

13
128



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE ECONOMIA

**COMERCIO EXTERIOR Y CRISIS MUNDIAL
EL CASO DE MEXICO (1976-1982)**

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE :
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A :
LUIS FELIPE ORTEGA MONTIEL

México, D. F.

1984



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

COMERCIO EXTERIOR Y CRISIS MUNDIAL, EL CASO DE MEXICO
(1976-1982)

I N D I C E

INTRODUCCION

CAPITULO I

EL MARCO TEORICO

- 1.1 El comercio exterior como motor del crecimiento
- 1.2 Ventajas estáticas del comercio exterior
- 1.3 Efectos dinámicos del comercio exterior
- 1.4 Comercio internacional y subdesarrollo
- 1.5 Comercio exterior e ingreso nacional

CAPITULO II

LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO MUNDIAL

- 2.1 Antecedentes y causas del resurgimiento del comercio mundial en los años de posguerra
- 2.2 Países desarrollados y subdesarrollados
- 2.3 El patrón del comercio mundial

CAPITULO III

EL MARCO DEL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO

- 3.1 El escenario internacional
 - 3.1.1 La interdependencia económica
 - 3.1.2 La inflación y recesión en los países industrializados
 - 3.1.3 El problema de la liquidez internacional
- 3.2 El escenario nacional
 - 3.2.1 Aspectos generales de la economía mexicana
 - 3.2.2 La etapa del despegue 1940-1945

- 3.2.3 La etapa de la industrialización 1945-1955
- 3.2.4 La etapa del desarrollo estabilizador 1955-1970
- 3.2.5 La etapa del desarrollo compartido y de la crisis 1971-1982.

CAPITULO IV

LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO 1977-1982

- 4.1 Antecedentes históricos
- 4.2 Objetivos de la política de comercio exterior
- 4.3 La estrategia de comercio exterior
 - 4.3.1 La política arancelaria
 - 4.3.1.1 Controles cuantitativos
 - 4.3.1.2 Aranceles y precios oficiales
 - 4.3.2 Estímulos fiscales a las exportaciones
 - 4.3.3 Estímulos promocionales a las exportaciones
 - 4.3.4 Estímulos financieros a las exportaciones
 - 4.3.5 La política comercial para las franjas fronterizas y zonas libres
 - 4.3.6 La política cambiaria
 - 4.3.7 Negociaciones y cooperación internacional
- 4.4 Metas propuestas

CAPITULO V

EL COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO 1977-1982

- 5.1 Estructura del comercio exterior
- 5.2 Evolución de la balanza comercial

5.3 El sector externo en 1982

CAPITULO VI

LA POLITICA ECONOMICA A PARTIR DE 1982

- 6.1 El plan inmediato de reordenación económica
- 6.2 Programa para la defensa de la planta productiva y el empleo
- 6.3 El plan nacional de desarrollo
- 6.4 La política de comercio exterior
 - 6.4.1 Política de fomento a las exportaciones
 - 6.4.2 Política de racionalización de la protección y presupuesto de divisas
 - 6.4.3 Política de negociaciones comerciales internacionales
 - 6.4.4 Política para las franjas fronterizas y zonas libres
 - 6.4.5 El comercio exterior de México en 1983

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

APENDICE ESTADISTICO

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

La reestructuración de las Instituciones Internacionales aún antes de que concluyera la Segunda Guerra Mundial; fueron -- las cimientos sobre los cuales se erigió una de las etapas más prósperas del capitalismo mundial, incluso para los países -- subdesarrollados.

El centro de poder económico y político pasó de la Gran Bretaña a los Estados Unidos quien impuso las reglas del juego en las relaciones económicas internacionales.

Como punto de arranque se inició la reconstrucción de las economías destruidas por la guerra: Alemania, Francia, Italia Inglaterra y otros países de Europa.

La amenaza de que el comunismo se extendiera a los países destruidos por la guerra impulsaron a los Estados Unidos y -- su principal aliado en ese entonces la Gran Bretaña a instrumentar las medidas convenientes para otorgar el apoyo económico requerido por dichos países. Las alianzas políticas -- establecidas habrían sido inefectivas sin el debido soporte económico, de ahí que surgiera en 1947 el Plan Marshall para el logro del objetivo de la recuperación económica.

Las instituciones que se establecieron para regir las relaciones económicas internacionales de los países fueron el -- Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD) ó Banco Mundial, y el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT), entre otras.

Una característica singular en la planeación del Nuevo Orden Internacional residió en el hecho de que este fué realizado predominantemente por dos países: Los Estados Unidos y Gran-Bretaña, cuyo plan básico se dió a conocer en la Carta del -- Atlántico en el año de 1942.

El artículo séptimo del Acuerdo de Ayuda Mutua del mismo -- año comprometió a la Gran Bretaña y a los Estados Unidos en una Cooperación Económica Internacional después de la guerra abarcando tal cooperación dos obligaciones: La liberación del Comercio y la consecución del pleno empleo.

En un documento norteamericano de 1942 quedaron establecidas las siguientes líneas de acción:

- 1.- Una organización internacional para el mantenimiento del tipo de cambio y el tratamiento con problemas de balanza de pagos.
- 2.- Un acuerdo internacional para el control de los precios de las materias primas
- 3.- Una organización internacional para el tratamiento de la inversión extranjera de largo plazo.
- 4.- Medidas internacionales para la reducción de barreras en el Comercio Internacional.

- 5.- Una organización internacional para la ayuda y la reconstrucción.
- 6.- Medidas internacionales para el mantenimiento del pleno empleo.

Este ambicioso programa de planeación económica internacional fué la base de numerosas iniciativas durante los siguientes cinco años. Sin embargo no se llevó a cabo completamente. Los puntos 2 y 6 no fueron institucionalizados. Los puntos 1 y 3 se hicieron realidad con el Fondo Monetario Internacional y el Banco para la Reconstrucción y el Desarrollo respectivamente, en tanto que el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio cumplió parcialmente los requisitos del punto 4. El punto 5 dió lugar a la Administración de las Naciones Unidas para la Ayuda y la Rehabilitación (UNRRA) establecida en noviembre de 1943.

El resultado real de la conferencia monetaria y financiera de las Naciones Unidas celebrada en Bretton Woods en 1944 fué el establecimiento del Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo, pero aplicó simbólicamente el término Bretton woods a toda una serie de elementos, por haberse celebrado en ese lugar de los Estados Unidos los principales acuerdos que regirían las relaciones económicas internacionales de postguerra.

Los principios de Comercio Internacional y política de empleo y desarrollo general se tradujeron en disposiciones prácticas para ayudar a la reconstrucción y el desarrollo a largo plazo y para reordenar el sistema monetario internacional.

Es conveniente señalar que en el orden económico internacional que se forjó en los años de postguerra se tomaron sólo en cuenta los problemas e intereses de Norteamérica y Europa Occidental. Paulatinamente se fueron incorporando a ese orden establecido las demandas de los países en vías de desarrollo y de las colonias que se independizaron a partir del fin de la guerra.

El cambio del aparato productivo norteamericano para fines bélicos hacia fines de producción para el consumo civil hizo pensar a algunos observadores de aquella época que tal cambio provocaría un proceso inflacionario de gran magnitud y con ello consecuencias adversas para la recuperación de la economía mundial.

Aparte de que el pronóstico resulte erróneo, con el fin de la contienda bélica se inició uno de los periodos de mayor auge económico en la historia del capitalismo mundial.

El auge económico de los países desarrollados propició efectos favorables para el crecimiento de las economías periféricas incluso en el periodo de la Guerra de Corea los

términos de intercambio favorecieran a las materias primas, aunque después de un periodo corto de revalorización, su precio volvía a descender.

Por otra parte la coyuntura de la segunda guerra mundial precipitó en algunos países subdesarrollados un proceso de industrialización vía la sustitución de importaciones con lo cual se inició el periodo de "crecimiento hacia adentro" de dichos países.

Al final de la guerra y con la devastación de economías importantes, prácticamente en algunos países la devastación había sido total, hubo necesidad de empezar de nuevo. Con la excepción de los Estados Unidos, la capacidad de exportación de los países había sido suspendida y reemplazada por un apetito voraz de importaciones de bienes de consumo y capital; De los cuales los Estados Unidos llegaron a ser los proveedores dominantes, creando un excedente masivo en su balanza de pagos. Este excedente constituyó la primera fase del llamado problema del dólar dominando el periodo 1945-55. Las herramientas tradicionales de ajuste de la balanza de pagos, variaciones del tipo de cambio o modificaciones en los precios relativos de las mercancías fueron inútiles en un mundo de escasez aguda en donde los precios significaban poco y en donde el sistema de precios como una medida de valores relativos estaba suspendido.

El lapso que va de 1955 a 1964 fué el del periodo del crecimiento. Estos años fueron el apogeo del desarrollo económico de postguerra. Entre 1938 y 1964 el producto mundial se incrementó en 85% la producción industrial se duplicó y el comercio mundial se expandió. Posteriormente el dólar se convirtió en la divisa clave, surgieron nuevos elementos que influyeron en la conducción de la política comercial y la integración económica sobre una base regional llegó a convertirse en la perspectiva económica para el futuro.

Después de un periodo de crecimiento con relativa estabilidad en los precios, a principios de los años 70 se manifestaron una serie de fenómenos económicos que se conjugaron para desatar la crisis económica por la que atraviesa el mundo capitalista actualmente.

Así, después de casi 30 años de auge de la economía mundial con sus crisis periódicas de corto plazo; a partir de los años setenta se inicia una de las crisis económicas más severas en la historia del capitalismo.

A la luz de la Interdependencia Global se empezaron a analizar una serie de problemas económicos que afectaban de una manera u otra a los países capitalistas en conjunto destacan de por su importancia el problema de las materias primas y en especial el de los hidrocarburos, sin soslayar el relativo a la ayuda para el desarrollo económico que desde la década de

los sesenta se había planteado en los organismos ad-hoc de la Organización de las Naciones Unidas.

Se podría decir que los años setenta conforme los hechos se fueron desarrollando, iniciaban una nueva era en las relaciones económicas internacionales al irse derrumbando uno tras otro los pilares del orden económico internacional establecido en Bretton Woods en 1944 que regiría el funcionamiento del sistema capitalista cerca de 30 años.

Dentro de los acontecimientos económicos importantes del periodo destacó por su magnitud y hasta entonces no reconocido plenamente el fenómeno de la estanflación, esto es decir la recesión con inflación. La disyuntiva (trade-off) entre mantener inflación y mayor desempleo a viceversa en el diseño de las políticas económicas de los Gobiernos no produjeron los resultados esperados; altos índices de desempleo se vieron acompañados de elevados índices inflacionarios, en las economías desarrolladas.

Los efectos no se hicieron esperar en las economías periféricas altamente dependientes del mundo desarrollado, para su crecimiento. Sin embargo los países subdesarrollados sintieron de manera diferente los problemas económicos que se gestaron en esos años. Al respecto se ha hecho una demarcación entre países subdesarrollados petroleros y no petroleros. En este sentido los países con petróleo tuvieron mejores opciones para continuar con su ritmo de crecimiento -- incluso aspirar a los frutos del progreso tecnológico. En cambio los países del otro grupo no tuvieron más remedio -- que acudir al mercado de capitales para solicitar préstamos y de esta manera continuar creciendo moderadamente.

En este marco de referencia el sector externo de la Economía mexicana desempeñó un papel primordial en la promoción del desarrollo económico no solamente por su comercio con el exterior -- importaciones y exportaciones -- sino por su vinculación con los mercados financieros internacionales -- con el respaldo de la generación de divisas por la exportación de petróleo.

En vista de la situación favorable que representó para México el auge petrolero, se adoptó una política económica expansionista en donde la intervención del Sector Público en la economía sería decisiva en los resultados obtenidos finalmente.

Estas son algunas de las consideraciones tanto en el plano internacional como nacional que impulsaron al autor a emprender el análisis del tema de la presente tesis, consciente de que por la extensión del mismo y la poca experiencia adquirida en el campo de la economía, no podrá desarrollarse con la profundidad que se hubiese deseado.

El primer capítulo trata de las teorías más importantes - a juicio del autor - relativas al Comercio Internacional. Mediante la exposición breve de éstas se pretende destacar tanto las ventajas como las desventajas - de acuerdo a las teorías presentadas - que se derivan del intercambio comercial entre los países. En el mismo se hace una presentación sucinta del modelo Keynesiano de una economía abierta.

El segundo capítulo pretende mostrar cual ha sido la estructura del Comercio Mundial a partir de los años de post guerra hasta los años más recientes. En el se analizan las corrientes comerciales de los países desarrollados y de los subdesarrollados; haciendo énfasis en el comportamiento de las exportaciones de estos últimos así como su influencia - en el desarrollo económico.

En el tercer capítulo se analiza el escenario económico - internacional de la década pasada en la cual se gestaron - los cambios trascendentales que han influido de manera decisiva en el comportamiento de la economía mundial en los últimos 14 años; cambios que por otra parte trastocaron el funcionamiento del sistema capitalista global, tal como lo vemos haciendo, incluso con sus crisis económicas recurrentes a partir del Orden Económico Internacional que se instauró - en Bretton Woods en 1944.

En este capítulo se analiza también el comportamiento de - la Economía Mexicana sobre todo en el lapso de los últimos 12 años, destacando las políticas económicas implementadas y los resultados que se obtuvieron de las mismas.

En el cuarto capítulo se analiza la política de Comercio Exterior correspondiente al periodo 1977-1982, los objetivos perseguidos, la estrategia implementada así como la aplicación de los instrumentos de política comercial.

En el quinto capítulo se muestra cual fué el comportamiento del Comercio Exterior de México en el periodo mencionado, así como las causas y consecuencias de dicho comportamiento.

Finalmente en el sexto capítulo se exponen brevemente los objetivos de la Política Económica vigente y especialmente - lo que se refiere a la política de Comercio Exterior.

CAPITULO I

EL MARCO TEORICO

Para comprender el significado del Comercio Exterior en la Economía de cualquier país, es necesario reconocer que se trata de una actividad económica en dos sentidos opuestos, esto es decir tanto de exportaciones como de importaciones. Esta corriente en ambos sentidos tuvo un crecimiento medio anual en el periodo de postguerra que va de 1950 a 1976 del 7%, en tanto que la producción mundial creció a una tasa media anual del 5% en dicho periodo.

En virtud de la diferente disponibilidad de recursos, grado de desarrollo económico y situación geopolítica principalmente, la importancia relativa del Comercio Exterior difiere de un país a otro.

Los acontecimientos económicos en el ámbito internacional en los últimos años han destacado la importancia que representa para las naciones en lo individual y para el mundo en su conjunto el Comercio entre países, al respecto se pueden mencionar a guisa de ejemplo de lo anteriormente expresado las importaciones masivas de trigo por parte de Rusia, provenientes de los Estados Unidos que propiciaron el alza en el precio mundial del producto de 1.27 dólares por bushel en julio de 1972 a 6.45 en febrero de 1974, estableciéndose el precio en 4.76 en julio de 1979. Otro ejemplo significativo lo constituye el petróleo que en un periodo aproximado de 8 años octuplicó su precio. Propiciando ambos casos repercusiones de gran magnitud en el ámbito económico y financiero internacional.

El papel que desempeña el Comercio Exterior en la Economía Mundial y al interior de la Economía Nacional ha sido interpretado de diversas maneras; encontrándose en los extremos aquellas teorías que destacan las bondades del Comercio Internacional y otras para quienes este es un motor del estancamiento ya que las distorsiones que provoca en el aparato productivo son de tal magnitud que su corrección es prácticamente irreversible.

En esta parte del presente trabajo se exponen sucintamente algunos enfoques del amplio espectro de la Teoría del Comercio Internacional.

1.1 EL COMERCIO EXTERIOR COMO MOTOR DEL CRECIMIENTO

Tanto los economistas clásicos como los neoclásicos tenían una gran certeza en el papel del Comercio Internacional como un motor del crecimiento en el desarrollo económico. De acuerdo a estos el Comercio Internacional permite a los países especializarse

se en las áreas de actividad económica para las cuales están mejor dotados. Al explotar a su máximo las oportunidades ofrecidas por las ventajas comparativas en uno u otro campo, los países se beneficiarían grandemente al comerciar entre sí, provyendo el Comercio Internacional una salida para los excedentes; la expansión del Comercio Exterior permite la ampliación del mercado y una mejor división del trabajo, factores ambos que aceleran el crecimiento económico. Esta teoría supone que los países antes de involucrarse en el Comercio Internacional poseen una capacidad productiva ociosa y que las exportaciones pueden ser incrementadas sin reducir la producción doméstica al utilizar con mayor intensidad el trabajo.

La experiencia de algunos países de Europa Occidental en el siglo XIX, así como otras áreas de reciente colonización en esa época, entre las cuales destacan los Estados Unidos, en cuanto a que su crecimiento económico fué inducido a través del Comercio Internacional ha propiciado que se siga manteniendo como válida teóricamente una situación que se dió históricamente.

No hay duda que el Comercio Internacional fué particularmente importante en las condiciones del siglo XIX. En volúmenes reales se incrementó diez veces entre 1850 y 1913, dos veces más rápido que la producción mundial.

La Europa Continental y las regiones recientemente colonizadas en ese entonces se repartieron la mayor parte de los beneficios del intercambio. Por otra parte las regiones colonizadas tuvieron desde un principio un ingreso alto, mercados efectivos y productores eficientes; su desarrollo fue parte del crecimiento mismo del Comercio Internacional. Se podría decir que entre la vieja Europa y dichas regiones hubo desde un principio un trato entre iguales, cosa que no sucedió entre España y Portugal y sus colonias, perpetuándose prácticamente el patrón inequitativo en el intercambio comercial entre los países del Centro y la periferia/¹

Por el contrario, en las regiones subdesarrolladas el crecimiento económico inducido a través del Comercio Internacional ha propiciado ciertas características que son consideradas poco deseables, siendo las más típicas las economías de enclave en donde el sector exportador se desarrolla y el resto de la economía permanece estancado. Este enfoque se trata con mayor detenimiento más adelante.

¹ Al respecto hay una observación interesante de Arthur Lewis en *The Evolution of the International Economic Order*, p.p. 14 - 20. Princeton University Press 1977. /

1.2 VENTAJAS ESTATICAS DEL COMERCIO EXTERIOR.-

Como se mencionó anteriormente el modelo clásico y neoclásico -- sustentado principalmente por David Ricardo, John Stuart Mill, - Eli Heckscher y Berthil Ohlin entre otros, /² destaca la importancia del Comercio Internacional como el motor del crecimiento. -- Los beneficios del intercambio entre países han sido distinguidos entre aquellos de carácter estático, esto es decir los beneficios que prevalecen mediante la especialización sin alterarse las estructuras productivas y los efectos dinámicos que necesariamente produce el intercambio en el mediano y largo plazo. A continuación se exponen las primeras.

- El aprovechamiento de las ventajas comparativas que cada Nación posea (naturales o creadas) redundará en una producción -- global mayor gracias a la eficiencia en el uso de los recursos. A su vez el consumo mundial se incrementa.
- El Comercio tiende a igualar los precios relativos entre las Naciones que comercian. Cuando se inicia el comercio los compradores compran más de la mercancía que es relativamente barata en cada país incrementándose su precio. Cuando los flujos de Comercio crecen lo suficiente para eliminar las diferencias relativas de precios, no habrá mayores incrementos tanto en las importaciones como las exportaciones. En otras palabras la diferencia en los precios relativos propicia el intercambio el cual elimina la diferencia y tiende a igualar los precios relativos.
- Otro efecto del Comercio consiste en la reasignación de recursos en los países que comercian; la producción se expande en las industrias que poseen una ventaja comparativa, atrayendo recursos de aquellas industrias en las cuales el país tiene una desventaja comparativa. En condiciones de costos crecientes, en la medida en que los recursos son movilizados a la industria con ventajas comparativas, los costos marginales se incrementan en esa industria y disminuyen en la industria cuyo producto se contrae. El movimiento de recursos se detendrá cuando la relación marginal de costos interna sea igual a la relación de cambio mundial la especialización completa no se cederá en tales casos. La especialización se dará solamente en el caso de costos constantes en donde los costos marginales no se alteran cuando los recursos se movilizan de una a otra industria.
- Otro efecto del Comercio es su impacto en el precio de los -- factores productivos. Cuando se inicia el Comercio, el produc

/² Al respecto puede consultarse la Bibliografía que se cita al final.

...to se expande en la industria que utiliza grandes cantidades del factor abundante. Al aumentar la demanda de dicho factor se incrementa su precio, al mismo tiempo el factor escaso queda liberado de la industria con desventajas comparativas, disminuyendo su precio lo que lo hace atractivo para su utilización por los productores. Al dirigirse la demanda mundial hacia el factor abundante de cada país, el comercio tiende a igualar los precios relativos de los factores productivos en ambos países.

1.3 EFECTOS DINAMICOS DEL COMERCIO EXTERIOR.-

Gottfried Haberler, al desarrollar el concepto de costo de oportunidad apuntaló la teoría neoclásica del Comercio Internacional propugnando por un comercio libre y sin barreras.

Esta teoría parte del supuesto de que la división internacional del trabajo y el comercio internacional permite a cada país especializarse y exportar las mercancías que puede producir más baratas a cambio de lo que otros países pueden proveer a un costo más bajo. El intercambio bajo estas condiciones propicia el bienestar económico incrementando el ingreso nacional de los países participantes; esto es lo que podría denominarse, los beneficios estáticos del Comercio Internacional.

Los efectos dinámicos del Comercio Internacional son aquéllos que propician los cambios cualitativos en la estructura económica alterando las relaciones factoriales en el aparato productivo, provee los medios materiales (bienes de capital, maquinaria y materias primas) indispensables para el desarrollo económico.

Es el medio y vehículo para la difusión de la tecnología, la transmisión de ideas, el desarrollo de la capacidad empresarial. Es el vehículo para el movimiento internacional del capital especialmente de los países desarrollados a los subdesarrollados.

El libre Comercio Internacional es la mejor política de antimonopolio y la mejor garantía para el mantenimiento de un grado saludable de competencia libre.

En general, el Comercio Internacional, en adición a los beneficios estáticos que resultan de la división del trabajo con funciones de producción dadas contribuye poderosamente y de forma dinámica al desarrollo de las capacidades productivas de los países, especialmente a los subdesarrollados.

Con relación a lo anteriormente expuesto Charles Kindleberger¹⁾ hace una representación en forma esquemática de las influencias del Comercio Exterior en varias etapas del crecimiento económico de una nación. En la etapa del despegue (take off) se producen los siguientes cambios cualitativos.

RECURSOS.- El descubrimiento y cambio tecnológico expanden los recursos. Se incrementan las exportaciones.

¹⁾ Charles Kindleberger. Foreign Trade and the National Economy p. 178 Yale University Press 1962.

ESTRUCTURA SOCIAL.- Se produce un desarrollo de la clase empresarial. Aumenta el ahorro. El incremento en el ingreso propicia la importación de bienes de consumo.

CAPITAL.- Aumenta la inversión doméstica esta es mayor que el ahorro. La importación de bienes de capital se incrementa. Las importaciones son mayores que las exportaciones. Se pide prestató al exterior.

CÁMBIO TECNICO.- Se propicia el cambio técnico por imitación. Se incrementa la importación de bienes de producción.

TRANSFORMACION.- Hay una movilidad de recursos entre el sector exportador y el de sustitución de importaciones.

ESCALA DE PRODUCCION.- Integración del mercado nacional al internacional se incrementan las exportaciones y las importaciones, - crece la industria que compete con las importaciones.

1.4 COMERCIO INTERNACIONAL Y SUBDESARROLLO.

Economistas de reconocido prestigio internacional como Gunnar - Myrdal, Jagdish Bhagwati, Hans Singer, Raul Prebisch entre otros y economistas latinoamericanos de las corrientes dependientista y estructuralista principalmente, han enderezado severas críticas a los modelos clásicos y neoclásicos que de una manera general - se expusieron a grandes líneas anteriormente.

Este enfoque ve al Comercio Internacional como un mecanismo de - transmisión de la desigualdad internacional.

El hecho de que muchos países en vías de desarrollo no deriven - las ventajas del Intercambio entre países es uno de los más pertinentes hechos en la presente situación internacional, lo cual - no puede ser desconocido.

Contrario a lo que la teoría del equilibrio del Comercio Interna - cional pareciera sugerir, la interacción de las fuerzas del mercado no conducen a la igualdad en la remuneración a los factores de la producción y consecuentemente en los ingresos.

Dejado a su propio curso el desarrollo económico es un proceso - circular de causación acumulativa que tiende a favorecer a aquellos países bien dotados, mientras que el mismo proceso circular tiende a frustrar los esfuerzos de los países que viven en regiones atrasadas.

El subdesarrollo económico es concebido por lo tanto como un conjunto de características normales inherentes en el funcionamiento de un sistema dado.

La estructura del sistema define la manera en la cual funciona y los resultados que produce. Estos resultados son bien conocidos en el caso de los países subdesarrollados: Bajo ingreso y crecimiento lento, desequilibrio regional, inestabilidad, desigualdad desempleo, dependencia de países extranjeros, especialización en

la producción de materias primas, marginalidad económica, social, política y cultural.

Las relaciones y nexos con el exterior han ejercido una influencia fundamental en la conformación de la estructura de los países subdesarrollados en su funcionamiento y resultados, así como en el proceso de transformación cultural.

El subdesarrollo es parte y parcela del proceso histórico global del desarrollo del sistema Internacional, por lo que el subdesarrollo y el desarrollo son simplemente dos facetas de un singular proceso universal.

El desarrollo y el subdesarrollo son estructuras parciales pero interdependientes los cuales forman parte de un todo singular. - Consistiendo la principal diferencia entre las dos estructuras, - en que la desarrollada debida básicamente a su capacidad endógena de crecimiento es la estructura dominante, mientras que la estructura subdesarrollada debida básicamente al carácter inducido de su dinamismo es la dependiente.

Para este enfoque la economía internacional está básicamente -- formada por conglomerados transnacionales, con firmas que operan simultáneamente en varios mercados nacionales, constituyendo así un sistema económico internacional que se penetra y traslapa con el sistema económico nacional.

De acuerdo a este enfoque la teoría del libre comercio es inapropiada para el análisis de las relaciones económicas internacionales, debido a sus supuestos irrealles y restrictivos sobre los cuales se fundamenta.

En la interacción de las economías industriales con las que producen productos primarios, las primeras tienden a beneficiarse - relativamente más que las últimas, lo cual da lugar a tendencias acumulativas divergentes en el desarrollo económico de estos grupos de países.

Algunas de las causas de estas divergencias se mencionan a continuación:

Empresas productoras de productos primarios para la exportación, controladas por extranjeros que tienden a formar un enclave con poca o nula relación o influencia sobre la economía local, pero con efectos promocionales substanciales sobre la economía del -- país extranjero donde el financiamiento, almacenaje, procesamiento de las materias primas, investigación tecnológica y mercadotecnia se llevan a cabo.

Escasa capacidad de respuesta local a las oportunidades potenciales de una actividad exportadora en expansión debido a las características de la economía en la cual escasea la mano de obra capacitada, capacidad empresarial, capital, infraestructura física e institucional.

Comportamiento relativo adverso de las materias primas de exportación y la importación de manufacturas - empeoramiento de los términos de intercambio de los productos primarios - así como -- inestabilidad de los precios de los productos primarios.

Naturaliza monopolista de la actividad exportadora de productos primarios, de tal manera que cuando la empresa exportadora es -- filial de una transnacional se produce una salida de utilidades en exceso.

La fase de industrialización sustitutiva de importaciones así como el periodo de expansión de exportación de productos primarios que la precedió, constituye finalmente un nuevo modo de integración de las economías subdesarrolladas a un diferente nivel de evolución y por diferentes medios, en un nuevo tipo del sistema internacional capitalista.

Aunque este nuevo sistema es organizado en términos de economías desarrolladas y dominantes por un lado y de economías subdesarrolladas y dependientes por el otro -- cada vez más estrechamente vinculadas -- es necesario tomar en cuenta que este nuevo modelo de relaciones económicas internacionales está basado operativamente en el conglomerado transnacional.

Este proceso ha dado como resultado las siguientes características estructurales de las economías dependientes:

- Un persistente empeoramiento del sector exportador primario de la economía.
- Una fuente exógena del dinamismo de la economía.
- Un carácter exógeno de muchos de los centros fundamentales de decisión en finanzas, política económica, tecnología y acceso a los mercados extranjeros.
- Una tendencia aguda y persistente de la deuda externa, des nacionalización de la economía y subsidiarización en el control de los factores productivos.
- Integración económica en favor de los conglomerados transnacionales.
- Una brecha mayor en el ingreso entre países desarrollados y subdesarrollados.

1.5 COMERCIO EXTERIOR E INGRESO NACIONAL.

El nivel de la actividad económica de un país con régimen de economía mixta se determina por la demanda agregada final de los diferentes sectores que intervienen en el proceso económico. En otras palabras los ingresos nacionales (y por ende el empleo) se determina por el nivel de consumo, inversión y gastos del Gobierno.

$$\text{Este es } Y = C + I + G$$

Uno de los objetivos primordiales de política económica de cualquier país es aumentar al máximo Y , aplicando normas fiscales y monetarias que hagan aumentar al máximo $C+I+G$, pero sin causar al mismo tiempo una inflación excesiva. Si introducimos en este modelo el comercio internacional tendremos:

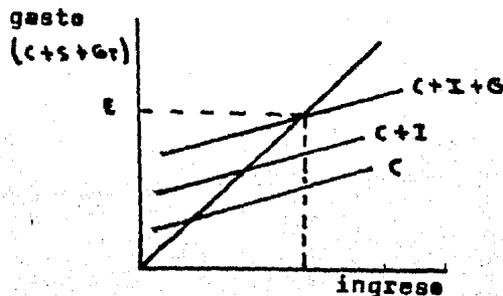
$$Y = C + I + G + (X - M)$$

En donde X equivale a exportaciones y M a importaciones. Estas variables macroeconómicas pueden tener una influencia importante

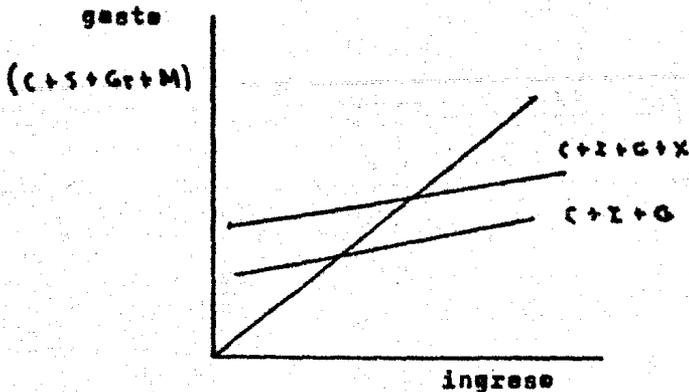
en el Ingreso Nacional y por lo tanto en el empleo, por lo que en lo que sigue se tratará de explicar su vinculación.

Como regla general un incremento en las exportaciones genera un ingreso mayor para los residentes del país exportador. Parte de ese ingreso será gastado de tal manera que el incremento total en el ingreso nacional derivado del incremento inicial en las exportaciones es normalmente mayor. Los ingresos derivados de las exportaciones proporcionan - salarios, intereses y dividendos. Como otro gasto en la economía, tal como la inversión o el gasto del gobierno, el ingreso por exportaciones está sujeto a un efecto multiplicador.

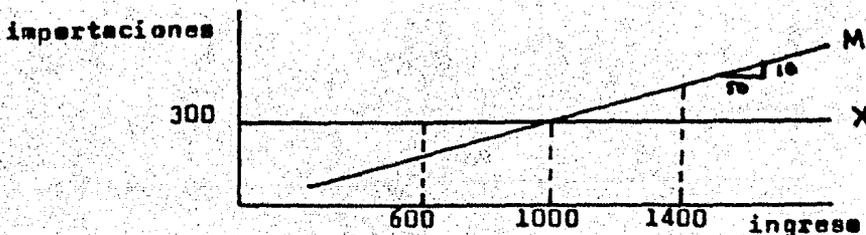
A continuación se muestra en un diagrama la determinación del ingreso con consumo, inversión y gasto del gobierno -- (C+I+G), el cual en ausencia del comercio exterior resultaría en un nivel de equilibrio del ingreso nacional igual a E. El total del gasto se muestra en el eje vertical y el ingreso en el eje horizontal. Donde C+I+G cruza la línea de 45° el total del gasto es exactamente igual al total del ingreso y por lo tanto de la producción. A la derecha de E el gasto o consumo sería menor a la producción, habría acumulación de inventarios, con lo cual disminuiría la producción. A la izquierda de E el consumo es mayor que la producción, hay una reducción de inventarios y por lo tanto un aumento de la producción. El gasto total C+I+G es igual al producto total y de aquí al ingreso. El ingreso puede también ser expresado en la forma que es consumido o gastado como: consumo (C) ahorro (S) y en forma de pago de impuestos al Gobierno (Gt), así en equilibrio $C+I+G = C+S+Gt$



Las exportaciones son una forma de gasto (del exterior) -- como son el consumo, la inversión o el gasto del Gobierno. -- Junto con estas formas de gasto, las exportaciones pueden ser agregadas al diagrama anterior aumentando C+I+G por el total de exportaciones a cualquier nivel del ingreso nacional como se muestra a continuación en el siguiente diagrama.



Las importaciones sin embargo no representan un gasto adicional dentro del país que las realiza, representan una fil--
 tración neta (como el ahorro) de la corriente del ingreso del
 país. La condición de equilibrio del ingreso nacional permane--
 ce inalterada en tanto que el gasto total sea igual al ingre--
 so y al producto. Cuando se agraga el sector externo el gas--
 te que es a la vez ingreso incluye a las exportaciones -----
 (C+I+G+X) y este debe ser igual al ingreso, en el que se in--
 cluye el que es utilizado en las importaciones (C+S+G+M), se--
 lamente cuando $C+I+G+X = C+S+G+M$ el gasto en la producció--
 n nacional es equivalente al total de la producción. En el si--
 guiente diagrama se muestra la relación entre las exportacie--
 nes y el ingreso nacional. La línea horizontal X (exportacie--
 nes) refleja el supuesto de que las exportaciones no dependen
 del nivel del ingreso. Este supuesto no es muy irreal para a--
 quíiles países que consumen poco de sus volúmenes de exporta--
 ción, por ejemplo las exportaciones de hule natural y cobre -
 de malasia ó las exportaciones de petróleo de Arabia Saudita
 tienen una baja correlación con el nivel doméstico de su in--
 ingreso nacional, siendo casi del todo dependiente de la deman--
 da externa. En algunos otros países las exportaciones están -
 estrechamente correlacionadas con el ingreso nacional, Así --
 cuando el ingreso se eleva, el país consume una cantidad me--
 yor de lo que ha venido exportando si el ingreso disminuye -
 las exportaciones se incrementan, en virtud de que las empre--
 sas tienen que colocar sus productos en otros mercados distin--
 tos al doméstico.



Las importaciones, por otra parte están vinculadas a los -
 cambios en el Ingreso Nacional en virtud de que una porción --

de los ingresos obtenidos se destina a las importaciones. Cuando el ingreso se eleva lo mismo sucede con las importaciones y viceversa, cuando el ingreso disminuye también descienden las importaciones, tal como se puede apreciar en el diagrama anterior. En este se pueden apreciar además otras relaciones entre Ingreso Nacional e importaciones. La primera de estas consiste en el porcentaje del ingreso que es gastado en las importaciones M/Y esta relación es conocida con el nombre de la propensión media a importar APM. Un ingreso nacional de 1000, está asociado con importaciones por 300, esto es decir $M/Y = 300/1000$ lo que es igual a 30%.

La segunda relación está dada por los cambios en el nivel de ingresos y las importaciones. El triángulo pequeño dibujado en M muestra que 50 de aumento en el ingreso es asociado con un aumento de 10 en las importaciones, esto es decir $\Delta M/\Delta Y$ relación a lo que se conoce con el nombre de propensión marginal a importar ó MPM. En este caso $MPM = 10/50$ ó 20%. La MPM será alta si los consumidores prefieren a las importaciones cuando su ingreso aumenta, o baja si los sustitutos nacionales son competitivos con aquéllas, además de otros factores socioeconómicos.

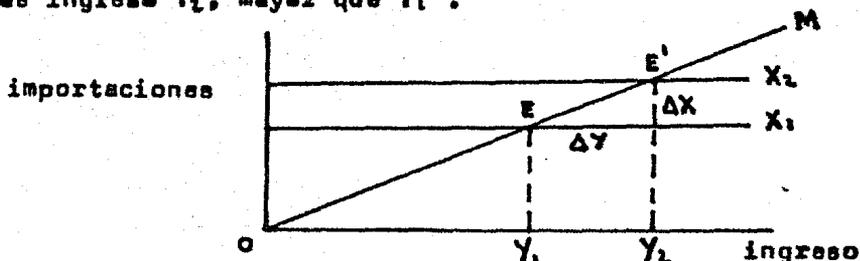
La tercera relación es la que se refiere a la elasticidad ingreso de las importaciones este es decir, que cantidad demandada de estas últimas responde a cambios en el ingreso (elasticidad ingreso de la demanda). Lo que en términos más llanos -- consiste en la medición del cambio del porcentaje en las importaciones asociadas con un cambio dado de porcentaje en el ingreso. Siendo la fórmula para tal efecto $(\Delta M/M)/(\Delta Y/Y)$. Si el resultado es menor que 1, entonces un 1% de aumento en el ingreso conlleva a un incremento de las importaciones menor que 1%.

