



Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE ECONOMIA

**INDUSTRIA ALIMENTARIA
Y AGRICULTURA EN MEXICO:
ANALISIS DE SU ARTICULACION
(1965 - 1980)**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

José Zamorano Ulloa

CD. UNIVERSITARIA

MEXICO, D. F. NOV. 1983



Universidad Nacional
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

Biblioteca Central



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

TESIS DONADA POR
D. G. B. - UNAM

I N D I C E

	PAG.
INTRODUCCION	1
CAPITULO I	
AGRICULTURA, DESARROLLO ECONOMICO Y ARTICULACION AGRICULTURA-INDUSTRIA	1
1. DE LA TEORÍA SOBRE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO AL CONCEPTO DE ARTICULACIÓN	1
2. DETERMINANTES DE LA ARTICULACIÓN	16
2.1 LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN	16
2.2 LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EN LA AGRICULTURA	19
2.3 EL PAPEL DEL ESTADO (CONASUPO)	20
2.4 PATRÓN DISTRIBUTIVO Y ESTRUCTURA DE LA DEMANDA	24
CAPITULO II	
LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y EL SUBSECTOR AGRICOLA	36
1. PERFIL MACROECONÓMICO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y LAS CLASES SELECCIONADAS	36
2. PERFIL DE LA AGRICULTURA MEXICANA Y LOS PRODUCTOS SELECCIONADOS	47

CAPITULO III
ANALISIS DE LA ARTICULACION
AGRICULTURA-INDUSTRIA
POR PRODUCTOS

1.	GRANOS BÁSICOS	58
1.1	MAÍZ	58
1.2	TRIGO	69
1.3	FRIJOL	81
1.4	ARROZ	87
2.	OLEAGINOSAS	93
3.	SORGO	103

	CAPITULO IV	
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	113

	BIBLIOGRAFIA	131
--	--------------	-----

**INDUSTRIA ALIMENTARIA Y AGRICULTURA EN MEXICO:
ANALISIS DE SU ARTICULACION (1965-1980)**

JOSE ZAMORANO ULLOA

I N T R O D U C C I O N

LA YA CÉLEBRE CRISIS POR LA QUE HOY TRANSITA EL PAÍS, CRISTALIZADA EN UN DECRECIMIENTO DEL PRODUCTO REAL, UN SEVERO DESEQUILIBRIO EXTERNO, UN DÉFICIT PRESUPUESTAL SIN PARALELO, UNA DEPRECIACIÓN EN EL TIPO DE CAMBIO DE 600% EN MENOS DE UN AÑO, Y UNA TASA DE INFLACIÓN DEL 100%, HA SIDO OBJETO DE MÚLTIPLES ANÁLISIS E INTERPRETACIONES POR PARTE DE LAS MÁS DIVERSAS DISCIPLINAS, CORRIENTES Y AUTORES, INCLUSO ANALISTAS DEL EXTERIOR HAN FORMULADO INSISTENTEMENTE SUS HIPÓTESIS AL RESPECTO.

NO OBSTANTE, PUEDE ASEGURARSE QUE EXISTE CIERTO CONSENSO EN SEÑALAR AL MENOS TRES ELEMENTOS DE GRAN RELEVANCIA: PRIMERO, EN LA PRESENTE CRISIS JUGARON UN PAPEL MUY IMPORTANTE LOS FACTORES DE TIPO EXTERNO, (MERCADO PETROLERO, TASAS DE INTERÉS, TENDENCIAS NEOPROTECCIONISTAS, ETC.); SEGUNDO, LOS FACTORES DECISIVOS EN LA IRUPCIÓN DE LA CRISIS FUERON EMINENTEMENTE DE CARÁCTER INTERNO, (DÉFICIT FISCAL, DESEQUILIBRIO EN LA BALANZA COMERCIAL, PÉRDIDA DE DINASMISMO DEL SECTOR NO PETROLERO, PROCESO INFLACIONARIO EN ESPIRAL, SOBREVALUACIÓN DEL TIPO DE CAMBIO, ETC.); Y TERCERO, - AL INTERIOR DE LAS CAUSAS INTERNAS SE DEBEN DISTINGUIR LAS DE CARÁCTER ESTRUCTURAL Y LAS COYUNTURALES.

DENTRO DE LOS FACTORES COYUNTURALES PUEDEN ENUMERARSE LOS DE RECIENTE APARICIÓN, QUE YA SEA DELIBERADAMENTE O EN FORMA INDIRECTA DESENCADENARON EFECTOS NEGATIVOS PARA LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, TAL SERÍA EL CASO DE LA POLÍTICA PETROLERA, LA DE ENDEUDA

MIENTO EXTERNO, Y EN PARTICULAR LA POLÍTICA CAMBIARÍA QUE, A BASE DE MANTENER UN TIPO DE CAMBIO FIJO CON LIBERTAD CAMBIARIA, MOTIVÓ EL DESVÍO DE RECURSOS A LAS ACTIVIDADES FINANCIERO-ESPECULATIVAS Y A LA FUGA DE CAPITALES, ELEMENTO DETONADOR DE LA GRAVE CRISIS ECONÓMICA Y DE CONFIANZA QUE LLEGÓ A PONER AL ESTADO EN UNA POSICIÓN DE DEBILIDAD ANTE LA CONJUNCIÓN DE UNA PARALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA, SUCESIVAS DEVALUACIONES, DRÁSTICAS MEDIDAS - COMO LA NACIONALIZACIÓN DE LA BANCA Y EL ESTABLECIMIENTO DEL CONTROL DE CAMBIOS Y LA CERCANÍA DEL CAMBIO DE PODERES.

DENTRO DE LAS CAUSAS DE CARÁCTER ESTRUCTURAL, PUEDEN CONTARSE LAS QUE COMÚNMENTE SE ASOCIAN EL AGOTAMIENTO DE UN MODELO DE DESARROLLO, DE UN CIERTO PATRÓN DE ACUMULACIÓN QUE SE ADOPTA A PARTIR DE LOS AÑOS CUARENTA Y QUE CONSISTE FUNDAMENTALMENTE EN UN PROYECTO DE INDUSTRIALIZACIÓN CUYO EJE CENTRAL ES EL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES.

DICHO MODELO AVANZA RELATIVAMENTE POR BUENOS CAUCES HASTA QUE CONCLUYE LA LLAMADA FASE DEL "DESARROLLO ESTABILIZADOR", AL TÉRMINO DE LOS SESENTA. PARA EL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE RECONOCÍA AMPLIAMENTE QUE TAL MODELO SE HABÍA AGOTADO Y EL MODELO QUE LO SUSTITUYE ES EL "DESARROLLO COMPARTIDO", PATRÓN DE DESARROLLO QUE SE PROPONE, AL MENOS A NIVEL DEL DISCURSO TEÓRICO, UN DESARROLLO MÁS EQUILIBRADO QUE EL ANTERIOR, ELLO SUPONÍA ELIMINAR LOS DESEQUILIBRIOS Y DESIGUALDADES TANTO ENTRE LOS FACTORES, REGIONES Y SECTORES ECONÓMICOS.

EL PERÍODO CULMINA CON UN AÑO DE AGUDA CRISIS (1976) Y SÓLO PRORROGA LOS YA AÑEJOS Y PESADOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA -- ECONOMÍA MEXICANA. LA FASE DE CRISIS ES SUPERADA NUEVAMENTE POR EL CAMBIO DE ADMINISTRACIÓN EN UN PRIMER MOMENTO Y DESPUÉS POR LA FORMULACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO QUE SE FINCARÍA EN UN -- ABUNDANTE RECURSO NATURAL DE GRAN DEMANDA Y ESTRATÉGICA IMPORTANCIA INTERNACIONAL COMO LO ES EL PETRÓLEO.

ESTE RECURSO, POR UN LADO, Y LA FLEXIBILIDAD EN EL MERCADO INTERNACIONAL DE CRÉDITO POR OTRO, LLEVÓ AL PAÍS A UNA FASE EXPANSIVA DE GRAN IMPORTANCIA, DURANTE CUATRO AÑOS CONSECUTIVOS ----- (1978 - 1981) LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO SE SITUÓ AL -- REDEDOR DEL 8%, LA DEL EMPLEO EN 4%, ETC. NO OBSTANTE, CONTINUARON EN EL ABANDONO LOS OBJETIVOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZO TENDIENTES A RESOLVER PROBLEMAS DE CARÁCTER ESTRUCTURAL, SE DESAPROVECHÓ UNA VALIOSA OPORTUNIDAD PARA FINANCIAR UN PROYECTO DE DESARROLLO QUE ENFATIZARA UN CRECIMIENTO MÁS EQUILIBRADO, MÁS INTEGRADO Y QUE, -- EN DEFINITIVA, REDUJERA SIGNIFICATIVAMENTE, LA DEPENDENCIA FINANCIERA, TECNOLÓGICA, COMERCIAL Y HASTA ALIMENTARIA EN LAS QUE EL PAÍS ESTABA SUMERGIDO.

EN SUMA, TRANSCURRIERON DOCE AÑOS DURANTE LOS CUALES SE FUE MONTANDO Y ENTRETEJIENDO UNA CRISIS ESTRUCTURAL, ANTIGUA Y COMPLEJA, CONSISTENTE EN UNA VIRTUAL INCAPACIDAD DEL SISTEMA PARA SER AUTOSOSTENIDO, CON UNA CRISIS COYUNTURAL DE LAS MÁS AGUDAS QUE HA VIVIDO PAÍS ALGUNO, Y JUNTAS, PROFUNDIZAN LA PROBLEMÁTICA A TAL GRADO QUE CADA AÑO QUE PASA VA IMPLICANDO TANTO ESFUERZOS COMO --

COSTOS SIGNIFICATIVAMENTE MAYORES PARA IR RESOLVIENDO LOS PROBLEMAS MÁS APREMIAENTES DE LA SOCIEDAD MEXICANA.

ES EN EL PRESENTE CONTEXTO DE NUESTRA REALIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL, EN EL CUAL ESTE TRABAJO SE INSCRIBE PARA, DESDE UNA ÓPTICA PARTICULAR, PERO NO PARCIAL, EFECTUAR UN DIAGNÓSTICO, ANÁLISIS, Y PROPUESTA CUYA FINALIDAD SEA LA DE CONTRIBUIR A DAR FORMA A UN PROYECTO NACIONAL DE MAYOR INTEGRACIÓN ECONÓMICA, A UNA ADECUADA COMPATIBILIDAD ENTRE EL CRECIMIENTO DE LOS DIVERSOS SECTORES INVOLUCRADOS Y SOBRE TODO DE UNA MAYOR EQUIDAD -EN SU ACEPCIÓN MÁS AMPLIA- ENTRE LAS REGIONES, LOS FACTORES Y LOS SECTORES QUE CONFORMAN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA.

QUIZÁ EL RASGO MÁS EVIDENTE QUE DENOTE LA DICOTOMÍA CLÁSICA EN UN PAÍS EN DESARROLLO SEA LA QUE SE DA A NIVEL DE LOS ÁMBITOS URBANO Y RURAL. ÉSTOS DOS ESPACIOS, PERFECTAMENTE DIFERENCIABLES EN NUESTRAS SOCIEDADES PATENTIZAN LAS SEVERAS DESIGUALDADES EN - LOS NIVELES DE DESARROLLO Y DE VIDA DEL MUNDO URBANO Y DEL RURAL, HAY, A SIMPLE VISTA, UN DIVORCIO FUNCIONAL (FÍSICO, ECONÓMICO, - CULTURAL Y POLÍTICO) ENTRE AMBOS SECTORES, EXPRESIÓN, ENTRE OTRAS COSAS DE LAS SEVERAS ASIMETRÍAS ENTRE EL SECTOR PRIMARIO Y EL INDUSTRIAL - COMERCIAL.

ESTO CONSTITUYE, A NUESTRO JUICIO, UNO DE LOS PRINCIPALES PROBLEMAS DE LOS LLAMADOS ESTRUCTURALES DE UNA ECONOMÍA COMO LA NUESTRA.

ESTE ASPECTO ES SIMULTÁNEAMENTE CAUSA Y EFECTO DE LOS PROBLEMAS MÁS APREMIANTES DE UN PAÍS EN DESARROLLO. CONSTITUYE TAMBIÉN EL " TALÓN DE ÁQUILES " DE ESTE TIPO DE SOCIEDADES QUE SUFREN LA PARADOJA DE NO PODER PROCURARSE SUS SATISFACTORES BÁSICOS, TENIENDO ENORMES RECURSOS NATURALES Y HUMANOS QUE LOS PUEDEN PROVEER, INUTILIZADOS.

EN ESTE ORDEN DE COSAS, EL PROPÓSITO DE LA PRESENTE INVESTIGACIÓN NO ES EL ESTUDIO DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA - INDUSTRIA PER SE, BUSCA APORTAR ALGUNOS ELEMENTOS QUE COADYUVEN A LA SUPERACIÓN DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES DE LA ECONOMÍA MEXICANA, TALES COMO SU ELEVADO GRADO DE DESARTICULACIÓN Y POCA INTEGRACIÓN TANTO ENTRE SECTORES Y RAMAS COMO AL INTERIOR DE ELLOS, BUSCA ADEMÁS ENCONTRAR FÓRMULAS PARA REACTIVAR LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS PRIMARIAS INTEGRÁNDOLAS A LA DINÁMICA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO GENERAL, Y EN PARTICULAR A LA DINÁMICA INDUSTRIAL.

EN ESTE SENTIDO, EL TRABAJO TIENE EL OBJETIVO PRINCIPAL DE ADELANTAR ALGUNAS HIPÓTESIS SOBRE LA PROBLEMÁTICA DE LA ARTICULACIÓN ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA, EN EL ENTENDIDO DE QUE AMBOS SECTORES SON DE VITAL IMPORTANCIA PARA LA CONFIGURACIÓN DE UNA ESTRATEGIA AGROINDUSTRIAL, MISMA QUE PODRÍA CONSTITUIRSE EN EL EJE DE UN PATRÓN DE CRECIMIENTO CUYO NÚCLEO FUESE DE CARÁCTER ENDÓGENO. TRATA DE CONSTITUIRSE ADICIONALMENTE EN UNO DE LOS ESCASOS TRABAJOS QUE INTENTA PROFUNDIZAR EN EL PROBLEMA DE LAS RELACIONES AGRICULTURA - INDUSTRIA, Y MÁS PRECISAMENTE, EN EL DIAGNÓSTICO Y ANÁLISIS DE SU ARTICULACIÓN PRODUCTIVA.

ESTA INVESTIGACIÓN SE PREOCUPA EN ESTA PRIMERA ETAPA, DE INTERNARSE EN EL CONTEXTO DE LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA A TRAVÉS DEL ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN ENTRE EL SUBSECTOR AGRÍCOLA Y LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, SIN EMBARGO, YA A ESTE NIVEL SE ENCUENTRA POTENCIAL PARA DAR CUENTA DE LOS NUEVE CULTIVOS MÁS IMPORTANTES DE LA AGRICULTURA MEXICANA Y DE LAS DOCE CLASES INDUSTRIALES MÁS REPRESENTATIVAS DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA.

EN UN TRABAJO POSTERIOR, SE TENDRÁ QUE AMPLIAR EL ÁMBITO DE ANÁLISIS AL CONJUNTO DEL SECTOR AGROPECUARIO, POR UN LADO, Y AL CONJUNTO DEL SECTOR INDUSTRIAL, POR EL OTRO. UN PROYECTO DE MÁS LARGO PLAZO Y DE MAYOR ENVERGADURA DEBERÍA PARTIR DE DICHO ÁMBITO DE ESTUDIO PARA DESPUÉS PROYECTARLO A UN ESQUEMA QUE TRABAJE LAS IMBRINCADAS RELACIONES QUE SE DAN ENTRE LA ECONOMÍA URBANA Y LA ECONOMÍA RURAL, DE TAL FORMA QUE SE CONFORME NO SÓLO UN MARCO - CONCEPTUAL, SINO UN VERDADERO MAPA CONCEPTUAL, ES DECIR, UN CONJUNTO DE MARCOS CONCEPTUALES.

EL PRESENTE TRABAJO TIENE UNA ESTRUCTURA SECUENCIAL Y LÓGICAMENTE SENCILLA, CONSTA DE CUATRO CAPÍTULOS: EN EL PRIMER CAPÍTULO, CUYO OBJETIVO ES BRINDAR EL MARCO DE REFERENCIA A TODO EL ANÁLISIS, SE VIERTEN LOS ELEMENTOS TEÓRICOS NECESARIOS PARA UBICAR LAS RELACIONES ENTRE LA AGRICULTURA, EL DESARROLLO ECONÓMICO Y LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. CONSTA A SU VEZ DE TRES PARTES. EN LA PRIMERA SECCIÓN TITULADA " DE LA TEORÍA SOBRE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO AL CONCEPTO DE ARTICULACIÓN " SE HACE UNA SEMBLANZA DE LOS PRINCIPALES POSTULADOS

TEÓRICOS SOBRE EL PAPEL QUE DEBERÍA JUGAR LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO A TRAVÉS DE ALGUNOS AUTORES CLÁSICOS, ASÍ COMO DE ALGUNOS AUTORES MEXICANOS QUE HACEN CONSIDERACIONES SOBRE LA ARTICULACIÓN, EL PROPÓSITO DE ESTA PRIMERA PARTE ES LLEGAR A UNA DEFINICIÓN DE LO QUE EN ADELANTE SE ENTENDERÁ POR ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. LA SEGUNDA PARTE DE ESTE CAPÍTULO SE DEDICA A IDENTIFICAR LOS DETERMINANTES DE LA ARTICULACIÓN; ELLOS SON FUNDAMENTALMENTE CUATRO; LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, EN GENERAL DEL PAÍS, Y EN PARTICULAR DE CADA UNO DE LOS PRODUCTOS CONSIDERADOS EN EL ESTUDIO; LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EN LA AGRICULTURA; EL PAPEL DEL ESTADO, BÁSICAMENTE A TRAVÉS DE LAS FUNCIONES DE LA COMPAÑÍA ESTATAL (CONASUPO); Y FINALMENTE, EL PATRÓN DISTRIBUTIVO Y LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA, QUE TRANSMITE SUS EFECTOS A TRAVÉS DEL ÚLTIMO ESLABÓN DE LA CADENA AGROALIMENTARIA, LA DEL CONSUMO.

EN LA TERCERA PARTE DEL CAPÍTULO, SE REALIZA UN INTENTO DE PERIODIZACIÓN DE LA ARTICULACIÓN, ESTA PERIODIZACIÓN IDENTIFICA TRES ETAPAS A PARTIR DE LOS AÑOS CUARENTA; LA PRIMERA ETAPA - - (1940 - 1954) SE CALIFICA AQUÍ DE ARTICULACIÓN " VIRTUOSA ", - PUES ES EN ELLA EN DONDE SE PRESENTAN LOS MAYORES NIVELES DE ARTICULACIÓN DERIVADOS DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN PREVALECIEN TES EN AMBOS SECTORES. LOS SIGUIENTES DIEZ AÑOS (1955-1965) ES LA FASE DE ARTICULACIÓN " DEBILITADA ", PUESTO QUE PARA ESOS AÑOS, EL PROCESO INDUSTRIAL VA PERDIENDO FUERZA DE ARRASTRE HACIA EL SECTOR AGRÍCOLA, POR EL TIPO DE INDUSTRIAS QUE SE VAN COLOCANDO COMO LAS MÁS DINÁMICAS Y CONDUCTORAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZA

CIÓN.

EL PROCESO DE " DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA " SE VERIFICA A PARTIR DE 1965 A LA FECHA. LO QUE DETERMINA ESTE PROCESO DE " DESARTICULACIÓN " ES LA COMBINACIÓN DE DOS FENÓMENOS - IGUALMENTE IMPORTANTES: POR UN LADO, EL CARÁCTER QUE ADQUIERE EN DEFINITIVA LA INDUSTRIALIZACIÓN, DEJANDO EN REZAGO RELATIVO A LAS RAMAS CON MAYOR POTENCIAL DE ARRASTRE HACIA LA AGRICULTURA; Y POR EL OTRO, LA SEVERA Y PROGRESIVA CRISIS EN LA QUE VA SUMERGIÉNDOSE EL SECTOR AGROPECUARIO, EN ESPECIAL, EL SUBSECTOR AGRÍCOLA Y PARTICULARMENTE, LOS GRANOS BÁSICOS.

EL CAPÍTULO II TIENE EL OBJETIVO DE PROVEER UNA UBICACIÓN - MACROECONÓMICA TANTO PARA LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, COMO PARA EL SUBSECTOR AGRÍCOLA.

EN LA PRIMERA PARTE, SE HACE LO PROPIO CON LA INDUSTRIA - ALIMENTARIA RESEÑANDO SU PERFIL MACROECONÓMICO, SE UTILIZAN ALGUNOS INDICADORES TALES COMO SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y MANUFACTURERO, SE COMPARA SU DINAMISMO ENTRE RAMAS Y CLASES INDUSTRIALES, SE IDENTIFICA SU GRADO DE CONCENTRACIÓN Y -- TRANSNACIONALIZACIÓN, ETC.

EN LA SEGUNDA PARTE SE EFECTÚA EL PERFIL DE LA AGRICULTURA-MEXICANA Y DE LOS PRODUCTOS SELECCIONADOS. SE ESTABLECE CUÁL ES EL PESO RELATIVO DEL SECTOR AGROPECUARIO EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, TANTO EN TÉRMINOS DE PRODUCCIÓN COMO DE EMPLEO, SE SIGUE LA PISTA A SU DINAMISMO Y POSTERIOR ESTADO DE CRISIS, Y SE HACEN DIVERSOS

CORTES ANALÍTICOS - POR TIPOS DE TIERRAS, DE PRODUCTORES, DE CULTIVOS, ETC. - PARA MOSTRAR CABALMENTE SU ELEVADO GRADO DE POLARIZACIÓN, EN QUÉ CONSISTE, CÓMO SE MANIFIESTA Y EN DÓNDE SE LOCALIZA.

EN EL CAPÍTULO III SE PROCEDE AL ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA - INDUSTRIA PRODUCTO POR PRODUCTO: GRANOS BÁSICOS -- (MAÍZ, TRIGO, FRIJOL Y ARROZ); OLEAGINOSAS (SOYA, CÁRTAMO, SEMILLA DE ALGODÓN Y AJONJOLÍ) Y SORGO.

ELLO SE HACE SIGUIENDO FUNDAMENTALMENTE LAS DOS PRIMERAS DE TERMINANTES IDENTIFICADAS, ES DECIR, LAS CARACTERÍSTICAS MÁS SEÑALADAS DEL PROCESO INDUSTRIAL Y LOS RASGOS MÁS SOBRESALIENTES - EN LAS CONDICIONES DE LA PRODUCCIÓN PRIMARIA.

EL ANÁLISIS INCLUYE EL MANEJO DE LAS ESTADÍSTICAS BÁSICAS PARA DICHOS PRODUCTOS TANTO PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, SUPERFICIE, RENDIMIENTO, TECNOLOGÍA, IMPORTACIONES, ETC. ASÍ COMO - LOS DATOS BÁSICOS SOBRE LA FASE DE TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL.

FINALMENTE, EL CAPÍTULO IV ES EN DONDE SE VIERTEN LAS PRINCIPALES CONCLUSIONES A QUE NOS CONDUJO EL TRABAJO, ASÍ COMO LAS RECOMENDACIONES DERIVADAS DE ESTE PRIMER ACERCAMIENTO A LA COMPLEJA PROBLEMÁTICA DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA - INDUSTRIA.

CAPITULO I

**AGRICULTURA, DESARROLLO ECONOMICO Y ARTICULACION
AGRICULTURA-INDUSTRIA**

I. AGRICULTURA, DESARROLLO ECONOMICO Y ARTICULACION AGRICULTURA-INDUSTRIA

ESTE PRIMER CAPÍTULO TIENE LA FINALIDAD DE PROVEER UN AMPLIO MARCO TEÓRICO DE REFERENCIA AL TRATAMIENTO DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA EN MÉXICO. CONSTITUYE UN ESFUERZO POR RECAPITULAR LAS MÁS REPRESENTATIVAS HIPÓTESIS SOBRE LA RELACIÓN ENTRE AGRICULTURA Y DESARROLLO ECONÓMICO Y AGRICULTURA E INDUSTRIA. ESTE ANÁLISIS SE REALIZA CON EL FIN DE ARRIBAR A UNA DEFINICIÓN DEL CONCEPTO DE ARTICULACIÓN.

UNA VEZ QUE CUBRE ESTE OBJETIVO, SE PROCEDE A IDENTIFICAR QUÉ FACTORES DETERMINAN EL CARÁCTER Y EL GRADO DE TAL ARTICULACIÓN PARA, FINALMENTE, ESBOZAR UN ANÁLISIS DE DICHAS RELACIONES A TRAVÉS DEL TIEMPO, DE TAL FORMA QUE NOS PERMITA UNA APROXIMACIÓN DE PERIODIZACIÓN PARA EL PROCESO DE ARTICULACIÓN Y, POSTERIORMENTE DE DESARTICULACIÓN ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA.

1. DE LA TEORÍA SOBRE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO AL CONCEPTO DE ARTICULACIÓN

EL DESARROLLO AGRÍCOLA Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL CONSTITUYEN, EN SÍ MISMOS, DOS VASTOS CAMPOS PARA EL ANÁLISIS ECONÓMICO. SON IGUALMENTE DOS SECTORES FUNDAMENTALES PARA EXPLICAR NO SÓLO LA COMPOSICIÓN Y DINAMISMO DEL PRODUCTO NACIONAL DE UNA ECONOMÍA, SINO ADEMÁS Y, ESENCIALMENTE, SON LOS PARÁMETROS POR EXCELENCIA PARA CALIFICAR A LOS PAÍSES EN: AVANZADOS (INDUSTRIALIZADOS); ATRASADOS (FUNDAMENTALMENTE AGRÍCOLAS); Y PAÍSES EN DESARROLLO (LLAMADOS TAMBIÉN SEMINDUSTRIALIZADOS O RECIENTEMENTE INDUSTRIALIZADOS, NICs).

LAS FORMAS EN QUE SE HA ABORDADO EL ESTUDIO DEL DESARROLLO AGRÍCOLA, EL INDUSTRIAL Y EL DESARROLLO ECONÓMICO, HAN SIDO DE VARIADA NATURALEZA; SIN EMBARGO, SOBRESALEN LOS ENFOQUES QUE ANALIZAN EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO A TRAVÉS DE SU CONTRIBUCIÓN DIRECTA AL CRECIMIENTO DEL SECTOR INDUSTRIAL. ESTO ES, EL ANÁLISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA HA JUGADO UN PAPEL MUY IMPORTANTE EN LA COMPLEJA Y AÚN INCONCLUSA TEORÍA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO;^{1/} POR LO TANTO, EL LAZO DE UNIÓN ENTRE AMBOS CONCEPTOS HA SIDO EL DESARROLLO INDUSTRIAL.

TEÓRICA E HISTÓRICAMENTE, TODA NACIÓN QUE SE DESARROLLA VERIFICA UN CAMBIO ESTRUCTURAL CONSISTENTE EN QUE DESCIENDEN PROGRESIVAMENTE TANTO LA PROPORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO EMPLEADA EN LA AGRICULTURA, COMO LA IMPORTANCIA RELATIVA DEL INGRESO GENERADO EN EL SECTOR AGRÍCOLA.

EN EFECTO, RESCATANDO ALGUNAS DE LAS TEORÍAS MÁS REPRESENTATIVAS DURANTE LA DÉCADA DE LOS SESENTA, ASOMBRA EL AMPLIO CONSENSO SOBRE EL ROL QUE ESTABA LLAMADO A CUMPLIR EL SECTOR AGRÍCOLA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO. PARA ELLO, REVISAREMOS SOMERAMENTE ALGUNAS CONSIDERACIONES AL RESPECTO DE LOS ECONOMISTAS AGRÍCOLAS DE LA ÉPOCA: JOHNSTON Y MELLOR (1961); WYN F. OWEN (1966); REYES USORIO (1969) Y EDMUNDO FLORES (1972).

^{1/} Aquí, DESARROLLO Y CRECIMIENTO SE UTILIZAN INDISTINTAMENTE, NO OBSTANTE SER AMBAS CATEGORÍAS CUALITATIVAMENTE DISTINTAS.

EN EL ARTÍCULO DE JOHNSTON Y MELLOR^{2/} EL OBJETIVO ES DILUCIDAR SOBRE LA FALSA DICOTOMÍA ENTRE DESARROLLO AGRÍCOLA Y DESARROLLO INDUSTRIAL A TRAVÉS DE ESTUDIAR LAS RELACIONES ENTRE AMBOS Y EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO. SE LLEGA A CONSIDERACIONES COMO LA SIGUIENTE: "...EL BIENESTAR RURAL, ASÍ COMO EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, DEMANDAN LA TRANSFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE UN PAÍS, LO CUAL IMPLICA LA DECLINACIÓN RELATIVA DEL SECTOR AGRÍCOLA Y UNA CORRIENTE NETA DE CAPITAL Y OTROS RECURSOS DEL SECTOR AGRÍCOLA AL SECTOR INDUSTRIAL.

"...DICHA CONTRIBUCIÓN ES ESPECIALMENTE IMPORTANTE EN LAS PRIMERAS ETAPAS DEL PROCESO DE CRECIMIENTO, ...AUNQUE AQUÍ SE SEÑALA LA IMPORTANCIA DEL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO, NO ESTAMOS DE ACUERDO CON QUIENES INFIEREN QUE EL DESARROLLO AGRÍCOLA DEBE PRECEDER O TENER PRIORIDAD SOBRE LA EXPANSIÓN INDUSTRIAL. EN NUESTRA OPINIÓN, DEBEN SER ESFUERZOS SIMULTÁNEOS PARA PROMOVER EL DESARROLLO AGRÍCOLA Y EL DESARROLLO INDUSTRIAL".

MÁS ADELANTE, LOS AUTORES HACEN ALGUNA DISGREGACIÓN CON RESPECTO A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS:

"...RECONOCEMOS QUE EXISTEN SEVERAS RESTRICCIONES EN LA CAPACIDAD DE UN PAÍS SUBDESARROLLADO PARA HACER TODO A LA VEZ...

2/ JOHNSTON Y MELLOR: "EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO", EN: DESARROLLO AGRÍCOLA, ED. F.C.E. LECTURAS No. 1, 1972. MÉXICO.

...PERO, ES PRECISAMENTE ESTA CONSIDERACIÓN LA QUE SUBRAYA LA IMPORTANCIA DE DESARROLLAR LA AGRICULTURA EN TAL FORMA QUE SE REDUZCAN AL MÍNIMO SUS DEMANDAS SOBRE LOS RECURSOS MÁS INDISPENSABLES PARA EL DESENVOLVIMIENTO INDUSTRIAL, EN TANTO QUE SE MAXIMIZA SU CONTRIBUCIÓN NETA DE CAPITAL NECESARIO PARA EL CRECIMIENTO ECONÓMICO GENERAL".^{3/}

WYN F. OWEN, OTRO AUTOR DE RELATIVA IMPORTANCIA EN LOS ESTADOS UNIDOS ASENTABA LO SIGUIENTE:

"...LA EXACCIÓN A LA AGRICULTURA PARECE SER UNA CARACTERÍSTICA DE TODAS LAS SOCIEDADES EN PROCESO DE DESARROLLO, TANTO SOCIALISTA COMO CAPITALISTA".

"...EN LOS PAÍSES EN DESARROLLO, EL ÉNFASIS DEBE CENTRARSE NO EN EL LOGRO INMEDIATO DE LA EQUIDAD ENTRE LOS INGRESOS AGRÍCOLAS Y LOS NO AGRÍCOLAS, SINO EN LA MAXIMIZACIÓN DE LA TASA DE CRECIMIENTO EN LA AGRICULTURA Y LA MÁXIMA DESVIACIÓN INMEDIATA DE LOS INCREMENTOS CORRESPONDIENTES HACIA LA PROTECCIÓN Y SOSTENIMIENTO DE LOS RECIÉN APARECIDOS SECTORES NO AGRARIOS".^{4/}

EN EL PLANO NACIONAL, SERGIO REYES OSORIO (1969) Y EDMUNDO FLORES (1972) VERTÍAN CONCEPTOS EN SIMILAR DIRECCIÓN:

^{3/} JOHNSTON Y MELLOR, OP. CIT. P. 51.

^{4/} WYN F. OWEN. "LA DOBLE EXACCIÓN A LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO". OP. CIT., P. 130.

A PARTIR DE QUE LA REFORMA AGRARIA --AFIRMA REYES OSORIO-- TOMÓ UN CARÁCTER MASIVO EN EL PAÍS, LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA INICIÓ UN CRECIMIENTO QUE PUEDE CONSIDERARSE COMO EJEMPLAR, PERMITIÉNDOLE AL PAÍS DISFRUTAR DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE HA TENIDO LUGAR DURANTE LAS ÚLTIMAS DÉCADAS.^{5/}

EN TANTO QUE EDMUNDO FLORES AFIRMA: "...SI LA AGRICULTURA NO PIERDE IMPORTANCIA RELATIVA DEBIDO AL CRECIMIENTO INDUSTRIAL, NO PUEDE HABER PROGRESO ECONÓMICO".^{6/}

SIN EMBARGO, SE DABAN NOTABLES DIFERENCIAS ENTRE AMBOS AUTORES YA QUE REYES OSORIO SE PERCATABA YA EN ESE ENTONCES (1969), DE SERIOS DESAJUSTES INTERNOS EN EL SECTOR AGRÍCOLA QUE, DE ACUERDO CON EL COMPORTAMIENTO OBSERVADO, TENDERÍAN A PROFUNDIZARSE Y AGRAVARSE. "...ESTOS DESAJUSTES PUEDEN LLEGAR A CONVERTIRSE EN EL CUELLO DE BOTELLA A QUE CON TANTA FRECUENCIA SUELEN REFERIRSE LOS ESTUDIOS DEL DESARROLLO ECONÓMICO".^{7/}

LA IMPORTANCIA DE RECOPIRAR Y RESCATAR TODAS ESTAS CONSIDERACIONES TEÓRICAS EN TORNO AL DESARROLLO AGRÍCOLA E INDUSTRIAL, Y VINCULARLAS AL CRECIMIENTO ECONÓMICO ES QUE QUIZÁ PODEMOS AFIRMAR QUE FUERON EL TRASFONDO TEÓRICO DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA DEL PAÍS HASTA DICHA DÉCADA (1960), O BIEN QUE FUE LA CONCEPCIÓN PREDOMI-

5/ REYES OSORIO, S. "EL MARCO MACROECONÓMICO DEL PROBLEMA AGRARIO MEXICANO", OP. CIT.

6/ FLORES, E. DESARROLLO AGRÍCOLA. OP. CIT.

7/ REYES OSORIO, S. OP. CIT. P. 386.

NANTE EN LOS HACEDORES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL QUE TENÍA IMPLÍCITAS DETERMINADAS RELACIONES ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA.

AL ASOMAR LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE PRESENTAN LOS PRIMEROS SIGNOS DE AGOTAMIENTO DEL MODELO DE DESARROLLO ESTABILIZADOR, O MÁS EstrictAMENTE, DEL PATRÓN DE ACUMULACIÓN (INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA DE IMPORTACIONES) VIGENTE DESDE MEDIADOS DE LOS CUARENTA. A LO LARGO DE ESTE DECENIO, VIENEN DETONANDO LOS PRINCIPALES Desequilibrios que caracterizaron a este periodo, quizá el rasgo más representativo de la economía mexicana fue el elevado grado de heterogeneidad estructural que se presentaba no sólo entre los sectores productivos, sino incluso al interior de ellos.

EL PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO, CARACTERIZADO POR SU MARCADA NATURALEZA CONCENTRADORA, APUNTALABA LAS TENDENCIAS DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA HACIA UNA MAYOR DESIGUALDAD.

INMERSOS EN ESTE CONTEXTO, DURANTE DICHO PERIODO^{8/} PROLIFERAN LOS ANÁLISIS QUE DAN CUENTA DE LOS SEVEROS PROBLEMAS DEL SECTOR INDUSTRIAL, DEL SECTOR EXTERNO, DE LOS PROBLEMAS MONETARIO-FINANCIEROS Y DE LA PROFUNDA CRISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA.

^{8/} SE TRATA FUNDAMENTALMENTE DE 1970-1977, YA QUE A PARTIR DE 1978 LA ECONOMÍA MEXICANA ES ESCENARIO DE UNA FASE EXPANSIVA MUY IMPORTANTE QUE CULMINA EN UN AÑO (1982) EN EL QUE ESTALLAN VIOLENTAMENTE LOS Desequilibrios interno y externo, SUMERGIÉNDOSE EN LA CRISIS MÁS SEVERA DE LA HISTORIA CONTEMPORÁNEA DEL PAÍS. ESTE ÚLTIMO LUSTRO REQUIERE UN ANÁLISIS POR SEPARADO QUE ESCAPA POR MUCHO LA NATURALEZA DE ESTE TRABAJO.

DENTRO DE ESTOS ÚLTIMOS, PREDOMINAN LOS TRABAJOS QUE ENFOCAN SU ATENCIÓN A LA TAREA DE EVIDENCIAR LA GRAVEDAD DE LA CRISIS DEL SECTOR AGRÍCOLA, ASÍ COMO A IDENTIFICAR LAS DIVERSAS CUASAS QUE LA PROVOCARON (ESTEVA, 1975; LUISELLI, 1975; GUZMÁN, 1975; RELLO Y CASTELL, 1977; MONTES DE OCA, 1978; GÓMEZ OLIVER, 1978). SIN EMBARGO, EN LA PARTE ALTA DE LOS SETENTA, EMERGEN CIERTOS ANÁLISIS SOBRE LA COMPLEJA PROBLEMÁTICA AGRÍCOLA QUE PARTEN DE HACER IMPORTANTES REFLEXIONES TEÓRICAS SOBRE EL RELEVANTE PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO GENERAL.

EN EFECTO, ANTONIO MARTÍN DEL CAMPO MUESTRA INQUIETUD POR DISCUTIR ALGUNAS HIPÓTESIS QUE HAN TOMADO FUERZA EN TORNADO A LA TRANSFORMACIÓN DE LA AGRICULTURA Y SUS APORTACIONES EN EL PROCESO GENERAL DE CAMBIO ECONÓMICO. AFIRMA QUE "...TRANSCURRIDOS MÁS DE 10 AÑOS DESDE QUE LAS HIPÓTESIS CONVENCIONALES SOBRE EL DESARROLLO DE LAS "ECONOMÍAS DUALES" Y EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL CRECIMIENTO ECONÓMICO, MOSTRARON SU LIMITADA CAPACIDAD PARA EXPLICAR EL COMPLEJO FENÓMENO DEL DESARROLLO ECONÓMICO, ASÍ COMO EL DE LA TRANSFORMACIÓN DE LA AGRICULTURA, HAN SURGIDO DESDE LAS PERSPECTIVAS ESTRUCTURALISTA Y MARXISTA, HIPÓTESIS ALTERNATIVAS QUE CALIFICAN LA RESTRINGIDA VIABILIDAD (PARA PAÍSES SUBDESARROLLADOS COMO LOS LATINOAMERICANOS) DE MODELOS DE DESARROLLO ECONÓMICO QUE PERMITAN LA INCORPORACIÓN DE LAS MASAS DE POBLACIÓN, DISMINUYAN LA DEPENDENCIA EXTERIOR Y CREEN CONDICIONES PARA UN DESARROLLO MÁS INTEGRADO".^{9/}

^{9/} MARTÍN DEL CAMPO, A. "TRANSFORMACIONES AGRARIAS Y NUEVAS OPCIONES PARA EL DESARROLLO". EN: NORA LUSTIG (COMP.) PANORAMA Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. COLEGIO DE MÉXICO, 1979, p. 48.

