

201  
32



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO  
FACULTAD DE ECONOMIA

LA INSERCIÓN DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA AL  
COMERCIO MUNDIAL EN EL PERÍODO 1974-1983

TESIS PROFESIONAL  
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADO  
EN ECONOMÍA

P R E S E N T A

PEDRO RODOLFO EROSTEGUI TORRES

MEXICO, D.F.

1986



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

## INTRODUCCION

I.- DINAMICA DE LA ECONOMIA MUNDIAL EN EL PERIODO 1974-1983	1
I.1.- CRISIS Y AUGE DE LA ECONOMIA INTERNACIONAL	1
I.1.1.- Crisis sincronizada a nivel internacional	1
I.1.2.- La crisis de 1974-75	3
I.1.3.- La crisis de 1979-82	9
I.1.4.- Ruptura del Sistema Monetario Internacional de 1944	15
I.1.5.- Cambios estructurales en los países desarrollados	23
I.1.6.- Nueva división internacional del trabajo	26
I.2.- AUGE DEL COMERCIO MUNDIAL Y SU RELACION CON LA DEUDA EXTERNA DEL TERCER MUNDO	29
II.- DINAMICA DE LA ECONOMIA BOLIVIANA EN EL PERIODO 1974-83	37
II.1.- ROL DEL SECTOR PRIMARIO EN LA ECONOMIA BOLIVIANA	38
II.1.1.- La minería	39
II.1.2.- Los hidrocarburos y gas	44
II.1.3.- La agricultura	47
II.2.- LA INDUSTRIA DE LA TRANSFORMACION	51
II.3.- BOLIVIA Y LA NUEVA DIVISION DEL TRABAJO	54
II.4.- LA DEUDA EXTERNA	57
II.4.1.- Evolución de la deuda externa	60
II.4.2.- Condiciones del crédito a Bolivia	71
II.4.3.- Canalización de la deuda	80
III.- EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO BOLIVIANO 1974-1983	88
III.1.- REPERCUSION DE LA CRISIS INTERNACIONAL EN BOLIVIA	88
III.2.- LOS MERCADOS TRADICIONALES BOLIVIANOS Y LOS CAMBIOS QUE EXPERIMENTAN	95
III.3.- EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES BOLIVIANAS.	103

IV.- CONCLUSIONES

116

V.- NOTAS

120

VI.- BIBLIOGRAFIA

123

## I N T R O D U C C I O N

El endeudamiento de los países subdesarrollados se debió en gran medida a la crisis que atraviesan los desarrollados en la década de los setentas. Generalmente, una crisis capitalista se presenta con una sobreproducción de capitales y mercancías.

En 1973-74, con intervalos de algunos meses, los países industrializados ingresan a una crisis corta pero muy intensa. Mientras tanto, en el mundo del subdesarrollo la situación fue distinta, pero podían ser arrastrados por la "ley de la locomotora". En tal sentido, la crisis sincronizada a nivel internacional amenazaba por convertirse en mundial. Es así que, para evitar dicha catástrofe, los depósitos dinerarios conocidos como eurodólares y petrodólares (sobreproducción de capital dinero), que no encuentran colocación por efecto de la crisis económica en sus lugares de origen, son canalizados al Tercer Mundo. razón por la cual, por primera vez en la historia económica ante una situación de tal magnitud se presenta un auge del comercio mundial. Una característica, por ejemplo, de la deuda boliviana en relación con la banca privada internacional es la de ser contratada por bancos de los países a los cuales se les realiza compras.

En 1979 se inicia otra crisis económica en los países desarrollados que se extiende hasta 1982, mientras que para los países subdesarrollados, ésta inicia aproximadamente en 1981 (en el caso boliviano en 1979), y se extiende hasta el presente. La salida que encuentran los del Norte es la misma que describimos en líneas anteriores.

Si bien durante gran parte de la década de los setentas encontramos altos precios de las materias primas (estaño, petróleo y productos agrícolas), y tasas de interés negativas hablando en términos reales, ahora, los precios de las materias primas son bajos, e incluso su producción incosteable y las tasas de interés son positivas también en términos reales.

Nuestros precios de productos exportables bajan y no por un capricho de los centros imperiales, sino por que nos enfrentamos a situaciones reales. Entre éstas, se encuentran las transformaciones que sufren las industrias de los del Norte, que cambian radicalmente la demanda de materias primas, mientras que en el sur se sigue manteniendo el mismo patrón de acumulación.

Los cambios que efectúan en la producción de los países desarrollados son consecuencia directa de la crisis a la cual se

enfrentan en los períodos anteriormente señalados, teniendo que combatir la inflación bajando los costos de producción. Así, por ejemplo, tenemos que una gran parte de envases donde se utilizaba el estaño, ahora emplean cartón, plástico, etc. Lo mismo acontece en la producción automotriz, que para hacer los productos más livianos, para el ahorro de combustible, sustituyen partes metálicas por plástico o fibra de vidrio.

Por otro lado, el eje de la acumulación en los países céntricos se traslada de la industria automotriz y línea blanca a la fabricación de satélites, computadoras e industria nuclear, razón por la cual la utilización de bienes metálicos "tradicionales" disminuye considerablemente.

CAPITULO I

DINAMICA DE LA ECONOMIA MUNDIAL EN EL PERIODO 1974-1983



## I.1.- CRISIS Y AUGE DE LA ECONOMIA MUNDIAL.

### I.1.1.- Crisis sincronizada a nivel internacional.

Una diferencia de las crisis capitalistas con las de otros modos de producción, es que existe una sobreproducción y no escases como las registradas en el feudalismo, esclavismo.

En el capitalismo, la mayoría de los productos se convierten mercancías, los medios de producción y el dinero en manos del capitalista devienen en capital.

Por ese hecho la crisis capitalista, toma la forma de sobreproducción de mercancías y capitales. Este exceso de productos en el mercado es provocado por la anarquía de la producción capitalista. Ello a su vez es consecuencia de la competencia burguesa.

Desde la finalización de la II Guerra Mundial, el mundo capitalista no había experimentado una crisis de las proporciones con que se presentan en la década de los setentas. No excluye el hecho de las crisis nacionales que se suceden en distintos países en el período de 1945 a 1970, pero lo que marca la diferencia es que éstas son locales y no generales como las dos pos

teriores.

La generalización de la crisis se debe a la internacionalización de la producción que se lleva a cabo por intermedio de las grandes corporaciones transnacionales que se expanden por todo el planeta. Esta internacionalización es provocada por la caída de la tasa de ganancia ocasionando que los grandes capitales busquen donde poder valorizar con mayores utilidades que en su lugar de origen.

Las políticas anticíclicas que fueron puestas en práctica durante el período de expansión capitalista (1945-70), tienen un carácter nacional, pero "gracias" a la internacionalización de la producción y el capital, éstas pierden el efecto obtenido durante casi treinta años.

Habíamos dicho que las crisis se presentaban con una sobreproducción de mercancías y de capital, pues bien, en las recesiones anteriores a los setentas, éstas tenían una salida que era el mercado internacional, pero con la sincronización internacional, ocasiona que se amplifique "el movimiento de retroceso de la actividad económica"(1)

### I.1.2.- La crisis de 1974-75.

A partir de la II Guerra Mundial los Estados Unidos de Norteamérica utilizan su infraestructura económica con fines bélicos (después del conflicto mundial antes señalado, éste país se involucra en la Guerra de Corea, posteriormente en la de Viet -- Nam), así mantienen un alto nivel de producción destinada a las actividades guerreristas Norteamericanas. En 1975, se alzan victoriosos los vietnamitas, lo que ocasiona una fuerte contracción de la demanda de los más variados productos que compra el Estado Norteamericano para sostener la guerra. El economista cubano Oscar Pino Santos, muestra cómo en este período hay una disminución del gasto público norteamericano, así como del privado, y una baja sensible en la inversión (2)

La finalización de la guerra intervencionista americana en Viet Nam ocasiona que la capacidad ociosa de la industria de este país se incremente en el mismo período, ya que ésta bajó de 85% a 73%.

Esto provoca que los costos de producción se incrementen como mínimo en la misma proporción en ese país, lo cual se refleja en el proceso inflacionario que no será controlado durante toda la década (3).

Pero a pesar de la existencia de presiones inflacionarias éstas no se vuelven galopantes en las economías centrales producto de la sobreproducción existentes, lo cual hace que algunos precios bajen por falta de capacidad adquisitiva.

Pero el ritmo inflacionario en el principal país industrializado, se incrementa en un 50% en el transcurso de tres años.

CUADRO I-1

INCREMENTO DEL COSTO DE VIDA EN LOS ESTADOS UNIDOS  
1973-1975

AÑOS	1973	1974	1975
COSTO DE VIDA	6.2%	11.0%	12.8%

FUENTE: De datos sueltos tomados del libro "La crisis 1974-80" Ernest Mandel, Serie Popular Era.

Según los datos del US News and Report, un obrero típico que ganaba 7,350 dólares anuales con mujer y dos niños quedaba con 6,457 dólares anuales en junio de 1973, después de descontar sus impuestos. Este mismo obrero típico, en junio de 1974 ganaba 7,680 dólares anuales pero, por efecto del aumento de 10.2% en el costo de vida, quedaría con un salario real de 6.095 dólares anuales luego de pagar impuestos, bajando así su consumo real en 362 dólares anuales. (...) Un ejecutivo de corporación típico con esposa y dos hijos que ganase 25,000 dólares anuales en junio de

1973 y 27,500 en junio de 1974, habría reducido su poder de compra en 434 dólares al final del año.(4)

También en este período se reducen las tasas de rentabilidad del capital empresarial en las economías industrializadas, de este hecho podemos inferir que, el consumo de bienes de producción también se reduce considerablemente.

Con estos ejemplos podemos darnos cuenta del ritmo de decrecimiento del mercado interno en la economía norteamericana.

#### CUADRO I-2

#### TASAS REALES DE RENTABILIDAD DEL CAPITAL EMPRESARIAL.

1962-1976  
(porcentaje)

Período Promedio	EE.UU.	R.F.A.	Reino Unido	Japon	Francia
1962-64	12.0	19.3	11.9	28.2	9.7
1965-69	12.2	19.5	10.6	27.9	10.0
1970-73	8.6	15.0	8.0	21.9	11.6
1974-76	7.1	11.4	3.7	13.5	8.0

FUENTE: BANCO MUNDIAL, Informe sobre el desarrollo mundial 1984. PP. 18

El cuadro anterior, nos ilustra, cómo la rentabilidad cae - a partir de 1970 en todos los países de la muestra menos en Fran-

cia que tiene un incremento. Otros países que disminuyen antes son Reino Unido y el Japón que cae en 1965-69.

Los países desarrollados para incrementar el consumo popular aumentan el crédito, pero ésto tiene un límite, debido a que un norteamericano por ejemplo de cada cuatro dólares que recibe después de pagar impuestos, debe uno, es decir cada ciudadano en los Estados Unidos tiene destinado el 25% de su ingreso al pago de deudas.

La baja en las inversiones incrementa la masa de desocupados, si bien es inherente al capitalismo el mantener un nivel de desocupación para presionar al aparato productivo a la baja del salario, ésta tiende a incrementarse en el período de estudio.

Durante la administración de Kennedy, el desempleo abierto había sido fijado en una tasa de 4% en relación al total de la fuerza de trabajo ocupada. Este objetivo de mantener en un 4% se incrementa a 5% que es tomado como el objetivo a cumplir, pero es también rebasado pues la desocupación alcanza tasas superiores al 8% (5). Es decir asistimos a un crecimiento casi del 50% del nivel de desocupación en que es fijado.

El promedio de desempleados en la década de los sesenta en

los Estados Unidos fue de 3.520.000 para pasar en el período de 1970-73 a 4.560.000 y elevarse en 1974 a 5.070.000. Esta tendencia del nivel de desocupación a crecer se mantiene, pues en 1975 llega a 7.800.000, para registrar una caída leve en 1976 que es de 7.300.000 desempleados, cifra muy elevada para ser dicho año de recuperación económica, en 1977 la tendencia al incremento se mantiene para pasar a 7.500.000 desempleados. (6) Este fenómeno no es privativo sólo de los Estados Unidos, pues en la mayoría de los países desarrollados encontramos que se incrementa la desocupación.

CUADRO I-3

CANTIDAD DE DESOCUPADOS TOTALES REGISTRADOS OFICIALMENTE EN  
ALGUNOS PAISES DEL CAPITALISMO DESARROLLADO EN 1965-1977  
(en miles)

AÑOS	JAPON	R.F.A.	FRANCIA	G. BRETAÑA
1965	390	139	142	360
1970	590	149	261.1	618
1973	670	273	393.9	630
1974	720	582	497.7	714
1975	1.000	1.074	839.7	978
1976	1.080	1.060	993.5	1.359
1977	1.140	1.249	1.068.4	1.448(marzo)

FUENTE: G. Chérnikov, la crisis del capitalismo y la situación de los trabajadores. Moscú.

Si bien desde 1965 se incrementan los desocupados, es a partir de 1974-75, que estos datos muestran una aceleración considerable en casi todos los países desarrollados.

Por otro lado, la productividad también tiende a bajar, "a fines de 1973, la producción por hora hombre en Estados Unidos, que había crecido un 5% en el primer trimestre, cayó a una tasa de -0.8% en el segundo, se recuperó un poco a una tasa de 1% en el tercer trimestre, volvió a caer en el cuarto trimestre a -2% y continuó cayendo en el primer trimestre de 1974 al -3%." (8)

El incremento en la productividad es importante, puesto que al caer ésta sentiremos decrementos en los montos absolutos de producción como de utilidades.

Uno de los indicadores que globalizan el problema de la crisis es el comportamiento del Producto Interno Bruto (PIB) que es como a continuación mostraremos:

CUADRO I-4

COMPORTAMIENTO DEL PIB EN LOS PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS  
1973-75

PAISES DESARROLLADOS	(Porcentajes)		
	1973	1974	1975
PAISES SUBDESARROLLADOS	6.1	0.8	0.4
PAISES SUBDESARROLLADOS	7.4	5.9	4.0

FUENTE: BANCO MUNDIAL, INFORME SOBRE EL DESARROLLO MUNDIAL 1984



Del cuadro anterior, deducimos, que la crisis 74-75 es corta pero intensa sobre todo para los países desarrollados, mientras tanto, en las economías subdesarrolladas, es de menor intensidad pero quizá con las mismas consecuencias que las del primer grupo.

La caída menos pronunciada que se observa en el Tercer Mundo, se debe ante todo a los flujos del crédito provenientes de los desarrollados en su intento de no permitir que la crisis económica sea mundial.

Por otro lado, el capital dinero existente en los principales países industrializados se encuentra ocioso ante la baja de la inversión en dichas economías. De ahí la gran masa de créditos a el segundo grupo que analizamos.

### I.1.3.- La crisis de 1979-83.

A partir de 1976, la producción en los países desarrollados comienza a recuperarse, pero no de una manera vigorosa, pues el PIB crece de la siguiente forma: en 1977 se alcanza una tasa de 3.9% para seguir la tendencia en 1978 que se incrementa a 4.0%, pero en 1979 este indicador disminuye a 3.6%. Iniciándose nuevamente el período crítico. El crecimiento del PIB en 1978, que es el más alto en la recuperación, no llega siquiera a igualar el -

obtenido en 1973, es por dicha razón que decimos que el intérvalo de crisis a crisis no es muy vigoroso.

Por otro lado, los países subdesarrollados comienzan a dar muestras de un menor crecimiento, pues el PIB en 1977 tienen un crecimiento de 5.9% y se desploma en 1978 donde sólo registra - una tasa de 1.8%, en 1979 éste se incrementa alcanzando 2.3%. Po demos decir apoyados en esos datos que la crisis verdadera del - tercer mundo es iniciada en 1978.

Acorde con la recuperación realizada en los países desarro- llados los salarios tienden a aumentar.

#### CUADRO I-5

#### VARIACION DE LOS SALARIOS REALES EN LOS PAISES DESARROLLADOS:

AÑOS	1976-1980 (porcentajes)				
	1976	1977	1978	1979	1980
R.F.A.	2.1	3.4	2.6	1.7	1.1
EE.UU.	2.3	2.3	1.1	-2.7	-5.0
JAPON	3.2	1.2	3.2	2.4	-1.6
INGLATERRA	-1.0	-5.6	6.3	1.9	0.7

FUENTE: F.M.I., ESTADISTICAS FINANCIERAS INTERNACIONALES, ENERO 1982

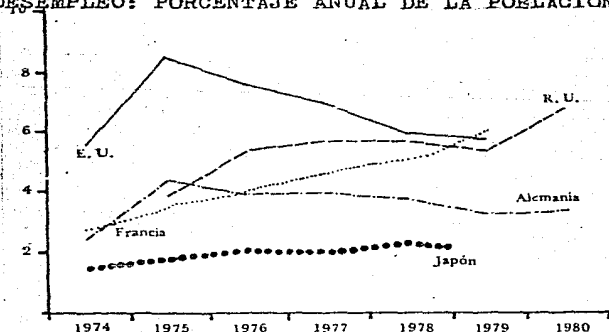
Como se aprecia en el cuadro anterior, en la RFA los sala- rios se incrementan entre 1976 y 1977 para iniciar un descenso hasta 1980, en los EEUU los primeros dos años del cuadro se man-

tienen estables, para iniciar una caída en 1978, mientras tanto en Inglaterra en 1978 se incrementan sustancialmente para luego decrecer inmediatamente.

En lo referente al nivel de empleo, la tendencia es a la baja en norteamérica y Alemania Occidental, mientras que en Japón este indicador tiende a crecer lentamente, por otro lado, Francia e Inglaterra siguen la tendencia de los dos primeros países como se aprecia en la gráfica I-1

GRAFICA I-1

DESEMPLEO: PORCENTAJE ANUAL DE LA POBLACION ACTIVA.



FUENTE: OECD Economic Surveys; varios años y países

La recuperación pequeña que apreciamos a partir de 1976 y que dura hasta 1979 se debe fundamentalmente a la caída de los márgenes de utilidad de las empresas, pues "si bien los benefi

cios capitalistas todavía aumentaron en el tercer trimestre de 1978, en un 12-13% con respecto al mismo período de 1977, ya han disminuído en comparación con el segundo trimestre de 1978, en el 60% de las sociedades anónimas. Y en 45% de estas sociedades han visto menguados sus márgenes de beneficios con los de 1977"(8)

La crisis iniciada en 1979 que dura hasta 1983, si bien es larga pero es de menor intensidad que la anterior.

La diferencia entre las dos, es que en la primera los países subdesarrollados tenían crecimientos del PIB arriba del 4%, en la de 1979, se tienen tasas menores al 2% e incluso negativas, y las economías industrializadas sólo en 1982 obtienen tasa negativas.

CUADRO I-6  
COMPORTAMIENTO DEL PIB EN LOS PAISES  
DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS: 1979-1983  
(porcentajes)

AÑOS	1979	1980	1981	1982	1983
PAISES DESARROLLADOS	3.6	1.3	1.2	-0.5	2.3
PAISES SUBDESARROLLADOS	2.3	-2.8	-4.5	1.9	1.0

FUENTE: Banco Central de Bolivia, Memoria Anual, mismos años.

Una de las razones para la caída abrupta de la economía en el Tercer Mundo, se debe principalmente a que los flujos de capitu

tal dinero provenientes del mundo industrializado disminuyen con siderablemente a diferencia de 1974-75 que estos fluyen en gran- des proporciones.

Si durante la Administración Kennedy en los Estados Unidos se consideraba normal un desempleo de 4%, en la Administración Reagan se considera según declaraciones del Secretario del Teso- ro Norteamericano Donald Reagan que el desempleo de 6.5% es el nivel de pleno empleo para la economía del mencionado país.(9)

De este modo, el desempleo en los EE.UU se incrementa, pues la tasa de paro forzoso en la industria de la construcción y las manufacturas subió de 13.7% en enero de 1981 a 27.6% en septiem- bre de 1982. Mientras que en el sector de materias primas y ace- ro el incremento de este indicador pasa de 9.3% en 1981 a 24.6% en 1982. A nivel global de la economía se llega a niveles bastan te altos respecto a los previstos, pues, del 8.8% de desempleo - en 1981 se pasa a 10.8% en el año de 1982. En general, en to- dos los países desarrollados se presenta el mismo fenómeno de cre cimiento de los niveles de desocupación.

