuncia el problema mundial de la alimentación, considerando que la necesidad de alimentarse es un factor común entre los pueblos. Haciendo un esbozo de la situación alimentaria mundial, señala que cualquier fenómeno natural, afectaría la producción de alimentos y traería graves consecuencias, representando para muchos la desnutrición y para otros, la muerte.

Señala también que sólo mediante un aumento continuo en los volúmenes de la producción agrícola será posible proporcionar a los habitantes del mundo una dieta adecuada, ahora y en el futuro.

Claramente expresa: "No hay más que un remedio para el hambre: la comida. Ningún paliativo ni panacea en forma de informe o resolución puede aliviar el dolor

de un estómago vacío"(31).

Más adelante declara: "Las poblaciones cada vez más numerosas a las que se niegan los alimentos suficientes para sobrevivir, constituyen un obstáculo insalvable que se opone al logro de la paz en el mundo"(32).

Lo crítico de la situación alimentaria mundial queda reflejado en la nota final que dice: "En nombre de la humanidad, instamos a todos los gobiernos del mundo -ricos y pobres e independientemente de sus sistemas políticos y sociales- que actúen juntos y a tiempo"(33).

Hasta fechas recientes se continúan escuchando declaraciones vinculadas al derecho que tienen todos los humanos a una alimentación adecuada (como aquellas aparecidas durante el "Primer Día Mundial de la Alimentación", el 1º de octubre de 1981), ninguna parece encerrar en forma tan concisa la esencia de este concepto como la que fue producto de la Conferencia Mundial de Alimentos en 1974, llamada "La Declaración Universal sobre la Erradicación del Hambre" que proclama:

"Cada hombre, mujer y niño tiene el derecho inalienable de estar libre del hambre y la desnutrición,

(31) ONU. Declaración sobre la Alimentación y la Población, Abril, 1974.

(32) ibidem. s/p.

(33) ibid. s/p.

para poder desarrollar plenamente y mantener sus facultades mentales y físicas. La sociedad actualmente posee suficientes recursos, habilidad administrativa y tecnología y, por ello, la capacidad para alcanzar este objetivo. Por consiguiente, la erradicación del hambre es el objetivo común de la comunidad internacional, especialmente de los países desarrollados y otros que estén en posibilidades de proporcionar asistencia"(34).

II. EL CLAMOR POR LA TRANSFORMACION DEL ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL

1. CRISIS DEL ORDEN INTERNACIONAL Y DEL ESQUEMA DE DOMINACION.

Después de la Segunda Guerra Mundial, los países de Europa Occidental, Estados Unidos y Japón crearon un clima favorable para la recuperación a corto plazo de sus economías que habían sido afectadas por el conflicto bélico.

Las conferencias de Bretton Woods, en 1944, Ginebra, en 1947 y la Habana, en 1948, tuvieron como resultado los acuerdos económicos que buscaban preservar el sistema de libre comercio y asegurar cierta estabilidad

(34) U.S. Dept. of Agriculture. The World Food Situation and Prospects to 1985. Economic Research Service . Washington. 1974.

en los tipos de cambio. Se pretendía, de esta manera, - evitar el retorno al empleo de las medidas proteccionistas, hábito provocado por la crisis de los años treinta, para apoyar sobre bases institucionales el poderío y el liderazgo norteamericano. Las reglas del juego quedaron definidas por los siguientes lineamientos: la liberación del comercio internacional (bajo la protección del GATT); la libre circulación de los capitales y la estabilización de las monedas en relación al oro o al dólar (bajo el - control del FMI). Como se ve, la estructura prevaleciente está rígidamente tutelada por los Estados Unidos.

Durante los últimos veinte años, la desigualdad económica en el marco internacional se ha agudizado por la concentración de la tecnología y el poder económico y financiero de un número reducido de países industrializados. Esta concentración del poder se ve reflejada en los objetivos y el funcionamiento de diversos organismos internacionales,

Los decenios que siguieron a la Segunda Guerra Mundial tuvieron otra característica: se dieron movimientos de liberación y descolonización en tres continentes. En el caso de los países asiáticos y africanos, la reconquista de la independencia nacional implicaba la defensa de su soberanía e igualdad, características ratificadas por su ingreso a la Organización de las Naciones Unidas y el rechazo a las alianzas militares con las que Estados Unidos pretendía subordinar la política de los estados subdesarrollados. Sin embargo, los métodos, instru-

mentos y objetivos de desarrollo económico planteados, nunca pretendieron poner en tela de juicio los lineamientos de la división internacional del trabajo, moldeados en el siglo pasado.

Los problemas a que se enfrentan estos países son de diferente magnitud. También se ha modificado la conceptualización de los mismos, considerando que si bien han logrado la independencia política han quedado sujetos aun a la dominación económica, en un marco de subdesarrollo y dependencia. Por otro lado, el orden económico internacional existente no se ha preocupado especialmente de sus intereses, necesidades económicas y condiciones sociales, los cuales conforman un conjunto global de problemas completamente nuevos que exigen la acción colectiva de la comunidad internacional.

Cuando se efectuó una evaluación del Segundo Decenio para el Desarrollo de la ONU, a la mitad de la misma, se observó que no habían sido cubiertos exitosamente más que un pequeño porcentaje de los objetivos de la ayuda oficial fijados.

Cuando surgió el planteamiento de "ayuda para el desarrollo" se esperó que ésta proporcionara los elementos necesarios para promover el crecimiento acelerado, hasta que este proceso se volviera autosostenido. Esta ayuda ha sido el punto de apoyo sobre el cual han descansado las relaciones entre los países, pero se ha ido reduciendo a través de los años. Desde que fueron procla-

mados los objetivos de ayuda, los países desarrollados - han reducido anualmente la cuota de su producto nacional bruto destinado para este fin.

Un factor que no había sido considerado era el efecto de las políticas de financiamiento, intercambio y transferencia de tecnología de los países desarrollados sobre los países en desarrollo.

Se puede decir que posteriormente a este período se agravaron dos tendencias estructurales del sistema capitalista: se ha concentrado la riqueza en aquellos - países que detentan el poder tecnológico y también se ha manifestado el acelerado crecimiento de las desigualdades sociales de los países en desarrollo, ampliando la - brecha entre países ricos y pobres, comunmente descrito como el fenómeno del "widening gap". Estas tendencias - negativas han llevado a los países en desarrollo a la - convicción de que es necesario un plan para lograr la - erradicación de las desigualdades en el plano internacio - nal y para librarse del sometimiento económico. Conjuntando el fenómeno de las transnacionales, los actos de - neocolonialismo y la dominación económica y política - ejercida por los países poderosos hegemónicos, vemos cómo los países en desarrollo continúan siendo de alguna - manera satélites que gravitan alrededor de los centros - industriales donde se formulan las decisiones económico - políticas, que afectan a la humanidad.

Dentro de esta crisis, las potencias buscan - profundizar las relaciones de dominación y dependencia,

de tal manera que la caída en las tasas de beneficio se pueden superar mediante el reforzamiento de la explotación de la periferia. Simultáneamente, ha venido aumentando la conciencia entre las naciones en desarrollo en el sentido de que difícilmente pueden darse las posibilidades para impulsar el crecimiento económico bajo el esquema actual, donde el intercambio desigual es un elemento inherente.

Esta problemática ha sido motivo de una creciente preocupación respecto a los puntos claves en las relaciones entre los países industrializados y las naciones en desarrollo (los cuales se verán detalladamente en un punto posterior). El planteamiento es redefinir las "reglas del juego" que rigen las relaciones entre los países. Son necesarias nuevas instituciones para que cada una de ellas pueda lograr el aprovechamiento óptimo de sus recursos, mejorar su condición social y organización democrática. Esto significa que la negociación debe efectuarse entre los países desarrollados y subdesarrollados, con sus concepciones y perspectivas frecuentemente opuestas, para lograr la reformulación del orden económico internacional sobre la base de la igualdad y justicia para asegurar la coexistencia pacífica.

La complejidad del problema está contenida en el reto:

"El actual sistema económico internacional no alcanza a satisfacer las necesidades específicas de desarrollo

de un sector cada vez más hegemónico de la humanidad. Esta es una constatación verificada en las naciones industriales avanzadas y en los países agro-monoexportadores menos desarrollados. . Aún cuando en los últimos tres lustros se han registrado avances estimulantes en la situación de algunos países en desarrollo, el marco global del desarrollo sigue siendo perjudicial para las naciones menos favorecidas. Los avances de la ciencia y la tecnología y algunos planes de asistencia llevados a cabo por ciertos países de ambos bloques industriales han permitido en ciertos casos lograr el aumento de la expectativa de vida y sustanciales incrementos en la tasa anual del producto nacional bruto. Pero las características generales de la situación monetaria y financiera del mundo siguen ofreciendo un cuadro de espectacular aumento del endeudamiento externo de los países pobres, mientras que, en el ámbito del comercio, los intercambios internacionales continúan enmarcados en pautas netamente ventajosas para los países ricos productores y exportadores de manufacturas, favorecidos por estructuras históricamente determinadas para reproducir las condiciones de privilegio"(35).

Bajo este panorama: la única alternativa viable para lograr un sistema justo en las relaciones internacionales es el replanteamiento del orden prevaleciente,

(35) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, Coordinación General de Comunicación Social, Cancún: Norte-Sur. Diálogo para la Historia, México, 1981. P. 10.

que constituye una necesidad impostergable de carácter - fundamentalmente prioritario.

Pasemos a ver cómo se formuló el planteamiento de un Nuevo Orden Económico Internacional y cómo ha sido expuesto.

2. PLANTEAMIENTO DE UN NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL.

Decir que el Nuevo Orden Económico Internacional encuentra sus orígenes en hechos posteriores a la Segunda Guerra Mundial no implica que se esté negando que estos hechos fueron a su vez producto de un antecedente histórico, sino que el conjunto de estos eventos de la posguerra a la fecha han creado el marco de la crisis del sistema económico.

En la década de los cincuenta se inició el fenómeno de la descolonización. El 14 de diciembre de 1960 se presentó ante la Asamblea General la "Declaración sobre la Concesión de Independencia a Pueblos y Países Coloniales" que incrementaría el número de protagonistas en la lucha por la participación en las decisiones de foros internacionales. Su presencia vendría a alternar sustancialmente el equilibrio político ya que estas naciones exigían respeto a su soberanía, ayuda para el desarrollo y, sobre todo, un voto en cuanto a la transformación del orden existente.

A partir de la Segunda Guerra Mundial, las naciones de Occidente buscaron un esquema institucional que permitiera continuar conservando el sistema de dominación -explotación sobre las nuevas naciones independientes-. Se crearon el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

Para los países subdesarrollados se planteó un modelo de desarrollo con crecimiento acelerado, emulando los procesos de crecimiento industrial del mundo desarrollado. Al manifestarse los efectos secundarios indeseados de dichos patrones tradicionales de industrialización (migración campo-ciudad; desarrollo rural insuficiente, etc.), muchas de estas estrategias sufrieron modificaciones. Sin embargo, no fue abandonada la meta del crecimiento económico rápido en las estrategias del Primer y Segundo Decenio de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Se manifestaron diversos problemas; se habían ido reduciendo paulatinamente las cantidades aportadas - en forma de ayuda para el desarrollo; los cargos por concepto de servicio de la deuda empezaron a ejercer presión sobre la balanza de pagos de los países en desarrollo; el progreso en cuanto al comercio de productos básicos era insuficiente; se dificultaba el acceso a los mercados de los países desarrollados, especialmente en el caso de los productos agrícolas; los aranceles aduaneros se elevaron especialmente para los productos elaborados y semi-elaborados, y muchos países desarrollados impusie

ron nuevas restricciones arancelarias y no arancelarias para un gran número de bienes. En general, la pobreza mundial tendía a agravarse.

Durante el período colonial, la política consistía en la transferencia de materias primas hacia la metrópoli, donde éstas eran convertidas en bienes que serían comercializados en las colonias nuevamente.

El neo-colonialismo está presente en la estructura económica mundial prevaleciente. Los países del planeta coexisten en medio de la interdependencia económica con diferencias crecientes de estructura y jerarquía.

En este marco han nacido los esfuerzos por lograr un Nuevo Orden Económico Internacional. Aun cuando se han dado cambios mínimos desde su gestación, la estructura básica del sistema económico mundial ha permanecido igual. Los mecanismos de votación en instituciones como el Fondo Monetario Internacional reflejan el mundo de los años cuarenta y cincuenta.

Por ello, los países en desarrollo carecen de una representatividad adecuada y su experiencia de "independencia formal ha sido, en su mayor parte, una broma cruel, que no ha traído consigo ni la soberanía ni la

igualdad prometidas por la descolonización"(36).

La respuesta a esta situación ha sido la propuesta de un Nuevo Orden Económico Internacional (NOEI). Su objetivo central plantea que la economía del mundo debe estar basada en la igualdad, soberanía, la justicia, la interdependencia, el interés común, la no injerencia de un país en los asuntos internos de otro y la cooperación entre los Estados, sin considerar sus sistemas económicos y sociales.

En un sistema que se ha caracterizado por la hegemonía de las superpotencias, los países en desarrollo han rechazado ser objeto de dominación y explotación. Han impugnado la hegemonía de estas potencias y naciones avanzadas. Se ha luchado por el derecho a la independencia y la construcción de una sociedad justa y el logro del desarrollo según lo determinado por cada país.

Los países en desarrollo han proclamado su derecho a participar en la reestructuración del orden internacional, buscando reducir la brecha entre países desarrollados y subdesarrollados. Han exigido igualmente su participación en las negociaciones de los foros internacionales, tratando de convertir estos procesos de bilat

(36) SARDAR, ZIAUDDIN. "North and South: The Stakes Rise". World Press Review. Oct. 1981. Vol. 28, No. 10.

terales a multilaterales. Es indudable que lo que está en juego es la descolonización del Tercer Mundo y la redistribución del poder en un sistema favorable a los países en desarrollo.

Ante un planteamiento tan importante, es necesario recordar brevemente los movimientos y declaraciones que llevaron a su concepción actual. La primera etapa de este proceso, puede ser ubicada en la Conferencia de El Cairo, convocada en 1962 por los países en desarrollo con el propósito de discutir sus problemas económicos comunes. En esta Conferencia nació el propósito de pedir a las Naciones Unidas que se convocara a una Conferencia Internacional dedicada a los problemas del comercio y el desarrollo. Se puede decir que aquí se dió el primer paso hacia la creación del foro de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD).

La primera UNCTAD se celebró entre el 25 de marzo y el 16 de junio de 1964. Se efectuó el primer debate conceptual sobre las cuestiones fundamentales que deben regir en las relaciones internacionales en el campo económico del comercio y el desarrollo. En esta conferencia, los países del Tercer Mundo presentaron 15 principios fundamentales que fueron aprobados pese a la oposición manifestada por las naciones desarrolladas. Si bien pocas de estas resoluciones fueron aceptadas por los países industrializados, estos principios se convirtieron en un antecedente para el Programa de Acción para

establecer un Nuevo Orden Económico Internacional. La - Primera UNCTAD fue una manifestación clara de las posiciones divergentes de los dos hemisferios: el norte y el sur.