ESTE TIPO DE HIPÓTESIS AVANZAN EN LA CRÍTICA Y EXPLICACIÓN DEL POR QUÉ LA DESARTICULACIÓN, ATRASO Y CRISIS DE LAS ECONOMÍAS DE LA REGIÓN. ADICIONALMENTE DETECTAN "...EL ORIGEN FUNDAMENTAL DEL ATRASO AGRÍCOLA CON LA CONEXIÓN Y EL PAPEL QUE EL SECTOR DES-EMPEÑÓ Y VIENE DESEMPEÑANDO EN LOS PROYECTOS DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS".^{10/}

POR SU PARTE, CASSIO LUISELLI, EN SU INTERÉS POR PRESENTAR ALGUNAS PREMISAS DE UNA NUEVA ESTRATEGIA PARA EL PROBLEMA AGRÍCOLA Y ALIMENTARIO AFIRMA QUE LA AGRICULTURA EN MÉXICO ES UNO DE LOS MÁS TÍPICOS EJEMPLOS DE AGRICULTURA DESIGUAL. AUNQUE "...ESTA CARACTERÍSTICA TIENE VIEJOS ANTECEDENTES, SU PERFIL ACTUAL ENCUENTRA SU ORIGEN INMEDIATO EN EL MODELO QUE SE CONFORMÓ EN APOYO INDISPENSABLE A LA INDUSTRIALIZACIÓN POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES MÁS O MENOS A INICIOS DE LA DÉCADA DE LOS CUARENTA.

"DESPUÉS DE DOS DÉCADAS DE CRECIMIENTO ACEPTABLE, LA AGRICULTURA ENTRA EN UNA PROFUNDA CRISIS QUE EN BUENA MEDIDA ARRASTRA CON SIGO AL RESTO DEL MODELO ESTABILIZADOR, CONTRIBUYENDO A PRECIPITARLO EN LA CRISIS QUE CULMINA CON LA DEVALUACIÓN DE 1976".^{11/}

^{10/} IBID, PÁG.

^{11/} LUISELLI, C. "AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN: PREMISAS PARA UNA NUEVA ESTRATEGIA". EN: NORA LUSTIG (COMP.) OP. CIT., P. 85.

LO QUE LE INTERESA AL AUTOR ES SUBRAYAR CÓMO LA CRISIS PROFUN-
 DIZA LA POLARIZACIÓN DE LA AGRICULTURA Y GOLPEA MUY SEVERAMENTE A
 SU SECTOR CAMPESINO, ASÍ COMO DESTACAR EL HECHO DE QUE "...DESAFOR-
 TUNADAMENTE TODO PARECE INDICAR --LUISELLI HABLABA ASÍ EN MARZO DE
 1979; JUSTO UN AÑO DESPUÉS, LÓPEZ PORTILLO PONÍA EN MARCHA EL SIS-
 TEMA ALIMENTARIO MEXICANO-- QUE LA AGRICULTURA SE REFUCIONALIZA
 CON APOYO ESTATAL, ATENDIENDO FUNDAMENTALMENTE AL SUBSECTOR MODERNO,
 COMO SI EN LA PRESENTE COYUNTURA BASTARA CON PEDIRLE CUMPLIR SÓLO
 EL VIEJO PAPEL DESCRITO EN LAS CLÁSICAS CONDICIONES DE EXACIÓN
 (OWEN Y JOHNSTON-MELLOR). ESTO ES, PROCURAR ALIMENTOS BARATOS,
 BRAZOS, DIVISAS Y TODA CLASE DE TRANSFERENCIAS A LA ACUMULACIÓN
 DE CAPITAL AL RESTO DE LA ECONOMÍA. ESTO LO HA HECHO --FINALIZA--
 EL CAPITALISMO MEXICANO A PESAR Y A COSTA DE LA MAYORÍA DE LOS
 CAMPESINOS".^{12/}

ALGUNOS TRABAJOS RECIENTES HAN MOSTRADO MAYOR INTERÉS EN
 AHONDAR SOBRE LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA (J. ROS Y J. CASAR,
 1981; P. VUSKOVIC, 1982; J.P. PEEMANS, 1983). LOS DOS PRIMEROS EN
 FOCADOS MÁS A LAS CONSIDERACIONES TEÓRICAS, EN TANTO QUE EL TERCERO
 EN EL PLANO DE UN ANÁLISIS MÁS EMPÍRICO PARA LOS PAÍSES EN DESARRO-
 LLO.

NO OBSTANTE, LA TÓNICA GENERAL DE DICHOS ANÁLISIS NOS BRINDA
 UN EXCELENTE MARCO GENERAL DE REFERENCIA PARA EL ESTUDIO DE LA AR-
 TICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA EN MÉXICO.

^{12/} OP. CIT. P. 83.

EL MARCO CONCEPTUAL DE VUSKOVIC ES DE GRAN UTILIDAD, TODA VEZ QUE SU ANÁLISIS PARTE DE LAS RELACIONES ECONOMÍA URBANA-ECONOMÍA RURAL, ÁMBITO DE ESTUDIO QUE ES MUCHO MÁS AMPLIO QUE EL DELIMITADO POR EL DEL SECTOR AGROPECUARIO-SECTOR INDUSTRIAL. DESDE ESTA ÓPTICA, EL AUTOR HACE REFERENCIA A LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA ARGUMENTANDO QUE, NO OBSTANTE LA INTENSIDAD DE CRECIMIENTO ALCANZADO POR EL SECTOR AGROPECUARIO --HACE ALUSIÓN A LA FASE PREVIA A 1966--, ÉSTE NO LLEGÓ A FORJAR CONDICIONES QUE LE PERMITIERAN ASEGURAR LA CONTINUIDAD DE SU PROPIO DESARROLLO.

EL EXCEDENTE ECONÓMICO GENERADO EN EL SECTOR AGROPECUARIO FUE TRASLADADO EN BENEFICIO DE LA ECONOMÍA URBANA.

"...DE HECHO, EN EL MARCO ESENCIAL DEL PATRÓN GLOBAL DE DESARROLLO PREVALECIENTE, NO TOMA CUERPO UN PROCESO DE REAL INTEGRACIÓN ENTRE LOS DISTINTOS SECTORES DE LA ECONOMÍA NACIONAL: SU INTER-RELACIÓN RADICA MÁS BIEN EN LOS FLUJOS DE TRANSFERENCIA DE INGRESOS Y EXCEDENTES, PERO ESCASAMENTE EN UNA ARTICULACIÓN PRODUCTIVA".^{13/}

MÁS ADELANTE, EL AUTOR DA CUENTA DE LAS CARACTERÍSTICAS CLÁSICAS QUE OBSERVÓ EL DESARROLLO AGROPECUARIO TALES COMO EL GENERAR EXCEDENTES EXPORTABLES PARA FINANCIAR EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES, LIBERAR FUERZA DE TRABAJO PARA LOS SECTORES MANUFACTUREROS Y PROVEER DE LOS BIENES-SALARIO A BAJO COSTO RELATIVO PARA LOS SECTORES URBANO-INDUSTRIALES. MIENTRAS

^{13/} P. VUSKOVIC. "EL SECTOR AGROPECUARIO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO". Mimeo, CIDE, 1982.

QUE PARA NADIE ES DESCONOCIDO EL HECHO DE QUE LA ORIENTACIÓN DEL PATRÓN DE INDUSTRIALIZACIÓN PRIVILEGIÓ LA ATENCIÓN DE DEMANDAS DE LOS SECTORES DE MEDIOS Y ALTOS INGRESOS CON UNA ALTA ELASTICIDAD-INGRESO POR BIENES DE CONSUMO DURABLE Y, COMO CONTRAPARTE, UNA RELATIVA BAJA ELASTICIDAD POR LOS ALIMENTOS.

VISTAS ASÍ LAS COSAS, EL PROBLEMA NO RADICA TANTO --CONCLUYE EL AUTOR-- EN QUE LA INDUSTRIALIZACIÓN HAYA SIDO EL EJE DEL DESARROLLO, SINO EN LAS PARTICULARIDADES DEL DESARROLLO INDUSTRIAL: LA PONDERACIÓN PREFERENTE QUE DIO A LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURADERO Y, POR LO MISMO, UNA INDUSTRIALIZACIÓN QUE NO SE INTEGRABA CON EL DESARROLLO AGRÍCOLA.

POR SU PARTE, ROS Y CASAR APUNTAN IMPORTANTES CONCEPTOS EN TORNO A LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. DICHO AUTORES FORMULAN UNA ADVERTENCIA PERTINENTE AL RESPECTO, EN EL SENTIDO DE QUE EL ESTUDIO DE LAS RELACIONES ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA HA SIDO REDUCIDO CON FRECUENCIA AL ANÁLISIS DEL "PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO" (VÉASE LOS AUTORES CLÁSICOS CITADOS), CONSTITUIDO POR UN CONJUNTO DE FUNCIONES CUYO CUMPLIMIENTO O INCUMPLIMIENTO TERMINAN ATRIBUYÉNDOSE CASI SIEMPRE A CONDICIONES INTERNAS A LA AGRICULTURA INDEPENDIENTEMENTE DE LA FORMA ASUMIDA POR EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN MISMO.

EL PUNTO DE VISTA ADOPTADO AQUÍ --ADVIERTEN-- INTENTA MODIFICAR Y, EN CIERTA MEDIDA, INVERTIR LOS TÉRMINOS DE LA RELACIÓN; EL DESARROLLO AGRÍCOLA DEPENDE DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN TANTO

O MÁS DE LO QUE EL SEGUNDO DEPENDE DEL PRIMERO. DE AHÍ LA UTILIZACIÓN DEL TÉRMINO ARTICULACION.

LAS PRINCIPALES LÍNEAS DE ANÁLISIS QUE ADELANTAN LOS AUTORES, TIENEN COMO PREMISA FUNDAMENTAL LA DE QUE "...LA INCORPORACIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO EN LA AGRICULTURA ES, EN GRAN MEDIDA, UN PROCESO INDUCIDO POR EL DESARROLLO INDUSTRIAL".^{14/}

A TRAVÉS DEL ESTUDIO DE LAS FORMAS QUE REVISTE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN LA ECONOMÍA MEXICANA, ARRIBAN A LA CONCLUSIÓN DE QUE "...LA RELACIÓN ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA HA ESTADO MUY LEJOS DE UNA ARTICULACION VIRTUOSA EN LA QUE LA INDUSTRIA PROVEA A LA AGRICULTURA DE LAS FUENTES PRINCIPALES DE MEJORAS EN SU PRODUCTIVIDAD...". "...EL DESARROLLO INDUSTRIAL NO HA PROVEÍDO --SALVO EN UNA ESCALA MUY LIMITADA-- NI LOS INCENTIVOS, NI LOS MEDIOS PARA QUE LA AGRICULTURA JUEGUE UN PAPEL ACTIVO EN EL DESARROLLO ECONÓMICO".^{15/}

FINALMENTE, REFERIMOS UNA CONSIDERACIÓN HECHA POR F. FAJNZYLBER EN EL SENO DEL SEXTO CONGRESO MUNDIAL DE ECONOMISTAS: "...LAS INSUFICIENCIAS ACUMULADAS POR LA INDUSTRIALIZACIÓN EN ESTOS PAÍSES --HABLA DE LOS SEMI-INDUSTRIALIZADOS--, HA GENERADO UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INEFICIENTE, CARENTE DE CAPACIDAD DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA Y EN DONDE NO SE HA VERIFICADO LA ARTICULACIÓN ENTRE EL SEC-

^{14/} J. ROS Y J. CASAR. "REFLEXIONES SOBRE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO". Mimeo, CIDE, 1981.

^{15/} Op. CIT. P. 24.

TOR INDUSTRIAL Y EL AGRÍCOLA QUE SE OBSERVA EN PAÍSES INDUSTRIALIZADOS", ^{16/}

A ESTA ALTURA DEL ANÁLISIS, QUEDA CLARO CUÁL ES LA RELEVANCIA Y URGENCIA DE PROFUNDIZAR EN EL ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, ASÍ COMO CUÁL HA SIDO EL PAPEL QUE SE LE HA ASIGNADO --TANTO A NIVEL TEÓRICO COMO PRÁCTICO-- A LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO EN GENERAL Y MÁS PRECISAMENTE, CUÁLES HAN SIDO LAS MODALIDADES QUE HA ADOPTADO REALMENTE SU RELACIÓN CON EL SECTOR INDUSTRIAL.

EL CONJUNTO DE ESTAS REFLEXIONES ACERCA DE LA AGRICULTURA, LA INDUSTRIA, EL DESARROLLO ECONÓMICO Y LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, NOS DOTAN DE UN ADECUADO MARCO TEÓRICO PARA, EN TAL CONTEXTO, EXAMINAR LAS CARACTERÍSTICAS QUE ÉSTA HA ADQUIRIDO PARA EL CASO PARTICULAR DE LOS CULTIVOS AGRÍCOLAS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS Y SU RELACIÓN CON LA INDUSTRIA ALIMENTARIA.

TODO LO ANTERIOR, PUEDE SER CONSIDERADO COMO LA JUSTIFICACIÓN TEÓRICA PARA EL ESTUDIO DEL TEMA. SIN EMBARGO, NO PUEDE PASARSE POR ALTO EL HECHO DE QUE TAMBIÉN EXISTE UNA SÓLIDA JUSTIFICACIÓN NO SÓLO DESDE LA PERSPECTIVA PURAMENTE ECONÓMICA, SINO TAMBIÉN DESDE LA ESTRICTA ÓPTICA DE EQUIDAD SOCIAL.

^{16/} F. FAJNZYLBER. "INDUSTRIALIZACIÓN, BIENES DE CAPITAL Y EMPLEO EN LAS ECONOMÍAS AVANZADAS". PONENCIA PRESENTADA EN EL VI CONGRESO MUNDIAL DE ECONOMISTAS. REV. COMERCIO EXTERIOR, VOL. 30, No. 8, AGOSTO DE 1980.

PRUEBA DE ELLO ES EL HECHO DE QUE EL ESTUDIO EMPÍRICO QUE SE PRESENTA AQUÍ, COMPRENDE LOS 9 PRODUCTOS AGRÍCOLAS MÁS IMPORTANTES DE LA AGRICULTURA MEXICANA, TANTO EN TÉRMINOS DE PRODUCCIÓN COMO DE SUPERFICIE CULTIVADA Y EMPLEO (4 GRANOS BÁSICOS: MAÍZ, TRIGO, FRIJOL Y ARROZ; 4 SEMILLAS OLEAGINOSAS: SOYA, CÁRTAMO, SEMILLA DE ALGODÓN Y AJONJOLÍ; Y EL GRANO FORRAJERO MÁS IMPORTANTE: EL SORGO), ASÍ COMO A UN SEGMENTO MUY SIGNIFICATIVO CUANTITATIVA Y CUALITATIVAMENTE DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, YA QUE LOS PRODUCTOS FINALES (TORTILLAS, HARINA DE MAÍZ, PAN, FRIJOL, ARROZ, ACEITES Y GRASAS VEGETALES, HUEVO Y CARNE DE CERDO Y POLLO), SON LOS ALIMENTOS POR EXCELENCIA BÁSICOS PARA LA INMENSA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN.

RECAPITULANDO ENTONCES LO HASTA AQUÍ VERTIDO, ES OPORTUNO AVANZAR UNA DEFINICIÓN DE LO QUE EN ADELANTE SE ENTENDERÁ POR ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, ANTES DE PASAR A IDENTIFICAR LOS DETERMINANTES DE LA ARTICULACIÓN, ASÍ COMO SU PERIODIZACIÓN.

POR ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, DEBERÁ ENTENDERSE AL CONJUNTO DE RELACIONES PRODUCTIVAS ENTRE AMBOS SECTORES EN LAS CUALES ESTÉN IMPLÍCITOS EFECTOS DE ARRASTRE DEL SECTOR INDUSTRIAL HACIA LA AGRICULTURA, PROVOCANDO MAYORES NIVELES DE PRODUCTIVIDAD VÍA IRRADIACIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO. ASIMISMO, ES TAMBIÉN IMPORTANTE QUE LA PROPIA DINÁMICA DEL SECTOR AGRÍCOLA LO CONSTITUYA EN UN MERCADO EN EXPANSIÓN CON UNA CRECIENTE CAPACIDAD DE DEMANDA POR LOS PRODUCTOS GENERADOS EN EL SECTOR INDUSTRIAL PROCESADOR, O NO, DE MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS.

DICHO PROCESO DEBE SER INTERACTIVO Y DEBE TENDER EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO A DOS OBJETIVOS PARALELOS, E IGUALMENTE IMPORTANTES; PRIMERO, A REDUCIR EL CARÁCTER ASIMÉTRICO EN TÉRMINOS DE SUS NIVELES TECNOLÓGICOS INTERSECTORIALMENTE; Y SEGUNDO, A DISMINUIR TAMBIÉN LAS MARCADAS HETEROGENEIDADES ESTRUCTURALES AL INTERIOR DE LOS PROPIOS SECTORES.

CABE HACER EL SEÑALAMIENTO DE QUE NO SE DEBEN IDENTIFICAR DETERMINADAS FORMAS Y NIVELES DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL CON LO QUE HEMOS DEFINIDO COMO ARTICULACIÓN, TODA VEZ QUE ESTAS FORMAS DE INTEGRACIÓN SUELEN NO SÓLO REPRODUCIR, SINO PROFUNDIZAR EL CARÁCTER ASIMÉTRICO ENTRE AMBOS SECTORES Y AL INTERIOR DE ELLOS.

ALGUNAS FORMAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL ADQUIEREN CIERTA IMPORTANCIA REGIONALMENTE, O BIEN PARA ALGÚN CULTIVO EN ESPECIAL (TAL ES EL CASO DE LA AGRICULTURA DEL NOROESTE DE MÉXICO O BIEN EL CASO PARTICULAR DEL TRIGO Y ALGUNAS OLEAGINOSAS). ALGUIEN PODRÍA ARGUMENTAR QUE AHÍ SE OBSERVAN NIVELES MUY ACEPTABLES DE "ARTICULACIÓN" AGRICULTURA-INDUSTRIA. SIN EMBARGO NO PENSAMOS ASÍ, YA QUE NO SE REBASA EL LÍMITE DE QUE REPRESENTAN UNIDADES MICROECONÓMICAS QUE AL DESARROLLARSE INDEPENDIENTEMENTE, SON PARTE Y MANIFESTACIÓN DE TODA UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA SECTORIAL CON GRANDES DIFERENCIAS EN SU INTERIOR. ESTO ES, EN UN ÁMBITO MACROECONÓMICO DE ANÁLISIS, AQUELLAS APARENTES FORMAS DE ARTICULACIÓN NO SON SINO FORMAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL QUE PUEDEN SER ANALIZADAS EN LA ESFERA MICROECONÓMICA, NO OBSTANTE QUE INTERVENGAN DOS O MÁS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS.

2. DETERMINANTES DE LA ARTICULACIÓN

EL OBJETIVO DE ESTA SECCIÓN ES IDENTIFICAR CUÁLES SON LOS FACTORES QUE MÁS INFLUYEN SOBRE EL CARÁCTER QUE VA ADQUIRIENDO LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. HEMOS DETECTADO QUE AL MENOS CUATRO FACTORES SON LOS QUE DESTACAN POR SU INCIDENCIA:

- LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN,
- LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EN LA AGRICULTURA,
- EL PAPEL QUE HA JUGADO EL ESTADO EN LA COMERCIALIZACIÓN Y ABASTO INDUSTRIAL, FUNDAMENTALMENTE A TRAVÉS DE CONASUPO,
- LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA Y EL PATRÓN DE CONSUMO.

EXAMINAMOS ENSEGUIDA CADA UNO DE ELLOS.

2.1 LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN

CON RESPECTO A LAS CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, ES EVIDENTE QUE, DADO EL HECHO DE QUE SE LE HA RECONOCIDO COMO EL MOTOR DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO GENERAL, LAS MODALIDADES QUE ADOPTA ÉSTE TENDRÁN EFECTOS DIRECTOS SOBRE EL RESTO DE LOS SECTORES DE LA ECONOMÍA.

ES POR ELLO QUE COBRA IMPORTANCIA EXTRAER Y PRESENTAR LOS RASGOS DE LA INDUSTRIALIZACIÓN EN TÉRMINOS DE VER CUÁLES FUERON LAS ETAPAS QUE CUBRIÓ EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, Y QUÉ RAMAS INDUSTRIALES CONDUCÍAN DICHO PROCESO.

ES POSIBLE AFIRMAR QUE PARA LA SEGUNDA MITAD DE LOS CUARENTA, MÉXICO SE PERFILA CLARAMENTE HACIA UN MODELO INDUSTRIALIZADOR Y

QUE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES SE CONVIERTE EN EL PILAR DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL A PARTIR DE ENTONCES. - DENTRO DE ESTE HORIZONTE, ES AMPLIAMENTE CONOCIDO EL HECHO DE QUE SE PUEDEN IDENTIFICAR TRES FASES: LA PRIMERA (1940-1956), ORIENTADA A SUSTITUIR BIENES DE CONSUMO NO DURADERO; LA SEGUNDA (1957-1970), CARACTERIZADA POR LA SUSTITUCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS, BIENES DURADEROS Y ALGUNOS DE CAPITAL; Y LA TERCERA (1971-1976), EN LA CUAL SE IMPULSÓ LA SUSTITUCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, PERO CUYO FRACASO RELATIVO DIO PIÉ A HABLAR DE UNA FASE DE FRANCO AGOTAMIENTO.^{17/}

POR LO ANTERIOR, SE PUEDE INFERIR QUE FUE AQUELLA PRIMERA FASE (1940-1956), EN LA QUE, DADA LA NATURALEZA DE LOS BIENES OBJETO DE SUSTITUCIÓN, EL PROCESO INDUSTRIAL EJERCIÓ IMPORTANTES EFECTOS DE "ARRASTRE" HACIA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA (ADEMÁS DE LA PECUARIA Y FORESTAL), Y QUE AL TRASLADARSE LA ORIENTACIÓN DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES (PSI) HACIA OTRO TIPO DE BIENES, EN ESA MEDIDA PERDÍAN FUERZA, AL MENOS DIRECTAMENTE, DICHS EFECTOS DE "ARRASTRE".

EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR, VISTO DESDE LA ÓPTICA DE LAS RAMAS QUE EN UN MOMENTO DADO MARCAN LA PAUTA DE LA DINÁMICA INDUSTRIAL, ES TAMBIÉN UN ELEMENTO IMPORTANTE PARA DESTACAR SUS VÍNCULOS CON EL SECTOR AGRÍCOLA.

^{17/} PARA PROFUNDIZAR EN EL TEMA, CONSÚLTASE: R. RAMÍREZ DE LA O. "INDUSTRIALIZACIÓN Y SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO". EN: REV. COMERCIO EXTERIOR, VOL. 30, NÚM. 1 MÉXICO, ENERO, 1980.

AGRUPANDO A LAS RAMAS MANUFACTURERAS EN TRES GRUPOS: NUEVAS, AQUELLAS INDUSTRIAS QUE AL INICIO DE LOS CINCUENTA TENÍAN UN BAJO GRADO DE DESARROLLO INTERNO (TRANSPORTE, PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS Y MAQUINARIA NO ELÉCTRICA); INTERMEDIAS, AQUELLAS CON UN NIVEL MEDIO DE DESARROLLO EN ESA MISMA ÉPOCA (QUÍMICA, METÁLICAS BÁSICAS, MINERALES NO METÁLICOS, PAPEL Y HULE); Y FINALMENTE LAS MADURAS O TRADICIONALES (ALIMENTOS, TEXTILES, CALZADO, BEBIDAS, MADERA, CUERO, IMPRENTA Y TABACO), ESTE GRUPO DE RAMAS TENÍAN UN ALTO GRADO DE DESARROLLO INTERNO EN RELACIÓN A LAS DOS ANTERIORES AL INICIO DE LOS CINCUENTA. PODRÍA DECIRSE QUE ELLAS CONDUCÍAN EN GRAN MEDIDA EL PROCESO DINAMIZADOR DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL; SIN EMBARGO, AL CORRER DE LOS AÑOS 50s Y 60s, LOS PAPELES SE VAN INVIRTIENDO, HASTA QUEDAR A LA CABEZA LAS RAMAS NUEVAS PARA LA DÉCADA DE LOS SETENTA, ES ENTONCES CUANDO SE HABLA YA DE UNA ESTRUCTURA INDUSTRIAL EN EXPANSIÓN Y DIVERSIFICADA.^{18/}

ESTOS CAMBIOS ESTRUCTURALES AL INTERIOR DEL SECTOR INDUSTRIAL INCIDEN, SIN DUDA, EN LAS FORMAS DE ARTICULACIÓN PRODUCTIVA ENTRE EL SECTOR AGRÍCOLA E INDUSTRIAL, YA QUE LAS RAMAS QUE PROCESAN LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, CAEN EN UN GRAN REZAGO RELATIVO CON RESPECTO A LAS NUEVAS E INTERMEDIAS Y, EN ESA MEDIDA, PIERDEN CAPACIDAD DE ARRASTRE HACIA LA AGRICULTURA.^{19/}

^{18/} A. VÁZQUEZ Y J. ROS. "INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR 1950-1977". EN: ECONOMÍA MEXICANA No. 2, MÉXICO, 1980.

^{19/} SOBRE ESTE ASPECTO, SE AHONDRARÁ EN LA SIGUIENTE SECCIÓN.

2.2 LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EN LA AGRICULTURA

ELEMENTO FUNDAMENTAL Y DECISIVO EN EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA LO CONSTITUYE LA NATURALEZA DEL SUBSECTOR AGRÍCOLA. EXAMINAR EL PERFIL DE LA AGRICULTURA, PERMITE TANTOS CORTES ANALÍTICOS COMO ASIMETRÍAS PRESENTA SU ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y SOCIAL.

SI FRACCIONAMOS EL TERRITORIO NACIONAL EN TRES PARTES, DOS DE ELLAS (67%) CAEN DENTRO DE LA CATEGORÍA DE DESÉRTICO, ÁRIDO Y SEMI ÁRIDO, Y SÓLO UN TERCIO EN LA CATEGORÍA DE SUB-HÚMEDO Y HÚMEDO (LÉASE APTO PARA LA AGRICULTURA); EN LOS ÚLTIMOS AÑOS, DEL TOTAL DE LA SUPERFICIE COSECHADA (CON LOS 10 PRINCIPALES PRODUCTOS), EL 76% ES DE TEMPORAL Y SÓLO EL 24% RESTANTE ESTÁ BAJO RIEGO; MÁS DEL 72% DEL TOTAL DE LOS PRODUCTORES SON DE INFRASUBSISTENCIA Y SUBSISTENCIA; ESTO ES, PRODUCTORES QUE, EN SU GRAN MAYORÍA, NO ALCANZAN A GENERAR SUS PROPIOS MEDIOS DE SUBSISTENCIA.

DESDE UNA ÓPTICA REGIONAL, SE OBSERVA QUE LA REGIÓN NORESTE, NORTE Y SOBRE TODO NOROESTE, SON EN DONDE SE CONCENTRAN LOS RECURSOS TANTO NATURALES (AGUA), COMO FINANCIEROS Y TECNOLÓGICOS QUE HACEN DE LA AGRICULTURA UNA ACTIVIDAD MODERNA Y DINÁMICA. LA ZONA DE EL BAJÍO Y CENTRO DEL PAÍS, JUNTO CON LA DEL GOLFO, SE CARACTERIZAN POR SER UNA AGRICULTURA INTERMEDIA EN CUANTO A SUS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN, EN TANTO QUE ES MILENARIAMENTE CONOCIDO EL HECHO DE QUE LAS REGIONES SUR Y SURESTE DEL PAÍS CONTINUÁN SUMERGIDAS EN EL ATRASO Y EL OLVIDO.

EN CUANTO A UN CORTE POR CULTIVOS, TENEMOS EL SIGUIENTE PANORAMA: CINCO DE LOS NUEVE CULTIVOS SELECCIONADOS (MAÍZ, FRIJOL, ARROZ, SORGO Y AJONJOLÍ), SON TÍPICAMENTE TEMPORALEROS;^{20/} ADEMÁS, TRES DE ELLOS (MAÍZ, FRIJOL Y AJONJOLÍ) SON PREDOMINANTEMENTE DE ECONOMÍA CAMPESINA. POR OTRO LADO, LOS CUATRO RESTANTES (TRIGO, SOYA, CÁRTAMO Y ALGODÓN) SON DE RIEGO^{21/} Y ASOCIADOS MÁS A FORMAS EMPRESARIALES DE PRODUCCIÓN.

ESTA SOMERA PERO REPRESENTATIVA DESCRIPCIÓN DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EN LA AGRICULTURA, NOS PERMITEN UN PRIMER ACERCAMIENTO PARA DESCIFRAR EL CARÁCTER Y GRADO DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA; ES FÁCIL PRESUPONER LAS LIMITADAS O NULAS POSIBILIDADES DE ALCANZAR NIVELES ACEPTABLES DE ARTICULACIÓN CUANDO NUESTROS SUJETOS DE ESTUDIO SEAN LOS GRANOS BÁSICOS, O LA AGRICULTURA TEMPORALERA, O LA REGIÓN SURESTE, O BIEN LA ECONOMÍA CAMPESINA, ELEMENTOS QUE GENERALMENTE VAN ESTRECHAMENTE ASOCIADOS. ASÍ COMO ES FÁCIL QUE EN EL POLO OPUESTO DE LA AGRICULTURA (DE RIEGO, DEL NOROESTE, DE CULTIVOS COMERCIALES, ETC.), ES EN DONDE APARECEN CIERTAS FORMAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL DE RELATIVA IMPORTANCIA LOCAL.

2.3 EL PAPEL DEL ESTADO (CONASUPO)

EL CONJUNTO DE LAS POLÍTICAS ESTATALES QUE INTERVIENEN A LO LARGO DE LA CADENA AGROALIMENTARIA,^{22/} SON DE VARIADA NATURALEZA E IMPORTANCIA.

^{20/} CON MÁS DE 2/3 PARTES DE SUPERFICIE EN TEMPORAL (EL ARROZ Y EL SORGO NO LLEGAN A TENER ESA PROPORCIÓN EN TEMPORAL).

^{21/} CON MÁS DE 2/3 PARTES DE SUPERFICIE DE RIEGO.

^{22/} PRODUCCIÓN-COMERCIALIZACIÓN-TRANSFORMACIÓN-DISTRIBUCIÓN Y CONSUMO DE ALIMENTOS.

EL ESTADO INTERVIENE DIRECTAMENTE COMO AGENTE PRODUCTOR, PROMOTOR, COMERCIALIZADOR, REGULADOR Y DISTRIBUIDOR DE LOS GRANOS AGRÍCOLAS BÁSICOS A TRAVÉS DE UNA AMPLIA GAMA DE INSTITUCIONES, ORGANISMOS Y EMPRESAS ESTATALES. AQUÍ NOS INTERESA RESALTAR SU FUNCIÓN REGULADORA QUE CONSISTE BÁSICAMENTE EN COMERCIALIZAR Y ABASTECER LAS MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS A LA INDUSTRIA ALIMENTARIA.

LA COMPAÑÍA NACIONAL DE SUBSISTENCIAS POPULARES, DESDE SUS MÁS REMOTOS ANTECEDENTES (COMITÉ REGULADOR DEL MERCADO DE SUBSISTENCIAS 1938), HA DESEMPEÑADO UN PAPEL CLAVE COMO ESLABÓN ENTRE EL SECTOR AGRÍCOLA Y EL INDUSTRIAL; ES POR ELLO QUE ANALIZAR SUS TRANSFORMACIONES A TRAVÉS DEL TIEMPO HASTA LLEGAR A SU OPERACIÓN ACTUAL, RESULTA NECESARIO PARA ESTABLECER DE QUÉ MANERA INFLUYE EN EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN O BIEN EN EL PROCESO DE DESARTICULACIÓN.

LAS FUNCIONES ACTUALES DE CONASUPO VAN DESDE OPERAR LOS PRECIOS DE GARANTÍA, ACOPIAR LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, ALMACENAR, TRANSPORTAR, IMPORTAR, EXPORTAR Y ABASTECER LAS MATERIAS PRIMAS MÁS IMPORTANTES PARA LA INDUSTRIA AGROALIMENTARIA, ADEMÁS DE QUE ELLA MISMA ES, A TRAVÉS DE SUS FILIALES, AGENTE PRODUCTIVO (ICONSA, LICONSA, TRICONSA, MINSA, ETC.) Y DISTRIBUTIVO (DICONSA, E IMPECSA), DE LOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS BÁSICOS.

CON ESTAS FUNCIONES, TEÓRICAMENTE LA CONASUPO DEBERÍA PROTEGER EL INGRESO DE LOS PRODUCTORES PRIMARIOS, DESALENTAR LAS PRÁCTICAS ACAPARADORAS Y ESPECULATIVAS DE LOS INTERMEDIARIOS, GARANTIR

ZAR UN ABASTO SUFICIENTE Y OPORTUNO A LA INDUSTRIA Y CON ELLO REGULAR EL CRECIMIENTO EN LOS COSTOS Y COADYUVAR A MANTENER EN RELATIVA ESTABILIDAD LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS FINALES, DE TAL FORMA QUE SE EVITE EL DETERIORO DE LOS SALARIOS URBANOS.

EL OPERAR CON DICHA FUNCIONALIDAD, LE PERMITIRÍA A CONASUPO CONVERTIRSE EN UN EXCELENTE VÍNCULO ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA EN FAVOR DE ALCANZAR NIVELES IMPORTANTES DE ARTICULACIÓN. SERÍA REALMENTE ESTIMULANTE PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EL QUE LA PARAESTATAL TUVIERA UN AMPLIO PODER DE PENETRACIÓN HASTA LOS RINCONES MÁS APARTADOS DEL TERRITORIO Y QUE EL PRODUCTOR, TRADICIONALMENTE MENOS FAVORECIDO, RECIBA EFECTIVAMENTE EL PRECIO DE GARANTÍA ESTABLECIDO POR SU PRODUCCIÓN.

IGUALMENTE IMPORTANTE RESULTA VERLO DESDE LA ÓPTICA INDUSTRIAL, LA QUE CON UN ABASTO SEGURO, OPORTUNO Y EFICIENTE, SE FACILITARÍA EL PASO A FORMAS PRODUCTIVAS MÁS AVANZADAS TECNOLÓGICAMENTE, ABATIR LOS MÁRGENES DE CAPACIDAD OCIOSA, APROVECHAR LAS ECONOMÍAS EXTERNAS Y DE ESCALA, ETC.

SIN EMBARGO, LA REALIDAD ES ADVERSA A LA TEORÍA. CONASUPO ACTUALMENTE SIGUE TENIENDO UNA LIMITADA CAPACIDAD DE PENETRACIÓN A LAS ZONAS PRODUCTORAS APARTADAS. ADICIONALMENTE, EN LOS ÚLTIMOS OCHO AÑOS, HA VOLCADO SU INFRAESTRUCTURA DE ACOPIO Y ALMACENAMIENTO HACIA LAS REGIONES PRODUCTORAS PRÓSPERAS Y HACIA LOS PUERTOS Y CIUDADES DE LA FRONTERA, PUNTOS DE INTERNACIÓN DE LAS CRECIENTES IMPORTACIONES DE GRANOS. DE ESA MANERA, CONASUPO HA TENDIDO A PRIVI

LEGIAR LA FUNCIÓN DE ABASTECEDOR DE LA INDUSTRIA, NO IMPORTANDO QUE PARA ELLO AUMENTE CONSIDERABLEMENTE SUS VOLÚMENES IMPORTADOS, Y CON ELLO, LOS MONTOS DE SUBSIDIOS A LA INDUSTRIA, QUE EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS ALCANZAN MAGNITUDES SOCIAL Y ECONÓMICAMENTE INJUSTIFICABLES E INMANEJABLES.

CON LO ANTERIOR, NO SE SUGIERE QUE CONASUPO HAYA JUGADO UN DESTACADO ROL COMO FACTOR DETERMINANTE EN EL ACTUAL PROCESO DE DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. ELLO OBEDECE, COMO YA SE VIO PREVIAMENTE, A CAUSAS MÁS PROFUNDAS Y ESTRUCTURALES DEL PROCESO ECONÓMICO GENERAL, PUES ES PERFECTAMENTE CLARO QUE SIGUE SIENDO SÓLO UNA ENTIDAD PARAESTATAL A LA CUAL NO SE LE PUEDE RESPONSABILIZAR DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA E INDUSTRIAL QUE, EN ESFERAS MÁS ALTAS DE DECISIÓN, SE DELINEA. LO QUE SÍ SE PLANTEA, ES QUE LA PARAESTATAL, CON SUS ACTUALES FORMAS DE OPERACIÓN, HA FUNGIDO COMO ELEMENTO MÁS QUE DETERMINANTE, PROFUNDIZADOR DE LA TENDENCIA A LA DESARTICULACIÓN PRODUCTIVA ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA.

EN SUMA, AL NO DIRIGIRSE CABALMENTE AL ESTÍMULO DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y AL ORIENTARSE MÁS HACIA EL ABASTO INDUSTRIAL Y, DADO UN VIRTUAL PROBLEMA DE INSUFICIENCIA INTERNA, PRODUCTO DE UNA LARGA Y PENOSA FASE DE CRISIS AGRÍCOLA, CONASUPO HA PROPENDIDO A RECURRIR CRECIENTEMENTE A LAS IMPORTACIONES, REFORZANDO CON ELLO LAS YA DE POR SÍ FUERTES TENDENCIAS HACIA LA DESARTICULACIÓN. BAJO ESTA TÓNICA, LA PARAESTATAL, LEJOS DE FUNCIONAR COMO UN ENTE INTEGRADOR EN LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, CONTRIBUYE A TRASLADAR EL POTENCIAL DE ARRASTRE DE LA INDUSTRIA HACIA EL EXTERIOR.

2.4 PATRÓN DISTRIBUTIVO Y ESTRUCTURA DE LA DEMANDA

UN ÚLTIMO FACTOR QUE HEMOS IDENTIFICADO COMO DETERMINANTE DEL GRADO DE DESARTICULACIÓN ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA, LO CONSTITUYE EL PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO Y LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA QUE DE ÉL SE DERIVA.

EL PATRÓN DE CONSUMO, COMO LA PARTE FINAL DE LA CADENA ALIMENTARIA, EJERCE CIERTA INFLUENCIA EN LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE ALIMENTOS, MISMO QUE A SU VEZ ACTIVA O INHIBE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE UN PAÍS.

DETRÁS DE UNA DETERMINADA ESTRUCTURA DE DEMANDA, SUBYACE UNA CIERTA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. MÉXICO ES UN PAÍS BIEN CONOCIDO POR SU EXTREMA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO NACIONAL: EN TANTO QUE EL 10% DE LOS HOGARES MÁS POBRES PERCIBE EL 1% DEL INGRESO NACIONAL, EL 10% MÁS RICO SE APROPIA DEL 38% DEL INGRESO.^{23/} ADEMÁS DE ELLO, DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS SE HA VENIDO AGRAVANDO LA DESIGUALDAD, EN 1958 EL 5% DE LAS FAMILIAS MÁS RICAS TENÍAN UN INGRESO 22 VECES MAYOR QUE EL 10% DE LAS MÁS POBRES; EN 1970 ESTA RELACIÓN LLEGÓ A 39 VECES, Y PARA 1977, ESE 5% DE LAS FAMILIAS MÁS RICAS TIENEN UN INGRESO PROMEDIO DE CERCA DE 50 VECES EL RECIBIDO POR EL 10% MÁS POBRE.

ESTA ACENTUADA Y PROGRESIVA DESIGUALDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, HA PROFUNDIZADO LA INEQUIDAD ENTRE LOS INGRESOS RURALES Y

^{23/} E. HERNÁNDEZ LAOS Y J. CÓRDOBA CHÁVEZ. "ESTRUCTURA DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MÉXICO". COMERCIO EXTERIOR, VOL. 29, NÚM. 5, MAYO 1979. MÉXICO.