Con el propósito de identificar más claramente el papel de -- las exportaciones e importaciones en la determinación del ingreso, supongamos por el momento que el ahorro y la inversión son ambas cero y que no existe el gasto del Gobierno ni los impuestos. En tales simples condiciones el equilibrio en el ingreso -- se determina por $C+X = C+M$ (en lugar de $C+I+G+X = C+S+G+M$). Ya -- que $C=C$ en ambos lados de la ecuación el equilibrio se obtendrá cuando $X=M$. Precisamente en 1000, donde se intersectan X y M la demanda agregada se igualará a la oferta agregada. Si el nivel de Ingreso en lugar de ser 1000 fuera 1400 (vease diagrama) en este nivel las importaciones excederían las exportaciones. -- La oferta agregada de bienes (consumo de bienes y servicios más importaciones ó $C+M$) excederían la demanda agregada (generada -- por el ingreso derivado de las ventas de bienes de consumo y -- servicios más exportaciones ó $C+X$). Con una demanda agregada menor que la oferta agregada se acumulan inventarios, las empresas reducen sus órdenes de nuevos pedidos y el producto y el ingreso declinan a 1000. Inversamente, en un nivel de ingreso igual a 600 las exportaciones exceden a las importaciones. La demanda agregada de bienes es mayor que la oferta agregada ó $C+X > C+M$; los inventarios declinan, las empresas colocan más -- órdenes por nuevos bienes, incrementándose el producto y el --

ingreso hacia 1000. Precisamente en 1000 las fuerzas que generan la demanda agregada igualan exactamente aquellas que crean la oferta agregada, alcanzándose el equilibrio.

El efecto multiplicador característico de los modelos de ingreso nacional también ocurre con el comercio exterior. Siempre que las importaciones e exportaciones aumenten o disminuyan el cambio ocurrido se multiplicará.

Supongamos que aumentan las exportaciones debido a una mayor demanda del extranjero. En virtud de que este cambio no depende del nivel de ingreso del país exportador (es autónomo), el cambio en las exportaciones se puede apreciar en el siguiente diagrama como un aumento de X_1 a X_2 . La inyección del gasto de las nuevas exportaciones es la causa de que el Ingreso Nacional adquiere un nuevo nivel de equilibrio (E') con el resultante nivel de ingreso Y_2 , mayor que Y_1 .



La geometría del diagrama nos permite calcular el multiplicador exactamente. El cambio en las exportaciones (ΔX) y el cambio en el ingreso (ΔY) se pueden apreciar inmediatamente. La división de la distancia del eje vertical de un triángulo recto por la distancia del eje horizontal ($\Delta X / \Delta Y$) proporciona la pendiente de la hipotenusa del triángulo. Siendo la hipotenusa en el diagrama la línea correspondiente a las importaciones o la propensión marginal a importar MPM , por lo tanto $\Delta X / \Delta Y =$ pendiente de $M = MPM$

$$\Delta X / \Delta Y = MPM$$

$$\Delta Y = \Delta X \times 1 / MPM$$

Esto es decir, un cambio inicial en las exportaciones se multiplicará en el cambio resultante en el Ingreso Nacional. En el diagrama anterior se puede apreciar que un nivel alto de exportaciones genera un nivel más alto de ingreso a su vez un nivel más alto en el ingreso trae aparejado un incremento en las importaciones; estableciéndose en E' nuevamente el equilibrio en donde las importaciones son igual a las exportaciones. En resumen un aumento autónomo de las exportaciones incrementa el ingreso nacional una disminución en las exportaciones reduce el ingreso. Un aumento en las importaciones reduce el ingreso y una disminución en las mismas, lo aumenta.

LA ESTRUCTURA DEL COMERCIO MUNDIAL

2.1 ANTECEDENTES Y CAUSAS DEL RESURGIMIENTO DEL COMERCIO MUNDIAL EN LOS AÑOS DE POSGUERRA.

Aón antes de que finalizara la 2a. Guerra Mundial, Estados Unidos e Inglaterra -en ese orden- principalmente, iniciaron las negociaciones para la reconstrucción de las Economías destruidas por la guerra.

El surgimiento sucesivo de Organismos Supranacionales, como la Organización de las Naciones Unidas (ONU), El Banco Mundial, El Fondo Monetario Internacional (FMI), y el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) entre otros, constituyeron el andamiaje sobre el cual se llevaría a cabo la recuperación de las economías postergadas por la guerra y de la economía mundial en general.

El año de 1948 marcó el inicio de un período de crecimiento económico sin precedentes en los países industriales. Esta tendencia de crecimiento surgió claramente a finales de los cuarenta para continuar su trayectoria en los cincuenta y sesenta con distinto grado y diferentes tasas de crecimiento en el período para los países en lo individual.

Las tasas de crecimiento del producto en los períodos 1938 - 1948 y 1950 - 1960 respectivamente, de algunos países industriales fueron las siguientes: Bélgica 10.7 y 2.9, Dinamarca 29.2 y 3.3, Francia -1.6 y 4.4, Alemania -26.0 y 7.6, Italia -6.8 y 5.9, Suecia 30.08 y 3.3, Inglaterra 12.0 y 2.6, Estados Unidos 65.1 y 3.2 Canadá 74.32 y 3.9.

Por lo que se refiere al Comercio Mundial tanto de productos primarios como de manufacturas se expandió más rápido que la producción mundial. Entre 1953 y 1960 la producción mundial se incrementó en 44 por ciento en volúmen y el crecimiento de la producción agrícola fué de un 22%; mientras que el volúmen de exportaciones de manufacturas aumentó 83% y en 44% el volúmen de exportaciones agrícolas. Esta tendencia continuó en los años sesenta e inclusive en los setenta como se muestra en el siguiente cuadro.

/4 Al respecto puede consultarse: WM Scammell. The International Economy since 1945. The MacMillan Press 1982.

CUADRO No. 1

CRECIMIENTO DE LA PRODUCCION Y LAS EXPORTACIONES MUNDIALES 1963 - 1979.
(PORCENTAJE ANUAL MEDIO DE VARIACION EN VOLUMEN).

	Producción Mundial	Exportación Mundial
1963 - 70	6.0	8.5
1974 - 79	3.5	4.5
1 9 7 4	2.5	3.5
1 9 7 5	-1.0	-3.0
1 9 7 6	7.0	11.0
1 9 7 7	4.5	4.5
1 9 7 8	4.0	5.5
1 9 7 9	4.0	6.0

FUENTE: Comercio Exterior Vol. 31, Núm. 6 Junio de 1981, P. 649

Entre las principales causas que propiciaron este crecimiento del Comercio Internacional se mencionan a continuación las siguientes:

Probablemente la causa más importante fué la restauración progresiva hacia 1960 de un sistema de comercio relativamente libre entre los países industriales. Restauración que por otra parte no estuvo exenta de dificultades. En los países de Europa Occidental el comercio en el período inmediato de postguerra fué severamente congestionado por acuerdos comerciales bilaterales.

La destrucción de algunas economías por la guerra y la utilización del aparato productivo para la producción de materiales bélicos trajo como consecuencia que durante algún tiempo no hubiera excedentes para la exportación. En Europa el Código de Liberalización de la Organización para la Cooperación Económica Europea (OECE) estableció objetivos para la liberalización comercial, por su parte la Unión Europea de Pagos (EPU) hizo convertible a las monedas Europeas. De esta manera el bilateralismo fué suprimido y reemplazado por convertibilidad por áreas y relativa libertad de comercio.

Por otra parte se inició una reducción gradual de tarifas arancelarias. A mediados de los años cincuenta las reducciones obtenidas eran aún modestas. La entrada en vigor del GATT y la aplicación de la cláusula de la nación más favorecida propiciaron una mayor reducción arancelaria. El Tratado de Roma de 1957 que culminó con la formación de la Comunidad Económica Europea (CEE), contempló una remoción progresiva de tarifas en una Unión Aduanera que comprendía una parte considerable de la Europa Occidental. El Área Europea de Libre Comercio (AELC) establecida en 1959, vino a unir una parte importante de Europa en la consecución de sus fines integracionistas, propiciando la desmantelación de barreras arancelarias.

Más tarde en 1962, las Negociaciones de la Ronda Dillon del GATT - culminaron en una reducción general de tarifas del 20% en los --- países industriales. Otra causa en el patrón del Comercio Internacional a partir de la postguerra fue lo relativo a los términos del intercambio. Con la excepción de un interludio breve durante la -- guerra de Corea, estos favorecieron a los países industriales. Esta situación podría haber suscitado una reducción de la demanda de los países subdesarrollados de los productos industriales de los paí-- ses desarrollados, sin embargo esto no sucedió. Probablemente la -- ayuda externa y los préstamos otorgados coadyuvaron al mantenimiento en el ritmo de las exportaciones. Pero lo que fue más relevante lo constituyó el intercambio comercial entre los mismos países indus-- trializados.

Otro factor que contribuyó a la expansión del Comercio fue el -- rápido incremento en el ingreso per capita de los países industria-- lizados. Esto aseguró que los productos sofisticados de estos paí-- ses tuvieran una fácil aceptación en los mercados de los mismos -- que en los de los países subdesarrollados.

El cambio tecnológico jugó un rol considerable en la expansión-- comercial. Las innovaciones y particularmente su aplicación a nue-- vas líneas de productos confirieron a los países innovadores en es-- pecial a las firmas e industrias, de estos un poder competitivo -- significativo así como un potencial para la penetración a nuevos -- mercados. Las innovaciones técnicas no fueron solamente del tipo -- reducción de costos en el proceso productivo, sino un generador de la especialización en la cual descansó en gran medida el auge de -- los productos industriales en los años cincuenta.

2.2 PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS

En otras partes del presente trabajo se ha hecho referencia en for-- ma global a los países desarrollados y a los subdesarrollados con-- ceptual y teóricamente ambas acepciones pueden tener diferentes -- connotaciones y explicaciones. El objeto de su estudio es tan am-- plio como la economía misma y no hay rama o área de esta ciencia -- social que no tenga que ver implícita e explícitamente con el tema del Desarrollo Económico./⁵

Con el propósito de contar con un marco de referencia a conti-- nuación se reproduce la clasificación por grupos de países del Ban-- co Mundial de acuerdo a su grado de desarrollo./

Países Subdesarrollados.- Se dividen en países de bajo ingreso con un producto interno bruto per capita en 1980 de 370 dólares o menor y países de ingreso medio con un producto interno bruto per capita en 1980 arriba de 370 dólares.

⁵ Al respecto se citan en la Bibliografía algunas de las obras con-- sultadas

⁶ The World Bank. World Development Report 1981. Oxford University Press.

Los países subdesarrollados se dividen también en exportadores de petróleo e importadores de petróleo, como sigue:

Los países exportadores comprenden:

Argelia, Angola, Bahrein, Bolivia, Brunei, Congo, Ecuador, Egipto, - Gabon, Indonesia, Irán, Malasia, México, Nigeria, Oman, Perú, Trinidad Tobago, Tunesia y Venezuela.

Los países importadores de petróleo comprenden todos los países - subdesarrollados, no clasificados como exportadores de petróleo.

Países exportadores de petróleo con excedentes de capital comprenden a:

Irak, Kuwait, Libia, Arabia Saudita, Qatar, y los Emiratos --- Arabes Unidos.

Países industrializados o desarrollados de Economía de Mercado; - Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, República Federal Alemana, Islandia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Los Países Bajos, Nueva Zelandia, Noruega, Suecia, -- Suiza, Reino Unido y los Estados Unidos. Países miembros de la Organización para la Cooperación Económica y el Desarrollo (O C D E)

Aunque Grecia, Portugal, España y Turquía pertenecen a ese Organismo, para efectos de clasificación se incluyen en los países -- subdesarrollados de ingreso medio.

Países industrializados o desarrollados de economía planificada: Rusia, Bulgaria, Checoslovaquia, República Democrática Alemana, - Hungría y Polonia.

En el cuadro siguiente se pueden apreciar algunos indicadores relevantes de estos grupos de países.

CUADRO No. 2

CRECIMIENTO DEL PIB POR PERSONA, POR REGION 1960 - 90

GRUPO DE PAISES	Población 1980 (Millones)	PIB Per persona (dólares constantes) de 1980	Crecimiento Promedio Anual			
			1960-70	1970-80	Proy. 1980-90	Proy. 1980-90 ^a
Importadores de Petróleo. (Bajo Ingreso)	1,166	220	1.8	0.8	0.7	1.8
Africa	175	260	1.7	-0.4	-1.0	0.1
Asia	991	210	1.8	1.1	1.0	2.1
Importadores de Petróleo. (Ingreso Medio)	735	1710	3.9	3.1	2.1	3.4
Este de Asia y Pacífico.	183	1242	4.9	5.7	4.3	6.0
Latinoamérica y El Caribe.	34	850	2.4	2.7	0.0	0.3
Africa	87	520	1.7	0.4	0.0	0.3
Europa (Suroeste)	152	3070	5.7	2.9	1.7	3.3
Importadores de Petróleo.	1901	790	3.4	2.7	1.8	3.1
Exportadores de Petróleo.	482	1060	3.8	2.7	2.9	4.0
Todos los países subdesarrollados	2383	850	3.5	2.7	2.2	3.3
de bajo ingreso	1307	250	1.8	1.6	1.5	2.6
de ingreso medio	1075	1580	3.9	2.8	2.2	3.4
China	977	260	---	4.1	2.9	4.1
Exportadores de Petróleo (OPEP)	27	7390	---	4.2	2.1	2.8
Países industrial- izados	647	10660	4.1	2.5	2.3	3.1
Países socialis- tas	356	3720	---	3.9	2.8	3.0

No Incluye Sudafrica.-

El cuadro anterior es bastante ilustrativo por sí mismo, de la - distribución del producto mundial entre los grupos de países y - la población mundial en su conjunto. Una ilustración más desagregada de los anteriormente expuesto se puede apreciar en el siguiente cuadro:

CUADRO No. 3

PRODUCTO INTERNO BRUTO PER CAPITA (1980) DE PAISES SELECCIONADOS

P A I S	POBLACION (Millones)	PIB PER CAPITA (Dólares U.S.)
Afganistan	15.5	170
Angola	6.9	440
Bangladesh	88.9	90
Bolivia	5.4	550
Brazil	116.5	1780
Chile	10.9	1690
Colombia	26.1	1010
Egipto	38.9	480
Ghana	11.3	400
México	69.9	1640
Australia	14.3	9120
Canadá	23.7	9640
Dinamarca	5.1	11900
Francia	53.4	9950
Alemania Federal	61.2	11730
Japón	115.7	8810
Estados Unidos	223.6	10630
Rusia	264.1	4110
Kuwait	1.3	17100

FUENTE: Banco Mundial. World Development Report 1981. p.p. 34 - 35

2.3 EL PATRON DEL COMERCIO MUNDIAL

Una de las características sobresalientes del comportamiento de las transacciones internacionales es que el volúmen del Comercio ha crecido más rápido que la producción mundial. Durante -- 1960 - 1970 el producto mundial creció en promedio 5% mientras que el comercio mundial lo hizo en 8.5%. En 1973 el volúmen del comercio se incrementó en 13% mientras que el PIB mundial lo hizo en 6.4% lo anterior en comparación con el año inmediato anterior. Aún en 1974, en medio de la estagflación el volúmen del comercio se expandió en 5%, mientras que el PIB mundial lo hizo en 2.5%. El valor en dólares de las exportaciones mundiales se incrementaron en un 47% en 1974, contra un 38.5% en 1973 y 18% en 1972 y 10% en promedio durante el periodo 1962 - 1972. No obstante lo anterior el volúmen del comercio mundial empezó a declinar en la segunda mitad de 1974 y tuvo un decremento real del -3% en 1975. /²

En el siguiente cuadro se puede apreciar la tasa anual del crecimiento del PIB, tanto de los países desarrollados como de los subdesarrollados del periodo 1970 - 1975.

CUADRO No. 4

TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL P I B	1 9 7 0 , - 1 9 7 5.		
	1970 - 1973	1973 - 74	1974 - 75
	%	%	
PAISES DESARROLLADOS	5.1	0.3	-0.6
C E E.	4.4	1.7	-1.8
ESTADOS UNIDOS	4.7	-1.3	-1.0
JAPON	8.7	-1.0	2.4
PAISES SUBDESARROLLADOS	6.3	6.0	4.4
AMERICA LATINA	7.4	7.2	3.2
AFRICA	5.0	5.5	2.7
ESTE MEDIO	10.8	9.4	5.8
ESTE Y SURESTE DE ASIA	4.2	3.2	6.6
EUROPA ORIENTAL	6.6	6.0	5.4

FUENTE: LARS ANELL. THE DEVELOPING COUNTRIES AND THE WORLD ECONOMIC ORDER. ST. MARTIN'S PRESS 1980 p. 76

/² Véase el cuadro No. 1

No obstante lo arbitrario de las clasificaciones, los datos anteriores nos dan una idea muy aproximada a la realidad de la brecha que separa a los países desarrollados de los subdesarrollados.

Por norma general los países subdesarrollados son altamente dependientes de un rango reducido de sus exportaciones; tendencia que hasta la fecha solo han podido corregir con éxito algunos países entre los cuales se encuentran: Hong Kong, Corea del Sur, Singapur, Taiwan, Brasil, Colombia y recientemente México.

CUADRO No. 5

CONCENTRACION DE EXPORTACIONES EN PAISES SUBDESARROLLADOS.
PORCENTAJE DEL TOTAL DE EXPORTACIONES DE LOS TRES PRINCIPALES PRODUCTOS 1980.

P A I S	PORCENTAJE	PRINCIPALES PRODUCTOS EXPORTADOS
CHAD	94	Algodón, Ganado, Carne
CHILE	82	Cobre, Hierro, Plata
ETIOPIA	75	Café, Pieles, Semillas, Oleaginosas
GHANA	87	Cacao, Maderas, Aluminio
INDONESIA	80	Petróleo, Madera, Hule
JAMAICA	81	Bauxita, Azúcar, Fruta
LAOS	92	Madera, Aluminio
SRILANKA	83	Te, Hule, Copra
URUGUAY	82	Carne, Lana, Pieles
VENEZUELA	95	Petróleo, Hierro

FUENTE: United Nations. Yearbook of International Trade Statistics, 1981

En el cuadro siguiente se puede apreciar a los países subdesarrollados que en los años setenta y después de un proceso de transformación en la estructura de sus exportaciones que se remonta a los sesenta, su participación en el total exportado de productos manufacturados de los países subdesarrollados, ya para ese entonces era significativo.

CUADRO No. 6

PAISES SUBDESARROLLADOS LIDERES EN LA EXPORTACION DE MANUFACTURAS
1970 - 1972

P A I S	VALOR DE LAS MANUFACTURAS EXPORTADAS (Millones Dólares)	
	1970	1972
HONG KONG	1949	3233
REPUBLICA DE COREA	641	1359
ISRAEL	540	847
PAKISTAN	397	376
INDIA	1081	1028
MEXICO	391	647
SINGAPUR	428	890
EGIPTO	205	256
ARGENTINA	246	381
BRASIL	363	736
T O T A L	6241	9753
T-O T A L PVD	8905	15623
PARTICIPACION EN EL TOTAL	71%	62.4%

FUENTE: ANINDYA K. FOREIGN TRADE AND INTERNATIONAL DEVELOPMENT.
LEXINGTON BOOKS 1976 p. 39.

El comportamiento del Comercio Mundial en el mismo período se aprecia en el siguiente cuadro:

CUADRO No. 7

COMERCIO MUNDIAL POR AREA 1970-74

	IMPORTACIONES cif. (Millones Dls.)				
	1970	1971	1972	1973	1974
MUNDO	328,600	365,300	429,200	588,400	845,400
PAISES DESARROLLADOS	237,600	264,500	312,100	429,800	611,500
PAISES SUB-DESARROLLADOS	56,300	63,600	71,200	96,500	155,200
PAISES DE PLANIFICACION CENTRAL	34,700	37,500	45,900	62,200	78,700
	EXPORTACIONES feb. (Millones Dls.)				
MUNDO	313,400	350,700	417,100	577,300	842,500
PAISES DESARROLLADOS	237,600	264,500	312,100	429,800	611,500
PAISES SUB-DESARROLLADOS	55,300	62,700	75,700	111,600	228,800
PAISES DE PLANIFICACION CENTRAL	33,400	36,400	45,200	57,800	70,900

FUENTE: Yearbook of International Trade Statistics. 1975

El cuadro anterior nos da una indicación del auge extraordinario del Comercio Mundial durante 1970 - 1974. Nos muestra que el valor en dólares tanto de las exportaciones como de las importaciones creció a una alta tasa durante el período señalado. De las cifras del cuadro se desprende que los países subdesarrollados han obtenido su "parte" del Comercio Mundial; siendo el desarrollo más importante en el campo de las exportaciones particular--

mente en la exportación de manufacturas. La tasa promedio de crecimiento de las exportaciones de los países subdesarrollados durante los sesenta fue de 7.3%, comparada a un 10.1% de los países desarrollados durante el mismo período. Por otro lado la tasa promedio de crecimiento en la exportación de manufacturas de los países subdesarrollados en los sesenta fue de 7.9% en comparación con 14.7% de los países desarrollados. En el siguiente cuadro se enlistan a los países subdesarrollados que han sido los principales beneficiarios del Comercio Mundial:

CUADRO No. 8

CLASIFICACION DE LOS PRINCIPALES PAISES SUBDESARROLLADOS DE ACUERDO A SUS EXPORTACIONES.-

P A I S	VALOR (Millones Dls.) 1970	RANGO	PORCENTAJE ANUAL DE CAMBIO	RANGO	EXPORTA CIONES. COMO /- PORCEN- TAJE DEL PIB, 1969	RANGO
EGIPTO	762	14	3.0	14	12.2	8
NIGERIA	1240	11	10.1	3	15.9	7
ARGENTINA	1773	6	5.1	10	8.1	11
BRASIL	2739	1	8.0	6	7.4	12
CHILE	1247	10	9.8	5	17.4	6
MEXICO	1402	9	6.3	8	4.9	13
VENEZUELA	2691	2	1.0	15	35.0	4
HONG KONG	2514	3	13.8	2	86.0	2
INDIA	2026	5	4.3	11	3.8	15
MALASIA	1762	7	4.0	12	46.0	3
PAKISTAN	723	15	6.3	9	4.1	14
FILIPINAS	1119	12	7.2	7	11.7	9
COREA	835	13	38.1	1	8.8	10
SINGAPUR	1554	8	3.2	13	91.1	1
TAIWAN	2420	4	9.9	4	22.0	5

FUENTE: Anindya K. Fering Trade and International Development. Lexington Books 1976 p. 19

Los siguientes cuadros son ilustrativos de la participación de los países subdesarrollados en el total de las exportaciones mundiales.

CUADRO No. 9

PARTICIPACION DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS EN LAS EXPORTACIONES MUNDIALES 1950, 1960, 1970, 1972, 1975.
(EN PORCENTAJE)

	1950	1960	1970	1972	1973	1974	1975
Todos los países subdesarrollados.....	31.0	20.7	17.1	16.4	17.5	26.1	24.2
Mayores exportadores de petróleo.....	7.0	6.1	5.6	6.1	6.8	15.6	15.0
Mayores exportadores de manufactura.....	3.7	2.3	2.3	2.6	2.9	2.3	3.3
Países más subdesarrollados.	0.6	0.6	0.4	0.4	0.3	0.4	0.3
Otros países subdesarrollados	20.3	12.3	9.2	7.7	7.8	8.2	5.9

FUENTE: Anindya K. Foreign Trade and International Development
Lexington Books 1976. p. 21

CUADRO No. 10

CRECIMIENTO ANUAL DEL VOLUMEN DE EXPORTACIONES 1960 - 1975.

	TOTAL MUNDIAL	PAISES INDUSTRIALIZADOS	PAISES SUBDESARROLLADOS
ALIMENTOS	4.1%	5.2%	2.8%
OTROS PRODUCTOS AGRICOLAS Y MATERIAS PRIMAS	4.5%	5.6%	2.6%
MINERALES Y METALES	3.9%	3.1%	4.8%
COMBUSTIBLE Y ENERGIA	6.3%	4.2%	6.2%
MANUFACTURAS	8.8%	8.8%	12.3%
TOTAL DE MERCANCIAS	7.1%	7.5%	5.9%

FUENTE: Lars Anell. The Developing Countries and the World Economic Order. St. Martin's Press. 1980. p. 73

Una característica importante que sobresale del examen de los datos de las transacciones internacionales es que los países-subdesarrollados comercian más con los países desarrollados - que con otros países subdesarrollados, mientras que los países desarrollados comercian más con otros países desarrollados que con los subdesarrollados.

El siguiente cuadro muestra que cerca del 75% del total de exportaciones de los países subdesarrollados tienen como destino los países desarrollados. Por el lado de las importaciones de los países subdesarrollados se mantiene la misma situación. En el contexto de esta dependencia general de los países subdesarrollados en los mercados de los países desarrollados, se puede discernir una tendencia definida hacia una integración - por bloques regionales.

Latino América comercia más con los Estados Unidos que con algún otro bloque regional; África está estrechamente ligada a la Comunidad Económica Europea, y el Este y Sureste de Asia - están orientados hacia el Japón.

CUADRO No. 11

COMERCIO ENTRE PAISES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS, 1974.
BILLONES DE DOLARES.

EXPORTACIONES DE:	IMPORTACIONES DE PAISES:		T O T A L
	Desarrollados	Subdesarrollados	
Países Desarrollados			
Productos primarios.	101.77	20.43	122.20
Manufacturas.....	291.31	90.48	381.79
T O T A L.....	393.08	110.91	503.99
Países Subdesarrollados			
Productos Primarios.	140.03	36.26	176.29
Manufacturas.....	25.82	10.15	35.97
T O T A L.....	165.85	46.41	212.26
Mundial			
Productos Primarios.	241.80	56.69	298.49
Manufacturas.....	317.13	100.63	417.76
T O T A L.....	558.93	157.32	716.25

FUENTE: James C. Ingram. International Economic Problems
Wiley 1978. p. 112.

El cuadro anterior es por sí mismo ilustrativo y no requiere mayor explicación. Este patrón del Comercio Mundial se ha --
mantenido por un largo tiempo, y características similares -

puedan encontrarse en el intercambio comercial entre ambos grupos de países para los años 1928 y 1938 & 1960. De 1960 a 1970 por ejemplo el comercio entre los países desarrollados se incrementó en un 200% mientras que el comercio - entre los países desarrollados y subdesarrollados se incrementó solamente en 100%. En los primeros años de la sexta ta el comercio de los países subdesarrollados se incrementó rápidamente, debido en parte al incremento en el precio de las materias primas, especialmente el petróleo.

En los últimos años se ha mantenido prácticamente la misma estructura por grupos de países. Así en 1979 los principales socios comerciales de los países desarrollados fueron ellos mismos, intercambiando el 72.8% de su comercio. Con los -- países subdesarrollados efectuaron sólo el 21.9%, del cual poco más de la tercera parte fue con la OPEP. El mercado - socialista europeo absorbió 3.8% del comercio de las naciones capitalistas desarrolladas. Por su parte los países - subdesarrollados orientaron 71.1% de su comercio hacia los capitalistas desarrollados; efectuaron entre ellos sólo--- mente el 24.6% y hacia los países socialistas dirigieron 46.5% (3.2%); los países socialistas europeos por su parte realizaron su comercio entre ellos en un 52.4%, aumentando su orientación hacia los mercados capitalistas desarrollados de 23.2% en 1969 a 29.3% en 1979 y también con respecto - a los subdesarrollados de 12.1% en 1969 a 14.4% en 1979. /8

CUADRO No. 12

COMPOSICION DEL COMERCIO MUNDIAL POR PRINCIPALES AGRUPACIONES DE PAISES.
POR PORCENTAJE DE PARTICIPACION EN LAS EXPORTACIONES (X) E IMPORTACIONES (M) MUNDIALES.

PAISES		1975	1976	1977	1978	1979
Capitalistas	X	64.0	63.0	62.5	65.0	63.5
desarrollados	M	64.5	66.5	66.0	65.0	67.0
Subdesarrollados	X	13.0	13.5	13.0	11.0	13.0
del petrolero	M	6.5	6.5	7.5	7.5	6.0
Otros subdesarrollados	X	11.5	12.0	12.5	12.5	12.5
	M	16.0	15.0	15.5	15.5	16.0
Socialistas	X	10.0	9.5	9.5	9.5	9.0
	M	10.5	9.5	9.5	9.5	9.0

FUENTE: REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR. VOL. 31 No6
JUNIO DE 1981. p 650.

/8 Osvaldo Martínez. Comercio Mundial y Nueva Orden Económico Internacional. Revista de Comercio Exterior Vol. 31 - No. 6 junio de 1981. p. 650.

CUADRO No. 13

EL COMERCIO MUNDIAL POR REGIONES 1981-1982
(Miles de Millones de Dólares y Porcentaje)

	EXPORTACIONES fob.				IMPORTACIONES CIF.			
	Valor		Variación con respecto al año anterior.		Valor		Variación con respecto al año anterior.	
	1981	1982	1981-1982	1981-1982	1981	1982	1981-1982	1981-1982
TOTAL MUNDIAL	1970	1840	-1%	-6%	2030	1900	-1%	-6%
PAISES INDUSTRIALIZADOS	1210	1145	-1%	-5%	1306	1220	-6%	-6%
EXPORTADORES DE PETROLEO	271	215	-9%	-20%	162	157	+20%	-3%
OTROS PAISES EN DESARROLLO	268	255	+6%	-5%	330	297	+8%	-10%
PAISES DEL ESTE	183	190	+3%	+4%	178	174	+1%	-2%

FUENTE: GATT. El Comercio Internacional en 1982 y sus perspectivas. Comercio Exterior. Abril 1983, p. 356.

3.1 EL ESCENARIO INTERNACIONAL

3.1.1 LA INTERDEPENDENCIA ECONOMICA

Algunos de los indicadores de los cuadros anteriores nos han permitido identificar los años de crisis, algunos más severos que otros del actual ciclo económico del capitalismo mundial. Los indicadores económicos internacionales de la producción, el empleo y los precios, entre otros, nos revelan que en general los países capitalistas desarrollados y subdesarrollados están atravesando por una de las etapas más difíciles de su historia.

La situación política mundial de los últimos años ha recrudecido los viejos problemas entre Este-Oeste, Norte-Sur y la rivalidad por ahora comercial entre Oeste-Oeste.

Por otra parte el imperialismo tiene abierto el fuego en varios frentes a la vez, en prácticamente todos los continentes en donde se asientan los países subdesarrollados; los países productores de materias primas organizados, han hecho sentir su peso en la economía internacional más que por intereses egoístas, por la injusta distribución del poder y la riqueza mundial; esto es decir, como una protesta contra sus detentadores habituales. Infortunadamente esto ha traído consecuencias graves y problemas económicos para los países pobres que han venido luchando por salir del atraso.

Para completar el panorama sombrío de la actual época, el espectro del hambre ha hecho su aparición en el mundo.

La problemática anterior ha puesto de manifiesto la Interdependencia económica entre los países, la cual ha existido siempre pero era desconocida por los países desarrollados, hasta que se vieron afectados seriamente sus intereses. La interpretación que le otorga el Banco Mundial es la siguiente: "La Interdependencia no es un hecho o idea nueva. En estudios y reportes recientes, se le ha dado preeminencia, como el reporte de la Comisión Brandt. En los años treinta los países aprendieron que las restricciones comerciales y las devaluaciones competitivas que perseguían el interés nacional a la postre se convirtieron en un daño generalizado. Las instituciones y procedimientos establecidos después de la Segunda Guerra Mundial -el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el GATT y otros organismos de las Naciones Unidas- fueron diseñados para crear un medio propicio para la liberación del Comercio y la promoción de la Cooperación Económica Internacional. Bajo su influencia, la economía mundial creció rápidamente, especialmente en los años cincuenta y sesenta. El Comercio Internacional tuvo un crecimiento aún más rápido. El concepto de Interdependencia ha adquirido un nuevo significado, ante las actuales relaciones económicas y de poder, derivadas de los acontecimientos de

Para una visión completa del panorama esbozado se puede consultar: *The developing Countries and The World Economic Order*. Lars Anell. St. Martin's Press. 1980

la década de los setenta.

El número de Estados soberanos se ha incrementado desde 1945 - en tres veces, haciendo a la vez la tarea de la Cooperación - Internacional más necesaria y más difícil.

El crecimiento de los países semi-industrializados ha creado nuevos centros de innovación manufacturera y tecnológica. Los países en desarrollo contribuirán con más de una cuarta parte del incremento de la producción mundial entre 1980 y 1990 con lo cual su participación en términos relativos será de un 20% comparado con sólo 15% en 1970.

Los países en desarrollo han venido jugando un papel cada vez más importante en el comercio mundial. En conjunto sus exportaciones representarán el 30% del incremento en el comercio mundial entre 1980 y 1990. Estas naciones actuarán crecientemente como un motor del crecimiento para el resto del mundo. Si en la actualidad la principal transmisión de la actividad económica proviene de los países industrializados la contribución a dicha actividad por parte de los países subdesarrollados no es despreciable, algunas estimaciones sugieren que un punto extra en la tasa de crecimiento de estos países, incrementa el crecimiento de aquellos países de un 0.1% a un 0.2%. Otro estudio calculó que para sostenerse las importaciones a mediados de los setenta de los países de ingreso medio, mientras que las del resto del mundo disminuyeron, la recesión económica mundial fué menos aguda de lo que pudo ser si las importaciones de los países en general hubieran disminuido; - los nexos bancarios han llegado a ser más estrechos. Por otra parte los Bancos del lejano Oriente, Latinoamérica, así como los países árabes, tienen ahora un rol significativo en el sistema bancario mundial.

Aunque la Interdependencia ha fortalecido los nexos entre ambos grupos de países, una particular responsabilidad por la prosperidad global recae sobre los países industrializados. Su crecimiento depende en su habilidad de controlar los problemas macroeconómicos domésticos, reducir la inflación, aumentar la inversión y la productividad, principalmente.

En el ámbito del Comercio Internacional, si los países industriales se vuelven más proteccionistas, se reducirán las exportaciones de muchos países en desarrollo, lo cual redundará en las importaciones, en créditos externos y en última instancia en el crecimiento de dichos países.

El crecimiento de la población el cual está estrechamente ligado al desarrollo también afectará a todos los países. Principalmente en lo que se refiere a la presión que se ejerce sobre los alimentos y la energía y en general sobre el mínimo bienestar social para la población que se han propuesto otorgar los gobiernos de los diferentes países.^{/10}

^{/10} Banco Mundial. World development report. 1981. p. 111-112./

En este marco de relaciones internacionales de interdependencia se desenvuelve la economía mundial en la década de los setenta- que marca el principio del fin del orden económico mundial establecido en 1944 en Bretton Woods, tal como se describe a continuación.

Las condiciones inflacionarias, así como altas tasas de interés a finales de los sesenta conllevaron a una alta sensibilidad en los movimientos de capital a corto plazo de un país a otro.¹¹ Las cada vez mayores expectativas de ajustes en el tipo de cambio estuvieron tipificadas por las presiones especulativas contra el Franco y el Marco Alemán en 1969, la devaluación y revaluación respectiva propiciaron un alivio temporal. A pesar de las políticas económicas contraccionistas implementadas por los Estados Unidos persistieron los fuertes déficits presupuestales incrementándose la salida de capitales de ese país ante las expectativas de revaluación de las principales divisas europeas. Hubo sin embargo una determinación de algunos países como Alemania Occidental para resistir revaluaciones a sus monedas, o de reducir su ventaja competitiva por medio de apropiadas medidas domésticas. Finalmente ese país se vio forzado a cerrar su mercado de cambios en Mayo de 1971, después de un período en el que ingresaron capitales especulativos. El principio del fin fue marcado por la flotación del Marco alemán, la guilera y el dólar canadiense. Otros países revaluaron sus monedas para permanecer dentro de las previsiones del FMI, pero las dimensiones del ajuste requerido, reflejaron la renuencia de algunos países, de soportar la carga del realineamiento de las principales divisas demandado por los Estados Unidos. La imposición de los Estados Unidos de un sobrecargo a las importaciones y la amenaza de la suspensión de la convertibilidad del dólar, fueron usados por ese país como una arma de negociación con los gobiernos Europeos. Finalmente el Presidente Nixon suspendió la convertibilidad del dólar en oro en Agosto de 1971 y con ellos el sistema de Bretton Woods técnicamente llegaba a su fin.

El anuncio del más grande déficit presupuestal en la historia de los Estados Unidos, en Enero de 1973 y los subsiguientes ataques especulativos en contra del Marco alemán y el yen japonés, propiciaron el colapso final en 1973 de los tipos de cambio fijos. Un sistema de tipo de cambio fijos no podía permanecer con las condiciones globales inflacionarias a tasas sin precedente.¹²

¹¹ Para una mayor amplitud al respecto puede consultarse: Jan S Hogendorn. The New International Economics. Addison -Wesley 1979. p. 121.

¹² No obstante los intentos de reforma del Sistema Monetario Internacional a través del Acuerdo Smithsoniano, el Comité de los 20 y los Acuerdos de Jamaica. No se han logrado avances significativos al respecto.