En vista de los progresos mínimos que se siguieron a la Primera UNCTAD, el Grupo de los 77 (ya conformado por 86 países) convocó a una conferencia previa preparatoria a la Segunda UNCTAD. Esta, su Primera Reunión Ministerial, tuvo lugar en octubre de 1967 en Argel, Argelia. Por ello, se le denominó también la Conferencia de Argel. Este documento fue aprobado en forma unánime y ha sido considerado por los países subdesarrollados como un documento básico ya que en él se expresan sus problemas, puntos de vista y aspiraciones comunes. Este documento también es un antecedente valioso del NOEI. Contempla, entre otros, los problemas en torno a los productos manufacturados y semimanufacturados; el comercio entre países desarrollados con países socialistas y la liberalización del mismo; la deuda exterior; las transferencias financieras; el problema mundial de los alimentos; la integración económica; etc.

Una frase de este documento dice: "La gravedad del problema exige la urgente adopción de una estrategia global del desarrollo, que requiere, tanto de los países desarrollados, como de los países en desarrollo, la adopti

ción de medidas convergentes"(37). Esto, en otras palabras, constituye un llamado para el establecimiento de un NOEI.

La Segunda UNCTAD se reunió en Nueva Delhi, India, durante el período febrero-marzo de 1968; posteriormente a la llamada Ronda Kennedy del Acuerdo General sobre Aranceles, Aduaneros y Comercio (GATT), donde se trataron en forma multilateral, cuestiones de comercio. La mayoría de las propuestas de la UNCTAD II tropezaron con la oposición de los países desarrollados. Se aprobaron algunas resoluciones, entre ellas, la referente al "Sistema Generalizado de Preferencias".

En forma simultánea, un grupo del Banco Mundial, denominado Comisión de Desarrollo Internacional, o Comisión Pearson, elaboró un documento de diagnóstico presentado en 1969, que ya ha sido mencionado en el capítulo anterior. Si bien expresa la problemática del comercio y los programas de desarrollo, no presenta ninguna directriz de acción concreta.

En 1970, para la elaboración del Proyecto de Estrategia Internacional para el Desarrollo para el Segundo Decenio de las Naciones Unidas, se presentó un docu--

(37) SANTA CRUZ, HERMAN. "La larga y áspera lucha del Tercer Mundo por el establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional". Nueva Política. Vol. I, No. 4, Oct.-Mzo. 1977. P. 40.

mento preparatorio ante la Asamblea General. Se hicieron tantas interpretaciones del mencionado documento por parte de los países industrializados que se debilitó el acuerdo. Nuevamente se adoptaron resoluciones que los países industrializados probablemente no tenían intención de cumplir.

El grupo de los 77 nuevamente se reunió, ahora en Lima Perú, en noviembre de 1971. Acordaron la presentación de un programa de reformas al sistema monetario internacional.

La Tercera UNCTAD se llevó a cabo en Santiago de Chile, entre abril y mayo de 1972. A pesar de las grandes expectativas que había despertado dicha reunión, los resultados distaron mucho de lo esperado. Tal vez lo más importante de dicha conferencia es que ésta se convirtió en el antecedente directo de la Declaración del Nuevo Orden Económico Internacional y el Programa de Acción sobre el Establecimiento de un NOEI (Resoluciones 3201, 3202) al igual que para la Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados, documento complementario a la Declaración Universal de los Derechos del Hombre.

En 1973, en Argel, se insistió nuevamente en la necesidad de establecer el Nuevo Orden Económico Internacional a la mayor brevedad posible en el marco de la V Conferencia de Jefes de Estado de Países no Alineados. Estas recomendaciones se llevaron ante la Asamblea General de la ONU y se acordó celebrar sesiones extraordinarias para discutir los problemas relacionados con el

desarrollo. En la Sexta Sesión Especial de la Asamblea General de la ONU durante abril-mayo de 1974, se reunieron los delegados de 135 países en el marco de la crisis económica internacional. El Tercer Mundo logró la aprobación de la Declaración sobre el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional, y su Programa de Acción, un documento de trascendencia histórica. Meses después sería aprobada la Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados, en un documento presentado por México.

Influyeron fuertemente en este movimiento factores como el ascenso y fortalecimiento de la OPEP, el embargo de petróleo procedente del Medio Oriente en 1972-73, la elevación del precio de este energético en un 400%, etc. El impacto que fue sentido como resultado de estos acontecimientos demostró nuevamente la interdependencia económica que existe entre los países del mundo y el poder económico y político inteligentemente manejado por países del mundo subdesarrollado. Fue una demostración de la dependencia de los países centrales sobre los recursos de la periferia. Se desencadenaron a raíz de estos sucesos los aumentos en los precios de los alimentos, debido al alza de los fertilizantes químicos. Se agudizaron las tensiones entre productores y consumidores de materias primas. Se empezó a vislumbrar el colapso del sistema monetario internacional e inmerso en crecientes tensiones sobre Estados Unidos, Japón y la CEE (Comunidad Económica Europea) se derrumbó el sistema nacido en Bretton Woods. Hizo su aparición un sistema de tipos de cambios flotantes.

En este contexto cobró importancia la propuesta del Nuevo Orden Económico Internacional.

Prosigue la búsqueda de un sistema nuevo para regir las relaciones económicas internacionales hasta nuestros días. El Banco Mundial formó, en 1977, una Comisión Independiente sobre los Aspectos del Desarrollo Internacional. Esta Comisión adquirió el nombre de su Director, Willy Brandt, ex-canciller federal de Alemania Occidental. En enero de 1980 hizo la presentación formal de su informe ante el entonces Secretario General de las Naciones Unidas, Kurt Waldheim. Aquí presentó el esquema "norte-sur" como sinónimo de la confrontación entre países ricos y pobres. Sus recomendaciones en cuanto al comercio y el desarrollo han sido altamente controvertidos. Muestra de ello es una declaración del documento que dice:

"Considerado por unos como un documento tendencioso que representa en gran medida los puntos de vista del Sur, y por otros considerados como una prueba de que el Norte no está dispuesto a perder su hegemonía..."(38).

Este documento constituye a pesar de toda la controversia que lo rodea, un antecedente importante pa-

(38) PASO, FERNANDO DEL. "Cancún, Oportunidad que desperdiciarán - los ricos para sobrevivir" Proceso. No. 259, 19 de Octubre de 1981, México.

ra la celebración del Diálogo Norte-Sur efectuado en Cancún, México, en octubre de 1981, que habremos de mencionar con mayor detalle en un capítulo posterior.

Existen opiniones totalmente opuestas sobre la viabilidad del NOEI. Algunos lo califican de necesidad inmediata y otros como la utopía misma. Cada opinión responde a los intereses subyacentes a la misma. Lo que es indiscutible es que difícilmente se podrá avanzar hacia dicho proceso a menos que se llegue a la percepción de que el mismo implica beneficios que son universales y que a su vez pueden llegar a todos los sectores de la población mundial.

3. SOBERANIA Y ALIMENTOS.

Como quedó expuesto en el capítulo precedente, el problema mundial de la alimentación está lejos de haber sido resuelto. Se continúa deteriorando la autonomía en la producción de alimentos en el caso de los países en desarrollo. Esto implica que éstos se han vuelto progresivamente más dependientes de las importaciones para satisfacer sus necesidades internas de alimentos.

La ayuda alimentaria que se canaliza hacia estos países, por otra parte, frecuentemente está sujeta a consideraciones políticas.

Veamos si podemos establecer un vínculo entre la posesión de una abundante producción de alimentos con

excedentes exportables y el ejercicio pleno de la soberanía de una nación.

Se recordará que los países del Tercer Mundo presentaron un conjunto de principios en el foro de la Primera UNCTAD que fueron sometidos a la aprobación de sus asistentes. El punto inicial decía. "Las relaciones económicas entre los países, incluso las comerciales, han de fundarse en el respeto al principio de la igualdad soberana de los Estados, de la libre determinación de los pueblos y de la no ingerencia en los asuntos de otros países"(39).

Esta declaración es eminentemente consustancial con los principios contenidos en la Carta de las Naciones Unidas.

El eslabón de unión entre ambos conceptos es el tema de análisis del siguiente inciso.

3.1. EL CARACTER ESTRATEGICO DE LOS ALIMENTOS

Si tenemos, por una parte, la convicción de que merece ser respetado el ejercicio de la soberanía

(39) SANTA CRUZ, Hernan. "La larga y áspera lucha del Tercer Mundo por el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional". Nueva Política, Vol. I, No. 4, Octubre-marzo 1977, P.38.

por cada nación y, por otra, una insuficiente producción de alimentos que vuelve difícil la satisfacción de la de manda interna, tenemos a un conjunto de países que recla man el respeto a su soberanía y simultáneamente se encuen tran expuestos a una situación donde la balanza del poder de negociación se inclina notablemente para favorecer a los países productores de alimentos.

Para clarificar este punto antes de hacer un análisis empírico del mismo, hagamos referencia a un modelo imaginario sencillo: Supongamos la existencia de una comunidad de tamaño reducido, conformada por dos familias, cuyas viviendas se localizan en lados opuestos de un camino. Sus necesidades son elementales. Para co modidad en la aplicación de este esquema, les llamaremos la familia Este y la familia Oeste. La familia Este pro duce maíz y la familia Oeste produce algodón. Intercambian sus excedentes de tal manera que ambas familias poseen alimentos y fibras para elaborar sus prendas de ves tir. Son estrechamente interdependientes en cuanto a la satisfacción de sus necesidades. Como es natural, un día surge un conflicto interfamiliar y las familias deci den interrumpir su comunicación y el intercambio de sus productos respectivos. Sin considerar quien tiene la ra zón en dicho argumento, ¿qué familia tiene las mejores posibilidades de vencer? En el caso de la familia Oeste, por firme que sea su convicción sobre lo justo de su posición, tendrá que sucumbir en el corto plazo, ya que es claro que la familia del Este puede pasar un período más largo sin necesitar fibras. No sucede lo mismo en el ca

so de la familia Oeste, que no puede ingerir sus fibras para satisfacer su hambre.

Por caricaturesco que pueda parecer este planteamiento, nos permite ver, en términos sencillos, cómo una nación con alimentos puede someter la voluntad de otra que carece de los mismos. Tal vez por el mismo carácter sencillo del modelo, el ejercicio de presión mediante el control de los alimentos puede parecer desproporcional, pero es posible observar empíricamente cómo, por carentes de ética que puedan parecer estos actos, han sido manejados los alimentos como arma en las relaciones entre países.

Veamos el caso reciente que ocurrió en las conflictivas relaciones entre superpotencias: el caso de Afganistán y el embargo de granos.

En un momento en que las relaciones entre los países tienden a volverse cada vez más complejas, millones de personas en el mundo continúan padeciendo hambre. Muchos países intentan mejorar la calidad de la dieta de sus habitantes. La Unión Soviética no es una excepción.

En este marco, algunas personas han afirmado que "los alimentos son el arma ulterior en la política mundial, mientras otros sugieren que este punto de vista

es falso"(40).

El embargo de granos decretado por el Presidente Carter en contra de la Unión Soviética en 1980, buscó afectar las provisiones de alimentos de los soviéticos. Fue una manifestación clara del uso del "poder de los alimentos".

La idea del poder de los alimentos de los Estados Unidos en este caso surgió como consecuencia lógica de las ventas de grano que venía haciendo este país a la Unión Soviética. Durante la última década el volumen de estas exportaciones había crecido, aparentemente en forma proporcional a las necesidades de los soviéticos, aún cuando el tamaño de las reservas de granos de la URSS constituye un secreto de Estado altamente protegido. El Presidente decidió usar lo que Paarlberg llamó su "poder punitivo"(41), el 4 de enero del año de 1980. Se suspendieron todos los envíos de granos que rebasaran la cantidad de 8 millones de toneladas, que estaban protegidas por un acuerdo bilateral firmado en 1975. Manifestó que su propósito era "castigar a la Unión Soviética por su ocupación militar en Afganistán, iniciada a fines de di-

(40) SCHERTZ, LYLE P., Y BERNSTON, Byron L. "The New Politics of Food". World Development, Vol. 5, Nos. 5-7, Pp. 623-631. Pergamon Press, Oxford, 1977.

(41) PAARLBERG, Robert L. "Lessons of the Grain Embargo". Foreign Affairs. Council on Foreign Relations Inc. U.S. Vol. 59, No. 1. Pp. 144-162, 1980.

ciembre de 1979"(42). Por primera vez se manejaba - - abiertamente este uso del poder del alimento en una cu- s- ti- ón de política internacional.

Esto provocó un brote de patriotismo en los Es- tados Unidos en un momento en que era dudosa la capaci-- dad del Presidente Carter para manejar sus funciones en vista de la crisis de los rehenes en Irán. Políticamen- te, parecía tener posibilidades de éxito en cuanto a sus efectos internos. Por otra parte, debido a percances de tipo climatológico, la cosecha del año anterior en la URSS había sido bastante inferior a la esperada y se con- fiaba en que los soviéticos tuvieran la necesidad de - efectuar importaciones masivas para alimentar su ganado y proseguir con sus planes domésticos. Estas importacio- nes lógicamente provendrían en su mayor parte de los Es- tados Unidos. En este contexto, el embargo parecía con- tar igualmente con posibilidades de éxito, ya que aparen- temente la Unión Soviética se encontraba en una posición vulnerable. Paarlberg, en su análisis global del proce- so, afirmó que el éxito de esta medida debió haber consi- derado otros tres factores a priori: primero, los Esta- dos Unidos deberían estar en posibilidades de ejercer un control sobre el volumen y destino de sus exportaciones; segundo, debería evitarse que las exportaciones proceden- tes de Estados Unidos se filtraran a través de otros países y las transnacionales, al igual que era indispen-

(42) PAARLBERG. op. cit. P. 144.

sable contar con el apoyo de otras naciones para que éstas no canalizaran sus exportaciones a cubrir aquellas que dejaba de hacer Estados Unidos; tercero, la reducción de las importaciones debería ser proporcional a las necesidades del país "blanco", de tal manera que se afectaran sus stocks y se obtuviera el efecto deseado. Deberían conjuntarse estos elementos para el éxito del embargo, ya que la ausencia de uno solo convertiría el acto diplomático en un fracaso.

Diffícilmente se puede afirmar que el embargo haya tenido éxito en cualquiera de estos puntos; imposible decir que lo tuvo en los tres. Si bien en el primer punto tuvo algún éxito político, éste solo se manifestó a corto plazo, en tanto se generó la protesta de los productores. El gobierno como medida provisional, adquirió el grano exportable para posteriormente reintroducirlo al mercado y tomó otra serie de medidas para proteger a los productores, de tal manera que momentáneamente se estabilizó la situación. Pero eventualmente se habrían de sentir las repercusiones, hasta que gradualmente se retiró el apoyo de los agricultores al embargo (esto beneficiaría al candidato Republicano, Ronald Reagan, quien en una de sus primeras declaraciones manifestó que, de ser electo, levantaría el embargo que tanto había perjudicado a los productores. Y así sucedió).

En lo que respecta al segundo punto es importante comprender el papel que jugaron otros protagonistas del mismo escenario. Era virtualmente imposible esperar que los 100 millones de toneladas de granos que Estados

Unidos comercializó en el mercado mundial en 1980 no fueran dirigidas por canales diversos hacia la URSS. Se continuaba exportando a países miembros del Pacto de Varsovia, como Polonia, cuyo requerimiento de granos se incrementó. Este era un punto lógico de filtración. Los acuerdos vigentes no permitían hacer nada para evitarlo.

