



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ECONOMÍA

6
2 ej'

**EL SECTOR EXTERNO EN UNA ECONOMÍA FASCISTA,
CHILE: 1973 - 1981**

**TESIS PROFESIONAL
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMÍA
P R E S E N T A,
CLAUDIO ALEMANY GONZALEZ**

México, D. F.

1985



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

INTRODUCCION

Pág

1.- LA CRISIS DEL CAPITALISMO Y LA EXPERIENCIA CHILENA

- 1.1) Situación de crisis del capitalismo, años setenta
- 1.2) El nuevo modelo de acumulación capitalista
- 1.3) El entorno latinoamericano y caribeño
- 1.4) Chile un caso de fascismo dependiente
- 1.5) Chile al golpe militar del año 1973

2.- EL SECTOR EXTERNO EN EL MODELO ECONOMICO

- 2.1) La teoría en el sector externo
- 2.2) Análisis de la balanza de pagos
- 2.3) Fuentes y usos de fondos en la economía nacional
- 2.4) La economía externa

3.- LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA Y EL SECTOR EXTERNO

- 3.1) Antecedentes generales
- 3.2) Del capital inicial
- 3.3) La inversión pública y privada
- 3.4) Del financiamiento externo
- 3.5) El paso del capital dinero a capital productivo

4.- EL COMERCIO EXTERIOR Y LA INDUSTRIALIZACION NACIONAL

- 4.1) Una realidad productiva
- 4.2) El mundo industrial chileno
- 4.3) Crítica al proceso industrial chileno
- 4.4) Resultados prácticos de un "nuevo" pensamiento económico

4.5) Medida resistida: modificación de los aranceles

4.6) El por qué de la quiebra de la industria chilena

5.- EL COMERCIO EXTERIOR Y LOS ORGANISMOS DE INTEGRACION REGIONAL

5.1) Teoría sobre la integración regional

5.2) Breve reseña histórica de la ALAC

5.3) El Mercado Subregional Andino en acción

5.4) Chile versus Mercado Andino

6.- RESUMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE 1973 a 1978

6.1) Chile al rojo : año de 1973

7) Años 74 y 75, años de implementación de la nueva economía

8) La recesión se metió en la casa

9) Entre avanzar o estancarse, año de 1976

10) Chile en recuperación económica año de 1977

11) Recrudescimiento de la cesantía, año de 1978

12) El poder de compra de los sueldos y salarios no crece, año 1979

13) Año 1980, síntomas de crisis

14) La economía chilena en una fase recesiva, año 1981

CONCLUSIONES

INDICE DE CUADROS

BIBLIOGRAFIA

INTRODUCCION

1.- DEL CONTENIDO EN GENERAL.

Chile, en sus últimos quince años, ha concentrado el interés de la opinión versada o no de distintos círculos sociales de las más variadas latitudes de la tierra. Al morir los años sesenta el país de Gabriel Mistral, de Neruda y de Salvador Allende era gobernado por la penosa y contradictoria democracia cristiana, bajo la engañosa consigna de "REVOLUCION EN LIBERTAD". Casi en los umbrales de la década del sesenta en sus primeros tres años el pueblo de la nación sureña por primera vez en su historia -- vislumbró el socialismo con el gobierno de la Unidad Popular. Y en las circunstancias en que el capitalismo era sacudido sin -- misericordia por una de las crisis cíclica más profunda experimentada hasta el momento, la del 73-74 (de la cual todavía no logra reponerse), Chile comenzaba a conmover al mundo ante los atentados que sufría en su vida democrática, con la instauración de un régimen fascista.

He considerado oportuno elegir como tema de investigación para la correspondiente Licenciatura en Economía, precisamente a és te último gobierno y no a los anteriores, no porque sean menos atractivos para el análisis, sino por cuanto éste presenta un conjunto de elementos antinacionales y proimperialistas que po ne al país de espaldas al devenir de la lucha de clases en nuestro subcontinente y de gran parte del mundo. Además, porque su

estudio permitira sustraer elementos nuevos que sirvan de apoyo a tanta voluntad antifascista en su combatir permanente contra la antidemocracia, sectores que por lo demás no desean por nada del mundo para sus respectivos pueblos experiencias tan -- traumantes como la chilena.

El nombre de la presente investigación: "EL SECTOR EXTERNO EN UNA ECONOMIA FASCISTA. CHILE: 1973-1981", define de por sí el campo de estudio en que he movido. En otras palabras, con el presente trabajo no he pretendido someter a exploración al MODELO general fascista en sus muy diversas facetas, sino detenerme exclusivamente a conocer lo que eufemísticamente se llama "ECONOMIA SOCIAL DE MERCADO" y más precisamente dentro de -- ella al SECTOR EXTERNO y sus implicacias en el desarrollo económico del país; en todo caso, debo aclarar que no obstante la especificidad del tema en ningún momento dejé de tener en cuenta los alcances ideológicos y políticos consustanciales al modelo económico.

No es poco lo que se ha escrito acerca de la economía chilena, no sólo por connacionales sino también por numerosos intelectuales de diversas nacionalidades, pero la verdad que no obstante esto el trabajo de investigación me ha resultado bastante complicado. Dos grandes limitaciones he tenido para terminar un trabajo más acabado. La primera ha sido la distancia - geográfica. Más de 14 mil kilómetros me separan de Chile, con lo cual la posibilidad de recurrir a fuentes primeras de investigación queda reducida a niveles bastantes bajo. La segunda

gran limitación ha sido el tema mismo, que es muy específico y que cuenta con muy pocos trabajos escritos a la mano de uno.

2. DEL CONTENIDO ESPECIFICO.

La investigación la diseñé de tal forma que la cuestión central el sector externo en sus múltiples expresiones apareciera en -- seis capítulos, con sus correspondientes párrafos, sin considerar la Introducción, las Conclusiones y las Recomendaciones.

Por orden de aparición los capítulos son:

- LA CRISIS DEL CAPITALISMO Y LA EXPERIENCIA CHILENA.
- EL SECTOR EXTERNO EN EL MODELO ECONOMICO.
- LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA Y SU INCIDENCIA EN EL SECTOR EXTERNO.
- EL COMERCIO EXTERIOR Y LOS ORGANISMOS DE INTEGRACION
- RESUMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE 1973 a 1981.

Cada capítulo juega un papel muy definido y permite deambular -- por caminos bien interesantes. En el primero de ellos ("LA CRISIS DEL CAPITALISMO Y LA EXPERIENCIA CHILENA), he querido precisar el marco teórico de la investigación y por su conducto -- destacar que los acontecimientos nacionales no fueron fortuitos, ni mucho menos obra de una "inteligencia" autóctona, sino el re

sultado de una acción brutal del imperialismo estadounidense - coaligado con las fuerzas sociales más retrógradas de la sociedad chilena, en un intento supremo para poner fin a una experiencia liberadora que ponía en entredicho el dominio económico y político de sus transnacionales.

En el segundo capítulo- "EL SECTOR EXTERNO EN EL MODELO ECONOMICO" presento la balanza de pagos, las importaciones y exportaciones, como asimismo la deuda externa, todo esto en distintos momentos. Aquí, aprovecho la oportunidad para estudiar las -- distintas medidas de la dictadura militar en el orden económico, financiero y monetario para encausar su "modelo económico", y como ha influido en este aspecto el sector externo.

En el capítulo: :LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA: que es el tercero se determina si la IED es copiosa o no, si es sometida a una legislación que considere los altos intereses nacionales y si los apoyos financieros externos benefician a un "sector externo independiente".

El capítulo: "EL COMERCIO EXTERIOR Y LOS ORGANISMOS DE INTEGRACION REGIONAL" (que es el cuarto), tiene por fin demostrar la inconsecuencia de la dictadura militar con Chile y su alta obsecuencia con los intereses de Estados Unidos, servilismo que lleva a los juntistas a enojarse con media América Latina.

En el penúltimo capítulo: "EL COMERCIO EXTERIOR Y LA INDUSTRIALIZACION NACIONAL" analizo los efectos en la industria del país de cada una de las medidas aplicadas por el gobierno militar en el terreno de las restricciones arancelarias y las propias modifica

ciones que ha sufrido el sistema.

En el capítulo número seis: "RESUMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE 1973-1981", realizo un estudio año por año del comportamiento del sector externo y de su incidencia en la situación económica general del país.

En general, durante todo el trabajo parto no tanto del sector externo mismo sino más bien del comportamiento de las fuerzas sociales y económicas que mueven el modelo friemaniano, de los intereses de clase que encierra este modelo, de su compromiso con una política muy conservadora, que de ser aplicado exitosamente o de ser aceptado por las grandes mayorías nacionales haría retroceder al país varios años en su desarrollo. También con el presente trabajo escudriño los vasos comunicantes que se establecen entre la economía chilena y el mercado capitalista internacional, muy particularmente con los Estados Unidos, para comprender de manera más acertada la imposibilidad de despegue de la economía chilena con algún matiz de lo nacional o de sentido social.

LA CRISIS DEL CAPITALISMO Y LA EXPERIENCIA CHILENA.

1.1 SITUACION DE CRISIS DEL CAPITALISMO, AÑOS SETENTA.

La instauración del fascismo en Chile debe ser analizado en un contexto más general, que exclusivamente en el ámbito nacional, y que es precisamente lo que determina gran parte de su esencia. El ámbito general del fenómeno es la crisis por la que atraviesa todo el sistema capitalista al despuntar la década del setenta.

Para algunos estudiosos el fenómeno de crisis del sistema capitalista era en lo profundo una crisis estructural del sistema del capitalismo monopolista de Estado, con características expansivas a la generalidad de los países integrantes del sistema.

En esta crisis es muy fácil distinguir tres procesos centrales:

- 1.- Crisis cíclica de la economía capitalista, como expresión de las contradicciones fundamentales del capitalismo, a saber: dominio privado sobre los medios de producción, anarquía de la producción y competencia aguda. Junto a estas características generales que conlleva toda la crisis del sistema capitalista, la crisis de los años setenta es propietaria de algunas particularidades muy vinculadas al alto nivel de

desarrollo de la regulación monopolista de Estado de la economía capitalista, al papel que juega la revolución científico-técnica en el proceso de desarrollo y al aumento de los combates de clase al interior de las sociedades capitalistas.

2.- Crisis económica de estructura del capitalismo: en la crisis cíclica de los años se tenta adquieren personalidad propia fenómenos como la crisis del sistema financiero y monetario del capitalismo, del sistema de energéticos y de combustibles, el suministro de materias primas y alimentos, la crisis ecológica y urbana y de manera muy especial, la crisis de la regulación monopolista de Estado de la economía.

3.- Crisis político-ideológica del capitalismo: En medio de la crisis de la década del setenta se nota un auge extraordinario de las luchas democráticas y revolucionarias, un retroceso de las posiciones políticas e ideológicas de la burguesía, sobre todo en la pérdida de fuerza del Estado burgués y de diversas instituciones sociales.

La crisis del 70 no es la última ni mucho menos la primera que sufre el sistema capitalista. Solamente en el presente siglo-la era

del imperialismo-antes de la Primera Guerra Mundial hubo dos grandes crisis, las de 1900 y 1907. Si tomamos los años que van de la primera a la segunda guerra mundial, los años de crisis fueron 1920, 1921, 1929, 1933 y 1937- 38.

Ahora si nos apoyamos en la teoría de las crisis económicas de -- Carlos Marx, tenemos que afirmar que cada crisis que sufre el sistema capitalista es consecuencia de las contradicciones fundamentales del capitalismo, en especial de aquella contradicción que -- se produce entre el carácter social de la producción y la forma -- capitalista privada de apropiación. Esta contradicción pone de -- manifiesto que en la sociedad burguesa se contraponen dos clases: la burguesía, propietaria de los medios de producción, y el proletariado, vendedor de su fuerza de trabajo. La contradicción fundamental se expresa en el antagonismo entre el proletariado y la burguesía, entre la producción y el consumo.

Como el capitalismo le interesa siempre alcanzar la máxima ganancia, por eso está permanentemente ampliando la producción, tiene necesariamente que lograr una mayor plusvalía, que desde el punto de vista de la demanda, significa trabajar por bajar el consumo -- de las masas.

Sin ir más lejos, la contradicción fundamental capitalista, entre una producción social y una apropiación privada del resultado -- del trabajo ajeno, se expresa también en el carácter anárquico -- que tiene la economía capitalista.

Los atentados permanentes cometidos en contra de las proporciones necesarias para el desarrollo equilibrado de la producción, los contrastes en la acumulación de capital, las contradicciones de clase, empujan a que el sistema de producción sea desarrollado en medio de una anarquía general, no obstante que en una u otra empresa el nivel de organización sea bastante alto.

Las crisis económicas que experimenta el sistema capitalista es la expresión de una alteración violenta del proceso de producción, que pasa por una superproducción en masa de mercancías, claro que en términos relativos, pues es superproducción debido a los bajos ingresos de las masas proletarias, las que con sus bajos ingresos no pueden adquirir lo producido, con lo cual -- las mercancías no circulan, produciéndose un abismo entre los actos de compra y de venta.

La prolongación del tiempo de rotación del capital en la esfera de la circulación, lo difícil que resulta vender el producto -- convierten en ineficiente el proceso productivo. En el momento que el producto no se realiza en el mercado, se debe disminuir la producción, despedir fuerza de trabajo y paralizar maquinaria (atrofia del capital fijo).

En la crisis económica de los años setenta hay que tener en cuenta un elemento nuevo, el esfuerzo que hacen los monopolios por adaptarse a las condiciones de la época, determinadas por la existencia de un sistema socialista cada vez más exitoso, por

la desaparición de los regímenes coloniales y por el auge de las luchas del movimiento obrero. Esta necesidad de adaptarse a lo nuevo lleva a los monopolios a tomar medidas que contradicen su naturaleza y esencia. Claro está que tales adaptaciones no pueden entenderse de manera alguna como un cambio de la naturaleza de ellos mismos.

También debe tenerse en cuenta que hay otros elementos que han influido en los cambios que muestran los ciclos económicos por los cuales pasa el sistema capitalista. Como ser: el mayor desarrollo industrial logrado por algunos países capitalistas (al calor de la revolución científico-técnica), la transformación del capitalismo monopolista de Estado y la internacionalización cada vez más abierta de la producción y del capital.

Por ejemplo, si tomamos el elemento revolución científico-técnica se observa que en la mayoría de los países capitalistas se ha modificado la estructura sectorial de la economía y las proporciones entre las ramas.

Ahora, si se considera el elemento monopolización de la economía capitalista, se observa que el capitalismo vé en ello su salvación. En los albores del siglo en curso los monopolios se enseñoreaban solamente en algunas ramas productivas; pero, luego de algunos decenios los monopolios entran a disponer a su antojo distintos campos de la economía capitalista mundial.

El propio crecimiento del monopolio se agiganta en los últimos -

decenios.

En Alemania y EE.UU al comienzo de este siglo- se tenía por gran empresa a la que daba trabajo a más de 50 obreros. Ahora es empresa grande la que cuenta con más de diez mil obreros. Además es significativo el rápido aumento de monopolios. Si en 1900 había solamente una empresa que podía ser considerada como tal (la estadounidense "Unites States Steel"), por los años 50 ya eran -- cuatro, la propia "Unites States Steel" y su coterránea la "Standard Oil of New Jersey" y la "General Motors". Ya en 1963 los -- monopolios eran no menos de 57 y en los años setenta alcanzaban la no despreciable cifra de 344, los que concentraban las dos -- terceras partes de la mano de obra y cerca del 70% de los activos y de las ganancias.

Lo elefantíaco de estos monopolios se puede medir si tomamos -- como ejemplo la "General Motors". Ella es propietaria de 130 empresas que emplean a 374 mil personas, tiene una venta anual de 33 mil millones de dólares, o sea, una cantidad mayor que el producto nacional bruto de Australia, Dinamarca y Noruega.

Todos los elementos reseñados anteriormente han influido de manera muy especial en el ciclo económico capitalista, por ejemplo, luego de los años cuarenta, se nota que la fase de auge es más -- prolongada e intensiva, debido a que no se presenta una reducción absoluta de la producción anual, cuando mucho esta baja de un trimestre a otro o de un mes a otro. Hay que considerar que en este período (1940-1970), no hay ningún país capitalista que

baje su producción anual más de un 7%.

Pero... esta situación cambia al inicio de los años setenta. Los cambios se notan en la crisis 1969-71. En EE.UU, en los últimos meses de 1971 y primeros de 1972, se observa una depresión prolongada y solamente a fines de 1972 se presenta el auge. Paralelamente, casi todos los países capitalistas desarrollados desembocaron en la fase del auge, fase que será muy breve. Estas economías fueron inyectadas de nuevos recursos, permitiendo acrecentar la producción ya de por sí muy alta, pero el proceso de gran acumulación de capital, el aumento de los déficits presupuestal, la inflación, la devaluación monetaria, la disminución del poder adquisitivo de los trabajadores, los precios de los energéticos, prepararon el terreno de la crisis cíclica 1973-1975. Sumamente preocupado por esta situación el "Economits" de Londres escribía que "A partir de marzo de 1973, el crecimiento económico en los 20 países de mayor desarrollo industrial cedió lugar al chirrido de frenos que indicaban una detención general"¹

En el último trimestre de 1973, en EE.UU la producción industrial casi quedó paralizada en un 100%; en Gran Bretaña la producción industrial se redujo en el 1.8% y en el Japón y en la RFA el ritmo de crecimiento de la industria bajó en dos veces si se le compara con el comienzo del año.

1) The Economits, 24/30 de noviembre de 1970; p.11

La crisis de los años setenta afectó a todos los países capitalistas y de ahí derivó su carácter prolongado. Esta crisis afectó seriamente la economía de Estados Unidos, al extremo que para algunos economistas ésta resultaba más peligrosa que la crisis del 29. Su producción de automóviles bajó en 1975 en un 30% en relación a 1973. Por su parte la RFA comenzó a sufrir la crisis en el segundo semestre de 1973 y ya en 1974-75, toda la economía estaba quebrantada, al extremo que en 1975 solamente se utilizaban las tres cuartas partes de su potencial industrial. La Francia veía disminuida las inversiones privadas y su comercio exterior. En los periódicos ingleses se comentaba que Gran Bretaña vivía los padecimientos del 29.

En todos los países capitalistas desarrollados se resintió gravemente la industria. La industria química, metalmeccánica, metalúrgica, de refinación de petróleo, es decir, aquellas que en su conjunto dan solidez al sistema, vieron bajar su producción. En 1975, la industria metalúrgica estaba un 18.4% más abajo de su nivel normal y la automovilística disminuyó en más de un 10%. Por primera vez, luego de la segunda guerra mundial, decrecía la producción en aquellas ramas industriales vinculadas a la revolución científico-técnica, en especial en la rama de electrónica y petroquímica. Francia era el ejemplo más elocuente: en 1975, el 40% de sus instalaciones en la industria química no se empleaban.

La crisis que vivía el capitalismo en la década de los setenta

se agudizó además por la crisis agraria. La carencia de producción agraria afectaba especialmente a las industrias destinadas a transformar los productos agrícolas.

La crisis resultaba así ser una combinación de inflación y estancamiento, por eso se le conoció con el nombre de "Estagflación". Fenómeno que no era nuevo, por lo menos para EE.UU, que ya lo había registrado en 1957-58. En aquellos años la baja de la producción de bienes y servicios no estuvo acompañada de un descenso en los precios, como había ocurrido en las crisis anteriores, sino todo lo contrario, los precios se empinaron hasta alturas inalcanzables. Este fenómeno es la expresión de una profunda crisis financiera y monetario estructural del capitalismo.

La crisis financiera del sistema capitalista tenía dos vetas : por un lado, desorganización de los sistemas monetarios particulares de cada país; del otro, crisis del sistema financiero del capitalismo, expresada en la quiebra del sistema monetario internacional, en la ruptura de los mecanismos de pagos internacionales, en el distanciamiento cada vez más violento entre los países capitalistas y los países en vías de desarrollo.

La crisis del 70, ponía en serios aprietos las relaciones económicas mundiales del capitalismo. La baja significativa del comercio exterior, el emperoramiento del estado de las balanzas de pagos y comerciales, la agudización de la competencia, distanciaban un país de otro de manera muy evidente.

La crisis del comercio exterior tenía su base en la crisis monetaria. Ya no funcionaba el acuerdo de Bretton-Woods firmado en 1944. Recuérdese que tal sistema descansaba en tres pilares:

- Aceptación del dólar como equivalente del oro, sin desestimar el patrón oro. La relación oro dólar quedaba garantizada por medio del cambio libre del dólar por el oro, de acuerdo al precio oficial en los pagos internacionales.
- Estabilidad del dólar y de su contenido de oro.
- Cotizaciones fijas de las monedas. Se les permitía diferencias de la paridad no mayores al 1%.

Este sistema había nacido cuando la economía mundial era regida por los Estados Unidos sin ningún contrapeso y el sistema de Bretton Woods sirvió eficientemente a los monopolios de este país. Pero luego de la 2a. Guerra Mundial la correlación de fuerzas entre el país del norte y otros estados capitalistas fue cambiando. Para comienzo de los años setenta en el terreno industrial, el peso específico de los Estados Unidos bajó del 41.2%, al 39.6% en 1974 y al 39.4% en 1975, incluso quedó muy rezagado en relación al Japón.

Junto a esto., EE.UU, hizo grandes gastos militares en el exte-

rior y no dejó de lado la exportación de capital. Todo lo cual vino a dañar seriamente la economía, lo que se registraba rigurosamente en su balanza de pagos. Ya en 1971, el volumen de oro y de divisas extranjeras disponibles llegaba a ser 5 veces menor que el volumen total de la deuda externa a corto y largo, o plazo contraída por este país.

El 15 de agosto de 1971, EE.UU. daba la extremaución al sistema de Bretton-Woods, cuando daba a conocer el cese temporal de la conversión de dólares por oro y luego cuando aceptaba en principio la devaluación del dólar frente al oro (primera devaluación desde 1934).

De esta forma el dólar pasaba a ser una moneda sin nada en especial, puesto que no se podía convertir en oro y encima podía ser devaluado.

En la crisis de los años setenta, aparecen como grandes culpables las empresas transnacionales (ET). En 1973, el Departamento de la ONU de Asuntos Económicos y Sociales, publicó el informe "LAS CORPORACIONES MULTINACIONALES Y EL DESARROLLO MUNDIAL".

En él se escribía que al inicio de los años setenta había 7.276 ET. Las 200 más grandes operaban en 20 países y algunas tenían presencia en 100 países.²

Las ET jugaban un gran papel en la marcha de la economía de los países capitalistas desarrollados y en general en la economía -

2) ONU. "Las Corporaciones Multinacionales y el Desarrollo Mundial". N.Y. 1973.p. 176.

capitalista mundial. El 35% del valor global del producto nacional bruto del mundo capitalista les correspondía. Era de ellas también el 50% del valor de las exportaciones de mercancías y el 90% de la exportación de capital, desde los países capitalistas desarrollados.

Con este enorme poderío nadie puede dejar de reconocer que las ET son las que prácticamente determinan la actividad económica y el desarrollo de las relaciones internacionales del mundo capitalista. En la práctica han sido las encargadas de generar serios problemas económicos en distintos países. Por ejemplo, las transferencias de plusvalía que realizan contribuyen a incrementar el desempleo, con su actividad erosionan las monedas nacionales y estimulan la inflación.

La responsabilidad mayor corre por cuenta de EE.UU, por cuanto a este país pertenece la mayor parte de ellas. En 1974, entre los 334 monopolios más grandes del mundo capitalista, 162 eran de origen estadounidense, 47 japonesas, 30 inglesas, 25 de la RFA, 22 francesas y 6 italianas,

Ya hemos señalado que dentro de la crisis del 70, detonante importante fue lo que se ha dado en llamar "la crisis de los energéticos", que era más bien del petróleo.

En los años posteriores a la 2a. Guerra Mundial junto con el fuerte desarrollo industrial del mundo capitalista aumentó la demanda de petróleo. El crecimiento anual de consumo de ener

gía de los países capitalistas fue del 2% en 1900-1938. del 3% - en 1938-1950, del 5% en 1950-1973. Por este camino siempre en ascenso se llegó a la ruptura entre la oferta y la demanda. Esta situación de "crisis" coincidió con un conjunto de medidas re sueltas por los países árabes productores de petróleo, como dis minución transitoria de lo producido por alguno de ellos, eleva ción de precios del crudo y boicot a ciertos estados capitalis-- tas.

La ausencia de una adecuada oferta de petróleo condujo al descen so de la producción, particularmente en las ramas de la industri a automotriz, química, de aviación, de la construcción, etc.

El gran responsable de tal "crisis" fue el cartel internacional del petróleo formado en 1920, conocido bajo el nombre de "Las -- siete hermanas". Este cartel estaba formado por la "Exxon", Te xaco, "Mobil Oil", "Standard Oil of California" y la "Gulf Oil", todas de EE.UU, más la "British Petroleum" de Gran Bretaña y fi nalmente por la "Royal Dutch Shell Group", que era un monopolio anglo-holandes. Para darse cuenta mejor del poderío de las "Sie te hermanas" basta recordar que sólo la Exxon controlada por el grupo Rockefeller- está al frente del listado de los supergigan tes contemporáneos. En 1975 su volumen de ventas llegó a los 48. 8 mil millones de dólares y sus ganancias netas fueron de 2.5 mil millones de dólares. Al termino de los años 60 el cartel contro laba cerca del 90% de todos los recursos petroleros explorados - del mundo capitalista y más del 70% de su producción.

El aumento cíclico de la producción capitalista al comienzo de los años setenta incrementó en forma significativa la demanda de muchos productos, entre otros el petróleo. Esta nueva demanda casi no encontró su correspondiente en la oferta. debido a que comenzaban a agotarse los yacimientos más económicos por su punto de ubicación y que había que encontrarlos en mantos submarinos y de manera muy especial a los cambios ocurridos en el mundo, que permitía que la palabra ya no perteneciera tanto al comprador sino al vendedor, (en este caso los países en desarrollo). Por vez primera este grupo de países comenzaban a darse cuenta de la dependencia de los países altamente industrializados de materias primas que no poseían y que para mantenerse en el sistema económico estaban obligados a importar.

Hasta ese momento "los grandes" del campo capitalista habían impuesto precios bajísimos a las materias primas y en cambio obligaban a los países en desarrollo a comprarles bienes (elaborados con esas mismas materias primas) a precios altísimos.

Tales reglas del juego económico se quiebran desde el instante que se abre el proceso de descolonización y en la geografía política mundial surgen nuevas repúblicas independientes de las cenizas de las antiguas colonias.

1960, es un hito importante en la lucha por la independencia económica. Surge la Organización de los Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Algunos de sus países miembros nacionalizan su petróleo manejado por el cartel de "las siete hermanas". Primero lo hacen Argelia, Irak y Libia y luego los demás. El resultado se hizo sentir de inmediato. En 1976, entre el 90 y el 95% de los ingresos iban a parar a sus verdaderos dueños. La pelea inicial de la OPEP fue alcanzar un justo precio para el petróleo. De 1973 a 1975 sus ingresos subieron del 23-25% al 58-60%, con la baja simultánea de la parte de los monopolios occidentales hasta del 40-42%.

Hasta aquí pudiera pensarse que la responsable de la crisis energética era la OPEP o en general los países árabes: pero, claro está que la responsabilidad es exclusiva de los grandes monopolios internacionales del petróleo, puesto que durante este periodo estimularon una alza desmedida en los precios del crudo y sus derivados. Hicieron todo lo posible para acrecentar sus ingresos, trasladando los gastos, producido por el incremento de los precios de referencia, sobre los consumidores de los países importadores de petróleo. Este mecanismo pudo realizarse gracias al imperio del cartel, el que realiza su balance final de beneficios cuando se han vendido los productos de la refinación del petróleo.

En los años setenta el mundo capitalista daba un paso a un nuevo periodo de crisis como consecuencia también de los efectos de una crisis ecológica.

La palabra griega "OIKOS" que significa "La casa" es el origen de la palabra ecología. Esta palabra fue utilizada por primera vez por el biólogo alemán Haeckel en 1896 para nombrar a la "ci-

encia sobre las relaciones mutuas de un ser vivo con el ambiente que le rodea".

El propio Carlos Marx señaló que la producción basada sobre el capital "crea el sistema de la explotación general de las propiedades naturales y humanas", que el capitalismo "sólo sabe de sarrollar la técnica y la combinación del proceso social de producción minando al mismo tiempo las dos fuentes originales de toda riqueza: la tierra y el hombre.³

El uso del progreso científico-técnico ha creado una situación nueva en las relaciones de la sociedad capitalista con la naturaleza. Ahora resulta que son pocos los recursos ecológicos: -tierras aptas para el cultivo; agua dulce y aire oxigenado, elemento sin los cuales la existencia del hombre no es posible.

Si tomamos como ejemplo el agua, el análisis no es nada de halagador. Se tienen zonas con aguas totalmente contaminadas. El 26 de febrero de 1973, en el conocido periodico "Le Nouvel Observateur" se escribía: "Los ríos de Francia están envenenados. Unas 20 mil toneladas de desechos peligrosos se echan diariamente a los ríos que se convirtieron para los industriales en conductores de canalización a cielo abierto, prácticos y económicos. Las aguas vivificantes en su tiempo, contienen hoy mercurio. --cianuro, fluoro o manganeso, soda cáustica o hidrocarburos, flemas de la industria láctea o corrientes de sangre de los mataderos. Las aguas del Havre huelen a cloro y las del Marne: a fenol.

3)C. Marx. El Capital.C.Marx y F. Engels. Obras. T.23.p.515
t.46, parte I, p.386.

Las aguas del canal Deule son una especie de fango borbollante: los habitantes de Lila ya no bromean cuando dicen que pueden utilizar estas aguas en lugar de lubricantes"⁴

Al lado del problema de la contaminación, aparece el asunto de - que disminuye la cantidad de agua pura disponible y se acrecienta su consumo, con lo cual se genera un desequilibrio agudo. Varias cuencas de agua dulce se contaminan con desechos industriales y no hay centro urbano poblado de los países capitalistas -- que no se queje de falta de agua.

El otro elemento, aire oxigenado, pasa a ser un problema casi -- sin solución en la mayoría de los países capitalistas. Se ofrece una alteración del equilibrio de oxígeno producto del modernismo, de la industrialización irracional y del aumento desmedido de los vehículos.

La calefacción y la producción industrial consumen hoy 10 veces más oxígeno que hace 100 años, es decir el 23% de todo el oxígeno regenerado por la vegetación de la tierra. Un avión de turbina solamente en un vuelo a través del Atlántico consume de 50 a 100 toneladas de oxígeno, un automóvil durante un recorrido de 100 kilómetros consume la cantidad de oxígeno que un hombre consume en un año. El parque industrial de EE.UU consume dos veces más oxígeno del generado sobre el territorio nacional.

La muerte de los bosques "pulmones de la humanidad ", hierre profundamente la biosfera y en especial la pureza de la atmósfera.

4) Le Nouvel Observateur, 26 de febrero de 1973.

Durante los últimos cinco siglos el hombre ha quemado casi dos tercios de los bosques del planeta. La muerte de la vegetación repercute en el reino animal y en la propia calidad de las tierras.

La crisis ecológica está generada por el carácter dominante de la propiedad privada en la sociedad capitalista.

Los trastornos que muestra la economía capitalista en los años setenta indican que el sistema del capitalismo monopolista de estado resulta ser cada día más ineficiente para dar continuidad al desarrollo del capitalismo mundial, para apresurar la revolución científico-técnica, para garantizar las posiciones políticas del capitalismo.

Así como la depresión del año 29 permitió consolidar los procesos de vinculación de los monopolios con el Estado y colocar el Estado burgués como motor del desarrollo capitalista, la crisis de los años setenta demostró las limitaciones de la regulación monopolista de Estado.

En esta etapa la economía alcanza su punto crítico, lo que lleva a considerar la crisis de la propia política, o sea, una anticrisis del Estado burgués. El problema consiste en que chocan dos políticas anticrisis: estímulo al crecimiento económico y lucha antinflacionaria. La primera desata la inflación-abaratamiento del crédito, aumento de subsidios, etc.- y la 2a. lucha contra ella-descenso brusco de la actividad económica.

Otra expresión de la crisis de la regulación monopolista de Estado del ciclo económico es la desorganización de la economía capitalista. Por todas partes hay una capacidad industrial instalada no aprovechada, crece la desocupación, etc.

Así, por los años setenta todo el sistema de la regulación monopolista de Estado no estaba en situación de garantizar la realización de las medidas anticrisis comunes, ni vencer el carácter anárquico y antagónico de la economía capitalista mundial.

La crisis de los años setenta no solamente afectó la economía del sistema capitalista, sino que además resintió su superestructura. La ideología dominante y la estructura dominante de tipo político evidencian sus vacíos. Veamos algunos ejemplos:

- 1.- CRISIS INSTITUCIONAL.- Los organismos políticos que fijan las constituciones nacionales (gobiernos, parlamentos, partidos) no tienen capacidad suficiente para ponerse al frente y son desbordados por las luchas de clases., dadas en distintos frentes; ya sea por la autonomía regional (caso de los separatistas vascos en España), contra la excesiva centralización del poder estatal (caso de Irlanda del norte en Inglaterra), debilitamiento del presidencialismo (caso de EE. UU con el detonante de Watergate y la re

nuncia de Richard Nixon)

2.- AVANCES DE LA CORRUPCION ADMINISTRATIVA.

El caso más relevante es el soborno de la empresa estadounidense "Lockheed", que para vender sus aviones compraba personas lidades políticas y hombres de negocios de Italia, Japón, España, Grecia, Bolivia y Suecia.

3.- DESARROLLO DE LA "CULTURA DE MASAS" y --

del "HOMBRE CONSUMIDOR". Por medio de --

distintos medios de comunicación de masas

se lleva a estas el conocimiento y res peto a valores totalmente alejados de lo nacional. Se trata de inculcar el individualismo, el espíritu de competencia, el menosprecio del pensamiento, a la te ría, al hombre de ideas; estímulo al uso de prendas u objetos banales, innecesarios. "Tu vales por lo que haces y no por lo que piensas", "Vales por tus éxitos personales y no por tus planes", parece ser la medida.

La "cultura de masas" hecha por la borda el ideal cultural existista de la personalidad creadora, que predominaba en el Renacimiento, primeros años de la socie-

dad burguesa, en aras del "hombre consumidor" que tiene intereses culturales y materiales estrechamente vinculados a un pequeño círculo de productos, servicios y necesidades fisiológicas elementales.

1.2.-EL NUEVO MODELO DE ACUMULACION CAPITALISTA IMPERANTE EN LOS 70.

En el afán de conocer mejor este modelo es conveniente conocer - la totalidad de sus características y no solamente las esenciales descritas anteriormente. Ellas son:

A. CONCENTRACION TECNOLOGICA Y CONCENTRACION DE CAPITALES:

En lo que a tecnología se refiere pasa a desempeñar un papel fundamental la tecnología de punta empleada internacionalmente. Siempre ha venido tecnología a la región, puesto que ha pasado a ser uno de los caminos preferidos para comprometer a los países pequeños con los industrializados. En el nuevo modelo habrá una transferencia de tecnología más avanzada a aquellas ramas de la producción que convenga al país central. De este modo surgen "industrias dinámicas" e "industrias vegetativas". En este marco la nueva forma de aculación capitalista requiere elevar a un nivel mayor el proceso de concentración de capitales y para lograrlo no hay camino mejor que la centralización previa de los mismos en las actividades económicas que el modelo valoriza. Esta claro que el capital se inclinará por aquellas actividades

más rentables, con lo que de inmediato el campo de inversión se reduce considerablemente y el país recibirá un fuerte impulso en aquellas industrias que tengan materia prima asegurada, que cuenten con mano de obra calificada y que tengan una conveniente infraestructura. La planta industrial nacional en tales condiciones quedará dividida y se abrirá una profunda brecha entre aquellas que usan tecnología de punta y las que no.

El conjunto de industrias que disponen de tecnología avanzada o de punta, en las que se ha concentrado mayoritariamente el capital, y que son bastante dinámicas, está constituido por las industrias que producen bienes de consumo durable, materias primas de origen industrial y agro-industrial y ciertos tipos de maquinarias y equipos, y forman lo que algunos estudiosos denominan "segmento concentrador y dinámico de la economía".⁵ En cambio, aquellas industrias que no cuentan con la simpatía del inversionista extranjero y por lo tanto para ellas sólo habrá vieja tecnología y que son las destinadas a la producción de bienes salariales, se las denomina "segmento disgregado y estancado de la economía".

B) DESNACIONALIZACION Y DESCAPITALIZACION:

Al modelo es consustancial el rápido incremento cuantitativo y cualitativo del capital externo en el "segmento concentrador y dinámico". La presencia del capital foráneo está determinado -- por el hecho de que este mismo capital es propietario de la tec-

5) Revista de la Facultad de Economía. Univ. Nac. Aut. Méx. No. 2
1977 "Reflexiones en torno al caso chileno"; A. Briones y O. Caputo.

nología transferida, por su necesidad de realizar grandes inversiones y por la urgencia de mercados más amplios que exige la -- nueva producción. En cuanto a la descapitalización se presenta en el momento en que las economías latinoamericanas y caribeñas crean un excedente que tiene un destino final: las economías de -- los países capitalistas desarrollados.

C) VINCULOS ENTRE EL MERCADO INTERNO Y EL MERCADO EXTERNO:

El modelo impulsa la destrucción de los mercados nacionales. Todo el aparato industrial que surge a su calor no produce para un mercado pequeño, por el contrario la realización de su producción reclama romper los límites geográficos nacionales, esta necesidad se hace evidente, cuando por el imperio del propio modelo los salarios y sueldos son duramente castigados. En esta nueva situación el capital extranjero orientará y definirá las propiedades específicas que asumirá el proceso de especialización -- relativa de los "segmentos concentradores" de cada economía (en los marcos de la división social del trabajo), determinando de -- este modo la nueva estructura que tendrá el comercio internacional.

D) LA TASA DE GANANCIA Y LA TASA DE EXPORTACION

En todo modelo económico de corte capitalista la palanca que mueve al mundo está presente como elemento de primera importancia: UNA TASA DE GANANCIAS SIEMPRE EN ASCENSO. Este factor, en el -- nuevo modelo de acumulación, adquiere una dimensión infinita e -- incluso es una condición "sine qua non" para la santa alianza en

tre los capitalistas nacionales y foráneos. En esta empresa am bos se topan con una dificultad: el segmento concentrador y di námico que intenta expandirse requiere de una alta tasa de com posición orgánica de capital, lo que pone en riesgo una tasa de ganancia importante. Para sortear el problema se recurre a dos instrumentos: el primero, tal vez el menos relevante, llevar al seg miento disgregado y estancado a que esté en situación de tras ladar plusvalía en forma permanente hacia el segmento concentra do y dinámico; el segundo, el más socorrido, aumentar la tasa - de plusvalía o tasa de explotación de la economía.

El camino que tradicionalmente se ha seguido por parte de las - fuerzas capitalistas para acrecentar la tasa de explotación, se repite como una gota de agua con otra en el nuevo modelo, a sa- ber: decremento del valor de la fuerza de trabajo por medio del expediente de reducir el valor de los bienes-salarios; obtención de una mayor plusvalía absoluta mediante la intensificación de la jornada de trabajo y extensión de la misma; disminución de - los ingresos reales de los asalariados, desatando procesos in - flacionarios agudos. Aquí, en el proceso de producción está muy presente la lucha de clases e incluso la imposición total o par cial del modelo dependerá de la mayor o menor capacidad de defen sa que tenga el proletariado. Y es precisamente en esta parte del modelo donde se encuentra el origen de los regímenes políti cos de fuerza, ya sea de tendencia fascista o simplemente fascis ta, que gobierna los países en donde es aplicado; pues para ga- rantizar su pleno éxito se necesita eliminar de cuajo cualquier forma de resistencia de los trabajadores.

E) DESOCUPACION Y SUBEMPLEO

Este es un mal endémico de las economías de los países de la región y que es llevado a un grado superlativo por el nuevo modelo. El ejército industrial de reserva se acrecienta debido a los cambios que se operan en el campo y en la propia industria. En el campo se tiende a conseguir una mayor productividad, lo que obliga a muchos campesinos a emigrar a la ciudad. Por su parte, el parque industrial existente sufre todo un proceso de concentración, o sea, numerosas empresas medianas y pequeñas desaparecen como fuente de trabajo, con lo cual el mercado de trabajo se reduce y los campesinos que venían en busca de ocupación no la encuentran y los propios obreros y empleados que ya lo tenían, de la noche a la mañana se encuentran sin su ocupación. Ahora, la nueva empresa que surge (parte del segmento concentrado y dinámico), tampoco será capaz de convertirse en un elemento que ayude a resolver el empleo, puesto que es una industria de alta composición orgánica de capital.

F) EL SECTOR AGRARIO:

La integración de las economías nacionales a las nuevas formas de la división internacional del trabajo, reclama urgentes transformaciones al sector agrícola; como por ejemplo, pasar al desarrollo de la agroindustria, y si el capital externo retorna al campo no será para invertir en el sector agroexportador tradicional, sino invertirá precisamente en la agroindustria. Otro cam

bio exigido al campo proviene del hecho de que el segmento concentrador y dinámico de la economía le demandará a la agricultura un mayor volumen de insumos, a precios más convenientes y de mejor calidad. En todo caso, el cambio más significativo exigido al agro por el nuevo modelo, es aquel que tiene que ver -- con su particularidad de ser el sector productor de los bienes-salarios

Para ponerse a la altura de las nuevas condiciones económicas, el sector agrícola deberá "modernizarse", o sea, dejar a un lado toda forma arcaica de producción y permitir el paso a la relaciones capitalista de producción. Todo lo cual deriva en un fuerte impulso al desarrollo acelerado de las fuerzas productivas y a la aparición de un campo con más tecnología y más capital.

G) LA DISTRIBUCION DEL INGRESO:

Las nuevas modalidades de acumulación descansan en una concentración acelerada del capital y de la producción (uso intensivo de tecnología de punta y profundización del proceso de explotación capitalista). Globalizando más este fenómeno se puede decir que él corresponde a una concentración progresiva del ingreso en la economía. En el modelo el ingreso se moverá en perjuicio de la clase obrera y en favor de los capitalistas. Al interior de esta última clase los grandes beneficiarios serán los miembros de la gran burguesía (propietaria del capital monopólico) y los afectados : las fracciones mediana y pequeña de la --burguesía. Esta situación se produce a consecuencia de la con-

centración del ingreso en el segmento concentrado y dinámico de la economía en perjuicio del segmento disgregado y estancado. - Con esto viene a materializarse la acumulación capitalista y -- crecen incesantemente los ingresos de los sectores poseedores - del capital y relacionados con este sector. No hay que olvidar que además del capital interno se aprovecha la situación el capital extranjero, quien es en último término el que capta parte importante de los ingresos absorbidos por este sector.

1.3.- EL ENTORNO LATINOAMERICANO Y CARIBEÑO EN LOS AÑOS SETENTA.

Al finalizar la Segunda Guerra Mundial se abre una nueva etapa para América Latina y el Caribe con la aceleración de su desarrollo capitalista. Las relaciones capitalistas pasaron a ser por primera vez en toda la historia del subcontinente fuerza decisiva de la reproducción social. Cuatro hechos confirman este acontecimiento:

- ALTO CRECIMIENTO DE LAS FUERZAS PRODUCTI--
VAS.
- CAMBIOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA.
- FORTALECIMIENTO DE LAS POSICIONES POLITI--
CAS Y ECONOMICAS DE LA BURGUESIA NACIONAL.
- ACRECENTAMIENTO DE LA IMPORTANCIA DE LA --
CLASE OBRERA EN EL ACONTECER POLITICO.

Luego de la Segunda Guerra Mundial el rostro económico de la región experimenta destacados cambios. La región de inminentemen

te agraria que era pasó a ser agrario-industrial. En los primeros años postbélicos la proporción de la industria transformadora en el BIB era del 18% y al promediar la década de los setenta llegaba al 23.9% bajando la proporción agrícola del 31% al 13.2%⁶

El mismo panorama industrial se modificó al aparecer nuevas ramas industriales, como la metalúrgica, la metalmecánica, la electrónica, la automovilística, la química, etc. También se produjo un acelerado proceso de concentración y centralización de la producción y del capital. La burguesía industrial afincó su poderío económico en las empresas grandes. En los años setenta las industrias grandes daban trabajo al 60% de todos los ocupados en la industria de los países de A.L. y les correspondía a ellas -- también cerca del 70% del valor conjunto de la producción industrial.⁷

El apresurado proceso industrial que vivió la zona contribuyó a la fusión del gran capital industrial con el bancario. Los bancos privados empezaron a adquirir acciones y otros títulos de -- compañías industriales y a participar directamente en la financiación y la gestión de firmas industriales. El capital bancario e industrial aprovechó audazmente la forma de propiedad por acciones. Por ejemplo en Colombia el 0.2% de los mayores accionistas poseían el 54% de todas las acciones, mientras que el 99%

6) The Economic and Social Development and External Relations of Latin America. E/CAPAL/1024.15.III. 1977; p.36.

7) IBID; p. 153.

de los accionistas pequeños eran propietarios del 18% de ellas.⁸ El fenómeno de la concentración y centralización de la producción y del capital se tradujo en aparición de fuertes grupos monopolistas financiero-industriales, de gran gravitación en la vida política y económica. En la mitad de la década del setenta existían en la región alrededor de tres mil financistas e industriales - con capital de más de un millón de dólares cada uno, de los cuales 27 poseían fortunas de más de cien millones cada uno. En -- tal sentido, digno de mención es el caso del consorcio brasileño de F. Matarazzo, que reúne a 26 compañías y cerca de 50 empresas y cuyos activos crecieron de 564.4 millones a 1,200 millones de cruzeiros, de 1967 a 1972.

Otro de los rasgos peculiares de la economía regional de aquellos tiempos era el patético atraso de la agricultura. En la -- posguerra la producción del sector primario crecía por término medio en un 3.2% al año y la producción de ganado en un 2.6%. Permanentemente la agricultura no alcanzaba a cubrir el crecimiento demográfico. Por esta razón a comienzo de los años setenta se gastaban más de dos mil millones de dólares en la compra de alimentos- en especial trigo-a diferencia de los 200 millones que se gastaban antes de la guerra. Ya era notorio que el modelo de "sustitución de importaciones" aplicado en la región no cumplía con su objetivo de permitir un desarrollo industrial acelerado,

8) U.N. ECLA. Economic Bulletin for Latin America, N.Y.? Vol. XII, No. 1, 1967 pgs. 87-89.

por cuanto el montaje de nuevas industrias , que permitieran la producción interna de mercancías que antes se importaban, tropezaban con el "cuello de botella" que significaba no disponer de un mercado propio de bienes de capital. O sea, que el sector I de la economía nacional era profundamente deficitario.

Durante las dos décadas transcurridas entre los años 1951-71, -- las exportaciones de la zona se incrementan en un 4.6%, a pesar de éstos las divisas que ingresaban por este concepto no alcanzaban a cubrir las necesidades de importación, produciéndose un -- freno al progreso económico general y surgían situaciones graves para muchas ramas claves de la economía.

Hacia finales de los años sesenta el desarrollo económico de los estados latinoamericanos y caribeños mostraba un carácter contradictorio como consecuencia de su situación de dependencia, de pendientes mayoritariamente de un imperialismo: el estadounidense.

La IED era el camino predilecto para someter a los países de uno a otro extremo del continente. Las inversiones privadas directas en los países latinoamericanos aumentaron casi siete veces de -- 1951 a 1971, llegando a principios de los años setenta a cerca -- de 25-30 mil millones de dólares.⁹ El volúmen total de las ventas de las filiales de compañías americanas alcanzaron a 26.300 millones de dólares, con lo llegaban casi al quinto del PIB del continente. Su principal fuerza de choque era la ET, que siempre poseyeron un gigantesco poderío financiero y productivo y un

9) Boletín Mensual, Banco Central de Chile, diciembre de 1976.

ramificado sistema de vínculos internacionales. Estos grandes monopolios pasaban a ser para los países del área un enemigo -- cualitativamente nuevo e incomparablemente más peligroso que antes.

El panorama económico descrito y que correspondía al conjunto - de la zona, con la sola excepción de Cuba, era el resultado final de una nueva modalidad de acumulación de capital aplicada - en A. L. y el Caribe.

Es conveniente delinear este modelo de formación de capital, aún cuando sea en forma somera, no solamente por su implicancia en el área, sino también por lo que pasó en Chile posteriormente - cuando los fascistas criollos se tomaron el poder.

En A. L. y el Caribe la crisis general del sistema capitalista se expresaba por la tendencia al estancamiento y a una profundización del proceso de desnacionalización o descapitalización. Los países vivían ahogados por un déficit creciente de la balanza de pagos, que no obstante el endeudamiento creciente no lo--gran nunca saldar. La dependencia como un fenómeno que va más allá de lo meramente circunstancial, modifica permanentemente los caminos económicos que recorre la economía latinoamericana y caribeña, en función de las pretensiones de desarrollo del propio mundo al cual sirve, al capitalismo.

Los países capitalistas bastamente industrializados son los encargados de definir el nuevo papel que le corresponderá a los -

países dependientes en la división social del trabajo a escala internacional. Así tenemos, por ejemplo, que la crisis del mundo del capitalismo, iniciada en 1963, expresó en esencia los términos de transición de una fase a otra de las modalidades de integración al sistema internacional y de un modo de acumulación a gotado a otro.

Los años setenta encuentran a la región sumida de contradicciones, en especial, una lucha entre el antiguo modelo de acumulación, conocido con el nombre de "desarrollo hacia adentro", el cual implicó la industrialización sustitutiva de importaciones y el nuevo modelo de acumulación capitalista.

El nuevo modelo de acumulación capitalista aplicado en nuestra región se caracterizaba por:

- concentración de los capitales y de la producción en determinadas ramas y subramas de la actividad económica, en las que se usa tecnología de punta en el plano internacional.
- endeudamiento externo sin ninguna medida, tanto para la creación de las condiciones básicas del proceso de reproducción-inversiones directas y transferencia de tecnología, como para el control de mercados extranjeros explotados por este.

1.4.- CHILE UN CASO DE FASCISMO DEPENDIENTE.

A los inicios del segundo quinquenio de la década de los sesenta (1967), comienza a consolidarse en el sistema capitalista -- mundial un nuevo proceso de división social del trabajo a nivel internacional, como base del proceso de acumulación capitalista.

Son los años en que los países capitalistas se hacen fuerte en el desarrollo científico y técnico y permiten o transfieren la producción de bienes originados en ramas industriales relativamente atrasadas en relación a sus necesidades tecnológicas y fi nancieras. Desde sus propios territorios- como países dominantes-, impiden la instalación de industrias más dinámicas, más -- rentables, a los países de la periferia, como países dependientes.

Por este camino se solidifica una nueva estructura productiva y de distribución a nivel internacional. Así las economías depen dientes deben conformarse con un parque industrial limitado a -- la producción exclusiva de bienes de consumo durable, a uno que otro bien de producción y de especial manera a producir materias primas de uso industrial. Lo que produzcan servirá para robustecer un mercado regional próximo.

La presencia de las formaciones sociales latinoamericanas en es ta reciente forma de división internacional del trabajo en el mundo capitalista, cambia de raíz las modalidades que asume el proceso interno de acumulación capitalista y esto influye tam--

bién en la esfera política.

El proceso de acumulación capitalista se hace más rico en un -- sector industrial comparativamente pequeño. Son ramas y subramas industriales y agroindustriales que cuentan con ventajas -- comparativas en cuanto a recursos naturales disponibles, con -- buena capacidad industrial instalada, con fuerza de trabajo con -- convenientemente cualificada y que además son industrias vincula-- das a empresas transnacionales.

Es así como al interior de las economías de los países dependi-- entes van surgiendo dos grandes áreas industriales: las que es -- tán en condiciones de hacer uso de una tecnología de punta y -- las que tienen que conformarse con el empleo de una tecnología -- atrasada.

Las industrias que producen bienes de consumo durable, materias -- primas básicas para la industria y algunas máquinas y equipos, -- pasan a conformar el sector dinámico y concentrado de la econo-- mía; mientras que las industrias encargadas de la producción de -- bienes-salarios conforman el sector industrial disgregado y es-- tancado de la economía.

Con esta estructura industrial al interior de cada país depen-- diente se presenta una buena oportunidad al proceso de desna-- cionalización, ya que el capital internacional incrementa su -- participación en el sector industrial dinámico y concentrado. -- vía transferencia de capitales, de tecnología y de dominio de

mercados. La desnacionalización y la descapitalización van tomadas de la mano. Por este medio el proceso de acumulación interno queda fuertemente atado al proceso de acumulación capitalista a nivel internacional.

El gran pero que tiene el sector industrial dinámico y concentrado para expandirse lo pone un mercado nacional numericamente reducido y un consumidor de bajos ingresos, como resultan ser los distintos mercados nacionales de la región. De allí que lo producido por este sector industrial reclame mercados cada vez más amplios.

Un segundo problema surge a nivel nacional de esta nueva modalidad de acumulación de capital. El problema es cómo asegurar una alta tasa de ganancia al sector industrial concentrado y dinámico, que compense su alta composición orgánica de capital. - El sistema económico se lo asegura por dos caminos: por medio de la transferencia de plusvalía del sector disgregado y estancado y mediante el incremento general de la tasa de plusvalía.

Lo primero se consigue gracias a que el sector industrial concentrado y denámico es más productivo y monopólico; en cambio, lo segundo se consigue disminuyendo el valor de la fuerza de trabajo (se aumenta la productividad agrícola con lo que los capitalistas captan una gran masa de plusvalía relativa), intensificando y prolongando la jornada de trabajo y por último mediante el expediente de bajar los ingresos reales de los trabajadores.

La política económica que en términos generales se aplica en la mayoría de los países de la zona tiende a insertar el proceso de acumulación de capital interno en el nuevo proceso de acumulación capitalista a nivel mundial.

En cada uno de ellos se realizan esfuerzos estabilizadores, se aplican medidas que contribuyan a la inversión en el sector dinámico y concentrado y la producción lograda se destina al mercado internacional.

Veamos como operaron las tres variables en nuestro objeto de estudio: CHILE

I) ESTABILIZACION: disminución de los salarios reales de los trabajadores por medio del control de salarios y por la liberación de precios. De tres mil bienes controlados se terminó en un listado de 25 productos básicos.

II) CONCENTRACION DE CAPITALES: destrucción sistemática del parque industrial interno, en especial de la pequeña y mediana industria, por medio de la absorción del gran capital.

La pequeña y mediana industria en tales condiciones no puede ven

der su producción (crisis de realización) debido a los bajos ingresos de los trabajadores y de la disminución del gasto público. En términos absolutos el gasto fiscal disminuyó-sin tomar en cuenta la deuda pública-de 3902 millones de dólares en 1973 a 1558 millones de dólares en 1976.⁹

Además, el industrial chileno al no poder competir con el producto extranjero debe cerrar las puertas de su fábrica. El slogan es "muerte al proteccionismo", y se embiste contra todo tipo de restricciones a las importaciones y se rebajan fuertemente la tarifas arancelarias.. El gobernador chileno en el banco de desarrollo decía: "El arancel actual más alto es de 80%-excepto en el sector automotriz donde alcanza 115%-, en circunstancias que abundan las tarifas superiores al 200% y los depósitos previos del 10800% que eran virtuales prohibiciones para importar. Estas medidas han obligado a los sectores productores a mejorar su eficacia o a cambiar sus rubros de producción" ¹⁰

III) RELACIONES ECONOMICAS CON EL EXTERIOR: a-

pertura del mercado chileno a la voracidad del capital internacional, para lo cual Chile se retiró del Mercado Subregional Andino y se dictaron nuevas nor-

9) Boletín Mensual, Banco Central de Chile, diciembre de 1976.

10) Boletín mensual, Banco Central de Chile, junio de 1976, p.927.

mas de incentivo al capital extranjero.

En junio de 1974, se dicta el decreto ley No. 600, modificado luego por el decreto ley No. 1748 de marzo de 1977, en el cual se registran los privilegios de que goza el capital externo; tales como: facilidades para remesar libremente las utilidades y a mortizaciones al más alto tipo de cambio vigente, tratamiento tributario y arancelario sin cambios por un período de diez años; y amplia seguridad de que no habrían nacionalizaciones.

La desesperación por atraer al gran capital a costa de destruir el patrimonio nacional, construido por muchas generaciones y a lo largo de la historia patria, fue manifestado de una manera canibalesca por el entonces Ministro de Hacienda, Jorge Cauas: "... el aporte de capital y tecnología extranjera constituye un elemento indispensable para alcanzar altas tasas de crecimiento por cuanto vienen a complementar el esfuerzo de capitalización nacional, especialmente en aquellas áreas que requieren cuantiosos montos de inversión, complejas tecnologías y amplios mercados.¹¹

Luego de las cenizas vendrá la recuperación económica, que dará paso a la recuperación, permitiendo de este modo el restablecimiento general de las condiciones deseables para la nueva modalidad de acumulación.

En esta nueva situación económica de Chile, la primera voz, y única

11) Boletín mensual, Banco Central de Chile, junio de 1976; p.923

es la del gran capital nacional y extranjero, quedando los sectores económicos tradicionales relegados al lugar de simple coro. La oligarquía tradicional y la terrateniente son marginados del bloque en el poder, y los sectores burgueses pequeños y medianos se empujaron a condición de que cuenten con la ayuda protectora del aparato gubernamental.

Por este camino el sector social dominante se aísla por completo y para gobernar tendrá que echar mano a un gobierno fuerte, - centralizado y autoritario y represivos, o sea, organizar un gobierno que represente la dictadura del gran capital. Esto mismo lo lleva a marginar y oprimir económicamente a sectores sociales cada vez más amplios, con lo cual crece la oposición y disminuyen las posibilidades de levantar un gobierno con base en el consenso.

En medio de esta realidad se acrecienta el papel del Estado y su cualidad represora. Por eso en Chile a muy breve plazo no quedó vestigio de la democracia burguesa; de aquella democracia con -- parlamentos con división de poderes, en donde las distintas fracciones de la burguesía podían zanjar " democráticamente " sus diferencias.

En los menos se establece un nuevo sistema de dominación en que el gran capital establece una dictadura sobre las otras clases de la sociedad. Es una dictadura de una minoría surgida del seno de la burguesía, con lo que se conforma una dictadura oligárquica de la burguesía.

Dentro de esta nueva modalidad de estructura y funcionamiento del Estado se tiende a dar mayor peso al poder ejecutivo, siendo sólo él, el único con poder efectivo de decisión.

Ya entonces se puede hablar de un Estado fascista. Esta forma de gobierno que adopta la gran burguesía monopolista, en el momento en que el capitalismo adquiere la forma monopolista de Estado y en que la lucha de clase se profundiza en favor de una ruptura de la sociedad burguesa y capitalista, se define como fascismo.

Jorge Dimitrov, el dirigente búlgaro, sostenía que todo régimen fascista "...revela la debilidad de la propia burguesía que tiene miedo a que se realice la unidad de lucha de la clase obrera, que teme a la revolución y no está ya en condiciones de mantener su dictadura sobre las masas con los mejores métodos de la democracia burguesa y el parlamentarismo."¹²

Los países latinoamericanos que en años setentas comenzaban a sufrir la experiencia fascista, entre otros Chile, por el hecho de ser dependientes, sufren un fascismo también dependiente.

Las clases sociales que constituyen el bloque dominante en un Estado de fascismo dependiente, instrumentan su dominio por medio de una estructura orgánica nacional-el Estado mismo-, que cumple el papel de intermediario entre estas clases sociales y

12) Jorge Dimitrov, Informe al VII Congreso de la Internacional Comunista PCB, Sofía, No. 10770, p. 7.

las realizaciones del aparato gubernamental.

En este tipo de fascismo el ejercicio de la dominación de clase le corresponde al gobierno central y así como en la democracia burguesa el control del gobierno se ejerce mediante el o los partidos políticos, en el régimen de fascismo dependiente este papel lo cumple otra institución: LAS FUERZAS ARMADAS.

Este fenómeno tiene una triple explicación. En primer lugar, como el régimen asume un carácter dictatorial (exceso de centralización del poder) no necesita de ninguna forma de expresión democrática; debido a lo cual, lo primero que hacen los sectores dirigentes es ilegalizar los partidos políticos, con "el sambenito" de que éstos son los culpables de todos los males nacionales. En segundo término el fenómeno se explica por la ausencia de una base social amplia y firme dispuesta a dar apoyo: más bien al largo plazo, el régimen termina por entrar en contradicción no solamente con la mayoría del pueblo, sino incluso con sectores de la burguesía que inicialmente le dieron su apoyo. Finalmente, la razón por la cual las fuerzas armadas se convierten en el partido gobernante se debe a su gran experiencia y capacidad represiva.

El fascismo dependiente sufrió por Chile y otros países del subcontinente se apoya en FF.AA que establecen una política de terror generalizado para atemorizar y desmovilizar a las organizaciones sociales del pueblo. El régimen alcanzará esta me-

ta en la medida que consiga desarrollar el sentimiento de inseguridad, de impotencia del individuo ante los organismos de represión.

En el régimen de fascismo dependiente sólo las fuerzas armadas están en condiciones de asumir el papel de fuerza gobernante, pues tienen capacidades particulares para ello. Son capaces de tener una presencia en todo el país y las órdenes de los superiores son cumplidas automáticamente por los subalternos. De esta última característica se desprende uno de los "grandes valores" de las fuerzas armadas: DISCIPLINA Y LEALTAD. Estos dos valores garantizan sumisión completa del inferior a "su" superior, así como solidaridad efectiva con las actitudes de éstos y de la institución.

En el caso de Chile el papel político principal lo entró a jugar las fuerzas armadas debido a una doctrina político-militar sustentada por la institución castrense, no propia, se comprende, sino "prestada" por el Pentágono. Era la doctrina de SEGURIDAD NACIONAL, que servía de marco ideológico a la acción golpista de los militares.

Según el entonces director de la Escuela Militar "Bernardo O'Higgins" de Chile, coronel Alejandro Medina Lois, la doctrina de la "SEGURIDAD NACIONAL" representa "...la capacidad del Estado para garantizar su supervivencia, manteniendo su soberanía e independencia material y espiritual, presentando su forma de vida

y posibilitando el logro de sus objetivos fundamentales."¹³

Pero...¿qué escondía tras esta definición el lúcido coronel chileno?

Para él, como para todos los defensores de tal doctrina, el mundo está fraccionado en dos sectores irreconciliables: un occidente cristiano y un oriente comunista. Oponentes que no dirimen sus diferencias en una guerra debido al avance tecnológico militar. Este vacío bélico global se llena con la subversión interna, quedando así reducido el enfrentamiento a áreas geográficas bien determinadas. En esta situación la comunidad latinoamericana está expuesta a la subversión interna, considerando que en su conjunto la región es parte del mundo "occidental cristiano". De surgir aquí la subversión provendría del enemigo, - del comunismo internacional". En este marco, la seguridad nacional y la sociedad misma están en riesgo permanente en la medida en que el enemigo externo estrechamente vinculados a fuerzas sociales internas antipatrióticas amenazan la estabilidad y existencia del Estado. En esta situación el hombre común (el pueblo) se encuentra indefenso, pues no tiene ninguna defensa frente a una conspiración exportada y desarrollada al amparo de la propia institucionalidad social, lo que conduce al hombre común, - inconciente, a transformarse en el elemento de esa "conspiración internacional" que atenta directamente al "ser nacional"

13) Alejandro Medina L; charla; CASA CHILE; México, 1975.

Ante una situación tan complicada como la que se produjo en Chile con el gobierno de la Unidad Popular, al ejército y resto de las fuerzas armadas no le quedaba otro camino que el asumir la dirección política del Estado en defensa de ese "ser nacional" y para preservar la "seguridad" del Estado chileno.

En el "mensaje presidencial" leído por Augusto Pinochet en septiembre de 1976, se destacaba el párrafo siguiente:

"No puedo, sin embargo, dejar de salir al paso de aquellos que, - distorsionando el verdadero concepto de seguridad nacional, lo - combaten como una idea de cuño totalitario, a los que así proceden, yo les pregunto: ¿Como va a procurar el bien común un Estado cuya inseguridad llegará a colocarlo al borde de la disolución o del caos? ¿No es acaso un supuesto indispensable de todo ser que busca su perfección y desarrollo el asegurar primeramente su propia subsistencia? La solidaridad nacional así entendida emerge - como un concepto destinado no sólo a proteger la seguridad territorial del Estado, sino muy esencialmente a defender los valores esenciales que conforman el alma o tradición nacional, ya que -- sin ellos la identidad nacional misma se destruiría."¹⁴

1.5.-CHILE AL GOLPE MILITAR DE 1973 Y LA RESPUESTA FASCISTA.

En los mil días que duró el gobierno del Dr. Salvador Allende Gossens, el rostro del país cambió significativamente. De un país

14) Augusto Pinochet, "Mensaje Presidencial", 11 de septiembre 1976, Chile.

dominado por las ET, caso todas de EE.UU. por voluntad soberana de su pueblo, inició la práctica de una política independiente.

En una apretada síntesis se pueden señalar como realizaciones relevantes del gobierno popular las siguientes:

- Desarrollo de una política independiente, iniciada con el restablecimiento de relaciones con Cuba, a un día de asumir el mando el nuevo presidente. Con esta medida se mostraba al mundo que Chile dejaba de regirse por las imposiciones del Departamento de Estado.
- Recuperación para los chilenos de la totalidad de las riquezas naturales del país. De acuerdo con la constitución nacional fueron nacionalizadas las empresas de la gran minería del cobre (eran las que aportaban el 80% de las divisas al país), del hierro, del salitre, del carbón y del cemento.
- Nacionalización de setenta de las más grandes empresas del país, incluyendo industrias siderúrgicas, textiles, electrónicas, industrias alimentarias, manufacturas de cobre, de distribución y de servicios.
- El estado chileno asumió la dirección de un conjunto de 16 de un conjunto de 18 bancos comerciales, tanto nacionales como extranjeros. Quedó bajo su control no menos del 90% del crédito, garantizando así la democratización del crédito al ponerlo al alcance de propietarios pe

queños y medianos.

- También bajo la decisión del gobierno popular quedo el 90% del comercio de exportación y el 60% de las importaciones.

-Con estos recursos se dió paso a la creación de lo que se conoció con el nombre de área de propiedad social, columna vertebral de la nueva economía.

-Expropiación de 6 millones de hectáreas de tierras cultivables dando término así a la expropiación de todos los predios de más de 80 hectáreas de riego básico.

-Redistribución del ingreso, incrementando desde un 55% hasta un 65% la participación de los trabajadores en el ingreso nacional.

-Aprovechamiento total de la capacidad instalada del parque industrial nacional. Con esto se aumentó la producción fabril en más de un 20% en los dos primeros años y se rebajó la cesantía a menos del 3.4%, que al comienzo del gobierno popular alcanzaba nada menos que al 8.3%.

En otras áreas de la vida nacional las realizaciones del pueblo hecho gobierno no fueron menos interesantes y valiosas. Por ejemplo, cuando se asumió el gobierno en noviembre de 70, el 50% de los niños de Chile estaban desnutridos, el 40% mostraba retardo intelectual relativo, enfrentando esta realidad el gobierno popular organizó el Plan Nacional de leche. Con esta iniciativa, lu

go de dos años de su aplicación, diariamente han recibido medio litro de leche en forma gratuita 3 millones 347 mil personas.

La educación pasó a ser realmente una preocupación del gobierno. En 1973, el número de estudiantes en todos los niveles de enseñanza alcanzó a 3 millones 600 mil, lo que significó en ese solo año incremento de 270 mil nuevos estudiantes en los niveles básico y medio; además, se distribuyeron 8 millones de textos escolares para favorecer a dos millones 600 mil estudiantes de enseñanza básica.

Por su parte, el proceso de democratización de enseñanza universitaria se acentuó. Su matrícula total de 130 mil alumnos así lo atestiguaban, por lo demás cifra jamás alcanzada en años pasados. Por vez primera obreros y campesinos vieron a sus hijos llegar a los recintos universitarios en calidad de alumnos; solamente en 1973, 2 mil 500 trabajadores fueron alumnos becarios en la Universidad Técnica del Estado.

La salud del pueblo estuvo en el centro de la preocupación del gobierno popular. Para tal efecto se organizaron consultorios periféricos, en una proporción de uno por cada 40 mil habitantes. Con esta iniciativa se bajaron considerablemente los índices de mortalidad infantil que tradicionalmente eran muy altos.

Los trabajadores por cuenta propia, al igual que los pequeños comerciantes y medianos empresarios (unos 725 mil chilenos), fueron incorporados al sistema de previsión social. Se mejoraron las -

pensiones mínimas de orfandad, vejez, invalidez y viudez, de los beneficiarios del servicio de seguro social.

También hay que destacar que por vez primera en la historia nacional hubo cultura para las masas. No esa cultura de masas, alienante, consumista, al servicio de los grandes monopolios internacionales, defensora de los grandes valores capitalistas.

Para multiplicar la cultura entre los humildes del país, se organizó una poderosa editorial estatal que al finalizar su segundo año de existencia hacía circular 12 millones de ejemplares de publicaciones de distinto tipo, con obras relevantes de escritores nacionales, latinoamericanos y de otros lugares del mundo. Paralelamente se intensificó el movimiento musical entre los trabajadores, muy especialmente lo folklórico.