3.1.2 LA INFLACION Y RECESION EN LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS.

Como se dijo anteriormente la inflación mundial a tasas muy elevadas fué una de las causas inmediatas del rompimiento gradual de los países con el sistema de paridades fijas del patrón-dólar. Como se mencionó en otra parte del presente trabajo, el crecimiento económico de los años de postguerra estuvo acompañado de una inflación con tasas de crecimiento de un período a otro más bien modestas, lo cual fué compatible con un sistema de paridades fijas. En el siguiente cuadro se puede apreciar el surgimiento de la inflación mundial a partir de 1972, siendo Alemania Occidental y los Estados Unidos los únicos países cuya inflación no alcanzó los dos dígitos.

CUADRO No. 14

TASAS ANUALES DE INFLACION EN PAISES SELECCIONADOS 1971 - 1976						
	1971	1972	1973	1974	1975	1976
CANADA	3.1	5.0	9.1	14.9	11.2	9.5
ESTADOS UNIDOS	5.1	4.1	5.8	9.7	9.6	5.3
JAPON	4.4	4.8	11.5	20.7	7.4	6.4
ALEMANIA OCC.	7.9	5.9	6.1	6.9	7.1	3.1
ITALIA	7.1	6.2	11.9	17.7	17.3	17.8
REINO UNIDO	8.9	8.0	7.6	13.6	28.3	15.1
FRANCIA	5.6	6.1	7.6	11.6	12.9	9.7

FUENTE: Banco de México. Boletín de Indicadores Económicos Internacionales. Varios Números.

Las posibles causas de la repentina aceleración en los precios durante 1972-73 son numerosas y sujetas a debate. Sin embargo es un hecho reconocido que la propulsión mundial de la inflación la ocasionó en parte los Estados Unidos con el financiamiento-inflacionario de la guerra de Vietnam, así como los déficit presupuestarios de ese país correspondientes al período 1970-72.¹³ Per otra parte en el año de 1972 hubo una combinación de factores que contribuyeron a la inflación mundial. La reactivación de la actividad económica en los Estados Unidos en 1972 estuvo acompañada por un resurgimiento sincronizado en las principales economías industrializadas, como se puede apreciar en el siguiente cuadro.

¹³ Un excelente estudio al respecto lo constituye el trabajo de Fred. L. Block. Los orígenes del desorden económico internacional. FCE 1980.

CUADRO No. 15

CAMBIO DE PORCENTAJE ANUAL EN EL PRODUCTO REAL EN PAISES SELECCIONADOS 1971 - 1976

	1971	1972	1973	1974	1975	1976
CANADA	6.5	5.9	7.5	3.7	1.1	4.9
ESTADOS UNIDOS	3.0	5.7	5.5	-1.4	-1.3	6.0
JAPON	7.3	9.1	9.8	-1.3	2.4	6.3
FRANCIA	5.3	5.7	5.4	2.3	0.1	5.2
ALEMANIA OCC.	3.0	3.4	4.9	0.4	-2.5	5.7
ITALIA	1.6	3.1	6.9	3.9	+3.5	5.6
REINO UNIDO	2.0	3.1	6.1	-0.1	-1.6	1.5

FUENTE: Banco de México. Boletín de Indicadores Económicos Internacionales. Varios Números.

Algunos estudios relativos a la inflación han destacado, como uno de los factores sobresalientes de la persistente inflación en los últimos años las demandas salariales de los sindicatos de trabajadores, adelantándose en sus demandas salariales a la inflación real anual estableciéndose las negociaciones con los empresarios para el incremento salarial, sobre la inflación esperada, lo anterior afirman algunos autores ha dado lugar a una espiral inflacionaria.^{/14}

El rápido incremento de la producción en 1972 estuvo acompañado de un aumento en los precios de las materias primas industriales. Sobre la base del año 1970=100, el índice de Londres de precios internacionales de las materias primas -sin incluir el petróleo- registró un incremento de 119 a 249 entre el segundo trimestre de 1972 y el segundo trimestre de 1974; siendo la explicación de este incremento de los precios, el aumento repentino de la demanda, oferta insuficiente y especulación via almacenamiento.

El ímpetu final al proceso inflacionario que se desató en la década de los setenta lo propició la Organización de Países Productores de Petróleo (OPEP) con el súbito incremento del precio del crudo a finales de 1973. Además de la inflación el incremento en el precio del petróleo tuvo un impacto considerable sobre la balanza de pagos, el ingreso y el empleo de los países importadores de petróleo, desarrollados y subdesarrollados.

^{/14} Al respecto puede consultarse la obra de J.A. Trevithick. -- Inflation.- Pelikan Books. 1981.

3.1.3 EL PROBLEMA DE LA LIQUIDEZ INTERNACIONAL

Otro de los problemas que ha venido enfrentando la Economía Mundial y que de alguna manera se ha convertido en un obstáculo al dinamismo de la misma es el que se refiere a la Liquidez Internacional.

Por liquidez internacional se entiende el stock de divisas aceptables internacionalmente para el cumplimiento de los compromisos financieros entre individuos, firmas, entidades corporativas y naciones. Estas divisas internacionales pueden tener varias formas, debiendo tener las siguientes cualidades: deben ser líquidas, fácilmente transferibles y lo más importante que sean fácilmente aceptables y tengan un valor estable y predecible.

La necesidad que tienen los países de mantener un stock de reservas internacionales es con el propósito de financiar los desequilibrios comerciales y no el comercio en sí. En otras palabras las reservas son mantenidas de tal manera que se le pueda hacer frente a un déficit de balanza de pagos. Otra medida más drástica y considerada de última instancia para corregir el desequilibrio, consiste en devaluar la moneda del país que tiene ese problema.

En un sistema de paridades fijas y en donde no pueda haber países superavitarios, si no hubiese países deficitarios el peso del ajuste correspondiente deberá recaer en ambos con lo cual los requerimientos de reservas por parte de los países en déficit sería mínimo, sin embargo en la práctica sucede lo contrario, este es decir, los países con superavit son renuentes a tomar medidas que hagan más fácil el tránsito hacia equilibrio de los países que sufren ese problema, dejándole el peso del ajuste con las consecuencias económicas, políticas y sociales inherentes al mismo.

Los países que tienen ese tipo de problema pueden recurrir al Fondo Monetario Internacional (FMI) para solicitar el tramo (tranche) de crédito que les permita salir del atolladero, el cual será otorgado siempre y cuando el país solicitante presente a ese Organismo un programa de ajuste económico y que éste sea

aprobado. Conforme a las características que las reservas internacionales deben poseer ya señaladas, el crecimiento de las mismas hacia finales de los cincuenta y principios de los sesenta se consideró inadecuado. En respuesta a esta escasez de liquidez, los países llegaron a varios acuerdos por medio de los cuales se podrían asistir cuando se tuvieran problemas de Balanza de Pagos. Uno de ellos fueron los Acuerdos de Swap entre los bancos centrales de algunos países. En virtud de estos Acuerdos dos países se comprometen a cambiar sus divisas por las de la otra parte hasta cierto límite, la vigencia de los mismos se inició en 1962. En ese mismo año fueron negociados los Acuerdos

Generales de Préstamo (GAB). El GAB fué un acuerdo por medio del cual el Grupo de los Diez pusieron a disposición del FMI 6000 millones de dólares en sus propias divisas, para concesión de créditos a los países con problemas de balanza de pagos. Un acuerdo similar lo constituyó el negociado con los países productores de petróleo por medio del cual estos países pusieron a disposición del Fondo parte de sus reservas acumuladas para otorgar líneas de crédito a los países importadores de petróleo. La Constitución de las reservas internacionales ha evolucionado a través de los años de la siguiente manera:

CUADRO No. 16

COMPOSICION DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES 1948 - 1978.

AÑO	Total de Reservas (DEG billones)	Oro (DEG billones)	Posiciones del Fondo (DEG billones)	DEG (DEG billones)	Divisas (DEG billones)
1948.....	49.5	34.5	1.6		13.4
1950.....	50.3	35.3	1.7		13.4
1952.....	51.8	36.9	1.8		14.2
1954.....	55.4	38.1	1.8		16.7
1956.....	58.2	38.0	2.3		17.8
1958.....	57.6	38.0	2.6		17.0
1960.....	60.2	39.3	3.6		18.6
1962.....	63.1	40.8	3.9		19.9
1964.....	69.9	40.9	5.4		23.7
1966.....	72.6	40.9	6.3		24.4
1968.....	77.4	38.9	6.5		32.0
1969.....	78.2	39.1	6.7		32.4
1970.....	92.6	37.2	7.6	3.1	44.6
1971.....	123.2	35.9	6.3	5.9	75.1
1972.....	146.7	35.6	6.3	8.7	95.9
1973.....	152.2	35.6	6.2	8.8	101.7
1974.....	180.2	35.5	8.8	8.8	126.9
1975.....	194.5	35.5	12.6	8.8	137.4
1976.....	222.1	35.3	17.7	8.6	160.4
1977.....	262.4	35.5	18.1	8.1	200.6
1978.....	262.4	35.8	17.3	8.1	205.9

FUENTE; Chris Milner. An introduction to International Economics Lengman 1979. p. 204.

Como se puede apreciar en el Cuadro No.16 el oro ha venido perdiendo importancia en la composición de las reservas, sobre todo a partir de la decisión de desmonetizarlo oficialmente en el año de 1968, así de una posición de dominio en 1948 cuando el metal representaba el 70% de las reservas internacionales hacia 1977 su posición había caído hacia el 14%. Por el contrario la-

composición en las reservas de las divisas convertibles (dólares americanos y libras esterlinas principalmente) se ha incrementado rápidamente en el período considerado. Un aspecto final por tratar al respecto es el que se refiere a la distribución de la liquidez internacional.

Los países miembros del FMI tienen asignada una cuota. Esta cuota prevee la base sobre la cual los derechos de voto y su capacidad de préstamo son asignados. Cada país miembro aporta una suscripción al Fondo igual al valor de su cuota de la cual el 25% está constituido por oro y el 75% por la propia divisa del país. Cualquier país miembro con dificultades de balanza de pagos puede pedir prestado una cantidad de la divisa requerida al Fondo equivalente al 75% de su cuota. El préstamo, más los cargos por el servicio deben ser reembolsados en un período de tiempo que va de tres a cinco años. En adición, a este tramo de crédito automático, cualquier país miembro puede solicitar si así lo requiere la parte correspondiente a o tranche de crédito que otorga el Fondo. El país solicitante puede tomar prestado hasta el 125 de su cuota en cinco partes o tranches; siendo otorgada la primera parte en forma incondicional, más las restantes cuatro partes. El papel del FMI en la ampliación de las reservas fue extendida con la creación de los Derechos especiales de Giro (DEG). Su creación fue aprobada por el Fondo en 1967 poniéndose en circulación a partir de 1970. Estos activos de reserva son otorgados a sus miembros en proporción a sus cuotas; cualquier miembro puede girar sobre su asignación de DEG, cuando lo requiera siempre y cuando mantenga en promedio un 30% de su asignación original en un período de cinco años. Estos giros pueden ser usados para obtener divisas de otros países miembros y todos los miembros del Fondo están obligados a aceptarlos -- hasta por un máximo del 300% de su asignación inicial. A los países que los utilizan se les carga un interés del 5%, mientras que los países que los reciben se les paga la misma tasa de interés.

Con base en lo anteriormente expuesto se tiene una idea de la distribución global de las reservas internacionales aceptadas y a su vez de lo inadecuado para satisfacer las necesidades que el respecto vienen enfrentando desde hace ya varios años los países pobres. En el siguiente cuadro se pueden apreciar las diferencias de liquidez entre países desarrollados y subdesarrollados.

CUADRO No. 17

LIQUIDEZ AL CIERRE DE 1981 DE PAISES INDUSTRIALIZADOS Y EN VIAS
DE DESARROLLO

Cantidades expresadas en Unidades de cuenta utilizadas por el
Fondo Monetario Internacional.

1 UC = 1 DEG = 1.1506 Dólares
(Millones)

P A I S	E N E R O	D I C I E M B R E
ARGENTINA	5 421	2 965
BRAS IL	4 589	5 749
CHILE	2 508	2 821
BOLIVIA	110	115
PARAGUAY	599	693
PERU	1600	1087
ECUADOR	809	583
COLOMBIA	3 885	4191
MEXICO	2393	2663
ESTADOS UNIDOS	21497	25502
ALEMANIA OCC.	40976	40892
FRANCIA	24301	21991
INGLATERRA	16851	13757
JAPON	20164	25803

FUENTE: CONTEXTOS, Abril de 1982.

El problema de la liquidez internacional como se puede apreciar por lo anteriormente expuesto es complejo. Como se ha visto la liquidez total no puede ser considerada separadamente de su distribución entre los distintos países, esto a la vez está estrechamente relacionado con el comportamiento de las balanzas de pagos.

El objetivo puede ser establecido llanamente: Asegurar que haya suficiente liquidez mundial para financiar déficits temporales de balanza de pagos. El peligro de una liquidez reducida es que los países con problemas de balance de pagos estén propensos a implantar políticas deflacionistas para reducir in

portaciones con efectos adversos sobre el producto y el empleo tanto interna como externamente. Por otro lado el peligro de demasiada liquidez es que los países puedan financiar déficits persistentes, los cuales son síntomas de desequilibrios fundamentales en sus balanzas de pagos.

Finalmente el problema de la liquidez Internacional está inextricablemente relacionado con el problema de la variación en los tipos de cambio. Si los desequilibrios fundamentales de la balanza de pagos los cuales emergen de tiempo en tiempo en un mundo en el que los niveles de precios de los distintos países crecen a diferentes tasas son manejados con variaciones en el tipo de cambio, el problema de la liquidez como se mencionó anteriormente se torna menos complejo.

3.2 EL ESCENARIO NACIONAL

3.2.1 ASPECTOS GENERALES DE LA ECONOMIA MEXICANA

Durante las décadas de 1950 y 1960 México registró un crecimiento sostenido anual en promedio del 6.7%, con estabilidad monetaria y una tasa promedio de inflación anual del 4%.

Después de 35 años de transformación radical, México mostraba sólidos signos de progreso material. Hacia 1935 cerca del 35% del total de la población vivía en conglomerados de más de 2500 habitantes; para 1970 esa proporción se había incrementado al 60%. La actividad primaria disminuyó en el período de referencia en la participación del PIB de 21% en 1935 a 11% en 1970 y como una fuente de empleo del 65% al 40% de la Población Económicamente activa. Por su parte la participación de la producción Industrial en el PIB se incrementó del 24% al 34% en el mismo período.

Entre 1941 y 1970 la población creció a una tasa promedio anual del 2.9% como una consecuencia los servicios públicos tales como la educación, médicos de salud y otros más estuvieron continuamente bajo presión.

En los años sesenta la producción agrícola estuvo por abajo del crecimiento económico en general y el de la población intensificándose la migración a los centros urbanos.

Las insuficientes oportunidades de empleo crearon una situación de elevado desempleo estructural. El desempleo se agravó aún más por el énfasis puesto en la estrategia de sustitución de importaciones, la cual propició técnicas de producción de capital intensivo. /15

El patrón de crecimiento seguido propició a su vez una distribución inquitativa del ingreso. En 1969 la mitad de las familias recibían el 15% de los ingresos del país. En el otro extremo de la escala el 20% de las familias recibían el 64% del ingreso, de las cuales el 10% recibió el 51% del total.

Uno de los problemas que fueron heredando sucesivamente las diferentes administraciones fue el relacionado con el sistema tributario que restringió la capacidad del sector público para responder a las necesidades sociales y de desarrollo del país con recursos fiscales.

Por otra parte los precios y tarifas de los productos y servicios generados por las empresas del Estado, más bajos que los del mercado y cuyo objetivo era mejorar las condiciones económicas de las clases más desprotegidas y controlar las presiones inflacionarias, política de la cual se benefició también el capital, trajo como consecuencia la reducción de la capacidad de maniobra del Estado, y el creciente endeudamiento externo. Esta técnica continuó aunque con menor intensidad en -

/15 Una evaluación interesante de las estrategias de empleo seguidas en los países subdesarrollados se puede ver en: H.W. Singer. The Strategy of International Development. The Macmillan Press. 1978.

los años de recesión del ciclo de la economía mexicana: 1971, 1975, 1976, 1977, hasta 1982 año en que se le da un giro contrario a la Política Económica anterior. /16

3.2.7 LA ETAPA DEL DESPEGUE 1940-1945

El período corto entre 1940-1945 marcó el momento decisivo en el desarrollo de México y sus inicios como una economía auto-sostenida. La transformación económica del país fué un producto de la interacción de elementos políticos y sociales producto de la Revolución de 1910.

Durante el período 1940-1945 el crecimiento fué el resultado de dos principales fuerzas: una exógena y la otra doméstica. La fuerza exógena fué la segunda guerra mundial la cual puso a México ante oportunidades sin precedente para el crecimiento económico. El impulso primario hacia la expansión provino del incremento en las exportaciones del país a partir de 1941. Aunque esta expansión no fué uniforme, la escasa oferta de bienes manufacturados de los países industriales abrió mercados para los bienes producidos en México.

Las exportaciones de textiles las cuales habían sido virtualmente nulas en 1939, alcanzaron la cifra 42.5 millones de dólares en 1945.

Las exportaciones agrícolas como el algodón, café y tomate se incrementaron en volúmenes y precio, las exportaciones de minerales disminuyeron, en adición al incremento registrado en las exportaciones de bienes el ingreso de divisas por concepto de turismo y las remesas de los trabajadores mexicanos empleados en los Estados Unidos aumentaron significativamente.

Estos incrementos de ingresos externos en cuenta corriente -- más el ingreso de capital foráneo, permitieron a México incrementar fuertemente sus importaciones sin problema de balanza de pagos.

A partir de 1944, la importación de bienes de capital se incrementó rápidamente. El índice de importaciones fué de 118.3 en 1943, 191.2 en 1944 y 320.3 en 1945. /17

La otra fuerza fué la organización del sistema bancario nacional. Los propósitos de su reorganización fueron los siguientes: afrontar el ingreso creciente del capital externo de tal manera que fuera estabilizador de la Economía y canalizarlo hacia inversiones consideradas deseables por las autoridades. Por otro lado a partir de 1941 se contrataron préstamos importantes para impulsar la Industrialización.

/16 Un análisis al respecto se presenta en Robert. E. Leoney. México's Economy: A policy Analysis with Forecasts to 1990. Boulder. 1978. //

/17 Robert E. Leoney. Economy. A policy analysis. Boulder 1978. p. 12. //

Por esa misma época fué otorgado al Banco Central el control de las operaciones de los bancos particulares. Para 1940, Nacional Financiera canalizaba y absorbía recursos de los mercados de capital, actuando como intermediaria en el control y garantía de los préstamos del extranjero. En resumen el impulso al desarrollo de 1940 a 1945 provino del incremento de las importaciones, particularmente de bienes de capital. Las exportaciones tuvieron un comportamiento dinámico aunque de productos primarios y manufacturas menores. La exportación de manufacturas, sin embargo, disminuyó sensiblemente al final de la guerra con el resurgimiento de los países industriales, aunque esto no detuvo el proceso de industrialización del País.

3.2) LA ETAPA DE INDUSTRIALIZACIÓN 1945-1955

Después de la guerra, el país continuó su proceso de industrialización bajo las siguientes condiciones producto del momento histórico por el que estaba atravesando.

— La madurez política y el fortalecimiento del Estado, lo cual hizo posible para el sector público un acuerdo claro y tácito con el sector privado de las áreas de inversión reservadas para cada uno de ellos.

— La aceptación popular de la intervención económica del Gobierno en áreas no reservadas para el sector privado; lo cual permitió al Gobierno concentrar sus recursos en proyectos prioritarios y canalizar la inversión privada en actividades socialmente necesarias.

— Las condiciones favorables para la inversión privada, ya que los empresarios que habían obtenido buenas ganancias en el período inmediato anterior (1940-1945) preveían un futuro optimista.

— La imagen de México en el exterior de un país semiindustrializado caracterizado por la estabilidad y el dinamismo, lo cual atraje capital externo para el mantenimiento de una tasa alta y constante de crecimiento económico.

El crecimiento económico de México durante el período 1945-1955 fué debido en gran parte a la acción coordinada de los empresarios privados y el sector público. Se le dió una alta prioridad a la industrialización, otorgando al sector privado una amplia variedad de incentivos para la inversión en el sector manufacturero y la sustitución de importaciones.¹⁰ El resultado fué la producción de una amplia variedad de bienes de consumo y de capital. En general estos productos fueron canalizados hacia el mercado doméstico.

Las medidas que el Gobierno implementó para impulsar la industrialización fueron entre otras 1) protección arancelaria, 2) licencias de importación, 3) incentivos fiscales y subsidios -

¹⁰ Al respecto puede consultarse la obra de Ifigenia M. Navarrete. Los incentivos fiscales y el Desarrollo económico de México. Textos Universitarios. UNAM. 1967.

- 4) el establecimiento de empresas públicas en sectores clave,
- 5) la provisión de energía eléctrica, sistemas de comunicaciones y combustible a precios subsidiados.

Como se mencionó anteriormente la intervención económica del Estado fue muy selectiva y restringida principalmente a la creación de infraestructura (electricidad, transportación, irrigación, etc.) la remoción de obstáculos al crecimiento, y empresas estratégicas como el petróleo, la siderúrgica, los fertilizantes, entre otras.

En el período 1945-1954 el Estado emprendió sus inversiones a través de un déficit financiero el cual ocurrió en el contexto de 1) una baja relación impuestos-producto interno bruto, esto es decir el 9% del PIB, 2) un nivel alto del gasto corriente en virtud de los programas sociales emprendidos por el Gobierno y 3) transferencias substanciales de recursos del Gobierno Federal hacia los Organismos descentralizados, transferencias que fueron primariamente asignadas a dichos organismos para mantener artificialmente bajos los precios de los bienes y servicios esenciales.

Los déficits fiscales fueron a la vez grandes y difíciles de financiar en el exterior. Durante los años de guerra, la restricción de préstamos externos fue debida esencialmente al desplazamiento de la economía mundial. Por otra parte la posición de México como prestataria Internacional estuvo debilitada por varios años como consecuencia de la nacionalización del petróleo en 1938; no fue sino hasta mediados de los años cincuenta cuando los créditos externos fueron más fáciles de conseguir.

Durante este período, la cuenta corriente de la balanza de pagos registró déficit, soportando el peso de la disparidad entre las importaciones necesarias para la industria y la reducida capacidad de pagos del país.

El déficit de las finanzas públicas fue severamente inflacionario. Entre 1948 y 1954 el nivel de precios al mayoreo se incrementaron en un 8.4% anual. Mientras que el nivel de precios de los Estados Unidos se incrementó en el mismo período en 2.0% - anualmente. Dado que las dos economías se encuentran estrechamente vinculadas tanto por el comercio como por los flujos financieros, la amplitud de la brecha entre los precios de ambas países se reflejó en presiones sobre el tipo de cambio. El desequilibrio interno resultante de la política de déficits fiscales condujo al desequilibrio externo y presiones sobre el tipo de cambio. El resultado fue la devaluación del peso entre 1948 y 1954 de 4.85 a 12.50 por dólar.

3.2.4. LA ETAPA DEL DESARROLLO ESTABILIZADOR 1954 - 1970.

Esta estrategia de desarrollo tenía como premisas básicas un incremento en la acumulación de capital y la reducción en la Dependencia de los mercados extranjeros, como consecuencia de la anterior, el crecimiento mismo se encargaría de la absorción de la fuerza de trabajo en expansión y un mejoramiento gradual en la distribución del ingreso. A su vez los principales elementos de la estrategia del Gobierno fueron los siguientes:

- 1.- El mantenimiento del tipo de cambio por medio del control de la inflación a tasas iguales o aún más bajas que las de los principales socios comerciales de México.
- 2.- El mantenimiento de políticas económicas conducentes al crecimiento del ahorro y la inversión privada.
- 3.- La asignación sectorial de recursos públicos para estimular el crecimiento del sector privado.

Los logros de este período fueron considerables; entre 1950 y 1970 el PIB se incrementó a una tasa del 6.5% anual, lo que representó un crecimiento per capita de casi 3%.

La producción agrícola se incrementó a una tasa promedio anual del 3.65% y la producción manufacturera lo hizo a un 8.36%.

Entre los sectores clave, la producción de acero y la energía eléctrica tuvieron un crecimiento sobresaliente dentro del total.

La formación de capital se incrementó rápidamente, no solamente en términos absolutos, sino también en relación al producto nacional. La participación del Gobierno en la formación del capital se incrementó permaneciendo alta durante el período.

Las importaciones tuvieron un comportamiento dinámico siendo decisivas en el proceso de expansión de la economía representando las de bienes de capital cerca del 46% del total importado.

Los fuertes ingresos por turismo representaron un importante elemento de equilibrio en la balanza de pagos, los divisos que ingresaron por este concepto se incrementaron de 137.2 millones de dólares en 1955 a 385.2 millones en 1970.

La rápida expansión del producto, se debió en parte al incremento de la población económicamente activa de cerca de 8.3 millones en 1950 a 12.9 millones en 1970 y al incremento de la productividad por hombre a una tasa de 2.5% anual, la cual estuvo acompañada de un nivel de precios relativamente estable.

La dependencia de la economía mexicana en el Comercio Exterior declinó ligeramente entre 1955 y 1970, la proporción de importaciones y exportaciones dentro del PIB disminuyó de cerca de una cuarta parte a un quinto.

La industrialización y la urbanización tuvieron rápidos avances. La participación de la producción industrial en el producto nacional se incrementó de 21.13% en 1955 a 27.09% en 1970. Por lo que se refiere al proceso de Urbanización, las ciudades de 10,000 habitantes incrementaron su participación en el total de la población de 31% a 42% entre 1950 y 1970.

Como resultado de la Industrialización y urbanización acelerada

se produjo una relativa declinación en la actividad económica rural. La participación de la agricultura en el empleo total disminuyó de cerca del 50% en 1950 a 40% en 1970.

Las diferencias de desarrollo en los sectores urbano y rural fueron considerables, con un ingreso per capita más reducido en las áreas rurales. En general el ingreso creció más rápidamente en los estratos de ingresos más altos.

Hacia 1970 el país había desarrollado un dinámico sector público --incluyendo el sistema de transportación, la energía eléctrica, la industria petrolera y una proporción considerable de instituciones financieras-- así como un igualmente dinámico sector privado dominando en las manufacturas, el comercio, la agricultura y los bienes raíces.

3.2.5. LA ETAPA DEL DESARROLLO COMPARTIDO Y DE LA CRISIS 1971-1982.

De una manera sucinta y en forma muy agregada se ha tratado --de ofrecer un panorama de la evolución de la economía de México en el período que va de 1940 a 1970.

En este inciso se tratará de exponer con la misma tónica el --comportamiento de la economía en los años setenta.

Por una parte en el apartado de este Capítulo correspondiente + al escenario internacional, se ha representado en forma esquemática el marco económico internacional en el cual se desenvuelve la Economía Nacional, ya anteriormente se ha explicado la --relevancia que en esta época se le ha dado a la Interdependencia Económica, toda vez que la crisis actual afecta tanto a ---países desarrollados como subdesarrollados, a los desarrolla--dos entre sí y las relaciones Este-Oeste.

En el ámbito interno, las políticas económicas que se habían --seguido en las administraciones anteriores para impulsar el desarrollo de las cuales se expusieron anteriormente sus principales connotaciones, propiciaron algunos problemas estructurales que heredaron las administraciones siguientes, entre las --que destacan la persistencia en los déficit de la balanza de pagos y presupuestos fiscales deficitarios. Con respecto a lo primero, la balanza de bienes y servicios desde 1955 mostró --déficits aunque con una tendencia irregular, así por ejemplo, --en 1956 el déficit fue de 35.6 millones de dólares, en 1958 de 181.6 millones, para 1959 el mismo se había reducido a 31.7 millones; en los años sesenta se muestra una tendencia ascendente: 375.7, 391.0, 506.3, 632.2, millones de dólares correspondientes a los años de 1965, 1966, 1967 y 1968 respectivamente. /: La deterioración en la balanza de pagos resultó del hecho que las exportaciones de bienes y servicios se retrasaron en relación con las importaciones.

/19 Fuente: Informe Anual del Banco de México. Varios Núms.

En los sesenta los pagos netos a los factores externos se incrementaron rápidamente como un resultado de la creciente repatriación de remesas de utilidades por la Inversión Extranjera directa y el pago de intereses de la deuda pública y privada. El pago neto a los factores externos se incrementó de 160 millones de dólares a principios de los sesenta (1.3% del PIB) a más de 670 millones de dólares en 1970 (2% del PIB).

Este creciente deuda externa en relación al problema del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se reflejó en un incremento en la relación del servicio de la deuda pública. Esta relación (relación del pago de intereses y amortización de la deuda dividida por las exportaciones) se incrementó del 16.3% a principios de los sesenta a cerca del 23.2% en 1970.

Por lo que se refiere a los déficits presupuestales, estos reflejaron la creciente expansión de la inversión pública como parte del creciente papel del Estado como promotor del Desarrollo y redistribuidor del Ingreso. En 1966 la deuda neta del Gobierno ascendió a cerca del 2.6% del PIB, en 1970 la relación se había incrementado a cerca del 3%. La creciente dependencia en el financiamiento deficitario se debió al hecho de que los ingresos corrientes del Sector Público crecieron más lentamente que los niveles de inversión pública.

En edición a lo anterior, la Estrategia de Industrialización que se había seguido se encontraba con las siguientes disyuntivas:

- No se había logrado un uso satisfactorio de la capacidad de expansión de la economía. Esta deficiencia era debida en parte a una insuficiente e inadecuada importación de bienes de producción.
- La Política Económica del Gobierno se centró en el sector sustitutivo de importaciones descuidando el Sector exportador.
- La Estrategia de sustitución de importaciones apuntó principalmente a la producción de bienes de consumo, relegando a segundo término la sustitución de bienes intermedios y de capital

Esto propició un incremento cada vez en mayor escala de importaciones de materiales y equipo para mantener y expandir la planta industrial, lo cual condujo a un casi completo abandono de la investigación tecnológica, retardando con ello la creación de una infraestructura técnica y científica propia. Sin lugar a duda, las condiciones económicas externas e internas expuestas anteriormente, jugaron un papel decisivo en la política económica implementada en los setenta así como en el grado de avance de la economía en dicho período y los problemas macroeconómicos que desembocaron en la crisis actual.

Antes de seguir más adelante es importante señalar que el desarrollo económico del período bajo análisis estuvo caracterizado por un lado por un proceso inflacionario impulsado por el comportamiento adverso de ciertas variables macroeconómicas internas que coincidieron en el tiempo sin desconocer la inflación

de origen externo transmitido a nuestro país a través del intercambio comercial.

La otra gran manifestación de la Economía, la constituyó la explotación del petróleo, la riqueza que generó y las expectativas que propició para el Desarrollo Económico de México.

La primera parte del período los años de 1971 a 1976, coincidieron en su mayoría con los años de recesión del ciclo económico capitalista mundial, a lo cual se agregó el ingrediente de las políticas restrictivas de ajuste económico por desequilibrios internos y externos.

En 1971, el primer año de la nueva administración se emprendieron los asuntos del Gobierno con cautela. El crecimiento económico real del 3.4% ^{luc} un poco mayor que la tasa de crecimiento de la población. En particular la recesión norteamericana de 1970 tuvo un fuerte impacto negativo en la Economía Mexicana. Por su parte el Gobierno siguió en 1971 una política monetaria restrictiva y un presupuesto federal austero cuyo objetivo era la corrección del déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos que casi se había duplicado entre 1969 y 1970. En 1972 la política económica asumió una nueva táctica. El Gobierno decidió reactivar la economía mediante el incremento de la demanda agregada a través de una mayor actividad del Sector Público. El Gasto del Gobierno se incrementó 22.7% dos veces el incremento de 1971, sin embargo los ingresos públicos no estuvieron acordes con los egresos, duplicándose el déficit del Sector Público. Esto conllevó a un incremento en la canalización de recursos del Banco Central al Gobierno y una más rápida expansión de la base monetaria. A su vez la oferta monetaria creció dos veces y media más rápido que el año anterior, a una tasa promedio anual del 21.2%.

La inflación responde a un incremento en la base monetaria -- con cierto retraso, por lo cual el cambio ocurrido en 1972 en comparación con 1971 fué mínimo. Por el contrario el crecimiento real responde mucho más rápidamente al incremento en la base monetaria, habiendo registrado el PIB un crecimiento de -- 7.3% en 1972. El déficit en cuenta corriente mostró solamente un modesto incremento.

El resultado de las políticas económicas implantadas en 1972, fué satisfactorio. El escenario para la estrategia del desarrollo compartido había quedado establecido en contraste con el desarrollo estabilizador de las décadas anteriores.

El desarrollo estabilizador había tenido como objetivo un crecimiento rápido, estabilidad de precios y un tipo de cambio estable; estrategia implementada principalmente con estímulos e incentivos fiscales al sector privado y la participación -- del sector público en las industrias claves. El desarrollo -- compartido persiguió los mismos objetivos con mayor énfasis -- en el mejoramiento de la justicia social y una menor dependencia económica en otros países. Se preveía además una participación más activa del Sector Público. Alentado por los resul-

tados de 1972, el Gasto Público se incrementó en un 39% en 1973. El déficit del Sector Público se amplió y el crecimiento de la oferta monetaria se aceleró. El crecimiento real de la Economía aumentó en un 7.6% la inflación con dos años de rápida expansión monetaria se elevó al 12%. El déficit en cuenta corriente se incrementó en un 50%, mostrando signos de debilitamiento el ingreso de divisas por turismo y otros servicios. En 1974 el Gobierno continuó en términos generales con la misma política económica, aunque ya con ciertas tendencias al control del Gasto Público. En este año la inflación llegó al 23.8%, prácticamente el doble que el índice de 1973. El crecimiento real de la Economía fue del 5.9% menor que el del año anterior.

Aunque 1974 fue un año de recesión mundial, con un incremento cuádruple de los precios del petróleo, los factores inter-nos fueron la causa principal de los resultados obtenidos. Las exportaciones de bienes y servicios se incrementaron en 31% mientras que las importaciones lo hicieron en un 48%; este incremento se debió a la sobrevaluación del peso, en un tipo de cambio fijo no obstante la tasa de inflación más elevada en México que en los Estados Unidos y otros países industriales.

En 1975 la recesión mundial redujo las exportaciones mexicanas de bienes y servicios, mientras que las importaciones se incrementaron 12.3%.

El crecimiento real de la Economía volvió a descender por segundo año consecutivo, alcanzando un incremento del 4.1%. El financiamiento del déficit público propició un crecimiento de la oferta monetaria del 21.3%, la inflación llegó al 15.1%. El déficit del sector público representó un 13.6 del PIB. Hacia 1975, los déficit públicos, la oferta monetaria, la inflación y el mantenimiento de la paridad fija del peso estaban conduciendo a la economía a la crisis.

En 1976, los rumores de una devaluación propiciaron la fuga de capitales que se estima fue de 2000 millones de dólares, fuga que no fue posible contener a pesar de las medidas implantadas por el Gobierno. La inversión prácticamente fue nula y el crecimiento de la economía se deslizó a 1.7%. La agricultura y la construcción principalmente registraron tasas negativas de crecimiento. Se estima que se dejaron de crear 800 000 empleos y otros 360,000 fueron eliminados.

En agosto 31 de 1976, el Banco Central retiró su apoyo al peso, dejándola flotar, cayendo el lo. de Septiembre a 19.8 pesos por dólar, a 25.5 pesos por dólar en Octubre, para estabilizarse a finales del primer trimestre de 1977 en 22.7 pesos por dólar.

A finales de 1976, la deuda pública externa ascendió a 19,600 millones de dólares.

Sobre la base de un programa de ajuste económico convenido con el Fondo Monetario Internacional en Octubre de 1976, - Este otorgó un préstamo de 966.5 millones de dólares, a su vez el Departamento del Tesoro de Estados Unidos autorizó una línea de crédito a México por 670 millones de dólares. Entre 1970 y 1976 la capacidad productiva de los sectores-claves de la industria tales como el acero, la electricidad y el petróleo aumentaron. Solo por mencionar algunos logros obtenidos; sin embargo el costo de estos fueron altos. En promedio las tasas reales de crecimiento anual fueron menores que en administraciones pasadas. El desempleo alcanzó cifras altas y la inflación había llegado a ser parte de la escena mexicana.

En el cuadro que a presenta a continuación se puede apreciar de manera global el desenvolvimiento de la Economía Mexicana en el período que se acaba de analizar.

CUADRO No. 18

COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MACROECONOMICAS
DEL PERIODO 1971 - 1976.

	1971	1972	1973	1974	1975	1976
Crecimiento real del PIB (%)	3.4	7.3	7.6	5.9	4.1	1.7
Oferta Monetaria (Promedio anual%)	8.3	21.2	24.2	22.0	21.3	31.0
Inflación (IPC promedio anual)	5.3	5.0	12.0	23.8	15.1	15.8
Gasto público con solidaridad (tasa - de crecimiento - nominal)	11.1	21.4	38.5	35.5	44.9	14.7
Déficit del Sector Público (% del PIB)	6.3	7.4	9.9	9.2	13.6	10.1
Cuenta corriente de la balanza de pagos (Millones de dólares)	-726	-762	-1175	-2558	-3693	-3069
Total de la Deuda Externa Pública (Millones Dls)	4546	5065	7060	9975	14266	19600

FUENTE: Banco de México. Indicadores Económicos. 1972-1977.