Las transnacionales a su vez, tenían la posibilidad de comercializar el grano discretamente a través de sus filiales en el exterior. Este era otro punto donde se podían filtrar los granos. Pero el punto que más daño provocó al embargo de los Estados Unidos fue el envío de granos a la URSS procedentes de otros países. Aunque era difícil que otros países productores pudieran cubrir totalmente la cantidad original procedente de los Estados Unidos, podían reducir sus reservas para ampliar sus exportaciones y redirigir sus exportaciones usuales hacia la URSS que compraba granos a precios altamente atractivos. Aún cuando Estados Unidos inmediatamente buscó obtener el compromiso de Canadá, Australia y la CEE (Comunidad Económica Europea), éste fue muy flexible y no prometía mucho. Hasta junio de 1980 las exportaciones de estos tres países hacia la URSS se duplicaron.

Es importante destacar el caso de Argentina, que es el segundo país exportador después de los Estados Unidos. Este país ha exportado maíz, trigo y sorgo a la Unión Soviética en años recientes. Argentina, a pesar de la sequía que afectó su producción, incrementó sus ex

portaciones a la Unión Soviética. Estados Unidos intentó disuadir a este país de seguir exportando granos a la URSS, pero la junta militar manifestó que ellos sólo "querían saber cuando Estados Unidos iba a dejar de denunciar las violaciones a los derechos humanos y reanudar sus ventas militares, que habían sido suspendidas por el Congreso en torno a este asunto"(43). Nuevamente, otro caso del manejo del poder de los alimentos en las relaciones internacionales.

Continuaron floreciendo las relaciones comerciales entre la URSS y Argentina. En la actualidad, Argentina les exporta granos. Mientras tanto, la Unión Soviética ha anunciado su propósito de brindar mayor cooperación en el campo de la energía nuclear.

Hasta la India participó del negocio y exportó 2 millones de toneladas de trigo excedente a la URSS, parte para corresponder a un préstamo anterior de trigo soviético y parte a cambio de petróleo.

En este punto también es importante considerar que Estados Unidos perdió cierto grado de credibilidad ante sus compradores, ya que éstos parecían estar expuestos a padecer un embargo similar y, por otra parte, como otros países cubrían las necesidades de importación de

(43) PAARLBERG, op. cit., P. 153.

la URSS, ésto parecía restarle efectividad a la intención original del embargo.

El último punto es especialmente importante. Es aquel pertinente al efecto del embargo en función de la situación prevaleciente en la Unión Soviética misma. El propósito no era lograr el retiro de las tropas de ocupación en Afganistán ni frenar otros actos de agresión, sino abiertamente "castigar" a la Unión Soviética por su invasión al país de Afganistán.

Realmente el efecto deseado, que era provocar un daño a la industria de la ganadería mediante la falta de granos para alimento, no se presentó en el caso soviético. Los soviéticos pudieron hacer uso de sus reservas de grano para satisfacer sus necesidades a corto plazo. A mediano plazo, se puede decir que la producción soviética se vió favorecida por el clima. Y, conforme procede el análisis a largo plazo, se ven reducidas las perspectivas de éxito. Ante las dificultades que se han presentado en cuanto a la elevación del consumo de carne per cápita, según los proyectos internos de la URSS, el éxito del embargo, tal vez hubiera constituido un éxito para Brezhnev y sus sucesores, ya que las dificultades del proyecto e incluso el fracaso del mismo, hubieran sido atribuidos políticamente a los Estados Unidos, sin que las autoridades soviéticas hubieran tenido que admitir sus errores propios. De tal manera que el éxito de este embargo, posiblemente hubiera significado un triunfo mayor para los soviéticos. Esto sin considerar los -

A-0031172

beneficios propagandísticos anti-imperialistas.

Por mucho que pueda parecer desacertada o desafortunada la decisión del Presidente Carter a decretar - este embargo, es importante por otro motivo: es una manifestación clara de la posibilidad de ejercer presión o - represión hacia un país valiéndose de los alimentos.

Los alimentos constituyen un arma potencial en el marco del hambre que prevalece en el mundo y su uso puede tener un carácter estratégico real equiparable al de los hidrocarburos.

En un documento preparado para el actual presidente de los Estados Unidos, Ronald Reagan(44), se le hicieron recomendaciones muy claras sobre la conveniencia de influir a los países subdesarrollados sobre las ventajas monetarias de dedicar su agricultura a la producción de cultivos comerciales tales como espárragos y frambuesas, y posteriormente adquirir sus granos de los Estados Unidos. Se menciona el caso de Chile donde "inteligentemente" se están alejando de la producción de granos, produciendo otros productos exportables.

Vale la pena considerar si estas recomendacio

(44) THE COMMITTEE OF SANTA FE, A New Inter-American Policy for the Eighties. The Council for Inter-American Security, Washington, D. C. 1980.

nes no estarán destinadas a crear una situación bajo la cual éstos países estarían fuertemente expuestos a ser víctimas de un ataque del poder de los alimentos en el futuro.

Otro aspecto que deberá ser considerado si se ha de comprender plenamente el carácter de bien estratégico de los alimentos, es el efecto que tiene la necesidad de importar éstos sobre la balanza de pagos, tema - que habrá de analizarse a continuación.

4. LA IMPORTACION DE ALIMENTOS Y LA BALANZA DE PAGOS

La importación de alimentos se ha convertido en un fenómeno notable de nuestros días. Los problemas en que incurre cada nación para satisfacer la demanda de alimentos de una población creciente, pueden ser muy diferentes, pero es innegable que la importación de cereales y granos se vuelve cada vez más frecuente como recurso para cubrir el déficit de producción de los mismos.

El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial dedicó especial atención en su quinto período de sesiones (marzo-abril, 1980) al análisis de "Las Causas Fundamentales del Brusco Aumento de las Importaciones Cerealeras de los Países en Desarrollo"(45).

(45) FAO. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Quinto período de Sesiones. Resumen. Marzo, 1980.

En este documento, se hace patente la incertidumbre sobre la seguridad de los suministros de alimentos en el futuro y la carga que las importaciones alimentarias representan sobre la balanza de pagos de los países en desarrollo, especialmente en los más pobres.

Las importaciones de cereales aumentan en un 100% de 1965 a 1980 a nivel mundial y en mayor proporción en los países en desarrollo. Cuando se efectuó el estudio citado, se encontró que las importaciones de estos últimos representaban casi la mitad del total mundial. Esto ocurre en un marco en el que se atribuye la mayor demanda de trigo, por ejemplo, al déficit creciente de cereales destinados al consumo humano, especialmente en los países en desarrollo.

De esta manera, encontramos que si bien ha ocurrido un aumento en las importaciones, se han venido reduciendo las disponibilidades de cereales por persona en los países deficitarios de alimentos.

En este contexto debe considerarse que los excedentes comercializables de cereales se encuentran concentrados en un número reducido de países exportadores y esto puede dificultar el acceso a los mismos en un período de crisis.

No debe perderse de vista el carácter estratégico de los alimentos, ya que la dependencia alimentaria atañe directamente a la soberanía de una nación. Por

alarmante que pueda parecer, basta recordar un fragmento del documento(46) elaborado por un cuerpo de asesores especializados para el Presidente de los Estados Unidos, - Ronald Reagan, en forma previa a su administración, en el cual se afirmaba: "El alimento es una arma para el mundo en guerra. Cuatro de los siete productores de excedentes agrícolas del mundo están en el Hemisferio Occidental - Canadá, los Estados Unidos, Brasil y Argentina. Unidos a los productores del Pacífico, Australia y Nueva Zelanda, las Américas podrían ejercer una presión poderosa hacia los Estados potencialmente hostiles, al tomar como rehenes sus importaciones de alimentos, y así reestablecer el equilibrio entre el Nuevo Mundo y el Viejo".

Uno de los estudios más recientes sobre la materia fue elaborado como parte de la agenda para la Reunión cumbre denominada el "Diálogo Norte-Sur", que se efectuó en Cancún, México, a fines del año 1981(47). En el mismo, se menciona el problema de la seguridad alimentaria; considerando que actualmente casi uno de cada cuatro habitantes de la tierra padece desnutrición crónica y hambre, no puede dejar de ser motivo de preocupación -

(46) COMMITTEE OF SANTA FE. A New Inter-American Policy for the Eighties. U.S. 1980.

(47) Presidencia de la República. Coordinación General de Comunicación Social. Cancún: Norte-Sur. Diálogo para la Historia. México, 1981.

la seguridad del suministro de alimentos como se mencionó en un capítulo anterior; el ritmo en que ha aumentado la producción de los mismos sólo ha sido ligeramente superior al del incremento demográfico. Esto representa un equilibrio sumamente precario, ya que el malogro de las cosechas de cualquier potencia productora de alimentos puede desencadenar una hambruna como sucedió en 1973 y 1974 en Africa y Asia, resultando en la pérdida de 750,000 vidas humanas.

Por otra parte, a partir del año de 1972 se ha registrado un marcado aumento en el precio mundial de los alimentos. Claramente se detecta este suceso si consideramos que de junio de 1972 a febrero de 1974, los precios del trigo exportado por Estados Unidos se cuadruplicaron. Durante este mismo período las importaciones cerealeras de los países en desarrollo se elevaron a un ritmo de 19.5% anual; podemos comparar esta cifra con el alza de los precios del grano por tonelada que fue de un 69.3% anual, más que triplicándose en el bienio mencionado. Un proceso similar sufrieron los fertilizantes.

Para 1980 la producción mundial de grano de cereales, que conforma casi el 90% de la dieta humana, fue de aproximadamente 1,600 millones de toneladas. Pero durante este período se consumieron 20 millones de toneladas más de lo que se había producido, reduciendo las reservas mundiales de alimentos de 62 a 40 días del consumo de 1978 (Ver Cuadro 15).

CUADRO 15

AÑO	RESERVAS DE GRANOS	EQUIVALENTE/GRANO DE TIERRAS NO CULTIVADAS DE EE.UU. (Millones de toneladas)	RESERVAS TOTALES	RESERVAS COMO DIAS DE CONSUMO MUNDIAL
1968	192	36	228	99
1969	140	70	210	80
1970	165	71	237	77
1971	183	46	229	73
1972	142	78	220	66
1973	147	25	172	51
1974	132	4	136	40
1975	138	3	141	40
1976	192	3	195	55
1977	191	1	192	51
1978	228	21	249	62
1979	191	15	206	51
1980	151	0	151	40

Nota: el mundo ingresa a la década de 1980 con sólo una de las reservas tradicionales, las remanentes de los reservorios de granos. Por primera vez en una generación, no hay tierras cosechables sin cultivar en los programas agrarios de los Estados Unidos. La pérdida de esta reserva, que proporcionaba una medida adicional de seguridad para todo el mundo, puede ser permanente. Dichos reservorios de granos suponían en 1980 unos 40 días de consumo.

Fuente: Lester R. Brown, Building a Sustainable Society, - Worldwatch Institute, Washington.

Tomado de: Cancún: Norte-Sur. Diálogo para la Historia.
Presidencia de la República, México 1981.

Como ya se había dicho en el capítulo dedicado al tema, es evidente en todas las estadísticas presentadas por las agencias internacionales que al paso de cada año, continúa en ascenso el número de desnutridos en el mundo. Mientras esto ocurre, vemos que las regiones de Africa, Asia y Latinoamérica, que durante el período 1934-38 eran exportadores netos de cereales, se han convertido en importadores de volúmenes masivos de los mismos. El objetivo de erradicación del hambre asumido por la Conferencia Mundial de la Alimentación en 1974, aún está lejos de ser alcanzado. Cada vez se vuelven más fuertes los lazos de dependencia con los centros exportadores mundiales. Tal como se expresó en la agenda de la reunión de Cancún: "El panorama alimentario de las naciones en desarrollo exhibe contornos dramáticos"(48),

Analizando esta situación desde una óptica financiera, la deuda de los países en desarrollo ha ido creciendo, ya que existe la necesidad de capital que permita cubrir el costo de las importaciones de alimentos y bienes de capital, y los cada vez más recurrentes déficits comerciales, aunados a los gastos energéticos en que debe incurrir cada nación. Se ha calculado que para 1980, el déficit comercial total de los países en desarrollo ascendía a 80,000 millones de dólares. Al finalizar este mismo año, estas naciones habían acumulado una deu-

(48) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, op. cit., P. 33.

da ante los centros financieros externos que se calculó en 439 millones de dólares (según cifras presentadas recientemente por el Banco Mundial, la deuda de América Latina creció en forma tan acelerada durante el decenio 1970-80 que pasó de la cifra de 16 mil 159 millones de dólares, a la cifra de 126 mil 204 millones de dólares. Estas cifras solo incluyen las cifras de endeudamiento público, sin contar la deuda contraída por el sector privado) (49).

Debido a las altas tasas de interés que afectan esta deuda, los países sujetos de este crédito se han visto abrumados por el monto que representa el pago de servicio de la deuda externa. Este, que en 1977 representaba 8,000 millones de dólares aumentó en un 837.5% para el año de 1980 hasta llegar a la suma de 75,000 millones de dólares.

Consecuencia lógica de esta situación, algunos países se endeudan actualmente para poder refinanciar sus créditos. Dice el documento de Cancún:

"Esto que los especialistas llaman la 'trampa del endeudamiento', es un fenómeno verificado en naciones de diverso modelo económico, sociedades a las cuales se les torna difícil y a veces imposible invertir el proceso au

(49) UNO MAS UNO. 30 de marzo, 1982, P. 11.

mentando sus exportaciones, porque éstas se hallan a su vez limitadas por una recesión económica prolongada de los países desarrollados, que unen la disminución de sus capacidades importadoras con nuevos y más virulentos brotes de proteccionismo comercial"(50).

Específicamente, las naciones en desarrollo han aumentado su endeudamiento con los bancos estadounidenses a un ritmo del 30% anual desde 1973. A fines de 1980, se calculó el monto de dicha deuda en casi 100,000 millones de dólares.

Recordemos que fueron los expertos de esta nación los que aconsejaron sobre la posibilidad de usar a los alimentos como rehen en momentos de conflicto internacional.

Seguramente no parecerá desatinado afirmar que la dependencia alimentaria, al provocar importaciones de alimentos cada vez más necesarias, agrava los problemas de la balanza de pagos y el endeudamiento externo y sumerge a los países en desarrollo en una dependencia cada vez más profunda ante las naciones industrializadas que ostentan el poder mundial.

Veamos ahora cual ha sido el papel de las empresas transnacionales en el marco internacional de los

(50) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. op. cit. P. 46,

ALIMENTOS Y NUTRICION

alimentos.

5. LAS CORPORACIONES TRANSNACIONALES Y LOS ALIMENTOS

Previamente al desarrollo de este punto, nos parece importante recordar que, como hemos venido afirmando a través de nuestro análisis, la dependencia alimentaria implica un peligro real inherente al mismo carácter vital que poseen los alimentos para la vida humana.

Al hablar de las empresas transnacionales (ET) en este marco, estamos ante un punto sumamente controvertido: aquel que pertenece a las prácticas comerciales de las empresas transnacionales. Es tan delicado este punto que la simple mención de la necesidad de crear un Código Internacional de Conducta para estas empresas, ha sido motivo suficiente para provocar las más explosivas polémicas.

Específicamente en este estudio, buscaremos ubicar a las ET en el problema de los alimentos a nivel mundial.

Al hablar de las empresas transnacionales debemos referirnos nuevamente al Programa para un Nuevo Orden Económico Internacional donde los países subdesarrollados exigieron la regulación de las mismas. Pidieron que la actividad de las ET se adecuara a las leyes internas de cada país donde operaran. Fundamental es la peti

ción para crear una nueva legislación que evitara el "saqueo".