En el período de 1974-75, se cuadruplican los precios del - petróleo, y en el año de 1978, éstos se llegan a duplicar. Estos dos hechos sin lugar a dudas son detonadores de la crisis más no

la causa, puesto que en primer lugar, los costos se incrementan más de lo que estaban y segundo, las utilidades habían bajado - considerablemente como vimos anteriormente. Por otro lado, los incrementos del precio del petróleo según declaraciones de la - Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), sólo son causantes del 1% de la inflación mundial.

El aumento de los precios del petróleo, hace que algunos - países desarrollados (básicamente Gran Bretaña y EE UU), disminuyan las presiones a la balanza comercial y de pagos, ésto por el hecho de que a medida que se incrementan los precios del hidrocarburo, los pozos con baja rentabilidad de los países mencionados comienzan a rendir utilidades y por consiguiente son explotados.

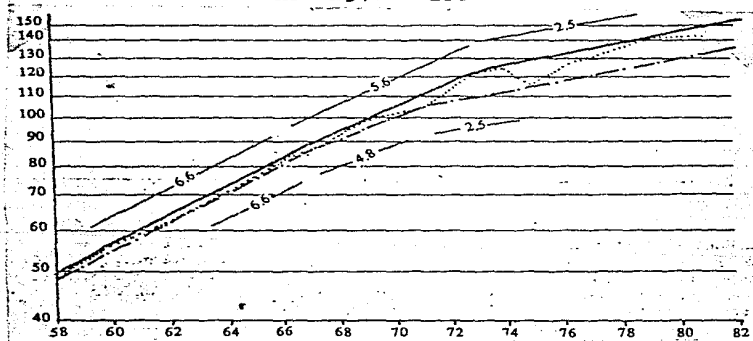
Sin embargo, los países que más resintieron la "crisis petrolera", son los subdesarrollados no exportadores de petróleo y derivados, que sufren fuertes presiones en su balanza de pagos.

Por otro lado, la producción de manufacturas sufre un fuerte contraincumbimiento del ritmo de crecimiento sostenido que había - presentado en décadas pasadas.

En la gráfica I-2, vemos que el incremento de la producción manufacturera es de 6.6% anual durante la primera mitad de la dé

cada de los setentas, para luego pasar a un crecimiento de 4.8% en los primeros años de los setentas, para que se registren posteriormente crecimientos de sólo 2.5% anual en los años de crisis.

GRAFICA I-2  
 PRODUCCION MANUFACTURERA MUNDIAL, EN VOLUMEN  
 BASE 1970 = 100



FUENTE: ONU, BOLETIN MENSUAL DE ESTADISTICAS, Y ANUARIO DE ESTADISTICAS INDUSTRIALES, VARIOS NUMEROS. TOMADO DE CEPIL, LA LETRE DU CEPIL, MARZO DE 1982.

#### I.1.4.- Ruptura del Sistema Monetario Internacional de 1944

Los Estados Unidos de Norteamérica, al finalizar la II Guerra Mundial, además de emerger como uno de los países vencedores, no sufre la guerra en territorio propio, lo cual hace que sea la na

ción con mayor capacidad industrial instalada. Por otro lado, el conflicto bélico antes aludido resultó ser un gran negocio para los EE UU, ya que gracias a él llega a concentrar un 70% del oro monetario mundial.

A raíz de la invasión alemana a Polonia en 1939, y la inmediata declaración de guerra por parte de Inglaterra y Francia el 3 de septiembre del mismo año, el capital dinero europeo en forma de oro, emigra a lugares más seguros, básicamente a Estados Unidos. También los comerciantes norteamericanos que se dedican al abastecimiento de las tropas aliadas no aceptan otra divisa que no fuese oro.

Veremos en el cuadro I-7 que en los años de conflicto armado, los Estados Unidos incrementan en forma ascendente sus reservas de oro monetario hasta 1943 donde inician un leve descenso. Pero para fines de 1949, éstas llegan a ser de 24.463 millones de dólares devaluados, y a 14.551 millones de dólares antes de la devaluación.

La acumulación de oro monetario por norteamérica en la post guerra, se debe principalmente al comercio mundial, puesto que como dijimos, este país conserva intacto su aparato productivo, lo



cual hace que sea el principal vendedor a Europa Occidental y el Japón.

CUADRO I-7

EVOLUCION DE LAS RESERVAS DE ORO MONETARIO DE LOS EE UU.  
1938 a 1945

AÑOS	En Millones de \$ US (1)	En Millones de \$ US (2)
1938	13.007	7.682
1939	16.195	9.565
1940	20.049	11.841
1941	22.713	13.414
1942	22.759	13.441
1943	22.399	13.229
1944	21.194	12.517
1945	20.294	11.986

FUENTE: A. STADNICHENKO, La crisis del Sistema Monetario del Capitalismo.

(1) Dólares devaluados: 35 dólares igual a una onza de oro.

(2) Dólares anteriores a la devaluación: 20.67 dólares una onza de oro.

Un año antes de finalizar el conflicto, los Estados Unidos patrocinan la reunión de reorganización del Sistema Monetario Internacional, conocida como la Conferencia Monetaria y Financiera de Bretton Woods de 1944.

Entre las resoluciones adoptadas por la Conferencia, están

la creación de dos instituciones financieras internacionales: El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

El BIRF en su artículo segundo dice que debía "facilitar las inversiones privadas en el extranjero, garantizándolas, y participar en préstamos y otras inversiones realizadas por particulares"(10). Como se desprende de lo anterior, el BIRF, no sólo cumple funciones de préstamo a los miembros a cuenta de capital depositado, sino que realiza funciones de intermediario entre el capital privado de los países acreedores y los países receptores de préstamo. Este hecho hace que el BIRF en un principio por lo menos, sea el garante del capital privado norteamericano.

El otro organismo creado está destinado a ser el "nucleo del sistema monetario internacional, cuyos propósitos fueron la creación y el control de la liquidez internacional y el mantenimiento de un sistema de tipos de cambio más o menos estables, para lo cual ayuda a los países con dificultades transitorias en la balanza de pagos, a mantener la estabilidad cambiaria, como factor coadyudante al desarrollo de la economía internacional"(11)

Es decir el FMI fue creado para estabilizar la circulación

comercial, evitar las depresiones competitivas en la circulación monetaria y crear un sistema multilateral de pagos en relación con las transacciones corrientes entre los países miembros del fondo y haciendo desaparecer las restricciones a la circulación exterior que dificulten el comercio mundial.

Al parecer, lo que se planteaba al crear el FMI se asemeja a una caja interestatal de ayuda mutua y su objetivo principal era el de sanear la balanza de pagos de los países miembros y en esa medida sostener las cotizaciones de las monedas nacionales en los saldos internacionales en el aspecto financiero.

En la Conferencia de Bretton Woods se llega al acuerdo de que la divisa internacional sería el dólar norteamericano, éste tendría una libre convertibilidad al oro, pues este metal estaba concentrado en los Estados Unidos como se mostró más arriba. Es así como la moneda de los EEUU se convierte en moneda internacional.

Otro de los acuerdos que se toma es el de conservar invariable el precio del oro en dólares para así conservar la paridad, al mismo tiempo se plantea y acuerda que los norteamericanos venderían oro a otros países por dólares a precio de 35 dólares una

onza troy, y este país cobraría una comisión de 25% por los gastos de venta.

Lo anterior podría provocar que los otros países compren oro norteamericano, lo cual repercutiría en la pérdida de respaldo del dólar; así que se acuerda que todas las monedas de los países signatarios del acuerdo sean también de libre convertibilidad al oro. Este hecho induce a todos los países a mantener una paridad fija de sus monedas respecto al oro.

Sin embargo, es muy difícil que un país mantenga una paridad fija de su moneda, pues, siempre ésta variará hacia arriba o hacia abajo dependiendo del comportamiento de la balanza de pagos; lo cual amenaza la paridad de las monedas con el oro. Para evitar ese fenómeno, se acuerda que las cotizaciones de los demás países no podían desviarse en más de uno por ciento respecto al oro así como la paridad respecto al dólar. Para esto, el FMI, exigiría dos cosas: "o comprar parte de la moneda propia con oro o con divisas extranjeras convertibles, y entonces la demanda de la primera hará que su cotización se eleve, o bien, por el contrario, se intensificará la puesta en circulación de la moneda propia en el mercado de divisas, cambiándola por divisa extranjera, adquiriendo tí-

tulos de valor en las bolsas, etc. y entonces la elevada oferta hará que la cotización de la moneda baje"(12)

En este sentido el sistema monetario internacional si bien toma al oro como patrón, éste pasa a estar representado por el dólar. Es decir, el dólar norteamericano sustituye al oro, dando una gran ventaja al capital financiero de los Estados Unidos.

Con el sistema monetario internacional aprobado en Bretton Woods, la Unión Norteamericana, pasa a jugar el papel de Banca Central Internacional, vale decir, la creación y control de las reservas y la liquidez internacional dependen de los Estados Unidos. Este hecho genera serias dolencias, una es que el mundo pasa a depender de los déficits norteamericanos para el crecimiento de sus reservas, puesto que si eliminamos los déficits de los EEUU los países del mundo se verían desprovistos de su principal fuente para el crecimiento de sus reservas, arrastrando a una depresión del comercio mundial y de la actividad económica en general.

Es así que "del aumento de 8,500 millones de dólares en las reservas mundiales en los años de 1949-1959, Estados Unidos proporcionó 7 mil millones a través del aumento en sus obligaciones con autoridades monetarias extranjeras"(13)

En los años de 1970, el sistema descrito anteriormente ingresa a su etapa de ruptura. Es decir, los tres principales mecanismos monetarios internacionales formados en Bretton Woods se vuelven obsoletos.

Resumiendo este sistema diríamos que los tres mecanismos de 1944 eran:

- a) La introducción del dólar como equivalente del oro, pero con la libre convertibilidad del dólar en oro.
- b) Estabilidad del dólar basada en el contenido de oro. 38 dólares equivalía a una onza troy de oro.
- c) Cotizaciones fijas de las monedas nacionales, donde sólo se admiten variaciones más o menos de 1%. Para mantener dichas cotizaciones se crea el FMI.

En 1971, los Estados Unidos anuncian la no convertibilidad del dólar en oro, ese mismo año (18 de diciembre de 1971), el dólar se devalúa frente al oro, en 1973, se realiza la nueva devaluación, en 1976 en la sesión del FMI en Jamaica, se toma la decisión de suspender la correlación fija de las monedas, pasando al curso flotante; también se deja al libre juego del mercado las cotizaciones de las monedas nacionales y del dólar.

Entre 1971 a 1976, todo el sistema de 1944 se desbarata, esto básicamente porque la correlación de fuerzas entre el mundo capitalista desarrollado había cambiado, ahora el Estado deficitario pasa a ser Estados Unidos, pues éste tiene a fines de la década de los sesentas déficits en su balanza de pagos así como en la balanza comercial. Por otro lado "el peso específico de los EE UU en la exportación capitalista mundial bajó al 15-16%(14)

I.1.5.- Cambios estructurales de los países desarrollados.

La crisis de 1974-75 ocasiona que las economías centrales evolucionen hacia otros sectores y dejen que las industrias que permitieron la expansión capitalista de postguerra, como son la industria automotriz, pasen a un plano secundario en la acumulación de capital. Los sectores que dinamicen la economía a partir de 1976 serán la de la industria espacial, química pesada, electrónica y la de armamento atómico.

Por otro lado, el uso de la ciencia y la técnica en la producción hace que estos países comiencen a producir alimentos, convirtiéndose en fuertes competidores de las economías tercermundistas. Estos cambios, no fueron producidos como una respuesta a la crisis sino que fueron madurando en la década de los sesentas y

aún antes.

La Comunidad Económica Europea (CEE) se torna cada vez más autosuficiente en los productos antes señalados. Los Estados Unidos se convierten en fuertes competidores, pues "las exportaciones agrícolas de los Estados Unidos, que eran de 5,000 millones de dólares por año en el período de 1966-69, pasaron a 9,400 millones en 1972 y a 17,500 millones en 1973" (15), es de suponer dice Manuel Castells que esa cifra se incrementa en los siguientes años.

La baja utilización de la ciencia y la técnica en los países subdesarrollados hace que los rendimientos en la producción agrícola decrezcan y, por otro lado, los países desarrollados, con una mayor utilización de la ciencia y técnicas nuevas, incrementen su producción y, por consiguiente sus exportaciones.

Como mostraremos en el cuadro I-8, las exportaciones de los países desarrollados tienen un crecimiento de 11.1% entre 1969 a 1979, mientras que el mismo indicador para las naciones subdesarrolladas decrece en 6.2% en el mismo período.

Por otro lado, la utilización de la ciencia en la producción, ocasiona que en las metrópolis capitalistas, se sustituyan una se



rie de productos mineros por los derivados del petróleo. Por ejemplo, se utiliza menos estaño que es sustituido por plásticos y fibra de vidrio, las tuberías de las casas se convierten en plástico y no plomo; así podríamos ir enunciando una serie de ejemplos.

CUADRO I-8

MERCADO MUNDIAL DE CEREALES (1): ORIGEN DE LAS EXPORTACIONES  
1955-1979 (porcentajes)

PERIODO	PAISES DESARROLLADOS	PAISES SUEDESARROLLADOS	PAISES SOCIALISTAS
1955-1959	60.4	24.0	15.6
1960-1964	69.1	19.3	11.6
1965-1969	71.4	19.2	9.4
1970-1974	80.0	13.3	6.7
1975-1979	82.5	13.0	4.5

(1) Grupos 041 a 045 de la clasificación uniforme del Comercio internacional (CUCI)

FUENTE: Preparado con cifras de la ONU, Monthly Bulletin of Statistics, varios números.

De esa manera, las economías centrales van cerrando cada vez más los mercados del tercer mundo, provocando una serie de dificultades a las economías subdesarrolladas, que no tienen a su alcance la capacidad técnico científica que se requiere para realizar transformaciones en sus estructuras.

### I.1.6.- Nueva división internacional del trabajo.

La hegemonía del dólar permitió a los capitalistas norteamericanos expandirse por todo el mundo durante casi treinta años, en consonancia a ésto, una gran parte de los ingresos de este país, se debe al regreso de utilidades de "ultra mar".

Si bien durante una gran parte de la expansión capitalista, que no es más que el crecimiento de la presencia de los norteamericanos, los capitales se dirigieron a Europa y Japón. "Así mientras que en 1920-30 la proporción de inversiones americanas (calculadas sobre el total de las inversiones americanas en el extranjero) era de 42% en América Latina, del 27% en Canadá y de 20% en Europa, en 1970 la proporción se ha invertido por completo: 50% en Europa, 30% en Canadá y sólo el 12% en América Latina(16)

La condición para la migración del capital, es por un lado, la búsqueda de costos menores que en su lugar de origen, y por otro la extensión del mercado al cual se dirigen. Así pues, si bien los costos son menores en América Latina, los mercados que ofrecen son mucho más pequeños que los de Europa.

Las pequeñas inversiones norteamericanas, ésto es, en términos relativos, más las que realizan los europeos sumado al crecimiento propio de las economías subdesarrolladas, hace que en la

década de los setentas, los países tercermundistas irrumpen con manufacturas en el mercado mundial, por este hecho algunos economistas nos dicen que se está gestando una nueva división internacional del trabajo. Sin lugar a dudas, las exportaciones manufactureras de los subdesarrollados son generados por las transnacionales asentadas en esos territorios, y muy poco por los capitales "criollos".

CUADRO I-9

PARTICIPACION DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES DE BIENES MANUFACTURADOS.  
(1960 a 1980)

Años	Porcentaje del comercio mundial.				
	1960	1965	1970	1975	1980
%	3.9	4.3	5.0	6.3	9.2

FUENTE: Naciones Unidas, Tomado de Folker Fröbel, Algunas Observaciones desde la perspectiva de los países industrializados, del libro, Transnacionalización y Periferia Semi-industrializada.

Como se aprecia en el cuadro anterior, las exportaciones de manufacturas entre 1960 a 1970 tiene un crecimiento de 1.1%, pero apartir de 1970 a 1980, este crecimiento es de 4.2%.

Pero si bien las exportaciones manufactureras del tercer mundo se incrementan, no se puede decir, que todos los países subdesarrollados registran cambios en su estructura de exportación, pues

Si analizamos con más detenimiento las ventas al mercado mundial de manufacturas hechas en el subdesarrollo encontramos que éstas se encuentran muy concentradas en pocos países. En 1980, siete países tercermundistas controlan el 79% del total de las exportaciones originadas en este tipo de naciones: Hong Kong 18%, Taiwán 17%, Corea del Sur 16%, Singapur 9%, Brasil 7%, México 6% e India también con 6%. (17)

El restante 21% de las exportaciones manufactureras realizadas por los subdesarrollados, es aportado por más de tres decenas de naciones, lo cual indica, que la nueva división del trabajo a nivel internacional está todavía por realizarse. Pues el tercer mundo sigue exportando materias primas tradicionales. Es decir, estos países no sufren grandes transformaciones en su estructura productiva, pues, el capital invertido en el extranjero por parte de los Estados Unidos y canalizado a la industria de la transformación, es dirigido a Europa, mientras, el capital que llega a América Latina se canaliza a la producción de materias primas.

Por otro lado, el total de las exportaciones de manufacturas hechas por los subdesarrollados a los desarrollados, sólo representa el 1.3% del PIB de los países centrales; ésto indica que la mayor parte de productos manufacturados importados por los indus-

trializados son provenientes de ese mismo tipo de países.

## 1.2.- AUGE DEL COMERCIO MUNDIAL Y SU RELACION CON LA DEUDA EX- TERNA DEL TERCER MUNDO.

En el período de 1974-80, presenciamos dos hechos contrapues-  
tos. Primero dos momentos de crisis sincronizadas internacional-  
mente, segundo, auge del comercio mundial.

En la<sup>a</sup> onda larga de expansión del capitalismo (1945-1970),  
se presentan crisis económicas nacionales en diferentes países,  
pero nunca simultáneamente como en el decenio de los setentas. El  
hecho de que las crisis sean nacionales y no sincronizadas abre  
la posibilidad de utilizar al comercio mundial como elemento con-  
trarrestante de la crisis. Un país en crisis recurría al mercado  
del que ya no se encontraba en ella.

Pero en las crisis de los setentas que abarcan a los princi-  
pales países centrales, ocasiona la pérdida del elemento contra-  
rrestante en que se convierte el comercio internacional entre los  
países industrializados.

Mandel ilustra muy bien el fenómeno anterior al decirnos que

"una caída de la producción y de la demanda internas de los países afectados por una recesión (por ejemplo Estados Unidos en 1960, Japón en 1965 o Alemania Occidental en 1966-67) se compensaba cada vez por una expansión de las exportaciones hacia los países que se libraban de la crisis". Continúa diciendo el autor antes señalado que "esta vez, por el contrario, la sincronización internacional de los movimientos coyunturales en los principales países imperialistas amplificó el movimiento de retroceso de la actividad económica"(18).

Todo mercado es bueno, siempre y cuando tenga capacidad de absorber los productos que no encuentran una demanda interna en su lugar de origen. Los países centrales al ver que no cuentan con las mismas condiciones anteriores, vuelcan su mirada a los mercados tercermundistas. Pero éstos, salvo los exportadores de petróleo, no cuentan con los ingresos suficientes como para demandar la sobreproducción existente en las naciones industrializadas. Por otro lado, los países centrales tienen una masa monetaria inmensa (eurodólares, petrodólares, etc.), que no encuentran oportunidad de inversión en los mercados tradicionales. Las razones anteriores son más que un pretexto para la ronda de endeudamiento de los paí-

ses subdesarrollados. Así la economía de los industrializados evitan una crisis a nivel mundial, y recuperan un factor contrarrestante a la crisis en la que se encuentran. Es así que mientras las tasas de crecimiento del PIB en las naciones industrializadas en el período de 1974-75 tienden a cero, en las economías subdesarrolladas se registran tasas al rededor de cinco por cien.

Al comenzar a reactivarse la industria de las naciones desarrolladas, se incrementa también, la demanda de materias primas, lo que favorece en gran medida a los países subdesarrollados, así por ejemplo en el caso boliviano, los precios del estaño y otros minerales tienen incrementos considerables que favorecen a la balanza comercial nacional.

Retomando el comportamiento seguido por el comercio mundial, entre los años de 1973 a 1976, diríamos que sigue una trayectoria inversa a la producción. Así pues, se incrementa la actividad comercial por un lado, y por otro disminuye la producción a nivel mundial.