En resumen con los tres años de gobierno popular cientos de miles de trabajadores vieron realmente mejorados sus niveles de vida y de trabajo. Por primera vez tuvieron acceso a bienes y servicios que hasta entonces era un lujo. Consumir carne, ser propietario de un televisor o de un refrigerador o de una estufa de gas licuado, pasaban a ser patrimonio del pueblo gracias a que la población disponía de trabajo seguro y bien remunerado.

TODO ESTO CAMBIO CIERTAMENTE UN TRAGICO 11 DE SEPTIEMBRE DE 1973, cuando un oscuro y desleal militar se levantó en armas y derrocó al presidente constitucional.

El pensamiento ideo-político de típico corte fascista de la jun-

ta militar encabezada por el general Augusto Pinochet Ugarte, - quedaba claramente definido en los bandos militares, particularmente en la declaración de principios del gobierno militar y -- muy especialmente en las declaraciones de sus figuras más representativas.

En la "DECLARACION DE PRINCIPIOS DEL GOBIERNO DE CHILE" (documento juntista emitidos a días del golpe militar), se sostenía al contraponer a lo que llamaba "sociedad de inspiración marxista" "... que las sociedades desarrolladas de occidente, si bien ofrecen un rostro incomparablemente más aceptable que las anteriores (ACEPTABLE PARA QUIEN?) ha derivado en un materialismo que ahoga y esclaviza espiritualmente al hombre (DEBIA DECIR... han derivado en un capitalismo que...). Se han configurado así las llamadas "sociedades de consumo" (¿POR QUE NO DECIR MEJOR LAS - SOCIEDADES BURGUESAS Y CAPITALISTAS?... CLARO ESTO ES COMO PEDIRLE "PERAS AL OLMO) en las cuales pareciera que la dinámica - del desarrollo hubiera llegado a dominar al propio ser humano, (PERO ..., SEÑORES. ¿QUE TIENE QUE VER LA "DINAMICA DEL DESARROLLO" CON LA TENDENCIA A LA EXPLOTACION QUE GENERA EL CAPITALISMO?) que se siente interiormente vacío e insatisfecho (¿QUIEN? ¿LOS DEBILES O LOS PODEROSOS? PORQUE EN ESTAS SOCIEDADES DE CONSUMO LA MINORIA, LOS RICOS, REBOSAN DE PODER) anhelando con nostalgia una vida más humana y serena (EN ESPECIAL LOS GRANDES - CAPITALISTAS ANHELAN PARA SUS PUEBLOS LA TRANQUILIDAD DE LOS SEMENTERIOS). Esta situación favorece la rebeldía juvenil, que a parece bajo diversas expresiones. (NO QUEDA CLARO SI EN ESTA -

PARTE LA DECLARACION DE PRINCIPIOS SE REFIERE AL PAPEL JUGADO -
POR LOS JOVENES EN LA REVOLUCION CUBANA, A LOS ACONTECIMIENTOS
DEL 68 EN FRANCIA Y ALEMANIA O A LOS SUCESOS DE TLATELOLCO EN -
MEXICO. LO QUE SI QUEDA CLARO PARA LOS AUTORES DE LA PRECLARA
DECLARACION DE PRINCIPIOS DE JUNTA MILITAR CHILENA, ES QUE ES -
TOS SUCESOS FUERON PROVOCADOS POR LAS "SOCIEDADES DE CONSUMO" .
PRIMERA GRAN EQUIVOCACION: LOS JOVENES CUBANOS, FRANCESES, ALE-
MANES Y MEXICANOS CUANDO DIERON LUZ A LOS REPECTIVOS MOVIMIEN--
TOS DE REBELDIA NO SE ANDABAN EN LAS RAMAS Y LO QUE CUESTIONABAN
Y CONTRA LO QUE LUCHABAN ERA LA SOCIEDAD CAPITALISTA Y PRUEBA -
DE LO DICHO ES LA ACTUAL EXISTENCIA DE LA CUBA DE FIDEL. EN -
CONSECUENCIA A LO QUE TEMEN LOS FASCISTAS NO ES SOLAMENTE A LA
"REBELDIA JUVENIL", SINO AL CONTRARIO TEMEN AL CONTENIDO DE ES-
TA REBELDIA Y A LOS PARTICIPANTES DE TAL REBELDIA). Todo lo an-
 terior continua la Declaración de Principios se ve agravado por
 la exitosa penetración que el marxismo ha alcanzado en esas de-
 mocracias, seriamente debilitadas, como lo hemos podido palpar
 a raíz del movimiento del 11 de septiembre en nuestro país". (EN
ESTE PARRAFO FINAL QUEDA REGISTRADO EL ODIOS ANTIMARKISTA QUE --
GUIARA LOS PASOS DE LOS JUNTISTAS. SERA UN ANTIMARKISMO A LA HI
TLERIANA. PARA LOS JUNTISTAS PASAN A SER PROMARKISTAS GOBIERNO
TAN REACCIONARIOS O CONSERVADORES COMO EL DE MISTER CARTES DE -
EE.UU DE N. A O EL DE MONSIEUR VALERY D'ESTAING DE FRANCIA).

A pesar de todo este desbarajuste que reconoce la Declaración -
 de Principios que existe "en las sociedades desarrolladas de o-
 ccidente" resuelve que "... el gobierno de Chile respeta la con

cepción cristiana sobre el hombre y la sociedad. Fue ella la que dió forma a la civilización occidental de la cual formamos parte."¹⁵ (QUE CONTRADICCION MAS GRANDE. .. SE RECONOCE QUE

EL MUNDO OCCIDENTAL ESTA ENFERMO, PERO SE RESUELVE SER UN EN--
FERMO MAS... IMAGINACION IGUAL CERO; CREATIVIDAD IGUAL CERO).

Más adelante la Declaración de Principios del Gobierno de Chile embiste con un segundo gran enemigo: EL ESTADO. Y dice - "Tanto del punto de vista del ser como desde el punto de vista del fin, el hombre es superior al Estado."¹⁶ (QUE BUENO --
SON ESTOS SEÑORES FASCISTAS QUE RECONOCEN QUE EL MINERO. EL CAM
PESINO, EL OBRERO, EL OFICINISTA ES SUPERIOR AL PATRON-ESTADO.
.. Y¿POR QUE ENTONCES EL GOBIERNO PINOCHETISTA DESCONOCIO LA -
VOLUNTAD DE TANTA GENTE MODESTA QUE DE ACUERDO CON LA CONSTITU
CION HABIA LLEVADO AL PRESIDENTE AL DR. ALLENDE?).

Más adelante del documento, los ideólogos del fascismo dependen --
diente, en abierta contradicción con lo señalado anteriormente, sostienen que "No obstante lo expuesto con anterioridad, como -
el hombre no puede buscar su plenitud sin vivir en sociedad, de
be agruparse con otros seres humanos. La forma jurídicamente -
superior de la agrupación es el Estado."¹⁷ (GRAN CONTRIBUCION -
DEL FASCISMO CHILENO A LA SOCIOLOGIA MODERNA; EL HOMBRE VIVE EN
SOCIEDAD PARA BUSCAR SU PLENITUD, EQUIVOCACION COMPLETA; EL HO:

15) Alvaro Briones/"Ideología del fascismo dependiente; Edit. Edicol; México, 1978; p. 119.."

16) IBID;p.119.

17) IBID;p.119

BRE VIVE EN SOCIEDAD PORQUE DE ESA MANERA ESTA EN CONDICIONES OPTIMAS PARA CONOCER, DOMINAR Y TRANSFORMAR LA NATURALEZA Y LA SOCIEDAD EN BENEFICIO DEL PROPIO HOMBRE).

Para los juntistas "El fin del Estado es el bien común general, definido por la propia junta de gobierno en un documento público como "El conjunto de condiciones sociales que permita a cada uno de los chilenos alcanzar su plena realización personal."
"(POR ESO A LOS DIAS DE SU ARRIBO AL PODER LOS LOS JUNTISTAS A CRECENTARON EL DESEMPLEO, DISMINUYERON EL SALARIO REAL, PRIVATIZARON LA SALUD, Y ENCARECIERON LA EDUCACION).

LA DECLARACION DE PRINCIPIOS refuerza la idea del Estado subsidiario y a la letra firma:

"Siendo el hombre el fin de toda sociedad, y emanando éstas de la naturaleza humana, debe entenderse que las sociedades mayores se van formando para satisfacer fines que las menores no pueden alcanzar por sí solas. El ser humano forma una familia para alcanzar fines que no puede lograr solo. Da vida luego a diversas formas de agrupación social más amplias, para lograr objetivos que la familia es incapaz de conseguir por sí. Y llega finalmente a integrar todas esas sociedades intermedias en un Estado, por la necesidad de que haya un orden común a todas ellas, que las coordine en justicia y que asuma las funciones que ninguna de aquellas podrá cumplir di

rectamente."¹⁸

Descansemos por un momento y analicemos este párrafo con cuidado, en particular la frase que comienza con la palabra finalmente... Pues aquí es donde queda determinado el origen del Estado y su definición como Estado-Benefactor o Estado-Coordinador... Empecemos con lo de Estado-Coordinador: ¿será posible que el Estado -- burgués de típico corte fascista pueda "coordinar la vida del -- portero de la industria con la del dueño de ella? Ahora, veamos lo de Estado-Benefactor... ese Estado que busca el bien común, que cual una vestal, púdicamente se pone una venda en los ojos para no ver las clases e incluso como luchan estas clases entre sí, ese Estado que "antes que el gallo cante tres veces" niega su origen de clase . La verdad que la identificación plena del Estado con cierta clase social es notable en un régimen fascista, hecho que resulta menos evidente en un régimen democrático-burgués. Pinochet lo primero que hizo cuando fue gobierno fue eliminar los derechos democráticos y las libertades ciudadanas, junto con poner el mercado nacional al servicio del gran capital.

El largo párrafo dedicado al Estado benefactor se continúa de la manera siguiente:

"Ahora bien, dicha realidad marca un límite al campo de acción de cada sociedad mayor respeto de la menor. Si la superior nace para cumplir fines que la inferior no puede realizar sola, si esa es su justificación re

18) IBID; p. 121

sulta evidente que no le es legítima la absorción del campo que es propio de la menor, y dentro del cual ésta debe tener una suficiente autonomía. La órbita de competencia de la sociedad mayor empieza donde termina la posibilidad de acción adecuada a la menor,

Tal idea matriz es lo que da origen al llamado principio de subsidiaridad. En virtud de él, ninguna - sociedad superior puede arrogarse el campo que respeto de su propio fin específico puede satisfacer las necesidades menores y, en especial, la familia, como tampoco puede ésta invadir lo que es propio e íntimo de cada conciencia humana.

Aplicado este principio al Estado, debemos concluir que a él le corresponde asumir directamente aquellas funciones que las sociedades intermedias o - particulares no están en condiciones de cumplir adecuadamente, ya sea porque de suyo desbordan las posibilidades (caso de la defensa nacional, las labores de policía o las relaciones exteriores), o - porque su importancia para la colectividad aconseja dejar entregadas a grupos particulares restringidos (caso de los servicios o empresas estratégicas o fundamentales para la nación), o porque envuelven una coordinación general que por su naturaleza corresponde al Estado. Respecto

del resto de las funciones sociales, sólo puede entrar a ejercerlas directamente cuando las sociedades intermedias que de suyo estarían en condiciones de asumirlas convenientemente, por negligencia o fallas no lo hacen, después de que el Estado haya adoptado las medidas para colaborar a que esas deficiencias sean superadas. En este caso, el Estado actúa, en subsidio, por razón de bien común."¹⁹

Que gran semejanza existe entre este "Estado subsidiario" del fascismo pinochetista y el presentado por Adam Smith, en el libro V de las Riquezas de las Naciones, referido a "Las rentas - del soberano o de la República".

Para A. Smith el soberano o la república solamente debe cumplir cinco obligaciones y el resto del acontecer social y económico debe quedar en manos de particulares.

"La primera obligación del soberano nos dice A. Smith es la proteger a la sociedad de la invasión y violencia de otras sociedades independientes, no puede desempeñarse por otro medio que el de la fuerza militar".²⁰

La segunda obligación de un soberano, consiste en proteger a cada individuo de las injusticias y opresiones de cualquier otro miembro de la sociedad, o sea, establecer una recta administra-

19) IBID;p/121-122.

20) Smith, Adm; "La riqueza de las Naciones"; Edit, Cruz, S.A.; 1977; México; p.297

ción de justicia..."²¹

"La tercera obligación del soberano de una república es la de erigir y mantener aquellos públicos establecimientos y obras públicas, que aunque ventajosos en sumo grado a toda la sociedad, son no obstante de tal naturaleza que su utilidad nunca podría recompensar su coste a un individuo o a un corto número de ellos, y que por lo mismo no debe esperarse se aventurasen a erigirlos ni a -- mantenerlos."²²

"Después de los establecimiento y obras públicas para la defensa de una nación y para la administración de justicia, de que hemos hablado antes, las principales son las que se consideran necesarias para facilitar el comercio de la sociedad y para promover la educación del pueblo..."²²

Hasta aquí las cinco funciones que debe cumplir el soberano o la república según A. Smith, que como se ha podido ver son totalmente semejante a las funciones que debe cumplir el Estado-sub*si*diario del fascismo chileno.

En el no. 5 del apartado "Concepción del hombre y de la sociedad" de la "Declaración de Principios del Gobierno de Chile" se establece que el principio de subsidiaridad del Estado exige que la vida económica de la sociedad se apoye en dos grandes pilares: EL DERECHO A LA LIBRE INICIATIVA Y EL DERECHO SACRASANTO DE LA PROPIEDAD PRIVADA.

21) IB1B;p/315.

22) IBID;p.328

Sobre el derecho a la libre iniciativa el documento afirma:

"La posibilidad de que los particulares puedan emprender actividades productivas, a parte de constituir un derecho que el Estado no puede ni debe eliminar conforme a los principios expuestos, es además, el único camino que permite un verdadero desarrollo de la economía. La centralización excluyente de toda actividad económica por el Estado, no puede ni debe eliminar conforme a los principios expuestos, es además, el único camino que permite un verdadero desarrollo de la economía. La centralización excluyente de toda actividad económica por el Estado, no sólo conduce a una sociedad estancada que termina por negar prácticamente la libertad personal, sino que además prescinde de la capacidad creadora de los particulares en el terreno empresarial, cuyo reemplazo por el burócrata perjudica el surgimiento de nuevas fuentes de producción de trabajo."²³

Sin comentarios...añeja defensa del liberalismo burgués que durante centurias solamente ha demostrado una total incapacidad-

23) IBID; P. 328.

para impulsar el desarrollo económico. Pero...dicen los juntistas vayamos contra la historia y apliquemos en pleno siglo XX - una receta económica muy en boga en los años 1600 y 1700.

"Por otro lado, -continúa el documento- sería inútil admitir la actividad de los particulares en el campo económico, si no se - reconoce conjuntamente el derecho de propiedad privada, tanto - sobre bienes de consumo como sobre medios de producción".²⁴

¿Cómo: Medios de producción? Los fascistas usando una categoría marxista... en las hogueras del infierno se irán a quemar.

En líneas siguientes se lee: "El Estado sólo debe reservarse - la propiedad de aquello que, por su carácter estratégico o vital para el país, no sea prudente dejar en manos de un grupo - limitado de particulares, dejando abierto todo lo demás al derecho de propiedad privada".

Para sostener y defender estos dos sagrados derechos capitalistas se establece que:

"El gobierno de las FF. AA., y de Orden --- ejercerá con energía el principio de autoridad, sancionando drásticamente todo brote -

24) IBID; P. 123.

de indisciplina o anarquía. Despersonalizará el poder, evitando todo caudillismo ajeno a nuestra idiosincracia. Se colocará -- siempre por encima de todo grupo particular de cualquier naturaleza, desterrando el juego de las influencias, protegiendo al más débil de todo abuso por parte del más fuerte, y siendo árbitro que resuelve sin complejo ni favoritismo, en la mira del bien común y de la justicia".

La primera parte del párrafo permite el establecimiento de un organismo estatal muy centralizado y verticalista, de tipo fascista. El párrafo que parte con la palabra despersonalizará... no se compeadece con la realidad puesto de que desde el mismo momento en que se instaló la junta militar todo el poder quedó en manos del fascista de pinochet. Y en lo que el Estado se colocará por encima de grupos sociales, no pasará de ser un simple enunciado debidamente desmentido por la realidad, puesto que el gobierno desde sus primeros suspiros se puso al servicio de la burguesía chilena ligada al comercio de exportación y de importación y de las empresas transnacionales.

En páginas anteriores afirmé que el contenido fascista del nuevo gobierno se registraba en sus bandos militares, en sus documentos principales y en sus figuras más representativas.

En el gobierno las personalidades de mayor significación en el área económica pasaron a ser personas muy vinculadas a la escuela de Chicago y a su figura más representativa, al premio Nobel en economía Sr. Milton Friedman, por lo que recibieron el apelativo de "chicago's boy".

"Chicago's boy" destacados eran :Sergio de Castro, asesor del - Ministro de Economía; Alvaro Bardón, Director del Dpto. de Economía, sede occidente de la Universidad de Chile; José Luis Zavala, gerente de estudios del Banco Central; Pablo Barahona, al to ejecutivo de la Secretaría de Agricultura; Juan Villazú, Director de Presupuesto; Sergio Undurraga y Juan Carlos Méndez, a sesores del Ministro de Hacienda; Rodrigo Mujica, subdirector - de "ODEPA"; Enraque Tasara, Andrés Santuente y Camilo Carrasco, economista del Banco Central; Tomás Lackington, subdirector de "ODEPLAN"; Juan Barón, asesor del Ministerio del Trabajo y el - que llegaría a ser Ministro de Economía, Fomento y Reconstruc-- ción, Sr. Fernando Léniz Cerda.

Estos funcionarios serían los responsables de implementar la po líticas llamada "social de mercado"; una política respetuosa de la libre competencia, de la determinación de los precios por el "libre" juego de la oferta y la demanda y de la eliminación de toda restricción a las exportaciones e importaciones.

Era muy sugestivo que la primera gran medida adoptada por las - nuevas autoridades del Banco Central fuese en el área cambia-- ria. Tal como lo informara la revista capitalina "ERCILLA" (Pro

gubernista), entraban a operar dos mercados cambiarios. Uno, bancario y otro, de corredores. Dentro del bancario existirían dos tipos de dólar: uno, de 280 escudos, para las operaciones de comercio exterior visible-importaciones y exportaciones- y para las invisibles, como pagos de fletes, regalías y otros ítem. El segundo tipo serviría para comprar los retornos de exportaciones, provenientes del cobre no elaborado y que llegaría a 110 escudos por dólar- las razones dadas para establecer estos tipos de cambio eran de carácter económico, puesto que el cobre recibía otro tipo de bonificación-. Por su parte el dólar de corredores fue establecido con impuesto de 1.300 escudos." 25

El gerente de estudios del Banco Central, José Luis Zavala, en una entrevista aparecida en el No. 1993 de la Revista "ERCILLA" daba a conocer que la política económica en el corto plazo... "irá encaminada en tres sentidos: política cambiaria, de precios y remuneraciones" y más adelante agregaba que "La política cambiaria-como ya se está implementado tenderá al tipo de cambio único y más o menos realista". 26

Sobre la política de precios, el mismo funcionario sostenía que "...en materias de precios existe el absoluto convencimiento de que ellos no se controlan por decreto. El criterio es dejar relativamente libres aquellos precios de los productos que puedan tener competencia, ya sea interna o externa, y mantener un control sobre aquellos productos de carácter monopólico u oligopólico (alrededor de - doscientos o trecientos pesos)". 27

25) "ERCILLA", No. 1992; 3/9 de octubre de 1973; p.9; Santiago, Chile.

26) "ERCILLA", No. 1993; 10/16 de octubre de 1973; p. 23; Santiago, Chile.

27) IBID; p.24/25

Con esta política diseñada se establecieron tres tipos de precios, a saber:

1.- Precios fijados por el gobierno: concretamente al pan, harinas, fideos corrientes, azúcar, aceite, té, leche, carne de vacuno, en los cortes populares (posta, asado, osobuco, cazuela, huesos y grasas); productos chiprodal, con excepción de sopas, polvos de hornear, cocoa y nescafé.

Además el gobierno fijaba precios a productos como el acero, papel, cemento, sanitarios, fósforos, neumáticos, combustibles, gas, electricidad, telefonos, agua, vehículos motorizados, pasajes aéreos y terrestres, cigarrillos, detergentes, cilindros de gas licuado y sus válvulas, televisores, cables, tubos y planchas de cobre.

2.- Precios máximos definidos por los productos e importadores: el listado comprendía a los productos farmacéuticos, vidrios planos para BATA(calzado), productos PIZARRENO, línea blanca, clavos y alambres; matrículas, tarifas y servicios escolares, café soluble, productos del tipo INDUS LEVER salvo detergentes.

3.- Precios libres determinados por la ley de la oferta y demanda.

En lo referente a la tercera política, la de remuneración, fue exlicitada a la opinión pública nacional por el entonces Ministro de Hacienda, contralmirante Lorenzo Gotosso Borlindo. LA nueva política salarial del gobierno establecía la suspensión inmediata de todas las normas relativas a determinación o reajustes de sueldos,

salarios, asignaciones, beneficios, regalías y remuneraciones - para el sector público y privado, así como suspensión también de los mecanismos automáticos de reajustes y revalorización de pensiones. Tal política tenía dos justificativos:

- 1.- La distorsión que existía en materias de remuneraciones con relación a la realidad productiva.
- 2.- La situación de pérdidas y ganancias que determinaba la nueva política de precios.

La política cambiaria, de precios y de remuneraciones pasaba a ser la columna vertebral de la "política de shock" creada por -- Milton Friedman y sugerida al mundo subdesarrollado con inflación.

Milton Friedman fue el que señaló la política que los fascistas debían aplicar en Chile, como país subdesarrollado con alto índice de inflación. Para M. Friedman la inflación es una enfermedad de la economía originada en una gran cantidad de dinero en circulación, superior a la cantidad de bienes de producción disponible o en posibilidad de producirse. Para el señor Friedman el gran responsable de que haya circulante en exceso es el gobierno que "... imprimen billetes y crean depósitos bancarios para financiar sus gastos" 28

La política monetarista que él recomienda tendría como resultado final una economía estabilizada.

Para Milton Friedman una correcta política monetaria no produce

28) Milton Friedman; "Moneda y desarrollo económico."

por sí mismo desarrollo económico, pero si una política monetaria equivocada se convierte en un freno al desarrollo.

De acuerdo con su pensamiento, la inflación puede promover el desarrollo si "no viene anticipada", debido a que los precios de los productos finales crecen más rápidamente que los salarios y las tasas de interés crecen con más lentitud que los precios; el resultado final es que los grandes ganadores son los empresarios.

A pesar de esto, cuando la inflación es prevista, o sea, en el instante en que todos los sectores se sienten motivados por la inflación, pierde ésta su condición de palanca para el desarrollo.

En síntesis M. Friedman sostiene que hay que buscar el desarrollo sin inflación; pero, ¿qué hacer en una realidad económica como la latinoamericana en donde no hay país que pueda escapar a una inflación aguda? Para el señor Friedman estos países tienen dos alternativas:

- 1.-Permitir que los precios se incrementen al nivel requerido para equilibrar el mercado (inflación libre).
- 2.-Dictar medidas que permitan fijar tope máximos para algunos o a todos los precios (inflación reprimida).

M. Friedman recomienda la primera alternativa, o sea, la inflación libre. Es malo- nos dice-reprimir el tipo de cambio y las

tasas de interés; el tipo de cambio fijo establecido por los organismos centrales nos lleva a un callejón sin salida, a la existencia de un tipo de cambio artificial; lo mismo acontece -- con tasas de interés deprimidas, que por lo demás dañan las decisiones de ahorro; por el contrario es menos malo reprimir los precios de los bienes de consumo y los salarios.

Milton Friedman insiste que no se tomen medidas para reprimir el alza de precios y que el gobierno central controle la cantidad de dinero en circulación, mediante la reducción de los déficits presupuestarios, que a su entender son la causa de las emisiones excesivas.

El modelo monetarista del señor Friedman parte de las siguientes premisas:

- 1.- El modelo de sustitución de importaciones está agotado; camino seguido por A.L. luego de la Segunda Guerra Mundial.
- 2.- Al fracasar este modelo económico A.L. desembocó en el estancamiento, ya que los distintos factores de la producción luchan entre sí por mantener o mejorar su participación en el ingreso, lo que conduce a que los precios se desaten.
- 3.- Como consecuencia de esto la sociedad se enfrenta a un agudo proceso inflacionario que afecta seriamente al desarrollo económico ya que no se pueden exportar bienes industriales.

4.- Si se quiere crecer es necesario reconocer la existencia de una nueva división internacional del trabajo y que por lo cual los países a trasados deben buscar la forma de reinsertarse en la economía capitalista mundial. Esto viene a significar una nueva actitud frente al "inversión directa de las corporaciones transnacionales" y "... abandonar el esfuerzo encaminado a imponer políticas de autosuficiencia local y - de sustitución de importaciones, en favor de la integración de la actividad local a las actividades mundiales de la compañía."²⁸

De acuerdo con esta última premisa nuestros países deberían dar una gran importancia industrial de algunos componentes o piezas destinados al exterior en que realmente se tenga ventajas comparativas, o que sea posible crearlas por medio de la importación libre de componentes y partes, resultado de la actividad industrial de la empresa en otros países.

Resumiendo, el modelo económico frédmaniano adoptado por los fascistas chilenos propugna un desarrollo económico basado en las más amplias facilidades a la inversión de transnacionales, al abandono total del mercado interno y al incremento de la producción destinada a la exportación.

La política monetarista del Milton Friedman que en Chile fue titulada como "ECONOMIA SOCIAL DE MERCADO", a poco andar demostró

**a qué sector social servía y a quiénes beneficiaba mayoritaria-
mente.**

II

EL SECTOR EXTERNO EN EL MODELO ECONOMICO

2.1.- LA TEORIA EN EL SECTOR EXTERNO.

En la Revista "ERCILLA" n° 1996, del 31 de octubre de 1973, aparece una interesante entrevista al integrante de la Suprema Junta de Gobierno, almirante Toribio Merino. Entre otras aparece -- dando respuesta a la siguiente:

- Se ha planteado nuevamente la libre empresa, que supone una libre competencia. ¿Cree usted, Almirante, que la mentalidad de nuestros industriales y comerciantes se presta para la libre competencia?

Dice el señor Merino:

- La libre competencia es una ley no dictada, pero imposible de desconocer.

El cartel o el monopolio están excluidos. La legislación sobre esta materia será tan dura que su juego -- será legítimo. Creemos que es la única forma de recuperar en lo económico los -

reales valores de las cosas que el pueblo entero necesita al precio que realmente cuesta producirlas. Además, nos pondrá en un pie que nos permitirá exportar con ventajas los excedentes que el mercado interno no pueda absorber, creando con ello la prosperidad y el nivel de vida que el sacrificio que hoy día hacemos debe tener como premio. La producción de la industria está destinada a ser de consumo del sector de menor ingreso, porque por justicia lo merecen, y no a suntuarios como los gobiernos anteriores habían encaminado.

Primera conclusión: el sector externo del modelo se desenvolverá dentro del mayor respeto al sagrado principio capitalista de la libre competencia.

A sólo dos meses de gobierno de la Junta el recorte de sueldos y salarios -vía la inflación- era extraordinario. Esta situación tenía que ser reconocida por el mismo Ministro de Economía, Fernando Léniz, el que en una charla dirigida a las mujeres tenía que reconocerlo al manifestar que "Las medidas económicas de este gobierno son duras; somos los primeros en lamentarlas..."²⁹ --

(29) Revista "ERCILLA" N°19997; 7/13-XI-1973; p.7; Santiago-Chile.

Para muestra algunos botones: el kilo de pan de 11 escudos subía a 40, y el azúcar de 25 escudos se elevaba al 120; por el lado de los remedios las alzas no eran menos abusivas. Por ejemplo, un frasco de cloropromacina de 16 escudos llegaba rápidamente a los 220 escudos. Todas las alzas se cumplían para poner los precios internos a su nivel internacional.

Frente al tema de industrialización y sector externo las nuevas autoridades económicas comenzaron a aplicar el principio de las ventajas comparativas de A. Smith, que en su libro "La riqueza de las naciones" sostiene;

"Rara vez deja de ser prudente en la dirección económica de un Estado la máxima que es acertada en el gobierno de una familia particular. Cuando de un país extranjero se nos puede surtir de una mercadería a precio más cómodo que al que nosotros podemos fabricarla, será mejor comprarla que hacerla, dando por ella parte del producto de nuestra propia industria, y dejando a ésta emplearse en aquellos ramos en que saque ventaja al extranjero. Como que la industria de un país es siempre proporcionada al capital que la emplea, no por eso quedará disminuída, -- así como no lo quedan las conveniencias de los artesanos cuyos ejemplos pusimos más arriba. Lo que obra aquella operación es que la industria busque por sí misma el empleo en que pueda sacar más provecho y más ventajas, y -

ciertamente no está empleado con mayor ventaja aquel capital que se destina a un objeto que pueda comprarse más barato que hacerse, disminuyéndose seguramente más o menos el valor del producto anual cuando por aquel camino se separa un capital del empleo productivo de mercaderías de más valor que las de aquella violenta dirección le hace producir. Así, pues la mercadería que se empeña en producir podría comprarse más barata del extranjero - que puede comprarse en el Reino, adquiriéndose solamente con una parte de otras mercaderías, o en otros términos, con sólo una parte del precio de aquellas mercaderías -- que podría haber producido dentro del Reino la industria empleada en su fabricación con igual capital, si se la hubiera dejado seguir la inclinación natural. En consecuencia, con estos estatutos se separa la industria del país de un empleo más ventajoso y se aplica en el que lo es menos, y en lugar de aumentarse el valor permutable de su producto anual, no puede menos de disminuirse considerablemente." 30

Con relación a la excesiva diversificación de la industria chilena, el economista Cristián Ossa, afirmaba en el libro de autores diversos "Proceso de la industrialización chilena, publicado por

30) Smith Adam; "La riqueza de las naciones" Edit. CRUZ o, S.A; p. 33/34; México, 1978.

el Centro de Estudios de Planificación Nacional, CEPLAN, de la--
 Universidad Católica; "Esto sugiere que Chile no está aprovechan
 do las ventajas de la especialización: economías de escala en la
 producción, en las ventas y en la investigación tecnológica o --
 las derivadas de más comercio como resultado de las diversas es-
 tructuras de costos."

Por su parte el presidente de la Sociedad de Fomento Fabril ----
 (SOFOFA), Orlando Sáenz, aparece diciendo en una revista capita-
 lina que : "AL debate sobre la industrialización se agregan he--
 chos nuevos. Primero es necesario considerar que la industriali-
 zación mundial ha llegado a un punto que topa con el menor desa-
 rrollo de los productores de materias primas. Por otro lado, és-
 tos han encontrado formas de protegerse y tienen un mayor poder-
 negociador; de ahí que la posibilidad de ser productor intenso -
 de materias primas sea considerada como una buena fórmula para -
 desarrollar el standard de vida de un pueblo" ³¹ Más adelante --
 el señor Saénz recomendaba : "... en estos momentos no sólo esta
 mos en pañales en esta materia, sino que existe una planifica---
 ción al revés, producida por las erróneas políticas proteccionis-
 tas que han motivado la existencia de un mercado cautivo, una --
 industria ineficiente dedicada a los rubros más sofisticados. Pa-
 ra superar esta situación, el Estado debe ejercer una planifica-
 ción indirecta, moderna y ágil que a través de un marco jurídico
 y de herramientas tributarias y bancarias encauce los recursos -

31) Revista "ERCILLA"; N°2014, 6/25-marzo de 1974; Santiago, Chi-
 le; p. 25.

hacia los rubros prioritarios." 32

El gerente de Desarrollo de la CORFO (CORPORACION DE FOMENTO DE LA PRODUCCION), Mario Sarquis, participando en el debate señalaba como sectores prioritarios la química y petroquímica, los derivados de la minería, la industria metalmeccánica, la forestal, el mar y la agroindustria.

Para los más entusiastas lo que la Junta comenzaba a perseguir era un alto grado de especialización, aprovechando las ventajas comparativas de Chile en aquellos rubros estrechamente vinculados a la naturaleza; al mismo tiempo, poner el acento en la fabricación de bienes de capital relacionados con esas actividades al estilo de Dinamarca, Noruega o Finlandia.

Libre importación y fin a la discriminación era el clamor generalizado de los capitalistas chilenos ligados al comercio de exportación y del cual se hizo rápido eco el gobierno militar. --- Pronto con la libertad de importación el mercado chileno se vería inundado de los más sofisticados productos extranjeros. Un sector de la opinión pública sostenía que con la libertad de importaciones se llevaba a la industria del país a su quiebre definitivo, a que las divisas se despilfarraran y a que se exacerba-

32) IRID..

ra un consumo innecesario.....

Para el señor José Luis Zabala, gerente de estudios del Banco -- Central, lo que se estaba haciendo era restablecer las normas -- que regían por los años setenta y afirmaba: "Es una de las medidas más trascendentes y necesarias adoptadas por la Junta de Gobierno". ³³ Por su parte, José Antonio Oyarzún, gerente de la -- Asociación Nacional de Importadores, proclamaba con todo candor; "Es una aplicación clara del espíritu y de la letra de la ley de cambios que pone fin a los resquicios que utilizó mañosamente el régimen anterior: a través de las cuotas y los depósitos previos consagró la discriminación como forma de operar." ³⁴ Con más ingenio participaba en la discusión el presidente de la Sociedad -- de Fomento Industrial, Raúl Sahli y decía: La libre importación es una de las tantas medidas que requiere la economía social --- de mercado. No nos toma de sorpresa y estamos de acuerdo con --- ella. El problema está en el tiempo. Es la etapa de aquí para -- adelante la que nos preocupa: los medios para importar y la polí tica arancelaria." ³⁵

Como no iban a estar alegres los representantes de los sectores-- vincula al comercio de exportación e importación si cada una de-

33) Revista "ERCILLA"; N°2021; 24/30-julio-1983;p21; Santiago, - Chile.

34) IBID.

35) IBID.

las medidas que aplicaba la Junta les favorecía ampliamente. Una de las primeras medidas adoptadas por el gobierno militar fue la abolición de las "cuotas de importación", que determinaba el Banco Central desde el Gobierno de la Unidad Popular. Junto a esto se anunciaba la disminución y racionalización de los aranceles aduaneros. Finalmente el 5 de abril de 1974 se decretaba la eliminación del depósito previo de importación a 2.100 artículos.

El subgerente de importaciones del Banco Central, Julio Lagos, - informaba a la prensa que "De la lista de artículos permitidos - 2.100 quedaron sin la obligación del depósito previo del diez -- mil por ciento. Todas esa mercaderías las puede importar cual--- quier persona natural o jurídica. Los registros se prueban automáticamente, no importando quién los presente, en un plazo no superior a los 20 días. Dentro de la lista de artículos que siguen sometidos al depósito previo, hay algunos que pueden ser importados con ciertas limitaciones : es el caso de la ECA con ciertos alimentos o el visto bueno del SNE para los medicamentos." 36

La gran mayoría de los artículos permitidos sin depósito previo eran materias primas, equipos para industria, agricultura, construcción, insumos y repuestos. Para el "consumidor corriente" --

36) Revista "ERCILLA"; N°2021; 24/30-abril de 1974; p.22; Santiago, Chile.

aparecían artículos de línea blanca, equipos amplificadores, ---
 tocadiscos, máquinas fotográficas, de escribir, calculadoras --
 electrónicas, artículos deportivos, etc. Entre los 300 no liberados
 quedaban entre otros vestuario, calzado, vajilla, ropa de --
 cama, etc.

El subgerente de importaciones del Banco Central fue el encargado
 de definir los objetivos que perseguía el Gobierno Militar --
 con la libertad de importación, a saber:

MONETARIA: desde octubre el Banco Cen---
 tral fue acumulando dólares -
 por las compras en ventanilla
 y por los retorno del cobre,-
 que aumentaron notablemente -
 con el mejor precio. Además -
 se agregaron fuentes adicionales
 de divisas derivadas de -
 créditos externos. La contra-
 partida de ese aumento de las
 reservas -que crea una situa-
 ción favorable de balanzas de
 pagos- es la emisión de dine-
 ro que se cambia por esas dividas
 sas. Al abrir las importacio-
 nes se recupera una cantidad-

de escudos, disminuyendo la proporción de dinero circulante.

HACER MAS COMPETITIVO EL MERCADO INTERNO

...: el mercado chileno es relativamente restringido. --- Aunque teóricamente haya libre competencia, es fácil ponerse de acuerdo entre diez-empresas y se llega a una situación que se parece más al monopolio que a la libre competencia. Así, aunque de hecho no se importara nada, el saber que la compuerta está-abierta significa un freno.-
 N: aunque todos los productores se pusieran de acuerdo,- el agente externo los regula.

AUMENTAR LA DISPOSICION DE BIENES EN -
 LA ECONOMIA: como resulta imposible au-
 mentar la producción inter-
 na en pocos días, también -
 aquí la libre importación -
 tiene un papel que jugar. Y
 mientras más bienes haya, -
 habrá mayor bienestar y me-
 nores deberían ser los pre-
 cios; también conduce a fre-
 nar la inflación." 37

2.2.- ANALISIS DE LA BALANZA DE PAGOS.

2.2.1) DE LA CUENTA DE MERCANCIAS.

I.- EXPORTACIONES Y PRODUCTO NACIONAL:

1973 : miles de pesos de cada año y porcentajes.

1974-1978: millones de pesos de cada año y porcentajes.

CUADRO 1

AÑO	EXPORTACIONES	EXPORTACIONES/PGB
1973	145046	12.0
1974	1789	19.4
1975	7804	22.0
1976	27617	21.5
1977	47076	16.4
1978	77908	16.0

37) IBID.

Para tener una mejor comprensión del cuadro anterior debe concerse que al inicio de la década del sesenta las exportaciones del país alcanzaban al 11.9%.

De la comparación de los porcentajes se desprende que en el modelo económico fascista las exportaciones adquieren una dimensión mayor como medio de realización de la producción y, en lo inmediato, el camino para conseguir las divisas. Por tal situación su nivel ha llegado a convertirse en un determinante de grado mayor de la actividad económica en ese patrón de acumulación. Teniendo en cuenta este hecho es conveniente estudiar -- los factores que influyen.

El factor número uno son los precios internacionales. Hay que tener en cuenta que tradicionalmente las exportaciones chile--nas no han pasado de ser insumos, o sea, son consumidos productivamente por los compradores. Un primer resultado de dicha situación está referido a la elasticidad-ingreso de las exportaciones. Téngase en cuenta que en la medida en que la exporta--ciones se mandan especialmente a la industria de los países --compradores, las variaciones que sufren el ingreso estos paí--ses afectan ese tipo de importaciones demandadas por dichos --países. Además, algo parecido pasa con la elasticidad precio del tipo de exportaciones mencionadas; aún cuando la mayor parte de esas exportaciones pasen a formar parte del artículo que fabrica el comprador, Chile como país exportador de esos insumos no puede tener en cuenta sólo este factor para aumentar --

los precios puesto que hay otros elementos a considerar, como las variaciones en el precio del resto de los insumos del bien final de que se trate, los cambios en la demanda de ese bien final, --- etc. Un buen ejemplo de esta situación es lo que ha pasado con el cobre durante los últimos veinte años; las variaciones en el precio del metal rojo no han estado acompañadas de un mayor demanda de él.

El grado de actividad económica de los países capitalistas de mayor desarrollo, es otro factor que pasa en el monto de las exportaciones, tanto en su volumen como en sus precios. En cada período cíclico del capitalismo las exportaciones de materias primas, --- muy particularmente el cobre, han detectado una sensible disminución de sus volúmenes y precios.

El proteccionismo de los países centrales es el tercer factor que determina el monto de las exportaciones chilenas. Los países capitalistas altamente industrializados se caracterizan por haber reducido significativamente el libre comercio y de competencia a nivel internacional, en el momento que estiman afectados sus intereses. Recurriendo a medidas arancelarias y no arancelarias, al extremo de establecer normas de envolturas muy rigurosas. Las medidas proteccionistas o restrictivas son cada día más afinadas y cambiantes, haciendo casi imposible las ventas de los países -- capitalistas de atraso relativo con los países centrales.

Los precios internacionales, las cantidades de exportaciones de---

mandadas y las políticas proteccionistas de los países compradores, convierten las exportaciones chilenas en una fuente de ingresos poco seguro., no tanto en relación a la exportación de bienes finales y marginales, sino más bien en relación a la exportación de bienes intermedios, que conformen la mayor parte de lo que exporta el país.

Chile, del 73 al 81, al incrementar su comercio de exportación en alto porcentaje queda sin defensa ante el desarrollo cíclico de las economías centrales y su dependencia lo coloca en una posición sumamente desventajosa ante los desequilibrios económicos -- que experimentaba el sistema capitalista mundial:

Con la intención de visualizar mejor el tipo de exportaciones que tenía el país en los años indicados se presenta el cuadro siguiente:

CUADRO 2

EXPORTACIONES DE BIENES

(millones de dólares)

RUBROS	1974	1978
MINEROS	1784.9	1422.9
- Cobre	1683.3	1218.7
- Otros	161.6	204.2

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR.

AGROPECUARIOS Y DEL MAR	57.4	203.5
- agrícolas	43.3	157.7
(frutas frescas)	19.4	101.0
(otros)	23.9	56.7
PECUARIOS	5.9	27.8
(lana de oveja)	3.7	17.4
(otros)	2.2	10.4
FORESTALES	3.5	2.4
PESCA	4.7	15.6
(algas)	4.7	8.8
(pescado fresco y otros)	0.0	6.8
INDUSTRIALES	308.2	833.6
- alimenticios	56.0	188.6
(harina de pescado)	35.2	108.4
(mariscos congelados)	3.8	29.1
(otros)	17.0	51.1
- bebidas	3.8	9.8
- maderas	13.1	94.4
(pino insigne)	9.7	74.2
(otras)	3.4	20.2
- papel, celulosa y derivados	110.9	159.1
(celulosa)	78.0	116.1
(resto)	32.9	43.0
- productos químicos	31.6	54.7
(aceites)	7.4	22.7
(otros)	24.8	32.0
- derivados del petróleo	19.9	51.5
- productos metálicos básicos	56.5	192.4
(óxido de molibdeno)	20.5	119.4
(ferromolibdeno)	4.2	14.8
(cobre semielaborado)	30.5	46.1
(otros)	1.3	12.1

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR

RUBROS	1974	1978
- productos metal y maquinaria	8.2	23.7
- artículos eléctricos	1.1	32.8
- material de transporte	4.6	8.1
- otros productos industriales	2.5	18.5
- activos usados y exportados- y no comerciales	0.0	—
TOTAL EXPORTACIONES BIENES	2150.0	2460.0

FUENTE: 1974-1978; Balanza de Pagos. Banco Central de Chile.

El ritmo de crecimiento de las exportaciones en este periodo --- fué de un 14%, mientras que en los diez años que van de 1960 a -- 1970 alcanzó solamente al 9%, o sea, que con el nuevo modelo de - acumulación puesto en práctica las exportaciones crecían en un -- 50%. También es conveniente subrayar el papel de las exportacio-- nes del cobre en el nuevo modelo de acumulación. Si bien este con-- tinúa siendo importante su decremento es notorio. Esta situación-- encuentra su explicación en el hecho de que el gobierno militar - a impulsado fuertemente las "exportaciones no tradicionales", y - al lado del cobre aparecen saliendo del país nuevos productos y - mercancías.

En el cuadro que se lee a continuación se puede notar que los di-

ferentes rubros de exportación se comportan de manera diferente:

CUADRO 3
MOVILIDAD DE LOS RUBROS DE EXPORTACION

MONTO: MILLONES DE DOLARES	1974	1978
MINEROS	1784.9	1422.9
AGROPECUARIOS Y DEL MAR	57.4	203.5
INDUSTRIALES	308.2	833.6
TOTAL	2150.5	2460.0
INDICE: 1960-100		
MINEROS	439	350
AGROPECUARIOS Y DEL MAR	238	844
INDUSTRIALES	790	2137
TOTAL	458	524
ESTRUCTURA : EN PORCENTAJES.		
MINEROS	83.0	57.8
AGROPECUARIOS Y DEL MAR	2.7	8.3
INDUSTRIALES	14.3	33.9
TOTAL	100.0	100.0

FUENTE: 1974-1978. Balanza de Pagos. 1978-1979. Banco Central de Chile.

El cuadro anterior indica que las exportaciones industriales son las que más se incrementan, pasando de un modesto 14.3% a un --- 33.9%, en el breve periodo de cinco años. Este crecimiento se realiza a costa de las exportaciones mineras, en especial de las exportaciones del metal rojo.

Las exportaciones chilenas de los años 1973-78 señalan los cam--- bios que sufre la economía nacional como resultado de la aplica--- ción de dos modelos de acumulación capitalistas en los últimos -- dieciocho años, con excepción de los tres de la Unidad Popular. - En los años sesenta la producción chilena miraba el mercado interno y por eso se le brindaba prioridad a las ramas industriales -- que efectuaban y vendían sus productos en Chile, de allí que en -- esos años fueran florecientes las industrias productoras de bie-- nes de consumo inmediato y de consumo duradero. En estos años el país es sobre todo monoexportador y sus ingresos provenientes -- del exterior eran dependientes en lo esencial de lo que aconteciera con el precio del cobre, y en que las exportaciones era el ca-- mino o medio más claro que se disponía para reunir divisas, em-- pleadas posteriormente en la importación de medios de producción.

En el modelo de acumulación que se aplica a partir de 1973, la -- demanda interna de divisas se incrementa aceleradamente, con el -- motivo de que ellas ahora se requieren para importar una buena -- parte de los bienes de consumo que con anterioridad se producían-- internamente.

En el nuevo modelo de acumulación capitalista el incremento de -- las exportaciones de distintas ramas industriales se acompaña de un aumento de esas ramas en relación al conjunto de la economía -- al extremo que todo lo que sea exportable pasa a convertirse en el pivote alrededor del cual gira la economía en su totalidad, y -- aquellas ramas industriales que en el pasado reciente eran prioritarias son relegadas a un segundo plano. Dentro del modelo las -- exportaciones son el mecanismo al cual recurre el capitalista para realizar la producción nacional. En todo caso, no obstante los cambios habidos, las exportaciones chilenas de 1978, al igual que las de los años sesenta, no poseen un alto grado de complejidad.

II. DE LAS IMPORTACIONES

CUADRO 4

IMPORTACIONES DE BIENES INTERMEDIOS E INVERSION GEOGRAFICA BRUTA

1973: miles de pesos y porcentajes.

1974-1978: millones de pesos y porcentajes.

AÑO	IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS (A) (1)	(1) IGB	%
1973	61316	36.3	
1974	976	50.2	
1975	4437	95.5	
1976	11037	67.1	
1977	23892	57.6	
1978	45288	52.2	

(A) no incluye alimentos.

FUENTE: Importaciones: Banco Central de Chile. Boletín Mensual.
Agosto de 1981; p. 1757.
Inversión Geográfica Bruta : Cuadro 53.

El cuadro dice que desde el año 1974 la importación de bienes intermedios crece a pasos acelerados, tanto en términos absolutos como en relación a los volúmenes de Inversión Geográfica Bruta. - La relación de importación de bienes intermedios- IGB salta de un 30% promedio anual en los años sesenta a un 62% en los años posteriores a 1974.

Para alcanzar una visión más completa de las importaciones chilenas vease el cuadro siguiente:

CUADRO 5

IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL
E INVERSION GEOGRAFICA.

1973: en miles de pesos y porcentajes.

1974-1978: en millones de pesos y porcentajes.

AÑO	Importación de bienes de capital	Importacion de bienes interme dios más bienes de capital.	(1)	(2)
			I.G.B	I.G.B
	(1)	(2)		
1973	26957	88273	16.0	52.2
1974	234	1210	12.0	62.2
1975	1598	6035	34.4	129.9
1976	4784	15821	29.1	96.2
1977	11179	35071	26.9	84.5
1978	23246	68534	26.8	78.9

Fuente: Boletín Mensual de Agosto de 1981 del Banco Central de Chile.

Este cuadro reafirma la tendencia ya anotada en el cuadro ante---

rior, o sea, que a partir del año de 1974 la importación de medios de producción tiene un incremento más alto del que se observa en la Inversión Geográfica Bruta. Si bien la importación de bienes de capital desde el año 74 no crece tan rápidamente con relación al año 73 como la importación de bienes intermedios, a partir del año 75 la relación importación de bienes de capital-Inversión --- Geográfica Bruta llega para el periodo 75-78 a porcentajes mayores a cualquiera de los que se dieron en la década de los sesenta.

Al comparar los periodos 60-70 y 73-78 se puede decir que en el primero se utilizaba en importación de bienes de capital e intermedios una cantidad que equivalía a un 53% del total del dinero utilizado en Inversión Geográfica Bruta, mientras que para el segundo periodo el dinero empleado en ese tipo de importaciones es igual a un 80% del total del dinero utilizado en estas inversiones.

Este fenómeno era el resultado de la aplicación de modelos de --- acumulación distintos y de condiciones económicas también diferentes. En los años sesenta la industria nacional estaba en un nivel más o menos expectante, en especial en la producción de bienes -- de consumo, luego se destacaban las empresas productoras de insumos y finalmente se encontraban las industrias de bienes de capital. La industria nacional se había desarrollado al amparo del Estado, mediante la aplicación de una serie de medidas proteccionistas. Las tarifas arancelarias eran elevadísimas lo que hacía impracticable el

comercio de importación; solamente se favorecía en su ingreso al país de aquellos productos o mercancías que el mercado productor-nacional no producía, entre las que se encontraban la mayor parte de la maquinaria y equipo y una buena parte de otros bienes de capital y de bienes intermedios.

Esta realidad económica se modifica sustancialmente con el gobierno militar y como hemos sostenido con anterioridad ha partir de - 1973 el mercado chileno se abre casi por completo al exterior, -- tanto en el mercado de bienes como en el de capitales, llevándose a cabo una serie de medidas, entre otras, un severo ajuste en las diferentes ramas industriales. Ahora, el esfuerzo productor se - concentrará particularmente en la producción de bienes específicos, sobre todo en aquellos en los que el país muestre ventajas - con relación a la competencia internacional.

Esto trae como consecuencias que en el modelo de acumulación capitalista aplicado por el pinochetismo las importaciones de medios de producción crecen extraordinariamente, con lo que la economía nacional entra a depender en mayor grado del exterior y el productor chileno de bienes de capital quedará en el mayor abandono.

Hasta el momento hemos contrastado las importaciones con la inversión geográfica y solamente en lo relativo a la importación de -- bienes de producción. Con la intención de enriquecer la información se presentan a continuación la importación de bienes en los años que van de 1960 a 1980.

CUADRO 6

IMPORTACION DE BIENES
(MILLONES DE DOLARES)

AÑOS	ALIMENTOS	CONSUMO NO ALIMENTICIO	BIENES INTERMEDIOS (NO ALIMENTICIOS)	BIENES DE CAPITAL.	TOTAL
1960	109.3	79.5	209.9	156.7	555.4
1961	116.0	63.8	236.4	203.4	619.6
1962	118.0	59.3	220.5	190.7	588.5
1963	141.5	55.9	218.3	149.3	565.0
1964	144.5	41.4	247.0	179.0	611.9
1965	137.3	44.5	274.1	159.6	615.5
1966	158.6	51.9	342.5	222.4	775.4
1967	167.8	57.7	316.2	227.3	769.0
1968	164.6	79.0	320.7	237.3	801.6
1969	165.2	82.9	434.5	244.2	926.8
1970	135.5	99.3	445.0	276.2	956.0
1971	192.2	89.2	485.2	248.0	1014.9
1972	317.9	138.9	460.2	185.6	1102.6
1973	511.6	139.1	553.4	243.3	1447.4
1974	445.5	116.3	1172.6	281.2	2015.5
1975	361.0	117.0	903.7	325.4	1707.8
1976	342.0	101.0	845.5	366.5	1655.0
1977	348.9	440.2	1109.2	519.0	2417.3
1978	477	602	1430	734	3243
1979	521	806	2435	946	4708
1980	972	1131	2741	1317	5981

FUENTE: Boletín Mensual. Agosto, 1981. Banco Central de Chile.

El estudio detenido de las cifras del cuadro sobre importación de bienes nos señala que las importaciones se acrecentaron a partir de 1974, al extremo que mientras éstas eran en los años 60 de un crecimiento de un 72%, el porcentaje pasó a ser de un 313% entre 1973 y 1980. Por los años sesenta las importaciones se incremen--

taron a una tasa promedio anual de 6%, en cambio para el periodo 73-80 la tasa promedio anual de crecimiento fue de un 22%.

El cuadro dice también que aún no incluyendo los alimentos destinados al consumo intermedio, los montos de bienes destinados a la producción (bienes intermedios y bienes de capital) resultan ser para el periodo la mayor parte de las importaciones, con porcentajes anuales de entre un 64% y un 73% del total de importaciones. Se observa además que la importación de bienes intermedios, en el periodo 74-80, han experimentado un crecimiento mayor al de los bienes de capital; el incremento ha estado determinado por el aumento del precio del petróleo (entre 1974 y 1980 el petróleo significó entre un 20% y un 35% del conjunto de la importación de bienes intermedios). En lo relativo a los bienes de capital, maquinarias y equipos son las mayores importaciones, con porcentajes que van del 58% al 75% del total de importaciones de bienes de capital.

No obstante ser los medios de producción mayoritarios en el total de las importaciones, la apertura del mercado interno al exterior ha venido a significar para el periodo de 20 años señalado que en la composición de ese total crece la importancia de la importación de los bienes de consumo. La importación de este tipo de bienes, en especial los alimenticios, durante toda la década de los sesenta y hasta el promediar los años setenta, mantuvo niveles inferiores en cuanto a crecimiento se refiere al resto de las importaciones. Recuérdese que por esos años estas importaciones eran las más

limitadas por medios de medidas arancelarias y no arancelarias y-- también esta realidad en las importaciones estaba determinada por-- que en la producción de bienes de consumo era fuerte la industria-- nacional. El cuadro cambia con la llegada del gobierno militar el-- cual al abrir el mercado chileno la importación de bienes de consu-- mo se ha intensificado, al extremo que en 1980 el monto de los bie-- nes de consumo no alimenticios importados alcanzó un 1120% del mon-- to de 1976, siendo un 18.1% del total de las importaciones, mien-- tras que en 1976 eran un 6.1% de ese total.

Con la intención de ubicar ese crecimiento en un marco más general en el cuadro siguiente se comparará la importación de bienes de -- consumo no alimenticio con el gasto en consumo de las personas e -- instituciones sin fines de lucro:

CUADRO 7

REGISTRO DE IMPORTACION DE BIENES DE CONSUMO

(MILLONES DE DOLARES)

R U B R O S	1976	1977	1978
De origen agrícola	8.8	13.1	18.7
De origen industrial	39.2	89.4	113.5
De origen industrial no alim., 106		263.7	422.9
Automóviles	---	---	40.8
TOTAL	154.0	366.2	595.9

FUENTE: Boletines Mensuales. Banco Central de Chile.

El cuadro nos dice que la importación de alimentos dirigidos al -- consumo, de origen agrícola e industrial, casi se ha triplicado en un periodo de tres años.

Los cambios que se presentan en el monto y composición de la importación de bienes de consumo son un complemento necesario de las -- tendencias dadas en la agricultura chilena, ya que ésta ve reducido cada día más su papel dentro de la economía nacional. Desde el momento en que crece la importación de alimentos se modifica la -- canasta de consumo básico de los chilenos, parte importante de la cual pasa a ser formada por alimentos provenientes del exterior, -- con lo que el valor de la fuerza de trabajo entra a tener un relevante componente de alimentos importados, con lo que este valor se determina en alto grado por las condiciones internacionales.

El estudio de las importaciones chilenas ocurridas entre 1973 - -- 1981, indica con meridiana claridad la penetración de hábitos de -- consumo de sociedades capitalista desarrolladas en la sociedad chilena, no obstante existir una contradicción entre estos hábitos de consumo y el atraso del capitalismo chileno.

III. LA ECONOMIA NACIONAL Y LAS IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES:

A esta altura del análisis es posible vincular la suma de importaciones y exportaciones con el producto geográfico, para la cual -- recurramos al cuadro siguiente:

CUADRO 8

EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO

(en porcentajes)

AÑO	<u>EXPORTACIONES MAS IMPORTACIONES</u> P.G.B.
1973	25.2
1974	37.7
1975	45.7
1976	38.3
1977	34.5
1978	37.1

FUENTE: Boletín Mensual de agosto 1981. Banco Central de Chile.

Los porcentajes del cuadro anterior vienen a confirmar el nuevo -- nivel de inserción de la economía nacional al sistema capitalista, estimulado por el modelo de acumulación capitalista que sigue Chile a partir del gobierno militar.

IV.- BALANCE COMERCIAL:

Para terminar con el estudio de la cuenta de mercancías, es conveniente repasar lo referente al saldo de dicha cuenta.

En los años que van de 1960 a 1976, el saldo de Balanza Comercial de la economía chilena ha tenido un comportamiento irregular;

lo demuestra el cuadro que a continuación aparece:

CUADRO 9

SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL : 1960-1978

(millones de dólares)

ANOS	SALDOS
1960	- 85.7
1961	- 154.2
1962	- 87.8
1963	- 61
1964	- 19.8
1965	68.8
1966	91.1
1967	104.2
1968	109.3
1969	245.1
1970	155.7
1971	- 16.3
1972	- 253.4
1973	- 138.3
1974	135
1975	- 118.3
1976	460.6
1977	- 231.8
1978	- 783

FUENTES: 1960-1965-1970: Balanza de Pagos 1971. Banco Central de Chile.

1974-1978: Balanza de Pagos. 1978-1979. Banco Central de Chile.

Boletín Mensual. Agosto, 1981, Banco Central de Chile.

Nótese que de los 19 años, en 11 ha existido déficit y nada más en 8 se presentó superávit. En este espacio de tiempo hay tres etapas bien marcadas: de 1960 a 1964, déficit; de 1965 a 1970, superávit y del 71 al 78, déficit crónico, con excepción de los años 74 y 76.

En estos años, la balanza comercial y su saldo se sintieron afectados por los precios del cobre y de los energéticos. Los precios de estos dos productos fluctuaron bastante en estos 19 años, determinando los cambios ocurridos en los ingresos por exportaciones de cobre y en los egresos por importaciones de energéticos. Los cambios sufridos por el cobre en su precio decidieron el superávit -- dado de 1965 a 1970, como del déficit de los años de la Unidad Popular.

Para la etapa 74-78, se agregan otros factores además de los dos anteriormente indicados. El asunto se puede apreciar mejor al conocer primero los saldos para el periodo 1974-76 y luego los del periodo 1977-78:

Durante los años 1974, 75 y 76, la balanza comercial presenta un comportamiento sumamente variable: de un superávit de 135 millones de dólares en 1974, se salta a un déficit de 118.3 millones y luego en el año siguiente se ofrece un superávit de 460.6 millones de dólares. En los saldos así presentados influyeron dos elementos:

- i) La nueva forma de funcionamiento-- de la economía tiene un periodo de ajuste de las importaciones y ex-- portaciones , el que conlleva a -- una inestabilidad en el comercio - exterior, de tal manera que éste - presenta déficit en un año o supe-- rávit en los otros.
- ii) Chile al sufrir una seria crisis - de realización interna en los años 74 y 75, contribuye a que su saldo en balanza de pagos en 1976 sea fa vorable. Pudiera resultar contra dictorio que se diga que una cri-- sis de realización interna produje ra un saldo favorable. Pero no hay tal contradicción. Lo que sucedió-- fue que la crisis de realización - interna se dejó sentir de dos mane ras: de un lado, la baja del merca do interno, por medio del recorte-- de sueldos y salarios y del gasto-- estatal, estimula a los industria les a vender sus mercancías en el extranjero, con lo cual se incre-- mentan las exportaciones, de otro--

lado, el decremento de la producción interna hace reducir las importaciones de medios de producción y -gracias a la baja del ingreso de la importación de bienes de consumo.

Los saldos de la balanza comercial de los años 77 y 78, que por los demás se repetirán fielmente en los años posteriores, son muy significativos, puesto que se producen cuando se supone que el nuevo modelo económico tiene sus bases mínimas ya establecidas. En 1977, el mercado nacional era totalmente regido por el libre comercio, el arancel promedio para las importaciones era de un 24%. En ese año se da un rápido crecimiento tanto de las importaciones como de las exportaciones; a pesar de todo, las exportaciones comenzarán a crecer a un ritmo mucho menor que el ofrecido por las importaciones, con lo cual la balanza comercial siempre presentará un saldo negativo.

El desequilibrio de la balanza de pagos de los años 77 y 78 no pueden cargarse a los cambios en los precios sufridos por el cobre y los energéticos. Los déficit en la balanza comercial de los años 77 y 78 debe cargarse a la nueva forma de funcionamiento del capitalismo en Chile. La verdad es que el modelo económico puesto en práctica es el responsable de los saldos negativos de la balanza comercial chilena en los años 77 y 78. Los procesos que son la base de esos déficits son los siguientes:

- i) LIBRE ENTRADA DE PRODUCTOS EX-TRANJEROS: Estos productos com piten con el producto nacional ventajosamente, lo cual condu- ce a un desplazamiento de la - demanda, de la producción na-- cional hacia las importaciones. Esto obliga a los industriales chilenos, en los años 77 y pos teriores, a gastar grandes ma- sas de dinero en publicidad -- destinada a convencer al consu midor nacional sobre la canti- dad del producto interno.
- ii) CONCENTRACION DE INGRESOS: es te fenómeno aparece como parte consustantiva del modelo y que se traduce en un incremento -- significativo en la demanda de artículos suntuarios por parte de los grupos de mayores ingre sos; productos que en su mayor parte son importados, al extre mo que estos sectores se con-- vierten en privilegiados consu midores y sus hábitos serán -- propios de la sociedad de ---

consumo más desarrollado.

iii) MARCADO DESARROLLO CICLICO DE--
LA ECONOMIA CHILENA: al crecer-
las importaciones más que las -
exportaciones, al menos en la -
atapa del funcionamiento del mo-
delo dado en los años 77 y 78,-
el auge trae aparejado consigo-
un incremento del déficit en la
balanza comercial.

iv) LAS EXPORTACIONES Y LOS ELEMEN-
TOS QUE ENTRABAN SU CRECIMIENTO
las exportaciones se veían impe-
dididas en su crecimiento por -
los altos niveles de proteccio-
nismo que existía en los países
centrales, por la casi nula com-
petitividad de la producción na-
cional en los mercados externos
y por el alto grado de monopoli-
zación del comercio internacio-
nal que encontraba mayoritaria-
mente bajo el puño cerrado de -
la ET.

Los déficits permanentes de la balanza de pagos tienen consecuencias desastrosas en el desarrollo económico del país. Para que -- opere el nuevo modelo de acumulación capitalista se requieren --- grandes masas de recursos monetarios, lo cual obliga a una permanente exportación de productos o endeudarse cada día más vía créditos, como únicos caminos para asegurar el funcionamiento de la economía. Este segundo camino no puede seguirse permanentemente, -- por cuanto la deuda externa crece sin cesar y los dólares que por ella ingresan al país no salen vía importaciones, sino por el contrario salen exclusivamente vía amortización y pago de intereses, para cubrir esos mismos créditos.

Ya en los años 77 y 78 la economía chilena mostraba que la forma de funcionamiento del capitalismo era altamente frágil. La profunda inserción de Chile y las formas específicas que esta asumía -- traía como consecuencia una dependencia aguda de la economía chilena con relación a la economía capitalista mundial y sus ciclos -- y, en especial, con respecto a las economías centrales y al desarrollo cíclico de ellas, implicando tal fenómeno, que por lo -- demás es propio del funcionamiento mismo del modelo, inestabili--- dad de la modalidad de acumulación y de sus posibilidades de continuidad.

2.2.2- LA CUENTA DE SERVICIOS DE MERCANCIAS:

Para poder formarse una opinión sobre la contabilidad de los ----

servicios de mercancías recibidos y entregados partiremos por el cuadro siguiente; que solamente lo haremos llegar hasta 1977 puesto que desde 1978 se hacen tales cambios que es imposible cuantificar dichos servicios:

CUADRO 10
SERVICIOS DE MERCANCIAS
(Millones de dólares)

AÑO	DEBITO	CREDITO	SALDO
1973	49.6	31.9	17.7
1974	45.3	61.7	-16.4
1975	69.8	44.3	25.5
1976	97.3	49.5	47.8
1977	189.7	69.5	114.5

FUENTE: 1961-1975: Balanza de Pagos 1975. Banco Central de Chile.
1976-1977: Balanza de Pagos 1976-1977. Banco Central de Chile.

Del cuadro se puede desprender que con la sola excepción de 1974, los servicios de mercancías han dado un saldo positivo en los --- otros años, el saldo positivo ha crecido muy rápidamente a partir del año 1975, llegando a un superávit de 114 millones de dólares-

para 1977. En los superávits de los años 75, 76, 77 influyen los ingresos de divisas recibidas por concepto de comisión. Estos ingresos fueron de 24.2 millones de dólares, 19.2 millones de dólares y 23.4 millones de dólares para 1975, 1976 y 1977 respectivamente. Con toda seguridad las comisiones están vinculadas con la promoción de la venta de productos importados. Si ello fuera efectivo, la contrapartida real de esas comisiones estaría dada por un incremento de las importaciones, en cantidades muy superiores a los pagos por concepto de comisiones.

2.2.3.- LA CUENTA DE SERVICIOS AL CAPITAL:

En el cuadro siguiente se muestran los saldos por concepto de servicios al capital para el período 1973-1978.:

CUADRO 11

PAGOS AL CAPITAL EXTRANJERO

(Millones de dólares y porcentajes)

ANOS	(1) Utilidades y dividendos a la inversión exto directa	(2) Pagos de intereses	(3) Total	% (1)/(3)	% (2)/(3)
1973	0.1	109.5	109.6	0.1	99.9
1974	8.9	175.6	184.6	4.8	95.2
1975	7.5	276.7	284.2	2.6	97.4
1976	3.6	322.3	325.9	1.1	98.9
1977	22.6	342.5	365.1	6.2	93.8
1978	33.7	455.3	489.0	6.9	93.1

FUENTES: Balanzas de Pago. Banco Central de Chile.

El cuadro es muy claro: los pagos al capital extranjero se acrecienta a medida que transcurren la aplicación del nuevo modelo de acumulación capitalista. Durante estos años los pagos totales al capital extranjero se incrementan a una tasa promedio anual del 35%, mientras que éste durante toda la década del sesenta la tasa promedio no pasó del 13%. El fenómeno deriva no solamente de las nuevas formas de inserción internacional de la economía chilena - sino además de la elevada presencia del capital extranjero, y muy especialmente del gran capital financiero internacional, en la -- distribución de la plusvalía nacida al interior de la economía.

Este fenómeno se confirma más todavía conociendo la relación porcentual entre los montos en moneda nacional al capital extranjero y los excedentes de explotación cuantificados en las cuentas nacionales

CUADRO 12

PAGOS AL CAPITAL EXTRANJERO Y GANANCIAS TOTALES

ANOS	<u>PAGOS AL CAPITAL EXTRANJERO</u> % EXCEDENTES DE EXPLOTACION
1974	4.7
1975	12.2
1976	9.5
1977	7.9
1978	8.8

FUENTE: Excedentes de Explotación: Boletines Mensuales.
Banco Central de Chile.

En este cuadro se puede constatar que de 4.7% en 1974, la relación entre pagos al capital extranjero y excedentes de explotación crece a niveles superiores al 8% para los años 75-78, llegando a ser un 12.2% en 1975. Estos aumentos señalan cambios de calidad en las relaciones intercapitalistas, con una significativa dominación del capital financiero internacional sobre la economía, y la inserción chilena en el panorama capitalista internacional.

Las cifras del cuadro acerca de los pagos al capital extranjero destacan un segundo elemento: participación de los intereses y las utilidades en los pagos al capital extranjero. Antes las utilidades y dividendos constituían la porción mayor de los pagos al capital extranjero, pero luego de 1973 esta situación se modifica y adquiere preminencia los pagos de intereses, con porcentajes mayores al 90% del total de pagos al capital extranjero para los años 73/79. Este hecho guarda estrecha relación con la importancia que asume el crédito externo, mucho más que las inversiones directas, en el nuevo modelo de acumulación capitalista seguido por el gobierno militar, con lo cual son los intereses por concepto de préstamos los que representan la mayor sangría dentro de los pagos al capital extranjero.

Por último, de la composición de los pagos al capital extranjero, se puede destacar que -del papel que juega el crédito internacional- gran parte de los lazos entre el capital privado nacional y el internacional toma la forma de relaciones propias entre un pre-

tatario y un prestamista, cuando de un país deudor o acreedor se trate.

2.2.4.- LA CUENTA DE TRANSACCIONES DEL SECTOR PUBLICO.

