

201  
69



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

LA MANO DE OBRA COMO FACTOR PARA  
ACCELERAR EL DESARROLLO ECONOMICO Y  
SOCIAL DEL ESTADO DE CAMPECHE

T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A :

MANUEL J. MACOSSAY RAMOS

MEXICO, D. F.

1986



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

	Pág.
INTRODUCCION	5
I. GENERALIDADES Y CONCEPTOS	8
1. El proceso de Desarrollo Económico	8
2. Justificación del Desarrollo Regional	21
3. La Mano de Obra como Factor de Desarrollo	31
4. Conceptos Fundamentales	35
II. DINAMICA Y STATUS DE LA POBLACION DEL ESTADO	42
1. Dinámica Demográfica	42
1.1 Las Variables Demográficas Fundamentales	45
1.1.1 Natalidad	48
1.1.2 Mortalidad	49
1.1.3 Inmigración y Emigración	52
2. Status de la población	57
2.1 Estructura de la Población según algunas caracterfsticas	60
2.1.1 Sexo y Edad	60
2.1.2 Estado Civil	68
2.1.3 Alfabetismo	70
2.1.4 Nivel de Instrucción	72
2.2 Estructura de la Población según caracte rísticas Económicas	74
2.2.1 Ocupación Principal	78
2.2.2 Categoría en la Ocupación	79
2.2.3 Rama de Actividad Económica	80
2.2.4 Transferencia Sectorial de Mano de Obra	82

3.	Distribución Espacial de la Población	83
3.1	Densidad Demográfica	84
3.2	Población Urbana y Rural	86
3.3	Concentración Demográfica	87
4.	El Crecimiento de la Mano de Obra y sus Consecuencias Económicas y Sociales	88
4.1	Algunas limitaciones para absorber la - creciente Mano de Obra	95
4.2	Subempleo y Desocupación. Sus repercusiones Socioeconómicas	98
4.2.1	Nivel de Vida de la Población	101
III.	REQUERIMIENTOS BASICOS PARA QUE LA MANO DE OBRA SEA UN FACTOR QUE CONTRIBUYA AL ACELERAMIENTO DEL DESARROLLO	104
1.	Programa de Desarrollo Adecuado	104
2.	Planeación Regional	112
2.1	Utilización de los Recursos Humanos y Materiales	117
2.2	Capacitación de la Mano de Obra	121
2.3	Racionalización del Uso de Capitales por Sectores	126
2.4	Uso de Técnicas que absorban mayor cantidad de Mano de Obra	130
3.	Perspectivas Demográficas y de la Mano de Obra	136
	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	141
A.	Conclusiones	141
B.	Recomendaciones	145
	BIBLIOGRAFIA	150

## INTRODUCCION

En nuestros días, una de las tareas más importantes de la investigación científica en el campo demográfico y económico la constituye, sin lugar a dudas el estudio de las relaciones entre la población y el desarrollo económico y social.

El crecimiento relativamente rápido de la población, que se ha observado a nivel nacional y de las entidades federativas, exige un profundo estudio de las causas y consecuencias de este fenómeno. Por tanto, los ensayos de planificación o regulación del crecimiento poblacional, de las dimensiones de la mano de obra potencial, la dependencia económica y los movimientos migratorios, etc., exigen una respuesta a una serie de interrogantes y, ante todo, a aquéllas que representan posibilidades de programación y medida de las mutuas dependencias del desarrollo y la vida social con los procesos demográficos.

Dentro del contexto de la población y el desarrollo, una gran polémica se ha desenvuelto por las cuestiones del aumento de la población y los problemas económicos y sociales relacionados con él, ubicándose esta cuestión en primer plano en la situación de los asuntos de las sociedades humanas.

Por otra parte, paralelamente a esta situación ha surgido también, la necesidad de planificar el desarrollo económico y social, considerando para tal efecto algunos aspectos importantes. Esto es particularmente, por lo que respecta a sociedades en vías de desarrollo, ya que las principales consecuencias del crecimiento demográfico son: los cambios en la estructura por edad, el movimiento

social de la población, los incrementos de la mano de obra potencial, las variaciones en la composición de la población económicamente activa por ramas de actividad y sectores económicos, el nivel cultural y la proporción de personal capacitado, entre los más importantes.

Como ya se sabe, la tarea primordial de la planificación es la de fijar como meta, el logro de un exceso adecuado, regular y estable de la tasa de crecimiento del producto interno bruto sobre la tasa de crecimiento demográfico; sólo sujetándose a esta condición podrá un país como México, alcanzar el nivel de los económicamente desarrollados en un periodo relativamente corto, tomando en cuenta los factores de mayor importancia, que tienen íntima relación con la planificación sectorial y regional, como la producción de la agricultura y la industria, principalmente; enlazando directa y estrechamente el consumo y los programas educativos, culturales, de salud pública, de seguridad social y los tendientes al desarrollo de los servicios básicos de uso común.

Como podrá observarse, todo lo anterior tiene un acercamiento al tema general de los recursos humanos y una directa conexión con la mano de obra en particular; por lo que se requiere de un proceso de toma de conciencia en los diferentes medios intelectuales, técnicos y políticos, para poder enfocar en función de las experiencias originales en los diversos y específicos campos del saber humano, la búsqueda de los caminos adecuados para la consecución de los ideales deseados por los pueblos, en ansias de alcanzar la superación en todos sus niveles.

Estas inquietudes, generadas por el conocimiento de la realidad nacional y regional, me indujeron a desarrollar este estudio para el Estado de Campeche; independientemente del propósito que -

pueda tener, recoge algunos resultados de investigaciones en materia de recursos humanos llevados a cabo, tanto a nivel internacional, como nacional y regional.

De manera particular, debido a la enorme heterogeneidad existente en las condiciones económicas y sociales del Estado, no se pretende llegar a un conocimiento exhaustivo de las situaciones y problemas que se plantean en el desarrollo de esta obra; sino que, - a través de la información utilizada, que es más ilustrativa que diagnóstica, manifestar lo más claro posible las características y obstáculos que entrafían las relaciones de la mano de obra y el desarrollo económico y social.

Cabe señalar que con las experiencias de algunas actividades realizadas, se intenta contribuir, aunque sea en mínima parte con algo que pueda ayudar a hacer frente a los contratiempos que afronta la entidad.

A su vez, expreso mi agradecimiento a todas aquellas personas que con sus consejos, experiencias, conocimientos y buenos deseos, me impulsaron para concluir este trabajo.

## CAPITULO I

### GENERALIDADES Y CONCEPTOS

#### 1. El Proceso de Desarrollo Económico.

Antes de abordar el tema, es necesario comenzar por dar una idea lo más clara posible sobre el concepto de desarrollo. Para ello deberán señalarse las diferencias principales con respecto a evolución, progreso, industrialización, crecimiento y otros con los que se ha identificado. El desarrollo es en parte heredero de esas diversas teorías que históricamente han tenido una definición bien precisa; sin embargo tal como hoy se le entiende, es más amplio y complejo que cada una de las ideas señaladas. Su análisis económico exige una interpretación que abarque varias dimensiones: el marco histórico del fenómeno, su forma parcial en relación al desenvolvimiento social, el carácter esencialmente dinámico, tanto en lo que se refiere a la evolución como al cambio estructural de los sistemas económicos, etc.

El concepto en cuestión es sumamente reciente en la terminología económica. En su sentido actual no se le comienza a usar y a aceptar, sino, después de la Segunda Guerra Mundial. Tiene sus antecedentes en las nociones de evolución y progreso, propias de la gran expansión de la economía europea en los siglos XVIII y XIX bajo el signo del Liberalismo. Los más inmediatos son la industrialización y el crecimiento. Todos estos juicios están limitados a problemas y son el producto de situaciones diferentes de los que encierra el desarrollo económico.

EVOLUCION. Denota origen o connotación esencialmente biológica -



que implica claramente la secuencia natural de cambio y mutación gradual y espontánea. El desarrollo no comparte necesariamente ni la naturalidad y espontaneidad de este concepto, ni la de mutación gradual.

PROGRESO. Está asociado básicamente al adelanto teórico, a la incorporación de nuevas tecnologías, a la modernización de las formas de producción y de vida mediante el uso de técnicas, maquinarias y procedimientos modernos. Este aspecto es ciertamente parte de la idea de desarrollo, pero es apenas uno de los muchos que tiene.

CRECIMIENTO. Es similar al de Evolución, por lo menos en lo que respecta a mutación gradual que le es inherente, aunque no al de espontaneidad o naturalidad, que lo lleva implícito. El Crecimiento se refiere fundamentalmente a los problemas de insuficiencia del ritmo de expansión de largo plazo en las economías desarrolladas. Es el concepto opuesto a "estancamiento secular", en el sentido keynesiano, y está asociado a las teorías de la sustentación del pleno empleo en los países industrializados de Europa y Norteamérica. La teoría dinámica actual debe mucho a esta preocupación y los modelos de crecimiento modernos han hecho aportes fundamentales para el análisis y planificación del desarrollo, aunque con severas limitaciones, que ahora se comienzan a reconocer.

INDUSTRIALIZACION. Es en realidad el pariente más cercano y el antecedente más inmediato del desarrollo económico en esta familia de conceptos, el adelanto de la industria ha sido el aspecto más llamativo y dinámico de éste. En los países desarrollados y durante algún tiempo, el avance industrial era considerado sinó-

nimo de crecimiento. Aunque, cada día es más claro que esto no es estrictamente correcto, no deja de ser cierto que la industrialización en mayor o menor medida está siempre asociada al progreso económico, y también lo están algunas de las secuelas típicas que la industrialización ha traído consigo en los países hoy industrializados: la urbanización, la monetización de las transacciones económicas, el trabajo asalariado, la sindicalización, la seguridad social, la mayor independencia individual dentro de la sociedad, la reducción en el tamaño de las familias, el trabajo femenino remunerado, la elevación de los niveles de vida, la mayor igualdad de oportunidades sociales, económicas y políticas, etc.

Por otra parte, el carácter parcial del desarrollo económico en relación al desenvolvimiento social debe destacarse por dos razones, una de orden metodológico y otra de tipo político. En relación con la primera, es evidente que lo que en realidad se observa es un fenómeno de cambio social global, dentro del cual se destacan los aspectos económicos por considerarlos el factor determinante y más fácilmente cuantificable, pero en el entendido de que los propios aspectos económicos, también están influidos por otros aspectos del proceso de cambio social.

En segundo lugar, el concepto de desarrollo económico ha tenido por algún tiempo un sentido muy estricto, suponiéndose que el aumento del ingreso per cápita era lo esencial. Actualmente se comienza a calificar este concepto puramente cuantitativo, de una manera cualitativa y se comienza a hablar de desarrollo económico y social; implicando que hay también una responsabilidad explícita del Estado de orientar su política hacia el mejoramiento directo o inmediato de las condiciones de vida de la población, conjuntamente con la elevación de los niveles de productividad.

Al hablar de desarrollo económico se trata de un fenómeno esencialmente histórico y ligado al proceso de cambio social, es evidente que su análisis requiere un enfoque dinámico. Lo que supone que debe hacerse el estudio de sus características cuantitativas.

El análisis de estas características tiene dos finalidades principales. La primera se refiere a la definición de las formas y problemas de la medición del ritmo y nivel de desarrollo. Esto tiene gran importancia porque, el concepto es esencialmente de tipo comparativo, es decir, relativo al grado de avance alcanzado por otros países o regiones, de modo que el establecimiento de normas y patrones de medida, es esencial.

La segunda consiste en que el examen cuantitativo de los cambios estructurales que ocurren en una economía en crecimiento permite definir -a pesar de la diferencia de países y épocas- un patrón básico común de transformación estructural, que es de gran valor para la formulación del esquema teórico de interpretación del proceso de desarrollo. Sobre los fundamentos anteriores es posible llegar a un diagnóstico, especificando las deformaciones y deficiencias profundas, así como los problemas circunstanciales.

La comprensión de la idea y del anhelo de desarrollo que existen en los países, sirven de base para definir los principales objetivos de una política de crecimiento. Estos, cotejados con la situación actual permiten apreciar la viabilidad de ciertas metas y fijar las orientaciones y medios de la política de desarrollo económico y social. Así, queda esbozado el marco de las condiciones y tareas en que deberá llevarse a cabo la planificación.

Es preciso plantear brevemente el problema de la forma de enfocar el desarrollo. La posición personal frente a este problema es particularmente importante en este tema, tanto porque no existe un cuerpo asentado de doctrina -y en consecuencia hay en focos muy diferentes- como porque el problema está cargado de implicaciones políticas.

El propio término "desarrollo económico" ya lleva una carga de valoraciones e ideales que la comunidad le ha dado. Implica - que éste es deseable; que no ha sido logrado, que es posible en algún sentido o forma, etc.

Por consiguiente, debe considerarse al desarrollo económico como un medio para proporcionar a todos igualdad de oportunidades. Esto define el fin, pero no necesariamente los medios que se utilizarán para lograr dicho proceso, excepto en el sentido de que sean eficientes para alcanzarlo. La decisión sobre el camino político que se desea seguir -socialismo, capitalismo, etc.- es la comunidad la que debe tomarla, y no tiene importancia desde el punto de vista estricto del análisis del proceso de desarrollo económico y social. Lo esencial es no confundir fines y medios. En base a lo aquí expresado, los diversos sistemas de organización política no son fines, sino medios. Por supuesto, que estos sistemas condicionan por sí mismos el logro de la meta principal de este proceso; por lo tanto, unos pueden en último término ser más eficaces que otros para lograrla, pero ese problema no interesa en este contexto.

Dada la enorme amplitud del campo en que se da el desarrollo económico, fundamentalmente, se expresan síntesis e interpretaciones, utilizando y aplicando las ideas y conceptos presenta-das anteriormente. El propósito es que la persona se construya

su esquema de análisis para lograr su propia interpretación de este fenómeno.

La mecánica del desarrollo económico, revela que el estudio de las variables fundamentales de un modelo de desarrollo y de sus factores determinísticos, expresan con claridad el carácter perverso y vicioso del problema del subdesarrollo. Los factores de crecimiento, cuya expansión permitiría iniciar un proceso de desarrollo, están ellos mismos determinados en gran medida por ese medio subdesarrollado del cual forman parte. Así, el incremento de las inversiones o la incorporación de innovaciones dependen de la expansión del mercado, pero este es limitado por el bajo nivel del ingreso; y el Estado no puede tampoco expandir sus inversiones porque para ello tendría que elevar sus ingresos tributarios, lo que depende en último término del nivel del ingreso nacional. Una situación de subdesarrollo tiende naturalmente a mantenerse en esa situación, a menos que intervengan fuerzas exógenas que lo impulsen en otro sentido.

Por ejemplo, en el caso de las naciones latinoamericanas esa fuerza exógena ha sido el comercio exterior, la creación de sectores especializados de exportación mediante la utilización por parte del capital extranjero, de los recursos naturales de esos países para aprovechar las oportunidades que ofrecía un mercado internacional en expansión, significó una elevación sustancial en la relación producto capital de la economía, por la introducción de una nueva combinación productiva altamente eficiente y significó también un incremento en la tasa de inversión. El aumento siguiente en el producto generado en el país se concentró inicialmente en el sector exportador, manifestándose en una masa adicional de ingresos percibidos por la

mano de obra contratada en la actividad de exportación. Estos ingresos se utilizan en parte en productos importados, con lo que se desarrollan inicialmente las actividades relacionadas con el comercio de exportación e importación.

La expansión de las exportaciones e importaciones ofrece al Estado excelentes bases tributarias, de modo que los impuestos y las tarifas se constituyen muy pronto en fuentes importantes de recursos públicos. Estos recursos permiten la ampliación de funciones administrativas y luego el aparato gubernamental se encuentra en condiciones de realizar inversiones para proveer a la población de servicios públicos urbanos, educacionales, de salud, etc., y para dotar al país del capital social básico de que carece. Se inicia de esta manera, la construcción de las redes de transportes y comunicaciones, así como el desarrollo de la energía. El Estado se transforma en un potente agente innovador al desarrollar toda una serie de nuevas actividades públicas y al financiarlas captando parte del incremento de productividad que se ha generado en el sector exportador.

El aumento del ingreso en el sector exportador y su propagación, a través de las actividades del sector público, pone en marcha un proceso de incrementos sucesivos que estimula el desarrollo de nuevas actividades y permite elevar la tasa de ahorros, dando lugar a un mecanismo acumulativo de desarrollo. El factor fundamental en ese proceso corresponde a la transformación en la estructura de la demanda que acompaña al incremento de los niveles de vida.

De hecho, el crecimiento del ingreso por habitante se ha asociado históricamente en forma sistemática a la proliferación de la demanda de bienes y servicios para el consumo. Cuando los nive

les de vida son sobremanera reducidos y el consumo de alimentos es inadecuado, el primer paso hacia el mejoramiento de las condiciones consiste en ampliar la disponibilidad de los bienes destinados a remediar las necesidades más elementales. Tan pronto como ellas estén medianamente satisfechas, surgirá una demanda, tanto de un mayor volumen de los bienes y servicios existentes, cuanto de una gran variedad.

Los artículos que se asocian con las mejores condiciones de vida son en gran parte manufacturas, de ahí que se haya establecido y desarrollado la industria respectiva.

El proceso había comenzado ya en los primeros decenios de este siglo en algunas partes de América Latina, pero recibió un impulso más fuerte y sostenido después de la crisis del año 1929 y de la Segunda Guerra Mundial. Hoy día se ha iniciado en casi todos los países latinoamericanos. Algunos, como el Paraguay, Bolivia, Ecuador y las naciones centroamericanas, se encuentran todavía en las etapas iniciales; otros, en cambio -Argentina, Brasil, México y Chile- han avanzado un largo trecho, pues se iniciaron hace cuatro o cinco decenios. El establecimiento de industrias que producen bienes de consumo en economías dedicadas a la producción primaria, implica la necesidad de importar los bienes de capital e intermedios requeridos para establecer y trabajar las fábricas. Como las disponibilidades de divisas son más o menos limitadas, la importación de manufacturas terminadas es reemplazada lentamente por la importación de los bienes intermedios y de capital necesario para producir esas manufacturas en el país. Este cambio en la composición de las importaciones sólo muestra una faz de la industrialización, que en la otra se revela como un proceso de transformación de la estructura de producción. Un sector industrial en vías de expansión acrece la demanda de combustibles, materias primas, ener

gía, transporte, comunicaciones y servicios financieros y comerciales, así como, obreros especializados, administradores capacitados y empresarios.

Por otro lado, como las industrias tienden a concentrarse geográficamente cerca de los mercados de consumo que proporcionan las grandes ciudades, el proceso constituye un fuerte estímulo para la aglomeración urbana. Las grandes masas de población que acuden a las ciudades aumentan la demanda y revelan la insuficiencia de toda clase de servicios urbanos, desde los de vivienda, enseñanza, agua potable y alcantarillado, hasta los medios de distribución de alimentos.

Queda señalado que la industrialización tiene enormes repercusiones en toda la economía, porque exige que todos los sectores de la actividad económica avancen en determinadas direcciones y con cierto ritmo, a fin de que el proceso de industrialización pueda seguir adelante. Si algunas actividades no responden con prontitud a las exigencias que se les imponen, no será posible mantener el equilibrio dinámico de la economía y en ese caso, la única alternativa podría ser el estancamiento, la inflación y las crisis de la balanza de pagos. Dadas las características del progreso de desarrollo económico y de transformación estructural que se ha venido delineando, tendrán que cumplirse varias condiciones para asegurar el equilibrio.

Cuando el proceso está en marcha e impone fuertes demandas a los demás sectores, la reacción de éstos es el elemento crucial del desarrollo. Por ejemplo, los agricultores pueden no responder adecuadamente a la demanda de materias primas agrícolas para la industria y de alimentos para una mayor población urbana con ingresos más elevados.



Se ha visto que el desarrollo significa en gran medida un proceso de integración de la economía interna de mercado; por lo tanto, requiere una red caminera, ferrocarriles, energía, sistemas de comunicaciones y otras formas de capital social básico. Esta infraestructura es en gran medida inexistente o bien fue concebida para atender al mercado externo más que el interno. A medida que avanza la industrialización, pueden presentarse demoras en esos sectores, que obstaculizarán el aumento de la producción y encarecerán los productos.

Análogamente, el sistema financiero y la banca, así como los servicios públicos, no estarán preparados para asumir sus nuevas funciones dinámicas. Todo este conjunto de estructuras institucionales y económicas, rígidas y anticuadas, incapaces de responder a los requerimientos de un sector industrial dinámico y a una creciente población urbana, constituye la causa principal de las deformaciones sectoriales, las presiones inflacionarias, los déficits fiscales y de balanza de pagos, así como de las tensiones sociales que tienden a aparecer durante el proceso de transformación de la economía.

A fin de impartir equilibrio a este proceso, es preciso ampliar la capacidad productiva de todos los sectores de la economía y ello supone grandes inversiones tanto públicas como privadas. En realidad, la mayor parte de la nueva inversión, probablemente corresponderá al sector público, pues las necesidades inmediatas a que están condicionados los incentivos para la privada son la ampliación de los medios de infraestructura anteriormente mencionados, así como el establecimiento de escuelas, centros de formación vocacional e institutos de investigación.

La vivienda, la salubridad, los servicios médicos y otras obras -

sociales deben también atenderse a fin de mejorar la productividad y fomentar en la población, sobre todo en la activa, destrezas y -disposiciones favorables al desarrollo. En los sectores rurales - las capacidades y calidad potencial del pueblo se desperdician por falta de educación, mala salud, condiciones excesivamente duras de trabajo, aislamiento y rígida estratificación social.

Este es uno de los motivos de la reforma agraria -romper los mol -des arcaicos de tenencia de tierras y remuneración de los trabajadores- pero hay razones más directamente económicas. En países en que la mayor parte de la superficie agrícola es de dominio privado, grandes extensiones no se aprovechan del todo o se emplean en forma abusiva, a veces destruyendo el potencial productivo; por otra parte, el predominio de una estructura antieconómica de distribu -ción de la tierra, -caracterizada por el minifundio y el latifun -dio- y la escasez general de agricultores empresarios, se oponen a la introducción de la técnica moderna; por consiguiente, es muy difícil elevar los rendimientos, productividad y la mano de obra, así como lograr ese acrecentamiento de la producción agrícola tan necesario para el crecimiento equilibrado.

Se ha visto en párrafos anteriores que es indispensable una inversión cuantiosa y bien dirigida, a fin de asegurar el equilibrio -dinámico del proceso de desarrollo y que esa inversión debe provenir principalmente del sector público, sobre todo si ha de darse -su debida importancia a las necesidades sociales. Esto ha ocurrido en los países latinoamericanos que han hecho progresos.

El Proceso de Desarrollo Económico consiste en esencia en una am -pliación de la capacidad productiva de todos los sectores de la ac -tividad económica, aunque en magnitud distinta. Algunas inversio -nes deben ser efectuadas directamente por el Estado, ya sea por su

propia naturaleza -carreteras, obras portuarias, servicios urbanos, sistemas de riego y avenamiento, escuelas y servicios sociales en general- o porque la iniciativa privada no se interesa, como en el caso de centrales eléctricas y ferrocarriles. Se trata entonces, de incrementar los recursos del sector público y determinar el orden de prelación entre las distintas inversiones.

En algunos casos la iniciativa privada cumplirá espontáneamente la tarea de expandir la capacidad productiva. La política económica, usando sus distintos instrumentos -monetarios, fiscales, cambiarios y de precios- podrá, impulsar al empresario privado hacia los sectores que conviene ampliar, de acuerdo con las exigencias del proceso de desarrollo y hacerlo desistir de las inversiones en actividades que no merecen fomentarse.

Puede suceder que la economía no crezca por falta de estímulos y que haya capacidad productiva sobrante. También, puede ocurrir que determinado sector -como el de la producción agrícola- no esté marchando y que se paralice todo el proceso de desarrollo por el grave desequilibrio que ocasiona. Es incluso posible, que esta falta de crecimiento del sector agrícola, tenga sus raíces en un problema de transportes o en la falta de reacción de los terratenientes ante las alzas de precios. En cada caso, se recomendaría una política totalmente distinta, en que podrían aplicarse diferentes instrumentos.

Situando este argumento en un marco de referencia más general, evidentemente los elementos estratégicos de una política de desarrollo serán muy distintos, según ésta se aplique a una economía en rápido crecimiento o en estado estacionario; en condiciones de inflación o de estabilidad monetaria; a una nación que ha saturado su mercado interno con sus propias manufacturas que a otra que ape

nas ha establecido sus primeras fábricas; a un país que tiene un sector de exportaciones diversificado y dinámico que a otro que difícilmente coloca un único producto en los mercados internacionales. Todo ello revela la gran importancia que tiene la realización de un diagnóstico de cada caso de desarrollo, es decir, de una interpretación que ponga en claro las principales fuerzas dinámicas en juego - o la ausencia de tales fuerzas- o los obstáculos - de índole económico, social o institucional que se oponen al desarrollo equilibrado. Esta interpretación pragmática del funcionamiento de cada sistema es la única guía segura de la política económica.

