



2ej/198

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

**FACULTAD DE DERECHO**

**SEMINARIO DE SOCIOLOGIA**

**TESIS DONADA POR  
D. G. B. - UNAM**

**"ANALISIS SOCIOLOGICO DEL MUNICIPIO DE  
CIUDAD NEZAHUALCOYOTL"**

**T E S I S**

Que para obtener el Título de:

LICENCIADO EN DERECHO

p r e s e n t a :

**CARLOS HERNANDEZ MENDIETA**

México, D. F.

1982



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## S U M A R I O

### P R O L O G O

- 0 -

### C A P I T U L O P R I M E R O

HISTORIA Y ANTECEDENTES DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL.-

- 1.1 Primeros habitantes de Ciudad Nezahualcoyotl.
- 1.2 Territorio.
- 1.3 Integración jurídica del Municipio.
- 1.4 Erección constitucional.

### C A P I T U L O S E G U N D O

PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOLOGICOS QUE PRESENTA EL MUNICIPIO.-

- 2.1 Asentamientos humanos Regulares e Irregulares.
- 2.2 Diferentes formas de tenencia de la tierra.
- 2.3 Soluciones jurídicas al problema de la tenencia de la tierra.
- 2.4 Actividad económica.
- 2.5 Alcoholismo.
- 2.6 Criminalidad.
- 2.7 Prostitución.

### C A P I T U L O T E R C E R O

METODOLOGIA EN EL CONOCIMIENTO DE LOS PROBLEMAS SOCIOLOGICOS DEL MUNICIPIO.-

- 3.1 Encuestas.
- 3.2 Estadísticas.
- 3.3 Estudios de campo.

### C O N C L U S I O N E S

- 0 -

### B I B L I O G R A F I A

P R O L O G O

"Sean fecundos y hagánse muchos  
y llenen la tierra..." Gén-I.28

A una distancia enorme, tan grande que ni en el eco de la Historia podría escucharse, el mandato bíblico de creced y enchid la Tierra, se ha convertido en "piedra de toque" de grandes males sociales. La superficie habitable igual en su extensión original, ha tenido que dar cabida a un número cada vez mayor de seres humanos. No es el lugar ni la ocasión para ocuparnos de los pros o los contras de la teoría de Malthus, - sí en cambio para afirmar que es indudable el hecho de que la explosión demográfica es hoy por hoy, un cuestionamiento de -- primer orden. Especialistas en la materia, encuentran en el aumento desmedido de la población, un fenómeno capaz de provocar una catástrofe mundial en razón, entre otras muchas, de que la población crece precisamente en áreas que de suyo son bastante pobres, produciendo así un fenómeno de pobreza creciente.

En América Latina, el crecimiento de la población es del 3% anual, aunado a una disminución de la tasa de mortalidad, en nuestro caso del 52.7, ha dado por resultado grandes hacinamientos humanos con los consiguientes problemas de toda índole. Resulta por todo lo anterior, objeto de nuestro estu-

dio, un fenómeno demográfico muy sui géneris, ejemplo muy probablemente de la especial forma de ser del mexicano; fenómeno que pasado el desconcierto explicable de su origen e inicios, está hoy presente con perfiles muy propios en el contexto urbano: Ciudad Nezahualcóyotl.

Tal como se expondrá en el desarrollo de nuestro tema, Ciudad Nezahualcóyotl es para nosotros un ejemplo positivo dentro del difícil y aún cruel marco del subdesarrollo, que encuentra su justificación o al menos su explicación, no como fenómeno aislado, sino unido y aún condicionante, del sistema político, económico y social que constituye su realidad.

Marco plural de realidades, Ciudad Nezahualcóyotl ofrece al estudioso de nuestra realidad social, múltiples facetas, contrastes notables y, en general, una cantera rica en su perfil humano, social, político y económico. Estoy cierto que estudios de tal importancia deben quedar reservados a capacidades muy superiores a la mía; no obstante se me permita en función de mi inquietud intelectual, mi contacto personal con esa realidad, apuntar con certeza que Ciudad Nezahualcóyotl es, independientemente del factor demográfico, el resultado de quien, engañado en su afán de ser propietario legítimo, se convirtió en dueño y señor de su propio destino.

## C A P I T U L O   P R I M E R O

### HISTORIA Y ANTECEDENTES DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL.-

- 1.1. Primeros habitantes de Ciudad Nezahualcóyotl
- 1.2. Territorio.
- 1.3. Integración jurídica del Municipio.
- 1.4. Erección constitucional.

## H I S T O R I A . -

NEZAHUALCOYOTL: "LOBO O COYOTE  
HAMBRIENTO O  
QUE AYUNA."

Especialistas en la materia, al ocuparse de la historia de Ciudad Nezahualcóyotl, con un contrasentido de su realidad, afirman que no existe. Basan su dicho en que se trata de una ciudad marginada, claro ejemplo del subdesarrollo y del colonialismo interno. Si bien en su caso, Ciudad Nezahualcóyotl no tiene los antecedentes históricos de gran rango como otras ciudades importantes del país, menos jóvenes y mucho más pequeñas y menos pobladas, como lo son las de Guadalajara, Puebla, Morelia, entre otras, en cierta forma la propia historia del Valle de México, se encuentra ligada a Ciudad Nezahualcóyotl.

Nuestro Valle de México, dió cobijo en su anchurosa superficie a numerosas culturas y civilizaciones aborígenes; sus recursos naturales fueron el factor determinante para su asiento primero y, después, para su progreso. Es indudable, que la vida social depende del ambiente no sólo geográfico, sino aún astronómico. En éste último aspecto, el ilustre maestro Don

Antonio Caso expresó "Desde luego resulta obvio admitir que, la posición de la tierra en el sistema solar no fuese, como es, intermedia entre los planetas más próximos al sol y los más lejanos, la obra de la sociedad sería imposible del todo, o bien se habría dificultado a tal punto, que sus condiciones ambientales de existencia habríanla modelado muy diversa de como es y se ha manifestado desde los tiempos prehistóricos y protohistóricos... Hasta el momento actual de la evolución científica, puede decirse que la sociedad humana es un fenómeno geográfico, esto es privativo de nuestro planeta..." (1)

De tal suerte que merced a una ley socioeogeográfica que postula que el hombre depende de la naturaleza y que, a medida que el tiempo pasa, esta dependencia se va neutralizando, el Valle de México fue el marco geográfico e histórico más importante del país, escenario de la Conquista y tierra de tránsito de diversas culturas autóctonas. Podría afirmarse, de primera intención, que la historia del Valle de México, nada tiene en común con la Ciudad Nezahualcóyotl; nada más alejado de la verdad y de la premisa sociológica: la adaptación a los diversos medios geográficos, tal como lo afirma el maestro Caso, "determina la raza y la cifra demográfica. Por tanto, las fuerzas biológicas de la sociedad son una consecuencia par

(1) Caso Antonio "Sociología" Págs.57 y 58. Editorial Polis, México 1939.

cial del medio físico. La herencia ha constituido la Etnología propia durante largos siglos de adaptación y readaptación a los ambientes geográficos; y, así como la raza constituye la cualidad humana, la cifra demográfica de los pueblos expresa, en su relación con el número de kilómetros de cada territorio, la cantidad o densidad material de la civilización..."

(2)

De tal suerte que la historia del Valle de México se encuentra íntimamente vinculada a la Ciudad del "lobo o coyote hambriento", historia de la que brevemente nos ocuparemos. Como quedó expuesto, fue el Valle de México asiento de numerosas culturas aborígenes, tanto por ser tránsito obligado a culturas aledañas, cuanto por su conformación geográfica: agua en abundancia, baste recordar que Anáhuac, denominación que con anterioridad se dió al Valle de México, significa en lengua náhuatl "rodeado de agua". Cinco lagos de aguas poco profundas integraban el sistema lacustre del Valle de México: Xaltocan, Zumpango, Xochimilco y Chalco de abundantes y dulces aguas, y Texcoco, el gran Lago de aguas salobres.

La condición de cuenca cerrada que tuvo el Valle -

(2) Caso Antonio, obra citada, pag. 63.

con la presencia de sus lagos, nos dice Antonio Huitrón, "le imprimieron su naturaleza lacustre. Esta contextura geográfica del Valle determina en gran parte su historia. La acción del hombre dirigida inicialmente al dominio y control del agua, ya en la abundancia y escasez, ha sido una constante histórica en la vida de los pueblos que poblaron el Anáhuac. Las grandes batallas históricas se libraron y se realizan - todavía el día de hoy - , por la conquista y uso del agua. Tlaloc, deidad del agua y de las lluvias, en la mitología nahuatl, presidirá la vida y hechos de los hombres, tanto para colmar y satisfacer su sed, como en los desastres e inundaciones que esa propia divinidad provoca, cuando hace derroche de su excesiva generosidad... "(3)

Hay historiadores que con base en la creación, relativamente reciente, 1963, de Ciudad Nezahualcóyotl niegan a ésta todo antecedente histórico; por nuestra parte y tal como se ha expuesto en líneas anteriores, consideramos que la joven Ciudad participa de la propia historia del Valle de México de acuerdo a postulados sociogeográficos también ya expuestos, y lo que es más, estimamos que la Historia, no en su concepto tradicionalista de recopilación de hechos acaecidos en el pasado, sino como el cotidiano vivir, se sigue escribiendo día con día

(3) Huitrón Antonio "Misericordia y Grandeza de una Ciudad" Editorial Libros de México, S.A. México 1975, pág. 4.

por los habitantes de Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl. Es la de esa Ciudad, una historia presente, digna y ejemplar; la marginación que le dió vida sigue siendo el enemigo a vencer, el esfuerzo generoso de sus pobladores le da un lugar no sólo en la historia del Valle de México, sino en la propia Historia de la Patria, toda vez que, como se verá más adelante, Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl, con perfiles característicos, muy bien definidos, no puede ser considerada formando cuestión aparte de la problemática nacional; muy al contrario, es reflejo fiel de un sistema político, económico y social, que le dió origen. Así pues, si en el antecedente histórico de Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl no se encuentra el rango, el rancho abolengo de apellidos ilustres entre sus fundadores, como pueden sentirse orgullosas de tener muchas de nuestras ciudades de provincia, tiene en cambio el antecedente histórico general del propio Valle de México, y la diaria batalla de sus habitantes por rescatar la dignidad a que toda persona tiene derecho.

#### PRIMEROS HABITANTES DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL.-

Antes de ocuparnos de los primeros luchadores de Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl, es necesario hacerlo de sus antecedentes. De acuerdo con lo que hemos expuesto anteriormente, resulta difícil

y aún imposible señalar una fecha exacta de su fundación. Tan difícil o imposible, como indicar el nacimiento del hombre, o de la explotación, del mismo engaño o la marginación; éstas - se han ido haciendo presentes sin previo aviso; hasta darse - cuenta de sus estragos, el hombre se pregunta, ¿cuándo nacieron?, ¿quién les dió causa? . Así, Ciudad Nezahualcóyotl no fue producto, como pudiera pensarse sin mayor cuestionamiento, del fenómeno mundial de la explosión demográfica, si bien en la actualidad puede ser señalada como un claro ejemplo de la misma; sus primeros habitantes se remontan al año 1946, quienes víctimas del llamado "dolo bueno" de algunos comerciantes, creyeron de buena fe que podrían adquirir un lote de terreno que sería más tarde el patrimonio de los suyos. A principio - de los años cuarenta, un grupo de fraccionadores profesionales hecharon a andar una muy bien planeada campaña publicitaria para adquirir lotes de terreno en la planicie del ex-vaso de Texcoco. Las facilidades eran tentadoras : un corto enganche y cómodas facilidades, tal y como se acostumbra decir en la jerga comercial. Fue un corto enganche y sufridas mensualidades, para adquirir lodo y salitre y lo que es peor, jurídicamente nada habían comprado toda vez que su adquisición - fue de manera irregular, fuera de los lineamientos que a ese

respecto habían señalado las autoridades. A este respecto, Antonio Huitrón afirma que, "las facultades otorgadas a los organismos oficiales para la venta y arrendamiento a esas tierras nacionales, propiciaron el tráfico y la especulación ilegal de esos terrenos. En el período que corresponde a los años de 1940 a 1955, da comienzo en esa zona, una etapa confusa y desordenada en material de tenencia de la tierra, motivada fundamentalmente por la ambición y enriquecimiento ilegítimo de los especuladores que ofrecían, en forma engañosa, a las clases proletarias provenientes del campo y de la ciudad de México, vivienda barata y terrenos en venta fáciles... ocasionando el inicio de la especulación inmobiliaria y la irregularidad de propiedad en zona..."(4)

Fueron pues los primeros habitantes de Ciudad Nezahualcōyotl, gente de provincia llegada a la gran ciudad atraída por un futuro mejor, olvidando que llegan empujados por la pobreza y el hambre; lo fueron también ciudadanos que pensaron que por fin estaba frente a ellos la oportunidad de tener en propiedad un pedazo de tierra, una casa para dar cobijo a sus anhelos, a sus sueños de vivir bajo un techo propio, digno como al que todo hombre de trabajo, tiene derecho. La realidad, es parte de éste estudio, que se ex-

(4) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 47.

pondrá más adelante.

TERRITORIO.-

El territorio en el que se asienta Ciudad Nezhualcóyotl, es el que comprende las zonas I, II, III y IV del ex-Vaso del Lago de Texcoco. Cabe señalar que en 1912 - la entonces Secretaría de Fomento y Colonización, había determinado el carácter federal de dichos terrenos. El presidente Carranza años después, ordenó la medición y deslinde de las tierras que integraban el ex-Vaso para determinar - que la propiedad de las mismas correspondían a la Nación. Por acuerdo del año de 1919, se permitió el fraccionamiento y venta de las tierras destinadas a explotación agrícola.