Al asumir la nueva administración, el mando del Gobierno para el período 1976-1982 se encontró con la tarea inmediata de estabilizar la economía y reducir las tensiones sociales. Las reformas económicas implementadas en el corto plazo, tenían como objetivo: incrementar el ahorro interno, reducir en consecuencia los requerimientos de préstamos externos, combatir la inflación y corregir el desequilibrio de la Balanza de Pagos. En el largo plazo los objetivos consistían en acelerar el crecimiento económico real, e incrementar las oportunidades de empleo para la creciente fuerza de trabajo. Para el logro de estos objetivos el Gobierno procedió a la implantación de la Reforma fiscal, la Reforma Administrativa, la Reforma Política y la conciliación de intereses obrero-patronales mediante la alianza para la Producción; las cuales consistieron de una manera muy sucinta en lo siguiente:

Ante la necesidad de allegarse mayores recursos financieros de índole interna, el Gobierno implantó el Impuesto al Valor Agregado (IVA), en sustitución del impuesto tipo cascada o piramidal llamado el impuesto sobre ingresos mercantiles que desde 1948 venía gravando las ventas. La Reforma Administrativa propuesta en la Ley Orgánica de la Administración Pública de diciembre de 1976, se centró principalmente en el mejoramiento en la eficiencia del Sector Público, el control estricto del ejercicio del presupuesto, el énfasis en la planeación nacional, regional y sectorial y en la desconcentración administrativa. La Reforma política consistió en el reconocimiento legal de los partidos políticos y su participación activa en la vida democrática del país conforme a lo establecido en el ordenamiento legal correspondiente. Finalmente en la alianza para la producción, el Gobierno llamó a un entendimiento y cooperación entre el Sector Público, empresarios y trabajadores. La Alianza enfatizó la producción de los bienes y servicios socialmente necesarios esto es decir, artículos de consumo masivo como alimentos, ropa y calzado, viviendas y medicamentos principalmente.

La nueva Administración programó su gestión en tres etapas, - cada una de dos años. La etapa de estabilización para superar las dificultades económicas heredadas, la etapa de consolidación sobre la cual se sustentaría el desarrollo y la última etapa o período de crecimiento acelerado.

En 1977 la política económica estuvo encaminada principalmente al restauramiento de la confianza y a contener el ritmo de incremento de los precios. La política fiscal fue restrictiva durante ese año, habiéndose reducido el tamaño real del déficit del sector público con respecto al año anterior, mientras que la política financiera y monetaria se orientó a restaurar

el deteriorado sistema financiero.

Las diversas medidas adoptadas tuvieron un efecto sustancial sobre los precios; la tasa de aumento del índice nacional de precios al consumidor, se redujo de 27.2% en 1976 a 21% en 1977. Paralelamente, debido a los ajustes realizados a los rendimientos de pasivos bancarios en moneda nacional, el proceso de dolarización que se había agudizado durante 1976 y los primeros meses de 1977 comenzó a revertirse. Por otra parte disminuyeron los movimientos de capital de corto plazo hacia el exterior.

Aunque en el segundo semestre de 1977 había ya señales claras de que la peor parte de la crisis financiera ya había pasado y la balanza de pagos comenzaba a reaccionar de manera favorable, la producción industrial seguía moviéndose lentamente continuando la demanda de inversión muy rezagada. El PIB registró un crecimiento del 3.4 %, apenas por encima del crecimiento demográfico y un ligero descenso en el empleo industrial, que se reflejó en un deterioro del ingreso real de una parte importante de la población.

En 1978 la economía entró en una etapa de franca recuperación --a partir del segundo semestre-- impulsada fundamentalmente por la decisión de incrementar el gasto público, una vez cumplidas las metas antiinflacionarias iniciales.

Una gran parte de las inversiones se canalizaron hacia el campo de los energéticos. Por otra parte la inversión privada durante ese año respondió al estímulo a la Economía por parte del Gobierno. El producto interno bruto creció 8.2% y el incremento de los precios al consumidor apenas rebazó el 16%; se lograron incrementos muy importantes en el ritmo de la producción y el empleo.

En 1979 la economía experimentó un acelerado crecimiento, como respuesta a un fuerte impulso de la demanda agregada que obedeció a una intención de política económica expansionista. En ese año el objetivo principal de las diversas acciones --adoptadas por el Gobierno fue lograr aumentos importantes en la producción, el empleo y la inversión. El instrumento más importante fue el aumento del gasto público corriente y de inversión, que creció a una tasa real de 14%, el déficit de este sector como proporción del PIB llegó a 6.6%. El PIB creció en 9.2%, el empleo industrial aumentó 7.6% y la inversión bruta fija se incrementó a una tasa de 20.4%. Sin embargo no todo fueron éxitos, la producción agrícola cayó en 3.5% respecto año anterior debido sobre todo a factores climatológicos. Por otra parte la oferta interna comenzó a mostrar señales crecientes de rigidez a lo largo del año, el ritmo de aumento de la producción industrial disminuyó en dos puntos --entre el primer y el cuarto trimestre de ese año. Las importaciones de bienes y servicios se incrementaron en un 32.2% en términos reales.

Entre las diversas rigideces que afrontó el sistema productivo destacaron las ocasionadas por problemas existentes en el sistema de transporte de mercancías. En varias industrias, -- además se presentaron dificultades en la contratación de mano de obra calificada.

En resumen, en 1979 el aparato productivo creció con rapidez, mostrando mayores tensiones inflacionarias, pese a que hubo una rápida apertura de la economía al exterior. El desempeño tanto de la producción como de los precios estuvo muy estrechamente relacionado con la mayor importancia que en ese año cobró la expansión del sector petrolero.

En 1980, la economía del país se movió bajo la presión de un fuerte impulso de la demanda agregada. La expansión simultánea del gasto público y del gasto de inversión realizado por el sector privado, fue a su vez el elemento más importante que estimuló el crecimiento de la demanda global.

Al enfrentarse a una capacidad productiva interna relativamente inelástica, la presión de la demanda causó un incremento importante de la producción, un aumento de las importaciones y un alza en el ritmo de la inflación.

El aumento del PIB fue del 8.3%; este crecimiento fue el reflejo de rápidos incrementos de la producción en casi todos los sectores de la oferta, entre los que destacaron el petróleo y el agrícola; el crecimiento de la actividad manufacturera se vio frenada, en parte por falta de capacidad. La expansión de la demanda interna y el incremento de los precios internos, propiciaron un incremento en las importaciones del 55% en comparación con el año anterior; ambos factores influyeron en la capacidad exportadora de la industria nacional, habiéndose aumentado en sólo 1.3%, mientras que la exportación de hidrocarburos representó el 72.4% del total exportado, la tasa inflacionaria anual fue del 29.8%. El déficit del sector público representó el 7.4% del PIB.

Por otra parte el gasto privado de inversión creció 14.9% en comparación con el año anterior, habiéndose registrado altas tasas en tres años consecutivos. La inversión privada se destinó principalmente a ampliar la capacidad productiva de los sectores de construcción, minería y manufacturas.

En 1981, la economía continuó experimentando el fuerte auge iniciado el 1978. Al igual que en los años anteriores hubo una rápida expansión de la demanda agregada. Los factores más importantes del crecimiento de la demanda global fueron las altas tasas de aumento del gasto público y del gasto de inversión del sector privado.

Al aumento del gasto total se asoció un rápido crecimiento de la oferta agregada, debido a la respuesta tanto de la producción interna como de las importaciones de bienes y servicios. Debido a lo anterior, el ritmo de inflación descendió, en com

paración con el año anterior, siendo el crecimiento de los precios al consumidor del 28.7%. El PIB real creció en 7.9%. El crecimiento global de la economía se apoyó en los rápidos incrementos de la producción en casi todos los sectores, entre los que destacaron la industria petrolera, la construcción, la generación de energía eléctrica y la agricultura.

El volumen de las importaciones aumentó en forma considerable contribuyendo de manera importante a la expansión del total de bienes y servicios a disposición de la economía. No obstante su ritmo de crecimiento disminuyó en comparación con años anteriores.

El coeficiente de inversión aumentó en un 25%, con lo cual se siguió la tendencia de los años anteriores, con la ampliación de la capacidad productiva y la maduración de la inversión efectuada en 1978 se amplió la oferta en diversos mercados.

Antes de iniciar el análisis correspondiente al comportamiento de la economía, en general como se ha venido haciendo hasta el momento, vale la pena hacer un recuento de los logros obtenidos entre 1977 y 1981.

El crecimiento anual del Producto Interno Bruto fué de 8.5%, - el del ingreso per capita se elevó a razón de 5.4%, en tanto - que el de la masa salarial registró en promedio un crecimiento superior anual del 5%.

La creación de cuatro millones de empleos permitió reducir a la mitad la tasa de desempleo abierto y contribuyó a abatir el desempleo. En el sector agropecuario el producto agrícola creció a una tasa de 10% en 1980 y de 8.5% en 1981.

De 1977 a 1981 la producción de petróleo, creció tres veces, - mientras que los de gas natural y refinado se duplicó. Las exportaciones de hidrocarburos y sus derivados pasaron de mil a 14 mil millones de dólares en el período.

Se triplicó la industria petroquímica, se duplicó la producción de fertilizantes y camiones, aumentó en más de 50% la capacidad instalada del sector eléctrico, así como la oferta de cemento, acero y fibras artificiales y sintéticas entre otras.²⁰

En adición a lo anterior, hubo importantes avances en los programas de salud y seguridad social, de apoyo a las zonas marginadas y en la educación pública.

Es importante señalar que ante el incremento de los precios del petróleo por la OPEP en 1979 y las políticas económicas restrictivas implementadas por los países industriales para contener las presiones inflacionarias, éstos tuvieron modestos crecimientos en sus economías en los años -1979, 1980, 1981-, en que la economía mexicana registró altas tasas de crecimiento. El rigido ajuste de esas economías principalmente la norteamericana -

²⁰ El mercado de valores año XLII, Núm. 23. Junio 7 de 1982.

por su influencia en la economía mundial y en particular en la de México, y su lenta recuperación definitivamente influenciaron los acontecimientos que se suscitaron en 1982.

Las políticas monetarias y comerciales de las naciones industrializadas redujeron sustancialmente los ingresos por exportaciones de productos de los países en desarrollo como México. En un momento en que la exportación petrolera representaba el 75% del total de las exportaciones del país, y el 50% de las exportaciones totales de bienes y servicios, los ingresos de divisas por este concepto disminuyeron en forma alarmante, cuando los precios del petróleo acusaron un fuerte descenso de 1981. Por otra parte, el aumento de los tipos de interés, sumado al incremento de la deuda, determinaron que el importe de intereses pagaderos al extranjero pasara de 2000 millones de dólares en 1977 a casi 9000 millones en 1981.

En síntesis la crisis económica mundial caracterizada por recesión, inflación, desempleo, altas tasas de interés, la disminución en la demanda y baja de precios de las materias primas -- incluyendo al petróleo -- fueron la causa fundamental de los problemas financieros que se tuvieron que confrontar abiertamente durante 1982.

En vista de lo anterior El Banco de México anunció el 17 de febrero, por la noche, que a partir del día siguiente se retiraba temporalmente del mercado de cambios, para dejar que la cotización frente al dólar y otras monedas extranjeras encontrara el nivel correspondiente a las condiciones económicas vigentes. Con la devaluación se inició un programa de ajuste a la economía más amplio. Para restablecer tanto el equilibrio interno como el externo.

Como medidas complementarias a la devaluación, el 19 de febrero se anunció un Programa de Ajuste de la política económica el cual consistía sustancialmente en:

- Una reducción del 3% del presupuesto Federal.
- Aumento en las tasas de interés.
- Apoyo del Gobierno a las empresas Públicas y Privadas con pasivos en dólares.
- Apoyo al salario real de la clase trabajadora.
- Control de precios de productos básicos.
- Cumplimiento de los compromisos financieros internacionales.
- Apoyo al abasto de las Franjas Fronterizas.

Posteriormente el 20 de abril se publicó en el Diario Oficial de la Federación un Decreto Presidencial, mediante el cual se tomaban medidas de ajuste financiero encaminadas a la estabilización de la Economía, siendo las más importantes las siguientes:

- Reducir el déficit fiscal del Sector Público en un 3%.
- Suspensión de obras públicas no prioritarias.
- Aumento de precios y tarifas de los bienes y servicios del Sector Paraestatal.
- Tope al endeudamiento externo.
- Reducción de importaciones, principalmente.

De esa fecha al 10. de Septiembre de 1982 fueron implementadas otras medidas para paliar la dura situación que estaba viviendo México, sin embargo la especulación contra el peso fué tan feroz, que precisamente el 10. de Septiembre de 1982, se decretaron la nacionalización de la banca y el control generalizado de cambios.

De acuerdo a datos proporcionados en el Sexto Informe de Gobierno de la Administración saliente, dan cuenta de la magnitud que había alcanzado el problema: 14000 millones de dólares se habían fugado hacia cuentas en bancos del extranjero y 30000 millones de dólares más, estaban invertidos en bienes raíces al Norte -- de la Frontera. Los capitales fugados representan, dijo el presidente, la mitad de los pasivos totales con que cuenta el sistema financiero mexicano y alrededor de dos terceras partes de la deuda externa nacional. Frente a estas cifras resultan ridículos los créditos que con grandes dificultades y enormes condicionamientos y políticas ha obtenido México en el curso de las últimas semanas en los mercados internacionales.

A lo anterior hay que agregar la dolarización del sistema bancario -- los mex-dólares-- que para esa fecha sumaban 12 mil millones de dólares.

Los Decretos Presidenciales mencionados tenían como principales objetivos los siguientes:

- Ayudar a la solución de los serios problemas financieros que privan en el país.
- Que los créditos lleguen a la mayor parte de la población productiva.
- Que el dinero no se siga concentrando en las capas más favorecidas de la sociedad.
- Terminar con el mercado especulativo.
- Mantener la paz pública.

Posteriormente vino la negociación con el Fondo Monetario Internacional, mediante la carta de intención dirigida a ese Organismo en la cual se establecen las medidas de ajuste de la economía mexicana en el corto y largo plazo para lograr su estabilización, con lo cual se conseguiría el crédito requerido para -- cumplir con los compromisos financieros Internacionales inmediatos.

Con esos antecedentes, la economía mexicana tuvo el siguiente comportamiento en 1982.

El PIB cayó a -0.2 en comparación con el índice alcanzado el año anterior. Excepto la minería y la electricidad, los demás sectores productivos registraron tasas negativas de crecimiento. Las restricciones a que hizo frente la economía por el lado del sector externo explican, por sí mismas, una reducción del ritmo de la actividad económica como lo reflejan los siguientes indicadores económicos.

El consumo privado aumentó aproximadamente 1.5%, en tanto que su crecimiento el año anterior fué de 7.3%. El componente de consumo del gasto público aumentó 4.8%, tasa sustancialmente inferior a la de 1981 que fué 10.1%. La inversión fija bruta total se contrajo 16.8% mientras que en 1981 se había incrementado 14.7% en términos reales. La inversión pública cayó 12.7%, mientras que la privada se redujo 20.0%; en 1981 los crecimientos respectivos fueron 15.8% y 13.9%. Las exportaciones por su parte registraron un modesto incremento debido principalmente al aumento de las petroleras, no obstante la intensa depreciación cambiaria, las exportaciones no petroleras aumentaron sólo 3.7% -- respecto al año anterior. La reducción en la disponibilidad de recursos externos afectó sobre todo, el renglón de importaciones que se contrajeron en alrededor de 41% respecto a 1981.

La proporción de las importaciones en la oferta total cayó de 13.7% en 1981 a 8.6% en 1982. La baja de las importaciones y la disminución del PIB, se combinaron en una reducción neta de la disponibilidad interna de bienes y servicios.

El rápido proceso de generación de empleos observado en el período 1978-1981 no sólo se frenó en 1982, sino que se revirtió. Mientras que en el período 1978-1981 el número de empleos aumentó a una tasa anual promedio de 5.4%, durante 1982 se redujo en 0.8%.

En 1982 los precios sufrieron uno de los mayores incrementos registrados en la historia del país. La inflación anual medida por el crecimiento del índice nacional de precios al consumidor fué del 98.8%.

El déficit financiero del sector público, como proporción del PIB fué 16%.

En el cuadro que se presenta a continuación se puede apreciar de manera global el desenvolvimiento de la Economía Mexicana en el período que se acaba de analizar.

CUADRO No.19

COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MACROECONOMICAS DEL PERIODO 1977 - 1982

	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Crecimiento real del PIB (%)	3.4	8.2	9.2	8.3	7.9	-0.2
Oferta Monetaria Promedio anual (%)	27.3	33.6	35.3	33.1	34.0	43.2
Inflación (IPC promedio anual (%))	20.7	16.2	20.0	29.8	28.7	98.8
Gasto público consolidado (Tasa de crecimiento nominal)	50.1	44.9	35.3	53.1	52.8	73.9
Déficit del Sector Público (% del PIB)	6.8	6.7	7.3	7.5	14.5	16.0
Cuenta corriente de la Balanza de Pagos (Millones de Dlls)	-1596	-2693	-4871	-7273	-12544	-2700
Total de la Deuda Externa Pública. (Millones de Dlls)	22912	26264	29599	34100	52960	57988

FUENTE: Banco de México. Informes anuales. Varios números

LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR 1977-1982.

Hemos visto en otra parte de este trabajo que en materia del intercambio comercial entre países la mejor opción teóricamente, consiste en el libre comercio con lo cual se logra el máximo de beneficios del Comercio Internacional. El criterio entonces para la prescripción de que la liberación del Comercio eleva el bienestar, se basa en dos supuestos importantes. Primero se supone que el mercado funciona perfectamente, según lo, la prescripción es posible por el uso del concepto de compensación potencial, es decir en un mundo Paretiano en donde los que ganan lo hacen en mayor proporción que los que pierden.

El funcionamiento perfecto de los mercados satisface lo -- que se podría describir como supuestos de primer orden (first best assumptions) la competencia perfecta de los mercados, -- en donde las valuaciones privadas y sociales no divergen, opera de tal manera que se produce una óptima asignación de recursos. Bajo tales circunstancias la relación de precios de los bienes igualarán la tasa marginal de sustitución de los consumidores, y la tasa marginal social de transformación entre ambos bienes. Sin embargo en un mundo más realista en donde ocurren distorsiones en la economía y por lo tanto no tienen aplicación los supuestos de primer orden, la asignación de recursos óptima no se producirá por las fuerzas del mercado. En la presencia de influencias monopolistas en los mercados de factores y productos, o de costos y beneficios externos los cuales no se reflejan en las valuaciones privadas, es necesaria la intervención del Gobierno. Otros casos típicos de intervención son por razones de Seguridad Nacional, para proteger a las industrias incipientes e incluso como una fuente de recursos.

La política Comercial es entonces la intervención decidida del Gobierno para la regulación del Comercio Exterior mediante la utilización de los instrumentos de la Política Comercial como son el Arancel, las licencias, los contingentes y otros instrumentos fiscales y promocionales.

Como parte de la política Económica, la política comercial debe de estar coordinada con otras políticas, esto es decir la política fiscal, la monetaria, de empleo, cambiaria, etc.

El dinamismo de la economía requiere que tanto la política Comercial como sus instrumentos se adecuen a las necesidades cambiantes de aquélla; de su flexibilidad y las respuestas rápidas a los objetivos perseguidos se pueden evitar ajustes drásticos para el restablecimiento del equilibrio tanto interno como externo. Para dar una idea mas clara de lo anteriormente expresado a continuación se exponen brevemente los antecedentes históricos de la Política de Comercio Exterior de México.

4.1 ANTECEDENTES HISTORICOS.

La Colonia.- Durante la época colonial y las primeras décadas del México Independiente, el Comercio de México se caracterizó por la exportación de metales principalmente plata, -- hacia Europa. España actuaba como simple intermediario entre las colonias y los países mas desarrollados de Europa.

Durante el siglo XVII se define la estructura económica de Nueva España como un reflejo de la política mercantilista de la Metrópoli, que contrastaba con el naciente liberalismo en el resto del mundo. Este hecho marca los primeros 100 años de retraso en cuanto a Política Comercial y a la doctrina correspondiente, que habría de señalar rumbos definitivos al comercio exterior de México en su primera etapa de país independiente. Es entonces cuando se advierten los mecanismos de una economía dependiente.

Desde un principio la Corona española impidió el desarrollo de las manufacturas en América. La minería jugó un papel fundamental en el desarrollo de la Economía Nacional.

Periodo Independiente 1821-1880.- El tráfico mercantil del país se vió favorecido con la superación de la tutela española. No obstante que la política vigente fué claramente proteccionista, se elevó el comercio exterior mexicano.

En 1821 se aprobó el primer arancel que restringió las importaciones libres a un pequeño número de productos agrícolas y manufacturados. Las percepciones fiscales por Comercio Exterior llegaron a representar el 64% del total.

En los metales preciosos se basó la exportación frente a la mayor proporción que representaron las manufacturas en la importación. De 1825 a 1828 tales metales aportaron 80% de las exportaciones y 84% en 1872-1873. La mayor parte del comercio se venía haciendo con Europa como en la Colonia.

La composición del comercio exterior poco o nada cambió. La naciente industria se enfrentaba a un reducido mercado, falta de comunicaciones internas, inestabilidad política y económica y constantes amenazas de intervención extranjera. Las autoridades optaron por mantener el rígido esquema proteccionista que es lo fundamental se heredara de la colonia. Era una necesidad derivada de la ausencia de otros medios por los que el Estado pudiera recaudar ingresos distintos o mas sencillos de administrar que los derechos de aduanas.

Periodo Porfirista.- La política comercial no cambió esencialmente. Continuó el proteccionismo a la industria nacional las prohibiciones fueron relativamente menores y el comercio exterior siguió siendo la principal fuente de recursos del erario público.

La amplia red ferroviaria, unido al incremento del transporte marítimo, las inversiones extranjeras, el auge de la minería el uso de la energía eléctrica en la explotación de las minas y los estímulos y apoyos a la importación de maquinaria y equipo para la propia minería, propiciaron la expansión del comercio exterior de México.

Contribuyó a este incremento la reducción en los costos de producción industriales que ocurrió en algunos países europeos y en Estados Unidos, como resultado de las innovaciones tecnológicas de principios de siglo. Estos factores dieron por resultado tanto el aumento de las exportaciones mexicanas, que encontraban precios remunerativos en los mercados internacionales, como el aumento en el volumen de las importaciones. El desarrollo que alcanzó la actividad económica permitió aumentar las exportaciones y diversificar su composición. Fue posible depender menos de los minerales aún cuando estos seguían representando más del 50% del total; aumentaron las de productos agrícolas principalmente el henequén.

Las importaciones registraron una tendencia al alza; los bienes de producción, destinados básicamente a la minería lo hicieron con mayor vigor que los de consumo entre los que se encontraban el maíz, jabón, pastas alimenticias y sal. Disminuyó la importación de productos agrícolas y se elevó la de manufacturas. Durante el Porfiriato Estados Unidos absorbió 80% del comercio exterior mexicano.

El periodo postrevolucionario.- Al final de la lucha armada y durante la época de la reconstrucción del país, la política de comercio exterior mantiene la tendencia tradicional. Subsisten las prácticas proteccionistas, aún cuando había poca industria que proteger. Los impuestos al comercio exterior continúan constituyendo la fuente principal de los ingresos fiscales.

En términos generales, a finales de 1927 México era un exportador de materias primas, principalmente minerales (oro, plata, zinc, cobre y plomo), de petróleo y sus derivados, de ganado, y de algunos productos agrícolas (café, tomate, arroz, azúcar, vainilla, tabaco, henequén, algodón y chicle). La mayor parte del comercio se desarrollaba con Estados Unidos.

La exportación de plata y oro creció a partir de 1922 y en 1927 sufrió un descenso. El comercio del petróleo floreció hasta 1922, cuando se inició la caída de las exportaciones. Las de zinc, cobre y plomo dieron un respiro a la economía de México aumentando notablemente entre 1921 y 1927. Las de productos agrícolas casi se duplicaron entre 1910 y 1927.

El periodo de Institucionalización.- El proceso de institucionalización iniciado durante el gobierno del general Calles senta las bases para la participación del Estado como agente promotor del desarrollo económico. En este periodo se crearon instituciones como el Banco de México y el Banco Nacional de Comercio Exterior. El proyecto nacionalista (1929-1939) significa la ruptura con el modelo de economía que data de la época colonial.

Hacia 1930 las exportaciones de minerales representaban tres cuartas partes del total.

La política comercial seguida ante el impacto de la depresión mundial, fue en primer lugar aumentar los aranceles a las importaciones los cuales se basaban solo en impuestos específicos. Sin embargo dicha política parece no haber sido suficiente para frenar el desequilibrio externo.

Aunque el cambio en la política comercial originó una protección real a la economía, su efecto para estimular la industrialización fué reducido. En 1937 tuvo lugar la segunda modificación en el arancel de importación durante la década. La revisión afectó prácticamente todas las fracciones, aumentando los impuestos. No obstante los niveles regresaron a los de 1936 en la mayoría de los casos, debido a las devaluaciones de 1938 y 1939. Estas fueron provocadas por la suspensión de exportaciones de petróleo y plata a Estados Unidos, principal cliente de México.

La política de exportación tiene cambios importantes en 1938, en que se establece un impuesto ad valorem de 12% sobre algunos productos. En 1939 se expidió un decreto, que si bien de aplicación limitada, iniciaba de manera consciente y decidida la política de protección a la industria; pero no fue sino hasta 1941 que se promulgó la primera Ley Orgánica de Industrias de Transformación reformada en diciembre de 1945.

El periodo de postguerra.- Durante la Segunda Guerra Mundial se inicia firmemente la industrialización a raíz de la escasez de bienes manufacturados y de la demanda de bienes de consumo de los países beligerantes. Esta coyuntura histórica permitió a México la sustitución de importaciones de bienes de consumo y la exportación de cantidades importantes de productos primarios y de consumo elaborados.

Al término de la guerra, la estrategia de industrialización requirió un papel mas activo del Estado. Este inició una política de defensa de balanza de pagos mediante el uso del arancel, creando un mercado cautivo para los bienes de consumo. La protección se convirtió en creciente, indiscriminada y fuente de ineficiencia. Las exportaciones de productos primarios y de algunos bienes de consumo semiduradero generaron las divisas necesarias para las importaciones de bienes de capital e intermedios. De esta forma en México se adoptó un modelo de industrialización basado en la sustitución de importaciones.

La etapa de sustitución de bienes de consumo prácticamente se terminó a fin de la década de 1950. De ahí en adelante se ha desarrollado la de bienes intermedios y de capital.

A partir de ese periodo y durante 35 años México adoptó una política de desarrollo que intentaba dinamizar la economía a través de la industrialización y la creación de un fuerte mercado interno. El país rompió con una economía exportadora y dependiente con reducidos efectos internos.

La política de sustitución de importaciones apoyada en el proteccionismo excesivo y permanente y aplicada indiscriminadamente, ha hecho patente sus efectos negativos. Ha provocado altos costos y precios y ha mostrado la dificultad de dinami-

²¹ Un interesante análisis de los efectos de esta política en las economías subdesarrolladas puede verse en Charles P. Kindleberger. Economic Development Cap. 17. McGraw-Hill 1977.

zar el sector manufacturero y aumentar la capacidad de exportación de la economía.

Periodo 1940-1958.- El periodo 1940-1958 ha sido denominado de crecimiento con devaluación - inflación. El Estado adoptó un papel de promotor de la sustitución de importaciones. Lo hizo a través de la coordinación de diversas políticas: Comercial, cambiaria, fiscal y monetaria.

La política comercial fué eminentemente proteccionista. A partir de 1946 se hizo uso extensivo del arancel y de los controles cuantitativos. En 1947 se creó el Comité Nacional para el control de las importaciones que permitió que el sistema de licencias empezara a ser un instrumento importante. Se introdujo el impuesto ad valorem y el concepto de precio oficial sobre el cual el impuesto debería cargarse. De esta manera se pretendía compensar el papel antiproteccionista del impuesto específico en un proceso inflacionario. Los controles cuantitativos empezaron a ser más utilizados al final de este lapso.

La política cambiaria y la de fomento industrial también tuvieron efectos proteccionistas. En 1945 se expidió la Ley de Industrias Nuevas y Necesarias y la Regla XIV de la Tarifa del Impuesto General de Importación. Estas permitían la importación libre de gravamen de materias primas y bienes de capital necesarios para la producción interna.

Durante 1940-1958 no se adoptaron políticas específicas de promoción de las exportaciones. Estas fueron favorecidas por dos devaluaciones, pero sus efectos positivos fueron rápidamente contrarrestados por la inflación interna.

El modelo de sustitución de importaciones tuvo efectos negativos en la balanza de pagos. El deterioro en cuenta corriente se explica por dos motivos. El primero se refiere al desequilibrio estructural provocado por la primera etapa del proceso de sustitución, la cual implicó un gran aumento de las importaciones de bienes de capital, y el segundo que se refiere a la falta de promoción de las exportaciones y el desestímulo recibido por la inflación interna.

Durante el periodo 1939-1958 el déficit en cuenta corriente fué financiado fundamentalmente con inversión extranjera y en menor medida con préstamos externos. Sin duda, la política de sustitución de importaciones promovió el crecimiento económico. Sin embargo, los problemas de empleo de la balanza de pagos y de la dependencia del exterior continuaron presentes.

Periodo 1959-1976.- El periodo de desarrollo estabilizador (1959-1970) se caracterizó por el paso a la sustitución de importaciones de bienes intermedios y de capital. La demanda de bienes de consumo prácticamente se había agotado. La política comercial fué altamente proteccionista se apoyó fundamentalmente en los permisos previos a la importación. En 1961 se reestructuraron los aranceles para limitar las importaciones. En 1962 se introdujo un impuesto ad valorem adicional de 10% a los bienes de importación considerados de lujo. La recaudación de este

impuesto se destinó a la creación del Fondo para el Fomento de las Exportaciones de Productos Manufacturados (FOMEX).

Se continuaron aplicando las disposiciones de la Ley de -- Industrias Nuevas y Necesarias indiscriminadamente.

En lo que se refiere a las exportaciones, se instituyó un sistema de estímulos conocido con el nombre de subsidio triple, el cual fué inoperante por su rigidez administrativa y los altos requisitos de integración que imponía.

La evolución de la balanza en cuenta corriente en 1959-1970 manifestó claramente los efectos de la estrategia de desarrollo. Su déficit se incrementó a una tasa media anual de 19.5%. El déficit comercial aumentó a un ritmo anual de 12.5% las -- importaciones crecieron mas rápidamente que las exportaciones. Los pagos de intereses sobre la deuda externa y la remisión -- al exterior de utilidades de empresas con capital extranjero alcanzaron niveles sin precedentes. En el sector manufacturero las empresas extranjeras (1%) llegaron a controlar la tercera parte de la producción.

El periodo 1971-1976.- En 1971-1976 la racionalización de -- las transacciones con el exterior, así como la promoción del -- desarrollo industrial constituyeron las principales objetivos. Sin embargo la permanencia del modelo de sustitución de impor -- taciones, ocasionó que el desequilibrio externo se agravara.

La agudización del déficit en cuenta corriente no pudo co -- rregirse, a pesar de que hubo cambios en la política comercial. Sus objetivos fueron la reestructuración del sistema proteccio -- nista y el establecimiento de estímulos a la exportación de -- productos manufacturados.

Las principales modificaciones a la política comercial fueron las siguientes:

Se redujo el número de fracciones arancelarias adoptándose -- el criterio de gravar a los productos conforme a su grado de -- elaboración. Mediante las nuevas tasas se pretendía eliminar el carácter excesivo y discriminatorio de la protección existente.

El impuesto específico desapareció, quedando solo impuestos -- ad valorem. Además los precios oficiales para el cobro de im -- puestos se fijaron con base en los internacionales.

Se suprimió la exención de 65% en la importación de maquina -- ria y equipo y se abrogó la Ley de Industrias Nuevas y Neces -- rias. Con ello se intentaba evitar la sobrecapitalización de -- la industria.

En lo que se refiere a la promoción de las exportaciones de -- productos manufacturados se dispusieron las siguientes medidas:

Devolución de impuestos indirectos a la exportación (CEDIS). Este régimen se extendió a las ventas realizadas en las zonas y perímetros libres y en la zona fronteriza del norte cuando -- se substituyeran importaciones.

Se establecieron estímulos para la creación de empresas comer -- ciales exportadoras (trading companies) a las cuales también se otorgó el beneficio de la devolución de impuestos indirectos.

Se instauró el Instituto Mexicana de Comercio Exterior (IMCE).

La política de promoción de las exportaciones de manufacturas originó su crecimiento significativo a partir de 1971. No obstante, las medidas adoptadas fueron insuficientes para reducir el déficit comercial. El tipo de cambio fijo y su sobrevaluación constituyeron un gran obstáculo para la expansión de las exportaciones.

En 1971-1976 el déficit en cuenta corriente creció a una tasa anual de 33%. El patrón de industrialización seguida -- implicó un aumento de las importaciones superior al de las exportaciones. La participación de estas en el producto interno bruto pasó de 3.8% en 1971 a 4.2% en 1976 y la de importaciones de 6.2% a 7.6%.

El incremento de las compras en el exterior se debió principalmente a la crisis agrícola. La participación de los bienes de consumo en la importación total se elevó en forma notable. Además el esfuerzo del Estado para superar ciertos -- obstáculos en la infraestructura y la industria pesada, provocó una acelerada expansión de las importaciones del Sector Público. En el caso de las exportaciones a pesar de que los productos manufacturados mostraron un dinamismo importante, -- la caída de las agrícolas empeoró el déficit comercial.

La evolución de la producción en el periodo 1971-1976 revela ya los límites del modelo de sustitución de importaciones.

La utilización del capital extranjero como mecanismo compensador del desequilibrio externo tanto durante el desarrollo estabilizador como en 1971-1976 originó que en este último lapso los pagos al capital extranjero aumentaran anualmente 24% y alcanzaran 1800 millones de dólares en 1976.

En síntesis la situación que prevalecía hacia 1976, derivada del patrón de industrialización sustitutivo de importaciones seguida por México había propiciado un aparato industrial altamente protegido, ineficiente, con un rezago tecnológico -- de muchos años. La etapa de crecimiento económico "hacia adentro" le había imprimido a la economía un sesgo antiexportador el cual se trató de corregir en el periodo 1971-1976, pero no obstante los esfuerzos realizados, los logros obtenidos al -- respecto no fueron lo suficientemente significativos para evitar los desequilibrios recurrentes en la cuenta corriente -- de la balanza de pagos. En otras palabras, la política comercial fué incapaz de corregir en el corto plazo los desequilibrios estructurales que pretendía atacar.

En el plan global de desarrollo 1980-1982 se hacen los siguientes comentarios al respecto... Durante más de dos decenios el dinámico desarrollo industrial del país constituyó el motor principal de la economía. Hacia finales de la década pasada y -- particularmente, durante mediados de los años setenta, este desarrollo mostró una desaceleración y una incapacidad para producir en forma suficiente, bienes socialmente necesarios y avanzar hacia nuevas ramas de manufacturas, en especial en el área

de bienes de capital, lo que derivó, entre otras cosas, en una baja capacidad de absorción de mano de obra por parte del sector. La estrategia seguida y el efecto conjunto de políticas y presiones de corto plazo han producido una estructura industrial caracterizada por la orientación casi exclusiva hacia el mercado interno y por una relativa ineficiencia e incapacidad para exportar, por la excesiva concentración urbano-industrial, la proporción elevada de la producción de bienes de consumo en particular los duraderos y el rezago de otras ramas como la de bienes de capital, así como la reducida explotación y procesamiento de materias primas disponibles, la coexistencia de grandes empresas oligopólicas con una multitud de pequeñas empresas dispersas y poco eslabonadas. /21

4.2 OBJETIVOS DE LA POLÍTICA DE COMERCIO EXTERIOR.

Las condiciones en que se encontraba la economía en 1976, -- dieron la pauta para un replanteamiento de los objetivos de la política comercial, conforme a los planes del Gobierno para atacar los problemas de corto plazo en la coyuntura por la que atravesaba el país en ese entonces y la política de desarrollo de largo plazo.

El objetivo central trazado desde el inicio de la administración, consistió en otorgarle una alta prioridad al mejoramiento de la balanza de pagos a través de la reorientación de la estructura productiva, del fomento de las exportaciones y de una sustitución eficiente de importaciones. Se pasaba entonces de la etapa del proteccionismo a ultranza a un proteccionismo racional, con miras a la liberación gradual de la economía hacia el exterior. Los efectos de la política proteccionista se habían hecho sentir en toda su magnitud con los acontecimientos de 1976 y los hechos que se suscitaron a raíz de la devaluación como fueron las medidas económicas de ajuste que implantó el Gobierno, la negociación con el Fondo Monetario Internacional y las reacciones de los diferentes sectores de la población dentro de lo que cabe destacar la actitud de los empresarios en lo que se conoció como crisis de confianza.

La política comercial quedó enmarcada dentro de los objetivos económicos y sociales del Gobierno consistentes en:

- Incrementar la producción de bienes socialmente necesarios
- Mejorar la distribución del ingreso a nivel familiar y regional.
- Aumentar el empleo
- Fortalecer la independencia económica del país.

Por lo que respecta al Comercio Exterior, se le otorgó el objetivo fundamental de lograr el mejoramiento en los niveles de vida de las mayorías dentro de un adecuado y sano crecimiento económico que coadyuvara a la concurrencia de los productos mexicanos a los mercados del mundo y a través de la compra adecuada

de los satisfactores requeridos del exterior, buscar siempre un uso racional y con amplio sentido social de las divisas de que dispusiera el país; procurar que el acceso de los productos mexicanos, encontrara las menores limitaciones posibles dentro de la comunidad económica internacional, así como que las adquisiciones se hicieran a aquellos países -- que otorgasen más facilidades en cuanto a precio, calidad y oportunidad.