URBANOS Y AL INTERIOR DE CADA UNO DE ELLOS, FRUTO Y EXPRESIÓN DEL CARÁCTER RESTRINGIDO Y POLARIZADO DE LA INCORPORACIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO EN LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, ASÍ COMO DE LA RÁPIDA EXPANSIÓN DEL EMPLEO EN LOS SERVICIOS CON REMUNERACIONES RELATIVAMENTE BAJAS, ORIGEN DE LAS AMPLIAS CAPAS DE TRABAJADORES QUE SE UBICAN EN EL SECTOR INFORMAL URBANO Y EN DONDE SE PRESENTA EL FENÓMENO DE MARGINALIZACIÓN.

TRADICIONALMENTE, A MÉXICO Y ALGUNOS PAÍSES LATINOAMERICANOS SE LES HA ASOCIADO CON PATRONES DE CONSUMO "DISTORSIONADOS" O "DEFORMADOS", YA QUE PRESENTAN UN DESARROLLO RELATIVO DE CONSUMO DE BIENES MÁS BIEN Suntuarios (ALGUNOS ELECTRODOMÉSTICOS Y AUTOMÓVILES) PARA SU NIVEL DE DESARROLLO Y UN ATRASO, TAMBIÉN RELATIVO, EN CUANTO A LA SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES BÁSICAS DE SU POBLACIÓN. EL FENÓMENO ANTERIOR HA DADO PASO A LAS TESIS SUDAMERICANAS DEL "REFRIGERADOR VACÍO" Y "LA SOCIEDAD DE CONSUMO DE MASAS, SIN MASAS".

SIN PRETENDER PROFUNDIZAR EN ESTA POLÉMICA, AQUÍ SE ASUME QUE, EFECTIVAMENTE, EL PAÍS PRESENTA UNA ESTRUCTURA DEL CONSUMO "ANORMAL" O "DISTORSIONADA" Y QUE ELLO ES CIERTO, TANTO DESDE UNA PERSPECTIVA DE ANÁLISIS COMPARATIVO, COMO DESDE UNA ÓPTICA APRIORÍSTICA EN BASE A JUICIOS DE VALOR.

EL HECHO DE QUE ACTUALMENTE CASI EL 50% DE LA POBLACIÓN (35 MILLONES DE HABITANTES) PRESENTE PROBLEMAS DE TIPO NUTRICIONAL, Y QUE DE ELLOS, 19 MILLONES SEAN CASOS RELATIVAMENTE SERIOS, APA-

REJADO CON EL HECHO DE QUE LAS LLAMADAS "CIUDADES PERDIDAS" SE ENCUENTRAN LITERALMENTE TAPIZADAS DE ANTENAS TELEVISIVAS, DEMUESTRAN CONTUNDENTEMENTE QUE LA DEMANDA POR LOS SATISFACTORES BÁSICOS (ALIMENTOS Y VESTIDO EN PRIMER ORDEN) SE VE DESPLAZADA A UN SEGUNDO PLANO Y SU LUGAR (POR LAS CAUSAS Y CON LOS Matices QUE SE QUIERA) LO OCUPAN LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO Y NO DURADERO QUE NO ESTÁN DESTINADOS A SATISFACER DIRECTAMENTE LAS NECESIDADES ESENCIALES DE LA POBLACIÓN.

USUALMENTE, SE DESTACA LA DESIGUAL ESTRUCTURA DISTRIBUTIVA DEL INGRESO, COMO EL PRINCIPAL FACTOR QUE DETERMINA UNA ESTRUCTURA DEL CONSUMO ORIENTADA HACIA LOS CONSUMOS Suntuarios. ESTO ES, EN ESENCIA, CORRECTO; SIN EMBARGO, LAS MODALIDADES DE FINANCIAMIENTO AL CONSUMO (VENTAS A CRÉDITO, TARJETAS DE CRÉDITO, ETC.) Y LAS AVANZADAS TÉCNICAS DE MERCADOTECNIA IMPULSADAS POR LOS GRANDES CONGLOMERADOS NACIONALES Y TRANSNACIONALES, HAN CONTRIBUIDO ENORMEMENTE A ENSANCHAR EL MERCADO A ESTE TIPO DE PRODUCTOS, FAVORECIENDO AL TIPO DE RAMAS INDUSTRIALES QUE POCO O NADA TIENEN QUE VER CON EL SECTOR AGROPECUARIO, CONVIRTIÉNDOLAS, DESDE LA DÉCADA DE LOS SESENTA, EN LAS RAMAS LÍDERES, LAS CONDUCTORAS DEL PROCESO INDUSTRIALIZADOR.

LAS RAMAS TRADICIONALES, POR SU PARTE, SON DINAMIZADAS SÓLO COLATERALMENTE POR EFECTOS DE LA MODERNIZACIÓN INDUSTRIAL, ASÍ COMO POR LOS IMPORTANTES PROCESOS DE URBANIZACIÓN DE GRANDES CIUDADES. PERO, FINALMENTE, SIEMPRE EN REZAGO RELATIVO CON RESPECTO A LAS RAMAS MODERNAS, ^{24/}

^{24/} LOS FENÓMENOS DESCRITOS NO IMPLICAN UN COMPORTAMIENTO IGUAL PARA CADA GRUPO DE RAMAS, NO OBSTANTE, ME PERMITO LA GENERALIZACIÓN YA QUE MÁS ADELANTE PARTICULARIZARÉ TALES FENÓMENOS.

FINALMENTE, ES NECESARIO PONDERAR QUE UNA MEJORÍA EN EL PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO, NO NECESARIAMENTE FAVORECERÁ LA DEMANDA DE ARTÍCULOS BÁSICOS. TIENEN QUIZÁ MAYOR RESPONSABILIDAD LOS PATRONES DE CONSUMO A TRAVÉS DE "EFECTOS DEMOSTRACIÓN", DIFERENCIACIÓN DE PRODUCTO, LA PUBLICIDAD Y EL FINANCIAMIENTO AL CONSUMO EN LA CORRECCIÓN DE DICHAS DISTORSIONES, DE TAL FORMA QUE PARA QUE LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA TENGA EFECTOS IMPORTANTES DE ARRASTRE HACIA LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE NO DURADEROS Y, EN ESPECIAL, HACIA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DE ALIMENTOS, TENDRÁN QUE IMPLEMENTARSE PARALELAMENTE MEDIDAS REDISTRIBUTIVAS DEL INGRESO Y MEDIDAS DE CORRECCIÓN QUE REORIENTEN LOS PATRONES DE CONSUMO VIGENTES.^{25/}

3. UN INTENTO DE PERIODIZACIÓN

HASTA AQUÍ, SE HA DISCUTIDO CON CIERTA AMPLITUD EL CONCEPTO DE ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA. ASIMISMO, SE HAN IDENTIFICADO LOS FACTORES QUE DETERMINAN DICHA ARTICULACIÓN Y SU CARÁCTER.

EN ESTA ÚLTIMA SECCIÓN HAREMOS UN INTENTO POR PERIODIZAR EL PROCESO DE ARTICULACIÓN; ESTE EJERCICIO ANALÍTICO REVISTE GRAN IMPORTANCIA, TODA VEZ QUE UNA DE LAS HIPÓTESIS CENTRALES DEL TRABAJO CONSISTE EN AFIRMAR QUE, A PARTIR DE LA PARTE ALTA DE LOS SESENTA, ASISTIMOS A UN MARCADO PROCESO DE DESARTICULACIÓN ENTRE

^{25/} POR EJEMPLO, LAS CAMPAÑAS PUBLICITARIAS DE REORIENTACIÓN ALIMENTARIA QUE ESTRUCTURÓ EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO DURANTE SU FUNCIONAMIENTO.

LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA, LÓGICO RESULTA SUPONER QUE DICHA DESARTICULACIÓN DEBE ESTAR REFERIDA A ALGUNA SITUACIÓN CONCRETA, BIEN PUEDE SER EN RELACIÓN A EXPERIENCIAS EN OTROS PAÍSES O BIEN EL PROPIO PAÍS, PERO TOMANDO COMO PUNTO DE REFERENCIA ETAPAS PREVIAS.

EN NUESTRA OPINIÓN, PENSAMOS QUE TANTO EN COMPARACIÓN CON OTROS PAÍSES, ASÍ COMO EN RELACIÓN A ETAPAS ANTERIORES A 1965, EN MÉXICO SE HA VENIDO DEBILITANDO EL GRADO DE ARTICULACIÓN A TRAVÉS DEL TIEMPO.

PARA EVIDENCIAR LO ANTERIOR, PROCURAREMOS DESCRIBIR CUÁLES HAN SIDO LAS CARACTERÍSTICAS DE LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA DESDE LOS AÑOS DE POSTGUERRA, HASTA LA ACTUALIDAD.

PARA TAL FIN, CONSIDERAMOS SÓLO DOS ELEMENTOS DE LOS CUATRO QUE HEMOS IDENTIFICADO COMO DETERMINANTES; LOS RASGOS MÁS SOBRESALIENTES DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, POR UN LADO, Y LA EVOLUCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, POR OTRO. ELLOS SON, SIN LUGAR A DUDAS, LOS ELEMENTOS QUE MÁS HAN INCIDIDO (E INCIDEN) EN EL GRADO DE ARTICULACIÓN.

3.1 LA ETAPA DE ARTICULACIÓN "VIRTUOSA" (1945-1955)

LA PRIMERA ETAPA, LA DE ARTICULACIÓN "VIRTUOSA", COMPRENDE DESDE INICIADO EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, HASTA LA PRIMERA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTA, CUANDO LA DINÁMICA DE LAS

RAMAS INDUSTRIALES (HOY CONOCIDAS COMO TRADICIONALES O MADURAS)^{26/} ERA TAL QUE PROPICIABA UNA EXPANSIÓN IMPORTANTE EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA. EN ESTE PERIODO, ESTAS RAMAS CONDUJERON EN GRAN MEDIDA EL PROCESO INDUSTRIALIZADOR, DABAN CUENTA DEL 72% DE LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA, DEL 61% DE LA DEMANDA INTERNA Y DEL 80% DE LAS EXPORTACIONES; ADEMÁS, ERAN RAMAS CARACTERIZADAS POR SU BAJO COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN A DEMANDA INTERNA. ESTO SIGNIFICABA UNA GRAN CAPACIDAD DE ARRASTRE HACIA LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS.

DENTRO DE ESTE GRUPO DE RAMAS (OCHO), CUATRO SON LAS RELEVANTES POR SU PARTICIPACIÓN (86%) EN EL PRODUCTO DE LAS TRADICIONALES: ALIMENTOS Y BEBIDAS, TEXTILES, CALZADO Y VESTIDO. ES DECIR, LAS TÍPICAS RAMAS PRODUCTORAS DE BIENES-SALARIO Y QUE TIENEN EFECTOS DIRECTOS DE ESTÍMULO HACIA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA. ADICIONALMENTE, EL RASGO MÁS SEÑALADO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES EN ESTA PRIMERA ETAPA, ERA PRECISAMENTE EL DE LA SUSTITUCIÓN DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO, CUYAS MATERIAS PRIMAS PROVENÍAN DEL SECTOR PRIMARIO; ELLO ES UN ELEMENTO MÁS QUE ALIMENTA LA HIPÓTESIS DE UNA "ARTICULACIÓN VIRTUOSA" EN ESTA PRIMERA FASE.

POR OTRO LADO, EL SECTOR AGRÍCOLA, A PARTIR DE MEDIADOS DE LOS CUARENTA, ENTRA EN UN PERIODO DE FRANCA EXPANSIÓN PRODUCTIVA.

^{26/} ALIMENTOS, TEXTILES, CALZADO, BEBIDAS, MADERA, CUERO, IMPRENTA Y TABACO.

LA FRONTERA AGRÍCOLA REGISTRA UNA AMPLIACIÓN VERTIGINOSA, LOS RENDIMIENTOS CRECEN A RITMOS ELEVADOS, LA REVOLUCIÓN VERDE INICIA SU VIGOROSA MARCHA, LA INVERSIÓN, TANTO PÚBLICA COMO PRIVADA, FLUYE ÁGILMENTE AL CAMPO; ES LA ÉPOCA DE LAS GRANDES OBRAS DE RIEGO Y COINCIDE TAMBIÉN CON LA CREACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA BÁSICA (CAMINOS, ELECTRIFICACIÓN, SERVICIOS, COMUNICACIONES, ETC.) EN LAS ÁREAS RURALES.

EN EFECTO, EL PRODUCTO BRUTO GENERADO EN EL SECTOR AGROPECUARIO, PARTICIPABA CASI CON EL 20% DEL PRODUCTO TOTAL; LA TASA MEDIA DE PRODUCCIÓN SE UBICABA POR ARRIBA DEL 7% ANUAL; LA SUPERFICIE COSECHADA SE EXPANDE DE 6.6 MILLONES DE HECTÁREAS A 14.9 MILLONES.^{27/} LOS EXCEDENTES PARA EXPORTACIÓN SON SIGNIFICATIVOS Y SE SUSTITUYEN IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS.

LAS CONDICIONES DESCRITAS PARA LA AGRICULTURA, COMBINADAS CON LAS DESCRITAS PARA EL SECTOR INDUSTRIAL, ERAN TALES QUE FACILITABAN UNA ARTICULACIÓN DIRECTA Y VIRTUOSA ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA. FINALMENTE, LA EXPANSIÓN DE LAS GRANDES CIUDADES Y SU RÁPIDO PROCESO DE URBANIZACIÓN QUE ACOMPAÑABAN AL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, CAUSABAN UN IMPACTO IMPORTANTE SOBRE LA DEMANDA DE ESTE TIPO DE BIENES NO DURADEROS Y, CON ELLO, UN CONSIDERABLE ESTÍMULO SIMULTÁNEO HACIA LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL Y AGRÍCOLA.

^{27/} DATOS PARA EL PERIODO 1945-1965.

3.2 LA ETAPA DE ARTICULACIÓN "DEBILITADA" (1955-1965)

A PARTIR DEL MOMENTO EN QUE LA DINÁMICA DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DA UN VIRAJE HACIA LAS RAMAS INDUSTRIALES INTERMEDIAS^{28/} Y NUEVAS^{29/} LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, SE VA DILUYENDO. EN ESTA FASE, QUE PUEDE UBICARSE EN LA SEGUNDA MITAD DE LOS CINCUENTA Y PRIMERA DE LOS SESENTA, LA CONDUCCIÓN DEL PROCESO INDUSTRIALIZADOR ES TOMADA PAULATINAMENTE POR RAMAS QUE NO EJERCEN (AL MENOS TAN DIRECTAMENTE) AQUELLOS EFECTOS DE ARRASTRE HACIA EL SECTOR AGRÍCOLA. SON RAMAS QUE VAN ORIENTADAS HACIA LA PRODUCCIÓN DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, PERO EN MAYOR MEDIDA HACIA LOS BIENES DE CONSUMO DURABLE. ÉSTE PROCESO SE VE APUNTALADO Y RETROALIMENTADO POR UN PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO EXTREMADAMENTE CONCENTRADO, COINCIDE TAMBIÉN ESTA ETAPA, CON UNA PROFUNDIZACIÓN DEL PROCESO SUSTITUTIVO DE IMPORTACIONES Y CON LA PENETRACIÓN DEL GRAN CAPITAL TRANSNACIONAL QUE SE INSTALA EN EL PAÍS E INICIA, UN POCO MÁS TARDE, EL LIDERAZGO DE LAS RAMAS MÁS DINÁMICAS Y MODERNAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA.^{30/}

^{28/} QUÍMICA, METÁLICAS BÁSICAS, MINERALES NO METÁLICOS, PAPEL Y HULE.

^{29/} TRANSPORTE, PRODUCTOS METÁLICOS, MAQUINARIA Y APARATOS ELÉCTRICOS Y MAQUINARIA NO ELÉCTRICA.

^{30/} ALGUNOS AUTORES COINCIDEN EN SEÑALAR QUE PARA LA SEGUNDA MITAD DE LOS CINCUENTA, LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA Y EL FUERTE PROCESO DE CONCENTRACIÓN DEL INGRESO, DIRIGÍA LAS POSIBILIDADES DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL HACIA LOS BIENES INTERMEDIOS, DURABLES Y DE CAPITAL.

LA HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL QUE SE VA CONFORMANDO A PARTIR DE ESTA ETAPA, VA PROPICIANDO UN MODELO INDUSTRIAL QUE TIENDE A AMINORAR LA IMPORTANCIA Y EL GRADO DE TAL ARTICULACIÓN. ESTO SE DA POR LA NATURALEZA MISMA DE ESAS RAMAS O INDUSTRIAS LÍDERES Y POR SU ALTO CONTENIDO DE IMPORTACIÓN A DEMANDA INTERNA DE LAS MISMAS.^{31/}

LAS RAMAS QUE AQUÍ HEMOS DEFINIDO COMO TRADICIONALES, QUE SON LAS TÍPICAS PRODUCTORAS DE BIENES-SALARIO, SE VEN "ARRASTRADAS" POR EL DINAMISMO DE LAS NUEVAS E INTERMEDIAS, SÓLO EN LA MEDIDA EN QUE SU GRAN EXPANSIÓN GENERA EMPLEO, INGRESOS Y CON ELLO UNA IMPORTANTE DEMANDA POR TALES BIENES, EN ESA MISMA MEDIDA, SE SIGUEN "ARTICULANDO" ESTAS RAMAS TRADICIONALES CON LA AGRICULTURA; SE PUEDE HABLAR, ENTONCES, DE UNA ETAPA EN LA QUE TAL ARTICULACIÓN ES MENOR, PIERDE FUERZA O SE DEBILITA.

POR LO QUE TOCA A LAS CONDICIONES EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PARA ESTE PAR DE LUSTROS (1955-1965), PUEDE DECIRSE QUE PERMANECIÓ EN ASCENSO SU PRODUCCIÓN, LA SUPERFICIE Y LOS RENDIMIENTOS, ASÍ COMO LAS OBRAS DE INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA. EL SECTOR, EN SU CONJUNTO, VERIFICÓ SUSTANCIALES MEJORAS EN CUANTO A LA MECA-

^{31/} AUNQUE NUESTRO ANÁLISIS SOLAMENTE NOS OCUPA DE LA DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL TAN HETEROGÉNEA QUE EN ESTA ÉPOCA SE VA CONFORMANDO, ES TAMBIÉN LA CAUSA DE UNA DESARTICULACIÓN O DESINTEGRACIÓN AL INTERIOR DEL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL, SOBRE TODO DOS O TRES LUSTROS MÁS ADELANTE, CUANDO LOS COEFICIENTES DE IMPORTACIÓN A DEMANDA INTERNA NO SÓLO NO SE REDUCEN, SINO QUE SE VAN AGRANDANDO.

NIZACIÓN EN LAS ZONAS DE RIEGO, EL MAYOR USO DE INSUMOS AGROQUÍMICOS, Y SEGUÍAN FLUYENDO LAS LÍNEAS DE FINANCIAMIENTO TANTO PARA SU ACTIVIDAD PRODUCTIVA, COMO PARA LA INVESTIGACIÓN, DIVULGACIÓN, ASISTENCIA TÉCNICA, SANIDAD VEGETAL, ETC. QUIZÁ PODAMOS AFIRMAR QUE DURANTE ESTE PERIODO DIO SUS MEJORES FRUTOS LA REVOLUCIÓN VERDE EN LA EXPERIENCIA MEXICANA.

LAS CIRCUNSTANCIAS DESCRITAS NOS PERMITEN AFIRMAR QUE DURANTE ESTA FASE DE DEBILITAMIENTO DE LA ARTICULACIÓN, LAS CONDICIONES EN QUE SE DESENVOLVIÓ LA AGRICULTURA, NO LA HICIERON RESPONSABLE CASI EN NINGUNA MEDIDA DE TAL DEBILITAMIENTO, SINO QUE EL PESO DE TAL RESPONSABILIDAD PODRÍA SER ATRIBUIDO A LA NATURALEZA DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN.

3.3 EL PROCESO DE "DESARTICULACIÓN" (1965-1980)

PARA LA SEGUNDA MITAD DE LOS SESENTA, LA CONDUCCIÓN DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN, SIGUE DESCANSANDO EN LAS RAMAS NUEVAS E INTERMEDIAS, AHORA CON UN MAYOR GRADO DE DIVERSIFICACIÓN SESGADO MARCADAMENTE HACIA LOS BIENES DE CONSUMO DURADERO. ÉSTAS RAMAS SIGUEN AUMENTANDO SU PARTICIPACIÓN EN LA PRODUCCIÓN, EN LA DEMANDA INTERNA, ASÍ COMO EN LAS EXPORTACIONES, EN TANTO QUE LAS RAMAS TRADICIONALES DISMINUYEN AÚN MÁS SU PESO RELATIVO.

EL MENOR EFECTO-EMPLEO DE ESTAS RAMAS DINÁMICAS, SUS DIVERSOS GRADO DE TRANSNACIONALIZACIÓN, ASÍ COMO EL TIPO DE DEMANDA QUE GENERAN SUS NIVELES DE REMUNERACIONES, INCIDEN EN LA BAJA RELATIVA DE LA DEMANDA POR BIENES-SALARIO PUES EL TIPO RELATIVAMENTE ALTO

DE REMUNERACIONES DE ESTA CLASE DE INDUSTRIAS, FAVORECE MÁS LA DEMANDA DE BIENES DE CONSUMO DURABLE. PARALELAMENTE, EL PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO, AÚN MÁS CONCENTRADO PARA ESTOS AÑOS, EN VIRTUD DEL PROCESO INFLACIONARIO, INCIDE TAMBIÉN EN LA PÉRDIDA DE IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS BIENES-SALARIO EN LA DEMANDA AGREGADA Y DE LAS INDUSTRIAS QUE LOS PRODUCEN. EN ESE SENTIDO, SE GESTA UN PROCESO QUE LLAMAMOS AQUÍ DE DESARTICULACIÓN, TODA VEZ QUE LOS INSUMOS FUNDAMENTALES QUE ESTE TIPO DE RAMAS PROCESAN NO SON PRECISAMENTE LAS MATERIAS PRIMAS DEL CAMPO, ADEMÁS DE QUE GRAN PARTE DE ELLOS PROVIENEN DEL EXTERIOR.

EN ESTE PROCESO DE DESARTICULACIÓN, TIENE UN PAPEL FUNDAMENTAL LA EVOLUCIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA. A PARTIR DE 1965, Y ESTE ES UN FENÓMENO HARTO CONOCIDO, SE REGISTRAN SENSIBLES BAJAS EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA; HACIA LA PRIMERA MITAD DE LA DÉCADA SIGUIENTE, SE MANIFIESTA UNA SEVERA CRISIS EN EL SUBSECTOR AGRÍCOLA Y MÁS PARTICULARMENTE EN LA PRODUCCIÓN DE GRANOS, LOS PROBLEMAS DE INSUFICIENTE OFERTA INTERNA AGRÍCOLA SON TAN FUERTES QUE SE REQUIERE DE ONEROSAS IMPORTACIONES PARA CUBRIR LA DEMANDA DE BIENES-SALARIO EN LOS SECTORES URBANO-INDUSTRIALES.

EN ESTE PERIODO, LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PASA DE UN ESTANCAMIENTO A UN DRÁSTICO DESCENSO ABSOLUTO, LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO DE 1966 A 1978, SE UBICA EN 1.2%; LA SUPERFICIE PERMANECE PRÁCTICAMENTE ESTANCADA (EN ESTE PERIODO SÓLO PASA DE 14.9 MILLONES DE HAS. A 15.1 MILLONES), SE VERIFICA UN AUMENTO CONSIDERABLE

DE LAS IMPORTACIONES AGRÍCOLAS, SOBRE TODO A PARTIR DE 1973-74 Y SE REGISTRA UN ABATIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS.

PUEDE, ENTONCES, AFIRMARSE QUE TALES CONDICIONES RESEÑADAS PARA AMBOS SECTORES, EVIDENCIAN LA IMPOSIBILIDAD DE MANTENER ALGÚN GRADO DE ARTICULACIÓN ACEPTABLE. ES DECIR, CUANDO LA ESTRUCTURA INDUSTRIAL DE UN PAÍS TIENE COMO EJE DINAMIZADOR UN TIPO DE INDUSTRIAS (LAS DE BIENES DURABLES) QUE ESCASAMENTE SE VINCULAN NO SÓLO CON EL SECTOR PRIMARIO, SINO QUE TAMPOCO LO HACEN CON RAMAS PRODUCTORAS DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL NACIONALES, DETERMINANDO AL INTERIOR MISMO DEL SECTOR INDUSTRIAL UNA ESTRUCTURA DESINTEGRADA O "DESARTICULADA", MENOS AÚN SE PUEDE PENSAR EN UN PROCESO MACROECONÓMICO DE MAYOR ALCANCE, COMO EL QUE PUEDE SIGNIFICAR LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA.

FINALMENTE, LA TÓNICA GENERAL DE ESTA TERCERA ETAPA ES EL DIVORCIO PAULATINO, LA INDEPENDENCIA CADA VEZ MAYOR ENTRE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS INDUSTRIALES, POR UN LADO, Y LOS AGRÍCOLAS, POR EL OTRO.

ESTO CONSTITUYE, A GROSSO MODO, EL MARCO GENERAL DE ANÁLISIS EN EL QUE SE UBICARÁ EL DIAGNÓSTICO DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA ALIMENTARIA EN LA ÉPOCA ACTUAL.

CAPITULO II

LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y EL SUBSECTOR AGRICOLA

II. LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y EL SUBSECTOR AGRICOLA

1. PERFIL MACROECONÓMICO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y LAS CLASES SELECCIONADAS

DESDE EL INICIO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN LA ÉPOCA DE POSGUERRA, EL SECTOR MANUFACTURERO HA INCREMENTADO PAULATINAMENTE SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO; ACTUALMENTE SU CONTRIBUCIÓN SE SITÚA EN ALREDEDOR DEL 25%. SIN EMBARGO, EL HECHO MÁS NOTABLE A SEÑALAR ES QUE LA DINÁMICA DE ESTE SECTOR INFLUYE DE MANERA DECISIVA EN EL RITMO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA GENERAL. LAS TASAS DE CRECIMIENTO INDUSTRIAL, EN MEDIDA CADA VEZ MAYOR, "JALAN" HACIA ARRIBA LA TASA DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA EN SU CONJUNTO.

EL SECTOR MANUFACTURERO HA SIDO, JUNTO CON LAS RAMAS DE CONSTRUCCIÓN Y COMERCIO (Y SÓLO RECIENTEMENTE EL SECTOR PETROLERO), LOS SECTORES DINÁMICOS POR EXCELENCIA EN EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA.

AL INTERIOR DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, SE DISTINGUEN COMO LOS MÁS DINÁMICOS LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO DURABLE Y, EN MENOR MEDIDA, LOS BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL, EN TANTO QUE LOS BIENES DE CONSUMO NO DURADERO TIENEN UN RITMO DE EXPANSIÓN RELATIVAMENTE MENOS ACELERADO, ADEMÁS DE QUE MUESTRAN UN COMPORTAMIENTO DE "AMORTIGUADORES" DE LAS FASES DEPRESIVAS DEL CICLO ECONÓMICO.

LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, CATALOGADA COMO PRODUCTORA DE BIENES DE CONSUMO NO DURADERO, TIENE UN PESO RELATIVAMENTE IMPORTANTE DENTRO DEL SECTOR MANUFACTURERO EN CUANTO SE REFIERE A PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO Y EN EL EMPLEO.

HACIA FINES DE LOS AÑOS SETENTA (1978), LA RAMA DE ALIMENTOS Y SIMILARES EXPLICABA POR SÍ SOLA EL 25% DEL PRODUCTO MANUFACTURERO, SUPERABA POR AMPLIO MARGEN A LAS RAMAS SIGUIENTES EN IMPORTANCIA: PRODUCTOS QUÍMICOS (21%), METALMECÁNICA (20%) Y TEXTIL Y VESTIDO (13%). ESTAS CUATRO RAMAS, EN CONJUNTO, DABAN CUENTA DE APROXIMADAMENTE EL 80% DEL PIB MANUFACTURERO. (VÉASE CUADRO 1).

CUADRO No. 1
PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN LA
COMPOSICION DEL PIB MANUFACTURERO
(PORCENTAJES)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
PRODUCTO INTERNO BRUTO	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
INDUSTRIA MANUFACTURERA	23.6	23.6	23.8	24.3	24.4	24.2	24.4	24.4	24.8
INDUSTRIA MANUFACTURERA	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
-ALIMENTOS Y SIMILARES	27.9	27.2	26.3	25.6	25.2	25.5	25.2	25.2	24.5
-TEXTILES Y VESTIDO	14.7	15.4	15.1	14.5	13.9	13.6	13.1	13.5	13.0
-MADERA Y SUS PRODUCTOS	3.4	3.2	3.1	3.1	3.2	3.1	3.2	3.4	3.3
-PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	5.4	5.0	5.1	5.0	5.0	4.8	5.2	5.1	5.0
-PRODUCTOS QUÍMICOS	17.5	18.5	19.4	19.7	19.6	20.0	20.9	21.4	21.2
-MATERIALES NO METÁLICOS	5.7	5.7	5.7	5.7	5.7	5.9	5.9	5.5	5.6
-METALES BÁSICOS	5.5	5.3	5.5	5.5	5.8	5.5	5.4	5.5	6.0
-METALMECÁNICA	17.9	17.6	18.0	19.2	20.0	19.9	19.5	18.7	19.8
-OTRAS INDUSTRIAS	1.7	1.7	1.6	1.6	1.5	1.4	1.6	1.6	1.6

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO Y BANCO DE MÉXICO, S.A. SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MÉXICO. TOMO I.

SIN EMBARGO, LA INDUSTRIA ALIMENTARIA^{32/} SE CARACTERIZA POR ACUSAR UNA CONSIDERABLE PÉRDIDA DE IMPORTANCIA RELATIVA EN LOS ÚLTIMOS DOS DECENIOS, PUES DE CONTRIBUIR CON CASI UNA TERCERA PARTE (52%) AL VALOR DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL DEL SECTOR MANUFACTURERO EN 1960, PASA A REPRESENTAR SÓLO UNA QUINTA PARTE (20%) PARA 1979. LA PARTICIPACIÓN EN EL VALOR AGREGADO TAMBIÉN DESCIENDE EN FORMA NOTORIA, PUES DE APORTAR EL 27% DEL TOTAL DE LAS MANUFACTURAS, DESCIENDE A CONTRIBUIR CON SÓLO UN 17% EN EL MISMO PERIODO; EN LOS DOS DECENIOS LA PÉRDIDA ES DE 10 PUNTOS PORCENTUALES, NO OBSTANTE QUE LA PROPORCIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO EMPLEADA PERMANECE CONSTANTE EN ALREDEDOR DEL 23% DE LA EMPLEADA EN EL SECTOR, LO CUAL NOS LLEVA A AFIRMAR QUE LA PRODUCTIVIDAD POR HOMBRE EMPLEADO VERIFICÓ UN DESCENSO IMPORTANTE. (VER CUADRO 2).

CUADRO No. 2
PARTICIPACION DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN
EL SECTOR MANUFACTURERO
(MILLONES DE PESOS DE 1960)

	INDUSTRIA MANUFACTURERA		INDUSTRIA ALIMENTARIA			
	VALOR DE LA PROD. BRUTA	VALOR AGREGADO	VALOR DE LA PROD. BRUTA	%	VALOR AGREGADO	%
1960	74 516	28 892	23 858	32.0	7 967	27.6
1965	113 514	44 761	32 595	28.7	10 605	23.7
1970	170 556	67 680	43 694	25.6	14 350	21.2
1975	230 662	90 060	52 647	22.8	17 437	19.4
1976	292 380	114 288	60 566	20.7	20 170	17.6

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, S.A., PRODUCTO INTERNO BRUTO Y GASTO 1960-1977 Y 1970-1979, MÉXICO 1978 Y 1980.

^{32/} EN ADELANTE INDUSTRIA ALIMENTARIA EXCLUYE BEBIDAS Y TABACO.

POR LO QUE SE REFIERE AL DINAMISMO, LA INDUSTRIA ALIMENTARIA (I.A. EN ADELANTE), SE CARACTERIZA POR REGISTRAR TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO INFERIORES EN PROMEDIO A LAS DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, EN LOS AÑOS SESENTA, MIENTRAS LAS TASAS DEL SECTOR MANUFACTURERO SE UBICAN EN EL ORDEN DEL 9% ANUAL, LAS DE LA I.A. SE UBICABAN EN UN 6%; HACIA LA DÉCADA DE LOS SETENTA DICHO DIFERENCIAL SE REDUCE LEVEMENTE: 6.0% EN LAS MANUFACTURAS CONTRA UN 4% EN LA I.A. QUIZÁ ESA LEVE REDUCCIÓN EN EL DIFERENCIAL SE DEBIÓ A QUE EL DESCENSO EN EL NIVEL DE ACTIVIDAD DETERMINADO POR LA CRISIS DE MEDIADOS DE LOS SETENTA, NO IMPACTÓ POR IGUAL A LAS DIFERENTES RAMAS DE ACTIVIDAD; PARECE QUE EN GENERAL LOS BIENES DE CONSUMO NO DURABLES SON RELATIVAMENTE MÁS AUTÓNOMOS A LOS EMBATES DE LAS FLUCTUACIONES CÍCLICAS.

ELLO PODRÍA EXPLICAR EN CIERTA MEDIDA EL HECHO DE QUE MIENTRAS LAS MANUFACTURAS EN GENERAL VAN CAYENDO PAULATINAMENTE DESDE UN RITMO DE CRECIMIENTO SUPERIOR AL 9% ENTRE 1960-1965, HASTA UN RITMO DE 5.3% PARA 1975-1978, LA I.A. EXPERIMENTA UN DESCENSO DE 6% AL 4% ENTRE TALES PERIODOS. ÉSTO SIGNIFICA QUE ES MUY DIFERENTE LA VULNERABILIDAD DEL SECTOR MANUFACTURERO EN RELACIÓN A LA I.A. ANTE LAS FASES DEPRESIVAS, PUES EN EL PRIMER CASO SE PIERDEN CUATRO PUNTOS PORCENTUALES EN TANTO QUE EN SEGUNDO SÓLO DOS PUNTOS EN SUS RÍTMOS DE CRECIMIENTO. (VÉASE CUADRO 3).

POR OTRO LADO, HABLAR DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, ES HABLAR DE UN SEGMENTO DE LA INDUSTRIA EN EL CUAL EL GRADO DE HETEROGENEIDAD TECNOLÓGICA ALCANZA SUS MÁS AGUDOS CONTRASTES, PUES EN ESTA RAMA INTEGRADA POR CUARENTA CLASES INDUSTRIALES, COEXISTEN DESDE

CUADRO No. 3
TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO DEL SECTOR MANUFACTURERO
Y DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA

	1965/60	1970/65	1975/70	1978/75
SECTOR MANUFACTURERO	9.2	8.6	5.9	5.3
INDUSTRIA ALIMENTARIA	5.9	6.2	4.0	4.1

FUENTE: ELABORADO EN BASE A DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. "EL SECTOR ALIMENTARIO EN MÉXICO", 1981.

LOS ESTABLECIMIENTOS TÍPICAMENTE ARTESANALES, CON GRANDES PROPORCIONES DE TRABAJO FAMILIAR NO REMUNERADO, SIN CAMBIOS TECNOLÓGICOS DURANTE LARGOS PERIODOS, ETC., TALES COMO LOS MOLINOS DE NIXTAMAL, TORTILLERÍAS Y PANADERÍAS.^{35/} HASTA LAS GRANDES FIRMAS TRANSNACIONALES DE LA TALLA DE ANDERSON CLAYTON AND Co., CARNATION DE MÉXICO, S.A., GENERAL FOODS DE MÉXICO, S.A., Y OTRAS TANTAS DE SIMILAR MAGNITUD.

EL CARÁCTER TAN POLARIZADO QUE REVISTE LA ESTRUCTURA DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, EXPLICA EN BUENA PARTE, EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN EN LA ECONOMÍA AGROALIMENTARIA, COMO SE ILUSTRARÁ MÁS ADELANTE.

LAS CLASES INDUSTRIALES SELECCIONADAS EN ESTE TRABAJO SON DOCE. ELLAS EXPLICAN, POR SÍ SOLAS, EL 60% DEL VALOR DEL PRODUCTO BRUTO DE LA I.A. LLAMA LA ATENCIÓN QUE TAL PARTICIPACIÓN SE HA MANTENIDO RELATIVAMENTE CONSTANTE DURANTE LAS DOS DÉCADAS ANALIZADAS. (VÉASE CUADRO 4).

SIN EMBARGO, AL INTERIOR DE ESTAS DOCE SÍ SE SUCEDEN CAMBIOS IMPORTANTES. LAS CUATRO CLASES MÁS ATRASADAS (MOLIENDA DE NIXTAMAL; FABRICACIÓN DE PAN Y PASTELES; FABRICACIÓN DE TORTILLAS Y BE

^{35/} SEGUN DATOS CENSALES DE 1975, LA I.A. LA CONSTITUIAN 56 692 ESTABLECIMIENTOS, DE LOS CUALES EL 83% (47 228) ERAN DE ESTE TIPO.

CUADRO No. 4

PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO, DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA
Y DE LAS CLASES INDUSTRIALES QUE PROCESAN GRANOS Y OLEAGINOSAS

1960-1979

(MILLONES DE PESOS DE 1960)

	1960	%	1965	%	1970	%	1975	%	1979	%
SECTOR MANUFACTURERO	28 892		44 763		67 680		90 060		114 288	
INDUSTRIA ALIMENTARIA ^{1/}	7 967	100.0	10 605	100.0	14 350	100.0	17 347	100.0	20 170	100.0
CLASES INDUSTRIALES SELECCIONADAS	4 833	61.0	6 259	59.0	8 403	59.0	10 292	59.5	11 889	59.0
-MOLIENDA DE TRIGO	363	4.6	456	4.3	691	4.8	776	4.5	966	4.8
-MOLIENDA DE NIXTAMAL	659	8.3	802	7.6	1 071	7.5	1 225	7.0	1 371	6.8
-MANUFACTURA DE PRODUCTOS DE PANADERÍA Y PASTELERÍA	850	10.7	977	9.2	1 299	9.0	1 436	8.3	1 858	9.2
-FABRICACIÓN DE TORTILLAS	1 115	14.5	1 406	13.3	1 876	13.1	2 264	13.1	2 536	12.6
-DESCASCARADO, LIMPIEZA Y PULIDO DE ARROZ	111	1.4	128	1.2	119	0.8	162	0.9	104	0.5
-BENEFICIO DE DIVERSOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS	469	5.9	637	6.0	711	5.0	833	4.8	1 003	5.0
-FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS	126	1.6	191	1.8	311	2.2	428	2.5	515	2.6
-FABRICACIÓN DE LEVADURAS, POLVOS PARA HORNEAR, ETC.	123	1.5	133	1.3	241	1.7	460	2.7	508	2.5
-FABRICACIÓN DE ACEITES Y MANTECAS VEGETALES	632	7.9	1 036	9.8	1 283	8.9	1 589	9.2	1 686	8.4
-FABRICACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL	345	4.3	493	4.6	801	5.6	1 119	6.5	1 312	6.7

^{1/} CON RESPECTO A ESTE RENGLÓN, SE CALCULAN LOS PORCENTAJES.

FUENTE: ELABORADO EN BASE A DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, "EL SECTOR ALIMENTARIO EN México", 1981.