La presencia de las ET en los países pobres representa en la realidad una forma de neocolonialismo económico. Su industrialización se lleva a cabo con inversiones directas a manera de tecnología industrial y el suministro de equipos de las empresas que rebasan sus fronteras en busca de mano de obra barata y mejores condiciones de productividad. Esto, en términos de rentabilidad, redundará en beneficios de la empresa al enviar montos elevados de utilidades a sus sedes o matrices. Es una nueva manifestación de la división internacional del trabajo que no altera esencialmente las condiciones de dependencia preexistentes.

La presencia transnacional en ciertos sectores de la economía agraria ha hecho que crezcan las ramas y sectores que son compatibles con el proceso de expansión de las mismas transnacionales. En Latinoamérica este fenómeno es notorio en algunas agroindustrias, como son las frutas y legumbres, los lácteos, los cereales y las oleaginosas, entre otros(51).

Un análisis hecho sobre las actividades de estas Empresas afirma que "la penetración de las ET en los

(51) Oficina de Asesores del C. Presidente. Presidencia de la República. El Sistema Alimentario Internacional. 1980. Cap. I.C. P. 4.

complejos agroindustriales no es solamente un problema de forma de acumulación que depende de ciertas relaciones de proporcionalidad física. Supone ahora una modificación en las pautas predominantes de alimentación. En este sentido puede hablarse de un orden alimenticio transnacional que es la contrapartida de un orden agroindustrial transnacional. Las pautas de alimentación de la población donde existe penetración transnacional son, en última instancia, la imagen del proceso de acumulación transnacional. En este aspecto se puede hablar de una estructura transnacional agroindustrial y de una estructura transnacional alimenticia. Sus rasgos prevalentes derivan de la adopción de las formas de alimentación vigentes en los países capitalistas centrales. Estas se trasladan en forma apendicular a la periferia y dadas las condiciones de desarrollo de estos países, primordialmente, constituyen bases para la alimentación sofisticada de las clases de ingresos medios y altos o distorsionada para los sectores de bajos ingresos(52).

En esta forma no sólo se reafirma la condición monopólica de los países desarrollados sino que se difunden los patrones de consumo propios del sistema. Se presenta así una segregación creciente de las capas de la población que se adecúan a un estilo de consumo que ha rebasado los límites de los países centrales.

(52) IBIDEM. Cap. I. C. P. 5.

Según el estudio citado anteriormente: "La penetración del orden alimenticio transnacional, directa o indirecta, parcial o total, es uno de los elementos determinantes de los desbalances registrados en materia de alimentación en América Latina"(53).

El sistema transnacional se expande al proyectarse desde las economías centrales hacia los países periféricos. Las ET buscan optimizar los dos factores claves del proceso de acumulación que son: la ganancia individual y el grado de seguridad en cuanto a la obtención de ésta.

Por ello, estas empresas suelen centrar su actividad y destinar su producción a los sectores de la población que perciben ingresos medianos y altos y que son homólogos a las grandes masas de las naciones desarrolladas.

La necesidad de legislar sobre las actividades de estas empresas en el exterior responde a que la falta de la misma ha dado lugar al ejercicio de prácticas comerciales que pueden ser catalogadas como carentes de ética. A manera de ejemplo, podemos citar el caso de los llamados "satélites espía" que fueron objeto de estudio por Susan George(54) recientemente. En el agronego-

(53) IBIDEM. Cap. I. C. P. 6.

(54) GEORGE, Susan. Feeding the Few: Corporate Control of Food, Washington D.C. Institute for Policy Studies. 1979.

cio, la competencia hace deseable la disponibilidad de información veraz y oportuna. Kissinger en 1974, habló sobre el programa de satélites ante la Conferencia Mundial de Alimentos. Estos llevan a cabo un inventario de todo el planeta cada nueve días y forman parte de un experimento que dirigen entre otras, la NASA y el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos.

La autora manifiesta que este programa encubre un valioso instrumento en la dominación estadounidense de los mercados mundiales de granos. El objetivo del programa mencionado, según fue expuesto en un documento oficial era "desarrollar y probar un sistema para predecir la producción agrícola extranjera mediante el uso de satélites avanzados y tecnología de computación, al igual que información actualizada e histórica, climatológica y agrícola"(55).

Los primeros resultados sobre los campos norteamericanos fueron satisfactorios, por lo que el programa se extendió a Canadá y la Unión Soviética. Cuando George efectuó su estudio, los satélites sobrevolaban la India, Brasil, Australia, Argentina y Canadá. Si consideramos que estos países son de los principales productores de trigo del mundo o clientes igualmente importantes de los Estados Unidos, parecen cuestionables estas prácti

(55) GEORGE, S. op. cit. P. 57.

cas. Cobran aún más el matiz de "espionaje espacial" - al considerar que de estos países, sólo el gobierno de Canadá ha dado su autorización para que su territorio sea objeto de este estudio. El reconocimiento aéreo de las otras naciones ha sido justificado según la postura estadounidense de "hacer uso pleno del espacio para fines pacíficos"(56).

Declara Susan George: "Puede ser pacífico, más no inocente"(57).

La información reunida por este programa es puesta al servicio de un grupo especial de clientes: los ~~comerciantes transnacionales de granos que poseen los recursos~~ para el aprovechamiento óptimo de estos datos. Estas empresas se encuentran en una situación privilegiada que no comparten las naciones que son objeto de estudio, ni siquiera Canadá.

Por otra parte, es incuestionable que las fotografías de satélites de mejor calidad son obtenidas para la CIA por la Fuerza Aérea estadounidense. Su claridad alcanza una distancia de aproximadamente 12 pulgadas (30.48 cm.). No es la única característica sorprendente de su avance tecnológico, sino que la información reco-

(56) *ibid.*, P. 57

(57) *ibid.* P. 57

lectada está a disposición de las empresas norteamericanas.

Existen en la actualidad empresas privadas que ofrecen sus servicios de fotografía vía satélite en forma comercial a las agroindustrias y a clientes industriales en general. George describe lo fenomenal de éstos cuando detalla algunos de los servicios disponibles para los clientes que tienen posibilidades de cubrir los honorarios de las empresas especializadas de este ramo: "en esencia, lee e interpreta las lecturas electromagnéticas. El maíz por ejemplo, tiene una lectura electromagnética diferente a la del arroz o los plátanos"(58). Además, el maíz sano tiene una lectura que difiere de la del maíz afectado por alguna enfermedad, y desde las alturas se puede distinguir el maíz maduro del tierno.

El carácter desigual de la competencia cobra mayor calidez si, como ejemplo, consideramos que una empresa privada "Remote Sensing Engineering", tiene entre sus clientes a empresas como Goodyear, Farmacéuticos Upjohn, Ralston-Purina, Cargill, Central Soya y otros. Esto pone al pequeño agricultor del Tercer Mundo en una posición desventajosa per se, y estos estudios aéreos constituyen un instrumento potencial de coerción, ya que los mismos permiten detectar la situación del competidor, ya sea que esté en época de abundancia o de escasez.

(58) *ibid.* P. 58,

Si bien, como afirma Susan George, la tecnología descrita podría auxiliar en la eliminación de plagas y en la búsqueda de recursos hidráulicos aprovechables y otros fines, "no existe una legislación o cuerpo internacional que gobierne la proliferación de firmas privadas de teledetección... (las) que se encuentran en libertad de vender sus estudios de los países a las agroindustrias sin el conocimiento ni consentimiento de los países involucrados, y seguramente no existe nada que impida que las naciones grandes como Estados Unidos formulen sus propias interpretaciones del 'uso pacífico del espacio'" (59).

Antes de proseguir con nuestro análisis, debemos hacer énfasis en lo que se ha considerado aquí como una empresa transnacional. Tratemos de distinguir los criterios que diferencian a la ET de las otras empresas que participan de la actividad económica.

La ET es una empresa capitalista que controla el capital en una forma central y que ha rebasado sus fronteras nacionales para incursionar en otras economías en busca de rentabilidad y ganancias, dentro de límites aceptables de seguridad. La búsqueda de ganancias lleva a las ET a invertir en países con mercados internos protegidos y seguros.

En la rama agroalimenticia latinoamericana puede destacarse su presencia en el sector de lácteos al igual que en el de insumos agrícolas. Estas empresas no incurren en la riesgosa producción agrícola directamente, ya que ésta está sujeta a las oscilaciones severas del mercado mundial. Se detecta su presencia en las prácticas diferenciadoras de productos. Producen para: mercados de consumo final, protegido por barreras económicas o de política económica y la producción de insumos claves para las agriculturas o para otros sectores o complejos agroindustriales conectados a una actividad agrícola como pueden ser los insumos forrajeros para la producción de proteínas animales(60).

Por sus características propias suelen dirigir su abastecimiento y producción a los sectores de la población que se adaptan con mayor facilidad a los rasgos impuestos por las corporaciones monopólicas en las economías centrales, como habíamos mencionado anteriormente.

Retomando el punto central de nuestro análisis, la procuración de alimentos suficientes para satisfacer las necesidades de la población sigue siendo un problema crucial para las naciones del mundo, en especial las del Tercer Mundo, según nuestro planteamiento previo.

(60) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, op. cit. P. 19.

Como afirmara el Director General de la FAO, Edward Sauoma, el déficit cerealero del Tercer Mundo rebasa la cifra anual de 80 millones de toneladas(61), y - en palabras de Susan George "la dependencia alimentaria condiciona otros tipos de dependencia y mientras una na ción no logre solucionar su propio problema alimentario, hay pocas probabilidades de que pueda poner en práctica políticas independientes, sean internas o exteriores"(62).

A pesar de lo que parece indicar lo expuesto hasta aquí, hay quien propone que la responsabilidad de solucionar el problema alimentario mundial debe ser depo sitada en manos de las ET. Merritt H. Kastens, editor - de la revista Estadounidense FOOD INDUSTRY FUTURES decla ra enfáticamente que estas empresas cuentan con el cap ital, el know-how y la organización necesaria para satis facer el hambre del mundo y afirma que, como una ventaja adicional, "no albergan interés político alguno"(63).

Este autor sugiere que las transnacionales po drían aportar en forma "dadivosa" su conocimiento y ta lento para reducir el hambre. No parece estar de acuer do con otra opinión que expresa que: "el comercio mun--

(61) SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. "Hambre de Muchos, voracidad de Algunos", Contéxtos, México, 1980. Año 3. No. 10. P. 39.

(62) GEORGE. op. cit. P. 1.

(63) SPP. op. cit. P. 39.

dial de cereales se concreta enormemente en manos de seis empresas transnacionales gigantes: Cargill, Inc., Continental Grain Corps., Cook Industries Inc., Bunge Corp., Lovis Dreyfus Corp., y Garnac. Las seis compañías juntas controlan más del 90% del comercio mundial. Estos conglomerados gigantes son controlados por un conjunto pequeño de familias o individuos, y no debe menospreciarse el poder que ejercen a nivel mundial. Aunque han recibido menos publicidad, probablemente poseen tanta influencia con las 'Siete Hermanas del Petróleo'"(64).

Si fijamos seriamente nuestra atención en la proposición citada, podemos coincidir con la opinión de que dejar la responsabilidad de alimentar a las masas en manos de las ET "constituiría un succulento manjar para -saciar el hambre... pero de las empresas involucradas"(65).

Basta recordar el ejemplo de los "satélites espías" para comprender lo coherente de la petición de una legislación o Código Internacional de Conducta que regule las actividades de las Empresas Transnacionales.

6. LOS ALIMENTOS Y LA COOPERACION INTERNACIONAL

Uno de los documentos más representativos del -

(64) *ibid.* P. 40.

(65) *ibid.* P. 40.

interés de la comunidad internacional por denunciar, de finir y atacar los problemas que aquejan el Mundo Contemporáneo es aquel preparado por lo que comunmente se conoce como la Comisión Brandt. En las palabras de su director: "En él se discuten las relaciones entre el Norte y Sur como el gran desafío social de nuestra época"(66). Su objetivo era "Contribuir al desarrollo de valores morales universales"(67).

En el informe presentado por la Comisión Brandt se destacan diferentes cuestiones que son representativas de las crecientes tensiones y el desequilibrio del orden económico internacional existente.

Sus conclusiones reflejan la seriedad de la situación mundial actual, afirmando que constituye un peligro real el hecho de que para el año 2000 una gran parte de la población del mundo esté viviendo en la pobreza. En un mundo superpoblado, se incrementa constantemente el peligro de que la civilización mundial padezca el hambre en masa.

La consigna está presente en el informe; "La humanidad quiere sobrevivir y (...) tiene la obligación mo

(66) COMISION INTERNACIONAL SOBRE PROBLEMAS INTERNACIONALES DEL DE SARROLLO. Informe de la Comisión Brandt. Diálogo Norte-Sur Editorial Nueva Imagen. México, 1981.

(67) C.I.S.P.I.D. op. cit. P. 11.

ral de sobrevivir"(68). Esta determinación suscita nuevamente la necesidad de buscar mecanismos para vencer el hambre en el mundo y la miseria en masa.

No se omitieron del contenido del documento declaraciones que demuestran lo irónico del mundo en desorden: "Con la mitad del 1% del gasto militar anual del mundo podrá pagarse todo el equipo agrícola necesario para incrementar la producción de alimentos y para lograr, hacia 1990, el casi total autoabastecimiento en países con déficit de alimentos y bajos ingresos"(69).

El hambre está presente igualmente en este estudio. ~~El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia~~ (UNICEF), calculó que durante el año de 1978, más de 12 millones de niños menores de 5 años murieron de hambre y aún cuando el año de 1979 fue declarado como el "Año del Niño", este organismo lamentablemente informa la ausencia de un cambio favorable en las cifras mencionadas.

No se requiere de ningún razonamiento adicional para intentar eliminar el hambre, afirma la Comisión. Nunca antes se había dispuesto, como en la actualidad, de recursos económicos y técnicos tan extensos para emprender la batalla. Pero, reconocen los expertos, el primer paso para movilizar los recursos en esta inmensa

(68) ibidem. P. 17

(69) ibidem. P. 19

tarea es la reunión necesaria de la voluntad colectiva. "Lo que es necesario puede y debe hacerse, a fin de - crear las condiciones mediante las cuales se pueda salvar al pobre de la inanición..."(70).

Continúa la Comisión afirmando: "La solidaridad internacional debe derivarse de un gran interés mutuo en la cooperación y de la compasión por el hambriento"(71).

No puede encontrarse mejor calificativo para la tarea de eliminar el hambre que el de la mas fundamental de las necesidades humanas. Es una tarea prioritaria el incremento de la producción mundial de alimentos y el fomento a la agricultura en todas aquellas regiones del - mundo que en forma inquietante dependen en la actualidad de las importaciones para alimentar a su población. Retomaremos este punto en un momento posterior de nuestro análisis.

III. MEXICO EN EL NUEVO ORDEN ECONOMICO INTERNACIONAL

1. LA POLITICA EXTERIOR DE MEXICO

En años recientes, la política exterior de México se ha visto estrechamente vinculada a los esfuerzos

(70) ibidem. P. 21.

(71) ibidem. P. 21.

por crear un Nuevo Orden Económico Internacional, trabajando en forma activa en el proyecto de reordenamiento de las relaciones económicas internacionales.

En los años cincuenta surgieron como tópicos de discusión el colonialismo y el subdesarrollo. Gradualmente, la atención se fue enfocando a cuestiones financieras y comerciales y a otros puntos de las relaciones económicas internacionales.

