



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Facultad de Economía

**La Industria Maquiladora en el Esquema de
una Nueva División Internacional del
Trabajo.**

El caso de México

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:

LICENCIADO EN ECONOMIA

P R E S E N T A:

CARLOS ANTONIO CASTRO DUQUE



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

	PAGINA
INTRODUCCION	1
CAPITULO I.- MARCO TEORICO DE REFERENCIA	5
I.1 GENERALIDADES	5
I.2 LA CLASICA DIVISION INTERNACIONAL - DEL TRABAJO	8
I.3 EL ENFOQUE MARXISTA DEL COMERCIO EX TERIOR	14
I.4 HACIA UNA NUEVA DIVISION INTERNACIO NAL DEL TRABAJO	20
CAPITULO II.- LAS MAQUILADORAS PARA EXPORTACION.- EL CASO DE MEXICO	31
II.1 ANTECEDENTES	31
II.2 MARCO LEGAL, DEFINICIONES Y RE- GULACION.	36
II.3 COMPORTAMIENTO RECIENTE DE LA - INDUSTRIA MAQUILADORA	41
CAPITULO III.- OTROS ASPECTOS DE LA REALIDAD DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO	64
CAPITULO IV.- CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	81
CONCLUSIONES	81
RECOMENDACIONES	88
BIBLIOGRAFIA	92

I N T R O D U C C I O N

LAS RELACIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES, ORIGINALMENTE SENCILLAS Y SIMPLIFICADAS Y QUE, CONFORME LA ECONOMÍA SE HACÍA MÁS COMPLEJA, A SU VEZ SE COMPLICABAN Y ADQUIRÍAN NUEVAS FORMAS Y ENFOQUES, CONFORMAN EL MARCO EN EL QUE SE IDENTIFICA LA ACTIVIDAD DE LAS MAQUILADORAS PARA EXPORTACIÓN.

LAS MAQUILADORAS PARA EXPORTACIÓN SON ENTIDADES PRINCIPALMENTE INDUSTRIALES, ESTABLECIDAS EN NUESTRO PAIS CON CAPITAL CUYO ORIGEN PUEDE SER NACIONAL O EXTRANJERO HASTA EN EL 100% Y CUYO OBJETO ES EL DE IMPORTAR TEMPORALMENTE BIENES SEMIELABORADOS A FIN DE REALIZAR EN ELLOS UNA FASE ADICIONAL DE SU PROCESO O BIEN SU ACABADO FINAL, PARA POSTERIORMENTE SER EXPORTADOS A SU PAIS DE ORIGEN.

POR SU PARTE, LA SECRETARIA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL LAS DEFINÍA EN EL REGLAMENTO DEL PARRAFO III DEL ARTICULO 321 DEL CÓDIGO ADUANERO COMO: "LA UNIDAD ECONÓMICA DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL QUE DESARROLLA UNA ACTIVIDAD PRODUCTIVA EN BASE A IMPORTACIONES TEMPORALES QUE PERMITAN DEDICARSE A LA EXPORTACIÓN" (1)

DECÍAMOS QUE ES EN EL MARCO DE LAS RELACIONES ECONÓMI

(1) ARTICULO 10. DEL REGLAMENTO DE REFERENCIA, PUBLICADO EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACION EL 27 DE OCTUBRE DE 1977.

CAS INTERNACIONALES EN EL QUE SE ENCUADRA LA ACTIVIDAD DE LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACIÓN Y, POR LO TANTO, ES NECESARIO ESBOZAR BREVEMENTE LAS TEORÍAS Y PUNTOS DE VISTA QUE EN GENERAL SE REFIEREN A AQUELLAS Y ESPECÍFICAMENTE A LAS QUE SON RELATIVAS AL COMERCIO EXTERIOR.

CONSIDERAMOS QUE ES FUNDAMENTAL LA EXPOSICIÓN, AUN CUANDO SOMERA, DE LA TEORÍA DEL COMERCIO EXTERIOR PARA UBICAR LA ACTIVIDAD DE LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACIÓN, EN VIRTUD DE QUE HAN SIDO LAS CONDICIONES HISTÓRICAS OBJETIVAS LAS QUE HAN PERMITIDO DETERMINAR UN PERFIL INDUSTRIAL A NIVEL MUNDIAL ENTRE LOS PAÍSES QUE CONFORMAN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL Y, A SU VEZ, SON LAS CARACTERÍSTICAS DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE CADA PAÍS LAS QUE DETERMINAN LA COMPOSICIÓN DEL INTERCAMBIO COMERCIAL MUNDIAL.

DANDO POR SENTADO QUE LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACIÓN ESTÁN ESTRECHAMENTE VINCULADAS A LAS RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES Y QUE, ASIMISMO, ÉSTAS SON UN RESULTADO DE LAS CONDICIONES ESPECÍFICAS DE NUESTRA ESTRUCTURA PRODUCTIVA QUE A SU VEZ HA SIDO DETERMINADA POR LAS CONDICIONES OBJETIVAS CON LAS QUE NUESTRO PAÍS ACCEDE AL CONCIERTO DEL MUNDO INDUSTRIAL, DESPUÉS DE UN LARGO PERÍODO COLONIAL, SE ESTABLECE QUE NO ES POSIBLE FORMULAR UN ANÁLISIS DE DICHAS EMPRESAS O UNIDADES ECONÓMICAS SIN PRACTICAR PRIMERO UN REPASO A LA TEORÍA DEL COMERCIO EXTERIOR QUE NOS FACILITE SU UBICACIÓN EN EL CONTEXTO

TEÓRICO Y DEL DESARROLLO DEL COMERCIO INTERNACIONAL.

ES EN BASE A LO EXPUESTO QUE, EN EL PRIMER CAPÍTULO DE ESTE TRABAJO SE ELABORA UN RESUMEN DEL ORIGEN DEL COMERCIO EXTERIOR Y SE PRESENTAN LAS CONDICIONES EN QUE LOS PAISES ACTUALMENTE SUBDESARROLLADOS, ACCEDEN A LOS MERCADOS MUNDIALES.

EN UN SEGUNDO APARTADO DEL MISMO PRIMER CAPÍTULO SE HACE UNA SOMERA DESCRIPCIÓN DE LAS CARACTERÍSTICAS MAS SOBRESALIENTES DE LA TEORIA CLASICA DEL COMERCIO EXTERIOR Y DE CÓMO SUS PRINCIPALES EXPONENTES HAN INTENTADO EXPLICAR EL INTERCAMBIO COMERCIAL Y LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

SEGUIDAMENTE, TAMBIEN DENTRO DEL PRIMER CAPÍTULO, SE EXPONE UNA SÍNTESIS DE LOS CONCEPTOS MARXISTAS RELATIVOS AL COMERCIO EXTERIOR Y DE LA NECESIDAD QUE EL MODO DE PRODUCCION CAPITALISTA TIENE DE ESTA ACTIVIDAD COMO UN MEDIO DE DETENER LA TENDENCIA DECRECIENTE DE LA TASA DE GANANCIA.

UN CUARTO APARTADO DEL PRIMER CAPITULO SE DEDICA A LA DESCRIPCIÓN DE LOS PRINCIPIOS Y CONCEPTOS VERTIDOS EN SUS DIVERSOS TRABAJOS, POR LOS IMPULSORES DE LA TEORIA DE LA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, EN LA QUE, COMO UN SEGMENTO DE ELLA SE UBICA LA ACTIVIDAD DE LAS MAQUILADORAS.

EL SEGUNDO CAPITULO SE INICIA EXPONIENTE EL MARCO LEGAL Y LAS REGULACIONES A LAS QUE EN NUESTRO PAIS, DEBEN APEGARSE

LOS INVERSIONISTAS QUE ESTABLEZCAN UNA MAQUILADORA DE EXPORTACIÓN.

A CONTINUACIÓN, EN ESTE MISMO SEGUNDO CAPITULO SE FORMULA UN ANÁLISIS DE LA EVOLUCION QUE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL DE LAS MAQUILADORAS HA PRESENTADO EN NUESTRO TERRITORIO DESDE SU INSTALACIÓN, TANTO EN LA ZONA FRONTERIZA COMO EN MUNICIPIOS DEL INTERIOR, Y, ASIMISMO, EL CAMBIO ABSOLUTO Y RELATIVO EN LAS DIFERENTES VARIABLES QUE INTEGRAN EL VALOR DE SU PRODUCCIÓN.

EN EL TERCER CAPÍTULO SE RESUMEN TRABAJOS Y PUBLICACIONES A FIN DE PRESENTAR UNA CLARA, SI BIEN NO MUY AMPLIA, EJEMPLIFICACIÓN DE LO QUE REPRESENTAN LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACION EN EL CONTEXTO SOCIAL Y ECONOMICO DE NUESTRO PAIS.

FINALMENTE, EN EL CAPITULO CUARTO SE PRESENTAN LAS CONCLUSIONES A QUE SE LLEGÓ TRAS EL ANÁLISIS EFECTUADO A LA INFORMACIÓN DE LOS CAPITULOS ANTERIORES, Y ASIMISMO, SE SEÑALAN ALGUNAS RECOMENDACIONES QUE EL AUTOR CONSIDERA CONVENIENTES DE TOMAR EN CUENTA PARA UNA MEJOR REGULACIÓN DE LA OPERACION DE ESTAS EMPRESAS, O EN SU CASO, LA SUSTITUCIÓN DE ELLAS A FIN DE QUE SE BENEFICIE LA POBLACIÓN ACTUALMENTE BAJO SU DEPENDENCIA.

- CAPITULO I.- MARCO TEORICO DE REFERENCIA.

1. I.- GENERALIDADES

LA HISTORIA ECONÓMICA DEL MUNDO OCCIDENTAL (ESPECÍFICAMENTE LA DE LAS RELACIONES COMERCIALES) NOS PERMITE CONOCER LA EXISTENCIA DE DOS, SI NO MAS, TIPOS O CLASES DE PAISES: LOS DESARROLLADOS Y LOS SUBDESARROLLADOS. SI BIEN LAS CARACTERÍSTICAS QUE PERMITEN FORMULAR ESTA DIVISIÓN HA SIDO YA TRATADA POR VARIOS AUTORES, PARA EFECTOS DE NUESTRO TRABAJO NOS REFERIMOS ESPECÍFICAMENTE A AQUELLA DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS QUE SE RELACIONA AL RESULTADO OBTENIDO DE SUS RELACIONES COMERCIALES Y QUE PUEDE DEFINIRSE COMO UNA SECULAR BALANZA COMERCIAL DESFAVORABLE.

ES UNA PROPOSICIÓN GENERALMENTE ACEPTADA QUE EL CRECIMIENTO ECONÓMICO ESTÁ FUERTEMENTE DETERMINADO POR EL VOLUMEN DE BIENES DE CAPITAL QUE UN PAIS SUBDESARROLLADO, EN SU INCAPACIDAD DE PRODUCIRLOS, DEBE ADQUIRIR EN EL EXTERIOR Y OBIAMENTE, ESTE VOLUMEN DE IMPORTACIONES ESTÁ EN RELACION DIRECTA A LA CANTIDAD DE DIVISAS QUE ADICIONALMENTE A LAS RECIBIDAS A TRAVES DEL FINANCIAMIENTO EXTERNO, PUEDE OBTENER DE LA EXPORTACIÓN DE SUS MERCANCIAS Y SERVICIOS.

DICHAS EXPORTACIONES ESTAN, A SU VEZ, DOMINADAS EN LA MAYORÍA DE LOS CASOS POR UNO O DOS PRODUCTOS PRINCIPALES, QUE

COMPRENEN HASTA EL 80 O 90% DEL TOTAL Y, BÁSICAMENTE SE TRATA DE MATERIAS PRIMAS AGRICOLAS Y/O MINERALES, CUYOS PRECIOS EN EL MERCADO INTERNACIONAL SUFREN BRUSCOS Y CONTINUOS CAMBIOS, A DIFERENCIA DE LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES QUE REQUIEREN, LOS CUALES MANTIENEN UNA RELATIVA ESTABILIDAD O TENDENCIA A LA ALZA.

LA DISPARIDAD EN LA TENDENCIA DE LOS PRECIOS DE LOS BIENES INTERCAMBIADOS ENTRE PAÍSES DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS, HA OBLIGADO A LOS ÚLTIMOS A ADOPTAR DIVERSAS MEDIDAS DE POLÍTICA ECONÓMICA ORIENTADAS A INCREMENTAR LA OBTENCIÓN DE DIVISAS CON LAS CUALES DISMINUIR O FINANCIAR EL SECULAR Y CRECIENTE SALDO NEGATIVO DE SU BALANZA COMERCIAL Y, CONSECUENTEMENTE, ACELERAR SU RITMO DE CRECIMIENTO ECONÓMICO.

ENTRE LOS OBJETIVOS DE LA POLÍTICA ADOPTADA SE OBSERVAN DOS CORRIENTES: UNA QUE PRETENDE DISMINUIR EL NIVEL DE IMPORTACIONES Y OTRA QUE INTENTA INCREMENTAR SUS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES.

PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS PROPUESTOS DE REDUCIR EL NIVEL DE DEPENDENCIA DE BIENES IMPORTADOS O EL DE CAMBIAR LA ESTRUCTURA DE SUS EXPORTACIONES, LOS DIRIGENTES DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS HAN OPTADO POR DOS DIFERENTES MODELOS BÁSICOS DE INDUSTRIALIZACIÓN:

- 1.- DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y
- 2.- DE SUSTITUCIÓN DE EXPORTACIONES.

SIN EMBARGO, EN AMBOS CASOS, LOS RESULTADOS OBTENIDOS -- NO HAN SIDO LOS DESEADOS, EN VIRTUD DE QUE AQUELLOS PAÍSES QUE -- OPTARON POR EL PRIMER MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN, DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES, AÚN CUANDO OBTUVIERAN UN RELATIVO NIVEL DE INDUSTRIALIZACIÓN, MANTIENEN SU INTERCAMBIO COMERCIAL CON EL EXTRANJERO EN CONDICIONES DE DESIGUALDAD, EN VIRTUD DE QUE DICHO MODELO IMPLICA LA IMPORTACIÓN DE GRANDES VOLUMENES DE BIENES DE CAPITAL, EN TANTO SUS EXPORTACIONES SIGUEN SOSTENIDAS POR DOS O TRES PRODUCTOS, GENERALMENTE PRIMARIOS. A SU VEZ LOS PAÍSES QUE OPTARON POR UN MODELO INDUSTRIALIZADOR DE SUSTITUCIÓN DE EXPORTACIONES, ADEMÁS DE QUE NO LOGRARON SINO CAMBIOS MÍNIMOS EN LA ESTRUCTURA DE SUS VENTAS AL EXTERIOR, POCO APORTÓ A SU NIVEL DE DESARROLLO, EN VIRTUD DE QUE AL ORIENTARSE A LA PRODUCCIÓN DE MERCANCIAS DESTINADAS AL MERCADO MUNDIAL, ENTRAÑA LA APERTURA DE SUS FRONTERAS A LA INVERSIÓN EXTRANJERA, PROPIETARIA DE LA TECNOLOGÍA, CON LO QUE LOS BENEFICIOS OBTENIDOS DE LAS NUEVAS EXPORTACIONES QUEDAN A FAVOR DE LAS COMPAÑÍAS TRANSNACIONALES QUE EN LA GENERALIDAD DE LOS CASOS LAS REMITEN A SU PAÍS DE ORIGEN.

BAJO ESTAS CONDICIONES GENERALES, QUE DEFINEN LA REALIDAD ACTUAL DE LAS RELACIONES COMERCIALES INTERNACIONALES, PODEMOS CONCLUIR: ÉSTAS RELACIONES SE DAN ENTRE DOS CLASES DE PAÍSES, DESARROLLADOS Y SUBDESARROLLADOS; EL CAMBIO INTERNACIONAL DE MERCANCIAS FAVORECE EL DESARROLLO Y ENRIQUECIMIENTO DEL PRIMER GRU-

PO DE PAISES A CAMBIO DE UN MAYOR ENDELDAMIENTO Y EMPOBRECIMIENTO DE LOS SUBDESARROLLADOS; PESE A LOS ESFUERZOS REALIZADOS, LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS NO HAN PODIDO CERRAR, ANTES SE HA AMPLIADO, LA BRECHA COMERCIAL, Y DE DESARROLLO QUE LOS SEPARA DE LOS PAÍSES ADELANTADOS

1.2.- LA CLASICA DIVISION INTERNACIONAL DE TRABAJO.

PARA IDENTIFICAR LOS FACTORES QUE HAN CONTRIBUIDO O, MAS BIEN, DETERMINADO LA SITUACION DEL MUNDO DESCRITA LINEAS ARRIBA, SE HACE NECESARIO REMONTARNOS A LOS ORIGENES DEL SISTEMA DE PRODUCCION CAPITALISTA Y A LA FORMA EN QUE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS ACCEDEN A LA ACUMULACIÓN ORIGINARIA DEL CAPITAL (1) -

EN LOS MODOS DE PRODUCCIÓN PRECAPITALISTAS NO EXISTÍA UN COMERCIO INTERNACIONAL PROPIAMENTE DICHO. LOS MIEMBROS DE CADA COMUNIDAD CAMBIABAN SUS EXCEDENTES ENTRE SI Y NO HABÍA UNA CLARA DELIMITACIÓN DE LAS FRONTERAS NACIONALES. LOS ANTECEDENTES DEL COMERCIO INTERNACIONAL PUEDEN FIJARSE EN EL INTERCAMBIO MEDITERRÁNEO DE LA EDAD MEDIA EN EL QUE LAS CIUDADES DE GÉNOVA Y VENECIA OCUPARON PUESTOS RELEVANTES. DICHAS REPÚBLICAS ITALIANAS SERVÍAN DE PUNTO DE ENLACE CON EL ORIENTE, SOBRE TODO PARA EL CO

(1) MAS PROPIAMENTE DICHO: "EN REALIDAD LA DIVISIÓN DEL MUNDO EN NACIONES RICAS Y NACIONES POBRES, SÓLO PUEDE EXPLICARSE POR RAZONES HISTÓRICAS Y SOCIALES, EN GRAN PARTE POR LA PROPIA HISTORIA DEL CAPITALISMO". E. MANDEL.- TRATADO DE ECONOMIA MARXISTA, EDITORIAL ERA.- CAPITULO XIII, TOMO II.

MERCIO DE PRODUCTOS DE LUJO (SEDAS, ESPECIAS, PLATA Y ORO).

HACIA FINALES DEL SIGLO XV, CON EL AVANCE DE PORTUGAL Y ESPAÑA HACIA LA INDIA Y AMÉRICA, SE INICIÓ UNA FUERTE CORRIENTE - COMERCIAL QUE DIO ORIGEN AL COMERCIO INTERNACIONAL PROPIAMENTE DICHA, EL CUAL ESTUVO DOMINADO POR LAS IDEAS MERCANTILISTAS QUE SE FINCABAN BASICAMENTE EN EL OBJETIVO DE OBTENER UNA BALANZA COMERCIAL FAVORABLE Y LA MAYOR CANTIDAD DE METALES PRECIOSOS. ESTA ETAPA CORRESPONDE ASIMISMO, A LA ÉPOCA EN QUE SE FORMARON LOS - - GRANDES IMPERIOS COLONIALES, A TRAVES DE LOS CUALES LAS COLONIAS FUERON SAQUEADAS POR LAS POTENCIAS COLONIALISTAS. ESTE PERÍODO - TIENE UNA IMPORTANCIA TRASCENDENTAL EN LA ACUMULACION PRIMITIVA DEL CAPITAL QUE PROPICIA EL INICIO DE LA REVOLUCION INDUSTRIAL.

EL COMERCIO INTERNACIONAL EN ESTA ETAPA MERCANTILISTA FUE ALTAMENTE REGLAMENTADO, ADOPTÁNDOSE, ASIMISMO, MEDIDAS SECUNDARIAS DE PROTECCIÓN Y DOMINACIÓN DE MERCADOS, TODO ELLO - - ORIENTADO AL OBJETIVO FUNDAMENTAL: ACUMULAR LA MAYOR RIQUEZA POSIBLE EN ORO Y PLATA Y UN SALDO POSITIVO EN EL INTERCAMBIO COMERCIAL. ENTRE LAS MEDIDAS ADOPTADAS PARA TAL FIN DESTACAN LAS SIGUIENTES:

- PROHIBICIÓN DE EXPORTACIONES DE METALES PRECIOSOS.
- ESTABLECIMIENTO DE SUBSIDIOS Y ESTIMULOS A LA PRODUCCIÓN Y EXPORTACIÓN DE MANUFACTURAS.
- IMPOSICIÓN DE OBSTÁCULOS Y RESTRICCIONES A LA EXPORTACIÓN DE MATERIAS PRIMAS.
- FOMENTO Y PROTECCIÓN AL MONOPOLIO DEL TRANSPORTE MARÍTIMO.

POR OTRA PARTE, EL PROCESO DE PRODUCCIÓN DE MANUFACTURAS SE CARACTERIZÓ POR LLEVARSE A CABO EN EL TALLER DEL ARTESANO O EN LA CASA DEL CAMPESINO, ASI, LA MANUFACTURA DE TEJIDOS DE LANA EN INGLATERRA SE HACÍA "POR CUENTA AJENA", EN QUE EL MERCADER O COMERCIANTE CAPITALISTA COMPRABA LA LANA, LA COLOCABA EN LAS CASAS DE LOS HILANDEROS Y DE LOS TEJEDORES PARA QUE LA TRABAJASSEN, RECOGÍA LA TELA CRUDA Y LA ENTREGABA A OTROS TRABAJADORES PARA QUE LA ABATANASEN, TIÑESEN Y DIESEN LA ULTIMA MANO Y DESPUES VENDÍA EL PRODUCTO ACABADO. (2)

EN EL SIGLO XIX NACIO EL LIBRE CAMBIO COMO UNA REACCIÓN A LAS FUERTES TRABAS COMERCIALES INTRODUCIDAS DURANTE EL LARGO PERIODO MERCANTILISTA. EL LIBRE CAMBIO PUEDE DEFINIRSE COMO "AQUELLA SITUACION DE LAS RELACIONES ECONÓMICAS EN QUE ES POSIBLE EL COMERCIO INTERNACIONAL SIN TRABAS COMERCIALES NI BARRERAS ARANCELARIAS VERDADERAMENTE IMPORTANTES Y EN LA CUAL TAMPOCO EXISTEN OBSTÁCULOS SERIOS PARA LOS MOVIMIENTOS DEL CAPITAL Y DEL TRABAJO". (3)

DURANTE ESTA ETAPA SURGEN LOS ECONOMISTAS CLÁSICOS Y SU TEORÍA DEL COMERCIO EXTERIOR COMO UNA CRÍTICA AL MERCANTILISMO. ES ASIMISMO, LA ERA DE LA EXPANSIÓN COMERCIAL DURANTE LA CUAL LAS COLONIAS SE CONSTITUYEN EN FUENTES DE ABASTECIMIENTO -

(2).- P. T. ELLSWORTH.- COMERCIO INTERNACIONAL. F.C.E. MEXICO 1969.

