



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

**ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES
"ACATLÁN"**



**TEORIA Y PRACTICA DE LA POLITICA EXTERIOR
BREVE ESTUDIO DEL CASO DE LA
REPUBLICA POPULAR CHINA**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE

Licenciado en Relaciones Internacionales

P R E S E N T A :

NABOR SERGIO LUNA GONZALEZ

Acatlán, Edo. de México

1985





Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

TESIS CON FALLA DE ORIGEN

INTRODUCCION

La teoría de la política exterior está llamada, teniendo en cuenta sus tareas y especificidad, a evaluar, aprovechar y generalizar los datos y las conclusiones de las ciencias sociales y aplicadas que estudian problemas de desarrollo económico político, social y cultural de la sociedad humana.

En un mundo cada vez más sensible a sí mismo, no sólo en lo económico y político, sino en lo cultural y ecológico; en un orbe puesto en peligro de muerte, peor aún, ya en proceso de muerte por la sobreexplotación y la ruptura de ecosistemas, con formidables medios y recursos a su disposición; pero con una inercia de crecimiento que está rebasando ampliamente la capacidad de control, el conocimiento de las relaciones internacionales y de la política exterior se vuelve indispensable para poder generar una tecnología política que resulte eficaz en la solución y previsión de los grandes problemas mundiales y nacionales, cuya interacción es progresivamente más extensa y frecuente.

La política exterior tiene un papel destacado para mantener viva la oportunidad de supervivencia y evolución de la humanidad. No se trata desde luego de condensar esperanzas irresponsablemente ni de conceder a la política exterior un lugar excesivamente importante en el mantenimiento de la paz y en el proceso de desarrollo, sí en cambio hay la intención en la primera parte de esta tesis de hacer conciencia de que si bien esta política está históricamente determinada en sus rasgos esenciales por el carác

ter tanto de la sociedad nacional como de la internacional influye a su vez en ambas, y que ahí radica su valía, en su capacidad de transformación social. Este sería un primer esfuerzo para animar la iniciativa y el dinamismo en la política exterior, superando la estrecha concepción de ella como mero mecanismo productor de respuestas ante los estímulos del medio.

Justicia, bienestar, seguridad, autodeterminación, son objetivos nacionales que sólo podrán ser logrados mediante los más drásticos cambios en la sociedad mundial, en cuyo orden actual ya no bastan paliativos ni contenciones, urgen soluciones a fondo; mas para dar las mejores respuestas a los retos es menester conocer sus circunstancias y los medios utilizables. Es por ello que para comenzar, el primer capítulo presenta un análisis general de la estructura y características del sistema internacional, porque aún ahí radican los orígenes de la injusticia y la inestabilidad en el planeta. Después de una diferenciación conceptual entre política exterior, política internacional y relaciones internacionales, el capítulo prosigue con otra sección cimental para el resto del trabajo: la cuestión del Estado, en la que se lo explica principalmente en base al modo de producción, tocando en consecuencia raíces de la conducta social y del poder público. La frecuentemente ocultada o soslayada relación entre el tipo de sistema socioeconómico y el grado de desarrollo, da oportunidad de caracterizar a grandes rasgos la política exterior según las conjugaciones típicas de esas dos variantes, para después exponer una tipología esquemática de las relaciones internacionales en función de la combinación capitalismo-socialismo y desarrollo-subdesarrollo. El final del primer apartado liga con el segundo

al abordar inicialmente el tema del desarrollo y la política exterior, en donde se incluye espacio acerca de la planificación - en ambos campos, y enseguida situar al Estado nacional en el cada vez más difícil de ignorar contexto internacional, sin evitar hacer algunas consideraciones respecto a las relaciones de dependencia e interdependencia.

El segundo capítulo entra plenamente en materia de teoría - de la política exterior sin mayores ambiciones que las anunciadas de presentar algunas notas en torno a ella. Así, sus causas y efectos, fines y medios, estrategias y tácticas, infraestructura y logística, razones y fuerzas, alcances y límites, principios y prioridades, son analizados en forma sencilla en varias - secciones, subsecciones y otras divisiones menores sin conservar estrictamente el apareamiento o la secuencia de líneas arriba.

El tercer capítulo y último de la primera parte continúa - reuniendo enfoques macro y microanalíticos para poder manejar un espectro más amplio e identificar más condicionantes estructurales y coyunturales de la política exterior, considerando que éstas se localizan en tres grandes ámbitos que abarcan los aspectos físico y social: factores condicionantes ambientales o externos, domésticos o internos e históricos; y en cada caso de carácter geográfico, demográfico, económico (y tecnológico), social, político (administrativo e ideológico), militar y cultural. Este es el momento propicio de señalar que el contenido se hubiese enriquecido de haber sido incluidos los factores psicológicos a nivel individual, grupal y colectivo, pero que no fue posible debido a que no existe bastante material escrito o asequible al respecto. En el futuro cercano los factores ecológicos merecerán --

ser considerados mucho más en serio como motivantes de determinadas acciones de política exterior.

El caso sorprendente a primera vista de la política exterior de la República Popular China ocupa el análisis de los siguientes capítulos del trabajo, mismos que cabe advertir que son una aplicación glosada, no mecanicista, de los apuntes teóricos de la primera parte.

La aparente incoherencia e irresponsabilidad de esa política, particularmente en la última década, ha modificado bruscamen- te la correlación mundial de fuerzas y provocado una gama de re- acciones que pasando por el desconcierto va desde la reprobación hasta el beneplácito. Tan importante como es y tan influyente co- mo será para el mundo, China atrae la atención a pesar de su le- janía y su conducta reclama la explicación. La segunda parte de la tesis se avoca a esa labor, tratando de demostrar que hay ra- zones y una lógica oculta que le dan sentido a la orientación y manejo de la política exterior china.

Heterodoxa hasta llegar a ser sui generis la conducta de -- China sin embargo parece explicable a partir de la generalidad - de las consideraciones de los primeros capítulos.

El cuarto presenta las características relevantes del país: sus activos naturales, humanos y tecnológicos más importantes, - sus problemas y proyecciones de tipo demográfico, su organiza- ción jurídico-política; aspectos militares, económicos, sociales y culturales, todo con el fin de recrear una imagen de sus nece- sidades y capacidades, de su tipo de sociedad y estilo de vida, dando material para escudriñar posibles focos de conflicto inter- no o con el exterior, así como algunos puntos fuertes y posibili-

dades de cooperación.

La historia reciente de China, dominada por la revolución cultural y sus secuelas, es ineludible para entender la sociedad china actual y sus manifestaciones, el quinto capítulo se refiere a esto. Se puede apreciar como los cambios en los proyectos internos o concepciones político-económico-culturales repercuten necesariamente en la interacción del sistema con su entorno.

En el sexto capítulo se produce un tercer cambio de perspectiva para enfocar al país, ahora desde fuera, a través de una rápida revisión del contexto mundial en varios sentidos, reconociendo la inserción de China y la mutua afectación de ella y su medio físico-social.

El séptimo se interna ya en la intencionalidad de la República Popular China como sistema nacional. Todos los países tienen metas y objetivos explícitos o implícitos de diferente alcance, trascendencia y generalidad, que en ciertos casos afectan en forma directa o inmediata sus relaciones exteriores. Aquí se atisba a algunos de esos objetivos.

Las relaciones China-Unión Soviética son de gran importancia para ambos países, más para el primero; también para el mundo --son neurálgicas. Entenderlas es una de las claves para comprender la política exterior china. A esfuerzos en ese sentido se dedica el octavo capítulo.

Un espacio más amplio es ocupado para revisar las relaciones de China con el resto del planeta: países del Primero, Segundo y Tercer Mundo. Hay relaciones entre terceros que repercuten abiertamente en sus expectativas y temores: URSS con Japón, India y Vietnam, y de éste con Laos y Kampuchea, entre las más im-

portantes ahora; por eso se les da lugar antes de analizar las relaciones bilaterales más significativas para China: con EE.UU. Japón y la India. Este apartado termina con trazos de la política y de las relaciones exteriores de ese país con otros, por regiones.

El décimo capítulo se centra en otros tópicos importantes en la política exterior china: el violento conflicto sino-vietnamita, que tiene un trasfondo de intereses enormes; y el problema de Taiwan, más fácil y tardado de resolver, pero que también acarrearía intensas consecuencias estratégicas a nivel regional. -- Las cuestiones de Hong Kong y Macao, la política de ayuda internacional y el turismo son otros temas de política exterior abordados.

"Principios, percepciones y acción en la política exterior de la República Popular China" es el último ítem tratado en la segunda parte de este trabajo, ahí se da cabida al análisis y/o comentarios acerca de los principios y directrices que la guían o supuestamente deberían guiarla; a la posición china ante la problemática internacional: armamentismo, colonialismo, NOHI, etc., en donde su opinión tiene un peso específico que no se puede descartar; la teoría de Mao de los tres mundos, cuya contribución crítica y analítica es incuestionable, pero que es eludida por sus no pequeños errores y por los compromisos políticos o costos de la misma índole que implica su adopción. La penúltima sección presenta la visión china de la situación y de la dinámica internacionales, notable porque en parte motiva y justifica su actuación y propaganda a nivel geoestratégico así como porque evidencia motivos de atención hacia el comportamiento de otros -

actores, principalmente la URSS; a estas alturas del escrito el lector podrá asimilar críticamente esta percepción (no desinteresada por cierto). La última sección pretende mostrar las estrategias y tácticas de la política exterior china.

No es posible concluir teoría, que es concluyente por sí misma, así sea incipiente como la que se intentará en la primera parte, por ello las conclusiones se centran en el material, el ejercicio de la segunda parte.

PRIMERA PARTE
APUNTES PARA UNA TEORIA DE LA POLITICA EXTERIOR

1. CONTEXTO TEORICO BASICO O CONSIDERACIONES PREVIAS Y NECESARIAS

1.1. El Sistema Internacional

El sistema internacional está integrado por un conjunto de subsistemas nacionales, diferentemente dotados, cuyos límites — son imprecisos incluso cuando se aplica un criterio divisorio artificial como el jurídico.

Cualquier (sub)sistema social, no importa en que lugar y — tiempo se localice, tiende al desarrollo;² pero ninguno tiene todos los recursos humanos, materiales, culturales y tecnológicos para lograrlo autónomamente, ni el medio ambiente físico y social propicio para ello. Hay insuficiencia y desigualdad en el mundo, mismas que son la fuente de las relaciones internacionales ya — conflictivas, ya cooperativas.

Esa necesidad de desarrollarse e imposibilidad de lograrlo individualmente constituyen la principal contradicción del sistema internacional, superable sólo mediante el acceso conjunto, — mundial, al desarrollo. Esto facilitaría la utilización eficiente de todos los recursos del planeta y eliminaría la amenaza del en torno hostil, el cual hasta ahora ha estado dado por la pluralidad de intereses e ideologías; pluralidad que no obstante sus — conveniencias, fracciona los esfuerzos y contrapone a las partes además de originar un ambiente de inseguridad y de arrebatiña en tre los países.

Con esa estructura de fondo, para desarrollarse los sistemas nacionales combinan al menos tres estrategias de acuerdo con su

status y las circunstancias: la primera es la cooperación, que puede llegar a la coalición o a la integración; la segunda, la "selección natural" en la que los más fuertes se superan a costa de los más débiles explotándolos e incluso aniquilándolos o absorbiéndolos; y la tercera, la competencia, empleada principalmente cuando se poseen fuerzas similares.

Característica relevante del sistema internacional es su creciente complejidad y eficiencia, tendencia propia de los entes biológicos y sociales. Sin descartar la posibilidad de aberraciones y retrocesos, estos seres se superan a sí mismos.

Las sociedades nacionales crecen cuantitativa y cualitativa mente propelas por la permanente insatisfacción humana y por una inercia histórica (económica, demográfica, etc.) que van engendrando necesidades físicas y psicológicas. El crecimiento cuantitativo u horizontal parece tener límites físicos, materiales; mientras el cualitativo o vertical los tendría psicológicos e intelectuales. Ambos aspectos han hecho que la red de interrelaciones proliferen desde que las relaciones internacionales surgen como tales. La interdependencia favorece la eficiencia y la eficacia sistémicas pese a la injusticia internacional producto de la desigualdad.

Dentro del contexto mundial contradictorio el egoísmo nacional fenece lentamente, por causas objetivas: cambios en un país repercuten cada vez más en el medio físico, psicológico y social que lo envuelve; el mismo país es más sensible a las alteraciones de su complemento.

Hay indicios de aumento en la unidad y homogeneidad en el mundo, la evolución de las estructuras económicas y de poder y

la adecuación de las superestructuras así lo impone.

El sistema internacional es perfectible; pero el camino, a-
llanado en muchos aspectos, encuentra peligros de destrucción an-
tes inexistentes. Los colosales medios disponibles pueden ser --
convertidos en fines o desbordar la capacidad de control. La res-
ponsabilidad del ejercicio del poder en cualquier campo está en
relación directa al alcance de éste. El control de las decisio-
nes con repercusiones extrafronterizas se concentra en pocas perso-
nas y organizaciones. Todo esto ofrece riesgos y oportunidades --
para el sistema internacional.

1.2. Diferencias entre Relaciones Internacionales, Política Internacional y Política Exterior

El criterio de diferenciación entre estos conceptos es su -
grado de generalidad:

Las relaciones internacionales (r. i.) son el conjunto de -
todo tipo de interacciones (acciones y reacciones) de los subsis-
temas nacionales y de otros elementos del sistema internacional
que también se constituyen como actores: los grupos internaciona-
les de presión, los organismos internacionales, las empresas ---
transnacionales y las empresas multinacionales. Los actores no -
estatales surgen de la sociedad civil o de la sociedad política
de uno o varios Estados, pero se diferencian de los mismos prin-
cipalmente por sus intereses.

La política internacional es un subconjunto del anterior, -
limitado al carácter político de esas interacciones.

La política exterior puede considerarse en dos sentidos: u-
no restringido, en cuyo caso sería un subconjunto contenido en -
los dos anteriores, se limitaría así a las iniciativas y reaccio-

nes políticas de un país o grupo de países que comparten cierta afinidad hacia su entorno; el segundo sentido es amplio, se refiere a las iniciativas y reacciones de un país, o grupo de ellos, hacia su medio en materia política, económica, cultural y social, incluyendo respectivamente lo militar, lo tecnológico, lo ideológico y lo demográfico; en este último caso se forma un subconjunto de las relaciones internacionales que se intersecta con el de la política internacional. Los Estados son los únicos actores que tienen propiamente una política exterior, argumento fincado en base a su soberanía. El sentido amplio es el que empleo en este trabajo.

La denominación "relaciones internacionales" es inexacta -- más que anacrónica, literalmente se refiere a las relaciones entre naciones; pero este último es un concepto sociológico preciso, sólo auxiliar en las r. i., mientras que la acepción que da el uso se refiere a las relaciones entre todos los actores internacionales y muchas veces únicamente a las interestatales. Como apoyo complementario recuérdese que a un Estado puede corresponder una nación, o varias, o fragmentos de una junto a otra u otras, o parte de una, o acaso no le correspondiere ni una sola -- sino un conglomerado de individuos. Incluso emplear la frase "relaciones interestatales" para significar lo que se sobrentiende por r. i. sería insuficiente pues no todos los actores internacionales son Estados.

Por ahora las relaciones entre Estados siguen siendo las -- más importantes, sin embargo ya en el presente muchos de aquellos tienen menor fuerza que otros actores no estatales. A propósito de actores internacionales, su cantidad y género no es permanen-

te, de continuo surgen y desaparecen fuerzas. En la actualidad, a la par de una proliferación de actores se observa una polarización del poder.

Si el supuesto en este trabajo que indica que el desarrollo es a pesar de todo el rumbo de la humanidad fuere válido, las r. i. seguirían creciendo hasta desaparecer como tales junto con los Estados que las dan su razón de ser, se formaría un Estado mundial, se convertirían entonces en relaciones intramundiales o intraestatales, quizá intranacionales si se llegase a forjar una sola nación como lo han hecho, a veces dolorosamente, muchos de los Estados actuales que antes fueron un mosaico de nacionalidades y que fundieron dos o más horizontes culturales.

1.3. Concepción acerca del Estado

Dado que el Estado sigue siendo el actor más importante de las r. i., entender su naturaleza o al menos asumir una postura conciente al respecto es primordial.

Los estudios descriptivos y teóricos acerca del Estado son cuantiosos debido a que además de ser un tema muy interesante -- por sí mismo, y nodal en las Ciencias Políticas, tiene gran ligazón con la conducta social y es también arena de intereses e ideologías. Las concepciones más serias tanto como las más utilitarias derivan de cosmovisiones y de bases filosóficas diversas, a fin opuestas.

A riesgo de simplificar demasiado, considero que dos son las vertientes principales:

La primera es la que considera al Estado como un aparato de represión, cuya razón de ser es la perpetuación de una situación injusta que favorece a una minoría, a la clase social dominante.

La segunda considera al Estado como el representante de los intereses de toda la sociedad y a la vez al margen de los con---

flictos intrasociales, se trata de un Estado que busca el bien común, que si lesiona intereses particulares o sectarios lo hace en favor de la mayoría. En esta concepción tienen cabida tanto el Estado liberal como el intervencionista, pues si este último incursiona en la economía, en la cultura o en la vida social lo hace siempre por su esencia benefactora, para coadyuvar al "progreso" y/o para atenuar calamidades propias de la evolución histórica de las sociedades.

Respectivamente se etiqueta cada concepción como marxista o burguesa. Personalmente me parece más acertada la primera, pero insuficiente su explicación si no agrega elementos de la segunda. Esa postura sincrética funciona como premisa en este trabajo y se refleja en sus resultados.

En efecto, el Estado es un aparato de dominación que sostiene como fin principal mantener al presente y futuro una situación social inica mediante la reproducción de las relaciones de producción que generan la división en clases o en estratos sociales;⁴ esto es cierto tratándose de un sistema capitalista o de uno socialista, aunque la severidad de la inequidad en el primer caso es mucho mayor que en el segundo; más aún, el Estado trata de reproducir el tipo de sociedad que lo haya generado o lo sustente en cualquier espacio o tiempo desde su aparición. Es la propia evolución social la que satura y reforma o revoluciona una determinada formación social. Suele verse al cambio de las fuerzas productivas como el "motor de la historia".

Consideraciones teóricas y prácticas justifican la existencia en los países socialistas de un Estado fuerte que enfrente la amenaza del entorno antagónico y que conduzca la sociedad hacia el comunismo, etapa en la que él se habría de extinguir por innecesario ya que la desigualdad interna e/o internacional que lo justifica no existiría.

En los regímenes intrínsecamente injustos el Estado es in-

herente, su permanencia depende del cambio de calidad.⁵

El Estado además de ser clasista también representa intereses generales por varias razones:

1) La clase dominada no está inerte, se organiza si bien -- parcial y deficientemente. Esta clase está estratificada, los -- grupos tienen una heterogeneidad de intereses y diversos niveles de conciencia política, por eso su lucha no es unitaria y firme; de cualquier forma, por medio de sus grupos de presión, partidos políticos y como opinión pública influye o participa en las decisiones del poder.

2) Los cuadros técnicos y políticos del gobierno, estructura política del Estado, son reclutados de un tramo amplio del espectro social; aquellos provenientes de las clases media y baja que no han sido enajenados (o no del todo) por la ideología dominante pueden actuar a favor de su clase desde dentro del aparato estatal.

3) La idiosincracia de los gobernantes que favorecen a la -- población más allá de lo indispensable y de las presiones inme--diatas.

4) El bienestar general es benéfico al sistema en todos sentidos. No todo el excedente es acaparado por la parte privilegiada, el remanente se redistribuye por múltiples vías.

5) Influencias externas de otros actores internacionales de los que el conglomerado social como unidad debe salvaguardarse.

6) Presiones de grupos internacionales a favor de los sojuzgados.

Internamente luchan fuerzas progresistas por igualdad y libertad. Hay umbrales de tolerancia inferiores y superiores en el sistema, traspasarlos lleva a la represión o al cambio.

En suma, el Estado resguarda al sistema de descomposición -- interna y de amenazas externas.

Por otra parte, el gobierno se erige en buena medida como --

ser autónomo con intereses y poder propios, un tanto desligado de las clases sociales; pero sirviéndose de ellas; toma medidas favorables a la dominada con fines de autoconservación y se enfrenta a la dominante si se ve afectado o si así le conviene; en general, actúa como entidad semiautónoma o conjunta sus fuerzas con la influencia coyunturalmente más importante según sus propias ganancias, siempre que no se transgredan los límites de conservación del sistema. El gobierno no es monolítico, personas -- y/u organizaciones pueden disentir y enfrentarse en algún asunto de hecho esta es una realidad cotidiana.

Referente a su estructura el Estado se compone de tres aparatos,⁶ cada cual comprende recursos humanos, materiales y técnicos:

El aparato represivo del Estado (ARE): cárceles, corporaciones militares, paramilitares, policíacas, etc.

El aparato administrativo del Estado (AAE): los órganos gubernamentales.

Los aparatos ideológicos del Estado (AIE): educación, religión, familia, deporte, derecho, arte, etc.

El número e importancia relativa de los AIE varía de acuerdo al tiempo histórico de la sociedad de que se trate, su fin es el del Estado (preservar y reproducir el sistema social), haciendo que los individuos acepten y se capaciten para asumir sus respectivos status y roles sociales, de manera natural, sin cuestionar el orden existente.

Los AIE trabajan con mucha ideología y poca violencia; el ARE, a la inversa. El AAE elabora y aplica las normas que todos tienen que seguir; normas idóneas al tipo de sistema de que se trate, los AIE coadyuvan a que se acepten voluntariamente y el ARE obliga a hacerlo.

Un principio práctico inapreciable señala que los sistemas políticos, que son los que guían la vida social en su conjunto,

deben preferir el consenso o sometimiento voluntario de los gobernados a su sometimiento forzoso, ya que este último es una amenaza para el sistema entero, y antes para el propio gobierno.

El ARE y el AAE pertenecen a lo que conocemos como sector público, los AIE se extienden también por el sector privado, esta situación no les resta esencia, más bien les agrega eficacia.

Hasta aquí he señalado características esenciales y generales del Estado; rebajando el grado de abstracción se destacan modalidades que se restringen al tipo de sistema al que corresponde el Estado, dos son los sistemas vigentes en la actualidad: el socialista y el capitalista, dentro de éstos el grado de desarrollo incide también en el tipo de Estado, así como lo matizan otros factores como la historia, la cultura, la religión, la situación geográfica, el tamaño, el régimen político, etc.

En adelante veremos como la esencia del Estado y sus características genéricas y específicas afectan su conducta como actor internacional.

1.4. Relación entre Sistema Socioeconómico y Grado de Desarrollo

Para la investigación tanto de las r. i. como de la política exterior hay que considerar el nivel de desarrollo de las fuerzas productivas, el carácter de las relaciones de producción y el o los modos de producción involucrados en el objeto de estudio. Las siguientes líneas pueden funcionar como contexto teórico:

El mundo está dividido en dos sistemas socioeconómicos: capitalismo y socialismo; dentro de cada sistema se enmarcan países con diverso grado de desarrollo.

El acceso al desarrollo es más franco a través del socialismo, incluso se ha planteado que los países capitalistas atrasados se subdesarrollan.⁷ Los factores más relevantes al respecto parecen ser: la mayor racionalidad del sistema socialista, la relativa igualdad social y económica, la politización más extensa, mayor conciencia del fin perseguido y de los esfuerzos conjuntos e individuales necesarios para obtenerlo, la concentración del dominio sobre los recursos, lo que significa concentración del control y consecuentemente mayor energía y poder de coerción sobre la población para acelerar el crecimiento, sea que a corto plazo redunde en su beneficio directo o éste sea diferido. Por otra parte, sobresalen como obstáculos la disminución de la democracia política, de la libertad personal y la insuficiencia de estímulos materiales individuales.

La sociedad socialista se encamina hacia un modelo relativamente claro, por un camino semillano. Dentro de este sistema el cierre de brechas entre países y la integración son más factibles que en el capitalismo.

La velocidad hacia el desarrollo es mayor en el socialismo, como lo demuestra la emulación económica y de otros órdenes entre ambos sistemas.⁸

En términos generales el bando socialista posee cohesión y solidaridad, coopera entre sí y no se explota mutuamente, aun cuando también hay indicios de hegemonismo interno. Sus países más pobres reciben ayuda material y técnica para elevar su status así como apoyo militar (la protección recibida a veces es cuestionable), político y moral de los países más fuertes y adelantados. El respaldo puede ser casi desinteresado o exigir una retribución

política o económica que sirva para obtener beneficios mayores a los otorgados y para enfrentar al bando capitalista. Circunstancialmente pueden crearse relaciones de dependencia entre socialistas.

El lado capitalista se caracteriza por relaciones internas e internacionales de desigualdad creciente tras un velo de igualdad formal. Hay una dinámica de polarización del poder y la riqueza que va contra el desarrollo. Explotación y egoísmo son la regla, cooperación y solaridad la excepción.

Los países capitalistas encuentran obstáculos para desarrollarse: se extrema la distribución del ingreso, de la cultura y del ejercicio político efectivo; pobreza e ignorancia se reflejan en abulia y falta de tiempo en la lucha reivindicativa, se larva inconciencia y manipulación. Hay mayores focos y tendencias de degeneración social y humana que en la sociedad socialista. La problemática se agudiza en los países atrasados.

El capitalista es también un sistema muy vigoroso y adaptable que ha sabido restañar sus heridas y seguir adelante incluso con pujanza. Bien conducido un país en este modelo puede efectivamente elevar el nivel de vida de toda la población y estrechar las brechas sociales; pero por definición no podrá cerrarlas sin negarse a sí mismo.

La libertad existe pero queda angosta ante lo aparente, se expande en la medida que se asciende en la escala económica, política o social, a cada nivel superior los disfrutantes se reducen, esto parece ser válido tanto a nivel intrasocietal como intersocietal.

Las oportunidades y triunfos que la propaganda en países ca

pitalistas resalta son asequibles a pocos, la realidad desengaña las ilusiones de los más.

En las relaciones entre países capitalistas predomina el de equilibrio y la expoliación hacia los países más débiles. Los medios empleados van desde la legalidad impuesta por los poderosos hasta lo ignominioso. A semejanza de lo que sucede en un sistema nacional, a nivel capitalista internacional los países dominantes se sirven de la ideología y de la fuerza para conservar un orden que les es favorable; siempre están prestos a mantener en el "mundo libre" a sus "aliados" (el campo socialista también combate el desmembramiento, aunque por razones diferentes). La intervención en los asuntos internos de otras naciones es práctica cotidiana.

La brecha entre países capitalistas generalmente se agranda. Entre los países avanzados, los socialistas se aproximan -- más al desarrollo a pesar que los capitalistas pudieran ser más ricos. Probablemente no sea posible el desarrollo cabal por la vía occidental, en todo caso el camino es harto difícil para todos y particularmente para los atrasados, de entre estos últimos sólo los excepcionalmente dotados tienen oportunidad.

Una estrategia viable de desarrollo para los países explotados es esta: paso horizontal al socialismo y de ahí ascenso. Mientras tanto la cooperación y la lucha conjunta por un nuevo orden internacional es la alternativa.

El tipo de sistema y el grado de desarrollo de los Estados condiciona el contenido de sus relaciones.⁹ He aquí una tipología somerísima de acuerdo a las posibles combinaciones de cuatro elementos (capitalistas desarrollados, c.d.; capitalistas subdesarro

llados, c.s.; socialistas desarrollados, s.d.; socialistas subdesarrollados, s.s.) tomados en parejas:

1.4.1. Relaciones capitalistas desarrollados-capitalistas desarrollados

Coexisten dos movimientos contradictorios: la lucha por la supremacía individual y la conveniencia de la reunión de esfuerzos; en el fondo se traduce en una coyuntura histórica: el egoísmo nacional enfrentado a la necesidad de integración.

1.4.2. Relaciones capitalistas desarrollados-socialistas desarrollados

El antagonismo que doblaga al mundo. Las vanguardias de cada modelo han creado zonas de influencia que defienden y tratan de expandir; pero el potencial destructivo involucrado impone cautela y fuerza la coexistencia pacífica. En el transfondo de la pugna están la decadencia, la claudicación o la hegemonía mundial. Dentro de la tirantez ambos grupos obtienen beneficios políticos y económicos de sus contactos mutuos.

Estas relaciones condensan una encrucijada histórica: socialismo o capitalismo, que sólo puede resolverse poco a poco so pena de muerte; la teoría y la práctica señalan que la dualidad no se puede perpetuar.

1.4.3. Relaciones capitalistas desarrollados-capitalistas subdesarrollados

El imperialismo, la explotación por antonomasia. Son las relaciones internacionales más dramáticas y numerosas en el planeta.

1.4.4. Relaciones capitalistas

desarrollados-socialistas sub- desarrollados

Escaso contacto, se limita a lo comercial y a enfrentamientos en foros internacionales matizados por una carga emotiva de rencor de los s. s. hacia sus antiguos depredadores; para los c. d. lo recuperado de lo perdido es bueno.

1.4.5. Relaciones socialistas desarrollados-socialistas de- desarrollados

La URSS tiene un peso específico definitivo. Estas relaciones son muy estrechas y poco conflictivas, la racionalidad y cohesión que poseen es superior a la de su contraparte c.d.-c.d. - debido a la interdependencia y afinidad también mayores.

1.4.6. Relaciones socialistas desarrollados-capitalistas subdesarrollados

La teoría dice que el capitalismo desemboca inexorablemente en el socialismo, los s. d. tratan de ahorrar tiempo y buscan atraerse al Tercer Mundo capitalista (el auténtico TM), prestan una ayuda interesada pero no malsana, no obstante los s. d. pueden caer en el intervencionismo y forzar una decisión de fuero nacional cuyas condiciones no estaban maduras. En lo que no afecta sus intereses fundamentales los s. d. se solidarizan con los c. s., con esto obtienen ganancias morales y políticas.

1.4.7. Relaciones socialistas desarrollados-socialistas sub- desarrollados

Cooperación y solidaridad no exentas de abusos. El desequilibrio económico a favor de los s. d. puede compensarse políticamente. Este es el mejor estilo de relaciones internacionales

hasta ahora, el más encomiable.

1.4.8. Relaciones capitalistas
~~subdesarrollados-capitalistas~~
~~subdesarrollados~~

Son las relaciones Sur-Sur del capitalismo. No mucho intercambian por el momento, aunque el potencial es extraordinario. - El grupo es muy amplio y heterogéneo, comienza a reunirse mas el trecho es largo y penoso. Es la parte más explotada del planeta. Adicionalmente protagoniza muchos conflictos entre sí. Los países desarrollados siembran cierta división porque ven en éstos - prospectos para su bando.

1.4.9. Relaciones capitalistas
~~subdesarrollados-socialistas~~
~~subdesarrollados~~

Relaciones Este-Oeste del Sur, mucho más cordiales que las E-O del N, sin embargo los nexos no son profundos, se desaprovechan oportunidades de cooperar. Tanto c. s. como s. s. están muy ocupados en sus problemas internos y absorbidos en las relaciones con los países desarrollados de sus respectivos modelos. Ambos grupos comparten menos problemas que los del apartado anterior y no tienen mucho que decirse, su lucha común más trascendente se refiere a los esfuerzos por un nuevo orden internacional, misma que afecta sobretudo a la porción del Norte constituida por los países c. d.

1.4.10. Relaciones socialistas
~~subdesarrollados-socialistas~~
~~subdesarrollados~~

Relaciones amistosas sobre la base de igualdad y beneficio recíproco, empañadas de vez en vez por problemas de raigambre -- histórica o coyuntural. Son muy homogéneas y de escaso peso en el mundo. Dan cabida a la coordinación no a la intervención de los s. d.

Más globales son las relaciones socialistas-capitalistas --

(Este-Oeste) y los desarrollados-subdesarrollados (Norte-Sur), - cuyo empleo permite también análisis, más globales; pero menos precisos.

1.5. Desarrollo, sus Nexos con la Política Exterior

Desarrollo es el bienestar material y espiritual generalizado y creciente de la población de un Estado.¹⁰ Se trata de la aspiración explícita o implícita de toda sociedad. Es a la vez un proceso y una meta, un estar e ir simultáneo que admite una multitud de manifestaciones concretas. No hay modelos a seguir ni límites a alcanzar.

Al desarrollo le es inherente una conciencia ecológica con una vertiente filosófica de respeto a las formas no humanas de vida y otra de carácter utilitario: cuidar la naturaleza es hacerlo con el futuro del hombre.¹¹

Muchos escollos y malinterpretaciones encuentra el desarrollo, veamos estos:

De hecho se le considera una carrera o competencia, de esta expectativa se deriva la imitación y la toma de caminos inadecuados por parte de los países "atrasados". El afán puntístico crea precipitación y puede degenerar en una marcha alocada que produzca abominables deformaciones.

Un proceso falto de armonía y ponderación genera desequilibrios, por ejemplo, el énfasis exagerado en el bienestar material en detrimento o a base de un retroceso en los valores humanos.

Una estrategia inadecuada además de errar el rumbo se traduce en un ritmo inestable, de "freno y arranque" o de "unos pasos adelante y otros atrás", amén del desperdicio de tiempo y recursos.

El impedimento mayor para el desarrollo es la división mundial. No hay bastante conciencia y responsabilidad de que el bienestar de uno está a la larga ligado con el de los demás, por el contrario **egotismo, inseguridad y miedo** desembocan en **ambición, desconfianza, agresividad y lucha por la superioridad**, así como en posturas netamente defensivas. En este ambiente la cooperación pierde oportunidades y recursos.

El panorama no es tan negativo, pues si el mundo está lleno de miedo también lo está de esperanza. Muchas fuerzas fomentan - claman y actúan por la paz y el desarrollo.¹²

La reunión de voluntades, esfuerzos y recursos aceleraría - el desarrollo y eliminaría lo patológico en la sociedad internacional, mientras tanto los propios abismos de bienestar y de intereses cierran un círculo vicioso.

Un fin primordial de la política exterior es coadyuvar con su sistema a superarse, a mejorar, es decir a desarrollarse.

Planificación de la Política Exterior

Sin hacer de lado la sensibilidad política, tanto el desarrollo como la política exterior deben planificarse para ganar eficacia y emplear más racionalmente las fuerzas y recursos (que siempre tienen una escasez relativa). La planificación procura maximizar los beneficios dentro de las restricciones existentes, cuidando que los gananciales superen a los costos de la manera más eficiente. El fin lo fija la política, la técnica escalona los objetivos, señala prioridades e indica los medios, estrategias y tácticas alternativas para lograrlos.¹³ Particularmente la planeación de la política exterior mide las fuerzas propias con las ajenas; en base a lo que se quiere lograr en el plano interno determina qué se desea, de quién (cuándo si es que se programa) y

a cambio de qué. Consigue apoyos y maneja oposiciones, por ejemplo evitar un conflicto u obtener la no obstrucción de nuestros objetivos puede considerarse una ganancia.

La sensibilidad en política exterior indica que las decisiones y previsiones han de ponderar el efecto secundario de las acciones en otros países en base al conocimiento de su contexto interno, la situación política y la personalidad de los líderes.

Una planeación previsoras por su parte tiene un fin reactivo que complementa la recién señalada planificación activa. Lo usual es prever cómo lograremos nuestros objetivos y calcular el efecto causado en otros actores. La planeación reactiva se ocupa de lo inverso, prevee las actitudes y conductas del sistema ante la probable evolución y las modificaciones del entorno, estudiando el costo-beneficio de cada acción concreta y de cada estrategia posible. Se calcula los efectos internos de las diferentes opciones. El grado de precisión de esta planeación es bajo porque participan demasiadas variables, casi todas fuera de control, de modo que puede la sociedad internacional o parte de ella tomar un derrotero imprevisto para el que por tanto no se hubieren anticipado sus consecuencias ni una postura. No cabe mucho pesimismo pues las ciencias sociales van aumentando su dominio y su interés en la futurología y la prospectiva de modo que el devenir de ningún modo es una cámara oscura. Quien aproveche ese conocimiento ganará tiempo y economizará recursos.

1.6. Estado Nacional en el Contexto Internacional. Dependencia e Interdependencia

Para respaldar los estudios y la actuación en política exterior es imprescindible conocer bien a los otros actores, sus objetivos, estrategias, condiciones favorables o desfavorables que -

Los rodean y qué desean o esperan de nuestro sistema. Otras cuestiones a conocer son: la historia, la relación de fuerzas, la situación internacional y las proyecciones de crecimiento y la evolución de conflictos.

Si todos los Estados tuviesen los mismos recursos y las mismas carencias las relaciones entre ellos rayarían en la intrascendencia; pero como los activos y el grado de desarrollo de cada sociedad han sido y continúan siendo muy disímiles los Estados han tenido que fortalecerse para evitar el saqueo y para hacer lo propio contra otros más débiles. Poseer directamente o controlar los mayores recursos que sea posible es lo que ha pretendido cualquier sociedad, si bien a corto plazo se da una importancia específica a recursos que en una coyuntura o en una época histórica determinada resulten vitales.¹⁴

Los recursos que es deseable tener, desarrollándolos o arrebatándolos son:

a) Materiales: territorio, que incluye: minerales, flora y fauna; cualesquier otra cosa material con valor de uso. Se incluyen aquí los recursos financieros que al fin representan derechos contra activos (mercancías o servicios).

b) Humanos: capacidades, aptitudes, habilidades, actitudes, conocimientos, experiencia, salud y potencialidades de los seres humanos.¹⁵

c) Tecnológicos: los conocimientos para transformar la naturaleza, no sólo los que fructifican a favor de la humanidad, también los aberrantes son codiciados porque representan en primer lugar amenaza y en segundo defensa y seguridad.

El control sobre cualesquier tipo de recurso da poder, que se acrecienta con la cuantía e importancia relativa del mismo. A la vez el poder confiere una mayor capacidad de apropiación. Las sociedades desiguales encuentran su esencia en la concentración individual y sectaria de esos recursos. A nivel internacio-

nal también son éstas las sociedades más ambiciosas y agresivas; pero hasta ahora no puede afirmarse que las sociedades socialistas deban excluirse de esta consideración.

Aunque ningún país es autosuficiente los más grandes llevan ventaja en este sentido. En diferente medida, todos requieren de todos, esto hace que no haya países independientes ni completamente fuertes, sin embargo sí origina países dependientes, que lo son en un sentido dramático; aquellos para los que las decisiones más importantes que les atañen son tomadas por o con la anuencia de intereses externos tanto estatales como privados.¹⁶ Los países más afectados son los no soberanos, o sea, las colonias que dependen políticamente; muchos otros no tienen soberanía económica, los neocolonizados.

Los países dependientes son aquellos del Tercer Mundo. Capitalistas subdesarrollados que son explotados y controlados políticamente por los capitalistas desarrollados, particularmente por los que en este grupo son imperialistas.

Los dependientes refuerzan a través del intercambio desigual y de otros mecanismos económicos el crecimiento de los países centrales, estos últimos parecen considerar que el desarrollo de los primeros afecta directamente sus propios intereses, lo que en cierto modo es cierto ya que la explotación no sería tan fácil ni extrema.

El Norte concede poca atención o seriedad al argumento de que el desarrollo del Tercer Mundo traería beneficios aún mayores para todos a largo plazo. La codicia y la miopía de la inmediatez de sus intereses le impide actuar de una forma más racional.

Los países socialistas pequeños o atrasados padecen una de-

pendencia cualitativamente diferente, generalmente igual a la -- que se deriva de su insuficiencia de recursos o a la del atraso en su grado de desarrollo, es decir a lo que poseen intrínseca o temporalmente en forma respectiva.

Todos los países pequeños son dependientes, incluso los que ahora se considera avanzados; adelanto logrado en gran medida a base de la apropiación de parte del excedente de valor creado -- por otros. Sus recursos son insuficientes en variedad y/o cantidad, por ello se han tenido que especializar y en el dominio de esa especialidad (comercial, militar, tecnológica, etc.) radica su fuerza; pero también su debilidad una vez que son bloqueados sus "inputs" o "outputs" o incluso en las ramas en que no se especializan y para las que por tanto dependen en entradas o salidas. Por ejemplo se les puede no vender insumos estratégicos o no adquirir su producción cultural, material o tecnológica.

El desarrollo se favorece con la interdependencia sobre bases justas y se obstruye con las relaciones de dependencia. Consi dérese que tanto a nivel interno como externo la mayoría dominada y subyugada constituye una amenaza a la minoría privilegiada.

2. NOTAS EN TORNO A LA POLÍTICA EXTERIOR

La insuficiencia nacional para desarrollarse provoca las relaciones internacionales, la desigualdad de fuerzas las define. Lo último lo he recién tratado, a lo primero se refiere el presente texto.

La interacción entre los sistemas nacionales es inexorable por su pertenencia un mismo habitat del que no se pueden substraer. Nadie se aísla o es aislado del todo.

Para cada Estado sus recursos y necesidades no están equilibrados, por lo tanto se ven impelidos a tener nexos con otros sistemas; su acuerdo no es imprescindible pero sí deseable. La fuerza, abundancia y dirección de los vínculos depende del nivel de autarquía, del modelo sociopolítico y del status internacional del Estado en cuestión.

A las interacciones de un Estado con el exterior, o sea a los vínculos y al intercambio de insumos y productos (de todo tipo), estímulos y respuestas en otros términos, las llamamos relaciones exteriores (r. e.). La orientación conciente por parte del gobierno de esas relaciones es la política exterior (p. e.).

Las r. e. tienen una cobertura plena de todos los aspectos de la sociedad y están determinadas por la evolución nacional y mundial, su generación es en este sentido espontánea e impersonal; la p. e. es en cambio selectiva e intencionada, su efecto es de abanico porque su incidencia se da sobre esferas públicas y privadas de otros Estados no meramente sobre su contraparte gubernamental.

La p. e. es un mecanismo del Estado que coadyuva en la con-

secución de sus fines, su compromiso fundamental por lo tanto es la colaboración en la defensa, expansión y superación del sistema. Su funcionamiento revela la ambivalencia estatal, su contenido y conducción es a la vez clasista y representativo del interés general.

La estructura del sistema internacional predispone al enfrentamiento pero admite la cooperación, la política se aplica en ambas alternativas y una de sus tareas más delicadas es la de mantenerse como opción ante la guerra.

2.1. Los Fines de la Política Exterior

2.1.1. Fines defensivos

En base a cuatro premisas, para la supervivencia del sistema

2.1.1.1. Recibir el menor daño en las relaciones exteriores.

Consiste en salvaguardar los recursos nacionales de todo tipo. - También en obtener las condiciones menos desfavorables en las relaciones bilaterales y multilaterales pacíficas.

2.1.1.2. Recobrase del daño sufrido.- Recuperar los recursos propios que han arrebatado o controlan fuerzas foráneas. Des hacer los privilegios de que gocen en el país los individuos y - las organizaciones extranjeras, sus actividades y sus propiedades

2.1.1.3. Prevención y apoyo.- Neutralización de situaciones externas físicas y sociales desfavorables o amenazantes para el sistema.

2.1.1.4. Reducción de la dependencia sufrida.- Buscar que el aprovisionamiento de insumos se diversifique. Coaligarse con similares para enfrentar enemigos comunes. En general, combatir la do

minación en el campo en que se produzca.

2.1.2. Fines expansivo- cuantitativos

Facilitan la tendencia natural del sistema hacia el crecimiento, hacia la ampliación. Combinan el apoyo en el exterior -- con el autoesfuerzo.

2.1.2.1. Dominar los activos ajenos para emplearlos en beneficio propio. -- Consiste en conseguir intercambios o relaciones en general en que el saldo sea favorable; incluye influir en las actitudes y decisiones ajenas para tal fin.

2.1.2.2. Adquirir trato privilegiado. -- Procurar y defender los privilegios en el extranjero de que gocen las personas nacionales físicas o morales. En relaciones internacionales, que el país como tal sea favorecido.

2.1.2.3. Acción superestructural externa al servicio del -- fortalecimiento infraestructural. -- Provocar situaciones internacionales de las que se pueda sacar provecho. Minar a otros actores.

2.1.2.4. Originar y aumentar la dependencia a favor. -- Ser un proveedor cualitativa y cuantitativamente importante, cuidando -- de que no se revierta el efecto. Extraer valor y conocimientos -- sin excluir medios ni métodos.

2.1.3. Fines expansivo- cualitativos

Se refieren a la superación del sistema, a su desarrollo. El objetivo es conseguir los incunus y satisfactores materiales y es pirituales que incidan en el bienestar de la mayoría de la población y de su ecosistema. Recíprocamente, debe propagar los logros obtenidos internamente procurando que beneficien en particular a

los países de menor desarrollo relativo. Colaborar con ellos en su mejoramiento adecuado e independiente. Si hay cabida para la moral en la p. e. es en este tipo de fines en que podría presentarse.

Los fines defensivos y expansivos se avocan a la lucha internacional, los prodesarrollo se enmarcan esencial pero no exclusivamente en la cooperación.

Un fin complementario de la p. e. es el de proyectar una buena imagen del sistema al exterior, así como de presentarse a sí misma como previsible, sólida y continua. Estos atributos reales o ficticios derivan en relaciones e intercambios provechosos

La determinación de qué recursos son los más valiosos y cuáles los prioritarios está condicionada histórica, militar, cultural y tecnológicamente así como por la coyuntura que se atraviese, o sea, cambios críticos en el contexto intrasistémico e/o intersistémico.

Dado que los criterios e intereses dentro de un Estado no se encuentran monolíticamente agrupados, los fines de la p. e. siempre se encuentran distorsionados por los intereses e ideologías de clases, grupos e individuos.

2.2. Prioridades de la Política Exterior

La p. e. enfrenta tres géneros de prioridades:

a) Las que se derivan de amenazas reales o aparentes ante la seguridad nacional, o ante los intereses nacionales en el sentido más amplio.

b) Ante coyunturas adversas para el sistema. Crisis en su estilo de evolución o catástrofes naturales; cuando los bienes disponibles no satisfacen las necesidades básicas o las artificiales (pero reales en el sentido de la presión que causan) de la pobla-

ción.

c) Las que indican las concepciones teóricas e ideológicas de la clase o estrato dominante o en el poder.

Incluso la estabilidad regional o mundial depende en parte de si un Estado está o se siente tan seriamente amenazado que se vea obligado a reaccionar (dilema de seguridad), o si es expansionista por necesidad o por vocación, ya por saturación o desajustes internos del sistema, problemas que se manifiestan como incapacidad para intercambiar adecuadamente lo que se da al exterior con lo que se requiere de él, creando un déficit entre importaciones y exportaciones de todo tipo, no sólo mercaderías; o bien por una deficiente distribución interna de los satisfactores (ineficacia del sistema) o por una ineficiencia del aparato económico-político que procesa los insumos y las demandas.

2.3. Amplitud y Medios de la Política Exterior

El contenido de la p. e. es plural aunque su manejo público la hace aparecer como de un carácter meramente político. La diplomacia si bien es la especialidad del órgano gubernamental encargado de las r. e. es sólo parte de éstas. En áreas como la cultura, la economía y la defensa nacional este órgano interviene como asesor o como asesorado y jurídicamente como canal oficial de contacto con el exterior. El crecimiento y diversificación de las r. e. hace mucho tiempo que ha rebasado la capacidad de dominio por parte de una sola entidad, ha impuesto la participación de otras especializadas que obtienen de la primera supervisión y conducto legal.

La diplomacia oficial y oficiosa junto con las actividades de inteligencia son los medios principales de la p. e.; hay otros indirectos como las disposiciones legales internas y la diplomacia económica. Los métodos legales e ilegales son numerosos, he aquí los principales: las presiones diplomáticas a través de declaraciones veladas o de opciones concretas; boicot; embargo; --

bloqueo; alianzas; intervención directa; negociaciones; acuerdos; cooperación; propaganda, es decir, motivación política; publicidad, i. e., motivación mercantil, incluso turística; lobbismo; - violencia psicológica; contactos personales y en general, establecimientos de vínculos no oficiales con grupos de presión en los países que se quiere influir.

Por lo amplio y dinámico del compás de trabajo en la p. e. no es de extrañar que el personal de servicio exterior esté compuesto además de representantes de Estado de una gama de agregados, cuya composición esté subutilizada, a los puestos tradicionales cabría sumar especialistas de los cuales su presencia se justifique plenamente, ellos pertenecerían a los campos que al país interesa y funcionarían como antenas o células radicales que captasen lo provechoso.

2.4. Alcances y Límites de la Política Exterior

Los alcances son los recursos y la destreza con que se cuenta; los límites son los intereses de otros actores respaldados a su vez por el poder que les confiere el control sobre determinados recursos.

La fuerza de la p. e. radica efectivamente en el grado de autosuficiencia y defensa del sistema, consecuentemente la impactan los lazos de dependencia a favor o en contra. Otro factor que afecta la fuerza de la p. e. es el modelo organizativo, respecto a éste cabe abundar: la heterogeneidad de los regímenes desiguales divorcia el interés general (nacional) del de clase, uno no puede destacar en detrimento del otro, siendo particularmente grave que el interés de la mayoría sea hecho a un lado por otro sectorio, sin embargo este caso no es muy frecuente; en los países del Este ambos intereses están más próximos que en los occidentales, su p. e. es intrínsecamente más fuerte; mientras en --

los capitalistas se aparenta el consenso en los socialistas es más probable que lo haya. En ambos modelos el nivel de democracia repercute en la solidez de la p. e. aunque no en su justeza. Se sabe que la mayoría también yerra.

2.5. Otras Características de la Política Exterior

Dependiendo de la evolución política del sistema su p. e. — tendrá un carácter primitivo o planificado (teleológico), de este último caso ya he esbozado lo más importante, apenas hay que añadir que se asume un rol más activo y conciente en las r. i. y se tiene oportunidad de emplear la p. e. como valiosa palanca de desarrollo, de lo primero hay que decir que la emotividad y la — inmediatas se enseñorean en su formulación, se producen reacciones de acuerdo a la experiencia ante situaciones similares y se busca el refugio de la tradición y principios seguros y aceptados. Si los estímulos son rutinarios la respuesta es mecanicista si son extraordinarios crean desconcierto y atraen el error; en el mejor de los casos el órgano encargado de las r. e. actúa como resolutor de problemas dentro de los sistemas inmaduros políticamente. La emotividad se presenta por impericia, inexperiencia, falta de información y por el ejercicio de un poder muy personalizado.

La p. e. es una política pública con gran margen de manobra debido a su infrecuente efecto directo e inmediato sobre la población o sobre grupos específicos de interés. A nivel interno es un foco secundario de atención y hay ignorancia popular acerca de la problemática internacional, el status mundial del país y — las propias líneas de acción.¹⁷ Como consecuencia de lo anterior la p. e. refleja con cierta claridad la orientación ideológica — del grupo gobernante. También se presta al juego político interno: con un relativo bajo costo el gobierno puede atraerse simpatías mediante concesiones económicas y de orientación en la p. e.

reforzando o rebajando las relaciones con ciertos actores con -- los que los grupos tienen buenas o malas nigas.

2.6. Razones y Fuerzas detrás de la Política Exterior

Cuestiones objetivas y subjetivas justifican la actuación -- concreta de la p. e. En orden quebrantable de importancia:

En primer lugar el interés nacional. Estrictamente éste corresponde a la salvaguarda del patrimonio del sistema, al mantenimiento de su seguridad; pero ideólogos junto con dirigentes han manipulado el concepto y lo han llevado al extremo de justificar tanto la intervención en los asuntos internos de otros países como el atropello de sus intereses legítimos. Se ha torcido incluso para justificar la represión a nivel interno.

En segundo lugar la ideología dominante del sistema, particularizada en una correspondiente al sistema político. Que el interés nacional sea más importante e inmediato no significa que -- siempre se sobreponga a la ideología en la acción. Durante largo tiempo el pragmatismo puede ceder ante el idealismo. De cualquier manera, cuando se sigue una línea realista el manejo propagandístico está presto a recubrirla y a hacerla aparecer como la mejor y más viable, reconciliándola con los principios, salvando incoherencias.¹⁸ La ideología en p. e. no se aplica a resolver problemas concretos, sino que constituye líneas generales de acción que se consultan en caso de incertidumbre o indecisión; orienta y da continuidad. Ideología e interés en general se corresponden, de modo que sus choques no suelen ser violentos; mas en una incoherencia el interés nacional es más fuerte, la historia lo prueba. Esto es lo que da el toque de inmoralidad a las relaciones internacionales, ejemplos: cooperación entre sistemas antagónicos, relaciones entre dictaduras y democracias, comercio pese a lazos diplomáticos desecenos, vínculos con países racistas, expansionistas, etc., etc.

En tercer lugar, y conservando tentativamente la supremacía de lo concreto sobre las ideas, los intereses y la ideología de la esfera de poder social, particularmente del político, en la medida en que logren beneficios o reduzcan pérdidas con un curso determinado de acción de la p. e.¹⁹

En cuarto lugar influyen los grupos de presión con nexos materiales o ideológicos con el exterior; éstos actúan independientemente e incluso contrarían la p. e. oficial;²⁰ por defender sus intereses egoístas pueden lesionar los de otros actores internacionales o partes de ellos. Estos grupos eventualmente se constituyen en protagonistas no efímeros de las r. i.

Microanalíticamente se han identificado otras influencias - que es preciso señalar:

En quinto lugar, intereses burocráticos a nivel organizacional de las unidades y subunidades que participan en la formulación y administración de la p. e.²¹

En sexto, intereses individuales de decisores y técnicos que buscan permanencia o ascenso en sus puestos o que simplemente se vuelven conservadores con los métodos y procedimientos rutinarios de administración.²² Pueden dar soluciones viejas a problemas nuevos. A muchos su estabilidad se las da su especialidad, siendo un aspecto negativo dentro de una situación recomendable.

Más adelante abundaré en estas fuerzas, contemplaré otros factores internos y pormenorizaré parcialmente en los externos.

La acción final de p. e. es una fuerza resultante efecto del encuentro de vectores de diversa dirección, sentido y magnitud. El impacto de estas fuerzas en la política exterior depende de - al menos dos elementos: 1) el grado de poder y/o autoridad que se posea y, 2) el grado en que el problema ataña.

2.7. El Papel del Derecho Internacional

Aparte de las fuerzas reales que limitan el alcance de la p. e. el derecho internacional es una especie de guía para ella. Es una acumulación de experiencia; un camino ya recorrido; una -normación seguida, repudiada, manipulada, distorsionada, mejorable, etc.; pero que no deja de imponer cierto orden en las r. i. Lo que no se debe perder de vista respecto al derecho internacional es que aun cuando ha sido impuesto en una parte substancial por los poderosos para legitimar una situación injusta y que frecuentemente parece haber sido confeccionado para que lo acaten - todos excepto ellos mismos, los países débiles y/o explotados -- pueden cristalizar en él logros comunes. No importa cuan endeble pudiese resultar el derecho internacional en un momento dado, lo que se logre por medio de él serán frutos nada despreciables. Mejoras en el plano jurídico allanan el camino para un nuevo orden internacional (101);²⁵ metafóricamente, las unidades poco potentes podrán transitar por un camino mejor.