Un destacado abogado y economista mexicano, Luis de Pablo, señala que "historicamente, el primer objetivo de la política exterior de México ha sido asegurar su soberanía"(72). Después de la Revolución Mexicana, la política exterior de nuestro país se ha centrado fundamentalmente en la tarea de fortalecer la independencia económica, defender y proteger los intereses nacionales. En un segundo término, la política exterior mexicana ha buscado estrechar e incrementar las relaciones con un mayor número de países del orbe, especialmente con aquellos que han sido de mayor interés para el Estado mexicano en materia política-económica. Es en esta forma como la política exterior mexicana se había concentrado especialmente en las relaciones con el país vecino, Estados Unidos, y sólo en menor grado con algunos países industrializados y latinoamericanos.

(72) PABLO, Luis de. Citado en: "México Política Exterior para un Nuevo Orden Económico Internacional". Nueva Política. Vol. 1. No. 4. Pp. 261-276. México. Octubre-marzo, 1977.

El nuevo giro en la política mexicana surge a raíz de la recesión económica de los setenta, la crisis monetaria y financiera internacional y los problemas en los mercados de materias primas, entre otros factores.

México abandona su actitud moderada y pasa a adoptar una posición de iniciativa en el ámbito internacional, buscando reducir o evitar las repercusiones negativas provenientes del desequilibrio en las relaciones económicas internacionales.

De esta manera, México se une a la búsqueda de un sistema mundial más equitativo, que permita redefinir las relaciones entre las naciones fuertes y las débiles,

Representativa del pensamiento mexicano es la declaración hecha en mayo de 1976 por el entonces Secretario de Relaciones Exteriores, Alfonso García Robles, quien declaró: "La tradicional política exterior de México, está basada en principio en conceptos inmutables y de validez permanente: la igualdad soberana de los Estados, la no intervención, la proscripción del uso de la fuerza y la solución pacífica de las controversias"(73).

Durante el período 1970-1976 quedó manifiesta la identificación de los intereses fundamentales de Méxi

(73) PABLO. op. cit. P. 262.

co con los de los países en desarrollo. Empieza a manejarse comunmente el término "Tercer Mundo".

Se busca transitar de una política exterior de negociaciones bilaterales hacia las multilaterales y se trata de abrir nuevos mercados para el comercio. En esencia, México participa en la búsqueda intensificada de una mayor capacidad de negociación.

En este período gubernamental se establecieron relaciones con 58 países que se sumaron a los 67 con los cuales se tenían nexos previos. El Presidente Luis Echeverría se entrevistó con 45 jefes de Estado; se firmaron 115 tratados, fundamentalmente referidos al comercio y a la cooperación.

El ejecutivo mexicano compareció en dos ocasiones ante al Asamblea General de las Naciones Unidas y sus organismos especializados. Se presentó también un número importante de foros diversos donde se reunían numerosos países del mundo. En la III UNCTAD, en 1972, destacaron las intervenciones del Primer Mandatario mexicano, Luis Echeverría y de Salvador Allende, Presidente de Chile. Recordemos que esta conferencia fue el antecedente directo de la declaración del Nuevo Orden Económico Internacional y el Programa de Acción del mismo. En este discurso, el Presidente mexicano propuso la elaboración de un documento que se llamó la Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados, conocida -

también como la Carta Echeverría. Este documento se convirtió en complemento de la Declaración Universal de los Derechos del Hombre. Es especialmente significativa esta propuesta ya que como expresó el Lic. Casanova en su estudio, surge "en estos momentos en que hemos entrado al último cuarto del siglo XX, en medio de los estertores agónicos de un orden mundial que se resiste a morir y el llanto prometedor de otro que se esfuerza por nacer"(74).

La importancia de este documento queda expuesta por la misma razón de su existencia. El autor antes citado expresa esto en sus propias palabras: "Si la Revolución Francesa estableció los Derechos del Hombre y del Ciudadano como preceptos de validez universal al instituir la igualdad entre los individuos, el correlato necesario e indispensable de la independización nacional son los Derechos y Deberes Económicos de los Estados en un plano de estricta igualdad jurídica y política"(75).

Según se expuso en un trabajo realizado por varios economistas mexicanos(76), se llevaron a cabo cuatro sesiones de trabajo donde participaron 40 países miembros de la ONU, presididos por el embajador de México, Jorge Castañeda. El 28 de junio de 1974 quedó con

(74) CASANOVA, Francisco, La Carta o la Guerra. Ed. Novaro. México 1975. P. 12.

(75) *ibidem*. P. 12.

(76) VIDAL y otros. México y el Nuevo Orden Económico Internacional México. 1981. (Trabajo inédito).

cluido el proyecto de la Carta que en septiembre se presentó ante la Asamblea General de las Naciones Unidas.

La Carta de los Derechos y Deberes Económicos de los Estados fue aprobada el 12 de diciembre de ese mismo año, mediante 120 votos a favor y en contra 6 de las naciones industrializadas de Occidente. Hubo 10 abstenciones. Comprendía los fundamentos esenciales del Proyecto para la creación de un NOEI. La Carta vino a ser un instrumento adicional para la transformación del sistema económico internacional sobre las bases de "equidad, igualdad soberana y la interdependencia de los intereses de los países desarrollados y los países en desarrollo"(77).

La Carta promueve la necesidad de cambios estructurales en las relaciones económicas mundiales y el fortalecimiento de la independencia económica de las naciones. A pesar de la oposición de Estados Unidos, Alemania e Inglaterra, entre otros; que se opusieron a los lineamientos de la Carta que atentaban contra sus tácticas neocolonialistas, la Carta reunió un buen consenso de las demandas y peticiones de las naciones en desarrollo.

México, en su incesante participación en las negociaciones por transformar el orden económico actual

(77) VIDAL, op. cit.

ha aportado constantemente proyectos e iniciativas cuya finalidad es, en palabras del Presidente de México, José López Portillo: "fijar el rumbo, encontrar el ritmo y avanzar, lo verdaderamente importante no es buscar culpables, sino responsables. No acusar, sino explicar, no vencer, sino convencer"(78).

Si bien la Carta Echeverría dejó una huella indeleble del interés mexicano por participar en negociaciones que permitieran implantar una nueva modalidad en los vínculos inter-estatales, los planteamientos mexicanos se han caracterizado de esta manera, en una actitud invariable ante las cuestiones referentes al comercio y a la cooperación internacional.

En sus planteamientos, México tampoco se ha desvinculado de la solidaridad que existe con las naciones en desarrollo.

Conscientes del gran número de cuestiones que merecen la atención de los países ricos y en desarrollo, México ha buscado contribuir con respuestas concretas a la problemática internacional.

El Presidente López Portillo compareció ante la Asamblea General de las Naciones Unidas el 27 de septiem

(78) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Coordinación General de Comunicación Social. Cancún: Norte-Sur. Diálogo para la Historia. México. 1981. P. 119.

bre de 1979, y presentó ante la Comunidad Internacional, un PLAN MUNDIAL DE ENERGIA, considerando que los efectos de la crisis de ese sector se sienten en la mayoría de las naciones del mundo, manifestando que la cooperación es vital en un mundo interdependiente, expresando ante la Asamblea una síntesis dramática de la polémica internacional cuando expresó: "Los hombres se mueren ahora. No ofrezcamos remedios para mañana; no intentemos frente a la realidad lacerante, la idealización estóica; frente a verdaderos, aunque duros caminos, artificiales laberintos sin salida; frente a difíciles inercias arreglos efímeros y egoístas; frente a sólidos argumentos, el amago y la mentira; frente al poder de la inteligencia, la fuerza bruta de las armas; soluciones parciales, bilaterales o de bloque, frente a problemas de todos. Poco avanzaríamos en el estéril reflejo de este juego de espejos"(79).

El Plan Mundial de Energía, pidió nuevamente la garantía para una plena y permanente soberanía de los pueblos sobre sus recursos naturales. Este punto ya había sido expuesto en la Carta Echeverría, donde en el Capítulo II, Artículo 2, se establece que: "Todo Estado tiene y ejerce libremente soberanía plena y permanente, incluyendo la posesión, uso y disposición sobre toda su

(79) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. C.G.C.S. op. cit. P. 122-123.

riqueza, recursos naturales y actividades económicas"(80).

Esto cobra mayor importancia si se considera que un gran número de las naciones del Tercer Mundo dependen fuertemente de sus exportaciones de materias primas para sostener sus economías. Con el surgimiento de la OPEP en 1972, y la preocupación general sobre el agotamiento de materias primas, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, desde 1976, se encuentra trabajando en un Programa Integrado de Productos Básicos.

Dos puntos de nuestro estudio reflejan la gravedad de la situación mundial. La situación alimentaria mundial (que veremos con mayor detalle posteriormente), refleja el desequilibrio estructural. Los países en desarrollo tienen una población que equivale a dos terceras partes del total mundial y 91% de la fuerza de trabajo agrícola, y produce únicamente el 41% de los alimentos totales. "Y aún cuando importan más y más alimentos, son importadores netos de productos agrícolas"(81).

Esta situación no siempre fue de esta manera, ya que hasta alrededor de los años cincuenta, los países

(80) CASANOVA, op. cit. P. 179.

(81) SARDAR, ZIAUDDIN. "NORTH AND SOUTH: The Stakes Rise" World Press Review, Vol. 28. No. 10, Octubre, 1981. Nueva York P. 35.

del Tercer Mundo eran autosuficientes en materia de alimentos. Algunos afirman que "la situación actual es el producto directo del sistema colonial económico y tecnológico"(82).

Por otra parte, la situación de las transnacionales, cuya riqueza y alcance geográfico perturban las economías en desarrollo, al igual que su afán desmedido por obtener plusvalía, sin considerar las prioridades del país huésped ni sus problemas sociales, constituyen un punto de preocupación para las naciones del Tercer Mundo. En este punto y en otros de las negociaciones internacionales, parece presentarse un impasse. Una opción de salida parece encontrarse en el Diálogo Norte-Sur.

El Diálogo Norte-Sur o la Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo, se llevó a cabo en Cancún, Quintana Roo, los días 22 y 23 de Octubre de 1981. Esta fue convocada por el Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, José López Portillo y el Primer Ministro de Austria, Bruno Kreisky, quien por motivos de salud no pudo asistir a la Reunión.

Tomaron parte en la misma, jefes de Estado y Gobierno y, en ausencia de éstos, sus cancilleres, de 22 países; estuvo presente el entonces Secretario de la Or-

(82) ibidem. P. 36.

ganización de las Naciones Unidas, Kurt Waldheim.

La Reunión tuvo como objetivo el permitir a los dirigentes de las naciones presentes, la oportunidad del diálogo informal y, a su vez, la exposición de sus puntos de vista sobre "el futuro de la cooperación internacional para el desarrollo y la reactivación de la economía mundial"(83).

El Presidente de nuestro país dió la bienvenida a los asistentes diciendo: "...es profundamente satisfactorio para México brindarles la más cordial bienvenida. Es un privilegio ser el ámbito geográfico de este importante acontecimiento. El pueblo de mi Patria lo entiende y lo desea trascendente para la historia.

Convencidos de que la libertad, la justicia y la paz son los valores supremos de la convivencia de los individuos, como entre las naciones, México ha querido ser útil a su realización y por ello asumimos cabalmente todos los riesgos políticos que implica ser sede de esta Reunión"(84).

No se pretendió con esta reunión hacer de lado las llamadas "instancias interestatales" para la discusión de los problemas comunes a las naciones, pero sí

(83) NAFINSA. "Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo" El Mercado de Valores, Año XLI, No. 43, Oct. 26, 1981. P. 1117.

(84) *ibidem*. P. 1118.

evitar aquellos mecanismos que prolongan o entorpecen la búsqueda de soluciones. Afirmó nuestro Presidente: "Por eso hemos convocado a esta reunión, concebida para ser instrumento que agilice planteos y alternativas, ni sustituye ni compete con los organismos creados. Intenta - revivirlos y fortalecerlos"(85).

Entre los diversos temas planteados, en síntesis, el Primer Mandatario resumió lo crítico del panorama mundial al decir: "no quiero, ni debo dramatizar, pero sí concluir que existe la inequidad; que se padece in justicia; que en muchos sitios de este mundo que es hogar común del hombre, hay hambre, pobreza e indignidad. ~~Y que todo ello, grave en sí mismo, es causa de la inestabilidad generalizada; origen de enfrentamientos que se precipitan en círculos viciosos, verdaderos vórtices del deterioro mundial"(86).~~

Al finalizar la Reunión de Cancún, se reunieron los co-presidentes de la misma, José López Portillo, de México, y Pierre Elliot Trudeau, Primer Ministro de Canadá, y en una conferencia de prensa dieron lectura a un documento que resume los resultados de las cuatro sesiones que conformaron la Reunión. Los puntos sobresalientes de esta declaración fueron:

(85) *ibid.*, P. 1118.

(86) NAFINSA. *op. cit.* P.1119.

- La alta prioridad que merece ante los gobiernos la relación Norte-Sur si se ha de lograr y mantener la paz.

- La importancia de no sólo exponer problemas sino de propiciar soluciones reales a los mismos.

- Abordar en las instituciones internacionales, la reactivación de la economía mundial y la forma de acelerar el progreso de las naciones en desarrollo.

- La interdependencia vuelve necesaria la estabilidad en las naciones del mundo.

~~Los problemas económicos pueden ser resueltos de manera conjunta en muchos de los casos.~~

- Los problemas de las disparidades económicas es responsabilidad conjunta y requieren soluciones de esta naturaleza.

- El volumen masivo de recursos destinados a la carrera armamentista está mejor encausada en beneficio del desarrollo.

- El hambre debe ser erradicada. Esto es obligación de la comunidad internacional.

- La ayuda alimentaria no debe sustituir al desarrollo mismo del sector agrícola.

- Debe buscar hacer eficientes las organizaciones internacionales de agricultura y alimentos, evitando así duplicidad de esfuerzo y desperdicio de recursos.

- Merecen especial atención los problemas de abastecimiento y tecnología agrícola y comercialización pertinentes al problema del hambre.

- En cuanto a productos básicos, debe ponerse en operación el Fondo Común cuanto antes, dada su importancia para el crecimiento y estabilidad de los países en desarrollo.

~~- Existe la necesidad de ampliar el acceso de los países en desarrollo al Sistema Generalizado de Preferencias,~~

- Se reconoció la importancia de la industrialización de las naciones en desarrollo. Debe mejorarse también la infraestructura de éstos, incluyendo los transportes.

- En lo referente a energía, se expresó interés en el Plan Mundial de Energía. En cuestiones monetarias y financieras, se manifestaron las dificultades que enfrentan las naciones en desarrollo, su déficit en balanza de pagos y sus necesidades financieras para el desarrollo.

En general, se discutieron temas de interés internacional, y aún cuando sería anticipado realmente hablar de resultados, la Reunión de Cancún constituye un

importante precedente para negociaciones posteriores en otros Foros.

Dado el dinamismo de la participación de México en estas negociaciones, es de interés el análisis de un documento que atañe directamente a nuestro análisis sobre el hambre y la seguridad alimentaria: El Sistema Alimentario Internacional.

2. EL SISTEMA ALIMENTARIO INTERNACIONAL

El Sistema Alimentario Internacional (SAI) es - uno de los proyectos de donde surgió el Sistema Alimentario Mexicano (SAM), ~~estrategia agropecuaria que analiza-~~remos en forma posterior. El SAI presenta un panorama - agroalimentario mundial en sus diversas facetas, ubican- do a los países en desarrollo en este marco.

