



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

116
zej'

**ANALISIS DE LA POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL
EL CASO DE MEXICO 1970 - 1980**

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A :

CESAR DAVID RAZU VERA

MEXICO, D. F.,

1985



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I.	INTRODUCCION	1
	1.1 EL CAMPO DE INTERÉS Y PROPÓSITOS	2
	1.2 PREGUNTAS BÁSICAS, ALCANCES Y LIMITACIONES	8
	1.3 HIPÓTESIS DE TRABAJO Y EL MÉTODO DE INVESTI- GACIÓN	14
II.	MARCO TEORICO DEL DESARROLLO REGIONAL	17
	2.1 TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL	18
	2.1.1 REFERENCIAS SOBRE SU ORIGEN HISTÓRICO	19
	2.1.2 BOSQUEJO CRÍTICO DE LAS PRINCIPALES - TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL	28
	A) BASE EXPORTACIÓN	
	B) ETAPAS	
	C) POLOS DE DESARROLLO	
	D) CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA	
	2.2 CONSIDERACIONES SOBRE LA TEORÍA, EL PROBLEMA Y LA DEFINICIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL	62
	2.3 CONCEPCIÓN DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL	68
III.	BOSQUEJO HISTORICO DE POLITICAS DE INCIDENCIA REGIO- NAL EN MEXICO	77
	3.1 LOS ORÍGENES	78
	3.2 CARACTERÍSTICAS POSREVOLUCIONARIAS	106

3.3	RASGOS PRINCIPALES DEL DESARROLLO 1940-1970	119
IV.	CARACTERISTICAS DEL DESARROLLO REGIONAL RECIENTE EN MEXICO	160
4.1	MARCO DEL DESARROLLO GLOBAL Y SECTORIAL	161
4.2	LA ACUMULACIÓN CIRCULAR DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES	181
4.2.1	CONSIDERACIONES GENERALES	182
4.2.2	CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA EN MÉXICO: INVESTIGACIONES SELECCIONADAS	202
V.	LA POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL 1970-1980	233
5.1	ANTECEDENTES	234
5.2	EL MODELO DE CARACTERIZACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS	265
5.2.1	BASES DEL MODELO	266
5.2.2	DIAGRAMA	277
5.3	CONSIDERACIONES SOBRE LAS POLÍTICAS REGIONALES 1970-1976	286
5.4	CONSIDERACIONES SOBRE LAS POLÍTICAS REGIONALES 1976-1980	306
VI.	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	329
	BIBLIOGRAFÍA	372

C A P I T U L O I

I N T R O D U C C I O N

1.1) EL CAMPO DE INTERES Y PROPOSITOS

EVIDENCIA CONSTANTE HA SIDO PARA LA ACTUAL GENERACIÓN, LA PRESENCIA CRECIENTE DE LA CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA DEL -- DESARROLLO Y DE LA POBLACIÓN MUNDIAL. SU TRASCENDENCIA -- INVOLUCRA LA ATENCIÓN DE TODOS, HASTA LA DEL CIUDADANO CO MÚN, PUESTO QUE SU EXISTENCIA GIRA EN TORNO AL COMPORTA-- MIENTO QUE EXPERIMENTAN MUCHOS PAÍSES, ESPECIALMENTE LOS SUBDESARROLLADOS. COMO FENÓMENO DESTACADO DE LA CONCEN-- TRACIÓN, CORRESPONDE A LA MACROCEFALIA URBANA SER EL INDI CADOR MÁS SIGNIFICATIVO. EN NUESTRO PAÍS, ESTA DINÁMICA CONCENTRADORA DEL DESARROLLO, ACUSA UNA TENDENCIA VERTIGI NOSA EN LA CONFIGURACIÓN MACROCEFÁLICA DE LA ZONA METRO- POLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. BASTE SEÑALAR, QUE LA -- POBLACIÓN DE ESTA URBE HA REPRESENTADO EN LAS ÚLTIMAS DÉ- CADAS UNA PARTICIPACIÓN EN LA POBLACIÓN TOTAL DEL PAÍS: DE 10.8% EN 1950; 13.5% EN 1960; 16.5% EN 1970 Y CERCA DEL 20% EN 1980;

DESDE LUEGO, LA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA TAMBIÉN ES UNA -- REALIDAD. EN 1975, EL DISTRITO FEDERAL Y EL ESTADO DE MÉ XICO - SU "HINTERLAND" INMEDIATO--APORTARON CASI EL 44% -- DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL PAÍS. AL CONSIGNAR ESTA -- CIFRA EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO Y PARA SUBRAYAR AÚN -- MÁS LA CONCENTRACIÓN, SEÑALA QUE ESTADOS TAN INDUSTRIALI- ZADOS COMO NUEVO LEÓN, VERACRUZ, Y JALISCO, CONTRIBUYERON

RESPECTIVAMENTE CON 7%, 6.5% Y 4.8% DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL MISMO AÑO, EN TANTO EL RESTO DE LOS ESTADOS LO HICIERON CON MENOS DEL 1% CADA UNO.

CIERTAMENTE, LA CRECIENTE TENDENCIA DE LA CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA DEL DESARROLLO SE HA TRANSFORMADO EN UN PROBLEMA PRIORITARIO DE LA RECIENTE EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA HUMANIDAD. ES POR ELLO QUE A PARTIR DE FINALES DE LOS AÑOS CINCUENTA, SU EXAMEN Y ANÁLISIS HA VENIDO COBRANDO MAYOR IMPORTANCIA EN LA LITERATURA ECONÓMICA MUNDIAL. CON SECUENTEMENTE, MÉXICO TAMBIÉN SE HA INCORPORADO AL ESTUDIO DE ESTA PROBLEMÁTICA. ESTO, CREEMOS QUE ES LA BÚSQUEDA DE LA RESPUESTA, YA INELUDIBLE, A LAS INJUSTICIAS EN LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DEL BIENESTAR Y AL DESPERDICIO DE RECURSOS QUE IMPLICA LA CONCENTRACIÓN DEL DESARROLLO.

EL COMBATE PARA ATENUAR Y CORREGIR ESTE TIPO DE DESEQUILIBRIOS EN LOS DIVERSOS PAÍSES DEL MUNDO, ESTÁ PRESENTE DESDE DISTINTOS ÁNGULOS Y PUNTOS DE VISTA. EN MÉXICO, DESDE LUEGO, JUNTO CON EL CRECIMIENTO DE LOS DESEQUILIBRIOS HA VENIDO TAMBIÉN PRESENTÁNDOSE EL ESFUERZO DE INVESTIGADORES Y DEL GOBIERNO FEDERAL PARA ENCONTRAR OPCIONES QUE PERMITAN REDUCIR DICHA TENDENCIA.

LOS ESTUDIOS E INVESTIGACIONES ABORDAN DIVERSOS E INTERE--
SANTES TEMAS DEL DESARROLLO REGIONAL. SE EXAMINAN LOS AS-
PECTOS TEÓRICOS, EL ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LOS DESEQUILI- -
BRIOS, SE HAN ELABORADO ÍNDICES ESTADÍSTICOS DEL BIENESTAR
ESPACIAL, ASÍ COMO TAMBIÉN ESTIMACIONES PROSPECTIVAS DE LA
CONCENTRACIÓN, LOS NEXOS DEL DESARROLLO REGIONAL CON LAS -
INVERSIONES PÚBLICAS, PROYECTOS REGIONALES AISLADOS, ETC.

EN CUANTO A LAS ACCIONES DEL ESTADO EN LA ACTUAL ETAPA - -
POSREVOLUCIONARIA DEL PAÍS, ES EN 1936 CUANDO SE CREA EL -
PRIMER ORGANISMO DE DESARROLLO REGIONAL, LA DIRECCIÓN DE -
OBRAS DEL BAJO RÍO BRAVO. DESDE ENTONCES HAN VENIDO REA--
LIZÁNDOSE ACCIONES OFICIALES EN ESE SENTIDO, SIENDO CADA -
VEZ MÁS FRECUENTES EN LOS AÑOS RECIENTES. SIN EMBARGO, HA
PREVALECIDO LA CARACTERÍSTICA DE QUE SON MEDIDAS AISLADAS,
DIRIGIDAS LA MAYORÍA DE LAS VECES A REGIONES PROBLEMAS.

A PESAR DE LOS ESTUDIOS Y ACCIONES LLEVADOS A LA PRÁCTICA,
LAS EVIDENCIAS DE LA VIDA COTIDIANA MUESTRAN QUE PERSISTE
LA TENDENCIA CRECIENTE AL DESEQUILIBRIO. ÉSTO HA DADO LU-
GAR A QUE LA CONTINUACIÓN DE LOS ESFUERZOS, SE CENTRE CADA
VEZ MÁS EN LOS INTENTOS DE FRENAR PRIMERO Y REDUCIR DES- -
PUÉS LOS DESEQUILIBRIOS. EL HECHO DE QUE SE AGUDICEN AFEC
TA EL NIVEL GLOBAL DE DESARROLLO, HACE QUE SE INCREMENTEN

LOS COSTOS SOCIALES DE LOS CENTROS DE POBLACIÓN, SE PROFUN-
DICEN LA INEQUITATIVA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y BIENESTAR
POPULAR, ELEMENTOS QUE PROPICIAN QUE UNA ECONOMÍA MIXTA --
COMO LA NUESTRA, EXPERIMENTE CADA VEZ MÁS LA INESTABILIDAD
POLÍTICA Y SOCIAL CRÓNICA, SITUACIÓN QUE CONSECUENTEMENTE
PONE EN ENTREDICHO LA SOBREVIVENCIA DEL SISTEMA.

SI BIEN ESTA DINÁMICA HA IMPLICADO LA REALIZACIÓN DE NUE--
VOS ESTUDIOS CON DIVERSOS ENFOQUES, MUCHOS DE ELLOS CON SE-
ÑALADA IMPORTANCIA COMO PARA ACERCARNOS A SU CONOCIMIENTO,
MAS NOS HA LLAMADO LA ATENCIÓN SABER SI HAN IDO CONFORMÁN-
DO UN DISEÑO CONGRUENTE Y UNITARIO QUE TIENDA A EVITAR DIS-
PERSIÓN DE ESFUERZOS Y, CONSECUENTEMENTE, SUGIERA QUE SE -
PRODUCIRÁN MEJORES RESULTADOS. TAMBIÉN RECLAMA ATENCIÓN -
ESTE ANÁLISIS, EL HECHO DE QUE EL EMPEÑO POR LAS POLÍTICAS
REGIONALES SE HAYAN DESTACADO PRINCIPALMENTE Y DE MANERA -
MÁS ORGÁNICA EN LA DÉCADA 1970-1980. SE HA DECLARADO LA -
INTENCIÓN DE DISEÑAR UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, -
CONTAR CON ELLA, REFLEJA LAS PERSPECTIVAS OPERATIVAS QUE -
TIENE EL PAÍS A TRAVÉS DE SU ÓRGANO SUPERIOR DE DIRECCIÓN:
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.

DE EXISTIR DICHA POLÍTICA, SERÁN ENTONCES SUS POSIBILIDA--
DES DE APLICACIÓN, ASÍ COMO SUS RESULTADOS, LOS QUE NOS - -

EXPLIQUEN LA VIABILIDAD Y LAS OPCIONES DE UN DESARROLLO --
JUSTO Y EQUILIBRADO EN EL CONTEXTO DE UNA ECONOMÍA MIXTA.

EL PROPÓSITO DE NUESTRO INTERÉS SE DIRIGE, POR TANTO, A --
CONOCER LAS POLÍTICAS O SUS FUNDAMENTOS DE DESARROLLO RE--
GIONAL Y EL PROCESO QUE HAN SEGUIDO EN EL PAÍS ATRAVÉS DE
SU INSTRUMENTACIÓN DE 1970 A 1980, COMO POSIBILIDAD PARA -
INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA QUE SEA CAPAZ DE ABRIR EXPECTA-
TIVAS DE SOLUCIÓN A LA TENDENCIA PERSISTENTE DE LA PROFUN-
DIZACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS.

1.2) PREGUNTAS BASICAS, ALCANCES Y
LIMITACIONES

PARA CUMPLIR CON EL PROPÓSITO DE UN TEMA YA SELECCIONADO, ES NECESARIO CENTRARSE EN LAS CUESTIONES QUE LE SON SUSTANCIALES. AL ABORDAR EL NUESTRO, DEBEMOS DISTINGUIR, ENTONCES, LOS ASPECTOS BÁSICOS Y RECURRIR A LOS DIVERSOS ENFOQUES QUE GIRAN EN TORNO AL DESEQUILIBRIO, SÓLO CUANDO SEA NECESARIO HACER ALGUNA REFERENCIA, PARA CUBRIR NUESTRO PROPÓSITO. ESTE JUICIO NOS LLEVA A PLANTEAR 4 INTERROGANTES PRINCIPALES EN TORNO A LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO DURANTE EL PERÍODO COMPRENDIDO DE 1970 A 1980:

- 1) ¿CUÉ FUNDAMENTOS TEÓRICOS E HISTÓRICOS EXPLICAN LA CONCEPTUALIZACIÓN DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL?
- 2) ¿CUÁLES SON LOS RASGOS SOBRESALIENTES DEL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL DEL PAÍS?
- 3) ¿CUÁLES HAN SIDO LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS PRINCIPALES POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EN EL PAÍS DURANTE LA DÉCADA 1970-1980.
- 4) ¿EN QUÉ MEDIDA ESTAS POLÍTICAS HAN EVOLUCIONADO CON LA TENDENCIA A INTEGRARSE UNITARIA Y COHERENTEMENTE?

LA UTILIDAD DE ESTAS PREGUNTAS, SE DARÁ EN LA MEDIDA EN QUE PUEDAN CONOCERSE LAS CARACTERÍSTICAS, QUE PERMITAN DETECTAR, COMPARAR Y EVALUAR A LAS PRINCIPALES INTERROGANTES, - ASÍ COMO ESTABLECER INQUIETUDES Y REFLEXIONES SOBRE LINEAMIENTOS QUE PUDIERAN CONTRIBUIR CON LOS ESTUDIOSOS Y DECIDIDORES EN LA MATERIA QUE NOS OCUPA.

CONSECUENTEMENTE, EL ALCANCE DEL PRESENTE TRABAJO, SERÁ EL RECUENTO DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS POLÍTICAS REGIONALES, ASÍ COMO LA DESCRIPCIÓN DE SU GRADO DE INTEGRACIÓN EN EL MARCO DE REFERENCIA DEFINIDO POR LA CONCEPCIÓN TEÓRICA DEL DESARROLLO REGIONAL Y LA POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL DEL PAÍS, ILUSTRADO POR UN DIAGNÓSTICO ESQUEMÁTICO DE LA DINÁMICA DE LOS DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS EN -- MÉXICO.

SON LIMITACIONES PRINCIPALES, LA AUSENCIA DE CONVENCION EN EL CONCEPTO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL Y LA INEXISTENCIA DE DOCUMENTOS O ESTUDIOS QUE PARA EL CASO DE MÉXICO EXPONGAN EL CONJUNTO DE DICHAS POLÍTICAS. ABONA LA PRIMERA AFIRMACIÓN, EL JUICIO DE INVESTIGADORES COMO LUIS UNIKEL, QUE NOS REMITE A LOS ESTUDIOS RECOPIADOS POR JORGE - HARDOY Y GUILLERMO GEISSE EN SU OBRA INTITULADA POLÍTICAS DE DESARROLLO URBANO Y REGIONAL EN AMÉRICA LATINA, PARA --

HACER CON BASE EN DICHS ESTUDIOS LA ASEVERACIÓN SIGUIENTE: "CUANDO SE DICE QUE UN GOBIERNO TIENE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO ECONÓMICO NACIONAL O REGIONAL, ¿QUÉ ES LO QUE SE ENTIENDE POR ELLO? EN AMÉRICA LATINA, EN GENERAL, SE UTILIZAN INDIFERENTEMENTE Y A VECES COMO SINÓNIMOS: POLÍTICA DE DESARROLLO, PROGRAMA Y PLAN, Y CASI NINGUNO DE LOS ESTUDIOS QUE TRATA DE POLÍTICA HAN INTENTADO DEFINIR LOS DIVERSOS TÉRMINOS Y CONCEPTOS QUE EL PLANIFICADOR, POLÍTICO O CIENTISTA SOCIAL APLICAN CON TANTA FRECUENCIA CON ESCASO RIGOR".^{1/}

POR OTRA PARTE, NO SE CONOCEN PUBLICACIONES QUE INCLUYAN POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL DE TODAS LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL. TOMAMOS COMO REFERENCIA EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982, -- AMPLIAMENTE REPRESENTATIVO PARA EL TEMA EN CUESTIÓN, YA QUE SE ELABORÓ A FINALES DE LA DÉCADA 1970-1980, POR LA AUTORIDAD RESPONSABLE DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PAÍS.

EN EL APARTADO CORRESPONDIENTE A POLÍTICA REGIONAL Y DE DESARROLLO URBANO, SÓLO MENCIONA LA EXISTENCIA DE UN ENFOQUE REGIONAL EN LOS PLANES DE DESARROLLO INDUSTRIAL, URBANO Y EN EL DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES.

^{1/} Unikel, Luis.- Política de Desarrollo Regional en México --Demografía y Economía. Vol. IX No. 2 Ed. El Colegio de México, 1975.

POR OTRO LADO, VINCULA EN ACCIONES REGIONALES AL SECTOR --
PESCA Y AL AGROPECUARIO A TRAVÉS DE INSTRUMENTOS GLOBALES
COMO LOS CONVENIOS UNICOS DE COORDINACIÓN, PIDER, COPLA- -
HAR O EL PLAN NACIONAL DE DESCONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE
LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL. A EXCEPCIÓN DEL PIDER,
EN LA CONCEPCIÓN DE LOS OTROS INSTRUMENTOS GLOBALES SUBYA-
CE EL QUE TODAS LAS ENTIDADES PÚBLICAS ESTÁN INVOLUCRADAS
EN EL DESARROLLO REGIONAL, SIN EMBARGO, NO SE DERIVA DE --
ELLO QUE TAL ENFOQUE SE HAYA INTEGRADO AL DISEÑO DE LOS --
PLANES SECTORIALES. DE ESTO SE INFIERE QUE LAS POLÍTICAS
REGIONALES NO ABARCAN A TODAS LAS ENTIDADES PÚBLICAS -Y --
POR TANTO MENOS A LAS SOCIALES Y A LAS PRIVADAS O BIEN QUE
EL DOCUMENTO DENOMINADO PLAN GLOBAL NO CONSIDERÓ NECESARIO
HACER MENCIÓN ESPECÍFICA DE TODAS, NI AÚN DE AQUELLAS QUE
- EN NUESTRA OPINIÓN - SON FUNDAMENTALES COMO LAS PERTENE-
CIENTES A LOS SECTORES AGROPECUARIO, TURISMO, COMERCIO, --
PESCA, FINANCIERO Y HACENDARIAS, ASÍ COMO A LAS RELACIONA-
DAS CON LAS ACTIVIDADES INCLUIDAS EN POLÍTICA SOCIAL. VA-
LE SEÑALAR QUE RESPECTO AL SECTOR FINANCIERO Y HACENDARIO,
EN EL CAPÍTULO RELATIVO A POLÍTICA REGIONAL, SÓLO SE MEN--
CIONAN ALGUNAS MEDIDAS FISCALES RELACIONADAS CON EL PLAN -
DE DESARROLLO INDUSTRIAL, PARA EFECTOS DE INDUSTRIALIZA--
CIÓN REGIONAL, ASÍ COMO OTRAS MEDIDAS INCORPORADAS AL MANE-
JO O ADMINISTRACIÓN ESTATAL DE LOS IMPUESTOS FEDERALES, --

SIN QUE SE HAGA REFERENCIA A POLÍTICAS REGIONALES EN MATERIA DE CRÉDITO.

EN TODO CASO, LAS INSUFICIENTES PUBLICACIONES DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL POR SECTORES DE ACTIVIDAD QUE INVOLUCREN A LAS ENTIDADES PÚBLICAS, SON INDICADORES DEL NIVEL QUE GUARDA EL DISEÑO Y APLICACIÓN GENERALIZADO DE -- AQUELLAS QUE, EN ÚLTIMA INSTANCIA, REPRESENTAN EL PROPÓSITO CENTRAL DE ESTE TRABAJO.

POR OTRA PARTE, CONVIENE DESTACAR QUE LA EXISTENCIA MISMA DEL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO Y ALGUNOS PLANES SECTORIALES, SON HECHOS IRREVERSIBLES EN LA MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y POR TANTO SIENTAN POSIBILIDADES REALES DE ESTABLECER UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.

1.3) HIPOTESIS DE TRABAJO Y EL METODO
DE INVESTIGACION

LA EXPOSICIÓN DE LOS APARTADOS QUE ANTECEDEN, SON COMO UN HILO CONDUCTOR QUE NOS LLEVA A PLANTEAR COMO HIPÓTESIS, -- QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL HAN EVOLUCIONADO COMO MEDIDAS DIRIGIDAS A RESOLVER PARCIALMENTE PROBLEMAS - REGIONALES DIVERSOS, SIN GUARDAR RELACIÓN CON UN TODO INTEGRADO, AÚN CUANDO A NIVEL DE CONCIENCIA PÚBLICA Y DE DECLARACIONES OFICIALES, SE CONCIBA COMO SI EXISTIERA Y APLICARA CON PLENA VIGENCIA UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, EN LA CUAL SE ENCUADRARAN LOS PROGRAMAS DE OPERACIÓN DE -- LAS DIVERSAS ENTIDADES DE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO DEL PAÍS.

PARA CUBRIR LA INVESTIGACIÓN QUE PRUEBE EL GRADO DE CERTEZA DE LA HIPÓTESIS DE TRABAJO, SE ESTABLECE COMO MÉTODO LA ESTRUCTURACIÓN INTEGRAL DE ESTE DOCUMENTO. LA DEFINICIÓN DEL MARCO DE REFERENCIA, TANTO CONCEPTUAL COMO DE DIAGNÓSTICO DEL DESARROLLO DEL PAÍS, SE VINCULA CON EL ANÁLISIS Y LAS CONCLUSIONES QUE SE HACEN DE LAS PRINCIPALES POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL, CONOCIDAS PARA LA DÉCADA 1970-1980, CONSIDERANDO TAMBIÉN, A NIVEL DE BOSQUEJO, LOS ANTECEDENTES SOBRE LA MATERIA. ES POR ELLO QUE, EN SU ANÁLISIS RESULTA FUNDAMENTAL EL USO DE UN MODELO DIAGRAMÁTICO Y SISTEMATIZADO DE LAS POLÍTICAS Y ORIENTACIONES SOBRESALIENTES. LA IMPORTANCIA DE ESTE INSTRUMENTO DE ANÁLISIS ES DOBLE: -

POR UN LADO EXIGE QUE EL DESARROLLO GENERAL DE LA TESIS -- TENGA CONGRUENCIA ENTRE SUS DIVERSAS PARTES Y POR OTRO, -- SINTETIZA LOS REQUERIMIENTOS DE ANÁLISIS EN LA MEDIDA EN -- QUE CLASIFICA, SISTEMATIZA, SUS CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES.

ASIMISMO, EL USO DEL MODELO UBICA LOS RASGOS PRINCIPALES -- EN RANGOS COMPARABLES ENTRE LAS DIVERSAS POLÍTICAS, LO QUE TAMBIÉN PERMITE ADVERTIR SU RELACIÓN CON LA CONCEPCIÓN TEÓRICA QUE LOS SUSTENTA. COMO REFERENCIA COMPLEMENTARIA, SE AGREGA LA INFORMACIÓN EXISTENTE SOBRE EL DESARROLLO REGIONAL ACTUAL DEL PAÍS. EN ÚLTIMA INSTANCIA, LA VALIDEZ DEL ANÁLISIS SE DARÁ POR LA CLARIDAD Y PRECISIÓN CON QUE SE HAGA. EN CAMBIO, LA VALIDEZ DE LAS POLÍTICAS PROVENDRÁ DE LAS REFLEXIONES DERIVADAS DE SU ANÁLISIS Y DE LOS RESULTADOS DE LA INCONTROVERTIBLE REALIDAD.

CAPITULO II

MARCO TEORICO DEL DESARROLLO REGIONAL

2.1) TEORIAS DEL DESARROLLO REGIONAL

2.1.1) REFERENCIAS SOBRE SU ORIGEN HISTORICO

LUGAR COMÚN ES RECONOCER QUE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO - APARECEN A PARTIR DE LOS AÑOS CINCUENTA, COMO CONSECUENCIA DE LAS CONVULSIONES BÉLICAS Y CRISIS ECONÓMICAS QUE TRANSFORMARON RADICALMENTE EL MUNDO ENTRE 1914 Y 1945.

EL SURGIMIENTO Y DESARROLLO DEL BLOQUE SOCIALISTA, LAS CONTÍNUAS REVOLUCIONES, LA INESTABILIDAD RECURRENTE DE LAS ECONOMÍAS IMPERIALISTAS, HAN SIDO REALIDADES QUE ENJUICIARON LA VALIDEZ DE LA TEORÍA ECONÓMICA CLÁSICA.

LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO PRETENDEN DAR RESPUESTA A LAS DEFICIENCIAS DEL SISTEMA ECONÓMICO. PARA ELLO FUÉ NECESARIO QUE LA REALIDAD OBLIGARA AL PENSAMIENTO ECONÓMICO A DESCALIFICAR TRES PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LA TEORÍA CLÁSICA. SEGUIREMOS EN ESTA IDEA LA EXCELENTE EXPOSICIÓN DEL ANTROPÓLOGO ÁNGEL PALERM^{1/}. EN LA QUE TALES PRINCIPIOS LOS CALIFICA DE UTOPIAS O MITOS. EL PRIMERO SE REFIERE AL LIBRE JUEGO DE LA OFERTA Y LA DEMANDA COMO MECANISMO -CASI LEY NATURAL- QUE SE CONSIDERÓ EQUILIBRADOR DE LOS INTERESES PERSONALES Y, POR SUMA, DE LOS SOCIALES. SUBYACE EN ESTE PRINCIPIO LA IDEA DE AJUSTE "AUTOMÁTICO". ES DE AQUÍ DE DONDE SE DERIVA EL SEGUNDO MITO: TAMBIÉN --

^{1/} Palerm, Angel.- Ensayo de Crítica al Desarrollo Regional de México. Documento de: "Los Beneficiarios del Desarrollo Regional". Ed. Sepsetentas No. 52-Pp 13-62. México D.F. 1971.

AUTOMÁTICAMENTE TODOS LOS PAÍSES LLEGARÁN A SER DESARRO---
LLADOS.

LA EXISTENCIA DE DESIGUALDADES SE APLICABA, ENTONCES, CO--
MO UNA SITUACIÓN TEMPORAL, TANTO PARA LAS PERSONAS COMO --
PARA LOS PAÍSES.

ASÍ EN ESTE MISMO ORDEN DE IDEAS, CONCLUYE PALERM CON EL -
TERCER MITO: LAS DESIGUALDADES NO SÓLO EXISTEN ENTRE LOS -
INDIVIDUOS Y ENTRE LOS PAÍSES, SINO TAMBIÉN ENTRE LAS DIS-
TINTAS REGIONES DE UN PAÍS.

EL ANÁLISIS DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO SE INICIA EN LOS
PRIMEROS AÑOS DE POSGUERRA. SIN EMBARGO, SE FORMARON CON
MENOR RAPIDEZ Y EN MENOR GRADO AQUELLAS IDEAS Y CONCEPTOS
QUE SE DIRIGIERON HACIA LA INTEGRACIÓN DE LOS PRINCIPIOS
DEL DESARROLLO REGIONAL. SI BIEN SURGEN EN LA INMEDIATA
DÉCADA DE LOS AÑOS 50s SU CONFORMACIÓN, RECONOCIMIENTO Y
DIFUSIÓN CON CARÁCTER DE TEORÍA, SE DA DURANTE LOS 60s Y
CONTINÚA INSISTIÉNDOSE HASTA EL PRESENTE. DE CONFORMIDAD
CON EL SENTIR DE ALGUNOS PLANIFICADORES LATINOAMERICANOS"
... LA FALTA DE UNA TEORÍA GENERAL O DE UNA IMAGEN DE LA
SOCIEDAD DEL PROCESO DE DESARROLLO, EXPLICA EN BUENA PARTE
PORQUE NOS AFERRAMOS A LA NECESIDAD DE TENER UNA TEORÍA --

ESPACIAL... LA SEGUNDA RAZÓN ES EL FRACASO EN LOS ÚLTIMOS 20 ó 30 AÑOS DE LAS POLÍTICAS Y ENFOQUES DE TIPO SECTORIAL. LA EXPERIENCIA DE LA APLICACIÓN DE POLÍTICAS SECTORIALES - DEMUESTRA QUE ÉSTAS NO RESUELVEN NINGÚN PROBLEMA, NO PORQUE PERTENEZCAN A UNA PLANIFICACIÓN GLOBAL, SINO PORQUE -- ÉSTAS SE ENFRENTAN A UNA SERIE DE OBSTÁCULOS, COMO SON LA URBANIZACIÓN EXCESIVA, LA MARGINACIÓN SOCIAL Y EL AUMENTO DE LA DEPENDENCIA." 1/

LOS ECONOMISTAS QUE EMPIEZAN A DARLE FORMA A LA INVESTIGACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES, TRANSFORMÁNDOLA EN UN CUERPO ORGÁNICO DE IDEAS SON FRANCOIS PERROUX Y - - - GUNNARD HYRDAL. EL PRIMERO AL INICIO DE LA DÉCADA DE - - 1950, PUBLICÓ VARIOS TRABAJOS EN TORNO AL CONCEPTO DE POLOS DE DESARROLLO. SI BIEN ESTE CONCEPTO PRIMITIVAMENTE - FUE ELABORADO" ... PARA ANALIZAR EL PROCESO DE DESARROLLO ECONÓMICO EN UN ESPACIO ECONÓMICO ABSTRACTO, CON EL TIEMPO HA AMPLIADO SU CONNOTACIÓN Y SE HA GENERALIZADO SU TEORÍA A UN PUNTO TAL QUE PODRÍA DECIRSE QUE HOY ABORDA SINTÉTICAMENTE EL PROBLEMA DEL DESARROLLO SOCIAL -EN CONTRAPOSICIÓN CON EL PROGRESO ECONÓMICO- EN UN CONTEXTO QUE ES SIMULTÁNEAMENTE SECTORIAL, ESPACIAL Y TEMPORAL..." 2/

1/ Utria, Ruben.- Planificación Regional y Urbana en América Latina. Textos del I/PES (ONU-CEPAL). Ed. Siglo XXI México, D.F. 1974. Pp-393-399.

2/ Hermansen, Tormod.- Polos y Centros de Desarrollo en el Desarrollo Nacional y Regional: Elementos de un Marco Teórico para un Enfoque Sintético. IV Curso de Planificación Regional del Desarrollo. Mimografiado. Santiago de Chile. Dic. 1973.

PERROUX PLANTEA SU TESIS DE POLOS DE DESARROLLO A PARTIR DEL MÉTODO INDUCTIVO. EN CAMBIO MYRDAL, A PARTIR DE LA BÚSQUEDA DE LA DESIGUALDAD ENTRE LOS PAÍSES DEDUCE TODO UN CUERPO DE PRINCIPIOS QUE DEMUESTRAN LO INEXACTO DEL EQUILIBRIO ESTABLE, SOBRE EL CUAL ARGUMENTÓ QUE "... NORMALMENTE, UN CAMBIO NO DA LUGAR A CAMBIOS COMPENSADORES, SINO QUE, POR LO CONTRARIO, DA LUGAR A CAMBIOS COADYUVANTES QUE MUEVEN AL SISTEMA EN LA MISMA DIRECCIÓN QUE EL CAMBIO ORIGINAL IMPULSÁNDOLO MÁS LEJOS.

ESTA CAUSACIÓN CIRCULAR HACE QUE UN PROCESO SOCIAL TIENDA A CONVERTIRSE EN ACUMULATIVO Y QUE A MENUDO ADQUIERA VELOCIDAD A UN RITMO ACELERADO...^{1/}, PROCESO QUE OCURRE "SI LAS COSAS SE DEJARAN AL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO SIN QUE INTERFERIESEN CON ELLAS DISPOSICIONES RESTRICTIVAS..." (QUE DE NO HACERSE LAS DIVERSAS FORMAS DE DESARROLLO...) SE CONCENTRARÍAN EN CIERTAS LOCALIDADES Y REGIONES, DEJANDO EL RESTO DEL PAÍS MÁS O MENOS ESTANCADO".^{2/}

LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL POR SU UBICACIÓN EN EL ESPACIO, AL PODER CAPTAR E INTEGRARSE CON LAS EXPERIENCIAS DE LAS TEORÍAS GLOBALES Y SECTORIALES, TIENDEN A SER EL CUERPO DE IDEAS MÁS COMPLETAS EN LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO.

^{1/} Myrdal, Gunnar.-Teoría Económica y Regiones subdesarrolladas - - F.C.E. México, D.F. 1964 2a. Edición. P-24.

^{2/} Idem. P-38.

TAMBIÉN SE SIGNIFICA COMO DE AVANZADA, EN LA MEDIDA QUE MA
 YOR HA SIDO LA RESISTENCIA QUE LE HAN PRESENTADO LOS PENS
 ADORES ECONÓMICOS, AÚN HOY EMPECINADOS EN LOS MITOS DE LA -
 TEORÍA NEOCLÁSICA. LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL DESE
 QUIBRADO, COMO TEORÍA, EVIDENCIA LA FALSEDAD E INCONGRUEN
 CIA DEL "LIBERALISMO ECONÓMICO", CUANDO EN LA BÚSQUEDA DE
 LAS CAUSAS DE LAS DESIGUALDADES INTERREGIONALES, DESCUBRE
 QUE ÉSTAS RESULTAN Y CORRESPONDEN A AQUELLAS QUE EXISTEN -
 ENTRE LAS CLASES Y LOS PAÍSES. EL LIBERALISMO SIRVE Y HA
 SERVIDO COMO TEORÍA JUSTIFICADORA DEL CAPITALISMO LIBERAL.
 ÉSTE, POR SU ESENCIA ESTÁ LIGADO A LA BÚSQUEDA DEL LUCRO -
 INDIVIDUAL Y NO AL DESARROLLO EXPRESADO EN LA IGUALDAD DE
 OPORTUNIDADES SOCIALES, POLÍTICAS Y ECONÓMICAS DE LOS HOM-
 BRES Y POR INDUCCIÓN DE LAS REGIONES.

AÚN AQUELLAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL, O QUE PRETEN
 DEN SERLO Y QUE EVADEN LA BÚSQUEDA DE LAS CAUSAS FUNDAMEN-
 TALES, AL ENFRASCARSE EN MODELOS MATEMÁTICOS O MÉTODOS DE
 ANÁLISIS DE VARIABLES SECUNDARIAS, SE DESCUBREN POR SU INE
 FICACIA, CONSTITUYÉNDOSE CUANDO MUCHO, EN UN MODESTO INS-
 TRUMENTO DE ANÁLISIS DE LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL.
 EN ESOS CASOS "... DICHO DE OTRA MANERA, LA CUESTIÓN DEL -
 DESARROLLO REGIONAL SE CONCIBE EN LA TEORÍA Y SE EJECUTA -
 EN LA PRÁCTICA, COMO SI CONTINUÁRAMOS CREYENDO EN LOS MI--

TOS DE LOS ECONOMISTAS DEL SIGLO XIX, O COMO SI HUBIÉRAMOS SIDO CONTAGIADOS POR EL ENFOQUE CLÁSICO DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS FRENTE A LOS PROBLEMAS DE LOS PAÍSES ATRASADOS^{1/}. ASÍ, INCLUSIVE EN MÉXICO HAY QUIENES OLVIDAN QUE SU DESARROLLO ECONÓMICO SE HA SUSTENTADO EN LA EMPRESA PRIVADA DE MANERA PREPONDERANTE, SIENDO POR CONSIGUIENTE EN ESAS CONDICIONES COMO SE HAN AGUDIZADO LAS DESIGUALDADES; NO OBSTANTE PROPOHEN QUE EL SECTOR PÚBLICO VENDA EMPRESAS AL SECTOR PRIVADO PARA ASÍ DISPONER DE RECURSOS FINANCIEROS Y REINICIAR EL CICLO. ESTA PROPUESTA PECA TAMBIÉN DE OMINOSA PARA LA INICIATIVA PRIVADA AL CANCELARLE EL RASGO QUE LA DEBE CARACTERIZAR: SU INICIATIVA PARA CREAR NO PARA TOMAR LO CREADO. ¿ACASO NO RESULTARÍA MÁS LÓGICO PROMOVER LA CREACIÓN DE EMPRESAS SOCIALES YA SEA CON O SIN PARTICIPACIÓN DEL ESTADO?

ES ACTUALMENTE LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL, INSTRUMENTO QUE SU EFICACIA SE MIDE EN FUNCIÓN DE LA CAPACIDAD QUE TENGA PARA REDUCIR DESIGUALDADES. SU IMPORTANCIA CRECE PORQUE "... SIGUEN PREVALECIENDO MUCHAS DE LAS CARACTERÍSTICAS QUE EN LA DISCUSIÓN INICIAL DE LA PROBLEMÁTICA DEL DESARROLLO SE CONSIDERARON COMO ASPECTOS ESENCIALES --

1/ Palerm, Angel.- Ensayo Crítico al Desarrollo Regional de México. Op. Cit. P-16

DEL SUBDESARROLLO, TALES COMO LA DEPENDENCIA EXTERNA, LA -
 DESIGUALDAD ECONÓMICA, SOCIAL Y CULTURAL, LA FALTA DE PAR-
 TICIPACIÓN SOCIAL DE GRUPOS SIGNIFICATIVOS, LA INSEGURIDAD
 Y DESIGUALDAD DE OPORTUNIDADES, ETC. APARTE DE ESTA REALI-
 DAD, Y NO OBSTANTE LOS ESFUERZOS REALIZADOS, TAMBIÉN SE --
 VIENE OBSERVANDO EN LA ÚLTIMA DÉCADA UNA TENDENCIA HACIA -
 EL ESTANCAMIENTO DEL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y CRECI-
 MIENTO DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS." ^{1/} Y PODRÍAMOS -
 AGREGAR, DEL TERCER MUNDO EN GENERAL.

DE LOS DIVERSOS ENFOQUES QUE EXISTEN PARA ENFRENTAR LAS --
 DESIGUALDADES REGIONALES, PARTIMOS DE LA IDEA DE QUE AQUE-
 LLOS QUE SE SUSTENTAN EN EL PRINCIPIO DEL DESARROLLO DESE-
 CUILBRADO, PROPORCIONAN UNA MÁS ELEVADA CONFORMACIÓN Y --
 EXPLICACIÓN DE LA ECONOMÍA Y DEL COMPORTAMIENTO DEL DESA--
 RROLLO EN SU MANIFESTACIÓN ESPACIAL. PARA APOYAR ESTA - -
 IDEA, SE PRESENTAN LOS LINEAMIENTOS DE LAS PRINCIPALES - -
 TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL. LA DE BASE EXPORTACIÓN Y
 LA DE LAS ETAPAS, QUE SE CONCIBEN EN LOS PRINCIPIOS DEL --
 EQUILIBRIO ESTABLE, RESULTAN INOPERANTES SEGÚN EL ANÁLISIS
 QUE NOS MUESTRA SUS DEFICIENCIAS. EN CAMBIO EN LA INTER--
 PRETACIÓN DEL DESEQUILIBRIO COMO INHERENTE AL DESARROLLO,-
 RESULTA EXPLICATIVA DE LAS DESIGUALDADES, SEGÚN SE DESPREN-

^{1/} Sunkel, Osvaldo y Paz, Pedro. - "El Subdesarrollo Latinoamericano y la
 teoría del desarrollo". - Textos Ilpes.
 Ed. siglo XXI. México, D.F. séptima -
 edición. 1974. Pp: 34-35.

DE DE LOS LINEAMIENTOS QUE COMPONEN LA TEORÍA DE LOS POLOS Y LA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, ESTA CONCEPCIÓN LA CONSIDERAMOS LA MÁS ADECUADA PARA EL ENTENDIMIENTO Y EL EXAMEN DE LOS DESEQUILIBRIOS, ASÍ COMO PARA ENFRENTAR LOS, EN TANTO ESTABLECE EL SENTIDO ACUMULATIVO DE LAS CAUSAS Y SEÑALA LA NECESARIA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO PARA -- FINCAR UN DESARROLLO ARMÓNICO, QUE INCLUYE, EN ESTA CONCEPCIÓN, EL PAPEL DE LOS ASPECTOS NO ECONÓMICOS.

2.1.2) ESQUEMO CRITICO DE LAS PRINCIPALES TEORIAS DEL
DESARROLLO REGIONAL

A) TEORÍA DE LA BASE EXPORTACIÓN.

LOS PRINCIPIOS DE ESTA TEORÍA SE CARACTERIZAN POR EL MANEJO MECANICISTA QUE SE HACE DE LAS VARIABLES ECONÓMICAS. - EN PRIMER LUGAR SUPONE COMO REQUISITO PARA INICIAR EL - - DESARROLLO, LA EXISTENCIA DE RECURSOS NATURALES CON VENTAJAS COMPARATIVAS. SÓLO ASÍ EXPLICA LA CAPACIDAD O POSIBILIDAD DE EXPORTACIÓN. CUANDO ÉSTA ES POSIBLE, ARRANCA UN CICLO QUE INCIDE EN LAS DIVERSAS VARIABLES ECONÓMICAS APOYÁNDOSE UNA EN OTRA, QUE PODRÍAMOS DECIR, DE MANERA AUTOMÁTICA. POR ELLO, "... SU RAZONAMIENTO VA COMO SIGUE: - EN GENERAL, LA EXPLOTACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DE - UNA REGIÓN CAUSARÁ EL AUMENTO DE SUS EXPORTACIONES, Y HABRÁ UN SUPERÁVIT POR EXPORTACIONES. EL EFECTO SERÁ UN - - AUMENTO EN LA PROPENSIÓN A IMPORTAR AL IGUAL QUE ALGO DE PRESIÓN INFLACIONARIA. EL EFECTO INFLACIONARIO AUMENTARÁ LOS SALARIOS DE MANERA QUE LOS MIGRANTES SERÁN ATRAÍDOS. - LAS IMPORTACIONES CRECIENTES ESTIMULARÁN NUEVAS ACTIVIDADES QUE NORMALMENTE ESTARÁN EN EL CAMPO DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

POR TANTO, UN PROCESO ACUMULATIVO EMPIEZA A FUNCIONAR, AL ATRAER LAS NUEVAS EMPRESAS NUEVOS MIGRANTES. LA CONTINUACIÓN DE ESTE PROCESO TRAERÁ CONSIGO ECONOMÍAS EXTERNAS POR

LAS CUALES UNA NUEVA CLASE DE INDUSTRIAS SERÁ ATRAÍDA".^{1/}

AL AFIRMAR QUE SÓLO LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS NATURALES POSIBILITA LA PRODUCCIÓN EXPORTABLE DE UNA REGIÓN DEPRIMIDA, ESTA TEORÍA FINCA EL INICIO DEL DESARROLLO REGIONAL EN UNA CONCEPCIÓN SIMPLISTA Y LIMITANTE. CREEMOS QUE LA CAPACIDAD EXPORTADORA COMO BASE PARA DESARROLLAR UNA REGIÓN PUEDE DERIVARSE, ADEMÁS DE LA DISPONIBILIDAD DE RECURSOS NATURALES, DE DIVERSOS FACTORES: LAS INVERSIONES, LA TECNOLOGÍA, EL MEJORAMIENTO DE LOS NIVELES EDUCATIVOS Y EL TIPO DE RELACIONES QUE DETERMINAN EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL. LA PRESENCIA CONJUNTA O ALTERNANTE DE ESTOS FACTORES TIENEN FUERZA SUFICIENTE PARA CREAR CONDICIONES QUE GENEREN VENTAJAS COMPARATIVAS EN LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES; O BIEN, CUANDO NO EXISTEN RECURSOS NATURALES EXPLOTABLES, ESTABLECER INDUSTRIAS QUE OPEREN CON COSTOS QUE ABSORBAN EL VALOR DE LA DISTRIBUCIÓN. DE LAS REGIONES DE MÉXICO, LA NOROESTE ES UN EXCELENTE EJEMPLO.

LA CONTÍNUA ALTA CANALIZACIÓN DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, TRADUCIDA EN TECNOLOGÍA AVANZADA DE RIEGO Y DRENAJE DE - - -

^{1/} Hilhorst, J.- "La Teoría del Desarrollo Regional: Un Intento de Síntesis", en Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo. Texto del Ilpes. Ed. Siglo XXI. -- Pp: 57-58. México D.F., 1970.

TIERRAS, ASÍ COMO EN EDUCACIÓN Y ORGANIZACIÓN PARA LA PRODUCCIÓN, PROPICIAN ACCIONES ADICIONALES DE LOS AGRICULTORES TRANSFORMANDO LA CONDICIÓN DEL RECURSO NATURAL TIERRA. A NIVEL MUNDIAL, VALE LA PENA MENCIONAR LA "BASE EXPORTACIÓN" QUE EN CÍTRICOS SE DESARROLLA EN EL DESIERTO DE ISRAEL COMO RESULTANTE DE COSTOSÍSIMAS INVERSIONES Y OTROS APOYOS DERIVADOS DE UNA DECISIÓN POLÍTICA DEL IMPERIALISMO NORTEAMERICANO.

POR OTRO LADO, TAMPOCO CONSIDERA LA TEORÍA DE LA BASE EXPORTACIÓN QUE LAS VENTAJAS LOCACIONALES PUEDEN PERMITIR CONDICIONES DE PRODUCCIÓN EXPORTABLE, AÚN CUANDO SE CAREZCA DE RECURSOS NATURALES EXPLOTABLES. A FIN DE CUENTAS CIRCUNSCRIBE LAS POSIBILIDADES DE DESARROLLO A LAS REGIONES QUE DISPONEN DE RECURSOS NATURALES. PUESTO QUE NO SON LA MAYORÍA, SÓLO SE LIMITA A AQUELLAS QUE SÍ CUBRAN SUS PRINCIPIOS. LUEGO ENTONCES, NO ES EN SU SOPORTE UNA TEORÍA COMPLETA DEL DESARROLLO REGIONAL EN TANTO QUE NO ES DE EXPLICACIÓN UNIVERSAL.

AÚN SI PASAMOS POR ALTO EL PARCIAL Y DÉBIL SOPORTE CON QUE EXPLICA EL INICIO DEL DESARROLLO REGIONAL Y ADMITIMOS COMO DADA LA BASE EXPORTACIÓN, AL REFERIRSE A LOS EFECTOS QUE ÉSTA GENERA, ADOLECE DE UN FRANCO MECANICISMO. ASÍ EL SUPERÁVIT O EXCEDENTE QUE RESULTA DEL INICIO DE LA EX-

PORTACIÓN, NO NECESARIAMENTE PERMANECERÁ EN LA REGIÓN. --
 DEPENDE DE QUE EL CENTRO DE DECISIÓN DE LA INVERSIÓN Y DE
 QUE EL CONSUMO DE LOS TRABAJADORES SE UBIQUEN O NO EN LA -
 PROPIA REGIÓN, LO CUAL A SU VEZ SE DARÁ EN LA MEDIDA QUE -
 SE DISPONGA DE BIENES Y SERVICIOS PARA LA POBLACIÓN Y DE -
 QUE EXISTAN MECANISMOS CAPACES DE ORIENTAR LA DECISIÓN DE
 REINVERTIR LAS UTILIDADES EN LA REGIÓN BASE. AQUI, ES VÁ-
 LIDO SUPONER QUE SI EL EXCEDENTE SE CONSERVA EN LOS CONSU-
 MIDORES DE LA REGIÓN, SU USO SE PUEDE EJERCER DIRECTAMENTE
 EN OTRA REGIÓN, ES DECIR SIN IMPORTAR, TRASLADÁNDOSE EL --
 CONSUMIDOR AL MERCADO MÁS CERCANO. EN ESTA SECUENCIA HA--
 CIA AFUERA, ENTONCES, SE DARÍAN LOS BENEFICIOS DERIVADOS -
 DE MAYORES SALARIOS, MAYORES CONSUMOS Y MAYORES ACTIVIDA--
 DES EN OTRA U OTRAS REGIONES. LO MISMO PODRÍA OCURRIR CON
 LOS INGRESOS DEL FACTOR CAPITAL.

SI VAMOS MÁS ADELANTE Y SUPONEMOS QUE EL EXCEDENTE PERMANE-
 CE EN LA REGIÓN, HABRÁ QUE CONTEMPLAR LA ESTRUCTURA POLÍTI-
 CA Y LA ORGANIZACIÓN QUE FIJAN EL COMPORTAMIENTO DE LA DIS-
 TRIBUCIÓN DEL INGRESO, TANTO PERSONAL COMO ENTRE CAPITAL Y
 TRABAJO. UNA ESTRUCTURA POLÍTICA CONCENTRADORA GENERA CON-
 CENTRACIÓN DEL INGRESO, Y A SU VEZ TIENDE A FRENAR EL ESTA-
 BLECIMIENTO DE NUEVAS ACTIVIDADES, VÍA REDUCCIÓN EN LA PRO-
 PENSION AL CONSUMO. ES FALSO QUE LAS PRESIONES INFLACIONARIAS AL-

37

AUMENTAR LOS SALARIOS NECESARIAMENTE ATRAIGA MIGRANTES, YA QUE LA INFLACIÓN COMO MECANISMO CONCENTRADOR DEL INGRESO - COMPRIME LOS SALARIOS REALES AÚN CUANDO AUMENTE LOS NOMINALES. ESTO POR LOS PERÍODOS DE AJUSTE ENTRE AUMENTO DE PRECIOS Y DE SALARIOS QUE SIEMPRE SE INICIA Y ES FAVORABLE A LOS PRIMEROS.

ASÍ, PARA EFECTUAR IMPORTACIONES Y POSTERIORMENTE TENER -- POSIBILIDAD DE ESTABLECER ACTIVIDADES QUE LA SUSTITUYAN Y CON ELLO INICIAR UN NUEVO CICLO ACUMULATIVO, ES NECESARIO QUE PRIMERO SE DETECTEN LOS MECANISMOS DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO EN Y PARA LA REGIÓN. COBRA MAYOR IMPORTANCIA ESTA NECESIDAD, CUANDO SE GIRA EN TORNO A UNA BASE EXPORTACIÓN DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES. SU AGOTAMIENTO ANTE UNA DINÁMICA QUE NO HAYA PROMOVIDO EL DESARROLLO DE OTRAS ACTIVIDADES EN LA REGIÓN, LA CONDENA EN EL FUTURO NO SÓLO AL ESTANCAMIENTO SINO A LA DECADENCIA.

SI BIEN LA TEORÍA DE LA BASE EXPORTACIÓN NO EXPLICA SATISFACTORIAMENTE EL ORIGEN Y PROCESO DEL DESARROLLO REGIONAL Y MENOS AÚN EN TÉRMINOS DE EQUILIBRIO, SÍ ES ÚTIL EN TANTO QUE IMPULSA A REFLEXIONAR SOBRE LAS CAUSAS POR LAS CUALES LOS MECANISMOS EN QUE SE SUSTENTA NO OPERAN TAL COMO - LO PLANTEA, NI SIQUERA EN AQUELLOS CASOS EN QUE EXISTEN - RECURSOS NATURALES SUSCEPTIBLES DE SER EXPLOTADOS.

LOS AUTORES QUE MAS HAN ADELANTADO ESTA TEORÍA, EN CONTINUACIÓN A TRABAJOS QUE YA EXISTÍAN, SON CHARLES M. TRIBOUT Y DOUGLAS C. NORTH CON SUS OBRAS PUBLICADAS EN 1956 Y 1955, RESPECTIVAMENTE. 1/

B) TEORÍA DE LAS ETAPAS.

LA DENOMINACIÓN DE ESTA TEORÍA SUGIERE QUE PROVIENE DE -- UNA CONCEPCIÓN MACROECONÓMICA, YA QUE EXPLICA EL DESARROLLO REGIONAL CUANDO SE PRESENTAN CARACTERÍSTICAS SEMEJANTES A LAS QUE PRIVAN EN LAS ECONOMÍAS NACIONALES DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS, DONDE LA PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES SECUNDARIO Y TERCIARIO SON DOMINANTES. "... SE BASA EN LA EXPERIENCIA DE QUE AL INCREMENTARSE EL INGRESO, LA DEMANDA DE BIENES PRIMARIOS BAJA. AL MISMO TIEMPO, NUEVAS DEMANDAS ESTÁN APARECIENDO, ESPECIALMENTE DE PRODUCTOS QUE PROCEDEN DE LOS SECTORES SECUNDARIOS Y TERCIARIOS. LA TEORÍA SIGUE MUY DE CERCA LAS LÍNEAS ESTABLECIDAS POR ROSTOW Y PROPONE LA TESIS DE QUE UNA ECONOMÍA REGIONAL PASA POR UNA SECUENCIA DE ETAPAS, QUE SON LAS SIGUIENTES:

1/ De conformidad al documento antes citado: *Export and Regional Economic Growth* y *Location Theory and Regional Economic Growth* respectivamente. Ambos editados por *Journal of Political Economy of Chicago, Ills.*

- 1) UNA ECONOMÍA DE SUBSISTENCIA CON MUY POCO, SI ES QUE EXISTE, DE COMERCIO EXTERIOR.
- 2) UN CIERTO GRADO DE ESPECIALIZACIÓN EN UN NÚMERO DE MERCANCÍAS PRIMARIAS EN BASE A LAS POSIBILIDADES DE EXPORTACIÓN, PROBABLEMENTE ACOMPAÑADO Y APOYADO POR MEJORAS EN EL SISTEMA DE TRANSPORTES.
- 3) UN DESPLAZAMIENTO A ACTIVIDADES SECUNDARIAS DEL TIPO DE PROCESAMIENTO APOYADAS POR LA CREACIÓN DE MERCANCÍAS EXTERNAS;
- 4) UN DESPLAZAMIENTO A ACTIVIDADES SECUNDARIAS MÁS SOFISTICADAS Y
- 5) LA INTRODUCCIÓN DE SERVICIOS ALTAMENTE ESPECIALIZADOS. 1/

LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES QUE PRESENTAN DE MANERA -- MUY SINTÉTICA LA TEORÍA DE LAS ÉTAPAS DEL DESARROLLO REGIONAL, RECLAMAN QUE EN PRIMER LUGAR SE CONVenga QUE EL CONCEPTO DEL CUAL ARRANCA ES LA MUY CONOCIDA LEY ENGELS: AL INCREMENTARSE EL INGRESO LA DEMANDA DE BIENES PRIMA --

1/ Hilhorst, J.- Op. Cit. pp: 42-57

RIOS BAJA, HILHORST ^{1/} NO DA MAYOR IMPORTANCIA A ESTO Y -
TRANQUILAMENTE ATRIBUYE LA CONCEPCIÓN UNITARIA DE ESTA --
TEORÍA A LOS AUTORES DEL LIBRO TITULADO REGIONES, RECUR- -
SOS Y CRECIMIENTO ECONÓMICO ^{2/} QUE VIENE A SER DERIVACIÓN
DEL TRABAJO DE HOOVER Y FISHER ^{3/}.

CIRCUNSCRIBIR EL DESARROLLO REGIONAL A LA APARICIÓN DE ETA
PAS SUCESIVAS, DEJA IMPLÍCITA UNA CONCEPCIÓN IDEOLÓGICA. -
ESCONDE LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN QUE SE DAN A NIVEL RE
GIONAL Y TAMBIÉN INTERNACIONAL, PUESTO QUE CONDICIONA SÓLO
A LA VARIACIÓN EN EL NIVEL DE INGRESOS Y POR TANTO DEL TIPO
DE CONSUMO, LA CONFORMACIÓN AUTOMÁTICA DE NUEVAS ESTRUCTU-
RAS DE PRODUCCIÓN QUE DEN LUGAR A UN DESARROLLO DE MAYOR -
GRADO DE INDUSTRIALIZACIÓN. NO ANALIZA LA POSIBILIDAD DE
QUE EL AUMENTO DE INGRESO SE TRADUZCA EN UN AUMENTO DEL --
CONSUMO DE BIENES Y SERVICIOS DEL EXTERIOR, CANCELANDO ASÍ
LA POSIBILIDAD DE INCREMENTAR LA INDUSTRIALIZACIÓN.

DE IMPORTANCIA FORMAL ES LA CONSIDERACIÓN HECHA POR HIL- -
HORST EN EL SENTIDO QUE ESTA TEORÍA NO EXPLICA PORQUÉ EL
INGRESO PER CÁPITA DEBIERA AUMENTAR. ES DECIR, DESCUIDA -

1/ Idem. P-58

2/ Perloff, H. S.; Dunn Jr., Edgar; Lampartd, E.E. and Muth, R.F. -
regions, Resources and Economic Growth, University of Nebraska,
Lincoln 1960.-Citado por Hilhorst.

3/ Hoover, E.M. and Fisher, Joseph, Problems in the Study of Econo-
mic Growth.-National Bureau of Economic Research New York, 1949.

LA BÚSQUEDA DE LAS CAUSAS QUE EXPLICAN EL ORIGEN DEL DESARROLLO REGIONAL, AUNADO A SU PROCESO CARACTERIZADO COMO MECANICISTA, LIMITA DE FONDO LA OPERATIVIDAD DE ESTA TEORÍA. A GRADO TAL COMO DICE EL PROPIO HILHORST QUE FALLA CUANDO BUSCA GENERALIZAR. NO TODAS LAS REGIONES TIENEN QUE PASAR DE UNA ETAPA A OTRA PARA ALCANZAR UN ALTO GRADO DE DESARROLLO. EXISTEN REGIONES AGRÍCOLAS QUE TIENEN ESE NIVEL. EN EL CASO DE MÉXICO PUEDE MENCIONARSE EL NOROESTE. ASIMISMO HAY REGIONES QUE SU CENTRO DOMINANTE ES ALTAMENTE INDUSTRIALIZADO SIN LA CONDICIÓN PREVIA DEL DESARROLLO AGRÍCOLA, COMO LO ES EL CASO DE MONTERREY. Y POR ÚLTIMO, LAS DOS ETAPAS ANTERIORES NO SIEMPRE SON NECESARIAS PARA ALCANZAR ALTOS NIVELES DE DESARROLLO EN LA ACTIVIDAD TERCIARIA, COMO PUEDE SER EL CASO DE FLORIDA (EE. UU) QUE MENCIONA HILHORST, O BIEN EL DE ACAPULCO EN MÉXICO.

SI ALGUNA UTILIDAD PRESTA ESTA TEORÍA AL PENSAMIENTO ECONÓMICO, ES AQUÉLLA DERIVADA DE LA POSIBILIDAD DE SER INSTRUMENTO DE ANÁLISIS PARA EXPLICAR "... LA TENDENCIA HACIA LA URBANIZACIÓN COMO UN RESULTADO DE LA ESPECIALIZACIÓN EN LA AGRICULTURA Y UNA DISMINUCIÓN EN LA IMPORTANCIA RELATIVA DE ESTE SECTOR EN LA ECONOMÍA DE UNA REGIÓN..."^{1/}. ES DECIR, AL OPERAR ÉSTOS, LA INDUSTRIALIZACIÓN DEL CAMPO - -

^{1/} Hilhorst, J.- Op. Cit. P-62

INCREMENTA LA PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA RURAL Y LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LAS MANUFACTURAS EN LA CIUDAD ATRAEN SERVICIOS PARA ELLA Y LA POBLACIÓN RURAL DESPLAZADA, CONCENTRÁNDOSE EN TORNO A CENTROS URBANOS. DE CUALQUIER FORMA, PUESTO QUE ESTA TEORÍA NO ES LA ÚNICA NI SIQUIERA LA MEJOR PARA EXPLICAR LOS FENÓMENOS DE LA URBANIZACIÓN, LA COLOCAN EN LA POSICIÓN MUY TRISTE DE IR DESAPARECIENDO DEL CONTEXTO DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL. EN ESTE CAMPO TIENE SÓLO UN MÉRITO INDISCUTIBLE: PARTICIPA EN UNA LUCHA COMÚN POR DARLE UN LUGAR Y FORMA DENTRO DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO MODERNO A LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL.

c) TEORÍA DE LOS POLOS DE DESARROLLO.

EN LA DÉCADA DE LOS 50s, CUANDO EL PENSAMIENTO ECONÓMICO OCCIDENTAL ESTÁ INICIANDO LA BÚSQUEDA DE SALIDAS A LA SOBREVIVENCIA DEL CAPITALISMO CREANDO LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO, LAS DE ENFOQUE REGIONAL SE PERFILAN CON LA TEORÍA DE LOS POLOS DE DESARROLLO. EXISTE CONSENSO ENTRE LOS ESTUDIOSOS DEL DESARROLLO, QUE ESTA TEORÍA SE FORMULÓ PRIMITIVAMENTE POR FRANCOIS PERROUX. DESDE ENTONCES HA EXPERIMENTADO NUMEROSOS CAMBIOS PROVENIENTES DE DIVERSOS AUTORES, INCLUSIVE DEL MISMO PERROUX, DESTACANDO DE MANERA ES-

PECIAL LAS CONTRIBUCIONES DE J.R. BOUDEVILLE. LAS PRINCIPALES OBRAS ^{1/} DE ESTOS AUTORES QUE CONFORMAN LA TEORÍA -- DE LOS POLOS DE DESARROLLO, SE COMPLEMENTAN SIN ALTERAR -- LA ESENCIA CONCEPTUAL ORIGINAL: LA DOMINACIÓN COMO ÚNICO VEHÍCULO PARA LOGRAR EL DESARROLLO.

ESTA IDEA SURGE EN LA BÚSQUEDA DE UNA "... EXPLICACIÓN -- COHERENTE SOBRE LA FORMA EN QUE EL PROCESO MODERNO DE DESARROLLO SE APARTA DEL CONCEPTO ESTACIONARIO DE CASSEL SOBRE EL CRECIMIENTO EQUILIBRADO... SOSTIENE, COMO SHUMPERTER, QUE LA MAYORÍA DE LAS ACTIVIDADES INNOVADORAS SE DESARROLLAN EN LAS GRANDES UNIDADES ECONÓMICAS, QUE PUEDEN DOMINAR EL MEDIO QUE LOS RÓDEA ^{1/}. ASIMISMO "LAS RELACIONES INTERINDUSTRIALES Y LA TEORÍA DE LA INTERDEPENDENCIA RECÍPROCA DESEMPEÑAN UNA IMPORTANTE FUNCIÓN EN LA TEORÍA --

^{1/} Hermansen, Tormod.-"Polos y Centros de Desarrollo en el Desarrollo Nacional y Regional: Elementos de un Marco Teórico para un Enfoque Sintético".-Documento Foto copiado. IV Curso de Planificación Regional del Desarrollo. ONU, CEPAL, ILPES.-6 al 7 de agosto de 1975.-Santiago, Chile.-Este autor menciona para Perroux los trabajos siguientes: "The Domination Effect and Modern Economic Theory", - Social Research, 1950. "Economic Space: Theory and Application, Quaterly Journal of Economics. Note Sure la Notion de Pole de Crissance", - Economic Apliguée. Los trabajos mencionados figuran asimismo en su libro L'economie du XIX^e -ene Siede, Paris 1964.
Para Boudeville se mencionan las obras siguientes: Les Espaces Economiques, Paris 1961.-"La Región Plan", Cahiers de LISEA, serie L.N. 9, octubre de 1961.

^{1/} Idem. P-34.

DE LOS POLOS DE DESARROLLO. PUEDE CONSIDERARSE QUE ESTA -
 TEORÍA, CONJUNTAMENTE CON LA TEORÍA DE SHUMPETER SEGÚN - -
 LA CUAL EL DESARROLLO ES GENERADO POR OLAS INNOVADORAS, --
 CONSTITUYE LA PIEDRA ANGULAR DE LA TEORÍA DE PERROUX.,, "1/

LA POSIBILIDAD DE QUE EN DISCIPLINAS DISTINTAS A LA ECONO-
 MÍA, TAMBIÉN SE UTILICE EL CONCEPTO DE POLOS EN SU EXPRE--
 SIÓN MAS AMPLIA, PARA EL ANÁLISIS DE FENÓMENOS COMUNES CO-
 MO URBANIZACIÓN, AGLOMERACIÓN, INDUSTRIALIZACIÓN, MARGINA-
 CIÓN, ETC., PROVOCA QUE EL CONTENIDO Y LA FORMA MISMA DEL
 TÉRMINO TENGA MAYOR DIVERSIDAD EN SUS INTERPRETACIONES, -
 TAMBIÉN EXISTEN CONNOTACIONES DISTINTAS EN LOS IDIOMAS EN
 QUE SE MANEJA,

DADO EL NIVEL DE BOSQUEJO CRÍTICO QUE EN ESTE TRABAJO - -
 TIENE LA TEORÍA DE LOS POLOS DE DESARROLLO, SU CONNOTA- -
 CIÓN SÓLO SE CONSIDERA EN TORNADO AL MARCO CONCEPTUAL DE - -
 PERROUX. ES IMPORTANTE RESALTAR QUE AÚN CUANDO SE USA - -
 INDISTINTAMENTE POLO DE CRECIMIENTO O DE DESARROLLO, ES --
 MAS FRECUENTE EL SEGUNDO DE LOS ADJETIVOS.

PARA PERROUX, EN UNA REGIÓN SE INICIA UN CICLO DE EXPAN- -
 SIÓN CON LA INCORPORACIÓN DE UNA PLANTA INDUSTRIAL CON - -
 ALTA TASA DE CRECIMIENTO Y SUFICIENTE TAMAÑO, QUE PROVOCAN

1/ Idem. P-35

LA PÉRDIDA DE SU ESTABILIDAD. TAL PLANTA ES DENOMINADA INDUSTRIA MOTRIZ. SE DESTACAN LAS INDUSTRIAS ENTERAMENTE -- NUEVAS, POR EJEMPLO: NUCLEAR, ELECTRÓNICA, AEROSPAIAL.- ESTAS SE CARACTERIZAN POR REALIZAR UNA INNOVACIÓN EXPANSIVA, ES DECIR PORQUE SE SUSCITAN OTRAS INNOVACIONES Y POR-- QUE SU PRODUCTO EXPERIMENTA UN CRECIMIENTO SUPERIOR AL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA Y SE APOYA EN UN DESARROLLO SOSTENIDO DEL CAMPO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO.

LA INDUSTRIA MOTRIZ GENERA EN LA REGIÓN EFECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS. LOS PRIMEROS SE CARACTERIZAN POR EL AUMENTO DE INDICADORES DE BIENESTAR Y/O DE PRODUCCIÓN QUE SE SUPO- NEN UNIVERSALMENTE ACEPTADOS Y QUE SE CONCENTRAN EN LA RE-- GIÓN. LAS FILTRACIONES SON LOS EFECTOS QUE REPERCUTEN EN OTRAS REGIONES. SI LOS EFECTOS POSITIVOS PERMANECEN EN -- LA REGIÓN Y NO ESTÁN SUJETOS A FILTRACIÓN HACIA OTRAS RE-- GIONES, LA ACTIVIDAD MOTRIZ SE TRANSFORMA EN POLO DE DESA-- RROLLO. SI LOS EFECTOS NEGATIVOS PERMANECEN Y SE FILTRAN LOS POSITIVOS, ENTONCES SE TRANSFORMA COMO ENCLAVE DE LA - REGIÓN. DE CUALQUIER FORMA SE CONSIDERA QUE EL RESULTADO NETO DE LOS EFECTOS POSITIVOS Y NEGATIVOS DE UNA NUEVA AC-- TIVIDAD MOTRIZ SON SIEMPRE POSITIVOS.

EN ESTE ESQUEMA DE PERROUX SE DESTACAN 4 CLASES DE EFECTOS DE LA INDUSTRIA MOTRIZ:

- 1) EFECTO DE POLARIZACIÓN O ESLABONAMIENTO HACIA ADELANTE. COMPRENDE LAS PRODUCCIONES INDUCIDAS EN INDUSTRIAS QUE INSUMEN EL BIEN DE LA INDUSTRIA MOTRIZ, COMO CONSECUENCIA DE UN INCREMENTO EN SU DIMENSION, TENDIENTE A ELIMINAR ESTRANGULAMIENTOS EN LA OFERTA DEL BIEN QUE PRODUCE. SE PUEDE PRESENTAR TAMBIÉN UN DECREMENTO EN LOS COSTOS DE LA INDUSTRIA MOTRIZ Y UNA AGLOMERACIÓN ALREDEDOR DE ELLA.
- 2) EFECTO DE MULTIPLICACIÓN O ESLABONAMIENTO HACIA ATRÁS. SON INCREMENTOS INDUCIDOS EN INDUSTRIAS QUE ABASTECEN LOS REQUERIMIENTOS DIRECTOS O INDIRECTOS DE INSUMOS -- DEL COMPLEJO FORMADO POR LA INDUSTRIA MOTRIZ Y LAS ACTIVIDADES COMPLEMENTARIAS INDUCIDAS POR EL EFECTO DE POLARIZACIÓN.
- 3) EFECTO CAPACIDAD. LOS EFECTOS COMBINADOS DE POLARIZACIÓN Y DE MULTIPLICACIÓN, PLANTEAN EL REQUERIMIENTO DE NUEVAS INVERSIONES PARA LAS ACTIVIDADES LIGADAS A LA INDUSTRIA MOTRIZ, LO QUE SE TRADUCE EN UN INCREMENTO DE LA CAPACIDAD INSTALADA DE LAS INDUSTRIAS.
- 4) EFECTO DE INGRESOS. LAS NUEVAS ACTIVIDADES PROVOCAN EN EL INGRESO DISPONIBLE DE LA POBLACIÓN, UN INCREMEN-

TO QUE SE TRADUCE EN CAMBIOS DEL COMPORTAMIENTO DE LA ESTRUCTURA DE LA DEMANDA DE LOS BIENES DE CONSUMO.

"ESTA LISTA DE EFECTOS, COMO CUALQUIER OTRA, ES PARCIAL Y REFLEJA LA AUSENCIA DE UNA TEORÍA DINÁMICA DE LA POLARIZACIÓN, AL UTILIZAR IMPLÍCITAMENTE EL INSTRUMENTO DE LA COMPARACIÓN ESTÁTICA..." ^{1/} EN TANTO MECANICISTA, JOSE LUIS CORAGGIO CONSIDERA UNA LISTA CON 7 EFECTOS HACIA ATRÁS Y HACIA ADELANTE: COMERCIALIZACIÓN Y SERVICIOS, MERCADO DE TRABAJO, DEMANDA SOLVENTE DE BIENES Y SERVICIOS, MERCADO DE CAPITALES Y DOTACIÓN DE INFRAESTRUCTURA.

CONVIENE CORAGGIO QUE LOS PROCESOS DE FILTRACIÓN "...CONSTITUYEN LA REGLA Y POR LO TANTO UNA IMPLANTACIÓN INDUSTRIAL MODERNA EN UN MEDIO DETERMINADO QUE HA DE CONVERTIRSE EN ENCLAVE" ^{1/}.

DE ESTA CIRCUNSTANCIA SE DERIVA EL PROPÓSITO DE REPLANTEAR LA "TEORÍA PURA" Y SURGE ENTONCES LA "TEORÍA CONDICIONADA" QUE PRETENDE RESOLVER EL PROBLEMA DE LAS FILTRACIONES. -- COMO SEGUNDA VERSIÓN, SIN EMBARGO, SÓLO SE LIMITA A PLAN--

^{1/} Coraggio, José Luis.- "Hacia una revisión de la Teoría de los Polos de Desarrollo" - Estudio contenido en - Planificación Regional y Urbana en América Latina. ILPES-ILDE Ed. Siglo XXI, México, - D.F. 1974 P-44

TEAR QUE LA NUEVA ACTIVIDAD TRANSFORME FUNDAMENTALMENTE --
INSUMOS LOCALES Y/O PROPICIE LA PRODUCCIÓN INTERNA DE ESOS
INSUMOS. TAMBIÉN QUE LA TECNOLOGÍA SEA RELATIVAMENTE IN--
TENSIVA EN MANO DE OBRA, TRANSFORMANDO SU CALIDAD EN LA --
PROPIA REGIÓN, EN RESUMEN, QUE LOS BENEFICIOS, INCLUSO A --
NIVEL EMPRESARIAL, PERMANEZCAN EN LA ZONA. EN REALIDAD --
ESTA VERSIÓN -CONDICIONADA- SÓLO PLANTEA LOS REQUISITOS --
PARA EVITAR LAS FILTRACIONES PERO NO EXPRESA CÓMO DARLE --
EXISTENCIA A TALES REQUISITOS.

POR ÚLTIMO, EXISTE UNA TERCERA VERSIÓN QUE CONSISTE EN RE--
LACIONAR LA MISMA MECÁNICA DEL ESQUEMA ANTERIOR CON LAS AC--
TIVIDADES ECONÓMICAS EN GENERAL, ELIMINANDO EL CONTENIDO --
"INDUSTRIALISTA".

EN VERDAD QUE EL MANEJO MECANICISTA EN QUE CAE TAMBIÉN LA
TEORÍA DE PERROUX, LA HACE DÉBIL COMO OPCIÓN PARA PLANTEAR
UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL. ESTO ES RESULTADO
DEL CONTENIDO IDEOLÓGICO QUE, PODEMOS DECIR JUNTO CON Co--
RAGGIO, DESDE SU ORIGEN DESCUBRE EL PROPÓSITO QUE PERSI--
GUE: VINCULAR LA DOMINACIÓN CON EL DESARROLLO PARA TODOS:
DOMINANTES Y DOMINADOS.

YA EN SU PROPIA ESENCIA RESULTA CONTRADICTORIA LA TESIS -- DE PERROUX, ESPECIALMENTE PARA EL DESARROLLO REGIONAL, COMO FORMA DE LOGRAR EL EQUILIBRIO ENTRE LAS REGIONES; NO -- PUEDE HABER EQUILIBRIO REGIONAL EN UNA RELACIÓN DE DOMINANTE-DOMINADO.

SERÍA INSOSTENIBLE PENSAR --Y PEOR AÚN ACEPTAR Y PROPALAR-- QUE A PESAR DE ESA RELACIÓN PUEDE CONSEGUIRSE EL EQUILIBRIO: QUE EL DOMINANTE EXISTA PARA PRESERVAR LA IGUALDAD CON EL DOMINADO, ES DECIR EL EQUILIBRIO.

QUEDA A LOS "POLISTAS" EL RECURSO DEL CINISMO. EL RECONOCIMIENTO DESCARADO DE QUE LA REALIDAD DOMINANTE-DOMINADO, POR EXISTIR, HAY QUE CONTINUAR CON ELLA PARA SACAR EL MAYOR PROVECHO. TAMBIÉN AQUÍ EL ECONOMICISMO DE LOS "POLISTAS" ES INCAPAZ DE ENTENDER QUE PARA GENERAR UN DESARROLLO REGIONAL EQUILIBRADO NO SÓLO NO ES OPCIÓN SINO QUE ES NEGACIÓN. POSIBLEMENTE ESTA TEORÍA NO ES SINO LA CONFORMACIÓN PROSTITUÍDA QUE SE DA A LA ESTRATEGIA SOVIÉTICA DE FORMACIÓN DE COMPLEJOS INDUSTRIALES INICIADOS EN LA DÉCADA DE LOS 30s. ES DECIR, UNA ESTRATEGIA INCORPORADA A UNA REALIDAD HISTÓRICA-ECONÓMICA ESPECÍFICA, SE EXTRAE DE ELLAS Y SE USA PARA ADAPTARLA A CIRCUNSTANCIAS DISTINTAS Y DESPOJADA DEL MARCO Y ESTRUCTURA DE RELACIONES SOCIALES DE PRODUC

CIÓN QUE LE DAN ORIGEN Y FORMA. ASÍ SUPONEN QUE EN CUALQUIER TIPO DE CONTEXTO HISTÓRICO Y ESTRUCTURAL PUEDE SER ÚTIL Y POR TANTO PUEDE SERVIR PARA LOGRAR EL DESARROLLO SIN MODIFICAR LAS VARIABLES QUE LO NIEGAN, COMO POSIBILIDAD DE EQUILIBRIO ENTRE REGIONES.

CONVIENE TENER MUY PRESENTE "... QUE TAL TEORÍA SURGE Y SE DESENVUELVE: EN FRANCIA, A PARTIR DE LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL DENTRO DEL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL CRECIENTEMENTE DOMINADO POR LOS ESTADOS UNIDOS- Y EN PLENO PROCESO DE REUBICACIÓN CON RESPECTO A LAS COLONIAS QUE SUCESIVAMENTE VAN RECIBIENDO SU "AUTONOMÍA POLÍTICA"... -CUESTIÓN QUE TIENE CLARAS IMPLICACIONES PARA LAS EX-COLONIAS FRANCESAS Y LAS OTRAS" ^{1/}.

ES EN ESTE CONTEXTO QUE SE ILUSTRAN LA MOTIVACIÓN Y LA CONCEPCIÓN DE PERROUX. EN PALABRAS DE ÉL, QUE MENCIONA CORAGGIO EN SU EXTRAORDINARIA INVESTIGACIÓN, SE OBSERVA EL OBJETIVO OPORTUNISTA QUE PERSIGUE EL ECONOMICISMO DE PERROUX: "... LOS NACIONALISMOS JÓVENES APARECEN EN UNA ÉPOCA EN QUE LAS NACIONES, MAS QUE NUNCA ANTES, SON DESINTEGRADAS POR LA ACCIÓN DE SUS (SIC) POLOS INDUSTRIALES,..., ASÍ LAS MEJORES OPORTUNIDADES PARA AFRICA DEL NORTE VIENEN DE MUY LEJOS Y DEBEN DESCONCENTRARLA... LAS MEJORES ESPECIALIZA--

^{1/} Idem. P-46.

CIONES NO SE PUEDEN CONOCER... SINO OBTENIENDO LA MAYOR --
 CANTIDAD Y LAS MEJORES CLASES DE INVERSIONES TOTALES DISPO
 NIBLES A ESCALA DEL MUNDO... ES VANO TRATAR DE BUSCAR EL -
 EQUILIBRIO DE LAS BALANZAS EXTERIORES POR TERRITORIOS... -
 CONVIENE DESDE AHORA SUMAR A ESTA CONTABILIDAD UNA CONTABI
 LIDAD RELATIVA A LOS POLOS O CONJUNTOS FUNCIONALES." ^{1/}

EN TORNO A LA IDEA CENTRAL DE DOMINACIÓN, PERROUX PRETENDE
 CONVENCER CON ARGUMENTOS COMO LOS ANTERIORES QUE LA ÚNICA
 VÍA PARA EL DESARROLLO DE LOS PAÍSES ATRASADOS ES INTEGRAR
 SE AL ESQUEMA DE DOMINACIÓN. SE VE QUE PARA ÉL SÓLO ES --
 PROBABLE QUE SE LOGRE CON LA ADAPTACIÓN A TAL ESQUEMA, BAS
 TANDO POR TANTO, CON LA INCORPORACIÓN DE "INDUSTRIAS MOTRI
 CES". ABUNDA EN ESTA CONCEPCIÓN CON MAYORES ELEMENTOS CO
 MO LA CREACIÓN DE ÉLITES EN TERRITORIOS DE ULTRAMAR QUE --
 DENOMINA "INTERLOCUTORES VÁLIDOS", QUE LOS ESTADOS DE LOS
 PAÍSES DEPENDIENTES EVITEN CONFLICTOS SOCIALES INSOPORTA--
 BLES, PROPICIANDO LA "MUNDIALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA"; QUE
 SE RECONOZCA LA REALIDAD DOMINANTE-DOMINADO PARA SACAR EL
 MAYOR PROVECHO DE UNA INTEGRACIÓN AL CAPITALISMO DOMINAN--
 TE; Y OTRAS IDEAS MÁS CON LA MISMA ESENCIA,

"EL PLANTEAMIENTO "PURO", EL MÁS FALSO EN EL CONTEXTO REAL
 EN QUE SE PRETENDE APLICAR, SÓLO PUEDE PROSPERAR ENTRE - -

^{1/}Idem. P-46

QUIENES HAN ALCANZADO UN ALTO NIVEL DE ENAJENACIÓN POR AC-
CIÓN DE LA IDEOLOGÍA DOMINANTE Y HAN ASUMIDO JUSTAMENTE EL
PAPEL APARENTE DE TECNÓCRATAS NEUTRALES QUE EL SISTEMA NE-
CESITA", 1/

"PUEDE ARGÜIRSE QUE PARA DESCALIFICAR LA PROPUESTA SOBRE -
BASES CIENTÍFICAS NO ES SUFICIENTE MOSTRAR QUE LA TEORÍA -
"PURA" DE LA POLARIZACIÓN OCULTA UN CONTENIDO IDEOLÓGICO -
BIEN DEFINIDO (PUESTO QUE SI SE QUIERE QUE NO FUNCIONE -
COMO ENCLAVE LA INDUSTRIA MOTRIZ) DEBEMOS ACOPLAR EL CON--
JUNTO DEL SISTEMA NACIONAL AL CENTRO DINÁMICO, CUYO FUNCIO
NAMIENTO RELATIVAMENTE AUTÓNOMO, GENERA FUERZAS MOTRICES -
EN LAS CUALES DEBEMOS ENGRANAR LA MAQUINARIA SOCIAL QUE SE
DEBE CONDICIONAR Y LUBRICAR PARA FACILITAR UN MOVIMIENTO -
SIN RUPTURAS NOCIVAS. EN REALIDAD, PERROUX NOS DESAFÍA A
EFECTUAR ESTE SEGUNDO ACOPLAMIENTO, LO QUE A SU JUICIO ES
NUESTRA RESPONSABILIDAD, PARA SACAR EL MAYOR PROVECHO POSI
BLE PARA NUESTRAS POBLACIONES. CURIOSAMENTE, PERROUX NO -
DESARROLLA SUS IDEAS SOBRE EL ACOPLAMIENTO INTERNO..." 2/

1/ Idem. P-56

2/ Idem. P-57

CIERTAMENTE LA ADAPTACIÓN DE LA TEORÍA DE LOS POLOS DE --
DESARROLLO A NIVEL REGIONAL, HA RESULTADO DEL ANÁLISIS E
INVESTIGACIONES DE DIVERSOS AUTORES. NO OBSTANTE, EN TAN
TO SE SIGUEN SUSTENTANDO EN LAS IDEAS ESENCIALES DE PE--
RROUX, SU COMPORTAMIENTO SE MANTIENE. EN REALIDAD LAS --
"ADAPTACIONES SERIAS" SON DISQUISICIONES SÓLO EN TORNO A
LA AMPLITUD O IMPLICACIONES DE ALGÚN TÉRMINO, O LA POSIBI
LIDAD DEL USO DE MODELITOS MATEMÁTICOS, O LA MATRIZ DE IN
SUMO PRODUCTO, ETC. EL MÁS DESTACADO DE LOS "ENRIQUECEDO
RES" DE LA TEORÍA DE PERROUX, ES EL TAMBIÉN ECONOMISTA --
FRANCÉS BOUDEVILLE. SU GRAN CONTRIBUCIÓN ES HABERLE DADO
DIMENSIÓN GEOGRÁFICA A LA CONCEPCIÓN ORIGINAL DE ESPACIO
FUNCIONAL.

CONTRIBUYE TAMBIÉN CON INVESTIGACIONES ADICIONALES QUE --
MÁS SE ACERCAN A LAS TEORÍAS DE LA LOCALIZACIÓN QUE A LAS
DE DESARROLLO REGIONAL.

A PERROUX LE INTERESABA EL ESTUDIO DEL CRECIMIENTO ECONÓ-
MICO A PARTIR DEL COMPORTAMIENTO DE LAS EMPRESAS Y SUS RE
LACIONES RECÍPROCAS. NO LA DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA
ACTIVIDAD ECONÓMICA, NI LAS REPERCUSIONES GEOGRÁFICAS DEL
CRECIMIENTO ECONÓMICO. EL CONCEPTO DE POLO DE DESARROLLO
DE PERROUX SE INTRODUJO COMO INSTRUMENTO PARA EXPLICAR EL
PROCESO MEDIANTE EL CUAL LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS CON--

CRETAS, ES DECIR LAS EMPRESAS Y LAS INDUSTRIAS APARECEN, CRECEN Y POR REGLA GENERAL SE ESTANCAN.

"LA APLICACIÓN DEL CONCEPTO Y LA TEORÍA DE LOS POLOS DE DESARROLLO EN UN CONTEXTO GEOGRÁFICO Y REGIONAL ESPECÍFICO SE DEBE SOBRE TODO A QUE BOUDEVILLE, EN OPOSICIÓN AL CONCEPTO ABSTRACTO DE PERROUX, PUSO DE RELIEVE EL CARÁCTER REGIONAL DEL ESPACIO ECONÓMICO... ADEMÁS BOUDEVILLE ESTABLECIÓ UNA DISTINCIÓN ENTRE ESPACIO Y REGIÓN. LA REGIÓN SE CARACTERIZA POR SER UNA ZONA CONTÍNUA, EN TANTO NO OCURRE LO MISMO CON EL ESPACIO ECONÓMICO (ESTE SE CARACTERIZA PORQUE) ESTÁ VINCULADO CON EL ESPACIO GEOGRÁFICO MEDIANTE UNA TRANSFORMACIÓN FUNCIONAL... (QUE INCLUYE 3 PUNTOS DE VISTA) SEGÚN QUE EL ESPACIO ECONÓMICO SE DEFINE COMO HOMOGÉNEO, POLARIZADO Y DE PLANIFICACIÓN". 1/

ES DECIR EL ESPACIO GEOGRÁFICO SE DEFINE POR LA UBICACIÓN FÍSICA EN LA CUAL SE DESARROLLAN LOS PROCESOS ECONÓMICOS. LA REGIÓN FORMA PARTE DE ESTE, Y ESTÁ INTEGRADA DE MANERA CONTÍNUA. LAS REGIONES ECONÓMICAS NO DEBEN SER INTERPRETADAS DESDE UN SOLO PUNTO DE VISTA, SINO QUE DEBEN CONTEM

1/ Hermansen, Tormod.-"Polos y Centros de Desarrollo Nacional y Regional: Elementos de un Marco Teórico para un Enfoque Sintético".-Documento fotocopiado.-IV Curso de Planificación Regional del Desarrollo. ONU-CEPAL-ILPES.-6 al 7/VIII/73 Santiago, Chile.