Así pues los objetivos de la política de Comercio Exterior se identificaron con los de la política económica global. En el corto plazo la política comercial debería contribuir a la recuperación económica estimulando por una parte a la inversión productiva combatiendo la inflación y mejorando la balanza comercial. En el largo plazo debería propiciar mayor crecimiento económico y la creación de más empleos.

Un elemento fundamental de la política comercial y pilar de la política económica del periodo lo constituyó la plataforma petrolera. Así se programó que en el corto y mediano plazo la exportación de petróleo generara las divisas suficientes para reactivar la economía y aligerar el servicio de la deuda. Esto permitiría también poner en operación los instrumentos que habrían de dar a las exportaciones una estructura acorde con los objetivos de desarrollo.

Se preveía sin embargo que no debería considerarse al petróleo como la solución al desempleo y a la falta de crecimiento. Las exportaciones de petróleo abrían la posibilidad de que la economía mexicana creciera a altas tasas, superando de este modo la restricción que imponía el déficit en la balanza comercial a la definición autónoma de los objetivos y metas nacionales. Se consideraba al petróleo como la palanca de transformación de la economía en el sentido y magnitud que requería el desarrollo, en vez de operar como una mera sustitución de las exportaciones tradicionales de México; Ese sin lugar a dudas estaba claro, sin embargo la petrolización de la economía acarrearía resultados no predecibles no vislumbrados o francamente no deseables. Asimismo se creaban las condiciones para que los instrumentos de la política comercial dedicados anteriormente a restringir las compras externas por motivos de balanza de pagos, pudieran ser empleados como un medio para lograr la racionalización de las importaciones e influir en la estructura productiva del país, a fin de hacerla más eficiente.

En la perspectiva a largo plazo, el previsible agotamiento físico o tecnológico de las reservas petroleras destinadas a la exportación obligaba a crear un sector exportador dinámico y diversificado para evitar la monoexportación y complementar o suplir las divisas provenientes del petróleo. Igualmente, al incrementar rápidamente las exportaciones, racionalizar las importaciones y la protección y continuar la sustitución de importaciones en forma selectiva.

En síntesis los objetivos específicos del Comercio Exterior instrumentados a través de la política comercial y en coordinación con otras políticas económicas consistían en:

Mejorar nuestra balanza comercial con el exterior mediante el incremento sostenido y diversificado de las exportaciones, principalmente las no petroleras, racionalizar y jerarquizar las importaciones, dando preferencia a las imprescindibles al desarrollo económico del país.

Racionalizar el sistema de protección considerando las necesidades del aparato productivo industrial y de acuerdo con la situación cambiante de la Economía Internacional.

Mejorar las condiciones de intercambio comercial con el exterior.

Desarrollar e integrar el comercio de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres al resto de la economía del país.

Como consecuencia de todo lo anterior promover la creación de nuevas fuentes de trabajo.

4.3 LA ESTRATEGIA DE COMERCIO EXTERIOR

Un país con una extensión territorial grande, con una frontera común de cerca de 3000 Kms. con el país económicamente más desarrollado del mundo, los Estados Unidos; con recursos agrícolas, pecuarios, minerales y marítimos, Capacidad industrial diversificada y un desarrollo respetable de la industria petroquímica (primaria y secundaria) y pesada; además de sus valiosos recursos humanos, requiere de una estrategia de Comercio Exterior de acuerdo a sus objetivos de política económica tanto internos como externos.

El Estado cuenta con mecanismos e instrumentos de índole doméstica así como con la negociación bilateral por país, la negociación regional por grupos de países y la negociación multilateral en organismos internacionales; estos tres últimos de índole externa, de donde puede hechar mano (valga la expresión) como estrategias para la consecución de los objetivos propuestos. Es obvio que en un momento determinado los mecanismos de índole interna pueden ser de mayor efectividad toda vez que se tiene control directo sobre ellos; pero últimamente los mecanismos externos han venido adquiriendo una gran relevancia.

En el apartado anterior se expusieron las condiciones que permitieron que la política comercial tendiera a una apertura de la economía hacia el exterior, una liberalización gradual de las importaciones y un proteccionismo racional a la industria nacional. A continuación se expone la estrategia seguida al respecto.

4.3.1 LA POLÍTICA ARANCELARIA

4.3.1.1 Controles Cuantitativos.- El mecanismo tradicional del control cuantitativo a las importaciones y exportaciones lo constituye el permiso previo y los contingentes ó cuotas globales. Los permisos de importación han constituido el mecanismo de mayor importancia para promover la inversión, industrializar al país y racionalizar las compras al exterior. Los de exportación han sido

utilizados para asegurar el abastecimiento interno de ciertos bienes cuya venta puede ser atractiva y para defender los precios internacionales de algunos productos mexicanos. La finalidad de los controles es mejorar la balanza comercial, apoyar la producción y coadyuvar a la eliminación de las distorsiones en la oferta interna.

Con la publicación del Reglamento para la Expedición de Permisos de Importación y Exportación de Mercancías sujetas a restricciones, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de septiembre de 1977, se rescató la condición de los permisos previos como un instrumento de política económica y social, eliminando el casuismo en su aplicación y haciendo más transparente su administración para convertirlo en un eficiente canal de comercio exterior.

La política de controles estuvo encaminada a analizar los problemas del comercio exterior de cada una de las actividades productivas. Aunque la política comercial había contemplado la sustitución gradual del permiso previo por el arancel, aquél se mantuvo en los siguientes casos:

a) productos sujetos a un canal único de producción o comercialización, b) bienes de capital con proyectos de fabricación nacional de temporalidad limitada, c) para operar cuotas de importación y exportación, d) para frenar compras masivas e) para vigilar el comportamiento de las regulaciones sanitarias f) para productos de industrias extremadamente sensibles a la exportación.

4.3.1.2 Aranceles y Precios Oficiales.- El arancel es uno de los instrumentos principales, tanto de protección como de fomento a la industria. Con la determinación del nivel arancelario adecuado se buscó racionalizar la protección de los sectores, fomentar la sustitución eficiente de bienes de capital e intermedios, dar prioridad a las ventas al exterior con mayor valor agregado, apoyar a la pequeña y mediana industria y otorgar un trato especial al sector agropecuario.

La política arancelaria persiguió además avanzar en el proceso de racionalización de la protección con base en políticas de finidas por ramas industriales y productos específicos. Aplicar medidas coyunturales con temporalidad definida, tales como niveles arancelarios, establecimiento de precios oficiales y reimplantación de permisos previos cuando la situación económica nacional e internacional lo requiriese. Eliminar o restringir la importación de artículos prescindibles al Desarrollo Nacional.

La política arancelaria de exportación perseguía favorecer la exportación de productos con mayor valor agregado, promover canales eficientes de comercialización e influir en el desarrollo de las actividades prioritarias señaladas en el Plan Nacional de Desarrollo Industrial.

Con el establecimiento de precios oficiales se perseguía proteger a productos nacionales contra prácticas desleales de Comercio Exterior y en general contra la competencia desventajosa ==

resultante de las medidas que distorsionan el precio de bienes importados.

4.2 Estímulos fiscales a las exportaciones.- Es importante señalar que la ejecución coordinada de los estímulos fiscales con otros instrumentos de política económica tiene como consecuencia igualar condiciones de la oferta nacional a las conferidas por otros países a sus productos de exportación; inducir el aprovechamiento de la capacidad productiva ociosa de la planta industrial nacional con fines de exportación y motivar al empresario para que invierta en proyectos que originen volúmenes crecientes de oferta exportable.

El paquete de estímulos fiscales ofrecido por el Gobierno para la promoción de las exportaciones (producción y comercialización) comprendía desde la fase productiva hasta su comercialización en el extranjero. Estos estímulos fiscales en forma de Certificados de Devolución de Impuestos (CEDIS) tenían como campo de aplicación:

- Exportación de manufacturas
- Exportación de productos primarios y semielaborados (empaques y envases)
- Programas anuales de exportación de empresas en lo individual
- Empresas de comercio exterior (trading companies)
- Empresas navieras.

Por otra parte se implementó el otorgamiento de estímulos a la inversión y al empleo, a través de Certificados de Promoción Fiscal (CEPROFIS), para aumentar la capacidad instalada en sectores de producción insuficiente y elevar la eficiencia y la productividad de aquellas empresas que desde el inicio de su proyecto de inversión, previeran una escala de planta que asegure una oferta amplia y apropiada para atender adecuadamente el mercado interno y simultáneamente realicen exportaciones.

La concurrencia de los productos nacionales a las Franjas Fronterizas y Zonas Libres también gozaron del estímulo que otorga el Ceprofi.

4.3 Estímulos promocionales a las exportaciones.- Estos estímulos consisten en el fortalecimiento y agilitación de los mecanismos principales de apoyo tales como: información, capacitación, ferias y exposiciones, consejerías comerciales y otros servicios a los exportadores. En la estrategia global para convertir el comercio exterior en un elemento fundamental del desarrollo económico le correspondía a la promoción realizar una acción que estimule la producción para la exportación. Consistiendo esta en motivar, impulsar, capacitar e informar y asesorar a productores y comerciantes en México e importadores en el extranjero. Siendo el punto de partida de la labor promocional un amplio acopio de información relevante, actualizada y organizada en forma sistemática.

La labor encomendada al Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE) como organismo promotor de las exportaciones estaba encauzada a la utilización de su infraestructura para identificar

oportunidades en los mercados extranjeros y estar al tanto de la producción exportable para encauzarla al exterior. Además estudiar y evaluar la infraestructura existente para proponer el desarrollo y la modernización que se requiere para una eficiente comercialización. Un estímulo promocional adicional a la comunidad exportadora consistió en el apoyo económico de cerca del 100% de los gastos de promoción y comercialización de productos mexicanos en el extranjero en lo relativo a participación en ferias y exposiciones comerciales, investigación de mercados y productos, capacitación y asesoría técnica en ventas.

3.4 Apoyos financieros a las exportaciones.— Sin un esquema adecuado de apoyos financieros a los exportadores, la colocación de sus productos en los altamente competitivos mercados internacionales, así como la ampliación de la producción de oferta exportable, serían muy difíciles de lograr. Es por ello que el financiamiento juega un papel de gran importancia para la creación de empresas que generen oferta exportable, que sustituyan importaciones y que permitan a los productos mexicanos ser competitivos.

El financiamiento se lleva a cabo a través de los bancos comerciales. A ellos se les proporcionan los recursos por conducto de fideicomisos creados para este efecto. En el Banco de México se han creado los siguientes fideicomisos:

- Fondo para el fomento de las exportaciones de productos manufacturados (FOMEX).
- Fondo de equipamiento industrial (FONEI)
- Financiamientos relacionados con la agricultura (FIRA)

Fomex es el fideicomiso más importante que tiene el Gobierno Federal para apoyar el comercio exterior. Fue creado con el propósito de hacer competitivas las exportaciones de artículos manufacturados y de servicios. Asimismo se apoya las ventas que realiza en el mercado nacional la industria mexicana fabricante de equipos e instalaciones, cuando compiten con proveedores extranjeros. Para llevar a cabo dicho cometido, concede financiamientos que pueden obtenerse desde el inicio de la producción.

Por lo que se refiere a la sustitución de importaciones de equipos e instalaciones, Fomex apoya al fabricante nacional. Le otorga recursos financieros para que pueda surtir la demanda interna. Asimismo financia la venta de un gran número de productos destinados a la zona fronteriza.

Fonei promueve el establecimiento y modernización de empresas que dirijan la mayoría de su producción al mercado exterior, que sustituyan importaciones, e que se dediquen a las labores de maquila cuando tengan un mercado exterior asegurado.

Fira tiene como objetivo primordial orientar recursos hacia el sector agropecuario para incrementar la producción de artículos básicos para el mercado interno y para la exportación.

El Banco Nacional de Comercio Exterior al apoyar las exportaciones rebasa el campo tradicional de una entidad básicamente financiera, ya que utiliza todos los instrumentos que posee para

unificar las ofertas exportables de medianos y pequeños productores. Asimismo el Bancomext otorga líneas de crédito a instituciones bancarias de países latinoamericanos para ser utilizadas en las compras de bienes y servicios mexicanos. -- Dicha institución ofrece financiamientos para preexportación exportación, sustitución de importaciones y ventas fronterizas.

Otros fideicomisos que tienen que ver con el apoyo a las exportaciones son: Fondo de Garantía y Fomento a la Mediana y Pequeña Industria (FOGAIN), Fondo Nacional de Fomento Industrial (FOMIN), Fondo Nacional de Estudios de Preinversión (FONEP). Por otra parte las instituciones de crédito mexicanas otorgan financiamiento a las exportaciones a través de líneas de crédito que el Banco de México les facilita.

3.5. Franjas Fronterizas y Zonas Libres.- Preocupación constante del Gobierno Federal ha sido la integración económica, cultural y política de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres del país a la vida nacional a sus problemas, objetivos y metas -- como nación independiente. Otra preocupación constante del Gobierno ha sido mejorar los niveles de vida y las condiciones socio-económicas de las clases sociales marginadas. La polarización en los niveles socio-económicos entre las poblaciones fronterizas mexicanas y americanas es un reto a los esfuerzos que hay que emprender para conservar la identidad nacional de los mexicanos que viven en esas regiones del país.

La política de desarrollo comercial de la zona fronteriza -- tuvo como propósito desde que se implantó, impulsar el comercio interior y exterior en las franjas fronterizas y perímetros libres y lograr su integración económica con el resto del país. Con ese propósito se realizan actividades para fomentar la concurrencia de mercancías nacionales y a mejorar el saldo favorable de las transacciones fronterizas. Lo anterior mediante diversos instrumentos promocionales que permitan la retención del consumidor fronterizo, la ampliación de las exportaciones locales y la penetración de productos nacionales en sustitución de los importados.

Artículos Gancho. Dada la imposibilidad de eliminar el consumo de mercancías extranjeras, se estableció el programa de productos "gancho". Se autoriza al comercio fronterizo a importar sin pago de impuestos, aquéllos artículos que inducen al consumidor mexicano a cruzar la frontera. Las cuotas de tales artículos son autorizadas anualmente. Las condiciones de esta importación son: que al menos 50% de las ventas totales corresponde a productos nacionales que los artículos importados se consumen solo en la franja fronteriza y se vendan al mismo precio -- o más barato que en Estados Unidos. Con esta medida las utilidades del comercio se quedan en México y se forma el consumo -- de artículos nacionales.

Cuotas especiales en zonas y perímetros libres. Con la autorización de cuotas especiales de importación en las zonas y perímetros libres se busca garantizar la disponibilidad del ----

producto en caso de falla en la concurrencia de mercancía nacional.

Otras Cuotas de importación. Para apoyar ciertas actividades productivas en la frontera se otorgan cuotas de algunos insumos y bienes de capital específicos y se les exime de -- los impuestos de importación. Estos son los siguientes: ma-- quinaría, implementos, refacciones, fertilizantes, semillas y otros insumos agrícolas; refacciones urgentes para pequeños talleres; herramientas eléctricas y manuales.

Centros Comerciales. La efectividad de la política de productos "gancho" se vió limitada por la inexistencia de cen-- tros comerciales. Fué por este que se otorgó una serie de es-- tímulos importantes para su construcción y operación. Se sub-- sidió hasta 100% de los impuestos de importación de la maqui-- naria y equipo, materiales para la construcción y mantenimien-- to de los mismos, y de los artículos de consumo fronterizo -- por un plazo de 10 años, entre otros.

Por otra parte el Gobierno Federal ha instrumentado a tra-- vés de las Dependencias Federales que participan en el Progra-- ma Nacional de Desarrollo de las Franjas Fronterizas y Zonas Libres (PRONADEF) los estímulos y subsidios fiscales así como, las facilidades administrativas para el fomento de las activi-- dades industriales de la pequeña y mediana industria así como, de la industria maquiladora la cual ha adquirido gran relevan-- cia en la generación de empleos para esas zonas como se puede apreciar en el anexo estadístico del presente trabajo.

3.6. La política cambiaria.- Parte importante de la estrategia de comercio exterior la constituye la política cambiaria, es-- te es decir el tipo de cambio de la moneda del país en rela-- ción con las monedas de otros países.

Tradicionalmente el país mantuvo una política de cambios -- con libertad irrestricta y un tipo de cambio fijo primero en-- relación al oro y posteriormente al dólar en cumplimiento a los lineamientos del Fondo Monetario Internacional (FMI), adop-- tándola como política económica interna para la regulación de las transacciones comerciales y financieras con el exterior. Los últimos ajustes de importancia del tipo de cambio, con re-- percusiones inmediatas en la economía fueron los correspondien-- tes a 1976 y 1982. Un proceso inflacionario anual en promedio reducido permitió que se mantuviera estable el tipo de cambio durante casi cerca de 20 años, antes de la devaluación del -- peso en 1976. Pero como hemos visto en otra parte del presen-- te trabajo, las condiciones adversas de la economía internacio-- nal a principios de los setenta, la política económica expan-- siva del Gobierno y las bruscas fluctuaciones en los precios de las materias primas industriales, dispararon un proceso in-- flacionario en la economía de México, encareciendo los produc-- tos nacionales en relación con los productos del extranjero propiciando crecientes déficits en la cuenta corriente de la -- balanza de pagos.

La aceptación de la sobrevaluación del tipo de cambio, por ciertos periodos, ha perseguido la capitalización del país - con importaciones baratas, aunque a la postre el costo que se paga por esa política es muy alto y tiene repercusiones - en el ámbito financiero, tecnológico y productivo, realidades que se viven actualmente con gran intensidad.

Por otra parte el desequilibrio externo es un fenómeno común a las economías poco desarrolladas cuando atraviesan una fase de rápido crecimiento y se explica como resultado de una falta de correspondencia entre la dinámica de la oferta y la de la demanda que el propio desarrollo trae consigo.

Independientemente de las crisis agrícolas o del rezago de la producción de bienes de consumo generalizado vis a vis el crecimiento de la población, o de materias primas para la producción industrial que se tiene que complementar necesariamente con importaciones que son a la vez imprescindibles; los desequilibrios externos se acentúan cuando el desarrollo va asociado a la concentración del ingreso, ya que la demanda de importaciones de artículos de consumo se ejerce sobre todo por los grupos de medio y alto ingreso. Siendo este hecho congruente con la elevada elasticidad-ingreso de la demanda de bienes de consumo duradero.

En etapas de crecimiento y durante el mismo proceso de industrialización hasta que no se corrige la desarticulación industrial (enlazamientos hacia atrás y hacia adelante) se pone de relieve la creciente dependencia de la importación de bienes intermedios, tendiendo la demanda de bienes de capital a crecer en forma mucho más que proporcional al pasarse de situaciones de contracción o estancamiento a otras de desarrollo mediano.

La política económica excesivamente expansionista aplicada en el periodo 1978-1981, a la vez que generó como hemos visto una rápida y elevada tasa inflacionaria, provocaba la apreciación de la moneda nacional en términos reales con un sistema de tipo de cambio fijo y exacerbaba las presiones proteccionistas. A su vez, la mayor protección aumentaba la discriminación contra las exportaciones, implícita en la sobrevaluación de la moneda nacional. La falta de coordinación entre los diversos instrumentos de política económica, aplicados al logro de los objetivos específicos provocaron en el mediano plazo fuertes desequilibrios en la economía tanto internos como externos.

4.3. Negociaciones y Cooperación Internacional.- El objetivo de esta política consistió en coadyuvar a la obtención de los máximos beneficios del intercambio comercial con el exterior mediante la celebración de acuerdos con países y organismos internacionales de Negociación y cooperación para el desarrollo realizadas a nivel regional, bilateral y multilateral; Contemplando entre otros, el poder de negociación otorgado por el -

petróleos, las compras del sector público en las negociaciones bilaterales, así como el apoyo a los organismos y procesos de integración como ALADI y SELA en las negociaciones regionales; la participación en organismos como la ONU, OEA, UNCTAD, CEPAL Grupo de los no alineados y de los 77 y la asistencia a nivel observador en las rondas del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (GATT) en las negociaciones multilaterales.

Por lo que se refiere a la Negociación y cooperación económica y comercial per países, en las reuniones bilaterales y en las comisiones mixtas celebradas sobre la base de acuerdos comerciales y de cooperación económica se tuvo como objetivo --- principal, reducir el déficit con aquellos países con los que tradicionalmente la balanza comercial ha sido desfavorable para México. Para los países con los cuales la balanza ha resultado favorable para México el objetivo fué aumentar el comercio en la Negociación y cooperación comercial y económica con procesos de integración. Se prevé intensificar las negociaciones con la ALADI, considerado el segundo mercado de exportación de México a nivel de bloques económicos, con el propósito de participar en el establecimiento de mecanismos para vigerizar el otorgamiento de ventajas arancelarias y no arancelarias tanto a través de listas nacionales como de acuerdo de complementación.

En el terreno multilateral se persiguió avanzaren el proceso para la creación del Programa Integrado de Productos Básicos y del Fondo Común propuesto por la UNCTAD y mejorar el Sistema - General de Preferencias como instrumento de cooperación internacional para el desarrollo y que en el proceso de reestructuración del sistema de las Naciones Unidas las cuestiones relativas al comercio sean consideradas en beneficio de los países en desarrollo.

En el caso del SELA, México propugnó por la creación de empresas multinacionales de comercio exterior; establecimiento de un centro de información comercial para los países miembros; canalización de las acciones de financiamiento al comercio exterior, teniendo en cuenta el Banco Latinoamericano de Exportaciones; establecimiento de medidas de coordinación en materia de comercio exterior por parte de América Latina con países, - procesos de integración y organismos internacionales.

4.4 METAS PROPUESTAS

La estrategia global de la política de Comercio Exterior estuvo bien planeada, habiéndose cubierto con los diferentes mecanismos enunciados las acciones requeridas para hacer del sector exportador no petrolero el motor del crecimiento y con ello modificar la estructura de la economía. Sin embargo los resultados obtenidos no fueron los deseados, con lo cual se podría deducir que los mecanismos implementados no tuvieron la efectividad que se esperaba de ellos o no respondieron a tiempo a las condiciones cambiantes de la economía nacional e internacional.

Por su misma flexibilidad y efectos casi inmediatos de su aplicación, tanto el permiso previo como el arancel se manejaron conforme el comportamiento de las importaciones lo iba requiriendo. Se ha criticado que la política aplicada al respecto - esto es decir, la sustitución gradual del permiso previo por el arancel, conforme a la política de racionalización - de la protección de la planta industrial nacional, abrió las puertas para importaciones de toda índole e inclusive muchas de ellas innecesarias. Efectivamente se permitió la importación de artículos suntuarios con aranceles altos en un periodo aproximado de dos años, siendo controlada su importación a partir del segundo trimestre de 1981 y hasta el final del periodo. A partir de esa fecha, se inicia la reversión clara de la política de liberación de las importaciones en virtud de que se estaban importando grandes cantidades de materias primas, maquinaria y equipo, bienes de capital y otros productos, de los cuales aunque hubiera producción nacional, la inflación interna y la sobrevaluación del tipo de cambio con respecto al dólar los hacía más caros en términos relativos comparados con los artículos importados.

Por otra parte el paquete de estímulos a las exportaciones - (fiscales, promocionales, y crediticios) perdieron parte de su efectividad al canalizarse la producción hacia la demanda interna, en donde por otro lado las utilidades a las ventas son generalmente mayores que las que se obtienen en los mercados del exterior. Al propiciar la participación activa del Gobierno en la Economía una fuerte presión sobre la demanda de bienes y servicios internos aunada a la demanda del sector privado, se desatiende el sector externo, creando un sesgo antiexportador en la economía. Aún con los estímulos mencionados los productos mexicanos perdieron competitividad en el mercado internacional por la sobrevaluación del tipo de cambio en una economía con presiones inflacionarias de diversa índole.

Las políticas económicas de los países industrializados para contener la inflación crearon condiciones poco favorables en la negociación bilateral con dichos países para un intercambio comercial más fluido que permitiera a México por lo menos reducir el déficit crónico de la balanza comercial.

En el terreno de las negociaciones multilaterales las demandas de los países subdesarrollados a los desarrollados a través de los organismos ad-hoc y que se concretizan a las que a continuación se mencionan, aún a estas fechas no han tenido una respuesta positiva de los países del Norte:

- El establecimiento de Acuerdos Internacionales de las materias primas producidas en los países subdesarrollados, para garantizar que obtengan precios justos y remunerativos. Una variación de este plan comprende la elaboración de un índice de materias primas con respecto a los precios de bienes manufacturados, con el fin de garantizar que los precios de las primeras aumenten de manera equitativa en un mundo inflacionario.

- La elevación de la ayuda Oficial al Desarrollo por parte de --

los países ricos a la meta fijada por la ONU consistente en 7/10 del 1% del PNB.

- La renegociación de los principios de asignación, de los Derechos Especiales de Giro (DEG) en el Fondo Monetario Internacional con el fin de proporcionar a los países en desarrollo una mayor participación.
- La concesión de ayuda general de endeudamiento en forma de exoneraciones o aplazamiento de las obligaciones de pago de los países en desarrollo sobre su deuda externa.
- La concesión y ampliación del trato preferencial a importaciones provenientes de países en desarrollo a países desarrollados.
- La intensificación de la transferencia de tecnología adecuada hacia los países en desarrollo a un costo reducido.
- La modificación de los procedimientos de toma de decisiones en instituciones como el Fondo Monetario Internacional y el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (Banco Mundial) con el fin de dar mayor ingerencia a las Naciones en vías de desarrollo.

El programa Nacional de Desarrollo Fronterizo, hay que reconocerle tuvo logros significativos en el periodo analizado, los esfuerzos del Gobierno Federal y de los Gobiernos Estatales en los campos prioritarios tales como infraestructura urbana, agricultura, industrialización y comercio son palpables si se compara la frontera norte de hace 12 años y la frontera actual. Obviamente todavía hay mucho por hacer y los problemas por atacar son múltiples y complejos.

Una estrategia tiene sentido cuando se persiguen metas, este es decir resultados tangibles, a continuación se mencionan las metas relevantes que se pretendían alcanzar mediante la Política de Comercio Exterior.

Las metas de comercio exterior consideraban entre sus prioridades: Mejorar la situación del intercambio comercial con el exterior a través de la racionalización de la protección y las importaciones, el fomento a las exportaciones y la instrumentación de una estrategia internacional de desarrollo.

En estos términos, las metas señaladas por el Plan Global de Desarrollo indicaban que para 1982 las exportaciones de mercancías, incluyendo petróleo, representarían ingresos de divisas del orden del 10.9% con relación al PIB.

Sobre la base de que en términos reales el PIB tuviera una tasa de crecimiento del 7% en 1981 y 6.5% en 1982 y las exportaciones ascendieran a 24 mil y 30 mil millones de dólares respectivamente, el ingreso de divisas por exportación representaría el 11% del PIB en 1981 y 12.7% en 1982, con lo cual se cumpliría la meta establecida en el Plan Global de Desarrollo.

Para apoyar esta tendencia se programaron ventas de petróleo por 1.25 millones de barriles diarios en 1981 y 1.5 millones en 1982, lo que a su vez redituaría ingresos por 17 mil y 23 mil millones de dólares respectivamente.

Por su parte la exportación de productos no petroleros, -- cuyo valor en 1980 fué 5002 millones de dólares, su proyección para 1981 y 1982 fué de 6000 y 6500 millones de dólares respectivamente, debido entre otros factores a un manejo mas eficiente de la promoción y los estímulos fiscales a la exportación.

Por lo que se refiere a las importaciones que habian pasado de 5890 millones en 1977 a 18572 millones de dólares en 1980, se preveía en el Plan Global de Desarrollo que las compras al exterior alcanzarían una participación del 11.4% con respecto al PIB en 1982.

Por lo que corresponde a las transacciones en cuenta corriente, el Plan Global de Desarrollo establecía que el déficit de este rubro fuera menor a 2% del PIB en 1982. El déficit en cuenta corriente habia sumado 6596.6 millones de dólares en 1980, representando un aumento de 36% en comparación a 1979, siendo su relación con el PIB del 4%.

Se vió en otra parte de este trabajo que el alto crecimiento real del PIB de la economía nacional se inició a partir de 1978 y se mantuvo incluso hasta 1981, este alto crecimiento estuvo impulsado por las exportaciones petroleras, el endeudamiento externo e importaciones de toda clase incluso alimentos. En la falta al cumplimiento de las metas propuestas influyeron causas internas las cuales no permitieron el repunte de las exportaciones de manufacturas y otros productos (excluido el petróleo) dejandose de percibir las divisas estimadas por ese concepto; otra causa interna real fué el consumismo en el que se precipitaron las clases de medio y alto ingreso, sobre todo de artículos importados debido en parte a la concentración del ingreso y en parte al efecto de demostración tan arraigado en esas clases sociales, lo anterior estrechamente vinculado a las prácticas de contrabando que llegaron a ser un escándalo nacional. El coto que impuso el Gobierno Federal a estos patrones de consumo fué demasiado tardío. Externamente el alza en las tasas de interés de la banca internacional, y la precipitación a la baja de los precios del petróleo a partir de 1981. principal fuente de generación de divisas de México, llevaron al traste los planes de desarrollo económico del país. Este es un problema latente que enfrentan permanentemente los países subdesarrollados en el ámbito del comercio y que implica la inestabilidad de los ingresos de divisas. Debido a los bruscos e impredecibles cambios en los precios de las materias primas los países subdesarrollados encuentran difícil predecir sus ingresos por exportaciones, lo cual a su vez hace muy endeble el andamiaje de sus planes económicos. A lo anterior hay que agregar las importaciones considerables de granos y otros productos básicos como leche en polvo, realizadas por el Gobierno Federal para satisfacer la demanda interna de dichos productos en virtud de que la oferta doméstica se rezagó considerablemente entre otras razones por pésimas cosechas agrícolas.

EL COMPORTAMIENTO DEL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO (1977-1981)

5.1 ESTRUCTURA DEL COMERCIO EXTERIOR.

La crisis económica internacional que enfrentan los países capitalistas desarrollados y subdesarrollados y en particular México, dijimos anteriormente que se caracteriza por el lento crecimiento económico que registran las principales economías industrializadas, desequilibrios de balanzas de pagos, altas tasas de inflación y desempleo. Esta situación es particularmente adversa, dado que las importaciones se encarecen y las exportaciones se enfrentan a mayores restricciones cuantitativas, arancelarias y no arancelarias que imponen los países compradores, haciendo más difícil el proceso de diversificación de las exportaciones de los países subdesarrollados.

Por otra parte las metas de política económica perseguidas por el Gobierno dentro de las cuales destaca la creación de empleos siendo este objetivo la razón misma de la industrialización y no la industrialización per se; ha requerido de importaciones crecientes de materias primas, maquinaria y equipo, y bienes de capital entre otros. Siendo estas consideradas vitales para el desarrollo económico los expedientes utilizados normalmente para su adquisición es a través de exportaciones, sustitución de importaciones e inversión extranjera directa e indirecta. México ha recurrido con mayor o menor intensidad a dichos expedientes dependiendo de las circunstancias y condiciones históricas y de las necesidades apremiantes del país. De los mecanismos mencionados el más recomendable es pagar las importaciones con las divisas provenientes de la exportación de bienes y servicios. Los esfuerzos de las últimas administraciones bajo un esquema regional y multilateral de sustitución de exportaciones (CEPAL-UNCTAD) se han enfocado al fortalecimiento de un sector exportador diversificado, conscientes de los riesgos que entraña la aceptación de la desde hace muchos años establecida división internacional del trabajo entre países productores de materias primas y productores de bienes manufacturados e industriales de diversa índole.

Las necesidades apremiantes de la mayoría de los países subdesarrollados con altas tasas de crecimiento poblacional y en donde la mayoría de la población es joven, representan para los Gobiernos de esos países demandas cada vez crecientes de empleo, servicios públicos, seguridad social, infraestructura económica, etc; y en ocasiones la satisfacción de las mismas implican una mayor dependencia económica del exterior por los mecanismos ya conocidos. Es por ello que considero que los avances logrados en materia de diversificación de las exportaciones, si bien han sido significativos, su repercusión en el futuro - siempre y cuando no se abandonen estos esfuerzos - tendrá un peso más relevante en el conjunto de la economía de cada país. /²³

²³ Una confirmación de lo anteriormente expresado se puede hallar en : Christian Stoffaes. La grande menace industrielle. Calman Levy 1977.

Como se expresó anteriormente, el comercio exterior ha desempeñado un papel fundamental en la política de desarrollo económico de México. Durante los últimos años sus tendencias responden al acelerado crecimiento del país para hacer frente a las demandas de la población. En su estructura y comportamiento influyen distintas políticas económicas y la existencia de un aparato productivo inadecuado y tecnológicamente rezagado para generar la oferta exportable y diversificada que compita con éxito en términos de calidad, precio - oportunidad y volumen en el mercado internacional a lo cual hay que agregar el creciente neoproteccionismo mundial.

Los estudios del Desarrollo Económico han encontrado como características típicas del sector exportador de los países subdesarrollados las siguientes: /24

- Estos países por norma general son altamente dependientes de un rango reducido de sus exportaciones.
- Sus exportaciones se concentran en pocos mercados, frecuentemente uno solo.
- Sus productos de exportación tienen una baja elasticidad - demanda-ingreso de los países importadores.
- Sus exportaciones más importantes sufren de gran variabilidad y baja elasticidad de oferta debido a la influencia que ejercen sobre la misma los factores naturales, principalmente.

En lo que sigue se tratará de representar la configuración de la estructura del comercio exterior de México en el periodo de bajo análisis.

La relación entre el valor total del comercio exterior y el PIB aumentó de 10.7% en 1977 a 18.2% en 1981, crecimiento caracterizado por la absorción cada vez mayor de productos de importación, sobre todo en bienes de inversión y por el incremento en las ventas al exterior de los hidrocarburos, que de representar el 1.4% del PIB en 1977 pasó al 7.6% en 1981, año en que el petróleo crudo significó el 75% de la exportación total de mercancías. (gráfica anexa No. 1)

Por el lado de las importaciones el rápido crecimiento de la economía, así como la necesidad de cubrir faltantes en los diferentes sectores productivos del país fueron los factores principales que incidieron en el aumento de las importaciones cuya relación con el PIB aumentó de 7.6% en 1977 a 10.1 en 1981. La participación de las importaciones de bienes de consumo, tuvo un peso importante en el total importado, debido principalmente a la necesidad de cubrir la demanda nacional de alimentos y otros que la planta productiva no pudo satisfacer con oportunidad, representando en 1981 el 12% de las importaciones.

Los bienes intermedios son los que más contribuyeron al aumento de las importaciones, ya que de representar la tercera parte a principios de la década pasada aumentaron en 1981 hasta 57%; las importaciones de bienes de capital mostraron una tendencia diferente a la anterior; a principios de los años -

/24 En la bibliografía relacionada se citan algunos títulos.

setenta significaron 45% del total, siendo su participación en 1981 solo del 31% (gráfica anexa No. 2)

Por el lado de las exportaciones el mayor peso específico en la generación de divisas recayó en el petróleo constituyendo en 1977 el 21.4% del total exportado, representando para 1981 el 72.8%. Otros productos cuya exportación tuvo cierto comportamiento dinámico fueron los minerales, el café, el algodón - las hortalizas, ganado en pie y el camarón, con excepción de este último que se clasifica como manufactura, los demás son productos primarios. La pérdida de competitividad de los productos mexicanos en el exterior y la intensa actividad económica interna se reflejaron en un virtual estancamiento de las exportaciones no petroleras. Estas prácticamente no aumentaron durante el periodo 1979-1981. Así mientras las exportaciones de manufacturas representaron en 1977 el 45.7 % del total exportado su peso relativo representaba solo el 14.8% del total exportado en 1981 (gráficas anexas No. 3 y No. 4) Así la tasa media anual en el crecimiento de las exportaciones de los cuatro sectores más importantes correspondiente al periodo 1977-1981 fueron los siguientes: Agricultura y silvicultura - 3.5%; Ganadería, apicultura, caza y pesca 4.3%; Industria extractiva (petróleo) 6.1 % industrias manufactureras 12.4% - (Cuadro anexo No. 1).

De acuerdo a los datos proporcionados por el Instituto Mexicano de Comercio Exterior en sus reportes estandarizados, las principales exportaciones de México, clasificadas por capítulos de la Tarifa del Impuesto General de Exportación en el periodo de 1976 a 1980 fueron las siguientes.

CUADRO 20 Principales exportaciones por capítulo de la TIGE 1976-1980.

CAPI TULO	NOMBRE DEL CAPITULO	VALOR DE LAS EXPOR TACIONES (DLS.)	LUGAR
27	Combustibles minerales (petróleo)	16972,734,429	1o.
09	Café	2277,837,643	2o.
07	Legumbres	1381,310,379	3o.
55	Algodón	1347,815,513	4o.
03	Crústaceos y moluscos	1235,628,256	5o.
87	Vehículos automoviles	1055,214,662	6o.
84	Calderas, máquinas, aparatos mecánicos	1039,146,519	7o.
25	Sal azufre y cementos	888,003,974	8o.
28	Productos químicos inorgánicos	793,114,169	9o.
73	Fundición hierro y acero	732,601,715	10o.

FUENTE: IMCE. Reportes estandarizados. Varios números.

Por lo que se refiere a las importaciones y con base en la misma fuente, a continuación se pueden apreciar los principales

rubros importados en el mismo periodo.