NEFICIO DE ARROZ), VEN DESCENDER SU PARTICIPACIÓN RELATIVA EN EL PIB ALIMENTARIO DE UN 35% EN 1960 A UN 29% EN 1979. EN CONTRASTE, CUATRO DE LAS RAMAS MÁS DINÁMICAS (FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS; ACEITES Y MANTECAS VEGETALES; PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL; Y LEVADURA Y POLVOS PARA HORNEAR) INCREMENTARON EN UNA PROPORCIÓN SIMILAR (5 PUNTOS PORCENTUALES) SU PESO EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA; EN 1960, CONTRIBUÍAN CON EL 15% AL PIB ALIMENTARIO Y PARA 1979, TAL PARTICIPACIÓN SE ELEVABA AL 20%.

TODO PARECE INDICAR, POR EL COMPORTAMIENTO MÁS O MENOS ESTABLE DE LAS CUATRO CLASES RESTANTES, QUE EL TERRENO GANADO POR LAS CUATRO INDUSTRIAS SEÑALADAS ARRIBA COMO LAS DINÁMICAS, ES EL TERRENO PERDIDO POR LAS CLASES TRADICIONALES (MOLINOS, TORTILLERÍAS, PANADERÍAS Y BENEFICIOS DE ARROZ).

EN CUANTO AL DINAMISMO DE LAS CLASES INDUSTRIALES AQUÍ SELECCIONADAS, PODEMOS DECIR QUE EN BASE A LAS TABLAS 1 Y 2, SÓLO DOS CLASES DE LAS DOCE SELECCIONADAS, PODRÍAN CONSIDERARSE COMO DENTRO DE LAS 10 MÁS DINÁMICAS DE LA I.A. EN LA DÉCADA DE LOS SESENTA (FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS Y PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL), EN EL SENTIDO DE QUE OBSERVAN UNA TASA DE CRECIMIENTO MAYOR A LA DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN SU CONJUNTO. (VER TABLA 1).

PARA LA DÉCADA SIGUIENTE, ENCONTRAMOS SÓLO TRES CLASES INDUSTRIALES ^{36/} DE LAS SELECCIONADAS DENTRO DE LAS DIEZ MÁS DINÁMICAS DE LA I.A. COMO PODRÁ NOTARSE, TALES CLASES SON INDUSTRIAS PROCE

^{36/} FABRICACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL; GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS Y PRODUCTOS DE PANADERÍA Y PASTERÍA.

TABLA No. 1

RELACION DE LAS DIEZ INDUSTRIAS ALIMENTARIAS
MAS DINAMICAS DURANTE LOS SESENTA

	T M C
MANUFACTURAS	8.9
INDUSTRIA DE ALIMENTOS	6.0
INDUSTRIA DE BEBIDAS	7.4
1. ELABORACIÓN DE PASAS Y FRUTAS SECAS, ENVASE DE FRUTAS Y LEGUMBRES	12.6
2. FABRICACIÓN DE COCOA Y CHOCOLATE DE MESA, DULCES, BOMBONES Y CONFITURAS	10.2
3. AGUAS GASEOSAS Y AGUAS PURIFICADAS	10.0
4. MOLIENDA Y TOSTADO DE CAFÉ	9.6
5. FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS	9.5
6. LECHE CONDENSADA, EVAPORADA Y EN POLVO	9.2
7. PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL	8.8
8. ENLATADO DE PESCADOS Y MARISCOS	8.3
9. MANUFACTURA DE PRODUCTOS DE TOCINERÍA, EMPAQUE, CONSERVACIÓN, PREPARACIÓN Y ENLATADO DE CARNES	7.5
10. VINOS Y AGUARDIENTES DE UVA	7.3

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, S.A. PRODUCTO INTERNO BRUTO Y GASTO 1960-1977 Y 1970-1979. MÉXICO, 1978-1980.

SADORAS DE INSUMOS AGRÍCOLAS (TRIGO, SORGO Y OLEAGINOSAS), ASOCIADOS GENERALMENTE A PRODUCTORES EMPRESARIALES Y "MEDIOS" CON IMPORTANTES PROPORCIONES EN TIERRAS DE RIEGO Y CON NIVELES TECNOLÓGICOS MUY POR ENCIMA DE LOS PROMEDIO. EN NINGUNA DE LAS DOS DÉCADAS APARECEN ENTRE LAS MÁS DINÁMICAS INDUSTRIAS PROCESADORAS DE INSUMOS AGRÍCOLAS PROVENIENTES DE LA ECONOMÍA CAMPESINA (MAÍZ, FRIJOL, ARROZ, O AJONJOLÍ); ELLO CORROBORA LA HIPÓTESIS YA SEÑALADA DE QUE ES EN LOS PRINCIPALES GRANOS BÁSICOS EN DONDE MENOS SE PRESENTA ALGUNA FORMA DE VINCULACIÓN PRODUCTIVA DINÁMICA ENTRE INDUSTRIA Y AGRICULTURA. (VÉASE TABLA 2). ESTO SE VERÁ AÚN MÁS NÍTIDAMENTE EN LA SECCIÓN EN QUE SE ANALIZA PRODUCTO POR PRODUCTO.

LOS INDICADORES MANEJADOS, ASÍ COMO LO EXPUESTO HASTA ESTE PUNTO, NOS LLEVA A CONCLUIR QUE EL PERFIL DE LA I.A. DURANTE LOS ÚLTIMOS DOS DECENIOS, SE DISTINGUE POR SU TODAVÍA IMPORTANTE PARTICIPACIÓN EN EL VALOR DEL PRODUCTO INDUSTRIAL, POR SU PÉRDIDA PROGRESIVA DE PESO RELATIVO EN EL SECTOR MANUFACTURERO, POR SU RITMO DE CRECIMIENTO POR ABAJO DEL SECTOR EN SU CONJUNTO Y, ASOCIADO A ELLO, POR SU PAPEL COMO RAMA "AMORTIGUADORA" EN LAS FASES DE DESCENSO EN EL NIVEL DE ACTIVIDAD. CONSTITUYE TAMBIÉN UNA RAMA CON ELEVADOS NIVELES DE CONCENTRACIÓN Y DE TRANSNACIONALIZACIÓN, SOBRE TODO DE LOS PRODUCTOS PROCEDENTES DE LA ECONOMÍA NO CAMPESINA.

ESTE CONSTITUYE EL PANORAMA MACROECONÓMICO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA. PASEMOS AHORA A RESEÑAR EL PERFIL DE LA AGRICULTURA MEXICANA.

TABLA No. 2

RELACION DE LAS DIEZ INDUSTRIAS ALIMENTARIAS
MAS DINAMICAS DURANTE LOS SETENTA

	T M C
MANUFACTURAS	6.0
INDUSTRIA DE ALIMENTOS	3.9
INDUSTRIA DE BEBIDAS	5.8
1. LECHE CONDENSADA, EVAPORADA Y EN POLVO	9.7
2. FABRICACIÓN DE LEVADURAS, POLVOS PARA HORNEAR, ETC.	8.6
3. FABRICACIÓN DE CERVEZA	7.1
4. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL	5.9
5. FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS AGUAS GASEOSAS Y AGUAS PURIFICADAS	5.8
6. BEBIDAS ALCOHÓLICAS A BASE DE AGAVES, EXCEPTO PULQUE	5.2
FABRICACIÓN DE COCOA Y CHOCOLATES, DULCES, BOMBONES Y CONFITURAS	5.2
7. ELABORACIÓN DE PASAS Y FRUTAS SECAS, ENVASE DE FRUTAS Y LEGUMBRES	5.1
8. OTROS PRODUCTOS ALIMENTICIOS DE ORIGEN ANIMAL	4.2
9. MANUFACTURA DE PRODUCTOS DE PANADERÍA Y PASTERÍA	4.1
10. BENEFICIO DE DIVERSOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS	3.9

FUENTE: BANCO DE MÉXICO, S.A. PRODUCTO INTERNO BRUTO Y GASTO 1960-1977 y 1970-1979, MÉXICO, 1978-1980.

CUADRO No. 5
CLASES INDUSTRIALES QUE PROCESAN
GRANOS BASICOS Y OLEAGINOSAS:
GRADO DE CONCENTRACIÓN Y PRESENCIA DE E.T.
1975

CLASE	ACTIVIDAD	CARACTERÍSTICAS DE CONCENTRACION 1/	No. DE E.T. ENTRE LOS CUATRO MAYORES
2021	FABRICACIÓN DE HARINA DE TRIGO	COMPETITIVA	—
2022	FABRICACIÓN DE HARINA DE MAÍZ	CONCENTRACIÓN MEDIA	—
2023	MOLIENDA DE NIXTAMAL	COMPETITIVA	—
2024	DESCASCARADO, LIMPIEZA Y PULIDO DE ARROZ	COMPETITIVA	—
2029*	FABRICACIÓN DE OTRAS HARINAS Y PRODUCTOS DE MOLLI NO A BASE DE CEREALES Y LEGUMINOSAS	CONCENTRACIÓN MUY ALTA	3
2071*	FABRICACIÓN DE PAN Y PASTELES	CONCENTRACIÓN MEDIA	—
2072	FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS	CONCENTRACIÓN ALTA	1
2091	FABRICACIÓN DE ACEITES, MARGARINAS Y OTRAS GRASAS VEGETALES ALIMENTICIAS	COMPETITIVA	1
2092*	FABRICACIÓN DE ALMIDONES, FÉCULAS, LEVADURAS Y PRODUCTOS SIMILARES	CONCENTRACIÓN MUY ALTA	2
2093	FABRICACIÓN DE TORTILLAS	COMPETITIVA	—
2094*	FABRICACIÓN DE PALOMITAS DE MAÍZ, PAPAS FRITAS, CHARRITOS Y SIMILARES	CONCENTRACIÓN ALTA	3
2098*	FABRICACIÓN DE ALIMENTOS PARA ANIMALES	CONCENTRACIÓN MUY ALTA	4

* RAMAS DINÁMICAS
1/ EN BASE AL PORCENTAJE DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL EN MANOS DE LOS 4 ESTABLECIMIENTOS MAYORES, SE DEFINEN:
- COMPETITIVAS - MENOS DEL 25%
- CONCENTRACIÓN MEDIA - 25 AL 50%
- CONCENTRACIÓN ALTA - 50 AL 75%
- CONCENTRACIÓN MUY ALTA - MÁS DEL 75%

FUENTE: MONTES DE OCA, R.E. Y ESCUDERO, G. "LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA MEXICANA", REVISTA COMERCIO EXTERIOR, SEPTIEMBRE 1981, VOL. 31, No. 9, MEXICO.

2. PERFIL DE LA AGRICULTURA MEXICANA Y LOS CULTIVOS SELECCIONADOS

EN ESTA SECCIÓN TRAZAREMOS EL PERFIL DE LA AGRICULTURA MEXICANA, ASÍ COMO EL DE LOS NUEVE CULTIVOS SELECCIONADOS, DE TAL FORMA QUE SE TENGA UNA VISIÓN RETROSPECTIVA Y ACTUAL DE CUÁL HA SIDO LA EVOLUCIÓN Y LA IMPORTANCIA RELATIVA DE ESTE SECTOR EN LA ECONOMÍA, ASÍ COMO DE LOS PRODUCTOS BAJO CONSIDERACIÓN, MISMOS QUE CONSTITUYEN, JUNTO CON LA CEBADA, LOS DIEZ CULTIVOS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, TANTO EN TÉRMINOS DE PRODUCCIÓN COMO DE SUPERFICIE CULTIVADA.

EL PESO RELATIVO DEL SECTOR AGROPECUARIO EN LA ESTRUCTURA ECONÓMICA, HA IDO SUFRIENDO MODIFICACIONES MUY NOTABLES E IGUALMENTE IMPORTANTES.

AL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTA, EL SECTOR GENERABA EL 19% DEL PIB (DOS PUNTOS PORCENTUALES ARRIBA DEL SECTOR MANUFACTURERO); HACIA LOS OCHENTA, TAL MAGNITUD DESCIENDE A POCO MÁS DEL 8%. ESTO PUDIERA NO SER SORPRENDENTE SI SE CONSIDERA QUE EN LOS ÚLTIMOS TREINTA AÑOS EL PAÍS HA SUFRIDO TRANSFORMACIONES DE GRAN ENVERGADURA EN SU ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE TAL MANERA QUE HOY MÉXICO CUENTA CON UNA PLANTA INDUSTRIAL CON UN ELEVADO GRADO DE DIVERSIFICACIÓN Y COMPLEJIDAD.

SIN EMBARGO, LO QUE ES DE LLAMAR LA ATENCIÓN EN ESTE PUNTO, ES QUE HAN SUCEDIDO AL MENOS DOS FENÓMENOS DE CIERTA IMPORTANCIA EN DICHO LAPSO: POR UNA PARTE, AÚN HOY, CUANDO SÓLO GENERA EL 8% DEL PIB NACIONAL, ESTE SECTOR CONTINÚA OCUPANDO A CASI UN TERCIO (32%) DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL PAÍS, EN TANTO

QUE TREINTA AÑOS ATRÁS OCUPABA EL 58% DE LA PEA.^{37/} COMO PUEDE NOTARSE, NO GUARDA PROPORCIÓN EL DESCENSO EN UNA Y OTRA MAGNITUD, PUES SIGUE SIENDO CONSIDERABLE LA FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN EL SECTOR. ELLO HA DADO PIE PARA HABLAR DE UN SERIO RETROCESO EN LOS NIVELES DE PRODUCTIVIDAD DEL SECTOR.

EN EFECTO, EN 1950, LA PRODUCTIVIDAD EN LA AGRICULTURA ERA EQUIVALENTE A UN TERCIO DE LA PRODUCTIVIDAD MEDIA, PARA 1975 DICHA PRODUCTIVIDAD HABÍA CAÍDO A SÓLO UN CUARTO DE LA MEDIA.^{38/}

POR OTRO LADO, Y QUIZÁ EL PUNTO MÁS RELEVANTE ES EL HECHO DE QUE LOS ÚLTIMOS TREINTA AÑOS DE DESARROLLO AGROPECUARIO SE PUEDEN DIVIDIR EN DOS SUBPERIODOS DE 15 AÑOS CADA UNO, EL PRIMERO SE CARACTERIZARÍA POR UN FRANCO Y DINÁMICO AUJE, EN TANTO QUE EL SEGUNDO POR UNA PERSISTENTE Y PROGRESIVA CRISIS DE PRODUCCIÓN.

ASÍ, EN LA PRIMERA PARTE DEL PERIODO (1945-1965), EL SECTOR AGROPECUARIO SE CARACTERIZÓ POR UN CRECIMIENTO A TASAS DEL ORDEN DEL 7% ANUAL, LA FRONTERA AGRÍCOLA MÁS QUE SE DUPLICA PASANDO DE 6.6 MILLONES DE HECTÁREAS EN 1945 A 14.9 MILLONES EN 1965. LOS EXCEDENTES EXPORTABLES ERAN DE GRAN CUANTÍA Y AYUDABAN EN GRAN MEDIDA A FINANCIAR EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. Y LAS IMPORTACIONES ERAN PRÁCTICAMENTE DESCONOCIDAS.

^{37/} EL PROCESO INVERSO SE DA EN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS EN DONDE, SI BIEN DESCIENDE EL PRODUCTO DEL SECTOR, DESCIENDE PROPORCIONALMENTE MÁS LA FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN ÉL.

^{38/} J. Ros y J. CASAR. OP. CIT., P. 14.

LOS OTROS QUINCE AÑOS 1965-1980, COMO ESTÁ SUFICIENTEMENTE CONOCIDO Y DOCUMENTADO, SON LOS AÑOS QUE MARCAN UNA PROFUNDA Y PROGRESIVA CRISIS AGRÍCOLA; LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PERIODO SE UBICA EN ALREDEDOR DEL 1,7%, EN ALGUNOS SUBPERIODOS SE TORNA NEGATIVA (1974-1977);^{39/} EL CRECIMIENTO DE LA SUPERFICIE, ANTAÑO EXTREMADAMENTE DINÁMICA, SE VUELVE CASI NULO DE 1965 A 1980 (LA SUPERFICIE SÓLO PASA DE 14,9 A 15,1 MILLONES DE HECTÁREAS); LOS EXCEDENTES EXPORTABLES SE VAN REDUCIENDO PAULATINAMENTE HASTA LIMITARSE RECIENTEMENTE A TRES O CUATRO PRODUCTOS (CAFÉ, JITOMATE Y ALGODÓN)^{40/} Y LAS IMPORTACIONES SON A PARTIR DE 1972-1973 CADA VEZ MÁS CUANTIOSAS, Y CADA VEZ EN MAYOR PROPORCIÓN DE GRANOS BÁSICOS (MAÍZ, TRIGO, SORGO Y OLEAGINOSAS) PARA LA ALIMENTACIÓN POPULAR.

ACTUALMENTE (1982) LA FRONTERA AGRÍCOLA SE SITÚA EN UNA CANTIDAD CERCANA A LOS 20 MILLONES DE HECTÁREAS, EN TANTO QUE LA FRONTERA PECUARIA LA CONSTITUYEN ALREDEDOR DE 120 MILLONES.

DE LOS 20 MILLONES DE HECTÁREAS DE FRONTERA AGRÍCOLA, APROXIMADAMENTE 15 MILLONES SE UTILIZAN PARA SEMBRAR LOS 10 PRINCIPALES CULTIVOS DEL PAÍS (LOS CUATRO BÁSICOS, CUATRO OLEAGINOSAS Y DOS FORRAJEROS), NUEVE DE ELLOS OBJETO DE NUESTRO ANÁLISIS.

^{39/} JOSÉ BLANCO. "EL DESARROLLO DE LA CRISIS EN MÉXICO 1970-1976". EN: DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. FCE. LECTURAS NO. 39, MÉXICO, 1981.

^{40/} ESTOS TRES PRODUCTOS APORTAN MÁS DE DOS TERCERAS PARTES DEL VALOR TOTAL DE LAS EXPORTACIONES, HACIA FINALES DE LOS SETENTA.

SI DIVIDIMOS EL TERRITORIO NACIONAL EN TRES TIPOS DE SUELOS, ENCONTRAMOS LA SIGUIENTE CLASIFICACIÓN: EL 31% DEL TERRITORIO LO CONSTITUYEN ÁREAS DESÉRTICAS Y ÁRIDAS; EL 36% SE CLASIFICA COMO SEMIÁRIDO, Y SÓLO EL 33% SE TIPIFICA COMO SUBHÚMEDO Y HÚMEDO.

ESTO QUIERE DECIR QUE, EXACTAMENTE SÓLO UNA TERCERA PARTE DEL TERRITORIO ES APTO PARA LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS SIN NECESIDAD DE ESFUERZOS MAYORES PARA REHABILITAR TIERRAS Y HACERLAS APTAS AL CULTIVO.

HAY QUE AGREGAR A LO ANTERIOR QUE EL 80% DE LA POBLACIÓN ESTÁ RADICADA POR ENCIMA DE LOS 500 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR, Y QUE A ESA ALTURA SÓLO SE ENCUENTRA EL 20% DE LOS RECURSOS HÍDRICOS DEL PAÍS.^{41/}

EN OTRO ORDEN DE ASPECTOS, Y SEGÚN CIFRAS CORRESPONDIENTES AL TRIENIO 1976-1978, EL 48% DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA TOTAL PROVIENE DE LAS ÁREAS DE RIEGO, EN TANTO QUE EL 52% PROVIENE DE LA AGRICULTURA DE TEMPORAL. PODRÍAMOS AFIRMAR ENTONCES, QUE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA TOTAL PROVIENE MITAD DE RIEGO Y MITAD DE TEMPORAL; ESTO DENOTA UNA PROPORCIÓN APARENTEMENTE EQUILIBRADA, SIN EMBARGO, LA MITAD PROVENIENTE DEL RIEGO SE COSECHA EN SÓLO 4.2 MILLONES DE HECTÁREAS, EN TANTO QUE LA OTRA MITAD SE COSECHA EN CASI 11.7 MILLONES DE HECTÁREAS. ELLO DETERMINA QUE LA RELACIÓN DE RENDIMIENTOS ENTRE LA ÚLTIMA Y LA PRIMERA, RESULTE SER DE 1 A 2.6.^{42/}

^{41/} PEDRO VUSCKOVIC. OP. CIT., PP. 36-37.

^{42/} OP. CIT., P. 27.

SI POR OTRO LADO, CIRCUNSCRIBIMOS EL ANÁLISIS SÓLO A LOS DIEZ CULTIVOS BÁSICOS PRINCIPALES, OBSERVAMOS QUE PARA 1981, SÓLO UN TERCIO DEL TOTAL DE LA PRODUCCIÓN PROVIENE DE ÁREAS DE RIEGO, EN TANTO QUE LAS DOS TERCERAS PARTES SE PRODUCEN EN TIERRAS DE TEMPORAL. (VÉASE CUADRO 6).

DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LOS AGENTES PRODUCTIVOS EN LA AGRICULTURA --Y SIGUIENDO LA TIPOLOGÍA DE SCHEJTMAN--, ES RELEVANTE DESTACAR QUE DEL TOTAL DE LOS PRODUCTORES (2'557 670), EL 86.6% CAE DENTRO DE LA CATEGORÍA DE CAMPESINOS; SÓLO EL 1.8% EN LA DE EMPRESARIOS Y EL RESTANTE 11.6%, SE CATALOGAN COMO TRANSICIONALES. ^{43/}

AL INTERIOR DEL SEGMENTO DE LOS CAMPESINOS, RESALTA LA PROPORCIÓN DE LOS DE INFRASUBSISTENCIA (55.7%) Y SUBSISTENCIA (16.2%), PUES SUMADOS REPRESENTAN EL 72% DEL UNIVERSO DE PRODUCTORES, ELLOS POSEEN SÓLO EL 22% DE LA SUPERFICIE ARABLE Y APORTAN EL 21% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN. (VÉASE CUADRO 7).

POR OTRO LADO, LOS PRODUCTORES EMPRESARIOS QUE NO LLEGAN NI AL 2% DEL TOTAL, OCUPAN EL 21% DE LA SUPERFICIE ARABLE Y CONTRIBUYEN CON EXACTAMENTE UN TERCIO (33%) DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN. LOS CAMPESINOS EN CONJUNTO, SIENDO EL 86% DE LOS PRODUCTORES SÓLO DAN CUENTA DE UNA CANTIDAD TAN SÓLO OCHO PUNTOS PORCENTUALES (41%) MAYOR A LA DE LOS EMPRESARIOS, EN CUANTO A PRODUCCIÓN SE REFIERE.

^{43/} PARA UN ANÁLISIS MÁS DETALLADO, CONSÚLTASE: A. SCHEJTMAN. "ECONOMÍA CAMPESINA: LÓGICA INTERNA, ARTICULACIÓN Y PERSISTENCIA". REV. DE LA CEPAL, AGOSTO, 1980.

CUADRO No. 6
 PARTICIPACION DE LOS CULTIVOS TÍPICAMENTE TEMPORALEROS^{1/} EN
 LA PRODUCCION TOTAL DE GRANOS Y OLEAGINOSAS. 1981

CULTIVO	PARTICIPACIÓN EN LA PRODUCCIÓN TOTAL (%)	PRODUCCIÓN TONELADAS
1. MAÍZ	45.86	13'126 046
2. FRIJOL	4.45	1'273 678
3. ARROZ	1.36	389 259
4. SORGO	15.40	4'407 787
5. AJONJOLÍ	0.26	74 417
PARTICIPACIÓN DE LOS CINCO CULTIVOS	67.33	19'271 189
PARTICIPACIÓN DE LOS CULTIVOS TÍPICAMENTE NO TEMPORALEROS	32.67	9'350 805
PRODUCCION TOTAL	100.00	28'621 994

^{1/} LOS CULTIVOS TÍPICAMENTE TEMPORALEROS SON AQUELLOS CON MÁS DE DOS TERCERAS PARTES DEL TOTAL DE SU SUPERFICIE EN TIERRAS DE TEMPORAL.

FUENTE: SAM, ELABORADO CON BASE EN DATOS DEL "INFORME DE RESULTADOS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, GANADERA Y FORESTAL 1981". SARH.

CUADRO No. 7
ESTRUCTURA DE LOS PRODUCTORES:
NUMERO, SUPERFICIE ARABLE Y VALOR DE LA PRODUCCION
1970

TIPO DE PRODUCTOR	NÚMERO	%	SUP. ARABLE EN E.T.N.	%	VALOR DE LA PRODUCCIÓN *	%
TOTAL	2'557 670	100.0	22 291.9	100.0	5 464.7	100.0
<u>CAMPESINOS</u>		86.6		56.8		41.3
I	INFRASUBSISTENCIA	55.7		10.8		11.7
II	SUBSISTENCIA	16.2		11.1		9.4
III	ESTACIONARIOS	6.5		7.4		5.6
IV	EXCEDENTARIOS	8.2		27.5		14.6
V	<u>TRANSICIONALES</u>	11.6		22.4		25.6
<u>EMPRESARIOS</u>		1.8		20.8		33.0
VI	PEQUEÑOS	1.1		7.2		9.3
VII	MEDIANOS	0.4		5.0		6.4
VIII	GRANDES	0.3		8.6		17.3

ETN: EQUIVALENTE TEMPORAL NACIONAL

* : EN SALARIO MÍNIMO RURAL ANUAL

FUENTE: CENSO AGROPECUARIO DE 1970 Y REFORMULADO POR A. SCHEJTMAN DE ACUERDO A SU TIPOLOGÍA.

EL EXAMEN DEL CUADRO 7 DENOTA POR SÍ SOLO LAS TREMENDAS ASIMETRÍAS QUE PRESENTA EL SECTOR AGROPECUARIO EN 1970, NO HAY NINGUNA RAZÓN NI ESTRUCTURAL NI COYUNTURAL, QUE NOS IMPIDA AFIRMAR QUE DICHA ESTRUCTURA CONTINÚA IGUAL, O EN EL PEOR DE LOS CASOS, QUE SE HA VUELTO MÁS DESIGUAL AÚN.

CON RESPECTO A LOS GRANOS BÁSICOS, LAS OLEAGINOSAS Y EL GRANO FORRAJERO AQUÍ SELECCIONADOS, CABE SEÑALAR QUE EN CONJUNTO Y PARA LA DÉCADA DE LOS SETENTA, ELLOS SOLOS DABAN CUENTA DE ENTRE EL 50 Y 55% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA TOTAL; LA OTRA MITAD SE ENCONTRABA DIVIDIDA ENTRE FRUTAS Y HORTALIZAS (23%) Y LOS CULTIVOS AGRUPADOS EN LA CATEGORÍA DE "OTROS" (22%).

LO ANTERIOR ES DE GRAN IMPORTANCIA ECONÓMICA, TODA VEZ QUE NUESTROS OBJETOS DE ESTUDIO EXPLICAN MÁS DE LA MITAD DEL VALOR PRODUCIDO EN EL SUBSECTOR AGRÍCOLA (VÉASE CUADRO 8) Y, LA PRODUCCIÓN DE ESTE SUBSECTOR ES DETERMINANTE EN EL VALOR DEL PRODUCTO DEL SECTOR AGROPECUARIO EN SU TOTALIDAD.

EN EL CUADRO 9 PUEDE NOTARSE LA CONSIDERABLE IMPORTANCIA DE ESTOS CULTIVOS EN LA SUPERFICIE COSECHADA TOTAL, DE 1971 A 1980, SU PARTICIPACIÓN SE UBICA ENTRE UN 80 Y 84% DE LA SUPERFICIE TOTAL, EL RESTANTE 15 Ó 20% SE UTILIZA PARA LAS FRUTAS Y HORTALIZAS Y LOS CLASIFICADOS COMO "OTROS".

ADICIONALMENTE, EN TÉRMINOS DE EMPLEO RURAL, SE ESTIMA QUE MÁS DE 20 MILLONES DE PERSONAS VIVEN EN LOCALIDADES DE MENOS DE 2 500 HABITANTES, GENERALMENTE UNIDADES CAMPESINAS PRODUCTORAS ESENCIALMENTE DE BÁSICOS (EXCEPTO TRIGO) Y QUE 2 MILLONES DE JEFES DE FAMILIAS CAMPESINAS DEPENDEN DEL CULTIVO DEL MAÍZ.

CUADRO No. 8.

PARTICIPACION PORCENTUAL EN EL VALOR DE LA PRODUCCION
 AGRICOLA POR GRUPOS DE CULTIVOS
 (1971-1980)

GRUPOS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
ALIMENTOS BÁSICOS ^{1/}	35.6	31.9	30.5	34.5	37.1	30.4	30.9	29.5	24.9	37.8
OLEAGINOSAS ^{2/}	8.2	7.7	9.8	10.0	8.5	5.6	7.6	6.7	7.5	5.5
FRUTAS Y HORTALIZAS ^{3/}	23.0	25.1	22.9	19.9	10.1	21.2	21.2	23.5	27.1	23.6
FORRAJES ^{4/}	9.0	9.2	9.1	10.8	13.2	10.6	10.4	10.4	10.1	11.6
SUBTOTAL:	75.8	74.1	72.4	75.3	79.1	67.8	70.2	70.3	69.6	78.5
OTROS ^{5/}	24.2	25.9	27.6	24.7	29.9	32.2	29.8	29.7	30.4	21.5
TOTAL:	100.0	100.1	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

1/ ARROZ, FRIJOL, TRIGO, MAÍZ.

2/ AJONJOLÍ, CACAHUATE, CÁRTAMO, COPRA, HIGUERILLA, LINAZA, SOYA, SEMILLA DE ALGODÓN, ACEITUNA Y COQUITO DE ACEITE.

3/ AJO, BERENJENA, CEBOLLA, CHÍCHARO, CHILE SECO, CHILE VERDE, EJOTE, PAPA, JITOMATE, TOMATE Y CAMOTE. EN FRUTAS: FRESA, JÍCAMA, MELÓN, PIÑA Y SANDÍA, AGUACATE, GUAYABA, LIMÓN, MANGO, MANZANA, PERÓN, NARANJA, PLÁTANO, UVA.

4/ ALFALFA, REMOLACHA, SORGO GRANO, ALPISTE Y GARBANZO FORRAJERO.

5/ INCLUYE: FIBRAS, PRODUCTOS AGRÍCOLAS INDUSTRIALIZABLES Y OTROS GRANOS.

FUENTE: ECONOTECNIA AGRÍCOLA: "CONSUMOS APARENTES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS (1925-1980)", D.G.E.A.-SARH, SEPT. 1981.

CUADRO No. 9
PARTICIPACION PORCENTUAL EN LA SUPERFICIE NACIONAL
COSECHADA POR GRUPOS DE CULTIVOS
(1971-1980)

GRUPOS	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
ALIMENTOS BÁSICOS	67.3	64.4	64.7	61.7	63.4	62.1	59.1	58.3	45.4	59.0
OLEAGINOSAS	8.7	9.2	8.7	10.2	8.9	6.8	9.2	8.9	11.1	8.8
FRUTAS Y HORTALIZAS	5.0	5.5	5.5	5.7	5.5	5.7	5.5	6.0	7.0	6.1
FORRAJES	8.5	9.8	9.6	10.5	11.6	10.5	10.9	10.7	9.6	12.1
SUBTOTAL	89.5	89.0	88.5	88.0	89.4	85.0	84.7	83.8	73.1	86.0
OTROS	10.5	11.0	11.5	12.0	10.6	15.0	15.3	16.6	26.9	14.0
TOTAL:	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

FUENTE: ECONOTECNIA AGRÍCOLA: "CONSUMOS APARENTES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS (1975-1980)", D.G.E.A.- SARH., SEPT. 1981.

NOTA: LOS PRODUCTOS INCLUIDOS EN CADA GRUPO SON LOS MISMOS DEL CUADRO ANTERIOR.

FINALMENTE, ES DE HACER NOTAR QUE LA COMPOSICIÓN DE NUESTRAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN LOS ÚLTIMOS 10 AÑOS HAN ESTADO MARCADAMENTE SESGADAS A CUATRO PRODUCTOS EN EL SIGUIENTE ORDEN: MAÍZ, SORGO, OLEAGINOSAS Y TRIGO, TODOS OBJETO DE ESTUDIO EN EL PRESENTE TRABAJO.

ESTAS CONSIDERACIONES NOS SUGIEREN LA GRAN IMPORTANCIA RELATIVA DE LOS NUEVE PRODUCTOS SELECCIONADOS, TODA VEZ QUE SON DECISIVOS EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, FUNDAMENTALES EN LA SUPERFICIE QUE OCUPAN, VITALES EN EL EMPLEO QUE GENERAN Y ESTRATÉGICOS EN LA CRECIENTE DEPENDENCIA ALIMENTARIA.

CONSTITUYEN ESTAS LAS RAZONES, SOBRADAMENTE FUNDAMENTADAS, POR LAS QUE CONSIDERAMOS DE EXTREMA URGENCIA PROFUNDIZAR EN EL ANÁLISIS DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, INICIANDO UNA PRIMERA FASE DE UN PROYECTO --EN LO FUTURO MÁS TOTALIZADOR E INTEGRADO-- QUE CONSIDERA LOS CULTIVOS MÁS IMPORTANTES EN LA AGRICULTURA MEXICANA.

CAPITULO III

ANALISIS DE LA ARTICULACION AGRICULTURA-
INDUSTRIA POR PRODUCTOS

III. ANALISIS DE LA ARTICULACION AGRICULTURA-INDUSTRIA POR PRODUCTOS

1. GRANOS BÁSICOS

1.1 Maíz

EL MAÍZ HA CONSTITUIDO, DESDE TIEMPOS ANCESTRALES, LA BASE DE LA DIETA DEL MEXICANO; ES EL GRANO MÁS IMPORTANTE EN LA AGRICULTURA MEXICANA, TANTO POR SU PARTICIPACIÓN EN SUPERFICIE COSECHADA COMO EN PRODUCCIÓN. PARA 1980, SE COSECHARON 12.4 MILLONES DE TONELADAS EN 7 MILLONES DE HECTÁREAS.

ESTE GRANO BÁSICO POR SÍ SOLO, DA CUENTA DE MÁS DE LA MITAD DE LA SUPERFICIE (55%) Y PRODUCCIÓN (53%) DE LOS DIEZ PRINCIPALES CULTIVOS.^{44/}

ESTE CULTIVO ES TÍPICAMENTE DE ECONOMÍA CAMPESINA, EN UNA ALTA PROPORCIÓN DE TEMPORAL, REGISTRA BAJOS NIVELES TECNOLÓGICOS EN SU EXPLOTACIÓN Y UNA PARTE IMPORTANTE DE LA PRODUCCIÓN ES AUTOCONSUMIDA POR SUS PRODUCTORES.

CINCO CLASES INDUSTRIALES INTERVIENEN EN LA TRANSFORMACIÓN DE ESTE CEREAL Y EXPLICAN CASI EL 25% DEL PRODUCTO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN 1979. LAS CLASES INDUSTRIALES QUE PROCESAN MAÍZ, PRESENTAN CARACTERÍSTICAS MUY SINGULARES YA QUE EN ELLAS SE CONTABILIZAN DESDE LOS ESTABLECIMIENTOS ARTESANALES MÁS ATRASADOS, HASTA LAS GRANDES FIRMAS TRANSNACIONALES.^{45/}

^{44/} DATOS PARA 1980, D.G.E.A.-SARH.

^{45/} NOS REFERIMOS AL AGUDO CONTRASTE QUE SIGNIFICA LA PRESENCIA DE MOLINOS Y TORTILLERÍAS, POR UN LADO, Y EMPRESAS TRANSNACIONALES COMO PRODUCTOS DE MAÍZ, S.A., O SABRITAS, S.A. DE C.V., POR EL OTRO.

A PARTIR DE 1973, LA INSUFICIENCIA INTERNA EN LA PRODUCCIÓN, HA OBLIGADO A RECURRIR A LAS IMPORTACIONES; ÉSTAS HAN REPRESENTADO, EN PROMEDIO, UNA QUINTA PARTE DE LA OFERTA INTERNA DURANTE LOS ÚLTIMOS OCHO AÑOS (DE 1973 A 1980). ANALIZAMOS ENSEGUIDA LOS ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS DE LA INDUSTRIA DEL MAÍZ Y SUS PRODUCTOS.

-CARACTERÍSTICAS DE LAS CLASES INDUSTRIALES

LAS CLASES INDUSTRIALES QUE INTERVIENEN EN LA TRANSFORMACIÓN DEL CEREAL, SE ILUSTRAN EN LA TABLA SIGUIENTE:

TABLA 3
INDUSTRIAS PROCESADORAS DE MAÍZ

ACTIVIDAD	CLASE INDUSTRIAL
MOLINOS DE NIXTAMAL	(2023)
FABRICACIÓN DE TORTILLAS	(2093)
FABRICACIÓN DE HARINA DE MAÍZ	(2022)
FABRICACIÓN DE ALMIDONES, FÉCULAS, LEVADURAS, ETC.	(2092)
FABRICACIÓN DE PALOMITAS DE MAÍZ, PAPAS FRITAS, CHARRITOS Y SIMILARES	(2094)

POR LO QUE SE REFIERE A LA PARTICIPACIÓN DE CADA UNA EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE LA I.A., TENEMOS QUE LA FABRICACIÓN DE TORTILLAS ES LA CLASE QUE MÁS PARTICIPA EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA DE TODAS LAS CLASES SELECCIONADAS, ELLA EXPLICA POR SÍ SOLA, EL 12.6% DEL PIB ALIMENTARIO EN 1979. LE SIGUE, EN ORDEN DE IMPORTANCIA, LA CLASE MOLIENDA DE NIXTAMAL, ÉSTA DA CUENTA DE CASI UN 7% DEL PIB ALIMENTARIO. ESTO NOS INDICA QUE, EN CONJUNTO, LAS

DOS CLASES MÁS ATRASADAS DE LAS QUE HEMOS SELECCIONADO (Y QUIZÁS DE TODA LA I.A.), APORTAN PRÁCTICAMENTE UNA QUINTA PARTE DEL PRODUCTO DE LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS.

SIN EMBARGO, EN TÉRMINOS DE DINAMISMO, LOS PAPELES SE INVIERTEN. ESTAS DOS CLASES INDUSTRIALES PRESENTAN RITMOS DE CRECIMIENTO INFERIORES A LOS DE LA I.A. Y SENSIBLEMENTE MENORES EN RELACIÓN A LAS TRES CLASES RESTANTES. LO ANTERIOR ES VÁLIDO PARA LOS DOS ÚLTIMOS DECENIOS ANALIZADOS.

ESTO SE EXPLICA, EN GRAN MEDIDA, POR LOS SIGUIENTES FACTORES: LA PARTE MAYORITARIA (87%) DEL MAÍZ QUE SUFRE TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL, ESTÁ DESTINADA A LA FABRICACIÓN DE TORTILLAS. ÉSTO SE HACE A PARTIR DE LA ELABORACIÓN DE MASA DE NIXTAMAL, EN SU MAYORÍA, Y EN UNA CUARTA PARTE, A PARTIR DE HARINA DE MAÍZ NIXTAMALIZADO. LOS OTROS USOS INDUSTRIALES DEL MAÍZ EN NUESTRO PAÍS (EL 13% RESTANTE), SON: LA FABRICACIÓN DE FÉCULAS, LEVADURAS, ALMIDONES, EDULCORANTES Y ALGUTINADORES PARA OTROS ALIMENTOS, ASÍ COMO LA FABRICACIÓN DE BOTANAS Y CEREALES PARA EL DESAYUNO. ÉSTAS ÚLTIMAS INDUSTRIAS, PRESENTAN NIVELES TECNOLÓGICOS MUY AVANZADOS EN RELACIÓN A LAS INDUSTRIAS DE NIXTAMAL Y TORTILLAS, PRINCIPALMENTE PORQUE SE ENCUENTRAN EN LA CATEGORÍA DE LAS TRANSNACIONALIZADAS.

CUADRO No. 10
 DESTINO DEL MAÍZ INDUSTRIALIZADO
 (PORCENTAJES)

DESTINO	1970	1976	1980
MOLIENDA DE NIXTAMAL	47.8	58.3	61.0
FABRICACIÓN DE HARINA	5.7	11.5	25.8
DERIVADOS (FRITURAS, ALMIDONES, FÉCULAS, SÉMOLAS, OTROS)	46.3	30.2	13.2

FUENTE: SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO, CON BASE EN DATOS DE CONASUPO-
 CONAIM, 1980.