(3).- R. TAMAMES.- ESTRUCTURA ECONOMICA INTERNACIONAL. ALIANZA EDITORIAL.- MADRID. 1970.

DE MATERIAS PRIMAS Y MERCADOS PARA LA COLOCACIÓN DE LOS EXCEDENTES DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL DE LA METRÓPOLI ORIGINADOS POR LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL.

EN LA INGLATERRA DEL SIGLO XIX, LAS INDUSTRIAS TEXTIL, MINERA Y METALÚRGICA, QUE ERAN LAS QUE MAYOR DESARROLLO HABÍAN OBTENIDO EN LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, DEPENDÍAN CASI DESDE EL COMIENZO, PARA SU PROSPERIDAD, DEL MERCADO DE EXPORTACIÓN Y NO TENÍAN NADA QUE TEMER DE LA COMPETENCIA EXTERNA; FOMENTANDO EN CONSECUENCIA LOS PRINCIPIOS DEL LIBRE CAMBIO:

- LA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO (QUE FAVORECÍA A INGLATERRA.)
- EL PATRÓN ORO, QUE FAVORECE UNA FLUIDEZ EN LOS MEDIOS DE PAGO INTERNACIONALES Y EN LOS MOVIMIENTOS DE CAPITAL (LO CUAL FAVORECE LA EXPANSIÓN FINANCIERA INGLESA)
- COMERCIO CON POCAS TRABAS A LA IMPORTACIÓN .
- LIBERTAD DE MIGRACIONES.
- LIBERTAD DE LOS MARES, QUE EN PRIMER TÉRMINO ES APROVECHADA POR INGLATERRA.
- LA RESERVA DE LOS MERCADOS COLONIALES PARA LAS POTENCIAS METROPOLITANAS.

"DE HECHO LA TEORÍA DEL LIBRE CAMBIO SE HABÍA ESTABLECIDO SOBRE LA BASE DE QUE INGLATERRA DEBERÍA SER EL ÚNICO GRAN CEN-

· TRO INDUSTRIAL EN UN MUNDO AGRÍCOLA". (4)

ADAM SMITH, ECONOMISTA INGLÉS Y EL MÁS DESTACADO ENTRE LOS TEÓRICOS QUE INICIARON EL MOVIMIENTO TENDIENTE A ELIMINAR -- LOS PRINCIPIOS DEL MERCANTILISMO, FUE ASIMISMO, QUIEN PRIMERO INTENTÓ FUNDAMENTAR LA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y LA ESPECIALIZACIÓN DE CADA PAIS EN LA PRODUCCION DE DETERMINADOS TIPOS DE BIENES, LO CUAL QUEDARÍA DEFINIDO POR LA VENTAJA ABSOLUTA.

EL CONCEPTO DE LA VENTAJA ABSOLUTA IMPLICA QUE UNA INDUSTRIA DE EXPORTACIÓN DEBE PODER PRODUCIR, CON UNA CANTIDAD DE CAPITAL Y DE TRABAJO, MAYOR CANTIDAD DE PRODUCCIÓN QUE CUALQUIER RIVAL EXTRANJERA. ESTE PLANTEAMIENTO CONLLEVA LA IDEA DE QUE AQUEL O AQUELLOS PAISES QUE NO TUVIERAN UNA VENTAJA ABSOLUTA EN NINGUNA RAMA ECONÓMICA, ESTARÍA IMPOSIBILITADO PARA ACCEDER A LOS MERCADOS MUNDIALES Y, ASIMISMO OBLIGADO A IMPORTAR -- UNA GRAN PARTE DE LOS BIENES QUE REQUIERA LA SATISFACCIÓN DE -- SUS NECESIDADES.

DADAS LAS LIMITANTES QUE ESTA CONCEPCIÓN PRESENTABA AL COMERCIO EXTERIOR, DAVID RICARDO, TAMBIÉN ECONOMISTA INGLÉS, ESTRUCTURÓ LA TEORÍA DE LOS COSTOS COMPARATIVOS.

DAVID RICARDO EXPUSO QUE CADA PAIS TENDERÁ A ESPECIALIZARSE EN LA PRODUCCIÓN DE MERCANCÍAS PARA LAS CUALES LOS COS

(4).- IDEM.

TOS (EN TRABAJO) SON RELATIVAMENTE MAS BAJOS. PARA EL CÁLCULO - DE LOS COSTOS RELATIVOS EN TRABAJO, RICARDO COMPARA DOS CLASES - DE MERCANCIAS PRODUCIDAS EN DOS DIFERENTES PAISES Y EN DISTINTO NÚMERO DE DÍAS. CADA PAIS SE ESPECIALIZARÁ EN PRODUCIR LA MERCAN- CIA PARA LA CUAL REQUIERE MENOS DÍAS DE TRABAJO, ES DECIR, MENO- RES COSTOS.

LA APORTACIÓN HECHA POR RICARDO A LA TEORIA DEL COMER- CIO INTERNACIONAL PUEDE DEFINIRSE COMO LA INTRODUCCION DEL CONCEP- TO DE VALORES DE CAMBIO EN EL CAMPO INTERNACIONAL.

UNA VEZ QUE DAVID RICARDO DEFINIÓ LA ESPECIALIZACIÓN DE LA PRODUCCIÓN DE CADA PAIS, CORRESPONDIO A JOHN STUART MILL LA TAREA DE TERMINAR LOS ÍNDICES DE COSTO ENTRE LOS CUALES SE LLEVA- RÍA A CABO EL COMERCIO.

BAJO EL IMPULSO DEL LIBRE CAMBIO Y APOYADO EN LA TEO- RÍA DE LOS CLÁSICOS, SE REALIZÓ EL INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE - LAS NACIONES DURANTE LA MAYOR PARTE DEL SIGLO XIX, EN EL CUAL -- PREDOMINA INGLATERRA GRACIAS AL ADELANTO INDUSTRIAL OBTENIDO DE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL.

SIN EMBARGO, A FINALES DEL SIGLO PASADO Y COMO CONSE- CUENCIA DEL AVANCE OBSERVADO EN OTROS PAISES, ASI COMO CON OBJE- TO DE PROMOVER SUS PROPIAS Y NACIENTES INDUSTRIAS, LAS NACIONES

QUE MAS ADELANTARON INICIARON UN PERÍODO DE ALTA PROTECCIÓN --
QUE SE EXTIENDE HASTA LAS VÍSPERAS DE LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL.

EN LA ACTUALIDAD EN EL MUNDO OCCIDENTAL, LA TEORÍA --
QUE PRETENDE EXPLICAR LA EXISTENCIA DEL COMERCIO ENTRE LAS NA--
CIONES HA ADOPTADO EL PRINCIPIO CLÁSICO DE LOS COSTOS COMPARATI--
VOS, ADICIONADO CON OTRAS VARIABLES COMO: EL AVANCE TECNOLÓGICO,
LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES, LAS CONDICIONES DEMO--
GRÁFICAS, ETC. SE BASA ESTA TEORÍA EN LA CONSIDERACIÓN DE LA DI--
FERENTE DOTACIÓN DE ESTOS FACTORES ENTRE LOS DISTINTOS PAÍSES, --
CONCLUYENDO GENERALMENTE QUE ES A ELLA A LO QUE SE DEBE LA EXIS--
TENCIA DE PAISES POBRES Y PAISES RICOS Y ASIMISMO DELA ACTUAL DI--
VISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

EN LO QUE SE REFIERE A LA POLÍTICA COMERCIAL SEGUIDA --
POR LOS PAISES OCCIDENTALES, ESTA VARÍA DEL LIBRE CAMBIO AL PRO--
TECCIONISMO SEGÚN LAS CONDICIONES ESPECÍFICAS EN QUE SE ENCUENTRE
LA RAMA INDUSTRIAL DE REFERENCIA.

1.3 EL ENFOQUE MARXISTA DEL COMERCIO EXTERIOR.

DESDE EL PUNTO DE VISTA MARXISTA, EL COMERCIO EXTERIOR
ES UNA NECESIDAD INHERENTE AL SISTEMA CAPITALISTA, LA DIVISION --
DEL MUNDO EN NACIONES INDUSTRIALIZADAS Y NACIONES SUBDESARROLLA--
DAS NO ES EL RESULTADO DE UN CAPRICHO DE LA NATURALEZA, NI DE --

UNA DESIGUAL DISTRIBUCION DE LOS RECURSOS NATURALES O DE UNA DENSIDAD RELATIVAMENTE GRANDE O PEQUEÑA DE LA POBLACION. MAS BIEN - "ES EL RESULTADO DE VALORES ROBADOS, SAQUEADOS Y APROPIADOS POR MEDIO DE LA FUERZA, DEL ENGAÑO O LA VIOLENCIA A LOS PUEBLOS DE ULTRAMAR CON LOS QUE EL MUNDO OCCIDENTAL ENTRA EN CONTACTO: (5)

SEGÚN NUESTRO AUTOR, LAS CONDICIONES PROPIAS A LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL SE CREARON GRACIAS AL APORTE DE ESOS CAPITALLES, QUE FUERON DECISIVOS PARA LA ACUMULACION PRIMITIVA DEL CAPITAL EN EL PERÍODO QUE CONOCIMOS EN EL APARTADO ANTERIOR COMO MERCANTILISMO, EL CUAL EN LA LITERATURA MARXISTA SE DEFINE COMO "LA ETAPA DEL PILLAJE COLONIAL" (6) .

LA POLÍTICA DE ALTA PROTECCIÓN SEGUIDA POR LAS NACIONES COLONIALISTAS, PERMITE Y FACILITA LA EXPLOTACIÓN MASIVA DE LAS RIQUEZAS Y METALES PRECIOSOS DE LAS CUALES ERAN POSEEDORAS LAS COLONIAS.

A RAÍZ DE LA REVOLUCIÓN INDUSTRIAL, EMERGE INGLATERRA COMO LA ÚNICA POTENCIA INDUSTRIAL Y MARÍTIMA QUE APROVECHA SU SITUACIÓN HEGEMÓNICA PARA IMPLANTAR EL LIBRE CAMBIO Y DE ESE MODO ABRIR LOS MERCADOS EXTRANJEROS A SUS EXCEDENTES DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL. AL MISMO TIEMPO APROVECHA EL SINGUERO DE COLONIAS DE SU IMPERIO PARA EXPLOTAR EL TRABAJO DE LOS HABITAN-

(5).- E. MANDEL.- Op. CIT.

(6).- OSCAR BRAUN.- COMERCIO INTERNACIONAL E IMPERIALISMO.- ED. SIGLO XXI. ARGENTINA EDITORES, S. A. 1973.

TES DE ESOS TERRITORIOS, CONVIRTIÉNDOLOS A SU VEZ EN PRODUCTORES DE MATERIAS PRIMAS. EL EJEMPLO INGLÉS FUE SEGUIDO POR LAS DEMÁS NACIONES QUE, CONFORME SE INDUSTRIALIZABAN, AVANZABAN TAMBIEN EN LA "EXPANSIÓN COMERCIAL" (7), DURANTE LA CUAL LOS PAISES DEPENDIENTES SE CONSTITUYEN EN FUENTES DE ABASTECIMIENTO DE MATERIAS PRIMAS Y MERCADOS DE LOS PRODUCTOS DE LOS PAÍSES IMPERIALISTAS.

AL SAQUEO COLONIAL SUCEDE EL COMERCIAL, ES DECIR, UNA EXPLOTACIÓN POR LA VÍA PACÍFICA DEL CAMBIO EN CONDICIONES DE DESIGUALDAD. LA INDUSTRIA COLONIALISTA NO SE IMPONE GRACIAS A LO BARATO DE SUS PRODUCTOS SINO A TRAVÉS DE UNA POLÍTICA PROTECCIONISTA A ULTRANZA, APLICANDO ALTOS IMPUESTOS A LA IMPORTACION DE PRODUCTOS COLONIALES Y UNA POLÍTICA LIBERAL A LAS EXPORTACIONES DE LA METRÓPOLI HACIA LA COLONIA.

DURANTE ESTA ETAPA, LA EXPORTACIÓN DE MERCANCIAS A LOS PAÍSES ATRASADOS DESTRUYÓ AHÍ LOS ANTIGUOS MODOS DE PRODUCCIÓN, NO PERMITIENDO LA INTRODUCCIÓN DEL NUEVO MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA SINO EN FORMA MUY PARTICULAR, ES DECIR, NO DE ACUERDO CON LAS NECESIDADES DE DESARROLLO INDUSTRIAL Y ECONÓMICO DE AQUELLOS SINO SEGÚN LOS INTERESES DE LA BURGUESÍA IMPERIALISTA Y DEL PROPIO PAIS CENTRAL.

A FINALES DEL SIGLO XIX SE PUEDE ESTABLECER EL INICIO DE

(7) IDEM.

UNA TERCERA ETAPA O PERÍODO EN EL DESARROLLO DEL IMPERIALISMO, --
QUE SE CARACTERIZA POR UNA EXPORTACIÓN DE CAPITALES DE LOS PAÍSES
DESARROLLADOS A LOS PAISES SUBDESARROLLADOS, EN LA QUE ESTOS AB--
SORBEN UNA PARTE SUSTANCIAL DEL CAPITAL EXCEDENTE GENERADO EN LOS
PAISES IMPERIALISTAS EN VIRTUD DE LOS AHORROS CREADOS POR EL DES-
ARROLLO DE LAS FUERZAS PRODUCTIVAS EN ESOS PAISES Y EL LENTO DES-
ARROLLO DE SUS MERCADOS INTERNOS COMO CONSECUENCIA DEL REDUCIDO -
NIVEL DE SALARIO REAL.

LOS CAPITALES EXPORTADOS A LOS PAISES ATRASADOS SE ES-
PECIALIZAN ESCENCIALMENTE EN LA PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO MUN--
DIAL, LO CUAL ES PROPICIADO POR LO REDUCIDO DE SU MERCADO INTER-
NO PARA PRODUCTOS MANUFACTURADOS Y POR LAS CIRCUNSTANCIAS DE QUE
SUS NECESIDADES DE BIENES INDUSTRIALES ESTÁN CUBIERTAS GENERAL--
MENTE POR EL CAPITALISMO DE LA METROPOLI.

ESTA PRODUCCIÓN PARA EL MERCADO MUNDIAL ES, EN GENE--
RAL, UNA PRODUCCIÓN DE MATERIAS PRIMAS AGRÍCOLAS Y MINERALES, --
CONVIRTIÉNDOSE DE ESTE MODO LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES ATRASADOS
EN EL COMPLEMENTO DE LA ECONOMÍA CAPITALISTA DE LOS PAISES CEN--
TRALES Y SÓLO SE DESARROLLA EN LOS LÍMITES DE ESA FUNCIÓN, DE --
DONDE RESULTA UN DESARROLLO ECONÓMICO REDUCIDO, EN LA PRODUCCIÓN
DE UN PEQUEÑO NÚMERO DE PRODUCTOS PARA LA EXPORTACIÓN, CUANDO NO

DE UNO SOLO.

"EL MONOCULTIVO Y LA MONOPRODUCCIÓN HACEN A ESTOS PAÍSES Estrictamente dependientes de la coyuntura económica internacional y acarrear numerosas tareas económicas y sociales: inestabilidad de la economía, sujeta a bruscas fluctuaciones; repetidos períodos de inflación y alza en el costo de la vida; desempleo masivo periódico; sobreexplotación de la tierra que conlleva su empobrecimiento; etc." (8)

La exportación imperialista de capitales realiza una verdadera división mundial del trabajo, uniendo íntimamente a todos los países y haciéndolos interdependientes entre sí. Cada nación posee numerosas ramas productivas que trabajan ante todo para el mercado mundial que es modelado por los movimientos internacionales del capital y en ningún caso corresponde a una estructura "natural o geográfica".

Esta división mundial del trabajo, originada por la exportación de capitales, centralizaba la producción de artículos manufacturados en Europa occidental y Estados Unidos; la producción de productos alimenticios básicos en otros grandes países como Canadá, Argentina, y Australia; y en el resto del mundo capitalista la producción de materias primas vegetales y minerales.

(8).- E. MANDEL.- Op. Cit.

LA EXPORTACIÓN DE CAPITAL SE GENERALIZA EN LA ETAPA MONOPOLÍSTICA DEL DESARROLLO CAPITALISTA DURANTE LA CUAL, ESTOS GRUPOS - EN SUS DIVERSAS MANIFESTACIONES, DOMINAN AMPLIOS SECTORES DE LA PRODUCCIÓN EN LOS PAÍSES METROPOLITANOS Y AL MISMO TIEMPO SE INICIA EL DESARROLLO DE CIERTAS RAMAS DE LA INDUSTRIA LIGERA EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS.

ESTA INCIPIENTE INDUSTRIALIZACION PROPICIA QUE LOS PAISES RECEPTORES DE CAPITAL SE CONVIERTAN, ADEMÁS DE ABASTECEDORES DE MATERIAS PRIMAS EN PROVEEDORES DE ALGUNOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS DE BAJOS PRECIOS, EN VIRTUD DE QUE LOS SALARIOS EN ESTOS PAÍSES NO HAN MANTENIDO EL RITMO DE CRECIMIENTO OBSERVADO EN LOS PAÍSES ADELANTADOS.

LOS BAJOS PRECIOS A QUE SE OBTIENEN LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES DE LOS PAISES ATRASADOS, ORIGINAN QUE AL INTERCAMBIARSE POR LOS PROVENIENTES DE LOS PAISES INDUSTRIALIZADOS, EL COMERCIO INTERNACIONAL SE DÉ EN CONDICIONES DESIGUALES. ESTA CIRCUNSTANCIA PERMITIO A OSCAR BRAUN AGREGAR UNA ETAPA ADICIONAL AL PROCESO IMPERIALISTA Y QUE EL LLAMA DEL "INTERCAMBIO DESIGUAL" (9).

FINALMENTE, DE ACUERDO A LA TENDENCIA OBSERVADA EN EL DESARROLLO DEL IMPERIALISMO, ÉSTE SE PRESTA A ENCARAR UNA NUEVA MODALIDAD (DE HECHO INICIÓ SU PROCESO DESDE LA DÉCADA DE LOS AÑOS 70) QUE PRETENDE APROVECHAR DOS HECHOS QUE SE PRESENTAN EN EL MUN

(9).- OSCAR BRAUN.- Op. Cit.

DO CAPITALISTA ACTUAL : LA FACILIDAD DEL FACTOR CAPITAL PARA ADAPTARSE A UN RÁPIDO MOVIMIENTO ENTRE PAÍSES Y LA ABUNDANCIA Y BAJO PRECIO DE LA MANO DE OBRA EXISTENTE EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS, AUNADO A ESTO ÚLTIMO EL DESARROLLO TECNOLÓGICO QUE PERMITE LLEVAR A CABO EL PROCESO PRODUCTIVO DE UN BIEN, DIVIDIDO EN DIVERSAS FASES FACTIBLES DE PROCESARSE INDEPENDIENTEMENTE.

ESTA CIRCUNSTANCIA HA SIDO ANALIZADA POR DIVERSOS AUTORES Y HA PROPICIADO LA ELABORACION DE UNA TEORÍA RELATIVA A UNA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

EN CUANTO A INSTRUMENTO EXPOSITOR DE UNA REALIDAD ACTUAL, ADOPTAREMOS LOS POSTULADOS QUE HAN PERMITIDO EL DESARROLLO DE DICHA TEORÍA PARA EL ANÁLISIS Y ENFOQUE DE LAS MAQUILADORAS PARA EXPORTACIÓN EN NUESTRO PAIS.

EN EL SIGUIENTE APARTADO SE HACE UNA EXPOSICION DE LOS PRINCIPIOS Y OBSERVACIONES QUE DIVERSOS AUTORES HAN FORMULADO RESPECTO A LAS CARACTERÍSTICAS DE ESTA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

1.4.- HACIA UNA NUEVA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

DE LO EXPUESTO EN LOS APARTADOS ANTERIORES, SE DESPRENDE QUE, ANALIZADA A TRAVES DE LA TEORIA CLASICA O DESDE EL PUNTO DE VISTA MARXISTA, LA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO GESTADA EN

EL CURSO DE LA HISTORIA ECONÓMICA DEL MUNDO OCCIDENTAL, HA FOMENTADO LA ESPECIALIZACIÓN DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS EN PRODUCCIÓN DE BIENES MANUFACTURADOS, EN TANTO QUE HA ESPECIALIZADO A LOS PAÍSES ATRASADOS COMO PROVEEDORES DE MATERIAS PRIMAS, AGRÍCOLAS Y MINERALES.

CABE AQUI CITAR LA MUY ACERTADA AFIRMACION DE FROEBEL, HEINICKS Y KREYE: "EN LA CLÁSICA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, QUE SE DESARROLLÓ A LO LARGO DE LOS SIGLOS, LAS ZONAS INDUSTRIALES QUE PERMITÍAN UNA PRODUCCIÓN REMUNERATIVA, SOLO EXISTÍA VIRTUALMENTE EN EUROPA OCCIDENTAL Y DESPUES EN ESTADOS UNIDOS Y JAPÓN, SÓLO EN CASOS MUY ESPECÍFICOS NO HABÍA TALES LUGARES EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS. EN SU MAYOR PARTE, ESTOS PAÍSES SE INTEGRARON EN LA ECONOMÍA MUNDIAL EN DESARROLLO COMO MERCADOS PARA LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS DE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS Y COMO PROVEEDORES DE MATERIAS PRIMAS, AGRICOLAS Y MINERALES" (10).