Este estudio representa una declaración de alerta ante la situación nutricional del orbe desde su primera fase: "Hoy existen más desnutridos en el mundo que antes"(87), sencilla pero alarmante afirmación, ya que, dependiendo de la definición de hambre que sea aplicada, - se puede decir que existen aproximadamente 1,900 millones de personas que padecen diversos grados de malnutrición en la actualidad.

(87) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, Oficina de Asesores del C. Prési- dente. Sistema Alimentario Internacional, México, 1980.

Según el estudio en cuestión, estas personas se concentran en los países en desarrollo, con mayor incidencia en la población infantil y rural. (Recordemos lo mencionado inicialmente en este estudio sobre los efectos de la deficiencia protéico-calórica en el desarrollo mental y físico del niño)(88).

Las cifras del Banco Mundial para 1976 hablaban de 55 millones de personas en el mundo que se encontraban en estado de pobreza absoluta, mientras la FAO estimaba que 36 millones de seres eran víctimas de niveles serios de desnutrición en América Latina.

Si bien los criterios empleados pueden producir diferentes cifras al respecto, todos convergen en un punto: la desnutrición se extiende entre la población del mundo.

La situación alimentaria mundial ha presentado un deterioro generalizado en el Tercer Mundo; desde el inicio de los años setenta, se redujeron fuertemente las reservas mundiales y se volvieron más irregulares los precios de exportación, conduciendo esto a un deterioro acrecentado en los niveles de alimentos disponibles para los sectores de bajos ingresos en los países en desarrollo.

(88) VER: CAP. II, "Un bosquejo del problema del hambre en el mundo".

El estudio afirma: "El hambre y la desnutrición continúa siendo una de las principales causas/efecto del subdesarrollo. Implica reducida capacidad mental y física, lo cual redundará en escasez de recursos humanos capaces de contribuir en las actividades tendientes a generar un desarrollo autónomo. A su vez, y en ausencia de este desarrollo, estos pueblos reproducen sus problemas de inanición y dependencia intelectual, procreando de esta forma generaciones predestinadas a seguir la misma suerte"(89).

Aquí, nuevamente, la denuncia alarmante. El caso de los granos merece especial atención en lo que respecta a los países en desarrollo, ya que estos países reciben el 61% de su suministro de energía de ellos, a diferencia de los países desarrollados donde los cereales conforman el 30% de su energía dietética.

Analizando en términos comparativos el consumo de cereales en el mundo, los países en desarrollo consumen 700 kgs. de cereales per cápita al año, destinando el 25% al consumo humano directo, mientras que en los países en desarrollo se disponen de 230 kgs. per cápita anuales, de los cuales el 80% se consume directamente por sus habitantes.

En 1972, el balance mundial de proteínas mostró

(89) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Cap. I. A. P. 3.

que las disponibilidades de las mismas eran de 150 gramos diarios por habitante; esto es, más de lo necesario para obtener una alimentación adecuada. De estos, el 80% es suministrado por los cereales.

En resumen, es la aportación de energía en la dieta humana la que da a los granos su carácter de alimentos básicos y reafirma su posición como bienes estratégicos en el mercado mundial, a la que hemos hecho alusión previa.

El estudio señala la gravedad de la problemática de proseguir las tendencias actuales: "Hasta 1985, en efecto, las previsiones coinciden en que la producción mundial de granos tendrá un crecimiento ligeramente superior al de la población mundial, con una ampliación del déficit en los países subdesarrollados y mayores excedentes exportables en las naciones industrializadas"(90).

Actualmente, la población de los países subdesarrollados que concentran casi el 70% del total mundial, dispone de sólo el 49% de la producción total de cereales, consumiendo una cuarta parte de las proteínas disponibles. Esto hace más fuerte la dependencia con respecto al mercado mundial de alimentos, dominado por Estados Unidos.

(90) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. op. cit. P. 8.

Al hacer referencia a esta dominación estadounidense del mercado agroalimentario internacional, cobra mayor interés aquella cita sobre el poder comparativo de las "Siete Hermanas del Petróleo" y las empresas transnacionales que comercializaban granos (Ver "El Poder de los Alimentos"). Un estudio efectuado en 1977(91), encontró que las 100 corporaciones líderes del área agroindustrial concentrarían para 1985, el 58% de la producción mundial de cereales, oleaginosas y carnes, pudiendo elevarse esta cifra al 72% para el año 2000. Este grupo de 100 corporaciones, a su vez, se encuentra dominado fuertemente por empresas norteamericanas, ya que 48 de ellas, de origen estadounidense, participan con el 53% del valor de la producción de las 100 corporaciones (Ver Cuadro 16).

Considerando a su vez, la dependencia de los países en desarrollo en el área alimentaria, se vuelve especialmente notable el control absoluto que ejercen las grandes corporaciones en lo referente a la exportación de granos en el mundo. El SAI expresa esta situación cuando manifiesta que 6 compañías norteamericanas controlan una cifra superior al 85% de las exportaciones totales de granos en el mundo. Cuando se presentó la crisis alimentaria de 1972-73 las tres empresas más gran

(91) UNIDO. Draft World Wide Study on Agroindustries: 1975-2000. UNIDO. I.C.I. 65 N.V. 1977. Citado por: Presidencia de la República. op. cit. P. 36.

CUADRO 16

PRINCIPALES CORPORACIONES GRANELERAS

EN PRODUCCION Y PROCESAMIENTO DE CEREALES	EN OLEAGINOSAS Y ACEITES	EN EL COMERCIO INTERNACIONAL DE GRANOS
CPC Internacional	Unilever	Continental Grain
General Mills	Archer Midlands	Cargill
Ranks Novis	Anderson Clayton	Benage
Quaker Oats	Lesieur	Cook Industries
Spillers	Ralston Purina	
Kellog	Central de Soya	
Pillsbury	Unión Internacio- nal	
Mc Mahon		
United Biscuit		
International Multi Foods		
Nisshin Flour		

FUENTE: Les 100 premier groupes agro-industriels mandiaux
Institute Agronomique Mediterranen, Montpellier,
France, 1977.

TOMADO DE: Presidencia de la República. El Sistema Alimen-
tario Internacional. Oficina de Asesores del C.
Presidente. México, 1980. p. 36

des de este campo: CARGILL, CONTINENTAL GRAIN Y COOK INDUSTRIES (norteamericanas), controlaron el 90% de la producción de soya, comprándola a 4 dólares el bushel para venderla, unos meses después, a tres veces ese precio(92). En el año de 1974, unicamente CARGILL controlaba el 28% del trigo exportado por Estados Unidos; el 16% del maíz, el 22% de sorgo; 42% de cebada; 32% de avena y 18% de soya. Cuando se efectuó en 1972 la venta de cereales por parte de los norteamericanos a la URSS, las empresas participantes de esta transacción, la mayor venta de cereales de la historia (valor: 780 millones de dólares), vendieron el trigo a 4 veces su precio de adquisición.

En el proceso de oligopolización de los mercados mundiales de alimentos se vuelve determinante la presencia de las filiales de las grandes corporaciones agroindustriales (Ver Cuadro 17) en los mercados locales que no sólo absorben materias primas agropecuarias, sino que también facilitan la introducción de productos sustitutos.

El poderío de las corporaciones en cuestión es impresionante, igualmente en términos cuantitativos si tomamos en cuenta el monto de subfracturación anual (Ver Cuadro 18). Es innegable por ello, que el mercado inter

(92) MOORE, LAPPE, Food First, Beyond the Myth of Scarcity, Nueva York, 1978. Citado por Presidencia de la República, op. cit. Pp. 34-35.

CUADRO 17

FILIALES DE LAS CORPORACIONES AGROINDUSTRIALES

CONTINENTE	Nº. DE FILIALES
Africa	179
Países Mediterráneos	147
Comunidad Europea	656
Otros Países de Europa Oriental	95
Norte de Africa	220
Latinoamérica	416
Lejano Oriente	149
Oceanía	139

FUENTE: UNIDO. "Draft World Wide Study on agroindustries 1975-2000".

TOMADO DE: S.A.I. op. cit. p. 70

CUADRO 18

PRINCIPALES CORPORACIONES TRANSNACIONALES AGROINDUSTRIALES

CORPORACION	PAIS DE ORIGEN	FACTURACION ANUAL 1977 (millones de dólares)
Unilever	Anglo-holandesa	15,965
Nestlé	Suiza	8,392
Beatrice Foods	E U A	5,288
Esmark	E U A	5,280
Kraft	E U A	5,238
General Foods	E U A	4,909
Greyhound	E U A	3,841
Ralston Purina	E U A	3,756
Pepsico	E U A	3,545
Borden	E U A	3,481
General Mills	E U A	2,909
Consolidated Foods	E U A	2,891
CPC International	E U A	2,854
George Heston Holdings	Inglaterra	2,626
BSN-Gervais Danone	Francia	2,621
United Brands	E U A	2,421
Carnation	E U A	2,334
Central Soya	E U A	2,177
Nabisco	E U A	2,117

FUENTE: Tomado de "La estructura de la economía transnacional y sus efectos en la alimentación". El Desarrollo Agroindustrial y la Economía Internacional, SARM

TOMADO DE: SAI. op. cit. p. 69

nacional de productos alimentarios se encuentra dominado por estas corporaciones(93).

Lo evidente del caso es que existe una clara disociación entre el productor y el consumidor. A manera de ejemplo, podemos mencionar el caso de STARKIST (Subsidiaria de HEINZ) y el atún de Ghana, donde el ciudadano promedio de este país africano está en menor posibilidad de consumir el atún procesado localmente, a diferencia de los perros y gatos domésticos norteamericanos que consumen más de 2,000 millones de dólares anualmente en alimentos procesados(94).

~~El estudio de la situación prevaleciente y su~~
~~tendencia desfavorable a los países en desarrollo condu~~
~~ce al análisis de la causa de que el proceso se haya de~~
~~teriorado hasta llegar a la distribución desigual de los~~
~~alimentos en el mundo. No podría concebirse una estrate~~
~~gia nacional para el logro de la autosuficiencia alimen~~
~~taria desvinculada del contexto internacional.~~

El SAI pretende esbozar aquellos elementos sobresalientes que han sido determinantes en la distorsión

(93) Las "prácticas" de estas empresas ya han sido analizadas en el capítulo respectivo, por lo cual omitimos el hacer mención de las mismas. Véase "Las corporaciones transnacionales y los Alimentos".

(94) GEORGE, Susan. Feeding the Few: Corporate Control of Food, 1979 Washington. Institute for Policy Studies. Pp. 46-48.

del proceso distributivo de los alimentos a nivel mundial, considerando de importancia la "imposición-adopción" de patrones alimentarios de países desarrollados en el Tercer Mundo. Estos patrones se basan esencialmente en el consumo de proteínas animales, cuyo costo es bastante superior a las de origen vegetal. Esto, además de sus implicaciones sociales, como la marginación de ciertos sectores de la población para quienes es prohibitivo su consumo, conlleva la absorción de materias primas agrícolas, que podrían ser empleadas para el consumo humano directo, en consumo animal. Esto representa un desperdicio protéico, ya que el rendimiento de este tipo en los animales es sumamente bajo; se requieren de 7 a 10 kilos de proteínas de origen vegetal para producir 1 kg. de proteína animal.

Un segundo elemento se encuentra en las transformaciones en el sector rural de los países en desarrollo, donde se ha promovido la agricultura intensiva en capital, acrecentando los procesos de marginación y distribución desigual del ingreso, ya que la producción se destina a los estratos de ingresos elevados, canalizando los recursos de la producción a la alimentación de ganado, manufactura de alimentos y bebidas "basura" (junk-food) de alto costo y reducido valor nutritivo.

La revolución verde se localizó en forma exclusiva en las tierras de buena calidad o aquellas beneficiadas por obras de infraestructura financiadas por los gobiernos, y ha permitido la concentración de los recursos en el cultivo de productos exportables. Esto ha ace-

lerado el proceso de descomposición social en el campo, favoreciendo a los grupos financieros, terratenientes y a las empresas transnacionales procesadoras de productos agropecuarios.

Esta distorsión de la producción interna y su - internacionalización, la expone a las fluctuaciones internacionales de los precios de alimentos básicos y fertilizantes, lo cual repercute en los costos internos de los alimentos.

Ante esta situación, la política a corto plazo de los países en desarrollo, ha sido la de recurrir al - mercado exterior para cubrir las necesidades del mercado interno, no de buscar un modelo alternativo de producción y consumo alimentario, aún cuando esto ha representado - el desquiciamiento de la producción local de los alimentos básicos.

Por lo expuesto, nos parece acertada la declaración del SAI: "La conclusión lógica del análisis de la producción alimentaria mundial, es que el sistema agroalimentario internacional actualmente existente es incapaz de resolver el problema de la subalimentación y del subdesarrollo. Si no se logran implementar las resoluciones internacionales al respecto y alterar drásticamente los patrones de producción agropecuaria y agroindustrial, la década de los ochenta puede ser testigo de la mayor crisis de la historia de la humanidad, de la que los conflictos y tensiones vividos en el presente a par-

tir de la situación energética serían sólo un pequeño anticipo"(95).

IV. MEXICO ANTE EL RETO DE LA AUTOSUFICIENCIA ALIMENTARIA

Habiendo analizado los documentos del Sistema Alimentario Internacional como marco de referencia para el proyecto de autosuficiencia alimentaria nacional, nos parece de fundamental importancia hacer un breve esquema histórico en torno a la crisis agrícola nacional de años recientes para proceder así, al estudio del Sistema Alimentario Mexicano (SAM).

1. ANTECEDENTES

Según investigaciones específicas en materia de autosuficiencia alimentaria(96) la producción de alimentos en la década de los sesenta superó el crecimiento de la población. Se exportaron durante este período productos agrícolas, especialmente granos. La proporción de estas exportaciones es notable si se considera que durante este período las importaciones ascendían a menos de 1000,000 toneladas como promedio anual en tanto que las exportaciones superaron la cifra de un millón de toneladas.

(95) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. op. cit, P. 21.

(96) RAMIREZ HERNANDEZ, J., CHAVEZ, Adolfo. "SITUACION ALIMENTARIA DE MEXICO" Comercio Exterior. Vol. 31. No. 4. México. Abril, 1981. Pp. 385-390.

Cabe señalar que este fenómeno se presentó en el contexto del modelo del Desarrollo Estabilizador. Recordemos que bajo este esquema la industrialización nacional tenía como soporte fundamental el campo, ya que era allí donde se producían insumos y alimentos baratos para lograr la estabilidad salarial y mano de obra barata para el sector industrial. Generaba a su vez excedentes de producción exportables que se convertían en divisas aprovechables para la importación de los bienes de capital requeridos para la industrialización nacional. Se aumentó la superficie cosechada y se dieron también obras de infraestructura hidráulica que facilitaron el crecimiento de la producción agrícola, de tal forma que la agricultura dio el impulso requerido a la industria nacional. Sin embargo, los factores que facilitaron este proceso se agotaron paulatinamente hasta manifestarse la crisis agrícola en el campo mexicano.