Por Decreto del 8 de abril de 1922, se reitera - la calidad de propiedad de la Nación de los terrenos en cuestión de igual manera se decretó que la propiedad de los terrenos de Vasos de los lagos, lagunas, esteros, presas, etc., - son también propiedad de la Nación. También en ese año, se expidió un Decreto que consideraba de utilidad pública la bonificación de los terrenos ganados por desecación del Lago; en abril de 1929 se permitió a los particulares la adquisición de esos terrenos; un peso por hectárea fue el precio que

se fijó.

El 2 de octubre de 1931, se facultó a la Secretaría de Agricultura, para otorgar esas tierras en concesión a los particulares, por 10 años, con fines de explotación agrícola a veinticinco centavos hectárea, o bien su venta en lotes de 40 hectáreas a un peso cada una. Debe subrayarse que ya por esos años, el ex-Vaso del Lago de Texcoco provocaba grandes tolveneras en la Metrópoli, de ahí el propósito de fraccionarlo. Este declaró nulas las concesiones y ventas realizadas con base en el de 1931. En 1949 se ordena por Decreto, que las tierras comprendidas al sur del Bordo de Xochica, fueran bonificadas por la Secretaría de Recursos Hidráulicos y destinadas al establecimiento de colonias populares. El 10 de Junio de 1971 se decreta la extensión del Vaso del Lago, en 14,500 hectáreas, aproximadamente.

Tales son, a grandes rasgos, los datos básicos del territorio que constituye Ciudad Nezahualcóyotl, de la que cabe señalar que, en sus inicios, era conocida como el Centro de población que aglutinaba las colonias del ex-Vaso de Texcoco, debido a su ubicación y a que se encuentra en la zona de desecación del gran lago. No obstante la gran salinidad de los terrenos, los fraccionadores en su afán de atraer incautos dieron a las distintas colonias con las que hicieron

el gran negocio, sugestivos nombres como : "Agua Azul", "Loma Bonita", "Pirules", "Floresta", "Manantiales" (i) etc. - Fraccionamientos en los que no había los más elementales ser vicios: agua potable, drenaje, luz, pavimento, energía eléctrica, etc. lo que da un ejemplo claro del descaro y gran fraude que se cometía y que se consumaron, con los pobladores de la hoy Ciudad Nezahualcóyotl.

#### UBICACION GEOGRAFICA.-

Ciudad Nezahualcóyotl, se encuentra ubicada en la parte Este del Estado de México, al Noroeste del Distrito Federal. Al Norte se encuentra limitado por el Municipio de Texcoco, y los de Atenco y Ecatepec, Morelos. Por el Oriente los Municipios de Chamalhuacán y los Reyes la Paz; al Sur con el Distrito Federal y el propio de los Reyes la Paz; también el Distrito Federal lo mita al lado Poniente. Sus coordenadas geográficas, son las siguientes : 19'02'30 y los 19'30 de longitud norte, entre los 98'58'30 y lo 99'04'30 de longitud oeste con respecto al meridiano de Greenwich. Su elevación promedio respecto al nivel del mar, es de 2330 metro.

Respecto a su Topografía, ya hemos expuesto que Ciudad Nezahualcóyotl se asienta sobre una gran planicie, con

ligera pendiente hacia el lago de Texcoco, es decir, a lo que fue el famoso lago; sin accidentes geográficos, la parte más baja es de 2240 metros y la más alta de 2336 con respecto al nivel del mar, condiciones geográficas que nos permiten decir que por su extensión se trata de un terreno claramente plano.

Se ha expresado también que sus tierras son altamente salitrosas. Su extensión territorial se comprende en un perímetro de sesenta y dos kilómetros cuadrados, con los límites antes indicados.

A juicio nuestro son los anteriores, los antecedentes más significativos del municipio que es el tema central de ésta tesis profesional.

#### INTEGRACION JURIDICA DEL MUNICIPIO DE CIUDAD NEZAHUALCOYOTL.-

Previo a la integración jurídica de Ciudad Nezahualcóyotl, considero necesario abundar en torno al concepto de Municipio. El Diccionario de la Lengua Española, nos da la siguiente acepción: "Conjunto de habitantes de un mismo término jurisdiccional, regido en sus intereses vecinales por un Ayuntamiento". Es incuestionable que desde el punto de vista sociopolítico, el Municipio es la asociación de vecindad, evolucionando de la misma forma en que los hacen las relacio--

nes de vecindad.

El maestro Moisés Ochoa Campos, define al Municipio como "la institución primaria sociopolítica por excelencia." En efecto, nos dice "en el Municipio se institucionaliza la convivencia social como cimiento de la estructura sociopolítica de la nación. Por lo tanto, como elemento -- constitutivo, entendemos al Municipio como un poder autónomo, integrador de un poder soberano y a la vez reconocido por -- éste." (5)

De acuerdo con el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Municipio es la base de la división territorial y de la organización política de los Estados. El citado artículo dice a la letra: "Los Estados adoptarán para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el Municipio Libre..."

Por su parte, Antonio Huitrón, señala que en tanto que el Ayuntamiento o Cabildo, "representa y sirve a los intereses de la comunidad y de su respetabilidad popular y - capacidad de iniciativa dependen, en buena parte, el bienestar y la seguridad ciudadana", el Municipio "es la institu--

(5) Ochoa Campos Moisés. "La Reforma Municipal" pág. 507  
Editorial Porrúa S.A. 3a. Edición, México 1979.

ción política que más interesa a los ciudadanos, pues de su eficacia o ineficacia dependen las condiciones elementales de su bienestar" y que de esa manera, los colonos de Ciudad Nezahualcōyotl, "Con una genuina vocación democrática, plantearon la necesidad de crear el Municipio que organizara políticamente y diera unidad a las colonias dispersas..."(6)

Las llamadas "Colonias del ex-Vaso de Texcoco", a través de diversas asociaciones de colonos, apoyados en la Ley Orgánica Municipal de aquél entonces, gestionaban que dichas colonias fueran elevadas al rango político de Municipio, por estimar que reunían las condiciones requeridas para ello. Cabe señalar que dicha Ley exigía para obtener la calidad de ciudad, los siguientes requisitos : un censo no menor de cinco mil habitantes, servicios públicos consistentes : agua potable, drenaje y alumbrados; Policía, servicios médicos, calles pavimentadas, hospital, mercado, rastro, edificios adecuados para Oficinas Municipales, panteón, establecimientos bancarios, penitenciario; instituciones industriales, comerciales y agrícolas, así como hoteles,

(6) Huitrón Antonio, obra citada pág. 71.

escuelas en sus grados preescolar, primaria, superior, secundaria y prevocacional.

Como es lógico suponer, ciudad Nezahualcoyotl, no reunía la totalidad de los requerimientos para obtener la categoría de Municipio, menos aún para tener el rimbombante grado de "ciudad". No obstante, nos dice Huitrón, "se hacía patente la necesidad de salvar obstáculos legales, para dar satisfacción a urgentes necesidades colectivas que no podían esperar más tiempo, a menos de producirse graves conflictos sociales. Por esta causa, extrañará que el Municipio que se proyectaba crear llevara o tuviera la categoría política de "ciudad". Era para muchos una ironía, llamar "ciudad" a una aglomeración humana desordenada y caótica, donde se carecía en gran parte de los servicios públicos más indispensables. Sin embargo, la decisión de los colonos, la unión de fuerzas, la aspiración a una más noble convivencia, hizo posible la fundación del nuevo Municipio. Se confirmaba una vez más, que una ciudad, es un estilo de vida y es su población, el ingrediente humano, el que define a la ciudad..."(7)

(7) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 72.

Las autoridades de aquélla época, convencidas de la necesidad de hacerlo y, sobre todo, de una realidad patente e impresionante, se dieron a la tarea de realizar un estudio integral en relación con los distintos aspectos sociales-económicos y políticos, con el objeto de erigir el Municipio 120, que habría de llamarse "Ciudad Nezahualcóyotl". El estudio en cuestión constató que la zona de las colonias del Vaso de Texcoco se encontraba en los territorios de los Municipios de Chimalhuacán, Los Reyes la Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco, con una superficie territorial de setenta y dos kilómetros cuadrados y con una población y con una población en aquélla época de 100,000 habitantes (1963) que según se decía, en el proyecto de Decreto, sometido a la Legislatura del Estado de México, se calculó llegaría a 500,000, diez años más tarde. No andaba equivocada esta apreciación del Gobernador Gustavo Baz, ya que en 1970 la población alcanzó, más o menos, la cifra citada..."(8)

Dicho proyecto si bien admitía la deficiencia en los servicios municipales, confirmaba que el sistema de cooperación llevado a cabo entre los vecinos, había hecho posible servicios tan indispensables como los del agua potable y alcantarillado; que en base al entusiasmo y verdadero sentido -

(8) Huitrón Antonio, obra citada pág. 72

comunitario de la población, los problemas urbanos serían resueltos con la ayuda y cooperación de los colonos. "Otras de las consideraciones sobresalientes en la exposición de motivos del Proyecto, es que al segregarse las colonias de los Municipios al que pertenecían, éstos conservarían una población muy superior a la señalada por la Ley y con ingresos suficientes para cubrir las erogaciones que sus servicios públicos demandaban. No escapaba a la observación del Ejecutivo del Estado, el que las colonias del Vaso de Texcoco constituían una amplia zona urbana, prácticamente sin solución de continuidad, de tal manera, se decía, que no se pueden diferenciar, como sucede en los demás Municipios, la urbe del campo. "Como esta población, decía el proyecto, tiene una superficie mayor que la de Toluca, capital del Estado de México y cuenta con los servicios públicos relativamente indispensables, debe dársele la categoría de Ciudad, la que a su vez ha de ser cabecera Municipal de la nueva entidad política y administrativa". Se determinaba también, que aún cuando se habían propuesto varios nombres para el nuevo Municipio, el Ejecutivo del Estado, proponía el de NEZAHUALCOYOTL, como el más adecuado por tratarse de una región vinculada estrechamente con la vida del ilustre arquetipo de la cultura nahuatl...

"(9) Cabe hacer aquí un paréntesis, y abundar por si fuera ne-

(9) Huitrón Antonio, obra citada, págs. 73 y 74.

cesario, en que tal aseveración confirma nuestra afirmación - hecha en relación a la Historia de Ciudad Nezahualcóyotl: participa "estrechamente", para usar del mismo término, del antecedente histórico del propio Valle de México.

Así pues, aprobado que fue el proyecto, se expide el Decreto No. 32 de fecha 20 de abril de 1963, publicado en la Gaceta del Gobierno Constitucional del Estado de México, por medio del cual se erige el Municipio de Nezahualcóyotl en territorio que fue de los Municipios de Chimalhuacán, Los Reyes la Paz, Texcoco, Ecatepec y Atenco, así como el centro de la población conocida con el nombre de "Colonias del Vaso de Texcoco"; dicho Decreto entró en vigor el 1.º de Enero de 1964. Cabe señalar que el Municipio de Ciudad Nezahualcóyotl, pertenece al Distrito Judicial de Texcoco y es, como ya se dijo, en No.120 de los 121 municipios que integran al Estado de México.

#### ERECCION CONSTITUCIONAL.-

"Constituído el Municipio, la inquietud de las autoridades y la población se encaminó a satisfacer las - necesidades de servicios públicos, educación, sanidad, transporte y sólo la comunión de esfuerzos permitió que importantes obras se realizaran para lograr que el lodo y el salitre surgiera la infraestructura de una - nueva ciudad."(10)

(10) "Plan Sagitario" 3a. Autoevaluación del Poder Ejecutivo Estatal, Gobierno del Estado de México, pág. 17

Ciertamente, merced a la reforma constitucional del párrafo tercero del artículo 27, y adiciones al 73 con la fracción XXX-C y 115 con las fracciones IV y V, se dió jerarquía constitucional a la materia relativa a los asentamientos humanos, expidiéndose al efecto la Ley General de ese mismo nombre el 26 de Mayo de 1976.

Ciudad Nezahualcóyotl pasó a ser así, lo que la teoría jurídica denomina un Municipio político, esto es, "la comunidad domiciliaria que ha institucionalizado su régimen local, primero autárquicamente y después en su calidad de miembro del Estado."(11)

(11) Ochoa Campos Moisés, "La Reforma Municipal", pág. 501

## C A P I T U L O   S E G U N D O

### PRINCIPALES PROBLEMAS SOCIOLOGICOS QUE PRESENTA EL MUNICIPIO.-

- 2.1. Asentamientos humanos Regulares e Irregulares.
- 2.2. Diferentes formas de tenencia de la tierra.
- 2.3. Soluciones jurídicas al problema de la tenencia de la tierra.
- 2.4. Actividad económica.
- 2.5. Alcoholismo.
- 2.6. Criminalidad.
- 2.7. Prostitución.

Antes de ocuparme de los asentamientos humanos - regulares e irregulares, considero procedente expresar que - Ciudad Nezahualcóyotl al lograr su reconocimiento como tal y al luchar cotidianamente contra una serie de carencias que - aún tiene, está confirmando plenamente su integración socio- lógica de un agrupamiento social por ~~ex~~elencia. En efecto, - los elementos que los sociólogos llaman "unificadores" se - dieron en número y clase tal, que configuraron su actual es- tructura socio-jurídica. Ciudad Nezahualcóyotl, como agrupa- miento social que es, respondió ampliamente al concepto de - ciho ente sociológico, es efectivamente, "un conjunto de se- res humanos que ya sea por los lazos psicológicos que los u- nen, o por sus intereses materiales o espirituales comunes o por disposición de la ley en vista de los fines específicos que persiguen, mantienen interrelaciones estables o transi- torias; pero orientadas en un cierto sentido formando así u- na unidad colectiva con características que la distinguen de sus miembros individualmente considerados."(12)

Y en efecto, Ciudad Nezahualcóyotl como se verá con mayor amplitud, más adelante, tiene características muy

(12) Mendieta y Nuñez Lucio "Teoría de los Agrupamientos Sociales" (La Mecanización Social) pág. 62. Editorial de la Biblioteca de Ensayo Sociológico, Instituto de Inves- tigaciones Sociales, UNAM.1950.

especiales, no sólo diferentes de las de los individuos que la integran, sino incluso a las de otras ciudades grandes también y con problemas similares, producto todo ello de su especial constitución y, sobre todo, de sus gentes de suyo tan peculiares.