TEÓRICAMENTE, SEGÚN LA ESPECTATIVA CLASICA, EL VALOR DEL INTERCAMBIO COMERCIAL TENDERÍA AL EQUILIBRIO Y EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE CADA PAÍS SERÍA IGUAL AL DE LAS EXPORTACIONES. "POCO IMPORTARÍA QUE EL PROGRESO TECNICO SE CONCENTRASE INICIALMENTE EN LA INDUSTRIAL, EL MECANISMO DE MERCADO INDUCIRÍA A LA CAÍDA RELATIVA DE LOS PRECIOS DE LOS PRODUCTOS INDUSTRIALES, EN RELACION CON LOS PRODUCTOS AGRICOLAS, PERMITIENDO QUE LOS EXPORTADORES DE

(10).- FOLKER FROEBEL Y OTROS.- LA NUEVA DIVISION INTERNACIONAL DEL TRABAJO.- SIGLO XXI.- EDITORES MEXICO.

ESTOS ÚLTIMOS SE BENEFICIASEN INDIRECTAMENTE DEL PROGRESO TECNICO" (11).

AL CONTRARIO DE LO SEÑALADO POR ESTE OPTIMISTA MODO DE VER LA RELACION COMERCIAL ENTRE PAISES, LA REALIDAD ES QUE, EL INTERCAMBIO INTERNACIONAL SE REALIZA EN CONDICIONES CADA VEZ - MAS DESIGUALES, ACTUANDO EN CONTRA DE LA ECONOMÍA DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS Y A FAVOR DE LA ACUMULACIÓN DE CAPITAL EN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS.

LOS FONDOS DE INVERSIÓN O EXCEDENTES DE CAPITAL GENERADOS POR DICHO PROCESO DE ACUMULACIÓN, AL SER RETRANSFERIDOS A - LOS PAÍSES ATRASADOS, REFLEJARÁN LAS RELACIONES ENTRE UNO Y - - OTRO GRUPO DE PAÍSES Y, AL MISMO TIEMPO, ESTABLECEPÁN LA ORIENTACIÓN DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS EN LOS PAÍSES DE ESCASA - ACUMULACIÓN DE CAPITAL.

ES ASI COMO HASTA LOS AÑOS 30 LA EXPORTACIÓN DE CAPITAL DE LOS PAÍSES DESARROLLADOS SE ENCAMINÓ AL CONTROL Y LA EXPLOTACIÓN DE ACTIVIDADES PRIMARIAS EN LOS PAÍSES ATRASADOS. "REPRESENTANDO EN LA ACTUALIDAD CASI LA TERCERA PARTE DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS" (12).

(11).- FERNANDO HENRIQUE CARDOSO.- EL DESARROLLO EN EL BANQUILLO COMERCIO EXTERIOR.- VOL. 30 No. 8.- MEXICO 1930.

(12).- OSWALDO MARTINEZ.- INDUSTRIALIZACION Y REDESPLIEGUE INDUSTRIAL.- COMERCIO EXTERIOR.- VOL. 30 No. 3.- MEXICO 1930.

LA MOTIVACIÓN FUNDAMENTAL ES LA OBTENCIÓN DE GANANCIAS, PRINCIPALMENTE DE LA EXPLOTACIÓN Y CONTROL DE LOS RECURSOS NATURALES, ATENDIENDO PRINCIPALMENTE A LOS MINEROS Y A LA TIERRA.

ES DURANTE LOS AÑOS 40 Y, PRINCIPALMENTE, APARTIR DE - LOS 50, EN QUE LA INVERSIÓN EXTRANJERA SE LANZA EN GRAN ESCALA A CAPTAR LOS BENEFICIOS DE LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES Y DE LOS MERCADOS LOCALES CREADOS EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS, MEDIANTE EL RECURSO DE ADQUIRIR LAS INDUSTRIAS DOMÉSTICAS. DE ESTE MODO SE APROPIARON DE LAS EMPRESAS Y LOS MERCADOS CREADOS BAJO - PROTECCIÓN Y ADQUIRIERON BASES INTERNAS. LA MOTIVACIÓN PRINCIPAL DURANTE ESTA SEGUNDA ETAPA PARECE ESTAR DADA POR EL APROVECHAMIENTO DE LAS VENTAJAS QUE PROPORCIONA EL PROCESO DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.

ESTA FORMA DE INVERSIÓN FUE LA PRINCIPAL HASTA MEDIADOS DE LOS AÑOS SESENTA CUANDO REPRESENTABA CASI LA MITAD DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA EN LOS PAISES DEL TERCER MUNDO (13).

A PARTIR DE LOS AÑOS SETENTA SE INICIA UNA NUEVA FORMA DE RELACIONES Y EL PRINCIPAL PROTAGONISTA ES LA EMPRESA TRANSNACIONAL DEL SISTEMA MATRIZ-FILIALES PARA EXPLOTAR LAS CONDICIONES FAVORABLES, DADAS POR LA EXISTENCIA DE FUERZA DE TRABAJO DE ALTA PRODUCTIVIDAD Y BAJO COSTO, PARA LA PRODUCCIÓN DE BIENES INDUSTRIALES DESTINADOS A LA EXPORTACIÓN.

ES IMPORTANTE DESTACAR QUE PARA EL LOGRO DE ESTA ULTIMA ETAPA SE CONJUGARON DOS HECHOS DETERMINANTES, AUNQUE NO LOS ÚNICOS, CARACTERISTICOS QUE SON, POR UNA PARTE, LA DESCOMPOSICIÓN - DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN EN VARIOS PROCESOS PARCIALES, LOS CUALES SE PUEDEN SEPARAR Y LOCALIZAR EN DISTINTOS LUGARES DEL MUNDO Y, POR OTRO LADO, LA DISPONIBILIDAD PRÁCTICAMENTE INAGOTABLE DE FUERZA DE TRABAJO.

ESTA DISPONIBILIDAD DE MANO DE OBRA BARATA TIENE LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS:

A).- LOS SALARIOS QUE EN REALIDAD PAGA EL CAPITAL INCLUYENDO LOS BENEFICIOS SOCIALES, EN LOS PAÍSES DE BAJOS JORNALES, SON APROXIMADAMENTE ENTRE EL 10% Y EL 20% DE LOS VIGENTES EN -- LOS PAÍSES DESARROLLADOS.

B).- LA JORNADA Y LA SEMANA DE TRABAJO, ASI COMO LA PARTE DEL AÑO QUE SE LABORA, SON POR LO GENERAL MUCHO MAS LARGAS - EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS QUE EN LOS DESARROLLADOS;

C).- EN LAS INDUSTRIAS QUE SE TRASLADAN A PAISES EN DESARROLLO, LA PRODUCTIVIDAD DE LA MANO DE OBRA SUELE SER EQUIVALENTE A LA DE INDUSTRIAS COMPARABLES LOCALIZADAS EN LOS PAISES DESARROLLADOS.

D).- SE PUEDE CONTRATAR Y DESPEDIR TRABAJADORES PRÁCTI-

CAMENTE SIN LÍMITE. ENTRE OTRAS COSAS ESTO SIGNIFICA QUE SE PUEDE OBLIGAR A UN AGOTAMIENTO MAS RÁPIDO DE LA FUERZA DE TRABAJO; SE PUEDE REEMPLAZAR A LOS TRABAJADORES AGOTADOS POR OTROS NUEVOS, CASI SIN RESTRICCIONES;

E).- LA CUANTÍA DEL EJÉRCITO DE RESERVA DISPONIBLE PERMITE LA SELECCIÓN ÓPTIMA DE LA FUERZA DE TRABAJO MAS APROPIADA, SEGUN LA EDAD, EL SEXO, LA HABILIDAD, LA DISCIPLINA, ETC. (14)

POR SU PARTE LA DIVISIÓN DEL PROCESO PRODUCTIVO EN PROCESOS PARCIALES, APOYADO EN EL DESARROLLO Y REFINAMIENTO DE LA TECNOLOGIA Y LA ORGANIZACIÓN DEL TRABAJO, HACEN POSIBLE QUE SE PUEDA ADIESTRAR FACIL Y RÁPIDAMENTE A UNA FUERZA DE TRABAJO NO CAPACITADA PARA QUE REALICE LAS OPERACIONES FRAGMENTADAS.

LA FRAGMENTACION DE LOS PROCESOS DE PRODUCCIÓN, AL MISMO TIEMPO, PERMITE AL CAPITAL ASEGURARSE EL MONOPOLIO DEL CONOCIMIENTO, NECESARIO PARA CONTROLAR CADA ETAPA DEL PROCESO Y SU EJECUCIÓN.

ESTE PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN QUE CONVIERTE A LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS EN "DEPÓSITO DE INDUSTRIAS CON UN BAJO NIVEL TECNOLÓGICO RELATIVO" (15), LLAMADO INDISTINTA

(14).- FOLKER FROBEL Y OTROS. OP. CIT.

(15).- CASTRO RUZ FIDEL. DISCURSO DE INAUGURACION.- II.- CONGRESO DE ECONOMISTAS DEL III MUNDO. COMERCIO EXTERIOR. VOL. 31 No. 6. MEXICO 1981.

MENTE "REUBICACIÓN INDUSTRIAL" (16) O "REDESPLIEGUE INDUSTRIAL" (17) ES LO QUE, DE ACUERDO CON FROEBEL, ENTENDEREMOS POR LA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO Y QUE, SIGUIENDO CON ÉL - DIREMOS QUE ES "UN PROCESO EN MARCHA Y NO UN RESULTADO ALCANZADO" (18).

EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS ESTE PROCESO SE VINCULA CON EL SURGIMIENTO DE UN NUEVO TIPO DE LOCALIDAD INDUSTRIAL, - LA ZONA DE PRODUCCIÓN LIBRE; Y CON EL ESTABLECIMIENTO DE UNA - NUEVA CLASE DE FÁBRICAS, LAS FÁBRICAS PARA EL MERCADO MUNDIAL.

LAS ZONAS DE PRODUCCIÓN LIBRE SON EN CLAVES INDUSTRIALES QUE SE ESTABLECEN EN LUGARES CON ABUNDANTE MANO DE OBRA BARATA, CON LA INTENCIÓN DE PRODUCIR PARA LOS MERCADOS INTERNACIONALES.

UN EJEMPLO ILUSTRADO DE CÓMO SE LLEVA A CABO ESTE PROCESO HACIA PAÍSES EN DESARROLLO CON ABUNDANTE MANO DE OBRA SON LAS MAQUILADORAS DE ARTICULOS ELÉCTRICOS Y ELECTRÓNICOS, SEMICONDUCTORES, MÁQUINAS DE OFICINA, ROPA, JUGUETES, INSTRUMENTOS CIENTÍFICOS, ACABADO Y EMPAQUE.

LAS VENTAJAS QUE BRINDA ESTE PROCESO SON:

1.- SE IMPLANTAN EN EL PAÍS INDUSTRIAS VINCULADAS A RAMAS DINÁMICAS Y SE DESARROLLAN CON SUFICIENTE EFICIENCIA COMO

(16).- CLAUDIO F. URENCIO. LA ESTRATEGIA TRILATERAL Y LOS PAÍSES EN DESARROLLO. COMERCIO EXTERIOR.- VOL. 29 No. 11.- MEXICO 1979.

(17).- OSWALDO MARTINEZ. OP. CIT.

(18).- FOLKER FROEBEL Y OTROS. OP. CIT.

PARA IRRUMPIR EN EL COMERCIO MUNDIAL DE MANUFACTURAS, SIN - -
TRANSITAR EL LARGO APRENDIZAJE DE LA INDUSTRIA NACIENTE, NI -
LA ESTRUCTURA DE UNA COSTOSA Y COMPLEJA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA.

2.- SE CUENTA CON EL MAS PODEROSO AGENTE (LAS TRANSNACIONALES) PARA DERRIBAR BARRERAS PROTECCIONISTAS QUE PUEDEN ERIGIR OTROS PAISES Y SE EVITA LA COMPLICADA TAREA DE LA COMERCIALIZACIÓN.

3.- SE CUMPLE CON LAS VENTAJAS COMPARATIVAS AL DARLE VALOR ESTRATEGICO AL RECURSO MAS ABUNDANTE (FUERZA DE TRABAJO).

4.- OCURRE UN AUMENTO DEL EMPLEO Y UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO (19).

POR OTRA PARTE LOS INCONVENIENTES QUE SE HAN SEÑALADO A ESTA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO SON:

A).- ES UN PROCESO IMPULSADO Y EJECUTADO POR LAS TRANSNACIONALES, RESPONDIENDO A SUS INVARIABLES MOTIVACIONES DE GANANCIA EMPRESARIAL Y NO UN RESULTADO DE LA VIEJA ASPIRACIÓN DEL MUNDO SUBDESARROLLADO DE DIVERSIFICAR SUS EXPORTACIONES Y LLEGAR CON SUS PRODUCTOS INDUSTRIALES AL MERCADO MUNDIAL.

B).- NO POR EL MERO HECHO DE PRODUCIRSE CENERA, O AL -

(19).- OSWALDO MARTINEZ.- OP. CIT.

MENOS APOYA, EL DESARROLLO DE LOS PAISES SUBDESARROLLADOS EN TANTO QUE INDUSTRIA ATADA A LAS TRASNACIONALES, IMPLICA UN - MODELO DE DESARROLLO QUE LOS MANTIENE LIGADOS A LA ORIENTA-- CIÓN Y VAIVENES DE LOS INTERESES CORPORATIVOS.

C).- ES UNA FORMA CONTEMPORÁNEA DE EXPORTACIÓN DE CA-- PITAL Y UN IMPORTANTE MECANISMO DE ACUMULACIÓN Y CONCENTRA-- CIÓN CAPITALISTA Y POR ELLO TENDRÁ COMO CARACTERÍSTICAS ESCEN-- CIALES LA EXPLOTACIÓN Y LA DEPENDENCIA.

D).- MANTIENE A LOS PAISES SUBDESARROLLADOS EN UNA ES-- TRECHA SITUACIÓN DE DEPENDENCIA, NO SÓLO EN MAQUINARIA Y EQUI-- PO, SINO TAMBIÉN EN DESTREZAS Y TECNOLOGÍA.

E).- AL SER LOS BAJOS SALARIOS EL PRINCIPAL ATRACTIVO DE LAS TRASNACIONALES, SUGIERE ANALOGÍAS CON LAS ETAPAS INI-- CIALES DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA.

F).- EL SISTEMA DE SUBCONTRATACIÓN QUE PONE A EMPRE-- SAS DE VARIOS PAÍSES A PRODUCIR PARTES PARA UN PRODUCTO FINAL LANZADO POR LAS TRASNACIONALES, PRESENTA SIMILITUDES CON EL - SISTEMA DE TRABAJO A DOMICILIO O "POR CUENTA AJENA" CON EL -- QUE EL CAPITAL SUBORDINÓ E INTEGRO A SUS OPERACIONES A LOS AN-- TIGUOS ARTESANOS, SEGUN SE DESCRIBIÓ AL HABLAR DEL MERCANTILIS-- MO.

G).- AÚN CUANDO LAS TRASNACIONALES PAGAN SALARIOS LI-

GERAMENTE SUPERIORES A LOS PROMEDIOS LOCALES, MIENTEN UNA --
GRAN DIFERENCIA ENTRE LO PAGADO POR TRABAJOS IGUALES EN EL --
PAIS DE ORIGEN Y EL DE DESTINO DE LA FILIAL. CUBREN SUS OPERA--
CIONES DE EXPLOTACIÓN DE FUERZA DE TRABAJO BARATO, CON EL LEMA
"LLEVAR EL TRABAJO A LOS TRABAJADORES".

H).- LA INVERSIÓN EN CAPITAL FIJO ES MÍNIMA, LO QUE FA--
CILITA EL CAMBIO DE LOCALIZACIÓN CUANDO LAS CONDICIONES SALA--
RIALES O DE OTRA ÍNDOLE, HACEN DIFÍCIL CONTINUAR EL GRADO DE --
EXPLOTACIÓN DE LA MANO DE OBRA DE UN PAIS. ÉSTA CIRCUNSTANCIA
JUSTIFICA CALIFICARLOS DE "CAPITALES GOLONDRINAS".

I).- LAS TASAS ACTUALES DE DESOCUPACIÓN Y SUBOCUPACIÓN
DE LOS PAISES EN DESARROLLO SON TAN ALTAS QUE AUN LA REUBICA--
CIÓN EN ELLOS DE UNA GRAN PARTE DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL --
DEL MUNDO, APENAS CREARÍA EMPLEOS PARA UNA PROPORCIÓN RELATIVA
MENTE PEQUEÑA DE DESOCUPADOS Y SUBOCUPADOS.

NUESTRO PAIS, POR SU ORIGEN COLONIAL, LLEGÓ A LOS --
TIEMPOS MODERNOS CON EL RETRASO CARACTERÍSTICO DE AQUELLOS QUE
COMPARTIERON SU DESTINO COMO PROVEEDORES DE MATERIAS PRIMAS --
AGRICOLAS Y MINERALES Y, NO OBSTANTE LOS ESFUERZOS REALIZADOS
POR ELEVAR SU NIVEL DE DESARROLLO, MANTIENE LOS RASGOS TÍPICOS
DE ESPECIALIZACIÓN QUE RESULTAN DE LAS RELACIONES ENTRE PAÍSES
SUBDESARROLLADOS CON LOS DESARROLLADOS.

AL SER EL TRABAJO SU FACTOR PRODUCTIVO MAS ABUNDANTE -
DEBE, EN CONSECUENCIA, ADOPTAR POLÍTICAS QUE FAVOREZCAN EL USO
INTENSIVO DE MANO DE OBRA PARA ALIVIAR LAS PRESIONES SOCIALES
Y PROMOVER EN ALGUNA MEDIDA UNA MEJOR DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO.

ES POR ELLO QUE, ASIMILÁNDOSE A OTROS PAÍSES, SE INTE-
GRÓ EN EL AÑO DE 1965 A LA CORRIENTE INDUSTRIAL ORIGINADA EN -
ESA ÉPOCA ABRIENDO LAS PUERTAS DE SU TERRITORIO A LAS MAQUILA
DORAS PARA EXPORTACIÓN.

CAPITULO II.-

LAS MAQUILADORAS PARA EXPORTACION.- EL CASO DE MEXICO.

II. I.- ANTECEDENTES

EL ESQUEMA DESARROLLADO EN EL CAPÍTULO ANTERIOR CONFORMA UN MARCO TEÓRICO QUE NOS PERMITE UBICAR LAS ACTIVIDADES DE LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACION DENTRO DE UNA CONFORMACIÓN INDUSTRIAL INTERNACIONAL QUE DESTINA A LA POBLACION DE LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, DE BAJOS SALARIOS Y ABUNDANTE MANO DE OBRA, A TRABAJAR EN CALIDAD DE BRACEROS DENTRO DE SU PROPIO PAIS.

EN NUESTRO PAÍS EL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN UNAS CUANTAS REGIONES Y EL GRADUAL DETERIORO DEL SECTOR AGROPECUARIO DIERON ORIGEN A UN CRECIENTE NIVEL DE DESEMPLEO Y SUBOCUPACIÓN, ASI COMO A UNA CORRIENTE MIGRATORIA HACIA LOS POLOS QUE OFRECIAN MAYORES POSIBILIDADES DE ACCESO A LOS BENEFICIOS DEL PROGRESO, ORIGINANDO A SU VEZ MAYOR DESEMPLEO.

DICHO PROCESO OBLIGÓ A PENSAR EN DIVERSOS ESQUEMAS DE REGIONALIZACIÓN CON EL PROPÓSITO DE INCORPORAR AL PROCESO ECONÓMICO NACIONAL A AQUELLAS ZONAS QUE POR UNA U OTRA RAZON PERMANECÍAN AL MARGEN DE EL.

EN LA FORMULACIÓN DE ESTOS ESQUEMAS SE CONSIDERÓ DE ESPECIAL IMPORTANCIA LA ZONA FRONTERIZA NORTE, CARACTERIZADA POR ESTAR DESVINCLADA DE LA ECONOMÍA DEL RESTO DEL PAÍS Y CON UNA PROFUNDA DEPENDENCIA RESPECTO DE LAS CIUDADES FONTERI

ZAS DE ESTADOS UNIDOS.

ALGUNAS OTRAS CARACTERISTICAS DE DICHA ZONA SON SU CARENANCIA DE UNA ESTRUCTURA PRODUCTIVA SUFICIENTE PARA GENERAR OPORTUNIDADES DE EMPLEO Y OFRECER PRODUCTOS MEXICANOS EN LA REGIÓN, UN FUERTE CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO DEBIDO EN GRAN MEDIDA A LAS CORRIENTES MIGRATORIAS Y ELEVADOS ÍNDICES DE DESEMPLEO.

CON OBJETO DE ATENDER LOS PROBLEMAS ECONOMICOS Y SOCIALES DE LA REGION FRONTERIZA, EL GOBIERNO DE MEXICO HA INSTRUMENTADO DESDE EPOCAS PASADAS, DIVERSAS MEDIDAS ENCAMINADAS A INTEGRAR DICHA REGIÓN A LA ECONOMÍA DEL PAIS. DE TALES PROGRAMAS SEÑALAREMOS EL QUE SE REFIERE A LA INDUSTRIA MAQUILADORA CUYO INICIO SE REMONTA A 1965, AL INSTALARSE EN TERRITORIO NACIONAL LAS PRIMERAS PLANTAS DE ESTE TIPO.

EN 1964 LLEGÓ A SU FIN, TRAS 22 AÑOS DE VIGENCIA, EL PROGRAMA DE BRACEROS, LO QUE TRAJÓ COMO CONSECUENCIA QUE 200,000 TRABAJADORES QUEDARAN SIN EMPLEO A PESAR DE LO CUAL SIGUIÓ LA CORRIENTE MIGRATORIA A LA ZONA FRONTERIZA. SE ESTIMA QUE EN 1965 LA TASA DE DESEMPLEO EN LOS MUNICIPIOS DE LA FRONTERA SE SITUÓ ENTRE EL 40 Y 50% (1).

ANTE ESTA SITUACIÓN EN MAYO DE 1965 SE INICIÓ EL PROGRAMA DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA FRONTERA, CUYO OBJETIVO ERA FOMENTAR LA CREACIÓN DE EMPLEOS POR MEDIO DE LA INSTALACION DE PLANTAS MAQUILADORAS QUE ABSORBIERAN EL EXCEDENTE DE MANO DE

(1).- CITADO EN: COMERCIO EXTERIOR. ABRIL DE 1978. VOL. 28 No. 4. (RECUENTO NACIONAL).

OBRA Y SE DEDICARAN A ENSAMBLAR Y TRANSFORMAR PRODUCTOS ESTADOUNIDENSES.