El comportamiento de la partida "TRANSACCIONES DEL SECTOR PUBLICO" en los años de estudio tuvo las siguientes variaciones:

CUADRO 13

TRANSACCIONES DEL SECTOR PUBLICO

(Millones de dólares)

AÑO	CREDITO	DEBITO	SALDO
1973	31.4	64.0	- 32.6
1974	16.6	138.3	- 121.7
1975	17.1	104.8	- 87.7
1976	19.9	98.7	- 78.8
1977	21.1	108.5	- 87.4
1978	27.0	57.5	- 30.5

FUENTE: Balanzas de Pago. Banco Central de Chile.

El cuadro indica una situación deficitaria permanente, destacándose el año 1974 en el que el déficit se eleva casi tres veces -- por encima de lo que fue el año inmediatamente anterior. El crecimiento del déficit encuentra su explicación en los excesivos -- gustos militares en el exterior, registrados claramente en el cuadro siguiente:

CUADRO 14

GASTO DE LAS FUERZAS ARMADAS EN EL EXTERIOR

AÑOS	1970	1974	1975	1976	1977
En millones de dólares	16.9	98.6	76.3	57.8	62.2
Como porcentajes de los gastos -- del sector público en el exterior	55.4	71.3	72.8	68.6	57.3

FUENTE: Balanzas de Pago. Banco Central de Chile.

Dentro de la partida de transacciones del sector público también crece de manera vertiginosa el rubro "mantención de oficinas en el exterior, el que de 2.4 y 3.9 millones de dólares para 1972 y 1973 respectivamente, pasa a 20 millones en 1974.

2.2.5.- CUENTA DE TRANSACCIONES PRIVADAS:

CUADRO 15

TRANSACCIONES PRIVADAS

(Millones de dólares)

AÑO	CREDITO	DEBITO	SALDO
1973	37.8	82.3	- 44.5
1974	81.3	115.3	- 34.0
1975	105.3	141.9	- 36.6
1976	158.7	142.7	16.0
1977	244.9	301.0	- 56.1
1978	139.0	142.0	- 3.0

FUENTE: Balanzas de Pago. Banco Central de Chile.

Con la sola excepción del año 1976 -eso dice el cuadro- todo el periodo fue de un déficit crónico. De esta partida tomemos nada más que el ítem de gastos de turismo y de viajes, por ser el más importante de todos los elementos que forman parte de esta partida, y se podrá observar que los gastos de turismo y viajes para 1977 fueron de 240.6 millones de dólares, mientras que en 1974 -- fueron de 106.8 millones de dólares, en otras palabras el gasto aumentó un 139% en tres años. Este ítem creció gracias a los gastos autuarios que el modelo garantizaba a sectores minoritarios de la comunidad nacional; además, este tipo de gastos era la consecuencia del desarrollo del modelo de acumulación y de las formas que asumía la distribución y el consumo en dicho modelo.

2.2.6.- LA CUENTA CORRIENTE:

Con la información presentada hasta el momento y agregando los -- saldos de transferencias veamos ahora el saldo de la Balanza en -- cuenta corriente:

CUADRO 16

BALANZA EN CUENTA CORRIENTE

(en millones de dólares)

AÑO	SALDO BALANZA COMERCIAL	SALDO SERVICIOS FINANCIEROS	SALDO (1) Servicios NO FINANCIEROS	SALDO TRANSFERENCIAS	SALDO BALANZA EN CUENTA CORRIENTE.
1973	- 130	-109.6	-59.1	12.7	- 294.3
1974	135.0	-184.6	-172.1	10.8	- 210.8
1975	- 118.3	- 284.6	- 90.8	10.0	- 491.3

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR:

AÑO	SALDO BALANZA COMERCIAL	SALDO SERVI- CIOS FINANCIE- ROS	SALDO (1) Servicios NO FINAN- CIEROS.	SALDO TRANS- FERENCIAS.	SALDO - BALANZA EN CUEN- TA CO-- RRIENTE
1976	460.6	-325.9	- 15.0	28.2	147.9
1977	- 231.8	-365.1	- 29.1	74.6	- 551.4
1978	- 783.0	-489.0	113.7	70.0	-1088.3

(1) El saldo de servicios no financieros corresponde a la agrupación de los saldos de servicios de mercancías, de transacciones del sector público y de transacciones privadas.

FUENTES: Boletín Mensual; agosto, 1981. Banco Central de Chile.
1961-1975: Balanza de Pagos, 1975. Banco Central de Chile.
1976-1977: Balanza de Pagos, 1976-1977. Banco Central de Chile.

Observando el cuadro se puede decir que la balanza en cuenta corriente sufre en estos años de déficit agudos, llegando a una situación sumamente delicada en 1978. Si uno revisa la balanza en cuenta corriente de años anteriores verá que hay siempre déficit-derivados de déficit en la cuenta de servicios al capital-, en cambio a partir de los años 77 a este tipo de déficit se agregaban el de la balanza comercial.

Al comportamiento de las dos principales partidas de la cuenta corriente se debía agregar, de un lado, un gasto cada vez mayor -

en turismo y, del otro lado, importantes gastos de las fuerzas armadas en el exterior, como elementos que elevaban todavía más el déficit en la cuenta corriente.

2.2.7.- LA CUENTA DE CAPITALES AUTONOMOS:

- 1) ENTRADA Y SALIDA DE CAPITALES: es necesario recordar que en el nuevo modelo de acumulación capitalista puesto en funcionamiento en Chile a partir de la junta militar el financiamiento externo asume una función muy importante. El financiamiento externo en los años 73 se le debe observar bajo un doble aspecto. En primer lugar, esta forma de financiamiento externo señala la necesidad de la economía chilena de recurrir al ahorro externo para que pueda caminar la economía nacional. En segundo término, el financiamiento externo viene a demostrar la necesidad que tienen los países exportadores de capital de encontrar tasas de ganancias mayores que las obtenidas en sus propios países.

Puede resultar contradictorio aquello de que la economía chilena necesita del crédito internacional para poder caminar, puesto que es sabido por moros y cristianos que reversión hacia el exterior de las divisas ingresadas se da permanentemente, ya sea por la -- depreciación de inversiones o por la amortización de créditos. De este modo el financiamiento externo tiene un costo para la economía del país : utilidades en el caso de las inversiones directas e intereses en el caso de los préstamos. De aquí deriva el hecho siguiente : el conjunto de divisas que se incorporan a la economía, vía financiamiento externo, al largo plazo saldrán del país acrecentadas. Esto se observa con meridiana claridad en el caso de los créditos, que deben ser amortizados en los plazos indicados en los contratos respectivos, además de la obligatoriedad de cancelar los correspondientes intereses.

Lo referente a ingresos y salida de capitales autónomos, sin considerar todavía los intereses, dividendos y utilidades, puede leerse en el cuadro que sigue:

CUADRO 17
COMPOSICION DE LAS ENTRADAS Y SALIDAS DE CAPITAL
(millones de dólares de cada año)

AÑOS	ENTRADAS				SALIDAS			
	Inversiones	Créditos	Otros	Total	Invers. (Dep.)	Créditos (amort.)	Otros	Total
1973	-	546.5	77.4	623.9	4.1	257.0	120.5	381.6
1974	-	722.9	230.8	953.7	16.7	235.5	273.5	725.7
1975	2.8	646.3	401.1	1050.2	7.0	571.8	172.7	751.4

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR:

AÑOS	ENTRADAS				SALIDAS			
	Inversiones	Créditos	Otros	Total	Ivers. (dep.)	Créditos (amort.)	Otros	Total
1976	7.3	820.8	100.0	928.1	8.7	684.9	-	693.6
1977	29.9	1240.0	50.0	1319.9	13.5	851.2	-	864.7
1978	195.0	2767.7	200.0	3162.7	17.6	1257.1	-	1274.7

FUENTES: Años 1970-1981: Balanzas de Pago y Boletines Mensuales. Banco Central de Chile.

La entrada de capitales extranjeros a la economía chilena que fue de 3162.7 millones en 1978, apenas era de 139.2 millones en 1960. Para 1978 y 1979, las entradas de capital extranjero representaron el 128.5% y el 100.8% del total de exportaciones y el 115.4% y 104.8% de la Inversión Geográfica Bruta, respectivamente. Estos grandes incrementos de capital resultaron favorecidos por el exceso de liquidez que se dió en la banca internacional, de donde surgió la urgencia de colocar tales capitales.

ii) ENTRADAS Y SALIDAS DE CAPITAL INCLUIDO EL SERVICIO AL CAPITAL EXTRANJERO : al lado de la devolución del conjunto de las divisas por el rumbo de la amortización y depreciación, la entrada neta de capital -- que de ello resulta se deben descon-

tar los costos que implica el ingreso de capital extranjero y que ya fueron analizados separadamente en la cuenta de servicios al capital. En el cuadro siguiente se podrá apreciar el monto real de dinero disponible por la economía nacional luego de cubrir las obligaciones derivadas de este tipo de financiamiento:

CUADRO 18

DISPONIBILIDAD EFECTIVA DE LOS INGRESOS POR FINANCIAMIENTO EXTERNO

(En millones de dólares y en porcentajes)

AÑOS	ENTRADA DE CAPITAL	SALIDA POR AMORTIZACIONES Y DEPRECIACIONES.	SALIDAS POR UTILIDADES-DIVIDENDOS E INTERESES	DIFERENCIA DISPONIBLE	DIFERENCIA DISPONIBLE % ENTRADA DE CAPITAL.
1973	623.9	381.6	109.6	132.7	21.3
1974	953.7	725.7	184.5	43.5	4.6
1975	1050.2	751.5	284.2	14.5	1.4
1976	920.1	693.6	325.9	-91.4	—
1977	1319.9	875.7	365.1	79.1	6.0
1978	3163	1275	489.0	1339.9	44.2

FUENTE: Años 1970-1981: Balanzas de Pago y Boletines Mensuales. Banco Central de Chile.

Hay que destacar que solamente en el año 1976, el financiamiento externo ingresado a la economía chilena fue menor que las salidas de divisas, por lo que no es aventurado afirmar que el financiamiento externo no ayudó en nada a la capacidad internacional de compra de Chile. Con esto se rompe el velo de la desinformación: -
EL FINANCIAMIENTO EXTERNO DE SUPUESTO APORTADOR DE DIVISAS NO PASA DE SER UN SIMPLE MECANISMO DE EXTRACCION DE DIVISAS.

2.2.8.- DEL SALDO DE LA BALANZA DE PAGOS:

Ahora entraré a presentar el conjunto de la Balanza de Pagos de 1969 a 1978, para que se pueda tener una visión global de la economía chilena y sus variaciones en relación a la economía internacional.

Como es sabido la balanza de pagos está formada de dos cuentas -- principales: la cuenta corriente y la cuenta de capitales. De las variaciones sufridas en ambas cuentas durante un periodo se desprende el saldo de la balanza de pagos, para el cálculo del cual -- además se incluye la partida de errores y omisiones netos, que -- compensa las sobreestimaciones o subestimaciones en que se haya -- incurrido al calcular los diversos componentes del balance, permitiendo una suma igual en los débitos y créditos de la balanza de pagos.

En esta parte del análisis me preocuparé del saldo de la balanza de pagos, que finalmente viene siendo el resultado de la relación entre los movimientos de capitales de la economía chilena con el exterior.

CUADRO 19

BALANZA DE PAGOS 1969-1978.

(Millones de dólares)

	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
I. CUENTA CORRIENTE	-7	-102	-295	-405	-294	-211	-491	148	-551	-1088
A.- Bienes, servicios y renta.	-11	-104	-208	-410	-307	-222	-501	120	-626	-1158
Mercancías	245	156	-16	-253	-138	135	-118	461	-231	-783
Servicios no financieros	-27	-61	-74	-98	-59	-172	-99	-15	-29	114
Servicios financieros	-229	-199	-118	-59	-110	-185	-284	-326	-365	-489
B.- Transferencias unilaterales	4	2	3	5	13	11	10	28	75	70
II.- CUENTA DE CAPITAL	64	140	250	460	354	273	584	-215	527	1234
A.- Capitales autónomos.	238	253	-50	229	242	228	299	235	444	1888
Créditos	394	306	32	215	289	287	75	136	389	1511
Inversiones y otros	-156	-53	-82	14	-47	-59	224	99	55	377

CONTINUACIÓN DEL CUADRO ANTERIOR

	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
B.- Variación de reservas	-174	-113	300	231	112	45	205	-450	83	654
III.- ASIGNACIONES DEG.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IV.- ERRORES Y OMI-SIONES	57	38	45	55	60	62	93	67	24	146
SALDO BALANZA DE PAGOS	174	113	300	231	112	45	205	450	83	654

FUENTE: Cuenta Corriente cuadro anterior
 Capitales Autonomos, cuadro anterior
 Reservas y DEG; Boletín Mensual agosto 1981. Banco Central-
 de Chile.

Como se puede ver en el cuadro, el saldo en la balanza de pagos ha sido permanentemente deficitario, con la excepción de los años 69 - 70, 76 y 78. En los dos primeros años el saldo positivo se debe a -- los precios favorables del cobre y en los años 76 y 78 al ingreso ma sivo de financiamiento externo, que fueron muy grandes para lo que - se requería para cubrir los déficit de las otras partidas.

Teniendo en cuenta que los superávit o déficit en balanza de pagos - se traducen en aumentos o disminuciones de las reservas internaciona les, en el cuadro que a continuación se presenta se dan a conocer -- los montos en que se incrementaron o disminuyeron anualmente los --- activos monetarios del país, las reservas, como consecuencia de los-- ingresos de divisas, así como el fondo total de reservas existentes- para el periodo en estudio.

CUADRO 20

VOLUMEN TOTAL Y MOVIMIENTO DE RESERVAS

(Millones de dólares)

AÑO	VOLUMEN TOTAL	MOVIMIENTOS DE RESERVAS
1973	- 234	- 112
1974	- 279	- 45
1975	- 564	- 285
1976	- 114	450
1977	- 197	- 83
1978	457	654

FUENTE: Boletín Mensual, Agosto 1981. Banco Central de Chile.

El cuadro señala que las reservas internacionales han sido sumamente irregular y que sus superávit o déficit han estado estrechamente vinculados a los superávit o déficit de la balanza de pagos.

Si se compara el nivel de reservas de 1978 con las habidas en 1973, se concluirá que las del 78 son extraordinariamente alta. Ello corresponde al papel que juegan las reservas internacionales en la política económica juntista; la emisión de dinero pasa a depender esencialmente del aumento de reservas, como a su vez una baja en las reservas empuja a reducir el circulante.

Además, para los juntistas el incremento en las reservas internacionales es un asunto "imagen" y de "solvencia", como asimismo --

una garantía para situaciones riesgosas, como por ejemplo, un --- conflicto armado con la Argentina.

2.3.- FUENTES Y USOS DE FONDOS EN LA ECONOMIA NACIONAL.

Un estudio detenido de fuentes y usos de fondos de la economía -- del país permite reseñar ciertas características principales del sector externo de la economía chilena. Para ello partiré con el - cuadro siguiente:

CUADRO 21
FUENTES Y USOS DE FONDOS DE LA ECONOMIA CHILENA

(millones de dólares)

FUENTES	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Exportación mercancías	1309	2150	1589	2116	2185	2460
Servicios no financieros	119	143	192	276	450	113
Transferencias	13	11	10	28	75	70
Ingresos de capitales	624	954	1050	928	1320	3163
Disminución reservas	112	45	285	-	83	-
Asignación D.E.G.	-	-	-	68	23	-
Errores y Omisiones	-	-	-	-	-	-
TOTAL FUENTES	2177	3303	3126	3416	4136	5806
USOS	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Importaciones de mercancías	1447	2015	1708	1655	2417	3243
Servicios no financieros	178	315	291	291	478	---

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR

Servicios capitales	110	184	284	326	365	489
Amortización de capitales	382	726	751	694	876	1275
Aumento de reservas	-	-	-	-	-	-
Errores y Omisiones	60	63	92	-	-	145
TOTAL USOS	2177	3303	3126	3416	4136	5806

FUENTE: Boletín Mensual. Agosto de 1981. Banco Central de Chile.

Una primera conclusión del cuadro es que la economía chilena durante este periodo acrecentó en forma aguda sus necesidades de divisa y en segundo término que los pocos ingresos proveniente de las exportaciones se esfumaron vía importaciones.

Para situar mejor los volúmenes y ritmos de crecimiento de las -- funciones y usos de divisas de la economía nacional, en el cuadro siguiente se compara dichos volúmenes con los montos del producto y la inversión geográfica bruta:

CUADRO 22
MONTO DE DIVISAS, P.G.B. e I.G.B.
 (en porcentajes)

AÑO	<u>TOTAL DE DIVISAS</u> %	<u>TOTAL DE DIVISAS</u> %
	PGB	IGB
1973	20	143
1974	30	141
1975	43	330
1976	35	271
1977	31	215
1978	38	212

FUENTE: Boletín Mensual. Agosto 1981. Banco Central de Chile.

Lo requerimientos de divisas -nos dice el cuadro- crecieron bastante a partir de 1974 y son más que proporcionales a los ocurridos en el producto geográfico bruto y en la inversión.

Es conveniente tener una visión de la composición que tenían las fuentes como los usos de fondos. Esto se puede apreciar en el cuadro siguiente:

CUADRO 23
COMPOSICION DE LAS FUENTES Y USOS DE FONDOS
(en porcentajes)

RUBROS	1974	1977	1978
FUENTES			
Exportación de mercancías	65	53	42
Servicios no financieros	4	11	2
Transferencias	-	2	1
Ingresos de capitales	29	32	55
Disminución reservas	1	2	-
Adignación DEG	-	-	-
Errores y omisiones	-	-	-
Total fuentes	100	100	100
USOS			
Importación de mercancías	61	58	56
Servicios no financieros	9	12	-
Servicios de capitales	6	9	8
Amortización de capitales	22	21	22
Aumento de reservas	2	-	11
Errores y omisiones	-	-	3
Total usos	100	100	100

FUENTE: Boletín Mensual. Agosto 1981. Banco Central de Chile.

Con relación a las fuentes se notan dos tendencias, inherentes a las dos al nuevo modelo de acumulación capitalista. En primer lugar, se observa una participación más reducida de las exportaciones de mercancía en el total de fuentes de divisas de la economía, no obstante el gran crecimiento que ellas muestran. En los años 60 éstas eran del 57%, en cambio en 1978 no pasan del 42%. En segundo término, se nota también un incremento de la participación del ingreso de capitales en el total de las fuentes de divisas, y para el bienio 78-79 llegará a ser en promedio de un 51.5% del total de divisas ingresadas a la economía.

Estos hechos vienen a demostrar la gravitación que adquiere en el nuevo modelo de acumulación al cual se sujeta Chile el establecimiento de vínculos con los países centrales mediante la exportación de capitales por parte de éstos, al extremo que las exportaciones se convierten en la fuente principal de recursos financieros para la economía chilena.

Con relación a los usos de fondos es destacable la importancia que adquiere el aumento de reservas y al incremento de la amortización de capitales.

2.4.- LA DEUDA EXTERNA

CUADRO 24

DEUDA EXTERNA GENERAL DE CHILE

(millones de dólares)

AÑO	Deuda General Externa	Reservas Brutas	Deuda general - externa descontada reservas - brutas.	Tasa de crecimiento de deuda general externa.
1973	4048	401	3647	12%
1974	4774	535	4239	18%
1975	5263	427	4836	10%
1976	5195	816	4379	- 1.3%
1977	5434	871	4563	5%
1978	6911	1597	5314	27%

FUENTE: Boletín Mensual, Agosto 1981. Banco Central de Chile.

Se observa en el cuadro que la deuda externa chilena durante -- este periodo se acelera el año 1978. Para poder apreciar mejor el incremento de la deuda externa durante estos años la compararé con el producto geográfico bruto, con la inversión geográfica bruta y con las exportaciones.:

CUADRO 25

LA DEUDA EXTERNA EN RELACION AL PRODUCTOLa inversión y las exportaciones

AÑO	DEUDA % PGB	DEUDA % IGB	DEUDA % EXPORTACIONES
1973	37	265	309
1974	43	204	221
1975	43	536	331
1976	53	412	246
1977	41	282	249
1978	45	252	281

FUENTE: Boletín Mensual. Agosto 1981. Banco Central de Chile.

El cuadro señala que los volúmenes de deuda externa, tanto en términos a absolutos como en relación a diferentes índices de la actividad económica crecen aceleradamente a partir de 1974, a ritmos superiores que los de la actividad interna; es muy notorio en comparación deuda-producto y deuda-inversión.

El coeficiente deuda-producto hasta el año 1973 mantuvo niveles cercanos al 29%; con el año 1974 este coeficiente creció de manera importante, llegando a un 75% para 1975 (año de crisis, con significativa baja del producto y la inversión) y conservándose en los años posteriores en niveles mayores al 40%.

Un comportamiento casi igual se observa en el coeficiente deuda

IGB, el cual pasa de niveles de sobre 200 a niveles superiores al 550.

En lo que toca a la relación deuda-exportaciones el coeficiente se mantiene en equilibrio.

El crecimiento de la deuda externa chilena, a tasas superiores a las históricas y a las existentes en la actividad económica interna, es una característica de la actual forma de funcionamiento del capitalismo en Chile; más todavía cuando los elevados crecimientos de la deuda externa se mantuvieron a medida -- que el modelo se fue consolidando.

Con la junta militar el origen de la deuda externa cambió. Antes se contraía especialmente con organismo gubernamentales, en cambio en estos años los créditos internacionales se obtuvieron mayoritariamente de la banca privada e instituciones financieras no gubernamentales.

Acerca del destino de la deuda externa, la privatización de --- ella se la norma predominante como sepuede observar en el cuadro que sigue:

CUADRO 26

DISTRIBUCION DE LA DEUDA A EXTERNA DE MEDIANO Y LARGO PLAZO

(en millones de dólares y en porc.)

AÑOS	DEUDA PUBLICA		DEUDA PRIVADA		TOTAL	
	USS	%	USS	%	USS	%
1960	400	64.3	22	37.5	622	100
1965	970	66.0	499	34.0	1468	100
1970	2218	80.2	549	19.8	2767	100
1974	3583	89.0	443	11.0	4026	100
1978	4353	73.5	1570	26.5	5923	100
1979	4771	63.6	2736	36.4	7507	100
1980	4720	50.1	4693	49.8	9413	100
1981	4415	35.2	8138	64.8	12553	100

FUENTE: Boletín Mensual de Agosto de 1982. Banco Central de Chile.

Finalmente acerca de la deuda externa se puede agregar una consideración más : se nota una contradicción entre la necesidad de conseguir las divisas para la compra en el exterior de maquinarias, equipos y bienes intermedios y las posibilidades reales de tener acceso a ese monto de divisas. La actividad económica nacional en este periodo pasó a depender bastante de la disponibilidad o no de medios de producción traídos del extranjero, debiéndose recurrir al financiamiento externo-- para poder comprarlos, dado que las divisas generadas por las exportaciones eran realmente insuficientes.

Sin embargo, el incremento incesante del financiamiento externo generó resultados negativos que afectaron la propia dinámica -- del modelo de acumulación capitalista : se llegó a un instante en que el déficit externo en la balanza comercial, estrechamente vinculados a los altos niveles de la deuda, frenan la actividad económica interna, de tal forma que de ser esenciales para el funcionamiento del modelo, se convierten en sólida barrera, - al mismo tiempo que en factor decisivos del desarrollo de crisis internas.

III

LA INVERSION EXTRANJERA Y SU INCIDENCIA
EN EL SECTOR EXTERNO3.1. ANTECEDENTES GENERALES.

Para entender mejor lo que aconteció en el problema de la IED durante los nueve años de análisis de la economía chilena, se debe extender la mirada no solamente al tema específico, sino ver todo lo que aconteció con el financiamiento externo.

Durante el transcurso de estos años el desarrollo capitalista -- del país, bajo las orientaciones del modelo friedmaniano, no se apoyó en un capital propio, puesto que casi no existía, fenómeno que por lo demás no era una particularidad de Chile, sino más -- bien era una propiedad de todos los países capitalistas atrasados, muy bien aprovechada por los países capitalistas altamente industrializados.

Ante la insuficiencia de un capital inicial propio y muy de ---- acuerdo con su esencia ideo-política, la junta militar desde los albores de su gestión gubernamental definió claramente una alternativa: abrir el mercado nacional a la voracidad del capital internacional, en especial al estadounidense. Esto es muy notorio -- sobre todo si se establece un paralelo con el gobierno de la Unidad Popular, años en los que prácticamente el flujo financiero -

proveniente del exterior fue casi cero.

Un análisis del tema de la IED y su incidencia en el sector externo no puede desentenderse de consideraciones básicas. En esta ocasión me referiré a dos de ellas:

- 1.- ACERCA DE LA COMPOSICION DEL CAPITAL DINERO INICIAL Y
- 2.- ACERCA DE LAS FORMAS Y FUENTES DE FINANCIAMIENTO DE LA INVERSION.

En cuanto a la composición del capital dinero inicial, Chile al igual que los países dependientes vive en estos años un proceso de acumulación capitalista debido a la presencia de moneda no nacional.

No hay país de la tierra que no necesite en su proceso de reproducción, en la esfera de la circulación, comprar y vender mercancías al exterior, en otras palabras, que no tenga que recurrir a las importaciones y exportaciones. En la forma de financiar este proceso los países entran a diferenciarse. Mientras en los países atrasados este proceso se financia con moneda no nacional, en los países capitalistas desarrollados su comercio de importación y exportación es totalmente propio.

En el caso de Chile, las importaciones requeridas para la repro-

ducción del capitalismo, así como sus exportaciones adquieren la forma de un valor expresado en una moneda no nacional. Si el país no logra alcanzar con su comercio los dólares demandado por la economía, inevitablemente se verá impelido a buscarlo en el financiamiento externo, bajo la forma de monedas extranjeras, como único camino que le permita mantener los niveles de acumulación del capital a nivel nacional.

Por este camino se observará que en casi todos los países dependientes se experimenta una doble dependencia para la reproducción del capital: Una dependencia material y una dependencia en términos de valor. Con el agravante que esta última se efectúa por medio de una expresión de valor no propios de la economía nacional.

Un problema suplementario para Chile, derivado de su necesidad de moneda extranjera, brota de la relación entre la moneda nacional (el peso) y la moneda extranjera, o sea, a los tipos de cambio. El tipo de cambio tiene una significación especial en cualquier proceso de reproducción del capitalismo y su papel resulta más fuerte en periodos de crisis; de crisis monetaria y financiera. En estas circunstancias la reproducción del capital se resume en términos de valor con relación a la moneda nacional y con respecto a la moneda internacional. No se puede dejar de reconocer que en periodos de crisis se modifican todos los cálculos económicos del proceso de reproducción del capital. Esto pa

se con las deudas, con las importaciones, con las exportaciones, al extremo que se modifican además las categorías económicas, -- por ejemplo las tasas de explotación y de ganancia.

La necesidad de Chile de moneda no nacional tiene una clara expresión al nivel de la formación del capital dinero inicial. -- Siempre el dinero inicial, si quiere comportarse como capital dinero, tiene que convertirse en medios de producción y fuerza de trabajo necesarios para el proceso productivo. Tomemos el caso de la economía norteamericana, aquí el dinero inicial al tomar la forma de dólares está en condiciones, como tal, de adquirir todos los medios de producción y toda la fuerza de trabajo necesarios, o sea, este dinero, al tener toda la capacidad para convertirse en capital y por consecuencia, de pasar a ser fuerza de trabajo y medios de producción, sirve plenamente tanto para adquirir dentro del mercado interno, como para las necesidades de importación.

En cambio, en Chile y en cualquier economía dependiente, no pasa así. Por el contrario el dinero nacional no está en condiciones de transformarse a plenitud en capital dinero inicial debido a -- que una parte significativa de los medios de producción tienen -- que ser comprados fuera del país, mercados en que la moneda nacional no es aceptada como medio de pago.

Acerca de las formas y fuentes de financiamiento de la inversión partiré PRIMERO con las formas de financiamiento, o sea, del sec

tor o grupo que la está realizando., es por eso que voy a diferenciar la inversión pública de la privada, y dentro de esta última, trabajaré con una separación entre la inversión privada nacional y la inversión privada de procedencia externa.

En cambio, en las fuentes de financiamiento lo que someteré a estudio es el origen de los fondos destinados a inversión, las --- fuentes a que recurren los inversionistas públicos y privados para lograr recursos monetarios que posteriormente convertirán en fuerza de trabajo y medios de producción.

Tres fuentes de financiamiento existen para la inversión pública y para la inversión privada, a saber:

- Capital inicial propio como consecuencia de la participación -- del inversor en la producción so cial anterior.
- Los préstamos externos, vengan - del medio público o del medio -- privado.
- Los préstamos internos, vengan - del medio público o del medio -- privado.

Con los elementos indicados anteriormente y ya diferenciados, es to y en condiciones de introducirme en el tema y partiré con la - formación del capital dinero inicial. Primero con los niveles -

globales de ese dinero inicial, enseguida con las formas de inversión y finalmente el financiamiento externo.

3.2. DEL CAPITAL INICIAL.

La categoría de capital dinero inicial se asemeja a la Inversión Geográfica Bruta (IGB) en capital y en capital fijo, por lo cual recurriré a este tipo de estadística. En el cuadro que a continuación aparece se establece, por un lado, el coeficiente de inversión, o sea, el cociente porcentual entre inversión geográfica bruta en capital fijo y producto geográfico y, de otro lado, un coeficiente modificado de inversiones en que el PGB se compara con la inversión bruta, es decir, con la inversión en capital fijo más las variaciones de stock;

CUADRO 27

PRODUCTO, INVERSION Y COEFICIENTE DE INVERSIONES

(1973: miles de millones de pesos de cada año)

(1974/78: millones de pesos de cada año)

AÑOS	INVERSION	VARIACION	PRODUCTO	COEFICIENTE	COEFICIENTE
	GEOGRAFICA BRUTA EN CAPITAL FLUJO	DE STOCKS	GEOGRAFICO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO	DE INVER- SIONES (1/38)	MODIFICADO- DE INVERSI- ONES.
	(1)	(2)	(3)	<u>1 + 2</u>	
				3	
1973	161519	7460	1213142	13.3	13.9
1974	1559	386	9199	16.9	21.1
1975	6271	-1626	35447	17.7	13.1
1976	17068	-621	128676	13.3	12.8
1977	38346	3163	287770	13.3	14.4
1978	75594	15241	487506	14.7	17.8

FUENTE: En base a Boletines del Banco Central de Chile.

El coeficiente de inversión para los años 74/78 fue de 15.8% en promedio. En cuanto a ambos coeficientes para el periodo 74/77 - se ven coeficiente de inversiones promedio de 15.3 y un coeficiente modificado promedio de 15.4%. Se puede decir que son los más bajos del gobierno militar y se explican por la seria crisis recesiva que sufre el país ante la aplicación de la política de shock por las autoridades juntistas.

En los años 73/75 se establece en el país un modelo de acumulación diferente al que tradicionalmente siguió la burguesía chilena. Son los años de una "economía abierta", y por ello los niveles de inversión ofrecen una gran variación. Junto a la libre entrada de mercancías y capitales se presenta una considerable reducción del peso de las inversiones públicas, lo que hace más sensible los niveles de inversión al desarrollo cíclico de la economía mundial y nacional.

3.3. LA INVERSION PUBLICA Y PRIVADA.

Recordemos lo que hemos dicho hasta el momento:

Con el ascenso de los militares al poder se reduce violentamente el papel del Estado en la formación del capital dinero inicial, - como inversionista directo y como fuente de financiamiento, con un complemento: aumento del papel del financiamiento externo. Recordemos también que gran parte de las empresas del estado pasan a enriquecer el parque industrial del sector privado.

Con esa forma de funcionamiento del capitalismo la forma de movimiento esencial del capital, que es cíclica, y que conlleva la crisis, es más visible al debilitarse la acción del Estado dirigida a atenuar el desarrollo cíclico de la economía en sus diferentes fases.

De acuerdo con el modelo económico al Estado le corresponde asegurar una infraestructura, principalmente en construcciones, mientras que la inversión privada es responsable de la producción directa, especialmente de maquinaria y equipos, bienes que ya no son producidos por el Estado debido a la reducción de sus propias empresas. Un ejemplo de la más grande presencia del sector privado en el proceso de acumulación se observa en el crecimiento de la inversión en maquinarias y equipos, tanto en términos absolutos como relativos: este tipo de inversión representaba en 1974 un 11.6% de la IGB y en 1979 llegó a un 22.1%.

En lo que toca a una mayor participación de la inversión privada en el modelo de acumulación queda claro que la inversión extranjera directa no es considerable, lo cual no es sorprendente dada la crisis que vive el capitalismo mundial y a la redefinición de dichas manifestaciones al interior de la economía chilena. La presencia de la inversión extranjera directa en la IGB aparece registrada en el cuadro siguiente:

CUADRO 28

INVERSION EXTRANJERA F INVERSION GEOGRAFICABRUTA

(1973 : miles de millones de pesos de cada año)

(1974/78 : millones de pesos de cada año)

AÑOS	INVERSION EXTRANJERA	I.G.B.	$\frac{1}{2}$ ⁸
	DIRECTA		
	(1)			(2)
1973	—	168979	—
1974	—	1945	—
1975	—	4645	0.3
1976	96	16447	0.6
1977	644	4509	1.6
1978	7176	66839	7.1

FUENTES: -INVERSION GEOGRAFICA BRUTA: BOLETINES MENSUALES. BANCO CENTRAL DE CHILE.
 -INVERSION EXTRANJERA DIRECTA: 1970/1979 BALANZAS DE PAGO. BANCO CENTRAL DE CHILE.

El cuadro anterior viene a indicar que la Inversión Extranjera - Directa es de cero en el último año del Gobierno de la Unidad Popular y que de ser inexistente en el primer año del gobierno fascista, pasa rápidamente a incrementarse en los años posteriores.

En agosto de 1974, el gobierno pinochetista dicta un nuevo instrumento jurídico destinado a favorecer al capital internacional. Es el Decreto-Ley 600, que se entra a conocer como el ESTATUTO DE INVERSIONES EXTRANJERAS.

Previo al estudio y dictación de este ESTATUTO, el gobierno militar implementó algunas medidas económicas en su afán de estimular la venida de divisas al país. En este sentido cabe mencionar la dictación del decreto 326, del 21 de febrero de 1974, con el que se reformaba el artículo 14 de la Ley de Cambios. Por su intermedio se establecía un mecanismo fácil, tendiente a canalizar los aportes de capital en monedas extranjeras arribadas al país. Al inversor extranjero se le aseguraban las condiciones bajo las cuales ingresaban sus divisas, (como asimismo que en el momento que quisiera el Banco Central dispondría de las divisas necesarias para la oportuna reexportación.

En función de este decreto, el Banco Central dictó rápidamente las normas que permitieron su puesta en marcha. El decreto 326 y sus normas adicionales establecieron que las gestiones financieras se podían efectuar a través de los bancos comerciales; que las reexportaciones de capitales podrían realizarse luego de 18 meses de la fecha de liquidación; que tanto las liquidaciones como las reexportaciones se harían por intermedio del mercado bancario al precio de la divisa vigente en el momento de la operación; que las utilidades producidas por este tipo de capital podrían reexportarse anualmente y para los intereses de los créditos se fijaban seis meses. El monto del interés no sería superior al del Primer Rate de Nueva York al Libo Rate de Londres -- más un 2%; que para la reexportación se tenía que acreditar que la moneda corriente provenía del negocio o empresa a la que había sido destinada la inversión y que el banco no cursaría la re

mesa sin antes verificar el pago del impuesto correspondiente. -

No obstante la existencia del Decreto 326, que ya favorecía ampliamente al capital extranjero, se buscaba por los juntistas -- otro instrumento que resultara más benigno todavía, este vendría a ser el ESTATUTO DEL INVERSIONISTA EXTRANJERO". En los momentos previos a su promulgación, apareció en la revista "ERCILLA" (SANTIAGO, 19-III-74), una entrevista muy interesante. El entrevistado: Hernán Errazuriz Talavera, abogado, profesor de derecho económico y derecho de la integración, en la Universidad de Chile, respondió de la siguiente manera a una consulta del periodista:

PREGUNTA: ¿Por qué considera importante la inversión ex--tranjera?

RESPUESTA: La tasa interna de formación de capitales en -- los países en vías de desarrollo es inferior a -- la necesaria para lograr un ingreso razonable -- per cápita. Las inversiones son inyecciones de capital y tecnología y factor movilizador de capital extranjero interno que a la vez contribuye a generar capital nacional; tiene gran importancia para el establecimiento en Chile de un -- mercado de capitales moderno".

El pensamiento del señor Errazuriz, de abolenga familia, sería -- la filosofía del nuevo instrumento jurídico.

-Chile debe ser hoy la mejor plaza para invertir en Sudamérica--
señaló en conferencia de prensa, al dar a conocer el nuevo esta-
tuto para el inversionista extranjero, el secretario ejecutivo -
del Comité de Inversiones Extranjeras, Juan Ramón Samaniego.³⁹

Entre las ventajas de la nueva ley para el inversionista extran-
jero, Fernando Léniz, presidente de ICARE, señaló a ERCILLA "...
mayor posibilidad de ingresar y egresar capitales, hecho que dá-
garantías de seriedad y seguridad, junto a un cierto grado de au-
tomatismo que elimina las presiones políticas, la burocracia y -
las negociaciones personales. Esto, sin embargo, no ocurre en -
todos los rubros. En el cobre es automático, por ejemplo, lo --
que se paga en impuesto, pero no la valorización del yacimiento-
que a porta Chile.

Léniz considera posible que Chile sea la mejor plaza para el in-
versionista extranjero en algunas áreas como la forestal -made--
ras de fibre larga, para construcción- y la cuprífera:

-Este es un buen país para inver-
tir cuando se trata de rubros --
donde existen ventajas naturales,
aunque no sucede lo mismo en ru-
bros de subsidio.

39) "ERCILLA", No. 2174; 30-III/7IV-1977. Santiago, Chile.

Por otra parte el no establecer límites a las ganancias que el inversionista pueda sacar del país también será positivo. "Si obtiene muchas ganancias pagará muchos impuestos. Luego no importa que saque mucho dinero. Además si ése es el caso, es posible que le convenga reinvertir aquí."⁴⁰

Sin embargo, también resultaba interesante conocer qué opinaban al respecto expertos extranjeros:

-Es muy difícil afirmar que un país es más favorable para la inversión extranjera -opina Heinz Friese, gerente de la Cámara -- Chileno- Alemana de Comercio-. Si nos limitamos a las condiciones jurídicas que ofrece el país al capital extranjero, Chile podría ser una buena plaza. El actual marco jurídico da mucha libertad. La necesaria para desplegar una actividad empresarial. Pero, aunque muy importante, esto es sólo una parte. La decisión acerca de en qué país invertir la toma el empresario después de tener en cuenta varios antecedentes. Debe considerarse las condiciones económicas y de mercado que ofrece. Es decir, materia prima, capacidad de demanda del mercado interno; posibilidades de exportación; mano de obra calificada, costo de producción, etc..

Desde el punto de vista de estos otros factores, hay aspectos en Chile que hoy no se presentan tan favorables a la inversión ex--

40) IBID.

trajera. Por una parte el mercado interno es muy reducido y - con un actual poder adquisitivo restringido. "Por esta razón, - muchos rubros quedarían excluidos para una inversión extranjera- dice Friese. El inversionista debe planificar su empresa con mi ras a las posibilidades de exportación, para compensar lo reducido del mercado interno. "Distinto es el caso de Brasil, por -- ejemplo donde la demanda interna absorbe toda la producción. -- "Considerando este problema -explica Friese- es posible que haya- otros países que ofrezcan mayores ventajas en cuanto a las posi- bilidades de exportación".

En lo que se refiere a la existencia de mano de obra calificada- no existe ningún problema según el gerente de la Cámara Chileno- Alemana de Comercio. Sin embargo, sí hay problema en cuanto al- costo de producción.." A pesar de que el costo de mano de obra- es inferior al de los países industrializados, hay otros facto-- res desfavorables. La que más encarece la producción son las -- cargas sociales. Estas equivalen al 54% del costo social. El- gobierno ha anunciado algunas modificaciones al respecto. Es de esperar que esto significa una considerable reducción".

Según explica Friese, el nuevo estatuto no significa atraer auto- máticamente al inversionista extranjero. Es sólo la base que le permite hacer estudios al respecto. "Hay otros países que pre-- fieren dar mayores estímulos, con menor tributación, con franquí cias arancelarias para la importación de equipo, con créditos pa- ra la adquisición de terrenos industriales, etc.. Pero puede -

ser que esos países no ofrezcan lo mismo que el estatuto en cuanto a transferencia de utilidades". 41

En general se puede sostener que la Inversión extranjera directa durante los años en estudio ha sido muy pequeña, en relación a la Inversión Geográfica Bruta. En todo caso estos primeros seis años son importantes pues en ellos se comienzan a definir las características que reuñirá la IED en el futuro, como ser: monto siempre en ascenso y gran diferencia entre los volúmenes aprobados y los capitales monetarios realmente ingresados al país. El cuadro siguiente es muy esclarecedor:

CUADRO 29
INVERSION EXTRANJERA VIGENTE NETA AUTORIZADA Y MATERIALIZADA
POR AÑO

(En miles de dólares y en porcentaje)

AÑO	AUTORIZADA	%	MATERIALIZADA	%	MATERIALIZADA ACUMULADA SOBRE AUTORIZADA ACUMULADA
1974	15257	0.2	2424	0.2	15.9
1975	98710	1.5	49620	3.5	45.6
1976	149551	2.3	34626	2.5	32.9
1977	534784	8.3	48615	3.5	16.9
1978	1266813	19.6	234588	16.7	17.9
1979	1713822	26.4	304648	21.8	17.8
1980	196104	3.0	304405	21.8	24.6
1981	2508930	38.7	419244	30.0	21.5
TOTAL:	6483971	100.0	1398170	100.0	---

FUENTE: DATOS APORTADOS POR BOLETIN MENSUAL; Junio de 1982. Banco Central de Chile.

41) IBID, Pág. 38/39.

En estos ocho años, solamente se han realizado el 21.5% de las - inversiones autorizadas.

La tercera característica de la IED está referida a su destino y - para una mayor precisión léase el cuadro que sigue:

CUADRO 30

DESTINO DE INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS
AUTORIZADAS Y MATERIALIZADAS: 1974-1981.
(en miles de dólares y en porcentajes)

RUBROS	AUTORIZADAS		MATERIALIZADAS	
	MILES DE DOLARES	%	MILES DE DOLARES	%
MINERIA	5492473	84.7	633085	43.3
NO MINERA	991498	15.3	765085	54.7
TOTAL	6483971	100.0	1398170	100.0

FUENTE: Datos del Boletín Mensual, junio 1982. Banco Central de -- Chile.

Aquí se marca un cambio con situaciones anteriores. En el pasado el 80% de IED la recibía la minería, en cambio durante estos años de gobierno militar, la minería solamente llegará al 45.3%.

La última característica de la IED que haré presente, está vinculada a su origen: dos países concentran casi el 90% de las inversiones autorizadas. Ellos son EE.UU., con el 76.6% y Canadá con el 11.7%.

3.4.- DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO COMO FUENTE DE FINANCIAMIENTO --
INTERNO.

Comenzaré con una comparación de los niveles de financiamiento ex terno y el funcionamiento global de la economía.

CUADRO 31.
FINANCIAMIENTO EXTERNO Y PGB
(en porcentajes)

AÑO	FINANCIAMIENTO EXTERNO PGB A PRECIOS DE MERCADO.
1973	5.7
1974	8.6
1975	14.5
1976	9.4
1977	9.9
1978	20.6

Es de conocimiento público que durante el Gobierno de la Unidad-Popular el financiamiento externo se derrumba debido a la reducción de crédito público y privado; en cambio, la situación se mo difica completamente en 1974 y la relación financiamiento exter no/PGB alcanza al 14.1% y al 17.5 para los años posteriores al - 78.

Como se sabe este financiamiento externo estará dirigido a la -- acumulación de capital, al consumo, como reserva internacional o bien a pagar deudas acumuladas; en el caso de Chile se puede de-

cir que tendrá por destino principal servir de apoyo al nuevo -- proceso de acumulación capitalista que vive el país.

Para visualizar mejor la relación del financiamiento externo con el capital dinero inicial y la acumulación, presento el cuadro siguiente:

CUADRO 32
FINANCIAMIENTO EXTERNO E INVERSION GEOGRAFICA BRUTA
(en porcentajes)

AÑO	<u>FINANCIAMIENTO %</u> PGB
1973	40.9
1974	40.8
1975	111.0
1976	73.7
1977	68.5
1978	115.4

FUENTE: Balanza de Pagos del Banco Central de Chile

Los porcentajes de financiamiento externo al relacionarse con diferentes índices de la actividad económica muestran el papel que éste tiene en el modelo económico de la junta militar: es muy alto, llegando a ser del 111% en 1975. Y la moneda ingresada por capítulo de financiamiento externo llegar a ser sobre los 3/4 del total de moneda nacional usada para inversiones.

Debido a que el financiamiento externo existente en el capital di-
nero inicial tiene por cauce el crédito externo, como la inver-
sión extranjera directa, es conveniente precisar el valor relati-
vo de los dos elementos en el conjunto del financiamiento:

CUADRO 33

PARTICIPACION DE CREDITOS E INVERSIONES EXTRANJERAS
EN EL FINANCIAMIENTO EXTERNO
(en porcentajes)

AÑO	INVERSIÓN EXT. DIRECTA	CREDITOS	OTROS	TOTAL
1973	—	87.6	12.4	100.0
1974	—	75.8	24.2	100.0
1975	0.3	61.5	38.2	100.0
1976	0.8	88.4	10.8	100.0
1977	2.3	93.8	3.8	100.0
1978	6.2	87.5	6.3	100.0

FUENTE: 1973-1978. Balanza de Pagos. Banco Central de Chile.

Con el cuadro anterior queda muy claro el papel determinante que tiene el crédito en el financiamiento externo en esos seis años - de gobierno.

Hay que tener presente que paulatinamente el financiamiento ex-
terno irá a servir al sector privado chileno; pues, mientras en-
1973 el grueso de lo ingresado pasaba al sector público (546.5 -
millones de dólares) y cero para el otro sector, en el año de --
1980, de los 3.563.3 millones de dólares que ingresaron al país,

2.700,8 fueron para el sector privado.

En el periodo 73-78, hay un entrelazamiento mayor de los intereses de la banca internacional y los intereses de los grandes grupos financieros locales, situación que es el fiel reflejo de la esencia de las políticas económicas realizadas. El propio gobierno militar, al limitar el monto del endeudamiento a la cuantía -- del capital y reservas de que dispusiera la fábrica o empresa, estaba favoreciendo a la unidad económica de mayor tamaño, las cuales a la larga resultaron ser las principales receptores de los créditos externos. El negocio para cada una de ellas resultó ser superior aún, si se considera que la tasa de interés a pagar por los créditos externos logrados llegaron a ser menores que las tasas en uso en el mercado de capitales del país.

Resumiendo, se puede decir que el capital dinero inicial de Chile, al estar sujeto a lo que se consiga afuera y al pasar a ser mayoritariamente privado, será sumamente inestable, incierto, convirtiéndose al modo de acumulación de la junta en algo sin posibilidad de duración.

3.5. EL PASO DEL CAPITAL DINERO A CAPITAL PRODUCTIVO.

El capital dinero podrá convertirse en capital productivo siempre y cuando se le incorpore al proceso productivo, comprando medios de producción y fuerza de trabajo. En el caso chileno, gran parte del capital dinero disponible tendrá que convertirse en di

visas, puesto que el país al no ser productor de bienes de capital, la maquinaria y equipo que requiere para mantener en funcionamiento su parque industrial debe ser adquirido en el exterior.

En el cuadro que a continuación se muestra aparece el componente nacional e importado en inversión geográfica bruta en maquinaria y equipo, como muestra de la composición material de los medios de producción utilizados en la economía chilena:

CUADRO 34
COMPOSICION DE LA INVERSION EN MAQUINARIA Y EQUIPO.

(en porcentaje)

ANO	MAQUINARIA Y EQUIPO NAC.	MAQUINARIA Y EQUIPO IMPOR.	TOTAL
1973	22.8	77.2	100.0
1974	35.1	64.0	100.0
1975	12.3	87.7	100.0
1976	15.9	84.1	100.0
1977	12.8	87.2	100.0
1978	12.5	87.5	100.0

Fuente: 1970-1973 Boletín Mensual. Dic. 1975. Banco Central de Chile.

1974-1978 Boletín Mensual. Dic. 1981. Banco Central de Chile.

Como es posible apreciar la industria nacional depende de la maquinaria y equipo que el exterior le pueda vender, al extremo que los porcentajes pertinentes a los años 73/78, con la excepción del año 74, son superiores a los históricos.

Demás está señalar el hecho de que Chile es incapaz de producir - en particular sus bienes de capital. Tal situación no es exclusiva del país y mucho menos un fenómeno fortuito; corresponde a su situación de país dependiente e inmerso en el sistema capitalista como país de insuficiente desarrollo. Con lo que todo el proceso de acumulación que vive está dado desde afuera.

Para disponer de una información más completa del fenómeno se presenta a continuación lo que pasa con las importaciones de bienes intermedios y de capital, de acuerdo con cifras de la balanza de pagos. Ante la imposibilidad de comparar este tipo de importación con la producción nacional de estos bienes se hace el paralelo con la Inversión Geográfica Bruta:

CUADRO 35

IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS E INVERSION GEOGRAFICA
BRUTA

(1973 : miles de pesos y porcentajes)

(1974-1978: millones de pesos y porcentajes)

AÑO	IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS	$\frac{1}{I, G, B}$ %
1973	61.316	36.3
1974	976	50.2
1975	4.437	95.5
1976	11.037	67.1
1977	23.892	57.6
1978	45.288	52.2

FUENTE: Importaciones. Banco Central de Chile. Boletín Mensual.
Agosto 1981, P. 1757.

A partir de 1974 la importación de bienes intermedios crece aceleradamente, llegando en 1975 al 95.5% la relación importación de bienes intermedios e I.G.B.

Ahora usaré la importación de bienes de capital en relación a la I.G.B.:

CUADRO 36
 IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS Y CAPITAL
 E INVERSION GEOGRAFICA BRUTA

(1973 : en miles de pesos y porcentajes)

(1973-1978: en millones de pesos y porcentajes)

AÑO	IMPORTACION DE BIENES DE CAPITAL (1)	IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS MAS BIE-- NES DE CAPITAL (2)	1	2
			I.G.B.	I.G.B.
1973	26.957	88.273	16.0	52.2
1974	234	1.210	12.0	62.2
1975	1.598	6035	34.4	129.9
1976	4784	15.821	29.1	96.2
1977	11.179	35071	26.9	84.5
1978	23.246	68.534	26.8	78.9

FUENTE: En base a cifras del Boletín Mensual de agosto de 1981.
 Banco Central de Chile.

El cuadro anterior confirma lo dicho: La importación de bienes --
 de producción tiene un crecimiento mayor al de la I.G.B.

Finalmente, sobre la transformación del capital dinero en capital
 productivo, dos consideraciones:

-Si bien es cierto el financiamiento externo permitía a Chile contar con las divisas que necesitaba para importar mercancías y que no había podido alcanzar mediante sus exportaciones, la verdad era que para sus acreedores (en especial estadounidenses) este financiamiento le permitía realizar sus mercancías y colocar sus capitales con una tasa mayor de ganancia que la ofrecida en sus propios países. Para los países acreedores el financiamiento otorgado les asegura apropiarse de una plusvalía, vía intereses y utilidades, y la realización de la mercancía.

-Los países que conceden créditos influyen de doble manera en la estructura productiva chilena:

i) DETERMINAN LOS MEDIOS DE TRABAJO DEL PAIS, puesto que los distintos créditos contratados obliga a incrementar los volúmenes de importación de instrumentos de trabajo.

ii) A su vez esta importación de instrumentos de trabajo OBLIGA A CHILE A COMPRAR LOS CORRESPONDIENTES BIENES INTERMEDIOS en los mismos países en que encontró dichos créditos.

IV

EL COMERCIO EXTERIOR Y LA INDUSTRIALIZACION NACIONAL

4.1. UNA REALIDAD PRODUCTIVA

Con la aplicación del nuevo modelo de acumulación capitalista que vivía Chile, la estructura productiva nacional experimentaba cambios considerables, en particular en lo tocante a la importancia relativa de los bienes y servicios que la economía era capaz de generar.

En el cuadro que sigue a continuación se inscribe la participación porcentual de las principales ramas de la economía en el Producto Geográfico Bruto, (p.g.b.):

CUADRO 37

PARTICIPACION DE ALGUNAS RAMAS EN EL P.G.B.

(CUADRO RESUMEN)

(EN PORCENTAJES)

ESPECIFICACIÓN	1974	1976	1978
Agricultura			
Silvicultura	5.3	8.1	7.0
MINERIA	12.0	10.2	7.4
Industria manufactureras	29.5	23.3	22.4
Comercio	14.1	15.1	16.5
Sector financiero	5.3	6.1	7.0
Tributación a importaciones	5.6	3.8	5.1

FUENTE: Datos del Banco Central de Chile; Boletín Mensual agosto, 1982.

Del estudio del anterior cuadro podemos lograr algunas conclusiones:

- 1.- SIGNIFICATIVA DISMINUCION DE LA PARTICIPACION DE -- LAS RAMAS PRODUCTORAS DE BIENES: Eran tres ramas - las tomadas en cuenta en el cuadro y de ellas solá- mente la agricultura incrementa su participación en el P.G.B. y lo hace con una tasa de crecimiento --- anual de su aporte total muy inferior a la tasa de crecimiento del sector comercio y el sector finan-- ciero. Situación muy semejante se presentaba con - el sector de la construcción y el de energía (no in cluidos en el cuadro), los que en el mejor de los - casos, luego del año 78, apenas alcanzarán el nivel que tenía en 1974.
- 2.- LA INDUSTRIA ERA EL SECTOR MAS DAÑADO POR LOS CAM-- BIOS OCURRIDOS EN LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA: La par ticipación de la industria en el P.G.B. pasaba del- 29.5% en 1974 al 22.4%, en 1978.
- 3.- LA MINERIA BAJABA ACELERADAMENTE EN EL P.G.B.: Tal- decaimiento debía cargársele más bien a la baja del precio de los minerales de exportación que a la ba- ja de la producción.
- 4.- SE VEIA UN RAPIDO CRECIMIENTO DEL RUBRO TRIBUTACION A IMPORTACIONES: Durante esos años las actividades

económicas que más crecen son el comercio y el sector financiero, con tasas de crecimiento anual de su producto sectorial de 7.5% y 13.6%, respectivamente.

De lo dicho se puede arriivar a una única conclusión: Los cambios que se reflejaban en el P.G.B, se debían a que el proceso de acumulación capitalista se apoyaba en sectores adicionales o complementarios a la producción de mercancías, osea, en la comercialización y financiamiento de la producción, con grave daño de la producción misma. Este guardaba estrecha relación con los sectores económicos de la burguesía que vanguardarizaban el gobierno dictatorial de Chile...no eran ahora los grupos sociales ligados a la industria los que gobernaban, sino gobernantes eran los sectores sociales vinculados al capital financiero. Por ello es que en la crisis de 1975-76, serían estos últimos sectores los que jugarían un importante papel en la recuperación y auge de la economía nacional.

4.2. EL MUNDO INDUSTRIAL CHILENO.

CUADRO 39
INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL
 (cuadro resumen)
 (Base: promedio 1969- 100)

RUBRO	1974	1976	1978
Bienes de consumo habitual	104.3	96.2	112.4
Bienes de consumo durable	123.9	75.9	90.9
Material de transporte	72.8	49.6	91.9
Productos importados para la industria	132.9	130.5	143.9
Bienes intermedios para la construccion	113.4	77.5	114.5
INDICE GENERAL	111.1	95.4	114.8

FUENTE: Banco Central de Chile. Boletines mensuales.

Al fijarse la vista en este cuadro en el rubro "Productos intermedios Para la Industria" se puede observar que este rubro alcanzó un alto índice de crecimiento y en general se puede colegir también que tienen un comportamiento estable los sectores dedicados a la producción de bienes de consumo habitual y de productos intermedios para la industria.

Con la intención de precisar todavía más el comportamiento del sector industrial en esta etapa de la vida del país, en el cuadro siguiente se indica el crecimiento alcanzado para 1978 por diferentes ramas industriales:

CUADRO 39
INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL AL MANUFACTURERA

RUBROS	1973	1974	1975	1976	1977	1978
Productos alimenticios	102.0	108.5	101.8	106.8	102.3	103.9
Bebidas	134.3	92.2	87.2	100.5	120.6	133.5
Tabaco	131.3	132.4	120.8	131.3	140.9	146.2
Productos textiles	101.5	98.3	62.4	61.5	67.9	73.3
Calzado y prendas de vestir	117.1	105.1	86.8	74.4	87.9	85.2
Ind. de la madera (no muebles)	93.1	89.2	54.4	79.5	86.6	74.6
Muebles y accesorios de madera	120.8	113.7	61.8	72.2	58.9	58.5
Celulosa, papel y derivados	104.5	114.9	101.0	109.2	124.8	120.2
Imprenta y editoriales	96.9	64.6	55.6	57.8	54.6	56.8
Queros y derivados, exento calz.	85.8	74.5	70.6	65.8	57.5	64.1
Productos de caucho	127.5	124.7	25.8	72.2	99.3	78.2
Substancias y productos químicos	147.6	120.1	79.7	87.9	110.7	109.6
Productos derivados del petróleo y del carbón	129.6	128.3	110.9	115.1	119.5	136.2
Productos minerales no metálicos	126.5	136.1	76.1	79.1	87.3	96.3
Industrias metálicas básicas	119.7	131.6	189.8	118.2	122.0	144.5
Productos metálicos, excepto maquinaria y equipo de transporte	121.6	111.0	59.7	62.9	67.7	97.6
Construcción de maquinaria, excepto maquinaria eléctrica	189.3	112.5	77.4	104.3	145.2	97.1
Eléctricos	89.1	105.2	75.8	65.3	72.7	98.0
Construcción de material de transporte	130.8	129.2	50.0	36.8	59.2	99.6
Industrias manufactureras diversas	119.6	134.0	63.6	88.5	79.5	85.3

Banco Central de Chile, Boletín mensual, mayo de 1977, P. 912
Boletín mensual, agosto de 1982, P. 1800.

Las tendencias productivas de las ramas industriales en el nuevo-modelo de acumulación quedan claramente definidas en el cuadro anterior.

Todas aquellas industrias que resultaban ser valiosas dentro del antiguo modelo de acumulación (a raíz del proceso de sustitución de importaciones) pierden todo su dinamismo. Entre estas cabe -- destacar a la industria de cuero, del calzado, textiles y otras. -- Hay que recordar que en general este tipo de industrias estaban -- destinadas a satisfacer un mercado interno.

En cambio ahora --y el cuadro anterior también lo indica--, crecen las industrias que interesan al modelo económico aplicado. En -- tal virtud solamente se incrementan aquellas industrias que pueden colocar su producción en el mercado externo, en especial las productoras de bienes intermedios para la industria, como por -- ejemplo las industrias metálicas básicas, productoras de minerales no metálicos, las industrias de la celulosa y las de sustancias y productos químicos.

4.3. CRITICA AL PROCESO INDUSTRIAL EXPERIMENTADO POR CHILE, EN -- AÑOS ANTERIORES AL GOLPE MILITAR.

Para los ideólogos del nuevo modelo de acumulación capitalista -- que sigue el país, Chile aparecía en aquellos años con una producción industrial más diversificada que el Reino Unido (cuna de la revolución industrial y nación industrializada por antonomasia).

Los críticos, economistas de derecha indudablemente, sostenía que el proceso de industrialización chileno (industrialización entrecomillado, para los más enquequedidos), se habría concentrado esencialmente en una suerte de sustitución de importaciones de bienes de consumo y de materias primas de más fácil elaboración, lo cual llevó al país a disponer de un parque industrial sumamente variado, con lo cual los recursos disponibles eran muy mal aprovechados.

Para tales críticos el país había sido esencialmente agrícola y minero, hasta 1930, con el salitre como único producto de exportación, y con una industria nacional casi inexistente. Esta situación fue cambiada -sostenían- por la Gran Crisis Mundial de 1929. Años duros en que el salitre casi no encontraba mercado, lo que obligó al país a una rápida industrialización.

En este ambiente económico el mayor esfuerzo estaba encaminado a ahorrar divisas como fuera, el que con el transcurrir del tiempo se convirtió en un excesivo proteccionismo a la industria nacional por medios de una política cambiaria y arancelaria, en especial a la industria del consumo.

A juicio de estos críticos, otro factor que había influido en el esfuerzo industrializador del país por los años treinta, era la creencia que la sola industrialización era símbolo de desarrollo, de que la mayor diversidad industrial era garantía de independencia, era receta contra imperialismos, en una palabra: garantía de

la no dependencia externa. Eran momentos -a juicio de estos críticos- en que los economistas chilenos más influyentes pensaban que había que imitar el parque industrial de los países desarrollados para disponer de una economía tan dinámica como la de esos mismos países.

Estos mismos críticos reconocen que en la década de los sesenta -hubo un notorio esfuerzo por enderezar el desarrollo industrial y dirigirlo hacia rubros de importancia y dicen: En el periodo de Jorge Alessandri se puso el acento en las obras de infraestructura. Con Eduardo Frei, se desarrollaron e iniciaron programas coherentes para copar el retardo de la industria química y petroquímica, metalmeccánica, madera y derivados -caucho y papel- y en la industria del mar. Al mismo tiempo se concretaron los pasos en la formación del mercado subregional andino. Pero como en toda la economía -los tres años de Salvador Allende- significaron notorios pasos atrás ya conocidos a través de las cifras, de la escasez y las posteriores consecuencias que hoy se viven."⁴⁰

Pero...afirman los críticos derechistas...aún tomando en cuenta -los aspectos positivos de esos cuarenta años de industrialización el balance es negativo. Para Tomás Lackington, subdirector de la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN), el desarrollo de la industria en Chile no ha surgido de una política industrial real-

40) Revista "Ercilla"; No. 2014;6 al 25-II-1974; Santiago, Chile; P. 23.

y acorde con el objetivo de política económica a largo plazo. Ha sido más bien el reflejo de decisiones orientadas a objetivos de corto plazo, tales como solucionar problemas de déficit de balanza de pagos, detener la inflación o equilibrar el presupuesto -- fiscal.

Por su parte el informe; "Política de Desarrollo", elaborado por economistas del gobierno militar, decía sobre el tema; "El trágico resultado ha sido un desarrollo industrial basado en la sustitución de importaciones prescindibles o suntuarias, incapaces muchas de ellas de sustituir sin un exagerado proteccionismo aduanero, dado que los mercados internos no permiten la producción masiva de bajo costo y los mercados externos son inaccesibles".⁴¹

En el libro titulado "Proceso de la industrialización chilena", - el economista Cristian Ossa refiriéndose a la excesiva diversificación industrial chilena dice "...que Chile no está aprovechando las ventajas de la especialización: economías de escala en la producción, en las ventas y en la investigación tecnológica o las derivadas de más comercio como resultado de las diversas estructuras de costos".

Con estas limitaciones -decían los sensores- creció una industria que representando un aporte del 25% del Producto Nacional absor--

⁴¹) IBID, P. 25.

bía sólo el 20% de la población ocupada y significaba el 10% de las exportaciones chilenas, mientras que la globalidad de las importaciones tradicionalmente habían sido industriales. No obstante los esfuerzos realizados en la década de los sesenta (incremento de las exportaciones de papel, de celulosa y de harina de pescado), el balance agridizado por los últimos tres años, muestra -- una industria nacional que no es capaz de hacer frente a la competencia externa, propietaria de una tecnología primaria y dedicada casi totalmente a la producción de bienes de consumo de la más variada gama, con una notoria insuficiencia en los bienes de capital.

En esta parte del tema es conveniente recurrir al pensamiento del que fuera presidente de la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), - Orlando Sáenz. Para él debate sobre la industrialización se deben traer hechos nuevos: "...primero es necesario considerar que la industrialización mundial ha llegado a un punto que topa con el menor desarrollo de los productores de materias primas. Por otro lado, estos han encontrado formas de protegerse y tienen un mayor poder negociador; de ahí que la posibilidad de ser productor industrial intenso de materias primas sea considerada como -- una buena fórmula para desarrollar el standard de vida de un pueblo". 42

42) IBID, P. 25.

En opinión de Sáenz, el país debería saber aprovechar las circunstancias que se entrecruzan: es un país rico en materias primas en un mundo esclavo de ellas y dispone de la posibilidad de un poder negociador conjunto.

Entre la industria, la minería y la agricultura, como centro del desarrollo económico, él se inclina por las dos últimas y afirma: "Se necesita tener claridad para decidir hasta que punto conviene una u otra cosa. En este momento no sólo estamos en pañales en esta materia, sino que existe una planificación al revés, producidas por la erróneas políticas proteccionistas que han motivado la existencia de un mercado cautivo, una industria ineficiente, dedicada a los rubros más sofisticados. Para superar esta situación el Estado debe ejercer una planificación indirecta, moderna y -- agil, que a través de un marco jurídico y de herramientas tributarias encauce los recursos hacia los rubros prioritarios."⁴³

La inmensa mayoría de los economistas de la dictadura propugnaban una industria "...altamente especializada, aprovechando las ventajas comparativas de Chile en ciertos rubros muy ligados a la naturaleza; como al mismo tiempo poner el acento en la fabricación de bienes de capital relacionados con esas actividades, al estilo de Noruega, Finlandia o de Dinamarca y, que dentro del contexto industrial general, los sectores prioritarios debían ser la química y la petroquímica, los derivados de la minería, la industria metalmeccánica y la forestal".

43) IBID, P. 26.

4.4. RESULTADOS PRACTICOS DE ESTE "NUEVO PENSAMIENTO ECONOMICO".

El pensamiento económico de los nuevos ideólogos pronto fue implementado por la junta militar con medidas prácticas y los resultados no se hicieron esperar.

En el informe de la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), aparecido en junio de 1975, se presentaba un cuadro trágico de la economía chilena: "La producción industrial bajó en enero y febrero de este año un 14%, respecto a iguales meses de 1974", o bien: "La desocupación del gran Santiago alcanzó en el primer trimestre a un 12.4% de la fuerza laboral".

El informe de la SOFOFA, que abarcaba los meses de enero, febrero y marzo de 1975, advertía en su introducción que "...era necesario ser extremadamente cauteloso en la evaluación de los indicadores económicos que tipificaron el primer trimestre de este año, - pues son representativo de una situación pasada que debe acusar un vuelco profundo en los meses futuros".⁴⁴

Para los industriales chilenos el panorama era desolador. La actividad industrial había bajado en un 14% en los primeros meses del año si se le comparaba a los dos meses del año anterior, y un 13% en el caso de las ventas. Los industriales pensaban que la causa de tal deterioro descansaba en la baja de la demanda interna, como consecuencia de la aplicación del Programa Antinflaciona

44) Revista "ERCILLA"; No. 2091; 18/24-VI-1975; Santiago, Chile; - P. 13.

rio de la dictadura militar.

Al comparar las ventas industriales en el primer bimestre de ese año con la producción de esos dos meses, observaban una baja de los stocks de productos terminados, ya que se había vendido un 4.5 más de los producidos en esos meses. La "SOFOFA" daba la siguiente explicación del fenómeno: "La industria nacional experimenta grandes dificultades financieras, lo que permite que cada empresa no pueda acumular grandes stocks y que incluso algunas de ellas se vean obligadas a liquidar parte de sus propios stocks para hacer frente a tales dificultades. Con esto el sector industrial obligatoriamente enfrentaba un doble problema: una baja apreciable de la demanda y una aguda restricción del crédito".

Estos problemas no afectaban de igual manera a los distintos sectores industriales. La posición más crítica la ocupaba la industria de bienes intermedios para la construcción, que en ese primer bimestre mostraba una baja de un 26.4%, respecto a iguales meses del año 1973. Dentro de este sector las industrias que más habían bajado eran las industrias de la madera (48.6%) y la del vidrio (48.4%).

Por su parte el sector Bienes de Consumo diario registraban un descenso de 16% y el de Productos Alimenticios, el más importante de todos, se mostraba el más dañado, ya que había bajado un 23.8%. En situación parecida se encontraban los rubros manufacturas diversas y bienes de consumo durable, los que tenían bajas de 24.8%-

0.8% respectivamente.

La baja de la producción influyó por cierto en el desempleo, con un costo social muy alto. La tasa de desocupación del Gran Santiago llegaba en el primer trimestre a 12.4%, cuando para igual período del año anterior no pasaba del 6.6%. Esta situación hacía muy tensa las relaciones Estado-trabajadores. El dirigente nacional de los trabajadores marítimos y portuarios, Eduardo Ríos, en una manifestación pública decía: "¿Cuándo se reconocerá el fracaso de esta política? ¿Cuándo se cambiarán los técnicos -- por otros que realmente interpreten la realidad nacional, que no sacrifiquen en forma tan dramática y angustiosa a los trabajadores? Porque no es posible pagar un costo social tan alto aunque para los economistas no les signifique nada".⁴⁵

Durante estos cinco años de dictadura militar los trabajadores -- no pudieron liberarse del flajelo del desempleo; para muestra un botón:

45) Revista "ERCILLA"; No. 2115; 11/17-II-1976; Santiago, Chile; - p. 31.