#### ASENTAMIENTOS HUMANOS REGULARES E IRREGULARES.-

La Ley de Asentamientos Humanos vigente, para los efectos de la misma, define al asentamiento humano como, "la radicación de un determinado conglomerado demográfico, con el conjunto de sus sistemas de convivencia, en un área físicamente localizada considerando dentro de la misma los elementos naturales y las obras materiales que la integran." (Fracción I del artículo 2)

Dicha Ley primordialmente, tal y como lo declara en su artículo primero, fracción primera, tiene por objeto la regulación de los asentamientos humanos, así como su ordenación; contiene incluso un Capítulo, el IV, sobre Regulaciones a la Propiedad en los Centros de Población. Queremos destacar con lo anterior, que en base a dicha Ley emitida con el

principal propósito de regularizar los asentamientos humanos, se deduce, lógicamente, que son regulares aquéllos asentamientos constituidos de acuerdo a los lineamientos de la Ley que se comenta y, obvio, posteriores a la misma; a contrariu sensu, son asentamientos humanos irregulares los constituidos - sin cumplimentar los requisitos de dicha Ley, asentamientos - que por lo general, son anteriores a la vigencia de dicho ordenamiento legal.

De tal suerte que, como es fácil suponer, Ciudad Nezahualcóyotl presenta el que es quizá, su mayor problema, o por mejor decirlo, era, toda vez que a la fecha y como se expondrá más adelante, se ha avanzado mucho a ese respecto.

Siempre he considerado que ninguna garantía social o jurídica tiene real vigencia, sino presupone una de orden eminentísimo : la seguridad jurídica. Carecer de la misma, es retroceder al tiempo de las cavernas, a la ley del más fuerte, a la ley de vivir sin Ley. ¿De qué sirve al hombre entregarse al trabajo si el fruto del mismo le puede ser arrebatado? ¿De qué le sirve fincar su destino terreno en la cotidiana labor, si tiene ante sí la inseguridad de la misma? En suma, ¿de qué le sirve al hombre tener y a la vez no tener nada?

Tal era la problemática a la que se enfrentaron los colonos de Ciudad Nezahualcóyotl. La intranquilidad social y la inseguridad jurídica en que vivían los mismos, nos dice Antonio Huitrón, "pertenecientes en su mayoría a una clase social de bajos ingresos, producían el desorden, el caos y la anarquía en el desarrollo de lo que pudiera llamarse, proceso urbano. Injusticias, procedimientos ilícitos, corrupción administrativa, fraudes, ventas ilegales e invasiones masivas de terreno. La falsa promesa de servicios públicos, siempre incumplidas. De todo se valieron los fraccionadores para engendrar la confusión y la inseguridad en el sistema de tenencia de la tierra.

"Contribuía a empeorar ésta situación, los asentamientos irregulares que crecieron en los últimos años en los terrenos ejidales y comunales dentro de zonas urbanas y suburbanas como resultado del crecimiento anárquico de la Ciudad de México. La gran Capital con su explosión demográfica y su crecimiento urbano, había devorado predios de la periferia pertenecientes a ejidos o comunidades. Todo esto, como consecuencia de la imprevisión y ausencia de una planeación demográfica y de una política de desarrollo urbano en el Valle de México..."(13)

(13) Huitrón Antonio, obra citada pág. 123.

Debe indicarse también que Ciudad Nezahualcóyotl fue escenario de numerosas invasiones, incluso masivas y de luchas intestinas propiciadas por la ambición de enriquecimiento; líderes que en un principio lucharon codo a codo con los habitantes movidos por un interés común, se coludieron, tal como se afirma en el "Plan Sagitario", con los fraccionadores, "para aprovechar en su beneficio el resultado de la organización popular. Lo anterior posibilitó el surgimiento de promotores de invasiones urbanas, quienes constituidos en defraudadores profesionales y mediante un populismo demagógico aferrado a las viejas tácticas del criterio y el ofrecimiento ilimitado, fomentaron las tumultuarias ocupaciones ilícitas de lotes, usufructuando a beneficio de su interés personal las ingentes necesidades de los grupos sociales más afectados económicamente..."(14)

Hay que añadir a lo anterior la ineficaz acción penal en contra de esos actos; fianzas ridículas que ponían en libertad a los invasores, cobrando éstos venganza en contra de sus acusadores; acumulación de causas, pasmosa lentitud en la ventilación del proceso al grado de que las sentencias, cuando las había, se quedaban en su mayoría sin cumplir, "debido principalmente, a que en el momento de su ejecución

(14) 3a. Autoevaluación del Poder Ejecutivo Estatal, Gobierno del Estado de México. Alianza para la Producción pág.18.

el predio a reintegrar se encontraba ocupado por personas - distintas al sentenciado..."(15)

Por si lo anterior fuese poco, la división hizo mella entre las distintas representaciones; éstas presionaron de tal forma que el Ejecutivo Federal tuvo que intervenir en la forma que se expodrá al ocuparnos de las distintas soluciones jurídicas al problema de la tenencia de la tierra.

Ciertamente, los asentamientos irregulares en Ciudad Nezahualcóyotl, obedecieron la llamada "hambre de tierras" que un gran sector de nuestra sociedad sufría y ve en el apoderamiento violento e invasión de tierras, la solución a su anhelo de mejorar su situación económica y social. Se requería entonces, nos dice Antonio Huitrón, cuyo trabajo nos ha servido de guía para el nuestro, "la acción definitiva del Estado y el enfrentamiento enérgico y decisivo para la solución de este problema social. Regularizar la tenencia de la tierra; incorporar las áreas regularizadas al fondo legal de la ciudad; suscribir las escrituras públicas y títulos de propiedad a los particulares. De esta suerte, regularizada la propiedad que constituyera la base del patrimonio familiar a

(15) ídem cita 14.

que tenía derecho, eliminándose con dicha titulación, la inseguridad y la intranquilidad social en Ciudad Nezahualcóyotl.

"Una tarea de enorme dimensión social había que realizar: la regularización jurídica de la propiedad. Dar títulos de propiedad a quienes por largo tiempo, detentaron una posesión precaria e insegura para que en el futuro pudieran gozar de la seguridad y la confianza de una tierra donde habitar ..."(16)

La expedición de la Ley de Asentamientos Humanos, nos da fundamento para afirmar que el problema en México, respecto a la propiedad, es la regularización, la ordenación, la legitimación de la misma. Ya hemos dicho que lo expresado por el artículo primero de la citada Ley, confirma nuestra aseveración, por ello la necesidad de desarrollar el tema que a continuación se expone:

#### DIFERENTES FORMAS DE LA TENENCIA DE LA TIERRA.-

Toda nuestra estructura jurídica respecto a la Tenencia de la tierra, descansa en el artículo 27 constitucional, reputado por los conocedores y estudiosos de la ciencia jurídica y, en especial del Derecho Constitucional, "como uno

(16) Huitrón Antonio, obra citada págs. 123-124.

de los más avanzados, lúcidos y generosos que haya podido producir un movimiento social." (17)

Con base en dicho artículo, la Ley Federal de Reforma Agraria, garantiza las tres formas de tenencia de la tierra que nacen, por decirlo así, del propio artículo 27 -- constitucional, a saber: el ejido, la pequeña propiedad y la comunidad indígena.

Toda vez que quedaría fuera del propósito de este trabajo, no abundaré en el concepto de cada una de ellas, ni en cuestiones teóricas relativas a las mismas; su inclusión en el presente capítulo obedece únicamente, al antecedente de que las tierras que sirvieron de asiento a Ciudad Nezahualcóyotl, así como a otras poblaciones aledañas, fueron en su antecedente más remoto, "tierras de común repartimiento", tal como las denominaba la Ley del 25 de junio de 1856 conocida como "Ley de Desamortización de bienes de manos muertas"; fueron también ejidales y comunales. Se traen pues a colación, para mostrar, usando de la misma frase que Antonio Huitrón, lo "azorosa y dramática que resulta la historia y antecedentes de propiedad de los terrenos desecados del Lago de Texcoco." (18)

(17) Introducción a la "Estructura Legal Agraria del Presidente Echeverría" Biblioteca Campesina, México 1975, pág. 8

(18) Huitrón Antonio, obra citada pág. 44.

asiento como ya lo hemos dicho, de Ciudad Nezahualcóyotl.

Teniendo dichas tierras el carácter de federales, debidamente deslindadas, en el año de 1919 se dica un Acuerdo Federal por el cual las que formaron el Vaso del Lago de Texcoco en sus tierras desecadas, "no son destinables a la colonización u otros fines de interés general, ni a reservación - para bosques, por no ser adecuadas para ello, debiendo procederse a su fraccionamiento para fines agrícolas en lotes para su venta o arrendamiento a particulares y, desde luego, se - autorizaba a la Secretaría de Agricultura y Fomento, para la venta y arrendamiento de las mismas..."(19)

Diversos Acuerdos confirmaron la venta o arrendamiento de dichos terrenos, en lotes de 10 a 20 hectáreas. El Decreto del 20 de agosto de 1922, declara de utilidad pública la bonificación de los terrenos y por otro de abril de 1929, el Ejecutivo Federal autorizaba su venta a particulares al -- precio de un peso por hectárea. Por Decreto del 2 de octubre de 1931, se dieron aún más facilidades pudiendo arrendar las tierras por una renta anual de 0.25 centávos por hectárea.

Como consecuencia de lo anterior, nos dice el autor cuyo trabajo mucho nos ilustra al respecto y nos sirve de

(19) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 45.

punto de partida, "el Gobierno Federal, otorgó títulos de propiedad correspondientes a terrenos nacionales y en esta forma varios particulares, nacionales y extranjeros, políticos influyentes y algunos militares, se beneficiaron con las autorizaciones concedidas, tanto por la Secretaría de Agricultura y Fomento, como la Dirección de Terrenos Nacionales, aún a pesar de que con fecha 28 de marzo de 1938, el Ejecutivo Federal declaró nulas las titulaciones hechas sobre Terrenos Nacionales provenientes de la desecación del Lago de Texcoco. Posteriormente, se dispuso que los trabajos y obras de bonificación de los terrenos del Lago de Texcoco quedaran a cargo de la Secretaría de Recursos Hidráulicos, con exclusión de cualquier otro organismo oficial, con la salvedad de que en todo caso, deberían respetarse los títulos de propiedad y los contratos de arrendamiento dados a particulares, siempre que dichos títulos y contratos hubiesen sido legalmente otorgados..."(20)

Con posterioridad se promovió en favor de particulares, la titulación de los terrenos que venían ocupando; por Decreto expedido por la Federación el 10 de junio de 1971,

(20) Huitrón Antonio, obra citada pág. 46.

se precisan los nuevos límites del Vaso de Texcoco en aproximadamente 14,500 hectáreas y se acuerda asimismo, desincorporar del dominio público, dichos terrenos para destinarlos a la entonces Secretaría del Patrimonio Nacional, quien tiempo después quedó facultada para enajenar a título gratuito y en favor del Estado de México, los derechos que la Federación tenga sobre los terrenos señalados en el Decreto que se comenta. Lo anterior dió margen al tráfico y especulación ilegal de dichos terrenos; muchos años la tenencia de la tierra significó el más grande desbarajuste y, para colmo, las disposiciones que el Gobierno Federal había dictado, "impregnadas en principio con un alto sentido social, se vieron desvirtuadas en sus fines, tanto por una burocracia irresponsable, como por la ambición monopolizadora de los acaparadores de esas tierras, ocasionando el inicio de la especulación inmobiliaria y la irregularidad de la propiedad en esa zona. En aquéllos terrenos desecados del Vaso del Lago de Texcoco iban a coexistir, en forma desordenada y anárquica, la propiedad federal, la comunal, la ejidal y la particular, pertenecientes en su mayoría a extranjeros propietarios."(21)

(21) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 47

Al hablar del problema de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcóyotl, necesario es hacerlo también de un pueblo que ha sido puesto como ejemplo de la voracidad de los latifundistas urbanos, nos referimos a Chimalhuacán. En el año de 1570, el dato más remoto, fueron otorgados a dicho poblado y "a sus barrios y pueblos", cuatro caballerías de tierra y cinco más en el año de 1709. Todas estas tierras, nos dice Antonio Huitrón, eran terrenos cenagosos, estériles y tequesquitosos y que "un siglo después, las tierras de estos barrios, Xochiaca y Pantitlán, fueron aumentando su extensión, en razón de los terrenos que fueron ganando al Lago de Texcoco y serán el asiento de Ciudad Nezahualcóyotl..."(22) - De ahí la importancia de ocuparnos del pueblo de Chimalhuacán, ejemplo, como ya se dijo, de víctima de numerosos despojos, pueblo al que el propio Benemérito Juárez trató de proteger - excluyendo sus terrenos de los comprendidos en la famosa Ley de Desamortización de bienes de manos muertas." No obstante - el triunfo del movimiento revolucionario de 1910, con postulados eminentemente de justicia social, la solicitud del pueblo de Chimalhuacán para que le fueran restituidas las tierras - que le habían sido arrebatadas, no procedió dicha acción reivindicatoria ordenándose en cambio la acción dotatoria en un

(22) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 53.

juicio que con toda propiedad ha sido señalado como un monumento a la lentitud y que hizo escarnio del mandato constitucional de impartir justicia de manera expedita; el juicio de marras tardó ni más ni menos que ¡ 17 años! para colmo de las desgracias, dicha dotación fue por la vía ejidal en los términos del considerando sexto de dicha resolución que a la letra decía : "Esta resolución debe considerarse título comunal, para el efecto de amparar y defender la extensión total de los terrenos, que la misma resolución comprende." Cuánta razón asiste a Antonio Huitrón al considerar que "muchos esfuerzos y litigios se hubieran ahorrado y evitado, de haberse comprendido la significación y alcances jurídicos de este considerando, que por lo demás representaba una fórmula sacramental en toda resolución dotatoria de ejidos, expedidas en aquella época..."(23)

Dos solicitudes de ampliación del ejido presentó Chimalhuacán; una noviembre de 1930 y otra 30 años después. Esta última quedó en suspenso en razón de que se inició otra acción agraria.