EN EFECTO, LA FABRICACIÓN DE MASA Y TORTILLAS ES UNA INDUSTRIA ARTESANAL, BASADA FUNDAMENTALMENTE EN MANO DE OBRA FAMILIAR NO REMUNERADA, CON UN BAJO VALOR AGREGADO POR PERSONA OCUPADA, EN DONDE EL CAMBIO TECNOLÓGICO HA SIDO CASI NULO (VÉASE CUADRO 11). ADICIONALMENTE, CADA UNO DE LOS 38 600 ESTABLECIMIENTOS DE ESTE TIPO, MANEJA UN VOLUMEN DE PRODUCCIÓN SUMAMENTE REDUCIDO. ASIMISMO, SÓLO EL 25% DE LOS ESTABLECIMIENTOS QUE FABRICAN MASA Y TORTILLAS, SE HALLAN INTEGRADOS EN UNO MISMO. ÉSTAS CARACTERÍSTICAS LE HAN IMPEDIDO CUALQUIER INTEGRACIÓN HACIA ATRÁS A ESTA INDUSTRIA.

LAS CARACTERÍSTICAS DE REZAGO DE ESTA INDUSTRIA HAN PERMITIDO MANTENER MUY BAJO EL PRECIO DE LA TORTILLA, NO SOLAMENTE GRACIAS A LOS SUBSIDIOS EN EL MAÍZ, LA ENERGÍA ELÉCTRICA Y COMBUSTIBLE, ADEMÁS DE LOS FISCALES, SINO TAMBIÉN PORQUE LAS REMUNERACIONES AL TRABAJO (TANTO LOS IMPUTADOS A LA MANO DE OBRA FAMILIAR, COMO LOS SALARIOS DE LOS TRABAJADORES ASALARIADOS), HAN ESTADO MUY POR DEBAJO DEL SALARIO MÍNIMO PROMEDIO. CUANDO EL PRECIO DEL KILOGRAMO DE TORTILLA ERA DE \$5.50 A PRINCIPIOS DE 1982, SU COSTO DE PRODUCCIÓN

(SUPONIENDO QUE NO HUBIERA SUBSIDIOS, QUE SE PAGARAN SALARIOS MÍNIMOS Y UTILIDADES DEL 30%) ERA DE \$16.50. DADO EL PESO DE LA TORTILLA EN LA ALIMENTACIÓN DE LOS ASALARIADOS Y DE LAS CAPAS DE MÁS BAJOS INGRESOS, RESULTA EVIDENTE LA CONTRIBUCIÓN DE ESTA INDUSTRIA --A TRAVÉS DE LOS ENORMES SUBSIDIOS-- PARA ABARATAR LOS COSTOS DEL RESTO DE LAS INDUSTRIAS, MANTENIENDO UN BIEN-SALARIO FUNDAMENTAL A UN PRECIO ARTIFICIALMENTE BAJO.

CUADRO No. 11
PERSONAL NO REMUNERADO EN LA
INDUSTRIA DEL MAIZ

CLASE	ACTIVIDAD	PERSONAL NO REMUNERADO (PORCENTAJES)			
		1960	1965	1970	1975
2023	MOLIENDA DE NIXTAMAL	68.8	73.5	78.5	74.1
2093	FABRICACIÓN DE TORTILLAS	49.0	48.9	53.8	40.1

FUENTE: X CENSO INDUSTRIAL, 1976. RESUMEN GENERAL, S.P.P. 1979.

LA FABRICACIÓN DE HARINA DE MAÍZ NIXTAMALIZADO, COMO CONTRAPARTE, ES UN PROCESO QUE PRESENTA MÁS VENTAJAS, NO SOLAMENTE POR LAS ECONOMÍAS DE ESCALA DERIVADAS DEL TAMAÑO DE PLANTA, SINO POR TENER UN MAYOR COEFICIENTE DE CONVERSIÓN MAÍZ-TORTILLA, LARGA VIDA DE ANAQUEL DEL HARINA, FACILIDAD EN EL MANEJO, MAYOR HIGIENE, POSIBILIDAD DE SER ENRIQUECIDA CON NUTRIENTES, ETC.

NO OBSTANTE, ESTE PROCESO DE MODERNIZACIÓN EN LA PRODUCCIÓN DE TORTILLAS QUE SE INICIA DESDE FINES DE LA DÉCADA DE LOS CUARENTA, NO HA LOGRADO EL DESARROLLO QUE SERÍA DE ESPERAR, NI EN TÉRMINOS

DE LA PRODUCCIÓN DE TORTILLAS QUE SE ELABORAN A PARTIR DE HARINA, NI EN CUANTO A SU TECNOLOGÍA REFLEJADOS EN LOS INCREMENTOS DE PRODUCTIVIDAD, EN BUENA PARTE DEBIDO A LA POLÍTICA DE SUBSIDIOS QUE HA DESESTIMULADO LA MODERNIZACIÓN DE LA INDUSTRIA.^{46/}

ESTO NOS CONDUCE A SUGERIR QUE LO QUE FUNDAMENTALMENTE HA MANTENIDO EN OPERACIÓN A LA INDUSTRIA DEL MAÍZ, HAN SIDO LOS CRECIENTES SUBSIDIOS A LA MATERIA PRIMA. ELLO HA SIDO JUSTIFICADO BÁSICAMENTE PORQUE LA TORTILLA, TANTO LA ELABORADA INDUSTRIALMENTE, COMO DOMÉSTICAMENTE, REPRESENTA EL RUBRO MÁS IMPORTANTE EN LOS GASTOS EN ALIMENTACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LOS SEIS DECILES DE MÁS BAJOS INGRESOS.

RAZÓN QUE POR SÍ MISMA EXPLICA, EN GRAN PARTE, EL CARÁCTER Y LA ORIENTACIÓN DE LAS POLÍTICAS ESTATALES HACIA EL MAÍZ, TANTO LA DE PRECIOS DE GARANTÍA, COMO LA DE IMPORTACIONES, ASÍ COMO LA DE ABASTO INDUSTRIAL Y LOS SUBSIDIOS HACIA EL GRANO.

TODO LO ANTERIOR, FUNCIONA INHIBIENDO POSIBLES INNOVACIONTES TECNOLÓGICAS, INCREMENTOS EN LA PRODUCTIVIDAD Y, EN DEFINITIVA, OBSTACULIZA AVANCES HACIA MAYORES NIVELES DE MODERNIZACIÓN E INTEGRACIÓN.

^{46/} LOS SUBSIDIOS A ESTAS INDUSTRIAS SON ALTÍSIMOS; EN BASE A DATOS OFICIALES, PARA 1981 CONASUPO ADQUIRÍA EL GRANO AL PRECIO DE GARANTÍA DE \$6,550.00 POR TONELADA, SUS GASTOS DE OPERACIÓN QUE INCLUYE: TRANSPORTE, ALMACENAJE, EMPAQUE, GASTOS ADMINISTRATIVOS, ENTRE OTROS, ELEVABA TAL COSTO A \$8,550.00 POR TONELADA. CONASUPO, POSTERIORMENTE, VENDÍA EL GRANO A LOS MOLINOS DE NIXTAMAL A \$3,000.00 LA TONELADA Y A \$4,624.00 A LAS FÁBRICAS DE HARINA. ÉLLO IMPLICABA UN SUBSIDIO DE \$5,500.00 Y DE \$3,926.00 POR TONELADA, RESPECTIVAMENTE. MULTIPLICANDO DICHAS CIFRAS POR LAS CANTIDADES QUE ABASTECIÓ CONASUPO A DICHAS INDUSTRIAS (3.6 MILLONES DE TONELADAS), NOS ARROJA UN SUBSIDIO SUPERIOR A LOS 20 MIL MILLONES DE PESOS PARA ESE AÑO.

LAS OTRAS INDUSTRIAS QUE UTILIZAN AL MAÍZ COMO INSUMO IMPORTANTE (CLASES 2092 Y 2094), PRESENTAN OTRAS CARACTERÍSTICAS, SIN EMBARGO, TAMPOCO SE HAN VISTO OBLIGADAS, NI IMPULSADAS A INTEGRARSE HACIA ATRÁS, DADO QUE CONASUPO HA TENDIDO A ABASTECERLAS CADA VEZ EN MAYOR PROPORCIÓN. (VER CUADRO 12).

CUADRO No. 12
MAÍZ
ABASTECIMIENTO DE CONASUPO A LA INDUSTRIA
(PORCENTAJES)

	1975	1976	1977	1978	1979	1980
MOLIENDA DE NIXTAMAL	57.7	53.0	51.2	56.5	61.2	74.0
FABRICACIÓN DE HARINA DE MAÍZ	100.0	57.1	91.6	100.0	63.6	88.0
FABRICACIÓN DE DERIVADOS ^{1/}	21.4	68.6	82.1	98.9	45.4	41.0

^{1/} INCLUYE: FABRICACIÓN DE ALMIDONES, FÉCULAS, LEVADURAS Y PRODUCTOS SIMILARES Y FABRICACIÓN DE PALOMITAS DE MAÍZ, PAPAS FRITAS, CHARRITOS Y SIMILARES.

FUENTE: CONASUPO Y CONAIM.

EXISTE UN SEGMENTO MUY PEQUEÑO DE INDUSTRIAS PROCESADORAS DE MAÍZ QUE UTILIZAN VARIEDADES DEL CEREAL DISTINTAS A LAS DESTINADAS A LA ELABORACIÓN DE TORTILLAS: ESTAS EMPRESAS SÍ TIENDEN A INTEGRARSE HACIA ATRÁS A TRAVÉS DE LA AGRICULTURA POR CONTRATO,^{47/} TAL ES EL CASO DE ALGUNAS REGIONES DEL ESTADO DE TAMAULIPAS.

^{47/} NO TENEMOS INFORMACIÓN SUFICIENTE AL RESPECTO, SÓLO LA DE UNA EMPRESA QUE SE RELACIONA, VÍA CONTRATOS DE PRODUCCIÓN, CON AGRICULTORES ALTAMENTE TECNIFICADOS DE TAMAULIPAS; SIN EMBARGO, CREEMOS QUE ES ILUSTRATIVO.

EN SÍNTESIS, LAS PECULIARIDADES QUE REVISTEN ESTAS INDUSTRIAS PROCESADORAS DE MAÍZ, DE ATRASO TECNOLÓGICO, DE BAJO DINAMISMO, SU CARÁCTER GENERALMENTE ARTESANAL, ETC., ASÍ COMO SU ALTO PESO RELATIVO EN LA RAMA INDUSTRIAL DEL MAÍZ, NOS LLEVA A AFIRMAR QUE ESTÁN ESTRUCTURALMENTE INCAPACITADAS PARA ESTABLECER UNA RELACIÓN INTEGRADORA SIGNIFICATIVA CON EL SECTOR AGRÍCOLA Y MENOS AÚN DE TENER EFECTOS IMPORTANTES DE ARRASTRE HACIA LA AGRICULTURA.

COMO VEREMOS ENSEGUIDA, LOS RASGOS CARACTERÍSTICOS DE LOS PRODUCTORES Y LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, REFUERZAN LA TENDENCIA SEÑALADA.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

COMO YA SE HA ESTABLECIDO, EL MAÍZ ES EL PRINCIPAL GRANO BÁSICO Y, ADEMÁS, EL PRINCIPAL CULTIVO DEL PAÍS.

EL 88% DE LOS PRODUCTORES SON DE ECONOMÍA CAMPESINA, ALREDEDOR DEL 85% DE LA SUPERFICIE ES DE TEMPORAL, USUALMENTE SE ASOCIA AL CULTIVO DEL FRIJOL Y, EN GENERAL, SE REGISTRAN NIVELES TECNOLÓGICOS BAJOS (USO DE FERTILIZANTES, SEMILLAS MEJORADAS, MECANIZACIÓN, ETC.). DADO QUE LA GRAN MAYORÍA DE LOS PRODUCTORES SON DE INFRASUBSISTENCIA Y SUBSISTENCIA, SU NIVEL DE RIESGO ES MUY ALTO, PUES EXPONEN LA SUBSISTENCIA DE ELLOS Y SUS FAMILIAS. ELLO INHIBE LA INTRODUCCIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO. ASIMISMO, CASI EL 40% DE LA PRODUCCIÓN SE DESTINA AL AUTOCONSUMO, PRINCIPALMENTE EN ESTOS DOS SEGMENTOS.

EL MAÍZ, JUNTO CON LOS OTROS GRANOS BÁSICOS, HA SIDO VÍCTIMA DE LOS CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA DE CULTIVOS QUE SE HA VERIFICADO EN EL PAÍS EN FRANCA ORIENTACIÓN A FAVORECER LOS CULTIVOS FORRAJEROS

PARA EL CONSUMO ANIMAL, EXPRESIÓN DE UN PROCESO DE GANADERIZACIÓN QUE COBRA FUERZA EN LOS SETENTA (PARTICULARMENTE EN ÁREAS DE BUEN TEMPORAL). ADICIONALMENTE, SE DA UN ABANDONO POR PARTE DE LOS CAMPESINOS POBRES DE LAS ACTIVIDADES AGRÍCOLAS, AFECTANDO SERIAMENTE LA PRODUCCIÓN DE ESTE GRANO BÁSICO.

EN EL CUADRO 13, SE PUEDE OBSERVAR EL DRÁSTICO DESCENSO EN LA SUPERFICIE COSECHADA EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS. DE OCUPAR EN 1966, 8.2 MILLONES DE HAS., PASA A OCUPAR SÓLO 5.9 MILLONES EN 1979.^{48/}

EN ESTE PERIODO DE GRANDES CAMBIOS, EL MAÍZ PIERDE 2.3 MILLONES DE HAS., LA REDUCCIÓN EN LA PRODUCCIÓN FUE TAMBIÉN CONSIDERABLE, SÓLO CONTRARRESTADA EN PARTE POR EL AUMENTO SIGNIFICATIVO EN LOS RENDIMIENTOS PROMEDIO POR HECTÁREA (ELLOS PASARON DE 1.119 A 1.780 TON/HA. DE 1966 A 1980), AUMENTO RESULTADO DE CIERTA EXPANSIÓN DEL CULTIVO EN ÁREAS DE RIEGO Y DEL PRECIO DE GARANTÍA EN 1974.

ESTOS SENSIBLES DESCENSOS EN LA PRODUCCIÓN, PROVOCARON QUE LAS IMPORTACIONES SE INCREMENTARAN HASTA LLEGAR A REPRESENTAR UN TERCIO DE LA PRODUCCIÓN INTERNA PARA EL CICLO DE CONSUMO EN 1980.

^{48/} SIN EMBARGO, COMO RESULTADO DE LAS POLÍTICAS IMPULSADAS POR EL SAM, LA SUPERFICIE DEDICADA AL MAÍZ SE RECUPERA Y CRECE HASTA ALCANZAR 8.1 MILLONES DE HAS. EN 1981.

CUADRO No. 13
 MAIZ
 SUPERFICIE, PRODUCCION, RENDIMIENTOS E IMPORTACIONES

AÑO	SUPERFICIE COSECHADA (MILES HAS)	PRODUCCION (MILES TONS)	RENDIMIENTOS (TON/HA)	IMPORTACIONES (MILES TON)	RELACION IMPORTACIONES A PRODUCCION (%)
1966	8 287	9 271	1.119	- - - -	---
1970	7 440	8 879	1.194	762	8.5
1971	7 692	9 786	1.272	18	---
1972	7 292	9 223	1.265	204	2.2
1973	7 606	8 609	1.132	1 145	13.3
1974	6 717	7 848	1.168	1 282	16.3
1975	6 694	8 449	1.262	2 631	31.1
1976	6 783	8 017	1.182	914	11.4
1977	7 470	10 138	1.357	1 986	19.6
1978	7 191	10 930	1.520	1 344	12.3
1979	5 569	8 449	1.517	746	8.8
1980	6 955	12 383	1.780	4 187	33.8

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE D.G.E.A.-SARH, ECONOTECNIA AGRÍCOLA, VOL. V. No. 9, SEPTIEMBRE DE 1981.

A LOS FENÓMENOS APUNTADOS, CONTRIBUYÓ, DE MANERA DEFINITIVA, LA RIGIDEZ DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA, LOS CUALES PERMANECIERON INMÓVILES DE 1963 A 1972.^{49/} ESTO OCASIONÓ LA SUSTITUCIÓN DEL MAÍZ POR OTROS CULTIVOS. ADICIONALMENTE, LA INFRAESTRUCTURA ESTADAL DE ACOPIO Y COMERCIALIZACIÓN SE FUE ADECUANDO CADA VEZ MÁS A

^{49/} EN 1972 SE EMPIEZAN A MODIFICAR LOS PRECIOS DE GARANTÍA. EN 1974, HAY UN INCREMENTO IMPORTANTE QUE SE TRADUCE EN UN INCREMENTO DE LA PRODUCCIÓN EN LAS ÁREAS DE RIEGO, PERO QUE NO PERMITE RECUPERARSE A LA PRODUCCIÓN EN TEMPORAL. SOLAMENTE HASTA 1980, COMO RESULTADO DE LA PUESTA EN MARCHA DE ALGUNAS POLÍTICAS DEL SAM, EL PRECIO DE GARANTÍA ALCANZA Y SUPERA, EN TÉRMINOS REALES, EL NIVEL DE 1963.

LAS IMPORTACIONES DEL GRANO PARA ASEGURAR EL ABASTO A LA INDUSTRIA^{50/} Y SE FUE DEJANDO LA MAYOR PARTE DE LA PRODUCCIÓN INTERNA EN MANOS DE UN INTERMEDIARISMO ESPECULADOR, LO CUAL INHIBIÓ AÚN MÁS LA PRODUCCIÓN PRIMARIA Y ENCARECIÓ EL GRANO EN DETRIMENTO DE LOS INGRESOS Y LA ALIMENTACIÓN DE LOS CAMPESINOS.^{51/}

ADICIONALMENTE, LA INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y LA GENERACIÓN DE TECNOLOGÍA, PRIVILEGIARON OTROS CULTIVOS Y DESATENDIERON AL MAÍZ. ESTA LIMITADA INVESTIGACIÓN TUVO, ADEMÁS, LA CARACTERÍSTICA DE NO REALIZARSE EN FUNCIÓN DE LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN TANTO ECOLÓGICAS, COMO ECONÓMICAS DE LOS CAMPESINOS, SINO EN FUNCIÓN DE LA AGRICULTURA EMPRESARIAL. LA SITUACIÓN ANTES DESCRITA INHIBIÓ EL MEJORAMIENTO TECNOLÓGICO DE TAL MANERA QUE EL MAÍZ SE REZAGÓ, EN TÉRMINOS DE CRECIMIENTO DE LA PRODUCTIVIDAD CON RESPECTO A OTROS CULTIVOS.

EN SUMA, LA SEVERA REDUCCIÓN EN LA SUPERFICIE Y, CONSIGUIENTE MENTE EN LA PRODUCCIÓN, SE DERIVA DE LA SUSTITUCIÓN DE CULTIVOS (EL DESPLAZAMIENTO DEL MAÍZ POR EL SORGO) ORIGINADA POSIBLEMENTE POR LA PÉRDIDA DE RENTABILIDAD DEL MAÍZ PARA LOS CAMPESINOS MEDIOS

^{50/} LAS INSTALACIONES DE CONASUPO SE HAN UBICADO MÁS EN LA ZONA NORTE Y LOS PUERTOS, QUE EN LAS ZONAS DE PRODUCCIÓN CAMPESINA.

^{51/} ES DE RESALTAR LA IMPORTANCIA QUE TIENE EN ESTE GRANO EL AUTO CONSUMO: DE 1975 A 1980, LA PROPORCIÓN AUTOCONSUMIDA FUE DE CASI EL 40% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL. ESTE FENÓMENO ESTÁ ESTRECHAMENTE ASOCIADO AL HECHO DE QUE CASI LAS TRES CUARTAS PARTES DE LOS PRODUCTORES DE MAÍZ SON CAMPESINOS DE SUBSISTENCIA (17%) E INFRASUBSISTENCIA (56%). DATOS PARA 1970. ALEJANDRO SCHEJTMAN.

Y PRODUCTORES EMPRESARIALES EN LAS ZONAS DE BUEN TEMPORAL Y DE RIEGO. IGUALMENTE IMPORTANTE ES EL DETERIORO DE LA ECONOMÍA CAMPESINA QUE SE TRADUJO EN ABANDONO NETO DE TIERRAS (POSIBLEMENTE OCUPADAS POR GANADERÍA EXTENSIVA O ALTAMENTE EROSIONADAS), DECREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD POR HECTÁREA EN ALGUNAS ZONAS E INCREMENTO DEL AUTOCONSUMO COMO MECANISMO DE DEFENSA ANTE EL DETERIORO DE SU NIVEL DE VIDA. ELLO LLEVÓ A LA CADA VEZ MÁS ONEROSA DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES, CONFIGURANDO ASÍ UNA SITUACIÓN QUE REAFIRMA LAS TENDENCIAS SEÑALADAS HACIA LA DESARTICULACIÓN ENTRE EL SECTOR AGRÍCOLA E INDUSTRIAL PARA EL CASO DE ESTE GRANO BÁSICO.

1.2 TRIGO

EL TRIGO TIENE UNA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DENTRO DE LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS, EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y EN LA ALIMENTACIÓN DE AMPLIOS SECTORES DE LA POBLACIÓN. DICHA RELEVANCIA SE ILUSTRAL AL APUNTAR LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS: ACTUALMENTE, ESTE CEREAL ES EL SEGUNDO MÁS IMPORTANTE EN LA DIETA NACIONAL; OCUPA EL TERCER LUGAR EN EL VOLUMEN DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA DESPUÉS DEL MAÍZ Y DEL SORGO; Y LA SUPERFICIE CULTIVADA SE SITÚA EN EL CUARTO LUGAR DESPUÉS DE LOS GRANOS MENCIONADOS Y EL FRIJOL.

A LO LARGO DE LOS DOS ÚLTIMOS DECENIOS, LAS CLASES INDUSTRIALES PROCESADORAS DE TRIGO, HAN MANTENIDO SU PARTICIPACIÓN EN EL PIB DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN ALREDEDOR DEL 16%.

INSUFICIENCIAS RECIENTES EN LA PRODUCCIÓN INTERNA, HAN DETERMINADO RECURRIR A CRECIENTES IMPORTACIONES DEL CEREAL, LLEGANDO A SIGNIFICAR ÉSTAS, EL 62% DE LA PRODUCCIÓN DOMÉSTICA EN EL AÑO DE 1979.

EXAMINAREMOS ENSEGUIDA QUÉ PECULIARIDADES REVISTE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA EN EL CASO ESPECÍFICO DE ESTE GRANO BÁSICO.

ESTO LO HAREMOS EN FUNCIÓN DE AQUELLOS FACTORES QUE HEMOS POSTULADO COMO LOS DETERMINANTES DEL CARÁCTER DE TAL ARTICULACIÓN.

-CARACTERÍSTICAS DE LAS CLASES INDUSTRIALES

SON TRES LAS PRINCIPALES INDUSTRIAS QUE PROCESAN ESTE CEREAL Y SU PRINCIPAL DERIVADO (HARINA DE TRIGO):

<u>CLASE</u>	<u>ACTIVIDAD</u>
2021	FABRICACIÓN DE HARINA DE TRIGO
2071	FABRICACIÓN DE PAN Y PASTELES
2072	FABRICACIÓN DE GALLETAS, Y PASTAS ALIMENTICIAS

DENTRO DE LAS CARACTERÍSTICAS MÁS SEÑALADAS EN LA INDUSTRIA DEL TRIGO, SE OBSERVA UN ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN: PARA EL AÑO DE 1979, EXISTÍAN 8 820 ESTABLECIMIENTOS, DE ELLOS, 8 452 (95.8%) SE PODÍAN CATALOGAR COMO PEQUEÑOS, SÓLO 310 COMO MEDIANOS (3.5%), Y COMO GRANDES ESTABLECIMIENTOS SÓLO 58 (0.7%).^{52/} AL OBSERVAR SU PARTICIPACIÓN EN EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN DE LA RAMA, VEMOS QUE ESTE 0.7% DE UNIDADES GRANDES DA CUENTA DE CASI EL 40% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN, LAS MEDIANAS CONTRIBUYEN A ESE VALOR CON EL 27.5%, Y LA INMENSA MAYORÍA DE PEQUEÑAS CON EL 33.4% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN. (VER CUADRO 14).

^{52/} EL CRITERIO PARA ESTA CLASIFICACIÓN ES EL UTILIZADO POR LA COORDINACIÓN GENERAL DE PROGRAMAS PARA PRODUCTOS BÁSICOS; "PEQUEÑAS" AQUELLAS CON MENOS DE 25 EMPLEADOS; "MEDIANAS" CON 26 A 100 EMPLEADOS Y "GRANDES" CON 101 EMPLEADOS Y MÁS.

CUADRO No. 14
 GRADO DE CONCENTRACION DE LA RAMA DEL
 TRIGO Y SUS PRODUCTOS
 1979
 (MILLONES DE PESOS)

EMPRESAS	No. DE EMPRESAS	%	VALOR DE LA PRODUCCIÓN	%
PEQUEÑAS	8 452	95.8	9 861.5	33.4
MEDIANAS	310	3.5	8 117.0	27.5
GRANDES	58	0.7	11 507.4	39.1
T O T A L :	8 820	100.0	29 485.9	100.0

FUENTE: CÁMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DEL TRIGO Y CONASUPO.

ÉSTO NOS INDICA QUE MENOS DEL 5% DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES CONTRIBUYEN CON DOS TERCERAS PARTES (66.6%) DEL VALOR TOTAL DE LA PRODUCCIÓN DE LA RAMA.

ANALIZANDO EL GRADO DE CONCENTRACIÓN AL INTERIOR DE CADA CLASE INDUSTRIAL, ÉSTE SE MANIFIESTA CLARAMENTE PARA CADA CASO. LOS CUATRO ESTABLECIMIENTOS LÍDERES EN LA FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS (6% DEL TOTAL), PRODUJERON EL 62.3% DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL EN 1975; LOS CUATRO MOLINOS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS (2.5% DEL TOTAL), GENERARON EL 57% DE LA PRODUCCIÓN BRUTA TOTAL; Y, FINALMENTE, LOS CUATRO ESTABLECIMIENTOS MAYORES EN LA FABRICACIÓN DE PAN Y PASTELES (DE UN TOTAL DE 7 600 ESTABLECIMIENTOS), PRODUCÍAN EL 34% DE LA PRODUCCIÓN BRUTA DE LA INDUSTRIA DEL PAN. CABE SEÑALAR QUE SON SÓLO DOS EMPRESAS LAS QUE CONTROLAN ESA PROPORCIÓN:

GRUPO BIMBO, S.A. Y CONTINENTAL DE ALIMENTOS, S.A. (FILIAL DE LA ITT).^{53/}

ESTO NOS LLEVA A AFIRMAR QUE EL ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN ES CARACTERÍSTICA DE LA RAMA EN GENERAL, ASÍ COMO DE CADA CLASE INDUSTRIAL, EN PARTICULAR.

RESPECTO A LA PARTICIPACIÓN DE CADA CLASE EN EL PIB DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y SU DINAMISMO CON RESPECTO A ÉSTA, DESTACA LA PARTICIPACIÓN DE LA FABRICACIÓN DE PAN Y PASTELES QUE EXPLICA EN LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS, ALREDEDOR DEL 9% DEL PIB DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, EXCLUYENDO BEBIDAS Y TABACO (PARTICIPACIÓN SÓLO SUPERADA POR LA FABRICACIÓN DE TORTILLAS: 13%); LE SIGUE EN IMPORTANCIA LA MOLIENDA DE TRIGO QUE APORTA EL 4.7% DEL PIB ALIMENTARIO Y, POR ÚLTIMO, LA FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS CON UNA PARTICIPACIÓN PORCENTUAL DE 2.3% PARA TAL PIB ALIMENTARIO Y DICHO PERIODO.

EN TÉRMINOS DE DINAMISMO, SOBRESALE LA CLASE FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS COMO LA MÁS DINÁMICA, OBSERVANDO TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO MUY POR ARRIBA DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA E, INCLUSO, DURANTE UN DECENIO 1965-1975, CON TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO SUPERIORES A LAS DEL SECTOR MANUFACTURERO EN GENERAL (VER CUADRO 15). EN ESTA INDUSTRIA, ADEMÁS DE ESTAR CARACTERIZADA POR

^{53/} PARA UN ANÁLISIS MÁS DETALLADO, CONSÚLTASE: D. BARKIN Y B. SUÁREZ, "EL COMPLEJO DE GRANOS EN MÉXICO", CENTRO DE ECO-DESARROLLO E INSTITUTO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSNACIONALES, MÉXICO, 1980.

UNA CONCENTRACIÓN ALTA, EXPRESADA EN EL CONTROL DE LOS CUATRO MA-
YORES ESTABLECIMIENTOS, SE ENCONTRABA SÓLO UNA EMPRESA TRANSNACIO-
NAL HASTA EL AÑO DE 1975.

CUADRO No. 15
TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO DEL SECTOR MANUFACTURERO,
LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y DE LA RAMA TRIGO

	65/60	70/65	75/70	78/75
SECTOR MANUFACTURERO	9.2	8.6	5.9	5.3
INDUSTRIA ALIMENTARIA	5.9	6.2	4.6	4.1
MOLIENDA DE TRIGO	4.6	8.7	2.3	5.3
PAN Y PASTELES	2.8	5.9	2.0	6.5
GALLETAS Y PASTAS	8.7	10.2	6.6	4.5

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO: "EL SECTOR ALIMENTARIO EN MÉXICO", 1981.

EL DINAMISMO QUE PRESENTA LA FABRICACIÓN DE HARINA DE TRIGO, TIENE UN DESARROLLO OSCILATORIO; EN LA PRIMERA MITAD DE LAS DÉCADAS DE LOS 60 Y 70, SU TASA MEDIA DE CRECIMIENTO ESTÁ POR ABAJO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, EN TANTO QUE EN LOS PERIODOS 65-70 Y 75-78 NO SÓLO REGISTRA TASAS SUPERIORES A LAS DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, SINO QUE IGUALA A LAS TASAS DEL SECTOR MANUFACTURERO EN SU CONJUNTO.

SIN DUDA, LA ELABORACIÓN DE PAN Y PASTELES ES LA MENOS DINÁMICA DE LAS TRES CLASES, DESDE 1960 HASTA 1975, CRECE A TASAS INFERIORES A LAS DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, ES SÓLO HASTA EL LAPSO

1975-1978 CUANDO REPUNTA SU TASA MEDIA DE CRECIMIENTO Y SUPERA NO SÓLO A LA DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, SINO TAMBIÉN LA DEL SECTOR MANUFACTURERO. (VER CUADRO 15).

LAS CARACTERÍSTICAS DE CONCENTRACIÓN, PARTICIPACIÓN Y DINAMISMO DE LAS DIFERENTES CLASES, INCIDEN DE MANERA DIRECTA EN EL GRADO DE INTEGRACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA PARA EL CASO DEL TRIGO, NIVEL DE INTEGRACIÓN QUE CREEMOS ES RELATIVAMENTE IMPORTANTE. SIN EMBARGO, NO DEJA DE TENER UN CARÁCTER PARCIAL, LOCALIZADO REGIONALMENTE Y QUE CORRESPONDE A SÓLO CIERTO TIPO DE EMPRESAS GRANDES QUE SE INTEGRAN AGROINDUSTRIALMENTE HACIA ATRÁS CON LA PRODUCCIÓN DE HARINA DE TRIGO Y, EN OCASIONES, CON LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DEL GRANO POR DIVERSOS MECANISMOS, ENTRE ÉSTOS LA AGRICULTURA POR CONTRATO. EXISTEN TAMBIÉN SEGMENTOS DE PRODUCTORES AGRÍCOLAS QUE SE INTEGRAN HACIA ADELANTE, HACIA LA PRODUCCIÓN DE HARINA DE TRIGO. ESTA PRÁCTICA SUELE PRESENTARSE PRINCIPALMENTE EN LA REGIÓN NOROESTE.

ADICIONALMENTE, NO ESTÁ DEL TODO CLARO, EN QUÉ MEDIDA EL DINAMISMO DE ESTA INDUSTRIA INTEGRADA EJERCE UNA INFLUENCIA DE ARRASTRE SOBRE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y, POR ESE EFECTO, PROPICIAR MAYORES VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN Y NIVELES DE PRODUCTIVIDAD EN EL CAMPO, TODA VEZ QUE LOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS RESPONDEN TAMBIÉN A OTRA CLASE DE ESTÍMULOS ENTRE LOS QUE DESTACA EL PRECIO DE GARANTÍA VIGENTE, LA RENTABILIDAD QUE DE ÉL SE DERIVA, DISPONIBILIDAD DE AGUA, COSTOS DE PRODUCCIÓN, ETC.

ADEMÁS DE ELLO, LAS PECULIARIDADES QUE ADQUIERE LA FASE DE COMERCIALIZACIÓN Y ABASTO DEL GRANO A LA INDUSTRIA, Y EL GRAN PESO QUE EN ELLO TIENE CONASUPO, FUNCIONA COMO UN VELO QUE IMPIDE VER NÍTIDAMENTE CUÁLES SERÍAN ESOS EFECTOS DE ARRASTRE QUE LA INDUSTRIA EJERCIERA EN UN MOMENTO DADO SOBRE EL SECTOR AGRÍCOLA.

ELLO NOS LLEVA A ANALIZAR DOS FACTORES MÁS: PRIMERO, DE QUÉ MANERA LAS CARACTERÍSTICAS DE LOS PRODUCTORES MISMOS, EL NIVEL DE OFERTA INTERNA, SUS RASGOS TECNOLÓGICOS DE CULTIVO, ETC., INCIDEN EN EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA; Y, SEGUNDO, DE QUÉ MANERA DICHA ARTICULACIÓN SE VE AFECTADA POR EL PAPEL DE CONASUPO EN LA COMERCIALIZACIÓN Y ABASTO DEL GRANO A LA INDUSTRIA HARINERA A TRAVÉS DE SU INTERVENCIÓN EN EL ESTABLECIMIENTO DE PRECIO DE GARANTÍA, EN LA COMERCIALIZACIÓN INTERNA DEL GRANO, Y SU PARTICIPACIÓN EN LAS IMPORTACIONES DE TRIGO.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

EL CULTIVO DE TRIGO PUEDE CLASIFICARSE COMO TÍPICAMENTE EMPRESARIAL PUES LOS PRODUCTORES DE ESTE TIPO PREDOMINAN EN LA PRODUCCIÓN DE LOS TRES ESTADOS TRIGUEROS (SONORA, SINALOA Y BAJA CALIFORNIA NORTE) QUE DAN CUENTA DE CERCA DEL 60% DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL.

LOS NIVELES TECNOLÓGICOS DEL CULTIVO PUEDEN CLASIFICARSE COMO RELATIVAMENTE ALTOS; MÁS DEL 80% DE LA SUPERFICIE SEMBRADA ES IRRIGADA, EL 98% DE LA SUPERFICIE SE FERTILIZA, EL 71% ES MECANIZADA, Y EL 100% SE SIEMBRA CON SEMILLA MEJORADA.

NO OBSTANTE ESTOS ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS, LA SUPERFICIE COSECHADA HA DESCENDIDO DRÁSTICAMENTE EN LA ÚLTIMA DÉCADA. DE 1970 A 1980, ÉSTA PASÓ DE 886 MIL HAS. A SÓLO 739 MIL HAS.; ELLO SIGNIFICÓ UNA REDUCCIÓN DEL 17% EN LA SUPERFICIE COSECHADA. (VER CUADRO No. 16).

LA BAJA EN LA PRODUCCIÓN NO FUE MÁS PRONUNCIADA PORQUE DURANTE EL PERIODO, LOS RENDIMIENTOS POR HÉCTÁREA FUERON EN ASCENSO, PASANDO DE 3.0 EN 1970 A 3.7 TONELADAS POR HA. EN 1979, RENDIMIENTOS QUE SE SITUAN MUY POR ARRIBA DEL PROMEDIO MUNDIAL (1.9 TON/HA) Y TAMBIÉN SUPERIORES A LOS RENDIMIENTOS EN DOS IMPORTANTES PAÍSES TRIGUEROS: ESTADOS UNIDOS (2.12 TON/HA) Y ARGENTINA (1.71 TON/HA).^{54/}

LA SENSIBLE BAJA EN LA SUPERFICIE Y LA PRODUCCIÓN DE TRIGO FUE OCASIONADA EN GRAN MEDIDA, POR LA RIGIDEZ DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA, QUE PERMANECIERON SIN MODIFICACIÓN DE 1960 A 1972 Y, AUNQUE AUMENTARON A PARTIR DE 1973, DICHS AUMENTOS NO FUERON SUFICIENTES PARA RESTITUIR LA RENTABILIDAD AL CULTIVO DEL TRIGO. (VER CUADRO 16).

FRENTE A ESTOS FACTORES, Y DADO EL PERFIL EMPRESARIAL-COMERCIAL DE SUS PRODUCTORES, ÉSTOS OPTARON POR CULTIVOS ALTERNATIVOS QUE REQUIEREN DE SIMILARES CONDICIONES ECOLÓGICAS, MENOR INVERSIÓN Y CON MEJORES RENDIMIENTOS MONETARIOS. TAL FUE EL CASO DEL DESPLAZAMIENTO DEL TRIGO POR EL CÁRTAMO, LA VID, EL GARBANZO Y LA SOYA EN LA ZONA NOROESTE, Y POR LA CEBADA EN EL BAJÍO.

^{54/} VÉASE: DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA AGROINDUSTRIAL TRIGO, 1981. SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO.

CUADRO No. 16

TRIGO: SUPERFICIE, PRODUCCION, RENDIMIENTOS
PRECIO DE GARANTIA E IMPORTACIONES

	SUPERFICIE COSECHADA (MILES HAS) (1)	PRODUCCION NACIONAL (MILES TONS) (2)	RENDIMIENTOS (TON/HA) (3)	PRECIO DE GARANTIA (\$ POR TON) (4)	IMPORTACIONES (MILES TONS) (5)	RELACION IMPORTACIONES/ PRODUCCION NACIONAL (5) % (2)
1970	886	2,676.5	3.020	856.60	---	---
1971	614	1,830.9	2.981	800.0	176.0	9.6
1972	687	1,809.0	2.633	800.00	655.8	36.2
1973	640	2,090.8	3.266	800.00	745.0	35.6
1974	774	2,788.6	3.602	1,300.00	1,073.4	38.5
1975	778	2,798.2	3.596	1,750.00	54.2	1.9
1976	894	3,364.0	3.762	1,750.00	---	---
1977	709	2,453.7	3.460	2,050.00	493.0	20.0
1978	759	2,642.8	3.482	2,600.00	508.4	19.2
1979	538	2,283.2	3.613	3,000.00	1,422.9	62.3
1980	739	2,785.2	3.769	3,550.00	822.7	29.5

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA DIRECCION GENERAL DE ECONOMIA AGRICOLA, SARH, Y COMPANIA NACIONAL DE SUBSISTENCIAS POPULARES.

EN EL CASO DE SONORA, PRINCIPAL ENTIDAD PRODUCTORA DEL CEREAL, EL TRIGO ENFRENTA LA COMPETENCIA DEL GARBANZO, ASÍ COMO DE ALGUNAS FRUTAS Y HORTALIZAS; TODOS ELLOS PRINCIPALMENTE PARA EXPORTACIÓN. EL GARBANZO, ADEMÁS REQUIERE DE MUCHO MENOS AGUA Y LOS PRECIOS INTERNACIONALES A LOS QUE SE COTIZA REPRESENTAN MAYORES MÁRGENES DE GANANCIA PARA EL AGRICULTOR.