2.8. Algunas Conveniencias e Inconveniencias en Política Exterior

La estabilidad como rasgo de la p. e. permite entablar relaciones provechosas en todos los niveles. Los cambios bruscos provocan recelo y superficialidad en el trato.

La actitud alerta permite beneficiarse o disminuir las pérdidas en los vaivenes de la evolución mundial.

Una parte importante de la p. e. que por sus características debe realizarse subrepticamente y por ello se subestima o - soslaya, pero que de hecho puede ser neurálgica es la de los servicios de inteligencia. Por medio de ellos los países realizan - las actividades más inmorales en tiempo de paz. Los Estados modestos preservan y aumentan parte de sus intereses; los grandes

intervienen en los procesos internos de otros países por este medio entre otros.

El burocratismo es un riesgo para la eficacia de la p. e., abate su soltura, trueca la variedad por la seguridad, lo inciere por lo sabido y en suma, privilegia los medios sobre los fines

Métodos y procedimientos pueden restringir severamente la iniciativa individual de los participantes en el proceso de elaboración de política.

La p. e. refleja el tipo de sociedad y de gobierno que la genera,²⁴ es revolucionaria, conservadora o reaccionaria. Para el Sur es deseable una p. e. activa, atrevida (no temeraria), solidaria y ponderada. Ciertamente que sus condiciones internas e internacionales restringen sus alcances; mas sin duda cada país de este grupo se está autolimitando y desperdiciando en consecuencia una oportunidad extra de mejoría.

Los países en vías de desarrollo se encuentran en la encrucijada de equilibrar dos situaciones contradictorias: por una parte necesitan paz y relaciones cordiales con su medio ambiente para enfocar todos sus trabajos a la consolidación interna y por el otro su p. e. debe estar comprometida y activa para modificar el orden internacional adverso, lo que repercutiría en lo mismo, facilitar el desarrollo. Para estos países sería contraproducente caer en uno u otro extremo, e incluso en ambos casos perjudicarían al resto del Tercer Mundo porque boicotearían la causa común con una actitud evasiva o bien sus excesos provocarían un desgaste y enfrentamiento estériles contra el Norte.

2.9. Posibles Principios Aplicables a la Política Exterior

La calidad de la infraestructura del órgano encargado de las r. e. repercute favorable o desfavorablemente en la p. e. La

disponibilidad y oportunidad de la información así como la profesionalización y estabilidad de los cuadros técnicos y políticos son básicos.

Entender la política transnacional y transgubernamental de un asunto, así como la naturaleza técnica, económica o militar del problema, puede permitir una selección más amplia de la estrategia y estructura organizativas y, en algunos casos, consecuencias más constructivas. [al enfrentarlo]²⁵

La reunión de esfuerzos multiplica los logros, por ejemplo, si los países débiles en conjunto tienen el control de grandes recursos de los que dependen los avanzados, con eso tienen una formidable arma de negociación multilateral para buscar un MOI. Los países ricos saben salvar diferencias entre sí mucho mejor - al unificar esfuerzos para ayudarse y para intentar que el Sur no avance en sus pretenciones. Los países débiles deben preferir las negociaciones multilaterales a las bilaterales.

A corto plazo y en cuestiones no vitales, la p.e. se ve impactada más por las políticas exteriores de otros países que por su dinámica nacional. Esto se debe a la relativa desconexión de la p. e. de la trama política interna (aun cuando son aspectos de un mismo fenómeno) y correlativamente a su fuerte trabazón con la problemática internacional, a la que es más sensible.

La p. e. tiene una elevada probabilidad de ser prevista en su aspecto de reactiva ante los estímulos del medio; la fuerza y sentido de la respuesta corresponden al tipo de estímulo y a las características y el aprendizaje del sistema.

En y a través de la p. e. virtualmente no se manejan bondades y perversidades sino intereses e ideologías, aunque se suele revestir con aquellos ropajes a las acciones externas con el fin de impresionar a la opinión pública nacional y mundial.

Una p. e. no expone inútilmente su sistema a recibir ataques

o rechazos del medio, procura por el contrario mantener el prestigio, el crédito y los amigos. En esta pretensión debe transigir y sacrificar algo de libertad.²⁶

No todo el entorno es igualmente significativo para un sistema nacional, cuatro factores afectan la intensidad de las relaciones: a) la distancia geográfica; b) la afinidad y complementariedad cultural, económica y política; c) el entronque estructural y d), la significación coyuntural que se represente para otros actores o que ellos representen al propio sistema.

3. ANALISIS DE LA POLITICA EXTERIOR. FACTORES DE LA CONDICIONA

3.1. Factores Internos, su Impacto al Exterior del Sistema

La fuerza de un sistema, dada por sus recursos materiales, humanos y tecnológicos, por su forma de organización y por su -- grado de desarrollo, afecta necesariamente a los otros ya que le confiere un peso específico en la sociedad internacional.

Los recursos superavitarios en forma absoluta o relativa -- integran lo que el sistema tiene para intercambiar con otros para conseguir los insumos y satisfactores necesarios y no disponibles al menos en forma inmediata. Al intercambiar se tiene en cuenta los recursos que se poseen en relación al total mundial conocido para sacar mejor partida de la cantidad, calidad y facilidad de explotación de los propios.²⁷

Un país sin grandes recursos materiales no está perdido pero sí en desventaja, para mejorar debe desarrollar y destacarse en fuentes de riqueza alternativas: producción técnica, poder financiero, capacidad inversora y comercial, exportación de mano - de obra, maquilado, etc.; otro camino: aumentar su participación del excedente económico y cultural del mundo a través de mecanismos legítimos e ilegítimos de exacción, o bien por medio de la - integración con otros países.

El excedente de recursos puede derivar en efectos indeseables por otra parte: la situación privilegiada puede producir un exceso de confianza que devendría en una dependencia fácil y en una deformación del aparato socioeconómico. Se habla entonces de países petroleros, turísticos, monoexportadores, etc.

La codicia también se cierne sobre los propios recursos, de ahí la necesidad histórica de las fuerzas de defensa, que protegen igualmente la construcción material de la sociedad y, de una manera más cuestionable, la construcción cultural.

Quienes tienen recursos estratégicos y no son extremadamente débiles reciben un trato preferente y en general pueden capitalizar su influencia.²⁹

El avance tecnológico modifica la importancia relativa de los recursos naturales y así afecta la correlación mundial de fuerzas, por ejemplo, ganarán poder los países que obtengan tecnología para explotar fuentes alternativas de energía, también lo ganarán junto con riesgos, los países que posean esas nuevas fuentes (si son relativamente escasas y/o están repartidas de manera desigual), mientras que los petroleros verán disminuido el suyo. Cada vez se obtienen y substituyen materiales, a los recursos existentes se les encuentran nuevos usos y se descubre la manera de explotar los antes intrabajables. Los países débiles no deben quedar a la zaga de esta corriente y renovar así su dependencia, cosa que sería necia; pueden reunir esfuerzos para la investigación y explotación, fundar empresas multinacionales y organismos internacionales especializados y exclusivos; también deben seguir propugnando por un acceso más oportuno y barato a las innovaciones de los avanzados, lanzando una ofensiva diplomática para modificar o establecer legislación internacional al respecto, en fin, pueden cooperar y deben tomar conciencia de la oportunidad histórica que se les presenta. Ya se han dado los primeros pasos.

La p. e. tiene un papel de primera línea en la defensa y recuperación de los recursos propios, también interviene en su intercambio teniendo presente el interés general, sobretodo cuando se involucran recursos no renovables; sin embargo es una realidad

3.1.1. Factores geográficos internos

Los factores geográficos internos que condicionan la p. e. son de tres grandes tipos:

3.1.1.1. La situación y otros indicadores geográficos.- El tamaño del país, su diversidad de climas, orografía, hidrografía y su localización en el mundo son los aspectos más importantes.²⁸

El tamaño grande casi garantiza abundancia y variedad de recursos, pudiendo en el presente o futuro sustentar una gran población. Orografía, hidrografía y climas tienen efectos directos y potenciales sobre la calidad de vida y sobre la actividad económica.

La situación geoestratégica siempre existe pero en algunas épocas históricas se eleva primer plano. La importancia posicional de un sitio depende de su acceso, resguardo, la tecnología de la época, la actividad económica local y mundial y de la relación y antagonismo de fuerzas en el planeta. Para un país mediano una posición privilegiada puede ser una suerte o una desgracia; para uno pequeño casi siempre es una calamidad; para uno grande, ya que su poderío tiene amplia base, no es tan trascendente.

La situación estratégica tiene importancia militar o comercial.

3.1.1.2. Los recursos renovables y no renovables que se poseen o dominan.- Estos recursos son la materia prima del desarrollo, antecediendo incluso a los satisfactores espirituales.

Abundancia, variedad, calidad y disponibilidad de recursos materiales dan seguridad al sistema, hacen que no sea intrínsecamente dependiente.

La codicia también se cierne sobre los propios recursos, de ahí la necesidad histórica de las fuerzas de defensa, que protegen igualmente la construcción material de la sociedad y, de una manera más cuestionable, la construcción cultural.

Quienes tienen recursos estratégicos y no son extremadamente débiles reciben un trato preferente y en general pueden capitalizar su influencia:²⁹

El avance tecnológico modifica la importancia relativa de los recursos naturales y así afecta la correlación mundial de fuerzas, por ejemplo, ganarán poder los países que obtengan tecnología para explotar fuentes alternativas de energía, también lo ganarán junto con riesgos, los países que posean esas nuevas fuentes (si son relativamente escasas y/o están repartidas de manera desigual), mientras que los petroleros verán disminuido el suyo. Cada vez se obtienen y substituyen materiales, a los recursos existentes se les encuentran nuevos usos y se descubre la manera de explotar los antes intrabajables. Los países débiles no deben quedar a la zaga de esta corriente y renovar así su dependencia, cosa que sería necia; pueden reunir esfuerzos para la investigación y explotación, fundar empresas multinacionales y organismos internacionales especializados y exclusivos; también deben seguir propugnando por un acceso más oportuno y barato a las innovaciones de los avanzados, lanzando una ofensiva diplomática para modificar o establecer legislación internacional al respecto, en fin, pueden cooperar y deben tomar conciencia de la oportunidad histórica que se les presenta. Ya se han dado los primeros pasos.

La p. e. tiene un papel de primera línea en la defensa y recuperación de los recursos propios, también interviene en su intercambio teniendo presente el interés general, sobretodo cuando se involucran recursos no renovables; sin embargo es una realidad

que el órgano conductor de las r. e. está supeditado a instancias de poder y autoridad superiores, mismas que podrían estar coludidas con intereses externos o no tener conocimientos o voluntad política suficientes para manejar el patrimonio nacional según el dictado del interés general presente y futuro.

8.1.1.j. Recursos turísticos.- También se les podría llamar recursos estéticos y de placer. Comprenden ciertos servicios, cultura y dones naturales.

La actividad turística atrae divisas y posee otras bondades; pero los riesgos no son pequeños cuando se le da un énfasis desproporcionado. El país en cuestión tiene que mantener una conducta que no enfade demasiado a los países proveedores de turistas, restringiendo por tanto sus actitudes internas y externas. Las crisis económicas generales y particulares de los proveedores, **las represalias**, la competencia (oferta de mejores atractivos, mejor trato, abaratamiento por devaluación monetaria, etc.), boicots y hasta **fenómenos naturales amenazan** esta actividad, por lo que la p. e. ha de ser a la vez cauta y vivaz para coadyuvar a obtener el mejor provecho de estos recursos; en lo posible debe advertir de las consecuencias colaterales como es la influencia cultural que viene aparejada al turismo.³⁰

3.1.2. Factores demográficos internos

La significación de la población de un país para el resto del mundo presenta dos grandes aspectos:

3.1.2.1. Indicadores demográficos.- En primer lugar los indicadores representativos. El tamaño de la población y su relación con el total mundial, la pirámide de edades, la tasa de crecimiento y sus componentes, los movimientos migratorios internos e internacionales, el porcentaje de extranjeros por países de ori

gen, etc.

Los movimientos migratorios son la ósmosis entre países o regiones para equilibrar parcialmente la relación riqueza-pobreza y la libertad-sojuzgamiento, es la liberación de una sobrecarga de un sistema que no se soporta económica o políticamente.

La razón entre población y recursos disponibles es una relación importante para un país;³¹ también impacta a otros sistemas. Hay sobrepoblamiento cuando los recursos de un sistema, explotados racionalmente, no satisfacen las demandas de los habitantes; subpoblamiento cuando los satisfactores disponibles u obtenibles rebasan las demandas.

La combinación de estos factores y los que se mencionan en el segundo lugar confieren una fuerza o una debilidad intrínsecas al sistema y comprometen o refuerzan su p. e. Dos ejemplos: a) una población numerosa ofrece de suyo mayores perspectivas de desarrollo y da cierta seguridad, excepto contra la tecnología militar superior; b) la estructura de la pirámide de edades repercute en la actividad económica y el resto de la vida social, en el mercado que el país ofrece, en el proceso de desarrollo³² e indirectamente en la p. e. ya que ésta tendrá que priorizar el allegamiento de recursos económicos, financieros y políticos a un costo asimismo político. La p. e. de un país joven que requiere superarse debe ser cautelosa, predecible, alineada: una pirámide acilindrada favorecerá una línea independiente ya que probablemente el sistema tiene un proceso social interno rutinario, sin grandes necesidades infraestructurales de crecimiento; una pirámide invertida denota una población en extinción, al menos dentro de sus fronteras estatales, en este caso por hoy excepcional habría problemas de mercado y de empleo, quedaría una creciente capacidad ociosa, la técnica podría minorar el problema mientras

que el comercio exterior desahogaría la sobreproducción, se produciría una elevada acumulación; mas en el corto plazo se tendría que recurrir a la mano de obra extranjera (los elementos de atracción serían el empleo y una calidad de vida superior) para llenar los huecos que la reducción de la población fuera dejando; a propósito, es mejor atraer migración temporal cuando se ofrece trabajo de poca calificación; la p. e. en este tercer caso reflejaría más genuinamente los valores internos, en su formulación sería más permeable a la influencia de los factores personales y organizacionales.

Retomando el cauce principal de la exposición es tiempo de decir que una sociedad es egoísta en sus logros y no gusta de compartir su bienestar. Los inmigrantes indeseados son maltratados, la p. e. del país de éstos entra en acción para proteger sus derechos y buscar acuerdos mutuamente aceptables con el país receptor. La ayuda a los nacionales es una tarea defensiva clásica de la p. e., de la que antes se abusó hasta convertirla en ofensiva mediante abusos en la protección diplomática que las potencias ofrecían a sus nacionales en países débiles.

La sobreproducción amenaza a su sistema pero también es una espada de Damocles sobre otros, el exceso se dirige a los países que se presentan como focos de atracción por factores objetivos: cercanía geográfica, similitud cultural, mejor situación económica (esto puede estimular la inmigración desde países menos ricos aun cuando no tuviesen exceso de población); y por factores subjetivos: efectos de la imagen transmitida a través de los medios masivos de comunicación. El país o países cuyo material radial, televisivo, periodístico y cinematográfico es hegemónico o predominante en otro será fuertemente atractivo para la inmigración, porque ha "vendido" su modo de vida ya sea a través de la presen

tación de sucesos reales o ficticios, lo que familiariza al receptor con el ambiente psicosociocultural de la sociedad emisora o a través de estereotipos y propaganda que contienen un substrato de la ideología dominante en esa formación social.

El subpoblamiento así como una relativa opulencia social -- traen el peligro de lo que se ha llamado "invasión silenciosa".

Los extranjeros pueden servir como quinta columna para la -- intervención en los asuntos internos de los receptores; las comu nidades extranjeras numerosas o poderosas deben ser integradas -- al resto de la sociedad o dispersadas en el territorio.

3.1.2.2. La calidad de los recursos humanos. -- Vale repetir que los recursos humanos (r. h.) no están constituidos por la -- cantidad absoluta de población, ni por la fuerza de trabajo, población económicamente activa o la población efectivamente empleada y remunerada sino por el conjunto de actitudes, aptitudes, -- capacidades, habilidades, conocimientos, experiencia y salud de la población con que cuenta el sistema en un momento determinado.

Tener r. h. de alta calidad es ventajoso, al grado de que -- son varios los países que hasta ahora han sacado un provecho tal de ello que se les clasifica sin duda entre los "desarrollados", si bien siguen siendo frágiles estructuralmente y han ascendido y se sostienen en parte a base de felonías y explotación.

Disponer homogéneamente de r. h. notables es tanto parte -- del desarrollo como premisa de éste, sin ellos no se pueden apro vechar los recursos materiales y tecnológicos.

La p. e. ayuda a atraer talentos extranjeros y a retornar a los nacionales emigrados, puede participar en el envío de otros para capacitarse extrafronteras. Procura dentro de sus facultades y alcances conocer y difundir los éxitos externos a favor de

la construcción interna.

Es probable que si se llega a equilibrar la cantidad y calidad de los r. h. con el uso racional de los recursos materiales tanto país por país como en el conjunto del planeta, el ritmo de desarrollo crecerá de forma más estable y los conflictos y fricciones disminuirán profundamente; la propia estabilidad política sería mayor, aunque posiblemente los factores ideológicos desplazarían a las condiciones materiales en la gestación de conflictos

3.1.3. Factores económicos internos

No se tiene libertad política si no se es libre económica--mente. El status económico internacional de un país afecta decididamente su p. e. El enlace con otros sistemas se ve modificado por su grado de autosuficiencia y su nivel de desarrollo; en forma secundaria por compromisos políticos, racionalidad económica y relaciones de fuerza.

El peso que se tenga como comprador y vendedor junto con capacidad financiera y tecnológica conforman el aspecto económico más sobresaliente de las r. e. En la conducción de la p. e. se compara el poderío y características del aparato económico con las de otros actores, se evalúan logros y perspectivas, se identifican fallas y errores para subsanarlas dentro del propio estilo de desarrollo que se maneje, se transfiere la información y evaluación a las otras entidades gubernamentales facultadas para tomar medidas de fondo.

La ineficiencia o la ineficacia del aparato productivo, así como la carencia o insuficiencia de recursos necesarios para el proceso económico debilitan al sistema, esto origina una dependencia estructural hacia el exterior que en cuanto a la p. e. -- restringe su fuerza y libertad de acción.

La dependencia en cuanto al suministro de insumos y productos básicos o estratégicos se agrava si las fuentes de abasto es

tán concentradas; la amenaza de presión se desvanece cuando las compras se reparten geográfica y políticamente. Los embargos, --boicots y bloqueos se convierten en nuevas formas de interven---ción en los asuntos internos, doblegan y derrumban gobiernos, --también inducen otros cambios domésticos.

La cercanía física entre economías avanzadas y atrasadas --puede beneficiar a estas últimas, pero en el capitalismo es más probable que las afecte en forma negativa; se entretajan ambas --partes de manera natural, la parte débil es la subsidiaria, se de forma.

Razones de cultura y política facilitan el entrelazamiento económico.

La composición del aparato económico presenta puntos vulnerables para algunos Estados:

Fuerzas económicas extranjeras tienen una participación ---cuantitativa o cualitativamente importante si se localizan en --sectores estratégicos, en los más rentables, dinámicos o en los de punta. El capital invertido no tiene que ser mayoritario para ser dominante, el control se ejerce por medio de la tecnología, el financiamiento, la capacidad administrativa, la mercadotecnia el impacto cultural, etc. A mayor fuerza de la participación extranjera, más punzante su impacto y más difícil su control.

Cuando el sistema no es sólido estructuralmente los intereses foráneos pueden presionar desde dentro y desde fuera del país a la p. e.: corrupción de funcionarios, lobbismo, manipulación de la opinión pública, acción de ciertos grupos de presión como las organizaciones patronales o las cámaras de comercio entre otras, presión de partidos políticos, presiones diplomáticas, represalias del sector privado internacional, campañas de desprestigio, presiones de otros grupos internacionales, etc.

Internamente hay lugar para factores económicos de la p. e.: tal vez el propio sistema sea fuerte, el que controle cierta producción de alimentos, energéticos, fertilizantes, etc.; de tecnología necesaria; el que posea exceso de ahorro o el que tenga intereses económicos en otros países. En ese caso se hace uso del poder productor y consumidor y de la capacidad financiera e inversora tanto para alterar el medio internacional como en las relaciones mutuas.³³

El balance entre los factores a favor y en contra así como el efecto específico de cada uno de ellos en el sistema es lo que repercute en su política exterior.

Hay economías que sin sufrir influencias o presiones extrañas de consideración están tan absurdamente estructuradas y manejadas que producen por sí mismas todos sus males, son ineficientes e ineficaces y no pueden competir en el mercado internacional ni atender adecuadamente las demandas internas, entonces recurren al expediente fácil de abrir puertas a la inversión y al financiamiento externos (además de otras medidas internas como la represión), desnacionalizar la economía o ceder el timón; los créditos se destinan entonces a apuntalar temporalmente los vicios del sistema económico junto con sus errores, se destinan al gasto corriente, a cubrir subsidios, se terminan de esfumar en corruptelas. Se sobrepasa el límite de crédito complementario, comprometiendo la riqueza y el futuro de la nación.

El maquilado es una actividad económica que ofrece más ventajas que riesgos para un país, casi sobra decir que no se debe abusar de este mecanismo; atrae de fuera divisas, tecnología, capital; adentro estimula la infraestructuración y la actividad terciaria, ofrece empleo y favorece la planeación de recursos humanos y de sus asentamientos. El maquilado es una solución a pro

blemas de corto plazo, es una actividad temporal y complementaria que da tiempo al aparato económico nacional para consolidarse.

Los lujos se convierten en necesidades y repercuten directamente en las acciones de p. e. Esto sucede más abiertamente en las sociedades opulentas, las que tienen que mantener un elevado nivel de vida a costa de otros. No sólo la pobreza obliga.

Las crisis económicas estructurales o coyunturales internas agudizan el compromiso de la p. e. para atraer insumos al sistema

Ciencia, Tecnología, Política Exterior

A la ciencia y tecnología se las puede considerar como las fuerzas productivas que constituyen el "motor de la historia". - Al avanzar constantemente evolucionan el conjunto de todas las fuerzas productivas lo que genera un cambio en las relaciones de producción y éstas a su vez en el modo de producción dominante.³⁴ El avance tecnológico (conocimientos científicos de aplicación - pragmática, en general productiva) es disparado en el mundo, esto constituye una clave de poder; en la actualidad su poder es doble, objetivo como en el pasado y subjetivo, hay veneración a la técnica, ahora lo importante es el "progreso", el ir, correr más bien, sin haber precisado lo necesario la meta (¿cuántos gobernantes y gobiernos tendrán idea de hacia dónde nos conduce el paso de la sociedad?). Se juzga casi ominoso no incorporar nuevas técnicas, rezagarse de otros países. Los "desarrollados" hegemónicos dominan la producción técnica por razones históricas. Virtualmente todos los sistemas siguen una inercia de incorporación acelerada de tecnología; pero como son insuficientes la deben adquirir de los productores. La transferencia indiscriminada de tecnología a carrea inconveniencias y desventajas para los receptores, puede

arraigar la dependencia a niveles profundos.³⁵ Muchos países serían capaces de subsanar dependencia de crédito, de importación de bienes de consumo (a esto se limita el modelo de substitución de importaciones o de "desarrollo hacia adentro") aun podrían producir internamente los bienes de capital, pero pocos plantean y - menos todavía estarían en condiciones de substituir la tecnología que ahora importan ya sea sola o incorporada a los bienes y servicios que contratan de los países avanzados. Este panorama no significa que la dependencia sea irresoluble.

A pesar de lo vital de las relaciones tecnológicas internacionales, éstas no afectan sino poco la formulación de la política exterior, Es al largo plazo al incidir sobre el sistema cuando afectan sustantivamente a aquélla.

Tomar conciencia de la importancia de la tecnología en la actualidad es un trabajo amplio que atañe tanto a la sociedad civil como a la política. En lo inmediato la política exterior debe cooperar en la diversificación de las fuentes de aprovisionamiento, en la contratación justa, en la selección de la tecnología adecuada, en la reunión de esfuerzos de investigación con los países de similares condiciones, este último caso no enfrenta las diferencias ideológicas o políticas de los participantes.

3.1.4. Factores sociales internos

Este tipo de factores es el que interviene de manera más indirecta, prácticamente soslayable, en la formulación de la política exterior y sin embargo a largo plazo y en última instancia ésta no funciona sino para el bienestar social, el desarrollo tal como quedó definido.

La política exterior no se ocupa de cuestiones sociales más que en forma rutinaria y secundaria por medio de la concertación

de acuerdos bilaterales y multilaterales en esta materia, ya sea para intercambiar, técnicos, información y experiencias, para realizar estudios conjuntos, para efectuar campañas sanitarias y de combate y prevención de plagas y para unificar criterios jurídicos además de otras acciones semejantes. Únicamente cuando acontecen siniestros naturales emergen a primer plano las necesidades sociales.³⁶

Aquello que mina la integración social en una comunidad nacional le resta fuerza al sistema y a su política exterior, por ejemplo: una gran diversidad étnica que origina discriminaciones y enfrentamientos mengua la cohesión y puede ocasionar conflictos políticos internos y hasta alguna participación externa que se solidarice con ciertas etnias (judíos, árabes, población nacional por nacimiento pero perteneciente a una comunidad extranjera no integrada, etc.) o que pesque a río revuelto.

Etnias, grupos o naciones pueden crear incidentes internacionales. En cambio, la integración social, estándares aceptables de seguridad social, de educación formal, de urbanismo, de servicios públicos y de madurez cívica, en suma, cierto igualitarismo y altura en el nivel de vida de la población amplían el margen de acción de la política exterior y constituyen un telón de fondo que inspira confianza de trato.

Finalmente, cabría preguntarse en qué medida la patología social repercute en la política exterior.³⁷ Hay focos de descomposición social tanto en naciones con relativamente elevado nivel de vida como en sociedades menos homogéneas e igualitarias. Posiblemente una sociedad enferma encubre a políticos tanto o más insanos. Otra cuestión por elucidar se refiere a la psicolo-

gía social de los pueblos o a la parte de ellos que concentra el poder, este punto difícilmente se podría tratar junto con el aspecto de la ideología dominante, es decir, falta determinar de una manera más científica si hay pueblos que tienen una vocación expansionista, intervencionista o de superioridad y otros por el contrario con una idiosincracia propensa a la sumisión, a la inferioridad; por otra parte, si en realidad hay naciones o porciones significativas de éstas que pese a su fuerza verdaderamente posean un anhelo y una vocación para la paz. No por poco preciso o difícil de manejar se debe remir el problema.

3.1.5. Factores políticos internos

Para determinar este tipo de factores hay que ir primero a las fuentes formales, a la Constitución y la jerarquía de leyes y reglamentos que le sigue. Sabremos así, por principio, el tipo de Estado y de gobierno teóricos de ese sistema.

Por más que el deber ser se aparte del ser el conocimiento de las disposiciones legales principales que norman la estructura y funcionamiento del Estado siempre esclarecerá en algo la esencia de éste.³⁸ Las fuerzas reales por lo general tienen una influencia decisiva en el proceso legislativo, de ahí otro vínculo entre el derecho y la realidad. Fese al atraso de cultura política de las masas la legislación general siempre refleja así sea en mínima parte la voluntad popular.

Para el revestimiento jurídico que exigen las relaciones internacionales, la compatibilidad de la legislación interna con el ambiente jurídico mundial y particularmente con los tratados en que se compromete el sistema resulta muy importante.

Es sabido que el derecho se va adaptando con retraso a la realidad, por ello sin subestimarle hay que dirigir la atención a ésta.

El proceso político interno influye determinadamente en la política exterior; pero puede también ser influido por ésta.³⁹

En el estudio de la estructura real de poder hay que incluir a las fuerzas más prominentes: los partidos políticos (p. p.), - los grupos de presión (g. de p.), la burocracia y la opinión pública (o. p.).

Los p. p. pretenden asumir el poder generalmente a través de la vía pacífica. La subida al gobierno es para, en principio, instrumentar su particular concepción de lo que debe ser la sociedad a que pertenecen y sus relaciones con el resto del mundo. Así, algunos partidos pugnan por la vía socialista, otros por la capitalista; se admiten muchos matices en cada tipo y muchas mixturas entre ambos. No hace falta gran ejercicio mental para darse una idea de lo drásticamente que pudiera cambiar la política exterior de un país que asimismo hubiese tenido un giro violento de la ideología de los partidos en el poder. Si existe un partido único o uno dominante, la p. e. que ejerce no necesariamente corresponderá a lo escrito en su declaración de principios, pues dentro del partido bien pueden encontrarse corrientes de derecha centro e izquierda en pugna; se encuentran esas facciones tanto en un partido comunista en el poder como en otro derechista gobernante también; incluso las diferencias individuales de miembros destacados del partido le restan la teórica homogeneidad al ejercicio del poder. No es poco frecuente encontrar el caso en que el estilo de gobierno sostenido por un partido poderoso cambia sensiblemente según la facción o el líder en la cúspide de él,

del mando. La politología reconoce que hay un estilo personal de gobernar.

Por su composición los p. p. que no están en el poder suelen funcionar paralelamente como grupos de presión, ya sean de masas o de cuadros tienen intereses económicos e ideológicos que defender y extender; también guían su actuación con fines propagandísticos para crear imagen y ganar prestigio y partidarios. Los grupos de poder por definición no aspiran al poder sino a influir en él, la realidad no es tan clara y un g. de p. puede trasladar algunos de sus miembros a la élite gobernante o apoyar subrepticamente al p. p. de su conveniencia. De cualquier manera su principal tarea es la organización para la defensa unificada de intereses específicos. Los g. de p. más importantes son los que corresponden a intereses económicos: organizaciones empresariales y agrupaciones de trabajadores; pero pueden figurar en forma destacada los religiosos, culturales y políticos, estos tres últimos principalmente en las sociedades en que la propiedad individual y colectiva está más restringida. Sí, puede haber g. de p. con fines políticos que trabajan sobre cuestiones específicas: derechos humanos, desarrollo comunitario, sociedades de amistad con otros pueblos, etc. y que están conformes con el resto del ejercicio político gubernamental.

Determinada ruta o ajustes menores de la política exterior resultan dañinos o benéficos a estos grupos de presión, ellos —consecuentemente actúan en el sentido conveniente, según la fuerza que posean y la afectación de sus intereses o perspectivas de ganancia.

Los intereses materiales o ideológicos de algunos g. de p.

orecen tanto que rebasan las fronteras nacionales y crean vínculos con el exterior, ya sea porque ahí tienen propiedades o intereses económicos (por ejemplo la exclusividad o predominio en la prestación de un servicio, digamos en el campo de los seguros o transportación marítima) o por que tienen afinidad intensa con otros g. de p. debido a que persiguen iguales objetivos (por ejemplo la extensión mundial del protestantismo). En este caso, creciente en nuestros tiempos, de la transnacionalización de las relaciones privadas, los g. de p. internos pueden alcanzar un poder inconmensurable y llegar a influir cotidiana y firmemente en las decisiones de política exterior de sus países de origen, que tomará como propias y como de interés nacional los intereses y objetivos de esas agrupaciones particulares; más aún, esos grupos de presión de origen interno pueden llegar a transnacionalizarse absolutamente y convertirse en auténticos actores internacionales que concentren un poder muy superior al de algunos sistemas nacionales u organizaciones internacionales.

La masa burocrática es un grupo que va ganando poder en la medida que el Estado interviene en la vida social, pero que tiene intereses propios que se diferencian de los del gobierno y de los del pueblo, su apoyo se dirige al primero siempre que las medidas no amenacen su supervivencia, privilegios y crecimiento. El respaldo burocrático a las decisiones oficiales es particularmente apreciable cuando éstas son impopulares. Si el gobierno está escindido la burocracia es una veleta política que señala la mayor fuerza.⁴⁰

La opinión pública tiene una composición heterogénea, actuación temporal, límites indefinidos con organización no unitaria

y fuerza difícil de evaluar que la hacen ser una entidad sui generis, misma que el gobierno en general y las figuras políticas en particular evitan contrariar, le temen porque es un anticipo de la actuación de fuerzas vivas que es peligroso desatar. La o. p. muestra sensibilidad a eventos de carácter emotivo y a aquellos que afectan el nivel de vida de una amplia mayoría. Los individuos y grupos tienen sus propios canales de acción.⁴¹

La o. p. logra su mayor influencia en los países capitalistas desarrollados donde existe amplia libertad de expresión que se conjuga con un regular nivel de conciencia política; en los socialistas la conciencia es mayor pero la libertad política está muy reducida sobretodo en lo que toca a la disidencia; en el Tercer Mundo escasean la cultura y la libertad. El juicio de los asuntos internacionales es el menos reprimido en cada caso. En los desarrollados hay una alta motivación de la o. p. respecto a la lucha por la paz y un repudio contra las más evidentes injusticias internacionales incluso si participa su país; en temporada de elecciones la opinión pública de esos países ejerce su mayor influencia sobre los gobernantes y aspirantes, ambas partes actúan y prometen ejecutar las acciones que complacen a la o. p.

Mientras en el Tercer Mundo las masas encuentran ocupación en sobrevivir, la "opinión pública" manifiesta la voz de fuerzas sectarias, de grupos ideológicos y de organizaciones e individuos serviles que pretenden prebendas políticas o son portavoces oficiosos de grupos que pretenden descontrolar la auténtica opinión pública.

Las decisiones de política exterior evaden el cuestionamiento interno si no se anuncian, si se presentan como actos irrever-

sibles y se exalta el lado bueno de las consecuencias, entonces el enjuiciamiento posterior se puede sobrellevar mejor.⁴² La memoria social es deficiente. Esta táctica no permite abuso.

Quando un país realiza largas negociaciones o está en conflicto violento es más susceptible a la crítica de la o. p.

Un precepto político seguido con asiduidad manda que la apariencia de cualquier acción del poder público satisfaga a la opinión pública. El beneficio de esto radica en que se refuerza la legitimidad del régimen. La política exterior en particular debe tratar de proyectar una imagen que complazca o que no contraríe a la opinión pública mundial y nacional, el resultado se capitaliza en crédito, respeto y prestigio,⁴³ eventualmente en apoyo o no hostilidad de esas a veces poderosas fuerzas.

En la consideración de los condicionantes políticos internos no se soslaya que la superestructura política le corresponde a la estructura económica, por lo tanto hay que sondear hasta dónde llega la democracia económica para tener un acercamiento al grado de democracia política. Es frecuente que un sistema político tenga una legislación y una estructura que en apariencia favorezcan la equidad y la justicia pero que en realidad hayan propiciado la concentración de la riqueza y la pauperización de la mayoría de la población. La democracia económica, que antecede a la política, se refiere a la igualdad en el disfrute y ejercicio de la actividad productiva, a la equidad en la distribución del ingreso y/o a la igualdad de oportunidades. En los países capitalistas desarrollados todos tienen aparentemente la opción de enriquecerse pero pocos lo logran; la distribución es más plana en los socialistas, mas hay oportunidades y recompensas que es--

tán vedadas; los capitalistas subdesarrollados son deficientes - en la justicia económica y consecuentemente en la democracia política.

La tecnificación, que significa fuerzas productivas avanzadas, exige alto nivel educativo lo que indirectamente alimenta - el espíritu crítico.

El grado de monopolización de la economía, la participación extranjera, el nivel de empleo, el tamaño del sector parastatal, la diversificación productiva, etc. tienen repercusiones políticas significativas e inciden en la distribución interna del poder esto afecta el cauce político interno y en consecuencia la política exterior.

Junto con el dinero son fuente de poder el prestigio, el conocimiento y la fuerza, esta última será tratada por separado.

Personas u organizaciones que tienen prestigio entre la población obtienen poder para afectar las decisiones oficiales. Si se es estricto en la concepción del poder y se le considera como una consecuencia de la fuerza que se posee (la fuerza es una manifestación o una amenaza real del uso de la violencia para modificar la conducta de un sujeto en la dirección que desea quien - posee la superioridad), quien tiene prestigio no tiene poder pero sí influencia; influencia que se localiza en el nivel psicológico, no físico; y que hace que una opinión o posición sea tomada en cuenta por aquellos sobre los que se tiene ascendiente. -- Los personajes públicos prestigiados si no tienen conciencia política el estrato o la clase dominante los puede utilizar y manipular por medio de los aparatos ideológicos del Estado para reforzar la legitimidad, acendrar el patriotismo, exacerbar la de-

fensa del país o del régimen, para estrechar relaciones con otros países, etc. Si quien tiene prestigio, deportista, artista, periodista por ejemplo, se opone al sistema, éste tratará de ganarlo a su causa o de anularlo.⁴⁴

Personas u organizaciones con prestigio cuando se preocupan por cuestiones internacionales pueden concientizar al pueblo y a funcionarios logrando así influir en la política exterior a corto y largo plazo. Pueden concentrar también la atención de la o. p. mundial.

Los expertos en asuntos internacionales influyen en la política exterior ya sea que se les incorpore al aparato oficial o - se siga sus opiniones por saberse que pueden ser altamente juiciosas, a través de sus artículos, libros, conferencias, entrevistas personales, etc. Ellos también forman a muchos de los mejores cuadros políticos y técnicos, ejerciendo así una influencia a través de la docencia.

Los factores administrativos también condicionan la política exterior, desde la delimitación legal de las competencias de los órganos de la administración pública que señala participación y peso de cada dependencia especializada en la formulación y ejecución de las acciones de política exterior, hasta el reglamento interno y el manual de organización y métodos de la secretaría o ministerio de relaciones exteriores. El número de los niveles de autoridad, el rango de control, la carga de trabajo, el cuerpo asesor (staff), los sistemas y el tipo de teoría organizacional - ("X", "Y" u otra) que se empleen en la labor administrativa, entre otras muchas cuestiones de este tipo influyen en la eficiencia y en la eficacia de la política exterior, más en la primera

ya que en la última intervienen multitud de elementos extraorganizacionales que por conveniencia política pueden quebrantar una línea técnicamente más racional. Paragonando se puede decir que una buena administración provee de una máquina excelente cuyo control sin embargo queda fuera del campo administrativo.

"Una teoría de la acción burocrática explica la naturaleza del equipo y su comportamiento; no explica la dirección y el propósito del sistema político."⁴⁵ Esta aseveración es cierta por eso he inscrito los condicionantes burocráticos, localizados en el microanálisis, dentro del conjunto de los factores políticos que condicionan la política exterior, y a éstos junto a otros de diferente naturaleza para lograr una cobertura más completa de lo que influye en esa política. No siempre es un solo órgano gubernamental el que interviene en la formulación de la política exterior pero sí uno el que la ejecuta oficialmente. Las varias instancias internas se enfrentan entre sí para destacar y ganar prestigio e influencia ante la jefatura del gobierno y, en menor medida, ante el público. Las organizaciones a un cierto nivel de complejidad transforman su esencia y adquieren intereses y dinámica propios, dejan de ser sólo instrumentos o medios y ganan finalidad.⁴⁶ Estas organizaciones desean fortalecerse y las primeras vías para ello las encuentran en los aumentos presupuestarios y de personal, también en la expansión de su presencia en las diferentes áreas de dirección del gobierno.⁴⁷

Dentro de cada organismo existe política intraorganizacional: los individuos desean ascender en la jerarquía, situarse en puestos estratégicos y después capitalizar su importancia en influencia política, status social y riqueza; además, en los nive-

veles superiores se tiene más libertad para imponer concepciones en el manejo de la política exterior.⁴⁸

La personalidad de los altos dirigentes de la p. e. y del gobierno influye en su conducción. Este conocimiento facilita el trato diplomático y complementa el estudio internacionalista.

Sobre la influencia de la ideología en la formulación de la política exterior he adelantado ya algunas ideas, es tiempo de concluir las.

La ideología tiene al menos tres importantes acepciones:

a) La ideología como percepción no objetiva de la realidad. Es imposible disociar sujeto de objeto de conocimiento, este problema es particularmente agudo en la ciencia social. Virtualmente todo conocimiento tiene algo de científico (objetivo) y algo de ideológico (subjetivo). Esta imperfección en el conocimiento proviene de una incapacidad natural no de una acción voluntaria. Se manifiesta en la percepción y manejo de la realidad que cualquier individuo realiza cotidianamente. Esta es la acepción fundamental de la que derivan todas las demás.

b) La ideología como ideario político. Una cosmovisión, percepción subjetiva y partidaria, un ideal que se desea realizar. Desde esta perspectiva se entiende que la ideología sea comunista, capitalista, reaccionaria, etc. En este punto hay que señalar que a la ideología se le da una función económica y política y que artificialmente puede ser creada con fines manipulatorios de la conducta de otros. La ideología "es responsable de las expectativas y de los temores."⁴⁹ No es ocioso recordar que también se puede creer verdaderamente en una ideología "incorrecta" y actuar en base a esas creencias; no es posible decir desde luego -

cuál es la ideología "correcta" pues en principio ninguna lo es del todo; retomando la primera acepción se puede afirmar que sería aquella que tuviese el mayor contenido de objetividad, aquella que fuese menos sí misma, o sea, la ideología menos ideológica en el sentido epistemológico. Volviendo a la veta de esta segunda acepción, la ideología puede ser comprometida o reaccionaria, se la emplea para liberar o sujetar.

c) La ideología como el conjunto de ideas que prevalecen en la sociedad y cuya formación tiene un condicionamiento histórico, principal pero no exclusivamente económico. La ideología se considera como cuerpo de valores políticos y sociales que estimula la acción y guía la conducta.⁵⁰ Decir que a cada modo de producción le corresponde una ideología dominante es señalar lo esencial, pero con seguridad mucho del conocimiento social florece - sin ninguna influencia del sistema o del proceso económico. En este tercer sentido la ideología como producto social dinámico es un mecanismo del sistema para cohesionarse, orientarse y reproducirse a sí mismo. A un nivel más restringido y temporal la ideología dominante apuntala un modelo concreto y un régimen en particular. Una autora señala con agudeza:⁵¹

En cuanto a la ideología su función consiste en mantener el lazo de unión entre la población y los valores y objetivos del régimen...La legitimidad del Estado se debilitará si tales vínculos no son muy fuertes.

La ideología que predomine en una sociedad para que sea funcional debe compatibilizar los intereses de la clase dominante - con el interés nacional y con el camino que se desea seguir.

La ideología sigue sirviendo para manipular y para conservar privilegios minoritarios, sólo la cultura y el espíritu crítico la pueden demaskarar intelectualmente y sólo la efectivi

dad en la acción debiera ser el criterio de verdad para probar la superioridad de una ideología sobre otra (esta última idea se - promueve mucho en China como veremos en la segunda parte). Muchos sistemas están sujetos a sus vicios y arraigan su dependencia gracias al ambiente ideológico-psicológico en que se encierran y se permiten envolver.

La política exterior está condicionada fuertemente por la ideología general del sistema, por la del partido o grupo en el poder y por la de los decisores y asesores específicamente. En otros términos, la ideología en todos los sentidos anotados: condicionamiento social subconciente, intencionalidad partidaria y percepción semidistorsionada está influyendo constantemente en el manejo de la política exterior.

La influencia personal es efímera aunque importante a corto plazo, por el otro lado la influencia general muestra su preeminencia a largo plazo y mantiene la coherencia. La tradición en política exterior es una manifestación del efecto duradero de la ideología dominante en el sistema, esa tradición es un resguardo seguro en caso de turbulencia interna.

Muchos ejemplos hay y ha habido en que una ideología precede o justifica posteriormente la intervención en los asuntos internos de otros países, el colonialismo, el neocolonialismo y el hegeminismo. Alicenta creencias racistas, de pueblos "escogidos" o de señalamiento de una misión "civilizadora" o de guardián. -- También es responsable de nobles ideales y plausibles esfuerzos.

La cultura política es patrimonio de pocos, la poseen más - quienes pertenecen a la clase o estrato dominante y relativamente menos quienes disienten, las mayorías casi carecen de ella; por

propia conveniencia política se las ha mantenido así, de modo que no han podido ser totalmente dueñas de su destino, si bien son - las protagonistas principales de la historia. La muchedumbre no ha tenido visión de largo alcance y ha sido no pocas ocasiones - presa de ideologías reaccionarias y de líderes demagogos. Por su puesto hay diferencias de pueblo a pueblo, existen los que tienen una forja histórica que les ha inculcado conciencia e intolerancia. La tradición democrática se refleja como trasfondo de -- la política exterior, que no carecerá de cuestionamientos ni se hará a hurtadillas, los propios mecanismos de organización política serán más severos y menos personalistas, probablemente los líderes serán más conscientes de ello. La cultura política se manifiesta asimismo a través del monitoreo, los críticos profesionales del sistema le señalan sus fallas a éste e informan al público. La antítesis son los aduladores a sueldo.

Un gobierno débil e inestable afecta las relaciones internacionales por la ambición prevaeciente en el medio, sólo algunos países se mostrarán cautos y prudentes en sus relaciones con aquél.

3.1.6. Factores militares internos

Este tipo de factores aunque puede ser muy importante en realidad es una manifestación de factores económicos, políticos y psicológicos; pero por el poder que han ganado merecen ser tratados en forma separada.

Las fuerzas armadas forman parte del aparato represivo del Estado; con frecuencia se las emplea precisamente para combatir o anegar la oposición y la inconformidad cuando los estímulos y sanciones de los aparatos ideológicos y administrativo han falla

do, y lo mismo han hecho los cuerpos policíacos y paramilitares. Las fuerzas armadas sin embargo tienen encomendada fundamentalmente la misión de salvaguardar al sistema y de intervenir en otros, empleando la fuerza o disuadiendo con la amenaza de su uso.

Resultaría ingenuo creer que todo ejército es para la defensa nacional (de ser así ninguno sería agresor y prácticamente no habría de quien defenderse), además de cumplir esa función ayuda a conservar y aumentar el control sobre los recursos materiales extrasistémicos ya sea que hubieren sido adquiridos pacífica o - violentamente.⁵²

Los grandes ejércitos son la policía de la sociedad internacional, que preserva el orden; el orden mundial injusto, y a los que se recurre ya que han fracasado otros medios de coerción.

Las fuerzas armadas son un medio para resolver conflictos a cualquier escala, son una cara del poder a nivel internacional. Un país con un ejército poderoso es fuerte pese a que sea pequeño y pobre, insignificante en otros campos, aunque este caso es un tanto raro. Por lo general desarrollan un ejército avanzado los países ricos, esto se explica históricamente: han debido preservar su prosperidad de la ambición del medio y/o han necesitado esa fuerza para intervenir en otros sistemas a los que han explotado para extraer su riqueza; también son esos países los que tienen los medios humanos, materiales y tecnológicos para lograr lo.

Con el surgimiento del socialismo los países que lo alertaron han tenido que desarrollar sus fuerzas armadas para preservar más que su bienestar, su elección, su camino; aunque también las han empleado para incorporar nuevos miembros al círculo. En

cualquier sociedad el ARE funciona a la par como anticuerpo dentro del sistema y como garra del mismo; garra para defender o para arrebatar y dañar.

Las armas y los aparatos represivos sólo tienen cabida en la desigualdad y subsisten porque permanece un orden interno e internacional inicuo, preservar esa esencia es su razón de ser. No debe esperarse un desarmamentismo mientras persistan las causas que originan el miedo de perder y la ambición de ganar.

La fuerza de que se dispone da poder y éste se puede capitalizar en diversos ámbitos por medio de la modificación de la conducta de los menos fuertes. La fuerza es el mejor respaldo de la política exterior, mucho más que la razón, pese a la crudeza del aserto.

La fuerza militar que respalda a un sistema se debe considerar en varias dimensiones:

a) El poderío en cantidad y calidad respecto a los recursos y riqueza que se debe defender.

b) Ese poderío que se posee en relación al total de la región a la que se pertenece, al total mundial y al que tienen los posibles enemigos. No se pasa por alto la capacidad de respuesta ante la probabilidad de conflictos por cuestiones de límites territoriales, por amenaza tácita o explícita de regímenes agresivos en la vecindad, por el surgimiento de revoluciones de las -- que no se quiere ser contagiado y por conflictos entre terceros en los que no se desea ser involucrado.

c) La pertenencia a bloques militares o la alineación a uno de los dos grandes modelos, que existe en los hechos no obstante que fuere refutado con palabras, aunque en diferente grado eso --

af. Pocos países son bastante fuertes para ofrecer una tercera - vía o para defender su neutralidad, si a esta última la respalda sólo la tradición no resistirá un gran conflicto.

La evaluación militar de un país coadyuva tanto a situarlo en forma realista en las relaciones internacionales como a demarcar los límites de su política exterior.

La acumulación y superación del poder destructivo es una concreción del miedo y ambición que privan en el mundo.

El control del poder político por parte de las fuerzas castrenses mediante un golpe de Estado resiente, a veces severamente, las relaciones exteriores del sistema pero no altera la estructura fundamental de las mismas, que está dada independientemente de quién esté al mando; quien lo esté puede cambiar el rumbo pero no cambiar arbitrariamente el status internacional del sistema sin contar con un consenso nacional so riesgo de que lo forzado retone su forma original y abata a los responsables.

El seguimiento de una política exterior aventurera acarrea las mismas consecuencias ya sea que la impulsen militares o civiles.

Los proveedores de la industria e investigación de guerra - así como el alto mando del ejército son fuerzas económicas y políticas que influyen en las decisiones de gobierno en los planos nacional e internacional. Los países con agudos problemas internos y los que juegan un importante rol en el mundo son los más susceptibles a explicar la violencia o a amenazar con hacerlo.

Tanto en las cuestiones políticas como en las militares el servicio nacional de espionaje como medio de obtener información "difícil" puede influir en la política exterior. 53

Si un régimen cae en la debilidad de apoyarse demasiado en la fuerza, la política exterior lo resentirá en breve por las -- suspicacias despiertas y a largo plazo por el resquebrajamiento del propio régimen.

3.1.7. Factores culturales internos

...la cultura se refiere a la totalidad de lo que aprenden los individuos en tanto miembros de una sociedad; es una forma de vida, un modo de pensar, de actuar y de sentir.⁵⁴

Un aspecto del desarrollo es el acceso democrático a la producción y disfrute de los bienes culturales en el sentido amplio de cultura recién citado.

Al igual que en el caso de los factores sociales, que he referido principalmente al bienestar físico, los factores culturales, que encuentran su mejor fin en el bienestar espiritual, ocupan un lugar secundario en la determinación de la política exterior, pero ocupan un lugar privilegiado entre los objetivos de ésta a largo plazo, y sólo por falta de conciencia no lo ocupan a corto plazo.

La concertación de tratados en materia cultural es un aspecto rutinario y permanente en la política exterior; en una materia tan amplia y rica es natural que intervengan también otras dependencias oficiales y se coordinen con algunas privadas. Para evitar equívocos es pertinente aclarar que en la esfera oficial así como el uso cotidiano dan a la cultura, ese resbaladizo concepto, una connotación más limitada y la refieren a los conocimientos y actividades de carácter científico (natural y social), técnico y artístico. Por mi parte al hablar de condicionantes culturales emplee el sentido sociológico anotado al principio y

que comprende al restringido.

La actividad cultural no puede ser exclusiva del Estado, -- exige como pocas una libertad muy grande para florecer y fructificar; pero como práctica social que se genera nuevas y revolucionarias ideas que amenazan la inercia del sistema y a las fuerzas e intereses que se mueven dentro y fuera del mismo; una total libertad no es posible entre otras razones porque es coartada por el miedo. Hasta dónde es posible controlar la actividad cultural, eso lo dice cada práctica particular; por ejemplo, en un momento determinado es conveniente que el Estado guíe la cultura pero que no la monopolice, que sirva de contrapeso a la cultura mercantil, mas que admita la discrepancia; que controle una parte de los medios de comunicación masiva pero no tanto que pudieran ser usados para los fines particulares de los dirigentes o contra grupos o masas.

La cultura como quehacer social es producto íntimo de cada nación, que no necesita ser estimulado aunque sí protegido. El genio para equilibrar el proteccionismo y el libre intercambio es algo que no sólo requiere sensibilidad sino retroalimentación.

Sin crear un invernadero la política exterior debe proteger la identidad cultural, que es una base de la unidad nacional, de los embates extraños que provienen sin excepción de sistemas con amplios vínculos con el exterior y profundos intereses y expectativas en él, de sistemas imperialistas o aspirantes a serlo.

La política exterior debe participar en el cuidado de la cultura nacional torando lo mejor de lo extranjero y compartiendo -- los propios logros.

No resulta fácil detectar con precisión la influencia direc

ta de la cultura en la política exterior, pero sí se pueden sondear rasgos representativos:

Ha sido señalada la idea de que el estudio de los valores - de los grupos, naciones, Estados, organizaciones, etc. tiene un potencial predictivo; se incluye en el estudio de las motivaciones y respuestas, al predecir se puede controlar,⁵⁵ al menos parcialmente.

La corrupción es parte de una tendencia decadente en la cultura doméstica, puede infectar casi todas las actividades internas públicas y privadas, haciendo mella en los valores morales de los individuos, lo que trae consecuencias funestas en el caso de los servidores públicos, los que pueden trocar el interés nacional por la conveniencia personal, comprometiendo a los más -- por los menos. Junto con la ineficiencia la corrupción entorpece el avance y el buen funcionamiento tanto de las estructuras y políticas del Estado como de todo el sistema, desvirtúa los fines, separa al gobierno del pueblo y disminuye la legitimidad por los efectos psicológicos que produce (desencanto, enojo, impotencia, frustración, etc.).

Una cultura enconiable realza los valores humanos no mediante la palabra sino mediante la práctica generalizada de los mismos: la solidaridad, la disponibilidad de ayudar a los inferiores con dignidad, el apoyo a las causas justas y la renuncia a la complicidad que mancha, el ingenio de oponerse prudentemente a los poderosos en sus felonías, el afán de cooperar por un orden internacional más justo; todo esto y más no sólo surge de una conveniencia inmediata o de una inteligente prevención y prospección sino de la bondad de un pueblo y de sus dirigentes, porque quien

cegado por la importancia del pragmatismo en las relaciones internacionales y particularmente en la conducción de la política exterior no viere el lugar que los sentimientos individuales y colectivos tienen en ello, por pequeño que sea, no hará sino evadir algo que resulta molesto tratar en las ciencias sociales por incómodo, por inmanejable, pero que ahí está.