EL PRINCIPAL ATRACTIVO PARA LA INSTALACIÓN DE MAQUILADORAS HAN SIDO LOS BAJOS SALARIOS. MIENTRAS EL SALARIO MINIMO EN 1978 EN LA ZONA FRONTERIZA FLUCTUABA ENTRE 0.35 Y 0.65 DLLS. POR HORA, EN ESTADOS UNIDOS ERA DE 2.61 DLLS. (2).

ATRACTIVOS ADICIONALES ERAN EN 1965 LOS SIGUIENTES HECHOS:

- SE TRATABA DE TRABAJADORES NO SINDICALIZADOS, Y
- LA PROXIMIDAD DE LAS PLANTAS DE ENSAMBLE CON LAS MATRICES DE ESTADOS UNIDOS.

EN RELACION A ESTE SEGUNDO PUNTO, ALGUNAS EMPRESAS QUE SE INSTALARON EN MEXICO, ESTABLECIERON PLANTAS GEMELAS EN TERRITORIO FRONTERIZO NORTEAMERICANO, DIVIDIENDO EL PROCESO DE PRODUCCION DE TAL MANERA QUE, AQUELLAS OPERACIONES DE USO INTENSIVO DE MANO DE OBRA SE LLEVABAN A CABO EN LAS PLANTAS MEXICANAS CON BAJOS SALARIOS, EN TANTO QUE LA MAQUINARIA, LA PRODUCCION INTENSIVA EN CAPITAL Y LAS OPERACIONES QUE NO PRESENTABAN VENTAJAS ARANCELARIAS PERMANECIAN EN ESTADOS UNIDOS.

RESPECTO A LAS VENTAJAS ARANCELARIAS PARA LOS PRODUCTOS MANUFACTURADOS, ES CONVENIENTE SEÑALAR UN FACTOR QUE FACILITÓ EL ESTABLECIMIENTO DE LAS MAQUILADORAS, EL CUAL CONSISTE EN LA EXISTENCIA DE LAS FRACCIONES 806.30 Y 807.00 DE LA LEY ADUA-

(2).- ¿QUE ES UNA MAQUILADORA?.- SEPAFIN.- MEXICO 1979.

NAL DE LOS ESTADOS UNIDOS EN LAS QUE SE PREVEE QUE LAS MERCANCIAS MAQUILADAS EN EL EXTERIOR INGRESAN A ESE PAIS PAGANDO — ARANCELES SÓLO SOBRE EL VALOR AGREGADO.

LAS VENTAJAS QUE OBTENDRÍA MÉXICO DEL PROGRAMA DE — MAQUILADORAS SERÍAN LAS SIGUIENTES:

- NUEVOS EMPLEOS,
- MAYORES INGRESOS,
- MEJORÍA EN EL NIVEL DE VIDA DE LA POBLACIÓN FRONTERIZA,
- INTRODUCCIÓN DE TECNOLOGIA,
- CAPACITACIÓN DE LA MANO DE OBRA Y
- NUEVOS MERCADOS PARA MATERIAS PRIMAS NACIONALES.

EL PROGRAMA DE MAQUILADORAS SE ESTABLECIO EN 1955, — PERO NO SE FORMALIZÓ HASTA 1966 EN CUYO MES DE JUNIO SE AUTORIZÓ A LAS EMPRESAS A REALIZAR OPERACIONES DE MAQUILA EN UNA — FRANJA DE 20 KM. PARALELA A LA LÍNEA FRONTERIZA, CON LOS REQUISITOS DE QUE SU PRODUCCIÓN FUESE EXPORTADA Y QUE EL CAPITAL SOCIAL DE LAS FABRICAS REGISTRARA UN MAXIMO DE 49% DE PARTICIPACIÓN EXTRANJERA; ASIMISMO, SE DISPUSO LA IMPORTACIÓN TEMPORAL LIBRE DE IMPUESTOS DE MAQUINARIA, EQUIPO Y MATERIALES.

LOS BENEFICIOS RECIBIDOS POR LAS EMPRESAS ESTADOUNIDENSES PROPIETARIAS DE LAS MAQUILADORAS SON SEÑALADOS POR EL HECHO DE QUE EN 1967 LA TASA ESTIMADA DE RENDIMIENTO DE LA IN-

VERSION FUE DEL 120% EN UN PLAZO DE 2 AÑOS Y, POR OTRA PARTE, QUE DEBIDO A LA INTENSIDAD DE LA JORNADA DE TRABAJO LA PRODUCTIVIDAD GENERAL DE LAS MAQUILADORAS FUE SUPERIOR A LA DE ESTADOS UNIDOS EN UN PORCENTAJE QUE VARIABA DEL 25 AL 40%.

LAS PERSPECTIVAS DE ALTAS UTILIDADES, ASI COMO LAS FACILIDADES OTORGADAS POR LAS AUTORIDADES MEXICANAS, PROPICIO QUE EL DESARROLLO DE LA MAQUILA REGISTRARA UN GRAN DINAMISMO, POR LO QUE EL 17 DE MARZO DE 1971 EL GOBIERNO MEXICANO PUBLICO EN EL DIARIO OFICIAL EL REGLAMENTO DEL PARRAFO III DEL ARTICULO 321 DEL CODIGO ADUANERO PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA, EL CUAL SEÑALABA COMO OBJETIVO EJERCER UN CONTROL MAYOR DE LA ACTIVIDAD, AMPLIAR LA INSTALACION DE PLANTAS A LOS LITORALES Y ESTIMULAR EL USO DE INSUMOS NACIONALES.

UN AÑO DESPUES, EL 31 DE OCTUBRE DE 1972 SE PUBLICO UN NUEVO REGLAMENTO EN EL QUE SE DEFINIO CON MAYOR PRECISION A LA INDUSTRIA MAQUILADORA Y, ASIMISMO, SE AMPLIO EL SISTEMA DE MAQUILADORAS A TODO EL TERRITORIO NACIONAL CON EXCEPCION DE LAS ZONAS MUY INDUSTRIALES Y SE PERMITIO A LAS EMPRESAS EXTRANJERAS PARTICIPAR HASTA CON EL 100% EN EL CAPITAL SOCIAL DE LAS PLANTAS MAQUILADORAS.

EN EL AÑO DE 1977, EL 26 DE OCTUBRE, SE DICTO UN NUEVO REGLAMENTO CUYA MAS IMPORTANTE ADICION ES LA QUE PERMITE A LAS EMPRESAS NACIONALES ESTABLECIDAS OPERAR COMO MAQUILADORAS

DE EXPORTACIÓN CUANDO GARANTICEN EL 20% DE INTEGRACIÓN NACIONAL.

FINALMENTE, EN EL MES DE JUNIO DE 1982 SE INICIÓ LA APLICACIÓN DE UNA NUEVA LEY ADUANERA QUE, NO OBSTANTE HABER HECHO OBSOLETO EL REGLAMENTO DE 1977, NO HA SIDO REGLAMENTADA EN LO RELATIVO A ESTA RAMA INDUSTRIAL, APLICÁNDOSE LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN AQUEL REGLAMENTO PARA CUALQUIER ASUNTO RELACIONADO A LAS MAQUILADORAS.

EN LOS PRIMEROS 9 AÑOS DE SU EXISTENCIA EL PROGRAMA DE MAQUILADORAS EXPERIMENTÓ UN GRAN AUJE, LO QUE PROPICIO QUE MÉXICO SE COLOCARA EN EL SEGUNDO LUGAR MUNDIAL ENTRE LOS PAISES QUE SE DEDICAN A ESTA ACTIVIDAD Y MUY POR ARRIBA DE TAIWAN, QUE OCUPÓ EL TERCER PUESTO (4).

EL ANÁLISIS DEL PERÍODO COMPRENDIDO DE 1974 A 1980 SE REALIZA EN LA TERCERA PARTE DE ESTE CAPÍTULO, EN EL QUE SE EXPO-
NE EL COMPORTAMIENTO RECIENTE DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN LO QUE SE REFIERE A SUS PRINCIPALES INDICADORES.

II.2.- MARCO LEGAL, DEFINICIONES Y REGULACION.

COMO YA SE MENCIONÓ, HASTA EL 30 DE JUNIO DE 1982, — LAS ACTIVIDADES DE LAS MAQUILADORAS QUEDABAN ENMARCADAS EN EL ARTÍCULO 321 DEL CÓDIGO ADUANERO Y A PARTIR DEL 1o. DE JULIO DE ESE AÑO QUEDARON REGULADAS EN EL TEXTO DE LOS ARTÍCULOS 58, 82, 84, 85 Y 86 DE LA LEY ADUANERA QUE EN ESA FECHA ENTRÓ EN VIGEN-

(4).- BANCO DE COMERCIO, S. A.- TRANSACCIONES FRONTERIZAS EN PANORAMA ECONOMICO EN VOL. XXVII, No. 7. MEXICO, NOVIEMBRE, DICIEMBRE 1977.

CIA, COMPLEMENTADA EN LOS ARTICULOS 135, 140 Y 80. TRANSITORIO DEL REGLAMENTO DE DICHA LEY.

EN VIRTUD DE QUE EN EL ARTICULO VIII TRANSITORIO SE ESPECIFICA QUE LAS MAQUILADORAS QUE ESTÉN OPERANDO O SE ESTABLEZCAN ANTES DEL 10. DE JULIO, CONTINUARÁN OPERANDO "EN TANTO SE EXPIDA EL ORDENAMIENTO QUE REGULE EL FOMENTO Y LA OPERACIÓN DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACIÓN" Y SIENDO QUE ÉSTE AÚN NO SE HA EXPEDIDO, VIRTUALMENTE ESTÁ SUSPENDIDO EL PROGRAMA DE MAQUILADORAS.

POR LO MISMO Y PARA EFECTO DE DEFINICIONES Y DE PROPORCIONAR ELEMENTOS QUE PERMITAN APRECIAR LOS CRITERIOS YA ESTABLECIDOS, A CONTINUACIÓN SE SEÑALAN LOS QUE APARECEN EN EL REGLAMENTO DEL ARTICULO 321 DEL CÓDIGO ADUANERO RECIÉN ABRIGADO.

EN DICHO TEXTO SE ESPECIFICA QUE UNA MAQUILADORA ES LA "UNIDAD ECONÓMICA DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL QUE DESARROLLA UNA ACTIVIDAD PRODUCTIVA EN BASE A IMPORTACIONES TEMPORALES QUE PERMITAN DEDICARSE A LA EXPORTACIÓN" (ART. 10.).

ASIMISMO, COMO IMPORTACIÓN TEMPORAL EL REGLAMENTO DE REFERENCIA DEFINE "LA INTRODUCCIÓN AL PAÍS DE MERCANCIAS EXTRANJERAS POR UN TIEMPO DETERMINADO QUE DEBERÁN SER RETORNADAS AL EXTERIOR" (ART. 10. FRAC. VI).

LOS ARTÍCULOS QUE UNA MAQUILADORA PUEDE IMPORTAR TEM-

PORALMENTE SON LAS "MATERIAS PRIMAS Y AUXILIARES, MAQUINARIA, - APARATOS, INSTRUMENTOS Y EQUIPO, REFACCIONES, HERRAMIENTAS, EQUIPOS ACCESORIOS DE PRODUCCION, MANUALES DE TRABAJO, PLANOS INDUSTRIALES, ENVASES, MATERIALES DE EMPAQUE, ETIQUETAS Y FOLLETOS, - NECESARIOS PARA LA OPERACION DE MAQUILA" (ART. 15).

SEGÚN LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, - SON VARIAS LAS DEPENDENCIAS QUE DEBEN INTERVENIR EN LA REGULACION DE UNA MAQUILADORA, SINEMBARGO, PARA EFECTOS DE SIMPLIFICAR LOS TRAMITES ADMINISTRATIVOS, EL RÉGIMEN DE MAQUILADORAS ERA REGULADO POR DOS DEPENDENCIAS: LA SECRETARIA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL (ESTAS ACTIVIDADES SE LLEVAN A CABO ACTUALMENTE EN LA SECRETARÍA DE COMERCIO Y FOMENTO INDUSTRIAL), POR CONDUCTO DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE FOMENTO INDUSTRIAL Y LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, A TRAVÉS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ADUANAS.

CORRESPONDE A SECOFIN REGULAR LOS TRÁMITES ADMINISTRATIVOS DE REGISTRO Y OPERACION DE LA MAQUILADORA TALES COMO: APROBAR LOS PROGRAMAS, REGISTRAR LAS MAQUILADORAS, CALIFICAR EL GRADO DE INTEGRACION NACIONAL DEL ARTICULO MAQUILADO Y LA CANCELACION DEL REGISTRO, ENTRE OTROS.

A SU VEZ LA S.H.C.P., REGULA LOS TRÁMITES ADUANALES RELATIVOS A LAS IMPORTACIONES TEMPORALES, CONTROL DE MERMAS Y DESPERDICIOS DE PRODUCTOS IMPORTADOS TEMPORALMENTE, GARANTÍA Y CO--

BRO DE IMPUESTOS PARA IMPORTACIONES DEFINITIVAS, Y RETORNO AL --
EXTERIOR DE LOS PRODUCTOS AMPARADOS POR IMPORTACIONES TEMPORALES.

EN CUANTO A LA INTERNACIÓN AL PAIS DE PERSONAL EXTRANJE
RO ADMINISTRATIVO Y TÉCNICO CORRESPONDE A LA SECRETARÍA DE GOBER-
NACIÓN, A TRAVÉS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS MIGRATORIOS,
OTORGAR EL PERMISO CORRESPONDIENTE.

DEL MISMO MODO, CON EL FIN DE PRESTAR LA DEBIDA COORDI-
NACION A LAS ACCIONES DE LAS DIVERSAS DEPENDENCIAS DE LA ADMINIS-
TRACIÓN PÚBLICA FEDERAL, RELATIVAS A LA OPERACIÓN DE LAS MAQUILA-
DORAS Y DE ACUERDO AL REGLAMENTO DE REFERENCIA, SE CREÓ LA COMI-
SIÓN INTERSECRETARIAL PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADO-
RA.

DICHA COMISION QUEDO INTEGRADA POR REPRESENTANTES DE -
LAS SECRETARIAS DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO, DE PROGRAMACIÓN
Y PRESUPUESTO, DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL Y DE COMERCIO;
SIN PERJUICIO DE QUE SE PUEDA INVITAR A DEPENDENCIAS PÚBLICAS Y
ENTIDADES PRIVADAS REPRESENTANTES DE MAQUILADORAS CUANDO SE JUZ-
GUE NECESARIO. LA PRESIDENCIA Y EL SECRETARIADO TÉCNICO ESTÁN A
CARGO DE SEPAFIN*.

LA COMIFIM TIENE ASIGNAIDAS, ENTRE OTRAS, LAS SIGUIEN-
TES FUNCIONES:

A).- PROPONER LINEAMIENTOS DE POLITICA GENERAL Y POR -

* EN TANTO QUE NO SE HAN PUBLICADO LAS DISPOSICIONES RELATIVAS A
LA NUEVA CONFORMACIÓN ORGANICA DE LA COMIFIM, EN EL TEXTO SE A-
NOTARA TAL COMO SE MENCIONA EN EL REGLAMENTO QUE SE COMENTA.

RAMAS PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA Y PARA SU -
DESCONCENTRACIÓN GEOGRÁFICA.

B).- ESTABLECER MECANISMOS DE COORDINACION QUE GARAN-
TICEN EL CUMPLIMIENTO DE LAS DISPOSICIONES CONTENIDAS EN EL RE-
GLAMENTO.

C).- EMITIR RESOLUCIONES GENERALES PARA QUE LAS DIFE-
RENTES DEPENDENCIAS, EN LA ESFERA DE SU COMPETENCIA, COADYUVEN
AL FOMENTO Y REGULACIÓN DE ESTE SECTOR INDUSTRIAL.

D).- PROPORCIONAR EN EL MARCO DE LA POLÍTICA GENERAL
PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA, LOS CRITERIOS Y -
LA INFORMACIÓN NECESARIA QUE PERMITAN FORMULAR DENTRO DEL PRO-
GRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LAS FRANJAS FRONTERIZAS Y ZO-
NAS LIBRES, LOS PROGRAMAS DE ACCIÓN EN MATERIA DE INDUSTRIA MA-
QUILADORA EN ESAS REGIONES Y LA COORDINACIÓN EN SU EJECUCIÓN.

E).- EMITIR OPINIÓN PARA EL FOMENTO DE LA INDUSTRIA
MAQUILADORA A OTRAS COMISIONES INTERSECRETARIALES QUE TENGAN -
RELACIÓN CON ESTE SECTOR INDUSTRIAL.

EN LO QUE A LA INVERSIÓN SE REFIERE, LA COMISIÓN NA-
CIONAL DE INVERSIONES EXTRANJERAS, EN SU RESOLUCIÓN GENERAL --
No. 1 APROBADA EN LA SESIÓN No. 2 DEL 7 DE JUNIO DE 1973, RE--
SOLVIÓ QUE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS PUEDEN CONSTITUIRSE Y OPE-
RAR HASTA CON UN 100% DE CAPITAL EXTRANJERO SIN NECESIDAD DE -

RESOLUCIÓN PREVIA DE LA COMISIÓN, EXCEPTUÁNDOSE AQUELLAS QUE SE ESTABLEZCAN PARA LA INDUSTRIA TEXTIL Y CUYAS ACTIVIDADES PUEDAN AFECTAR LAS CUOTAS DE EXPORTACIÓN FIJADAS A LOS PRODUCTORES MEXICANOS POR LOS PAISES IMPORTADORES.

EN RESUMEN, SON TRES LOS ORDENAMIENTOS LEGALES QUE REGULAN LA OPERACIÓN DE LAS MAQUILADORAS:

- LEY DE INVERSIONES EXTRANJERAS
- LA NUEVA LEY ADUANERA
- EXTRAOFICIALMENTE EL REGLAMENTO DEL PARRAFO III -- DEL ARTICULO 321 DEL CODIGO ADUANERO YA ABROGADO.

ASIMISMO, LA POLITICA ES DELINEADA POR LA COMIFIM Y PUESTA EN ACCION POR LA SEPAFIN (SECOFIN).

ES DE ESTE MODO COMO SE PRETENDIÓ DEJAR BREVEMENTE ENCUADRADO EL MARCO LEGAL Y REGULADOR DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS PARA LA EXPORTACIÓN.

II.3 COMPORTAMIENTO RECIENTE DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA.

COMO YA QUEDÓ DICHO, EL SISTEMA DE MAQUILADORAS SE IMPLANTÓ EN MEXICO EN EL AÑO DE 1965, COMO UNA OPCIÓN PARA ABSORBER LA MANO DE OBRA LIBERADA A RAZ DE LA CANCELACIÓN, POR PARTE DEL GOBIERNO DE LOS ESTADOS UNIDOS, DEL PROGRAMA DE TRABAJADORES MIGRATORIOS.

EL NÚMERO DE MAQUILADORAS EN OPERACIÓN TUVO UN INCREMENTO ACELERADO EN LOS PRIMEROS AÑOS DE IMPLANTADO EL SISTEMA, YA QUE DE DOCE MAQUILADORAS QUE TRABAJABAN EN 1965, EL NÚMERO HABÍA AUMENTADO A 247 EN 1973. SIN EMBARGO A PARTIR DE 1974 EN QUE EL NÚMERO AUMENTO A 455 SE MANTUVO CASI CONSTANTE HASTA 1978. EN LOS SIGUIENTES 2 AÑOS EL NÚMERO AUMENTÓ EN 83 EMPRESAS EN 1979 Y OTRAS 80 EN 1980 REGISTRÁNDOSE EN ESTE ÚLTIMO AÑO 620 EMPRESAS EN OPERACION.

DE ACUERDO CON LA INFORMACIÓN DISPONIBLE, LAS MAQUILADORAS TRADICIONALMENTE SE UBICAN EN LAS POBLACIONES FRONTERIZAS EN DONDE SE LOCALIZA EL 90% DE ESTAS EMPRESAS, CON UNA LEVE TENDENCIA A DESPLAZARSE AL INTERIOR DEL PAIS, HECHO QUE PUEDE OBSERVARSE EN EL SIGUIENTE CUADRO:

NÚMERO Y UBICACIÓN DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS

AÑO	MUNICIPIOS FRONTERIZOS	% DEL TOTAL	MUNICIPIOS DEL INTERIOR	% DEL TOTAL	TOTAL
1974	429	49.29	25	5.71	455
1975	418	92.07	35	7.93	454
1976	406	90.63	42	9.37	448
1977	398	89.84	45	10.16	443
1978	420	91.90	37	8.10	457
1979	480	88.89	60	11.11	540
1980	551	88.87	69	11.13	620

FUENTE: ESTADÍSTICA DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACIÓN
1974-1980.- SECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTO.-
México 1981.

ASÍMISMO, ES DE SEÑALARSE QUE DEL MISMO MODO COMO SE OBSERVA UNA CONCENTRACIÓN FRONTERIZA DE ESTAS EMPRESAS, SE PRESENTA UNA CONCENTRACIÓN DENTRO DE LA MISMA FRONTERA, LO QUE HACE QUE EL SECTOR MAQUILADOR ESTÉ LOCALIZADO PREFERENTEMENTE EN TRES CIUDADES QUE SON TIJUANA Y MEXICALI EN BAJA CALIFORNIA NORTE, Y CIUDAD JUÁREZ EN CHIHUAHUA, LAS CUALES EN CONJUNTO A TRAVÉS DEL TIEMPO, HAN REPRESENTADO ENTRE EL 52 Y EL 55% DEL TOTAL NACIONAL. DE MENOR IMPORTANCIA, AÚN CUANDO SU PARTICIPACIÓN ES MAYOR QUE LA DE LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR JUNTOS, SON LAS DE NOGALES EN SONORA Y LAS DE TAMPAMOROS EN TAMAULIPAS, CUYA ABSORCIÓN DE MAQUILADORAS VARÍA DEL 3 AL 10% DEL TOTAL EN CADA UNA DE ESTAS CIUDADES, SEGÚN SE DESCRIBE EN EL CUADRO No. 2.