El análisis somero de la trayectoria que ha seguido en los países latinoamericanos el proceso de desarrollo económico y social, ha ido llevando insensiblemente al planteamiento de una serie de cuestiones fundamentales de política económica. No podría ser de otra manera, ya que como ha quedado demostrado, el Estado ha venido correspondiendo en ese proceso una creciente participación directa, hasta convertirse en la práctica, en el factor dinámico fundamental del proceso. Sobre todo, en los casos en que el sector externo ha dejado de cumplir ese papel estimulante que le cupo en otros periodos. La amplia participación del estado en la economía, así como su extensa influencia, a través de las medidas que adopta en el campo económico y social, han llegado a plantear la necesidad de una definición precisa de los objetivos que se propone alcanzar. Ello se hace necesario no sólo para verificar la coherencia de esos fines, sino también para determinar las orientaciones que han de imponerse al proceso de desarrollo y para apreciar los instrumentos más eficaces que se han de emplear en la ejecución de la política de desarrollo.

El examen que se ha hecho de la mecánica del desarrollo, muestra -

también claramente, que se trata de un proceso de transformación estructural que afecta al sistema económico en todos sus aspectos, así como a los de tipo social.

## 2. Justificación del Desarrollo Regional

Es innegable la importancia que para los planificadores tiene el análisis de la relación recíproca entre el desarrollo económico de un país -considerado como un todo- y el de las regiones que lo integran; el estudio, de sus actividades reconocidas como estratégicas, determinan que algunas regiones progrecen más rápidamente que otras.

Es necesario reconocer el hecho de que cada región sobresaliente cuenta con una o varias localidades de crecimiento acelerado que, a manera de polos regionales y atracción, funcionan como importantes centros receptores de flujos migratorios, representados por una fuerza de trabajo atraída principalmente por mejores oportunidades de ocupación, como consecuencia del crecimiento de la economía urbana y de su proceso de diversificación; además, en estas localidades no sólo hay concentración de actividades industriales y servicios diversos, sino que los niveles culturales y educativos son más altos; así mismo los servicios sociales son más desarrollados y una gran mayoría de la población disfruta de comodidad y satisfacciones, de acuerdo a los patrones de bienestar que proporciona la vida moderna.

Mediante el análisis del desarrollo económico regional se ha pretendido llegar a una explicación respecto al proceso de urbanización; ya que, a través de la formación de importantes centros urbanos, fácilmente se auspicia la industrialización y modernización

de la estructura socioeconómica, como factores inherentes al proceso de desarrollo, lo que es congruente con el hecho de que esos centros representan mercados de oferta y demanda de factores de producción y servicios -finales e intermedios- cuya magnitud permite a las grandes empresas aproximarse a su punto de operación óptima; consecuentemente, se pueden integrar mejores procesos productivos horizontal o verticalmente, y al constituirse áreas metropolitanas pueden ofrecerse servicios diversos que representan facilidades múltiples para la organización y función de las empresas. Todos estos factores contribuyen a la formación de diversas economías de escala y de aglomeración con características urbanas peculiares que auspician un rápido proceso de industrialización.

A medida que se avance en los estudios sobre el desarrollo económico por regiones, se hará cada vez más evidente la necesidad de disponer de programas que permitan resolver favorablemente los problemas socioeconómicos que implican las desigualdades en cada zona del país, para lo cual es preciso contar con un cuadro adecuado de conocimientos.

Lo que, en seguida se expone intenta señalar algunos aspectos de los problemas referentes a dicha situación, que constituye una preocupación para los estudiosos de la planificación regional.

Al abordar la justificación del desarrollo regional, es necesario comenzar con algunas observaciones y conclusiones que se derivan de estudios que se han realizado en algunos países de Europa.

Como una consecuencia de los trabajos que ha realizado la Secretaría de la Comisión Económica para Europa, de las Naciones Unidas, sobre el problema del desarrollo y subdesarrollo regional, se pueden derivar dos conclusiones principales:

- a) Las desigualdades regionales son más amplias en los países pobres que en los ricos; y
- b) Mientras que las desigualdades regionales han estado disminuyendo en los países ricos, se ha observado la tendencia opuesta en los pobres.

La primera conclusión se refiere, a que en Europa Occidental las desigualdades de ingresos entre una y otra región son mucho más grandes en los países pobres que en los ricos. La diferencia en las desigualdades relativas dentro de cada país se hace mayor cuando las divisiones administrativas de las regiones que se utilizan son más adecuadas para el problema en estudio.

La segunda conclusión, en gran parte se explica con el hecho importante de que, mientras mayores sean los grados de desarrollo económico alcanzados por un País, los efectos de expansión serán económicamente más fuertes. Los niveles intermedios de desarrollo están acompañados de mejores medios de transporte y comunicación, mayores niveles de educación y de una dinámica divulgación de ideas y valores; todo ello tiende a fortalecer y difundir las fuerzas centrífugas de la expansión económica o bien a apartar los obstáculos para su operación.

La neutralización de los efectos retardadores 1/ en el caso en que un país alcance altos niveles de desarrollo en el cual la difusión

---

1/ Se refiere a todos los cambios adversos pertinentes que tienen su origen fuera de una región. Bajo esta denominación se incluyen los efectos de migración, movimientos de capital y comercio, así como todos los efectos originados por las relaciones sociales; además, el concepto se refiere a todos los efectos acumulados que resultan en el proceso de causación circular en todos los factores económicos y no económicos.

es muy fuerte, acelerará por sí mismo el desarrollo económico y, de esta manera, se transforma en un factor importante del proceso acumulativo. Esto es así, porque la superación de la pobreza va acompañada en gran escala por la más completa utilización de las potencialidades de los recursos humanos y explica por qué el crecimiento rápido y sostenido se transforma en un proceso casi automático, una vez que aquél ha alcanzado un alto nivel de industrialización.

Por el contrario, el bajo nivel de desarrollo de un país del tercer mundo, expresa parcialmente por qué los efectos impulsores 2/ son débiles. Por regla general, esto quiere decir que el libre juego de las fuerzas del mercado en un país pobre, tiende poderosamente a crear las desigualdades regionales y a ampliar las ya existentes. El hecho de que los bajos niveles de desarrollo económico estén acompañados en lo general, por grandes desigualdades económicas, representa en sí mismo un impedimento de importancia para el progreso y tiende a mantener en el atraso a los subdesarrollados. Esta es una de las interrelaciones, a través de las cuales, en el proceso acumulativo, "La pobreza se transforma en su propia causa".

Es indudable que existe una tendencia inherente del libre juego de las fuerzas del mercado a crear desigualdades regionales, y que esa tendencia es más dominante mientras más pobre sea el país y en

---

2/ En contraposición a los efectos retardadores, existen también ciertos "efectos impulsores" centrífugos del impulso expansionario de los centros de expansión económica hacia otras regiones. Es completamente natural que toda la región que rodea a un centro nodal de expansión obtenga ventajas de la corriente en aumento de los productos agrícolas y que se vea estimulada en todos los aspectos del desarrollo tecnológico. También, existe otro aspecto de difusión centrífuga de los efectos impulsores hacia las localidades alejadas, cuando en éstas existen condiciones favorables para la producción de materias primas que sirven a las industrias crecientes de los centros.



vista de que los efectos impulsores son una función del nivel de desarrollo económico efectivamente alcanzado, tales efectos tienen que ser más fuertes en los países ricos, y más débiles en los pobres. Bajo el laissez faire esto tendería a hacer las diferencias mayores y crecientes en los países pobres. Sería posible concebir una situación en la que en un país muy rico los efectos impulsores fuesen por término medio más fuertes que los retardatarios, con el resultado de que las desemejanzas estarían disminuyendo en virtud del juego de las mencionadas fuerzas del mercado.

En la explicación de estas dos correlaciones amplias, resulta de igual importancia otro hecho: que sin excepción alguna todos los países más ricos de Europa Occidental se han estado acercando más y más al "estado del bienestar". En estos países la política estatal se ha dirigido para promover una igualdad regional mayor; se han compensado las fuerzas del mercado que producen efectos retardatarios. al propio tiempo que se han apoyado aquéllas que originan efectos impulsores.

Por otra parte, en los países más pobres, las políticas de ese tipo han sido menos comunes y se ha permitido el libre juego de las fuerzas del mercado; debemos recordar que, como por regla general los efectos impulsores son más débiles, se ha facilitado la creación de disparidades regionales. En muchos de estos países la predisposición natural hacia las desigualdades se ha visto apoyada y aumentada por instituciones feudales y otros fomentadores, y también por poderosas estructuras que permiten que el rico explote al pobre.

Para explicar por qué existe esta diferencia en la política estatal de los países ricos y los pobres, se debe recurrir a la causa

ción circular y acumulativa 3/.

En parte, los países pobres han continuado en la pobreza porque sus esfuerzos para poner en práctica las políticas de integración nacional han resultado débiles, en tanto que los países ricos, por el contrario, han logrado mantener su progreso económico mediante la aplicación decidida de las políticas de ese tipo. Al igual que sucede con los efectos impulsores, la solución radica en utilizar más o menos plenamente los recursos humanos.

Las políticas igualitarias del estado de bienestar moderno no son baratas. A cada beneficio recibido por las regiones pobres corresponde un sacrificio de las más ricas, por lo menos durante un tiempo. A causa de ello, las políticas igualitarias encaran una mayor resistencia, a pesar de que las necesiten con más urgencia, puesto que la debilidad de los efectos impulsores ha creado mayores desigualdades. Este es otro ejemplo de causación circular de un proceso acumulativo: de nuevo resulta cierto que "la pobreza es su propia causa"

Por otra parte, en los países más ricos, el progreso económico y los niveles recientes de ingreso se traducen en una situación de amplitud económica para todo el mundo, lo que refuerza el ideal de una generosidad racional. Cuando las personas gozan de buena situación y de mayor seguridad económica, les resulta más fácil ceder

---

3/ Son las interrelaciones de los factores económicos y no económicos consideradas como efectos impulsores o retardadores del proceso acumulativo del cambio económico. Este proceso circular y acumulativo deprime continuamente los niveles de vida en el cual un factor negativo es causa y efecto de otros. El concepto significa, por supuesto, una correlación circular de fuerzas que tienden a actuar y a reaccionar las unas sobre las otras de manera tal, que hay que poner de relieve que el proceso acumulativo toma dos direcciones y que si el proceso no se regula, dará lugar a crecientes desigualdades.

sus privilegios, apartar los obstáculos del camino de los otros y asumir los costos de responsabilidades colectivas; este proceso fortalece la base del progreso económico ininterrumpido.

Los dos tipos de influencia, las fuerzas del mercado y las políticas, están entrelazadas adicionalmente en el sistema de causación. Cuando los efectos impulsores son fuertes y, a causa de ello, con trarrestan a los retardadores, disminuye la tendencia hacia las desigualdades regionales y se establece una base política firme para poner en práctica las medidas igualitarias. Cuando ese tipo de políticas se traduce en una mayor igualdad, la democracia encuentra bases firmes, a medida que evoluciona. En el caso contrario, corresponden mayores diferencias económicas y éstas son desventajas para el desarrollo de una democracia efectiva que podría constituir la base de poder para poner en práctica las disposiciones de las que un país esté particularmente urgido, precisamente a causa de la debilidad relativa de estos efectos.

En términos generales, a un nivel bajo de desarrollo en el que los efectos impulsores son relativamente débiles, las fuerzas competitivas de los mercados influyen continua y desfavorablemente, a través de la causación circular, impulsando los desequilibrios regionales que frenan el desarrollo económico y al propio tiempo debilitan la poderosa base que existe para implantar medidas igualitarias. El nivel de desarrollo más alto fortalece los efectos impulsores y obstaculiza la tendencia hacia estas desigualdades, esto sirve de punto de apoyo al desarrollo económico y al propio tiempo crea condiciones más favorables para establecer los medios encaminados a disminuir estas diferencias.

A medida que el Estado nacional se convierte efectiva y progresivamente en un estado de bienestar motivado en la forma más próxi-

ma a la democracia perfecta, y siempre que disponga de recursos nacionales suficientemente vastos para poner en práctica medidas paritarias en gran escala, a través de sacrificios soportables de parte de regiones y grupos que estén en posición económica relativamente mejor, más fuertes serán el deseo y la capacidad de contrarrestar las fuerzas ciegas del mercado que dan lugar a las divergencias regionales. Esto estimulará el desarrollo económico, iniciándose un proceso de causación circular.

Al igual que sucede con las "teorías", estos asertos no son más que amplias generalizaciones que tratan de comprender los hechos sociales a medida que éstos se adaptan a un patrón determinado, si el planificador tiene una perspectiva adecuada. Las características y circunstancias especiales de cada país, región y de hecho de cada individuo que actúa, darán lugar a variaciones complejas de este tema. Estas características pueden incluir las diferencias en los recursos naturales y su dispersión en el territorio, las relaciones internacionales, las tradiciones históricas en base a las actividades productivas, la cohesión nacional y de grupos, las religiones e ideologías, la iniciativa y el liderazgo económicos, sociales y políticos, y muchas más; sin embargo, todas ellas pueden adaptarse al punto de vista general expuesto aquí, de la causación circular en secuencia acumulativa, en tanto que no son susceptibles de integrarse a nuestras teorías heredadas, dominadas por el enfoque del equilibrio y por la diferenciación entre los factores "económicos" y "no económicos".4/

Para examinar la forma en que el crecimiento puede comunicarse de una región a otras, se da por supuesto que el progreso económico

---

4/ Se refiere a todos los efectos de frustración que traen consigo los medios diferentes a los tradicionales de la teoría económica, en estos factores se puede mencionar los de la migración y los efectos de la pobreza sobre la fecundidad.

no aparece en todas partes al mismo tiempo, y que una vez presenta do surgen fuerzas poderosas que hacen que se concentre alrededor de los primeros puntos de comienzo. Además, de las ventajas proporcionadas por las localidades existentes, pueden surgir otras de la cercanía de otro centro donde se ha presentado una "atmósfera industrial" que tiene una sensibilidad especial frente a las innovaciones y la empresa.

Cualquiera que sea la razón, no cabe duda que para que una economía eleve sus niveles de ingreso, primero debe desarrollar dentro de sí, uno o varios centros regionales de fuerza económica. Esta necesidad del surgimiento de "puntos de crecimiento" o "localidades" durante el proceso de desarrollo, significa que una desigualdad interregional puede ser una concomitante y una condición inevitable.

En el sentido geográfico, el crecimiento es desequilibrado necesariamente; sin embargo, al mismo tiempo que el marco regional lo revela de la manera más obvia, quizá no lo muestre de la mejor forma. Al analizar el proceso, siempre se podría mostrar que un adelanto en un punto provoca presiones, tensiones y coacción en los subsiguientes, pero si todos caen dentro del mismo espacio privilegiado del crecimiento, serán especialmente débiles las fuerzas que producen la transmisión de una región a otra.

A menudo se ha notado la capacidad y la tendencia del crecimiento a limitarse a alguna región durante un periodo largo, mientras que sigan existiendo partes atrasadas. Si la tendencia se manifiesta en campos geográficos claramente limitados, el resultado es la división del mundo en países desarrollados y subdesarrollados y en regiones progresistas y atrasadas.

Todo lo antes indicado justifica la necesidad de una planificación

regional que permita como actividad, tender o fijar el desarrollo precisando objetivos coherentes y prioridades, determinando medios para alcanzarlos y poner efectivamente en ejecución dichos medios, con vista a la realización de los objetivos apuntados.

El proceso de planificación regional tiende a alcanzar un cierto equilibrio o a corregirlos en las distintas regiones, con el fin de lograr al máximo el aprovechamiento de los recursos disponibles y resolver o evitar estrangulamientos que reducen la capacidad de utilización de esos recursos. En otras palabras, la ejecución de los planes regionales implica llevar a cabo un conjunto armónico de decisiones, ya sea las que tome directamente el sector público o las que adopte el sector privado bajo el estímulo general de las condiciones económicas y sociales vigentes en cada una de las zonas del país en cuestión.

Indudablemente en la planeación regional debe pensarse en los factores que influyen en la formación de las regiones; por lo tanto, en primer lugar hay que mencionar la diversidad de factores físicos: abundancia o escasez de recursos naturales y aislamiento geográfico motivado por razones topográficas; segundo, la situación de las áreas territoriales en el mapa con respecto a vías de comunicación, centros económicos y culturales, densidad demográfica y otros factores que intervienen en el desigual desarrollo de las fuerzas productivas.

Contribuye igualmente a la conformación de las regiones la posición de los núcleos urbanos, es decir, que la influencia relativa de la ciudad sobre una comarca dependerá del grado de desarrollo y del carácter de las diferentes funciones económicas, sociales y culturales, las cuales determinarán la densidad demográfica, la especialización funcional y la división del trabajo correspondiente.

Desde el punto de vista económico, no puede hacerse con propiedad el análisis si se le aísla del pasado histórico, porque las obras materiales de los hombres y la herencia cultural influyen poderosamente en los rasgos de una región y modelan su fisonomía.

### 3. La Mano de Obra como Factor de Desarrollo

Dentro del contexto mundial, México se encuentra dentro del grupo de los países subdesarrollados, cuyo progreso está determinado, tanto por condiciones exógenas derivadas de la estructura política, social y económica del sistema capitalista, como por factores internos que promueven su desarrollo. Las economías contemporáneas en el aspecto dinámico, indican que no existe la tendencia al paso automático de una fase de desarrollo inferior a otra superior. Por el contrario, "la única tendencia a la vista es que los países subdesarrollados sigan siéndolo" <sup>5</sup>/. Si se estima que el desarrollo económico consiste en el aumento sostenido del volumen de la producción por hombre ocupado; presupone básicamente un incremento de la dotación de capital que haga viable mejorar la productividad y el ingreso real de la Mano de Obra y mantener tasas adecuadas de utilidad.

La aplicación a la realidad, de la concepción anterior conlleva a innumerables obstáculos delimitados por la estructura social y política existente, en las que predominan los intereses de carácter privado que son en última instancia el móvil de la economía en un país subdesarrollado, donde además, del control de las estructu -

---

<sup>5</sup>/ Calsio Furtado - Teoría y Política del Desarrollo Económico. México. 1960.

ras de poder al igual que la apropiación y utilización del excedente por grupos no motivados, principalmente por la actividad productiva, residen los más grandes obstáculos para el desarrollo. Por lo tanto, para el logro real, es imperante la necesidad de una profunda transformación de las estructuras.

Los limitantes estructurales de la economía mundial se proyectan en la composición interna de un país, el cual puede alcanzar una alta tasa de crecimiento, existiendo simultáneamente notables desequilibrios regionales y sectoriales. En consecuencia, en los últimos años el crecimiento económico de los países subdesarrollados, muestra una tendencia poco optimista, ya que de no resolver sus problemas generados durante su crecimiento, en el futuro puede ser frenado su dinamismo.

En el caso particular de México, si bien es cierto que la política gubernamental de promoción del aparato productivo logró ampliar considerablemente la capacidad productiva, en gran parte motivando a los empresarios mediante el otorgamiento de alicientes e incentivos, quienes destinaron sus recursos financieros a las actividades más remuneradas; cierto es también, que no se otorgó suficiente importancia al impulso social y a la distribución del ingreso, por lo que se acentuó el problema de concentración del mismo, originando un fuerte desequilibrio entre la oferta y la demanda, ya que propició la existencia de plantas productivas subutilizadas ante un mercado de consumo limitado por el bajo nivel de ingresos del grueso de la población. Mientras existen regiones donde aparece un excedente de producción, hay otras donde son abundantes los recursos naturales y humanos desaprovechados, por no existir programas de desarrollo encaminados a su utilización racional, desperdiándose factores que podrían ser decisivos para su desarrollo.



Es posible que las desigualdades regionales tiendan a ser mayores debido a los problemas estructurales del sistema económico, caracterizado por la concentración de los factores productivos, que son utilizados en función de los intereses de un núcleo reducido de población en detrimento de la clase desposeída. En este caso, con el fin de lograr el desarrollo, es conveniente elaborar y aplicar programas adecuados a cada zona, examinando sus características básicas como son, la disponibilidad de recursos naturales y humanos, densidad demográfica, situación geográfica, infraestructura y centros económicos y culturales, teniendo siempre como objetivo fundamental el aprovechamiento racional de los recursos disponibles con el propósito de aumentar el nivel de la producción y el ingreso per-cápita, distribuyendo equitativamente el producto y el ingreso entre regiones y sectores económicos.

Dentro del marco anteriormente descrito, los países subdesarrollados, caracterizados por una alta tasa de crecimiento poblacional se enfrentan al problema de como absorber la creciente oferta de mano de obra con los recursos disponibles, para lo cual existen fuertes limitaciones estructurales que tipifican a una economía capitalista. La situación de estos países hace evidente la necesidad de crear ocupación para la población, y de esta manera dotarla de un ingreso que signifique la ampliación del mercado de consumo, pues de no ser así, el bajo nivel de ingresos limitará el crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB).

La intensidad del aumento demográfico dentro del marco estructural de los países subdesarrollados, trae como consecuencia que una parte relativamente pequeña de la mano de obra, sea absorbida por las actividades económicas de alta productividad, mientras que la mayor parte de la misma, esté ocupada temporalmente o dedicada a actividades marginadas de escasa productividad y de lento

crecimiento, y por consiguiente con ingresos bajos. Además, se hace imperante el destino de recursos financieros -vía inversiones de carácter social- que restan capacidad a las inversiones productivas, en virtud de que no se dispone de este tipo de recursos en abundancia para el logro de ambos objetivos.

Existe, por otra parte, un fuerte potencial de mano de obra que podría participar en las actividades económicas productivas, pero al no existir suficiente oferta de empleos, o por carecer de capacitación, se agrega como población inactiva, constituyéndose como una carga económica y social; de manera muy general, se puede afirmar que la mano de obra es un potencial económico desaprovechado en los países subdesarrollados, por carecer de los recursos necesarios para su utilización en las actividades productivas, lo que es ocasionado por el reducido coeficiente de ahorro, su insuficiente crecimiento y el destino del mismo. De esto último, se deriva un inadecuado nivel de inversiones productivas y en consecuencia un alto grado de desocupación y subocupación, lo que se traduce en un mercado interno limitado por lo exiguo de los ingresos.

Para poder aprovechar mejor el potencial de mano de obra, habrá que emplear, entre otras cosas, más eficientemente los medios disponibles, reduciendo o limitando el consumo suntuario y canalizar los recursos financieros de tal manera que se evite la capacidad instalada en exceso, y aplicar técnicas adecuadas a las características poblacionales propias del país en estudio, principalmente intensivas en mano de obra.

Es innegable que existe una estrecha relación entre la tecnología usada y el proceso de absorción de mano de obra, por lo que es conveniente analizar la posibilidad de aumentar la oferta de em -

pleos con el capital con que se cuenta, a fin de procurar que se utilice la capacidad instalada mediante el incremento de las jornadas de trabajo, o bien se lleve a cabo una selección de técnicas adecuadas con la dotación de recursos del país, que permitan aplicar más mano de obra. Esto es, si las inversiones se efectúan mediante la adopción de técnicas que absorban poca mano de obra, indudablemente se ahondará el problema de la desocupación con el consecuente bajo nivel de ingresos que determinará la reducción del mercado de consumo.

Por otro lado, deberán acrecentarse las oportunidades de educación, capacitación y adiestramiento de la población para que ésta pueda participar en las actividades productivas de altos rendimientos, en las que se exige cierto grado de preparación, ya que de no hacerla, ese grupo se verá desplazado y marginado a las actividades mal remuneradas y de reducida productividad o quedará sin trabajo, agravando el problema de la subocupación, que implica, como ya se ha dicho, una carga económica y social para el país.

En conclusión, para que la mano de obra contribuya al aceleramiento del desarrollo económico, será necesario elaborar programas que tomen en cuenta los recursos humanos y financieros, se elijan técnicas adecuadas a las características de la población y se lleve a cabo un verdadero programa educativo y de capacitación.

#### 4. Conceptos Fundamentales

Este apartado está destinado a presentar las definiciones de los diversos conceptos que se utilizan durante el análisis y descrip

ción de los temas del trabajo. Es importante, en primer término consignar las definiciones de Demografía y Desarrollo Económico, dado que de la primera se desprenden algunos otros juicios que tienen estrecha relación con ella y, respecto a la segunda, con el fin de dejar asentado cual será el concepto que para los fi - nes específicos del estudio se deberá tener en cuenta.

La demografía ha sido definida en distintas formas por diferen - tes autores. Wolfenden, por ejemplo, la define como "el estudio estadístico o colectivo de las poblaciones humanas"; Darclay como "la presentación numérica de las poblaciones humanas"; Hauser y Duncan como "el estudio del tamaño, la distribución geográfica y la estructura de las poblaciones, sus cambios internos y los - componentes de dichos cambios, que pueden identificarse como la natalidad, la mortalidad, los movimientos migratorios y la movi - lidad social (cambio de Status).

La última definición parece la más satisfactoria dado que acen - túa explícitamente la naturaleza dinámica de las poblaciones al mencionar el estudio de sus cambios como uno de los propósitos - mas importantes de la Demografía. De la misma definición se des - prende que esta disciplina realiza dos funciones principales: la Estática que se refiere al "Estado o Status de la Población" y - la Dinámica que se refiere a los "Movimientos". Es precisamente apoyándose en estos dos campos como se hará el Análisis de la di - námica y Status de la población del Estado de Campeche.

Como base en lo anterior, en seguida se indican los con - ceptos de mogr - ficos fundamentales.

**ESTRUCTURA DE LA POBLACION.** Es la composición o agrupamiento de los individuos que integran un grupo humano con respecto a deter

minada característica (sexo, edad, estado civil, nivel de instrucción, alfabetismo, ocupación, etc.).

**TASA DE NATALIDAD.** Es el resultado de relacionar el número de nacidos vivos con el número medio de individuos que forman la población (se expresa en tanto por mil).