PLARSE LOS RASGOS HISTÓRICOS, LAS DIVISIONES ADMINISTRATIVAS, EL NIVEL DE AUTONOMÍA Y SUS INTERRELACIONES.

CUANDO LA "TEORÍA DE LOS POLOS" SE EMPIEZA A ANALIZAR, EL NIVEL DE DEFINICIÓN DE FRONTERAS, DE INFLUENCIA O UBICACIÓN GEOPOLÍTICA DE LOS EFECTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES QUE PROVOCA, ENTRAMOS REALMENTE, AL TERRENO DE LAS TEORÍAS DE LA LOCALIZACIÓN. SU USO, PARA EFECTO DE DESARROLLO REGIONAL, REPRESENTA EL DE UN INSTRUMENTO INDISPENSABLE PARA -- DARLE FORMA A LA TEORÍA DE DESARROLLO REGIONAL QUE SE DECIDA APLICAR. TORMOD HERMANSEN ^{1/}, SEÑALA QUE "AL MODIFICAR LA TEORÍA SOBRE LOS POLOS EN EL ESPACIO FUNCIONAL PARA PODER APLICARLA TAMBIÉN EN EL ESPACIO GEOGRÁFICO PARA LLEGAR AL COMPLEJO CONCEPTO DE POLOS DE DESARROLLO LOCALIZADOS, BOUDEVILLE PROPORCIONÓ EL NEXO PARA VINCULARLA CON OTRO CONCEPTO DE TEORÍAS MÁS ANTIGUAS QUE EXAMINAN EL PROBLEMA DE LA ORGANIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD HUMANA EN EL ESPACIO GEOGRÁFICO... CONCEBIDOS ORIGINALMENTE POR CHISTALLER Y LOSH... (ES DECIR) LA TEORÍA DEL LUGAR-(O PLAZA) - CENTRAL".

HERMANSEN HACE EL SEÑALAMIENTO ANTERIOR, AL BUSCAR LA FORMA DE INTEGRAR, Y SINTETIZAR EN UN SOLO ENFOQUE, LA TEORÍA DE LOS POLOS CON LA DE LA PLAZA CENTRAL. CONVIENE --

^{1/} Idem. p-48

HACER ESTA MENCIÓN, PARA DEJAR ESTABLECIDO QUE EL CONCEPTO DE PLAZA CENTRAL ESTÁ INCORPORADO EN LAS TEORÍAS DE LA LOCALIZACIÓN. EL MISMO HECHO DE QUE LAS OBRAS DE CHRIS-TALLER Y LOSCH SE HAYAN ELABORADO EN 1933 Y 1940, RESPECTIVAMENTE, MUESTRA QUE SURGIERON ANTES DE QUE SE PUSIERAN EN BOGA LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO: A PARTIR DE LA SEGUNDA POSGUERRA. POR ESTE MOTIVO -QUE NO ES UNA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL- SE EVITA EL ANÁLISIS DE LA TEORÍA DE LA PLAZA CENTRAL EN ESTE PUNTO, YA QUE SU PROPÓSITO DE -- BOSQUEJO CRÍTICO DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL -- NO LO ADMITE. CONVIENE ACLARAR QUE EN ALGUNOS ANÁLISIS -- DE LA TEORÍA REGIONAL, EN MI OPINIÓN, INDEBIDAMENTE INCLUYEN, SIN PRECISAR SUS ORÍGENES Y UBICACIÓN, A LA TEORÍA DE LA PLAZA O LUGAR CENTRAL.

D) TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA.

EN 1955 MYRDAL HACE SU PRIMERA EXPOSICIÓN DE LA TEORÍA -- CORRESPONDIENTE A ESTE PUNTO, EN UNA SERIE DE CONFERENCIAS PRONUNCIADAS EN CAIRO, EGIPTO. POSTERIORMENTE HAN SIDO -- PUBLICADAS EN INGLÉS Y EN ESPAÑOL. EN ESTE IDIOMA LA PRIMERA EDICIÓN ES DE 1959, 1/.

1/ Myrdal, Gunnar.-"Teoría Económica y Regiones Subdesarrolladas".- Ed. FCE.- México, D.F. 1964 2a. Ed.

ES POR ESTOS AÑOS CUANDO MAYOR FUERZA TIENE EL CUESTIONAMIENTO A LA TEORÍA DEL CRECIMIENTO EQUILIBRADO, CUYA NATURALEZA APOLOGISTA DEL CAPITALISMO DÁ BASES PARA CREAR EL CONCEPTO DE CÍRCULO VICIOSO DE LA POBREZA, CUERPO DE IDEAS JUSTIFICADORAS DE LAS RELACIONES DE DOMINACIÓN Y EXPLOTACIÓN.

LOS CUESTIONAMIENTOS AL CRECIMIENTO EQUILIBRADO, SIN EMBARGO, EN POCAS OCASIONES SE HACEN CON SENTIDO CRÍTICO RESPECTO A LA ESENCIA DE LA DOMINACIÓN. EN REALIDAD, LA MAYORÍA DE ELLOS FORMULAN NUEVAS TEORÍAS COMO LA DE HIRSHMANN- QUE SON PRODUCTO DE UN ECONOMICISMO FRANCAMENTE MERCENARIO. MYRDAL SE DISTINGUE DE TODA ESA CORRIENTE PORQUE PENETRA MÁS CRÍTICAMENTE Y A FONDO EN SU CUESTIONAMIENTO. ASÍ, EN LA BÚSQUEDA DE LAS RAZONES DEL ORIGEN Y NIVELES DE LAS DESIGUALDADES, MYRDAL DESCUBRE QUE LA TEORÍA ECONÓMICA CAPITALISTA ENCIERRA LA PARADOJA DE SER EN SUS ORÍGENES LA CIENCIA SOCIAL QUE "PROBÓ" LA DOCTRINA ULTRARRADICAL DE LA IGUALDAD Y QUE AL MISMO TIEMPO DICHO TEMA DESDE SIEMPRE LO HA SOSLAYADO. TAL PARECE QUE LO HA AISLADO COMO UN MISTERIO IMPENETRABLE, PARA EVITAR EL CONOCIMIENTO DE PROBLEMAS CAPACES DE INDUCIR EL MANEJO DE LA DOCTRINA DE LA IGUALDAD QUE CUESTIONE LA VALIDEZ DE LA MISMA TEORÍA ECONÓMICA CAPITALISTA.

"COMO ES SABIDO, LA FORMA PRINCIPAL DE REALIZAR LA EVACIÓN HA SIDO, A PARTIR DE JOHN STUART MILL, TRAZAR UNA LÍNEA DIVISORIA TAJANTE ENTRE LA ESFERA DE LA PRODUCCIÓN, INCLUYENDO EL INTERCAMBIO, Y LA ESFERA DE LA DISTRIBUCIÓN. EN LA ESFERA DE LA PRODUCCIÓN REINARON LAS LEYES NATURALES Y LAS INTERFERENCIAS DE LA POLÍTICA SÓLO PODÍAN FRENAR LA PRODUCCIÓN; POR OTRA PARTE, LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO Y LA RIQUEZA FUÉ LA ESFERA DE LA POLÍTICA EN DONDE LA DOCTRINA DE LA IGUALDAD TUVO SU ESPACIO LEGÍTIMO DE VALIDEZ ...DESDE ENTONCES Y POR MÁS DE CIENTOS AÑOS LOS ECONOMISTAS HAN UTILIZADO ESTA ARMA CON EL PROPÓSITO DE ORIENTAR SU ANÁLISIS -- SOBRE LA PRODUCCIÓN Y EL INTERCAMBIO..." ^{1/}

EN SUS REFLEXIONES CRÍTICAS, AL RELACIONAR MYRDAL LA TEORÍA DEL COMERCIO INTERNACIONAL Y LOS PROBLEMAS DE LA DESIGUALDAD, OBSERVA QUE "... SIN DUDA, LA TEORÍA ECONÓMICA GENERAL NUNCA SE HA DESARROLLADO EN TAL FORMA QUE PERMITA COMPRENDER LA REALIDAD DE LAS GRANDES Y CRECIENTES DESIGUALDADES Y EL PROCESO DINÁMICO DEL SUBDESARROLLO Y EL DESARROLLO..." ^{2/}, ASUNTO QUE A FIN DE CUENTAS PODEMOS ATRIBUIR AL HECHO DE QUE "... LA TEORÍA ES EN GRAN MEDIDA UNA RACIONALIZACIÓN DE LOS INTERESES QUE PREDOMINAN EN LOS PAÍSES -

^{1/} Idem. P-131

^{2/} Idem. P-172

INDUSTRIALIZADOS, EN DONDE AQUÉLLA SE INICIÓ Y FUE DESARROLLADA MÁS TARDE..." ^{1/}

EL PENSAMIENTO CRÍTICO DE MYRDAL LO LLEVA, POR TANTO, NO SÓLO A CUESTIONAR LA VALIDEZ DE LA TEORÍA DEL CRECIMIENTO EQUILIBRADO, SINO DE LA MISMA TEORÍA ECONÓMICA GENERAL DEL CAPITALISMO. SIN SER MARXISTA, LA CONDICIÓN DE HOMBRE LIBRE QUE CARACTERIZA A MYRDAL, LE PERMITE ALEJARSE DE LAS CORRIENTES MERCENARIAS DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO. POR ESO SU OPOSICIÓN AL CRECIMIENTO EQUILIBRADO Y A LA IDEA IMPLÍCITA DE LA REGULACIÓN AUTOMÁTICA DE LA ECONOMÍA, QUE SE ILUSTRAN EN LA HIPÓTESIS PRINCIPAL DE SU ESTUDIO: "... QUE NORMALMENTE EL PROCESO SOCIAL ES ACUMULATIVO DEBIDO A LA CAUSACIÓN CIRCULAR". ^{2/} SE DESPRENDE PUES, QUE AL MOVIMIENTO DE UNA VARIABLE EN UN SENTIDO, NO SE OPONE OTRO EN SENTIDO CONTRARIO QUE PRODUZCA UN NUEVO EQUILIBRIO. ESTA IDEA CENTRAL LLEVA TAMBIÉN A DEDUCIR LA CONSIDERACIÓN DE LA INEFICACIA DE LAS FUERZAS ESPONTÁNEAS DEL MERCADO Y POR TANTO DE LA NECESIDAD DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.

SI LA CAUSACIÓN ES CIRCULAR, UNA CAUSA VENDRÁ DE OTRA Y AL MISMO TIEMPO GENERARÁ UN EFECTO Y ASÍ HASTA CERRAR UN

^{1/} Idem. P-115

^{2/} Idem. P-164

CÍRCULO. PUESTO QUE ES ACUMULATIVA SE DA LA CAUSACIÓN CIRCULAR EN EL SENTIDO DEL PRIMER CAMBIO. LOS CAMBIOS SE DERIVAN DE DOS TIPOS DE EFECTOS OPUESTOS: RETARDADORES E IMPULSORES.

EN LA ECONOMÍA DE MERCADO, EL ORIGEN DE LOS CAMBIOS ACUMULATIVOS DE UNA LOCALIDAD ES DIVERSO. RESULTA DE CIRCUNSTANCIAS HISTÓRICAS PRECISAS. ESTA AFIRMACIÓN PUEDE EJEMPLIFICARSE EN EL DESARROLLO DE MONTERREY, "... QUE EN LA ACTUALIDAD ES LA SEGUNDA CIUDAD INDUSTRIAL EN IMPORTANCIA. HA CRECIDO EN POBLACIÓN DE 30,000 EN 1880, A MÁS DE VEINTE VECES ESE NÚMERO, COMO RESULTADO DEL AUGE INDUSTRIAL ESTIMULADO POR SU INDUSTRIA DEL ACERO. AUNQUE MONTERREY NO ES UN SITIO QUE TENGA MINERAL DE HIERRO O CARBÓN, ESTÁ SOBRE LA VÍA FÉRREA QUE UNE A LA CAPITAL CON LOS ESTADOS UNIDOS, Y EN LOS PRIMEROS AÑOS DEL SIGLO PARECE HABER TENIDO UN CLIMA POLÍTICO FAVORABLE PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA INDUSTRIA; ÉSTAS PARECEN HABER SIDO LAS PRINCIPALES CAUSAS, POR LAS CUALES EN 1903, LA INDUSTRIA MEXICANA DEL ACERO TUVO AQUÍ SUS PRINCIPIOS" ^{1/}. EVIDENTEMENTE RESALTA QUE LA CIRCUNSTANCIA HISTÓRICA PREPONDERANTE ES LA INTEGRACIÓN A LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE ESTADOS UNIDOS.

1/ Barkin, David y King, Timothy.-Desarrollo Económico Regional (enfoque por cuencas hidrológicas en México)" Ed. Siglo XXI. México, -- D.F. 1970. P-49 (El subrayado es mío).

YA INICIADO EL PROCESO DE CAMBIOS ACUMULATIVOS, SE DA LU--
GAR A OTROS CAMBIOS COADYUVANTES QUE MUEVEN LOS FACTORES -
DE UNA LOCALIDAD EN LA MISMA DIRECCIÓN QUE EL CAMBIO ORIGI--
NAL. LA EXISTENCIA DE LAS PRIMERAS UNIDADES ECONÓMICAS --
ATRAE INMIGRANTES NORMALMENTE EN EDAD PRODUCTIVA, CON LO -
CUAL SE IMPULSA EL MERCADO LOCAL DE CONSUMO Y SE PROVEE DE
MANO DE OBRA, ORIGINANDO UNA DEMANDA CRECIENTE. ÉSTA - -
ATRAE NUEVAS INVERSIONES EN LA INDUSTRIA, EL COMERCIO Y --
LOS SERVICIOS, ASÍ COMO LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, QUE
A SU VEZ AUMENTAN LOS INGRESOS, ESTIMULANDO MÁS INVERSIO--
NES, Y ASÍ SE CIERRA UN CÍRCULO DE AUMENTOS CONSTANTES - -
HASTA FORMARSE UNA LOCALIDAD O REGIÓN DESARROLLADA, -

EN EL PROCESO DE CAUSACIÓN ACUMULATIVA SE ESTABLECE UNA --
CORRELACIÓN DE APOYO RECÍPROCO ENTRE LAS DISTINTAS INDUS--
TRIAS, LA AGRICULTURA, EL COMERCIO, LA EXPERIENCIA DE LA -
MANO DE OBRA, EL INCREMENTO DE LA INVERSIÓN Y, A LA PAR, -
SE "JUSTIFICA" LA CREACIÓN DE OBRAS DE INFRAESTRUCTURA, --
QUE A SU VEZ GENERAN MAYOR EMPLEO PARA QUIENES EJECUTAN --
LAS OBRAS O VENDEN INSUMOS Y SERVICIOS CON LO QUE SE PRE--
SENTA UNA DEMANDA ADICIONAL. YA TERMINADAS LAS OBRAS DE -
INFRAESTRUCTURA, SE ESTIMULAN NUEVAS INVERSIONES PORQUE --
ACONDICIONAN MENORES COSTOS DE PRODUCCIÓN.

EL FLORECIMIENTO DE UNA LOCALIDAD GENERA "IMPULSOS RETARDADORES" HACIA OTRA U OTRAS REGIONES, CUANDO DE ELLAS ABSORBE MANO DE OBRA, CAPITAL Y BIENES. CON ELLO, LAS REGIONES RICAS FORTALECEN SU DEMANDA LOCAL Y DISPONEN DE UN MERCADO DE TRABAJADORES SELECCIONADOS, EN DETRIMENTO DE LAS REGIONES POBRES. EL COMERCIO TAMBIÉN OPERA FAVORECIENDO A LAS REGIONES RICAS. ESTA MECÁNICA DEL DESARROLLO TAMBIÉN SE EVIDENCIA EN EL MOVIMIENTO DE LOS RECURSOS FINANCIEROS. DE AHÍ QUE "... LOS ESTUDIOS REALIZADOS EN MUCHOS PAÍSES DEMUESTRAN QUE EL SISTEMA BANCARIO TIENDE A TRANSFORMARSE -SI NO SE REGULA PARA QUE ACTÚE DE FORMA DIFERENTE- EN UN INSTRUMENTO QUE ABSORBE LOS AHORROS DE LAS REGIONES POBRES HACIA LAS MÁS RICAS Y PROGRESISTAS -- (LÉASE PRÓSPERAS), EN DONDE LOS RENDIMIENTOS DE CAPITAL SON ALTOS Y SEGUROS".^{1/}

EL ORIGEN Y DESARROLLO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR Y ACUMULATIVA, TAL COMO SE PLANTEÓ ANTERIORMENTE, MYRDAL LA ATRIBUYE A UNA ORGANIZACIÓN ECONÓMICA CARACTERIZADA POR EL CRECIMIENTO ESPONTÁNEO. EN ÉSTE, QUIEN IMPONE EL MODO DE CRECIMIENTO ES EL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO,

^{1/} Myrdal, Gunnar. Op. Cit. P-40

MISMO QUE SE SUSTENTA EN INTERESES PARTICULARES. SU ESENCIA INDIVIDUALISTA NIEGA LAS PERSPECTIVAS DE UN CRECIMIENTO ARMÓNICO, PUESTO QUE NO ACTÚA CON SENTIDO SOCIAL Y NISIQUIERA CONTEMPLA QUE LOS RESULTADOS DE EMPOBRECIMIENTO QUE SE PRODUCEN EN LAS ZONAS DEPRIMIDAS, TIENDEN A REVERTIRSE AL DESARROLLO GENERAL. ASÍ LA DINÁMICA DEL DESARROLLO ESPONTÁNEO PERPETÚA Y AGUDIZA LAS DESIGUALDADES REGIONALES.

LOS NIVELES DE DESARROLLO DE LAS REGIONES EN SU CONJUNTO, EXPRESAN EL DESARROLLO GENERAL DEL PAÍS. CUANDO EXISTEN Y SE HACEN CRECIENTES LAS DESIGUALDADES EN MUCHAS REGIONES, ÉSTAS TIENDEN A TRANSMITIR SUS DEFICIENCIAS -VÍA ESCASEZ DE DEMANDA E INCREMENTO DE NECESIDADES SOCIALES- A LA ECONOMÍA GENERAL. SE INFIERE QUE LA MECÁNICA DEL PROCESO DE CAMBIOS ACUMULATIVOS LOCALES ESTÁ ÍNTIMAMENTE RELACIONADO CON EL NIVEL GENERAL DE DESARROLLO. CUANDO ÉSTE ES MAYOR, LAS DESIGUALDADES REGIONALES TIENEN MÁS PERSPECTIVAS DE REDUCIRSE. SUCEDE LO CONTRARIO CUANDO EL NIVEL GENERAL DE DESARROLLO ES MENOR.

PARA CONTRARRESTAR LOS "EFECTOS RETARDADORES" EMANADOS DE LAS REGIONES RICAS EN DETRIMENTO DE LAS POBRES, ES NECESARIO QUE EL ESTADO APLIQUE POLÍTICAS QUE COMPENSEN LA INFLUENCIA DERIVADA DEL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MER-

CADO. DEBE PERSEGUIRSE CREAR "EFECTOS IMPULSORES". SU --
CARÁCTER DE DIFUSIÓN CENTRÍFUGA DEL IMPULSO DE DESARROLLO
DE LOS CENTROS DE EXPANSIÓN ECONÓMICA HACIA OTRAS REGIO--
NES, PUEDE DERIVARSE DEL AUMENTO EN LA DEMANDA DE PRO--
DUCTOS AGROPECUARIOS, DEL DESARROLLO TECNOLÓGICO, DE MATE--
RIAS PRIMAS QUE SIRVAN AL CENTRO Y, EN FIN, A TRAVÉS DE --
UNA DEMANDA CRECIENTE A LAS REGIONES DEPRIMIDAS, ASÍ COMO
DEL SURGIMIENTO DE OTRAS FORMAS DE RELACIÓN, QUE HAGA QUE
LAS REGIONES DEPRIMIDAS SE INTEGREN AL PROCESO SOCIAL ACU--
MULATIVO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR, DE LA MISMA MANERA EN
QUE LOS EFECTOS RETARDADORES TIENDEN A TRANSFORMARSE EN --
CAMBIOS COMPENSADORES.

"ES PERFECTAMENTE POSIBLE QUE TODAS LAS REGIONES DE UN - -
PAÍS SE ENCUENTREN DENTRO DE ESTE MARGEN DE FUERZAS EN - -
EQUILIBRIO; ESTE ES EL CASO SI LOS INICIOS SON VIGOROSOS - -
Y ABUNDANTES Y SI TIENEN SUFICIENTE ÉXITO, SIEMPRE QUE LOS
EFECTOS CENTRÍFUGOS IMPULSORES OPEREN CON RELATIVA EFECTI--
VIDAD. LA CUESTIÓN DE LAS DESIGUALDADES SE TRANSFORMA EN--
TONCES EN UN PROBLEMA DE DIFERENTE RITMO DE PROGRESO ENTRE
LAS REGIONES DEL PAÍS. NO OBSTANTE AÚN EN UN PAÍS QUE SE
ESTÁ DESARROLLANDO CON RAPIDEZ, LA SITUACIÓN NORMAL SERÁ -
QUE MUCHAS REGIONES MARCHEN A LA ZAGA, QUE SE ESTANQUEN O
AÚN QUE SE EMPOBRECZCAN; Y SE OBSERVARÁ QUE EXISTE UN NÚME--

RO MAYOR DE REGIONES DENTRO DE LAS DOS ÚLTIMAS CATEGORÍAS SI SE ABANDONARAN AL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO", 1/

ES LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, UN CUERPO DE IDEAS QUE IDENTIFICA LOS PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA -- TEORÍA DE DESARROLLO REGIONAL DESEQUILIBRADO. DEFINE SU ESENCIA: CÓMO SE ORIGINA Y TRANSMITE EL DESARROLLO ENTRE LAS REGIONES, EL SENTIDO DE LOS EFECTOS Y LOS MECANISMOS -- NECESARIOS CORRECTORES QUE SÓLO EL ESTADO PUEDE DISEÑAR Y APLICAR. EL SISTEMATIZAR LA UBICACIÓN Y EL TIPO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA QUE SE DEBE PROMOVER, ASÍ COMO SU UBICACIÓN, MAS QUE ESENCIA DE LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL, ES -- MATERIA DE SU INSTRUMENTACIÓN. PARA ELLO SE AUXILIA DE LA TEORÍA DE LA LOCALIZACIÓN, DE LA INGENIERÍA, DE SEUDO MODELOS MATEMÁTICOS, ETC.

1/ Idem. P-45

2.2) CONSIDERACIONES SOBRE LA TEORIA, EL PROBLEMA Y LA
DEFINICION DEL DESARROLLO REGIONAL

DEL ANÁLISIS QUE ANTECEDIÓ SOBRE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL, SE DESPRENDE QUE LOS EXPOSITORES DE DICHAS TEORÍAS Y LOS DIVERSOS TRATADISTAS QUE SE MENCIONAN, NO LLEGAN A CONVENIR CON AMPLITUD LA ACEPTACIÓN DE CONCEPTOS QUE CONFORMEN UNA TEORÍA QUE IMPLIQUE TODO UN CUERPO ORGÁNICO DE IDEAS.

EL MULTICITADO HILHORST, INVESTIGADOR PRESTIGIADO EN ESTE MATERIA, CONSIDERA QUE "POR UNA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL ENTENDEREMOS UN SISTEMA DE RELACIONES CONSISTENTES, CON EL FIN DE EXPLICAR LOS MÁS ALTOS VALORES PARA UNO O MÁS... INDICADORES QUE EXPRESAN UN AUMENTO EN EL BIENESTAR DE UNA REGIÓN, COMO INGRESO PER CÁPITA, DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS SOCIALES Y LA ADECUACIÓN DE LOS SISTEMAS LEGALES Y ADMINISTRATIVOS-, DADAS UNA O MÁS FUERZAS MOTIVADORAS DE LA CONDUCTA HUMANA RACIONAL",^{1/}

EN ESTE ENTENDIDO Y CONSIDERANDO QUE AÚN NO SE INTEGRA UN SISTEMA DE RELACIONES CONSISTENTES, YA QUE INCLUSO EN CONCEPTOS COMO REGIÓN HAY DIFERENCIAS ABSOLUTAS, EL PROPIO HILHORST AFIRMA QUE "ESTRICTAMENTE NO EXISTE UNA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL NI TEORÍAS". DESDE LUEGO QUE LA INCURSIÓN EN ESTE CAMPO DE IDEAS ECONÓMICAS, SÍ HA LLEGADO AL NIVEL DE PROPOSICIÓN DE TEORÍAS.

1/ Hilhorst.- Op. Cit. P-53.

TAMBIÉN, ES DE DESTACAR QUE ADMITE COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA, A LA ÚNICA INSTITUCIÓN CAPAZ DE PROCURAR EL DESARROLLO ARMÓNICO ENTRE LAS REGIONES: EL ESTADO. A ÉL CORRESPONDE, POR TANTO, ESTABLECER LAS DIRECTRICES QUE PERMITAN DISEÑAR LAS MEDIDAS E INSTRUMENTOS DIRIGIDOS A NEUTRALIZAR LAS CAUSAS GENERADORAS DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES, EVITANDO EN LOS TÉRMINOS DE ESTA TEORÍA SELECCIONADA, QUE AQUÉLLAS SE ACUMULEN AL ROMPER SU SENTIDO CIRCULAR.

NO OBSTANTE, CABE APUNTAR QUE EN LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL EL "PROBLEMA REGIONAL" SE HA CONSIDERADO POR LOS DIVERSOS PAÍSES SEGÚN SU ORGANIZACIÓN SOCIO-POLÍTICA. EL PROBLEMA SE CONCEBE COMO DERIVADO DE DESEQUILIBRIOS EN EL CRECIMIENTO DE DIVERSAS ÁREAS GEOGRÁFICAS, COINCIDENTES CON ÁREAS ADMINISTRATIVAS, QUE PUEDEN SER ATENDIDAS CUANDO SE TRATE DE:

- A) RACIONALIZAR EL USO DEL ESPACIO OPTIMIZANDO LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DE LA ECONOMÍA.
- B) IMPULSAR EL DESARROLLO EN ÁREAS AGRÍCOLAS DE LENTO CRECIMIENTO, INDUSTRIALES EN DECADENCIA, URBANAS CONGESTIONADAS, CON RECURSOS NATURALES POTENCIALES Y ÁREAS

DEL ANÁLISIS QUE ANTECEDIÓ SOBRE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL, SE DESPRENDE QUE LOS EXPOSITORES DE DICHAS TEORÍAS Y LOS DIVERSOS TRATADISTAS QUE SE MENCIONAN, NO LLEGAN A CONVENIR CON AMPLITUD LA ACEPTACIÓN DE CONCEPTOS QUE CONFORMEN UNA TEORÍA QUE IMPLIQUE TODO UN CUERPO ORGÁNICO DE IDEAS.

EL MULTICITADO HILHORST, INVESTIGADOR PRESTIGIADO EN ESTA MATERIA, CONSIDERA QUE "POR UNA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL ENTENDEREMOS UN SISTEMA DE RELACIONES CONSISTENTES, CON EL FIN DE EXPLICAR LOS MÁS ALTOS VALORES PARA UNO O MÁS... INDICADORES -QUE EXPRESAN UN AUMENTO EN EL BIENESTAR DE UNA REGIÓN, COMO INGRESO PER CÁPITA, DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS SOCIALES Y LA ADECUACIÓN DE LOS SISTEMAS LEGALES Y ADMINISTRATIVOS-, DADAS UNA O MÁS FUERZAS MOTIVADORAS DE LA CONDUCTA HUMANA RACIONAL".^{1/}

EN ESTE ENTENDIDO Y CONSIDERANDO QUE AÚN NO SE INTEGRA UN SISTEMA DE RELACIONES CONSISTENTES, YA QUE INCLUSO EN CONCEPTOS COMO REGIÓN HAY DIFERENCIAS ABSOLUTAS, EL PROPIO HILHORST AFIRMA QUE "ESTRICTAMENTE NO EXISTE UNA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL NI TEORÍAS". DESDE LUEGO QUE LA INCURSIÓN EN ESTE CAMPO DE IDEAS ECONÓMICAS, SÍ HA LLEGADO AL NIVEL DE PROPOSICIÓN DE TEORÍAS.

^{1/} Hilhorst.- Op. Cit. P-53.

DE AHÍ QUE, EL NIVEL DE LAS PROPUESTAS HA ALCANZADO LA --
ACEPTACIÓN DE TEORÍAS, EN TANTO QUE SUS PRINCIPIOS O LI--
NEAMIENTOS YA SON SUFICIENTEMENTE ÚTILES PARA LLEVAR A CA--
BO EL ANÁLISIS DEL DESARROLLO REGIONAL. REVELA AÚN MÁS --
SU UTILIDAD, EL HECHO DE QUE SE HAYAN GENERADO IDEAS ECO--
NÓMICAS QUE EVIDENCIAN LO INEXACTO DE LA CONCEPCIÓN DE --
EQUILIBRIO ESTABLE, CONSOLIDANDO DE ESA FORMA LA TEORÍA --
DEL DESEQUILIBRIO QUE, EFECTIVAMENTE, SISTEMATIZA Y EXPLI--
CA SITUACIONES QUE REFLEJAN LAS MANIFESTACIONES COTIDIA--
NAS OBSERVADAS EN LOS DIVERSOS FENÓMENOS ECONÓMICOS Y SO--
CIALES.

POR SU SUSTENTO EN LA CONCEPCIÓN DEL DESEQUILIBRIO, HEMOS
SELECCIONADO COMO MÁS ACERTADA LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN
CIRCULAR ACUMULATIVA, A FIN DE QUE SEA MARCO DE REFEREN--
CIA EN EL EXAMEN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, --
TANTO EN LA DIMENSIÓN DE SU CONNOTACIÓN COMO EN LA DE SU
APLICACIÓN AL ANÁLISIS PARA EL CASO DE MÉXICO DE 1970 A --
1980.

EN ESTA TEORÍA LAS BASES CONCEPTUALES NOS PERMITEN UNA EX--
PLICACIÓN INTEGRAL DE LA CONFORMACIÓN DE LOS DESEQUILI--
BRIOS, PORQUE LOS UBICA NO SÓLO EN CAUSAS ECONÓMICAS, --
SINO TAMBIÉN EN NO ECONÓMICAS: POLÍTICAS, SOCIALES, CUL--
TURALES E HISTÓRICAS.

TAMBIÉN, ES DE DESTACAR QUE ADMITE COMO RECTOR DE LA ECONOMÍA, A LA ÚNICA INSTITUCIÓN CAPAZ DE PROCURAR EL DESARROLLO ARMÓNICO ENTRE LAS REGIONES: EL ESTADO. A ÉL CORRESPONDE, POR TANTO, ESTABLECER LAS DIRECTRICES QUE PERMITAN DISEÑAR LAS MEDIDAS E INSTRUMENTOS DIRIGIDOS A NEUTRALIZAR LAS CAUSAS GENERADORAS DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES, EVITANDO EN LOS TÉRMINOS DE ESTA TEORÍA SELECCIONADA, QUE AQUÉLLAS SE ACUMULEN AL ROMPER SU SENTIDO CIRCULAR.

NO OBSTANTE, CABE APUNTA QUE EN LA APLICACIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL EL "PROBLEMA REGIONAL" SE HA CONSIDERADO POR LOS DIVERSOS PAÍSES SEGÚN SU ORGANIZACIÓN SOCIO-POLÍTICA. EL PROBLEMA SE CONCEBE COMO DERIVADO DE DESEQUILIBRIOS EN EL CRECIMIENTO DE DIVERSAS ÁREAS GEOGRÁFICAS, COINCIDENTES CON ÁREAS ADMINISTRATIVAS, QUE PUEDEN SER ATENDIDAS CUANDO SE TRATE DE:

- A) RACIONALIZAR EL USO DEL ESPACIO OPTIMIZANDO LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DE LA ECONOMÍA,
- B) IMPULSAR EL DESARROLLO EN ÁREAS AGRÍCOLAS DE LENTO CRECIMIENTO, INDUSTRIALES EN DECADENCIA, URBANAS CONGESTIONADAS, CON RECURSOS NATURALES POTENCIALES Y ÁREAS

CON LIMITACIONES DE FACTORES PRODUCTIVOS.

c) AREAS CON PROBLEMAS POLÍTICOS Y/O SOCIALES. ^{1/}

LA DIVERSIDAD DE ÁREAS DESEQUILIBRADAS PRESUPONE SITUACIONES DISTINTAS Y, POR CONSIGUIENTE, CONCEPCIONES DE DIRECTRICES Y MEDIDAS DE SOLUCIÓN APROPIADAS A CADA CASO QUE, POR TANTO Y PARA LOS FINES DE ESTE TRABAJO, PLANTEAN LA NECESIDAD DE CARACTERIZARLAS EN MÉXICO. ESTO IMPONE EL ANÁLISIS DE LAS DECISIONES NACIONALES EN EL ÁMBITO DEL DESARROLLO REGIONAL O LO QUE ES LO MISMO, LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.

POR LOS MOTIVOS ANTERIORES HABRÁ DE ADVERTIRSE QUE LA CONCEPCIÓN DE DESARROLLO REGIONAL IMPLICA UNA REALIDAD COMPLEJA Y DINÁMICA. EN ESTE SENTIDO, AÚN CUANDO SE PUEDE ACEPTAR QUE EXISTE APROXIMACIÓN EN LA PROPUESTA DE HILHORST, TAMBIÉN ES CIERTO QUE RESULTA LIMITADA. SEÑALA QUE EL DESARROLLO REGIONAL SE GENERA CUANDO "... HAY UN AUMENTO EN EL BIENESTAR DE LA REGIÓN, EXPRESADO POR INDICADORES, -

^{1/} Clasificamos las áreas tomando como pauta central las consideraciones que hace Morgan, D. Thomas: "El Problema Regional, el cambio estructural y la teoría del Polo de Crecimiento", ensayo contenido en "Polos y Centros de Crecimiento en la Planificación Regional".-Antoni R. Kuskiński (compilador) Ed. F.C.E. México, -- 1977.- Pp: 83-85.

TALES COMO INGRESO PER-CÁPITA, DISPONIBILIDAD DE SERVICIOS SOCIALES Y LA ADECUACIÓN DE SUS SISTEMAS LEGALES Y ADMINISTRATIVOS..." ^{1/}

CUANDO INTENTAMOS CONSIDERAR UNA CONCEPCIÓN MÁS COMPLETA, PARTIMOS DE LA IDEA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA Y LA NECESARIA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO PARA ENFRENTAR EL PROBLEMA DEL DESARROLLO REGIONAL, EN LA MEDIDA QUE PERSISTEN LAS TENDENCIAS A AGUDIZARSE LAS DESIGUALDADES REGIONALES. EN ESTE SENTIDO, CREEMOS QUE EXISTE UN ENFOQUE INTEGRAL Y POR TANTO MÁS COMPLETO, AL ESTABLECERSE QUE "... - EL DESARROLLO REGIONAL, TAL COMO LO CONCIBEN LAS NACIONES UNIDAS, EN VIRTUD DE SUS PROGRAMAS, ES UN PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL (SUBNACIONAL), QUE ABARCA LAS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y FÍSICAS DEL CAMBIO EN UNA ZONA DURANTE UN PERÍODO DE TIEMPO..." ^{2/}

QUIZÁ SERÍA CONVENIENTE QUE PARA EVITAR A LA DEFINICIÓN DE NACIONES UNIDAS, QUE CALIFIQUE EL NIVEL REGIONAL ADJETIVÁNDOLO ENTRE PARÉNTESIS CON EL TÉRMINO SUBNACIONAL, SE ADMITA EL USO DE REGIÓN NACIONAL.

^{1/} Hilhorst, J.- Op. Cit. P-53.

^{2/} "Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo.-Una Introducción a Conceptos Básicos, Métodos y Técnicas. División de Desarrollo Social del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.-Ed. Siglo XXI, Textos del ILPES. P-26.

2.3) CONCEPCION DE POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL

EN EL CAPÍTULO ANTERIOR SEÑALAMOS QUE UNA DE LAS LIMITANTES A NUESTRO TEMA, RADICA EN LA IMPRECISIÓN DEL CONCEPTO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL POR QUIENES INVESTIGAN EN ESTA ESPECIALIDAD, PUESTO QUE LAS REFLEXIONES Y POR -- CONSIGUIENTE EL CONSENSO EN TORNO A SU DEFINICIÓN SON INSUFICIENTES. ESTA SITUACIÓN, SI BIEN POR UN LADO NOS ALEJA DE LA CERTEZA QUE ES PROPIA A UN CONCEPTO QUE YA ESTÁ PLENAMENTE CARACTERIZADO POR EL CONSENSO Y POR SU USO GENERALIZADO, POR EL OTRO NOS EVITA LA DISPERSIÓN Y LOS EXCESIVOS ANÁLISIS A QUE CONDUCEN LOS ABUNDANTES TRATAMIENTOS DE UN TEMA.

DE LA INVESTIGACIÓN QUE HICIMOS DE UNA DIVERSA Y AMPLIA -- LITERATURA SOBRE DESARROLLO REGIONAL, ENCONTRAMOS QUE LOS ASPECTOS DIRIGIDOS A SU POLÍTICA FUERON INSUFICIENTES POR LO CUAL SÓLO NOS REFERIREMOS A LAS DOS INVESTIGACIONES -- QUE CON MAYOR PRECISIÓN ATIENDEN EL TEMA, UNA MÁS QUE LA OTRA, LA DE FERNANDO PEDRAO Y LA REALIZADA POR LA DIVISIÓN DE DESARROLLO SOCIAL DEL DEPARTAMENTO DE ASUNTOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LAS NACIONES UNIDAS. EMPERO ES POSIBLE COMBINAR AMBAS CON IDEAS QUE YA SE EXPRESARON ANTERIORMENTE, PARA LLEGAR A UNA INTERPRETACIÓN QUE CONJUGUE LOS REQUERIMIENTOS DEL MARCO DE REFERENCIA DE ESTE TRABAJO.

FERNANDO PEDRAO CONSIDERA QUE POR "... POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL SE ENTIENDE... LA APLICACIÓN DE ELEMENTOS DE JUICIO EXTRAÍDOS DEL ANÁLISIS ECONÓMICO AL TRATAMIENTO DE PROBLEMAS ECONÓMICOS PROPIOS DE LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DE UNA ECONOMÍA NACIONAL, DE LA ECONOMÍA DE UNA REGIÓN Y DE SUS POSIBLES SUBDIVISIONES...^{1/}

AL REFERIRSE ESTA DEFINICIÓN A LA CONFIGURACIÓN ESPACIAL DE UNA ECONOMÍA, DEBE TENERSE PRESENTE LA ACLARACIÓN DE PEDRAO, DE QUE ÉL TAMBIÉN ADMITE LA IMPRECISIÓN QUE EL USO REPETIDO HA DADO A LA PALABRA REGIONAL AL IDENTIFICARLA CON ESPACIO EN TEORÍA ECONÓMICA, DONDE TAL CONCEPTO TIENE UN SENTIDO MÁS AMPLIO, YA QUE ES "... ENTENDIDA COMO UN CAMPO ABSTRACTO EN EL QUE SE REPRESENTAN LA LOCALIZACIÓN DE LOS FACTORES Y LAS TRANSACCIONES ECONÓMICAS Y TERRITORIO (ENTENDIDO COMO EL LUGAR DONDE SE REALIZAN ESAS TRANSACCIONES). AL REFERIRSE LA POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL A LAS FORMAS DE USO DE LOS FACTORES EN SU SITUACIÓN TERRITORIAL, SE AFECTA INEVITABLEMENTE EL MODO DE USAR EL ESPACIO, TANTO EN LO QUE SE REFIERE A LA ECONOMÍA NACIONAL EN SU CONJUNTO, COMO EN LO REFERENTE A REGIONES ESPECÍFICAS... ÉSTA RELACIÓN ESENCIAL CON PROBLEMAS DEL USO DEL -

^{1/} Ensayos sobre Planificación Regional. Op. Cit. P-428

ESPACIO DEFINE LA POSICIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL EN EL CUADRO GENERAL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA..." 2/

CABE OBSERVAR QUE LOS CONCEPTOS DE ESPACIO Y TERRITORIO SON PUNTO DE REFERENCIA CENTRAL EN LA DEFINICIÓN QUE DE ELLA SE HACE.

EN LAS IDEAS QUE REFUERZAN A ÉSTA OCURRE LO MISMO. TAL ES EL CASO CUANDO PEDRAO CONSIDERA QUE LA POLÍTICA ECONÓMICA SE ORIENTA CON SENTIDO HISTÓRICO Y SOCIAL, DEBIDO A QUE EN ESE CONTEXTO SE SITUAN LOS RESPONSABLES DE ELABORARLA CUANDO DETERMINAN EL USO DEL TERRITORIO.

POR OTRA PARTE, SE CONSIDERA QUE LA VISIÓN PROSPECTIVA DEL PROCESO ECONÓMICO Y DE LAS FORMAS INSTITUCIONALES Y DE ORGANIZACIÓN ECONÓMICA EN QUE SE CUMPLE DICHO PROCESO, CONSTITUYEN EL MARCO DE REFERENCIA PARA SELECCIONAR LOS OBJETIVOS QUE PRESUPONE LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, MISMA QUE POR CONSIGUIENTE, SE CARACTERIZA "... COMO UNA ACTIVIDAD QUE DEPENDE DE LAS ORIENTACIONES BÁSICAS CON QUE SE ADMINISTRA LA ECONOMÍA DE UN PAÍS Y LO SEPARA DE LAS FUNCIONES DE LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA... QUE SE OCUPA DE TRADUCIR EN METAS CUANTITATIVAS LOS OBJETIVOS SELEC-

2/ Idem. Pp: 428-429

CIONADOS EN LA POLÍTICA ECONÓMICA Y DE DISTRIBUIRLOS EN UN PERÍODO DADO..." ^{1/} LA REFLEXIÓN ANTERIOR ES TAMBIÉN VÁLIDA PARA LA POLÍTICA Y LA PLANIFICACIÓN REGIONALES, EN AQUELLA PARTE DONDE LA POLÍTICA ECONÓMICA CONTEMPLA LOS PROBLEMAS DE USO DEL ESPACIO QUE, DESDE LUEGO, SE UBICAN EN SU CORRESPONDIENTE CONTEXTO ECONÓMICO, TANTO EN LO QUE SE REFIERE A SU DESARROLLO, COMO A LA FORMA DE ORGANIZACIÓN DE SU ADMINISTRACIÓN.

ESTA SECUENCIA DE LA DEFINICIÓN DE POLÍTICA REGIONAL Y ALGUNOS CONCEPTOS BÁSICOS, ES EMPLEADA POR PEDRAO ADMITIENDO "... LA IDEA DE QUE SIEMPRE HAY UNA POLÍTICA ECONÓMICA NACIONAL, EXPLÍCITA O NO, ..." ^{2/} QUE ES LA QUE DETERMINA LA MOVILIZACIÓN TERRITORIAL DE LOS FACTORES A NIVEL NACIONAL, LO CUAL SUBORDINA LA MOVILIZACIÓN REGIONAL DE LOS FACTORES, MISMA QUE, A SU VEZ, CONDICIONA LOS RASGOS GENERALES DE LA MOVILIZACIÓN DE FACTORES EN LA ECONOMÍA NACIONAL.

FINALMENTE, CABE DESTACAR QUE DE ESTA INTERINFLUENCIA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA Y DE LA MOVILIZACIÓN DE FACTORES -- EL EXAMEN DEL NIVEL REGIONAL ES ESPECIALMENTE ÚTIL PORQUE REVELA CON MAYOR CLARIDAD LAS MAGNITUDES DE INCORPORACIÓN Y DESTRUCCIÓN QUE SON INHERENTES AL PROCESO PRODUCTIVO, CUESTIÓN NO CONSIDERADA CUANDO SE ATIENDE "EXCLUSIVA-

^{1/} Idem. Pp: 429-430

^{2/} Idem. P-432

MENTE EL ÁMBITO DE LAS PROPORCIONES DE LOS FACTORES -COMO EN LAS FUNCIONES DE TIPO COBB-DOUGLAS-" Y CUANDO SE APLICA UNA "...VISIÓN ORGANICISTA DEL USO DEL TERRITORIO, QUE HA QUEDADO CIRCUNSCRITO A SUS FORMAS EXTERIORES, ES DECIR, A EXAMINAR LOS EFECTOS FINALES DE LOS PROCESOS DE MOVILIZACIÓN DE FACTORES, TAL COMO LO EXPRESA LA CONFIGURACIÓN ACTUAL DE CADA ECONOMÍA REGIONAL." ^{1/}

EN CUANTO AL DOCUMENTO DE LA ONU, EN LA PARTE CENTRAL QUE HACE REFERENCIA A LA POLÍTICA Y LA PLANIFICACIÓN REGIONAL, EXPRESA "... QUE ES IMPORTANTÍSIMO ORGANIZAR EL DESARROLLO REGIONAL FUTURO SIGUIENDO DETERMINADAS DIRECTRICES, QUE -- SERVIRÁN PARA ALCANZAR LAS METAS NACIONALES Y REGIONALES -- DE DESARROLLO ESTABLECIDAS. EN ESTAS DIRECTRICES SE ESTABLECEN LAS FACETAS DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO PARA DETERMINADAS PARTES DEL PAÍS, Y PUEDEN FORMULARSE EN FORMA DESCRIPTIVA GENERAL O CON MAYOR PRECISIÓN. SI REVISTEN LA -- FORMA DE METAS CUANTITATIVAS QUE DEBERÁN ALCANZARSE EN UN LAPSO PREVISTO Y DESCRIBEN LOS MEDIOS DE LOGRAR ESAS METAS, EL CONJUNTO DE DIRECTRICES SUELE RECIBIR EL NOMBRE -- DE "PLAN DE DESARROLLO ... CUALQUIERA QUE SEA SU FORMA, -- EL PLAN NO ES MÁS QUE UNA MANERA PEÇUILAR DE EXPRESAR LA -- POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL..." ^{2/}

1/ Idem. P-432

2/ Idem. P-429

EL BREVE REPASO SOBRE LA CONCEPCIÓN QUE PEDRAO Y LA ONU -- TIENEN DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL MUESTRA QUE EXISTEN MUY POCAS IDEAS COMPLEMENTARIAS. POR ELLO ES QUE NI AÚN INTEGRÁNDOLAS APORTAN UNA CONCEPCIÓN SATISFACTORIA DE LA DEFINICIÓN QUE PROPORCIONE ELEMENTOS SUFICIENTES DE MARCO DE REFERENCIA A NUESTRO TRABAJO.

PEDRAO SE ENCIERRA DEMASIADO EN LOS CONCEPTOS DE ESPACIO Y TERRITORIO PARA INSISTIR EN LA IDEA CENTRAL DE SU PLANTEAMIENTO: "... POR DEFINICIÓN LA POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL SE REFIERE A LA OCUPACIÓN Y USO DEL TERRITORIO PARA FINES ECONÓMICOS..." ^{1/} Y LA ORIENTACIÓN INTEGRAL QUE LE DA A LA POLÍTICA EN EL CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO ES MUY DÉBIL. SÓLO SE REFIERE A QUE LOS JUICIOS QUE SE EXTRAEN DEL ANÁLISIS DE LA REALIDAD POR PARTE DE QUIENES ELABORAN LA POLÍTICA ECONÓMICA, INVOLUCRAN INDIRECTAMENTE, IDEAS SOCIALES, CULTURALES E HISTÓRICAS. POR OTRO LADO, LA FUNCIÓN DEL GOBIERNO LA CARACTERIZA MUY PASIVAMENTE. ÚNICAMENTE RELATA QUE EL TIPO DE ADMINISTRACIÓN DE LA ECONOMÍA Y SU ORGANIZACIÓN, DARÁN LA MEDIDA CON QUE SE TRATE LA POLÍTICA ECONÓMICA. ÉSTA AFIRMACIÓN NO ES MÁS QUE UNA TAUTOLOGÍA QUE INHIBE LA FUNCIÓN ACTIVA DE LO QUE NOSOTROS CONSIDERAMOS ES UNA CATEGORÍA PROPIA A LA EXISTENCIA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL.

^{1/} Idem. P-428.

POR SU PARTE, LA CONCEPCIÓN DE LA ONU SE LIMITA A UNA EXPOSICIÓN MUY BREVE, AÚN CUANDO EN SU ESTRUCTURA SE INCLUYE UN APARTADO ESPECÍFICO A ESTE TEMA. EN REALIDAD SÓLO PODRÍA CONSIDERARSE COMO EL INTENTO DE UNA DEFINICIÓN DERIVADA DE REFLEXIONES LATERALES DEL CONCEPTO QUE DICE TRATAR. LA COMPLEMENTACIÓN CON LA DE PEDRAO, SE REDUCE A IDENTIFICAR EN SU DEFINICIÓN QUE LAS DIRECTRICES DEBEN SERVIR PARA ALCANZAR METAS NACIONALES Y REGIONALES.

A FIN DE CUENTAS, LAS CONSIDERACIONES QUE HACEN TANTO PEDRAO COMO LA ONU SOBRE EL CONCEPTO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, NOS REVELAN DOS CUESTIONES: QUE LA INSUFICIENCIA DE INVESTIGACIONES SOBRE EL TEMA TAMBIÉN REPERCUTE EN ESTOS DOS DOCUMENTOS Y QUE, POR TANTO, TAMPOCO FUE SUPERADA POR ELLOS ESTA LIMITANTE, YA QUE INCURREN EN LA AUSENCIA DE CLARIDAD ACEPTABLE. POSIBLEMENTE LA IDEA QUE DEBE EXPRESAR LA CONNOTACIÓN DE POLÍTICA ECONÓMICA, TANTO NACIONAL COMO REGIONAL, ES TAN SENCILLA QUE CUALQUIER INTENTO DE PROFUNDIZAR GENERA CONFUSIONES AL INVOLUCRAR REFLEXIONES QUE NO SE REQUIEREN; O BIEN, QUE NO SON MATERIA DE INTERÉS PARA ESTUDIOSOS DEL TEMA.

EN VIRTUD DE LA SITUACIÓN ANTES EXPRESADA, ES MENESTER QUE AQUÍ SE REALICE UN INTENTO PARA DEFINIR LA POLÍTICA DE --

DESARROLLO REGIONAL. PARA ELLO, CONSIDERAMOS ELEMENTOS --
DEL APARTADO ANTERIOR, ASÍ COMO DEL MARCO DE REFERENCIA --
QUE PROPORCIONA LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULA
TIVA Y LA IDEA QUE SE EXPUSO EN PÁGINAS ANTERIORES SOBRE --
DESARROLLO REGIONAL.

ENTENDEMOS POR POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, EL DISEÑO
Y APLICACIÓN COORDINADOS POR LOS DIVERSOS NIVELES DE GO --
BIERNO, DE UN CONJUNTO DE DIRECTRICES CONFORMADAS CON BASE
EN EL ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LA ACUMULACIÓN DE
DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES ENTRE LAS REGIONES Y
EN FUNCIÓN DE OBJETIVOS QUE ARTICULEN EL DESARROLLO DE LOS
ESPACIOS NACIONAL Y SUBNACIONAL, CON MAYORES NIVELES DE --
BIENESTAR DE LA POBLACIÓN.

SOLO RESTA SUBRAYAR QUE SE MENCIONA EN LA DEFINICIÓN EL --
CONCEPTO GOBIERNO -FORMA POLÍTICA SEGÚN LA CUAL ES DIRIGI--
DO UN ESTADO- ADMITIENDO LA FACULTAD DE CREAR Y ADMINIS---
TRAR ENTIDADES PÚBLICAS PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS
PARA EL MERCADO Y QUE LA REALIDAD HA IMPUESTO A TRAVÉS DEL
USO QUE EN SU CONJUNTO SE CONOZCA COMO SUBSECTOR PARAESTA--
TAL. ÉSTO PARA EL CASO DE MÉXICO ES DE ESPECIAL RELEVAN--
CIA, DADA LA MAGNITUD DEL SUBSECTOR PARAESTATAL Y EL PAPEL
CADA VEZ MÁS IMPORTANTE QUE HA VENIDO DESEMPEÑANDO EN LA --
ECONOMÍA NACIONAL.

C A P I T U L O I I I
BOSQUEJO HISTORICO DE POLITICAS DE
DE INCIDENCIA REGIONAL EN MEXICO

3.1) LOS ORIGENES

OBSERVAMOS EN EL ANÁLISIS ESQUEMÁTICO QUE ANTES HICIMOS --
SOBRE LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, QUE
EL ORIGEN DEL DESARROLLO DE UNA REGIÓN ES CIRCUNSTANCIAL --
SI SE DEJA AL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO. EN
UNOS CASOS, PORQUE SE DISPONE DE RECURSOS NATURALES Y EN --
OTROS AÚN CUANDO NO SE DISPONGA DE ELLOS, LA LOCALIZACIÓN
ESTRATÉGICA; LA VENTAJA HISTÓRICA EN LA TECNOLOGÍA O EL --
MERCADO, LA COINCIDENCIA DE INTERESES CON EMPRESAS O PAÍ--
SES DOMINANTES O CUALQUIER OTRA CIRCUNSTANCIA CON FUERZA --
ECONÓMICA SUFICIENTE, PUEDEN SER LA CAUSA QUE GENERE EL --
DESARROLLO DE UNA REGIÓN; RECORDEMOS QUE YA INICIADO ÉS--
TE, SU PROCESO SE CARACTERIZA POR EL APOYO RECÍPROCO DE LAS
DIVERSAS VARIABLES QUE INTERVIENEN, LO CUAL IMPLICA QUE --
UNAS VECES SEAN CAUSA Y OTRAS EFECTO, CONFIGURÁNDOSE ASÍ --
EL SENTIDO CIRCULAR Y ACUMULATIVO, QUE SE TRADUCE EN ATRAC--
CIÓN DE RECURSOS DE LAS REGIONES POBRES HACIA LAS RICAS,

ES EVIDENTE QUE EL PROCESO ANTES MENCIONADO, TIENE VALIDEZ
CUANDO LAS ORGANIZACIONES SOCIALES HAN EVOLUCIONADO DE FOR--
MA TAL QUE SU DESARROLLO IMPLICA LA EXISTENCIA, Y POR TAN--
TO LA PARTICIPACIÓN DE DIVERSAS Y MÁS COMPLEJAS VARIABLES
ECONÓMICAS.

EN CAMBIO, EN LOS ALBORES DE LA HISTORIA DEL HOMBRE, LAS --

ORGANIZACIONES SOCIALES, ESTABAN SUJETAS AL DETERMINISMO - GEOGRÁFICO, EN VIRTUD DE LA AUSENCIA DE VARIABLES QUE LLEVA CONSIGO EL DESARROLLO. SE INFIERE PUES, QUE EL ENCUENTRO CIRCUNSTANCIAL DE RECURSOS NATURALES QUE SON SUSCEPTIBLES DE APROVECHARSE POR LOS ESCASOS MEDIOS TECNOLÓGICOS DE LAS SOCIEDADES PRIMITIVAS, ES LA CAUSA PRINCIPAL QUE -- PUEDE EXPLICARNOS EL ORIGEN DEL DESARROLLO DE UNA REGIÓN - DETERMINADA.

IMPORTANTE ES LA BREVE REFLEXIÓN ANTERIOR PARA PODER REFERIRNOS AL SURGIMIENTO DE LA CONCENTRACIÓN URBANA QUE IMPRIME LA CARACTERÍSTICA PRINCIPAL DEL DESARROLLO REGIONAL EN NUESTRO PAÍS: LA MACROCEFALIA CRECIENTE DE LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXICO. SU ORIGEN SE REMONTA AL ESTABLECIMIENTO DEL IMPERIO AZTECA CON LA CONSIGUIENTE FUNDACIÓN DE TENOCHTITLAN. EL FACTOR QUE MAYOR FUERZA TUVO - PARA SELECCIONAR EL VALLE DE MÉXICO FUÉ SU GEOGRAFÍA, CUYOS RECURSOS NATURALES DE FÁCIL EXPLOTACIÓN MÁS LA UBICACIÓN ESTRATÉGICA DE LAS ISLAS DEL LAGO DE TENOCHTITLAN, -- PERMITIERON A LOS AZTECAS DISPONER DE SEGURIDAD MILITAR -- PARA SU DEFENSA Y PARA LA CONQUISTA DE LA RIQUEZA Y DE LOS DEMAS PUEBLOS ASENTADOS EN EL VALLE.

EL PASAJE SIGUIENTE ILUSTRAS CON CLARIDAD MERIDIANA, LAS -- CONDICIONES VENTAJOSAS A QUÉ NOS HEMOS REFERIDO: "EN --

PRIMER TÉRMINO HAY QUE MENCIONAR QUE EL VALLE ES UNA CUENCA QUE CARECE DE SALIDA NATURAL. LA CUENCA SE FORMÓ POR VOLCANES QUE BROTARON DE ERUPCIONES DE FINES DEL PERÍODO TERCIARIO. ÉSTA CONCAVIDAD RODEADA DE MONTAÑAS, ANTIGUAMENTE MUY ARBOLADAS -TODAVÍA EL BARÓN DE HUMBOLDT LLEGÓ A VER LOS BOSQUES QUE LAS CUBRÍAN- Y HOY EN DÍA ABSOLUTAMENTE EROSIONADAS, INTEGRABAN UN CONJUNTO QUE ERA UN ESPECTÁCULO DE ÁREAS VERDES PARA LA VISTA, DONDE LA VIDA SE MANIFESTABA EN TODA SU PLENITUD Y QUE AHORA SE NOS PRESENTA COMO UN PANORAMA GRIS, BAJO UN CIELO DE SMOG Y DE DESOLACIÓN. LAS FRANJAS BAJAS ERAN TIERRAS MUY FÉRTILES; EL CENTRO SE ENCONTRABA CUBIERTO POR UN SISTEMA DE GRANDES LAGOS; TODO LO CUAL HACÍA DEL VALLE UN SISTEMA NATURAL DE ZONAS AGRÍCOLAS. SU LOCALIZACIÓN SE ENCUENTRA AL SUR DEL TRÓPICO DE CÁNCER. SUS CLIMAS SON TEMPLADOS; TENÍA UN RÉGIMEN PLUVIAL SATISFACTORIO, LAS LLANURAS DEL ANÁHUAC ESTABAN SIEMPRE MUY BIEN REGADAS, COMO EN LA ACTUALIDAD, SALVO QUE AHORA LAS LLUVIAS SON DE POLVOS ALCALINOS, COMO RESULTADO DE LA DESECACIÓN DE LOS LAGOS. ÉSTOS, SOSTENÍAN BANDAS DE MÁS DE 40 ESPECIES DE AVES, QUE LOS OCUPABAN EN SUS MIGRACIONES ANUALES. CONTENÍAN TAMBIÉN GRAN VARIEDAD DE PECES, Y EN LOS ALREDEDORES PROLIFERABA UNA FAUNA MUY RICA. EN FIN, LA NATURALEZA SE MANIFESTABA PRÓDIGAMENTE..1/

1/ Canudas Sandoval, Enrique.-"México tierra y Sociedad".
Tesis. México 1971.

YA ESTABLECIDO EL PUEBLO AZTECA, SE INICIA SU EXPANSIÓN Y LA FORMACIÓN REGIONAL DEL PAÍS. COMO CARACTERÍSTICA UNIVERSAL EN ESTE PROCESO, EN MÉXICO TAMBIÉN SON BASE LAS MEDIDAS DE VIOLENCIA Y DOMINACIÓN. A PARTIR DE ESTA DINÁMICA Y "... EN EL PERÍODO DE SÓLO 200 AÑOS, LOS AZTECAS QUE NO SÓLO ASIMILARON LAS CULTURAS DE LOS PUEBLOS VECINOS, -- SINO QUE DESARROLLARON UNA PROPIA, DESARROLLARON SU PODER EN EL CENTRO DEL PAÍS Y SOMETIERON A SU DOMINIO VASTAS EXTENSIONES DE MESOAMÉRICA, DONDE EL IDIOMA NÁHUATL SE CONVIRTIÓ EN "LINGUA - FRANCA". CONSTRUYERON EDIFICIOS GRAN- DIOSOS EN SU CAPITAL Y CAMINOS QUE SERVÍAN PARA MOVILIZAR SUS SOLDADOS, COMERCIANTES (POCHTECAS) Y ADMINISTRADORES - PARA COBRAR TRIBUTOS EN ESPECIE DE 371 CIUDADES O ESTABLE- CER INTERCAMBIOS..." ^{1/}

PODEMOS INFERIR QUE EN SU INICIO LAS PRINCIPALES POLÍTICAS REGIONALES SON DE SAQUEO: EL TRIBUTO Y EL COMERCIO. POR MEDIO DE ELLAS SE ESTABLECIÓ UNA CONTÍNUA TRANSFERENCIA DE RIQUEZA HACIA LOS CENTROS DOMINANTES.

PARA LA CONQUISTA TAMBIÉN FUÉ FACTOR DETERMINANTE LA GEO- GRAFÍA DEL VALLE DE MÉXICO. LA ABUNDANCIA DE SUS RECUR- SOS NATURALES Y LA UBICACIÓN ESTRATÉGICA DE LA PLAZA DE -

^{1/} Bussols Batalla Angel. México, Formación de Regiones Económicas. Ed. UNAM. México, D.F. 1979. P-87.

LOS VENCIDOS, QUE IMPUSO LA NECESIDAD DE SU OCUPACIÓN PARA PRESERVAR LA SUPERIORIDAD MILITAR, FUERON LAS VARIABLES FUNDAMENTALES PARA EL ESTABLECIMIENTO DE LA CIUDAD DE MÉXICO SOBRE LAS CENIZAS DE TENOCHTITLAN.

IDENTIFICAR EN LA ETAPA DE LA COLONIA LAS PRINCIPALES POLÍTICAS DE SAQUEO REGIONAL, REQUIERE CONSIDERAR LAS CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE SU ECONOMÍA ESPACIAL. DESTACA, DESDE EL INICIO DEL PROCESO, EL USO MAS BRUTAL DE LA VIOLENCIA QUE SE IMPONE CON LA CONQUISTA PARA SOMETER A LOS ABORÍGENES Y APROPIARSE DE SUS VIDAS Y BIENES. LA CULMINACIÓN ES LA ENCOMIENDA. ÉSTA, POR SU PARTE, DELIMITA LOS ESPACIOS DE PRIVILEGIOS DE LOS ENCOMENDEROS, AL ESTABLECERSE EN LOS PUEBLOS EXISTENTES. DEBIDO A ELLO SE HEREDA LA ESTRUCTURA ESPACIAL PRECOLOMBINA: "... LA GRAN MAYORÍA DE LAS CIUDADES Y VILLAS ESPAÑOLAS CRECIERON SOBRE LA BASE DE ANTIGUOS POBLADOS INDÍGENAS, SOBRE TODO EN EL CENTRO Y SUR... (Y) ... MUCHAS DE LAS RUTAS DEL ALTIPLANO A LAS COSTAS SE TRAZARON SIGUIENDO CAMINOS DE LOS ANTIGUOS POBLADORES..."^{1/} TAMBIÉN CONSERVAN MUCHAS DE LAS FORMAS DE USOS DEL AGUA Y DE EXPLOTACIÓN AGRÍCOLA .

LA CONQUISTA SE FUE CONSOLIDANDO EN LOS CENTROS QUE SOME-

^{1/} Idem. P-93.

TÍA Y FUÉ, ADEMÁS, CREANDO OTROS MÁS. "SE ESTABLECEN INTENDENCIAS, PROVINCIAS, REINOS, GOBIERNOS, CUYOS LÍMITES NO ERAN ARBITRARIOS SINO RESULTADO DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL COLONIAL, DE LA REPARTICIÓN DE LOS GRANDES GRUPOS DE INDIOS Y LAS CIUDADES "ESPAÑOLAS", DEL TIPO DE VÍAS DE COMUNICACIÓN Y MEDIOS DE TRANSPORTE, ETC., PERO DEFORMADOS POR EL ESCASO DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO ALCANZADO HASTA 1810. CHUECAS O DERECHAS LAS ENTIDADES TERRITORIALES DE LA COLONIA REFLEJABAN UN HECHO CONCRETO: EL TIPO DE LA ECONOMÍA MINERA Y DE PLANTACIONES QUE SERVIRÍA A LA VIEJA ESPAÑA, NO A LA NUEVA ESPAÑA, QUE ERA SU ESCLAVA, SU CIERVA"^{1/}

CONSOLIDADA LA CONQUISTA, LA ECONOMÍA DEL PAÍS SE VA SUSTENTANDO EN LA CONFORMACIÓN DE UN ESTADO QUE RESPONDE A LOS INTERESES DE LOS VENCEDORES. ENTONCES "LA PRINCIPAL PREOCUPACIÓN ECONÓMICA DE LOS ESPAÑOLES ERAN LOS MINERALES, EN ESPECIAL LA PLATA Y EL ORO. COMO LA MAYORÍA DE LAS FUENTES DE ÉSTOS SE ENCONTRABAN EN LA MESA CENTRAL O EN OTROS LUGARES DE LA MESETA HACIA EL NORTE, NO HUBO RAZÓN PARA UN CAMBIO NOTABLE EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DURANTE EL PERÍODO COLONIAL..."^{2/} Y, ADEMÁS, PORQUE

^{1/} Bassols Batalla, Angel. "Estados, Municipios y Regiones". Problemas del Desarrollo. Año VII, No. 26 - Mayo-Julio 1976. Instituto de Investigaciones Económicas. Ed. UNAM. México 1976. P-139.

^{2/} Barkin, David y Timothy, King. Op. Cit. Pp-46-47.

ESTA TENDENCIA SE REFORZÓ EN TANTO EN ESA ESTRUCTURACIÓN -
 EL SECTOR MINERO SE TRANSFORMA EN EL EJE DE LA ECONOMÍA. -
 GIRAN EN TORNOS A ÉL TODOS LOS DEMÁS SECTORES: LA AGRICUL-
 TURA, LA GANADERÍA, EL COMERCIO Y LAS MANUFACTURAS.

EN ESE CONTEXTO SE INTRODUCEN NUEVOS CULTIVOS Y TÉCNICAS -
 AGRÍCOLAS QUE INCREMENTAN SU DESARROLLO EN LOS PRODUCTOS -
 QUE REQUERÍAN LOS CENTROS MINEROS. SE SUMA LA IMPLANTA-
 CIÓN DE LA GANADERÍA EN ESA MISMA LÓGICA.

AUNADO A LO ANTERIOR, SURGE UNA INDUSTRIA INCIPIENTE EN --
 TORNOS A LA MINERÍA Y EN LOS CENTROS URBANOS QUE SE VAN CON-
 FIGURANDO. DE OTRO LADO, "... COMO MÁS DEL 90% DE LA PLA-
 TA SE EXPORTA POR VERACRUZ, SE REQUIERE DE MILES DE ANIMA-
 LES QUE LA MUEVAN DESDE LOS DISTRITOS MINEROS HASTA LA CA-
 PITAL Y EL PUERTO, ORIGINÁNDOSE ASÍ UN INTENSO COMERCIO --
 QUE VA FORMANDO EL MERCADO INTERNO DE LA COLONIA," ^{1/} QUE,
 SIN EMBARGO, SE LIMITA POR LA ESTRUCTURA DE DOMINACIÓN. -
 ÉSTA, AL TENER DE SUSTENTO EL LATIFUNDIO, CONDUCE A QUE EL
 PODER INDIVIDUAL DEL LATIFUNDISTA SE EXTIENDA ACAPARANDO -
 LAS DIVERSAS RAMAS DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS, PARA CONFI-
 GURAR ASÍ MERCADOS AISLADOS DE AUTOCONSUMO. Y SI AGREGA--
 MOS EL INCIPIENTE DESARROLLO DE LOS CAMINOS, SE ADVIERTE -

^{1/} Bassols Batella, Angel. México, Formación de Regiones Económicas.
 Ed. UNAM. México, D.F. 1979. Op. Cit. Pp: 104-105.

QUE "... LA ECONOMÍA DE LA NUEVA ESPAÑA ESTÁ CONSTITUIDA -
NO POR UN MERCADO NACIONAL, SINO POR UNA SERIE DE ECONO- -
MÍAS LOCALES Y REGIONALES DEFICIENTEMENTE CONECTADAS ENTRE
SI" ^{1/},

SE INFIERE QUE LA SUBORDINACIÓN DE LA ECONOMÍA COLONIAL VA
CONFIGURÁNDOSE SOBRE MECANISMOS DESEQUILIBRADORES. HABRÍA
QUE AGREGAR TAMBIÉN "LA POLÍTICA DE LA METRÓPOLI QUE PROHI
BIÓ EL LIBRE COMERCIO DE SUS COLONIAS AMERICANAS E IMPIDIÓ
ADEMÁS EL CULTIVO DE LA VID, EL OLIVO, DE LA MORERA..." ^{2/}
LAS RESTRICCIONES AL COMERCIO, FUERON TALES QUE "EL ÚNICO
OBSTÁCULO SERIO PADECIDO POR LA MINERÍA, CONSISTIÓ EN EL -
SISTEMA MONOPOLÍSTICO IMPUESTO POR ESPAÑA. EL ESTANCO DEL
AZOGUE CAUSÓ MÁS DE UNA VEZ DIFICULTADES A LA MINERÍA; LA
PRODUCCIÓN DE MERCURIO EN NUEVA ESPAÑA ERA EXIGUA Y NO SA-
TISFACÍA LAS ENORMES NECESIDADES DE ESE METAL. IMPEDÍASE
AL AZOGUE DEL PERÚ SER TRANSPORTADO DIRECTAMENTE A NUEVA -
ESPAÑA..." ^{2/}

EN ESE MISMO ORDEN DE IDEAS, HABRÁ DE ANALIZARSE EL DESA--
RROLLO DE LA INDUSTRIA CIRCUNSCRITA A LOS MERCADOS LOCALES
O REGIONALES, QUE SE FRENA AÚN MÁS POR LA NATURALEZA DE LA
ORGANIZACIÓN SOCIAL PREVALECIENTE, YA QUE EL "GREMIO - -
CONSTITUYÓ UN MONOPOLIO CUYO BENEFICIARIO FUÉ EL MAES--

^{1/} Idem. P-109.

^{2/} López Gallo, Manuel. Economía y Política en la Historia de Méxi-
co. Ed. Grijalbo, S.A. México, D.F. 1967. P-31.

TRO ESPAÑOL. AL IMPONER UNA SERIE DE REGLAS SE LIMITABA TODAVÍA MÁS LA YA DE SUYA ESCASA PRODUCCIÓN...^{1/} INDUSTRIAL. ÉSTAS IMPOSICIONES, AL ARTICULARSE CON LA ORIENTACIÓN GENERAL DE LA ECONOMÍA SUJETA A LA PRIORIDAD DE LAS ACTIVIDADES MINERAS, VAN CONFORMANDO LA ECONOMÍA REGIONAL EN UN MARCO DE SUBORDINACIÓN ABSOLUTA.

"PUEDE DECIRSE - AFIRMAN A. MORENO TOSCANO Y E. FLORESCANO - QUE LA ORGANIZACIÓN DEL ESPACIO NOVOHISPANO Y LA DISTRIBUCIÓN EN ÉL DE SUS CIUDADES, ESTABAN REGIDAS POR ESTA RELACIÓN METRÓPOLI-COLONIA. LOS REALES DE MINAS, LOS CENTROS DE PRODUCTOS DE MATERIAS PRIMAS, LAS CIUDADES COMERCIALES Y AÚN LAS CAPITALS ADMINISTRATIVAS DE NUEVA ESPAÑA SE CREARON Y DESARROLLARON NO EN FUNCIÓN DE NECESIDADES INTERNAS O REGIONALES, SINO PARA SATISFACER LOS REQUERIMIENTOS DE LA METRÓPOLI...^{2/}

SIN EMBARGO, EXISTEN CASOS AISLADOS DE DESARROLLO REGIONAL EN LA COLONIA. SI BIÉN NO CABE LA POSIBILIDAD DE INSCRIBIRLAS EN EL CONCEPTO QUE HEMOS ADMITIDO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, NO OBSTANTE DEBEN MENCIONARSE ² - DE ESAS EXPERIENCIAS, PORQUE SU COMPARACIÓN PUEDE YA ILUSTRAR LAS POSIBILIDADES DE CANCELAR O LOGRAR LA ARMONÍA --

^{1/} Idem. P-33

^{2/} Bassols Batalla, Angel. Op. Cit. P-109

ENTRE CRECIMIENTO ECONÓMICO Y BIENESTAR SOCIAL. SE TRATA DE "... LAS EXPERIENCIAS DE CORTÉS EN CEMPOALA Y QUIROGA EN MICHOACÁN, (DONDE) HAY MAS QUE EJEMPLIFICACIÓN DE PERSONALIDADES Y CONDUCTAS HUMANAS. CLARAMENTE NOS MUESTRAN DOS MANERAS DIFERENTES DE ABORDAR UN MISMO PROBLEMA: EL DE LA TRANSFORMACIÓN DE UNA REGIÓN..."^{1/}

DEL EXAMEN DEL DOCUMENTO CONSULTADO, HABRÁ DE DESTACARSE QUE EN AMBOS CASOS SE INTRODUCEN NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA AGRICULTURA: EL ARADO, ANIMALES DE TIRO, CARROS CON RUEDAS Y OTROS. EN LA EXPERIENCIA DE QUIROGA SE AGREGAN ALGUNAS MÁS PARA UN MAYOR NÚMERO DE ACTIVIDADES: TELARES, - TORNOS, INSTRUMENTAL METÁLICO, PLANTAS Y ANIMALES DOMÉSTICOS, NUEVAS ARTESANÍAS, ETC. ESTA DIFERENCIA TECNOLÓGICA REVELA DIVERSIFICACIÓN QUE PROPICIA EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS DEL CASO DE QUIROGA Y QUE RESPONDE -- ASÍ A OBJETIVOS DISTINTOS AL DE CORTÉS.

ÉL DE ÉSTE SE ORIENTA POR DIRECTRICES DE EXTRACCIÓN DE LA RIQUEZA SOCIAL. IMPONE LA PRODUCCIÓN Y BENEFICIO DE LA CAÑA DE AZÚCAR, EXPROPIANDO A LOS TOTONACAS SUS TIERRAS Y AGUAS QUE PERMITÍAN RESOLVER SUS NECESIDADES EN UNA ORGANIZACIÓN DE AUTOCONSUMO, TRANSFORMÁNDOLOS ASÍ EN PEONES, - AL TIEMPO QUE PERDÍAN POSIBILIDADES DE SOBREVIVENCIA, COMO

^{1/} Palerm, Angel en Barkin, David. Los beneficiarios del Desarrollo Regional Op. Cit. P-38

ORGANIZACIÓN SOCIAL. ES DECIR, "... EN EL LENGUAJE MODERNO, LOS CAMPESINOS FUERON PRIMERO PROLETARIZADOS Y LUEGO EXPULSADOS DE UNA REGIÓN EN LA QUE YA NO PODRÍAN VIVIR NI TRABAJAR, SALVO AQUELLOS TODAVÍA ÚTILES COMO PEONES MAS - O MENOS PERMANENTES".^{1/} ESTO, DESDE LUEGO, GENERÓ INGRESOS CON ALTAS TASAS DE GANANCIA PARA LOS DUEÑOS DEL CAPITAL: LOS CONQUISTADORES. ASÍ, LA REGIÓN REGISTRA UN ALTO CRECIMIENTO ECONÓMICO SIN BIENESTAR SOCIAL.

EN CAMBIO, LA EXPERIENCIA DE QUIROGA AMPLÍA EL USO DE LA TECNOLOGÍA SIMULTÁNEAMENTE CON LA DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA SOCIAL. SE ASIENTA EN LA BASE ECONÓMICA DE LA ORGANIZACIÓN COMUNAL, ADAPTÁNDOLA A MODALIDADES TRADICIONALES DE LOS TARASCOS COMO LAS FORMAS DE PROPIEDAD DE LA TIERRA, QUE CONTEMPLA LAS "DE PUEBLO" Y LAS "DE BARRIO", ASÍ COMO LAS DOTACIONES FAMILIARES. SE ESTABLECEN TAMBIÉN MECANISMOS DE AYUDA MÚTUA Y TRABAJOS COMUNES PARA SUFRAGAR SERVICIOS PÚBLICOS Y SE PROMUEVEN HUERTAS CASERAS PARA CONTRIBUIR AL SOSTENIMIENTO FAMILIAR.

INTEGRAR DOS FORMAS DE PROPIEDAD DONDE LA PREPONDERANTE ES LA SOCIAL, DA A LA ORGANIZACIÓN CARACTERÍSTICA DE ECONOMÍA MIXTA POPULAR. EN ESTE CONTEXTO, PARA ARTICULAR LA

^{1/} Idem. P-15

ECONOMÍA REGIONAL, SE IMPLEMENTA ENTRE LOS DIVERSOS PUEBLOS LA PRODUCCIÓN DE BIENES COMPLEMENTARIOS POR ESPECIALIZACIONES: ARTESANÍAS DE COBRE Y DE CERÁMICA, PESCA, TRABAJOS DE MADERA, TEXTILES, ETC. TODO ELLO PERMITIÓ EQUILIBRAR EL DESARROLLO INTRAREGIONAL, ARMONIZANDO ENTONCES EL CRECIMIENTO ECONÓMICO CON BIENESTAR SOCIAL. ÉSTE PROCESO TRASCENDIÓ AL GRADO QUE "... LOS LAZOS SE ESTRECHARON NO SÓLO POR LA INTERDEPENDENCIA ECONÓMICA, SINO TAMBIÉN POR UNA SERIE DE SERVICIOS Y DE INSTITUCIONES A NIVEL REGIONAL, SOSTENIDOS POR TODOS LOS PUEBLOS: ESCUELAS, HOSPITALES, ORGANIZACIONES RELIGIOSAS Y CIVILES, ETC." ^{1/}

FINALMENTE HABRÁ DE ACOTAR DEL EXAMEN QUE ESTAMOS CONSIDERANDO, QUE LAS DOS EXPERIENCIAS DESAPARECIERON CONFORME AVANZÓ EL PROCESO DEL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA. SU TRANSFORMACIÓN DE MERCANTILISTA EN INDUSTRIAL Y EN FINANCIERO SE SUSTENTÓ EN LA EXTENSIÓN Y PROFUNDIZACIÓN A ESCALA MUNDIAL, IMPRIMIENDO, POR TANTO, NUEVAS MODALIDADES EN LA ECONOMÍA NACIONAL CON LA CONSIGUIENTE INCIDENCIA EN LA EXPRESIÓN ESPACIAL.

EN ESTA DINÁMICA UNIVERSAL, SURGE EL MÉXICO INDEPENDIENTE, EN LOS PRIMEROS 65 AÑOS SE DEBATE EN UNA LUCHA SOCIAL - -

^{1/} Idem. P-38

CARACTERIZADA POR LA VIOLENCIA, DONDE CONTIENDEN 2 CORRIENTES POLÍTICAS: LA CONSERVADORA Y LA LIBERAL. EN FAVOR DE ÉSTA SE RESUELVE EL ENFRENTAMIENTO, POR CORRESPONDER SU -- NATURALEZA AL CAPITALISMO INDUSTRIAL QUE SE IMPONÍA YA A -- ESCALA MUNDIAL. ENTONCES, PODEMOS INFERIR QUE EN BUENA MEDIDA "... FUE RESULTADO DE UN HECHO FUNDAMENTAL: EL SIGLO XIX MARCA LA INCORPORACIÓN DE LAS SOCIEDADES NACIONALES -- EMERGENTES EN EL ÁREA LATINOAMERICANA AL SISTEMA DE LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO..." ^{1/}

LAS POLÍTICAS DE INCIDENCIA REGIONAL, ASÍ, ESTÁN VINCULADAS A LA NATURALEZA ECONÓMICA DE ESTA FASE HISTÓRICA, DONDE LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL SIMPLE, PROPIO AL MERCANTILISMO, CEDE SU PASO AL AMPLIADO. POR ELLO, LA COLONIZACIÓN ADQUIERE MAYOR TRASCENDENCIA. EN ESTE CONTEXTO LAS -- GRANDES EXTENSIONES DESHABITADAS, EL ATRASO DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA MERCANTILISTA IMPREGNADA DE FORMAS SEMIFEUDALES DE PRODUCCIÓN, LA POBREZA E IGNORANCIA DEL PUEBLO Y LA VIOLENCIA Y CAOS CONTÍNUOS, SE CONJUGARON PARA CONFORMAR -- UN PAÍS DÉBIL E INDEFENSO, EN UNA ETAPA DE SURGIMIENTO DEL IMPERIALISMO, QUE SE SIGNIFICA POR LA EXPANSIÓN TERRITORIAL REQUERIDA POR EL VECINO PAÍS DEL NORTE. "... PARA -- PREVENIR ESTA AMENAZA, ALAMÁN INTENTÓ COLONIZAR EL ITSMO --

^{1/} A.Roffman. Citado por Bassols Batalla, Angel. Op. Cit. P-160.

CREANDO UNA NUEVA PROVINCIA QUE TENÍA SU CAPITAL EN TEHUANTEPEC. SE BUSCÓ ÁRDUAMENTE LA INMIGRACIÓN EUROPEA, OFRECIÉNDOSE PASAJES Y PRÉSTAMOS PARA QUE SE ESTABLECIERAN, - Y TAMBIÉN SE DIERON OTROS ESTÍMULOS.

SIN EMBARGO, LA ÚNICA COLONIZACIÓN QUE TUVO ÉXITO FUE LA DE TEXAS, PROPICIADA INICIALMENTE EN 1823. YA HACIA 1826 EL RESULTADO PROBABLE FUE PREVISTO POR EL GOBIERNO MEXICANO QUE INTENTÓ EN VANO DETENER LA COLONIZACIÓN. EN 1830 ALEMÁN IMPUSO VARIAS RESTRICCIONES, ENTRE ELLAS LA PROHIBICIÓN A LOS COLONOS DE TRAER ESCLAVOS. PERO ESTAS MEDIDAS FRACASARON, Y EL RECHAZO MEXICANO DE LA DEMANDA TEXANA DE QUE SE LES CONVIRTIERA EN UN ESTADO (FUE EL PRETEXTO PARA LA SEPARACIÓN DE TEXAS). EN LA GUERRA QUE SIGUIÓ, EL EJÉRCITO MEXICANO FUE DERROTADO EN 1836 Y LA ADMISIÓN DE LA REPÚBLICA DE TEXAS EN LOS ESTADOS UNIDOS, EN 1845, PRODUJO UNA NUEVA GUERRA, EN ESTA OCASIÓN CON LOS ESTADOS UNIDOS. DERROTADO DE NUEVO, MÉXICO SE VIÓ OBLIGADO A CEDER LA MITAD DE SU TERRITORIO EN 1848^{1/}

ESTÁ CLARO QUE LA POLÍTICA DE COLONIZACIÓN EN LOS OBJETIVOS REGIONALES, DIERON RESULTADOS SUMAMENTE NEGATIVOS, IMPUESTOS POR EL PROCESO DE INTERNACIONALIZACIÓN VIOLENTA DEL CAPITALISMO. HUBO OTRAS EXPERIENCIAS DE COLONIZACIÓN

^{1/} Barkin , David y ... Op. Cit. P-35

INTERNA QUE NO REVISTIERON MAYOR TRASCENDENCIA.

OTRA POLÍTICA DE INCIDENCIA REGIONAL FUE LA DESAMORTIZACIÓN DE LOS BIENES DEL CLERO. EL MONOPOLIO QUE DETENABAN EN LA PROPIEDAD RURAL IMPEDÍA LA CIRCULACIÓN DEL CAPITAL QUE RECLAMABA YA SU REPRODUCCIÓN AMPLIADA. PARA LOGRAR ESTE OBJETIVO, SE TOMARON DIVERSAS MEDIDAS QUE ARRANCAN DESDE SU PLANTEAMIENTO EN 1821 Y QUE ~~PROSIGUEN~~ CON LAS ACCIONES DE GÓMEZ FARÍAS EN 1833 Y LAS INCAUTACIONES DEL PRESIDENTE COMONFORT "... EN 1855 PARA OBTENER FONDOS EN LA LUCHA CONTRA LOS CONSERVADORES. LA MAS IMPORTANTE LEY FUE LA DEL 25 DE JUNIO DEL MISMO AÑO, LLAMADA "LEY LERDO" (POR SU AUTOR MIGUEL LERDO DE TEJADA), AFECTANDO NO SÓLO A LA IGLESIA SINO TAMBIÉN A UNA MULTITUD DE CORPORACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS, CIVILES Y RELIGIOSAS. ESTA MEDIDA ERA ABSOLUTAMENTE INDISPENSABLE PARA DOTAR DE FONDOS AL ESTADO LIBERAL EN LA GUERRA CIVIL Y PARA REESTRUCTURAR LA SOCIEDAD DE ENTONCES ABRIENDO EL CAMPO AL CAPITALISMO: CREAN UNA FUERTE CLASE DE PROPIETARIOS LIGADOS AL RÉGIMEN LIBERAL. ASÍ SE VENDIERON NUMEROSOS BIENES CORPORATIVOS, ENTRE ELLOS CASAS, HACIENDAS, FINCAS, ETC., INCLUSO INMUEBLES DE LOS MUNICIPIOS Y COMUNIDADES INDÍGENAS...1/

1/ Bassols Batalla, Angel. Op. Cit. P-162.