CUADRO 21 Principales importaciones per capítulo de la TIGI 1976-1980.

CAPITULO	NOMBRE DEL CAPITULO	VALOR DE LAS IMPORTACIONES (DLS)	LUGAR
84	Calderas, máquinas aparatos mecánicas	11526,821,453	1o.
87	Vehículos automotores tractores otros	5206,108,034	2o.
73	Fundición hierro y acero	4746,033,957	3o.
85	Máquinas y aparatos eléctricos y electrónicos	3092,690,556	4o.
29	Productos químicos orgánicos	2828,254,993	5o.
10	Cereales	2364,283,157	6o.
27	Combustibles y aceites minerales	1421,395,637	7o.
90	Instrumentos y aparatos de precisión	1334,781,532	8o.
39	Manufacturas de plástico	1166,968,342	9o.
12	Ferros	1103,435,436	10o.

FUENTE: IMCE. Reportes estandarizados. Varios números.

En las relaciones comerciales de México con el exterior - se mantiene el grado de dependencia con respecto a los Estados Unidos de Norteamérica país con el que en 1981 se realizó el 60.0% del comercio exterior total. Durante ese año, el intercambio comercial entre México y los Estados Unidos alcanzó la suma de 26121 millones de dólares superior en 20% al total de 1980. El saldo comercial fué ampliamente desfavorable para México, ya que mientras el monto de las exportaciones mexicanas representó un valor de 10690 millones de dólares; las compras de productos norteamericanos significaron a México 15431 millones de dólares, representando un incremento del 26% respecto a 1980.

El intercambio comercial entre México y la Comunidad Económica Europea constituyó en 1981 el 10.4% del total, cantidad ligeramente mayor a la registrada en 1980 que fué del 10.1%; las exportaciones aumentaron 0.9% con relación a 1980 y las importaciones disminuyeron 5%.

Después de haber sido México uno de los dos países con mayor intercambio comercial entre los países miembros de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC), el rápido desarrollo del comercio interzonal sudamericano y la reestructuración de dicho organismo en la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), influyeron en la reducción de las operaciones entre México y los otros países miembros, -

ya que se representar 6.6% del total del Comercio Exterior de México en 1977, se redujo a 3.5% en 1981.

El comercio con Japón ha venido adquiriendo importancia en los últimos años sobre todo en lo que se refiere a importaciones. Una parte del comercio nada despreciable se lleva a cabo con otros bloques económicos y países en lo individual como la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC), España, Israel, Nueva Zelandia sólo por citar los más importantes (gráfica anexa No.5)

5.2 EVOLUCION DE LA BALANZA COMERCIAL.

Las transacciones comerciales con el exterior se realizaron con un notable dinamismo en el periodo de referencia (1977-1981) particularmente después de superada la crisis de 1976 y de la absorción del efecto postdevaluatorio de 1977. La fuerte expansión de la producción y exportación de hidrocarburos amplió de manera significativa la capacidad de pago del país cuadruplicando el nivel de importaciones durante el periodo. Este fenómeno permitió adquirir en el exterior los insumos y bienes de capital necesarios para impulsar un alto y sostenido ritmo de crecimiento real de la actividad económica cuya tasa media anual fué del 8.0% en los cuatro últimos años del periodo señalado, generando se en promedio un millen de empleos por año.

El vigoroso impulso en la exportación de petróleo durante ese lapso, estimuló una tasa de crecimiento medio anual de la exportación de 43%, (prácticamente igual a la de 42% que registraron las importaciones). Sin embargo, la exportación fué más dinámica al principio del periodo en contraste con la importación, por lo que el déficit comercial fué siendo cada vez mayor multiplicándose en más de tres veces y media entre 1977 y 1981. Tal situación obligó, a lo largo de 1981, a la adopción de medidas para moderar el ritmo de crecimiento de la importación y para estimular una recuperación de las exportaciones particularmente de productos no petroleros.

CUADRO 22 Balanza Comercial de México 1977-1981.

Año	Exportación de mercs. (FOB)		Importación de mercs. (FOB)		Déficit Millones de dis.
	Millones de dis.	% respecto al año an- terior	Millones de dis.	% respecto al año an- terior	
1976	3655		6300		- 2645
1977	4650	27.2	5704	-9.5	- 1054
1978	6063	30.4	7918	38.8	- 1855
1979	8818	45.4	11960	51.3	- 3162
1980	15307	73.6	18486	54.3	- 3179
1981	19379	26.6	23104	25.0	- 3725
Prom. anual 77-81	10843	40.6	13438	32.0	-2595

FUENTE: IMCE. Reportes estandarizados.

En 1977 la balanza comercial arrojó un déficit de 1054 millones de dólares, cifra inferior en 1591 millones (60.2%) al saldo negativo observado en 1976. Esta mayoría, originada por los mayores precios internacionales de los productos mexicanos y - el efecto derivado de la devaluación, se reflejó en un aumento de 27.2% (995 millones) en las exportaciones y un decremento de 9.5% (596 millones) en la importación de mercancías.

En 1978 la economía experimentó una rápida reactivación que - propició un apreciable incremento de 38.8% en las importaciones particularmente de bienes de capital y de uso intermedio, a causa del dinamismo registrado en la inversión pública y privada. Por su parte, los ingresos por exportación de mercancías fueron estimulados por un fuerte crecimiento de la exportación de productos petroleros (80%). El aumento de 30.4% en relación con -- 1977 en la exportación total, fué producto además del continuo impulso de la reactivación económica que moderó el crecimiento de la exportación no petrolera (16%). Consecuentemente el -- saldo deficitario de la balanza comercial ascendió a 1855 millones, 801 millones más (76%) que el año anterior.

En 1979 el déficit de la balanza comercial fué de 3162 millones, cifra superior en 70.5% (1307 millones) al saldo negativo registrado en 1978. Las exportaciones de mercancías crecieron - 45.4% (2755 millones), debido fundamentalmente a los mayores ingresos generados por incrementados volúmenes y precios de los - hidrocarburos y sus derivados (un aumento de 2111 millones, 113% más que en 1978). Cabe destacar que las divisas generadas por - el sector no petrolero de exportación continuaron con un lento dinamismo al aumentar en 15.3% (644 millones) y a partir de -- ese año se aprecia una tendencia hacia el debilitamiento cada vez más acentuado en el ritmo de crecimiento de los ingresos -- por exportación de productos de la industria manufacturera -- (10.5% contra 19.4% durante 1978). Por su parte, la importación de mercancías aumentó debido a una más alta elasticidad de im-- portación respecto al aumento del PIB, un mayor crecimiento de la demanda agregada, la inelasticidad de la oferta interna y el rápido crecimiento de la economía; tales elementos motivaron -- fuertes adquisiciones, particularmente de bienes de inversión y de uso intermedio, que aumentaron 51.3% (4062 millones) respec-- to de 1978.

En 1980 la balanza comercial arrojó un déficit de 3179 millones, cifra superior en sólo 0.5% (17 millones) a la registrada en 1979. La exportación total de mercancías continuó su relevado dinamismo al crecer 73.6% (6489 millones) como resultado de los fuertes ingresos generados por los hidrocarburos y sus derivados, cuyo crecimiento fué de 162.2% (6448 millones); en cambio el sector no petrolero de exportación mostró un aumento de sólo 0.8% (41 millones), en virtud de una declinación del ritmo de aumento de las exportaciones de productos manufacturados, las cuales se incrementaron en sólo 3.3% (92 millones) y una - contracción de las correspondientes a productos primarios de -

erigen agropecuarias, que registraron una disminución de 15.2% (235 millones) respecto al nivel de 1979. Por otro lado el valor de la importación total de mercancías en 1980 registró un crecimiento de 54.3% (6506 millones) sobre el nivel de 1979, determinado por el dinamismo de la inversión pública y privada.

Para 1981 el déficit comercial de 3725 millones, significó un aumento de 17.2% (546 millones) en relación con el alto nivel registrado en el mismo periodo del año anterior, en la que había sido de 3179 millones. La exportación total de mercancías creció en 26.6% (4072 millones), una tasa inferior a la observada en 1980 (73.6%). La desaceleración en la tasa de aumento de la exportación se explica por las circunstancias internacionales que afectaron severamente el comportamiento de nuestras ventas al exterior, particularmente materias primas, minerales y energéticos que se hicieron patente en junio y julio de 1981 y el estancamiento de la demanda externa así como en la oferta mexicana de exportación de productos manufacturados y agropecuarios. La disminución de la demanda mundial afectó sensiblemente los precios internacionales de materias primas de exportación, principalmente el caso de petróleo, café, algodón y algunos minerales los cuales, en conjunto, representan las cuatro quintas partes del valor de la exportación total del país.

Por lo que hace al valor de la importación total de mercancías (FOB) para 1981, esta alcanzó la suma de 23104 millones de dólares, una tasa de aumento de 25.0% (4618 millones) sensiblemente menor a la de 54.3% (6506 millones) registrada en 1980. Esta marcada desaceleración a pesar del continuado dinamismo de la inversión pública y privada -cuyo contenido de importación resulta elevado- y las elevadas adquisiciones de productos alimenticios básicos (granos azúcar y leche), fue posible en virtud del efecto de las medidas adoptadas a principios de 1981 para frenar las importaciones de productos imprescindibles y, a mediados de ese año, para racionalizar la importación. El crecimiento de las importaciones de 25.0% --contraste con una tasa media anual de 48% durante los primeros cuatro años (1977-1980) del periodo analizado.

En síntesis, por lo que hace a la exportación, el periodo 1977-1981 se caracterizó por la vigorosa expansión de las ventas del sector petrolero. Esa expansión se concentró en los años 1979 y 1980, creciendo en el último de ellos a una tasa anual de 162% y disminuyendo sensiblemente su tasa a 40% para 1981. Por lo que hace a la exportación no petrolera, en el quinquenio pasado se advierte una tendencia hacia el deterioro que culmina con un crecimiento negativo en 1981 de -1.4% (68 millones).

Dentro de este último sector, destaca el crecimiento negativo de 6.3% en los ingresos por exportación de manufacturas (178 millones) no obstante los diversos estímulos fiscales y crediticios otorgados desde 1980. Así también para 1981 se

observó una tasa negativa de 5.0% (77 millones) en el valor de las exportaciones de productos primarios de origen agropecuario.

Por otro lado, es notable la evolución durante todo el periodo analizado (1977-1981) de la elasticidad de las importaciones, la cual se elevó sensiblemente ante el sostenido ritmo de crecimiento del PIB y el dinamismo de los precios en contraste con un crecimiento casi nulo de la producción mundial y menores tasas de inflación internacional. De esa manera, la elasticidad ingreso de las importaciones pasó de poco menos de 3.1 a casi 4 durante el lapso analizado y la elasticidad precio aumentó de -0.65 a -0.79. Tal circunstancia se explica además por el efecto de la mayor apertura relativa de la economía mexicana frente al exterior como resultado del proceso de liberalización en la política de regulación de importaciones que se instrumentó desde 1977 hasta principios de 1981. Este último provocó medidas de racionalización y limitación a importaciones no necesarias en el curso del año de 1981.

Durante el lapso 1977-81 se observaron las siguientes relaciones en cuanto a la evolución de los precios de intercambios:

- La relación de precios del intercambio entre 1977 y 1981, muestra claramente la influencia extraordinaria del sector petrolero en el comercio exterior del país. Gracias a un incremento de 149% en los precios del petróleo crudo y gas natural entre 1977 y 1981 y al aumento en casi 5 veces (459%) en el volumen exportado, la participación total del petróleo durante ese lapso se eleva de 21 a 75% de la exportación total.

- La influencia de ese factor explica que no obstante que los índices de precios de la importación total aumentaron en 13.8% durante el lapso, la relación de precios del intercambio del país aumentó 50% en el curso de los últimos cuatro años y, si se elimina del comercio a los hidrocarburos, esa relación de intercambio prácticamente se mantiene invariable durante todo el periodo 1977-1981.

- En el renglón de productos derivados del petróleo, el aumento que se registra es aún mayor 348.3% y para la petroquímica el crecimiento es inferior al de los hidrocarburos. (53.2%).

- En otros sectores estratégicos, el comportamiento registrado ha sido desigual. En el caso de los productos de la siderurgia y en la fabricación de minerales y otros productos no metálicos, el crecimiento registrado durante el periodo ha sido notable (148.8% y 133% respectivamente). Entretanto, en la rama de alimentos, bebidas y tabaco el aumento ha sido de 26.5% en el caso de los productos de exportación y 68.2% en el de los de importación. Más aún en, los productos primarios de exportación de origen agropecuario, el incremento en precios ha sido prácticamente nulo durante el periodo incluso solo hasta 1981 los precios de la agricultura llegan a alcanzar los niveles de 1977; En el caso de la pesca se produce una baja sensible en el último año así como en otras industrias extractivas, como resultado del abatimiento en la demanda externa -

de los productos de exportación en México. Por su parte, los productos de importación en el sector agropecuario han mostrado una tendencia ascendente en los precios (40.5% en la agricultura y 68.2% en la ganadería).

- Como consecuencia de todo ello, los precios relativos en el sector primario han sido adversos para México así como en sectores estratégicos otros que los hidrocarburos y sus derivados.

- En el caso de la industria manufacturera, los precios han evolucionado en forma más dinámica para los productos de exportación de México que para los de importación (41.4% frente a 9% respectivamente) como reflejo de la mayor inflación interna. Además en volumen la exportación de manufacturas se ha contraído en 10.8% en tanto que la importación aumentó en 301%. Esto ha sido también determinado por la recesión internacional que afectó el periodo de análisis y que estimuló ventas masivas a precios bajos de manufacturas provenientes de otros países.

Llama la atención el enorme incremento de más de 5 veces - en volumen de productos de la industria siderúrgica y de la minera metalurgia (5.1 veces) durante el lapso analizado. También debe destacarse el mayor volumen importado de productos agropecuarios primarios (175.4%) en los productos elaborados (213.9%) durante el lapso analizado. En términos de volumen exportado, si bien este aumenta frente al año de 1977 para los productos primarios (11.2%) se contrae sensiblemente en los productos elaborados de la rama de alimentos, bebidas y tabaco (20%).

En síntesis tenemos que por una parte, la influencia impresionante del petróleo afectó la estructura, la relación de precios del intercambio y aumentó poderosamente la generación de divisas en el país. Por otro lado, y como un contraste muy notorio, la relación de precios relativos en otros sectores estratégicos para el desarrollo de la economía nacional, en particular en la rama de alimentos, siderurgia, minera metalurgia y bienes de capital, nos fue desfavorable habiendo tenido que padecer durante el periodo un deterioro creciente en los precios de exportación frente a un aumento de los precios de importación en esas ramas y lógicamente un deterioro en sus términos de intercambio.

CUADRO 23 Balanza comercial de México 1978-1981.
(millones de dólares)

PERIODO	IMPORTACION	E X P O R T A C I O N			SALDO	
		C/PETROLEO	S/PETROLEO	C/PETROLEO	S/PETROLEO	
1978	8152	5808	4034	- 2344	-4118	
1979	12503	8798	5033	- 3705	-7470	
1980	19431	15307	5877	- 4124	-13554	
1981	24193	19379	6074	- 4814	-18119	

FUENTE: Boletín de Comercio Exterior SPP.

5.3 EL SECTOR EXTERNO EN 1982.

El conjunto de fenómenos socio-económicos que prevalecieron durante 1982 se expresó claramente en la evolución de la mayoría de las agregados económicos. El PIB registró un -- descenso real de 0.2%; Las actividades más afectadas fueron la construcción (-4.2%); la industria manufacturera (-2.4%) y el transporte y las comunicaciones (-2.3%), también hubo resultados adversos en el comercio (-1.6%) y el sector agropecuaria (-0.4%). Dentro de esta la rama más afectada fue -- la agricultura, que descendió 2.5%. De los sectores directamente productivos, sólo la minería y la electricidad registraron aumentos 9.6% y 6.8% respectivamente. Inferiores a -- los obtenidos un año antes. El incremento de la minería fue consecuencia del aumento de 16% de la producción de hidro--carburos; las demás ramas que integran esa división se estancaron o disminuyeron. /15

La caída de la producción se manifestó en un aumento del desempleo. Se estima que en 1982 el número promedio de puestos remunerados en la economía se redujo 0.8%. Las disminuciones más importantes se ubicaron en la construcción (-4.2%) el transporte (-4.0%), las manufacturas (-3.1%) y en el sector agropecuario (-2.4%). /26

Al final del año el índice de precios al consumidor se elevó 98.8%, lo cual castigó severamente el poder adquisitivo de los grupos mayoritarios de la población.

Otros indicadores que registraron un comportamiento desfavorable fueron los siguientes: La inversión fija bruta de--scendió 16.8% a precios constantes de 1970 (-12.7% la pública y -20.0% la privada); el déficit del Sector Público representó 16% del PIB; el sistema bancario registró un notable proceso de desintermediación financiera, el país sufrió una aguda insuficiencia de divisas para hacerle frente a sus compromisos más urgentes, tanto financieros como los relacionados con el suministro de mercancías básicas para el funcionamiento adecuado de la estructura productiva, cuyo dinamismo duren--te el periodo de auge, se había sustentado en gran medida en ramas con un alto contenido de importación.

A continuación se describen los resultados más significativos del sector externo en 1982.

Balanza de pagos.- Durante 1982 las relaciones económicas de México con el exterior experimentaron cambios relevantes -- Estos se expresaron en términos generales en una importante disminución de las transacciones comerciales foráneas en especial de las adquisiciones y en un deterioro de las cuentas relacionadas con los flujos financieros. Los factores de carac--ter interno y externo que contribuyeron a conformar ese proceso

/15 Banco de México. Informe Anual 1982.

/16 CEESEP. Información básica para la toma de decisiones.
Mayo de 1983.

fueron entre otros la fuerte contracción del conjunto de la economía, las restricciones financieras y la especulación con los escasos recursos disponibles, la caída de las cotizaciones de los principales productos de exportación que afectó en forma desfavorable los términos de intercambio, las bruscas fluctuaciones cambiarias, la recesión internacional y las prácticas proteccionistas impuestas por los países compradores. Los resultados más visibles fueron por un lado el descenso de casi 80% del déficit de la cuenta corriente, derivado fundamentalmente de un superávit comercial y por otro un considerable incremento de los compromisos financieros con el exterior y de los movimientos de capital de corto plazo.

La cuenta corriente.- El déficit de esta cuenta ascendió a 2684.5 millones de dólares, 78.6% menor al registrado un año antes; representó 1.7% del PIB a precios corrientes (en 1981 esta relación fué de 5.2%). El nivel del déficit alcanzado fue producto fundamentalmente de drásticas reducciones en los egresos más que de un aumento en la competitividad de las fuentes de divisas, ya que incluso los ingresos corrientes se contrajeron 0.3%; Los saldos de 1982 muestran que el déficit corriente se redujo 9860 millones y que las adquisiciones de mercancías bajaron 9500 millones. El déficit corriente fue consecuencia de saldos favorables en el comercio de bienes -- 6584.5 millones, (habiéndose registrado un año antes una variación negativa de 4510 millones) en el turismo 618.2 millones y en las transacciones fronterizas 572 millones. El rubro de otros servicios no financieros tuvo un déficit de 301.9 millones y los servicios financieros un egreso neto de 10157 millones de dólares. lo cual convirtió a estos últimos en los determinantes fundamentales del desajuste corriente, y que ha propiciado una recirculación al exterior de gran parte de las divisas obtenidas por exportaciones y endeudamiento. En el Cuadro anexo No. 3 se pueden apreciar los principales indicadores del sector externo de México correspondientes a 1982.

En 1982 se rompe con la tendencia del déficit de la balanza comercial mostrando al final del año una balanza comercial positiva de 6584.5 millones de dólares contra 3725 millones de dólares de déficit en 1981, bienes valuados en 21006.1 millones de dólares fueron exportados contra 14421.6 millones de dólares importados. Como se explicó anteriormente, la combinación de problemas internos y externos afectaron seriamente todas y cada una de las ramas de la economía del país lo cual fue reflejado directamente en los resultados de nuestro comercio exterior.

La escasez de divisas fué la limitante que significativamente redujo las importaciones; su decrecimiento anual en 1982 fue de cerca del 40%, contra 25% de incremento el año anterior.

Exportaciones.- Las exportaciones en 1982 fueron modestas con respecto al año anterior; valuadas en 21006.1 millones de dólares incrementaron el valor registrado el año anterior en un 8% (19420 millones de dólares y un 29% de incremento en 1981).

Las exportaciones de petróleo crudo fueron las más dinámicas, su valor ascendió a 15,523 millones de dólares (17% de incremento anual) lo cual representó el 74% del total de exportaciones.

Los productos no petroleros registraron un 12% de decremento reduciéndose de 5590 millones a 4905 millones de dólares.

Las ventas de productos agrícolas ascendieron a 1097 millones de dólares, 20% menos que el año anterior.

La reducción pronunciada en el valor de las ventas de los más importantes productos agrícolas de exportación fue debida principalmente a la deterioración de los precios en el mercado internacional, con excepción del café cuyo precio promedio anual se incrementó cerca del 4%, el resto de productos mostró considerable reducción con respecto al año anterior: tomates -46%, verduras frescas -17%, algodón -14%.

Con respecto a los productos manufacturados valuados en 3167 millones de dólares su decremento anual fué de cerca del 8%. En general la reducción fué causada por una contracción en los volúmenes excedentes de las industrias de exportación, derivada del decaimiento en la actividad económica y de prioridades para satisfacer las necesidades del mercado interno.

Importaciones.- La disponibilidad limitada de divisas extranjeras forzó al Gobierno a implementar un estricto sistema para racionalizar las adquisiciones extranjeras, lo cual provocó un decremento de 9508 millones de dólares con respecto a las adquisiciones de 1981 (equivalente al -40% con respecto a su valor comercial). La industria de transformación importó 12956 millones de dólares (90% del total nacional) lo cual presentó una reducción del 38% con respecto al año anterior.

Dentro de este importante grupo las ramas industriales que mostraron los porcentajes anuales de decrecimiento más altos fueron: Minería y metalúrgica -54%, hierro y acero -52%, transportación y comunicaciones -48%, productos de plástico y de hule -47%, mecanismos fotográficos y de película -44%, petroquímica -29% y química -27%.

La acumulación de las reservas nacionales de alimentos básicos, durante 1981, hizo posible para el sector agrícola mejorar su posición con el exterior. Por otra parte el sector industrial, redujo el nivel de déficit comercial a casi la mitad de la suma del año anterior: 9789 contra 17591 millones de dólares.

La cuenta de capital.- En esta cuenta también se reflejaron los efectos del grave desajuste financiero y la extrema vulnerabilidad de los circuitos de fondos del país.

Durante 1982 los ingresos de divisas por exportaciones de mercancías y servicios, por endeudamiento, y por el uso de las reservas del Banco de México ascendieron a 41402.4 millones de dólares, cifra menor 25.1% a la de un año antes. La disminución fue resultado fundamental del drástico descenso de las divisas provenientes del financiamiento neto de corto y de largo plazos,

que ascendió a 7500.3 millones de dólares y que representó una disminución de 69.3% con respecto a 1981, cuando a su vez había aumentado 128.7%. Estas variaciones modificaron de un año a otro la composición de las fuentes de divisas, pues mientras que en 1981 la cuenta corriente aportó 55.7%, en 1982 contribuyó con 74.2%. Los coeficientes correspondientes a la cuenta de capital fueron de 44.1% y 18.1% respectivamente. Ese descenso fue ocasionado por las restricciones crediticias que prevalecieron en el mercado internacional y que condujeron al país a propiciar una reducción del uso de recursos internos por medio de la contracción económica que se manifestó entre otros aspectos, en el superávit de la cuenta de mercancías. Así conforme al cuadro anexo No. el ingreso neto de la cuenta de capital ascendió a 7500.3 millones de dólares lo cual significó una disminución de 69.3%, determinado fundamentalmente por el comportamiento de los pasivos a corto plazo. Estos pasaron de un ingreso de 12695.5 millones en 1981, a un flujo negativo de 697.3 millones. El descenso de la cuenta de capital como fuente de financiamiento fue parcialmente cubierto con la aportación de las reservas del Banco de México, que ascendieron a 3184.7 millones.

En el resultado de 1982 fue relevante la contribución de los intereses de la deuda externa del sector público, que ascendieron a 7791.3 millones de dólares (42.3% de incremento) y que demandaron 18.8% de las divisas generadas por la economía (9.9% en 1981). Por su parte, los intereses de la deuda privada emplearon 7.5% y 1.3% las remesas de utilidades al exterior por concepto de inversión extranjera directa. La compensación de los flujos de divisas al exterior derivados de los renglones de errores y omisiones y de la adquisición de activos en el exterior absorbieron 15.9% y 3.4% respectivamente, de los recursos generados por la economía.

LA POLITICA ECONOMICA A PARTIR DE 1982.

6.1 EL PLAN INMEDIATO DE REORDENACION ECONOMICA.

Al finalizar 1982 la situación económica del país era la siguiente:

- Tasa negativa de crecimiento del Producto Interno Bruto.
- Inflación anual de casi el 100%
- Duplicación de la tasa de desempleo abierto
- Tasa negativa de crecimiento de la demanda real
- Tasa negativa de la inversión
- Severa escasez de divisas para importar bienes indispensables para la producción.
- La segunda mayor deuda externa del mundo e incapacidad del país para hacer frente a los pagos de la amortización de la misma.

La magnitud de los problemas económicos y sociales señalados a los que se enfrentaba la nueva administración requería de acciones inmediatas coordinadas y efectivas, en condiciones de extrema rigidez en el manejo de los instrumentos de la política económica ya no para reactivar la economía, sino para contener y atenuar la crisis con el menor de los costos sociales posible.

En primera instancia, el país tuvo que sujetarse a una drástica política de austeridad económica para sanear sus finanzas públicas, condición necesaria requerida por el Fondo Monetario Internacional, en caso de solicitud de apoyo financiero por dicho Organismo, siendo los principales puntos del Programa de Ajuste de 1982 consignados en la Carta de Intención dirigida al Director de susodicho Organismo en el mes de noviembre de ese año, los siguientes:^{/27}

- Reducir la participación del Estado en la economía.
- Fomentar el ahorro interno
- Reducir la dependencia del crédito externo
- Contraer y controlar estrictamente la oferta monetaria
- Disminuir la inflación
- Liberar el mercado interno, eliminando subsidios y controles a los precios
- Liberar el comercio externo, reduciendo aranceles a importaciones y subsidios a las exportaciones
- Incrementar los precios y tarifas de los bienes y servicios públicos
- Aumentar la participación de los ingresos fiscales del PIB
- Disminución del déficit del sector Público como proporción del PIB a 8.5% en 1983, 5.5% en 1984 y 3.5% en 1985.

En este marco de referencia de austeridad económica, el nuevo Gobierno emprendió a partir del 10. de diciembre de 1982 la lucha contra la crisis económica más severa que el país haya vivido en la época contemporánea.

^{/27} La Carta de Intención se publicó en la Revista de Comercio Exterior. Vol. 32 No. 11 Nov. 1982.

En la toma de posesión del nuevo Presidente, en la fecha citada se anunció el Plan Inmediato de Reordenación Económica - (PIRE) el cual quedó expresado en los siguientes 10 puntos:

- Disminución del crecimiento del Gasto Público
- Protección al empleo
- Continuación de las obras en proceso con un criterio de selectividad
- Reforzamiento de las normas que aseguren disciplina, adecuada programación, eficiencia y escrupulosa honradez en la ejecución del gasto público autorizado
- Protección y estímulo a los programas de producción, importación y distribución de alimentos básicos para la alimentación del pueblo.
- Aumento de los ingresos públicos para frenar el desmedido crecimiento del déficit y el consecuente aumento desproporcionado de la deuda pública.
- Canalización del crédito a las prioridades del desarrollo nacional.
- Reivindicación del mercado cambiario bajo la autoridad y soberanía monetaria del Estado
- Reestructuración de la administración pública federal para que actúe con eficacia y agilidad.
- Ratificación del régimen de economía mixta.

De los 10 puntos mencionados puestos en un orden jerárquico, de prioridades nacionales de acuerdo a las circunstancias videntes en ese entonces, sin lugar a dudas los tres primeros -- los ocuparían los relacionados con el empleo, la producción y el mercado cambiario estando otros de esos 10 puntos necesariamente vinculados con los anteriores como son los relativos a la canalización del crédito y el aumento de los ingresos públicos.

Los problemas financieros y de liquidez de las empresas privadas, las quiebras de muchas de ellas, y la perspectiva en el corto plazo de una desocupación abierta creciente, indujeron al gabinete económico del reciente Gobierno a implementar el Programa para la Defensa de la Planta Productiva y el Empleo -- que aunque encaminado a dar cumplimiento al segundo punto del PIRE, con lo cual se pretendía reducir la tendencia creciente de desocupación abierta y evitar el deterioro sustantivo del nivel de Operación de la Planta Productiva, particularmente -- del Sector Industrial, se estaban atacando a la vez otros objetivos de la Política económica trazados por el Ejecutivo -- Federal. Por lo anteriormente expuesto es conveniente exponer los problemas que se pretenden atacar con el Programa, así como las estrategias y acciones específicas implementadas. Este programa fué puesto en operación en los primeros meses de 1983.

6.2 PROGRAMA PARA LA DEFENSA DE LA PLANTA PRODUCTIVA Y EL EMPLEO.

En la introducción se definen como objetivos del programa reducir la -- tendencia creciente de desocupación abierta y evitar el deterioro sustantivo del nivel de operación de la planta productiva, sobre todo la industrial'.

Los principales problemas a atacar son:

- a) Disminución de la demanda interna
- b) Problemas financieros y de líquidos
- c) Escasez de divisas para importación de insumos, materias básicas y pago de la deuda externa.

Las empresas beneficiarias del programa se comprometerán a mantener la -- plantilla de trabajadores y el gobierno procurará los apoyos necesarios para sostener la operación.

ESTRATEGIA GENERAL

<u>PROBLEMA</u>	<u>ORIENTACION ACTIVIDADES</u>
DISMINUCION DE LA DEMANDA.	<p>A. Interna.</p> <p>-Orientar selectivamente la demanda de importaciones hacia el mercado interno en los rubros donde haya -- capacidad de producción nacional, mediante la <u>adqui</u>sición del sector público, el fomento de la <u>producción</u> interna y mantener los niveles de empleo.</p> <p>B. Externa</p> <p>-Utilizar el poder de compra del sector público en el exterior como elemento de negociación internacional, para captar demanda externa para nuestras <u>ex</u>portaciones, complementado con un programa de apoyo a las exportaciones</p>
FINANCIERO Y DE LIQUIDEZ	<p>-Apoyos sobre la renegociación de la deuda externa y facilidades para renegociar la interna de la empresa social y la pequeña y mediana industria. Se <u>da</u>rán recursos a los fondos de fomento, para la <u>ope</u>ración de la planta productiva.</p>
ESCASEZ DE DIVISAS	<p>-Medidas de carácter selectivo para apoyar a las ramas con elevados porcentajes de empleo, producción y comercio exterior. Se apoyará especialmente a la planta productiva exportadora.</p>

ACCIONES ESPECIFICASPROBLEMADISMINUCION DE LA DEMANDAPLANTEAMIENTOS PARTICULARES

- Se promoverá la sustitución de importaciones encabezadas por las compras del sector público que darán preferencia a productos nacionales aún pagando sobre precios razonables. Asimismo se modifican con éste fin las reglas de concursos de proveedores.
- Las compras que no pueden ser sustituidas por productos nacionales serán factor de negociación internacional para abrir mercados externos a productos nacionales.
- Se apoyará a productores nacionales con condiciones de compra mejores que a los extranjeros.
- La capacidad ociosa de la industria se orientará a la producción de bienes básicos, para canalizar la oferta a la demanda popular.
- Se promoverán convenios entre plantas nacionales de producción y ensamble, para que se complementen y se impulse la contratación de empresas medianas y pequeñas.

FINANCIEROS Y DE LIQUIDEZA. Apoyo a las empresas con problemas de deuda externa:

- Sistema de cobertura del riesgo cambiario que cumple con dos objetivos: Reducir la demanda de divisas a corto plazo y permite que las empresas amorticen en varios años su deuda. Consiste en que las empresas podrán adquirir divisas a precio establecido para los pagos del principal de la deuda contraída antes del 20 de diciembre de 1982, siempre y cuando logren renegociar el calendario de vencimientos, y los pagos de intereses se harán al tipo de cambio controlado.
- Se instrumenta un programa de créditos complementario al sistema de cobertura, mediante el cual las empresas recibirán los créditos necesarios para cubrir el valor de sus contratos futuros aplicándose tasa de interés que rija en los depósitos en moneda nacional a plazos de 3 y 6 meses.
- Mecanismo para el pago de intereses vencidos hasta el 31 de enero de 1983 por deuda contraída hasta el 20 de diciembre de 1982 con el sector privado con instituciones financieras del exterior. Consiste en que las empresas depositen en moneda nacional el equivalente de sus intereses vencidos al tipo de cambio controlado. Además se apoyará el diferencial entre cambio controlado y especial, la tasa de interés será el costo promedio en porcentaje de los fondos causados menos 5 puntos, con plazo de 3 años y uno de gracia.
- Mecanismo para el pago de adeudos vencidos por operaciones contratadas con proveedores extranjeros antes del 20 de diciembre del 82 (Registrados en SECOFIN). Consiste en que los deudores adquieran divisas al cambio controlado para cubrir adeudos. Asimismo se complementa con créditos a 3 años de plazo con uno de gracia, para cubrir el diferencial entre el cambio controlado y el especial.

A CCIONES ESPECIFICASPROBLEMA PLANTAMIENTOS PARTICULARES**B. Apoyos financieros.**

- Facilidades para redocumentar sus pasivos en instituciones financieras y banca nacionalizada.
- Se recomienda la banca canalizar sus recursos hacia capital de trabajo para la industria productiva con problemas financieros y de liquidez.
- Revisión de los criterios de garantía de créditos a fin de favorecer el uso de las garantías financieras.
- Se creó el comité de apoyos crediticios especiales para atender individualmente los problemas de empresas con serias situaciones de descapitalización.
- La banca de fomento otorgará este año financiamientos al sector industrial privado y social por 180 mil millones de pesos.
- FOMEX y BANCOMEXT reforzarán el financiamiento de las exportaciones.

C. Estímulos fiscales.

- Los ingresos por estímulos fiscales quedan en 1983 sujetas al pago del impuesto sobre la renta, para las empresas que anteriormente iniciaron proyectos de inversión para beneficiarse con esos estímulos, se les otorgará un tratamiento especial para que el monto neto de estímulos (después del pago) se corrija y no resulte mermado.
- Se extenderá hasta el 31 de diciembre de 1983 el plazo para la monetización de CEFROFIS.
- Permanece vigente el decreto que establece estímulos fiscales para el fomento del empleo y la inversión, asimismo los subsidios a impuestos de importación que causen las materias primas y componentes cuya oferta nacional es insuficiente.
- A partir del 1° de enero de 1983, en la ley sobre impuesto sobre la renta, se incluye un nuevo título de estímulos fiscales, otorgándose a las empresas un mecanismo alternativo consistente en la reducción del impuesto en un solo ejercicio del 50% del monto de la inversión (Zona de máxima prioridad) y 25% (Zona de segunda prioridad).

D. Comercio exterior.

- Se otorgará trato especial para la concesión de permisos de importación para adquirir insumos y en su caso otros bienes, y para el otorgamiento de divisas al tipo controlado.
- A la fabricación de productos de exportación se le apoyará en la importación temporal de insumos.
- Se redujeron los aranceles de 1989 fracciones en un promedio del 10.8%.
- No será necesario obtener permisos para importar refacciones de la planta industrial cuando la operación sea menor de 1500 dólares

ACCIONES ESPECIFICASPROBLEMAPLANTEAMIENTOS PARTICULARES

Comercio Exterior (continuación)

- Para la liquidación de impuestos de importación, se calcularán basándose en el tipo de cambio controlado.
- Todo esto disminuirá el costo de importación y en consecuencia los costos y precios internos
- Se busca mediante la negociación bilateral, que los proveedores extranjeros acepten productos mexicanos a cuenta de adeudos.

Adicionalmente a todo lo anterior se consideran apoyos de asistencia técnica y administrativos así como de capacitación y productividad.

En el programa participan todas las Secretarías que integran el gabinete económico, y la coordinación operativa recae en SECOFIN.

6.3 EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

La constitución consagra en sus artículos 25, 26 y 27 entre otros, la participación legal del Estado en la economía.

En el artículo 25 recientemente reformado se establecen en un solo cuerpo de ideas las fines de la rectoria económica - del Estado que derivan del propósito de garantizar que el desarrollo sea integral, que fortalezca la soberanía de la nación y su régimen democrático y que mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza permita el pleno ejercicio - de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuyo desarrollo y seguridad protege la Constitución.

El artículo 26 establece explícitamente la facultad del - Estado para planear el desarrollo nacional, al recoger en la Constitución los propósitos, atribuciones y las bases del -- sistema nacional de planeación democrática, y la participa-- ción de toda la sociedad en el proceso, se fortalece la capa-- cidad del Estado para hacer converger los esfuerzos de la so-- ciedad hacia el desarrollo integral de la nación, que contem-- ple el avance político, económico, social y cultural del pue-- blos de manera sólida, dinámica, permanente, equitativa y efi-- ciente. A su vez establece las bases normativas generales pa-- ra la organización de un sistema propio y moderno de planea-- ción que incorpore los criterios de formulación, instrumenta-- ción, control y evaluación del plan y los programas.