Desde luego una cultura decadente proyecta hacia el exterior su hediondez en todos los campos, incluso los que trabaja la política exterior. Vale mencionar: materialismo desmedido, egotismo, despreocupación por los males ajenos, individualismo, prepotencia orgullo, etc.

La cultura también es la búsqueda de la realización de los ideales sempiternos de la humanidad: libertad, justicia, igualdad, independencia, felicidad y paz. En el grado en que estos ideales se hayan cumplido en un momento dado formarán un trasfondo y darán vitalidad a una sociedad, aunque probablemente esto no incida en forma directa en la política exterior.

3.2. Factores Externos, su Impacto al Interior del Sistema

Ya que ningún sistema está aislado en el mundo, ni es único en él para poder actuar con absoluta libertad, tiene que enfrentarse a los otros que conforman el medio ambiente que limita su acción y que condiciona su política exterior, ya sea porque no puede obtener gratuitamente todo lo que desea de ellos, como porque también lo que tiene es necesitado y ambicionado por otros.

Los factores externos implican, como los internos, los aspectos defensivo y ofensivo de la política exterior; hay una transacción nunca definitiva entre los insumos para el desarrollo que se

ceden y los que se reciben; todos han preferido los términos más favorecedores para sí, antes que la reunión de recursos y esfuerzos para una construcción pacífica y más racional del desarrollo común.

La fuerza de la incidencia de los condicionantes extrasistémicos que soporta el sistema depende tanto de las turbulencias externas como del poder que se posea.

3.2.1. Factores geográficos externos

La división internacional del trabajo y el fraccionamiento político en el mundo son los dos factores que inciden en forma más determinante para resaltar la importancia de un sistema por su sola posición geográfica, son presiones potenciales o concretas para conseguir su alineamiento político-económico o al menos su neutralidad. Un sistema o parte de él es ambicionado como enclave comercial, financiero o militar; como escala de una ruta de transporte; como centro turístico o también como punta de lanza dentro del área de influencia del sistema antagónico.

Sufriendo el acecho sobre los recursos materiales renovables y no renovables, el que se les pierda definitivamente o que quede coartado el dominio sobre ellos depende de la propia fortaleza del sistema, incluyendo los aliados que pudieran ser conseguidos, y de la intensidad de la presión que recibe, estando sujeta ésta a su vez a la fuerza de los oponentes y a la importancia relativa de los bienes en disputa.

Las presiones geográficas externas se ven afectadas intensamente por los cambios de la historia: desarrollo del intercambio comercial,⁵⁶ florecimiento y decadencia de los Estados, cambios

en los modos de producción, avances tecnológicos, crisis económicas, catástrofes naturales, etc.

La política exterior evidencia la adaptación del sistema al cambio de circunstancias, a la vez en cada momento tiene un rol principal para sacar el máximo provecho o sufrir la menor pérdida de los eventos.

3.2.2. Factores demográficos externos

Una población mundial o vecinal excesiva (superpoblación) - es una amenaza latente para un país subpoblado o equilibrado en este sentido. Está expuesto a ocupaciones de su territorio sobre todo si hay un litigio ya histórico, y de sus recursos naturales; estará también expuesto a infiltraciones y migraciones ilegales. Este problema es más agudo cuando las fronteras son amplias. Se reciben presiones diplomáticas para aceptar inmigrantes o trabajadores temporales. Esta situación sin embargo se puede utilizar para obtener otros insumos junto a la mano de obra para el proceso de desarrollo, es decir que se le puede sacar provecho económico y diplomático.

Los recursos humanos de alta calidad que manifiesten deseos o disposición para ingresar al país deben ser alentados por la política exterior, prefiriendo los provenientes de ámbitos culturales similares.

Cuando países del entorno geográfico y/o cultural muestren tasas elevadas de crecimiento demográfico el propio país debe cooperar técnica y financieramente para controlar esas tasas, lo que redundará en su beneficio y en el de todos los Estados así como en el de la propia naturaleza. En esto más vale la previsión

y el control sociales que las salidas bélicas, la sobreexplotación de los recursos o las hambrunas como ajuste.

Las presiones demográficas del exterior y la codicia sobre los recursos y posición geoestratégica son unas de las poquísimas razones que quizá justifican la existencia de un arsenal militar.

Recibir un limitado número de refugiados políticos o de damnificados siempre mejorará el prestigio internacional del país, mismo que se puede canalizar en el futuro. Sería conveniente ser cautos en cuanto al número y orientación política de los recibidos como una medida de profilaxis social, no debiera haber una irresponsable indiscriminación en este sentido que prodigara lamentos posteriormente.

La evolución demográfica mundial alterará la distribución del poder y amenazará todo el planeta si sigue su tendencia.⁵⁷ Parece haber una carrera entre el tiempo y la capacidad y voluntad de mejorar la distribución y explotación de los recursos. La contaminación y la sobreexplotación están arrinconando a la naturaleza. La planeación de la política exterior no puede encerrarse en perspectivas unilaterales y soslayar fenómenos planetarios como éstos, que necesariamente tendrían una repercusión en el propio país.

3.2.3. Factores económicos externos

La evolución económica a que orillan la insatisfacción y -- creatividad humanas origina una especialización creciente que fu erza la división del trabajo a todas escalas en base a criterios de racionalidad económica y de conveniencia clasista. Esta evolución genera interconexión o interdependencia en la planeación, -

producción y distribución de la economía.

No hay sistema autosuficiente en los factores de la producción ni en los satisfactores producidos. De este modo todo aparato económico está requerido por su entorno para que le suministre insumos y productos y para que adquiriera de él otro tanto. Esta situación es auténticamente condicionante. Nadie se puede sustraer del sistema mundial sólo porque sí sin sufrir las consecuencias de su acción, quien lo haga se expone a inmediatas y variadas represalias, mayores cuanto más esencial se resulte o cuanto más débil se sea.

Rebajando el nivel de generalidad es posible identificar las fuerzas económicas más relevantes en el mundo, mismas que son las que imponen, defienden y se benefician del actual orden económico internacional, reconocidamente injusto.⁵⁸ Cada sistema se ve acosado por una combinación de fuerzas según su inserción en la economía mundial, pero por lo común resiente el estado de salud o de descomposición que ésta tenga en un tiempo determinado. La injusticia internacional atenta contra la paz mundial y genera un clamor que a nadie conviene desoír. El problema se puede atacar de muchas formas pero no se puede ignorar.

Las ataduras invisibles de los nexos económicos limitan como pocas la independencia de la política exterior. Virtualmente cualquier sistema puede ser descompuesto desde fuera, sin uso de la violencia física, bastando tan sólo un ahorcamiento de compras y ventas. En realidad eso no se debe a que un país no pudiera subsistir sin el exterior sino a que hay una inercia social interior que se acompaña con el exterior, la población no puede sobrellevar un derrumbe en su nivel de vida, además de tener que sufrir la sensación claustrofóbica de confinamiento.

Para allegarse insumos los sistemas buscan establecer vínculos horizontales, cooperación e intercambio; o verticales descendentes, dominio total o específico sobre aquel o aquellos de --- quien pueden obtenerlos. Cuando no hay dominio pero sí disparidad de fuerzas los débiles son respetados, si no de hecho sí de palabra por los Estados interesados en sus productos, no hay enfrentamiento diplomático excepto si otro asunto rebasa momentáneamente o de forma estructural la relación amistosa. Esas pretensiones sobre recursos "flotan" en el medio ambiente mundial y son fuertes condicionantes de la política exterior.

Las cuestiones económicas son las más importantes después de las políticas en las actividades de la política exterior. Hay muchos ítems que no están incorporados en el dominio de la p. e. hasta que cobran relevancia. En general la política exterior se ocupa de asuntos económicos en la medida en que el Estado tenga participación o control sobre la economía nacional o cuando ésta requiera su intervención para encarar amenazas o crisis. La política exterior participa en la autorregulación del sistema, tanto a niveles generales como particulares, como el económico por ejemplo.

Sobre estos condicionantes externos se puede decir mucho, - toquemos unos cuantos puntos como muestra para no alargar demasiado:

La ayuda internacional desinteresada es escasa. Ciertamente que en caso de catástrofes naturales suele fluir la ayuda a través de gobiernos y organizaciones internacionales públicas y privadas; pero se trata de un auxilio que no incrementa la riqueza -- del país receptor, sino que cuando mucho la repone al estado an-

terior a la calamidad. Hay solidaridad sin duda; pero no ayuda al desarrollo. La situación se puede aprovechar para aumentar el -- prestigio internacional del donador ante la o. p. mundial y del país damnificado. También se brinda ayuda para volver a poner en marcha el aparato económico proveedor, por ejemplo si se repara un puerto desde el cual se embarcaban importantes importaciones del país donador, o si se reacondiciona un campo de cultivos exportables, o bien si se repone la capacidad productiva destruida por una catástrofe y el desempleo o la hambruna atentan contra la permanencia de un régimen "amigo", etc.

Una forma común de ayuda consiste en el obsequio o venta rebajada de insumos, conocimientos y servicios que concretamente se presenta como tratos comerciales preferentes, donaciones, condonaciones de deudas financieras y comerciales, asistencia técnica y organizacional, envío de personal, capacitación de nacionales del país receptor, facilitación de esquemas e información, cesión de derechos, etc. En cada caso se favorece al país receptor y no se exige algún factor de la producción como retribución más allá de lo pactado; pero sí se recibe una contraprestación política a cambio, por ejemplo: alineación, rechazo o incluso medidas activas contra un país o países antagónicos al donador, etc. No se trata de una ayuda desinteresada, ésta puede traer otros inconvenientes como son: creación de dependencia de insumos y refacciones, no aprovechamiento de los recursos naturales y humanos locales, ocultamiento de viciamientos internos, etc.; en todo caso es un mal menor.

Esporádicamente se producen ayudas generosas y desinteresadas. El soporte a los países pobres encuentra una buena alterna-

tiva si los ricos canalizan los recursos a través de un organismo internacional exclusivo de los primeros, de este modo se evitarían suspicacias y negativas por pretextos políticos e ideológicos, el organismo decidiría a quién y para qué se daría asistencia sin que los avanzados socialistas y capitalistas pudieran influir en la asignación, limitándose a cumplir con la ayuda prometida.

La obtención de los factores económicos necesarios para el desarrollo sólo excepcionalmente son obtenidos en forma gratuita. Hay que luchar por ellos.

Las empresas transnacionales son propias del capitalismo, son entidades lucrativas independientes de hecho, que producen y comercializan productos y servicios, han alcanzado un inmenso poder económico que les concede una importancia política asimismo enorme. Su gran tamaño les da ventajas económicas que pueden capitalizar, por ejemplo: afectan el modo de consumo y de vida, condicionan la estructura y crecimiento económico (una multitud de empresas medianas y pequeñas pululan a su alrededor), generan tecnología de punta, tienen los mejores sistemas de gestión, se apropian de una parte del valor no originado por ellas mediante el mecanismo de los precios valiéndose de prácticas monopólicas y de subterfugios legales, fomentan la corrupción y se benefician de ella.

Las transnacionales afectan variables macroeconómicas: la balanza comercial, la balanza de pagos, la deuda externa, la inflación, la inversión y el ahorro. Controlan sectores dinámicos y rentables, pueden comprar influencia política interna, tienen o influyen en los medios de comunicación masiva y en general pue

den echar a andar un poderoso aparato publicitario; tienen poder a través de sus agrupaciones, influyen en la ideología social, - están en posibilidad de capacitar cuadros y proveerlos al sector público o a la inversa, etc.

El fin de estas empresas es el lucro y para ello requieren la permanencia del statu quo del país receptor y de las r. i. que les son favorables, para ello se pueden confabular varias entidades y obtener el apoyo diplomático de sus países de origen. Para conservar y aumentar sus ganancias no desconocen ningún medio, - lo mismo pueden apoyar un gobierno que corromperlo o derrocarlo. Se necesita unidad nacional y de la clase política para enfrentárselas. En realidad para controlarlas y aprovechar lo bueno que ellas tienen y pueden ofrecer (es indudable que tienen aspectos positivos) se requiere un ajuste político interno que coloque un gobierno fuerte con respaldo popular y castrense, de ideología -- progresista o al menos nacionalista, que logre el respaldo de -- los grupos económicos internos. Se tendría que tomar medidas jurídicas y sostenerlas políticamente para controlar la inversión extranjera, el endeudamiento externo y la transferencia de tecnología, así como reservar a los nacionales ciertas actividades además de las estratégicas. Los países que comparten problemas de este tipo deben seguir aliándose y luchando en los foros internacionales. Por supuesto la reestructuración económica interna es imprescindible; pero transformar la economía es tan difícil por los intereses involucrados y la inercia cultural, que de ahí se conoce el porqué los países capitalistas subdesarrollados lloriquean en los foros internacionales y no hacen sino poco internamente para solucionar el problema, asumiendo una actitud oportu-

nista y reprochable. La política exterior es un valioso auxiliar en la lucha contra los excesos de las empresas transnacionales, mas incapaz de lograr ese objetivo por sí sola.⁵⁹

Las empresas transnacionales, las cámaras de comercio internacionales, los organismos comerciales, financieros y monetarios internacionales, los grandes productores y compradores, las asociaciones de países exportadores e importadores, las agrupaciones integracionistas, los principales clientes y proveedores, los competidores más poderosos, los generadores de tecnología, los proveedores de turistas, las instituciones bancarias privadas y hasta los poderosos potentados constituyen fuerzas económicas externas que actúan o pueden hacerlo en un sentido u otro sobre un sistema nacional y ponen en alerta y en acción a la política exterior según las circunstancias.

El avance del campo socialista a costa del capitalista, la distensión, la cooperación y la lucha económica, la depauperación de un gran número de países, el imperialismo, la dependencia, el surgimiento de países semidesarrollados, de potencias económicas y políticas intermedias, el auge tecnológico, el daño ecológico, las empresas multinacionales, la explotación del mar, la búsqueda de alternativas energéticas, las crisis económicas y políticas internacionales, la posibilidad de nuevos estilos de desarrollo, el desajuste social en el mundo, etc. son fenómenos nuevos o recurrentes que tienen un importante impacto económico a la vez amplio y duradero en todos los sistemas nacionales según sus propias peculiaridades. Algunos se presentan en forma lenta y difícil de captar de inmediato, otros como sucesos que estallan bruscamente y convulsionan al mundo. Con fuerzas concre

tas o procesos que alteran el medio internacional y que la política exterior está obligada a tratar de prever y no sólo limitarse a reaccionar cuando se tienen enfrente.

3.2.4. Factores sociales externos

Su influencia es pequeña. Probablemente su condicionamiento de fondo se produzca en forma indirecta a través de la imagen - que se percibe del nivel y de la forma de vida en otros sistemas lo que motiva a la población o a los sectores más representativos de ésta a presionar sobre el estrato político para que procure - un mayor bienestar social o le dé un cauce determinado. El efecto demostración también influye sobre la ideología y la acción de - los grupos de presión y de los partidos políticos.

La transnacionalización del efecto de los medios masivos de comunicación y de gran parte de la producción artística y de --- ciencias sociales difunde imágenes realistas etnocentristas, y - los estereotipos de los países ricos que suelen tener una función ideológica y mercantil intencionada tras de sí, lo que hace que se deforme la cantidad y calidad de información sobre otros sistemas. Esto a corto y largo plazo acentúa la dependencia, pero también un estilo social en el mundo, lo que coadyuvaría en un momento dado a la unificación.

El gobierno se percata de las diferencias sociales con otros sistemas y trata de impulsar el propio para mantenerse avante o - para dar alcance no obstante que antes ya se hayan satisfecho internamente demandas y ambiciones. Difícilmente un gobernante que - rra un pueblo subalimentado, enfermo y carente de otros satisfac-

tores materiales y espirituales si puede evitarlo, en parte por eso quedó dicho que el Estado no es exclusivamente un aparato represivo de clase.

La sutileza del efecto demostración que tienen los niveles foráneos de vida no corresponde de ninguna manera con sus consecuencias. Esa imitar y dejarse llevar por lo que otros hacen o han hecho despersonaliza y hace errar senderos, cosa nefasta en tantos países de menor desarrollo relativo; se origina distorsión material y espiritual, se dilapidan recursos, en fin, que el desarrollo social es materia de larga reflexión y no de desesperada persecución. No debiera haber miedo de ser diferente; si bien en la imitación o en la individualidad la política exterior poco puede hacer por sí misma para alterar los grandes cauces nacionales dado su papel subordinado.

3.2.5. Factores políticos externos

Muchos países ven en la debilidad, desorden y desunión externas su propia fortaleza.

La división del mundo en un par de sistemas sociopolíticos en que se incluyen grupos de países con diverso grado de desarrollo es un hecho que definitivamente afecta la política exterior de cada país, pocos se abstraen de la pertenencia a un bloque. Quizá la división conceptual que se ha hecho del mundo no corresponda satisfactoriamente a la realidad; pero la existencia de sistemas con estructuras y problemáticas semejantes es innegable. Desde luego se puede refinar la clasificación político-económico-social: países desarrollados y subdesarrollados en cada tipo de sistema capitalista y socialista, que es la que he seguido; en -

esto se llega hasta donde se desee.

La pertenencia a un bloque garantiza cierta uniformidad ideológica y solidaridad política; implica compromisos y también animadversiones gratuitas.

La situación política fuerza alianzas de agresión y de defensa, aun cuando en las disputas no se lleven más intereses que los que impone la solidaridad, o bien el temor-interés hacia el o los más grandes del grupo.

Contravenir al bando en que se está causa desconfianza e incluso sanciones por parte del bloque. El país que asume esta actitud debe ponderar con minucia el costo-beneficio de su acción para no perder lo más por lo menos, a sus aliados naturales por otros circunstanciales que ofrecen beneficios extraordinarios.

La dependencia económica acarrea la política, lo que es congruente con la idea de que en general se tiene más lazos económicos y militares con los de mayor desarrollo dentro del propio tipo de sistema, más con los más cercanos geográficamente.

Si bien hay una multipolaridad económica en el mundo, hay otra más amplia en el plano político, mientras que subsiste la bipolaridad militar. Todo esto condiciona el aspecto político de la política exterior.⁶⁰

Otros actores internacionales afectan la orientación de la política exterior, ya sea que se trate de Estados, organizaciones internacionales tradicionales, empresas transnacionales, grupos de liberación nacional o grupos internacionales de presión. Los métodos desde luego van desde los diplomáticos hasta los ilegítimos. De entre todos destaca la propaganda ideológica que se transmite a través de múltiples canales.

3.2.6. Factores militares externos

La fuerza que respalda los requerimientos de un país a otro a corto plazo puede ser más efectiva que la razón. Es una extorsión a base de temor; ese temor que cunde y llega a devenir en terror. Los sistemas temen la sujeción y la intervención violenta, aunque toleran bastante bien el neocolonialismo. Efectivamente, el deseo de soportar los embates extranjeros es una de las razones, no la más poderosa, del armamentismo. Si bien el miedo, la necesidad y la ambición dan vida a la competencia bélica hay otras razones que la impulsan: los militares por conservar y aumentar su poder y consecuentes privilegios se muestran favorables a no quedarse a la zaga en la posesión de los artefactos de la industria de guerra; también existe el factor capitalista, toda una fuerte y prolífica industria de muerte y de dolor, inútil socialmente por demás; otro factor (aunque todos entrelazados) es el ideológico, que exagera las acechanzas y la maldad del régimen opuesto.

Todos esos factores elevan el poder de destrucción en el mundo, que se concreta en una acumulación de fuerza que inspira inseguridad general y que da real poder y supremacía a varios países.

Esta realidad deplorable pero que tiene una razón de ser en el mundo dividido afecta la política exterior y la paz, más cuando se rebasan umbrales un tanto dilatados de irreverencia al blo que al que se pertenece, al país de quien se depende, al que se es "vital" o de reto al mundo. La triada sistema social-situación geoestratégica-poder de otros países es casi siempre incontrolable; puede combinarse de manera adversa y dejar a un siste-

ma dado a merced de otros; lo dramático resulta cuando es interve-
nido por disputas que le son ajenas, por ejemplo, un país capita-
lista pobre situado cerca del área de influencia de una potencia
socialista es de hecho un enclave y parte de la frontera entre --
dos sistemas, tendrá que asumir y padecer las consecuencias que --
de ello se deriven.

3.2.7. Factores culturales externos

Como ya quedó señalado la incidencia de estos factores en la
política exterior es indirecta, no inmediata, pero sí importante.
La cultura de moda (no siempre la mejor) tiene una amplia circu-
lación por el mundo de manera que a través de medios formales e
informales se interioriza en los intelectuales y en algunos polí-
ticos; en general en quienes por sus privilegios de clase o por
su esfuerzo personal tienen acceso a niveles destacados tanto de
la cultura como del poder y de la ciencia. Esta parcial comunidad
cultural mundial se manifiesta entre otros ámbitos en la semejan-
za en la estructuración y funcionamiento de los sistemas políticos
Si se observa no hay muchos modelos políticos en el mundo que re-
sulten irreconocibles, a la vez se puede encontrar una notable --
discrepancia entre la realidad y la legalidad en ocasiones, señal
de un desfase producto del trasplante mecánico o de la imi-
tación irresponsable. La propia estructura político-administrati-
va de la conducción de la política exterior es bastante semejante
entre los diferentes sistemas nacionales.

La cultura que es compartida por el mundo favorece su inte-
gración así como el entendimiento y la agrupación ante valores co-
munes de la humanidad; esa concreción es temporal o secundaria

ante otros factores estructurales y coyunturales; no es bastante fuerte aún para animar la solidaridad y la búsqueda de la paz mediante hechos concretos.

No toda cultura que se recibe o comparte es positiva, ésta puede ser decadente o mal intencionada. El imperialismo cultural mina la identidad de los países receptores facilitando la penetración y manipulación económica y política por parte de los poderosos.⁶¹

La política exterior debe ponderar las implicaciones de esta problemática y asesorar al gobierno central para que éste, con su perspectiva más amplia, la retroalimente para que se tomen las medidas mejores para el interés nacional. Esta es un área de la política exterior en que queda casi todo por hacer.

Las naciones que se sienten superiores, predestinadas o poderosas son un peligro latente, pueden elegir o respaldar un gobierno negativo. A cualquier pueblo le calmaría su ego el saberse el más o uno de los más poderosos del mundo.

1.3. Factores Históricos

Si se ha dicho que el presente es hijo del pasado y padre del porvenir a nadie le parecerá extraño que cualquier análisis social esté incompleto si se ha soslayado la historia del problema considerado. Ya sea que se encuentre la raigambre de una cuestión, parangones históricos, procesos cíclicos o una lógica muy general del acontecer social la historia ya habrá justificado su pragmatismo y no será un mero ejercicio intelectual para el regodeo individual.

Todos los factores que he señalado previamente tienen un de

sarrollo histórico y un entrelazamiento natural sólo roto por --
convención analítica, ignorarlo es una ingenuidad que puede --
rasgar cualquier estudio o parcializar el enfoque. Aunque no hay
siempre espacio para tratar el desarrollo temporal de una cues--
tión en todo caso se debe tener presente el contexto histórico -
que lo envuelve, así el error perderá terreno.

Equivocado también sería el lado opuesto, el tomar demasiada
en cuenta la historia en un análisis, erradicando lo circuns-
tancial y lo coyuntural, incluso lo azaroso.

SEGUNDA PARTE
ANÁLISIS ESBOZADO DE UN CASO CONCRETO:
LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

4. EL PAIS

4.1. Generalidades de la República Popular China

La República Popular China (RiCh) ocupa la quinceava parte de la superficie terrestre del planeta, sus 9.6 millones de km² la colocan como el tercer país más extenso del mundo. Hay que recorrer 5 000 km para ir de E a O y 5 500 de N a S. Comparte 14 000 km de frontera marítima y 20 000 de terrestre, de los cuales 7 500 son con la URSS.⁶² Colinda además con Mongolia, Corea, Vietnam, Laos, Birmania, India, Bután, Nepal, Sikkim, Paquistán y Afganistán; allende la costa con Japón, Filipinas, Malasia, Indonesia y Brunei. Tiene más de 5 000 islas e islotes.

Dos tercios del territorio son montañas y desiertos. La décima parte está cultivada, 100 millones de hectáreas (1 500 millones de "mus"). Es muy difícil extender la frontera agrícola sin provocar un grave deterioro ecológico, acaso se pudieran roturar otros 34 millones de ha en el NE, NO y SO, el camino es aumentar la productividad. No obstante que su superficie cultivable absoluta es la cuarta mayor del globo⁶³ la razón per cápita es de un décimo de hectárea (1.5 mus), la relación para el mundo es 2.66 veces superior (o sea 4 mus p. c.).

El "grassland" per cápita en el mundo es el triple que el de China, 10 a 12.4 mus (15 mus igual a una hectárea). El área --boscosa per cápita en el mundo es de 1 ha, en China sólo 1 200 m²

La variada combinación de latitudes, longitudes y altitudes da cabida a todos los climas.

Los recursos hidráulicos para la agricultura y para la energía son abundantes. Particularmente la porción oriental del país está privilegiada en el mundo por el riego de que dispone a través de tres grandes sistemas fluviales: el Changjiang, el Huanghe y el Xinjiang. De los 150 ríos que tiene la RPCh los más importantes son: el Changjiang con una cuenca de 1.8 millones de km^2 (casi tan extensa como México); el Huanghe, 752 400 km^2 de cuenca; el Tarim, 198 000 km^2 y el Yarlong Zangbo, 955 000 km^2 de cuenca, de los cuales más del 50% se localiza en territorio chino, este río tiene su lecho a una altitud promedio superior a los 3 000 m.

Los recursos agropecuarios sustentan bastante bien a cerca de un cuarto de la humanidad, pero no podrían soportar mucho más sin una elevación fuerte de los costos.

China tiene una gran cantidad de minerales, sin embargo la variedad no es suficiente hasta ahora por lo que se está acelerando la prospección.⁶⁴ Al, C, Fe, Hg, K, Mg, Mn, Mo, Pb, Sb, Sn, W, Zn, antracita y magnesita son abundantes.

Desde 1963 la RPCh logró la autosuficiencia petrolera. En 1966 produjo 14 millones de toneladas métricas, 87.6 en 1976,⁶⁵ y 106 en 1980, hasta 1982 la producción se ha mantenido un poco por debajo, alrededor de 100 mills. de tn, no obstante se prevé que seguirá creciendo en las próximas décadas.⁶⁶ El país podría tener las mayores reservas del mundo, entre 210 000 y 420 000 millones de barriles, de los cuales un tercio se localizaría bajo el mar.

Los recursos naturales no han sido totalmente cuantificados ni utilizados en forma cabal y eficiente.

Aunque no completa, la variedad y cantidad de recursos naturales renovables y no renovables coloca al país en una situación firme en el mundo siempre que se controle la presión demográfica sobre ellos; esto le da un amplio margen de acción en su política exterior, la autonomía deriva de la dificultad de sofocar al sistema. La fuerza se acrecienta de acuerdo al grado de desarrollo que se logre y a la cohesión interna de que se disponga, cuestiones que pronto veremos.

4.2. Aspectos Demográficos

Esta es la evolución del total de habitantes: 1800, 400 millones; 1949, 540; 1954, 600; 1969, 800; 1971, 840; en 1982 1 000 millones, 982.55 millones en el continente y 17.45 en Taiwan, esto sin contar los 20 millones de chinos que viven en ultramar, - muchas veces teniendo relevancia en la actividad económica o en la composición étnica en los países receptores, principalmente - Malasia, Indonesia, Singapur, Tailandia, Birmania y Filipinas; - en 1980 en América Latina había unos 100 000 inmigrantes chinos o descendientes de éstos; se supone que en el año 2000 la población puede alcanzar un total de 1 200 millones.⁶⁷

China tiene actualmente el 22% de la población total mundial

La esperanza de vida está calculada tentativamente en 68 años, pero las estadísticas son muy incompletas al respecto, 60.7 para los hombres y 64.4 para las mujeres parecen ser más realistas.

38.6% del total de la población tiene menos de 15 años; más de la mitad tiene menos de 20; el 65% es menor de 30; en el otro extremo encontramos que el 5% de la población tiene más de 65 a-

ños. El promedio de edad es de 26 años, lo que hace que esta población sea una de las más jóvenes del mundo. En 1981 había 122.5 millones de mujeres en edad fértil (20-49 años según el rango manejado allá) con una tasa de procreación de 2.3 niños.⁶⁸

En la RECh cada día hay 48 000 nacimientos (33 por minuto), 16 000 muertes, 20 000 matrimonios y 494 divorcios.⁶⁹ Cada año hay entre 15 y 20 millones de nacimientos; mientras que la tasa de mortalidad general es muy baja, .62% en 1980, la infantil se eleva hasta 1.2 en 1981, en el campo alcanza el 2-3%.

En la vieja sociedad los hijos eran vistos como un seguro económico para la vejez, ahora sobran esas provisiones; por toda vía, el excesivo crecimiento demográfico sobrecarga las demandas al sistema y oprime los recursos; ya se lleva a cabo un ajuste para tomar una pausa y hacer los reordenamientos necesarios. Se desalienta el crecimiento demográfico, se trata de desarraigar de los campesinos la antigua prolijidad, cosa no fácil pues su mentalidad es conservadora, se promueve el casamiento tardío, -- 25-28 años, el espaciamiento de la prole y se exalta la familia con un hijo. Parece que esta tarea ha propiciado algunos excesos por parte de las autoridades. La campaña ha sido más intensa desde 1970, a ese año corresponde una tasa de crecimiento de 2.59%; en 1976 cayó al 1.27 y en 1980 fue entre 1 y 1.2%; se espera reducirla pronto a 0.7% anual.⁷⁰

Se desea una población total de 1 125 millones para el año 2000,⁷¹ pero se considera aceptable una de 1 200 millones de habitantes. De no controlarse el crecimiento habría 1 280 millones de personas dentro de 20 años y 2 500 millones dentro de 100 años.⁷² Tomando en cuenta el futuro desarrollo económico y la mano de o-

bra requerida, los recursos alimentarios y la dieta, y el equilibrio ecológico y los recursos de agua dulce se ha calculado que la población ideal de la RFGH debiera oscilar entre 650 y 700 millones de habitantes.⁷³ Se espera para 1985 generalizar la práctica de un hijo por familia, si se logra entonces del año 2000 - al 2020 el promedio debería subir a 2.16 para que en el año 2070 la población se estabilizara en 700 millones. Aun de lograrse -- frente la meta de un vástago por pareja, la población seguiría creciendo por 25 años. Para las siguientes tres o cuatro décadas la situación se aguarda crítica ya que en los próximos 20 años - la mitad de la población entrará en edad reproductiva.⁷⁴

Incluso ya en el presente China está sobrepoblada. Para ahorrar recursos y destinarlos a la modernización es importante restringir el crecimiento; casi la mitad del incremento del ingreso nacional al año es absorbido por el aumento poblacional, por lo tanto mejora poco el nivel de vida. La evolución demográfica del país ha seguido históricamente este modelo: alta natalidad y alta mortalidad, lento crecimiento; alta natalidad y baja mortalidad, rápido crecimiento; se intenta ahora consolidar a la baja - los tres indicadores.

Podría ser una tesis aventurada, pero el exceso de población que lleva cuerdas la RFGH, que supera los 200 millones,⁷⁵ y el molesto panorama que se presenta al respecto en el futuro, -- puede estar influyendo decisivamente en su política exterior actual: reclamaciones territoriales en varios frentes, disputa por la influencia en Indochina y actitud irreverente ante el peligro de guerra. Sus enemigos la califican de expansionistas según veremos.

La distribución geodemográfica indica que el 90% de toda la población se asienta en las zonas costeras sudorientales y a lo largo del curso medio e inferior del Changjiang, o sea en el 40% del territorio. La densidad por km² es de más de 100 hab. y en algunas provincias sobrepasa los 400 y 500, que es un promedio e levadísimo.

4.3. Aspectos Políticos

La división política del país consiste en 22 provincias y 5 regiones autónomas que son: Mongolia Interior, Ningxia Hui, Sinkiang Uighur, Kuangsi Chuang y Tibet; más tres municipios bajo la autoridad central: Beijing (ocho millones de habitantes en 1970) Shanghai (once mills.) y Tientsin (cuatro mills.). Esta es la escala administrativa según los niveles de gobierno:

Provincias	Regiones Autónomas
Municipios	Prefecturas Autónomas
Distritos	Distritos Autónomos
Hay más de 2 000 distritos en el país.	

Las principales fuerzas son: los partidos políticos, el ejército, las asociaciones políticas, la burocracia, los sindicatos, las personalidades y las masas.

Además del comunista figuran otros ocho partidos políticos:⁷⁶ Comité Revolucionario del Guomintang (fundado en 1948), son guomintanistas opositores a Jiang Jieshi (Chiang Kaishek); Liga Democrática de China (1941), formada por intelectuales de círculos culturales y educativos; Asociación de la Construcción Nacional Democrática de China (1945), formada por industriales y comerciantes; Asociación China para la Promoción de la Democracia (1945), intelectuales dedicados a la enseñanza secundaria y pri

maria así como trabajadores culturales; Partido Democrático Campesino y Obrero de China (1900), médicos, personal de sanidad y trabajadores culturales y educacionales; Partido Zhigong de China (1925), chinos residentes en el extranjero; Sociedad Jiusan (1944), personalidades de la cultura, educación y la ciencia y tecnología; y la Liga para la Autonomía Democrática de Taiwan (1947), taiwaneses residentes en el continente. Aunque estos partidos tienen representantes en el aparato estatal su significación es muy pequeña, no son opositores sino complementos. Su existencia permite que los círculos oficiales hablen de democracia. El Partido Comunista aplica con ellos el principio de "coexistencia duradera y supervisión mutua".

La Liga de la Juventud Comunista (1922) agrupa y moviliza a jóvenes entre 14 y 25 años. En 1980 contaba con 48 millones de afiliados. Tiene dependencia del Partido Comunista.

La Federación Nacional de Sindicatos de China comprende 300 000 agrupaciones de base, más 17 sindicatos nacionales industriales y 29 sindicatos de las entidades políticas. La Federación está bajo la égida del Partido Comunista. En total 61 millones de trabajadores están sindicalizados.⁷⁷

El pueblo chino posee una regular cultura política, estudia desde temprana edad el marxismo-leninismo-estalinismo-pensamiento Mao Zetung; practica a nivel laboral, escolar, comunitario e incluso familiar. Los medios de comunicación están politizados. Por otra parte, la censura y la represión a nivel interno junto con el tanizado oficial de la influencia externa, parcializa la visión y debilita, atrofia, el espíritu crítico.

Aunque las masas pueden activarse espontáneamente, es más -

frecuente que los dirigentes las manejen mediante campañas y lemas. Se las impulsa a acometer acciones de largo alcance con amplia cobertura para combatir grandes problemas: reconstrucción después de catástrofes naturales, aumentar la producción, atacar plagas, etc. Su inmadurez política les ha costado ser involucradas y manipuladas para dirimir controversias o enfrentamientos en la cúpula del poder.

El aparato burocrático es extenso, atrasado, complicado y poco eficiente; tiene tintes de corrupción. Hasta 1981 había 98 ministerios, comisiones y otros órganos subordinados al Consejo de Estado, este número excesivo se espera sea reducido a 52 en 1983, igualmente el personal será reducido en un tercio. Actualmente hay 20 millones de burócratas, entre los que los veteranos revolucionarios son el 10%.

El Partido Comunista Chino (1921) es el sol político del país. Tiene 39 millones de miembros; antes fue un partido de masas, ahora se autoconsidera un partido de cuadros y masas. El 17% de los miembros elegidos para asistir al XII Congreso Nacional, en septiembre de 1982, eran personajes cultos o especializados; mas entre ellos se encontraban sólo 10 septuagenarios.⁷⁸ La generación relativamente joven está tomando el mando.

El Partido Comunista Chino (PCCh) tiene una organización piramidal con enlaces verticales, se guía por el centralismo democrático, en los hechos la fuerza descendente es más poderosa que la ascendente. La cúpula acumula mucho poder. Los estatutos aprobados en septiembre del 82 señalan que el Congreso Nacional es el órgano supremo del partido, pero que debe reunirse cada cinco años;⁷⁹ el Comité Central fija el número de delegados al Congre-

so y la forma de elegirlos. El Congreso Nacional (CN) elige al Comité Central (CC), a la Comisión Nacional de Asesoramiento y a la Comisión Central de Control Disciplinario. Durante el receso del CN el CC representa a todo el partido. El CC elige al Buró Político y su Comité Permanente, al Secretariado y al Secretario General del CC, así como al Presidente y a los integrantes de la Comisión Militar Central.

El Buró Político y su Comité Permanente ejercen las atribuciones del plano del CC en los intervalos entre sesiones plenas (el CC sesiona por lo menos una vez al año a convocatoria del Buró Político). El Comité Permanente del Buró Político está formado por el Secretario General del Comité Central, el Presidente de la Comisión Central de Asesoramiento y el Presidente de la Comisión Militar Central entre otros miembros. La última Comisión está bajo la dirección del CC, sus miembros son observadores con voz pero sin voto en el CC; recientemente creada, la Comisión es el lugar de semirretiro de la vieja guardia política del PCCh; para pertenecer a ella se deben llevar al menos 40 años de militancia, tener prestigio y haber hecho notables contribuciones; sus integrantes son elegidos en el CN.

En 1982 el Comité Permanente del Buró Político del CC del PCCh estaba formado por: Hu Yaobang (Srio. Gral. del PCCh), Deng Xiaoping (Presidente de la Comisión Central de Asesoramiento y de la poderosa Comisión Militar Central), Li Xiannian (Presidente de la Asamblea Popular Nacional; retirado de la vida política en marzo de 1983 debido a su avanzada edad), Chen Yun (Primer Srio. de la también poderosa Comisión Central de Control del Partido) y Zhao Ziyang (Primer Ministro del Consejo de Estado). Este

grupo selecto es lo más granado de la esfera de poder.

El ordenamiento constitucional de la RECh ha sido establecido en 1954, 1967, 1975 y 1978; tres en diez años, lo que refleja la turbulencia interna en ese periodo, misma que parece ya estar tocando a su fin. En 1983 entrará en vigor la quinta Constitución (en teoría sólo una reforma de la anterior pero que expresa las concepciones de un nuevo grupo en el poder) que, como las precedentes refleja las ideas vigentes entre los líderes a la vez que reconoce reajustes necesarios para el nuevo estilo de crecimiento social. El proyecto que se discute señala que la Asamblea Popular Nacional (APN) nombra al Presidente de la República y al Primer Ministro a propuesta de aquél (i. e. restaura el cargo de Presidente). El Premier propone a candidatos para ocupar el resto del Consejo de Estado, los cuales en su caso aprueba la APN, misma que se encarga de supervisarlos y destituirlos. El Presidente representa al Estado, promulga leyes, remueve a los integrantes del Consejo de Estado, impone la ley marcial, decreta estado de guerra y moviliza tropas, todo de acuerdo con las leyes y decisiones de la APN.⁸⁰

En el proyecto se crea el cargo de consejero de Estado. Se estatuye la Comisión Militar Central que tendría el mando unificado de las armas y substituiría al Ministerio de Defensa; su presidente sería designado y removido directamente por la APN. Con estas medidas se le restaría poder tanto al Presidente como al Premier. Por otro lado, se transparenta la semejanza y correspondencia entre las estructuras del Estado y del partido.

El Consejo de Estado constituye el Gobierno Popular Central, es el órgano ejecutivo y administrativo supremo, políticamente -

es también el aparato más importante de hecho. Tiene un Comité permanente y responde ante la APN. En 1982 el Consejo estuvo formado por un Premier, 2-4 Viceprimeros Ministros, un Secretario General y 40 Ministros. En las sesiones regulares sólo participan los tres primeros y los consejeros.

La Asamblea Popular Nacional es el órgano estatal supremo. Está compuesta por diputados elegidos por Asambleas de las Provincias, regiones autónomas y distritos directamente subordinados al poder central, por el ejército y por chinos de ultramar. Los nueve partidos políticos tienen representantes en ella. Sus sesiones son anuales y su permanencia [de una APN] prorrogable por circunstancias excepcionales (muy frecuentes en la vida política china). Tiene un Comité Permanente con amplias y profundas atribuciones, así como Comisiones especializadas. Nombra y revoca a los funcionarios ejecutivos y judiciales más importantes. Puede identificarse con el poder legislativo aunque sus atribuciones son más amplias.

El poder judicial tiene al Tribunal Popular Supremo a la cabeza de su organigrama o estructura formal.

Como en el partido, en el Estado se asume que se practica el centralismo democrático.

Según el proyecto constitucional, y respecto a las relaciones exteriores, el Comité Permanente de la APN acuerda la aprobación o derogación de los tratados o acuerdos importantes con otros Estados, define el sistema de grados diplomáticos, instituye y acuerda la adjudicación de condecoraciones y títulos honoríficos; puede acordar el estado de guerra si la APN está en receso. El Presidente recibe a los representantes extranjeros y se acuerda

do con las decisiones de la AEC envía o retira a los representantes, ratifica o deroga tratados. El Consejo de Estado protege los derechos e intereses legítimos de los chinos de ultramar, dirige los asuntos exteriores y concluye tratados y acuerdos con el extranjero.

Antes de tratar la cuestión ideológica es menester señalar que actualmente en la RPCCh se ha abolido la llamada "gran competencia de ideas, gran apertura de opiniones, gran debate de dazibaos", estos últimos son carteles manuscritos fijados en sitios públicos, por considerárseles "desfavorables para el fomento de la democracia socialista".⁸¹ En realidad resulta lo contrario. - En el proyecto de Constitución se excluye el todavía vigente derecho de huelga "por considerarlo perjudicial a los intereses de los trabajadores". La democracia efectiva parece ser mucho menor de lo que aparenta la legalidad y la propaganda tanto en el partido como en el Estado. Hay estricto control disciplinario y apenas se escuchan voces en desacuerdo.

La ideología que predomina en la RPCCh es el marxismo-leninismo-pensamiento Mao Zedong. Humberto Garza Elizondo es suficientemente claro en este asunto como para resistir la conveniencia de citarlo:⁸²

Al marxismo-leninismo o ideología pura los chinos lo designan como la teoría, y al pensamiento de Mao como el pensamiento adquiriendo el término un significado ideológico especial...por otro lado el pensamiento de Mao se define como "aquel que une la verdad universal del marxismo-leninismo con la práctica de la revolución china" de donde se desprende que este pensamiento no es sólo un conjunto definido de ideas sino también un "modelo para pensar" capaz de generar las ideas exigidas para una situación determinada. Este modelo para pensar consiste en la combinación de la teoría con la práctica inmediata, lo que se traduce en un proceso en el que la ideología constituye una parte integral de la sociedad: al prescribir las normas de conducta tanto del --

Partido como del individuo, las ideas así formuladas producen consecuencias directas en la práctica. Tenemos entonces que la ideología pura consiste en un cuerpo delimitado de ideas universales, mientras que la ideología práctica consiste en un conjunto dinámico y cambiante de ideas particulares generadas por la combinación dialéctica de principios teóricos con problemas concretos... (subrayados de H.G.E.)

La flexibilidad y adaptabilidad del pensamiento Mao Zeiong permite que con él la exactitud de la teoría se compruebe en la práctica, da oportunidad de rechazar el dogmatismo, el éxito anterior da autoridad a las ideas. El prestigio ganado favorece la difusión e interiorización del pensamiento adicional lo que va a crear un consenso y un compromiso al servicio de la transformación socialista. "Para los líderes chinos es la aplicabilidad de la teoría no su universalidad lo que determina su valor."⁸³

4.4. Aspectos Militares

La R.P.C. posee armamento nuclear desde 1964 (1945 EUA), bomba de hidrógeno desde 1967 (1952 EUA); voló su primer avión a chorro en 1956 (1942 EUA), su primer avión supersónico en 1965 (1957 - EUA); lanzó su primer proyectil tierra-tierra con bomba de 20 kilotonnes a 1 750 km/h en 1966, con bomba de 20 a 200 kilotonnes a 2 700-3 200 km/h en 1970; disparó con éxito su primer proyectil intercontinental a 8 000 km de distancia en 1980.⁸⁴ También tiene capacidad de lanzar misiles subacuáticos desde un submarino.

En 1975 tenía unos 50 submarinos y unos 3 800 aviones de todo tipo. Ese año la fuerza aérea contaba con 220 000 elementos y la marina con 230 000.⁸⁵

Actualmente el Ejército Popular de Liberación cuenta aproximadamente con 4.5 millones de efectivos, es el mayor del mundo. Su fuerza aérea es débil y tiene una muy escasa capacidad de ---

transporte por mar.

El servicio militar obligatorio comienza a los 18 años, dura 4 en el ejército, 5 en el ejército y 6 en la marina. No hay grados militares desde 1965.⁸⁶

Las tres armas tienen un mando unificado. Cuando el Ministro de Defensa sea substituido por la Comisión Militar Central su presidente será designado por la APN, ante la cual responderá, no podrá ser reelegido más de una ocasión. El periodo constará de cinco años.

Cualitativamente el equipo militar de China tiene un atraso de 20 años respecto a aquel de Occidente y de la URSS. Trata de subsanarlo con esfuerzos propios y complementariamente mediante compra de tecnología y equipo,⁸⁷ pero esto último tiene sus límites y sus inconveniencias, los vendedores no liberan la tecnología más alta por razones de seguridad y menos a un país socialista del calibre de China; también significaría dar cierta ventaja informativa al enemigo. En Occidente se sabe que el fortalecimiento de la RPCh se puede revertir eventualmente contra los países de la OTAN.

Los gastos de defensa ocupan un elevado porcentaje del total de egresos estatales: el 10.4% en 1979, el 13% en 1980 y se proyectó un 15.3% para 1981.⁸⁸ Pese a la modernización militar emprendida, el gasto en este renglón probablemente disminuya un poco en los próximos años, dependiendo de factores como: la necesidad de recursos en otras áreas prioritarias, las relaciones exteriores y la forma en que se lleve a cabo la propia modernización militar. Por ahora se privilegia la producción de misiles y el intercambio e investigación de carácter tecnológico,

China dice no temer a ningún cerco y estar preparada para combatir por lo menos 20 años pese a lo relativamente atrasado de su equipo.⁸⁹

4.5. Aspectos Económicos

Dado que hay diferente avance en las fuerzas productivas de la RPRC se justifica la existencia de varios tipos de propiedad: estatal, colectiva, privada, mixta estatal-extranjera y extranjera.

En el país hay 350 000 empresas de propiedad estatal, casi un millón de empresas colectivas y 2 636 000 empresas particulares; estas últimas parecen no tener gran importancia económica - excepto por el empleo que generan, 3 098 000 puestos, y la redistribución del ingreso que propician.⁹⁰

En 1980 el activo fijo industrial total superó los 410 000 millones de yuanes, 27 veces superior al de 1952 que fue el año en que se consolidó la economía.⁹¹

4.5.1. Crecimiento económico

En general:

...el ritmo de desarrollo económico de China es más rápido que el de muchos otros países. Tomando por 100 el índice de producción agrícola en 1952, en 1979 fue de 249 para China; 166 en Estados Unidos; 184 en Inglaterra; 200 en Francia; y 164 en Japón. Sobre la base de un índice de 100 en la producción industrial de 1952, en 1979 fue de 1 734 en China; 290 en Estados Unidos; 202 en Inglaterra; 385 en Francia; y 1 622 en Japón.⁹²

Para 1983 la distancia habría sido mayor debido a la crisis mundial, principalmente capitalista; por otra parte, China en 1952 tenía una base muy débil; de cualquier manera los índices son una muestra del ritmo de avance chino.

El valor global de la producción industrial y agrícola se multiplicó por nueve de 1952 a 1980, o sea a un ritmo anual de 8.2%, y el ingreso nacional por cinco. Debido al crecimiento poblacional el consumo sólo se duplicó.⁹³ El ingreso per cápita en 1979 fue de 232 dólares. En 1981 la tasa de crecimiento económico fue de 4%, la estimada para 1982 se sitúa en 5%.

4.5.2. Agricultura

Un equipo de trabajo está formado por 20-30 familias; varios equipos integran una brigada de producción, que comprende una o más aldeas; y varias aldeas constituyen una comuna popular, que ya comprende varios miles de familias. Actualmente hay unas 55 mil comunas que integran unas 600 mil brigadas de producción.⁹⁴

El 63% de la población económicamente activa se ocupa en la agricultura. Se tienen 100 millones de hectáreas cultivadas y 500 millones de fuerza laboral rural lo que da un área cultivable de 1/3 ha per cápita y para toda la población rural (800 millones) 1/8 ha.

Parte de los activos del campo son: 745 000 tractores grandes o medianos, 1 820 000 minitractores, que permiten arar mecánicamente el 41.5% del total de tierras cultivables; y 35 000 camiones de carga para uso agrícola.⁹⁵

El uso de fertilizantes en volumen aumentó 2 052 veces de 1949 a 1980, aunque partió prácticamente de cero: 0.006 millones de toneladas.⁹⁶

Fueron producidas 518.22 millones de toneladas de cereales en 1980, colocándose como el segundo productor mundial.⁹⁷ China es el tercer productor de algodón en el mundo con 2.71 mills. de

toneladas. En el año indicado se produjeron también 7.7 mills. de tn de oleaginosas. Otras cosechas importantes se refieren al maíz, chícharos, soya, caña de azúcar, té, morera, cáñamo y lino, específicamente.

El valor global de la producción agrícola ascendió en 1980 a 162 710 millones de yuanes, 2.8 veces más que en 1949, con un promedio anual de crecimiento de 4.4%.⁹⁸ Hasta 1985 se espera mantener el ritmo de incremento sectorial entre 4 y 5%. Para ese año la producción cerealera se proyecta que alcance los 400 - mills. de tn.

Haciendo un hueco en este apartado hay que señalar que en 1980 se produjeron 12 millones de toneladas de carne porcina, ovina y bovina, así como 4.5 mills. de tn de productos acuáticos.⁹⁹

La RFCh prácticamente se autoabastece en el plano agrícola, exporta arroz excelente y algunos otros cultivos, mientras importa granos cuya superficie de cultivo en el país es insuficiente por la ocupación de vegetales para la industria.

El país tiene una productividad agrícola relativamente alta, por ejemplo, en relación a la India "China produce un 30-40% más de alimentos per cápita para un 50% más de población en un 14% - menos de tierra,"¹⁰⁰ sin embargo hay largo camino por andar, póngase: en 1973 en Japón se aplicaban 425 kg de fertilizantes -- por hectárea, en China 60 y en la India 17.¹⁰¹ Se sabe que la carencia o insuficiencia de fertilizantes limita la producción agrícola.

4.5.2. Industria

En 1980 el activo fijo a precios originales de la industria

fue de 410 000 millones de yuanes, 31 veces más que en 1949. El valor global de la producción industrial, 499 200 millones de yuanes, fue 46.2 veces superior.¹⁰² 6 600 empresas industriales el 16% del total, producen el 60% del valor global industrial y el 70% de las ganancias.

La actividad industrial ocupa a 53 millones de empleados y obreros, de los cuales el 2.8% son técnicos. El sector crece a un ritmo anual de alrededor del 10%.

En 1949 la industria participó con el 30% del valor global de la producción agrícola e industrial, en 1980 su colaboración fue del 75%.¹⁰³

En 1980 el valor global de la industria ligera participó con el 19.3% del total industrial.¹⁰⁴ De 1949 a 1978 la producción de la industria ligera se elevó 19.8 veces, mientras que la de la industria pesada lo hacía 90.6 veces. En ese lapso la población casi se duplicó.¹⁰⁵ Se observa la mejora en el nivel de vida.

Para la RPh la industria militar surgió de cerc.¹⁰⁶

Producción importante en 1980, entre paréntesis el incremento en veces respecto a la de 1949 y el lugar mundial si es importante: 620 millones de toneladas de carbón (18.4), 106 mills. de tn de petróleo (882; es el noveno productor mundial), 300 600 -- kw/h de electricidad (69, 7^o), 37 mills. de tn de acero (231, 5^o) 53.6 mills. de m³ de madera (8.4), 80 mills. de tn de cemento -- (120), 134 000 máquinas-herramienta (82), 2.93 mills. de tn de hilados de algodón (7.8, 1^{er}), 2.6 mills. de tn de azúcar (s.d.) y 13 mills. de bicicletas (929).¹⁰⁷

Se produce el 95% de las máquinas-herramienta requeridas; en

el país se puede construir barcos de 10 mil tn así como petroleros y dragas de 50 mil.¹⁰⁸ Se impulsa sobremanera la prospección y explotación junto con empresas extranjeras de los recursos petroleros en zonas marítimas.

Aunque China posee empresas dotadas de tecnología avanzada, en general el nivel técnico y de productividad es bajo.

El país depende poco en cantidad de la importación de bienes de capital, no así en calidad. Con el plan de modernización esta situación se marcará más.

Aunque el crecimiento industrial ha sido extraordinariamente vigoroso aún es insuficiente, está conteniendo el avance del sector primario además de repercutir en el consumo y la acumulación.

4.5.4. Diferencias regionales

Se intenta equilibrar el desarrollo interno mediante la transferencia interprovincial del gasto público, la inversión subsana las tendencias de diferenciación. El crédito estatal favorece a quienes tienen deficiencia en el consumo; con ese mismo fin hay transferencias interbrigadas e interequipos. Diferentes precios de compra según la región para las adquisiciones del Estado también tienen un efecto redistributivo y capitalizador. En suma, se procura que la diferencia de inversión (el interior del país genera un tercio del valor global de la producción industrial y la región costera el resto) no se traduzca al consumo.

El INB per cápita se diferencia entre regiones; pero excepto por algunas pocas regiones y ciudades privilegiadas históricamente no se puede hablar de gran desigualdad. En Shanghai ese indicador es seis veces mayor que en el resto del país, pero esa ciudad

con todo y ser la más poblada no sobrepasa los 12 millones de habitantes.

4.5.5. Empleo

En 1979 la RPCh contaba con 405.81 millones de trabajadores de los cuales 75% eran campesinos, 13% obreros y 12% se ocupaban en la prestación de servicios.

Hay desempleo y a la vez no hay bastante mano de obra calificada.¹⁰⁹ Para disminuirlo se fomenta la industria ligera y sobre todo los servicios, por ejemplo: los jóvenes administran pequeños negocios, puestos callejeros y restaurantes; también prestan servicios domésticos, de reparación, etc.

Cada año se requiere crear 10 millones de empleos. Hay un resago abierto de cinco millones.