**TASA DE MORTALIDAD.** Representa la razón por cociente entre el número de defunciones observadas en una población y el número medio de personas que la forman durante el mismo periodo de observación. (Se expresa en tanto por mil).

**CRECIMIENTO GENERAL O TOTAL DE LA POBLACION.** Es la forma en que una población se modifica en el transcurso del tiempo, por la renovación de las generaciones que la constituyen y por efecto de las migraciones externas o internacionales.

**CRECIMIENTO NATURAL O VEGETATIVO DE LA POBLACION.** Es la modificación que sufre una población en el transcurso del tiempo por el comportamiento de las variables "Natalidad" y "Mortalidad" (una positiva, nacimientos y la otra negativa, defunciones); esto es, el saldo de nacimientos menos defunciones.

**CRECIMIENTO SOCIAL DE LA POBLACION.** Son las fluctuaciones del monto de una población en el transcurso del tiempo por la acción de las variables "Inmigración" (entrada de habitantes a una localidad y "Emigración" (salida de habitantes) ambas corrientes constituyen el fenómeno "migratorio" o "migración".

**CRECIMIENTO DEMOGRAFICO.** Es la variación que experimenta el número global de habitantes de un territorio o país determinado. A esta expresión se le da, generalmente un sentido algebraico, por

lo que, se dice, de una población decreciente, que tiene crecimiento negativo.

**TASA DE CRECIMIENTO DEMOGRAFICO.** Es la velocidad de aumento de una población durante un cierto lapso de tiempo considerado.

**MOVIMIENTO MIGRATORIO O MIGRACION.** Es el desplazamiento de personas con traslado de residencia de un lugar de origen o de salida, al lugar de destino o de llegada.

**MIGRACION INTERNACIONAL O EXTERNA.** Son los movimientos que afectan a la población de determinado territorio, o sea, aquéllas en que el lugar de destino es de distinto territorio o país que el de origen.

**MIGRACION INTERIOR O INTERNA.** Es aquélla cuando el lugar de origen y el de destino se hallan situados ámbos en el interior de un mismo territorio o país.

**POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA.** Es la parte de la población que participa en la producción de bienes y servicios de índole económico, y por tanto contribuyen en la formación del Producto Interno Bruto.

**OCUPACION PRINCIPAL.** Es la que cada persona estima que constituye su actividad básica, así como de la que obtiene la mayor parte de sus ingresos y por lo tanto, le dedica gran parte de tiempo; en la mayoría de los casos la ocupación principal es en realidad la ocupación única.

**POSICION EN LA OCUPACION.** Se le conoce también como Categoría o Posición en el Trabajo y se refiere a la relación entre la perso-

na económicamente activa y su empleo (rango en el trabajo principal).

RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA. También se le denomina clase de actividad y se le identifica con la actividad básica que realiza, - el establecimiento o unidad económica en relación con la clase de bienes producidos o servicios que presta.

SECTORES ECONOMICOS. Se les reconoce también como Sectores de la Actividad Económica. En la terminología económica moderna se utiliza ya con mucha frecuencia la clasificación tripartita de la actividad económica, y en realidad no es otra cosa que la agrupación de las ocho ramas principales de la actividad económica, bajo los rubros de: Actividades Primarias o del Sector Primario; Actividades Secundarias o del Sector Secundario y Actividades terciarias o del Sector Terciario.

MANO DE OBRA O FUERZA DE TRABAJO. Es la población apta para trabajar (la que está en condiciones psicofisiológicas para vender - su fuerza de trabajo), según su edad, o sea, la comprendida entre los 15 y 64 años de edad, límites inferior y superior de edades - aceptables de acuerdo a la Organización Internacional del Trabajo.

Este concepto incluye el potencial de habitantes que puede ser incorporado a la población económicamente activa, dependiendo de la edad en que se encuentre.

ALFABETISMO. Este concepto denota la aptitud para leer corrientemente un párrafo o recado y comprenderlo, así como escribir una - breve exposición sobre un tema de la vida cotidiana. Encierra, - además dos situaciones: persona alfabetada, aquélla que sabe leer y analfabetada, la que no sabe leer ni escribir o que sólo sabe leer.

NIVEL O GRADO DE INSTRUCCION. Se refiere al último año o grado de estudios terminado y aprobado por una persona, en el nivel o ciclo de instrucción más avanzado que ha cursado en cualquier centro de enseñanza regular.

NIVEL DE VIDA. La medida en que se satisfacen aspiraciones (necesidades físicas) y culturales socialmente aceptables.

Respecto al Desarrollo Económico, se han dado también diferentes definiciones, de entre las cuales a continuación se indican algunas:

Irma Adelman, define Desarrollo Económico como "El proceso por medio del cual se transforma una economía cuyo ingreso por habitante tiene una tasa de crecimiento pequeña o negativa, en una economía en la cual el ingreso por persona tiene una tasa significativa de incremento autosostenida como una característica permanente a largo plazo" 6/.

Paul Singer, lo define como "Una instancia específica del crecimiento económico, y éste último puede considerarse como la variación en el tiempo del volumen total de producción social, medido en alguna unidad" 7/.

Horacio Flores de la Peña, lo describe como "Un proceso de mayor y mejor empleo de los factores productivos que se obtienen por medio de una utilización creciente de los bienes de capital y de la tecnología moderna en el proceso productivo y que tiene como fina

---

6/ Adelman Irma. Teorías del Desarrollo Económico.  
7/ Singer Paul. Dinámica de la Población y Desarrollo



lidad aumentar sustancialmente el nivel de vida de los sectores -  
populares en un periodo razonablemente corto 8/.

De las definiciones anteriores se puede señalar que, todas ellas  
contienen implícito los siguientes elementos característicos:

- a) Incremento del ingreso per-cápita.
- b) Distribución equitativa de la riqueza y por ende me-  
jores niveles de vida
- c) Utilización racional de los recursos disponibles y -  
del excedente económico
- d) El proceso debe ser autosostenido, acumulativo y con-  
tinuo
- e) Como resultado se presenta una transformación en la -  
estructura económica, política y social.

Por lo tanto, con base en las características que encierran di -  
chas definiciones, el concepto que de éste se utilizará, se resume  
en los siguientes términos. Se entenderá: "como el proceso por -  
el cual se obtienen incrementos sostenidos del ingreso per-cápita,  
a través del tiempo y por medio del cual, se logran transformacion  
es económicas y sociales"

## CAPITULO II

### DINAMICA Y STATUS DE LA POBLACION

#### 1. Dinámica Demográfica

Como es sabido, a partir de la década de los sesentas, renombrados demógrafos y economistas consideraron que el incremento elevado de la población constituía un freno u obstáculo al progreso económico, al suponer que fuertes grupos humanos con baja productividad o que no participaban en las actividades de producción, lejos de aportar un excedente económico, consumen bienes producidos sin que ellos hayan participado en su creación.

Esta tesis, la refuerza el hecho de que países altamente poblados o sobrepoblados, consecuencia de tener altas tasas de natalidad, presentan los más bajos niveles de ingreso; basta señalar a la India, China, Pakistán y algunos países Africanos y Latinoamericanos.

Por otra parte, si se descarta la sobrepoblación como causa del atraso económico y enfocado el problema en el aspecto dinámico, el origen del subdesarrollo reside en el bajo nivel tecnológico y factores de tipo estructural, entre los que destacan la inequitativa distribución del ingreso, el marcado desequilibrio entre la oferta y la demanda de bienes producidos, el alto grado de descapitalización que producen una escasa o nula formación de ahorro interno, y la estrecha dependencia de un comercio exterior desfavorable; entre otros. Si se considera que es el Sistema Capitalista el que rige la economía de México, la génesis de las típicas contradicciones del sistema, aunadas al vigoroso cre-

cimiento demográfico, propician y hacen más evidente la creación de fuertes presiones con sus consecuentes malestares sociales: campesinos sin tierra, obreros sin empleo, niños sin instrucción, etc.

Lo anterior parece indicar a simple vista, que el problema es el exceso de población, sin embargo puede decirse que hasta el presente y corto plazo, este no ha sido ni es el principal y único problema, más bien debería considerarse como resultado. Se ha visto que la sobrepoblación en los países subdesarrollados tiene fuertes implicaciones en el momento que se plantea la promoción del desarrollo económico, en aspectos tales como la educación y preparación de mano de obra calificada, el mejoramiento del nivel cultural en sus múltiples aspectos y la necesidad de absorber fuertes montos de inversión en áreas de gran densidad demográfica, a fin de mejorar índices de bienestar, mismos que son requeridos por una población cada vez más numerosa.

Todo lo expuesto hasta ahora, se completa y comparte con la opinión de los autores Paul Baram y Raymond Barre <sup>9/</sup> que consideran al respecto, que todo país obtiene un excedente económico suficiente para lograr su desarrollo económico y que la población juega un papel impulsor en cuanto cambian las condiciones imperantes, que es un fenómeno del capitalismo, y la miseria de las masas está determinada por fallas de este sistema, una de las cuales se manifiesta en una deficiente demanda efectiva y en un gran desperdicio de recursos de toda índole que exige un

---

<sup>9/</sup> Baram Paul. La Economía Política del Crecimiento, F.C.E.  
Barre Raymond. El Desarrollo Económico, F.C.E.

cambio en la estructura económica.

El contenido de lo anterior se ve reforzado al tomar en cuenta - las principales características de los países en vías de desarrollo, que entre otras son las siguientes:

- Bajo ingreso global y por habitante
- Mínimas tasas de ahorro e inversión
- Industrialización incipiente o nula y en consecuencia son abastecedores de materias primas e importadores de bienes de capital
- Los recursos son utilizados irracionalmente y, por lo tanto existe despilfarro
- Baja tasa de formación de capital
- Mala distribución del ingreso
- Predominio de población ocupada en actividades del Sector Primario.
- Dependencia económica del exterior
- La estructura de la población tiene sectores hipertrofiados, ligados a mercados externos
- Reciben capital extranjero en forma directa y con ello, tienen pesadas cargas de obligaciones para con el extranjero
- Altas tasas de natalidad frente a tasas decrecientes de mortalidad
- Altas tasas de analfabetismo
- Desocupación y subempleo crónicos
- Condiciones de vida insalubres, en viviendas inadecuadas y con alimentación deficiente
- Incidencia de las enfermedades nutricionales, consecuencia de la baja dieta alimenticia

- Baja productividad de la fuerza de trabajo
- El grueso de la población está en edades jóvenes

### 1.1 Las Variables Demográficas Fundamentales.

El crecimiento natural de la población está determinado exclusivamente por la natalidad y la mortalidad, y por consiguiente, al intentar explicar la expansión demográfica sin precedente de los tiempos modernos, se requiere examinar estas dos variables. Natalidad y Mortalidad.

Las investigaciones más recientes muestran, sin lugar a duda, que la causa principal de las acumulaciones de la población es la disminución de la mortalidad, hecho que fácilmente se puede observar al comparar las pirámides de edades correspondientes a las últimas décadas. Los progresos científicos y técnicos cada día permiten prolongar más la vida humana, lo que va conduciendo a una situación poblacional sin precedente en la historia.

A medida que se ha observado disminución de la natalidad o de la mortalidad, las explicaciones de estos fenómenos han sido variadas, sin embargo, se puede apuntar el hecho de que la civilización lleva consigo superación de los sistemas sanitarios, la profilaxis se enriquece y al hombre se le protege contra diversos males, pero a la par que ocurre esto, sus exigencias económicas aumentan, imprimiendo limitaciones que se traducen en la disminución de la natalidad.

En diversas épocas de la historia humana, algunos países se han visto obligados a imponer políticas demográficas y casi siempre

han sido, para aumentar la población y poder tener más brazos para el trabajo y soldados para la guerra.

En el presente siglo se ha visto como la política alemana y la italiana, favorecieron a los matrimonios que tenían más hijos, y estimularon con este motivo, el aumento de la población.

También se ha observado que, después de finalizar las dos guerras mundiales se han hecho esfuerzos para reemplazar la población perdida y equilibrar las condiciones demográficas, pero en el transcurso de los últimos años, ha surgido el fantasma de la sobrepoblación, consecuencia de dos hechos que sobresalen en la situación socio-económica de algunos países: la necesidad del desarrollo económico y el alto nivel de la tasa de crecimiento demográfico.

Los efectos recíprocos de los cambios de la población y el desenvolvimiento económico y social no son cabalmente conocidos, pero en algunos sectores, el desarrollo incipiente que se advierte en esos países, está siendo frenado por una velocidad excesiva del aumento de la población. Tal es la aceleración y tan grande la magnitud de los problemas, que se supone que aquél crea o agrava, que el fenómeno ha sido bautizado con la expresión "explosión demográfica".

En los países desarrollados el crecimiento de sus economías se produjo, en general, acompañado de procesos de industrialización positivamente correlacionados con los de urbanización. No ha ocurrido lo mismo en el caso de los países subdesarrollados.

En muchos de ellos el intenso acrecentamiento de la población urbana no es consecuencia exclusiva de la industrialización, si-

no parte de la influencia de un complejo de factores psicosociales que han desembocado en lo que se ha dado en llamar "la toma de conciencia de las masas".

Entre los principales agentes catalizadores de esta reacción demográfica, debe citarse la existencia de graves deficiencias en la agricultura y la ampliación de modernos canales de comunicación que le han mostrado al campesino la magnitud de su pobreza y al mismo tiempo le ha permitido observar las oportunidades -a veces espejismos- de la vida en la ciudad.

El predominio de bajos niveles de natalidad, o la tendencia hacia la disminución de la misma, son fenómenos que se suelen asociar recíprocamente con el desarrollo económico y social. Generalmente la reducción de la natalidad sigue a descensos previos en la mortalidad. Como las ganancias en la reducción de la mortalidad, cuando ésta es alta, son a menudo más importantes en las primeras edades de la vida, pueden sobrevivir más personas que aseguran la continuidad del género humano y los progenitores al percatarse de que le sobreviven más hijos, no ven la "necesidad" de tener un gran número de éstos y entonces proyectan su protección en la vejez sobre la base de un número menor.

No es este el esquema de comportamiento que parece darse en el caso de los países subdesarrollados en América Latina, que como se sabe, han disminuido impresionantemente la mortalidad en los últimos 50 años, pero donde la natalidad continúa elevada.

La principal consecuencia que trae consigo la alta natalidad, es el empeoramiento del problema de las cargas económicas y sociales, ya que su efecto inmediato es el incremento de los efectivos de niños que no contribuyen a la producción de bienes y

servicios, pero que sí consumen y demandan la prestación de importantes servicios públicos.

A medida que el crecimiento demográfico se acelera, se hace frente a numerosos problemas, entre los que cabe destacar los relativos a viviendas, servicios médicos y sanitarios, educación, empleo, etc.

### 1.1.1 Natalidad

Con el propósito de observar el comportamiento y las fluctuaciones de esta variable en el Estado, en el cuadro No. 1 se presentan las tasas brutas de natalidad para lo que va del presente siglo.

Un exámen superficial permite decir lo siguiente:

- a) La natalidad en el periodo de 1900 a 1970, ha sido del orden entre 38 a 45 por mil habitantes, lo que significa un incremento de 7 puntos en tasa, representan un aumento de 18.42%.
- b) En el periodo de 1940 a 1960, se observa que los nacimientos han sido de alrededor de 48 por mil, cifra bastante elevada que corrobora cuanto se ha dicho acerca de la alta fecundad reinante en el país durante esas dos décadas.
- c) Considerando los años transcurridos después de 1970: no obstante la disminución que refleja la tasa de 1980 respecto a la de 1970, de 7.9, la natalidad permanece aún elevada, pues este nivel es semejante al observado en 1950, 36.5 por mil.



d) Finalmente, a pesar de las limitaciones que puedan tener las cifras que sirvieron como enumeradores (nacimientos) y como denominadores (poblaciones a mediados de año) para obtener las tasas, puede afirmarse que la natalidad en el Estado ha permanecido elevada hasta 1970 y que de acuerdo a la tendencia a disminuir, observada para 1980, ésta de seguir bajando, el descenso no será muy significativo en los próximos 20 años.

### 1.1.2 Mortalidad

En el presente, los países con más bajos niveles de mortalidad registran tasas brutas inferiores a diez por mil habitantes. En esta situación se encuentran la mayoría de los de Europa, Canadá, Estados Unidos de Norteamérica, Australia, Japón, Argentina e incluso México. En realidad, casi la mitad de los países de América Latina presentan tasas oficiales con el nivel antes indicado, pero se piensa que salvo unas pocas excepciones, ello ocurre por el relativamente alto grado de subregistro de sus estadísticas de muertes. Esto es verdad, dado que la obtención de medidas satisfactorias de la mortalidad depende básicamente de la existencia de un sistema de estadísticas vitales que asegure un registro relativamente completo y oportuno de las muertes.

Por otra parte, cabe tener en cuenta que siendo intrínseco al desarrollo económico y social el avance científico, el descubrimiento de productos químicos, las vacunas, insecticidas, y en general el progreso de la medicina, así como la disponibilidad de mayores recursos destinados al mejoramiento de los servicios médicos-asistenciales; es lógico esperar que continúe la tendencia decreciente en los índices de la mortalidad hasta

ahora observados.

Para el caso particular del Estado de Campeche, en el cuadro - No. 1 se presentan las tasas de mortalidad a partir de 1900 hasta 1980.

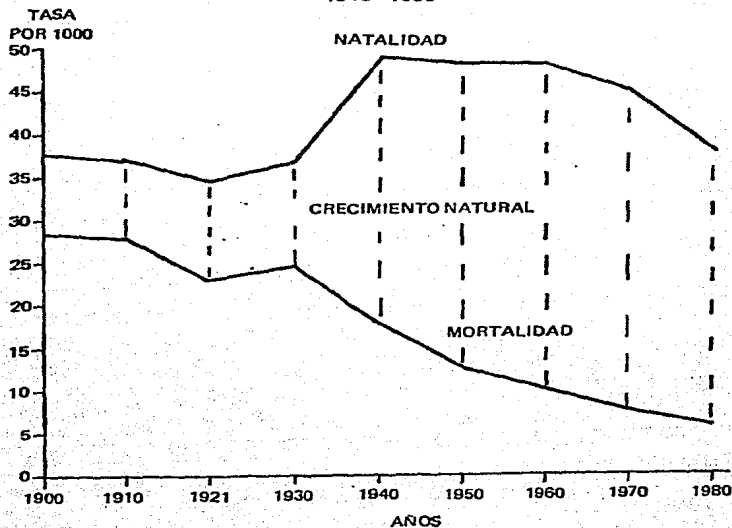
De la observación de las tasas se desprende lo siguiente:

- a) El fenómeno de la mortalidad, al igual que en otras partes del país, ha sufrido transformaciones asociadas a los cambios sociales, y al adelanto de la medicina y los servicios de salud pública, sin embargo, las cifras observadas manifiestan una marcada tendencia a la baja, al pasar de 28.5 a 6.0 defunciones por mil habitantes, en lo que va del presente siglo.
- b) Entre 1900 y 1930 la tasa oscilaba entre 28 y 24 defunciones por mil habitantes, que debe considerarse relativamente alta.
- c) A partir de 1930, se observa que la mortalidad empieza a descender notablemente hasta alcanzar un nivel de 12.8 por mil habitantes en 1950, y es a partir de 1960, cuando obtiene niveles menores a 10 por mil.
- d) De manera general, se puede advertir que el descenso observado a partir de 1930, se debe a factores tales como los siguientes: el aprovechamiento de los adelantos y experiencias de los países desarrollados en materia de medicina preventiva, técnica médica y salud pública; las medidas en materia de sanidad como la difusión y aplicación extensiva de insecticidas y antibióticos; la disponibilidad de métodos de saneamiento ambiental y las inversiones en obras de infraestructura que en cierto grado

**CUADRO No. 1**  
**TENDENCIA DE LA NATALIDAD Y LA MORTALIDAD. 1900-1980.**  
**TASAS POR 1000 HABITANTES**

<b>AÑO</b>	<b>NATALIDAD</b>	<b>MORTALIDAD</b>	<b>CRECIMIENTO NATURAL</b>
1900	38.0	28.5	9.5
1910	37.1	28.0	9.1
1921	34.5	23.3	11.2
1930	36.5	24.4	12.1
1940	48.8	17.4	31.4
1950	48.1	12.8	35.3
1960	48.0	10.0	38.0
1970	45.3	7.7	37.6
1980	37.4	6.0	31.4

**GRAFICA No. 1**  
**COMPORTAMIENTO DE LA NATALIDAD Y LA MORTALIDAD**  
**1910-1980**



han ayudado a extender los servicios médicos a un mayor número de localidades.

En resumen, es de presumirse que para este caso, las condiciones que determinan el comportamiento, tanto de la natalidad como de la mortalidad influyen decisivamente en el crecimiento de la población de la entidad. Considerando que estas dos variables constituyen los elementos del crecimiento natural, en el mismo cuadro No. 1 se presentan las tasas correspondientes (natalidad, menos mortalidad, igual a crecimiento natural), cuyo examen permite destacar claramente que es a partir de 1930, cuando éste denota significación; o sea, más de 31 sobrevivientes por cada mil habitantes.

Con los datos del mencionado cuadro se elaboró la Gráfica No. 1 que esquemáticamente muestra el comportamiento y tendencia de la natalidad, la mortalidad y consecuentemente el crecimiento natural de la población. Este último significativo, como ya se ha indicado a partir de 1930, y que se puede afirmar es consecuencia de la natalidad elevada y más o menos constante y a la presencia de la mortalidad baja, debido a los descensos observados.

### 1.1.3 Inmigración y Emigración

Las corrientes migratorias, con sus dos elementos, inmigración (entradas de población) y emigración (salidas) representan una de las formas más importantes de movilidad de las poblaciones, desde el punto de vista demográfico. Es muy importante la realización de estudios profundos acerca de la relación que existe entre estas tendencias y su impacto en las condiciones económi-

cas y sociales, o sea, analizar los efectos del fenómeno en el crecimiento demográfico. Dado los fines específicos de este trabajo, es pertinente señalar que los movimientos migratorios de las zonas rurales a las urbanas merecen mayor atención, en virtud de que se trata probablemente de los más importantes y significativos referente al aspecto económico y social.

Las migraciones del campo a las ciudades, es uno de los procesos característicos de la época contemporánea. Este fenómeno se ha dado paralelo al desarrollo industrial y comercial de los pueblos. Esto es, la baja productividad de la agricultura aunada a las mejores oportunidades de empleo en las urbes, son los principales responsables; además, el atractivo urbano también se ejerce adicionalmente, a través de las aspiraciones de cultura y comodidad. Puede afirmarse de manera general, que sin este movimiento no habría operado el desarrollo industrial y la transformación social que lo acompañó en muchos países.

Las corrientes migratorias interiores son consideradas como un mecanismo indispensable para el desarrollo económico, tanto en lo que se refiere a la oferta de mano de obra, como al consumo; la emigración continua de las zonas rurales a las ciudades, es importante factor en el progreso de la industrialización.

Cabe indicar que tales movimientos tienen, generalmente, un considerable efecto sobre la productividad de la mano de obra rural en aquellos casos donde ésta trabaja en condiciones de subempleo.

Por otra parte, es importante resaltar que este tipo de migraciones pueden ocasionar consecuencias negativas en algunos as-

pectos. Es posible que fluya a los centros urbanos, mayor número de trabajadores que las oportunidades de empleo existentes, y crear en un tiempo relativamente corto, problemas de desempleo, mientras que en las zonas agrícolas de salida, la escasez de mano de obra puede trabar la producción e incluso hacerla disminuir.

Por último, estos movimientos, también pueden crear problemas sociales entre los cuales se pueden mencionar la probable inadaptación de los migrantes, con consecuencias en la conducta y la moral de los individuos; congestiónamiento de habitantes en los barrios más pobres, o sea, surgen núcleos miserables que propician el desarrollo de la delincuencia, los vicios y las enfermedades, así como el hacinamiento y la promiscuidad. Además, toda migración importante de este tipo crea problemas urbanísticos y administrativos verdaderamente difíciles de resolver; se requerirá abrir calles, construir escuelas, centros sanitarios, mercados, etc. Se crean verdaderas poblaciones marginales conocidas con el nombre de cinturones de miseria de las grandes urbes.

Con el objeto de ver el comportamiento del fenómeno migratorio en el Estado de Campeche, en el cuadro No. 2 se presentan el número de localidades rurales y urbanas existentes en 1970 y 1980, y la población que las habitaba; tomando en cuenta para su agrupamiento el criterio cuantitativo, o sea, localidades rurales aquellas con población hasta de 2,499 habitantes y urbanas las de 2,500 y más habitantes.

Según los datos al cuadro No. 2, se observa que entre 1970 el total de localidades aumentó en 520, correspondiendo a las rurales un incremento de 516 y sólo de 4 a las urbanas. Lo sig-

CUADRO No. 2  
TAMAÑO DE LAS LOCALIDADES Y NUMERO DE HABITANTES  
CENSO DE 1970 Y 1980

Tamaño de la localidad	1970		1980	
	Localidades	Población	Localidades	Población
TOTAL	643	251 556	1 611	420 553
De 1 a 2 499	629	91 028	1 145	128 547
De 2 500 y más	14	160 528	18	292 066

nificativo de este cambio es que, no obstante el alto incremento de éstas en las correspondientes de 1 a 2,499 habitantes, la población que las habitaba creció solamente en 37 519 personas; en cambio, en las urbanas, 4 en este caso, la población aumentó en 131 478 habitantes. Este hecho implica -grosso modo- una concentración de población en ciertas localidades urbanas del Estado, consecuencia, sin duda alguna, de corrientes migratorias interiores llevadas a cabo durante el periodo 1970-1980.