CUADRO 40
TASAS DE DESOCUPACION DEL GRAN SANTIAGO

AÑO	MARZO	JUNIO	SEPTIEMBRE	DICIEMBRE
1973	3.8	3.1	S/D	7.0
1974	9.2	10.3	9.1	9.7
1975	13.3	16.1	16.6	18.7
1976	19.8	18.0	10.7	13.6
1977	13.9	13.0	12.8	13.2
1978	14.7	12.8	13.7	14.2

FUENTE: Revista Comercio Exterior, México; Vol. 29; No. 10; --
 Octubre 1979; P. 1075.

Para la mayoría de los economistas de la junta de gobierno no ---
 eran justas las críticas de los industriales y trabajadores que -
 afirmaban que la causa de la debacle económica se encontraba en -
 la baja de la demanda interna, como consecuencia de la aplicación
 de un programa antinflacionario que nada tenía que ver con la rea-
 lidad chilena e incluso con la propia tradición nacional.

**4.5. UNA DE LAS MEDIDAS MAS RESISTIDA: MODIFICACION DE LOS ARANCE-
 LES.**

La caída de la producción industrial fue tan generalizada duran-
 te estos años que apenas tres de las veinte agrupaciones indus---
 triales en que dividía la producción manufacturera el Instituto -

Nacional de Economía, había alcanzado niveles superiores a los de 1972. Las tres agrupaciones eran: tabaco; celulosa, papel y derivados; e industrias metalmeccánicas. Las 17 restantes estaban aun por debajo de los registros de producción del año anterior al golpe. Entre estas agrupaciones se presentaban numerosas que se colocaban un 30.5 o más por debajo de lo alcanzado como promedio en 1972, como por ejemplo textiles, 41.4%; calzado y prendas de vestir, 31.0%; maderas, con exclusión de muebles, 53.2%; muebles y - accesorios de maderas, 64.0%; imprenta y editoriales, 55.5%; cuero-excluyendo calzado-, 31.2%; productos de caucho, 43.3%; substancias y productos químicos, 32.6%; y material de transporte, -- 32.6%.

CUADRO 41

INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA

(Base: Promedio año 1968 = 100)

AÑO	Indice de producción
1973	117.3
1974	112.9
1975	81.2
1976	85.2
1977	93.8
1978	103.2

FUENTE: INE, 1979; Santiago. Chile.

Una de las razones de la caída de la producción industrial era -- las facilidades otorgadas por la dictadura a la importación de -- mercancías sustitutivas de las producidas en el país, al extremo -- que algunos industriales sostenían: "Cuando en junio de 1979 los -- aranceles alcancen la tasa de 10% prevista por el régimen arance -- lario, el porcentaje del mercado nacional copado por los produc -- tos importados será de un 18%.

CUADRO 42

SUBUTILIZACION INDUSTRIAL Y MERCADO COPADO POR LAS IMPORTACIONES

RUBROS	CAPACIDAD OCIOSA	MERCADO COPADO
Alimentos	10.6%	6.2%
Textiles, confección y clazado	45.0%	16.4%
Maderas y muebles	27.0%	4.8%
Papel e imprentas	80.0%	8.8%
Química y petróleo	52.7%	11.1%
Minería no metálica	65.0%	9.4%
Metales básicos	15.1%	3.9%
Metal mecánica	72.6%	21.5%
Otros	22.1%	14.7%

FUENTE: Estudio del Prof. Javier Cortés; situación en agosto de 1978.

La subutilización de la capacidad instalada era el resultado de - la puesta en marcha de una política abiertamente antinacional. - La dictadura colocaba las actividades internas en abierta desven- taja a las empresas foráneas. Las orientaciones seguidas en mate- ria de política económica partían antes que nada de los intereses del capital extranjero. Esto era muy notorio si se estudia la po- lítica arancelaria aplicada por la dictadura militar.

La política arancelaria descansaba en la idea de: Chile, mercado- abierto sin ninguna traba a las importaciones, al extremo que ta- sas arancelarias bastantes altas en algunos casos, se pensaba en- un plazo breve dejarlas no más allá de un 10%. La dependencia -- llegaba a tales grados que Chile reducía sus tasas protectoras en el mismo instante en que los países capitalistas de mayor desarro- llo hacían todo lo contrario. Los niveles de protección en que - se encontraba la industria nacional eran inferiores, en varios ca- sos, a los existentes en los más influyentes centros del capita-- lismo contempofaneo, en los que se presentaba una capacidad de -- producción y una productividad varias veces más alta que la ofre- cida por el país.

Mientras que el régimen fascista reducía los aranceles a un nivel general de 10%, las medidas proteccionistas que establecían los - países capitalistas desarrollados llevaban a Enrique Iglesias, Se- cretario Ejecutivo de la CEPAL, a señalar que ellas configuraban- para América Latina un panorama serio y preocupante".⁴⁶

46) Diario "EL MERCURIO"; 23-XII-78; Santiago, Chile.

Las medidas proteccionistas que adoptaban los países capitalistas desarrollados eran tan preocupantes que la propia CEPAL manifestaba que "...la nueva política proteccionista de los países desarrollados no constituye un fenómeno aislado y transitorio". y más -- adelante insistía en que "...buena parte de los efectos de estas nuevas políticas todavía no se ha producido, de modo que potencialmente la situación es todavía más seria. El sistema de restricciones comerciales que está resultando probablemente regirá -- por muchos años. Es clave el impacto negativo que este proteccionismo tiene sobre los esfuerzos de los países latinoamericanos por diversificar y dinamizar sus exportaciones".⁴⁷

En cambio el fascismo chileno continuaba en su tarea de derrumbar los aranceles. Un ejemplo ayuda a esclarecer hasta donde podía -- conducir esta política. Es lo que pasaba en la industria textil. Los aranceles que hasta ese momento la protegían se verían reducidos a un 10%. Compárese esto con la situación producida en otros países. Según la CEPAL "...en 1976 una tasa nominal que en los -- Estados Unidos es de 23.8% para los productos textiles y sus manufacturas, se transforma en una tasa efectiva de 42.5% y para determinados productos de cerca de 100%. En el Japón, para los alimentos procesados y los productos textiles y manufacturas se han calculado tasas efectivas de 68% y 45%, respectivamente. Lo mismo -- puede decirse de los países de la Comunidad Económica Europea, --

47) CEPAL; NOTAS, No. 282; noviembre de 1978.

donde la aplicación de un complejo sistema de medidas no arancelarias sobre materias primas agrícolas y alimentos elaborados hace imposible calcular la tasa efectiva de protección...pero no por ello resulta menos efectivo para reducir las compras de estos bienes desde países de América Latina".⁴⁸

O sea, que los tres centros principales de la economía capitalista mundial funcionaban con niveles de protección para su industria textil muy superiores a los existentes en Chile.

Al lado de este problema había que agregar los incentivos especiales que diferentes gobiernos otorgaban a la exportación de su producción por medio de créditos preferenciales y draw backs, con virtiendo la realidad de la industria textil de Chile en un asunto complejo al verse desplazada del mercado interno. Según el Instituto Textil (organismo de los empresarios chilenos), la situación era sí: "...fuera de la constante importación de productos subvaluados provenientes de China, Corea, Taiwan, Hong-Kong y el propio Japón, las empresas textiles chilenas han estado enfrentando, paralelamente, la competencia de países vecinos, que merced a incentivos gubernamentales especiales nos invaden con mercancías a precios muy por debajo de los costos reales nacionales o internacionales promedio".⁴⁹

48) IDEM.

49) Diario "EL MERCURIO"; 31-VI-78; Santiago, Chile.

Con justificada razón la organización sindical de los trabajadores, la Federación Textil, decía que "...la importación de productos que pueden ser fabricados en nuestro país, poco a poco nos deja en estado de dependencia de los capitales y empresas extranjeras".⁵⁰

Esta política, rechazada tanto por los empresarios como por los trabajadores, venía produciendo una reestructuración muy negativa al interior de la rama textil, la cual a su vez en su globalidad perdía peso en la economía chilena. Dicha reestructuración se daba de una manera tal que se empujaba al país a producir solamente aquello que las empresas extranjeras, por su bajo costo no estaban interesadas en importar a Chile.

Uno de los gerentes de la fábrica textil SUMAR (una de las más -- grandes del país), declaraba a la prensa: "Creo que están orientando la industria textil hacia el consumo masivo de las creas y telas baratas que no vale la pena importar. Claro que ésto es un reordenamiento --por no llamarlo retroceso que hace volver a 30 -- años atras a la industria, si realmente se favoreciera a la gente con lo importado, concluy6, estaría bien, pero los que se han beneficiado hasta el momento son los importadores".⁵¹

50) Revista "HOY"; 8-XI-78; Santiago, Chile.

51) Revista "HOY"; 8-XI-78; Santiago, Chile.

Este retroceso en un "mercado abierto" como el impuesto por la dictadura militar resultaba inevitable ante el indiscutido mayor potencial de las empresas extranjeras. "Si quisieramos ponernos al mismo nivel para competir -manifestaba uno de los gerentes de la industria textil "SEDYLAN"- tendríamos que crecer 100 veces para llogar a la actividad de las fábricas japonesas o brasileñas".⁵²

Con una industria textil semi quebrada existía poco entusiasmo -- por invertir. En el periodo de enero a septiembre de 1978 la importación de maquinarias y equipos para este tipo de industria se reducía en 39%, con relación a los mismos meses del año 77. El - copamiento del mercado interno desde el exterior, además del pa-- pel que cumplían las grandes firmas importadoras, beneficiaba a - empresas estadounidenses, que cubrían en 1977 el 24.3% de las im-- portaciones; las argentinas que lo hacían en un 20.3% y a la japo-- nesas que legaban al 14.2%.

Desde luego, los primeros afectados con dicha política, que invo-- lucraba a la casi totalidad de las empresas del sector, eran los-- trabajadores. De acuerdo con antecedentes proporcionados por el-- propio Instituto Textil la ocupación de mano de obra que antes -- llegaba a cien mil personas, en el momento no alcanzaba a las 40-- mil, con el peligro real de que en los años venideros continuara-- la baja.

52) IDEM.

4.6. EL POR QUE DE LA QUIEBRA DEL APARATO INDUSTRIAL CHILENO.

Bajo las condiciones de una dictadura militar, en Chile de 1973 - a 1981, no solamente el proletariado sufre el rigor de una política económica antinacional, sino también la sienten muy duramente los estratos medios. A simple vista este fenómeno puede resultar contradictorio, en especial si se considera que estos sectores sociales estuvieron con el golpe militar. No obstante esto, los sectores medios fueron fuertemente reprimidos en base al modelo económico sustentado por los militares.

La represión económica de estas capas medias era la manifestación de las pugnas interburguesas por el poder político. No se puede dejar de tomar en cuenta que una parte considerable de la burguesía nacional se dedicaba a la industria de bienes de consumo y que con el nuevo modelo económico tales industrias no tenían nada que hacer, de allí que la represión económica de estas capas sociales era el equivalente a la recesión económica en dicho sector; o sea, la burguesía industrial chilena -como cualquier burguesía de otro país- dependía fuertemente de la existencia de una demanda de consumo interna y de una determinada estructura del ingreso.

Y hablando de ingresos...tenemos que las estadísticas eran muy -- precisas. A marzo de 1974, los obreros y empleados habían visto disminuir el poder adquisitivos de sus sueldos y salarios en un 65%,

con relación a los niveles que tenían durante el año 1968 a 1969. En el año de 1974, la caída sufrida por los sectores de ingresos-medios, o sea, por todo aquel sector que no fue tocado por la política de salarios mínimos que estableció la junta, llegó a un -- 75%. En el diario "EL MERCURIO", del 28 de marzo de 1976, se -- afirmaba que la desocupación en el gran Santiago era de un 18.7%, cifra que llegaría al 19% en agosto de 1976. En el mismo diario, en su edición del 1º de diciembre de 1976, se escribía: "En di--- ciembre de 1976, el salario mínimo por hora (excluyendo asignaciones familiares y bonificaciones) en el Gran Santiago equivalía al "tipo de cambio de equilibrio del mercado libre", a menos de 7 -- centavos de dólar, en tanto que el "sueldo vital" era de 16 dólares mensuales. Esta situación se iba a traducir a breve plazo en una gran negociación para las empresas transnacionales, ya que estas -- estaban en situación de comprar fuerza de trabajo a un costo 30 -- veces menor que en Estados Unidos, en donde el salario mínimo era mayor a dos dólares la hora.

El modelo de acumulación capitalista desarrollado llevaba el grado de explotación de la fuerza de trabajo a niveles jamás visto y tolerado en Chile, y como ya se ha visto con graves consecuencias para la marcha industrial del país.

Como ya he escrito anteriormente la burguesía industrial chilena -- dependía de cierta capacidad de consumo interno y que al no encontrar esta capacidad, iba simplemente a la quiebra segura, produ--- ciéndose un fenómeno social que es llamado por los especialistas --

"Proletarización de los sectores medios". Con esta "proletarización se presentaba un desplazamiento del capital chileno. Ante un mercado sin capacidad de consumo, a este tipo de industria no le quedaba otro camino que su desaparición, ya que no estaban en condiciones de producir a bajo costo y mucho menos salir del país a competir con sus productos en el extranjero. A ellas no le ocurría lo mismo que a las empresas transnacionales que operaban en Chile que sí podían desviar su producción a los mercados de exportación en el momento que lo estimaran conveniente a sus afanes de ganancias.

Con el quiebre de la industria manufacturera y con su incapacidad para penetrar los mercados internacionales, la recesión económica produjo una gradual eliminación de una parte considerable de capital nacional; la muerte de un sinnúmero de empresas pequeñas y medianas y el consabido aumento de la concentración y centralización del capital industrial.

De acuerdo con un listado elaborado por el departamento de Estudios de la Colocadora Nacional de Valores, que contenía las cien empresas más grandes del país (del año 1976), se puede concluir -- que solamente eran tres grandes grupos de clanes financieros los directamente beneficiados con la política económica de la dictadura y que finalmente eran ellos los exclusivamente beneficiarios del proceso de centralización y concentración del capital que vivía Chile.

El primer grupo económico era el encabezado por Manuel Cruzat y - Fernando Larraín; el segundo grupo estaba dirigido por Eliodoro - Matte y el tercero era el de Javier Vial.

CUADRO 43

PARTICIPACION EN LAS CIEN MAYORES EMPRESAS DE CHILE.⁵³
(cifras en millones de dólares de dic. de 1976.)

A.- GRUPO MANUEL CRUZAT-FERNANDO LARRAIN

EMPRESA	ACTIVO (1)	PATRIMONIO (2)	GRADO DE CONTROL
1.- COPEC	142.5	122.1	A lo menos 35%
2.- CELULOSA ARAUCO	84.9	39.6	A través de COPEC
3.- FORESTAL ARAUCO	84.9	39.6	A través de COPEC
4.- GRAV	56.6	27.9	26%
5.- CCU	54.6	34.0	40%
6.- FORESTAL S.A.	27.5	18.5	Más del 50%
7.- COIA	27.3	14.2	Más del 50%
8.- PESQUERA COLOSO	17.2	7.2	Más del 50%
TOTAL	467.4	307.0	

NOTA: Este grupo tiene intereses en otras de las 100 mayores empresas, como Pizarreño, Elecmetal, Cía. Minera de Valparaíso.

(1) Activos totales de las empresas a la fecha del balance.

(2) Capital más reservas y resultado de ejercicio.

53) INFORME ECONOMICO. 1976-1977; José Pineda; Santiago. Chile; - Pág. 110-113.

b.- GRUPO ELIODORO MATTE:

EMPRESAS	ACTIVO	PATRIMONIO	GRADO DE CONTROL
1.- PAPELES Y - CARTONES	160.7	96.6	Más del 50%
2.- PIZARREÑO	31.0	20.9	12% (a)
3.- PASAJE MATTE	25.1	23.6	Más del 50%
4.- Cía. MIESRA DE VALPARAISO	23.8	22.6	30%
TOTAL	240.6	163.7	

(a) Hemos incluido entre las empresas en que tiene participación decisiva el grupo Matte a Pizarreño, porque si bien sus accionistas principales son capitales belgas, su presidente es Jorge Alesandri Rodriguez, cuya relación con este grupo es conocida, siendo presidente de su principal empresa, la Cía. Manufacturera de Papeles y Cartones.

c.- GRUPO JAVIER VIAL:

EMPRESA	ACTIVO	PATRIMONIO	GRADO DE CONTROL
1.- CTI	68.3	26.6	Más del 50%
2.- INFORSA	58.3	38.0	Através de Cía.IN
3.- Cía. INDUSTRIAL	51.2	27.0	Más del 50%
4.- INDUS LEVER	35.6	30.7	50% (a)
TOTAL	208.4	127.3	

(a) El otro 50% pertenece al consorcio transnacional INDUS LEVER.

De todo lo dicho hasta el momento, en esta parte del trabajo denominado: "EL COMERCIO EXTERIOR Y LA INDUSTRIALIZACION NACIONAL", - se puede colegir que la quiebra del aparato industrial chileno, - la proletarización de grandes sectores de la burguesía nacional y la pauperización creciente de los trabajadores, tiene su contraparte en la concentración y centralización del capital en algunos clanes financieros chilenos y en la obtención de jugosas utilidades de parte de las empresas transnacionales que en su oportunidad decidieron invertir en el país.

Tal vez otra importante conclusión es que el cierre de no menos - de dos mil empresas-pequeñas y medianas- no fue el resultado de la casualidad o de un empeño económico equivocado, sino fue obra-consciente del gran capital internacional coludido con la oligarquía chilena, que usaron el régimen fascista del Pinochet en la - tarea de poner a Chile en la senda capitalista, senda que había - sido interrumpida en algunas medidas por los mil días de gobierno de la unidad popular.

EL COMERCIO EXTERIOR Y LOS ORGANISMOS DE INTEGRACION REGIONAL.

5.1. TEORIA SOBRE LA INTEGRACION REGIONAL.

La integración económica multinacional surge en el momento en que hay un aparato productivo que requiere de un mercado más amplio - que el nacional. Será siempre un proceso progresivo, en el cual tienen importancia decisiva las medidas dirigidas a terminar con la discriminación entre unidades económicas de naciones distintas o bien entre economías nacionales diferentes.

Ya he escrito que la integración es un proceso, en el que la eliminación de discriminaciones, como la unificación de políticas -- económicas pasa por etapas sucesivas y distintas una de otras. - Estas etapas regularmente son las siguientes:

1a.- ZONA DE LIBRE COMERCIO: En esta instancia los - países miembros solamente se comprometen a elimi- nar los gravámenes y las restricciones que se -- oponen a un intercambio comercial fluido de los- productos. En tal situación las mercancías pro- ducidas en la región circulan libremente, llegan- dose así a un mercado más amplio y con mayor po- der de compra.

2a. UNION ADUANERA: A la idea de eliminación de cual- quier gravámen y restricción se adiciona al esta-

blecimiento de un arancel común adoptado por el conjunto de países que componen el nuevo cuerpo-integrado. En esta instancia integrada, los países participantes dispondrán de una estructura - arancelaria común para enfrentar las importaciones que provienen de países no miembros.

3a.- MERCADO COMUN: En esta instancia integradora, cada uno de los factores de la producción quedan - en plena libertad para moverse como quieran en - la nueva zona económica.

4a.- UNION ECONOMICA: Esta es una instancia, en que - los países resuelven de conjunto políticas económicas, en particular en el terreno monetario, -- fiscal, inversiones y precios.

5a.- INTEGRACION ECONOMICA: Es el momento en que los países tienen una sola política económica y su - quehacer diario está dirigido por una autoridad supranacional

Las etapas presentadas anteriormente no necesariamente serán sucesivas, y los países que acuerden la integración pueden partir de las más simples a la más compleja, como vendría siendo la última de ellas, la de la integración económica.

El proceso de integración económica es buscado por los países de-

bido a sus claras ventajas para el crecimiento y desarrollo económico de sus respectivos pueblos. Entre las aportaciones más importantes de la integración económica están las que siguen:

- 1a) AMPLIACION DEL MERCADO PROPIO: Con la integración desaparecen los mercados nacionales, para dar paso a un solo y gran mercado. Con lo cual crecen los flujos de comercio; con la demanda agregada que se crea habrá un mejor aprovechamiento de la capacidad instalada, y como resultado de la mayor producción surgirán las "economías de escala", que acrecienten la productividad.
- 2a) CREACION y DESVIACION DEL COMERCIO: Con la supresión de tarifas y controles se mejora la capacidad de competencia de los productos elaborados en la zona, estimulando de este modo su consumo y creando nuevos flujos de comercio que con anterioridad no se daban entre los países miembros.
- 3a) CRECIMIENTO DE LA INVERSION: Cuando existe un mercado común, aquellos proyectos irrealizables ante la existencia de mercados nacionales raquíticos, pasan a tener plena validez con la integración, pues la demanda al crecer aseguran sus correspondientes rentabilidades.

4a) **MAYOR Y MEJOR UTILIZACION DE RECURSOS:** La libre movilidad de los recursos humanos, financieros y naturales, permite mejorar la economía del país o conjunto de países que por carecer de alguno de ellos no puede esperar.

5a) **LIBERACION DE DIVISAS:** Al aumentar el comercio y el proceso de industrialización quedan libre divisas, que bien pueden ser empleadas en importaciones de bienes no producidos en la región.

6a) **COMPLEMENTACION ECONOMICA.**

A pesar de lo escrito anteriormente no puede llegarse a la conclusión fácil de que el proceso de integración, en cualquiera de sus etapas, puede ser el camino de solución de los problemas económicos y sociales que presentan los países que asumen el compromiso integrador más bien hay que tomar la integración económica como un instrumento complementario a otras acciones que al interior del cuerpo social -en cada país se deben realizar para apresurar el desarrollo económico armónico e independiente.

5.2. BREVE RESEÑA HISTORICA DE LA ALALC.

El comercio exterior chileno con el resto de América Latina - tradicionalmente se vinculó a la ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO, (ALALC); con la ASOCIACION LATINOAMERICANA DE INTEGRACION, (ALADI); y con el MERCADO SUBREGIONAL ANDINO.

Para una mayor comprensión de los cambios que sufrió el comercio exterior chileno durante los años del gobierno militar, hare una breve reseña por ejemplo de la ALALC y del mercado Sub-regional Andino.

5.2.1.- ASOCIACION LATINOAMERICANA DE LIBRE COMERCIO (ALALC): Esta instancia económica -- surge a la luz pública el 18 de febrero -- de 1960, con el Tratado de Montevideo, -- suscrito en la capital de la República Oriental del Uruguay.

La idea de alcanzar un organismo económico regional comienza a tomar cuerpo luego del término de la Segunda Guerra Mundial. Son los años en que se consolida una estructura del comercio internacional. Por un lado, están los países capitalistas - industrializados, únicos proveedores de bienes de capital; y del otro, los países subdesarrollados, dependientes, cuya única función es la de proveer materias primas baratas.

Durante los años en que transcurre la guerra el proceso de sustitución de importaciones (delineado por la crisis del 29) se vio estimulado y favorecido por las dificultades que experimentaba el,

flujo de mercancías marítimas, terrestres o aéreas, como resultado del conflicto armado, y muy especialmente por la inversión en economía de guerra del parque industrial de la mayoría de los países que sostenían el peso de la conflagración mundial. Los países de la región se vieron enfrentados al problema de no tener -- las mercancías necesarias --en especial las de bienes de consumo--, lo que los convertía en mercados no satisfechos y muy caros.

La respuesta de casi todos los países afectados fue la inmediata aplicación de medidas dirigidas a alcanzar una rápida industrialización a cualquier costo. Así surgen a raudales disposiciones de fomento industrial, destinadas a proteger un aparato industrial en formación.

Este proceso industrial acelerado se vió apoyado por factores extraregionales, como por ejemplo: La existencia de una importante masa de divisas, que venían de Estados Unidos y de Europa en busca de sitio más seguro de inversión.

"Después en el lustro inmediato posterior al término de la Segunda Guerra Mundial (1946-1950), se presentó una breve expansión -- violenta de las exportaciones latinoamericanas, en que los volúmenes de comercio crecieron rápidamente alcanzando elevados niveles, pues entre 1945 y 1948 el valor total a precios corrientes se duplicó, llegando, en algunos casos, a representar hasta el 20% del Producto Bruto, aunque no se alcanzaron valores similares a los registrados antes de 1929. De esta manera América Latina logró --

una alta capacidad de compra que le permitió realizar fuertes montos de inversión y de importaciones de bienes de capital necesarios para su desarrollo, pero de que ninguna manera eran suficientes para los requerimientos".⁵⁴

Con el proceso de sustitución de importaciones se produce el hecho positivo que varios países llegan a eliminar la importación de alimentos, como bienes de consumo durable. Esto sucede en Brasil y Argentina; mientras que en Chile, Perú, Uruguay, etc, se comienzan a fabricar radios, lavadoras y estufas.

Este cuadro alentador sufre modificaciones al extremo que en 1958 expertos de la CPAL que "...ni las exportaciones tradicionales, ni la entrada de capital extranjero podían proporcionar a la región bastantes recursos para sostener una tasa de crecimiento económico semejante a la registrada en la década posbélica..."⁵⁵

Las ideas integracionistas regionales se sintieron estimuladas -- por otros esfuerzos de unión económica que surgían en otras latitudes del planeta, entre las cuales se podía mencionar la Comunidad Económica de Ayuda Mutua (CAME); el Mercado Común Centro Americano (MCCA) y la Comunidad Económica Europea (CEE). Esta últi-

54) Hurtado Vázquez, Roberto; "Evaluación de la ALALC; 1970; México.

55) "El desarrollo económico de América Latina en el período post bélico"; CEPAL; 10ª período de sesiones; Argentina, 1963.

ma organización bastó que surgiera para impactar bastante en la - región latinoamericana y ayudó a apresurar el proceso integracionista local, pues se creyó que con su nacimiento los productos latinoamericanos debían decir adiós al mercado europeo. Este temor se multiplicó al conocer los estímulos otorgados a las economías de sus países miembros, por parte de la CEE, traducidos en preferencias arancelarias en productos primarios de interés, que llegarían hasta la eliminación completa de las tarifas arancelarias. -- Con una medida así los productos tropicales de A.L. no estaban en condiciones de competir con los africanos.

En América Latina los primeros esbozos de lo que resultaría ser - con los años la ALALC, se dieron en la CEPAL. En 1953, El Consejo Económico Para América Latina, dió el inicio a estudios especiales sobre cómo incrementar el comercio intraregional por medio de la restricción y/o la eliminación de gravámenes.

Seis años más tarde el Comité de Comercio -creado exprofeso por - la CEPAL-, entregaba el Documento de México (llamado de esta forma porque había nacido en la capital azteca. En este documento - se proponía la idea de un mercado común latinoamericano. Esta -- idea fue llevada a la VIII reunión de la Comisión Económica para América Latina, de mayo del mismo año y realizada en Panamá. A - la misma reunión se agregó otra iniciativa: la de la zona de libre comercio, propuesta por Uruguay, Argentina, Brasil y Chile. - Sin duda que esta última idea es el antecedente más próximo a la creación de la ALALC.

En septiembre de 1959, en la ciudad de Montevideo, se reunieron - el Perú, Chile, Bolivia, Paraguay, Uruguay, Brasil y Argentina, - para ver las posibilidades de acuerdo o a un tratado acerca de -- una zona de libre comercio. Este esfuerzo colectivo quedó pen--- diente hasta febrero de 1960, en espera de una reunión de Minis-- tros de Relaciones Exteriores.

Finalmente el tratado se firma el 18 de febrero de 1960 y fue sug crito por Brasil, México, Perú, Argentina, Chile, Paraguay y Uru- guay. Al correr de algunos años se incorporarían Ecuador, Vene- zuela, Bolivia y Colombia. Los países firmantes se hacían respon- sables que la ALALC funcionara para así multiplicar el flujo de - mercancías de la zona y dentro de la zona. en medio de la mayor - libertad comercial.

El Tratado de Montevideo -cuerpo jurídico que norma el organismo- internacional- consta de un preámbulo y de 65 artículos, reparti- dos en 12 capítulos. Es conveniente conocer su preámbulo porque- es allí donde queda claramente establecida su filosofía. A la le- tra dice:

"...La ampliación de las actuales dimensiones de los- mercados nacionales, a través de la eliminación - gradual de las barreras al comercio interregional, constituye condición fundamental para que los paf ses de América Latina puedan asegurar su proceso- de desarrollo económico, en forma de asegurar un-

mejor nivel de vida para sus pueblos".

"...El desarrollo económico debe ser alcanzado mediante el máximo aprovechamiento de los factores de la producción disponible o de la mayor coordinación de los planes de desarrollo de los diferentes sectores de la producción dentro de normas que contemplen debidamente los intereses de todos y cada uno y que compensen convenientemente, a través de medidas adecuadas, la situación especial de los países de menor desarrollo económico-relativo".

"...El fortalecimiento de las economías nacionales contribuirán al incremento del comercio de los países latinoamericanos entre sí y con el resto del mundo".

"...Mediante adecuadas fórmulas podrán crearse condiciones propicias para que las actividades productivas existentes se adapten gradualmente y sin perturbaciones a nuevas modalidades de comercio recíproco, originando otros estímulos para su mejoramiento y expansión".

"...Perseverarán en sus esfuerzos tendientes al establecimiento, en forma gradual y progresiva, de un mercado común latinoamericano y, por lo tanto, a seguir colaborando con el conjunto de gobiernos -

de América Latina, en los trabajos ya comprendidos con tal finalidad".

De todo su articulado solamente recordaré el 68. En él se indica que al término del plazo previsto de doce años "Las partes contratantes procederán a examinar los resultados obtenidos en virtud de su aplicación e iniciarán las negociaciones colectivas necesarias para la mejor consecución de los objetivos del Tratado y, si fuere oportuno, para adaptarlos a una nueva etapa de desarrollo.

Eliminar las trabas fiscales sobre las importaciones es la tarea de la ALALC si quiere alcanzar una zona de libre comercio en la región. Dos serán sus instrumentos de trabajo: Las listas nacionales y una Lista Común.

Las Listas Nacionales son listados que contienen los productos y las rebajas de gravámenes y la eliminación del resto de restricciones que cada parte contratante otorgue a los demás países asociados, para lo que deberán cumplirse negociaciones cada año. Las reducciones tendrán que ser equivalentes, por lo menos, al 8% de la media ponderada de los gravámenes vigentes para terceros países, hasta alcanzar la eliminación para lo esencial de sus importaciones y deberán ser puestas en vigencia el 1^a de enero de cada año.

La Lista Común pasaba a ser el instrumento integrado por productos cuyos gravámenes y demás restricciones los países de la ALALC

se comprometían a eliminar totalmente en un plazo de doce años. - La inclusión de productos en este tipo de listado pasaba a ser de definitiva y las concesiones otorgadas irrevocables; en cambio, para los productos aparecidos en las Listas Nacionales se podían retirar las concesiones otorgadas en negociaciones bilaterales y -- adecuadas compensaciones.

Si pudieramos hacer un balance de la ALALC, este tendría que indicar que el aporte de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio a la integración regional fue en general pobre, en especial - si comparan sus resultados con las expectativas que despertó en - el momento de su nacimiento. De partida su objetivo central de - lograr "La liberación de lo esencial del comercio recíproco entre los países suscriptores", en el plazo original de doce años, no - fue nunca alcanzado. En este mismo sentido, su otro objetivo: el de crear un Mercado Común Latinoamericano, no pasó de ser nada -- más que una buena idea.

Las causas de la ineficiencia de la ALALC de seguro son muchas; - personalmente me quedo con aquellos que afirman que la Asocia--- ción fue un proyecto muy ambicioso, que no consideró bien las -- fuerzas que se movían en el campo de la economía capitalista y -- que para peor mal centró su accionar casi exclusivamente en mecanismos meramente mercantiles.

5.3. EL MERCADO SUBREGIONAL ANDINO EN ACCION.

Al inicio de los trabajos del Grupo Andino (1969), el conjunto de países que lo constitufan"...exportaban al mundo 4900 millones de dólares y que en 1980 presenta ventas que superan los 29 mil millones. Por otro lado, en 1969 importó del mundo 3.700 millones de dólares, llegando este tipo de comercio a 22.600 millones en 1980. Otro hecho interesante es la tasa de crecimiento promedio anual del comercio intrasubregional, ascendente al 25.4% entre 1969 y 1980, mientras que con el mundo, la tasa anual promedio -- bordea el 18% anual".⁵⁶

El Acuerdo de Cartagena, instrumento jurídico que regula la vida del Mercado Subregional Andino, indica como tarea central la de "...promover el desarrollo equilibrado y armónico de los países miembros" y el de "...procurar un mejoramiento persistente en el nivel de vida de los habitantes de la subregión" además de manifestar que buscará "...la armonización de políticas económicas y sociales y la aproximación de las legislaciones nacionales en materias pertinentes".⁵⁷

Este Acuerdo de Cartagena fue firmado en 1969, en la ciudad del mismo nombre, por Ecuador, Chile, Perú, Bolivia y Colombia. Pos-

56) Sistema Subregional de Información Estadística; Comercio Exterior 1970-1980; Junta de Acuerdo de Cartagena; 1a. Edición; abril 1982; Colombia.

57) La seguridad social en los países del Grupo Andino; CIES; Secretaría General de O.E.A.; Washington, 1979; p.3.

teriormente se adherió Venezuela, en 1973. Chile por su parte se retiró del grupo Andino en 1975, aduciendo su rechazo a la adopción de un arancel exterior común.

Con el arancel externo común se "...iba a tratar de regular el comercio de países que presentaban las siguientes dos importantes características:

-El comercio recíproco de manufacturas entre los países miembros era muy modesto; este alcanzó apenas a 94 millones de dólares en 1969.

-Las estructuras tarifarias en los países miembros frecuentemente presentaban altos niveles y fuertes disparidades entre las tasas por productos. En la mayor parte de los casos, la fijación de las tarifas se había hecho con fines de recaudación fiscal y por la presión de grupos de interés. Junto a las tarifas se encontraba además una serie de instrumentos pre-arancelarios. De otra parte, las excepciones o franquicias a la plena aplicación de las tarifas eran numerosas, algunas de ellas contempladas en las legislaciones de fomento industrial pero también se tenían otras que resultaban de la acción de grupos de presión".⁵⁸

58) "Problemas del arancel externo común en el caso del grupo andino"; Morales, Juan Antonio; Washington, EUA; septiembre, - 1982; P. 20.

Hay que considerar que el Mercado Subregional Andino, a pesar de lo pequeño y poco fluido, era un mercado atractivo para la producción industrial de cada país, no obstante no serlo como abastecedor de productos industriales para cada país.

Para formarse un juicio más claro de la gravitación de este mercado dentro de la economía chilena, lease el cuadro siguiente:

CUADRO 44

COMERCIO DE CHILE CON EL GRUPO ANDINO

A.- Exportaciones chilenas al Mercado Andino:

(miles de dólares)	1970	1974
-Productos primarios	7.809	18.361
-Agropecuarios, forestales y del mar	6.223	11.226
-Mineros	1.586	7.135
-Productos industriales	13.719	49.445
TOTAL	21.528	67.806

B.- Importaciones de Chile para el Grupo Andino:

(miles de dólares)		
-Productos primarios	41.013	158.328
-Agropecuarios	16.550	40.768
-Mineros (especialmente petróleo)	24.483	117.560
-Productos industriales	14.285	17.449
TOTAL	45.298	175.287

FUENTE: Secretaría Ejecutiva ALALC -Pacto Andino de Chile.

Al finalizar el año 1974 la población en esta parte del mundo se aproximaba a los 73 millones de habitantes, de los cuales no menos de 46 millones eran pobladores urbanos netos y las proyecciones hablaban de una masa de 101 millones de personas para 1985. En 1974 había una población económicamente activa de 24 millones de personas y esta alcanzaría la cantidad de 34.5 millones para 1985; en ese momento los países miembros del grupo Andino tendrían que crear un total de 11.7 millones de nuevos puestos de trabajo.

El Acuerdo de Cartagena estableció para el desarrollo del Grupo Andino algunos mecanismos especiales, como el Programa de Liberación Comercial, el de Armonización de Políticas Económicas, el de Programación Industrial y el Tratado Preferencial a Bolivia y Ecuador (países que habían sido clasificados como países de menor desarrollo económico relativo).

EL PROGRAMA DE LIBERACION COMERCIAL, en sus primeros seis años de funcionamiento abolió los aranceles para 2370 ítems NABANDINA (corresponde a la nomenclatura arancelaria común de los países miembros), de apoyo a la economía ecuatoriana y boliviana. Redujo además en un 40% esos mismos aranceles para el resto de los países miembros. Estos pasos eran parte del proceso que debe finalizar en 1980.

Es interesante destacar que entre los años 1969/1970, el comercio entre los países del Grupo Andino creció seis veces. Las exporta

ciones pasaron de 143 millones de dólares en 1968 a 170 en 1969, a 174 en 1970, a 244 en 1971, a 230 en 1972, a 352 en 1973 y a -- 817 millones de dólares en 1974. Este incremento incesante del - intercambio comercial tenía un gran significado para las econo--- mías nacionales. El ejemplo más alto lo presentaba Colombia, cuyas exportaciones de materias primas en un 86% iban a parar a los países del Grupo Andino.⁵⁹

Desde el momento en que entra a funcionar el Acuerdo de Cartagena con el mecanismo de ARMONIZACION DE POLITICAS ECONOMICAS, la comisión respectiva ha dado su aprobación a las siguientes decisiones:

-DECISION 24, sobre Régimen común de tratamiento a los - capitales extranjeros y sobre marcas, patentes, licencias y regalías. Decisión que será el detonante de los líos que posteriormente se suscitarán entre la junta militar chilena y el resto de los países andinos.

-DECISION 40, que es un CONVENIO para impedir la doble - tributación entre los países miembros.

-DECISION 46, está referida al Régimen Uniforme de la -- empresa Multinacional Andina y tratamiento aplicado al capital -- subregional.

59) "Informe mensual de la integración latinoamericana"; Revista Comercio Exterior; septiembre de 1975; México; P. 977.

-DECISION 49, sobre Directivas para la Armonización de las legislaciones sobre Fomento Industrial.

-DECISION 51, que es una Nomenclatura Arancelaria Común de los países miembros, conocida bajo la sigla: NABANDINA.

-DECISION 85, sobre un Reglamento para la aplicación de normas sobre propiedad industrial.

-DECISION 84, que viene a ser el documento que establece las bases para una política tecnológica subregional.

-DECISIONES 86, 87 y 89, referidas a proyectos andinos de desarrollo tecnológico en las áreas de la metalurgia del cobre, hidrometalurgia del cobre y de recursos forestales tropicales.

En el sector industrial el mercado Andino aprobó en 1972 el "Primer Programa Sectorial de Desarrollo Industrial del Sector Metal-mecánico, conocido como la DECISION 57. En el año 1974, Perú, Chile, Colombia y Ecuador cumplían con lo dispuesto por esta DECISION y entregaban los estudios y proyectos de factibilidad de las asignaciones correspondientes. Se pensaba que con este Primer Programa se originaría una producción global de aproximadamente 400 millones de dólares hacia 1980 y generaría unos 110 mil nuevos empleos.

Para visualizar mejor el dinamismo del Mercado Andino -que para muchos ofrecía más que la propia ALALC-, presentaré brevemente el Programa Metalmeccánico, país por país:

ECUADOR

-Para abastecer el Grupo Andino de relojes, se instaló en la ciudad de Cuenca la compañía Relo-Suiza, con un capital mixto (ECUADOR-SUIZA) de 700 millones de dólares.

La Comisión de Valores-Corporación Financiera Nacional de Ecuador participa como accionista con una inversión de dos millones 346 mil dólares en la formación de varias fábricas, como: de relojes pulseras, de ácido salicífico, de brocas helicoidales, de aparatos para soldar y cortar, de reverberos y lamparas, de resistencia no calentadoras de carbón y fábricas de herramientas electromecánicas.

El Ministerio de Industrias, Comercio e Integración del país, autorizó a la "Industria Acero Cotopaxi", para que aumentara su capital hasta 1.440.000 dólares. Esta es una empresa ecuatoriana-peruana especializada en la fabricación de brocas helicoidales.

BOLIVIA

-Los primeros 65 triconos -no menos de 35 mil dólares en vía Bolivia al resto de la subregión gracias a la producción de la Cia. Andina de Triconos, S.A. Estos son los primeros triconos producidos de un total de 3000, por un valor de 2 millones de dólares.

Hasta el 30 de abril de 1976 fue extendido el plazo que tenía Bolivia para presentar sus estudios sobre factibilidad de producción de útiles de roscar, taladradoras radiales y roscadoras, máquinas de acerrar, trituradoras cónicas y unidades selladas de absorción. Tales estudios alcanzaban a tener un costo de 262 millones de dólares. Su financiamiento estaba asegurado por la Corporación Andina de Fomento (CAF), con recursos del Fondo Especial para Bolivia.

El gobierno boliviano determinó que la Corporación Boliviana de Fomento (CBF) debía encargarse de la producción de las unidades selladas de absorción; que la Corporación de Desarrollo de las Fuerzas Armadas debía producir los útiles de roscar, las taladradoras radiales, las roscadoras y máquinas de acerrar; y que la COMIBOL produjera las trituradoras cónicas.

COLOMBIA

- "Las exportaciones de productos metalmeccánicos colombianos de 1969 a 1973 registraron un incremento de 49.6%. La participación de ese sector dentro de las exportaciones menores fue de 76% en 1973, contra 4.3% a principio de la presente década. Entre las ventas colombianas -- destacan las bombas y turbo-bombas para líquidos, máquinas y aparatos para producir frío, maquinaria agrícola-

y otros productos incluidos en el programa metalmeccánico".⁶⁰

De acuerdo con el programa metalmeccánico la producción de jugueras pasaba a ser de exclusiva responsabilidad de Colombia y por este concepto entraron al país 3 millones 300 mil dólares.

CHILE

-Tornos paralelos comenzó a producir una industria especializada montada en la sureña ciudad de Concepción por la Corporación de Fomento de la Producción (CORFO). Esta industria era financiada con un crédito de la CAF, correspondiente a 2 millones 50 mil dólares. Esta industria producía además fresadoras.

El Mercado Regional Andino había resuelto que Chile debía ser el único productor de locomotoras eléctricas.

PERU

-En el primer trimestre del año 1975, la Compañía AMPAK PERU. S.A., comenzó a exportar máquinas de empacar a Colombia, Chile, Ecuador y Venezuela.

60) IBID, P. 978.

En el Plan de Desarrollo del Perú (1975-78), la mayoría de las asignaciones a dicho país de acuerdo a la Programación Industrial del Grupo Andino, correspondían a empresas de propiedad social (empresas dirigidas por los trabajadores mediante el mecanismo de autogestión). Por ejemplo, la empresa rectificadora EPS entraba a producir en Arequipa rectificadores eléctricos y reguladores de voltaje.

De otro lado, fue establecida la industrial "Alternadores y grupos Eléctricos", ALGESA, la que producía para el mercado Andino un tipo de alternador eléctrico de diseño avanzado.

Fue presentado por el Perú a la CORPORACION ANDINA DE FOMENTO, CAF, un proyecto de factibilidad sobre una planta de rectificadores.

El Programa Metalmecánico del Grupo Andino señala a Chile y Perú como únicos productores de prensas. El Perú decidió producir 480 prensas anuales, en la ciudad de Trujillo. Esta misma empresa incluía en su tarea productiva la fabricación de máquinas herramientas (toros y taladros), compresas de aire menores de 40 HP y evaporadores de aluminio para refrigeradores. Con toda esta producción Perú quedaba en condiciones de ahorrar hasta cinco millones de dólares, en su primer año de

producción.

Y se calculaba que la industria electrónica peruana-gracias al mercado andino- podría al comienzo de los ochenta llegar a una producción de 200 millones de dólares.

5.4. CHILE VERSUS MERCADO ANDINO.

Para entender mejor el posterior retiro de Chile del Mercado Andino, obstante lo promisorio que resultaba ser este mercado para el país, es necesario hacer algunas consideraciones previas:

5.4.1. En el terreno exclusivamente económico la dictadura militar había motorizado un nuevo modelo -- económico, el cual ha diferencia del aplicado -- hasta 1970, y con mayor razón a los tiempos de - Allende, era claramente centralizado, especializado y con apoyo en el desarrollo de un grupo pequeño de ramas y sectores económicos. En particular el nuevo modelo priorizaba aquellas empresas que presentaban ventajas comparativas en el mercado mundial.

5.4.2. El nuevo modelo económico exigía un fuerte proceso de centralización de capitales, de canalización de recursos estatales hacia el capital privado y de super explotación de los trabajadores.

A medida que se iba aplicando el modelo, las clases mayoritarias de la sociedad chilena sentían los efectos de la reorganización capitalista.

- 5.4.3. La nueva estrategia económica alentaba el fortalecimiento de la burguesía financiera (grupo -- "PIRAÑA" por ejemplo), ya que era el segmento social que daba base de apoyo a la dictadura militar.

De acuerdo con estudiosos de la realidad chilena, la burguesía financiera estaba organizada en 36 grupos o clanes económicos.

Ahora, la fracción burguesa gobernante no era la de ayer. Si hasta el gobierno del democratacristiano Eduardo Frei, la fracción burguesa empeñada en el poder era aquella que estaba directamente comprometida con la industria, que hacía de la banca un elemento auxiliar, ahora en el gobierno pinochetista era todo lo contrario, quien gobernaba era la burguesía financiera. Por eso en el modelo económico estaba al centro el sistema financiero, el que se expandía en todos los planos de la economía: industrias, servicios, -- agricultura, pesca, minería, etc..

Apoyándose en la privatización de la banca --- (1975), y moviéndose desde mucho antes en las -- Asociaciones de Ahorro y Préstamos (AAP), la burguesía financiera reinició sus actividades "piña rescas", pasando a controlar los centros finan-- cieras del país. Para 1978, los grandes grupos-- económicos se beneficiaban con el 60% del crédi-- to, en tanto en 1960 no pasaban del 50%

La creciente actividad de la burguesía financie-- ra encontraba un apoyo importante en el movimien-- to del capital internacional, el cual luego de - un breve periodo de retracción se lanzaba nueva-- mente al mercado chileno con gran voracidad. Co-- mo ya hemos visto en páginas anteriores el monto de créditos ingresados al país pasó de 262 millo-- nes de dólares en 1976 a 1221 millones de dóla-- res en 1979.

- 5.4.4. "El sector financiero controla y vigila la asig-- nación del capital monetario mediante la orienta-- ción de los fondos prestados e invertidos hacia-- el desarrollo de actividades de exportación. Ade-- más, el sector financiero desempeña un papel im-- portante en la apropiación y repatriación de la - plusvalía dirigiendo sus actividades a transac--

ciones comerciales de exportación e importa-----
ción." 61

5.4.5. En medio de una contracción de la producción industrial se daba un incremento visible de las exportaciones industriales: de 30 millones de dólares en 1978 se pasaba a 197 millones de dólares dos años más tarde; mientras que de 68 millones de dólares que fueron en 1973 las exportaciones industriales pasaron en 1975 a ser del orden de los 360 millones de dólares, incluidas como tales las alimenticias y las industriales. Esta estructura de las exportaciones, como asimismo las normas que se aplicaban a la repartición de utilidades, a la exención de impuestos y a los incentivos a las actividades de exportación, permitían que la plusvalía apropiada por las transnacionales que operaban en Chile fuera transferida del país sin ninguna dificultad. Esta transferencia libre de plusvalía tenía sus consecuencias en relación al financiamiento de la inversión de capital en el país. Desde el momento que las empresas transnacionales sacaban libre--

61) Chossudovsky, Miguel; "La acumulación de Capital en Chile";-
Revista de Comercio Exterior; vol. 28; No. 2; febrero, 1978;-
México; P. 160.

mente las utilidades obtenidas, las necesidades de capital que tnefa Chile no podían ser cubiertas desde dentro, es decir, con las ganancias retenidas. En otros términos, la expatriación de utilidades se igualaba a la expatriación del fondo de inversiones. Al expatriar utilidades, -- Chile se quedaba sin poder financiar sus propias inversiones de capital y si quería hacerlo no le quedaba otro camino que el endeudamiento externo.

- 5.4.6. La junta militar mostraba un claro favoritismo al capital extranjero. Un alto funcionario de gobierno sostenía en una entrevista de prensa -- que "Se han rebajado los impuestos que gravan a las importaciones de bienes de capital y a las de insumos destinados a la elaboración, transformación y reexportación, para estimular al sector exportador. Estas medidas tienden a abaratar el componente constante del capital social (en su mayor parte importado), y por consiguiente orientan la acumulación hacia la explotación intensiva de la mano de obra en las industrias de reexportación, elaboradoras y transformadoras".⁶²

62) IBID; P. 161.

Estas últimas consideraciones vendrían a explicar el rechazo chileno a los acuerdos y normas protectoras del Grupo Andino, al extremo que la DECISION 24 pasaría a ser totalmente vulnerada por el Decreto Ley No. 600, dictado por la dictadura militar.

El Decreto-Ley No. 600, correspondía al nuevo ESTATUTO DE LA INVERSION EXTRANJERA. Este decreto preocupó desde sus inicios a los socios de Chile en el Mercado Andino. La promulgación del Decreto fue recibida con declaraciones adversas de distintas autoridades peruanas y del gobierno colombiano, de expertos integracionistas e incluso la molestia de dos países quedó registrada en un documento escrito y que fue elaborado por Perú y Bolivia.

La posición peruana estaba respaldada por una actitud tradicionalmente respetuosa de la DECISION 24, al extremo que era uno de los países del Grupo Andino que exigía un certificado de cumplimiento de la DECISION 24 a las importaciones provenientes del área Andina.

En la protesta no se quedaban atrás los Expertos de la Junta de Cartagena (que era el organismo técnico del Acuerdo). Estos sostenían que lo medular de un proceso de integración era el cumplimiento de las decisiones y la buena fe entre los socios.

En términos generales la DECISION 24 era el mecanismo que protegía a las burguesías de los países del mercado andino de la vor-

cidad del capitalista extranjero. Esta DECISION establecía el --tratamiento común al capital proveniente de otras regiones, como--asimismo las disposiciones sobre marcas, patentes, licencias y re--galias. Tales normas estaban empeñadas en lograr que el capital--que llegara a la subregión fuera un real aporte al desarrollo eco--nómico y a la integración.

La DECISION 24 descansaba en algunas ideas centrales, como ser:

- CREACION DE EMPRESAS MIXTAS: Toda empresa ex---trajera que llegara a organizarse en la región, a partir de junio de 1971, debía firmar previa--mente un convenio, en el cual aceptaba que en - un plazo de 15 años se convertiría en una empre--sa mixta o nacional.
- TOPES A LAS REMESAS DE UTILIDADES: Las remesas--de utilidades debían tener un tope del 14% neto--de la inversión autorizada.
- LA EMPRESAS EXTRANJERAS NO DEBIAN TENER ACCESO -AL CREDITO: En materia crediticia este tipo de--empresas no podían tener acceso al crédito inter--no de mediano y largo plazo y el Estado no podía avalarlas, salvo que tuviera participación en --ellas.
- DEFENSA DE LA TECNOLOGIA: La transferencia de --tecnología no podía ser contabilizada como tal.

-INVERSION LIMITADA: La inversión extranjera quedaba prohibida en algunos sectores de la producción, tales como: transporte, publicidad, medios de comunicación, bancos y seguros.

Las ideas fundamentales del Decreto-Ley 600 entraban en clara contradicción con el espíritu de la DECISION 24, y para muestra un -botón: el Estatuto de la Inversión extranjera decía en una de sus partes: "Para gozar de las ventajas derivadas de los mercados ampliados y de los programas de liberación de la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) y del Acuerdo de Cartagena, -- las empresas en que participe la inversión extranjera debería cumplir con las disposiciones del presente Estatuto y con las resoluciones que sean validamente obligatorias en Chile que emergen de dichos compromisos internacionales."

Con ~~tamaño~~ redacción los juntistas chilenos se aprovechaban de dos circunstancias: una era de que la DECISION 24 no estaba reglamentada aún y la otra era de que la propia DECISION 24 no era lo suficientemente clara en sus alcances. Por ejemplo sus limitaciones al capital extranjero estaban referidas al capital extranjero que participaba en el mercado Andino o a toda inversión extranjera en la región.

Por la antojadiza vía de la interpretación y siendo fiel a su --obsecuencia al capital internacional, la dictadura militar optó -por lo que le era más afín: Aplicación de la DECISION 24 solamen

te a aquellas empresas que exportaran sus productos al mercado - subregional andino. Con esta forma de darle una salida al problema los juntistas se echaban al bolsillo la DECISION 24, puesto -- que el espíritu de la DECISION no había sido otro que sostener un tratamiento uniforme al capital foráneo.

Ante la resolución chilena la reacción en contra del resto de sus socios no se hizo esperar:

-En documento conjunto suscrito el 8 de agosto de 1974 en la Paz, los ministros de Perú y Bolivia, Luis Barandarian y Miguel Ayorda, rechazaban la posición chilena y decidían "...proceder de mutuo acuerdo y hasta donde sea necesario para hacer que se mantenga la Decisión en sus términos-actuales".

-El ministro Peruano, Luis Barandarian, luego de -- una reunión con una comisión chilena que había -- llegado a ese país a explicar lo inexplicable, -- afirmaba: "...el Estatuto chileno pone en delicuda situación toda la estructura del Acuerdo de - Cartagena".

-El canciller colombiano, Indalecio Lievano Aguirre, manifestaba que "El gobierno colombiano considera, con los demás miembros del Grupo Andino, que en ese Decreto 600 del gobierno de Chile --

existen artículos que realmente no son compati--
bles con la DECISION 24...".

Finalmente en la reunión de la ALALC, celebrada a fines de agosto de 1974, en la ciudad de Quito, los países de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela sostenían que el Decreto-Ley No. 600 de Chile, era incompatible con la DECISION 24, ya que ese decreto otorgaba mayores franquicias que las permitidas por la DECISION -- 24, Además este grupo de países deban a conocer su preocupación por la situación jurídica que pudiera crearse en el futuro, debido a que la DECISION 24 había sido puesta en vigencia en Chile mediante el expediente de un simple decreto de insistencia, situación que daba pábulo a suponer que en cualquier situación de emergencia la Corte Suprema lo podía dejar sin efecto.

La controversia dictadura militar chilena versus Mercado Regional Andino con el tiempo en lugar de suavizarse se agudizó mucho más-- todavía -con responsabilidad casi exclusiva de los juntistas -al extremo que a la vuelta de algunos años Chile fue retirado del -- Mercado Andino, no sin grandes protestas de sectores chilenos que se veían seriamente afectados en sus intereses, en especial de -- los empresarios y trabajadores de la rama metalúrgica.

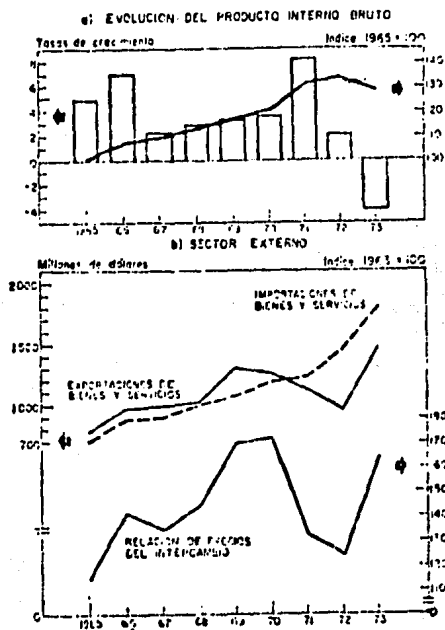
VI

RESUMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE 1973 A 1981

6.1.- CHILE AL ROJO: AÑO DE 1973

6.1.1.- SECTOR EXTERNO: en 1973 la cuenta corriente de la balanza de pagos registró un déficit de 408 millones de dólares; este es inferior el saldo negativo - de 639 millones de dólares anotado en 1972, pero cuadruplicado el valor medio observado en el quinquenio 1966-1970. El valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios aumentó en 54.3%, en tanto que el de las importaciones creció en 23.5%; por su parte los pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero disminuyeron en 36.9% (Véase la gráfica - 1).

CHILE C. F. C. 4
Escala natural



El incremento de las exportaciones de bienes expresados en dólares corriente fue de 60%, pero como el índice de valor unitario de las exportaciones aumentó en 58% se deduce que el quantum de exportaciones sólo creció en algo más de 1%. El factor fundamental que incidió en la evolución de las exportaciones fue el precio del cobre, el que para la gran minería del cobre pasó de un promedio de 47.6 centavos de dólar la libra de cobre

electrolítico en 1972, a 80.8 centavos como promedio de 1975, es - decir, un incremento de 70%.

Para todos los rubros de exportación de bienes, excluido el cobre, - el aumento fue de 17.5% y se debió en su totalidad al incremento - del precio medio de esas exportaciones. A precios constantes, se - registró una leve baja de las exportaciones industriales mientras - los productos mineros (excluidos el cobre) y los productos agrope- cuarios y del mar tuvieron un pequeño aumento.

De la evolución comentada se desprende que durante 1973 se acentuó una proverbial característica de la economía chilena. Esta es la - elevada participación en sus exportaciones de un solo producto -pa - ra el promedio de América Latina el coeficiente respectivo es de - aproximadamente 50%, mientras en Chile fluctúa en torno al 80% - y - el poco crecimiento que muestran las exportaciones no tradiciona- - les. En el último año, problemas de producción interna y políti- - cas cambiarías poco flexibles hasta comienzos del cuarto trimes- - tres influyeron en esa dirección.

En el aumento anotado de las importaciones de bienes influyó consi- - derablemente el incremento cercano a 20% que registró el índice de - valor unitario de las importaciones, es decir, el cuántum habría - aumentado sólo en algo más de 3%. Entre los rubros de importación, - en su expresión en valores corrientes, sobresalió con nitidez el - incremento de más de 60% en la internación de bienes de consumo --

alimenticios y de materias primas para la industria alimentaria, que absorbió el 70% del aumento total de las importaciones del país. La evolución señalada respondió, por un lado, a la baja de la producción agropecuaria del país y a los esfuerzos por compensarla con mayores importaciones, y por otro, a las fuertes alzas que sufrieron durante 1973 los precios internacionales de varios productos básicos.

En cuanto a las exportaciones e importaciones de servicios, fue notorio el incremento del saldo negativo que se generó. Mientras las exportaciones aumentaron en 9%, las importaciones lo hicieron en 19%, con lo que el déficit en esta cuenta pasó de 149 millones de dólares en 1972 a 185 millones en 1973. Lo ocurrido en el renglón fletes y seguros resultó decisivo para la explicación de esa tendencia.

La baja registrada en los pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero provino, por un lado, del hecho de que durante 1973 no hubo remisión de utilidades al extranjero, y por otro, de que los intereses de la deuda externa cancelados disminuyeron en 52 millones de dólares a consecuencia de postergaciones en los pagos de ellos, ya que no se llegó a un acuerdo en ese sentido en las gestiones sobre renegociación de la deuda que en el transcurso del año se efectuaron en el Club de París.

Sobre la cuenta de capital de la balanza de pagos son pocas las informaciones detalladas disponibles. Se calcula que en 1973 el

saldo positivo por 408 millones en esa cuenta resultó de un ingreso neto de capitales autónomos por 155 millones de dólares y una utilización neta de financiamiento compensatorio por 253 millones. En los capitales autónomos se registraron entradas por 267 millones de dólares y amortizaciones por 112 millones; esta última cifra aunque es superior a la observada en 1972, refleja también la reducción provocada por la postergación de pagos (las amortizaciones que vencían en el año ascendían alrededor de 360 millones de dólares).

La evolución experimentada por la balanza de pagos llevó a un nuevo empeoramiento de la situación de reservas internacionales del país. Así, se estima que a fines de 1973 la posición de reservas internacionales netas era negativa en aproximadamente 600 millones de dólares.

6.1.2. MARCHA DE LOS PRECIOS, DE LAS REMUNERACIONES Y DE OTRAS VARIABLES FINANCIERAS:

- a) PRECIOS: En 1973 la economía chilena experimentó una fuerte acentuación del proceso inflacionario, el que ya en 1972 había alcanzado niveles apreciables. El índice de precios al consumidor registró un incremento de 508.1% entre los meses de diciembre de 1972 y de 1973, en tanto que el alza fue de 352.8% si se comparan los promedios para cada año. Véase el cuadro siguiente:

CUADRO 45

CHILE: INDICE DE PRODUCCION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

(Promedio año 1968 = 100)

Agrupaciones	Ponderaciones	1982	1973	Variación porcentual
Indice general	100.00	122.6	117.3	-4.3
Productos alimenticios	15.10	105.9	102.0	-3.7
Bebidas	4.16	123.3	134.3	8.9
Tabaco	3.18	126.3	131.3	4.0
Productos textiles	9.68	113.1	101.5	-10.3
Calzado y prendas de vestir	6.81	123.0	117.1	-4.8
Industria de la madera excepto muebles	4.37	146.7	93.1	-36.5
Muebles y accesorios de madera	1.49	155.5	120.8	-22.3
Celulosa, papel y productos de papel	2.55	90.1	104.5	-16.0
Imprenta y editoriales	3.30	126.4	96.0	-24.1
Cuero, productos de cuero, excepto calzado.	1.36	90.1	85.8	-4.8
Productos de caucho	2.51	138.8	127.5	-8.1
Substancias y productos químicos	9.62	150.4	147.6	-1.9
Productos derivados del petróleo y el carbón	0.87	138.5	129.6	-6.4
Productos de minerales no metálicos	3.86	123.2	126.5	2.7
Industrias metálicas básicas	9.59	124.2	119.7	3.6
Productos metálicos excepto maquinaria y equipo de transporte	5.70	117.8	121.4	3.1
Construcción de maquinaria, exceptuando la maquinaria eléctrica	2.38	151.5	139.3	25.0
Motors, accesorios y artículos eléctricos.	4.88	104.2	89.1	14.5
Construcción de material de transporte	5.76	120.4	130.8	8.6
Industrias manufactureras diversas.	2.83	123.1	119.6	2.8

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas.

A comienzos del segundo semestre del año la inflación, medida por ese índice, había alcanzado un ritmo cercano a 300% anual, pese a la aplicación de un conjunto de medidas de control directo de los precios y a que las estadísticas de precios habían dejado de ser buenos indicadores de lo que ocurría en la realidad, al considerar cotizaciones oficiales para ciertos bienes y servicios en circunstancias de que se había generalizado bastante el fenómeno de mercado negro. En el cuarto trimestre, a consecuencia de la política pinochetista, dirigida a modificar radicalmente el sistema de precios y a levantar una parte importante de los controles de precios existentes, aumentó el ritmo inflacionario calculado según ese mismo índice y la tasa de incremento de los precios superó el 500% anual.

Si bien es cierto que en la tendencia inflacionario de 1973 influyó el incremento registrado por el valor unitario en dólares de las importaciones chilenas -que se estimó como promedio en alrededor de 20%- , los factores internos fueron los dominantes. En la primera parte del año lo esencial fue un fenómeno de exceso de demanda, en tanto que en el último trimestre predominaron las presiones provenientes del lado de los costos, en especial las vinculadas con las devaluaciones cambiarias y la supresión de subsidios. Al respecto, si se examina lo ocurrido con un par de indicadores, se observa que entre los meses de julio de 1972 y 1973 - la cantidad de dinero del sector privado se elevó en alrededor de 300%, en tanto que el tipo de cambio básico de importación se aumentó en 84%; por su parte, entre los meses de julio y diciembre-

de 1973 la cantidad de dinero creció en 110% mientras el incremento del tipo de cambio básico fue superior al 900%.

- b) Remuneraciones: El estudio de la evolución experimentada por los sueldos y salarios reales se ve dificultado por la naturaleza de los deflatores que deben emplearse teniendo en cuenta las diferencias ya anotadas entre las variaciones que registran los distintos índices de precios.

El índice de sueldos y salarios nominales que calcula trimestralmente el INE puede ser deflactado, para estimar remuneraciones reales, por diferentes índices de precios, lo que como es lógico, de origen a tendencias parecidas pero a coeficientes distintos. Así, si para enero de 1970 se asigna un valor de 100 al índice de remuneraciones reales -utilizando como deflactor el índice de precios al consumidor- se observa que a partir de un máximo relativo de 136.6 en enero de 1972, las remuneraciones empezaron a descender. En julio de 1973, si se deflacta por el índice de precios al consumidor del INE, se registra un valor de 109.9; en cambio, si el deflactor es el índice de precios al consumidor que utiliza el CIAP, la cifra comparable es 63.9. La importante diferencia que se observa no es fácil de explicar ni de conciliar con la evolución de otras variables reales, sobre todo si se trabaja con cifras medias para toda la población remunerada y no se consideran distintas posibilidades de clasificación de ella.

c) Tendencias monetarias y del sector público: entre los meses de diciembre de 1972 y de 1973 la cantidad de dinero del sector privado aumentó de 54 mil millones de escudos a 236 mil millones, - es decir, en 337%. En lo que se refiere al sector fiscal, entre 1972 y 1973 se cuadruplicó el déficit generado por éste a consecuencia de incrementos parecidos en los ingresos y gastos corrientes. Adicionalmente, como los gastos de capital casi se multiplicaron por seis, el fisco -vió quintuplicado su déficit bruto que se elevó a más de 133 mil millones de escudos en 1973; este valor corresponde a cerca del 45% de los gastos fiscales totales. Véase cuadro siguiente:

CUADRO 46

CHILE: EVOLUCION DEL SECTOR FISCAL

	1972 (Millones de escudos)	1973 (Millones de escudos)	Factor multi- plicador entre 1972 y 1973
Ingresos corrientes	39375.1	167 568.2	4.4
Tributarios	36145.3	163 172.7	4.5
Impuestos directos	10047.6	42960.3	4.3
Impuestos indirectos	26097.7	120 212.4	4.6
No tributarios	2229.8	4 395.5	2.0
Gastos corrientes	50 7999	219 127.1	4.3
Gastos de operación	20 775.9	93 613.7	4.0
Remuneraciones	17 884.7	64 340.4	3.6
Compra de bienes y servicios	2 890.9	19 273.3	6.7
Transferencias	29 667.9	134 152.6	4.5
Pagos personales y asignaciones familiares.	10 079.6	30 350.1	3.0
Transferencias al sector público	16 079.1	90 695.5	3.7
Transferencias al sector privado	3 509.2	13 107.0	3.7
Intereses de la deuda pública	356.1	1 360.8	3.8
Déficit en cuenta corriente	12 404.8	51 558.9	4.2
Gastos de capital	14 150.6	81 912.5	5.8
Inversión fiscal	12 924.7	74 597.9	5.8
Inversión directa	6 406.6	33 999.8	5.3
Inversión indirecta	6 518.1	40 598.1	6.2
Amortizaciones	1 225.9	7 314.6	6.0
Déficit bruto del sector fiscal	- 26 555.4	-133 471.4	5.0

FUENTE: Ministerio de Hacienda, Dirección de Presupuestos.

En el caso de las empresas del área de propiedad social es difícil evaluar el efecto de su gestión en la evolución monetaria, sobre todo porque después de septiembre de 1973 tuvo lugar un cambio en la política de tarifas públicas y además porque a partir de esa fecha un conjunto importante de ellas volvió al sector privado. Sin embargo, como antecedente ilustrativo puede señalarse que el déficit en cuenta corriente de ellas puede haber alcanzado a unos 90 mil millones de escudos, en tanto que su déficit bruto habría superado los 170 mil millones de escudos. Esta última cifra corresponde a alrededor de un 40% de los gastos totales del sector de empresas públicas.⁶³

En suma, de los antecedentes proporcionados se desprende que dadas las situaciones de déficit en el fisco y en las empresas públicas, las magnitudes envueltas y las modalidades de financiamiento seguidas, era inevitable, por una parte, que todo el sistema financiero tuviera un papel muy activo en la aceleración inflacionaria y, por otra, que fueran ineficaces medidas antinflacionarias que pretendieron controlar de manera directa, y solamente, los incrementos de costos, precios y remuneraciones.

63) Véase Exposición sobre el estado de la hacienda pública", presentada por el Ministro de Hacienda, Lorenzo Gotuzzo; octubre de 1973; folleto No. 124; Dirección de Presupuesto; cuadro -- No. 4.

**6.1.3. TENDENCIAS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO, DE SUS COMPONENTES-
Y DE LA OCUPACION:**

a) Oferta y demanda globales: A fines de 1973 el producto interno bruto disminuyó en 4.1%; este hecho, unido a las tasas de crecimiento registradas en 1971 y 1972, determinó que en 1973 el producto por persona del país fuera aproximadamente igual al de 1970. La oferta global decreció en menor proporción que el producto interno bruto porque las importaciones permitieron compensar parte de esa caída al aumentar en valores constantes en 3.5%. El coeficiente de importaciones respecto al producto se elevó de 16.3% en 1971 a 19.3% en 1973. (Véase el cuadro 48).