En 1981 China envió bajo contrato a 17 000 obreros al exterior. Se piensa que este nivel está muy por debajo de las posibilidades.¹¹⁰

4.5.6. Comunicaciones y transportes

52 000 km de vías férreas comunican a todo el país. Las vías fluviales suman 136 000 km.¹¹¹

Hay 900 000 km de vías públicas, 50 000 autobuses y 650 000 camiones en 1979. El 90% de los vehículos motorizados son nacionales.

La flota mercante china en 1980 estaba compuesta por 400 -- transatlánticos con capacidad conjunta de carga superior a los siete millones de toneladas, los cuales atracan regularmente en 416 puertos de más de 100 países y regiones, y transportan el 70%

aproximadamente del tonelaje de carga que le corresponde movilizar al país según los acuerdos de comercio exterior.¹¹²

Todo lo relativo a la aviación civil está controlado por la Administración de Aviación Civil de China, que en el interior -- del país cuenta con 166 líneas que cubren 190 000 km para comunicar a más de 80 ciudades utilizando 115 aeropuertos con 500 vuelos regulares a la semana (datos de 1980). En el terreno internacional, hay vuelos a 17 países y se tienen firmados acuerdos con 40 en total. Líneas de 14 países llegan a China.¹¹³

4.5.7. Moneda y finanzas

Cotización del renminbi (moneda nacional) en 1980:

1 Derecho especial de giro igual a 1.9517 yuanes.

1 Dólar estadounidense igual a 1.5303 yuanes.

Reservas internacionales al primer trimestre de 1982: 5 205 millones de dólares estadounidenses, más 12.67 millones de onzas troy de oro.¹¹⁴

Para prevenir crisis financieras la RPCh acota el monto de la deuda externa de modo que su servicio no rebase el 25% del ingreso de divisas.¹¹⁵

El ingreso total estatal en 1980 fue de 108 520 millones de yuanes y el egreso total de 121 270 millones de yuanes, 2.1 y -- 6.1% más de lo presupuestado respectivamente; el déficit de 12 750 millones fue menor en 4 310 millones al del año precedente. Se espera equilibrar la relación a muy corto plazo. El déficit provocó inflación y 29.9% más del endeudamiento externo previsto, esta última información no es alarmante. De los ingresos del 80 sólo -- 4 200 millones provinieron de empréstitos foráneos, los 104 220 -

millones restantes fueron ingreso fiscal interno, provenientes de empresas estatales e impuestos. Algo digno de señalarse es que el 90% del ingreso estatal proviene del sector secundario.¹¹⁶

La inflación en 1981 fue de 2%, ahora se están cuidando las finanzas estatales para no sobregirar dinero.

4.5.8. Comercio exterior

Valor total del comercio exterior a precios corrientes en millones de yuanes, el primer dato entre paréntesis indica las importaciones y el segundo las exportaciones:¹¹⁷

1950	4 150	(2 130)	(2 020)
1952	6 460	(3 750)	(2 710)
1957	10 450	(5 000)	(5 450)
1965	11 840	(5 530)	(6 310)
1975	29 040	(14 720)	(14 300)
1979	45 520	(24 390)	(21 170)
1980	56 300	(29 100)	(27 200)

En los primeros siete años más que se duplicó el monto del comercio exterior, en los siguientes ocho apenas aumentó algo -- más del 10%; en la siguiente década, 1965-1975, nuevamente se -- produce un salto, casi se triplica el comercio exterior de China; desde entonces el monto ha ido en constante y amplio ascenso. Déficits y superávits son relativamente pequeños, a partir de 1975 predominan los primeros debido a la ingente tarea que el país de cidió acometer para acelerar el desarrollo económico. Por la misma razón se aguarda una interacción más amplia y duradera con el exterior en el futuro.

De 1950 a 1977 la balanza comercial acumuló un superávit -- conjunto de 1 475 millones de dólares,¹¹⁸ que no es espectacular pero descubre una economía sana.

En 1981 la RCh sostenía operaciones comerciales con 174 --

países y regiones en un rango de 50 000 productos de importación y exportación.¹¹⁹ Ese año el 41% de las ventas al exterior fue de productos industriales y minerales, mientras que el 59.5% de las compras fue de materias primas para la industria ligera y textil así como productos para la agricultura.

China no es un exportador estratégico ni por el monto ni por la composición de sus ventas. Es primer exportador de té verde, hierbas medicinales, cerda, madera de árbol esterculáceo, tremella negra, canela, conejo, cuero pelado de cabra, plumas de ave, retardos y fuegos artificiales, mentol, semilla de loto y otros productos no muy importantes o bien de carácter local.¹²⁰ También exporta productos minerales no ferrosos y raros, maquinaria y aparatos eléctricos, productos textiles y de la industria ligera.

Con América Latina en 1979 China tuvo un comercio por 1 260 millones de dls., de los cuales 960 millones fueron importaciones. En 1980 los montos respectivos fueron 1 320 y 804 millones. De la región adquiere trigo, maíz, azúcar, algodón, lana, cobre, plomo, salitre, acero, pulpa de madera, fibras sintéticas y cuero prácticamente nada de que no pueda autoabastecerse en el futuro cercano; le vende arroz, parafina, telas de algodón, productos químicos, textiles, alimentos, maquinaria y artesanías.¹²¹

La RPCh ha venido diversificando sus fuentes de abastecimiento, por ejemplo, en 1978 un tercio de sus importaciones procedían del Japón, 10% de Alemania Federal, 8% de EE. UU. y 5% de Australia; en 1981 el 25% procedía del Japón y 12% de EE. UU. Debido a su distanciamiento de la URSS y sus socios políticos, a lo poco que el Tercer Mundo puede ofrecer y al carácter de sus necesida-

des más de la mitad del comercio exterior de China se realiza -- con los países capitalistas desarrollados. Socios comerciales im portantes son: Japón, Hong Kong, EE. UU., Malasia, Singapur, RFA Reino Unido, Italia y Francia. En América Latina: Argentina, Bra sil, México, Chile y Cuba.

Cuantitativamente China tiene poca dependencia comercial.

4.5.9. Publicidad

Ha reaparecido desde 1979 en publicaciones y otros medios de comunicación de masas, incluso en escaparates y carteles. Estuvo prohibida durante la revolución cultural. Se acepta la publici-- dad extranjera.

4.5.10. Inversión Extranjera

En los últimos años la RPCh ha creado cuatro zonas francas cercanas a Macao y Hong Kong: Shenzhen, Zhilai, Shantou y Xiamen. La finalidad de ellas es servir de puente para introducir, capital, equipo, tecnología y métodos de administración extranjeros para servirse y aprender de ellos, así como para preparar personal chino especializado, absorber divisas, aprender más sobre la ley del valor y la regulación por el mercado, crear empleos y -- promover la economía china de apoyo (servicios y construcción -- por ejemplo); se aprovechan también la cercanía geográfica, la -- pujanza, el ejemplo y las relaciones de los enclaves.

En las zonas se permite operar al capital extranjero libremente o asociado con el chino. La parte china también realiza -- trabajos de maquila y de comercio compensatorio. China paga el e quipo y tecnología con servicios o mercancías; hay compensación

directa cuando se paga con los productos elaborados con el equipo y tecnología extranjeros adquiridos, e indirecta cuando se paga con mercancías diferentes.

En las zonas francas también funcionan empresas cooperativas que son una forma de empresa mixta en la que la RPCh aporta el terreno, los edificios fabriles, la mano de obra y los servicios; y la parte extranjera el capital, el equipo y los materiales; se reparten las ganancias o los productos; al expirar el contrato el equipo y maquinaria pasan a la propiedad china. Asimismo se forman empresas mixtas por acciones, en las que las aportaciones son similares a las señaladas pero la administración y el riesgo son compartidos.

4.6. Aspectos Sociales

La población china tiene un nivel de vida relativamente bajo sin grandes brechas sociales y con un aumento moderado pero constante del bienestar efectivo. El país ha superado la extrema pobreza, pero todavía un 10-20% de la población tiene problemas económicos.

El gobierno concientiza a la gente acerca de la conveniencia de limitar el tamaño de la familia. La calidad de vida familiar, el nivel general de pobreza y el empleo reflejan de inmediato y en el futuro los avances en este sentido.

La ubicación en el puesto de trabajo se da en base a la edad y la destreza. El diferencial salarial en las empresas estatales es 1:4, pero puede llegar a 1:7.¹²² El trabajo en la industria pesada es el mejor pagado. La distribución del ingreso es bastante pareja, esto permite que cuando hay escasez de un pro-

ducto no se racione sino que se eleve su precio para así asegurar el consumo.

En el país se han disminuido las diferenciales de consumo — más que las de ingreso, es decir, se está logrando el crecimiento económico con justicia social; no obstante, el nivel de consumo en la ciudad es el doble que el del campo. En 1980 la capacidad de consumo per cápita fue de 2 244 yuanes, el doble real que en 1952, con un incremento anual de 2.5% pese a la explosión demográfica y a la fuerte acumulación.¹²³

Los chinos de ultramar ayudan a sus familiares en el país — enviándoles dinero; en los años setenta la remisión anual frisaba los 62 millones de dólares.

En 1980 en la RPCh había 180 550 instituciones de salud pública, 1 982 000 camas hospitalarias, 2 798 000 de personal médico y sanitario profesional, 50 000 ginecólogos y pediatras, y — 1 462 000 "médicos descalzos" (campesinos locales capacitados, — un tercio de ellos a nivel profesional).¹²⁴

Las principales causas de deceso son: enfermedades cardíacas, ataques cerebrales y cáncer; menor incidencia tienen las afecciones respiratorias, digestivas e infecciosas. Estas enfermedades están erradicadas o casi: viruela, cólera, peste y fiebre negra. En China se ha logrado una excelente síntesis de su medicina tradicional con la occidental.

El consumo actual de calorías per cápita es de 2 000, 500 — menos de lo mínimo recomendado por las organizaciones mundiales. El consumo per cápita de granos en 1981 fue de 219 kg, de aceite vegetal comestible 2.95 kg, de azúcar 3.85 kg y de carne de cerdo 11.15 kg.¹²⁵

El espacio vital per cápita en las áreas urbanas en 1981 fue de 5.3 m²; en las áreas rurales fue de 10.2 m². Ese año cada persona dispuso de 10.5 m en promedio de telas para vestir, y cada 100 personas de 11.2 bicicletas para transportarse,¹²⁶ o en otra relación, una por cada dos familias en la ciudad y una por cada tres familias en el campo; en promedio corresponde una máquina de coser por cada dos familias en la ciudad y una por cada 5.7 familias en el campo, 4.6 por 100 habitantes.¹²⁷

Respecto a la comunicación social encontramos: 16 emisoras radiales en 1980, 2 560 retransmisoras, 17 millones de altoparlantes. Hay dos canales de televisión, uno llega a 200 millones de personas y el otro a 10 millones entre el primer grupo,¹²⁸ en total hay 307 estaciones, incluyendo retransmisoras. En 1981 había 14.9 radioreceptores, 1.6 televisores y cuatro ejemplares de periódicos por cada 100 personas,¹²⁹ así como 12 proyectores por cada 100 000 habitantes.

El servicio telefónico es muy escaso aun en la ciudad, hay 4.5 aparatos por cada 1 000 habitantes.

En la RPCh conviven 56 nacionalidades, a la han (jan) pertenece el 94% de la población. Las minorías con su 6% ocupan un área de entre el 50 y el 60% del territorio, que se extiende por el N, NE, O y SO del país. Esas zonas poco pobladas y extensas cuentan con abundantes recursos naturales, además son limítrofes, esto explica en parte los problemas fronterizos de China. Las áreas habitadas por minorías nacionales tienen un status político administrativo de regiones autónomas. A estas etnias se les trata en pie de igualdad e incluso se les favorece en algunos aspectos dado que su nivel de vida es relativamente inferior no obs--

tante sus recursos.

La lengua han tiene ocho variedades dialectales y una forma de escritura a base de ideogramas, los que aproximadamente son - 50 000 (unos 5 000 de uso corriente); algunas etnias no tienen - escritura. La situación dificulta el desarrollo y la integración, ya se lleva a cabo la estandarización dialectal según el modelo de Beijing y la simplificación y latinización de la escritura.

La apertura al exterior a partir de 1979 ha influido en la vida y hábitos sociales: la moda se ha desuniformado, ha variado la orientación del consumo y el uso del tiempo libre. La forma - de vida exterior penetra, si bien no indiscriminadamente, por me - dio de exposiciones, presentaciones, conferencias, cine, TV y la publicidad. Esta apertura ha contribuido a crear o reforzar ten - dencias sociales negativas, por ejemplo: en un año y medio a par - tir de 1980 se registraron 45 000 casos de contrabando, con una cuantía de mercancías confiscadas por 100 millones de yuanes, el monto no es muy grande, lo significativo es que se introducían re - lojes, televisores, radiograbadoras, ropa, tela de nylon, etc. a cambio de oro, plata, medicinas preciosas y reliquias culturales; existe un mercado interno para artículos relativamente suntuosos, esto lo aprovechan individuos y organizaciones para obtener ga - nancias extraordinarias. 130

4.7. Aspectos Culturales

En China hay conciencia de que el desarrollo espiritual debe acompañar al material, sin embargo son las condiciones concretas las que refrenan el avance y la libertad en el país.

Quando en la R.Ch se habla de cultura se le da los sentidos

al concepto: por una parte queda referido a la educación, la ciencia, los deportes y la salud, y por la otra a la orientación de las ideas políticas y de la ética social. Respecto a esto último las actividades intelectuales que se comprometen con la doctrina y la práctica del socialismo son las bien vistas. La salud la he tratado como indicador social, mientras aquí considero las actividades que ocupan el tiempo libre como manifestaciones típicamente culturales.

También se tiene conciencia de que la cultura está condicionada y a la vez retroalimenta la naturaleza de la sociedad, por ello en China se le da un carácter más pragmático que de desarrollo espiritual.

La ideologización y la práctica han buscado imponer un conjunto uniforme de valores básicos que sería la cultura proletaria que remplace a la feudal e imperialista. Esos valores son: - el nacionalismo, el cientificismo y el popularismo.¹³¹

4.7.1. Educación

El nivel educacional en general es bajo.

Se atiende al 93% de los niños en edad escolar. El total de alumnos en 1980 fue de 204 millones: 146 270 000 en escuelas primarias, 55 081 000 en escuelas secundarias, 230 000 en secundarias especializadas, 454 000 en secundarias agrónomas y profesionales, 680 000 en escuelas de obreros técnicos, 455 00 en Universidades de tiempo libre y administradas por fábricas, 324 000 en teleuniversidades y 1 444 000 en centros de estudios superiores (que tienen 247 000 profesores de tiempo completo). Las guarderías infantiles atendían 11 510 000 niños ese año.¹³²

En 32 años las Universidades e institutos han formado más de nueve millones de personas con educación especializada (tres millones de universitarios).¹³³

De la matrícula de 1 444 000 estudiantes de educación superior en 675 centros docentes, 19 000 cursaban un posgrado, y de ellos 2 124 habían sido enviados a más de 50 países.¹³⁴

En 1980 se enseñaba o investigaba sobre ciencias sociales - en más de 300 institutos en los centros de estudios superiores, los que contaban con 2 700 investigadores de tiempo completo.

4.7.2 Deportes

El país tiene una larga tradición deportiva. El ejercicio físico es ampliamente practicado por la población, incluso por estudiantes, obreros y empleados de servicios. Se le utiliza para fortalecer la salud y para rebajar la tensión emocional.

China ha logrado avances notables en actividades físicas de curación y prevención de enfermedades.

Como en cualquier país, la superioridad en competencias deportivas es motivo orgullo y cohesión para la nación; también es un instrumento de política, se utiliza para hacer propaganda y - para ganar prestigio internacional, éste particularmente apreciado por los socialistas.

En octubre de 1979 la RUC fue readmitida en el Comité Olímpico Internacional, sus representantes asistieron a la olimpiada invernal en Lake Placid, EUA; pero el gobierno se unió al boicoteo estadounidense contra la olimpiada estival en la URSS.

El deporte de competencia internacional es especialmente impulsado por las autoridades. Se tiene un nivel bueno o excelente

en: tenis de mesa, tiro, badmington, clavados, gimnasia, artes marciales, baloncesto y volibol.

4.7.3. Arte

Mucho se puede decir de tan portentosa tradición como la -- del arte del pueblo china. En este caso es preferible la limitación a la extensión prolija. El modelo socialista tal vez por su esencia, pero más probablemente por su inmadurez limita cualitativamente la expresión artística, se ejerce presión directa e/o indirecta sobre la temática, en general sobre la libertad de expresión. El campo estético no puede ser acotado porque es muy -- frágil. Hay un arte comprometido; pero no todo lo es, el goce estético va más allá de ideologías y del razonamiento mismo. Sobre los avatares del arte y de la cultura de China en los últimos -- lustros otearemos al referirnos a la revolución cultural.

4.7.4. Otras cuestiones culturales

En la RPRCh hay 3 483 conjuntos artísticos, 2 893 casas de cultura; 1 787 bibliotecas públicas, 383 museos y 130 000 salas de proyección.¹³⁵

En 1981 se rodaron 82 filmes y se tradujeron 81. Hay 50 millones de cinespectadores al día.

En 1980 se publicaron 2 000 títulos de libros con un tiraje total de 4.5 millones, o sea un promedio de 4.5 ejemplares -- por habitante, bastante bajo. Los principales tirajes se refieren a temas de política, historia y literatura. Se tradujeron sólo - 90 obras extranjeras.

Incluso el lenguaje ha sufrido muchos cambios en la China socialista, se han producido cambios semánticos en palabras y expre

siones tradicionales; se han formado neologismos, contracciones, frases y lemas surgidos del pensamiento Mao Zedong o tomadas del marxismo-leninismo; se usan cotidianamente categorías analíticas. Todo esto es importante porque si bien el lenguaje es un producto del cambio social, también es un medio que condiciona la percepción de la realidad social y natural.¹³⁶

Los intelectuales, algunos custodios de la cultura, otros vanguardistas de la misma, pueden sentir compromiso con el sistema o con la oposición, o mejor aún, defender su independencia de criterio. De una forma natural por el condicionamiento del tiempo histórico-social, van predominando en China los intelectuales comprometidos, la vieja generación desaparece y los jóvenes ocupan su lugar, son la nueva camada formada en los valores de la sociedad socialista y por eso se identifican con ella; esto no anula la disidencia sobre cuestiones particulares o sobre el carácter general del sistema, sólo que esta última se acalla como en cualquier sociedad, más si es socialista.

En la China capitalista-feudal la inconformidad de los intelectuales alentó el cambio, si bien no hubo consenso acerca del rumbo que debía tomarse.¹³⁷ A los intelectuales rebeldes o sin contacto con las masas durante la revolución cultural se les obligó a desempeñar trabajo físico no como castigo sino como reeducación para que reformasen su pensamiento (cosa un tanto difícil). De 1965 a 1970 160 000 intelectuales fueron llevados al campo, después 400 000 más junto con sus familiares. Que las cifras parezcan tan grandes se debe a que en la RPCh se da un vasto sentido al término "intelectuales": profesores, científicos, ingenieros y escritores pertenecen a la alta intelectualidad; la c--

tra categoría la forman los técnicos de fábricas, los maestros de primaria y los demás individuos con conocimientos profesionales. Sobre la base anterior no sorprende que los intelectuales - junen 25 millones, de los cuales seis millones se desenvuelven - en la ciencia y tecnología.

4.7.5. Ciencia y tecnología

La RFCh facilita la repatriación de cerebros y las visitas de especialistas.

El país tiene un atraso general de entre 10 y 20 años respecto al nivel de la ciencia y tecnología de los países desarrollados; en algunos sectores hasta 30 años;¹³⁸ en otros pocos se les aproxima o supera.

La Academia de Ciencias de China tiene una jerarquía superior a la de los ministerios, su presidente es nombrado directamente por la APN y es uno de los 13 vicepresidentes de la misma. La modernización de la ciencia y tecnología es una de las grandes tareas nacionales. La Academia firmó en 1981 200 contratos para transferir tecnología y logros científicos a empresas industriales y en menor medida para la agricultura. La propia Academia registró 1 015 logros científicos ese año.

A la pujanza interna se suma un vigoroso intercambio con el exterior. Entre 1978 y 1980 se efectuaron tratos en ciencia y tecnología que abarcaron más de 6 500 renglones.¹³⁹

Se comienza a exportar tecnología, por ejemplo, a Inglaterra se ha vendido una técnica de inyección de carbón pulverizado en altos hornos que ahorra combustible (en Occidente se usa coque que es más caro); a Luxemburgo una técnica de combustión mediante

inyección de aire caliente en la bóveda del horno, que economiza gastos de inversión y operación; a E.E.UU. una técnica de reproducción de arroz híbrido, que tiene ventajas de rendimiento y de resistencia en suelos alcalinos, salinos y al calor.¹⁴⁰

China lanzó en 1970 su primer satélite (en 1957 la URSS); - en septiembre de 1981 colocó en órbita tres satélites experimentales de astrofísica con un sólo cohete portador e hizo que el número total de aparatos lanzados se elevara a 11.¹⁴¹ Se tiene un nivel bueno o alto en tecnología de percepción remota de condiciones ambientales y geológicas, ingeniería genética, ingeniería de rayo láser y métodos para alimentar hornos. China es el cuarto país que tiene éxito en la experimentación de cohetes eléctricos. Puede producir equipos enteros para metalurgia, minería y generación eléctrica; en forma limitada también en energía nuclear, láser y control automático. En 1980 se construyó un poderoso reactor de alto flujo, útil para investigación en ciencias básica y en tecnología, fue el séptimo país en el mundo en lograrlo. Construyó su primera computadora con circuitos integrados en 1969 (E.E.UU. en 1958),¹⁴² ahora China produce las que en el extranjero eran fabricadas a mediados de los 60; actualmente hay 3 000 computadoras en el país, el 10% importadas.

China creó sus industrias: automotriz, aeronáutica, naviera petroquímica y electrónica, lo que tiene mérito científico y económico.

5. LA HUELLA DE LA REVOLUCION CULTURAL

Desde la proclamación de la EPCh (y aun antes) ha habido una pugna de intereses y sobretodo de concepciones respecto a la manera de madurar la sociedad socialista. Ha sido una lucha típicamente política pero con plataformas teórico-ideológicas que abarcan todos los aspectos de la sociedad. Corriendo el conocido riesgo de simplificar demasiado puede hablarse de grupos de izquierda y de derecha, o radicales y moderados. Unos y otros se han alternado en el poder en la historia de la EPCh, teniendo la oportunidad de poner en práctica sus ideas o de comenzar a hacerlo. Desde luego los grupos no son monolíticos, sucede simplemente que el o los hombres con más poder se rodean de un equipo que comparte la misma concepción; pero hay diferencias y matices entre los radicales tanto como entre los moderados. Enseguida describo en forma sucinta las diferencias en cada campo social en base a los postulados y acciones de cada grupo. Más adelante nos asomaremos a la dinámica interna reciente de China, lo que es necesario para explicar mejor su política exterior. He aquí la diferenciación de concepciones:

5.1. La Izquierda

5.1.1. Concepciones económicas

El grupo de izquierda desea lograr la mayor acumulación posible pese al sacrificio del consumo. Estimula la producción por medio de la interiorización ideológica y de las competencias de

emulación. Pretende un modelo de autosostenimiento, rechaza la a ayuda extranjera. Alienta la propiedad colectiva de los medios de producción y reduce la individual. Da poca importancia al sistema de responsabilidad en la producción. Casi no efectúa contabilidad económica. Pretende revolucionar la conciencia del hombre y así avanzar más y más rápido en el trabajo, creando además un espíritu de gran equipo. Restringe la explotación individual de la tierra porque fomenta el individualismo y origina o acrecienta las diferencias sociales. Construye infraestructura a gran es cala. Es favorable al desarrollo paralelo de empresas grandes y de muchas otras pequeñas para aprovechar la fuerza laboral y las materias primas dispersas. Exige trabajo hombre con hombre de di rigentea, técnicos y obreros. Intenta adelantar artificialmente las relaciones de producción hacia el comunismo mediante una elevación de la propiedad estatal a costa de la colectiva y la indi vidual; de la colectiva sobre la individual. Desea acabar o disminuir las diferencias entre ciudad y campo, entre industria y a gricultura, entre trabajo intelectual y trabajo manual. Los obre ros deben participar activamente en la conducción industrial y - en la experimentación técnica.¹⁴³ Los científicos han de ser "ro jos y calificados", es decir militantes socialistas y expertos; han de estar comprometidos y cercanos al pueblo.

5.1.2. Concepciones políticas

Aquí se inscribe la teoría de la revolución cultural: la cla se dominante no se extingue al privarla de los medios de producción, subsiste por largo tiempo acechando la oportunidad de re-- torno, su influencia ideológica es muy persistente, esto origina la reacción y el revisionismo dentro y fuera del partido, perdu-

ra el peligro de la restauración del capitalismo, la lucha de -- clases no ha cesado, es para Mao Zedong una contradicción principal en el socialismo. La revolución cultural es una aspiración -- de una revolución permanente de depuración socialista, no puede ser única, es periódica, cada vez en una etapa más profunda y amplia en el desarrollo del socialismo. La revolución cultural es la prolongación de la revolución por la prolongación de la lucha de clases. Forzosamente se repite porque continuamente están surgiendo enemigos de clase.

En el PCC debe darse cabida a obreros, campesinos y soldados revolucionarios para que ayuden a liquidar la influencia ideológica de las clases explotadoras y para que el partido no sea -- un instrumento de los privilegiados.¹⁴⁴ Se participa políticamente en el trabajo, la comunidad y en organizaciones de masas ya -- sean especializadas o para impulsar el conocimiento y aplicación de las líneas políticas oficiales. "La lucha de clases, la lucha por la producción y la producción científica son los tres grandes movimientos revolucionarios para construir un poderoso país socialista".¹⁴⁵ En la ideologización se estimula la crítica, la autocrítica, el estudio y la discusión para implementar las directrices del partido. Su estrategia de desarrollo se apoya en -- la movilización social y psicológica, pide la austeridad individual, prioriza la industria pesada; pone a la política al mando. Que las consideraciones ideológicas gobiernen la política y se -- sobrepongan a las consideraciones económicas y prácticas.

En materia de política exterior el grupo radical ronda el -- ostracismo, casi la xenofobia (en esta actitud los factores históricos pueden pesar tanto o más que las consideraciones teóricas):

también se destaca por su belicoidad y el apoyo material y moral a fuerzas progresistas del exterior, aunque considera que no se puede exportar la revolución sino que ésta debe surgir desde dentro. Se opone a la coexistencia pacífica porque ésta nace el juego al imperialismo, frena la liberación de los pueblos y congela el internacionalismo proletario. Intenta dirigir la revolución mundial por medio de la ideología, considerando particularmente valioso el pensamiento Mao Zedong. Se opone tenazmente a la URSS y PUA en supuesto contubernio, llama a otros pueblos a formar un frente amplio y único de oposición.¹⁴⁶

5.1.3. Concepciones culturales

La izquierda está por la "revolución en la educación". Desea cambiar los moldes tradicionales de la educación para acabar con la dominación de los intelectuales burgueses y en general -- con la influencia de la cultura burguesa que destruye el avance al comunismo. Los hijos de intelectuales y funcionarios deben pasar varios años en el campo antes de ser admitidos en la Universidad. Procura la reunión de la teoría con la práctica en la educación, esto también coadyuva a combatir el elitismo intelectual y a ligar a las autoridades con las fábricas y granjas, a "subir a las montañas y bajar a las aldeas". Se tiene como premisa que con la ayuda del trabajo físico se puede cambiar la ideología y los sentimientos de los intelectuales para "evolucionar su conciencia" (esto puede funcionar como medio de coacción política). Se teme que la educación genere una élite burguesa por eso se acentúa la preparación ideológica y política así como el trabajo físico, el ser "rojo". Confía en la concientización del pueblo.

La literatura y el arte deben estar al servicio de la tarea de movilizar, reeducar, mantener y fomentar el espíritu socialista,¹⁴⁷ o sea que el arte ha de estar comprometido.

5.2. La Derecha

5.2.1. Concepciones económicas

La derecha estimula la producción por medio de incentivos e conómicos individuales y colectivos respecto a los logros en cantidad y calidad de la producción, seguridad y productividad. A--lienta el trabajo a destajo. Prefiere grandes empresas eficien--tes sobre una multitud de pequeñas empresas ineficientes aun a -costa del deterioro del empleo; las primeras tienen menores costos y mayor rendimiento y calidad. Para que el desempleo no crezca demasiado impulsa los servicios y el autoempleo. En pos de un crecimiento acelerado se acepta la cooperación extranjera a través del comercio de mercaderías, de servicios y de tecnología, -de empréstitos e inversión; todo de modo que los recursos y experiencias de fuera sirvan a la modernización interna. Reactiva la propiedad individual. Fomenta la industria ligera para que se e-quilibren oferta y demanda. Da un papel regulador al mercado dentro de un marco general de planificación. En el campo se impulsa la iniciativa de los campesinos, se amplía la parcela de usufruc to personal; las ferias rurales y las actividades secundarias --son estimuladas. La organización laboral remarca las jerarquías, se asume una actitud de superioridad para con los trabajadores, los jefes pueden aprovechar los puestos para obtener beneficios personales.¹⁴⁸ Admiten las pequeñas empresas que sean responsables de su estado financiero. No desea acumulación a costa de un

sacrificio excesivo del consumo.

5.2.2. Concepciones políticas

Los del grupo de derecha se consideran a sí mismos como "moderados", a los de izquierda los llaman "extremistas". En ambos lados hay muchos viejos revolucionarios, aquí se encuentran los más calificados, los tecnócratas, los burócratas muchos intelectuales y algunos cuadros militares. Piensan que la revolución ya está terminada y que es tiempo de la construcción económica.

La derecha se opone al ingreso al partido de miembros "culturalmente atrasados", prefiere intelectuales, incluso con "impurezas ideológicas". No confía en la concientización.

Busca una mayor participación de China en el mundo por medio del incremento de las relaciones políticas, económicas y tecnológicas sin importar los problemas ideológicos inmediatos.¹⁴⁹

5.2.3. Concepciones culturales

La educación debe ser exigente y poner énfasis en lo académico, en el formar personas calificadas. Es menos hostil a las manifestaciones culturales del resto del mundo. La literatura y el arte sirven para la recreación;¹⁵⁰ tienen un fin intrínseco de goce estético. La tolerancia respecto a las actividades culturales es relativamente amplia; pero impide la oposición política y la excesiva occidentalización.¹⁵¹

La izquierda es la pureza llevada a la exageración, la aspiración comunista; pero también el predominio del dogmatismo. El pragmatismo de la derecha se apega más al realismo socialista y tampoco está exento de fallas. La primera sobrepone la política sobre la economía, la segunda hace lo inverso. Ambos estilos han

cometido excesos y al ser instrumentados por sus partidarios no han escapado a las distorsiones que imponen los intereses, los rencores y el antagonismo a nivel personal y grupal. Los dos bandos han estado en el poder sin tener bastante tiempo para concretar su modelo de sociedad, sus errores les han costado caros; el grupo al mando siempre trata de derrotar a la oposición. La lucha política interna en la RPCh ha sido constante desde su fundación mas pocas veces ha hecho crisis o trascendido hasta deteriorar la continuidad de la actividad económica, aunque ésta sí ha sido modificada según las ideas vigentes. Cuando un grupo se encumbra sataniza y atribuye todos los males al otro, esto le sirve para legitimarse.

5.3. La Historia Reciente

La izquierda condujo la revolución cultural de 1966 a 1976, tratando todo el tiempo de aniquilar a la derecha que la había desbancado después del fracaso del "gran salto adelante" en los últimos años de la década de los cincuenta y los primeros de los sesenta; después de la muerte de Mao, el líder de los radicales sin ser un extremista, siguieron tres años de indefinición en el país mientras se libraba una lucha sorda en el seno del partido entre las dos tendencias, en la que los moderados triunfan en -- 1979; mismos que con el tiempo han ido consolidando su poder, no sin antes ocupar tres años en intentar anular a los muchos radicales que permanecían en puestos importantes dentro del partido y del Estado. Los pragmáticos se ven cada vez más fuertes en el gobierno, en donde se les puede prever una larga permanencia; -- han capitalizado a su favor los errores de la revolución cultu--

ral, traído tranquilidad al país y mejorado el nivel de vida del pueblo; pero no han terminado de desmitificar la imagen de Mao, la nación no lo olvida y los partidarios de su línea son abundantes entre los políticos; inteligentemente los moderados han transigido en lo que no les es esencial.

Quien sólo conociere la información oficial de los últimos años creería que efectivamente la revolución cultural fue la peor calamidad que pudo acaecer en China desde que es un país socialista; esto sería un error, hay mucho de rescatable y virtuoso de aquella etapa, ideas que en el futuro en la RFCh y en el mundo podrían renacer de llegar su tiempo histórico-social adecuado. Durante los "caóticos" años por ejemplo, más que se duplicó la utilización de fertilizantes químicos al pasar de 15.2 a 31.1 millones de toneladas métricas;¹⁵² se estrechó la brecha económica y de prestigio entre el trabajo manual e intelectual, que ahora se ha vuelto a ensanchar.

La revolución cultural (R.C.) indica estrictamente un cambio cualitativo en la cultura de un sistema; significa que el conjunto de valores materiales y espirituales de una formación social específica son transformados conscientemente en los aspectos esenciales de modo que ahora correspondan al nuevo modo de producción. Según Lenin, es una modificación honda en la vida espiritual de la sociedad.¹⁵³ La r.c. correlativa al socialismo debe forjar individuos hacedores conscientes de la historia al mismo tiempo que afloja las trabas a sus aptitudes, talento y potencial creador.¹⁵⁴

Una aspiración y una característica del desarrollo es el florecimiento espiritual e intelectual del hombre. Lamentablemen

te la evolución en este campo es tan lenta que parece inmóvil y a veces incluso crea la sensación de retroceso, sobretodo si se la compara con el vertiginoso adelanto del bienestar logrado por la humanidad (en promedio). El ser humano parece ser mucho más - capaz de complacer su cuerpo que de elevar su espíritu.

Los párrafos anteriores vinieron a colación porque la r. c. en China no tuvo esas características sino parcialmente, es necesario prevenir el error de interpretación; lo sucedido entre 1966 y 1976 fue una lucha política además de un intento de transformación cultural. La r. c. fue un intento de la izquierda por sentar las bases de un cambio cultural a fondo; pero cayó en la precipitación, el extremismo y los prejuicios; se rechazó de golpe el rico pasado cultural chino y se produjo una cerrazón casi indiscriminada a la generación cultural extranjera. A nivel interno se rechazaba los viejos hábitos y costumbres de los explotadores, - manifestación de un odio colectivo posiblemente, el pasado feudal, a los clásicos del arte, la literatura y la filosofía, todo por elitista y antipopular, ajeno en fondo y forma al pueblo socialista; a nivel externo, el rechazo resultaba poco menos que - general pues casi todo caía ora en lo "imperialista", ora en lo "revisionista".

Se cuidaba que los libros tradicionales sólo fuesen leídos por unos cuantos. Los fanáticos radicales y sus seguidores o manipulados perpetraron ataques a museos, monumentos, librerías y reliquias culturales, interpretando a su modo el principio de -- "destrucción y creación"; en esa época casi no se filmó, ni se editaron revistas científicas y literarias, se quemaron libros y se destruyeron bibliotecas familiares. Se atacó a muchos artis--

tas pero, por órdenes del alto nivel de mando, se dejaba incólumes a los científicos y técnicos. Se consideró que el ballet clásico predicaba la reconciliación de clases, así como la teoría burguesa que corrompía a la juventud.¹⁵⁵ Su ópera clásica también fue rechazada, después substituida por la ópera revolucionaria. Shakespeare, Balzac, Stendhal, Dante, Goethe, Rabelais, Hugo, Maupassant, Mozart, Beethoven, Schumann, Shubert, Chopin, -- Glinka, Chaikovski y Bizet fueron subestimados o atacados total o parcialmente; se apreciaba sin embargo a Pushkin, Tolstoi, Chejov y Turguénev. Por momentos cundió un odio ciego a la cultura mandarina y a los grupos extraños. Los guardias rojos seguían la consigna de atacar a los "cuatro viejos": viejas ideas, vieja cultura, viejas costumbres y viejos hábitos.

La r. c. fue quizá en forma principal una lucha política entre la izquierda y la derecha, misma que se realizó sobretudo en las ciudades (el 80% de la población vive en el campo). En medio de mucho desorden la izquierda aplastó a sus oponentes; pero no pudo aniquilarlos. Se arrasaba también con quien se opusiera a cambios sociales drásticos aun cuando no fuese adversario político, e incluso con quien no se mostrase adepto a la línea vigente

En septiembre de 1965 Mao Zedong pidió una "gran revolución cultural proletaria" para combatir el revisionismo en general; el apoyo surgió primero del ejército y después fue ganando fuerza -- aunque con dificultad debido a que Mao estaba debilitado de poder en el partido luego del fracaso de anteriores iniciativas.¹⁵⁶

La r. c. se inició en 1966 con el fin de combatir la infiltración burguesa en el partido y en el Estado a todo lo largo -- del país; Mao movilizó a las masas para descubrirla y en ella de

rribar a una clase antiproletaria que hacía peligrar la revolución. El movimiento varias veces quedó fuera de control y se multiplicaron los abusos, las injusticias, el revanchismo y los errores de juicio. El país estuvo al borde de la guerra civil en los primeros tres años. Grandes masas exacerbadas cometen atropellos y generan destrozos, se rebasa la ley. Paradójicamente la acción de las masas contraria la democracia. La demagogia y el terror cunden. Se disolvieron los órganos de justicia, los del ministerio público y los de seguridad social; fueron substituidos por "comités únicos para la extirpación de contrarrevolucionarios" La muchedumbre movilizada estaba compuesta en su mayoría por jóvenes estudiantes inexpertos (en un momento el 50% del total) que formaron agrupaciones regionales de "guardias rojos" y por algunos grupos de trabajadores jóvenes y "rojos", los "rebeldes revolucionarios", es decir jóvenes ideologizados pero no críticos. Las escuelas permanecían cerradas largo tiempo porque no había alumnos, ellos se trasladaban por el país en su actividad política; algunas fábricas también permanecían sin producir. Ni guardias rojos ni rebeldes revolucionarios formaron una unidad, sino que había multitud de grupos, lo que propició indisciplina y enfrentamientos entre ellos. El ejército tuvo que intervenir para refrenar a las masas y castigar sus excesos. El primer ministro tuvo que reprender a los activistas: 157

Chou Enlai que en ese entonces fue objeto de ataques en dazibaos acusó a grupos de guardias rojos el 18 de junio [de 1967] de hacerle el juego al imperialismo norteamericano y británico y a los revisionistas y preguntó ¿Está China bajo la dictadura de ustedes o al mando [sic] del presidente Mao?

Arrestos arbitrarios, encarcelamientos, allanamientos, saqueos, escarnios y humillaciones públicas, torturas y hasta homici-

dios cometían las turbas contra culpables y sospechosos de delitos políticos, contra quienes sostenían tesis diferentes; ante el acoso, la estigmatización y el negro futuro muchos culpables e inocentes optaron por el suicidio. Muchos trabajadores establecieron huelgas o paros para protestar contra los disturbios y para pedir mejoras laborales; hubo procesiones a Beijing, los dirigentes sólo veían sabotaje y economicismo en esto. Hubo consejos revolucionarios en las fábricas, guardias rojos y rebeldes revolucionarios se enfrentaron a obreros y campesinos. A mediados de 1967 el peligro de guerra obligó a la moderación.

El 23 de febrero de 1966 Liu Shaohi y Deng Xiaoping son denunciados como "cabezas de grupo antipartido", se publicaron después sus autocríticas en una reunión del Comité Central en las que se acusaron respectivamente de "subestimar el gran salto adelante" y de "ser un reaccionario burgués".¹⁵⁸ En octubre de 1968 la campaña contra Liu, el Presidente de la República a quien Mao había tenido que ceder el poder en 1959, maduró y éste fue destituido; desde meses atrás ya no ejercía el poder real. Mao reúne la jefatura del partido con la presidencia vitalicia del país. - El culto a su persona conoce fronteras impensadas; el PCCh es apéndice de su poder personal; se rompe la democracia interna y - son impuestos incondicionales del propio Mao y de sus colaboradores cercanos. Los tres primeros años constituyen la etapa violenta de la r. c., al cabo de los cuales se sobrepone la línea de - izquierda.

El Ejército Popular de Liberación fue depurado poco ya que en su mayoría era partidario de la revolución cultural. Si los guardias rojos y los rebeldes revolucionarios fueron los brazos

que Mao y el "grupo de la revolución cultural" utilizaron contra los derechistas, el ejército fue siempre un bastión de apoyo, jugó un papel contensivo, salía a rescatar la situación cuando ésta era insostenible. Los gobiernos locales institucionales fueron reemplazados por "Comités Revolucionarios" tripartitas en que era frecuente que el ejército predominara, participaban también representantes de los órganos revolucionarios de masas (surgidos en y de la propia r. c.) y funcionarios del PCCh con probada lealtad a la línea del presidente. El ejército asimismo tuvo presencia en fábricas, escuelas e instituciones, ahí puso orden, dirigió e incluso participó en el trabajo en el lugar de cuadros expertos e inexpertos que eran guardias rojos o rebeldes revolucionarios; lo mismo sucedió en menor medida en restaurantes, prensa y campo. Antes de la destitución de Liu Mao ya mandaba al ejército, lo que era atribución de aquél.

La Asamblea Popular Nacional no pudo celebrar ninguna sesión ordinaria desde 1966. Las órdenes fluían desde órganos sin las atribuciones correspondientes.

El periódico Renmin Ribao decía en junio de 1967: 'Debemos cumplir las indicaciones del camarada Mao Tsé Tung independientemente de que por el momento las hayamos o no comprendido. Debemos afirmar la absoluta autoridad de Mao Tsé Tung [...] en esto consiste nuestra más elevada disciplina.'¹⁵⁹

La URSS consideró que la RPCh pasaba de ser un Estado democrático popular a una dictadura militar burocrática y que había cometido el error de creer que los fines justifican los medios - (la teoría política postmaquiavélica considera que los fines justifican los medios, la práctica ya antes seguía intuitivamente - este principio; pero actualmente recobra fuerza la tesis contraria, es decir una postura moralista).

Con la r. c. hay una ruptura de los órganos democráticos y de la legalidad socialista. Se disolvieron las entidades de poder centrales y locales; las organizaciones sindicales fueron --desmanteladas. Hubo "depuración", o sea purgas políticas. La derecha se defendió desconcertando a las masas, enfrentando a los grupos, dando estímulos económicos a los trabajadores y sabotear do las directrices centrales. También se produjo descontento espontáneo entre la población urbana y rural por los disturbios.

A partir de 1969 la violencia comenzó a decrecer. La lucha ideológica se llevó a cabo por medio de periódicos, altoparlantes y carteles manuscritos a los cuales no se permitía el acceso a los diplomáticos extranjeros pues se les acusaría de espionaje.¹⁶⁰ En los momentos álgidos se restringía la lucha a través de esos medios porque "fomentaba el sectarismo e informaba al revisionismo soviético".

Durante la r. c. se difundió como nunca la educación básica; pero la enseñanza en general rebajó su nivel y su variedad, un autor cita el caso del Departamento de Relaciones Internacionales de la Universidad de Fudan, que antes de la r. c. ofrecía 17 cursos y que durante ella se redujeron a tres: lenguas extranjeras, pensamiento de Mao Zedong y problemas internacionales, este último a manera de seminario, deficiente por la carencia de otros refuerzos analíticos.¹⁶¹ En las escuelas primarias se estudiaba las citas de Mao y tres artículos de él; en las escuelas medias, una compilación de las obras escogidas de Mao y otros artículos; en las superiores, las obras escogidas; los mayores debían pasar medio tiempo en fábricas o en el campo, también recibían adiestramiento militar. Se suprimió el examen de ingreso, bajó el nivel académico y casi no se midió el grado de aprovechamiento. Se

"depuró" el cuerpo docente. En noviembre de 1967 se redujo la primaria a cuatro años, la secundaria a cinco y la superior a dos a cuatro años.¹⁶² Se estudiaba también documentos de la r. c. Se quiso reestructurar y acortar los estudios universitarios para llevarlos al pueblo y hacerlos revolucionarios. La investigación prioritaria fue preferida.¹⁶³

El trabajo de campesinos, obreros y soldados se consideraba igualmente importante.

Ante los disturbios en los centros de producción se ordenó "hacer la revolución a la manera económica y en horas fuera de trabajo", esto más los estímulos morales y otros económicos que se tuvo que conceder tuvo buenos efectos, se adelantó cuotas y se sobrecumplió metas. Como el ambiente era inestable los logros no se generalizaron.

La r. c. mantuvo en general un ambiente ideológico de cooperación que evitó que en ese tiempo se produjera la clase de presiones que en Occidente estimulan la propiedad privada de bienes durables.¹⁶⁴ Ahora ya no es posible afirmar tal cosa. Ciertamente es también que después de la r. c. el poder adquisitivo de la población ha aumentado notablemente. El patrón de consumo ha cambiado y la demanda ha estimulado la expansión de la industria ligera, pero como aún no es suficiente la oferta, el excedente de ingreso es canalizado al ahorro; surgen tendencias de inflación. En relación al año anterior en 1980 el poder adquisitivo se incrementó en 18.7%, mientras que la producción industrial ligera lo hizo en 13.3%.¹⁶⁵ Después de la r. c. ha aumentado la productividad laboral así como las utilidades del obrero y de la empresa; pero las diferencias de salario han aumentado, disminuyendo el i

gualitarismo.

La lucha política en la r. c. también se produjo en el seno radical, entre quienes estaban a la izquierda y los que se encontraban más a la izquierda; los intereses personales nunca pierden su lugar en la lucha por el poder; se combatía enemigos reales o probables.

Cayeron personajes de la más alta autoridad y con gran paso do revolucionario en todas las esferas. ¹⁶⁶

En los años que duró la r. c. los medios masivos de comunicación fueron controlados, la prensa sufrió la reducción del tiraje y el control de la circulación.

La política de llevar la r. c. al campo se abandonó en febrero de 1967 porque ocasionaba muchos contratiempos, los campesinos se quejaban e iban a la ciudad; se tuvo que castigar duro el saqueo y la deserción campesina; se envió a estudiantes, maestros y soldados a ayudar. Nunca faltó el abasto de alimentos y fue en el campo donde se logró grandes avances económicos.

La acción de la r. c. fue dirigida por el grupo de la revolución cultural, de 17 miembros y que en teoría dependía directamente del Comité Permanente del Buró Político del PCCh; pero cuyo poder substituyó.

Lucha ideológica y política entre dos bandos; esfuerzos por concretar un modelo de sociedad sin par, por recuperar un poder personal, por evitar la restauración del capitalismo y por acelerar la marcha hacia el socialismo; todo esto fue la revolución cultural.

La política exterior china durante la r. c. reflejó la inestabilidad política interna, en particular el radicalismo dominan

te; la hostilidad contra EE.UU., la URSS y los países más alineados con ellos, contra el colonialismo, el apoyo decaído a los movimientos progresistas, la búsqueda del liderazgo del Tercer Mundo a través de un frente antihegemonista y la ayuda a Vietnam -- fueron los rasgos más sobresalientes. 1966-1976 fue un periodo -- en que la RPCh pasó del aislamiento y el ostracismo a la apertura diplomática. En los primeros años se deterioraron las escasas relaciones diplomáticas, en el país algunas embajadas o personal sufrieron ataques;

En respuesta a una nota de la embajada de Longolía pidiendo garantías diplomáticas para sus representantes en la capital china, la cancillería replicó en Pekín el 9 de febrero [de 1967] que "la inmundicia diplomática es producto de instituciones burguesas".¹⁶⁷

desde luego este fue un momento de extremismo.¹⁶⁸ De 1966 a 1968 sólo Egipto tuvo embajador activo en la RPCh, los otros habían sido retirados por la lucha interna y la xenofobia que la caracterizó; a mediados de 1968 comenzó el retorno y desde 1970 se produjo un establecimiento multitudinario de relaciones diplomáticas.

En lo económico, la r. c. deterioró la industria, el comercio, los transportes y las finanzas en general. En lo político, dominó una línea que sembró mucho rencor y decepción. El objetivo de adelantar artificialmente las relaciones de producción no se cumplió. Los factores negativos se revertirían a la desaparición de Mao para facilitar la caída de la élite de izquierda. -- Las condiciones reales del país en 1977 daban la razón a los moderados, quienes supieron aprovechar la coyuntura para resurgir en el partido. La derecha proponiendo y procurando paz, haciendo aumentar el consumo, proponiendo el principio de mayor ingreso a mayor trabajo; procurando otras reformas económicas, indul-

gencia política, reinstalación de cuadros políticos y de otros ramos destituidos y rehabilitación de personajes censurados; con estas medidas se ganó la simpatía de una gran porción de la población. No se atacó de inmediato a la r. c., ni sus responsables, ni la imagen de Mao.

En septiembre de 1976 muere Mao y en octubre sobreviene una avalancha política contra la "banda de los cuatro": Jiang Qing - (viuda de Mao), Zhang Chunqiao, Yao ~~Wanyuan~~ y Wang Hongwen, los personajes que reunieron más poder durante la r. c. después del propio Mao y del premier Zhou (muerto a principios del '76) y quienes ahora lanzaban una ofensiva para acaparar el mando del Estado y del partido, el embate político contra la banda y sus correligionarios la lideraron Hua Kuofeng, primer ministro desde la -- muerte de Zhou y a quien Mao había designado personalmente ya previendo la tormenta por venir tras su muerte, Ye Jianying y Li -- Xiannian, todos ellos hombres de izquierda no extremistas como lo eran sus adversarios. La derecha se unió a los izquierdistas moderados en su dura batalla, después la propia derecha jugaría para desplazar poco a poco a sus aliados.

Durante cinco años la banda fue el pararrayos de la tormenta política, a ella se le atribuyeron todos los males de China en los años anteriores; no pudieron presentar batalla porque su poder tenía pocas bases reales, por el desdén del pueblo y porque sin ampararse en el prestigio de Mao para maniobrar era ya poco lo que podían hacer, además habían irritado con sus ambiciones y excesos a otras figuras políticas de la izquierda. En la banda de los cuatro una sociedad y una clase política lavaron sus culpas.¹⁶⁹ Ni ellos fueron los únicos culpables ni los acusadores supieron

defender su razón. La opinión actual de la r. c. es que fue iniciada por un dirigente que trabajaba bajo un equívoco, capitalizada por una camarilla contrarrevolucionaria y sufrida por el pueblo. 170

Deng Xiaoping, el hombre fuerte de China durante los últimos años, tiene un historial de ascensos y caídas del que ha obtenido un saldo positivo debido a su excepcional talento político, comparable al de Zhou Enlai. De 1959 a 1962, cuando la estrella de Mao decayó, Deng reunió gran poder como Secretario General del Partido Comunista Chino y presionó para que Mao dejara la presidencia de la República en 1959. En 1966 debido a las brillantes maniobras de Mao para recuperar el poder y desbancar a sus enemigos políticos, Deng cayó en desgracia junto con otros amigos íntimos como el propio Liu Shaochi. En julio de 1968 se anunció que Deng, jefe del secretariado de Zhou, a quien siempre estuvo cercano, había sido arrestado por ofensas políticas. Fue rehabilitado en 1973. En 1975 la enfermedad de Zhou Enlai presidiera el Comité Central del PCC, Mao inicia una campaña contra él. En abril de 1976, después de la muerte de su protector Zhou, Deng vuelve a caer, otra campaña de crítica se levanta contra él. En julio de 1977 se le reivindica, desde entonces ha ido concentrando poder real y colocando a sus mejores hombres en puestos clave en el partido y en el Estado, en cuyas organizaciones ha promovido modificaciones; astutamente ha debilitado a sus enemigos de una manera nada aparatosa, excepto en el caso de la banda de los cuatro. Ya desde 1976 la derecha comenzó a desplazar con tiento a los izquierdistas en el partido y el Estado a nivel central y provincial, ha rehabilitado a cuadros y funcionarios censurados y los ha reincorporado en sus antiguos puestos. Hua Guo-

feng no pudo con su adversario Deng sin contar con el apoyo de toda la izquierda, no llegó a consolidar su liderazgo; en la VI Sesión Plenaria del XI CC del PCCh, 27-29 de junio de 1981, Hua "dimitió" de sus cargos: a) como presidente del CC del PCCh (en el que fue substituido por Hu Yaobang); b) como presidente de la Comisión Militar del CC del PCCh (relevado por Deng Xiaoping); - antes había sido reemplazado como Primer Ministro del Consejo de Estado por Zhao Ziyang. Con mesura, Hua ha sido censurado públicamente de mantener vigente el culto a la personalidad, incluso a la suya, así como de mantener los errores de la revolución cultural al haber respetado todas las decisiones anteriores.¹⁷¹

A la banda de los cuatro se le efectuó un juicio criminal - entre noviembre de 1980 y febrero de 1981. Los resultados: Jiang Qing y Zhang fueron condenados a muerte con dos años de gracia - en enero de 1983 se permitió la pena por cadena perpetua); Wang Hongwan, cadena perpetua; Yao Wenyuan, 20 años de prisión; hubo varios enjuiciados más. Aunque se propague que fue sólo un juicio criminal y que se falló por crímenes y no por errores, como era lógico hubo un intenso trasfondo político, veamos por ejemplo algunos cargos: subvertir el gobierno, tramar rebelión armada, conspirar para atentarse contra la vida de Mao, intentar organizar un golpe de Estado contrarrevolucionario, hacer propaganda demagógica con fines contrarrevolucionarios, torturas para arrancar confesiones, lesiones, homicidios, arrestos ilegales, difamación, etc. El acta de acusación de la fiscalía especial indica que fueron calumniados y mencionados por su nombre como víctimas de persecución durante la revolución cultural: a) 38 dirigentes del partido y del Estado; b) 93 miembros titulares y suplentes -

del CC del PCC; c) 30 miembros titulares y suplentes de la Comisión de Control del CC del PCC; d) 36 miembros del Comité Permanente de la APN; e) 47 miembros del Comité Permanente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino; f) 84 cuadros de alta categoría del partido, gobierno y ejército; g) 19 dirigentes de diversos partidos democráticos; h) 37 personalidades de diferentes capas sociales; e: i) 36 personas de otros sectores. En total 729 511 personas fueron víctimas de calumnias y persecución, 34 800 murieron por ello.¹⁷² Desde luego estas cifras no deben asimilarse indiscriminadamente; ahora tienen el poder los antes combatidos.