EN GENERAL LA RAMA EN CUESTIÓN HA EVOLUCIONADO POSITIVAMENTE EN LOS 7 AÑOS EN QUE ESTÁ ENCUADRADO ESTE TRABAJO, EN LO QUE A SUS PRINCIPALES INDICADORES SE REFIERE. ASÍ TENEMOS QUE EL NÚMERO DE EMPRESAS ESTABLECIDAS PASÓ DE 455 QUE ERAN EN 1974 A 620 EN 1980, LO QUE REPRESENTA UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL 5.3%. DENTRO DE ESTE RENGLÓN LA UBICACIÓN DE LAS EMPRESAS HA SIDO CADA VEZ MÁS ATRACTIVA HACIA LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR DE LA REPÚBLICA, YA QUE EN 1980 HABÁN ASCENDIDO A UN TOTAL DE 69 ESTABLECIMIENTOS CON UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL ORDEN DEL 17.7%, EN CONTRASTE CON LA DE LAS QUE SE ESTABLECIERON EN EL MISMO PERÍODO EN LA FRONTERA Y QUE DE 429 PASARON A SER 551 A UNA TASA ANUAL DEL 4.4%; ELLO NO OBSTANTE QUE EN TÉRMINOS ABSOLUTOS, EL AUMENTO HAYA SIDO SUPERIOR EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS.

CUADRO 2

UBICACION DE EMPRESAS MAQUILADORAS POR MUNICIPIOS

Municipio	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Tijuana, B.C.N.	101	99	93	92	92	101	123
Cd. Juárez, Chih.	87	86	81	80	92	103	121
Mexicali, B.C.N.	57	67	69	70	65	77	79
Matamoros, Tamps.	45	40	39	37	40	46	50
Nogales, Son.	45	38	36	37	39	47	59
Agua Prieta, Son.	17	20	18	18	19	21	22
Piedras Negras Coah.	17	12	12	12	14	16	18
N. Laredo, Tamps.	15	14	16	14	15	15	14
Tecate, B.C.N.	11	10	13	11	15	20	22
Cd. Reynosa, Tamps.	12	11	9	8	9	13	17
Cd. Acuña, Coah.	10	10	9	9	8	10	13
Ensenada, B.C.N.	5	6	6	5	4	5	6
La Paz, B.C.S.	3	2	2	3	3	4	5
San Luis Río Colorado, Son.	4	3	3	2	2	2	2
Municipios del Interior	26	36	42	45	37	60	69
TOTAL:	455	454	448	443	457	540	620

Fuente: Información sobre las Relaciones Económicas de México con el Exterior, S.P.P. México 1979. Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1974-1980.- S.P.P. México 1981.

SE DEDUCE QUE LA EXPANSIÓN DE LAS MAQUILADORAS HACIA EL INTERIOR DEL PAÍS OBEDECE A LAS FACILIDADES QUE OFRECEN LOS PARQUES INDUSTRIALES, TANTO PRIVADOS COMO PÚBLICOS, Y A LOS SALARIOS INFERIORES EXISTENTES EN LAS ZONAS DEL INTERIOR EN COMPARACIÓN CON LOS DEVENGADOS EN LA REGIÓN DE LA FRONTERA.

ASÍMISMO, LA GENERACIÓN DE UTILIDADES CONFIRMA LA MAYOR EXPLOTACIÓN DE LOS TRABAJADORES EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR AL EVOLUCIONAR EN EL PERÍODO A UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL 68.3% EN TANTO QUE, EN LOS FRONTERIZOS FUÉ DEL 33.7%

EN LO RELATIVO AL PERSONAL OCUPADO, A NIVEL NACIONAL LAS MAQUILADORAS EXHIBEN UN INCREMENTO ANUAL DEL 7.8%, AL PASAR DE 75,977 TRABAJADORES EN 1974 A 119,546 EN 1980, OBSERVÁNDOSE QUE EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS ESTA VARIABLE TUVO UN RITMO DE CRECIMIENTO ANUAL DEL 7% EN CONTRASTE CON LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR QUE GENERARON EMPLEOS A UNA TASA DEL 17.3% ANUAL.

AL MISMO TIEMPO QUE AUMENTA EL NÚMERO DE EMPRESAS, UTILIDADES Y EMPLEO, ES OBVIO QUE DEBE INCREMENTARSE EL MONTO DE SALARIOS Y PRESTACIONES AUNQUE, EN REFUERZO A LO SEÑALADO, COMO MOTIVACIÓN PARA LA REUBICACIÓN DE LAS MAQUILADORAS EN EL INTERIOR DEL PAÍS, LAS REMUNERACIONES SE INCREMENTARON MENOS QUE PROPORCIONALMENTE EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR QUE LAS DEVENGADAS EN LAS ZONAS FRONTERIZAS Y EN RELACIÓN A LOS IN-

CREMENTOS OBSERVADOS EN LAS UTILIDADES Y EL EMPLEO.

PARA CONFIRMAR LO DICHO SE OBSERVA QUE NO OBSTANTE QUE LOS SALARIOS PRESENTAN UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL -- 34,5% EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR, EN TANTO QUE EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS ESTE INCREMENTO FUÉ DEL 27%, PARA QUE HUBIERA UN INCREMENTO PROPORCIONAL CON LAS TASAS DE CRECIMIENTO ESTIMADAS PARA EL EMPLEO, LAS REMUNERACIONES EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR DEBERÍAN EXHIBIR UN CRECIMIENTO SUPERIOR AL 50%.

EN RESUMEN, LA INDUSTRIA DE MAQUILADORAS PARA EXPORTACIÓN PRESENTA UN CRECIMIENTO GENERAL EN LOS INDICADORES ESTUDIADOS, ESTIMÁNDOSE COMO PROMEDIO UN PORCENTAJE ALREDEDOR DEL 30%; INTEGRÁNDOSE ÉSTE CON EL 5,3% EN EL NÚMERO DE EMPRESAS; CORRESPONDE AL PERSONAL OCUPADO UN 7,3%; EL MONTO DE SUELDOS Y SALARIOS COLABORA CON UN 27,6%; EL VALOR DE LAS MATEPIAS PRIMAS, EMPAQUES Y ENVASES NACIONALES CON SU TASA ANUAL DEL 42,2%; EN TANTO QUE EL DE LOS DE IMPORTACIÓN REPORTÓ EL 34% Y LAS UTILIDADES A SU VEZ PRESENTARON UN CAMBIO ANUAL DEL 37,2% (VER CUADRO No. 3).

EL EMPLEO.-

COMO YA SE VIÓ, ES ÉSTE UNO DE LOS INDICADORES QUE HA EVOLUCIONADO A UNA DE LAS TASAS ANUALES MAS BAJAS EN RELACIÓN CON LAS DEMÁS QUE SE ESTUDIAN, DICHA TASA ESTÁ AFECTADA PRINCIPALMENTE POR UN CAMBIO NEGATIVO PRESENTADO EN EL AÑO DE 1975 EN RELACIÓN AL DE 1974 EN EL QUE EL NÚMERO DE EMPLEADOS PRESENTÓ UN

CUADRO 3

EVOLUCION DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA 1974 - 1980

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	+
Número de Empresas, Total	455	454	448	443	457	540	620	5.3%
Municipios Fronterizos	429	418	406	398	420	480	551	4.4%
Municipios del Interior	26	36	42	45	37	60	69	17.7%
Personal ocupado. Total - (Promedio)	75,974	67,214	74,496	78,433	90,704	111,365	119,546	7.8%
Municipios Fronterizos	71,122	62,145	67,532	70,681	82,387	100,537	106,576	7.0%
Municipios del Interior	4,852	5,069	6,964	7,752	8,317	10,828	12,970	17.8%
Sueldos, Salarios y Prestaciones. Total. (millones de pesos)	2,433.6	2,429.7	3,321.4	4,527.5	5,986.7	8,466.9	10,497.7	27.6%
Municipios Fronterizos	2,267.8	2,251.6	3,079.6	4,154.7	5,514.3	7,741.6	9,514.2	27.0%
Municipios del Interior	165.8	178.1	241.8	372.8	472.4	725.3	983.5	34.5%
Materias primas, empaques y envases nacionales. Total (millones de \$)	n.d.	120.0	371.0	274.7	377.1	515.2	697.0	42.2%
Municipios Fronterizos	n.d.	66.0	238.3	182.4	244.2	296.6	304.7	35.8%
Municipios del Interior	n.d.	54.0	132.9	92.3	132.9	218.6	392.3	48.7%
Materias primas, empaques y envases extranjeros. total (millones de pesos)	n.d.	8,689.3	11,834.4	18,252.6	25,537.0	35,895.3	40,095.7	34.0%
Municipios Fronterizos	n.d.	8,197.1	11,102.2	16,830.2	23,733.8	33,357.2	36,549.1	33.3%
Municipios del Interior	n.d.	492.1	732.2	1,422.4	1,803.2	2,538.1	3,546.6	43.2%
Utilidades y otros. Total (millones de pesos)	n.d.	610.5	685.7	767.1	1,522.7	2,618.1	2,966.8	37.2%
Municipios Fronterizos	n.d.	571.3	647.6	699.2	1,315.0	2,015.4	2,437.0	33.7%
Municipios del Interior	n.d.	39.2	38.1	67.9	207.7	602.7	529.8	68.3%

Fuente: Información sobre las relaciones económicas de México con el exterior. S.P.P. México 1979. Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación 1974-1980 S.P.P. México 1981.

+ = Tasa anual de Crecimiento.
n.d. No disponible.

DECREMENTO DEL 11.53%, AL PASAR DE 75,977 TRABAJADORES A 67,214 EMPLEADOS OCUPADOS EN PROMEDIO. EN LOS AÑOS SIGUIENTES SU CRECIMIENTO FUÉ BASTANTE IRREGULAR, AUNQUE DE SIGNO POSITIVO, PRESENTANDO SU MÁXIMO INCREMENTO EN 1979 CUANDO FUÉ UN 22.78% SUPERIOR AL DE 1978.

CUADRO 4
PERSONAL OCUPADO

AÑO	PROMEDIO	CAMBIO ANUAL %	DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA (PORCENTAJE)	
			MUNICIPIOS FRONTERIZOS	MUNICIPIOS DEL INTERIOR
1974	75,974	-----	93.61	6.39
1975	67,214	- 11.53	92.46	7.54
1976	74,436	10.83	90.65	9.35
1977	73,433	5.28	90.11	9.88
1978	90,704	15.64	90.83	9.17
1979	111,375	22.78	90.28	9.72
1980	119,546	7.35	89.15	10.85

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL CUADRO No. 3.

DESDE OTRO PUNTO DE VISTA ES POSIBLE AFIRMAR QUE EL SISTEMA DE MAQUILADORAS APENAS HA GENERADO 7,260 EMPLEOS ANUALES EN PROMEDIO DURANTE EL PERÍODO ANALIZADO; LO QUE SIGNIFICA QUE EN CASI 20 AÑOS DE ESTABLECIDO DICHO SISTEMA, ÉSTE NO HA LOGRADO GENERAR LOS EMPLEOS SUFICIENTES PARA LOS 200,000 BRACEROS QUE QUEDARON DESEMPLEADOS AL TERMINARSE EL CONVENIO CON ESTADOS UNIDOS.

ASÍMISMO, SE OBSERVA QUE LA PARTICIPACIÓN PORCENTUAL EN LA GENERACIÓN DE EMPLEOS GRADUALMENTE VA CAMBIANDO DE LOS MUNICIPIOS DE LA FRONTERA EN FAVOR DE LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR, YA QUE DE UN 93.61% DE TRABAJADORES OCUPADOS DEL TOTAL EN LA PRIMERA ZONA EN 1974; PARA EL AÑO DE 1980, ESTA PARTICIPACIÓN SE HABÍA REDUCIDO AL 89.15%.

SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES.

EL COMPORTAMIENTO OBSERVADO EN ESTA VARIABLE HA SIDO EL DE UN INCREMENTO CONSTANTE DURANTE TODO EL PERÍODO EN ESTUDIO, EL CUAL HA SIDO ORIGINADO PRINCIPALMENTE POR LOS AJUSTES ANUALES A LOS SALARIOS MÍNIMOS Y AL INCREMENTO EN LA CONTRATACIÓN DE TRABAJADORES, FACTORES QUE HAN ORIGINADO UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL ORDEN DEL 27.6% PARA LOS SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN SU CONJUNTO.

EN LO QUE RESPECTA A LAS EMPRESAS ESTABLECIDAS EN LA ZONA FRONTERIZA, SE OBSERVA QUE LA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO - PARA EL RENGLÓN DE SUELDOS, FUÉ DEL 27%, EN TANTO QUE LA CORRESPONDIENTE A LAS EMPRESAS DEL INTERIOR DE LA REPÚBLICA, LLEGÓ AL 34.5%, LO QUE CONFIRMA EL HECHO DE HABERSE ORIGINADO PRINCIPALMENTE POR LA APERTURA DE NUEVAS PLAZAS PARA TRABAJADORES QUE, - COMO QUEDÓ INDICADO EN EL INCISO ANTERIOR SE OBSERVÓ QUE EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR ES DONDE EL EMPLEO MANIFESTÓ TAMBIÉN SU MAYOR DINAMISMO.

ASÍMISMO, EN LO QUE SE REFIERE A LOS CAMBIOS HABIDOS DE UN AÑO A OTRO, EN GENERAL DE 1974 A 1978, LOS INCREMENTOS EN LA TOTALIDAD DE LOS SALARIOS, SUELDOS Y PRESTACIONES, FUERON ENTRE EL 32 Y EL 37%, CON EXCEPCIÓN DEL CAMBIO HABIDO DE 1974 A 1975, - EN EL QUE SE REFLEJA UN DECREMENTO. DE 1978 A 1979, EL CAMBIO EXHIBIDO FUÉ DEL 41% Y DE 1979 A 1980 SE MANIFIESTA YA UNA REDUCCIÓN BASTANTE APRECIABLE EN LA TENDENCIA, YA QUE EL AUMENTO EN LA VARIABLE FUÉ DE SOLO EL 24%.

CUADRO No. 5

SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES

AÑO	VARIACION ANUAL %	DISTRIBUCION GEOGRAFICA PORCENTUAL	
		MUNICIPIOS FRONTERIZOS	MUNICIPIOS DEL INTERIOR
1974	-----	93.19	6.81
1975	- 0.16	92.67	7.33
1976	36.7	92.72	7.28
1977	36.31	91.76	8.24
1978	32.22	92.11	7.89
1979	41.43	91.43	8.57
1980	23.99	90.63	9.37

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL CUADRO No. 3.

COMO PUEDE OBSERVARSE, DE ACUERDO CON LA DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO, LA DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES, ENTRE LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS Y LOS DEL INTERIOR, HA IDO CAMBIANDO PAULATINAMENTE EN DETRIMENTO DE LOS PRIMEROS Y A FAVOR DE LOS SEGUNDOS YA QUE EN TANTO QUE EN 1974, POCO MÁS DEL 93% DE LOS SALARIOS Y PRESTACIONES SE GENERABAN EN LA FRONTERA, EN 1980, ESTA PARTICIPACIÓN HABÍA CAÍDO AL 90.63%, SIN PERDER DE VISTA QUE LAS ZONAS DE MAYOR ACTIVIDAD MAQUILADORA (TIJUANA, Cd. JUÁREZ Y MEXICALI), ESTÁN UBICADAS DENTRO DE LAS ZONAS SALARIALES CON LOS MÁS ELEVADOS SALARIOS MÍNIMOS.

CON EL FIN DE ATENUAR QUE EL NÚMERO DE EMPLEADOS INFLUYA EN LA TASA DE CRECIMIENTO DEL INDICADOR QUE SE ANALIZA, INTENTAREMOS ESTIMAR EL INGRESO DIARIO PER CÁPITA DE LOS TRABAJADORES, DE ACUERDO A LOS DATOS QUE TENEMOS EN EL RENGLÓN DE SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES.

PARA EL EFECTO CONSIDERAREMOS QUE SI AL MONTO TOTAL DEL SALARIO, SUELDOS Y PRESTACIONES LO DIVIDIMOS ENTRE EL PERSONAL OCUPADO PROMEDIO PARA CADA AÑO, OBTENDREMOS UN INGRESO ANUAL PER CÁPITA; SI ÉSTE A SU VEZ LO DIVIDIMOS ENTRE 365 DÍAS OBTENDREMOS UNA CIFRA APROXIMADA DEL SALARIO DIARIO PERCIBIDO POR CADA TRABAJADOR, CON LA ADVERTENCIA DE QUE EN ÉSTE RENGLÓN SE ENCUENTRAN MEZCLADOS TANTO LOS OBREROS COMO LOS EMPLEADOS ADMINISTRATIVOS.

CUADRO 6

INGRESO ESTIMADO DE LOS TRABAJADORES DE LAS MAQUILADORAS.

Año	Sueldos, Salarios y prestaciones (Millones de pesos)	No. de Empleados	Ingreso diario per cápita (\$)	Variación anual (%)
1974	2,433.6	75,974	87.75	- - - -
1975	2,429.7	67,214	99.04	12.87
1976	3,321.4	74,496	122.15	23.33
1977	4,527.5	78,433	158.15	29.47
1978	5,986.7	90,704	180.82	14.33
1979	8,466.9	111,365	208.29	15.19
1980	10,497.7	119,546	240.58	15.50

Fuente: Elaborado con datos del cuadro No. 3.

ASÍ PODEMOS OBSERVAR (CUADRO No. 6) QUE EN 1974, EL SALARIO DIARIO PROMEDIO ERA DE \$87.75 Y EN 1980 FUÉ DE \$ 244.58, - LO QUE REPRESENTA UNA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL 18.3%.

AHORA BIEN, CON EL MISMO ENFOQUE OBSERVAREMOS CUÁL HA SIDO EL COMPORTAMIENTO DEL INGRESO PER CÁPITA EN CADA UNA DE LAS REGIONES EN QUE HEMOS ESTABLECIDO NUESTRO ANÁLISIS, ES DECIR, EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS Y EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR.

CUADRO 7
INGRESO DE LOS TRABAJADORES SEGUN LA REGION

Año	MUNICIPIOS FRONTERIZOS		MUNICIPIOS DEL INTERIOR	
	INGRESO PER CÁPITA (\$)	VARIACIÓN ANUAL (%)	INGRESO PER CÁPITA (\$)	VARIACIÓN ANUAL (%)
1974	87.36	-----	93.62	-----
1975	99.27	13.63	96.26	2.82
1976	124.94	25.86	95.13	- 1.17
1977	161.04	28.39	131.76	38.50
1978	183.37	13.87	155.71	18.10
1979	210.97	15.05	183.52	17.94
1980	244.58	15.93	107.75	13.20

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL CUADRO No. 3

COMO SE DESPRENDE DEL CUADRO ANTERIOR, EL INGRESO DIARIO PER CÁPITA, HA TENIDO UN MAYOR CRECIMIENTO EN LAS MAQUILADORAS UBICADAS EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS, TANTO EN NÚMEROS ABSOLUTOS COMO RELATIVAMENTE HABLANDO, YA QUE DE \$87.37 QUE ERA EN 1974, PARA 1980 SE ESTIMÓ EN \$ 244.58 CON UNA TASA ANUAL DEL ORDEN DEL 18.7% EN TANTO QUE EN LAS MAQUILADORAS DEL INTERIOR DEL PAÍS PASÓ DE \$ 93.62 EN EL PRIMER AÑO A \$ 207.75 EN 1980 PARA -- UNA TASA DE CRECIMIENTO ANUAL DEL 14.2%, EN LA QUE SE REFLEJA UN DECREMENTO EN EL AÑO DE 1976 CON RELACIÓN AL INGRESO PER CÁPITA OBTENIDO EN 1975, DE MENOS 1.1%.

LO ANTERIOR NOS PERMITE CONCLUIR QUE LA TENDENCIA DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS A FLUIR AL INTERIOR DEL PAÍS, SE VE REFORZADA, TANTO POR LAS FACILIDADES QUE PROPORCIONAN LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES O INFRAESTRUCTURA EXISTENTE, COMO POR EL ACCESO A MANO DE OBRA MÁS BARATA QUE LA QUE PUEDEN CONTRATAR EN LA FRONTERA.

MATERIAS PRIMAS, ENVASES Y EMPAQUES.

LAS EMPRESAS MAQUILADORAS UTILIZAN MATERIAS PRIMAS, ENVASES Y EMPAQUES, TANTO NACIONALES COMO EXTRANJEROS; UNO DE LOS OBJETIVOS POR LOS CUALES SE ADOPTÓ OFICIALMENTE EL RÉGIMEN DE MAQUILADORAS EN MÉXICO, FUÉ EL DE PROPORCIONAR UN MERCADO ADICIONAL PARA LAS MATERIAS PRIMAS DE PRODUCCIÓN NACIONAL. AHORA VEAMOS COMO HA EVOLUCIONADO ESTA VARIABLE EN NUESTRO PERÍODO DE ESTUDIO.

CUADRO 8

ORIGEN DE MATERIAS PRIMAS, ENVASES Y EMPAQUES
(PORCENTAJES)

Año	NACIONALES	EXTRANJERAS	TOTAL
1975	1.36	98.64	100.0
1976	3.04	96.96	100.0
1977	1.48	98.52	100.0
1978	1.46	98.54	100.0
1979	1.41	98.59	100.0
1980	1.71	98.29	100.0

FUENTE: ELABORADO EN BASE A LOS DATOS DEL CUADRO No. 3

SEGÚN SE MUESTRA EN EL CUADRO 3, NO OBSTANTE QUE LA TASA ANUAL DE CRECIMIENTO DEL VALOR DE LAS MATERIAS PRIMAS, ENVASES Y EMPAQUES NACIONALES HA SIDO MAYOR QUE LA CORRESPONDIENTE A LAS IMPORTADAS, SU PARTICIPACIÓN COMO PORCENTAJE DEL TOTAL NO HA LLEGADO A SER NI DEL 2%, EXCEPTO EN EL AÑO DE 1976 EN QUE SU PARTICIPACIÓN LLEGÓ AL 3.04%; SALVO EN ESTE AÑO LA MAYOR PARTICIPACIÓN QUE SE REGISTRA FUÉ EN 1980 EN QUE FUÉ DEL 1.71% DEL TOTAL. DE LO ANTERIOR SE DESPRENDE QUE LA INDUSTRIA MAQUILADORA BIEN POCO HA REPRESENTADO COMO USUARIO DE MATERIAS PRIMAS ENVASES Y EMPAQUES -

PUESTO QUE, AUNQUE PRESENTA UN ALTO DINAMISMO, LA ESTRUCTURA - DEL ORIGEN DE SUS INSUMOS NO HA CAMBIADO.