(23) obra citada, pág. 54.

No fue sino hasta el mes de diciembre de 1963, cuando Chimalhuacán solicita la acción de Reconocimiento y Titulación de bienes comunales, con base en el considerando sexto que antes transcribimos de la "expedita" Resolución del 28 de abril de 1927. Para no quedarse atrás, el trámite de la acción de Reconocimiento y Titulación, duró tan sólo diez años, sin que llegara a dictarse resolución, elaborándose tan sólo el Dictámen del Cuerpo Consultivo Agrario que determina que el núcleo de población de Sta. - María Chimalhuacán, que tal es el nombre completo del poblado, tenía capacidad para obtener el reconocimiento y la titulación de los bienes comunales con base en el considerando antes señalado, concediendo dotación de ejido al poblado. Suerte grande que el entonces Presidente de la República, Luis Echeverría, detuvo el absurdo anterior al igual que el presentado por el Departamento de Asuntos Agrarios y Colonización, hoy flamante Secretaría de Estado, sugiriendo y creando otro sistema, otro mecanismo que al ocuparnos de la solución jurídica al problema de la tenencia de la tierra expondremos.

Es oportuno hablar en este momento, de la verdad que encierra el postulado sociológico de la influencia de los factores sociales en las resoluciones administrati-

vas. Así como las reglas declaradas en la legalidad positiva son la expresión de las valoraciones establecidas por el propio legislador, es incuestionable que dichas valoraciones necesitan ser complementadas con otras valoraciones de diversos tipos. Así, nos dice el ilustre Doctor Don Luis Recasens Siches, "La valoración incluida explícita o tácitamente en un precepto positivo, a veces debe hallar su complemento en los criterios axiológicos contenidos en las convicciones que de hecho predominan y actúan efectivamente en la colectividad en una determinada situación histórica. Ciertamente que con respecto a estas valoraciones, cabe arguir que tales convicciones o creencias pueden parecer vagas, intangibles, de difícil delimitación, y capaces de interpretaciones diversas. Acaso parezcan de tal manera al ojo inexperto en la observación sociológica. Sin embargo, constituyen una realidad, una realidad social que puede ser captada por quien esté habituado a ese tipo de observación sociológica. Pero independientemente de que su aprehensión sea más o menos difícil, de hecho actúan sobre el común de las gentes cuando éstas interpretan espontánea y directamente el alcance de algunas normas jurídicas como modeladoras de su conducta; actúan también sobre los jue--

ces y sobre los funcionarios públicos encargados de decidir sobre conflictos, o de resolver sobre casos concretos... se trata de que a veces la letra del precepto legal, o la forma consuetudinaria, o la regla declarada en un precedente - jurisprudencial, no tiene sentido completo, ni suficiente, a menos que se proceda a interpretar el alcance de las estimaciones explícita o implícitamente con tenidas en esta norma, completándolas con los criterios que nos suministran las convicciones colectivas predominantes..."(24)

De tal suerte que en el caso que nos ocupa, consideramos que los factores sociales fueron y son de tal manera condicionantes, que la propia colectividad ha sido producto de una serie factores, acontecimientos, etc., que configuran su realidad social y, tal como lo postula el principio sociológico, no sólo actúan sobre los individuos, sobre la masa, la población, sino que son determinantes también de la actitud de sus gobernantes, jueces y funcionarios públicos. El caso de Ciudad Nezahualcóyotl, su cruel realidad, sus -- factores determinantes en sumo grado, llevó al Gobierno Federal, haciendo un acopio de distintas valoraciones diríamos nosotros, a pensar en una solución eminentemente jurídica y

(24) Recasens Siches Luis, "Sociología" pág. 614.

# TESIS DONADA POR D. G. B. - UNAM

- 39 -

con la respuesta exacta a los planteamientos sociológicos y esa fue la constitución de un Fideicomiso.

Permítaseme, por estimarlo conveniente, que antes de hablar respecto al Fideicomiso creado para resolver el problema de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcóyotl, aún en forma breve lo haga también de la tarea que procedió a dicha constitución.

Tres fueron los planes de trabajo que en aquél entonces el recién electo Gobernador del Estado de México, el profesor Carlos Hank González se propuso realizar para lograr el tan deseado bienestar de los habitantes de Ciudad Nezahualcóyotl. Uno de emergencia puesto en marcha al mismo tiempo de iniciar su gestión al frente del Gobierno estatal, otro a realizar en un plazo de un año y el tercero, un plan general a efectuar durante el sexenio de su gobierno. El plan de emergencia incluyó, entre otras prioridades, la relativa a poner remedio a lo que había venido constituyendo un dolor más de cabeza: las inundaciones de las que se derivaban otras calamidades: insalubridad, males respiratorios, gastrointestinales, daños materiales cuantiosos, etc. Así, sábado a sábado se reunían el Secretario General de Gobierno, los Directores técnicos del gobierno del Estado, con --

los funcionarios de las Secretarías de Recursos Hidráulicos y Salubridad y Asistencia, entre otras, para estudiar debidamente los problemas, estar en contacto con los mismos y, sobre todo, encontrar su solución. No están sólo en esta cruzada, había dicho el Primer Magistrado, "el Gobierno de la República está con ustedes, y juntos habremos de luchar para hacer de Ciudad Nezahualcóyotl una pujante comunidad - que se incorpore, en definitiva, al ritmo del progreso de México."

Por su parte, el profesor Hank González expresaba: "Nezahualcóyotl es un pueblo de hombres y mujeres que no piden piedad; es un pueblo en donde el hombre ha sido capaz de enfrentarse a todos los avatares de su vida, ha sido capaz de abandonar el calor del suelo nativo, de dejar la casa paterna, el amparo del solar que siempre es fraterno; ha sido capaz de venir aquí, sin dinero, pero no a pagar -- renta por vivir en una pocilga, sino hacer su casa con sus propias manos, con su mujer y con sus hijos." Tales pronunciamientos fueron creando una toma de conciencia positiva y, sobre todo el propósito común, del pueblo y sus autoridades, por una vida mejor más digna, más humana.

Vuelve a ser oportuno decir aquí, que lo que estaba pasando en Ciudad Nezahualcóyotl no era sino la respuesta, o por mejor decirlo, la necesidad evidente de cumplir con lo que en la teoría sociológica se conoce como "deseos sociales básicos" y uno de ellos, precisamente, se estaba manifestando con certeza en ese momento: el deseo de seguridad. Respecto de él, el maestro Recasens Siches nos dice lo siguiente: "Debido al hecho de que el hombre se representa en futuro y se preocupa por él, las satisfacciones presentes no son suficientes, mientras que se perciba el porvenir como incierto. Este deseo incita a la creación y desarrollo de técnicas para evitar el daño que los peligros de la Naturaleza puedan ocasionar, para dominar -- las fuerzas de la Naturaleza con el fin de ponerlas al servicio regular de las necesidades humanas, de asegurar unas buenas condiciones de vida, de prevenir enfermedades y curarlas. Este deseo lleva a buscar el amparo del grupo social, lleva a incorporarse a instituciones..."(25)

Es pues claro que lo que pueblo y autoridades de Ciudad Nezahualcóyotl se propusieron llevar a cabo en ese momento, respondía a la necesidad sociológica del deseo de seguridad.

(25) Recasens Siches Luis, obra citada pág. 316.

"La desarmonía de la existencia del hombre engendra necesidades que trascienden mucho aquéllas de su origen animal."(26)

Las necesidades de Ciudad Nezahualcóyotl, eran - muchas: agua potable, obras urbanas elementales, energía eléctrica, por citar algunas. Pero, ¿cuál sería la forma de loleza inhóspito, terriblemente agresivo? He aquí otra cuestionante sociológica. El animal irracional al igual que el hombre, tienen necesidades que cubrir, que satisfacer. Pero, como - con todo acierto señaló el ilustre sociólogo Ortega y Gasset, "el animal no puede retirarse de su repertorio de actos naturales, de la naturaleza, porque no es sino ella y no tendría al distanciarse de ella donde meterse. El animal cuando no puede ejercer la actividad de su repertorio elemental para satisfacer una necesidad, por ejemplo cuando no encuentra ali-mento que comer, cueva donde refugiarse, o calor para no congelarse, no hace nada más y se deja morir..."(27)

(26) Fromm Erich, citado por Recasens Siches Luis, "Sociología" pág. 623.

(27) Gasset y Ortega José, Meditación de la Técnica. Tomo V pág. 316 Madrid 1937.

A diferencia de los animales irracionales, el hombre cuando la naturaleza no le proporciona los elementos necesarios, no se resigna y lucha para conseguirlos, y tal como nos lo dice Ortega y Gasset, "pone en movimiento una segunda línea de actividades: hace fuego, hace un edificio, hace agricultura o cacería... Todos esos actos tienen una estructura común. Todos ellos presuponen y llevan en sí la invención de un procedimiento que nos permite, dentro de ciertos límites, obtener con seguridad a nuestro antojo y conveniencia, lo que no hay en la naturaleza, pero necesitamos..."(28)

Así pues, y dicho en otras palabras, el hombre ha puesto a su servicio la técnica; afirma el maestro Ortega y Gasset, que no hay hombre sin técnica permitiéndole ésta obtener seguridad en la Naturaleza, le permite también llevar adelante algún plan de actividades que le proporcione la satisfacción de necesidades elementales y aún crear posibilidades completamente nuevas produciendo objetos que no existen en la naturaleza. La técnica, afirma Recasens Siches, "o reforma de la naturaleza para que satisfaga al hombre tiene un punto de partida y una meta. El punto de partida es la naturaleza tal y como ella está ahí. Para modificarla, hay que fijar la meta hacia la cual va a ser reconfigurada. Esa meta es el -

{28) Ortega y Gasset José, obra citada, pág. 317.

programa vital del hombre..."(29)

Precisamente, merced a la técnica, el trabajo entregado de sus habitantes, hicieron posible las primeras -- grandes realizaciones materiales en Ciudad Nezahualcóyotl. - Se incrementó el abasto de agua potable, se alcanzó una dotación de 940 litros por segundo, en lugar de los 400 iniciales. Se iniciaron igualmente obras de drenaje, alcantarillado y pavimentación. Ya en su primer informe de gobierno, el profesor Hank pudo anunciar la construcción de 24 Centros Comunales entregados por canchas deportivas, locales para tianguis y tiendas CONASUPO así como juegos infantiles; se reconstruyeron durante ese lapso 58 kilómetros de calles, se construyó una biblioteca pública y el edificio de la Delegación de Obras Públicas. Se logró en ese sólo año electrificar el 54% del total de área habitada beneficiando a 275,000 habitantes.

#### ACTIVIDAD ECONOMICA.-

Deseamos englobar dentro del enunciado anterior, todas las distintas actividades que pueblo y autoridades lle-

(29) Recasens Siches Luis, obra citada pág. 625.

varon a cabo, no sin antes y para seguir el orden de nuestro capitulado, referirnos al instrumento jurídico que se instituyó para resolver el problema de la regularización de la propiedad al que antes nos referimos: el fideicomiso.

Al intensificarse la lucha que libraban colonos y poseedores de predios en contra de los fraccionadores, se hacía más patente la necesidad de contar con un instrumento jurídico capaz de poner fin a semejante estado de cosas. La constante intranquilidad en que vivían las familias, provocadas por el clima de violencia que reinaba, aunados a una huelga general de pagos, el exceso de cancelación de contratos, la corrupción administrativa en todo su apogeo, la duplicidad de documentos sobre un mismo predio, encontró solidaria respuesta con los "comuneros" de Chimalhuacán, compañeros del mismo dolor, si se nos permite usar de tan popular frase; gracias a la alianza de dichos "comuneros" y los colonos de Ciudad Nezahualcóyotl, se logró la intervención de las autoridades locales y federales, a fin de encontrar solución radical y efectiva a tan grave problema.

Se pensó en un principio en que la solución estaba en expropiar a los a los fraccionadores, por causa de utilidad pública, los terrenos vendidos ilegalmente y titularlos en favor de colonos, encontrando, consultados que fueron los

interesados, su rotunda negativa. Preocupado como estaba el Ejecutivo Federal, ante ese estado de cosas, determinó la creación de un Fideicomiso con el fin de lograr la tan deseada regularización de la propiedad.

Verdadero acontecimiento histórico para la vida de los colonos, nos dice que fue la regularización jurídica de la tenencia de la tierra en Ciudad Nezahualcóyotl, el entusiasta escritor Antonio Huitrón, que agrega: "Por vez primera, el Gobierno Federal resuelve el problema de la regularización jurídica de la propiedad urbana por medio de una institución jurídica llamada Fideicomiso. El Fideicomiso es una palabra que pocas personas conocen y entienden. Término técnico y jurídico de explicación complicada. Pero no deben importar los términos, sino los mecanismos eficientes para resolver los problemas colectivos. En aquél momento histórico. El Fideicomiso Irrevocable TraslATIVO de Dominio, representó el más idóneo de los instrumentos legales para resolver de raíz todos los aspectos que se cuestionaban en ese centro de marginación urbana. El 27 de marzo de 1973, firman el histórico "Contrato Fideicomiso Irrevocable TraslATIVO de Dominio" en los Pinos, México, Distrito Federal, el Presidente Constitucional de los Estados Unidos Mexicanos, -

licenciado Luis Echeverría Alvarez; el Secretario de Obras -  
Públicas, Luis Enrique Bracamontes; el Jefe del Departamento  
de Asuntos Agrarios y Colonización, Augusto Gómez Villanueva;  
el Gobernador Constitucional del Estado de México, Carlos -  
Hank González, y el Director General de la Nacional Financie-  
ra, S.A., así como varios de los fraccionadores que poseían  
bienes en Ciudad Nezahualcóyotl. Nace el Fideicomiso a la -  
vida jurídica el 15 de mayo de 1973, fecha en que es publicad  
do en el "Diario Oficial de la Federación".(30

Dos fueron los principales propósitos del fidei-  
comiso: ser instrumento capaz para regularizar la tenencia -  
de la tierra y, segundo, emplear los fondos que los colonos  
habían aportado al Fideicomiso para llevar a cabo obras de -  
beneficio común. La política económico-administrativa a se-  
guir por dicho Fideicomiso, es fijada por el Comité Técnico  
o de Distribución de Fondos, creado para ese efecto. Los -  
fraccionadores, en su carácter de fideicomitentes, transmi-  
tieron a la Nacional Financiera, S.A., en su carácter de fi-  
duciaria, la propiedad y el dominio fiduciario de los lotes  
o fracciones de terreno otorgados en promesa de venta o ven-  
ta con reserva de dominio a terceros. La Nacional Financie-

(30) Huitrón Antonio, obra citada págs. 125-126.

ra adquirió la propiedad de dichos lotes y procedió a venderlos a sus poseedores.