CONSOLIDADA LA POLÍTICA DE MOVILIZACIÓN DE TIERRAS OCIOSAS, REDUCIDA A LA MITAD LA EXTENSIÓN TERRITORIAL, ESTABILIZADA LA SOCIEDAD CIVIL CON EL TRIUNFO DEFINITIVO DE LOS LIBERALES; LA OLIGARQUÍA EMPRESARIAL Y MILITAR ENCUENTRAN, EN EL ÚLTIMO TERCIO DEL SIGLO XIX, LAS CONDICIONES PROPICIAS PARA ESTABLECER SU PODER AUTÓNOMO EN COMPLICIDAD CON EL CAPITAL EXTRANJERO, ESPECIALMENTE EL QUE EMERGE EN ESTADOS UNIDOS. PARA ENTONCES EL PUEBLO HABÍA DEJADO DE SER SU ALIADO. EL HOMBRE FUERTE DE LA OLIGARQUÍA CONSOLIDADA, PORFIRIO DÍAZ, LOS REPRESENTABA CABALMENTE CON SU POLÍTICA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO SIN BIENESTAR SOCIAL. ES DECIR, A PARTIR DE ENTONCES SE DIRIGE EL DESARROLLO A LA OBTENCIÓN DE ALTAS TASAS DE GANANCIA, NEGANDO EL MÍNIMO DE DERECHO A QUIENES PRODUCEN LA RIQUEZA: LOS TRABAJADORES DEL CAMPO Y DE LA INCIPIENTE INDUSTRIA.

EN ESTA NUEVA MODALIDAD DEL LIBERALISMO A ULTRANZA, LA POLÍTICA DE TIERRAS LLEVA NUEVAMENTE A LA FORMACIÓN DE LATIFUNDIOS, AHORA LAICOS. SUS CARACTERÍSTICAS, SIN EMBARGO, AHORA SON DISTINTAS POR CORRESPONDER A UNA NUEVA FASE HISTÓRICA. A ELLO SE DEBE QUE LA NUEVA POLÍTICA DE TIERRAS "... TUVO MENOS EFECTO PARA COLONIZAR LAS ZONAS ALEJADAS QUE PARA CAMBIAR LA ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA QUE SE CONCENTRÓ CADA VEZ MÁS. EN TANTO QUE EL SISTE-

MA DE HACIENDAS A FINALES DEL PERÍODO COLONIAL SE HABÍA --
 CONCENTRADO, EN SU MAYOR PARTE, EN LA MESA CENTRAL, PARA -
 1910 SE HABÍA EXTENDIDO EN EL PAÍS... LOS INDÍGENAS DESPO-
 JADOS SE CONCENTRARON VIVIENDO EN HACIENDAS Y, POCO DES- -
 PUES, ATADOS A LAS MISMAS COMO PEONES POR SUS DEUDAS. EN
 1910 CERCA DE 800 HACIENDAS TENÍAN EL 90% DE LAS TIERRAS.-
 MÁS DEL 80% DE LAS FAMILIAS RURALES CARECÍAN DE TIERRA" ^{1/}
 ESTA TENDENCIA SE CORRESPONDE PLENAMENTE CON EL DESPLAZA--
 MIENTO DEL MERCANTILISMO Y EL SURGIMIENTO DEL CAPITALISMO
 INDUSTRIAL EN EL PAÍS, QUE DESDE ESAS FECHAS CONFIGURA UN
 NUEVO MARCO DE DEPENDENCIA ECONÓMICA,

ENTONCES LA ORIENTACIÓN REGIONAL DE LA ECONOMÍA EMPIEZA A
 ENCAUZARSE EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO MUNDIAL CAPITALISTA,

EL TRAZO DEL NUEVO SISTEMA DE TRANSPORTES Y PUERTOS MEXICA
 NOS HACIA ESTADOS UNIDOS, ASÍ COMO EL CONTROL DE LAS FINAN
 ZAS PÚBLICAS Y EL LIBRE ACCESO DE LOS CAPITALES EXTRANJE--
 ROS, CONCURRIERON A REFORZAR EL PERFIL REGIONAL QUE AÚN --
 PREVALECE, DE CENTRALIZACIÓN Y DE DISPARIDAD REGIONAL EN -
 EL PAÍS.

OCURRE PRECISAMENTE CUANDO "EN EL EXTERIOR, EUROPA OCCIDEN
 TAL Y LOS ESTADOS UNIDOS ESTÁN EN PLENO PERÍODO (DE DEFI-

^{1/} Barkin , David y ... Op. Cit. Pp: 54-55.

NICIÓN) DEL IMPERIALISMO ECONÓMICO Y DE REPARTO DEL MUNDO EN UNA "DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO" QUE LES PERMITA LA EXPLOTACIÓN ABIERTA Y TOTAL DE LOS RECURSOS NATURALES DE LOS PAÍSES POBRES, A LOS CUALES SOMETEN A SU DOMINIO ... SE ESTABLECEN ENTONCES EN AMÉRICA LATINA, TRES TIPOS DE ESTRUCTURA ECONÓMICA: A) AGRICULTURA DE CLIMA TEMPLADO, B) AGRICULTURA DE CLIMA TROPICAL Y C) PRODUCCIÓN DE MINERALES, ESTAS ÚLTIMAS SE APLICAN AL CASO MEXICANO...^{1/}

EN ESA DINÁMICA HISTÓRICA, CON LA DESAMORTIZACIÓN DE BIENES COMUNALES, SE LLEVA A LA CIRCULACIÓN MERCANTIL LA PROPIEDAD ECLESIAÍSTICA Y PARTE DE LA MUNICIPAL Y LA COMUNAL INDÍGENA, CREANDO UNA NUEVA CLASE DE INTERESES INDIVIDUALISTAS, AL ROMPER CON FORMAS NO CAPITALISTAS DE PROPIEDAD RURAL. SE ESTABLECEN ASÍ BASES PARA LA EVOLUCIÓN DE LA AGRICULTURA Y PARA LA PENETRACIÓN DEL CAPITAL EXTRANJERO A TRAVÉS DE COMPAÑÍAS DESLINDADORAS Y POR ARRENDAMIENTOS PARA COLONIZACIÓN, CON LO CUAL "... MUCHOS NORTEAMERICANOS CREAN LATIFUNDIOS GIGANTESCOS EN CHIHUAHUA, SONORA, BAJA CALIFORNIA O TAMAULIPAS Y ESTE FENÓMENO, ADEMÁS DE REPRESENTAR UN PELIGRO PARA LA UNIDAD NACIONAL, EXAGERÓ EL USO IRRACIONAL DE RECURSOS Y LA SALIDA DE GANANCIAS AL EXTRANJERO..."^{2/} QUE, A FIN DE CUENTAS SÓLO REVELAN CAMBIOS - -

^{1/} Bassols Batalla, Angel. Op. Cit. P-167.

^{2/} Idem. P-169.

PROFUNDOS QUE SE OPERARON EN EL SIGLO PASADO, CARACTERIZADOS POR LA IMPLANTACIÓN DE UNA ECONOMÍA PLENAMENTE CAPITALISTA Y NUEVAMENTE SUBORDINADA, QUE SUSTENTA SU DESARROLLO EN LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA DEL CAPITAL RURAL.

DE ACUERDO A ANGEL BASSOLS, HASTA ANTES DE LA REFORMA, LA AGRICULTURA SEGUÍA SIENDO DE CONSUMO LOCAL, EXCEPTUANDO ALGUNOS PRODUCTOS DE CANTIDADES POCO RELEVANTES QUE SE DIRIGÍAN A LA EXPORTACIÓN COMO VAINILLA, CAÑA DE AZÚCAR, CAFÉ, TABACO, CACAO, COCHINILLA, MADERA TROPICAL, PALO DE TINTE (O DE CAMPECHE), SIN QUE SE INTEGRARAN AL MERCADO NACIONAL LOS INGRESOS DE SUS VENTAS. SÓLO A PARTIR DE LA DICTADURA PORFIRISTA LOS RESULTADOS DE LAS TRANSFORMACIONES DEL LIBERALISMO COBRAN FORMA EN LA AGRICULTURA. ENTONCES "EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN EN GENERAL Y DE LAS CIUDADES EN PARTICULAR ENTRE 1880-1910, CONDUJO A UN CIERTO DESARROLLO DE LA AGRICULTURA DE TEMPORAL Y RIEGO EN LA "ZONA FUNDAMENTAL DE LOS CEREALES", ABARCANDO PRINCIPALMENTE EL CENTRO-OCCIDENTE Y EL CENTRO ESTE, EL BAJÍO VALLES DE ALTIPLANO Y DE JALISCO CENTRAL Y MICHOACÁN..." ^{1/} OTRAS PLANTACIONES DE HACIENDA SE LOCALIZARON EN VERACRUZ, TABASCO, CHIAPAS, NORTE Y NORESTE Y DE MANERA ESPECIAL LA "AGRICULTURA DE RIEGO COMENZÓ A DESARROLLARSE EN CIERTA ESCALA (HASTA ALCANZAR TAL VEZ UN MILLÓN DE HECTÁREAS) Y ESE FENÓ

^{1/} Idem. P-169.

MENO TUVO IMPORTANTE EFECTO REGIONAL EN LA LAGUNA, BAJÍO, RÍO BRAVO, VALLE DE MEXICALI, CIÉNEGAS DE CHAPALA Y MORELOS... ^{1/}

A FINALES DEL PERÍODO PORFIRISTA SE IMPULSA LA GANADERÍA DE EXPORTACIÓN, EL NORTE Y NORESTE SURTEN A LOS ESTADOS UNIDOS. Y PARA EL MERCADO INTERNO EN TORNO A LAS CIUDADES EN CRECIMIENTO, "APARECEN LAS PRIMERAS GRANJAS LECHERAS EN LA CUENCA DE MÉXICO, EN EL BAJÍO Y EN VALLES DE MICHOACÁN, JALISCO O PUEBLA. LA CRÍA DE OVEJAS SE EXTENDIÓ PRIMERO EN LAS MONTAÑAS DE OAXACA Y GUERRERO, PERO MAS TARDE SE LLEVÓ AL NORTE Y AL ALTIPLANO, CERCA DE LOS MERCADOS" ^{2/}

EN EL SECTOR AGROPECUARIO PUES, EL DESARROLLO REGIONAL ES DESEQUILIBRADO Y ESPONTÁNEO. SE CONDUCE POR EL MOVIMIENTO DEL CAPITAL MERCANTIL, TANTO NACIONAL Y EXTRANJERO, QUE SE INVIERTE AHÍ DONDE LA GANANCIA ES MAYOR E INMEDIATA; LA AGRICULTURA COMERCIAL DE EXPORTACIÓN Y LA DE CONSUMO REQUERIDA EN LAS CRECIENTES CIUDADES DE LA MESA CENTRAL Y VERACRUZ. ÉSTA TENDENCIA SE CONFIGURA EN EL ÚLTIMO CUARTO DEL SIGLO XIX.

^{1/} Idem. P-169
^{2/} Idem. Pp: 170-171.

INSERTO EN LA LÓGICA ANTES DESCRITA, SE CONDUCE TAMBIÉN -- EL COMPORTAMIENTO DE LOS OTROS SECTORES DE LA ECONOMÍA. -- DE AHÍ QUE PARA TODOS ELLOS ES VÁLIDO QUE EN LOS PRIMEROS 60 AÑOS DEL SIGLO XIX, LA INESTABILIDAD SOCIAL Y POLÍTICA QUE SUFRE EL PAÍS POR TRANSFORMARSE EN UNA NACIÓN, IMPRIME A SU DESARROLLO UNA TENDENCIA DECRECIENTE Y ERRÁTICA.

LA MINERÍA, PORQUE HABÍA ALCANZADO ALTOS NIVELES DESDE LA COLONIA, A PESAR DE QUE ATRAVIESA POR "... CRISIS PERIÓDICAS QUE DISMINUÍAN LA PRODUCCIÓN, CONTINÚA SIENDO LA RAMA DE MAYOR IMPORTANCIA ECONÓMICA, PERO SE DEDICA CASI EXCLUSIVAMENTE A LA EXPLOTACIÓN DE METALES PRECIOSOS Y A BENEFICIAR DE ÉSTOS, SÓLO LOS MINERALES DE ALTA LEY...^{1/} EL GIRO IMPORTANTE SE REVELA DE "... 1880 A 1910 Y SU GRAN IMPULSO DEBE SIN DUDA EXPLICARSE POR SU IMPORTANCIA PARA ABASTECER LA INDUSTRIA MANUFACTURERA NORTEAMERICANA Y EN MENOR GRADO, LA EUROPEA OCCIDENTAL, CON MATERIAS PRIMAS BARATAS...^{2/} DESTACAN, JUNTO AL NUEVO DESARROLLO DE LA -- EXPLOTACIÓN DE LOS METALES PRECIOSOS -ORO Y PLATA- QUE -- PERSISTEN COMO LOS MAS IMPORTANTES; EL COBRE, EL ZINC, EL GRAFITO, ENERGÉTICOS Y OTROS PRODUCTOS FERROSOS Y NO FERROSOS.

^{1/} Idem. P-163

^{2/} Idem. P-171.

LA TENDENCIA DE CONFORMACIÓN DE LAS REGIONES, NUEVAMENTE - SE DERIVA DE LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS "AL SECTOR EXTERNO" PRECISAMENTE EN DONDE LOS RECURSOS Y LAS VENTAJAS GEOGRÁFICAS SE UBICAN DE CONFORMIDAD A LOS INTERESES DE -- ESE SECTOR. EN INDICADORES DE PRODUCCIÓN SE IDENTIFICAN - LAS ORIENTACIONES DE LA ECONOMÍA NACIONAL EN SU DIMENSIÓN ESPACIAL. SEGÚN "LOS DATOS DEL ANUARIO ESTADÍSTICO DE -- 1907 (ANTONIO PEÑAFIEL), EL NORTE ERA YA LA PRIMERA REGIÓN MINERA DEL PAÍS, (ESPECIALMENTE COAHUILA, CHIHUAHUA Y DU-- RANGO) CON 54.6% DEL VALOR TOTAL Y 39.2% DEL PERSONAL OCUPADO; SEGUÍAN LUEGO EL NOROESTE (BÁSICAMENTE SONORA Y BAJA CALIFORNIA), EL CENTRO-ESTE (MÉXICO E HIDALGO) Y EL CENTRO OCCIDENTE (GUANAJUATO)" ^{1/}.

EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA SU EVOLUCIÓN EN EL PERIODO - ANALIZADO, OBSERVA UN RITMO DE CRECIMIENTO SEMEJANTE A LA MINERÍA, ATRIBUIBLE A LAS MISMAS RAZONES. SIN EMBARGO, - SIENTA LAS BASES DE SU DINAMIZACIÓN EN AÑOS ANTERIORES AL DE LA MINERÍA DIVERSIFICADA, EN UNA DE SUS RAMAS: LA INDUSTRIA TEXTIL, DONDE HABRÁ DE SUBRAYAR SU "... IMPORTANCIA EXCEPCIONAL EN AQUELLA ÉPOCA, SOBRE TODO EN LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XIX. LAS FÁBRICAS TEXTILES DE ALGODÓN ... TENDIERON A CONCENTRARSE EN PUEBLA, ORIZABA, QUERÉTA- RO, MÉXICO, AUNQUE ALGUNAS APARECIERON EN EL PROPIO NORTE

^{1/} Idem. P-172

(SALTILLO, ARTEAGA, PARRAS),...^{1/} LOS TEXTILES ACELERAN SU DESARROLLO PARALELAMENTE CON OTRAS NUEVAS MANUFACTURAS, - CUANDO LAS TECNOLOGÍAS E INVERSIÓN EXTRANJERAS REINGRESAN A LA ECONOMÍA NACIONAL, OCURRE CONFORME EL PAÍS SE VA ESTABILIZANDO, POR ELLO FUÉ QUE "... HASTA 1867 AFLUYERON - EN PEQUEÑA ESCALA... (SI BIÉN) EN LOS TEXTILES ES YA IMPORTANTE... PRINCIPALMENTE CAPITAL INGLÉS Y NORTEAMERICANO...^{2/} CERCA DE 20 AÑOS MAS TARDE EL PAPEL DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA SE DINAMIZA, PUES "DESDE 1886 SE ADVIERTE UNA FUERTE INVERSIÓN INGLESA, FRANCESA Y ESPAÑOLA EN INDUSTRIAS DE TRANSFORMACIÓN, TANTO EN MAQUINARIA PARA LA MINERÍA COMO -PRINCIPLAMENTE- EN LA TEXTIL, DE TABACO, - PAPEL Y ALIMENTICIA"^{3/}

DESPRENDEMOS QUE CARACTERIZA A LA FORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL PORFIRISMO, EL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS EN LA DINÁMICA DE LA SUBORDINACIÓN EXTRANJERA. ELLO EXPLICA QUE EL DESARROLLO INCIPIENTE DE LA INDUSTRIA SE HALLA SUSTENTADO EN EL SECTOR II, PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, DEJANDO FUERA DEL PAÍS AL SECTOR I, PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. ÉSTA LEY DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITALISMO, REVELA YA EN ESTA ÉPOCA LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, DONDE SU EFECTO EN -

1/ Idem. P-165

2/ Idem. Pp: 164-165

3/ Idem. P-172

LA FORMACIÓN REGIONAL RESULTA DE LA CONDUCTA ESPONTÁNEA Y ANÁRQUICA DE LAS LIBRES FUERZAS DEL MERCADO.

BASTA EL EXAMEN SOMERO DEL PAPEL QUE JUEGAN LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DURANTE EL PORFIRISMO, PARA OBSERVAR QUE SE DIRIGEN A LAS ACTIVIDADES MÁS DINÁMICAS, REPERCUTIENDO EN LA ORIENTACIÓN REGIONAL DE LA ECONOMÍA. ES NOTABLE, - EN ESTE SENTIDO, QUE LA MAYOR PARTE SE HAYA APLICADO "... A FERROCARRILES (33,2%), MINAS Y METALURGIA (24,0) Y DEUDA PÚBLICA, CON UN 14,6%. LA PARTICIPACIÓN EN LA INDUSTRIA, BANCOS Y SERVICIOS PÚBLICOS (ENERGÍA ELÉCTRICA Y -- OTROS) FUE IMPORTANTE Y MUCHO MENOR, EN COMERCIO Y PETRÓLEO. PREDOMINÓ EN CONJUNTO LA INVERSIÓN DE ESTADOS UNIDOS, CON 1,292 MILLONES DE PESOS (1911), PERO NO MUY A LA ZAGA VENÍAN LAS DE GRAN BRETAÑA Y FRANCIA..."^{1/}

EN EL MARCO TEÓRICO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, LA PRESENCIA ESPONTÁNEA DEL TOTAL DE INVERSIONES INSCRITAS EN EL LIBRE JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO, IMPLICA LA - AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL. SU PRO-- CESO DESEQUILIBRADOR SE EXPLICA DESDE ENTONCES EN BUENA -- MEDIDA POR LA ACCIÓN DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS. EN - LA LÓGICA DE LA SUBORDINACIÓN, "... LAS REGIONES FAVORECI-- DAS CON EL PROCESO DE EXPORTACIÓN ACTÚAN COMO EJES DE - -

^{1/} Idem. Pp: 181-183

DOMINACIÓN INTERNOS DE TODO EL SISTEMA' (...) ESTE SENTIDO UNIDIRECCIONAL DE LOS FLUJOS ESTIMULA LA ACUMULACIÓN DE RECURSOS Y ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN EN LOS PUNTOS O ÁREAS ESCOGIDAS PARA LA EFICIENTE PROVISIÓN DE RECURSOS AL EXTERIOR Y POR TANTO (EN TODA AMÉRICA LATINA EL SUCESO ES SIMILAR) LOS SUBESPACIOS NACIONALES QUE SE ARTICULAN POR MEDIO DE QUIENES SE FAVORECEN CON PARTE DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN DEL EXCEDENTE, SON ÁREAS REDUCIDAS DEL TOTAL DEL PAÍS. ES DECIR, QUE LA DEPENDENCIA INTERNA EXTERNA ES PRECISO VISUALIZARLA COMO UNA RELACIÓN ENTRE REGIONES DEL PAÍS DEPENDIENTE Y LAS METRÓPOLIS O NACIONES CENTRALES" ^{1/}

EN EL PROCESO DEL DESARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS QUE RECLAMABA LA NUEVA FASE DE INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITALISMO INDUSTRIAL, LAS DESEQUILIBRIOS REGIONALES SÓLO REFLEJABAN OTRAS DE LA MISMA INTENSIDAD AUNQUE DE FORMA DISTINTA: LAS SOCIALES Y LAS ESTRUCTURALES ENTRE LOS DIVERSOS SECTORES DE LA ECONOMÍA NACIONAL. LA ABRUMADORA CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA, ASÍ COMO LA DESARTICULACIÓN INTERNA DE LA ECONOMÍA, PARALIZABA LA MOVILIZACIÓN DE CAPITAL Y DE LA MANO DE OBRA, INCIDIENDO EN BAJAS TASAS DE INVERSIÓN Y DE CRECIMIENTO DEL MERCADO INTERNO.

^{1/} Roffman. Mencionado por Bassols Batalla, Angel. Idem. Pp: 201-202.

EN ESE CONTEXTO, CADA VEZ RESULTABA MÁS NEGATIVO EL LATIFUNDISMO, PUES "CON EXCEPCIÓN DE CIERTAS PLANTACIONES COMERCIALES QUE PRODUCÍAN PARA LA EXPORTACIÓN, LA HACIENDA NO ERA UNA FORMA PRODUCTIVA DE EMPRESA AGRÍCOLA. PROBABLEMENTE LA PRODUCCIÓN DE COSECHAS BÁSICAS, MAÍZ, TRIGO Y FRIJOL, DISMINUYÓ ENTRE 1880 Y 1890, Y DESPUÉS DE ESA FECHA, SU AUMENTO APENAS EXCEDIÓ AL DE LA POBLACIÓN. EN UN AÑO MALO, EL MAÍZ SE TENÍA QUE IMPORTAR, Y EN TODOS LOS AÑOS SE IMPORTABA TRIGO, HARINA, AZÚCAR Y CARNE SALADA..."
1/ QUE, A FIN DE CUENTAS, EXPRESAN LA INCAPACIDAD DEL SISTEMA PORFIRISTA PARA SOSTENER AÚN EN CONDICIONES DE MISERIA A LA POBLACIÓN. EL PROCESO DE AGUDIZACIÓN DE ESTAS CARACTERÍSTICAS, AL COINCIDIR CON LAS NECESIDADES DE EXPANSIÓN DEL CAPITALISMO INDUSTRIAL, LLEVA A VINCULAR TEMPORALMENTE LOS INTERESES POPULARES CON LA CLASE MEDIA Y SE ORIGINA LA REVOLUCIÓN DE 1910; EN ELLA SU CARACTERÍSTICA IDEOLÓGICA PRINCIPAL, EN LAS DIVERSAS CORRIENTES QUE SE INVOLUCRAN, ES LA DEMOCRÁTICA BURGUESA. POR ELLO LA CONSIGNA QUE PROPICIA LA FORMACIÓN DE UN FRENTE AMPLIO -- CONTRA LA DICTADURA, ES LA DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA. -- AHÍ ESTÁ LA SIMIENTE PARA LAS NUEVAS FORMAS DE MOVILIZACIÓN DEL CAPITAL INDUSTRIAL: SUPRIMIR LA HERENCIA MERCANTILISTA DE LA POLÍTICA DE TIERRAS.

1/ Barkin, David. Op. Cit. P-55.

A MANERA DE CONCLUSIÓN SOBRE ESTA FASE, PODEMOS ADMITIR -
QUE ES EN ELLA CUANDO LA FORMACIÓN REGIONAL DEL PAÍS SE -
DEFINE. EL CONTEXTO QUE LA ENCUADRA ES NUEVAMENTE LA - -
SUBORDINACIÓN AL EXTRANJERO Y SU CONFIGURACIÓN ESPONTÁNEA
EVIDENCIA LA AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIO
NAL QUE, POR OTRA PARTE, HEMOS ADMITIDO COMO CATEGORÍA --
HISTÓRICA QUE NO CORRESPONDE A ESTA ÉPOCA, PERMITIENDO --
FORMAS DE SAQUEO REGIONAL QUE NADA TENDRÍAN QUE ENVIDIAR
A LA MODALIDAD PRIMITIVA IMPUESTA DESDE LOS AZTECAS.

3.2) CARACTERISTICAS POSREVOLUCIONARIAS

HASTA MEDIADOS DE LOS AÑOS 20s SE INICIA LA RECONSTRUCCIÓN DEL PAÍS, TRANSFORMANDO SU ORGANIZACIÓN SOCIAL EN MEDIO DE UNA POLÍTICA ECONÓMICA ERRÁTICA POR INDEFINIDA. ESTO HACE DE MÉXICO CAMPO PROPICIO PARA QUE LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITALISMO, QUE SE HABÍA ARRAIGADO DURANTE EL PORFIRISMO, NUEVAMENTE MANTUVIERA LA DEPENDENCIA ECONÓMICA DEL PAÍS, MANIFESTADA SOBRE TODO A TRAVÉS DE LOS MOVIMIENTOS DEL SECTOR EXTERNO.

"A PARTIR DE 1921 Y HASTA 1929 -ANTES DE LA GRAN DEPRESIÓN LA ECONOMÍA MEXICANA CRECIÓ A UNA TASA ANUAL DE 4.6% EN PROMEDIO, SOBRESALIENDO LA AGRICULTURA CUYA TASA FUÉ DE 5.5% Y LA MINERÍA Y LAS MANUFACTURAS QUE CRECIERON A TASAS DE 5% ANUAL ... ASÍ COMO LA MINERÍA SE DESARROLLABA EN FUNCIÓN DE LA DEMANDA EXTERNA, TAMBIÉN UNA PARTE SUSTANCIAL DE LA OFERTA AGRÍCOLA RESPONDÍA A MOVIMIENTOS DEL MERCADO EXTERIOR. DE ESTE MODO SE DESARROLLABA EL ALGODÓN Y CON ÉL PROSPERABAN BAJA CALIFORNIA (NORTE Y SUR) Y COAHUILA (LA LAGUNA); CON LA CAÑA DE AZÚCAR SE DESARROLLABAN SINALOA, VERACRUZ, JALISCO, TAMAULIPAS Y PUEBLA... EL INCIPIENTE DESARROLLO INDUSTRIAL, LA MINERÍA, LAS ACTIVIDADES COMERCIALES EN EXPANSIÓN Y EN CIERTA MEDIDA EL DESARROLLO AGROPECUARIO, FUERON CAUSAS DEL DESARROLLO DE REGIONES EMERGENTES DANDO LUGAR A UN SISTEMA DE CIUDADES --

CON ACTIVIDADES ECONÓMICAS BIEN CARACTERIZADAS; LAS CIUDADES MÁS IMPORTANTES EN 1930, APARECEN EN EL CUADRO SIGUIENTE:" ^{1/}

C I U D A D	HABITANTES
MEXICO	1'029,068
GUADALAJARA	179,556
MONTERREY	132,577
PUEBLA	114,793
SAN LUIS POTOSI	74,003
LEON	69,403
TAMPICO	68,126
VERACRUZ	67,801

LA REFERENCIA ANTERIOR, ILUSTR A C Ó M O LA AUSENCIA O INSUFICIENTE PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA -QUE ENTONCES CARECÍA DE UNA POLÍTICA DEFINIDA- DEJA EN EL MECANISMO DE MERCADO LIBRE LA FORMACIÓN CIRCUNSTANCIAL Y ESPONTÁNEA DE LAS REGIONES Y, POR TANTO, LA ACUMULACIÓN CONTÍNUA DE DESIGUALDADES ENTRE ELLAS. NATURALMENTE QUE LA DEPENDEN-

^{1/} Mendoza Berrueto, Eliseo.-Implicaciones Regionales del Desarrollo Económico de México.-Demografía y Economía III. 1. 1969 Ed. El Colegio de México. P-34.

DENCIA DEL PAÍS NO SÓLO INCIDE EN EL DESARROLLO REGIONAL, SINO QUE LA ECONOMÍA NACIONAL EN SU CONJUNTO ESTÁ EXPUESTA A LOS CAMBIOS DEL SECTOR EXTERNO. ASÍ, LA GRAN DEPRESIÓN DE FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 30s IMPACTÓ AMPLIAMENTE EN EL DESARROLLO DEL PAÍS, "... A TAL GRADO QUE DE -- 1929 A 1932 EL PRODUCTO BRUTO DESCENDIÓ A TASA PROMEDIO ANUAL DE 6%, HABIENDO SIDO LA MINERÍA LA ACTIVIDAD QUE -- SUFRIERA LA MAYOR INCIDENCIA, PUES EN 3 AÑOS SU PRODUCTO SE REDUJO A CASI LA MITAD DE SU VALOR; LAS MANUFACTURAS -- DESCENDIERON 30% EN EL PERÍODO, LOS TRANSPORTES 15% Y EL COMERCIO 16%.

EN 1933 SE INICIA LA RECUPERACIÓN ECONÓMICA QUE LUEGO SE -- CONVIERTE EN UN PROCESO DE DESARROLLO SOSTENIDO".^{1/}

ES DE ADMITIRSE QUE EL INICIO DE LA RECUPERACIÓN EN 1933 -- NO GENERÓ EN ESE MISMO AÑO LOS FRUTOS ECONÓMICOS QUE SE -- TRADUJERAN EN MAYOR BIENESTAR PARA EL PAÍS. POR ESO Y TAMBIÉN EN ESAS FECHAS, LA NECESIDAD MISMA DE SOBREVIVENCIA -- DE LA INCIPIENTE CONSOLIDACIÓN REVOLUCIONARIA, ABRE LA PERSPECTIVA PARA UN GOBIERNO QUE ORIENTARA AL PAÍS HACIA LA INDEPENDENCIA ECONÓMICA Y A UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO: EL DEL GENERAL LÁZARO CÁRDENAS. ESTOS OBJETIVOS SÓLO SON POSIBLES, CUANDO EL GOBIERNO DECIDE RESPONSABILIZARSE

^{1/} Idem. P-34.

DE LA DIRECCIÓN DE LA ECONOMÍA Y ASÍ ESTAR EN POSIBILIDAD DE DEFINIR Y APLICAR AQUELLAS POLÍTICAS QUE EL PAÍS REQUIERA. POR ESO, "EL PRIMER ACTO POLÍTICO QUE RECHAZÓ ABIERTAMENTE EL ANTIGUO CONCEPTO DEL ESTADO ADMINISTRATIVO FUÉ -- DE LÁZARO CÁRDENAS, 1934-1940. CÁRDENAS, QUIEN AFIRMÓ QUE SU PROGRAMA SE BASABA EN LA JUSTICIA SOCIAL, BUSCÓ Y ENCONTRÓ MUCHOS MÁS FONDOS DE LOS QUE SE DISPONÍA ANTERIORMENTE PARA EL MANEJO DEL ESTADO, Y LOS GASTÓ. Y LOGRÓ TAMBIÉN -- UN NUEVO NIVEL DE GASTOS EN PRO DE LO SOCIAL. TANTO EL -- LOGRO DE ESE NIVEL COMO EL PROMEDIO DE 37.6% DE LA BOLSA -- FEDERAL PARA GASTOS EN FAVOR DE LA ECONOMÍA EN LA VIDA NACIONAL MARCÓ EL CAMBIO DECISIVO DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA." ^{1/}

LA FUNCIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO, AL TRASCENDER SU NATURALEZA ADMINISTRATIVA, PROPORCIONA A CÁRDENAS EL INSTRUMENTO FUNDAMENTAL PARA CONSEGUIR LAS PROFUNDAS TRANSFORMACIONES QUE SE PRODUCEN EN SU PERÍODO. CIERTAMENTE, LA FUNCIÓN -- ECONÓMICA ESTATAL QUE SE DIRIGE AL BENEFICIO DE LA POBLACIÓN, RECIBE APOYO DE ÉSTA, LO CUAL A SU VEZ PERMITE AMPLIAR LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.

PARA GENERAR ESTE APOYO RECÍPROCO, ADEMÁS DE LA VOLUNTAD -- POLÍTICA SE REQUIERE LA DEFINICIÓN DE LAS DIRECTRICES ECO-

^{1/} Wilkie, W. James.-"La Revolución Mexicana: Gasto Federal y Cambio Social". F.C.E. Primera Edición en Español 1978. P-72.

NÓMICAS QUE DEBAN REGIR. ESTO ES COMPRENDIDO ASÍ Y SE TRADUCE EN "... EL PRIMER PLAN SEXENAL. EL PLAN ES ELABORADO POR EL PARTIDO NACIONAL REVOLUCIONARIO PARA QUE SEA CUMPLIDO POR SU CANDIDATO A LA PRESIDENCIA, GENERAL LÁZARO CÁRDENAS, EN EL PERÍODO 1934-1940... ABARCA ÚNICAMENTE LAS -- ACTIVIDADES DEL SECTOR PÚBLICO... DESTACAN POR LA IMPORTANCIA QUE SE LES DA EN EL TEXTO, LA CUESTIÓN AGRARIA, EL PROBLEMA EDUCATIVO Y EL RESCATE DE RECURSOS DE MANOS EXTRANJERAS." 1/

GRAN AVANCE FUÉ CONTAR CON UN PLAN, CUYA ESENCIA DEFINE LA POLÍTICA CARDENISTA: DESARROLLO ECONÓMICO NACIONALISTA CON JUSTICIA SOCIAL. ÉSTA SE VE AMPLIAMENTE IMPULSADA, EN LO QUE RESPECTA AL SECTOR AGROPECUARIO, POR LA REFORMA AGRARIA "... CÁRDENAS ACABÓ CON EL PODERÍO DE LOS LATIFUNDISTAS, AL FIRMAR PROCLAMAS QUE DESMEMBRABAN CERCA DE - - - 20'136 936 HAS. PARA SER DISTRIBUÍDAS ENTRE LAS MASAS CAMPESINAS. ESTO QUIERE DECIR QUE DURANTE 6 AÑOS EL 10,2% -- DEL ÁREA CONTINENTAL DEL PAÍS FUÉ DESTINADA A SU DISTRIBUCIÓN... LOS PRESIDENTES QUE PRECEDIERON A CÁRDENAS SÓLO -- HABÍAN PROMETIDO EN SUS PROCLAMAS 6%... 2/

LA ENTREGA DE LA TIERRA SIGNIFICÓ QUE LA PRODUCCIÓN TOTAL QUEDARA A DISPOSICIÓN DEL CAMPESINO, IGUALANDO POR TANTO -

1/ Guillen, Arturo.-"Planificación Económica a la Mexicana" Ed. Nuestro Tiempo 1a. edición. México, D.F. 1971. Pp: 56-57

2/ Wikie W. James.-Op . Cit. P-109 (Subrayado nuestro).

SU INGRESO AL PRODUCTO MEDIO DE SU TRABAJO POR UNIDAD DE ESFUERZOS. ASÍ, ADEMÁS DE PROCURAR UNA FORMA DE JUSTICIA SOCIAL, EL AUMENTO EN EL INGRESO REAL DE LOS CAMPESINOS -- BENEFICIADOS SE TRADUCE EN FORTALECIMIENTO DE LA DEMANDA -- INTERNA Y LIBERACIÓN DE MANO DE OBRA DEL CAMPO, PROPICIANDO ASÍ SU TRANSFERENCIA A LA CIUDAD, LA CUAL ADQUIERE DE -- ESTA FORMA RECURSOS HUMANOS PARA LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL Y COMERCIAL. ÉSTO FUÉ POSIBLE EN VIRTUD DE LA SUPRESIÓN -- DEL SOMETIMIENTO QUE COMO PEÓN "ACASILLADO" AÚN PADECÍA EL CAMPESINO. SI BIEN LA EDUCACIÓN COMPLEMENTABA ESTE PROCESO DE AVANCE ECONÓMICO, SIN DUDA ALGUNA FUÉ LA EXPROPIACIÓN PETROLERA OTRA ACCIÓN MÁS QUE REFUERZA COMO EPÍLOGO -- EL PERÍODO CARDENISTA EN SU OBJETIVO DE OBTENER MAYOR INDEPENDENCIA ECONÓMICA.

"EL DESENVOLVIMIENTO GENERAL DE LA ECONOMÍA EN EL PERÍODO 1934-1940, SI SE TOMA EN CUENTA QUE EN ESOS AÑOS LOS EFECTOS DE LA GRAN DEPRESIÓN AÚN ERAN EVIDENTES, NO FUÉ COSA -- DEL OTRO MUNDO. EL PRODUCTO NACIONAL, A PRECIOS CONSTANTES, CRECIÓ EN 6.2%. SIN EMBARGO, COMO YA HEMOS DICHO, NO SON LOS CAMBIOS CUANTITATIVOS EN EL PRODUCTO Y EN LA INVERSIÓN LO MÁS IMPORTANTE EN EL PERÍODO CARDENISTA, SINO LAS TRANSFORMACIONES CUALITATIVAS, COMO EL IMPULSO PODEROSO A LA REFORMA AGRARIA, Y EL RECONOCIMIENTO TAJANTE DE QUE EL

DESARROLLO DEL PAÍS DEBÍA BASARSE EN LA UTILIZACIÓN DE RECURSOS NACIONALES", ^{1/}

POR CONSIGUIENTE, LA ECONOMÍA SE FORTALECE EN EL SECTOR EXTERNO. EL ANÁLISIS DE LA BALANZA DE PAGOS ASÍ LO REFLEJA EN LA REDUCCIÓN DE LOS CAPITALES DE EMPRESAS EXTRANJERAS, "... POR EJEMPLO, LAS MÁS IMPORTANTES, LAS DE ESTADOS UNIDOS, EN 1928 HABÍAN ALCANZADO UN TOTAL DE 1400 MILLONES APROXIMADAMENTE DE AQUÉLLOS DÓLARES, POR SU CONTROL DE LA ELECTRICIDAD, LOS FERROCARRILES, EL PETRÓLEO, ETC., Y EN 1940 HABÍAN DESCENDIDO A 358 MILLONES..." ^{2/} COMO RESULTADO FUNDAMENTALMENTE DE LAS POLÍTICAS NACIONALISTAS DE ENTONCES, QUE APROVECHARON EL DEBILITAMIENTO DEL SECTOR EXTERNO DERIVADO DE LA GRAN DEPRESIÓN INICIADA EN 1929. SIMULTÁNEAMENTE SE DIÓ LA MEJOR RESPUESTA A LOS PROFUNDOS EFECTOS NEGATIVOS QUE SUFRIÓ LA ECONOMÍA NACIONAL, PUESTO QUE SE FORTALECIÓ INTERNAMENTE AL RESCATAR IMPORTANTES RECURSOS NACIONALES, ESPECIALMENTE LOS PETROLEROS.

ESTAS MEDIDAS SON CONGRUENTES CON EL COMPORTAMIENTO DE LA BALANZA COMERCIAL, DONDE SE OBSERVA UN REFORZAMIENTO EN EL CARDENISMO, PUES "... CONSIDÉRESE QUE MIENTRAS EN 1925-1930,

^{1/} Guillen, Arturo.- Op. Cit. P-60

^{2/} Carmona, Fernando.-"El Milagro Mexicano: La situación económica". Ed. Nuestro Tiempo. México, D.F. 2a. edición. 1971. P-70.

POR EJEMPLO, SE ACUMULÓ UN SUPERÁVIT DE 1400 MILLONES DE -
 AQUELLOS PESOS (QUIZÁS UNOS 23.000 MILLONES A PRECIOS AC--
 TUALES) EN 1931-1940 FUÉ DE UNOS 2,600 MILLONES (TAL VEZ -
 20 Ó 30 MIL MILLONES ACTUALES)... " 1/

AL FINALIZAR LA DÉCADA DE LOS 40S SE CONSOLIDA POR TANTO -
 EL DESARROLLO GENERAL DEL PAÍS. ESTO PARA LAS DIVERSAS --
 REGIONES SIGNIFICA EN GRADOS DISTINTOS QUE SE ATENUARAN --
 SUS DESIGUALDADES, SI LO OBSERVAMOS EN TÉRMINOS DE LA RELA
 CIÓN CAMPO-CIUDAD, PUES AL AUMENTAR EL INGRESO DE LOS CAM-
 PESINOS, QUIENES "... SON LOS PRINCIPALES PRODUCTORES DE -
 ALIMENTOS Y BEBIDAS, (SE GENERÓ) UN MAYOR AUTOCONSUMO DE -
 ESTOS BIENES, LO QUE SE TRADUJO EN UNA MENOR OFERTA RELATI
 VA PARA EL RESTO DE LA ECONOMÍA. ESTO SE DEDUCE DEL ALZA
 DE LOS PRECIOS DE ESOS PRODUCTOS. LA MAYORÍA DE LOS PRE--
 CIOS RELATIVOS INDICA EN DICHO PERÍODO TRANSFERENCIAS DEL
 INGRESO DEL SECTOR INDUSTRIAL Y DEL DE SERVICIOS AL AGRO--
 PECUARIO, Y EXPRESA EL EFECTO DISTRIBUCIÓN. CABE SEÑALAR,
 EN EL MISMO SENTIDO, QUE DE 1935 A 1940 EL PRECIO DE LOS -
 ALIMENTOS A NIVEL DEL PRODUCTOR AUMENTÓ CON MAYOR RAPIDEZ
 QUE EL ÍNDICE GENERAL DE PRECIOS..." 2/

SIN EMBARGO EL DESARROLLO CARDENISTA NO LLEGA A INCIDIR --

1/ Idem. P-44.- Los paréntesis son del autor que citamos y se refle-
 ren a 1970, año de la 1a. edición.

2/ Solís, Leopoldo.-"La Realidad Económica Mexicana: Retrovisión y --
 Perspectivas".-Ed. Siglo XXI. 1a. Edición 1970. México, D.F. P-163.

CON PROFUNDIDAD EN LA FORMACIÓN DE UNA DINÁMICA QUE TIENDA A ESTABLECER UN PERFIL ARMÓNICO ENTRE LAS REGIONES. Así - SE DEDUCE DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO -ÍNDICE ALTAMENTE -- SIGNIFICATIVO- QUE CONTINÚA EN LAS 8 CIUDADES QUE YA PARA 1930 INTEGRABAN UN SISTEMA CON ACTIVIDADES ECONÓMICAS BIEN CARACTERIZADAS. TAL CRECIMIENTO SE DEBE BASICAMENTE A DOS SECTORES ECONÓMICOS QUE PARA FINALES DE 1940 SE HABÍAN REVELADO ALTAMENTE DINÁMICOS: EL INDUSTRIAL Y EL DE COMERCIO.- POR SER ACTIVIDADES EMINENTEMENTE URBANAS, PODEMOS ATRIBUIRLES EL CRECIMIENTO DEL SISTEMA DE CIUDADES TANTO EN -- NÚMERO COMO EN HABITANTES. PARA 1940 PASAN A SER 10 Y REGISTRAN LA POBLACIÓN QUE APARECE EN EL CUADRO SIGUIENTE:^{1/}

C I U D A D	POBLACION
MEXICO	1'448,422
GUADALAJARA	229,235
MONTERREY	189,092
PUEBLA	138,491
MERIDA	98,852
TAMPICO	82,475
AGUASCALIENTES	82,234
SAN LUIS POTOSI	77,161
TORREON	75,796
LEON	74,155

^{1/} Mendoza Berrueto, Eliseo. Op. Cit. P-35.

A LA OBSERVACIÓN QUE HACE MENDOZA BERRUETO EN ESTE PUNTO - CUANDO SEÑALA QUE LA PREEMINENCIA DE LA CAPITAL DE LA REPÚBLICA ES TAL QUE RESULTA CASI 7 VECES MAYOR QUE LA SEGUNDA CIUDAD DEL PAÍS, CABE AGREGAR QUE SÓLO 10 AÑOS ANTES -- ESA RELACIÓN FUÉ DE 5,7 VECES.

EN LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS TAMBIÉN SE REVELAN DIFERENCIAS REGIONALES DE CRECIMIENTO, DESTACANDO LAS ENTIDADES DEL NORTE.

RESULTAN DEL USO DE MAYORES RECURSOS TECNOLÓGICOS Y SE DIRIGEN A LA PRODUCCIÓN DE CULTIVOS LIGADOS AL SECTOR EXTERNO, DONDE LA COMERCIALIZACIÓN ES FAVORABLE PARA LAS MÁS -- ALTAS TASAS DE GANANCIA. LOS CULTIVOS DESTINADOS AL MERCADO INTERNO, EN CAMBIO, SE VAN REZAGANDO EN SUS NIVELES TECNOLÓGICOS. ASÍ SE AFIRMAN DIFERENCIAS REGIONALES DE CONFORMIDAD AL TIPO DE AGRICULTURA, QUE "... EXPLICAN VARIACIONES NO SÓLO EN EL INGRESO REGIONAL, SINO EN OTROS ÓRDENES: LAS NUEVAS ZONAS DE AGRICULTURA COMERCIAL, PRODUCIENDO PRINCIPALMENTE PARA LA EXPORTACIÓN, ATRAJERON MUCHOS INMIGRANTES, GOZARON DE UN RÁPIDO PROCESO DE URBANIZACIÓN Y SU INFRAESTRUCTURA -TANTO SOCIAL COMO ECONÓMICA- SE FORTALECIÓ A TRAVÉS DE NUEVOS PROYECTOS DE REGADÍO, INTRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA, NUEVAS Y MODERNAS CARRETERAS, -

MÁS CENTROS DE SALUD Y ENSEÑANZA, ETC..." ^{1/}

ES LA CONCLUSIÓN ANTERIOR PRECISA REFLEXIÓN DE COMO LAS -- FUERZAS CIEGAS DEL MERCADO SE TORNAN PARA LAS REGIONES EN UN PROCESO DE CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, CONSOLIDANDO UNAS Y DEJANDO A LA ZAGA Y EN DETRIMENTO OTRAS. ASÍ LA -- CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA ECONÓMICO Y POLÍTICO MEXICANO -- CON EL GOBIERNO DE CÁRDENAS, DEJAN LECCIONES EN MATERIA DE DESARROLLO REGIONAL, QUE BREVEMENTE PUEDEN SINTETIZARSE:

- 1) LA REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES CAMPO-CIUDAD, EN TÉRMINO DE INGRESO, FUÉ POSIBLE PORQUE HUBO DECIDIDA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, QUE SE DIRIGIÓ AL INCREMENTO DEL MERCADO INTERNO Y AL RESCATE DE RECURSOS NATURALES DE LA NACIÓN.
- 2) LOS CENTROS Y REGIONES QUE DISPONEN DE MAYORES RECURSOS TECNOLÓGICOS Y QUE EN ELLOS DESTACAN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES, SON LOS QUE ADQUIEREN MAYOR NIVEL DE DESARROLLO.
- 3) LAS FORMAS CAPITALISTAS DE PRODUCCIÓN, DONDE SU FIN ES EL LUCRO INDIVIDUAL, SE IMPONEN EN UN PROCESO ECONÓMICO QUE AMALGAMA TECNOLOGÍA, MERCADOS, FINANZAS, ETC.,

^{1/} Mendoza Berrueto, Eliseo.-Op. Cit. P-36

A PESAR DE LOS ESFUERZOS TAN PROFUNDOS COMO LOS DEL --
CARDENISMO.

- 4) LA CONFORMACIÓN DE LAS DESIGUALDADES EN ESTE PERÍODO VIENE A REVELAR QUE TAL SITUACIÓN ES INHERENTE AL CAPITALISMO LIBERAL.
- 5) LA SOBREVIVENCIA MISMA DEL CAPITALISMO, EN LA MODALIDAD MEXICANA DE ECONOMÍA MIXTA, RADICA EN LA EXPANSIÓN CONTÍNUA DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, CUIDANDO DE MANERA ESPECIAL LA DEFINICIÓN Y APLICACIÓN DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.

3.3) RASGOS PRINCIPALES DEL DESARROLLO 1940 - 1970.

ARRANCA ESTA FASE CON CARACTERÍSTICAS INTERNAS Y EXTERNAS QUE PROPICIAN UN CAMBIO EN LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO DEL PAÍS. LA CONSOLIDACIÓN NACIONAL GENERADA POR EL CARDENISMO, QUE SE EXPRESA PRINCIPALMENTE EN EL FORTALECIMIENTO -- DEL MERCADO INTERNO, LA DINAMIZACIÓN DE LOS RECURSOS PRODUCTIVOS --ESPECIALMENTE LOS AGROPECUARIOS-- Y DE LA MANO DE OBRA, SE CONJUGA CON LA DISMINUCIÓN DE IMPORTACIONES Y AUMENTO DE LA DEMANDA EXTERNA QUE TRAE CONSIGO LA SEGUNDA -- GUERRA MUNDIAL, LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS INVOLUCRADOS EN ELLA --SOBRE TODO NUESTRO PRINCIPAL ABASTECEDOR: EE.UU.-- DIRIGEN SU ESTRUCTURA PRODUCTIVA A LA ELABORACIÓN DE PRODUCTOS BÉLICOS EN VEZ DE BIENES DE CONSUMO, INTERMEDIOS Y DE CAPITAL. "LA GUERRA CREÓ UNA NUEVA DEMANDA EXTERNA DE EXPORTACIONES MEXICANAS. EL TOTAL EXPORTADO SE DUPLICÓ -- ENTRE 1939 Y 1945. LA DEMANDA DE MANUFACTURAS FUÉ ESPECIALMENTE IMPORTANTE. LOS PRODUCTOS TEXTILES QUE REPRESENTARON MÁS DEL 1% DE LAS EXPORTACIONES DE MÉXICO EN -- 1939, SUBIERON A 20% EN 1945. LAS EXPORTACIONES DE ALIMENTOS MANUFACTURADOS, BEBIDAS, TABACO Y SUSTANCIAS QUÍMICAS, TAMBIÉN INSIGNIFICANTES PARA 1939, FORMARON UN 8% -- PARA 1945... LA DEMANDA EXTERIOR DE MANUFACTURAS Y LA ESCASEZ DE IMPORTACIONES EN ESTE RAMO, BRINDARON UNA OPORTUNIDAD PARA LOS EMPRESARIOS MEXICANOS QUE NO PUDIERON RESISTIR..." ^{1/}

^{1/} Vernon Raymond: -"El Dilema del Desarrollo Económico de México". - Ed. Diana. México, D.F. 1960 P-112.

DADAS ESTAS CIRCUNSTANCIAS SE DECIDE ENFRENTAR LA INDUSTRIA LIZACIÓN DEL PAÍS. PARA LOGRARLA, SE DISEÑA UNA POLÍTICA - QUE SE SUSTENTA EN 3 DIRECTRICES PRINCIPALES, AÚN CUANDO NO SE HAYAN HECHO EXPLÍCITAS, OPUESTAS AL MODELO CARDENISTA: - MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, PREPONDERANCIA A LA ACUMULACIÓN Y CONCENTRACIÓN PRIVADAS DE CAPITAL Y MAYOR - - DEPENDENCIA EXTERNA. EXPLÍCITAS O NO, LAS OTRAS POLÍTICAS, INSTRUMENTOS Y MECANISMOS QUE CONCURREN HACIA LA INDUSTRIA LIZACIÓN Y, DESDE LUEGO, LOS RESULTADOS OBTENIDOS, ASÍ LO - REVELAN. DESTACAN PRINCIPALMENTE: EL FRENO A LA REFORMA AGRARIA POR LA REDUCCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA, - PRIORIDAD A PARTICULARES EN CRÉDITOS E INVERSIONES DE IN - FRAESTRUCTURA AGROPECUARIA; PARA LOS INDUSTRIALES, PROTEC - CIÓN Y SUBSIDIOS A TRAVÉS DE MECANISMOS TALES COMO SUSTITU - CIÓN DE IMPORTACIONES CON BASE EN MERCADO CAUTIVO, ESTANCA - MIENTO EN PRECIOS DE INSUMOS AGROPECUARIOS, SUBSIDIOS EN -- BIENES Y SERVICIOS QUE LES PROPORCIONAN EMPRESAS PÚBLICAS, INVERSIONES GUBERNAMENTALES EN INFRAESTRUCTURA QUE LES - - GENERAN ECONOMÍAS EXTERNAS; POLÍTICA FISCAL PREFERENCIAL AL CAPITAL; CRECIENTE DESEQUILIBRIO EXTERNO POR AUMENTO DE INVERSIONES EXTRANJERAS EN LAS RAMAS MÁS PROTEGIDAS Y DINÁMICAS Y POR ENDEUDAMIENTO CON EL EXTERIOR PARA CUBRIR EL DÉFICIT EN BALANZA COMERCIAL -PARADÓGICAMENTE RESULTANTE DE LA POLÍTICA DE --

SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES- ASÍ COMO EL DÉFICIT EN BALANZA DE PAGOS DERIVADO DE LA POLÍTICA MONETARIA QUE JUNTO -- CON LA INSUFICIENCIA DEL INGRESO PÚBLICO, EXPRESAN TRANSFERENCIA DE RECURSOS AL INVERSIONISTA NACIONAL Y EXTRANJERO.

EN EL PROCESO DE DESARROLLO LAS POLÍTICAS, INSTRUMENTOS Y MECANISMOS SE REFUEZAN Y ARTICULAN, CONCURRIENDO HACIA EL DESEMPEÑO DE LAS 3 DIRECTRICES PRINCIPALES. DESDE LOS INICIOS DEL PERÍODO ALUDIDO, SE CONFORMA SU CARACTERIZACIÓN A PARTIR DE LOS CAMBIOS EN EL SECTOR AGROPECUARIO, TENDIENTES A CONSOLIDAR UNA ESTRUCTURA MARCADAMENTE CAPITALISTA.

LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO

CUANDO DEJA CÁRDENAS LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, "... LOS LATIFUNDISTAS VUELVEN A RESPIRAR TRANQUILOS, PUES DESDE SU TOMA DE PROTESTA ÁVILA CAMACHO AFIRMÓ: EXTREMAREMOS LA PROTECCIÓN A LA PEQUEÑA PROPIEDAD, NO SÓLO PARA DEFENDER LO QUE YA EXISTE, SINO PARA QUE DE LAS VASTAS EXTENSIONES INCULTAS, SE FORMEN NUEVAS PEQUEÑAS EXPLOTACIONES AGRÍCOLAS. Y DURANTE TODO EL PERÍODO SE HIZO HONOR A SU AMENAZA, PUES EL REPARTO AGRARIO SE REDUCE NOTABLEMENTE (5 MILLONES Y MEDIO DE HECTÁREAS APROXIMADAMENTE) Y SE FRENA LA FORMACIÓN DE EJIDOS".^{1/}

^{1/} Guillén, Arturo.- Op. Cit. P-65

A PARTIR DE ENTONCES, LA DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS SE REALIZA EN MUY BAJOS NIVELES PRIMERO Y DESPUÉS ASCIENDE. ALEMÁN Y RUIZ CORTÍNEZ APENAS SE ACERCAN A LOS 5 MILLONES DE HECTÁREAS, LÓPEZ MATEOS ASCIENDE A 11.4 Y DÍAZ ORDAZ A 17.7 MILLONES DE HAS. ^{1/}, QUE NO LLEGA A IGUALAR LA DISTRIBUCIÓN CARDENISTA, CUESTIÓN QUE RESULTA MÁS NEGATIVA SI CONSIDERAMOS QUE PARA ENTONCES LA POBLACIÓN YA SE HABÍA DUPLICADO Y LA CALIDAD DE LAS TIERRAS DISTRIBUÍDAS ES INFERIOR. ES DECIR, A MAYORES NECESIDADES MENORES HECTÁREAS REPARTIDAS Y DE MENOR CALIDAD. ES UNA RELACIÓN INVERSAMENTE PROPORCIONAL.

TAMBIÉN EN MATERIA DE CRÉDITO AGRÍCOLA SE EXPERIMENTA UN CAMBIO DE FONDO EN EL PRESUPUESTO FEDERAL. ^{2/}

EN TANTO EL GOBIERNO DE CÁRDENAS EJERCE EL 7.3% DEL RUBRO ANTERIOR EN 1935 Y LO ELEVA A 9.5% EN 1936, CONSERVÁNDOLO ENTRE 3.3% Y 3.6% EN EL RESTO DE SU SEXENIO, A PARTIR DEL GOBIERNO DE AVILA CAMACHO, A EXCEPCIÓN DE 1941 QUE ES DE 4.3%, EMPIEZA A DESCENDER A 2.9% EN 1942, TERMINANDO SU SEXENIO CON 1.4%, PROPORCIÓN QUE SE CONSERVA SÓLO EN EL PRIMER AÑO DE ALEMÁN, QUIEN LO HACE DESCENDER A MENOS DEL 1% EN EL RESTO DE SU SEXENIO. DURANTE LOS SIGUIENTES 12 -

^{1/} Datos obtenidos de James W. Wilkie. Op. Cit. Pp: 221-323.

^{2/} Idem. P-172

AÑOS, EN 1953 ES DE 1.3%, REGRESANDO DURANTE 6 AÑOS A CIFRAS INFERIORES AL 1% HASTA 1961 Y ASCIENDIENDO A 2.1 Y - 2.2% EN 1962 Y 1963, LAS MÁS ALTAS CIFRAS DE ESE DECENIO - QUE DE TODAS FORMAS, NO LLEGAN A LA MITAD DEL PORCENTAJE - MÁXIMO QUE EJERCIÓ DEL PRESUPUESTO FEDERAL EL MODELO CAR-- DENISTA EN EL CRÉDITO AGROPECUARIO: 9.5%.

SE REVELA EN MAYOR MEDIDA LA MEDIATIZACIÓN EN EL CAMPO - - CUANDO OBSERVAMOS LA DISTRIBUCIÓN DEL CRÉDITO POR TIPO DE BENEFICIARIO: "COMO LOS TERRATENIENTES PEQUEÑOS E INDIVI-- DUALES SIEMPRE HAN RECIBIDO MÁS DINERO QUE LOS EJIDATARIOS (AUNQUE NUNCA EN CANTIDADES SUFICIENTES) Y COMO AÚN EL BANCO AGRÍCOLA NACIONAL PREFERÍA EXTENDER LOS PRÉSTAMOS A - - GRUPOS NO COMUNALES, CÁRDENAS FUNDÓ EL BANCO EJIDAL POR SE PARADO EN 1939... DESDE SU FUNDACIÓN ESTE BANCO HA RECIBI DO EL GRUESO DE LOS FONDOS DEL GOBIERNO PARA ESE OBJETO Y EL BANCO NACIONAL AGRÍCOLA Y GANADERO SOLAMENTE PERCIBIÓ - MENOS DEL 10% DE ESOS DURANTE LA ÉPOCA DE CÁRDENAS, PERO - ESTA ASIGNACIÓN DE CERCA DEL 10%, FUÉ SUBIENDO GRADUALMEN TE HASTA LLEGAR AL 30% EN 1951. PARA 1953 RUIZ CORTÍNES - EMPLEÓ MÁS DEL 70% DE LO PERMITIDO POR EL GOBIERNO PARA EL CRÉDITO RURAL, EN ESTE BANCO, EL CUAL AHORA SE DEDICA COM PLETAMENTE AL AGRICULTOR PEQUEÑO E INDIVIDUAL. NO OBSTAN TE, PARA 1954 ESTA ASIGNACIÓN VOLVIÓ A SU MONTO NORMAL DE

UN POCO MÁS DEL 30%. CUANDO LOS FONDOS FUERON PUESTOS A DISPOSICIÓN PARA EL CRÉDITO AGRÍCOLA POR LA ALIANZA PARA EL PROGRESO POR MEDIO DEL SECTOR PRIVADO DESPUÉS DE 1961, EL GOBIERNO AUMENTÓ LA PARTICIPACIÓN DEL BANCO EJIDAL A MÁS DEL 90% DEL DESEMBOLSO QUE ÉSTE HACE PARA ESOS DOS -- BANCOS DEDICADOS AL CRÉDITO AGRÍCOLA", ^{1/}

CONFIRMA PUES, ESTA DISTRIBUCIÓN DEL CRÉDITO AGROPECUARIO, QUE LA REORIENTACIÓN A FAVOR DEL PARTICULAR ES UNA CONSTANTE. INCLUSO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS MENCIONADOS SI VUELVE A AUMENTAR SU PARTICIPACIÓN EL CRÉDITO EJIDAL, ES SÓLO PORQUE SE DISPONEN DE FONDOS DE OTRA FUENTE PARA EL AGRICULTOR PRIVADO.

EN LAS INVERSIONES PÚBLICAS DIRIGIDAS AL SECTOR AGROPECUARIO SE OBSERVA UN COMPORTAMIENTO SEMEJANTE AL DEL CRÉDITO AGROPECUARIO: ACUSADA DISMINUCIÓN DE SU PRIORIDAD A LO LARGO DEL PERÍODO 1940-1970 Y ORIENTACIÓN DE LOS BENEFICIOS PREPONDERANTEMENTE A LOS AGRICULTORES PARTICULARES.

LA PRIMERA CARACTERÍSTICA SE OBSERVA EN EL CUADRO SIGUIENTE:

^{1/} Idem. Pp: 174-175

CUADRO E-7
 PROMEDIO DE LAS PRIORIDADES DE INVERSIONES PUBLICAS
 MEXICANAS CENTRALIZADAS Y DESCENTRALIZADAS POR
 PERIODO PRESIDENCIAL 1925-1970

- EN PORCENTAJES -

AÑOS	PRESIDENTE	NO. AÑOS EN PROME DIO.	INDUS TRIA	COMUNI CACIO- NES Y TRANSP.	AGRICUL. GANADERÍA SILVICUL- TURA	BIENESTAR SOCIAL
1925-28	CALLES	4	-	79.1	15.1	5.8
1929	PORTES GIL	1	-	73.5	10.2	16.3
1930-32	ORTIZ RUBIO	3	-	76.6	11.5	11.9
1933-34	RODRÍGUEZ	2	-	75.9	11.0	13.1
1935-40	CÁRDENAS	6	5.1	66.3	18.1	9.6
1941-46	AVILA CAMACHO	6	10.6	59.1	16.9	11.6
1947-52	ALEMÁN	6	22.0	43.0	20.1	13.6
1953-58	RUIZ CORTÍNES	6	32.4	37.2	14.9	13.8
1959-64	LÓPEZ MATEOS	6	34.6	29.9	9.8	22.4
1965-70	DÍAZ ORDAZ	6	40.3	22.4	10.5	24.7

Fuente: Wilkie; James.- Op. Cit. P-460.

DESTACAN DE LAS CIFRAS ANTERIORES EL PORCENTAJE DIRIGIDO - AL SECTOR AGROPECUARIO: DURANTE LOS 18 AÑOS QUE COMPRENDEN DE CÁRDENAS A ALEMÁN, EL PORCENTAJE CORRESPONDIENTE AL SECTOR AGROPECUARIO DE 18.1, 16.9 Y 20.1%, RESPECTIVAMENTE, - LLEGA A REPRESENTAR CASI EL DOBLE AL DE LOS SIGUIENTES 18 AÑOS, YA QUE DESCIENDE EN LOS 3 SUBSIGUIENTES SEXENIOS A -

14.9, 9.8 y 10.5%. PARALELAMENTE SE REFLEJA UN CRECIMIENTO SOSTENIDO EN EL PORCENTAJE QUE SE ASIGNA A LA INDUSTRIA, A PARTIR DE 1935-1940. ESTE GIRO DE LA INVERSIÓN PÚBLICA ES RESULTADO DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE, COMO VEMOS, RELEGA SU ATENCIÓN AL SECTOR AGROPECUARIO Y CON ELLO SE PROFUNDIZA EL DESPLAZAMIENTO DE LOS CAMPESINOS EJIDALES.

A ESTA CARACTERÍSTICA HABRÁ DE AGREGAR QUE SU ORIENTACIÓN ES CONCENTRADORA: "EN EFECTO, MÁS DE LA MITAD DE LOS PREDIOS AGRÍCOLAS MEXICANOS (50.7%) NO PARTICIPAN EN LO ABSOLUTO EN LAS TIERRAS DE RIEGO. DE LA MITAD RESTANTE, EL 0.5% DE LOS PREDIOS ACAPARA MÁS DE LA TERCERA PARTE (37.5%) DE LA SUPERFICIE IRRIGADA. CADA UNO DE LOS 12,000 PREDIOS PERTENECIENTES A ESTE GRUPO DISPUSO, EN PROMEDIO, DE MÁS DE 100 HECTÁREAS DE RIEGO EN 1960. OTRA TERCERA PARTE DE LA SUPERFICIE DE RIEGO (31.5%) CORRESPONDIÓ A 67,000 PREDIOS, EL 2.7% DEL TOTAL DE PREDIOS EN 1960. DE ESTA SUERTE MÁS DE LAS DOS TERCERAS PARTES (69%) DE LA SUPERFICIE REGADA SE CONCENTRAN EN SÓLO 79,000 PREDIOS (3.2% DEL TOTAL), QUE INTEGRAN EL GRUPO PRIVILEGIADO DEL DESARROLLO AGRÍCOLA MEXICANO..." ^{1/}

^{1/} México: La Política Económica del Nuevo Gobierno".-Banco Nacional de Comercio Exterior.-México 1971, P-38.

EN RESUMEN, CARACTERIZA LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, LA CONCENTRACIÓN EN ÉL MISMO DE LOS BENEFICIOS - DE SU DESARROLLO, COMO RESULTADO DE LA CONTRACCIÓN Y DESVIACIONES EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA Y DE LA REORIENTACIÓN DEL CRÉDITO Y DE LA INVERSIÓN PÚBLICA RURALES QUE - SE DIRIGEN A FAVORECER PRINCIPALMENTE AL AGRICULTOR PRIVADO. CIERTAMENTE, TAL CARACTERÍSTICA RESPONDE A LA LÓGICA DE LA DIRECTRIZ GENERAL DE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL Y POR ESO SE ARTICULA EN ELLA COMO PIEZA PRINCIPAL AL - - TRASCENDER EN EL MISMO SENTIDO CONCENTRADOR HASTA EL SECTOR INDUSTRIAL. CONSIGUIENTEMENTE, DESDE LOS PRIMEROS -- AÑOS DEL PERÍODO 1940-1970, SE TRANSFORMA EN SUSTENTO FUN DAMENTAL DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN, YA QUE ES - FUENTE INICIAL DE LA ACELERADA ACUMULACIÓN PRIVADA DE ESE SECTOR: SE GENERAN TRANSFERENCIAS DEL SECTOR AGROPECUA-- RIO AL INDUSTRIAL ... PRIVADO.

LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL

ESTO ES POSIBLE A TRAVÉS DE DIVERSOS MECANISMOS, "...EL -- PRIMERO FUE EL EFECTO QUE TUVO EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN - DE IMPORTACIONES INDUSTRIALES EN TÉRMINOS DE ALZAS DE COS- TOS DE LOS INSUMOS AGRÍCOLAS, PUES CON EL CIERRE DE FRONTE RAS Y LA RESTRICCIÓN DE IMPORTACIONES, EL SECTOR AGROPECUA

RIO SE VIÓ OBLIGADO A ABASTECERSE EXCLUSIVAMENTE DEL MERCADO INTERNO A PRECIOS SUPERIORES A LOS EXTERNOS CON EL CONSECUENTE INCREMENTO EN EL NIVEL DE COSTOS. EL SEGUNDO, LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS INTERNOS -ENTRE OTROS LOS DE GARANTÍA DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS...^{1/}

ADEMÁS DEL MECANISMO DE LOS DIFERENCIALES DE PRECIOS ANTES MENCIONADOS, ENTRE OTROS FACTORES QUE CONTRIBUYEN A LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, DESTACAN LA ESPECULACIÓN DE TIERRAS URBANAS POR LOS ANTIGUOS PORFIRISTAS ASOCIADOS CON LOS GRUPOS POLÍTICOS EMERGENTES, EL DIFERENCIAL DE SALARIOS CAMPO-CIUDAD, LA POLÍTICA GENERAL DE SALARIOS, LA INTERMEDIACIÓN COMERCIAL Y, SOBRE TODO, LA POLÍTICA FISCAL.

PARA APRECIAR LA MAGNITUD DEL PROCESO DE ACUMULACIÓN, SERÁ NECESARIO REFERIRSE A LOS MECANISMOS CUYA NATURALEZA Y ESTUDIOS REALIZADOS SOBRE ELLOS, PERMITEN SEAN CUANTIFICABLES EN SUS EFECTOS DIRECTOS Y, EN OTROS, SE HARÁ MENCIÓN DE CONSIDERACIONES CONCEPTUALES CONTENIDAS EN INVESTIGACIONES AUTORIZADAS.

EN LA POLÍTICA GENERAL DE SUELDOS Y SALARIOS, EXISTEN ÍNDICES SUFICIENTES QUE MUESTRAN SU CONTRACCIÓN DE 1940 A 1970. LEOPOLDO SOLÍS^{2/} CONSIGNA CIFRAS SOBRE LA DISTRIBUCIÓN DEL

^{1/} Solís, Leopoldo.-"Alternativas para el Desarrollo".- Ed. Joaquín Mortiz, S.A.- México, D.F. 1980 Pp: 91-309

^{2/} Idem.

PRODUCTO TERRITORIAL AL COSTO DE LOS FACTORES DE 1939 A 1950, DONDE AL FACTOR TRABAJO CORRESPONDE 30.5% PARA EL PRIMER AÑO CITADO Y SÓLO 23.8% PARA 1950.

POR CONSIGUIENTE LA PARTICIPACIÓN DEL CAPITAL, INCLUYENDO RENTA E INTERESES, ASCIENDE DEL 34.2% AL 47.4% PARA LOS MISMOS AÑOS. "AHORA SE INSISTE MUCHO EN QUE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO HA MEJORADO, PORQUE LA PROPORCIÓN DE SUELDOS Y SALARIOS "HA SUPERADO LOS NIVELES DE 1939 Y 1940" CON UN 35% DEL INGRESO NACIONAL DISPONIBLE EN 1967, EN VEZ DEL 26% EN 1950. POR ELLO ES PERTINENTE RECORDAR, EN PRIMER LUGAR, QUE EL NÚMERO DE ASALARIADOS ESTIMADO OFICIALMENTE SUBIÓ DE APROXIMADAMENTE LA MITAD A CASI DOS TERCIOS DE FUERZA DE TRABAJO "OCUPADA" ENTRE 1950 Y 1967, O SEA EN PROPORCIÓN SEMEJANTE A SU PARTICIPACIÓN EN EL INGRESO; Y EN SEGUNDO LUGAR, QUE AQUELLOS DATOS INCLUYEN LOS INGRESOS DE QUIENES OBTIENEN SALARIOS MÍNIMOS -O MENOS- AL LADO DE LOS ELEVADOS SUELDOS DE FUNCIONARIOS DE LAS EMPRESAS PRIVADAS -EN PARTE VERDADERAS UTILIDADES DISFRAZADAS- Y DE LAS DEPENDENCIAS Y EMPRESAS GUBERNAMENTALES (NADIE SABE COMO SE ESTIMAN LOS INGRESOS POR EMBUTE, MORDIDAS Y GANANCIAS FRAUDULENTAS EN CONTRATOS, COMPRAS Y VENTAS, CONTRABANDOS Y DEMÁS). TAMBIÉN HAY LA CIRCUNSTANCIA DE QUE LAS CIFRAS OFICIALES SOBRE EL INGRESO NO DISTINGUEN

ENTRE SALARIOS Y SUELDOS. POR ELLO ES PERTINENTE ESTUDIAR LAS CIFRAS CENSALES, QUE PERMITEN HACER ALGUNOS CÁLCULOS - INTERESANTES: EN 1965, POR EJEMPLO, EN EL CONJUNTO DE LA INDUSTRIA DE TRANSFORMACIÓN -SIN INCLUIR EL PETRÓLEO- EL - SALARIO PAGADO POR OBRERO RESULTA EN PROMEDIO 9 644 AL AÑO Y LOS SUELDOS POR EMPLEADO DE 28 623 PESOS (CASI 3 VECES - MÁS). EN EL COMERCIO Y EN LOS SERVICIOS DEBE DARSE UNA SI TUACIÓN ANÁLOGA ENTRE LAS DIFERENTES CATEGORÍAS DE TRABAJA DORES, PERO EN LA AGRICULTURA SEGURAMENTE ES PEOR..." 1/

OTRA FUENTE IMPORTANTE DE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL - DIRIGIDA A FORTALECER LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN, HA SIDO LA INTERMEDIACIÓN COMERCIAL DE LOS TERRENOS URBANOS, - ES CONSECUENCIA DE LA CANCELACIÓN DEL MODELO CARDENISTA, - AL NO ESTABLECERSE UNA REFORMA URBANA QUE, COMO EXTENSIÓN DE LA AGRARIA, CONTEMPLARA MECANISMOS DE EXPROPIACIÓN Y UN SISTEMA TRIBUTARIO REDISTRIBUTIVO, LA CONCENTRACIÓN DE LA TIERRA URBANA SE CONFORMA COMO CANAL DE CONCENTRACIÓN DE - LOS BENEFICIOS DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS QUE SE DIRIGEN A LA URBANIZACIÓN, NECESARIA PARA SUSTENTAR EL DESARROLLO DE LA INDUSTRIA. EN UNA PRIMERA FASE LA ESPECULACIÓN DE - TERRENOS URBANOS ES UNA CONSTANTE A QUE DA LUGAR LA CONJU GACIÓN DE LA AUSENCIA DE LA REFORMA URBANA CON MOVIMIENTOS MIGRATORIOS QUE SE ORIGINARON CON LAS TRANSFORMACIONES - -

1/ Carmona, Fernando. Op. Cit. P-51

CARDENISTAS AL INCREMENTAR EL PRODUCTO Y MEJORAR SUSTANCIALMENTE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO AGROPECUARIO, COMO ANTES SE APUNTÓ. "... TAMBIÉN HABRÁ DE CONSIDERARSE QUE EN AUSENCIA DE UNA POLÍTICA DE INVERSIONES QUE OBLIGARA A LOS PROPIETARIOS DE BIENES RAÍCES URBANOS A CREAR UNA ESTRUCTURA INDUSTRIAL DIVERSIFICADA CAPAZ DE GENERAR Y MANTENER TASAS MÁXIMAS DE CRECIMIENTO... Y A FALTA DE UN CLIMA SOCIAL PROPICIO PARA LA REALIZACIÓN VOLUNTARIA DE ESTA POLÍTICA, LOS BENEFICIARIOS DE LA ESPECULACIÓN EN BIENES RAÍCES USARON SUS CAPITALES PARA CONTINUAR ESPECULANDO. SIN EMBARGO, ERA INEVITABLE QUE, TARDE O TEMPRANO, UNA PARTE DE ESTOS CAPITALES FUERA A PARAR AL FINANCIAMIENTO DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN." ^{1/} SE INFIERE DE LA EXPOSICIÓN ANTERIOR QUE LA ACUMULACIÓN PRIVADA A TRAVÉS DE LA ESPECULACIÓN DE TERRENOS URBANOS, RESPONDE A LA LÓGICA CON QUE SE DISEÑÓ LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN: DIRIGIR LOS EXCEDENTES DE LA ECONOMÍA PARA EL USO Y ABUSO DE LOS PARTICULARES.

LA COMERCIALIZACIÓN DE LOS TERRENOS URBANOS ESTÁ INSERTA, ADEMÁS, EN LA POLÍTICA GENERAL DE INTERMEDIACIÓN COMERCIAL, QUE TIENE EL MISMO SENTIDO. "ALGUNOS ECONOMISTAS MEXICANOS HAN HECHO HINCAPIÉ EN EL PESADO APARATO DE DISTRIBUCIÓN QUE SOPORTA LA ECONOMÍA MEXICANA. UNO DE LOS MÁS - -

^{1/} Alejo, Francisco Javier.-"Política Fiscal".-Documento fotocopiado P-2.-Referencia de Flores, Edmundo.-"Tratado de Economía Agrícola" F.C.E. México, 1961. Pp: 209-211.

PESADOS DEL MUNDO. EN 1967 EL COMERCIO PARTICIPÓ CON EL - 26.3% DEL P.N.B., IGUAL QUE LAS MANUFACTURAS (EN ESTADOS UNIDOS LA PARTICIPACIÓN DEL COMERCIO ES SÓLO DE 15%)...^{1/} TAL RESULTADO SE DERIVA DE LA CONGRUENCIA ACUMULATIVA A LA QUE TAMBIÉN SE ARTICULA EL SISTEMA DE COMERCIALIZACIÓN, -- FUNDAMENTALMENTE POR LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES INDUSTRIALES.

EN ELLA SUS MECANISMOS PREFERENCIALES, COMO ANTES VIMOS, - ESTABLECEN UN SISTEMA DE PRECIOS RELATIVOS QUE PERMITEN SE ORIGINE LA ACUMULACIÓN EN LA EXTRACCIÓN DE LOS EXCEDENTES DEL SECTOR AGROPECUARIO. A PARTIR DE AHÍ, LA EVOLUCIÓN DE TAL POLÍTICA EN EL PERÍODO 1940-1970, SE VA EXTENDIENDO -- HASTA CUBRIR TODOS LOS SECTORES DE LA POBLACIÓN AL INCLUIR LAS ZONAS URBANAS. ÉSTAS SE VEN OBLIGADAS A COMPRAR A PRECIOS ALTOS TANTO LOS ARTÍCULOS AGROPECUARIOS DE CONSUMO, - COMO LOS MANUFACTURADOS EN UNA INDUSTRIA PROTEGIDA INDISCRIMINADAMENTE Y SIN LÍMITES EN TÉRMINOS DE TIEMPO.

FINALMENTE, EN TORNO A LA DIRECTRIZ DE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, HABRÁ DE CONSIDERARSE EL PAPEL QUE JUEGA LA -- POLÍTICA FISCAL. ÉSTA, POR SU PARTE, REQUIERE CONTEMPLARSE EN FUNCIÓN DE SU IMPLICACIÓN CONCEPTUAL, A FIN DE ESTAR EN CONDICIONES DE UBICAR SU ANÁLISIS ESQUEMÁTICO EN EL - -

^{1/} Padilla Aragón, Enrique.-México: Desarrollo con Pobreza. Siglo XXI Editores. 10a. edición. P-122.

CONTEXTO Y ÁMBITO QUE LE CORRESPONDE. PARA TAL EFECTO, -- ADMITIMOS QUE "... LA POLÍTICA FISCAL COMPRENDE TODOS LOS ASPECTOS FINANCIEROS DE LAS ACTIVIDADES DEL SECTOR PÚBLICO, CUYO PROPÓSITO SEA CUMPLIR CON LAS FUNCIONES DE PROMOCIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL, SEGURIDAD NACIONAL, PAZ PÚBLICA Y BIENESTAR COLECTIVO, QUE LE HAYAN SIDO ASIGNADOS POR LA -- SOCIEDAD...^{1/}, EN EL ENTENDIDO DE QUE EL SECTOR PÚBLICO INCLUYE A LOS 3 NIVELES DE GOBIERNO Y A TODAS LAS ENTIDADES PARAESTATALES RELACIONADAS CON ELLOS Y QUE LOS ASPECTOS -- FINANCIEROS EN VIRTUD DE SUS MOVIMIENTOS SE AGRUPAN EN DOS GRANDES RUBROS: GASTOS E INGRESOS PÚBLICOS.

DADA LA NATURALEZA JURÍDICA DE REPRESENTATIVIDAD Y PODER -- QUE LA NACIÓN CONFIERE AL SECTOR PÚBLICO, LA POLÍTICA FISCAL EN LA MAGNITUD, ESTRUCTURA Y ORIENTACIÓN DE SU OPERA-- CIÓN FINANCIERA, LEGÍTIMA Y EXPRESA PRIORIDADES FUNDAMENTA LES PARA LA CONFIGURACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL -- PAÍS, A TRAVÉS DE SU IMPACTO EN LOS SECTORES PRIVADO Y SO-- CIAL Y EN EL PROPIO PÚBLICO. POR TANTO, DEL EXAMEN DEL -- GASTO Y DEL INGRESO PÚBLICOS --AÚN A NIVEL DE ESQUEMA-- SE -- PUEDE DERIVAR LA RELACIÓN DE LA POLÍTICA FISCAL CON LA ACU MULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL. EN SU CARÁCTER DE MODALIDAD DE LA POLÍTICA ECONÓMICA.

^{1/} Alejo, Francisco Javier.-"La Política Fiscal en el Desarrollo Económico de México".-La Sociedad Mexicana: Presente y Futuro Selección de Miguel S. Wionczek.-El Trimestre Económico 3a. Edición -- 1979. México, D.F. P-57

EN CUANTO AL GASTO PÚBLICO, SU MAGNITUD REVELA LA IMPORTANCIA QUE TIENE EN LA ECONOMÍA DEL PAÍS. PARA EL PERÍODO ANALIZADO ES ILUSTRATIVO OBSERVAR QUE "... A PARTIR DE 1954 LA RELACIÓN ENTRE EL GASTO PÚBLICO FEDERAL Y EL PIB SE HA SITUADO ENTRE 17 Y 19%, SEGÚN SE CONSIDERE O NO PARA LA COMPARACIÓN LOS PAGOS DE SUELDOS Y SALARIOS HECHOS POR LAS ENTIDADES PARAESTATALES PRODUCTORAS DE BIENES Y SERVICIOS PARA OTRAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS, ... SI SE CONSIDERAN LAS EROGACIONES DE LOS GOBIERNOS LOCALES, LOS GASTOS TOTALES DEL SECTOR PÚBLICO EN MÉXICO (SIN INCLUIR LAS COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS INTERMEDIOS POR LAS ENTIDADES PARAESTATALES) SE APROXIMAN AL 20% DEL PBI...^{1/}, RELACIÓN CUYA IMPORTANCIA RESULTA MAYOR SI, SE COMPARA CON OTROS PAÍSES COMO ES "... EL CASO DE LA REPÚBLICA FEDERAL ALEMANA, CUYO GASTO PÚBLICO REPRESENTABA 17,6% DE SU PNB EN 1961 Y DE EE.UU. 20% DEL PNB EN 1962. EN MÉXICO UNA DEFINICIÓN SIMILAR DE GASTO PÚBLICO ARROJABA UNA PROPORCIÓN DE 17,7% DEL PIB EN 1964 Y 17,0 EN 1969...^{2/}, A PESAR DE QUE SUS GASTOS MILITARES ... REPRESENTAN APENAS EL 3,7% DEL GASTO PÚBLICO FEDERAL Y SU PARTICIPACIÓN TIENDE A DESCENDER...^{2/} EN TANTO QUE EN LOS OTROS 2 PAÍSES "... LOS GASTOS MILITARES REPRESENTAN UNA PROPORCIÓN IMPORTANTE DEL GASTO PÚBLICO...^{2/}

^{1/} Idem. P-62

^{2/} Idem. P-64

DE LO ANTERIOR SE DEDUCE QUE LA COMPARACIÓN INTERNACIONAL ADVIERTE LA IMPORTANCIA FUNDAMENTAL QUE HA LLEGADO A SIGNIFICAR AL GASTO PÚBLICO DE MÉXICO. POR OTRO LADO, EN -- LOS ÍNDICES COMPARATIVOS CON EL PIB SE OBSERVA QUE EL FEDERAL REPRESENTA ENTRE EL 17 Y 19% Y QUE AL INCORPORAR A LOS GOBIERNOS LOCALES SE APROXIMA AL 20%, PEQUEÑÍSIMA DIFERENCIA QUE REVELA UN ALTO GRADO DE CONCENTRACIÓN. SI CONSIDERAMOS POR SEPARADO EL GASTO DEL SUBSECTOR GOBIERNO EN SUS 3 NIVELES, DONDE AL FEDERAL CORRESPONDE EN 1940 EL -- 71.4%, EN 1950 EL 78.3% Y EN 1960 EL 71.1%,^{1/} DESPRENDEMOS QUE AL TOTALIZAR EL GASTO DEL SECTOR PÚBLICO FEDERAL POR -- ADICIÓN DE SUS EMPRESAS Y ORGANISMOS, COMO ANTES SE HIZO, SE ACENTÚA PROFUNDAMENTE LA CONCENTRACIÓN Y CON ELLO EL -- DESEQUILIBRIO EN LA OPERACIÓN PRESUPUESTARIA, REZAGANDO, -- POR CONSIGUIENTE, A NIVELES ÍNFIMOS LA CAPACIDAD DE ACCIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES.

ENTONCES PODEMOS ADMITIR QUE PARA CONOCER EL IMPACTO DEL -- GASTO PÚBLICO EN LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, BASTA CON EXAMINAR LA ESTRUCTURA Y ORIENTACIÓN DEL FEDERAL. -- "LAS PRIORIDADES EN LOS GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO SE PRE-- SENTAN EN EL CUADRO E-7 (CITADO ANTERIORMENTE), CON ALGU-- NAS RESERVAS... NO OBSTANTE ES CLARO QUE LAS INVERSIONES -- GUBERNAMENTALES -CENTRALIZADAS Y DESCENTRALIZADAS- EN LA -- INDUSTRIA HAN IDO GANANDO TERRENO..."^{2/}

^{1/} Idem. P-60

^{2/} Wilkie W. James.-Op. Cit. P-459.

ESTO SE DESPRENDE DE LA DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL ENTRE LAS DIVERSAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS A LO LARGO DE LOS AÑOS DE LA REVOLUCIÓN TRIUNFANTE: DESDE EL GOBIERNO DE PLUTARCO - ELÍAS HASTA FINALES DE DÍAZ ORDAZ EN 1970.

ASÍ OBSERVAMOS -EN EL CUADRO ALUDIDO- QUE EL GASTO PÚBLICO TAMBIÉN SE HA DEFINIDO POR EL FORTALECIMIENTO DE LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, PUESTO QUE SU ORIENTACIÓN SE HA CARGADO HACIA LA INDUSTRIA DONDE ES PREPONDERANTE LA PROPIEDAD PRIVADA: A PARTIR DE 1941-46, LOS FONDOS QUE LE CORRESPONDIERON DEL 10.6% CRECEN HASTA SER DE 40.3% EN 1965-1970. "MÁS AÚN, LOS SERVICIOS PROVENIENTES DE LA INVERSIÓN PÚBLICA NO SE COBRAN A SU COSTO, O NO SE COBRAN DEL TODO, Y TIENEN EFECTOS DIRECTOS PARA AUMENTAR LA TASA DE RENDIMIENTO DE LA INVERSIÓN PRIVADA; CREAN ECONOMÍAS EXTERNAS QUE EL SECTOR PRIVADO CAPTURA. TAL ES EL CASO DE MÁS Y MEJORES CAMINOS Y COMUNICACIONES, OBRAS DE IRRIGACIÓN, ENERGÍA ELÉCTRICA Y COMBUSTIBLES PROVENIENTES DE LOS HIDROCARBUROS ABUNDANTES..."^{1/} ADEMÁS DEBE MENCIONARSE QUE EL RUBRO DE BIENESTAR SOCIAL REFLEJA 2 FASES QUE TAMBIÉN CONCURRENTES HACIA LA ACUMULACIÓN PRIVADA: LA PRIMERA DE ÁVILA CAMACHO A RUIZ CORTÍNES QUE TIENE UN CRECIMIENTO PORCENTUAL MUY LENTO PORQUE SE DA PREFERENCIA A LA PROMOCIÓN DIRECTA INDUSTRIAL; LA SEGUNDA FASE QUE CORRESPONDE A LOS --

^{1/} Solís, Leopoldo.-Op. Cit. P-282.