Por su parte en las reformas al artículo 27 se adicionan - las fracciones XIX y XX que tienen por propósito introducir - el concepto de desarrollo rural integral, así como condicio-- nes para una impartición expedita de la justicia agraria y - el fortalecimiento de la seguridad jurídica en el campo.

En adición a lo anterior la Carta Magna condega en sus -- artículos 30, 50, 31, 73, 74, 89, 115, 117, 118, 123, 131 y demás relativos de la Constitución, las principales atribu-- ciones del Estado en materia económica.

Se ratifica además el régimen de economía mixta, reafirmando y precisando la coexistencia armónica y corresponsable de los sectores público, privado y social en nuestro sistema econó-- mico; con la ratificación de las libertades económicas suje-- tas al interés social. /28

En un Estado de derecho, las acciones del Gobierno, o más - precisamente de quienes atienden los asuntos del mismo, esto es decir los gobernantes, están regidos por preceptos legales emanados de las diferentes disposiciones jurídicas resultado de un sistema político democrático, representativo y con divi-- sión de poderes, como es el caso de México.

/28 Una información más amplia al respecto se puede encontrar en: Revista de Comercio Exterior Vol. 32 No. 12 y Vol. 33 No. 1 dic. de 1982 y enero de 1983 respectivamente.

Es por ello que antes de comentar brevemente los principales lineamientos y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo se consideraron convenientes las precisiones anteriores.

Objetivos a corto y mediano plazos del PND.

Lineamientos generales en el corto plazo:

- a) Conservar y fortalecer las instituciones democráticas, con acciones ágiles, oportunas y eficientes para combatir los problemas a corto plazo.
- b) Vencer la crisis. Abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria; proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico.
- c) Recuperar la capacidad de crecimiento sobre bases diferentes. Utilización racional de los recursos disponibles; dinamizar y diversificar el intercambio con el exterior y sustituir eficientemente las importaciones.
- d) Iniciar los cambios cualitativos que requiere el país en sus estructuras económicas, políticas y sociales.

Lineamientos generales a mediano plazo:

- a) Dar prioridad a los aspectos sociales y redistributivos de crecimiento.
- b) Reorientar y modernizar el aparato productivo y distributivo.
- c) Descentralizar en el territorio las actividades productivas los intercambios y el bienestar social.
- d) Adecuar las modalidades de financiamiento a las prioridades del desarrollo.
- e) Preservar, movilizar y proyectar el potencial de desarrollo nacional.
- f) Fortalecer la rectoría económica del Estado; estimular el sector empresarial e impulsar el sector social.

Comercio Exterior

Metas:

- 1a.- Desarrollar la oferta de bienes básicos
- 2a.- Fortalecer selectivamente la industria de bienes de capital para incrementar el grado de integración de la producción nacional.
- 3a.- Vincular la oferta industrial con el exterior, impulsando las ramas con capacidad de generación de divisas.
- 4a.- Crear una base tecnológica propia, necesaria para la independencia económica nacional.
- 5a.- Una industria paraestatal eficiente y competitiva que sea elemento importante de apoyo en el desarrollo de las cuatro orientaciones mencionadas.

Con base a las metas surgen tres perspectivas de mediano plazo:

- 1.- Programar la industria y el comercio exterior por ramas y sobre la base de cadenas y procesos productivos, se racionalize la planta existente y optimiza el grado de articulación industrial e intersectorial.
- 2.- Al hacer congruente el conjunto de instrumentos de protección, fomento y regulación a la industria y el comercio --

exterior con los lineamientos de política macroeconómica y de desarrollo global, se hace consistente la toma de decisiones.

- 3.- Al hacer eficaz la participación de los diversos agentes económicos impulsando al sector social y fomentando la capacidad empresarial se fortalece la economía mixta y se garantiza el desarrollo nacional.

Para llevar a cabo las metas fijadas en el plan nacional de desarrollo se establecen ciertas políticas como son:

- 1b.- Política para defender la planta productiva y el empleo
- 2a.- Política de demanda selectiva
- 3a.- Política cambiaria-financiera
- 4a.- Política financiera
- 5a.- Política para impulsar el cambio estructural
- 6a.- Política de protección y comercio exterior
- 7a.- Política de controles
- 8a.- Política arancelaria
- 9a.- Negociaciones comerciales internacionales
- 10a.- Política de franjas fronterizas y zonas libres
- 11a.- Política de fomento a la industria
- 12a.- Política fiscal y financiera
- 13a.- Política de desarrollo tecnológica-industrial y capacitación.
- 14a.- Política de fomento a la pequeña y mediana industria
- 15a.- Política de empresa pública en el desarrollo industrial
- 16a.- Política de regulación

Política para defender la planta productiva y el empleo.- Para facilitar la transición del aparato industrial durante la crisis y preservar la empresa existente por su organización, su capacidad productiva, su experiencia técnica y por los empleos que sustenta, mediante programas de protección -- para la planta productiva se busca mantener los niveles de ocupación existente y evitar que se agrave el desempleo.

Política cambiaria financiera.- Para atenuar los problemas de endeudamiento externo y escasez de divisas se han puesto en práctica mecanismos que sin incurrir en subsidios permitan distribuir en el tiempo las pérdidas incurridas y facilitar la generación y uso de divisas.

Política financiera.- Con el propósito de aliviar los problemas financieros y de liquidez, se han establecido acciones de renegociación de deuda interna con la banca nacionalizada y la banca de fomento, y la agilización de pagos por parte del sector público, así como incentivos fiscales.

Política de protección y comercio exterior.- La política proteccionista condiciona la asignación entre ramas y asegura la coherencia de la estrategia de desarrollo industrial con la de comercio exterior, la cual se racionalizará en su nivel y dispersión, principalmente a través de aranceles para bienes de -

consumo y de controles para bienes intermedios y de capital seleccionados.

Política de controles.- El control de importaciones mediante el permiso previo constituye, una medida de protección que habrá de alentar eficientemente los esfuerzos de la sustitución de importaciones. Se permitirá importar los productos necesarios, insumos agropecuarios y farmacéuticos necesarios para fabricar bienes básicos. En materia de exportaciones se facilitará temporalmente la importación de productos que le sean necesarios al exportador, para incrementar la captación de divisas.

Política arancelaria.- Fomentará las exportaciones mediante la reducción o eliminación del arancel en el corto plazo, a mediano y largo plazos se evitarán discriminaciones inter e intrasectoriales y se establecerá una política de acuerdo con las condiciones cambiantes con objeto de apoyar al sector exportador y promover su competitividad y eficiencia.

Política de fomento a la pequeña y mediana industria.- Esta política enfatiza la canalización de los beneficios a través de formas de cooperación y organización, sin que ellas pierdan su individualidad. tales como: Bolsas de subcontratación, uniones de crédito y centros de adquisición de materias primas en común, facilitando la eliminación de la multiplicidad de trámites burocráticos y desarrollando programas de capacitación gerencial.

Política de regulación.- La política de regulación industrial se ajustará a dos criterios: La eficiencia y simplicidad de los procesos de control y normas, y la generalidad y transparencia de los mismos para evitar el casuismo. La regulación se centrará en cinco áreas que son:

- 1.- Simplificación de trámites
- 2.- Política de regulación de mercados y precios
- 3.- Política de inversión extranjera
- 4.- Política de normas industriales
- 5.- Política de equilibrio ecológico.

Apoyos al comercio exterior

Institucionales.- México cuenta con un sistema fortalecido de instituciones que proporcionan los servicios de apoyo a los exportadores con base en experiencia y capacidad técnica que permiten propiciar la estabilidad y desarrollo del país.

En lo que concierne al comercio exterior y desarrollo industrial se han establecido ciertos lineamientos generales de política de fomento y apoyo que permiten al industrial exportador facilitar los instrumentos necesarios para mantener y tecnificar la planta productiva, incrementar las operaciones comerciales con el exterior, ampliación de mercados, mayor competitividad de sus productos en el exterior, etc; mediante una serie de políticas comprendidas en el plan nacional de desarrollo

a través de sus dos líneas de acción: La reordenación económica y el cambio estructural.

Financieros.- Se canalizarán los recursos financieros a las industrias con problemas de liquidez y de capitalización a fin de defender la planta productiva.

A mediano plazo se orientarán los recursos hacia proyectos prioritarios y/o rentables de las empresas. Para ello se debe orientar una política de concesión de crédito más acorde a los lapsos de madurez de la inversión y que distinga entre recursos para consolidar proyectos y los que se otorguen para capital de trabajo. A su vez el fomento a las exportaciones incorporará criterios de apoyo similares a los bancos extranjeros, por lo que los recursos del programa se canalizarán en forma selectiva hacia actividades que fortalezcan la exportación, impulsen la sustitución eficiente de importaciones y contribuyan a la racionalización de las importaciones de bienes y servicios que requiera la planta productiva.

El otorgamiento de los apoyos financieros será con base a la viabilidad de los proyectos, tomando el costo de oportunidad de los recursos humanos, financieros y de divisas requeridos; así como los beneficios directos e indirectos que se deriven de su ejecución.

Fiscales.- Estos serán complementarios a otros instrumentos de fomento y de protección. En el corto plazo coadyuvar a mantener en operación la planta productiva y sostener el nivel de empleo pero posteriormente se racionalizarán canalizándose de manera selectiva. Esta política impulsará y orientará el desarrollo del país en condiciones de financiamiento sano; mediante subsidios en aquellos bienes y servicios que tengan un claro y significativo efecto sobre el empleo, la distribución del ingreso y el bienestar de las mayorías, así como se avanzará en la rehabilitación financiera integral a la pequeña y mediana industria.

Inversión Extranjera

Políticas y criterios generales de acción.

Los lineamientos de la política de inversiones extranjeras de serán:

1.- Elevar la aportación de recursos tecnológicos, administrativos y financieros del exterior, a la expansión diversificación y modernización de la planta productiva nacional, que se requieren en el proceso de desarrollo del país.

En general esta política prevé que se utilizarán de modo complementaria los recursos del exterior tecnológicos, administrativos y financieros no sólo desde el punto de vista cuantitativo sino en el marco mismo de la programación de mediano plazo. La política dejará de ser meramente defensiva y se volverá activa y sistemática, promoviendo la generación de alternativa de inversión extranjera a las prioridades del desarrollo nacional, para ello se adoptarán los siguientes criterios:

- Deberá promover la inversión extranjera en actividades pre-seleccionadas, susceptibles de ser generadoras netas de divisas, capaces de incorporar y adaptar tecnologías adecuadas que contribuyan al desarrollo científico y tecnológico nacional y sustitución eficiente de importaciones.
- Se promoverá una definición bilateral de alternativas de co-inversión que optimicen las aportaciones en términos de tecnologías, de recursos financieros y de apertura comercial, mediante acuerdos globales de cooperación a mediano plazo.
- Se agilizarán los trámites correspondientes para descentralizar las decisiones de autorización de inversión extranjera.
- A las empresas extranjeras medianas y pequeñas cuyas inversiones y transferencias de tecnología que acarren menores riesgos de dependencia se les dará un tratamiento más flexible a la contribución de las mismas.
- Se orientará la contribución de la inversión extranjera a la balanza de pagos y a la elevación del desarrollo tecnológico.

2.- Asegurar que el capital extranjero no adquiera empresas eficientes ya establecidas o domine ramas prioritarias de la industria.

Esta política tiene como objetivo establecer las medidas necesarias de protección para evitar que la inversión extranjera absorba a las empresas ya establecidas e domine ramas prioritarias de la industria con base en los siguientes criterios:

- Se orientará de manera flexible la inversión extranjera a las prioridades del desarrollo económico, pero racionalizando al máximo su aportación.
- La inversión extranjera directa puede contribuir positivamente a los objetivos del desarrollo, sin desplazar la inversión inicial.
- Se autorizarán inversiones extranjeras en empresas ya establecidas en casos excepcionales cuando corresponda a una contribución significativa en materia tecnológica o de balanza comercial.

Política Exterior de Cooperación Económica Internacional.

Dentro de esta política se orientará tanto en el ámbito multilateral como bilateral la elevación al máximo de su contribución a los objetivos de la estrategia de desarrollo.

En el ámbito multilateral, los esfuerzos de México se orientarán a la búsqueda de reformas estructurales de un sistema económico inestable e injusto.

Se perseguirá definir, en coordinación con otros países en desarrollo, nuevas propuestas de negociación, innovadoras y factibles que permitan el acercamiento de posiciones para lo cual se seguirán los siguientes criterios:

- Se pretenderá lograr apoyo técnico y financiero internacional para los esquemas nacionales y regionales de producción.
- Se promoverán acciones internacionales concertadas y eficaces

que aseguren una transición energética ordenada.

- Se buscará una reestructuración mundial de las actividades industriales que evite el despliegue emprendido por los países avanzados, una industrialización más integral y auto-sostenida en los países en desarrollo.
- Se perseguirá, en el plano internacional la instrumentación de políticas financieras destinadas a acelerar la reactivación de la economía de los países industrializados y la -- transferencia de recursos reales a los países en desarrollo.
- En el ámbito bilateral, se conducirán las negociaciones co-- rrespondientes para conseguir una mayor integración de la -- cooperación técnica con la cooperación económica. En particular se actuará de acuerdo con los siguientes criterios:
 - Se buscará reducir los desequilibrios comerciales y finan-- cieras de México, racionalizando el ciclo comercio-finanzas y fortaleciendo la capacidad de pago del país.
 - Se propiciará el fortalecimiento de la vinculación de la e-- conomía nacional con el exterior, financiamiento, tecnolo-- gía e inversiones, etc.
 - Se promoverá la celebración de convenios a efecto de regular el intercambio global en materia de cooperación económica, - científico-tecnológico y cultural.
 - Se aprovechará la complementación de la inversión extranjera a fin de alcanzar nuevos polos de desarrollo industrial.
 - Se fomentarán los acuerdos de cooperación en el ámbito indus-- trial, tecnológico y de comercio exterior.

6.4 LA POLITICA DE COMERCIO EXTERIOR

La estrategia actual de orientar la economía hacia el exte-- rior (export-led growth) si bien obedece a la necesidad apre-- miante de allegarse divisas para el cumplimiento por parte del país de sus compromisos financieros con el exterior derivados -- de su enorme deuda externa de más de 90,000 millones de dólares a principios de 1984 y de pagar sus importaciones imprescindi-- bles para el funcionamiento de la planta productiva, principal-- mente; no se trata de una estrategia reciente como pudiera pen-- sarse para hacerle frente a los aspectos anteriormente mencio-- nados. El proceso de apertura de la economía hacia el exterior mediante la cual se pretendía cambiar un patrón de industriali-- zación sustitutivo de importaciones altamente proteccionista -- que propició elevados costos de producción en comparación con -- otras economías, y una dependencia tecnológica y económica del exterior creciente, se inició abiertamente a partir de los años setentas.

El esquema de liberación del comercio para hacer más competi-- tivos a los productos nacionales en los mercados internaciona-- les mediante una protección arancelaria racional, la supresión de controles y obstáculos administrativos a las exportaciones, los estímulos fiscales a la producción y comercialización de --

los productos de exportación, el otorgamiento de tasas preferenciales en los créditos para la exportación, así como otras apoyos promocionales y administrativos por parte del Gobierno Federal, se han venido adecuando a las condiciones cambiantes de la economía nacional e internacional, así como a las necesidades propias del país.

En algunos países como Taiwan, Corea, Israel y Brasil, la promoción de las exportaciones han tenido éxito y dentro del grupo de los países subdesarrollados, los países mencionados han sobresalido en las exportaciones de productos manufacturados; Sin embargo dado que las condiciones socio-económicas y políticas de esos países son distintas a las de México cualquier comparación que al respecto pudiera hacerse con alguno de esos países sólo tendría cierta validez. Lo cierto es que un país con características más similares con México como lo es Brasil, siendo este último el líder en la exportación de manufacturas de toda Latinoamérica, inició su estrategia de promoción de las exportaciones hace aproximadamente veinte años, unos años antes que México. Por otra parte los 14 años que han pasado a partir de 1970, con sus excepciones, no han sido del todo propicios para las exportaciones de los productos no tradicionales de los países subdesarrollados hacia los países industriales debido a la recesión generalizada de estos últimos a lo largo de la década pasada y en lo que va de la presente, con lo cual se ha reducido el flujo comercial de los países subdesarrollados a los desarrollados en virtud de las políticas económicas y prácticas proteccionistas de estos últimos.

No es ilógico por lo expuesto anteriormente que no obstante la activa promoción efectuada de las exportaciones mexicanas en el periodo señalado, los resultados logrados no justifiquen el cúmulo de acciones emprendidas en ese sentido.

Cabe destacar que dentro de los objetivos de política económica es frecuente actualmente que la consecución de uno de ellos signifique el abandono de otro u otros objetivos también importantes, siendo el caso más típico en las economías contemporáneas la disyuntiva (trade off) entre la inflación y el desempleo; este es decir que una menor tasa de desempleo lleva a parajada una mayor tasa de inflación y viceversa; sin desconocer el fenómeno económico que se manifestó recientemente en los países industriales de que un desempleo mayor iba aparejado con un proceso inflacionario mayor, proceso al que se le dió el nombre de estagflación: estancamiento con inflación. En el ámbito interno la consecución de altas tasas de crecimiento económico y de empleo propiciaron el abandono del objetivo de la estabilidad de precios y el objetivo de un sector exportador eficiente y competitivo; la demanda interna y niveles inflacionarios mayores que los de otros países y un tipo de cambio fijo propiciaron en la economía un sesgo antiexportador, en los --

Últimos diez años. Por otra parte nuestra planta industrial ha venido padeciendo de problemas estructurales, que no es posible modificar en el corto plazo; destacan por su relevancia -- los siguientes:

- Concentración regional de la industria
- Insuficiente integración industrial
- Desarticulación intersectorial
- Desarticulación entre empresas de distintos tamaños
- Números y tamaños de plantas que no se corresponden a la estructura y dimensión del mercado.
- Dependencia tecnológica
- Rezagos en la productividad en las actividades industriales por uso de tecnologías obsoletas
- Explotación irracional de recursos naturales.

La estrategia de Comercio Exterior está vinculada con el Programa de Desarrollo Industrial por lo que a continuación se mencionan las principales directrices de dicho programa.

El propósito fundamental del programa consiste en iniciar un proceso de crecimiento autosostenido, redistributivo y eficiente que aproveche plenamente los recursos nacionales desarrollando un amplio mercado interno con sector industrial integrado hacia adentro y competitivo hacia afuera.

El objetivo primordial consiste en superar los problemas estructurales de la industria y el comercio exterior.

El Programa de Desarrollo Industrial y Comercio Exterior busca establecer un nuevo patrón de industrialización y de comercio exterior, lograr la autodeterminación tecnológica, la racionalización de la organización industrial, conformar una nueva estrategia de localización y racionalizar la participación de los agentes económicos. La estrategia de industrialización constituye la base sustantiva del programa de mediano plazo, en ella se busca la integración de las cadenas productivas a fin de constituir un sector industrial eficiente y competitivo.

La industria nacional queda caracterizada por tres vertientes que para el propósito de la estrategia se han denominado endógena, exportadora y sustitutiva de importaciones.

Las ramas que componen el sector industrial endógeno son aquellas productoras de bienes de consumo generalizado y de insumos estratégicos de uso difundido y que presentan menor vulnerabilidad a los efectos externos; El sector industrial exportador está constituido por las ramas tradicionalmente exportadoras y generadoras netas de divisas, mientras que el sector industrial sustitutivo de importaciones lo conforman las ramas vinculadas a la producción de insumos de amplia difusión y bienes de inversión de complejidad tecnológica media y alta, así como algunas ramas productoras de bienes de consumo duradero.

El nuevo patrón industrial y de comercio exterior persigue -- consolidar, integrar y ampliar de manera eficiente los sectores endógeno y exportador, vinculando a esta dinámica de manera selectiva el sector industrial sustitutivo de importaciones.

La estrategia de industrialización requiere del desarrollo -- de un nuevo patrón tecnológico acorde con los requerimientos -- actuales del país. Los objetivos centrales de este patrón consisten en lograr la autodeterminación tecnológica para incrementar la eficiencia y competitividad guardando el equilibrio -- ecológico y atendiendo la oferta creciente de empleo. Es indispensable racionalizar la estructura industrial y las relaciones entre empresas en las diferentes ramas para alcanzar tamaños eficientes. Para ello el programa establece una estrategia de planta y una mejor articulación entre empresas de diferente tamaño.

La estrategia en materia de localización busca alcanzar una mayor eficacia en la aplicación de políticas de descentralización y en el aprovechamiento racional de los recursos naturales y humanos de las distintas regiones del territorio nacional. La consolidación de polos industriales en su sentido más amplio, centros difusores y motores del desarrollo nacional, es el objetivo fundamental de esta línea de estrategia.

La estrategia de participación de los agentes económicos, -- dentro del régimen de economía mixta, bajo la rectoría del Estado, consiste en desarrollar al máximo los potenciales creativos de cada agente a la vez que evitar los efectos negativos resultantes de una participación ineficiente e inadecuada en términos de los objetivos fundamentales del programa.

La estrategia del programa se concreta mediante un conjunto de políticas consideradas como fundamentales para alcanzar el nuevo patrón de industrialización: La política de financiamiento, la política de racionalización de la protección, las políticas del sector industrial paraestatal, desarrollo tecnológico y de programación de inversiones.

Por lo que se refiere específicamente a la estrategia de Comercio Exterior, esta se concretiza en las siguientes políticas: Política de fomento a las exportaciones, Política de racionalización de la protección y presupuesto de divisas, Política de negociaciones comerciales internacionales, Política -- para las Franjas Fronterizas y Zonas Libres.

6.4.1. Política de Fomento a las Exportaciones.

Orientación. -- Convertir la actividad exportadora en patrón en un pilar del desarrollo económico.

Consolidar un sector exportador de manufacturas competitivo y con alta capacidad de penetración en los mercados internacionales.

Condicionantes:

- Coordinar las políticas macroeconómicas y sectoriales.
- Considerar la evolución de la demanda externa y el proteccionismo comercial de los países desarrollados.

Corte plazo:

- Apoyar la especialización de la industria exportadora de acuerdo con la ventaja comparativa revelada y potencial.
- Utilizar la capacidad instalada ociosa
- Sanear las finanzas de las empresas potencialmente exportadoras.

- Apoyar integralmente y bajo criterio de selectividad a las exportaciones no petrolera.
- Proteger efectiva y diferencialmente cada sector y rama.

Mediano plazo:

- Impulsar el factor tecnológico como elemento fundamental - para consolidar una base exportadora diversificada, competitiva y con una penetración permanente en los mercados internacionales.

Instrumentos y líneas de acción.- Mantener un tipo de cambio realista

- Mantener el mercado dual de divisas
- Manejar la política cambiaria de desliz congruente con las tasas de interés internas y de inflación.
- Devolver impuestos o admitir temporalmente los insumos utilizados en productos de exportación.
- Ofrecer financiamiento en términos y condiciones competitivas internacionalmente.
- Otorgar facilidades fiscales aceptadas internacionalmente
- Racionalizar la protección arancelaria y de controles
- Facilitar el transporte
- Fortalecer las funciones administrativas y de asesoría relacionadas al comercio exterior.
- Simplificar trámites de carácter administrativo.

Mecanismos operativos.- Comisión Mixta Asesora de Política de Comercio Exterior.

- Empresas comercializadoras privadas y públicas
- Instituto Mexicano de Comercio Exterior
- Programas Integrales de Exportación.

6.4.2. Política de racionalización de la protección y presupuesto de divisas.

Orientación.- Rechaza el falso dilema del proteccionismo absoluto o liberación a ultranza.

- Adopta la racionalización de la protección para favorecer la sustitución de importaciones y no obstaculizar las exportaciones.

Corto plazo:

- Coadyuvar a mantener en operación la planta productiva y el empleo.
- Evitar el deterioro de la balanza de pagos

Mediano plazo:

- Contribuir a consolidar un aparato productivo eficiente y competitivo en precio y calidad
- Proteger la industria nacional de bienes de capital
- Promover a las ramas exportadoras
- Otorgar niveles adecuados de protección a las actividades primarias.

Instrumentos y líneas de acción.- La protección en el corto plazo por consideraciones de balanza de pagos y la sustitución de importaciones forzada.

- Asignar selectivamente las divisas para importaciones.
- Usar predominantemente los permisos previos y los aranceles con carácter complementario.
- Restructurar la IIGI a partir de una protección efectiva deseada.
- Revisar y actualizar permanentemente los precios oficiales.

La protección para eficiencia de la estructura productiva y sustitución selectiva y eficiente de importaciones.

- Conjugar los controles y aranceles en las ramas de acuerdo a su grado de desarrollo, avance en la sustitución de importaciones y eficiencia productiva.
- Reducir en forma gradual y programada la protección a las ramas endógenas y utilizar el arancel.
- Utilizar la importación temporal de insumos para las ramas exportadoras.
- Proteger con controles de manera temporal y condicionada a las ramas sustitutivas de importación.
- Continuar con un tipo de cambio realista.

Mecanismos operativos.- Presupuestos de divisas

- Comisión de Aranceles y Controles al Comercio Exterior
- Consejo Intersecretarial de adquisiciones y ventas externas del Sector Público.

6.4). Política de Negociaciones Comerciales Internacionales.

Orientación.- La nueva estrategia se concebirá bajo un enfoque económico integral y se relacionará al comercio exterior con:

- La transferencia de tecnología
- La inversión extranjera directa e indirecta
- El turismo
- La subcontratación internacional, y
- El transporte

En las negociaciones multilaterales, nos mantendremos fieles a los principios del nuevo orden económico internacional.

- México respone su ingreso al GATT a corto y mediano plazo.
- Se estudiarán nuevas formas de negociación como el intercambio compensado y el trueque.
- Contrarrestar la vulnerabilidad de nuestra economía mediante la diversificación de mercados y su permanencia en ellos a través de negociaciones comerciales adecuadas.

Instrumentos de acción.- Se complementarán y coordinarán los esfuerzos de los sectores público y privado para lograr los objetivos fijados.

Líneas de acción:

- De negociaciones por grupo de países industrializados.
- Países de economía centralmente planificada.
- Países en desarrollo.
- De participación en foros multilaterales

- Se seguirán utilizando foros internacionales tales como: ALADI, SELA, UNCTAD, y grupo de los 77 entre otros.
- Per instrumentos
- Capacidad programada de compra externa del Sector Público
- Acuerdos de trueque.

Mecanismos operativos.- El fomento del comercio exterior exige una organización de la producción exportable y mejorar las condiciones de compra de los bienes que requiere el país.

- Empresa comercializadora del Estado. El ámbito de acción de esta incluirá la celebración de acuerdos de intercambio com- pensados.
- Empresas o Consorcios de Comercio Exterior privadas.

6.4.4. Política para las franjas fronterizas y zonas libres.

Orientación.- Fomentar la integración económica de la zona - entre sí y el resto del país y propiciar la concurrencia de productos nacionales.

- Aprovechar el potencial de la frontera como plataforma de - exportación de productos manufacturados que utilicen un mayor grado de insumos nacionales y sustituyan importaciones.
- Lograr la integración de mercados y procesos productivos a tres niveles: Entre las ciudades fronterizas y el resto de sus estados, entre los estados fronterizos y entre estos y el resto del país.
- Propiciar la formación de plantas a gran escala para el a-- baste nacional y el fomento de las exportaciones.
- Para el mediano y largo plazo los objetivos de cambio es-- tructural implican modificaciones cualitativas en las es-- tructuras económicas y administrativas regionales.

Instrumentos y líneas de acción.- Para promover el desarrollo industrial.

- Mejorar la infraestructura industrial y del transporte hacia hacia las principales ciudades fronterizas
 - Promover la pequeña y mediana industria que utilice insumos- nacionales y respaldar el suministro de estos para las indus- trias fronterizas exportadoras.
 - Apoyar las actividades de los Comités Mixtos de Promoción e- conómica.
 - Apoyar con estímulos fiscales y financieros la construcción y operación de parques industriales.
 - Reorientar las ventajas de régimen de zonas libres
 - Respalda las actividades fabriles de las zonas libres que e- peren con programas de fabricación aprobada.
- Para apoyar el comercio exterior.
- Difundir los apoyos existentes para el fomento de las expor- taciones
 - Otorgar facilidades administrativas en los trámites de comer- cio exterior

- Establecer cuotas de importación de maquinaria, equipo, refacciones, etc.
- Efectuar muestras de insumos nacionales requeridas por la industria maquiladora.
- Reponer cuotas de importación de materias primas para su proceso productivo.
- Continuar el mecanismo de cooperación económica para los países centroamericanos.

Mecanismos operativos.- Comité Mixto de Promoción Económica.

- Ferias, Misiones y Muestras Internacionales
- Programas de Maquila y Exportación
- Programas fabriles
- Programas de desarrollo regional.

En síntesis el Programa de mediano plazo de desarrollo industrial y comercio exterior persigue los siguientes objetivos:

- 1.- Una planta industrial eficiente y competitiva mediante la aplicación de una política de protección racional.
- 2.- Sustitución selectiva de importaciones de productos intermedios y bienes de capital.
- 3.- Sustitución de exportaciones tradicionales en ramas y productos industriales en los que el país cuenta con ventajas comparativas.

6.4.5 El comercio exterior de México en 1983

Finalmente se comentan a continuación los resultados del comercio exterior del país durante 1983.

La evolución de la balanza comercial durante 1983, alcanzó un nivel de exportaciones por 21.4 miles de millones de dólares frente a una importación de 7.6 miles de millones obteniendo - nuestra balanza comercial un saldo superavitario de 13.8 miles de millones de dólares.

La contención en el nivel de importaciones representó una baja del 47% respecto a las compras del exterior efectuadas durante 1982. El Sector público redujo sus compras en un 23%, mientras que el Sector Público le hizo en 61%; comportamiento que se explica por las compras estratégicas del Gobierno y por la aplicación de políticas de racionalidad y selectividad en las importaciones definitivas de ambos sectores. Por el lado de las exportaciones, las ventas al exterior de petróleo crudo y gas natural representaron el 70% del total exportado en 1983, mientras que en 1982 comprendieron el 76% del total.

Las exportaciones de minerales y de la industria manufacturera crecieron 27.6% con relación a 1982.

La participación de las exportaciones no petroleras y del sector agropecuario representaron cerca de una cuarta parte -- (23%) del total nacional exportado en 1983; en tanto que en 1982 participaron con menos de una quinta parte (18%).

En resumen la balanza comercial de 1983 arroja los siguientes

resultados:

- a) Si bien las exportaciones totales no se incrementaron significativamente, tampoco decayeron (21.2 miles de millones de dólares en 1982 y 21.4 miles de millones en 1983)
- b) Decreció relativamente la participación del petróleo y gas natural, en el total de nuestras exportaciones.
- c) Las importaciones se contrajeron en 47%, respecto del nivel alcanzado el año anterior
- d) Las exportaciones de minerales y de la industria manufacturera se incrementaron en 27% (3.7 miles de millones de dólares en 1982 y 4.7 miles de millones en 1983).
- e) Se obtuvo un superavit comercial cercano a los 14 mil millones de dólares, significando esto último un impacto positivo sobre la balanza de pagos en su conjunto, especialmente en la que se refiere a la cuenta de capital de corto plazo.

Por otro lado la mayor disponibilidad de divisas por la estrategia racionalizadora y selectiva de las compras nacionales provenientes del exterior, posibilitando la adquisición de bienes de capital y productos básicos, para reactivar la planta industrial y complementar las necesidades nacionales de artículos de consumo final, respectivamente.

Con base en lo anterior y de acuerdo con los Criterios Generales de Política Económica y de conformidad con las estimaciones de la actividad económica para 1984, se provee un valor de importaciones hasta por 13.5 miles de millones de dólares, de esta cifra el 46% corresponderá al Sector Público y el resto (54%) al Sector Privado. Para lograrlo se tienen previstos mecanismos de apoyos comerciales, financieros y de divisas que se encuentran contemplados en las Acciones de Comercio Exterior para 1984 del Gobierno Federal, de las cuales se mencionan a continuación las más importantes.

A partir del 28 de enero de 1984 todas las importaciones de la tarifa del impuesto general de importación quedan comprendidas en el mercado controlado de divisas, con lo que se pretende que las adquisiciones que se hagan del exterior no impacten demasiado en el proceso inflacionario en virtud del tipo de cambio. Otras facilidades administrativas por lo que se refiere a las importaciones son las siguientes:

1700 fracciones arancelarias quedan exentas del requisito de permiso previo de importación, las cuales no se fabrican en el país o en el mejor de los casos su producción es insuficiente para mantener en operación la planta productiva. 275 fracciones arancelarias tendrán derecho a permiso de importación automática. 1850 fracciones arancelarias que se consideran prescindibles y de las cuales existen sustitutos en el mercado interno se les aplicará la negativa automática.

Por lo que se refiere a los niveles arancelarios estos se -- continuarán revisando por rama de la producción para racionalizar la protección efectiva.

Por lo que se refiere a las exportaciones continúan exentas

del impuesto de exportación más de 2800 fracciones arancelarias que representaran alrededor del 90% de la exportación total en 1983. La fijación de precios oficiales se ha minimizado; y se aplicarán en los casos en que se comprueben prácticas de subfacturación.

De las acciones importantes emprendidas en 1984, se cuentan las relativas a las reglas de control de cambios aplicables a la exportación y a la importación respectivamente, las que en su versión actual otorgan mayores facilidades a los exportadores para el cumplimiento de los compromisos de venta de divisas así como la utilización de las divisas generadas por sus exportaciones. Los importadores por su parte tendrán mayores facilidades en la adquisición de divisas para sufragar sus importaciones y los gastos asociados inherentes a las mismas; así como otras facilidades de índole administrativa en ambos casos.

Por cuanto se refiere a los apoyos en divisas y financieros debe tomarse en cuenta las renegociaciones de la deuda pública y privada, la adquisición de nuevas dotaciones de capital provenientes de la banca internacional por 3.8 mil millones de dólares para 1984, el superavit comercial logrado así como el superavit comercial esperado, han permitido implantar que las importaciones que se realicen en 1984 sean al tipo de -- cambio del mercado controlado.

La banca nacionalizada mantiene y amplía las líneas de crédito para posibilitar los movimientos comerciales de importación y exportación.

Se espera que del valor a importar (13.5 mil millones de dólares) el 20% sea canalizado a través de las líneas de crédito que el Banco Mundial le proporciona al país.

Los apoyos financieros para las exportaciones cuentan con una bolsa de 950 mil millones de pesos (58% más que en 1984) para apoyar las necesidades de capital de trabajo a la exportación; financiamientos al proveedor mexicano para sus ventas al exterior; seguros que cubren riesgos políticos catastróficos e extraordinarios; financiamientos preferenciales para la importación de insumos con fines de exportación. Adicionalmente y a través de FICORCA, se refuerza el establecimiento del sistema de convenios recíprocos de pagos, para solventar las exportaciones a países latinoamericanos, así como también a los países miembros del CAME.

En diciembre de 1983 se creó la Comisión Mixta Asesora de Política de Comercio Exterior (COMPEX) la cual coordinará la concertación de compromisos entre los sectores público, privado y social, con el objeto de definir las necesidades, estímulos y apoyos que requieran los sectores o ramas de la producción a partir de programas o proyectos definidos. El Instituto Mexicano de Comercio Exterior, es el responsable de recibir, orientar, evaluar y en su caso presentar a su -- consideración, los proyectos específicos que comprometan el fomento de las exportaciones y/o la sustitución de importaciones.

CONCLUSIONES

- 1.- La situación económica internacional de los últimos 14 años no ha sido propicia para las exportaciones de los países subdesarrollados, especialmente en lo que se refiere a las manufacturas, y particularmente para el comercio exterior de México.
- 2.- La resistencia de los países con superávit en sus balanzas de pagos para hacer los cambios necesarios en sus economías con el propósito de distribuir equitativamente la carga del ajuste requerido por los países con déficits crónicos en sus balanzas de pagos, precipitaron a la postre el resquebrajamiento del sistema financiero y monetario internacional que se había inaugurado en Bretton Woods en 1944.
- 3.- Las barreras arancelarias y no arancelarias (necesariamente) erigidas por los países desarrollados en los últimos años, principales mercados internacionales para los productos de los países subdesarrollados, se han convertido en una de las principales obstáculos en la promoción del desarrollo económico de estos últimos.
- 4.- La industria mexicana no ha sido lo suficientemente competitiva y eficiente para producir productos de calidad que compitan con los productos de otros países exportadores con un desarrollo económico relativo a México.
- 5.- El incremento en los precios del petróleo en la década de los setenta favorecieron a los países exportadores de petróleo, incluyendo a México.
- 6.- El auge petrolero abrió las posibilidades para un crecimiento económico acelerado, con una fuerte intervención del Sector Público en la Economía, generando efectos económicos negativos como altas tasas de inflación y un sesgo antiexportador del aparato productivo.
- 7.- La política económica expansionista del Gobierno Federal en los años de 1977 a 1981, presionó fuertemente sobre la demanda de bienes y servicios de origen nacional, propiciando la importación masiva de bienes intermedios y de consumo final de toda índole, lo cual vino a redundar en déficits comerciales con el exterior crecientes en el periodo mencionado, sin mas alternativa

que devaluar el peso.