Este mismo fenómeno lo refleja (Cuadro No. 3) la comparación del número de personas de otras entidades llegadas a Campeche (residentes no nativos del Estado) que de 42 365 (16.84%) en 1970, ascendieron en 1980 a 82 784 (19.68%), o sea, que en un lapso de diez años, emigraron a esta entidad 40 419 personas, mismas que representan un incremento de 95.4% en la población residente no nativa. Esta situación no permite afirmar que el ascenso poblacional total de la entidad en el periodo estudiado, se deba sustancialmente al movimiento social y no al crecimiento natural, ya que los resultados del proceso migratorio, en los años considerados, sólo representan proporciones de un 16.84% y 19.68% respecto de la población total, aunque el peso

de los nacidos en la entidad (residentes nativos) haya disminuido en 1980, de 83.03% a 80.23%

CUADRO No. 3  
POBLACION RESIDENTE NATIVA Y NO NATIVA  
CENSO 1970 y 1980

Lugar de nacimiento	1970		1980	
	Habitantes	%	Habitantes	%
TOTAL	251 556	100.00	420 553	100.00
La entidad	208 861	83.03	337 422	80.23
Otra entidad	42 365	16.84	82 784	19.68
Otro país	330	0.13	347	0.09

Los datos hasta ahora analizados, son resultados globales de las corrientes migratorias en el interior del país, ya que en cuanto a las personas nacidas en el extranjero que residen en Campeche, éstas, tanto en cifras absolutas como relativas son muy semejantes para los dos años de observación, amén que sus pesos no son significativos (0.13 y 0.09%) en la población.

En un aspecto más desglosado, es muy importante observar la manera de como se han llevado a cabo los desplazamientos geográficos de la población a nivel de Entidad, para cuyos propósitos se ha elaborado el Cuadro No. 4, con valores para el mismo periodo.

Las cifras señalan en primer término que la mayoría de la población que migra al Estado procede de diez Entidades. Esto es, respecto al periodo 1970-80 se observa que el fenómeno migratorio interno se ha alterado un poco en lo general, ya que en



1970 de 38 mil personas (86.84% de la población total) pasa a - 48 mil en 1980, no obstante de haber disminuido su peso a - 75.86% en este año. En el mismo periodo se confirma la existencia de importantes movimientos de población de los estados de - Tabasco, Veracruz y Chiapas, y una disminución notable de Yucatán. Son significativos los aumentos de las corrientes migratorias del Estado de México, San Luis Potosí, Oaxaca y Distrito - Federal. En el resto de las diez entidades consideradas las - situaciones son más o menos semejantes en 1970 y 1980.

En cuanto a la población de las demás entidades del país, ésta registra un incremento absoluto (de 5 402 en 1970 pasó a ser - 14 826 en 1980) de 12.28 a 23.43% en 1980. Finalmente las personas procedentes del extranjero no acusan cambio notable, todo lo anterior permite concluir que Campeche puede considerarse de poca inmigración y que es perfectamente aceptable la afirmación de que el incremento poblacional de la entidad en el periodo - analizado es consecuencia principal del movimiento natural y no del movimiento social.

## 2. Status de la Población

Los estudios más importantes que se realizan mediante los resultados censales se refieren al crecimiento y la estructura de la población, a las variables demográficas que determinan el crecimiento de la misma - como son la natalidad, la mortalidad y la - inmigración y la emigración -; factores que de acuerdo a su comportamiento definen su composición. El análisis de estas variables merecen un lugar preferencial en trabajos como el presente, porque los resultados que se obtienen son básicos para investigaciones y cálculos relacionados con cuestiones de política y planificación económica y social. Entre otras cosas, pro-

CUADRO No. 4  
POBLACION QUE CAMBIO DE RESIDENCIA  
1970-1980

Entidad de procedencia	1970		1980	
	Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
TOTAL	43 961	100.00	63 293	100.00
Yucatán	14 110	32.10	8 710	13.76
Tabasco	12 558	28.57	15 339	24.23
Chiapas	3 159	7.19	5 537	8.75
Veracruz	2 771	6.30	7 111	11.24
Michoacán	1 636	3.72	2 021	3.19
Guanajuato	1 170	2.66	1 125	1.78
Distrito Federal	1 079	2.45	2 949	4.66
Oaxaca	819	1.87	1 164	1.84
México	730	1.66	2 408	3.80
San Luis Potosí	141	0.32	1 651	2.61
SUMA	38 173	86.84	48 015	75.86
DEMÁS ENTIDADES	5 402	12.28	14 826	23.43
EL EXTRANJERO	386	0.88	425	0.71

porcionan los fundamentos para hacer estimaciones o proyecciones de la población total, del número de niños en edad escolar, en edad activa, y otras muchas para adoptar los planes a las necesidades. Los datos obtenidos de esta clase de estudios también establecen la base para análisis relativos a la mano de obra, la educación, aspectos que se examinan más adelante en otros apartados de esta obra. Además, suministran los elementos necesarios para observar los efectos de las posibles variaciones de las tendencias de la población sobre el desarrollo, así como los resultados de posibles acciones económica y social planeadas, con lo que se consigue una base objetiva para decidir las cuestiones de política demográfica y económica para un país y sus regiones.

Por consiguiente, es ineludible que el conocimiento de la estructura de la población proporciona un panorama, a una fecha determinada, de como está compuesta la población y dota de recursos mediante los cuales se puede programar un desarrollo equilibrado y más homogéneo, uno de los fines fundamentales del desarrollo económico.

Los individuos que forman una población poseen características que, en relación a cada una de ellas, es posible determinar su estructura, tanto desde el punto de vista demográfico, como social y económico. Por tal motivo, aquí se analiza la población campechana de acuerdo a su edad, sexo, estado civil, condición de alfabetismo, nivel de instrucción y características económicas, por considerar éstos como elementos relacionados directamente con la finalidad del estudio en cuestión; en la inteligencia de que de este análisis se desprenden indicadores que servirán de base para derivar ideas viables de beneficio social y económico para la entidad, respecto a problemas como, incorpora

ción de la mano de obra a las actividades productivas, capacitación, construcción de escuelas, ocupación, etc.

## 2.1 Estructura de la Población según algunas Características

### 2.1.1 Sexo y Edad

El sexo y edad de los habitantes constituyen probablemente, las características más importantes, dado que las condiciones de desarrollo cuantitativo de una población depende en gran medida del equilibrio entre ámbos y de la composición por edad. En efecto, son las variables natalidad y mortalidad elementos determinantes de ese desarrollo y funciones dependientes de estas dos características.

El sexo y edad se hallan correlacionados en grado muy diverso con otras características como son el estado civil, la escolaridad, la actividad económica, la movilidad de mano de obra, los asentamientos humanos, etc. Ello es lógico si se piensa que algunas funciones biológicas y sociales del individuo varían, según el sexo y la edad. De manera general, la composición de una población por estas dos características, permite establecer el número de personas en edades escolares, la mano de obra potencial, los efectivos de población electoral y para la defensa nacional, el número de personas en edad de retiro profesional y otras informaciones interesantes y de utilidad práctica.

Todo lo anterior explica la razón por la cual estas dos características aparecen en casi todas las tabulaciones cruzadas con

datos obtenidos de los censos de población o de encuestas diver  
sas.

Para el análisis de la estructura de la población por sexo y edad, se requiere información como la que se presenta en el Cua  
dro No. 5, el cual incluye datos para los años de 1970 y 1980, con el propósito de observar los cambios experimentados en la composición, de la población de Campeche durante esos dos momentos.

La estructura por edad, que se conoce también con el nombre de composición por edad, suele representarse conjuntamente con su distribución por sexo, mediante el histograma Pirámide de Edades, por la figura que conforman los rectángulos superpuestos, que representan los grupos de personas de las diversas edades.

Para esta gráfica se utilizan, generalmente grupos quinquenales de edad y a veces decenales, grandes grupos de edad o edades individuales, las cuales se llevan a un eje vertical y los efectivos de los distintos grupos a un eje horizontal. Para este caso se ha construido la Gráfica No. 2, con la información del Cuadro No. 5. Como se ha indicado, cada grupo de edades se muestra por un rectángulo con determinada longitud, la cual depende de tres factores.

- a) Del efectivo al nacer del grupo de generaciones o cohortes correspondientes a las edades que incluye, o sea, la acción de la natalidad.
- b) De la disminución por mortalidad y
- c) De las migraciones

CUADRO No. 5  
ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR GRUPOS QUINCUENALES DE EDAD Y SEXO  
CENSO 1970 Y 1980

GRUPOS DE EDAD	ABSOLUTOS				RELATIVOS			
	1970		1980		1970		1980	
	H	M	H	H	H	H	H	H
T O T A L	126 405	125 151	209 823	210 730	50.25	49.75	49.89	50.11
0 a 4	20 554	20 491	30 614	31 479	8.17	8.15	7.28	7.49
5 a 9	19 793	19 880	33 137	32 999	7.87	7.90	7.88	7.85
10 a 14	16 813	16 230	28 220	28 200	6.69	6.45	6.71	6.71
15 a 19	13 592	14 255	23 018	24 136	5.40	5.66	5.47	5.74
20 a 24	10 122	10 726	17 113	19 037	4.02	4.26	4.07	4.53
25 a 29	8 099	8 711	15 566	17 003	3.22	3.46	3.70	4.04
30 a 34	6 589	6 767	12 852	12 377	2.52	2.69	3.06	2.94
35 a 39	6 817	6 895	11 200	11 157	2.71	2.74	2.66	2.65
40 a 44	5 483	5 064	9 028	8 578	2.18	2.01	2.15	2.04
45 a 49	4 888	4 316	7 449	6 867	1.94	1.72	1.77	1.63
50 a 54	3 675	3 155	5 842	5 356	1.46	1.26	1.39	1.27
55 a 59	2 544	2 177	4 520	3 881	1.01	0.87	1.07	0.92
60 a 64	2 581	2 213	3 692	3 106	1.03	0.88	0.88	0.74
65 y MAS	4 855	4 271	7 385	6 350	1.93	1.70	1.76	1.51
NO INDICADA	-	-	187	204			0.04	0.05
H y M	251 536		420 553		100.00		100.00	

En general, haciendo caso omiso de otros factores, la mortalidad es más alta a medida que aumenta la edad, por lo que este hecho se traduce en un factor importante de disminución de la población, que a la larga provoca la extensión total de las generaciones. Dada la influencia de este fenómeno, es por lo que las pirámides de edades toman la forma triangular, hecho que les ha valido su nombre.

Hechas las reflexiones anteriores, en base a los datos del Cuadro No. 1, de la población total de 1970, el 50.25% correspondió a hombres y el 49.75 a mujeres; para 1980 la proporción cambió, el 49.89 correspondió a hombres y el 50.11 a mujeres.

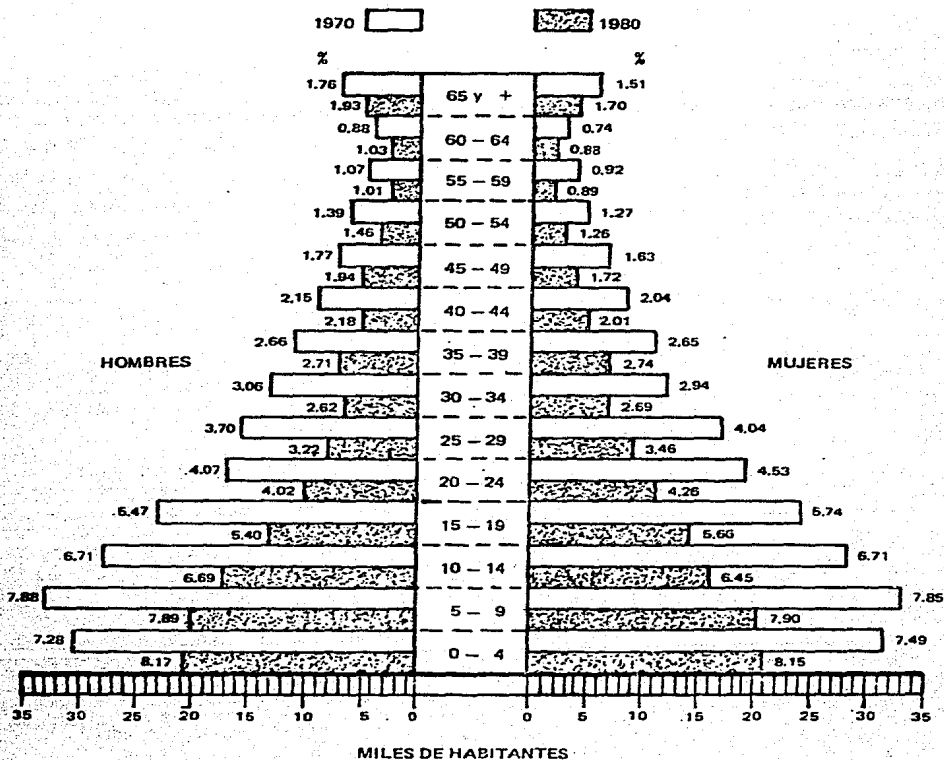
De la observación de la pirámide de edades, Gráfica No. 2, se deriva lo siguiente:

Dado que el comportamiento de la mortalidad y la natalidad, trahida la primera en bajas tasas y la segunda en elevadas, hacen que la pirámide sea de base ancha y cúspide achatada. El primer hecho muestra la existencia de un amplio sector de población en edades improductivas, cuya atención requiere de inversiones sociales de baja productividad a corto y mediano plazos, pero de gran valor estratégico. Lo achatado de la pirámide denota la existencia de poca proporción de adultos y una esperanza de vida al nacimiento relativamente baja (más o menos 62 años).

No debe olvidarse que la tendencia de la natalidad, la mortalidad y los movimientos migratorios internos son elementos combinados que determinan la estructura por sexo y edad de la población, además imprimen su influencia en la composición futura. Por lo tanto, con base en esta consideración, es de suponerse

GRAFICA No. 2

ESTRUCTURA DE LA POBLACION POR EDAD Y SEXO  
CENSOS 1970 Y 1980





que una estructura dada actúa decisivamente sobre otros procesos de carácter social y económico, relacionados con la educación, la ocupación, la movilidad de mano de obra, el alojamiento, la composición y la provisión de alimentos. Dadas las implicaciones de tipo demográfico, social, económico y político de la estructura por sexo y edad, la población se divide en grandes grupos de edad que se aproximan a ciertas categorías, por lo que, de acuerdo a los datos del cuadro No. 5, se construye la tabla siguiente con el fin de apuntar las características de cada uno de estos grupos.

CUADRO No. 5-A

Grupo de edad	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
TOTAL	251 556	100.00	420 553	100.00
De 0 a 14 años	113 761	45.22	184 649	43.90
De 15 a 64 años	128 669	51.15	221 778	52.74
De 65 y más	9 126	3.63	13 735	3.27
No indicada	-	-	391	0.09

Estos grupos en que se clasifica la población, de manera general se identifican con otros importantes. El de 6 a 14 años contiene a los de menor de 5, que equivale a la población en edad preescolar y el de 6-14, a la primaria; el de 15-65 años incluye a las mujeres en edades de procrear o potencial reproductivo en un momento determinado; los de 15-19 y 20-24, representan a los habitantes en edades de educación media y superior; el grupo en su totalidad corresponde a la edad activa o de trabajo, y de 65 años y más, a la población en edad de retiro de la actividad económica.

Para el caso de Campeche, el cuadro No. 5-A, muestra que el efecto combinado del descenso de la mortalidad y el mantenimiento de una alta natalidad se traduce en un rejuvenecimiento de la población, ya que del grupo de 15 a 64 años, en por ciento aumentó su proporción de 51.15 en 1970 a 52.74 en 1980. Por su parte el de 0-14 años que en 1970 representó el 45.22% del total, en 1980 disminuyó a 43.90%. El de edades avanzadas, con 65 años y más, en 1980 decreció su participación relativa dentro del Estado, al pasar de 3.63 a 3.27%. Debe indicarse que para estos dos grupos de edad, en ambos casos se dieron incrementos significativos en cifras absolutas.

La consecuencia de los cambios en la estructura por sexo y edad se reflejan al calcular los llamados "Índice de Masculinidad" e "Índice de Dependencia Económica" o "Relación Dependencia", mismos que en seguida se presentan para los dos momentos de observación.

MASCULINIDAD. Este índice refleja la proporción de hombre por cada 100 mujeres, de tal manera que la igualdad aproximada entre el número de personas de ambos sexos es un carácter orgánico de toda población biológicamente normal, capaz de asegurar su reproducción. Para el Estado de Campeche son los siguientes:

$$1970 \quad \frac{H-125 \ 151}{M-126 \ 405} \times 100 = \text{I.M.} \quad 99.00$$

$$1980 \quad \frac{H-210 \ 730}{M-209 \ 823} \times 100 = \text{I.M.} \quad 100.43$$

El leve cambio observado en la proporción de hombres y mujeres se debe, quizá al factor de los movimientos migratorios

internos, principalmente de la corriente rural-urbana, ya que la movilidad geográfica no es similar en los dos sexos. En las grandes urbes, por ejemplo, es evidente la mayor proporción de mujeres como consecuencia, en parte de la mayor migración femenina. A este respecto cabe señalar que a nivel regional y local, suele ser un factor de desequilibrio en cuanto al sexo, la presencia de establecimientos militares, de enseñanza, de curación y otros similares; claro está que en el caso de Campeche, estos factores no son los determinantes de dicha variación en los índices obtenidos, sino más bien, la migración.

RELACION DE DEPENDENCIA. Se calcula utilizando la distribución de la población por grandes grupos de edad, aplicando la siguiente relación.

$$I.D.E. = \frac{P_{0-14} + P_{65 \text{ y más}}}{P_{15-64}} \times 100$$

Aplicando esta relación a los datos de Campeche se tiene:

$$\text{Para 1970} \quad \frac{113\ 761 + 9\ 126}{128\ 669} \times 100 = \text{IDE} \quad 95.45$$

$$\text{Para 1980} \quad \frac{184\ 649 + 13\ 735}{221\ 778} \times 100 = \text{IDE} \quad 89.45$$

Los índices obtenidos indican desde el punto de vista de la estructura de la población por grandes grupos de edad, las personas que dependen económicamente de los que se encuentran en edades activas, grupos 15-64 años. Las relaciones de dependencia reflejan que en 1970, 95 personas eran sostenidas económicamente por cada 100; en 1980, pasó a ser de 89. La disminución es consecuencia, por una parte, de los decremen-

tos experimentados en las proporciones de los grupos de 0-14 y 65 y más años, y por otra, a la tendencia decreciente de la natalidad observada en el periodo 1970-80, hecho que se tradujo en un incremento importante en el de 15-64, que fluctuó de 51.15% en 1970 a 52.74% en 1980. Este grupo de población en edades activas aumentó en 93 109 personas, cifra que significa un 72.36%.

Indudablemente, estos índices se hacen mucho más interesantes y realistas, cuando se calculan en función de la población económicamente activa, tal y como se presentan más adelante en el apartado correspondiente.

### 2.1.2 Estado Civil

El estudio de la población por estado civil proporciona datos de suma importancia, pues el análisis de las características de la nupcialidad, las separaciones legales, las uniones de facto, la viudez y en general, los problemas sociológicos vinculados a la organización familiar requiere del conocimiento de estas características. Por otra parte, el estado civil tiene íntima relación con la natalidad y la mortalidad general e infantil, también influye en la conformación de la mano de obra y en el comportamiento de la participación de las mujeres en la actividad económica, en la política de asistencia social, en los problemas de vivienda y en el consumo de bienes, entre otras.

Para el caso de Campeche, tomando en cuenta que los censos captan para el estado civil las categorías de: Soltero, Casado (civil o religiosamente), Unión Libre, Viudo, Divorciado

y Separado; en el Cuadro No. 6 se presenta su estructura, para los años de 1970 y 1980.

CUADRO No. 6  
ESTADO CIVIL DE LA POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS  
1970-1980

Concepto	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Población de 12 años y más	157 196	100.00	268 631	100.00
Solteros	58 796	37.40	96 366	35.87
En matrimonio	77 666	49.41	144 953	53.96
Civil	23 847	15.17	41 198	15.34
Religioso	1 443	0.92	2 044	0.76
Civil y religioso	52 376	33.32	101 711	37.86
Unión libre	12 308	7.83	14 802	5.51
Viudos	5 313	3.38	7 781	2.90
Divorciados	892	0.57	1 290	0.48
Separados	2 221	1.41	3 084	1.15
No indicado	-	-	355	0.13

La situación refleja tres fases importantes: la primera consiste en que de 1970 a 1980 todas las clasificaciones, en cifras absolutas, tuvieron incrementos; éstos debido al crecimiento experimentado también en la población de 12 años y más; sin embargo, se observa que las proporciones, a excepción de "Matrimonio", en 1980 acusan decrementos. La segunda, de una gran trascendencia social se refiere a que, las unio

nes libres aumentaron en 2 494 casos, hecho que indudablemente tiene consecuencias en la estabilidad tanto social como económica de la familia, pues como se observa, lo más probable es que de los 3 080 casos de separación que aparecen en 1980, muchos provengan de ese tipo de asociaciones, ya que el aumento de divorcios es mucho menor, 398. Dado que las uniones carecen de bases de organización social y jurídica, tienen serias consecuencias en el campo de la reproducción de la especie.

La tercera, es la relativa a que, los matrimonios civil, religioso, y ambos en cifras absolutas se incrementaron de 1970 a 1980 en 37 570. Este hecho es importante; ya que este tipo de matrimonio garantiza la estabilidad social y económica de las parejas.

En cuanto a la categoría de divorciado, ésta indica un movimiento que puede considerarse natural, pues su proporción en 1980 acusa disminución.

### 2.1.3 Alfabetismo

El índice más elemental del grado cultural alcanzado por una población, es el número de habitantes que saben leer y escribir "alfabetos", de acuerdo a un límite inferior de edad que se establece (6, 10 ó 15 años); por consiguiente, se considera como uno de los mejores indicadores del nivel de vida de mayor aceptación. Por otra parte, para erradicar el analfabetismo se requiere de un sistema educativo bien organizado que sea concomitante con la actividad económica y el desarrollo.

Con base en las cifras obtenidas de los censos de 1970 y 1980, se elaboró el Cuadro No. 7, para analizar cual ha sido el grado de evolución del alfabetismo y analfabetismo de la población de 10 años y más en campeche.

CUADRO No. 7  
ALFABETISMO DE LA POBLACION DE 10 AÑOS Y MAS, POR SEXO  
1970-1980

Concepto	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Población de 10 años y más	170 838	100.00	291 933	100.00
Hombres	86 058	50.38	145 885	49.97
Mujeres	84 780	49.62	146 048	50.03
Alfabetas	131 846	77.18	247 978	84.94
Hombres	69 578	40.73	127 630	43.72
Mujeres	62 268	36.45	120 348	41.22
Analfabetas	38 992	22.82	43 955	15.06
Hombres	16 480	0.65	18 255	6.25
Mujeres	22 512	13.17	25 700	8.81

Los datos reflejan que la tasa de alfabetismo de 1970 a 1980 (77.18% y 84.94%), experimentó un aumento de 7.26 puntos en tasa y que esta misma proporción se dio como decremento en la de analfabetismo (22.82% y 15.06%). Es importante resaltar el incremento del número de personas alfabetas en el periodo estudiado, o sea, que en un lapso de 10 años los alfabetas acrecieron en 116 132 personas, cantidad que en cifra relativa fue de 88.08%. Este crecimiento debe considerarse

importante, ya que la población de 10 años y más ascendió en el mismo periodo en 70.88%, lo cual indica que la tasa de alfabetos es mayor a la de la población de 10 años y más. Esta situación denota que en la Entidad se dio un aceleramiento notable en el proceso de alfabetización, ya sea por el sistema educativo primario o por campaña.

Otro hecho importante es el relativo a que, las tasas de alfabetismo femeninas son menores que las masculinas, en ambas fechas.

#### 2.1.4 Nivel de Instrucción

Este concepto debe interpretarse como el número de años de estudio terminados y aprobados, por cada persona, en cualquier institución de enseñanza regular en el sistema educativo establecido. Para el análisis de la evolución de esta característica, en el Cuadro No. 8 se presentan los datos para los años de 1970 y 1980.

La información indica que la población considerada es la de 6 años y más, misma que en un periodo de diez años se incrementó en un 70.12%. La distribución porcentual refleja que la población sin instrucción representaba en 1970 el 33% de la total clasificada, mientras que en 1980 esta proporción representó el 12%; de lo que se infiere un incremento tanto en la población con instrucción primaria como en la correspondiente a la post-primaria; en el entendido de que dicho asenso es más notable en el último nivel, o sea, que en el nivel primario el incremento respecto a 1970, en cifras absolutas fue de 119 588 personas, el 98.35%; en tanto que en el



CUADRO No. 8  
 NIVEL DE INSTRUCCION DE LA POBLACION DE 6 AÑOS Y MAS  
 1970-1980

Concepto	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Población de 6 años y más	202 282	100.00	344 119	100.00
Sin instrucción	66 738	32.99	41 014	11.92
Con algún curso de adiestramiento sin primaria	27	0.02	324	0.09
Con algún grado de instrucción:				
Primaria	121 594	60.11	241 182	70.09
Primero	17 992	8.90	33 126	9.63
Segundo	26 666	13.18	59 597	17.32
Tercero	26 056	12.88	57 584	16.73
Cuarto	17 034	8.42	25 773	7.49
Quinto	10 319	5.10	18 681	5.43
Sexto	23 527	11.63	46 421	13.49
Con alguna instrucción post-primaria	13 884	6.86	60 677	17.63
No indicado	29	0.02	922	0.27

post-primario el aumento signific6 46 793, que en cifra relativa fue el 337.03%.