En 1970 se efectúan importaciones fuertes de maíz en el volumen de 761,000 toneladas. Aunque cuando éstas fueron clasificadas como coyunturales dadas las condiciones meteorológicas adversas de ese año, la crisis agrícola se manifiesta especialmente en la producción de granos básicos. Grave es el caso del maíz, ya que éste, para 1978 constituía el 22% del valor de producción agrícola total y el 45% de la superficie total cosechada. Considerando que los granos básicos aportan la parte mayoritaria de aporte proteínico de la dieta (Véase Cuadro 19), la gravedad del caso se manifiesta al notar que durante el período 1970-1978 se exportaron 1.5 millones de

CUADRO 19
APORTACIONES CALORICAS Y PROTEINICAS DE LOS GRUPOS DE ALIMENTOS

AÑOS	GRANOS		VERDURAS Y FRUTAS		PRODUCTOS ANIMALES		OTROS ALIMENTOS		T O T A L E S	
	CALORIAS	PROTEINAS	CALORIAS	PROTEINAS	CALORIAS	PROTEINAS	CALORIAS	PROTEINAS	CALORIAS	PROTEINAS
1960	1 762	52.0	88	3.2	281	25.3	463	-	2 593	80.4
1961	1 840	54.7	88	3.1	271	23.4	400	-	2 599	81.2
1962	1 703	50.1	99	3.4	272	24.5	440	-	2 514	78.0
1963	1 786	52.1	98	3.9	275	24.9	481	-	2 640	80.9
1964	1 675	49.8	98	4.2	272	24.4	451	-	2 495	78.4
1965	1 702	50.1	100	3.8	283	25.9	503	-	2 598	79.7
1966	1 775	54.1	104	3.9	292	26.3	513	-	2 684	84.2
1967	1 674	51.1	99	3.9	274	25.9	535	-	2 583	80.9
1968	1 712	50.6	96	4.7	284	25.7	485	-	2 577	81.1
1969	1 727	50.7	103	5.2	288	25.5	552	-	2 607	79.6
1970	1 727	50.7	103	5.2	288	25.5	552	-	2 669	81.4
1971	1 661	48.4	106	5.4	303	26.9	536	-	2 606	80.8
1972	1 698	49.4	104	4.9	301	26.4	476	-	2 580	80.7
1973	1 680	49.1	101	4.8	292	26.2	526	-	2 607	80.1
1974	1 628	47.4	109	6.5	312	26.7	570	-	2 619	80.6
1975	1 751	49.5	118	6.3	287	25.6	534	-	2 691	81.4
1976	1 499	43.7	117	5.4	299	26.0	603	-	2 518	75.1
1977	1 502	40.7	196	4.2	328	28.9	555	-	2 561	73.8
1978	1 529	42.1	207	4.5	333	29.0	506	-	2 575	76.5

FUENTE: RAMIREZ, et.al. op. cit.

toneladas de cereales y granos básicos y se importaron - 16.3 millones de toneladas de los mismos(97).

De esta manera el país debía afrontar al finalizarse el gobierno del sexenio 1970-1976 una crisis agrícola aún no resuelta. Se presentaba la necesidad de hacer costosas importaciones para satisfacer la demanda interna de granos.

Así, se inició la Reforma Administrativa, la Alianza para la Producción y se crearon los planes y programas sectoriales que se consolidaron en el Plan Global de Desarrollo 1980-1982.

Al iniciarse el sexenio 1976-1982, el Lic. José López Portillo estableció los objetivos fundamentales de su administración, dejando patente la capacidad de la nación para superar la crisis que atravesaba, para proseguir en el camino hacia el desarrollo.

Basado en el análisis objetivo de la realidad nacional, se resolvió adoptar la planeación como instrumento para orientar y promover el desarrollo nacional, siendo igualmente éste un elemento técnico para organizar el uso óptimo y racional de los recursos del país.

(97) RELLO, F. y CASTELL, J. "Las Desventuras de un Proyecto Agrario 1970-1976". En Digesto, CIES. UNAM, ENEP Acatlán, 1978.

Se aprobó, como consecuencia de ello, el Plan Global de Desarrollo en marzo de 1980: El Plan Global - constituye una estrategia totalizadora que busca relacionar los problemas nacionales prioritarios con los recursos disponibles, mediante sus programas de acción respectivos.

Este Plan "confirma las perspectivas favorables que tiene la economía mexicana, conjuga la acción de cada uno de los sectores participantes, enlaza la contribución política con metas económicas y, sobre todo, destaca como meta el bienestar social al tomar muy en cuenta la necesidad de ampliar las fuentes de empleo, incrementar el ahorro y la inversión, aumentar la productividad, combatir la inflación y defender el poder de compra del salario, a la vez que se realizan gastos directos en obras de beneficio social"(98).

Se conjugaron en este Plan: el Plan Nacional de Desarrollo Urbano, el Plan Nacional de Desarrollo Industrial, el Plan Nacional de Desarrollo Pesquero, los planes anuales del Sector Agropecuario y Forestal, el Programa Nacional de Empleo, el Plan Nacional de Turismo, el Plan de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, el Plan Nacional de Ciencia y Tecnología, y los avances en el Plan Nacional de Comercio, en el Programa del Sector

(98) NAFINSA. "PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982", El Mercado de Valores. Año XL. No. 16. 1980. P. 374.

Educativo, en el Plan Nacional de Comunicaciones y Transportes, y en el Plan de Agroindustrias.

Dentro de este Plan, se diseñó el SAM, ya que la Alianza para la Producción como meta intersectorial buscaba el crecimiento económico y, a la vez, la elevación del nivel de vida en general. Por ello, difícilmente se podían obviar las limitaciones que el hambre provoca en un buen porcentaje de la población del país. Se reconoció así, el carácter prioritario de la satisfacción de los requerimientos alimentarios en el logro de una mejor distribución del ingreso. Básicamente, se afirma que "México, a diferencia de la mayoría de los países del Tercer Mundo, tiene sobrado potencial para ser autosuficiente en granos sin penalizar la producción de otros bienes(99).

Se tomó la determinación de orientar la inversión y gasto públicos hacia las tareas prioritarias del país, específicamente aquellos de impulso al sector de energéticos y el agropecuario. De esta forma, un grupo multidisciplinario se abocó al estudio de la problemática alimentaria nacional y este esfuerzo se tradujo en lo que se conoce como el SAM,

(99) PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, Quinto Informe de Gobierno. Informe Complementario. 1981, P. 122.

2. EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO

El SAM, como estrategia, representó la decisión política de dar atención prioritaria a los problemas que circundan la alimentación del pueblo mexicano en todas sus fases: de la producción al consumo, constituyendo - un avance ante la dependencia alimentaria con el extranjero, afrontando la situación de pobreza del campesino y un decidido ataque a los errores en los hábitos alimentarios que han conducido a la desnutrición de muchos mexicanos.

El SAM tuvo como objetivos: el logro de la autosuficiencia productiva en el campo de los alimentos básicos; la elevación del ingreso de los campesinos, y mejoras en el nivel nutricional de la población. El Sistema Alimentario Mexicano nació el 1º de junio de 1979 y fue presentado por el C. Presidente de la República el 18 de marzo de 1980 en el aniversario de la expropiación petrolera.

Sus primeros planteamientos fueron expuestos, - como hemos mencionado anteriormente, en marzo de 1980. - En los meses subsiguientes se ampliaron las formulaciones iniciales, precisando las metas por alcanzar, estableciendo claramente las especificaciones necesarias para el logro de las mismas. Esto permitió definir los sujetos que habrían de participar de este esfuerzo en materia de producción agropecuaria, acuacultura, la industria y tecnología agroalimentarias, almacenando los insumos -

hasta su procesamiento, para lograr el mejoramiento del valor nutricional de los productos consumidos por la población. El SAM fue un "enfoque integral de producción, de distribución y de consumo de alimentos, que propugna objetivos viables de autosuficiencia nacional en la materia"(100).

En el campo administrativo, se encargaron la planeación, organización y ejecución de medidas de apoyo a la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos. Se estableció el gabinete agropecuario con la participación conjunta de la SARH, la Secretaría de la Reforma Agraria y el Departamento de Pesca.

Se consolidaron los bancos de crédito agrícola para formar el Banco Nacional de Crédito Rural para facilitar la canalización de los recursos crediticios a los productores del sector agropecuario. Se creó, igualmente, la Dirección General de Distritos de Temporal, a cargo de la SARH, en la cual se concentra la organización de trabajo y apoyo a los 124 distritos de temporal. La dirección, seguimiento y evaluación del SAM, quedaron encomendados a la Coordinación General del Sistema Nacional de Evaluación.

Para formular de la manera más adecuada las metas de producción y consumo, se requirió de un marco de

(100) SARH. DGEA: "¿Qué es el SAM?" Econotecnia Agrícola, Mayo 1981, P. 38.

referencia donde ubicar esta nueva estrategia. Además, de poner de relieve las condiciones internas del sector, se estudiaron las modalidades del contexto internacional en este campo (Ver: El Sistema Alimentario Internacional). Ante la situación de dependencia económica prevaleciente y "porque los alimentos se seguirán usando cada vez más como elementos estratégicos de negociación y aún de presión(101), el SAM constituyó el elemento de asociación del objetivo de autosuficiencia, independencia y soberanía nacional. Esto sin excluir la necesidad de dinamizar el sector agrícola y lograr un apoyo adicional al crecimiento económico nacional.

~~Como punto notable debemos señalar que el SAM~~ partió de una premisa que es el hecho de reconocer que "entre los problemas que padece el país destaca el de la insuficiente o inadecuada alimentación de importantes grupos de la población, que resulta de una compleja interacción de problemas de producción, distribución y utilización de los alimentos, complicados con problemas de subempleo y desempleo, ingresos bajos y hábitos de alimentación inadecuados(102).

Para dar un enfoque totalizador al SAM, éste se integró por 20 proyectos que abarcan desde la producción

(101) OFICINA DE ASESORES DEL C. PRESIDENTE. Sistema Alimentario - Mexicano: Primer Planteamiento de Metas de Consumo y Estrategia de Producción de Alimentos Básicos para 1980-1982, P. 4.

(102) SARH. DGEA. op. cit. P. 39.

hasta el consumo de alimentos:

1. Marco de Referencia
2. Perfil Nutricional de País
3. Balance de Oferta y Demanda de una Canasta de Alimentos
4. Análisis del Sistema Alimentario Mundial
5. Insumos y Servicios Críticos a la Agricultura
6. Producción Agropecuaria
7. Industria Alimentaria
8. Mercados, Comercialización y Distribución
9. CONASUPO
10. Políticas de Consumo, Distribución del Ingreso y Mí
nimos de Bienestar
11. Sistemas Granos Básicos
12. Sistema de Oleaginosas
13. Sistema de Alimentos Protectores
14. Sistema Pesca y Agricultura
15. Sistemas Complementarios: Sacarígenos, Frutas y Legumbres
16. Alimentos no Tradicionales y Enriquecimiento de Básicos
17. Suministro de Alimentación Directa a Zonas Críticas
18. Tecnología de Alimentos
19. Promoción y Publicidad Alimentaria
20. Análisis Institucional, Legal y Administrativo del Sistema Alimentario Mexicano.

En lo que respecta al mejoramiento de los niveles nutricionales, se elaboró un perfil actualizado de -

la alimentación de los mexicanos, donde se encontró que, para fines de 1979, 35 millones de personas no tenían - una dieta que cubriera los niveles mínimos nutricionales: 2,750 calorías y 80 gramos de proteínas diarias per cápita. De este grupo, denominado "población objetivo", se extrajo un subgrupo de 19 millones de personas (13 millones de población rural y 6 millones de población urbana) cuya dieta se conformaba de niveles nutricionales muy inferiores y se le llamó "población objetivo preferente". En 1979, se encontró que este grupo contiene un 45% de niños: esto es, 8.5 millones de habitantes menores de 14 años.

Para lograr orientar de mejor forma el consumo, en función del ingreso, se analizó el patrón de consumo de los sectores de menores ingresos y se integró la "canasta de consumo actual" de 38 productos, considerando el volumen y la frecuencia de su consumo. Auxiliados por este primer análisis de la alimentación, y de hábitos de consumo y poder adquisitivo de la población objetivo, se hicieron las modificaciones cuantitativas y cualitativas necesarias, conformando con ello la "canasta básica recomendable", vinculando patrones de consumo con requerimientos nutricionales reales de esta población.

Conociendo los recursos disponibles, los productos a producir y los volúmenes necesarios de los mismos, el Estado contó con el instrumento idóneo para establecer metas y objetivos.

Difícilmente se podría llevar a cabo una eva--

luación crítica del SAM dada la brevedad de su existencia. Podemos, sin embargo, efectuar un breve recorrido cuantitativo de sus logros en los aspectos más representativos del mismo.

El Presidente López Portillo hizo referencia a estos aspectos en su VI Informe de Gobierno, donde nuevamente destacó las premisas fundamentales que condujeron a la creación del SAM. Este se puso en marcha con el propósito de "acabar con la dependencia del exterior en granos básicos, riesgosa para nuestra autonomía económica y política, y acortar el creciente rezago de la población rural frente a la urbana, provocado por las características del desarrollo del país(103). Aquí están contenidas las bases subyacentes del proyecto para lograr la autosuficiencia alimentaria del país: justicia social y soberanía nacional.

El Sistema Alimentario Mexicano permitió acrecentar el volumen producido de los 10 cultivos principales. En 1977, ésta fue de 19 millones 987 mil toneladas; en 1980, de 23.5 millones de toneladas, y en 1981 la cifra se elevó a 28 millones, 600 mil toneladas de granos y oleaginosas. De esta forma, en 1981 se alcanzó la autosuficiencia en maíz, frijol, arroz y trigo.

En el ciclo invernal de 1981-1982, se produjeron 14 millones 766 mil toneladas de maíz, 1 millón 469

(103) NOVEDADES. Texto Integro del Mensaje Presidencial, Sept, 2, 1982, P. 4.

mil toneladas de frijol y 644 mil toneladas de arroz, - con incrementos sobre el año previo del 19.51 y 41%, respectivamente. En la cosecha de trigo, se obtuvo un volumen sin precedente del mismo. Se produjeron de este grano 4 millones 300 mil toneladas. El Presidente informó - que por esta razón el país disponía de las reservas más grandes de su historia. Este esfuerzo permitió la reducción de los requerimientos de granos y oleaginosas de importación.

Insistimos en lo valioso del SAM como experiencia de planeación, ya que a través de él, se asigna nuevamente un papel importante a la agricultura en el proceso de desarrollo nacional.

El proceso de Reforma Agraria, según lo expresado en el VI Informe, se vio dinamizado por la Ley de Fomento Agropecuario. Se avanzó en el reparto agrario al igual que en el rezago administrativo en esta materia.

La Pesca se convirtió en una fuente real de trabajo, alimentos y divisas para el pueblo mexicano. Se duplicaron las exportaciones de esta rama (8 mil, 350 millones de 1977 a 16 mil 740 en 1981). La producción de este sector propició la elevación del consumo directo - per cápita al igual que el consumo indirecto mediante harinas para aves y cerdos. De tal forma, la pesca produce una tercera parte en lo que se refiere a la producción nacional de proteínas de origen animal (incluyendo leche y huevo). En materia pesquera, México ocupa el 14º lugar

mundial como productor, con una captura conformada por una amplia variedad de especies.

El SAM desaparece jurídicamente para el 25 de enero de 1983. Sin intentar hacer una evaluación detallada prematura de sus logros o en su caso, fracaso, no deseamos proceder al análisis final de este trabajo sin destacar la importancia de este proyecto de autosuficiencia en lo que respecta a los problemas de desnutrición nacionales. Es de gran interés el estudio eco-etnológico que efectuara el Doctor Adolfo Chávez(104), donde este científico estudió los efectos de la desnutrición en el campo mexicano. Esta investigación se inició en 1968 y hasta 1978 continuaba observando los estragos de la malnutrición infantil en el desarrollo físico y mental de los niños mexicanos. Asegura que la desnutrición provoca consecuencias de suma gravedad como son los daños cerebrales y formas de retraso mental (síntomas presentes en la atención, coordinación y concentración), y en edades de aprendizaje escolar, alteraciones en el lenguaje, ya que existe una conexión deficiente entre la recepción de datos y la respuesta verbal o escrita. Aquellos niños con estado nutricional deteriorado, presentan defectos en el desarrollo de sus extremidades inferiores, notable al empezar a caminar, en su marcha y equilibrio.