GOBIERNOS DE LÓPEZ MATEOS Y DÍAZ ORDÁZ, DONDE SU PARTICIPACIÓN CRECE PRIMERO ACUSADAMENTE Y DESPUÉS SE CONSERVA CON UN AUMENTO ADICIONAL HASTA LLEGAR AL 24.7%, PARA RESPONDER A LAS EXIGENCIAS QUE "... YA ENTONCES EL PROPIO CRECIMIENTO ECONÓMICO PLANTEABA POR LA NECESIDAD DE MODERNIZAR LAS PRINCIPALES CIUDADES DEL PAÍS Y MEJORAR LAS CONDICIONES -- EDUCATIVAS Y DE SALUD DE LA FUERZA DE TRABAJO URBANO..."^{1/} PROPICIANDO ASÍ ADICIONALES CONDICIONES FAVORABLES A LA -- OPERACIÓN DE LA INDUSTRIA... EMINENTEMENTE PRIVADA, NACIONAL Y EXTRANJERA.

POR ÚLTIMO, HABRÁ DE SIGNIFICARSE QUE LA ORIENTACIÓN ACUMULATIVA PRIVADA DEL GASTO PÚBLICO, SE SOSTIENE AÚN CUANDO EL DESEQUILIBRIO FINANCIERO DEL SECTOR PÚBLICO CRECIERA -- CONSISTENTEMENTE A PARTIR DE 1940. EN EFECTO, EL INICIO -- DE DEUDA PÚBLICA ^{2/} DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO FEDERAL -- ASÍ LO REFLEJA: DE 1921 A 1940 PASÓ SÓLO DE 8.5% A 10.4% -- OSCILANDO EN AÑOS INTERMEDIOS EN UN MÍNIMO DE 4.7% Y UN -- MÁXIMO DE 12.2%; SITUACIÓN QUE CONTRASTA CON EL REGISTRADO ASCENSO DESDE 1941-46 DE 17% Y QUE LLEGA A SER DE 26% PARA EL PERÍODO 1959-63 Y DE 28.8% EN 1967.

ESTA TENDENCIA CRECIENTE DE LA DEUDA PÚBLICA ES SEMEJANTE TANTO EN LA CUENTA DE GASTOS COMO EN LA DE INGRESOS. EN --

^{1/} Alejo, Francisco Javier.-Op. Cit. P-67

^{2/} Idem. Cuadro 3, última columna P-66.

ÉSTA, RESPECTO AL ORIGEN DE LOS RECURSOS PARA INVERSIÓN -- PÚBLICA FEDERAL 1960-68^{1/}, SE OBSERVA QUE EL RUBRO DE ENDEUDAMIENTO PASA DE 42.3% EN 1960 A 44.6 EN 1965 Y A 50.9% EN 1968. CONVIENE DESTACAR, POR UN LADO, QUE EN LA COMPOSICIÓN DE PORCENTAJES SE APRECIA QUE LA EXTERNA CRECIÓ CON MÁS RAPIDEZ: SU PARTICIPACIÓN QUE FUÉ DE 29.6% EN EL PRIMER AÑO CITADO ALCANZÓ 31.5% EN 1968. POR OTRO LADO, EL ANÁLISIS POR SEPARADO DEL GOBIERNO FEDERAL MUESTRA UNA TENDENCIA AÚN MÁS ACUSADA, PUESTO QUE "... EL ENDEUDAMIENTO APORTA CASI EL 30% DEL FINANCIAMIENTO DE SU INVERSIÓN EN 1960, EL 63% EN 1964 Y EL 74% EN 1968..." ^{2/}

POR PARTIDA DOBLE SE REFLEJA ASÍ LA INSUFICIENCIA DE LOS INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO. RESPECTO AL SUBSECTOR PARAES TATAL ES ATRIBUÍBLE A LOS SUBSIDIOS VÍA PRECIOS DE LOS BIENES Y SERVICIOS QUE VENDEN A LA EMPRESA PRIVADA, TAL COMO ANTES VIMOS. EN CUANTO AL GOBIERNO FEDERAL SE DEBE FUNDAMENTALMENTE A 2 INSTRUMENTOS DE INGRESOS PÚBLICOS QUE CUMPLEN CABALMENTE CON LA DIRECTRIZ DE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL.

PRIMERO, ES DE MENCIONARSE EL CAMBIO EN LAS FUENTES DE FINANCIAMIENTO INTERNO DEL "... DÉFICIT DEL GOBIERNO FEDERAL. EN EFECTO, A PARTIR DE 1955, LOS ACTIVOS MONETARIOS

^{1/} Idem. Cuadro 8, P-90

^{2/} Idem. P-91

DEL BANCO DE MÉXICO A CARGO DEL GOBIERNO FEDERAL DEJARON - DE AUMENTAR E INCLUSO DISMINUYERON EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, CON EXCEPCIÓN DE 1958 EN QUE SE REGISTRÓ UNA CIFRA SUPERIOR A LA DE 1954. EN CAMBIO LAS OBLIGACIONES DEL GOBIERNO FEDERAL CON EL SISTEMA BANCARIO -EXCEPTUANDO AL BANCO CENTRAL- AUMENTARON EN 6 VECES DE 1952 (615.0 MILLONES DE PESOS) A 1960 (3 609 MILLONES); Y LAS OBLIGACIONES CON LAS INSTITUCIONES DE CRÉDITO NO MONETARIAS -INCLUYENDO LAS NACIONALES- AUMENTARON EN CINCO VECES EN EL MISMO LAPSO, PASANDO DE 463 MILLONES DE PESOS EN 1952 A 2 359 MILLONES EN 1960" ^{1/} EN LO QUE HABRÁ DE CONSIDERAR QUE "... PARA TODO EFECTO PRÁCTICO EL AHORRO DEL PÚBLICO (BONOS FINANCIEROS E HIPOTECARIOS, PAGARÉS, ETC.) ESTABA A LA VISTA, EN PESOS Y EN DÓLARES. EL ENCAJE LEGAL ABSORBÍA UNA PROPORCIÓN -- CONSIDERABLE DEL INCREMENTO DE LOS PASIVOS NO MONETARIOS, PARA SER TRANSFERIDOS AL GOBIERNO FEDERAL.

ASÍ PARA PODER GASTAR ERA NECESARIO QUE EL SISTEMA FINANCIERO CAPTARA RECURSOS; PERO PARA QUE CAPTARA RECURSOS -SE ARGUMENTABA- ERA NECESARIO NO TOCAR LA POLÍTICA TRIBUTARIA (NO GRAVAR EL INGRESO QUE PROVIENE DE CAPITAL)... " ^{2/}

INFERIMOS DE LOS CONCEPTOS Y DATOS EXPRESADOS ANTERIORMENTE POR 2 INVESTIGADORES AUTORIZADOS, LA NECESIDAD DE CONO-

^{1/} Alejo, Javier.- Op. Cit. P-87.

^{2/} Tello, Carlos.- Op. Cit. P-39.

CER EL COMPORTAMIENTO DISTRIBUTIVO DE LOS INGRESOS TRIBUTARIOS COMO RESULTANTE DE LA POLÍTICA DE INGRESOS PÚBLICOS Y QUE A FÍN DE CUENTAS, EXPLICA LA TENDENCIA CRECIENTE DEL DÉFICIT PÚBLICO Y EL CONSIGUIENTE COMPORTAMIENTO EN LA CONCENTRACIÓN DE LA DEUDA QUE, TAMBIÉN SE PUEDE COLEGIR DE LO EXPRESADO, DE PASO REFLEJA UNA FORMA MÁS DE FAVORECER LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, A FAVOR DE LOS BANQUEROS.

PARA DEFINIR LA POLÍTICA TRIBUTARIA, QUE SE ENCIERRA EN LA DE INGRESOS PÚBLICOS, DEL PERÍODO QUE ANALIZAMOS, BASTA CONOCER ALGUNAS CIFRAS FUNDAMENTALES ENTRE LOS PAGOS Y LA CARGA TRIBUTARIA DEL ISR PARA LOS FACTORES CAPITAL Y TRABAJO. DEL SUBPERÍODO QUE VA DE 1950 A 1967 ^{1/}, SE OBSERVA QUE EN TANTO EL PAGO AL FACTOR TRABAJO MANTUVO SU ESCASA PROPORCIÓN E INCLUSO DECRECIÓ DE 36,96% A 30,60% EN LOS AÑOS CITADOS, SU APORTACIÓN EN LA CARGA TRIBUTARIA FUÉ DE 60,64% EN 1958 Y DE 82,69% EN 1967. EN CAMBIO EL FACTOR CAPITAL OBSERVA UN COMPORTAMIENTO OPUESTO: RECIBE EN 1950 EL 63,04% Y EN 1967 EL 69,34% DE LOS PAGOS A FACTORES Y DE LA CARGA TRIBUTARIA LE CORRESPONDE SÓLO 39,36% EN 1958 Y 17,31% EN 1967. ESTAS SON CIFRAS CONTUNDENTES QUE EXPRESAN LA HIPOTECA DEL PAÍS CON TAL DE SUSTENTAR PERMANENTEMENTE LA DIRECTRIZ DE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL. POR

^{1/} Alejo, Javier. Op. Cit. Cuadro No. 10. P-93.

ELLO ES QUE "... DE HECHO EN DIFERENTES ESTUDIOS PREPARADOS POR LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES, MÉXICO OCUPA UNO DE LOS ÚLTIMOS LUGARES EN MATERIA DE CARGA FISCAL...^{1/}

EL PORCENTAJE DEL PIB QUE REPRESENTÓ EL GASTO GUBERNAMENTAL PARA 1970 Ó 1971 DE PAÍSES SELECCIONADOS ASÍ LO CONFIRMAN: EN TANTO EN MÉXICO FUÉ DE 13.1%, EN ARGENTINA FUÉ -- DE 14.4, EN URUGUAY DE 15.3, EN COSTA RICA DE 16.6, EN PERÚ DE 16.9, EN SINGAPUR DE 19.1, EN BRASIL DE 20.0, EN VENEZUELA DE 21.0 Y EN CHILE DE 27.0%.

MAYOR DEPENDENCIA EXTERNA

LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO A PARTIR DE 1940, PROFUNDIZA SU ORIENTACIÓN EN EL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA. A PARTIR DE ENTONCES "... NO SÓLO SE DEFINIÓ UN PROCESO DE CONTRARREFORMAS SINO QUE TAMBIÉN SE DEFINIÓ EN ESE TIEMPO LA NUEVA CONDICIÓN DE DEPENDENCIA Y SUBORDINACIÓN DEL DESARROLLO INDUSTRIAL CAPITALISTA EN MÉXICO...^{2/}, FINCADA PRINCIPALMENTE EN LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, QUE CONTINÚA LA INCIPIENTE INDUSTRIALIZACIÓN INDUCIDA POR LA SEGUNDA GUERRA, SÓLO QUE AHORA INSERTO EN LA DINÁMICA CONSOLIDADORA DE LA NUEVA HEGEMONÍA CAPITALISTA, LOS ESTADOS UNIDOS. A FIN DE CUENTAS HABRÁ DE ACEPTARSE QUE SON LAS LEYES HISTÓRICAS LAS QUE SE IMPUSIERON. ENTONCES LA CONFIGURACIÓN DEL PROCESO

^{1/} Tello, Carlos.-Op. Cit. P-36

^{2/} Perzabal, Carlos.-"Acumulación Capitalista Dependiente y Subordinada: El caso de México (1940-1978)". Editorial Siglo XXI. Segunda Edición. México, D.F. 1981. P-19.

CAPITALISTA, NO DEJÓ OTRA ALTERNATIVA.

PARA ESAS FECHAS "... DICE FURTADO: LA INDUSTRIALIZACIÓN LATINOAMERICANA APENAS SE ENCONTRABA EN SUS PRELIMINARES CUANDO SE ABRIÓ UNA FASE DE IMPORTANTES TRANSFORMACIONES EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL... COMIENZA LA DESCENTRALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL A ESCALA MUNDIAL, BAJO EL CONTROL DE LAS GRANDES EMPRESAS CREADORAS O CONTROLADORAS DE LOS NUEVOS PROCESOS PRODUCTIVOS. EN AMÉRICA LATINA DICHO PROCESO SE MANIFIESTA PRINCIPALMENTE EN UN CONTROL PROGRESIVO DE LAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS LOCALES, EN LOS SECTORES QUE LA INCORPORACIÓN TECNOLÓGICA ES MÁS RÁPIDA -- POR PARTE DE GRANDES EMPRESAS, CUYAS SEDES SE ENCUENTRAN EN LOS ESTADOS UNIDOS...^{1/} SE ADVIERTE, QUE ES EN EL ENTORNO DE LOS PROCESOS INDUSTRIALES DE LOS PAÍSES DOMINANTES, DONDE SE UBICA EL ORIGEN Y POSIBILIDAD DEL MECANISMO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES PARA LOS PAÍSES SUBCAPITALISTAS, ENTENDIENDO POR TALES AQUÉLLOS EN LOS QUE DESTACAN, ENTRE SUS CARACTERÍSTICAS FUNDAMENTALES, LAS DE SER CAPITALISTAS DEPENDIENTES Y SUBDESARROLLADOS.

EXISTEN REFERENCIAS ^{2/} QUE SE SUSTENTAN EN LA CONSIDERACIÓN DE CEPAL QUE UBICA EN 1929 EL INICIO DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN AMÉRICA LATINA Y EN 1940 PARA --

^{1/} Furtado, Celso.-"La Economía latinoamericana desde la conquista - Ibérica hasta la Revolución Cubana. Siglo XXI, Méx. 1963. P-296. Citado por Guillen, Arturo.-Op. Cit. P-131

^{2/} Guillen, Arturo.-Op. Cit. P-130 y Perzabal, Carlos.-Op. Cit. P-30.

MÉXICO. RESULTA EN EL PRIMER CASO, DE LAS CONDICIONES --
 PROPICIAS QUE PARA ALGUNOS DE ESOS PAÍSES CREÓ LA CRISIS --
 DE 1929-1933, AL DEBILITARSE LOS MERCADOS EXTERNOS DE MATER
 IA PRIMA, DEBIDO A QUE "... LA CRISIS ECONÓMICA PROVOCA --
 QUE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, A FIN DE ATENUAR LOS DE--
 SEQUILIBRIOS DE SUS BALANZAS DE PAGO SE VEAN OBLIGADOS A --
 PRODUCIR INTERNAMENTE LAS MANUFACTURAS QUE REQUIEREN EL --
 USO DE LAS TECNOLOGÍAS MÁS SENCILLAS...^{1/} EN CAMBIO EN MÉ-
 XICO OCURRE QUE "ALIMENTOS, TEXTILES, ROPA, CALZADO, VI--
 DRIO, CEMENTO, HIERRO, PAPEL, ETC. LLENABAN GRAN PARTE DE
 LOS REQUERIMIENTOS DEL MERCADO INTERNO DE BIENES DE SUBSIST
 TENCIA, ANTES DE QUE LA CRISIS IMPUSIERA SU PRODUCCIÓN IN-
 TERNA POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES". POR ESO PUEDE --
 ESTABLECERSE QUE FUÉ A PARTIR DE 1940 -COMO MENCIONAMOS --
 ANTERIORMENTE- POR LAS TRANSFORMACIONES CARDENISTAS Y LAS
 ALTERACIONES DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL PROVOCADAS POR --
 LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL, CUANDO EMPIEZA A CONFIGURARSE --
 LA INDUSTRIALIZACIÓN A TRAVÉS DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTAT
 CIONES.

EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO SUSTITUTIVO SE --
 REALIZA SUJETO AL PROCESO CAPITALISTA, EN TANTO SE ENCUA--
 DRA EN LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES QUE LE SON PROPIOS: PRIM
 MERO, DURANTE LA GUERRA, SE INDUJO LA PRODUCCIÓN INTERNA --

^{1/} Guillen, Arturo.- Op. Cit. P-130 y Perzabal, Carlos.-Op. Cit. -
 P-30.

DE ALGUNAS MANUFACTURAS QUE ANTES SE IMPORTABAN Y DE OTRAS REQUERIDAS POR LAS ECONOMÍAS BÉLICAS CAPITALISTAS Y DESPUÉS, AL ESTABLECERSE LA PAZ, EN AQUÉLLAS QUE SE VAN DETERMINANDO CUANDO SE ABRE LA FASE DE INTERNACIONALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA CAPITALISTA EN UN MECANISMO QUE CONSERVA E INCREMENTA SU CONTROL AL DETENTAR LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL. CON BASE EN ESTE JUICIO PODRÍAMOS ARRIESGAR LA REFLEXIÓN SIGUIENTE: QUIZÁ LA INDUSTRIALIZACIÓN INDEPENDIENTE DEL PAÍS, HUBIERA SIDO FRUTO DE UNA INSTRUMENTACIÓN QUE ADECUARA LA SUSTITUCIÓN DEL CONSUMO A LAS CAPACIDADES Y CARACTERÍSTICAS INTERNAS DE LA PRODUCCIÓN Y A LAS PERSPECTIVAS DEL DESARROLLO TECNOLÓGICO NACIONAL.

CIERTAMENTE ESTO NO FUÉ POSIBLE PORQUE EL MECANISMO SUSTITUTIVO ADOPTADO SE ARTICULÓ DE MANERA NATURAL Y SE SUSTENTÓ EN LAS DIRECTRICES QUE CONFORMARON LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO Y LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL.

LA EXPLICACIÓN TEÓRICA Y EL EXAMEN DEL COMPORTAMIENTO DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEPENDIENTE, PARA EL PERÍODO 1940-1970, HEMOS DECIDIDO DERIVARLO FUNDAMENTALMENTE DE LA INVESTIGACIÓN DE CARLOS PERZABAL, YA CITADO, EN VIRTUD DE LA VALIDEZ QUE LA REALIDAD OTORGA A SUS RAZONAMIENTOS. PARA LOS EFECTOS DE REFERENCIA ESQUEMÁTICA QUE RECLAMA ESTE

TEMA EN NUESTRO DOCUMENTO, ES SUFICIENTE SINTETIZAR ASPECTOS RELEVANTES CON ÉL RELACIONADO.

LA CONCEPCIÓN MARXISTA EN TORNO A LA REPRODUCCIÓN SIMPLE Y AMPLIADA DEL CAPITAL SOCIAL, ES EL INSTRUMENTO TEÓRICO QUE UTILIZA PERZABAL EN SU EXAMEN. ELLO IMPLICÓ UN ESFUERZO DE ADAPTACIÓN DE LAS DIVERSAS CORRIENTES MARXISTAS EN ESTE ESQUEMA, A LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS DE LOS PAÍSES SUBCAPITALISTAS Y LA APLICACIÓN DE UN MODELO AL CASO DE MÉXICO.

EN ESTE ANÁLISIS SE PARTE DE LA IDEA BÁSICA QUE PERMITE -- CONSIDERAR QUE "LA CONDICIÓN GENERAL DE REPRODUCCIÓN SIMPLE QUE EXPRESAMOS EN LA FÓRMULA $I(C+VP)=IIC$, SE ENFRENTA EN LAS CONDICIONES DEL CAPITALISMO EN LOS PAÍSES ATRASADOS A UNA SEPARACIÓN DE AMBOS SECTORES: DE UNA PARTE, EN CUANTO A PRODUCTOS DE MEDIOS DE PRODUCCIÓN PARA PRODUCIR MEDIOS DE PRODUCCIÓN SECTOR I, TAL SECTOR SE ENCUENTRA FUERA DE LA ECONOMÍA, EN EL "CENTRO" INDUSTRIAL IMPERIALISTA; DE OTRA PARTE, LA ECONOMÍA DOMINADA ES RECEPTORA DE ESTOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN. LA ECONOMÍA SUBORDINADA DEPENDE DEL COMERCIO EXTERIOR (COEFICIENTE DE IMPORTACIÓN), PARA REPONER EN VALOR DE USO Y EN CUANTO A VALOR, LOS ELEMENTOS MATERIALES DE RESPOSICIÓN, SOBRE TODO DE MÁQUINAS EN AMBOS SECTORES...

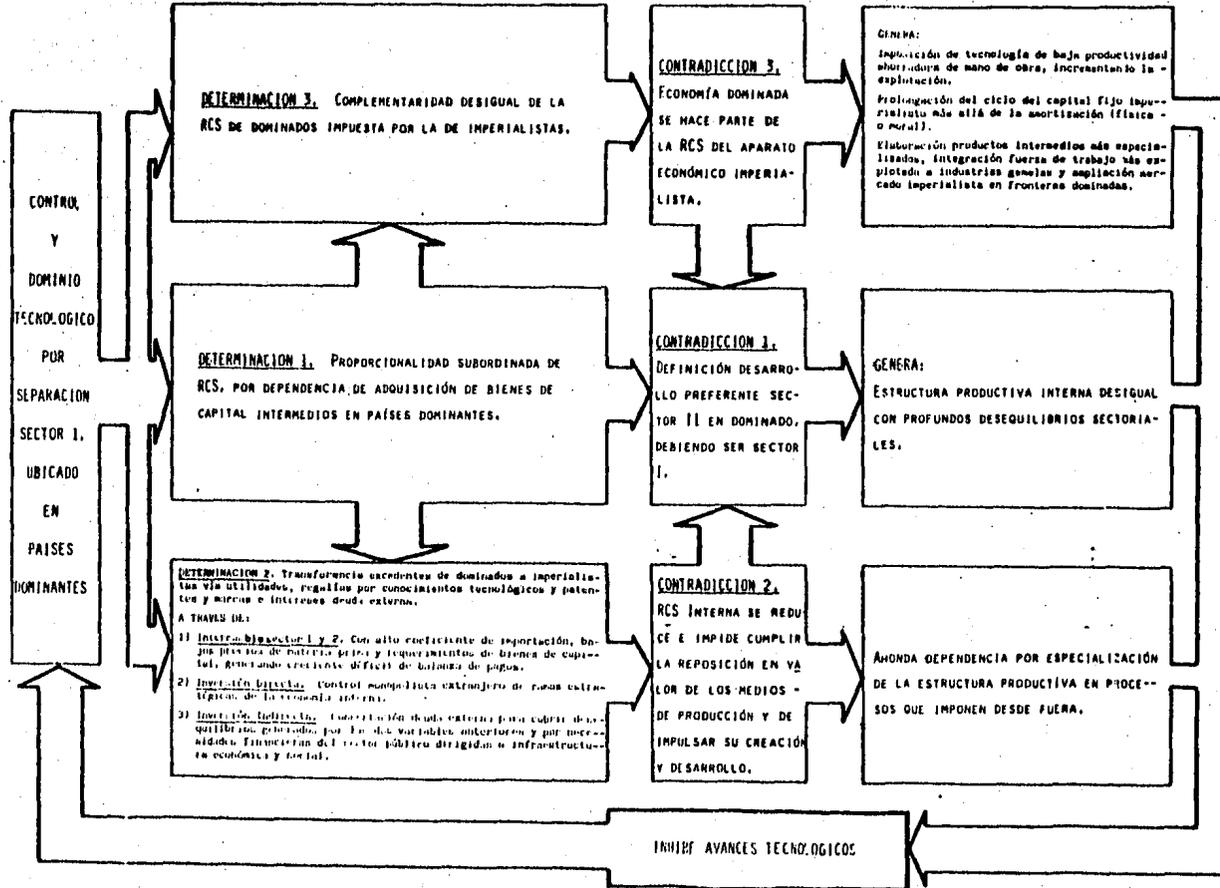
... ES A PARTIR DE ESTA CONDICIÓN GENERAL DE LA REPRODUCCIÓN QUE SE CONFIGURA UNA DETERMINACIÓN DE LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL SOCIAL, LA DE SER DEPENDIENTE PARA SU REALIZACIÓN EN LOS PAÍSES ALTAMENTE INDUSTRIALIZADOS; ESTA DETERMINACIÓN ... SE ENLAZA CON UN NIVEL DE COMPOSICIÓN ORGÁNICA DIFERENCIADA POR EL CRECIMIENTO DESIGUAL DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y... DEFINE UNA PROPORCIONALIDAD DE LA REPRODUCCIÓN SOCIAL SUBORDINADA EN LA ECONOMÍA DEPENDIENTE" ^{1/}

"AL IGUAL QUE LA REPRODUCCIÓN SIMPLE, NUESTRA REPRODUCCIÓN AMPLIADA ES EN PRIMER TÉRMINO DE PROPORCIONALIDAD SUBORDINADA, LO QUE QUIERE DECIR QUE NUESTRA REPOSICIÓN DE BIENES DE CAPITAL Y LA CREACIÓN DE BIENES NO DURADEROS, DEPENDE DE LA IMPORTACIÓN DE MÁQUINAS Y MATERIAS PRIMAS. POR TANTO, LAS PROPORCIONES REQUERIDAS PARA AMPLIAR NUESTRA PRODUCCIÓN SE SUBORDINA A LOS "CENTROS" SUPERINDUSTRIALIZADOS, ASÍ COMO AL RITMO DE SUSTITUCIÓN TECNOLÓGICA Y AL RUMBO DE EXPANSIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL." ^{2/}

LA CONCEPCIÓN ARRIBA MENCIONADA SE DEFINE EN FUNCIÓN DEL PROCESO DE DEPENDENCIA CRECIENTE, CARACTERIZADO POR UNA DINÁMICA EN LA QUE SE VINCULAN DIVERSAS VARIABLES EN UN FLUJO CONTÍNUO Y DE APOYO RECÍPROCO. PRESENTAMOS A CONTINUACIÓN UNA GRÁFICA QUE PRETENDE ILUSTRARLO.

^{1/} Perzabal, Carlos.-Op. Cit. Pp: 87-88

^{2/} Idem. P-97.



LA GRÁFICA ENUNCIADA SE EXPRESA CABALMENTE EN LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN INSTRUMENTADA A PARTIR DEL MECANISMO SUSTITUTIVO, YA QUE SU CRECIMIENTO "HACIA ADENTRO" SE HA CE INSERTO EN EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN A ESCALA MUN DIAL DE LOS PAÍSES IMPERIALISTAS.

EN ESE CONTEXTO, LA PRODUCCIÓN INTERNA DE MANUFACTURAS Y LA INDUSTRIALIZACIÓN, SE ESTABLECEN CON MEDIOS DE PROTECCIÓN QUE COMPENSAN LA ESTRECHEZ DEL MERCADO PARA TECNOLOGÍAS DE ALTA PRODUCTIVIDAD.

ESTO GARANTIZA ALTAS TASAS DE GANANCIAS QUE, A SU VEZ, FRENA LAS POSIBILIDADES DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD DE LA INDUSTRIA SUBCAPITALISTA. ENTRE LOS MEDIOS DE PROTECCIÓN DESTACAN LA APLICACIÓN INDISCRIMINADA DE ARANCELES Y PERMISOS DE IMPORTACIÓN, QUE SE COMPLEMENTAN CON ESTÍMULOS TRIBUTARIOS E INSUMOS PÚBLICOS BARATOS, LO CUAL EN BUENA PARTE EXPLICA EL COMPORTAMIENTO FISCAL ANTES EXAMINADO.

EL RESULTADO ES LA TRANSFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DEL PAÍS. EN TÉRMINOS RELATIVOS SE OBSERVA EN EL CUADRO SIGUIENTE:

PORCENTAJES DE LA DISTRIBUCION SECTORIAL DEL P.I.B.
Y TASAS DE INCREMENTO ANUAL A PRECIOS DE MERCADO
1950, 1960, 1970
- \$ MILLONES DE 1960 -

SECTORES	%	1950	1960	1970	TASAS DE CRECIMIENTO	
					1950/1960	1960/1970
AGRICULTURA	11.7	9.8	7.1	3.8	3.6	
GANADERÍA	4.6	5.8	4.0	7.0	4.0	
OTRAS PRIMARIAS	1.4	0.8	0.5	-0.2	2.5	
INDUSTRIAS	27.0	29.2	33.4	6.5	8.8	
COMERCIO	29.7	30.1	31.7	6.2	7.3	
SERVICIOS	25.6	24.3	23.3	5.3	6.4	
TOTAL PIB	100.0	100.0	100.0	5.6	7.0	

Fuente: Perzabal, Carlos.- Op. Cit. Cuadro 4 del anexo. P-152.

DESTACAN POR SU MAYOR PARTICIPACIÓN EN EL PIB LOS SECTORES INDUSTRIAL, COMERCIAL Y DE SERVICIOS. EL PRIMERO DE ELLOS ES EL QUE MÁS ALTA PARTICIPACIÓN ADQUIERE: DE 1950 A 1970 ASCIENDE DEL 27,0 AL 33,4%. EL SECTOR COMERCIAL OPERA UN PEQUEÑO CAMBIO DEL 29,7 AL 31,7% Y, EL TERCERO DE LOS SECTORES DE MAYOR PARTICIPACIÓN, EL DE SERVICIOS DESCENDE -- DEL 25,6 AL 23,3% DEL PIB. EN TANTO EL SECTOR INDUSTRIAL CONSOLIDA SU PREDOMINIO PARTICIPATIVO, LOS OTROS 3 SECTORES TIENDEN A REDUCIRSE, ESPECIALMENTE EL AGRÍCOLA QUE SE MUEVE DEL 11,7 AL 7,1% EN LOS MISMOS AÑOS. EN TÉRMINOS DE

TASAS DE CRECIMIENTO, POR CONSIGUIENTE, CORRESPONDE LA MAYOR AL SECTOR INDUSTRIAL (6.5 Y 8.8%), QUE REMONTA INCLUSO LA DEL PIB TOTAL Y, EN CAMBIO, A LOS SECTORES AGRÍCOLAS Y GANADERO LES CORRESPONDEN TASAS MENORES Y DECRECIENTES.

ESTE COMPORTAMIENTO ES INCIDIDO POR LO QUE OCURRE EN EL -- DESARROLLO PREFERENCIAL DE LAS RAMAS DEL SECTOR INDUSTRIAL: PARA 1960, 1965 Y 1970 LAS MANUFACTURAS PARTICIPAN CON -- 19.2%, 21.1 Y 22.8% DEL PIB, PORCENTAJES MUY SUPERIORES AL DE LAS RAMAS DEL PETRÓLEO, CONSTRUCCIÓN Y ELECTRICIDAD Y -- SOBRE TODO AL DE MINERÍA, QUE REGISTRA ADEMÁS UNA FRANCA -- TENDENCIA DECRECIENTE, TAL COMO SE ILUSTRA EN EL CUADRO -- SIGUIENTE:

PORCENTAJES EN LA GENERACION DEL PIB DE LAS
RAMAS DEL SECTOR INDUSTRIAL 1960, 1965 Y 1970
- \$ MILLONES DE 1960 -

RAMAS	%	1960	1965	1970
MINERIA		1.5	1.1	1.0
PETROLEO		3.4	3.8	4.3
MANUFACTURAS		19.2	21.1	22.8
CONSTRUCCION		4.1	4.0	4.6
ELECTRICIDAD		1.0	1.3	1.8

FUENTE: Perzabal, Carlos.- Op. Cit. P-35.

LA TRANSFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA, QUE SE REFLEJA EN LOS CUADROS ANTERIORES, ESTÁ CARACTERIZADA POR REALIZARSE EN UN PROCESO DE DEPENDENCIA CRECIENTE. PARA SUSTENTAR ESTA AFIRMACIÓN RECURRIMOS SOBRE TODO A CARLOS PERZABAL QUE DESARROLLA PARA EL CASO DE MÉXICO, EN EL CAPÍTULO III DE SU DOCUMENTO YA CITADO, UN MODELO MATEMÁTICO LIMITADO A 2 SECTORES Y 2 SUBSECTORES (MANUFACTURAS Y AGROPECUARIO), SIGUIENDO LOS LINEAMIENTOS DE LOS ESQUEMAS MARXISTAS DE LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL SOCIAL.

CABE ADVERTIR QUE LA INTEGRACIÓN ES DE 4 CICLOS DETERMINADOS PARA LOS AÑOS DE 1950, 1960, 1967 Y 1970. DE SU ANÁLISIS NOS RESULTA ILUSTRATIVO REFERIRNOS AL COMPARATIVO SIGUIENTE: "ENTRE EL PRIMER CICLO (1950) Y EL CUARTO CICLO (1970) SE PUEDE OBSERVAR UN SOBRESALIENTE CRECIMIENTO DEL SUBSECTOR II A₂ PM EN TÉRMINOS DE PRODUCCIÓN Y ABSORCIÓN DE TECNOLOGÍA. POR EJEMPLO, EL CAPITAL CONSTANTE SE INCREMENTÓ DE 33 649 (C₂) MILLONES DE PESOS EN 1950 A 128,119 (C₂) MILLONES DE PESOS EN 1970, INDICANDO QUE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA SE TRANSFORMÓ EN EL PRINCIPAL SECTOR PRODUCTIVO DE LA ECONOMÍA DURANTE ESE PERÍODO.

EL SECTOR IA₂MP CRECIÓ EN UN 100% ENTRE EL PRIMER CICLO Y

EL SEGUNDO CICLO (1970), ENTRE EL TERCERO (1967) Y EL CUARTO (1970) CICLO QUEDÓ ESTANCADO" ^{1/}

SE CONCLUYE, QUE LA REPRODUCCIÓN DE CAPITAL SOCIAL EN LOS 4 CICLOS ANALIZADOS, DEFINE UN MAYOR CRECIMIENTO DEL SECTOR II, ES DECIR NO SE REALIZA DE ACUERDO CON LA LEY DEL DESARROLLO PREFERENCIAL DEL SECTOR I, MISMO QUE, ADEMÁS, EN EL ÚLTIMO CICLO MUESTRA UN FRANCO ESTANCAMIENTO, ASÍ LA CONSOLIDACIÓN DE LA DEPENDENCIA ECONÓMICA DERIVADA DE LA INDUSTRIALIZACIÓN SUSTITUTIVA LLEGA A FINALES DE LA DÉCADA DE LOS 60S A UN CALLEJÓN SIN SALIDA: AGOTAMIENTO DEL DESARROLLO INTERNO DE MANUFACTURAS E INCAPACIDAD TECNOLÓGICA Y ECONÓMICA -POR INSUFICIENTES NIVELES DE MERCADOS Y DE RECURSOS FINANCIEROS- DE ENCAUZAR EL DE BIENES DE CAPITAL. TAL SITUACIÓN DERIVÓ DE UN PROCESO QUE SE FINCÓ EN UNA AMPLIACIÓN DE LOS BIENES DE CAPITAL Y MATERIAS PRIMAS VINCULADAS A ELLAS, SUPEDITADOS AL EXTERIOR: "EN 1960, -- AMBOS RUBROS... REPRESENTARON EL 75.8% DE LAS IMPORTACIONES... Y EL 74.8% EN 1970... ENTRE 1960 Y 1970 EL PROMEDIO

^{1/} Perzabal, Carlos.-Op. Cit. P-111. Los significados de las abreviaturas adicionales a las del esquema de la RCS, son las siguientes:
Ia₁MP = sector de producción en pequeña escala de medios de producción.

IIa₂pm = subsector productor de productos manufacturados.

IIa₃pa = subsector productor de productos agropecuarios.

DE IMPORTACIONES DE MATERIAS PRIMAS Y AUXILIARES FUE DE --
30% Y EL DE BIENES DE CAPITAL DE 40%", 1/

LAS CONSIDERACIONES ANTERIORES, POR OTRO LADO, ESTÁN REFLEJANDO QUE LA PROPORCIONALIDAD ENTRE LOS SECTORES, AL ESTAR SUBORDINADA, SÓLO SE PUEDE OBTENER A TRAVÉS DEL COMERCIO EXTERIOR, MISMO QUE SE PREDETERMINA POR EL CONTROL DEL PROCESO DE REPOSICIÓN QUE DETENTAN LOS PAÍSES DOMINANTES Y -- POR LA CONSIGUIENTE DESARTICULACIÓN DE LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LOS DOMINADOS.

MEDIO FUNDAMENTAL DE CONTROL Y POR TANTO ORIENTADOR DEL -- SENTIDO DEL INTERCAMBIO DE LOS 2 SECTORES, SON LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS. DE AHÍ QUE PARALELAMENTE AL DESARROLLO ACELERADO DEL SECTOR INDUSTRIAL INTERNO, QUELLAS SE DESPLAZARON PRECISAMENTE HACIA LA MÁS DINÁMICA DE SUS RAMAS: LA DE MANUFACTURAS. "MIENTRAS EN 1940, LA INVERSIÓN EXTRANJERA SE CONCENTRABA PRINCIPALMENTE EN COMUNICACIONES, ENERGÍA ELÉCTRICA Y MINERÍA, PARA 1950 LA MANUFACTURA ADQUIERE EL PRINCIPAL DESTINO DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA CON EL 25% DE ELLAS; LA ENERGÍA ELÉCTRICA CON EL 24,2%; LA MINERÍA CON EL 19,8% Y COMUNICACIONES Y TRANSPORTES CON EL 13,3%. EN LA DÉCADA DE LOS 60S LA MANUFACTURA

1/ Idem. P-119.

ADQUIERE UN PAPEL AÚN MÁS SIGNIFICATIVO EN ESTA PENETRA--
 CIÓN, AL CONCENTRAR EL 55.8% DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA --
 EN 1960 Y EL 74.2% EN 1968; DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA, EL
 COMERCIO TOMÓ EL SEGUNDO LUGAR EN IMPORTANCIA EN CUANTO AL
 DESTINO DE ESTA INVERSIÓN: 18.1% EN 1960 Y 14.8 EN 1968;--
 LA MINERÍA DECLINÓ DEL 16.5% EN 1960 AL 6.0% EN 1968", 1/-
 "HAY QUE AGREGAR QUE EL PREDOMINIO EN LAS EMPRESAS DE PRO-
 DUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL, LO TIENE EL CAPITAL EXTRANJE
 RO (CON 70% DEL INGRESO); 20% CORRESPONDE A LAS EMPRESAS -
 PÚBLICAS Y 10% A EMPRESAS PRIVADAS NACIONALES", 2/

AHORA BIEN, EN LA MEDIDA QUE SE DA LA PENETRACIÓN CRECIENTE
 DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, ÉSTA EN FUNCIÓN DE
 LOS INTERESES DE SU MATRIZ Y A TRAVÉS DEL REMPLAZO DE LOS
 BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS, PROFUNDIZA LA PROPORCIONA
 LIDAD SUBORDINADA, MISMA EN LA CUAL SE FORTALECE ASÍ SU --
 CARACTERÍSTICA PRINCIPAL: EL CONTROL TECNOLÓGICO. DE ESTA
 FORMA, LA OTRA DETERMINANTE DE LA PROPORCIONALIDAD SUBORDI
 NADA, LA CALIDAD DE TRANSFERENCIA DE EXCEDENTES INTERNOS A
 LA ECONOMÍA DOMINANTE, SE ACENTÚA EN LAS RELACIONES DE IN-
 TERCAMBIO. COMO REFERENCIA RESULTA ILUSTRATIVO EL MOVI- -
 MIENTO REGISTRADO EN LA BALANZA COMERCIAL, DE CONFORMIDAD
 A ANÁLISIS REALIZADOS EN 1971: "... CONSIDÉRESE QUE MIEN--
 TRAS EN 1925-1940, POR EJEMPLO, SE ACUMULÓ UN SUPERÁVIT DE

1/ Idem. P-56

2/ Idem. P-128.

1,400 MILLONES DE AQUELLOS PESOS (QUIZÁS UNOS 23,000 MILLONES A PRECIOS ACTUALES -1970-) Y EN 1931-1940 DE UNOS - - 2,600 MILLONES (TAL VEZ 20 Ó 30 MIL MILLONES ACTUALES), EN 1941-1949 SE PRESENTÓ UN DÉFICIT DE 3,000 MILLONES (UNOS - 20 MIL MILLONES ACTUALES) Y EN 1961-1968, EN SÓLO 8 AÑOS, LOS 45,000 MILLONES ... LOS CÁLCULOS NO INCLUYEN, POR SUPUESTO, EL CONTRABANDO QUE TAMBIÉN DEBE SER FUERTE Y DEFICITARIO" ^{1/}.

SI BIEN LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES A TRAVÉS DE LOS DÉFICITS EN BALANZA COMERCIAL ANTES MENCIONADOS, -- REVELAN EL INICIO DE UNA NUEVA ERA DE DEPENDENCIA COMERCIAL A PARTIR DE 1940, DEBE SEÑALARSE QUE ESTA SITUACIÓN DE -- TRANSFERENCIA DE EXCEDENTES SE ACENTÚA POR LOS REQUERIMIENTOS FINANCIEROS PARA CUBRIR SUBORDINADAMENTE LA PROPORCIONALIDAD DE NUESTRA ESTRUCTURA ECONÓMICA EN LOS BIENES DE CAPITAL E INTEREDIOS. ASÍ, LAS INVERSIONES INDIRECTAS Ó DEUDA EXTERNA CRECEN PARALELAMENTE CON LAS DIRECTAS.

LAS FORMAS CONCRETAS DE TRANSFERENCIAS DE EXCEDENTES, SE REGISTRAN EN LA BALANZA INTERNACIONAL DE PAGOS EN CUENTA CORRIENTE, DONDE "... LA CONTRAPARTIDA DEL INGRESO POR LAS INVERSIONES DIRECTAS ES LA SALIDA DE DIVIDENDOS, REGALÍAS E INTERESES QUE LAS FILIALES DE LOS MONOPOLIOS ENVÍAN A --

^{1/} Carmona, Fernando.-"El Milagro Mexicano": La Situación económica. Ed. Nuestro Tiempo, México, D.F. 2a. Edición 1971. Pp: 44-45.

SUS MATRICES, Y CUYO MONTO, REPORTADO OFICIALMENTE POR EL BANCO DE MÉXICO, DE 1941 A 1969 SUMA 2.947 MILLONES DE DÓLARES (EQUIVALENTE A 36.838 MILLONES DE PESOS ACTUALES - - -1970-) O SEA 1.48 VECES LOS INGRESOS REPORTADOS EN ESE -- PERÍODO... TAMBIÉN EN 1941-1969 DEBIERON PAGARSE ENORMES - CANTIDADES POR LOS PRÉSTAMOS EXTERIORES: UN TOTAL DE 5.057 MILLONES DE DÓLARES EN 29 AÑOS (EQUIVALENTE A 63.213 MILLONES DE PESOS ACTUALES)*. ^{1/}

POR OTRO LADO, DEBEMOS CONSIDERAR QUE LA TENDENCIA EXPONENCIAL EN EL DÉFICIT DE BALANZA DE PAGOS, SE DEBE SOBRE TODO A "... EL INCREMENTO DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS... LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL AUMENTARON DE 364 MILLONES DE DÓLARES EN 1950 A 1.687 MILLONES EN 1969. ES DECIR, QUE DICHAS IMPORTACIONES CRECERON A UNA TASA ANUAL DE 18%, MIENTRAS QUE LAS EXPORTACIONES DE MERCANCÍAS -QUE HAN SEGUIDO DESCANSANDO DE MANERA PRIMORDIAL EN LA VENTA DE PRODUCTOS PRIMARIOS- CRECERON A UNA TASA DE 9% ANUAL. EN FIN DE CUENTAS, LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES EN LUGAR DE RESOLVER LOS PROBLEMAS DE INTERCAMBIO COMERCIAL, LOS HA AGUDIZADO" ^{2/} PORQUE, -- COMO PUEDE DEDUCIRSE DE LAS CIFRAS ENUNCIADAS, LA PROPORCIONALIDAD SUBORDINADA EN LA REPRODUCCIÓN DEL CAPITAL SOCIAL EN MÉXICO, HA SIDO UNA CONSTANTE QUE GENERA Y SE RE--

^{1/} Idem. P-76

^{2/} Guillen, Arturo. Op. Cit. P-134.

FUERZA EN EL COMPORTAMIENTO DE LAS INVERSIONES DIRECTAS E INDIRECTAS.

LAS MISMAS CIFRAS ANTERIORES TAMBIÉN REFLEJAN LA CONFORMACIÓN DESARTICULADA DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INTERNA, PUESTO QUE ES CRÓNICA SU INCAPACIDAD PARA PRODUCIR BIENES QUE PERMITAN OBTENER RELACIONES DE INTERCAMBIO EQUILIBRADAS O FAVORABLES Y QUE SE EXPRESA EN LA IMPOSICIÓN DE UNA ESTRUCTURA RÍGIDA TANTO DE LAS IMPORTACIONES COMO DE LAS EXPORTACIONES. ASÍ SE CARACTERIZA EN LAS IMPORTACIONES -- POR LOS PERSISTENTES ALTOS NIVELES QUE CORRESPONDEN A LOS BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS, SEGÚN CIFRAS ANTES MENCIONADAS. Y EN EL RENGLÓN DE EXPORTACIONES, POR LA PREPONDERANCIA DE BIENES PRIMARIOS CUYOS PRECIOS TIENDEN A LA BAJA ANTE LAS DESVENTAJAS QUE IMPLICA EL INTERCAMBIO EN PROPORCIONALIDAD SUBORDINADA Y POR LA INSUFICIENCIA DE LAS MANUFACTURAS QUE NO SON (COMPETITIVAS) EN EL EXTERIOR DEBIDO A LA SOBREPOTECCIÓN INDISCRIMINADA Y A LOS ESCASOS NIVELES DE CALIDAD A QUE DIÓ LUGAR EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, ORIENTADA HACIA UN MERCADO INTERNO CAUTIVO QUE FAVORECIERA A CUALQUIER PRECIO LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, SIN LIMITAR EN ELLA LA PARTICIPACIÓN EXTRANJERA. ESTE PROCESO TAMBIÉN -- SE PUEDE DERIVAR DE LAS CIFRAS CITADAS EN TORNO A LAS RELA

CIONES DE INTERCAMBIO Y AL DESPLAZAMIENTO DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS,

CAPITULO IV
CARACTERISTICAS DEL DESARROLLO REGIONAL
RECIENTE EN MEXICO

4.1 MARCO DEL DESARROLLO GLOBAL Y SECTORIAL

LA CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS FUNDAMENTALES Y EL ANÁLISIS DE SUS RESULTADOS REFLEJADOS EN EL DESARROLLO ECONÓMICO, CONFORMAN EL CONTEXTO EN EL QUE SE ENCUENTRA INMERSA LA REALIDAD REGIONAL. YA SE HAN EXAMINADO LAS DIRECTRICES PRINCIPALES QUE CARACTERIZARON LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN 1940-1970, PORQUE EN TORNO A ELLA SE FUÉ DEFINIENDO LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PAÍS QUE DIÓ LUGAR AL SENTIDO Y MAGNITUD DE NUESTRO DESARROLLO ECONÓMICO. POR TANTO, SÓLO NOS RESTA, ANALIZAR LOS PRINCIPALES INDICADORES QUE MUESTRAN EL COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA PARA EL PERÍODO MENCIONADO Y ASÍ ESTAR EN CONDICIONES DE REFLEXIONAR EN TORNO AL PROCESO REGIONAL, NO COMO UN ASPECTO AISLADO SINO COMO PARTE ARTICULADA AL PROCESO ECONÓMICO GLOBAL. SÓLO ASÍ ES EXPLICABLE LA CONFORMACIÓN DE LOS RASGOS DEL DESARROLLO REGIONAL Y LOS ANTECEDENTES DE SUS POLÍTICAS PARA ASÍ PODER ABORDAR EL ANÁLISIS DE AQUELLAS DEFINIDAS PARA EL PERÍODO 1970-1980, Y LAS CONSIGUIENTES REFLEXIONES DEL IMPACTO ESPERADO.

EL EXAMEN DEL DESARROLLO ECONÓMICO SE REALIZA EN FUNCIÓN DE INDICADORES GLOBALES Y SECTORIALES SELECCIONADOS PARA EL PERÍODO QUE NOS OCUPA. CON ELLO SE OBTIENE UN MARCO DE REFERENCIA CON EL QUE SE ARTICULAN LA TENDENCIA Y ESTRUCTURAS REGIONALES REFLEJADAS EN INDICADORES ESTADÍSTICOS.

PARA EL CRECIMIENTO GLOBAL DE LA ECONOMÍA, EXISTEN ANÁLISIS ESTADÍSTICOS CON SENTIDO CRÍTICO Y OBJETIVO QUE LO CARACTERIZAN COMO MEDIANAMENTE SOBRESALIENTE Y CON TENDENCIA DECRECIENTE. SE BASAN EN COMPARACIONES DE TASAS ANUALES O PERIÓDICAS TANTO INTERNAS COMO EXTERNAS A LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

EN LAS INTERNAS NOS REFERIMOS A LA EVOLUCIÓN DE LA TASA DE DESARROLLO. ÉSTA ES DEFINIDA POR EL AUTOR CONSULTADO, ENRIQUE PADILLA ARAGÓN, 1/ COMO LA RESULTANTE DE LA DIVISIÓN DEL INCREMENTO ANUAL DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO, EN TÉRMINOS REALES, ENTRE EL INCREMENTO DE LA POBLACIÓN. SU OBJETIVIDAD RADICA EN QUE ESTA MEDICIÓN CONSIDERA EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN, DÁNDOLE SENTIDO SOCIAL AL DESARROLLO Y POR TANTO, LA VALIDACIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO COMO ABSTRACCIÓN DE CIFRAS Y PRODUCCIÓN, COBRA UN SENTIDO MÁS CONCRETO. SE REFUERZA ESTE ANÁLISIS CON LA INTRODUCCIÓN QUE EN ÉL SE HACE DE LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PNB PER CÁPITA REAL.

CONVIENE REFERIRNOS A 5 PERÍODOS QUE VAN DESDE 1934 HASTA 1970 PARA CONFRONTAR UNA VEZ MÁS LOS RESULTADOS DEL CARDE

1/ Op. Cit. P-25.

NISMO CON LOS AÑOS POSTERIORES QUE DEFINEN UNA FASE DE --
FRANCO DESARROLLO CONCENTRADOR Y DEPENDIENTE DEL PAÍS. -
PARA TALES EFECTOS, RESULTA ILUSTRATIVO EL CUADRO SIGUIEN
TE:

PROMEDIOS DE LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL
BRUTO, DE LA POBLACION, DEL DESARROLLO Y DEL PNB PER CA-
PITA REAL 1931 - 1970

PERIODO	DEL PNB A TÉRMI NOS REA LES (1)	DE LA POBLA CIÓN (2)	DEL DESA RROLLO (1/2)	DEL PNB PER CÁPITA REAL (1-2)
1931-1940	4.8	1.7	2.8	3.1
1941-1950	7.2	2.7	2.7	4.5
1951-1960	6.2	3.1	2.0	3.1
1961-1965	6.5	3.4	1.9	3.1
1966-1970	7.1	3.5	2.0	3.6

FUENTE: PADILLA A, ENRIQUE.- Op. CIT. P-155

SI ACEPTAMOS QUE EL DESARROLLO SE MIDE POR LA CAPACIDAD --
DEL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA EN RELACIÓN CON LA POBLA--
CIÓN, DEL CUADRO QUE ANTECEDE, SE EVIDENCIA QUE AÚN CUANDO
LA TASA DE CRECIMIENTO DEL PNB A TÉRMINOS REALES, OBSERVA
UNA TENDENCIA CRECIENTE, SU RITMO ES INFERIOR A LA TASA -
DE LA POBLACIÓN, LO QUE GENERA UN DESARROLLO DECRECIENTE:

SU TASA DE 2.8% PARA 1931-1940, DESCIENDE EN LA DÉCADA -- 1951-1960 EN UNA DÉCIMA HACIÉNDOSE MÁS ACUSADA ESTA TENDENCIA EN LOS SIGUIENTES 20 AÑOS: DE 2.0% EN 1951-1960, - DE 1.9 EN 1961-1965, Y DE 2.0% EN 1966-1970. ES RELEVANTE, QUE LA RELACIÓN ARMÓNICA ENTRE EL CRECIMIENTO DE LA - ECONOMÍA Y EL DE LA POBLACIÓN, RESULTA OBJETIVAMENTE SUPE RIOR EN EL CARDENISMO: NINGÚN PERÍODO DE LOS 30 AÑOS POS TERIORES ALCANZA UNA TASA DE DESARROLLO DEL 2.8%.

EN LAS TASAS DE CRECIMIENTO DEL PNB PER CÁPITA REAL SU -- TENDENCIA MANIFIESTA UNA LIGERA VARIANTE. EN EL PERÍODO 1941-1950, ASCENDIERON A 4.5% COINCIDIENDO CON LA SEGUNDA GUERRA MUENDIAL, QUE GENERÓ CONDICIONES PROPICIAS PARA LA ECONOMÍA NACIONAL QUE, SIN EMBARGO, IMPACTÓ EN MENOR MEDI DA EN EL DESARROLLO, ENTENDIDO ÉSTE COMO FORMA DE BIENES- TAR POPULAR, DONDE SU TASA -COMO ANTES MENCIONAMOS- DES-- CENDIÓ DE 2.8% A 2.7%. ES VISIBLE QUE AQUÍ SE INICIA LA TENDENCIA DE CONCENTRACIÓN DINÁMICA DE LA ECONOMÍA DEL -- PAÍS Y QUE A PARTIR DE 1951 SE OBSERVA UN ESTANCAMIENTO - EN LAS TASAS DEL PNB PER CÁPITA EN TANTO QUE EN LAS DE -- DESARROLLO EL DESCENSO ES CONSTANTE.

ES INNECESARIO PROFUNDIZAR MÁS EN LAS SIGNIFICATIVAS DI-- FERENCIAS ENTRE CRECIMIENTO Y DESARROLLO. LA EXISTENCIA DE ESTA CONTRADICCIÓN ES ORIGEN DE ACUMULACIÓN DE DESEQUI

LIBRIOS QUE DESEMBOCAN EN INESTABILIDAD SOCIAL, PONIÉNDOSE EN ENTREDICHO LA SOBREVIVENCIA DEL SISTEMA POLÍTICO -- QUE LO SUSTENTA. EN ESTO DEBE CONSIDERARSE QUE LA HISTORIA DE MÉXICO ES PARÁMETRO PARA EVALUAR LOS RESULTADOS DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PAÍS EN 1940-1970 Y REFLEXIONAR EN TORNO A SUS PERSPECTIVAS. POR ELLO CONVIENE MENCIONAR QUE "EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS DEL PORFIRIATO, LA TASA DE -- CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO POR HABITANTE FUÉ EN PROMEDIO SEMEJANTE O INCLUSO MAYOR QUE DESPUÉS DE LA REVOLUCIÓN: 2.7% EN 1895-1910, EN COMPARACIÓN CON 1.7% EN 1921-1935 Y 2.9 EN 1935-1968" 1/, DE LO CUAL ES POSIBLE DEDUCIR QUE EN PERÍODOS TAN LARGOS, LOS IMPORTANTES RESULTADOS DEL CARDENISMO SE PIERDEN EN LOS EFECTOS DE UNA ECONOMÍA CONCENTRADORA Y SUBORDINADA Y QUE SUS TASAS DE CRECIMIENTO SEMEJANTES A LAS DEL PORFIRISMO, SUGIEREN UN ANTECEDENTE QUE NO TUVO OPCIÓN HISTÓRICA.

POR ÚLTIMO, PARA CONTAR CON MAYORES ELEMENTOS DEL DESARROLLO GLOBAL CARACTERIZADO COMO MEDIANAMENTE SOBRESALIENTE Y CON TENDENCIA DECRECIENTE, CONVIENE HACER ALGUNAS -- COMPARACIONES INTERNACIONALES:

1/ Carmona, Fernando.-- Op. Cit. P-57.

TASAS ANUALES DE INCREMENTO PROMEDIO DEL PRODUCTO BRUTO
PER CAPITA EN MEXICO Y PAISES SELECCIONADOS.

MEXICO Y PAISES SELECCIONADOS	1955-1960	1960-1965
MEXICO	2.8	2.5
PANAMA	3.0	5.0
JAMAICA	4.7	2.8
PUERTO RICO	5.8	5.9
EGIPTO	4.7	3.8
TAIWAN	3.0	5.5
ARABIA SAUDITA	4.4	9.3
IRAK	4.5	4.7
JORDANIA	8.7	7.2
CHIPRE	4.3	4.9
PORTUGAL	4.3	6.9
GRECIA	5.7	7.8
VENEZUELA	2.8	-
BRASIL	2.9	-

FUENTE: CARMONA, FERNANDO.- Op. CIT. Pp-37-38.

LOS PAISES SELECCIONADOS QUE SE INCLUYERON EN EL CUADRO -
ANTERIOR, TIENEN LA CARACTERÍSTICA COMÚN CON MÉXICO DE --
SER SUBCAPITALISTAS, ES DECIR QUE NO ESTÁN CONSIDERADOS -
ENTRE EL GRUPO DE LOS INDUSTRIALES. POR CONSIGUIENTE, SE
INFIERE QUE EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL EL DESARROLLO DE

MÉXICO RESULTA MODESTO. PARA REFORZAR LA REFLEXIÓN ANTERIOR, MENCIONEMOS LAS TASAS DE OTROS PAÍSES SUBDESARROLLADOS QUE FUERON SUPERIORES A LAS DE MÉXICO EN 1960-1965: - GUATEMALA 3,5%, BOLIVIA Y PERÚ 3,7, EL SALVADOR 4,2, NICARAGUA 5,3, AFRICA DEL SUDOESTE 8,4, COREA DEL SUR 4,3 Y - SIRIA 9,5%.

LA OBSERVACIÓN DE TODAS LAS CIFRAS ANTES MENCIONADAS, TAMBIÉN NOS PUEDEN LLEVAR A COLEGIR QUE LAS ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO DE PNB NO IMPLICAN NECESARIAMENTE, MAYORES NIVELES DE DESARROLLO Y POR TANTO DE BIENESTAR POPULAR, QUE EN TÉRMINOS ECONÓMICOS SE TRADUCIRÍA EN UN MERCADO INTERNO FUERTE CON CAPACIDAD DE SUSTENTAR UNA ECONOMÍA SÓLIDA.

POR ÚLTIMO, "HAY OTRA CONSIDERACIÓN, . . SI EL PRODUCTO BRUTO SE ESTIMA EN DÓLARES DE EUA PARA FACILITAR LA COMPARACIÓN INTERNACIONAL -QUE ES COMO SE PROCEDE MUNDIALMENTE- RESULTA QUE, EN 1945-1969, EL INCREMENTO PER CÁPITA DE 2,8% EN MÉXICO, EQUIVALE A 5,74 DÓLARES ANUALES, MIENTRAS QUE EN 1950-1963, EN ESTADOS UNIDOS CUYA TASA MEDIA DE DESARROLLO (1,6% ANUAL) FUÉ MENOR QUE LA MEXICANA, -CADA AÑO EL PRODUCTO POR HABIENTE AUMENTÓ 93,77 DLS., O SEA 16 VECES MÁS QUE EL PROMEDIO MEXICANO; EN IGUAL PERÍODO, EN ALEMANIA FEDERAL EL INCREMENTO ES DE 68 DLS., EN GRAN BRETAÑA 50, EN CANADA 48, EN ITALIA 36, EN DINAMARCA

33 y Japón 30; es decir, en estos países (industrializados) el aumento absoluto es entre 5 y 12 veces superior al nuestro", ^{1/}

Cabe considerar pues, que el modelo concentrador y subordinado de la economía en su comportamiento global revela una franca insuficiencia. Además se va agudizando en la medida que deforma la estructura productiva manifestada en la dinámica del desequilibrio sectorial y regional.

A través de indicadores que muestran el ritmo de crecimiento intersectorial e intrasectorial, es posible conocer la dinámica del desequilibrio sectorial. El primer aspecto se observa en el cuadro siguiente:

^{1/} Carmona, Fernando.- Op. Cit. Pp: 38-39.

TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO POR SECTORES 1960/1969 Y 1965/1969

SECTORES	1960/1969	1965/1969
PRODUCTO INTERNO BRUTO	7.1	7.1
<u>PRIMARIO</u>	<u>3.6</u>	<u>2.2</u>
AGRICULTURA	3.4	0.2
GANADERÍA	4.2	6.2
SILVICULTURA	2.0	3.0
PESCA	0.6	0.9
<u>INDUSTRIAL</u>	<u>8.9</u>	<u>9.0</u>
MINERÍA	2.3	3.8
PETRÓLEO	9.4	9.5
MANUFACTURAS	8.9	8.6
CONSTRUCCIÓN	8.7	11.0
ENERGÍA ELÉCTRICA	14.1	15.5
<u>SERVICIOS</u>	<u>7.1</u>	<u>7.1</u>
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	6.5	8.2
COMERCIO	7.5	7.7
GOBIERNO	9.0	7.9
OTROS SERVICIOS	5.5	5.8

FUENTE: BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR; S. A.
Op. CIT. PP.366-367

DEL CUADRO QUE ANTECEDE PODEMOS DERIVAR LAS PRIMERAS APRECIACIONES DE LOS RESULTADOS DINÁMICOS DE LA ECONOMÍA SECTORIAL, EN EL ÚLTIMA DÉCADA DEL PERÍODO ANALIZADO.

DESTACA EL MUY BAJO RITMO DE CRECIMIENTO DEL SECTOR PRIMARIO (3,6%) PARA LA DÉCADA: CASI LA MITAD DEL PIB Y - DEL DE SERVICIOS Y AÚN MENOS DE LA MITAD DEL INDUSTRIAL.- DE ÉSTA HABRÁ DE CONSIDERAR QUE LA MINERÍA ESTÁ MÁS IDENTIFICADA CON LA PROPORCIÓN DEL PRIMARIO (2,3%). ADEMÁS, EL INFERIOR RITMO DEL SECTOR PRIMARIO SE AGUDIZA EN EL SEGUNDO LUSTRO DE LA DÉCADA AL CAER A SÓLO 2,2%. MAS GRAVE RESULTA QUE LA AGRICULTURA REGISTRE PARA ENTONCES SÓLO EL 0,2% DE CRECIMIENTO, QUE ES 17,5 VECES MENOR AL DE LA POBLACIÓN DE 3,5% Y EXTRAORDINARIAMENTE MÁS BAJO (77,5 VECES), A LA TASA MAYOR: 15,5% EN ENERGÍA ELÉCTRICA.

APRECIACIONES MÁS RELEVANTES DE LOS DESEQUILIBRIOS PERSISTENTES, PUEDEN DERIVARSE DEL COMPARATIVO DEL CRECIMIENTO SECTORIAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO CON EL DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA, PUES SU RELACIÓN ES UN INDICADOR DE LA PRODUCTIVIDAD QUE, A SU VEZ, ES UNA FORMA DE EXPRESIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO. LA TENDENCIA DE ESTO, EN TÉRMINOS DE MERCADO, DEFINE LOS NIVELES Y ORIENTACIÓN DEL CONSUMO Y POR TANTO DE LA PRODUCCIÓN. EN CONSECUENCIA, PARA LA MISMA DÉCADA, CONVIENE OBSERVAR EL -

CUADRO SIGUIENTE:

COMPARATIVO DE TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO DE LA OCUPACION Y LA PRODUCTIVIDAD POR HOMBRE OCUPADO DE LOS SECTORES BASICOS DE LA ECONOMIA DE MEXICO PARA 1960/1969 Y - - 1965/1969

SECTORES	TASA MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO			
	OCUPACION		PRODUCTIVIDAD POR HOMBRE OCUPADO	
	1960/69	1965/69	1960/69	1965/69
TOTAL	2.4	3.4	3.6	3.6
PRIMARIO A/	2.4	3.4	1.2	-0.3
INDUSTRIAL	5.5	5.0	3.2	4.0
PETRÓLEO B/	3.9	3.8	3.5	4.2
MANUFACTURAS	5.4	4.9	3.4	3.5
CONSTRUCCIÓN	6.7	5.9	1.8	4.7
ENERGÍA ELÉCTRICA	4.6	4.4	9.1	10.6
TRANSPORTES Y COMUNI-				
CACIONES	5.8	5.3	0.7	2.8
COMERCIO	4.9	4.6	2.6	2.9
SERVICIOS Y GOBIERNO	2.9	3.0	3.4	3.4

A: INCLUYE AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA Y PESCA

B: INCLUYE MINERÍA Y PETRÓLEO

FUENTE: BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR, S.A. - Op.
CIT. Pp. 368-371

AL VINCULAR EL ANÁLISIS DE ESTE CUADRO CON EL ANTERIOR, SE COLIGE QUE EN TANTO LA TASA DE CRECIMIENTO DEL SECTOR PRIMARIO EN EL PIB REGISTRA UN DESCENSO, LA DE SU OCUPACIÓN ES ASCENDENTE, LO CUAL EN CONSECUENCIA, AL RELACIONARSE RESULTA INDICADOR DE PRODUCTIVIDAD DECRECIENTE: - - 1,2% PARA EL PRIMER LUSTRO Y -0,3% PARA EL SEGUNDO. EN CAMBIO EN LOS OTROS SECTORES LA TENDENCIA ES A LA INVERSA. ELLO REFLEJA EN TÉRMINOS DE DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO UNA CRECIENTE DESIGUALDAD. BASTA CONSIDERAR QUE ESTOS INDICADORES PROVIENEN DE CIFRAS ABSOLUTAS EN LAS CUALES LOS SECTORES QUE INTEGRAN EL BÁSICO PRIMARIO, MÁS EL DE MINERÍA, QUE PODEMOS CALIFICAR COMO DEPRIMIDOS "... BRINDARON OCUPACIÓN, EN LA DÉCADA, A APROXIMADAMENTE LA MITAD DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA DEL PAÍS; MIENTRAS QUE LOS SEIS SECTORES DINÁMICOS, OCUPARON, EN PROMEDIO EN LA DÉCADA, A LA TERCERA PARTE DE LA POBLACIÓN ACTIVA." ^{1/}

PUESTO QUE LA DESIGUALDAD CRECIENTE DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO CARACTERIZAN A LA ECONOMÍA SUBORDINADA Y CONCENTRADORA, EL CONSUMO SE CONFORMA PERSISTENTEMENTE EN TORNADO A UNA MINORÍA INTEGRADA POR LAS CLASES MEDIA Y ALTA, PROVOCÁNDOSE ASÍ UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA CADA VEZ MÁS DESARTICULADA Y DEFORMADA, TENDENCIA QUE SE REFUERZA POR

^{1/} Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A.-Op. Cit. P-35.

LAS IMITACIONES IRRACIONALES QUE PROPICIA LA MISMA SUBORDINACIÓN Y LA LIBERTAD GENERAL DE CAMBIOS QUE PERMITE -- TRANSFERENCIAS DE RECURSOS AL EXTERIOR, PARA SATISFACER, ENTRE OTROS REQUERIMIENTOS, CONSUMOS Suntuarios.

Además el comportamiento desequilibrado no sólo es intersectorial, sino intrasectorial, pues "... tanto dentro de los sectores dinámicos como dentro de los sectores deprimidos se encuentran marcados desequilibrios en el proceso de desarrollo. En general, en los 3 sectores básicos de la economía - agricultura, industria manufacturera y comercio, que, en conjunto aportaron el 61,7% del PIB y ocuparon el 74,6% de la población activa en 1969- se advierte un desarrollo polarizado, que favorece a un número relativamente pequeño de empresas y actividades y que perpetúa condiciones próximas al estancamiento en numerosas otras empresas y actividades tradicionales".^{1/}

El criterio enunciado por la investigación que realizó el Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A., se apoya en el análisis de cifras fundamentales que son contundentes. Así, el desequilibrio de la agricultura se tipifica cuando observamos que "... en 1960 el 50,7% de los predios --

^{1/} IDEM P-37

AGRÍCOLAS EXISTENTES EN EL PAÍS OCUPABAN SÓLO EL 13,1% -- DE LA SUPERFICIE AGRÍCOLA Y APORTABAN ÚNICAMENTE EL 4,2% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA TOTAL, MIENTRAS QUE - EN EL OTRO EXTREMO, EL 0,5% DE LOS PREDIOS AGRÍCOLAS OCUPARON EL 28,5% DE LA SUPERFICIE Y APORTARON EL 32,3% DEL TOTAL DE LA PRODUCCIÓN. EL VALOR PROMEDIO DE LA PRODUCCIÓN EN LOS PRIMEROS PREDIOS FUÉ SÓLO DE 499 ANUALES, - MIENTRAS QUE EN LOS SEGUNDOS LLEGÓ A 384.000 PESOS. ADEMÁS, ENTRE 1950 Y 1960 EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN EN LOS - PRIMEROS PREDIOS, PERTENECIENTES A MILLÓN Y CUARTO DE FAMILIAS CAMPESINAS, REGISTRÓ UNA DECLINACIÓN HASTA DE 7,9% MIENTRAS QUE EL VALOR DE LA PRODUCCIÓN DE LOS SEGUNDOS -- PREDIOS, PERTENECIENTES A DOCE MIL PROPIETARIOS SE INCREMENTÓ EN 98,6%..."^{1/}

ESTE COMPORTAMIENTO, AÚN CUANDO EN MENOR GRADO DE DESEQUILIBRIO, TAMBIÉN SE CONTEMPLA EN EL SECTOR MANUFACTURERO. - "SI SE CONSIDERAN VEINTITRES RAMAS BÁSICAS... SE ENCUEN-- TRA QUE, EN LOS AÑOS SESENTA, ONCE DE ELLAS, CRECEN A UN RITMO MEDIO ANUAL IGUAL O INFERIOR AL DEL SECTOR EN SU -- CONJUNTO, MIENTRAS QUE LAS RESTANTES DOCE RAMAS CRECEN A TASAS SUPERIORES A LA MEDIA... EN GENERAL, LAS RAMAS DE - LENTO CRECIMIENTO SON, POR UNA PARTE, LAS ELABORADORAS E

^{1/} IDEM. P-37

MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS Y FABRICANTES DE BIENES DE CONSUMO NO DURADEROS O DURADEROS RELATIVAMENTE SIMPLES. EN CAMBIO, LAS RAMAS DINÁMICAS SON LAS ELABORADORAS DE PRODUCTOS INTERMEDIOS, BIENES DE CAPITAL PARA LA INDUSTRIA Y BIENES DE CONSUMO DURADEROS CON ALTO CONTENIDO DE MANUFACTURA Y DE TECNOLOGÍA... EN 1965, EN LAS ONCE RAMAS DE LENTO CRECIMIENTO... SE REGISTRARON 94,577 ESTABLECIMIENTOS ... (69,9%) DEL NÚMERO TOTAL... Y BRINDARON OCUPACIÓN... AL (58,9%)... EN CAMBIO LAS DOCE RAMAS DINÁMICAS REPRESENTARON MENOS DE LA TERCERA PARTE (30,1%) DEL TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES Y BRINDARON OCUPACIÓN A MENOS DE LA MITAD (41,1%) DEL PERSONAL OCUPADO EN LA INDUSTRIA".

1/

REVELAN LOS DATOS ANTERIORES DESEQUILIBRIOS EN EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LAS RAMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO, GENERANDO, ENTRE UNA DE SUS CONSECUENCIAS, EL DESEQUILIBRIO EN LA DISTRIBUCIÓN DE SU PRODUCTO Y POR TANTO DEL INGRESO ENTRE LAS PERSONAS QUE LAS COMPONEN. TAMBIÉN, LA CLASIFICACIÓN ENTRE DEPRIMIDAS Y DINÁMICAS REFLEJA LA ESTRECHEZ DEL MERCADO YA QUE, POR UN LADO, EN LAS PRIMERAS SE ENCUENTRAN LAS LIGADAS CON EL CONSUMO POPULAR Y MASIVO Y EN LAS SEGUNDAS CON LAS DE AQUELLOS CONSIDERADOS COMO DE DE-

1/ IDEM Pp. 39-41.

DIOS Y ALTOS INGRESOS.

POR ÚLTIMO, CONVIENE ADVERTIR QUE, LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA SE CARACTERIZA POR SU DESARTICULACIÓN YA QUE LAS PRONUNCIADAS DIFERENCIAS EN LOS RITMOS Y APORTACIONES DE SUS DIVERSAS RAMAS AL PRODUCTO NACIONAL MANUFACTURERO, EXPRESAN LA DISTORSIÓN DE LA ARMONÍA QUE ENTRE ELLAS DEBE EXISTIR, PARA EVITAR LA PRESENCIA DE CAPACIDADES OCIOSAS. ESTA SITUACIÓN, DESDE LUEGO, SE AGUDIZA EN AQUELLA PARTE DEL PROCESO PRODUCTIVO QUE LA ORIGINA: LA SUBORDINACIÓN EXTERNA.

PARA CONCLUIR CON LOS COMENTARIOS EN TORNO A LOS DESEQUILIBRIOS INTRASECTORIALES DE LOS 3 SECTORES BÁSICOS, ES SUFICIENTE MENCIONAR QUE, EN EL SECTOR COMERCIO "...TAMBIÉN DE ACUERDO AL CENSO DE 1965, POR UNA PARTE, 192.190 ESTABLECIMIENTOS (54,5% DEL TOTAL) CON VENTAS PROMEDIO DE SÓLO 11.447 PESOS ANUALES... OCUPAN ENTRE UNA Y DOS PERSONAS POR ESTABLECIMIENTO (30,8% DEL EMPLEO TOTAL DEL SECTOR)... SÓLO 93 ESTABLECIMIENTOS (0,03% DEL TOTAL) CON VENTAS PROMEDIO DE 90,3 MILLONES DE PESOS ANUALES Y OCUPAN A MÁS DE 200 PERSONAS CADA UNO (27,7% DEL EMPLEO TOTAL DEL SECTOR)"^{1/} ES DECIR, QUE LOS NIVELES DE DESEQUILIBRIO EN TÉRMINOS -

^{1/} Idem. P-45.

DE PRODUCTIVIDAD, CONFIRMAN ESTA TENDENCIA GENERAL EN LOS 3 SECTORES BÁSICOS, DEFINIENDO CON ELLO LA SITUACIÓN DE - TODA LA ESTRUCTURA SECTORIAL DE LA ECONOMÍA.

ASÍ EL PERFIL DEL DESARROLLO ALCANZADO EN LA ECONOMÍA GLOBAL Y SU COMPOSICIÓN SECTORIAL EN EL PERÍODO 1940-1970, - SE EXPRESÓ CON BASE A INDICADORES SELECCIONADOS. ES RESULTADO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA CONCENTRADORA Y SUBORDINADA QUE, EN SU DINÁMICA, GENERÓ DESEQUILIBRIOS ACUMULATIVOS INTER E INTRASECTORIALES, QUE FUERON INCIDIENDO EN -- UNA CONTÍNUA DESACELERACIÓN DE LA TASA GLOBAL DE DESARROLLO. COMO REFLEXIÓN CONCLUYENTE CONVIENE RECORDAR QUE -- LOS DESEQUILIBRIOS ESTRUCTURALES SE TRADUCEN EN DESEQUILIBRIOS EN LA PRODUCTIVIDAD Y ESTOS EN LOS DE LA DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, QUE SE CARACTERIZA POR LA PERSISTENTE - DESIGUALDAD. ES DECIR QUE, A FIN DE CUENTAS, POR LOS MECANISMOS YA ANALIZADOS, LA RIQUEZA PRODUCIDA POR LA SOCIEDAD TODA SE SOMETE A UNA PERMANENTE TRANSFERENCIA HACIA - EL CAPITAL NACIONAL Y EXTRANJERO, PARTE DE LA CUAL NO REGRESÓ O NO SE APLICÓ AL PROCESO PRODUCTIVO INTERNO, SINO QUE FUÉ INCORPORADO AL EXTRANJERO O AL GASTO IMPRODUCTIVO.

A FIN DE CUENTAS EL EMPOBRECIMIENTO CRECIENTE DE LA MAYORÍA Y EL ENRIQUECIMIENTO DE UNOS CUANTOS DESEMBOCÓ EN UN

MERCADO CADA VEZ MÁS ESTRECHO Y DIFERENCIADO, CONSOLIDANDO LA DISTORSIÓN Y SUBORDINACIÓN DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA PARA, FINALMENTE, CONFORMAR EL ACENTUAMIENTO QUE SE MANIFESTÓ -COMO ANTES VIMOS- EN LA CONSTANTE E IRREFRENABLE TENDENCIA DECRECIENTE DE LA TASA DE DESARROLLO.

FUNDAMENTAL RESULTA OBSERVAR QUE LA FUENTE DE ESTE PROCESO RADICA EN LOS DESEQUILIBRIOS Y QUE ÉSTOS TIENEN SU ORIGEN EN UNA POLÍTICA DELIBERADA, EXPLÍCITA O NO, ENCAMINADA A LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL Y A LA SUBORDINACIÓN EXTERNA. POR ELLO NO ES CASUAL QUE ENTONCES EL DESARROLLO SE INSCRIBIESE EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE EXIGÍA LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CAPITAL INDUSTRIAL IMPERIALISTA Y QUE, ADEMÁS, LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR -AGROPECUARIO SIGNIFICARA QUE DE ÉL SE DESVIARAN INVERSIONES Y TRATOS PREFERENCIALES HACIA EL INDUSTRIAL Y EL DE SERVICIOS, LO CUAL IMPLICÓ, POR OTRA PARTE, ARREBATARLE EL DESARROLLO A AQUEL SECTOR DONDE LA PROPIEDAD SOCIAL SE HABÍA EXTENDIDO AL INICIO DE LA DÉCADA DE LOS 40. ES DECIR, SE CUIDÓ DE DIRIGIR LOS APOYOS DEL DESARROLLO HACIA DONDE HABÍA PREDOMINIO DE LA PROPIEDAD PRIVADA; LOS CENTROS URBANOS. CON ESTO SE TRANSFORMA RADICALMENTE LA ECONOMÍA ESPACIAL DEL PAÍS.

EN ESTE SENTIDO ES POSIBLE CONSIDERAR QUE "EL DESARROLLO

ECONÓMICO DE MÉXICO, SIN PLANEACIÓN Y ORIENTADO SÓLO POR EL CRECIMIENTO ESPONTÁNEO DEL MERCADO, HA HECHO QUE LA -- INVERSIÓN PRIVADA SE CONCENTRE EN AQUELLAS ACTIVIDADES -- QUE SE HAN DESARROLLADO EN LAS CIUDADES Y POR LO MISMO, -- PODEMOS AFIRMAR QUE ES DICHA INVERSIÓN LA QUE HA CREADO -- EL TREMENDO DESEQUILIBRIO ESTRUCTURAL QUE YA COMENTAMOS -- EN CAPÍTULOS ANTERIORES Y LE HA DADO AL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO, CARACTERÍSTICAS DE DESARROLLO URBANO, YA QUE HA CONCENTRADO LA POBLACIÓN Y LA INDUSTRIA EN 17 CIUDADES DEL PAÍS".1/

POR TANTO, EL DESARROLLO REGIONAL ESTÁ INSERTO EN EL COMPORTAMIENTO GLOBAL Y SECTORIAL DE LA ECONOMÍA RESULTANTE DE LA POLÍTICA QUE LA CONFORMA. SU CARACTERIZACIÓN EN -- LOS AÑOS RECIENTES, PUEDE SER APRECIADA A TRAVÉS DE DIVER-- SOS ANÁLISIS. DE ELLOS HEMOS SELECCIONADO LOS QUE SE BASAN EN LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA. -- SE INCLUYEN COMO INCISO ESPECÍFICO CON EL PROPÓSITO DE -- ARTICULAR EN ESTE DOCUMENTO, EL CONTEXTO EN EL QUE SE UBI-- CA LA REALIDAD REGIONAL PARA 1970, CON LAS POLÍTICAS RE-- GIONALES QUE HASTA ENTONCES EXISTÍAN Y, POR FIN, LAS CO-- RRESPONDIENTES A ESA DÉCADA.

1/ Padilla Aragón, Enrique.-Op. Cit. P-117

4.2) LA ACUMULACION CIRCULAR DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES.

4.2.1) CONSIDERACIONES GENERALES

DIVERSOS ANÁLISIS E INDICADORES SE HAN ELABORADO EN TORNO A ESTE TEMA. BASTA CONSIDERAR SELECTIVAMENTE ALGUNOS DE ELLOS, PARA ADMITIR QUE EL PROCESO ACUMULATIVO Y CIRCULAR SE PRODUCE EN EL CARÁCTER DOBLE DE CAUSA Y EFECTO DE LAS VARIABLES ECONÓMICAS Y SOCIALES. TAL SOBREPOSICIÓN EXPRESA LA NATURALEZA DINÁMICA DE LA ECONOMÍA Y, POR CONSIGUIENTE, EL SENTIDO HISTÓRICO EN QUE RIGUROSAMENTE DEBE INSERTARSE EL EXAMEN DEL PERFIL DEL DESARROLLO REGIONAL. DE AHÍ QUE "LAS MODALIDADES DE OCUPACIÓN DEL ESPACIO O LO -- QUE SE SUELE DENOMINAR LA CONFIGURACIÓN ACTUAL DEL ESPACIO ECONÓMICO, SON EL PRODUCTO DE UNA ACTIVIDAD ECONÓMICA CONSTANTE, TAN PROLONGADA COMO LA HISTORIA DE UN PAÍS, -- PERO PRINCIPALMENTE MARCADA POR SU EVOLUCIÓN RECIENTE ..."
1/, TAL COMO SE PUDO APRECIAR EN EL EXAMEN A NIVEL DE BOSQUEJO HECHO SOBRE EL CASO DE MÉXICO: EN LAS RAÍCES HISTÓRICAS Y EN LA CONFORMACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL PERÍODO CONCENTRADOR, ES DONDE ENCONTRAMOS LA EXPLICACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES CRECIENTES.

PRÁCTICAMENTE EN TODOS LOS ESTUDIOS CONSULTADOS SE LLEGA A CONVENIR EN QUE "... LA IMPORTANCIA QUE SE DA A LA INDUSTRIALIZACIÓN Y A LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES TIENE SU EFECTO PRINCIPAL EN LAS ZONAS URBANAS DEL PAÍS. SE --

1/ ONU y Secretaría de la Presidencia.-Plan nacional de Desarrollo Regional y Urbano. Edición mimeografiada. Méx. 1975 P-59.

CONSTRUYEN NUEVAS FÁBRICAS Y AUMENTAN LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO EN LAS GRANDES CIUDADES. LAS INVERSIONES COMPLEMENTARIAS EN CAPITAL GENERAL HAN REPRESENTADO UNA GRAN PROPORCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INVERSIÓN DEJANDO RELATIVAMENTE POCO A LAS ZONAS RURALES..." 2/ ESTA REFLEXIÓN, PRODUCTO DE UN ANÁLISIS CONCEPTUAL Y CUANTITATIVO, RESUME ELOCUENTEMENTE EL SENTIDO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA. EN UN ESTUDIO MÁS RECIENTE, EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO, PUBLICADO EN MAYO DE 1978, ENCONTRAMOS UNA REFERENCIA QUE SINTETIZA MUY ILUSTRATIVAMENTE EL GRADO DE DESEQUILIBRIO QUE HA ALCANZADO EL PAÍS: "... POR DEBAJO DE LOS 500 METROS SOBRE EL NIVEL DEL MAR, DONDE EXISTE UNA MEJOR DOTACIÓN DE AGUA Y ENERGÉTICOS, SE LOCALIZAN 85 POBLACIONES MAYORES DE 15 MIL HABITANTES QUE REPRESENTAN EL 29% DE LA POBLACIÓN QUE HABITA EN TAL TIPO DE LOCALIDADES, MIENTRAS QUE POR ARRIBA DE ESE NIVEL EXISTEN 95 POBLACIONES QUE AGRUPAN EL 71% RESTANTE. TAMBIÉN EN EL ALTIPLANO, PERO SOLAMENTE ENTRE LOS PARALELOS 18 Y 22 (ES DECIR, ENTRE AGUASCALIENTES Y PUEBLA) Y ARRIBA DE LOS 500 METROS, SE CONCENTRA APROXIMADAMENTE EL 60% DE LA POBLACIÓN Y EL 80% DE LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES".

2/ Barkin, David y Timothy, King.- "Desarrollo Económico Regional - (Enfoque por cuencas hidrológicas de México). Ed. siglo XXI.- Méx. D.F. 1970. P-90

DESDE LAS PRIMERAS REFLEXIONES Y CIFRAS SOBRE LOS DESEQUI
LIBRIOS REGIONALES A QUE SE REFIERE ESTE INCISO BIEN PODRÍAMOS COLEGIR QUE SU SENTIDO ACUMULATIVO HA SIDO UNA --
CONSTANTE A LO LARGO DE LA HISTORIA DEL PAÍS, HASTA LLE--
GAR A LOS EXTREMOS MENCIONADOS.

POR TANTO, LA DISPARIDAD CRECIENTE CARACTERIZA LA CONFIGURACIÓN REGIONAL. ÉSTA, COMO HEMOS DESPRENDIDO DEL BOSQUEJO ANALÍTICO DE ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y POLÍTICAS ECONÓMICAS DEL PAÍS, SE INSERTA EN EL PROCESO DE DESARROLLO. - SU EXAMEN NOS LLEVÓ A CONSIDERAR QUE "... NO OBSTANTE LA INNEGABLE INFLUENCIA QUE EJERCEN LOS FACTORES GEOGRÁFICOS E HISTÓRICOS EN LA GENERACIÓN DE DISPARIDADES REGIONALES, SON LAS FORMAS DE PRODUCCIÓN Y DE APROPIACIÓN DE RECURSOS PRODUCTIVOS ASÍ COMO LAS INSTITUCIONES Y LAS RELACIONES - SOCIALES Y POLÍTICAS QUE SE DERIVAN DE ELLOS, LOS FACTO-- RES QUE EXPLICAN EN MAYOR MEDIDA EL ESQUEMA DE OCUPACIÓN DEL TERRITORIO..." 1/ QUE, COMO EN EL CASO DE MÉXICO, HAN OPERADO EN TORNO A LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, SOBRE TODO EN EL PERÍODO CONCENTRADOR.