#### CUADRO I-10

#### PRODUCCION Y COMERCIO MUNDIAL: 1973-1976

AÑOS	1973	1974	1975	1976
Producción Mundial (%)	8.7	2.8	-1.1	7.1

(miles de millones de \$US)

Exportación Mundial	574	836	873	991
---------------------	-----	-----	-----	-----

Fuente: Mapa Económico Internacional No.2 CIDE.

El comercio mundial crece tanto de una manera cuantitativa como en términos de valor, la última forma de incremento es producto del proceso inflacionario que caracteriza a la época actual a nivel internacional. El crecimiento de los precios es válido para los productos manufacturados como para las materias primas.

En 1973, se cuadruplican los precios del petróleo y como consecuencia inmediata para los países tercermundistas no exportadores de petróleo, es el desequilibrio en su balanza de pagos.

Por tal razón, las economías subdesarrolladas con dificultades de equilibrar su comercio exterior recurren a los créditos internacionales.

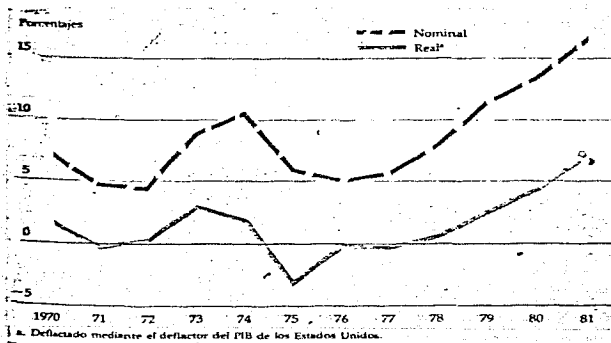
Otro de los elementos que hace que las naciones con dificultades económicas recurran al crédito es la tendencia que se observa en las tasas de interés, tanto la nominal norteamericana, como en la Libor inglesa, que es a la baja registrándose incluso en términos reales tasas de interés negativas.

El destino de los créditos al tercer mundo, es básicamente para el equilibrio de balanza de pagos, pero dichos préstamos no están condicionados, puesto que en su mayoría provienen de la banca privada internacional. El Banco Mundial dice que "estos préstamos de los bancos comerciales era en general no condicionados y



suministraron un elemento muy oportuno de flexibilidad en la gestión de la balanza de pagos"(19)

GRAFICA I-3



FUENTE: BANCO MUNDIAL, Informe sobre el desarrollo mundial 1982

Es decir, el crédito en este período sirvió en última instancia, como un incentivo al consumo de los países del tercer mundo debido a la baja en las ventas que se registran en las economías centrales.

CUADRO I-11

TASAS DE INTERES INTERNACIONALES NOMINALES Y REALES

AÑOS	Libor nominal	Preferencial nominal	IPC Países Ind.	Libor real	Preferencial real
1972	5.41	5.25	4.7	0.7	0.5
1973	9.31	8.03	7.7	1.5	0.3
1974	11.80	10.81	13.3	-1.9	-2.2
1975	7.61	7.86	11.1	-3.1	-2.9
1976	6.12	6.84	8.3	-2.0	-1.3
1977	6.42	6.83	8.4	-1.8	-1.4
1978	8.33	9.06	7.2	1.1	1.7
1979	11.99	12.67	9.2	2.6	3.8
1980	14.15	15.27	11.9	2.0	3.0
1981	16.52	18.85	9.9	6.0	8.1
1982	13.25	14.77	7.5	5.3	6.0
1983	9.79	10.81	5.0	4.6	5.5

FUENTE: CEPAL, Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1983

Para el caso específico de América Latina, vemos que se aprovecha las bajas tasas de interés (ver gráfica I-3, y cuadro I-11), e ingresan cuantiosos recursos financieros. Según la CEPAL, a mediados de la década de los setentas el monto de transferencias de recursos financieros equivalió a más del 20% del valor de las exportaciones de bienes y servicios, y el cual a su vez creció a un ritmo medio muy alto. Por esta misma razón dice el documento de la CEPAL, que la capacidad de importar de esta región se incrementa a gran velocidad.(20)

En el caso de América Latina notamos con mucha claridad los efectos de la nueva política comercial de los países desarrollados con la cual estos últimos pretenden restablecerse de su crisis.

Como se aprecia en la gráfica I-4, la capacidad de importar de los países latinoamericanos se incrementa sustancialmente apartir de 1974 hasta 1981 cuando ello tiene un viraje brusco que inicia la disminución en la demanda externa.

En 1979, la economía mundial ingresa nuevamente a una crisis. A diferencia de la anterior (1974-1975), los países subdesarrollados siguen las mismas tendencias que los desarrollados. Pero, una vez iniciada la recuperación de las naciones industrializadas, las

economías tercermundistas se mantienen en la fase crítica del ciclo económico. La situación de las naciones subdesarrolladas se agrava en este período a consecuencia de la carga que representa el pago de los créditos recibidos.

El monto de créditos realizados al tercer mundo se estancan en 1979-80 en 56,000 millones de dólares. Los pagos de intereses a efectuarse en 1981 llega a sumar la cantidad de 51,000 millones de dólares y en 1982 ésta llega a 56,000 millones de la moneda norteamericana. (21)

Por concepto de intereses los países subdesarrollados tienen que desembolsar la misma cantidad de lo recibido como capital, este fenómeno se debe a:

- a.- El incremento de las tasas de interés tanto nominal como real.
- b.- A una posición más dura de los países desarrollados que al ver recuperada su economía requieren, por un lado, de recursos financieros para realizar nuevas inversiones y, por otro, que estos países se encuentran con fortaleza para imponer sus condiciones.

Estos hechos lo explica muy bien para el caso Brasileño Theotônio Dos Santos de la siguiente manera: " se puede decir que el efecto de la recuperación económica es exactamente lo opuesto a la

crisis y la depresión. Los capitales norteamericanos tienden a volver hacia Estados Unidos, se retira por consiguiente el poco capital que acaso haya venido hacia América Latina en este período, particularmente hacia Brasil. Es decir, el movimiento de capitales se hace más favorable, las presiones económicas aumentan mucho más, Estados Unidos se ve económicamente con más fuerza para hacer imposiciones"(22)

En esta época también las presiones al tercer mundo vendrá de parte de los organismos multilaterales como ser el FMI y el Banco Mundial, organismos que están controlados por los países industrializados especialmente los Estados Unidos de Norteamérica.

CAPITULO II

DINAMICA DE LA ECONOMIA BOLIVIANA EN EL PERIODO

1974-1983.

## II.1.- ROL DEL SECTOR PRIMARIO EN LA ECONOMIA BOLIVIANA.

Los países subdesarrollados, como es el caso de Bolivia, - son en general primario exportadores. A pesar que, algunos países ingresan a la nueva división internacional del trabajo, logrando incrementos sustanciales en las exportaciones de manufacturas, pero, en muchos casos como son los de Brasil y México conservan todavía fuertes exportaciones de productos primarios.

Para Bolivia, que no participa de esta nueva división internacional del trabajo, como mostraremos posteriormente, hace que siga postrada como país primario exportador. A pesar que en la década que estudiamos, las exportaciones de estaño principal producto minero boliviano, sufre una transformación cualitativa, - puesto que se incrementan paulatinamente la venta al exterior de estaño metálico y se constriñen las de concentrado.

El ser país primario exportador, se traduce en el caso de - Bolivia, en que 98% de sus exportaciones -aproximadamente- emergen de tres sectores: la minería, gas, y productos agrícolas. Por ejemplo, el año de 1981, de los 995.3 millones de dólares vendidos en mercados extranjeros, 556.0 millones corresponden a la mi-

nería, representando el 55.8%; las ventas de gas que constituyen el segundo rubro de importancia en la estructura de las exportaciones representa el 33.8%, por ventas cuyo valor asciende a la suma de 336.7 millones de dólares; y los productos agrícolas en términos de valor representa 92.6 millones de dólares, teniendo un peso de 9.3% del total de las exportaciones. Es decir, estos tres sectores concentran en 1981 el 98.92%. En resumen diríamos que las ventas de productos manufacturados sólo alcanza la suma de 10 millones de dólares o menos, y su peso en la estructura de las exportaciones sería aproximadamente el 1.08%.

Se desprende de lo anterior que la principal fuente de divisas de la economía boliviana la constituye por orden de importancia, la minería, el gas y por último la producción agrícola.

#### II.1.1.- La minería.

Mostraremos que esta rama es el componente más importante de la estructura de las ventas bolivianas en el mercado internacional, con un peso específico aproximado de 55%.

Del total de ventas mineras, el 63% corresponden a la exportación de estaño, tanto metálico como concentrado; los otros mine



rales de importancia lo constituyen el zinc con el 9.5% y el wolfram con el 7.5%, entre estos tres productos representan el 80% de las exportaciones de esta rama, el restante 20% lo componen una docena de minerales cuyo peso individual es escaso.

Esta actividad durante el período de análisis disminuye su nivel de producción, que en el caso del estaño había sido explotada por un lapso aproximado de 60 años, esta baja se debe principalmente a: agotamiento de los yacimientos que ocasiona altos costos de producción, escasa inversión en cateo y prospección de nuevas vetas y la poca renovación de capital fijo de las empresas. Estos hechos llevaron a la Corporación Minera Boliviana (COMIBOL), empresa estatal, a explotar los yacimientos considerados como reservas para mantener niveles aceptables de ventas. En 1978 el entonces Gerente de la COMIBOL, Ingeniero Humberto Zannier, declara públicamente que " las reservas mineras de los centros productores de esa empresa han bajado a índices peligrosos"(1).

Como se aprecia en el cuadro II-1, la producción de estaño en 1983 es menor en un 21% respecto a la producción de 1975, pero si tomamos en cuenta el año de 1977, que es el punto máximo alcanzado, la disminución será de 25%. Pero más importante que la

comparación entre años es la tendencia que sigue la producción de estaño que es a la baja.

En lo tocante a la producción de zinc, se presenta en los primeros años con algunos incrementos, pero la tendencia que sigue es a la baja al igual que el anterior producto analizado; si comparamos el año de 1977 con 1983, encontramos que también hay una disminución del 25%.

Respecto a la producción de wolfram diremos que ella muestra una cierta estabilidad hasta 1981, puesto que el siguiente año - tiende a disminuir.

CUADRO II-1  
 PRODUCCION MINERA BOLIVIANA  
 1975 a 1983  
 (en toneladas métricas finas)

AÑOS	ESTAÑO	ZINC	WOLFRAM.
1975	31.952	48.744	2.311
1976	30.315	53.014	3.132
1977	33.740	63.508	3.063
1978	30.881	59.619	3.073
1979	27.759	46.804	3.130
1980	27.270	46.701	3.359
1981	29.801	47.029	3.450
1982	26.773	45.667	3.195
1983	25.278	47.132	3.088

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, BOLIVIA EN CIFRAS 1980  
 Y DE LA MISMA INSTITUCION BOLETIN ESTADISTICO 1984

Siendo la minería una rama estratégica en lo referente a la acumulación de capital, ésta, en los últimos años, no sufre serias transformaciones en la parte material del proceso productivo, si no por el contrario la explotación se realizó con base a la utilización extensiva de fuerza de trabajo, situación que llevó a Carlos Toranzo a decir lo siguiente: "Importa destacar que la baja de la producción material de valores de uso fue acompañada por el aumento del volumen de ocupación en la actividad minera.(...) y no únicamente en el empleo total, sino básicamente en la ocupación de obreros, que son lo que cuenta como trabajadores productivos. La conjunción de estos dos factores confirma la ausencia de aumentos de productividad en esta rama estratégica de la economía boliviana, lo cual es reflejo de la constancia o empeoramiento de las condiciones en que opera el andamiaje técnico material definidor del proceso laboral"(2)

La explotación minera se realiza por cuatro sectores bien definidos. En primer término encontramos a la gran empresa estatal la COMIBOL; al capital privado en segundo término, éste dividido en minería mediana, que es la gran minería privada por las grandes dimensiones de capital que tienen y la minería chica, y por últi-

mo encontramos a las cooperativas mineras.

Tanto en la minería estatal, como la privada, se aprecia un crecimiento de la masa de obreros empleados en la extracción, y escasos cambios de las condiciones materiales donde se asienta la acción de la fuerza de trabajo. A decir verdad, la burguesía minera no tuvo la visión de convertir las ganancias en nuevo capital, y ésto se refleja en los crecimientos de la formación bruta de capital fijo, pues "sucede así en 1976, en que tiene un aumento sólo de 1.12% y en 1977 cuando llega apenas a 1.47%. Estos datos muestran claramente que el esfuerzo de acumulación fue bien modesto....."(3)

Ahora bien, estos datos son para el conjunto de la economía, lo cual confirma que, por lo menos en una gran parte del período, el comportamiento de la burguesía minera no fue lo suficientemente activa en lo referente al cambio de las condiciones materiales de la producción, siendo que las ganancias del capital privado dedicado a la actividad minera fueron elevadas, "pues en 1976 las utilidades significaron un 25% de las de 1973"(4).

Por otro lado, la empresa estatal tampoco realiza cambios en los medios de producción, ya que ésta transfiere grandes recursos al sector privado; en este caso no sólo a la minería privada, sino

al conjunto de las actividades capitalistas, pues en 1973, de una cifra positiva en el resultado de sus estados financieros de 186.1 millones de pesos bolivianos, pasa en 1976 a una cifra negativa de 12.4 millones.(5)

Por otro lado, tampoco la minería privada o la estatal realizan nuevas prospecciones para incrementar las reservas de minerales. De esta manera, la producción minera, lejos de incrementarse, tiende a decrecer en los siguientes años.

Valga hacer una aclaración; durante 1971 a 1978, Bolivia - fue gobernada por la dictadura militar encabezada por el General Hugo Banzer Suarez, que dió todo el apoyo posible al "despegue" - de la burguesía nativa, y de ahí la transferencia de recursos -- del sector público al privado. Pero el comportamiento de la burguesía, no sólo la minera, sino, el conjunto de esta clase social, no responde a los guiños amorosos que desde la cúpula del poder son lanzados.

#### II.1.2.- Petróleo y gas.

Algo similar ocurre con el petróleo, pero no así con el gas, puesto que la producción de éste tiende a incrementarse durante - todo este período, pero la de petróleo decrece bruscamente, tanto

que de ser un país observador en la OPEP se pasa a producir sólo para el consumo interno.

CUADRO II-2

PRODUCCION DE PETROLEO CRUDO: 1974-81  
(en miles de metros cúbicos)

AÑOS	PRODUCCION
1974	2.639.6
1975	2.342.2
1976	2.361.9
1977	2.051.3
1978	1.883.1
1979	1.619.2
1980	1.383.9
1981	1.286.3

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, BOLIVIA EN CIFRAS 1980 Y BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL 1981

Si bien no se poseen los datos de la producción de 1982 y 1983 es de suponer, que la tendencia observada desde 1978 no tenga por qué cambiar, puesto que no se realizan nuevas prospecciones de pozos petroleros, y el país lejos de exportar está más cerca a importar.

Por otro lado, hay que destacar que la producción de gas va tomando importancia a medida que avanza el período, puesto que de cifras insignificantes en cuanto a la estructura de las exportacio

nes bolivianas, se convierte en el segundo producto que resalta, con un 33.8% de peso en la generación de divisas en el año de -- 1981.

CUADRO II-3  
PRODUCCION DE GAS: 1974 a 1981  
(en millones de metros cúbicos)

AÑOS	PRODUCCION
1974	4.082.4
1975	3.887.8
1976	4.359.9
1977	4.221.3
1978	4.382.5
1979	4.529.5
1980	4.780.7
1981	4.968.9

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, BOLIVIA EN CIFRAS 1980 Y BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL 1981.

Como se aprecia en el cuadro anterior, la producción tiende a incrementarse salvo en 1975 que se presenta una baja al igual que en 1977 que ocurre algo similar, pero de ahí en adelante, la producción mantiene un crecimiento.

Para los observadores de la CEPAL, este fenómeno significa un cambio cualitativo en la estructura productiva del país, puesto que en 1971 la cantidad producida fue de 865.5 millones de me-

tros cúbicos. Pero dicho aumento en la producción gasífera no significa un cambio estructural puesto que el país sigue manteniendo el carácter de primario exportador, y como eje de la acumulación a la minería. Lo que significa es que la composición de las exportaciones tienen un cambio de calidad.

La producción y comercialización de los productos que mencionamos son realizados por la paraestatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Esta empresa al igual que la COMIBOL fueron los ejes de transferencia de recursos al sector privado.

### II.1.3.- La agricultura.

Se puede decir que en Bolivia subsisten diversas formas de organizar la producción de manera precapitalista, aunque las relaciones de producción dominantes son capitalistas, dicho de otra forma: "la constitución de una sociedad cualitativamente homogénea en su base económica es una tarea que las clases dominantes no han logrado llevar a cabo"(6)

La situación de la agricultura está marcada por formas precapitalistas de producción en algunas regiones del país, mas las estructuras de producción agrícolas destinadas a la exportación



podríamos decir que se encuentran dominadas por la extracción - de trabajo no pagado, en otras palabras, las relaciones que se dan son de corte capitalista, a diferencia de la producción agraria destinada al mercado interno (no queremos decir que toda esta producción se realiza en forma precapitalista), o en muchos casos al mercado regional o local. Pues "uno de los aspectos relevantes en este orden de cosas es el que se refiere a la formación de un único mercado nacional capitalista. En efecto, incluso si se deja de lado aquella producción que no se destina propiamente al intercambio mercantil (en lo fundamental, la producción de autoconsumo campesina), el producto mercantil no circula en el contexto de un solo mercado de cobertura geográfica nacional. Lo que existe, por el contrario son mercados locales o regionales desvinculados entre sí"(7)

En este período y básicamente durante la dictadura de Bánzer, se procuró fortalecer a la burguesía del oriente boliviano vinculada a la agricultura de exportación.

Los incrementos de la producción agrícola se dan en base a la ampliación de la frontera agrícola, y a la utilización de mano de obra en forma extensiva, sobre todo en época de cosecha o zafra, pues es notoria la migración durante dichas temporadas de

campesinos de los valles a las regiones productora de caña de azúcar, algodón etc.

Por otro lado, la transformación de las condiciones materiales de producción no se manifiestan en la agricultura al igual que en la primera rama que analizamos (minería). Asistimos pues, a una baja de los rendimientos de los cultivos, e incrementos de la extensión de tierra cultivada, a excepción de la producción de café.

La burguesía agroindustrial tampoco responde al impulso capitalista que se pretende desde la cúpula estatal, pues no se mecaniza la producción agraria, y la utilización de fertilizantes y pesticidas se realiza a muy bajo nivel, siendo que una gran parte de las transferencias de recursos financieros realizados por el Estado fueron a parar a esta rama.

Los años que se incrementa la producción con base a la superficie cultivada, se deben aparentemente a los mayores precios de los productos en el mercado internacional. El crecimiento de la superficie cultivada del café, al parecer, se presentan coyunturalmente, pues este cultivo se incrementa paralelamente a las heladas del Brasil, o en un caso muy particular durante la guerra re-

volucionaria de Angola. Otro tanto acontece con los cultivos de caña de azúcar, y en este producto son más palpable los rendimientos decrecientes hasta 1977 año que se pierden 5.500 toneladas métricas por hectárea si comparamos con 1975. A partir de 1978, éstos comienzan a incrementarse al igual que la superficie, pero en ningún momento se aproximan a los niveles de 1975.