En lo tocante a la evolución de la demanda global, cabe destacar, en primer lugar, la baja de 14.3% experimentada por la inversión bruta fija; esa baja y las observadas en 1971 y 1972 hicieron que la tasa de inversión bruta fija con relación al producto disminu-

yera de 16.5% en 1970 al 12.3% en 1973; este último valor es bastante inferior al promedio de más de 19% que registra América Latina en su conjunto. Por su parte, el consumo total se redujo en 2.5%, a consecuencia de una contracción estimada en 3.2% en el -- consumo privado y un incremento de 2.1% en el consumo del gobierno central. En una perspectiva de más largo plazo, comparando -- con la composición del producto en 1965 y 1970, se aprecia que el consumo total expresado como proporción del producto interno bruto ha venido aumentando sostenidamente: 81.1% en 1965; 83.6% en 1970 y 95.1% en 1973. Por último, el coeficiente de exportaciones, aunque anotó alguna recuperación en 1973, se mantuvo por debajo de los niveles alcanzados en años anteriores a 1972.

b) Los sectores productivos: La evolución de la actividad de los principales sectores -- influyó poderosamente en el -- descenso del producto interno bruto. Así, los sectores productores de bienes registra-- ron, en conjunto, una disminu-- ción de 6.4% en su aporte al producto (solamente la mino-- ría anotó un pequeño aumento), en tanto que en el transporte y comunicaciones la baja fue -- de 5.7%. (véase cuadro 47).

CUADRO 47

CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES.

	<u>Millones de escudos a precios de 1960</u>				<u>Composición porcentual</u>			<u>Tasas anuales de crecimiento</u>			
	1970	1971	1972	1973 ^a	1965	1970	1973 ^a	1965-1970	1971	1972	1973 ^a
Oferta global	7 566.7	8 088.3	8 370.1	8 123.2	113.6	117.9	119.3	4.6	6.9	3.5	- 3.0
Producto interno bruto	6 418.3	6 953.0	7 099.0	6 807.9	100.0	100.0	100.0	3.8	8.3	2.1	- 4.1
Importaciones ^b	1 148.4	1 135.3	1 271.1	1 315.3	13.6	17.9	19.3	9.7	-1.1	12.0	3.5
Demanda global	7 566.7	8 088.3	8 370.1	8 123.2	113.6	117.9	119.3	4.6	6.9	3.5	-3.0
Exportaciones	808.6	893.3	750.5	811.2	14.1	12.6	11.9	1.5	10.5	16.0	8.1
Inversión bruta interna	1 218.5	923.2	....	...	18.4	19.0	...	4.5	-24.2	...	...
Inversión bruta fija	1 057.9	1 005.8	976.6	836.9	16.1	15.5	12.3	4.3	- 4.9	- 2.9	-14.3
Construcción	549.2	579.8	...	...	9.6	8.6	...	1.5	5.6	...	...
Maquinaria	508.7	426.0	...	...	6.5	7.9	...	8.1	-16.3	...	...
Consumo total	5 539.6	6 271.8	6 643.0	6 475.1	81.1	86.3	95.1	5.2	12.3	5.9	-2.5
Gobierno general	699.4	769.0	799.8	816.6	10.1	10.9	12.0	5.4	9.9	4.0	2.1
Privado	4 840.2	6 502.8	5 843.2 ^c	6 658.5 ^c	71.4	75.4	83.1 ^c	5.1	13.7	6.2 ^c	-3.2 ^c

FUENTE: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de ODEPLAN; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de información preliminar de la misma fuente.

NOTA: Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del cuadro de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1960 mediante deflación por índices de precios calculados por la CEPAL para dicho efecto.

a) Cifras preliminares. b) Bienes y servicios, excluidos los factores c) Incluye variación de existencias.

La producción agropecuaria decreció en 14.6% (16.1% la actividad agrícola y 13.6% la pecuaria) mientras la pesca habría tenido niveles de producción similares en 1972 y 1973. Entre los rubros agrícolas los cultivos industriales disminuyeron en 35% su producción en 1973, mientras que la baja en los cereales fue de aproximadamente 18%, en cambio las frutas y las hortalizas crecieron en 4 y 7% respectivamente. En el subsector pecuario, las bajas en las producciones fueron de alrededor de 30% en promedio, en los distintos rubros productores de carnes, en tanto que las lanas y los productos lácteos habrían registrado bajas de menor consideración.

La actividad minera en su conjunto aumentó su producción en 1.5% con respecto a 1972. Es determinante en la explicación de esa -- tendencia al incremento de 4% anotado por la gran monería del cobre, la que mostró una importante recuperación de los niveles de producción mensual durante el último trimestre del año.

Por su parte, el índice de producción de la industria manufacturera preparado por el INE anotó una baja de 4.3% para el promedio del año 1973: si se comparan los promedios para los primeros ocho meses de 1972 y 1973, la caída es de 6.4%. De las 20 agrupaciones manufactureras en que se acostumbra clasificar esta actividad se apreciaron disminuciones en 13 de ellas, destacando por su intensidad las de industrias de la madera; imprentas e editoriales; muebles; aparatos y artículos eléctricos, y productos textiles. Entre las siete agrupaciones que elevaron su producción, sobresa-

len los incrementos relativos de producción de maquinaria y celulosa de papel. (véase cuadro 48).

CUADRO 48

CHILE: INDICE DE PRODUCCION DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
(Promedio año 1968 =100)

Agrupaciones	Ponderaciones	1972	1973	Variación - Porcentual
Índice General	100.00	122.6	117.3	- 4.3
Productos alimenticios	15.10	105.9	102.0	- 3.7
Bebidas	4.16	123.3	134.3	8.9
Tabaco	3.18	126.3	131.3	4.0
Productos textiles	9.68	113.1	101.5	-10.3
Calzado y prendas de vestir	6.81	123.0	117.1	- 4.8
Industria de la madera excepto muebles	4.37	146.7	93.1	-36.5
Muebles y accesorios de madera	1.49	155.5	120.8	-22.3
Celulosa, papel y productos de papel	2.55	90.1	104.5	16.0
Imprenta y editoriales	3.30	126.4	96.0	-24.1
Cuero, productos de cuero, excepto - calzado	1.36	90.1	85.8	- 4.8
Productos de caucho	2.51	138.8	127.5	- 9.1
Substancias y productos químicos	9.62	150.4	147.6	- 1.9
Productos derivados del petróleo y - del carbón	0.87	138.5	129.6	- 6.4
Productos de minerales no metálicos.	3.86	123.2	126.5	2.7
Industrias metálicas básicas	9.59	124.2	119.7	- 3.6
Productos metálicos excepto maquinaria y equipo de transporte.	5.70	117.6	121.4	3.1
Contrucción de maquinaria, exceptuando la maquinaria eléctrica.	2.38	151.5	189.3	25.0
Aparatos, accesorios y artículos -- eléctricos.	4.88	104.2	89.1	-14.5
Contrucción de material de transporte	5.76	120.4	130.8	8.6
Industrias manufactureras diversas	2.93	123.1	119.6	- 2.8

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas.

CUADRO No. 49

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA

(Al costo de los factores)

	Millones de escudos a precios de 1960				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento			
	1970	1971	1972 ^a	1973 a	1965	1970	1973a	1965-1970	1971	1972a	1973a
Agricultura	581.2	611.0	589.7	503.5	10.2	9.8	8.1	3.0	5.1	-3.5	-14.6
Minería	610.4	620.7	605.8	614.9	9.8	10.3	9.9	4.9	1.7	-2.4	1.5
Industria Manufacturera	1 486.7	1 687.8	1 737.6	1 649.0	25.4	25.2	26.6	3.6	12.9	3.5	-5.1
Construcción	245.3	268.1	215.8	172.6	4.8	4.2	2.8	0.7	9.5	-9.7	-20.0
Subtotal bienes	2 923.6	3 179.2	3 148.9	2 940.0	50.1	49.5	47.4	3.5	8.7	-1.0	-6.4
Electricidad, gas y agua	82.8	95.0	102.7	107.3	1.4	1.4	1.7	3.7	14.7	8.1	4.5
Transporte y comunicaciones	625.1	647.1	658.1	620.6	10.6	16.6	10.0	3.8	3.5	1.7	-5.7
Subtotal servicios básicos	707.9	742.1	760.8	727.9	12.0	12.0	11.7	3.8	4.8	2.5	-4.3
Comercio y finanzas	1 891.0	1 191.2	1 248.3	1 201.3	16.3	18.5	19.4	6.4	9.2	4.8	-3.9
Gobierno	268.5	281.6	291.7	297.8	1.9	4.5	4.8	2.3	4.9	3.6	2.1
Propiedad de viviendas	278.7	270.4	272.0	273.9	6.2	4.7	4.4	1.8	-3.0	0.6	0.7
Otros servicios	632.4	702.2	737.3	759.4	11.5	10.7	12.2	2.3	11.0	5.0	3.0
Subtotal otros servicios	2 270.6	2 445.4	2 549.3	2 532.4	37.9	39.5	40.9	4.1	7.7	4.2	-0.7
Producto interno	5 815.2	6 299.6	6 431.9	6 168.2	100.0	100.0	100.0	3.8	8.3	2.1	-4.1

Fuente: Para 1965-1972, cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de ODEPLAN; para 1973, estimaciones de la CEPAL sobre la base de información de la misma fuente.

NOTA: La suma de las actividades no coinciden con el total por el método general aplicado en el cálculo, que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.

Cifras preliminares.

A su vez la construcción experimentó una reducción de 20% en su actividad, lo que unido a la baja cercana al 10% acaecida en 1972 llevó a disminuir apreciablemente su aporte relativo al producto interno bruto en comparación con los años anteriores.

En lo que se refiere a las tendencias registradas en los sectores productores de servicios básicos y de otros servicios, sobresalen los aumentos que tuvieron lugar en electricidad, gas y agua y en gobierno; este último respondió a un incremento del número de ocupados en el sector, dada la formación en que se estima el aporte del sector al producto interno bruto. Para el conjunto denominado servicios básicos el descenso medio fue de 4.3%, mientras para el total de otros servicios habría sido más leve: 0.7%.

6.1.4. ALGUNAS ORIENTACIONES DE POLITICA ECONOMICA: Desde un punto de vista general, en la nueva política económica aplicada por la dictadura militar se hace incapié en el papel que desempeñan las fuerzas del mercado y la empresa privada en la promoción del proceso de desarrollo. Por ello dejó de ser objetivo fundamental de la acción económica la transferencia al Estado de la propiedad y el manejo de un conjunto amplio de actividades, que era el norte del gobierno de Allende.

Por otra parte, las características de la economía chilena hacia septiembre de 1973 hicieron que el nuevo gobierno diera particu--

lar importancia a la adopción de medidas cuyo efecto fuese relativamente inmediato. Partiendo de un diagnóstico en que se identificaban situaciones de inflación reprimida y de distorsión en los precios relativos de la economía se decidió que una estrategia de liberación de precios era la más adecuada para resolver ambos problemas y, además, que las políticas cambiarias y de remuneraciones eran esenciales para resolver y restablecer el equilibrio en los mercados de bienes y factores. De esta manera la situación cambiaria fue drásticamente corregida llevando su nivel - aproximadamente a los valores de fines de 1969, simplificando su estructura por la adopción de sólo dos tipos de cambio y reiniciando la aplicación de una política de devaluaciones frecuentes y pequeñas, volviendo de este modo a una política que garantizara su nivel real. Además, en las remuneraciones reales se decidió - que en el cuarto trimestre del año se debería lograr un valor medio cercano a 70 (comparado con 60 en el tercer trimestre y 100 a principios de 1970), para lo cual se habrían concedido reajustes de remuneraciones destinados a duplicar el ingreso nominal durante el cuarto trimestre en relación con el tercero.

7.- AÑOS 74 y 75, AÑOS DE IMPLEMENTACION DE NUEVOS PLANES ECONOMICOS.

El programa económico para 1974 se centró en tres áreas principales y se elaboró sobre la base de que el producto interno podía crecer en alrededor de 8%. Respecto a ingresos y precios, las diversas medidas adoptadas durante el año tenían el propósito, en

Primer lugar, de lograr una remuneración media real que fuera - 30% superior a la calculada para el último semestre de 1973. En materia de precios se planteó continuar con una política de precios realistas, lo que implica la progresiva supresión de controles y subsidios y estímulos a la libre competencia entre los productos nacionales y también desde el exterior.

La segunda área estaba constituida por la política de estabilización y de financiamiento de la inversión, uno de cuyos objetivos principales era lograr una fuerte desaceleración del ritmo inflacionario. Para cumplir con ese objetivo se recurrió especialmente a las políticas fiscal y monetarias. En lo fiscal se quería - por medio de medidas tributarias y de control del gasto estatal - reducir el déficit bruto del sector a un 9% del total del gasto - (fue más de 40% en 1973). Por su parte, el incremento real de -- las tarifas públicas significaba menor déficit en las empresas estatales y reducía la necesidad de transferencia del fisco hacia ellas. En lo que a política monetaria se refiere se calculaba -- que la cantidad de dinero podría crecer en 1974 en alrededor de - 110%.

En el sector externo, que era el tercer campo indentificado, se - prevía continuar con la política cambiaria iniciada en el cuarto trimestre de 1973. Asimismo, se propugnaba intensificar el fomento a las exportaciones y la liberalización gradual de los controles y aranceles sobre las importaciones. Para el equilibrio de - la balanza de pagos eran fundamentales las exportaciones de cobre

continuar con la política cambiaria iniciada en el cuarto trimestre de 1973. Asimismo, se propugnaba intensificar el fomento a las exportaciones y la liberalización gradual de los controles y aranceles sobre las importaciones. Para el equilibrio de la balanza de pagos eran fundamentales las exportaciones de cobre y el precio del metal, la reneociación de la deuda externa y nuevos préstamos e inversión extranjera por un monto cercano a los 500 millones de dólares.

Durante estos dos años, como para el resto del gobierno militar sobresaldrá la incidencia muy particular y manifiesta de la coyuntura exterior sobre la economía chilena, que pone en evidencia ciertas características y debilidades de su estructura productiva, que si bien no son totalmente originales en el medio latinoamericano, no hay duda que se presentan en Chile con relieve excepcional. Hay numerosos hechos económicos que confirman tal pensamiento. Por ejemplo en 1974, el país debió pagar casi 40% más por importaciones cuyo volumen poco más de 1%. Por otro lado, si bien el valor de sus exportaciones creció un respetable 54%, no es menos cierto que para ello debió acrecentarlas 33% en cantidad.

7.1) ASPECTOS BASICOS: la economía chilena sale en 1974 de la contracción en que se encontró durante 1973. El producto interno bruto se elevó en el último año cerca del 5%, después de la caída de 4% sufrida el año ante--

rior. Sin embargo, este crecimiento se tradujo en un incremento real, al desmejorar la relación de precios del intercambio como resultado de las menores cotizaciones obtenidas por el cobre en los mercados internacionales, especialmente en la segunda mitad del año, y de los mayores precios que debió pagar el país por los productos que importó. (Véase cuadro 50).

CUADRO No. 50

CHILE: CRECIMIENTO DEL PRODUCTO Y DEL INGRESO REAL
(Tasas anuales de crecimiento)

Año	Producto interno bruto	Ingreso real
1970	3.7	3.8
1971	7.7	4.2
1972	1.4	1.2
1973	-4.0	-1.9
1974	5.0	2.5

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas nacionales.

En el comportamiento de los principales sectores productivos sobresale el mayor dinamismo de las actividades productivas de bienes, a excepción de la industria manufacturera, frente al poco crecimiento de los sectores de servicios. La producción de la minería logró un aumento apreciable como efecto del gran incremento en la ex-

tracción de cobre y otro más bajo en los demás minerales. También fue importante la recuperación en las actividades agronegociarias. En el caso del sector manufacturero, su ritmo de crecimiento fue muy pobre, exhibiendo disminuciones marcadas en la producción de bienes de consumo y en las ramas metalmeccánicas. En la generación de energía eléctrica el incremento fue importante, pero sin alcanzar la tasa media que había tenido en el periodo 1970-1972.

La oferta global creció en el último año menos que el producto interno bruto debido al estancamiento de las importaciones de bienes y servicios (expresadas en valores corrientes). Del lado de la demanda global, los componentes más dinámicos fueron las exportaciones (que en volumen crecieron 27%) y los gastos en inversión. La formación del capital fijo aumentó 8.5%, exclusivamente como resultado del incremento de los gastos en construcción. Por su parte, el consumo total disminuyó mucho más que en 1973, a consecuencia de una brusca contracción en los gastos del consumo del sector privado en tanto que los correspondientes al gobierno general por lo menos se habrían elevado a una tasa parecida a la de 1973.

El crecimiento del valor de las exportaciones fue mucho más acelerado que el de las importaciones, pero como el saldo negativo de la cuenta de servicios y las remesas netas al exterior por concepto de utilidades e intereses aumentaron de manera significativa, en especial el último rubro, la disminución del déficit en cuenta corriente al término del año no resultó muy considerable (del orden de los 30 millones de dólares). De otro lado, como las entradas -

totales netas de capital no compensatorio fueron superiores a las del año anterior -la mitad correspondió a reingresos de fondos -- de propiedad de residentes en el país que se encontraban en el exterior- el déficit de la balanza de pagos disminuyó a menos de la mitad del nivel de 1973.

En materia de salarios reales, los resultados obtenidos en el año señalan que su nivel medio fue inferior al de 1973 en alrededor de 6%. En todo caso, la evolución de las remuneraciones en el segundo semestre del año se acercó más a la meta que se había propuesto la política salarial de mantener durante 1974 los niveles de ingreso real de 1973. La situación del desempleo, de acuerdo a la información disponible para el Gran Santiago, tendió a agravarse en el transcurso del año. A diciembre de 1974 la tasa de desocupación se acercó al 10% un año antes, en diciembre de 1973, la tasa alcanzaba a alrededor de 7%. Además, se observó un aumento en el último trimestre en el porcentaje de los que buscan trabajo por primera vez, e igual tendencia manifestó el indicador relativo al tiempo de cesantía.

En material fiscal hubo mejoramiento en la captación de recursos, básicamente tributarios, y un aumento de los gastos mucho menos rápido que el de los ingresos, a la vez que una redistribución en favor de los gastos que se destinan a la formación de capital.

En relación a las tendencias monetarias cabe señalar, por una parte, la importante disminución -que es casi ininterrumpida- de los

elevados ritmos de expansión de la cantidad de dinero. Así, mientras al mes de enero de 1974 el dinero total y del sector privado crecían a una tasa anual de 403% y 347%, en noviembre de 1974 las dos variables lo hicieron en 320% y 240% respectivamente.

7.2.- LA MARCHA DE LOS PRINCIPALES SECTORES ECONOMICOS: La recuperación del ritmo de crecimiento que muestra el producto interno bruto en el último año refleja el comportamiento favorable de la producción de bienes, con la excepción de la actividad manufacturera. En conjunto registró un aumento cercano al 8%; en cambio, el crecimiento de las actividades de servicios se estima que apenas creció al 1%. (Véase el cuadro 51).

CUADRO 51

CHILE: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA, -
AL COSTO DE LOS FACTORES.

	Millones de escudos de 1970			Composición porcentual		Tasas anuales de crecimiento		
	1970	1973a	1974	1970	1973	1970	1973	1974
Agricultura	6386	5325	6247	7,8	6,1	-0,5	-15,2	17,3
Minería	10101	10195	12183	12,3	11,7	-0,6	2,1	19,5
Industria Manufacturera	23570	26260	26428	28,7	30,2	8,5	-5,3	0,6
Contrucción	3611	3130	3552	4,4	3,6	-0,7	-12,0	13,5
Subtotal	43668	44910	48410	53,2	51,6	-4,4	-5,6	7,8
Electricidad, gas y agua	1245	1606	1735	1,5	1,8	13,0	1,0	3,0
Transporte y comunicaciones	4901	---	---	6,0	---	3,5	---	---
Subtotal servicios básicos	6149	---	---	7,5	---	5,5	---	---

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR

Comercio finanzas	14889	----	----	18.1	----	5.4	----	----
Gobierno	5541	----	----	6.7	----	3.5	----	----
Propiedad de vivienda	1354	----	----	1.6	----	-0.2	----	----
Otros servicios	10642	----	----	12.9	----	5.4	----	----
Subtotal otros ser-- vicios	32426	----	----	39.3	----	4.9	----	----
Subtotal servicios	38575	42083	42611	46.8	48.4	5.0	-1.0	1.3
Producto interno --- bruto, total	82243	86226	90536	100.0	100.0	4.5	-4.0	5.0

FUENTE: Cálculos de la CEPAL sobre la base de estadísticas oficiales de ODEPLAN

NOTA: La suma de las actividades no coincide con el total por el método general aplicado en el cálculo que consistió en extrapolar independientemente cada actividad y el total.
a Cifras preliminares.

Respecto a la producción del sector agropecuario las estimaciones de ODEPLAN le atribuyen un crecimiento del orden del 17% si se mide por su valor agregado y de alrededor de 12% si la medición se realiza por el valor bruto de la producción. La explicación para la diferencia anotada no sería otra que una reducción en la proporción de los insumos utilizados por el sector en su conjunto. Esta reactivación de la producción agropecuaria fue motivada en gran proporción por el incremento de la producción agrícola, que llegó a situarse alrededor de 16% por sobre el nivel del año anterior.

Según cálculos preliminares la actividad pecuaria habría crecido -- mucho más lentamente que la agrícola y su tasa sería del orden del 7%. Varios de sus principales componentes acusaron el impacto nega-

gativo de una demanda reprimida y de alzas pronunciadas en el precio de sus insumos (producción avícola y porcina entre otras).

Los niveles de producción de la minería nacional resultaron bastante auspiciosos durante el año 1973. Las estimaciones que se tienen dan un aumento cercano al 20%, originado en un incremento de 30% en el cobre, de 11% y 12% en la extracción de mineral de hierro y carbón y de 6% en salitre y yodo. Sin embargo, la producción de petróleo crudo disminuyó 12%. En el mayor valor de los principales minerales durante el año 1974 influyó decididamente el alza de los precios de casi todos ellos en el mercado internacional. -- Así, el cobre alcanzó en los primeros meses del año las cotizaciones más elevadas de su historia y si bien estas descendieron bruscamente a partir del mes de junio, el precio medio del año superó en casi 16% la cotización media de 1973.

Se estima que la producción del sector manufacturero durante el 1974 tuvo una leve recuperación, que se expresó en una tasa de 6%, con lo cual se mantendría el nivel de producción que mostró en 1973. (Véase de nuevo el cuadro 52 y el cuadro 53).

7.3.- OFERTA Y DEMANDAS GLOBALES: La oferta global que resultó 4.2% superior al nivel registrado en 1973, -- creció en menor proporción que el producto interno bruto debido a la leve disminución que afectó al volumen de las importaciones de bi

CUADRO 52

CHILE: INDICE DE PRODUCCION MANUFACTURERA

	1972	1973	1974
Industria manufacturera	105.6	100.0	100.6
Industrias de bienes de consumo	106.3	100.0	97.0
Industrias de bienes intermedios	107.0	100.0	108.0
Industrias metalmeccánicas	95.8	100.0	95.0

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas de: INE, Índice de producción industrial manufacturera; SOFOFA, índice y variación porcentual de la producción física (Boletines mensuales).

nes y servicios (-0.6%). Es decir, que la mayor disponibilidad de bienes y servicios que hubo durante 1974 dependió exclusivamente del crecimiento de la producción interna, lo que se refiere a la evolución de la demanda global, las exportaciones de bienes y servicios (expresadas en valores constantes) fueron el componente más dinámico, con un crecimiento de 27.2% que contrasta con la baja que habían experimentado en el periodo 1970-1972 y en 1973 (-1.2% y -1.7% respectivamente).

El otro agregado de la demanda global que también destacó como -

factor impulsor de la economía interna era el gasto en inversión. La formación bruta de capital fijo creció 8,5% en 1974, tasa insuficiente, pero que implicara una recuperación en relación a años anteriores. (Véase el cuadro 53).

CUADRO 53
CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES

	Millones de escudos de 1970			Composición porcentual		tasas anuales ^d de crecimiento		
	1970	1973 ^a	1974 ^b	1970	1973 ^a	1970	1973	1974 ^a
						1972		
Oferta global	107031	113626	118891	115.5	116.9	4.6	2.9	4.2
Importaciones ^b	14358	16465	16465	15.5	16.9	5.0	4.1	0.6
Producto Interno bruto	92673	97161	102019	100.0	100.0	4.5	4.0	5.0
Demanda global	107031	113626	118391	115.5	116.9	4.6	2.9	4.2
Exportaciones ^b	14591	14004	17807	15.8	14.4	1.2	1.7	27.2
Demanda interna	92440	99622	100584	99.7	102.5	5.4	5.1	1.0
Inversión bruta interna	15795	-----	-----	17.0	-----	6.8	-----	-----
Inversión bruta fija	13818	9667	10489	14.9	9.9	9.3	15.0	3.5
Construcción	7478	-----	-----	8.1	-----	-----	-----	-----
Maquinaria y equipo	6340	-----	-----	6.8	-----	-----	-----	-----
Consumo total	76644	89955	-----	82.7	92.6	7.8	1.6	-----
Gobierno general	12613	15439	-----	13.6	15.9	9.3	2.5	-----
Privado	64031	74516 ^c	-----	69.1	76.7	7.5	2.4	-----

FUENTE: 1970-1972: Cálculos de la CEPAL sobre la base de cifras de ODEPLAN, 1973 1974: estimaciones de la CEPAL sobre la base de estadísticas oficiales - preliminares.

Nota: Las cifras sobre exportaciones e importaciones de bienes y servicios se obtuvieron del balance de pagos en dólares corrientes, convertidos a valores constantes de 1970 mediante deflación por índices de precios calculados -- por la CEPAL para dicho efecto.

a Preliminar

b Bienes y servicios excluidos los factores

c Incluye aumento de existencias

Por su parte, el consumo total de acuerdo con informaciones oficiales se habría reducido por segundo año consecutivo, por efecto de una acentuada caída en el consumo privado. Entre los indicadores indirectos que avalarían tal apreciación están la disminución que experimentó la producción de bienes industriales que se destinan al consumo (-3%) y la caída de aproximadamente 6% que acusa el nivel medio de remuneraciones reales. En cuanto a los gastos de consumo del gobierno central mantuvieron los ritmos de aumento de 1973 (2.5%).

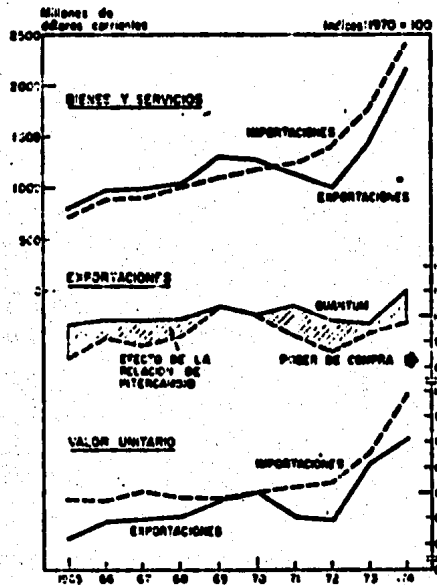
7.4.- EL SECTOR EXTERNO: La evolución general que mostró el comercio exterior de Chile en el transcurso de 1974 pasó por dos momentos diferentes según fuera el semestre del año. Mientras en el primero los ingresos por exportaciones se elevaron considerablemente, permitiendo incrementar las reservas del país y conseguir una balanza de pagos favorable, en el segundo ocurre una situación diametralmente opuesta, al caer bruscamente los ingresos por ventas al exterior, generando un saldo deficitario en la balanza de pagos. (Véase gráfica 2).

Al mismo tiempo que esto sucedía con las exportaciones, los egresos por concepto de importaciones también aumentaban aceleradamen-

CHILE: TENDENCIA DE VARIABLES EXTERNAS

Escala natural

Gráfico 2



te si bien a un ritmo bastante menor. Como consecuencia, el saldo negativo de la balanza comercial que se registró en 1973, se convirtió en un superavit de 150 millones de dólares en 1974, que contribuyó a reducir la compensación. (Véase el cuadro 54)

CUADRO 54

CHILE EXPORTACIONES DE BIENES

	Años (Millones de dólares)		Variación 1974 (Porcentajes)	
	1973a	1974a	Valor	Cantidad
1 Mineros	1201.9	1749.9	45.0	25.0
Cobre	1102.6	1600.0	45.1	25.6
Otros	99.2	149.9	51.0	17.4
2 Agropecuarios y del mar	125.0	59.0	120.0	64.4
3 Industriales	120.0	273.3	127.8	100.8
Total bienes	1346.9	2078.2	54.3	32.4
Total bienes (Excluido el cobre)	244.3	278.2	95.7	63.2

FUENTE: CEPAL., sobre la base de informaciones proporcionadas por el Banco Central de Chile, Gerencia de Estudios, Sección Comercio Exterior.
a Cifras provisionales.

La política cambiaria que se siguió durante el período que se analiza y que consistió en reajustes periódicos y diferenciados en el valor de las divisas, a fin de mantener el valor real de éstas y lograr la unificación de las áreas de cambio, significó un estímulo importante en el aumento de las exportaciones (principalmente en la que tienen su origen en los sectores manufactureros, agropecuario y de la pequeña y mediana minería).

Resulta de interés comparar la evolución que tuvieron en el año tanto el tipo de cambio como el nivel de los precios internos. En el cuadro 59 se muestran estas variaciones en cada trimestre de 1974.

CUADRO 55

CHILE: VARIACION TRIMESTRAL DE LOS TIPOS DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS
(Porcentajes)

Período	Tipos de cambio		Índice de precios al consumidor
	Mercado bancario	Mercado de corredores	
Primer trimestre	40.7	3.8	62.2
Segundo trimestre	50.1	6.7	51.4
Tercer trimestre	40.8	36.1	24.1
Cuarto trimestre	58.6	60.4	38.9
Año 1974	371.7	124.4	375.9

FUENTE: Cifras básicas, Banco Central de Chile, Boletín mensual, Instituto Nacional de Estadísticas, Índice de precios al consumidor.

Las importaciones también aumentaron aceleradamente (39%), aunque a un ritmo bastante menor al de las exportaciones, con lo que el -

valor de las importaciones de bienes superó ligeramente los 2200 millones de dólares. Prácticamente la totalidad de este incremento es atribuible a aumentos de precios. El índice de valor unitario de las importaciones aumentó 37%, mientras que el índice de cuántum apenas lo hizo en algo más del 1%, al revés de lo sucedido en el caso de las exportaciones donde a un aumento del 54% en el valor correspondió un incremento en el volumen exportado del 33%. - (Véase el cuadro 56)

CUADRO 56

CHILE: IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES DE BIENES, 1974.

(Variaciones porcentuales)

Importaciones de bienes	
Valor	38.9
Volumen	1.4
Valor unitario	36.9
Exportaciones de bienes	
Valor	53.7
Volumen	33.2
Valor unitario	15.5

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas Nacionales.

En el comportamiento que tuvieron los distintos rubros de importación sobresale nitidamente la acentuada disminución en los alimentos y el considerable crecimiento en los bienes intermedios. (Véase el cuadro 61)

CHILE: IMPORTACIONES DE BIENES CIF.

	1973a (Millones de dólares)	1974a (Millones de dólares)	Variación en 1974 (Porcentajes)
1. Alimentos	594.9	472.0	- 20.7
2. Bienes de consumo no alimenticios	64.0	70.4	10.0
3. Bienes intermedios	663.8	1 350.5	103.4
Materias primas	352.5	610.8	73.3
Repuestos	141.3	278.0	96.7
Combustibles y lubricantes	120.0	372.7	210.6
Gran minería del cobre	50.0	89.0	78.0
4. Bienes de capital	285.0	338.0	18.6
5. Total	1 607.7	2 230.9	38.8

FUENTE: CEPAL, sobre la base de informaciones proporcionadas por el Banco Central de Chile, Gerencia de Estudios, Sección Comercio Exterior.
a Cifras provisionales.

Como resultado del crecimiento mucho mayor de las exportaciones -- con relación al de las importaciones, el saldo comercial negativo -- por 37 millones de dólares que hubo en 1973, se transformó en un superavit cercano a los 150 millones en 1974, equivalente a poco más de 121 millones de unidades de derechos especiales de giro.⁶⁴

Sin embargo los egresos netos por servicios aumentaron alrededor -- de un tercio con relación a 1973 y las remesas netas por concepto de utilidades e intereses al exterior también se elevaron en considerable magnitud (de 74 a 126 millones de DEG, o sea 73%). Este --

64) CEPAL. ESTUDIO ECONOMICO DE AMERICA LATINA, 1974-1975.

incremento fue motivado fundamentalmente por los mayores desembolsos que por concepto de intereses de la deuda de largo plazo se hicieron efectivos en el transcurso del año y cuya cancelación había sido postergada en 1973. El rubro de utilidades remitidas al exterior representó en 1974 un monto de 7.5 millones de DEG; mientras los intereses correspondientes al región líneas de crédito externo no tuvieron variación alguna.

A pesar de los mayores egresos por servicios y por remuneraciones de capital extranjero, se logró reducir en 23 millones de DEG el déficit de la cuenta corriente, que de 338 millones de DEG en 1973 disminuyó a 315 millones en 1974. (Véase el cuadro 62)

CUADRO 58
CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de derechos especiales de giro)

	1970	1971	1972	1973	1974 ^a
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios					
Bienes fob	1 278.0	1 132.0	923.0	1 197.9	1 805.9
Servicios	1 135.0	984.0	790.0	1 098.4	1 693.7
Transporte	143.0	148.0	133.0	99.5	112.2
Viajes	70.0	75.0	70.0	70.5	79.0
Viajes	50.0	50.0	46.0	16.6	19.1
Importaciones de bienes y servicios					
Bienes fob	1 183.0	1 231.0	1 297.0	1 462.0	1 996.4
Servicios	848.0	919.0	1 003.0	1 128.7	1 572.3
Transporte	335.0	312.0	294.0	333.3	424.1
Viajes	194.0	210.0	218.0	260.3	345.1
Viajes	86.0	46.0	13.0	27.4	29.1
Pago de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)					
Utilidades	164.0	137.0	98.0	73.8	126.1
Intereses	148.0	72.0	2.0	—	7.5
Intereses	16.0	65.0	96.0	73.8	120.6

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR.

Donaciones privadas netas	---	---	---	---	3.3
Saldo de la cuenta corriente	69.0	472.0	472.0	337.9	315.3
Cuenta de capital					
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	69.0	236.0	472.0	387.9	315.3
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	247.0	31.0	239.0	128.4	
Inversión directa	41.0	42.0	---	---	
Préstamos de largo y mediano plazo	380.0	245.0	507.0	217.6	
Amortizaciones	140.0	192.0	361.0	92.8	
Pasivos de corto plazo	34.0	42.0	87.0	---	225.3
Donaciones oficiales	---	---	6.0	3.3	
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	7.0	25.0	13.0	---	
c) Errores y omisiones	103.0	22.0	43.0	0.1	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	21.0	17.0	17.0	---	---
e) Financiamiento compensatorio neto (aumento)	89.0	247.0	186.0	209.9	90.0
Préstamos de balance de pagos, atrasos comerciales -- préstamos del FMI y otros -- pasivos de las autoridades monetarias	5.0	102.0	125.0	192.4	---
Amortizaciones	73.0	40.0	4.0	---	---
Divisas (- aumento)	8.0	202.0	29.0	15.8	---
Oro (- aumento)	7.0	1.0	---	---	---
Derechos especiales de giro (- aumento)	22.0	16.0	56.0	1.7	---

FUENTE: Fondo Monetario Internacional. Balance of Payments Yearbook, vol. 26
a Estimaciones sobre la base de estadísticas oficiales.

a.-PRECIOS: En la evolución de los precios internos en 1974, cabe señalar como los dos elementos más destacables durante el año: una ínfima reducción de su ritmo de crecimiento y el marcado proceso de modificación que se opera en el sistema de precios remunerativos. Si se mide el comportamiento anotado según el índice de precios al consumidor, se percibe que el incremento de éstos entre diciembre de 1973 y diciembre de 1974, fue de --- 375.9% en comparación con 508.1% ocurrido entre iguales meses de 1972 y 1973. En los primeros seis meses del año, los precios al consumidor aumentaron 145.6%, mientras en el segundo semestre ese porcentaje se redujo a 93.8%.

Las variaciones que anotan los principales componentes de este indicador (Véase el cuadro 59) reflejan una aceleración más acentuada de los precios correspondientes a los rubros de alimentación, vivienda y varios, en tanto que el renglón vestuario presenta los menores aumentos.

CUADRO 59

CHILE: EVOLUCION DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR Y AL POR MAYOR
(Variación porcentual)

	1973		1974	
	Diciembre	Diciembre	A	A
	a	a	A	A
	diciembre	diciembre	Junio	diciembre
a) Precios al consumidor				
Indice general	508.1	375.9	145.6	93.8
Alimentación	474.2	392.0	138.8	106.1
Vivienda	408.5	437.5	184.2	89.1
Vestuario	646.6	172.4	74.3	56.3
Varios	599.3	446.4	209.2	76.7
b) Precios al por mayor				
Indice general	1 147.1	570.6	189.1	132.0
Productos nacionales	1 021.2	527.4	200.0	109.1
Agropecuarios	512.9	714.5	183.6	187.2
Mineros	1 503.1	517.5	191.1	112.2
Industriales	1 244.2	381.0	116.7	122.0
Productos importados	1 692.2	823.4	305.7	127.6

FUENTE: Instituto Nacional de Estadísticas, Índice de precios al consumidor e índice de precios al por mayor.

Una de las conclusiones importantes que surgen del análisis de los indicadores de precios es el acentuado proceso de modificación de

los precios relativos que se registra en el transcurso del año. Intersectorialmente se observa que durante el periodo se altera la relación entre los precios de los bienes agropecuarios e industriales, favoreciendo notoriamente a los segundos. Este comportamiento tuvo lugar básicamente en la primera mitad del año, durante la cual esta relación de precios varió casi 40% en favor de los bienes industriales, para mantenerse principalmente en ese nivel en el resto del año.

Tan importante como los cambios ocurridos en los precios relativos de los distintos sectores económicos, en el cambio que se produce entre los precios de los bienes y servicios considerados individualmente.

b) REMUNERACIONES: En materia de remuneraciones la política que se aplicó en 1974 tuvo como objetivo básico mantener el poder adquisitivo medio de las remuneraciones de 1973, cuyo nivel, a su vez, fue inferior al promedio alcanzado en 1970. (Véase el cuadro 60)

CUADRO 60

CHILE: INDICE DE SUELDOS Y SALARIOS REALES EN 1974

(Promedio 1973=100)

Enero	102.02	Julio	98.09
Febrero	90.65	Agosto	99.31
Marzo	87.00	Septiembre	97.69
Abril	82.13	Octubre	90.24
Mayo	94.44	Noviembre	90.38
Junio	93.76	Diciembre	102.42
Promedio		Promedio	
primer semestre	91.67	segundo semestre	96.36
Promedio en el año 1974=94.00			

FUENTE: Universidad de Chile, Departamento de Economía, Comentarios sobre la situación económica, 2^o semestre de 1974, (publicación No. 18).

c/ Ocupación

: De acuerdo a estudios realizados por el Instituto de Estadística (INE) y por el Departamento de Economía de la Universidad de Chile, la ocupación en el Gran Santiago aumentó durante 1974 en proporción muy inferior al incremento de la fuerza de trabajo y, como consecuencia, el nivel de desocupación se incrementó considerablemente. Entre diciem-

bre de 1973 y diciembre de 1974, la ocupación de acuerdo con la -- muestra del INE, se elevó 1.7%, el número de personas que ingresaron a la fuerza de trabajo creció 6% y la tasa de desempleo aumentó de 5.6% a 9.4%. En el estudio que elabora el departamento de economía de la Universidad de Chile se deduce que, con relación a la extensión de la cesantía, ésta se generalizó a todos los sectores de la actividad económica y las tasas sectoriales más elevadas correspondieron a las actividades productoras de bienes (8.3%), especialmente la construcción (12.6%), en tanto que los servicios -- presentaron un índice menor, pero no menos serio (5.1%).

8 .-LA RECESION SE METIO EN LA CASA, AÑO 1975

8.1) BALANCE ECONOMICO EN GENERAL: en 1975 la economía chilena sufrió una fuerte contracción. El producto interno bruto disminuyó cerca de 15%, la producción industrial bajó más de 23% y la inversión bruta fija se redujo 31%. Al mismo tiempo la desocupación aumentó fuertemente y en el segundo semestre el desempleo abierto afectó de manera directa a uno de cada seis personas de la fuerza laboral del Gran Santiago. (Véase el cuadro 61.)

CUADRO 61

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS DE CORTO PLAZO

(Tasas anuales de crecimiento)

	1971-1973	1974	1975
Producto interno bruto	1.2	4.3	- 14.7
Ingreso bruto ^a	0.2	5.9	- 19.6
Producto interno bruto por habitante	0.6	2.4	- 16.2
Inversión bruta fija	- 4.7	12.1	- 31.0
Valor de las exportaciones	2.7	63.5	26.9
Valor de las importaciones	10.5	33.5	- 15.8
Relación de precios del intercambio	5.9	5.7	- 33.3
Saldo en cuenta corriente ^b	429	296	642
Variación de las reservas internacionales ^b	- 70	- 79	9
Precios al consumidor ^c	113	505	375
Dinero	211	247	277
Ingresos corrientes del gobierno	116	857	355
Gastos totales del gobierno	141	815	246
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	36.5	34.5	- 13.9
Sueldos y salarios ^c	94	647	366
Tasa de desocupación en el Gran Santiago	4.6	9.7	16.2

Fuente : CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

- a Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio
- b Valores absolutos en millones de dólares corrientes.
- c Variación media anual
- d Porcentaje.

A raíz de esta pronunciada baja de la actividad económica y de su estancamiento en el trienio anterior, el producto por habitante

disminuyó en 1975 a un nivel inferior al alcanzado en 1962. A su vez, el ingreso por persona que en 1975 fue afectado además por el violento deterioro de la relación de precios del intercambio fue un quinto menor que el de 1974.

Por otra parte, en el segundo semestre del año, se eliminó el déficit fiscal en moneda corriente, se equilibró casi totalmente la balanza de pagos y disminuyó en forma marcada el ritmo de la inflación. A pesar de ello, entre diciembre de 1974 y el fin de 1975, el índice de precios al consumidor registró un alza de 340% y el aumento de los precios mayoristas fue de más de 410%.

Los aspectos desfavorables de la evolución de la economía se debieron en parte a circunstancias negativas como la baja del precio del cobre y el servicio de la deuda externa. En efecto, durante 1975 el precio del metal rojo experimentó una marcada y continua baja. En valores corrientes, él fue 40% menor al de 1974 y en términos reales la cotización de 1975 no sólo fue la más baja del último decenio sino que fue equivalente apenas al 57% del precio medio del período 1965-1974. Además, esta baja ocurrió no obstante de que se refujeron los embarques de cobre en cumplimiento de lo acordado a comienzos del año por el Consejo Intergubernamental de los Países Exportadores de Cobre (CIPEC). A causa de las bajas simultáneas del precio y del volumen físico de las exportaciones de cobre, su valor disminuyó más de 760 millones de dólares y excedió sólo ligeramente a la mitad del monto de 1974.

A las consecuencias desfavorables de esta importante merma en las ventas del principal producto de exportación se sumó el efecto del

cuantioso servicio de la deuda externa. Los pagos de intereses y amortizaciones ascendieron a casi 800 millones de dólares y superaron en 70% a los de 1974.

Ante la perspectiva del considerable déficit en la balanza de pagos que implicaban la evolución desfavorable del precio del cobre y -- los grandes compromisos de la deuda externa y enfrentado, además, a una fuerte reaceleración del proceso inflacionario durante los primeros meses del año, se empezó aplicar en mayo un Programa de Recuperación Económica, dirigido a disminuir el ritmo de la inflación y a reducir el saldo desfavorable de las cuentas externas.

Con tal fin se refujeron los gastos fiscales, se introdujeron cambios en el sistema impositivo, se intensificaron las acciones contra la evasión tributaria y se modificaron la modalidad utilizada para fijar los reajustes trimestrales automáticos de los sueldos y salarios con miras a adecuarla a una situación de inflación decreciente. Estas medidas se complementaron con un estricto control de los desembolsos de las empresas públicas, reducciones del personal en algunas de ellas, la eliminación de las franquicias arancelarias y tributarias que la favorecían y el reajuste de los precios y tarifas.

El gobierno distatorial continuó con su política de minidevaluaciones periódicas del peso, promovieron las exportaciones no tradicionales y reafirmó su decisión de ir rebajando paulatinamente las tarifas arancelarias de modo que en 1977 el arancel máximo vigente fuese de 60%. Asimismo, aceleró el traspaso al sector pri-

vado de las empresas estatales o controladas por el gobierno que en su "concepto" no tenían carácter estratégico.

Gracias a las medidas mencionadas, el desequilibrio financiero de las empresas estatales disminuyó de manera apreciable durante el segundo semestre y el déficit del fisco en moneda nacional prácticamente desapareció. Ello, requirió una enorme baja de la inversión pública. Esta tensa disminución de la demanda del sector público reforzó los efectos depresivos provenientes del exterior y contribuyó a acentuar la contracción de la economía, aunque la caída de la actividad económica se prolongó hasta el final del año, fue especialmente marcada en el tercer trimestre.

Al agudizarse el descenso de la actividad económica, disminuyó el desequilibrio de la balanza comercial. Por una parte, las enormes bajas de la producción, el consumo y la inversión contribuyeron a reducir la demanda de bienes importados y a raíz de esto y del aumento del tipo de cambio real el valor de las importaciones disminuyó 16%. Por otra parte, la insuficiencia de la demanda interna facilitó el crecimiento de las exportaciones no tradicionales al empujar a algunos empresarios a colocar en el exterior lo que no podían vender en el mercado interno.

Así, pese a la baja en las exportaciones del metal rojo, el comercio de bienes no registró finalmente desequilibrio alguno. La cuenta corriente arrojó en cambio un déficit de más de 640 millones de dólares que se originó en partes iguales en el saldo adverso de la cuenta de servicios y en los pagos netos de intereses y

utilidades. A su vez, el déficit global de la balanza de pagos - llegó a 250 millones. Este saldo desfavorable se acumuló casi en su totalidad durante el primer semestre y se financió con préstamos del FMI y de bancos extranjeros, los cuales permitieron además incrementar marginalmente las reservas internacionales.oz

8.2. EL SECTOR EXTERNO: Como ya señalé, durante 1975 el país enfrentó condiciones adversas derivadas de la baja del precio del cobre y de los cuantiosos desembolsos que significó el servicio de la deuda externa. Para impedir un importante déficit en la balanza de pagos, las autoridades económicas del pinochetismo decidieron reducir la demanda de importaciones por medio de la construcción de la economía y del alza del tipo de cambio real, al tiempo que procuraron compensar parcialmente la baja de los retornos del cobre mediante la promoción de las exportaciones no tradicionales. Paralelamente, continuaron poniendo en ejecución el programa de rebajas arancelarias en caminado a someter gradualmente las actividades productivas nacionales a la competencia internacional.

a) El comercio exterior:

i) LAS EXPORTACIONES: Luego de elevarse más del doble en el bienio 1973-1974, el valor de las exportaciones de bienes disminuyó 28% en 1975. Esta caída se originó casi exclusivamente en el deterioro de más de 27% que acusó el valor unitario, - pues el volumen bajó poco más de 1%. Véase el cuadro 62)

CUADRO 62

CHILE: VARIACIONES EN LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO Y EN EL VALOR, VOLUMEN Y VALOR UNITARIO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE BIENES.

(Tasas anuales de crecimiento)

	1971	1972	1973	1974	1975
Exportaciones de bienes					
Valor	-13.6	-12.6	47.2	69.2	-28.2
Volumen	7.9	-10.8	3.8	20.9	- 1.2
Valor unitario	-19.9	- 2.0	41.8	40.0	-27.3
Importaciones de bienes					
Valor	8.0	18.9	25.1	36.2	-17.3
Volumen	5.5	11.7	2.1	2.8	-24.1
Valor unitario	2.4	6.5	22.6	32.5	8.9
Relación de precios del intercambio					
	-21.8	- 7.9	15.7	5.7	-33.3

Fuente: CEPAL sobre la base de estadísticas oficiales.

La principal causa del descenso del valor unitario fue la declinación del precio del cobre. La cotización del cobre bajó continuamente durante 1975, a raíz de la disminución de su consumo que provocó la contracción económica de los países industrializados.- Véase el cuadro 63).

CUADRO 63

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES

(Centavos de dólar la libra)

	Precio nominal (en dólares de cada año)	Índice de - precios al- por mayor - de Estados- Unidos.	Precio real (en dólares de julio de 1975)
1965	58.6	54.9	106.8
1966	69.5	56.8	122.3
1967	51.1	56.9	89.9
1968	56.1	58.3	96.2
1969	66.5	60.6	109.8
1970	64.1	62.8	102.1
1971	49.3	64.8	76.0
1972	48.6	67.7	71.1
1973	80.8	76.6	105.5
1974	93.3	91.1	102.4
1975	55.9	99.5	56.3
Primer trimestre	57.8	97.3	59.3
Segundo trimestre	57.2	98.4	58.1
Tercer trimestre	56.2	100.6	55.8
Cuarto trimestre	53.1	102.1	52.0

FUENTE: Banco Central de Chile.

A raíz de las reducciones simultáneas del precio y del volumen físico de las exportaciones de cobre, su valor disminuyó más de 760 millones de dólares y apenas superó en 1975 la mitad del monto alcanzado el año anterior. (Véase el cuadro 64)

La disminución de los precios internacionales afectó también el valor de las ventas de papel y celulosa (el segundo rubro principal de las exportaciones) y también al de la harina de pescado. El valor de aquellas se redujo 19% y el de éstas bajó 6%. En cambio el precio medio del hierro mejoró, lo cual unido a un ligero incremento de los embarques, generó un aumento considerable del valor de las exportaciones.

Las variaciones indicadas y el descenso de más de 9% de las ventas de salitre causaron una reducción de 40% de valor total de las exportaciones tradicionales. Dicha baja contrastó con la fuerte expansión de las exportaciones no tradicionales. Estas después de elevarse más de 170% en 1974, aumentaron 77% en 1977.

CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES

	Valores (millones de dólares)				Composición porcentual			Tasas anuales de crecimiento		
	1971	1973	1974	1975	1971	1973	1975	1971 1973	1974	1975
Total de exportaciones de bienes.	962.2	1 247.5	2 152.5	1 547.4	100.0	100.0	100.0	13.9	72.5	- 28.1
Tradicional	866.5	1 166.7	1 933.1	1 159.4	90.0	93.5	74.9	14.9	67.7	- 40.0
Cobre	701.8	1 025.6	1 653.5	890.4	72.9	82.2	57.5	20.8	61.2	- 46.2
Hierro	67.7	61.6	72.7	90.9	7.0	4.9	5.9	4.6	18.0	25.0
Salitre y yodo	35.2	34.4	60.8	55.2	3.7	2.8	3.6	1.1	76.7	9.2
Harina de pescado	29.8	12.0	31.1	29.2	3.1	1.0	1.9	36.5	159.2	6.1
Papel, celulosa y productos de papel.	32.0	33.1	115.0	93.7	3.3	2.6	6.0	1.7	247.4	18.5
No tradicional	95.7	80.8	219.4	388.0	10.0	6.5	25.1	8.1	171.5	76.8
Mineros	8.5	11.0	19.9	34.2	0.9	0.9	2.2	13.8	80.9	71.9
Agropecuarias y del mar.	29.4	25.5	55.0	86.1	3.1	2.0	5.6	6.9	115.7	56.5
Agrícolas	22.7	20.8	42.9	59.7	2.4	1.7	3.9	4.3	106.3	39.2
Pecuarios	4.3	1.2	4.4	16.7	0.5	0.1	1.1	83.2	266.7	279.5
Otros	2.4	3.5	7.7	9.7	0.2	0.3	0.6	20.7	120.0	26.0
Industriales	57.8	44.3	144.5	267.7	6.0	3.6	17.3	12.5	226.2	85.3
Alimentos y bebida	13.8	12.0	23.3	76.5 ^a	1.4	1.0	5.0	6.7	85.8	243.0
Maderas	7.0	4.1	12.7	25.2	0.7	0.3	1.6	23.4	209.8	98.4
Productos químicos y derivados del petróleo.	11.8	6.9	42.2	46.4	1.2	0.6	3.0	23.5	511.6	10.0
Industrias metálicas básicas.	9.0	6.7	29.5	59.6	0.9	0.5	3.8	13.7	340.3	98.6
Productos metálicos, maquinaria y artículos eléctricos.	4.4	4.5	9.6	42.4	0.5	0.4	2.7	1.1	113.3	34
Resto	11.8	10.1	28.2	18.6	1.2	0.8	1.2	14.4	179.2	34.0

FUENTES: Banco Central; Corporación del Cobre.

a) Incluye 39.2 millones de dólares exportaciones de asfaltar.

Muy grande fue el crecimiento de las ventas de productos industriales, cuyo valor en 1975 fue cuatro y media veces mayor que el de los años 1971-1973. Las exportaciones de bienes agropecuarios se incrementaron así mismo en forma significativa por segundo año consecutivo, principalmente a causa de la expansión de las ventas de fruta fresca.

Debido fundamentalmente a la declinación del valor de las exportaciones de cobre, pero también en medida apreciable, a causa del -- sostenido crecimiento de las ventas de los nuevos productos, la -- estructura de las exportaciones experimentó un cambio importante.- Así, las ventas de cobre, que durante el trienio 1971-1973 renre-- sentaron 78% del valor total de las exportaciones de bienes, repre-- sentaron en 1975 menos de 58%. En cambio, la aprticipación de los productos no tradicionales subió entre ambos periodos de menos de 8% a 25%

Una causa fundamental del proceso de diversificación de las exportaciones fue la política cambiaria. Por segundo año consecutivo se mantuvo el sistema de frecuentes y pequeñas devaluaciones del peso, de modo que la rentabilidad de las exportaciones -- y de la -- producción de bienes sustitutos de las importaciones- no se afectó por las alzas del nivel interno de precios. Además durante 1975 se elevó el tipo de cambio bastante por encima del tipo de cambio de paridad con miras a equilibrar la balanza comercial. (Véase el -- cuadro 65)

CUADRO 65

CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS

Período	Tipo de cambio - (pesos -- por dól-- lar.)	Indices del tipo de cam- bio.	Indice de pre- cios mayoris-- tas productos- nacionales.	Indice de precios - al consu- midor.	Indices del tipo de cam- bio real.		Indice de precios - al por ma- yor de Es- tados Uni- dos.	Indices del ti- po de cambio de paridades	
					(2) (3)	(2) (4)		100x (3) (7)	100x (4) (7)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1974 (promedio)	0.811	60	58	62	102	97	94	63	66
Primer trimestre	0.423	31	27	31	115	100	87	31	36
Segundo trimestre	0.627	46	43	48	107	96	90	48	53
Tercer trimestre	0.900	65	68	69	96	94	97	70	71
Cuarto trimestre	1.377	100	100	100	100	100	100	100	100
1975 (promedio)	4.909	357	348	295	103	121	102	341	289
Primer trimestre	2.313	168	154	146	109	115	100	154	146
Segundo trimestre	4.054	294	267	247	110	119	101	264	245
Tercer trimestre	5.778	420	411	346	102	121	103	399	386
Cuarto trimestre	7.493	544	558	441	97	123	104	537	424

FUENTES: Banco Central de Chile; Instituto Nacional de Estadística.

El incentivo a las exportaciones proporcionado por la política -- cambiaria fue reforzado por medidas de apoyo crediticio y tributario al sector exportador, la eliminación de requerimientos administrativos, y la campaña de difusión interna y externa de las posibilidades de exportar productos no tradicionales que llevó a -- cabo el Instituto de Promoción de Exportaciones de Chile. La venta de nuevas mercaderías en el exterior fue también estimulada de hecho por la caída de la demanda interna. Ella no sólo liberó excedentes exportables sino que incentivó a numerosos empresarios -- para que buscaran mercado en el exterior.

11) LAS IMPORTACIONES: En 1975 el valor de las importaciones disminuyó casi 16%. Esta baja, -- producto de la marcada contracción de la actividad económica interna y del alza del tipo de cambio, fue bastante mayor en -- términos reales. En efecto, el volumen de las importaciones se redujo cerca de 23% con lo que marcó en 1975 un nivel inferior al de cualquiera de los siete -- años anteriores.

La caída del valor global de las importaciones afectó a todos -- los grupos principales de bienes, con la sola excepción de los --

bienes de consumo, cuyas compras se incrementaron más de 14% en valores corrientes y 11% en términos reales. El aumento de su valor se debió exclusivamente a las mayores compras de bienes de consumo no alimenticios. En cambio, el valor de las importaciones de alimentos se mantuvo constante, luego de su reducción de 84% en 1974. (Véase el cuadro 66)

Luego de triplicarse con creces en 1974 a causa del alza del precio del petróleo, el valor de las importaciones de combustible declinó 18% en 1975. Esta baja, unida a la que en términos reales se había producido ya en 1974, hizo que el volumen de las importaciones de petróleo y derivados fuese en 1975 un tercio menor que dos años antes.

El valor de las importaciones de bienes intermedios agropecuarios se redujo aún más fuertemente. Su baja de 26% se debió a un ligero descenso de los precios y a disminuciones de cierta magnitud en los volúmenes físicos de las compras de trigo, maíz, productos oleaginosos y leche. A pesar que en términos reales las importaciones de insumos de origen agropecuario representaron en 1975 sólo algo más de la mitad de las de 1973, su valor fue un poco mayor que en ese año. A su vez, el valor de las importaciones de bienes intermedios no agropecuarios declinó en un quinto en 1975-después de su notable aumento de 64% del año anterior.

111) LA RELACION DE PRECIOS DE INTERCAMBIO: En 1975 la relación de

CUADRO 66
CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	MILLONES DE DOLARES						COMPOSICION PORCENTUAL			TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO		
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1970	1973	1975	1971 1973	1974	1975
Bienes de consumo	150	170	357	276	104	119	15.7	17.2	6.6	22.6	-63.3	14.4
Alimenticios	54	89	219	212	34	34	5.6	13.2	1.9	51.5	-84.0	-
No alimenticios	96	89	139	64	70	85	10.1	4.0	4.7	12.7	9.4	21.4
Bienes intermedios	530	579	590	1 047	1 779	1 411	55.4	65.1	77.9	25.5	71.6	-21.5
Automocurios	77	91	107	376	522	387	8.0	23.4	21.4	64.9	38.8	25.9
No automocurios	401	413	391	551	902	717	42.0	34.3	39.6	11.2	63.7	-20.5
Petróleo y derivados	32	85	82	120	373	307	5.4	7.5	16.9	32.1	210.8	-17.7
Bienes de capital	276	240	145	285	333	281	28.9	17.7	15.5	1.1	34.4	-26.6
Total	956	1 015	1 103	1 608	2 234	1 811	100.0	100.0	100.0	18.8	42.0	20.7

FUENTE: BANCO CENTRAL

los precios de intercambio se deterioró profundamente. Su baja de un tercio la más fuerte entre las de todos los países latinoamericanos se originó principalmente en el descenso de la cotización internacional del cobre, el cual contribuyó a que el valor unitario de las exportaciones de bienes disminuyera más de 27%. El efecto negativo de esta rebaja se reforzó en 1975 por el aumento del precio medio de las importaciones. Este, aunque bastante menor que el de los años anteriores, en especial los dos últimos, fue aún considerable.

A causa de la apreciable caída de la relación de intercambio en 1975 y de las disminuciones significativas que ella acusó también en 1972 y sobre todo en 1971, su nivel en 1975 fue casi 42% inferior al de 1970, y también fue más bajo que el de cualquiera de los quince años precedentes, con la sola excepción de 1962. A raíz de ello, y pese a que el cuántum de las exportaciones de bienes disminuyó apenas 1%, el poder de compra de las exportaciones se redujo 32% con respecto a 1974.

iv) LOS SERVICIOS FINANCIEROS: en 1975 el déficit global de la cuenta de servicios reales y financieros fue de 650 millones -

de dólares. Este déficit se originó, por partes iguales, en el saldo desfavorable de las transacciones de fletes, seguros, viajes y otros servicios y en los pagos netos de utilidades e intereses del capital extranjero. (Véase el cuadro 71)

El déficit global de la cuenta de servicios fue 12% mayor que el de 1974 y 49% más alto que el de 1973. Este rápido aumento reflejó -- fundamentalmente la intensa expansión de los pagos netos al capital foráneo. Estos excedieron en 1975 en más de 50% a los del año anterior, doblaron a los de 1973 y triplicaron a los de 1972.

A su vez este fuerte crecimiento de los pagos al capital extranjero obedeció a los mayores desembolsos por concepto de intereses de la deuda. Estos alcanzaron en 1975 un monto de casi 300 millones de dólares, que superó en 100 millones al del año anterior y casi duplicó el de 1973.

b-) El déficit de la cuenta corriente y su financiamiento:

El equilibrio de las exportaciones e importaciones de mercancías, el déficit de las transacciones de servicios y de los pagos de factores, y un pequeño ingreso de dona-

CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1970	1972	1973	1974	1975
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	1 278	1 002	1 383	2 261	1 654
Bienes FOB	1 135	858	1 263	2 136	1 533
Servicios	143	144	120	125	121
Transporte	70	76	54	60	51
Viajes	50	50	53	48	48
Importaciones de bienes y servicios	1 183	1 408	1 764	2 355	1 982
Bienes FOB	848	1 089	1 363	1 856	1 535
Servicios	335	319	402	499	447
Transporte	194	237	281	373	316
Viajes	86	14	70	68	76
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	- 164	-108	-155	-206	-324
Utilidades	- 149	- 2	-	- 10	- 27
Intereses	- 16	-105	-155	-196	-297
Donaciones privadas netas	-	-	-	4	10
Saldo de la cuenta corriente	- 69	-514	-536	-296	-642
Cuenta de capital					
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	69	514	536	296	642
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	209	21	192	299	412 ^a
Inversión directa	41	-	-	-	-
Préstamos de largo y mediano plazo	344	190	361	369	-
Reservas	-142	- 300	-407	-272	-
Pasivos de corto plazo (netos)	- 34	83	234	202	-
Donaciones oficiales	-	7	4	-	-
b) Fondos o activos nacionales no compensatorios	-7	-40	-35	- 57	-
c) Errores y omisiones	- 58	- 7	-49	-87	31
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	21	19	-	-	-
e) Financiamiento compensatorio neto (-sumo)	- 96	562	427	140	261
Préstamos de balances de pagos, préstamos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias	-	496	464	145	277
Acreditaciones	-75	4	-	- 85	- 7
Dólares (-sumo)	8	32	-39	97	- 7
Oro (-sumo)	- 7	-	-1	- 2	- 6
Derechos especiales de giro (sumo)	-22	39	2	- 16	- 8

FUENTES: 1970-1974: Fondo Monetario Internacional Balance of Payments Yearbook, vol. 27; 1975: - CENAL, sobre la base de datos del Banco Central.

a) Incluye fondos o activos nacionales no compensatorios.

ciones privadas netas, originaron en conjunto un saldo negativo de la cuenta corriente de poco más de 640 millones de dólares. Este déficit duplicó el de 1974.

Cerca de dos terceras partes del desequilibrio de la cuenta corriente se financiaron a través del ingreso neto de capitales autónomos, cuyo monto superó en más de 110 millones de dólares al de 1974 y dobló con creces el de 1973.

El déficit de la balanza de pagos fue así, de algo más de 260 millones de dólares, cifra que casi dobló la de 1974, pero que fue muy inferior al déficit medio registrado en el periodo 1972-1973. Este saldo negativo se cubrió con 180 millones de dólares obtenidos del servicio del petróleo del FMI y con créditos de bancos privados extranjeros. El financiamiento compensatorio permitió aumentar ligeramente las tenencias de divisas. Con todo, las reservas internacionales netas del sistema bancario declinaron de un monto negativo de 610 millones de dólares al término de 1974 a uno de casi 870 millones el 31 de diciembre de 1975.

c-) Deuda externa:

La deuda externa de mediano y largo plazo alcanzó a fines de 1975 un monto de casi 4470 millones de dólares. Esta cifra, que incluye-

la deuda del sector privado, fue 9% mayor que la de un año antes y casi 40% más alta que la de fines de 1973. (Véase el cuadro 60)

La mayor parte del aumento de la deuda se originó en créditos concedidos por el FMI y los países latinoamericanos. La deuda acumulada con los países del Club de París subió también 100 millones de dólares, mientras que la contraída con los organismos internacionales se mantuvo al mismo nivel del año anterior y la deuda -- con los países socialistas disminuyó ligeramente.

Al mismo tiempo, el servicio de la deuda se incrementó intensamente. En 1975 los pagos de amortizaciones e intereses correspondientes a la deuda de largo plazo fueron 59% mayores que en 1974 y -- 166% superiores a los de 1973. Dado que entre 1974 y 1975 el valor de la exportaciones totales disminuyó más de 600 millones de dólares la proporción de ellas que representó el servicio de la deuda de largo plazo subió de 13% en 1974 a 29% en 1975. Esta última proporción fue aún mucho mayor --48%-- si se considera el monto de 794 millones de dólares a que ascendieron en 1975 los pagos de amortizaciones e intereses correspondientes a la deuda de mediano y largo plazo.

CUADRO 68

CHILE: DEUDA EXTERNA A MEDIANO Y LARGO PLAZO

(Millones de dólares de cada año)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975 ^a
A. Saldos netos al 31 de diciembre de cada año						
Organismos internacionales	309	342	336	354	397	386
Países del Club de París	2 067	2 061	2 298	2 507	3 092	3 195
Países latinoamericanos	21	18	66	95	266	377
Países socialistas	14	7	66	104	149	137
Fondo monetario Internacional	41	40	129	143	195	372 ^b
Total^c	2 451	2 467	2 894	3 203	4 088	4 467^b
B. Servicios anuales de la deuda externa de largo plazo						
Servicio de la deuda	290	331	157	177	297	471
Amortizaciones	194	252	106	126	194	307
Intereses	96	79	51	51	103	164
Exportaciones totales	1 278	1 150	1 002	1 383	2 261	1 654
Servicio de la deuda/exportaciones (porcentaje)	23	29	16	13	13	29

FUENTE: Banco Central de Chile, Sección Análisis de Endeudamiento Externo.

a Estimaciones.

b Estimación del Banco Central al 19 de agosto de 1975.

c Incluye saldos del sector privado directo y de las Fuerzas Armadas (estimación). Excluye créditos de corto plazo y aportes de capital.

d Incluye 176 millones de dólares por créditos reembolsables en pesos con mantención del valor.

9.- ENTRE AV ANZAR O ESTANCARSE, AÑO DE 1976

9.1.- Síntesis: en 1976 la economía nacional reaccionó moderadamente después de la aguda de--

presión que sintió durante el año anterior. Impulsado por la intensa expansión de las exportaciones, el producto interno bruto subió 3.5%, lo que le permitió un modesto aumento de 1.6% del producto por habitante. En razón del mejoramiento el ritmo de crecimiento del ingreso fue algo mayor. (Véase el cuadro 69).

Sin embargo debido a la enorme caída de la actividad económica en 1975 y a su estancamiento en el periodo 1972-1974, el producto per capita apenas superó en 1976 al de 1963. Además, la inversión en capital fijo -que había declinado casi 28% en 1975 -sufrió una nueva merma de aproximadamente 5%, con lo cual la fracción del producto total destinado a la formación de capital fijo descendió a un nivel excepcionalmente bajo de alrededor de 9.5%.

Durante 1976 se redujo asimismo en forma muy marcada la intensidad del proceso inflacionario. Entre diciembre de 1975 y diciembre de 1976, el índice de precios al consumidor subió 174%, cifra equivalente a poco más de la mitad de la de 340% registrada en 1975.

Con todo, los cambios más significativos ocurrieron en el sector externo, como consecuencia de la evolución opuesta de las importa-

CUADRO 59

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1972	1973	1974	1975	1976
A. Indicadores económicos básicos					
Producto interno bruto (millones de dólares de 1970)	8 566	8 256	8 594	7 486	7 748
Población (millones de habitantes)	9.7	9.9	10.1	10.3	10.5
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	882	835	854	730	742
Tasas anuales de crecimiento					
B. Indicadores económicos de corto plazo					
Producto interno bruto	0.1	3.6	4.1	12.9	3.6
Producto interno bruto por habitante	1.9	5.3	2.2	14.5	1.6
Ingreso bruto ^a	0.5	3.1	5.5	17.5	4.1
Relación de precios del intercambio	7.9	15.7	5.7	33.3	7.3
Valor de las exportaciones de bienes y servicios	11.3	38.0	58.3	23.8	35.2
Valor de las importaciones de bienes y servicios	14.5	25.3	41.7	18.0	4.2
Precios al consumidor					
Diciembre a diciembre	163.4	508.1	375.9	340.7	174.3
Variación media anual	77.8	352.8	504.7	374.7	211.9
Sueldos y salarios ^b	66.8	191.3	647.3	365.7	253.8
Tasa de desocupación ^{c d}	3.8	4.6	9.7	16.2	16.8
Ingresos corrientes del gobierno	64.8	378.5	812.5	359.1	264.3c
Gastos totales del gobierno	77.0	447.5	749.5	265.9	218.8c
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	41.9	55.1	32.7	12.7	6.5c
Millones de dólares					
C. Sector externo					
Saldo comercial (Bienes y servicios)	350	312	211	300	372
Saldo en cuenta corriente	458	467	383	641	50
Variación de las reservas internacionales netas.	562	427	161	316	459

a Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio

b Variación media anual

c Promedio anual en el Gran Santiago

d Porcentaje

e Enero-noviembre.

ciones y las exportaciones. Las primeras, que habían disminuido - abruptamente en 1975 (18%), decrecieron una vez más en 1976 (4%), en tanto que las exportaciones, que habían caído 24% durante el - año anterior, se elevaron 35% en 1976; este incremento se debió - básicamente a las exportaciones tradicionales, principalmente el - cobre. Las primeras aumentaron en 425 millones de dólares, en tan - to que las no tradicionales lo hicieron en algo más de 100 millo - nes.