EN ESTE ORDEN DE IDEAS, PODREMOS ADMITIR QUE SE REVELA LO ACERTADO DE LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, EN TANTO SE EVIDENCIA EL CUMPLIMIENTO DE SU POSTULADO

1/ Uribe, Luis. Op. Cit. P-146

PRINCIPAL: EL NIVEL DE LAS DISPARIDADES REGIONALES, RADICA EN EL GRADO DE PARTICIPACIÓN Y EN LA ORIENTACIÓN QUE EL ESTADO TIENE EN LA ECONOMÍA.

EN EL DESARROLLO DEL PRESENTE INCISO HABRÁ DE PROFUNDIZARSE PARA CONFIRMAR LA TENDENCIA CRECIENTE DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES QUE HA IMPUESTO EL PROCESO ECONÓMICO.

PARA ELLO SE HAN SELECCIONADO OTRAS INVESTIGACIONES QUE -- VALIDAN EL SENTIDO ACUMULATIVO Y CIRCULAR DE LOS DESEQUI-- LIBRIOS. AÚN CUANDO MUESTRAN DIFERENCIAS EN VIRTUD DE -- LAS DIVERSAS METODOLOGÍAS Y REGIONALIZACIONES QUE SE APLI-- CAN, ES POSIBLE IDENTIFICAR SU DINÁMICA.

EN LA EXCELENTE OBRA DE ANGEL BASSOLS BATALLA, TITULADA, -- "MÉXICO: FORMACIÓN DE REGIONES ECONÓMICAS", EXISTE SUFI-- CIENTE Y BIEN ANALIZADA INFORMACIÓN SOBRE EL COMPORTAMIENT-- TO DEL DESARROLLO REGIONAL. PARA LOS EFECTOS DE ESTE IN-- CISO, CONVIENE REMITIRNOS A ALGUNAS CONSIDERACIONES SÓLO -- EN TORNO A LOS 4 PRIMEROS PUNTOS DE LA SEGUNDA PARTE,^{1/} -- LOS CAMBIOS OPERADOS EN EL DESARROLLO REGIONAL SE APRE-- CIAN AMPLIAMENTE EN 2 DE LOS CUADROS QUE INCLUYE EL DOCU--

^{1/} Op. Cit. Pp: 487-507.

MENTO, DE CONFORMIDAD A LA DISTRIBUCIÓN DE REGIONES QUE ESTABLECE PARA EL PAÍS, CON LÍMITES DEFINIDOS POR LOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS.

EL PRIMERO DE ELLOS CONTIENE UNA COMPARACIÓN REGIONAL PARA LOS AÑOS 1900, 1940, 1960 Y 1970, DE CONFORMIDAD A ÍNDICES DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO, QUE RESULTAN DE OTRAS 2 INVESTIGACIONES ANALIZADAS INTEGRALMENTE POR EL DR. BASSOLS BATALLA. ACEPTAMOS JUNTO CON ÉL LA SOLIDEZ DE ESAS INVESTIGACIONES, QUE ADEMÁS SON MUY SIGNIFICATIVAS AL CONJUGARLAS EN UN SOLO ANÁLISIS, PARA INTRODUCIRNOS SUSTENTADAMENTE EN LOS RASGOS PRINCIPALES QUE CARACTERIZAN LOS DIVERSOS NIVELES DE DESARROLLO DE LAS REGIONES EN EL TRANCURSO DEL TIEMPO. PERMITE, POR TANTO, OBSERVAR EL SENTIDO DE LA EVOLUCIÓN EN TÉRMINOS DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA.

LA INVESTIGACIÓN "DESARROLLO DESIGUAL EN MÉXICO, 1900-1960"^{1/} UTILIZA 18 INDICADORES; 10 ECONÓMICOS, SOBRE TODO DE PRODUCTO ESTATAL INTERNO, VALOR DE CULTIVOS TRADICIONALES Y MIGRANTES RESPECTO AL TOTAL DE POBLACIÓN NATIVA; Y 8 SOCIALES, SOBRESALIENDO POBLACIÓN URBANA, MORTALIDAD JUVENIL, ALFABETIZACIÓN, EDUCACIÓN Y MÉDICO POR HABITANTES.

^{1/} K. de Appendini, D. Murayama y R.M. Domínguez. Demografía y Economía, No. 16 C.M. Mencionado por Bassols Batalla. Op. Cit. P-492

LA OTRA INVESTIGACIÓN, "MÉXICO: DESARROLLO DESIGUAL DE -- LAS DISTINTAS ENTIDADES DEL TERRITORIO DEL PAÍS (1950- - 1970)" 1/ UTILIZA LAS 12 VARIABLES SIGUIENTES: PRODUCTO BRUTO POR HABITANTE, PARTICIPACIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL EN EL PRODUCTO BRUTO ESTATAL, PARTICIPACIÓN DE LA PEA EN EL SECTOR INDUSTRIAL SEGÚN LA PEA TOTAL, ÍNDICE DE CAPITA LIZACIÓN AGRÍCOLA, PARTICIPACIÓN DEL ÁREA DE RIEGO RESPEC TO A LA SUPERFICIE DE LABOR, CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR HABITANTE, MORTALIDAD INFANTIL POR CADA 1000 NACIDOS VIVOS, CONSUMO DE AZÚCAR POR HABITANTE, PORCENTAJE DE VI- VIENDAS CON SERVICIO DE AGUA POTABLE, PORCENTAJE DE POBLA CIÓN QUE USA CALZADO Y PORCENTAJE DE POBLACIÓN QUE SABE - LEER Y ESCRIBIR.

PUESTO QUE EN AMBAS INVESTIGACIONES SE USAN INDICADORES Y METODOLOGÍAS DISTINTAS, LOS CÁLCULOS DIFIEREN EN MUCHOS CA SOS. SIN EMBARGO, CON LA INTEGRACIÓN QUE SE REALIZA EN - TÉRMINO DE LA POSICIÓN RELATIVA DE LAS ENTIDADES, ASIGNÁN DOLES POR NÚMERO PROGRESIVO EL LUGAR QUE LES CORRESPONDE EN CADA ANÁLISIS, LAS COINCIDENCIAS PREDOMINAN Y LAS DIFE RENCIAS DE LUGAR SON PEQUEÑAS EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS, ESPECIALMENTE EN LAS POSICIONES EXTREMAS. ÉSTO ES POSI--

1/ Martín Luis Guzmán y otros. *Mondes en Développement*, París, No. 1, 1973. Mencionado por Bassols Batalla. Op. Cit. P-494.

BLE APRECIARLO EN LA COLUMNA CORRESPONDIENTE AL AÑO DE --
1960, ÚNICO PARA EL CUAL SE APORTAN SIMULTÁNEAMENTE DATOS,
EN EL CUADRO QUE LÍNEAS ABAJO SE INCLUYE.

RESALTA LA COINCIDENCIA ABSOLUTA EN LOS 3 PRIMEROS LUGA--
RES: DISTRITO FEDERAL, BAJA CALIFORNIA Y NUEVO LEÓN; EN
LOS SIGUIENTES, DEL 4 AL 7, SON LAS MISMAS ENTIDADES AÚN
CUANDO TIENEN ENTRE SÍ LA POSICIÓN INVERTIDA: SONORA, --
COAHUILA, CHIHUAHUA Y TAMAULIPAS; DESPUÉS NUEVAMENTE COIN-
CIDEN OTRAS DOS: BAJA CALIFORNIA SUR Y AGUASCALIENTES, -
CON LAS POSICIONES 8 Y 9; A PARTIR DE LA POSICIÓN 10 HAS-
TA LA 30, LAS COINCIDENCIAS SON MÁS ERRÁTICAS PARA LAS --
ENTIDADES INTERMEDIAS, DONDE, SIN EMBARGO NO SIEMPRE SON
MUY PRONUNCIADAS LAS DIFERENCIAS; Y POR ÚLTIMO, LAS MENOS
DESARROLLADAS: GUERRERO, OAXACA Y CHIAPAS, EN LOS 2 ANÁ-
LISIS ESTÁN EN LAS ÚLTIMAS POSICIONES.

SI ADMITIMOS QUE EL EXAMEN COMPARATIVO DE LAS 2 COLUMNAS
DE 1960, FUNCIONA COMO PRUEBA QUE VALIDA ENTRE SÍ LOS RE-
SULTADOS DE LAS 2 INVESTIGACIONES Y PUESTO QUE ÉSTAS SE -
REFIEREN A ÍNDICES SOCIOECONÓMICOS, LA INTEGRACIÓN QUE --
REALIZA EL DR. BASSOLS EN TÉRMINOS DE POSICIÓN RELATIVA -
PARA LOS AÑOS DE 1900, 1940, 1960 Y 1970, ES EXCELENTE --
INSTRUMENTO QUE PROPORCIONA UNA PRIMERA VISIÓN DINÁMICA -
DEL PERFIL DEL DESARROLLO REGIONAL DE MÉXICO Y POR CONSTI-

GUENTE ES SUSCEPTIBLE DE APLICAR EN SU INTERPRETACIÓN EL SENTIDO TEÓRICO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA. A CONTINUACIÓN SE INCLUYE EL CUADRO MENCIONADO:

POSICION RELATIVA DE LAS GRANDES REGIONES Y ESTADOS
SEGUN SU NIVEL DE DESARROLLO SOCIOECONOMICO
1900-1940-1960-1970

REGIONES Y ESTADOS	1900 ^{1/}	1940 ^{2/}	1960	1970 ^{2/}
NOROESTE		2	1	1
BAJA CALIFORNIA	3	2	2	3
BAJA CALIFORNIA SUR		10	8	6
SONORA	5	6	5	4
SINALOA	10	16	12	11
NAYARIT	15	21	19	26
N O R T E		4	4	4
CHIHUAHUA	8	5	6	7
COAHUILA	2	3	4	5
DURANGO	7	11	16	17
SAN LUIS POTOSÍ	22	23	29	23
ZACATECAS	20	26	23	28
NORESTE		1	2	3
NUEVO LEÓN	4	4	3	2
TAMAULIPAS	11	7	7	6

	1900 ^{1/}	1940 ^{2/}	1960	1970 ^{2/}
CENTRO OCCIDENTE				
JALISCO	12	14	15	12
GUANAJUATO	18	18	21	18
MICHOACÁN	25	22	26	24
COLIMA	9	9	11	13
AGUASCALIENTES	6	8	9	7
CENTRO ESTE				
DISTRITO FEDERAL	1	1	1	1
MÉXICO	27	25	20	13
PUEBLA	19	28	25	24
TLAXCALA	23	27	22	26
HIDALGO	21	24	28	27
QUERÉTARO	17	20	27	22
MORELOS	18	17	10	11
ESTE				
VERACRUZ	26	19	17	15
TABASCO	24	29	18	25
SUR				
GUERRERO	30	31	30	31
OAXACA	29	32	32	32

	1900 ^{1/}	1940 ^{2/}	1960	1970 ^{2/}
CHIAPAS	28	30	31	30
PENINSULA DE YUCA TAN		5		7
YUCATÁN	16	13	14	19
CAMPECHE	14	12	13	16
QUINTANA ROO		15	24	29

FUENTE: 1/ "DESARROLLO DESIGUAL EN MÉXICO, 1900 Y 1960", K. DE APPENDINI, D. MURAYAMA Y R.M. DOMÍNGUEZ, EN DEMOGRAFÍA Y ECONOMÍA, NÚM. 16, C.M., PP. 2-20

2/ "MÉXICO: DESARROLLO DESIGUAL DE LAS DISTINTAS ENTIDADES DEL TERRITORIO DEL PAÍS (1940-1970)", M.L. GUZMÁN F. Y OTROS, EN MONDES EN DÉVELOPPEMENT, PARIS, NÚM. 1, 1973. PP. 165-193. TOMADO DE BASSOLS BATALLA, ANGEL. OP. CIT. PP. 496-497.

DEL CUADRO ANTERIOR SE DERIVAN CONCLUSIONES BÁSICAS PARA UNA PRIMERA EXPLICACIÓN DEL COMPORTAMIENTO DEL DESARROLLO REGIONAL:

1) YA DESDE 1900 SE DEFINEN LAS ENTIDADES EXTREMAS Y CON ELLAS LAS REGIONES CUYAS DISPARIDADES SE PROFUNDIZAN A LO LARGO DE 70 AÑOS, CON ALGUNAS EXCEPCIONES. ESTE PROCESO CARACTERIZA EL SENTIDO ACUMULATIVO Y POR TANTO SE -- SIGNIFICA COMO CATEGORÍA DEL CAPITALISMO LIBERAL QUE, DES DE LUEGO, IMPLICA LA AUSENCIA PARTICIPATIVA DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA. HISTÓRICAMENTE PUÉS, ES EN EL PORFIRISMO -- DONDE SE FORJA EN DEFINITIVA LA OCUPACIÓN DEL ESPACIO ECONÓMICO, ARMONIZÁNDOSE ENTONCES CON LA TENDENCIA DE LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA QUE IMPULSA LA NATURALEZA EXPANSIONISTA DE LOS PAÍSES DOMINANTES.

LAS ENTIDADES EXTREMAS SON, ENTRE LAS MÁS DESARROLLADAS - EL DISTRITO FEDERAL, COAHUILA, BAJA CALIFORNIA, NUEVO - - LEÓN Y SONORA; Y ENTRE LAS REZAGADAS GUERRERO, OAXACA, -- CHIAPAS, MÉXICO Y MICHOACÁN. DESTACA QUE SEAN ENTIDADES DEL NORTE Y EL DISTRITO FEDERAL LAS DE MAYOR DESARROLLO - RELATIVO DESDE 1900. SU ESTRECHA VINCULACIÓN CON LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, POR SU CERCANÍA, POR LOS RECURSOS - MINERALES (COAHUILA) ENTONCES ESTRATÉGICOS Y EL SENTIDO DE LA IMPOSICIÓN DE UN GOBIERNO CENTRAL FUERTE PARA CON--

SERVAR EL PROCESO ACUMULATIVO, EXPLICAN EL PERFIL REGIONAL ENUNCIADO. UN INDICADOR QUE MUESTRA LAS CRECIENTES - DISPARIDADES ES EL MIGRATORIO, QUE HA SIDO FAVORABLE PARA LAS ENTIDADES DEL NORTE Y DISTRITO FEDERAL. ESTO "... SE DEBE INDUDABLEMENTE A LOS MEJORES SALARIOS EN ESTAS REGIONES, A MEJORES OPORTUNIDADES EDUCATIVAS Y A CONDICIONES - SOCIALES EN GENERAL ELEVADAS... LA MIGRACIÓN ADQUIERE UN SIGNIFICADO IMPORTANTE YA QUE REPRESENTA UNA FORMA DE CÓMO LAS REGIONES ATRASADAS HAN FINANCIADO A LAS REGIONES - AVANZADAS... (PORQUE) ... TANTO EL SECTOR AGRÍCOLA COMO - EL INDUSTRIAL MODERNO HAN BASADO SU CRECIMIENTO EN UNA -- OFERTA ILIMITADA DE MANO DE OBRA QUE PROVIENE DE LAS RE-- GIONES ATRASADAS" 1/

2) LOS CAMBIOS A POSICIONES SUPERIORES SE OBSERVAN EN 6 ENTIDADES, DE LAS CUALES 4 SON INMEDIATAS DEL ÁREA DE INFLUENCIA DEL DISTRITO FEDERAL, ACENTUÁNDOSE LA DINÁMICA - DEL DESEQUILIBRIO QUE DESEMBOCA EN UNA CONFORMACIÓN MACRO - CEFÁLICA. SE REVELA POR EL AVANCE DEL ESTADO DE MÉXICO - AL PASAR DE LA POSICIÓN 27 EN 1900 A LA 10 EN 1970. CONLLEVA ESTE FENÓMENO LA CONURBACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL, - COMO ABSORCIÓN EXPANSIVA DE POBLACIONES LÍMITROFES DEL ES - TADO DE MÉXICO. EL ACENTUAMIENTO DE LA CONFORMACIÓN RE-- GIONAL FORJADA EN EL PORFIRISMO, SE APRECIA MÁS CLARA -

1/ Guzmán Ferrer, M. L. y otros. "México: Desarrollo desigual... tomado de Bassols Batalla, Angel. Op. Cit. P-495

MENTE EN LAS POSICIONES RELATIVAS DEFINIDAS DE 1940 A -' -
 1970. LA MACROCEFALIA SE AMPLÍA EN TANTO CONCURREN AL --
 ÁREA DE INFLUENCIA DEL DISTRITO FEDERAL, ADEMÁS DEL ESTA-
 DO DE MÉXICO, EL DE PUEBLA QUE PASA DE LA POSICIÓN 28 A -
 LA 23 EN DICHO PERÍODO, EL DE MORELOS DE LA 17 A LA 14 Y-
 EL DE QUERÉTARO DE LA 20 A LA 17.

EL AVANCE DE LAS OTRAS 2 ENTIDADES, VERACRUZ Y TABASCO, -
 QUE PASAN DE LA 19 A LA 15 Y DE LA 29 A LA 20, RESPECTIVA
 MENTE, SE EXPLICA POR SU PARTICIPACIÓN CRECIENTE EN LA AC
 TIVIDAD PETROLERA. DEBEMOS CONSIDERAR QUE TAL SITUACIÓN
 RESPONDE A UN PROCESO AUTÓNOMO DE LA ECONOMÍA, CAPAZ DE -
 CONTRASTAR POR SÍ MISMO LA TENDENCIA DESEQUILIBRADORA. -
 IMPLICA, POR TANTO, AUSENCIA DE POLÍTICA REGIONAL.

MÁS BIEN RESPONDE A LA DINÁMICA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR
 ACUMULATIVA, YA QUE LAS NECESIDADES DE DESARROLLO DE LAS
 REGIONES DOMINANTES NACIONALES Y EXTRANJERAS, IMPULSAN --
 UNA ACTIVIDAD QUE LES SIGNIFICA TRANSFERENCIA DE RECURSOS
 A SU FAVOR, EN TANTO -RECORDEMOS EL BOSQUEJO ANALÍTICO --
 1940-1970- LOS ENERGÉTICOS DERIVADOS DEL PETRÓLEO SE HAN
 OTORGADO PERMANENTEMENTE CON PRECIOS BAJOS SUBSIDIADOS A
 LOS INDUSTRIALES DE ESAS REGIONES.

3) LOS CAMBIOS A POSICIONES INFERIORES SON CONGRUENTES -

CON LA TENDENCIA DEL DESEQUILIBRIO REGIONAL, IMPUESTA POR LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. ENTIDADES - CON ACTIVIDADES EXTRACTIVAS Y AGROPECUARIAS MARGINADAS EN LAS INVERSIONES, SON LAS QUE ACUSAN MAYOR DESCENSO DE - - 1940 A 1970; ZACATECAS PASA DEL 26 AL 28, MICHOACÁN DEL - 22 AL 24, NAYARIT DEL 21 AL 26, CHIHUAHUA DEL 5 AL 9, COAHUILA DEL 3 AL 5, COLIMA DEL 9 AL 13, Y LOS 3 ESTADOS DE - LA REGIÓN PENÍNSULA DE YUCATÁN, MISMA QUE EN CONJUNTO CAMBIA DE LA POSICIÓN 5 A LA 7.

4) LAS ENTIDADES CON CAMBIOS INSIGNIFICANTES EN SU POSI-- CIÓN RELATIVA, SE MANTIENEN EN UNA DIRECCIÓN QUE, POR SU - PASIVIDAD, SUGIEREN UNA SITUACIÓN DE ESTANCAMIENTO COMPARA TIVO.

PARA PENETRAR MÁS EN EL EXAMEN DE LA CONFORMACIÓN DEL PER- FIL REGIONAL, CONVIENE ADICIONAR A LAS CONCLUSIONES ANTE-- RIORES, CONSIDERACIONES EN TORNO A ÍNDICES DE DESEQUILI- - BRIO. PARA ELLO NOS REMITIMOS DIRECTAMENTE A LA INVESTIGA CIÓN ECONÓMICA QUE SIRVIÓ DE SUSTENTO A LA INTEGRACIÓN DEL CUADRO DE POSICIONES RELATIVAS, DEL YA CITADO TRABAJO DEL DR. BASSOLS. EN ESTE SENTIDO, SE TOMA COMO PUNTO DE - REFERENCIA EL ÍNDICE DE DESARROLLO DEL D.F. PARA COMPARAR- LO CON EL DE LAS DEMÁS ENTIDADES FEDERATIVAS. DE ESTO RE- SULTAN TASAS ANUALES DE ALEJAMIENTO DONDE "... A MAYOR IN-

CREMENTO ES MAYOR EL DESEQUILIBRIO, Y VICEVERSA".^{1/} A FIN DE FACILITAR SU INTERPRETACIÓN, ENSEGUIDA PRESENTAMOS UN CUADRO DONDE SE AGRUPAN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS DE - - ACUERDO A LA CLASIFICACIÓN REGIONAL QUE ANTES HEMOS UTILIZADO:

^{1/} Aguilar Alvarez, Ignacio; Lamadrid Ibarra, Arturo y Guzmán Ferrer, Martín Luis.-"Desarrollo Socioeconómico Comparativo de las Entidades del País (1940-1970).- Revista Comercio Exterior. Ed Banco Nacional de Comercio Exterior, S.A.- Marzo de 1972. P-59.

TASAS DE ALEJAMIENTO ANUAL DE LAS ENTIDADES RESPECTO
AL DISTRITO FEDERAL

ENTIDADES	TASAS DE ALEJAMIENTO ANUAL %			
	1940-50	1950-60	1960-70	1940-70
NOROESTE				
BAJA CALIFORNIA	0.26	0.50	6.44	2.36
BAJA CALIFORNIA SUR	-0.38	-0.54	1.94	-0.24
SONORA	-0.96	-1.73	2.04	-0.23
SINALOA	-0.77	0.34	1.75	0.24
NAYARIT	0.00	0.91	1.85	0.91
N O R T E				
CHIHUAHUA	-0.72	1.31	1.36	0.67
COAHUILA	-0.67	0.45	1.92	0.56
DURANGO	-0.15	1.82	1.56	1.07
SAN LUIS POTOSÍ	-0.01	0.98	1.30	0.75
ZACATECAS	0.10	1.51	1.40	1.00
NORESTE				
NUEVO LEÓN	-0.10	-3.64	2.92	-0.61
TAMAULIPAS	-2.21	1.31	2.15	0.40
CENTRO OCCIDENTE				
JALISCO	0.01	0.40	0.89	0.43
GUANAJUATO	0.33	0.40	1.22	0.65
MICHOACÁN	0.14	0.90	1.42	0.81
COLIMA	-0.47	1.97	1.26	0.92
AGUASCALIENTES	1.20	0.81	0.72	0.36
CENTRO ESTE				
DISTRITO FEDERAL	--	--	--	--
MÉXICO	-0.26	-0.82	1.43	0.11
PUEBLA	-0.18	0.77	1.27	0.62
TLAXCALA	0.34	6.78	1.25	0.79

ENTIDADES	TASAS DE ALEJAMIENTO ANUAL %			
	1940-50	1950-60	1960-70	1940-70
HIDALGO	0.37	1.04	0.88	0.76
QUERÉTARO	0.89	0.55	0.29	0.57
MORELOS	1.04	0.90	1.67	0.50
E S T E				
VERACRUZ	-0.72	0.71	1.39	0.46
TABASCO	-0.14	0.71	0.12	0.23
GUERRERO	0.44	1.05	0.64	0.71
OAXACA	0.34	1.26	1.02	0.87
CHIAPAS	0.70	0.93	1.23	0.96
PENINSULA DE YUCA- TAN				
YUCATÁN	0.13	1.70	1.32	1.05
CAMPECHE	0.37	1.06	1.34	0.93
QUINTANA ROO	0.83	2.38	1.29	1.50

AGUILAR ALVAREZ, IGNACIO; LAMADRID IBARRA, ARTURO Y GUZ--
MÁN FERRER, MARTÍN LUIS. DESARROLLO ECONÓMICO COMPARATIVO
... OP. CIT. P-259.

LA CONFIGURACIÓN GENERAL OBSERVADA EN LAS POSICIONES RELA-
TIVAS SE CONFIRMA EN ESTE CUADRO, CON DOS EXCEPCIONES: -
BAJA CALIFORNIA Y COLIMA. EL PRIMERO PODRÍA EXPLICAR SU
RESULTADO EN RAZÓN DE LAS ALTAS TASAS DE INMIGRACIÓN QUE,
AL INCLUIRSE EN LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS, RESULTA EN
UN PESO ESPECÍFICO MÁS QUE PROPORCIONAL RESPECTO A LOS --

DEMÁS INDICADORES SOCIO-ECONÓMICOS, Y COMO EL CONJUNTO -- DE ELLOS ES EL QUE FIJA EL ÍNDICE GENERAL DE DESARROLLO, -- ÉSTE SE ABATE DE MANERA ESPECIAL. ACLARADA ESTA CUESTIÓN, PERMITE CONSIDERAR QUE BAJA CALIFORNIA SÍ SE MANTIENE EN EL GRUPO DE ENTIDADES DESARROLLADAS. EN CAMBIO COLIMA -- AMERITARÍA UN EXAMEN ESPECÍFICO, QUE NO CUBRE LA INVESTIGACIÓN CONSULTADA. PUESTO QUE SE TRATA DE UNA SOLA EXCEPCIÓN INDEFINIDA, ES FACTIBLE ADMITIR LA SOLIDEZ DE LOS ÍNDICES DE ALEJAMIENTO. DE SU ANÁLISIS PODEMOS LLEGAR A -- LAS CONCLUSIONES SIGUIENTES:

1) EN LA DÉCADA 40-50 LAS ENTIDADES QUE REDUCEN SUS TASAS DE ALEJAMIENTO SON PRINCIPALMENTE DE LOS 3 NORTES, -- SÓLO 2 DE LA REGIÓN CENTRO-ESTE (MÉXICO Y PUEBLA) Y LAS 2 DEL ESTE. ASÍ EL TOTAL DE 15 ENTIDADES CON MENOR ÍNDICE DE DESEQUILIBRIO - ALEJAMIENTO RESPECTO AL D.F. - SON LAS UBICADAS EN REGIONES QUE YA EN EL CUADRO DE POSICIONES ASÍ SE HABÍAN IDENTIFICADO, SIENDO VÁLIDOS, POR TANTO, LOS JUICIOS QUE ENTONCES HICIMOS.

2) CONCLUSIÓN SOBRESALIENTE PARA EFECTOS DE LA ÓPTICA -- TEÓRICA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, ES LA DE LA PROFUNDIZACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS OBSERVADA EN LAS 2 DÉCADAS SIGUIENTES: YA ESTABLECIDA LA CONFIGURACIÓN BÁSICA EN 1940-50, LAS TASAS DE ALEJAMIENTO DE LOS SIGUIENTES

20 AÑOS, SEGÚN SE OBSERVA EN 1950-1960, SE REDUCE A SÓLO 4 ENTIDADES Y PARA 60-70 YA NINGUNA MUESTRA REDUCCIÓN EN SU ALEJAMIENTO. ASÍ LA ACUMULACIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL DESEQUILIBRADO TOMA CONFORMACIÓN FRANCAMENTE MACROCEFÁLICA. ESTE ES EL RESULTADO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA -- DESARROLLISTA EN TODA SU PLENITUD, BASADA EN LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, LA PERSISTENTE ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL Y LA SUBORDINACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS.

3) POR ÚLTIMO, EN LOS INDICADORES QUE COMPRENDE TODO EL PERÍODO (1940-1970) SÓLO 3 ENTIDADES REFLEJAN UN MENOR DESEQUILIBRIO: BAJA CALIFORNIA SUR, SONORA Y NUEVO LEÓN. -- CONFIRMA TAMBIÉN LA ACENTUACIÓN DE LAS DISPARIDADES REGIONALES PORQUE SON LAS MISMAS DEL NORTE QUE YA SE HABÍAN PERFILADO CON MAYOR NIVEL RELATIVO DE DESARROLLO DESDE EL PORFIRISMO (POSICIONES 3, 5 Y 9, RESPECTIVAMENTE) Y PORQUE LA INMENSA MAYORÍA MUESTRA ALEJAMIENTO RESPECTO AL DISTRITO FEDERAL.

4.2.2) CAUSACION CIRCULAR ACUMULATIVA
EN MEXICO: INVESTIGACIONES
SELECCIONADAS.

PARA CONSOLIDAR EL ANÁLISIS A QUE CONDUCE LA ELABORACIÓN DE NUESTRO TEMA, HEMOS CONSIDERADO NECESARIO RECURRIR A 2 TRABAJOS SOBRE DESARROLLO REGIONAL QUE SE SUSTENTAN PRECISAMENTE EN LA CONCEPCIÓN TEÓRICA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA. EN ELLOS SE RECURRE A INSTRUMENTOS ESTADÍSTICOS Y MATEMÁTICOS, APLICADOS A VARIABLES SIGNIFICATIVAS EN PERÍODOS CAPACES DE REVELAR LAS TENDENCIAS DEL DESARROLLO REGIONAL. EN ESTE SENTIDO, SE PRETENDE CUBRIR ASPECTOS DE ÍNDOLE CUANTITATIVO QUE COMPLEMENTAN Y SE EXPLICAN EN EL MARCO DE REFERENCIA TEÓRICO E HISTÓRICO QUE PREVIAMENTE -- ABORDAMOS.

EL RESULTADO DE LA PRIMERA INVESTIGACIÓN ES SOPORTE EXPRESO PARA LA HIPÓTESIS DE NUESTRO TRABAJO. SU CLARIDAD ES MERIDIANA EN EL INCISO QUE DENOMINA RESUMEN Y CONCLUSIONES: "ESTE TRABAJO HA PRESENTADO LAS PRUEBAS DE QUE DURANTE EL PERÍODO 1895-1960 LAS DESIGUALDADES INTERREGIONALES DE LOS NIVELES DEL PRODUCTO PER-CÁPITA EN MÉXICO HAN TENDIDO A AUMENTAR. ÉSTA TENDENCIA EN LA DESIGUALDAD REGIONAL ESTABA ESTRECHAMENTE UNIDA A DIFERENCIAS CRECIENTES ENTRE LOS ESTADOS POR LO QUE SE REFIERE A SU GRADO DE INDUSTRIALIZACIÓN Y URBANIZACIÓN Y CON RESPECTO A LA CAPACIDAD DE LA INDUSTRIA PARA OBTENER LOS BENEFICIOS DE LAS ECONOMÍAS DE ESCALA INTERNAS Y EXTERNAS; EN LOS NIVELES -- DE INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA, ESPECIALMENTE EN ASPECTOS

IMPORTANTES DE LA INFRAESTRUCTURA, TALES COMO LOS MEDIOS DE TRANSPORTE, GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y EDUCACIÓN Y MIGRACIÓN SELECTIVA POR ESTADO..." 1/

ADMITIMOS LA VALIDEZ CONCEPTUAL INSCRITA EN RESUMEN Y CONCLUSIONES, DADA LA SUFICIENCIA DEL SUSTENTO ESTADÍSTICO Y MATEMÁTICO DE LA INVESTIGACIÓN QUE NOS OCUPA. PARA ELLO BASTA CON REFERIRNOS A LAS CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA METODOLOGÍA APLICADA Y A LA INTERPRETACIÓN DE LOS CUADROS 1, 2, 5, 6 Y 7 DE LOS 9 QUE AHÍ SE INCLUYEN.

SE PARTE DE DOS ESTIMACIONES DEL PRODUCTO BRUTO PER-CÁPI- TA POR ESTADO DE LA FEDERACIÓN PARA 1960 Y SE TRANSFORMAN EN INDICADORES PORCENTUALES EN TORNO AL PROMEDIO NACIONAL VALORADO EN 100. CON BASE EN ESTE CUADRO SE APLICA EL -- COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE RANGO DE SPEARMAN EN DIVER- SOS ÍNDICES SELECCIONADOS DE DESARROLLO ECONÓMICO, DE -- ECONOMÍAS DE ACUMULACIÓN, DE INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA Y DE MIGRACIÓN INTERREGIONAL, POR LOS AÑOS DE 1895, 1900, 1910, 1930, 1940, 1950 Y 1960. DE ESTA FORMA SE IDENTIFI CA EL PROCESO ACUMULATIVO Y SUS PRINCIPALES CAUSALES, EN VIRTUD DE QUE SE ABARCA UN PERÍODO ESTADÍSTICAMENTE RE- - PRESENTATIVO EN DIVERSAS VARIABLES ECONÓMICAS Y SOCIALES

1/ Leimone, E. John. "Causación Acumulativa y Crecimiento Interre- gional en México".-Documento de "La Economía Mexicana. II Políti ca y Desarrollo.-Ed. FCE.-México 1973 P-573.

POR ESTADO, EN TANTO EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN LO PERMITE AL VINCULAR EL PRIMER CUADRO CON EL DE LOS ÍNDICES - SELECCIONADOS, INCLUSIVE, DEL EXAMEN AISLADO DE AQUÉL ES POSIBLE HACER YA CONSIDERACIONES EN ESE SENTIDO, TAL COMO A CONTINUACIÓN PODEMOS APRECIAR:

CUADRO 1. ESTIMACIONES RELATIVAS DE PRODUCTO BRUTO PER CÁPITA POR ESTADOS, 1960

(PROMEDIO NACIONAL = 100)

POR ARRIBA DEL PROMEDIO	A	B	POR ABAJO DEL PROMEDIO.	A	B
BAJA CALIFORNIA NORTE	264	197	SINALOA	90	100
DISTRITO FEDERAL	229	270	CAMPECHE	82	88
NUEVO LEÓN	172	234	VERACRUZ	82	75
TAMAULIPAS	154	103	DURANGO	81	53
SONORA	144	162	MORELOS	80	70
QUINTANA ROO	137	39*	NAYARIT	79	72
COAHUILA	132	132	JALISCO	70	79
CHIHUAHUA	129	102	SAN LUIS P _o		
			TOSÍ	69	46
BAJA CALIFORNIA SUR	126	106	MÉXICO	65	83
			COLIMA	60	94
			YUCATÁN	58	71
			PUEBLA	57	43

POR ARRIBA DEL PROMEDIO			POR ABAJO DEL PROME DIO.		
	A	B		A	B
			GUANAJUATO	57	40
			AGUASCALIEN- TES	56	74
			ZACATECAS	55	33
			TLAXCALA	49	25
			TABASCO	48	45
			QUERÉTARO	48	42
			MICHOACÁN	48	36
			HIDALGO	45	40
			CHIAPAS	45	37
			GUERRERO	40	39
			OAXACA	34	24

OTRAS TRES ESTIMACIONES DE PRODUCTO BRUTO PER CÁPITA,
NO INCLUIDAS EN ESTE CUADRO COMPRENDEN A QUINTANA ROO
POR ARRIBA DEL PROMEDIO NACIONAL.

FUENTES: LA COLUMNA A SE OBTUVO DE LAS ESTIMACIONES DE PRO
DUCTO BRUTO POR ESTADOS DE LA SECRETARÍA DE LA -
PRESIDENCIA Y LA COLUMNA B DE ESTIMACIONES DEL -
BANCO DE COMERCIO.

TOMADO DE LEIMONE, E. JOHN.- OP. CIT. P-548.

SE OBSERVA EN EL CUADRO ANTERIOR, QUE LAS "... DOS ESTIMACIONES PARA 1960 REVELAN UNA VARIACIÓN DE 264% DEL PROMEDIO NACIONAL AL 34%, Y DE 270% AL 24%... LA EXTENSIÓN DE ESTAS VARIACIONES MUESTRA QUE LAS DESIGUALDADES ECONÓMICAS DEBEN HABERSE ACUMULADO DURANTE MUCHOS AÑOS PRECEDENTES A ESTA FECHA" ^{1/} ES DECIR, QUE LOS DIFERENCIALES TAN PRONUNCIADOS NO SON RESULTADO ESPONTÁNEO SINO DE UN PROCESO. EN LAS SIGUIENTES CONSIDERACIONES SE VA CONFIRMANDO AMPLIAMENTE ESTE RAZONAMIENTO.

CONVIENE QUE ANTES SE ESTABLEZCA EL PERFIL DE LA METODOLOGÍA MATEMÁTICA APLICADA EN LAS ESTADÍSTICAS PARA MEDIR LA VINCULACIÓN ENTRE LAS VARIABLES, QUE IMPLICAN LOS CAMBIOS EN CIFRAS: EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE SPEARMAN, RESULTA ESPECIALMENTE ÚTIL PARA UN ANÁLISIS DINÁMICO COMO EL QUE NOS OCUPA, DONDE SE INTERINFLUYEN LAS VARIABLES CONSIDERADAS A TRAVÉS DEL TIEMPO, PORQUE PERMITE DETERMINAR EL GRADO DE RELACIÓN QUE TIENEN ENTRE SÍ, YA QUE SE TRATA DE UNA MEDIDA DE ASOCIACIÓN DE VARIABLES EN UN CONJUNTO DE CASOS.

EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE SPEARMAN PUEDE ASUMIR VALORES ENTRE -1 Y +1 ($-1 \leq R_s \leq 1$). EL SIGNO MENOS INDICA --

^{1/} Leimone, E. John. Op. Cit. P-547.

QUE LA ASOCIACIÓN ENTRE 2 VARIABLES ES INVERSA: A UN AUMENTO DE UNA CORRESPONDE UNA DISMINUCIÓN DE LA OTRA. EL SIGNO MÁS INDICA QUE LA ASOCIACIÓN ES DIRECTA. ADEMÁS, - LA VALIDEZ DEL COEFICIENTE PUEDE RESPALDARSE POR EL NIVEL DE SIGNIFICACIÓN DE UNA PRUEBA DE HIPÓTESIS. ÉSTA INDICA QUÉ TAN CASUAL ES LA RELACIÓN OBSERVADA.

EL CONJUNTO DE CASOS AQUÍ ESTUDIADO SE COMPONE POR LAS ENTIDADES FEDERATIVAS. LAS MEDIDAS DE ASOCIACIÓN DETERMINADAS POR EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE SPEARMAN, PARTEN DE LA VARIABLE "PRODUCTO BRUTO PER CÁPITA 1960", QUE DA LUGAR AL CUADRO 1 ANTES TRANSCRITO. EN ÉL, COMO VIMOS, - SE PUEDE APRECIAR UNA PRIMERA DIMENSIÓN ASOCIATIVA EN LA EVOLUCIÓN TEMPORAL DE CADA UNO DE LOS CASOS (ENTIDADES FEDERATIVAS), POR CUANTO AL RANGO QUE LES CORRESPONDE. ÉSTE CUADRO ES BASE DE LOS 4 SIGUIENTES, POR LO CUAL RESULTAN DE INTEGRAR AGRUPADAMENTE LAS VARIABLES SELECCIONADAS CON LA DEL PRIMERO.

CON EL ARREGLO ANTES MENCIONADO ES POSIBLE MEDIR EN SENTIDO DINÁMICO EL COMPORTAMIENTO DE LOS CASOS EN FUNCIÓN DE LAS OTRAS VARIABLES QUE SE INTEGRAN CON LA DEL CUADRO 1, - PUESTO QUE SE REFIEREN A LOS AÑOS DE 1895, 1900, 1910, -- 1930, 1940, 1950 Y 1960. SE INFIERE TAMBIÉN QUE EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN DE SPEARMAN, PROPORCIONA UNA DIMEN-

SIÓN TAN AMPLIA Y DIVERSA DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO COMPARATIVO DE LAS ENTIDADES, COMO VARIABLES SOCIOECONÓMICAS SON INCORPORADAS EN LOS CÁLCULOS. PARA SU VALIDACIÓN - EN EL DOCUMENTO QUE ESTAMOS ANALIZANDO - SE APLICAN 2 NIVELES DE SIGNIFICACIÓN MUY USUALES EN PRUEBAS DE HIPÓTESIS: 0.05 Y 0.01. ES DECIR, QUE TENDRÍAMOS 95% Ó 99% DE CONFIANZA EN QUE LA ASOCIACIÓN SUGERIDA POR EL VALOR DEL COEFICIENTE EXISTE REALMENTE, DADA LA FRECUENCIA CON QUE SE EXPRESA, DESPEJANDO ASÍ LA DUDA DE LA CASUALIDAD.

SITUADO EL PERFIL METODOLÓGICO Y CUIDANDO EL USO DE LA SIMBOLOGÍA DE LOS CUADROS SIGUIENTES, ESTAMOS EN CONDICIONES DE TRANSCRIBIRLOS Y ANALIZAR CADA UNO DE ELLOS:

CUADRO 2. COEFICIENTES DE CORRELACION DE RANGO ENTRE PRODUCTO PER CAPITA,
1960 E INDICES SELECCIONADOS DE DESARROLLO ECONOMICO, PARA VARIOS AÑOS,
1895-1960 A B C

		1895 ^D	1900 ^D	1910 ^D	1930	1940	1950	1960
PORCIENTO DE FUERZA DE TRABAJO EN LA AGRICULTURA (A/L)	A	-.280	-.447*	-.762**	-.762**	-.821**	-.854**	-.875**
	B	-.268	-.434*	-.374**	-.718**	-.747**	-.807**	-.793**
		(62.5)	(61.9)	(67.2)	(70.6)	(65.4)	(57.8)	(54.2)
PORCIENTO DE FUERZA DE TRABAJO EN LAS MANUFACTURAS: CENSO DE POBLA- CIÓN (Mp/L)	A	-.226	-.113	-.051	.239	.408*	.396*	.552**
	B	-.257	-.170	-.033	.196	.370*	.345	.504**
		(11.2)	(11.6)	(11.0)	(10.2)	(9.0)	(11.6)	(13.7)
PORCIENTO DE FUERZA DE TRABAJO EN LAS MANUFACTURAS: CENSO INDUSTRIAL (Mi/L)	A	N.D.	.139	N.D.	.368*	.588**	.669**	.657**
	B	N.D.	.114	N.D.	.395*	.514**	.704**	.649**
			(2.3)		(5.9)	(4.9)	(7.8)	(8.4)
PRODUCTO MANUFACTURADO PER CÁPITA	A	N.D.	.261	N.D.	.666**	N.D.	N.D.	.728**
	B	N.D.	.416*	N.D.	.748**	N.D.	N.D.	.720**
VENTAS COMERCIALES PER CÁPITA	A	.728**	.766**	.752**	N.D.	.895**	.891**	.911**
	B	.729**	.781**	.763**	N.D.	.874**	.868**	.870**

A CIFRAS DE PRODUCTO PER CÁPITA DEL CUADRO 1: QUINTANA ROO EXCLUIDO.

B LAS CIFRAS EN PARÉNTESIS SON A/L, Mp/L COMPUTADOS PARA LA NACIÓN EN SU CONJUNTO.

C UN ASTERISCO INDICA UN VALOR ESTADÍSTICO AL NIVEL DEL 5%; DOS ASTERISCOS AL NIVEL DE 1%

D BAJA CALIFORNIA NORTE Y BAJA CALIFORNIA SUR OCUPARON IGUALES RANGOS EN 1895, 1900 Y 1910.

FUENTES: CIFRAS OBTENIDAS DE ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS DEL PORFIRIATO: FUERZA DE TRABAJO Y ACTI-
VIDAD ECONÓMICA POR SECTORES (MÉXICO: EL COLEGIO DE MÉXICO (1964), Y CENSOS INDUSTRIAL,
DE POBLACIÓN Y COMERCIAL).

TOMADO DE LEIMONE, E. JOHN.-Op. CIT. P-551.

OBSERVANDO EL PRIMER RENGLÓN DEL CUADRO 2, SE DESPRENDE -
 QUE, CON UNA CONFIANZA DEL 99% (**), PODEMOS ACEPTAR LA -
 HIPÓTESIS CONSISTENTE EN QUE DESDE 1910 HAY UNA ALTA RELA-
 CIÓN INVERSA (R_s CERCANO A -1), ENTRE EL PRODUCTO PER CÁPI-
 TA EN 1960 PARA CADA ENTIDAD Y SU PORCENTAJE DE FUERZA DE
 TRABAJO EN LA AGRICULTURA (A/L) Y QUE, ADEMÁS, TAL RELAT-
 CIÓN HA MOSTRADO UNA TENDENCIA CRECIENTE CON EL PASO DE -
 LOS AÑOS, ACENTUÁNDOSE CONSISTENTEMENTE DE 1930 A 1960.

ÉSTO ES, CONFORME EL PRODUCTO PER CÁPITA DE UN ESTADO SE
 HACE MAYOR EN RELACIÓN AL DEL RESTO DE LOS ESTADOS, DIS-
 MINUYE SU FUERZA DE TRABAJO EN LA AGRICULTURA (A/L). EN
 CAMBIO, LOS 3 ÍNDICES QUE SE RELACIONAN CON LA INDUSTRIA
 MANUFACTURERA, MUESTRAN TAMBIÉN A PARTIR DE 1930 UNA TEN-
 DENCIA DEFINIDA QUE CORRELACIONA EL CRECIMIENTO PER CÁPI-
 TA CON DICHS INDICADORES, SÓLO QUE CON SENTIDO DIRECTO -
 (R_s TIENDE A + 1). ES DECIR QUE LA MAYOR OCUPACIÓN Y VEN-
 TAS EN LAS MANUFACTURAS SE DA EN MAYOR MEDIDA EN LOS ESTA-
 DOS DE ALTO CRECIMIENTO DEL PRODUCTO BRUTO PER CÁPITA. -
 ÉSTA CORRELACIÓN, EN MÁS ALTO NIVEL SE DA EN "VENTAS CO--
 MERCIALES PER CÁPITA". EN SÍNTESIS, CON EL TIEMPO SE GE-
 NERALIZA Y SE VUELVE MÁS EVIDENTE LA CAUSACIÓN ACUMULATI-
 VA, POR LA PERSISTENCIA DE LAS CARACTERÍSTICAS ENUNCIA-
 DAS.

CONVIENE ACLARAR QUE PARA CUBRIR LOS REQUERIMIENTOS PRO-
PIOS DEL TEMA QUE ESTAMOS ANALIZANDO, SE ESTÁN OBTIENDO --
COMENTARIOS Y SALVEDADES QUE PUDIERAN TENER SIGNIFICADOS -
DISTINTOS O NEBULOSOS RESPECTO A LA MANIFESTACIÓN ACUMULA-
TIVA.

CON ESTE CRITERIO CONTINUAMOS CON LA EXPLICACIÓN DEL CUA--
DRO No. 5, QUE TAMBIÉN ES MUY ILUSTRATIVO, PUES REFLEJA EL
GRADO DE CORRELACIÓN ENTRE LOS ESTADOS DE ALTO PRODUCTO --
BRUTO PER CÁPITA Y ALGUNAS ECONOMÍAS DE ACUMULACIÓN.

CUADRO 5. COEFICIENTES DE CORRELACION DE RANGO ENTRE EL PRODUCTO PER CAPITA, 1960 E INDICES SELECCIONADOS DE ECONOMIAS DE ACUMULACION PARA VARIOS AÑOS. A B C

		1895	1900	1910	1930	1940	1950	1960
NIVELES URBANOS	A N.D	.229	.442*	.696**	.757**	.766**	.810**	
	B N.D	.169	.356*	.628**	.680**	.716**	.776**	
TAMAÑO EN LAS MANUFACTURAS:								
VALOR DEL CAPITAL POR PLANTA	A N.D	N.D	N.D	.670**	N.D	N.D	.707**	
	B N.D	N.D	N.D	.714**	N.D	N.D	.713**	
EMPLEADOS POR PLANTA	A N.D	.115	N.D	.630**	N.D	N.D	.770**	
	B N.D	.123	N.D	.721**	N.D	N.D	.775**	
PRODUCTO POR PLANTA	A N.D	.131	N.D	.628**	N.D	N.D	.695**	
	B N.D	.268	N.D	.675**	N.D	N.D	.682**	
PORCIENTO DE FUERZA DE TRABAJO EN LOS TRANSPORTES	A	.265	.205	.321	.680**	.715**	.837**	.899**
	B	.240	.193	.301	.646**	.692**	.783**	.823**
VEHÍCULOS DE MOTOR PER CÁPITA	A N.D	N.D	N.D	.801**	.798**	.892**	.927**	
	B N.D	N.D	N.D	.779**	.813**	.868**	.879**	
VALOR DE LAS VENTAS POR ESTABLECIMIENTO COMERCIAL O DE SERVICIO.	A N.D	N.D	N.D	N.D	.481**	.688**	.814**	
	B N.D	N.D	N.D	N.D	.496**	.655**	.748**	
ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES Y DE SERVICIOS PER CÁPITA	A N.D	N.D	N.D	N.D	.857**	.765**	.755**	
	B N.D	N.D	N.D	N.D	.857**	.765**	.755**	

A ESTIMACIONES DE PRODUCTO PER CÁPITA DEL CUADRO 1.

B CON EXCEPCIÓN DE LOS NIVELES URBANOS, NO SE DISPONE DE CIFRAS DESAGREGADAS PARA BAJA CALIFORNIA NORTE Y BAJA CALIFORNIA SUR ANTES DE 1930; POR LO TANTO, EN SU CASO PARA ESTOS AÑOS, A LOS DOS ESTADOS SE LES ASIGNÓ IGUAL RANGO. QUINTANA ROO EXCLUIDO DE TODAS LAS CIFRAS.

C UN SOLO ASTERISCO INDICA IMPORTANCIA ESTADÍSTICA AL NIVEL DEL 5%; EL DOBLE ASTERISCO, AL NIVEL DE 1%.

FUENTES: CIFRAS DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES, DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA, ANUARIOS ESTADÍSTICOS, TODAS LAS OTRAS CIFRAS CON BASE EN LOS CENSOS DE POBLACIÓN, INDUSTRIAL Y COMERCIAL PARA LOS AÑOS RESPECTIVOS.

TOMADO DE LEIMONE, E. JOHN.-OP. CIT. P-555.

LA PRIMERA INTERPRETACIÓN A QUE LLEVA LA LECTURA DEL CUADRO ANTERIOR, ES LA AUSENCIA DE CORRELACIONES NEGATIVAS, SIGNIFICA QUE EL CRECIMIENTO DE LOS ÍNDICES DE AGLOMERACIÓN CORREN PAREJOS CON EL NIVEL DE DESARROLLO DE LOS ESTADOS (PRODUCTO BRUTO PER CÁPITA). POR CONSIGUIENTE LOS INCREMENTOS CRECIENTES DE LOS ÍNDICES REFLEJAN MAYOR CONCENTRACIÓN DE LA ECONOMÍA DE AGLOMERACIÓN. DEL DOCUMENTO QUE ESTAMOS CONSULTANDO (PP-554-556), EXTRAEMOS LAS CONCLUSIONES MAS DESTACADAS, A FIN DE TENER UNA INTERPRETACIÓN SUFICIENTE SOBRE EL SIGNIFICADO DEL MOVIMIENTO DE LAS VARIABLES.

A) "LOS COEFICIENTES DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN EN ÁREAS URBANAS, INDICA QUE LOS ESTADOS MAS DESARROLLADOS MOSTRABAN YA CLARA EVIDENCIA DE MAYORES NIVELES DE URBANIZACIÓN QUE LOS ESTADOS DE MENOR DESARROLLO EN UNA ÉPOCA TAN LEJANA COMO 1910. PARA 1930, ESTAS DIFERENCIAS ERAN BASTANTE PRONUNCIADAS Y CONTINUARON INCREMENTÁNDOSE HASTA 1960..."

B) LOS 3 COEFICIENTES RELACIONADOS CON EL TAMAÑO DE LA PLANTA - VALOR DEL CAPITAL INVERTIDO POR PLANTA, TRABAJADORES POR PLANTA Y EMPLEADOS POR PLANTA- TAMBIÉN REFLEJAN LA TENDENCIA ANTERIOR. POR OTRO LADO, SI OBSERVAMOS QUE PARA 1900 EL PRODUCTO POR PLANTA, TIENE COEFICIENTE DE -- 0.131 Y 0.268 Y EL DE FUERZA DE TRABAJO DE 0.115 Y 0.123,

PODEMOS ADMITIR QUE EN TÉRMINOS DE TAMAÑO, DE PLANTA, LOS ESTADOS MAS DESARROLLADOS NO TUVIERON UNA VENTAJA SIGNIFICATIVA EN UNA PRIMERA ETAPA. POR TANTO, EL PROCESO DE CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, EN ESTE CASO, INICIA SU ACENTUAMIENTO A PARTIR DE 1930.

c) "DOS MEDIDAS DEL SERVICIO DE TRANSPORTE, EL PORCIENTO DE LA FUERZA DE TRABAJO OCUPADA EN LA INDUSTRIA DE TRANSPORTE Y LOS VEHÍCULOS DE MOTOR PER CÁPITA, INDICAN UNA MUY FUERTE Y CRECIENTE CORRELACIÓN CON LOS NIVELES DE DESARROLLO RECIENTE DURANTE EL PERÍODO 1930-1960..."

d) POR ÚLTIMO, LOS COEFICIENTES DEL SECTOR COMERCIAL, REVELAN QUE ENTRE 1940 Y 1960 LAS ECONOMÍAS DE ESCALA SE INCREMENTARON CON MAYOR RAPIDEZ EN LOS ESTADOS AVANZADOS, EN CUANTO AL VALOR EN PESOS DE LAS VENTAS DE LOS ESTABLECIMIENTOS, Y QUE SE HA DELINEADO UN PROCESO DE MONOPOLIZACIÓN PARA 1950 Y 1960, YA QUE LA REDUCCIÓN RELATIVA DEL NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS PER CÁPITA SE DA CUANDO AUMENTA RELATIVAMENTE EL VALOR DE VENTAS POR ESTABLECIMIENTO.

EN CUANTO AL ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN EN EL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL, SE RECURRE A 11 VARIABLES SELECCIONADAS. CONVIENE ACLARAR QUE EL DOCUMENTO CONSIDERA COMO INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA LA QUE SE CANALIZA A LA EDUCA-

CACIÓN EN MATERIA DE ALFABETIZACIÓN. A CONTINUACIÓN - -
TRANSCRIBIMOS EL CUADRO REFERIDO:

CUADRO 6. COEFICIENTES DE RANGO DE CORRELACION ENTRE EL PRODUCTO PER CAPITA, 1960 E INDICES SELECCIONADOS DE INVERSION PUBLICA Y PRIVADA PARA DISTINTOS AÑOS A B C

		1895	1900	1910	1930	1940	1950	1960
VALOR EN PESOS DE LOS DEPÓSITOS BANCARIOS PER CÁPITA	A	N.D	.708**D	N.D	N.D	.729**	.756**	.790**
	B	N.D	.695**D	N.D	N.D	.717**	.762**	.764**
VALOR EN PESOS DEL CRÉDITO BANCARIO PER CÁPITA	A	N.D	N.D	.499**	N.D	.754**	.765**	.702**
	B	N.D	N.D	.546**	N.D	.728**	.761**	.673**
CAPITAL POR TRABAJADOR EN LAS MANUFACTURAS	A	N.D	N.D	N.D	.563**	N.D	N.D	.604**
	B	N.D	N.D	N.D	.644**	N.D	N.D	.609**
CAPITAL POR HECTÁREA EN LA AGRICULTURA (EXCLUYENDO EL VALOR DE LA TIERRA)	A	N.D	N.D	N.D	N.D	.387**	.580**	.577**
	B	N.D	N.D	N.D	N.D	.446*	.658**	.551**
KILÓMETROS DE FERROCARRILES PER CÁPITA	A	N.D	N.D	N.D	.334	.333	.237	.148
	B	N.D	N.D	N.D	.425*	.422*	.324	.205
KILÓMETROS DE FERROCARRILES PER CÁPITA (EXCLUIDO EL D.F.)	A	N.D	N.D	N.D	(.457*)	(.462**)	(.356*)	(.265)
	B	N.D	N.D	N.D	(.540**)	(.549**)	(.446*)	(.322)
KILÓMETROS DE CAMINOS PAVIMENTADOS O MEJORADOS PER CÁPITA	A	N.D	N.D	N.D	.408*	N.D	.347	.402*
	B	N.D	N.D	N.D	.533**	N.D	.354	.322
KILÓMETROS DE CAMINOS PAVIMENTADOS O MEJORADOS PER CÁPITA (EXCLUIDO EL D.F.)	A	N.D	N.D	N.D	(.474**)	N.D	(.486**)	(.547**)
	B	N.D	N.D	N.D	(.596**)	N.D	(.481**)	(.448*)

		1895	1900	1910	1930	1940	1950	1960
CAPACIDAD DE GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN Kw PER CÁPITA	A	E	E	E	.479**	.403*	.512**	.389**
	B	E	E	E	.549**	.427**	.566**	.430*
% DE TIERRA CULTIVADA BAJO RIEGO	A	N.D	N.D	N.D	N.D	.597**	.589**	.609**
	B	N.D	N.D	N.D	N.D	.552**	.628**	.630**
TASA DE ANALFABETOS	A	.750**	.855**	.879**	.843**	.861**	.816**	.852**
	B	.759**	.835**	.804**	.835**	.859**	.844**	.851**

A ESTIMACIONES DE PRODUCTO PER CÁPITA DEL CUADRO 1.

B UN SÓLO ASTERISCO INDICA IMPORTANCIA ESTADÍSTICA AL NIVEL DEL 1%; EL DOBLE ASTERISCO AL NIVEL DEL 5%.

C BAJA CALIFORNIA NORTE Y BAJA CALIFORNIA SUR OCUPAN IGUALES RANGOS EN 1895, 1900 Y 1910 EXCLUIDO QUINTANA ROO.

D VALOR EN PESOS DE LAS MONEDAS METÁLICAS EN 1903 POR HABITANTE EN 1900.

E DEBIDO AL LIMITADO NÚMERO DE ESTADOS QUE POSEAN CAPACIDAD GENERADORA EN ESOS AÑOS NO SE COMPUTARON COEFICIENTES DE CORRELACIÓN DE RANGO.

FUENTES: CIFRAS PARA EL VALOR DE LAS MONEDAS DE METAL EN 1903 Y CRÉDITO BANCARIO PER CÁPITA EN 1910 DE ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS DEL PORFIRIATO; FUERZA DE TRABAJO Y ACTIVIDAD ECONÓMICA POR SECTORES (MÉXICO: EL COLEGIO DE MÉXICO (1964); OTRAS CIFRAS BANCARIAS DE AÑOS SUBSECUENTES DE COMISIÓN NACIONAL BANCARIA, BOLETÍN MENSUAL. CAPITAL POR TRABAJADOR EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, DE LOS CENSOS INDUSTRIALES. CAPITAL EN LA AGRICULTURA Y TIERRAS IRRIGADAS DE OSCAR EDMUNDO VICTORIA MASCORRO, MEDICIÓN DE ALGUNOS ASPECTOS DEL DESARROLLO DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS DEL PAÍS, 1940, 1950, 1960, TESIS UNAM, 1970

CIFRAS DE FERROCARRILES Y CARRETERAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICA. ANUARIOS
ESTADÍSTICOS. CIFRAS SOBRE ELECTRICIDAD DE LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD.
CIFRAS DE ANALFABETISMO COMPUTADAS DE LOS CENSOS DE POBLACIÓN.

TOMADO DE LEIMONE, E. JOHN.-OP. CIT.- Pp. 559-560.

SIN VARIAR EL CRITERIO DE INTERPRETACIÓN DE LOS CUADROS --
QUE HEMOS SEGUIDO, DEL ANTERIOR PODEMOS DESTACAR LO SI --
GUIENTE:

A) "LA PERSISTENCIA DE MAYORES TASAS DE INVERSIÓN Y AHO--
RRO EN LOS ESTADOS MAS DESARROLLADOS TAMBIÉN ACTÚAN CON--
FORME AL MODELO DE MYRDAL. TASAS DIFERENCIALES GRANDES Y-
CRECIENTES EN EL AHORRO PRIVADO PUEDEN DEDUCIRSE DE LOS -
COEFICIENTES DEL VALOR EN PESOS DE LOS DEPÓSITOS BANCARIOS
PER CÁPITA EN 1940 Y AÑOS SIGUIENTES..."

B) "LOS COEFICIENTES POR TRABAJADOR EN LA INDUSTRIA MANU
FACTURERA Y EL CAPITAL POR HECTÁREA EN LA AGRICULTURA TAM
BIÉN REFLEJAN ALTOS NIVELES DE INVERSIÓN DENTRO DE LOS --
SECTORES, EN PARTICULAR EN LOS ESTADOS MÁS DESARROLLADOS
..."

C) "LOS COEFICIENTES DE LOS ÍNDICES DE INVERSIÓN PER CÁ
PITA EN FERROCARRILES, CARRETERAS, CAPACIDAD DE GENERACIÓN
DE ENERGÍA ELÉCTRICA E IRRIGACIÓN, TAMBIÉN INDICAN QUE --
LAS INVERSIONES DE INFRAESTRUCTURA DEL GOBIERNO TAMBIÉN -
FAVORECIERON A LOS ESTADOS MAS ADELANTADOS".

D) POR ÚLTIMO, "... LOS ÍNDICES REVELAN QUE DESDE 1895 -
LOS ESTADOS MAS AVANZADOS EN 1960, MOSTRABAN MAYORES NIVE

LES DE ALFABETIZACIÓN..."

PARA CUMPLIR CON EL OBJETIVO DE SUSTENTAR EL RESUMEN Y -- LAS CONCLUSIONES A QUE SE HAN REFERIDO ESTE INCISO, SÓLO RESTA HACER LA INTERPRETACIÓN DEL ÚLTIMO DE LOS 5 CUADROS SELECCIONADOS; EL DE MIGRACIÓN. EN ÉL SE INCLUYEN 10 VARIABLES. LAS PRIMERAS 6 INVOLUCRAN LA MIGRACIÓN ACUMULATIVA NETA CON VARIABLES DE OCUPACIÓN Y PRODUCCIÓN. LAS SIGUIENTES 3 CONFIGURAN EL SENTIDO DE SELECTIVIDAD EN LA EDAD DE LOS MIGRANTES Y LA ÚLTIMA SE REFIERE AL COEFICIENTE DE NATALIDAD. LOS CONCEPTOS DEL DOCUMENTO EN ESTUDIO Y LA LECTURA DEL CUADRO QUE TRANSCRIBIMOS A CONTINUACIÓN, NOS CONDUCIRÁN A CONFIRMAR LA ORIENTACIÓN ACUMULATIVA QUE, DESDE UN ENFOQUE MÁS, MUESTRA EL DESARROLLO REGIONAL DESEQUILIBRADO DEL PAÍS.

CUADRO 7. COEFICIENTES DE CORRELACION DE RANGO ENTRE PRODUCTO PER
CAPITA, 1960 E INDICES SELECCIONADOS EN RELACION CON LA
MIGRACION INTERREGIONAL DE DIVERSOS AÑOS A B C

		1895	1900	1910	1930	1940	1950	1960
MIGRACIÓN ACUMULATIVA NETA	A	.606**	.673**	.604**	.621**	N.D	.554**	.597**
	B	.616**	.691**	.589**	.554**	N.D	.576**	.566**
CAPITAL POR TRABAJADOR EN LAS MANUFACTURAS	A	N.D	N.D	N.D	.563**	N.D	N.D	.604**
	B	N.D	N.D	N.D	.644**	N.D	N.D	.609**
VALOR AGREGADO POR TRABAJADOR EN LAS MANUFACTURAS	A	N.D	.147D	N.D	.644**	N.D	N.D	.565**
	B	N.D	.315D	N.D	.735**	N.D	N.D	.562**
VALOR AGREGADO PER CÁPITA EN LAS MANUFACTURAS	A	N.D	.276E	N.D	.666**	N.D	N.D	.728**
	B	N.D	.440*E	N.D	.748**	N.D	N.D	.720**
PRODUCTO POR TRABAJADOR EN LA AGRICULTURA	A	N.D	.303	N.D	.498**	.637**	.653**	.681**
	B	N.D	.336	N.D	.493**	.651**	.665**	.647**
PRODUCTO AGRÍCOLA PER CÁPITA	A	N.D	.269	N.D	.261	.307	.268	.275
X DE POBLACIÓN MASCULINA EN EDAD DE 15 A 44 AÑOS F	A	.328	N.D	.622**	.659**	.634**	N.D	.467**
	B	.340	N.D	.575**	.644**	.559**	N.D	.461**
X DE POBLACIÓN FEMENINA EN EDAD DE 15 A 44 AÑOS F	A	.357	N.D	.386*	.443*	.523**	N.D	.340
	B	.334	N.D	.287	.371*	.415*	N.D	.322
X DE POBLACIÓN EN EDAD DE 0 A 14 AÑOS G	A-	.176	-.182	-.419*	-.552**	-.571**	-.531**	-.390*
	B-	.232	-.237	-.420*	-.538**	-.475**	-.539**	-.366*
COEFICIENTE DE NATALIDAD	A-	.272	-.166	-.417*	N.D	-.101	-.092	-.231
	B-	.261	-.111	-.355	N.D	-.022	-.219	-.181

- A ESTIMACIONES DEL PRODUCTO PER CÁPITA, DEL CUADRO 1.
- B EN 1985, 1900 Y 1910, BAJA CALIFORNIA NORTE Y BAJA CALIFORNIA SUR OCUPARON IGUALES RANGOS; EXCLUIDO QUINTANA ROO.
- C UN SOLO ASTERISCO INDICA UNA IMPORTANCIA ESTADÍSTICA AL NIVEL DEL 5%; EL DOBLE ASTERISCO AL NIVEL DE 1%
- D PRODUCTO DE LA INDUSTRIA EN 1902 POR TRABAJADOR MANUFACTURERO EN 1902
- E PRODUCTO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA EN 1902, POR HABITANTE EN 1900.
- F EN 1895-1910 DEL 16 AL 45.
- G EN 1895-1910, 0-15.

FUENTES: CIFRAS DEMOGRÁFICAS DE LOS CENSOS DE POBLACIÓN. LAS ESTIMACIONES DE LOS PRODUCTOS - AGRÍCOLAS PARA 1900 SE OBTUVIERON DE CENTRO DE ESTUDIOS ECONÓMICOS Y DEMOGRÁFICOS, - EL COLEGIO DE MÉXICO; PARA LOS AÑOS SUBSECUENTES DE LOS CENSOS AGRÍCOLAS. OTRAS CIFRAS SOBRE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA, DE LOS CENSOS INDUSTRIALES.

TOMADO DE LEIMONE, E. JOHN. OP. CIT. PP. 564-565.

LA COMPOSICIÓN DE ESTE CUADRO LO HACE SUMAMENTE VALIOSO - EN EL ANÁLISIS DE LA DINÁMICA DEL EQUILIBRIO REGIONAL, -- PORQUE CONTEMPLA EL PROCESO MIGRATORIO ARTICULADO AL COMPORTAMIENTO ECONÓMICO DEL FACTOR TRABAJO. ES DECIR, TIENE LA CAPACIDAD DE MOSTRAR A LA POBLACIÓN EN SUS DOS DIMENSIONES, LA SOCIAL Y LA ECONÓMICA, A ATRAVÉS DE COEFICIENTES DE CORRELACIÓN SELECCIONADOS QUE PERMITEN IDENTIFICAR SU IMPACTO EN EL PROCESO DE DESARROLLO REGIONAL, - DEL PROPIO CUADRO ASÍ COMO DE LA INTERPRETACIÓN QUE DE ÉL HACE LA INVESTIGACIÓN QUE LO CONSIGNA, PODEMOS CONSIDERAR A CONTINUACIÓN LOS ASPECTOS MÁS DESTACADOS:

A) "LOS ÍNDICES RELATIVOS DE LA MIGRACIÓN ACUMULATIVA NETA ENTRE LOS ESTADOS, REVELA QUE LOS MÁS DESARROLLADOS EN 1960 HABÍAN RECIBIDO CONSTANTEMENTE CORRIENTES MIGRATORIAS (ALREDEDOR DE R_s 0,600** PARA LOS 7 AÑOS CONSIDERADOS) DE LOS MENOS DESARROLLADOS.

B) LA RELACIÓN CAPITAL TRABAJO ENTRE 1930 Y 1960 TUVO -- CAMBIOS INSIGNIFICANTES (R_s DE ,563** A 604** A 609**), A PESAR DE LA TENDENCIA "CONSTANTE" DE LA MIGRACIÓN ACUMULATIVA.

C) "LA MIGRACIÓN TAMPOCO PUDO ELIMINAR LAS MARCADAS DIFERENCIAS INTERESTATALES EN EL VALOR AGREGADO POR EMPLEADO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA "SI OBSERVAMOS, PARA UNO DE

LOS CÁLCULOS, EN 1900 $R_s = .147$, EN 1930 DE $.644^{**}$ Y EN 1960 DE $.565^{**}$, LO CUAL MUESTRA UN ASCENSO FUERTE Y DESPUÉS UN MÍNIMO DESCENSO, IMPLICANDO QUE SE CONSERVA ALTO EL COEFICIENTE DE CORRELACIÓN.

D) "LA EMIGRACIÓN INTERESTATAL TAMBIÉN FRACASÓ PARA ELIMINAR LAS VARIACIONES INTERESTATALES DEL PRODUCTO AGRÍCOLA POR TRABAJADOR EN FORMA EVIDENTE DURANTE EL PERÍODO -- 1930-1960". COMO SE VE EN EL CUADRO, PARA LOS AÑOS DE -- 1930, 1940, 1950 Y 1960, RESPECTIVAMENTE, EN EL PRIMERO -- DE LOS CÁLCULOS $R_s = .261, .307, .268$ Y $.275$ Y EN EL SE-- GUNDO DE $.281, .377^*, .318$ Y $.322$.

E) POR ÚLTIMO, A LA CONSOLIDACIÓN DE LOS COEFICIENTES DE CORRELACIÓN FAVORABLES A LOS ESTADOS MÁS DESARROLLADOS EN LAS VARIABLES SELECCIONADAS DONDE LA POBLACIÓN PARTICIPA COMO AGENTE ECONÓMICO, LE CORRESPONDE UN PROCESO MIGRATORIO TAMBIÉN VENTAJOSO PARA DICHS ESTADOS. SE OBSERVA -- QUE "... LA RELACIÓN POSITIVA ENTRE LOS NIVELES DE DESA-- RROLLO Y LA PROPORCIÓN DE HOMBRES EN EL GRUPO DE EDAD DE 15 A 44 AÑOS, ASÍ COMO LA RELACIÓN NEGATIVA ENTRE LOS NIVELES DE DESARROLLO Y LA PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN DE -- 0 A 14 INDICA QUE LA NATURALEZA SELECTIVA DE LA MIGRACIÓN MEJORÓ LA ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA DE LOS ESTADOS MAS DESA-- RROLLADOS ACTUALMENTE EN DETRIMENTO DE LOS ESTADOS MENOS

DESARROLLADOS EN NUESTROS DÍAS..."

LA SEGUNDA INVESTIGACION 1/

DESARROLLADA TAMBIÉN EN EL MARCO TEÓRICO DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, SIN EMBARGO ES COMPLEMENTARIA DE -- LOS OTROS ESTUDIOS EXAMINADOS, EN CUANTO SE ENFOCA A FENÓMENOS SOCIOLÓGICOS. EN ESTE SENTIDO, SE MIDE LA DESIGUALDAD ENTRE LAS REGIONES, APOYÁNDOSE EN EL ESTUDIO DE JAMES WILKIE (MISMO AL QUE TAMBIÉN NOSOTROS HEMOS RECURRIDO); A PARTIR DEL NIVEL DE POBREZA. ÉSTE SE OBTIENE CALCULANDO PARA CADA ENTIDAD FEDERATIVA EL PROMEDIO DE PORCENTAJES -- DE 7 INDICADORES SOCIOLÓGICOS: ANALFABETAS, INDÍGENAS -- MONOLINGUES, POBLACIÓN RURAL, POBLACIÓN DESCALZA, POBLACIÓN QUE USA GUARACHES, QUE COME TORTILLA Y NO PAN DE TRI-- GO Y POBLACIÓN SIN DRENAJE EN SU CASA.

CON EL NIVEL DE POBREZA POR ESTADO, SE OBTIENE EL DE CADA REGIÓN, PROMEDIÁNDOLES EL DE AQUELLOS QUE LAS COMPONEN. -- EL PERÍODO ANALIZADO COMPRENDE LOS AÑOS 1921, 1940 Y 1960.

1/ Medellín, Rodrigo A.- "La Dinámica del Distanciamiento Económico - Social en México".- Documento contenido en lecturas del Trimestre Económico, No. 8.- La Sociedad Mexicana: Presente y Futuro.- Se-- lección de Miguel S. Wionczek.- Ed. F.C.E. México, D.F.- 3a. Edi-- ción 1979. Pp. 385-413.

PARA ANALIZAR EL COMPORTAMIENTO DESIGUAL DE LAS REGIONES -
EN TÉRMINOS DE POBREZA, EL ESTUDIO QUE NOS OCUPA PERMITE -
QUE SE HAGA NO SÓLO POR EL NIVEL DE POBREZA, SINO TAMBIÉN -
POR EL ÍNDICE RELATIVO CON QUE SE MANIFIESTAN LOS CAMBIOS.
PARA ESTO, BASTA CONVERTIR LAS CIFRAS ABSOLUTAS EN ÍNDICES
CON BASE 100 ATRIBUIBLES AL NIVEL DE POBREZA PROMEDIO DEL
PAÍS. PARA CONTAR CON REFERENCIAS ESPACIALES, PRESENTA- -
MOS A CONTINUACIÓN EL CUADRO QUE CONTIENE LAS REGIONES CON
SUS RESPECTIVOS ESTADOS, EN LOS 2 CONCEPTOS A QUE NOS HE--
MOS REFERIDO.

NIVEL E INDICE DE POBREZA RELATIVA DE LAS REGIONES
GEOSOCIALES DE MEXICO, 1921 - 1940 - 1960.

REGION Y ESTADO	1921		1940		1960	
	NIVEL	INDICE	NIVEL	INDICE	NIVEL	INDICE
REPUBLICA MEXICANA	53.1	100.0	46.0	100.0	33.1	100.0
S U R (CHIAPAS, GUERRERO, OAXACA)	66.0	124.3	62.6	136.1	51.1	154.4
CENTRO ESTE (HIDALGO, PUEBLA, QUERÉTARO, SAN LUIS POTOSÍ, TLAXCALA, - ZACATECAS)	61.5	115.8	54.7	118.9	45.0	136.0
CENTRO OESTE (GUANAJUATO, MÉXICO, MICHOACÁN MORELOS),	56.3	106.0	50.4	109.6	36.9	111.5
G O L F O (CAMPECHE, QUINTANA ROO, TABASCO, VERACURZ, YUCATÁN).	55.8	105.1	45.9	99.8	35.0	105.7
O E S T E (AGUASCALIENTES, B.C. SUR, COLI- MA, DURANGO, JALISCO, NAYARIT, - SINALOA)	49.1	92.5	41.8	90.9	32.0	96.7
N O R T E (B.C. NORTE, CHIHUAHUA, COAHUILA, NUEVO LEÓN, SONORA, TAMAULIPAS).	41.1	77.4	31.5	68.5	21.3	64.4

REGION Y ESTADO	1921		1940		1960	
	NIVEL	INDICE	NIVEL	INDICE	NIVEL	INDICE
DISTRITO FEDERAL	16.2	30.5	11.2	24.3	8.8	26.6

FUENTE: MEDELLIN, RODRIGO A.- Op. CIT. CUADROS 1 Y 2. Pp. 390-392.

MUY RELEVANTE RESULTA QUE A PRIMERA VISTA LAS POSICIONES EXTREMAS SEAN, AL IGUAL QUE EN OTRAS INVESTIGACIONES YA EXAMINADAS, PARA LAS REGIONES SUR, NORTE Y DISTRITO FEDERAL. LA PRIMERA ES LA MENOS DESARROLLADA EN TANTO SU NIVEL DE POBREZA ES MAYOR EN LOS 3 AÑOS CONSIGNADOS. Y A LA INVERSA, LOS MENORES NIVELES CORRESPONDEN A LA REGIÓN MAS DESARROLLADA, LA NORTE, ASÍ COMO AL DISTRITO FEDERAL. POR CONSIGUIENTE, LOS JUICIOS DE CARÁCTER HISTÓRICO SUSTENTADOS EN LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, EXPRESADOS EN EL DESARROLLO DE ESTE DOCUMENTO, TAMBIÉN AQUÍ CONFIRMAN SU ACIERTO.

LA LECTURA CONJUNTA DEL NIVEL Y DEL ÍNDICE RELATIVO DE POBREZA, REFLEJAN LA LEY DEL CRECIMIENTO DESIGUAL Y COMBINADO: EN TANTO TODAS LAS REGIONES MUESTRAN, EN SUS LÍNEAS CORRESPONDIENTES, REDUCCIÓN EN EL NIVEL DE POBREZA, LOS MÁS ALTOS ÍNDICES DE POBREZA RELATIVA CRECEN EN LOS MENOS DESARROLLADOS Y SE REDUCEN EN LOS DESARROLLADOS. PODEMOS INFERIR, QUE LA INTEGRACIÓN REGIONAL ES UN HECHO EN EL PROCESO DE DESARROLLO CARACTERIZADO POR EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO, ES DECIR, POR LA ACUMULACIÓN CIRCULAR QUE BENEFICIA A UNAS EN DETRIMENTO DE OTRAS. PUEDE HABLARSE ENTONCES DE COLONIAJE INTERNO.

PARA MAYOR CLARIDAD RECURRAMOS A LAS CIFRAS QUE SE ESTÁN EXAMINANDO. EN LOS ÍNDICES DE POBREZA RELATIVA, QUE EXPRESAN MEDIDA DE CAMBIO, OBSERVAMOS QUE:

A) EL RITMO DE CRECIMIENTO DE LA POBREZA DE LA REGIÓN SUR ES EL MAS RÁPIDO: DE 124,3 EN 1921 PASA A 136.1 EN 1940 Y A 154,4 EN 1960.

B) LAS REGIONES CENTRO-ESTE, CENTRO-OESTE Y GOLFO, TAMBIÉN MUESTRAN CRECIMIENTO EN SU POBREZA AÚN CUANDO MENOS ACENTUADO.

C) CASI DE ESTANCAMIENTO ES LA CARACTERÍSTICA DE LA REGIÓN OESTE. SUS ÍNDICES PASAN DE 92.5 A 90,9 Y A 96,7 PARA LOS MISMOS AÑOS; Y

D) SE OBSERVA UNA REDUCCIÓN CONSISTENTE EN LA REGIÓN NORTE Y EN EL DISTRITO FEDERAL. LA PRIMERA SE MUEVE DE 77,4 A 68.5 Y A 64,4 Y EL SEGUNDO DE 30,5 A 24,3 Y A 26,6.

EN CONCLUSIÓN, LAS REGIONES QUE EN EL INICIO DEL PERÍODO -ENERO-DICIEMBRE DE 1921-, YA TENÍAN LOS MENORES NIVELES E ÍNDICES DE POBREZA, REFUERZAN SU SITUACIÓN AMPLIAMENTE EN EL TRANCURSO DE LOS SIGUIENTES AÑOS, ES DECIR, ACUMULAN SU DESARROLLO EN CAUSAS CIRCULARES.

C A P I T U L O V
LA POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL
1970 - 1980

5.1. ANTECEDENTES

DESCANSA LA EXPOSICIÓN DE ESTE CAPÍTULO EN EL ANÁLISIS INTEGRAL QUE SE ESTÁ REALIZANDO DEL TEMA QUE NOS OCUPA. COMO UN HILO CONDUCTOR NOS HA TRAÍDO A LA ÚLTIMA FASE, EN UNA SECUENCIA QUE REVELÓ CÓMO LOS DIVERSOS PROCESOS DE LA HISTORIA CONDUJERON AL PENSAMIENTO ECONÓMICO A CONFIGURAR CONCEPTUALMENTE A LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL EN EL MARCO DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO. SE TRATA DE UNA REFERENCIA FUNDADA EN PRINCIPIOS DEFINIDOS EN UN MARCO HISTÓRICO. ASÍ, SÓLO CUANDO SE PRODUCEN ESTOS HECHOS ES QUE PODRÁ TRATARSE DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL. LAS EXPERIENCIAS REGIONALES, ENTONCES, AL ESTAR MAS LEJANAS DE ELLOS, MENOR SERÁ LA POSIBILIDAD DE CONCEBIRLAS COMO POLÍTICAS. EXISTIERON SIN DIRECTRICES QUE LAS ORIENTARAN A UN OBJETIVO DESEADO Y PREESTABLECIDO DE ALCANCE NACIONAL.

DADO LO ANTERIOR, PARA ABORDAR ESTE TEMA A PARTIR DE LOS ANTECEDENTES, SE DEDUCE QUE ES IMPERATIVO SUBRAYAR LA IMPORTANCIA DE LA DEFINICIÓN DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL Y LA UBICACIÓN DE FECHAS DEL SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO. PUESTO QUE TENDRÁN CARÁCTER DE PARÁMETROS SOCIALES PARA INTRODUCIRNOS A ESTE CAPÍTULO, CONVIENE RETOMAR ALGUNAS CONSIDERACIONES BÁSICAS FORMULADAS EN EL CAPÍTULO II.

ENTONCES SE ADMITIÓ QUE "ENTENDEMOS POR POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, EL DISEÑO Y APLICACIÓN COORDINADOS POR LOS DIVERSOS NIVELES DE GOBIERNO, DE UN CONJUNTO DE DIRECTRICES DEFINIDAS CON BASE EN EL ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LA ACUMULACIÓN DE DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES ENTRE LAS REGIONES Y EN FUNCIÓN DE OBJETIVOS QUE ARTICULEN EL DESARROLLO DE LOS ESPACIOS NACIONAL Y SUBNACIONAL, EN MAYORES NIVELES DE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN".

DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO SE APUNTÓ QUE SE INICIARON EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LA POSGUERRA, DE DONDE SURGEN LAS DE CARÁCTER REGIONAL EN LA DÉCADA DE LOS 50s, PARA EVOLUCIONAR EN UN PROCESO DE CONFIGURACIÓN, RECONOCIMIENTO Y DIFUSIÓN A NIVEL DE TEORÍA DURANTE LOS AÑOS 70s.

DESPRENDEMOS DE LAS 2 REFERENCIAS ANOTADAS, QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL ESTÁN INSCRITAS EN LA HISTORIA RECIENTE. Y NO ES MUCHA LA DIFERENCIA DE TIEMPO EN LAS EXPERIENCIAS QUE LE DAN ORIGEN, SI CONSIDERAMOS QUE ÉSTAS SON LAS QUE TIENDEN A CONSOLIDARSE POR SU CONTINUIDAD Y POR ESTRUCTURACIÓN, DE CONFORMIDAD A LA DEFINICIÓN ADMITIDA.

PARA IDENTIFICAR LAS CARACTERÍSTICAS ALUDIDAS, RESULTAN --

SIGNIFICATIVOS LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS DEL PODER PÚBLICO, CON PROGRAMAS QUE SUSTENTAN PROPÓSITOS REGIONALES EXPLÍCITOS.

EN ESTE ENTENDIDO, CONVIENE MENCIONAR 2 ANTECEDENTES EXTRANJEROS: EL "... PROGRAMA QUE EL GOBIERNO DE HOLANDA -- INICIA EN 1917, PARA RESCATAR TERRENOS INUNDADOS POR EL -- MAR DESDE FINES DEL SIGLO XIII; PROYECTO DENOMINADO DEL -- ZUIDERZEE, CON LOGROS IMPRESIONANTES Y CUYO PROGRAMA SEÑALA QUE PARA 1980 SE HABRÁ ALCANZADO EL TOTAL DE 220,000 -- HAS, ACONDICIONADAS PARA LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS INTENSIVAS Y ECONÓMICAS DE TODO TIPO ... Y ... COMO PRIMEROS ORGANISMOS DISEÑADOS PARA OPERAR POR CUENCAS HIDROGRÁFICAS, SE REGISTRA EN ESPAÑA LA CREACIÓN ENTRE 1926 Y 1929, DE -- LAS CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS DEL EBRO, DEL SEGURA, -- DEL GUADALQUIVIR, DEL DUERO Y DEL PIRINEO ORIENTAL..."^{1/}

LA CONTÍNUA AMPLIACIÓN DE ESTOS INSTRUMENTOS Y LA CREACIÓN Y ARTICULACIÓN DE OTROS MÁS EN UN PROCESO CRECIENTE DE CONFIGURACIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL, EN EL PRIMER TERCIO -- DEL PRESENTE SIGLO, CONDUCE, FINALMENTE, A SU DEFINICIÓN -- CONCEPTUAL Y APLICACIÓN CRECIENTE EN EL MUNDO, A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS 50s, TAL COMO SE HA VISTO ANTERIORMENTE.

^{1/} Buenrostro, César Ing.-Desarrollo Regional en México. Conferencia sustentada en la Primera Reunión nacional de Comisiones Ejecutivas y Organismos de Desarrollo Regional. Fotocopia, versión mecanográfica. - Cuernavaca, Morelos, 1975. Pp: 3-4.

LA ÓPTICA DE LA DIMENSIÓN ESPACIAL, DESDE ENTONCES, HA INTEGRADO BASES PARA EL PENSAMIENTO ECONÓMICO QUE IRÍA TRAZANDO EL SENTIDO DE RACIONALIZACIÓN BUSCADO POR LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO. IMPLICA CONJUGAR LA MOVILIZACIÓN ORDENADA DE LOS RECURSOS PRODUCTIVOS (TRABAJO Y CAPITAL) CON EL FORTALECIMIENTO DEL MERCADO INTERNO. SOCIALMENTE, LA RACIONALIZACIÓN SE ENCUADRA EN EL CRECIENTE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN, COMO FIN DEL DESARROLLO.