Inmediatamente después de la muerte de Mao no se le censuró a él ni a la r. c., se acusó a la banda de haber deformado, malinterpretado y fragmentado su pensamiento. En la era de Deng se combatió moderadamente a Mao y su huella, la que caló muy hondo - en el pueblo y muchos dirigentes, de ahí la cautela. Se le juzga y se señalan sus errores, se previene que el balance de su vida y obra fue favorable para el país, que sus aciertos sobrepasan sus errores; de estos últimos se destacan:

En lo teórico, éstos se manifiestan principalmente en dos aspectos: primero, calculó y resumió de manera exagerada la lucha de clases en la sociedad socialista e incluso sacó la conclusión de la necesidad de llevar a cabo una "revolución en que una clase derriba a la otra bajo el sistema socialista, a saber, la teoría de la continuación de la revolución bajo la dictadura del proletariado". Esta teoría condujo a la "revolución cultural". Segundo, procedió precipitadamente con el fin de obtener resultados inmediatos en la economía y construcción socialista.¹⁷³

He aquí otra muestra de la actitud iconoclasta:

En la etapa final de su vida, el amor y el respeto que había recibido [Lao] del pueblo chino durante muchos años, fomentaron en él una autosuficiencia exagerada, comenzó a actuar de manera arrogante. Gradualmente se fue divorciando

de la práctica, de las masas y de la dirección colectiva -- del Partido. Actuó cada vez más de un modo arbitrario y subjetivo, poniéndose por encima del Comité Central del Partido y rechazando e incluso reprimiendo las opiniones correctas [atención]. El resultado de lo anterior fue un socavamiento constante de los principios de dirección colectiva y del centralismo democrático en el Partido y en el país.

En estas circunstancias cometió muchos errores de juicio, al confrontar los nuevos problemas. Durante la "revolución cultural" confundió frecuentemente lo correcto con lo erróneo y al pueblo con el enemigo. Las teorías en las cuales se basó para desencadenar la "revolución cultural" eran incompatibles con el marxismo-leninismo y con la realidad de la vida china, como tales fueron verdaderamente incompatibles con la esencia del pensamiento Mao Zedong...¹⁷⁴

Se acusa a la izquierda de no haber escuchado a las masas si no de haberlas dirigido, en realidad no se puede decir algo muy diferente de esta incriminación. Algo que no mencionan los detractores es que durante la r. c. se pidió sencillez a los funcionarios en su modo de vida, realizar labores manuales, no ser arrogantes y formar parte regularmente de las masas (toda una aspiración popular en cualquier parte del mundo).

Se acepta todavía el pensamiento Mao Zedong como guía teórica para el partido y para el Estado; pero se ha disminuido su rectoría real.

Después de la r. c. el culto a la personalidad ha sido combatido, se han anulado los cargos vitalicios en el partido y en el Estado tanto en los puestos de elección como en los de designación, se da menos importancia a la labor ideológica, se procura evitar una concentración excesiva del poder en los diversos niveles de autoridad, las arbitrariedades y los abusos del poder han disminuido drásticamente, los mandos en empresas y gobierno se rejuvenecen y profesionalizan, se comienza a delimitar funciones entre el partido y el Estado.

Desde agosto de 1978 el PCCh decidió enfocar todos los es--

de la práctica, de las masas y de la dirección colectiva -- del Partido. Actuó cada vez más de un modo arbitrario y subjetivo, poniéndose por encima del Comité Central del Partido y rechazando e incluso reprimiendo las opiniones correctas [atención]. El resultado de lo anterior fue un socavamiento constante de los principios de dirección colectiva y del centralismo democrático en el Partido y en el país.

En estas circunstancias cometió muchos errores de juicio, al confrontar los nuevos problemas. Durante la "revolución cultural" confundió frecuentemente lo correcto con lo erróneo y al pueblo con el enemigo. Las teorías en las cuales se basó para desencadenar la "revolución cultural" eran incompatibles con el marxismo-leninismo y con la realidad de la vida china, como tales fueron verdaderamente incompatibles con la esencia del pensamiento Mao Zedong...

Se acusa a la izquierda de no haber escuchado a las masas si no de haberlas dirigido, en realidad no se puede decir algo muy diferente de esta incriminación. Algo que no mencionan los detractores es que durante la r. c. se pidió sencillez a los funcionarios en su modo de vida, realizar labores manuales, no ser arrogantes y formar parte regularmente de las masas (toda una aspiración popular en cualquier parte del mundo).

Se acepta todavía el pensamiento Mao Zedong como guía teórica para el partido y para el Estado; pero se ha disminuido su rectoría real.

Después de la r. c. el culto a la personalidad ha sido combatido, se han anulado los cargos vitalicios en el partido y en el Estado tanto en los puestos de elección como en los de designación, se da menos importancia a la labor ideológica, se procura evitar una concentración excesiva del poder en los diversos niveles de autoridad, las arbitrariedades y los abusos del poder han disminuido drásticamente, los mandos en empresas y gobierno se rejuvenecen y profesionalizan, se comienza a delimitar funciones entre el partido y el Estado.

Desde agosto de 1978 el PCC ha decidido enfocar todos los es--

fuerzos a la modernización.

Se ha rehabilitado post mortem a Liu Shaochi y a muchos otros que cayeron en desgracia durante la revolución cultural. Ha sido puesta en marcha una campaña para desiquetar a la derecha.

Algunos problemas económicos fueron heredados del pasado, pero la nueva orientación ha creado otros más, tal vez en el futuro se pueda hablar de una precipitación económica actual. Durante la r. c. 15 millones de graduados fueron enviados al campo mientras en las ciudades se contrataba a campesinos, una política que quiso estrechar la brecha campo-ciudad; ahora los graduados y exiliados han regresado a las urbes y no encuentran empleo. No se alienta más a la pequeña empresa, se la deja a su suerte; esto también ha incidido en el nivel de empleo. En los años anteriores se produjo poca calificación en los recursos humanos; se destituyó a muchos trabajadores y docentes expertos pero no "rojos". La r. c. dejó o sembró las raíces de actuales logros en la economía, por ejemplo: la gran construcción infraestructural, la fuerte inversión en la industria pesada, finanzas estatales sanas, espíritu de trabajo y de sacrificio en la población, producción primaria sólida, etc.

Algo en que coinciden derecha e izquierda es en la evaluación general de la situación mundial y particularmente en el antisuviatismo, no obstante, es más probable que los moderados lleguen a un acuerdo con la URSS.

Con la consolidación de los moderados en el XII Congreso Nacional del PCh, con los rivales políticos minados y desprestigiados por sus excesos y errores y por los efectos propagandísticos de la derecha es posible suponer un largo camino por andar -

en China para el modelo de derecha; la política exterior puede - mantenerse sin bruscos virajes en su acercamiento a los desarro- llados, principalmente a los capitalistas, evitando conflictos - de poca retribución como los que se originan por alentar la in- surgencia en otros países. China probablemente practicará el con- servadurismo en su política exterior, si se excluye a corto pla-^o zo los problemas actuales derivados de su antisovietismo.

6. EL CONTEXTO MUNDIAL, SU EFECTO SOBRE LA REPUBLICA POPULAR CHINA

En la década de los 80 China se encuentra en mundo bipolar en términos militares. Si bien varios países poseen armamento nuclear y algunos otros están en vías de tenerlo, ninguno podría salir victorioso de un enfrentamiento contra alguna de las superpotencias. EUA y la URSS liderean alianzas militares para defender sus propias áreas de influencia, constituidas casi totalmente por países desarrollados y en forma complementaria por países geoestratégica o económicamente importantes para cada bloque. Esas zonas de influencia constituyen las vitales, las fronteras de poder, en las que una transgresión provocaría un gran conflicto. Existen sistemas menos desarrollados en cada modelo que son considerados fronteras naturales entre ambos estilos de vida social, y que los países más avanzados están dispuestos a salvaguardar en la medida que así les convenga por razones económicas o políticas, pero por los cuales sólo coyunturalmente se desataría un choque directo entre los aliados de uno y otro bando. Son muchos los subdesarrollados, particularmente los capitalistas, los que conforman el Tercer Mundo, muchos de ellos en cierto modo son "tierra de nadie" porque su escaso desarrollo no les ha permitido encaminarse con firmeza en el capitalismo o socialismo y además no existen recios vínculos de explotación o de dominio que los signifiquen como relevantes. En ese submundo es donde se halla una enconada pero callada lucha entre el capitalismo y el so

cialismo, ahí más que en las relaciones entre las naciones de élite se está gustando el futuro de la humanidad.

Las potencias militares de segundo orden tienen amplios márgenes de acción hacia arriba y hacia abajo, son importantes para las superpotencias en muchos campos además del militar y tienen bastos intereses hacia los países de menor desarrollo; poseen una fuerza política y económica intrínseca a su tamaño y grado de desarrollo. China se inscribe aquí, es grande y su desarrollo aunque menor al europeo o al japonés es bastante homogéneo; mas tiene la muy significativa particularidad de que no se encuentra en bloque militar o económico alguno, ni depende material o políticamente, esto aunque es bueno presenta ciertos inconvenientes porque no cuenta con aliados estables ni obtiene facilidades económicas fuera de lo común; su independencia se ve manchada porque no sostiene relaciones cordiales o al menos discretas con todo el mundo, cuenta con enemigos, es un hecho; la URSS, su principal contrincante, no es un enemigo estructural irreconciliable.

Si se siente cercada China es debido a sus problemas con los soviéticos, porque sabe que el balance geopolítico en Asia es ampliamente favorable a la URSS; pero en cuanto se produzca la reconciliación o al menos la distensión real, en la que no hay estrechos lazos pero tampoco desconfianzas, amenazas o temores mutuos, lo que depende principalmente de los propios chinos, entonces el sistema se sentirá menos asfixiado y amenazado porque los aliados soviéticos de Indochina así como Mongolia abrirán la pinza que representan, Corea del Norte será más cordial al no tener que cuidar escrupulosamente su neutralidad, Tailandia y Birmania ganarían tranquilidad y no les repercutirían tan duramente los -

los problemas entre China, Vietnam, Laos y Kampuchea.

Otro foco de tensión para China es su serie de diferendos - fronterizos con un vecino casi tan poderoso como ella: la India, aunque el conflicto no es tan intenso, es muy antiguo y ha provocado duros choques, en realidad no hay nada que pueda garantizar que en el futuro no pudieran repetirse. Por el momento el problema opaca las relaciones bilaterales que podrían ser fructíferas dentro de lo que limita estructuralmente la división capitalista-socialista. El acercamiento soviético hacia la India provoca aprensión en los chinos, en este sentido también resulta recomendable que solucionasen su principal problema de política exterior, de este modo ya no tendrían razones para temer una alianza indo-soviética. Desde luego también se puede atacar la cuestión por el otro lado: resolviendo el litigio con los indios, quitándoles su desazón, pudiendo competir entonces en influencia con los soviéticos y anulando a un posible adversario en otras luchas, lo que es previsible ya que la India no se involucraría en un enfrentamiento contra China sin una razón que le atañese profundamente y porque su política exterior ha probado repetidamente ser inteligente obteniendo el mayor provecho al menor costo, en otras palabras, - favores de los estadounidenses y de los soviéticos a cambio de un caso compromiso político y económico. La India tiene muchos problemas internos en qué ocuparse y su tradición externa es pacifista.

o

El campo capitalista es un enemigo lógico de China, pero este país está muy alejado de los principales centros autónomos (excepto de Japón), es muy fuerte relativamente y no se entromete demasiado en los intereses de las potencias occidentales en el mun-

do, de modo que no hay un peligro que haga temer por una lucha - entre China y algún país capitalista.

Nisiquiera la cuestión de Taiwan podría provocar un conflicto armado serio, esto debido a que todos reconocen que la isla - es parte de una sola China, es algo que se liga muy a fondo con el país continental, la RPCh tiene una decisión inquebrantable - de reincorporarla y porque nisiquiera EUA tiene intereses lo bastante fuertes en Taiwan como para meterse en una guerra en que - tendría mucho que perder y que acaso sería un motivo de reunificación socialista. Los EUA están coyunturalmente débiles y estructuralmente decayendo, están perdiendo terreno desde la década de los 60. El todavía muy vigoroso imperio parece cumplir con la - historia y estar viviendo el principio de su fin, al menos el de su hegemonía.

Las alianzas y acercamientos chinos con Occidente más bien son coyunturales, de conveniencia no de amistad; este último tiene mucho que ofrecer y vender a la RPCh. Políticamente se trata de romper el mitad obsesión mitad realidad cerco soviético, y así incluso amagar a la URSS con una alianza que sí la pondría en jaque. EUA y Europa accidental están siendo utilizados como contrapeso por China. Este viraje oriental contrasta con su anterior gnojo porque la URSS coexistía con Occidente, la censuraba por - volver la espalda al movimiento revolucionario mundial; ahora - China declara que no exportará la revolución y en las acciones de la Unión Soviética sólo ve hegemonismo. De hecho el primer beneficiado de la tensión chino-soviética es Estados Unidos.

El que Occidente sea un adversario histórico y estructural de China no impide que a corto y mediano plazo unos obtengan un

gran mercado y el suministro de bienes semielaborados o en bruto y otros ganen insumos, tecnología y medios de producción y finales para su acelerada modernización.

La cercanía japonesa es particularmente cómoda para China: un país pequeño en tamaño y en muchos recursos materiales, alejado de otras fuentes de suministro, lo que dispara los costos, así como de sus aliados políticos; pero influyente en la cúpula capitalista, poseedor de tecnología de punta y de una muy amplia y eficiente industria. Japón sin tener un poderío militar correlativo está fuertemente respaldado. El acercamiento sino-japonés es más relevante económicamente que en lo político o militar.

Aunque China posee bombas atómicas y misiles teledirigidos de mediano alcance así como tecnología espacial, su cantidad y calidad no atemoriza a las superpotencias; su armamento no es moderno, sin embargo los 4.5 millones de efectivos y las reservas humanas gigantescas conforman el mayor ejército del orbe, esto - si infunde respeto en una guerra convencional; consecuentemente China está bastante segura en su territorio, podría resistir con bien una invasión viniese de donde viniera, pero fuera del país su poderío y eficacia se reducirían rápidamente con la distancia. Es improbable que un país o grupo atentase contra su integridad, tendría que ser muy fuerte, estar preparado para sufrir grandes pérdidas y respaldado por sólidas razones, más improbable es si se incluye en el análisis la posibilidad de que una tercera potencia se aliase con algún contendiente o que sencillamente sacase provecho económico, político y militar sin combatir, ante el desgaste de los otros dos.

China quiere modernizar su ejército, es una de las cuatro -

grandes prioridades; sin excluir un afán de tener mayor seguridad, probablemente es algo que confirma la idea de que sí tiene ambiciones hegemónicas así sean restringidas a su entorno geográfico. La negativa oficial reiterada de este plan no significa su inexistencia.

China desea jugar un papel más activo en el mundo y se prepara para ello, los primeros pasos ya los ha dado rompiendo su ostracismo, distendiéndose con Estados Unidos y estableciendo relaciones diplomáticas y económicas con una multitud de países en la década de los 70 (por ejemplo, en octubre de 1970 establece relaciones diplomáticas con 30 países capitalistas desarrollados y del Tercer Mundo). La apertura reciente nos da una idea de cuan cerrada y encerrada se encontraba y de porqué su política exterior había sido tan independiente y sin compromisos.

En lo económico el mundo conoce una multipolaridad: EE.UU., Europa occidental, Japón, la URSS y Europa oriental; en menor medida Brasil y la India. Hay economías grandes como la de México, Indonesia o Australia pero no están consolidadas ni ejercen una influencia muy grande al exterior, aunque son importantes. China tiene el tamaño para ser un polo, mas no tiene el avance ni los lazos de dominio que lo confirmen. Su economía no es muy abierta no depende dramáticamente de lo que venda ni de lo que compre, - esto es una ventaja, con ello tiene poder pero no dominio. Sólo en la medida que desee perfeccionar y acelerar su proceso económico tendrá que crear y fortalecer su red comercial capilar, con esto gana importancia como mercado y como oferente, sin embargo pierde independencia porque se vuelve vulnerable; mas no autonomía ya que seguiría decidiendo desde dentro su rumbo.

Como la conveniencia económica poco quiere saber de política, China no encuentra grandes dificultades en sus relaciones económicas con el exterior, se puede decir que su mayor impedimento es su limitada capacidad financiera.

Culturalmente el mundo sigue siendo una rica pluralidad. Países avanzados como parte intencional y espontánea de su dominio exportan su cultura. El neocolonialismo cultural afecta principalmente al Tercer Mundo. El sistema socialista se aísla por temor, por conveniencia y por convicción, llega incluso a podar los brotes disidentes internos y seguramente algunos otros que por no entender desconfía aunque no tengan una finalidad de oposición; en ese invernadero el socialismo protege pero también desperdicia enriquecimiento. Sobre todo los socialistas inmaduros tienen la necesidad de cerrarse culturalmente para acorazarse de los embates propagandísticos manipulatorios provenientes del capitalismo, mientras a su vez modifica internamente la superestructura social de acuerdo al nuevo régimen; se procuran tiempo asimismo para formar en la parcialmente nueva cultura a la próxima generación. China todavía no es una sociedad socialista madura, de modo que requiere filtrar la información y la cultura que le llega del exterior. Hay paz en el país, pero subsiste el riesgo de pugnas internas que influencias de fuera agravarían. Además China posee una rica y antiquísima tradición cultural que no terminan los propios chinos de adecuar a la nueva situación; las continuas censuras y reivindicaciones de sabios, personajes históricos y escritores antiguos lo confirman. La dura censura interna corrobora la inmadurez social.

La nación continúa buscando su nueva cultura, o más bien la

correcta combinación entre lo viejo y lo nuevo.

Políticamente el mundo es dual en cuanto a tipos de regímenes (mismos que admiten muchas variantes) y múltiple en intereses.

Diferentes grados de cohesión coexisten: la más general se da en torno a la problemática que afecta a todas las naciones, foros, tratados y organizaciones internacionales lo atestiguan, ejemplos: contaminación ambiental, uso del espacio extraterrestre, status de altamar, terrorismo, orden económico mundial, etc. Hay grados regionales multilaterales y bilaterales de cohesión. En cada nivel lo que une son los intereses y las actitudes comunes.

Existen fuerzas que reúnen y otras que repelen a los sistemas nacionales, comúnmente se puede actuar sobre ellas dependiendo del poder que se posea. En torno a los intereses y actitudes que se comparten es que se agrupan políticamente los Estados, ya sea que formen bloques políticos estables y de alta cobertura o que sólo perduren y actúen en casos particulares.¹⁷⁵

La no alineación significa estrictamente una actuación independiente, que no favorece a terceros por presiones o expectativas sino que vela por los intereses propios y se solidariza con quienes afrontan problemas similares.

Aunque sí hay y puede haber acción conjunta en defensa de los intereses compartidos, virtualmente todos los países están alineados por el sólo hecho de su carácter capitalista o socialista, por la estructura y superestructura que diferencia y distancia a estos dos estilos. El grado de alineación es igual al de dependencia y al de similitud. China es uno de los pocos siste-

mas que pueden ser llamados no alineados.

En la realidad, en el Movimiento de los No Alineados se incorporan países cuya reciente e inmediata historia refuta su neutralidad, sin que obste para esta consideración la no pertenencia a algún bloque militar comandado por alguna superpotencia.

Debido a lo endeble del movimiento de no alineación y a la estrecha ayuda y disciplina entre los socialistas, resulta más -redituable emplear otra división común de las fuerzas políticas: países capitalistas desarrollados o Primer Mundo, países socialistas y países capitalistas subdesarrollados o Tercer Mundo en sentido estricto.

Temporalmente toman relevancia en el planeta agrupaciones políticas en torno a factores étnicos, religiosos o de pasado --histórico; existiendo siempre como significativo telón de fondo.

China no se incluye de lleno en ningún bloque, esto se explica principalmente por dos motivos: su relativa autarquía y su pasado reciente de aislacionismo forzado por una parte y autodecidido por la otra. China, identificando a los países subdesarrollados con el TM, dice ser parte integrante de éste,¹⁷⁶ sin embargo no comparte muchos de los peores problemas de estos países a no ser los que se deriven de su propio atraso; en su caso no padece ya el yugo de la explotación externa, la dominación política o el temor a una intervención impune. Sus problemas encuentran el impulso resolutivo en su dinámica interna.

Si bien algunas potencias querrían ver debilitada o dominada a China, no es probable que lo intenten directamente o propicien una acción intensa en ese sentido. Los países débiles sí desearían una China fuerte que frenase a otras potencias y que les prestase ayuda económica y política.

7. ¿A DONDE DESEA LLEGAR CHINA Y POR QUE?

Todos los grandes sistemas nacionales parecen tener una tendencia expansionista y dominante una vez que tienen bajo control su funcionamiento interno; esto parece ser una generalidad que no admite límites de tiempo, lugar o sistema político, aunque estos factores matizan.

Por ejemplo, la URSS ha expandido su dominio, es incuestionable, si bien el carácter de las relaciones que establece dista mucho de la explotación imperialista; prácticamente no desperdicia oportunidad de extender su influencia; su política es cauta y hasta conservadora, sus medios sutiles y refinados, pero su tendencia a darle ayuda al florecimiento del socialismo en el mundo es la misma; a reserva de obtener evidencias de los beneficios que logra con esa actitud, se puede adelantar que son de carácter político, económico y militar, y que coadyuvan a que el sistema eje cumpla su función vital de autoconservación y las teleológicas de crecimiento y desarrollo; ¹⁷⁷ además parece intervenir como en todos los casos similares una actitud psicológica social y grupal de la dirigencia que se puede nombrar una sed irracional de poder y un temor de dejar de ser los "mejores", los más grandes y poderosos, propiamente una vanidad colectiva; mentalidad que debe estar condicionada por el ser social (como indica la teoría), por el fenómeno del crecimiento que en una primera etapa al sistema lo sobrepone en forma natural sobre los demás.

Ya abandonando la particularidad del caso soviético, otra -

razón que me parece que influye en el afán hegemónico que adquieren los grandes sistemas se refiere a la existencia de una inercia del crecimiento social, particularmente del componente económico, que impele a seguir haciéndolo, como un vegetal vigoroso - que no cuida si invade terrenos o no; ningún sistema ha sabido - hasta ahora controlar su crecimiento, no ha habido la suficiente visión y sabiduría para parar y reordenar antes de proseguir, o para constreñirse al propio ámbito y evitar la tentación de "civilizar", "ayudar", evangelizar o "defender" a quienes no lo solicitan. Los grandes no saben respetar, parece su sino histórico

Los sistemas desigualitarios en su esencia tienen su conducta expansiva y dominante, pero los igualitarios no, de modo que en el expansionismo además de motivos económicos intervienen los psicológicos y sociológicos; otro más es la tendencia hacia la irracionalidad, no a través del camino recto sino de otro errático que se guía por el método evolucionista de la prueba y el error; explicitando, la expansión de un sistema así sea mediante la fuerza es ya un ordenamiento, si no soporta las presiones que genera o hay otro más poderoso cede o estalla.¹⁷⁸

Este prólogo no ha sido una digresión estéril sino que pretende arrojar un poco de luz a este fenómeno constante en las relaciones internas e internacionales, y de ahí tomar la idea para comprender el porqué los grandes sistemas nacionales no se conforman consigo mismos y con el uso respetuoso de su fuerza en las interacciones con los demás, sino que propenden conforme van madurando a intervenir en los asuntos internos de otras naciones; es una preocupación que en el caso de China parece tener justificación, este país probablemente está ambicionando más que su pro

pio bienestar y su seguridad, además claro está de un compromiso solidario para con los países pobres; parece querer asumir el papel preponderante al que cree tener derecho y por eso se coloca en situaciones difíciles desde ahora, y se prepara para el futuro más allá de lo que dicta la prudencia. La RPCh desea pasar de potencia regional a potencia mundial.

El afán expansionista e/o intervencionista pronosticado desde luego sólo el tiempo podrá confirmarlo o refutarlo, hay que seguir de cerca la política exterior china de los siguientes lustros.

China no desea el sometimiento, se esfuerza por fortalecerse; si su poderío lo revierte contra otros habrá seguido el camino que otros muchos en la historia. Una pretensión de tal tipo ayudaría a explicar el mudo gordiano en que se encuentra el conflicto contra la Unión Soviética.

La RPCh muy difícilmente sufrirá grandes amenazas si no las provoca. En todo caso son los países menores de la región los que están de alguna manera sujetos a las ambiciones, buena voluntad y tipo de relaciones entre la URSS, China, Japón, India, Indonesia y de los lejanos pero siempre con intereses por doquier países europeos y EE.UU.

En suma, China posee un amplio margen de decisión, de elección respecto al rumbo que desea seguir, no sufre presiones externas agobiantes y las que pudiera tener puede aminorarlas con un poco de buena voluntad y de concesiones. El proyecto de sociedad que quiere concretar compete a la política interna definirlo entonces la política exterior se matizará de acuerdo al estilo escogido. No hay sensibles diferencias internas acerca de la me-

ta: una sociedad socialista avanzada que proporcione seguridad y bienestar a toda la población; pero sí las hay respecto a la estrategia a seguir, puesto que muchas vías conducen al mismo fin, algunas conceden más importancia a lo material, otras a lo ideológico, se admite o se repugna la ayuda extranjera, se exige disciplina y sacrificio o se concede libertad, se prioriza la acumulación o el consumo, se acentúa la centralización económica o se descentraliza la gestión, se sigue una planificación férrea o se deja un lugar al mercado y a la libre iniciativa, se renuevan los cuadros políticos y administrativos o se sostiene la vieja guardia, en fin, las opciones y combinaciones son muchas. Se puede incurrir en derechismos o izquierdismos mas, no se cuestiona el camino socialista. La política exterior de un país socialista se mantendrá en esencia. Es predecible.

El grupo político en el poder actualmente en la RPCh tiene una idea clara del modelo de sociedad que desea instrumentar, de hecho su concepción se opone a la línea izquierdista en boga durante los últimos años. La nueva cúpula política virtualmente -- cuenta con un programa económico de largo plazo: las cuatro modernizaciones, que a finales de siglo encumbrarán a la RPCh como una potencia mundial y elevarán el nivel de vida de todo el pueblo. El éxito de la intención dependerá en primer término de la hegemonía política que logre mantener el grupo "moderado" en el poder.

La RPCh aspira a ser un poderoso país socialista y una sociedad medianamente acomodada, con un ingreso a final de siglo -- que sea el triple o el cuádruple del actual (en 1979 el PNB per cápita fue de 253 dólares), lo que de cualquier manera seguirá --

siendo bajo porque lo que se propone alcanzar es un nivel de vida semejante al japonés en 1966 (1 028 dls. p/c).¹⁷⁹ Para ello se han fijado cuatro grandes fines en la III Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino a finales de 1978; los fines nacionales son: la modernización de la agricultura, de la industria, de la milicia, y de la ciencia y tecnología.

Antes es necesario un periodo de reajuste económico que abarcará el periodo 1979-1985 o más, se está adoptando una política de reforma, reordenamiento y elevación de la economía para cambiar la proporción y la relación entre los sectores y para modificar las estructuras de producción, administración económica, inversiones, finanzas estatales, comunicaciones y transportes, etc., basándose en 10 principios:¹⁸⁰

- 1) Apoyarse en la política y la ciencia para acelerar el desarrollo agrícola.
- 2) Colocar en un lugar importante el desarrollo de la industria de artículos de consumo y continuar ajustando la orientación de servicio de la industria pesada.
- 3) Elevar la eficiencia de la utilización de energéticos y fortalecer la industria energética y el transporte.
- 4) Realizar la transformación técnica metódicamente y de acuerdo con una escala de prioridades y poner en pleno juego el papel de las empresas existentes.
- 5) Llevar a cabo por grupos un reordenamiento integral y, en la medida de lo necesario una reorganización de las empresas.
- 6) Estudiar la mejor forma de crear fuentes de recursos, de acaudalarlos y utilizarlos, con miras a incrementar y ahorrar los fondos para la construcción.

7) Persistir en la política de puertas abiertas al exterior y aumentar la capacidad de autosostenimiento.

8) Reformar de manera activa y con paso firme la estructura económica y desplegar plena y eficazmente la iniciativa de los diversos sectores. (disminuir la centralización administrativa - estatal)

9) Elevar el nivel científico y cultural de todos los trabajadores y dedicar grandes esfuerzos a organizar la conquista de lazos fuertes de la ciencia y tecnología.

10) Planificar la producción y la construcción por una parte y la vida del pueblo por la otra, partiendo de la concepción de que todo debe ser para el pueblo.

Se trata de cambiar el sistema de administración económica, copiado del soviético, que se caracteriza por una elevada centralización y unificación así como regulación por un plan y dependencia de las unidades subordinadas. Se juzga que ese modelo fue útil en los primeros años del socialismo pero que ahora resulta inmanejable y sobretodo inconveniente. Se requiere flexibilidad y autonomía, así como regulación mercantil, enmarcado todo en un plan rector. El Estado mantiene el equilibrio porque sigue poseyendo importantes instrumentos de control: fijación de precios de muchos artículos, manejo del crédito, tipo de interés, tasas impositivas, reglamentaciones, poder inversor, etc.

La política de estabilización se logrará mediante la nivelación del gasto estatal, el aumento de la producción con una simultánea reducción de costos y fomentando el ahorro del pueblo, es decir reduciendo el consumo de una manera no compulsiva.

Luego de consumadas en lo esencial las transformaciones socialistas la contradicción principal que queda por resol-

ver en nuestro país es la que existe entre las crecientes -necesidades materiales y culturales del pueblo y la atrasada producción social. El Partido y el Estado deben trasladar el centro de gravedad de su labor a la modernización socialista con la construcción económica como eje, desarrollando considerablemente las fuerzas productivas sociales y mejorar gradualmente sobre esta base la vida material y cultural del pueblo.¹⁸¹

El pueblo chino es [sic] profundamente consciente de -que debe concentrar sus esfuerzos en la construcción económica para librarse gradualmente de la pobreza y el atraso.

En el proceso de la modernización continuaremos adhiriéndonos a la política de apoyarnos en nuestros propios es fuerzas como lo principal y conseguir ayuda extranjera como lo auxiliar.¹⁸²

7.1. Modernización de la Agricultura

Se planea una expansión económica rápida apoyándose en el petróleo y utilizando insumos modernos junto con maquinaria para elevar la productividad: fertilizantes, plaguicidas, semillas mejoradas, agua suficiente y oportuna y aperos mecánicos; atacando el problema del bienestar mínimo garantizado a través de la forja de una cadena esencial: petróleo-fertilizantes-agricultura-alimentos-satisfacción de necesidades vitales.

Un ejemplo del avance que se desea: en 1975 se cosecharon -275 millones de toneladas de granos, en 1985 se desean 400 millones; para este último año el 85% de la agricultura puede estar -mecanizada.

Con la modernización sólo se ocupará el 20-30% de la fuerza laboral rural (300 mills. en 1980) para trabajar la tierra, por ello se desarrollará paralelamente una economía rural diversificada: agricultura, ganadería, pesca, silvicultura, artesanía, agroindustria, servicios, incluso cultura.

7.2. Modernización de la Industria

La RPCh se propone ampliar y diversificar su planta industrial, para ello se sirve del capital extranjero y de la co-inversión. Por ahora recibe préstamos del FMI, del Banco Mundial, del Fondo de Cooperación Económica del Japón con el Extranjero y de varios gobiernos. Los emplea para el desarrollo de los recursos energéticos y de otras obras que requieren fuerte inversión o conocimientos complejos. Está en marcha la explotación conjunta de hidrocarburos con firmas privadas extranjeras.

Metas importantes para esta modernización son las de: reducir el uso proporcional de energéticos (pues hay derroche); mejorar la calidad, variedad y cantidad de los productos; aumentar la eficiencia general; renovar el equipo, respecto a esto último el atrasado y dispendioso que se substituya no será reciclado si no fundido, esto pasará incluso con el equipo nuevo no instalado pero de vieja técnica.

Se complementará el avance interno con tecnología y equipo importados.

Una política sensata es seguida: antes de mayor inversión, mayor eficiencia. Métodos intensivos reemplazarán a los extensivos para ampliar y mejorar la producción.

Se dará particular importancia a la industria energética, al transporte y a las proveedoras de materias primas para la industria ligera y textil.

Un ejemplo de las tareas que aguardan: para elevar la producción de acero en 1985 a 60 millones de toneladas (37 mills, - en 1980) se requerirá levantar 10 complejos de fierro y acero. Otras grandes obras para los próximos años son: nueve complejos de metales no ferrosos, ocho minas de carbón, 10 campos de petróleo y gas, 30 estaciones de energía eléctrica, cinco puertos y,

ampliación de los ferrocarriles.

7.3. Modernización de las Fuerzas Armadas

Es la prioridad relativamente menor, al menos mientras se -
solucionan problemas más urgentes que apremian la canalización -
de recursos. Se intenta romper el monopolio y enfrentar el chan-
taje nuclear de las superpotencias.

El atraso de la tecnología militar china le resta influencia
internacional al país. Pakistán y Tanzania que tenían elevada de
pendencia del armamento chino, tuvieron que cambiar hacia provee
dores que producían lo que la RPCh no.¹⁸³

En este campo habrá que renovar equipo y mejorar la organiza
ción y las estrategias militares. Un detalle peculiar es lo que
se está haciendo con numerosos refugios subterráneos: convertir-
los en hoteles y en grandes tiendas.

7.4. Modernización de la Ciencia y Tecnología

Los dirigentes chinos quieren un desarrollo científico y tec
nológico independiente, apoyándose principalmente en las propias
innovaciones y mejoras. Son objetivos en este campo: ligar más la
investigación con la producción y la construcción, fomentar los -
logros técnicos surgidos de los trabajadores, absorber y adaptar
tecnología extranjera adecuada a las necesidades y condiciones re
ales del país, popularizar técnicas, aplicar en gran escala el re
sultado de las investigaciones, extender la educación técnica en-
tre estudiantes y trabajadores, procurar crear productos modernos
con el equipo atrasado de que se dispone mientras es reemplazado
por otro mejor e incorporar a las masas a la innovación.

En cierto sentido la modernización de China no sólo será benéfica para ella sino que también servirá para la causa internacionalista porque estará en posición de poder prestar más ayuda y apoyo. La fortaleza que cualquiera puede tener un efecto equilibrador y contribuir a la paz mundial o por el contrario aumentar el peligro de guerra y de destrucción.

La modernización estructural de la RPCh restará libertad e independencia a su política exterior; necesariamente tendrá que ampliar sus vínculos con ciertos países, tendrá que esforzarse -- por conseguir préstamos, inversión, mercados y tecnología; la política exterior tendrá que ser más cauta y conservadora. No -- convendría al país que de pronto sus proyectos conjuntos quedasen inconclusos, que le cerrasen el flujo de ~~insumos~~ y conocimientos, verse envuelto en problemas financieros o sufrir un embargo.

El aparato productivo interno se tiene que modificar para -- superar la cantidad y la calidad de las exportaciones, se tendrá que salir a abrir mercados y a buscar la co inversión y el crédito. Las dificultades de balanza de pagos y los conflictos políticos -- con otros países llevarán el riesgo de repercutir negativamente -- en el proceso interno, sin embargo es justo señalar que un conflicto debería crecer mucho antes de tocar las relaciones económicas. Los intereses materiales quebrantan voluntades y convicciones, esto constituye una de las raras certezas en las relaciones internacionales.

En la medida en que China se incorpore a la sociedad internacional se irá volviendo más sensible a ella, a sus crisis económicas, a los altibajos en los precios de las mercaderías, a las -- fluctuaciones en los mercados de capital, a la distensión, etc.

8. RELACIONES RPCh-URSS

El conflicto sino-soviético incluye: disputas territoriales que han provocado conatos frecuentes; diferencias ideológicas y de liderazgo entre los dos grandes partidos comunistas y los gobiernos de ambos países; reacciones psicológicas ante el intempestivo desabrigo soviético de los 60, cuando EE.UU. estaba en Taiwan y bloqueaba a la RPCh mientras la Unión Soviética se empeñaba en distender sus relaciones con Occidente, el aspecto subjetivo incluye una fuerte dosis de orgullo, rencor y desconfianza por la parte china; y además la lucha no declarada por la hegemonía en el sudeste asiático y la influencia en Asia en general, - lucha en que lleva la delantera la URSS, lo que tiene muy irritados a los dirigentes chinos.

La desunión y cierta animadversión entre los colosos socialistas provoca fricciones y nerviosismo para ambas partes, cada cual trata de mermar, de cercar al adversario y de desprestigiarlo, descubriendo e inventándole faltas; China asume un rol bastante más agresivo en esta disputa, pero también tiene temores y ve fantasmas. La combinación subjetiva-objetiva del problema afecta la orientación y proyección de la política exterior de China. Los dos sistemas no son fatalmente irreconciliables, la disputa se centra más en lo político que en lo económico, no se trata de una contradicción principal en el mundo (como lo es la simultánea existencia socialismo-capitalismo) y por lo tanto no debe sorprender un súbito entendimiento entre los gigantes, mismo que cam

biaría el panorama regional y afectaría la correlación mundial de fuerzas. China tendría un potente aliado en lugar de un inquietante vecino.

En la disputa Este-Oeste la distensión es un buen paliativo que ya encontrará sus límites, en cambio en el conflicto intrasocialista el problema no es de fondo y puede encontrar salidas específicas y mutuamente beneficiosas, salvo que acaecimientos y circunstancias coyunturales precipiten un gran enfrentamiento, posibilidad que no hay que dejar a la vera de un análisis.

La frontera chino-soviética está establecida por tres tratados: Aigún 1858, Beijing 1860 y San Petersburgo 1881, y por más de 10 protocolos. Según la parte china, y esto probablemente es cierto, el expansionismo zarista le arrebató un millón y medio de km². Esos acuerdos son injustos, no obstante la RPCh no reclama al respecto y sí se basa en ellos para sus actuales demandas, éstas se deben a que los documentos no son del todo precisos y a que (según los chinos) los soviéticos han seguido "mordisqueando territorio chino" además de no respetar los tratados. Las autoridades orientales afirman que para los soviéticos las bases de las negociaciones actuales consistirían además de los tratados en tomar la "línea formada históricamente" y la "línea realmente custodiada", estas últimas representan de acuerdo a China el avance soviético más allá de lo que estipulan los tratados.¹⁸⁴

El Gobierno chino sostiene que cualquier parte que ha [sic] invadido y ocupado el territorio de la otra parte violando esos tratados debe, en principio devolverlos incondicionalmente a la contraparte. Sin embargo ambas partes, tomando en consideración los intereses de los habitantes locales, pueden hacer reajustes necesarios en estas zonas a lo largo de la frontera conforme al principio de compensación y concesión mutuas y mediante consultas en pie de igualdad.¹⁸⁵

Al lado de esta juiciosa propuesta hay que señalar que China

no reconoce haber ocupado territorio ajeno, o acaso una porción ínfima.

La URSS por su parte ha declarado repetidamente que no pretende territorios ajenos y que está dispuesta a negociar las imprecisiones en la demarcación fronteriza sin condiciones previas mientras afirma que la RPCh le exige que admita que existen territorios en litigio (que se localizan en la parte soviética naturalmente) a lo que ésta se niega argumentando que al aceptar la condición china se pondría en tela de juicio los tratados existentes, se reconocería de hecho que no hay una línea fronteriza única e ininterrumpida, y que China querría grandes porciones de territorio antes de discutir la línea fronteriza. Según los soviéticos China además exige el retiro de las tropas soviéticas de las que considera las actuales zonas en litigio, mientras que las tropas chinas permanecerían en sus asentamientos presentes, esto abriría la posibilidad de que esos territorios fuesen asimilados por éstas. 186

En resumen, las fronteras estaban ya delimitadas desde la fundación de la URSS, pero los documentos son imprecisos; China comenzó sus reclamaciones desde 1960, exigiendo la devolución de amplios territorios que dice violan lo estipulado y que representan el expansionismo soviético; la URSS no reconoce estas reclamaciones y sólo está dispuesta a negociar las imprecisiones, también acusa a China de haber realizado algunos avances y de tener ambiciones. Lo cierto es que, como suele suceder en este tipo de problemas, se ha creado una maraña complicadísima, más aún por el contexto de rivalidad general que la rodea. China se muestra intransigente, mientras que la Unión Soviética probablemente se

conformaría con la congelación del status, ella no.

Desde octubre de 1982 se reanudaron las negociaciones territoriales entre ambos países. Su solución parece estar ligada a la normalización global de las relaciones.

Evidencia de la mutua desconfianza son las 54 divisiones — con 800 000 soldados soviéticos y las 80 divisiones con 1 600 000 soldados chinos a uno y otro lado de la frontera (incluyendo la sino-mongola). Es un miniequilibrio del terror. A China le sorprende que la URSS tenga una cuarta parte de sus fuerzas militares en la región de Asia y el Pacífico, pero esa disposición es lógica dado el amplísimo territorio soviético, la tensión Este-Oeste y el hecho mismo de que China reclame recorrer la frontera a su favor.

La fallida disputa a la URSS del liderazgo del movimiento socialista en el mundo orilló en parte a la RFCh hacia un radicalismo ideológico y diplomático. El país ha estado hasta su apertura a Occidente en contra de la coexistencia pacífica,¹⁸⁷ reprobaba de la Unión Soviética su actitud conservadora y hasta reaccionaria. China creía que había de extirparse el mal de raíz y apresurar el predominio del socialismo, en tanto la URSS juzgaba (como todavía lo hace) que éste es accesible por medios pacíficos y que es posible evitar una guerra crudelísima. Según la visión oriental el poder nuclear de la Unión Soviética habría servido de escudo de disuasión ante los imperialistas.

Mao pensaba que el modelo soviético acentuaría el conflicto de clases en la sociedad china, porque pone mayor énfasis en el desarrollo económico que en la revolución social, decidió modificar el rumbo y no callar su disidencia, esto precipitó la ruptura.

Después China ha acusado a la URSS de practicar un capitalismo - estatal. Cautelosamente los ataques no se dirigen al pueblo soviético sino a su gobierno, "una capa privilegiada que usurpa el poder y explota al pueblo soviético". La URSS replica que en China hay arbitrariedad política en lugar de legalidad y democracia socialistas. Ambas tienen razón en alto grado. Hay que mencionar también que cuando las cosas marchan correctamente los partidos comunistas se permiten concesiones ideológicas, cuando no la menor falla se amplifica y escarnece.

Los mote "socialimperialista" y "socialfascista" los comenzaron a usar los dirigentes chinos para aludir calificando a la URSS después de producirse la intervención soviética en Checoslovaquia.

La Unión Soviética acusa a China de contrariar la distensión impedir el desarme, sembrar la desconfianza y enemistad entre los Estados, en fin, de enconar la situación internacional, incluso de querer provocar una guerra. Aunque exageradas estas acusaciones tienen su parte de verdad. La URSS se espacina en la coexistencia pacífica y dice desear que China sea una potencia próspera y amiga. Los soviéticos también han declarado que admiten una crítica constructiva pero que se oponen a la deformación de la realidad que se hace y que presta un servicio a la propaganda imperialista.¹⁸⁸ Esta es una aguda observación, aunque desde luego la conducta soviética no es un monumento a la rectitud.

El diferendo encuentra mejor voluntad para su solución de la parte soviética que de la china. La Unión Soviética está dispuesta a entrar en pláticas con EUA, Japón o China para establecer medidas de confianza militares como las que practica parcialmente -

en Europa; estas medidas se refieren a invitar a observadores extranjeros y/o notificar previamente de grandes maniobras militares que vaya a realizar por tierra. En ambos casos (Pacífico o Europa) se podría ampliar las medidas a maniobras marítimas y aéreas.¹⁸⁹

La URSS ha buscado fomentar el intercambio comercial y reanudar la cooperación sanitaria, económica y cultural,¹⁹⁰ así como revisar los problemas fronterizos, virtualmente no elude ningún punto de tensión, ha estado dispuesta y ha propuesto celebrar cuantas reuniones fuesen necesarias a cualquier nivel, incluso el más alto, para normalizar las relaciones mutuas.¹⁹¹ La mayoría en los nexos y actitudes beneficiaría enormemente a ambos países en lo económico y político; militarmente se liberarían recursos y gastos; psicológicamente se produciría un descanso.

Los dirigentes chinos declaran que temen una amenaza proveniente de la URSS. Suponiendo que estas declaraciones no son hipócritas, resulta incomprensible entonces que China haya dado la llamada por respuesta a nuestra proposición que hemos venido haciendo reiteradamente a partir de 1969 - de asumir compromisos claros, firmes y permanentes que excluyan el ataque de un país a otro. Si en Pekín se inquietan de verdad por la seguridad de China ¿por qué entonces - la dirección de la RPCh no ha aceptado concertar un Tratado especial sobre el no empleo de la fuerza, cuyo proyecto fue entregado a la parte china el 15 de enero de 1971? Y eso cuando en el proyecto de este Tratado se dice con la mayor precisión que las partes --cito el texto-- "no utilizarán u na contra otra fuerzas armadas con empleo de cualquier tipo de armas, incluidas a) las convencionales, b) las cohetileras, c) las nucleares". No, es evidente que en sus quejas sobre la mítica "amenaza soviética" los dirigentes chinos han dejado cabos por atar.¹⁹²

En abril de 1979 expira el tratado militar vigente de la RPCh con la URSS; ese mismo año terminó también el Tratado de Amistad, Alianza y Asistencia Mutua, que China decidió no prolongar y que ya era letra muerta.

El 14 de junio de 1973, la Unión Soviética propuso con certar el Tratado de No Agresión entre la URSS y China, asu miendo las partes el compromiso de no perpetrar la agresión con el empleo de ninguna clase de armas en tierra, mar o ai re, así como tampoco amenazar con el desencadenamiento de - tal agresión. 193

De haber aceptado la EECh firmar un tratado semejante se le habrían desmoronado muchos de sus argumentos y temores hacia el "socialimperialismo", independientemente de poder resolver otros problemas, o de mantener frías las relaciones; si China rehusa - normalizar los lazos con la Unión Soviética es porque no le con- viene del todo y porque del problema saca justificaciones para o tros actos que realiza y actitudes que toma: probablemente las - de ganar terreno con su propio expansionismo y no sentirse obli- gada a contenerse de combatir la creciente influencia de la URSS algo que la incomoda más allá de sus principios y de su seguri- dad.

9. RELACIONES DE LA RPCh CON EL RESTO DEL MUNDO

Dada la gran tarea emprendida por la República Popular China, su modernización estructural, no es difícil prever una mayor y más estable aproximación hacia el Primer Mundo, lo que en lo político se reflejará en una diplomacia más serena por ambas partes y menos provocativa por el lado oriental. Mientras no se presenten conflictos que les enfrenten fuertes intereses cada parte evitará entrometerse en los problemas que competen a la otra. Las críticas mutuas amainarán y la ideología creará o rescatará argumentos que justifiquen y ensalcen la coexistencia, la cooperación, el no hegemonismo, etc. Occidente es el surtidor de alta tecnología, armamento sofisticado, complejos fabriles e insumos muy elaborados.

Fue el Primer Mundo el que impuso y el que rompió el bloqueo diplomático a la RPCh; los países alineados virtualmente todos los secundaron; en 1970 Canadá e Italia establecieron relaciones con China; en 1971 contactos con EUA e ingreso a la ONU, de ahí la apertura fue franca.

Las relaciones con los socialistas en general serán poco estrechas, manteniéndose un tanto indefinidas mientras el distanciamiento sino-soviético no presente mejoría. El enfrentamiento ideológico y propagandístico proseguirá pero difícilmente puede devenir en acciones concretas de lucha. China no cejará en sus intentos de desprestigio hacia la URSS. Por cierto, esta actitud tiene una función profiláctica a nivel internacional, pues

descartando lo mucho de banal que tienen las críticas, sí evidencian aspectos oscuros en los actos de la URSS, que observadores con otra perspectiva pasan por alto o callan por conveniencia; - la crítica china puede desenmascarar intenciones y descubrir tendencias, además la visión china influye en la opinión pública -- mundial y rescata a la observación actitudes y acciones desapercibidas tanto del círculo soviético como de otros actores internacionales.

El otrora idilio con Vietnam y con Albania ha caído ahora -- por tierra.

China no ha logrado su propósito de dividir al mundo socialista salvo algunas escisiones, y nada indica que lo podrá conseguir a corto o mediano plazo. Casi exclusivamente a base de fuerza o triquiñuelas podría materializar su área de influencia en -- Indochina, la que sería inestable y problemática, de otro modo -- tendrá que conformarse con lograr que no le sea hostil esa zona, y aumentar en lo posible su influencia ahí, lo cual sólo podría lograr a base de respeto y de ayuda concreta. Probablemente China no desea que EUA se retire del área por temor a que la URSS -- llenase el vacío de poder dejado.

La RPCh necesitará paz en los próximos años. Est tendrá repercusiones tanto continentales como mundiales. Este país difícilmente se embarcará en un conflicto armado amplio y prolongado menos aún por propia iniciativa. Los focos de tensión que implican a otros actores son los que podrían bullir, los movimientos de liberación nacional casi pueden prescindir descartando un apoyo no verbal de los chinos; pero seguirán amenazados de una intervención imperialista. China ha declarado que no exportará la

revolución (actitud que marca un giro respecto a dos o tres decenios atrás) y censura acremente a quienes lo hacen.

Con el Tercer Mundo China mantendrá su solidaridad en los próximos años, es una posición de principio que no tiene por qué cambiar. De superar sus problemas con el tiempo gozará de una movilidad ascendente en la sociedad internacional, distanciándose en cuanto a desarrollo de otros muchos sistemas menores en tamaño y organización. Infructuosamente ha intentado formar un frente común antihegemónico, desde luego las dificultades para ello — son titánicas y además sería la propia RPCh la que ganaría poder

China se considera parte del Tercer Mundo aunque antes dijo que se trataba de un concepto pequeño burgués, argumentando que con él se hacía aparecer como tercer campo ante capitalistas y socialistas a los países pobres cuando eran en realidad la parte explotada de los capitalistas. Ahora considera que el Tercer Mundo es un ente revolucionario.¹⁹⁴

Comercialmente el TM no tiene mucho que ofrecer a China, — tecnológicamente sí, pero sólo en ciertas áreas; mas como las relaciones tecnológicas horizontales en el Sur están semiolvidadas ante el deslumbramiento septentrional y la falta de conciencia y visión no se puede esperar algo significativo en este campo tanto para China como para el resto de los subdesarrollados.

El Sur no está fundido en uno ante el resto del mundo, en esto todos salen perdiendo. China poco puede reforzar la unión o beneficiarse de ella. Los logros son escuetos y la cooperación — magra en comparación a lo posible. Los países subdesarrollados — casi no se ayudan a sí mismos ni entre sí. La acción política conjunta que ya se logra en diferentes ocasiones tendría un impacto

mayor si en lugar de alianza pasajera hubiese un respaldo dado - por el entrelazamiento de estructuras y por proyectos mancomunados.

Puesto que las relaciones económicas de China con el TM no son las más importantes para ese país, tiene un margen político de acción más amplio, la opción natural es la solidaridad; pero esa solidaridad no muy potente que he señalado. En general las relaciones con América Latina, Africa y Asia no ocupan un lugar prioritario para el interés nacional de China, no obstante sí -- son apreciables en términos de liderazgo, de posibles aliados, de mercados y como contrapeso contra enemigos principales.

2.1. Relaciones de Contexto

Antes de proseguir tratando las relaciones y la política exterior de China ya enfocadas por países es preciso detenerse y ver que hay algunas relaciones bilaterales que son importantes para los límites de la política exterior de ese país.

2.1.1. Relaciones URSS-Japón

Entre estos dos países no puede haber ni gran afinidad ni de masiada tirantez; sus economías aunque opuestas se pueden ayudar mutuamente. Pese a su alianza con Occidente Japón no puede disgustar a la URSS sin comenzar a padecer. Hay un abismo entre el poderío militar de ambos Estados. La historia lejana y reciente ha presenciado fuertes enfrentamientos.

Los dos países tienen disputas territoriales, Japón reclama soberanía sobre las septentrionales islas Kuriles y las de Ho bomai al NE de Hahaida, sobre las cuales la URSS tiene dominio -

desde la segunda guerra mundial. El 15 de octubre de 1975 China asume como propia la causa de la demanda del Japón sobre la devolución de las Kuriles, reciprocando la actitud soviética en casos similares en que China está involucrada. Ningún país tiene derecho de intervenir en relaciones bilaterales tan delicadas; al fin se enemista gratuitamente con una de las partes en principio. China buscó fustigar a la URSS, halagando al Japón, pretendiendo la ayuda de éste en el litigio territorial sino-soviético; pero la -- discreción e inteligencia de la parte japonesa difícilmente se -- prestan a agravar las relaciones con la Unión Soviética; de hecho los apoyos chinos no pasan de las declaraciones. Japón no -- tiene un gran tamaño en la política internacional y parece no estar muy interesado en desempeñar un papel lleno de responsabilidades y riesgos, sobretudo cuando están muy bien tal como ahora.

9.1.2. Relaciones URSS-India

El cauce que toman estas relaciones interesa mucho en Beijing, se teme que la India pudiera caer en la órbita soviética, algo que desde mi punto de vista es improbable, esto hace que la política exterior china active su propaganda en la India y se esfuerce por desprestigiar a la Unión Soviética ante los ojos de -- los jefes indios y que en general trate de obstaculizar cualquier acercamiento ya que no puede competir con la ayuda soviética. La política exterior de la India ha sido sagaz siempre y sabe sacar partida sin comprometer mucho, así lo ha hecho de la competencia soviético-estadounidense por extender su influencia y probablemente lo esté haciendo con el enojo sino--soviético. Muestra de las buenas migas entre la URSS y la India es su vigente --

Tratado de Cooperación y Amistad.

9.1.3. Relaciones URSS-Vietnam

El 3 de noviembre de 1978 firman un Tratado de Paz y Cooperación por 25 años, ahí se comprometen a ayudarse mutuamente en caso de amenaza o ataque, esto causó inquietud en la región y molestó mucho a China; pero a la vez contuvo su agresividad dentro de ciertos límites. Durante la agresión china la URSS y sus aliados prestaron ayuda material y política a los vietnamitas e incluso los soviéticos amagaron con una intervención más directa si la - RPCh insistía en su acción.

El distanciamiento vietnamita de China por su disputa por la influencia en Laos y Kampuchea hace a Vietnam extremadamente dependiente de la URSS, lo que limita la autonomía de su política exterior, es el precio de su elección.