La observaci6n de la estructura por grados de instrucci6n primaria refleja que, el 34.96% en 1970 y el 43.68% en 1980 habian cursado y aprobado el tercer a6o, y a partir del cuarto grado las proporciones disminuyen; en consecuencia la poblaci6n con el ciclo elemental terminado es m6nimo, con relaciones de 11.63 y 13.49% respectivamente. Lo anterior permite llegar a la siguiente conclusi6n: el hecho de que en el a6o de 1980 el 44% acuse nivel de instrucci6n primaria hasta tercer grado y que los montos de alumnos en los grados siguientes disminuya, se debe, entre otras cuestiones a deficiencias del sistema educativo primario. Entre ellas se puede mencionar el aspecto de la carencia de grados terminales, a partir del cuarto a6o, sobre todo en las escuelas rurales y para la segunda situaci6n basta mencionar la deserci6n escolar.

## 2.2 Estructura de la Poblaci6n seg6n Caracterfsticas Econ6micas.

El estudio de la composici6n de la poblaci6n por caracterfsticas econ6micas proporciona, para un momento determinado, una imagen del grado de desarrollo econ6mico y social de un pa6s o de las diversas regiones que lo constituyen. La participaci6n de hombres y mujeres en el mercado de trabajo, la demanda de mano de obra en las diferentes ramas de actividad econ6mica y el nivel de calificaci6n te6rica y profesional de las personas ocupadas, entre otros aspectos, ponen de manifiesto la importancia de esta clase de informaci6n.

Con respecto al an6lisis de las caracterfsticas econ6micas, cabe indicar la necesidad de tener presente la agrupaci6n que

se hace en función de ciertas características como las siguientes:

A la población total se le agrupa en dos grandes sectores, de acuerdo al "tipo de actividad" que realizan, o sea, se integra con los habitantes que realizan labores económicas o productivas y el otro se forma con aquéllas que no son económicas, de tal manera que a partir de esta primera clasificación se derivan los siguientes grupos específicos.

- A. Población Económicamente Activa (PEA)
  - a) Personas Ocupadas
  - b) Personas Desocupadas
  
- B. Población No Económicamente Activa (PEI)
  - a) Personas que se Ocupan del Hogar
  - b) Estudiantes Colegiales y Escolares
  - c) Personas que Residen en Instituciones de Reclusión
  - d) Personas que Perciben Ingresos no Provenientes del Trabajo Personal
  - e) Otras personas Inactivas

A partir de esta primera clasificación, en términos generales, se siguen los siguientes pasos:

Primero. Se determina el límite inferior de edad para dejar sólo la población clasificable. Generalmente se hace en función del grado de desarrollo económico y social de los países, para los subdesarrollados, se fija en 12 años de edad y para los desarrollados en 15. Para el caso de México se toma el de 12.

Segundo. Por el tipo de actividad que realizan las personas, se cuantifica la PEA y la PEI.

Tercero. Se ordena a la PEA, según ocupación, categoría en la ocupación y rama de actividad económica.

Tomando como punto de partida lo anterior, se procede al análisis de la población de Campeche, desde el punto de vista de la actividad económica, en base a los datos de los censos de 1970 y 1980.

Para este análisis se presenta la información correspondiente en el Cuadro No. 9.

En los datos de este cuadro, en 1970 la PEA representaba el 28.50% en la población de 12 años y más, y para 1980 aumentó en 31.97%.

En el caso de la población activa por sexo, es importante destacar el hecho de que las tasas de participación económica femeninas, son relativamente bajas, tanto en 1970 como en 1980, 4.69 y 7.62% respectivamente; no obstante el incremento habido en el último año, implica la incorporación de mano de obra de mujeres a las actividades económicas.

Respecto a la PEI, se observa que independientemente del aumento experimentado en cifras absolutas entre 1970 y 1980, la proporción respecto a la población de 12 años y más en 1980 disminuyó, consecuentemente el incremento experimentado en la participación de las mujeres se traduce en un decremento en la proporción de las mujeres inactivas.

CUADRO No. 9  
CONDICION DE ACTIVIDAD DE LA POBLACION DE  
12 AÑOS Y MAS

Concepto	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Población total	251 556	100.00	420 553	100.00
Hombres	126 405	50.25	209 823	49.89
Mujeres	125 151	49.75	210 730	50.11
Menores de 12 años	94 360	37.51	151 922	36.12
Hombres	47 253	18.78	75 600	17.97
Mujeres	47 107	18.73	76 322	18.15
De 12 años y más	157 196	62.49	268 631	63.88
Hombres	79 152	31.47	134 223	31.92
Mujeres	78 044	31.02	134 408	31.96
Económicamente activa	71 681	28.50	134 423	31.97
Hombres	59 887	23.81	102 403	24.35
Mujeres	11 794	4.69	32 020	7.62
Económicamente inactiva	85 515	33.99	134 208	31.91
Hombres	19 265	7.66	31 820	7.57
Mujeres	66 250	26.33	102 388	24.34

En relación a las tasas de participación económica masculina, la de 1980 acusa un incremento, por lo que la proporción de hombres inactivos para ese mismo año refleja una disminución.

Para tener una imagen más clara de la estructura de la población económicamente activa, a continuación se analiza este sector por Ocupación, Posición en el Trabajo, Rama de Actividad Económica, Sectores Económicos y el aspecto de la Transferencia Sectorial.

## 2.2.1 Ocupación principal

Dada la gran diversidad de ocupaciones existentes en la actividad económica, para efectos de clasificación de la PEA, la información se presenta por "Grandes Grupos de Ocupación Principal", tal y como se indica en el Cuadro No. 10; entendiéndose como ocupación principal, aquélla que cada persona estima, constituye su actividad básica y de la cual obtiene la mayor parte de sus ingresos, y por consiguiente le dedica la mayor parte de su tiempo.

CUADRO No. 10  
POBLACION ACTIVA DE 12 AÑOS Y MAS, POR GRANDES  
GRUPOS DE OCUPACION PRINCIPAL

Grupo de ocupación	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
TOTAL	71 657	100.00	134 423	100.00
Profesionales y técnicos	3 488	4.87	9 044	6.73
Funcionarios, supervisores y personal directivo público y privado	1 571	2.19	1 178	0.88
Personal administrativo	4 175	5.83	10 247	7.62
Comerciantes, vendedores y similares	4 461	6.23	8 005	5.96
Trabajadores en servicios diversos y conductores de vehículos	7 705	10.75	17 199	12.79
Trabajadores en labores agropecuarias	30 246	42.21	51 606	38.39
Trabajadores no agrícolas	14 413	20.11	27 292	20.30
Nunca han trabajado	-	-	726	0.54
Insuf. especificada	5 598	7.81	9 126	6.79

De este cuadro se deduce que la participación relativa de Funcionarios, Supervisores y Personal Directivo Público y Privado; Comerciantes, Vendedores y Similares y Trabajadores en labores agropecuarias, disminuyó entre los años estudiados, sin embargo la participación de trabajadores agrícolas es todavía muy alta en 1980, hecho que refleja que la actividad económica del Estado tiene un grado todavía significativo de dependencia del sector agropecuario.

### 2.2.2 Categoría en la Ocupación

Esta característica se le conoce también, con la denominación de "Posición en el Trabajo" y se refiere al rango que la persona tiene en su ocupación principal.

Para fines de análisis, en el Cuadro No. 11 se presenta su estructura, tomando en cuenta las categorías que tradicionalmente se utilizan para clasificar a la PEA con propósito de comparabilidad internacional.

Como se podrá ver, la categoría de Empleado, Obrero y Peón en el Estado es la más representativa, tanto en 1970 como en 1980, e incluso en el último año la proporción aumentó, lo que corrobora la gran contribución de la PEA en las actividades agropecuarias.

La clase de Patrón e Empleador disminuyó en 1980, con respecto a 1970, lo que significa una baja relativa de la capacidad empresarial, ya sea industrial, agrícola o de servicios.

La categoría de Trabajador por su Cuenta, no obstante el incre

mento en cifras absolutas en 1980, su participación decreció.

CUADRO No. 11  
POBLACION ACTIVA DE 12 AÑOS Y MAS. POR POSICION  
EN EL TRABAJO 1970-1980

Posición en el trabajo	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
TOTAL	71 657	100.00	134 423	100.00
Patrón o empresario	5 149	7.19	5 766	4.29
Empleado, obrero o peón	34 964	48.79	71 931	53.51
Trabajador por su cuenta	19 214	26.81	32 346	24.06
Trabajador no remunerado	3 936	5.49	7 954	5.92
Miembro de una cooperativa de producción	8 394	11.72	4 709	3.50
Desocupados que no trabajaron	-	-	726	0.54
No indicada	-	-	10 991	8.18

Por último, la importancia de las personas que trabajan en negocios familiares sin remuneración, de 5.49% en 1970 pasó a 5.92% en 1980, el aumento en la proporción viene a ser un indicador del escaso grado de desarrollo en la Entidad, durante el periodo en cuestión.

### 2.2.3 Rama de Actividad Económica.

La clasificación de la PEA por Ramas de Actividad Económica, - muestra la importancia numérica de la mano de obra que participa en las actividades económicas fundamentales. Puede decirse que la estructura de la PEA por esta característica, refleja la fiso



nomía económica de una población, las personas dependientes de las diferentes actividades económicas se agrupan en el Cuadro No. 12.

CUADRO No. 12  
POBLACION ACTIVA DE 12 AÑOS Y MAS, POR SECTORES  
Y RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA  
1970-1980

Sector y rama de actividad	1970		1980	
	Absoluto	%	Absoluto	%
<b>TOTAL</b>	71 659	100.00	134 423	100.00
<b>I. PRIMARIO:</b>	32 937	45.96	43 128	32.05
Agricultura, Ganadería, silvicultura, caza y - pesca	32 785	45.75	42 836	31.87
Industrias extractivas	152	0.21	292	0.22
<b>II. SECUNDARIO:</b>	12 757	17.81	18 861	14.03
Industrias manufactureras	9 944	13.88	9 925	7.38
Construcción	2 598	3.63	8 681	6.46
Electricidad, gas y agua	215	0.30	255	0.19
<b>III. Terciario:</b>	20 990	29.30	35 282	26.24
Comercio	5 675	7.92	10 821	8.05
Transporte y comunicacio- nes	2 327	3.25	4 980	3.70
Servicios	12 988	18.13	19 481	14.49
Desocupados que no traba- jaron	-	-	726	0.54
Act. Insuf. especificadas	4 973	6.93	36 426	27.10

Del cual se deduce lo siguiente:

a) A pesar del incremento experimentado en el número de personas económicamente activas, al pasar de 32 937 en 1970 a - 43 128 en 1980, las ramas agropecuaria, industrias manufactureras; electricidad, gas, agua y servicios, acusan decremen-tos en sus proporciones relativas en 1980, y el resto, con - excepción de industrias extractivas, muestran aumentos en los años estudiados; el Estado de Campeche cuenta con una estructura de la PEA por ramas de actividad, que permite afirmar que no ha logrado un nivel aceptable de desarrollo económico.

b) De manera particular, cabe destacar que en 1980 el número de personas dedicadas a las labores agropecuarias era todavía muy alto (42 836), y representa el 32% del total de la - PEA, por su parte el número de habitantes en industrias manufactureras, en cifras absolutas disminuyó.

Esta circunstancia refleja que la economía campechana no ha - logrado disminuir su dependencia del sector agropecuario.

#### 2.2.4 Transferencia Sectorial de Mano de Obra

En la actualidad se utiliza con mucha frecuencia en la literaruta económica, agrupar las ramas de actividad en tres gran-des sectores que se identifican y denominan de la siguiente - manera:

I. Sector de Actividades Primarias; II. Sector de Activida-des Secundarias y III. Sector de Actividades Terciarias, de - tal manera que la información queda estructurada tal y como -

aparece en el Cuadro No. 12

Para el análisis de la Transferencia Sectorial de mano de obra, para el caso de Campeche, con las cifras del Cuadro de referencia se elaboró la siguiente tabla, con cifras relativas, sin abarcar el rubro de actividades insuficientemente especificadas.

CUADRO No.12 a

Sector	Porcientos		Movilidad
	1970	1980	
TOTAL	100.00	100.00	- -
I. PRIMARIO	49.39	44.01	- 5.38
II. SECUNDARIO	19.13	19.25	+ 0.12
III. TERCIARIO	31.48	36.74	+ 5.26

De las cifras de esta tabla se infiere lo siguiente: en el periodo de 1970 a 1980 se presentó una disminución de -5.38% de la producción del sector primario, que se tradujo en una transferencia de mano de obra a los sectores secundarios y terciarios de +0.12 y +5.26, respectivamente. La movilidad observada en el lapso de 10 años, permite decir que se ha experimentado en Campeche cierto grado de desarrollo económico, independientemente de juzgar si este proceso de cambio corresponde a un verdadero avance de progreso económico.

### 3. Distribución Espacial de la Población

Como es sabido, el concepto "población" esta correlacionado -

con la noción del espacio o territorio ocupado por ella. Así mismo, se sabe que los habitantes de un país no están uniformemente distribuidos, y que factores históricos, geográficos, económicos y sociales ocasionan diferencias, a través de su influencia sobre estos asentamientos.

Los fenómenos demográficos que se derivan de la distribución espacial de la población son dos: el denominado densidad demográfica que es la relación entre el total de habitantes y el área de territorio ocupado por ellos, y el otro conocido con el nombre de distribución de la población en urbana y rural; cuya clasificación se realiza con criterios diversos, en el caso de México, el tradicional ha sido el de carácter cuantitativo, o sea, considerar como población urbana las localidades con más de 2 500 habitantes y como rural aquellos centros con menos moradores.

### 3.1 Densidad Demográfica

Para el estudio de este rubro en la entidad se ha elaborado el Cuadro No. 13, tomando en cuenta la información de los años de 1970 y 1980, de cuya observación se deriva lo siguiente:

- a) En 1970 la densidad total del Estado era de 4.85 habitantes por Km<sup>2</sup> y en 1980 alcanzó 8.11, lo que significa que en el transcurso de 10 años se notó un crecimiento en densidad de 3.26.
- b) El análisis de este fenómeno en cuanto a divisiones político-administrativas -municipios-, los datos reflejan que a -

CUADRO No. 13

POBLACION TOTAL, SUPERFICIE TERRITORIAL Y DENSIDAD DEMOGRAFICA

1 9 7 0 - 1 9 8 0

MUNICIPIO	POBLACION TOTAL		PARTICIPACION (%)		SUPERFICIE Km. 2	DENSIDAD HAB. X Km 2	
	1970	1980	1970	1980		1970	1980
TOTAL	251 556	420 553	100.00	100.00	51 833.00	4.85	8.11
CALKINI	24 568	32 084	9.77	7.63	1 966.57	12.49	16.31
CAMPESHE	81 155	151 805	32.26	36.09	3 812.64	21.29	39.82
CARMEN	76 747	144 684	30.51	34.40	14 522.39	5.28	9.96
CHAMPOLON	27 585	41 077	10.96	9.77	19 317.76	1.43	2.13
HOEELCHACAN	10 672	14 760	4.24	3.51	1 311.99	8.01	11.08
HOEELCHEN	19 213	23 165	7.64	5.51	7 927.95	2.42	2.92
PALIZADA	7 464	8 096	2.97	1.93	2 071.70	3.60	3.91
TENABO	4 152	4 882	1.65	1.16	882.00	4.71	5.54

excepción del municipio de Campeche, cuyo aumento es de 18.53 habitantes por Km<sup>2</sup>, todos los demás han crecido en menos de un habitante por Km<sup>2</sup>, hasta 4.68 en el del Carmen. De todas formas, el incremento tan importante observado en el municipio de Campeche, y en el resto de ellos, aunque mínimos, se explica por los movimientos interiores de la población, que se caracterizan por corrientes que fluyen de otras entidades federativas o del campo a las ciudades y principalmente a los centros urbanos de mayor atracción.

### 3.2 Población Urbana y Rural

En cuanto a la distribución en urbana y rural, para ver los cambios experimentados en sus proporciones, en el Cuadro No. 14, se presenta la información correspondiente al periodo de 1930 a 1980.

CUADRO No. 14  
POBLACION URBANA Y RURAL  
1930-1980

Año	Población total	Urbana		Rural	
		Absoluto	Relativo	Absoluto	Relativo
1930	84 630	38 155	45.08	46 475	54.92
1940	90 460	44 866	49.60	45 594	50.40
1950	122 098	70 060	57.39	52 029	42.61
1960	168 219	106 284	63.18	61 935	36.82
1970	215 556	160 528	63.81	91 028	36.19
1980	420 553	292 006	69.43	128 547	30.57

Las cifras conllevan a las siguientes interpretaciones.

- a) En 1930 predominaba en una gran proporción la población

rural, 55% del total; el predominio de la rural prevalece - aunque en menor cuantía hasta 1950; a partir de éste año, es evidente un aceleramiento de la población urbana, de tal - manera que, a partir de 1960 ésta ya la supera.

b) Para dar una noción del incremento manifestado en la - concentración de la población urbana, basta decir que entre 1930 y 1950, aumentó sólo 38 155 habitantes, cantidad que - denota una variación del 83.64% en un lapso de 20 años, - mientras que en el periodo siguiente, de 1960 a 1980, tam - bién 20 años, ascendió a 221 937 personas, cifra que mues - tra un aumento del 316.74%. Lo anterior hace suponer que - en los años subsiguientes, la población de Campeche seguirá haciéndose más urbana.

### 3.3 Concentración Demográfica

Para este análisis se parte de la información consignada en el Cuadro No. 13, de cuya observación se tiene que, de los - ocho municipios que conforman la Entidad, los de Campeche - y Carmen concentran el 63% de la población total en 1970, y el 70% en 1980. Esta situación permite afirmar que estos - dos municipios son los más representativos en cuanto a con - centración demográfica.

En forma complementaria, el proceso de concentración se pue - de observar también, a través de la estructura de las loca - lidades existentes, según su tamaño y monto de habitantes, - tal y como se presentan a continuación, para los años de - 1970 y 1980.

Tamaño de la Localidad	1970		1980	
	Número	Población	Número	Población
TOTAL	643	251 556	1 163	420 553
Rurales (1 a 2 499)	629	91 028	1 145	128 547
Urbanas (2 500 y más)	14	160 528	18	292 006

De manera general, el incremento del número total de localidades en el periodo estudiado es bastante alto (520), se ha dado de manera sobresaliente en las áreas rurales (516), mientras que en las urbanas, solo ha sido de 4.

En relación con el aumento de población se deduce que, mientras que en las localidades rurales sólo fue de 37 519 habitantes (41%), en las urbanas alcanzó la cifra de 131 478 (82%).

Este hecho corrobora que en 10 años se ha presentado una concentración demográfica destacada en los centros poblacionales urbanos, consecuencia como ya se ha indicado, por la atracción que ejercen las grandes urbes y que provocan los movimientos internos de población de otras entidades federativas y del campo a las ciudades.

#### 4. El Crecimiento de la Mano de Obra y sus Consecuencias Económicas y Sociales.

Antes de abordar el tema relativo al crecimiento de la mano de obra y sus efectos sobre algunos aspectos socioeconómicos,



es pertinente analizar someramente como ha sido la evolución de la población en la Entidad en lo que va del presente siglo. Para tal fin, se presenta a los habitantes, a partir de 1910 hasta 1980, según los resultados de los censos efectuados en los años que se indican y con cuyos montos se obtuvieron los incrementos intercensales y se calcularon las tasas de crecimiento medias anuales, expresadas en por ciento.

Año	Habitantes	Crecimiento	
		Absoluto	Tasa en %
1910	86 661	-	-
		10 242	1.26
1921	76 419	8 211	1.80
1930	84 630	5 830	0.66
1940	90 460	31 638	2.98
1950	122 098	46 121	3.18
1960	168 219	83 337	3.97
1970	251 556	168 997	5.03
1980	420 553		

Los datos obtenidos permiten estudiar de manera global el crecimiento cuantitativo de la población en el transcurso del tiempo. En base a esta información es posible observar

que de 1910 a 1921, la población causa un decremento como con secuencia del movimiento armado de la "Revolución Mexicana", que sin duda alguno tuvo sus repercusiones en el comportamien to demográfico del Estado. Por otra parte, durante el perio do de 1921 a 1980 el incremento es extraordinario, ya que du rante ese lapso, la población pasó de 86 mil habitantes a 420 mil en el último año.

Para una mejor comprensión, a continuación se analizan los in incrementos en dos periodos de 30 años, uno de 1921 a 1950 y el otro de 1950 a 1980.

Como podrá apreciarse, en el primero la población pasó de 76 mil habitantes a 122 mil, con un aumento en cifras absolutas de 45 579 personas, y de 61% en relativas, lo que refleja que en 30 años la población casi se duplicó.

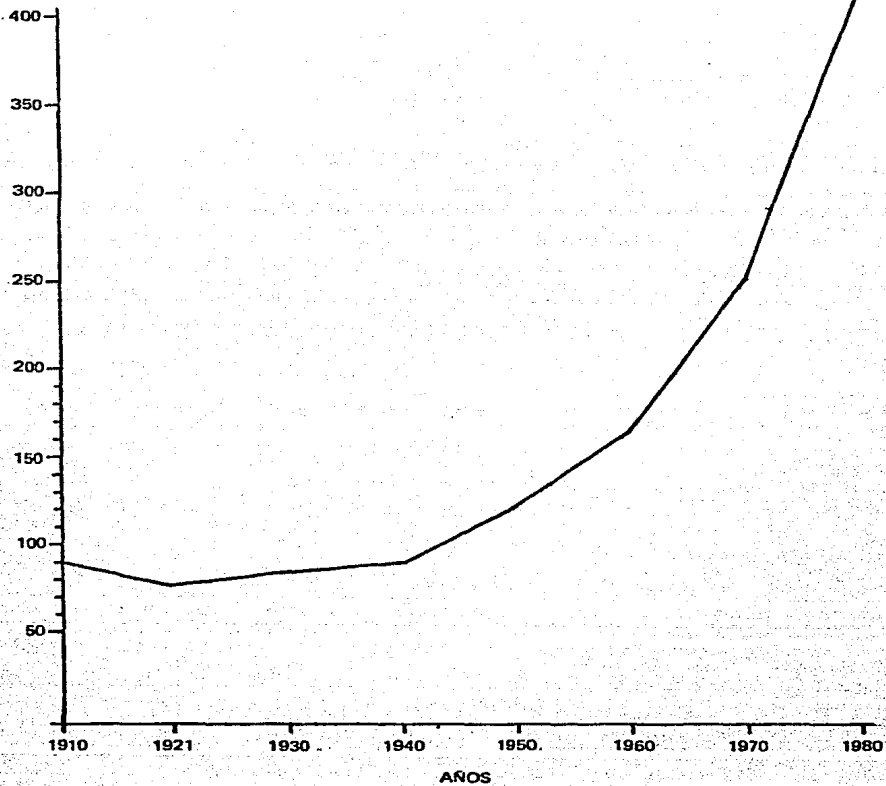
En el segundo, 1950 a 1980, el incremento de 122 mil habitan tes a 420 mil en 1980 es de 298 mil personas, cifra que signi ficó un 244% de aumento, lo que indica también, que en este pe riodo la población casi se cuadruplicó.

Este somero exámen muestra un crecimiento acelerado de la po blación y una tendencia ascencional, sobre todo en el segundo periodo, situación que se percibe con mayor claridad en la Gráfica No. 3. Finalmente, es pertinente hacer notar que en los dos últimos decenios se observa que, al pasar de 168 mil habitantes en 1960 a 251 mil en 1970 y 420 mil en 1980, la po blación casi se ha duplicado en 20 años.

El elevado ritmo de crecimiento experimentado en la población campechana obedece fundamentalmente a la vigencia de altas ta

GRAFICA No. 3  
EVOLUCION DE LA POBLACION  
1910-1980

MILES DE HABITANTES.



sas de natalidad y en gran parte al éxito alcanzado por la acción eficiente de las medidas de salud pública adoptadas y a otros factores que en los últimos decenios han permitido reducir las tasas de mortalidad, tanto general como infantil.

Cabe ahora, en base al panorama del crecimiento, ver cuales han sido los cambios estructurales de la población y sus efectos en los campos económico y social.

En primer término, para poder valorar los resultados en el campo económico, es necesario considerar los cambios en la estructura de la población para el grupo que constituye la mano de obra potencial en los años de 1970 y 1980, tomando el límite inferior de edad, que es el que se utiliza para clasificar a la población desde el punto de vista de la actividad económica, se presenta el cuadro siguiente:

Concepto	Año		Incremento	
	1970	1980	Absoluto	Relativo
POBLACION TOTAL	251 556	420 553	168 997	67.18
DE 12 AÑOS Y MAS	157 196	268 631	111 435	70.80
ACTIVA	71 681	134 423	62 742	87.52
INACTIVA	85 515	134 208	48 693	56.94

Esta información muestra que el aumento de la población total se incrementó en 169 mil personas (67.18%). Por su parte, el sector de 12 años y más creció en 111 mil habitantes, cuyo monto fue más representativo en cifra relativa, que el de la población total (70.88%).