## CUADRO II-4

## PRINCIPALES PRODUCTOS DEL SECTOR AGRICOLA

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981(p)
<b>Papa</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	127.680	129.765	125.255	156.820	160.000	168.530	177.165
Volumen de Produc. (TM)	834.050	832.800	659.155	716.110	720.000	786.620	866.780
Rendimiento (T.M./Ha.)	6.532	6.418	5.263	4.566	4.500	4.668	4.893
<b>Maíz</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	230.250	221.480	241.540	256.370	244.050	293.480	313.110
Volumen de Produc. (TM)	305.000	339.170	304.715	331.135	334.735	383.365	503.010
Rendimiento T.M./Ha.)	1.325	1.527	1.262	1.292	1.372	1.306	1.606
<b>Algodón de Fibra</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	53.540	29.665	39.800	33.000	34.034	24.035	14.350
Volumen de Produc. (TM)	22.020	12.616	15.250	17.885	14.000	6.800	6.515
Rendimiento (T.M./Ha.)	0.411	0.425	0.383	0.542	0.411	0.283	0.454
<b>Caña de Azúcar</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	52.010	72.150	73.415	69.925	68.540	67.565	69.670
Volumen de Produc. (TM)	2.366.500	2.980.045	3.167.495	2.946.360	2.969.700	3.080.135	3.103.070
Rendimiento (T.M./Ha.)	45.501	41.303	42.001	42.136	43.313	45.988	44.540
<b>Trigo</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	76.860	80.815	85.165	86.725	80.000	100.370	95.955
Volumen de Produc. (TM)	61.750	69.815	55.610	55.990	52.940	60.140	66.620
Rendimiento (T.M./ha.)	0.803	0.864	0.653	0.646	0.674	0.599	0.694
<b>Arróz en Chala</b>							
Superficie Sembrada (Has.)	74.450	71.790	69.315	65.805	55.695	66.140	63.360
Volumen de Produc. (TM)	126.560	113.045	121.335	93.425	82.020	95.225	101.225
Rendimiento (T.M./Ha.)	1.700	1.575	1.750	1.420	1.473	1.440	1.598

FUENTE: Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios - División de Estadística  
(p) Preliminar.

En los cultivos de papa y maíz, subsisten diversas formas de producción precapitalista, los rendimientos decrecientes observados durante el período en estos dos productos se deben principalmente a fenómenos climatológicos.

Según el Ministerio de Asuntos Campesinos y Agropecuarios, la producción de arroz en chala (cáscara) en 1982 fue de 86,660 toneladas métricas, y en 1983 ésta fue de 51.725; la producción de algodón en fibra en 1982 es de 3.900 toneladas métricas y de 3.221 en 1983++. La tendencia en ambos productos es a decrecer constantemente, a pesar que en la producción de algodón en fibra más parecen encaminarse al cierre del mercado internacional para dicho producto boliviano, situación que hasta la fecha no tiene explicación.

## II.2.- LA INDUSTRIA DE LA TRANSFORMACION.

Históricamente este sector de la economía crece bajo la protección o gracias a la inversión directa del Estado. La Corporación Boliviana de Fomento (CBF), registra inversiones en distintos campos: producción agrícola, pasteurización de leche, fundición de metales, producción de cemento, etc., con ésto no quiere ++ no existen datos sobre superficie y/o rendimientos.

mos decir que la inversión privada en la agroindustria es pequeña, sino todo lo contrario dadas las dimensiones de la economía boliviana, pero éstas en su mayoría fueron realizadas mucho antes que el período que analizamos.

La industria de la transformación se halla integrada al exterior en tanto y en cuanto éstas tienen que importar una gran cantidad de materias primas para su funcionamiento. Por otro lado, la inversión extranjera en esta rama de la producción no reviste grandes montos, se podría decir que es casi imperceptible. Como ya dije anteriormente, las transnacionales buscan rebajar los costos de producción, sobre todo de mano de obra, condición que cumple Bolivia muy por encima de los países vecinos. La otra condición que buscan los inversionistas extranjeros es la amplitud del mercado, y por otro la estabilidad política. Respecto a los dos últimos puntos la economía boliviana está lejos de cumplir, pues, el mercado interno es de dimensiones pequeñas, y en el aspecto político, la clase trabajadora tiende a rebasar constantemente al Estado.

Como mostramos anteriormente, sólo el 1% aproximadamente de las exportaciones corresponden a bienes manufacturados. En consecuencia este sector tiene importancia hacia dentro de la economía,

factores internos por los que la economía boliviana ingresa a fines de 1978, a una de las crisis más profundas de su historia, que lleva al Estado, en 1984, a declarar la moratoria del pago de la deuda a la banca privada internacional con el apoyo y la presión de sectores populares: "El Señor Ministro de Relaciones Exteriores y Culto, Dr. Gustavo Fernández Saavedra, hizo una declaración oficial en La Paz el 31 de mayo próximo pasado (1984), señalando que el punto 3 de la ayuda memoria que contiene las bases de un entendimiento entre el Gobierno de la República y la Central Obrera Boliviana (COB), dice lo siguiente: 'Renegociación de la deuda externa pública con la banca privada internacional, bajo el siguiente principio: postergación temporal de todos los servicios (amortizaciones e intereses)'" (18)

Por otro lado, señalamos que la economía Boliviana adolecía casi por completo de eslabonamiento entre las ramas de las empresas. Así pues "en una economía y una sociedad tan poco articuladas como las de Bolivia, se supone que los créditos bancarios no pueden tener un empleo generalizado en la economía" (19).

Los flujos dinerarios provenientes del exterior bajo las características de crédito, ya sean éstos de la banca privada internacional, o de organismos multilaterales tienen una escasa influ-

mundo con un costo aproximado de 1 millón de dólares - según denuncias en la prensa local- por kilómetro de construcción.

Durante la década de los setentas, se llevan a cabo una gran cantidad de proyectos pequeños con financiamiento total o parcial externo, dispersando una gran parte de los recursos provenientes del exterior. Por ser un total aproximado de 250 programas, ese elevado número, la diversidad de programas y proyectos no permite realizar un análisis detallado.

Habíamos dicho en la primera parte de este capítulo que el gobierno central transfirió recursos al sector privado como una parte importante de su que hacer político sobre todo durante el período del General Banzer; una de las formas que reviste la transferencia fue la de implementar líneas de crédito al sector privado, por ejemplo: "en la esfera de la minería mediana y pequeña se está dando énfasis, a través de líneas de crédito, a actividades que tienden a incrementar las reservas y mejorar la capacidad productiva de estos sectores de la minería,..."(17). También hicimos notar en este capítulo, que la burguesía boliviana no realiza o canaliza recursos hacia la producción, y que el Estado por su "afán" de transferir recursos deja a un lado su papel como eje de la inversión; este elemento, puede en gran medida explicar los

ción de ingresos altos.

CUADRO II-19

UTILIZACION DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO CONTRATADO SEGUN SECTORES  
EN EL PERIODO DE 1972-77  
(en miles de \$ US)

SECTOR	FINANCIAMIENTO EXTERNO.	APORTE LOCAL.
Agricultura y Ganadería	149.399	73.005
Minería	213.766	40.329
Metalurgia	74.120	s/d
Hidrocarburos	271.591	55.711
Industria	214.727	56.171
Transporte	343.682	100.217
Energía	81.373	25.455
Comunicaciones	58.688	5.313
Urbanismo y Vivienda	92.972	21.280
Educación	49.098	22.447
Salud	7.083	s/d
Varios	172.114	21.484
T O T A L	1.728.613	421.412

FUENTE: Ministerio de Finanzas, Ministerio de Planeamiento, y Coordinación, Instituto Nacional de Financiamiento. Memorandum sobre el Financiamiento externo.

Una parte del 19.8% del rubro de transportes fue destinada a la construcción de la autopista que se encuentra dentro de la ciudad de La Paz, que según cálculos, es la autopista más cara del



utilizados bajo la estricta vigilancia del organismo multilateral que otorga los fondos.

Así pues, encontramos en el cuadro II-18, que la estructura del crédito boliviana está más concentrada en los créditos con - organismos multilaterales y los créditos bilaterales, abarcando un total de 54.2% mientras que la deuda contratada con la banca privada llega a un 32.14% en el año de 1978. Otro de los rubros fuertes es el que está constituido por el crédito de proveedores con un total de 10.98% en 1978.

Si bien la tendencia del endeudamiento con la banca privada internacional es a crecer, ésta se detiene casi por completo en los años posteriores a 1978 debido a los indicadores que señalamos con anterioridad, éstos es, indicadores políticos y económicos.

Por otro lado, los créditos son dirigidos a sectores productivos en un 53.2% hasta el año de 1977, y los sectores de servicios reciben aproximadamente el 32.2% de financiamiento externo hasta el año de 1978, como apreciaremos en el cuadro II-19.

Por otro lado, un 5.3% del financiamiento externo es destinado a la rama de la construcción y vivienda, pero lejos de ser ésta una construcción que favorezca a los sectores populares, fueron destinadas a la construcción de lujosos edificios para la pobla-

Es decir, un total de 13.4 millones de dólares fueron destinados a cubrir las demandas que presentaron las dos transnacionales antes mencionadas. Estos créditos para la nacionalización - sirvieron al régimen de Bánzer para desvincularse de las acciones nacionalistas emprendidas por los regímenes anteriores, y así - cambiar la imagen de mal deudor que tenía Bolivia en los mercados financieros internacionales.

## CUADRO II-18

DEUDA EXTERNA CONTRATADA POR FUENTE DE CREDITO  
( en millones de dólares a precios corrientes)

FUENTE DE CREDITO	MONTOS A FINES DE AÑO					
	1976	%	1977	%	1978	%
Organismos Multilaterales	786.6	39.7	896.3	36.7	1.128.9	36.3
Créditos bilaterales	389.3	19.6	503.8	20.6	552.6	17.8
Bancos Privados Exterior	441.0	22.2	672.4	27.5	997.1	32.1
Proveedores	294.4	14.8	286.7	11.7	340.8	10.9
Otros	67.4	3.4	82.4	3.3	82.4	2.6

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL 1978.

Pero la deuda externa no sólo se realiza con instituciones privadas sino también por intermedio de organismos multilaterales, cuyos créditos tiene mayores condiciones favorables para el país receptor del empréstito, pero con la diferencia de que estos créditos son "atados" y para proyectos específicos y los fondos son

lares, otorgados por el Citicorp con la participación de otras instituciones. "El préstamo de refinanciamiento tuvo un margen promedio sobre la LIBOR de 1.57, un plazo de 7 años y comisiones equivalentes al 0.7% del valor del préstamo; el convenio no implicaba condicionamiento comercial, y el condicionamiento político económico se limitaba a cláusulas muy comunes en ese momento"(14)

Habíamos dicho que los dos gobiernos anteriores al del General Banzer realizaron dos nacionalizaciones: una, a la filiar de la Gulf Oil Company, y otra, a la United States Steel Corporation y la Engelhardt Minerals and Chemical Corporation, concesionarias de la Mina Matilde, productora de zinc. Estas dos empresas, fueron "indemnizadas" por intermedio de créditos bancarios, pues "el arreglo de compensación se hizo sobre la base de tres créditos bancarios otorgados en 1972: un crédito de tres millones de dólares otorgado por el Citibank, a cinco años de plazo, con un margen de 2.2% sobre la LIBOR; un crédito de 2.4 millones de dólares otorgados por Swiss Bank Corporation, a tres años plazo, con un margen de 2% sobre la tasa preferencial de Nueva York; y un crédito de 8 millones de dólares otorgado por Bank of América a 10 años de plazo y con un margen de 0.75% sobre la LIBOR"(16)

setentas.

CUADRO II-17

BOLIVIA: CLASIFICACION DE LOS CREDITOS OTORGADOS POR  
BANCOS COMERCIALES, 1970-1979 (a)

TIPOS DE PRESTAMOS	PORCENTAJES.
Importación de bienes de capital.....	3.8
Importación de otros bienes.....	---
Refinanciamiento.....	18.2
Libre disposición.....	43.2
Proyectos.....	32.7
Nacionalizaciones.....	0.6
Otros.....	1.3
Total.....	100.0

FUENTE: CEPAL.

(a) sólo abarca los créditos sin garantía de los organismos de crédito para la exportación

Se entiende por crédito de refinanciamiento a los que están destinados al pago de obligaciones previas, sea con el banco prestador o con otra institución crediticia, los de libre disposición son aquellos créditos que no tienen restricciones especiales para el uso de los fondos obtenidos.

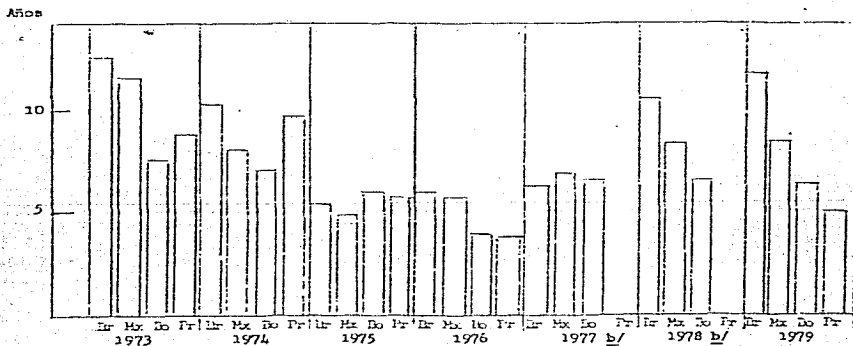
En 1978, Bolivia realiza un refinanciamiento de la deuda, que se vencía ese mismo año, por un total de 155 millones de dó-

En la gráfica II-2, encontramos que de los plazos promedio, Bolivia es el que tiene los más cortos; sólo en 1975, éstos parecen alargarse más que en los otros países en cuestión. Pero - sin lugar a dudas, comparando a estos países, el tiempo de reembolso del crédito es menos para la nación objeto de nuestro análisis.

#### II.4.3.- Canalización de la deuda.

Sin lugar a dudas, la política de endeudamiento boliviana fue desastrosa, sobre todo durante el régimen dictatorial del - General Bázner, puesto que el rubro que menos atención tuvo fue el de la importación de bienes de capital, obteniendo la mayor cantidad de crédito de las denominadas de libre disposición. Este hecho se refleja en la baja producción y la baja en la formación bruta de capital, pues en el cuadro II-17 encontramos, que tanto el financiamiento para la importación de bienes de capital, así como el de proyectos específicos obtenidos de la banca privada internacional, sólo alcanza a 4.4% del total del crédito otorgado por el tipo de instituciones antes mencionadas. Pero sin em bargo, el crédito de libre disposición y el de refinanciamiento de la deuda suma el 61.4% del crédito captado en la década de los

GRAFICA II-2  
 PLAZO DE LOS CREDITOS BANCARIOS A:  
 BOLIVIA, MEXICO, BRASIL, PERU.  
 1973 a 1979(a)



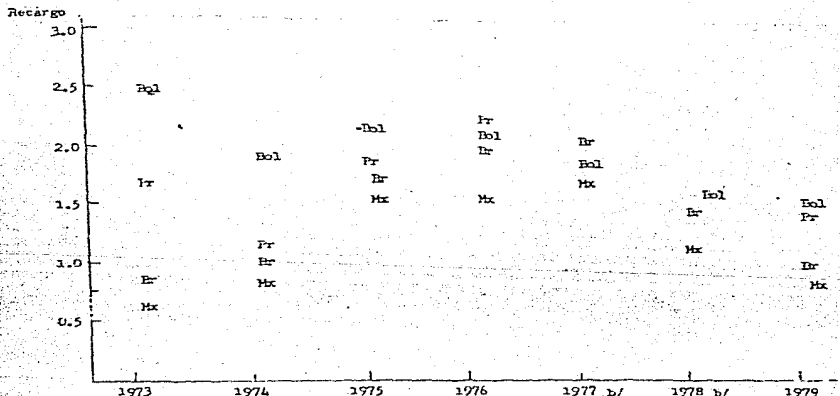
Fuente: Para Brasil y México, Banco Mundial, *Borrowing in International Capital Markets*; para Perú y Bolivia, CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

a/ Solo préstamos al sector público y sin garantía de organismos oficiales de fomento de exportaciones

b/ Perú no obtuvo créditos en estos años.

GRAFICA II-1

MARGEN SOBRE LA LIBOR DE CREDITOS BANCARIOS  
BOLIVIA, BRASIL, MEXICO, PERU.  
1973 a 1979 (a)



Fuente: Para Brasil y México, Banco Mundial, *Borrowing in International Capital Markets*; para Perú y Bolivia, CEBAL, sobre la base de cifras oficiales.

Nota: a/ S/10 préstamos al sector público y sin garantía de organismos oficiales de fomento de exportaciones.

b/ Perú no obtuvo créditos en estos años.

Como se aprecia en los cuadros anteriores (II-15,II-16), encontramos que los márgenes sobre una tasa de interés flotante son bastante altos, como se verá en las gráficas comparativas, y los plazos que se cuentan para el pago muy cortos, con un promedio de 6.11 entre los años de 1975 a 1976.

El problema de una tasa de interés flotante consiste en que si un proyecto, al momento de contratar el financiamiento externo, es rentable en el transcurso de su ejecución, ante una variación arriba de la tasa de interés puede convertirse en muy costoso y no adecuado a la realidad de un país.

Por otro lado, los créditos a corto plazo tienen que tener una capacidad muy rápida de recuperación de la inversión y, en general, los proyectos de inversión para un crecimiento de la economía se realizan en sectores cuya rotación del capital son lentos.

Como apreciaremos en la gráfica II-1, los márgenes de crédito a Bolivia son los más altos, sólo en 1976 el Perú es el que pacta un margen superior a Bolivia, y en 1977 le corresponde a Brasil el más alto, pero se puede decir, que de los cuatro países Bolivia es el que tiene costos más altos.



## CUADRO II-15

BOLIVIA: TASAS DE INTERES DE LOS PRESTAMOS DE BANCOS COMERCIALES  
1970 a 1979 (a)

	1970	1971	1972	1973	1974	1970- 1974	1975	1976	1977	1978	1979	1970- 1979
1. Porcentaje del crédito con garantía sobre una tasa preferencial b/ según promedio	-	-	71.1	-	23.3	17.1	-	-	0.4	0.4	0.3	0.3
2. Porcentaje del crédito con garantía sobre la LIBOR según promedio	100.0	-	78.9	100.0	84.3	87.8	100.0	99.1	98.4	88.7	80.9	97.1
3. Porcentaje del crédito con tasa fija de interés según promedio	1.0	-	2.07	3.90	4.90	3.44	2.11	3.29	3.83	3.34	3.83	3.78
4. Porcentaje del crédito con tasa fija de tasa de interés	-	-	-	-	-	-	-	0.3	-	0.8	14.4	2.9
-	-	-	-	-	-	-	-	19.3	-	10.9	13.0	14.4
Tasa por el préstamo preferencial	100.0	-	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Tasa preferencial de Nueva York (promedio) a/	7.81	3.45	3.22	4.33	10.72	7.91	7.73	6.73	6.83	9.23	11.0	6.7
LIBOR (promedio) b/	8.07	8.77	9.41	9.38	10.00	9.28	7.82	6.13	6.42	9.38	11.99	8.2

NOTAS: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia; fuentes: Informaciones, Western Country Trust Company of New York, World Financial Review (series C6000).

a/ Para préstamos sin garantía de organismos de crédito para la exportación.

b/ En el cálculo del promedio se un distinguieron entre los tipos de tasas preferenciales; así mismo, la tasa generalizada fue la tasa preferencial de Nueva York.

c/ Tasa de cada mes.

## CUADRO II-16

BOLIVIA: PLAZO PROMEDIO DE LOS PRESTAMOS DE BANCOS COMERCIALES(a)  
(en años)

	1970	1971	1972	1973	1974	1970- 1974	1975	1976	1977	1978	1979	1970- 1979
1. Período de gracia	3.5	-	-	2.5	1.79	1.63	1.77	1.93	2.59	2.87	2.70	2.44
2. Período de amortización	2.5	-	1.85	3.0	4.99	4.56	4.18	3.03	3.96	3.81	3.44	3.65
3. Plazo total b/	6.0	-	3.26	7.5	6.90	6.45	5.95	4.96	6.56	6.68	6.28	6.11

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

a/ Para préstamos sin garantía de organismos de crédito para la exportación.

b/ El plazo total puede exceder la suma de los períodos de gracia y amortización debido a la existencia de créditos que se pagan de una sola vez (bullet loans).

CUADRO II-14

INDICE DEL COSTO NEGOCIADO DEL CREDITO BANCARIO POR POLIVIA  
 1972 - 1979 (a)  
 1975 = 100

AÑOS	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Indice del costo de préstamo	159	108	70	100	121	78	64	55
Indice de la tasa de interés (LIBOR)	71	122	147	100	81	84	123	157

FUENTE: CEPAL

(a) El índice toma en cuenta el costo de márgenes, plazos y comisiones fijas para préstamos con tasa de interés basada en la LIBOR y sin garantías de organismos de fomento de las exportaciones tales como el Eximbank.

década de los setentas por el auge de los precios en los productos de exportación bolivianos, y por una necesidad de otorgar créditos por la banca privada internacional. Lo que llama la atención es que el costo más bajo se presente en 1979, año de crisis boliviana tanto política como económica.