En la esfera productiva, la continuación de la depresión de 1975- se manifestó en la baja de más de 3% que sufrió la producción in - dustrial durante el primer semestre de 1976 con respecto a la del periodo equivalente del año anterior, en el descenso aún más mar - cado que experimentaron en el mismo lapso las ventas de productos industriales, y en una más acentuada caída de las actividades de - la construcción. Esas tendencias se reflejaron a su vez en el cam - po del empleo, a través de nuevos aumentos en la desocupación -- abierta, la cual alcanzó tasas de casi 20% en el Gran Santiago, y en un crecimiento muy rápido del número de trabajadores ocupados - en el PROGRAMA DE EMPLEO MINIMO.

En contraste con la situación esencialmente estacionaria de las - actividades orientadas a satisfacer la demanda interna, la evolu - ción del comercio exterior durante este lapso fue muy favorable. - A partir de febrero el precio del cobre comenzó a subir con cier - ta intensidad a causa de la recuperación de las economías indus - trializadas y de las dificultades ocasionadas a las exportaciones

de cobre africano por el conflicto de Angola. Al mismo tiempo las exportaciones no tradicionales continuaron expandiéndose fuertemente, con lo cual su valor durante el primer semestre de 1976 -- fue 45% más alto que en el periodo correspondiente de 1975. En -- cambio, durante este lapso el monto de la importaciones siguió -- declinando. El resultado neto de estas tendencias del intercambio de bienes y de los movimientos de capital fue un incremento considerable, de casi 230 millones de dólares, en las reservas internacionales netas durante el primer semestre.

Es en medio de estas condiciones cuando la autoridad económica -- juntista tomó la decisión de revaluar en 10% el peso chileno. Esta medida alteró la evolución de la economía en el segundo semestre. Su consecuencia más inmediata fue la brusca reducción del ritmo -- de la inflación e incremento de las remuneraciones reales. Ello -- estimuló la demanda interna, la cual se vio ampliada también por un repunte en la actividad de la construcción.

Dentro de este marco, y en cumplimiento de una política arancelaria destinada a alcanzar en diciembre de 1978 una situación en -- que el gravamen máximo fuera de 35% y el mínimo de 10%, se efectuaron dos rebajas generales de los aranceles en febrero y en junio, y una extraordinaria para las materias primas y bienes de -- capital en diciembre.

La dictadura militar consideró además que la continuación de este

rápido proceso de desgravación y el acceso más amplio y la operación más libre en el país del capital extranjero eran incompatibles con las normas establecidas sobre estas materias en el Pacto de Cartagena, y por ello el gobierno adoptó en octubre la decisión de retirarse del Pacto Andino.

Además, el gobierno militar continuó vendiendo al sector privado-empresas estatales, que a su juicio no tenían estratégico. En conformidad con esta política entre fines de 1973 y marzo de 1977 -- se devolvieron a sus "propietarios" aproximadamente 300 empresas- y se vendieron cerca de 200 más. El valor de esta ventas ascendió a 206 millones de dólares. El gobierno vendió también en ese lapso acciones bancarias por un valor de 117 millones de dólares y - otros activos por un valor de 50 millones de dólares. Durante este tiempo también se continuó con la devolución de la tierra reformada a los antiguos terratenientes. Entre comienzos de 1974 y - noviembre de 1976 se devolvieron algo más de 2750000 hectáreas, - algo así como el 30% de la tierra expropiada.

9.2- EL SECTOR EXTERNO: En 1976 la situación del sector externo- fue mejor que los años precedentes: la - cuenta corriente de la balanza de pagos- arrojó un superávit y hubo un excedente- global de casi 460 millones de dólares.- Al mismo tiempo, se redujo el monto de-- la deuda externa de largo y mediano —

plazo y se estabilizó la deuda externa - total. Por otra parte se persistió en el programa de rebajas arancelarias iniciado en el año 1974; debido a esto, la tasa nominal media del arancel a fines de 1976 fue de solo 33%, es decir, poco más de la tercera parte del arancel medio vigente en el segundo semestre de 1973. -- (Véase cuadro 70).

CUADRO 70

CHILE: ARANCELES NOMINALES MEDIOS Y MAXIMOS
(Porcentajes)

	Arancel nominal medio	Arancel nominal máximo ^a
1973		
2° semestre	94	más de 500
1974		
1er semestre	80	160
2° semestre	67	140
1975		
1er semestre	52	120
2° semestre	44	90
1976		
1er semestre	38	70
2° semestre	33	60
1977		
1er semestre	24	50

FUENTE: Sergio de Castro, Política de financiamiento externo, documento presentado a la Conferencia sobre Política Financiera Externa, realizada en Santiago de Chile entre el 31 de marzo y el 2 de abril.

Excluye importaciones de automóviles

a) El comercio exterior:

- 1) Las exportaciones; luego de su fuerte caída en 1975, las exportaciones de bienes repuntaron y alcanzaron - en 1976 un monto de algo más de --- 2080 millones de dólares. (Véase -- cuadro 71).

CUADRO 71

CHILE: VARIACIONES EN LA RELACION DE PRECIOS DEL INTERCAMBIO Y EN EL VALOR, VOLUMEN Y VALOR UNITARIO DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES.
(Variaciones porcentuales)

	1972	1973	1974	1975	1976 ^a
Exportaciones de bienes					
Valor	12.6	47.2	62.0	25.0	35.4
Volumen	10.8	3.8	15.7	3.2	23.6
Valor unitario	2.0	41.8	40.0	27.3	9.5
Importaciones de bienes					
Valor	18.8	25.1	45.5	22.5	8.3
Volumen	11.6	2.1	9.8	28.9	10.1
Valor unitario	6.5	22.6	32.5	8.9	2.0
Relación de precios del intercambio					
	7.9	15.7	5.7	33.3	7.3

FUENTE: CEPAL. Sobre la base de estadísticas oficiales.
^a Cifras preliminares.

El consiguiente mejoramiento de la relación de precios del intercambio no fue suficiente para compensar su aguda declinación del año anterior y, en consecuencia, el índice de la relación de pre-

cios del intercambio fue aún 29% más bajo que en 1974.

El aumento del valor unitario de las exportaciones fue causado -- principalmente por el alza de casi 14% que experimentó el precio del cobre; no obstante ello, la cotización del metal fue en términos reales muy inferior en 1976 a su precio medio del decenio --- 1965-1974. (Véase el cuadro 72).

CUADRO 72

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
(Centavos de dolar la libra)

	Precio nominal (en dólares de cada año)	Indice de precios al por mayor- de Estados Unidos	Precio real (en dólares- de julio de 1975)
1965	58.6	54.9	106.8
1966	69.5	56.8	122.3
1967	51.1	56.9	89.9
1968	56.1	58.3	96.2
1969	66.5	60.6	109.8
1970	64.1	62.8	102.1
1971	49.3	64.8	76.0
1972	48.6	67.7	71.7
1973	80.8	76.6	105.5
1974	93.3	91.1	102.4
1975	55.9	99.5	56.3
1976	63.6	104.6	60.8
Primer trimestre	56.5	102.5	55.1
Segundo trimestre	69.2	104.1	66.5
Tercer trimestre	70.3	105.3	66.8
Cuarto trimestre	58.2	106.3	54.8

FUENTE: Banco Central de Chile.

ii) Las importaciones : en contraste con el rápido crecimiento de las exportaciones, las importaciones de bienes por segundo año bajaron. La baja de las importaciones totales se debió en 1976 al descenso muy marcado del valor de las importaciones intermedias. Al igual que en 1975, las importaciones de bienes de consumo aumentaron fuertemente en 1976. Su alza se produjo exclusivamente como resultado de las mayores compras de bienes de consumo no alimenticias, las cuales fueron estimuladas por la rebaja de aranceles. Por su parte, las importaciones de bienes de capital subieron más de 22%, alcanzando un monto de casi 345 millones de dólares.

b) La balanza de pagos:

A raíz de la expansión de las exportaciones y la merma de las importaciones, el comercio de bienes que en 1975 generó un pequeño saldo negativo arrojó en 1976 un superávit

de cerca de 675 millones de dólares.

(Véase el cuadro 73).

CUADRO 73

CHILE: BALANCE DE PAGOS

(Millones de dólares)

	1972	1973	1974	1975	1976a
Cuenta corriente					
Exportaciones de bienes y servicios	1 002	1 383	2 190	1 669	2 258
Bienes fob	858	1 263	2 045	1 533	2 083
Servicios	144	120	145	135	175
Transporte	76	54	60	62	74
Viajes	50	53	54	55	66
Importaciones de bienes y servicios	1 352	1 695	2 401	1 959	1 835
Bienes fob	1 089	1 363	1 983	1 536	1 409
Servicios	263	332	418	433	477
Transporte	181	212	292	276	298
Viajes	14	70	69	89	95
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	108	155	176	350	332
Utilidades	2	-	9	27	6
Intereses	106	155	167	323	326
Donaciones privadas netas	-	-	4	9	10
Saldo de la cuenta corriente	458	467	383	641	50
Cuenta de capital					
Financiamiento externo neto (a+b+c+d+e)	458	467	383	641	50
a) Fondos extranjeros no compensatorios (netos)	20	192	263	302	
Inversión directa	-	-	12	-	
Prestamos de largo y mediano plazo	190	341	369	573	
Amortizaciones	245	407	272		
Pasivos de corto plazo	28	254	154	276	409
Donaciones oficiales	7	4	-	5	
b) Fondos activos nacionales no compensatorios	40	35	38	18	
c) Errores y omisiones	63	117	3	5	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	19	-	-	-	

CONTINUACION DEL CUADRO ANTERIOR

c) Financiamiento compensatorio neto (-aumento)	562	427	161	316	459
Préstamos de balance de pagos atrasos comerciales préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias.	496	464	144	256	---
Amortizaciones	4	-	63	7	---
Variación de las reservas internacionales brutas	70	37	80	67	---
Dívidas (-aumento)	31	38	98	75	---
Derechos especiales de giro (-aumento)	39	1	16	8	---

FUENTES: 1972-1975: Fondo Monetario Internacional, *Balances of Payments Yearbook*, Vol. 28
1976: CEPAL sobre la base de estadísticas oficiales.

a Cifras preliminares.

A su vez, el crecimiento mucho más intenso de los ingresos procedentes de las ventas de servicios (29%) que de los egresos correspondientes (10%), hizo que en 1976 se interrumpiera la tendencia rápidamente creciente del déficit de la cuenta de servicios. En efecto, ese saldo adverso -que aumentó a un ritmo anual medio de más de 35% entre 1972 y 1975- subió menos de 2% en 1976.

Durante este año aumentaron asimismo los pagos de intereses al capital extranjero. Su monto fue muy alto (326 millones de dólares) y dobló holgadamente el valor medio de aquellos durante el período 1972-1974. En cambio, las remesas de utilidades disminuyeron -en forma muy marcada y alcanzaron un valor de 6 millones de dólares.

Como resultado de estos movimientos en las transacciones de bienes, el comercio de servicios y los pagos netos al capital extranjero, el saldo de la cuenta corriente de la balanza de pagos experimentó un vuelco apreciable, desde un déficit de más de 640 millones de dólares en 1975 a un superávit de 50 millones de dólares en 1976.

En 1976 hubo asimismo una entrada neta de capitales no compensatorios de 410 millones de dólares. Esta se explicó principalmente por el ingreso de créditos de mediano y largo plazo de algo más de 560 millones de dólares, por créditos financieros y en la forma de aportes de capital al sector privado ligeramente superiores a 270 millones de dólares, y por la liquidación de divisas de particulares superiores a 145 millones de dólares.

Por otra parte, durante el año se amortizaron créditos ascendentes a 690 millones de dólares, de los cuales poco más de 600 millones correspondieron a préstamos de largo y algo menos a créditos de corto plazo.

Como resultado del saldo positivo de la cuenta corriente y del ingreso de capitales no compensatorios, las reservas internacionales netas aumentaron en casi 460 millones de dólares.

c) La deuda externa:

Al finalizar el año 1976 el saldo-

de la deuda externa total se estimó en poco menos de 50 millones de dólares, monto menos de 18 mayor que el de 1975 (véase el cuadro 74).

CUADRO 74

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^a
A. Indicadores económicos básicos						
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	8 566	8 256	8 724	7 739	8 089	8 785
Población (millones de habitantes)	9.7	9.9	10.0	10.2	10.4	10.6
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	883	837	870	759	780	833
Tasas de crecimiento						
B. Indicaciones económicas de corto plazo						
Producto interno bruto	-0.1	-3.6	5.7	-11.3	4.5	8.6
Producto interno bruto por habitante	-1.8	-5.2	3.9	-12.8	2.8	6.8
Ingreso bruto ^b	-0.4	-3.4	7.3	-16.7	4.8	7.1
Salación de precios del intercambio	-7.9	15.7	5.6	-33.3	7.3	-9.5
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-11.9	46.5	66.3	-26.8	31.2	10.4
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	14.5	23.5	42.5	-11.4	-6.7	40.7
Precios al consumidor						
Diciembre a diciembre	163.4	508.1	375.9	340.7	274.3	63.5
Variación media anual	77.8	352.8	504.7	374.7	211.9	92.0
Dinero	172.8	413.3	247.0	277.0	224.5	151.6
Salidos y salarios	66.8	191.3	647.3	365.7	253.8	146.8
Desempleo ^c	3.8	4.6	9.7	16.2	16.8	13.2
Ingresos corrientes del gobierno	64.8	378.5	812.5	344.0	242.9	119.2
Gastos totales del gobierno	77.0	447.5	749.5	238.5	236.6	114.8
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	41.9	55.1	32.6	11.6	10.0	8.1
Millones de dólares						
C. Sector externo						
Saldo del comercio de bienes y servicios	-331	-184	78	-295	387	-150
Saldo de la cuenta corriente	-473	-289	-186	-578	24	-493
Variación de las reservas internacionales netas	-229	-112	-45	-276	456	18
Reserva externa neta	3 602	4 048	4 774	5 263	5 195	5 311

^a Cifras del comercio de bienes y servicios

^b Producto interno bruto más efecto de la salación de precios del intercambio

^c Promedio en el Gran Santiago

^d Promedio.

Estos cambios se debieron principalmente al elevado monto de la amortización que hubo que efectuar en 1976 a raíz de la decisión del gobierno militar de no renegociar el servicio de la deuda. En conjunto los pagos de amortización realizados en 1976 ascendieron a 690 millones de dólares y fueron casi 200 millones de dólares mayores que los desembolsos ya muy grandes efectuados por este concepto en 1975. Además, en 1976 se pagaron poco más de 325 millones de dólares en intereses, con lo cual el servicio total de la deuda alcanzó un monto sin precedentes de más de 1000 millones de dólares. Esta suma equivalió al 45% del valor total de las exportaciones, proporción que, si bien algo menos a la de 49% registrada en 1975, es demasiado alta en términos comparativos internacionales.

10.- CHILE EN RECUPERACION ECONOMICA, AÑO 1977.

10.1. rasgos principales de la vida económica: Durante 1977 la economía chilena se recuperó de la profunda contracción que la afectó en 1975 a raíz de la recesión internacional y de la política muy restrictiva aplicada por la dictadura militar. Luego de caer más de 11% en 1975 y de aumentar 4.5% el año siguiente, el producto interno bruto creció 8.7% en 1977, recobrando así el nivel alcanzado tres años antes. Sin embargo, en razón del incremento de la población ocurrida en ese lapso, el producto por habitante fue casi 5% me--

nor que en 1974 y apenas similar al de 1969. El fuerte aumento del producto total se originó principalmente en la expansión muy marcada de la agricultura y de las actividades comerciales y financieras. A él contribuyó también el alza considerable de la -- producción industrial que se logró en esencia por medio del aprovechamiento más intenso de la capacidad instalada existente.

El coeficiente de inversión se mantuvo, en cambio a un nivel muy bajo. No obstante que la formación bruta de capital fijo se elevó 18%, su participación en el producto continuó siendo del orden de 10%, fracción bastante menor que la habitual antes de la deprecisión de 1975 y equivalente a menos de la mitad del correspondiente promedio latinoamericano.

Durante el año persistió asimismo la adversa situación ocupacional. La tasa de desempleo abierto en el Gran Santiago, que bajó en un 19.8% en marzo de 1976 a 13.6 en diciembre de ese año, se estabilizó casi por completo en 1977 a un nivel algo superior a 13%. En consecuencia el número absoluto de desocupados fue aproximadamente el mismo al término del año que en diciembre de 1976. La gravedad de esta situación se vio acentuada por el aumento del tiempo medio de la cesantía, lo cual ocurrió por cuarto año consecutivo.

Durante 1977 asimismo algunas modificaciones en el sector externo. Luego de bajar durante dos años consecutivos, las importaciones de bienes y servicios se incrementaron casi 41% con el triple es-

tímulo de la recuperación de la actividad económica, el descenso del tipo de cambio real y la baja de los aranceles. En cambio, el ritmo de crecimiento del valor de las exportaciones disminuyó del 31% en 1976 a poco más del 10% en 1977 principalmente como resultado del descenso del precio del cobre y de la merma de otras exportaciones tradicionales. Las exportaciones no tradicionales, por el contrario, continuaron aumentando por cuarto año consecutivo.

Se produjo un ingreso importante de capitales autónomos por un monto de 13 60 millones de dólares, lo que permitió cubrir tanto el saldo adverso de la cuenta corriente como amortizaciones de la deuda externa por un valor de 850 millones de dólares. La balanza de pagos generó así a la postre un pequeño excedente y las reservas internacionales netas aumentaron casi veinte millones de dólares. (Véase el cuadro 75).

CUADRO 75

CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS

Periodo	Tipo de cambio (pesos por dólar).	Índice del tipo de cambio.	Índice de precios en variedades - productos nacionales.	Índice de precios al consumidor		Índice del tipo de can- bio real		Índice de Precios al por mayor de Estad- Unidos.	Índice del tipo de can- bio real mul- tiplicado - por el IPM - de Estados - Unidos.	
				(2)	(3)	(2)	(3)		(4)	(5)
				(1)	(2)	(3)	(4)		(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1974 (promedio)	0.83	60	59	62	102	97	94	96	91	
Primer trimestre	0.42	31	27	31	115	100	87	100	87	
Segundo trimestre	0.63	46	43	48	107	96	90	96	86	
Tercer trimestre	0.90	65	68	69	96	94	97	93	91	
Cuarto trimestre	1.38	100	100	100	100	100	100	100	100	
1975 (promedio)	4.91	357	348	295	103	121	102	105	123	
Primer trimestre	2.31	168	154	146	109	115	100	109	115	
Segundo trimestre	4.05	294	267	247	110	110	101	111	120	
Tercer trimestre	5.78	420	411	346	102	121	103	105	125	
Cuarto trimestre	7.49	544	558	441	87	123	104	101	128	
1976 (promedio)	13.05	948	1 133	920	84	103	107	90	110	
Primer trimestre	10.02	727	722	584	101	124	105	96	130	
Segundo trimestre	12.54	910	1 015	812	90	112	106	95	119	
Tercer trimestre	13.55	984	1 337	1 044	74	94	108	80	102	
Cuarto trimestre	16.11	1 170	1 460	1 240	80	94	109	81	102	
1977 (promedio)	21.53	1 564	2 073	1 766	75	89	114	86	101	
Primer trimestre	18.43	1 338	1 711	1 457	78	92	111	87	102	
Segundo trimestre	19.44	1 412	2 001	1 676	71	84	114	81	96	
Tercer trimestre	22.26	1 617	2 209	1 865	73	87	114	83	99	
Cuarto trimestre	25.99	1 877	2 372	2 064	79	91	115	91	105	

FUENTE: Banco Central de Chile, Instituto Nacional de Estadísticas.

CUADRO 75

CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS

Periodo	Tipo de cambio (pasos por dólar).	Indice del tipo de cambio.	Indice de precios en yoristas - productores nacionales.	Indice de precios al consumidor	Indice del tipo de cambio real		Indice de Precios al por mayor de Estados Unidos.	Indice del tipo de cambio real multiplicado por el IPM - de Estados Unidos.	
					(2) (3)	(2) (4)		(5) (7)	(6) (7)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1974 (Promedio)	0.83	60	59	62	102	97	94	96	91
Primer trimestre	0.42	31	27	31	115	100	87	100	87
Segundo trimestre	0.63	46	43	48	107	96	90	96	86
Tercer trimestre	0.90	65	68	69	96	94	97	93	91
Cuarto trimestre	1.38	100	100	100	100	100	100	100	100
1975 (Promedio)	4.91	357	348	295	103	121	102	105	123
Primer trimestre	2.31	168	154	146	109	115	100	109	115
Segundo trimestre	4.05	294	267	247	110	110	101	111	120
Tercer trimestre	5.78	420	411	346	102	121	103	105	125
Cuarto trimestre	7.49	544	558	441	87	123	104	101	128
1976 (Promedio)	13.05	948	1 133	920	84	103	107	90	110
Primer trimestre	10.02	727	722	584	101	124	105	96	130
Segundo trimestre	12.54	910	1 015	812	90	112	106	95	119
Tercer trimestre	13.55	984	1 337	1 044	74	94	108	80	102
Cuarto trimestre	16.11	1 170	1 460	1 240	80	94	109	81	102
1977 (Promedio)	21.53	1 564	2 073	1 766	75	89	114	86	101
Primer trimestre	18.43	1 338	1 711	1 457	78	92	111	87	102
Segundo trimestre	19.44	1 412	2 001	1 676	71	84	114	81	96
Tercer trimestre	22.26	1 617	2 209	1 865	73	87	114	83	99
Cuarto trimestre	25.99	1 877	2 372	2 064	79	91	115	91	105

FUENTE: Banco Central de Chile, Instituto Nacional de Estadística.

El Banco Central procuró satisfacer la mayor demanda de dinero general por la declinación de las expectativas inflacionarias y el aumento de la actividad económica, incrementando la oferta monetaria por medio de la reducción gradual y progresiva de los coeficientes de encaje bancario. Por efecto de esta política la cantidad real de dinero subió 54% y el valor corriente del crédito al sector privado casi se duplicó.

Durante los primeros meses del año se concedieron aumentos especiales de remuneraciones, en especial a los trabajadores del estado, al tiempo que se ampliaron las exenciones y se redujeron las tasas del impuesto a la renta, de las cotizaciones al Fondo Único de Prestaciones Familiares. En esta forma se limitó la magnitud del superávit presupuestario en moneda nacional que tendía a generarse en virtud de la débil recuperación económica y del control más riguroso de la evasión tributaria y se incrementó el ingreso disponible de las empresas y consumidores. El resultado inmediato de esto último fue la expansión de la demanda interna la cual, dada la abundante disponibilidad de mano de obra barata y capital subutilizado, indujo a su vez una fuerte y rápida elevación de los niveles de producción y empleo.

Junto con estas políticas económicas coyunturales, la dictadura militar persistió en su modelo general tendiente a crear una economía abierta al capital internacional, con un sector público cada vez más pequeño y en la cual la iniciativa privada y el sistema de precios desempeñarían papeles decisivos.

En el marco de esta estrategia, la meta de llevar a un sistema en que el gravámen máximo fuese de 35% y el mínimo de 10%, que debía lograrse a comienzos de 1978, se alcanzó ya en agosto de 1977. -- Es más, cuatro meses después se anunció el comienzo de una segunda etapa en el proceso de desgravamen, conforme al cual los aranceles se seguirían reduciendo mensualmente de modo que en junio de 1979 todos ellos tuvieran un nivel uniforme de 10%.

De acuerdo con la filosofía de atar mucho más la economía nacional al capital internacional se dictó a mediados de marzo un nuevo estatuto reglamentario de la inversión extranjera.

En el plano integrado, la nueva orientación económica se manifestó en la continuación de las políticas de liberación del sistema de precios y de autofinanciamiento de las filiales de la Corporación de Fomento (CORFO) y en la venta al sector privado de las empresas que pertenecían al Estado. Conforme a la primera de esas políticas el gobierno militar fijó precios oficiales para sólo -- tres productos agrícolas (trigo, raps y remolacha), redujo de -- ocho a dos los poderes compradores estatales de productos agropecuarios y decretó la libertad de precio del pan, poniendo así -- fin a una sana práctica ininterrumpida durante más de 40 años.

10.2. EL SECTOR EXTERNO: En 1977 la evolución del -- sector externo fue menos favorable que el año anterior. A raíz de la baja del precio del cobre y del descenso de las exportaciones de hie-

rro y celulosa, el valor de las exportaciones - tradicionales disminuyó más de 4%. Aunque esta tasa merma se compensó holgadamente con el notable aumento de las exportaciones no tradicionales, el ritmo de crecimiento del valor total de las exportaciones se redujo desde más de 34% en 1975 a 4.5% en 1977.

En cambio, el valor de las importaciones de bienes aumentó 45%, - especialmente a causa de un incremento extraordinario de 244% de las compras de bienes de consumo no alimenticios. A consecuencia del alza de las importaciones, el superávit del comercio visible se redujo desde 665 millones de dólares en 1976 a 150 millones en 1977. A causa de esta disminución, se produjo un vuelco - en el saldo de la cuenta corriente el cual, luego de generar un pequeño superávit de 24 millones de 1976, arrojó un déficit de - cerca de 500 millones de dólares en 1977. Sin embargo una entrada importante de capitales autónomos permitió financiar no sólo - el saldo desfavorable de la cuenta corriente sino cubrir pago de amortizaciones por un monto de 850 millones de dólares e incrementar marginalmente las reservas internacionales netas.

Va hemos dicho que el gobierno dictatorial en el afán de poner la economía chilena al servicio de las transnacionales persistió en sus programas de desgravamen con relativo éxito; en cambio, la política de elevar en términos reales la paridad cambiaria con el propósito de facilitar la resignación de recursos hacia el sector

exportador y de mantener el equilibrio de la balanza de pagos un proceso de rápida baja del nivel de protección arancelaria, se -- cumplió sólo parcialmente.

En efecto, ante la tendencia a generar un superávit que siguió -- mostrando la balanza de pagos a comienzos del año, las autoridades económicas revaluaron el peso en 10% a comienzos de marzo. -- Esta decisión contribuyó a acentuar la declinación del tipo de -- cambio real que se había iniciado en el segundo semestre de 1976 -- y que se agudizó con la primera revaluación de 10% del peso efectuado a fines de junio de ese año. Debido a ello, el nivel real de la paridad cambiaria fue de 30% más bajo a mediados de 1977 -- que durante el primer trimestre del año anterior. (Véase el cuadro 80)

Por esta razón y también a causa del fuerte ritmo de recuperación de la economía, la demanda de importaciones continuó aumentando -- en forma acelerada. Al mismo tiempo se acentuó la tendencia descendente que a partir de abril había empezado a mostrar el precio internacional del cobre. En estas circunstancias el gobierno militar decidió devaluar el peso en 6.1% en agosto y nuevamente en 4.3% en diciembre.

A raíz de estas devaluaciones el tipo de cambio real se recuperó ligeramente en el tercer trimestre y de manera más acentuada en -- el cuarto. Sin embargo, estas alzas no alcanzaron a compensar -- la baja del primer semestre y, como resultado de todo esto, el ni

vel medio del tipo de cambio fue más bajo en 1977 que durante el año anterior, año en el cual él había sido, a su vez, inferior al de 1975. La evolución del tipo de cambio real ajustado por el índice de precios mayoristas de Estados Unidos fue similar, aunque menos marcada.

a) EL COMERCIO EXTERIOR:

1) Las exportaciones: tras expandirse bastante en 1976 las exportaciones de bienes subieron 5% en 1977. (Véase los cuadros 76)

CUADRO 76

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^a
Tasas de crecimiento						
Exportación de bienes						
Valor	-14.6	54.8	70.5	-30.0	32.3	5.0
Volumen	-12.9	9.2	21.8	-3.7	20.8	5.5
Valor unitario	-2.0	41.8	40.0	-27.3	9.5	-0.5
Importaciones de bienes						
Valor	12.6	32.6	37.3	-13.4	-10.5	43.8
Volumen	-5.8	8.2	3.7	-20.5	-12.3	30.6
Valor unitario	6.4	22.6	31.5	8.9	2.0	10.1
Relación de precios del - intercambio	-7.9	15.7	5.6	-33.3	7.3	9.5
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio	72.0	83.3	88.0	58.7	63.0	57.0
Poder de compra de las- exportaciones de bienes	62.9	73.7	112.2	69.0	84.5	80.0
Poder de compra de las- exportaciones de bienes y servicios	71.2	88.0	114.8	77.4	99.2	100.1

Fuente: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.

a) Cifras preliminares.

Este incremento se debió exclusivamente a la elevación del volumen exportado ya que el precio unitario de las exportaciones se redujo ligeramente. En esta baja influyó en forma determinante la caída de la cotización media del cobre, desde 63.6 centavos de dólar la libra en 1976 a 59.3 centavos en 1977. A raíz de este descenso en el precio, el valor de las exportaciones de cobre declinó 6.5%. (Véase el cuadro 77)

CUADRO 77

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
(Centavos de dólar la libra)

	Precio nominal (centavos de dólar)	Índice de precios al por mayor de - Estados Unidos -- (1976 = 100)	Precio real (centavos de dólar de 1976)
1960	30.8	51.9	59.3
1961	29.7	51.6	55.6
1962	29.3	51.9	56.4
1963	29.3	51.7	56.7
1964	44.0	51.8	84.9
1965	58.6	52.5	111.0
1966	69.5	54.3	127.3
1967	51.1	54.4	93.5
1968	56.1	55.7	100.1
1969	66.5	57.9	114.3
1970	64.1	60.0	106.2
1971	49.3	62.0	79.1
1972	48.6	64.7	74.6
1973	80.8	73.2	109.7
1974	93.3	87.1	106.5
1975	55.9	95.1	58.5
1976	63.6	100.0	63.6
1977	59.3	106.1	55.9
Primer trimestre	65.6	103.8	63.2
Segundo trimestre	62.2	106.3	58.5
Tercer trimestre	54.5	106.5	51.1
Cuarto trimestre	55.0	107.7	51.0

FUENTE: Banco Central de Chile.

En 1977 disminuyeron asimismo las exportaciones de celulosa y hierro, los dos productos que luego del cobre, son los que más divisas generan a partir de 1974. En el caso de la celulosa, la merma del valor exportado se debió a una nueva declinación del precio internacional, el cual en los últimos años disminuyó más de 20%. Las menores ventas de hierro se originaron, por el contrario, en un descenso de casi 15% del volumen exportado.

En cambio, el valor de las exportaciones de harina de pescado subió mercadamente por segundo año consecutivo, con lo cual su monto casi triplicó el logrado tan sólo dos años antes. Durante 1977 se incrementaron también las ventas externas de salitre, a pesar de la fuerte baja que sufrió una vez más su precio.

Con todo estas alzas no lograron compensar las bajas de las exportaciones de cobre, hierro, celulosa y molibdeno y, en consecuencia, el valor de las exportaciones tradicionales se redujo en algo más de 4%. Las exportaciones no tradicionales por el contrario continuaron elevándose con rapidez por cuarto año consecutivo y alcanzaron en 1977 un monto de más de 600 millones de dólares. El notable aumento de las ventas de productos no tradicionales en 1977 se logró no obstante la fuerte recuperación de la demanda interna y el descenso del tipo de cambio real.

Aunque las exportaciones no tradicionales mineras, agropecuarias e industriales crecieron en 1977 a ritmos no sólo altos sino tam

CUADRO 78

CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES DE BIENS (FOB)

	Millones de dólares					Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1973	1974	1975	1976	1977 ^a	1970	1973	1977	1975	1976	1977 ^a
Total	1 247	2 153	1 552	2 086	2 180	100,0	100,0	100,0	27,9	34,4	4,5
Tradicional	1 183	1 970	1 222	1 644	1 572	92,0	94,9	72,1	38,0	34,5	4,4
Cobre	1 026	1 653	890	1 238	1 158	78,0	82,3	53,1	46,2	39,1	6,5
Hierro	62	73	91	89	82	6,5	5,0	3,8	24,7	2,2	7,9
Salitre y yodo	34	61	55	37	43	2,3	2,7	2,0	-9,8	32,7	16,2
Molibdeno	10	19	30	32	29	1,0	0,8	1,3	57,9	6,7	9,4
Harina de pescado	12	31	29	61	84	1,4	1,0	3,9	65	110,3	37,7
Celulosa	22	80	58	90	86	1,6	1,7	3,9	27,5	55,2	4,4
Papel y cartulina	11	34	33	46	40	1,4	0,9	1,8	2,9	39,4	13,0
Cobre elaborado	3	7	33	20	22	0,4	0,2	1,0	371,4	39,4	10,0
Cobre semielaborado	3	12	3	31	28	0,1	0,2	1,3	75,0	933,3	9,7
No tradicionales	64	183	329	442	608	7,3	5,1	27,9	79,8	34,3	37,6
Miñeros	1	1	9	29	40	0,2	0,1	1,8	800,0	222,2	37,9
Agropecuarios y del mar.	25	55	86	119	160	2,9	2,0	7,3	56,4	38,4	34,5
Agrícolas	21	43	60	86	124	2,0	1,7	5,8	39,5	43,3	47,7
Pecuarios	1	4	17	25	23	0,7	0,1	1,1	325,0	47,1	8,0
Forestales	2	3	4	1	1	0,1	0,2	-	33,3	75,0	-
Pesca	2	5	6	7	9	0,1	0,2	0,4	20,0	16,7	28,6
Industriales	38	127	234	294	408	4,2	3,0	18,7	84,3	25,6	38,8
Alimentos y bebidas	12	22	77	56	91	1,3	2,0	4,2	250,0	27,3	62,5
Maderas	4	13	25	29	70	0,8	0,3	3,2	92,3	16,0	141,4
Productos químicos y otros	7	42	46	65	78	0,5	0,6	3,6	9,5	41,3	20,0
Industriales metálicas básicas.	4	18	56	76	98	0,2	0,3	4,5	211,1	35,7	28,9
Productos metálicos y otros	1	3	9	36	37	0,1	0,1	1,7	200,0	300,0	2,8
Material de transporte	3	5	7	5	11	0,9	0,2	0,5	40,0	28,6	120,0
Otros	7	24	14	27	23	0,4	0,6	1,1	41,7	92,9	14,8

Fuente: Banco Central de Chile.

a) Cifras preliminares.

bién muy similares, hubo algunas en las cuales la expansión fue particularmente marcada. Así ocurrió con las ventas de maderas, productos agrícolas y alimentos y bebidas. Las primeras, cuyo valor dobló con creces al del año anterior- se vieron estimuladas -- por el comienzo de la exportación de rollizos y por la conquista de nuevos mercados para la venta de madera aserrada. A su vez el crecimiento de las exportaciones agrícolas se originó, principalmente, en el sostenido aumento de las ventas de fruta fresca (que alcanzaron un monto de casi 64 millones de dólares), de cebollas y ajos (que subieron de 8 millones de dólares en 1976 a 18 millones en 1977) y de frijoles y lentejas (cuyo valor aumentó de 10 a 22 millones de dólares).

A raíz del elevado ritmo de expansión de las exportaciones no tradicionales y de la baja absoluta del valor de las ventas de cobre, la estructura de las exportaciones volvió a modificarse sustancialmente. Mientras la participación de las exportaciones no tradicionales subió a 28%, la fracción representada por las ventas de cobre disminuyó a 53%, proporción muy inferior a la habitual. El -- proceso de diversificación del comercio de exportación iniciados - en 1974 se manifestó asimismo en el mercado incremento del número de productos exportados (que subió de 413 en 1973 a casi 1100 en 1977) y en el hecho de que el número de países en que ellos se vendieron se duplicó pasando de 46 en 1973 a 93 en 1977.

- ii) Las importaciones: luego de dos años en que las importaciones de bienes disminuyeron mercadamente, ellas crecieron 45% en 1977, alcanzando el

monto sin precedentes de 2300 millones de dólares. (Véase el cuadro 79). Como se señaló en este gran aumento influyó tanto la recuperación de la actividad económica -que se inició debidamente a mediados de 1976 y que ganó vigor en -- 1977 -como el descenso del tipo de cambio real y la rebaja de aranceles.

Aunque a raíz de todos estos procesos se incremento fuertemente la demanda de casi todas las importaciones, el crecimiento relativo de los distintos tipos de mercancías importadas fue muy diverso.- Así, la expansión máxima se registró en las importaciones de bienes de consumo y la menor en las de bienes intermedios. Las primeras aumentaron como resultado del incremento excepcional de las -- compras de bienes de consumo no alimenticios cuyo valor triplicó con creces al del año anterior. A su vez determinaron esta alza -- la decuplicación de las compras de automóviles -que subieron de 11 a 110 millones de dólares y el extraordinario crecimiento de las -- importaciones de los demás bienes de consumo no alimenticios, cuyo valor en 1977 equivalió a 2.5 veces el del año anterior.

En este año aumentaron además las importaciones de bienes de capital fijo. Ello ocurrió a pesar de la disminución de las adquisi-- ciones de equipos y maquinarias para la minería del cobre, las cua-- les ya habían sido muy bajas el año anterior. Entre el resto de -- las importaciones de bienes de capital destacaron las de equipo de transporte, las de equipos para la industria eléctrica y de comuni

cañones y las destinadas al sector textil y a la agroindustria.

Finalmente, la recuperación de la actividad económica interna hizo que en 1976 ocurriese también un alza considerable de las importaciones de bienes intermedios. Estas, que habían declinado en los dos años anteriores, recobraron así el alto nivel alcanzado en 1974 y representaron en 1977 la mitad de las importaciones totales.

b) EL SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE Y SU FINANCIAMIENTO: A consecuencia del crecimiento mucho más rápido de las importaciones que de las exportaciones, el superávit del comercio de bienes se redujo drásticamente, pasando de un monto de 665 millones de dólares en 1976 a unos 150 millones en 1977. Este cambio y un pequeño incremento en el déficit del comercio de servicios causaron un fuerte vuelco en el balance de bienes y servicios, el cual pasó de un superávit de 390 millones de dólares a un déficit de 150 millones. Dado que los elevados pagos de intereses y las remesas de utilidades mantuvieron sus niveles de 1976, el balance de la cuenta corriente experimentó una variación completa muy pausada, arrojando en definitiva un significativo saldo desfavorable de cerca de 500 millones de dólares.

Un importante incremento de la entrada de capitales autónomos - permitió, sin embargo, financiar el déficit de la cuenta corriente, pagar amortizaciones de la deuda externa por alrededor de 850 millones de dólares, e incrementar marginalmente las reservas internacionales netas del sistema monetario. (Véase el cuadro 79).

c) LA DEUDA EXTERNA: Según las estimaciones - del Banco Central, la deuda externa general desembolsada alcanzó a fines de 1977 - un monto total de algo más de 5300 millones de dólares, ascendiendo así en 2% a la registrada un año antes. (Véase el cuadro 80). Este aumento se originó por entero - en el alza de los créditos financieros a-- deudados por el sector privado y en las líneas de crédito de corto plazo concedidos- al sistema monetario, que aumentaron 200 y 100 millones de dólares, respectivamente.

CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ^a
Cuenta corriente						
Exportaciones de y servicios	979	1 434	2 285	1 747	2 292	2 530
Bienes fob	950	1 316	2 244	1 570	2 077	2 180
Servicios	129	118	141	177	215	350
Transporte	57	43	30	38	53	100
Viajes	39	37	76	83	95	150
Importaciones de bienes y servicios	1 310	1 618	2 307	2 042	1 905	2 680
Bienes fob	1 000	1 326	1 821	1 577	1 412	2 030
Servicios	310	292	486	465	493	650
Transporte	180	182	310	294	284	400
Viajes	92	73	101	128	129	170
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)						
Utilidades	147	110	270	284	357	359
Intereses	25	-	8	7	24	23
Donaciones privadas netas	122	110	262	277	333	336
Saldo de la cuenta corriente	5	5	6	1	-6	16
	-473	-289	-186	-578	24	493
Cuenta de capital						
Financiamiento externo neto (a + b + c + d + e)						
a) Fondos extranjeros no compensatorios (neto)	473	289	186	578	24	493
Inversión directa	230	321	346	127	537	
Préstamos de largo y mediano plazo ^b	1	-5	-557	50	-5	
Amortizaciones	464	532	1 550	497	1 306	
Pasivos de corto plazo	-267	-408	-617	- 523	-752	
Donaciones oficiales	30	192	- 39	68	-31	511
b) Fondos activos nacionales no compensatorios	2	10	8	13	19	
c) Errores y omisiones	-2	- 58	- 87	182	-33	
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	- 2	- 96	-118	-8	-72	
e) Financiamiento compensatorio neto (aumento)	18	-	-	-	-	-
Préstamos de balance de pagos, ---	229	112	45	276	-456	-18
créditos comerciales, préstamos del FMI y otros pasivos de las autoridades monetarias (neto)	160	212	51	207	-44	...
Variación de las reservas internacionales brutas (-aumento)						
Dólares (- aumento)	69	- 100	-6	69	-412	...
Divisas (- aumento)	30	- 101	13	72	-379	...
Oro (- aumento)		-1	-4	6	-2	...
Derechos especiales de giro (-aumento)	39	2	-15	-9	-31	...

FUENTES: 1972-1976 CEPAL, sobre la base de datos del Fondo Monetario Internacional; 1977: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central de Chile.

a) Cifras preliminares.

b) Incluye renegociación de la deuda externa con países miembros del Club de París.

CUADRO 80

CHILE: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES (CIP)

	Millones de dólares					Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1973	1974	1975	1976	1977 ^a	1970	1973	1977 ^a	1975	1976	1977 ^a
T o t a l	1 147	2 013	1 776	1 581	2 297	100.0	100.0	100.0	-11.8	-11.0	45.3
Bienes de consumo	651	692	454	414	654	24.6	45.0	28.5	29.3	8.8	58.0
No alimenticio	134	196	93	95	327	10.4	9.3	14.2	52.6	2.2	244.2
Automóviles	...	...	...	11	110	...	...	4.8	...	...	900.0
De origen industrial	...	...	...	84	217	...	...	9.4	...	...	158.3
Alimentos	517	445	361	319	327	14.2	35.7	14.2	19.0	11.6	2.5
Bienes intermedios	553	1 093	1 041	923	1 141	46.5	38.2	49.7	-4.8	20.9	36.8
Combustibles y lubricantes	112	414	252	338	417	6.1	7.7	19.2	39.2	34.1	23.4
Materias primas	...	...	363	299	319	...	...	13.9	...	42.4	52.6
Resuestos y productos intermedios	...	...	314	210	340	...	...	14.8	...	-33.1	61.9
Gran minería del cobre	...	...	112	66	65	...	...	2.8	...	-41.1	1.5
Bienes de capital	243	279	281	244	502	21.9	16.8	21.8	0.8	22.4	45.9
Para el cobre	...	...	...	38	32	...	...	1.4	...	...	15.8
Para el resto	...	...	...	306	470	...	...	20.4	...	...	53.6

FUENTE: Banco Central de Chile.

a) Cifras preliminares.

11.-ACRUDECIMIENTO DE LA CESANTIA, AÑO DE 197811.1) SITUACION ECONOMICA GENERAL DEL PAIS DURANTE EL AÑO DE 1978:

La situación económica chilena en 1978 fue muy parecida a la del año anterior. Así en 1978 continuó aumentando con rapidez la producción global y disminuyó nuevamente a la mitad el ritmo de la inflación al tiempo que persistió la acelerada expansión de las exportaciones - no tradicionales y siguieron recuperándose los salarios reales . Estos cam

bios fueron acompañados por la persistencia de una tasa de desocupación extraordinariamente alta y de un coeficiente de inversión muy bajo, por la acentuación del desequilibrio en la cuenta corriente de la balanza de pagos y por un aumento considerable de la deuda externa.

(Véase el cuadro 81)

CUADRO 81

CHILE: DEUDA EXTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO^a

(Millones de dólares)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977 ⁺
1. Deuda externa de mediano y largo plazo	2 662	2 793	3 073	3 361	4 113	4 362	4 339	4 142
Deuda pública y privada con garantía del Estado	2 533 ^c	2 640	2 880	3 159	3 779	3 787	3 654	3 550
Banco Central con el Fondo Monetario Internacional	41	79	129	143	243	434	513	412
Sector privado directo coberturas diferidas ^d		74	64	59	91	141	172	180
2. Créditos financieros al sector privado								
(Decreto 1272, artículos 14, 15 y 16)	413	320	310	306	322	500 ^e	600 ^f	800
3. Líneas de crédito de corto plazo al sistema monetario	48	83	219	381	339	401	256	369
4. Deuda externa general (1+2+3)	3 123	3 196	3 602	4 048	4 774	5 263	5 195	5 311

Fuente: Banco Central de Chile.

a No incluye saldos por utilizar

b Cifras preliminares.

c Se incluyen saldos por créditos de empresas consideradas privadas que pasa a ser consideradas en el sector público co (CAP, mineras y otras)

d Se excluyen saldos por créditos de empresas traspasadas al sector público.

e Excluye 25 millones de dólares por créditos del sector público incluidos en 1.

f Excluye 38 millones de dólares por créditos del sector público incluidos en 1.

Luego de aumentar 8.6%, el producto interno creció 7.3% solamente en 1978. Sin embargo, en razón del incremento de la población, el producto por habitante en 1978 fue sólo 3% más alto que en 1970, fue a penas similar al logrado en 1974 y fue ligeramente menor que el alcanzado durante el periodo 1971-1972.

Dado, además que en 1978 disminuyó nuevamente la relación de precios del intercambio, el ritmo de crecimiento del ingreso fue, una vez más, menor que el del producto. Por ello, y en razón de la evolu-ción adversa de los precios externos durante lo corrido del decenio y en especial en 1975, el ingreso real por habitante de 1978 fue 10% más bajo que el logrado tanto en 1974 como en los tres años iniciales de la deuda.

Al igual que en 1976 y 1977, el aumento del producto logrado en -- 1978, y en particular los incrementos de la producción en la industria manufacturera y la construcción, se debieron en buena medida a la utilización más efectiva de la capacidad instalada existente. Sin embargo, durante 1978 se elevó también a un ritmo muy alto(24) la inversión bruta en capital fijo. No obstante ello, y en razón - del bajísimo nivel al cual ella cayó durante los años 1975 y 1976, su monto real fue en 1978 sólo marginalmente mayor que en 1974 y su participación en el producto apenas excedió del 11%.

A pesar de la expansión global de la producción -y en especial de los factores más vinculados a las actividades urbanas como la industria, la construcción y el sistema financiero-, las tasas de desocupación en las ciudades continuaron siendo excepcionalmente altas.

Durante 1978 disminuyó por quinto año consecutivo el ritmo de la inflación. Entre diciembre de 1977 y el mismo mes de 1978 el aumento de los precios al consumidor fue de 30.3%, tasa equivalente a menos de la mitad registrada el año anterior y a menos de un décimo de la correspondiente a 1975. Esta nueva atenuación del proceso inflacionario fue acompañada por una alza relativa de las remuneraciones medias.

Los cambios del sector externo fueron muy parecidos a los ocurridos en el año anterior. Así, las importaciones de bienes y servicios continuaron creciendo a un ritmo muy alto (23%) y terminaron siendo superiores al ritmo de crecimiento del valor de las exportaciones de bienes y servicios (13%). Con lo cual el saldo comercial volvió a resultar totalmente desfavorable.

Sin embargo este cuantioso déficit fue más que compensado por la magnitud también inusitada de las entradas de capital. El monto brusco de estas asendió a cerca de 2370 millones de dólares y casi dobló el capital ingresado en 1977. Gracias a ello, fue posible no solo cubrir el saldo negativo de la cuenta corriente, sino además pagar amortizaciones por un valor de 930 millones de dólares y acrecentar las reservas internacionales netas en más de 615 millones de dólares.

Este resultado económico general venía a ser la consecuencia, por una parte, de la continuación de las políticas económicas de corto plazo que como se sabe empezaron a poner en práctica en 1975 y que se tornaron menos restrictivas en 1977 y por otra, de la porfiada aplicación de la estrategia de desarrollo de largo plazo tendiente a

poner la economía nacional al servicio del gran capital internacional, a "liberalizar" el funcionamiento de los mercados y del sistema de precios, a reducir el tamaño del sector público y la ingerencia directa del gobierno en la economía.

Durante el primer semestre del año continuó la política de las rebajas graduales del encaje legal para los depósitos a la vista, - encaminada a permitir una ampliación paulatina del crédito bancario compatible con la morigeración del proceso inflacionario. Con resultado de esta política y del aumento de la emisión del Banco Central, causado principalmente por la rápida acumulación de divisas, la cantidad de dinero fue 46% mayor a fin de 1978 que un año antes. Este incremento de divisas significó que aumentaron en 1978 tanto la oferta monetaria real como el coeficiente de liquidez.

En el sector fiscal siguieron aplicándose medidas encaminadas a simplificar el sistema impositivo y reducir la evasión tributaria. Gracias a ellas y a la expansión de la actividad económica, la recaudación fiscal en moneda nacional aumentó casi 17% en términos reales. Como consecuencia de este incremento, el déficit fiscal se redujo por quinto año consecutivo y equivalió a sólo algo más de 4% de los gastos totales, a pesar que éstos fueron 14% mayores en términos reales que en 1977 y que simultáneamente disminuyeron en 10% los ingresos en moneda extranjera provenientes del cobre.

En 1978 continuó aplicándose la política de rebaja progresiva de los aranceles orientada a establecer un arancel único y uniforme de 10% en junio de 1979. Conforme a esta política de la que sola-

mente se excentuaron las tarifas aplicadas a las importaciones - de automóviles y camiones - el arancel promedio disminuyó alrededor de 12% a fines de 1978. Por otra parte, en abril se eliminaron las restricciones que limitaban las importaciones de televisores a color y en mayo se decretó la libertad de la carga aérea, finalizando así las preferencias o reservas de embarque para las líneas aéreas nacionales y los cupos vigentes para las empresas extranjeras.

Estas medidas destinadas a reforzar el proceso de apertura al comercio internacional iniciado en 1974 se vieron complementadas - en 1978 con otras encaminadas a facilitar la apertura de la economía a las relaciones financieras con el exterior. Con este propósito el Banco Central fue modificando diversas disposiciones que limitaban la capacidad de los bancos comerciales y sociedades financieras para endeudarse en el exterior.

Con todo, los cambios más conservadores fueron los introducidos en el sector agrario con miras a "liberalizar" el mercado de la tierra. En efecto, el Decreto Ley No. 2247 modificó totalmente algunas disposiciones establecidas en la Ley De reforma Agraria vigente desde 1967. Así, se derogaron todas las causales de expropiación contenidas en ella, incluso la que se fundaba en la circunstancia de tener un predio agrícola de una superficie mayor a las 80 hectáreas de riego básico. El decreto derogó igualmente la disposición que prohibía la formación de sociedades anónimas para la explotación de predios agrícolas y estableció -

nuevas normas para la venta de las tierras de secano o con serias limitaciones, expropiadas en virtud del proceso de reforma agraria, que estaban aún en poder de la Corporación de Reforma Agraria (CORA) y que ésta resolviese no asignar en forma de unidades agrícolas familiares.

Por otra parte, en virtud del Decreto Ley No. 2405 se alzaron todas las hipotecas constituidas en favor de la CORA, que gravaban las tierras vendidas a colonos o asignadas a parceleros y asentados y se derogaron las disposiciones que impedían gravar estas tierras y las declaraban inembargables. Además, y dado que el gobierno consideró finalizado el proceso de reforma agraria dispuso la disolución de la CORA y su remplazo y por un solo año por la Oficina de Normalización Agraria. Entidad que debería encargarse de transferir en ese lapso algo más de 2700000 hectáreas de tierra que permanecían en poder de la CORA hacia fines de 1978 y que representaban poco más de 27% de los casi 10000000 de hectáreas expropiadas a lo largo del proceso de reforma agraria. De ese total, el 31 de octubre de 1978, se habían entregado a los campesinos en propiedad cooperativa e individual casi 3140000 hectáreas (31.5%); se habían restituido a sus antiguos dueños "por vicios en la expropiación" unos 2930000 hectáreas (29.4%) y se habían transferido en remates y ventas directas 1880000 hectáreas de tierras en poder de CORA, que por su naturaleza no se consideraron asignables directamente a los campesinos.

11.2. La evolución de la situación ocupacional: A pesar de la expansión económica global, y en particular de la industria manufacturera, la construcción y las actividades comerciales y financieras, durante 1978 persistió una muy desfavorable situación ocupacional en los principales centros urbanos. En el Gran Santiago, la tasa media de cesantía abierta llegó a un 14% en 1978.

Entre 1977 y 1978 se elevó asimismo de 9.9% a 10.4% la tasa media de cesantía global. Este aumento ocurrió no obstante que el porcentaje de cesantes en la industria manufacturera se redujo marginalmente y que la proporción de trabajadores sin empleo en la construcción disminuyó desde un promedio anual de 28.7% en 1977 a uno de 23.5% en 1978. La elevación de la tasa global de cesantía se originó en los incrementos de los respectivos coeficientes sectoriales en las actividades productoras de servicios, los cuales fueron especialmente marcados en los servicios de gobierno, y financieros, en los personales y de los hogares.

Como era de esperar, esos cambios divergentes de los coeficientes sectoriales de cesantía fueron acompañados de modificaciones también distintas en las tasas correspondientes a los diferentes grupos ocupacionales. Así, durante 1978 se mantuvo la tasa de cesantía de los obreros, los cuales tienen una mayor importancia rela-

tiva en la industria y en el construcción, en tanto que aumentó en forma bastante marcada el coeficiente de cesantía de los empleados, quienes se ocupan en las actividades productoras de servicios.

Por lo demás, y de acuerdo con las encuestas efectuadas por el DPTO., de Economía de la Universidad de Chile en numerosos centros urbanos de provincias, el nivel de ocupación habría sido en 1978 más alto en la mayoría de ellos que en el gran Santiago. -- Así en las doce ciudades encuestas -situadas entre Curicó y Mulchén-, la proporción de la fuerza laboral que carecía de trabajo en enero de 1978 era casi de 22%, tasa ésta mucho mayor que la registrada hacia esa época en la capital y más alta también que la medida un año antes en esas mismas ciudades.

La tasa media de ocupación existente en septiembre de 1978 en los once centros urbanos comprendidos entre Tomé y Lebu fue también claramente superior a la prevaleciente en ese mes en el Gran Santiago.

En contraste con las altas tasas de desocupación abierta del año anterior, es probable que en 1978 haya disminuido nuevamente el subempleo. (Véase el cuadro 86) En efecto como ya señaló durante ese año continuó aumentando en forma intensa la productividad de la mano de obra en la industria. Por otra parte, según el índice de sueldo y salarios del INE, la remuneraciones reales medias se habrían incrementado ese año en 14%, finalmente, durante

1978 disminuyó en 24% el número medio de trabajadores adscritos--- al Plan de Empleo mínimo (PEM), en parte debido al aumento de las posibilidades de ocupación mejor remuneradas generadas por la expansión de la economía y sobre todo debido a una nueva baja algo - más de 16% del valor real del subsidio pagado a los trabajadores - adscritos al PEM, el cual equivalió, en promedio, a penas 26 dólares mensuales. Así, al finalizar el año laboraban en el PEN sólo - más de la mitad de los trabajadores que él llegó a ocupar en su fa se de mayor actividad a fines de 1976. (Véase el cuadro 82).

CUADRO 82

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970)	8 566	8 256	8 724	7 739	8 056	8 749	9 387
Población (millones de habitantes)	9.7	9.9	10.0	10.2	10.4	10.6	10.7
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	883	837	870	759	780	829	875
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	0.1	3.6	5.7	11.3	4.1	8.6	7.3
Producto interno bruto por habitante	1.8	5.2	3.9	12.8	2.8	6.8	5.5
Ingreso bruto ^b	0.4	3.4	7.7	18.2	4.8	7.0	5.0
Relación de precios del intercambio	7.9	15.7	5.5	39.5	7.4	10.3	5.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	11.9	46.5	66.3	26.7	33.8	11.6	13.2
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	14.5	23.5	42.6	11.5	9.5	47.9	23.0
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	163.4	508.1	375.9	340.7	174.3	63.5	30.3
Variación media anual	77.8	352.8	504.7	374.7	211.0	92.0	40.1
Dinero	172.8	413.3	247.0	277.0	224.5	151.6	45.7
Salidos y salarios reales	9.3	34.0	5.3	2.8	6.9	25.8	14.1
Tasa de desocupación ^c	3.8	4.6	9.7	16.2	16.8	13.2	14.0
Ingresos corrientes del gobierno	64.8	378.5	812.5	344.0	242.9	119.2	69.4
Gastos totales del gobierno	77.0	447.5	749.5	238.5	236.6	114.8	63.5
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^d	41.9	55.1	32.6	11.6	10.0	8.1	4.2
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	331	184	78	294	491	123	408
Saldo de la cuenta corriente	473	289	186	576	172	468	843
Variación de las reservas internacionales netas	229	37	166	211	455	7	617
Deuda externa general	3 602	4 048	5 774	5 263	5 195	5 444	6 911

a Cifras preliminares.

b Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio

c Porcentaje medio en el Gran Santiago

d Porcentaje.

Al igual que en 1976 y 1977, el aumento del producto logrado en 1978, y en particular los incrementos de la producción en la industria manufacturera y la construcción, se debieron en buena medida a la utilización más efectiva de la capacidad instalada existente. Sin embargo, durante 1978 se elevó también a un ritmo muy alto (24%) la inversión bruta en capital fijo. No obstante ello, y en nada del bajísimo nivel al cual ella cayó durante los años 1975 y 1976, su monto real fue en 1978 solo marginalmente mayor que en 1974 y su participación en el producto apenas ascendió de 11%.

CHILE: TASAS DE DESOCUPACION EN CENTROS URBANOS DE LAS REGIONES IV A X

(Porcentajes)

Ciudades comprendidas entre:	1977				1978		
	Enero	Marzo	Septiembre	Diciembre	Enero	Marzo	Septiembre
La Serena y San Fernando ^a		16.6	15.3				13.3
Curico y Mulchán ^b	17.9				21.7		
Tomé y Labuc				17.8			18.9
Angol y Castro ^d				14.5			15.2

FUENTE: Departamento de Economía de la Universidad de Chile.

a Incluye las ciudades de La Serena, Coquimbo, Ovalle, Illapel, Los Andes, San Felipe, La Cera, Quillota, Limache, Quilpué, Villa Alemana, Viña del Mar, Valparaíso, San Antonio, --- Malipilla, Peñaflor, Talagante, Puerto Alto, Ruín, Rancagua, Rengo y San Fernando. Estas --- tenían en conjunto una fuerza de trabajo de 496 100 personas en septiembre de 1976.

b Incluye ciudades de Curico, Talca, Constitución, San Javier, Linares, Parral, Cauquenes, --- San Carlos, Chillán, Los Angeles, El Laja y Mulchén. Estas tenían en conjunto una fuerza de trabajo de 182 000 personas en enero de 1978.

c Incluye ciudades de Tomé, Talcahuano, Penco, Concepción, San Pedro, Chiguayante, Coronel, --- Schwager, Lota, Curanilahue y Lahu. Estas tenían en conjunto una fuerza de 197 700 personas en septiembre de 1978.

d Incluye ciudades de Angol, Victoria, Taiguán, Lautaro, Temuco, Villarricos, Valdivia, La --- Unión, Osorno, Puerto Montt, Puerto Varas, Anud y Castro. Estas tenían una fuerza de trabajo de 164 900 personas en septiembre de 1978.

CUADRO 84
CHILE: PLAN DE EMPLEO MINIMO

	Miles de personas		
	Región Metro- politana.	Resto del país	Total
1975			
Julio	4.6	71.1	75.7
Septiembre	---	---	100.0
Diciembre	28.7	98.1	126.8
1976			
Marzo	28.5	111.1	139.6
Junio	37.3	133.3	170.6
Septiembre	39.0	163.3	202.3
Diciembre	43.1	165.5	208.6
1977			
Marzo	39.8	149.0	188.8
Junio	36.4	150.7	187.1
Septiembre	35.1	154.9	190.0
Diciembre	30.7	142.5	173.2
1978			
Marzo	33.6	128.6	162.2
Junio	29.0	119.0	148.0
Septiembre	27.5	107.7	135.2
Diciembre	22.1	95.5	117.6

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística.

11.3.- EL SECTOR EXTERNO Y SUS TENDENCIAS PRINCIPALES: Durante -- 1978 se acentuó fuertemente el desequilibrio de las principales cuentas externas y continuó ampliándose la apertura económica al intercambio comercial y a la relación financiera con el exterior. A pesar que el ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes y servicios disminuyó significativamente, desde 48% en --- 1977 a 23% en 1978, y que al mismo tiempo se incrementó marginalmente la tasa de aumento de las exportaciones, el aumento absoluto del valor de las importaciones fue una vez más muy superior al de las exportaciones y, como consecuencia, el balance comercial arrojó un saldo negativo de cerca de 410 millones de dólares que triplicó con creces el registrado en 1977.

Dado que también subieron los pagos netos de utilidades e intereses al capital extranjero, el crecimiento del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos fue aún mayor, alcanzando un monto sin precedentes de más de 840 millones de dólares. Sin em--

bargo el ingreso bruto de capitales alcanzó una magnitud significativa de casi 2370 millones de dólares que permitió cubrir el -- saldo negativo de la cuenta corriente y efectuar amortizaciones -- por un monto de 930 millones de dólares, y que permitió además in crementar las reservas internacionales netas en más de 615 millo- nes de dólares. Con ello, estas últimas alcanzaron un nivel posi- tivo por primera vez desde 1971, en tanto que las reservas brutas ascendieron a 1520 millones de dólares, monto suficiente para fi- nanciar las importaciones de bienes y servicios de 5.4 meses.

En lo referente a las políticas económicas relacionadas con el -- sector externo, las tarifas aduaneras se fueron reduciendo men-- sualmente con miras a llegar en junio de 1979 a un arancel exte- rno uniforme de 10%. Como resultado de este proceso el arancel me- dio al finalizar el año 1978 fue de alrededor de 12%. Al igual -- que años anteriores los únicos productos que quedaron al margen -- del proceso de desgravación fueron los automóviles y los camiones y la leche, respecto de la cual se mantuvo la protección especial otorgada a través de un derecho específico sobre las importacio-- nes procedentes de los países de la Comunidad Económica Europea.

Por el contrario, la política cambiaria anunciada en diciembre de 1977, según la cual a partir de febrero de 1978 el reajuste del -- tipo de cambio correspondería a la inflación registrada en los -- meses anteriores más un pequeño porcentaje adicional compensato-- rio de las rebajas arancelarias, fue modificada precisamente ese- mes. De acuerdo a la nueva política (orientada de buena manera a-

influir en la perspectiva inflacionaria), se fijó una escala diaria para el precio del dólar, conforme a la cual el tipo de cambio subiría a tasas menores en el resto del año, complementándose en el año una devaluación de poco más de 21%.

Como resultado de esta política y del marcado descenso del ritmo de la inflación, el tipo de cambio real fue en 1978 algo mayor -- que en 1977, si bien su trayectoria fue declinante a lo largo del año. Sin embargo, el tipo de cambio real ajustado por el índice de precios mayoristas de Estados Unidos permaneció relativamente estable en el transcurso de 1978 y su promedio anual no sólo superó por un margen de aproximadamente 10% del año anterior, sino -- que fue también más alto que el de 1976. (Véase el cuadro 81).

El estímulo que significó esta alza para las exportaciones y para las actividades nacionales competidoras con las importaciones se vio acrecentado, además, por la devaluación mucho mayor que tuvo el peso con relación al yen y a las principales monedas europeas. Así, el tipo de cambio nominal medio con respecto al franco suizo casi dobló en 1978 su valor de 1977 en tanto que la cotización en pesos del yen subió 90%, la del marco alemán subió 70% y la de la libra esterlina y el franco francés se incrementaron en 61%.

a) El comercio exterior:

- 1) LAS EXPORTACIONES: Luego de recuperarse parcialmente en 1976 de -

CUADRO 85

CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS

Periodo	Tipos de cambio - (pesos por dólar)	Indice del tipo de cambio	Indice de precios - mayoristas productos nacionales	Indice de precios - al consumidor.	Indices del tipo de cambio real		Indice de precios - al por mayor de Estados Unidos	Indices del tipo de cambio real multiplicado por el IFO de Estados Unidos.	
					(2) (3)	(2) (4)		(5) (7)	(6) (7)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
1975 (promedio)	4.91	357	348	295	103	121	102	105	123
Primer trimestre	2.31	168	154	146	100	115	100	109	115
Segundo trimestre	4.05	294	267	247	110	119	101	111	120
Tercer trimestre	5.78	420	411	346	102	121	103	105	125
Cuarto trimestre	7.49	544	558	441	97	123	104	101	128
1976 (promedio)	13.05	948	1 133	920	84	103	107	90	110
Primer trimestre	10.02	727	722	584	101	124	105	96	130
Segundo trimestre	12.54	910	1 015	812	90	112	106	95	119
Tercer trimestre	13.55	984	1 337	1 044	74	94	108	80	102
Cuarto trimestre	16.11	1 170	1 460	1 240	80	94	109	87	102
1977 (promedio)	21.53	1 564	2 073	1 766	75	89	114	86	101
Primer trimestre	18.43	1 338	1 711	1 457	78	92	111	87	102
Segundo trimestre	19.44	1 812	2 001	1 676	71	84	114	81	96
Tercer trimestre	22.26	1 617	2 209	1 865	73	87	114	83	99
Cuarto trimestre	25.99	1 877	2 372	2 064	79	91	115	91	105
1978 (promedio)	31.66	2 297	3 007	2 473	76	93	122	93	113
Primer trimestre	29.11	2 112	2 563	2 215	82	95	118	97	112
Segundo trimestre	31.25	2 267	2 872	2 385	79	95	122	96	116
Tercer trimestre	32.68	2 372	3 161	2 516	75	92	123	92	113
Cuarto trimestre	33.58	2 436	3 428	2 725	71	89	126	89	112

FUENTES: Banco Central de Chile; Instituto Nacional de Estadísticas.

su fuerte caída del año anterior y de aumentar moderadamente en -- 1977, el valor de las exportaciones de bienes se elevó cerca del 11% en 1978. Al igual que los dos años anteriores la causa principal de este incremento fue la expansión del volumen exportado, el cual subió 8%, mientras que el valor unitario de las exportaciones se incremento sólo 2.5%. (Véase - el cuadro 86)

CUADRO 86
CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978 ^a
	Tasas de crecimiento						
Exportaciones de bienes							
Valor	14.6	54.6	70.5	30.0	32.7	4.8	10.7
Volumen	12.9	9.2	21.8	3.7	21.1	5.3	8.0
Valor unitario	2.0	41.8	40.0	27.3	9.5	0.5	2.5
Importaciones de bienes							
Valor	12.6	32.6	37.3	7.6	21.3	47.4	27.3
Volumen	5.8	8.2	3.7	23.1	22.8	32.9	17.9
Valor unitario	6.4	22.6	32.5	20.2	2.0	10.9	8.0
Relación de precios del intercambio	7.9	15.7	5.6	39.5	7.4	10.3	5.1
	Indice (1970 - 100)						
Relación de precios del intercambio	72.0	83.3	88.0	53.2	57.1	51.3	48.7
Poder de compra de las exportaciones de bienes	62.9	73.7	112.2	62.5	76.6	72.5	74.5
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	71.2	88.0	114.8	72.3	96.0	97.3	101.7

FUENTE: CEPAL, sobre la base de estadísticas oficiales.
a Cifras preliminares.

Esta última alza estuvo asociada a su vez en medida principal al aumento algo más de 4% que tuvo en 1978 el precio nacional del -- cobre en el mercado de Londres. Sin embargo, en términos reales -- la cotización del metal rojo sufrió ese año un nuevo descenso que la llevó a su nivel más bajo en los últimos veinte años. (Véase -- el cuadro 87).

CUADRO 87.