Antes de continuar analizando el Fideicomiso en cuestión, estimo procedente abundar respecto a lo expresado por el autor-guía Antonio Huitrón que al referirse al Fideicomiso expresa que es "una palabra que pocas personas conocen y entienden. Término técnico y jurídico de explicación complicada..." Pues bien, en favor del mismo y sin discutir que asista la verdad a lo expresado por Huitrón, estimo que el Fideicomiso en la actualidad forma parte destacada de las figuras jurídicas que responden al alto contenido humano que reclama el Derecho Social. Autores de reconocido prestigio, reconocen que corresponde al Derecho Social como contenido propio, el relativo a las leyes "de economía dirigida en diversos aspectos, y las que simplemente regulan la intervención del Estado en materia económica..."(31) En el caso concreto, es incuestionable que la intervención del Estado en el conflicto a que se ha venido haciendo mención, intervención que se tradujo en la integración del Fideicomiso, tuvo, por todos los antecedentes que hemos expuesto, un claro sentido social y, por ende, el Fideicomiso en cuestión, a juicio nuestro, es un claro producto de la intervención del Estado bajo el imperio del Derecho social.

(31) Mendieta y Nuñez Lucio "El Derecho Social" pág. 53. Editorial Porrúa, S.A. México 1953.

Prueba de nuestra afirmación, que entre los fines sociales de alta significación que el Fideicomiso tuvo, deben incluirse 550,000 metros cuadrados destinados a zonas verdes y parques deportivos, zonas de servicios comunes y, en general, obras de mejoramiento social. Cabe destacar - que no todas las Colonias que integran Ciudad Nezahualcóyotl quedaron integradas al Fideicomiso; de las 54, sólo 34 lo están; es explicable por lo demás que el Fideicomiso no sea como se hubiera querido, "el bálsamo de San Jorge" que según tradición de nuestro pueblo todo lo cura. No obstante y dejando a salvo posteriores observaciones, estamos de acuerdo con lo expresado por Antonio Huitrón respecto a la eficacia y resultados del Fideicomiso, el cual, nos dice, "resuelve - así un problema humano: el de la seguridad jurídica en cuanto a la propiedad que representa un patrimonio familiar; un problema social, relativo a la satisfacción de las necesidades colectivas correspondientes a los servicios públicos; un problema político, que ha de traducirse en la tranquilidad y coordinación de esfuerzos para realizar las grandes tareas - que al pueblo le están encomendadas; un problema cultural, - porque parte de la reacudación de los fondos que obtenga la institución, serán invertidos en escuelas, áreas verdes, --

parques deportivos, bibliotecas y demás obras de evidente -  
utilidad social..."(32)

A todo lo que de positivo pueda tener la consti-  
tución del Fideicomiso, nosotros queremos abundar que el mis-  
mo fué el resultado obligado que la constancia, sacrificios  
y, sobre todo, un concepto de solidaridad llevado a la prácti-  
ca por los colonos de Ciudad Nezahualcóyotl, llevó a una --  
realidad como timbre de legítimo orgullo a su tenaz cuanto -  
ejemplar lucha por su dignidad ciudadana.

"El Nezahualcóyotl de ayer ha desaparecido y un  
nuevo pueblo indefinido aún, está en gestación..." según ma-  
nifiesta Antonio Huitrón; si bien estamos de acuerdo con la  
primera parte de su afirmación toda vez que "la Ciudad" ini-  
cial de lodo y hambre, ha dado paso a una nueva, no lo esta-  
mos por cuanto se afirme que ciudad Nezahualcoyotl es un pue-  
blo indefinido. Todo lo contrario. En su afán de conseguir  
lo que legítimamente le corresponde, en su tarea de contar -  
con los más elementales factores materiales que le permitan  
subsistir, en su lucha cotidiana por ganarse un lugar entre  
los pueblos productos del decoro y el trabajo, se ha defini-

(32) Huitrón Antonio, obra citada, pág. 129.

do perfectamente no sólo por cuanto se refiere a sus perfiles urbanos, sino lo que a nuestro juicio es más importante: tiene un perfil, una fisonomía propia. Tener que luchar contra una leyenda negra creada en torno suyo, leyenda alimentada, sobrealimentada por mejor decirlo, por una prensa amarillista ávida de mentiras para su subsistencia, ha dado a la noticia una imagen falsa cuanto dañina y cruel, de lo que en realidad es Ciudad Nezahualcoyotl. Su actividad económica actual es el mentís más rotundo a lo que la prensa pueda publicar. Un verdadero hormiguero humano trabaja en los renglones más diversos, desde pequeños comerciantes, hasta cadenas de mueblerías, enseres domésticos, ropa, etc. Cabe señalar que muchas de las personas que en nuestro orgulloso Distrito Federal se dedican a lo que los economistas modernos han denominado "subempleos", léase vendedores de chácharas, chicles, limpiabotas, limpiaparabrisas, vendedores de billetes de lotería, tragafuegos, etc., etc., son producto de exportación, si se me permite la frase en broma, de Ciudad Nezahualcoyotl, lo que pone de manifiesto que no es un agrupamiento humano que cargue con un índice alto de rémoras. Cier- to es que hay desempleo como en cualquier otra ciudad, grande o pequeña, pero de manera alguna puede decirse que el --

pueblo de Ciudad Nezahualcóyotl, sea un pueblo flojo, indolente. Nació de la lucha, del trabajo y sigue viviendo por el fruto de su esfuerzo y su constante lucha lo llevará a superar carencias que aún tiene.

El siguiente Cuadro, si bien no reciente, ejemplifica la proporción y tipo de actividad económica de los pobladores de Ciudad Nezahualcóyotl:

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	No. DE HABITANTES PROMEDIO QUE CORRESPONDEN AL SERVICIO
Farmacias	8,154
Lecherías	6,332
Expendio de frutas y legumbres	5,276
Panaderías	5,787
Carnicerías	1,529
Establos con venta de leche y sus derivados	6,332
Expendio de vísceras	13,127
Tortillerías	1,063
Funerarias	59,802
Salas de espectáculos	89,802
Restaurantes	26,911
Estudios fotográficos	44,851

Peluquerías	2,909
Hoteles	107,644

---

Cabe agregar que el comercio de Ciudad Nezahualcóyotl se basa principalmente en el expendio de mercancías de primera necesidad que provienen básicamente de la Ciudad de México; paralelamente a la actividad comercial, la correspondiente a la industria se concreta en la producción de los siguientes elementos: cables, mangueras, artículos de plástico, lingotes de fierro, calderas de fierro fundido, juguetes de plástico, decorado de cerámica, dulces, elaboración de paletas, gelatinas, etc.

He aquí otros datos importantes de Ciudad Nezahualcóyotl:

- 1.- Más del 50% de su población son menores de 16 años;
- 2.- Su población proviene en la siguiente proporción: 18.2% del Distrito Federal; 14.2 del Estado de Guanajuato, y el 12.9 del Estado de México;
- 3.- El 69.7% de sus pobladores se encuentran unidos tanto por el matrimonio civil como por el religioso;

- 4.- Un 12.9% sólo por el civil y un 3.7% únicamente por el matrimonio religioso;
- 5.- En unión libre 8.4%
- 6.- Uno de los primeros censos (1970) nos dió -- las siguientes cifras respecto a las características educacionales en Ciudad Nezahualcóyotl: Población que sabe leer y escribir: - 298,062; analfabeta; 60,342. Con instrucción 439,168 y sin instrucción: 131,952; profesional media con secundaria: 719; profesional media con preparatoria o vocacional: 59; profesional superior: 896. Post-grado: 19.
- 7.- Empleos más importantes:
- |                      |       |
|----------------------|-------|
| Obreros              | 31.7% |
| Artesanos            | 25.6% |
| Oficios              | 21.6% |
| Comerciantes y otros | 9.9%  |

En capítulo posterior, cuando ampliemos lo relativo a estadísticas, abundaremos sobre otros datos de carácter económico.

"El desarrollo no es un proceso mecánico que consista en aumentar los bienes de capital, pericia humana, conocimientos tecnológicos, etc., sino que es un asunto de cambios institucionales, de actitudes, tendencias en todos los elementos que distinguen a una sociedad humana de un conjunto o de una colonia de hormigas..."(33)

He querido apuntar lo anterior, en razón de que estimo que nada más acertado, en el caso de Ciudad Nezahualcōyotl, que lo apuntado por el sociólogo Gunnard Myrdal. Ciertamente, el desarrollo logrado en dicha ciudad, fue primordialmente debido a un cambio institucional. Habiendo dejado atrás el asentamiento humano irregular, inseguro, entre el salitre y el lodo, para dar paso a una comunidad que gracias a su esfuerzo y trabajo cotidiano logró un cambio institucional, es decir, reconocido, protegido y aún propiciado por las autoridades. De igual forma las actitudes y tendencias positivas de sus habitantes han hecho posible su distinción de sociedad humana que trabaja y lucha por un hoy y un mañana mejores y, ciertamente, que sólo por la similitud del número y la actividad que les distingue, podría comparárseles con una colonia de hormigas, pero sólo en ese sentido y no el peyorativo que expone Myrdal.

(33) Myrdal Gunnard, "La Explosión Demográfica" Biblioteca - Salvat de Grandes Temas, No.15, pág. 129

A L C O H O L I S M O .-

Toca ocuparme, de cuestión tan amplia como importante: el alcoholismo existente en Ciudad Nezahualcóyotl. No obstante, es necesario hacer antes las siguientes consideraciones.

1.- El Dr. Guillermo Sánchez Medina, psicoanalista, ha dicho a este respecto: "La ingestión del alcohol a través de los siglos se ha insertado en la sociedad y hace parte de ella como medio que facilita la comunicación entre los seres humanos; de ahí que su raigambre sea más peligrosa, frecuente y tan difícil de combatir... es paradójico que la substancia que superficialmente produce placer, alivio de la angustia, descanso de la intranquilidad, estímulo de la impotencia, desinhibición de la timidez, tranquilidad y paz aparente de la tristeza, depresión y culpa en el hombre, sea para algunos el instrumento de su ruina y de su muerte..."(34

Ahora bien, se ha discutido si el sujeto del vicio es la masa o la persona. Es tendencia actual, despersonalizarse; la masa se ha apoderado del hombre actual. El hombre de todas las latitudes y de todos los meridianos, nos dice Carlos Didacio, "y de todas las razas, de todos los estados y de todas las clases, se ha vuelto masivo. Para comprobarlo bastaría con echar una mirada por cualquier calle con-

(34) Sánchez Medina Guillermo "El Problema del Alcoholismo" ("Los Vicios") Temas de nuestro tiempo. Editorial Novaro México 1971, pág. 61

currida de cualquier ciudad populosa. Allí está el hombre. - Es "standard" de los pies a la cabeza, en el interior y en -- lo exterior; es intercambiable y apenas si uno puede sustraer se a la idea de ir a comprar, en la tienda de la esquina, el repuesto cuando alguien ha perdido alguna parte de su cuerpo o de su alma... la persona humana no existe más que en potencia, disuelta en la masa. El anonimato es el símbolo de esta disolución... el hombre de las masas es un enajenado, en el - sentido más exacto de la palabra. Está privado de sus atribu tos humanos, de su auténtica libertad y de su personalidad... pero el hombre no está destinado a vivir en soledad; hay en - él una tendencia natural a la vida social..."(35) Enseguida - se cuestiona el autor antes citado, cuál es la responsabili dad del hombre masa ante los vicios, cuestionamiento que ha cemos nuestro considerándolo inherente al tema que desarrolla mos. Antes de acometer, nos dice, en lucha abierta contra - los vicios, "conviene reparar en que el hombre de la masa, en cuanto se ha despersonalizado, carece de responsabilidad. No podemos olvidar que el sujeto del vicio, como el de la virtud, no es el individuo, sino la persona. Y, por consiguiente, - tenemos que ir directamente a buscar la raíz del mal, a fin - de combatirlo en su origen y no contentarnos con la simple la

(35) Didacio Alvarez Carlos "El sujeto del Vicio" ¿La Masa o la Persona? Temas de Nuestro Tiempo Editorial Novaro, S.A. 1971 pág. 87.

bor de reconocimiento... los vicios son el efecto de un desorden social de profundas raíces..."(36)

El alcoholismo en términos generales, es síntoma de un trastorno o desorden de la personalidad; aficionarse a la ingestión de bebidas alcohólicas puede ser el resultado de ciertos hábitos sociales y con cierta frecuencia se le considera como indicativo de los trastornos de la personalidad. A este respecto el Doctor Sánchez Medina nos dice que "las investigaciones efectuadas en los laboratorios de psicología aplicada en la Universidad de Yale, encontraron en los alcohólicos un 40% que sufrían de desórdenes psiconeuróticos, 10% de desórdenes psicóticos y un 50% de pacientes que se refugian en su hábito para escapar de situaciones desagradables y angustiosas. Otros investigadores consideran que el porcentaje es mucho más grande que el anterior... las estadísticas prueban que el niño de padres alcohólicos, con más frecuencia se vuelve alcohólico que el niño de padres normales... Se ha afirmado que las frustraciones infantiles, la necesidad de amor, cariño materno y dependencia, así como la falta de independencia respecto de las figuras dominantes paternas y el resentimiento son factores que se ven en el común de las his-