EN EL BAJÍO, SEGUNDA REGIÓN TRIGUERA, EN TANTO QUE EL SORGO DESPLAZA AL MAÍZ, LA CEBADA HACE LO SUYO CON EL TRIGO, TAL SUSTITUCIÓN SE REFUERZA PORQUE SON GRANOS SIMILARES; SU CICLO VEGETATIVO ES SEMEJANTE Y UTILIZAN EL MISMO TIPO DE SUELO.

ESTA SITUACIÓN DE ESTANCAMIENTO Y, POSTERIORMENTE, DESCENSO EN LA PRODUCCIÓN DEL CEREAL, HA TENIDO QUE COMPENSARSE CON VOLÚMENES CRECIENTES DE IMPORTACIONES QUE, AUNQUE HAN MOSTRADO UN COMPORTAMIENTO ERRÁTICO, HAN LLEGADO A REPRESENTAR EL 62% PARA 1979, Y EL 30% PARA 1980 EN RELACIÓN A LA PRODUCCIÓN INTERNA.

-COMERCIALIZACIÓN Y ABASTO

EN EL CUADRO 17 SE OBSERVA EL IMPORTANTE ROL QUE JUEGA CONASUPO EN EL ABASTO DE TRIGO A LA INDUSTRIA MOLINERA. EN LOS ÚLTIMOS TRES CICLOS MOLINEROS^{55/} PARA LOS QUE SE TIENE INFORMACIÓN, LA PARAESTATAL HA CUBIERTO EL 70, 65 Y 60% DE LA MATERIA PRIMA NECESARIA, EL RESTO, UNA TERCERA PARTE, ES ABASTECIDA POR LOS PRODUCTORES DIRECTOS E INTERMEDIARIOS; DE ESTE PORCENTAJE QUE CONASUPO SURTE A LA INDUSTRIA, CASI UN 60% ES CEREAL IMPORTADO,

^{55/} EL CICLO MOLINERO ABARCA DEL 10. DE ABRIL DE CADA AÑO, HASTA EL 31 DE MARZO DEL AÑO SIGUIENTE.

CUADRO No. 17

CONSUMO DE TRIGO Y PARTICIPACION DE CONASUPO EN EL
ABASTO A LA INDUSTRIA MOLINERA

CICLO MOLINERO	CONSUMO	ABASTO	COMPRAS DIRECTAS	IMPORTACIONES	RELACIONES	
	TOTAL DE TRIGO ^{1/} (MILES DE TONS) (A)	DE CONASUPO (MILES DE TONS) (B)	DE MOLINEROS ^{2/} (MILES DE TONS) (C)	DE CONASUPO (MILES DE TONS) (D)	B/A	D/B
1977/78	2,600.0	1,823.7	776.3	506.0	70.1	27.7
1978/79	2,800.0	1,821.1	978.9	1,058.9	65.0	58.1
1979/80	3,029.0	1,841.3	1,187.7	1,074.6	60.8	58.4

1/ DATOS APROXIMADOS.

2/ ESTIMADAS POR DIFERENCIA DE A-B

NOTA: EL CICLO MOLINERO COMIENZA EL 10. DE ABRIL DE CADA AÑO Y FINALIZA EL 31 DE MARZO DEL AÑO SIGUIENTE.

FUENTE: ELABORADO POR SAM, CON BASE EN INFORMACIÓN DE CONASUPO.

EL 40% RESTANTE, ES CAPTADO NACIONALMENTE. ESTO DENOTA CÓMO UNA BUENA PARTE DE LA DEMANDA INDUSTRIAL (38%) ES CUBIERTA POR TRIGO DE IMPORTACIÓN. ESTE TIPO DE SITUACIONES, DETERMINADA PRINCIPALMENTE POR UNA OFERTA INTERNA INSUFICIENTE, DEMUESTRA CÓMO AQUEL POSIBLE POTENCIAL DE "ARRASTRE" DE ESTA INDUSTRIA HACIA LA AGRICULTURA, SE TRANSFIERE HACIA EL EXTERIOR, ACENTUANDO LA DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA EN ESA MISMA PROPORCIÓN.

PARA EL CASO DEL TRIGO, ES CONASUPO QUIEN CONURRE DIRECTAMENTE AL MERCADO INTERNACIONAL (PRINCIPALMENTE E.U.) PARA REALIZAR LAS IMPORTACIONES DEL GRANO.

POR REGLA GENERAL, EL PRECIO DE IMPORTACIÓN DEL TRIGO ES MAYOR AL PRECIO DE GARANTÍA INTERNO; EN LOS ÚLTIMOS TRES AÑOS (1977-79), EL PRIMERO SUPERA EN UN 40% AL SEGUNDO, SIN EMBARGO, CONASUPO ABSORBE ESOS MAYORES COSTOS ABASTECIENDO TRIGO AL PRECIO DE GARANTÍA A LA INDUSTRIA HARINERA E IMPLICANDO CON ELLO CUANTIOSOS SUBSIDIOS.

ALGUNAS ESTIMACIONES RECIENTES, UBICAN ESTA CIFRA EN ALREDEDOR DE 8 454 MILLONES DE PESOS,^{56/} DICHO SUBSIDIO, QUE SE HA OTORGADO BAJO DIFERENTES MODALIDADES, TIENE COMO FINALIDAD MANTENER BAJOS LOS COSTOS DE LA INDUSTRIA PARA QUE NO SE AFECTE EL PRECIO DE LOS BIENES FINALES DERIVADOS DEL TRIGO Y, DE ESA FORMA, ESTAR DISPONIBLES A PRECIO ACCESIBLES A AMPLIAS CAPAS DE LA POBLACIÓN.

^{56/} ESTIMACIÓN HECHA POR CONASUPO. SE REFIERE AL CICLO MOLINERO 1981/1982.

DE LO ANTERIOR, PUEDE INFERIRSE QUÉ TAN IMPORTANTE RESULTA EL PAPEL DE CONASUPO COMO VÍNCULO ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA. LA PARAESTATAL NO SÓLO SIGNIFICA UN ABASTO SEGURO Y OPORTUNO DE MATERIA PRIMA, SINO SOBRE TODO UN SUSTANCIAL FLUJO DE RECURSOS EN FORMA DE SUBSIDIOS QUE QUIZÁS REPRESENTA, EN LAS EMPRESAS PEQUEÑAS, FUENTE IMPORTANTE DE SUS MÁRGENES DE RENTABILIDAD Y DE GANANCIAS EXTRAORDINARIAS EN LAS GRANDES EMPRESAS PROCESADORAS DE ESTE CEREAL.

LAS CARACTERÍSTICAS QUE HAN TOMADO LAS ACTIVIDADES Y FUNCIONES DE CONASUPO EN LA ÚLTIMA DÉCADA, Y MÁS PRECISAMENTE, A PARTIR DEL MOMENTO EN QUE EL PAÍS VA PERDIENDO SU AUTOSUFICIENCIA EN ESTE GRANO, FUNGEN COMO UN DETERMINANTE IMPORTANTE EN EL TIPO DE ARTICULACIÓN QUE SE ESTABLECE ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA.

1.3 FRIJOL

EL FRIJOL ES, JUNTO CON EL MAÍZ, EL GRANO MÁS IMPORTANTE EN LA ALIMENTACIÓN POPULAR. OCUPA EL SEGUNDO LUGAR EN TÉRMINOS DE SUPERFICIE Y EL CUARTO EN IMPORTANCIA EN PRODUCCIÓN (DESPUÉS DEL MAÍZ, SORGO Y TRIGO). PARA 1980, SE COSECHARON CASI UN MILLÓN DE TONELADAS (971 000 TONELADAS) EN UNA SUPERFICIE DE 1.7 MILLONES DE HECTÁREAS.

SIN EMBARGO, SU IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEBE SER MEDIDA POR EL IMPORTANTE PAPEL QUE TIENE EN LA ECONOMÍA CAMPESINA. AL IGUAL QUE EL MAÍZ, ES UN CULTIVO DE TEMPORAL Y DE BAJOS NIVELES TECNOLÓGICOS.

POR SU PROPIA NATURALEZA Y LOS HÁBITOS DE CONSUMO, ES POCO SIGNIFICATIVA LA TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL DE ESTA LEGUMINOSA. SÓLO DOS CLASES INDUSTRIALES INTERVIENEN EN SU PROCESAMIENTO Y SU GRADO DE AGREGACIÓN IMPIDE VER QUÉ IMPORTANCIA TIENE EN ELLAS LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL FRIJOL.

ES TAMBIÉN UN GRANO EN GRAN PROPORCIÓN PARA AUTOCONSUMO DE LOS PRODUCTORES CAMPESINOS.

SIGUIENDO LA TÓNICA QUE PRESENTAN LOS GRANOS BÁSICOS, EN AÑOS RECIENTES SE HA TENIDO QUE IMPORTAR FUERTES CANTIDADES DEL GRANO DEBIDO AL SENSIBLE DESCENSO EN LA PRODUCCIÓN DOMÉSTICA.

-CARACTERÍSTICAS INDUSTRIALES

SÓLO DOS CLASES INDUSTRIALES PROCESAN ESTE PRODUCTO:

-DESGRANE, DESCASCARADO, LIMPIEZA, SELECCIÓN Y TOSTADO DE OTROS PRODUCTOS AGRÍCOLAS (2028), Y FABRICACIÓN DE OTRAS HARINAS Y PRODUCTOS DE MOLINO A BASE DE CEREALES Y LEGUMINOSAS (2029).

COMO PUEDE NOTARSE, NO SON CLASES QUE SÓLO PROCESEN FRIJOL, PUES ELLAS ENMARCAN "OTROS PRODUCTOS AGRÍCOLAS", "OTROS CEREALES" Y "OTRAS LEGUMINOSAS". ELLO DIFICULTA DESAGREGAR LA PROPORCIÓN DEL GRANO QUE ES OBJETO DE TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL. NO OBSTANTE, SEGÚN ALGUNAS ESTIMACIONES, LA PROPORCIÓN DE FRIJOL QUE SUFRE ALGUNA TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL, NO EXCEDE DEL 10% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL.

ADICIONALMENTE, LA ALTA PROPORCIÓN DE FRIJOL DE AUTOCONSUMO, LOS HÁBITOS DE CONSUMO, TANTO EN LAS ÁREAS URBANAS COMO, CON MAYOR FUERZA, EN LAS RURALES, NOS LLEVA A SUGERIR QUE AÚN NO ES GENERALIZADO EL CONSUMO DEL FRIJOL EN PRESENTACIONES ENLATADAS, DESHIDRATADAS, U OTRAS FORMAS DE PRESENTACIÓN.

LO ANTERIOR NOS LLEVA A LA CONCLUSIÓN DE QUE NO SE REQUIERE, PARA ESTE CASO, EL EXAMEN QUE SOBRE LAS CLASES INDUSTRIALES SE HA VENIDO HACIENDO PARA EL MAÍZ Y EL TRIGO.

CREEMOS QUE SÍ EXISTE UN CASO EN EL QUE LA DEMANDA INDUSTRIAL TENGA EFECTOS DE ARRASTRE PRÁCTICAMENTE NULOS HACIA LA AGRICULTURA, ESE CASO ES PRECISAMENTE EL DEL FRIJOL.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

LA PRODUCCIÓN DE FRIJOL PROVIENE EN MÁS DEL 80% DE AGRICULTORES CAMPESINOS, EL 60% DE ELLOS ESTÁN CLASIFICADOS COMO DE INFRA-SUBSISTENCIA (35%) Y DE SUBSISTENCIA (25%). EL 87% DE LA SUPERFICIE ES DE TEMPOAL Y EL NIVEL DE USO DE INSUMOS ES GENERALMENTE BAJO; SÓLO SE FERTILIZA EL 24% DE LA SUPERFICIE Y SÓLO SE SIEMBRA CON SEMILLA MEJORADA EL 40%.

A LOS ANTERIORES INDICADORES, DEBE AGREGARSE EL HECHO DE QUE LA SUPERFICIE CULTIVADA, INICIA UN BRUSCO DESCENSO A PARTIR DE 1966, AÑO EN QUE LA SUPERFICIE SOBREPASABA LOS DOS MILLONES DE HECTÁREAS (2.1 MILLONES), PARA DESCENDER EN 1979, EN MÁS DE UN MILLÓN DE HECTÁREAS (REDUCIÉNDOSE A 988 MIL HAS.). CABE SEÑALAR QUE LA SUPERFICIE SE VUELVE A ELEVAR EN FORMA NOTORIA,

PERO QUE CON TODO, SÓLO ALCANZA A RECUPERAR LOS NIVELES DE 1975. (VER CUADRO 18).

ESTA PÉRDIDA DE SUPERFICIE FUE ACOMPAÑADA DE REDUCCIONES EN LA PRODUCCIÓN, ELLO ORIGINÓ IMPORTACIONES DE FRIJOL, MISMAS QUE REPRESENTARON LA QUINTA Y TERCERA PARTE DE LA OFERTA INTERNA PARA LOS CICLOS DE CONSUMO DE 1979 Y 1980, RESPECTIVAMENTE. (VER CUADRO 18).

EL FRIJOL, AL IGUAL QUE LOS OTROS GRANOS BÁSICOS, TAMBIÉN FUE OBJETO DE DESPLAZAMIENTO POR OTROS CULTIVOS PRESUMIBLEMENTE MÁS REDITUABLES; A ELLO COADYUVÓ, ENTRE OTROS FACTORES, EL HECHO DE QUE EL PRECIO DE GARANTÍA PERMANECIÓ ESTANCADO DE 1965 A 1972, EN TANTO QUE OTROS CULTIVOS EN FRANCA EXPANSIÓN, REPRESENTABAN MAYORES RENDIMIENTOS, TANTO FÍSICOS COMO MONETARIOS.^{57/} PUES ERAN CULTIVOS QUE IMPLICABAN MENOR RIESGO Y COSTOS MUY INFERIORES.

LA PROPORCIÓN DE FRIJOL QUE SE AUTOCONSUME NO ES TAN ELEVADA COMO EN EL MAÍZ, PERO NO DEJA DE SER SIGNIFICATIVA; SEGÚN ESTIMACIONES HECHAS POR EXPERTOS, TAL PROPORCIÓN SE SITÚA EN UN 30% DE LA PRODUCCIÓN.

ES DE MENCIONARSE QUE, EN GRAN MEDIDA, LOS PRODUCTORES QUE AUTOCONSUMEN FRIJOL, SON LOS QUE AUTOCONSUMEN MAÍZ, YA QUE ES UNA

^{57/} TAL ES EL CASO DE LA SUSTITUCIÓN DE SORGO POR FRIJOL EN LOS ESTADOS DE GUANAJUATO Y JALISCO.

CUADRO No. 18
 FRIJOL
 PRODUCCION Y PRECIOS
 1965-1980

AÑO	SUPERFICIE HAS.	PRODUCCIÓN TONS.	RENDIMIENTOS KG/HA	IMPORTACIONES TONS	PRECIOS (\$/TONS)	
					GARANTÍA	MEDIO RURAL
1965	2 116 858	859 584	406	---	1 750	1 744
1966	2 240 022	1 013 169	452	---	1 750	1 790
1967	1 929 967	980 169	508	---	1 750	1 755
1968	1 790 669	856 939	479	---	1 750	1 758
1969	1 655 520	834 597	504	---	1 750	1 800
1970	1 746 947	925 042	530	8 200	1 750	1 484
1971	1 965 126	953 785	485	---	1 750	1 976
1972	1 686 746	869 506	515	---	1 750	2 031
1973	1 869 686	1 008 887	540	---	2 300	2 992
1974	1 551 877	971 576	626	37,884	6 000	5 602
1975	1 752 632	1 027 303	586	104,797	6 000	5 260
1976	1 315 819	739 812	562	---	5 000	4 699
1977	1 630 732	770 093	472	---	5 000	5 434
1978	1 580 227	948 744	600	---	6 250	7 500
1979	988 286	554 595	561	10,608	7 500	8 500p/
1980	1 763 347	981 359	551	314,276	12000	- ---

FUENTE: ELABORADO POR SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO CON BASE EN DATOS DE LA D.G.E.A. SARH.

PRÁCTICA GENERALIZADA ASOCIAR SUS CULTIVOS EN LA MISMA PARCELA, LO CUAL PROTEGE TANTO EL SUELO, COMO LA DIETA DE LOS PRODUCTORES.

CABE DESTACAR, POR LO QUE TOCA A SU CONSUMO, QUE EL FRIJOL, FUENTE IMPORTANTE DE PROTEÍNAS EN EL MEDIO RURAL, AL IGUAL QUE EL MAÍZ, PRESENTA CARACTERÍSTICAS DE UN "BIEN INFERIOR", PUES DE ACUERDO A LA ENCUESTA NUTRICIONAL LLEVADA A CABO POR EL SAM Y EL INH, SE HA VISTO QUE CONFORME SE PASA A NIVELES DE INGRESOS MÁS ALTOS, DESCENDE SU CONSUMO FÍSICO. POR OTRO LADO, Y DEBIDO A SU ALTO PRECIO RELATIVO UNITARIO, SOBRE TODO EN AÑOS DE GRAN ESCASEZ, TAMBIÉN SE HA DADO EL CASO DE UN EFECTO DE SUSTITUCIÓN PERVERSA NUTRICIONALMENTE, PUES SE SUSTITUYE POR PASTAS PARA SOPA.

POR OTRO LADO, DADA LA GRAN DISPERSIÓN DE LOS PRODUCTORES FRIJOLEROS, LA PARTICIPACIÓN DE CONASUPO EN LA CAPTACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INTERNA, HA SIDO MUY REDUCIDA. A PESAR DE ELLO, ÉSTA SE HA INCREMENTADO, Y DE CAPTAR SÓLO EL 12% DE LA PRODUCCIÓN DURANTE 1970-1975, HA PASADO A CAPTAR EL 36% ENTRE 1976 Y 1980. EL RESTO, 64%, ES CAPTADO, EN SU GRAN MAYORÍA, POR INTERMEDIARIOS REDUNDANDO ESTO EN INGRESOS INFERIORES PARA LOS PRODUCTORES, TODA VEZ QUE ÉSTOS NO PAGAN EL PRECIO DE GARANTÍA. ÉSTE FENÓMENO, GENERALIZADO EN LAS REGIONES APARTADAS, INCIDE EN FORMA NEGATIVA EN EL ESTÍMULO A LA PRODUCCIÓN PRIMARIA.

EN LO REFERENTE A LAS IMPORTACIONES DE FRIJOL, ES SÓLO CONASUPO LA ÚNICA QUE LAS REALIZA Y LA COMPAÑÍA SE ENCARGA DE LA DISTRIBUCIÓN. SIN EMBARGO, ABASTECERSE EXTERNAMENTE DE FRIJOL, RESULTA MUCHO MÁS COMPLICADO QUE CUALQUIER OTRO GRANO, PORQUE SU OFERTA

EN EL "MERCADO MUNDIAL" ES SUMAMENTE REDUCIDA, PUES NO SON MUCHOS LOS PAÍSES PRODUCTORES DE FRIJOL Y, EN PARTICULAR, DE LOS TIPOS DE FRIJOL QUE SE CONSUMEN EN MÉXICO.

EN CONCLUSIÓN, EL CASO DEL FRIJOL ES MUY SEMEJANTE AL DEL MAÍZ, TANTO PORQUE AMBOS CONSTITUYEN LOS PRODUCTOS BÁSICOS EN LA DIETA NACIONAL, COMO PORQUE SUS PRODUCTORES, EN GRAN MEDIDA, SON LOS MISMOS.

LA ESCASA O NULA INTEGRACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA SE EXPLICA FUNDAMENTALMENTE POR LAS CARACTERÍSTICAS DE SU PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y POR EL PAPEL QUE JUEGA ESTA LEGUMINOSA EN EL CONSUMO ALIMENTARIO. EL FRIJOL PROCESADO INDUSTRIALMENTE RESULTA MUY CARO PARA LOS ESTRATOS DE INGRESO PARA QUIENES ESE PRODUCTO ES DE GRAN IMPOB-TANCIA EN LA ALIMENTACIÓN, REFORZADO ESTO POR LOS HÁBITOS DE CONSUMO. PARA LOS ESTRATOS DE MAYORES INGRESOS, ESTE PRODUCTO NO ES IMPORTANTE. ASÍ, SE EXPLICA QUE LA INDUSTRIALIZACIÓN DE ESTE PRO-DUCTO HAYA TENIDO POCO DESARROLLO.

1.4 ARROZ

DE LOS TRES GRANOS BÁSICOS MENCIONADOS, EL ARROZ PARECIERA SER EL MENOS IMPORTANTE; ELLO ES CIERTO SÓLO EN TÉRMINOS DE SU-PERFICIE COSECHADA (132 MIL HAS.) Y PRODUCCIÓN (456 MIL TONELA-DAS EN 1980).

SIN EMBARGO, DENTRO DE LA DIETA NACIONAL, ES UN CEREAL TAN IMPORTANTE COMO LOS RESTANTES. ESTO TIENE AÚN MÁS SIGNIFICADO PARA CIERTAS REGIONES DEL PAÍS.

ES UN CULTIVO EN EL CUAL PREDOMINAN LOS CAMPESINOS "MEDIOS", ES DECIR, LOS PRODUCTORES TRANSICIONALES (28%), LOS EXCEDENTARIOS (25%) Y LOS ESTACIONARIOS (11%). ES UN PRODUCTO LEVEMENTE SESGADO AL RIEGO (56% DE LA SUPERFICIE) Y OBSERVA MUY BUENOS NIVELES TECNOLÓGICOS.

SOLAMENTE UNA CLASE INDUSTRIAL PROCESA ESTE CEREAL, LA MÁS REZAGADA DE LAS CLASES SELECCIONADAS.

LAS IMPORTACIONES DE ESTE GRANO BÁSICO NO GUARDAN RELACIÓN CON LA SITUACIÓN DE LOS DEMÁS, ÉSTAS NO HAN SIDO SIGNIFICATIVAS A LO LARGO DE QUINCE AÑOS: 1965-1979.

-CARACTERÍSTICAS INDUSTRIALES

LA CLASE INDUSTRIAL DESCASCARADO, LIMPIEZA Y PULIDO DE ARROZ (2024), ES LA QUE SE ENCARGA DE LA TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL DEL GRANO (BÁSICAMENTE DE ARROZ PALAY A ARROZ PULIDO). DEL PROCESO DE BENEFICIO DEL ARROZ PALAY SE OBTIENE EL PRODUCTO PRINCIPAL (ARROZ PULIDO EN UNA PROPORCIÓN DE 66% Y DIVERSOS SUBPRODUCTOS PARA OTRAS INDUSTRIAS), EN ORDEN DE IMPORTANCIA SON:

-CASCARILLA (14%) PARA PISOS DE GALLINEROS;

-GRANILLO (11%) PARA LAS INDUSTRIAS GALLETERA, HARINERA Y CERVECERA;

-SALVADO (9%) PARA LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS.

POR OTRO LADO, SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO DE LA I.A. ES POCO SIGNIFICATIVA Y HA VENIDO A SER CASI NULA, PUES EN 1960 REPRESENTABA EL 1.4% DEL PIB ALIMENTARIO Y PARA 1979 TAL PARTICIPACIÓN CAE AL 0.5%.

EN TÉRMINOS DE DINAMISMO, LA SITUACIÓN ES SIMILAR, REGISTRA TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO SENSIBLEMENTE INFERIORES A LAS DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, EN SU CONJUNTO. DURANTE LOS SESENTA, CRECE AL 0.7% Y EN LOS SETENTA LO HACE AL 1.5%, REGISTRANDO EN DOS DE LOS CUATRO PERIODOS CONSIDERADOS, TASAS NEGATIVAS DE CRECIMIENTO.

LA INDUSTRIA LA COMPONEN 95 ESTABLECIMIENTOS, DE LOS CUALES SÓLO FUNCIONAN 74;^{58/} DE ELLOS, 80% SON PRIVADOS Y 20% SON MOLINOS EJIDALES. AMBOS REGISTRAN ELEVADOS PORCENTAJES DE CAPACIDAD OCIOSA: 25% EN LOS PRIVADOS Y EL 63% EN LOS EJIDALES.

SÓLO LOS 22 ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES (BENEFICIOS) QUE SE ENCUENTRAN EN SINALOA, ENTIDAD QUE POR SÍ SOLA PRODUCE EL 33% DEL ARROZ NACIONAL Y QUE NO SON EJIDALES, MUESTRAN CIERTO NIVEL DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL Y CONSTITUYEN UNA MARCADA EXCEPCIÓN AL COMPORTAMIENTO GENERAL DE ESTA RAMA DE LA INDUSTRIA DEL ARROZ.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

DURANTE EL PERIODO QUE VA DE 1965 A 1980, LA SUPERFICIE CULTIVADA CON ARROZ, HA PERMANECIDO VIRTUALMENTE CONSTANTE EN ALREDEDOR DE 150 MIL HECTÁREAS; LA PRODUCCIÓN DE ARROZ NO HA SEGUIDO ESA MISMA TENDENCIA, YA QUE LOS RENDIMIENTOS SÍ HAN AUMENTADO NOTABLEMENTE: EN 1965 SE OBTENÍAN 2.7 TONELADAS POR HECTÁREA Y PARA 1980, ASCIENDE HASTA 3.4 TON/HA., ELLO SIGNIFICÓ UN INCREMENTO DEL 26%. (VER CUADRO 19).

^{58/} DATOS PARA 1977.

CUADRO No. 19

ARROZ
PRODUCCION
1965-1980

	SUPERFICIE COSECHADA HAS.	P R O D U C C I O N		RENDIMIENTOS (KG/HA)	IMPORTACIONES (Tons)
		T O N S			
		PALAY	LIMPIO		
1965	149 870	411 136	271 350	2 743	17 834
1966	162 071	404 295	266 835	2 494	11 514
1967	168 363	420 340	277 425	2 496	28
1968	147 160	387 827	255 966	2 635	9 107
1969	152 980	394 936	260 658	2 581	4 844
1970	153 825	405 383	267 553	2 635	16 301
1971	159 906	368 589	243 269	2 305	801
1972	157 931	403 192	266 107	2 553	662
1973	151 118	450 575	297 380	2 981	37 866
1974	149 449	491 607	324 461	1 970	71 274
1975	261 799	716 627	472 974	2 737	9
1976	162 170	463 800	306 108	2 860	18
1977	180 464	567 338	374 443	3 144	92
1978	121 325	336 510	261 697	3 268	112
1979	150 450	567 012	374 228	3 769	21 700
1980	132 013	456 217	301 103	3 456	102 530

FUENTE: ELABORADO POR SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO, CON BASE EN DATOS DE LA D.G.E.A.- SARH.

DOS TERCERAS PARTES (64%) DE LOS PRODUCTORES DE ARROZ, SON PREDOMINANTEMENTE CAMPESINOS MEDIOS QUE PRODUCEN EXCEDENTES, Y UN 30% SON CAMPESINOS DE INFRASUBSISTENCIA O SUBSISTENCIA. ESTE CULTIVO ES MITAD DE RIEGO Y MITAD DE BUEN TEMPORAL, PUES SU CULTIVO REQUIERE DE CANTIDADES ELEVADAS DE AGUA.

ASIMISMO, CASI EL 100% DE LA SUPERFICIE SE ENCUENTRA MECANIZADA, EL 86% SE FERTILIZA, Y EL 70% SE SIEMBRA CON SEMILLA MEJORADA, LO CUAL DENOTA ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS.

NO OBSTANTE LO ANTERIOR, LA PRODUCCIÓN DE ARROZ NO HA SIDO SUFICIENTE PARA CUBRIR LA DEMANDA INTERNA. AUNQUE EL COMPORTAMIENTO DE LAS IMPORTACIONES HA SIDO SUMAMENTE ERRÁTICO Y NO SE COMPARA CON LOS OTROS GRANOS BÁSICOS, PUEDE AFIRMARSE QUE DE 1960 A 1979, ÉSTAS REPRESENTARON, EN PROMEDIO, SÓLO EL 5% DE LA PRODUCCIÓN INTERNA, LLEGANDO PARA EL AÑO DE 1980 A REPRESENTAR EL 34% DE ÉSTA.

CREEMOS QUE ESTA SITUACIÓN DE ESTANCAMIENTO EN LA SUPERFICIE CULTIVADA DE ARROZ, OBEDECE, EN GRAN MEDIDA, A QUE TAMBIÉN SE ESTABLECE CIERTA COMPETENCIA CON OTROS CULTIVOS POR EL USO DEL SUELO Y DEL AGUA, PRINCIPALMENTE EN SINALOA, MICHOACÁN Y MORELOS, TRES DE LAS CINCO ENTIDADES ARROCERAS DEL PAÍS.^{59/} COMPETENCIA DETERMINADA POR LA RELACIÓN ENTRE PRECIOS DE GARANTÍA, RENDIMIENTOS FÍSICOS, RENTABILIDAD, ETC.

^{59/} EN SINALOA LA COMPETENCIA PUDO HABERSE ESTABLECIDO CON LAS OLEAGINOSAS, EN TANTO QUE EN MICHOACÁN Y MORELOS CONTRA FRUTAS Y HORTALIZAS, BÁSICAMENTE.

LOS ELEMENTOS QUE CONFORMAN LA SITUACIÓN EN LA PRODUCCIÓN PRIMARIA DEL CEREAL, ASÍ COMO LOS SEÑALADOS EN LA FASE INDUSTRIAL, PERMITEN ARRIBAR A LA CONCLUSIÓN DE QUE, UNA VEZ MÁS, PRESENCIAMOS UN PROCESO GENERAL DE DESARTICULACIÓN ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA, CON ALGUNAS FORMAS AISLADAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL RESTRINGIDA A ÁMBITOS MUY REDUCIDOS.

2. OLEAGINOSAS

LAS SEMILLAS OLEAGINOSAS TRATADAS EN ESTE APARTADO, SON LAS CUATRO MÁS IMPORTANTES. ELLAS REPRESENTAN, EN EL ÚLTIMO DECENIO, EL 88% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL DE OLEAGINOSAS. TALES SEMILLAS SON, EN ORDEN DE IMPORTANCIA EN CUANTO A PRODUCCIÓN: SOYA, CÁRTAMO, SEMILLA DE ALGODÓN Y AJONJOLÍ.^{60/} LAS TRES PRIMERAS SON CULTIVOS DE TIPO COMERCIAL, BAJO RIEGO (77%), DE BUENOS NIVELES TECNOLÓGICOS, Y SE LOCALIZAN REGIONALMENTE EN LOS ESTADOS DEL NOROESTE Y NORTE DE LA REPÚBLICA. EL AJONJOLÍ ES UN CULTIVO DE ECONOMÍA CAMPESINA, PRINCIPALMENTE DE TEMPORAL (80%), CON BAJOS NIVELES TECNOLÓGICOS EN SU EXPLOTACIÓN Y SON GUERRERO Y MICHOACÁN, LAS PRINCIPALES ENTIDADES PRODUCTORAS.

LAS CLASES INDUSTRIALES QUE PROCESAN ESTAS SEMILLAS SON DOS. ELLAS SE CUENTAN ENTRE LAS TRES MÁS DINÁMICAS DE LAS CLASES SELECCIONADAS.

LOS PRODUCTOS FINALES (ACEITES VEGETALES, MARGARINAS, GRASAS, ETC.) DERIVADOS DE LAS OLEAGINOSAS, FORMAN PARTE IMPORTANTE DE LA DIETA NACIONAL, SOBRE TODO POR LA IMPORTANTE SUSTITUCIÓN DE GRASAS ANIMALES POR VEGETALES, QUE SE VERIFICA CON LOS PROCESOS DE URBANIZACIÓN, CAMBIO EN LOS HÁBITOS DE CONSUMO, ETC.

^{60/} LAS OLEAGINOSAS QUE SE EXCLUYEN SON: COPRA, CACAHUATE, ACEITUNA Y GIRASOL.

MÉXICO HA SIDO, EN LOS ÚLTIMOS DIEZ AÑOS, UN IMPORTADOR NETO DE SEMILLAS OLEAGINOSAS, SOBRE TODO DE SOYA; LAS IMPORTACIONES DE ESTA SEMILLA HAN LLEGADO A REPRESENTAR HASTA EL 60% DE LA PRODUCCIÓN DOMÉSTICA.

UNA VEZ SEÑALADOS LOS RASGOS GENERALES MÁS IMPORTANTES DE LAS OLEAGINOSAS, PASAMOS AL ANÁLISIS DE LOS ELEMENTOS QUE CODETERMINAN CUÁL ES EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN EN ESTE CASO PARTICULAR.

-CARACTERÍSTICAS DE LAS CLASES INDUSTRIALES

LA INDUSTRIA QUE TRANSFORMA ESTOS INSUMOS, LA COMPONEN LAS SIGUIENTES CLASES:

-FABRICACIÓN DE ACEITES, MARGARINAS Y OTRAS GRASAS
VEGETALES, (2091)

-FABRICACIÓN DE ALIMENTOS PARA ANIMALES Y AVES
DE CORRAL. (2098)

COMO SE HA ESBOZADO ANTERIORMENTE, LAS CLASES INDUSTRIALES PROCESADORAS DE OLEAGINOSAS, SE DISTINGUEN POR SU ACENTUADO DINAMISMO. TAL DINÁMICA SE EXPRESA EN EL HECHO DE QUE SUS TASAS MEDIAS DE CRÉCIMIENTO SE SITÚAN MUY POR ARRIBA DE LAS DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y, EN ALGUNOS PERIODOS, A UN NIVEL IGUAL O SUPERIOR A LAS TASAS DEL SECTOR MANUFACTURERO, PRINCIPALMENTE EN EL PERÍODO QUE VA DE 1960 A 1975. (VÉASE CUADRO 20).

CUADRO No. 20
TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO

	1965/60	1970/65	1975/70	1978/75
SECTOR MANUFACTURERO	9.2	8.6	5.9	5.3
INDUSTRIA ALIMENTARIA	5.9	6.2	4.0	4.1
-FABRICACIÓN DE ACEITES Y MANTECAS VEGETALES	10.4	4.4	4.4	1.8
-FABRICACIÓN DE PRODUCTOS Y ALIMENTOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL	7.4	10.2	6.9	2.5

FUENTE: ELABORADO EN BASE A DATOS DE LA SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO: "EL SECTOR ALIMENTARIO EN MÉXICO", 1981.

EL RITMO DE CRECIMIENTO DESCRITO, TAMBIÉN SE HA REFLEJADO EN TÉRMINOS DE PARTICIPACIÓN AL PIB ALIMENTARIO. AMBAS CLASES HAN AUMENTADO SU PESO, PUES DE CONTRIBUIR CON UN 12.2% EN 1960, HAN PASADO A CONTRIBUIR EL 15.1% EN 1979.

ESTA INDUSTRIA LA FORMAN EMPRESAS QUE PROCESAN, PRINCIPALMENTE, SEMILLAS OLEAGINOSAS, CUYOS PRODUCTOS FINALES SON: ACEITE, MANTECA Y MARGARINAS, ASÍ COMO UN IMPORTANTE SUBPRODUCTO (PASTAS OLEAGINOSAS), DESTINADO EN SU TOTALIDAD A LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS.

EN LA SECCIÓN DEDICADA AL SORGO, SE ANALIZAN CON MÁS DETALLE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA CLASE INDUSTRIAL 2098 (FABRICACIÓN DE ALIMENTOS PARA ANIMALES Y AVES DE CORRAL), POR LO QUE AQUÍ SÓLO TRATAREMOS LA CASE (2091) FABRICACIÓN DE ACEITES, GRASAS VEGETALES Y MARGARINAS.

DE ACUERDO A LOS CENSOS INDUSTRIALES, EL NÚMERO DE EMPRESAS SE HA REDUCIDO (DE 112 A 92) DE 1970 A 1979. EL 66% DE LOS ESTABLECIMIENTOS SE UBICAN EN LAS ZONAS DE CONSUMO PRINCIPALES: DISTRITO FEDERAL Y AREA METROPOLITANA, GUADALAJARA Y MONTERREY, Y UNA CARACTERÍSTICA SEÑALADA ES EL ALTÍSIMO PORCENTAJE DE CAPACIDAD OCIOSA (ALREDEDOR DEL 43%), CONSECUENCIA DE LA ESCASEZ DE MATERIA PRIMA.

EXISTEN DOS TIPOS DE EMPRESAS DENTRO DE ESTA CLASE: AQUELLAS QUE REALIZAN TODAS LAS FASES DEL PROCESAMIENTO, DESDE LA MOLIENDA DE LA SEMILLA, EXTRACCIÓN DE ACEITE CRUDO, PASTAS Y ELABORACIÓN DE LOS PRODUCTOS FINALES Y AQUELLAS OTRAS QUE SÓLO EXTRAEN EL ACEITE CRUDO Y PASTAS OLEAGINOSAS. LAS PRIMERAS, LAS INTEGRADAS, REPRESENTABAN EL 80% DEL TOTAL DE EMPRESAS, EN TANTO QUE LAS SEMI-INTEGRADAS, SÓLO EL 20% EN 1979.

CABE LA OBSERVACIÓN DE QUE ESE SEGMENTO DE EMPRESAS SEMI-INTEGRADAS SE VUELVEN IMPORTANTES ABASTecedorAS DE PASTAS OLEAGINOSAS A LAS GRANDES EMPRESAS (NACIONALES Y TRANSNACIONALES) DE ALIMENTOS BALANCEADOS Y QUE EN ESA MEDIDA, SU DINÁMICA SE VE INFLUIDA POR LA FUERTE DINÁMICA DE ESTA INDUSTRIA.

NECESARIO ES HACER LA INDICACIÓN DE QUE ESTA CLASE INDUSTRIAL PRODUCTORA DE ACEITE, GRASAS, MARGARINAS, ETC. (2091), NO REGISTRA NIVELES ALTOS DE CONCENTRACIÓN, NI SE ENCUENTRA DOMINADA POR LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES.

EN EFECTO, PARA 1975, LA PRODUCCIÓN DE LOS CUATRO MAYORES ESTABLECIMIENTOS APENAS ALCANZABA EL 22% DEL TOTAL^{61/} Y SÓLO UNO DE ESOS CUATRO MAYORES (ANDERSON CLAYTON AND Co.) ERA E.T.

SIN EMBARGO, ES DE SEÑALAR EL HECHO DE QUE LA RAMA PRESENTA UNA ALTA PROPORCIÓN DE EMPRESAS GRANDES. PRÁCTICAMENTE LA MITAD DE LOS ESTABLECIMIENTOS (41), CAEN DENTRO DE ESTA CATEGORÍA Y EN CONJUNTO, ÉSTAS OCUPAN EL 82% DEL PERSONAL, EXPLICAN EL 85% DE LOS ACTIVOS FIJOS, EL 84% DEL VALOR AGREGADO Y EL 88% DEL VALOR DE LA P.B.T. DE LA INDUSTRIA.

PENSAMOS QUE LAS CARACTERÍSTICAS INDUSTRIALES RECIÉN APUNTADAS, HAN INFLUIDO DE MANERA SIGNIFICATIVA EN EL SECTOR AGRÍCOLA ELEVANDO SU PRODUCCIÓN EN FORMA INUSITADA (ESPECIALMENTE PARA LOS CASOS DE LA SOYA Y EL CÁRTAMO) Y DETERMINANDO MEJORAS TECNOLÓGICAS EN SUS CULTIVOS. A ESTE FENÓMENO HA COADYUVADO UNA DEMANDA URBANA MUY DINÁMICA POR ESTOS PRODUCTOS, ASÍ COMO UN PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO FAVORECEDOR DE ESTOS MERCADOS.