EN ESTE ÁNIMO, LAS PRIMERAS EXPERIENCIAS SISTEMATIZADAS -- DEL DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO Y QUE SE REGISTRAN EN -- AÑOS PREVIOS A LA UNIVERSALIZACIÓN DE LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL, SE PRODUCEN EN EL RÉGIMEN CARDENISTA. SE ADMITE QUE "... ES 1936 CUANDO SE CREA EL PRIMER ORGANISMO DE DESARROLLO REGIONAL DESCENTRALIZADO, CON LAS CARACTERÍSTICAS DE UNA VISIÓN INTEGRAL Y CON EL APOYO Y LOS ELEMENTOS NECESARIOS PARA LA REALIZACIÓN DE UN PROGRAMA CON OBJETIVOS Y METAS DEFINIDOS. SE TRATA DE LA DIRECCIÓN DE -- OBRAS DEL BAJO RÍO BRAVO..." ^{1/} EN EL PERÍODO QUE CORRESPONDE A ESE MISMO RÉGIMEN Y TAMBIÉN COMO ORGANISMO DE DESARROLLO REGIONAL, HABRÁ DE CONSIDERARSE QUE "... LA COMISIÓN DE FOMENTO AGRÍCOLA Y GANADERO DE LA COLONIA DE LOS YAQUIS, SE ESTABLECE EN 1938... Y LOS DE ALTA Y BAJA TARAHUMARA -- (1936), LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL DE ESTUDIOS DE PLANEA

1/ Idem. P-3.

CIÓN EN EL VALLE DEL MEZQUITAL, HGO. (1936) Y LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL DE LA MIXTECA (1937)^{1/}

LA DENOMINACIÓN DE LOS ORGANISMOS ANTES MENCIONADOS REVELA EL SENTIDO SOCIAL QUE SE IMPRIME A LOS PROPÓSITOS REGIONALES QUE SE LES ADJUDICA: PROPICIAR EL DESARROLLO ALLÍ -- DONDE SE UBICAN COMUNIDADES INDÍGENAS ANCESTRALMENTE MARGINADAS. BASTA ENUNCIAR RESULTADOS OBTENIDOS EN 2 DE LAS -- EXPERIENCIAS, PARA ACEPTAR EL CUMPLIMIENTO DE SUS OBJETIVOS.

LA DIRECCIÓN DE OBRAS DEL BAJO RÍO BRAVO, TRANSFORMÓ EL -- ÁREA DE SU JURISDICCIÓN AL CONSTRUIR LA INFRAESTRUCTURA -- BÁSICA Y OBRAS DE RIEGO PARA 200,000 HAS. CON ELLO ALCANZÓ A SER LA ZONA AGRÍCOLA MÁS IMPORTANTE DEL PAÍS. ADEMÁS EL USO DE AGUAS DEL RÍO BRAVO IMPLICÓ UNA MEDIDA ECONÓMICA DE CARÁCTER NACIONALISTA, EN TANTO SE COMPARTIÓ EL USUFRUCTO DE UN RECURSO NATURAL COMÚN A AMBOS PAÍSES Y QUE SÓLO -- HABÍA DETENTADO EE.UU.

EN LAS COLONIAS DEL YAQUI, LA "COMISIÓN" SE ABOCÓ A REALIZAR UN PROGRAMA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL QUE COMPLEMENTARA EN UN MARCO DE BIENESTAR DE LA COMUNIDAD, LAS ACCIONES DE REIVINDICACIÓN QUE RESTITUYEN 400,000 HAS. --

1/ Idem. P-5.

DESPOJADAS A LA TRIBU YAQUI DESDE LA COLONIA.

CIERTAMENTE LA RACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA QUE DISTINGUE LAS ACCIONES REGIONALES DEL CARDENISMO, SON POSIBLES-- PORQUE SE CORRESPONDEN CON UN MARCO DE POLÍTICA ECONÓMICA GENERAL CONSTITUÍDO EN ESE SENTIDO, TAL COMO SE REFIRIÓ EN EL ANÁLISIS QUE HICIMOS EN EL CAPÍTULO III.

EN CAMBIO, LAS ACCIONES REGIONALES QUE SE REALIZAN POSTERIORMENTE, REFLEJAN UNA DICOTOMÍA: DE UN LADO SE SIGNIFICAN POSITIVAMENTE, POR DAR CONTINUIDAD A LOS PROYECTOS REGIONALES Y DE OTRO, POR VIRTUD DE LA DINÁMICA DE CORRESPONDENCIA, SE CANCELA LA TENDENCIA RACIONALIZADORA, PORQUE SE ORIENTAN EN EL MARCO QUE CARACTERIZA LAS TRANSFORMACIONES DESEQUILIBRADORAS DEL PERÍODO CONCENTRADOR, TAMBIÉN YA EXAMINADO, PUESTO QUE SURGEN DURANTE EL MÁS CONSPÍCUO DE LOS GOBIERNOS QUE INCLUYE ESE PERÍODO: EL ALEMANISTA. EFECTIVAMENTE, "FUÉ DURANTE EL RÉGIMEN DEL LIC. MIGUEL ALEMÁN,-- (1946-1952) CUANDO SE INICIÓ EL PROGRAMA DE PROMOCIÓN ECONÓMICA DE LAS CUENCAS HIDROLÓGICAS DE MÉXICO.",^{1/} QUE -- ABARCÓ 6 REGIONES A TRAVÉS DE OTRAS TANTAS COMISIONES.

CONFORME A SU DINÁMICA DE CORRESPONDENCIA, "... EL PUNTO FOCAL DE LAS INVERSIONES HA SIDO LA UTILIZACIÓN DE LOS RE-

^{1/} Carrillo Arronte, Ricardo.-"Las Experiencias de la Planificación Económica en México".-Revista Económica Política. Ed. Escuela Superior de Economía del I.P.N. P-43.

CURSOS NATURALES EXISTENTES COMO PARTE DEL ESFUERZO NACIONAL DE DESARROLLO, (Y PARA ÉL ES QUE) ... LOS PROGRAMAS DE LAS CUENCAS HIDROLÓGICAS SE HAN ENFOCADO A PROPORCIONAR EL CAPITAL GENERAL SOCIAL BÁSICO Y A DESARROLLAR EL POTENCIAL AGRÍCOLA E HIDROELÉCTRICO DE UNA REGIÓN; CON UNA ATENCIÓN CENTRADA EN LAS ACTIVIDADES PRIMARIAS Y SIN ALGÚN ESTÍMULO ESPECÍFICO PARA CAMBIAR SUS PATRONES DE LOCALIZACIÓN TRADICIONALES, LAS NUEVAS EMPRESAS MUY POCAS VECES ENCUENTRAN VENTAJAS EN ESTABLECERSE EN REGIONES MUY ALEJADAS DE LOS GRANDES CENTROS DE POBLACIÓN Y DEL CENTRO DEL PODER^{1/}, LA PROFUNDIDAD QUE EN ESTE SENTIDO SE OBSERVA EN CADA UNO DE LOS RESULTADOS DE LAS "COMISIONES", SE DA EN LA MEDIDA QUE DISPONEN DE PRESUPUESTO PROPIO Y DE CAPACIDAD DE COORDINACIÓN PARA DIRIGIR LA APLICACIÓN CONJUNTA DEL PRESUPUESTO DE OTRAS DIVERSAS ENTIDADES.

PARA ANALIZAR LOS PROYECTOS INDIVIDUALES, PARTIMOS DE LA DESCRIPCIÓN DE SUS CARACTERÍSTICAS FORMALES PRINCIPALES, RESUMIDAS EN EL SIGUIENTE CUADRO:

^{1/} Barkin, David. Op. Cit. P-239.

COMISION	FECHA DE CREACION	LOCALIZACION	AREA Km ²	HABITANTES 1970	PRINCIPALES OBJETIVOS ESPECIFICOS	OBSERVACIONES
1) PAPALOAPAN	FEBRERO 1947	CUENCA RÍO PAPALOAPAN: PARTES DE VERACRUZ, OAXACA Y PUEBLA.	46,500	2'120,000	.CONTROL DE INUNDACIONES .CONSTRUCCIÓN SISTEMA DE COMUNICACIÓN Y CARRETERAS ALIMENTADORAS. .CULTIVO E INDUSTRIALIZACIÓN CAÑA DE AZÚCAR.	
2) TEPALCATEPEC	MAYO 1947	CUENCA RÍO TEPALCATEPEC, MICHOACÁN Y PARTE DE JALISCO.	17,000	N/D	.ESTUDIOS PARA EXPLOTACIÓN YACIMIENTOS DE HIERRO DE "LAS TRUCHAS" .IRRIGACIÓN .DESARROLLO AGRÍCOLA .INVERSIÓN SOCIO-ECONÓMICA, PRINCIPALMENTE EN ENSEÑANZA.	.A PARTIR DE 1960 - DESAPARECIÓ PARA CONSTITUIR LA COMISIÓN DEL RÍO - BALSAS.
3) LERMA-CHAPALA-SANTIAGO.	JUNIO 1950	CUENCA RÍOS LERMA Y SANTIAGO Y LAGO DE CHAPALA; ESTADO DE MÉXICO.	126,700	8'800,000	.ESTUDIOS DE PLANEACIÓN	.EN 1963 SE TRANSFORMA EN FIDEICOMISO DEL GOBIERNO FEDERAL

COMISION	FECHA DE CREACION	LOCALIZACION	AREA KM ²	HABITANTES 1970	PRINCIPALES OBJETIVOS ESPECIFICOS	OBSERVACIONES
		BAJFO DE GUANAJUATO Y - NORTE DE MICHOACÁN; PARTES DE AGUASCALIENTES, DURANGO, JALISCO, NAYARIT, QUERÉTARO Y - ZACATECAS.				RAL OPERADO A TRAVÉS DE NACIONAL FINANCIERA Y SUS FUNCIONES SE DEFINIERON POR SU NUEVA DENOMINACIÓN PLAN LERMA ASISTENCIA TÉCNICA, (PLAT)
4) Rfo FUERTE	JUNIO 1951	CUENCA DEL Rfo FUERTE; PARTES DE CHIHUAHUA, - DURANGO, SINALOA Y SONORA;	29,000	N/D	.IRRIGACIÓN .CONTROL DE INUNDACIONES .GENERACIÓN DE ENERGÍA HIDROELÉCTRICA .RECONSTRUCCIÓN VÍAS FÉRREAS PARA MOVILIZAR PRODUCTOS AGRÍCOLAS DE EXPORTACIÓN (TOMATE Y ALGODÓN) .PLANEACIÓN URBANA DE LOS MOCHIS	.HASTA 1970 SÓLO ACTUÓ EN LA PARTE BAJA DE LA CUENCA: SINALOA

COMISION	FECHA DE CREACION	LOCALIZACION	AREA Km ²	HABITANTES 1970	PRINCIPALES OBJETIVOS ESPECIFICOS	OBSERVACIONES
5) RIO GRIJALVA	JUNIO 1951	CUENCAS Rfos GRIJALVA Y USUMACINTA; PARTES DE TABASCO Y CHIAPAS.	120.000	402,800	. APROVECHAMIENTO Y CONTROL DE LOS RECURSOS HIDRÁULICOS . CONSTRUCCIÓN DE PRESAS (ANGOSTURA Y NETZAHUALCOYOTL) . HIDROELÉCTRICA MALPASO . DRENAJE	. EN 1959 ELABORÓ Y SE RESPONSABILIZÓ DEL PLAN - CHONTALPA: 3000 KMS DE TABASCO PARA PROMOVER - MAÍZ, FRIJOL Y OBRAS SOCIALES. . EN 1959 INICIÓ EL PLAN DE DESARROLLO REGIONAL DE LA ANGOSTURA: CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA DEL MISMO NOMBRE Y EN -- 644 KMS. DE CHIAPAS, TIENE IGUALES OBJETIVOS QUE EL DE LA CHONTALPA.
6) HIDROLÓGICA DE LA CUENCA DEL VALLE DE MÉX.	JUNIO 1951	LAGO DE TEXCOCO Y AGUA SUBTERRÁNEA DE LA ZMCM	N/D	N/D	. PLAN HIDRÁULICO . DISTRIBUCIÓN DE POBLACIÓN Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS.	. EN 1972 SE TRANSFORMA EN COMISIÓN DE AGUAS DEL VALLE DE MÉXICO.

FUENTE: CARRILLO ARRONTE, RICARDO. IDEM. PP: 44-46.

CONFORME AL CUADRO ANALÍTICO ANTERIOR, SE ORGANIZAN LAS -- COMISIONES BAJO LA FORMA JURÍDICA DE ORGANISMO PÚBLICO DES CENTRALIZADO DEPENDIENTE DE LA SECRETARÍA DE RECURSOS HI-- DRÁULICOS, QUE ENTONCES EXISTÍA. POR OTRO LADO, SE ESTA-- BLECE QUE "LAS DOS FUNCIONES PRINCIPALES DE LAS COMISIONES SON:

- A) EN LA MAYORÍA DE LAS OCASIONES, REALIZAR LA PLANEACIÓN Y LA COORDINACIÓN DE LAS INVERSIONES DE OTROS ORGANIS-- MOS E INSTITUCIONES FEDERALES DENTRO DEL ÁREA QUE LA - COMISIÓN ATIENDE.

- B) EN ALGUNOS CASOS, REALIZAR INVERSIONES CON EL OBJETO - DE IMPULSAR ECONÓMICAMENTE LA ZONA"^{1/}

DE LOS OBJETIVOS PRINCIPALES DESCRITOS EN EL CUADRO ANTES EXPUESTO, DESTACA COMO GENÉRICO EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES EN LA REGIÓN QUE CORRESPONDE A CADA -- COMISIÓN. DESDE LUEGO, DADAS LAS CARACTERÍSTICAS HIDROLÓ-- GICAS, PREDOMINAN LAS OBRAS DE ESTA NATURALEZA. JUNTO A - ELLAS TAMBIÉN ESTÁN LAS DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SO-- CIAL DESTINADAS A BRINDAR ATENCIÓN A LA POBLACIÓN LOCAL Y A FACILITAR EL DESARROLLO ECONÓMICO.

^{1/} Idem. P-43.

EN LOS TÉRMINOS ANTERIORES, SE ESTABLECEN LOS OBJETIVOS TEÓRICOS DE LAS COMISIONES. SUS RESULTADOS, SIN EMBARGO, -- MUESTRAN EL GRADO DE DESARROLLO REGIONAL LOCALIZADO QUE -- OBTIENEN Y SU CONTRIBUCIÓN A REDUCIR LA DINÁMICA CONCENTRA DORA.

EN ESE ORDEN DE IDEAS, HABRÁ QUE REFERIRSE A LOS CASOS QUE RESULTAN RELEVANTES POR LA CONTINUIDAD DE SU DESEMPEÑO, -- SUSTENTADO EN PRESUPUESTO PROPIO PARA LA REALIZACIÓN DE -- OBRAS FISCALES Y/O POR FUNCIONES DE COORDINACIÓN QUE SE -- TRADUJERON EN EJECUCIÓN DE PROYECTOS. NO REFLEJAN ESTOS - RASGOS LA OPERACIÓN DE 2 COMISIONES: LA LERMA - CHAPALA - SANTIAGO Y LA DE LA CUENCA DEL VALLE DE MÉXICO.

CARACTERIZA A LA PRIMERA DE ELLAS, QUE LA "... PRINCIPAL - FUNCIÓN ... HA SIDO EL ESTUDIO DE LOS PROBLEMAS DE LA CUEN CA Y HACER RECOMENDACIONES A OTROS ORGANISMOS DEL GOBIERNO DE MÉXICO..."^{1/} ESTO PODRÍA EXPLICAR PORQUÉ PARA 1970 SÓLO SE IRRIGABA "... MENOS DEL 3% DE LA ZONA CULTIVABLE DE LA CUENCA..."^{2/} Y, EN CUANTO A LA HIDROLÓGICA DEL VALLE DE MÉXICO, SUS FUNCIONES SE RESTRINGIERON A ESTUDIOS PROPOSITIVOS. SIN EMBARGO, "... EN SUS 21 AÑOS (1951-1972) DE EXIS TENCIA ÉSTE HA SIDO (HASTA ENTONCES) EL ÚNICO ORGANISMO -- GUBERNAMENTAL QUE INCLUÍA REPRESENTANTES DE LAS ENTIDADES

1/ Barkin , David.- Op. Cit. P-116.

2/ Idem.

FEDERATIVAS QUE FORMAN PARTE DE LA ZMCM . . . , QUE SE PREOCUPÓ POR FORMULAR UN PLAN HIDRÁULICO QUE INCLUÍA OBJETIVOS - EXPLÍCITOS DE DISTRIBUCIÓN DE POBLACIÓN Y ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y, PRINCIPALMENTE, QUE PROPONÍA LA IDEA Y LA FORMA DE FRENAR EL CRECIMIENTO LA ZMCM. . . ^{1/}

A LA LUZ DE LOS PRINCIPIOS CONTENIDOS EN LA DEFINICIÓN DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, LOS ANTECEDENTES QUE DEJAN ESTAS 2 COMISIONES, AÚN CUANDO SON MUY LIMITADAS, QUEDAN COMO EXPERIENCIAS ÚTILES DE CARÁCTER PRINCIPALMENTE DOCUMENTAL Y, DESDE LUEGO, DE ALCANCE PARCIAL.

EN EL DESEMPEÑO DE LAS OTRAS 4 COMISIONES, EN CAMBIO, AÚN COMO EXPERIENCIAS DE DESARROLLO REGIONAL LOCALIZADO, PUEDEN IDENTIFICARSE ACCIONES DE APLICACIÓN DIRECTA Y PONDERAR SUS RESULTADOS ASÍ COMO LA ORIENTACIÓN IDEOLÓGICA A QUE SE SUJETAN. ÉSTO ES POSIBLE POR VIRTUD DE LA CAPACIDAD OPERATIVA QUE ANTES SE MENCIONÓ.

EN ESE CONTEXTO, ESQUEMÁTICAMENTE SE HARÁ REFERENCIA A CADA UNA DE ELLAS, CON FUNDAMENTO EN CONCLUSIONES DE ANÁLISIS CRÍTICOS SELECCIONADOS. PARA LA DEL PAPALOAPAN, BASTA MENCIONAR QUE "POLEMAN, A QUIEN DEBEMOS LA VISIÓN MÁS OBJETIVA DE LOS RESULTADOS ECONÓMICOS DEL PROYECTO, CONCLUYE -

^{1/} Unikel, Luis. Op. Cit. P-164.

LO SIGUIENTE: 1) LOS PROGRAMAS DE COLONIZACIÓN NO PROSPERARON... 2) LA TENTATIVA DE APLICAR RIEGO E INTENSIFICAR LA AGRICULTURA, SE ABANDONARON... 3) EL RESTO DE LA AGRICULTURA DE LA ZONA QUEDÓ ENTREGADA, COMO DE COSTUMBRE, A SU PROPIA DINÁMICA, AUNQUE ESTIMULADA AHORA POR LAS NUEVAS VÍAS DE COMUNICACIÓN Y LA MEJOR INFRAESTRUCTURA GENERAL; - 4) LAS INVERSIONES DE TIPO SOCIAL ... FUERON IMPORTANTES Y BENEFICIOSAS, PERO EN NINGÚN MOMENTO SE ENTRELAZARON DIRECTAMENTE CON PROGRAMAS DE CAMBIO TECNOLÓGICO Y DE TRANSFORMACIÓN AGRÍCOLA GENERAL.^{1/}

DE ESTA FORMA LOS RESULTADOS POSITIVOS SE LIMITARON A 4 -- ASPECTOS: EL INCREMENTO EN "LA PRODUCCIÓN DE AZÚCAR (QUE) PASÓ DE 167 MIL TONELADAS EN 1947-1949 A 317 EN 1956-1958 Y LLEGÓ A UN TERCIO DE LA PRODUCCIÓN NACIONAL...; ... LA GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA PASÓ DE 37 500 KW EN 1947 A 251 MIL EN 1960 ...; ... LOS GRANDES RANCHOS DE LA CUENCA BAJA, (FUERON) PUESTOS A SALVO DE LAS INUNDACIONES MÁS FRECUENTES Y EN POSIBILIDAD DE USAR MÁS TIERRA...; ...LOS MADEREROS Y CON ELLOS UNA FÁBRICA DE PAPEL INSTALADA EN LA CUENCA, QUE TUVIERON FÁCIL ACCESO A LOS BOSQUES CASI VÍRGENES DEL INTERIOR DE LA REGIÓN ... Y LAS GRANDES COMPAÑÍAS CONSTRUCTORAS QUE ABSORBIERON LA MAYOR PARTE DE LOS CUANTIOSOS PRESUPUESTOS DEL PROYECTO.^{2/}

1/ Barkin, David. Op. Cit. P-44

2/ Idem. P-45.

LOS RESULTADOS OBTENIDOS EN LOS OTROS 3 PROYECTOS REVISTEN, EN ESENCIA, LAS MISMAS CARACTERÍSTICAS. EN LOS POSITIVOS, EL DEL TEPALCATEPEC, QUE INCREMENTÓ LA SUPERFICIE IRRIGADA DE 15 MIL HECTÁREAS EN 1947 A 89 500 EN 1965 (YA COMO COMISIÓN DEL BALSAS), OCURRE QUE "... PRÁCTICAMENTE LA MITAD - DE LA SUPERFICIE, 42 MIL HECTÁREAS, ESTABAN DEDICADAS AL - CULTIVO DEL ALGODÓN..., AL ARROZ 12 MIL Y A LA SANDÍA Y AL MELÓN 11 MIL ..."^{1/}; LA COMISIÓN DEL FUERTE EN CAÑA, ALGODÓN Y TRIGO INCREMENTÓ LAS HECTÁREAS CULTIVADAS DE 21.5 -- MIL A 90.4 MIL EN 1965-1966, CUANDO EL TOTAL HABÍA LLEGADO A 178.4 MIL; Y EN LA COMISIÓN DEL GRIJALVA, TRASCIENDE QUE "SU REALIZACIÓN MÁS IMPORTANTE ES LA PRESA DE MALPASO, PARA REGULAR EL RÍO Y GENERAR ENERGÍA CON UNA CAPACIDAD INSTALADA DE 760 MIL Kw... SUSCEPTIBLES DE ELEVARSE A 900 MIL Y A 3 MILLONES..."^{2/}

LOS RESULTADOS POSITIVOS POR LOS CAMBIOS INCREMENTALES EN GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y EN CULTIVOS COMERCIALES Y DE EXPORTACIÓN, INDUCEN A CONSIDERAR "... QUE LOS PRO-- YECTOS DE MÁS ÉXITO HAN HECHO UNA VALIOSA CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO DE MÉXICO. EN DONDE HAN DESILUSIONADO MÁS ES - EN SUS EFECTOS ACUMULATIVOS SOBRE EL CRECIMIENTO REGIONAL ..."^{3/} DE AHÍ QUE ESTOS "... PROYECTOS DE DESARROLLO REGIO-

1/ Idem. P-45

2/ Idem. P-47

3/ Idem. P-248

NAL HAN RESULTADO EFICACES SÓLO EN TÉRMINOS DE ESTABLECER PODEROSOS ENCLAVES DE LOS CENTROS URBANO-INDUSTRIALES, CON LA FUNCIÓN PRINCIPAL DE EXTRAER DE LA REGIÓN RECURSOS DE TODO TIPO, DESDE ENERGÍA HASTA PRODUCTOS PARA LA EXPORTACIÓN... POR OTRA PARTE, LOS ENCLAVES HAN TOMADO, TÍPICAMENTE Y CASI SIN EXCEPCIONES, LA FORMA DE LA GRAN EMPRESA CAPITALISTA" ^{1/}

EL BREVÍSIMO ANÁLISIS QUE ACABAMOS DE REALIZAR SOBRE LAS INCIDENCIAS ECONÓMICAS DE LAS COMISIONES HIDROLÓGICAS, MUESTRAN CLARAMENTE SU ENCUADRAMIENTO EN LA DINÁMICA DE CORRESPONDENCIA DENTRO DEL PERÍODO CONCENTRADOR: LA MEDIATIZACIÓN DE LA AGRICULTURA, LA ACELERADA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL Y LA CRECIENTE SUBORDINACIÓN AL SECTOR EXTERNO. EN EL 3ER. INCISO DEL CAPÍTULO III, EXAMINAMOS LOS RASGOS QUE CARACTERIZAN A ESTE PROCESO. RECORDEMOS SÓLO QUE SE MEDIATIZA EL DESARROLLO AGROPECUARIO PORQUE EL CAMBIO EN LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, CONDUCE A CONFIRMAR EL PAPEL DE SUBSIDIARIO DEL SECTOR INDUSTRIAL, DONDE PREVALECE EL CAPITAL PRIVADO NACIONAL Y EXTRANJERO. SU ORGANIZACIÓN SE FINCA EN MECANISMOS QUE DIRIGEN LA ACUMULACIÓN PRIVADA A TRAVÉS DE LA PREPONDERANCIA OTORGADA A LA AGRICULTURA COMERCIAL PARA CONSUMO INTERNO Y SOBRE TODO PARA EXPORTACIÓN. ÉSTA LÓGICA SE EXTIENDE EN LOS PROCESOS

^{1/} Palerm, Angel. Op. Cit. P-48.

ECONÓMICOS DE LOS DIVERSOS SECTORES Y, POR TANTO, LLEVA A LA SEGUNDA CARACTERÍSTICA. FINALMENTE, LA CRECIENTE SUBORDINACIÓN AL SECTOR EXTERNO -ADVERTIMOS EN EL MISMO INCISO- SE ARTICULA Y SE SUSTENTA MUTUAMENTE CON LAS DOS DIRECTRICES ANTERIORES, ESPECIALMENTE A PARTIR DE LA INDUSTRIALIZACIÓN POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES: ILUSIÓN DEL DESARROLLO QUE INÚTIL Y CONTINUAMENTE HA SIDO DENUNCIADA POR DIVERSOS INVESTIGADORES COMO INSTRUMENTO DE NOMINACIÓN EXTERNA Y DE PROFUNDIZACIÓN DE DESEQUILIBRIOS SOCIALES, -- SECTORIALES Y REGIONALES ... Y SIN EMBARGO CONTINÚA VIGENTE.

YA PARA FINALIZAR EL GOBIERNO DE ALEMÁN, SE INICIA UNA ESTRATEGIA DE POLÍTICA REGIONAL MÁS: LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADES Y PARQUES INDUSTRIALES A PARTIR DE LA "CIUDAD INDUSTRIAL FRAY BERNARDINO DE SAHAGÚN",. CONSTRUÍDA A MEDIADOS DE 1952 EN LAS INMEDIACIONES DE LA ESTACIÓN DE FERROCARRIL IROLO, EN EL ESTADO DE HIDALGO..^{1/}, QUE AMPLIABA EL PROGRAMA DIRIGIDO A ENFRENTAR LA CRISIS DE "... UNA ANTIGUA Y AGOTADA ZONA MINERA EN DONDE HABÍA MUCHA DESOCUPACIÓN."^{2/} QUE ORIGINALMENTE SE ENFRENTÓ" CON EL ESTABLECIMIENTO DE -- DIESEL NACIONAL, S.A. EN 1951.^{3/} INMEDIATAMENTE DESPUÉS SE CONSTITUYERON "CONSTRUCTORA NACIONAL DE CARROS DE FERROCARRIL (1952) Y TOYOTA DE MÉXICO (QUE POSTERIORMENTE SE CON-

^{1/} Secretaría de la Presidencia-ONU.-Lineamientos de Política Económica Regional. Tomo 2, Volumen II.-México, 1976. P-712.

^{2/} Barkin, David. Op. Cit. P-165

^{3/} Idem.

VIRTIÓ EN SIDERÚRGICA NACIONAL, S.A.),..." ^{1/}

ESTE PROGRAMA NO LOGRÓ GENERAR EFECTOS IMPULSORES CON SUS 3 EMPRESAS MADRES HASTA PRINCIPIOS DE LA DÉCADA DE LOS - - 70s. EN CERCA DE 20 AÑOS NO SE CREÓ UNA SOLA MÁS. PODRÍA ATRIBUIRSE A LA ALTA CAPACIDAD ACUMULATIVA DE LA ZMCM QUE CONSOLIDABA VERTIGINOSAMENTE SU DINÁMICA CONCENTRADORA PRECISAMENTE A PARTIR DE LA DÉCADA DE LOS CINCUENTA. LA RELATIVA CERCANÍA DE SAHAGÚN -80 KMS.- AL DISTRITO FEDERAL, ES INSUFICIENTE PARA ALCANZAR LA CONTINUIDAD GEOGRÁFICA QUE LE PERMITIRÍA INTEGRARSE EN LA ZMCM. ESTA, EN CAMBIO, - - ABSORBIÓ AL COMPLEJO EN SU NATURAL ÁREA DE INFLUENCIA, SUJETADA A LOS INTERESES DE SUS EMPRESAS. LAS INDUSTRIAS -- COMPLEMENTARIAS YA EXISTÍAN O SE MONTABAN EN LA ZMCM Y AL CARECER SAHAGÚN DE OTROS SECTORES CON FUERZA PROPIA, SE LE CONDENÓ AL ESTANCAMIENTO, PERO EN LOS PUEBLOS, CIUDADES Y ÁREAS AGROPECUARIAS CERCANAS, PRODUJO EFECTOS RETARDADORES AL ATRAER INMIGRANTES SELECTIVOS, INCIDIENDO NEGATIVAMENTE EN LAS ACTIVIDADES TRADICIONALES, ESPECIALMENTE LA AGROPECUARIA QUE VIÓ SIGNIFICATIVAMENTE MERMADO SU "CAPITAL" - - LABORAL.

LA DINÁMICA CONCENTRADORA DE LA ZMCM SE CONSOLIDA MÁS LIBREMENTE EN LOS SIGUIENTES AÑOS INMEDIATOS. EN EL GOBIERNO -

^{1/} Barkin, David. Op. Cit. P-165.

DEL PRESIDENTE RUIZ CORTÍNEZ, SÓLO PODRÍA ANOTARSE COMO ACCIÓN DE INCIDENCIA REGIONAL Y CARACTERIZADA COMO DE MENOR IMPORTANCIA, "... LA DEROGACIÓN EN 1954 DE LA LEY DE EXENCIÓN FISCAL PARA INDUSTRIAS EN EL DISTRITO FEDERAL..."^{1/} -- QUE, COMO MEDIDA AISLADA DE OTRAS DISPOSICIONES HACENDARIAS QUE ORIENTARAN REGIONALMENTE LA INDUSTRIALIZACIÓN, -- CARECIÓ DE EFECTOS IMPULSORES EQUILIBRADORES. ES DECIR, A PESAR DEL PROPÓSITO IMPLÍCITO DE LA MEDIDA POR APOYAR A LA PROVINCIA, SE MANTUVO EN EL CONJUNTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA EL SENTIDO CENTRALIZADOR.

EN ESE CONTEXTO SE EXPLICA TAMBIÉN OTRA MEDIDA REGIONAL REGISTRADA, QUE SIN SER FEDERAL CONVIENE MENCIONARLA PARA ENRIQUECER EL ANÁLISIS DE LO QUE OCURRE EN ESE SEXENIO, EN ESTE ASPECTO. SE TRATA DE LA DECISIÓN DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO, APROXIMADAMENTE A PARTIR DE 1955, DE FOMENTAR "... EL DESARROLLO DE UNA ZONA INDUSTRIAL EN LAS INMEDIACIONES DE GUADALAJARA... CONSTITUYENDO EN LA ACTUALIDAD EL CORREDOR INDUSTRIAL DE JALISCO: UNA FRANJA DE 90 KMS., COMPRENDIDA ENTRE LAS POBLACIONES DE EL SALTO Y LA BARCA..."^{2/} QUE, DE CONFORMIDAD A LA FUENTE CONSULTADA, SE HA DESARROLLADO MUY LENTAMENTE DEBIDO EN PARTE A LOS COSTOS ALTOS DEL TERRENO. NO OBSTANTE, POR CIERTA AFINIDAD EN SU CONCEPCIÓN CON SAHAGÚN Y POR SU PROXIMIDAD DE --

^{1/} Unikel, Luis.- Op. Cit. P-165

^{2/} Secretaría de la Presidencia. Op. Cit. P-715.

FECHAS DE CONSTRUCCIÓN, PODEMOS INFERIR QUE PARA LOS 2 - - CASOS RESULTARON DETERMINANTES LOS EFECTOS RETARDADORES DE LA ZMCM, QUE ENTONCES COBRABA SU CRECIENTE FUERZA AUTÓNOMA EN UN RITMO QUE LE DABA CARÁCTER DE IRREVERSIBILIDAD,

DURANTE EL SEXENIO DEL PRESIDENTE LÓPEZ MATEOS, VUELVEN A TOMAR CIERTO ÍMPETU LOS PROYECTOS REGIONALES LOCALIZADOS, - SE REVITALIZAN ALGUNAS COMISIONES HIDROLÓGICAS Y SE CONTI- NÚA CON LAS CIUDADES Y PARQUES INDUSTRIALES.

ENTRE LAS PRIMERAS, PARA EL AÑO DE 1959 LA COMISIÓN DEL -- GRIJALVA FORMULA E INICIA EL PLAN DE LA CHONTALPA Y EL PLAN DE DESARROLLO REGIONAL DE LA ANGOSTURA, ESTE, ADEMÁS DE - LA CONSTRUCCIÓN DE LA PRESA DEL MISMO NOMBRE Y CON BASE EN ELLA, PERSIGUE EL MISMO PROPÓSITO QUE EL DE LA CHONTALPA: ELEVAR LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, REALIZAR OBRAS DE IN- - FRAESTRUCTURA SOCIAL Y URBANA Y DE APOYO AL DESARROLLO IN- DUSTRIAL. LOS RESULTADOS DE AMBOS PLANES, DAN CONTENIDO - AL ANÁLISIS QUE HICIMOS ANTES SOBRE LA COMISIÓN DEL GRIJALVA: QUE LOS RESULTADOS POSITIVOS SOBRESALIENTES SE LIMI-- TEN A LA GENERACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA DE LAS PRESAS HI- DROELÉCTRICAS. ES DECIR, PRECISAMENTE EN AQUEL PRODUCTO - QUE SALE DE LA REGIÓN PARA APROVECHARSE EN LOS CENTROS UR- BANO-INDUSTRIALES. SE REVITALIZA ESTA COMISIÓN, SIN ALTE-

RAR EL COMPORTAMIENTO DE ENCLAVE QUE LA CARACTERIZA.

EN 1960 SE CREÓ LA COMISIÓN DEL RÍO BALSAS, ABSORBIENDO A LA DEL TEPALCATEPEC. EN PÁGINAS ANTERIORES Y EN LA GRÁFICA ESQUEMÁTICA DE LAS COMISIONES, YA HABÍAMOS ASENTADO - - ESTE DATO Y LAS REALIZACIONES RELEVANTES QUE SE HABÍAN PRODUCIDO A PARTIR DE 1960. CABRÍA SOLAMENTE AGREGAR 2 ASPECTOS. PRIMERO QUE LLEGA A ABARCAR "MÁS DE 100,000 KMS.² Y COMPRENDE GRAN PARTE DE LOS ESTADOS DE GUERRERO Y MICHOACÁN Y EN MENOR PROPORCIÓN LOS ESTADOS DE OAXACA, PUEBLA, - MÉXICO, MORELOS, TALXCALA Y JALISCO. LA POBLACIÓN QUE HABITABA ESA ZONA, EN 1970 ERA DE 3'074,000 HABITANTES"^{1/}. - COMO SEGUNDO ASPECTO SE DEBE SIGNIFICAR QUE SE REALIZARON DIVERSAS OBRAS DE CARÁCTER SOCIAL, ASÍ COMO "LA CONSTRUCCIÓN DE 2 PRESAS: EL INFIERNILLO, QUE GENERA ELECTRICIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO Y LA VILLITA, QUE PRODUCIRÁ ENERGÍA PARA EL COMPLEJO SIDERÚRGICO LÁZARO CÁRDENAS -LAS TRUCHAS,..." NUEVAMENTE SE REVELA EN UNA DE LAS DOS OBRAS LA NATURALEZA DE ENCLAVE: ELECTRICIDAD PARA LA CIUDAD DE MÉXICO Y, AL MISMO TIEMPO, SURGE YA LA ORIENTACIÓN DE LA - - OTRA QUE, SIN EMBARGO, TAMBIÉN PODRÁ COBRAR FORMA DE ENCLAVE EN LA MEDIDA QUE EL COMPLEJO INDUSTRIAL TRANSMITA HACIA OTRAS REGIONES EFECTOS RETARDATORIOS.

^{1/} Carrillo Arronte, Ricardo. Op. Cit. P-46

TAMBIÉN OCURREN CAMBIOS EN OTRA COMISIÓN HIDROLÓGICA: LA LERMA-CHAPALA-SANTIAGO. PARA 1963 SE REDEFINE SUS FUNCIONES DE CONFORMIDAD A LAS QUE YA VENÍA DESEMPEÑANDO DE MANERA PREDOMINANTE, CONSISTENTE EN ESTUDIOS E INVESTIGACIONES PARA APOYO Y ORIENTACIÓN A LA DECISIÓN DE EJECUCIÓN DE OBRAS EN LA REGIÓN ENCOMENDADA. DE ESTA FORMA, SIN ALTERACIÓN DE FONDO SE TRANSFORMA EN "EL PLAN LERMA ASISTENCIA TÉCNICA (PLAT) COMO UN FIDEICOMISO DEL GOBIERNO FEDERAL ADMINISTRADO POR NACIONAL FINANCIERA, S.A. ... QUE ... RESPECTO A LOS RESULTADOS OBTENIDOS, ESTOS PUEDEN SER CLASIFICADOS EN DOS ETAPAS. EN LA PRIMERA DE ELLAS (1963-1970), SE TRABAJÓ EN NUMEROSOS PROYECTOS EXPERIMENTALES EN EL CAMPO AGROPECUARIO Y SE ELABORARON ESTUDIOS RELACIONADOS CON EL MEDIO FÍSICO Y LA INFRAESTRUCTURA..."^{1/}

CON VARIANTES EN SUS PROPÓSITOS, AÚN CUANDO DE TRASCENDENCIA LIMITADA HABRÍA QUE MENCIONAR UNA COMISIÓN MÁS EN ESTE GOBIERNO, LA "... DEL SUR DE JALISCO QUE SE CREÓ EN 1962 PARA INCREMENTAR LA PRODUCCIÓN AGROPECUARIA, INDUSTRIALIZAR LA ZONA Y REALIZAR PROGRAMAS DE MEJORAMIENTO SOCIAL... EN UNA EXTENSIÓN DE 20,000 KMS.² Y UNA POBLACIÓN DE MÁS DE 500,000 HABITANTES"^{2/}

^{1/} Carrillo Arronte, Ricardo. Op. Cit. P-48

^{2/} Idem. P-47

LAS CIUDADES Y PARQUES INDUSTRIALES SE REINICIAN TAMBIÉN - EN EL GOBIERNO DE LÓPEZ MATEOS. "... A COMIENZOS DE LA -- DÉCADA DEL SESENTA, LA COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD, - EN COLABORACIÓN CON LOS GOBIERNOS DE LOS RESPECTIVOS ESTA- DOS CONSTRUYÓ 2 PARQUES INDUSTRIALES: UNO EN EL BAJÍO - - (IRAPUATO) Y OTRO EN LA COMARCA LAGUNERA (GÓMEZ PALACIO)" ^{1/}, POSTERIORMENTE, EL COMPLEJO PETROQUÍMICO PAJARITOS "...SI- TUADO EN LAS INMEDIACIONES DE LA LAGUNA DE PAJARITOS, VER., A DIFERENCIA DE OTROS IDEADOS POR PETRÓLEOS MEXICANOS, FUE CONSTRUÍDO PARA ALBERGAR SUS PROPIAS INDUSTRIAS, COMO A -- EMPRESAS PRIVADAS..." ^{2/} SON ESTOS 3 PARQUES INDUSTRIALES -- SEMEJANTES EN EL ORIGEN DE SUS RECURSOS DE INVERSIÓN, PUES PROVIENEN DE ORGANISMOS PÚBLICOS FEDERALES. TAMBIÉN SU LO CALIZACIÓN SE DECIDIÓ EN ZONAS DE AUGE ECONÓMICO. SIN EM- BARGO, SÓLO "PAJARITOS" RESULTÓ EXITOSA DESDE SUS INICIOS, EN TANTO QUE EN EL PARQUE INDUSTRIAL DEL BAJÍO "HASTA 1970 -DIEZ AÑOS DESPUÉS DE SU CONSTRUCCIÓN- SE HABÍA VENDIDO -- MENOS DE LA SEXTA PARTE DE LOS FRACCIONAMIENTOS DE LA PRI- MERA SECCIÓN..." ^{2/} Y EL DE GÓMEZ PALACIOS, A PESAR DE QUE PARA EL MISMO AÑO DE 1970 "... HABÍA VENDIDO YA MÁS DEL -- 90% DE LOS TERRENOS DISPONIBLES A UNAS 30 EMPRESAS... TAR- DÓ BASTANTE TIEMPO EN OCUPARSE EFECTIVAMENTE..." ^{2/} SE CONSI

1/ Secretaría de la Presidencia. Op. Cit. P-713

2/ Idem. P-714.

DERA QUE OCURRIÓ LO ANTERIOR, DEBIDO EN PARTE A LOS PRE- -
 CIOS DE TERRENOS, QUE EN LAS CIUDADES QUE ESTABAN CERCA RE-
 SULTABAN MENORES Y FUERON OPCIÓN PARA INDUSTRIAS QUE AHÍ -
 SE INSTALARON Y, SOBRE TODO, A LA DINÁMICA CONCENTRADA -
 DE LA ZMCM.

POR SU PARTE, EL SECTOR PRIVADO TAMBIÉN EN LOS ALBORES DE
 LA DÉCADA DEL 60 PROMOVIO LA CONSTRUCCIÓN DE PARQUES IN--
 DUSTRIALES. "HASTA 1971... HABÍA CONSTRUÍDO 21 ... DIEZ -
 ALBERGAN LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE LA ZONA FRONTERIZA; -
 SEIS ESTÁN EN LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MÉXI--
 CO; CUATRO EN LA ZONA DE INFLUENCIA DEL NÚCLEO CENTRAL; Y
 UNO EN EL ÁREA INDUSTRIAL DE GUADALAJARA.

LA DISTRIBUCIÓN DE LOS PARQUES INDUSTRIALES POR CIUDADES -
 ES LA SIGUIENTE:

ESTADOS Y CIUDAD	No. DE PARQUES
TIJUANA, B.C.	3
MEXICALI, B.C.	2
CIUDAD JUÁREZ, CHIH.	2
PIEDRAS NEGRAS, COAH.	1
NOGALES, SON.	1
MATAMOROS, TAMPS.	1
DISTRITO FEDERAL	1

ESTADOS Y CIUDAD	No. DE PARQUES
ESTADO DE MÉXICO	5
PUEBLA, PUE.	1
QUERÉTARO, QRO.	2
CUERNAVACA, MOR.	1
GUADALAJARA, JAL.	1

LA IMPLANTACIÓN DE ESTOS PARQUES HA SIDO EXITOSA, PUES FUERON LOCALIZADOS EN LAS ZONAS DONDE YA EXISTÍA UNA DEMANDA DE TERRENOS O EDIFICACIONES INDUSTRIALES...^{1/} Y, SEGURAMENTE LAS OPCIONES PARA INSTALARSE A PRECIOS MENORES EN ÁREAS URBANAS PRÓXIMAS, NO EXISTIERON. SIN EMBARGO, HABRÁ DE -- SUBRAYARSE QUE SU LOCALIZACIÓN CAE EN CIUDADES QUE ESTÁN -- INSERTAS EN EL PROCESO DESEQUILIBRADOR ACUMULATIVO QUE --- DETERMINARON LOS EFECTOS IMPULSORES DERIVADOS DEL LIBRE -- JUEGO DE LAS FUERZAS DEL MERCADO. ALGUNAS DE ELLAS CUEN-- TAN CON ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN SUFICIENTES -LAS 6 DE LA ZMCM-, O BIÉN ESTÁN EN PROCESO DE INTEGRARLAS -LAS 4 DEL - ÁREA DE INFLUENCIA-, O AÚN, SI LAS ECONOMÍAS DE AGLOMERA-- CIÓN NO SON SUFICIENTES, SE SUSTENTAN EN LA ABSOLUTA SUBOR-- DINACIÓN AL EXTRANJERO: TECNOLÓGICA, COMERCIAL Y FINANCIE-- RA -LAS 10 DE LAS INDUSTRIAS MAQUILADORAS-. DEBIDO A ESTAS CLARAS DEDUCCIONES A QUE CONDUCE EL CASO DE LOS PARQUES Y CIUDADES INDUSTRIALES DEL SECTOR PRIVADO, ES QUE SE INCLU--

1/ Idem. P-717.

YE JUNTO A LOS ORGANISMOS PÚBLICOS.

LAS MEDIDAS REGIONALES HASTA AHORA ANALIZADAS DEL PERÍODO 1958-1964, HAN SIDO PARA CONSOLIDAR O AMPLIAR OTRAS TANTAS QUE YA VENÍAN DE TIEMPO ATRÁS. LAS NUEVAS SON TRES Y SE DIRIGEN A REGIONES REZAGADAS. UNA DE ELLAS SE QUEDÓ EN BUENAS INTENCIONES, PUES SÓLO SE LLEGARON A ELABORAR ESTUDIOS: "EN 1960 COMO UNA MEDIDA PARA PROPICIAR EL DESARROLLO DE LAS REGIONES MÁS DESFAVORECIDAS, EL GOBIERNO FEDERAL A TRAVÉS DE LA SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA, ELABORÓ EL PLAN DE YUCATÁN, QUE COMPRENDÍA LOS ESTADOS DE CAMPECHE Y YUCATÁN Y EL TERRITORIO DE QUINTANA ROO; EN 1962 SE CREÓ EL PLAN DEL SURESTE, QUE ABARCABA A CHIAPAS, TABASCO Y OAXACA...^{1/}

LA OTRA MEDIDA QUIZÁ REVISTA MAYOR IMPORTANCIA, PORQUE ESTABLECE ANTECEDENTES DE TIPO ADMINISTRATIVO SOBRE FORMAS DE CORRESPONSABILIDAD EN LAS DECISIONES GUBERNAMENTALES -- SOBRE INVERSIONES EN LAS ENTIDADES FEDERALES. "ENTONCES SE EMPIEZAN A CREAR LOS COMITÉS ESTATALES -Y MÁS TARDE INTERESTATALES- PROCEDIMIENTO QUE COBRÓ MAYOR FUERZA A PARTIR DE 1970"^{1/}

^{1/} Secretaría de la Presidencia. Op. Cit. P-693.

FINALMENTE, SÓLO NOS RESTA REFERIRNOS A LA ÚLTIMA DE LAS NUEVAS MEDIDAS. PRÁCTICAMENTE ABARCA EL PERÍODO DEL GOBIERNO DE LÓPEZ MATEOS. Y EN CUANTO A SU FUNCIONAMIENTO - PODEMOS DECIR MUY BREVEMENTE QUE "DE 1959 A 1965 EL PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO, CON LA COLABORACIÓN DE LAS JUNTAS FEDERALES DE MEJORAS MATERIALES (AMBAS BAJO EL CONTROL DE LA SECRETARÍA DEL PATRIMONIO NACIONAL) SE DEDICÓ PRINCIPALMENTE Y CON ESCASO ÉXITO A CAMBIAR LA APARIENCIA FÍSICA DE LAS PRINCIPALES CIUDADES FRONTERIZAS, ASÍ COMO A MEJORAR - SUS SERVICIOS MUNICIPALES..."^{1/}, AÚN CUANDO ESTABA "... -- IDEADA PARA SUSTITUIR LAS IMPORTACIONES DE PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS CONSUMIDOS EN LA FRANJA FRONTERIZA, FORTALECER LA INTEGRACIÓN DE ESTA ZONA CON EL RESTO DEL TERRITORIO NACIONAL Y FOMENTAR EL TURISMO Y LAS TRANSACCIONES FRONTERIZAS..."^{2/}

LEJOS QUEDÓ ASÍ EL OBJETIVO DEL PROGRAMA, YA QUE SE REDUJO AL ASPECTO URBANÍSTICO. EN CAMBIO SI RESULTÓ ÚTIL COMO ANTECEDENTE PARA REDISEÑAR LA POLÍTICA EN FUNCIÓN DEL EMPLEO, QUE POR SER SECTORIAL SÓLO MARGINALMENTE INCIDE EN EL DESARROLLO DE LA REGIÓN.

ENTONCES ES SOBRE EL MENCIONADO ASPECTO FRONTERIZO EN - - OTRAS PERSPECTIVAS Y VARIANTES QUE PODEMOS INICIAR EL RE--

^{1/} Unikel, Luis.- Op. Cit. P-166.

^{2/} Secretaría de la Presidencia. Op. Cit. P-693.

GISTRO ANALÍTICO DE LAS MEDIDAS REGIONALES CORRESPONDIENTES AL GOBIERNO DEL PRESIDENTE GUSTAVO DÍAZ. ASÍ, PODEMOS ASUMIR QUE COMO EXTENSIÓN EN ESE SENTIDO, "... FUE CREADO EN 1965 EL PROGRAMA PARA EL APROVECHAMIENTO DE LA MANO DE OBRA SOBRANTE A LO LARGO DE LA FRONTERA NORTE CON LOS ESTADOS UNIDOS."

EL PROGRAMA OFRECE DIVERSOS E IMPORTANTES INCENTIVOS ECONÓMICOS PARA LA LOCALIZACIÓN DE INDUSTRIAS MAQUILADORAS Y HA CONSEGUIDO EL ESTABLECIMIENTO DE CERCA DE 500 PLANTAS Y LA CREACIÓN DE MÁS DE 80.000 EMPLEOS...^{1/} QUE CONFIRMA LA ORIENTACIÓN SECTORIAL DEL PROGRAMA Y COMO EFECTO SECUNDARIO SU IMPACTO EN LA ECONOMÍA REGIONAL.

DOS MEDIDAS REGIONALES MÁS REVISTEN ALGUNA IMPORTANCIA EN EL GOBIERNO DE GUSTAVO DÍAZ. UNA ES LA IMPLICADA EN "LA COMISIÓN DE ESTUDIOS DEL RÍO PÁNUCO"^{2/} CUYAS RESPONSABILIDADES OBTIENEN SE CIRCUNSCRIBEN A NIVEL DOCUMENTAL. DE MAYOR TRASCENDENCIA FUE LA INSTRUMENTACIÓN QUE EMPEZÓ A DAR "EN 1968, EN LA RAMA DE AGRICULTURA, LA SECRETARÍA DE INDUSTRIA Y COMERCIO ... EN ASESORÍA TÉCNICO ECONÓMICA A LOS INTERESADOS EN ESTABLECER EMPRESAS EN EL ÁMBITO RURAL ... Y EN EVENTOS CON EL FIN DE FOMENTAR LA INDUSTRIA RURAL..."^{3/}

1/ Unikel, Luis. Op. Cit. P-166

2/ Buenrostro, César Ing.- Op. Cit. P-8.

3/ Secretaría de la Presidencia.-Op. Cit. Pp: 693-694.

EN EL GOBIERNO DE GUSTAVO DÍAZ AL TIEMPO QUE NUEVAMENTE SE DEBILITAN LAS MEDIDAS REGIONALES, SUS RASGOS PRINCIPALES - ACENTÚAN LA ORIENTACIÓN CAPITALISTA QUE HA PREVALECIDO. - EN EL CASO DEL PROGRAMA DE EMPLEOS, SE VA MÁS ALLÁ DE ESTÍMULOS A LA CREACIÓN DE EMPRESAS NACIONALES Y, SIN CUESTIONAMIENTO O REFLEXIÓN APARENTE, SE DECIDE SUSTENTARLO EN UN MECANISMO DE SUBORDINACIÓN DESCARADA. DESDE LUEGO, DE ESTO SE INFIERE QUE EL CRITERIO OFICIAL ESTÁ MUY LEJOS DE ACEPTAR COMO UNO DE LOS PUNTOS PRINCIPALES DE DESEQUILIBRIO A LA DEPENDENCIA EXTERNA.

CLARAMENTE SE DEDUCEN QUE 2 DE LAS ESCASÍSIMAS TRES MEDIDAS CON TRASCENDENCIA ECONÓMICA, TIENEN COMO OBJETIVO PRINCIPAL LA FORMACIÓN DE EMPRESAS PRIVADAS NACIONALES Y EXTRANJERAS.

CARACTERÍSTICAS COMO LAS ANTERIORES Y OTRAS QUE CONCURREN EN LA MISMA DIRECCIÓN DE FORTALECER LA ECONOMÍA DE MERCADO DESARTICULADA Y SUBORDINADA, PREVALECN EN LOS RÉGIMENES - QUE VAN DE 1940 A 1970. EN 30 AÑOS SON ALREDEDOR DE 25 -- MEDIDAS DE CARÁCTER REGIONAL QUE SE PUDIERON IDENTIFICAR - COMO DE ALGUNA IMPORTANCIA MENOR O MEDIANA. Y MIENTRAS, - LOS DESEQUILIBRIOS SOCIALES, SECTORIALES O REGIONALES SE - PROFUNDIZABAN ACELERADAMENTE, LA ECONOMÍA GENERAL SE DETE-

RIORABA Y LA ESTABILIDAD SOCIAL SE PERDÍA EN LOS ACONTECI-
MIENTOS DE 1968. LOS 2 CAPÍTULOS QUE ANTECEDEN EXAMINAN -
AMPLIAMENTE EL PROCESO GENERAL DE LA ECONOMÍA EN EL PERÍO-
DO CONCENTRADOR Y SUSTENTAN LAS CONCLUSIONES EN TORNO AL -
DETERIORO CRECIENTE ASÍ COMO A LOS DESEQUILIBRIOS, EN ESPE-
CIAL A LOS REGIONALES. HASTA ENTONCES, LAS TEORÍAS DEL --
DESARROLLO REGIONAL YA AMPLIAMENTE DEFINIDAS EN EL MUNDO,
AÚN NO SON PONDERADAS OFICIALMENTE EN MÉXICO.

POR CONSIGUIENTE, LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL ESTÁ -
AUSENTE DE LAS ACCIONES GUBERNAMENTALES. NO SE APROVECHAN
LAS MEDIDAS AISLADAS QUE FUERON TOMÁNDOSE A LO LARGO DEL -
PERÍODO CONCENTRADOR, PARA AVANZAR HACIA EL CONCEPTO DE -
LA DEFINICIÓN ADMITIDA DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.
SON AISLADAS Y POR TANTO NO ESTÁN INSERTAS EN UNA POLÍTICA
DE ALCANCE NACIONAL Y SUS DIRECTRICES NO SE FUNDAN EN EL -
ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LOS DESEQUILIBRIOS, --
PUESTO QUE LA ORIENTACIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL PROVIE--
NE PREDOMINANTEMENTE DE POLÍTICAS SECTORIALES QUE POR SU -
NATURALEZA LIMITADA A TALES ASPECTOS, NO IDENTIFICAN LAS -
TENDENCIAS DE EQUILIBRIO O DESEQUILIBRIO. ÉSTE ENFOQUE --
FUÉ EL PERFECTO ENCUBRIDOR DE LA POLÍTICA DESARROLLISTA. -
SUS RESULTADOS DESASTROSOS PARA LA ECONOMÍA Y SOBRE TODO -
LA REGIONAL, ABRIERON ESPECTATIVAS QUE RECLAMABAN LA BÚS--
QUEDA DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL.

5.2) EL MODELO DE CARACTERIZACION Y ANALISIS
DE LAS POLITICAS

5.2.1) BASES DEL MODELO

INSTRUMENTAR CON UN DIAGRAMA ESQUEMATIZADOR EL ANÁLISIS - DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL, HA SIDO CONDI- CIÓN IMPUESTA POR UN TEMA CUYA CARACTERIZACIÓN TIENE QUE FUNDARSE EN LOS ELEMENTOS PRINCIPALES Y COMUNES DE LAS -- PARTES QUE INTEGRAN UN UNIVERSO DE ALTA COMPLEJIDAD. OCU RRE EN ESTE CASO, PORQUE SON DIVERSOS LOS ENFOQUES DE PO- LÍTICAS, SU APLICACIÓN SE DIRIGE A REALIDADES DISTINTAS - Y SU CONCEPTUALIZACIÓN IMPRECISA IMPIDE FORMULAR JUICIOS CONSISTENTES.

LA CONVENIENCIA DE APOYAR EL ANÁLISIS EN UN DIAGRAMA, EN BUENA MEDIDA SE DERIVÓ TAMBIÉN DE LA LECTURA DEL LIBRO -- DE WALTER B. STÖHR, "EL DESARROLLO REGIONAL EN AMÉRICA LA TINA"^{1/}, CUYOS ALCANCES TIENEN SOPORTE EN LOS PROGRAMAS - REGIONALES, TÉRMINO QUE INDISTINTAMENTE LO SUSTITUYE POR EL DE POLÍTICAS. PARA INICIAR EL TEMA, CONSIGNA QUE "EN VIRTUD DE LA MULTIPLICIDAD DE PROGRAMAS REGIONALES QUE, - ÚLTIMAMENTE, AÚN LAS POLÍTICAS DE MEDIDAS NACIONALES EN - CAMPOS COMO LOS DEL COMERCIO EXTERIOR, IMPOSICIÓN, VIVIEN- DA, TRANSPORTE, TIENEN EFECTOS REGIONALES IMPLÍCITOS, ES NECESARIO DEFINIR EL TIPO DE POLÍTICAS Y PROGRAMAS QUE SE CONSIDERARÁN EN ESTE INFORME...^{2/}. PARA ELLO, ADMITE LA APLICACIÓN DE CUADROS AL ANÁLISIS. EL DISEÑO DE ÉSTOS -- OBEDECE A CONVENCIONES QUE, AL FILTRAR EL UNIVERSO POR UN MISMO TAMIZ, PERMITE DESENTRAÑAR DIFERENCIAS Y AFINIDADES EXISTENTES EN LA MULTIPLICIDAD Y ELIMINAR LOS EFECTOS IM- PLÍCITOS.

^{1/} Stöhr, Walter B.-"El Desarrollo Regional en América Latina". Ed. SIP.-Buenos Aires Argentina. 1a. edición en Español. 1972.

^{2/} Idem. P-23

SE INFIERE DE LO ANTERIOR QUE LA COMPRENSIÓN DE LAS ACCIONES REGIONALES TIENE QUE SUSTENTARSE EN ESQUEMAS QUE ELIMINEN AMBIGÜEDADES Y SUTILEZAS. AGREGARÍAMOS QUE SERÍA - NECESARIO EL RIGOR CONCEPTUAL DE LOS TÉRMINOS UTILIZADOS. EN ESTO, EL PROPIO STÖHR PARECE NO SER MUY CONSECUENTE, - PUESTO QUE, SEGÚN ACABAMOS DE VER, LOS TÉRMINOS DE POLÍTICA Y DE PROGRAMA LOS USA COMO SINÓNIMO O, EN TODO CASO, - NO MARCA LAS DIFERENCIAS.

PARA LOS PROPÓSITOS DE ESTE INCISO SE CONSIDERA EL CONCEPTO DE POLÍTICA QUE YA FUE ADMITIDO. SU APLICACIÓN INTERPRETATIVA A LOS OBJETIVOS DE LOS INSTRUMENTOS REGIONALES 1970-1980, POR APROXIMACIÓN DE AFINIDADES CONDUCE A IDENTIFICAR LAS CARACTERÍSTICAS DE SUS POLÍTICAS. SE CUBRE - ASÍ LA AUSENCIA DE CONCEPTUALIZACIÓN UNIFORME QUE SE OBSERVA EN ELLAS, EVITA ESFUERZOS DISPERSIVOS POR PROFUNDIZAR EN EL ANÁLISIS INDIVIDUAL Y, EN CAMBIO, SE ENCAUZA EL EXAMEN A SU PROPÓSITO FUNDAMENTAL: LA TENDENCIA GLOBAL - DE LAS POLÍTICAS REGIONALES.

SE ADVIERTE QUE EL MODELO DE CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS, TIENE SU APOYO TANTO EN CRITERIOS QUE SE HAN ESTABLECIDO EN ESTE DOCUMENTO DURANTE SU DESARROLLO ASÍ COMO

EN EL LIBRO CITADO DE WALTER STÖHR^{1/}. DE ÉSTE SE HAN TOMADO EL DISEÑO Y DIVERSAS COLUMNAS CON LA MISMA DENOMINACIÓN Y CONCEPTO. DE NUESTRO DOCUMENTO, SE ASIMILARON ELEMENTOS QUE HAN AMPLIADO LOS CONCEPTOS DE LA CARACTERIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS EN ASPECTOS FUNDAMENTALES REVELADOS POR EL DIAGNÓSTICO DE LOS DESEQUILIBRIOS Y POR LA DEFINICIÓN ADMITIDA DE DESARROLLO REGIONAL. NOS REFERIMOS A LAS CAUSALES DEL DESEQUILIBRIO, QUE ADQUIEREN RANGO DE PARÁMETROS ESENCIALES QUE ORIENTAN LA VALORACIÓN DE LAS POLÍTICAS. EN ÉSTAS, POR CONSIGUIENTE, LA EFECTIVIDAD DE SU CONFIGURACIÓN SE DARÁ EN PROPORCIÓN DIRECTA AL GRADO CON QUE SE ORIENTEN AL ENFRENTAMIENTO DE LAS CAUSALES.

LO ANTERIOR CONDUCE A INTEGRAR EL ESQUEMA CARACTERIZADOR - CON SUJECCIÓN A LAS SIGUIENTES CONDICIONANTES:

- A) EL UNIVERSO DE ANÁLISIS SE COMPONE POR LOS DIVERSOS INSTRUMENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, - QUE EXPRESEN TOTAL O PARCIALMENTE OBJETIVOS DE DESARROLLO REGIONAL, Y POR AQUELLOS QUE SE INTEGREN CON LOS DEL NIVEL ESTATAL Y/O MUNICIPAL. SE DECIDIÓ -- SELECCIONAR LOS INSTRUMENTOS A PARTIR DEL FEDERAL, POR EL PESO PREPONDERANTE QUE, SE HA VISTO, TIENE EN LA ORGANIZACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS Y PORQUE LAS

^{1/} Idem. Pp: 23-52

DEFICIENCIAS DE INFORMACIÓN EN LOS OTROS 2 NIVELES SERÍAN MUY SUPERIORES A LOS OBSERVADOS EN EL FEDERAL Y DE POCA SIGNIFICACIÓN PARA LOS FINES GLOBALIZADORES DE ESTE DOCUMENTO .

- B) LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO REGIONAL DEBEN CARACTERIZARSE COMO MULTISECTORIALES, ORIENTADOS AL DESARROLLO INTEGRAL DE ESPACIOS SUBNACIONALES, PORQUE ESTE SE SUSTENTA EN LA DINÁMICA ACUMULATIVA, QUE DA SENTIDO A LOS EFECTOS IMPULSORES Y SU POSIBLE CONDUCCIÓN. LA RESPONSABILIDAD RECAE EN UNO O MAS INSTRUMENTOS SECTORIALES QUE CONCURRAN AL MISMO FIN. SE EXCLUYEN INSTRUMENTOS QUE SE DIRIGEN A UNA ÁREA ESPECÍFICA PERO QUE RESPONDEN A UN CRITERIO SECTORIAL.
- C) LOS OBJETIVOS SE CONSIDERARÁN TAMBIÉN POR SU NATURALEZA TEMPORAL. SE SELECCIONARÁN LOS DE MEDIANO Y LARGO PLAZOS. SE EXCLUYEN LOS QUE TIENDEN A LA RESOLUCIÓN DE SITUACIONES TEMPORARIAS O DE EMERGENCIA.

CUBIERTOS YA LOS REQUERIMIENTOS QUE DEBEN CORRESPONDER A LOS INSTRUMENTOS REGIONALES, ENSEGUIDA SE PODRÁ PASAR A --

CARACTERIZARLOS CON BASE EN SUS RESPECTIVOS OBJETIVOS Y EN FUNCIÓN DE LOS RASGOS QUE LES CORRESPONDEN, DEFINIDOS EN LAS COLUMNAS QUE INTEGRAN EL ESQUEMA. SON 27 Y SUS CONCEPTOS SE EXPRESAN A CONTINUACIÓN:

1 DENOMINACIÓN E INSTRUMENTOS

LA DENOMINACIÓN CALIFICA SÓLO LA PRIMERA COLUMNA Y SE REFIERE A LOS NOMBRES DE LOS INSTRUMENTOS. EL SEGUNDO TÉRMINO SE REFIERE A LOS COMPONENTES QUE DESCRIBEN LOS INSTRUMENTOS EN LOS ENUNCIADOS QUE ESTÁN A SU DERECHA.

2 AÑO DE CREACIÓN. IDEM.

3 OBJETIVO

SE REFIERE A LOS PROPÓSITOS DE LOS INSTRUMENTOS.

4 A 9 FORMA INSTITUCIONAL FEDERAL.

SE TRATA DE LAS DISTINTAS EXPRESIONES ORGÁNICAS DE CARÁCTER REGIONAL DE LOS INSTRUMENTOS FEDERA

LES. DEPENDENCIA, ES PARA LAS SECRETARÍAS O DEPARTAMENTOS DE ESTADO; ENTIDAD PARAESTATAL, PARA LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS, EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL Y FIDEICOMISOS; Y LAS 3 COLUMNAS DE DISPOSICIONES ADMINISTRATIVAS, SON PARA FIGURAS ORGÁNICAS QUE SE EXPLICAN POR SU PROPIA DENOMINACIÓN.

10 A 17 ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO.

SE REFIEREN A LOS PROBLEMAS O PROPÓSITOS PRINCIPALES QUE PERSIGUEN. 7 DE LAS COLUMNAS SE EXPLICAN POR SÍ MISMAS. SÓLO CONVIENE PRECISAR LA NÚMERO 14; CONCURRENCIA MULTISECTORIAL. ÉSTA CONSIDERA EL APROVECHAMIENTO DE RECURSOS Y LA ATENCIÓN DE NECESIDADES CORRESPONDIENTES A DIVERSOS SECTORES ECONÓMICOS Y SOCIALES. EL MÁS TÍPICO SE OBSERVA EN LAS CUENCAS HIDROLÓGICAS, DONDE LOS OBJETIVOS ECONÓMICOS SE UBICAN EN SECTORES AGROPECUARIO, INDUSTRIAL, COMERCIAL Y EN ATENCIÓN A NECESIDADES EDUCATIVAS, DE SALUD, COMUNICACIÓN, ETC.

18 A 19 ALCANCES.

NACIONAL, CUANDO LOS INSTRUMENTOS REGIONALES - TIENEN OBJETIVOS PARA ESPACIOS SUBNACIONALES - EN TODO EL PAÍS Y LOCALES CUANDO SE CIRCUNSCRIBEN A UNA REGIÓN. EL ALCANCE A SU VEZ SE PUEDE CLASIFICAR POR EL TIPO DE REGIÓN. DE AHÍ - QUE EN ESTE CASO SE USEN 3 LETRAS PARA CALIFICAR A CADA TIPO. LA "H" ES PARA LAS HOMOGÉNEAS, QUE SON AQUELLAS QUE TIENEN CARACTERÍSTICAS -- SOCIO-ECONÓMICAS Y/O FÍSICAS SEMEJANTES Y QUE NO TIENEN CONTINUIDAD GEOGRÁFICA (POR EJEMPLO, ZONAS ÁRIDAS); LA "B" ES PARA LA UNIDAD BÁSICA ESTABLECIDA POR LOS LÍMITES DE LAS ENTIDADES - FEDERATIVAS Y QUE EL USO HA ESTADO IMPONIENDO COMO MODALIDAD REGIONAL, DERIVADA DEL NECESARIO RESPETO A LAS SOBERANÍAS ESTATALES EN EL - MARCO DEL PACTO FEDERAL; NO DEBE EXISTIR OTRA AUTORIDAD ENTRE LOS ESTADOS Y EL GOBIERNO FEDERAL; Y, POR ÚLTIMO, LA "I", SE REFIERE A LA UNIDAD INTERREGIONAL, QUE ES UN ESPACIO CON CARACTERÍSTICAS SOCIO-ECONÓMICAS Y/O FÍSICAS SEMEJANTES Y EN CONTINUIDAD GEOGRÁFICA DE 2 O MÁS ENTIDADES FEDERATIVAS.

20 A 26 DIRECTRICES BÁSICAS PARA INTEGRAR UNA POLÍTICA NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL.

COMPRENDE LOS CONCEPTOS QUE FUNDAMENTAN Y DAN SENTIDO A LOS INSTRUMENTOS REGIONALES. VALIDAN LAS CARACTERÍSTICAS DESCRIPTIVAS QUE COMPONEN LAS COLUMNAS ANTERIORES. SUS OBJETIVOS DEJARÁN DE SER SUPERFICIALES O DE TENER EFECTOS CONTRARIOS A LOS BUSCADOS, SI SE UBICAN EN LAS "DIRECTRICES BÁSICAS". EN LAS COLUMNAS DE COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL: LA REFERENTE A LOS 2 NIVELES EXPRESA LA COORDINACIÓN FEDERAL-ESTATAL Y LA DE LOS 3 NIVELES AGREGA AL MUNICIPAL; LA REDUCCIÓN A LAS CAUSALES ACUMULATIVAS DE LOS DESEQUILIBRIOS (COLUMNAS 22, 23 Y 24), INCLUYE LOS 3 CONCEPTOS QUE LA TERCERA REALIDAD MOSTRÓ COMO PERSISTENTEMENTE DETERMINANTES DE LOS DESEQUILIBRIOS EN EL DIAGNÓSTICO DE LAS DIVERSAS FASES HISTÓRICAS DEL PAÍS Y QUE, POR TANTO, SÓLO EN LA MEDIDA QUE SE ENFRENTEN EXITOSAMENTE HABRÁ DESARROLLO REGIONAL; Y, FINALMENTE, EXISTEN 2 ELEMENTOS DINÁMICOS CONSIDERADOS DE ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL: EL DEL PROCESO ECONÓMICO QUE SE SIGNIFICA POR LA --

COMPLEMENTARIDAD EN LA PRODUCCIÓN Y POR EL INTERCAMBIO COMPENSADO Y JUSTO ENTRE LAS REGIONES Y EL DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL, QUE SE EXPRESA EN LA DOTACIÓN PROPORCIONAL DE LOS BIENES EDUCATIVOS, DE SALUD, DE VIVIENDA, DE SEGURIDAD SOCIAL, ETC., QUE FORTALEZCAN EFECTOS IMPULSORES AUTÓNOMOS DE TODAS LAS REGIONES.

EN TORNO A LAS "DIRECTRICES BÁSICAS", IMPORTA REFLEXIONAR EN EL SENTIDO DE QUE SU OBSERVANCIA Y CUMPLIMIENTO DESTERRARÍA EL COLONIAJE INTERNO. ASÍ, LA CONCENTRACIÓN TENDRÍA QUE DEJAR DE SER BASE PARA LA EXPANSIÓN TECNOLÓGICA Y ECONÓMICA. SE ABRIRÍA PASO A NUEVAS FORMAS DE "ECONOMÍAS DE ESCALA", QUIZÁ POR INTERCAMBIO TECNOLÓGICO Y ECONÓMICO COMPENSADOS. CUALQUIER NUEVA EXPERIENCIA, EN TODO CASO, VALE LA PENA ANTE LOS RESULTADOS QUE SE HAN TENIDO, PUES HA EXISTIDO DURANTE MUCHO TIEMPO SOBRA DA CONCENTRACIÓN ECONÓMICA PARA CUMPLIR CON LAS LEYES DE EXPANSIÓN. Y SIN EMBARGO AÚN NO SE HA PODIDO CUMPLIR CON LA SOCIEDAD CIVIL QUE LE DA FORMA Y EXISTENCIA A SU ORGA-

NIZACIÓN.

27

OBSERVACIONES.

SE CONCLUYE COMO EN CASI TODOS LOS CUADROS,
CON UNA COLUMNA PARA LOS CASOS QUE AMERITEN
ALGUNA EXPLICACIÓN ADICIONAL.

5.2.2) DIAGRAMA

DIAGRAMA CARACTERIZADOR DE LAS PRINCIPALES POLITICAS DE
DESARROLLO REGIONAL

1970-1980

INSTRUMENTOS DENOMINACION	AÑO DE CREACION	OBJETIVO	FORMA INSTITUCIONAL FEDERAL		ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO													ALCANCE		DIRECCIONES BASICAS PARA INTEGRAR UNA POLITICA NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL						OBSERVACIONES	
			DEPENDENCIA	ORDEN FEDERACIONAL	DISPOSICIONES NORMATIVAS							AREAS DEPENDIENTES	AREAS DE COORDINACION	AREAS RESERVAS	POSIBLES MODOS DE ACTUACION	POLITICA MULTISECTORIAL	INDUSTRIALIZACION INDUSTRIAL	COLOCACION AREAS DE DESARROLLO MUNICIPALIDAD	NACIONAL	LOCAL	COORDINACION GUBERNAMENTAL		REDUCCION CAUSALES ACUMULATIVOS DE DESEQUILIBRIOS		ARTICULACION DESARROLLO ESPACIAL		
					ORDEN DE CONSERVACION	PLANES Y PROGRAMAS	RECURSOS HUMANOS	RECURSOS MATERIALES	RECURSOS FINANCIEROS	RECURSOS TECNOLOGICOS	RECURSOS CIENTIFICOS										DE NIVEL ESTADAL	DE NIVEL MUNICIPAL	REINTEGRACION AMBIENTALES	REINTEGRACION SOCIAL Y CULTURAL	REINTEGRACION ECONOMICA		REINTEGRACION ESPACIAL
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	
COMISION COORDINADORA - PARA EL DESARROLLO INTE- GRAL DEL ITSMO DE TE- HUANTEPEC.	1972	PROMOVER EL INCREMENTO DE LAS ACTIVIDADES EN MATERIA DE EXPLOTACION Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS MINERALES, AGROPECUARIOS, FORESTALES Y PESQUEROS, ASI COMO EL FOMENTO DE SU TRANSFORMACION INDUSTRIAL Y DE SU COMERCIALIZACION.		X									X					B				X					
FONDO NACIONAL DE FOMEN- TO INDUSTRIAL.	1972	SUSCRIBIR PARCIAL Y TEMPORALMENTE EL COMPLEMENTO DE CAPITAL DE LAS NUEVAS EMPRESAS QUE SE CONSIDERAN NECESARIAS Y CONVENIENTES PARA EL DESARROLLO REGIONAL EN CADA UNO DE LOS ESTADOS.		X										X				B									
COMISION INTERSECRETARIA- L PARA EL FOMENTO ECONOMICO DE LA FRANJA FRONTERIZAS NORTE Y LIND- EZAS Y PERIMETROS LI- BRES.	1972	INVESTIGAR, ESTUDIAR Y FORMULAR PROGRAMAS PARA ACCELERAR LA INTEGRACION ECONOMICA DE LA ZONA FRONTERIZAS NORTE CON EL RESTO DEL PAIS Y EL ESTUDIO DE LOS ASUNTOS RELATIVOS A LAS ZONAS Y PERIMETROS LIBRES.			X								X					I	X						X	X	
FORESTAL VICENTE GUERRER- O.	1972	LA EXPLOTACION FORESTAL DE LOS BOSQUES DEL ESTADO DE GUERRERO, EN TERRENOS DE PROPIEDAD NACIONAL, EJIDAL, COMUNALES O PARTICULARES, ASI COMO DE SU INDUSTRIALIZACION.		X						X		X						B				X	X				
PRODUCTOS FORESTALES DE LA TARAHUMARA.	1972	PROMOVER Y PARTICIPAR EN LOS PROCESOS DEL RACIONAL E INTEGRAL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS FORESTALES, EXISTENTES EN LOS BOSQUES DE PROPIEDAD NACIONAL, EJIDAL, COMUNAL Y DE LA ZONA TARAHUMARA; ASI COMO EN SU INDUSTRIALIZACION Y COMERCIALIZACION, PARA MEJORAR EL NIVEL DE VIDA DE LOS HABITANTES DE ESTA ZONA.		X						X		X						B				X	X				EL ORGANISMO DESARROLLARA SUS ACTIVIDADES CENTRO DE LA ZONA DEL ESTADO DE CHIHUAHUA, DENOMINADA "ZONA TARAHUMARA".
COMISION DE LA COSTA DE JALISCO.	1972	DESARROLLO AGROPECUARIO, INCREMENTAR EL TURISMO Y MEJORAR LOS SERVICIOS EN GENERAL.			X								X					B	X								
UNIDAD ESPECIAL DE ESTU- DIOS RELATIVOS AL DESA- RROLLO SOCIOECONOMICO DE LA PARTE ALTA DE LA CUEN- CA DEL RIO PAPANAHUA.	1972	RESOLVER LOS PROBLEMAS SOCIALES, ECONOMICOS Y TECNICOS QUE PLANTEA LA ZONA PARA EL MEJOR APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES QUE EXISTEN EN ELLA.			X								X					I	X								
FONDO FIDUCIARIO FEDE- RAL DE FOMENTO MUNICI- PAL.	1972	OTORGAR PRESTAMOS A LARGO PLAZO, CON UN INTERES SUFICIENTEMENTE PROPORCIONAL A MUNICIPIOS DE ESCASOS RECURSOS PARA QUE REALICEN OBRAS DE SERVICIOS PUBLICOS NECESARIOS.		X					X									H			X				X		

DIAGRAMA CARACTERIZADOR DE LAS PRINCIPALES POLITICAS DE
DESARROLLO REGIONAL

1970-1980

INSTRUMENTOS DENOMINACION	AÑO DE CREACION	OBJETIVO	FORMA INSTITUCIONAL FEDERAL			ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO										ALCANCES		DIRECTRICES BASICAS PARA INTEGRAR UNA POLITICA NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL						OBSERVACIONES			
			DEPENDENCIA	ENTIDAD FEDERAL	CONVENIENCIAS	DISPOSICIONES NORMATIVAS			AREAS DE COORDINACION	AREAS FINANZAS	POLIS DE COORDINADO	OCCUPACION	DESARROLLO	COORDINACION AREAS DESARROLLADAS	REVISION	INCENTIVO	LOCAL	COORDINACION SUBNACIONAL	DIRECCION EXISTENTE	ACUMULATIVOS DE DESARROLLOS		DISTRIBUCION DE DESARROLLO ESPACIAL					
						LEYES Y REGLAMENTOS	PLANEY	PROYECTOS												CONVENIENCIAS	CONVENIENCIAS	CONVENIENCIAS	CONVENIENCIAS		CONVENIENCIAS	CONVENIENCIAS	CONVENIENCIAS
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	
FIDEICOMISO CAJETA DE MEL-MA Y DEL CARIBE.	1973	PROMOVER EL DESARROLLO TURISTICO DE ESTA REGION MEDIANTE LA CONSTRUCCION Y FRACCIONAMIENTO DE LOS TERRENOS EXPROPIADOS, CONSTITUYENDO EMPRESAS TURISTICAS Y NEGOCIOS CONEXOS.	X					X												X							
COMISION INTERSECRETARIAL PARA EL MEJORAMIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES E INDIGENAS DEL PAIS.	1973	LA COORDINACION DE LAS ACTIVIDADES QUE, PARA EL MEJORAMIENTO SOCIAL, ECONOMICO, EDUCATIVO Y CULTURAL DE LAS COMUNIDADES RURALES E INDIGENAS DEL PAIS, REALIZAN LAS DIVERSAS DEPENDENCIAS DEL SECTOR PUBLICO FEDERAL.			X				X									H			X						
COMISION NACIONAL DEL CACAO.	1973	ESTIMULAR Y MEJORAR EL CULTIVO Y LA INDUSTRIALIZACION DEL CACAO, ASI COMO ASESORAR A LOS PRODUCTORES EN LAS TECNICAS DE PRODUCCION E INDUSTRIALIZACION Y COMERCIALIZACION EN EL MERCADO DOMESTICO Y EN EL EXTERIOR.	X							X											X						
COMITE PARA LA REZAMANTACION DE LA TIERRA DE LA TIERRA.	1973	REALIZAR UN PROGRAMA NACIONAL Y PREVER LA DISPONIBILIDAD DE ESPACIOS PARA EL DEBIDO CRECIMIENTO URBANISTICO DE LAS POBLACIONES.	X										X													X	
COMISION COORDINADORA PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA PENINSULA DE BAJA CALIFORNIA.	1973	PROMOVER ACCIONES PARA EL DESARROLLO Y COORDINAR LAS LABORES DE LAS DEPENDENCIAS GUBERNAMENTALES DE LA PENINSULA.			X								X														
ADMINISTRACION FISCAL REGIONAL DEL NOROCCIDENTE EN LA CIUDAD DE MONTERREY.	1973	PROMOVER LA DESCENTRALIZACION DE LA ADMINISTRACION FISCAL.	X												X		I			X							
ADMINISTRACION FISCAL REGIONAL DE OCCIDENTE EN LA CIUDAD DE GUADALAJARA.	1973	PROMOVER LA DESCENTRALIZACION DE LA ADMINISTRACION FISCAL.	X												X		I			X							
ADMINISTRACION FISCAL REGIONAL PENINSULAR CON SEDE EN LA CIUDAD DE CARPECHE, CAMP.	1973	PROMOVER LA DESCENTRALIZACION DE LA ADMINISTRACION FISCAL.	X												X		I			X							

DIAGRAMA CARACTERIZADOR DE LAS PRINCIPALES POLITICAS DE
DESARROLLO REGIONAL

1970-1980

INSTRUMENTOS DENOMINACION	AÑO DE CREACION	OBJETIVO	FORMA INSTITUCIONAL FEDERAL			ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO													ALCANCES		DIRECTRICES BASICAS PARA INTEGRAR UNA POLITICA NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL						OBSERVACIONES	
			DEPENDENCIA	ENTIDAD FEDERATIVA	CONVENIO DE CONVENIO	DISPOSICIONES NORMATIVAS			AREAS DEPENDIENTES	AREAS DE COORDINACION	AREAS RURALES	PLAZAS DE CRECIMIENTO	CONCENTRACION MULTISECTORIAL	DESARROLLO INDUSTRIAL	CONSTRUCCION DE INFRAESTRUCTURA	CONSTRUCCION DE SERVICIOS	RECONSTRUCCION DE SERVICIOS	NACIONAL	LOCAL	COORDINACION GOBIERNAMENTAL		REDUCCION DE CAUSALES ACUMULATIVOS DE DESEQUILIBRIOS		ARTICULACION DE DESARROLLO ESPACIAL				
						LEYES Y DECRETOS	REGLAMENTOS Y ACORDOS	CONVENIOS CON ESTADOS												DE NIVEL	DE NIVEL	REVISORIAS DE SERVICIOS	PROYECCION DE SERVICIOS	PROYECCION DE SERVICIOS	PROCESO DE DESARROLLO	INFRAESTRUCTURA SOCIAL		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27		
CENTRO DE DOCUMENTACION INFORMACION Y ESTUDIOS DEL DESARROLLO REGIONAL Y URBANO.	1976	ESTABLECER UN BANCO DE DATOS EN MATERIA DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO, ASI COMO DETERMINAR LAS NECESIDA- DES DE INVESTIGACION; DOCUMENTAR Y PUBLICAR RESULTA- DOS DE INVESTIGACION EN ESTA MATERIA.	X						X	X	X	X	X	X	X	X	X	B			X					X	X	LA CONSTITUCION DE ESTE CENTRO ESTA CONTENIDA EN EL DECRETO QUE CREO LA COMISION NACIONAL - DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO.
LEY GENERAL DE ASENTA- MIENTOS HUMANOS.	1976	INSTITUCIONALIZAR UN SISTEMA NACIONAL DE PLANEACION DE DESARROLLO URBANO, COMO MEDIO PARA ORDENAR Y RE- GULAR LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS DEL PAIS.			X				X	X	X	X	X	X	X	X	X	B			X					X	X	

5.3. CONSIDERACIONES SOBRE LAS POLITICAS
REGIONALES 1970-1976

EL ANÁLISIS ESQUEMÁTICO CONTENIDO EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" DEL INCISO ANTERIOR, MUESTRA, CON SUFICIENTE CLARIDAD, QUE ES LA DÉCADA 1970-1980 CUANDO SE INICIA LA PRESENCIA SOSTENIDA DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO. ESTAS COBRAN ENTONCES DERECHOS DE PERMANENCIA JUNTO A LAS TRADICIONALES POLÍTICAS GLOBALES Y SECTORIALES. UN PRIMER ELEMENTO DE JUICIO QUE AVALA LA AFIRMACIÓN ANTERIOR, SE CONSTITUYE AL CONSIDERAR QUE EN SÓLO ESOS 10 AÑOS, EL NÚMERO TOTAL DE LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL CREADOS, ASCENDIÓ A 140 EN TANTO QUE EN TODA LA HISTORIA ANTERIOR DEL PAÍS SE LOGRÓ IDENTIFICAR -- APENAS A CERCA DE 15.

VALÉ ACLARAR EN TORNO A LAS REFERENCIAS ANTERIORES, QUE EL CARÁCTER DE PARTE-AGUAS DE LA DÉCADA 1970-1980, SE DEBE A QUE LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL ES UNA CONCEPCIÓN DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO QUE APENAS MANIFIESTA SU EXISTENCIA INICIAL EN LA DÉCADA DE LOS 50s. SE CONFIGURA A PARTIR DE LOS PAÍSES DOMINANTES, PARA RESPONDER A LA ACELERACIÓN SOSTENIDA DE LOS DESEQUILIBRIOS SOCIALES, SECTORIALES Y REGIONALES QUE CARACTERIZAN A LA HISTORIA ECONÓMICA MODERNA, DONDE --COMO VIMOS EN CAPÍTULOS ANTERIORES-- LA DINAMIZACIÓN DE LA INDUSTRIA PRIMERO Y DE LOS OTROS SECTORES DESPUÉS, SE FUNDAN EN LOS -- DESEQUILIBRIOS. ÉSTO EXPLICA QUE LAS POLÍTICAS REGIONALES --

LES ANTES NO PODÍAN HABERSE ESTABLECIDO SISTEMÁTICAMENTE Y QUE SU PRESENCIA EN EL PAÍS SE PERCIBE 20 AÑOS DESPUES, PORQUE ES ENTONCES CUANDO LAS CARACTERÍSTICAS DEL DESARROLLO NACIONAL, INDUCEN IMPERATIVAMENTE A INTEGRARNOS EN EL PROCESO EVOLUTIVO Y DE DIFUSIÓN QUE HA IDO OTORGÁNDOLE -- RANGO HISTÓRICO, A LA CONCEPCIÓN REGIONAL DEL DESARROLLO.