ALGUNOS FACTORES QUE ACTÚAN EN CONTRA DE LOS PRODUCTORES NACIONALES PARA ACCEDER A ESTE MERCADO EN MAYOR MEDIDA SE PUEDEN MENCIONAR: LA BAJA CALIDAD DE LOS INSUMOS, LEJANÍA - DEL MERCADO FRONTERIZO DE LOS CENTROS PRODUCTORES Y, SOBRE TODO EL DESCONOCIMIENTO GENERALIZADO DEL TIPO DE MATERIA PRIMA - REQUERIDO.

UN FACTOR ADICIONAL QUE CONSTITUYE UN FRENO A LA UTILIZACIÓN DE COMPONENTES NACIONALES ES LA PROPIA LEGISLACIÓN - ADUANERA NORTEAMERICANA QUE, PARA PROTEGER A LOS FABRICANTES -- NORTEAMERICANOS, CONTIENE LA FRACCIÓN 807.00 DE LA TARIFA ARANCELARIA EN LA QUE SE ESTIPULA QUE LOS COMPONENTES DE ORIGEN NORTEAMERICANO NO PAGARÁN EL IMPUESTO DE IMPORTACIÓN CUANDO NO HAYAN SIDO OBJETOS DE TRANSFORMACIÓN, EXCEPTO SU ENSAMBLE.

UTILIDADES.

ES ÉSTE OTRO RUBRO BASTANTE SIGNIFICATIVO, EN VIRTUD DE QUE REPRESENTA EL PRINCIPAL ATRACTIVO MOTIVADOR PARA LA EXPANSIÓN DE LA RAMA ANALIZADA. EL COMPORTAMIENTO REGISTRADO POR ESTE INDICADOR NOS PERMITIRÁ EXPLICARNOS EL PORQUÉ SE HA PRESENTADO EL DESPLAZAMIENTO DE LAS MAQUILADORAS AL INTERIOR DEL PAÍS, YA QUE COMO SE OBSERVA EN EL SIGUIENTE CUÁDRO, LOS CAMBIOS DE UN AÑO A OTRO HAN SOBREPASADO EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR, EN AL

ALGUNOS CASOS EL 150%, LLEGÁNDOSE A DAR DE 1978 A 1979 UN CAMBIO DE MÁS DEL 200%.

CUADRO 3

VARIACIONES ANUALES DE LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS MANUFACTURADORAS (%)

AÑO	MUNICIPIOS FRONTERIZOS	MUNICIPIOS DEL INTERIOR	TOTAL
1975			
1976	13.35	- 2.67	12.32
1977	7.96	78.11	11.86
1978	88.09	205.72	98.51
1979	53.26	190.17	71.33
1980	20.92	- 12.08	13.32

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL CUADRO No. 3

ASÍMISMO, SEGÚN SE VIÓ EN LÍNEAS ATRÁS ES ÉSTE RENGLÓN EL QUE HA TENDIDO UNA DE LAS MÁS ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL, REGISTRANDO PARA EL PERÍODO COMO RAMA, UN 37.2%, EL CUAL QUEDARÍA REPRESENTADO SEGÚN LAS DISTRIBUCIONES GEOGRÁFICAS, POR UN 33.37% PARA LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS Y UN 68.3% PARA LOS MUNI-

MUNICIPIOS DEL INTERIOR.

CON LAS MISMAS CIFRAS DEL CUADRO 3 PODEMOS HACER --
UNA ESTIMACIÓN DE LO QUE CADA PERSONA OCUPADA HA APORTADO A
LA GENERACIÓN DE UTILIDADES, ES DECIR, OBTENEMOS LO QUE SE PO-
DRÍA DENOMINAR COMO "GENERACIÓN DE UTILIDADES PER CÁPITA".

CUADRO 10

GENERACION DE UTILIDADES PER CAPITA (\$)

AÑO	MUNICIPIOS FRONTERIZOS	MUNICIPIOS DEL INTERIOR	TOTAL
1975	9,193.35	7,731.31	9,983.05
1976	9,583.62	5,477.17	3,205.18
1977	9,831.64	8,763.33	3,730.18
1978	15,961.78	24,372.83	16,768.04
1979	20,046.67	55,658.48	23,500.20
1980	22,866.03	40,851.27	24,817.32

FUENTE: ELABORADO CON DATOS DEL CUADRO No. 3

DESDE LUEGO, SE ESTABLECE QUE LAS CANTIDADES MOSTRA-
DAS SE OBTUVIERON HACIENDO ABSTRACCIÓN DE CUALQUIER OTRO ELE-
MENTO QUE PUDIESE GENERAR UTILIDADES COMO PODRÍA SER LA VENTA
DE ACTIVOS, UN FAVORABLE MANEJO FINANCIERO DE DEPÓSITOS BANCA --

RIOS O FENÓMENOS SIMILARES, SIN EMBARGO CONSIDERAMOS QUE NUESTRA ESTIMACIÓN TIENE VALIDEZ EN CUANTO A QUE LOS EMPLEADOS OCUPADOS PARTICIPAN DIRECTAMENTE EN EL PROCESO PRODUCTIVO DE MANERA CONSTANTE EN TODAS LAS EMPRESAS, MIENTRAS QUE LOS SUCESOS MENCIONADOS PODRÍAN DARSE EVENTUALMENTE O TAL VEZ EN AQUELLAS EMPRESAS MÁS EFICIENTEMENTE MANEJADAS.

AL COMPARAR LAS VARIACIONES ANUALES HABIDAS ENTRE LAS UTILIDADES Y LOS SALARIOS, SE ENCUENTRA UNA ENORME BRECHA DESFAVORABLE A LOS SEGUNDOS CUYO RAQUÍTICO CRECIMIENTO NO ES SI NO UN REFLEJO DEL GRADO DE EXPLOTACIÓN A QUE SON SOMETIDOS LOS TRABAJADORES DE LAS MAQUILADORAS.

CABE HACER EN ESTE MOMENTO UN COMENTARIO QUE NO POR DOLOROSO ES MENOS CIERTO Y ES EL RECONOCER QUE EL GRADO DE EXPLOTACIÓN A QUE SE SOMETE A NUESTROS COMPATRIOTAS EN SU PAÍS, ES SOLAPADO Y AÚN PROPICIADO POR LAS AUTORIDADES LABORALES, Y, PEOR AÚN POR LOS MISMOS REPRESENTANTES DE LOS TRABAJADORES, COMO SON LOS SINDICATOS Y CENTRALES DE TRABAJADORES DE NUESTRO PAÍS, LO CUAL SE COMENTARÁ CON MAYOR AMPLITUD EN EL CAPÍTULO III.

VALOR AGREGADO.

IMPLÍCITAMENTE, DEL DESARROLLO QUE LLEVAMOS HASTA ESTE MOMENTO DEL PRESENTE TRABAJO, SE DESPRENDE QUE DENTRO DE LA

ACTIVIDAD GENERADORA DE DIVISAS PARA NUESTRO PAÍS, LAS MAQUILADORAS COLABORAN MEDIANTE LA VENTA AL EXTRANJERO DE LO QUE SE IDENTIFICA COMO VALOR AGREGADO.

EN NUESTRO ANÁLISIS EL VALOR AGREGADO QUEDA CONFORMADO POR LOS RENGLONES DE:

- SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES,
- INSUMOS NACIONALES QUE COMPRENDEN ENVASES, EMPAQUES Y ENERGÉTICOS,
- GASTOS DIVERSOS, EN LOS QUE SE INTEGRAN LOS FLETTES, RENTAS, TELÉFONO, TELÉGRAFO, ETC. Y
- UTILIDADES Y OTROS.

EN LA GRÁFICA No. 1 SE PLASMÓ, EN % LA COMPOSICIÓN ANUAL DEL VALOR AGREGADO, TANTO A NIVEL NACIONAL COMO EN CADA UNA DE LAS REGIONES (FRONTERIZA Y DEL INTERIOR) EN QUE HEMOS VENIDO DESARROLLANDO NUESTRO ANÁLISIS.

ES ASÍ COMO OBSERVAMOS QUE EL RENGLÓN QUE CON MAYOR PORCENTAJE PARTICIPA EN LA COMPOSICIÓN DEL VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA ES EL RELATIVO A SUELDOS Y SALARIOS. ES SIGNIFICATIVO EL HECHO DE QUE MIENTRAS A NIVEL NACIONAL ESTA PARTICIPACIÓN FUÉ DE ALREDEDOR DEL 60% Y EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS UN POCO MÁS ALTA, EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR DICHO PORCENTAJE ESTUVO EN UN PROMEDIO DEL 40%.

EN CONTRAPARTIDA SE OBSERVA QUE EL RENGLÓN DE UTILIDADES SE INTEGRA AL VALOR AGREGADO EN UNA PROPORCIÓN DEL 14% - EN LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS Y DEL 15% EN LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR, AUNQUE SE OBSERVA QUE EN LOS TRES ÚLTIMOS AÑOS LA PARTICIPACIÓN DE LAS UTILIDADES EN LA INTEGRACIÓN DEL VALOR AGREGADO POR LAS MAQUILADORAS DE LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR HA TENIDO UN CRECIMIENTO BASTANTE SEÑALADO, AL PASAR AL 18%, AL 26% Y AL 21% DEL TOTAL, EN LOS AÑOS DE 1978, 1979 Y 1980 RESPECTIVAMENTE. HAY QUE SEÑALAR QUE EN 1979, AÑO EN QUE LAS UTILIDADES REPRESENTARON EL 26% DEL VALOR AGREGADO, LOS SALARIOS TUVIERON LA MENOR PARTICIPACIÓN HISTÓRICA AL REPRESENTAR SÓLAMENTE EL 33%.

ESTRUCTURA DEL VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION, 1975-1980
(PORCENTAJES)

	TOTAL						MUNICIPIOS EXTERIORES						MUNICIPIOS DEL INTERIOR					
	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80
UTILIDADES Y OTROS	15	13	11	15	16	17	16	14	11	15	14	16	11	7	9	18	26	21
GASTOS DIVERSOS	21	19	22	21	20	20	20	18	17	20	18	17	30	29	39	31	31	24
IMPUESTOS NACIONALES	3	2	2	4	4	4	2	5		3	2	2						
SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	61	61	63	60	58	59	62	64	67	62	63	63	46	42	43	50	33	40
AÑOS	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80

ESTRUCTURA DEL VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA DE EXPORTACION, 1975-1980
(PORCENTAJES)

	TOTAL						MUNICIPIOS FRONTERIZOS						MUNICIPIOS DEL INTERIOR					
	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80
UTILIDADES Y OTROS	15	19	11	15	10	17	15	18	11	15	10	16	11	7	9	18	20	21
GASTOS DIVERSOS	21	19	22	21	20	20	20	18	19	20	18	17	20	29	39	31	31	24
IMPUESTOS NACIONALES	3	2	2	4	4	4	2	5	3	3	2	2	13	22	9	11	15	
SUELDOS, SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	61	61	63	60	58	59	62	64	67	62	63	63	46	42	43	40	33	40
A. D. S.	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80	75	76	77	78	79	80

CAPITULO III.- OTROS ASPECTOS DE LA REALIDAD DE LA INDUSTRIA MAQUILADORA EN MEXICO.

SI BIEN DESDE CIERTOS PUNTOS DE VISTA LA MAQUILA HA REPORTADO DIVERSOS BENEFICIOS AL PAÍS, AUNQUE POR DEBAJO DE LAS ESPECTATIVAS CIFRADAS EN ELLA; TAMBIÉN HA PROFUNDIZADO LA SUJECCIÓN A LAS CIUDADES FRONTERIZAS DE ESTADOS UNIDOS Y A LA CONDUCTA DE LOS EMPRESARIOS EXTRANJEROS, QUIENES "PROPONEN QUE SE OTORGUEN INCENTIVOS SIMILARES A LOS QUE SE CONCEDEN EN OTRAS MAQUILADORAS, TALES COMO DEVOLUCIÓN DE IMPUESTOS INDIRECTOS, EXCENCIONES FISCALES, TARIFAS PREFERENCIALES EN LOS SERVICIOS DE AGUA Y ENERGÉTICOS, FACILIDADES DE FINANCIAMIENTO, AGILIZACIÓN DE TRÁMITES ADMINISTRATIVOS Y ESTABLECIMIENTO DE UN RÉGIMEN LABORAL ESPECIAL PARA FACILITAR LA CONTRATACIÓN DE TRABAJADORES TEMPORALES" (1).

NO ES POSIBLE DEJAR DE LADO EL SEÑALAR QUE LA EXPANSIÓN DE ESTE TIPO DE INDUSTRIAS EN MUCHOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, OBEDECE A QUE AL NO CONSEGUIR LAS EMPRESAS TRASNACIONALES COMPETITIVIDAD INTERNACIONAL CON SUS MANUFACTURAS MEDIANTE EL PROGRESO TÉCNICO, LA SUSTITUYE POR LA COMPETITIVIDAD EN LOS COSTOS BASADA EN LOS BAJOS SALARIOS, LO QUE OCASIONA QUE UNA OLA DE INDUSTRIAS SE TRASLADE A ESTOS PAÍSES ATRÁIDA POR LOS BAJOS SALARIOS DEL SUBDESARROLLO.

LA OTRA REALIDAD, LA DE LOS TRABAJADORES DE LAS MAQUILADORAS EN NUESTRO PAÍS, SE INTENTARÁ PLASMAR EN LAS SIGUIENTES

(1).- LA INDUSTRIA MAQUILADORA: EVOLUCIÓN RECIENTE Y PERSPECTIVAS COMERCIO EXTERIOR MÉXICO, ABRIL DE 1978.

LÍNEAS QUE, AÚN CUANDO BREVES, ESTIMAMOS QUE PROPICIARÁN UNA IMAGEN DE LO QUE TALES EMPRESAS REPRESENTAN PARA EL PAÍS EN GENERAL Y SUS TRABAJADORES EN PARTICULAR.

LA CONCENTRACIÓN DE MAQUILADORAS EN EL ÁREA FRONTERIZA HACE NECESARIO MENCIONAR ALGUNAS CARACTERÍSTICAS DE LA REGIÓN, QUE SI BIEN EN LO GEOGRÁFICO NO COINCIDEN CON LAS CARACTERÍSTICAS DE OTRAS REGIONES DEL PAÍS, EN LO SOCIAL EXISTEN MUCHOS PUNTOS DE COINCIDENCIA CON LA MAYOR PARTE DEL ÁREA RURAL DE MÉXICO.

ES LA FRONTERA UN ÁREA DONDE LAS RELACIONES ENTRE MEXICANOS Y ESTADOUNIDENSES SON MÁS INTENSAS, QUE ABARCA UNA LÍNEA DE 3,115 KM. Y EN LA QUE HABITA CASI EL 20% DE LA POBLACIÓN NACIONAL.

A PRINCIPIOS DE ESTE SIGLO LOS POBLADOS FRONTERIZOS NO ALCANZABAN 10,000 HABITANTES, SIN EMBARGO, PARA 1970, CIUDAD JUÁREZ, TIJUANA Y MEXICALI SE ENCONTRABAN YA DENTRO DE LAS PRIMERAS 10 CIUDADES MÁS POBLADAS DE TODA LA REPÚBLICA; ESTE NOTABLE CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO HA RESPONDIDO A CAUSAS DE ÍNDOLE NACIONAL E INTERNACIONAL. Así, MIENTRAS QUE LA REVOLUCIÓN MEXICANA DE PRINCIPIOS DE SIGLO OCACIONÓ EL DESCENSO DE LA POBLACIÓN EN CASI TODO EL PAÍS, EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS ÉSTA AUMENTÓ DEBIDO A QUE ERA LA PARTE DEL TERRITORIO QUE OFRECÍA CIERTA SEGURIDAD.

ENTRE 1917 y 1929 DOS FENÓMENOS DE LA REALIDAD NACIONAL PRODUCÍAN SIMILARES CONSECUENCIAS. POR UN LADO EL CIERRE A LA IMPORTACIÓN DE MANO DE OBRA DEL EXTREMO ORIENTE Y LA ENTRADA DE ESTADOS UNIDOS A LA PRIMERA GUERRA MUNDIAL, DESCUBREN LAS VENTAJAS ECONÓMICAS Y SOCIALES DE LA MANO DE OBRA MEXICANA; Y POR EL OTRO LAS POLÍTICAS ABSTENCIONISTAS DEL VECINO PAÍS, POR LO QUE RESPECTA AL JUEGO DE AZAR, LOS SALONES DE BAILE Y LA BEBIDA ORIGINARON QUE UN GRAN NÚMERO DE COMERCIANTES ESTADOUNIDENSES SE ESTABLECIERAN EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS, TRAYENDO CONSIGO UN FUERTE CRECIMIENTO DE ESTAS ACTIVIDADES, QUE REPERCUTIRÍA POSTERIORMENTE EN LA CONFORMACIÓN DE LA ZONA.

DE 1930 A 1940, DIVERSOS ACONTECIMIENTOS INCREMENTARON EL SALDO MIGRATORIO EN ESTA ZONA, ENTRE ELLOS SE PUEDEN MENCIONAR: EL REFLUJO DE DEPORTADOS DURANTE LOS CUATRO AÑOS COMPRENDIDOS ENTRE 1929 Y 1932; EL FIN DE LA LEY SECA EN ESTADOS UNIDOS; LA DECLARATORIA DE LA ZONA FRANCA PARA LA PENÍNSULA DE BAJA CALIFORNIA POR CÁRDENAS EN 1933; Y LA APLICACIÓN DE LA REFORMA AGRARIA Y EL AUMENTO DE LAS SUPERFICIES DE IRRIGACIÓN DE LOS VALLES DEL RÍO BRAVO Y RÍO COLORADO .

ENTRE 1940 Y 1970 TRES FACTORES PRINCIPALES CONTRIBUYERON AL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO Y ECONÓMICO DE LA FRONTERA:

EL PRIMERO SE UBICA ENTRE LOS AÑOS DE 1942 Y 1964 Y COMPRENDIÓ LA LLAMADA ETAPA DE LOS PROGRAMAS DE BRACEROS, QUE -

SE INICIÓ POR LOS EFECTOS DE LA ECONOMÍA DE GUERRA ESTADOUNI--
DENSE, CON SU ENTRADA A LA SEGUNDA GUERRA MUNDIAL. EL PUNTO --
CULMINANTE DE ESTA POLÍTICA BILATERAL PARA LA EXPORTACIÓN DE --
MANO DE OBRA LEGAL MEXICANA, ABARCA LOS AÑOS DE 1952 A 1959 Y
SE ESTIMA EN UN PROMEDIO ANUAL DE 335,000 BRACEROS.

EL SEGUNDO, AUNQUE DE MENOR IMPORTANCIA MIGRATORIA,
PERO NO ECONÓMICA PARA LA REGIÓN, PUEDE SITUARSE EN LAS DÉCA--
DAS DE LOS 50S Y 60S Y DERIVA DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS REA--
LIZADAS POR LA ADMINISTRACIÓN FEDERAL (PRESA FALCÓN EN 1953 Y
DE LA AMISTAD EN 1969); EL PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO EN --
1961, EL ESTABLECIMIENTO DE ALTOS HORNOS DE MÉXICO EN 1942, -
EN EL ESTADO DE COAHUILA, GENERANDO MÁS DE 1,500 NUEVOS EM--
PLEOS EN PIEDRAS NEGRAS Y LAS INVERSIONES DE PEMEX EN RÍO BRA--
VO, PARA LA EXPLOTACIÓN DE GAS; Y CON LA REFINERÍA Y LA UNI--
DAD DE ABSORCIÓN EN REYNOSA, GENERANDO ALREDEDOR DE 2,200 EM--
PLEOS NUEVOS.

EL TERCERO, ES EL IMPORTANTE CRECIMIENTO DEL TURIS--
MO FRONTERIZO QUE SE DIÓ DE 1940 A LA FECHA Y QUE HA PERMITI--
DO ADEMÁS IMPULSAR EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES TERCIARIAS.

LO ANTERIOR DEMUESTRA, CON LA SOLA EXCEPCIÓN DEL --
FLUJO MIGRATORIO HACIA EL CENTRO DE LA REPÚBLICA, QUE NO EXIS--
TE OTRO MOVIMIENTO MIGRATORIO COMPARABLE AL REGISTRADO EN LAS
CIUDADES FRONTERIZAS. SU ESCALA ES NACIONAL Y JUNTO CON LA CA--

PITAL DEL PAÍS PUEDE AFIRMARSE QUE LA FRONTERA CONSTITUYE EL SEGUNDO POLO MIGRATORIO MÁS IMPORTANTE EN ESTE SIGLO.

ESTA CORRIENTE MIGRATORIA TRAJÓ APAREJADA UNA SERIE DE PROBLEMAS SOCIOECONÓMICOS, QUE AUNADOS A LA CANCELACIÓN DEL PROGRAMA DE BRACEROS POR LOS ESTADOUNIDENSES, ORIGINÓ UN IMPORTANTE INCREMENTO EN EL ÍNDICE DE DESOCUPACIÓN EN LA REGIÓN FRONTERIZA.

ANTE LA MAGNITUD DE ESTOS PROBLEMAS, EL GOBIERNO MEXICANO PUSO EN MARCHA EN 1965 EL PROGRAMA NACIONAL FRONTERIZO A FIN DE PROMOVER LA INDUSTRIALIZACIÓN DE LA REGIÓN Y ABATIR EL DESEMPLEO EXISTENTE.

PARTE MEDULAR DE ESTE PROGRAMA LO CONSTITUÍA EL ESTABLECIMIENTO DE UNIDADES DE PRODUCCIÓN QUE APROVECHARAN LA ESTRATEGIA SEGUIDA POR LAS GRANDES EMPRESAS DE ESTADOS UNIDOS, CONSISTENTE EN FRAGMENTAR UN PROCESO PRODUCTIVO EN FUNCIÓN DEL TIPO DE INSUMOS UTILIZADOS EN ETAPAS DIFERENTES DEL MISMO, ES DECIR, PLANTAS QUE UTILIZARAN INTENSIVAMENTE LA MANO DE OBRA MEXICANA, EN VIRTUD DE SU ABUNDANCIA Y MENOR COSTO RELATIVO EN COMPARACIÓN CON LOS NIVELES DE AQUEL PAÍS.