De la revisión de las cifras de la población activa se deduce que del incremento de la mano de obra potencial, sólo 63 mil personas se incorporaron a las actividades productivas, el incremento de las inactivas se tradujo en 48 mil personas, cuya variación en cifra relativa es muy alta, 56.94%.

Indudablemente, la intensificación de la mano de obra potencial origina necesidades crecientes de financiamiento, tanto en inversiones sociales, educación y capacitación de la población, como en inversiones directamente productivas, para cuyo proceso es necesario que se disponga de políticas adecuadas con el fin de lograr una utilización más racional del capital -factor escaso- y de la mano de obra -recurso abundante-, acción que debe ser complementada con políticas de empleo para producir el costo social y económico generado por la subutilización de los recursos humanos, naturales y financieros.

Para el análisis de las consecuencias que trae el incremento de la población en el campo social, basta con considerar los cambios en su estructura y en relación con los grupos de edades teóricas de educación (según la UNESCO), para los tres niveles principales.

Dicha información refleja, en primer término incrementos notables en los tres grupos de edades de educación, el más significativo es el correspondiente al de 20-24 años.

En conjunto, se puede ver que es cada vez mayor el número -

de habitantes que requieren de beneficios socioeconómicos, - como son servicios educativos y oportunidades de ocupación, que en última instancia no pueden ser proporcionados por - existir deficiencias de capital, que se ven agravadas por - la inequitativa distribución de la riqueza y del ingreso. - Por otra parte, es evidente la incapacidad de la Entidad pa - ra absorber la creciente mano de obra en actividades produc - tivas, lo que genera altos niveles de subempleo y desocupa - ción, así como gran desperdicio escolar.

Nivel y grupo de edad	Año		Incremento	
	1970	1980	Absoluto	Relativo
<b>PRIMARIO</b>				
(6-14)	64 487	108 215	43 728	67.81
<b>MEDIO</b>				
(15-19)	27 847	47 154	19 307	69.33
<b>SUPERIOR</b>				
(20-24)	20 848	36 150	15 302	73.40
<b>TOTAL</b>				
(16-24)	113 182	191 519	78 337	69.21

En conclusión, la mano de obra presenta una tendencia de crecimiento, por lo que son necesarias inversiones que aumenten la capacidad física y técnica de la población para las labores productivas y la generación de mayor número de fuentes de empleo.

Como consecuencia de todo ello, se ha dado el hecho de que el crecimiento de la Población Económicamente Activa se ha canalizado a labores del sector agropecuario con bajos rendimientos. Esto se debe, tanto a la falta de oportunidades de educación, capacitación y adiestramiento, como a la insuficiencia relativa de inversiones en otras actividades, tales como la industria.

#### 4.1 Algunas Limitaciones para Absorber la Creciente Mano de Obra.

Es indudable que el nivel educativo alcanzado en el Estado de Campeche es todavía bajo. Esta es una de las causas de que la mano de obra no contribuya eficientemente en la producción de bienes y servicios con rendimientos satisfactorios, y que sus ingresos y nivel de vida en general no alcancen condiciones aceptables.

Por otra parte, el cambio que se ha dado en las estructuras productivas ha creado la necesidad de contar con personal capacitado que haga posible el desenvolvimiento de estas actividades con mejores rendimientos, pues como se ha visto, no son suficientes los profesionales y técnicos que existen en la Entidad (sólo el 5% en 1970 y el 7% en 1980 de la población económicamente activa), hecho que torna más difícil la incorporación de la mano de obra a la producción mediante el uso de técnicas mo-

ternas, donde se requiere de cierto grado de especialización.

Al no contar el Estado con el personal adecuado y suficiente para el desempeño de las actividades más productivas, se frena el proceso de crecimiento, con el consecuente desperdicio en la utilización del capital que dificulta a la vez la realización de nuevas inversiones.

Las técnicas empleadas para la producción, en muchos casos no son las adecuadas para absorber la creciente oferta de mano de obra, desplazando a la población activa hacia las actividades marginales de menos productividad. Este hecho lo refleja el análisis de la transferencia sectorial que indica una movilidad entre 1970 y 1980 del 5.26% de la PEA al Sector Terciario. Además, como el Estado es predominantemente agrícola - (un 44% de la PEA se dedica al sector primario), cualquier anomalía en la agricultura tiene importantes repercusiones en el campo socioeconómico, de esta manera la falta de calificación de la población y la escasez de recursos financieros en el sector agropecuario, son limitantes para que reporte rendimientos más altos y mejore el nivel de vida de la población del mismo.

El problema de la absorción de la mano de obra en las actividades productivas se hace más notorio con las fuertes corrientes migratorias del campo a las ciudades, ya que generalmente la población que concurre a las urbes en busca de mejores niveles de vida, no se encuentra capacitada para su incorporación a las actividades productivas de altos rendimientos, - siendo marginada en muchas ocasiones como personas desocupadas o subempleadas.

La incipiente y a veces nula población calificada, también



tiene relación con los bajos niveles de ingreso existentes en la Entidad, donde por carecer de recursos económicos, la población en edades escolares se ve obligada a incorporarse a labores productivas marginales, y en muchos casos a temprana edad, por lo que el fenómeno de la deserción escolar adquiere importantes magnitudes, sobre todo en la educación primaria, no obstante que esta instrucción es obligatoria y gratuita, la población escolar únicamente alcanza los primeros grados (en 1970, el 35% y en 1980, el 44% sólo tienen el 3er. año de instrucción primaria), posteriormente se dedican a trabajar con el fin de obtener recursos raquíuticos, necesarios para complementar el ingreso familiar.

Por su parte, la industria y los servicios requieren de mano de obra calificada, por lo que debido al bajo nivel de instrucción y la deficiente educación que recibe el grueso de la población, se frena el proceso de desarrollo de las actividades productivas. Ante esta situación, es necesario elaborar y aplicar un programa integral de educación (que incluya los tres niveles: primario, medio y superior), para satisfacer las necesidades crecientes de profesionales, técnicos y personal especializado generadas por el avance económico con técnicas modernas.

A manera de conclusión se puede decir que las obligaciones de carácter educativo derivadas del cada vez mayor crecimiento demográfico, requieren atención especial, a pesar de que el Estado de Campeche se enfrenta con un fuerte problema de financiamiento, al igual que otras entidades del país, debido a que los recursos son insuficientes para atender adecuadamente este aspecto.

#### 4.2 Subempleo y Desocupación. Sus Repercusiones Socioeconómicas.

Si bien es cierto que los cambios en la estructura ocupacional son causa y consecuencia del proceso de desarrollo, también es cierto, que un fuerte crecimiento demográfico contribuye a incrementar sustancialmente la mano de obra potencial, y en cierto grado la población económicamente activa. Sin embargo, el aumento de la población activa, en general, el nivel de empleo, la subocupación y sobre todo la desocupación, son aspectos típicos del desarrollo económico.

Para el caso de Campeche, por ejemplo, se estima que el subempleo rural afecta a más del 30% de la población agraria, en donde miles de campesinos y jornaleros sólo trabajan entre 3 y 6 meses al año.

El subempleo de las áreas rurales tiene importantes repercusiones económicas y sociales, en virtud de que la población con trabajo inestable y mal remunerado, tiende a movilizarse a las áreas urbanas con el fin de lograr mejores oportunidades de empleo, donde existen los mismos problemas de subempleo y desocupación, como consecuencia de la incapacidad del aparato productivo para absorber mano de obra en las actividades productivas, las cuales, además de requerir mayor cantidad de capital, solicitan personal capacitado.

Es incontestable que para tener una imagen más clara del panorama ocupacional en el Estado, es necesario un examen del subempleo y la desocupación, ya que éstos son consecuencia en gran medida de la insuficiente absorción de mano de obra en las actividades productivas, como ya se expuso.

En términos generales, el subempleo puede ser medido en diferentes formas, por el tiempo trabajado, el nivel de ingreso, o por el número de personas ocupadas que buscan trabajo, debido a que el que tienen no les reporta el ingreso necesario para vivir.

Los aspectos anteriores se pueden ver, analizando los resultados censales de que se disponen. Tomando en cuenta el tiempo trabajado en 1970, el 89% de activos trabajó de 10 a 12 meses y el 11% lo hizo de 1 a 9 meses. Estas cifras no indican si el grupo que trabajó de 10 a 12 meses lo hizo con ocupación plena; las cifras hacen alusión al año de 1969.

Para el año de 1980, los datos se refieren al número de horas trabajadas en la semana anterior a la fecha censal, y las cifras reflejan que el 46% de los activos trabajó 41 y más horas, mientras que el 54% sólo laboró de 1 a 40 horas en la semana de referencia.

Como el ingreso, mas que reflejar el grado de desempleo de la población, es un indicador de los niveles relativos de sueldos y de precios, se puede utilizar como auxiliar para conocer los niveles de desempleo.

Las personas que declararon estar desocupadas la semana anterior al censo de 1970, eran 2 750, o sea el 3.84% de la PEA en el Estado. Para 1980 no se dispone de esta clase de información.

La población que podría considerarse como subempleada, desde el punto de vista de su nivel de ingreso, en 1970 alcanzaba el 82% de la PEA que declaró ingresos referentes al año de 1969, esto es, percibió ingresos inferiores a \$1,000.00 mensuales, ya que el resto, el 18% los recibió en una cuantía de \$1,000.00

y más. Para 1980, el 10% recibió ingresos mensuales hasta de \$1,081.00, y el 90% los recibió de esta cantidad y más.

A este respecto se debe reconocer que no necesariamente la gente con bajos ingresos constituye parte de la población subempleada, ya que los reducidos ingresos pueden ser representativos de bajos niveles de salarios y no de carencia de una fuente de empleo, sobre todo en el caso del año de 1980.

Después de este breve análisis y considerando la insuficiente capacitación de la mano de obra, la posibilidad de acelerar el desarrollo económico y social se circunscribe a aumentar el nivel educativo de la población y destinar en la mejor forma posible los recursos financieros con los que cuenta la Entidad, para lograr una mayor absorción de mano de obra y disminuir el subempleo y la desocupación. También, deberá perfeccionarse la forma de utilizar los recursos naturales y turísticos, y habilitar la suficiente infraestructura; mejorar la productividad del campo, y en general, optimizar los sectores productivos como complemento de la ayuda proveniente del resto del país.

Cabe reiterar que el subempleo y la desocupación constituyen un fuerte limitante para el desarrollo económico y social de Campeche, ya que al aumentar el consumo vía dotación o aumento de salario, se origina un cuello de botella difícil de superar, en virtud de que la estrechez del mercado interno tiende a frenar el desarrollo al hacer poco atractiva la realización de inversiones para abastecer el mercado local.

Por otra parte, el nivel de vida de la población en el medio rural, como ya se ha indicado, no es satisfactorio; fomentándose se la corriente de la fuerza de trabajo rural-urbana, o a otras

entidades del país, en las que el número de subempleados dedicados a los servicios de baja productividad tienen una proporción elevada. Esto es, las zonas atrasadas cuentan también con un sector terciario amplio, aún cuando este proceso no coincide con el crecimiento industrial, sino que probablemente ha seguido un patrón de crecimiento característico del subdesarrollo.

Otras consecuencias derivadas de la falta de absorción de la mano de obra están representadas por el retraso cultural de la población y su escasa preparación, las cuales se constituyen en una restricción para la integración de la población al mercado de trabajo, incurriéndose en un nuevo círculo vicioso.

#### 4.2.1 Nivel de Vida de la Población

Del estudio de las características de la población de Campeche, se obtienen los siguientes indicadores demográficos y socioeconómicos.

<u>Demográficos:</u>	<u>1970</u>	<u>1980</u>
- Tasa de Natalidad (por mil)	45.3	37.4
- Tasa de Mortalidad General (por mil)	7.7	6.0
- Crecimiento Natural (por mil)	37.6	31.4
- Población 6-14 años (por ciento)	45.2	43.9
- Relación de Dependencia Económica (por cada 100 en edad activa)	95.4	89.4
- Densidad Demográfica (hab. x Km <sup>2</sup> )	4.8	8.1
- Población Rural (por ciento de la población total)	36.2	30.6

<u>Sociales:</u>	<u>1970</u>	<u>1980</u>
- Tasa de Analfabetismo (por ciento de la población de 10 años y más)	22.8	15.1
- Sin Instrucción (por ciento de la población de 6 años y más)	33.0	11.9
- Con Instrucción hasta 3er. grado de primaria (por ciento)	35.0	43.7
- Con alguna Instrucción Postprimaria (por ciento)	6.9	17.6

Económicos:

- Tasa de Participación Económica - (por ciento de la población de 12 años y más)	28.5	32.0
- Profesionales y Técnicos (por - - ciento)	4.9	6.7
- Patrones o Empresarios (por ciento)	7.2	4.3
- Dedicados a Actividades Agropecuarias (por ciento)	49.4	44.0
- Dedicados a Actividades Tercia - rias (por ciento)	31.5	36.7

La observación de estos indicadores permiten afirmar que el nivel de vida de la población, en términos generales no es satisfactorio, ya que aunado a ellos se sabe de la existencia de ingresos reducidos que la población trabajadora percibe, los cuales no son suficientes para cubrir en muchos casos sus necesidades de subsistencia más elemental. La concentración del ingreso en la entidad, origina serios problemas que de no ser superados, el nivel de vida será cada vez más bajo y como consecuencia seguirá la tendencia a la movilización hacia las zonas

urbanas y a otras regiones del país.

Por otro lado, la dieta alimenticia muchas veces no alcanza - ni los patrones mínimos establecidos por la Organización Mundial de la Salud, sobre todo en el medio rural, donde los ingresos son exigüos.

En realidad, es cada vez mayor la brecha existente entre el - nivel de vida de la población de Campeche y el de otras regiones del país en su conjunto, lo que plantea un problema difícil de superar, si no se procuran mayores formas de inversión productiva, para la explotación racional de los recursos existentes, aprovechando la mano de obra y dotándola del ingreso necesario para elevar su nivel de vida.

### CAPITULO III

#### REQUERIMIENTOS BASICOS PARA QUE LA MANO DE OBRA SEA UN FACTOR QUE CONTRIBUYA AL ACELERAMIENTO DEL DESARROLLO

##### 1. Programa de Desarrollo Adecuado.

Como es sabido, el desarrollo económico en general, entraña la distribución global de los recursos con miras a elevar permanentemente el ingreso real per cápita a niveles que puedan considerarse satisfactorios, tanto objetivamente, como en relación con los niveles que existen en otras sociedades desarrolladas. Además de la tasa de crecimiento de la población, la política de desarrollo debe tomar en consideración las nuevas necesidades que han de presentarse y la oferta de mano de obra a que dará lugar.

La elaboración minuciosa y adecuada de un programa de desarrollo, supone aumentar en medida muy importante la productividad de la agricultura, y trasladar gran parte de la mano de obra a actividades no agrícolas, especialmente manufacturas. Esos cambios han de exigir una considerable expansión del transporte y de la producción de energía, indispensable para el desarrollo acumulativo de la economía en su conjunto, y un aumento correspondiente en la producción de bienes de capital en la primera fase del programa. Asimismo, con el fin de aliviar la presión que el propio desarrollo ejerce sobre los niveles de vida y evitar disparidades entre el ahorro y las inversiones necesarias, se necesitará en ocasiones capital de fuentes nacionales.

Ante este cuadro, para el caso particular de Campeche, la aten



ción debe enfocarse en aquellos aspectos en que la información demográfica puede facilitar la formulación de una política, o en que las consecuencias demográficas de tal política tienen una significación especial. Por una parte, deben examinarse la política de desarrollo económico y social en función de las tendencias y movimientos de la población y resolver dos cuestiones principales: Primera, hasta que punto deben tomarse en cuenta los datos sobre población al planificar el desarrollo; y segunda, cuales son las probables consecuencias demográficas del desarrollo económico.

Respecto a la primera cuestión, es evidente que deben tomarse en cuenta, tanto el crecimiento de la población (por crecimiento natural o migraciones), como la densidad demográfica, suponiendo que esta última influye en las dimensiones del mercado y en la disponibilidad relativa de recursos, pues no se debe olvidar, por ejemplo, que cuando la densidad es baja, la iniciativa privada no puede acometer cierto tipo de actividad económica, por no rendir un beneficio suficiente.

Por su parte, el número de habitantes y la densidad de la población, también influyen en la situación económica general, puesto que si se trata de una población demasiado pequeña no permitirá el desarrollo de industrias de importancia.

De modo análogo, debe tenerse en cuenta el crecimiento de la población al calcular el volumen de la demanda futura y la magnitud de la estructura de la mano de obra en su conjunto, para poder evaluar las escalas de inversiones necesarias, y aumentar el ingreso per-cápita en una tasa anual --

determinada. Esto implica la necesidad de contar con proyecciones demográficas a corto y mediano plazo, no sólo para el total del Estado, sino por municipios y sectores urbano y rural.

Ahora bien, los males que aquejan la economía Campechana no responden a factores circunstanciales o transitorios. Son expresión de la crisis del orden de cosas existentes y de alguna falta de aptitud del sistema económico (por fallas estructurales que no se han sabido o podido corregir), para lograr y mantener un ritmo de desarrollo que responda al crecimiento de la población y a sus exigencias de rápido mejoramiento, que permitan abatir, para un vasto sector de la población los altos coeficientes de sub-alimentación, mal vestido, viviendas insalubres, enfermedades, analfabetismo y las altas tasas de reproducción.

Es allí, donde tiene que concentrarse primordialmente el esfuerzo del desarrollo, ya que la idea, aún no extinguida, de que éste se opera en forma espontánea, sin un esfuerzo racional y deliberado, ha probado ser una ilusión en las sociedades subdesarrolladas.

La penetración acelerada de la técnica, exige y trae consigo transformaciones radicales, en la forma de producir y en la estructura económica, que no podrían cumplirse con eficacia sin modificar fundamentalmente la estructura social. Por lo que, la prevaeciente en Campeche opone un serio obstáculo al proceso técnico y al desarrollo económico y social. Tres son las principales manifestaciones de este hecho:

a) Esa estructura entorpece considerablemente la movilidad social o sea, el surgimiento y ascenso de los elementos dinámicos de la sociedad, de los hombres con iniciativa y empuje, capaces de asumir riesgos y responsabilidades, tanto en la técnica y en la economía, como en los otros aspectos de la vida colectiva.

b) La estructura social se caracteriza, en gran medida - por el privilegio en la distribución de la riqueza y, por ende, del ingreso; este beneficio debilita o elimina el incentivo a la actividad económica, en desmero del empleo - eficaz de la mano de obra, las tierras y las máquinas.

c) Ese privilegio distributivo no se traduce en fuerte - ritmo de acumulación de capital, sino en módulo exagerado del consumo en los estratos superiores de la sociedad, en contraste con la precaria existencia de las masas popula - res.

Por todo lo expuesto, es que el aliciente a la formulación de un adecuado programa de desarrollo, independientemente de los problemas que trae consigo su elaboración, el propó sito fundamental es determinar el orden de los elementos - involucrados, como son el consumo y la seguridad del desarrollo futuro, como puntos de partida, y en la producción necesaria para realizarlos como elemento derivado.

De este orden de causalidad se desprende, que un esquema - lógico del programa de desarrollo se puede integrar con - las líneas siguientes: estimar el nivel y la composición - de la demanda, en términos de productos finales, para el - periodo específico a que se refiere; determinar los nive -

les correspondientes de producción local por actividad - productivas y los del interior y exterior del país; estudiar los programas de inversiones y las necesidades de ma no de obra que se requieran, para alcanzar esos niveles - en cada rama de actividad; y finalmente, determinar el - conjunto de medidas de política económica necesarias y - suficientes para garantizar la realización de las accio - nes programadas.

De lo anterior se desprende que, la tarea específica de - esta programación es la de proporcionar una base científi ca a la política coordinada, basándose en la utilización - óptima de los recursos disponibles, en relación con las - metas que se proponen.

A este respecto, no debe olvidarse que, indudablemente la administración pública como expresión de la estructura so cial tiene gran importancia, pero si la iniciativa priva da está a la zaga de las exigencias del desarrollo, no es de extrañarse que, también lo este la administración pú blica, pues desafortunadamente, aún subsiste la organiza - ción de épocas pretéritas, con agregados y retoques, pero sin cambios fundamentales.

La elaboración de un programa de desarrollo para el Esta - do de Campeche, orientado hacia el objetivo de que la - mano de obra potencial contribuya al aceleramiento del - proceso de desarrollo económico y social, debe enmarcarse dentro del programa nacional, a fin de que los esfuerzos - realizados a nivel local, se vean complementados con los que se lleven a cabo para el país. Este programa debe - atender, como ya se ha dicho, al logro de un uso más ra -

cional de los factores productivos, constituidos por los recursos naturales de la entidad, el trabajo humano y el capital.

De estos juicios se desprende que la formulación de un programa exige la incorporación simultánea de criterios técnicos y decisiones políticas, y que el proceso de su elaboración tiene que ejecutarse dentro de un marco de organización y administración que faciliten y estimulen el contacto de los técnicos con las autoridades a que corresponda la responsabilidad de las decisiones políticas fundamentales.

El hecho de que un programa de desarrollo tenga que incorporar objetivos de mediano y largo plazo, y todo un conjunto de proyecciones, no le da el carácter de un simple pronóstico sobre lo que sucederá en el futuro, sino de lo que tiene que hacerse para alcanzar determinados objetivos.

En resumen, para las etapas de formulación y revisión, deben considerarse tres importantes, que son:

a) Los primeros esfuerzos deberán encaminarse a la elaboración del "diagnóstico", cuyos aspectos pueden agruparse en el examen de la situación presente, el análisis de las características del desarrollo anterior y las conclusiones acerca de los principales problemas y obstáculos, incluidos tanto los de carácter real, como los de naturaleza institucional.

El estudio de la situación presente ofrece la oportunidad,

para el acopio y sistematización de la información cuantitativa, imprescindible en las fases ulteriores del proceso de elaboración del programa. Resultará esencial contar con información sistemática sobre la población y la mano de obra, de evaluaciones o estimaciones del subempleo y desocupación; de los principales factores que definen las condiciones de vida de la población (alimentación, vivienda, salud, educación y otros bienes y servicios de uso corriente); de los recursos naturales, su disponibilidad, grado de conocimiento y aprovechamiento; y otras informaciones complementarias básicas sobre la organización administrativa.

El análisis de los aspectos del desarrollo conlleva a comprender, entre otras, una caracterización del ritmo de crecimiento (en un periodo suficientemente significativo) del ingreso y la riqueza, sus relaciones y cambios; la participación directa del sector público, sus fuentes de ingreso y distribución del gasto; los desequilibrios observados, en términos de presiones inflacionarias; y una evaluación de la política económica practicada, su persistencia, orientaciones básicas y eficacia.

b) Una segunda etapa corresponde a la definición de los objetivos fundamentales, que orientarán la elaboración del programa. Toda la estructuración tiene que responder a ciertas metas principales, que habrán de precisarse con anticipación, a fin de dejar establecido un marco de referencia indispensable para las etapas subsiguientes, por lo que la definición de éstas tendrán que apoyarse principalmente en las conclusiones del diagnóstico, o bien sobre las aspiraciones de la intensidad y modalidades de de

sarrollo que se quiera alcanzar, con vista a examinar posteriormente sus consecuencias y las posibilidades prácticas de materializarlas.

c) La tercera etapa estaría destinada a elaborar un conjunto de proyecciones globales que integren las principales variables macroeconómicas. Esta tarea obedece principalmente a dos motivos.

Por una parte, proporcionará los medios para una primera evaluación de las exigencias planteadas en la definición de los objetivos, en aspectos tales como la medida en que tendrían que aumentar el coeficiente de inversión bruta y las restricciones en los niveles de consumo que pudiera exigir determinada meta de crecimiento del producto. Estos conceptos como se ve, incorporarán un número reducido de variables esenciales, como son el producto interno bruto, el consumo y la formulación de capitales.

La segunda finalidad es que (ya sea que confirme la viabilidad de los objetivos o que ofrezcan elementos de juicio para su rectificación), permitirá dejar establecidos los valores de ese grupo de variables fundamentales, que pasan a constituir un marco general de referencia imprescindible, para la formulación posterior de proyecciones más detalladas, en términos de una subdivisión adecuada por sectores de la actividad económica o ramas específicas.

Finalmente, en la práctica, deberá concebirse como complemento a las proyecciones indicadas, una evaluación de la mano de obra disponible, en que se traduzcan las proyecciones de crecimiento sectorial, asociadas a determinadas

hipótesis de aumento de la población o de la productividad en términos de exigencias de ocupación, que a su vez deberán cotejarse con el crecimiento previsible de la mano de obra y la absorción productora del empleo que pueda haber existido en periodos pasados. Una evaluación de este tipo podrá hacerse extensiva, también a la distribución regional de la mano de obra (a nivel municipal y área urbana y rural) y la transferencia de la misma de un sector a otro o a su grado de preparación y especialización, con vistas a obtener indicadores útiles para formular o revisar políticas de migración y de capacitación.

Las etapas anteriores (incluida la presentación del programa y las principales reformas que sean necesarias introducir en la organización administrativa), conforman en definitiva, la parte general del programa de desarrollo. Dado que se trata de que, éste se convierta en un instrumento de orientación para las acciones prácticas, adecuadas y concretas, no puede considerarse completo, si no se acompaña de las políticas económicas y demográficas correspondientes.

En último término, cabe señalar, que cada fase del proceso de elaboración, va dejando sentadas responsabilidades para el programa de política económica en general.