- 8.- La dependencia de la economía de las divisas generadas por la exportación de hidrocarburos, provocó un descaleramiento brusco de la actividad económica cuando se desplomó el precio del petróleo con efectos financieros internacionales adversos para el país y la interrupción de los programas de desarrollo socio-económico emprendidos por el Gobierno.
- 9.- Las altas tasas de interés en los mercados financieros internacionales revirtieron los beneficios que se pretendieron lograr en la economía en su conjunto, mediante los préstamos que se consiguieron en los mercados internacionales de capitales.
- 10.- La estrategia de Comercio Exterior de los últimos 10 años ha estado bien enfocada, lo que ha fallado es la coordinación adecuada de las diferentes políticas económicas: fiscal, monetaria, cambiaria, comercial, industrial, entre otras. Los instrumentos de política comercial como el arancel y el permiso previo tuvieron mayor efectividad, que los instrumentos de carácter promocional para el fomento de las exportaciones. Por otra parte el tipo de cambio fijo dólar-peso dejó de ser realista en un momento determinado dados los niveles inflacionarios de los Estados Unidos y México y la fuerte demanda que se vino ejerciendo sobre la divisa estadounidense.

RECOMENDACIONES

- 1.- Es conveniente que se obtengan mejores condiciones para el pago de intereses y principal de la deuda externa, lo anterior se puede lograr individualmente ó por bloques de países deudores.
- 2.- De continuar con los niveles actuales de divisas destinadas al pago de los intereses de la deuda la descapitalización del país puede provocar no sólo el estancamiento de la economía sino su virtual parálisis.
- 3.- Se debe de seguir pugnando en los foros internacionales adecuados por el Nuevo Orden Económico Internacional, fundamentalmente en lo que se refiere a una distribución más equitativa del producto mundial y con miras a atender los apremiantes problemas económicos que afectan a más de 4/5 partes de la población mundial.
- 4.- Es necesario estimular la producción masiva, ya sea -- por empresas privadas o del Gobierno, de bienes de consumo básico que satisfaga los requerimientos mínimos de bienestar de la población; La independencia que se obtenga en lo futuro del exterior en este renglón, será determinante para el logro de la estabilización de la economía y su eventual recuperación, sobre las bases propuestas por la actual Administración.
- 5.- Los compromisos adquiridos con el exterior así como los requerimientos de divisas que permitan el funcionamiento y modernización del aparato productivo, deberán ser cubiertos en su mayor parte con las divisas generadas por las exportaciones de bienes y servicios, por lo -- cual es necesario impulsar un sector exportador diversificado eficiente y competitivo que concorra a todos los mercados del mundo, sean estos desarrollados o subdesarrollados, capitalistas o socialistas.

EXPORTACION DE MERCANCIAS POR ACTIVIDAD ECONOMICA
(MILLONES DE DOLARES)

CONCEPTO	1976	1977	1978	1979	1980	1981	TASA MEDIA ANUAL 1981-1977
Valor comercial total (FOB)	3 655	4 650	6 063	8 818	15 307	19 379	42.9
- <u>Agricultura y silvicultura</u>	<u>1 060</u>	<u>1 181</u>	<u>1 307</u>	<u>1 616</u>	<u>1 424</u>	<u>1 357</u>	<u>3.5</u>
A. Productos alimenticios	709	918	904	1 221	1 009	961	1.2
B. Otros productos	351	263	403	395	415	396	10.8
I. <u>Ganadería, apic., caza y pesca</u>	<u>114</u>	<u>131</u>	<u>194</u>	<u>163</u>	<u>121</u>	<u>110</u>	<u>-4.3</u>
A. Productos alimenticios	113	130	193	163	121	110	-4.3
B. Otros productos	1	1	1	-	-	-	-
III. <u>Industrias extractivas</u>	<u>749</u>	<u>1 210</u>	<u>1 986</u>	<u>4 082</u>	<u>10 374</u>	<u>14 511</u>	<u>86.1</u>
A. Petróleo crudo y gas natural	540	993	1 774	3 765	9 878	13 827	93.7
Petróleo crudo	540	988	1 774	3 765	9 430	13 805	91.5
Gas natural	-	5	-	-	448	522	219.7
B. Minerales mets. y otros mins.	209	217	212	317	496	684	33.2
IV. <u>Industrias manufactureras</u>	<u>1 730</u>	<u>2 125</u>	<u>2 574</u>	<u>2 956</u>	<u>3 383</u>	<u>3 396</u>	<u>12.4</u>
A. Alimentos, bebidas y tabaco	531	638	737	799	770	675	1.4
(Azúcar)	(-)	(-)	(-)	(24)	(-)	(-)	(-)
B. Textiles, arts. de vestir o ind. del cuero	182	180	189	209	201	180	0.0
C. Industria de la madera	36	51	73	72	58	59	3.7
D. Papel, imprenta e ind. edit.	62	64	67	74	86	81	0.1
E. Derivados del petróleo	16	39	25	96	427	605	98.5
F. Petroquímica	7	5	64	113	117	130	125.9
G. Química	236	241	250	336	395	454	17.2
H. Prods. plásticos y de caucho	9	16	20	20	21	22	8.3
I. Fab. de otros prods. min. no mets.	82	140	156	136	129	124	-3.8
J. Siderurgia	54	92	136	132	71	64	-8.3
K. Minerometalurgia	87	85	136	146	121	70	-4.2
L. Productos meta., maq. y equipo	299	542	680	775	938	882	12.9
M. Otras industrias (ind. automotriz)	(192)	(253)	(334)	(377)	(404)	(370)	10.6
Otras industrias	29	32	41	48	49	80	11.3
V. <u>Otros (productos)</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>2</u>	<u>1</u>	<u>5</u>	<u>5</u>	<u>13.6</u>

FUENTE: INCE

CUADRO No. 2

IMPORTACION DE MERCANCIAS POR ACTIVIDAD ECONOMICA DE ORIGEN
(MILLONES DE DOLARES)

CONCEPTO	1976	1977	1978	1979	1980	1981	TASA MEDIA-ANUAL 1981-1977
Valor comercial total (FOB)	6 300	5 704	7 918	11 980	18 486	23 104	41.9
I. Agricultura y silvicultura	315	566	650	810	1 871	2 166	39.9
A. Productos alimenticios	263	518	588	707	1 697	1 989	40.0
B. Otros productos	52	48	62	103	174	177	38.6
II. Ganadería, apíc., caza y pesca	67	68	105	162	140	215	34.3
A. Productos alimenticios	25	20	31	34	28	54	28.7
B. Otros productos	42	48	74	128	112	161	35.2
III. Industrias extractivas	104	121	160	242	256	257	20.7
A. Petróleo crudo y gas natural	10	4	7	8	8	8	18.7
Petróleo crudo	-	-	1	-	-	-	-
Gas natural	10	4	6	8	8	8	18.9
B. Minerales metálicos y otros minerales	94	117	153	234	248	249	20.8
IV. Industrias manufactureras	5 693	4 805	6 792	10 564	16 003	20 250	43.3
A. Alimentos, bebidas y tabaco (Azúcar)	150 (-)	196 (-)	241 (-)	342 (-)	885 (562)	1 060 (360)	52.5 (-)
B. Textiles, arts. de vestir e ind. del cuero	84	62	96	161	262	398	59.7
C. Industria de la madera	24	23	29	45	73	87	39.5
D. Papel, imprenta e ind. edit.	252	240	229	378	632	697	30.5
E. Derivados del petróleo	304	150	207	251	292	308	23.4
F. Petroquímica	161	224	230	340	535	522	23.6
G. Química	666	598	788	1 104	1 485	1 684	29.5
H. Prods. plásticos y de caucho	73	66	95	159	249	397	56.5
I. Fab. de otros prods. min. no met.	45	39	58	112	163	199	50.1
J. Siderurgia	408	351	905	1 127	1 824	2 126	56.4
K. Minerometalurgia*	81	76	166	268	385	570	65.8
L. Productos met., maq. y equipo (Ind. automotriz)	3 414 (715)	2 754 (639)	3 707 (893)	6 214 (1 426)	8 826 (1 883)	12 032 (2 519)	44.8 (40.9)
M. Otras industrias	31	26	41	63	392	135	51.0
V. Otros (productos)	121	144	211	202	216	207	9.5

NOTA: Excluye fletes y seguros e incluye el complemento de artículos gancho y automóviles usados para la zona fronteriza no registrados a través de documentos aduanales.

FUENTE IMCE

INDICADORES DEL SECTOR EXTERNO DE MEXICO
(MILLONES DE DOLARES Y PORCENTAJES)

	1981	1982	VARIACION (%)
Exportación total de mercancías	19 420	21 006.1	8.2
Importación total de mercancías	23 930	14 421.6	-39.7
Saldo	- 4 510.0	6 584.5	n.s.
Agricultura y silvicultura			
Exportaciones	1 378	1 097	-20.4
Importaciones	2 204	927	-57.9
Saldo	- 826	170	n.s.
Ganadería, apicultura, caza y pesca			
Exportaciones	103	136	32.0
Importaciones	217	172	-20.7
Saldo	- 114	- 36	-68.4
Industria extractiva¹			
Exportaciones	14 507	16 602	14.4
Importaciones	279	221	-20.8
Saldo	14 228	16 381	15.1
Industrias manufactureras²			
Exportaciones	3 427	3 167	- 7.6
Importaciones	21 018	12 956	-38.4
Saldo	- 17 591	- 9 789	-44.4
Otros productos			
Exportaciones	5	4	-20.0
Importaciones	212	146	-31.1
Saldo	- 207	- 142	-31.4
Turismo			
Ingresos	1 759.6	1 405.9	-20.1
Egresos	1 571.1	787.7	-49.9
Saldo	188.5	618.2	228.0
Transacciones fronterizas			
Ingresos	4 770.1	4 149.1	-13.0
Egresos	4 584.3	3 576.6	-22.0
Saldo	185.8	572.5	207.9
Otros servicios no financieros			
Ingresos	3 474.4	2 909.1	-16.3
Egresos	4 335.2	3 211.0	-25.9
Saldo	- 860.8	- 301.9	-64.9
Servicios financieros			
Ingresos	1 386	1 247.2	-10.0
Egresos	8 933.9	11 404.9	27.7
Saldo	- 7 547.8	-10 157.7	34.6
RESUMEN			
Saldo de mercancías	- 4 510.0	6 584.5	n.s.
Saldo de turismo	188.5	618.2	228.0
Saldo de transacciones fronterizas	185.8	572.5	207.9
Saldo de otros servicios no financieros	- 860.8	- 301.9	-64.9
Saldo de servicios financieros	- 7 547.8	-10 157.7	34.6
Total en cuenta corriente	-12 544.3	2 684.5	-78.6

.. Incluye petróleo crudo y gas natural.

2. Incluye petroquímica básica y derivados del petróleo.

Fuente: Banco de México.

CUADRO 4

Fuentes y usos de divisas
(Millones de dólares y porcentajes)

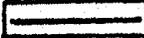
Conceptos	1980		1981		1982		Variación %	
	Valor	Composi- ción %	Valor	Composi- ción %	Valor	Composi- ción %	1981/1980	1982/1981
Fuentes								
1. Cuenta corriente (A + B)	25 021.2	70.0	30 809.8	55.7	30 717.4	74.2	23.1	- 0.3
A. Exportación de mercancías	15 307.5	42.8	19 419.6	35.1	21 006.1	50.7	26.9	8.2
Sector público	11 515.9	32.2	15 846.5	28.7	17 800.1	43.0	37.6	12.1
Sector privado	3 791.6	10.6	3 573.1	6.5	3 206.0	7.7	- 5.8	- 14.6
Bienes de consumo	1 635.4	4.6	1 603.2	2.9	1 475.8	3.6	- 2.0	- 7.9
Bienes intermedios	13 428.2	37.6	17 464.0	31.6	19 293.8	46.6	30.1	10.5
Bienes de capital	243.9	0.7	352.4	0.6	236.6	0.6	44.5	- 32.9
B. Exportación de servicios	9 713.7	27.2	11 390.2	20.6	9 711.3	23.5	17.3	- 14.7
Turismo	1 671.2	4.7	1 759.6	3.2	1 405.9	3.4	5.3	- 20.1
Transacciones fronterizas	3 722.1	10.4	4 770.1	8.6	4 149.1	10.0	28.2	- 13.0
Maquiladoras	771.7	2.2	976.3	1.8	831.8	2.0	26.5	- 14.8
Otros	3 548.7	9.9	3 884.2	7.0	3 324.5	8.0	9.5	- 14.4
2. Cuentas de capital (A + B)	10 664.1	29.8	24 391.6	44.1	7 500.3	18.1	198.7	- 69.3
A. Financiamiento a largo plazo neto	6 476.2	18.1	11 696.1	21.2	8 197.6	19.8	80.6	- 30.0
Sector público	4 058.5	11.3	8 656.6	15.7	7 077.1	17.1	113.3	- 18.2
Sector privado	2 417.7	6.8	3 039.5	5.5	1 120.6	2.7	25.7	- 63.1
Inversión extranjera directa	1 071.0	3.0	1 188.7	2.2	602.7	1.5	11.0	- 49.3
B. Pasivos a corto plazo neto	4 187.9	11.7	12 695.5	23.0	- 697.3	-	203.1	n.s.
Sector público	67.8	0.2	9 267.0	16.8	- 1 439.0	-	n.s.	n.s.
Sector privado	4 120.1	11.5	3 428.5	6.2	741.7	1.8	- 16.8	- 78.4
3. Derechos especiales de giro	73.5	0.2	69.6	0.2	-	-	- 5.3	-
4. Variación de la reserva del Banco de México ¹	-	-	-	-	3 184.7	7.7	-	-
Total (suma de 1, 2, 3 y 4)	35 758.9	100.0	55 271.0	100.0	41 402.4	100.0	54.6	- 25.1
Usos								
1. Cuenta corriente (A + B + C)	31 782.0	88.9	43 354.1	78.4	33 401.9	80.7	36.4	- 23.0
A. Importación de mercancías	18 406.2	51.7	23 929.6	43.3	14 421.6	34.8	29.4	- 39.7
Sector público	6 753.8	18.9	8 821.9	16.0	5 309.4	12.8	30.6	- 39.8
Sector privado	11 732.4	32.8	15 107.7	27.3	9 112.2	22.0	28.8	- 39.7
Bienes de consumo	2 426.1	6.8	2 809.2	5.1	1 519.5	3.7	15.8	- 45.9
Bienes intermedios	11 027.7	30.8	13 545.0	24.5	8 399.9	20.3	22.8	- 38.0
Bienes de capital	5 032.4	14.1	7 575.4	13.7	4 502.2	10.9	50.5	- 40.6
B. Importación de servicios no financieros	7 363.2	20.6	10 490.7	19.0	7 575.4	18.3	42.5	- 27.8
Turismo	1 045.2	2.9	1 571.1	2.8	787.7	1.9	50.3	- 49.9
Transacciones fronterizas	3 129.5	8.8	4 584.3	8.3	3 576.6	8.6	46.5	- 22.0
Otros	3 188.5	8.9	4 335.3	7.9	3 211.1	7.8	36.0	- 25.9
C. Servicios financieros	5 932.6	16.6	8 933.8	16.2	11 404.9	27.5	50.6	27.7
Utilidades remitidas	496.1	1.4	550.6	1.0	525.5	1.3	11.0	4.6
Intereses de la deuda externa pública	3 957.6	11.1	5 476.0	9.9	7 791.3	18.8	38.4	42.3
Intereses de la deuda externa privada	1 478.9	4.1	2 907.2	5.3	3 088.1	7.5	96.6	6.2
2. Adquisición de activos en el exterior ²	865.2	2.4	2 532.1	4.6	1 420.9	3.4	192.7	43.9
3. Errores y omisiones	1 960.8	5.3	8 372.1	15.1	6 579.6	15.9	327.0	- 21.4
4. Variación de la reserva del Banco de México ¹	1 150.9	3.2	1 012.2	1.8	-	-	- 12.1	-
Total (suma de 1, 2, 3 y 4)	35 758.9	100.0	55 271.0	100.0	41 402.4	100.0	54.6	- 25.1

1. Durante 1980 y 1981 este rubro se contabilizó del lado de Usos de divisas, pues parte de los ingresos obtenidos por intercambio de divisas y de servicios, así como los que se generaron por endeudamiento, se destinaron a la reserva. En 1982 la reserva del Banco de México se empleó para compensar los flujos de divisas hacia el exterior y el déficit de la cuenta corriente.

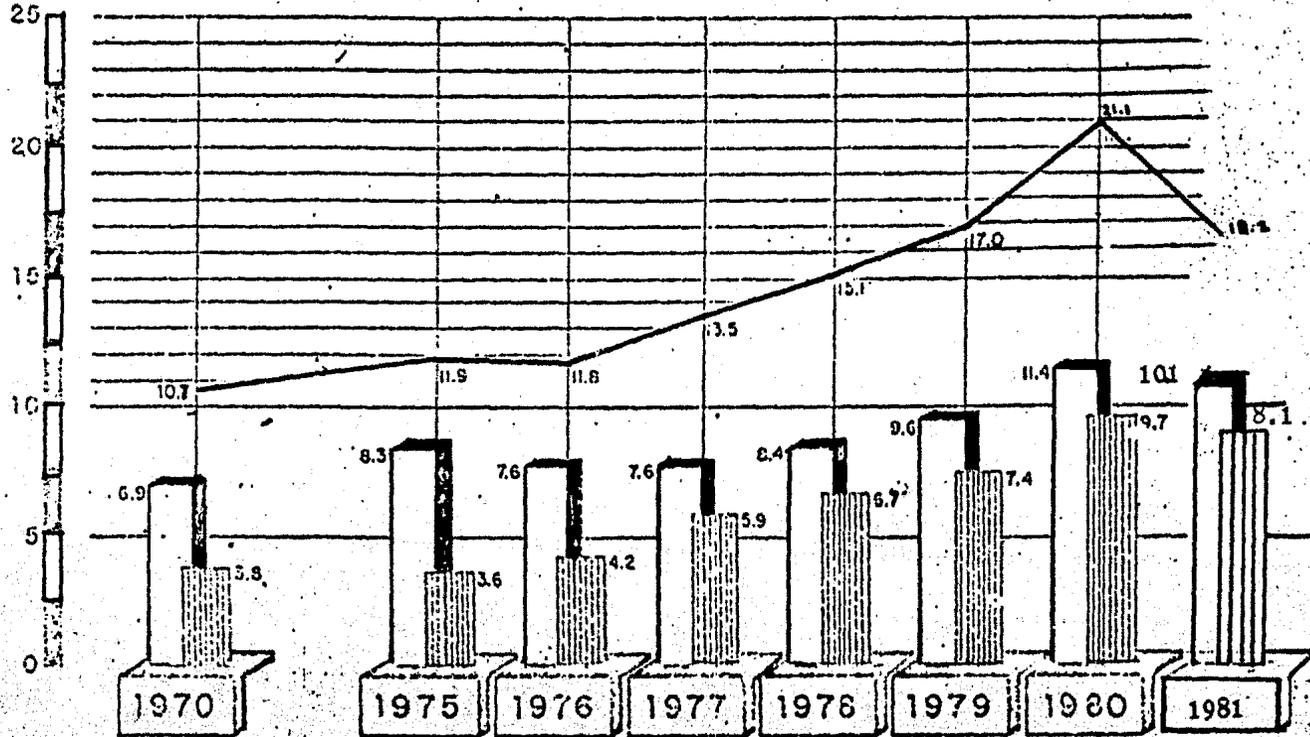
2. Los activos aquí captados son en su mayor parte de vencimiento a corto plazo. Sin embargo, no es posible determinar el monto correspondiente a los de plazo mayor de un año; por esa razón se incluyen en forma convencional en la cuenta de capital a corto plazo. Asimismo, el método de captación no permite conocer al tenedor interno de esos activos, ni siquiera desde el punto de vista institucional.

Fuente: Banco de México.

GRAFICA No. 1
 RELACION DEL COMERCIO EXTERIOR CON EL
 PRODUCTO INTERNO BRUTO

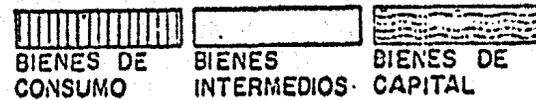
 COMERCIO EXTERIOR PIB
 IMPORTACIONES/PIB
 EXPORTACIONES/PIB

PORCENTAJE

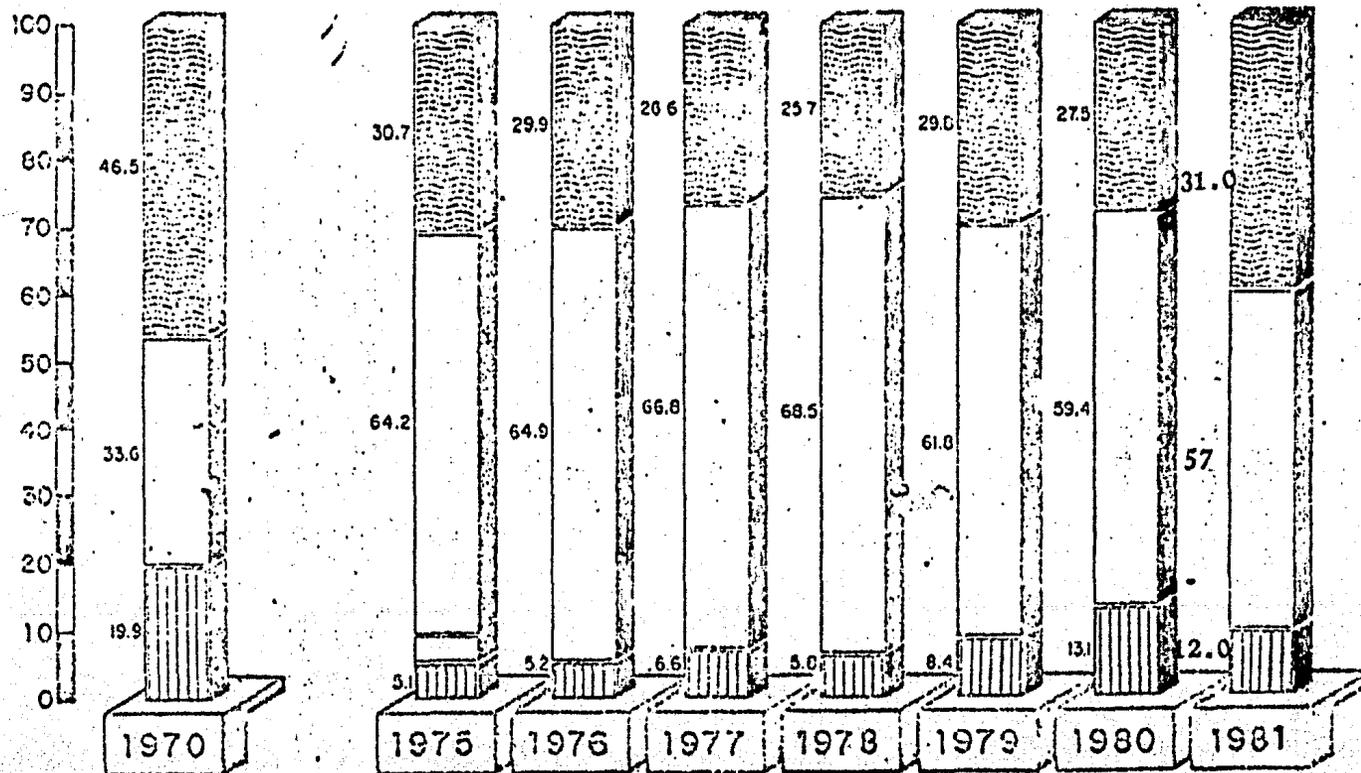


ELABORADO CON INFORMACIÓN DEL BANCO DE MEXICO, S.A.

GRAFICA No. 2
ESTRUCTURA DE LAS IMPORTACIONES
POR TIPO DE BIEN.

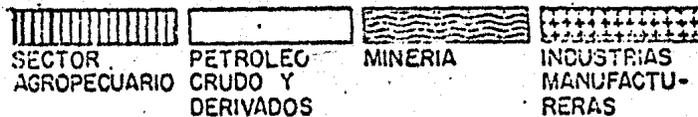


PORCENTAJE

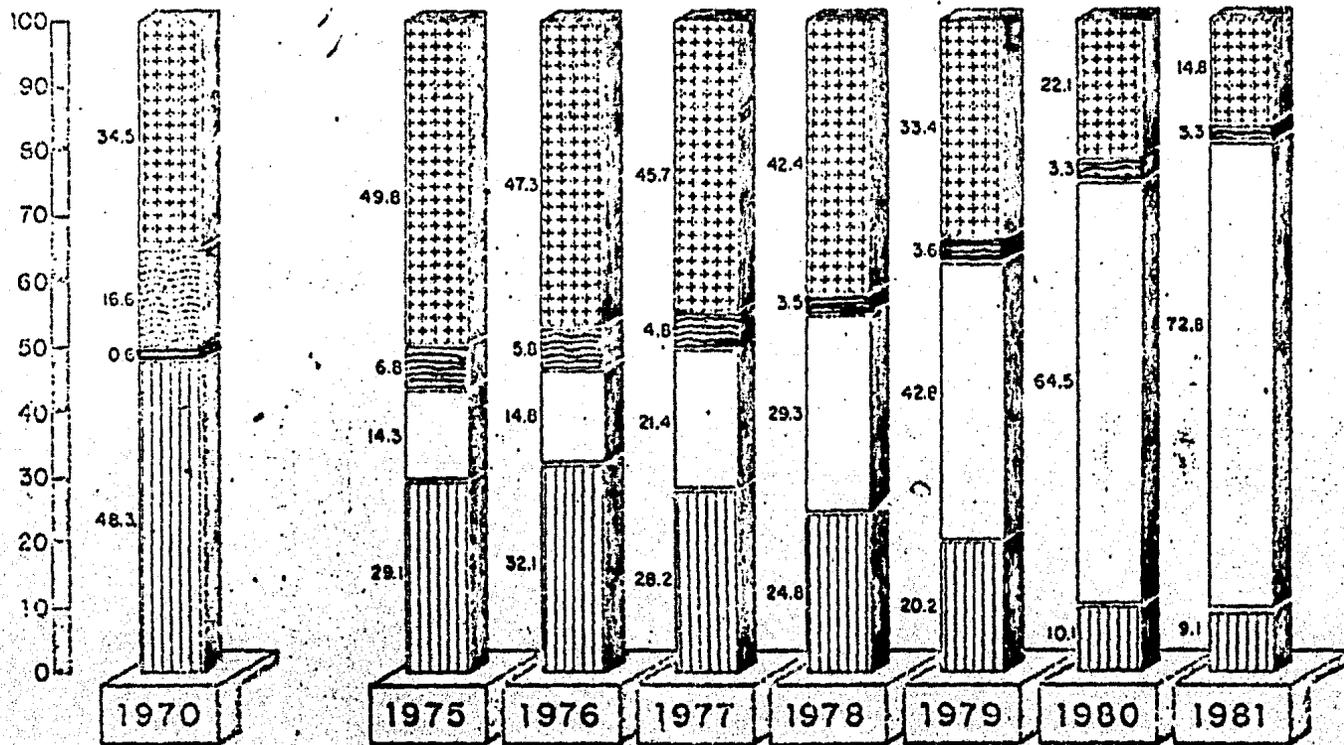


FUENTE: ELABORADO CON INFORMACION DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR.

GRAFICA No. 3
 ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES
 POR SECTOR DE ORIGEN.



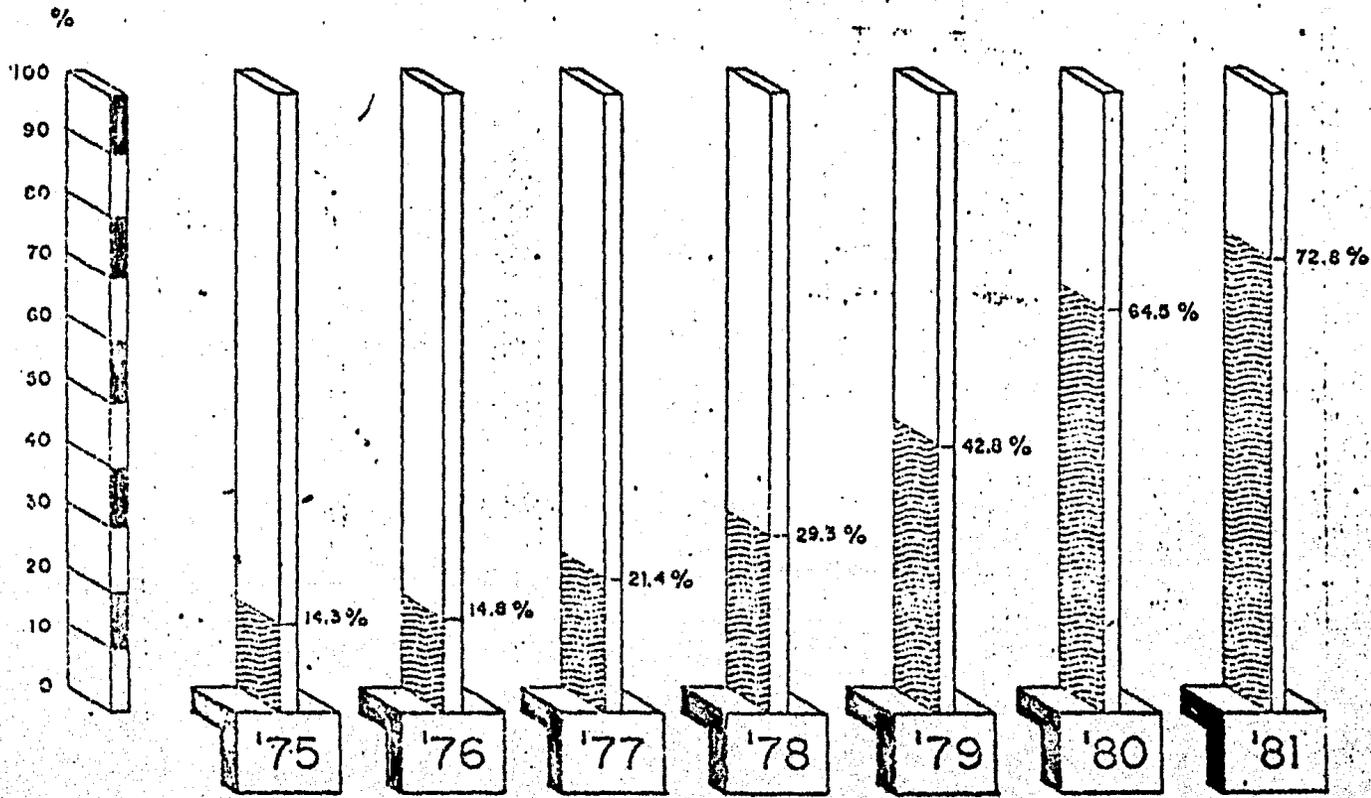
PORCENTAJE



FUENTE: ELABORADO CON INFORMACIÓN DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR.

GRAFICA No. 4
PARTICIPACION DEL PETROLEO Y GAS EN EL TOTAL EXPORTADO

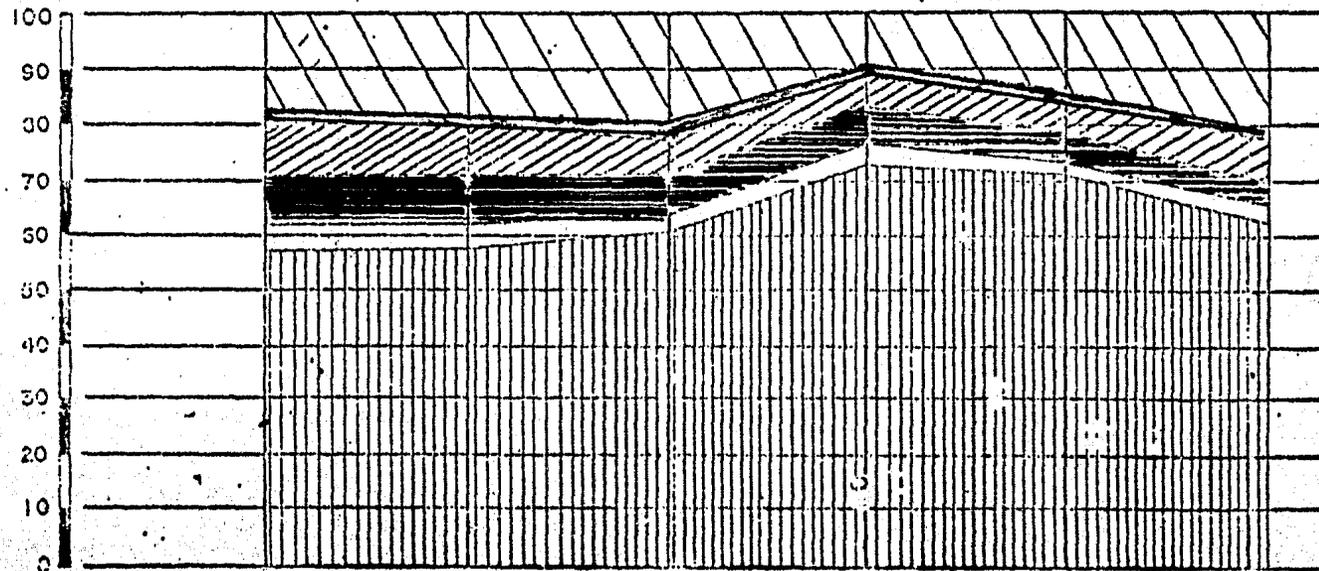
PETROLEO
Y GAS



FUENTE: ELABORADO CON INFORMACION DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR.

GRAFICA No. 5
 DESTINO DE LAS EXPORTACIONES POR
 PAISES Y ZONAS SELECCIONADAS.

PORCENTAJE



	1976	1977	1978	1979	1980	1981
EUA	57.1	60.0	72.8	70.2	61.8	55.1
JAPON	4.8	2.8	2.9	2.8	3.7	6.0
ALADI	9.0	8.2	7.2	4.7	4.0	5.5
CEE	8.1	5.8	5.6	5.8	8.6	8.4
MCCA	2.0	2.4	2.4	1.6	1.6	2.1
OTROS	19.0	20.8	9.1	14.9	22.4	20.8

ELABORADO CON INFORMACION DEL INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR

BIBLIOGRAFIA

CAPITULO I

TEORIA DEL COMERCIO INTERNACIONAL
RICARDO TORRES GAYTAN
SIGLO XXI MEXICO 1975

INTERNATIONAL ECONOMICS
JOHN ADAMS
ST. MARTIN'S PRESS 1979

INTERNATIONAL ECONOMIC PROBLEMS
JAMES C. INGRAM
WILEY 1978

FOREIGN TRADE AND THE NATIONAL ECONOMY
CHARLES P. KINDLEBERGER
YALE UNIVERSITY PRESS 1962

THE NEW INTERNATIONAL ECONOMICS
JAN S. HOGENDORM
ADDISON-WESLEY 1979

COMERCIO INTERNACIONAL Y DESARROLLO ECONOMICO
G.K. HELLEINER
ALIANZA 1972

CAPITULO II

THE INTERNATIONAL ECONOMY SINCE 1945
W.M. SCAMMEL
THE MACMILLAN PRESS 1982

THE DEVELOPING COUNTRIES AND THE WORLD ECONOMIC ORDER
LARS ANELL AND BIRGITTA NYRGREN
ST. MARTIN'S PRESS 1980

WORLD DEVELOPMENT REPORT 1981
THE WORLD BANK
OXFORD UNIVERSITY PRESS 1981

FOREIGN TRADE AND INTERNATIONAL DEVELOPMENT
ANYNDYA K.
LEXINGTON BOOKS 1976

CAPITULO III

AN INTRODUCTION TO INTERNATIONAL ECONOMICS
CHRIS MILNER
LONGMAN 1979

THE INTERNATIONAL MONETARY SYSTEM
HERBERT G. GRUBEL
PENGUIN BOOKS 1978

RUPTURA DEL SISTEMA MONETARIO INTERNACIONAL
ALMA CHAPOY BONIFAZ
UNAM 1979

OECD ECONOMIC OUTLOOK
OECD 1980

LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO 1970-1976
CARLOS TELLO
SIGLO XXI MEXICO 1979

DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMIA MEXICANA
ROLANDO CORDERA
F.C.E. LECTURAS No. 39 1981

LA SOCIEDAD MEXICANA: PRESENTE Y FUTURO
MIGUEL S. WIONCZEK
F.C.E. LECTURAS No. 8 1974

INFORME ANUAL
BANCO DE MEXICO VARIOS NUMEROS

CAPITULO IV

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982
S.P.P. 1980

PLAN DEL SECTOR COMERCIO 1980-1982
SECOM 1980

LA POLITICA COMERCIAL MEXICANA FRENTE AL EXTERIOR
JUAN JOSE HUERTA
SEP/80 1982

PROGRESO ECONOMICO Y SOCIAL EN AMERICA LATINA
BID VARIOS NUMEROS

LA ECONOMIA MEXICANA: ANALISIS POR SECTORES Y DISTRIBUCION
LEOPOLDO SOLIS
F.C.E. LECTURAS No. 4 1973

CAPITULO V

REPORTES ESTANDARIZADOS DE COMERCIO EXTERIOR
IMCE VARIOS NUMEROS

REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR
BANCOMEXT VARIOS NUMEROS

**BOLETIN MENSUAL DE INDICADORES DE COMERCIO EXTERIOR
IMCE VARIOS NUMEROS**

CAPITULO VI

**REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR
BANCOMEXT VARIOS NUMEROS**

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1982-1988

**PROGRAMA DE MEDIANO PLAZO DE DESARROLLO INDUSTRIAL
Y COMERCIO EXTERIOR
SECOFI 1984**