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
(Centavos de dólar la libra)

	Precio nominal (centavos de dólar de cada -- año)	Indice de precios al por ma yor de Estados Unidos (1976= 100)	Precio real (centavos de dólar de -- 1976)
1950	30.8	51.9	59.3
1951	28.7	51.6	55.6
1962	29.3	51.9	56.4
1963	29.3	51.7	56.7
1964	44.0	51.8	81.9
1965	58.6	52.5	111.0
1966	69.5	54.3	127.3
1967	51.1	54.4	93.5
1968	56.1	55.7	100.1
1969	66.5	57.9	114.3
1970	64.1	60.0	106.2
1971	49.3	62.0	79.1
1972	48.6	64.7	74.6
1973	80.8	73.2	109.7
1974	93.3	87.1	106.5
1975	55.9	95.1	58.5
1976	63.6	100.0	63.3
1977	59.3	106.1	55.9
1978	61.9	114.4	54.0
Primer trimestre	56.4	103.3	51.1
Segundo trimestre	59.3	113.7	52.2
Tercer trimestre	63.6	115.4	55.1
Cuarto trimestre	68.2	118.2	57.7

FUENTE: Banco Central de Chile

CUADRO
CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES, FOB

	<u>Millones de dólares</u>					<u>Composición porcentual</u>		<u>Tasas de crecimiento</u>		
	1970	1973	1977	1978	1978 ^a	1970	1979 (a)	1977	1978	1979 (a)
<u>Total exportaciones de bienes</u>	<u>1 096</u>	<u>1 248</u>	<u>2 190</u>	<u>2 408</u>	<u>3 763</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>5.2</u>	<u>10.2</u>	<u>56.3</u>
<u>Tradicionales</u>	<u>1 019</u>	<u>1 177</u>	<u>1 578</u>	<u>1 635</u>	<u>2 544</u>	<u>93.0</u>	<u>67.6</u>	<u>2.1</u>	<u>3.6</u>	<u>55.6</u>
Cobre	855	1 026	1 187	1 201	1 800	78.0	47.8	4.8	1.2	50.0
Hierro	71	62	82	80	110	6.5	2.9	4.7	2.4	38.7
Salitre y yodo	25	34	40	47	58	2.3	1.5	2.4	17.5	24.8
Molibdeno	11	10	54	47	193	1.0	5.2	17.4	13.0	309.1
Harina de pescado	15	12	87	106	153	1.4	4.1	42.6	21.8	44.2
Celulosa	18	22	85	116	181	1.6	4.9	2.3	36.5	56.2
Papel y cartulina	15	11	43	38	49	1.4	1.3	2.4	11.6	27.9
<u>No tradicionales</u>	<u>87</u>	<u>70</u>	<u>613</u>	<u>773</u>	<u>1 219</u>	<u>7.9</u>	<u>32.4</u>	<u>30.1</u>	<u>26.1</u>	<u>57.8</u>
Mineros	2	1	41	47	92	0.2	2.4	78.3	14.6	95.3
<u>Agropecuarios y del mar</u>	<u>32</u>	<u>25</u>	<u>160</u>	<u>204</u>	<u>265</u>	<u>2.9</u>	<u>7.1</u>	<u>34.5</u>	<u>27.5</u>	<u>30.0</u>
Agrícolas	22	21	129	158	184	2.0	4.9	47.7	24.4	16.6
Pecuarias	8	1	23	28	38	0.7	1.0	8.0	21.7	34.9
Forestales	1	2	1	2	3	0.1	0.1	-	100.0	37.5
Pesca	1	2	9	16	40	0.1	1.1	28.6	77.8	155.8
Industriales	53	44	412	522	863	4.8	22.9	25.2	26.7	65.7
Alimentos y bebidas	16	12	91	90	148	1.5	3.9	65.2	1.1	64.0
Maderas	9	4	70	94	165	0.8	4.4	141.4	34.3	74.5
Productos químicos y derivados de petróleo	6	7	78	106	128	0.5	3.5	20.0	36.9	20.7
Industrias metálicas básicas	3	7	108	143	307	0.3	8.2	8.4	38.8	113.7
Productos metálicos, maquinarias y otros artículos electrónicos	5	4	37	57	60	0.5	1.5	30.2	54.1	5.3
Material de transporte	10	3	11	8	26	0.9	0.7	120.0	27.3	221.0
Otros	4	7	22	24	29	0.4	0.8	18.5	9.1	26.0

FUENTES: Banco Central de Chile.

(a) Cifras preliminares.

El valor del resto de las exportaciones tradicionales se elevó en algo más de 11% como consecuencia del vigoroso aumento de las ventas externas de celulosa (37%) y de la harina de pescado (22%), - las que sobrepasaron por primera vez los 100 millones de dólares- y que junto con las exportaciones de salitre, más que compensaron los declinaciones que sufrieron las ventas externas de molibdeno- (-13%), papel y cartulina (-125) y hierro (-2%) (Véase el cuadro - 87).

Por otra parte, durante 1978 continuó por quinto año consecutivo el rápido crecimiento de las exportaciones no tradicionales, las- cuales alcanzaron así un valor de algo más de 770 millones de dó- lares, monto 790% más alto que el registrado en 1970.

A la expansión de las exportaciones no tradicionales contribuye-- ron fuertemente en 1978 las mayores ventas de frutas frescas, de- maderas, de óxido de molibdeno, de algas, de pescado fresco, ma-- riscos congelados, conservas de pescado y de productos derivados- del petróleo. A raíz de este crecimiento y del débil incremento - de las ventas de cobre, la estructura de las exportaciones conti- nuó diversificándose. Así, mientras las ventas de cobre represen- taron por primera vez en muchos años algo menos de la mitad del - total de valor exportado, las exportaciones no tradicionales, que a comienzos de la década aportaban alrededor de 8%, generaron en- 1978 cerca de un tercio del valor total de las exportaciones.

ii) LAS IMPORTACIONES: Durante 1978 las importaciones de bienes se elevaron más de 30% por segundo año consecutivo y alcanzaron un monto sin precedentes cercano a los 3000 millones de dólares. (Véase el cuadro -- 88).

Al igual que en 1977, influyeron en la expansión de las importaciones la recuperación de la actividad económica interna y la rebaja de los aranceles. Pero, en contraste con lo sucedido ese año, el aumento de las importaciones ocurrido en 1978 se debió también en parte a las mermas en la producción de algunos bienes agropecuarios a raíz de lo cual fue preciso incrementar sustancialmente las compras al exterior de ciertos alimentos y materias primas de origen agrícola. Así, el valor de las importaciones de trigo como consecuencia del fuerte aumento de la cosecha recogida en 1977 no sufrió variación ese mismo año, pero en cambio en 1978 la producción de trigo bajó en 27%. Por la misma razón, se incrementaron también en forma sustancial las importaciones de maíz, azúcar, al tiempo que se dobló el valor de las carnes y aumentó en 85% el de las compras de leche.

Simultáneamente, se elevaron en 41% las compras de bienes de consumo no alimenticios, las cuales ya se habían triplicado con creces en 1977. Dicho incremento ocurrió a pesar de que en 1978 se reduje

ron a la mitad las importaciones de automóviles, a crecer en más de 70% la producción local de éstos y empezar a mostrar signos de saturación la demanda de automóviles acumuladas en años anteriores. La baja en el valor de las importaciones de automóviles fue compensada en gran medida por las compras de televisores en colores. Al mismo tiempo, continuaron elevándose las compras de productos farmacéuticos, de perfumería y tocador, la de alfombras y tapices y las de bicicletas. Todo este contribuyó a que las importaciones totales de bienes de consumo no alimenticios casi quintuplicaran en 1978 su valor de tan sólo dos años antes.

En cambio, el valor de las importaciones de maquinarias y equipo se incrementó sólo 2% debido a que la baja de las compras efectuadas por el sector público compensó casi por completo el alza de las adquisiciones realizadas por el sector privado.

Por último, el alza de la actividad económica interna y la rebaja de los aranceles contribuyeron a que también aumentaran con rapidez las importaciones de bienes intermedios y en especial las de repuestos y productos de origen industrial. Dado que su valor global se elevó 25%, tasa algo menor que la del conjunto de las importaciones (32%), su participación en el total del valor importado declinó. Con todo, ellas continuaron copresentando cerca de la mitad de las importaciones totales.

CUADRO 88

CHILE: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES (CIF)

	Millones de dólares					Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1970	1973	1976	1977	1978 ^a	1970	1977	1978 ^a	1976	1977	1978 ^a
Bienes de consumo	235	651	443	672	967	24.6	29.9	32.7	2.4	51.6	43.9
No alimenticios	99	139	101	341	482	10.4	15.2	16.3	0.6	237.6	41.3
Automoviles	---	---	12	99	50	---	4.4	1.7		725.0	49.5
De origen industrial	---	---	89	242	432	---	10.8	14.6		171.9	78.5
Alimentos	136	512	342	331	485	14.2	14.7	16.4	5.3	3.2	46.5
Bienes intermedios	445	553	846	1 106	1 395	46.5	49.3	47.2	6.4	30.7	26.1
Combustibles y lubricantes	58	112	351	418	458	6.1	18.6	15.5	39.3	19.1	9.6
Materias primas	---	---	214	303	345	---	13.5	11.7		41.6	13.9
Respuestos y productos intermedios industriales	---	---	215	324	519	---	14.5	17.5		50.7	60.2
Gran minería del cobre	---	---	65	61	73	---	2.7	2.5		6.2	19.7
Bienes de capital	276	243	367	466	596	28.9	20.8	20.1	12.9	27.0	27.9
Total	956	1 447	1 655	2 244	2 958	100.0	100.0	100.0	6.8	35.6	31.8

FUENTE: Banco Central de Chile

^a Cifras preliminares.

iii) LA RELACION DE PRECIOS DE INTERCAMBIO:

El alza mucho más rápida del precio medio de las importaciones que del precio unitario de las exportaciones hizo que la relación de precios del intercambio sufriera un nuevo deterioro en 1978. A raíz de ello, de sus mermas durante los años iniciales sexenio y sobre todo de su muy fuerte disminución en 1975, el índice de la relación de precios del intercambio cayó a su nivel más bajo en el último medio siglo, con la sola excepción del registrado en 1943 y fue 51% menor que en 1970. Si bien en 1978 el aumento del volumen de las exportaciones más que compensó el deterioro de la relación de precios del intercambio y, en consecuencia, el poder de compra de las exportaciones de bienes -- subió ligeramente, éste fue de todas maneras 25% más bajo ese año -- que en 1970.

b) El saldo de la cuenta corriente y su financiamiento:

Dado que en 1978 el aumento del valor de las importaciones de bienes y servicios excedió una vez más por un margen considerable el valor de las exportaciones, el déficit del balance comercial se amplió fuertemente, ascendiendo a cerca de 410 millones de

dólares, monto que triplicó con creces el del saldo adverso registrado el año anterior. Al mismo tiempo - continuaron incrementándose los pagos netos al capital extranjero, los cuales alcanzaron una suma global de 460 millones de dólares. Como consecuencias de estos movimientos comerciales y financieros, la cuenta corriente arrojó en 1978 un déficit inusitado de algo más de 840 millones de dólares, - que superó en 80% al de 1977. (Véase el cuadro 93)

No obstante esto, el saldo final de la balanza de pagos fue positivo y las reservas internacionales netas se incrementaron en más de 615 millones de dólares. Este resultado se originó a su vez en la cual alcanzó en 1978 la excepcional cantidad de 1440 millones de dólares.

Este notable aumento de flujo de recursos externos fue acompañado además de cambios en su estructura. Así, la inversión extranjera - directa repuntó fuertemente en 1978. Por su parte, los préstamos netos de mediano y largo plazo obtenidos por el sector privado, casi cuadruplicaron ese año su monto del bienio 1976-1977. El cambio más radical fue el que ocurrió en el financiamiento de largo plazo del sector público. En los tres años anteriores las cuantiosas amortizaciones pagadas por las entidades oficiales sobrepasaron a los préstamos recibidos y en consecuencia el financiamiento externo neto de mediano y largo plazo del sector público. fue negativo. En consecuencia y a pesar de que durante el año volvieron a incremen-

CUADRO

CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 (a)
Cuenta corriente						
Exportaciones de bienes y servicios.	2 385	1 748	2 344	2 610	3 124	4 517
Bienes fob (b)	2 244	1 570	2 087	2 180	2 469	3 821
Servicios	141	178	257	430	655	696
Transporte	30	38	61	90	125	160
Viajes	76	83	87	82	130	120
Importaciones de bienes y servicios.	2 307	2 042	1 880	2 777	3 624	4 807
Bienes fob (b)	1 821	1 682	1 427	1 967	2 544	3 579
Servicios	486	360	453	810	1 080	1 228
Transporte	310	189	215	418	614	864
Viajes	101	127	88	205	195	200
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-270	-284	- 326	-358	- 445	- 698
Utilidades	-8	-7	-17	-23	-36	-50
Intereses	-262	-277	- 309	-335	-409	-648
Donaciones privadas netas	6	2	7	12	57	94
Saldo de la cuenta corriente	-186	-576	145	-513	-888	-894
Cuenta capital						
Financiamiento neto externo - (a+b+c+d+e)	186	576	145	513	888	894
a) Capital de largo plazo	-263	-128	114	294	1 303	1 857
Inversión directa	-557	50	15	30	230	233
Sector privado	20	-87	226	373	596	1 331
Préstamos	42	123	344	473	871	1 641
Amortizaciones	-22	-210	- 118	-100	-275	- 426
Otros pasivos y activos	-	-	-	-	-	116
Sector oficial	274	91	127	109	477	293
Préstamos	854	222	316	581	1 394	1 315
Amortizaciones	580	313	443	690	917	1 022
b) Capital de corto plazo (neto)	-285	246	-4	331	209	85
Sector privado	54	120	167	191	150	-62
Sector oficial	115	136	-139	114	130	132
Autoridades monetarias	-	-	-	-	-	-
Errores y omisiones	-116	-10	-32	26	-71	15
c) Financiamiento excepcional	560	234	-	-	-	-
d) Asignaciones de derechos especiales de giro	-	-	-	-	-	-
e) Donaciones oficiales	8	13	16	21	...	...
f) Reservas internacionales	166	211	271	133	624	1 048
Uso de crédito del FMI	97	208	82	119	18	168
Otros pasivos	8	-	59	44	58	32
Otro monetario	-4	6	-2	-1	-1	-
Derechos especiales de giro	-16	-8	-31	-7	40	-2
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	50	1
Divisas y otros activos	97	5	-379	-50	-653	-847

Fuente: 1974-1977 Fondo Monetario Internacional, Balance of Payments Yearbook, vol. 30;

1978-1979, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluye oro no monetario

CUADRO 89
CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1973	1974	1975	1976	1977	1978 ^a
Cuenta corriente	1 434	2 385	1 740	2 339	2 611	2 956
Exportaciones de bienes y servicios						
Bienes fob ^b	1 316	2 244	1 570	2 093	2 182	2 416
Servicios	118	141	170	256	429	540
Transporte	43	30	30	60	89	90
Viajes	37	76	83	87	82	80
Importaciones de bienes y servicios	1 610	2 307	2 042	1 849	2 734	3 364
Bienes fob ^b	1 326	1 821	1 682	1 324	1 952	2 485
Servicios	292	486	360	524	782	879
Transporte	182	310	189	286	390	539
Viajes	73	101	127	88	206	150
Pagos de utilidades e intereses del capital extranjero (netos)	-110	-270	-284	-326	-362	460
Utilidades	-	-8	-7	-4	-23	-36
Intereses	-110	-262	-277	-322	-339	-424
Donaciones privadas netas	5	6	2	7	17	25
Saldo de la cuenta corriente	-289	-186	-576	172	-463	-843
Cuenta de capital						
Financiamiento neto externo (a+b+c+d+e+f)	289	186	576	-172	468	843
a) Capital de largo plazo	-72	-263	-128	50	42	1 382
Inversión directa	-6	-557	50	7	30	187
Sector privado	-1	20	-87	157	163	629
Préstamos	-	42	123	279	336	807
Amortizaciones	-1	-22	-210	-113	-162	-167
Otros pasivos y activos	-	-	-	-9	-11	-11
Sector oficial	-65	274	-69	-114	-151	566
Préstamos	341	854	222	458	552	1 317
Amortizaciones	-406	-580	-291	-572	-690	-743
Otros pasivos y activos	-	-	-	-	-13	-8
Autoridades monetarias	-	-	22	-	-	-
b) Capital de corto plazo	39	-285	246	217	396	78
Sector privado	49	-54	120	155	188	146
Sector oficial	75	-115	136	29	116	-88
Errores y omisiones	-85	-116	-10	33	82	20
c) Financiamiento especial	349	560	234	-	-	-
d) Asignaciones de DEG	-	-	-	-	-	-
e) Donaciones oficiales	10	8	13	16	33	...
f) Reservas internacionales (-aumento)	-37	166	211	-455	7	-617
Uso de crédito del FMI	-	97	208	-2	-100	-
Otros pasivos	-	-8	-	53	38	-
Otro monetario	-1	-4	6	-	-1	-6
Derechos especiales de giro	2	-16	-8	-31	-10	-39
Posición de reserva en el FMI	-	-	-	-	-	-50
Dívidas	-38	97	5	-475	80	-600

Fuentes: 1973-1975: Fondo Monetario Internacional; 1976-1978: CEPAL, sobre la base de datos del Banco Central.

- ^a Cifras preliminares
^b Incluye oro no monetario

tarse las amortizaciones las entidades oficiales recibieron créditos netos por un monto de más de 565 millones de dólares. A raíz de estas modificaciones, el ingreso neto de capital de mediano y largo plazo, fue negativo entre 1973 y 1975 y que alcanzó un promedio de menos de 50 millones de dólares en los dos años siguientes, subió en 1978 a más de 1380 millones.

Esta gran expansión contrastó con la de los movimientos netos del capital a corto plazo, cuyo monto disminuyó de 385 millones de dólares en 1977 a menos de 80 millones en 1978 y los cuales, en el caso del sector gobierno, se tornaron negativos.

c) La deuda externa: a raíz del muy alto monto de los préstamos extranjeros obtenidos en 1976, la deuda externa general se incrementó en más de 27%, alcanzado a fines de año un monto de algo más 6900 millones de dólares. A diferencia de lo sucedido en los dos años anteriores, el factor principal de este aumento fue el crecimiento de la deuda externa de mediano y largo plazo, la cual había disminuido tanto en 1976 como en 1977. Al mismo tiempo, continuaron expandiéndose intensamente los créditos financieros al sector privado y las líneas de crédito de corto plazo al sistema monetario. (Véase el cuadro 94).

Sin embargo, como parte del financiamiento externo obtenido en 1978

se utilizó para incrementar en más de 725 millones de dólares las reservas internacionales brutas del sistema monetario, el crecimiento de la externa general una vez descontadas éstas fue bastante menor (16.5%). Con todo, esta alza fue la mayor en lo corrido del decenio e implicó un aumento real de la deuda de poco más de 6%.

Durante 1978 continuó aumentando asimismo el servicio de la deuda. Su monto global sobrepasó los 1 400 millones de dólares, lo cual -- significó que, al igual que en 1977, los pagos de amortizaciones e intereses absorbieron alrededor de la mitad de los ingresos de divisas generados por las exportaciones de bienes y servicios.

CHILE: DEUDA EXTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO^a

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1 977	1978 ^b
Deuda externa									
1. Deuda externa de mediano y largo plazo	2 662	2 793	3 073	3 361	4 113	4 362	4 339	4 265	5 010
Deuda pública y privada con garantía del Estado	2 533 ^c	2 640	2 880	3 159	3 779	3 787	3 654	2 678	4 471
Banco Central con el Fondo Monetario									
Internacional	41	79	129	143	243	434	513	412	355
Créditos de proveedores al sector privado (coberturas diferidas)	86 ^d	74	64	59	91	141	172	180	184
2. Créditos financieros al sector privado (Decreto 1272, artículos 14, 15 y 16)	413	320	310	306	322	500 ^e	600 ^f	800	1 386
3. Líneas de crédito de corto plazo al sistema monetario	48	83	219	381	339	401	256	369	515
4. Deuda externa general (1+2+3)	3 123	3 196	3 602	4 048	4 774	5 263	5 195	5 434	6 911
5. Reservas brutas	505	290	271	401	535	427	816	871	1 597
6. Deuda externa general menos reservas brutas	2 618	2 906	3 331	3 647	4 239	4 836	4 379	4 563	5 314
Servicio de la deuda									
Total	420	450	178	175	441	690	1 061	1 315	1 435
Amortizaciones	324	350	130	133	346	478	759	1 011	1 053
Intereses	96	100	48	42	95	213	301	304	383
Total como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	32.9	39.5	18.2	12.2	18.5	39.5	45.4	50.4	48.6

Fuente: Banco Central de Chile.

^aNo incluye saldos por utilizar.^bCifras preliminares.^cSe incluyen saldos por créditos de empresas consideradas privadas que pasan a ser consideradas en el sector público (CAP, mineras y otras).^dSe incluyen saldos por créditos de empresas traspasadas al sector público.^eExcluye 25 millones de dólares por créditos del sector público incluidos en 1.^fExcluye 38 millones de dólares por créditos del sector público incluidos en 1.

12.- EL PODER DE COMPRA DE LOS SUELDOS Y SALARIOS NO CRECE, AÑO -
1979.

12.1) IMAGEN ECONOMICA GENERAL en este año el producto interno bruto aumentó a una tasa - muy alta (8.5). La expansión de la actividad económica general - fue acompañada por lazas de los - sueldos y salarios reales, de la productividad de la mano de obra en la industria y en la construc- ción, y de los ingresos corrientes del gobierno, cuyas operacio- nes generaron un superávit. En- cambio, la tasa de desempleo -- abierto se redujo ligeramente, - con la cual la situación ocupa- cional continuó siendo muy desfa- vorable, al igual que en los cua- tro años anteriores. Por otra - parte, a mediados de 1979 se in- terrumpió la marcada tendencia - descendente que siguió la infla- ción a partir de 1974, a elevar- se el ritmo de aumento de los -- precios al consumidor desde poco más de 30% en 1978 a casi 39% en 1979. (Véase el cuadro 95)

Como resultado del aumento de la producción económica global el producto por habitante se incremento 6.6%. Sin embargo, por su caída en 1975, su nivel fue sólo 4% mayor que en 1971. Además, como entre 1970 y 1979 la relación de precios del intercambio se deterioró en casi 47%, el ingreso por cápita fue todavía alrededor de 2% más bajo que a comienzos del decenio.

Gracias principalmente al marcado aumento de las exportaciones no tradicionales (cuyo monto se acrecentó 58%), y al alza de los precios internacionales del molibdeno y del cobre, el valor de las exportaciones de bienes y servicios aumento 45%. Las importaciones de mercancías y servicios subieron asimismo a un ritmo muy alto (33%), como resultado de la expansión económica interna, de la reducción de los aranceles sobre los vehículos importados y del crecimiento de 75% en el precio medio pagado por las importaciones de petróleo.

A raíz de la expansión más rápida de las ventas que de las compras externas, el déficit en el comercio de bienes y servicios se redujo de 500 millones de dólares en 1978 a 290 millones. Con todo, un nuevo y cuantioso aumento de los pagos de intereses neutralizó la disminución del desequilibrio comercial y, en consecuencia, el saldo negativo de la cuenta corriente ascendió a casi 895 millones de dólares, suma casi igual a la del déficit registrado en 1978.

Dicho desequilibrio fue no obstante menor que el ingreso bruto de

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^a
A. Indicadores económicos básicos								
Producto interno bruto al costo de los factores (millones de dólares de 1970 Población (millones de habitantes)	8 566	8 256	8 724	7 739	8 056	8 749	9 431	10 233
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	9.7	9.9	10.0	10.2	10.4	10.6	10.7	10.9
	893	837	759	790	780	829	879	937
<u>Tasas de crecimiento</u>								
B. Indicadores económicos de corto plazo								
Producto interno bruto	-0.1	-3.6	5.7	-11.3	4.1	8.6	7.8	8.5
Producto interno bruto por habitante	-1.8	-5.2	3.9	-12.9	2.8	6.8	6.0	6.6
Ingreso bruto (b)	-0.4	-3.4	7.7	-19.2	4.9	7.0	5.9	9.7
Relación de precios del intercambio	-7.9	15.7	5.7	-39.5	7.4	-10.3	-2.9	7.2
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	11.9	46.5	66.3	-26.7	34.1	11.3	19.7	44.6
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	14.5	23.5	42.6	11.5	7.9	47.7	30.5	32.6
Precios al consumidor Diciembre a diciembre	163.4	508.1	375.9	340.7	174.3	63.5	30.3	38.9
Variación media anual	77.8	352.8	504.7	374.7	211.9	92.0	40.1	33.4
Dinero	172.8	413.3	247.0	277.0	224.5	151.6	45.7	62.5
Sueldos y salarios reales	-9.3	-34.0	-5.3	2.8	6.9	25.9	14.1	11.4
Tasa de desocupación (c) Gran Santiago	3.8	4.6	9.7	16.2	16.8	13.2	14.0	13.6
Nacional	3.1	4.8	9.2	14.5	14.8	12.7	13.4	13.0
Ingresos Corrientes del gobierno	64.8	379.5	812.5	344.0	242.9	119.2	70.3	69.3
Gastos totales del gobierno	77.0	447.5	749.5	239.5	236.6	114.8	64.5	52.3
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno ^c	41.9	55.1	32.6	11.6	10.0	8.1	4.1	7.4(d)
<u>Millones de dólares</u>								
C. Sector externo								
Saldo del comercio de bienes y servicios	-331	-184	78	-294	464	-167	-500	-290
Saldo de la cuenta corriente	-473	-289	-196	-576	145	-513	-888	-894
Variación de las reservas internacionales netas	-229	37	-166	-211	271	133	624	1 048
Deuda externa general	3 602	4 048	4 774	5 263	5 195	5 434	6 911	8 463

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto más efecto de la relación de precios de intercambio.

(c) Porcentaje.

(d) Superávit.

capitales, el cual alcanzó un monto sin precedentes de cerca de 3590 millones de dólares. Con ello, además de financiarse el déficit de las operaciones corrientes, fue posible efectuar pagos de amortización por un monto de 1660 millones de dólares e incrementar las reservas internacionales netas en casi 1050 millones de dólares.

Puesto que la abundante afluencia de capitales al país revistió principalmente la forma de créditos financieros al sector privado, la deuda externa general subió 23%, pasando desde poco más de 6900 millones de dólares afines de 1978 a 8640 millones de dólares al terminar 1979. Sin embargo, como al mismo tiempo las reservas brutas del sistema monetario se ampliaron en casi 1200 millones de dólares, el crecimiento neto de la deuda externa general neta fue de menos de 7%. El servicio de la deuda aumentó en cambio 53% con lo cual continuó absorbiendo cerca de la mitad de los ingresos generados por las exportaciones de bienes y servicios.

Durante 1979 la situación ocupacional continuó siendo muy negativa. En efecto, en el Gran Santiago la tasa de desempleo abierto se redujo apenas de 14% en 1978 a 13.6% en 1979, completándose así cinco años en que pro lo menos uno de cada siete miembros de la fuerza de trabajo careció de ocupación.

Junto con la desfavorable evolución de la situación ocupacional, el índice de sueldos y salarios tuvo un raquítico aumento del --

11%, llegando a ser éstos un 6% más bajos que en 1971. Al igual que en los años anteriores el aumento real de los sueldos y salarios estuvo asociado en 1979 a una considerable alza de la productividad de la fuerza de trabajo ocupada. Así en la industria manufacturera aquella se elevó 8% y su incremento fue mucho mayor en la construcción.

En cambio, en 1979 el poder de compra de los sueldos y salarios no se vio acrecentado, por la conjunción de un sistema de reajustes periódicos de las remuneraciones que nada tenía que ver con la inflación, la cual en el año alcanzó al 39%.

Además la devaluación de fines de junio y de la adopción simultánea de una política de tipo de cambio fijo, en el sector externo se modificaron los aranceles que gravaban la internación de vehículos importados, por ejemplo el arancel que castigaba a los camiones de más de cinco toneladas bajó de 80 a 45%.

Por otra parte, a mediados de año culminó el programa de rebajas arancelarias iniciado en 1974 y cuyo calendario definitivo fue anunciado a fines de 1977. Con ello, todas las importaciones -- con la sola excepción de los vehículos y de la leche proveniente de los países de la Comunidad Económica Europea -- quedaron gravadas con un arancel único de 10%.

El gobierno dictatorial adoptó diversas medidas dirigidas a "liberalizar" la actividad económica y a transferir al sector priva

do empresas, acciones y otros activos del sector público. En el transcurso del año La CORFO licitó ocho empresas por un valor total del 116 millones de dólares y vendió acciones y activos al sector privado por un monto de 48 millones de dólares. En esta forma casi se llegó a su fin el programa de destrucción del sector social de la economía que tanto esfuerzo había costado al pueblo de Chile.

El campo no estaba ajeno a este panorama sombrío que presentaba la economía estatal. Así, en el sector agrícola se modificó la legislación relativa a la propiedad indígena, estableciéndose -- normas que facilitaban su división y la constitución de propiedades individuales. También se dictó un decreto ley que concedió la propiedad definitiva de los derechos de agua de riego a sus usuarios, y además se reformó la legislación de alcoholes, reemplazándose el impuesto establecido en ella por un impuesto adicional al valor agregado y eliminándose una serie de restricciones que condicionaban el desarrollo de la industria vitivinícola.

En este año se introdujeron modificaciones legales sumamente abusivas en el campo provisional y en el ámbito de las relaciones laborales, de cuales en capítulos anteriores ya hice mención. Me refiero a la Ley de Reforma a la Previsión Social y al Plan Laboral del ministro Piñeira.

12.2. EL SECTOR EXTERNO:

a) ELEMENTOS PRINCIPALES: durante el año prosiguió la apertura del mercado interno a las relaciones comerciales y financieras con el exterior y como ya - hemos señalado en 1979 culminó el programa de rebajas arancelarias y se introdujo un cambio importante en la política cambiaria.

El monto global del comercio exterior sobrepasó ligeramente -- los 9300 millones de dólares, - como resultado de un aumento de cerca de 33% en el valor de las importaciones de bienes y servicios y de una expansión aún mayor (45%) del de las exportaciones. Como resultado de esta diferencia en los ritmos de crecimiento de las compras y ventas externas de mercancías y -- servicios, el déficit comercial se redujo de 500 a 290 millones de dólares. Sin embargo, un --

nuevo y sustancial crecimiento de los pagos de intereses más que compensó estas atenuaciones del desequilibrio comercial y, en consecuencia, la cuenta corriente de la balanza de pagos cerró con un saldo negativo de alrededor de 890 millones de dólares.

La mantención del déficit de la cuenta corriente fue acompañada por una considerable elevación del ingreso bruto de capitales, el cual subió de 2775 millones de dólares en 1978 a casi 3590 millones en 1979. En esta forma, y a pesar de que en 1979 se efectuaron pagos de amortización por un monto sin precedentes de 1660 millones de dólares, la balanza de pagos generó a la postre un superávit de una magnitud tampoco antes registrada ascendente a casi 1050 millones de dólares. Con ello, las reservas internacionales netas, que hasta 1977 registraron valores negativos, subieron a fin de año a cerca de 1545 millones de dólares, en tanto que las reservas brutas alcanzaron a cerca de 2800 millones, suma suficiente para cubrir casi siete meses de importaciones.

En materia cambiaria la dictadura militar decidió alzar el tipo de cambio en 5.7% fijando la paridad en 39 pesos y anunció que éste permanecería en ese nivel hasta febrero de 1980. Esta decisión (que implicó concentrar en un día toda la devaluación programada para el segundo semestre del año), fue seguida de una fuerte aceleración del proceso inflacionario. A raíz de ello el tipo de cambio real cayó estrepitosamente en el tercer trimestre del año. Véase el cuadro 92).

CUADRO 92

CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y DE LOS PRECIOS
Cuatro trimestres de 1974 = 100

Promedios anuales y trimestrales	Tipo de cambio - (pesos - por dól- lar)	Indice del tipo de -- cambio.	Indice de precios mayo- ristas pro- ductos nacio- nales.	Indice de precios - al consu- midor	Indice del tipo de cam- bio real		Indice de pa- cificos - al por mayor de Estados Unidos	Indice del tipo de cambio real - ajustado	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(2) (3)	(3) (4)	(7)	(5) (7)	(6) (7)
<u>1974</u>	0.83	60	59	62	102	97	94	96	91
<u>1975</u>	4.91	357	348	295	103	121	102	105	123
<u>1976</u>	<u>13.05</u>	<u>948</u>	<u>1 133</u>	<u>920</u>	<u>84</u>	<u>103</u>	<u>107</u>	<u>90</u>	<u>110</u>
Primer trimestre	10.02	727	722	584	101	124	105	96	130
Segundo trimestre	12.54	910	1 015	812	90	112	106	95	119
Tercer trimestre	13.55	984	1 337	1 044	74	94	108	90	102
Cuarto trimestre	16.11	1 170	1 460	1 240	80	94	109	87	102
<u>1977</u>	<u>21.53</u>	<u>1 564</u>	<u>2 074</u>	<u>1 766</u>	<u>75</u>	<u>89</u>	<u>114</u>	<u>86</u>	<u>101</u>
Primer trimestre	18.43	1 338	1 711	1 457	78	92	111	87	102
Segundo trimestre	19.44	1 412	2 001	1 676	71	84	114	81	96
Tercer trimestre	22.26	1 617	2 209	1 865	73	87	114	83	99
Cuarto trimestre	25.99	1 877	2 372	2 064	79	91	115	91	105
<u>1978</u>	<u>31.66</u>	<u>2 297</u>	<u>3 007</u>	<u>2 473</u>	<u>76</u>	<u>93</u>	<u>122</u>	<u>93</u>	<u>113</u>
Primer trimestre	29.11	2 112	2 568	2 215	82	95	110	97	112
Segundo trimestre	31.66	2 267	2 872	2 385	79	95	122	96	116
Tercer trimestre	32.69	2 372	3 161	2 566	75	92	123	91	113
Cuarto trimestre	33.58	2 436	3 428	2 725	17	89	126	89	112
<u>1979</u>	<u>37.25</u>	<u>2 702</u>	<u>4 549</u>	<u>3 299</u>	<u>60</u>	<u>82</u>	<u>137</u>	<u>92</u>	<u>112</u>
Primer trimestre	34.72	2 518	3 848	2 884	89	87	131	90	114
Segundo trimestre	36.26	2 630	4 150	3 106	63	85	135	85	115
Tercer trimestre	39.00	2 829	5 023	3 448	56	82	139	78	114
Cuarto trimestre	39.00	2 829	5 373	3 758	53	75	144	76	108

FUENTE: Banco Central de Chile; Instituto Nacional de Estadísticas.

b) EL COMERCIO EXTERIOR:

- 1) Las exportaciones: en 1979 el valor de las ventas externas de bienes subió 55%. A este incremento contribuyeron tanto la considerable expansión del cuántum de las exportaciones como la elevación de 31% que experimentó el valor unitario de las exportaciones como consecuencia del alza en los precios internacionales de numerosos productos de exportación y en especial de las molibdeno y el cobre. (Véase el cuadro 93).

Con todo, gracias al aumento de la cotización internacional del cobre y a un pequeño incremento de algo más de 2% en el volumen exportado, el valor corriente de las exportaciones del metal rojo subió 50%, alcanzando así un monto sin precedentes de 1800 millones de dólares.

Durante el año se ampliaron asimismo en proporciones significativas las ventas externas de todos los demás productos tradicionales de exportación. Su valor conjunto subió 72%, siendo especialmente abultados los incrementos de las exportaciones de harina de pescado, celulosa y sobre todo molibdeno.

CUADRO 93
CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979 ^(a)
<u>Tasas de crecimiento</u>						
Exportaciones de bienes fob.						
Valor	70.5	-30.0	33.0	4.4	13.3	54.8
Volumen	21.8	- 3.7	21.4	4.9	8.0	18.1
Valor unitario	40.0	-27.3	9.5	0.5	4.9	31.0
Importaciones de bienes fob.						
Valor	37.3	7.6	15.1	37.9	29.3	40.7
Volumen	3.7	23.1	16.8	24.3	19.7	15.1
Valor unitario	32.5	20.2	2.0	10.9	8.0	22.0
Relación de precios del intercambio	5.7	-39.5	7.4	-10.3	-2.9	7.2
Indices (1970 = 100)						
Relación de precios del intercambio	88.0	53.2	57.1	51.3	49.8	53.4
Poder de compra de las exportaciones de bienes	114.0	66.3	86.4	81.5	85.5	108.2
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	114.8	72.3	95.7	97.3	108.1	132.3

FUENTE: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

CUADRO 94

CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES (FOB)

	Millones de dólares					Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1970	1973	1976	1977	1978 ^a	1970	1973	1978 ^a	1976	1977	1978 ^a
Total exportaciones de bienes	1 096	1 247	2 083	2 190	2 408	100.0	100.0	100.0	34.2	5.2	10.0
Tradicional	1 019	1 177	1 612	1 578	1 635	93.0	94.4	67.9	35.9	2.1	3.6
Cobre	855	1 026	1 247	1 187	1 201	78.0	82.3	49.9	40.1	4.8	1.2
Hierro	71	62	86	82	80	6.5	5.0	3.3	5.5	4.7	2.4
Salitre y yodo	25	34	41	40	47	2.3	2.7	2.0	25.5	2.4	17.5
Molibdeno	11	10	46	54	47	1.0	0.8	2.0	53.3	17.4	3.0
Harina de pescado	15	12	61	87	106	1.4	1.0	4.4	110.3	42.6	31.8
Celulosa	18	22	88	85	116	1.6	1.8	4.8	51.7	2.3	16.5
Papel y cartulina	15	11	42	43	38	1.4	0.9	1.5	27.3	2.4	11.6
No tradicionales	87	70	471	613	773	7.9	5.6	32.1	29.0	30.1	26.1
Mineros	2	1	23	41	47	0.2	0.1	2.0	155.6	78.3	14.6
Agropecuarias y del mar	32	25	119	160	204	2.9	2.0	8.5	38.4	34.4	27.5
Agrícolas	22	21	86	127	158	2.0	1.7	6.5	43.3	47.7	34.4
Pecuarias	8	1	25	23	28	0.7	0.1	1.2	47.1	8.0	21.7
Forestales	1	2	1	1	2	0.1	0.2	0.1	75.0	-	100.0
Pesca	1	2	7	9	16	0.1	0.2	0.7	16.7	28.6	77.8
Industriales	53	44	323	412	522	4.8	3.5	21.6	21.9	25.2	26.7
Alimentos y bebidas	16	12	56	91	90	1.5	1.0	3.7	27.3	62.5	1.1
Maderas	9	4	29	70	94	0.8	0.3	3.9	16.0	141.4	34.3
Productos químicos y derivados del petróleo	6	7	65	78	106	0.5	0.6	4.4	41.3	20.0	35.9
Industrias metálicas básicas	3	7	95	103	143	0.3	0.6	5.9	61.0	8.4	38.8
Productos metálicos, maquinaria y otros art. electrónicos	5	4	53	37	57	0.5	0.3	2.4	26.2	30.2	54.1
Materia de transporte	10	3	5	11	8	0.9	0.2	0.3	28.6	120.0	27.3
Otros	4	7	27	22	24	0.4	0.6	1.0	92.9	18.5	9.1

FUENTE: Banco Central de Chile.
a Cifras preliminares.

Durante 1979 se aceleró también el crecimiento de las exportaciones no tradicionales. En efecto, su valor subió casi 58% en -- 1979, doblando así su ritmo de aumento del trienio 1976-1978.

A pesar de la marcada alza del precio y de las ventas de cobre y merced al intenso ritmo de crecimiento de las exportaciones no tradicionales y del aumento aún mayor registrado por los productos tradicionales distintos del cobre, la participación de éstos en el valor total de las ventas externas continuó bajando y fue algo inferior a 48%, proporción ésta mucho más baja que la de alrededor de 80% que era habitual a comienzos del decenio.

ii) Las importaciones: En 1979 las importaciones de bienes aumentaron cerca de 41%, alcanzando un monto de algo más de 4440 millones de dólares, que casi-dobló el registrado en 1977. (Véase el cuadro 95)

CUADRO 95

CHILE: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES DE BIENES, CIF

	Millones de dólares				Composición porcentual			Tasas de crecimiento		
	1976	1977	1978	1979 ^a	1970	1978	1979 ^a	1977	1978	1979
<u>Bienes de consumo</u>	<u>443</u>	<u>672</u>	<u>1 019</u>	<u>1 235</u>	<u>24.6</u>	<u>32.3</u>	<u>27.8</u>	<u>51.6</u>	<u>51.6</u>	<u>21.2</u>
No alimenticios	101	341	565	704	10.4	17.9	55.8	237.6	65.7	24.6
Automóviles	12	99	136	148	...	4.3	3.3	725.0	37.4	8.8
De origen industrial	89	242	429	556	...	13.6	12.5	171.9	77.3	29.6
Alimentos	342	331	454	531	14.2	14.4	12.0	3.2	37.2	17.0
<u>Bienes intermedios</u>	<u>846</u>	<u>1 106</u>	<u>1 534</u>	<u>2 401</u>	<u>46.5</u>	<u>48.5</u>	<u>54.0</u>	<u>30.7</u>	<u>38.7</u>	<u>56.5</u>
Combustibles y lubricantes	351	418	454	916	6.1	14.4	20.6	19.1	8.6	101.8
Materias primas	214	303	415	624	...	13.1	14.0	41.6	37.0	50.4
Propuestos y productos intermedios industriales	215	324	592	861	...	18.7	19.4	50.7	82.7	45.4
Gran minería del cobre	65	61	73	(b)	...	2.3	(b)	- 6.2	19.7	(b)
Bienes de capital	367	466	605	745	28.9	19.2	16.8	27.0	29.8	23.1
T O T A L	<u>1 655</u>	<u>2 244</u>	<u>3 158</u>	<u>4 443(c)</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0(c)</u>	<u>35.6</u>	<u>40.7</u>	<u>40.7(c)</u>

Fuente: Banco Central de Chile.

(a) Cifras preliminares.

(b) Incluida en el resto de las importaciones

(c) Incluye 61.5 millones de oro del Banco Central

Los factores que determinaron el crecimiento de las importaciones hay que encontrarlos en el descenso del tipo de cambio real y en fuerte reducción de los aranceles aplicados a los automóviles con motores de menos de 850 cc. y a los camiones.

El crecimiento fue especialmente intenso en el caso de las importaciones de bienes intermedios, cuyo monto se elevó cerca de 57% y pasó a representar 54% del valor de todas las importaciones. - Gran gravitación en este resultado tuvieron las importaciones de petróleo.

Durante 1979 disminuyó, en cambio, el ritmo de crecimiento de -- las importaciones de bienes de capital. Estas que se habían expandido a una tasa media de alrededor de 28% en los dos años anteriores, se elevaron 23% en 1979, con lo cual su valor corriente dobló ese año al de las compras efectuadas en 1976.

iii) La relación de precios de intercambio: Las alzas que favorecieron en 1979 a los precios de - productos como el cobre la celulosa y el molibdeno y sus derivados contribuyeron a que el valor unitario de las exportaciones se elevaran marcadamente (31%) y superara así el incremento que registró el precio medio de las importaciones (22%).

En esta forma la relación de precios del intercambio se elevó poco más de 7%. Sin embargo, en razón de sus disminuciones tanto en el bienio anterior y especialmente de su caída muy grande en 1975, el índice de la relación de precios del intercambio se mantuvo por quinto año consecutivo a un nivel muy bajo en términos históricos.

Con todo, gracias al mejoramiento de la relación de precios externos y sobre todo a la importante expansión del volumen de las exportaciones de bienes, el poder de compra de éstas fue 27% mayor en 1979 que durante el año anterior y excedió el 63% al nivel mínimo que él alcanzó en 1975. No obstante esta recuperación, el poder de compra de las exportaciones per cápita fue aún 7% más bajo en 1979 que en 1970.

c) EL SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE
Y LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL:

A diferencia de lo ocurrido tanto en 1977 como en 1978, años en los cuales el ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes y servicios superó al de las exportaciones, en 1979 el valor de éstas se incrementó en mayor intensidad que el de aquellas. Como consecuencia de este vuelco, el déficit comercial, que en 1978 ascen-

dió a 500 millones de dólares, triplicando así el registrado en 1977, disminuyó a 290 millones de dólares en 1979.

Esta reducción en el saldo negativo del comercio exterior fue -- más que compensada por el fuerte incremento de los pagos al capital extranjero. Estos subieron de 445 millones de dólares en -- 1978 a 700 millones en 1979 y casi doblaron así el monto que --- ellos alcanzaron apenas dos años antes.

Debido a estas tendencias contrapuestas de las operaciones comerciales y financieras, el saldo negativo de la cuenta corriente -- fue muy similar en 1979 al del año anterior. Su monto cercano a los 895 millones de dólares fue casi 75% mayor que el del défi-- cit registrado en 1977.

Pero, al igual que en los dos años anteriores, el saldo adverso de las operaciones corrientes fue más que sobrepasado por el ingreso neto de capitales, el cual subió de poco más de 1510 millones de dólares en 1978 a cerca de 1940 millones en 1979. A raíz de ello, las reservas internacionales netas registraron un aumen-- to de casi 1050 millones de dólares, alcanzando al finalizar el año un monto cercano a los 1545 millones de dólares.

El fuerte incremento de la afluencia de capital externo fue acompañado por cambios en su estructura que acentuaron las tenden--- cias que se empezaron a manifestar en 1977. Así, por una parte, continuó incrementándose la participación del sector privado en la captación global de recursos externos y, por la otra, siguió--

ampliándose con rapidez la entrada neta de capital de mediano y largo plazo al tiempo que se redujo una vez más el flujo neto de créditos de corto plazo.

Esta expansión apreciable en el movimiento neto de capital de -- largo plazo ocurrió a pesar de que en 1979 la inversión extranjera directa se mantuvo a un nivel bajo y no obstante que el financiamiento del sector público disminuyó como consecuencia de una ligera reducción en el monto de los préstamos recibidos y de la fuerte elevación de sus pagos de amortización, los cuales sobrepasaron los mil millones de dólares.

El menor volumen de recursos de largo plazo captados por las entidades oficiales fue compensado con creces por el intenso crecimiento de los préstamos de largo y mediano plazo recibidos por el sector privado. En efecto, éstos luego de aumentar de 470 millones de dólares en 1977, a 870 millones en 1978, casi se duplicaron en 1979, alcanzando un monto de 1640 millones de dólares. -- Pese a que al mismo tiempo se elevaron con celeridad las amortizaciones, el flujo neto de capitales de largo y mediano plazo -- captado por el sector privado ascendió en 1979 a 1330 millones de dólares.

d) LA DEUDA EXTERNA: Durante 1979 -- la deuda externa general aumentó con rapidez por segundo año consecutivo. Luego de subir en más de

27% en 1978, se incrementó 22% en 1979, y alcanzó al finalizar el año un monto de algo más de 8460 millones de dólares. (Véase el cuadro 96)

Esta expansión se debió principalmente al financiamiento mucho mayor que obtuvo en 1979 el sector privado en el exterior. Mientras los créditos obtenidos de los proveedores casi se doblaron, el monto de los préstamos financieros se elevó más de 71%. Estos últimos se obtuvieron en condiciones más favorables que en años anteriores. El plazo medio de estos créditos, que en 1976 era de sólo de 17 meses y en los dos años siguientes subió a 28 y 32 meses respectivamente, se amplió a 54 meses en 1979. Al mismo tiempo el recargo por encima de la tasa de interés Libor bajó desde un promedio de cerca de 2.55% en 1976-1977 a 1.7% en 1978 y a 1.4% en 1979. En conjunto, el rápido crecimiento de los préstamos financieros y de los créditos de proveedores explicaron tres cuartas partes del aumento de la deuda externa.

En cambio, durante el año se redujo en cerca de 50% el endeudamiento del banco central con el FMI, el cual represento así sólo poco más de un tercio del existente a fines de 1976.

CUADRO 96

CHILE: DEUDA EXTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DE CADA AÑO (a)
(Millones de dólares de cada año)

	1970	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979 (b)
Deuda externa								
1.- Deuda externa de mediano y largo plazo.	2 662	3 361	4 113	4 362	4 339	4 265	5 032	5 443
Deuda pública y privada con garantía del Estado	2 533 (c)	3 159	4 779	3 787	3 654	3 673	4 493	4 833
Banco Central con el Fondo Monetario Internacional	41	143	243	434	513	412	347	179
Créditos de proveedores al sector privado (coberturas diferidas)	88 (c)	59	91	141	172	180	192	376
2.- Créditos financieros al -- sector privado (Decreto -- 1272, artículos 14, 15 y 16	413	306	322	500 (e)	600 (c)	800	1 377	2 860
3.- Líneas de créditos de corto plazo al sistema monetario	48	381	339	401	256	369	502	655
4.- Deuda externa general (1+2+3)	3 123	4 048	4 774	5 263	5 195	5 434	6 911	8 463
5.- Reservas brutas	505	401	535	427	816	871	1 597	2 792
6.- Deuda externa general menos reservas brutas	2 618	3 647	4 239	4 836	4 379	4 563	5 314	5 671
Servicio de la deuda								
Total	420	175	441	690	1 061	1 315	1 435	2 198
Amortizaciones	324	133	346	478	759	1 011	1 053	1 524
Intereses	96	42	95	213	301	304	383	674
Total como porcentaje de las - exportaciones de bienes y servicios.	32.9	12.2	18.5	39.5	45.4	50.4	48.6	48.7

FUENTE: Banco Central de Chile.

(a) Excluye saldos por utilizar. Con exención de algunos créditos incluidos en el rubro 3, los demás se refieren a créditos a plazos iguales o superiores a un año.

(b) Cifras preliminares.

(c) Incluye saldos de créditos contratados por algunas empresas privadas que se incorporaron al sector público.

(d) Excluye saldos de créditos contratados por empresas incorporadas al sector público.

(e) Excluye 25 millones de dólares por créditos del sector público incluido en 1.

(f) Excluye 38 millones de dólares por créditos del sector público incluido en 1.

Por su parte, la denominada deuda externa tradicional, esto es, la formada por el endeudamiento de mediano y largo plazo del sector público y del sector privado con garantía del Estado -cuyo monto no varió durante el cuatrienio 1974-1977, pero el cual se elevó en más de 22% en 1978- subió solamente algo más de 8% en 1979.

Dado que como sucedió en 1978 una fracción considerable del financiamiento externo recibido se utilizó en 1979 para incrementar las reservas internacionales brutas del sistema monetario, - el aumento de la deuda externa general una vez descontadas aquellas no alcanzó a 7%, lo que significó que en dólares constantes esta deuda disminuyó alrededor de 7%.

El servicio de la deuda se elevó por el contrario, a un ritmo -- muy intenso de 53%, llegando a un monto sin precedentes de casi 2200 millones de dólares. En esta forma no obstante el creci--- miento también excepcional que tuvieron en 1979 las exportacio-- nes de bienes y servicios, los pagos de amortizaciones e intereses continuaron absorbiendo cerca de la mitad de los ingresos de divisas generados por aquellas.

13.- AÑO 1980, SINTOMAS DE CRISIS

13.1 VISION ECONOMICA ANUAL: Durante 1980 la evolu-- ción de la economía chilena se caracterizó por - la atenuación de la fuerte tasa de crecimiento - logrado en los tres años anteriores, por la baja

del ritmo de la inflación y por aumentos considerables en déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos y en la deuda externa bruta. Durante el año se aceleró la apertura financiera externa de la economía, lo cual unido a la disminución de los costos de la intermediación financiera externa de la economía que provocó la baja de los encajes legales, contribuyó a reducir el nivel real de las tasas de interés. Al mismo tiempo, prosiguió consolidándose la situación fiscal, con lo cual las operaciones del gobierno generaron un superávit por segunda vez en los últimos treinta años.

Luego de casi recuperarse en 1977 de su profunda caída en 1975 y de aumentar a un ritmo medio de algo más de 8% en los dos años siguientes, el producto interno bruto subió 6.5% en 1980. (Véase el cuadro 97). Al igual que en el año anterior, la expansión del producto se originó principalmente en el rápido avance de los sectores productores de bienes y servicios no transables internacionalmente, como la construcción, el comercio y las actividades financieras. Los sectores productores de bienes transables (agricultura, minería e industria manufacturera) se ampliaron, en cambio, en forma bastante más lenta. Aunque el menor dinamismo de éstos derivó en parte de la disminución del tipo de cambio real ocasionada por la mantención de la paridad cambiaria en un periodo de inflación aún alta reflejó también la incidencia

CUADRO 97

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (a)
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1976)	9 775	8 513	8 812	9 681	10 477	11 344	12 081
Población (millones de habitantes)	10.0	10.0	10.4	10.6	10.7	10.9	11.1
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	975	835	850	918	976	1 039	1 083
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto	5.7	12.9	3.5	9.9	8.2	8.3	6.5
Producto interno bruto por habitante	3.9	14.4	1.8	8.0	6.4	6.5	4.7
Ingreso bruto (b)	6.6	18.5	3.0	8.8	7.9	7.9	6.2
Relación de precios del intercambio de bienes y servicios	8.6	37.2	7.4	8.0	1.7	7.0	0.1
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	66.3	26.2	34.2	8.9	15.4	56.5	25.8
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	42.6	14.0	3.7	47.9	28.7	44.0	29.5
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	375.9	340.7	174.3	63.5	30.3	38.9	31.2
Variación media anual	504.7	374.7	211.9	92.0	40.1	33.4	35.1
Dólar	247.1	277.1	200.1	123.8	60.5	59.1	79.6
Dólares y salarios reales	9.1	3.3	0.5	12.9	6.4	9.2	9.0
Tasa de desocupación (c)							
Gran Santiago	9.7	16.2	16.8	13.2	14.0	13.6	11.8
Nacional	9.2	14.5	12.7	12.7	13.6	12.5	11.8
Ingresos corrientes del gobierno	737.0	366.3	236.5	117.4	70.3	69.3	47.2
Gastos totales del gobierno	455.9	261.9	255.9	112.4	64.5	52.3	54.2
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno (c)	32.4	9.5	8.9	7.4	3.6	7.2 (d)	2.3 (d)
Millones de dólares							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	78	223	451	255	670	594	940
Saldo de la cuenta corriente	186	505	156	544	1 088	1 190	1 784
Variación de las reservas internacionales	173	198	268	123	652	1 053	1 414
Deuda externa general bruta	4 365	4 668	4 530	4 879	6 425	8 162	10 745
Deuda externa general neta	4 271	4 797	4 422	4 606	5 367	5 846	6 672

(a) Cifras preliminares.

(b) Producto interno bruto sin efecto de la relación de precios de intercambio

(c) Porcentaje.

(d) Superávit.

de otros factores de carácter específico. En el caso del bajo crecimiento de la producción agrícola influyeron las condiciones climáticas que se dieron durante el año agrícola 1979-1980, mientras que la expansión de la minería se vio limitada por el bajo nivel de las inversiones efectuadas en años anteriores en la Gran Minería del Cobre.

Durante 1980 se incrementaron pobremente las remuneraciones reales éstas subieron un magro 9%, con lo cual completaron un aumento de casi 42% en los últimos cuatro años. Sin embargo, a causa de su profunda caída de 34% en 1973 y de una baja adicional de 12% en los dos años siguientes, el nivel real de los sueldos y salarios fue aún más 10% menor en 1980 que en 1970.

En cambio, el desempleo tuvo un ligero descenso. Está disminuyó en el Gran Santiago a un promedio anual de algo menos de 12% y bajó a 10% en diciembre, como consecuencia de la expansión del empleo en la construcción y en el comercio.

Por otra parte, durante 1980 se reanudó la sostenida tendencia a la baja del ritmo de la inflación. Así el ritmo de aumento del índice de precios al consumidor bajó de 39% en 1979 a 31% en 1980, en tanto que el alza de los precios mayoristas se redujo a menos de la mitad, al pasar de 58% a 28% entre esos años. En la baja del ritmo de la inflación influyó la mantención de la paridad cambiaria al nivel de 39 pesos por dólar fijado en junio de 1979.

En el sector externo continuó ampliándose con rapidez el intercambio de bienes y servicios y crecieron con vigor las corrientes financieras. Así el valor del comercio global de bienes y servicios que en 1979 había tenido una expansión de 50% y que se aproximó -- ese año a los 10000 millones de dólares, superó en 1980 los 12600 millones de dólares.

Contrariamente a lo sucedido en 1979, el principal factor de la -- expansión estuvo constituido en 1980 por el crecimiento de las -- importaciones, cuyo valor subió 30% a raíz de aumento de 7% en su volumen y de 19% en su precio medio. Mientras el incremento del -- cuántum reflejó principalmente los efectos de la elevación del nivel de la actividad económica interna, del descenso del tipo de -- cambio real, de la caída de la producción de ciertos bienes agrícolas y de la abundancia del financiamiento externo, el alza del valor unitario de las importaciones se debió de nuevo al fuerte aumento del precio internacional de petróleo, a los mayores precios de las manufacturas causados por la acentuación de la inflación en las economías industrializadas, y a los incrementos en las cotizaciones internacionales de una serie de productos básicos.

Como resultado del crecimiento más rápido de las importaciones que de las exportaciones, el déficit comercial subió de poco menos de 600 millones de dólares en 1979 a 940 millones en 1980. Al mismo -- tiempo, continuaron aumentando intensamente los pagos netos de intereses y se doblaron las remesas de utilidades. Con ello los pagos netos al capital extranjero sobrepasaron por primera vez los -

900 millones de dólares. Con ello los pagos netos al capital extranjero hicieron más deficitaria la cuenta corriente, la que pasó de algo menos de 1200 millones de dólares en 1979 a cerca de 1800 millones de dólares en 1980.

13.2) EL SECTOR EXTERNO

a) TENDENCIAS PRINCIPALES: En 1980 continuó el proceso de crecimiento de las relaciones comerciales con el exterior que se inició en 1974 y que se incrementaron más en los años siguientes, con la excepción del año 1975.

El valor global del comercio exterior sobrepasó en 1980 los 12600 millones de dólares, con lo cual se duplicó el monto registrado tan sólo dos años antes y triplicó el correspondiente a 1976. Sin embargo, en 1980 el ritmo de crecimiento del valor de las importaciones de bienes y servicios (29.5%) sobrepasó al de las exportaciones (26%). Como resultado de ello, el déficit de la balanza comercial subió a 940 millones de dólares. Por otra parte, la alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales y el incremento de la deuda externa, hicieron que en 1980 aumentaran fuertemente los pagos de interés. A raíz de ello y de la duplicación del valor de las remesas de utilidades, el monto de los pagos netos al capital extranjero superó por primera vez los 900 millones de dólares, y fue casi equivalente al del déficit comercial.

En estas circunstancias, el saldo negativo de la cuenta corriente se amplió considerablemente al pasar de algo menos de 1200 millones de dólares en 1979 a cerca de 1800 millones en 1980. Sin embargo, como él fue acompañado por una nueva expansión del ingreso neto capital de mediano y largo plazo -cuyo monto subió de poco menos de 1800 millones de dólares en 1979 a 2050 millones en 1980- y de un crecimiento aún más intenso del ingreso neto de capital a corto plazo -que aumentó de 470 a 1180 millones de dólares entre esos dos años y, la balanza de pagos cerró a la postre con un superávit de más de 1400 millones de dólares.

En el campo de las políticas vinculadas con el sector externo, el gobierno militar adoptó en 1980 la medida de eliminar la disposición que hasta entonces limitaba el monto del endeudamiento externo de los bancos. Debido a esta reforma y a la disminución de 25 a 15% del encaje sobre los créditos externos con un plazo de vencimiento de entre dos y tres años, se incrementó fuertemente el valor de los créditos ingresados conforme a las normas de la Ley de Cambios Internacionales. Dicho aumento y la expansión también considerable de los créditos de corto plazo obtenidos por los bancos comerciales fueron las causas principales del crecimiento de la deuda externa bruta, cuyo monto subió desde 8160 millones de dólares a fines de 1979 a casi 10750 millones en diciembre de 1980.

Por otra parte, en 1980 se mantuvo la política de tipo de cambio fijo en relación al dólar adoptada en 1979. En consecuencia, y dado que el ritmo de la inflación interna superó al de la inflación-

internacional, el tipo de cambio real ajustado continuó declina
do.

b) EL COMERCIO EXTERIOR:

- 1) LAS EXPORTACIONES: Luego de gran au
mento de 56% en 1979, el valor de --
las exportaciones de bienes subió 23%
en 1980. Al igual que los dos años
anteriores, este incremento se origi
nó tanto en el alza del valor unita
rio como en la expansión del volumen
de las ventas externas. Este último
se elevó cerca de 8%, acumulando así
un incremento global de 106% en el -
periodo 1974-1980.

Con todo, al igual que en 1979, la -
causa principal del aumento del va--
lor de las exportaciones fue el alza
de su precio medio el cual se elevó
14% y explicó así las dos terceras -
partes de la expansión de aquel.

(Véase el cuadro 97)

CUADRO 97

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (a)
<u>Tasas de crecimiento</u>							
Exportaciones de bienes fob							
Valor	70.5	29.1	33.1	3.3	12.5	55.9	22.7
Volumen	21.7	2.4	21.5	3.8	7.2	19.1	7.6
Valor unitario	40.1	27.4	9.5	0.5	4.9	20.9	14.0
Exportaciones de bienes fob							
Valor	37.4	16.5	3.2	46.2	34.1	45.2	27.2
Volumen	3.5	31.2	4.5	31.5	24.8	18.2	6.9
Valor unitario	32.7	21.3	1.4	11.2	7.4	22.8	19.1
Relación de precios del intercambio de bienes	5.7	39.6	7.4	10.3	2.8	7.3	3.4
Indices (1970 = 100)							
Relación de precios del intercambio de bienes	88.1	53.2	57.1	51.3	49.8	53.4	51.6
Índice de compra de las exportaciones de bienes	117.0	71.3	92.2	86.9	90.6	118.3	125.6
Índice de compra de las exportaciones de bienes y servicios	110.5	70.2	91.5	90.9	97.1	127.3	138.7

FUENTE: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.

(a) Cifras preliminares.

Si bien el incremento del valor unitario de las exportaciones se debió en buena medida al mejor nivel alcanzado por la cotización internacional del cobre, él se originó también en parte a las alzas bastante considerables que tuvieron en el mercado mundial los precios de las mayorías de los otros productos de exportación. Durante el año subieron entre 13 y 25% los precios medios del salitre y del hierro; de la harina de pescado, las algas y el pescado congelado; -

de las uvas, manzanas y peras; del papel y la celulosa blanqueada; a su vez, las alzas de precios fluctuaron entre 40 y 60% para la madera aserrada, el yodo, las lentejas y los frijoles; fueron de 73% para la celulosa cruda, de 84% para los trozos de pino y de más de 90% para el oro y la plata.

Estos aumentos de los precios internacionales, unidos al alza de 4.7% que pese a la mantención de la política cambiaria tuvo el tipo de cambio nominal medio con respecto al dólar, y la devaluación algo mayor que experimentó el peso en relación a la principales -- monedas europeas atenuaron en algunos casos y permitieron superar en otros los efectos negativos sobre la competitividad de las exportaciones generados por la inflación interna en el marco de una política de cambio fijo.

Por otra parte dichas alzas fueron bastante mayores que las del -- precio internacional del cobre. Este que a comienzos de 1980 alcanzó los niveles más altos registrados en los últimos seis años, bajó fuertemente al finalizar el año. Con todo, gracias al incremento del precio nominal y a una moderada expansión del volumen físico, el valor de las exportaciones de cobre se elevó 22% en 1980, -- alcanzando un monto 2200 millones de dólares. Sin embargo, debido al crecimiento más rápido del resto de las ventas externas, durante 1980 declinó una vez más la participación del metal rojo en las exportaciones totales. Dicha participación que era cerca de 80% a -- comienzo de 1979 y que disminuyó sistemáticamente desde casi 77% -- en 1974 a 48% en 1979, bajó en 1980 a menos de 46%. (Véase el cuadro 98).

CUADRO 95

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
(Centavos de dólar la libra)

	Precio nominal (centavos de dólar de cada año)	Indices de precios (1970=100)		precios reales (centavos de dólar de 1970)	
		Precios al por mayor de Estados Unidos	Valor unitario de las importaciones de bienes y servicios de Chile	(1) ---	(1) ---
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1960	30.8	86.5	82.1	35.6	37.5
1961	28.7	86.0	79.2	33.4	36.2
1962	29.3	86.5	83.1	33.9	35.3
1963	29.3	86.2	87.1	34.0	33.6
1964	44.0	86.3	88.7	51.0	49.6
1965	58.6	87.5	89.0	67.0	65.8
1966	69.5	90.5	89.3	76.8	77.8
1967	51.1	90.7	94.5	56.3	54.1
1968	56.1	92.8	93.3	60.5	60.1
1969	66.5	96.5	94.8	68.9	70.6
1970	64.1	100.0	100.0	64.1	64.1
1971	49.3	103.3	103.1	47.7	47.8
1972	48.6	107.8	101.1	45.1	44.5
1973	80.8	122.0	132.2	66.2	61.1
1974	93.3	145.2	172.3	64.3	54.1
1975	55.9	158.5	204.5	35.3	27.3
1976	63.6	166.7	207.2	38.2	30.7
1977	59.3	176.8	227.2	33.5	26.1
1978	61.9	190.7	244.1	32.5	25.4
1979	89.8	214.5	291.4	41.9	30.8
1980	99.2	244.8	335.3	40.5	29.6
Primer trimestre	118.4	235.8	-----	50.2	-----
Segundo trimestre	92.7	240.8	-----	38.5	-----
Tercer trimestre	95.5	248.5	-----	38.4	-----
Cuarto Trimestre	90.2	253.8	-----	35.5	-----

FUENTE: Banco Central de Chile, Fondo Monetario Internacional y estimaciones de la CEPAL.

ii) LAS IMPORTACIONES: Luego de casi doblarse entre 1977 y 1979, el valor de las importaciones aumentó 27% en 1980. Dicho crecimiento se originó en el alza del valor unitario, que subió 19% a raíz de la elevación espectacular del precio internacional de la azúcar, del nuevo incremento del precio del petróleo y de las alzas de numerosos otros productos de importación provocadas por la aceleración de la inflación en las economías de los países capitalistas industrializados. El crecimiento del volumen, si bien importante (7%), -- fue mucho menor que el registrado en los tres años anteriores, durante los cuales aquél se expandió 90%, es estimulado por la recuperación de la actividad económica interna, la reducción generalizada de los aranceles y la disminución del tipo de cam bio real.

Aunque a la expansión de las importaciones de bienes de consumo -- contribuyeron las mayores compras de una gran cantidad de mercan--

efías, ella reflejó en especial el crecimiento extraordinario que--
tuvieron en 1980 las importaciones de alimentos y automóviles. Cre-
cieron también las importaciones de otros bienes de consumo de ori-
gen industrial, como prendas de vestir, las de calzado y las de --
artículos electrodomésticos.

Por el contrario, se redujo drásticamente el ritmo de crecimiento-
de las compras de bienes intermedios, el cual disminuyó de 70% en-
1979 a menos de 13% en 1980. La causa principal de esta baja fue el
vuelco que se produjo en la evolución de las compras de combusti--
bles y lubricantes, las cuales, luego de subir más de 123% en 1979
declinaron casi 5% en 1980. Causa también de la baja en la importa-
ción de bienes intermedios fue la expansión más moderada que tuvie-
ron en 1980 las compras externas de productos intermedios indus--
triales y de materias primas.

Por otra parte, durante 1980 continuó por cuarto año consecutivo la
expansión de las importaciones de bienes de capital; su monto, ---
tras doblarse entre 1976 y 1979 y aumentar 29% en 1979, creció al-
go más de 39% en 1980, con lo cual más que se cuadruplicó en el --
transcurso del último quinquenio.

Por su parte, el valor de los registros de importación de maquina-
rias y equipos subió a una tasa que, si bien mucho menor que la de
los equipos de transporte, fue considerable (24%). A este creci--
miento contribuyó especialmente la expansión muy marcada que tuvo-
la importación de maquinarias para la industria maderera y de mue-

bles, la industria metalmecánica, los computadores y las máquinas para movimientos de tierra.

iii) LA RELACION DE PRECIOS DE INTERCAMBIO: No obstante el aumento de 14% que tuvo el valor unitario de la exportaciones, en 1980 se deterioró -- una vez más la relación de precios -- del intercambio. En efecto, como resultado de la aceleración del proceso inflacionario en las economías -- de los países capitalistas industrializados y del nuevo aumento del precio del petróleo, el valor unitario de las importaciones se elevó 18%. -- Esta alza superó a la del precio medio de las exportaciones. A raíz de el índice de los términos de intercambio se mantuvo por sexto año consecutivo a un nivel bajo, equivalente a apenas algo más de la mitad del registrado en 1970.

c) EL SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE Y LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL:

Como ya señalé, en 1980 el valor de la importaciones aumentó con mayor -

CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1975	1976	1977	1978	1979	1989(a)
Exportaciones de bienes y servicios	1 761	2 362	2 572	2 968	4 645	5 845
Bienes fob	1 591	2 116	2 187	2 460	3 836	4 706
Servicios (b)	170	246	385	508	809	1 139
Transporte y seguros	27	45	98	233	248	424
Viajes	83	87	82	109	150	174
Importaciones de bienes y servicios	1 984	1 911	2 827	3 638	5 239	6 785
Bienes fob	1 520	1 472	2 152	2 886	4 190	5 331
Servicios (b)	464	439	675	752	1 049	1 454
Transporte y seguros	219	202	277	422	584	728
Viajes	1 129	88	206	130	165	195
<u>Balanza comercial</u>	223	451	255	670	594	940
Utilidades e intereses	286	324	365	488	676	915
Utilidades	9	2	23	33	41	83
Intereses	277	322	342	455	635	832
Transferencias unilaterales privadas	4	29	76	70	80	71
<u>Balanza de la cuenta corriente</u>	505	156	544	1 088	1 190	1 784
Transferencias unilaterales oficiales	9	3	4	-	-	-
Capital de largo plazo	172	23	58	1 511	1 788	2 052
Inversión directa	50	1	16	178	233	193
Inversión de cartera	6	6	7	-	50	-
Otro capital a largo plazo	128	30	49	1 333	1 509	1 859
Sector oficial (c)	204	107	131	165	96	70
Préstamos recibidos	387	458	552	587	581	763
Amortizaciones	183	565	673	422	485	833
Bancos comerciales (c)	13	19	7	292	525	1 311
Préstamos recibidos	15	-	18	296	393	1 683
Amortizaciones	2	19	11	4	50	341
Otros sectores (c)	89	156	173	876	884	618
Préstamos recibidos	230	269	334	1 438	1 694	1 098
Amortizaciones	319	113	161	562	810	480
<u>Balanza México</u>	324	176	490	423	598	268
Capital a corto plazo	143	69	558	451	471	1 180
Sector oficial	65	80	43	14	3	78
Bancos comerciales	58	36	127	58	39	452
Otros sectores	136	185	388	379	429	650
Errores y omisiones	106	87	103	129	13	158
Asientos de contrapartida (d)	89	64	48	93	3	124
<u>Balanza global</u>	198	268	123	652	1 053	1 414
Variación total de reservas (- aumento)	178	268	123	652	1 053	1 414
Oro monetario	6	2	1	1	63	90
Derechos especiales de giro	9	31	8	43	1	25
Posición de reserva del FMI	-	-	-	48	1	35
Activos en divisas	7	317	4	603	821	1 262
Otros activos	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	208	82	118	43	169	52

FUENTE: 1975-1979: Fondo Monetario Internacional Balance of Payments Yearbook, 1980, CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

(a) Cifras preliminares.