9.1.4. Relaciones Vietnam-Laos

Se calcula que Vietnam tiene unos 50-60 mil soldados en el débil país laosiano y una gran influencia política. Ambos países firmaron en julio de 1975 un Tratado de Cooperación y Amistad. - Laos puede funcionar como base vietnamita para extender su influencia, en particular hacia Tailandia.

9.1.5. Relaciones Vietnam-Kampuchea

Vietnam (VN) intervino en Kampuchea debido a animosidades - étnicas, problemas fronterizos; como se sabe uno de los motivos más frecuentes de los conflictos más insolubles y rica fuente de excusas para el intervencionismo; por diferencias entre los partidos políticos y sobretodo por su afán expansionista. 195

En 1970 el proyanqui Lon Nol da un golpe de Estado contra el príncipe Norodom Sihanouk, entonces el Partido Comunista de Kampuchea crea el Frente de Unificación Nacional de Kampuchea -- con ayuda de China y de VN, mismo que bajo el liderazgo de Pol Pot triunfa en abril de 1975; mas con la victoria el joven partido comunista depone a Sihanouk, se aísla de VN y le exige el retiro de sus tropas mientras se alinea con China y admira su revolución cultural, ésta a su vez rompe su neutralidad y se parcializa con el Partido Comunista de Kampuchea, de ahí el conflicto con Vietnam que recibe un duro golpe a sus deseos integracionistas y busca la égida de la URSS.

El partido comunista era minoritario en Kampuchea pero tenía un poder respaldado desde fuera; fuerza el comunismo a sangre y fuego. VN interviene no sólo seguro por el respaldo soviético y los motivos antedichos sino debido también a que en el Partido Comunista de Vietnam se había impuesto la línea dura que quería una dirigencia kampuchea más favorable a la formación de la Federación Indochina, largo y caro anhelo, y a sus problemas económicos (no cumplimiento de la ayuda comprometida por EUA en el Tratado de Paz y además el bloqueo por ese país; crisis agrícola e ingentes tareas de reconstrucción).

En octubre y diciembre de 1977 VN intentó infructuosamente incursionar por la fuerza en Kampuchea; en el primer semestre -- del año siguiente igualmente fueron vanos los intentos por alentar una insurrección interna.

En 1978 en Vietnam se plantea una disyuntiva: o Pol Pot cambia su política hacia VN o Kampuchea cambia su dirigencia.¹⁹⁶

En diciembre de 1978, después de un primer intento fallido en octubre anterior, Vietnam en apoyo del opositor Frente de Unión Nacional para la Salvación de Kampuchea incursiona más de --

10 divisiones en Kampuchea, con apoyo aéreo; con su superioridad militar y el escaso arraigo de Pol Pot, arrasó. China veía caer un aliado, acaso el único en Asia, sus 20 000 especialistas y asesores debieron retirarse. La URSS, VN y otros países socialistas se apresuraron a cooperar para la reconstrucción nacional. - El régimen anterior y las constantes luchas habían casi vaciado las ciudades, expulsado y masacrado a disidentes o a la sobrepoblación, caotizado el aparato productivo y arruinado los servicios de educación y salud; los intelectuales fueron acabados casi. En 1980 el 73% de las mujeres kampucheanas eran viudas,¹⁹⁷ - la hambruna, las enfermedades y la guerra fueron las razones; de 450 médicos graduados que trabajaban en el país antes de 1975 se brevivieron 50; y 75% de todos los maestros fueron exterminados durante los años trágicos.¹⁹⁸ La población disminuyó en cuatro millones por los motivos antecitados. En 1978 VN y Kampuchea firmaron un Tratado de Paz, Amistad y Cooperación. China ansia la - desestabilización interna y diplomáticamente orquesta una ofensiva contra VN y el nuevo régimen kampucheano. Según un texto chino:

China también apoya la organización de las fuerzas armadas no comunistas en Kampuchea. Bajo la bandera de resistencia contra Vietnam, la lucha coordinada de las diversas fuerzas armadas asestará golpes más duros a los agresores.¹⁹⁹

En una febril actividad diplomática China logró que en la - ONU se siguiese reconociendo al régimen de Kampuchea Democrática (de Pol Pot-Ieng Sary) y que se exigiese en la XXXIV Asamblea - General y el 3^{er} Periodo de Sesiones la salida de las tropas vietnamitas; que sea así es improbable pues es bien conocida la poca eficacia de la ONU en este tipo de conflictos, sobretudo cuando una superpotencia (URSS) tiene intereses vitales en juego.

China ya no desea de Kampuchea alineamiento sólo pide el re-
 tiro de tropas extranjeras de su territorio y que se garantice -
 internacionalmente su independencia, neutralidad y autonomía, --
 que no se le use como base para intervenir en los asuntos inter-
 venir en los asuntos internos de otros países así como la reali-
 zación de elecciones libres bajo la supervisión internacional. -
 Vietnam dice que saldrá de Kampuchea en cuanto cese la amenaza -
 china y sea firmado un Tratado de No Agresión Mutua entre la RPCh
 y los tres países indochinos.

9.2. Principales Relaciones Bilaterales de la RPCh

Ahora veamos la política de la República Popular China ha-
 cia los países con los cuales sus relaciones son importantes.

9.2.1. Relaciones China-Estados Unidos

Las relaciones entre ambos países fueron muy hostiles desde
 el triunfo de la revolución.²⁰⁰ Estados Unidos tomó bajo su pro-
 tección al régimen de Taiwan e impidió su "liberación"; este es
 hasta ahora el punto más negro en las relaciones entre los dos -
 colosos. Las tensiones se agudizaron y el peligro de enfrentamien-
 to directo rondó durante las guerras de Corea y Vietnam, EE.UU.
 sometió a China a un fuerte bloqueo diplomático y comercial. El
 país americano fue visto durante muchos años como el enemigo prin-
 cipal del pueblo chino. Estructuralmente son dos opuestos irre-
 conciliables; pero la cooperación temporal y la alianza coyuntur-
 al pueden marcar la historia.

Estratégicamente cada cual está empleando a la contraparte
 contra la URSS, que es el país que está ganando más poder en el

mundo; mas el juego es peligroso para todos. China se podría aliar eventualmente con la URSS y el panorama cambiaría del todo, o volver a su postura equidistante, ya neutral, ya hostil. Por a hora la mancuerna China-Estados Unidos se traduce en beneficios mutuos y aumenta la estabilidad en la región. Al finalizar su visita de nueve días a EE.UU. el 5 de febrero de 1979, Deng Xiaoping declaró respecto a la normalización de relaciones entre China y Estados Unidos que "tendría una profunda influencia en el interés de la paz, de la estabilidad y de la seguridad del mundo entero".²⁰¹

Coherente con su estrategia global de contener a la URSS, - la EPCh apoya la presencia militar de EUA en Asia y Africa. China se muestra inconforme con el respaldo estadounidense a los re- cistas y a los israelitas, pero pasa por alto otros aspectos re- probables de su política.

En julio de 1971 Nixon anuncia su visita a China. En febre- ro de 1972 se da a conocer un comunicado por el que se comunica el establecimiento de Oficinas de Enlace en sendas capitales. -- Las relaciones diplomáticas son establecidas a partir de noviem- bre de 1978.

En los primeros ocho meses de 1982 hubo un intercambio por 3.7 millones de dólares. En 1981 EE.UU. vendió el 12% de las im- portaciones chinas, siendo la mitad de la participación japonesa misma que se pretende igualar para 1984-5. En 1978 las compras - chinas desde Estados Unidos habían constituido solamente el 7% - del total.

9.2.2. Relaciones China-Japón

Las relaciones sino-japonesas son particularmente importantes para ambos países, económicamente por la cercanía y la complementariedad, políticamente por contener a la URSS, militarmente por disminuir el mutuo peligro. Muy conflictivas las relaciones en el pasado, ahora sólo se encuentran ensombrecidas por la disputa sobre la soberanía de las islas Tiao Yu y sobre la delimitación de las fronteras marítimas. Fuerte e independiente, el Japón no se deja llevar por el ímpetu de la política exterior china, secunda cuando es necesario, su prudencia le previene de excesos. China se esfuerza por jalar al Japón a su juego político y así servirse de su poder y prestigio. A pesar de las reticencias niponas, en el Tratado de Paz y Amistad de octubre de 1978 entre los dos países se incluyó una "cláusula antihegemónica" según la cual China y Japón se oponen a cualquier clase de hegemonomismo en la región del Pacífico asiático;²⁰² todo mundo reconoció una alusión a la Unión Soviética.

Las relaciones bilaterales comenzaron a mejorar a grandes pasos a partir de septiembre de 1972, fecha del reconocimiento japonés.

9.2.3. Relaciones China-India

La disputa fronteriza ha empañado relaciones prometedoras, por ese motivo hubo ya una guerra, una "lección de China a la India" en la que aquella lanzó un rápido y amplio ataque como lo haría después con Vietnam, con la diferencia de que esta primera vez ocupó un territorio del que no se replegó. La guerra de 1962 provocó la ruptura diplomática y posteriores escaramuzas entre ambos bandos. La India afirma que la RPCh tiene ocupado ilegal-

mente 14 500 km² de su territorio y que Paquistán le ha cedido - 2 000 millas cuadradas más del territorio de Cachemira; cuya soberanía se disputan India y Paquistán pero que ésta controla de facto. China habla de una línea consuetudinaria aunque reconoce que la frontera entre ambos países nunca ha sido delimitada oficialmente (recuérdese que China rechaza los términos soviéticos de "frontera históricamente formada"). Respecto al segundo punto en la RFCh se dice que:

En primer lugar China y Paquistán son dos Estados soberanos. Paquistán ha determinado con China el rumbo de su -- frontera en una zona bajo su control efectivo, lo cual concuerda con las normas internacionales habituales.²⁰³

En cambio China protestó porque la URSS y Afganistán firmaron un acuerdo de límites en que la Unión Soviética presenta como suya una porción de territorio que ella le reclama. Es justo mencionar que el tratado sino-paquistaní estipula que otro acuerdo futuro substituirá al actual una vez resuelta definitivamente la jurisdicción de Cachemira; no obstante este convenio no dejará de ser un precedente en futuras negociaciones.

Desde 1976 se han reenviado embajadores y desde diciembre - de 1981 se reanudaron las negociaciones sobre delimitación territorial, acabando con un periodo de tensión que databa de 1962. - China quiere tener buenas relaciones con la India mientras que - se resuelve el litigio fronterizo, actitud aparentemente incongruente pues cuando la URSS ha expresado deseos similares a China ésta ha dicho que son insinuaciones insidiosas e intolerables y que no se normalizarán las relaciones en tanto aquella no abandone su hegemonismo y se resuelva el problema de la delimitación de fronteras.

Si la RFCh arregla su diferendo con la India y no intenta -

entrometerse en sus asuntos internos (como censurarla por su acercamiento con la Unión Soviética) se habrá quitado un peso de encima y abrirá un amplio camino hacia la cooperación. Sin razones para ello la India no se prestaría a formar un cerco que amenazare a China.

9.3. Política China Enfocada por Regiones, Aspectos Sobresalientes

Sin pormenorizar he aquí la política exterior china hacia el resto del mundo:

En Asia, China sostiene buenas relaciones con Nepal y Paquistán, con este último sostiene un intenso comercio y le respalda su armamentismo, el que eventualmente refrenaría a la URSS. Ha persistido en una ofensiva diplomática para mantener presente en la opinión pública mundial y en los círculos políticos el problema de Afganistán, ahí pide el retiro inmediato, total e incondicional de la URSS como prerrequisito de solución, que el pueblo afgano decida su destino y rescate su status de no alineado; probablemente ha prestado ayuda material a la resistencia. Respalda políticamente a Tailandia, Birmania y Malasia. Vetó el ingreso de Bangladesh a la ONU en 1972. China desea que la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia refuerce su unión y prosperidad, porque desde su punto de vista esto contribuiría a la estabilidad regional, a contener a la URSS y VN en otras palabras; sus relaciones con la ANSEA son excelentes.

En el Medio Oriente, la RPCh apoya la causa palestina decididamente, reprueba la actitud israelí y a quienes le prestan soporte; no obstante el partido tomado no le impidió un acercamiento al Egipto de Sadat.

En Europa, la RPCh pide que sea respetada la soberanía y la integridad chipriotas, que las comunidades griega y turca negocien en base a la igualdad, comprensión y concesiones mutuas para llegar a una paz duradera. Tuvo gestos de amistad para con el gobierno de Franco en España y el de los militares en Grecia. No sostiene relaciones diplomáticas con el Vaticano; la Iglesia Católica China, que cuenta con unos cinco millones de fieles, es independiente de la Santa Sede, incluso a ésta se le acusa de mantener una actitud hostil y de querer intervenir en los asuntos internos de la RPCh, entre otros motivos por haber nombrado un arzobispo para Guangdong; nombramiento que se desconoció.²⁰⁴ Las relaciones con Europa occidental son muy buenas; con la oriental tirantes.

En Africa, Angola no reconoce a la RPCh por el apoyo que ésta brindó a algunas facciones opositoras. Mozambique viró hacia la URSS después de una larga filiación prochina. En el conflicto del Sahara Occidental espera que éste sea resuelto por los países concernientes sin la intervención externa,²⁰⁵ es decir que su política prefiere el menor compromiso posible y no enjuicia ni los intereses que confluyen ni los derechos del pueblo saharauí; su evasividad contraría el internacionalismo proletario según el cual debería apoyar al Frente POLISARIO. Respaldó a Somalia en sus enfrentamientos contra Etiopía por la región jurídicamente etíope y sociológicamente somalí de Eritrea, como en el caso angoleño China fomentó el divisionismo queriendo restar influencia a la URSS apoyando a los bandos antimoscovitas. Sostiene buenas relaciones con los reaccionarios regímenes de Zaire y Sudán, y malas con Mozambique y Guinea Bissau. Censura acremente al régimen sudafricano.

En América, la RPCh no rompió con Chile después del golpe - Estado de septiembre de 1973, sus relaciones con el régimen de - Pinochet han sido muy cordiales y estrechas, lo ayudaba mientras el mundo le expresaba su repudio. El expresidente Videla de Argentina visitó China en junio del 80 y firmó convenios culturales, económicos y de ciencia y tecnología; en el conflicto de las Malvinas se mostró neutral en todo momento, pese al anticolonialismo que declara, no se atrevió a censurar a Inglaterra ni la actitud de EE.UU. pero sí la de la URSS (!;) que tibiamente apoyó a la Argentina y realizó algunas maniobras militares relativamente cercanas al foco de lucha. En la socialista Cuba encuentra un enemigo acérrimo; se opone a su acción y permanencia en África. Simpatizó más con el gobierno del conservador y proestadunidense Edward Seaga que con el del socialista Manley, sólo por que éste tuvo una clara orientación hacia Cuba "la punta de lanza del hegemonismo en el hemisferio occidental" (frase que una lectura no minuciosa tomaría como proveniente de cualquier centro o satélite del imperialismo). En 1980 fue el primer país comprador de algodón guatemalteco, o sea un tercio de su producción y un 40% de sus exportaciones,²⁰⁶ pese a no sostener lazos diplomáticos con ese país, cuya jefatura es férreamente anticomunista

México fue el primer país de América en establecer relaciones históricas con China, a través de comercio indirecto en el siglo XVI. El 14 de febrero de 1972 México y la República Popular China establecieron relaciones diplomáticas. Desde ese año ambos países se conceden el tratamiento de nación más favorecida en lo comercial y consular. En 1973 y en 1978 el presidente mexicano en turno visitaría la RPCh. La cooperación e intercambio --

científico, tecnológico y cultural han sido amplios y mutuamente provechosos. El premier Zhao Ziyang visitó nuestro país del 23 - al 27 de octubre de 1981, después de haber asistido a la Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo, esta fue la primera visita de un jefe de gobierno chino a América Latina; se fortalecieron las relaciones y se declaró conjuntamente el rechazo al imperialismo y al hegemonismo (por la parte mexicana considerado en sentido general no contra la URSS en particular), se expresaron esperanzas por la paz mundial y por un NOKI. Las relaciones no son particularmente importantes para uno u otro país, pero tienen un potencial enorme.

La RPCh tiene una política exterior a primera vista desconcertante y hasta reprobable, apoya la extrema reacción, vuelve la espalda a grupos progresistas, evita emitir criterios sobre cuestiones fácilmente discernibles particularmente cuando se supone que se tienen valores que se desprenden de una naturaleza socialista; pero sin dejar de reconocer que ha cometido errores y excesos, es consistente su desempeño con su estrategia de contener la expansión de la URSS, de desprestigiarla, de sembrar el divisionismo en el campo socialista, por una parte; por la otra de priorizar la consecución de metas económicas aunque haya que pagar un precio político, en este punto se inscribe su entusiasmo ante las injusticias que comete el Primer Mundo. Cuando ninguna de las dos grandes estrategias aparece en un fenómeno o en una relación bilateral, o bien cuando no son lo suficientemente fuertes para alterar su conducta o su actitud entonces sí toma partido y actúa como teóricamente debe desempeñarse cualquier país socialista.

10. VIETNAM, TAIWAN Y OTROS TOPICOS DE LA POLITICA EXTERIOR CHINA

10.1. El Conflicto Sino-Vietnamita

La afiliación promoscovita de Vietnam provoca en Beijing una fuerte irritación. De hecho VN por sí mismo es un rival de -- China, estorba y ha estorbado sus pretensiones de dominio sobre Indochina porque las comparte. La RPCh ayudó generosamente y con sacrificios a los peninsulares en los momentos más difíciles, -- ningún pueblo ha concentrado más ayuda exterior china (unos 20 -- mil millones de dólares en 20 años hasta que fue suspendida en -- 1978); pero Vietnam no la tradujo en sometimiento, por el contra-- rio mantuvo su autonomía y sus deseos integracionistas hacia Laos y Kampuchea; en esos dos países se superponen conflictivamente -- lo que tanto China como Vietnam consideran su zona natural de in-- fluencia (Tailandia y Singapur podrían ser los siguientes focos de disputa), y al tomar este último país la delantera para con-- cretar sus pretensiones truncando incluso lo logrado en la Kampu-- chea de Pol Pot por los chinos, éstos tuvieron que reaccionar e-- nérgicamente cortando la ayuda para la reconstrucción postbélica de Vietnam y comenzando a hostilizar al país; la RPCh veía esca-- pársale su mejor aliado en la región y apretarse el cerco sovié-- tico en torno a ella. En realidad la intención de la URSS al ex-- tender su influencia por el Sur y Sureste de Asia sólo secunda-- riamente se dirige contra China, estas acciones son parte de una estrategia global de expansión y de contrapeso contra los capita

listas desarrollados; pero sucede que China ve esas regiones del continente como reservadas a su influencia y exagera el peligro del cerco en sus esfuerzos por contener a la Unión Soviética.

Cuando Vietnam intervino en Kampuchea y encontró el empuje de China para no dar marcha atrás tuvo que hacer uso de su alternativa: utilizar el respaldo soviético; hasta entonces se había mantenido equidistante de Moscú y de Beijing pese a las presiones.

La URSS ganó el alineamiento de Vietnam a un costo económico alto, pero extendió su influencia hasta Laos y Kampuchea. Esto despertó el sentimiento de frustración en China; la que arrebató contra VN por todos los medios, provocaciones, guerra y ofensiva diplomática. La RPCh delató ante el mundo el "hegemonismo chino" de Vietnam a mediados de 1978. Sin éxito, se lanzó después contra él en un "contraataque defensivo".²⁰⁷

Ambos países tienen su estima muy dolida y es improbable que las relaciones mejoren en el futuro cercano. Después de los calificativos chinos de que Vietnam es la Cuba de Indochina, y de que los vietnamitas han expuesto las ambiciones expansionistas y de gran potencia de China, será ganancia para ambos países si las relaciones no se deterioran más. China condiciona la normalización de lazos con la URSS entre otras cuestiones a que cese su intervención en Afganistán y su apoyo a las ambiciones de VN. Efectivamente, los problemas externos de la RPCh están muy entrelazados, lo que dificulta su solución, en este caso por ejemplo, si la URSS concediese las demandas de China esto le presentaría un alto costo político y estratégico, no hacerlo también la afecta seriamente. En este triángulo de intereses el pa-

morana para Vietnam es medianamente favorable (porque sus beneficios disminuyen con la dependencia vital de la URSS y con el fustigamiento de su vecino país) excepto en el caso de un arreglo sino-soviético, que más probablemente le acarrearía pérdidas en el sentido de que tendría que retroceder de sus "logros" actuales; China es la perdidosa, la situación le es desfavorable, las perspectivas de cambio están lejanas, aun si lograra convencer a Vietnam de retraerse o a la URSS de no apoyarlo ello no significaría que tuviese paso franco en sus propias ambiciones, de cualquier manera el arreglo incluso limitado con la URSS parece ser el camino más fructífero que se le presenta.

Otro factor que explica el conflicto sino-vietnamita se refiere a que en el sudeste del continente existe fuerte nacionalismo, tanto que borra el internacionalismo socialista; en el pasado el enemigo común los reunió, ahora que no existe ese peligro la identidad nacional en VN, Kampuchea y Laos se revela ante las ambiciones hegemónicas soviéticas, chinas y vietnamitas.

Congruente con su orientación, VN rechaza el acercamiento chino-estadounidense, piensa que la animadversión contra la URSS es cada vez más injustificable; refuta la teoría china de los tres mundos y la dice fracasada porque "niega la existencia del sistema socialista mundial y mete en un mismo saco a países revolucionarios y reaccionarios";²⁰⁸ reprueba que China se alie con cualquiera con tal de fustigar a la Unión Soviética.²⁰⁹ China -- por su parte apoya a las fuerzas antivietnamitas en Kampuchea y Tailandia: en el XXXV Periodo de Sesiones de la ONU orquestó una campaña contra Vietnam, en la que fue secundada por los países de la ANSEA;²¹⁰ acusa a VN de provocar a Tailandia y declara que estará al lado de esta última en caso de ser atacada.²¹¹

La RPCh exige a VN para normalizar relaciones que éste aparta sus militares de Kampuchea y Laos, que deje de amenazar a Tailandia, que abandone su ambición de dominar Indochina y de expandirse en el SE de Asia y que cese de servir como base a la URSS. en la región.²¹²

China retiró la ayuda militar en mayo de 1975 y la económica a mediados del 78, es esta última la fecha que marca la ruptura, sin embargo ya antes la RPCh había ocupado las islas Paracel (Xisha las llaman en chino) cuando VN estaba en plena guerra contra Estados Unidos, y avivado el litigio sobre las Spratley (Nansha) que estaban bajo el dominio vietnamita.

La guerra contra Vietnam hizo aparecer ante la opinión pública mundial a China como un villano que maltrataba a un Estado menor ya muy lacerado por los imperialistas en sus guerras de liberación y autodeterminación en las que se había sacudido dos veces al colonialismo francés, una al imperialismo japonés y otra al estadounidense. Ese conflicto transgredió la moral mundial y la socialista en particular; pero tuvo su razón de ser en términos políticos.

El conflicto armado lo provoca China debido a una claustrofobia política y militar, se sintió amagada peligrosamente rodeada por la URSS, Mongolia, Vietnam, Laos y Kampuchea, mientras que ella no contaba con aliados incondicionales, ni Japón ni los países de la ANSEA podían serlo, Birmania y Norcorea cuidaban su neutralidad, Paquistán estaba lejos de ser un aliado no circunstancial, la India no se inmiscuiría en un conflicto y de hacerlo sería como rival y Afganistán estaba "debatándose en la garra del oso". Más allá de la vecindad China tampoco contaba ni cuenta

con aliados naturales sólo coyunturales, y de cuidado.

Al sentimiento de encierro se unió otro de despojo, los soviéticos se inmiscuían en Indochina, una zona por muchos motivos vital para China y área natural de dominio. La RPCCh después de haber cooperado en la gesta vietnamita quizá se hubiera conformado con una actitud equidistante como la de Norcorea, pero de ninguna manera con la afiliación prosoviética de Vietnam, esta era intolerable, más todavía cuando comenzó la competencia por la hegemonía del resto de la península; intento vietnamita que había sido una constante histórica y que ahora significaba la expansión del "socialimperialismo" y la pérdida de la influencia china lograda en Laos y Kampuchea, principalmente en ésta, donde el príncipe Norodom Sihanouk siempre tuvo el apoyo de Zhou Enlai y de Deng Xiaoping.

Ya en otra parte de este texto hemos visto bosquejada la intervención vietnamita en Kampuchea, culminada en enero de 1979, que fue el hecho que decidió a China a darle a VN una "lección" un mes después; no obstante esa no podía ser la única justificación de la intervención china, la RPCCh creó y aprovechó otros incidentes para desatar su empresa: las disputas territoriales, el maltrato y persecución a los hoas, etnia china en VN, y otras "provocaciones" vietnamitas. A mediados de 1978 se aceleró la integración de Vietnam nacionalizando el comercio de la parte sur donde asentaban 1.2 de los 1.5 millones de hoas en VN, con lo que muchos comerciantes de origen chino se inconforman; se fiscaliza, vigila y limita oficios a la minoría étnica china por lo que una parte emigra a Malasia, Tailandia y China.²¹³ No es lejano que el gobierno de VN hubiese tomado algunas medidas para ha-

cer salir al exceso de población dada la crisis económica que sufría. Además del litigio acerca de la soberanía de las islas Nan sha y Xisha, a lo largo de la frontera común, que se extiende -- por 1 400 km, se realizaron múltiples enfrentamientos con recíprocas inculpaciones; si bien es probable que el ejército chino las hubiese provocado intencionalmente no se puede descartar que los vietnamitas seguros del respaldo soviético buscaran, calculando el riesgo, la incursión armada de la RPCh para exhibirla -- ante el mundo como agresora, y después poder extenderse con menos dificultades en la región y consolidar su presencia en Laos y Kampuchea.

La ofensiva de guerra comenzó el 17 de febrero de 1979, antes China había interrumpido el comercio y el transporte y realizado concentraciones militares en la frontera (VN lo advirtió y en los días previos acusó infructuosamente a China de preparativos bélicos ante el Consejo de Seguridad de la ONU). En una acción limitada que se prolongó 31 días, incursionaron 25 divisiones blindadas y artillería pesada hasta 50 km más allá de la frontera, destruyendo hasta un 80% de las zonas invadidas sin restringirse a objetivos militares. Las bajas y el equipo destruido o inutilizado fueron abundantes para ambas partes; pero lo peor les tocó a los chinos debido a sus tácticas de ataque masivo que originaron muchos muertos y heridos, a sus soldados inexpertos y a su equipo atrasado.²¹⁴ Las mejores unidades de cada bando no llegaron a entrar en acción.

Los beneficios que obtuvo la RPCh de la guerra en el mejor de los casos son cuestionables, debilitó su imagen mundial, no logró revertir las causas, se ganó el rencor del pueblo vietnamita

y el costo económico y psicológico interno no fue pequeño, seguramente algunos sectores del interior veían inútil e injustificado el castigo, más el aturdimiento de las familias de los combatientes caídos o heridos en la guerra de agresión; del otro lado de la balanza se puede colocar: el haber mostrado a VN, a la --- URSS y al mundo que China tiene poder y decisión para reclamar un lugar en el reparto mundial de influencia; la cohesión interna lograda al enfrentar a un enemigo exterior; el revelado de fallas en el sector militar que pueden ser resueltas en el futuro y la advertencia de que está dispuesta a usar la fuerza cuando lo juzgue necesario.

Brigiéndose como juez y verdugo China dijo haber dado una lección a Vietnam, y aunque ésta nunca estuvo libre de culpa el resultado es que se ahondó el cisma socialista; dejó desconcertados a muchos teóricos la primera guerra intrasocialista.

La guerra no tuvo motivos económicos de primer plano, giró en torno a razones de Estado, de seguridad, de ambición y quizás de orgullo nacional por la parte china; pero nunca constituyó una contradicción esencialmente antagónica ni evidencia una decadencia prematura del socialismo. Lo coyuntural y subjetivo fueron definitivos y aunque nada garantiza que no puedan repetirse hechos similares no se debe hablar de un fracaso del estilo socialista de desarrollo, recordemos que este sistema como los demás admite muchas variaciones y alejamientos de lo ideal, valdría decir del arquetipo, de lo que deberían ser los países socialistas y las relaciones entre ellos.

10.2. El Problema de Taiwan

La reunificación nacional es un objetivo prioritario de la política exterior de la RPCh; si bien las autoridades beijinguesas califican la cuestión como de carácter puramente interno esto desde luego no es así.

En el continente y en la isla consideran que ambas partes conforman un solo país, China; sin embargo hay una mutua increpación de ilegitimidad de los gobiernos.

La impetuosa reaparición de la RPCh en la diplomacia mundial se equilibra con el desalojo de China Nacionalista ya que a aquella así lo ha querido.²¹⁵ La diferencia de poder permite que así sea. Ahora sólo los regímenes reaccionarios y los que tienen independencia de criterio así como decisión para soportar presiones mantienen lazos políticos con Taipei. EE.UU pertenece a este último grupo, su no poder desamparar a Taiwan se refuerza por compromisos históricos, por presiones de grupos internos y por cuestiones de prestigio y de estrategia internacional.

Al establecer relaciones diplomáticas la RPCh con otro país impone como condiciones que éste reconozca que existe una sola China, que Taiwan es parte de ella y que el gobierno de la RPCh es el único legítimo. Estas condiciones al ser aceptadas tienen importantes consecuencias: aislan políticamente a Taiwan y le restringen intercambios estratégicos; la RPCh no permite, so pena de deterioro diplomático, que algún país con el que sostenga relaciones oficiales venda armamento o repuestos a la isla.²¹⁶ En el caso de Estados Unidos, que sí es proveedor militar de Taiwan, la RPCh es menos impulsiva al tratar la cuestión con Washington pues no desea perder las relaciones logradas con tanta dificultad y además muy importantes, por otra parte tampoco

desea ceder el avance ganado sobre Taiwan, de ahí que las relaciones sean un constante forcejeo y que el problema de Taiwan sea el punto más obstrusivo para mejorar los contactos entre ambos gigantes.²¹⁷ El gobierno de EE.UU afirma que la RPCh no tiene derecho a presionar sobre la venta de armas al gobierno de Taipei porque eso significa entrometerse en sus asuntos internos; la parte china replica que es EE.UU. el que se entromete en asuntos internos de la RPCh al vender equipo bélico a una parte de China sin el consentimiento del gobierno central. Tanto económica como políticamente conviene a EE. UU. tener buenas relaciones con la parte continental, su principal reto es cómo salir de la isla dignamente y aguantar las presiones internas que se oponen a ello. Lo previsible es que no obstaculizará la reunificación pacífica y así el problema del suministro de armas desaparecerá por sí solo, mientras tanto procurará no rebasar ciertos límites que lo lleven a romper o a dañar demasiado las relaciones con Beijing, aunque esto también depende de la actitud que ahí se asuma. La reunificación es casi segura solamente hay que darle tiempo; al producirse, Estados Unidos se sacudirá un peso de encima a la vez que consolidará un buen mercado y un enemigo común de la URSS. La RPCh quizás sin quererlo funciona como gendarme de Estados Unidos contra la otra superpotencia (lo que resulta mejor que tener que sostener a Taiwan y padecer tirantes con la propia RPCh).

La estrategia de reunificación de la RPCh es ir achicando políticamente a Taiwan en el mundo, dificultarle el abasto de armas, hacerle ofertas tentativas y efectuar actos de "buena voluntad". La política de apertura y asociación con el capital transnacional facilita a la RPCh el arrinconamiento de Taiwan pues --

las empresas privadas ven un posible socio y no encuentran beneficio en alentar la hostilidad hacia ese país o luchar por una causa perdida, menos aún cuando sus intereses en la isla no se hallan amenazados ni con la reunificación. En los organismos internacionales públicos y privados la RPCh también va reemplazando a Taiwan, si ésta permanece ha de ser con un status de provincia de China. Los países encuentran más provechoso asociarse oficialmente con la parte continental que con la isla (en realidad un pequeño archipiélago), con la cual generalmente pueden seguir teniendo relaciones económicas. Desde luego hay intereses materiales e ideológicos en Taiwan que se resisten a la reincorporación; pero la afinidad y el deseo de unión entre las dos partes parece ser mayor de lo que se propaga o se oculta. La tendencia a la reunión es muy fuerte.

Dentro de los actos de buena voluntad y del manejo de las relaciones públicas por parte de las autoridades de la RPCh se incluyen: invitaciones a taiwaneses distinguidos a visitar la parte continental y a los familiares isleños de residentes a inmigrar, facilitándoles su incorporación; órdenes a pescadores y marinos para auxiliar a las embarcaciones taiwanesas en peligro o en desgracia. Taiwan se opone a la comunicación postal, a las relaciones comerciales y a los servicios aéreos con el continente.

La RPCh ha hecho ofrecimientos concretos a Taiwan para:

a) Mejorar las relaciones.- La RPCh puede suministrar insumos a precios preferenciales, favorecer el intercambio en todos los campos, alentar la reunificación de familias y las visitas familiares y acoger inversiones taiwanesas respetando sus ganan-

cias y derechos. Hay disposición para recibir propuestas con este fin de mejoría.

b) La reunificación.- Se ofrece a Taiwan el status de re-
gión administrativa especial, puede disfrutar en alto grado el -
derecho a la autonomía y conservar sus fuerzas armadas. "El go-
bierno central no intervendrá en los asuntos locales de Taiwan".
Taiwan puede mantener vigentes sus sistemas social y económico,
su modo de vida, sus relaciones económicas y culturales con el -
extranjero; el derecho a la propiedad y a la herencia se respeta
ría, lo mismo sucedería con las inversiones extranjeras. Se ofre-
ce a los taiwaneses puestos dirigentes en los organismos políti-
cos a nivel nacional, también otorgar ayuda financiera a la re-
gión si lo requiriese.²¹⁸

Será difícil a los taiwaneses resistir a tan generosos ofre-
cimientos y a las no sutiles presiones. La RPCh no planea utili-
zar la fuerza para la reunificación, está dispuesta a un asimila-
miento lento después de la reincorporación pacífica; seguramente
desea aprovechar los recursos, la experiencia y las relaciones -
taiwanesas para sus cuatro modernizaciones.

El orgullo y la seguridad nacionales saldrían fortalecidos,
el régimen en turno obtendría lauros políticos y su legitimidad
se acentuaría en la RPCh con la reunificación nacional.

La cuestión de Hong Kong es algo diferente, la RPCh recupe-
rará su soberanía cuando venza el plazo de 99 años de arrenda-
miento en 1997, el problema será respecto al 10% cedido a perpe-
tuidad a la Gran Bretaña y que probablemente se descargará recupe-
rar también, lo mismo que con los 16 km² de Macao cedidos a Portu
gal en 1887.²¹⁹ El asunto dependerá en buena medida de las carac

terísticas de las relaciones bilaterales y de la correlación mundial de fuerzas a finales del siglo, por ahora se evita adelantar conflictos; mientras tanto se saca provecho económico de los enclaves extranjeros en China.

10.3. La Ayuda Internacional

En 1964, durante una gira tricontinental por 14 países Zhou Enlai presentó los principios que rigen la ayuda china al exterior dentro del marco de igualdad y beneficio mutuo: respetar estrictamente la soberanía de los países receptores, no agregar condiciones de ninguna especie, no pedir privilegios y ayudar a emprender gradualmente el camino del autosostenimiento y del desarrollo económico independiente.²²⁰ Tan justos principios son un modelo para las relaciones internacionales, pero ni la propia PCh que los promueve los ha podido cumplir cabalmente.

La ayuda se destina principalmente a actividades de mediano o corto plazo, a proyectos antes que a programas, es selectiva para países con problemas económicos y políticos y se usa a veces como gesto de buena voluntad.²²¹ Como país donante China tiene mucho prestigio porque su ayuda deja amplio margen de manobra a los países receptores, a diferencia de la occidental que crea dependencia y es intromisoria, se dirige a promover el desarrollo económico y social, mejorando la productividad y fomentando la infraestructura y la agricultura. Sin embargo, muchos acuerdos de cooperación son negociados a la par de otros de intercambio de ciencia y tecnología, o con convenios de no agresión o de solución de conflictos fronterizos.²²²

China ha sido una exportadora neta de ayuda, se considera -

que de 1950 a 1975 el monto de su asistencia al exterior alcanzó 9 435 mills. de dls., de los cuales entre 1 800 y 2 200 millones han sido destinados a países no comunistas,²²³ en esas cifras -- no se incluye la parte de VN ni la de Albania. De 1959 a 1979 -- China dió ayuda a Vietnam por entre 10 000 y 18 000 mills. de dólares, incluyendo fondos para 72 proyectos postbélicos (habiendo quedado inconclusos muchos de ellos).²²⁴ En 1977 más de 24 000 -- técnicos chinos trabajaban en el Tercer Mundo; al 85% de los cuales se concentra en Africa.²²⁵ Con Albania cooperó en la puesta en marcha de 30 proyectos industriales y de riego, pero en 1978 la RPCh termina la ayuda, retira a 2 000 expertos y hace retirar a los estudiantes albaneses en China. Hace con Albania y con VN lo que tanto le dolió de la URSS. El disgusto con la independiente Albania se debió a las duras críticas de Enver Hoxa al acercamiento de China con Japón, Yugoslavia y Estados Unidos, y por su desacuerdo de la teoría de Mao de los tres mundos.

China no participa en ayuda multilateral porque ésta lleva -- generalmente una intención política. Como la RPCh no puede competir parejo en este campo con la Unión Soviética, su ideología entró al rescate afirmando que es necesario que los nuevos países se valgan de sus propios recursos para que así no incurran en la dependencia de alguna potencia extranjera inherente a su ayuda económica.²²⁶

Países con diversos sistemas sociales y diferentes ingresos per cápita son los receptores de la asistencia de la RPCh:

...la ayuda china al Tercer Mundo se ha caracterizado por -- su continuidad durante más de 20 años, por su amplia diversificación y por las condiciones favorables que se han otorgado a los países receptores.²²⁷

Aunque de manera poco importante, China también recibe ayuda internacional; hasta 1982 fueron realizadas con la asistencia recibida de los organismos de la ONU 200 obras en diversos campos de la economía, la salud y la cultura.²²⁸

10.4. Política en las Organizaciones Internacionales

El gran objetivo interno de China, la modernización acelerada, obliga al sistema a abrirse más, lo que por definición la hace más vulnerable y correlativamente acrecienta su poder en relación a otros sistemas. La RPCCh puede presionar y ser presionada a través de sus entradas y salidas, esa apertura al exterior la hace calar más a fondo la injusticia del actual orden internacional y en consecuencia la motivará a buscar con más ahínco un NOI particularmente en las cuestiones que más la afectan: el sistema monetario y financiero, la transferencia de tecnología, el precio de las materias primas, el comercio internacional, etc.

China gusta de ser oída y tomada en cuenta, de jugar un papel activo en las relaciones internacionales; los organismos y foros mundiales le brindan esa oportunidad. Las actitudes asumidas a su vez son indicios de sus intereses materiales y de las limitaciones que le imponen sus nuevos vínculos con el Primer Mundo. Estudiando cómo actúa un sistema puede inferirse cómo es y/o cómo cree él que es, aunque a ese enfoque no se restringe ni lo agota este bosquejo de análisis.

Ante la necesidad de cambio y de disponibilidad de grandes cantidades de divisas, China se incorpora de lleno al sistema monetario internacional afiliándose al FMI y al BM en 1980. China adquiere crédito de proveedores y de la banca privada y pública -

en el mundo.

En junio de 1981 miembros de la Comisión Trilateral visitaron Beijing y vislumbraron el desarrollo de las "relaciones de amistad y cooperación entre China y las empresas componentes de la Trilateral". 229

La interrelación con los organismos mundiales públicos y privados virtualmente comienza para la RPCh el 25 de octubre de 1971 cuando ingresa a la Organización de las Naciones Unidas y a su Consejo de Seguridad, entonces 76 países votaron a su favor, 35 en contra, 17 se abstuvieron y 3 no asistieron. Desde su ingreso a la ONU la República Popular China ha respaldado las iniciativas del Tercer Mundo, pero generalmente se abstiene de tomar partido en las disputas internas del grupo; en esa organización ha continuado su embate contra EUA y la URSS, sobretodo contra la última a la que ha señalado como el enemigo número uno, cuando antes de su ingreso era el segundo después de Estados Unidos. En la última elección del Secretario General del organismo China votó en 16 ocasiones la reelección de Waldheim mientras EE.UU. hacía lo mismo con el tanzanio Salim, ambos debieron retirar su candidatura; China explicó que no había votado en contra de la personalidad del exsecretario sino a favor del Tercer Mundo; Salim había sido propuesto por la Organización de la Unidad Africana y después respaldado por los países no alineados en octubre de 1981.

China ha participado en 3ª, 4ª y 5ª UNCTAD. Colaboró en la elaboración de la Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados. Considera que no puede participar más activamente en la confección de un nuevo orden económico internacional porque esto

atañe fundamentalmente a las relaciones del capitalismo entre de sarrollados y subdesarrollados; en lo que tiene una buena dosis de razón.

10.5. El Turismo

La política exterior promueve el turismo para atraer recursos, para dar a conocer al país y para estrechar los lazos de amistad con otras naciones.

El turismo receptivo es promovido de una manera inusitada, se realizan grandes obras de infraestructura turística incluso - en asociación con empresas extranjeras y se conciertan acuerdos de asistencia e intercambio en tecnología turística. Para lograr los empeños señalados en el párrafo anterior se requerirá estabilidad interna, conservar la buena imagen en el mundo y no enojar sin obtener un beneficio mayor a los pncipales países proveedores de viajeros.

En 1978 se inicia el impulso a la actividad turística; en - 1979 recibe 163 000 visitantes extranjeros; en 1980, 200 000; y no obstante que todavía se tiene muchos defectos en administra- ción, servicios e instalaciones, en 1981 la RPCh acogió 685 000 paseantes del exterior, tres veces más que en 1978; pero apenas el 0.03% del flujo mundial de turismo. En los límites con Hong - Kong y Macao hay cerca de un millón de cruces fronterizos al año Se espera recibir 1.5-2 millones de turistas extranjeros en el a ño 1985.²³⁰

11. PRINCIPIOS, PERCEPCIONES Y ACCION EN LA POLITICA EXTERIOR DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA

11.1. Principios y Directrices

Los principios son un marco de referencia y dan continuidad a la política exterior; derivan de la experiencia, de la ideología y de las pretensiones de un Estado y de su gobierno. La disponibilidad de principios de política exterior es tan amplia que en un momento dado se pueden escoger aquellos que justifiquen una acción consumada o por realizarse; su generalidad se presta para un sinnúmero de interpretaciones; por su generalidad se pueden emplear para revertir la apariencia de un acto sin cambiar su esencia. En fin, los principios y tradiciones pueden ser valiosos auxiliares para conocer la política exterior de un país, si se los estudia dentro de un contexto más amplio. Las directrices tienen un carácter más específico e intencional, incluso programático, por lo tanto comprometen más al país que los principios.

Los cambios en la dinámica social de la RPCh y en el medio mundial han producido alteraciones en la ideología y en la práctica de su p. e. Veamos algunos principios y directrices vigentes:

China no exportará la revolución. Es una censura a la URSS, a Cuba y a Vietnam, y a cualquier país (socialista) que lo intente; con esta afirmación, que no es nueva, ahora quiere dar seguridad a los países capitalistas desarrollados de que no les causará problemas, de que pueden confiar en ella; a los países del su

reste de Asia, particularmente a los de la ANSEA los intenta con vencer de que no les representa un peligro. Incluso China actúa un papel "protector" y se opone decididamente al gran y al peque ño hegemonismo (URSS y VN). En el pasado reciente la RPCh presio nó a la URSS para que ayudase a los esfuerzos en el mundo por im plantar el socialismo, ella misma respaldó a grupos socialistas, aún ahora apoya a grupos opositores en Indochina. Es claro que - esta actitud encaja en la estrategia de quedar bien con Occiden- te y servirse de él, de mellar al campo socialista, de defender sus propios intereses y de salir fortalecida al cabo de un tiempo

China no tiene soldados ni bases en el extranjero. Esto es cierto; pero quizás no ha podido tenerlos, no tiene aliados in- condicionales y la relación costo-beneficio tal vez sería negati va. China prefiere dar "lecciones" y retroceder. Es una crítica al intervencionismo, sin embargo ella misma no está libre de ese mal.

China seguirá apoyando al Tercer Mundo cuando sea poderosa. Y cuando le convenga; hasta ahora su historial muestra que ha -- cumplido.

La RPCh apoya la igualdad entre todos los países. Y como to dos sigue el principio a medias.

China se opone al atropello de los pequeños por los grandes. Algunas veces se le ha olvidado practicarle. Con este argumento se gana el respeto de muchos pequeños

China apoya la determinación de los pueblos. Siempre que es tén fuera de su alcance.

La República Popular China nunca ha tratado de imponer su - voluntad a los demás. Demagogia a nivel internacional.

La cooperación en base a igualdad y beneficios mutuos es un principio que China ha seguido fielmente.

La política exterior china es guiada desde 1954 por los cinco principios de coexistencia pacífica:²⁵¹ respeto mutuo a la soberanía e integridad territorial, no agresión recíproca, no intervención de un país en los asuntos internos del otro, igualdad y beneficio recíproco, coexistencia pacífica. Evidentemente China ha quebrantado estos principios; pero también ha sido víctima de que otros países no hayan sido fieles a éstos. En general, la RPCCh sí los respeta en los asuntos extrarregionales. Principios como la no intervención y la coexistencia pacífica son tan ambiguos que resulta arbitrario evaluar su cumplimiento en forma terminante.

Los cuatro principios que deben regir las relaciones entre los partidos comunistas de diferentes países son: independencia, plena igualdad, respeto mutuo y no intervención en los asuntos internos del otro. Es la RPCCh la que ha promovido más estos plausibles principios, y aunque en años recientes ha ejercido influencia en los partidos equivalentes en Vietnam, Laos, Kampuchea, Indonesia y otros de Africa y América Latina o facciones de estos, ahora sigue esos principios con más asiduidad, con esto ha obtenido al menos dos grandes logros: la crítica a la práctica dominante del PCUS y el acercamiento del PCCh con los partidos comunistas y socialistas de Europa occidental y con algunos otros partidos democráticos en el resto del mundo.

China tiene que salvaguardar la paz mundial e impulsar el progreso de la humanidad. Sólo los hechos pueden confirmar estos buenos deseos en el futuro, por ahora el país se preocupa

casi exclusivamente en su construcción y en sus motivaciones. A pesar de los conflictos en los que se inmiscuye, contribuye a la paz objetivamente al equilibrar a las superpotencias.

China considera un "sagrado deber" luchar, junto con el TM, contra el imperialismo, el hegemonismo y el colonialismo.²³² Según su punto de vista la lucha traerá la paz. La RPCh pretende - un liderazgo y arrastrar al resto del Tercer Mundo a su lucha en contra de las superpotencias, contra la Unión Soviética en particular.

China nunca será una superpotencia ni procurará la hegemonía, no realizará subversiones contra otros países ni pretenderá esferas de influencia; acatará estrictamente los cinco principios de coexistencia pacífica.²³³

Los hechos, la mayoría de entre los más importantes ya han sido mencionados aquí, desmienten el aserto, sin embargo el futuro terminará de refutarlo o concederá la razón a los dirigentes chinos.

Es completamente errónea la política de puertas cerradas, la ciega xenofobia y toda mentalidad o acto de chauvinismo de gran nación.²³⁴

Esta cita condensa una parte del pensamiento de la nueva dirigencia china, es también una censura a la anterior política exterior y un intento de convencer a Occidente y al mundo de que - la RPCh no representa una amenaza.

En entre otras censuras la URSS ha hecho una crítica cáustica a la p. e. china diciendo que sigue el principio "los enemigos de mis enemigos son mis amigos", lo que en cierto sentido -- significa no tener principios. Tal vez principios no, pero sí un objetivo y una estrategia para con la URSS: restarle poder y frenarla; esto explica en parte las migas chinas con la reacción y

la relativa traición al socialismo y a los países socialistas. - Esto último puede tener algunas consecuencias saludables al romper el monolitismo y demostrar que se puede seguir una línea más autónoma.

11.2. Posición China ante la Problemática Internacional

La ideología y las expectativas nacionales se reflejan en las posturas asumidas ante fenómenos internacionales que no afectan de manera directa o inmediata al sistema.

11.2.1. Armamentismo

La RPCCh critica a las potencias que mientras permiten y participan en el armamentismo nuclear vertical (refinamiento del poder destructor) se oponen al horizontal (a que otros países dispongan de estas armas). Desde su perspectiva son las superpotencias las que primero deben desarmarse hasta alcanzar el nivel de las potencias, después un desarme parejo; ella misma desea romper el chantaje nuclear.²³⁵ Al democratizarse el poder de destrucción se forma un equilibrio, pero también aumenta el peligro para la humanidad, éste es un problema en realidad difícil. China repite que no será la primera en emplear esta clase de armas;²³⁶ mas las promesas de hoy pueden ser nada para las acciones de mañana. Apoya a vecinos capitalistas fuertes, incluso en lo militar, y no se opone al armamentismo del TM. Ya que la RPCCh ha dado a conocer que se propone modernizar sus fuerzas armadas no desea comprometerse en otro sentido; en el XXVI Periodo de Sesiones de la Asamblea General de la ONU se opuso a la propuesta

para convocar una conferencia internacional para el desarme; en el siguiente periodo se manifestó en contra del no uso de la fuerza en las relaciones internacionales y la prohibición permanente del empleo de las armas nucleares; en el XXIX Periodo no deseó adoptar una definición del término "agresión"; en el XXX descartó un tratado acerca de la prohibición completa y general de los ensayos de armas nucleares y la resolución de no alterar el entorno y el clima con fines militares y otros incompatibles con la garantía de seguridad internacional y con el bienestar y salud de los hombres; en el XXXII se pronunció contra la distensión internacional y no votó por el proyecto de resolución acerca del desarme general y completo, el acuerdo para prohibir el desarrollo y la producción de armas de exterminio masivo y la resolución que prohíbe las armas químicas y bacteriológicas.²³⁷ -- China considera que las potencias en el mejor de los casos desean congelar el avance militar para así perpetuar su superioridad, y aunque el armamentismo es repugnante no le falta razón a este país. En noviembre de 1981 firmó en la ONU el Convenio sobre Prohibición o Restricción del Uso de Ciertas Armas Convencionales que Podrían Ser Consideradas Excesivamente Nocivas o Tener Efectos Indiscriminadores. Cree que la III guerra mundial es inevitable; pero que es postergable.

11.2.2. Movimientos de liberación nacional

China cree en la autosuficiencia de los grupos revolucionarios y por ello mantiene el principio de no intervención de las tropas chinas en la liberación de otros pueblos.²³⁸

11.2.3. Racismo y colonialismo

Ambos merecen el rechazo y la condena de la República Popular china. El segundo es pasado por alto si hay relaciones económicas importantes de por medio con el país colonialista.

11.2.4. Fórmula para la paz y la seguridad mundiales

Los pueblos del mundo deben combinar el desarme con la lucha contra el hegemonismo. Presionar a las superpotencias para que se desarmen y luchar contra sus políticas de agresión y expansión.

11.2.5. Nuevo orden económico internacional

La RPCh expuso estas tesis a través de su Primer Ministro en la Reunión Internacional sobre Cooperación y Desarrollo, en Cancún 81: 239

- 1) Los países subdesarrollados deben ser apoyados para que desarrollen su economía, concreten su independencia económica y sus esfuerzos de autosostenimiento.
- 2) Reformar el orden económico internacional actual en base a los principios de justicia, razonabilidad, igualdad y beneficio mutuo.
- 3) Integrar el objetivo de crear un NOEI con la solución de problemas urgentes de los subdesarrollados.
- 4) Derecho de los subdesarrollados a elegir su propia estrategia en base a sus propias condiciones.
- 5) Promover ulteriores negociaciones Norte-Sur para mejorar la situación económica de los subdesarrollados en interés del --

cimiento económico mundial y el mantenimiento de la paz.

También se ha señalado que: en la agricultura los países de rrollados deben brindar a los subdesarrollados asistencia ali-entaria y ayudarles a elevar su producción; en energéticos, au-iliarles en la explotación de sus recursos; en el comercio, re-over al proteccionismo, evitar la negativa evolución de la rela-ión de precios de intercambio y permitirles estabilizar sus in-gresos por exportaciones; en lo monetario, mejorar las condicio-nes de crédito y otras formas de transferencia de capital así co-mo cambiar las relaciones de poder en las instituciones financie-ras internacionales.

China ha advertido que hay que ayudar al T^m porque de no ha-cerlo habrá consecuencias que irán más allá de lo económico; la inestabilidad interna que se genere puede ser aprovechada por --los hegemónistas soviéticos (su continua obsesión) para infiltrar-se y amenazar la paz mundial. Para el imperialismo, casi el olvi-do.

11.3. La Teoría de los Tres Mundos

Creada por Mao Zedong en 1974 señala que el planeta está di-vidido en tres mundos:²⁴⁰

El Primero formado por las dos superpotencias (EUA y la URSS)

El Segundo formado por los países desarrollados que sufren dependencia política (Europa y Japón principalmente).

El Tercero integrado por los países en desarrollo.

Esta teoría cambió la anterior concepción dualista: capita-lismo contrapuesto al socialismo, en que el enemigo principal era EE.UU. y la misión por realizar era apoyar a los movimientos re-

volucionarios en el mundo.

Es necesario aclarar que esta teoría de tres mundos es distinta de la que empleo en este trabajo: capitalistas desarrollados (Primero), socialistas (Segundo) y capitalistas subdesarrollados (Tercero). También es corriente que en Occidente se considere a todos los subdesarrollados como Tercer Mundo, ocasionalmente quedó utilizada esta concepción aquí.

La teoría china ha sido vapuleada porque provoca enfrentamientos artificiosos y porque le falta rigor analítico. Quizá la teoría no sea muy canónica sin embargo ha abierto la puerta a -- nuevos estudios y a críticas que permiten avanzar en el conocimiento de la realidad mundial.

Encajonar en cada "mundo" a sistemas nacionales de signos contrarios resulta osado, esa contradicción no se ignora pero sí se coloca en segundo plano; la teoría china indica que será fini quitada una vez que el Segundo y el Tercer Mundo forjen una alianza para acabar con la hegemonía y aspiraciones del Primero, que es el que provoca la mayor inestabilidad en el planeta. En este punto no es frágil la teoría.

Ha sido vista en esta concepción un trasfondo de interés chino. Si se generalizara la aceptación de la teoría la RPCh estaría debilitando a sus dos grandes enemigos y andaría en camino de lograr la jefatura política de un amplio grupo de países. Las críticas más severas han provenido de otros países socialistas, agregándole la mácula de que pretende dividir la comunidad socialista. Un mérito innegable de la teoría es que en ella se da cabida al nacionalismo como una de las fuerzas que intervienen en las relaciones internacionales y una de las más importantes con-

tra el imperialismo y el expansionismo.