EN TAL SENTIDO, PLANTEAMOS QUE SE HA MANIFESTADO UN BUEN NIVEL DE "ARTICULACIÓN" AGRICULTURA-INDUSTRIA, EN DONDE SE DEJA VER UNA EXPANSIÓN MUY IMPORTANTE EN LA AGRICULTURA, ACOMPAÑADA DE UN PROCESO DE MODERNIZACIÓN INDUCIDO, PRINCIPALMENTE POR UNA EXPLOSIVA DEMANDA INDUSTRIAL POR ESTOS PRODUCTOS, EN LO FUNDAMENTAL DE PASTAS OLEAGINOSAS.

^{61/} PARA UN ANÁLISIS MÁS DETALLADO, CONSÚLTASE: MONTES DE OCA, R.E. Y ESCUDERO, G. OP. CIT.

CABRÍA AHONDAR ENSEGUIDA SOBRE EL CARÁCTER QUE ADQUIERE ESTA "ARTICULACIÓN" ANALIZANDO LAS CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA; DE QUÉ MANERA AFECTA A TAL "ARTICULACIÓN" LA CRECIENTE DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES DE OLEAGINOSAS Y, FINALMENTE, LAS FUNCIONES DE COMERCIALIZACIÓN Y ABASTO DE CONASUPO.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

LA EVOLUCIÓN Y COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE OLEAGINOSAS NO PUEDE SER TRATADO COMO UN BLOQUE UNIFORME, ES NECESARIO DESGLOSAR POR TIPO DE PRODUCTO YA QUE REVISTEN RASGOS MUY PARTICULARES.

LA EVOLUCIÓN DEL AJONJOLÍ, POR EJEMPLO, NO ACUSA VARIACIONES SIGNIFICATIVAS EN SUPERFICIE CULTIVADA Y PRODUCCIÓN DURANTE EL PERIODO CONSIDERADO, SIENDO CLARA LA TENDENCIA A PERDER PARTICIPACIÓN DENTRO DE LAS CUATRO OLEAGINOSAS OBJETO DE ESTUDIO, REPRESENTÓ EL 13.5% EN 1960 Y CAYÓ AL 7.3% EN 1979. (VER CUADRO 21).

LA SEMILLA DE ALGODÓN, POR SU PARTE, PIERDE UNA CIFRA SUPERIOR AL MEDIO MILLÓN DE HECTÁREAS (DE 899 MIL PASA A 336 MIL HAS.) EN DICHO PERIODO. LA REDUCCIÓN EN LA PRODUCCIÓN FUE MENOR, PUES FUE CONTRARRESTADA POR RENDIMIENTOS MAYORES, NO OBSTANTE, ESTA SEMILLA PASÓ DE REPRESENTAR EL 82% DEL TOTAL DE OLEAGINOSAS EN 1960, A REPRESENTAR SÓLO UN 27% PARA 1979. ESTE SEVERO DESCENSO EN LA PRODUCCIÓN DE SEMILLA DE ALGODÓN, NO ES MÁS QUE EL REFLEJO DIRECTO DE LA FUERTE CAÍDA EN LA DEMANDA POR ALGODÓN PLUMA DERIVADA DE LA CONTRACCIÓN EN EL MERCADO MUNDIAL DE ESTA FIBRA.

CUADRO No. 21

OLEAGINOSAS
EVOLUCION DE LA SUPERFICIE COSECHADA
Y PRODUCCION
(MILES DE HAS. Y MILES DE TONS.)

CULTIVO	1960		1965		1970		1975		1979	
	SUP.	PROD.	SUP.	PROD.	SUP.	PROD.	SUP.	PROD.	SUP.	PROD.
SQYA	4	5	27	57	112	215	344	599	428	719
CARTAMO	25	32	58	79	175	288	363	532	494	619
S. DE ALGODON	899	787	813	577	410	548	228	320	336	558
AJONJOLI	203	129	267	154	274	179	219	111	250	150
TOTALES:	1 131	953	1 165	867	971	1 230	1 154	1 562	1 508	2 046

FUENTE: ELABORADO EN BASE A DATOS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ECONOMÍA AGRÍCOLA, SARH.

LOS CASOS DE LA SOYA Y EL CÁRTAMO SON, AL IGUAL QUE EL SORGO, CASOS IMPRESIONANTES EN SU EXPANSIÓN. DE SOYA SE COSECHABAN SÓLO 4 MIL HAS. EN 1960, PARA 1979 SE COSECHAN 428 MIL HAS. SI LA EXPANSIÓN EN SUPERFICIE EN EL PERIODO CONSIDERADO FUE ASOMBROSA, EN TÉRMINOS DE PRODUCCIÓN, ESTA EXPANSIÓN ES AÚN MÁS VIGOROSA, PUES PASÓ DE LA ÍNFIMA CANTIDAD DE 5 MIL TONELADAS A 719 MIL TONELADAS; AQUÍ LOS PORCENTAJES PIERDEN TODA CAPACIDAD DE ILUSTRACIÓN.

ESTA IMPRESIONANTE EXPANSIÓN SE EXPLICA FUNDAMENTALMENTE POR UNA ACELERADA DEMANDA INDUSTRIAL RELACIONADA A LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS PARA LA SATISFACCIÓN DE UNA CRECIENTE DEMANDA DE PRODUCTOS PECUARIOS.

EL CASO DEL CÁRTAMO PRESENTA CRACTERÍSTICAS MUY SIMILARES: DE COSECHARSE SÓLO 25 MIL HAS. EN 1960, SE PASA A COSECHAR CASI MEDIO MILLÓN DE HAS. EN 1979, Y DE PRODUCIRSE SÓLO 32 MIL TONS., SE PASA A PRODUCIR 620 MIL EN 1979. (VÉASE CUADRO 21).

EL CÁRTAMO Y LA SOYA, VISTOS EN CONJUNTO, EXPLICAN EL VIOLENTO CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE CULTIVOS AL INTERIOR DE LAS OLEAGINOSAS MÁS IMPORTANTES, PUES LA PARTICIPACIÓN RELATIVA EN LA PRODUCCIÓN DE ESTAS DOS SEMILLAS, PASÓ DEL 4% AL 30% Y AL 56% DEL TOTAL PARA 1969, 1970 Y 1979, RESPECTIVAMENTE. (VER CUADRO 21).

LO ANTERIOR DENOTA QUE A PARTIR DE LA SEGUNDA MITAD DE LOS SESENTA, LA SUPERFICIE Y PRODUCCIÓN (NO ASÍ LOS RENDIMIENTOS) DE ESTOS DOS CULTIVOS, INICIAN UN ESTREPITOSO DESPEGUE INDUCIDO, EN

GRAN PARTE, POR LA EXPLOSIVA DEMANDA INDUSTRIAL Y DESPLAZANDO PRINCIPALMENTE A LOS GRANOS BÁSICOS (TRIGO Y ARROZ), POR LO QUE TOCA A LA REGIÓN NOROESTE.

AL ANALIZAR LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS REGIONES EN QUE ESTOS CULTIVOS (SOYA Y CÁRTAMO) SE FUERON GENERALIZANDO (SONORA, SINALOA, BAJA CALIFORNIA NORTE Y TAMAULIPAS), DESTACAN LAS SIGUIENTES: SON ENTIDADES CON CONDICIONES MUY PROPICIAS PARA LOS CULTIVOS COMERCIALES EN CUANTO A INFRAESTRUCTURA AGRÍCOLA E INSTITUCIONAL SE REFIERE; PREDOMINAN LOS AGRICULTORES CAPITALISTAS Y TRANSICIONALES; LOS TIPOS DE TIERRA QUE OCUPAN SON DE RIEGO FUNDAMENTALMENTE, Y REGISTRAN ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS: LA SOYA SE SIEMBRA EN UN 100% CON SEMILLA MEJORADA Y SE FERTILIZA EL 62% DE LA SUPERFICIE; PARA EL CÁRTAMO, ESAS MAGNITUDES SON DEL 80% Y 44%, RESPECTIVAMENTE. ES DE NOTAR QUE LO DESCRITO ARRIBA DEBE SER ASOCIADO NECESARIAMENTE A LA GRAN DINÁMICA QUE MUESTRA EL SECTOR INDUSTRIAL TRANSFORMADOR DE ESTOS PRODUCTOS EN EL PERIODO.

SIN EMBARGO, ESTA DESCOMUNAL EXPANSIÓN EN ESTOS CULTIVOS NO FUE SUFICIENTE PARA SATISFACER LAS NECESIDADES INDUSTRIALES Y A PARTIR DE LA SEGUNDA MITAD DE LOS 70's, SE REQUIERE DE VOLÚMENES CRECIENTES DE IMPORTACIONES AL GRADO DE QUE PARA LOS AÑOS 1977-1979, ÉSTAS LLEGAN A REPRESENTAR, EN PROMEDIO, EL 45% DE LA PRODUCCIÓN INTERNA, REPRESENTANDO LA SOYA POR SÍ SOLA, EL 80% DEL TOTAL DE ESAS IMPORTACIONES.

ESTE ES UN FENÓMENO MUY RELEVANTE QUE, A NUESTRO JUICIO, PERMITE HABLAR DE UN INCIPIENTE PROCESO DE DESARTICULACIÓN DERIVADO DE LA PÉRDIDA DE AUTOSUFICIENCIA EN ESTAS SEMILLAS Y DE QUE, POR CONSIGUIENTE, EL POSIBLE EFECTO DE "ARRASTRE" DE LA INDUSTRIA HACIA LA AGRICULTURA, SE FILTRE HACIA EL EXTERIOR, OCASIONANDO UN DEBILITAMIENTO DE LAS RELACIONES AGRICULTURA E INDUSTRIA.

EN ESTE CASO, ES FACTIBLE HABLAR DE UN PROCESO DE DESARTICULACIÓN ESTRECHAMENTE RELACIONADO A LA INCAPACIDAD DEL SECTOR PRIMARIO DE GENERAR LOS VOLÚMENES DE PRODUCCIÓN NECESARIOS, TODA VEZ QUE LA DINÁMICA INDUSTRIAL SI HA EVOLUCIONADO DE MANERA MÁS QUE SATISFACTORIA, HACIENDO ECO A LA NOTABLE EXPANSIÓN DE LA DEMANDA DE ESTE TIPO DE PRODUCTOS.

3. SORGO

EL SORGO ES ACTUALMENTE EL SEGUNDO GRANO MÁS IMPORTANTE DESPUÉS DEL MAÍZ EN TÉRMINOS DE VOLUMEN DE PRODUCCIÓN (6.3 MILLONES DE TONELADAS EN 1981), Y EL TERCERO EN IMPORTANCIA EN CUANTO A SUPERFICIE COSECHADA.

EL SORGO FUE UN CULTIVO PRÁCTICAMENTE SIN IMPORTANCIA HASTA LOS AÑOS 60. EN 1960, SÓLO SE PRODUCÍAN 0.2 MILLONES DE TONELADAS. SIN EMBARGO, A PARTIR DE ESTOS AÑOS Y HASTA LA FECHA, HA MOSTRADO UN DINAMISMO EXCEPCIONAL EN SU CRECIMIENTO. NO OBSTANTE LOS ESPECTACULARES RITMOS DE CRECIMIENTO EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, LAS IMPORTACIONES HAN MOSTRADO UNA MARCADA TENDENCIA A INCREMENTARSE, ELLO CON EL OBJETO DE CUBRIR LA EXPLOSIVA DEMANDA INDUSTRIAL DEL GRANO.

POR OTRO LADO, ESTE CULTIVO PUEDE CLASIFICARSE COMO DE AGRICULTURA COMERCIAL; SE EFECTÚA CON ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS Y SU PRODUCCIÓN SE CONCENTRA REGIONALMENTE EN EL NORESTE Y EL BAJÍO.^{62/}

LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS ES LA QUE TRANSFORMA ESTE GRANO. DICHA INDUSTRIA HA MOSTRADO UN FUERTE DINAMISMO, EN LOS DOS ÚLTIMOS DECENIOS HA INCREMENTADO SU PARTICIPACIÓN EN EL PRODUCTO DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y REGISTRA UN ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN. ASIMISMO, LA RAMA SE ENCUENTRA LIDEREADA VIRTUALMENTE POR LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES.

^{62/} ESTAS REGIONES EXPLICAN EL 80% DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL: TAMAULIPAS (40%) Y GUANAJUATO, JALISCO Y MICHOACÁN (40%).

EL SORGO ES UN IMPORTANTE INSUMO PARA LA PRODUCCIÓN AVÍCOLA, DE CARNE DE CERDO Y POLLO, Y EN MENOR MEDIDA, DE GANADO MAYOR. TODOS ELLOS PRODUCTOS ALIMENTICIOS LIGADOS MÁS AL CONSUMO DE LAS CLASES DE MEDIOS Y ALTOS INGRESOS Y, EN ESE SENTIDO, OBSERVANDO UNA DEMANDA MUY DINÁMICA EN FRANCA CORRESPONDENCIA CON UN PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO DE CARÁCTER REGRESIVO.

UNA VEZ SITUADA LA IMPORTANCIA DE ESTE GRANO, PASAMOS A REVISAR CUÁL HA SIDO EL CARÁCTER DE LA ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA PARA ESTE CASO ESPECÍFICO.

TAL REVISIÓN SE HARÁ DESARROLLANDO LOS ELEMENTOS QUE, A NUESTRO PARECER, INCIDEN EN TAL ARTICULACIÓN.

-CARACTERÍSTICAS DE LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS

LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS REQUIERE DE VARIADAS MATERIAS PRIMAS, LA CLASIFICACIÓN DE TALES INSUMOS Y LA PARTICIPACIÓN DE CADA UNO DE ELLOS, SE ILUSTRA EN LA SIGUIENTE TABLA.

TABLA No. 4

INSUMOS REQUERIDOS PARA LA PRODUCCION DE ALIMENTOS BALANCEADOS

CLASIFICACION	PRODUCTOS	PARTICIPACION
ENERGÉTICO-CALÓRICOS	SORGO, MAÍZ, TRIGO	60%
PROTEÍNAS	PASTAS OLEAGINOSAS Y HARINAS --DE PESCADO O CARNE--	20%
PRODUCTOS QUÍMICOS	AMINOÁCIDOS ESENCIALES, VITAMINAS, SALES MINERALES, ETC.	20%

LA FABRICACIÓN DE ALIMENTOS PARA ANIMALES (CLASE 2098) ES EL PRINCIPAL DESTINATARIO DEL SORGO EN GRANO. ESTA CLASE INDUSTRIAL HA INCREMENTADO EN FORMA IMPORTANTE SU PARTICIPACIÓN EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA, PUES DE CONTRIBUIR CON SÓLO UN 4.3% AL PIB DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA EN 1960, ELEVÓ SU PARTICIPACIÓN AL 6.7% PARA 1979.

ESTA CLASE INDUSTRIAL PUEDE CLASIFICARSE COMO DE LAS MÁS DINÁMICAS DENTRO DEL GRUPO SELECCIONADO QUE PROCESAN GRANOS Y OLEAGINOSAS,^{63/} PUES SUS TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO SE SITUAN MUY POR ARRIBA DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y PRÁCTICAMENTE AL MISMO NIVEL DEL SECTOR MANUFACTURERO.

EN ESTA INDUSTRIA PARTICIPAN PRINCIPALMENTE DOS TIPOS DE AGENTES:

- A) PRODUCTORES PECUARIOS INTEGRADOS.
- B) INDUSTRIA ORGANIZADA.

LOS PRODUCTORES INTEGRADOS^{64/} HAN COBRADO IMPORTANCIA EN LA PASADA DÉCADA, LLEGANDO A PARTICIPAR CON EL 47% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL DE ALIMENTOS BALANCEADOS (7.7 MILLONES DE TONELADAS PARA 1979). DENTRO DE ESTE SEGMENTO, PREDOMINAN LOS AGENTES PRIVADOS NACIONALES.

^{63/} LAS OTRAS CLASES DINÁMICAS, PARTICULARMENTE EN LOS 70, SON: FABRICACIÓN DE LEVADURAS, POLVOS PARA HORNEAR, ETC., Y FABRICACIÓN DE GALLETAS Y PASTAS ALIMENTICIAS.

^{64/} CONSTITUIDOS POR: GRANDES PRODUCTORES, ASOCIACIONES DE PRODUCTORES PECUARIOS Y ALGUNOS COMPLEJOS AGROINDUSTRIALES. ESTE TIPO DE PRODUCTORES SON GANADEROS, PORCICULTORES Y/O AVICULTORES QUE SE HAN INTEGRADO HACIA ATRÁS, PRODUCIENDO ELLOS MISMOS LAS RACIONES DE BALANCEADOS PARA SUS ESPECIES; ELLO ES POSIBLE DEBIDO A LA GRAN SENCILLEZ DEL PROCESO TECNOLÓGICO PARA LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS BALANCEADOS.

SIN EMBARGO, DADOS LOS GRAVES PROBLEMAS DERIVADOS DE LA FALTA DE INFORMACIÓN SOBRE ESTE SECTOR, EL EXAMEN DE LAS CARACTERÍSTICAS INDUSTRIALES, DEBE CENTRARSE EN EL SECTOR PROPIAMENTE INDUSTRIAL, EN EL ENTENDIDO DE QUE EL SECTOR LLAMADO AQUÍ INDUSTRIA ORGANIZADA, DA CUENTA SÓLO DEL 50% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL DE ALIMENTOS PARA GANADO.^{65/}

DENTRO DE ESTE SEGMENTO DE LA INDUSTRIA ORGANIZADA, SE ENCUENTRA EL DOMINIO CLARO DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES (E.T.). ESTAS E.T. SON, EN ORDEN DE IMPORTANCIA: PURINA MEXICANA, S.A. DE C.V. (9 PLANTAS); ANDERSON CLAYTON AND CO. (8 PLANTAS) Y LA HACIENDA, S.A. DE C.V. (4 PLANTAS), MISMAS QUE, EN CONJUNTO, DAN CUENTA DE MÁS DEL 40% DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE ALIMENTOS BALANCEADOS PARA 1979. (VER CUADRO 22).

EL SECTOR TRANSNACIONAL SE HALLA INTEGRADO HACIA ATRÁS Y HACIA ADELANTE, HACIA ATRÁS CON LA PRODUCCIÓN DE SEMILLAS MEJORADAS Y CONTROLANDO A LOS PRODUCTORES DE SORGO VÍA FINANCIAMIENTO Y ASISTENCIA TÉCNICA. HACIA ADELANTE, A LA POSESIÓN DIRECTA DE EXPLOTACIONES AVÍCOLAS Y PORCÍCOLAS. SU PREDOMINIO SE EXPLICA FUNDAMENTALMENTE POR LA INTEGRACIÓN QUE TIENEN CON LAS EMPRESAS QUE MANTIENEN EL MONOPOLIO DE LAS LÍNEAS GENÉTICAS AVÍCOLAS.

EL SECTOR NACIONAL PRIVADO REGISTRA NIVELES BAJOS DE INTEGRACIÓN A EXCEPCIÓN DE LA EMPRESA "MEZQUITAL DEL ORO", LA CUAL SE

^{65/} PARA UN ANÁLISIS MÁS DETALLADO, CONSÚLTASE: SISTEMA GLOBAL DE ALIMENTOS PARA GANADO. SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO, 1981.

CUADRO No. 22

PRINCIPALES EMPRESAS DE ALIMENTOS BALANCEADOS
1979

EM P R E S A	PARTICIPACIÓN EN LA PRODUCCIÓN
PURINA MEXICANA, S.A. DE C.V.	19.7 %
ANDERSON CLAYTON AND Co., S.A.	14.2 %
LA HACIENDA, S.A. DE C.V.	7.4 %
ALBAMEX, S.A. DE C.V.	7.0 %
MALTA, S.A.	5.6 %
MEZQUITAL DEL ORO, S.A. DE C.V.	5.3 %
FLAGASA	5.3 %
SUBTOTAL	64.5 %
T O T A L :	100.0 %

FUENTE: ELABORADO CON BASE EN DATOS DE LA SUBDIRECCIÓN DE PROGRAMACIÓN AGROINDUSTRIAL, COORDINACIÓN GENERAL DE DESARROLLO AGROINDUSTRIAL, SARH Y DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE FABRICANTES DE ALIMENTOS PECUARIOS BALANCEADOS, A.C.

HALLA COMPLETAMENTE INTEGRADA. EL SECTOR ESTATAL (ALBAMEX, S.A. DE C.V.), SE LIMITABA SÓLO A LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS BALANCEADOS. SIN EMBARGO, RECIENTEMENTE TIENDE A UNA INTEGRACIÓN HACIA LA PRODUCCIÓN DE OTROS INSUMOS REQUERIDOS POR LA INDUSTRIA EN ESTRECHA RELACIÓN CON NUTRIMEX, S.A. DE C.V.

ADEMÁS, LA PARTICIPACIÓN RELATIVA DEL SECTOR ESTATAL EN LA INDUSTRIA, HA EVOLUCIONADO EN FORMA IMPORTANTE, PUES DE PARTICIPAR CON SÓLO EL 2.8% DE LA PRODUCCIÓN TOTAL EN 1975, PASÓ AL 10% PARA 1979.^{66/}

DE TODO LO ANTERIOR, PUEDE AFIRMARSE QUE PARA EL CASO DEL SORGO, SE REGISTRAN NIVELES IMPORTANTES DE "ARTICULACIÓN" AGRICULTURA-INDUSTRIA. EL GRAN DINAMISMO DE ESTA RAMA, SU MAYOR IMPORTANCIA RELATIVA QUE HA ADQUIRIDO EN LOS ÚLTIMOS DECENIOS, EL TIPO DE EMPRESAS QUE CONDUCEN EL PROCESO, LOS ALTOS GRADOS DE INTEGRACIÓN QUE SE DAN EN ELLAS, SON ALGUNOS DE LOS FACTORES QUE INCIDEN POSITIVAMENTE EN EL CARÁCTER DE TAL "ARTICULACIÓN".

POR OTRO LADO, EL SEGMENTO DE LOS PRODUCTORES PECUARIOS INTEGRADOS, QUE CONTRIBUYEN CASI CON LA MITAD DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL, CONSTITUYEN UN TÍPICO EJEMPLO DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL HACIA ADELANTE; ESTO DENOTA, EN ESTE SECTOR TAMBIÉN, UNA ARTICULACIÓN FUERTE Y DIRECTA ENTRE AGRICULTURA E INDUSTRIA, PUES ELLOS SON LOS DOS "SECTORES" EN UNO.

^{66/} EL SECTOR PÚBLICO, ADEMÁS DE ALBAMEX, ESTÁ CONSTITUIDO POR: ALIMENTOS BALANCEADOS DE MORELOS, ALIMENTOS THOR, E ICONSA.

-CARACTERÍSTICAS DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA

LOS PRODUCTORES DE SORGO PRESENTAN UNA ESTRUCTURA SOCIAL MUY POLARIZADA. EL 88% DE LOS PREDIOS SON UNIDADES DE 10 O MENOS HECTÁREAS Y OCUPAN EL 53% DE LA SUPERFICIE TOTAL. EN EL OTRO EXTREMO, LOS PREDIOS MAYORES A 20 HECTÁREAS SÓLO CONSTITUYEN EL 3% DEL TOTAL, PERO CONCENTRAN EL 38% DE LA SUPERFICIE SEMBRADA.^{67/}

LOS PRIMEROS PARTICIPAN EN LA PRODUCCIÓN CON SÓLO UN 30%, EN TANTO QUE LAS EXPLOTACIONES COMERCIALES EN UN 60%. EL 90% DE LOS PREDIOS MENORES DE 10 HECTÁREAS SON EJIDALES, MIENTRAS QUE EL 90% DE LOS PREDIOS MAYORES DE 20 HECTÁREAS SON PRIVADOS.

CABE MENCIONAR QUE LA PRODUCCIÓN DE SORGO SE HA DESPLAZADO DE LAS ZONAS DE RIEGO A LAS DE BUEN TEMPORAL; EN 1963, LA RELACIÓN RIEGO-TEMPORAL ERA DE 65 Y 35%, RESPECTIVAMENTE; PARA 1979, TAL RELACIÓN ERA DE 42 Y 58%, RESPECTIVAMENTE. ESTO TIENE RELACIÓN CON EL DESPLAZAMIENTO QUE DEL MAÍZ HIZO EL SORGO, PRINCIPALMENTE EN LA REGIÓN DE EL BAJÍO Y TAMAULIPAS.

EN LO QUE RESPECTA A NIVELES TECNOLÓGICOS, PODEMOS APUNTA QUE EN LOS 4 ESTADOS PRODUCTORES DE SORGO (TAMAULIPAS, JALISCO, GUANAJUATO Y MICHOACÁN), SE HALLA MECANIZADA EL 90% DE LA SUPERFICIE. LOS ESTADOS DE GUANAJUATO Y JALISCO, FERTILIZAN EN UN 90% SU SUPERFICIE CULTIVADA.^{68/} EL USO DE SEMILLAS MEJORADAS ESTÁ

^{67/} DATOS PARA 1978.

^{68/} TAMAULIPAS SÓLO FERTILIZA EL 10% DE SU SUPERFICIE, ELLO ES UNA CAUSA DE SUS RENDIMIENTOS RELATIVAMENTE MÁS BAJOS (2.5 TONS. X HA.)

TAMBIÉN GENERALIZADO EN LOS ESTADOS SORGUEROS. EL NIVEL DE UTILIZACIÓN SE SITÚA ALREDEDOR DEL 80%.

EL DINAMISMO EN LA PRODUCCIÓN DE SORGO, AUNQUE HA SIDO IMPORTANTE EN LAS ÚLTIMAS DOS DÉCADAS, TIENDE A DESCENDER EN EL ÚLTIMO QUINQUENIO, PUES EMPIEZA A ENCONTRAR LÍMITES EN TÉRMINOS DE EXPANSIÓN DE SUPERFICIE.

ES EN LOS AÑOS SESENTA, EN LOS QUE LA EXPANSIÓN DE ESTE CULTIVO ALCANZA MAGNITUDES SÓLO COMPARABLES CON ALGUNAS OLEAGINOSAS (COMO LA SOYA Y EL CÁRTAMO), LA SUPERFICIE CRECE A TASAS MEDIAS ANUALES SUPERIORES AL 20%, EN TANTO QUE LA PRODUCCIÓN LO HACE A TASAS SITUADAS CERCA DEL 30%, ELLO COMO RESULTADO TAMBIÉN DE UN MOVIMIENTO ASCENDENTE EN LOS RENDIMIENTOS POR HECTÁREA. (VER CUADRO 23).

EN RESUMEN, ESTA VIGOROSA EXPANSIÓN EN LA PRODUCCIÓN DE SORGO, HA ESTADO ASOCIADA PRINCIPALMENTE A TRES FACTORES: PRIMERO, A LA NO MENOS IMPORTANTE EXPANSIÓN DE LA DEMANDA EN LA INDUSTRIA DE ALIMENTOS BALANCEADOS, CLASE INDUSTRIAL CON TASAS DE CRECIMIENTO SIMILARES A LAS DEL SECTOR MANUFACTURERO; SEGUNDO, A LA DIFERENCIA DE PRECIOS DE GARANTÍA QUE SE FUE ENSANCHANDO DESDE LOS AÑOS SESENTAS, ASÍ COMO AL RÁPIDO CRECIMIENTO EN LOS RENDIMIENTOS DE ESTE GRANO EN COMPARACIÓN CON LOS DEL MAÍZ, LO QUE LO HACE MÁS REDUITABLE, Y GENERA UNA FUERTE COMPETENCIA POR LA TIERRA CON EL MAÍZ,^{69/}

^{69/} CABE DESTACAR QUE EL PRECIO DE GARANTÍA DEL MAÍZ SE MANTUVO "CONGELADO" EN \$940.00 POR TON. DESDE 1963 HASTA 1973, EN TANTO QUE EL SORGO TUVO UN PRECIO DE GARANTÍA DE \$625.00. DEBIDO A LOS RENDIMIENTOS FÍSICOS POR HA. DEL SORGO MUY SUPERIORES A LOS DEL MAÍZ Y A SUS COSTOS INFERIORES, ELLO DETERMINABA UNA UTILIDAD MONETARIA DEL SORGO QUE CASI TRIPLICADA A LA DEL MAÍZ.

CUADRO No. 23

SORGO
SUPERFICIE Y PRODUCCION

ANOS	SUPERFICIE COSECHADA (MILES DE HAS)	PRODUCCION (MILES DE TONS)	RENDIMIENTOS (TONS POR HA.)
1960	116.4	209.2	1.8
1965	314.3	746.9	2.4
1970	920.9	2 747.2	3.0
1975	1 445.1	4 125.8	2.8
1980	1 578.6	4 812.4	3.0
TMCA	%	%	
1960-1965	22.0	29.0	5.9
1965-1970	24.0	29.8	4.5
1970-1975	9.4	8.5	-1.3
1975-1980	1.8	3.1	1.4

TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO ANUAL

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DE LA D.G.E.A., SARH.

(DE LA CUAL EL SORGO RESULTA FAVORECIDO); Y TERCERO, EL AUGUE DEL SORGO EN TAMAULIPAS, PRINCIPAL ESTADO PRODUCTOR, TUVO GRAN CORRESPONDENCIA CON LA DECLINACIÓN DEL ALGODÓN EN DICHA ENTIDAD.

LOS ELEMENTOS ANTERIORES NOS LLEVARÍAN A SEÑALAR QUE EN EL CASO DEL SORGO SÍ SE PRESENTAN NIVELES ACEPTABLES DE ARTICULACIÓN, YA QUE LAS CONDICIONES EN SU PRODUCCIÓN AGRÍCOLA E INDUSTRIAL SUELEN SER LAS PROPICIAS PARA QUE SU DESARROLLO SEA MÁS INTEGRADO, NO OBSTANTE, RECIENTEMENTE SE HA TENIDO NECESIDAD DE CRECIENTES IMPORTACIONES, A GRADO TAL QUE PARA LOS ÚLTIMOS AÑOS DE LOS SETENTA EL SORGO CONSTITUYE, DESPUÉS DEL MAÍZ, EL SEGUNDO GRANO DE IMPORTACIÓN.

ES POR ELLO QUE, EN UNA PANORÁMICA MACROECONÓMICA, EL CASO DEL SORGO ES TAMBIÉN UN CASO EN EL QUE SE GENERA Y DESARROLLA UN PROCESO DE DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA DETERMINADO POR UNA VIRTUAL INSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PRODUCTO DE UNA SITUACIÓN DE CRISIS PERSISTENTE QUE RECORRE YA MÁS DE LOS TRES LUSTROS EN EL CAMPO MEXICANO.

CAPITULO IV
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

EL PRINCIPAL RESULTADO OBTENIDO DE LA INVESTIGACIÓN REALIZADA PUEDE PLANTEARSE EN LOS SIGUIENTES TÉRMINOS; LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y LA AGRICULTURA EN MÉXICO NO SE HAN DESARROLLADO COMO PARTE INTEGRANTE DE UNA DINÁMICA GLOBAL DE CRECIMIENTO ECONÓMICO E INDUSTRIAL, COMO SERÍA EL CASO EN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS, EN DONDE EL SECTOR AGROALIMENTARIO JUGÓ DURANTE ESE PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN UN PAPEL ESTRATÉGICO CONSTITUYÉNDOSE EN EL MOTOR DE LA TRANSFORMACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA EN ESTRECHA RELACIÓN CON LAS NECESIDADES DE LA INDUSTRIA Y EL MERCADO NACIONAL. EN NUESTROS PAÍSES, POR EL CONTRARIO, EL PROCESO DE URBANIZACIÓN-INDUSTRIALIZACIÓN CONDUJO A UNA RÁPIDA DIFUSIÓN DE LOS PATRONES DE CONSUMO DE LOS PAÍSES CENTRALES, LO QUE MOTIVÓ QUE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA SE DESARROLLARA DESARTICULÁNDOSE PAULATINAMENTE DEL RESTO DE LA ECONOMÍA AGROALIMENTARIA, EN PARTICULAR, DEL SECTOR AGRÍCOLA.

" LAS AGROINDUSTRIAS EN ESTOS PAÍSES, NO JUEGAN UN PAPEL DE "PUENTE", DE ELEMENTO DINAMIZADOR ENTRE EL SECTOR INDUSTRIAL Y LOS SECTORES AGRÍCOLAS, APARECEN MÁS BIEN COMO SIMPLES RAMAS INDUSTRIALES CONFIGURADAS DE ACUERDO A LAS NORMAS TECNOLÓGICAS INTERNACIONALES, Y LA ADAPTACIÓN DEL SECTOR AGRÍCOLA SE LLEVA A CABO A TRAVÉS DE UNA COMPLETA FRAGMENTACIÓN Y A TRAVÉS DE UNA EVOLUCIÓN DONDE UNA PEQUEÑA PARTE DEL SECTOR AGRÍCOLA REALIZA UN ENORME SALTO PARA ADAPTARSE A LAS NECESIDADES DE LA AGROINDUSTRIA, MIENTRAS TODOS LOS DEMÁS SECTORES SE MARGINAN. LA VISIÓN QUE PREDOMINA ES LA DE UN SISTEMA AGROALIMENTARIO FRAGMENTADO Y DESARTICULADO, CON DIFERENTES ESTRUCTURAS QUE SE DESARROLLAN EN DIVERSOS MOMENTOS Y DIRECCIONES".

(J.P. PEEMANS)

OTRO RESULTADO DIGNO DE DESTACAR ES EL HECHO DE QUE, EN EFECTO, A PARTIR DE LA SEGUNDA MITAD DE LA DÉCADA DE LOS SESENTA TIENE LUGAR ESTE PROCESO DE DESARTICULACIÓN. ANTES DE ESE PERÍODO NO ERA MANIFIESTO EL DIVORCIO TAN MARCADO ENTRE INDUSTRIA Y AGRICULTURA, - COMO NO ERA TAMPOCO TAN CLARO LA POCA INTEGRACIÓN AL INTERIOR DEL - SECTOR INDUSTRIAL. ENTRE LOS VARIADOS FACTORES QUE INCIDIERON EN - ESTE PROCESO DE DESARTICULACIÓN SOBRESALEN LOS SIGUIENTES:

PRIMERO, LAS CARACTERÍSTICAS INHERENTES A LAS CLASES INDUSTRIALES PROCESADORAS DE ESTOS GRANOS, SUS CONDICIONES DE ATRASO TECNOLÓGICO Y SU INCAPACIDAD REAL DE CONSTITUIRSE EN ELEMENTO DINAMIZADOR - PARA LA AGRICULTURA, HAN ACTUADO COMO FUERZAS QUE INFLUYEN NEGATIVAMENTE EN LOS NIVELES DE ARTICULACIÓN. LO ANTERIOR SE MANIFIESTA NÍTIDAMENTE PARA EL CASO DE LOS GRANOS BÁSICOS (MAÍZ, FRIJOL Y ARROZ), Y PARCIALMENTE PARA EL TRIGO.

SEGUNDO, LAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA HAN DETERMINADO, EN FORMA IMPORTANTE, EL CARÁCTER DE LA RELACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA; ES DECIR, EL TIPO DE PRODUCTORES PREDOMINANTES EN CADA CULTIVO (DE INFRASUBSISTENCIA, "MEDIOS" O EMPRESARIALES), EL TIPO DE -- TIERRA (RIEGO O TEMPORAL), Y LAS CONDICIONES TECNOLÓGICAS BAJO LAS - CUALES SE REALIZAN LOS CULTIVOS, HAN INCIDIDO EN MAYOR O MENOR MEDIDA EN LAS FORMAS DE ARTICULACIÓN, EN LOS GRANOS BÁSICOS INHIBIÉNDO-- LAS Y EN LOS CULTIVOS COMERCIALES, IMPULSÁNDOLAS.

RESULTA ILUSTRATIVO EL HECHO DE QUE LOS AGRICULTORES EMPRESARIALES EN ZONAS DE RIEGO Y DE ALTOS NIVELES TECNOLÓGICOS, ESTÁN ASQ

CIADOS CON FORMAS MÁS O MENOS SIGNIFICATIVAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL. ESTO SE HA PRESENTADO, DE ACUERDO A LOS RESULTADOS ARROJADOS POR EL ANÁLISIS, SOBRE TODO PARA LOS CASOS DE SORGO, LAS OLEAGINOSAS (EN ESPECIAL SOYA Y CÁRTAMO) Y PARCIALMENTE PARA EL TRIGO. ESTOS CASOS CONSTITUYEN LAS FORMAS MICROECONÓMICAS DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL, A LAS CUALES NOS HEMOS REFERIDO Y DEFINIDO AMPLIAMENTE EN EL PRIMER CAPÍTULO.

TERCERO, IDENTIFICAMOS OTRO FACTOR DE RECIENTE APARICIÓN QUE INFLUYE EN ACENTUAR EL PROCESO DE DESARTICULACIÓN. ÉSTE ES LA INSUFICIENCIA INTERNA EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA; EN OTRAS PALABRAS, NO ES POSIBLE HABLAR DE FORMAS INTERNAS DE ARTICULACIÓN, NI SIQUIERA DE INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL CUANDO SE DEPENDE EN PROPORCIONES SIGNIFICATIVAS DEL MERCADO EXTERNO PARA EL ABASTECIMIENTO DE MATERIAS PRIMAS. ÉSTA INSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA PATENTE EN UNA AGUDA CRISIS DE PRODUCCIÓN, ES EN CIERTA MEDIDA, EL RESULTADO DE LA DINÁMICA DE LA DEMANDA INDUSTRIAL Y DE LA FORMA EN QUE ÉSTA TRANSFORMÓ LA ESTRUCTURA DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA.

EL DESPROPORCIONADO CRECIMIENTO DE LA DEMANDA DE PROTEÍNA ANIMAL DE LOS ESTRATOS DE MEDIOS Y ALTOS INGRESOS, NO SÓLO LLEVO AL DESPLAZAMIENTO DE LOS CULTIVOS BÁSICOS ORIGINANDO CON ELLO CUANTIOSAS IMPORTACIONES, SINO QUE AÚN OCUPANDO MAYOR SUPERFICIE ESTOS CULTIVOS FORRAJEROS, INSUMOS PARA LA ALIMENTACIÓN ANIMAL, FUNDAMENTALMENTE SORGO Y SOYA INCREMENTAN ESTREPITOSAMENTE SUS IMPORTACIONES. ELLO DEBIDO, ENTRE OTRAS CAUSAS A LOS PAQUETES TECNOLÓGICOS IMPUESTOS AL DESARROLLO DE LA PRODUCCIÓN PECUARIA EN MÉXICO, VÍNCULADA PARCIALMEN

TE AL MERCADO EXTERIOR.

CUARTO, EL PAPEL DEL ESTADO, EXPRESADO ESENCIAL PERO NO EXCLUSIVAMENTE A TRAVÉS DE CONASUPO, LE HAN CONFERIDO FUNCIONES A LA PARAESTATAL QUE LA CONVIERTEN EN IMPORTANTE VÍNCULO ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA. SIN EMBARGO, LAS ACTIVIDADES QUE DESARROLLA CONASUPO EN AMBOS SECTORES, ENTRE LAS QUE DESTACAN LA OPERACIÓN DE LOS PRECIOS DE GARANTÍA, LA COMERCIALIZACIÓN Y ACOPIO, TRANSPORTE, EL ABASTO A LA INDUSTRIA CON SUS CORRESPONDIENTES SUBSIDIOS, Y SU PAPEL EN LA IMPORTACIÓN DE GRANOS, NO SÓLO LE HAN ABARATADO LAS MATERIAS PRIMAS A LA INDUSTRIA, SINO QUE LE HAN EVITADO EL COSTO DE INTEGRARSE. ES DECIR, LA PARAESTATAL, MÁS QUE UN DETERMINANTE AUTÓNOMO DE LA DESARTICULACIÓN, CON LAS FUNCIONES QUE ACTUALMENTE DESARROLLA HA CONTRIBUIDO A ACENTUAR DICHAS TENDENCIAS HACIA LA DESARTICULACIÓN Y HA DESAPROVECHADO SU ENORME POTENCIAL DE CONSTITUIRSE EN UN EXCELENTE LAZO DE UNIÓN ENTRE LA INDUSTRIA Y LA AGRICULTURA NACIONAL.