(b) Los servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas.

(c) Además de los préstamos recibidos y sus amortizaciones, se incluye los préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

(d) Se incluyen las contrapartidas de monetización o desmonetización de oro, de asignaciones o cancelación de derechos especiales de giro, y de variaciones por revalorización.

intensidad (30%) que el de las exportaciones (26%). En consecuencia, el déficit comercial, que entre 1978 y 1979 disminuyó de casi 670 millones de dólares a algo más de 590 millones alcanzó en 1980 un monto antes no registrado de 940 millones de dólares. (Véase el cuadro 100)

Al mismo tiempo, como resultado del aumento de la deuda externa y del alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales, continuaron incrementándose los pagos netos de intereses y utilidades. El monto de éstos sobrepasó así por primera vez a los 900 millones de dólares, cifra 35% mayor que la registrada en 1979 y que casi triplicó la desembolsada apenas cuatro años antes.

d) LA DEUDA EXTERNA: En 1980 prosiguió por tercer año consecutivo el rápido crecimiento de la deuda externa bruta. Esta que se había incrementado apenas 12% entre 1974 y 1977 y que se expandió a una tasa media anual de casi 30% en el bienio 1978-1979, se elevó cerca de 32% en 1980. Con ello, su monto se aproximó a los 10750 millones de dólares, cifra 120% más alta que la registrada sólo tres años antes.

CHILE: DEUDA EXTERNA (a)
(Millones de dólares)

	1970	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980 (b)
Deuda externa									
I. Deuda externa de mediano y largo plazo	2 767	3 261	4 026	4 267	4 274	4 510	5 923	7 507	9 413
1. Deuda pública y privada con garantía oficial	2 218	2 862	3 583	3 597	3 475	3 520	4 353	4 771	4 720
2. Deuda privada	549	399	443	670	799	990	1 570	2 736	4 693
a) Créditos de proveedores	136	93	121	170	199	190	193	201	303
b) Líneas de crédito para importación de bienes de capital								175	325
c) Créditos financieros (e)	413	306	322	500	600	800	1 377	2 360	4 069
II. Créditos de corto plazo a los bancos comerciales y de fomento	48	381	339	401	256	369	502	655	333
III. Deuda externa general-bruta (I + II)	2 815	3 642	4 365	4 668	4 530	4 879	6 425	8 162	10 746
IV. Reservas internacionales netas (f)	394	167	94	129	108	273	1 058	2 314	4 074
V. Deuda externa general-neta (III-IV)	2 421	3 475	4 271	4 271	4 422	4 606	5 367	5 848	6 672
Servicio de la deuda									
Total	420	175g	441g	690g	1 061	1 315	1 435	2 198	2 510
Amortizaciones	324	133	346	478	750	1 011	1 053	1 524	1 500
Intereses	96	42	95	213	301	304	383	674	1 010
Total como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios	33.5	12.2	18.2	39.5	44.1	49.6	48.3	47.3	42.6

FUENTE: Banco Central de Chile

(a) Montos desembolados y pendientes de pago al 31 de diciembre de cada año.

(b) Cifras preliminares

(c) Incluye saldos y créditos contratados por algunas empresas privadas que se incorporaron posteriormente al sector público

(d) Incluye saldo de créditos contratados por empresas incorporadas posteriormente al sector público.

(e) Créditos ingresados a través de los artículos 14, 15 y 16 de la Ley de Cambios Internacionales, y créditos asociados al Decreto Ley 600.

(f) Corresponde a activos del Banco Central menos el pasivo con el Fondo Monetario Internacional. El oro está valorado a precios de mercado y los convenios de crédito recíprocos se consideran en su valor "neto".

(g) El servicio disminuye por efecto de la renegociación de la deuda externa.

El servicio de la deuda se incrementó en poco más de 14%, esto es a un ritmo mucho menor que el de 53% registrado en 1979. Como consecuencia de ello, y no obstante la reducción también importante que experimentó en 1980 la tasa de crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios, el servicio de la deuda absorbió ese año una proporción más baja del valor de éstas que en cualquiera de los cuatro años anteriores.

14. LA ECONOMIA EN UNA FASE RECESIVA, AÑO 1981.

14.1 UNA IMAGEN TOTALIZADORA: El año se inició con expectativas de que continuaría el fuerte crecimiento de los últimos años, pero esta idea cambió totalmente a medida que pasaban los meses; en especial cuando comenzaron a multiplicarse los síntomas de que la economía había entrado en una fase recesiva y al finalizar el año era claro que la contracción de la actividad económica y del empleo serían profundas y difíciles de superar. Para algunos este cambio no dejó de ser sorprendente. El año 1981 se inició con signos alentadores: por una parte, la actividad económica llevaba cuatro creciendo a un ritmo medio de casi 8.5%; por otra, la inflación estaba

disminuyendo claramente y en 1980 se había logrado obtener un superávit fiscal por segundo año consecutivo; por último, la tasa de desempleo --- aún cuando era alta todavía--- daba muestra de estar cediendo lentamente ante el crecimiento de la economía y sobre todo a raíz del auge que mostraba el sector de la construcción. (Véase el cuadro 101 y la grafica)

Lo más importante tal vez era que aparentemente se habían absorvido ya los efectos disociadores que inicialmente cabía esperar de la liberación del sistema de precios, la apertura comercial y financiera, la creación del mercado de capitales, la reducción del tamaño y reorientación del papel económico del Estado y otros cambios asociados con la nueva estrategia de desarrollo. Sin duda, el costo productivo y en especial distributivo de esos cambios había sido alto. Pero, a fines de 1980, para algunos economistas oficialistas hasta los indicadores distributivos mostraban signos de recuperación: los salarios totales estaban creciendo más rápidamente que el producto, el gobierno incrementaba sus egresos en el área social y ciertos índices de bienestar social, como la mortalidad infantil y el porcentaje de niños desnutridos mostraban avances interesantes.

En la coyuntura no faltaron opiniones críticas que ponían en entre

CUADRO 101

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
A. Indicadores económicos básicos							
Producto interno bruto a precios de mercado (millones de dólares de 1970)	8 093	8 378	9 204	9 960	10 785	11 598	12 212
Población (millones de habitantes)	10.2	10.4	10.6	10.7	10.9	11.1	11.3
Producto interno bruto por habitante (dólares de 1970)	794	808	873	928	988	1 044	1 081
Tasas de crecimiento							
B. Indicadores económicos de corto plazo							
Producto interno bruto a precios de mercado	-12.9	3.5	9.9	8.2	8.3	7.5	5.3
Producto interno bruto por habitante	-14.4	1.8	8.0	6.4	6.5	5.7	3.5
Ingreso bruto	-18.9	2.9	8.7	7.9	7.8	6.5	3.9
Relación de precios del intercambio	-35.9	6.4	-8.7	-3.8	7.1	-3.4	-10.7
Valor corriente de las exportaciones de bienes y servicios	-21.0	31.3	7.9	13.0	57.1	29.2	-7.7
Valor corriente de las importaciones de bienes y servicios	-13.0	-3.3	45.1	26.1	44.0	36.0	26.3
Precios al consumidor							
Diciembre a diciembre	340.7	197.9	84.2	37.2	38.9	31.2	9.5
Variación media anual	374.7	232.8	113.8	500	33.4	35.1	19.7
Dinero	277.1	200.1	123.8	60.5	59.1	77.1	2.1
Sueldos y salarios reales	-3.3	0.5	12.9	6.4	8.3	9.0	9.1
Tasas de desocupación							
Gran Santiago	16.2	16.8	13.2	14.0	13.6	11.8	11.1
Nacional	14.5	14.8	12.7	13.6	13.5	11.8	10.7
Ingresos corrientes del gobierno	366.3	236.5	117.4	70.3	69.3	50.5	14.0 ^d
Gastos totales del gobierno	261.9	225.9	112.4	64.5	52.3	54.2	29.3 ^d
Déficit fiscal/gastos totales del gobierno	9.5	8.9	7.4	3.6	7.2 ^c	2.1 ^e	4.5
Millones de pesos							
C. Sector externo							
Saldo del comercio de bienes y servicios	-217	425	-281	-696	619	-1 154	-3 486
Saldo de la cuenta corriente	-498	132	-567	-1 205	-1 205	-2 024	-4 869
Variación de las reservas internacionales netas	-184	272	125	683	1 061	1 331	162
Deuda externa general bruta	4 668	4 530	4 879	6 425	8 162	10 746	14 500
Deuda externa general neta	4 797	4 422	4 606	5 367	5 848	6 672	10 700

^a Cifras preliminares.

^b Producto interno bruto más efecto de la relación de precios del intercambio

^c Porcentaje

^d Crecimiento de ingresos y gastos del sector público en su conjunto en 1981.

^e Superávit.

^f No incluye variaciones en las reservas por concepto de la revalorización del precio del oro.

^g Incluye variaciones en las reservas por concepto de la revalorización del precio del oro.

dicho la solidez de la expansión económica y las posibilidades de crecimiento futuro, invocando los bajos coeficientes de inversión-fija que se habían registrado a partir de 1974. Sin embargo, la -- duda más importante a fines de 1980 se refería al equilibrio externo. En efecto, en ese año el ritmo de aumento del valor de las importaciones no sólo había sido muy alto (36%) sino que había superado con holgura el de las exportaciones. Como simultáneamente se habían elevado fuertemente las remesas netas de intereses y utilidades, el déficit de la cuenta corriente había sobrepasado los --- 2000 mil millones de dólares, monto equivalente a un tercio del valor total de las exportaciones de bienes y servicios, aun cuando - este déficit había sido financiado por el cuantioso ingreso neto - de capitales, éste había traído consigo un aumento de la deuda externa bruta de caso 32%.

No obstante, como también las reservas internacionales netas se elevaron considerablemente y llegaron a equivalentes a cerca de 60% del valor de las importaciones de bienes y servicios y como las exportaciones de mercaderías y servicios aumentaron a la muy alta tasa de 20%, era posible relativizar la preocupación por el desequilibrio externo e incluso argumentar que lejos de representar un problema, el creciente déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos era un síntoma de pujanza de la economía, que lógicamente atraía al capital extranjero, deseoso de participar en la utilidades generadas por la continua y rápida expansión de la actividad económica.

Finalmente, la tendencia a la baja de las tasas de interés internas que entre 1977 y 1980 habían disminuido de 39% a 12% en términos reales y la creencia de que, en razón de la creciente apertura financiera externa, ellas continuarían bajando, contribuían a explicar también por qué las expectativas de la mayoría de los agentes económicos eran muy positivas a comienzos de 1981. Sin embargo, estas expectativas se fueron modificando de manera cada vez más pronunciada a medida que la economía sufrió una serie de impactos financieros al comienzo y reales después y a medida que empeoraba visiblemente la evolución de los principales indicadores macroeconómicos.

El primero de estos inesperados impactos fue la triplicación de la tasa real de interés, de 12% anual registrado el año anterior a casi 39% en 1981; esta alza tan radical, que al comienzo fue interpretada como de naturaleza transitoria, pero que a larga se

prolongó durante todo el año, contribuyó a desalentar la inversión y elevó fuertemente los costos financieros de las empresas, muchas de las cuales ya estaban altamente endeudadas.

Un segundo hecho que afectó desfavorablemente las expectativas fue la quiebra de la Compañía Refinadora de Azúcar de Viña del Mar (CRAV), considerada hasta entonces como una de las empresas más sólidas del país. Más que la pérdida de 75 millones de dólares - que esta quiebra significó para los bancos acreedores, ella empañó la imagen de seriedad y eficiencia de que a la sazón gozaba la banca chilena en el exterior, pues se comprobó que parte de sus préstamos, en lugar de estar financiando las operaciones industriales de la CRAV, habían sido usados en riesgosas compras especulativas de azúcar en los mercados^a futuro. En estas condiciones, la entrada de capitales externos se frenó bruscamente mientras -- los bancos extranjeros se aseguraban que la banca chilena podía responder satisfactoriamente por los voluminosos créditos externos que había recibido en los años anteriores sin garantía pública. Si bien al poco tiempo se reanudó el flujo de capital externo y éste a la postre alcanzó una magnitud sin precedentes en 1981, el suceso de la CRAV puso de manifiesto que los bancos chilenos y, por su intermedio, gran parte del sistema productivo, dependían estrechamente de la continuidad y estabilidad de esos movimientos de capital y que una interrupción o baja de éstos podían comprometer seriamente la evolución de la actividad económica interna.

En tercer lugar, y como resultado tanto de la muy fuerte expansión

de la demanda interna como del bajo nivel del tipo de cambio real y de la gran afluencia de préstamos externos, las importaciones - crecieron de manera asombrosa, en especial durante el primer semestre. Como al mismo tiempo se estancó el volumen de las exportaciones, disminuyeron marcadamente el precio del cobre y de otros productos exportados y se acrecentaron los pagos netos de intereses, el saldo negativo de la cuenta corriente subió en forma extraordinaria. De este modo, ya en el primer semestre el déficit sobrepasó el monto, ya muy alto, del año anterior, y al finalizar 1981 aquél ascendió a cerca de 4 900 millones de dólares, monto - equivalente a cerca del 90% del valor de las exportaciones de bienes y servicios.

Así, ya a mediados de 1981 fue evidente que el saldo negativo de la cuenta corriente constituía un problema serio y que era la manifestación de un profundo desequilibrio en las relaciones económicas externas y no el puro resultado contable de una cuantiosa entrada de capitales foráneos. Por el contrario, a esas alturas - también empezaba a ser evidente que la mantención de un ingreso - neto abundante de créditos externos, lejos de representar un síntoma de las favorables expectativas acerca de la evolución futura de la economía, había pasado a ser una condición indispensable, - aunque no suficiente, para evitar que ésta se sumiera en una profunda y delicada recesión.

El año concluyó así con una situación muy desfavorable caracterizada por el estancamiento de la actividad económica, con una elevación significativa de la desocupación, un grado apreciable de desequilibrio externo y una severa crisis del sistema financiero.

1.4) EL SECTOR EXTERNO:

a) TENDENCIAS PRINCIPALES: una de las más significativas - que se planteaban a principios de 1981 respecto a la evolución futura de la economía chilena se centraba en torno de su equilibrio externo, especialmente porque el año anterior el déficit de la cuenta corriente - había aumentado 68% y había sobrepasado por primera vez los dos mil -- millones de dólares. Para muchos - analistas este resultado se debía - al "atraso cambiario" que se había empezado a generar a partir de la fijación del tipo de cambio en 39 pesos por dólar ocurrida a mediados de 1979. De hecho, esa medida venía a simbolizar una inversión en el objetivo central que se pretendía alcanzar mediante la política cambiaria desde la consecución de un grado razonable - de equilibrio externo (eliminación de los problemas de la balanzas de pago) al logro de mayores avances en uno de los indicadores de equilibrio interno (estabilidad del nivel de precios).

Recuérdese que entre 1974 y 1978 la tasa cambiaria fue usada como el principal instrumento para equilibrar la balanza de pagos. En cambio, desde mediados de 1979, la política cambiaria se había utilizado directamente para facilitar la reducción del ritmo de - inflación.

De acuerdo a esta nueva orientación, el equilibrio externo se ob

tendría, a corto plazo por la vía de la entrada neta de capitales y, a largo plazo, por conducto de la depreciación (o apreciación) de la moneda que resultara de las diferencias entre los ritmos de la inflación interna y la externa. Como, luego de la fijación del tipo de cambio, aquella no se ajustó de inmediato a ésta, sino que subió inmediatamente después de la devaluación y se fue desacelerando luego gradualmente en el curso de 1980, hubo una importante reducción del tipo de cambio real y por ende de los precios relativos de los productos trasables. (Véase el cuadro 102 y la gráfica 2)

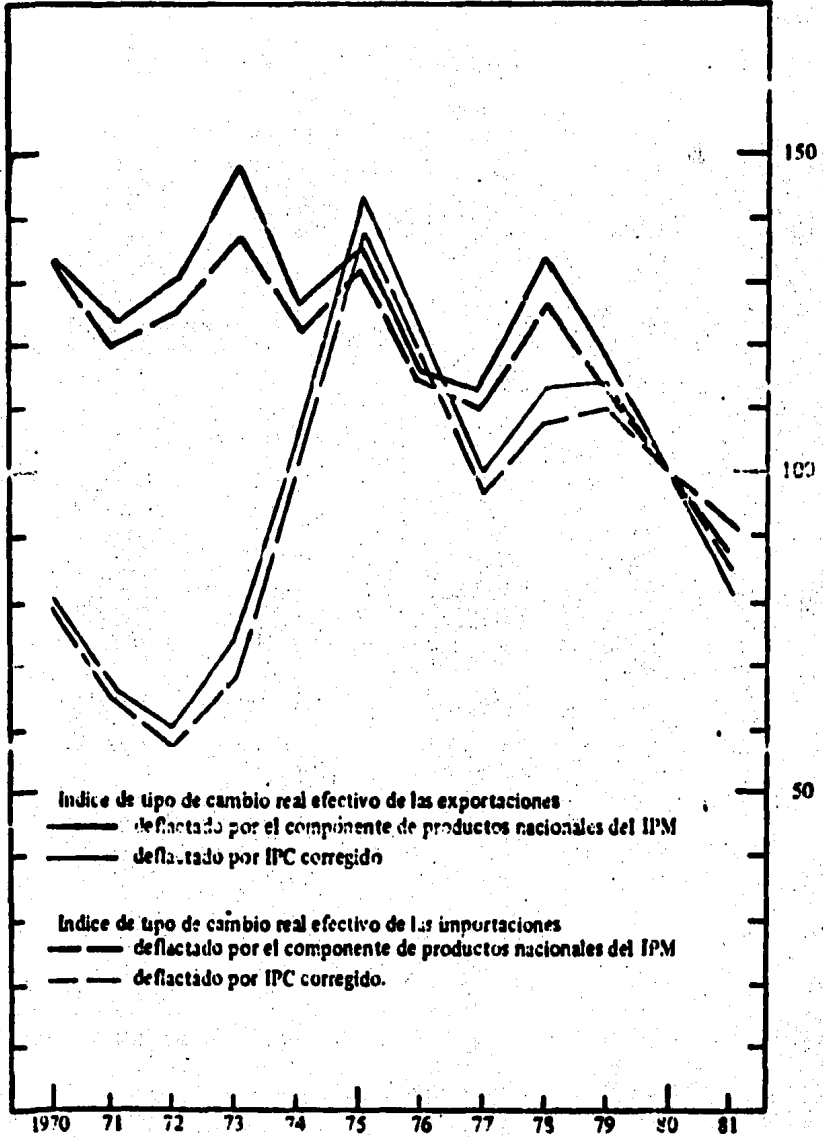
La consiguiente pérdida de competitividad internacional de los productos nacionales fue una de las causas principales de la acentuación del déficit de la cuenta corriente ocurrida durante ese año.

Sin embargo, los partidarios de la política cambiaria argumentaban que ese déficit no presentaba mayor problema ya que había sido más que financiado por la entrada neta de capitales, la que había sobrepasado los 3 300 millones de dólares en 1980, contribuyendo a producir un considerable superávit en el balance de pagos global.

Con todo, buena parte de ese capital había sido atraído por la combinación de una alta tasa de interés nominal interno (del orden del 4% mensual) y del tipo de cambio fijo. Con lo cual, dicha combinación hacía el endeudamiento externo muy atractivo para los deudores nacionales ya que mientras permaneciera estable la paridad cambiaria y la tasa de inflación interna fuese mayor que la tasa de interés cobrada por los préstamos en moneda extranjera, el costo de éstos era negativo en términos de peso. A su vez, los avances

Gráfico 4

CHILE: EVOLUCION DE LOS INDICES DE TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVOS DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES (1980 = 100)



CUADRO 102

CHILE:EVOLUCION DE LOS INDICES DE TIPO DE CAMBIO REAL EFECTIVOS
DE LAS EXPORTACIONES Y DE LAS IMPORTACIONES
(1980=100)

Indice del tipo de cambio real efectivo de las:

Promedios
anuales y
trimestrales

1970	133.5	80.2	132.9	79.6
1971	124.4	66.9	120.4	65.2
1972	131.3	60.0	125.4	57.2
1973	148.2	74.1	137.4	68.7
1974	126.5	108.7	122.4	105.1
1975	135.7	142.6	131.1	137.8
1976	116.8	120.3	115.2	118.6
1977	113.8	100.2	110.9	97.6
1978	133.3	113.5	127.0	108.1
1979	118.6	114.5	114.2	110.2
I	131.5	116.5	124.4	110.2
II	122.6	114.7	118.1	110.5
III	116.0	118.3	111.6	113.9
IV	109.7	109.8	107.0	107.2
1980	100.0	100.0	100.0	100.0
I	107.5	104.9	107.3	104.7
II	101.5	101.2	101.9	101.5
III	98.5	100.5	98.0	99.9
IV	93.8	94.1	94.2	94.6
1981	88.5	81.4	93.1	85.6
I	92.2	89.0	94.9	91.6
II	87.6	81.9	92.2	86.1
III	85.1	77.5	91.3	83.2
IV	90.3	78.8	95.2	83.1

Fuente: Apéndice estadístico.

^a Para una explicación detallada de la metodología utilizada, véase la introducción del apéndice estadístico.

^b En la deflatación se utilizó el subíndice de productos nacionales del índice de precios al por mayor.

^c En la deflatación se utilizó el índice de precios al consumidor corregido -- que aparece en el cuadro 23.

y la creciente solidez que aparentemente mostraba la economía chilena en relación con otras, hacían que los préstamos a empresas -- chilenas resultaran atractivos para los bancos comerciales internacionales.

Sin embargo, en 1981 tanto el desequilibrio de la cuenta corriente como el endeudamiento externo se aceleraron en forma alarmante. El primero se elevó desde poco más de 2000 millones de dólares en 1980 a casi 4 900 millones en 1981, monto equivalente cerca de 90% del valor de las exportaciones de bienes y servicios y a alrededor de 15% del producto interno bruto. Al mismo tiempo, la deuda externa neta, que hasta el año anterior se había incrementado a un ritmo relativamente moderado, se elevó cerca de 60% en 1981. La gravedad de estos aumentos excepcionales se vio reforzada además por el hecho de que el valor de las exportaciones cayó por primera vez desde 1975.

Así al finalizar 1981 no había ya dudas de que existía un desequilibrio externo importante. En estas circunstancias la discusión se centró, primero, en torno a si el déficit se debía principalmente a factores exógenos (como el alza de las tasas de interés internacionales o la baja del precio del cobre) o a medidas de política económica interna (como la mantención de la paridad cambiaria) y, en segundo término, en torno a cuáles eran las medidas más adecuadas para enfrentar el desequilibrio. Mientras algunos opinaban que ello podría lograrse reduciendo el nivel interno de precios y manteniendo el tipo de cambio, otros estimaban que era mejor devaluar. La gran mayoría reconocía que a esas alturas el peso chileno estaba fuerte-

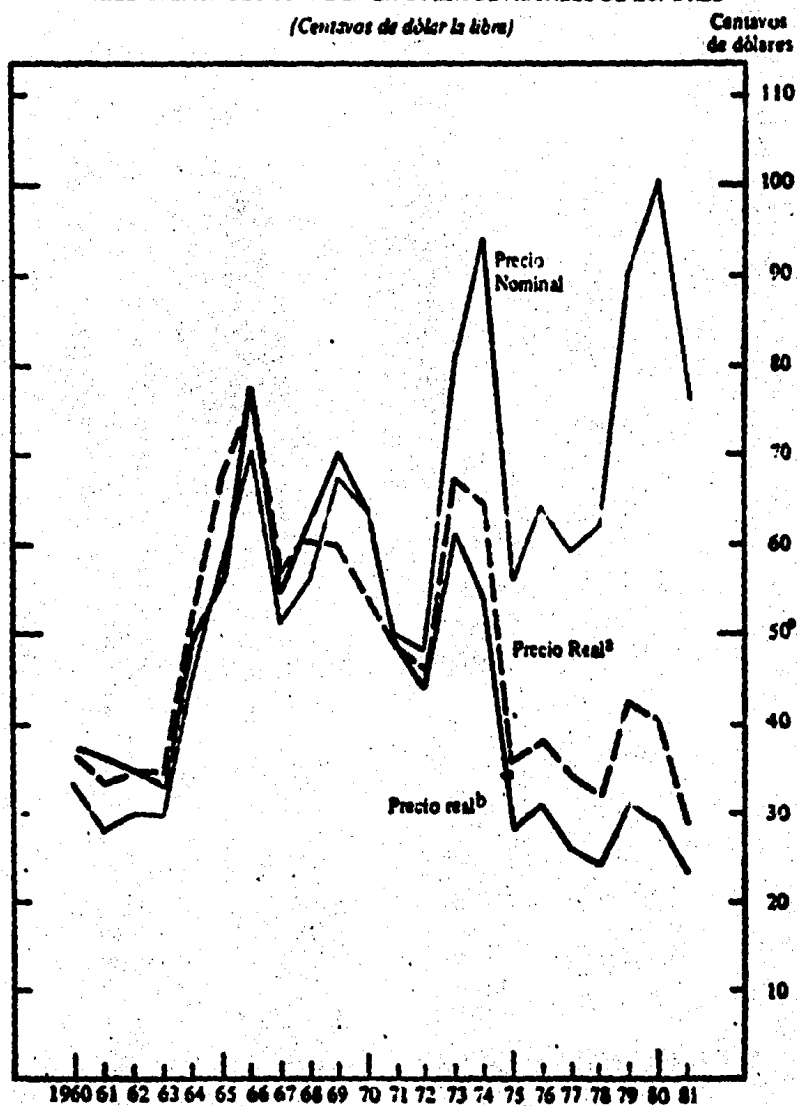
mente sobrevaluado.

b) EL COMERCIO EXTERIOR:

i) Las exportaciones de bienes: en 1981 se interrumpió la rápida expansión - que desde 1976 venían mostrando las - exportaciones. Pues, luego de aumentar de 2100 millones de dólares en -- 1980, el valor de las ventas externas de mercaderías disminuyó casi 16% en 1981. Si bien esta baja obedeció en parte a una ligera reducción del quán tum exportado, (que bajó algo más de 1%, tras haberse expandido a un ritmo medio de casi 11% durante -- los ocho años anteriores), su causa principal fue el brusco des-- censo (-15%) del valor unitario de las exportaciones. (Véase el -- cuadro 103)

A su vez, la declinación de este último reflejó la caída aún mayor (-20%) experimentada por el precio del cobre como consecuencia de la recesión internacional y, en especial de la fuerte contracción que tuvieron en 1981 en los países capitalistas desarrollados la industria automotriz y la edificación de viviendas, dos de las ac tividades utilizan grandes cantidades del metal. (Véase el cuadro 104 y la gráfica 3)

Gráfico:
CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
 (Centavos de dólar la libra)



^aPrecio nominal deflactado por el índice de precios al por mayor de Estados Unidos (1970=100).

^bPrecio nominal deflactado por el índice del valor unitario de las importaciones de bienes y servicios de Chile (1970=100).

CUADRO 103

CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Tasas de crecimiento							
Exportaciones de bienes fob							
Valor	-26.1	33.1	3.3	12.6	55.9	22.7	-15.8
Volumen	1.8	21.5	3.8	7.3	19.1	9.2	-1.3
Valor unitario	-27.4	9.5	-0.5	4.9	30.9	12.4	-14.8
Importaciones de bienes fob							
Valor	-20.1	-3.1	46.0	34.2	45.2	30.5	19.9
Volumen	-34.1	-4.5	31.4	24.1	18.2	4.7	18.1
Valor unitario	21.3	1.5	11.1	8.1	22.8	24.6	1.5
Relación de precios del intercambio	-39.6	7.4	-10.3	-2.8	7.3	-8.3	-16.7
Índices (1970=100)							
Relación de precios del intercambio de bienes	53.2	57.1	51.3	49.8	53.4	49.0	40.8
Poder de compra de las exportaciones de bienes	73.0	94.0	88.1	90.6	118.2	122.8	101.4
Poder de compra de las exportaciones de bienes y servicios	75.3	95.7	93.7	96.6	127.1	139.1	125.8

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras oficiales.
Cifras preliminares.

CUADRO 104

CHILE: PRECIO DEL COBRE EN LA BOLSA DE METALES DE LONDRES
(Centavos de dólar la libra)

	Precio nominal (centavos de dólar de cada año)	Índices de precios (1970=100)		Precio real centavos de dólar de 1970)	
		Precios al por mayor de Estados Unidos	Valor unitario de las importaciones de bienes y servicios de Chile	(1/2)	(1/3)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
1960-1964	32.4	86.3	84.1	37.5	38.5
1965-1970	61.0	93.0	93.5	65.6	65.3
1971-1972	49.0	105.6	106.1	46.4	46.2
1973-1974	87.1	133.6	152.3	65.2	57.2
1975-1981	72.7	202.7	269.4	35.9	27.0
1980	99.2	244.8	347.2	40.5	28.6
1981	79.0	266.9	349.8	29.6	22.6
1981					
Primer trimestre	83.0	261.2	...	31.8	...
Segundo trimestre	79.6	267.6	...	29.8	...
Tercer trimestre	78.3	269.6	...	29.0	...
Cuarto trimestre	75.2	269.5	...	27.9	...

Fuente: Banco Central de Chile, Fondo Monetario Internacional y estimaciones de la CEPAL

Durante 1981 sufrieron disminuciones considerables las ventas de todos los demás rubros tradicionales de exportación, con la sola excepción del hierro. En la mayoría de esos productos, dichas bajas se debieron a los menores precios internacionales y a las contracciones en los volúmenes exportados.

ii) Las importaciones: impulsadas por la extraordinaria expansión del gasto interno y favorecidas por el bajo nivel del tipo de cambio real, las importaciones de bienes aumentaron rápidamente por quinto año consecutivo. En efecto, su valor luego de recuperar en 1977 el nivel alcanzado antes de la crisis de 1975-1976 y de elevarse 150% en los tres años siguientes, se incrementó 20% en 1981. Sin embargo, a la inversa de lo ocurrido el año anterior, en que el alza de 30% del monto de las importaciones se originó principalmente en la elevación de su valor unitario, en 1981 la causa principal de su incremento fue la expansión del volumen. Este aumentó 18%, con lo cual completó un crecimiento de casi 50% en los últimos tres años. El alza del valor unitario fue en cambio muy moderada (1.5%) y no sólo fue mucho menor que las de cerca de 23% registradas en los dos años precedentes, sino que fue también la más baja desde 1970.

Al igual que en 1980, el componente de las importaciones que cre-

ció con mayor rapidez fue el formado por los bienes de consumo. Su monto que casi se había doblado en el transcurso de tan solo dos años anteriores-, experimentó una nueva y considerable alza de 35%. Su participación en el valor total de las importaciones de mercancías subió aproximándose a 38%, proporción muy alta en términos históricos. La causa principal de la importaciones de bienes de consumo fue la elevación de las importaciones de automóviles, cuyo valor luego de doblarse entre 1977 y 1980, se volvió a duplicarse en 1981. (Véase el cuadro 105) Al mismo tiempo continuaron aumentando muy marcadamente (48%) las importaciones de los demás bienes de consumo no alimenticios, con lo cual su monto casi se quintuplicó en el transcurso de los últimos cuatro años. En cambio, en 1981 se redujo ligeramente el valor de las compras externas de alimentos.

CUADRO 105

CHILE: VALOR Y COMPOSICIÓN DE LAS IMPORTACIONES, CIF

	1970	1975	1979	1980	1981 ^a	1971	1981 ^a	1978	1979	1980	1981 ^a
Total	956	1 776	4 703	6 145	7 638	100.0	100.0	34.2	45.2	30.5	19.9
Bienes e consumo	235	454	1 327	2 070	2 786	27.7	37.6	36.8	23.0	56.0	34.6
No alimenticios	99	93	806	1 271	2 009	8.8	27.3	36.8	33.9	57.7	58.1
Automóviles	...	...	127	203	428	...	5.8	17.1	9.5	59.8	110.8
Alimentos	136	361	521	799	777	18.9	10.5	36.7	9.2	53.4	-2.8
Bienes intermedios	445	1 041	2 435	2 901	3 142	47.8	42.6	28.9	70.3	15.0	12.2
Combustibles y lubricantes	58	252	981	963	930	8.8	12.6	5.0	123.5	-1.8	-3.4
Materias primas	...	363	565	632	765	...	10.4	18.4	46.4	11.9	21.0
Repuestos y productos	...	426	889	1 206	1 447	...	19.6	65.8	46.9	35.7	20.0
Bienes e capital.	276	279	946	1 274	1 440	26.4	19.6	41.4	28.9	34.7	13.0

Fuente: Banco Central de Chile

^aCifras preliminares.

⁹La expansión del volumen de las importaciones fue naturalmente mucho mayor (casi 140%) en el último quinquenio. Sin embargo, buena parte de este aumento representó una recuperación luego de la profunda caída durante el período 1975-1976. De hecho, el quinquenio de las importaciones recobró su nivel de 1974 tan sólo en 1978.

¹⁰Este coeficiente fue inferior a 30% en todos los años del decenio 1970.

Durante el año disminuyó asimismo el ritmo de crecimiento de las importaciones de bienes de capital. El monto de éstas, que se había elevado a una tasa media de 35% en los tres años anteriores y que - aún en el primer semestre de 1981 había proseguido su marcha ascendente, se contrajo drásticamente con posterioridad, con lo cual su incremento en el conjunto del año se redujo a 13%.

El cambio, las importaciones de bienes intermedios se incrementaron a un ritmo de 12%, solo algo más bajo que el del año anterior. En esta baja de su crecimiento influyeron la baja de las importaciones de petróleo y el alza mucho menor que tuvieron en 1981 los precios de los productos importados.

11) La relación de precios del intercambio y el poder de compra de las exportaciones: en 1981 continuó deteriorándose fuertemente la relación de intercambio. Ello ocurrió a pesar que, como consecuencia de la relativa estabilización del precio internacional del petróleo, de la baja en las cotizaciones internacionales de numerosos otros productos básicos y de la ligera disminución del ritmo inflacionario en los principales países del capitalismo, el valor unitario de las importaciones subió sólo 1.5%, luego de haberse incrementado a una tasa aproximadamente 23% en los dos años anteriores. Sin embargo, el alivio que ello significó fue más que compensado por la abrupta

baja de casi 15% que sufrió el valor unitario de las exportaciones principalmente a raíz de la declinación aún mayor del precio internacional del cobre.

Como resultado de estos cambios, la relación de precios del intercambio disminuyó casi 17%, la baja más aguda registrada desde la crisis de 1975 cuando bajó 40%. El índice de la relación de intercambio cayó así en 1981 a su nivel más bajo desde 1928, que es el primer año para el cual se dispone información estadística comparable. Debido a ello, el valor medio del índice de precios del intercambio durante el periodo 1977-1981 no sólo equivalió a apenas algo más de la mitad del registrado durante el favorable quinquenio 1966-1970, sino que fue 27% más bajo que el correspondiente al periodo 1931-1935.

Como consecuencia de la nueva y fuerte disminución de la relación de intercambio y de la ligera reducción que por primera vez desde 1972 experimentó el cuántum de las exportaciones de bienes el poder de compras de éstas declinó 18.5%. La baja fue menos abrupta en el caso del poder adquisitivo de las exportaciones de bienes y servicios, que había aumentado también con mayor rapidez hasta 1980. Sin embargo, si se tiene en cuenta el aumento de la población, el retroceso de 1981 significó también en este caso retornar a una situación prácticamente igual a la que existía en 1970.

c) EL SALDO DE LA CUENTA CORRIENTE Y
LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL: a raíz del considerable aumento del valor de las importaciones y el descenso

Al mismo tiempo continuaron incrementándose con mayor rapidez los pagos netos de intereses, como resultado del crecimiento del endeudamiento externo y del alza de las tasas de interés en los mercados financieros internacionales. Su monto sobrepasó así los 1 300 millones de dólares y equivalió a casi la cuarta parte del valor de las exportaciones de bienes y servicios, proporción ésta 10 puntos superior a la de alrededor de 14% registrada regularmente en los tres años anteriores.

En estas circunstancias, el déficit de la cuenta corriente alcanzó un monto asombroso de casi 4 900 millones de dólares. Esta suma no sólo dobló muy holgadamente el ya cuantioso saldo negativo anotado el año anterior, sino que más que cuadruplicó el valor de los déficit registrados en 1978 y 1979.

La mayor parte del agravamiento del desequilibrio externo obedeció a factores vinculados directamente con la política económica, como la mantención de la paridad cambiaria, o derivados de la interacción entre aquella y las expectativas de los agentes privados nacionales o internacionales, como la expansión del gasto interno y la no menos extraordinaria afluencia de préstamos externos. (cinco mil millones de dólares).

d) LA DEUDA EXTERNA: otro resultado del cuantioso ingreso de préstamos externos que tuvo lugar en 1981 fue el endeudamiento externo. La deuda externa bruta, que ya en los tres años anteriores se había

CHILE: BALANCE DE PAGOS
(Millones de dólares)

	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^a
Exportaciones de bienes y servicios	2 413	2 604	2 941	4 619	5 968	5 507
Bienes fob	2 116	2 186	2 460	3 835	4 705	3 960
Servicios	298	418	482	784	1 262	1 546
Transporte y seguros	120	149	233	348	433	433
Viajes	87	82	109	150	174	221
Importaciones de bienes y servicios	1 988	2 885	3 637	5 238	7 122	8 992
Bienes fob	1 473	2 151	2 886	4 190	5 469	6 558
Servicios	515	734	751	1 048	1 653	2 434
Transporte y seguros	284	342	421	584	872	1 049
Viajes	88	205	130	165	200	259
Balances de bienes	643	35	-426	-355	-761	-2 599
Balances comercial	425	-281	-696	-619	-1 154	-3 386
Utilidades e intereses	-326	-365	-490	-676	-929	-1 428
Utilidades	-2	-23	-33	-41	-82	-121
Intereses recibidos	10	18	41	127	305	599
Intereses pagados	-333	-358	-497	-761	-1 152	-1 906
Transferencias unilaterales privadas	32	82	75	88	60	45
Balances de la cuenta corriente	132	-567	-1 111	-1 205	-2 024	-4 869
Transferencias unilaterales oficiales	16	16	23	17	53	55
Capital de largo plazo	47	50	1 510	1 786	2 243	3 732
Inversión directa	-1	16	177	233	171	376
Inversión de cartera	-6	-7	-	50	-	-
Otro capital a largo plazo	54	41	1 333	1 503	2 072	3 356
Sector oficial ^c	25	-158	167	96	-193	-485
Préstamos recibidos	289	218	587	581	280	152
Amortizaciones	-259	-357	-421	-485	-472	-637
Bancos comerciales ^c	-18	7	290	525	1 438	2 472
Préstamos recibidos	-	18	295	593	1 617	2 711
Amortizaciones	-18	-11	-4	-50	-147	-221
Otros sectores ^c	47	191	876	882	826	1 369
Préstamos recibidos	448	668	1 439	1 693	1 645	2 334
Amortizaciones	-401	478	-561	810	-819	-965
Balances básico	195	-501	422	597	272	-1 081
Capital de corto plazo	68	557	449	470	1 000	1 107
Sector oficial	-80	43	14	4	100	70
Bancos comerciales	-36	127	58	39	469	252
Otros sectores	184	386	378	428	431	785
Errores y omisiones	69	114	-126	-13	49	114
Balances de la cuenta de capital	200	737	1 857	2 261	3 344	5 008
Balances global ^d	331	169	746	1 056	1 320	139
Variación total de reservas ^d	-272	-125	-683	-1 061	-1 331	-162
(-aumentó)						
Otro monetario	-2	-1	-1	-44	-90	1
Derechos especiales de giro	-31	-11	39	-2	25	-15
Posición de reservas del FMI	0	0	-50	1	-33	7
Activos en divisas	-318	-11	-654	-848	-1 177	-81
Otros activos	-	-	-	-	-	-
Uso de crédito del FMI	80	-101	-18	-169	-57	-74

^aCifras preliminares.

^bLos servicios incluyen también otras transacciones oficiales y privadas, pero excluyen utilidades e intereses.

^cAdemás de los préstamos recibidos y sus amortizaciones se incluyen préstamos netos concedidos y otros activos y pasivos.

^dLa diferencia entre la variación total de reservas con signo contrario y el balance global representa los asientos de contrapartida: monetización o desmonetización de oro, asignación de derechos especiales de giro y variaciones por revalorización.

incrementado a una tasa media de al rededor de 30%, se elevó 35% en -- 1981, alcanzando un monto de aproximadamente 14 500 millones de dólares, que triplicó el registrado apenas cuatro años antes.

Como había sucedido ya en 1980 este nuevo aumento del endeudamiento externo bruto se originó exclusivamente en las mayores obligaciones contraídas por el sector privado. Mientras la deuda externa pública y con garantía oficial se redujo de 4 700 millones de dólares en 1980 a 4 400 millones en 1981, la deuda externa privada se elevó de algo menos de 4 700 millones de dólares en 1980 a 8 100 millones en 1981. En esta forma, se quintuplicó tan sólo en el transcurso del último trienio y superó en 1981 por primera vez la deuda externa pública. Por otra parte, en 1981 el ritmo de crecimiento de la deuda externa neta excedió ampliamente el del endeudamiento bruto.

Un síntoma adicional del agravamiento de los problemas vinculados con el endeudamiento externo que ocurrió en 1981 fue la notable elevación del coeficiente del servicio de la deuda. En efecto, a raíz del fuerte aumento de las amortizaciones y, sobre todo, los pagos de interés y de la simultánea declinación del valor de las exportaciones de bienes y servicios, el servicio de la deuda equivalió en 1981 a 58% del monto de estas últimas, proporción muy superior a las ya muy elevadas de 40 a 45% registradas en los cinco años precedentes.

CONCLUSIONES

1.-El 11 de septiembre de 1973, en Chile se impone un régimen fascista, como resultado de algunas causas de orden tanto endógenas - como exógenas. Entre las primeras destacan con perfiles propios - el pánico que siente la burguesía chilena por las limitaciones que experimenta la propiedad privada como resultado de la política económica del gobierno del Dr. Salvador Allende. El general fascista A. Pinochet puede asaltar el poder sin mayores contratiempos gracias al aislamiento en que paulatinamente se fue ubicando la clase obrera, la cual no supo mantener a su lado a la pequeña y mediana burguesía. También entre los factores de orden interno que ayudaron a los militares a tomarse el poder hay que destacar la excesiva confianza de parte del movimiento popular en unas fuerzas armadas "constitucionalistas y democráticas". También debe estar presente en el cuadro una Unidad Popular carente de unidad interna, huérfana de una visión única del proceso y con rápido deterioro - de su influencia de masas.

Pero ... la instauración del fascismo en Chile debe ser analizado en un contexto más general que exclusivamente en el ámbito nacional, y que es precisamente lo que determina gran parte de su esencia. El entorno general del fenómeno es la crisis por la que atraviesa todo el sistema capitalista al despuntar la década del - setenta. Esta es una crisis cíclica y es la expresión de las -- contradicciones fundamentales del capitalismo, a saber: DOMINIO - PRIVADO SOBRE LOS MEDIOS DE PRODUCCION, ANARQUIA DE LA PRODUCCION Y COMPETENCIA AGUDA. Al lado de estas características generales

hay particularidades, como las vinculadas al alto nivel de desarrollo de la regulación monopolista de Estado de la economía capitalista, al papel que juega la revolución científica-técnica en el proceso de desarrollo y al aumento de los combates de la clase obrera al interior de las sociedades capitalistas.

En la crisis económica de estos años hay que tomar en cuenta un elemento nuevo: el esfuerzo que hacen los monopolios para adaptarse a las condiciones de la época (determinadas por la existencia de un sistema socialista cada vez más exitoso; por la desaparición de los regímenes coloniales y por el auge de las luchas de los trabajadores). Esta necesidad de adaptarse a lo nuevo lleva a los monopolios a tomar medidas que contradicen su naturaleza y esencia, -- sin cambiar en lo más mínimo su contenido.

La crisis vivida no solamente afecta la vida económica del sistema, sino que además resienta toda su estructura. La ideología y la estructura política dominante evidenciaban grandes vacíos. Veamos algunos ejemplos de tipo institucional: Los organismos políticos que fijan las constituciones nacionales (gobiernos, parlamentos y partidos) no tenían capacidad suficiente para ponerse al frente de la conducción de la sociedad y eran desbordados periódicamente por la lucha de las clases en distintos lugares. Claros ejemplos de esto eran la lucha de los separatistas vascos, la lucha de los irlandeses del norte en contra del centralismo de Inglaterra e incluso la misma "renuncia" de Richard Nixon en E.U.A.

De otra parte, hacia finales de los años sesenta, el desarrollo --

económico de los estados latinoamericanos y caribeños mostraba un carácter contradictorio, debido a su situación de dependencia (dependientes mayoritariamente del imperialismo estadounidense). Por esos años el desarrollo económico regional se ajustaba a un nuevo modelo económico de acumulación capitalista. Modelo apoyado en dos ideas principales: CONCENTRACION de los capitales y de la producción en determinadas ramas y subramas de la actividad económica (en especial en aquellas que usan tecnología de punta); y ENDEUDAMIENTO EXTERNO sin ninguna medida, tanto para la creación de las condiciones básicas del proceso de reproducción (inversiones directas y transferencia de tecnología), como para el control de mercados extranjeros explotados por éste.

En esta situación económica tan especial, en Chile la primera y única voz es la del gran capital nacional y extranjero, quedando -- los sectores económicos tradicionales relegados al lugar de simple coro. La oligarquía tradicional y la terrateniente son marginados del bloque en el poder y los sectores burgueses pequeños y medianos se empinanrán a condición de que cuenten con el apoyo protector del aparato gubernamental. En este cuadro el sector social dominante se aísla por completo y para gobernar tiene que echar mano a un gobierno fuerte, centralizado, autoritario y represivo, es decir, organizar un gobierno que represente la dictadura del gran capital. Esto mismo lleva a estos grupos de poder a marginar y oprimir económicamente a sectores sociales cada vez más amplios, con lo cual crece la oposición y disminuyen las posibilidades de levantar un gobierno con base en el consenso.

En medio de esta realidad se acrecienta el papel del Estado y su cualidad represora. Por eso en el país a muy breve plazo no quedó vestigio de la democracia burguesa (de aquella democracia con parlamento, con división de poderes, en donde las distintas fracciones de la burguesía pueden zanjar "democráticamente" sus diferencias). Dentro de esta nueva modalidad de estructura y funcionamiento del Estado se tiende a dar mayor peso al poder ejecutivo, siendo sólo él, el único con poder efectivo de decisión. Ya entonces se puede hablar de un Estado fascista. Esta forma de gobierno que adopta la gran burguesía monopolista en el momento en que el capitalismo adquiere la forma monopolista de Estado y en que la lucha de clase se profundiza en favor de una ruptura de la sociedad burguesa y capitalista, se define como FASCISMO.

El fascismo dependiente sufrido por Chile y otros países del subcontinente se apoya en FF.AA. que establecen una política de terror generalizado para atemorizar y desmovilizar a las organizaciones sociales del pueblo. El régimen alcanzará esta meta en la medida que consiga desarrollar el sentimiento de inseguridad, de impotencia del individuo entre los organismos de represión. En Chile bajo un régimen fascista sólo las fuerzas armadas están en condiciones de sumir el papel de fuerza gobernante, pues tiene capacidades propias para ello. Por ejemplo: son capaces de tener una presencia en todo el país y las órdenes que de ella emanan son cumplidas automáticamente por sus miembros. De esta última característica se desprenden los "grandes valores" de las fuerzas armadas: DISCIPLINA Y LEALTAD" dos valores que garantizan sumisión completa del inferior a "su" superior, así como solidaridad efectiva-

con las actitudes de éstos y de la institución. Además estas -- fuerzas armadas disponen de una doctrina político-militar (no propia sino prestada por el Pentágono): LA DOCTRINA DE LA SEGURIDAD NACIONAL .

2.- Así como en lo militar los fascistas chilenos se apoyan en una doctrina impuesta por el Pentágono, también en lo económico su modelo vendrá de fuera, de Estados Unidos. Milton Friedman fue el -- que señaló la política que los fascistas debían aplicar en el país. Gracias a su sabio entender puesto al servicio de las grandes transnacionales los problemas económicos de Chile se resolverán si éste abre sus fronteras a la voracidad del capital internacional, si -- disminuye al máximo la presencia del Estado en la economía, si se descarga la crisis sobre la espalda de los trabajadores y si se actúa con un Estado fuerte.

3.- En el modelo económico fascista el sector externo adquiere una dimensión especial, en particular todo lo referente a las exportaciones, como medio de realización de la producción y, en lo inmediato, el camino para conseguir las divisas. Los precios internacionales, las cantidades de exportaciones demandadas y las políticas proteccionistas de los países compradores convierten las exportaciones chilenas en una fuente de ingresos poco segura, no tanto en relación a la exportación de bienes finales y marginales, sino más bien en relación a la exportación de bienes intermedios, que conforman la mayor parte de lo que exporta el país. Chile, del 73, - al 81, al incrementar su comercio de exportación considerablemente queda sin defensas ante el desarrollo cíclico de las economías centrales y su dependencia lo coloca en una posición sumamente desventajosa ante los desequilibrios económicos que sufre el capitalismo

mundial.

4.- En el modelo económico juntista (modelo de acumulación capitalista), el aumento de las exportaciones de distintas ramas industriales se acompaña de un incremento de esas ramas en relación al conjunto de la economía, al extremo que todo lo que sea exportable pasa a convertirse en el pivote de apoyo a la economía nacional y aquellas ramas industriales que en el pasado reciente eran prioritarias son relegadas a un segundo plano.

Pero, para que el país pueda disponer de una industria exportadora debe necesariamente reacondicionar su parque industrial, lo que lo lleva a multiplicar sus importaciones de bienes de producción.

Por otra parte, un estudio de las importaciones chilenas de esos años indica la penetración de hábitos de consumo de sociedades capitalistas desarrolladas en la sociedad chilena, no obstante existir una contradicción entre esos hábitos de consumo y el atraso del capitalismo chileno.

5.- Durante todos estos años, casi en forma permanente, la balanza de pagos muestra un grave desequilibrio. La razón hay que encontrarla en la libre entrada de productos extranjeros, en la concentración del ingreso, en el marcado desarrollo cíclico de la economía nacional y por la nula competitividad de la producción chilena en los mercados internacionales. Estos déficits tienen consecuencias trágicas en el desarrollo económico del país. Para que el nuevo modelo económico se requieran grandes masas de recursos monetarios, lo cual obliga a una constante exportación de productos o

bien endeudarse cada día más (vía créditos), como los únicos caminos garantes del normal funcionamiento de la economía. Para todo el mundo está claro que el camino endeudamiento no se puede seguir permanentemente, ya que los pocos dólares que el país logra contratar u obtener por su propio esfuerzo sirven exclusivamente para cubrir amortizaciones y pago de intereses de viejos créditos. De esta manera llegamos a una situación que puede definirse en una sola frase: **EL FINANCIAMIENTO EXTERNO DE SUPUESTO APORTADOR DE DIVISAS NO PASA DE SER UN SIMPLE MECANISMO DE EXTRACCIÓN DE DIVISAS.**

6.-Ante la insuficiencia de un capital inicial propio y muy de acuerdo con su esencia ideo-política, la junta militar se definió claramente por una alternativa: la de abrir el mercado nacional a la voracidad del capital internacional; esto es muy visible sobre todo si se compara tal situación con lo ocurrido durante el gobierno de la Unidad Popular, cuando el flujo financiero del exterior fue casi cero.

Desde el 73 adelante, los juntistas dirigieron miradas suplicantes a sus amigos del "mundo occidental y cristiano", pero ... nada. En estos años la inversión extranjera directa es pequeña, lo cual no es sorprendente dada la crisis generalizada que vive el capitalismo y a la poca seguridad de permanencia que da el régimen pinochetista.

7.-Hay que tener presente que paulatinamente el financiamiento, externo, vía crédito, irá a servir al sector privado chileno, -- pues mientras en 1973 el grueso de lo llegado al país iba al sec

tor público (546.5 millones de dólares y 0 para el otro sector), en el año de 1980, de los 3.563.3 millones de dólares que ingresaron al país, 2.700.8 fueron para el sector privado.

8.-En Chile durante la dictadura militar no solamente el proletariado sufre el rigor de una política económica antinacional, sino también lo sienten muy duramente los estratos medios, los cuales fueron muy fuertemente reprimidos en base al modelo económico impulsado por los militares. La represión económica de las capas medias es la manifestación de las pugnas interburguesas por el poder político. Recuérdese que una parte importante de la burguesía chilena se dedicaba a la industria de bienes de consumo y que con el nuevo modelo económico tales industrias no tenían nada que hacer. De allí que la represión económica de estas capas sociales era el equivalente a la recesión económica de dicho sector, ya que la burguesía industrial chilena dependía fuertemente de la existencia de una demanda de consumo interna y de una determinada estructura del ingreso.

9.-Con la aplicación del modelo económico friedmaniano la estructura productiva del país experimentó serias modificaciones, en especial a la importancia relativa de los bienes y servicios que la economía era capaz de generar. Tales cambios se registraron en el P.G.B. Ahora, el proceso de acumulación capitalista se apoyaba en sectores adicionales o complementarios a la producción de mercancías, es decir, en la comercialización y financiamiento de la producción, y nada en la producción en sí. En estos instantes el país es vanguardarizado por los sectores sociales liga

dos al capital financiero, y no como antes de 1973, en que ese papel lo jugaban los sectores sociales comprometidos con la industria.

En la parte industrial propiamente tal, industrias como la del cuero y calzado, textiles, de muebles y otras ya no tienen ningún futuro dentro de la economía nacional, en cambio sí la tienen industrias como todas aquellas destinadas a entregar al mercado bienes intermedios, por ejemplo: las industrias metálicas básicas, las industrias de la celulosa, la de substancias y productos químicos y otras.

Este cambio del aparato industrial trajo consigo consecuencias nefastas para el sector trabajo. El desempleo tradicional de Chile del orden del 3 al 4.5% (con la sola excepción del Gobierno de la Unidad Popular), durante los años del gobierno militar osciló entre el 7, el 14 y el 16% del año 81. El desempleo agudo hizo imposible las relaciones trabajadores-patronos y la relaciones laborales-gobierno.

10.-La ruptura del parque industrial chileno venía a ser el resultado práctico de una política abiertamente, antinacional. La dictadura puso siempre las actividades internas en clara desventaja a las empresas foráneas; se puede sostener que las orientaciones seguidas en materia de política industrial partían antes que nada de los intereses del capital extranjero.

INDICE DE CUADROS

	Pág.
CUADRO No. 1:EXPORTACIONES Y PRODUCTO NACIONAL.	
CUADRO No. 2:EXPORTACIONES DE BIENES.	
CUADRO No. 3:MOBILIDAD DE LOS RUBROS DE EXPORTACION.	
CUADRO NO. 4:IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS E INVERSION GRA FICA BRUTA.	
CUADRO No. 5:IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS Y DE CAPITAL.	
CUADRO No. 6:IMPORTACION DE BIENES.	
CUADRO No. 7:REGISTRO DE IMPORTACION DE BIENES DE CONSUMO.	
CUADRO No. 8:EXPORTACIONES, IMPORTACIONES Y PRODUCTO GEOGRAFICO BRUTO.	
CUADRO No. 9:SALDO DE LA BALANZA COMERCIAL: 1960-1978.	
CUADRO No.10:SERVICIOS DE MERCANCIAS.	
CUADRO No.11:SERVICIOS DE MERCANCIAS.	
CUADRO No.12:PAGOS AL CAPITAL EXTRANJERO.	
CUADRO No.13:PAGOS AL CAPITAL EXTRANJERO Y GANANCIAS TOTALES.	
CUADRO No.14:TRANSACCIONES DEL SECTOR PUBLICO.	
CUADRO No.15:GASTOS FF.AA EN EL EXTERIOR.	
CUADRO No.16:TRANSACCIONES PRIVADAS.	
CUADRO No.17:BALANZA EN CUENTA CORRIENTE.	
CUADRO No.18:COMPOSICION ENTRADAS Y SALIDAS DE CAPITAL	
CUADRO No.19:DISPONIBILIDAD INGRESOS POR FINANCIAMIENTO.	
CUADRO No.20:BALANZA DE PAGOS 1969-1978.	
CUADRO No.21:VOLUMEN Y MOVIMIENTO DE RESERVAS.	
CUADRO No.22:FUENTES Y USOS DE FONDOS	
CUADRO No.23:MONTO DE DIVISAS	
CUADRO No.24:COMPOSICION DE FUENTES Y USOS DE FONDOS.	

- CUADRO No.25:DEUDA EXTERNA GENERAL DE CHILE
- CUADRO No.26:DEUDA EXTERNA EN RELACION AL PRODUCTO
- CUADRO No.27:DISTRIBUCION DE LA DEUDA EXTERNA.
- CUADRO No.28:PRODUCTO,INVERSION Y COEFICIENTE DE INVERSIONES
- CUADRO No.29:INVERSION EXTRANJERA E I.G.B.
- CUADRO No.30:INVERSION EXTRANJERA AUTORIZADA Y MATERIALIZADA
- CUADRO No.31:DESTINO DE INVERSIONES EXTRANJERAS
- CUADRO No.32:FINANCIAMIENTO EXTERNO Y PGB
- CUADRO No.33:FINANCIAMIENTO EXTERNO E IGB
- CUADRO No.34:CREDITOS E INVERSION EXTRANJERA EN FINANCIAMIENTO
- CUADRO No.35:COMPOSICION DE LA INVERSION EN MAQUINARIA Y EQUIPO
- CUADRO No.36:IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS
- CUADRO No.37:IMPORTACION DE BIENES INTERMEDIOS
- CUADRO No.38:PARTICIPACION ALGUNAS RAMAS EN EL PGB
- CUADRO No.39:INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL
- CUADRO No.40:INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA
- CUADRO No.41:TASA DE DESOCUPACION DEL GRAN SANTIAGO
- CUADRO No.42:INDICE DE PRODUCCION INDUSTRIAL
- CUADRO No.43:SUBUTILIZACION INDUSTRIA
- CUADRO No.44:PARTICIPACION EN LAS 100 EMPRESAS MAYORES
- CUADRO No.45:COMERCIO DE CHILE CON EL GURPO ANDINO
- CUADRO No.46:INDICE DE PRODUCCION
- CUADRO No.47:CHILE:EVOLUCION DEL SECTOR FISCAL
- CUADRO No.48:CHILE:OFERTA Y DEMANDA GLOBALES
- CUADRO No.49:CHILE:INDICE DE PRODUCCION
- CUADRO No.50:CHILE:PRODUCTO INTERNO BRUTO
- CUADRO No.51:CHILE:CRECIMIENTO DEL PRODUCTO

- CUADRO No. 52: CHILE: PRODUCTO INTERNO POR RAMAS INDUSTRIALES
- CUADRO No.53:CHILE: INDICE DE PRODUCCION MANUFACTURERA
- CUADRO No.54:CHILE: OFERTA Y DEMANDA GLOBALES
- CUADRO No.55:CHILE: EXPORTACION DE BIENES
- CUADRO No.56:CHILE, VARIACION TIPOS DE CAMBIOS
- CUADRO No.57:CHILE: IMPORTACIONES-EXPORTACIONES
- CUADRO No.58:CHILE: BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No.59:CHILE:EVOLUCION DE PRECIOS
- CUADRO No.60:CHILE:INDICE DE SUELDOS Y SALARIOS REALES
- CUADRO No.61:CHILE:PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No.62:CHILE:VARIACION EN RELACION DE PRECIOS DE INTERCAMBIO
- CUADRO No.63:CHILE:PRECIO DEL COBRE EN LONDRES
- CUADRO No.64:CHILE:VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES
- CUADRO No.65:EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO Y LOS PRECIOS
- CUADRO No.66:CHILE:VALOR Y CAMBIO DE LA IMPORTACIONES
- CUADRO No.67:CHILE:BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No.68:CHILE:DEUDA EXTERNA
- CUADRO No.69:CHILE:PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No.70:CHILE:ARANCELES NOMINALES
- CUADRO No.71:VARIACIONES DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES
- CUADRO No.72:CHILE:PRECIOS DEL COBRE
- CUADRO No.73:CHILE:BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No.74:CHILE:PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No.75:CHILE:EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO
- CUADRO No.76:CHILE:PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR
- CUADRO No.77:CHILE:PRECIO DEL COBRE

- CUADRO No. 78: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES
- CUADRO No. 79: CHILE: BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No. 80: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES
- CUADRO No. 81: CHILE: DEUDA EXTERNA
- CUADRO No. 82: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No. 83: CHILE: TASAS DE DESOCUPACION
- CUADRO No. 84: CHILE: PLAN DE EMPLEO
- CUADRO No. 85: CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO
- CUADRO No. 86: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR
- CUADRO No. 87: CHILE: PRECIO DEL COBRE
- CUADRO No. 88: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES
- CUADRO No. 89: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES
- CUADRO No. 90: CHILE: BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No. 91: CHILE: DEUDA EXTERNA AL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO
- CUADRO No. 92: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No. 93: CHILE: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO
- CUADRO No. 94: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR
- CUADRO No. 95: CHILE: PRECIO DEL COBRE
- CUADRO No. 96: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES
- CUADRO No. 97: CHILE: VALOR Y COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES
- CUADRO No. 98: CHILE: BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No. 99: CHILE: DEUDA EXTERNA
- CUADRO No. 100: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS
- CUADRO No. 101: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES DEL COMERCIO EXTERIOR
- CUADRO No. 102: CHILE: PRECIO DEL COBRE
- CUADRO No. 103: CHILE: BALANCE DE PAGOS
- CUADRO No. 104: CHILE: DEUDA EXTERNA

CUADRO No. 105: CHILE: PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

**CUADRO No. 106: CHILE: EVOLUCION DE LOS INDICES DE TIPO DE CAMBIO
REAL.**

B I B L I O G R A F I A

- ALALC; COMPENDIO TEORICO-PRACTICO DE LA ALALC; ARGENTINA; 1969.
- BEL, SIDNEY; EXPERIENCIA DE LA INVESTIGACION ECONOMICA EN AMERICA LATINA; MEXICO; 1977.
- BOLETIN MENSUAL. BANCO CENTRAL DE CHILE. AÑOS: 1973/1974/1975/1976/1977/1978/1979/1980/1981.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1973.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1974/1975.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1976/1977.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1978/1979.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1980.
- CEPAL; ESTUDIOS ECONOMICOS PARA AMERICA LATINA; CHILE; 1981.
- CEPAL; EL DESARROLLO ECONOMICO DE AMERICA LATINA EN EL PERIODO POST BELICO; ARGENTINA; 1973.
- CHOSSUDOVSKY, MIGUEL; LA ACUMULACION CAPITALISTA EN CHILE; MEXICO; 1978.
- BRIONES. A.; IDEOLOGIA DEL FASCISMO DEPENDIENTE; EDIT. SIGLO XXI; MEXICO; 1978.
- BRIONES. A y CAPUTO. O. REFLEXIONES EN TORNO AL ESTUDIO ECONOMICO DE A. L.; EDIT. SIGLO XXI; MEXICO; 1973.
- DIMITROV, JORGE; INFORME AL IV CONGRESO DE LA IC; BULGARIA; 1938.
- ECONOMIC BULLETIN FOR LATIN AMERICA; N. Y; VOL. XII; No. 1; 1967.
- "EL MERCURIO"; DIARIO; AÑOS: 1973/1974/1975/1976/1977/1978/1979/1980/1981/
- GOTUZZO, LORENZO; EXPOSICION SOBRE LA HACIENDA PUBLICA; CHILE; 1973.
- FRIEDMAN, MILTON; EL BALANCE DE PAGOS;
- FRIEDMAN MILTON; EL MECANISMO DE AJUSTE INTERNACIONAL;
- FRIEDMAN, MILTON; MONEDA Y DESARROLLO ECONOMICO;
- MILTON FRIEDMAN; LA TEORIA CUANTITATIVA DEL DINERO. UNA EXPOSICION;

- MILTON, FRIEDMAN; UN PROGRAMA DE ESTABILIDAD MONETARIA;
- MILTON FRIEDMAN; TEORIA DE LOS PRECIOS;
- FRIEDMAN, MILTON; EL MARCO MONETARIO DE MILTON FRIEDMAN. UN DEBATE CON SUS CRITICOS;
- FRIEDMAN, MILTON; DOLARES Y DEFICIT;
- IBARRA, JOSE; LINEAMIENTOS GENERALES DEL PROGRAMA ECONOMICO: CASA CHILE; MEXICO; 1976.
- LAZO, JAIME; EL SECTOR AGRICOLA CHILENO BAJO LA JUNTA MILITAR; CASA CHILE; MEXICO; 1975.
- LE NOUVEL OBSERVATEUR; PERIODICO; FRANCIA; 1973.
- MARX, CARLOS Y ENGELS, FEDERICO; EL CAPITAL; OBRAS ESCOGIDAS; T. 23 Y T. 46; SIGLO XXI; MEXICO
- MORALES, JUAN ANTONIO; PROBLEMAS DEL ARANCEL EXTERNO COMUN EN EL CASO DEL GRUPO ANDINO; EE.UU; 1982.
- OEA; LA SEGURIDAD SOCIAL EN LOS PAISES DEL GRUPO ANDINO; EE.UU; 1973. ONU; LAS CORPORACIONES MULTINACIONALES Y EL DESARROLLO MUNDIAL; N.Y; 1973.
- OSORIO, JAIME; CHILE: EL ESTADO Y LA ECONOMIA BAJO LA DICTADURA MILITAR; EDIT. UNIVERSIDAD AUTONOMA DE GUERRERO; MEXICO, 1982.
- PINEDA, JOSE; INFORME ECONOMICO; CHILE; 1977.
- PINOCHET, AUGUSTO; MENSAJE PRESIDENCIAL; CHILE; 1976.
- PONCE, ANTONIO; EL COMERCIO EXTERIOR DE MEXICO Y LA ALALC; MEXICO; 1978.
- REVISTA "ERCILLA"; No. 1992; 3/9 DE OCTUBRE DE 1973; SANTIAGO; CHILE.
 No. 1993; 10/16 DE OCTUBRE DE 1973; SANTIAGO; CHILE.
 No. 1997; 7/13 DE NOVIEMBRE DE 1973; SANTIAGO; CHILE.
 No. 2014; 6/25 DE MARZO DE 1974; SANTIAGO; CHILE.
 No. 2121; 24/30 DE JULIO DE 1974; SANTIAGO; CHILE.

No.2081;18/24 DE JULIO DE 1975;SANTIAGO;CHILE.

No.2115; 11/17 DE FEBRERO DE 1976;SANTIAGO;CHILE.

No.2174;30-III/7DE 1977;SANTIAGO;CHILE.

- REVISTA "COMERCIO EXTERIOR";VOL: 1973/1974/1975/1976/1977/1978/1979/
1980/1981;SANTIAGO;CHILE.
- REVISTA FACULTAD DE ECONOMIA DE LA "UNAM";No.2;MEXICO;1977.
- SMITH,ADAM;LARIQUEZA DE LAS NACIONES;MEXICO;1977.
- THE ECONOMY;24/30 DE NOVIEMBRE; EE.UU; 1976.
- THE ECONOMY; 15 DE MARZO;EE.UU; 1977.
- VAQUEZ,HURTADO ROBERTO;EVOLUCION DE LA ALALC;MEXICO;1970.
- TEITELBOIN,VOLODIA;MAS SOBRE EL CASO CHILENO;CASA CHILE;MEXICO.1976