## 2. Planeación Regional

Antes de abordar el tema de la Planeación Regional, es necesario esbozar algunas ideas sobre la naturaleza de los planes y principios básicos en que se apoya.



El concepto de plan puede definirse en términos amplios desde varios puntos de vista, principalmente en atención al período a que se refiere y al contenido que comprende. Así se habla, por ejemplo, de planes de corto, mediano y largo plazo; de los de inversión, o de política económica, de los que se refieren a la economía en su conjunto (planes globales), o a determinado sector (planes sectoriales), de los que se circunscriben al sector público o de aquéllos que incorporan también al sector privado y finalmente, de planes regionales.

Cualquiera que sea el tipo de plan, éste debe basarse en un esquema metodológico, encaminado a perspectivas de largo alcance que definan toda una estrategia para el desarrollo; que no sólo contenga programas de inversiones, sino, también de política económica en toda su amplitud; y que comprenda todos los sectores de la actividad económica y los sociales e institucionales.

Es pertinente dejar claro que la idea de planificación global no es incompatible con la formulación de los planes parciales. Los planes sectoriales y regionales, por ejemplo, forman parte integrante del plan global y representan, en realidad una "sectorización" y no algo distinto de aquél.

Los planes regionales en especial, incorporan criterios sobre la localización geográfica de las acciones que comprenden (dónde se expandirán tales líneas de producción agropecuaria, cuáles industrias, dónde se construirán escuelas, viviendas u hospitales), y deben verse como partes integrantes del plan global.

Asimismo, es importante indicar que los planes regionales no tendrían sentido práctico si no se incorporaran decisiones sobre quienes posean la responsabilidad de su ejecución, así como incluir programas de política económica tendientes a influir en el sector privado, a fin de que sus acciones se ajusten a los lineamientos básicos del plan general.

Lo anterior no significa que no puedan diseñarse planes regionales independientes, que no formen parte de un plan global. De hecho existen y a veces se elaboran adelantándose a los esfuerzos de la programación global (planes de carreras, de electrificación, de inversiones públicas, o para impulso de determinado desarrollo regional), pero su carácter independiente sólo se justifica en la medida que no haya planes generales, y habrá que aceptar además que, carentes de un marco general, ofrecerán mayores riesgos de falta de coherencia y complementación. En suma, se tratan de propender a la formulación de planes que, a la par que respondan a perspectivas de largo plazo, definan lo que tiene que hacerse en el futuro inmediato, ofrezcan indicaciones precisas sobre las necesidades de crecimiento y las acciones que deben emprenderse en cada uno de los sectores de la actividad económica, permitan localizar geográficamente esas acciones, precisen las responsabilidades directas del sector público, y en su caso del privado, y orienten el uso de los distintos instrumentos de política económica y social.

Planteadas así la formulación de un plan de desarrollo regional, exige la combinación de una serie de elementos como los que se enuncian a continuación:

a) Tener un amplio conocimiento cuantitativo y cualitativo de la situación existente y sus tendencias, ya que el esfuerzo de planificación se justifica, en la medida que exista disconformidad con lo que está aconteciendo y se admitan que podría ocurrir mejor con una política de desarrollo adecuada, pero ambas cosas presuponen conocer con cierta precisión que está efectivamente pasando, porqué sucede así, qué impiden que se realicen bien, cuanto mejor podrían ser las cosas y qué esfuerzo exigiría un desarrollo más acelerado o como podrían modificar la distribución actual de los frutos ese aceleramiento, qué implicaciones (políticas y de todo orden), tendrían esos esfuerzos, etc. En suma, todo esto significa el diagnóstico, que constituye la primera etapa indispensable de la formulación del plan.

b) Se requiere un marco conceptual que asegure la compatibilidad de las proyecciones y decisiones, de manera que se tenga en cuenta las interrelaciones sociales fundamentales y las de la economía. Si bien es cierto, que el desarrollo no planificado conduce por lo general a desequilibrios, crecimientos sectoriales o regionales no armónicos, embotellamientos, desperdicio de recursos y en definitiva, sacrificios de posibilidades de desarrollo más acelerado, cierto es también que, un plan bien concebido tiene que apoyarse en criterios que permitan evitarlos. El instrumento que se utiliza con tal finalidad lo ofrecen los "Modelos de Programación", mismos que incluyen las variables esenciales y sus relaciones, y cuya aplicación constituye la técnica de proyecciones propiamente tal. Algunos términos de estos modelos se consideran, en muchas ocasiones como parámetros, y en última instancia, la mayor utilidad de

un modelo radica en que asegura la sujeción de un plan a tres principios fundamentales que son: coherencia, interdependencia y periodicidad. El primero se refiere a la necesidad de que no se fijen más objetivos simultáneos que los que permiten las relaciones básicas sociales y económicas, de manera que no se propongan metas que pudieran ser incompatibles. El segundo reconoce implícitamente que todos los sectores de la economía están directa e indirectamente relacionados, de manera que las acciones que se emprendan o los cambios que se registren en uno de ellos, producirán cambios o exigirán modificaciones en todos los otros. Por último, el tercero implica aceptar la conclusión, bien obvia de que en la situación presente hay muchas cosas que están dadas, por lo ocurrido en periodos anteriores, y que mucho de lo que se haga hoy, tendrá efecto inmediato, pero determinará y comprometerá cosas futuras.

c) En cuanto a la importancia relativa y la orientación del sector público, los cambios que envuelva el plan regional, en cuanto a nivel y composición del gasto público corriente y a la cuantía y distribución de las inversiones públicas, tendrán que expresarse en términos de objetivos, metas y modalidades para la utilización de los instrumentos pertinentes de política económica.

Elementos y juicios como los indicados hasta ahora, podrían extenderse a varios aspectos importantes, entre los que destacan el problema ocupacional, de manera especial. Cuánta mano de obra requiere y es capaz de absorber en forma productiva la ejecución del plan, con que grado de calificación, que exigencias de desplazamiento sectorial y regional quedan planteadas; constituyen entre otras cuestio-

nes, indicaciones muy importantes a las que por lo demás, -  
deberá adaptarse la propia política educativa y de capaci-  
tación.

Todo lo antes descrito resalta la necesidad de la planifi-  
cación regional, ya que ésta permite como actividad, accele-  
rar el desarrollo económico y social de una región en par-  
ticular, pues precisa objetivos coherentes y prioridades, y  
determina medios para alcanzar tales objetivos y poner en  
ejecución dichos medios, con vistas a lograr las metas fi-  
jadas.

Sólo mediante el proceso de la planificación regional, es  
posible alcanzar o corregir desequilibrios en el desarro-  
llo de las regiones, con el fin de lograr al máximo el -  
aprovechamiento de los recursos disponibles y evitar es -  
trangulamientos que reduzcan la capacidad de utilización -  
de esos recursos. En otros términos, la elaboración y eje-  
cución de un plan regional significa llevar a cabo un con-  
junto armónico de decisiones, ya sea las que tome directa-  
mente el sector público o las que adopte el sector privado  
bajo el estímulo general de las condiciones económicas y -  
sociales vigentes en la región en cuestión, y de aquéllas  
que deliberadamente generen las medidas de política econó-  
mica local y nacional.

## 2.1 Utilización de los Recursos Humanos y Mate- riales.

Al abordar el tema de la utilización de los recursos huma-  
nos, debe hablarse con singular franqueza de las graves -

consecuencias que la rapidez excesiva del crecimiento de la población tiene sobre el desarrollo económico y social, en sociedades como la de Campeche que se encuentran en vías de desarrollo.

No escapa a la vista de los estudiosos de los problemas humanos y sociales, la delicadeza de este tema, dado que una de las características principales de los pueblos, es la preocupación de librar la barrera que impone el crecimiento excesivo de la población al crecimiento económico, para lograr el bienestar social de todos los habitantes que se encuentran en situación tan desfavorable respecto a las sociedades desarrolladas.

Al tratarse este problema, en base a la planificación económica regional, es importante apuntar que se han realizado en forma concreta, estudios por diversas instituciones internacionales y nacionales, que muestran el efecto paralizante del alto crecimiento demográfico sobre el crecimiento económico de cualquier sociedad en proceso de desarrollo.

Dejando asentado que los pueblos en vías de desarrollo hacen frente a este problema, la respuesta está, sin duda alguna, en entender la naturaleza del excesivo crecimiento de la población. No ha sido éste causado por un aumento de la tasa de natalidad, sino por una drástica reducción en la tasa de mortalidad producida principalmente por los descubrimientos médicos y los avances de la ciencia médica. Es este control de la mortalidad el que ha producido la actual emergencia y sin duda alguna, nadie desearía que volvieran las pestes como una solución a este problema.

Cuando se habla de "utilización de recursos humanos y materiales", se trata de un fenómeno que data de tiempos recientes y es el relativo al hecho de que la gente ha llegado a compartir no sólo la misma área geográfica, sino el mismo espacio vital, unidos en las actividades sociales, económicas y políticas.

Por otro lado, el ritmo acelerado del cambio tecnológico y social es evidente, de tal manera que a continuación se describe la situación del país, la que permite apreciar la influencia del fenómeno demográfico.

La aceleración del crecimiento demográfico, durante los últimos decenios y los principales factores determinantes de éste, son ya conocidos, sin embargo, no todos los aspectos y consecuencias de este impetuoso proceso han sido analizados de manera concluyente.

El hecho más sobresaliente en lo que atañe a la utilización de los recursos humanos, es el incremento de la población en edad de trabajar (15-64 años ó 12 años y más). Basta ver algunas cifras para ilustrar la enorme magnitud del problema en la incorporación al mercado de trabajo de la mano de obra disponible.

Dentro de este fenómeno general de expansión, se advierte el rejuvenecimiento relativo de la población en edad activa, debido principalmente a la influencia que tiene la disminución de la mortalidad infantil durante los decenios anteriores, sobre el crecimiento natural de la población.

Otro hecho digno de mencionarse, es la acelerada transfe -

rencia de la población de las zonas rurales a las urbanas. Este fenómeno no ha sido ampliamente estudiado con detalle en cuanto a su evolución y sus múltiples consecuencias, no obstante, cabe mencionarlo en virtud de su relación con la utilización de los recursos humanos.

La transferencia de la población de zonas rurales a las urbanas, se realiza principalmente, a expensas de los excedentes de la mano de obra agrícola y sus familias, que proceden de los sectores más pobres y menos capacitados del campesinado. Este fenómeno, conjuntamente con el acelerado crecimiento demográfico y la influencia de recursos necesarios, para promover el desarrollo educacional que debe afrontarse, ha dado lugar a que de manera más intensa se concentre en las urbes, una población de muy baja calificación y con pocas oportunidades para encontrar un empleo productivo.

Por otra parte, el rápido crecimiento de las grandes industrias y otras formas modernas de producción de bienes y servicios, han hecho aumentar en los últimos años, la demanda de mano de obra especializada, que sólo se puede formar por medio de un extenso y adecuado programa de educación. Para cubrir las crecientes necesidades de este ramo, las industrias manufactureras y las grandes empresas públicas y privadas, se ven obligadas a dedicarse a la búsqueda de trabajadores, que tengan por lo menos una preparación mínima y al adiestramiento intenso del personal, para dotarlo de las aptitudes indispensables para llevar a cabo sus tareas.

Con esto se pretende hacer un mejor aprovechamiento del re



curso humano, ya que ha venido aumentando la diferencia existente entre las crecientes necesidades específicas de las modernas estructuras empresariales o institucionales y la oferta de mano de obra, de calidad adecuada que brinda las grandes masas en busca de trabajo.

Para el caso particular de Campeche, se ha visto que, durante la década 1970-1980, ha tenido especial importancia la repercusión de estos fenómenos sobre las transformaciones de la estructura del empleo y del subempleo.

Por lo que se refiere al uso de los recursos naturales, cabe indicar que es necesario fomentar políticas que propicien una mejor explotación de los mantos acuíferos (racional aprovechamiento de las lluvias y de las corrientes y mantos hidrológicos), mejor utilización de los suelos y climas (por ejemplo para fines ganaderos); explotación de la pesca (construcción de puertos de altura), y proporcionar asesoría técnica para evitar que esta actividad se lleve a cabo con métodos que propicien el agotamiento de estos recursos; y finalmente, aprovechar en mayor medida el potencial turístico del Estado, dotándolo de una mayor infraestructura, que favorezca en mayor medida a los trabajadores e inversionistas locales y nacionales, ante la alternativa de que se beneficien los de origen extranjero.

## 2.2 Capacitación de la Mano de Obra.

Tomando en cuenta que la mano de obra es un factor de primera importancia en el proceso productivo de bienes y servicios, y que su utilización debe ser estudiada para evi -

tar su desperdicio, en seguida se plantean las rigideces - que aparecen ante un rápido incremento de la demanda de - personal capacitado, las deficiencias e inadaptación del - sistema educativo y los problemas que surgen ante una oferta de mano de obra no especializada que crece aceleradamente, además el desperdicio de esta fuerza origina, entre - otras cosas, un bajo nivel de ingresos de la población, y por tanto la estrechez del mercado interno.

El rápido cambio de la estructura productiva, conduce a - adaptar la demanda diversificada que se crea durante el - crecimiento económico que trae aparejada la necesidad de - contar con profesionales, técnicos y en general con mano - de obra calificada. En este sentido, y a medida que los - diversos sectores, principalmente el industrial, se expanden, surgen agudas necesidades de empresarios, aunque es muy posible que la característica principal no sea en especial el conocimiento de técnicas de producción específica, sino más bien, la disposición de iniciar una actividad económica allí donde se encuentren oportunidades de lucro.

De lo que se trata en este caso, es de la carencia de técnicos y obreros especializados para el trabajo calificado, factor de producción especial e imprescindible en un proceso de desarrollo acelerado, que incorpora rápidamente nuevas actividades de un nivel tecnológico cada vez más avanzado, cualquiera que sea la organización de la producción y el régimen político con que se lleve a cabo.

Como es sabido, la razón por la cual este factor de producción no se encuentra presente, es de carácter histórico y sociológico. El proceso de crecimiento hacia afuera se da

en una sociedad tradicional, apegada a un cuadro de valores de tipo "universalista", es decir, se da en una sociedad que desprecia a las profesiones y particularmente a la formación educacional de tipo técnico, requerida en las sociedades industrializadas.

En realidad, esta carencia de mano de obra capacitada es síntoma de un fenómeno más grave, el de la inadaptación del sistema educativo, hecho que en seguida se examina sucintamente.

Respecto a las deficiencias del sistema educativo y el limitado acceso a la educación, es de observar que éste es en cierto grado calcado de tradiciones extranjeras y diseñado para condiciones distintas a las que prevalecen en el país. Los planes educacionales de los países industrializados son delineados para sociedades donde la esperanza de vida es muy alta, la pirámide de edades poblacional estrecha en su base, la participación relativa de la población rural menor, y el ingreso per-cápita es mucho más elevado. En tales condiciones, las consecuencias graves y perniciosas de la simple transportación de sistemas extranjeros, son bastante obvias.

Por otra parte, la relación misma del periodo que dura la enseñanza es excesiva, si se tiene en cuenta la reducida esperanza de vida que prevalece en las sociedades subdesarrolladas; además, esta duración encarece los costos de los servicios educativos, ya de por sí enormemente altos, si se toma en cuenta que en estas sociedades, la población en edad escolar es relativamente mayor que en las sociedades industrializadas, que una parte sustancial de ella vive en

el medio rural y que una gran proporción de niños deserta o abandona la escuela a los pocos años de incorporarse al sistema educativo. A estos elementos hay que agregar el hecho de que el Estado, en países donde el grado de desarrollo es relativamente menor, cuenta proporcionalmente con menos recursos para emplear en la educación.

Para el caso de Campeche se constata un reducido índice de escolaridad, baja matrícula escolar, relativo alto índice de analfabetismo y una ínfima proporción de profesionales y técnicos. La inadaptación de los programas educativos, así como los bajos ingresos que prevalecen principalmente en el medio rural, donde el niño desde temprano participa en las actividades económicas agropecuarias, traen como resultado que se verifique una gran deserción escolar, de tal manera que se emplean recursos de dos a tres años, en personas que con el tiempo se transforman en analfabetos por desuso.

Las consecuencias económicas principales de esta situación, son la limitación de la mano de obra calificada y la perpetuación de la mala distribución del ingreso, ambas actúan en perjuicio de las posibilidades de lograr un proceso de desarrollo acelerado.

Se trata de un problema grave, particularmente en lo que se refiere a las finalidades propias de la educación, pareciera que en cuanto a la demanda de mano de obra calificada, el problema no es muy agudo, ya que las experiencias del país han mostrado que puede ser formada con relativa rapidez y que los técnicos extranjeros que se requieren en el proceso de industrialización son pocos y pueden ser

prontamente sustituidos o nacionalizados, no obstante esta observación, que es probablemente correcta para el caso del sector industrial, tal vez no pueda aplicarse a las restantes actividades, como la agricultura, los servicios, etc. en que las necesidades de personal capacitado son masivas.

Del lado de la oferta el problema es más grave, la aceleración del crecimiento demográfico de por sí ya elevado en Campeche, crea un serio problema de insuficiencia de empleo que debe ser estudiado y planificado. Este problema es serio por varias circunstancias: el proceso de urbanización acelerado, el estancamiento económico, la escasa absorción de mano de obra en las nuevas actividades productivas, etc., da como resultado la escasez de oportunidades de ocupación.

Como corolario de lo anterior se puede concluir lo siguiente: para que el Estado de Campeche pueda aspirar a mejores niveles de desarrollo socioeconómico, será necesario que su población se capacite para ocuparse de aquellas actividades que surjan, como reflejo de una nueva fase de desarrollo de la economía del Estado. En la medida en que la población logre un grado suficiente de preparación, y que existan más fuentes de empleo, la entidad podrá lograr un mayor grado de desarrollo que le permitirá aumentar su nivel de vida.

La mayor capacitación de mano de obra Campechana evitará la necesidad de llevar técnicos especializados de otras entidades o del extranjero, a empresas que se establezcan y que demanden esos servicios. El disponer de mano de

obra calificada haría atractivo para los inversionistas - realizar proyectos en la Entidad, eliminando una de las - desventajas relativas que actualmente padece Campeche, - frente a otros Estados de la República que poseen mayor - dotación.

Adicionalmente, el proceso de capacitación de la pobla - ción local, debe combinarse con los esfuerzos de los go - biernos, tanto estatal como federal, y debe complementar - se con las acciones que en materia de adiestramiento lle - ven a cabo los propios inversionistas privados.

Finalmente, además de la especialización en materia técni - ca, la mayor preparación de los habitantes de la Entidad - coadyuvará a su fácil integración en los centros de traba - jo.

El mayor grado de escolaridad y la reducción del analfabe - tismo ayudarán a que la mano de obra capacitada sea un - verdadero factor de aceleración del desarrollo económico - y social.

### 2.3 Racionalización del uso de Capitales por Sectores.

El proceso de crecimiento económico se caracteriza por - una elevación del nivel de vida de la población, que va - acompañado normalmente por una transformación en la es - tructura de la demanda que induce a un ajuste del lado de la producción, de tal manera que determinados sectores productivos crecen en una proporción más rápida que otros.

La preocupación central en torno al desarrollo económico, ha girado siempre en relación al problema de como conseguir aumentos de producción en los diferentes sectores de la actividad económica.

Evidentemente la cuestión reside en ampliar los recursos productivos destinados a cada uno de esos sectores y elevar su productividad en lo posible.

Al mirar el problema desde este punto de vista, se tropieza de inmediato con el hecho de que, por lo menos uno de los medios productivos (el capital), constituye el factor limitante, o sea, el recurso relativamente escaso. Siendo así, la atención se deriva hacia las formas de aumentar la tasa de acumulación del capital, de distribuirlo adecuadamente entre los diversos sectores que requieren expandirse a ritmos diferentes, y lograr en cada una de esas aplicaciones una productividad máxima del recurso en caso.

La manera de enfocar el problema soslaya o tiende a hacer olvidar los problemas relativos a la utilización de los medios productivos complementarios, particularmente el de mano de obra.

Si se acepta que el capital es el recurso relativamente escaso en una economía en desarrollo, implica necesariamente que la mano de obra constituye un factor abundante. En base al incremento de la capacidad productiva, esto no parecería tener mayor significación, presentándose como un hecho en cierta forma inevitable.

El problema es mucho más grave de lo que parece, cuando es enfocado en estos términos, ya que en los últimos años se ha venido apreciando, cada vez con mayor claridad que en las economías de mayor ritmo de crecimiento y en particular la mexicana, no ha sido capaz de ofrecer oportunidades de empleo adecuado al crecimiento vegetativo de la población, ni ha podido suministrar ocupaciones urbanas que absorban el éxodo de población de las actividades primarias. Esta situación se revela también, para el caso de Campeche, cuando se observan indicadores suficientemente claros de que ni siquiera el sector más dinámico, el industrial, ha logrado emplear mano de obra a un ritmo similar al del crecimiento de la población activa.

Tomando en cuenta que el capital es el factor de la producción más escaso, tanto en la entidad como en el país, su utilización deberá someterse a criterios de racionalización rigurosos, que permitan su mejor aprovechamiento en cada uno de los sectores, a fin de evitar su desperdicio, de tal manera que mediante el principio económico fundamental, con el capital disponible se logre maximizar la producción y el empleo en Campeche.

Para lograr el uso más racional del capital, sería necesario fomentar y aplicar un plan de inversiones en el que las necesidades de la Entidad se ubicaran en el contexto de las del país, de tal forma que los recursos financieros disponibles a nivel federal complementaran a los de capital generados en la Entidad.

La anterior sugerencia se basa en el hecho de que en la



actualidad ya existen intentos para llevar a cabo la planificación a nivel nacional y por regiones, pero independientemente de que lleguen a tener una real vigencia es estos intentos de planificación, para lograr una mayor racionalidad en el uso del factor capital, será necesaria también, la complementación de los distintos agentes poseedores o canalizadores de recursos financieros, entre los cuales destacan los gobiernos federal, estatal y municipal; las empresas federales y estatales, el sector privado, tanto nacional como local y el sistema bancario.

En el proceso de capitalización del Estado, el gasto público deberá atender al mejoramiento de la infraestructura socioeconómica, a través de la ampliación de las vías de comunicación en general; de las obras de irrigación, centros de enseñanza y salud, etc., tendiente a mejorar el bienestar y la productividad de la población Campechana, con un enfoque de descentralización económica.

Por último, cabe señalar que, para ser efectivos los programas de desarrollo regional, deben desviarse tanto el capital como la actividad económica de los centros de producción existentes a las áreas seleccionadas para el desarrollo, y a menos de que se lleve a cabo un nuevo proceso de reinversiones, para establecer nuevas bases productivas crecientes, se justificará la perspectiva del desarrollo regional.

Tal es el caso de la explotación de nuevos centros turísticos, que propiciarían la creación de empresas de esa naturaleza y se aprovecharían los recursos naturales. De manera análoga, mediante el establecimiento de nuevas em-

presas industriales, atendiendo a una política de desconcentración, en vez de instalarlas en los centros industriales tradicionales, debería hacerse en las zonas de menor desarrollo, donde favorecerían la creación de fuentes de empleo.

#### 2.4 Uso de Técnicas que Absorban mayor Cantidad de Mano de Obra

Este apartado tiene como finalidad, analizar las relaciones entre las técnicas de producción y la absorción de mano de obra. Para investigarlas, y poder determinar la influencia de una sobre la otra, es necesario empezar con el examen de los cambios operados en el comportamiento de estos dos elementos, dentro del marco del desarrollo económico observado en el país en lo que va de este siglo. - Es muy posible que en las primeras tres o cuatro décadas, el desarrollo del sector manufacturero en México haya desempeñado el papel de absorbedor dinámico de mano de obra, las razones principales fueron las siguientes:

a) Los equipos industriales utilizados en el país hasta 1930, eran por naturaleza intensivos en el uso de mano de obra, pero no se afianzaron hasta la década de 1940, como consecuencia de la primera guerra mundial y de la política de empleo pleno.

b) La industrialización de México se inició cumpliendo primero una etapa de gran expansión de la industria liviana, se podría decir de naturaleza artesanal, toda ella relativamente fuerte en el uso de mano de obra.

Esta situación se modificó dramáticamente en la postguerra; el sector manufacturero creció a ritmos superiores a 6 6 - 7% acumulativo por año, y no logró incorporar mano de obra al ritmo de alrededor de 3%, anual, que caracterizaba al crecimiento de la población activa (la población activa urbana crecía a un ritmo mucho mayor).

Las razones que se pueden señalar para explicar esta situación son las siguientes:

a) La tecnología en los países desarrollados ha cambiado, de tal manera que los nuevos bienes de capital procuran, - en general el máximo ahorro de mano de obra, siendo este - el caso, incluso en los propios equipos de industria liviana.

b) La industria liviana, que representa una elevada proporción de la ocupación industrial, está estancada o crece muy lentamente, en virtud de la escasa ampliación de los - ingresos en los grupos de población con rentas muy bajas. Este estancamiento es particularmente marcado, una vez que se agota el impulso dinámico de la sustitución de importaciones en las industrias ligeras.

c) El proceso de industrialización consiste en una diversificación que avanza hacia etapas más complejas, inter-viene en la producción de productos intermedios y de capital y crea la industria mecánica, actividades que se caracterizan por ser de alta densidad de capital, porque crecen con mucha intensidad y en una proporción muy elevada. Al modernizarse la industria estacionaria y artesanal -cosa - que ha ocurrido en los últimos años en México y en muchos -

países- se reduce el empleo industrial en términos absolutos, sin una compensación adecuada en la demanda del trabajo por parte de las industrias dinámicas.

d) El desplazamiento de la mano de obra de las actividades económicas tradicionales, como las de tipo artesanal, se produce en todos los sectores de la actividad económica, en especial en la agricultura e incluso en los propios servicios (mecanización de las labores administrativas y contables, de los servicios comerciales, por ejemplo: supermercados, máquinas de uso doméstico, etc.).