PARA DECIRLO DE OTRO MODO, LA INCAPACIDAD DEL ESTADO Y DE LOS EMPRESARIOS MEXICANOS PARA CREAR UN NÚMERO SUFICIENTE DE EMPLEOS EN LA ZONA FRONTERIZA, ASÍ COMO LOS SECULARES PRO-

BLEMAS DE NUESTRA BALANZA DE PAGOS AUNADOS A LA INSACIABLE SED DE GANANCIAS DE LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES Y A LA PÉRDIDA DE COMPETITIVIDAD DE SUS PRODUCTOS EN LOS MERCADOS MUNDIALES; CREARON UN CLIMA FAVORABLE PARA LA INSTAURACIÓN EN NUESTRO TERRITORIO DEL SISTEMA DE MAQUILADORAS EN UN TIEMPO EN EL QUE EL MODELO INDUSTRIALIZADOR DE SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES COMENZABA A AGOTARSE.

EN LO QUE SE REFIERE A LOS SUPUESTOS BENEFICIOS O VENTAJAS QUE TRAERÍA EL PROGRAMA DE MAQUILADORAS EN ASPECTOS TALES COMO LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, EL ADIESTRAMIENTO DE LA FUERZA DE TRABAJO Y EL APOYO A LA BALANZA COMERCIAL, LOS AVANCES HAN SIDO MUY LIMITADOS. ASÍ, EN EL CASO DEL EMPLEO, AÚN CUANDO HASTA SEPTIEMBRE DE 1982 LAS MAQUILADORAS HABÍAN GENERADO 132,000 EMPLEOS (2) LA DESOCUPACIÓN Y EL SUBEMPLEO HAN CRECIDO EN MAYOR PROPORCIÓN EN VIRTUD DE QUE EL 80% DE LA FUERZA DE TRABAJO DE LA RAMA INDUSTRIAL ESTÁ CONSTITUIDO POR MUJERES JÓVENES QUE EN SU MAYORÍA NO SON JEFES DE FAMILIA EN TANTO QUE, LOS JÓVENES CONFORMAN LA MAYORÍA DE INMIGRANTES INDOCUMENTADOS A ESTADOS UNIDOS.

EN LO QUE A LA INVERSIÓN SE REFIERE LA CASI TOTALIDAD DE ELLA ES DE ORIGEN NORTEAMERICANO: EN 1979 HABÍA 250 EMPRESAS CON CAPITAL EXTRANJERO MAYORITARIO DE LAS CUALES UN 95% ERA DE ORIGEN NORTEAMERICANO (3).

(2).- CIFRA TOMADA DEL 60. INFORME DE GOBIERNO DEL LIC. JOSÉ - LÓPEZ PORTILLO.- 10. DE SEPTIEMBRE DE 1982.

(3).- S/AUTOR "PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA EN MÉXICO".- ACTUALIDAD. VOL. 2 No. 7

POR SU PARTE, LAS EMPRESAS MAQUILADORAS CON CAPITAL DE ORIGEN NACIONAL ESTÁN ÍNTIMAMENTE LIGADAS A LAS EXTRANJERAS PARA SU SUPERVIVENCIA, LO CUAL QUEDA DEMOSTRADO CUANDO EN EL AÑO DE 1979 EL 70% DE ELLAS ENVIARON SU PRODUCCIÓN A UNA SOLA EMPRESA (4).

A SU VEZ EL IMPORTE DE LA INVERSIÓN ES SÚMAMENTE BAJO, EN VIRTUD DE QUE GENERALMENTE CONSISTE EN MAQUINARIA Y -- EQUIPO OBSOLETO EN EL PAÍS DE ORIGEN, QUE INCLUSO EN CASOS DE CIERRE NO LLEGAN A CUBRIR NI TAN SOLO LAS INDEMNIZACIONES QUE POR ESE HECHO SE GENERARÍAN (5).

DENTRO DE ESTE MISMO RUBRO ES DE SEÑALAR LA VOLATILIDAD DE LA INVERSIÓN O EL CIERRE DE FÁBRICAS, YA SEA POR PROBLEMAS LABORALES O PORQUE A LOS PROPIETARIOS YA NO LES PARECE COSTEABLE MANTENER ABIERTA LA EMPRESA. UN CASO SIMILAR SE DESCRIBE EN LA REVISTA DE COMERCIO EXTERIOR EN LA QUE SE SEÑALA QUE EN 1974 LOS DIRECTIVOS DE LA FÁBRICA MATTERL DESPIDIERON A 3,000 TRABAJADORES EN VIRTUD DE QUE LOS SALARIOS HABÍAN LLEGADO A IGUALAR A LOS DE OTRAS PARTES DEL MUNDO; POR LO QUE DECIDIERON CERRAR DEFINITIVAMENTE LA PLANTA (6).

ASÍMISMO, POR OTROS REPORTES NOS ENTERAMOS DE LA -- INESTABILIDAD DE ESTE TIPO DE EMPRESAS QUE CON ELLO PROVOCAN PROBLEMAS DE EMPLEO EN VEZ DE AYUDAR A SU RESOLUCIÓN, COMO SE

(4).- IDEM.

(5).- VÉASE: RICARDO DEL MUÑO, - "LAS MAQUILADORAS CENTROS DE EXPLOTACIÓN EN CIUDAD JUÁREZ", - UNO MÁS UNO, - DV. 27 - 1981.

(6).- JOSWALDO MARTÍNEZ. Op. CIT.

DESPRENDE DEL SIGUIENTE PÁRRAFO: "...HASTA 1977 SE HABÍAN REGISTRADO 892 EMPRESAS, DE LAS CUALES 449 SE HABÍAN DADO DE BAJA, DESPIDIENDO DURANTE ESOS AÑOS A 19,533 TRABAJADORES (7).

TODAVÍA MÁS RECIENTE LA SIGUIENTE INFORMACIÓN: "DURANTE EL SEGUNDO SEMESTRE (DE 1981) ALGUNAS EMPRESAS MAQUILADORAS DEJARON DE OPERAR...UNA DE LAS EMPRESAS DEL RAMO DE LA CONSTRUCCIÓN QUE LLEGÓ A DAR OCUPACIÓN A 1,200 PERSONAS DEJÓ DE OPERAR EN CIUDAD JUÁREZ" (8).

EN LO QUE SE REFIERE A LA TECNOLOGÍA Y LA CAPACITACIÓN, POR EL TIPO DE EMPRESAS QUE CONSTITUYEN LAS MAQUILADORAS, COMO PROCESADORA DE OPERACIONES PARCIALES "SIMPLES" IMPLICAN ESCASA, O NULA APORTACIÓN TECNOLÓGICA O NECESIDAD DE CAPACITACIÓN, LA CUAL EN GENERAL CONSISTE EN ROLAR A LOS TRABAJADORES EN DIFERENTES PUESTOS (9), CON FASES PRODUCTIVAS DE SIMPLICIDAD SEMEJANTE. CABE SEÑALAR AQUÍ QUE INCLUSO ESTA ROTACIÓN DE PUESTOS, MÁS QUE ORIENTADA A INCREMENTAR LA CAPACITACIÓN O DESTREZA DEL PERSONAL ES UTILIZADA COMO UN LÍMITE A LOS SALARIOS DE AQUELLOS TRABAJADORES QUE HAN ALCANZADO LA DESTREZA SUFICIENTE QUE LES PERMITE REBASAR EN MUCHO SUS CUOTAS EN UNA FASE DE PRODUCCIÓN DETERMINADA (10)

(7).- ACTUALIDAD, Op. CIT.

(8).- S/AUTOR: SON RELATIVAMENTE OPTIMISTAS LAS PERSPECTIVAS DE LAS MAQUILADORAS.- EL FINANCIERO.- 11 DIC. 1981.

(9).- RICARDO DEL PURO.- Op. CIT.

(10).- VERÓNICA VILLARESPE Y SALVADOR RODRÍGUEZ.- "EL PROCESO DEL TRABAJO EN LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACIÓN" I.I.E. UNAM 1981.

PARA DECIRLO EN OTRAS PALABRAS LA EFICIENTE OPERACIÓN DE LAS MAQUILADORAS NO ESTÁ DETERMINADA POR EL GRADO DE CALIFICACIÓN DE SUS TRABAJADORES, GENERALMENTE EL ENTRENAMIENTO NECESARIO PARA DOMINAR UNA FASE PRODUCTIVA NO REQUIERE DE UN PERÍODO MAYOR DE 2 O 3 SEMANAS EN EL CONOCIMIENTO DE LA FA SE A DESEMPEÑAR (11).

POR OTRA PARTE EN LO RELATIVO A LA MANO DE OBRA Y LOS SALARIOS, COMO YA SE ENTREVIO EN EL PÁRRAFO ANTERIOR, UNA DE LAS CARACTERÍSTICAS DE LA MANO DE OBRA REQUERIDA POR LAS MAQUILADORAS DE EXPORTACIÓN ES LA BAJA O NULA CALIFICACIÓN, QUE PERMITE PAGAR LOS MÁS BAJOS SALARIOS POSIBLES. ESTA CIRCUNSTANCIA SE DA GRACIAS A QUE LA MAYORÍA DEL PERSONAL EMPLEADO ES DE ORIGEN RURAL O MIGRANTE DE OTRAS CIUDADES, PREFERENTEMENTE EN SU PRIMERA EXPERIENCIA LABORAL, DE SEXO FEMENINO Y CON UNA EDAD NO MAYOR A LOS 30 AÑOS.

EL ORIGEN DE LOS TRABAJADORES Y SU FALTA DE EXPERIENCIA LABORAL DA LUGAR A QUE NO EXISTAN PROBLEMAS DE TIPO SINDICAL Y QUE EN GENERAL SEAN TRABAJADORES DÓCILES QUE ACATAN LAS INSTRUCCIONES Y LAS MANIPULACIONES SIN PROVOCAR FRICCIÓN ALGUNA POR LAS CONDICIONES DE TRABAJO Y PAGO DE SALARIOS (12).

(11).- VERÓNICA VILLARES DE- CORPORACIONES TRANSNACIONALES Y FUERZA DE TRABAJO EN EL MUNDO SUBDESARROLLADO.- Mimeo, INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS.- U.M.I.- 1381.

(12).- EN PÁGINAS POSTERIORES SE SEÑALAN LAS MANIPULACIONES QUE LOS SINDICATOS Y AUTORIDADES LABORALES HACEN CON LOS TRABAJADORES.

LA JUVENTUD Y EL SEXO SON FACTORES PREPONDERANTES EN LA SELECCIÓN QUE LAS EMPRESAS HACEN DE SUS TRABAJADORES. EL CONTRATAR A PERSONAL JOVEN OBEDECE A QUE EN EL PERÍODO DE LOS 14 A LOS 30 AÑOS LA AGUDEZA VISUAL Y AUDITIVA, LA DESTREZA MANUAL Y, EN FIN, LAS CAPACIDADES Y ENERGÍAS DEL SER HUMANO ESTÁN EN PLENTUD, LA CUAL ES NECESARIA, DADA LA INTENSIDAD DEL TRABAJO QUE REALIZAN (13). ASÍMISMO; EL EMPLEO PREFERENTE DE LA MANO DE OBRERA FEMENINO TIENE QUE VER CON EL SALARIO QUE PERCIBE EN COMPARACIÓN AL SALARIO QUE DEVENGA LA FUERZA DE TRABAJO MASCULINA.

EL CONJUNTO DE ESTOS FACTORES SE TRADUCE EN LA "DISPONIBILIDAD" "MAYOR CAPACIDAD DE ADAPTACIÓN", "DOCILIDAD" EN EL TRABAJO Y REPERCUSIONES EN LA ORGANIZACIÓN SINDICAL (14).

LA POSIBILIDAD DE QUE EN MÉXICO SE DEN LAS CONDICIONES DESCRITAS, OBEDECE A QUE EL ESTADO MEXICANO, O MÁS BIEN SUS REPRESENTANTES EN EL AFÁN POLÍTICO DE PROPORCIONAR MAYORES OPORTUNIDADES DE EMPLEO Y CEDIENDO A LOS INTERESES DE LAS COMPAÑÍAS TRANSNACIONALES, INSTAURÓ EN 1975 UN RÉGIMEN LABORAL DE EXCEPCIÓN EN FAVOR DE LAS MAQUILADORAS QUE CONSISTE EN:

A).- EL PERMISO PARA DESPEDIR A TRABAJADORES "INEFICIENTES" SIN INDEMINIZACIÓN;

B).- EL AUMENTO O REDUCCIÓN DE PERSONAL, HORARIO, SEMANA DE TRABAJO Y HASTA DE SALARIOS, PODRÍAN HACERSE SEGÚN

(13).- VERÓNICA VILLARESPE Y SALVADOR RODRÍGUEZ.- OP. CIT.

(14).- IDEM.

LA SITUACIÓN DE LAS COMPAÑÍAS:

c).- LOS TRABAJADORES SERÍAN PERMANENTES A LOS 90 --
DÍAS DE SER CONTRATADOS Y NO A LOS 30 DÍAS. DE ESTE MODO LAS --
PLANTAS PUEDEN DESPEDIR A LOS TRABAJADORES TEMPORALES SIN EL --
PAGO DE LA INDEMNIZACIÓN CORRESPONDIENTE;

d).- LA CALIFICACIÓN DEL GRADO DE PELIGRO, PARA ---
EFECTOS DEL SEGURO SOCIAL POR RIESGOS PROFESIONALES, PUEDE --
SER MODIFICADA EN CADA CASO PARTICULAR (15).

NO OBSTANTE LOS PRIVILEGIOS DE LAS EMPRESAS Y LAS --
FAVORABLES CONDICIONES DE CONTRATACIÓN ESPECIFICADAS, LOS TRA --
BAJADORES DE ALGUNAS PLANTAS HAN REALIZADO LUCHAS POR SUS --
REIVINDICACIONES OBRERAS, SIN HABER LOGRADO OTRA COSA QUE --
UNA BURLA A SUS DERECHOS COMO SE DESPRENDE DEL SIGUIENTE EJEM --
PLO.

LA EMPRESA MAQUILADORA ACAPULCO FASHIONS, S. A., --
QUE FUÉ LA SEGUNDA EN INSTALARSE EN CIUDAD JUÁREZ EN 1966 Y --
QUE LLEGÓ A PROPORCIONAR OCUPACIÓN A 1500 OBRERAS ABRIÓ UNA --
SUCURSAL EN 1974 EN EL MUNICIPIO DE GUADALUPE, ZAC., COMO PAR --
TE DE UNA ESTRATEGIA POR BUSCAR LUGARES DE MÁS BAJOS SALARIOS --
Y DONDE LA EMPRESA PUDIERA APLICAR UNA POLÍTICA MÁS AFÍN A SUS --
INTERESES.

A MEDIADOS DE 1981, LAS 300 OBRERAS QUE QUEDABAN EN

(15).- IDEM.

LA PLANTA DE CIUDAD JUÁREZ, EMPLAZARON A HUELGA A LA EMPRESA EN DEMANDA DE MEJORES CONDICIONES DE TRABAJO Y DE SALARIOS, UN DÍA ANTES DE QUE ESTALLARA EL PARO, EL PROPIETARIO CRUZÓ LA FRONTERA, DEJANDO ÚNICAMENTE VIEJAS MÁQUINAS TEXTILES, CUYO COSTO NO BASTABA PARA INDEMNIZAR AL PERSONAL DESEMPLEADO.

POR SU PARTE LA PLANTA DE ZACATECAS HABÍA CRECIDO DE TAL MANERA QUE DE UN REDUCIDO GRUPO DE 240 OBREROS EN LA FECHA DE SU INSTALACIÓN, EN 1978 PROPORCIONABA EMPLEO A 623 PERSONAS Y TENÍA CAPACIDAD PARA EMPLEAR A MÁS DE 300 ADICIONALES.

COMO UN SUBTERFUGIO PARA BURLAR LOS INTERESES DE LOS TRABAJADORES Y LAS CONSECUENCIAS QUE LA HUELGA EN LA PLANTA DE CIUDAD JUÁREZ PUDIERA ACARREAR A LA PLANTA DE GUADALUPE, EN ZACATECAS, EN JULIO DE 1981, DESCONOCIENDO LAS CAUSAS SE DIÓ A CONOCER A LAS AUTORIDADES LOCALES Y A LOS TRABAJADORES QUE LA EMPRESA YA NO ERA ACAPULCO FASHIONS, S. A., SINO CRESCENT-ZACATECAS.

ES PERTINENTE SEÑALAR QUE LA AMENAZA DE CIERRE TEMPORAL O DEFINITIVO DE LA EMPRESA Y EL TRASLADO DE SUS OPERACIONES HACIA OTROS LUGARES, HA SIDO TÁCTICA DE USO FRECUENTE CON EL FIN DE MANTENER PRESIÓN SOBRE LOS TRABAJADORES Y EVITAR SU ORGANIZACIÓN SINDICAL INDEPENDIENTE. ÉSTO EN VIRTUD DE QUE EL SINDICATO ÚNICO DE TRABAJADORES DE ACAPULCO FASHIONS, S. A. CREADO POR LA EMPRESA EN 1975, HA AUTORIZADO --

DESDE ESE AÑO, CONDICIONES DE TRABAJO POR DEBAJO DE LAS SEÑALADAS POR LA LEY, COMO SON: JORNADAS DE 9 Y MEDIA HORAS, PAGO DEL SALARIO MÍNIMO GENERAL Y NO DEL PROFESIONAL QUE CORRESPONDE, VENTA DE INSTRUMENTOS DE TRABAJO Y CONSTANTE SUSPENSIÓN DE TRABAJADORES, ARGUMENTANDO MOTIVOS COMO ESCASEZ DE MATERIA PRIMA (16).

EL ENTENDIMIENTO LOGRADO EN CUANTO A EVITAR CONFLICTOS LABORALES EN LAS MAQUILADORAS NO SÓLO SE REFIERE AL EXISTENTE ENTRE LOS DIRIGENTES SINDICALES Y LA EMPRESA SINO INCLUSO ABARCA A JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE, YA QUE SEGÚN LO MANIFIESTAN LOS INVESTIGADORES JORGE CARRILLO Y ALBERTO HERNÁNDEZ "EL RECURSO LEGAL DE DECRETAR UN CONFLICTO ECONÓMICO, ENCUENTRA A TRAVÉS DEL SINDICATO Y LA JUNTA DOS MECANISMOS SÚMAMENTE ÁGILES QUE PERMITEN A LA EMPRESA DESHACERSE DE SU PERSONAL EN FORMA BARATA" (17).

LOS EMPRESARIOS DE MAQUILADORAS CONTANDO CON LA COMPLICIDAD DEL SINDICATO Y LAS CENTRALES OBRERAS, ASÍ COMO CON EL DE LAS AUTORIDADES LABORALES ECHAN MANO DE TRUCOS O SUBTERFUGIOS LEGALES PARA DESPEDIR A SUS TRABAJADORES SIN ENTREGARLES LA LIQUIDACIÓN CORRESPONDIENTE, LOS MÁS UTILIZADOS SON:

- DECLARARSE CON ESCASEZ DE MATERIA PRIMA;
- DECLARAR UN CONFLICTO DE ORDEN ECONÓMICO (CITANDO

(16).- JORGE CARRILLO Y ALBERTO HERNÁNDEZ.- SINDICATOS Y CONTROL OBRERO EN LAS PLANTAS MAQUILADORAS FRONTERIZAS.- REVISTA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA No. 161.- JULIO-SEPTIEMBRE 1982.

(17).- IDEM.

PARA EL EFECTO EL ARTÍCULO 427 DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO,

- LA PRÁCTICA MÁS GENERALIZADA ES LA DE SUSPENDER TEMPORALMENTE A CIERTO NÚMERO DE TRABAJADORES, MEDIANTE EL RECURSO DE HACERLOS COMPETIR ENTRE SÍ.

LA COMPETENCIA SE PROMUEVE ENTRE TRABAJADORES DE PLANTA Y TEMPORALES, AQUELLOS QUE OBTENGAN LOS MÁS ALTOS ESTÁNDARES O CUOTAS DE PRODUCCIÓN, TENDRÁN LA POSIBILIDAD DE NO SER SUSPENDIDOS; ESTA INTENSIFICACIÓN PERMITE A LAS EMPRESAS MAYORES NIVELES DE GANANCIA TODA VEZ QUE LAS CUOTAS DE PRODUCCIÓN PUEDEN SER CONSTANTE Y UNILATERALMENTE AUMENTADAS.

ADEMÁS CUENTAN LOS EMPRESARIOS CON OTRAS FORMAS, ALGUNAS SUTILES Y OTRAS BURDAS, DE OBTENER "RENUNCIAS VOLUNTARIAS" CUANDO DESEAN DESHACERSE DE PERSONAL INDESEABLE O REDUCIR SUS NIVELES DE EMPLEO SIN LA CORRESPONDIENTE LIQUIDACIÓN:

- CAMBIO DE TURNO, LO QUE PERJUDICA A LAS TRABAJADORAS MADRES O ESTUDIANTES.
- CAMBIO A LOS TRABAJADORES DE LAS LÍNEAS DE PRODUCCIÓN, PROPICIANDO RECHAZOS Y/O DIFICULTADES PARA CUBRIR LAS CUOTAS ESTABLECIDAS;
- HOSTIGAMIENTO POR PARTE DE SUPERVISORES Y JEFES DE LÍNEA, A TRAVÉS DE: RETRASOS EN LA ENTREGA DEL MATERIAL, RETRASOS DE PRODUCCIÓN, SUSPENSIÓN DE PERMISOS, TRATO DESPÓTICO, ETC.

- PERMISOS VERBALES QUE NO SE RESPETAN.
- ESCONDER TARJETAS DE ASISTENCIA Y DECLARAR AUSENTES A LOS TRABAJADORES.

POR OTRA PARTE, EL EMPLEO GENERADO POR LAS MAQUILADORAS EN LA ZONA EN QUE LLEGAN A UBICARSE EN NUESTRO PAÍS, BIEN - POCO ATENUAN EL PROBLEMA DEL DESEMPLEO O SUBEMPLEO.

DADAS LAS CARACTERÍSTICAS QUE EL PERSONAL REQUERIDO - POR ESTAS EMPRESAS DEBE TENER COMO SON: JUVENTUD, SEXO FEMENINO, Poca o nula experiencia laboral, de origen rural o migrante urbano, se concluye que en general se trata con personas que no buscan empleo, no se consideran desocupadas, sino que acceden al - mercado de trabajo en base al ofrecimiento de empleo que las -- trasnacionales proporcionan. Se trata en su mayoría de hijas de familia que de esta manera convierte sus ingresos en un complemento del gasto familiar o en última instancia provocan una distorsión en la estructura de la familia al pasar a ser su soporte en tanto que el padre y los hijos varones permanecen sin ocupación.