Zhou Enlai dijo en un informe ante la IV Asamblea Popular - el 13 de enero de 1975:

El Tercer Mundo es la fuerza principal para combatir el colonialismo, el imperialismo y el hegemonismo. China es un país socialista en desarrollo que pertenece al III Mundo, - nosotros apoyamos a los países y a los pueblos del Segundo Mundo en su lucha en contra del control, las amenazas y los atropellos de las superpotencias.²⁴¹

Los moderados actualmente en el poder han guardado la teoría y ha cesado la ayuda a los grupos de liberación, misma que - antaño causó el deterioro de las relaciones diplomáticas.

11.4. Visión China de la Situación y de la Dinámica Internacional

En el IX Congreso del PCCh (feb. de 1969) se afirmó que:

...en el mundo contemporáneo existen cuatro grandes contradicciones: la contradicción entre las naciones oprimidas de una parte, y el imperialismo y el socialimperialismo, de otra; la contradicción entre el proletariado y la burguesía en los países capitalistas y revisionistas; la contradicción entre los países imperialistas; y el país socialimperialista, entre los propios países imperialistas; la contradicción entre los países socialistas de un lado, y el imperialismo y el socialimperialismo, del otro.²⁴²

Aunque esta concepción fue refinada y ampliada por la teoría de los tres mundos un lustro después, sus ideas siguen vigentes.

Según la perspectiva china la revolución mundial debe comenzar en los países pobres y de ahí pasar a los de mayor desarrollo no se soslaya la resistencia que opondrá el imperialismo. La visión soviética es algo diferente, identifica tres corrientes --- principales del proceso revolucionario mundial: el sistema socialista, el movimiento obrero y los movimientos de liberación nacional; en otras palabras, el cambio revolucionario, violento o pacífico, puede darse en países pobres o ricos y en ambos casos

el sistema socialista preexistente es un aliado.

Las tareas principales del Tercer Mundo, según lo indicó — Zhou Enlai en 1973, son: conquistar y salvaguardar la independencia nacional y la soberanía estatal, desarrollar la economía nacional y defender los recursos naturales y los derechos marítimos.²⁴³

Este es un lema chino que ha resistido las tormentas políticas internas: "los países quieren la independencia, las naciones quieren la liberación y el pueblo quiere la revolución".²⁴⁴ Indica que hay que sacudirse sucesivamente el colonialismo, el neocolonialismo (incluso en sus formas imperialista y hegemónica) y la explotación interna.

La siguiente es una expresión típica de la visión china actual del mundo:

Entre los países tercermundistas hay diversas situaciones: algunos son víctimas de la expansión hegemónica soviética; otros consideran a EE.UU. y otros países como el enemigo principal y hay otros que están luchando contra la dominación racista, contra el expansionismo israelí o por su independencia y emancipación nacionales.²⁴⁵ (el subrayado es mío).

Respecto a la lucha hegemónica entre la URSS y EE.UU. en el planeta, se advierte que la Unión Soviética habla suave y pega fuerte, mientras que Estados Unidos habla fuerte contra la URSS y actúa suave. Hay exasperación en Beijing de que EE.UU. no pueda o no se decida a contener al "expansionismo soviético". Se considera a la URSS como la superpotencia más agresiva y peligrosa porque quiere expandirse, en contraste con EUA que sólo defiende sus intereses en el mundo. La URSS desea la hegemonía mundial, está a la ofensiva; Estados Unidos, a la defensiva.

Las dos superpotencias, la URSS y EE.UU. son las mayo-

res opresoras y explotadoras de nuestra época. El peligro de una nueva guerra mundial proviene de esas dos potencias hegemónicas, principalmente del socialismo soviético.²⁴⁶

La confrontación Estados Unidos-Unión Soviética es a nivel mundial y tiene a Europa como centro estratégico por su aglutinamiento político, económico y militar. La URSS se meterá en Oriente Medio si EUA lo permite al seguir apoyando tan irracionalmente a Israel.

Según la opinión oriental, la URSS para consolidar su dominio quiere el control sobre el estrecho de Malaca, que uniendo dos océanos es parte muy importante para la vía marítima que conecta Estados Unidos con Asia y Africa y que resulta vital para el aprovisionamiento japonés; de controlar el estrecho apretaría el cerco a China y estaría amenazando directamente al Sureste asiático. China y Estados Unidos comparten el interés por que la Unión Soviética no se enseñoree en Asia. Si la URSS se consolida en Afganistán, proseguiría a Paquistán e Irán, mientras que usaría a Vietnam para extenderse a Tailandia; su estrategia consiste en unir sus frentes occidental y oriental para establecer un arco oceánico que se extienda del Pacífico al Atlántico a través del Indico, con el fin de cercar a Estados Unidos, China, Japón y Europa.²⁴⁷

La URSS busca afanosamente penetrar en el Tercer Mundo concentrándose en las áreas inestables y débiles. Su hegemonismo es cuna de guerra por ello hay que contenerlo para preservar la paz. En Africa se mete a través de Cuba en el Mar Rojo y el Cuerno de Africa. Le resulta muy difícil expandirse horizontalmente hacia Europa y Japón; pero busca salida al Sur, hacia el Indico. Su objetivo principal es el resto de Europa pero entretanto abre bre-

cha en Africa y Medio Oriente para controlar las fuentes de insumos y las rutas marítimas (el canal de Suez y el cabo de Buena Esperanza) por donde llega a Europa occidental el 90% del petróleo y el 70% de los minerales.²⁴⁸ Esos son los planes soviéticos vistos desde China.

La RPCh acusa a la Unión Soviética de usar la distensión para obtener de Europa tecnología, fondos e intercambio comercial; para ocultar su armamentismo; para ir sacando a EUA del continente y para sembrar la división en Occidente. También previene al Tercer y al Segundo Mundo de que la superpotencia está utilizando con ellos un cebo económico.

Son evidentes los excesos en que llegan a incurrir los dirigentes chinos al evaluar la política internacional, y en general las relaciones internacionales.

Sobre la reunión en Cancún la prensa china escribió:

Durante la deliberación de dos días hubo también discrepancia de opiniones. Esto es natural pues los países en desarrollo y los desarrollados se encuentran en diferentes situaciones y los primeros tienen sus propias características económicas, las divergencias pueden zanjarse poco a poco mediante consultas.²⁴⁹

Al menos no es la opinión oficial.

11.5. Estrategias y Tácticas de la Política Exterior de la República Popular China

Los dos grandes objetivos de la RPCh son modernizar su estructura y ocupar un lugar sobresaliente en el sistema internacional; sus estrategias, allegarse recursos del exterior y cambiar la correlación mundial de fuerzas. China ha combinado de una manera notable sus objetivos y estrategias, esto no significa que estas últimas no puedan optimizarse.

La RPCh no tiene problemas de seguridad nacional, ella se - los busca por sus pretensiones de concretar un área de influen- cia; desea ejercer dominio en Indochina y en Asia sudoriental, a - simismo pretende un liderazgo del Tercer Mundo y de los países - de desarrollo intermedio, así como compartir el del campo socia- lista, en el orden de prioridad indicado. Sus ambiciones chocan con las de un país en particular, la URSS, en menor medida con - las de Vietnam y EE.UU. Todos encuentran resistencia en los paí- ses "presa".

Modernización y dominio van aparejados para ese país; pero sería exagerado pensar que se moderniza sólo para dominar; efec- tivamente existen la necesidad y la intención de elevar el nivel de vida del pueblo, de ahí que en sus relaciones exteriores la - RPCh sacrifique, como lo hacen casi todos los países, sus princi- pios e ideología ante la conveniencia de relaciones económicas - provechosas. El pragmatismo ha desplazado al idealismo, al menos temporalmente.

Aspectos estratégicos primarios que sigue China son: enfren- tar y desgastar a sus enemigos, particularmente a las superpoten- cias, pescando a río revuelto sin haber sufrido gran daño en sí misma; contener la expansión de otros sistemas, evitando que crez- can al punto de no poder ser enfrentados en el futuro y que se a- dueñen de la zona natural de influencia de China. Incuestionable- mente ha sido la URSS la que ha venido extendiendo su influencia desde su fundación, los países colonialistas han perdido su te- rreno y el imperialismo ve como se reduce el número de sus "alia- dos". Es la Unión Soviética objetivamente el enemigo más peligr- so para Occidente y para la República Popular China; contenerla

junto con su círculo no es fácil, de ahí que la RPCh decidiése - posponer antagonismos y aliarse con Occidente, del cual por otra parte podría obtener provecho en otros campos además del económico y del político. China y Occidente se enfrentan a un enemigo común, resultan con un beneficio mutuo y un intercambio provechoso.

El cerco soviético es mitad realidad y mitad fantasía (o invención), si bien a la URSS no le conviene enfrentarse a China - tampoco es indiferente a su expansión, por ello sí la cerca para contenerla y para prevenir o responder a un ataque chino a sus aliados; China por su parte exagera el peligro para justificar su armamentismo, para frenar a la URSS y para alertar a otros países del peligro soviético a la vez que los gana como socios. La RPCh querría romper el cerco y revertirlo si fuera posible, esto hace eventualmente posible una alianza militar con los capitalistas.

Ganarse la buena voluntad del TM fortalece el status internacional de China y es un refuerzo estratégico que a su vez resta influencia a capitalistas desarrollados y a socialistas.

Con el acercamiento a Occidente y al Tercer Mundo la RPCh - ya ha cambiado el balance mundial de fuerzas que le era adverso una década atrás, le será más favorable en la medida que debilita a sus competidores y ella se autofortalezca.

La continua lucha contra países que "amenazan" a China tiene un efecto interno importante: cohesiona a la nación, atenúa la atención sobre los problemas internos y refuerza al grupo en el poder. Interna y externamente el antisovietismo está beneficiando al país, esa actitud hasta cierto punto atrae a Occidente y sirve para obtener de él favores y relaciones.

Probablemente China está siguiendo estrategias equivocadas, o más bien su planteamiento de fondo es erróneo, la contradicción principal para China no es con la URSS sino con los capitalistas desarrollados, su campo sigue siendo el socialista y en él podría luchar por democratizar el poder y repartir la influencia, la alianza con E.E.UU., Europa occidental y Japón tiene límites estructurales. De reunirse con su bando natural también podría obtener recursos y acelerar el proceso revolucionario mundial, las mismas relaciones con Occidente no tendrían por que sufrir un gran menoscabo.

En los excesos tácticos que incurra la RPCh sólo se exhibe ella misma, se enemista con países socialistas y desconcierta a primera vista su política exterior.

Para las cuatro modernizaciones se sigue la táctica de diversificar los lazos con los capitalistas desarrollados para no caer en una dependencia demasiado grande de alguno de ellos; se supone que en los próximos años no habrá problemas graves con esos países. La firma de compromisos con el exterior va a dificultar cambios políticos en el interior, lo que beneficiará al grupo de pragmáticos en el mando.

Parece que la manera china de disuadir consiste en advertir primero y después golpear. Esta es una táctica de amplio uso. -- China alienta el fortalecimiento de los adversarios de sus enemigos. Una táctica más que practica es la de lograr tantos países amigos o al menos no hostiles como le sea posible, no importa -- que sean de signo político contrario, lo hace para diversificar sus bases de apoyo. China ha querido para ganar influencia ganar prestigio; pero la falta de congruencia aparente y su belicosi--

dad lo han impedido. La siembra de divisionismo entre los socialistas y el intento de formar un frente amplio contra el hegemonismo (la URSS) han sido prácticas poco fructíferas para la RPCh, lo contrario ha sucedido con su costumbre de desenmascarar a sus enemigos.

Para relacionarse con el mundo China lleva a cabo con éxito la diplomacia oficiosa: el PCCh procura manejar sus relaciones - con otros partidos soslayando las discrepancias y realizando la amistad y los puntos en común; se fomenta las visitas por parte - de personalidades de otros países; se distribuye propaganda abundante en el extranjero; también se auspician las sociedades civiles de amistad con otros pueblos. En las relaciones interestatales igualmente son destacados los puntos de acuerdo.

En suma, conociendo los objetivos internos y externos de la República Popular China, sus estrategias y tácticas de política exterior pierden su apariencia de incoherencia y falta de rumbo.

CONCLUSIONES

La República Popular China es un país intrínsecamente fuerte y potencialmente muy poderoso; posee superioridad sobre otros países del Sur para acelerar el proceso de desarrollo. Tiene amplios recursos naturales y no es vulnerable en cuanto a insumos estratégicos. Es un país superpoblado, la inercia demográfica agravará la situación en las próximas décadas, la presión sobre los recursos la obliga a asediar a sus vecinos y a dar gran importancia a sus múltiples reclamos territoriales. El poder político lo ejerce un grupo pragmático que concede más transcendencia al desarrollo económico que al político; en el campo de las relaciones exteriores sostiene una tesitura más liberal que el grupo de izquierda caído en 1976. La nueva élite es partidaria de complementar los esfuerzos internos con la experiencia y los recursos del exterior; en la conducción de la política exterior subordina la política a la economía, a nivel interno ejerce un fuerte control para garantizar la paz social durante el largo tiempo — que los fines de modernización y los compromisos con el extranjero que derivan de ello exigen; ese control no les causa gran trabajo pues manipulan el descontento popular producto de los excesos cometidos por los radicales ahora derrotados y promueven decididamente el bienestar colectivo, lo que les garantiza cuando menos la no oposición (desde luego subsisten inconformidades y disidencias).

Militarmente el país se esfuerza por refinar y ampliar su po

der destructivo para "enfrentar el chantaje nuclear de las superpotencias", pero es imposible asegurar que en el futuro ese poderío no agravará el peligro para la humanidad.

La economía es poco complementaria, lo que evita riesgos y dependencia excesiva así como alianzas económicas o políticas -- muy estrechas. El reciente aislamiento y autoaislamiento de los países capitalistas y socialistas aunque causó perjuicios a la URCh retrasando su crecimiento, también la forzó a valerse más -- por sí misma, a dar más de sí, con esto logró autonomía en asuntos vitales.

China tiene un trasfondo cultural enorme, no obstante el -- panorama actual sufre demasiada ingerencia de la política.

El país se ha fijado el objetivo de apresurar el fortalecimiento y modernización de sus fuerzas productivas y de su estructura en general, fin que obliga a abrirse al sistema, a diversificar e intensificar sus nexos con el exterior, lo que la fortalece y debilita porque depende y hace depender a través del intercambio con su medio ambiente social. La política exterior amplía su campo de acción al precio de limitar su alcance, su libertad. La modernización es una oportunidad histórica que China se ha forjado, con ella aumenta su peso político, económico y militar en el mundo, particularmente crece su poder de negociación en las relaciones bilaterales. El mundo se ha hecho más susceptible a China; pero lo inverso también es cierto. Pese a la modernización, en los siguientes lustros se agrandará la brecha tecnológica y económica que la separa de los países del CAME y de la OCDE, no obstante superará y ampliará la distancia que a su vez la separa de otros países subdesarrollados.

En relación al pasado reciente (antes de 1979) la política exterior china es más pragmática y con menos basamento y fidelidad respecto a la ideología; es más activa, pero más cauta y conservadora. La RPCh no tiene una política exterior revolucionaria. Su modernización tiene una jerarquía mayor en la escala de interés nacional que los principios para la conducción de la p. e., asunto particularmente difuso en las relaciones económicas; en el aspecto político lo ideológico tiene vigencia hasta que se lastiman intereses vitales, en dado caso la ideología justifica a posteriori cualquier acción o actitud.

China va ganando intrínsecamente y por su propia intención participación e influencia en los asuntos internacionales. En el mundo la RPCh coadyuva de forma importante a la diversificación del poder, esto mismo origina conflictos porque en su reacomodo reclama su nuevo status y entra en **problemas**. A largo plazo alterará de manera natural el equilibrio internacional de fuerzas, entonces contribuirá a la estabilidad mundial o bien actuará de modo agresivo y expansionista basada en su nuevo poderío; lo que no es previsible es que se margine de los grandes conflictos internacionales o que permanezca impasible.

Las prioridades estratégicas de la política exterior de la RPCh son: seguridad nacional, modernización de la sociedad, contención y debilitamiento de sus enemigos, expansión de su influencia regional y mundial y, cooperación y alianza con el Tercer Mundo.

Como todo sistema social la RPCh se ha servido de la política exterior como medio para defenderse, para crecer y para mejorar; como todo sistema grande y estable además confirma la histo

ria al asumir una actitud hegemónica, expansionista e intervencionista; busca extender sus intereses y valores, defendiéndolos después; relativamente fuerte, desea demostrar su superioridad, corregir a los demás y ampliar su dominio comenzando por sus vecinos, que conforman su zona natural de influencia.

China tiene problemas allí donde se superponen negativamente sus objetivos con los de otros actores, geográficamente en el Sudeste asiático; políticamente, con la URSS, Vietnam y EE.UU. principalmente; económicamente, con nadie en particular (notable diferencia con otros países atrasados), pero sí con un orden mundial injusto. Con quien el choque de intereses es más amplio e intenso es con la Unión Soviética, su enemigo estratégico; pero no estructural e irreconciliable como lo sigue siendo el Primer Mundo, pese al acercamiento actual. La RPCh desea ser una potencia y ocupar el papel de tal, comenzando por ejercer dominio sobre lo que históricamente ha considerado su área de influencia; mas como el mundo está alineado para uno u otro bando y quienes son neutrales son fuertes las nuevas potencias tienen que hacerse su lugar, China lo intenta enfrentando a sus enemigos, tratando de contener su avance, intentando desalojarlos e incluso debilitándolos en otros frentes. La guerra contra otro país socialista se explica porque en la península confluyeron tres "intereses" o ambiciones, las de la URSS, China y Vietnam. El conflicto con la URSS es en buena medida causa y efecto de la p. e. china. La reunificación con Taiwan es cuestión de tiempo, EE.UU. espera una salida decorosa pues ya los costos de su apoyo rebasan con amplio margen a sus beneficios.

China aún no tiene el poder para disputar con éxito la in--

fluencia en el resto del mundo. Es difícil que la RPCh pase de las palabras a los hechos en sus amenazas contra la URSS y VN, - pese a su alharaca su política exterior es cauta y medida, calco- lada en sus consecuencias no de arranques irreflexivos, como lo ha demostrado incluso cuando se ha envuelto en conflictos arma- dos.

La p. e. china desafía en importantes aspectos lo que se es- pera de la política exterior de un socialista, sólo el estudio de sus condiciones internas y externas ha podido explicar esta emba- rrosa situación: lucha cerrada contra el campo socialista, del que China dice que no existe sino un socialimperialismo y sus de- pendientes, alianza con imperialistas, buenos lazos con regíme- nes reaccionarios, entre las anomalías más notorias; el interna- cionalismo socialista y proletario, el combate efectivo del impe- rialismo, la solidaridad con los países oprimidos, la condena a situaciones injustas, han sido olvidadas en todo o en parte por la RPCh; no se debe pensar que no tiene rasgos legítimamente so- cialistas, valga mencionar la solidaridad con Corea y con Viet- nam, la ayuda al exterior, el desenmascaramiento de los excesos y desvíos de la URSS, no claudicar ante el Primer Mundo, etc.

China casi no tiene un entorno político, económico, ideoló- gico o cultural común como lo tienen otros países socialistas y capitalistas (digamos países árabes, latinoamericanos, o miem- bros de la CEE, OIA, etc.), sólo afinidades circunstanciales; en- tre los países del TN, sus aliados estructuralmente más próximos reina la heterogeneidad y falta de cohesión. China en el fondo - juega sola en el campo internacional. No solamente no se integra con los socialistas sino que sigue una política escisionista, co-

no la sigue en otros países para causar problemas a Estados Unidos y la Unión Soviética. Tiene más diferencias que semejanzas - con su entorno, aunque su política exterior trata de pasar por - alto las primeras y realizar las segundas, por eso sus vínculos - son poco profundos y en muchos casos temporales.

Por su posición independiente y desafiante así como por el balance favorable en sus relaciones con el Tercer Mundo, China - goza de la simpatía y apoyo de la mayor parte de éste; esto es - un fruto de años, sus acciones recientes bien pudieron haber da- ñado esa imagen. Ha perdido prestigio y ganado poder queriendo a la vez obtener ambos.

La RFCh quiere al EE como aliado estratégico y táctico, lo primero porque comparte con él un amplio tramo de problemática, lo segundo por fortalecerse y restar poder a sus adversarios.

El caso de China confirma la idea de que en la política exterior predominan los principios ideológicos en la medida en que disminuyen los intereses vitales, o sea, en caso de lejanía geográfica, política, económica y cultural.

Si bien por muchos años China seguirá en la inercia histórica del nacionalismo, a la larga beneficiará a la nueva tendencia a la unidad mundial y al predominio del socialismo. La existencia del socialismo (¿comunismo?) como sistema dominante en el mundo tal vez será más efímera que la del capitalismo, antes de dar paso a un nuevo orden social de carácter eminentemente tecnológico

Actualmente el crecimiento de poder de la RFCh aunque desestabiliza su región, estabiliza al mundo, ella podría ganar de un choque entre EE.UU. y la URSS; aliada con uno de los dos bandos también atomiza y limita al otro. Puede ser un refuerzo para -

el Tercer Mundo en su lucha por un NOEL, el cual se reconoce que está ligado al mantenimiento de la paz.

Es probable una próxima distensión con la Unión Soviética - de parte de China, esto más su propio fortalecimiento traerá otro cambio drástico en la correlación internacional de fuerzas, igual o mayor que el se produjo con su acercamiento a Occidente. Por ahora la RPCh está causando daño al campo socialista y beneficiando al capitalista; pero si como se puede suponer retorna a aquél aun a largo plazo la situación se invertiría y ya habría a provechado mucho del Primer Mundo.

China ha menguado su anterior belicosidad ante los capitalistas desarrollados; de cualquier manera, excepto en pocos casos, su agresividad ha sido más de palabra que de acción. En el futuro es de esperarse una p. e. menos aparatosa y más discreta; pero continuará impregnada de nacionalismo y pragmatismo.

La política exterior china tiende a concentrarse en grupos de países, sin descuidar la bilateralidad y la multilateralidad; no establece compromisos demasiado fuertes con nadie. Paulatinamente parece que desplazará su atención y esfuerzos del conflicto Este-Oeste al Norte-Sur.

Mientras Occidente se estremece con sus crisis, el socialismo sigue adelante, penosamente a veces es cierto (en parte por - la creciente interconexión mundial); pero va ganando terreno. -- China es un caso en el que hay que mantener la atención, su ejemplo de vencer grandes problemas tal vez esté señalando derroteros a muchos países; en el tiempo en que se aproxime la ocasión de - tomar grandes decisiones sería acertado estudiar críticamente -- sus victorias y derrotas, sus aciertos y errores; pero como nadie

experimenta en cabeza ajena...

La República Popular China es una nación que tiene fe y confianza en sí misma, hay suficiente cohesión y decisión. (¿Cuántas naciones podrían afirmar no demagógicamente lo mismo?). Los demás países subdesarrollados, como México, deberían también jugar un papel más activo en las relaciones internacionales ligado a sus propios intereses y condiciones, si reunidos, mejor.

NOTAS

1. Sh. Senakóv y N. Kápchenko, La teoría y práctica de la política exterior del socialismo [tr.] M. Herrera y V. Kovaliov (Moscú: Progreso, 1976) p. 173.

2. Véase infra, cap. 1., sección 1.5. "Desarrollo, sus Nexos con la Política Exterior" en donde se encuentra la elucidación del primer término, misma que resulta nodal en este trabajo.

3. Las manifestaciones culturales, la investigación tecnológica y el estilo de vida se entremezclan e influyen recíprocamente con el predominio de los productos de los países más fuertes o más avanzados en cada campo. Los intentos de integración política y/o económica van en aumento. El colonialismo, el neocolonialismo, el expansionismo y el imperialismo uniforman por la fuerza o subliminalmente la cultura y los modos de producción.

4. Cfr. V. I. Lenin, Sobre el Estado (conferencia pronunciada en la Universidad Gverdlov del 11 de julio de 1919) [a. tr.] (Méjico: Ed. en Lenguas Extranjeras, 1974) 24 pp. También: E. Althusser, Ideología y aparatos ideológicos del Estado (notas para una investigación) [tr.] Alberto J. P. la (Medellín: Eds. P&B, -1978) 84 pp. Son las ideas de Althusser las que he seguido con más apego, sin embargo no conservo la fidelidad a sus tesis.

5. Véase Lenin, op. cit. y del mismo autor El Estado y la revolución, así como la obra fundamental en este tema, de P. Engels, El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado.

6. Althusser, op. cit. p. 24 y ss. En este trabajo desasistió lo al aparato administrativo del Estado de su aparato repressivo. Véase también Javier Ertzinou M., Aparatos de comunicación de masas, Estado y pantallas de hegemonía (Cuadernos del Taller de Investigación en Comunicación Masiva, 6; Méj.: UAM-Xochimilco, sep. - de 1980) 220 pp.

7. La tesis del desarrollo del subdesarrollo para América Latina se sostiene en: André Gunder Frank, Lumpenburocracia, lumpen-desarrollo (Serie Popular ERA, 12; Méj.: ERA, 1974) 159 pp.

8. Véase V. Kudrov, "La simulación económica entre el socialismo y el capitalismo", Socialismo, teoría y práctica. [STP], 5 -- (46) (mayo de 1977) pp. 114-121. También: V. Afanasiev, El comunismo científico [tr.] M. Kusnetsov (Moscú: Progreso, s.l.) pp. - 54-57 y 117-125.

9. Graciela Arroyo, "El Estado en la concepción socialista de las relaciones internacionales", en varios edit. El estudio científico de las relaciones internacionales. [ACRI], (Méj.: UNAM, 1978) p. 125.

10. El desarrollo espiritual es la permanente búsqueda de la verdad, el bien y la belleza, en una palabra, la felicidad. Esto involucra consecuentemente la ciencia, la ética y la estética, e incluso la religión y lo mejor de la política.

11. La conciencia y los partidarios de la preservación ecológica van en aumento, el deterioro del ambiente físico mundial impulsa ese movimiento.

Véase Fiódorov, "Interacción naturaleza-sociedad", Ciencias sociales. [CS], 2 (44) (2º trim. de 1981) pp. 53-60. Gilberto Gallopín, "Recursos renovables, ecología e ideología", Comercio exterior. [CE], vol. 26, 1 (enero de 1976) pp. 45-49. También: Enrique Leff, "Falacias y aciertos del ecodesarrollo", CE, vol. 28 3 (marzo de 1978) pp. 304-308.

12. He aquí una cita ilustrativa al respecto:

Resulta sintomático que las dos preocupaciones capaces de movilizar a los europeos sean el desempleo y el pacifismo. La lógica del desencanto expresa no sólo un cansancio y una angustia sino algo más hondo y simple: el deseo de trabajar en paz.

Carlos Castillo Peraza, "Lógica del desencanto", El Universal: el gran diario de México (Méx. D. F.: 7 de abril de 1982) - p. 4-A.

13. Cfr. Luis E. Gutiérrez Santos, "Relaciones entre los — criterios de preparación, evaluación y selección de proyectos y las estrategias de desarrollo", CE, vol. 26, 6 (junio de 1976) - pp. 695-696.

Para los estudiosos y los conductores de la política exterior, en general resulta provechoso el conocimiento y aplicación de la planificación; es menester combinar la política con la técnica. Probablemente está haciendo falta más conocimientos teóricos y prácticos respecto a la planeación y/o la programación de la política exterior en los países subdesarrollados.

14. Tal es el caso del petróleo, el producto natural estratégico más importante del siglo XX; un estudio de su efecto macroeconómico se encuentra en Pedro Bosh et al., "La experiencia de seis economías exportadoras de petróleo", Ciencia y desarrollo. [CyD], año V, 27 (jul.-ago. de 1979) pp. 85-102.

Generalmente la propiedad privilegiada respecto a uno o pocos productos de gran demanda mundial puede ser una palanca de desarrollo o provocar la deformación de la economía y la dependencia.

15. Fernando Arias Galicia y A. Ríos Szalay, "Administración de recursos humanos", en F. Arias Galicia (coordinador). Administración de recursos humanos, 2ª ed. Biblioteca de Ciencias de la Administración (Méx.: Trillas, 1980) pp. 24-27.

16. Más y mejor información acerca de las teorías de la interdependencia mundial y de la dependencia de países o regiones subdesarrolladas se encuentra en los estudios sobre el imperialismo y sobre la dependencia. Véase por ejemplo, H. Jaguaribe, - A. Ferrer, M. S. Wionczek y T. Dos Santos, La dependencia político-económica de América Latina, 9ª ed. (Méx.: S XXI, 1977) 293 pp.

17. El común de la población parece tener escaso conocimiento y formación acerca de los fenómenos y actores internacionales y de la p. e. de su país, la información que recibe suele estar distorsionada pues le llega a través de fuentes y medios con intereses y concepciones propias; también la comunicación oficial está velada por intereses políticos. La idea sobre los actores puede ser maniquea: los buenos y los malos, los amigos y los enemigos; el juicio de los fenómenos simplista y emotivo.

18. Véase H. Garza Elisondo, "Estructura y funcionamiento de la ideología en la China comunista", Estudios de Asia y Afri-

ca. (EAA), XV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) pp. 371-373.

19. A. Melvil, "La concepción leninista de la política exterior y la contemporaneidad", CS, 2 (44) (2º trim. de 1981) p. 172

20. Graeme C. Moodie y G. Studdart-Kennedy, Opiniones, públicos y grupos de presión. Un ensayo sobre voz popular y gobierno representativo (Col. Popular, 148; Méx.: FCE, 1975) p. 140.

21. William Bacchus, "El contexto en la elaboración de la política exterior", Cuadernos semestrales, Estados Unidos: perspectiva latinoamericana. [CS, IU:PL], 10 (2º sem. de 1981) p. 265. También: Harry B. Hughes, "El contexto interno de la política exterior norteamericana", loc. cit., pp. 281-283.

22. Acerca de la importancia del proceso en la toma de decisiones sobre política exterior véase ibid., supra pp. 266-271.

23. El papel del derecho en la construcción de un nuevo orden internacional se trata en: Héctor Cuadra, "Aspectos jurídicos del nuevo orden económico internacional", Estudios del Tercer Mundo. [ITM], vol. 1, 4 (dic. de 1978) pp. 52-70. O bien: Osvaldo del Rivero, Nuevo orden económico y derecho internacional para el desarrollo (Méx.: CENAM, 1978) 162 pp.

Es común que los estudios de Derecho Económico Internacional se avoquen a encontrar los soportes jurídicos que respalden la lucha, principalmente de los países del Tercer Mundo, por la justicia internacional y el desarrollo.

24. Cfr. Roberto Peña Guerrero, "Algunas consideraciones teórico-metodológicas para el estudio de la política exterior", en varios arts. El estudio científico de la realidad internacional. [ECOLI], (Serie Estudios, 65; Méx.: UNAM, 1981) p. 194.

25. Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, "Relaciones transgubernamentales y organizaciones internacionales", CS, IU:PL, 10 (2º sem. de 1981) pp. 329 y 330.

26. Cfr. John W. Burton, "La dinámica del cambio en la sociedad mundial", ITM (Serie Estudios, 54; Méx.: UNAM, 1978) p. 96.

27. La buena administración y manejo de los recursos naturales es cada vez más imperativa en el mundo. Véase Antonio Casas González, "La administración de los recursos naturales en la sociedad moderna", El trimestre económico, XLV, 180 (oct.-dic. de 1978) pp. 961-964.

28. Gustavo Fochler Hanks, "Relaciones entre geografía e historia", en Esperanza Figueroa A. [compiladora]. Antología de geografía histórica y contemporánea. [AGHyC], (Lecturas Universitarias, 16; Méx.: UNAM, 1974) pp. 19-27. También: Hans Werner Weigert, "Hanshofer y el corazón continental", loc. cit. pp. 396 a 415.

29. El mejor ejemplo respecto al provecho obtenido de un curso estratégico es el de los países de la OPEP. Véase Georg J. W. Goodman, "Cómo se inició y creció la OPEP y cómo manejó la mayor transferencia de riqueza en la historia mundial", CIV, año VIII, 40 (sep.-oct. de 1981) pp. 116-157.

30. Aspectos del fenómeno turístico internacional que normalmente son evadidos o ignorados se tratan en: Jacques Bugnicourt, "Un nuevo colonialismo. Turismo para ricos", CE, vol. 28 3 (marzo de 1978) pp. 301-303 y del mismo autor: "La otra cara del turismo. Sus efectos culturales", loc. cit., núm. 5 (mayo de 1978) pp. 593-595. También: Ma. de Lourdes Rodríguez Ortíz, El -

varismo como aparato cultural (Cuadernos del Taller de Investigación en Comunicación Masiva, 9; Méx.: UAM-Xochimilco, abril de 1981) 121 pp.

31. Richard L. Clifton, "Hacia una teoría del ecodesarrollo: concepto clave para ubicar el papel de las políticas de población en el proceso de desarrollo", CE, vol. 26, 1 (enero de 1976) pp. 61-64.

32. Erich Weiss Altaner, "La problemática demográfica de los países en desarrollo", en Asociación Mexicana de Población A. C. Población y desarrollo social. Selección de trabajos presentados a la Conferencia Nacional sobre Población y Desarrollo Social, - México, D. F., 1974 (Méx.: Asoc. Mex. de Pob., 1976) pp. 15-21.

33. Como ejemplo del uso que puede darse al poder productor en las relaciones exteriores consúltese: Marcelo García, "Alimentos y política internacional de los Estados Unidos", PII, vol. 3 2 (junio de 1980) pp. 33-72. Todo el número de la revista se dedica al tema de alimentos y dependencia.

34. Cfr. Simon Kusnets, "Variaciones en la secuencia ciencia-tecnología-desarrollo", CyD, año VI, 36 (ene.-feb. de 1981) pp. 63-76.

35. Gerardo Bueno, "¿Un nuevo orden en las relaciones financieras y tecnológicas con el Tercer Mundo?", Foro Internacional, [VI], XII, 1 (jul.-sep. de 1980) p. 39 y ss.

36. Stephen Green, Cooperación internacional en casos de emergencia. Hacia un sistema eficiente (tr.) Jorge Macchiangeli (Buenos Aires: Eps. Nuevo Sur, 1978) 125 pp.

37. Un acercamiento respecto a la relación entre la conducta social interna y las relaciones internacionales (consecuentemente la política exterior) se encuentra en: John W. Burton, "La dinámica del cambio en la sociedad mundial", ENI (Serie Estudios, 54; Méx.: UNAM, 1978) pp. 85-104.

38. Ibid., nota 24.

39. Ibid., nota 19.

40. Cfr. Jorge Barenstein, El análisis de la burocracia estatal desde la perspectiva weberiana (Col. Administración Pública, Serie Ensayos, 1; Méx.: UNAM, 1981) pp. 17-88. O directamente: - Max Weber, ¿Qué es la burocracia? (tr.) Rafino Arar (Buenos Aires: La Pléyade, 1977) 118 pp.

41. Ibid., nota 20, pp. 26-69; particularmente 41-69.

42. Esta táctica se ha utilizado recientemente en los EE.UU. Véase Ana Priscila Bossa, "La reestructuración del gobierno de Ronald Reagan y la política exterior", CE, EU, PL, 10 (2º sem. de 1981) p. 221. Aunque puede decirse que su seguimiento es cotidiano no en casi todos los países, particularmente en los de régimen político autoritario, los menos democráticos y en los más pobres.

43. Respecto a la importancia de ganar prestigio véase: Abdu Salama, "El papel que desempeña la fuerza moral como instrumento de política exterior", ECOLRI (Serie Estudios, 65; Méx.: - UNAM, 1981) pp. 85-94.

44. Los conceptos de análisis vertidos en esta parte del texto como fuerza, poder, influencia, etc. son indispensables en los escritos de Ciencia Política y a la vez no existe consenso respecto a ellos. Su significado es pues, dentro de ciertos límites, convencional, mas no arbitrario.

45. Amos Perlmutter, "El centro político presidencial y la política exterior: una crítica de las orientaciones revisionistas y de la política burocrática", CS.NU:PL, 10 (2º sem. de 1981) p. 299.

46. Richard H. Hall, Organizaciones: estructura y proceso - [tr.] Stella de Feferbaum (España: Prentice-Hall Internacional, 1973) p. 12.

47. Ibid., pp. 74-100. Ahí se tratan las metas organizacionales. Por su parte Graham Allison y Morton Halperin hacen notar que: "Las organizaciones compiten por papeles y misiones, tal vez particularmente en la crisis". Allison y Halperin, op. cit. p. 233.

48. El enfoque de política burocrática es el que estudia — con mayor detenimiento el papel de los individuos en la formulación de políticas:

Nuestro propósito aquí es delinear un marco de referencia general para enfocar principalmente los individuos dentro del gobierno y la interacción entre ellos como determinantes de las acciones de un gobierno en política internacional.

Allison y Halperin, op. cit. p. 230. Desde luego este enfoque por sí solo no basta para explicar ni la teoría ni la práctica de la política exterior.

49. H. Garza Elizondo, op. cit. pp. 373 y 374.

50. Ibid.

51. G. Arturo Richards, op. cit. p. 127.

52. Cfr. Jorge B. Atencio, "Los poderes terrestres, naval y aéreo", AGHyC (Lecturas Universitarias, 16; Méx.: UNAM, 1974) pp. 373-393.

53. Véase Carlyle Murphy, "Los agregados militares y el espionaje", Enciclopedia del periódico de la vida nacional (Méx. D. F. 16, 17 y 18 de enero, 1983) pp. 4-4, en cada caso. William Tschy "El servicio inglés de inteligencia", loc. cit. (19, 20 y 21 de enero, 1983) pp. 4-4. También: John Kohan, "CIB: espionaje dentro y fuera de la URSS", loc. cit. (13, 14, 15, 16 y 17 de abril, — 1983) pp. 4-A.

54. Ely Ghinay, La sociedad. Una introducción a la sociología [tr.] Pac. López Cámara (Méx.: FUE, 1975) p. 36.

55. H. Garza Elizondo, op. cit. p. 373.

56. Para penetrar en este tema puede consultarse: Erich Otterbein, "La evolución del espacio comercial mundial desde el punto de vista histórico-geográfico", en loc. cit. nota 28, pp. 94-110. En general todos los trabajos de Geografía Histórica arrojan luz respecto a los condicionantes geográficos internos y externos de la política exterior.

57. Consultese Edmund Jan Osmoňovik, "Población del mundo", Enciclopedia mundial de relaciones internacionales y naciones unidas (Méx.: FUE, 1976) pp. 893-895.

58. Estas fuerzas son: los países desarrollados, principalmente los capitalistas y de entre ellos los imperialistas y neo-colonialistas. El otro núcleo de fuerzas económicas dominantes — en el planeta son las empresas transnacionales.

59. El fenómeno de las empresas transnacionales es uno de los que reciben mayor atención por parte de los especialistas, es

enfocado desde diversas perspectivas: económica, sociológica, política y cultural. La situación concreta a nivel mundial deja -- aia embargo mucho por hacer a la voluntad política para encontrar soluciones. Véase por ejemplo: Gilles Bertin, Les sociétés multinationales (Paris: Presses Universitaires de France, 1975) 248 pp. O bien: Wigardo Lifschitz, Bibliografía analítica sobre empresas transnacionales - Analytical bibliography on transnational corporations (Méz.: Ikar, 1980) 608 pp.

60. Cfr. J. A. Silva Michelena, Política y bloques de poder: crisis en el sistema mundial, 2ª ed. (Méz.: H XI, 1976) 291 pp.

61. Puede consultarse: A. Mattelart, Multinacionales y sistemas de comunicación. Los aparatos ideológicos del imperialismo - (Méz.: S XII, 1977) 343 pp. E. Zahar, Colonialismo y enajenación (Méz.: S XII, 1970) 132 pp.

62. E. Jan Gaudesnyk, "China", en "Enciclopedia...", op. cit pp. 364 y 365.

63. Wang Renzhi, "Sobre la resolución del partido. Logros en la construcción económica de China", Peking informa, [HI], año XII, 33 (19 de agosto, 1981) p. 19.

64. Juvencio Wang, "La ciencia y la tecnología en la República Popular China", QYD, año VIII, 44 (may.-jun. de 1982) p. - 48. En una noticia más reciente San Daguang, ministro de Geología y Productos Minerales de China, señaló que: "en China se han encontrado todas las 150 especies de minerales conocidas en el mundo. De éstas, unas 140 constituyen reservas más o menos considerables".

"China tiene las 150 especies de minerales", Excelsior: el periódico de la vida nacional (Méz. D. P.: 29 de marzo de 1983) p. 2-4.

65. CIA, China, oil production prospects (Washington: 1979) p. 9. Citado en: Paul Cliford, "Los fertilizantes químicos en China, nuevo vital entre los hidrocarburos y la agricultura", Estudios de Asia y Africa, [NAA], XIV, 1 (39) (ene.-mar. de 1979) p. 155.

66. Cliford, op. cit., p. 155.

67. Zhong Ru, "1 200 million people by the year 2000", Women of China (July, 1982) p. 26.

68. Id. Saigi, "Crecimiento demográfico de China", HI, año - IX, 3 (20 de enero, 1982) p. 15.

69. "Operaciones económicas diarias", HI, año XI, 15 (14 de abril, 1982) p. 17.

70. Juvencio Wang, op. cit., p. 14.

71. Ibid., p. 22.

72. Ibid., nota 68.

73. Id. Zhong, Song Jian et al., China's population: problems and prospects [s.p.a.] citado por Hong Zao, "primer libro sobre población en China", HI, año XIX, 48 (2 de dic., 1981) p. 31.

74. Ibid., nota 68.

75. Especialistas chinos han hecho estudios tomando en cuenta los recursos naturales, el desarrollo económico y el nivel científico y tecnológico del país, concluyendo que la RPCh debería restringir su población entre 600 y 800 millones para poder asegurar calidad de vida y una densidad apropiada. Véase nota 67.

76. "Partidos democráticos patrióticos", HI, año XIX, 47 (25 de noviembre, 1981) p. 16.

77. "Los sindicatos chinos", HI, año XIX, 39 (30 de septiemb.
bre, 1981) p. 16.

78. RPCh, PCCh, Abrir en toda la línea nuevas perspectivas
para la modernización socialista. Informe ante el XII Congreso
Nacional del Partido Comunista de China (1º de septiembre de 1982)
de Jechang, HI, año XI, 37 (15 de sep., 1982) p. 28.

79. RPCh, PCCh, Estatutos del Partido Comunista de China (a-
probados el 6 de septiembre de 1982 por el XII Congreso Nacional
del Partido Comunista de China), HI, año XI, 28 (22 de sep., --
1982) pp. 8-22.

Los congresos del PCCh son:

congreso	fecha	núm. de delegados	militantes
I	jul., 1921	13	53
II	jul., 1922	12	195
III	jun., 1923	30	432
IV	ene., 1925	20	912
V	abr., 1927	80	57 900
VI	jun., 1928	84	40 000
VII	abr., 1945	547 titla. 200 supl.	1 211 000
VIII	sep., 1956	1 026 " 107 "	10 730 000
IX	abr., 1969	1 512	n. d.
X	ene., 1973	1 249	28 000 000
XI	ago.; 1977	1 510	39 000 000
XII	sep., 1982	n. d.	39 000 000

Nota: "Congreso del PCCh", HI, año XIX, 37 (16 de sep., 1981)
p. 16. (datos hasta el XI Congreso Nacional).

80. El proyecto de reforma de la Constitución (21 de abril
de 1982) puede consultarse en: Beijing informa, año XI, 19 (12
de mayo, 1982) pp. 26-44.

81. RPCh, PCCh, Resolución sobre algunos problemas en la
historia de nuestro Partido desde la fundación de la Repu-
blica Popular China (aprobada por el Comité Central del
PCCh por la VI Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido
Comunista China), HI, año XIX, 27 (8 de julio, 1981) p. 28.

82. Humberto Garza Elizondo, China y el Tercer Mundo. Teoría
y práctica de la política exterior de Pekín, 1956-1966 (Col. Cen-
tro de Estudios Internacionales, XIII; Méx.: UNAM, 1975) p. 14.

83. H. Garza Elizondo, "La ideología...", op. cit., p. 348.

84. Juvencio Wing, op. cit., p. 15.

85. Daniel de la Peñafra y Muñoz, La política exterior de
la República Popular China (Col. Archivo del Fondo, 72; Méx.: --
FCI, 1976) p. 38.

86. Ibid., p. 37.

87. Carol Fogarty, "Las relaciones de la República Popular
China con el Tercer Mundo", Cyd, VIII, 44 (may.-jun. de 1982) p.
73.

88. Juvencio Wing, op. cit., p. 53.

89. Guo Ji, "Relaciones chino-soviéticas", HI, año XIX, 3 -
(21 de enero, 1981) p. 3.

90. Wing, p. 14.

91. RPCh, PCCh, Resolución sobre..., op. cit., p. 12.

92. "Logros en la construcción económica de China", HI, año
XIX, 33 (19 de agosto, 1981) p. 17.

93. Xia Zhen, "Nueva estrategia para el desarrollo económi-
co", HI, año XIX, 32 (12 de agosto, 1981) p. 11.

94. Juvencio Wing, p. 14.
95. Lang Xiufeng, "Logros económicos de China", HI, año XIX 40 (7 de octubre, 1981) p. 22.
96. Wang Renahi, "Sobre...", op. cit., p. 19.
97. Ibid.
98. Ibid., p. 23.
99. Ibid.
100. Ben Stavis, "Agricultural performance contrast with India", en Social Scientist, vols. 10/11 (1977) p. 79, citado en Paul Clifford, "Los fertilisantes...", op. cit., pp. 141 y 142.
101. Kang Chao, "The production and application of chemical fertilisers in China" en China Quarterly, 64 (dec., 1973) p. 724, citado en Clifford, "Los fertilisantes...", op. cit., p. 143.
102. Lang Xiufeng, op. cit., p. 21.
103. Wang Renahi, op. cit., p. 18.
104. Yi, King, "El desarrollo de la industria ligera durante el reajuste económico", China reconstruye. [CNR], XLII, 9 (sep., 1981) p. 21.
105. Wing, p. 115.
106. Ibid., nota 91.
107. Lang, p. 21. También: ibid., nota 63, p. 20.
108. Ibid.
109. Wing, pp. 24 y 25.
110. "Relaciones económicas de China con el extranjero", HI XI, 22 (2 de junio, 1982) p. 15.
111. Lang, p. 23.
112. Ibid.
113. "CAAC", HI, año XIX, 39 (30 de septiembre, 1981) p. 17
114. "Estadísticas bancarias de China de 1980", HI, año XIX 29 (22 de julio, 1981) p. 21.
115. Wing, p. 22.
116. NPCN, Consejo de Estado, Ministerio de Hacienda, Informe del ministro de Hacienda Wang Bingqian sobre el balance final del presupuesto estatal de 1980 y la ejecución de las estimaciones presupuestarias estatales para 1981, presentado el 1º de diciembre de 1981 ante la IV Sesión de la V APN, HI, año XI, 2 (3 de enero, 1982) pp. 17 y 18.
117. Xia Zhen, "Nueva estrategia para el desarrollo económico", HI, año XIX, 32 (12 de agosto, 1981) p. 12.
118. Anguiano Roch, China y... op. cit., p. 547.
119. "China expande su comercio y relaciones económicas con otros países", HI, año XIX, 8 (25 de febrero, 1981) p. 30.
120. "Exportación de productos nativos y animales", HI, año XIX, 37 (16 de septiembre, 1981) p. 17.
121. "Comercio entre China y América Latina: pasado y futuro" HI, año XIX, 41 (14 de octubre, 1981) pp. 19 y 20.
122. Susanne Paine, "Una visión macroeconómica de un cuarto de siglo de desarrollo socialista", IAA, XIV, 1 (39) (ene.-mar. de 1979) pp. 94 y 95.
123. Lang, pp. 24 y 25.
124. "Trabajo médico y sanitario: estadísticas convincentes" HI, año XIX, 47 (25 de noviembre, 1981) p. 7.
125. Ibid., nota 123. También: "Towards socialist modernisation", Women of China, 12 (december, 1982) pp. 6 y 7.

126. "Towards socialist modernization", op. cit., pp. 6 y 7
127. "Mejoramiento del nivel de vida desde la fundación de la República Popular de China", ChR, XIII, 11 (noviembre, 1981) pp. 50 y 51.
128. Deng Shulin, "Reaparece la publicidad en China", ChR, XIII, 10 (octubre, 1981) p. 32.
129. Ibid., nota 125.
130. "Combatiendo el contrabando", HL, año XII, 39 (30 de septiembre, 1981) p. 7.
131. Carra Elizondo, "Estructura y ...", op. cit., p. 364.
132. "Educación diversificada", HL, año XII, 37 (16 de septiembre, 1981) pp. 16 y 17.
133. HPCh, PCCh, Resolución sobre..., op. cit., p. 13.
134. Wing, pp. 24 y 25. El autor señala también que en 1980 1 700 estudiantes de 84 países fueron recibidos en la HPCh, o sea que el saldo del intercambio resulta favorable a ésta.
135. HPCh, Consejo de Estado, Buró de Estadística, Comunicado sobre el cumplimiento del plan de la economía nacional de 1981 emitido el 29 de abril de 1982 por el Buró Estatal de Estadística de la República Popular de China, HL, año XI, 20 (19 de mayo, 1982) p. 25.
136. Véase Wen-shun Chi, "Algunos cambios sustantivos de la lengua china desde 1949", HAA, IV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) pp. 377-394.
137. Véase Flora Botton, "Algunas reflexiones en torno a los intelectuales chinos modernos", HAA, XI, 3 (1976) pp. 305-324. Y: "Hay 25 millones de intelectuales en China", Avanzadora: el periódico de la vida nacional (Méx. D. F.: 31 de marzo de 1985) p. 2-B
138. Wing, p. 16.
139. "Exportación de patentes de tecnología", HL, año XII, 46 (28 de noviembre, 1981) p. 7.
140. Ibid.
141. Boletín informativo de la Sociedad Mexicana de Amistad con China Popular, época II, 80 (noviembre de 1981) p. 2.
142. Wing, p. 15.
143. Rosa María Roffiel, "La gran revolución cultural proletaria", HAA, XII, 2 (37) (may.-ago. de 1978) p. 184.
144. Ibid., p. 185.
145. Citas del presidente Mao Zedong (Párrafos: MLZ, 1957) p. 42, citado en Jorge A. Vargas, "La Academia de Ciencias de China", HAA, XII, 1 (33) (1977) p. 141.
146. F. Konstantinov y M. Sladkovski (redactores responsables) et al., Crítica de las concepciones teóricas de Mao Zedong. [tr.] Joaquín Rodríguez (Moscu: Progreso, 1973) p. 79.
147. R. M. Roffiel, "La gran revolución...", op. cit., p. 185.
148. Ibid., p. 186.
149. Cfr. Eugenio Anguiano Roch, "China: la política de cooperación con el Tercer Mundo", HAA, XV, 3 (45) (jul.-sep. de 1980) p. 527.
150. Ibid., nota 147.
151. Ibid., nota 144. Compárese.
152. Clifford, op. cit., p. 145.
153. Konstantinov y Sladkovski, op. cit., p. 259.

154. Ibid., p. 260.
155. Ibid., pp. 268 y 269.
156. El movimiento de la educación socialista, a partir de 1962, fue el antecedente directo de la revolución cultural. En ese año Mao intentando recuperar el poder advirtió al CC del PCCh sobre el peligro de la restauración del capitalismo y del olvido de la lucha de clases. El movimiento combate el alejamiento de los cuadros del partido de las masas, el individualismo de los intelectuales y el sentimiento de propiedad individual de muchos campesinos. Véase Roffiel, op. cit., p. 187.
157. Roffiel, p. 205.
158. Ibid., p. 195. En particular esta parte del trabajo se basa en el texto de esta autora, en el de Konstantinov y Sladkovski, el de De la Pedraja (previamente citados), el de Anguiano — Roch, "China, acontecimientos políticos recientes", RAA, XI, 1 - (30) 1976. pp. 78-90. Y en general en otros cuya publicación o temática es más reciente, pero que no oscurecen la huella de ese periodo; estos últimos aparecen en la bibliografía.
159. Konstantinov y Sladkovski, p. 158.
160. Roffiel, p. 225.
161. Paul Clifford, "China en 1979", RAA, IV, 3 (45) (jul.-sep. de 1980) pp. 642 y 643.
162. Roffiel, p. 206.
163. Vargas, op. cit., p. 145.
164. Paine, op. cit., p. 93.
165. Yi Xing, "El desarrollo de la ...", op. cit., pp. 21 y 22.
166. Véase Roffiel, p. 191 y ss.
167. Ibid., p. 219.
168. Si bien hubo otros momentos álgidos como los que cita Roffiel (pp. 218-220). Por ejemplo: en Beijing se reaccionó violentamente al tener noticia de un enfrentamiento el 25 de enero de 1967 entre estudiantes chinos provenientes de Francia y Finlandia y ciudadanos rusos en la Plaza Roja en Moscú. La embajada soviética en China fue sitiada del 26 de enero al 12 de febrero, se movilizaron tropas de ambos bandos en la frontera. Diplomáticos o sedes diplomáticas de Francia, RDA, Hungría, Yugoslavia, Checoslovaquia y otros países también sufrieron el extremismo de grupos y personas ese año.
169. He aquí un ejemplo, entre muchos, de lo dicho:
La banda de Wang-Chang-Chiang-Yao, y Liu Shao-chi, y Lin Biao son lobos de la misma camada. Para realizar su ambición de apoderarse de la dirección suprema del Partido y del Estado, los de la "banda de los cuatro" se devanaron los sesos para meter sus manos en el trabajo de asuntos exteriores tratando vanamente de apropiarse del poder diplomático de los organismos dirigentes centrales [...] Adoraban lo extranjero, adulaban a los extranjeros, mantenían relaciones ilícitas con el extranjero, practicaban energíamente la traición nacional y el capitulacionismo y vendían importantes secretos del Partido y del Estado. Retuvieron los artículos de crítica al revisionismo soviético y prohibieron su publicación. Impidieron a nuestro país desarrollar sus relaciones con otros países y socavaron sus intercambios

económicos y culturales normales con el extranjero. Por otra parte, despreciaban al tercer mundo y llevaban a cabo febrilmente el chovinismo de gran nación...