Para un análisis más detallado y profundo sobre el costo negociado por Bolivia, sería muy útil obtener los costos negociados de otros países, pero lamentablemente, esos datos son muy difíciles de encontrar.

Pero indudablemente nos servirán para nuestros propósitos la comparación de dos indicadores pactados por otros países latinoamericanos: por un lado, el margen sobre la tasa de interés - que habíamos dicho es el componente más significativo de la tasa de interés, por otro lado, los plazos pactados por otros países del continente.

Al respecto, podríamos decir que durante la década de los setentas, Bolivia pacto márgenes bastante altos, aproximadamente de 1.50%, mientras que otros países consiguieron márgenes inferiores al 1% en el mismo período. También encontramos que los plazos son bastante cortos, con vencimientos de 6 años.

embargo, el convenio de préstamo del banco establece el día y la hora en que se toma en cuenta la tasa prevalecte del mercado-interbancario, y ésta se utiliza como la tasa base del préstamo por un período de tres, pero más frecuentemente de seis meses, tras el cual, la tasa base se reajusta según el costo de los fondos en dicho mercado. A la tasa base se agrega un margen o recargo que se acuerda entre el prestatario y la institución crediticia al momento de firmar el convenio, lo que da la tasa de interés efectiva del préstamo. En la década de los setentas, se notó como frecuente tendencia en el mercado internacional, el hecho de que los márgenes cobrados por los bancos y la tasa de interés tuvieron una relación inversa, es decir, a menudo hubo una subida general en los márgenes cuando la LIBOR se bajó significativamente y vice-versa"(13)

Como veremos en el cuadro II-14, el índice de costo negociado por Bolivia en 1972 está de acuerdo con los antecedentes que se tienen; en 1973 éste baja en un 25%, ya para 1976, se incrementa, pero este incremento sigue una tendencia internacional de aumento del costo del crédito (14), pero se advierte que el costo para Bolivia es más bajo que el alcanzado en 1972, lo que hace suponer que se tiene una mayor imagen del país a mediados de la

ja en los precios nominales del crédito bancario privado; se trata del riesgo implícito, que aumenta con la acumulación de obligaciones bancarias.

Al pactar un crédito, de hecho se pueden jugar con las tres variables, aceptar una tasa de interés más alta y un plazo más largo o pactar una comisión más alta a cambio de una tasa de interés más baja(11). Pero dada la situación de inflación mundial, la tasa de interés se convierte en una variable no negociable; ésta flótará en el mercado. Así pues, el crédito contratado por Bolivia al igual que muchos países tercermundistas está en base a una tasa de interés flotante. Pero la tasa de interés tiene otro componente denominado márgen, que es un recargo que se cobra sobre la base flotante de la tasa de interés, este márgen es la parte más importante del costo de la tasa de interés y fluctúa libremente en el mercado.

Por lo tanto, el solicitante de crédito si bien no puede negociar la tasa de interés, tiene la posibilidad de negociar el márgen.

De esta manera, "la tasa de interés base fluctúa según la oferta y la demanda de fondos en el mercado interbancario; sin

El saldo neto de la deuda en 1978 era de 1.761.5 millones de dólares, y el saldo al 31 de diciembre de 1983 es de 2.780.106 millones de dólares, existiendo un incremento de 1.018.6 millones de dólares en cinco años, y de este incremento tenemos que contar el refinanciamiento recibido en el año de 1980-81 de 822 millones de dólares, es decir, fuera del refinanciamiento el monto neto de deuda que ingresa al país a partir de 1979 es de 193.6 millones de dólares.

#### II.4.2.- Condiciones del crédito a Bolivia.

El costo contractual del crédito bancario privado, se determina por tres variables: en primer lugar, la tasa de interés, segundo, los plazos de amortización y, por último, las comisiones. Podríamos expresar el costo contractual de la siguiente manera:

$$R = f( i; p; c )$$

Donde:

R = Costo del crédito;

i = tasa de interés

p = plazo de amortización y

c = comisión.

Pero fuera del costo contractual, existe otro que no refle-

CUADRO II-13

RESUMEN DE LA DEUDA EXTERNA, PUBLICA A MEDIANO Y LARGO PLAZO  
AL 30 DE SEPTIEMBRE DE 1984

(en miles de dólares americanos)

	MONTO CON TRATADO	SALDO AL 31-XII-83	DESEMBOLSO	AMORTIZA CIONES	INTERES Y COMISION	SALDO AL 31-IX-84
TOTAL DEUDA	4.607.563	2.780.106	122.691	82.362	126.933	2.846.66

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, DIVISION DE FINANCIAMIENTO.

CUADRO II-11  
PRESTAMOS AUTORIZADOS POR LOS BANCOS COMERCIALES  
SEGUN PAIS DE ORIGEN: 1970-1979

CUADRO II-11  
PRESTAMOS AUTORIZADOS POR LOS BANCOS COMERCIALES  
SEGUN PAIS DE ORIGEN: 1970-1979

PAIS DE ORIGEN DE LOS BANCOS	% del Total Prestado	No. de Insti- tuciones	Año Promedio	No. de Trans- acciones cre- diticias.
EE. UU.	35.5	33	11	174
Japón	1.3	10	60	13
Canadá	10.5	5	57	52
Reino Unido	9.9	8	37	38
R.F.A.	8.7	9	12	25
Francia	2.4	4	40	11
Italia	0.8	2	31	8
Suiza	1.6	5	47	5
Otros	18.1	20	44	60
Bancos Mixtos	10.7	15	301	60
No identificados	0.3	1	..	2
Total	100.0	114	24	401

PUBLICACIONAL

CUADRO II-12  
COMERCIO EXTERIOR BOLIVIANO: ORIGEN Y DESTINO. 1972 a 1977  
(porcentajes)

	1972-1973		1975-1976		1977	
	X	M	X	M	X	M
EE UU	27.4	22.9	32.1	26.1	34.5	27.7
Bélgica	2.5	1.0	1.7	1.2	1.4	0.8
Japón	5.0	10.3	3.3	13.8	2.9	12.1
R.F.A.	4.0	9.2	3.3	8.0	3.6	8.0
Francia	1.1	1.0	0.1	1.8	1.4	0.9
Canadá	---	1.0	---	1.0	---	0.7
Italia	---	1.3	---	1.8	---	0.1
Suiza	2.6	1.4	3.8	1.4	4.0	1.6
Reino Unido	21.5	3.5	9.5	2.0	11.6	3.1
Brasil	5.1	7.1	3.3	14.8	2.9	9.9
Otros	10.2	41.7	42.5	27.5	37.7	35.1
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

PUBLICACIONAL, Tomado de PMI, Direction of Trade, 1980.



CUADRO II-10  
ACREEDORES CLASIFICADOS SEGUN EL MONTO DE  
CREDITO.

	Grandes Acreedores Grupo 1-3	Acreedores Internacion Grupo 4 y 5	Acreedores Menores Grupo 6	Total
Porcentaje del Valor del Crédito	32.7	15.7	48.6	100.0
Número de Institu- ciones.	4	7	107	118
FUENTE: CEPAL.				

Como dijimos anteriormente, si comparamos el cuadro II-11 con el cuadro siguiente, vemos que el origen de los préstamos, es también el de la importación, parecería un vínculo natural, sobre todo si analizamos las compras realizadas en Estados Unidos y la procedencia de los créditos, y el número elevado de ins- tituciones así como del tamaño promedio de éstas.

a) Todos los créditos, es decir, créditos con y sin garantía de organismos oficiales para el fomento de las exportaciones en el país de origen del banco. (b) La clasificación es la del tamaño - del banco en una escala mundial de 1-300. la escala se basa en - los activos de los bancos en dólares. (c) Si se excluyen los cré- ditos a la exportación, este país se ubica en el grupo V, (d) si se excluyen los créditos de exportación el acreedor se ubica en el grupo VI.

Bancos japoneses se retiran del mercado internacional por instrucciones de su gobierno.

CUADRO II-9  
BANCOS COMERCIALES SEGUN MONTO DE SUS  
CREDITOS: 1970-1979 (a)

Nombre del B/co	Monto bruto del crédito (millones de dólares)	País de origen del B/co	Clasificación internacional (b)	
			1970	1979
Grandes Acreedores				
	I $\Rightarrow$ 97 $\leq$ 116			
Bank of America	116	EE. UU.	1	2
Citicorp	109	EE. UU.	2	3
	II $\Rightarrow$ 77 $\leq$ 97			
E/como Brasil(c)	87	Brasil	20	20
	III $\Rightarrow$ 58 $\leq$ 77			
Société Générale de Banque(d)	76	Bélgica	59	45
Acreedores Intermedios				
	IV $\Rightarrow$ 39 $\leq$ 58			
Dresdner Bank	57	R.F.A.	12	18
	V $\Rightarrow$ 20 $\leq$ 39			
Chicago Corp.	37	EE. UU.	30	58
Bank of Montreal	36	Canadá	37	54
Royal Bank of Canada(d)	28	Canadá	23	34
Bank of Nova Scotia	22	Canadá	52	62
National Westminster Bank	21	Inglaterra	8	11
Westdeutsche Landesbank	21	R.F.A.	17	13
Circentral	21	R.F.A.	17	13
Acreedores Menores				
	VI $\leq$ 20			
Los otros 107 bancos que no se mencionan y que se introducen en el anéndice.				

FUENTE: CEPAL. Sobre la base de cifras del Banco Central de Bolivia.

los Estados Unidos.

Por otro lado, "... puede observarse que dos de los cuatro bancos que otorgaron crédito cuentan con importante protección de sus organismos nacionales de fomento a la exportación; o sea, financiaron el comercio de su país de origen, sin asumir riesgos propios. En efecto, sólo Bank of América y Citicorp prestaron gran des montos por su propia cuenta, lo que está de acuerdo con su ubicación en la clasificación internacional y con sus estrategias crediticias globales, que dan importancia a los países en desarrollo (sic)"(10)

Segun la anterior cita, nos acercamos a la suposición que - realizamos en el primer capítulo de este trabajo, donde decíamos que los créditos al tercer mundo se efectuaban bajo la presión de la sobreproducción de mercancías en las economías centrales. Y si comparamos el cuadro II-11 con el cuadro II-12, veremos que - los países más activos en materia crediticia con Bolivia, son - los principales vendedores al país, lo cual viene a corroborar y redondear la hipótesis que manejamos que se cumple en el caso - boliviano. La única excepción que encontramos es el caso japonés que no tiene una dinámica importante en cuanto al otorgamiento - de crédito, pero este fenómeno se debe en gran medida a que <sup>en</sup> dicho país después de la crisis de Herstatt en 1974 y hasta 1978 los

los Estados Unidos.

Por otro lado, "... puede observarse que dos de los cuatro bancos que otorgaron crédito cuentan con importante protección de sus organismos nacionales de fomento a la exportación; o sea, financiaron el comercio de su país de origen, sin asumir riesgos propios. En efecto, sólo Bank of América y Citicorp prestaron gran des montos por su propia cuenta, lo que está de acuerdo con su ubicación en la clasificación internacional y con sus estrategias crediticias globales, que dan importancia a los países en desarrollo (sic)"(10)

Segun la anterior cita, nos acercamos a la suposición que realizamos en el primer capítulo de este trabajo, donde decíamos que los créditos al tercer mundo se efectuaban bajo la presión de la sobreproducción de mercancías en las economías centrales. Y si comparamos el cuadro II-11 con el cuadro II-12, veremos que los países más activos en materia crediticia con Bolivia, son los principales vendedores al país, lo cual viene a corroborar y redondear la hipótesis que manejamos que se cumple en el caso boliviano. La única excepción que encontramos es el caso japonés que no tiene una dinámica importante en cuanto al otorgamiento de crédito, pero este fenómeno se debe en gran medida a que <sup>en</sup> dicho país después de la crisis de Herstatt en 1974 y hasta 1978 los

Hay otros siete bancos que otorgan créditos de relativa importancia, pero hay que destacar que el 91% de los acreedores prestaron 20 millones de dólares, es decir casi dos millones de dólares anuales. Y la deuda con éstos 107 bancos se puede considerar que es menor a un millón de dólares.

En el cuadro II-9, se presentan a los principales acreedores de Bolivia durante el período 1970-79, clasificados por sextiles según el monto bruto del crédito otorgado, y en tres grandes grupos: los de importancia mayor, intermedia y menor.

En el cuadro II-10, se muestra a los prestamistas internacionales según el monto del crédito otorgado. En ella vemos que a pesar que ingresan grandes cantidades de dinero al país (de acuerdo al tamaño de la economía boliviana), en la comunidad crediticia internacional consideran a esta economía como un cliente marginal, pues del cuadro II-9, en la clasificación de grandes acreedores y los acreedores intermedios, encontramos la ausencia de bancos que muestran mucha actividad en el otorgamiento de créditos en América Latina, como ser el Chase Manhattan Bank, que maneja las cuentas bolivianas en el exterior, Bankers Trust, Manufactures Hanover Trus, Continental Illinois, Chemical Bank, Wells Fargo, etc., bancos que se encuentran entre los más grandes de

CUADRO II-7  
 SALDO NETO DE LA DEUDA EXTERNA  
 (en millones de dólares)

AÑOS	SALDO NETO	VARIACION ABSOLUTA	VARIACION RELATIVA
1971	591.2		
1972	680.8	89.6	15.2
1973	707.8	27.0	4.0
1974	786.2	78.4	11.1
1975	882.7	96.5	12.3
1976	1.106.8	224.1	25.4
1977	1.457.7	350.9	31.7
1978	1.457.7	303.8	20.8

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL MISMOS AÑOS.

CUADRO II-8  
 DESEMBOLOS DE LA DEUDA EXTERNA  
 (en millones de \$ US)

AÑOS	DESEMBOLOS	VARIACION ABSOLUTA	VARIACION RELATIVA
1971	88.2		
1972	146.0	57.8	65.5
1973	55.6	-90.4	-61.9
1974	129.5	73.9	132.9
1975	170.8	41.3	31.9
1976	294.9	124.1	72.7
1977	439.1	144.2	48.9
1978	541.3	102.2	23.3

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL MISMOS AÑOS.

Son 119 Bancos privados internacionales los acreedores de Bolivia, pero sólo cuatro de éstos son los más grandes: Bank of América, Citicorp, Banco do Brasil y Societé Générale de Banque.

comprometidos por el Estado mediante contrataciones crediticias.

Sin embargo, el saldo neto de la deuda externa pública se incrementa de 591.2 millones de dólares en diciembre de 1971 a 1.761.5 millones en diciembre de 1971 a 1.761.5 millones en diciembre de 1978, vale decir, la deuda externa casi llega a triplicarse en esos años. Por otro lado, el saldo neto de la deuda en 1974 fue de 786.2 millones de dólares; es decir, el monto mayor de crédito ingresado al país está comprendido entre 1974 a 1978.

Por otro lado, los desembolsos de la deuda son como sigue: en 1971 fue de 88.2 millones de dólares, y en 1978 el desembolso fue de 541.3 millones.

CUADRO II-6  
EVOLUCION DE LA DEUDA EXTERNA CONTRATADA  
(en millones de dólares)

AÑOS	DEUDA CONTRATADA	VARIACION ABSOLUTA	VARIACION RELATIVA
1971	782.1		
1972	966.3	184.2	23.6
1973	1.047.8	114.5	8.4
1974	1.209.8	162.0	15.5
1975	1.549.8	340.0	28.1
1976	1.978.7	428.9	27.7
1977	2.441.6	462.9	23.4
1978	3.101.8	660.2	27.0

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL MISMOS AÑOS.

con el de naciones latinoamericanas de mayor solvencia. Así pues Bolivia comienza una nueva ronda de endeudamiento.

La época de mayor dinamismo en el endeudamiento boliviano, se circunscribe entre los años de 1974 a 1979, pues a partir de este último año, la economía da muestras de un estancamiento por un lado, y por otro los triunfos electorales de la Unidad Democrática y Popular (UDP), frente electoral integrado por el Movimiento Nacionalista Revolucionario de Izquierda (MNR-I), el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR), y el Partido Comunista Boliviano, hacen que el riesgo en el otorgamiento de crédito se elige nuevamente para el capital financiero internacional. Los créditos que ingresan entre los años de 1979 a 1983, son contratados antes de 1978.

Así pues la evolución de la deuda externa pública contratada entre 1971 a 1978 es como sigue: en diciembre de 1971 existía una deuda contratada de 782.1 millones de dólares, pasa en diciembre de 1978 a 3.101.8 millones de dólares; es decir, tiene un incremento absoluto de 2.319.7 millones de dólares. De 1974 a 1978 el crecimiento absoluto fue de 1.892.2 millones de dólares, lo que significa un incremento relativo de 38.99%. Entendemos por deuda contratada al monto total acumulado de recursos externos -



El General Banzer llega a un acuerdo con la Banca Privada internacional para efectuar los pagos por concepto de las dos nacionalizaciones antes señaladas; estas indemnizaciones se realizan a base de crédito concedido por la Banca Privada Internacional.

Externas.- La crisis internacional lleva a la Banca Privada Internacional a acumular una gran cantidad de capital dinerario expresadas en los eurodólares y petrodólares, dicho dinero no puede ser colocado en los países centrales como producto de la misma crisis, La sobreproducción de capital dinero, sumada a la sobreproducción de mercancías, induce a los banqueros a efectuar créditos al tercer mundo, a efecto de realizar tanto el capital dinero como el de mercancías.

A partir de 1974, los países de América Latina de mayor solvencia reducen su capacidad de endeudamiento por la gran cantidad de crédito canalizadas con anterioridad a dichas naciones. Por otro lado, Argentina y Chile considerados como buenos clientes ingresan a un período de crisis con lo cual se eleva el riesgo de dichas economías.

Los dos factores antes señalados que se conjugan en el tiempo, hace que el riesgo de otorgar créditos a Bolivia se equipare

Según otra institución, el "Institutional Investor de Nueva York", Bolivia en el año de 1979, se encontraba en el número 14 de 17 en su capacidad crediticia, es decir, ocupa los últimos lugares de América Latina como cliente confiable para la Banca Internacional. Pero sin embargo a partir de 1973, el desbordamiento de los créditos al tercer mundo realizados por las economías desarrolladas se hacen presentes en Bolivia. Las razones por las cuales se otorgan préstamos al país se analizan en el siguiente punto.

#### II.4.1.- Evolución de la deuda externa.

La evolución de la deuda externa está condicionada por dos tipos de factores: los internos y los externos.

Los internos.- A mediados de 1971, el General Hugo Banzer, perpetra un Golpe de Estado apoyado por sectores de la Burguesía. Después de asestar duros golpes al movimiento popular y a los partidos de izquierda, y consolidarse como Gobierno "fuerte", abre las puertas al capital transnacional, básicamente para ingresar al sector de hidrocarburos. Se puede decir que tiene un relativo éxito, pues acuden al país más de 17 empresas extranjeras a realizar explotaciones petroleras.

deuda externa.

A raíz del Golpe de Estado realizado por el General René - Barrientos se reanuda los pagos suspendidos en 1960. La política de ese régimen será la de recuperar la imagen en los mercados financieros internacionales, es así que él abre las puertas al capital extranjero: ingresa la Gulf Oil Company, que realiza exportaciones de petróleo. Los dos hechos descritos elevan la imagen del país.

Desde fines de la década de los sesentas y a mediados de - 1971, en materia de política se efectúan cambios importantes, - pues el Gobierno del General Alfredo Ovando nacionaliza la Gulf Oil Company, luego el General Juan José Torres nacionaliza la Mina Matilde que como dijimos anteriormente se encuentra en manos de una empresa norteamericana. Las acciones de los dos gobiernos borran la imagen que del país pretende vender el General Barrientos. Situación que se expresa en la calificación que otorga el Eximbank a los países de acuerdo al riesgo de otorgar créditos; es así que dicha calificación para el caso boliviano es la más baja. en una escala de A a D, donde la D es menor, Bolivia tiene una calificación de D.

retención de partes importantes de los ingresos de la nación así como de los activos.

Por efectos de la gran depresión de 1929 y la Guerra del Chaco el Estado es conducido a suspender el pago de los pasivos en el exterior el año de 1932.

A raíz de la Revolución Nacional de 1952, la imagen del país queda desgastada en los centros financieros internacionales ya sean éstos privados u oficiales, pues la Revolución nacionaliza los activos de los barones del estaño: Patiño, Hoeschild y Aramayo.