Se ha procurado contornar este problema mediante la utilización de tecnologías que usen más mano de obra, en lugar de las tecnologías altamente intensivas de capital que son las que en práctica se encuentran disponibles para los países poco desarrollados. Ello no es fácil, porque tal proceso exige un esfuerzo de investigación tecnológica propia que debería realizarse. Este esfuerzo tendría que hacerse en forma intensiva, no sólo en función del problema de empleo que se está creando, sino también, porque la modernización tecnológica que se realiza en México, da lugar a un desperdicio de recursos humanos.

La solución al problema de crear suficientes oportunidades de empleo -de carácter grave acumulativo, porque produce una gran presión demográfica urbana- sólo podría encontrarse en una aceleración del ritmo de desarrollo y siempre que se efectúe una sustancial redistribución de ingresos hacia los grupos de rentas bajas, es decir, que se amplíe y haga dinámica la demanda de estos grupos. En la medida en que tales objetivos se logaran, sería posible:

a) Reducir el éxodo de población rural, ya que la redistribución de ingresos exigiría un aumento sustancial en la producción agropecuaria; esto sería particularmente cierto, si se acompañara de una reforma agraria no acelerada que diera mayores incentivos al trabajador rural para permanecer en el campo, y si la modernización tecnológica de la agricultura estuviera orientada más hacia el aumento de los rendimientos del suelo, que al de la productividad de la mano de obra, mediante la mecanización de las faenas agrícolas.

b) Transformar las industrias que emplean la mayor parte de la mano de obra, y sus funciones de producción hacerlas menos intensiva en la utilización de capital.

c) Emplear la capacidad ociosa que existe actualmente en esas industrias y en las de bienes de capital complementarios.

Indudablemente, México y en particular Campeche necesitan planificación física y económica, tanto regional como metropolitana. Aseverar que es necesario vivir en los agradables alrededores de la ciudad sólo porque se tiene que asociar ciertos males con la alta densidad, equivale a tener un cuadro muy confuso del problema. En la Ciudad de México más de nueve millones de personas viven en una área de 1 479 Km.<sup>2</sup>, (6 357 habitantes por Km.<sup>2</sup>).

No se tendría que vivir en la forma que se hace, si se utilizara correctamente todo el terreno disponible, y si se hiciera lo mismo que hacen las empresas, o sea, planificar el uso del espacio disponible, pero tal planificación en -

estas caóticas sociedades actuales, se le ve con buenos ojos, si la efectúan empresas o instituciones no gubernamentales; sólo se le considera peligrosa si la lleva a cabo el gobierno.

Se necesitan planes comprensivos, tanto para el medio rural, como para el urbano. Ello no significa que se debe echar a la gente de las áreas metropolitanas. Estas no son malas -aunque frecuentemente se les describe como si lo fueran- no es la alta densidad poblacional la que hace desagradable la vida ciudadana, sino la densidad de las propiamente de los habitantes. Es posible descentralizar la población y la industria de las regiones urbanas, también se pueden construir nuevas ciudades, pero se tiene que invertir más capitales en el campo, que es donde realmente se necesita. Hay que tener presente que los análisis de la relación entre los costos y los beneficios, son necesarios tanto en áreas rurales como urbanas. Por lo tanto, no debe centralizarse en situaciones donde los costos económicos resultarían perjudiciales para los niveles de productividad y de vida.

Mientras se trate de vigorizar las áreas rurales, deberá recordarse que la agricultura en el país, como en Campeche, es la industria que exige mayor inversión de capital para poder funcionar.

Requiere más capital poner a trabajar a un hombre en un predio agrícola que en una fábrica. Por lo que es de esperarse que continúe la emigración de los centros rurales hacia los grandes núcleos de población (áreas metropolitanas, centros urbanizados y grandes ciudades).

En cuanto a recursos humanos se refiere, puede decirse - que al elaborar la planificación nacional y regional, la inversión más importante que puede hacerse es en los recursos humanos. Es este el campo en que las inversiones rendirán el mayor fruto. Y cuando se habla de "inversiones en los recursos humanos", quiere decirse, una educación adecuada. En otras palabras, debe pugnarse porque los sistemas educativos no se queden dormidos en ningún momento, sino que se deben encarar los problemas del corazón de las grandes ciudades, y del medio rural, ya que las situaciones actuales empujan y presionan a bregar con ellos.

Es posible eliminar la pobreza entre los habitantes de condición baja con un sólo ingrediente -el dinero- que es mejor que los trabajadores y los psiquiatras para curar la pobreza. Pero no es posible alejar la pobreza de esos grupos de población únicamente con dinero, pues éstos en algunos casos, están excluidos de una participación completa en la sociedad (los indígenas) y por lo tanto, deben ser aceptados como hombres, y la aceptación - entre otras cosas, significa condiciones de igualdad no sólo en palabras, sino en hechos: escuelas integradas, viviendas, acceso a cada uno de los niveles de vida del país, etc. Los problemas de estos vastos sectores no se solucionarán, mientras no se logre brindarles justicia social, junto con ingresos adecuados.

De la descripción anterior se desprende que el tipo de tecnología que se utilice en los procesos productivos, implica una racionalización del capital, pues en la medida que la tecnología aproveche más intensivamente el fac

tor abundante que es la mano de obra, el capital estará cumpliendo con el principio de racionalización del mismo.

La utilización de técnicas intensivas en mano de obra, se ve obstaculizada por la dependencia que en materia tecnológica se tiene de centros industriales del exterior. Esta dependencia se da entre otras cosas, por la carencia de plantas productoras de bienes de capital que elaboran maquinaria y equipo adecuados a la dotación nacional de factores, y en general la realización de inversiones implica llevar a cabo compras de bienes de capital en el exterior, hecho que se agrava por la insuficiencia de centros de investigación tecnológica. Otro factor que limita el uso de técnicas intensivas en mano de obra es la necesidad de producir en términos competitivos, artículos que de alguna manera concurren al mercado exterior o bien que se ven presionados por la competencia que representa la oferta de productos extranjeros.

### 3. Perspectivas Demográficas y de la Mano de Obra.

No es necesario realizar los problemas derivados del rápido crecimiento poblacional del Estado de Campeche. Basta con indicar que el aumento de los 252 mil habitantes en el periodo de 1960 a 1980, significa que la economía deberá crear en su debido tiempo un número de ocupaciones anualmente, para que se mantenga por lo menos la tasa de participación económica del 31% observada para 1980, del total de la población de 12 años y más. Además



más, el número de escuelas, los servicios de utilidad pública, etc., necesarios para atender a la población, estarán compitiendo por los escasos recursos necesarios a las inversiones directamente productivas, indispensables para el desarrollo económico y social y para la elevación del nivel de vida de la población creciente. Si el crecimiento poblacional que se estima a futuro se verifica, de hecho, se tendrá la opción del crecimiento excesivo de la población, que en última instancia no significa una mejoría de las condiciones de vida, ya que no debe olvidarse que la producción y el empleo no crecerán simplemente porque haya hombres buscando ocupación o estómagos vacíos que alimentar.

El crecimiento excesivo, que se verificó en Campeche en las últimas cuatro décadas, no fue planteado o deseado, ni tampoco previsto. Derivó del rápido descenso en los niveles de las tasas de mortalidad y manutención, así como en la estabilidad de las tasas de natalidad. La biología no se preocupa por el hecho de que altas tasas de natalidad hayan estado generalmente acompañadas de una civilización culturalmente pobre, y las bajas por una civilización de alta cultura. Las tasas de crecimiento poblacional como las de Campeche, del orden de 3% a 5% en el periodo 1950-1980, son incompatibles con un "desarrollo económico acelerado" del que resulta el rápido aumento del ingreso per-cápita y la mejoría de las condiciones de vida.

Las proyecciones de la población para el Estado (según el cuadro No. 15), consideran que la entidad para el año 2 000 alcanzará la cifra de 867.2 mil habitantes.

## POBLACION PROYECTADA POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD. 1980 - 2000

( MILES DE HABITANTES )

GRUPOS DE EDAD	CENSO 1980	1985	1900	1995	2000
T O T A L	420.6	476.2	580.6	708.8	867.2
0 - 4	62.1	93.6	113.0	138.0	170.5
5 - 9	66.1	77.1	93.2	112.6	137.7
10 - 14	56.4	61.1	76.9	93.1	112.4
15 - 19	47.2	45.6	61.0	76.8	92.9
20 - 24	36.2	39.7	45.4	60.7	76.4
25 - 29	32.6	32.9	39.4	45.0	60.2
30 - 34	25.2	28.2	32.5	39.0	44.5
35 - 39	22.4	21.4	27.9	32.1	38.5
40 - 44	17.6	17.2	20.9	27.3	31.5
45 - 49	14.3	14.1	16.8	20.4	26.6
50 - 54	11.2	12.4	13.6	16.2	19.7
55 - 59	8.4	10.0	11.9	13.0	15.5
60 - 64	6.8	7.7	9.4	11.1	12.2
65 - 69	4.4	5.6	7.0	8.5	10.1
70 - 74	3.8	3.4	4.8	6.0	7.3
75 y Más	5.9	6.1	7.0	8.9	11.2

FUENTE: SISTEMA DE PROYECCIONES DE POBLACION.CGSNI. S.P.P. AGOSTO 1978.

Esta estimación, debe sensibilizar a los Campechanos - para los problemas que, dada la menor disponibilidad - de recursos de la entidad serán mucho más graves que - aquéllos que las autoridades nacionales consideran im- perioso evitar, considerando que los estudios han mos- trado una tendencia a la urbanización y al aumento de la concentración demográfica en las zonas mejor dota- das de medios, tierra y agua; consecuentemente per- sistirá la propensión a la reducción de la población - rural en las zonas menos favorecidas en recursos natu- rales.

En cuanto a la mano de obra, para poder apreciar su - perspectiva, con la información del mencionado cuadro - se ha construido la tabla 15-A.

Año	Población Total	Incremento %	Población 12 y más	Incremento %
1980	420.6		268.6	
		13.22		9.20
1985	476.2		293.3	
		21.93		22.41
1990	580.6		359.0	
		22.09		22.45
1995	708.8		439.6	
		22.35		22.05
2000	867.2		536.5	

Los incrementos de la población tanto total, como la de mano de obra, para fines del siglo son bastantes significativos, a partir de 1985, alrededor del 22% quinquenal, situación que origina el debate sobre los problemas demográficos, económicos y sociales que la entidad enfrentará y que ciertamente conllevará a la adopción de políticas racionales y compatibles con la firme decisión de que Campeche sea un Estado desarrollado y no sólo una área densamente poblada. Urge, por tanto, que sean formuladas tales políticas, a la brevedad posible y que faciliten el cumplimiento de aquel deseo. Es necesario evitar que la victoria del hombre sobre el medio ambiente y el grado de desarrollo alcanzado por la humanidad se transforme en un "Fracaso", debido a los problemas derivados del excesivo crecimiento poblacional.

De no llevarse a cabo las medidas necesarias para evitar ese fenómeno, el desempleo, el subempleo y la emigración se acrecentarán, agravando las presiones sociales que tal situación conlleva, y haciendo cada vez más raquítico el mercado local.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### A.- Conclusiones:

1.- Uno de los hechos más importantes que caracterizan la magnitud de los cambios operados en el Estado de Campeche, es sin duda el crecimiento de su población, lo cual muestran las cifras siguientes: La población ha pasado de 122 098 habitantes en 1950 a 420 553 en 1980, o sea un incremento en 30 años de 298 455 habitantes.

Este crecimiento que se ha llevado a cabo mediante una tasa media anual mayor al 3%, es uno de los mayores en el país.

2.- Los factores que determinaron los cambios estructurales de la población en Campeche son fundamentalmente las variables demográficas Natalidad y Mortalidad, que dado su comportamiento han propiciado en la Entidad la presencia del fenómeno calificado como "Explosión Demográfica", lo que se ha traducido en la caracterización de la población Campechana como joven, esto conduce a la afirmación de que el aumento acelerado de la población en el Estado, se debe al movimiento natural o vegetativo principalmente.

3.- A medida que el ritmo de crecimiento de una población se acelera, mayores serán los requerimientos para satisfacer las necesidades en aumento, dada la cuantía de los recursos disponibles. En condiciones modernas ninguna sociedad puede funcionar satisfactoriamente sin el auxilio del desarrollo económico, ya que los cambios en la organización y el mejoramiento sa

nitario y médico sobre el acrecentamiento demográfico, hacen del desarrollo económico una necesidad ineludible.

En su aspecto social del desarrollo económico se justifica, - porque proporciona las condiciones para que cada miembro de - un grupo social disponga de los elementos que le permitan una vida digna, a la que tiene derecho todo ser humano.

4.- El problema que tiene que resolver Campeche procede de la paradoja que, por una parte su potencial demográfico constituye la base de su riqueza y la condición de su desenvolvimiento; el elemento motor del progreso, su crecimiento poblacional en cierta medida, frena su desarrollo, lo que pone de relieve que los factores puramente demográficos juegan un papel decisivo en la política del desarrollo económico y social.

5.- El monto y el crecimiento de la población Campechana reclaman una atención renovada en el contexto del debate sobre el desarrollo económico y sus perspectivas, tomando como base las relaciones entre las variables demográficas (estructura de la población, tasas de natalidad y mortalidad, migración interna, etc.) y las variables económicas (nivel de vida, crecimiento económico, industrialización, urbanización, etc.), a fin de poder examinar los aspectos análogos e importantes de la relación entre los dos conjuntos de cambios, que se traducen en: efectos de crecimiento demográfico sobre el aumento y estructura de la mano de obra, los cambios técnicos en la sustitución entre el trabajo y el capital y los montos de ocupación, subocupación y movilidad profesional.

6.- La coexistencia en la Entidad de concentraciones urbanas

relativamente opulentas y sectores rurales que se encuentran en un nivel escaso de subsistencia, plantea diversos problemas de política relativa a migración interna, redistribución de la población, subocupación, distribución de ingresos, concentración industrial, etc.

7.- La tendencia y los cambios de la población económicamente activa observados, son en gran medida el resultado del crecimiento de la población total y de las variaciones en su estructura, especialmente porque Campeche tiene una tasa de crecimiento demográfico elevada, de lo que se deriva que los efectos de los factores demográficos sobre la oferta potencial de mano de obra superan, por lo general a los que refleja la estructura de las actividades productivas, ocasionada por el desarrollo económico y social logrado; por otra parte, el tipo de evolución, el relativo desarrollo y los cambios estructurales, producen transformaciones en los determinantes sociales económicos y culturales de la proporción de la población activa.

8.- Las fluctuaciones de la estructura de la población económicamente activa en el periodo 1970 - 1980, ha traído como consecuencia un descenso en la participación de la mano de obra agrícola, y un consiguiente aumento en la participación de las actividades del sector secundario y terciario.

9.- Basándose en el análisis de las cifras sobre la evolución de las características económicas de la población Campechana, se puede afirmar que las perspectivas de la situación ocupacional, si se mantienen las tendencias de los dos últimos decenios, permiten augurar, que aumentará cada vez más la

deficiente utilización de los recursos humanos disponibles.

De ahí que las estrategias para el desarrollo de la entidad, exijan encontrar los mecanismos y los medios que permitan -- crear un volumen creciente de oportunidades de trabajo, capaz de contrarrestar el subempleo y desempleo, ambos en progresión creciente.

10.- El estudio de las variables demográficas, económicas y sociales y sus relaciones producen elementos que se utilizan como indicadores del nivel de vida de la población; la tasa de natalidad y mortalidad general e infantil, tasa de actividad económica total sectorial y por rama de actividades, tasa de alfabetismo y nivel de instrucción, proporción de la población urbana y rural e índices de dependencia económica, entre otros.

11.- Dentro del marco del crecimiento demográfico, los desplazamientos de la población no siempre son originados por -- móviles puramente económicos. La oferta de mano de obra, su especialización o carencia de ella y las deserciones escolares, son factores socioeconómicos que contribuyen a determinar la estructura de la población activa en un momento determinado.

12.- Las perspectivas del desarrollo económico y social de -- Campeche, en el futuro dependerán fundamentalmente de los cam -- bios que se introduzcan en el sector agropecuario y la capacidad de éste para contribuir a dicho desarrollo, que dependerá también de las modalidades de los nuevos tipos de tenen -- cia de la tierra y de la estructura complementaria que se dé al poder político - económico.



## B.- Recomendaciones:

1.- La escasez de recursos financieros para atender las necesidades sociales y productivas, generadas por el aumento acelerado de la población, implica la necesidad de pensar en el factor indispensable para agilizar el desarrollo económico y social de la Entidad; utilizar adecuada y racionalmente los recursos disponibles, con técnicas que absorban - intensivamente mano de obra, así como eficientemente la capacidad instalada en algunas zonas y sectores económicos. - Con respecto a la Tecnología empleada, en la medida que ésta haga mayor uso de la mano de obra, que es abundante, estará siendo más justamente aprovechado el capital.

2.- Tomando en cuenta la insuficiencia de capital, es recomendable que su utilización se someta a criterios de austeridad para evitar su desperdicio, de tal manera que se logren aumentar al máximo la producción y el empleo. Para este propósito, será encesaria la elaboración de un plan de - desarrollo regional en el cual las necesidades de la entidad se ubiquen dentro del contexto de las necesidades de todo el país, para que los recursos financieros federales se complementen con los del Estado. El plan regional, además - de ser congruente con el plan global; deberá atender exclusivamente a los objetivos del desarrollo estatal y a los medios para lograrlo, tendiendo siempre al desarrollo económico equilibrado.

3.- Para lograr una mayor racionalización en el uso del capital, será necesario la suplementación de los diferentes -

poseedores o canalizadores de recursos financieros, tanto federales como estatales y municipales y del sector privado nacional y local; asimismo, el proceso de capitalización del Estado mediante el gasto público deberá atender al mejoramiento de la infraestructura económica y social, en base a una política orientada hacia la desconcentración económica.

4.- Los programas para la preparación y especialización - de mano de obra y su eficaz aprovechamiento constituyen - un instrumento de gran importancia, no obstante, que se - estimule el sistema educativo regular y las inversiones - para tales fines, aún en los programas que no están orientados en forma muy precisa hacia la provisión de obreros calificados. Es imperativo que se estimule la enseñanza - técnica y científica, juzgando a éstas como medios para reducir el desempleo y proporcionar la formación de personal capacitado.

Para tales efectos, es necesario que a través de las instituciones correspondientes se fijen algunos servicios tendientes a:

- a) Aliviar la presión de la oferta de mano de obra, ofreciendo ocupación a las personas que terminen sus estudios.
- b) Promover la formación educativa de las personas que terminaron sus estudios, hacia la creación de una mano de obra especializada que es básica y escasa.

c) Reducir la migración rural - urbana, canalizando las energías y ambiciones de la juventud hacia fines creadores, disminuyendo con ello la delincuencia y las inquietudes sociales y políticas.

5.- Es una necesidad urgente profundizar más sobre el análisis en torno al comportamiento de los sectores de la población que pudiesen verse envueltos en los procesos de -- transformación y cambios que se están gestando en Campeche.

Por ejemplo, hasta la fecha parece ser que los movimientos migratorios dentro del Estado se producen de manera espontánea, de modo que es necesario percibir los incentivos, a través de los cuales sería posible desarrollar nuevos núcleos de población o provocar un proceso de migración dirigida.

6.- Si se desea lograr el desarrollo acelerado y equilibrado, es indispensable encontrar las medidas ad-hoc que permitan el mejoramiento radical de todos los habitantes o lo que es lo mismo, no pensar sólo en la transferencia de las ocupaciones del sector primario a los sectores secundario y terciario, sino promover y propiciar la movilidad vertical, aunque esto implica promover el desarrollo de la educación técnica y profesional, y en términos generales capacitar a la propoblación en su totalidad, a fin de lograr -- con plenitud el cambio tan deseado de modificar la sociedad agraria Campechana en una sociedad industrial, capaz -- de poder utilizar todos los recursos de que dispone la Entidad y consecuentemente alcanzar un nivel de vida decoroso y adecuado para todos los Campechanos. Sólo de esta ma-

nera, podrá lograrse la capacitación de la población simultáneamente al crecimiento de la misma y poder alcanzar las metas del desarrollo económico y social fijadas.

7.- En el país, por lo general, los estudios de los fenómenos demográficos y económicos adolecen de información básica y oportuna, y de especialistas, lo que hace pensar en la necesidad urgente de realizar estudios profundos y sistematizados que permitan proporcionar los elementos básicos para la formulación de planes o programas de desarrollo, tendientes a la resolución de los problemas que se dan en el seno de las poblaciones.

8.- Ante el fuerte crecimiento demográfico, y en especial de la oferta de mano de obra, si no se explotan racionalmente los recursos naturales y humanos con que cuenta el Estado, se harán cada vez más difíciles de superar el desempleo, el subempleo y la migración de la población, situación que conlleva a un estancamiento, o posiblemente a un retroceso en la situación socioeconómica de la Entidad. Por consiguiente, para el logro de un desarrollo real y equilibrado, será indispensable mejorar el nivel de vida de los Campechanos, dotándolos de ingresos suficientes mediante la utilización adecuada de los recursos disponibles; asimismo fomentando la descentralización económica que hasta ahora ha acentuado los desequilibrios socioeconómicos existentes en el país y en particular en el Estado.

9.- Los yacimientos petrolíferos que se han venido descubriendo y explotando en la plataforma continental del Esta

do de Campeche, en los últimos 7 años; si se aprovechan -  
racionalmente, como ya se expuso antes, podrían represen-  
tar una fuente ilimitada de recursos, para impulsar el de-  
sarrollo económico.

## BIBLIOGRAFIA

- "Anuarios Estadísticos de los Estados Unidos Mexicanos", 1970, 1975, 1980, D.G.E., I.N.E.G.I.
- "Censos de Población y Vivienda, 1970 y 1980", D.G.E., I.N.E.G.I.
- FURTADO CELSO. "Teoría y Política del Desarrollo Económico". Siglo XXI Editores. México. 1968.
- SOLIS LEOPOLDO. "La Economía Mexicana II. Política y Desarrollo", F.C.E. - 1978.
- UNIKEL LUIS Y TORRES FEDERICO. "La Población Económicamente Activa" . El Colegio de México, 1965.
- BARAN PAUL. "La Economía del Crecimiento". F.C.E. México. 1978.
- BARRE RAYMOND. "El Desarrollo Económico". F.C.E. México. 1970.
- FLORES DE LA PEÑA HORACIO. "Obstáculos al Desarrollo Económico". Facultad de Economía, UNAM. 1972.
- NAVARRETE M. EFIGENIA. "Sobrepoblación y Desarrollo Económico". UNAM. 1967.
- YATES P.L. "El Desarrollo Regional de México". Banco de México, S. A. 1961.
- TINBERGEN JAN.- "La planeación del Desarrollo".- F.C.E. México. 1974.
- HANSEN ROGER D. "La Política del Desarrollo Mexicano". Siglo XXI Editores. México. 1982.
- GONZALEZ SALAZAR GLORIA. "Problemas de la Mano de Obra en México". UNAM, - México. 1976.
- FLORES DE LA PEÑA HORACIO Y OTROS. "Bases para la Planeación Económica y Social". Siglo XXI Editores. México - - 1981.
- BLARDONE GILBERT. "Relación entre la evolución de la PEA, la productividad, el crecimiento y el Desarrollo en 30 países del Tercer - Mundo de 1959 a 1969". En Investigación Económica; Revista de la Facultad de Economía, UNAM, México. Número 130, abril-junio de 1974.

- TELLO CARLOS. "La Política Económica en México 1970-1976". Siglo XXI Editores. México. 1982.
- BRANSON WILLIAM H. "Teoría y Política Macroeconómica". F.C.E. México. 1981.
- "Consejo Nacional de Población"(CONAPO). "México Demográfico". Breviario - 1980-1981. México. 1982.
- DILLARD DUDLEY.-"La Teoría Económica de John Maynard Keynes". Editorial - Aguilar. España. 1980.
- DAGUM CAMILO Y M. BEE DE DAGUM ESTELA. "Introducción a la Econometría". Siglo XXI Editores. México. 1980.
- LANGE OSCAR.- "Economía Política". F.C.E. México. 1974.
- PAOLO SANTI Y OTROS. "Teoría Marxista del Imperialismo". Cuadernos de Pasado y Presente, Número 10. Argentina. 1975.
- LENIN V.I. "El Imperialismo Fase Superior del Capitalismo". Editorial Progreso. URSS. 1980.
- OLMEDO RAUL. "La Crisis". Textos vivos, Número 9. Editorial Grijalbo. México. 1983.
- BASSOLS BATALLA ANGEL. "México y la División Económica Regional". Escuela Nacional de Economía, UNAM. 1974.
- BARCELO R. VICTOR MANUEL, MARQUEZ AYALA DAVID Y OTROS. "México: Crisis Económica y Desarrollo". El Día en Libros. S.C.L. México. 1983.
- Agenda Estadística 1982. D.G.E., I.N.E.G.I. México.