Esta es una muestra de mescla burda de verdades y mentiras cuyo fin es el desprestigio de los adversarios políticos. Esta clase de material prolifera después de la caída de personajes y grupos importantes. Ahora por ejemplo, parte de esta cita se queda en el aire con la reivindicación de Liu Shaochi. Véase Grupo de estudio teórico del Ministerio de Relaciones Exteriores, Informe Chen Balaí (Pekín: REN, 1978) p. 53.

170. "Evaluación de Mao Zedong, la 'revolución cultural' y las realizaciones de la nueva China", ChR, XIII, 10 (octubre de 1981) p. 34.

171. EPCh, PCh, Resolución sobre..., op. cit., p. 27.

172. Kang Shashi, "Histórico proceso judicial", ChR, XIII, 2 (febrero de 1981) p. 7.

173. Lu Zhichao, "Evaluar y tratar correctamente el pensamiento Mao Zedong", HI, año XII, 24 (17 de junio, 1981) p. 15.

174. Ibid., nota 170, también p. 33.

175. Ibid., nota 60.

176. Véase Shen Yi, "China pertenecerá siempre al Tercer Mundo", HI, año XII, 39 (30 de septiembre, 1981) pp. 23-26. También: "China y el Tercer Mundo", loc. cit., XII, 8 (25 de febrero, 1981) pp. 7 y 8.

177. Véase supra, cap. 1., sec. 1.3. "Concepción acerca del Estado".

178. Estos razonamientos se inscriben en la interpretación de la historia que tiene perspectivas organicistas, evolucionistas y teleológicas (lograr el sistema más eficaz y eficiente, limitado por los rendimientos decrecientes).

179. Wing, op. cit., p. 22.

180. EPCh, Consejo de Estado, La actual situación económica y la orientación para la construcción económica en los próximos años. Informe sobre la labor del gobierno ante la IV Sesión de la Asamblea Popular Nacional el 30 de noviembre y el 1º de diciembre de 1981 por Zhao Ziyang, primer ministro del Consejo de Estado, HI, año XII, 51 (25 de dic., 1981) pp. 16-33.

181. EPCh, PCh, Resolución sobre..., op. cit., p. 37.

182. "Discurso del primer ministro Hua Guofeng", HI, XIII, 23 (11 de junio, 1980) p. 11.

183. Carol Fogarty, "Las relaciones de la República Popular China con el Tercer Mundo", CyD, VIII, 44 (may.-jun. de 1982) p. 73.

184. Li Huichan, "¿Dónde está el quid del asunto del problema fronterizo chino-soviético?", HI, año XII, 30 (29 de julio, 1981) p. 16.

185. Ibid., p. 17.

186. Rumba al caos y la guerra. Testimonios acerca de la política incendiaria aplicada por los dirigentes chinos. (Moscu: APN, 1978) p. 79.

187. SH. Kápchenco y N. Sanakóv, La teoría y práctica de la política exterior del socialismo (Moscu: Progreso, 1976) pp. 96 y 97. También: Leonardo Rulova, China Popular en América Latina (Quito: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, 1978) pp. 55-59.

188. URSS, PCUS, Informe del Comité Central del PCUS al XVI Congreso del Partido Comunista de la Unión Soviética y de las tareas inmediatas del Partido en la política interior y exterior, Presentado por L. I. Brezhnev, Secretario General del CC del PCUS. (23 de febrero de 1981), Socialismo, teoría y práctica 9 (92) (marzo de 1981) p. 28.

189. Ibid., p. 47.

190. Buho al caos, op. cit., p. 85.

191. Ibid., p. 84.

192. Ibid., p. 58.

193. Ibid., nota 90.

194. Garza Elizondo, China y el Tercer Mundo. Teoría y práctica de ..., op. cit., p. 236.

195. Véase Patrice de Beer, "Lejos de la voluntad de independencia propugnada por Ho Chi Minh. Vietnam, tensiones internas y ruptura de equilibrio", La Monde Diplomatique en Español (LMDeE) (Méx.: febrero de 1979) pp. 5 y 6. Así como: G. Boudarel, P. Brocheux y D. Hemery, "Un enfrentamiento a la luz de la historia geopolítica. Camboya: comunismo en crisis y nacionalismo", loc. cit., pp. 3 y 4.

196. De Beer, op. cit., p. 5.

197. Wilfred Burdett, "Kampuchea, triunfan las ansias de vivir. Las primeras elecciones democráticas", Cuadernos del Tercer Mundo, año IV, 43 (junio de 1981) p. 33.

198. Ibid., p. 34.

199. Guo Ji, "Resistencia conjunta contra Vietnam", BI, año XIX, 18 (6 de mayo, 1981) p. 3.

200. Véase Gunnar Myrdal, "Relaciones de Estados Unidos con el bloque soviético y con China", Esperanza Figueroa Alcocer --- [compiladora], Antología de geografía histórica X, op. cit., pp. 982-997.

201. "Deng Xiaoping concluyó su visita en Estados Unidos", El Día: voz del pueblo mexicano (Méx. D. F.: 6 de febrero de 1979) p. 16.

202. Véase Cheng Siang-shan, "Significado trascendental del Tratado de Paz y Amistad chino-japonesa", BI, año XVI, 42 (25 de octubre, 1978) pp. 15-18.

203. "Declaraciones desfavorables para el mejoramiento de las relaciones chino-indias", BI, año XIX, 41 (14 de octubre, 1981) p. 9.

204. "Refutación al Vaticano", BI, año XIX, 26 (10 de julio 1981) p. 7.

205. "Declaración de Zhao Ziyang a S. E. Ahmad Omán enviado especial del rey Hassan II de Marruecos el 23 de mayo de 1981", BI, año XIX, 22 (3 de junio, 1981) p. 9.

206. "El ministro de Economía de Guatemala visita China", BI, año XIX, 46 (18 de noviembre, 1981) p. 9.

207. Puede consultarse el artículo de Daniel Toledo Beltrán, "El conflicto sino-vietnamita o la primera guerra entre Estados socialistas", AAA, XIV, 4 (42) (oct.-dic. de 1979) pp. 733-761.

208. Ibid., p. 755.

209. Ibid., p. 756.

210. "El primer ministro Zhao Ziyang ofrece conferencia de prensa en Bangkok", BI, año XIX, 6 (11 de febrero, 1981) p. 12.
211. Ibid., p. 13.
212. Ibid.
213. Daniel Toledo B., "Asia 1979. Coexistencia comprometida", EAA, XV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) p. 432.
214. Ibid., pp. 423 y 436.
215. "Oposición a todo contacto oficial con Taiwan", BI, año XX, 12 (24 de marzo, 1982) pp. 9 y 10.
216. En enero de 1981 China pide a Holanda rebajar el nivel de sus relaciones diplomáticas al de oficina encargada de negocios debido a que su gobierno consintió en la venta de submarinos a Taiwan por parte de una empresa holandesa, pese a las reiteradas protestas chinas. La RPCCh consideró que esa decisión era violatoria de un comunicado conjunto en 1972 en que Holanda reconoce al gobierno de China Popular como el único legítimo y a Taiwan como parte de China. Véase "China exige rebajar el nivel de relaciones diplomáticas chino-holandesas", BI, año XIX, 4 (28 de enero, 1981) pp. 8 y 9.
217. Véase "¿Dónde está la clave de las relaciones China-Estados Unidos?", BI, año XI, 16 (21 de abril, 1982) pp. 16-21. -- También: Hua Xiu, "China no aceptará la 'venta equilibrada' de armas de EE.UU.", loc. cit., III, 25 (24 de junio, 1981) pp. 11 y 12.
218. "Entrevista con un corresponsal de Xinhua. El presidente Ye Jianying expone aún más la política sobre el retorno de Taiwan a la patria y la reunificación pacífica", BI, año XIX, 40 (7 de octubre, 1981) p. 10.
219. "Sobre los problemas de Hong Kong y Macao", BI, año XI 34 (25 de agosto, 1982) pp. 18-20.
220. Estos principios de cooperación económica serían útiles en particular como modelo para las relaciones económicas internacionales; en las relaciones intratercermundas prevenirían el surgimiento de embriones de dominación, que actualmente desde luego existen. Véase Grupo de Estudio Teórico del Ministerio de Relaciones Exteriores, Nuestro ..., op. cit., p. 43.
221. Anguiano Roch, "China: la política...", op. cit., pp. 539-540.
222. Ibid., p. 542.
223. Ibid., p. 547.
224. Ibid., p. 535.
225. Carol Fogarty, "Las relaciones de ...", op. cit., p. 69
226. Esta política la señala H. Garza Elizondo como seguida por China en la primera mitad de la década de los sesenta, y dirigida especialmente para Africa; pero considero que es posible generalizar y actualizar su valides. Véase H. Garza Elizondo, China y el Tercer Mundo ..., op. cit., p. 101.
227. Anguiano Roch, "China: la política...", op. cit., p. 532.
228. "La ayuda de la ONU", BI, año XI, 20 (19 de mayo, 1982) p. 4.
229. Ma Youlin, "Comisión Trilateral", BI, año XII, 24 (27 de junio, 1981) p. 3.
230. Zhang Zeyu, "La creciente industria turística china", BI, año XVIII, 27 (9 de julio, 1980) pp. 17-26. También:

- bus, "Turismo estilo chino", loc. cit., XX, 29 (21 de julio, --- 1982) pp. 23-26. Y: "Más turistas", loc. cit., XIX, 3 (21 de enero, 1981) pp. 7 y 8.
231. Grupo de Estudio Teórico del Ministerio de Relaciones Exteriores, Nuestro ..., op. cit., p. 41.
232. RPCh, PCCh, Abrir en toda la línea ..., op. cit., p. 28.
233. "Conferencia de prensa ofrecida por el premier chino", HI, año XII, 33 (19 de agosto, 1981) p. 8.
234. RPCh, PCCh, Resolución sobre ..., op. cit., p. 35.
235. "Política de China respecto al desarme", HI, año IX, 25 (23 de junio, 1982) pp. 10-13.
236. "En mitin de bienvenida. Discurso del primer ministro Mao Guofeng", HI, año XVIII, 23 (11 de junio, 1980) p. 12.
237. Bombo al caos ..., op. cit., pp. 21 y 22.
238. "Marcha hacia la modernización", HI, año XVIII, 23 (11 de junio, 1980) p. 7.
239. "Por un nuevo orden económico internacional", HI, año XII, 44 (4 de noviembre, 1981) pp. 12-15.
240. Redacción del Renmin Ribao, La teoría del presidente Mao sobre los tres mundos constituye una gran contribución al marxismo-leninismo (Pekín: MIA. en Lenguas Extranjeras, 1977) 83 pp.
241. Angulano Roch, "China: la política ...", op. cit., p. 528.
242. Konstantinov y Sladkovski, Crítica a ..., op. cit., pp. 82 y 83.
243. Garza Elizondo, China y el Tercer Mundo ..., op. cit., p. 237.
244. Discurso de Teng Siao-ning, jefe de la delegación de la República Popular China en la Sesión Extraordinaria de la Asamblea General de la ONU (Pekín: MIA. en Lenguas Extranjeras, 1977) p. 18.
245. Shen Yi, "China pertenecerá siempre al Tercer Mundo", HI, año XIX, 39 (30 de septiembre, 1981) p. 24.
246. Grupo de Estudio Teórico del Ministerio de Relaciones Exteriores, Nuestro ..., op. cit., p. 46.
247. Qi Ya y Zhai Jirong, "Estrategia global expansionista soviética", HI, año XIX, 25 (24 de junio, 1981) p. 23.
248. Ibid., p. 22.
249. "Importante conferencia del diálogo Norte-Sur", Beijing Informa, año XIX, 44 (4 de noviembre, 1981) p. 10.

BIBLIOGRAFIA

Nota: con el fin de evitar repeticiones innecesarias, los títulos de revistas, compendios y antologías aparecen abreviados a partir de su segunda mención; en la primera se encuentra la ficha completa y las siglas que corresponden al título en cuestión.

A. Primera Parte

A.1. Libros, partes y folletos

- Afanasiev, V. El comunismo científico. Tr. M. Kuznetsov. Moscú: Progreso [s.f.]. 341 pp.
- Althusser, Louis. Ideología y aparatos ideológicos del Estado -- (notas para una investigación). Tr. A. J. Pla. Medellín: -- Eds. PEPF, 1978. 84 pp.
- Arias Galicia, Fernando y A. Ríos Szalay. "Administración de recursos humanos", en F. Arias Galicia [coordinador]. Administración de recursos humanos, 2ª ed. Biblioteca de Ciencias de la Administración: Méx., Trillas, 1980. pp. 23-48.
- Arroyo Pichardo, Graciela. "El Estado en la concepción socialista de las relaciones internacionales", en varios autores. El estudio científico de las relaciones internacionales. (ECRI). Serie Estudios, 54: Méx., FCPS de la UNAM, 1978. pp. 123-132
- Atencio, Jorge E. "Los poderes terrestres, naval y aéreo", en Esperanza Figueroa Alcocer [compiladora]. Antología de geografía histórica y contemporánea. [AGHyC]. Lecturas Universitarias, 16: Méx., UNAM, 1974. pp. 373-395.
- Barenstein, Jorge. El análisis de la burocracia estatal desde la perspectiva weberiana. Col. Administración Pública, Serie - Ensayos, 1: Méx., CIDE, 1981. pp. 17-88.
- Cid Capetillo, Ileana y Pedro González Olvera. "Comparación crítica entre los enfoques clásicos y los actuales del imperalismo. Un acercamiento a la comprensión de las relaciones internacionales en el sistema capitalista actual", en varios autores. El estudio científico de la realidad internacional. [ECdIRI]. Serie Estudios, 65: Méx., FCPS de la UNAM, 1981. pp. 49-62.
- Chinoy, Ely. La sociedad. Una introducción a la sociología. Tr. Fco. López Cámara. Méx.: FCE, 1975. 420 pp.
- Ferrer, Aldo. "Industrias básicas, integración y corporaciones internacionales", en varios autores. La dependencia político-económica de América Latina, 9ª ed. Méx.: S EA, 1977. - pp. 87-110.

- Fochler Hauke, Gustavo. "Relaciones entre geografía e historia", en AGHyC. pp. 19-27.
- Gorostiza, Xabier. Los centros financieros internacionales en los países subdesarrollados. Méx.: Instituto de Estudios Transnacionales, 1978. 149 pp.
- Grant, Marcia A. "La utilización de modelos en el estudio de la política exterior", en ECdRI. pp. 175-189.
- Green, Stephen. Cooperación internacional en casos de emergencia hacia un sistema eficiente. Tr. Jorge Masciangiali. Buenos Aires: Eds. Nuevo Mar, 1978. 125 pp.
- Hall H., Richard. Organizaciones: estructura y proceso. Tr. Stella de la Peferbaum. España: Prentice-Hall Internacional, - 1973. 331 pp.
- Hilsman, Roger. The politics of policy-making in defense and foreign affairs. New York: Harper and Row Publishers, 1971. - 198 pp.
- Kaplan, Morton A. System and process in international politics. New York: Science Editions, 1964. 285 pp.
- Lenin, V. I. Sobre el Estado (conferencia pronunciada en la Universidad Sverdlov del 11 de julio de 1919). [s.tr.] Pekín: Ediciones en Lenguas Extranjeras, 1974. 24 pp.
- Leu, Hans Joachim. "El derecho internacional y su papel en la configuración de una nueva sociedad internacional", ECRI. - pp. 75-84.
- Losaya, Jorge A., Jaime Estévez y Rosario Green. Alternativas para un nuevo orden internacional. Méx.: CIESA, 1978. 162 pp.
- Mahan, A. T. "La influencia del poder naval en la historia", en AGHyC. pp. 240-249.
- Mesa, Roberto. "Hacia una nueva concepción de las relaciones internacionales", en ECdRI. pp. 15-24.
- Milenky, Edward S. "El estudio de los países en desarrollo dentro de la teoría contemporánea de las relaciones internacionales", en ECdRI. pp. 133-146.
- Moodie, Graeme C. y Gerald Studdert-Kennedy. Opiniones, públicos y grupos de presión. Un ensayo sobre vox populi y gobierno representativo. Trs. Ana Zagury y Victoria Miret. Col. Populor, 148. Méx.: FCE, 1975. 222 pp.
- Myrdal, Gunnar. "Relaciones de Estados Unidos con el bloque soviético y con China", en AGHyC. pp. 282-297.
- Ottensmeyer, Erich. "La evolución del espacio comercial mundial -- desde el punto de vista histórico-geográfico", en AGHyC. -- pp. 99-110.
- Peña Guerrero, Roberto. "Algunas consideraciones teórico-metodológicas para el estudio de la política exterior", en ECdRI pp. 189-200.
- Salama, Abd. "El papel que desempeña la fuerza moral como instrumento de la política exterior", en ECdRI. pp. 85-94.
- Samuels, Shimon. "El conflicto 'Norte-Sur' en un 'escenario oriental-occidental': la distensión y el desarrollo", en ECdRI pp. 191-206.
- Sanabiev, Sh. y N. Kápchenko. La teoría y práctica de la política exterior del socialismo. Trs. M. Herrero y V. Kovaliov. Moscú: Progreso, 1976. 188 pp.
- Saxe Fernández, J. Ciencia social y política exterior. Méx.: UNAM 1978. 175 pp.

- Sullivan, Michael P. International relations: theories and evidence. N. Jersey: Prentice-Hall Inc., 1976. 385 pp.
- Ventosa del Campo, Andrés J. "La intervención de las empresas transnacionales en los organismos internacionales: el caso de la FAO", en EGDLRI. pp. 161-174.
- Young, Oran R. Sistemas de ciencia política. Tr. Eduardo L. Suárez. Col. Popular, 115. Méx.: FCE, 1972. 216 pp.

A.2. Artículos

- Aguayo, Sergio. "Consenso y desacuerdo en la política exterior norteamericana de la posguerra", Foro Internacional: revista trimestral publicada por El Colegio de México. [FI], XII 2 (oct.-dic. de 1980) pp. 223-242.
- Allison, Graham T. y Korton H. Halperin. "Política burocrática: un paradigma y algunas implicaciones de política", Cuadernos semestrales. Estados Unidos: perspectiva latinoamericana. [CS.MU:PL], 10 (2º semestre, 1981) pp. 227-254.
- Andreasén, R. y A. Solonilski. "Nuevas tendencias en las relaciones económicas mundiales del capitalismo", Ciencias sociales. [CS], 29 (3er trimestre, 1977) pp. 39-53.
- Ashab, Nain. "Helsinki e i passi in via di sviluppo", Nuova rivista internazionale. [NRI], 6 (giugno, 1977) pp. 699-706.
- Avákov, R. "Especificidad del desarrollo del Tercer Mundo", CS, 29 (3er trimestre, 1977) pp. 158-148.
- Bacous, William. "El contexto de la elaboración de la política exterior", CS.MU:PL, 10 (2º semestre, 1981) pp. 255-274.
- Brixnes, Alvaro. "Sobre la división social del trabajo a escala internacional", Investigación económica. [IE], XXXVII, 45 (jul.-sep. de 1978) pp. 41-64.
- Bomb, Pedro et al. "La experiencia de seis economías exportadoras de petróleo", Ciencia y desarrollo. [CyD], año V, 27 (jul.-ago. de 1979) pp. 85-102.
- Duazo, Gerardo. "¿Un nuevo orden en las relaciones financieras y tecnológicas con el Tercer Mundo?", FI, XII, 1 (jul.-sep. de 1980) pp. 24-43.
- Castañeda, Jorge. "La zona económica exclusiva y el nuevo orden económico internacional", FI, XIX, 1 (jul.-sep. de 1978) pp. 1-16.
- Casas González, Antonio. "La administración de los recursos naturales en una sociedad moderna", El trimestre económico, XLV 180 (oct.-dic. de 1978) pp. 951-964.
- Castellanos, Diego L. "Estrategia de grupos en las negociaciones internacionales", Comercio exterior. [CE], vol. 30, 10 (octubre de 1980) pp. 1059-1066.
- Cliton, Richard L. "Hacia una teoría del ecodesarrollo: concepto clave para ubicar el papel de las políticas de población en el proceso de desarrollo", CE, vol. 26, 1 (enero de 1976) pp. 64-71.
- Guadra, Héctor. "Aspectos jurídicos del nuevo orden económico internacional", Estudios del Tercer Mundo. [ETM], vol. 1, 4 (diciembre de 1978) pp. 52-70.

- Cherkasov, P. "Política exterior socialista: pronóstico leninista y la marcha real de la historia. Al encuentro del XXVI - Congreso del PCUS", Socialismo, teoría y práctica. (STP), 5 (46) (mayo de 1977) pp. 58-69.
- Dinkévich, A. "El desarrollo de las formaciones en los Estados - jóvenes", CS, 2 (44) (2º sem. de 1981) pp. 158-170.
- Etzioni, Amitai. "Hacia una teoría dirigista del desarrollo", FI XIX, 4 (76) (abr.-jun. de 1979) pp. 523-529.
- Fedoseév, P. "El socialismo desarrollado: problemas teóricos", - CS, 3 (29) (3er trim. de 1977) pp. 8-24.
- Fiodorov, E. "Interacción naturaleza-sociedad", CS, 2 (44) (2º - trim. de 1981) pp. 53-60.
- Gallopin, Gilberto C. "Recursos renovables, ecología e ideología" CE, vol. 26, 1 (enero de 1976) pp. 45-49.
- García, Marcelo. "Alimentos y política internacional de los Estados Unidos", ETM, vol. 3, 2 (junio de 1980) pp. 33-72.
- Garza Elizondo, Humberto. "La rivalidad soviético-norteamericana en el ámbito internacional", FI, XXI, 2 (oct.-dic. de 1980) pp. 194-222.
- Garretón, Manuel A. "De la seguridad nacional a la nueva institucionalidad", FI, XIX, 1 (jul.-sep. de 1978) pp. 103-127.
- Goodman, Georg J. W. "Cómo se inició y creció la OPEP y cómo manejó la mayor transferencia de riqueza de la historia mundial", CyD, año VIII, 40 (sep.-oct. de 1981) pp. 116-157.
- Green, Rosario y Claude Heller. "Surgimiento y proyección del Tercer Mundo: de Bandung a los ochenta", FI, XXI, 2 (oct.-dic. de 1980) pp. 161-193.
- Gromiko, Andrei. "El desarme: acuciante problema de nuestra época", STP, 12 (89) (diciembre de 1980) pp. 7-19.
- Gutiérrez Santos, Luis E. "Relaciones entre los criterios de preparación, evaluación y selección de proyectos y las estrategias de desarrollo", CE, vol. 26, 6 (junio de 1976) pp. 695-699.
- Hirshman, Albert O. "El auge y el ocaso de la teoría económica - del desarrollo", CyD, año VI, 35 (nov.-dic. de 1980) pp. 75-97.
- Kellog, Brian W. "El previsible cambio de clima", CE, vol. 29, 7 (julio de 1979) pp. 782-785.
- Keohane, Robert O. y Joseph S. Nye. "Relaciones transgubernamentales y organizaciones internacionales", CS.EU:PL, 10 (2º sem. de 1981) pp. 309-330.
- Kudrov, V. "La emulación económica entre el socialismo y el capitalismo", STP, 5 (46) (mayo de 1977) pp. 114-121.
- Kuznets, Simon. "Variaciones en la secuencia ciencia-tecnología-desarrollo", CyD, año VI, 36 (ene.-feb. de 1981) pp. 63-76.
- Laptev, Iván. "Lo consciente y lo espontáneo en la interacción - sociedad-naturaleza", CS, 3 (29) (3er trim. de 1977) pp. 180-192.
- Ieff, Enrique. "Falacias y aciertos del ecodesarrollo", CE, vol. 28, 3 (marzo de 1978) pp. 304-308.
- Leontief, W. "La estructura del desarrollo", CyD, año III, 16 (sep.-oct. de 1977) pp. 71-82.
- Levy, Walter J. "El petróleo y la decadencia de Occidente", CyD, año VI, 35 (nov.-dic. de 1980) pp. 122-132.

- Mayorga, René A. "Internacionalización de la economía y Estado nacional", Cuadernos políticos, 21 (jul.-sep. de 1979) pp. 51-65.
- Melvil, A. "La concepción leninista de la política exterior y la contemporaneidad", CS, 2 (44) (2º sem. de 1981) pp. 171-185
- Meyerhoff, Arthur A. "Los efectos económicos y las implicaciones geopolíticas de los yacimientos gigantes de petróleo", - CyD, año V, 25 (mar.-abr. de 1979) pp. 60-71.
- Palloix, Christian. "Relaciones económicas internacionales o internacionalización del capital y la producción", IE, XXXVII 144 (abr.-jun. de 1978) pp. 81-166.
- Perlmutter, Amos. "El centro político presidencial y la política exterior: una crítica de las orientaciones revisionistas y de la política burocrática", CS, RI:PL, 10 (2º sem. de 1981) pp. 291-307.
- Pérez, Pedro. "Acercos de la función del Estado en el proceso económico", Dialéctica, año III, 5 (octubre de 1978) pp. 81-100
- Rendón Corona, Armando. "Enfoques sobre la élite del poder", Revista mexicana de sociología, año XII, vol. XII, 4 (oct.-dic. de 1979) pp. 1335-1368.
- Rotfeld, Adam D. "El tercer cesto e la distensión", RI, 6 (junio, 1977) pp. 788-796.
- Shajnarov, G. "Factores efectivos en las relaciones internacionales", STP, 5 (46) (mayo de 1977) pp. 34-44.
- Tamarin, L. "Calcoli ed errori degli imperialisti", RI, 6 (junio, 1977) pp. 727-735.
- Urquidí, Víctor L. "La Carta de Derechos y Deberes Económicos de los Estados: la cuestión de su aplicación", PL, XI, 2 (78) (oct.-dic. de 1979) pp. 181-190.
- "Población y nuevo orden internacional: ¿falta un eslabón?" PL, XII, 3 (75) (ene.-mar. de 1979) pp. 377-389.
- Zagladin, V. e I. Prolov. "El mundo en los umbrales del tercer milenio", CS, 2 (44) (2º trim. de 1981) pp. 18-30.
- "Problemas mundiales de actualidad. Aspectos sociales, políticos, ideológicos y teóricos". STP, 5 (46) (mayo de 1977) pp. 139-146.

B. Segunda Parte

B.1. Libros, partes y folletos

- Bianco, Lucien. "La China Popular de 1949 a 1974", en Asia contemporánea. (s.tr.) Historia Universal Siglo XXI, 33: Madrid, S XXI, 1976. pp. 203-237.
- Chai Pien. Aspectos fundamentales de la cultura china. Pekín: -- Eds. en Lenguas Extranjeras, 1975. 57 pp.
- Cheng Shi. Aspectos fundamentales de la economía china. Pekín: -- Eds. en Lenguas Extranjeras, 1974. 63 pp.
- China. A geographical sketch. Peking: Foreign Languages Press, 1974. 130 pp.
- Doré, Francis. Los regímenes políticos en Asia. Tr. Félix Blanco Méx.: S XXI, 1976. pp. 259-319.

- Garza Elizondo, Humberto. China y el Tercer Mundo. Teoría y práctica de la política exterior de Pekín, 1956-1966. Col. Centro de Estudios Internacionales, XIII. Méx.: CEI, 1975. --- 268 pp.
- Grupo de estudio teórico del Ministerio de Relaciones Exteriores "Chou En lai en los asuntos exteriores", en Nuestro Chou En lai. Pekín: MLR, 1978. pp. 37-54.
- Jua Kwoieng. Continuar hasta el fin la revolución bajo la dictadura del proletariado. Contribución para el estudio del quinto tomo de las obras escogidas de Mao Tse-tung. Pekín: EL, 1977. 43 pp.
- Konstantinov, P. y M. Sladkovski [redactores responsables] et al. Crítica de las concepciones teóricas de Mao Tse-tung. Tr. - Joaquín Rodríguez. Moscú: Progreso, 1973. 303 pp.
- Le Thanh Khoi. "El Asia sudoriental desde la independencia", en Lucien Bianco [compilador]. Asia Contemporánea. [s.tr.] Historia Universal Siglo XXI, 33: Madrid, S XXI, 1976. pp. --- 268-292.
- Mesa, Roberto. La rebelión colonial. Cuadernos para el Diálogo. Madrid: EDICUSA, 1974. pp. 45-96.
- Pedraja y Muñoz, Daniel de la. La Política exterior de la República Popular China. Col. Archivo del Fondo, 72. Méx.: FCH, 1976. 190 pp.
- Redacción del Renmin Ribao. La teoría del presidente Mao sobre los tres mundos constituye una gran contribución al marxismo-leninismo. Pekín: RMB, 1977. 83 pp.
- Ruilova, Leonardo. China Popular en América Latina. Quito: Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales, 1978. --- 302 pp.
- Bambo al agua y la guerra. Testimonios acerca de la política independiente aplicada por los dirigentes chinos. Moscú: APN, 1976. 83 pp.

B.2. Artículos

- Anguiano Roch, Eugenio. "China, acontecimientos políticos recientes", Estudios de Asia y Africa. [EAA], XI, 1 (30), 1976. --- pp. 78-90.
- . "China: la política de cooperación con el Tercer Mundo", EAA, XV, 3 (45) (jul.-sep. de 1980) pp. 515-570.
- Buer, Patrice de. "Lejos de la voluntad de independencia propugnada por Ho Chi Minh. Vietnam: tensiones internas y ruptura de equilibrio", Le Monde Diplomatique en Español. [LMDaE], (Méx.: febrero de 1979) pp. 5 y 6.
- Bjamba, D. "L'Asia deve diventare un continente di pace", NRI, 6 (giugno, 1977) pp. 783-787.
- Botton, Flora. "Algunas reflexiones en torno a los intelectuales chinos modernos", EAA, XI, 3 (32), 1976. pp. 305-324.
- Boudarel, Georges, Pierre Brocheux y Daniel Hemery. "Un enfrentamiento a la luz de la historia sociopolítica. Camboya: comunismos en crisis y nacionalismo", LMDaE (Méx.: febrero de 1979) pp. 3 y 4.

- Barohett, Wilfred. "Kampuchea, triunfan las ansias de vivir. Las primeras elecciones democráticas", Cuadernos del Tercer Mundo, (CTM), 43 (junio de 1981) pp. 31-37.
- . "Vietnam hoy", CTM, 43 (junio de 1981) pp. 11-30.
- Clifford, Paul. "China en 1979", EAA, XV, 3 (45) (jul.-sep. de 1980) pp. 640-651.
- . "Los fertilizantes químicos en China, nexo vital entre los hidrocarburos y la agricultura", EAA, XIV, 1 (39) (ene. mar. de 1979) pp. 138-158.
- "Comercio entre China y América Latina: pasado y futuro", Beijing informa. [BI], año XIX, 41 (14 de octubre, 1981) pp. 19, 20 y 28.
- "Comunicado de la VI Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino (aprobado el 29 de junio de 1981)", RI, XIX, 27 (8 de julio, 1981) pp. 4-7. [comentarios]
- Chanda, Nayan. "Eslabón débil del conjunto indochino. Laos: extrema pobreza, hambruna y actividades rebeldes", IMDeE (Méx.) febrero de 1979) pp. 6 y 7.
- Chang Siang. "Significado trascendental del Tratado de Paz y Amistad Chino-Japonés", Pekín informa. [PI], año XVI, 42 (25 de octubre, 1978) pp. 15-18.
- "China. Breve evaluación de su condición económica presente", CE vol. 26, 2 (febrero de 1976) pp. 205 y 206.
- "China. El cambiante curso de la revolución", CE, vol. 30, 4 (abril de 1980) pp. 361-366.
- "China. El cambio de rumbo de la economía", CE, vol. 30, 9 (septiembre de 1980) pp. 984-989.
- "China expande su comercio y relaciones económicas con otros países", RI, año XIX, 8 (25 de febrero, 1981) pp. 21 y 30.
- "China y el Tercer Mundo", RI, año XIX, 8 (25 de febrero, 1981) pp. 7 y 8.
- Dambier, Jean. "Vida cotidiana. Sistema penal. La cuestión de los derechos humanos en China", IMDeE (Méx.: febrero de 1979) p. 3.
- Dean, Genevieve C. "Consecuencias sociales y políticas de la estrategia tecnológica china", CE, vol. 25, 2 (febrero de 1975) pp. 175-181.
- "Declaraciones desfavorables al mejoramiento de las relaciones chino-indias", RI, año XIX, 41 (14 de octubre, 1981) pp. 9 y 10.
- Deng Xiaolin. "Reaparece la publicidad en China", China reconstruye. [ChR], XIII, 10 (octubre de 1981) pp. 31 y 32.
- "Desarrollo de la guerra kampuchean", RI, año XI, 29 (22 de julio, 1982) pp. 8 y 9.
- Dimov, Yuri y V. Alguín. "China. Afanes de expansión", Tiempos nuevos. [TN], 43 (octubre de 1978) pp. 12-15.
- "La diplomacia de Zhou Enlai", RI, año XI, 10 y 11 (11 y 17 de marzo, 1982) pp. 19-23 y 18-22, respectivamente.
- "¿Dónde está la clave de las relaciones China-Estados Unidos?", RI, año XI, 16 (21 de abril, 1982) pp. 16-21.
- Duarte, Andrés. "Breve reseña de la evolución de la situación política interna en China", EAA, XV, 3 (45) (jul.-sep. de 1980) pp. 652-674.
- "Evaluación de Mao Zedong, la 'revolución cultural' y las realizaciones de la nueva China", ChR, XIII, 10 (oct. de 1981) - pp. 33-37.

- Feng Weibin. "El carácter de la sociedad en la China actual", HI, año XIX, 25, 25 y 26 (10 y 24 de junio y 1 de julio de 1981) pp. 22-27, 19-21 y 12-16, respectivamente.
- Fogarty, Carol. "Las relaciones de la República Popular China -- con el Tercer Mundo", CyD, año VIII, 44 (may.-jun. de 1982) pp. 64-73.
- Fromkin, David. "El gran juego en Asia", CyD, año VII, 41 (nov.-dic. de 1981) pp. 56-72.
- Garza Elizondo, Humberto. "Estructura y funciones de la ideología en la China comunista", AAA, XV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) pp. 340-376.
- González Buttera, Marta S. "La lucha por el poder en China. Implicaciones internas e internacionales", HI, II, 1 (mayo de 1979) pp. 47-76.
- González Buttera, Marta S. y Pedro González Olivera. "Cronología de los acontecimientos chinos durante 1978", HI, II, 1 (agosto de 1979) pp. 177-222.
- "Grosiera intervención soviética en Polonia", HI, año XIX, 25 (24 de junio, 1981) pp. 10.
- Gao Ji. "Relaciones chino-soviéticas", HI, año XIX, 3 (21 de enero, 1981) p. 3.
- "Hay competencia en la economía socialista", HI, año XVIII, 22 - 4 de junio, 1980) pp. 17-21.
- Hua Xiu. "China no aceptará la 'venta equilibrada' de armas de - EE.UU.", HI, año XIX, 25 (24 de junio, 1981) pp. 11 y 12.
- "Importantes actividades del Partido y el Estado (de agosto de 1977 a agosto de 1982)", HI, año XX, 35 (1 de septiembre, 1982) pp. 18-26.
- Kang Yonghe. "Problemas de empleo en China", ChR, XIII, 2 (febrero de 1981) pp. 37-39.
- Lang Xiaofeng. "Logros económicos de China", HI, año XIX, 40 (7 de octubre, 1981) pp. 19-25.
- Li Reichman. "¿Dónde está el quid del asunto del problema fronterizo chino-soviético?", HI, año XIX, 30 y 31 (29 de julio y 5 de agosto de 1981) pp. 11-17 y 14-18, respectivamente.
- Li Shiye. "Crecimiento demográfico de China", HI, año XX, 3 (20 de enero, 1982) pp. 15, 18 y 19.
- La Zhichao. "Evaluar y tratar correctamente al pensamiento Mao - Zedong", HI, año XIX, 24 (17 de junio, 1981) pp. 12, 13 y 28.
- Leo Fu. "La intelectualidad china, parte integrante del proletariado", HI, año XVIII, 13 (2 de abril, 1980) pp. 19-27.
- "Mejoramiento del nivel de vida desde la fundación de la República Popular de China", ChR, XIII, 11 (noviembre de 1981) pp. 50 y 51.
- Menzel, Ulrich. "Posibilidades y límites de la agroindustrialización en China", ChR, vol. 28, 11 (noviembre de 1978) pp. 1367-1381.
- Muñoz V., Heraldó. "La República Popular China y la crisis del petróleo", ChR, vol. 25, 8 (agosto de 1975) pp. 867-870.
- Paine, Susanne. "Una visión macroeconómica de un cuarto de siglo de desarrollo socialista", AAA, XIV, 1 (39) (ene.-mar. de 1979) pp. 45-109.
- "Política de China respecto al desarme", HI, año XX, 25 (23 de junio, 1982) pp. 10-13.

- Lonc, Philippe. "Un punto candente: el mar de China meridional. Las rivalidades entre Washington, Moscú y Pekín", LLDeE --- (Léx.: febrero de 1979) pp. 8 y 9.
- "Por un nuevo orden económico internacional", BI, año XIX, 44 (4 de noviembre, 1981) pp. 12-15.
- "El primer ministro Zhao Ziyang ofrece una conferencia de prensa en Bangkok", BI, año XIX, 6 (11 de febrero, 1981) pp. 12-14
- Qi Ya y Zhou Jirong. "Estrategia global expansionista soviética" BI, año XIX, 25 (24 de junio, 1981) pp. 22-25.
- "Relaciones económicas de China con el extranjero", BI, año XX, 22 (2 de junio, 1982) pp. 13-19.
- "Respuestas del premier Zhao Ziyang a un corresponsal de la tele visión mexicana", BI, año XIX, 43 (28 de octubre, 1981) pp. 10 y 11.
- Rifkin, Susan B. "El modelo chino", CyD, año III, 17 (nov.-dic. de 1977) pp. 80-88.
- Roffiel F., Rosa María. "La gran revolución cultural proletaria" AAA, XIII, 2 (37) (may.-ago. de 1978) pp. 183-245.
- "Salvaguardar la dignidad nacional de China", BI, año XIX, 4 (28 de enero, 1981) pp. 10 y 11.
- Saranovic, M. "La portata dei cambiamenti nel 'Estremo Oriente", NRI, 6 (giugno, 1977) pp. 777-782.
- "El Secretario General de la ONU en Beijing", BI, año XIX, 25 -- (24 de junio, 1981) pp. 7 y 8.
- Sha Ding y Yang Dianqiu. "Varios siglos de relaciones chino-mexicanas", ChR, XXIII, 2 y 3 (febrero y marzo de 1982) pp. --- 60-62 y 48-50, respectivamente.
- Shen Yi. "China pertenecerá siempre al Tercer Mundo", BI, año -- XIX, 39 (30 de septiembre, 1981) pp. 23-26.
- "La situación internacional y la política exterior de China. Discurso de Juang Jua, jefe de la delegación china y ministro de RR.EE., ante la Asamblea General de la ONU", FI, año XVI 41 (18 de octubre, 1978) pp. 11-17.
- "Sobre los problemas de Hong Kong y Macao", BI, año XX, 34 (25 de agosto, 1982) pp. 18-20.
- "Sobre la región del Pamir en disputa", BI, año XIX, 37 (16 de septiembre, 1981) pp. 25-27.
- Thiago Cintra, J. "Asia 1976. Un balance del año internacional", AAA, XII, 1 (33), 1977. 108-138.
- Toledo Beltrán, D. "Asia 1979. Coexistencia comprometida", AAA, XV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) pp. 407-448.
- "El conflicto sino-vietnamita o la primera guerra entre - Estados socialistas", AAA, XIV, 4 (42) (oct.-dic. de 1979) pp. 733-761.
- "El Tratado de Amistad y Cooperación Vietnam-URSS", Boletín de información de la embajada de la URSS, año XXXIV, 12 (1208) - (diciembre de 1978) pp. 36 y 39.
- Trofinova, Irina. "La política exterior de Pekín ayer y hoy", TN 7 (febrero de 1978) pp. 23-25.
- Vargas, Jorge A. "La Academia de Ciencias de China", AAA, XII, 1 (33), 1977. pp. 139-152.
- "La verdad sobre las relaciones chino-vietnamitas", BI, año XIX 41, 42 y 44 (14 y 21 de octubre y 4 de noviembre de 1981) - pp. 13-19, 24-28 y 15-20, respectivamente.

- Wang Ranzhi. "Sobre la resolución del partido. Logros en la construcción económica de China", RI, año XIX, 33 (19 de agosto 1981) pp. 16-20.
- Wen-shun Chi. "Algunos cambios semánticos de la lengua china desde 1949", RAA, IV, 2 (44) (abr.-jun. de 1980) pp. 377-394.
- Wing Sun, Juvencio. "La ciencia y la tecnología en la República Popular China", CyD, año VIII, 44 (may.-jun. de 1982) pp. 6-63.
- Xia Zhen. "Nueva estrategia para el desarrollo económico", RI, año XIX, 32 (12 de agosto, 1981) pp. 11-17.
- Xu Din. "Las zonas económicas especiales de China", RI, año XIX, 50 (16 de diciembre, 1981) pp. 14-21.
- Yi King. "El desarrollo de la industria ligera durante el reajuste económico", CHR, XIII, 9 (septiembre de 1981) pp. 21 y 22.
- Zeng Zhishi. "Histórico proceso judicial", CHR, XIII, 2 (febrero de 1981) pp. 4-7.
- Zurakov, Vladimir. "Así refinan el socialismo", TN, 21 (mayo de 1981) pp. 24 y 25.

E.I. Documentos

- República Popular China. Asamblea Popular Nacional, Comité para la Reforma de la Constitución de la República Popular China. Proyecto de Reforma de la Constitución de la República Popular China (21 de abril de 1982). RI, XI, 19 (12 de mayo, 1982) pp. 28-44.
- . Consejo de Estado. La actual situación económica y la orientación para la construcción económica en los próximos años. Informe sobre la labor del gobierno ante la IV Sesión de la V Asamblea Popular Nacional el 30 de noviembre y el 1º de diciembre de 1981 por Zhao Ziyang, primer ministro del Consejo de Estado. RI, año XIX, 51 (23 de diciembre, 1981) pp. 7-40.
- . Consejo de Estado, Buró de Estadística. Comunicado sobre el cumplimiento del plan de la economía nacional de 1981. Emitido el 29 de abril de 1982 por el Buró estatal de Estadística de la República Popular China. RI, año IX, 20 (19 de mayo, 1982) pp. 16-27.
- . Consejo de Estado, Ministerio de Hacienda. Informe del ministro de Hacienda Wang Bingqian sobre el balance final del presupuesto estatal de 1980 y la ejecución de las estimaciones presupuestarias estatales para 1981, presentado el 1º de diciembre de 1981 ante la IV Sesión de la V APN. RI, año IX, 2 (15 de enero, 1982) pp. 17-27.
- . Consejo de Estado, Ministerio de Relaciones Exteriores. Discurso de Teng Siao-ping, jefe de la delegación de la República Popular China en la Sesión Extraordinaria de la Asamblea General de la ONU. Pácin: EIA. en Lenguas Extranjeras. 1977. 18 pp.
- . Memorandum del Ministerio de Relaciones Exteriores de China. Causa del deterioro de las relaciones chino-vietnamitas y de la turbulencia en Asia suroccidental. RI, año XIX, 29 (22 de julio, 1981) pp. 15-19.

República Popular China, Partido Comunista Chino. Abrir en toda la línea nuevas perspectivas para la modernización socialista. Informe ante el XII Congreso Nacional del Partido Comunista de China (1º de septiembre de 1982). Hu Yaobang. BI, año XX, 37 (15 de septiembre, 1982) pp. 6-38.

----- . Discurso de Hu Yaobang ante el mitin en celebración del 60º aniversario del Partido Comunista de China (1º de julio de 1981). BI, año XX, 28 (15 de julio, 1981) pp. 9-26.

----- . Estatutos del Partido Comunista de China (aprobados el 6 de septiembre de 1982 por el XII Congreso Nacional del Partido Comunista de China). BI, año XX, 38 (22 de septiembre, 1982) pp. 8-22.

----- . Resolución sobre algunos problemas en la historia de nuestro Partido después de la fundación de la República Popular China (aprobada unánimemente el 27 de junio de 1981 por la VI Sesión Plenaria del XI Comité Central del Partido Comunista Chino). BI, año XIX, 27 (8 de julio, 1981) pp. 8-40.

República Popular China, Tribunal Popular Supremo. Sentencia dictada por el Tribunal Supremo de la República Popular China (23 de enero de 1981). BI, año XIX, 5 (4 de febrero, 1981) pp. 12-28.

Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, Partido Comunista de la Unión Soviética. Informe del Comité Central del PCUS al XVI Congreso del Partido Comunista de la Unión Soviética y las tareas inmediatas del Partido en la política interior y exterior. Presentado por L. I. Brezhnev, Secretario General del CC del PCUS (23 de febrero de 1981). BPP, 3 (92) (marzo de 1981) pp. 3-140.

LISTA DE ABBREVIATURAS

Que se encuentran en el texto por orden de aparición. La -- primera vez que es empleada una abreviatura está escrita entre -- paréntesis e inmediatamente después de la(s) palabra(s) resumi-- da(s). Véase por ejemplo la página

Las abreviaturas del sistema internacional de pesas y medi-- das (kg, km, etc.) no se incluyen en esta lista; tampoco otras -- muy conocidas como son las de algunos países, los elementos natu-- rales, los puntos cardinales, etc.

r. i.	relaciones internacionales
ARE	aparato represivo del Estado
AAE	aparato administrativo del Estado
AIE	aparatos ideológicos del Estado
c. d.	(países) capitalistas desarrollados
c. s.	" capitalistas subdesarrollados
s. d.	" socialistas desarrollados
s. s.	" socialistas subdesarrollados
TM	Tercer Mundo
r. e.	relaciones exteriores
p. e.	política exterior
NOI	nuevo orden internacional
r. h.	recursos humanos
p. p.	partidos políticos
g. de p.	grupos de presión
o. p.	opinión pública
RPCh	República Popular China
PCCh	Partido Comunista Chino
CN	Congreso Nacional
CC	Comité Central
APN	Asamblea Popular Nacional
r. c.	revolución cultural
VN	Vietnam

INDICE

INTRODUCCION.....	1
PRIMERA PARTE	
APUNTES PARA UNA TEORIA DE LA POLITICA EXTERIOR	
1. CONTEXTO TEORICO BASICO O CONSIDERACIONES PREVIAS Y NECESARIAS.....	9
1.1. El Sistema Internacional.....	9
1.2. Diferencias entre Relaciones Internacionales, Política Internacional y Política Exterior....	11
1.3. Concepción acerca del Estado.....	13
1.4. Relación entre Sistema Socioeconómico y Grado de Desarrollo.....	17
1.4.1. Relaciones capitalistas desarrollados-capitalistas desarrollados.....	21
1.4.2. Relaciones capitalistas desarrollados-socialistas desarrollados.....	21
1.4.3. Relaciones capitalistas desarrollados-capitalistas subdesarrollados.....	21
1.4.4. Relaciones capitalistas desarrollados-socialistas subdesarrollados.....	21
1.4.5. Relaciones socialistas desarrollados-socialistas desarrollados.....	22
1.4.6. Relaciones socialistas desarrollados-capitalistas subdesarrollados.....	22
1.4.7. Relaciones socialistas desarrollados-socialistas subdesarrollados.....	22
1.4.8. Relaciones capitalistas subdesarrollados-capitalistas subdesarrollados....	23
1.4.9. Relaciones capitalistas subdesarrollados-socialistas subdesarrollados....	23
1.4.10. Relaciones socialistas subdesarrollados-socialistas subdesarrollados....	23
1.5. Desarrollo, sus Nexos con la Política Exterior.....	24
1.6. Estado Nacional en el Contexto Internacional. Dependencia e Interdependencia.....	26
2. NOTAS EN TORNO A LA POLITICA EXTERIOR.....	30
2.1. Los Fines de la Política Exterior.....	31
2.1.1. Fines defensivos.....	31
2.1.1.1. Recibir el menor daño en las relaciones exteriores.....	31
2.1.1.2. Recobrase del daño sufrido....	31
2.1.1.3. Prevención y apoyo.....	31
2.1.1.4. Reducción de la dependencia sufrida.....	31
2.1.2. Fines expansivo-cuantitativos.....	32
2.1.2.1. Dominar los activos ajenos para emplearlos en beneficio propio.....	32

2.1.2.2.	Adquirir trato privilegiado.....	32
2.1.2.3.	Acción superestructural externa al servicio del fortalecimiento infraestructural.....	32
2.1.2.4.	Originar y aumentar la dependencia a favor.....	32
2.1.3.	Fines expansivo-cualitativos.....	32
2.2.	Prioridades de la Política Exterior.....	33
2.3.	Amplitud y Medios de la Política Exterior.....	34
2.4.	Alcances y Límites de la Política Exterior.....	35
2.5.	Otras Características de la Política Exterior.....	36
2.6.	Razones y Fuerzas detrás de la Política Exterior.....	37
2.7.	El Papel del Derecho Internacional.....	39
2.8.	Algunas Conveniencias e Inconveniencias en Política Exterior.....	39
2.9.	Posibles Principios Aplicables a la Política Exterior.....	40
3.	ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR. FACTORES QUE LA CONDICIONAN.....	43
3.1.	Factores Internos, su Impacto al Exterior del Sistema.....	43
3.1.1.	Factores geográficos internos.....	44
3.1.1.1.	La situación y otros indicadores geográficos.....	44
3.1.1.2.	Los recursos renovables y no renovables que se poseen o dominan.....	44
3.1.1.3.	Recursos turísticos.....	46
3.1.2.	Factores demográficos internos.....	46
3.1.2.1.	Indicadores demográficos.....	46
3.1.2.2.	La calidad de los recursos humanos.....	49
3.1.3.	Factores económicos internos.....	50
3.1.4.	Factores sociales internos.....	54
3.1.5.	Factores políticos internos.....	56
3.1.6.	Factores militares internos.....	68
3.1.7.	Factores culturales internos.....	72
3.2.	Factores Externos, su Impacto al Interior del Sistema.....	75
3.2.1.	Factores geográficos externos.....	76
3.2.2.	Factores demográficos externos.....	77
3.2.3.	Factores económicos externos.....	78
3.2.4.	Factores sociales externos.....	85
3.2.5.	Factores políticos externos.....	86
3.2.6.	Factores militares externos.....	88
3.2.7.	Factores culturales externos.....	89
3.3.	Factores Históricos.....	90

SEGUNDA PARTE

ANÁLISIS BBOZADO DE UN CASO CONCRETO: LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

4.	EL PAÍS.....	93
4.1.	Generalidades de la República Popular China...	93

4.2.	Aspectos Demográficos.....	95
4.3.	Aspectos Políticos.....	98
4.4.	Aspectos Militares.....	105
4.5.	Aspectos Económicos.....	107
4.5.1.	Crecimiento económico.....	107
4.5.2.	Agricultura.....	108
4.5.3.	Industria.....	109
4.5.4.	Diferencias regionales.....	111
4.5.5.	Empleo.....	112
4.5.6.	Comunicaciones y transportes.....	112
4.5.7.	Moneda y finanzas.....	113
4.5.8.	Comercio exterior.....	114
4.5.9.	Publicidad.....	116
4.5.10.	Inversión extranjera.....	116
4.6.	Aspectos Sociales.....	117
4.7.	Aspectos Culturales.....	120
4.7.1.	Educación.....	121
4.7.2.	Deportes.....	122
4.7.3.	Artes.....	123
4.7.4.	Otras cuestiones culturales.....	123
4.7.5.	Ciencia y tecnología.....	125
5.	LA MUESTRA DE LA REVOLUCION CULTURAL.....	127
5.1.	La Izquierda.....	127
5.1.1.	Concepciones económicas.....	127
5.1.2.	Concepciones políticas.....	128
5.1.3.	Concepciones culturales.....	130
5.2.	La Derecha.....	131
5.2.1.	Concepciones económicas.....	131
5.2.2.	Concepciones políticas.....	132
5.2.3.	Concepciones culturales.....	132
5.3.	La Historia Reciente.....	133
6.	EL CONTEXTO MUNDIAL, SU EFECTO SOBRE LA REPUBLICA POPULAR CHINA.....	151
7.	LA DONDE HABRA LLAMAR CHINA Y POR QUI?.....	160
7.1.	Modernización de la Agricultura.....	166
7.2.	Modernización de la Industria.....	166
7.3.	Modernización de las Fuerzas Armadas.....	168
7.4.	Modernización de la Ciencia y Tecnología.....	168
8.	RELACIONES RPCH-URSS.....	170
9.	RELACIONES DE LA RPCH CON EL RESTO DEL MUNDO.....	177
9.1.	Relaciones de Contexto.....	180
9.1.1.	Relaciones URSS-Japón.....	180
9.1.2.	Relaciones URSS-India.....	181
9.1.3.	Relaciones URSS-Vietnam.....	182
9.1.4.	Relaciones Vietnam-Laos.....	182
9.1.5.	Relaciones Vietnam-Kampuchea.....	182
9.2.	Principales Relaciones Bilaterales de la RPCh.....	185
9.2.1.	Relaciones China-Estados Unidos.....	185
9.2.2.	Relaciones China-Japón.....	186
9.2.3.	Relaciones China-India.....	187
9.3.	Política China Enfocada por Regiones, Aspectos Sobresalientes.....	189

10. VIETNAM, TAIWAN Y OTROS TÓPICOS DE LA POLÍTICA	
EXTERIOR CHINA.....	193
10.1. El Conflicto Sino-Vietnamita.....	193
10.2. El Problema de Taiwan.....	199
10.3. La Ayuda Internacional.....	204
10.4. Política en las Organizaciones Internacionales.....	206
10.5 El Turismo.....	208
11. PRINCIPIOS, PERCEPCIONES Y ACCIÓN EN LA POLÍTICA	
EXTERIOR DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA.....	209
11.1. Principios y Directrices.....	209
11.2. Posición China ante la Problemática Internacional.....	213
11.2.1. Armasnatismo.....	213
11.2.2. Movimientos de liberación nacional....	214
11.2.3. Racismo y colonialismo.....	215
11.2.4. Fórmula para la paz y seguridad mundiales.....	215
11.2.5. Nuevo orden económico internacional...	215
11.3. La Teoría de los tres Mundos.....	216
11.4. Visión China de la Situación y de la Dinámica Internacionales.....	218
11.5. Estrategias y Tácticas de la Política Exterior de la República Popular China.....	221
CONCLUSIONES.....	226
NOTAS.....	234
BIBLIOGRAFÍA.....	248
LISTA DE ABBREVIATURAS.....	259
INDICE.....	260