Con la política de estabilización económica iniciada a fines de la década de los cincuenta, Bolivia realiza un acuerdo con el "Foreing Bondholders Protective Council de Nueva York" para reiniciar los pagos suspendidos con mucha antigüedad como ser: el empréstito Chandler de 1917, con un saldo pendiente de 1.3 millones de dólares; el empréstito Nicolaus, de 1922, con un saldo de 21.8 millones de dólares, empréstito Dillon Read, de 1927, con un saldo de 12.5 millones de dólares, el empréstito Dillon Read de 1928 con un saldo de 20.7 millones de dólares.

Pero este intento de cambiar la imagen del país se ve frustrado, pues en 1960 Bolivia suspende nuevamente el pago de la

tes de 1952 agrupados en torno a algún dirigente político, y después de dicho año en torno a la Central Obrera Boliviana (COB), y los partidos de izquierda y/o nacionalistas. Son dichos antecedentes políticos de la nación boliviana que hacen elevar el riesgo de una inversión extranjera, pues "la nacionalización del capital es algo que está inscrito en la conciencia de las masas, aunque no lo esté en la cabeza de las clases dominantes"(9)

Por otro lado, durante el período de análisis, encontramos que las clases burguesas bolivianas realizan escasas inversiones, no sólo en los sectores tradicionales; minería, agricultura, sino en ramas nuevas que potencien y logren cambiar la estructura de las exportaciones.

#### II.4.- LA DEUDA EXTERNA.

Los antecedentes bolivianos en los mercados financieros internacionales a partir de 1930 son como sigue:

En 1930, Bolivia debía a la Banca privada internacional alrededor de 100 millones de dólares, situación que llevó al Estado a no pagar obligaciones internas para hacer frente a las externas, pero a pesar de lo anterior, retrasan los pagos ocasionando que los acreedores realicen acciones de fuerza consistentes en la

de materias primas. Los economistas burgueses, explican esta situación en base a la teoría de los costos comparativos que vuelven especialistas a los países de acuerdo a las mejores oportunidades que les presente producir a costos menores. Claro está que esta condición de los países se debe a las mismas estructuras productivas de las naciones que se formaron de acuerdo a su historia y cultura, y a la división mundial entre países imperialistas y explotados. Así pues, la exportación de manufacturas bolivianas está comprendida aproximadamente por el 1% del total exportado.

Las dificultades para el ingreso de capital transnacional a Bolivia ya la habíamos explicado; dijimos que habían dos factores: el primero, técnico vinculado a las dimensiones del mercado interno, y el segundo, político. En este punto nos detendremos un poco, para decir las experiencias que tienen con Bolivia las empresas monopólicas transnacionales. En 1937, se nacionaliza la Standard Oil; en 1952 se nacionaliza la producción minera, creándose la COMIBOL; en 1969 se nacionaliza la Gulf Oil Company; y en 1971, durante el Gobierno del General Juan José Torres, se nacionaliza la United States Steel & Engelhard Minerals, concesionaria del centro minero productor de zinc "Mina Matilde". Todas estas nacionalizaciones estuvieron antecedidas por fuertes movilizaciones populares an-

las corporaciones transnacionales, que hacen de algunos países subdesarrollados exportadores de determinados tipos de productos manufacturados. Dijimos que las exportaciones podían provenir de unidades productivas diseminadas en el conjunto del aparato productivo articuladas a las empresas transnacionales, o bien de unidades maquiladoras y como parte integrante de la empresa transnacional. También la exportación de manufacturas pueden ser generadas por empresas nacionales de los países tercermundistas, ya sean éstas de capital privado o estatal.

Por otro lado, enumeramos los países que "aprovecharon" de este nuevo redespigüe internacional de las transnacionales, quienes concentran casi el 80% de las exportaciones manufacturadas de los subdesarrollados, entre los cuales el país de análisis no se encuentra.

Del análisis de la estructura de las exportaciones encontramos que este país mantiene el patrón de ventas en el extranjero que se forja antes de la segunda guerra mundial, vale decir, de la división internacional del trabajo donde unos países (economías centrales) se adjudican la exportación de manufacturas, y otros (economías subdesarrolladas) se especializan en la exportación

tra que en el período este sector no tiene un gran dinamismo.

CUADRO II-5

COMPOSICION DEL PIB POR RAMA DE ACTIVIDAD  
1970-1980  
(en porcentajes)

RAMA	AÑOS	1970	1974	1978	1980
Agricultura		19.5	18.8	16.9	17.1
Minería		7.9	8.6	5.9	5.5
Industria manufacturera		14.3	14.8	15.4	15.4
Construcción		4.4	4.0	4.5	4.3
Sub Total Bienes		<u>46.0</u>	<u>46.3</u>	<u>42.7</u>	<u>42.3</u>
Electricidad, Gas, Agua		1.4	1.5	1.6	1.6
Transporte Comunicación		7.9	8.9	11.2	11.6
Sub-total Serv. Básicos		<u>9.3</u>	<u>10.4</u>	<u>12.8</u>	<u>13.2</u>
Comercio y Finanzas		17.5	16.8	17.6	18.6
Propiedad de Vivienda		9.2	8.3	8.4	6.7
Gobierno					
otros servicios		18.0	18.2	18.5	19.2
Sub-total otros Serv.		44.7	43.3	44.5	44.5
Total		<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

FUENTE: CEPAL.

II.3.- BOLIVIA Y LA NUEVA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO

De lo anteriormente expuesto, es claro deducir que este país no ingresa a lo que se está llamando la nueva división del trabajo, pues como habíamos dicho anteriormente, ésta se debe en gran medida a la internacionalización de la producción realizada por



pues está enfocada a abastecer algunos renglones básicos como - ser los textiles, prendas de vestir, algunos productos farmacéuticos, bebidas (gaseosas, cerveza, licores etc.); por eso se puede decir que el país depende casi del 80% del mercado externo - para abastecerse de productos de consumo final e intermedios.

La incipiente industrialización del país se refleja en la escasa demanda de mano de obra. Horst Greve, nos dice que este - sector de la economía sólo ocupa alrededor de una quinta parte de la mano de obra del conjunto de la población económicamente - activa; por otro lado, el mismo autor señala que "lo que está detrás de estos indicadores es la ineptitud manifiesta de la burguesía industrial para constituirse en la fracción hegemónica de las clases dominantes, así como la fuerza que organiza y dirige el proceso global de reproducción. Ello se refleja también en el hecho que la planta industrial adolece casi por completo de eslabonamiento entre las ramas y las empresas, lo que implica que no existe el mecanismo económico para la operación del multiplicador, ni para que se ensamblen intereses colectivos".(8)

La participación de la industria en la composición del PIB tiene incrementos escasos como se muestra en el cuadro II-5, pues de 1974 a 1980, escasamente crece en 0.6%, lo que nos da una mues-

CAPITULO III

EVOLUCION DEL SECTOR EXTERNO BOLIVIANO:

1974-1983

### III.1.- REPERCUSION DE LA CRISIS INTERNACIONAL EN BOLIVIA.

En el capítulo anterior, abordamos de alguna manera el problema de la crisis económica boliviana. Esta se manifestaba en una baja considerable de la producción en casi todas las ramas. Podríamos resumirla como la crisis del sector minero, pues éste ante todo, es un país dedicado a dicha actividad.

No queremos decir que la crisis económica boliviana se debe única y exclusivamente a factores externos, sería sin lugar a dudas una falta de comprensión de la realidad nacional y en cierto grado, de la independencia de las leyes internas del funcionamiento. Por otro lado, decir que el causante de todos los males de un país subdesarrollado es el imperialismo nos dejaría postrados ante posiciones políticas de mediados de la década de los sesenta.

Pero sin lugar a dudas, por el hecho de que Bolivia está dedicada a la extracción, semi elaboración de los minerales, y en definitiva, al ser un país primario exportador el ciclo económico de su principal actividad concluye en los mercados internacionales y no nacionales. Desde esa perspectiva una contracción de la economía de los países desarrollados influye directamente en la producción y comercialización de los principales productos

de exportación. Al reducirse el nivel de venta de los minerales, básicamente del estaño, la actividad económica interna se verá afectada en todos sus niveles.

Es así que, ante una baja del Producto Interno Bruto de los países desarrollados, se experimenta una contracción fuerte de la economía Boliviana, expresándose también en reducciones del indicador antes mencionado.

CUADRO III-1

COMPORTAMIENTO DEL PIB EN LOS PAISES DESARROLLADOS Y BOLIVIA  
1973 a 1978  
(porcentajes)

AÑOS	PIB. PAISES DESARROLLADOS	PIB. BOLIVIA
1973	6.1	6.9
1974	0.8	6.1
1975	0.4	5.1
1976		6.8
1977	3.9	3.4
1978	4.0	3.1

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL.

Podemos apreciar en el anterior cuadro que, ante un crecimiento alto de la economía en los países industrializados, se aprecian crecimientos altos en Bolivia, por otro lado, ante una baja en el PIB de las economías desarrolladas, encontramos que -

también en Bolivia se contrae la actividad interna. Ahora bien, la caída del PIB no es mayor debido al hecho de que en ese período se intensifican -como vimos anteriormente- los flujos de crédito, tanto de la banca privada internacional como de los organismos multilaterales y los créditos bilaterales. Con lo anterior queremos decir que los créditos que recibe Bolivia no son casuales o que, por las acciones del General Bánzer para borrar la mala imagen del país en el exterior, ingresaron los flujos monetarios, sino es por una política de los bancos privados internacionales que tratan de evitar una crisis a nivel mundial, de ahí que Bolivia no es la excepción.

Así, del cuadro anterior podemos extraer que sólo un año de recuperación en las economías centrales lleva a la economía nacional a su recuperación; pero a medida que las naciones industrializadas siguen el camino de su recuperación aunque no total y que no llegan a los niveles de 1973, la economía boliviana no sigue la "ley de la locomotora", pues comienza a sumergirse en una crisis mayor a la experimentada en épocas anteriores. Este fenómeno se debe principalmente a la poca iniciativa mostrada por el sector privado en lo referente al aprovechamiento de las condiciones favorables con las cuales se benefician durante la década-

da por un lado, y al hecho de tener que hacer frente al pago - tanto del servicio de la deuda como del capital por el otro (ya mostramos que en 1978, el país tiene que negociar un nuevo crédito para el refinanciamiento del vencimiento de la deuda). Pero uno de los factores principales del recrudescimiento será el de los cambios en los mercados internacionales de minerales, que reducen la demanda ya sea de estaño o de otros minerales no ferrosos como mostraremos en el punto III-2, y el exceso de oferta de los países tercermundistas.

CUADRO III-2

COMPORTAMIENTO DEL PIB EN LOS PAISES DESARROLLADOS Y BOLIVIA  
1979 a 1984  
(porcentajes)

AÑOS	PIB PAISES DESARROLLADOS	PIB BOLIVIA
1979	3.6	2.0
1980	2.5	1.2
1981	2.4	-1.0
1982	1.9	-8.7
1983	1.0	-7.6
1984		0.5

FUENTE: PARA LOS PAISES DESARROLLADOS: Banco Mundial, Informes sobre el desarrollo mundial 1984, exceptuando 1979 que se toma del Banco Central de Bolivia, Memoria anual mismo año. PARA BOLIVIA, Banco Central de Bolivia, Memoria anual mismos años, exceptuando 1984 que se toma de la CEPAL, Balance preliminar de la economía latinoamericana 1984.

En el cuadro III-2, se aprecia nuevamente que ante una caída del PIB en las economías centrales, éste también disminuye en Bolivia, y ante una mayor profundización de la crisis en el primer grupo de países de nuestro cuadro, la situación boliviana se deteriora cada vez más.

Resumiendo tanto los factores externos como los internos, diríamos que la crisis se expresa de la siguiente manera:

Primero.- Las hectáreas cultivadas de los principales productos agrícolas disminuyen de 521.000 en 1980 a 479.000 en 1982 y a 379.000 en 1983, por lo cual se puede decir que en sólo tres años se reduce la superficie cultivada en un 27%. En 1984, este sector es el único que crece a nivel nacional y lo hace en un 12.3%.

Segundo.- Encontramos que la producción minera sigue la tendencia antes señalada para experimentar una caída del 15% en 1984 en relación a 1983.

Como se apreció en el anterior capítulo, vemos que la producción minera mantiene su tendencia a disminuir a partir de 1978, año en que se ubica el inicio de la crisis boliviana. De los minerales analizados sólo el wolfram mantiene una constante al incremento de la producción; por otro lado, en el cuadro III-3 encon-

tramos que los minerales cuyos precios son un poco altos en el mercado internacional, como la plata y el oro, experimentan incrementos en la producción.

CUADRO III-3

PRODUCCION MINERA BOLIVIANA DE 1983 COMPARADA CON 1973  
(en toneladas métricas)

PRODUCTO	1973	1983	Disminución de producción en %
Antimonio	11.656	9.951	-14.7
Bismuto	592	6	-99.0
Cobre	8.853	1.982	-77.7
Estaño	31.183	25.278	-19.0
Oro	1.150	1.530	+24.8
Plata	171	187	+ 9.3
Plomo	24.216	11.838	-51.2
Wolfram	2.598	3.088	+18.8
Zinc	53.392	47.132	-11.8

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA, Boletín 1984.

Tercero.- La producción manufacturera también tiene una caída - fuerte, pues en sólo cinco años la producción de este tipo cae en 66% y en 1984 el mismo cayó en 15.6%. En términos absolutos, medidos en pesos bolivianos de 1970, tenemos que la producción industrial de 1978 era de 813 millones y en el año de 1983 esta producción sólo alcanza la suma de 278 millones de pesos bolivia-



nos de 1970.

Cuarto.- La caída en la producción de estos tres sectores incide en el nivel de desempleo, pues la tasa anual promedio de desempleo -según el boletín de 1984, del Instituto Nacional de Estadística- en 1978 era de 4.5%; para el año de 1983, el desempleo crece a 12.1% y en 1984 ésta alcanza al porcentaje de 13.3%

Quinto.- Como producto de la crisis los salarios tienden a deteriorarse, sobre todo cuando en la cúpula del poder se encuentran dictaduras militares, así acontece con la presencia del General Luis García Meza, o anteriormente con el General Bánzer. Mientras cuando nos encontramos frente a gobiernos democráticos y populares como es el caso del de la Unidad Democrática y Popular, estos tienden a incrementarse como se muestra en el cuadro III-4

CUADRO III-4  
EVOLUCION DEL SALARIO: 1972 a 1984

AÑOS	SALARIO NOMINAL \$b. Constantes	SALARIO REAL \$b de 1972
1972	1.178	1.178
1975	2.171	939
1980	5.540	1.090
1982	10.887	725
1983	56.725	1.006
1984	929.456	1.194

FUENTE: UDAPE, La estructura de Precios Relativos en Bolivia.

No obstante que el PIB se incrementa entre los años de 1972 a 1975, los salarios reales se deterioran en un 21%, y entre 1975

a 1980 los salarios reales tienen un incremento del 16%; cabe recordar que en ese período comienza la recuperación del Poder Ejecutivo por parte de los civiles (1978-1980). Durante las tres dictaduras militares que se inician con la de García Meza que se inicia en julio de 1980 y culmina en octubre de 1982, estos salarios se deterioran en un 33.5% en relación a 1980 y en un 38.5% en relación a 1972. Durante el período de gobierno de la UDP, el salario real se recupera en un 64% superando incluso a los que se tenían en 1972.

Sexto.- Habíamos dicho, también en el segundo capítulo, que la inversión tanto del Estado como del sector privado era escasa; en consecuencia, la acumulación de capital no tiene un fuerte dinamismo en el país. Esto se refleja en la formación bruta de capital, medida en dólares constantes en base al tipo de cambio de 1973 de acuerdo a la metodología de JUNAC, que calculan que este indicador alcanzó en 1975 a 709 millones de dólares, y en 1983 la formación bruta de capital sólo llega a 133 millones de dólares, reduciéndose entre 1975 a 1983 en un 81%.(1)

### III.2.- LOS MERCADOS TRADICIONALES BOLIVIANOS Y LOS CAMBIOS QUE EXPERIMENTAN.

Como habíamos visto para el año de 1981, el 90% aproximado de

las exportaciones bolivianas son cubiertas por dos rubros: la minería y el gas, teniendo mayor peso la minería con un 55% aproximado y la del gas un 33.8%, y todo el sector de hidrocarburos el 34.%. En 1983, los dos productos se siguen manteniendo como los más estratégicos pero con la diferencia de que en la estructura del comercio exterior boliviano el gas se torna más importante, pues el peso de toda la exportación minera representa sólo el 42.4%, mientras que la del gas pasa a 46.2%.

Pero si vemos en conjunto, en 1981 los dos rubros señalados suman el 90.6%, y en 1983 el 88.6%, bajando dos puntos en su participación de la estructura de exportación. Esta situación se debe a que se incrementan los precios del gas, y a una caída en los precios del estaño así como en su volumen.

Hecha la anterior aclaración veremos en este punto sólo los mercados de venta del gas y del estaño, este último producto, por que representa el 60% de las exportaciones mineras. El 12% restante se analizará en el siguiente tema bajo la denominación de exportaciones no tradicionales.

La comercialización del gas, tiene un aspecto muy particular para el caso boliviano: toda la producción destinada a mercados extranjeros es vendida a la Argentina. Lo anterior repercute

en la fijación de los precios, pues éste se realiza con base en negociaciones con el estado argentino. Así, en 1978 el millar de pies cúbicos (MPC) fue fijado en 1.41 dólares, cuando Canadá recibe 1.80 dólares por cada MPC.y, según James Schlesinger, el precio del gas mexicano en Nueva York en el mismo año fue de 4.40 dólares el MPC.(2) Pero este nivel de precios, se debe a que la infraestructura exportadora del producto en cuestión sólo se dirige a la Argentina, sin posibilidades de encontrar otro destino.

El tener un mercado único representa que la venta de tal producto esté condicionada a las fluctuaciones económicas del país comprador e incluso al descubrimiento de reservas de dicho combustible en el territorio al cual están destinadas las ventas bolivianas. Aparentemente, a mediados de 1983, la Argentina descubre yacimientos gasíferos con capacidad de abastecimiento del mercado interno. Sea cierto o no, condicionó las negociaciones de los precios para ese año.

Las ventas de estaño tienen una diversificación de mercados, de los cuales tomaremos 10. Del cuadro III-5 se puede extraer que el consumo de estaño boliviano se reduce entre 1979 y 1983, pues la demanda cae en un 39.7%. También se muestra que el principal

mercado lo constituye los Estados Unidos de Norteamérica, pues en 1979, las ventas de esta mercancía a dicho país ascienden a 34.6%, en 1980 es de 33.5%, para subir en 1981 al 45.3% y en 1982 aun 56.5% y finalmente disminuir en 1983 cuando las ventas de estaño boliviano representaron el 36.6%.

El segundo mercado de importancia es el de Inglaterra, que tiende a la baja de su demanda; Holanda y Brasil representan dos buenos mercados, pero sólo el primero incrementa sus niveles de demanda, pues Brasil disminuye bruscamente su consumo.

Por otro lado, vemos que las ventas que se realizan a otros países de Latinoamérica son escasas, al igual que al mercado de los países de economía planificada. En el caso del Japón, es obvio que su demanda de estaño la realice en Thailandia o Indonesia, fuertes productores de estaño.

Pero no sólo disminuye el consumo de estaño boliviano, sino que la demanda de dicho producto tiende a bajar en el transcurso de la década de los setentas y los primeros años de los ochenta. Pues como mostraremos en el cuadro III-6, el consumo mundial disminuye entre 1973 y 1983 en un 26.9%. Esta situación no sólo es privativa al estaño, por el contrario, la merma en la demanda de este producto sigue la tendencia del conjunto de los minerales.