(36) Didacio Alvarez Carlos "El sujeto del Vicio" ¿La masa o la Persona? Temas de Nuestro Tiempo Editorial Novaro, S.A. 1971 pág. 88.

torias alcohólicas... La mayoría de los alcohólicos en nuestra sociedad comienzan a tomar desde los doce o catorce años, mostrando lo que ellos llaman "ser machos", emulando el desenfreno y las actitudes de los adultos en cuanto a gestos, vocabulario y deseo de placeres. El alcohol, "les subre los humos a la cabeza", como suele decirse, y así la conducta inconsciente domina al individuo... Existen también los factores "stressantes", que intervienen en las personalidades inmaduras y que van a poner en marcha el mecanismo más simple para eludir la dolorosa realidad, huyendo de ella por medio del alcohol. La culpa, la ansiedad, el miedo, el temor y la tensión, son intolerables para el alcohólico, sirviéndole el alcohol como sedante de la realidad..."(37)

Como puede deducirse de los anteriores conceptos, el alcoholismo es una de las lacras sociales que con mayor fuerza se han arraigado en la sociedad; valga decir aquí que no es pese a muchísimas opiniones en contrario, actitud exclusiva de las clases económicamente débiles. No obstante, parece ser que cuando el tema de alcoholismo viene al tapete de las discusiones, mentes pecatas lo refieren tan sólo a personas que viven en estratos sociales bajos. Conocida es la falsa afirmación, o por mejor decirlo la hipócrita expresión de

(37) Sánchez Medina Guillermo "El Problema del Alcoholismo"  
Temas de Nuestro Tiempo Editorial Novaro, S.A. 1971  
págs. 65 y 66.

que los ricos sólo se divierten, son los pobres los que se emborrachan. Siendo el alcoholismo un problema de grandes dimensiones, por desgracia presente y creciente, es lógico que en una ciudad tan grande, tan densamente poblada como Ciudad Nezahualcoyotl, se de el caso del alcoholismo. No obstante, podemos afirmarlo sin faltar a la verdad, la proporción no es mayor y sí muy probablemente muy por abajo de las otras ciudades similares a Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl. Sucede -- con ella, que en ese como en otros renglones de los que nos ocuparemos enseguida, ha sido pasto para el fuego amarillista de algunas publicaciones que tal parece que subsisten a fuerza de un "amarillismo" intenso. Se ha querido ver en Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl y en sus habitantes, una problemática que no existe, o al menos no en las proporciones que se pretende hacer creer. Siendo la población de Ciudad Nezahualcoyotl, mayoritariamente joven, carga en su totalidad, con todos aquellos "pecadillos" que de suyo solemos cargar a los jóvenes tan sólo por serlo. He dicho antes, en capítulo anterior que es notable como la población de Ciudad Nezahualc<sup>o</sup>yotl se entrega al trabajo; si se quiere, son en su mayoría subempleos, o trabajos modestos, pero que mantienen ocupados a sus habitantes. Es natural que en un país, que en un mundo que refle

ja el imperio de un materialismo cada vez más exagerado, de un consumismo producto de lo anterior, de una propaganda agresiva para el consumo de bebidas embriagantes, es natural, repito, que los habitantes de Ciudad Nezahualcóyotl, también caigan presas de los fenómenos antes aludidos; sustraerse - escaparía a lo humano, superar con base en el trabajo las - fallas a que el alcoholismo lleva, es lo procedente. De tal suerte que podemos afirmar que el alcoholismo como fenómeno presente en todo el mundo, no es ni más ni menos determinante para la vida de los habitantes de Ciudad Nezahualcóyotl; no es ciertamente un pueblo de abstemios, pero no lo es tampoco de alcohólicos irredimibles.

#### CRIMINALIDAD.- PROSTITUCION.-

Antes de exponer lo que respecto a Ciudad Nezahualcóyotl, cabe decir en relación a esos dos fenómenos sociales, permítaseme, por su contenido sociológico, exponer lo que algunos especialistas en la materia han dicho al respecto.

Según el Dr. Herman Saavedra Bayer, destacado - psiquiatra, desde el punto de vista sociológico, la prostitución supone la presencia de las siguientes condiciones:

- a) Multiplicidad cotidiana de las prestaciones sexuales;
- b) Exclusión de otras actividades productivas;
- c) Pareja extraña o al menos no consuetudinaria;
- d) Falta de elección respecto de las personas - con quienes se entra en relación; y
- e) Pago inmediato (i) de las prestaciones sexuales.

En resúmen, nos dice, "la prostitución supone la dedicación exclusiva a la vida sexual, las relaciones sexuales repetidas durante la jornada, con personas diferentes, con independencia de vínculos afectivos y con el objeto de una compensación pecuniaria inmediata..."(38)

No está por demás manifestar nuestro punto de vista sobre las anteriores consideraciones. El punto b, precisa la "exclusión de otras actividades productivas", de lo que se infiere que alguien que se dedique a la prostitución, aparte de la misma tiene otra actividad productiva, le exonera de ser incluido entre quienes se dedican a la prostitución. Tal punto nos parece inadmisibile; cabe imaginar el ejemplo de quien - durante el día se dedica a una actividad productiva lícita, -

(38) Saavedra Bayer Herman. "Factores Psicológicos en la Prostitución" Temas de nuestro Tiempo. Editorial Novaro, S.A. México 1971, pág. 43.

por la noche lo hace a la prostitución, de acuerdo con lo expresado por el doctor Saavedra, como no está haciendo exclusión de sus actividades lícitas, por ende debe concluirse que no obstante hacerlo, no se dedica a la prostitución.

Por lo que respecta al inciso e, el pago inmediato de las prestaciones sexuales, se presta a comentario incluso sarcásticos, como el siguiente: no hay prostitución a crédito, en abonos, debe ser de riguroso contado.

Consideramos que también el inciso d, la "Falta de elección respecto de las personas con quienes se entra en relación", no resiste una análisis serio para poder aceptarlo como requisito constitutivo de la prostitución. ¿Quiere decir que si hay elección, que si se elige a la compañera, al compañero, no hay acto de prostitución? tampoco es exacto que la compensación deba ser pecuniaria; hay quien practica la prostitución a cambio de regalos, de alhajas, de perfumes, de automóviles, de un empleo, etc. hay tantas formas de "pagar" la prostitución, cuantas formas encuentre quien quiera prostituirse.

Por otra parte cabe decir, que no están del todo aclaradas las causas generadoras de la prostitución; parece ser que mientras más se profundiza en el tema, se multiplican en forma asombrosa sus orígenes. Más que en relaciones sim-

ples de causa a efecto, nos dice Herman Saavedra, "es preciso buscar la etiología de la prostitución atendiendo a factores de organización del grupo social, a problemas de índole económica, lo mismo que a la estructuración anímica y a los factores psicológicos que condicionan las reacciones asociadas implicadas en el fenómeno de la prostitución. La aplicación de un criterio monista de simple causa a efecto, es la labor más fácil y que lleva al fracaso en el estudio del problema; se corre con ella el peligro de tomar por causas determinadas simples hechos accesorios, de quedarse en la superficie del problema y dejar escapar los factores fundamentales, que no por estar ocultos son los menos importantes..."(39)

Se desprende de lo anterior, que deben agregarse a los factores socioeconómicos que indudablemente juegan un papel importante en la prostitución, otras causas, tales como un proceso patológico de la personalidad que va condicionando el derrumbamiento de determinados contraestímulos que regulan la vida sexual. A ese respecto, la socióloga Helena Deutsch, ha realizado un interesante estudio que trataré de resumir en los siguientes puntos:

(39) Saavedra Bayer Herman "Factores Psicológicos de la Prostitución, Temas de Nuestro Tiempo. Editorial Novaro, México 1971, págs. 43 y 44.

1.- Con un método apropiado, puede ponerse en evidencia en la mayoría de los casos, un fuerte ingrediente - autodestructivo o masoquista. Ejemplifica lo anterior Helena Deutsch, con los casos de madres solteras que no obstante los efectos nocivos aún destructivos que el embarazo ha tenido, buscan de manera compulsiva uno más;

2.- Se encuentra también un proceso de identificación desfavorable, con parientes o amigas que hayan tenido hijos ilegítimos o una vida próxima a la prostitución;

3.- La falta de ternura en el seno familiar, provoca en la mujer una depresión y sentimientos de vacío afectivo, de los cuales trata de escapar por medio de la entrega sexual; confunde el interés sexual del varón, con la ternura que anhela;

4.- Las prohibiciones maternas, llevan a la mujer en un deseo de venganza, a la entrega indiscriminada;

5.- Existe también un deseo oculto de venganza - familiar, "o contra el grupo social del cual la adolescente se siente rechazada, especialmente cuando vive en ambientes que se consideran demasiado frustradores... La exclusión - engendra agresividad, soledad y resentimiento que se despla

zan hacia el grupo social y revisten la vida sexual de una significación de venganza y desafío. Este fenómeno es particularmente notorio cuando el padre ha tomado un papel agresivo frente a la hija..."(40)

Es necesario dada su importancia, referirnos aún brevemente, a dos factores relevantes en el tema que nos ocupa: la importancia del grupo familiar y la educación para la vida familiar. Respecto del primero es realmente asombroso comprobar como los hogares deshechos, inestables, son -- verdaderas fábricas, si se nos permite usar de esta expresión, de casos de prostitución. Y lo anterior es explicable. Una niña que ha sido testigo todo el tiempo de desavenencias conyugales, de malos tratos, asomada a su vida adolescente carga con gran dificultad un cúmulo de vacíos: de afecto, de seguridad, de una propia personalidad, etc., hecho éste que la inhabilita para un desarrollo normal con otros seres humanos, por no haber desarrollado relaciones emocionales estables y significativas. Por si fuera poco, puede cobijar una mal disfrazada amargura que puede dar paso a una autodestrucción y masoquismo; todo lo anterior, es lógico, predispone a la mujer a la prostitución, a la perversión y aún a la delincuencia.

(40) Deutsch Helena, "Factores Psicológicos de la Prostitución" Temas de Nuestro Tiempo. Editorial Novaro, S.A. Méx. 1971 págs. 45 y 46.

Una publicación del doctor Harold Greenwal, da cuenta de los siguientes datos: "en un grupo de 20 call girls" no sometido ni a discriminación ni tratamiento psicoterapéutico previo, se obtuvieron los siguientes resultados: Ninguna había nacido en un hogar donde hubiera armonía entre los padres. En el 75% de los casos se trataba de padres separados antes de que la niña hubiera llegado a la adolescencia. La actitud de los padres hacia la hija fue siempre de marcado rechazo y 19 de ellas habían sentido esta actitud como -- proveniente de ambos padres. A una edad temprana la niña - descubre el procedimiento de librarse del rechazo y de la soledad por medio de la gratificación sexual. Estas actividades tenían implícito el claro fin de expresar una abierta hostilidad contra los padres.

"Las relaciones interpersonales de todo el grupo estaban compulsivamente orientadas hacia los dos polos de una afectividad superficial o de una conducta abiertamente agresiva.

"En todo el grupo era notorio el bajo nivel de tolerancia a las frustraciones y la intolerancia para todo - trabajo rutinario, que exigiera reglamentos fijos o se desa-

rrollara en pequeños espacios.

"Muy significativo es el hecho de que ninguna integrante del grupo investigado tuvo motivos determinantes para su actividad sexual en la pobreza, pues todas pertenecían a familias de la clase media o alta, en quienes el factor económico estaba neutralizado."(41)

Respecto a la educación para la vida familiar, podemos decir que es una de las armas más eficaces para prevenir la prostitución, la promiscuidad sexual y la delincuencia, toda vez que propicia el fortalecimiento de la familia núcleo vital de ser humano, como la consideramos nosotros. Ciertamente que la prostitución según socorrida y popular -- conseja, es tan antigua como la humanidad, pero justamente su antídoto también tiene a su favor el tiempo: la familia, el calor del hogar nace con el propio deseo del hombre de ser sujeto del Bien. Por ello no estimo que frente al problema de la prostitución el camino sea seguir un sistema abolicionista. Creo más en el postulado que reza: "Quitad las causas y desaparecerán los efectos"

Si estamos conscientes que una de las causas principales que prohijan la prostitución, es el desmoronamiento

(41) Greenwal Harold, citado por Herman Saavedra Bayer "Factores Psicológicos de la Prostitución" Temas de Nuestro Tiempo. Editorial Novaro, S.A. Méx. 1971. págs. 50 y 51.

to del medio familiar, es indispensable llevar a cabo tareas de educación que capaciten a sus miembros para vivir en el seno familiar; y digo a sus miembros, porque encuentro un planteamiento injusto del problema al referirnos tan sólo a la mujer como actriz principal del drama de la prostitución; es estrictamente justo reconocer que coadyuvamos todos: medio social, hermanos, padres, amigos, maestros, espectáculos, modas, etc., etc.; es por ello altamente injusto sentarla tan sólo a ella en el banquillo de los acusados cuando se trata de enjuiciar a un fenómeno social que no es producto de quien lo vive quizá como el acto más cruel de su vida, por ello, y adelantando una de las conclusiones que recomienda uno de los programas educativos diré, que la educación para la vida familiar debe incluir la vida emotiva familiar y social.

He aquí las recomendaciones propuestas por uno de los programas educativos:

- a) Educación para la conservación de la salud individual, incluyendo higiene sexual;
- b) Educación mental emocional, con especial énfasis en los programas y posibilidades de desarrollo que tiene la higiene mental;

- c) Educación para tratar los desajustes y trastornos en las esferas sexuales y emocionales;
- d) Cursos de Relaciones Interpersonales que incluyan los aspectos más importantes de la vida emotiva familiar y social;
- e) Ante todo, formación de una conciencia moral lúcida y recta y de un auténtico sentido humano de la vida.