QUINTO, EL TIPO DE MERCADO A QUE VAN DIRIGIDOS CADA UNO DE ESTOS PRODUCTOS Y EL PAPEL QUE JUEGAN EN EL SALARIO, TIENE GRAN IMPORTANCIA EN EL TIPO DE ARTICULACIÓN QUE SE DA ENTRE SUS FASES AGRÍCOLA E INDUSTRIAL. ES POR ELLO QUE EL PATRÓN DISTRIBUTIVO DEL INGRESO Y LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA QUE DE ÉL SE DERIVA SE CONVIERTEN EN UN ELEMENTO SUMAMENTE IMPORTANTE POR EL TIPO DE RAMAS INDUSTRIALES QUE SE VEN DINAMIZADAS POR CIERTOS CONSUMOS.

Así, BAJO EL ESPECTRO DE UN PATRÓN DISTRIBUTIVO EXTREMADAMENTE

TE CONCENTRADOR DEL INGRESO, ES FÁCIL IMAGINAR QUE LOS CONSUMOS - ESENCIALES DE BÁSICOS SE VEN REZAGADOS CON RESPECTO A LOS CONSUMOS Suntuarios, INDEPENDIENTEMENTE DE LOS EFECTOS NEGATIVOS QUE YA DE POR SI IMPLICAN LAS DISTORSIONES EN LOS PATRONES DE CONSUMO ALIMENTARIOS CRECIENTEMENTE INFLUENCIADOS POR LOS DEL PAÍS VECINO DEL NORTE.

Sexto, TENEMOS EN DEFINITIVA, AL GRUPO DE LOS GRANOS BÁSICOS, EN LOS QUE SE PRESENTA UNA INOBJETABLE DESARTICULACIÓN ENTRE LAS - FASES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA E INDUSTRIAL; Y, POR OTRO LADO, AL SORGO, LAS OLEAGINOSAS Y PARCIALMENTE, EL TRIGO, ENTRE LOS CUALES ENCONTRAMOS CIERTAS FORMAS MÁS O MENOS DESARROLLADAS DE INTEGRACIÓN - AGROINDUSTRIAL, EN DONDE LA DINÁMICA INDUSTRIAL HA PROPICIADO CIERTA INCORPORACIÓN DEL PROGRESO TÉCNICO Y UNA RELATIVA MODERNIZACIÓN DE LA CADENA AGROINDUSTRIAL, CON LA SALVEDAD DE QUE UNA PROPORCIÓN SIGNIFICATIVA DE SU DEMANDA ES CUBIERTA CON GRANOS DE IMPORTACIÓN, EN ESE SENTIDO, PARTE IMPORTANTE DE SU POTENCIAL DE ARRASTRE SE TRASLADA HACÍA EL EXTERIOR.

DE LO EXPUESTO ANTERIORMENTE SE DESPRENDE QUE LA AUTOSUFICIENCIA INTERNA SE CONVIERTE EN CONDICIÓN SINE QUA NON PARA QUE PUEDAN PRESENTARSE NIVELES ACEPTABLES DE ARTICULACIÓN ENTRE LA AGRICULTURA Y LA INDUSTRIA. EN TANTO SE SIGA DEPENDIENDO DE CRECIENTES IMPORTACIONES PARA ASEGURAR EL ABASTO INDUSTRIAL Y EL CONSUMO DE LA POBLACIÓN, NO SE PODRÁN ESTABLECER VÍNCULOS PRODUCTIVOS ENTRE LOS SECTORES INDUSTRIALES Y AGRÍCOLAS. LOS POSIBLES EFECTOS DE ARRASTRE DE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA NO PODRÁN SER CAPITALIZADOS POR EL SECTOR

AGRÍCOLA MIENTRAS ESTE SECTOR NO SE ALEJE DEFINITIVAMENTE DE SU ESTADO DE CRISIS Y POSTRACIÓN.

⊙ ADEMÁS, NO SERÍA POSIBLE CONCEBIR MEDIDAS CORRECTORAS DEL DIVORCIO EXISTENTE EN ESTOS SECTORES, SI NO ESTÁN ENMARCADAS DENTRO DE UNA ESTRATEGIA DE CARÁCTER MÁS GLOBALIZADOR QUE SE DIRIJA A INTEGRAR AL PROPIO SECTOR INDUSTRIAL, DESARROLLANDO LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS EN CORRESPONDENCIA CON EL RESTO DEL SECTOR INDUSTRIAL-MANUFACTURERO Y CON LA ESTRUCTURA ECONÓMICA EN GENERAL.

LAS CONSIDERACIONES HASTA AQUÍ VERTIDAS, NOS DAN PIE PARA LA FORMULACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES PERTINENTES A LOS RESULTADOS OBTENIDOS DEL TRABAJO.

LA RECOMENDACIÓN FUNDAMENTAL TIENE COMO COLUMNA VERTEBRAL EL DISEÑO Y OPERACIÓN DE UN MODELO DE CRECIMIENTO A LARGO PLAZO SUSTENTADO EN UNA ESTRATEGIA AGROINDUSTRIAL DE CARÁCTER MACROECONÓMICO QUE REFORMULE EL PATRÓN DE ACUMULACIÓN VOLCANDO SU EJE DINAMIZADOR HACÍA EL MERCADO INTERNO, HACÍA UNA REAL INTEGRACIÓN NACIONAL DE LOS SECTORES ANTES AISLADOS Y DESARTICULADOS Y HACÍA UNA ESTRATEGIA REDISTRIBUTIVA DEL INGRESO QUE POSIBILITE LA TRANSFORMACIÓN HACÍA UNA ESTRUCTURA ECONÓMICO-SOCIAL MÁS HOMOGÉNEA Y EQUILIBRADA.

NO ES EL LUGAR NI EL MOMENTO PARA TRAZAR LAS LÍNEAS GENERALES DE DICHA ESTRATEGIA, SIN EMBARGO, SI LO ES PARA DELINEAR, ASÍ SEA EN FORMA GRUESA, LAS RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PARA PROPICIAR MEJORES Y MAYORES NIVELES DE ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA A TRAVÉS DE ENUNCIAR LAS CARACTERÍSTICAS QUE DEBERÁ TENER UNA ESTRATEGIA PARA EL

SECTOR AGROALIMENTARIO, EN PARTICULAR PARA DOS DE SUS COMPONENTES MÁS IMPORTANTES, LA INDUSTRIA ALIMENTARIA Y EL SECTOR AGRÍCOLA.

PARTIENDO DE QUE LA INDUSTRIA ALIMENTARIA ES UNA DE LAS ACTIVIDADES MÁS IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA INDUSTRIAL Y UNA DE LAS QUE MÁS CONTRIBUYE AL PRODUCTO Y EMPLEO DEL SECTOR MANUFACTURERO, RESULTA CLARO ESTABLECER EL OBJETIVO DE RESCATARLA E IMPULSARLA DE TAL FORMA QUE DESARROLLE SU PLENA POTENCIALIDAD COMO ENTE INTEGRADOR DE LA CADENA AGROALIMENTARIA.

LA INDUSTRIA ALIMENTARIA ES ACTUALMENTE UNA DE LAS RAMAS INDUSTRIALES CON MAYOR GRADO DE HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL, SU UNIVERSO ES EXTREMADAMENTE DESIGUAL YA QUE COEXISTEN DESDE LA TÍPICA TORTILLERÍA DE BARRIO HASTA LA GRAN CORPORACIÓN TRANSNACIONAL, ELLO INDUDABLEMENTE PLANTEA LA NECESIDAD DE DISEÑAR INSTRUMENTOS Y MEDIDAS DIFERENCIADAS QUE CONSIDEREN EL PRINCIPIO DE TRATAMIENTOS DISTINTOS PARA AGENTES DESIGUALES. CON ELLO SE COBRARÁ CONCIENCIA DE PROMOVER A LOS SEGMENTOS ACTUALMENTE EN EL REZAGO Y ABANDONO ABSOLUTO DE TAL FORMA QUE SE ATENÚEN LOS FUERTES DESEQUILIBRIOS EXISTENTES.

EL EJE CENTRAL DE UNA ESTRATEGIA AGROALIMENTARIA SERÁ LA CREACIÓN, IMPULSO Y CONSOLIDACIÓN DE AGROINDUSTRIAS INTEGRADAS PARA EL PROCESAMIENTO INDUSTRIAL DE LA TOTALIDAD DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS. EN ESE SENTIDO SE ROMPERÁ DE TAJO EL DIVORCIO CADA VEZ MÁS ACENTUADO ENTRE EL SECTOR AGRÍCOLA E INDUSTRIAL. EN ESTAS AGROINDUSTRIAS INTEGRADAS PARTICIPARÁN PRODUCTORES PRIMARIOS, EMPRESARIOS PEQUEÑOS Y MEDIANOS Y EL SECTOR PÚBLICO, ESTA INTEGRACIÓN, AL VINCU-

LAR LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS (AGRÍCOLA, PECUARIA, PESQUERA Y FORESTAL), CON UNA INDUSTRIAL Y/O COMERCIAL, ADQUIRIRÁ CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS MUY SUPERIORES A LAS ACTUALES, LO CUAL PODRÁ ARTICULAR Y DINAMINAR LA CADENA AGROALIMENTARIA. ELLO PERMITIRÁ EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO QUE LOS PRODUCTORES DIRECTOS RETENGAN UNA MAYOR PROPORCIÓN DEL EXCEDENTE, INCIDIR EN EL CAMBIO TECNOLÓGICO Y, POR ESTA VÍA, EN LOS NIVELES DE PRODUCCIÓN Y PRODUCTIVIDAD DE LA TOTALIDAD DEL SECTOR ALIMENTARIO.

EN TÉRMINOS DE LOS AGENTES PRODUCTIVOS, SE DEBERÁ ESTABLECER CLARAMENTE LAS ESFERAS DE ACCIÓN PARA LA OPERACIÓN DE TODAS LAS AGROINDUSTRIAS INTEGRADAS DEL SECTOR PRIVADO EXTRANJERO, PRIVADO NACIONAL Y DEL ESTADO, EN SUS DIVERSAS COMBINACIONES.

LA PRESENCIA DEL ESTADO DEBE SER INDISCUTIBLE EN LAS ÁREAS DE FINIDAS COMO PRIORITARIAS (ESTAS SERÍAN LAS DE LOS PRODUCTOS SUPERBÁSICOS PARA LOS CONSUMOS POPULARES; GRANOS BÁSICOS, OLEAGINOSAS, LECHE, CAFÉ Y AZÚCAR).

EL CAPITAL NACIONAL DEBERÁ PARTICIPAR EN TODOS LOS PROCESOS DE TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL, PUDIENDO ENFATIZAR SUS ACCIONES EN LAS DE MAYOR POTENCIAL EXPORTADOR, DE TAL FORMA QUE, PRIMERO, PROVEA EFICIENTEMENTE AL MERCADO INTERNO Y PAULATINAMENTE VAYA SALIENDO A LOS MERCADOS EXTERNOS.

LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, ACTUALMENTE CONTROLADORAS DEL 25% DE LA PRODUCCIÓN ALIMENTARIA, DEBERÁN SUJETARSE A UNA REVISIÓN DE SUS ESPACIOS DE TAL MANERA QUE EN LA PRODUCCIÓN DE SUPERBÁSICOS SÓLO SE -

PERMITIRÁ SU PRESENCIA POR RAZONES DE INSUFICIENCIA TECNOLÓGICA Y ASOCIADAS MINORITARIAMENTE CON EL SECTOR PARAESTATAL. EN OTRO TIPO DE PRODUCTOS, SE DEBERÁ CONDICIONAR SU PARTICIPACIÓN A QUE SE ASOCIEN AL CAPITAL PRIVADO NACIONAL.

ESTA LÍNEA ESTRATÉGICA DEBERÁ TENDER A REGULAR EL CAPITAL - TRANSNACIONAL EN EL SECTOR AGROALIMENTARIO, DE TAL FORMA QUE SE AVANCE HACÍA UNA SOBERANÍA ALIMENTARIA REAL, SOBRE TODO PARA LA FASE DE TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL.

A UN NIVEL MÁS CONCRETO DE RECOMENDACIONES, PASAMOS A FORMULAR LAS CORRESPONDIENTES A LOS SIGUIENTES PRODUCTOS:

MAÍZ: UNA VEZ QUE SE HA CARACTERIZADO SU FASE INDUSTRIAL COMO DE LAS MÁS HETEROGÉNEAS DE LA I.A., LAS PRINCIPALES RECOMENDACIONES VAN EN EL SENTIDO DE LOGRAR UNA MAYOR INTEGRACIÓN DE SUS ACTIVIDADES Y SUSTITUIR PROGRESIVAMENTE LOS MOLINOS DE NIXTAMAL POR PLANTAS HARINERAS. ESTO SE RESPALDA FÁCILMENTE POR LAS ENORMES VENTAJAS QUE TIENE EL PROCESO DE HARINIZACIÓN Y QUE SE EXPRESAN EN: UN RENDIMIENTO - DE 15% MÁS EN TÉRMINOS DE TORTILLAS, ECONOMÍAS DE ESCALA EN EL CONSUMO DE AGUA Y ENERGÍA, MAYOR HIGIENE, MAYOR DURABILIDAD, VENTAJAS EN EL MANEJO, ALMACENAMIENTO Y TRANSPORTE CON RESPECTO A LA MASA DE NIXTAMAL. ASÍ COMO, LA POSIBILIDAD DE AÑADIR NUTRIENTES (HARINA DE SOYA) O EXTENSORES EN CASO DE INSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN NACIONAL.

TRIGO: COMO HA QUEDADO ESTABLECIDO, LA PROBLEMÁTICA INDUSTRIAL DE ESTE CEREAL SE EXPRESA EN LA ESCASEZ EN EL ABASTO DE MATERIA PRIMA, TANTO DE GRANO PARA LA INDUSTRIA MOLINERA, COMO DE HARINA DE TRI

GO PARA LA FABRICACIÓN DE LOS PRODUCTOS FINALES, ASÍ COMO SU ESCASA INTEGRACIÓN CON LOS PROCESOS INDUSTRIALES POSTERIORES.

LOS OBJETIVOS PARA SUPERAR ESTA SITUACIÓN DEBERÁN SER LOS DE LOGRAR LA AUTOSUFICIENCIA EN EL ABASTO DE PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS; INTEGRAR LA MOLIENDA DEL GRANO CON LOS PROCESOS POSTERIORES, E IMPULSAR LA SUSTITUCIÓN DE HARINA BLANCA POR HARINA INTEGRAL, QUE TIENE UN CONTENIDO NUTRICIONAL MAYOR.

LAS EMPRESAS PÚBLICAS (ICONSA Y TRICONSA) DEBERÁN INCREMENTAR EL NIVEL DE UTILIZACIÓN DE SUS PLANTAS, INTEGRÁNDOLAS HACÍA EL ABASTO DE MATERIAS PRIMAS Y ORIENTANDO SU PRODUCCIÓN A AQUELLOS PRODUCTOS DE MAYOR CONSUMO POPULAR Y DE MAYOR VIDA ÚTIL. DEBERÁN CORRIGIRSE DE INMEDIATO LAS CONDICIONES DE OBSOLECENCIA TECNOLÓGICA EN LA FASE INDUSTRIAL DE LA MOLIENDA.

EN AMBOS CASOS, TANTO PARA EL MAÍZ COMO PARA EL TRIGO, LA POLÍTICA Y MECANISMOS DE OTORGAMIENTO DE SUBSIDIOS PODRÁ SER UN VALIOSO INSTRUMENTO DE POLÍTICA QUE COADYUVE DE DIVERSAS FORMAS A LA INTEGRACIÓN Y ARTICULACIÓN ENTRE LAS FASES AGRÍCOLA E INDUSTRIAL DE ESTOS DOS SISTEMAS.

OLEAGINOSAS: LA TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL DE OLEAGINOSAS TIENE COMO PROBLEMAS FUNDAMENTALES, EL ABASTO INSUFICIENTE Y DESFASADO DE MATERIAS PRIMAS, LA MALA CALIDAD DE LAS MISMAS Y LA CRECIENTE DEPENDENCIA DE LAS IMPORTACIONES QUE HAN REPRESENTADO CERCA DE 45% DE LA PRODUCCIÓN DOMÉSTICA. LOS COEFICIENTES TÉCNICOS DE EXTRACCIÓN SON BAJOS, OBSERVÁNDOSE MERMAS IMPORTANTES EN LA PRODUCCIÓN DE ACEL

TES EN FUNCIÓN DE LA DISPONIBILIDAD DE MATERIA PRIMA, LO QUE REPERCUTE EN PRODUCTOS FINALES CAROS.

PARA MAYORES NIVELES DE ARTICULACIÓN, ASÍ COMO PARA ALCANZAR LA AUTOSUFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN DE ACEITES Y MARGARINAS VEGETALES Y ELEVAR LA PRODUCCIÓN DE PASTAS OLEAGINOSAS, SE DEBERÁ FOMENTAR LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA PLANTA INDUSTRIAL APROXIMÁNDOLA A LAS ZONAS PRODUCTORAS. ASIMISMO, ES NECESARIO LOGRAR UNA MAYOR RACIONALIDAD Y MODERNIZACIÓN EN LA INDUSTRIA, EN CUANTO A LOCALIZACIÓN DE PLANTAS Y EQUIPOS UTILIZADOS, LO QUE MEJORARÁ LOS COEFICIENTES TÉCNICOS DE EXTRACCIÓN. PARALELAMENTE, SE DEBERÁ INCREMENTAR LA PARTICIPACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO EN EL MERCADO DE OLEOPRODUCTOS PARA ASEGURAR UN ABASTO REGULAR DE MATERIAS PRIMAS A LA INDUSTRIA.

SORGO: EN ESTE SISTEMA LA TRANSFORMACIÓN INDUSTRIAL ESTÁ CONTROLADA POR FILIALES DE EMPRESAS TRANSNACIONALES QUE DETERMINAN LA CONDUCTA DEL MERCADO. ESTE CONTROL, LES PERMITE INCIDIR EN LOS VOLUMENES DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA, AVÍCOLA Y PORCÍCOLA, DEBIDO A QUE EL PAQUETE TECNOLÓGICO CON QUE FUNCIONAN LAS EXPLOTACIONES INTENSIVAS ESTÁ BASADO EN EL CONSUMO DE RACIONES BALANCEADAS. ASIMISMO, LA INTEGRACIÓN CON LA PRODUCCIÓN DE LÍNEAS GENÉTICAS AVÍCOLAS Y LA POSESIÓN DIRECTA DE EXPLOTACIONES AVÍCOLAS Y PORCÍCOLAS, LES PERMITEN EL CONTROL SOBRE ALGUNOS PRODUCTOS. EXISTE UNA DÉBIL UTILIZACIÓN DE SUSTITUTOS DE GRANOS EN LA FORMULACIÓN DE ALIMENTOS BALANCEADOS, LO QUE HA AGRAVADO LA COMPETENCIA ENTRE EL CONSUMO HUMANO Y EL ANIMAL.

LAS PRINCIPALES RECOMENDACIONES SOBRE LA PROBLEMÁTICA CONCRETA

DE UN GRANO TAN IMPORTANTE COMO EL SORGO SON LAS SIGUIENTES: RACIONALIZAR EL USO DE MATERIAS PRIMAS PARA ALIMENTOS BALANCEADOS, HOMOGENEIZAR LA CALIDAD Y PRESENTACIÓN DEL PRODUCTO FINAL; ADECUAR SU PRODUCCIÓN A LA DISPONIBILIDAD NACIONAL DE RECURSOS; REDUCIR LAS IMPORTACIONES DE SORGO Y SOYA; PRODUCIR RACIONES ADECUADAS A LAS LÍNEAS GENÉTICAS ADOPTADAS; ELIMINAR LA DESVIACIÓN DEL MAÍZ HACIA EL CONSUMO ANIMAL Y APOYAR LA PRODUCCIÓN DE CULTIVOS ALTERNATIVOS (YUCA, PALMA AFRICANA, ETC.) NO COMPETITIVOS CON LOS GRANOS BÁSICOS; - DESARROLLAR Y FOMENTAR LAS TECNOLOGÍAS DISPONIBLES PARA EL APROVECHAMIENTO DE ESQUILMOS AGRÍCOLAS Y SUBPRODUCTOS AGROINDUSTRIALES Y APOYAR EL DESARROLLO E INTEGRACIÓN DE ALBAMEX.

ASIMISMO, SE DEBERÁ AMPLIAR LA CAPACIDAD INSTALADA DE LA PLANTA INDUSTRIAL A FIN DE SATISFACER LA DEMANDA EN VERTIGINOSO ASCENSO.

CON RESPECTO AL SECTOR AGRÍCOLA, LA OTRA CARA DE LA MONEDA EN EL PROBLEMA DE LA ARTICULACIÓN, ES INDISPENSABLE PLANTEAR LA NECESIDAD URGENTE DE TERMINAR CON SU ESTADO DE CRISIS Y ESTANCAMIENTO, SÓLO EVENTUALMENTE REANIMADO POR LAS MEDIDAS QUE IMPLEMENTÓ EL RECIENTE Y DESAFORTUNADAMENTE DESAPARECIDO SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO.

LA TAREA DE DEFINIR CÓMO REACTIVAR LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA CONSTITUYE YA UN ANTIGUO TEMA DE DEBATE NACIONAL, QUE HA OCUPADO NO SÓLO EL DECENIO PASADO, SINO LO QUE VA DEL PRESENTE, CONCURRIENDO A ESTA POLÉMICA LOS PENSADORES MÁS LÚCIDOS Y EXPERTOS SOBRE LA MATERIA Y -- AÚN NO SE LOGRA VER UNA ALTERNATIVA CLARA DESDE EL PUNTO DE VISTA -- TEÓRICO, ECONÓMICO, TÉCNICO Y POLÍTICO QUE ENCAMINE EL SECTOR HACIA SU RECUPERACIÓN.

SI SE ACEPTA LO ANTERIOR, SE ADVERTIRÁ ENTONCES CUÁL ES LA MAGNITUD DE LA ACCIÓN DE DISEÑAR UNA ESTRATEGIA HACÍA EL CAMPO MEXICANO QUE ATIENDA SIMULTANÉAMENTE LAS PROBLEMÁTICAS AGRARIA, AGRÍCOLA Y -- ALIMENTARIA.

SIN EMBARGO, PARA CONCLUIR ESTA BREVE SECCIÓN DE RECOMENDACIONES ESTIMO NECESARIO ENUMERAR LAS SIGUIENTES:

EN EL AGRO MEXICANO EXISTEN DOS GRANDES TIPOS DE PROBLEMAS: LOS AGRARIOS Y LOS AGRÍCOLAS. LOS PRIMEROS SE PUEDEN REFERIR AL ÁMBITO DE LA ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD, DE LA TENENCIA DE LA TIERRA, EN -- TANTO QUE LOS SEGUNDOS SE INSCRIBEN MÁS BIEN EN EL TERRENO DE LAS RELACIONES PRODUCTIVAS. PODRÍAMOS DECIR, ABUSANDO DE LOS ESQUEMAS QUE LOS PRIMEROS TIENEN UN SESGO MÁS BIEN POLÍTICO EN TANTO QUE LOS SEGUNDOS, ECONÓMICO.

CONSIDERO UNA DEFICIENCIA ANCESTRAL EL HABER TRATADO CASI POR REGLA GENERAL, LAS DOS PROBLEMÁTICAS EN FORMA INDEPENDIENTE, EL EJEMPLO MÁS RECIENTE DE ELLO LO CONSTITUYE LAS CONTRADICCIONES YA SEAN -- VIRTUALES O NO ENTRE EL SAM Y LA LEY DE FOMENTO AGROPECUARIO (LFA). ESTABLECIDO LO ANTERIOR, LA PRIMERA RECOMENDACIÓN PERTINENTE ES LA DE ELIMINAR ESTA DISCREPANCIA EN EL ENFOQUE ADOPTADO.

ASÍ, UNA CONDICIÓN NECESARIA, AUNQUE NO SUFICIENTE SI SE QUIERE FORMULAR UNA ESTRATEGIA CONSISTENTE HACÍA EL SECTOR AGRÍCOLA, ES LA DE COLOCAR EN IGUAL NIVEL DE IMPORTANCIA LOS PROBLEMAS AGRARIOS Y AGRÍCOLAS.

UNA VEZ DELIMITADOS ESTOS ÁMBITOS DE ANÁLISIS, SE DEBERÁ PENE-

TRAR EN LAS CAUSA ESTRUCTURALES DE UNOS Y OTROS PROBLEMAS Y SE DISEÑARÁN LAS ESTRATEGIAS QUE, AUNQUE AUTÓNOMAS, NO INDEPENDIENTES NI DIVORCIADAS ENTRE SÍ.

LA NATURALEZA DE ESTE TRABAJO TIENE UN SESGO HACÍA LOS ASPECTOS RELACIONADOS CON LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, TANTO DEL SECTOR INDUSTRIAL COMO DEL AGRÍCOLA, ES POR ELLO QUE AQUÍ SÓLO SE SEÑALARÁN AQUELLAS RECOMENDACIONES QUE INCIDEN DIRECTAMENTE EN EL SISTEMA PRODUCTIVO, O MÁS PRECISAMENTE, AQUELLAS MEDIDAS QUE, BUSCANDO ELEVAR LOS ACTUALES NIVELES DE ARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA, TIENDAN A REESTABLECER LAS MÍNIMAS CONDICIONES DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA QUE POSIBILITEN TAL ARTICULACIÓN.

SE DEBERÁ IMPULSAR EN FORMA ESPECIAL LA PRODUCCIÓN DE GRANOS BÁSICOS DEL TAL MANERA QUE EN EL MEDIANO PLAZO SE LOGRE UNA RELATIVA AUTOSUFICIENCIA INTERNA.

ESTOS PRODUCTOS SE LOCALIZAN MAYORITARIAMENTE EN TIERRAS DE TEMPORAL, LOS CULTIVAN LOS EXTRACTOS MÁS POBRES DE LOS CAMPESINOS, SON LOS QUE TRADICIONALMENTE SE BENEFICIAN MENOS DEL CRÉDITO, FERTILIZANTES Y OTROS INSUMOS E IMPLEMENTOS NECESARIOS Y SON TAMBIÉN LOS MÁS DESPROTEGIDOS ANTE LA ESTRUCTURA DE VICIOS ARRAIGADOS EN EL AGRO MEXICANO (INTERMEDIARIOS, AGIOTISTAS, COYOTES, CACIQUES, BUROCRACIA, ETC.). PARA REACTIVAR LA PRODUCCIÓN NO SÓLO DE ESTE TIPO DE GRANOS, SINO TAMBIÉN DE LOS RESTANTES QUE SE INCLUYEN EN ESTE ESTUDIO Y DEL RESTO DE LOS CULTIVOS AGRÍCOLAS, SE REQUIERE HACER UN USO, ADEMÁS DE INTELIGENTE Y JUSTO, EFICAZ DE LOS TRADICIONALES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA AGRÍCOLA:

- PRECIOS DE GARANTÍA REMUNERADORES
- OPORTUNIDAD Y SUFICIENCIA EN EL CRÉDITO
- ACCESO A LOS FERTILIZANTES
- ACCESO AL CAMBIO TECNOLÓGICO (SEMILLAS, PESTICIDAS, IMPLEMENTOS, MAQUINARIA, ETC.).
- DEFINIR UNA ESTRUCTURA MÁS ADECUADA AL INTERIOR DEL SECTOR AGROPECUARIO DE TAL FORMA QUE EL SUBSECTOR PECUARIO LIBERE TIERRAS PARA EL CULTIVO A TRAVÉS DE PASAR DE UNA GANADERÍA EXTENSIVA A UNA INTENSIVA.
- UNA POLÍTICA DE INVERSIÓN PÚBLICA EN OBRAS DE GRAN Y PEQUEÑA IRRIGACIÓN QUE BUSQUE REDUCIR AL MÁXIMO LA PROPORCIÓN DE TIERRAS DE TEMPORAL EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO.
- ESTABLECER UN PATRÓN DE CULTIVOS QUE DE PRIORIDAD A LOS DESTINADOS AL CONSUMO GENERALIZADO Y SITUÉ EN UN SEGUNDO PLANO LOS ORIENTADOS A MERCADOS MÁS RESTRINGIDOS O AL EXTERIOR.

SE PODRÍAN SEGUIR ENLISTANDO TANTAS RECOMENDACIONES COMO SE QUIERA, SIN EMBARGO, ES PERTINENTE DETENERSE PARA CONCLUIR CON UNA REFLEXIÓN DE CARÁCTER GLOBALIZADOR.

LA CUESTIÓN CLAVE PARA LA REACTIVACIÓN PRODUCTIVA DEL CAMPO MEXICANO, ESTRIBA EN GRAN MEDIDA (AUNQUE NO TOTALMENTE) EN QUE EXISTA VOLUNTAD POLÍTICA EN LA PIEZA CÚSPIDE DE LA PIRÁMIDE POLÍTICA DEL ESTADO MEXICANO. ESTO, FINALMENTE, SE VUELVE A CONSTITUIR EN UNA CON-

DICIÓN NECESARIA, PERO NO SUFICIENTE PARA QUE CUALQUIER ESTRATEGIA DIRIGIDA A SACAR DE SU LETARGO AL AGRO MEXICANO, TENGA ÉXITO.

ESTA CONSIDERACIÓN NO ES MÁS QUE EL RESULTADO DE UNA REFLEXIÓN EN TORNO A LOS ÚLTIMOS INTENTOS POR REACTIVAR EL SECTOR AGROPECUARIO, LA PRIMERA, EN LA SEGUNDA MITAD DEL PERÍODO DEL PRESIDENTE ECHEVERRÍA (CON EL PROYECTO DE COLECTIVIZACIÓN DE LOS EJIDOS), Y LAS DOS SIGUIENTES (SAM Y PRONAL) ENMARCADAS DENTRO DE UN ENFOQUE DE CARÁCTER MACROECONÓMICO Y METODOLÓGICAMENTE SUPERIORES AL PRIMER EXPERIMENTO.

EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO CONSTITUYÓ LA PRIMER POLÍTICA ALIMENTARIA CON LA QUE CONTÓ EL PAÍS EN SU HISTORIA CONTEMPORÁNEA, TEÓRICA Y METODOLÓGICAMENTE FUE UNA POLÍTICA QUE COBRABA CONCIENCIA DE LA GRAVEDAD DEL PROBLEMA ALIMENTARIO NACIONAL Y LO ENFRENTABA A TRAVÉS DE UN ENFOQUE SISTÉMICO PROPONIENDO UNA ESTRATEGIA GLOBALIZADORA HACÍA LA CADENA AGROALIMENTARIA.

TUVO RESULTADOS MUY POSITIVOS CONSIDERANDO SU CORTA EXISTENCIA (32 MESES) Y, SOBRE TODO, TOMANDO EN CUENTA LA ANTIGUEDAD Y MAGNITUD DE LA PROBLEMÁTICA ALIMENTARIA DEL PAÍS, EN PARTICULAR, LA COMPLEJIDAD DEL PROBLEMA EN EL PRIMER ESLABÓN DE LA CADENA, EL SECTOR AGROPECUARIO.

EL PROGRAMA NACIONAL DE ALIMENTACIÓN DADO A CONOCER EN OCTUBRE DE 1983, ES TAMBIÉN PRODUCTO DE UNA INICIATIVA PRESIDENCIAL Y SE CONSTITUYE EN LA POLÍTICA ALIMENTARIA "ALTERNATIVA" AL SAM.

A TRAVÉS DE UNA SOMERA REVISIÓN DE SUS PRINCIPALES OBJETIVOS, METAS Y ACCIONES SE LLEGA A LA CONCLUSIÓN DE QUE ES UN "SAM" ADAPTADO A LAS LÍNEAS GENERALES DE LA ESTRATEGIA DE REORDENACIÓN ECONÓMICA Y QUE, A PESAR DE SUS RESTRICCIONES Y DEFICIENCIAS, ES PREFERIBLE QUE EXISTA A QUE SE DEJE UN INMENSO VACÍO EN MATERIA ALIMENTARIA.

PARECE QUE LA INEXISTENCIA DE ALGUNA INSTITUCIÓN QUE POSEA LA CAPACIDAD POLÍTICA, TÉCNICA, ECONÓMICA Y ADMINISTRATIVA PARA ENCARAR INTEGRALMENTE LA VASTA PROBLEMÁTICA ALIMENTARIA ES EL ORIGEN ÚLTIMO DE QUE EMERGAN LAS POLÍTICAS A INICIATIVA Y A TRAVÉS DE LA INSTANCIA PRESIDENCIAL, COMO UNA CONSECUENCIA DE LA ESTRUCTURA POLÍTICO-ADMINISTRATIVA DEL GOBIERNO FEDERAL.

FINALMENTE, EL PROCESO DE DESARTICULACIÓN AGRICULTURA-INDUSTRIA AQUÍ DESCRITO, NO ES MÁS QUE EXPRESIÓN Y COMPONENTE DE UN PROCESO AMPLIADO DE DESARTICULACIÓN QUE SE VERIFICA EN EL CONJUNTO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PAÍS. SITUACIÓN A LA CUAL HEMOS ARRIBADO DESPUÉS DE VARIAS DÉCADAS DE SUCESIVAS ETAPAS DE "IMPROVISACIÓN Y FRACASO" NO SÓLO A NIVEL DE LA POLÍTICA AGRÍCOLA, SINO Y SOBRE TODO DEL MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN ADOPTADO EN LOS AÑOS DE POSGUERRA. LA PROFUNDA CRISIS QUE VIVE HOY EL PAÍS ES UNA PRUEBA CONTUNDENTE DE ELLO.

LA POSIBLE SOLUCIÓN HACÍA UN MODELO QUE INTEGRE Y ARTICULE AL SECTOR AGRÍCOLA CON EL INDUSTRIAL ESTÁ EN FUNCIÓN DIRECTA DE UNA REFORMULACIÓN SUSTANCIAL DEL MODELO DE CRECIMIENTO ECONÓMI-

CO GENERAL QUE SE ORIENTE, DE MANERA DEFINITIVA HACÍA UNA MAYOR INTEGRACIÓN NACIONAL, EN LA ASCEPCIÓN MÁS EXTENSA Y AUTÉNTICA DEL TÉRMINO.

B I B L I O G R A F I A

1. BARKIN, D. Y B. SUÁREZ. EL COMPLEJO DE GRANOS EN MÉXICO. CENTRO DE ECODesarrollo E INSTITUTO LATINOAMERICANO DE ESTUDIOS TRANSNACIONALES.
2. BOLTVINIK, J., Y E. HERNÁNDEZ LAOS. ORIGEN DE LA CRISIS INDUSTRIAL: EL AGOTAMIENTO DEL MODELO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, UN ANÁLISIS PRELIMINAR. EN: DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA, SELECCIÓN ROLANDO CORDERA, FCE. LECTURAS No. 39. MÉXICO, 1981.
3. DESARROLLO AGRÍCOLA. SELECCIÓN DE EDMUNDO FLORES. FCE FCE. LECTURAS No. 1. MÉXICO, 1972.
 - BRUCE F. JOHNSTON Y JOHN W. MELLOR. EL PAPEL DE LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO.
 - WYN F. OWEN. LA DOBLE EXACCIÓN A LA AGRICULTURA EN EL DESARROLLO ECONÓMICO.
 - EDMUNDO FLORES. PRÓLOGO A DESARROLLO AGRÍCOLA.
4. DOMIKE A. Y G. RODRÍGUEZ. AGROINDUSTRIAS EN MÉXICO, CIDE. MARZO DE 1976.
5. ECONOTECNIA AGRÍCOLA, VOL. VI, No. 3. MARZO DE 1982, DGEA. SARH.
6. FAJNZYLBER, F. INDUSTRIALIZACIÓN, BIENES DE CAPITAL Y EMPLEO EN LAS ECONOMÍAS AVANZADAS. REV. COMERCIO EXTERIOR, VOL. 30 No. 8. MÉXICO, AGOSTO DE 1980.
7. HERNÁNDEZ LAOS, E., Y J. CÓRDOBA CHÁVEZ. ESTRUCTURA DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN MÉXICO. REV. COMERCIO EXTERIOR, VOL. 29, No. 5, MAYO 1979.

8. IGLESIAS, ENRIQUE V. DESARROLLO Y EQUIDAD, EL DESAFÍO DE LOS AÑOS OCHENTA. REV. DE LA CEPAL. MÉXICO, DIC. 1981.
9. LUISELLI, C. Y J. MARISCAL O. LA CRISIS AGRÍCOLA A PARTIR DE 1965. EN: DESARROLLO Y CRISIS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. FCE, LECTURAS No. 39. MÉXICO, 1981.
10. LUISELLI, C. AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN: PREMISAS PARA UNA NUEVA ESTRATEGIA. EN: PANORAMA Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. NORA LUSTIG. EL COLEGIO DE MÉXICO. MÉXICO, 1979.
11. LUSTIG, N. DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, ESTRUCTURA DEL CONSUMO Y CARACTERÍSTICAS DEL CRECIMIENTO INDUSTRIAL. REV. COMERCIO EXTERIOR. VOL. 29, No. 5. MAYO, 1979.
12. MARTÍN DEL CAMPO, A. TRANSFORMACIONES AGRARIAS Y NUEVAS OPCIONES PARA EL DESARROLLO. EN: PANORAMA Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA MEXICANA. COMP. NORA LUSTIG. ED. COLEGIO DE MÉXICO. MÉXICO, 1979.
13. MONTES DE OCA, R.E. Y G. ESCUDERO. LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES EN LA INDUSTRIA ALIMENTARIA MEXICANA. REV. COMERCIO EXTERIOR. VOL. 31, No. 9. SEPTIEMBRE 1981.
14. RAMÍREZ DE LA O., R. INDUSTRIALIZACIÓN Y SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN MÉXICO. REV. COMERCIO EXTERIOR, VOL. 30, No. 1. MÉXICO, ENERO 1980.
15. RELLO, F. Y R. RAMA. EL ESTADO Y LA ESTRATEGIA DEL AGRONEGOCIO TRANSNACIONAL. EL SISTEMA SOYA EN MÉXICO. (PROX. PUB.)
16. RODRÍGUEZ, G. EL COMPORTAMIENTO DE LOS PRECIOS AGROPECUARIOS. ECONOMÍA MEXICANA No. 1. MÉXICO, CIDE, 1979.

17. ROS, J. Y J. CASAR. REFLEXIONES SOBRE EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN EN MÉXICO. CIDE, 1981. Mimeo.
18. SCHEJTMAN, ALEJANDRO. ECONOMÍA CAMPESINA: LÓGICA INTERNA, ARTICULACIÓN Y PERSISTENCIA. REV. DE LA CEPAL. AGOSTO, 1980.
19. SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO
 - PROPUESTA PARA LA INTEGRACIÓN AGROINDUSTRIAL DEL SISTEMA MAÍZ. MÉXICO, 1981.
 - DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA INTEGRAL TRIGO. MÉXICO, 1981.
 - DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA INTEGRAL FRIJOL. MÉXICO, 1981.
 - DIAGNÓSTICO DEL SISTEMA INTEGRAL ARROZ. MÉXICO, 1981.
 - SISTEMA GLOBAL DE ALIMENTOS PARA GANADO. MÉXICO, 1981.
 - ESTRATEGIA DE COMERCIALIZACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS BÁSICOS E INSUMOS PRODUCTIVOS. MÉXICO, 1980.
20. SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO. EL SECTOR ALIMENTARIO EN MÉXICO. MÉXICO, 1981.
21. VÁZQUEZ, A. Y J. ROS. INDUSTRIALIZACIÓN Y COMERCIO EXTERIOR 1950-1977. EN: ECONOMÍA MEXICANA No. 2. MÉXICO, CIDE, 1980.