SIMULTÁNEAMENTE SE INAUGURAN ESA DÉCADA Y EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ. EN SU PERÍODO SE REGISTRARON 73 INSTRUMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL. ESTE IMPULSO, DESDE LA ÓPTICA CUANTITATIVA, PUEDE CONSIDERARSE -- QUE CONSOLIDA UNA PRIMERA FASE. ES LA BÚSQUEDA, CASI COM PULSIVA, DE UN PROCESO QUE FRENE LA TENDENCIA HISTÓRICA -- DE LOS CRECIENTES DESEQUILIBRIOS REGIONALES.

LA DIRECCIÓN Y PROFUNDIDAD EN ESTE EMPEÑO, SE INFIERE DEL ANÁLISIS CONJUNTO DE LOS CONCEPTOS CONTENIDOS EN LAS DIVERSAS COLUMNAS DEL "ESQUEMA CARACTERIZADOR", CUYO PROCEDIMIENTO DE AGRUPACIÓN UTILIZADO, PERMITE SINTETIZAR LAS CONSIDERACIONES GENERALES SOBRESALIENTES Y SUBRAYAR LAS -- FUNDAMENTALES.

CONSIDERACIONES GENERALES

LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL EN EL PERÍODO DE ECHEVERRÍA, POR SU FORMA INSTITUCIONAL SE AGRUPAN EN 5 DEPENDENCIAS, 22 ENTIDADES, 40 ÓRGANOS DE CORRESPONSABILIDAD, 4 LEYES Y REGLAMENTOS Y 2 PROGRAMAS. SIGNIFICA QUE SE AFIANZA LA TENDENCIA A LA CORRESPONSABILIDAD CON 40 INSTRUMENTOS DE ESTE TIPO, MECANISMO DE INDUDABLE IMPORTANCIA PARA EL SENTIDO REGIONAL DE LAS POLÍTICAS, AL REDUCIR LAS IMPOSICIONES DESDE EL CENTRO, ESPECIALMENTE CON LA INNOVACIÓN IMPRESA EN LA MAYORÍA DE ELLOS, CONSTITUIDO POR LOS 31 COMITÉS PROMOTORES DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE LOS ESTADOS. TAMBIÉN, SE REVELA QUE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, TIENE EN EL SECTOR PARAESTATAL LOS ÓRGANOS MÁS VIABLES PARA LAS ACCIONES REGIONALES, PUES DEBIDO A SU NATURALEZA OPERATIVA INCIDEN DIRECTAMENTE EN LA REALIDAD CON 22 ENTIDADES, EN TANTO QUE EL SECTOR CENTRAL, POR CORRESPONDERLE FUNCIONES NORMATIVAS O DE APOYO INFRAESTRUCTURAL, SE LIMITA EN SU PARTICIPACIÓN REGIONAL CON SÓLO 5. FINALMENTE, EN LOS ASPECTOS INSTITUCIONALES DESTACAN LOS FUNDAMENTOS JURÍDICOS, PORQUE ERIGEN EL MARCO LEGAL PARA INICIAR UNA POLÍTICA REGIONAL NACIONAL, AL ESTABLECER OBLIGACIONES AL GOBIERNO Y LINEAMIENTOS PARA LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO, PRINCIPALMENTE EN LAS LEYES GENERALES DE POBLACIÓN Y DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, QUE DEFINEN, RESPECTIVAMENTE, OBLIGATORIEDAD JURÍDICA DE FORMU

LAR EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y LINEAMIENTOS DE - - ORIENTACIÓN PARA DISTRIBUIR ARMÓNICAMENTE LA POBLACIÓN - DE CONFORMIDAD CON LOS RECURSOS DISPONIBLES ESPACIALMENTE. ESTAS LEYES SE COMPLEMENTAN CON EL DECRETO DE 1972, PRIMER INSTRUMENTO DE ORIENTACIÓN REGIONAL PARA APOYOS -- FISCALES Y FACILIDADES DIVERSAS DEL GOBIERNO, OFRECIDOS - EN FUNCIÓN DE LAS 3 REGIONES EN QUE DIVIDE AL PAÍS; Y EL ACUERDO DE 1974, CON EL CUAL SE OBLIGA A LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES A DIRIGIR COORDINADAMENTE MÁS RECURSOS A LOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN.

EN CUANTO A LAS "ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO", LAS CIFRAS OTORGAN EL MAYOR NÚMERO A "CONCURRENCIA MULTISECTORIAL" CON 48 Y LE SIGUEN CON 43 "OBRAS RURALES", CON 42 "ÁREAS DEPRIMIDAS", CON 39 TANTO "DESCENTRALIZACIÓN INDUSTRIAL" COMO "REVERSIÓN MACROCEFÁLICA" Y CON 38, 37 Y - 35, "POLOS DE CRECIMIENTO", "CONSOLIDACIÓN ÁREAS DE DESARROLLO" Y "ÁREAS DE COLONIZACIÓN", RESPECTIVAMENTE. REVELAN LAS CIFRAS ANTERIORES ARMONÍA CON LA "FORMA INSTITUCIONAL" AL SER MAYOR LA ORIENTACIÓN DE "CONCURRENCIA MULTISECTORIAL", AL IGUAL QUE LO ES "ÓRGANOS DE CORRESPONSABILIDAD", PUES AMBOS CONCEPTOS SE SIGNIFICAN POR SER PARTICIPATIVOS. POR OTRO LADO, SE OBSERVA LA INTENCIÓN DE - FRENAR EL DESEQUILIBRIO, AL IMPULSAR LAS ÁREAS RURALES Y

DEPRIMIDAS PARALELAMENTE CON EL FORTALECIMIENTO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA. Y POR ÚLTIMO, ES DÉBIL LA PRESENCIA DE MEDIDAS DE COLONIZACIÓN, CON LO CUAL SE REFLEJA QUE LA -- DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA POBLACIÓN, MÁS QUE PROMOVER LAS POR APERTURA DE NUEVAS ÁREAS PRODUCTIVAS, REQUIERE DE MECANISMOS DE PRODUCCIÓN RENTABLES Y DISTRIBUCIÓN SOCIAL JUSTA, QUE FIJE A LA POBLACIÓN DONDE RESIDE.

LOS "ALCANCES", CON 58 DE CARÁCTER NACIONAL Y 15 LOCAL, - INDICAN DOS ASPECTOS: LA TENDENCIA A ENFRENTAR EL DESEQUI LIBRIO REGIONAL EN UN MARCO NACIONAL Y LA EXISTENCIA DE - REGIONES QUE CONTINÚAN ATENDIÉNDOSE AISLADAMENTE. ESTO - ÚLTIMO, PODRÍA INFERIRSE, CONTINUARÁ EN TANTO EL SENTIDO INTEGRAL Y NACIONAL DE LAS POLÍTICAS REGIONALES NO SEA DE FINITIVO. LAS MISMAS CIFRAS SUGIEREN QUE TALES SENTIDOS DEBEN TRAZARSE EN FUNCIÓN DE LA "UNIDAD BÁSICA", PUÉS YA LA EXPERIENCIA DEL SEXENIO QUE SE ESTÁ EXAMINANDO, LE - - OTORGA PRIORIDAD CON 46 Y 11 MEDIDAS DE ALCANCES NACIONAL Y LOCAL, - RESPECTIVAMENTE. NOS CONDUCE ESTA CONSIDERACIÓN A UNA REFLEXIÓN - - PRELIMINAR EN CUANTO A LA DUDOSA CONVENIENCIA DE ACENTUAR LAS POLÍTICAS REGIONALES EN UNA ESTRATEGIA DE SUB-METRÓPO LIS, QUE PODRÍAN REPETIR COMPORTAMIENTOS DE COLONIAJE IN- TERNO, PUÉS SE LIMITAN A UN NÚMERO INSIGNIFICANTE DE CIUDADES, QUE VIENEN A SER NÚCLEOS RETARDADORES - -

PARA LOS ESTADOS CARENTES DE ELLAS.

LA TENDENCIA A DAR PRIORIDAD A LA "UNIDAD BÁSICA", ES DECIR A LOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN, NOS LLEVA A CONSIDERAR QUE LA LUCHA DEL FEDERALISMO SIGUE VIGENTE. INDUCE EN TAL SENTIDO EL SUSTENTO JURÍDICO DE LA ORGANIZACIÓN DEL TERRITORIO NACIONAL. EN ÉL, ES UN DERECHO PARA LOS ESTADOS FEDERALES QUE SUS CAPITALES Y/O CIUDADES PRINCIPALES, SEAN ATENDIDAS EQUITATIVAMENTE POR EL GOBIERNO CENTRAL, PARA ÉSTE, POR LO TANTO, RESULTA IMPERATIVA LA ADOPCIÓN DE UNA ESTRATEGIA QUE IMPIDA EL GIGANTISMO DE LAS SUBMETRÓPOLIS Y QUE, EN CAMBIO, LAS ECONOMÍAS DE ESCALA SE OBTENGAN POR PROCESOS PRODUCTIVOS COMPLEMENTARIOS, EN FUNCIÓN DE VENTAJAS COMPARATIVAS POR DISPONIBILIDAD DE RECURSOS DE PRODUCCIÓN Y TECNOLOGÍAS CONCORDANTES, EQUILIBRANDO CON LAS ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS LOS DIFERENCIALES POR ECONOMÍAS EXTERNAS Y/O DE AGLOMERACIÓN.

INFERIMOS DE LO ANTERIOR, QUE LOS ALCANCES EN LAS POLÍTICAS REGIONALES Y EN EL TIPO DE REGIÓN QUE SE ELIJAN, CONSTITUYEN UN PRIMER ESLABÓN PARA CARACTERIZAR LA VALÍDEZ Y TENDENCIA EQUILIBRADORA QUE PUEDAN ESPERARSE DE LAS FORMAS INSTITUCIONALES Y DE LAS ORIENTACIONES DE DESARROLLO QUE SE IMPRIMAN A LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA.

CIERTAMENTE SON LAS "DIRECTRICES BÁSICAS" EL FILTRO ANALÍTICO QUE DEFINITIVAMENTE CALIFICAN EL VALOR DE LOS INSTRU

MENTOS. ASÍ SE ADMITIÓ EN EL ANÁLISIS TEÓRICO E HISTÓRICO QUE HAN PRECEDIDO A ESTE CAPÍTULO. POR CONSIGUIENTE, EL ENCUADRAMIENTO DE LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA EN LAS "DIRECTRICES BÁSICAS" PODRÁ, EN PRIMER LUGAR, MOSTRAR EN QUÉ MEDIDA DURANTE EL PERÍODO 1970-1976, SE CUMPLE CON LA HIPÓTESIS QUE FUNDAMENTA LA REALIZACIÓN DE ESTA INVESTIGACIÓN. AL RESPECTO, RECORDEMOS RESUMIDAMENTE HABER ADMITIDO, QUE EL INICIO DE LA CONSOLIDACIÓN DE LAS POLÍTICAS REGIONALES, SE REGISTRÓ EN LA DÉCADA 1970-1980, SIN QUE LLEGARAN A CONFIGURARSE EN UNA SOLA QUE INTEGRARA LOS PROGRAMAS DE TODOS LOS ENTES PÚBLICOS, SOCIALES Y PRIVADOS, AÚN CUANDO ASÍ ESTÁ EN LA CONCIENCIA OFICIAL, SEGÚN LO REVELAN SUS DECLARACIONES.

INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA, DICE EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", NO SE CUMPLIÓ. POR UN LADO, LA "COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL" SE ESTABLECIÓ, DE 73 INSTRUMENTOS EN SÓLO 15 -- PARA 2 NIVELES Y EN 35 PARA 3, AMÉN DE QUE LA INMENSA MAYORÍA DE ENTIDADES Y DEPENDENCIAS FEDERALES CARECEN DE -- INSTRUMENTACIÓN REGIONAL Y NO SE PRETENDIÓ ABARCAR DE MANERA OBLIGADA A LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO. POR OTRO, LA REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS, ES LA MÁS POBRE DE LAS ACCIONES LOCALIZADAS EN LOS INSTRUMENTOS REGIONALES DE ESE PERÍODO: SE DIRIGEN 12 A REIVIN

DICACIÓN AGROPECUARIA, 3 A PROMOCIÓN DE CAPITAL SOCIAL Y/O PÚBLICO Y NINGUNO A REDUCIR LA SUBORDINACIÓN EXTRANJERA. FINALMENTE, LA ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL SE CONTEMPLA EN 39 INSTRUMENTOS RESPECTO AL PROCESO ECONÓMICO Y EN 42 RESPECTO A LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL, CON LO CUAL ES LA "DIRECTRIZ BÁSICA" MÁS SIGNIFICADA, QUE EN ÚLTIMA INSTANCIA, EN ESTE CONTEXTO SÓLO FORTALECE LA CONSOLIDACIÓN DE ENCLAVES.

CONSIDERACIONES FUNDAMENTALES

EL EXAMEN DE LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA Y EL DEL PROCESO HISTÓRICO QUE CARACTERIZA EL COMPORTAMIENTO ECONÓMICO DE LAS REGIONES DEL PAÍS, CONDUJO A ESTABLECER QUE LA INTEGRACIÓN DE UNA POLÍTICA REGIONAL, ES POSIBLE SÓLO CON LA RECTORÍA DEL ESTADO. ESTA FUNCIÓN NO FUE AMPLIADA EN EL PERÍODO 1970-76, SEGÚN SE DERIVA DEL PÁRRAFO ANTERIOR, EN LO QUE SE REFIERE A LA INCAPACIDAD DEL ESTADO PARA ESTABLECER UNA POLÍTICA REGIONAL. LAS FUERZAS ECONÓMICAS PRIVADAS, NACIONALES Y EXTRANJERAS, FUERON SUPERIORES A LAS DEL ESTADO. ASÍ ES COMO SE REFLEJA EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" QUE, A FIN DE CUENTAS, NO HACE SINO VERIFICAR LA VALIDEZ DEL EXAMEN HISTÓRICO. SIN EMBARGO, TAMBIÉN ES CIERTO QUE AÚN CUANDO SE DIERON

ESTOS RESULTADOS, LOS ESFUERZOS POR FORTALECER LA RECTO--
RÍA DEL ESTADO IMPLICARON LA MULTIPLICACIÓN Y ORGANIZA--
CIÓN DE INSTRUMENTOS, EN UNA LÍNEA EVOLUTIVA QUE SUGIERE
SE TIENDE A CONFIGURAR UNA POLÍTICA REGIONAL.

YA EN LAS CONSIDERACIONES GENERALES SE ESTABLECIÓ QUE EL -
PARÁMETRO REFLEJANTE DE ESTA TENDENCIA, FUÉ LA AGRUPACIÓN
DE LOS INSTRUMENTOS EN FUNCIÓN DE SU ALCANCE, NACIONAL O
LOCAL, CON 58 PARA EL PRIMERO Y 15 PARA EL SEGUNDO. EN--
TONCES SE ADMITIÓ QUE EL SENTIDO NACIONAL DE LAS POLÍTI--
CAS REGIONALES CONDUCE A LA INTEGRACIÓN DE UNA POLÍTICA.

POR OTRO LADO, HABRÁ DE SUMARSE LA CONSIDERACIÓN SOBRE LA
EVOLUCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS. ESTA SE HA CONSTITUÍDO POR
INNOVACIONES ORGÁNICAS QUE ASIMILARON EXPERIENCIAS RECIÉN--
TES. SE PARTE DE LAS COMISIONES ORGANIZADAS EN EL -
GOBIERNO DEL GENERAL CÁRDENAS DEL RÍO Y DE LAS HIDROLÓGI--
CAS DE LAS DÉCADAS DE LOS 40s. Y 50s. EN AMBOS CASOS - -
FUERON DIRIGIDAS A REGIONES ESPECÍFICAS. EN ESTE SENTIDO
SE REGISTRA TAMBIÉN LA CREACIÓN DE 15 INSTRUMENTOS DURAN--
TE LA DÉCADA 1970-1980, IDENTIFICADOS POR SU ALCANCE LO- -
CAL. ALGUNOS DE ELLOS TIENEN SU ORIGEN EN AÑOS ANTERIO- -
RES Y SÓLO SON REESTRUCTURADOS CONFORME A LAS NUEVAS CON--
DICIONES, ENTRE LOS QUE DESTACAN LA IMPULSORA DE LA CUEN--

CA DEL PAPALOAPAN, LA COMISIÓN DE ESTUDIOS DEL LAGO DE --
 TEXCOCO Y LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL PARA EL FOMENTO --
 ECONÓMICO DE LA FRANJA FRONTERIZA NORTE Y PERÍMETROS LI--
 BRES. POR OTRO LADO, TODOS LOS DEMÁS INSTRUMENTOS DE AL--
 CANCE LOCAL, SE CREARON SIGUIENDO LAS PAUTAS DE LAS EXPE--
 RIENCIAS MENCIONADAS.

ES CLARO QUE LA TENDENCIA EVOLUTIVA PREPONDERANTE SE OB--
 SERVA EN LOS INSTRUMENTOS DE ALCANCE NACIONAL, QUE ASCIEN--
 DE A 58 DE LOS 73. DE AQUELLOS MERECEÁN ESPECIAL ATEN--
 CIÓN LOS 31 COMITÉS PROMOTORES DE DESARROLLO SOCIO ECONÓ--
 MICO DE LOS ESTADOS Y 4 COMISIONES RELACIONADAS CON ELLOS,
 ASÍ COMO LAS LEYES ORDENADORAS Y SUSTENTADORAS DE LA PER--
 MANENCIA Y CONSOLIDACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO -
 REGIONAL.

EN CUANTO A LOS OTROS 20 INSTRUMENTOS, A EXCEPCIÓN DE LAS
 3 ADMINISTRACIONES FISCALES REGIONALES, HABRÁ DE CONSIDER--
 RAR QUE LAS EXPERIENCIAS DE LAS COMISIONES, CONTINUÓ IN--
 FLUYENDO EN SU ORGANIZACIÓN. LAS 8 DIRIGIDAS A REGIONES
 HOMOGÉNEAS ("H"), OBEDECEN AL SENTIDO DE REGIÓN PROBLEMA
 O BIÉN A LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL CON ENFO--
 QUE SECTORIAL. HABRÁ DE MENCIONAR A LA COMISIÓN NACIONAL
 DE LAS ZONAS ÁRIDAS, FONDO ESPECIAL DE ASISTENCIA TÉCNICA

Y GARANTÍA PARA CRÉDITOS AGROPECUARIOS, PROGRAMA INTEGRAL PARA EL DESARROLLO RURAL Y FONDO NACIONAL PARA LOS DESARROLLOS PORTUARIOS. EN LOS OTROS INSTRUMENTOS DIRIGIDOS A LA "UNIDAD BÁSICA" O LOS 4 DE "UNIDADES INTERREGIONALES", SE OBSERVAN LAS MISMAS CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE DESARTICULACIÓN DE UNA POLÍTICA REGIONAL INTEGRAL, AÚN CUANDO SON DE ALCANCE NACIONAL. DE AHÍ QUE, EN ESENCIA, SU NATURALEZA DE INSTRUMENTOS AISLADOS, ES SEMEJANTE A LOS DE ALCANCE LOCAL, POR LO QUE LA CONSIDERACIÓN FUNDAMENTAL CONSISTE EN SU EVOLUCIÓN LIMITADA, PARA TENDER A INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA REGIONAL.

EN CAMBIO, LAS ADMINISTRACIONES FISCALES REGIONALES CONSTITUYEN UNA NUEVA MODALIDAD DE INSTRUMENTACIÓN REGIONAL: DESCONCENTRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. EN ESTE CONCEPTO, LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES, SIN ANULAR SU PERSONALIDAD JURÍDICA Y PATRIMONIO PROPIOS, TRANSFIEREN FUNCIONES Y FACULTADES DEL ÓRGANO CENTRAL A ESTRUCTURAS INTERNAS LOCALIZADAS ESPACIALMENTE DONDE SE REALIZA LA DEMANDA DE LOS BIENES Y SERVICIOS, CON LO CUAL LA MEDIDA REGIONAL SE INSCRIBE EN UN ENFOQUE DE CARÁCTER NACIONAL. PARA MAYOR PRECISIÓN CONVIENE ENUNCIAR TAMBIÉN EL CONCEPTO DE DESCENTRALIZACIÓN. ÉSTE, SE CONCIBE COMO LA RELOCALIZACIÓN ESPACIAL DE FUNCIONES Y FACULTADES INTEGRADAS

EN UN ÓRGANO ADMINISTRATIVO CON PERSONALIDAD JURÍDICA Y PATRIMONIO PROPIOS. ES EL CASO DE LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS DEL GOBIERNO FEDERAL, QUE SE ESTABLECEN EN PROVINCIA.

DEBE OBSERVARSE QUE LAS MEDIDAS ADMINISTRATIVAS DE DESCENTRALIZACIÓN MENCIONADAS, AL IGUAL QUE LAS DE DESCENTRALIZACIÓN, AÚN CUANDO SON UN AVANCE EN LAS POLÍTICAS REGIONALES, SUS EXPECTATIVAS ESTÁN LIMITADAS. SE DEBE A QUE CARECEN DE UNA DIRECCIÓN TOTALIZADORA QUE ARTICULE SUS ACCIONES EN UNA POLÍTICA NACIONAL REGIONAL, ADONDE CONCURRAN TODOS LOS SECTORES QUE SE INVOLUCREN EN UN ESPACIO LOCALIZADO.

EN CAMBIO, SIN LUGAR A DUDAS, EL INSTRUMENTO REGIONAL CON MÁS RANGO EVOLUTIVO Y CON ALTAS PERSPECTIVAS DE CONSOLIDACIÓN, CREADO EN EL PERÍODO 1970-1976, LO ES LA FIGURA JURÍDICO-ADMINISTRATIVA QUE SE DENOMINÓ COMITÉ DE PROMOCIÓN DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE LOS ESTADOS.

EL PRIMERO DE LOS COMITÉS SE ESTABLECIÓ EN YUCATÁN EL AÑO DE 1971. POSTERIORMENTE, EN 1972 Y EN 1973, SE HIZO LO MISMO EN OAXACA Y EN CHIAPAS. EN LOS AÑOS SUCESIVOS CONTINUARON ESTABLECIÉNDOSE EN LAS DEMÁS ENTIDADES FEDERATI-

VAS, HASTA CUBRIR LA TOTALIDAD DE ELLAS EN 1975.

ES RELEVANTE QUE SE HAYA INICIADO EN 3 DE LOS MÁX PORES ESTADOS EN LA FEDERACIÓN. INDICA QUE LA FUERZA DE LAS REGIONES-PROBLEMAS, ACTUÓ COMO INDUCTOR INÉRSICO DE POLÍTICAS AISLADAS. EN CAMBIO, POR HABERSE EXTENDIDO LOS COMITÉS A TODO EL PAÍS, SE PUEDE ADMITIR LA PRESENCIA DE UN PROCESO QUE POR APROXIMACIÓN SUCESIVA ARRIBÓ A UNA ORGANIZACIÓN QUE TRAZA EL CAMINO ADMINISTRATIVO CAPAZ DE INTEGRAR LAS POLÍTICAS REGIONALES EN UN ESQUEMA NACIONAL. -- ESTO PORQUE LAS DIVERSAS ACCIONES SECTORIALES ENTRAN EN CONTACTO CONCURRENTENTE EN LOS ESTADOS, DEBIDO AL CARÁCTER DE CUERPO COLEGIADO DE LOS COMITÉS, PUESTO QUE "... SE ENCUENTRAN PRESIDIDOS POR LOS CIUDADANOS GOBERNADORES DE -- CADA ESTADO, Y EN SU SENO ESTÁN REPRESENTADAS TODAS LAS -- DEPENDENCIAS DEL SECTOR PÚBLICO, LOS FUNCIONARIOS ESTATALES Y LOS SECTORES ACTIVOS DE LA POBLACIÓN... "1/, ES DECIR, LOS AGRUPADOS EN EL SOCIAL Y EN EL PRIVADO.

LOS COMITÉS TIENEN "... EL PROPÓSITO DE LOGRAR UNA MAYOR COHERENCIA EN LAS TAREAS DE PROGRAMACIÓN Y UNA MEJOR APLICACIÓN DE DICHS PROGRAMAS A NIVEL OPERATIVO... "2/ EN UNA

1/ Luna Traill, Jaime.-"La Planeación Regional y su Impacto en la -- Programación del Gasto Público Federal.-Ponencia presentada en el Segundo Congreso Nacional de Presupuesto Público. México, D.F. -- 1976 P-2.

2/ Idem. Pp: 2-3

DINÁMICA ECONÓMICA QUE -NO PODEMOS SOSLAYAR- ESTÁ INTEGRADA A LOS PROCESOS NACIONAL E INTERNACIONAL. ÉSTA CIRCUNSTANCIA INDICA, COMO EN TODA INTEGRACIÓN, QUE EL UNIVERSO SECUENCIAL SOBREPONE NIVELES DE DINÁMICAS GLOBALES Y SUPERIORES QUE DETERMINAN LOS MÁRGENES DE ACCIÓN DE SUS COMPONENTES, EN ESTE CASO LOS ESPACIOS REGIONALES.

DE LA REFLEXIÓN QUE ANTECEDE SE DERIVAN 2 CONSIDERACIONES FUNDAMENTALES: QUE SE UBICAN A LOS COMITÉS SÓLO COMO INSTRUMENTOS DE POLÍTICAS ADMINISTRATIVAS Y ORGANIZATIVAS DE LA ECONOMÍA LOCAL, Y QUE PODRÁN TRANSFORMARSE EN INSTRUMENTOS DE POLÍTICAS ECONÓMICAS EQUILIBRADORAS, EN LA MEDIDA QUE IMPERE SU NATURALEZA PARTICIPATIVA. EN ÉSTA LA CONFRONTACIÓN DE INTERESES QUE LE ES PROPIA, CONDUCE A LA SUMA DE ESFUERZOS, SI INDUCE ACCIONES PRIORIZADAS EN FUNCIÓN DE LAS CAUSALES QUE ACUMULAN DESEQUILIBRIOS REGIONALES. TAL INDUCCIÓN SE IMPACTA EN EL PROGRAMA ESTATAL, DESDE LA FORMULACIÓN DEL DIAGNÓSTICO Y DEL DISEÑO, HASTA SU APLICACIÓN.

SE ADVIERTEN EN LAS 2 CONSIDERACIONES FUNDAMENTALES SOBRE LOS COMITÉS, QUE SU UTILIDAD INSTRUMENTAL ES AVANZADA, EN TANTO CONFIGURAN UNA INSTANCIA TOTALIZADORA QUE TIENDE A ABARCAR REGIONALMENTE A TODOS LOS AGENTES SECTORIALES Y, POR OTRA PARTE, QUE LAS LIMITANTES EN LAS ESTRUCTURAS - -

NACIONALES E INTERNACIONALES A QUE SE ENFRENTAN, SON, A --
SU VEZ, LOS CAMPOS QUE DEBERÁN CONTRIBUIR A MODIFICAR, --
ESTABLECIÉNDOSE ASÍ UN PROCESO DE CONTÍNUA INFLUENCIA RE-
CÍPROCA.

CONCLUIMOS DE LAS REFERENCIAS Y REFLEXIONES ANTERIORES --
QUE LOS COMITÉS SE IMPUSIERON RESPECTO A LOS OTROS INS- --
TRUMENTOS, CONFORME LO REFLEJÓ SU EXTENSIÓN A TODOS LOS --
ESTADOS. Y QUE ELLO DESCANSA EN SU EFECTIVIDAD PARA INTE-
GRAR POLÍTICAS LOCALES EN UN MARCO REGIONAL Y NACIONAL, --
DEBIDO A SU CONFIGURACIÓN ORGÁNICA DE NATURALEZA PARTICI-
PATIVA.

LA EXTENSIÓN DE LOS COMITÉS REQUIRIÓ EL ESTABLECIMIENTO DE
MEDIDAS COMPLEMENTARIAS Y ARTICULADORAS PARA FORTALECER --
SU OPERATIVIDAD. SE TRATA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE --
DESARROLLO REGIONAL ADSCRITA A LA SECRETARÍA DE LA PRESI-
DENCIA Y CREADA EN 1974, ASÍ COMO DE LA COMISIÓN DE DESA-
RROLLO REGIONAL EN 1975, QUE SE TRANSFORMÓ EN REGIONAL Y
URBANA EN 1976 Y, EN ESTE MISMO AÑO, EL CENTRO DE DOCU- --
MENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ESTUDIOS DEL DESARROLLO REGIONAL
Y URBANO.

LOS 4 ÓRGANOS MENCIONADOS TIENEN COMO OBJETIVO ARTICULAR

Y APOYAR ARMÓNICAMENTE LA OPERACIÓN DE LOS COMITÉS. CORRESPONDE A LA "DIRECCIÓN" COORDINAR DESDE LA DEPENDENCIA RESPONSABLE -SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA- EL FUNCIONAMIENTO DE TODOS LOS COMITÉS, A LA "COMISIÓN" COORDINAR LAS ACTIVIDADES DE TODAS LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES QUE SE INVOLUCRAN EN EL "COMITÉ", SIENDO PRIMERO CON ORIENTACIÓN REGIONAL Y DESPUÉS (1976) TAMBIÉN URBANO; FINALMENTE, EL "CENTRO DE DOCUMENTACIÓN", QUE SE LE ASIGNA LA RESPONSABILIDAD DE INVESTIGAR Y PROPORCIONAR INFORMACIÓN DOCUMENTAL Y ESTADÍSTICA REGIONAL Y URBANA.

EL FORTALECIMIENTO INTERNO Y CENTRAL DE LOS COMITÉS, DIÓ COMO RESULTADO MÚLTIPLES ACCIONES DE POLÍTICA ADMINISTRATIVA REGIONAL.

EN ESTE SENTIDO, A FINALES DEL SEXENIO DE ECHEVERRÍA, SE ELABORAN PROGRAMAS ANUALES DE INVERSIÓN PÚBLICA POR ENTIDAD FEDERATIVA, EVALUACIÓN DE LAS ACCIONES DEL SECTOR PÚBLICO A NIVEL ESTATAL, PROGRAMAS ESTATALES DE DESARROLLO A MEDIANO PLAZO, PROGRAMAS DESCENTRALIZADOS DE OBRAS Y SERVICIOS FEDERALES (PRODOES), PROGRAMAS ESTATALES DE PROYECTOS PARA CREAR EMPLEOS, METODOLOGÍA PARA LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO REGIONAL Y EL PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACIÓN TECNOECONÓMICA Y EL DESARROLLO REGIONAL.

SE INFIERE QUE LA ACERTADA CONFIGURACIÓN ORGÁNICA DE LOS COMITÉS, PROPICIÓ LAS ACCIONES ANTES ENUNCIADAS. EN - -
 ELLAS, SE OBTIENE POR PARTE DE LOS GOBIERNOS LOCALES, LA ABSORCIÓN DE TECNOLOGÍAS ADMINISTRATIVAS Y DE PLANEACIÓN, ASÍ COMO LA TRANSFERENCIA, CON FINES OPERATIVOS, DE RE- -
 CURSOS FINANCIEROS DE 18 PROGRAMAS FEDERALES DE ALCANCE -
 LOCAL, INSCRITOS EN LOS PRODEOS. POR SU PARTE, EL GOBIERNO FEDERAL AMPLÍA SUSTANCIALMENTE SU ACERVO SOBRE INFORMACIÓN SITUACIONAL DE LAS LOCALIDADES Y DEFINE PARÁMETROS -
 ORIENTADORES DE LA PLANEACIÓN REGIONAL NACIONAL.

ES NECESARIO SUBRAYAR UNA VEZ MÁS, LA CONSIDERACIÓN FUNDAMENTAL SOBRE LA LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS: --
 VINCULA Y LEGITIMA LAS EXPECTATIVAS DE PLANEACIÓN DE LOS COMITÉS, CONSTITUYENDO ASÍ "... EL PRIMER INSTRUMENTO JURÍDICO DE PLANEACIÓN NACIONAL QUE SE CREA EN NUESTRO - -
 PAÍS..."^{1/}

FINALMENTE HABRÁ DE MENCIONAR ALGUNAS MEDIDAS ADICIONALES: LA CREACIÓN DE LAS COMISIONES FEDERALES DE CONURBACIÓN --
 DEL CENTRO DEL PAÍS Y LA FORMULACIÓN DEL "... PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y DE LOS PLANES ESTATAL Y MUNICI

^{1/} Idem. P-12

PAL DE DESARROLLO URBANO, QUE EN CADA ENTIDAD FEDERATIVA TENDRÁ EL MARCO DE REFERENCIA DEL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO YA FORMULADO POR LOS COMITÉS..." 1/

1/ Idem. P-14.

5.4 CONSIDERACIONES SOBRE LAS POLITICAS REGIONALES
1976 - 1980

REGISTRA EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" LA CREACIÓN DE 67 -- INSTRUMENTOS DE DESARROLLO REGIONAL DURANTE EL PERÍODO -- 1976-1980. ESTA CIFRA REVELA QUE EL DINAMISMO SE SOSTIENE DURANTE TODO EL PERÍODO 1970-1980. EN LOS AÑOS ANTERIORES -VALE RECORDAR- SE REGISTRARON 73 NUEVOS INSTRUMENTOS.

CUANDO SE INTRODUCE EL EXAMEN EN EL ASPECTO CUALITATIVO, EN LOS OBJETIVOS PUEDEN ADVERTIRSE SEMEJANZAS QUE CONDU-- CEN A INFERIR QUE PRÁCTICAMENTE TODOS LOS INSTRUMENTOS DEL QUINQUENIO 1976-1980, SON CONTINUIDAD DE LOS REGISTRADOS - EN LOS 6 AÑOS PRECEDENTES: LOS 31 CONVENIOS UNICOS DE -- COORDINACIÓN (CUC) Y LOS 31 COMITÉS ESTATALES DE PLANEA-- CIÓN PARA EL DESARROLLO (COPLADES), SON DERIVACIONES DE -- LOS COPRODES; LOS PLANES NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y - GLOBAL DE DESARROLLO Y EL COMITÉ TÉCNICO CONSULTIVO DE UNI DADES COORDINADORAS DE DELEGACIONES FEDERALES EN LOS ESTA-- DOS (COTEDEF), SE EXPRESAN COMO MODALIDADES DE IMPLANTA-- CIÓN DE LAS LEYES GENERALES DE POBLACIÓN Y DE ASENTAMIE-- TOS HUMANOS; Y COPLAMAR Y EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARRO-- LLO DE LAS FRANJAS FRONTERIZAS Y ZONAS LIBRES (PRONADEF), ENCUENTRAN SUS ANTECEDENTES EN LA COMISIÓN NACIONAL DE LAS ZONAS ARIDAS, LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL PARA EL MEJORA-- MIENTO DE LAS COMUNIDADES RURALES E INDÍGENAS DEL PAÍS Y - LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL PARA EL FOMENTO ECONÓMICO DE

LA FRANJA FRONTERIZA NORTE Y LAS ZONAS Y PERÍMETROS LIBRES.

PUEDE CONSIDERARSE QUE EL DINAMISMO CUANTITATIVO Y LA CONTINUIDAD EN LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL, VERIFICAN COMPLEMENTARIAMENTE EL ANÁLISIS DE PÁGINAS ANTERIORES SOBRE EL PRIMER PERÍODO. ES DECIR, TAMBIÉN VALIDAN LA HIPÓTESIS DEL DOCUMENTO, PORQUE LA DINÁMICA INSTRUMENTAL DEL NUEVO PERÍODO, CIERRA EL CICLO DE CONSOLIDACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL 1970-1980, SIN ALCANZAR EL ESTABLECIMIENTO DE UNA SOLA POLÍTICA. SIN EMBARGO, HAY CAMBIOS QUE TIENDEN HACIA ELLA.

LO ANTERIOR, SE OBSERVA EN LA CARACTERIZACIÓN HECHA A LOS INSTRUMENTOS CON BASE EN LOS OBJETIVOS, EN LAS COLUMNAS SUBSECUENTES A ÉSTOS. EN ELLAS SE IDENTIFICAN CARACTERÍSTICAS DE AVANCE Y DE ESTANCAMIENTO. EL PRIMER CASO OCURRE EN LOS ASPECTOS FORMALES, QUE PODEMOS ASUMIR SON LOS DIVERSOS CONCEPTOS DE "FORMA INSTITUCIONAL", "ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO" Y "ALCANCES"; Y LOS DE ESTANCAMIENTOS SE REGISTRAN EN LAS CARACTERÍSTICAS DE "DIRECTRICES BÁSICAS".

ESTO ÚLTIMO PUEDE AFIRMARSE PORQUE, ASÍ COMO EN EL PERÍODO

ANTERIOR, PERSISTEN EN "DIRECTRICES BÁSICAS" LA AUSENCIA EN "REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS" Y LA ALTA SIGNIFICACIÓN EN LA "COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL" Y EN LA "ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL". EN CONSECUENCIA, LAS CONSIDERACIONES QUE CORRESPONDEN EN ESTE PERÍODO A "DIRECTRICES BÁSICAS", SERÁN LAS MISMAS REALIZADAS EN EL ANÁLISIS DEL PERÍODO ANTERIOR.

LAS INNOVACIONES SE IDENTIFICAN ENTONCES EN EL ASPECTO -- FORMAL. AQUÍ, SE DEDUCE DEL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", - LA CONTINUIDAD SE TRANSFORMA EN AVANCES IMPORTANTES DE LA POLÍTICA REGIONAL.

MENCIÓN ESPECIAL MERECE LOS 31 CUC QUE SE CREARON EN LOS OTROS TANTOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN. PUEDEN CONSIDERARSE COMO UN AVANCE EN LAS POLÍTICAS REGIONALES, PORQUE ESTABLECE FUNCIONES ARTICULADORAS, QUE SE EXPRESAN EN NORMAS Y ORDENAMIENTOS A QUE SOMETEN LOS ANÁLISIS Y DECISIONES PRODUCIDOS EN LOS COPRODES. ESTE, SE SEÑALÓ EN EL IN CISO ANTERIOR, ES UN ÓRGANO COLEGIADO, QUE SE INTEGRA POR EL GOBERNADOR Y FUNCIONARIOS DE LA ENTIDAD FEDERATIVA Y - LA FEDERACIÓN, ASÍ COMO DE REPRESENTANTES DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO Y SU OBJETIVO ES "LOGRAR UNA MAYOR COHERENCIA EN LA FORMULACIÓN Y EN LA APLICACIÓN DE PROGRAMAS

EN LOS ESTADOS" Y "... EL CONVENIO UNICO DE COORDINACIÓN - ES EL INSTRUMENTO JURÍDICO ADMINISTRATIVO, PROGRAMÁTICO Y FINANCIERO QUE PERMITE DAR CONGRUENCIA A LOS ESFUERZOS QUE LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS Y LA FEDERACIÓN REALIZAN PARA ATENDER LAS NECESIDADES REGIONALES, CON LA FINALIDAD ÚLTIMA DE LOGRAR UN DESARROLLO EQUILIBRADO DEL PAÍS" ^{1/}

SI BIÉN LA INNOVACIÓN DE LOS CUC SE LIMITA AL PLANO DOCUMENTAL, EN TANTO INSTRUMENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO, LOS REQUERIMIENTOS METODOLÓGICOS QUE LES SON CONSUSTANCIALES - PARA CUBRIR LAS NORMAS Y ORDENAMIENTOS QUE LOS CONFIGURAN, ABRIERON EXPECTATIVAS CIERTAS PARA DEJAR INTEGRADOS EN LA PLANEACIÓN ESTATAL, INSTRUMENTOS DIRIGIDOS A TIPOS DE REGIÓN HOMOGÉNEA O DE UNIDAD INTERREGIONAL ASÍ COMO SECTORIALES Y QUE ASIMILARAN REGIONALES DE CARÁCTER COMPLEMENTARIO. EL SUSTENTO METODOLÓGICO SUMA, A SU VEZ, INSTRUMENTOS INTEGRADORES SECUNDARIOS QUE SE AGRUPAN EN PROGRAMÁTICOS COMO MODALIDADES DEL CUC Y EN LOS DE COORDINACIÓN CON ÓRGANOS DE NIVEL ESTATAL Y/O MUNICIPAL. SE ASUME LA DENOMINACIÓN DE INTEGRADORES SECUNDARIOS, PORQUE EXPRESA EL PAPEL QUE LE ASIGNAN LOS DOCUMENTOS OFICIALES MENCIONADOS: SU VALIDACIÓN ESTÁ SUJETA JURÍDICAMENTE A LOS CUC, QUE SON ÓRGANOS REGIONALES DE DELIBERACIÓN Y CONSULTA, EN LAS DECISIONES PROGRAMÁTICAS QUE SE TOMAN EN SU SENO."

^{1/} Secretaría de Programación y Presupuesto. Coordinación General de Delegaciones Regionales. "Hacia un Sistema de Coordinación Inter-gubernamental para el Desarrollo Estatal. México, D.F. Julio 1982. P-1.

EN ESTE SENTIDO, LOS INSTRUMENTOS INTEGRADOS SON 12 Y LOS INTEGRADORES SECUNDARIOS 279, PARA EL PERÍODO 1977-1981, 1/2/

LOS INTEGRADOS SE INICIAN CON LOS DIRIGIDOS A REGIONES HOMOGÉNEAS. EL PRIMERO FUE COPLAMAR, EN 1978. POSTERIORMENTE, EN LA MISMA CLASIFICACIÓN, EL PROGRAMA INTEGRAL -- PARA EL DESARROLLO RURAL (PIDER), QUE SE CREÓ EN 1973. EN EL TIPO DE REGIÓN "UNIDAD INTERREGIONAL", SÓLO SE REGISTRA EL PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LAS FRANJAS FRONTERIZAS (PRONADEF). EN CUANTO A LOS INSTRUMENTOS SECTORIALES QUE INTEGRA EL CUC A POLÍTICAS REGIONALES, SUMAN SEIS; SON EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO, EL PROGRAMA NACIONAL DE PRODUCTOS BÁSICOS, EL SISTEMA NACIONAL DE ABASTO, EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, LA COORDINACIÓN DE LOS PROGRAMAS DE PROMOCIÓN SOCIAL Y EL SERVICIO SOCIAL DE ESTUDIANTES DE INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR. FINALMENTE, LOS INSTRUMENTOS REGIONALES DE CARÁCTER COMPLEMENTARIO QUE SE ASIMILAN, SON EL DE SUBSIDIOS PARA DEFICIENTES DE OPERACIÓN Y OTROS APOYOS FINANCIEROS A ESTADOS Y MUNICIPIOS, EL PROGRAMA NACIONAL DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL Y EL COMITÉ TÉCNICO CONSULTIVO DE UNIDADES COORDINADORAS DE DELEGACIONES FEDERALES DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS (COTEDEF).

1/ Idem.

2/ Secretaría de Programación y Presupuesto. Dirección General de Programación Regional. "Instrumentación de la Política Regional". México, D.F. Abril 20 de 1982. Este documento y el anterior, proporcionan los elementos que fundamentan la identificación del número y caracterización de los instrumentos referidos.

EN CUANTO A LOS INSTRUMENTOS INTEGRADORES SECUNDARIOS, SU MAGNITUD DE 279 SE DEBE A QUE SON 9 CONCEPTOS DIFERENTES, EN 2 AGRUPACIONES, QUE SE CREAN EN CADA UNA DE LAS 31 ENTIDADES FEDERATIVAS, CONFORME SE REPRESENTAN EN EL CUADRO SIGUIENTE:

AGRUPACION Y DENOMINACION	CANTIDAD
MODALIDADES DEL CUC	<u>93</u>
PROGRAMAS ESTATALES DE INVERSIÓN	31
PROGRAMAS SECTORIALES CONCERTADOS	31
PROGRAMAS DE DESARROLLO ESTATAL	31
COORDINADORES	<u>186</u>
COPLADES	31
PLANES DE DESARROLLO ESTATAL	31
PROGRAMAS DE ACCIÓN ESTATAL	31
PROGRAMAS-PRESUPUESTO	31
COMITÉS TÉCNICOS ESTATALES DE IN- FORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA	31
SISTEMAS ESTATALES DE EVALUACIÓN	<u>31</u>
T O T A L	<u>279</u>

SE INFIERE DE LAS REFERENCIAS ANTERIORES QUE EL CUC ES UN INSTRUMENTO REPRODUCTOR Y ARTICULADOR DE OTROS INSTRUMENTOS, EN LA DIMENSIÓN REGIONAL-ESTATAL, LA "UNIDAD BÁSICA"; RADICA EN SU CARÁCTER FORMALIZADOR DE COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS REGIONALES. CON ÉL SE ENRIQUECE EN NÚMERO Y EN CALIDAD LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL 1970-1980.

EN LOS 12 INTEGRADOS, EN 10 OCURRE POR EL CUC, PUES SÓLO 2 (COPLAMAR Y PRONADEF) SE REGISTRAN EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR". ASÍ INCREMENTA EL NÚMERO DE INSTRUMENTOS CON UNO (PIDER), CREADO CON SENTIDO REGIONAL ANTES DEL PERÍODO ANALIZADO; CON 6 DE NATURALEZA SECTORIAL Y 3 DE CARÁCTER COMPLEMENTARIO REGIONAL.

MEJORA LA CALIDAD DE LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL, PORQUE LA ARTICULACIÓN SE SUSTENTA EN LA IDENTIFICACIÓN Y SUMA DE FUNCIONES AFINES EN LA DIMENSIÓN ESTATAL. CON LO ANTERIOR SE EVITA LA DUPLICIDAD OPERATIVA Y SE FRENA LA TENDENCIA A FORMAR ENCLAVES REGIONALES EN CIUDADES QUE RECIBAN APOYO FEDERAL EN EL FORTALECIMIENTO UNILATERAL DE EFECTOS IMPULSORES. ADEMÁS, SE AJUSTA A LA CONSTITUCIÓN GENERAL DEL PAÍS, QUE ESTABLECE LA AUSENCIA DE AUTORIDADES ENTRE LA FEDERACIÓN Y LOS ESTADOS.

EN LOS 3 DE CARÁCTER COMPLEMENTARIO, RESPECTO A LOS "SUBSIDIOS PARA DEFICIENTES DE OPERACIÓN Y OTROS APOYOS FINANCIEROS A ESTADOS Y MUNICIPIOS", PODRÁ CONSIDERARSE QUE "...LA INCORPORACIÓN DE LOS SUBSIDIOS AL CONVENIO UNIDO DE COORDINACIÓN, COMPLETA LA INTEGRACIÓN EN UN SOLO ESQUEMA DE TODOS LOS APOYOS FINANCIEROS (INVERSIÓN, CRÉDITO, PARTICIPACIONES Y SUBSIDIOS), QUE LA FEDERACIÓN ENTREGA A LAS ENTIDADES FEDERATIVAS CONFORME AL OBJETIVO PRIMORDIAL ESTABLECIDO EN EL PROPIO CONVENIO, DE FORTALECER EL FEDERALISMO"^{1/}

EN ESTE SENTIDO Y PARA EL MISMO NIVEL DE GOBIERNO, CONCURRE EL "PROGRAMA NACIONAL DE FORTALECIMIENTO MUNICIPAL", - QUE SE DIRIGE PRINCIPALMENTE A FORTALECER LA ORGANIZACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS, A DEFINIR Y TRANSFERIRLES FUNCIONES DE LOS GOBIERNOS ESTATALES Y FEDERALES Y A PROMOVER EL - - DESARROLLO ECONÓMICO MUNICIPAL, DOTANDO A LOS AYUNTAMIENTOS, A TRAVÉS DE LOS GOBIERNOS ESTATALES, DE RECURSOS PARA QUE FORMULEN O CONTRATEN ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN.^{2/}

EL ÚLTIMO DE LOS TRES INSTRUMENTOS REGIONALES COMPLEMENTARIOS, EL COMITÉ TÉCNICO CONSULTIVO DE UNIDADES COORDINADORAS DE DELEGACIONES FEDERALES EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS, SE CREÓ EN 1981, "... CON LA PARTICIPACIÓN DE LAS SECRETARÍAS Y LA COORDINACIÓN GENERAL DE ESTUDIOS ADMINISTRATIVOS DE LA PRESIDENCIA..."^{3/}, PARA ESTABLECER LINEAMIENTOS QUE

^{1/} S.P.P.-Coordinación General de Delegaciones Regionales. Op. Cit. P-14

^{2/} Idem. P-17

^{3/} Idem. P-22

ORIENTEN LA MODERNIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS GOBIERNOS ESTATAL Y MUNICIPAL ASÍ COMO MECANISMOS DE COORDINACIÓN -- ORGÁNICA ENTRE LA FEDERACIÓN Y LOS ESTADOS, PARA RESPALDAR LA DESCONCENTRACIÓN. SOBRESALE, EN ESTE CASO, EL PROGRAMA NACIONAL DE DESCONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.

LA ARTICULACIÓN EN LOS CUC, DE LOS RESTANTES 9 INSTRUMENTOS INTEGRADOS, ENRIQUECEN LAS POLÍTICAS REGIONALES, PORQUE COORDINAN SU OPERACIÓN CON OTROS QUE CONCURREN EN LA DIMENSIÓN ESTATAL.

DE ESA MANERA SE DA EL COMPORTAMIENTO DEL PRONADEF, AÚN -- CUANDO, DESDE LUEGO, CIRCUNSCRITO A LOS ESTADOS FRONTERIZOS Y A LOS QUE POSEEN ZONAS Y PERÍMETROS LIBRES.

COPLAMAR Y PIDER QUE SON "HOMOGÉNEOS" Y LOS SECTORIALES CON AFINIDADES OPERATIVAS, ABARCAN A TODAS LAS ENTIDADES DE LA FEDERACIÓN. CON COPLAMAR, EN 1978, SE INICIA LA ESTRATEGIA ARTICULADORA DEL CUC EN ESTE GRUPO DE INSTRUMENTOS REGIONALES Y EN SEGUIDA CONTINÚA EL PIDER. "DESDE 1979, EL PROGRAMA QUEDA INTEGRADO A LOS PLANES DE DESARROLLO FORMULADOS POR LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS Y POSTERIORMENTE, -- A LA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL ESTABLECIDA EN EL -- PLAN GLOBAL, ARTICULÁNDOSE ASÍ SU OPERACIÓN A LAS POLÍTICAS

Y ESTRATEGIAS SECTORIALES Y A OTROS INSTRUMENTOS SECTORIALES CON INFLUENCIA EN EL MEDIO RURAL, COMO EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (SAM) Y EL PLAN NACIONAL DE ZONAS DEPRIMIDAS Y GRUPOS MARGINADOS (COPLAMAR)...” 1/

PARA FUNDAR LAS POSIBILIDADES DE ARTICULACIÓN QUE ESTABLECEN LAS REFERENCIAS ANTERIORES, CONVIENE BOSQUEJAR LOS OBJETIVOS DE LOS INSTRUMENTOS SECTORIALES. EN LOS CASOS DEL PIDER, PRONADEF Y COPLAMAR, PODEMOS REMITIRNOS AL “DIAGRAMA CARACTERIZADOR” QUE LOS REGISTRA. LOS QUE NO GUARDEN ESTA CONDICIÓN, SERÁN DESCRITOS CONFORME SE IDENTIFIQUEN LAS FUNCIONALES AFINES.

DE AHÍ QUE PRIMERO MENCIONAREMOS EL DEL SAM, QUE SE EXPRESA EN SU CARÁCTER DE “... INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN INTEGRAL EN MATERIA ALIMENTICIA, QUE PLANTEA METAS Y ACCIONES DE POLÍTICA AGROPECUARIA, COMERCIAL, INDUSTRIAL Y DE CONSUMO DE ALIMENTOS BÁSICOS...” 2/

HABRÁ DE CONTINUARSE CON EL PROGRAMA NACIONAL DE PRODUCTOS BÁSICOS (PRONPB) Y EL SISTEMA NACIONAL DE ABASTO (SINA). EL PRIMERO “... TIENE COMO OBJETIVO PRIMORDIAL ASEGURAR EL ABASTECIMIENTO SUFICIENTE Y OPORTUNO A LA POBLACIÓN DE PRODUCTOS SOCIALMENTE NECESARIOS...” 3/ Y EL SEGUNDO - -

1/ Idem. P-10.

2/ Idem. P-14.

3/ Idem. P. 15.

"... ORGANIZAR UNA ESTRUCTURA PARA EL ABASTO POPULAR Y LOGRAR QUE LAS ACTIVIDADES COMERCIALES ESTIMULEN LA PRODUCCIÓN BÁSICA Y LA CAPACIDAD PRODUCTIVA NACIONAL, ASÍ COMO ORIENTAR LOS PATRONES DE CONSUMO NECESARIOS Y CONTRIBUIR AL MEJOR USO DE LAS DIVISAS DISPONIBLES..." ^{1/}

INFERIMOS PUES, QUE LAS AFINIDADES FUNCIONALES DE COPLAMAR, PIDER, SAM, PRONPB Y SINA, ENCUENTRAN EN EL CUC SUSTENTO DE COORDINACIÓN QUE PROPICIA SU OPERACIÓN CONCURRENTE, EN LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS PARA ELEVAR EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN Y MODERNIZAR Y FORTALECER EL APARATO PRODUCTIVO, COMERCIAL Y FINANCIERO DEL PAÍS.

EN EL SOCIAL PODRÁ AGRUPARSE A LOS OTROS TRES INSTRUMENTOS SECTORIALES REGIONALIZADOS: EL SISTEMA NACIONAL DE SALUD (SNS), LA COORDINACIÓN DE PROGRAMAS DE PROMOCIÓN SOCIAL (CPPS) Y EL SERVICIO SOCIAL DE ESTUDIANTES DE INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR (SSEIES).

CON LA "COORDINACIÓN DE PROGRAMAS", LOS CUC INTEGRAN "... LAS ACCIONES QUE REALIZAN EL SISTEMA NACIONAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE LA FAMILIA, EL FONDO NACIONAL PARA ACTIVIDADES SOCIALES, EL PATRONATO NACIONAL DE PROMOTORES VO--

^{1/} Idem. P-23.

LUNTARIOS Y LAS INSTITUCIONES AFINES QUE FUNCIONEN EN CADA ENTIDAD FEDERATIVA..." ^{1/}, EN UNA DINÁMICA QUE SE EXTIENDE AL SISTEMA NACIONAL DE SALUD. ESTO PORQUE EL CUC PROPICIA LA CONCERTACIÓN OPERATIVA EN LAS FUNCIONES AFINES, QUE -- BIÉN PUEDEN IDENTIFICARSE EN SUS OBJETIVOS, ENUNCIADOS A -- CONTINUACIÓN:

SE ATRIBUYE A LA "COORDINACIÓN DE PROGRAMAS", "... LA PROMOCIÓN DEL BIENESTAR SOCIAL, DEL DESARROLLO DE LA COMUNIDAD, MEDICINA PREVENTIVA Y NUTRICIÓN, EDUCACIÓN, DESARROLLO CULTURAL Y SOCIAL, ASÍ COMO LA ATENCIÓN DE SERVICIOS -- SOCIALMENTE ÚTILES Y NECESARIOS..." ^{1/} Y AL SISTEMA NACIONAL DE SALUD, "... DETERMINAR LOS ELEMENTOS NORMATIVOS, ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS Y TÉCNICOS NECESARIOS, PARA QUE LAS ACTIVIDADES Y RECURSOS RELATIVOS A LA PRESTACIÓN DE -- LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE SALUD EN LOS ESTADOS SE REALICEN Y APROVECHEN DE MANERA EFICIENTE" ^{2/} Y, FINALMENTE, EL -- 3ER. INSTRUMENTO AGRUPADO EN EL SECTOR SOCIAL, PARA FINES REGIONALES, TIENE, OBSERVABLE DESDE SU DENOMINACIÓN, EL -- OBJETIVO "... DE VINCULAR EL SERVICIO SOCIAL DE ESTUDIANTES DE INSTALACIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR A LOS PROGRAMAS PRIORITARIOS DE DESARROLLO ESTATAL..." ^{3/}

^{1/} Idem. Pp: 21

^{2/} Idem. P-25

^{3/} Idem. P-19

EN CUANTO A LOS INTEGRADORES SECUNDARIOS, 31 DE LOS 279 -- ESTÁN REGISTRADOS EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR"; SON LOS COPLADES. POR CONSIGUIENTE, LOS OTROS 248 QUE ENRIQUECEN LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL, TIENEN SU ORIGEN EN EL EFECTO REPRODUCTOR DEL CUC, ATRIBUIBLE A LA CONFIGURACIÓN DE SU SUSTENTO METODOLÓGICO.

EN ELLOS, LOS PROGRAMÁTICOS ASCIENDEN A 93. TIENEN COMO OBJETIVO CANALIZAR INVERSIONES FEDERALES EN 3 MODALIDADES DISTINTAS DE PARTICIPACIÓN DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL Y LOS GOBIERNOS ESTATAL Y MUNICIPAL, CON ATENCIÓN A OPINIONES DE LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO DE LA LOCALIDAD. EN LOS PROGRAMAS ESTATALES DE INVERSIÓN, EL GOBIERNO FEDERAL TRANSFIERE AL ESTATAL LA OPERACIÓN DE INVERSIONES; EN LOS PROGRAMAS SECTORIALES CONCERTADOS, SE FORMULAN ACUERDOS DE COORDINACIÓN OPERATIVA CON DEPENDENCIAS FEDERALES Y EN LOS PROGRAMAS DE -- DESARROLLO ESTATAL, SE ESTABLECEN COMPROMISOS EN "... PROYECTOS PRIORITARIOS DE ACUERDO A CRITERIOS LOCALES, INCORPORANDO A LOS MUNICIPIOS EN EL PROCESO DE PLANEACIÓN-PROGRAMACIÓN-PRESUPUESTACIÓN-EVALUACIÓN E INFORMACIÓN" ^{1/}

EN CUANTO A LOS INSTRUMENTOS CALIFICADOS COMO COORDINADOS, SON LOS 31 COPLADES LOS RELEVANTES. ESTO ES CIERTO --

^{1/} S.P.P.-Dirección General de Programación Regional. Op. Cit. P-31. También las definiciones de los dos Programas anteriores, se tomaron de esta fuente.

EN TANTO SE ADVIERTE EL FORTALECIMIENTO DE LAS INSTANCIAS REGIONALES, CUANDO "... EN 1981, EN EL MARCO DEL CONVENIO UNICO, SE ACORDÓ SUSTITUIR A LOS COPRODES, QUE TENÍAN CARÁCTER FEDERAL, POR COMITÉS ESTATALES DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO (COPLADES), ORGANISMOS QUE SI BIÉN CON PROPÓSITOS ANÁLOGOS, QUEDARON BAJO LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA Y JURÍDICA DE LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS..."^{1/} POR CONSIGUIENTE, LAS CONSIDERACIONES ATRIBUÍDAS A LOS COPRODES EN EL INCISO ANTERIOR, SON VÁLIDAS PARA LOS COPLADES CON LA INNOVACIÓN ARRIBA ALUDIDA.

CIERTAMENTE, LA CAPACIDAD ARTICULADORA DE LOS COPLADES, -- RADICA EN SU CARÁCTER DE ÓRGANO DE DELIBERACIÓN Y DECISIÓN DE MEDIDAS REGIONALES. DE AHÍ QUE LOS OTROS 5 INSTRUMENTOS INTEGRADORES FINCAN EN ELLOS SU EXISTENCIA. ES EN EL SENO DE LOS COPLADES DONDE SE FORMULAN. LA VALIDEZ JURÍDICA LA SIGNA EL CUC.

EN EL MARCO ANTES REFERIDO, SE FORMULARON LOS 31 PLANES DE DESARROLLO ESTATAL, DURANTE 1979 Y "... A PARTIR DE 1981 SE INICIÓ EL PROCESO DE ACTUALIZACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO ESTATAL, EN EL SENO DE LOS COMITÉS ESTATALES DE PLANEACIÓN PARA EL DESARROLLO, BUSCANDO SU CONGRUENCIA CON LA PLANEACIÓN GLOBAL Y SECTORIAL,"^{2/} EN TANTO QUE LOS 31 PRO

^{1/} S.P.P.-Coordinación General de Delegaciones Regionales. Op. Cit. P-3.

^{2/} Idem. P-27.

GRAMAS DE ACCIÓN ESTATALES, RESPONDE SU FORMULACIÓN -TAMBIÉN EN EL SENO DE LOS COPLADES- AL SENTIDO DEL PROGRAMA DE ACCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO, CONSISTENTE EN DARLE CONTINUIDAD OPERATIVA AL PLAN GLOBAL.

LA NATURALEZA COORDINADORA PERSISTE EN LOS COPLADES Y SE REPITE EN LOS 31 PRESUPUESTO-PROGRAMAS ESTATALES. SE FORMULAN "... CON LA PARTICIPACIÓN DE LOS DIVERSOS SECTORES QUE ACTÚAN A NIVEL LOCAL..." ^{1/} PORQUE PUEDE CONSIDERARSE QUE "EL PROCESO DE PROGRAMACIÓN-PRESUPUESTACIÓN QUE SE OPERA EN LOS COPLADES, TIENE UN CARÁCTER INTEGRAL, YA QUE INCLUYE TANTO AL PROGRAMA NORMAL DE ALCANCE ESTATAL, COMO A PROGRAMAS Y ACCIONES COMPRENDIDAS EN EL ESQUEMA DEL CONVENIO ÚNICO DE COORDINACIÓN (PEI, PIDER, COPLAMAR, SAM, - - PRONADEF Y ESQUEMAS URBANOS DE ACCIÓN FEDERAL)". ^{2/}

HABRÁ DE CONSIDERAR QUE EL DESEMPEÑO DE LOS INSTRUMENTOS ANALIZADOS SE SUSTENTAN EN INFORMACIÓN. DE AQUÍ PUEDE MEDIRSE LA TRASCENDENCIA DE LOS 31 COMITÉS TÉCNICOS ESTATALES DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA Y GEOGRÁFICA. ESTOS, TAMBIÉN DENTRO DEL MARCO DEL CUC, HAN INTEGRADO MECANISMOS DE COLABORACIÓN PARA LA REALIZACIÓN DE DIVERSOS CENSOS.

^{1/} Idem. P-29.

^{2/} Idem. P-30.

FINALMENTE, LOS 31 SISTEMAS ESTATALES DE EVALUACIÓN, PUEDE CONSIDERARSE QUE CONDUCEN A INTEGRAR UN PROCESO INTERNO -- DONDE SE CONCLUYA CON LAS COMPARACIONES DE LO PLANEADO Y PROGRAMADO CON LO REALIZADO, DERIVANDO DE LOS RESULTADOS -- CONCLUSIONES QUE DEBEN REALIMENTAR LOS NUEVOS PLANES Y PROGRAMAS. SE ENTIENDE QUE EL SISTEMA ESTATAL DE EVALUACIÓN ESTÁ ORIENTADO E INSERTO EN EL SISTEMA NACIONAL DE EVALUACIÓN. SE INFIERE PUES, QUE CONTRIBUYE SIGNIFICATIVAMENTE EN LA TENDENCIA A INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL. EL SISTEMA ESTATAL, PARA ADAPTARSE AL NACIONAL, FINCA SU OPERATIVIDAD EN EL SISTEMA DE CONTROL Y SEGUIMIENTO FÍSICO-FINANCIERO DEL GASTO PÚBLICO (COSEFF) ASÍ COMO -- EN EL MANUAL DE APOYO A LA EVALUACIÓN REGIONAL, EL INSTRUCTIVO PARA LA INTEGRACIÓN Y SEGUIMIENTO DEL PROGRAMA DE APOYO A LA AUTOEVALUACIÓN REGIONAL Y EN LAS GUÍAS PARA LA -- AUTOEVALUACIÓN.^{1/} EL APOYO DOCUMENTAL REFERIDO, LO GENERA EL GOBIERNO FEDERAL. PARA OBTENER RESULTADOS QUE SE APROXIMEN A LA UNIFORMIDAD.

CUBREN LAS REFLEXIONES QUE ANTECEDEN, LAS CONSIDERACIONES FUNDAMENTALES SOBRE LA ESTRUCTURA Y EL FUNCIONAMIENTO DE -- LOS CONVENIOS UNICOS DE COORDINACIÓN (CUC).

^{1/} Idem. P-33.

PARA COMPLETAR EL ANÁLISIS DEL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", SÓLO RESTA REFERIRNOS A LOS PLANES NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y GLOBAL. AMBOS SE SIGNIFICAN, DESDE SU NOMENCLATURA, POR LA NATURALEZA TOTALIZADORA DE SUS OBJETIVOS, CIRCUNSCRITOS A LAS CARACTERÍSTICAS FORMALES, CONFORME PUEDE OBSERVARSE EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR". CONSECUENTEMENTE, SU CONFIGURACIÓN ES SEMEJANTE A LA QUE PREDOMINA EN LA INMENSA MAYORÍA DE LOS INSTRUMENTOS 1976-1980 Y POR TANTO LAS CONSIDERACIONES FUNDAMENTALES QUE LES CORRESPONDEN SON LAS MISMAS.

LA DÉBIL PRESENCIA DE LOS CONCEPTOS QUE INTEGRAN LAS "DIRECTRICES BÁSICAS" DE NUESTRO "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", - OBEDECE AL CONTENIDO GENERAL DE LOS OBJETIVOS DE AMBOS PLANES, EXPRESADOS EN LA PRIMERA COLUMNA. POR LA TRASCENDENCIA DE TALES PLANES CONVIENE QUE SE VALIDE LA "CARACTERIZACIÓN" ALUDIDA, EN UN EXAMEN DE SUS ESTRUCTURAS Y FUNCIONES. SE ENTIENDE QUE ÉSTO SERÁ SUMAMENTE BREVE, DADO QUE SÓLO SON 2 INSTRUMENTOS QUE FORMAN PARTE DEL TODO REGISTRADO EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR".

SE ESTRUCTURA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO, EN 4 GRANDES CONCEPTOS: POLÍTICAS, ESTRATEGIAS, CORRESPONSABILIDAD SECTORIAL E INSTRUMENTOS JURÍDICOS. ES EL PRIMER --

CONCEPTO, POLÍTICAS, EL QUE CONDICIONA A LOS OTROS 3. ENMARCA AL PLAN EN EL ESPACIO URBANO -TAL COMO CORRESPONDE - A SU NATURALEZA- E INTEGRA LAS POLÍTICAS EN 3 GRUPOS SIN QUE HAYA UNA SOLA DE "DIRECTRICES BÁSICAS" DIRIGIDA A "REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS". POR TANTO, SE ADMITE UNA PRIMERA VALIDACIÓN A LAS CONSIDERACIONES QUE ESTABLECEN LA DÉBIL PRESENCIA EN EL PLAN DE LAS "DIRECTRICES BÁSICAS" Y EL FORTALECIMIENTO DE LOS ASPECTOS FORMALES.

LOS TRES GRUPOS DE POLÍTICAS SON:^{1/}

- 1 POLÍTICAS DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO PARA ATENDER LA PROBLEMÁTICA INTERURBANA DE CARÁCTER NACIONAL Y REGIONAL.
- 2 POLÍTICAS DE DESARROLLO URBANO DE LOS CENTROS DE POBLACIÓN, APLICABLES AL ÁMBITO DE CADA LOCALIDAD.
- 3 POLÍTICAS QUE SE RELACIONAN CON LOS ELEMENTOS, COMPONENTES Y ACCIONES DEL SECTOR DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, PARA LA SATISFACCIÓN DE LA DEMANDA EN ESTA MATERIA.

^{1/} SAHOP, Comisión Nacional de Desarrollo Urbano y SPP Plan Nacional de Desarrollo Urbano. México, D.F. P-24. También los demás comentarios en torno a este tema, se derivan del mismo documento.

EL PRIMER GRUPO DE POLÍTICAS ESTÁ CONSTITUÍDO POR 5 DIRECTRICES PRINCIPALES, EL SEGUNDO POR CUATRO Y EL TERCERO POR 21. A SU VEZ, LAS DIRECTRICES PRINCIPALES DE LOS 2 PRIMEROS GRUPOS, SE INTEGRAN POR DIRECTRICES SECUNDARIAS. EN TODAS, ÉSTAS Y AQUÉLLAS, NO EXISTE UNA QUE PUEDA REGISTRAR SE EN LA "REDUCCIÓN DE CAUSALES". EN CAMBIO, SE SIGNIFICAN EN LAS DE TIPO FORMAL, PUES SE AVANZA NOTABLEMENTE EN LA IDENTIFICACIÓN DE LAS "FORMAS INSTITUCIONALES" EN CONCORDANCIA CON LAS MÁS PRECISAS "ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO" Y EN UNA DIMENSIÓN ESPACIAL QUE TIENDE A -- INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA REGIONAL, YA QUE SE REGISTRAN EN "ALCANCE NACIONAL".

LAS CONSIDERACIONES ENUNCIADAS ANTERIORMENTE, TAMBIÉN SON APLICABLES A LAS DIRECTRICES QUE COMPONEN LOS OTROS 2 GRUPOS.

LAS CONDICIONES PRINCIPALES ESTABLECIDAS POR LAS "POLÍTICAS" DEL PROGRAMA SON, POR TANTO, AVANCES EN CARACTERÍSTICAS FORMALES Y ESTANCAMIENTO EN LAS "BÁSICAS PARA INTEGRAR UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL".

EN EL MISMO SENTIDO SE CONFIGURA EL ASPECTO O "NIVEL ESTRATÉGICO". SE AGRUPA EN 4 PROGRAMAS PRINCIPALES Y 27 SECUNDA

RIOS. SÓLO AMPLÍA LAS CARACTERÍSTICAS FORMALES DE LAS POLÍTICAS DENTRO DE LOS LÍMITES DEL ÁMBITO URBANO Y DE 5 SECTORES ECONÓMICOS CLASIFICADOS COMO PRIORITARIOS.

LOS 4 PROGRAMAS PRINCIPALES SON,^{1/}

- A) PROGRAMAS DE ACCIÓN CONCERTADA.
- B) PROGRAMAS DE APOYO A LAS PRIORIDADES SECTORIALES, PARA ATENDER A LAS POLÍTICAS DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO.
- C) PROGRAMAS PARA CONVENIR CON LOS GOBIERNOS DE LOS ESTADOS, PARA ATENDER EL DESARROLLO URBANO DE SUS CENTROS DE POBLACIÓN; Y
- D) PROGRAMA QUINQUENAL DEL SECTOR ASENTAMIENTOS HUMANOS 1978-1982, RELACIONADO CON LA INSTRUMENTACIÓN Y EJECUCIÓN DE ACCIONES DIRECTAS DEL SECTOR.

BASTA CON LAS REFERENCIAS ANTERIORES, PARA ADMITIR QUE EL NÚMERO DE PROGRAMAS ES UN AVANCE QUE NO ALCANZA A SER TOTALIZADOR, AL IGUAL QUE OCURRE EN EL ÁMBITO CONSIDERADO.

^{1/} Idem. P-43

DE LOS GRANDES CONCEPTOS QUE RESTAN POR EXAMINARSE DEL -- PLAN, CORRESPONSABILIDAD SECTORIAL Y MARCO JURÍDICO, ES SU FICIENTEMENTE ILUSTRATIVO ASENTAR QUE LOS PRIMEROS SE REFIEREN A LA IMPLANTACIÓN DE LOS PROGRAMAS ANTES ANALIZADOS, POR TANTO, SUS CARACTERÍSTICAS SE LIMITAN A ELLOS Y TAMBIÉN LAS CONSIDERACIONES QUE LES CORRESPONDIERAN,

Y, EN CUANTO A INSTRUMENTOS JURÍDICOS, LA ESTRUCTURA Y FUNCIONES DEL PLAN SE EXPRESAN SÓLO COMO REFERENCIAS LEGALES DIRIGIDAS A SU CORRESPONSABILIDAD EN 3 INSTRUMENTOS REGIONALES DE NATURALEZA GENERAL Y POR TANTO COMÚN A LOS DIVERSOS INSTRUMENTOS, ENTIDADES Y DEPENDENCIAS DE LOS 3 NIVELES DE GOBIERNO INVOLUCRADOS CON LAS POLÍTICAS REGIONALES. SE TRATA DEL ACUERDO PARA LA FORMULACIÓN DEL PROGRAMA DE DESCONCENTRACIÓN TERRITORIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, DE LOS CONVENIOS UNICOS DE COORDINACIÓN Y DEL DECRETO DE APROBACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO. INFERIMOS PUÉS, QUE LAS CONSIDERACIONES AL ASPECTO -- QUE ESTAMOS EXPONIENDO, YA HAN SIDO ESTABLECIDAS.

PARA CONCLUIR EL ANÁLISIS, SÓLO HABRÁ DE HACER REFERENCIA AL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO. PARA ELLO, SE PARTIRÁ DEL REFRENDADO A LAS REFLEXIONES QUE SE MANIFESTARON AL INICIO DEL DOCUMENTO, EN EL CAPÍTULO I (INTRODUCCIÓN), ENTONCES

SE COMENTÓ QUE EN EL APARTADO CORRESPONDIENTE A POLÍTICA REGIONAL Y DESARROLLO URBANO, SÓLO MENCIONA LA EXISTENCIA DE ENFOQUE REGIONAL EN LOS PLANES DE DESARROLLO INDUSTRIAL, EN EL URBANO Y EN EL DE COMUNICACIONES Y TRANSPORTES. -- ADEMÁS, Y TAL COMO SE REFIRIÓ EN EL EXAMEN DE ESTE ÚLTIMO INCISO, SUBORDINA SU FUNCIÓN DEFINIDORA DE POLÍTICAS REGIONALES AL CUC, AL TIEMPO QUE ESTABLECE LINEAMIENTOS, Y -- NO DIRECTRICES, EN POLÍTICAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, DE ZONAS PRIORITARIAS, FISCALES, DE PRECIOS, DE TRANSPORTES, DE DESCONCENTRACIÓN ADMINISTRATIVA, DE PLANEACIÓN DEL DESARROLLO ESTATAL Y DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL.

EN NINGUNO DE LOS LINEAMIENTOS SE OBSERVAN CARACTERÍSTICAS QUE ENCAJEN EN "REDUCCIÓN DE CAUSALES" Y TAMPOCO EN LAS -- DIRECTRICES DERIVADAS DE ESOS LINEAMIENTOS, YA EXAMINADOS EN PÁGINAS CORRESPONDIENTES AL CONVENIO UNICO DE COORDINACIÓN. SIN EMBARGO, EN TODOS LOS CASOS SE REVELA UN PROFUNDO AVANCE EN LOS ASPECTOS FORMALES. EN EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO, ASÍ OCURRE EN LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA REGIONAL QUE ESTABLECE: POR PRIMERA VEZ EN LA HISTORIA -- DEL PAÍS SE SANCIONA LEGALMENTE LA RESPONSABILIDAD GUBERNAMENTAL DE ATENDER EL DESARROLLO REGIONAL NACIONALMENTE,

V.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

LA SELECCIÓN DEL TEMA OBEDECIÓ AL INTERÉS POR EXPLICARNOS LA CRECIENTE TENDENCIA DE LA CONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA DEL DESARROLLO, QUE SE HA IMPUESTO COMO PROBLEMA PRIORITARIO DE LA RECIENTE EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA HUMANIDAD. TAL SITUACIÓN INDIJO DESDE LOS AÑOS CINCUENTA, A QUE SU EXAMEN Y ANÁLISIS COBRARA LA MAYOR IMPORTANCIA EN LA LITERATURA - ECONÓMICA MUNDIAL Y DE MÉXICO.

A PESAR DE ESTUDIOS Y ACCIONES, SIN EMBARGO, EVIDENCIAS DE LA VIDA COTIDIANA Y NUEVOS ESTUDIOS MUESTRAN QUE PERSISTE EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO, COMO CONSECUENCIA DE LA CONCEN TRACIÓN.

LA INSUFICIENCIA DE PUBLICACIONES SOBRE LA TENDENCIA A INTEGRAR UN DISEÑO CONGRUENTE Y UNITARIO DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO Y EL AUGE DE ÉSTAS EN LA DÉCADA 1970-1980, MOTIVARON EL PROPÓSITO DE ESTE DOCUMENTO: CONOCER A TRAVÉS DE SU INSTRUMENTACIÓN, LA POSIBILIDAD DE CONFIGURAR UNA SOLA POLÍTICA CAPAZ DE EVITAR DISPERSIÓN - DE ESFUERZOS, PARA ABRIR EXPECTATIVAS DE SOLUCIÓN A LA -- TENDENCIA PERSISTENTE DE LA PROFUNDIZACIÓN DE LOS DESEQUI LIBRIOS.

LA COMPLEJA INTERRELACIÓN DE CONCEPTOS E INFORMACIONES QUE

IMPLICA LA DEFINICIÓN DEL PROPÓSITO, CONDUJO A PLANTEAR --
4 PREGUNTAS BÁSICAS EN TORNO AL DESARROLLO REGIONAL: ¿CUÁ-
LES SON LOS FUNDAMENTOS TEÓRICOS E HISTÓRICOS, CUÁLES LOS
RASGOS PRINCIPALES DE LA CONFIGURACIÓN REGIONAL EN MÉXICO,
CUÁLES LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS POLÍTICAS 1970-1980 Y --
CUÁLES SUS EXPECTATIVAS A INTEGRARSE EN UNA SOLA?.

LOS ALCANCES DEL PROPÓSITO SE EXPRESAN EN SU ENUNCIADO Y -
EN LAS 4 PREGUNTAS BÁSICAS; Y SE CONSIDERAN COMO LIMITACION
ES PRINCIPALES, LA AUSENCIA DE CONVENCION EN EL CONCEPTO
DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL Y LA INEXISTENCIA DE --
PUBLICACIONES QUE EXAMINEN EL CONJUNTO DE DICHAS POLÍTICAS
PARA EL PERÍODO 1970-1980.

AL ENCADENAMIENTO DE LAS REFLEXIONES ANTERIORES, OBEDECÍO
LA FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS: LAS POLÍTICAS DE DESARROL
LO REGIONAL HAN EVOLUCIONADO COMO MEDIDAS PARCIALES, SIN
GUARDAR RELACIÓN CON UN TODO INTEGRADO, QUE ENCUADRARA --
LOS PROGRAMAS DE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO,-
AÚN CUANDO LA CONCIENCIA PÚBLICA Y DECLARACIONES OFICIALES
ASÍ LO MANIFIESTEN,

PARA ABORDAR EL TEMA, SE SIGUIÓ EL SISTEMA TRADICIONAL DE
INICIARLO CON EL ESTABLECIMIENTO DEL MARCO TEÓRICO. ESTE

TIENE SUS ORÍGENES EN LOS AÑOS DE LA SEGUNDA POSGUERRA, -- CUANDO LA TERCA REALIDAD ENJUICIÓ LA VALIDEZ DE LA TEORÍA CLÁSICA Y LA SOBREVIVENCIA DEL CAPITALISMO BUSCÓ SALIDAS -- A LAS PROFUNDAS TRANSFORMACIONES OPERADAS EN EL MUNDO ENTRE 1914-1945, CON EL SURGIMIENTO Y FORMACIÓN DEL BLOQUE -- SOCIALISTA, LA SECUELA DE CONTÍNUAS REVOLUCIONES Y LA INESTABILIDAD RECURRENTE DE LAS ECONOMÍAS IMPERIALES. ENTONCES SURGEN LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO. LAS DE CARÁCTER REGIONAL EN LOS AÑOS 50s.

EL ANÁLISIS SE REALIZÓ EN LAS 4 TEORÍAS PRINCIPALES: BASE EXPORTACIÓN, ETAPAS, POLOS DE DESARROLLO Y CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA.

SE MOSTRÓ QUE LAS 3 PRIMERAS RESULTAN INOPERANTES. LA DE BASE EXPORTACIÓN Y LA DE LAS ETAPAS, PORQUE SE FUNDAN EN -- LOS PRINCIPIOS DEL EQUILIBRIO ESTABLE, QUE NUNCA HA EXISTIDO EN LA REALIDAD. LA DE POLOS DE DESARROLLO, AÚN CUANDO PARTE DE LOS PRINCIPIOS DEL DESARROLLO DESEQUILIBRADO, FRA CASA DESDE SU IDEA CENTRAL AL CONSIDERAR QUE EL DOMINIO -- TECNOLÓGICO --Y POR ENDE DE LOS PAÍSES DETENTADORES DE ÉL-- DESEQUILIBRA LOS PROCESOS ECONÓMICOS PARA CONDUCIRLOS A NIVELES SUPERIORES DE DESARROLLO E IGUALACIÓN. EN CAMBIO, -- LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, DEDUCE EN LA BÚSQUEDA

DE LAS DESIGUALDADES ENTRE LOS PAÍSES, QUE LOS DESEQUILIBRIOS SE REFUEZAN CON MAYOR VELOCIDAD SI IMPERAN ABSOLUTAMENTE LAS FUERZAS DEL MERCADO Y QUE, POR CONSIGUIENTE, LA PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DEL ESTADO ES CONDICIÓN PARA ENFRENTAR LOS DESEQUILIBRIOS REGULANDO LOS EFECTOS IMPULSORES O RETARDADORES, EN LAS REGIONES QUE ASÍ CONVenga. EL AUTOR DE ESTA TEORÍA FUE GUNNARD MYRDAL.

EL MARCO TEÓRICO PROPICIÓ COMPRENDER QUE EL PROBLEMA REGIONAL ESTÁ EN LA DIVERSIDAD DE ÁREAS DESEQUILIBRADAS Y POR CONSIGUIENTE EN LA NECESIDAD DE DEFINIR DIRECTRICES Y MEDIDAS DE SOLUCIÓN GENERALES EN LOS ASPECTOS QUE GUARDEN SEMEJANZAS Y CASUÍSTICOS DONDE LAS DIFERENCIAS RESULTAN IRREDUCTIBLES.

LA SECUENCIA ESLABONADA DEL MARCO TEÓRICO CONDUJO A ADMITIR EL CRITERIO DE LA ONU QUE CONCIBE EL DESARROLLO REGIONAL COMO UN PROCESO QUE ABARCA LAS CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS, SOCIALES Y FÍSICAS DEL CAMBIO EN UNA ZONA, DURANTE UN PERÍODO DE TIEMPO LARGO.

CON BASE A LAS REFLEXIONES ANTERIORES Y A LA TEORÍA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA Y DE ACUERDO A LOS DISTINTOS ENFOQUES ANALIZADOS, SE ADMITIÓ POR POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, EL DISEÑO Y APLICACIÓN, COORDINADO POR LOS DIVERSOS NIVELES DE

GOBIERNO, DE UN CONJUNTO DE DIRECTRICES CONFORMADAS CON --
BASE EN EL ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LA ACUMULA--
CIÓN DE DESEQUILIBRIOS ECONÓMICOS Y SOCIALES ENTRE LAS RE--
GIONES Y EN FUNCIÓN DE OBJETIVOS QUE ARTICULEN EL DESARRO--
LLO DE LOS ESPACIOS NACIONAL Y SUBNACIONAL, EN MAYORES NI--
VELES DE BIENESTAR DE LA POBLACIÓN.

EL MARCO TEÓRICO FUE INSTRUMENTO PARA EL EXAMEN DEL MARCO
HISTÓRICO, DONDE A SU VEZ ES VALIDADO CON LA CARACTERIZA--
CIÓN CIRCULAR Y ACUMULATIVA DEL DESARROLLO EN LAS RAÍCES -
DE LA FORMACIÓN REGIONAL DE MÉXICO, SE OBSERVÓ QUE EL FOR--
TALECIMIENTO DE LA ORGANIZACIÓN DEL PUEBLO AZTECA SE LOGRÓ
EN DETRIMENTO DE LOS DOMINADOS Y QUE LA VIOLENCIA Y EL DES--
POJO SUSTENTARON ESTE PROCESO.

CUANDO SE RESUELVE EL DOMINIO A FAVOR DE ESPAÑA, LA FORMA--
CIÓN REGIONAL PRECOLOMBINA PERMANECE CASI INALTERABLE. SE
DEBE A DIVERSAS CAUSAS CIRCUNSTANCIALES. LA CD. DE MÉXICO
SE ASIENTA EN LAS CENIZAS DE TENOCHTITLAN, POR ESTRATEGIA
MILITAR Y OSTENTACIÓN AFIRMATIVA DEL NUEVO DOMINANTE: ES--
PAÑA. Y COMO A ÉSTA INTERESABAN EL ORO Y LA PLATA QUE SO--
BRE TODO SE UBICABAN EN LA MESA CENTRAL Y HACIA EL NORTE -
DE ELLA, LOS PUEBLOS PERMANECIERON EN SUS LOCALIDADES PARA
LA EXPLOTACIÓN DE LOS MINERALES, ASÍ COMO PARA LAS ACTIVI--
DADES AGROPECUARIAS Y COMERCIALES QUE CONCURRÍAN EN SU - -
MUCHAS DE LAS RUTAS DEL ALTIPLANO A LAS COSTAS SE TRAZARON

MÉXICO ALCANZA LA INDEPENDENCIA EN CONDICIONES DE DEBILIDAD EXTREMA, QUE IMPIDEN CAMBIOS A LA CONFIGURACIÓN REGIONAL PROVENIENTE DE LA COLONIA, CON GRANDES EXTENSIONES DESHABITADAS, HEREDÓ EL ATRASO DE UNA ESTRUCTURA ECONÓMICA MERCANTILISTA IMPREGNADA DE REMINISCENCIAS FEUDALES, UN PUEBLO POBRE E IGNORANTE Y UN CAOS CONTÍNUO POR LA RESISTENCIA VIOLENTA DE CONSERVADORES, AL CAMBIO QUE RECLAMABA LA NUEVA REALIDAD, REPRESENTADA EN LOS LIBERALES. ESE PROCESO PROPICIÓ LA PÉRDIDA DE LA MITAD DEL TERRITORIO, ARREBATADA VIOLENTAMENTE POR EL IMPERIALISMO QUE ESTABA EN FRANCA EXPANSIÓN. SE FRENA EL CAOS, SE IMPIDEN NUEVAS MUTILACIONES Y SE INTEGRA EL PAÍS COMO NACIÓN, CON EL TRIUNFO DE LOS LIBERALES, DIRIGIDOS POR BENITO JUÁREZ GARCÍA.