Se ha dicho con anterioridad, al citar la encuesta del Dr. Greenwal, que ninguna de las investigadas, tuvo motivos en la pobreza de dedicarse a la prostitución, que por el contrario, pertenecían incluso a familiar "acomodadas". Pues bien, lo anterior pone de manifiesto que no puede afirmarse que el problema de la prostitución se incube en ciudades como la de Nezahualcóyotl, por el hecho de que en su gran mayoría, son personas de la clase popular; de tal suerte que volvemos a repetir respecto de la prostitución lo dicho en relación con el alcoholismo: es un fenómeno social si bien no ajeno, ni propio ni proporciones tales que pudiera alarmar a nadie.

Respecto a la criminalidad, en términos generales, en Ciudad Nezahualcóyotl, debemos decir con estricto apego a habitantes, que las conductas antisociales en su mayoría, se traducen en delitos contra la propiedad, esto es, robos en pequeñas y gran escala; delitos contra la integridad corporal; desde lesiones leves hasta graves y aún homicidios. Delitos contra la salud también se registran, pero es necesario precisar que el índice real de criminalidad en Ciudad Nezahualcóyotl, no corresponde al escándalo periodístico que algunos casos revisten. Es por el contrario sumamente elogiable, que en proporción al número tan grande de habitantes, es mínimo el de la comisión de actos delictivos.

C A P I T U L O   T E R C E R O

METODOLOGIA EN EL CONOCIMIENTO DE LOS PROBLEMAS SOCIOLOGICOS  
DEL MUNICIPIO.-

3.1 Encuestas.-

3.2 Estadísticas.-

3.3 Estudios de Campo.

En el presente capítulo me ocuparé básicamente, de mencionar los resultados de distintos estudios, encuestas y estadísticas llevadas a cabo en Ciudad Nezahualcóyotl. Lo anterior con el deseo de hacerlo dentro de los lineamientos que indica una metodología sociológica, esto es, no el dato por el dato, sino conocer cuáles son los conceptos básicos, los supuesto de los que arranca y, en suma la manera como - debemos mirar los hechos y tener con ello una medida más exacta de su realidad. En ese intento necesariamente deberá ser breve, tanto por que no es objeto principal de este trabajo la estadística en sí, el frío número, cuanto por seguir la atinada recomendación del ilustre maestro y brillante sociólogo de feliz memoria, Don Luis Recasens Siches, que sugiere que al tratar dichos temas, "conviene dedicarles sólo tiempo imprescindible, sin detenerse en ellos morbosamente - más allá de lo indispensable, para no retardar la aplicación de ese instrumental metódico al conocimiento de los hechos - que queremos entender y explicar..."(42)

(42) Recasens Siches Luis, "Sociología" Editorial Porrúa, S.A. 1976, pág. 65

Voy a permitirme invertir el orden del capitulado, y empezar primero con algunas estadísticas y proseguir con las encuestas y estudios de campo.

POBLACION:

1.- Características esenciales de la población -  
de Ciudad Nezahualcóyotl:

- a) Ritmo acelerado en el crecimiento de la población.
- b) Alto índice de desempleo.
- c) Mantenimiento de altas tasas de natalidad.
- d) 15,184 habitantes por kilómetro cuadrado.
- e) Crecimiento poblacional de 6,587 en promedio mensual.

TRABAJO.

La rama de la industria extractiva, emplea el mayor porcentaje de mano de obra, esto es, el 34.01%. La población económicamente activa se distribuye de la siguiente manera:

AGRICULTURA	2.9%
INDUSTRIA	59.6%
EXTRACTIVA	34.1%
TRANSFORMACION	10.0%

CONSTRUCCION	0.3%
ELECTRICIDAD	15.2%
SERVICIOS	14.9%
COMERCIO	4.0%
TRANSPORTE	18.8%
PROFESIONISTAS	3.0%
TECNICOS	5.0%
COMERCIANTES	8.0%
EMPLEADOS	30.0%
OBREROS	42.0%
DESOCUPADOS	12.0%
OTROS	0.2%

Cabe señalar que el 63.3% de la población de Ciudad Nezahualcoyotl, proveine del Distrito Federal y el resto del interior de la república principalmente de los estados de Guanajuato y México.

#### GENERO DE VIDA.-

Se tiene un promedio mensual por familia, de aproximadamente \$7,300.00; estimando la familia promedio en seis miembros, nos da un ingreso diario de \$7.20

SERVICIOS PUBLICOS.-

- 1.- MERCADOS 36 con un promedio de 7 mil comerciantes.
- 2.- RASTRO 1
- 3.- CORREO 2 Administraciones: Nezahualcoyotl y Campestre Guadalupna.
- 4.- TELEFONOS 1 Oficina Central y una de larga distancia; el último dato sobre el número de teléfonos públicos es el de -- 178; obviamente a la fecha y siguiendo el plan denominado "Acción Teléfonos", son mucho más que no obstante, resultan aún insuficientes.
- 5.- TELÉGRAFOS 1 Oficina.
- 6.- TRANSPORTES Cuenta con éstas que son las principales líneas urbanas: San Rafael- Aviación, Col.-- del Vaso de Texcoco, Chimalhuacán, Aviación Civil, Caracol México-Cd.Nezahualcoyotl.

Cabe señalar, que el sistema de Transporte Colectivo nuestro popular y eficiente "Metro", se encuentra a una distancia de 5 kilómetros y que, además se tiene en estudio un proyecto de sistema rápido para Ciudad Nezahualcóyotl.

Actualmente dicha Ciudad se comunica de la siguiente manera: principalmente por la Calzada Ignacio Zaragoza; en forma indirecta por la calzada Ermita Ixtapalapa, Viaducto -- Miguel Alemán, Av. Churubusco.

#### LIMPIA Y TRANSPORTES.-

El último dato con el que contamos y cabe precisar al respecto de él y de todos los que mencionemos, que de existir datos recientes debe ser mínima la diferencia entre los que aquí se mencionan y los nuevos, toda vez que muy poco se ha logrado avanzar. Cuenta el municipio con doce camiones recolectores de tipo tubular; diez de volteo, una retroexcavadora, un trascavo y dos motoconformadoras. Es oportuno decir que dicho sistema es insuficiente lo que ha provocado que proliferen tiraderos de basura en lotes baldíos y esquinas, con todos los inconvenientes que eso produce.

#### SERVICIOS ASISTENCIALES Y DE SALUD PUBLICA.-

No obstante que organizaciones de carácter inter-

nacional como la propia O.N.U. y la O.I.T., así como nuestra Carta Magna dan a la salud del hombre la jerarquía de uno de los más sagrados derechos humanos, no obstante, repito, "Mucho más de la mitad de los habitantes (de Ciudad Nezahualcoyotl) está prácticamente desamparada en cuanto a un buen régimen de salud, ya que los esfuerzos que realiza la Secretaría de Salubridad y Asistencia a través de sus Servicios Médicos Coordinados han resultado insuficientes y pese a las inmunizaciones periódicas, se presentan frecuentemente brotes de tifoidea y otras enfermedades infectocontagiosas pero ampara en la realidad a una mayor cantidad de habitantes, debido a que el IMSS. y el ISSSTE. que protegen teóricamente a un 49% de los colonos, reducen en gran medida su atención a la esfera de la medicina curativa y, en sus planes de medicina preventiva, restringidos al ámbito de inmunización en clínica, no consideran proyectos de saneamiento del medio que transformen las condiciones de insalubridad permanente de Nezahualcoyotl; éstas al subsistir, debilitan o esterilizan -- los esfuerzos que en materia de medicina preventiva emprenden aquellas instituciones..."(43)

(43) "Problemática de Ciudad Nezahualcóyotl" pág. 39

Debe insistirse en que el renglón salud es uno de los más graves problemas en Ciudad Nezahualcoyotl, al que contribuyen en forma notable la contaminación del agua, la insalubridad de los mercados públicos, la basura, etc. Cuenta Ciudad Nezahualcoyotl con las siguientes instituciones asistenciales: Clínica 25 del Seguro Social, con atención para 188,716 derechohabientes, con 79 médicos y 1,138 empleados; cinco Centros de Salud; tres Guarderías; un Hospital -- General y una Clínica tipo "A" del IMSS, de consulta externa, hay asimismo, una delegación de la benemérita Cruz Roja.

#### ELECTRIFICACION.-

Tiene suministro de energía eléctrica domiciliario, 1,300,000 usuarios.

#### MEDIO DE INFORMACION.-

Llegan todos los diarios y principales revistas del Distrito Federal y del Estado de México; lamentablemente está, como el propio Distrito Federal, saturada de pasquines, y revistillas de historietas idiotizantes y de publicaciones especializadas en la llamada "nota roja" que, como es lógico suponer, dan al traste con el índice cultural de los habitantes.

#### RADIO Y TELEVISION.-

La radio es en Ciudad Nezahualcóyotl, un aparato de uso habitual; un 70% de la población tiene aparato de TV.

#### ALCANTARILLADO.-

Cuenta con un funcional sistema de alcantarillado que consta de ocho colectores principales con una longitud de 95.000 M.L.; cuenta también con ocho plantas de bombeo y un equipo de Planta de Emergencia.

#### SISTEMA DE AGUA POTABLE.-

La zona de alimentación hidráulica, se encuentra localizada en el cerro de la caldera; proviene la alimentación hidráulica probablemente de Chalco; la red de distribución consta de 60 circuitos principales y tuberías. Hay más de 130,000 tomas domiciliarias de agua potable. Se cuenta también con un Tanque Regulador con capacidad para 25,000 Métros cúbicos. La potabilización del agua se obtiene merced a equipos de cloración Wallace y el sistema de agua potable está a cargo de la Comisión Estatal de Aguas y Saneamiento.

#### PAVIMENTACION.-

Se encuentran pavimentadas las calles de mayor importancia, el costo inicial de las mismas fue de \$137,090,892.00

No obstante existir un cuerpo policíaco, resulta insuficiente dado el enorme crecimiento de la ciudad sobre todo por el pequeño número de elementos falta de equipo y, - desafortunadamente, su incapacidad. A este respecto es público y notorio que la policía del Estado de México no las - tiene todas consigo. La prensa diaria, da a conocer casos - cada vez más numerosos de elementos policíacos en perjuicio de la ciudadanía. Constantes quejas en relación del peligro en que los habitantes que se ateyan a salir entrada la noche, ya no por parte de los asaltantes o malandrines que sería lo usual, sino por parte de elementos policíacos que con el sobado "argumento" de parecerles "sospechoso" esquilman al ciudadano y no pocas veces es maltratado de obra. Es justamente la seguridad de la población de Ciudad Nezahualcóyotl, uno de los más urgentes problemas a resolver; deben las autoridades correspondientes tomar de una vez por todas cartas en el asunto y sanear su organización en beneficio propio y de la colectividad.

#### OTROS SERVICIOS.-

Se cuenta con Registro Público de la Propiedad, Receptoría de Rentas, Obras Públicas, Tránsito, Notaría del Estado de México, Cámara de Comercio, Procuraduría, Consejo Tutelar, Junta Municipal de Reclutamiento, Subalterna de Ha-

cienda, etc.

Funcionan aproximadamente, quince mil comercios; dos instituciones de crédito (debidamente nacionalizadas). -- Predominan los inmuebles en propiedad que los rentados y de materiales de regular calidad.

#### ESTRUCTURA URBANA.-

El Municipio de Ciudad Nezahualcóyotl se compone de una cabecera municipal, un fraccionamiento industrial y 52 colonias de acuerdo al Bando Municipal de 1973-1975.

Son las anteriores, las notas estadísticas que a nuestro juicio, son las más sobresalientes y significativas.

#### ESTUDIOS DE CAMPO-ENCUESTAS.-

Se ha realizado un amplio estudio con base en una serie de encuestas que precisa de manera clara las razones que asisten a los pobladores de Ciudad Nezahualcóyotl, para manifestarse como célula altamente representativa de un conglomerado humano muy de nuestro tiempo. Ante la imposibilidad de dar a conocer la totalidad, ni siquiera la mayor parte del contenido de dichas encuestas, he seleccionado los datos que a mi juicio reflejan la realidad de Ciudad Nezahualcóyotl.

En una de las colonias que integran a dicha Ciu-

dad, la colonia Juárez, se cuestionó a quinientas ochenta -- personas, respecto de las siguientes preguntas, siendo su -- respuesta la que se anota.

En su opinión, ¿cuáles son los principales problemas en Ciudad Nezahualcóyotl y cómo se prodrían solucionar?

El porcentaje más alto de las personas entrevistadas respondió que el relativo a vigilancia, (18.64%) le siguieron el problema de la basura, (5.3%) y el del agua, (4.71%) en menos proporción que los anteriores: transporte, alumbrado escuelas, entre otros. Solución: mayor número de elementos y responsabilidad en el desempeño de sus labores.

¿Piensa Ud. seguir viviendo en Ciudad Nezahualcóyotl? ¿Por qué?

Una notable mayoría respondió afirmativamente; el 28.79 porque tiene casa propia y el 27%, por la sencilla razón de que les gusta vivir ahí.

¿Qué espera para usted y su familia en los próximos cinco años?

Entre las respuestas de lo que esperan, se anotaron: ser propietario, hospitales, parques, pavimento, etc. - El porcentaje más significativo correspondió en un 25.39% - a quienes esperan fuentes de trabajo y en segundo lugar quienes esperan seguir estudiando, (17.30%)

¿Quiénes han detenido el progreso de Ciudad Nezahualcóyotl?

Respuestas: Líderes, colonos, fraccionadores, Presidente Municipal pasado, Presidente Municipal en funciones, etc., El porcentaje más alto, 55.67% no supo precisar quienes son los responsables, pero el segundo porcentaje en importancia, 15.29% indicó que el Gobierno en general. Cabe señalar que el porcentaje más bajo, 4.0% señaló al Fideicomiso.