## CUADRO III-5

EXPORTACION DE ESTAÑO POR PAISES DE DESTINO: 1979 a 1983  
(en toneladas métricas)

	1979	1980	1981	1982	1983
Inglaterra	4.258	3.173	2.091	1.193	713
EE. UU.	9.210	7.560	11.000	12.380	5.874
R.F.A.	1.592	2.682	1.921	2.185	1.282
Colombia	351	212	314	346	286
Holanda	2.422	2.456	4.762	2.641	3.657
Japón	11	-----	21	-----	-----
Argentina	802	388	401	561	310
URSS	2.881	1.195	730	-----	417
Checoslovaquia	912	965	908	-----	416
Bresil	2.401	1.638	-----	100	-----
Otros	1.777	2.262	2.102	1.766	3.078
Total	26.617	22.531	24.250	21.892	16.041

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA 1981 y 1983

CUADRO III-6  
 CONSUMO MUNDIAL DE ESTAÑO: 1973 a 1983  
 (en toneladas métricas)

PERIODO	TOTAL (1)	EE.UU.	JAPON	REINO UNIDO	ALEMANIA	FRANCIA	OTROS PAISES
1973.....	214.900	59.075	38.676	16.600	15.847	11.701	72.300
1974.....	200.200	52.449	31.817	14.459	14.537	11.266	73.600
1975.....	172.600	43.620	28.115	12.164	11.950	10.340	67.700
1976.....	193.600	51.767	34.676	13.500	14.844	10.200	68.900
1977.....	184.600	47.596	29.695	12.681	14.115	10.679	70.400
1978.....	185.000	48.403	29.569	12.154	13.535	9.912	70.700
1979.....	185.600	49.496	31.219	11.094	13.655	9.660	69.100
1980.....	174.200	44.342	30.879	8.445	14.271	10.052	68.200
1981.....	163.200	40.229	30.494	7.144	13.260	9.024	62.600
1982.....	157.100	36.100	28.707	6.979	13.163	8.187	65.400
Enc-Mar 1983	38.700	10.200	1.450	2.590	3.270	2.177	14.900
Apr-Jun "	41.000	10.500	7.638	2.625	3.427	1.992	16.200
Jul-Sep "	40.600	10.100	7.446	2.587	3.703	1.478	15.278
Oct-Dic "							

FUENTE: Suplemento estadístico de la revista "FIN"  
 (1) Cifras redondeadas. Excluye a los países socialistas de economía planificada

Parece ser una contradicción que un mundo tan industrializado disminuya la demanda de minerales ferrosos, pero la solución a la contradicción por el mismo desarrollo industrial: la revolución científico-técnica lleva a sustituir componentes metálicos por derivados del petróleo, como el plástico, fibra de vidrio y otros. La sustitución de los minerales por distintos tipos de productos, deviene ante todo por una serie de estudios que plantea futuras limitaciones en la producción minera aproximadamente en el año 2000. Así pues, si anteriormente la sustitución de un mineral se realizaba por otro, ante una expectativa de mayor producción y menores costos del sustituto y tal vez, mejores cualidades de este último, en la actualidad, ante una expectativa pesimista de la producción minera se procura el cambio de las estructuras industriales para que utilicen en menor medida productos mineros.

Esta tendencia sustitutiva toma las siguientes formas según la CEPAL:

- "Sustitución cuantitativa, que supone la reducción del insumo metálico por unidad" de producto final. Por ejemplo, el mayor costo de los hidrocarburos está determinando la fabricación de vehículos de menor pesos y por lo tanto con una reducción de por lo



menos un tercio en la utilización de los componentes metálicos.

- Sustitución de procedimientos de producción que insumen menor cantidad de metales como por ejemplo, los cambios que están ocurriendo en la industria electrónica con la producción de minicom componentes.

-Sustitución funcional que supone el reemplazo de importantes sistemas de producción o servicios, como serían los cambios que están ocurriendo en los sistemas de comunicación, informática electrónica y miniprocesamiento. Es evidente que en estos casos de sustitución las limitaciones de la producción de los minerales componentes de estas actividades industriales, constituyéndose en una limitación irreversible".(3)

La revolución científico-técnica aplicada en los países centrales ante el inminente agotamiento de los yacimientos minerales y ante problemas derivados de la misma crisis económica en la década de los setentas, produce una merma en la demanda de materias primas minerales.

Estos cambios, que acontecen últimamente en las economías desarrolladas, inciden directamente en los países periféricos, pues los "recursos minerales de América Latina secularmente han estado determinada por las transformaciones operadas en el apa-

rato productivo de los países centrales"(4). De esta forma, la economía boliviana que no ingresa a la nueva división internacional del trabajo, por el contrario se consolida como exportador - primario de minerales y se convierte en uno de los países de Latinoamérica que más sufre las transformaciones antes mencionadas que afectan a las economías industrializadas.

La década de los setentas se caracteriza por ser un período altamente inflacionario, ello ocasiona que los gobiernos de los países centrales tomen medidas antiinflacionarias; una de ellas es el reciclaje de metales que posteriormente son utilizados en nuevos productos. Asimismo, a manera de bajar los costos, una gran cantidad de envases metálicos son sustituidos por otros de elaboración más económica como son el plástico y cartón.

### III.3.- EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES BOLIVIANAS.

Habíamos señalado anteriormente que la producción minera - boliviana tiende a decrecer en términos de volumen. Sólo el wolfram mantiene niveles ascendentes en su producción. Contrariamente en el transcurso de la década de los setentas, no se asiste a una verdadera transformación de las condiciones materiales de producción minera. En este sentido, podemos decir que la revolución

del valor de las mercancías mineras, favorece plenamente a la economía boliviana.

Esta situación lleva a decir a Carlos Toranzo que "se puede deducir, sin mayor riesgo de equivocación, que la contradicción de trabajo abstracto creador de valor respecto al trabajo concreto creador de valor de uso, está en pleno crecimiento en el caso de la producción minera boliviana".(5)

La baja en la producción y el consiguiente descenso en las exportaciones mineras, no se llega a sentir durante la década de los setentas por los incrementos de los precios.

La evolución de los precios mineros que presentamos en el cuadro III-7 es como sigue:

Para el caso del estaño, de 1973 a 1980 el precio se incrementa más de tres veces, para luego experimentar una baja en la cotización como producto de las políticas antiinflacionarias adoptadas básicamente por Estados Unidos, quien incluso llegó a vender una parte de sus reservas de este mineral para incrementar la oferta. Por otro lado, el precio del wolfram se incrementa en casi cuatro veces de 1973 a 1977; en 1978 los precios de éste comienzan a bajar. Los precios del zinc se duplican de 1973 a 1981, y luego bajan al igual que los otros minerales.

CUADRO III-7  
COTIZACION OFICIAL DE LOS PRINCIPALES MINERALES(1)  
EN DOLARES

MES/PERIODO	ESTADO		POR LIBRA PURA			POR UNIDAD VARGA		Plata (por onza troy fina)
	Est. Oro	Cobre	Plomo	Zinc	Puro	Volframio (3)	Antimonio (4)	
1973 ....	2.11	0.743	0.189	0.218	3.46	41.34	11.76	2.36
1974 ....	3.60	0.901	0.260	0.349	0.23	82.36	73.01	4.58
1975 ....	3.11	0.550	0.192	0.189	5.59	89.50	16.11	4.38
1976 ....	3.40	0.624	0.204	0.361	5.64	108.75	17.97	4.30
1977 ....	4.78	0.586	0.279	0.333	4.01	165.80	15.51	4.56
1978 ....	5.72	0.605	0.257	0.272	2.10	142.06	14.06	5.30
1979 ....	6.77	0.659	0.270	0.358	2.28	136.23	10.14	10.29
1980 ....	7.61	0.950	0.412	0.359	2.43	141.62	20.57	21.05
1981 ....	6.59	0.708	0.330	0.410	2.05	142.32	29.23	10.03
1982 ....	5.78	0.652	0.254	0.300	1.73	105.79	17.10	7.98
1983 ....	5.89	0.704	0.193	0.368	1.57	77.80	12.59	11.41
ene. 1983	5.42	0.660	0.210	0.360	1.24	76.06	12.73	11.14
Feb. "	5.69	0.710	0.205	0.360	1.19	74.03	12.35	13.56
Mar. "	6.01	0.730	0.205	0.345	1.46	77.62	12.35	11.40
Abr. "	6.22	0.720	0.205	0.340	1.53	85.29	12.35	10.88
May. "	6.17	0.770	0.205	0.340	1.54	85.29	11.59	12.34
Jun. "	6.07	0.775	0.195	0.345	1.65	85.11	11.59	12.42
Jul. "	6.08	0.755	0.180	0.350	1.63	81.81	11.66	11.82
Ago. "	5.83	0.735	0.180	0.360	1.77	76.31	11.64	11.97
Sep. "	5.79	0.705	0.180	0.360	1.80	71.91	12.38	12.17
Oct. "	5.70	0.655	0.190	0.460	1.79	77.83	13.05	11.01
Nov. "	5.01	0.620	0.185	0.410	1.70	74.07	14.48	9.09
Dic. "	5.73	0.635	0.180	0.430	1.67	67.46	14.70	9.11

FUENTE: Ministerio de Finanzas.

(1) Cifras anuales promediadas.

(2) Más del 40 o/o al 65 o/o

(3) Alta Ley

(4) Grado "A"

Así sucede con casi todos los productos mineros durante los años de estudio: se incrementan primero hasta fines de la década de los setentas y decrecen a partir de los ochentas.

La revolución del valor de las mercancías mineras a nivel internacional ocultan la verdadera situación por la que atraviesa Bolivia, pues el incremento de los precios compensan con mucho la caída de los volúmenes de exportación.

Para dar un ejemplo de lo sucedido revisaremos las cifras del estaño en cuanto y tanto volumen de exportación.

CUADRO III-8  
VOLUMEN DE EXPORTACION DE ESTAÑO (1)  
(en toneladas métricas)

AÑO	VOLUMEN
1973	28.410
1974	28.954
1975	24.915
1976	28.608
1977	31.090
1978	29.746
1979	26.617
1980	22.531
1981	24.250
1982	21.892

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, MEMORIA ANUAL  
(1) Se incluye estaño metálico y concentrado.

Si comparamos en términos relativos el año de 1977 con 1983 encontramos que se presenta una disminución del 48.4% en la exportación de este mineral. Esta situación es reflejo de la condi ciones de producción internas, y de los cambios acontecidos últi mente en los mercados de los países compradores.

Las exportaciones de zinc que en 1978 alcanzan el volumen de 61.356 toneladas métricas, bajan en 1983 a 41.352, es decir, en términos relativos, cae en 32.6%. El wolfram baja su exportación de 1976 a 1983 en 21.1%.

Como se aprecia en el cuadro III-9, en términos de valor du rante la década de los setentas los ingresos se incrementan sustan cialmente. Otro de los aspectos que apreciamos es que hay un cambio cualitativo en las exportaciones de estaño, pues se va susti tuyendo la exportación de estaño concentrado por el metálico (estaño fundido en barras). En 1973, se exporta 21.544 toneladas mé tricas de estaño concentrado, y sólo 6.866 de metálico. En 1981, la cifra se invierte, pues se exporta 18.725 toneladas métricas de metálico por sólo 5.525 de concentrado.

En lo que respecta a la exportación de hidrocarburos, apre ciamos que en 1979 ya no se exporta petróleo hasta 1983, año en

CUADRO III-9

EXPORTACION MINERA BOLIVIANA: 1973-1983

Volumen= Toneladas Métricas Finas

Valor= miles de dólares.

AÑO	Estaño Concen- trado	Valor	Estaño Metáli- co.	Valor	Zinc	Valor	Wolfram	Valor
1973	21.544	98.667	6.866	32.326	49.568	25.963	2.768	11.128
1974	21.905	174.470	7.049	55.647	49.015	37.657	2.618	21.096
1975	17.418	120.019	7.497	51.379	49.544	40.332	2.551	22.298
1976	18.740	142.078	9.868	74.251	49.206	39.139	3.278	34.844
1977	18.413	192.864	12.677	135.921	61.356	44.745	2.833	45.132
1978	13.818	172.703	15.928	201.508	52.037	31.527	2.852	39.472
1979	11.304	167.563	15.313	228.004	53.934	42.687	2.647	35.148
1980	8.313	139.349	14.218	238.800	46.236	36.679	3.435	47.369
1981	5.525	77.199	18.725	265.896	44.680	40.423	3.091	42.955
1982	3.238	41.015	18.654	237.328	44.543	38.398	3.272	33.776
1983	2.509	32.442	13.532	175.464	41.352	33.372	2.584	20.008

FUENTE: BANCO CENTRAL DE BOLIVIA. MEMORIA ANUAL 1983.

que nuevamente se inicia esta exportación pero a una escala mínima; más parece que se procura exportar por presiones en la balanza de pagos. Por otro lado, presenciarnos un incremento del casi 50% en los volúmenes exportados de gas natural, y casi del 100% en gas propano y gas butano.

La situación de incrementos en la exportación de hidrocarburos, básicamente de gas, hace que cambie la composición de la estructura en las exportaciones.

Referente a la venta en el extranjero de las denominadas exportaciones no tradicionales, encontramos que en su mayoría son productos agrícolas, algunos con valor agregado como son el azúcar, y sólo una rama considerada como manufactura, que es la metalmeccánica, que en 1979 tiene un peso en las exportaciones no tradicionales de 4.1%, para pasar en 1982 a 6.1%, pero no tanto como un incremento en los niveles de producción sino por una disminución real del rubro que analizamos.

Las exportaciones no tradicionales en Bolivia no son manejadas en base a consideraciones de tiempo, sino más bien en términos de volumen. Por ejemplo: se consideran como productos de exportación tradicional a aquellos que apenas hace 10 años inician



CUADRO III-10  
EXPORTACION DE HIDROCARBUROS

PERIODO	INDUSTRIAL		COMERCIAL		GAS NATURAL		GAS LIQUEADO (L)		GAS LICUADO		TOTAL VALOR
	Millones de Dólares	Valor	Millones de Dólares	Valor	Millones de M3	Valor	Millones (T.M.)	Valor	Millones (T.M.)	Valor	
1973 ....	11,844.1	48,080.6	--	--	1,579.2	18,103.2	90.0	4.5	--	--	66,366.3
1974 ....	10,708.4	63,930.2	9.2	112.0	1,846.1	29,109.2	199.0	22.1	--	--	113,251.5
1975 ....	8,282.6	111,428.0	1.4	89.0	1,556.2	42,451.1	--	--	--	--	153,471.7
1976 ....	6,064.9	119,521.2	1.8	25.0	1,571.2	54,096.1	--	--	--	--	167,923.4
1977 ....	6,469.4	87,442.1	1.2	31.1	1,635.1	66,802.6	--	--	--	--	114,471.2
1978 ....	2,962.0	42,325.4	1.3	24.3	1,781.4	76,827.0	--	--	--	--	122,337.2
1979 ....	182.2	(1) 4,190.0	1,181.2	35,855.6	1,226.4	104,981.6	1,102.0	60.0	--	--	169,006.1
1980 ....	--	--	651.1	22,574.4	2,038.2	220,409.4	5,072.0	1,630.2	195.0	55.0	245,129.0
1981 ....	--	--	892.2	31,310.2	2,185.7	186,664.9	10,064.1	3,070.5	9,124.1	3,415.8	116,493.7
1982 ....	--	--	164.1	4,429.2	2,220.9	181,425.8	19,021.4	5,956.2	10,163.6	6,430.9	198,408.6
1983 ....	1,019.1	29,563.9	154.6	4,908.0	2,227.1	170,124.5	11,025.4	3,234.0	12,163.4	3,961.0	420,009.2
Exp. 1983	205.1	8,063.9	--	--	182.4	21,298.7	1,901.8	654.2	1,801.0	644.0	35,150.6
Petr.	180.0	8,240.0	--	--	145.9	21,205.4	1,700.1	1,100.0	1,500.0	500.0	33,000.4
Gas.	--	--	--	--	159.1	27,099.7	1,161.1	411.9	1,161.1	456.4	27,556.0
Gas.	--	--	--	--	177.1	23,122.4	871.8	246.3	813.8	278.0	30,231.2
Gas.	250.0	7,000.0	--	--	203.0	14,484.1	519.2	157.3	519.2	174.1	41,830.1
Gas.	250.0	7,000.0	--	--	212.6	16,222.2	542.1	164.4	542.1	167.5	42,025.0
Gas.	--	--	154.6	4,888.0	218.1	16,092.6	1,022.6	324.5	1,022.6	167.5	42,472.6
Gas.	--	--	--	--	214.3	17,040.2	1,916.0	979.9	1,916.0	656.5	38,277.1
Gas.	--	--	--	--	308.3	21,462.3	435.2	151.1	435.2	149.1	34,242.7
Gas.	--	--	--	--	187.9	32,470.5	324.4	112.0	324.4	111.2	32,702.5
Gas.	--	--	--	--	191.1	13,312.9	896.0	115.5	896.0	105.0	31,931.4
Gas.	--	--	--	--	160.0	21,442.3	1,272.6	444.4	1,272.6	436.1	28,370.8

FUENTE: YPF

(1) Incluye exportación de petróleo condensado.

(2) Hasta 1979 comienza exportación de gas licuado.

su exportación como es el tungsteno, y otros que tradicionalmente se exportan como son el café, la madera y las castañas se las considera como no tradicionales. Pues "las exportaciones no tradicionales abarcan casi todo el universo arancelario, pues según los decretos 14803' (5 de agosto de 1977) y 18710 (17 de noviembre de 1981) son 'exportaciones no tradicionales' los productos del universo arancelario con excepción de los minerales, metales petróleo y gas y sus derivados básicos (gasolina, kerosene y demás carburantes".(6)

Es importante el análisis de este tipo de ventas en el exterior, pues del dinamismo que muestren dependerá el futuro del ingreso de divisas.

Si analizamos el cuadro III-13, encontramos que el dinamismo de la exportación no tradicional está dictado por los incrementos en los precios del azúcar; al bajar aquel baja la participación relativa en el conjunto de las exportaciones bolivianas.

Por otro lado, se tiene que destacar que en la clasificación de metalmecánicas se incluyen las exportaciones de bicicletas, - compresores, taladradoras, que son artículos bastante dinámicos, aunque en una escala muy pequeña, y que no tienden al incremento de ventas externas.

CUADRO III-11  
 EXPORTACION DE PRODUCTOS NO TRADICIONALES  
 VALOR  
 (en miles de dólares)

Año (1966)	Azuácar	Algodón	Café	Cañana	Cuero	Genajo	Otra	Indiano	Artemesias	Productos Metal Me- cánicos (1)	Otros (2)	TOTAL
1979 ----	10,070	10,579	19,698	2,038	7,238	2,962	1,983	21,651	2,527	6,793	10,755	115,686
1980 (p)	11,228	922	20,784	2,062	4,954	1,219	4,700	11,985	4,204	8,814	19,182	145,929
1981 (p)	5,083	--	15,025	2,541	5,777	917	1,240	17,986	4,769	7,989	28,654	92,758
1982 (p)	9,056	--	15,520	2,243	3,376	589	4,180	11,404	1,008	4,995	29,576	86,410
1983 (p)	12,281	--	12,722	1,756	836	3,248	2,109	2,760	620	--	9,953	50,084
Oct. 1983	440	--	63	59	102	305	152	899	31	--	611	2,655
Nov. "	982	--	199	32	58	226	326	625	25	--	416	2,789
Dic. "	928	--	--	158	86	78	85	547	19	--	818	2,759
Ene. "	1,622	--	70	149	37	47	120	751	34	--	857	3,687
Feb. "	1,851	--	2,201	65	21	20	155	519	120	--	872	6,002
Mar. "	303	--	1,342	61	69	89	212	464	37	--	1,182	3,889
Abr. "	201	--	3,366	127	56	12	417	1,055	40	--	1,501	6,015
May. "	--	--	2,234	139	85	55	264	826	124	--	1,537	5,429
Jun. "	4,183	--	750	180	70	79	230	323	78	--	439	6,262
Jul. "	1,799	--	1,792	7	57	33	167	654	57	--	1,040	5,505
Ago. "	--	--	141	27	24	110	193	274	45	--	331	1,719
Sic. "	--	--	852	232	154	205	150	742	18	--	202	2,543

FUENTE: Elaborado por el Banco Central de Bolivia en base a datos de pólizas de exportación de la Dirección General de Aduanas.

(1) Incluye compresoras, perforadoras, herramientas y partes, equipo minero, etc.

(2) Incluye alcohol etílico, madera trabajada, productos de soya, manteca y torta de cacao, bebidas, bicicletas, etc.