EN EL ÚLTIMO TERCIO DEL SIGLO XIX, PORFIRIO DÍAZ INSTALA EL LIBERALISMO A ULTRANZA, QUE CONDUCE NUEVAMENTE A LA FORMACIÓN DE LATIFUNDIOS, AHORA LAICOS, POR LA POLÍTICA DE COLONIZACIÓN QUE SÓLO CAMBIÓ LA ESTRUCTURA DE LA PROPIEDAD, SIN ALTERAR LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN. EN CAMBIO, LA ORIENTACIÓN REGIONAL DE LA ECONOMÍA EMPIEZA A ENCAUZARSE EN FUNCIÓN DEL DESARROLLO MUNDIAL CAPITALISTA. EL TRAZO DEL NUEVO SISTEMA DE TRANSPORTES Y PUERTOS MEXICANOS HACIA EE.UU. Y EL LIBRE ACCESO DE LOS CAPITALISTAS EXTRANJEROS, DEFINEN EL PERFIL REGIONAL QUE AÚN PREVALECE, EN

CONDICIONES DE SUBORDINACIÓN. SE EXPLICA PORQUE EL DESARROLLO INCIPIENTE DE LA INDUSTRIA SE SUSTENTA EN EL SECTOR II, PRODUCCIÓN DE BIENES DE CONSUMO, DEJANDO FUERA DEL PAÍS EL SECTOR I, PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

LOS PUNTOS O ÁREAS ESCOGIDOS PARA LA EFICIENTE PROVISIÓN DE RECURSOS AL EXTERIOR, GENERAN ECONOMÍAS DE AGLOMERACIÓN QUE LOS FAVORECEN. SIN EMBARGO, LOS MECANISMOS QUE ESTABLECEN LA DIRECCIÓN DE LOS FLUJOS DE EXCEDENTES SE ORIENTAN A SUS PROPIETARIOS EXTRANJEROS. SE REVELA QUE LOS ENCLAVES RESPONDEN A INTERESES INTERNOS Y EXTERNOS. POR ESTO EL CRECIMIENTO ACUMULATIVO DE REGIONES INTERNAS SE SUJETA AL RITMO IMPUESTO POR LA SUBORDINACIÓN Y AMBOS ACTÚAN EN DETRIMENTO DE LAS QUE CARECEN DE EFECTOS IMPULSORES. CORRESPONDE ASÍ A LA FASE DONDE NO EXISTE EL ESTADO ECONÓMICO.

LA REVOLUCIÓN, NO ALCANZA CAMBIAR LAS RELACIONES DE SUBORDINACIÓN Y SUS EFECTOS EN EL PROCESO REGIONAL. EN LOS AÑOS 20s, LA MINERÍA Y LA AGRICULTURA, CONTINUABAN MOVIÉNDOSE, POR LA DEMANDA EXTERNA. LOS EFECTOS IMPULSORES SE CENTRABAN EN BAJA CALIFORNIA, COAHUILA, SINALOA, VERACRUZ, JALISCO, TAMAULIPAS Y PUEBLA. Y LA INDUSTRIA INCIPIENTE QUE SE LOCALIZA EN MONTERREY, HUNDÍA SUS RAÍCES EN EL SIGLO

XIX, CUANDO LA MUTILACIÓN DEL TERRITORIO LA ACERCÓ A LA --
FRONTERA CON EE.UU., PARA ESTRECHAR SU INTEGRACIÓN DESDE --
QUE SE CONSTRUYÓ LA VÍA DEL FERROCARRIL HACIA ESE PAÍS.

CON CÁRDENAS SE ABRÍÓ UNA NUEVA FASE. LA FUNCIÓN DEL ESTA--
DO TRASCENDIÓ EL ÁMBITO ADMINISTRATIVO, PARA ADQUIRIR FUN--
CIONES ECONÓMICAS. SE ORDENAN EN EL PRIMER PLAN SEXENAL --
Y SE ESTABLECE ASÍ EL PRIMER ANTECEDENTE DE CONFIGURACIÓN
DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, EN TANTO SE ASU--
MEN RESPONSABILIDADES DE ESTADO RECTOR.

EL GASTO PÚBLICO SE TRANSFORMÓ EN INSTRUMENTO DE IMPULSO A
LA ECONOMÍA Y SE CONSOLIDÓ LA REFORMA AGRARIA CON LA DIS--
TRIBUCIÓN DE MÁS DE 20 MILLONES DE HECTÁREAS, CIFRA QUE NO
HA SIDO SUPERADA EN NINGUNA ETAPA DEL PAÍS. DE ESTA FORMA
SE FORTALECIÓ EL MERCADO INTERNO CON LA DISTRIBUCIÓN DEL --
PRODUCTO DE LA TIERRA, QUE ADEMÁS ADQUIRIÓ PRECIOS PFE--
RENCIALES RESPECTO A LOS OTROS SECTORES ECONÓMICOS, TRADU--
CIÉNDOSE EN TRANSFERENCIA DE RECURSOS DE LA INDUSTRIA Y EL
COMERCIO A LA AGRICULTURA. ÉSTE PROCESO LIBERÓ MANO DE --
OBRA, QUE PERMITIÓ FORTALECER EL CRECIMIENTO DE LAS ACTIVI--
DADES URBANAS. Y, SE RESCATÓ LA DIGNIDAD NACIONAL CON LA
EXPROPIACIÓN PETROLERA, EN EL MARCO DE LA POLÍTICA CARDE--
NISTA DE BASARSE EN LA UTILIZACIÓIN DE RECURSOS NACIONALES,

ENTONCES SE REDUCE LA SUBORDINACIÓN. POR EJEMPLO, LAS INVERSIONES EXTRANJERAS DE EE.UU. PASAN DE 1 400 MILLONES DE DLS. EN 1928 A 358 MILLONES EN 1940. EL SUPERÁVIT ACUMULADO 1921-1940 FUE DE 2 600 MILLONES, EN TANTO EN LA DÉCADA ANTERIOR HABÍA SIDO DE 1 400 MILLONES.

LA CONSOLIDACIÓN DEL SISTEMA ECONÓMICO Y POLÍTICO MEXICANO EN EL GOBIERNO DEL GENERAL CÁRDENAS, DEJA LECCIONES EN MATERIA DE DESARROLLO REGIONAL, QUE BREVEMENTE PUEDEN SINTEZARSE:

- LA REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES CAMPO-CIUDAD, EN TÉRMINOS DE INGRESO, FUE POSIBLE PORQUE HUBO DECIDIDA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, QUE PERMITIÓ AMPLIAR EL MERCADO INTERNO Y EL RESCATE DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA NACIÓN.
- LOS CENTROS Y REGIONES QUE DISPONÍAN DE MAYORES RECURSOS TECNOLÓGICOS Y QUE EN ELLOS DESTACAN LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y COMERCIALES, SON LAS QUE ADQUIERAN MAYOR NIVEL DE DESARROLLO.
- NO OBSTANTE LOS ESFUERZOS DEL CARDENISMO, LAS FORMAS CAPITALISTAS DE PRODUCCIÓN, DONDE SU FIN ES EL LUCRO -

INDIVIDUAL, SE IMPONEN EN UN PROCESO ECONÓMICO QUE AMALGAMA TECNOLOGÍA, MERCADOS, FINANZAS. LA ATENUACIÓN DE LAS DESIGUALDADES EN ESTE PERÍODO, ES INSUFICIENTE PARA INDUCIR UNA DINÁMICA QUE SE MANTUVIERON EN ESE SENTIDO. ÉSTO REVELA QUE EL CRECIMIENTO REGIONAL DESEQUILIBRADO ES INHERENTE AL CAPITALISMO LIBERAL.

- LA SOBREVIVENCIA MISMA DEL CAPITALISMO, EN LA MODALIDAD MEXICANA DE ECONOMÍA MIXTA, RADICA EN LA EXPANSIÓN CONTÍNUA DE LA PARTICIPACIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA, EN TANTO PUEDA ENFRENTAR LAS TENDENCIAS DESEQUILIBRADORAS.

NO OBSTANTE LAS EXPERIENCIAS CARDENISTAS, EL RECICLAJE Y EL FORTALECIMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL, SÓLO SIRVIERON DE BASE PARA CAMBIAR DE RUMBO.

A PARTIR DEL PERÍODO 1940-1970, LA POLÍTICA ECONÓMICA CONDUJO EL DESARROLLO SOBRE INSTRUMENTOS PROFUNDIZADORES DE LOS DESEQUILIBRIOS. EN LOS PRIMEROS AÑOS, LAS CONDICIONES MUNDIALES IMPUESTAS POR LA SEGUNDA GUERRA, IMPULSARON LA EXPANSIÓN DE ALGUNAS RAMAS DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS QUE NO SURTÍAN LOS PAÍSES INDUSTRIALES O QUE REQUERÍAN PARA SUS MERCADOS.

CUANDO TERMINA LA GUERRA, SE DEFINEN NUEVOS POLOS DE PODER, CENTRÁNDOSE EL DEL CAPITALISMO EN EE.UU. DEJA LA GUERRA - TAMBIÉN MAYORES AVANCES TECNOLÓGICOS. ESTOS HECHOS DETERMINAN LA EXPANSIÓN DE LA INDUSTRIA IMPERIAL EN SUS ÁREAS - DE INFLUENCIA. AL CONJUGARSE CON LOS AVANCES INTERNOS EN MÉXICO, SE OTORGA PRIORIDAD A LA INDUSTRIALIZACIÓN. ENTONCES SE CONFIGURA LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, COMO EJE CENTRAL DE LA POLÍTICA ECONÓMICA. PARA LOGRARLA SE SUSTENTA EN 3 DIRECTRICES PRINCIPALES, AÚN CUANDO NO SE HAYAN HECHO EXPLÍCITAS, OPUESTAS AL MODELO CARDENISTA: MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, PREPONDERANCIA A LA ACUMULACIÓN Y CONCENTRACIÓN PRIVADAS DE CAPITAL Y MAYOR DEPENDENCIA EXTERIOR.

CARACTERIZA LA MEDIATIZACIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO, LA CONCENTRACIÓN EN ÉL MISMO DE LOS BENEFICIOS DEL DESARROLLO EN LA AGRICULTURA COMERCIAL, SOBRE TODO DE EXPORTACIÓN. SE DEBIÓ PRINCIPALMENTE A LA CONTRACCIÓN Y DESVIACIÓN EN LA DISTRIBUCIÓN DE LA TIERRA Y A LA REORIENTACIÓN DEL CRÉDITO Y LA INVERSIÓN PÚBLICAS RURALES EN FAVOR DE LOS AGRICULTORES PRIVADOS. PARALELAMENTE, DESDE LOS PRIMEROS AÑOS DEL PERÍODO 1940-1970, EL SECTOR AGROPECUARIO SE TRANSFORMA EN SOPORTE DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN. ES FUENTE INICIAL DE LA ACELERADA ACUMULACIÓN Y CONCENTRACIÓN

PRIVADAS AL TRANSFERIRSE BENEFICIOS AL INDUSTRIAL... PRIVADO Y POR DERIVACIÓN AL COMERCIAL Y AL FINANCIERO.

LAS TRANSFERENCIAS SE DELIMITAN EN LAS ÁREAS URBANAS, -- ASIENTO PRINCIPAL DEL CAPITAL PRIVADO, QUE SE ACUMULA Y -- CONCENTRA EN LAS INDUSTRIAS, EL COMERCIO Y LAS FINANZAS. -- DIVERSOS MECANISMOS LO SUSTENTAN. EL PRIMERO, FUE EL EFECTO QUE TUVO EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES INDUSTRIALES, EN TÉRMINOS DE ALZAS DE COSTOS DE LOS INSUMOS AGRÍCOLAS, PUES CON EL CIERRE DE FRONTERAS Y LA RESTRICCIÓN DE IMPORTACIONES, EL SECTOR AGROPECUARIO SE VIÓ OBLIGADO A ABASTECERSE EXCLUSIVAMENTE DEL MERCADO INTERNO A -- PRECIOS SUPERIORES A LOS EXTERNOS. EL SEGUNDO, LA POLÍTICA DE ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS INTERNOS, ENTRE ELLOS LOS DE GARANTÍA DE PRODUCTOS AGRÍCOLAS,

OTROS MECANISMOS QUE CONTRIBUYERON A LA ACUMULACIÓN Y CONCENTRACIÓN PRIVADAS DE CAPITAL, SON LA ESPECULACIÓN DE -- TIERRAS URBANAS POR LOS ANTIGUOS PORFIRISTAS ASOCIADOS CON LOS GRUPOS POLÍTICOS EMERGENTES, EL DIFERENCIAL DE SALARIOS CAMPO-CIUDAD, LA POLÍTICA GENERAL DE SALARIOS DESCENDENTES EN TÉRMINOS REALES, LA ONEROSA INTERMEDIACIÓN COMERCIAL Y, SOBRE TODO, LA POLÍTICA FISCAL.

EN ESE CONTEXTO, LOS GOBIERNOS POSTERIORES A CÁRDENAS COMENZARON UNA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, EN UN PROCESO DE CONTRARREFORMAS QUE DEFINIÓ LA NUEVA CONDICIÓN DE DEPENDENCIA Y SUBORDINACIÓN DEL DESARROLLO EN MÉXICO. EL DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DEL MECANISMO SUSTITUTIVO SE REALIZÓ SUJETO AL PROCESO CAPITALISTA EN TANTO SE ENCUADRA EN LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES QUE LE SON PROPIOS: PRIMERO, DURANTE LA GUERRA, SE INDUJO LA PRODUCCIÓN INTERNA DE ALGUNAS MANUFACTURAS QUE ANTES SE IMPORTABAN Y DE OTRAS REQUERIDAS POR LAS ECONOMÍAS BÉLICAS CAPITALISTAS; Y DESPUÉS, AL ESTABLECERSE LA PAZ, EN AQUELLAS QUE SE VAN DETERMINANDO CUANDO SE DINAMIZA LA FASE DE INTERNACIONALIZACIÓN DE LA INDUSTRIA CAPITALISTA, EN UN MECANISMO QUE CONSERVA E INCREMENTA EL CONTROL DE LOS PAÍSES DOMINANTES SOBRE LA PRODUCCIÓN DE BIENES DE CAPITAL.

OCURRE ASÍ PORQUE SE SUSTENTA EN UN PROCESO DE DOMINACIÓN CRECIENTE. CONFORME AL ESQUEMA MARXISTA, SE GIRA EN TORNO AL CONTROL Y DOMINIO TECNOLÓGICO, AL SEPARAR DE LOS PAÍSES DOMINADOS EL SECTOR I, PRODUCCIÓN DE MEDIOS DE PRODUCCIÓN Y UBICARLO EN PAÍSES DOMINANTES. ESTE HECHO CONFIGURA 3 DETERMINANTES. EN PRIMER LUGAR, LA PROPORCIONALIDAD SUBORDINADA DE LA REPOSICIÓN DEL CAPITAL SOCIAL (RCS) POR LA DEPENDENCIA EN LA ADQUISICIÓN DE BIENES DE CAPITAL E INTER

MEDIOS EN LOS PAÍSES DOMINANTES. LA SEGUNDA ES LA TRANSFERENCIA DE EXCEDENTES DE DOMINADOS A DOMINANTES, POR UTILIDADES, REGALÍAS, CONOCIMIENTOS TECNOLÓGICOS Y PATENTES Y - MARCAS E INTERESES DE LA DEUDA EXTERIOR. Y LA TERCERA DETERMINANTE ES LA COMPLEMENTARIDAD DESIGUAL DE LA RCS DE -- DOMINADOS IMPUESTO POR DOMINANTES.

DE ESTAS 3 DETERMINANTES SE DERIVAN CONTRADICCIONES EN EL INTERIOR DE LA ECONOMÍA DOMINADA. SE DEFINE EL DESARROLLO PREFERENTE DEL SECTOR II, PRODUCTOR DE BIENES DE CONSUMO, - DEBIENDO SER LA DEL SECTOR I, SE INHIBE LA RCS DE ALTOS -- REQUERIMIENTOS DE INVERSIÓN, ESPECIALMENTE LA DE BIENES DE CAPITAL, POR LA TRANSFERENCIA DE EXCEDENTES; Y LA ESTRUCTURA DOMINADA AL INSERTARSE COMO PARTE DE LA RCS DEL APARATO ECONÓMICO IMPERIALISTA, AJUSTA SU RITMO A LOS CAMBIOS DEL EXTERIOR Y SE LE IMPONE LA ADQUISICIÓN DE BIENES EN OBSO-- LESCENCIA, LO CUAL PROLONGA LA VIDA DE LA RCS DE ESOS BIE-- NES, EN DETRIMENTO DE LOS DOMINADOS Y AUMENTO DE BENEFI-- CIOS DE LOS DOMINANTES.

EN MÉXICO, LA CONDICIÓN GENERAL QUE SUSTENTA LA PROPORCIONA-- LIDAD SUBORDINADA EN LA RCS, PUEDE OBSERVARSE A PARTIR - DE LA DINÁMICA IMPORTADORA EN BIENES DE CAPITAL E INTERME-- DIOS. LAS IMPORTACIONES DE BIENES DE CAPITAL CRECIERON --

DE 360 MILLONES DE DLS. EN 1950 A 1 687 MILLONES EN 1969, ES DECIR, REGISTRARON UNA TASA ANUAL DE 18%, EN TANTO QUE LA DE EXPORTACIÓN DE MERCANCÍAS PARA EL MISMO PERÍODO ES DE 9%. EN 1960 LOS BIENES DE CAPITAL E INTERMEDIOS, REPRESENTARON EL 75,8% DE LAS IMPORTACIONES Y EL 74,8% EN 1970. ESTOS HECHOS Y LA SIGNIFICACIÓN CRECIENTE DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA, CONDUJERON A CAMBIOS FUNDAMENTALES EN LA BALANZA COMERCIAL, DURANTE EL PERÍODO 1940-1970. EN TANTO EN LA DÉCADA ANTERIOR, 1931-1940, SE ACUMULÓ UN SUPERÁVIT DE - - 2 600 MILLONES DE PESOS, EN 1941-1949 SE PRESENTÓ UN DÉFICIT DE 3 000 MILLONES DE PESOS Y EN 1961-1968, EN SÓLO 8 AÑOS, DE 45 000 MILLONES DE PESOS.

POR OTRO LADO, CONVIENE REFERIRSE A LAS FORMAS CONCRETAS DE TRANSFERENCIAS DE EXCEDENTES, QUE SE REGISTRAN EN LA BALANZA INTERNACIONAL DE PAGOS EN CUENTA CORRIENTE. SÓLO EN LAS INVERSIONES DIRECTAS, EN EL REGISTRO DE DIVIDENDOS, REGALÍAS E INTERESES QUE LAS FILIALES DE LOS MONOPOLIOS ENVÍAN A SUS MATRICES, ASCENDIÓ A 2 947 MILLONES DE DLS. PARA EL PERÍODO 1941-1949. TAMBIÉN EN ESTE PERÍODO POR PRÉSTAMOS EXTERIORES, SE PAGÓ UN TOTAL DE 5 057 MILLONES DE DLS.

LAS CIFRAS ANTERIORES REFLEJAN LA CONFORMACIÓN DESARTICULADA DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA INTERNA, PUESTO QUE ES CRÓ-

NICA SU INCAPACIDAD PARA PRODUCIR BIENES QUE PERMITEN RELACIONES DE INTERCAMBIO EQUILIBRADO O FAVORABLE SIN ABATIR EL RITMO DE DESARROLLO Y EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN.

LA POLÍTICA INDUSTRIAL DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES - - 1940-1970, SUSTENTADA EN LAS 3 DIRECTRICES ANTES CONSIDERADAS, AL DETERMINAR EL COMPORTAMIENTO DE LA POLÍTICA ECONÓMICA, FIJÓ EL RUMBO Y MAGNITUD DEL DESARROLLO. EN ESTE -- PROCESO SE CONSOLIDA LA CONFIGURACIÓN REGIONAL, EN TANTO -- ENFOQUE ESPACIAL Y ARTICULADO DEL PROCESO ECONÓMICO GLOBAL.

CARACTERIZA A ESTE, PARA EL PERÍODO MENCIONADO, HABER SIDO MEDIANO Y CON TENDENCIA DECRECIENTE. ASÍ LO REVELAN LAS - TASAS DE DESARROLLO, QUE SE OBTIENEN DE LA DIVISIÓN DEL INCREMENTO DEL PNB, EN TÉRMINOS REALES, ENTRE EL INCREMENTO DE LA POBLACIÓN. LA TASA DE 2.8% PARA 1934-1940, DESCENDE EN 1951-1960 EN UNA DÉCIMA Y EN LOS SIGUIENTES 20 AÑOS PASA DE 2.0% EN 1951-1960 A 1.9 EN 1961-1965 Y A 2.0% EN - 1966-1970.

EN TÉRMINOS COMPARATIVOS CON PAÍSES SELECCIONADOS, ES IGUALMENTE VERIFICADA LA AFIRMACIÓN. LAS TASAS ANUALES DE INCREMENTO PROMEDIO DEL PIB EN EL PERÍODO 1955-1960, REGISTRAN PARA MÉXICO 2.8%, PANAMÁ 3.0, JAMAICA Y EGIPTO 4.7, -

ARABIA SAUDITA 4.4, JORDANIA 8.7 Y PARA OTROS SEIS SUBDESARROLLADOS OTRAS TANTAS CIFRAS SUPERIORES. ESTE MISMO RESULTADO SE REGISTRÓ EN EL PERÍODO 1960-1965.

POR ÚLTIMO, HAY OTRA CONSIDERACIÓN: SI EL PRODUCTO BRUTO SE ESTIMA EN DÓLARES DE EUA PARA FACILITAR LA COMPARACIÓN INTERNACIONAL -QUE ES COMO SE PROCEDE MUNDIALMENTE- RESULTA QUE EN 1945-1969, EL INCREMENTO PERCÁPITA EN MÉXICO, -- FUE DE 5.74 DÓLARES, MIENTRAS QUE EN 1950-1963, EN ESTADOS UNIDOS, CUYA TASA MEDIA DE DESARROLLO (1.6% ANUAL) FUE MENOR QUE LA MEXICANA, CADA AÑO EL PRODUCTO POR HABITANTE -- AUMENTÓ 93.77 Dls., O SEA 16 VECES MÁS QUE EL PROMEDIO MEXICANO. EN IGUAL PERÍODO EN ALEMANÍA ES DE 68 Dls., EN -- GRAN BRETAÑA 50, EN CANADÁ 48, EN ITALIA 36, EN DINAMARCA 33 Y JAPÓN 30; ES DECIR, EN ESTOS PAÍSES EL AUMENTO ABSOLUTO PROMEDIO ES ENTRE 5 Y 12 VECES SUPERIOR AL NUESTRO.

CABE CONSIDERAR PUES, QUE EL MODELO CONCENTRADOR Y SUBORDINADO DE LA ECONOMÍA EN SU COMPORTAMIENTO GLOBAL REVELÓ UNA FRANCA INSUFICIENCIA.

EN EL ANÁLISIS SECTORIAL, LOS RESULTADOS MUESTRAN DESEQUILIBRIOS CRECIENTES. PARA EL PERÍODO 1960-1969, LA TASA -- MEDIA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL SECTOR PRIMARIO ASCIENDE A

3.6% EN TANTO EL INDUSTRIAL Y EL DE SERVICIOS SON DE MÁS DEL DOBLE: 8.9 Y 7.1%, RESPECTIVAMENTE. EN TÉRMINOS DE PRODUCTIVIDAD POR HOMBRE OCUPADO, TAMBIÉN CORRESPONDE LA PEOR PARTE AL SECTOR PRIMARIO; SU TASA DE CRECIMIENTO EN 1960-1969 ES DE 1.2% Y EN 1965-1969 DE -0.2%; EN TANTO EL INDUSTRIAL ES DE 3.2 Y 4.0%, PARA LOS MISMOS PERÍODOS. ESTA TENDENCIA ALICISTA SE OBSERVA TAMBIÉN EN TRANSPORTES Y COMUNICACIONES, COMERCIO Y SERVICIOS Y GOBIERNO.

ADMITIDO QUE LOS ÍNDICES DE PRODUCTIVIDAD TAMBIÉN MIDEN EL INGRESO, SE ADVIERTEN 2 CONSIDERACIONES. POR UN LADO, QUE EL DESEQUILIBRIO PERSISTENTE SE REGISTRA ENTRE SECTORES Y, POR OTRO, QUE LA DESIGUALDAD CRECIENTE EN EL INGRESO, A TRAVÉS DEL CONSUMO, CONFIGURAN UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA CADA VEZ MÁS DESARTICULADA Y DEFORMADA, QUE SE SUSTENTA EN UNA MINORÍA INTEGRADO POR LA CLASE MEDIA Y ALTA.

ADEMÁS EL COMPORTAMIENTO DESEQUILIBRADO NO SÓLO ES INTERSECTORIAL SINO INTRASECTORIAL. EN GENERAL, EN LOS 3 SECTORES BÁSICOS DE LA ECONOMÍA -AGRICULTURA, INDUSTRIA MANUFACTURERA Y COMERCIO- QUE EN CONJUNTO APORTARON EL 61.7% DEL PIB Y OCUPARON EL 74.6% DE LA POBLACIÓN ACTIVA EN 1969, SE ADVIERTE UN DESARROLLO POLARIZADO, QUE FAVORECE UN NÚMERO PEQUEÑO DE EMPRESAS Y ACTIVIDADES.

EN 1960 EL 50,7% DE LOS PREDIOS AGRÍCOLAS EXISTENTES EN EL PAÍS OCUPABAN SÓLO EL 13,1% DE LA SUPERFICIE AGRÍCOLA Y -- APORTABAN ÚNICAMENTE EL 4,2% DEL VALOR DE LA PRODUCCIÓN -- AGRÍCOLA TOTAL; MIENTRAS QUE EN EL OTRO EXTREMO, EL 0,5% -- DE LOS PREDIOS AGRÍCOLAS OCUPARON EL 28,5% DE LA SUPERFI-- CIE Y APORTARON EL 32,3% DEL TOTAL DE LA PRODUCCIÓN.

ESTE COMPORTAMIENTO ES SIMILAR EN EL SECTOR MANUFACTURERO. EN 1965 ONCE RAMAS DE LENTO CRECIMIENTO REGISTRARON - - - 94 577 ESTABLECIMIENTO (69,9%) Y BRINDARON OCUPACIÓN AL -- 58,9%; EN CAMBIO, DOCE RAMAS DINÁMICAS, CON 30,1% DEL - - - TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS OCUPÓ A MENOS DE LA MITAD, 41,1%. LOS DIFERENCIALES DE PRODUCTIVIDAD TAN MARCADOS, REVELAN - LA CONCENTRACIÓN TECNOLÓGICA Y ECONÓMICA EN MUY POCAS EM-- PRESAS.

FINALMENTE, EN EL SECTOR COMERCIAL, TAMBIÉN LA CONCENTRA-- CIÓN ES UNA CONSTANTE. PARA 1965 EL 54,5% DE ESTABLECI-- MIENTOS REALIZA VENTAS PROMEDIO DE 11 447 PESOS ANUALES, - EN TANTO EN SÓLO 0,03%, EQUIVALENTE A 93 ESTABLECIMIENTOS, SE REALIZAN VENTAS PROMEDIO DE 90,3 MILLONES DE PESOS.

FUNDAMENTAL RESULTA OBSERVAR QUE LA FUENTE DEL PROCESO DE DESEQUILIBRIOS, ES UNA POLÍTICA DELIBERADA, EXPLÍCITA O --

NÓ, ENCAMINADA A LA ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL Y A LA SUBORDINACIÓN EXTERNA. POR ELLO NO ES CASUAL QUE EL DESARROLLO SE FUNDARA EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE EXIGÍA LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LA INVERSIÓN INDUSTRIAL CAPITALISTA.

EN ESTE SENTIDO ES POSIBLE CONSIDERAR QUE EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO, EN EL PERÍODO 1940-1970, SIN PLANEACIÓN Y ORIENTADO SÓLO POR EL CRECIMIENTO ESPONTÁNEO DEL MERCADO, HIZO QUE EL SECTOR PRIVADO SE CONCENTRASE EN AQUELLAS ACTIVIDADES QUE SE HAN DESARROLLADO EN LAS CIUDADES Y POR LO MISMO, PODEMOS ATRIBUIRLE A LA POLÍTICA PREFERENCIAL A DICHO SECTOR, EL TREMENDO DESEQUILIBRIO REGIONAL, QUE HA CONCENTRADO LA POBLACIÓN Y LA INDUSTRIA CRECIEMENTE.

LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES IMPUESTOS POR EL PROCESO ECONÓMICO GENERAL, SE CARACTERIZARON POR EL SENTIDO ACUMULATIVO Y CIRCULAR. ESTA DINÁMICA SE OBSERVA EN DIVERSAS INVESTIGACIONES, NO OBSTANTE DIFERENCIAS DE GRADOS, ATRIBUIBLE A LAS METODOLOGÍAS PARTICULARES APLICADAS.

DOS DE ELLAS COINCIDEN AMPLIAMENTE EN LOS RESULTADOS, AL ASIGNARLES POSICIÓN RELATIVA A LAS ENTIDADES POR EL NÚMERO

PROGRESIVO QUE LES CORRESPONDA EN CADA ESTUDIO. UNO DE --
 ELLOS UTILIZA 10 INDICADORES Y EL OTRO 18. EL PRIMERO --
 ABARCA DE 1900 A 1960 Y EL SEGUNDO DE 1950 A 1970. DE ES-
 TE ANÁLISIS SE DERIVAN LAS CONCLUSIONES SIGUIENTES:

- 1) YA DESDE 1900 SE DEFINEN LAS ENTIDADES EXTREMAS Y CON -
 ELLAS LAS REGIONES CUYAS DISPARIDADES SE PROFUNDIZAN A
 LO LARGO DE LOS 70 AÑOS, CON ALGUNAS EXCEPCIONES. HIS-
 TÓRICAMENTE PUÉS, ES EN EL PORFIRISMO DONDE SE FORJA -
 EN DEFINITIVA LA OCUPACIÓN DEL ESPACIO ECONÓMICO.

LAS ENTIDADES EXTREMAS SON, ENTRE LAS MÁS DESARROLLADAS
 EL DISTRITO FEDERAL, COAHUILA, BAJA CALIFORNIA, NUEVO -
 LEÓN Y SONORA; Y ENTRE LAS REZAGADAS GUERRERO, OAXACA,
 CHIAPAS, MÉXICO Y MICHOACÁN. DESTACA QUE SEAN ENTIDA-
 DES DEL NORTE Y EL DISTRITO FEDERAL LAS DE MAYOR DESA-
 RROLLO RELATIVO DESDE 1900. SU ESTRECHA VINCULACIÓN -
 CON LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA, POR SU CERCANÍA, POR -
 LOS RECURSOS MINERALES (COAHUILA), ENTONCES ESTRATÉGI-
 COS, Y EL SENTIDO DE LA IMPOSICIÓN DE UN GOBIERNO CEN-
 TRAL FUERTE PARA CONSERVAR EL PROCESO ACUMULATIVO, - -
 EXPLICAN EL PERFIL REGIONAL ENUNCIADO.

- 2) LOS CAMBIOS A POSICIONES SUPERIORES SE OBSERVA EN 6 - -

ENTIDADES, DE LAS CUALES 4 SON INMEDIATAS DEL ÁREA DE INFLUENCIA DEL DISTRITO FEDERAL, ACENTUÁNDOSE LA DINÁMICA DEL DESEQUILIBRIO QUE DESEMBOCA EN UNA CONFORMACIÓN MACROCEFÁLICA. SE REVELA POR EL AVANCE DEL ESTADO DE MÉXICO AL PASAR DE LA POSICIÓN 27 EN 1900 A LA 10 EN 1970. CONLLEVA ESTE FENÓMENO LA CONURBACIÓN DEL DISTRITO FEDERAL, COMO ABSORCIÓN EXPANSIVA DE POBLACIONES LIMÍTROFES DEL ESTADO DE MÉXICO. EL ACENTUAMIENTO DE LA CONFORMACIÓN REGIONAL FORJADA EN EL PROFIRISMO, SE APRECIA MÁS CLARAMENTE EN LAS POSICIONES RELATIVAS DEFINIDAS DE 1940 A 1970. LA MACROCEFALIA SE AMPLÍA EN TANTO CONCURREN AL ÁREA DE INFLUENCIA DEL DISTRITO FEDERAL, ADEMÁS DEL ESTADO DE MÉXICO, EL DE PUEBLA QUE PASA DE LA POSICIÓN 28 A LA 23 EN DICHO PERÍODO, EL DE MORELOS DE LA 17 A LA 14 Y EL DE QUERÉTARO DE LA 20 A LA 17.

EL AVANCE DE OTRAS 2 ENTIDADES, VERACRUZ Y TABASCO, -- QUE PASAN DE LA 19 A LA 15 Y DE LA 29 A LA 20, RESPECTIVAMENTE, SE EXPLICA POR SU PARTICIPACIÓN CRECIENTE EN LA ACTIVIDAD PETROLERA. RESPONDE A LA DINÁMICA DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA, YA QUE LAS NECESIDADES DE DESARROLLO DE LAS REGIONES DOMINANTES, NACIONALES Y EXTRANJERAS, IMPULSAN UNA ACTIVIDAD QUE LES SIG-

NIFICA TRANSFERENCIA DE RECURSOS A SU FAVOR, PUESTO QUE LOS ENERGÉTICOS DERIVADOS DEL PETRÓLEO, SE HAN OTORGADO PERMANENTEMENTE CON PRECIOS BAJOS SUBSIDIADOS A LOS INDUSTRIALES DE ESAS REGIONES.

- 3) LOS CAMBIOS A POSICIONES INFERIORES SON CONGRUENTES CON LA TENDENCIA DEL DESEQUILIBRIO REGIONAL, IMPUESTA POR LA POLÍTICA DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES. ENTIDADES CON ACTIVIDADES EXTRACTIVAS Y AGROPECUARIAS SON MARGINA-
DAS EN LAS INVERSIONES. POR TANTO, ACUSAN MAYOR DESCEN-
SO DE 1940 A 1970: ZACATECAS PASA DEL 26 AL 28, MICHOA-
CÁN DEL 22 AL 24, NAYARIT DEL 21 AL 26, CHIHUAHUA DEL -
5 AL 9, COAHUILA DEL 3 AL 5, COLIMA DEL 9 AL 13 Y LOS 3
ESTADOS DE LA REGIÓN PENINSULAR MAYA, QUE EN CONJUNTO CAMBIAN DE
LA POSICIÓN 5 A LA 7.
- 4) LAS DEMÁS ENTIDADES NO MENCIONADAS, REGISTRAN CAMBIOS -
INSIGNIFICANTES EN SU POSICIÓN RELATIVA. SU PASIVIDAD
SUGIERE UNA SITUACIÓN DE ESTANCAMIENTO COMPARATIVO.

DOS JUICIOS FUNDAMENTALES PUEDEN DEDUCIRSE DEL ANÁLISIS DE LA POSICIÓN RELATIVA DE LOS ESTADOS. UNO, QUE LOS PROCE--
SOS ECONÓMICOS SE DETERMINAN EN UN MARCO HISTÓRICO Y, OTRO
QUE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA ES VALIDADA AL PERMA-
NECER LA TENDENCIA GENERAL DEFINIDA DESDE EL INICIO DEL --

PERÍODO HISTÓRICO CONSIDERADO. ADEMÁS, ESTA TENDENCIA ES CRECIENTE. ASÍ SE OBSERVA EN OTRAS 3 INVESTIGACIONES QUE SE ANALIZARON.

LA PERSISTENTE PROFUNDIZACIÓN DE LOS DESEQUILIBRIOS REGIONALES, CORRIÓ PAREJO Y CONTRIBUYÓ, SIMULTÁNEAMENTE, A LA REDUCCIÓN DE LA TASA GLOBAL DE DESARROLLO DEL PERÍODO - - 1940-1970. SE INSTRUMENTARON RESPUESTAS EN POLÍTICAS REGIONALES, CONFIGURANDO ANTECEDENTES EN AÑOS PREVIOS A SU CONCEPCIÓN ESTABLECIDA EN LOS AÑOS 50s.

EN EL CONTEXTO MUNDIAL, SE IDENTIFICARON 2 EXPERIENCIAS. - EL DEL PROGRAMA DEL GOBIERNO DE HOLANDA, DENOMINADO - - - ZUIDERZEE, QUE SE INICIA EN 1917 CON EL OBJETIVO DE ALCANZAR PARA 1980, EL ACONDICIONAMIENTO DE 220 000HAS, PARA -- LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS INTENSIVAS Y ECONÓMICAS EN - TODO TIPO. EL OTRO, SE REFIERE A LOS PRIMEROS ORGANISMOS DISEÑADOS PARA OPERAR CUENCAS HIDROLÓGICAS EN ESPAÑA ENTRE 1926 Y 1929: LAS CONFEDERACIONES HIDROGRÁFICAS DEL EBRO, DEL SEGURA, DEL GUADALQUIVIR, DEL DUERO Y DEL PIRINEO ORIENTAL.

LAS PRIMERAS EXPERIENCIAS DE DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO, QUE SE REGISTRAN EN AÑOS PREVIOS A LA UNIVERSALIZACIÓN DE -

LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO REGIONAL, SE GENERAN EN EL RÉGIMEN CARDENISTA. EN 1936 SE CREA EL PRIMER ORGANISMO DE -- DESARROLLO REGIONAL DESCENTRALIZADO, CON LAS CARACTERÍSTICAS DE UNA VISIÓN INTEGRAL Y CON EL APOYO Y LOS ELEMENTOS NECESARIOS PARA LA REALIZACIÓN DE UN PROGRAMA CON OBJETIVOS Y METAS DEFINIDOS. SE TRATA DE LA DIRECCIÓN DE OBRAS DEL BAJO RÍO BRAVO. DESPUÉS, EN EL MISMO AÑO DE 1936, LAS COMISIONES DE LA ALTA Y BAJA TARAHUMARA Y LA INTERSECRETARIAL DE ESTUDIOS DE PLANEACIÓN EN EL VALLE DEL MEZQUITAL, HGO.; EN 1937, LA COMISIÓN INTERSECRETARIAL DE LA MIXTECA; Y EN 1938 LA DE FOMENTO AGRÍCOLA Y GANADERO DE LA COLONIA DE LOS YAQUIS.

LA DENOMINACIÓN DE LOS ORGANISMOS ANTES MENCIONADOS REVELA EL SENTIDO SOCIAL QUE SE IMPRIMIÓ A LOS PROPÓSITOS REGIONALES: PROPICIAR EL DESARROLLO ALLÍ DONDE SE UBICAN COMUNIDADES INDÍGENAS ANCESTRALMENTE MARGINADAS. SUS RESULTADOS FUERON AMPLIAMENTE SATISFATORIOS. BASTE MENCIONAR QUE LA DIRECCIÓN DE OBRAS DEL BAJO RÍO BRAVO, ADEMÁS DE QUE ALCANZÓ A CONSTITUIR LA ZONA AGRÍCOLA MÁS IMPORTANTE DEL PAÍS -- CON 200 000 HAS. PRODUCTIVAS, RESCATÓ EL USUFRUCTUO DE -- AGUAS QUE SÓLO DETENTABA LOS EE.UU.

EN CAMBIO, LAS ACCIONES REGIONALES QUE SE REALIZAN POSTE--

RIORMENTE, REFLEJAN UNA DICOTOMÍA: DE UN LADO SE SIGNIFICAN POSITIVAMENTE POR REINICIAR LOS PROYECTOS REGIONALES - Y DE OTRO, POR VIRTUD DE LA DINÁMICA DE CORRESPONDENCIA, - SE ORIENTAN EN EL MARCO QUE CARACTERIZA LAS TRANSFORMACIONES DESEQUILIBRADORAS DEL PERÍODO CONCENTRADOR 1940-1970, - PUESTO QUE SURGEN DURANTE EL MÁS CONSPÍCUO DE LOS GOBIERNOS QUE INCLUYE ESE PERÍODO, EL ALEMANISTA, CON EL PROGRAMA DE PROMOCIÓN ECONÓMICA DE LAS CUENCAS HIDROLÓGICAS. EN TONCES SE CREARON LAS COMISIONES DEL PAPALOAPAN, TEPALCATEPEC, LERMA-CHAPALA-SANTIAGO, RÍO FUERTE, RÍO GRIJALVA Y DE LA CUENCA DEL VALLE DE MÉXICO. EL OBJETIVO PRINCIPAL DE LAS COMISIONES, ES EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES EXISTENTES EN SU ÁREA ASIGNADA. PARA LOGRARLO SE -- REALIZARON PRINCIPALMENTE OBRAS HIDROLÓGICAS. GIRAN EN SU TORNADO LAS DE INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL PARA ATENDER A LA POBLACIÓN E INDUCIR EL DESARROLLO LOCALIZADO,

LAS COMISIONES DE LERMA-CHAPALA-SANTIAGO Y DEL VALLE DE -- MÉXICO ASUMEN FUNCIONES DE ESTUDIOS Y RECOMENDACIONES A -- OTROS ORGANISMOS DEL GOBIERNO DE MÉXICO. LAS OTRAS 4, - - ADemás DE ESTAS FUNCIONES DISPONEN DE RECURSOS DE INVERSIÓN.

LA NATURALEZA CONCENTRADORA DE LA POLÍTICA ECONÓMICA GENE-

RAL QUE PRIVA ENTONCES, IMPONE EN EL OBJETIVO DE LAS COMISIONES EL CARÁCTER DE INSTRUMENTOS ORGANIZADORES DE ENCLAVES. SE TRANSFIERE EL APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES DE LA REGIÓN A LOS CENTROS URBANO-INDUSTRIALES, -- DESDE ENERGÍA ELÉCTRICA HASTA PRODUCTOS PARA LA EXPORTACION. POR SUPUESTO, EL CARÁCTER DE ENCLAVES INHIBE CUALQUIER EXPECTATIVA DE INTEGRAR UNA POLÍTICA REGIONAL-NACIONAL.

PUEDEN DEDUCIRSE QUE LOS BENEFICIOS LOCALIZADOS SE REDUCEN A INCREMENTOS DE LA OCUPACIÓN RELATIVAMENTE MENORES A LAS NECESIDADES DE LA POBLACIÓN, AL DISFRUTE DEL CAPITAL SOCIAL BÁSICO (CAMINOS, AGUA POTABLE, ESCUELAS, HOSPITALES, ETC.) DISPONIBLE Y A LA ASIMILACIÓN DE EXPERIENCIAS EN LA PROGRAMACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE PROYECTOS LOCALIZADOS. -- SIENTA BASES PARA TRANSFORMAR EL CARÁCTER DE INSTRUMENTO DE ENCLAVES EN OTRO DE DESARROLLO REGIONAL.

DENTRO DE LA MISMA DINÁMICA CONTINUARON REALIZÁNDOSE OTRAS EXPERIENCIAS REGIONALES. SE CONSTRUYERON CIUDADES Y PARQUES INDUSTRIALES, INICIÁNDOSE CON EL COMPLEJO INDUSTRIAL SAHAGÚN, QUE INCLUYE 3 EMPRESAS; SE DEROGÓ EN 1954 LA LEY DE EXCENCIÓN FISCAL PARA INDUSTRIAS EN EL DISTRITO FEDERAL, SE PROMOVIERON OTROS PROYECTOS REGIONALES LOCALIZADOS, COMO

LAS COMISIONES DEL GRIJALVA Y DEL BALSAS; SE CREARON PARQUES INDUSTRIALES POR CFE Y PEMEX, INCLUYENDO A EMPRESAS PRIVADAS EN LA INDUSTRIA AUXILIAR; Y SE FORMULARON ESTUDIOS DE DESARROLLO REGIONAL, PRIMERO CON EL PLAN YUCATÁN Y LUEGO EL DEL SURESTE, QUE AGREGÓ 2 ESTADOS A LOS 3 QUE YA COMPRENDÍA EL PRIMERO. EN TOTAL SON 25 MEDIDAS REGIONALES IDENTIFICADAS EN 1940-1970.

SU CARÁCTER LOCAL LOS HIZO AJENOS A UNA POLÍTICA DE ALCANCE NACIONAL Y SUS DIRECTRICES NO SE FUNDARON EN EL ANÁLISIS DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LOS DESEQUILIBRIOS ACUMULATIVOS, PORQUE LA ORIENTACIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL HA PROVENIDO PREDOMINANTEMENTE DE POLÍTICAS SECTORIALES. ÉSTE ENFOQUE FUE EL PERFECTO ENCUBRIDOR DE LA POLÍTICA DESARROLLISTA, CON SUS RESULTADOS DESASTROSOS PARA LA ECONOMÍA Y SOBRE TODO LA REGIONAL, QUE DESEMBOCÓ EN UN PROCESO DE INESTABILIDAD SOCIAL PRIMERO Y POLÍTICO DESPUÉS, EXPRESADO EN EL MOVIMIENTO ESTUDIANTIL Y POPULAR DE 1968, REPRIMIDO CON VIOLENCIA CRIMINAL.

EN LA BÚSQUEDA DE SALIDAS A LA CRISIS QUE EXPERIMENTABA EL PAÍS EN LOS FINALES DE ESA DÉCADA DE LOS 60s., SE ESTABLECEN PRONUNCIAMIENTOS POR REDEFINIR POLÍTICAS ECONÓMICAS TENDIENTES A REDISTRIBUIR EL INGRESO Y A RECUPERAR LA

ORIENTACIÓN NACIONALISTA, EN UNA ESTRATEGIA DE FORTALECIMIENTO DEL CARÁCTER RECTOR DEL ESTADO. EN EL ÁMBITO REGIONAL, LA INSTRUMENTACIÓN COBRA UN RITMO SIN PRECEDENTE.

UN PRIMER ELEMENTO DE JUICIO QUE AVALA LA AFIRMACIÓN ANTERIOR SE CONSTITUYÓ AL CONSIDERAR QUE EN SÓLO LOS 10 AÑOS QUE CORREN DE 1970 A 1980, EL NÚMERO TOTAL DE LOS PRINCIPALES INSTRUMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL CREADOS, ASCENDIÓ A 140, EN TANTO QUE EN TODA LA HISTORIA ANTERIOR DEL PAÍS SE LOGRÓ IDENTIFICAR APENAS A CERCA DE 25. EL DINAMISMO RESULTÓ DE LOS CAMBIOS EXIGIDOS POR LA REALIDAD ECONÓMICA Y LA PLENA CONFIGURACIÓN Y DIFUSIÓN DEL CONCEPTO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL QUE HABÍA SURGIDO CERCA DE 15 AÑOS ANTES.

AL DINAMISMO OBSERVADO OBEDECIÓ LA FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS DE ESTE DOCUMENTO. ESTABLECE QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO HAN EVOLUCIONADO COMO MEDIAS PARCIALES SIN GUARDAR RELACIÓN CON UN TODO INTEGRADO, DONDE SE ENCUADRARÁN LOS PROGRAMAS DE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO, AÚN CUANDO LA CONCIENCIA PÚBLICA Y DECLARACIONES OFICIALES ASÍ LO MANIFIESTEN.

PARA ALCANZAR LA VALIDACIÓN DE LA HIPÓTESIS, LOS ANÁLISIS

TEÓRICO E HISTÓRICO HAN SIDO UN RECORRIDO INELUDIBLE, EN --
TANTO QUE SÓLO ASÍ FUE POSIBLE ESTABLECER Y DEFINIR LOS --
FACTORES FUNDAMENTALES QUE EXPLICAN EL GRADO DE ARTICULA--
CIÓN DE UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL. EN ESE TRA--
YECTO, SE CONSTITUYÓ COMO JUICIO CONCLUSIVO DEL MAYOR PESO
ESPECÍFICO, QUE EN UN PROCESO HISTÓRICO DETERMINADO POR LA
ACUMULACIÓN PRIVADA DE CAPITAL, POR LA SUBORDINACIÓN TEC--
NOLÓGICA Y CARENTE DE SOLIDEZ EN LA FUNCIÓN ECONÓMICA REGU--
LADORA DEL ESTADO, ES INEVITABLE QUE EL COMPORTAMIENTO DE
LA ESTRUCTURA REGIONAL SE REALICE EN LOS TÉRMINOS DE PRO--
FUNDIZACIÓN DE LAS DISPARIDADES, CONCEBIDOS POR LA TEORÍA
DE LA CAUSACIÓN CIRCULAR ACUMULATIVA.

EN EFECTO, LA TEORÍA ANTERIOR ASÍ COMO OTROS INSTRUMENTOS
TEÓRICOS UTILIZADOS EN EL EXAMEN HISTÓRICO DE LA FORMACIÓN
DE LAS REGIONES EN MÉXICO, MOSTRARON QUE EL BENEFICIO INDI--
VIDUAL, AL SUSTENTARSE EN EL SOMETIMIENTO VIOLENTO DE LAS
FUERZAS SOCIALES DE PRODUCCIÓN, CONSTITUYERON UN PROCESO --
DE APOYO MUTUO ENTRE LAS UNIDADES PRIVADAS DE PRODUCCIÓN Y
DE USUFRUCTUO DE LA INFRAESTRUCTURA, QUE CONDUJO NATURAL--
MENTE A ORIENTAR LA TRANSFERENCIA DE LA RIQUEZA SOCIAL, --
SECTORIAL Y REGIONAL, EN UNA TENDENCIA DE CRECIENTES DESE--
QUILIBRIOS.

LA COMPLEJIDAD Y ENTRECruzAMIENTO DE LAS CAUSAS ACUMULATIVAS DE LOS DESEQUILIBRIOS, EXIGIÓ QUE SE ESTRUCTURARA UN "DIAGRAMA CARACTERIZADOR DE LAS PRINCIPALES POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL 1940-1970". DE ESTA FORMA, SE AGRUPARON LOS ELEMENTOS PRINCIPALES Y COMUNES, QUE PERMITIERON ANALIZAR EL COMPLEJO UNIVERSO DE 140 POLÍTICAS, FORMULADAS CON DIVERSOS ENFOQUES, PARA REALIDADES DISTINTAS Y CON LA LIMITANTE DE UNA CONCEPTUALIZACIÓN PRECISA Y ADMITIDA AMPLIAMENTE DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, QUE PROPICIE FORMULAR JUICIOS CONSISTENTES.

FUE DISEÑADO EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" EN CONCORDANCIA CON EL CONCEPTO DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, QUE SE ACEPTÓ EN ESTA TESIS Y CON APOYO DOCUMENTAL DE EXPERIENCIAS DE ESQUEMAS AFINES. SE CONDICIONÓ A INSTRUMENTOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, CON FUNCIONES MULTISECTORIALES ORIENTADAS AL DESARROLLO INTEGRAL DE ESPACIOS SUBNACIONALES Y QUE SE ENFRENTARÓN A SITUACIONES QUE NO FUERAN TEMPORARIAS O DE EMERGENCIA. ASÍ, LA CARACTERIZACIÓN INSTRUMENTAL SE ESTABLECIÓ EN 27 CONCEPTOS. EL EJE ES EL CONTENIDO DE OBJETIVOS. SE AGRUPARON EN 2 GRANDES ASPECTOS: EL FORMAL, QUE SE REFIERE A LOS DIVERSOS CONCEPTOS DE FORMA INSTITUCIONAL, ORIENTACIONES PRINCIPALES DE DESARROLLO Y ALCANCES; Y EL DE CARACTERÍSTICAS BÁSICAS PARA INTEGRAR UNA

POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, COMPUESTAS POR LA COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL, LA REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS Y LA ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL.

SE REGISTRARON LOS 140 INSTRUMENTOS REGIONALES EN ORDEN CRECIENTE DE FECHAS DE CREACIÓN. PERMITIÓ ESTABLECER CONSIDERACIONES PARA LA DÉCADA 1970-1980 Y POR SEPARADO PARA LOS 2 PERÍODOS PRESIDENCIALES QUE INCLUYE.

EN EL PERÍODO DEL PRESIDENTE LUIS ECHEVERRÍA ALVAREZ, SE REGISTRARON 73 INSTRUMENTOS DE POLÍTICA REGIONAL. ESTE IMPULSO, DESDE LA ÓPTICA CUANTITATIVA, PUEDE CONSIDERARSE QUE CONSOLIDA UNA PRIMERA FASE. ES LA BÚSQUEDA CASI COMPULSIVA DE UN PROCESO QUE FRENE LA TENDENCIA HISTÓRICA DE LOS CRECIENTES DESEQUILIBRIOS REGIONALES.

INTEGRAR UNA SOLA POLÍTICA, DICE EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", NO SE CUMPLIÓ. POR UN LADO, LA "COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL" SE ESTABLECIÓ DE 73 INSTRUMENTOS EN SÓLO 15 PARA 2 NIVELES DE GOBIERNO Y EN 35 PARA 3, AMÉN DE QUE LA INMENSA MAYORÍA DE ENTIDADES Y DEPENDENCIAS FEDERALES CARECEN DE INSTRUMENTACIÓN REGIONAL Y NO SE PRETENDIÓ ABARCAR OBLIGATORIAMENTE A LOS SECTORES SOCIAL Y PRIVADO. POR OTRO, EN

REDUCCIÓN DE "CAUSALES ACUMULATIVAS DE Desequilibrios", SE DIRIGEN APENAS 12 A "REIVINDICACIÓN AGROPECUARIA", 3 A -- "PROMOCIÓN DE CAPITAL SOCIAL Y/O PÚBLICO" Y NINGUNO A "REDUCIR LA SUBORDINACIÓN EXTRANJERA".

FINALMENTE, LA ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL SE CONTEMPLA EN 39 INSTRUMENTOS RESPECTO AL PROCESO ECONÓMICO Y EN 42 RESPECTO A LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL, CON LO CUAL ES LA CARACTERÍSTICA BÁSICA MÁS SIGNIFICADA QUE, EN ÚLTIMA -- INSTANCIA, EN ESTE CONTEXTO SÓLO FORTALECE LA CONSOLIDACIÓN DE ENCLAVES.

DE OTRO LADO, COMO LA MULTIPLICACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS REGIONALES, EN VIRTUD DE SU NATURALEZA PÚBLICA INDUJERON EL FORTALECIMIENTO DEL ESTADO Y COMO PREDOMINARON LOS DE ALCANCE NACIONAL CON 58, ES DE ADMITIRSE QUE SE TIENDE A CONFIGURAR UNA POLÍTICA REGIONAL.

LA TENDENCIA SE SUSTENTÓ EN LOS NUEVOS ÓRGANOS QUE ASIMILANDO EXPERIENCIAS DERIVADAS DE LAS COMISIONES CREADAS A PARTIR DE 1936 Y SE ENRIQUECIÓ POR LAS INNOVACIONES CONTENIDAS EN LOS INSTRUMENTOS REGIONALES CONSTITUIDOS EN 1970-1976, ENTRE ELLOS DESTACAN LAS 3 ADMINISTRACIONES FISCALES REGIONALES, POR TRATARSE DE UNA NUEVA MODALIDAD; LA --

DESCONCENTRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL.

SIN LUGAR A DUDAS, EL INSTRUMENTO REGIONAL CON MÁS RANGO - EVOLUTIVO Y CON ALTAS PERSPECTIVAS DE CONSOLIDACIÓN, CREADO EN EL PERÍODO EN CUESTIÓN, LO ES LA FIGURA JURÍDICO-ADMINISTRATIVO QUE SE DENOMINÓ COMITÉ DE PROMOCIÓN SOCIO-ECONÓMICO DE LOS ESTADOS. EN SU CONFIGURACIÓN, SE ADVIRTIÓ - UN PROCESO QUE POR APROXIMACIÓN SUCESIVA ARRIBÓ A UNA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA, QUE TRAZA UN CAMINO PARA INTEGRAR LAS POLÍTICAS REGIONALES EN UN ESQUEMA NACIONAL. ESTO - - PORQUE LAS DIVERSAS ACCIONES SECTORIALES ENTRAN EN CONTACTO CONCURRENTENTE EN LOS ESTADOS, DEBIDO AL CARÁCTER COLEGIADO Y DELIBERATIVO DE LOS COMITÉS, QUE TIENEN EL PROPÓSITO DE LOGRAR UNA MAYOR COHERENCIA EN LAS TÉCNICAS DE PROGRAMACIÓN Y UNA MEJOR APLICACIÓN DE DICHS PROGRAMAS A NIVEL -- OPERATIVO.

DADA LA REALIDAD COMPLEJA Y LOS FUERTES INTERESES INÉRSICOS QUE ENMARCAN EL PROCESO GENERAL, LOS COMITÉS SE LIMITARON A SER INSTRUMENTOS ADMINISTRATIVOS MÁS QUE DE POLÍTICA DE -- DESARROLLO REGIONAL. PROPICIARON QUE LOS GOBIERNOS LOCALES OBTUVIERON TECNOLOGÍAS ADMINISTRATIVAS Y DE PLANEACIÓN; LA TRANSFERENCIA, CON FINES OPERATIVOS, DE RECURSOS FINANCIEROS DE 18 PROGRAMAS FEDERALES DE ALCANCE LOCAL; Y QUE -

EL GOBIERNO FEDERAL AMPLIARA SUSTANCIALMENTE SU ACERVO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS LOCALIDADES Y DEFINIERA PARÁMETROS ORIENTADORES DE LA PLANEACIÓN REGIONAL NACIONAL.

IMPORTANTE FUE LA LEGITIMACIÓN DE LOS COMITÉS CON LA PROMULGACIÓN DE LA LEY GENERAL DE ASENTAMIENTOS HUMANOS, QUE SE SIGNIFICA POR SER EL PRIMER INSTRUMENTO JURÍDICO DE PLANEACIÓN NACIONAL QUE SE CREA EN NUESTRO PAÍS.

EL IMPULSO INTEGRADO POR TODOS LOS INSTRUMENTOS QUE ANTES SE MENCIONARON, SE CONSERVA EN EL PERÍODO 1976-1980, CON LA CREACIÓN DE 67 INSTRUMENTOS QUE SON -CASI TODOS- CONTINUIDAD DE AQUELLOS. DE AHÍ QUE PUEDA ASUMIRSE QUE EL DINAMISMO CUANTITATIVO Y LA CONTINUIDAD EN LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL, VERIFIQUEN COMPLEMENTARIAMENTE LA HIPÓTESIS QUE YA HABÍA SIDO VALIDADA EN EL PERÍODO ANTERIOR.

PERSISTEN EN "DIRECTRICES BÁSICAS" LA AUSENCIA EN "REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS" Y LA ALTA SIGNIFICACIÓN EN LA "COORDINACIÓN GUBERNAMENTAL" Y EN LA "ARTICULACIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL".

LAS INNOVACIONES SE LOCALIZAN ENTONCES EN EL ASPECTO FORMAL. EN ESTO, SE DEDUCE DEL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", LA

CONTINUIDAD SE TRANSFORMA EN AVANCES IMPORTANTES DE LA POLÍTICA REGIONAL. MENCIÓN ESPECIAL MERECIERON LOS 31 CONVENIOS UNICOS DE COORDINACIÓN (CUC) QUE SE CREARON EN LOS OTROS TANTOS ESTADOS DE LA FEDERACIÓN. ESTABLECEN FUNCIONES ARTICULADORAS, QUE SE EXPRESAN EN NORMAS Y ORDENAMIENTOS A QUE SOMETE LOS ANÁLISIS Y DECISIONES PRODUCIDOS EN LOS COPRODES, QUE SE TRANSFORMAN EN COPLADES: COMITÉS DE PLANEACIÓN Y DESARROLLO DEL ESTADO. LO RELEVANTE EN ESTA NUEVA MODALIDAD, ES LA TRANSMISIÓN DEL MANDO Y FACULTADES DE PLANEACIÓN A LOS GOBERNADORES DE LOS ESTADOS.

EL CUC ES UN INSTRUMENTO REPRODUCTOR Y ARTICULADOR DE OTROS INSTRUMENTOS, EN LA DIMENSIÓN REGIONAL-ESTATAL. RADICA EN SU CARÁCTER FORMALIZADOR DE COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS. EN ESE SENTIDO, LOS INSTRUMENTOS INTEGRADOS SON 12 Y LOS INTEGRADORES SECUNDARIOS 279, PARA EL PERÍODO 1977-1981. SU MAYOR EFECTO ES EL DE ENRIQUECEDOR DE LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL.

EN LOS 12 INTEGRADOS, 10 ADQUIEREN ESTA CONDICIÓN POR EL CUC, PUES SÓLO 2 (COPLAMAR Y PRONADEF) SE REGISTRAN COMO INSTRUMENTOS REGIONALES EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" PARA LA DÉCADA 1970-1980. ASÍ INCREMENTA EL NÚMERO DE INSTRUMENTOS CON UNO (PIDER) CREADO CON SENTIDO REGIONAL ANTES

DEL PERÍODO ANALIZADO; CON 6 DE NATURALEZA SECTORIAL Y CON 3 DE CARÁCTER COMPLEMENTARIO REGIONAL, LA ARTICULACIÓN SE FUNDA EN LA IDENTIFICACIÓN Y SUMA DE FUNCIONES AFINES EN LA DIMENSIÓN ESTATAL. CON ELLO SE HA PRETENDIDO EVITAR LA DUPLICIDAD OPERATIVA Y FRENAR LA TENDENCIA FORMADORA DE ENCLAVES REGIONALES, EN CIUDADES QUE RECIBEN APOYO PREFERENTE DE LA FEDERACIÓN, PARA EL FORTALECIMIENTO UNILATERAL DE SUS EFECTOS IMPULSORES. ADEMÁS, SE AJUSTA A LA CONSTITUCIÓN GENERAL DEL PAÍS, QUE ESTABLECE LA AUSENCIA DE AUTORIDADES ENTRE LA FEDERACIÓN Y LOS ESTADOS.

EN CUANTO A LOS INTEGRADORES SECUNDARIOS, 31 DE LOS 279 -- ESTÁN REGISTRADOS EN EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR", LOS COPLADES. POR CONSIGUIENTE, LOS OTROS 248 QUE ENRIQUECEN LA INSTRUMENTACIÓN REGIONAL, TIENEN SU ORIGEN EN EL EFECTO ARTICULADOR Y REPRODUCTOR DEL CUC, ATRIBUÍBLE A LA CONFIGURACIÓN DE SU SUSTENTO METODOLÓGICO: LA VALIDACIÓN DE LOS COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS EN UN MARCO DE CONGRUENCIA CONCEPTUAL Y OPERATIVA.

FINALMENTE, EL "DIAGRAMA CARACTERIZADOR" INCLUYE 2 INSTRUMENTOS MÁS DE DESARROLLO REGIONAL FUNDAMENTALES: EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO. EL PRIMERO VINCULADO AL DESARROLLO REGIONAL POR EL --

CARÁCTER ESPACIAL DE LOS OBJETIVOS URBANOS Y POR MECANISMOS DE ARTICULACIÓN QUE ESTABLECE CON LAS REGIONES. EL SEGUNDO, CONSTITUYE EL MARCO GENERAL DE REFERENCIA Y DEFINE LOS LINEAMIENTOS DE POLÍTICA REGIONAL EN UN CAPÍTULO ESPECÍFICO.

DESDE LA NOMENCLATURA, AMBOS SE SIGNIFICAN POR LA NATURALEZA TOTALIZADORA DE SUS OBJETIVOS REGIONALES. TAMBIÉN EN ELLOS PREDOMINAN LAS CARACTERÍSTICAS FORMALES Y ES DÉBIL LA PRESENCIA DE "DIRECTRICES BÁSICAS PARA INTEGRAR UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL". ESTA DICOTOMÍA ES ASÍ UNA CARACTERÍSTICA GENERALIZADA, CUYA NATURALEZA DESEQUILIBRADORA CONFIRMA QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL EVOLUCIONARON COMO MEDIDAS PARCIALES, SIN GUARDAR RELACIÓN CON UN TODO QUE ENCUADRARA LOS PROGRAMAS DE LOS SECTORES PÚBLICO, SOCIAL Y PRIVADO, AÚN CUANDO LA CONCIENCIA PÚBLICA Y DECLARACIONES OFICIALES ASÍ LO HAYAN MANIFESTADO.

EN LA IDENTIFICACIÓN DE LAS CAUSAS QUE GENERAN LOS DESEQUILIBRIOS ACUMULATIVOS, HABRÁN DE ENCONTRARSE LAS DIRECTRICES QUE SUSTENTEN UNA POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL-NACIONAL QUE NO ALCANZÓ A FORJARSE. LA BONDAD DEL EXAMEN UNÍVOCO QUE SE REALIZÓ DEL MARCO TEÓRICO E HISTÓRICO DE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL Y SU COMPORTAMIENTO

EN MÉXICO, INDUCEN NATURALMENTE A PLANTEAR LAS RECOMENDACIONES.

CABE ASIGNAR LA MAYOR PRIORIDAD A LAS "DIRECTRICES BÁSICAS", ESPECIALMENTE A LAS TRES QUE COMPONEN LA "REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS". A LO LARGO DEL DOCUMENTO, SE PUDO OBSERVAR QUE EXISTE CONSENSO EN LOS MEDIOS OFICIALES Y UNIVERSITARIOS, SOBRE EL PESO DETERMINANTE QUE TIENEN EN LA ESTRUCTURA, EL RUMBO Y EL RITMO DE LA ECONOMÍA NACIONAL.

CONFIGURAR LA REDUCCIÓN DE CAUSALES ACUMULATIVAS DE DESEQUILIBRIOS, ES TAREA POSIBLE SÓLO SI SE PROCEDE CONJUNTAMENTE EN SUS TRES COMPONENTES: LA REIVINDICACIÓN AGROPECUARIA, LA PROMOCIÓN DEL CAPITAL PÚBLICO Y/O SOCIAL Y LA REDUCCIÓN DE LA SUBORDINACIÓN EXTRANJERA. TRANSFORMAR LA CORRELACIÓN DESFAVORABLE EN EQUILIBRADA, DEL SECTOR AGROPECUARIO RESPECTO AL INDUSTRIAL Y AL DE SERVICIOS, SE FUNDARÍA EN LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO SECTORIAL. PARA LOGRARLO, LOS MECANISMOS DE PRECIOS, CREDITICIOS, TRIBUTARIOS Y OTROS QUE SE DISEÑARAN, TENDRÍAN EL EFECTO DESEADO SI ORIENTARAN SUS BENEFICIOS AL FORTALECIMIENTO DE LAS PROPIEDADES PÚBLICA Y SOCIAL. SU NATURALEZA COLECTIVA GARANTIZA EL DISEÑO Y OPERACIÓN DE LOS PLANES, EN TANTO SEA PO-

SIBLE LA OBLIGATORIEDAD PARA SUS UNIDADES ECONÓMICAS, EN ESTE PROCESO, SE REDUCIRÍAN DESVIACIONES DE RECURSOS PRODUCTIVOS HACIA EL CONSUMO Suntuario, LA ESPECULACIÓN Y LA PERSISTENTE FUGA DE DIVISAS. ESTO, A SU VEZ, RESPALDARÍA LA POSIBILIDAD DE SOMETER A CONTROL LA ADQUISICIÓN DE TECNOLOGÍAS EXTRANJERAS; ASÍ COMO A REVALORIZAR EL USO DE RECURSOS Y TECNOLOGÍAS NACIONALES, DE TAL MANERA QUE SU COMBINACIÓN Y DESARROLLO OBEDECERAN A LA DISPONIBILIDAD DE LOS MISMOS.

DADAS LAS CARACTERÍSTICAS DE ECONOMÍA MIXTA, LA VOLUNTAD POLÍTICA Y LAS FUERZAS ECONÓMICA Y SOCIAL DEL ESTADO, SERÍAN BASE FUNDAMENTAL PARA TRANSFORMAR LAS "DIRECTRICES BÁSICAS" SIN ALTERAR EL DINAMISMO DEL SECTOR PRIVADO QUE, POR SU NATURALEZA Y ANTECEDENTES HISTÓRICOS, SEGURAMENTE ENFRENTARÍAN MEDIDAS CON LAS QUE PUDIERAN PERDER LA PREEMINENCIA Y PRIVILEGIOS ECONÓMICOS USUFRUCTUADOS ACENTUADAMENTE EN EL PERÍODO 1940-1970.

CIERTAMENTE, LAS MEDIDAS Y MECANISMOS QUE HABRÍAN DE DISEÑARSE Y APLICARSE PARA CUBRIR LAS RECOMENDACIONES ANTES FORMULADAS, IMPLICAN ANÁLISIS Y ESFUERZOS AJENOS AL TEMA, EN TANTO QUE SERÍAN SECUENCIA, COMPLEMENTO DEL MISMO. TAMBIÉN RESULTA INNECESARIO INSISTIR SOBRE LOS MISMOS PLANTEA

MIENTOS, PORQUE SERÍA REPETITIVO YA QUE PROFUNDIZAR EN ELLOS CORRESPONDE A OTROS ESTUDIOS.

ESTRUCTURAR LOS INSTRUMENTOS DE POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL, CONFORME A LAS RECOMENDACIONES DE FORTALECER LAS "DIRECTRICES BÁSICAS", DARÍAN CONTENIDO Y EFECTIVIDAD A LOS AVANCES EN LOS ASPECTOS FORMALES.

RECOMENDABLE PARA ÉSTOS, ES CONTINUAR INTRODUCIENDO EN LOS INSTRUMENTOS LAS CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DE SER ÓRGANOS DE CORRESPONSABILIDAD; QUE ESTÉN NORMADOS POR LEYES, PLANES Y CONVENIOS CLAROS Y COMPLEMENTARIOS; QUE SUS PRINCIPALES ORIENTACIONES DEL DESARROLLO SEAN CONCURRENTES; Y QUE PRIVEN LOS DE ALCANCE NACIONAL, INTEGRANDO EN ELLOS LOS DE ALCANCE LOCAL.

CABE CONSIDERAR COMO RECOMENDACIÓN DE LA MAYOR IMPORTANCIA, QUE LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO REGIONAL SE CONSTITUYAN EN OBLIGACIÓN DE TODAS LAS ENTIDADES PÚBLICAS Y SOCIALES, CORRELACIONANDO SUS PROGRAMAS CON LOS SECTORIALES Y GLOBAL. TAMBIÉN, QUE JUNTO A ELLOS SE INTEGRE EL SECTOR PRIVADO, MÁS ALLÁ DE LA VERTIENTE DENOMINADA DE "COMPROMISOS PROGRAMÁTICOS". SERÍA DE "COMPROMISOS DE CORRESPONSABILIDAD" CON PREMIOS Y SANCIONES POR PARTE DEL ESTADO. COMPREN

DER A TODAS LAS UNIDADES ECONÓMICAS DEL PAÍS, SERÍA LA - -
PLATAFORMA PARA ALCANZAR EL DISEÑO Y APLICACIÓN DE UNA PO-
LÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL-NACIONAL.

EN ESTE SENTIDO ES DE ESTIMARSE QUE LA COMBINACIÓN DE MEJO-
RES Y MÁS AMPLIAS DIRECTRICES BÁSICAS CON FORMALES, ABRI--
RÍAN EXPECTATIVAS CIERTAS PARA FRENAR PRIMERO Y REVERTIR -
DESPUÉS, EL CRECIENTE DESEQUILIBRIO REGIONAL. SÓLO ENTON-
CES PODRÍAN FINCARSE LOS EFECTOS IMPULSORES Y SUPRIMIRSE -
LOS RETARDADORES EN LAS REGIONES REZAGADAS; Y SE CONTROLA-
RÍAN LOS RITMOS EN LAS AVANZADAS, DEFINIENDO UN PROCESO --
DONDE LAS CAUSAS ACUMULATIVAS DE LOS DESEQUILIBRIOS, SE- -
RÍAN SOMETIDOS PARA OBTENER UN ORDEN SOCIAL MÁS JUSTO, CON
DICIÓN INELUDIBLE PARA ATRIBUIR EL CARÁCTER DE RACIONAL Y
APTO, A UN SISTEMA ECONÓMICO.

B I B L I O G R A F I A

- 1.- AGUILAR ALVÁREZ, IGNACIO;
LAMADRID IBARRA, ARTURO Y
GUZMÁN FERRER, MARTÍN LUIS.
DESARROLLO SOCIOECONÓMICO COMPARATI
VO DE LAS ENTIDADES DEL PAÍS (1940-
1970). REVISTA COMERCIO EXTERIOR. -
Ed. BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTE
RIOR. MÉXICO MARZO 1972.
- 2.- ALEJO, FRANCISCO JAVIER.
POLÍTICA FISCAL.-DOCUMENTO FOTOCO--
PIADO,
LA POLÍTICA FISCAL EN EL DESARROLLO
ECONÓMICO DE MÉXICO.-SOCIEDAD MEXICA
NA: PRESENTE Y FUTURO SELECCIÓN DE -
MIGUEL, S. WIONCZEK.-EL TRIMESTRE --
ECONÓMICO 3A. EDICIÓN. MÉXICO, D.F.-
1979.
- 3.- BANCO NACIONAL DE COMERCIO
EXTERIOR, S.A.
MÉXICO: LA POLÍTICA ECONÓMICA DEL --
NUEVO GOBIERNO. Ed. BACOMEXT, MÉXICO,
D.F. 1971.
- 4.- BARAN, PAUL A.
LA ECONOMÍA POLÍTICA DEL CRECIMIENTO.
F.C.E. MÉXICO, D.F. 1959.
- 5.- BARAN, PAUL A. Y
HOSBAWN, E.
LAS ETAPAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO.
TRIMESTRE ECONÓMICO, FONDO DE CULTURA
ECONÓMICA. MÉXICO, D.F. 1965.
- 6.- BARKIN, DAVID Y.
TIMOTHY KING.
DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL. ENFO
QUE POR CUENCAS HIDROLÓGICAS. Ed. SI
GLO XXI. MÉXICO, D.F. 1970.
- 7.- BASSOLS BATALLA, ANGEL.
MÉXICO, FORMACIÓN DE REGIONES ECONÓ
MICAS. Ed. UNAM. MÉXICO, D.F. 1979.

- 8.- BUENROSTRO, CÉSAR.
ESTADOS, MUNICIPIOS Y REGIONES.-
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECO-
NÓMICAS. ED. UNAM, MÉXICO, D.F.
1976.
- 9.- CANUDAS SANDOVAL, ENRIQUE.
DESARROLLO REGIONAL EN MÉXICO.
CONFERENCIA SUSTENTADA EN LA -
PRIMERA REUNIÓN DE COMISIONES
EJECUTIVAS Y ORGANOS DE DESA--
ROLLO REGIONAL. FOTOCOPIA, --
VERSIÓN MECANOGRÁFICA, CUERNA-
VACA, MORELOS, 1975.
- 10.- CARMONA, FERNANDO.
MÉXICO, TIERRA Y SOCIEDAD, TE--
SIS 1971. UNAM.
- 11.- CARRILLO ARRONTE, RICARDO.
EL MILAGRO MEXICANO: LA SITUA--
CIÓN ECONÓMICA. ED. NUESTRO - -
TIEMPO, MÉXICO, D.F. 1971.
- 12.- CENTRO DE INVESTIGACIONES
AGRIARIAS.
ENSAYO ANALÍTICO METODOLÓGICO -
DE PLANIFICACIÓN INTERREGIONAL
EN MÉXICO. ED. F.C.E. MÉXICO, -
D.F. 1969.
- LAS EXPERIENCIAS DE LA PLANIFI-
CACIÓN ECONÓMICA EN MÉXICO. RE-
VISTA ECONÓMICA POLÍTICA. NÚME-
ROS 42 Y 43. ED. ESCUELA SUPE--
RIOR DE ECONOMÍA DEL I.P.N. MÉ-
XICO, D.F. 1975.
- ESTRUCTURA AGRARIA Y DESARROLLO
AGRÍCOLA EN MÉXICO, TOMO I. MÉ-
XICO, D.F. 1970.

13.- CEPAL-NAFINSA.

LA POLÍTICA INDUSTRIAL EN EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO. MÉXICO, D.F. 1971.

14.- CORAGGIO, JOSÉ LUIS.

HACIA UNA REVISIÓN DE LA TEORÍA DE LOS POLOS DE DESARROLLO. ESTUDIO CONTENIDO EN PLANIFICACIÓN REGIONAL Y URBANA EN AMÉRICA LATINA. ILPES-ILDES. ED. SIGLO XXI. MÉXICO, D.F. 1974.

15.- FLORES DE LA PEÑA, HORACIO.

LOS OBSTÁCULOS AL DESARROLLO ECONÓMICO. ED. F.C.E. MÉXICO, D.F. 1975.

EL MARCO ECONÓMICO DE LA POLÍTICA DE INDUSTRIALIZACIÓN. EL TRIMESTRE ECONÓMICO, No. 150, ED. - F.C.E. MÉXICO, D.F. 1971.

16.- FRANK, GUNDER.

CAPITALISMO Y SUBDESARROLLO EN AMÉRICA LATINA. EDITORIAL DE CIENCIAS SOCIALES. CUBA, 1970.

17.- FURTADO, CELSO.

LA ECONOMÍA LATINOAMERICANA DESDE LA CONQUISTA IBÉRICA HASTA LA REVOLUCIÓN CUBANA. ED. SIGLO XXI. MÉXICO, D.F. 1963.

18.- GUILLÉN, ARTURO.

PLANIFICACIÓN ECONÓMICA A LA MEXICANA. ED. NUESTRO TIEMPO. MÉXICO, D.F. 1971.

19.- GRIFFIN, K.B. Y ENOS, J.L.

LA PLANIFICACIÓN EN EL DESARROLLO. ED. F.C.E. MÉXICO, D.F. -- 1976.

20.- HERMANSEN, TORMOD.

POLOS Y CENTROS DE DESARROLLO - EN EL DESARROLLO NACIONAL Y REGIONAL. ELEMENTOS DE UN MARCO - TEÓRICO PARA UN ENFOQUE SINTÉTICO. IV CURSO DE PLANIFICACIÓN - REGIONAL DEL DESARROLLO. MIMIOGRAFIADO. SANTIAGO DE CHILE. -- 1973.

21.- HILHORST, J.

LA TEORÍA DEL DESARROLLO REGIONAL: UN INTENTO DE SÍNTESIS. -- ENSAYOS SOBRE PLANIFICACIÓN REGIONAL DEL DESARROLLO. TEXTO DEL ILPES. ED. SIGLO XXI, MÉXICO, D.F. 1970.

22.- HOOVER, E.M. AND FISHER, JOSEPH.

PROBLEMS IN THE STUDY OF ECONOMIC GROWTH NATIONAL. BUREAU OF ECONOMIC RESEARCH. NEW YORK, -- 1949.

23.- IBARRA, DAVID.

EL PERFIL DE MÉXICO EN 1980. -- TOMO I, ED. SIGLO XXI. MÉXICO, D.F. 1970.

24.- ILPES-ILDES.

LA PLANIFICACIÓN REGIONAL Y URBANA EN AMÉRICA LATINA. ED. SIGLO XXI. MÉXICO, D.F. 1974.

- 25.- IKPES-ONU
ENSAYOS SOBRE PLANIFICACIÓN REGIONAL DEL DESARROLLO. UNA INTRODUCCIÓN A CONCEPTOS BÁSICOS, MÉTODOS Y TÉCNICAS. ED. SIGLO - XXI. MÉXICO, D.F. 1976.
- 26.- KUKLINSKI, ANTONIO R.
POLOS Y CENTROS DE CRECIMIENTO EN LA PLANIFICACIÓN REGIONAL. ED. F.C.E. MÉXICO, D.F. 1977.
- 27.- KUZNETS, SIMÓN.
MODERN ECONOMIC GROWTH-RATE, - STRUCTURE AND SPREAD. YALE UNIVERSITY PRESS. LONDRES, INGLATERRA. 1972.
- 28.- LAMARTINE YATES, PAUL.
EL DESARROLLO REGIONAL DE MÉXICO. ED. BANCO DE MÉXICO. MÉXICO, D.F. 1965.
- 29.- LEIMONE, E. JOHN.
CAUSACIÓN ACUMULATIVA Y CRECIMIENTO INTERREGIONAL EN MÉXICO. - DOCUMENTO DE LA ECONOMÍA MEXICANA. II. POLÍTICA Y DESARROLLO. - ED. F.C.E. MÉXICO 1973.
- 30.- LÓPEZ GALLO, MANUEL.
ECONOMÍA Y POLÍTICA EN LA HISTORIA DE MÉXICO. ED. GRIJALBO, S.A. MÉXICO, D.F. 1967.
- 31.- LUNA TRAILL, JAIME.
LA PLANIFICACIÓN REGIONAL Y SU IMPACTO EN LA PROGRAMACIÓN DEL GASTO PÚBLICO FEDERAL. PONENCIA PRESENTADA EN EL SEGUNDO CONGRESO NACIONAL DE PRESUPUESTO PÚBLICO. MÉXICO, D.F. 1976.

32.- MAGDOFF, HARRY.

THE AGE OF IMPERIALISM. MODERN READER PAPERBACKS. NUEVA YORK Y LONDRES, 1969.

33.- MARTÍNEZ, IFIGENIA.

BIENESTAR CAMPESINO Y DESARROLLO ECONÓMICO. ED. F.C.E. MÉXICO, D.F., 1971.

34.- MEDELLÍN, RODRIGO A.

LA POLÍTICA FISCAL Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO. ED. -- UNAM, MÉXICO, D.F., 1967.

35.- MENDOZA BERRUETO, ELISEO.

IMPLICACIONES REGIONALES DEL -- DESARROLLO ECONÓMICO DE MÉXICO. DEMOGRAFÍA Y ECONOMÍA. E. COLEGIO DE MÉXICO. MÉXICO, D.F. -- 1972.

36.- MYRDAL, GUNNAR.

TEORÍA ECONÓMICA Y REGIONES SUBDESARROLLADAS. F.C.E. MÉXICO, - D.F., 1964. 2A. EDICIÓN.

37.- ONU Y SECRETARÍA DE LA PRESIDENCIA.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO REGIONAL Y URBANO. EDICIÓN MIMEOGRAFIADA. MÉXICO, D.F., 1976.

38.- PADILLA ARAGÓN, ENRIQUE.

39.- PALERM, ANGEL.

40.- PERZABAL, CARLOS.

41.- ROSTON, WALT.

42.- SAHOP, COMISIÓN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO Y S.P.P.

43.- SALDAÑA HARLOW, ADALBERTO.

44.- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO.

LINEAMIENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA REGIONAL, TOMO 2, VOLUMEN II, MÉXICO, 1976.

MÉXICO, DESARROLLO CON POBREZA, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, D.F. -- 1972.

ENSAYO DE CRÍTICA AL DESARROLLO REGIONAL DE MÉXICO, DOCUMENTO DE: "LOS BENEFICIARIOS DEL DESARROLLO REGIONAL", ED. SEP-SETENTAS No. 52, MÉXICO, D.F. 1971.

ACUMULACIÓN CAPITALISTA DEPENDIENTE Y SUBORDINADA: EL CASO DE MÉXICO (1940-1978), ED. SIGLO XXI, SEGUNDA EDICIÓN, MÉXICO, D.F. 1981.

LAS ETAPAS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO, ED. F.C.E. MÉXICO, D.F. 1964.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO URBANO, MÉXICO, D.F. MAYO 1978.

APUNTES SOBRE DESARROLLO URBANO, REGIONAL Y NACIONAL, EDITORIAL - INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO Y RURAL DE TOLUCA, MÉXICO. 1974.

PLAN GLOBAL DE DESARROLLO 1980-1982, PERIÓDICO EL NACIONAL, -- MÉXICO, D.F. 19 DE ABRIL DE 1980.

- 45.- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, COORDINACIÓN GENERAL DE DELEGACIONES REGIONALES,
- HACIA UN SISTEMA DE COORDINACIÓN INTERGUBERNAMENTAL PARA EL DESARROLLO ESTATAL, MÉXICO, D.F., JULIO DE 1982.
- 46.- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO, DIRECCIÓN GENERAL DE PROGRAMACIÓN REGIONAL,
- INSTRUMENTACIÓN DE LA POLÍTICA REGIONAL, MÉXICO, D.F., ABRIL 20 DE 1982.
- 47.- SOLÍS, LEOPOLDO,
- LA REALIDAD ECONÓMICA MEXICANA: RETROVISIÓN Y PERSPECTIVAS, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, D.F., 1970.
- ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO, ED. JOAQUÍN MORTIZ, S.A. MÉXICO, D.F., 1980.
- 48.- STÖHR, WALTER B.,
- EL DESARROLLO REGIONAL EN AMÉRICA LATINA, ED. SIP, BUENOS AIRES, ARGENTINA, PRIMERA EDICIÓN EN ESPAÑOL, 1972.
- 49.- SUNKEL, OSVALDO Y PAZ, PEDRO,
- EL SUBDESARROLLO LATINOAMERICANO Y LA TEORÍA DEL DESARROLLO, TEXTOS ILPES, ED. SIGLO XXI, MÉXICO, D.F. SÉPTIMA EDICIÓN, 1974.
- 50.- TINBERGEN, JAN,
- LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO, ED. F.C.E, MÉXICO, D.F., 1974.
- 51.- TREJO REYES, SAÚL,
- EL DESEMPLEO EN MÉXICO: CARACTERÍSTICAS GENERALES, COMERCIO EXTERIOR, JULIO DE 1974, MÉXICO, D.F.

52.- UNIKEL, LUIS.

POLÍTICA DE DESARROLLO REGIONAL -
EN MÉXICO, DEMOGRAFÍA Y ECONOMÍA,
VOL. IX No. 2, EL COLEGIO DE MÉXICO,
MÉXICO, D.F. 1975.

53.- UTRIA, RUBÉN.

PLANIFICACIÓN REGIONAL Y URBANA
EN AMÉRICA LATINA. TEXTOS DEL -
ILPES (ONU-CEPAL) Ed. SIGLO XXI,
MÉXICO, D.F. 1974.

54.- VERNON, RAYMOND.

EL DILEMA DEL DESARROLLO ECONÓMI
CO DE MÉXICO. ED. DIANA. MÉXICO,
D.F. 1960.

55.- WILKIE W., JAMES.

LA REVOLUCIÓN MEXICANA: GASTO FE
DERAL Y CAMBIO SOCIAL. ED. F.C.E.
MÉXICO, D.F. 1978.