¿Quiénes han colaborado para mejorar Ciudad Nezahualcoyotl?

Curiosamente el porcentaje más alto, no dió respuesta, y el segunda en orden de importancia, excluyó a las autoridades federales, locales, líderes, etc. y respondió - que "hay otros"

No obstante lo anterior, al formularseles la pregunta de si ha mejorado Ciudad Nezahualcóyotl en los últimos cinco años, el 86.03% respondió afirmativamente y sólo un - 10.51 contestó que no; el resto guardo silencio.

El deporte que más se practica es el futbol y lo hacen en el parque del Pueblo; no obstante un 51.89% no practica ningún deporte.

¿El Municipio ha llevado a cabo programas para -  
ampliar o mejorar los servicios en su colonia?

Respuestas afirmativas: 43.27%

Respuestas negativas: 33.62%

¿Sabe usted si algún miembro de su familia ha -  
buscado trabajo dentro de Cd. Nezahualcóyotl?

El 66.20% respondió que ningún miembro de su familia había buscado trabajo en Cd. Nezahualcóyotl, el 26.55% dijo que sí.

¿En dónde trabaja?

La mayor parte, el 64.81% lo hace en otros lugares; únicamente el 30.33% lo hace en Ciudad Nezahualcoyotl.

¿En qué trabaja?

40.16% en la rama de la construcción; el 21.32% en la industria y el 17.59% en el comercio, principalmente.

Edad de los miembros de la familia que trabajan:

El 25.06% tienen entre 38 y 42 años y en segundo orden de importancia, el 18.55%, entre 23 y 27 años.

El 44.56% no tiene otros empleos.

¿Cuánto gasta usted y su familia al mes en trans  
portes?

Curiosamente el mayor porcentaje, 22.41%, no proporcionó información alguna; en segundo lugar, el 19.48% respondió que gastan más de quinientos pesos mensuales.

¿Recibe alguna ayuda o prestación social de su trabajo?

NINGUNA: 35.78%  
SERVICIOS MEDICOS: 31.79%  
SEGURO DE VIDA: 9.65%

De las personas que reciben servicios médicos, el 55.10% dijo que la atención es mala, lo que hace que dichos servicios sean también malos y el 24.48%, afirmó que el servicio es malo, "porque hay mala medicina"

¿Cuando se enferma algún miembro de su familia, quién lo atiende?

IMSS., ISSSTE., S.S.A.

Quienes son atendidos por el Seguro Social, un 44.21% expresó que el servicio es bueno; un 32.63% que era regular. Respecto al ISSSTE, un 50.0% lo considera bueno, y un 25% sólo regular. Del servicio que presta la Secretaría de Salubridad y Asistencia, un 64% lo considera bueno y el 30.95%, como regular.

Un 82.64% manifestó que el servicio del médico particular es bueno, y el 13.24 que es regular.

El camión es el medio de transporte que más usa la población de Cd. Nezahualcóyotl, un 56% lo emplea siguiéndole con un porcentaje del 17.23% el poluar "Metro".

#### VIGILANCIA.-

¿Cómo es dicho servicio?

BUENO	9.65%
REGULAR	13.79%
MALO	18.96%
PESIMO	56.72%

De tal suerte que es criterio general en Cd. Nezahualcoyotl, que el sistema de vigilancia es pésimo y en el mejor de los casos, es malo.

#### AGUA POTABLE.-

La mayor parte de los entrevistados se quejaron de que el agua está sucia, considerando dicho servicio como malo (33.96%)

FORMA COMO OBTUVO SU PROPIEDAD.-

El 44.97% por medio del fraccionador; un 11% por conducto del Fideicomiso y un 28.22% no proporcionó información al respecto.

¿Tiene usted legalizado su terreno?

SI	88.51%
NO	7.65%
NO SABE	3.82%

¿LA CASA QUE USTED HABITA ES...?

PROPIA	72.00%
RENTADA	16.89%
PRESTADA	9.31%

PROBLEMAS ESCOLARES.-

Un 17.50% se queja por la falta de maestros; es insuficiente también el número de planteles de enseñanza secundaria, preparatoria y profesional.

Un 28.05% está cursando la instrucción primaria, en tanto que un 23.14% terminó dicha instrucción. Sólo 1.13% tiene estudios profesionales.

OTROS DATOS INTERESANTES.-

Predomina la población entre 6 y 12 años de edad;

le sigue la comprendida entre 0 y 5 años. Un 1.59% está - constituido por personas de más de sesenta años.

El número de miembros, en promedio, que constituyen una familia, es el de 6. Existe no obstante un 0.17% de más de 18 miembros.

Un porcentaje del 76.72% de los entrevistados - pertenece al sexo femenino, y el 23.27% al masculino.

Los anteriores son, grosso modo, algunos de los datos que reveló la encuesta realizada en la Colonia Benito Juárez, una de las 62 que componen Ciudad Nezahualcoyotl;

Cabe hacer las siguientes observaciones:

Es sintomático, que la mayor parte de los entrevistados, no obstante los problemas que viven y las carencias que aún tienen, que les gusta vivir ahí. También es revelador de la idiosincrasia de los pobladores de Ciudad Nezahualcoyotl, el hecho de que señalasen entre aquéllo que esperan - realizar en un futuro próximo, encontrar más fuentes de trabajo y segundo, seguir estudiando. He aquí un mentis para - quien pretenda ver en Ciudad Nezahualcoyotl un hácinamiento humano rémora y titular de una negra leyenda que en torno suyo la prensa amarillista ha labrado, pide trabajo, más fuentes donde ganarse el pan, quiere seguir estudiando, quiere - ser alguien en este mundo donde tal parece que aquél que se esfuerza por luchar, por sobresalir, parte de su lucha con-

siste en enfrentarse a la incomprensión y aún al ataque gratuito de los demás.

Es importante no desconocer que para un buen número de sus habitantes, el progreso de Ciudad Nezahualcoyotl se ha detenido, a su juicio, a causa "del Gobierno". Es menester imbuir en la conciencia ciudadana un nuevo concepto - del servidor público, pero no en la teoría, en la propaganda atiborrante, machacona y mentirosa, sino con el ejemplo de servicio cabal y honesto; de esa manera se logrará no sólo el aval ciudadano, sino su plena colaboración. Nuestro pueblo fiel como pocos, necesita tan sólo de una pequeña dosis de verdad, para entregarse con calor a la tarea de hacer más grande a nuestra patria.

De los restantes datos destaca el que exhibe como francamente pésimo el servicio de vigilancia. Anteriormente nos hemos referido a dicho problema, sólo deseo abundar en el sentido de que para muchos miles de mexicanos, la imagen de su gobierno, de sus autoridades, la tienen en primer término, en el primer contacto, con el policía de la esquina. Sea pues, obligación del cuerpo policíaco dar una imagen más real de nuestra actual administración, sea su propósito ganarse la confianza del pueblo y se transformen en auténticos guardianes del orden público.

Con todo lo que hemos expuesto, ha sido nuestro

propósito, con su historia, con sus datos reales, con la -  
prueba de su trabajo cotidiano, dar su exacta dimensión a -  
un conglomerado humano que, nacido en circunstancias adver-  
sas, producto si se quiere de su buena fe y de la maldad -  
que engendra el deseo de riquezas, ha sabido vivir con dig-  
nidad, quiere seguir ahí, en donde nació, pero quiere los -  
medios necesarios para alcanzar un destino mejor al que to-  
do pueblo que trabaja, tiene derecho. Que quede atrás esa  
"miseria" que inspiró a escribir su historia, que venga tam-  
bién y cuanto antes, su grandeza, lo merece ciertamente, -  
quien es para muchos miles de mexicanos trabajadores, su -  
hogar, su destino común: Ciudad Nezahualcóyotl.

C O N C L U S I O N E S

- PRIMERA En razón de que toda sociedad humana es un fenómeno geográfico y que éste determina tanto a la Etnología como a la cifra demográfica, la historia del Valle de México, es la propia historia de Ciudad Nezahualcóyotl; de no ser válida nuestra afirmación, Cd. Nezahualcóyotl puede estar segura de escribir día con día, su historia y su futuro.
- SEGUNDA Es producto de la ambición y enriquecimiento ilegítimo de los especuladores, merced a una engañosa campaña publicitaria.
- TERCERA El Municipio de Cd. Nezahualcóyotl, tiene la jerarquía de municipio político, toda vez que ha confirmado su calidad de miembro del Estado mexicano.
- CUARTA Fué Ciudad Nezahualcóyotl, un emporio de asentamientos irregulares que, de acuerdo con las estadísticas que se dan a conocer en este trabajo, tienden a desaparecer.
- QUINTA Como un "deseo social básico", los habitantes de Ciudad Nezahualcóyotl procuraron obtener uno primordial: su seguridad en todos los órdenes.
- SEXTA El instrumento jurídico más apropiado para lo anterior y que puso fin a las irregularidades en la tenencia de la tierra, fue el Fideicomiso Irrevocable Translativo de Dominio del 27 de marzo de 1973.
- SEPTIMA El Fideicomiso no fue un acto gracioso de las autoridades, fue el resultado de la constancia, sacrificios y solidaridad de los colonos de Ciudad Nezahualcóyotl.
- OCTAVA Proveé Ciudad Nezahualcóyotl al Distrito Federal, de importante fuerza de trabajo, y es ejemplo claro de una ciudad poblada por elementos jóvenes.

- NOVENA Dicha Ciudad, ha trabajado y logrado un - cambio institucional, es decir ha pasado a ser de un asentamiento irregular, a una comunidad reconocida y protegida por el - Estado.
- DECIMA Los problemas mundiales de prostitución, - alcoholismo y criminalidad, presentes en Ciudad Nezahualcóyotl, no rebazan los límites que pudieramos llamar "tolerables" que reportan las grandes ciudades de todas latitudes.
- DECIMOPRIMERA Se ha atribuido a Nezahualcóyotl, un índice falso de tales calamidades, producto de una prensa amarillista.
- DECIMOSEGUNDA Es exacto el hecho de que los factores socioeconómicos desempeñan un papel importante en el desvío hacia los vicios, pero no necesariamente las carencias materiales llevan hacia ellos.
- DECIMOTERCERA Se requiere en Ciudad Nezahualcóyotl, como en cualquier otra colectividad, de un programa orientador acerca de la importancia del grupo familiar así como educación para la vida familiar.
- DECIMOCUARTA Expuestos en detalle cada uno de los factores socioeconómicos que las encuestas - señalan como de primer orden en Ciudad - Nezahualcóyotl, sólo haremos especial énfasis en los relativos a la seguridad pública, un mayor número de empleos y mejo-

res oportunidades de educación para su juventud.

DECIMOQUINTA

No es Ciudad Nezahualcóyotl, de acuerdo a lo que hemos expuesto, una ciudad de negra leyenda e incierto futuro; es una comunidad con grandes problemas, que resolverá - merced al trabajo, cooperación y afán de superación que caracterizan a sus habitantes.

B I B L I O G R A F I A

- CARRILLO CASTRO ALEJANDRO "LA REFORMA ADMINISTRATIVA EN MEXICO". BASE METODOLOGICA, - ANTECEDENTES E INSTITUCIONALIZACION DEL PROCESO (1821-1971) MIGUEL ANGEL PORRUA, S. A. MEXICO, 1980.
- CASO ANTONIO "SOCIOLOGIA" EDITORIAL POLIS, MEXICO 1939.
- DIDACIO ALVAREZ CARLOS "EL SUJETO DEL VICIO", ¿LA MASA O LA PERSONA? TEMAS DE NUESTRO TIEMPO, EDITORIAL NOVARO, S.A. MEXICO 1971.
- EXPLOSION DEMOGRAFICA, LA BIBLIOTECA SALVAT DE GRANDES TEMAS. BARCELONA 1973.
- HUITRON ANTONIO "MISERIA Y GRANDEZA DE UNA CIUDAD" EDITORIAL LIBROS DE MEXICO, S.A. 1975.
- MENDEIETA Y NUÑEZ LUCIO "EL DERECHO SOCIAL" EDITORIAL PORRUA, S. A. MEXICO 1953. "TEORIA DE LOS AGRUPAMIENTOS SOCIALES. BIBLIOTECA DE ENSAYOS SOCIOLOGICOS, U.N.A.M. - 1950.
- MYRDAL GUNNARD "LA EXPLOSION DEMOGRAFICA" BIBLIOTECA SALVAT DE GRANDES TEMAS, No. 15, BARCELONA 1973.

OCHOA CAMPOS MOISES

"LA REFORMA MUNICIPAL"  
EDITORIAL PORRUA, S. A.  
MEXICO 1979.

ORTEGA Y GASSET JOSE

"MEDITACION DE LA TECNICA"  
OBRAS COMPLETAS, MADRID, 1947.

RECASENS SICHES LUIS

"SOCIOLOGIA"  
EDITORIAL PORRUA, S.A.  
MEXICO 1976.

SAGITARIO, PLAN

3a. AUTOEVALUACION DEL PODER  
EJECUTIVO ESTATAL. GOBIERNO  
DEL ESTADO DE MEXICO. ALIAN-  
ZA PARA LA PRODUCCION.

SANCHEZ MEDINA GUILLERMO

"EL PROBLEMA DEL ALCOHOLISMO"  
TEMAS DE NUESTRO TIEMPO. E-  
DITORIAL NOVARO, S.A. MEXICO  
1971.

LEGISLACION VIGENTE

CONSTITUCION POLITICA DE  
LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

EDITORIAL PORRUA, S.A. MEXI-  
CO 1980.

LEY DE ASENTAMIENTOS HUMANOS  
Y DISPOSICIONES RELATIVAS.

CODEMEX, MEXICO 1976

LEY FEDERAL DE REFORMA  
AGRARIA.

BIBLIOTECA CAMPESINA  
TOMO 1, 1975.