(p) Cifras preliminares

CUADRO III-12  
 EXPORTACION DE PRODUCTOS NO TRADICIONALES  
 VOLUMEN  
 (en toneladas métricas)

PERIODO	PRODUCTOS											TOTAL
	Algodón	Algodón	Café	Caña de azúcar	Cuero	Granos	Grasa	Hule	Alumina	Metal Mecánico	Otros	
1972 - ...	120,193	9,521	3,138	3,864	3,499	11,857	2,101	92,280	131	302	29,389	260,746
1980 (-) (+)	90,718	645	5,436	3,614	1,243	6,194	2,693	84,405	220	818	62,828	207,013
1981 (-) (+)	10,279	--	5,019	2,098	1,255	4,558	1,488	31,224	103	711	34,507	101,339
1982 (-) (+)	15,702	--	6,022	2,769	1,935	1,747	2,481	24,189	69	753	30,112	121,928
1983 (-) (+)	47,543	--	6,556	5,201	680	4,123	1,981	22,654	40	--	56,069	146,993
Jan. 1983	2,550	--	31	438	47	991	108	1,926	4	--	486	6,761
Feb. "	5,139	--	99	224	6	354	212	1,320	6	--	1,000	9,773
Mar. "	5,505	--	--	1,120	2	280	75	1,343	3	--	2,876	11,189
Abr. "	9,363	--	15	1,659	1	157	121	2,151	2	--	2,490	15,879
May. "	6,150	--	1,067	367	90	54	367	1,239	2	--	2,869	22,475
Jun. "	1,430	--	659	362	117	296	324	1,170	3	--	8,668	13,030
Jul. "	811	--	1,620	333	34	106	634	2,773	4	--	6,938	13,090
Ago. "	--	--	1,113	211	4	104	459	2,198	2	--	6,738	11,561
Sep. "	11,574	--	174	700	104	96	448	1,023	7	--	3,110	17,792
Oct. "	4,848	--	848	50	57	131	742	1,202	4	--	17,094	26,551
Nov. "	--	--	71	390	10	413	434	1,659	4	--	1,504	3,759
Dic. "	--	--	543	780	126	684	437	2,678	3	--	886	6,145

(n) Cifras preliminares.

Este tipo de productos se desarrolla dentro el país para - sustituir importaciones, pues a pesar de que el país es por excelencia minero casi un 60% de la población vive en sectores rura- les, fenómeno que hace imprescindible el uso de bicicletas para la comunicación rural. Las compresoras y taladradoras son productos que demanda la industria minera.

Pero podemos decir que los productos no tradicionales son en su mayor parte productos agrícolas o derivados de la agricul- tura; así sucede con el azúcar. Desde esta perspectiva, la transformación de la estructura en las exportaciones bolivianas hacia productos de consumo final manufacturados dista mucho de conver- tirse en realidad. Secularmente, la economía boliviana se inser- ta al mercado mundial con minerales como lo mostramos en páginas anteriores, y en la actualidad con gas. El presente nos dice que la producción interna y las exportaciones seguirán manteniéndose con la actual composición. El futuro nos dice que tenemos que cambiar.

CUADRO III-13  
EXPORTACIONES BOLIVIANAS NO TRADICIONALES  
Por capítulos de NABANDINA.  
(valor en miles de dólares)

Capítulo	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
01 Animales vivos	42	1.840	1.489	5-3	330	864	2.144	2.282	2.827	3.084	1.330	809
02 Carnes y despojos comestibles	0	1.587	1.768	2.205	8.800	0	0	0	182	0	0	100
03 Pescados, crustáceos y moluscos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
04 Piel de animales, huesos, cuernos, cuernos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
05 Piel de aves y productos de la hilericultura	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
06 Leúmenes, plumas, fauces y tubérculos administrativos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
07 Pisos comestibles, cortezas de árboles y de maderas	1.199	1.229	1.424	1.458	1.079	1.515	3.666	2.737	3.212	2.970	2.863	2.830
08 Café, té y otros mate y especias	3.646	3.652	4.038	5.111	4.046	6.934	13.175	17.190	16.078	19.698	20.456	15.452
09 Cereales	0	40	240	0	0	0	243	200	435	87	416	251
10 Productos de oleaginosas, maiz, amilones y féculas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11 Semillas y frutos intactos	0	115	500	864	157	84	97	130	983	278	19	1.442
12 Cereales, aceites, animales y vegetales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
13 Almidón y féculas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
14 Cereales sin almidón y féculas	987	930	1	10.910	21.420	17.166	42.560	37.240	14.252	30.940	47.880	5.850
15 Cereales y sus preparadas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
19 Preparadas a base de cereales, féculas, de pastelería	0	0	0	0	0	0	574	812	1.914	1.780	1.842	72
20 Preparadas de leguminosas, hortalizas, frutas etc.	0	0	24	35	133	194	7	45	60	142	46	0
21 Preparadas alimenticias, diversos	0	0	0	10	30	18	111	107	107	122	1.621	8.087
22 Bebidas, líquidos alcohólicos y vinagre	0	68	103	209	1.230	882	632	1.371	1.417	0	0	0
23 Residuos y desperdicios de las industrias de alimentos, alimenticios preparados para animales	88	139	25	0	26	2	0	0	0	2.253	6.485	3.599
24 Tabaco	0	0	1	10	0	0	0	2R	0	13	0	0
25 Productos químicos inorgánicos	0	80	198	130	224	262	239	183	107	210	151	61
26 Productos farmacéuticos	0	0	0	0	0	0	29	12	5	35	103	49
27 Extractos vegetales y animales, materias colorantes	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
33 Aceites esenciales o resinas; productos de perfumería	842	863	1.340	924	1.900	7.012	3.408	2.318	2.115	1.900	4.571	4.010
34 Gomas naturales o sintéticas, amoníaco de caucho	450	2	0	418	1.160	1.091	1.001	3.181	4.136	7.228	5.373	3.433
35 Piel y cueros	0	0	0	0	0	0	12	65	117	128	173	0
36 Manufacturas de cuero, piel, de viaje, bolsos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37 Pelotería y confecciones de pelotería	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
38 Manufacturas de algodón, algodón, productos de madera	1.074	3.700	0	6.613	12.365	8.845	10.371	11.879	12.639	22.255	33.342	18.413
39 Papel y cartón, manufacturas de papel y cartón	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40 Manufacturas de algodón, algodón, productos de las artes gráficas	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
41 Textiles químicos y artificiales continuos	0	0	77	0	95	0	0	0	0	0	0	0
42 Alfombras, tapices	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
55 Algodón	0	743	3.801	7.582	0.157	21.571	20.441	12.385	13.726	14.786	10.579	2.791
56 Las demás fibras textiles	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
57 Alfilería y botones, teleros, felpas y bordados	89	112	103	16	51	19	0	0	56	184	173	251
60 Gomas y plásticos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
61 Pernas de vestir y sus accesorios de tejidos	31	30	53	27	49	239	(1)	(1)	1.735	2.323	2.645	771
62 Cebados, teleros, plásticos	0	11	0	0	0	0	0	0	0	10	0	0
63 Sombreros, sombreros, artículos de paja	2	1	0	0	27	0	10	2	0	0	12	16
69 Productos botánicos	3	8	2	0	0	1	0	0	0	0	0	0
71 Piel de animales, huesos, cuernos, cuernos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
72 Hierro y acero	134	29	2	0	0	88	11	0	0	0	0	0
73 Cera, parafina, alquitrán y derivados	0	0	0	0	0	0	706	0	0	0	2.204	4.051
76 Aluminio	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	279	773
77 Cobre	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	886
82 Herramientas, art. de cuchillería, sembradoras de paja	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
83 Cables, cables, cables, cables y artefactos eléctricos	0	0	0	0	0	0	537	1.655	1.400	4.160	8.250	6.810
87 Vehículo, vehiculos y otros vehículos terrestres	0	0	0	0	0	0	38	160	345	681	1.029	1.723
88 Instrumentos de música	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
95 Material para tallar y moler, labrados manufacturados	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
96 Manufacturas de cerámica, porcelana, esmaltes, etc.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
97 Juguete, juegos, artículos para recreo	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
99 Manufacturas de otros metales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	40	184	390
999 Objetos de arte, objetos para colección, antigüedades	146	59	58	50	78	336	61	579	641	783	1.032	516

Valor menor que la unidad base

(1) Las áreas correspondientes no están disponibles por haber sido integradas a las artesanías en general  
FUENTES: 1970 - 1977 Ministerio de Industria y Comercio, departamento técnico  
1978 - 1981 I.N.E. exportaciones por categorías y NABANDINA tabulados

## IV.- CONCLUSIONES

Del estudio que se acaba de escribir, encontramos las siguientes conclusiones, que las señalamos por orden de importancia.

Primero, de la inserción:

Encontramos que Bolivia se inserta al mercado mundial básicamente con minerales; entre los más importantes tenemos: el estaño, zinc, wolfram, existen una gran variedad de minerales que son exportados, pero no influyen mucho en la composición de las exportaciones. A mediados de la década de los setentas se introduce un nuevo producto que es el gas, que para 1983 se convierte en el más importante en la estructura de las exportaciones, pero por las condiciones de ventas es muy sensible a estancamientos de los precios.

Por otro lado, las ventas al extranjero de bienes manufacturados son de dimensiones muy pequeñas que sólo abarca el 1.08% del total de las exportaciones.

Segundo, de la deuda externa:

Históricamente una gran parte de la política exterior boliviana ha estado encaminada a la consecución de financiamiento. Sergio Almaraz nos comenta esta situación++.

++ Ver Sergio Almaraz Paz, El poder y la caída, Edit. Los Amigos del Libro, La Paz Bolivia, pp. 16-17

También encontramos que la deuda externa en general, está bien estructurada, pues aproximadamente un 38% se la efectúa con la banca privada internacional; el restante, con los organismos multilaterales y créditos bilaterales. Donde se cometió el error es en el destino que se dió a dicho financiamiento: El crédito con la banca privada internacional se enfocó a la construcción de viviendas de lujo, y en general, financiar a una burguesía inepta. El crédito con organismos multilaterales se dispersa en más de 250 programas pequeños que por sus dimensiones no influyen en el desenvolvimiento de la economía en general. El crédito bilateral otorgado sirve más para financiar las ventas del país que para otorgar.

Tercero, de la producción interna:

Estas no sufren grandes transformaciones en la década de los setentas y principios de los ochenta, situación que se expresa en la poca inversión tanto del sector privado como el estatal, y por consiguiente la no apertura de nuevas ramas de producción, sobre todo de ramas que puedan articular la economía y así imprimirle un nuevo dinamismo al país.

Cuarto, de la crisis:

La crisis económica boliviana, se la puede resumir como la cri-



sis de la minería, que al disminuir su producción y ventas, éstas ya no generan la cantidad de divisas que requiere el país. Por otro lado, Bolivia se vuelve más sensible a las variaciones de las economías centrales. Es decir, una crisis de los países industrializados repercute con más fuerza al interior de nuestra economía. Quinto, de la dependencia:

Las transformaciones operadas en las economías centrales hacen que los lazos de dependencia se tornen no funcionales, en el sentido que el deterioro de los precios de intercambio para el caso boliviano lleguen a niveles muy bajos, ocasionando que las ventas de minerales sean insuficientes para el abastecimiento de bienes manufacturados que no se producen en el país.

Sexto, de la burguesía nacional:

Mostramos como este sector social registra un comportamiento que no se lo puede equiparar justamente como una burguesía, se puede decir que son burgueses por que viven de la extracción de plusvalor, pero no son burgueses en el sentido que no realizan las tareas que le son propias y que debía desarrollar para la unificación incluso del mercado nacional.

Septimo, del narcotráfico:

No realizamos análisis de este tipo de productos, porque no

existen datos, con lo que se cuenta son informaciones en base a suposiciones, que varían de fuente a fuente. Por ejemplo, los encargados de luchar contra el narcotráfico en los Estados Unidos dicen que Bolivia vendió en 1985 aproximadamente 8,000 millones de dólares en cocaína. Lo cual dista mucho de la verdad; de ser así, la situación boliviana sería otra.

Pero la realidad nos dice, que se exporta más cocaína que minerales y gas juntos. En 1984, las exportaciones normales llegan a sumar aproximadamente 600 millones de dólares, se supone que el tráfico de estupefacientes fue superior por lo menos en el doble.

## V.- NOTAS

## CAPITULO I

- (1) Ernest Mandel, La Crisis 1974-1980, p. 12.
- (2) Oscar Pino Santos, La crisis económica en Estados Unidos y la política de Reagan, p. 19
- (3) Theotonio Dos Santos, Imperialismo y Dependencia, p. 52
- (4) Ibid., p. 198
- (5) G. Chernikov, La crisis del capitalismo y la situación de los trabajadores, p.
- (6) Ibid, p. 144.
- (7) Theotonio Dos Santos, op. cit., p. 208.
- (8) Ernest Mandel, op. cit., p. 197
- (9) "Notas sobre desempleo y mercados laborales de los países - capitalistas centrales, (enero de 1982-marzo de 1983)", en Mapa Económico Internacional, CIDE, No. 2, México, junio de 1983, p. 90
- (10) Ibid., p. 93
- (11) A. Stadnichenko, La crisis del sistema monetario del capitalismo, p. 97.
- (12) Alma Chapoy B., Ruptura del sistema monetario internacional, p. 26
- (13) A. Stadnichenko, op. cit., p. 14
- (14) Julian Knuckles, Shultz y el sistema monetario internacional. 1973-1983, p. 148
- (15) G. Chernikov, op. cit., p. 56
- (16) Manuel Castells, La crisis económica mundial y el capitalismo americano, p.81

(\*) Las especificaciones bibliográficas de cada título pueden - consultarse en la bibliografía.

- (17) Ibid. p. 85
- (18) Ibid. p. 88
- (19) Ernest Mandel, op. cit. p. 12
- (20) Banco Mundial, Informe sobre el desarrollo mundial 1984, p. 16
- (21) CEPAL, Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1983,  
p. 19
- (22) Banco Mundial, op. cit., p. 19
- (23) Theotonic Dos Santos, op. cit. pp. 201-2

## CAPITULO II

- (1) Pablo Ramos Sanchez, Siete años de economía boliviana, p.141
- (2) Carlos F. Toranzo Roca, "Enzerato, ¿Un nuevo modelo de acumulación?" Cuadernos de Marcha, p. 69
- (3) Ibid. p. 75
- (4) Ibid. p. 71
- (5) Ibid. p. 70.
- (6) Horst Grebe López, "El excedente sin acumulación. La génesis de la crisis actual, en: Bolivia Hoy, p.87
- (7) Ibid. p. 87
- (8) Ibid. p. 90
- (9) Ibid. P. 91
- (10) CEPAL, Estudios e Informes No. 26, "Los Bancos Transnacionales, el Estado y el Endeudamiento Externo en Bolivia,"  
p. 75
- (11) Ibid. p. 65
- (12) loc. cit.
- (13) Ibid. p. 66

- (14) Ibid. p. 66
- (15) Ibid. p. 82
- (16) Ibid. p. 84
- (17) Varios, Memorandum sobre el financiamiento externo de Bolivia, p. 28
- (18) Embajada de Bolivia en México, Boletín de Noticias, No. 3, México, Junio, 1984, p. 12
- (19) CEPAL, op. cit. p. 66

### CAPITULO III

- (1) Ernesto Aranibar, "Hiperrrecesión e Hiperinflación. La impotencia de las políticas de ajuste", Nueva Sociedad, p. 68
- (2) Pablo Ramos S., Siete años de Economía Boliviana, p. 137
- (3) CEPAL, "Desarrollo de los recursos mineros de América Latina, en el "El Día". p. Sección documentos.
- (4) Horst Grebe López, "Repensar los minerales", en: Nueva Sociedad, p. 80
- (5) Carlos F. Toranzo R., "Banzerato, ¿Un nuevo modelos de Acumulación?", Cuadernos de Marcha, p. 68
- (6) Pascual Sanchez Vidál, "las exportaciones no tradicionales en Bolivia", Puntos de Vista, p. 56

## V.- BIBLIOGRAFIA.

- ARANIBAR, Ernesto, "Hiperresesión e Hiperinflación", en: Nueva Sociedad, No. 79, Caracas, Venezuela, 1985
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 47a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1975, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 48a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1976, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 49a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1977, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 50a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1978, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 51a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1979, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 53a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1981, La Paz, Bolivia.
- BANCO CENTRAL DE BOLIVIA, 55a Memoria anual correspondiente a la gestión del año 1983, La Paz, Bolivia.
- BANCO MUNDIAL, Informe sobre el desarrollo mundial 1982, Imprenta de la Universidad de Oxford, Washington, D.C., 1982
- BANCO MUNDIAL, Informe sobre el desarrollo mundial 1984, Imprenta de la Universidad de Oxford, Washington, D.C., 1984.
- CASTELLS, Manuel, La crisis economía mundial y el capitalismo, LAIA, Barcelona, 1978.

- CEPAL, "Los bancos transnacionales y el endeudamiento externo en Bolivia, en: Estudios e informes de la CEPAL, No. 26, ONU, Santiago de Chile 1983.
- CEPAL, "Desarrollo de los recursos mineros de América Latina", Estudios e informes de la CEPAL, No. 48, primer capítulo, en: "El Día", México, 2 y 3 de diciembre de 1985.
- CEPAL, Informe económico de América Latina. Bolivia. 1983, ONU, Santiago de Chile 1983
- CEPAL, Estudio económico de América Latina 1984, ONU, Santiago de Chile, 1984
- CORTEZ, D., "Apuntes para el análisis de la tendencia al desequilibrio externo permanente de la economía boliviana", en: Puntos de Vista, No. 2, La Paz Bolivia.
- CUEVA, J. M., Bolivia: imperialismo y oligarcía, Ediciones Roalva, La Paz, Bolivia, 1983
- CHAPOY B. ALMA, Ruptura del Sistema Monetario Internacional, 2a. Edic. UNAM, México, 1983
- CHERNIKOV, G., La crisis del capitalismo y la situación de los trabajadores, Edt. Progreso, Moscú, 1980
- Dos Santos, Theotónio, Imperialismo y Dependencia, Era, México 1980
- FOLKER, PROBEL, Algunas observaciones desde la perspecti

va de los países industrializados", en Transnacionalización y periferia semi-industrializada, Tomo I, CIDE, México, 1983.

GREBE L., Horst,

"El excedente sin acumulación. La génesis de la crisis económica actual", en: Bolivia Hoy, Edit. S. XXI, México, 1983

GREBE L., Horst,

"Repensar los minerales", en: Nueva Sociedad, No. 79, Caracas, Venezuela, 1985

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA,

Bolivia en cifras 1980, INE, La Paz, Bolivia, 1984.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICA,

Boletín estadístico 1984, INE, La Paz Bolivia, 1984

KNUCKLES, Julian,

"Shultz y el sistema monetario internacional: 1973-1983", en: Mapa Económico, CIDE, No. 3, México, marzo, 1984

MANDEL, Ernest,

"La crisis 1974-1980", Era, México, 1980

NAVIA, CARLOS,

El endeudamiento externo en Bolivia, Edit. IESE, Cochabamba, Bolivia, 1979.

PINO SANTOS, Oscar,

La crisis económica en Estados Unidos y la política de Reagan, Edit. Nuestro Tiempo, México, 1982

RAMOS, Pablo,

Siete años de economía boliviana, Editorial Universitaria, La Paz, Bolivia, 1980

SANCHIZ E.,

"Las exportaciones no tradicionales en Bolivia", en: Puntos de vista, Año 1,



- STADNICHENKO, A. No. 3, La Paz, Bolivia, Septiembre, 1983  
La crisis del sistema monetario del capitalismo, Ediciones Librería Allende, S.A., México, 1978
- TORANZO, Carlos, "Banzerato. ¿Un nuevo modelo de acumulación?", en: Cuadernos de Marcha, Segunda época, No. 3, México, Septiembre-octubre, 1979.
- TRIGO, Gustavo, "Los costos de una prosperidad aparente", en: Economía de América Latina, CIDE, No.2 México, marzo, 1979.
- VARIOS La crisis económica y las alternativas de solución, Publicación de la Facultad de ciencias Económicas y Financieras, La Paz, Bolivia, 1973.
- VARIOS Memorándum sobre el endeudamiento externo de Bolivia, Preparado por el Ministerio de Planeamiento y Coordinación, el Ministerio de Finanzas y por el Instituto Nacional de Financiamiento, La Paz Bolivia, 1978.
- VIZCAINO, M. "Ginebra: el GATT y las tendencias proteccionistas", en: Mapa Económico Internacional, CIDE, No. 2, México, junio, 1983
- VUSKOVIC, Pedro, "América Latina ante nuevos términos de la división internacional del trabajo", en: Economía de América Latina, CIDE, No.2 México, marzo, 1979.