(104) RODRIGUEZ CASTAÑEDA, R. "La Desnutrición: Productora de Peones para el Sistema". PROCESO. No. 162. Dic, 10, 1979.

"La Marcha RAPIDA se retrasa hasta seis meses en los mal nutridos"(105).

Se encontró igualmente que los niños mal alimentados presentan dificultades para mantener los ojos cerrados al igual que en el AREA DE RESPUESTAS REFLEJAS. De este estudio el Doctor señala que la "desnutrición" moderada afecta ligeramente la maduración del sistema nervioso central y de ello puede inferirse que es altamente probable que la mala alimentación afecte incluso aspectos de la función cerebral como son la memoria y la inteligencia.

El niño mal nutrido presenta por otra parte, alteraciones emocionales, ya que de pequeño pasa la mayor parte del día durmiendo y establece poca comunicación con aquellos que se encuentran a su alrededor. El niño que ha sido correctamente alimentado es activo y despierto respondiendo con facilidad a estímulos de su medio, facilitando su aprendizaje.

Sin profundizar más en esta investigación, resaltamos nuevamente la importancia de la autosuficiencia alimentaria nacional en el desarrollo de sus habitantes. La carencia de una alimentación adecuada implica graves problemas sociales como los expuestos por el Doctor - Chávez.

NECROLOGIA Y ESCRIBANON

El hambre es un problema estremecedor, que cobra
bra dramatismo mayor si se considera el porcentaje de -
la población infantil que se encuentra expuesta a sufrir
la.

CONCLUSIONES

1. El hambre continúa estando presente en el mundo actual. No es posible ignorar este fenómeno que con efectos devastadores amenaza a los habitantes del mundo. En este contexto, tenemos elementos agravantes como son: la deficiente distribución de alimentos a nivel global; el estado caótico de las relaciones internacionales; el debilitamiento de los organismos mundiales representativos; y el creciente peligro del uso generalizado de los alimentos como arma estratégica de presión coercitiva. En nuestra opinión difícilmente se podría exagerar en lo que respecta a este último punto.
2. El panorama de la reestructuración del Orden Económico Internacional se encuentra matizado por estos factores, y es nuestra convicción afirmar que es totalmente desventajosa la posición negociadora de un país en desarrollo cuando depende del exterior para adquirir los alimentos que deben satisfacer las necesidades básicas de su población creciente.
3. Los alimentos constituyen el elemento físico/fisiológico más esencial a la vida humana y es por este motivo que, ante lo expuesto a lo largo de este estudio, reiteramos lo estrecho del vínculo existente entre la autosuficiencia alimentaria y la soberanía nacional.
4. México ha sido un país de vanguardia en cuanto a su

participación en los foros y negociaciones del proyecto para establecer un Nuevo Orden Económico Internacional; pero afronta una posición negociadora mermada por la carencia de su autosuficiencia alimentaria. Por ello, no deben cesar los esfuerzos del Estado en este rubro, so pena de afrontar el riesgo de llegar a las consecuencias desastrosas respectivas.

5. Por otra parte, nuestro país deberá prestar especial atención a la participación de las empresas transnacionales en este sector de la producción, ya que la presencia de estas empresas que operan como "capital sin nacionalidad" suelen distorsionar los patrones de consumo tradicionales de la población, transformando el consumo de alimentos habituales del país hacia el consumo de sustitutos "enriquecidos", de elaboración costosa, incidiendo de esta manera, no sólo en sentido negativo sobre el salario, sino en la alimentación y nutrición de la población en cuestión.
6. Recordemos que existe un plan organizado para promover entre los países en desarrollo la sustitución de cultivos tradicionales, especialmente granos básicos, por aquellos de alto valor comercial y de tipo exportable. Los Estados Unidos proponen que estos países se beneficiarían con la venta de estos productos y podrían adquirir los granos básicos necesarios de sus empresas.
7. Peligroso en extremo es este planteamiento, de reali

dad innegable, planteado al actual Presidente del país vecino del norte por su cuerpo de asesores al inicio de su administración. Cabe preguntarse: Si como hemos visto en este estudio, Estados Unidos es una nación que no ha vacilado en emplear a los granos como arma de presión en sus negociaciones,

- ¿No se vería afectada la nación importadora de granos en lo que se refiere a su soberanía, bajo tales circunstancias?
- ¿Qué pasaría si el país vendedor suspendiera la entrega de granos bajo cualesquiera que fuera la razón de ello: climatológicos, políticos y otra?
- ¿Qué parte de la población de la ración afectada podría adquirir y/o alimentarse adecuadamente con productos de cultivo comercial, como son espárragos y fresas?
- ¿En qué circunstancias quedaría la fracción restante de los habitantes?

8. Afirmamos nuevamente que el país que no cubre con su producción agrícola interna las necesidades básicas de su población, se encuentra expuesto a ser víctima del uso del arma estratégica más novedosa: los alimentos. Incomparable los efectos de esta arma como instrumento de coerción internacional con el empleo del arma más sofisticada de la era moderna,
9. Es en este marco donde debe ser conceptualizado y analizado el proyecto del Sistema Alimentario Mexicano. El análisis netamente cuantitativo podría distorsio-

nar el valor cualitativo de esta estrategia que, como tal, está sujeta a innovaciones que conducirían a un esfuerzo enriquecido por la experiencia. Esta valiosa estrategia representó un esfuerzo organizado y planificado en la búsqueda de la autosuficiencia alimentaria y puede ser de gran valía para los países que conforman el Tercer Mundo. Recomendamos, por considerararlo benéfico, la creación de foros dedicados a compartir estas experiencias en donde se hagan esfuerzos colectivos por superar los programas existentes y se compartan las investigaciones que podrían ser aprovechables a nivel regional.

10. El gobierno del Lic. Miguel de la Madrid (1982-1988) deberá estar comprometido a continuar con los esfuerzos nacionales por lograr la autosuficiencia en materia de alimentos, ya que de ello dependerá el bienestar del pueblo mexicano. La situación continúa siendo crítica. En julio de 1982, el Director de Productos Básicos de la Secretaría de Comercio afirmó que 35 millones de mexicanos no satisfacen sus necesidades elementales de nutrición y que de esta cifra, el 50% correspondía a niños menores de 14 años.
11. En la Reunión Popular para la Planeación sobre Productos Básicos, Abasto y Consumo Popular de la campaña Presidencial, la Lic. Loubet, Coordinadora de la Reunión, afirmó que uno de los retos nacionales está constituido por la necesidad de producir 70 millones de toneladas de cereales y 10 millones de toneladas

de oleaginosas para satisfacer el consumo del año - 2000.

Puso de manifiesto, por otra parte, una contradic-- ción que se palpa en el México actual en materia de nutrición cuando expresó que las clases altas no poseen una dieta balanceada, ya que consumen un exceso de proteínas, mientras que el pueblo en general ha - sustituido las pocas proteínas que comía por alimentos "chatarra" con exceso de carbohidratos.

12. Nuestro país podría compartir y enriquecer a su vez, el desarrollo de tecnología propia en esta área. A manera de ejemplo de ello, tenemos las declaraciones del Dr. Uriel Maldonado, Director del Centro de In-- vestigaciones de la Mesa Central, quien expuso la existencia del principal banco genético del maíz en América Latina, que se encuentra en nuestro país, ya que posee más de 9,000 colectas de maíces criollos y mejorados. Esto ha permitido el descubrimiento de - nuevas variedades propicias para su cultivo en las - diversas regiones ecológicas nacionales. Sería conveniente aprovechar en forma óptima estos elementos, ya que México ha logrado avances reconocidos mundialmente en este renglón importante.

El 30 de mayo de 1983, el Lic. Miguel de la Madrid - Hurtado, Presidente Constitucional de los Estados - Unidos Mexicanos presenta al pueblo el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988. Consecuentemente, siguiendo los lineamientos de la estrategia alimentaria propuesta en el plan, el 17 de octubre de 1983 se pre--

senta el Programa Nacional de Alimentos y se instala la Comisión Nacional de Alimentación. De esta forma, se retoma el camino que dejara abierto el Sistema Alimentario Mexicano.

El llamado es para trabajar por el logro de la 'soberanía alimentaria'. De nuevo se unen los conceptos de soberanía y alimentación en el contexto nacional.

13. Con referencia a los trabajos que pertenecen al proyecto de establecimiento del NOEI, no se vislumbran avances notables en la actualidad. Si bien el Diálogo Norte-Sur, en su Reunión Cumbre realizada en Cancún, Quintana Roo en octubre de 1981, al igual que el Diálogo Sur-Sur que surgió de ésta, los países del mundo se rodearon de grandes expectativas, como analizamos en su momento, no se encuentran obligados a participar de este proyecto que requiere de una vasta cooperación internacional para obtener resultados exitosos.
14. Los acontecimientos turbulentos del mundo actual, hacen difícil la predicción del destino de los organismos mundiales y las negociaciones del Nuevo Orden Económico Internacional en las mismas, que parecen más bien encontrarse en un estado de impasse. No pretendemos, a pesar del panorama presente, menospreciar el papel dinámico que México ha jugado en estas negociaciones. El 17 de octubre, día mundial de la Alimentación, el grupo de los 77 condenó el "uso de los alimentos como instrumento de presión o de intimidación".

ción", calificándolo como una forma inaceptable de -
injerencia en los asuntos internos de otros países.
México debe continuar no sólo denunciando la proble-
mática del esquema internacional, sino proponiendo -
alternativas de solución, como hasta ahora, buscando
aquellos cambios que el Tercer Mundo necesita, en -
nombre de la justicia y la soberanía de los pueblos,
fortaleciendo esta posición con el logro de la auto-
suficiencia alimentaria mexicana.

BIBLIOGRAFIA

BOERMA, ADDEKE H. A Right to Food. FAO. 1975.

CASANOVA, Francisco. La Carta o la Guerra. Ed. Novaro. México. 1975.

COMISION INTERNACIONAL SOBRE PROBLEMAS INTERNACIONALES DEL DESARROLLO. Informe de la Comisión Brandt. Diálogo Norte-Sur. Editorial Nueva Imagen. México. 1981.

COMMITTEE OF SANTA FE. A New Interamerican Policy for - the Eighties. The Council for Inter-American Security. Washington. Octubre. 1980.

EHRlich, Paul R. Dr. The Population Bomb. Ballantine - Books. Nwe York. 1968.

FAO. Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Quinto Período de Sesiones, Resumen. Marzo. 1980.

FAO. Repercusiones en la Seguridad Alimentaria Mundial de las Tendencias a más largo plazo de la Producción, - el Consumo y el Comercio Mundiales de Alimentos, con - especial atención a las causas fundamentales del brusco aumento de las importaciones cerealeras de los países en desarrollo. Comité de Seguridad Alimentaria - Mundial. Roma. 1980.

FAO. WORLD FOOD PROGRAMME. The Power of Food. Roma. 1980.

GEORGE, Susan. Como Muere la Otra Mitad del Mundo; - Las Verdaderas Razones del Hambre. Ed. Siglo XXI. 1976.

GEORGE, Susan. Feeding the Few: Corporate Control of Institute for Policy Studies. Washington. 1979.

INSTITUTE FOR POLICY STUDIES. World Hunger: Causes and Remedies. Washington. 1975.

MEADOWS, Donella H. et. al. Los Límites del Crecimiento. F.C.E. 1972.

MOORE, Lappe. Food First. Beyond the Myth of Scarcity. Nueva York. 1978.

OFICINA DE ASESORES DEL C. PRESIDENTE. Sistema Alimentario Mexicano: Primer Planteamiento de Metas de Consumo y Estrategia de Producción de Alimentos Básicos para 1980-1982. México. 1980.

ONU. Declaración sobre la Alimentación y la Población. Abril. 1974.

PASSMORE, R. et. al. Handbook on Human Nutritional Requirements. OMS. FAO. 1975.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Coordinación General de - Comunicación Social. Cancún: Norte-Sur. Diálogo para la Historia. México. 1981.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Oficina de Asesores del C. Presidente. El Sistema Alimentario Internacional. México. 1980.

PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. Quinto Informe de Gobierno. Informe Complementario. 1981.

SINHA, Radha. et. al. The World Food Problem: Consensus and Conflict. Pergamon Press. Oxford. 1978.

U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE. Economic Research - - Service. The World Food Situation and Prospects to 1985. Dept. of Agriculture. Washington. 1974.

VIDAL, R. et. al. México y el Nuevo Orden Económico - Internacional. México. 1981. (Inédito).

HEMEROGRAFIA

AZIZ, Sartaj. "The World Food Situation and Collective Self-Reliance". World Development. Vol. 5-7. Pergamon Press. Londres. 1977.

CEPAL. "Nutrición y Alimentos en América Latina y el Caribe". Notas sobre la Economía y el Desarrollo de América Latina. Nos. 351-352. Noviembre. 1981.

DEPARTMENT OF STATE. "World Population. The Silent Explosion". Dept. of State Bulletin. Washington. Octubre. 1978.

NAFINSA. "Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo". El Mercado de Valores. Año XLI. No. 43. Octubre 26, 1981.

NAFINSA. "Plan Global de Desarrollo. 1980-1982". El Mercado de Valores. Año XL. No. 16. 1980.

NOVEDADES. "Texto Integro del Mensaje Presidencial". Septiembre 2, 1982.

PAARLBERG, Robert L. "Lessons of the Grain Embargo". Foreign Affairs. Council on Foreign Relations Inc. U. S. Vol. 59. No. 1. 1980.

PABLO, Luis de. "México; Política Exterior para un Nuevo Orden Económico Internacional". Nueva Política. Vol. 1. No. 4. México. Oct.-Marzo. 1977.

PASO, Fernando del. "Cancún. Oportunidad que desperdiciaran los ricos para sobrevivir". Proceso. No. 259. 19 de Octubre, 1981.

RAMIREZ HERNANDEZ, J. y CHAVEZ A. "Situación Alimentaria de México". Comercio Exterior. Vol. 31 No. 4. México. Abril. 1981.

RELLO, T. y CASTELL, J. "Las Desventuras de un Proyecto Agrario: 1970-1976". en DIGESTO. CIES. UNAM. ENEP Acatlán. 1978.

RODRIGUEZ CASTAÑEDA, R. "La Desnutrición: Productora de Peones para el Sistema". Proceso. No. 162. Dic. 10, 1979.

SANTA CRUZ, Hernan. "La Larga y Aspera Lucha del Tercer Mundo por el Establecimiento de un Nuevo Orden Económico Internacional". Nueva Política. Vol. I. No. 4. Oct.-Marzo. 1977.

SARH. DGEA. "Qué es el SAM? "Econotecnia Agrícola. - Mayo. 1981.

SCHERTZE, Lyle P. et. al. "The New Politics of Food". - World Development. Vol. 5. Nos. 5-7. Pergamon Press. - Oxford. 1977.

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. "Hambre de Muchos, Voracidad de Algunos". Contextos. Año 3. No.10 México. 1980.

AM-0031122