No es posible dejar de señalar que el beneficio que - la industria maquiladora podría proporcionar en lo que a la generación de divisas se refiere por concepto de los salarios pagados, es de hecho disminuido en virtud de que "siendo la zona fronteriza la región donde en su mayoría se ubican estas empre-

SAS Y DADA LA ESTRUCTURA COMERCIAL DE LA REGIÓN, SE ESTIMA QUE ENTRE EL 40 Y EL 60% DE LOS GASTOS DEL PERSONAL DE MAQUILADORAS EFECTUADOS EN BIENES DE CONSUMO, SON HECHOS EN ESTABLECIMIENTOS DEL OTRO LADO DE LA FRONTERA" (17). ESTO IMPLICA QUE "EL PROGRESO" DE LAS CIUDADES FRONTERIZAS DERIVADO DEL PROGRAMA DE MAQUILADORAS, SEA MUCHO MENOR QUE COMO PODRÍA ESTIMARSE, CONSIDERANDO EL MONTO DE DIVISAS QUE RETIENEN (18).

FINALMENTE A RAÍZ DE LA IMPLANTACIÓN DEL CONTROL DE CAMBIOS Y LA CONSECUENTE CONFUSIÓN CREADA, EN LA FRONTERA SE HA GENERADO CORRUPCIÓN POR LA VIOLACIÓN DE LAS REGLAS GENERALES DE DICHO CONTROL, UNA DE CUYAS PRÁCTICAS MÁS EVIDENTES HAN COLOCADO EN AUJE LAS MAQUILADORAS. LAS DEVALUACIONES HAN REPRESENTADO PARA LOS INDUSTRIALES DE ESAS EMPRESAS UNA REDUCCIÓN DE SUS COSTOS DE PRODUCCIÓN, PRINCIPALMENTE EN SALARIOS Y ENERGÉTICOS QUE SON PAGADOS EN PESOS. SIN EMBARGO, COMO LAS MAQUILADORAS NO PUEDEN VENDER EN MÉXICO, NO PUEDEN CAPTAR PESOS Y DEBEN COMPRARLOS EN DÓLARES EN LAS CASAS DE CAMBIO FRONTERIZAS, LO QUE REPRESENTA UNA ALTERNATIVA POR DONDE PODRÁ PENETRAR (O PENETRÓ) A TODO EL PAÍS EL FRACASO DEL CONTROL GENERALIZADO DE CAMBIOS.

(17).- ACTUALIDAD.- OP. CIT.

(18).- ESTAS CIFRAS SE QUEDAN CORTAS CON RELACIÓN A LAS ESTIMACIONES SEÑALADAS POR LIBORIO VILLALOBOS CALDERÓN QUE CALCULA - DE UN 60 A 80% DEL SALARIO, EL GASTO DE LOS TRABAJADORES MEXICANOS EN TERRITORIO ESTADOUNIDENSE EN: "LA INDUSTRIA MAQUILADORA EXTRANJERA EN MÉXICO: MAL NECESARIO DE UNA SOCIEDAD SUBDESARROLLADA.- FORO INTERNACIONAL.- VOL. 1 No. 1.- MÉXICO AB-JUN 73.

EL INVESTIGADOR JORGE A. BUSTAMANTE SEÑALA CLARAMENTE QUE " SI FRACASA EL CONTROL DE CAMBIOS EN LA REGIÓN FRONTERIZA, NO SÓLO PROVOCARÁ EL FRACASO DE DICHA MEDIDA EN TODO EL PAÍS, SINO QUE ACFLERARÁ LA INTEGRACIÓN ECONÓMICA DE LA REGIÓN A LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS " (19).

(19).- JORGE A. BUSTAMANTE.- LAS TENTACIONES EN LA FRONTERA.-
REVISTA NEXOS No. 59.- MÉXICO.- NOVIEMBRE 1982.

CAPITULO IV.-

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.-

CONCLUSIONES.-

LA TRADICIONAL DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO - IMPUESTA POR LOS PAÍSES COLONIALISTAS Y JUSTIFICADA POR SUS - TEÓRICOS, DESTINABA A LOS PAÍSES COLONIZADOS QUE AHORA LLAMAMOS SUBDESARROLLADOS, A SER RECEPTORES O IMPORTADORES DE -- PRODUCTOS MANUFACTURADOS A CAMBIO DE MATERIAS PRIMAS MINERALES Y AGRÍCOLAS COMO PRINCIPALES EXPORTACIONES.

LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS, CONSCIENTES DE QUE ESTA SITUACIÓN NO LOS LIBERARÍA DEL ATRASO, LA POBREZA Y LA SUBORDINACIÓN EN VIRTUD DEL INTERCAMBIO DESIGUAL A QUE ESTÁN SOMETIDOS, HAN UNIDO SUS ESFUERZOS POR UN CAMBIO EN LAS RELACIONES COMERCIALES CON LOS PAÍSES ADELANTADOS.

A SU VEZ LOS PAÍSES DESARROLLADOS, COMO UNA RESPUESTA A LOS RECLAMOS DE LAS NACIONES ATRASADAS POR UNA MAYOR PARTICIPACIÓN EN EL COMERCIO INTERNACIONAL DE MANUFACTURAS Y AL - CAMBIO EN LA ESTRUCTURA DE SUS EXPORTACIONES, OFRECEN AHORA -- UNA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO.

ESTA NUEVA DIVISIÓN DEL TRABAJO, PROMOVIDA PRINCIPAL

MENTE POR LAS CORPORACIONES TRANSNACIONALES, SURGE COMO CONSE--
CUENCIA DE LA POSIBILIDAD TÉCNICA DE DIVIDIR EL PROCESO PRODUC
TIVO DE UN BIEN EN VARIOS SUBPROCESOS QUE PUEDEN LLEVARSE A CA
BO EN DIFERENTES PARTES DEL MUNDO.

LOS SUBPROCESOS O FASES DE PRODUCCIÓN, A SU VEZ AD
QUIEREN DOS ASPECTOS: UNO QUE CONSISTE EN LA FABRICACIÓN COM
PLETA DE PARTES O ACCESORIOS QUE UNIDOS INTEGRAN UN BIEN FI--
NAL. EL CASO MÁS CLARO ES EL DE LA FABRICACIÓN DE PARTES Y AC
CESORIOS PARA LA INDUSTRIA AUTOMOTRIZ.

UN SEGUNDO ASPECTO DE LA NUEVA DIVISIÓN DEL TRABA--
SO SE REFIERE A LLEVAR A CABO EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS
ALGUNOS PASOS SENCILLOS DE UN PROCESO DE PRODUCCIÓN, TALES CO
MO: COSER, ENSAMBLAR, EMPACAR, ETC., UTILIZANDO PARA ELLOS MA
TERIALES IMPORTADOS TEMPORALMENTE. A LAS EMPRESAS QUE ADOPTAN
ESTAS CARACTERÍSTICAS SE LES DENOMINAN MAQUILADORAS, SIENDO -
UNA CARACTERÍSTICA ADICIONAL EL QUE SU PRODUCCIÓN ESTÁ ORIEN--
TADA A LOS MERCADOS MUNDIALES.

LOS MÁRGENES DE UTILIDADES QUE ESTAS EMPRESAS OBTI
EN Y OBTIENEN (VÍA BAJOS SALARIOS) PRINCIPALMENTE EN EL --
SUDESTE ASIÁTICO, IMPULSÓ AL CAPITAL TRANSNACIONAL A EMPLAZAR
SE EN DIFERENTES PAÍSES Y ENTRE ELLOS EL NUESTRO.

EN MÉXICO, EN 1965 SE INSTAURÓ EL SISTEMA DE MAQUI-

LADORAS COMO UNA OPCIÓN PARA INGRESAR DIVISAS, GENERAR EMPLEOS, BRINDAR UN MERCADO ADICIONAL A NUESTRAS MATERIAS PRIMAS E INDUSTRIALIZAR LAS ZONAS FRONTERIZAS.

EL OBJETIVO INICIAL DE PROPORCIONAR EMPLEO A NUESTROS COMPATRIOTAS DE LA ZONA FRONTERIZA SE DESVIRTUÓ POR NUESTRAS PROPIAS AUTORIDADES, QUIENES EN SU FOLLETO DE PROMOCIÓN DE MAQUILADORAS, ADOPTAN EL INTERÉS DE LA TENDENCIA INTERNACIONAL AL SEÑALAR QUE "EN LOS PAÍSES DE MAYOR DESARROLLO RELATIVO, SU INDUSTRIA HA IMPULSADO ABIERTAMENTE LA TENDENCIA A INTERNACIONALIZAR..... CON EL OBJETO DE AUMENTAR O MANTENER LA COMPETITIVIDAD DE LAS EMPRESAS" (1).

DICHO DE OTRO MODO, EN EL MISMO FOLLETO, EL PRINCIPIO MOTIVADOR PARA LA INSTALACIÓN DE UNA EMPRESA DE MAQUILA, MÁS QUE ORIENTARLO A LA APERTURA DE NUEVAS FUENTES DE EMPLEO Y AL APROVECHAMIENTO DE INSUMOS NACIONALES, DE LO QUE SE TRATA ES DE "OFRECER LA OPORTUNIDAD A CUALQUIER EMPRESA DE REDUCIR SUS COSTOS DE PRODUCCIÓN Y SER MÁS COMPETITIVO YA EN EL MERCADO INTERNACIONAL, YA EN SU PROPIO MERCADO NACIONAL" (2), A LO QUE SE ADICIONA QUE "LAS EMPRESAS MAQUILADORAS SÓLO SON DE INTERÉS PARA AQUELLAS INDUSTRIAS PROVENIENTES DE LOS PAÍSES MÁS ADELANTADOS QUE SIENTEN LA NECESIDAD DE ENCONTRAR ALTERNATIVAS QUE LES PERMITAN REDUCIR COSTOS DE PRODUCCIÓN" (3)

(1).- ¿QUÉ ES UNA MAQUILADORA?.- SECRETARÍA DE PATRIMONIO Y FOMENTO INDUSTRIAL.- MÉXICO 1979.

(2).- IDEM.

(3).- IDEM.

No obstante que originalmente el establecimiento de maquiladoras en nuestra zona fronteriza provocó protestas por parte de las organizaciones laborales estadounidenses, por lo que llamaron "fuga de empresas" y disminución de oportunidades de empleo para sus agremiados, las protestas quedaron sin efecto al dictaminarse por la Comisión de Aranceles de aquel país que las maquiladoras habían propiciado la instalación de plantas gemelas en ciudades estadounidenses y que los trabajadores mexicanos gastaban de 60 a 80% de sus salarios en el territorio norteamericano (4).

Independientemente de los resultados cuantitativos - cuantitativos obtenidos de la operación de las maquiladoras, - de los cuales hemos presentado los correspondientes a los 7 años comprendidos de 1974 a 1980, y que muestran una evolución positiva, es conveniente apuntar que están basados en un caso de anexión económica en tanto que se fundamenta en la sustracción de la fuerza de trabajo de nuestra economía y, asimismo, involucran el abandono de la soberanía nacional (5).

El proceso maquilador en particular, y en general la nueva división internacional del trabajo, representa para México un proceso industrial dependiente, orientado a integrarse con la producción industrial de los Estados Unidos, tecnológicamente atrasado, estructurado de acuerdo a sus patrones de

(4).- LIBORIO VILLALOBOS CALDERÓN, OP. CIT.

(5).- VER TIFICACIÓN DE ANEXIÓN ECONÓMICA EN RUY MAURO MARINI: "LA ACUMULACIÓN CAPITALISTA MUNDIAL Y EL SUBIMPERIALISMO.- CUADERNOS POLÍTICOS No. 12, ABRIL-JUNIO 1977

CONSUMO Y SUJETO A LAS FLUCTUACIONES CÍCLICAS DE LA DEMANDA DE UNA O VARIAS RAMAS INDUSTRIALES.

ES INGENUO PENSAR QUE SE TRATA DE UNA CONCESIÓN QUE SE HACE A NUESTRA VIEJA ASPIRACIÓN PARA DIVERSIFICAR EXPORTACIONES Y LLEGAR CON NUESTROS PRODUCTOS INDUSTRIALES AL MERCADO MUNDIAL.

TAMPOCO ES UNA OPCIÓN PARA DESARROLLAR O INDUSTRIALIZAR, YA NO DIGAMOS AL PAÍS, SINO LA ZONA FRONTERIZA; UNA ACTIVIDAD QUE SÓLO OFRECE COMO INCENTIVO LOS MISERABLES SALARIOS NACIONALES.

LAS MAQUILADORAS ESTÁN PLENAMENTE SUBORDINADAS Y EXPLOTADAS POR EL CAPITAL, PORQUE LOS DUEÑOS DE LA MATRIZ SON LOS QUE CONTROLAN LA DISTRIBUCIÓN DE LA MATERIA PRIMA.

ASÍMISMO, ANTE LA INCAPACIDAD MANIFIESTA DEL SISTEMA CAPITALISTA MEXICANO PARA EXPLOTAR SU PROPIA FUERZA DE TRABAJO, EL ESTADO SE VIÓ OBLIGADO A AMPLIAR A TODO EL TERRITORIO NACIONAL LA POSIBILIDAD DE INSTALAR MAQUILADORAS EXTRANJERAS.

LA PUBLICIDAD CON QUE EL ESTADO APOYA SU PROGRAMA DE MAQUILADORAS PARA VENDER LA FUERZA DE TRABAJO DE LOS COMPATRIOTAS DESEMPLEADOS, ES SIMILAR A LA MÁS BURDA PARA VENDER CUALQUIER OTRA MERCANCÍA: "LA MÁXIMA CANTIDAD AL PRECIO MÍNIMO".

LAS CARACTERÍSTICAS DE LA FUERZA DE TRABAJO DISPONIBLE EN EL INTERIOR DEL PAÍS, PERMITE A LAS MAQUILADORAS QUE SE INTERNAN OBTENER MÁRGENES EXTRAORDINARIOS DE UTILIDADES, LO QUE A SU VEZ HA GENERADO UN FLUJO DE MAQUILADORAS HACIA LOS MUNICIPIOS DEL INTERIOR.

LA EXISTENCIA DE UN RÉGIMEN LABORAL DE EXCEPCIÓN, FACULTA A LAS MAQUILADORAS A EXTENDER E INTENSIFICAR LA EXPLOTACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO EMPLEADA.

EN CASI 20 AÑOS DE EXISTENCIA, EL SISTEMA DE MAQUILADORAS NO HA SIDO CAPAZ DE GENERAR EMPLEOS PARA LOS 200,000 TRABAJADORES QUE QUEDARON DESEMPLEADOS AL CONCLUIRSE EL PROGRAMA DE BRACEROS, EL CUAL FUÉ, SEGÚN VERSIÓN OFICIAL, SU OBJETIVO INICIAL.

LA SUPEREXPLOTACIÓN DE QUE SON OBJETO LOS TRABAJADORES DE LAS MAQUILADORAS, SE LLEVA A CABO CON LA COMPLICIDAD DE SINDICATOS CHARROS Y JUNTAS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE VENALES.

ES POSIBLE AFIRMAR QUE, EN ADICIÓN A OTROS FACTORES, -- LAS MAQUILADORAS PROPICIAN QUE LA FRONTERA SEA UNA ZONA PAULATINA PERO FIRMEMENTE ENTREGADA A LAS NECESIDADES ECONÓMICAS Y SOCIALES DEL SUROESTE NORTEAMERICANO.

FINALMENTE, DE LO EXPUESTO SE DESPRENDE QUE LOS OBJETIVOS HACIA LOS QUE ORIGINALMENTE FUÉ ORIENTADA LA IMPLANTACIÓN DEL SISTEMA DE MAQUILADORAS, NO HAN SIDO CUMPLIDOS MÍNIMAMENTE EN NINGUNO.

GUNO DE LOS CASOS, EN VIRTUD DE QUE LOS EMPLEOS GENERADOS SE DIRIGEN A UN MERCADO DE TRABAJO MARGINAL, NO COADYUVANDO A ATENUAR EL DESEMPLEO; LA ABSORCIÓN DE MATERIAS PRIMAS NACIONALES ES CASI NULA; LAS DIVISAS GENERADAS, EN SU MAYORÍA SE UTILIZAN POR LOS TRABAJADORES PARA ADQUIRIR BIENES DE CONSUMO DE ORIGEN EXTRANJERO Y POR ÚLTIMO, EL PROCESO DE INDUSTRIALIZACIÓN DE LA FRONTERA NO ES OTRA COSA QUE LA FORMACIÓN DE UN ENCLAVE EXTRANJERO EN PERJUICIO DE LA SOBERANÍA NACIONAL.

RECOMENDACIONES.

EL MODELO DE DESARROLLO CAPITALISTA ELEGIDO POR NUESTROS GOBIERNOS, BASADO EN LA EXPLOTACIÓN DE LOS TRABAJADORES, PROPICIA LA EXISTENCIA DE UN ELEVADO NÚMERO DE DESEMPLEADOS, FENÓMENO ÉSTE CON EL QUE SE JUSTIFICA Y CONDICIONA LA IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS QUE TIENEN COMO FONDO UNA MAYOR DEPENDENCIA DEL CENTRO IMPERIALISTA ESTADOUNIDENSE, EN CUYO BENEFICIO SE PROMUEVE LA INSTALACIÓN EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS DE PLANTAS FILIALES DE SUS RAMAS INDUSTRIALES QUE VAN PERDIENDO COMPETITIVIDAD EN LOS MERCADOS MUNDIALES,

LA EXISTENCIA DE UN DESEMPLEO MASIVO EN NUESTRO TERRITORIO, Y DE ACUERDO CON EL ESQUEMA CAPITALISTA DE PRODUCCIÓN SE PLANTEA LA NECESIDAD FICTICIA A NUESTRO PAÍS PARA LA ADOPCIÓN DE PLANTAS MAQUILADORAS. POR OTRO LADO APEGÁNDONOS A NUESTRA REALIDAD Y NO EXISTIENDO LA POSIBILIDAD DE IMPLEMENTARSE A CORTO PLAZO UNA ALTERNATIVA PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEOS, ES CONVENIENTE ESTABLECER LOS SIGUIENTES CRITERIOS PARA LA REGULACIÓN Y REGULACIÓN DE DICHAS EMPRESAS, SIEMPRE Y CUANDO EXISTA LA VOLUNTAD DE BRINDAR PROTECCIÓN A NUESTROS TRABAJADORES EN DICHOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES, Y AL MISMO TIEMPO QUE EL PAÍS OBTENGA UN MAYOR BENEFICIO POR LA OPERACIÓN MAQUILADORA.

UN ASPECTO PRIMORDIAL QUE DEBE ATENDERSE ES LA INTEGRACIÓN, SI NO ES POSIBLE ACELERADA, SI EN CAMBIO SIN PAUSA, DE LA ZONA FRONTERIZA AL PROCESO PRODUCTIVO NACIONAL, DE TAL MANERA QUE SUS HABITANTES DISPONGAN DE ARTÍCULOS NACIONALES CON LOS CUALES SATISFACER SUS NECESIDADES Y EVITAR DE ESTE MODO EL GASTO QUE EFECTÚAN EN LAS CIUDADES FRONTERIZAS ESTADOUNIDENSES.

SE DEBE OBLIGAR A LAS MAQUILADORAS A CUMPLIR CON LAS LEYES LABORALES, YA QUE DE HECHO SE HAN INSTALADO CON LA GARANTÍA GUBERNAMENTAL DE QUE NO TENDRÁN OBLIGACIONES DE ESTE TIPO.

PARA LA RENOVACIÓN DEL PERMISO DE OPERACIÓN DE LAS EMPRESAS MAQUILADORAS, ÉSTAS DEBERÁN PRESENTAR CON SU SOLICITUD LA APERTURA DE SU CUENTA EN DÓLARES EN EL SISTEMA BANCARIO NACIONAL, ASÍ COMO LOS MOVIMIENTOS MENSUALES HABIDOS EN ELLA A PARTIR DE LA FECHA EN QUE SE PUBLICARON LAS REGLAS GENERALES PARA CONTROL DE CAMBIOS. LO ANTERIOR CON LA FINALIDAD DE DETECTAR AQUELLAS EMPRESAS QUE OBRANDO CORRUPTAMENTE Y EN VIOLACIÓN A DICHAS REGLAS CAMBIARON DÓLARES POR PESOS EN LAS CASAS DE CAMBIO FRONTERIZAS; A LAS EMPRESAS QUE ASÍ HAYAN ACTUADO NEGARLES LA REVALIDACIÓN DEL PERMISO DE OPERACIÓN, O EN SU CASO, APLICARLES FUERTES SANCIONES SIN PERJUICIO DE VIGILAR QUE CUMPLAN CON LAS MULTICITADAS REGLAS.

ASÍMISMO, INCLUIDA EN LOS PERMISOS OTORGADOS PARA LA

OPERACIÓN DE MAQUILADORAS EN NUESTRO TERRITORIO, DEBERÁ ESTABLE-
CERSE LA CONDICIÓN DE QUE LAS INSTALACIONES DE ESAS INDUSTRIAS,
DESPUÉS DE UN TIEMPO RAZONABLE DE FUNCIONAMIENTO PASARÁN A SER -
PATRIMONIO DE LOS TRABAJADORES.

DEBE OBLIGARSE A LOS PROPIETARIOS DE LAS MAQUILADO- -
RAS A ESTABLECER UN DEPÓSITO DE FIANZA QUE CUBRA CUANDO MENOS -
LOS TRES MESES DE INDEMNIZACIÓN A QUE TIENE DERECHO CADA TRABA-
JADOR CUANDO SE CIERRA UNA EMPRESA.

ESTE DEPÓSITO SE INCREMENTARÁ CONFORME AUMENTE EL NÚ-
MERO DE TRABAJADORES REGISTRADOS POR LA MAQUILADORA.

EXIGIR A LAS EMPRESAS MAQUILADORAS EL USO DE UN PORCEN-
TAJE MÍNIMO DE MATERIAS PRIMAS NACIONALES ASÍ COMO DE ENVASES Y
EMPAQUES FABRICADOS EN EL PAÍS.

LO ANTERIOR PARA EFECTOS DE UN MAYOR CONTROL DE LAS MA-
QUILADORAS; SIN PERJUICIO DE QUE SE PONGA EN MARCHA UN PROGRAMA
DE FOMENTO A LA INDUSTRIA NACIONAL COMPETITIVA CON LA EXTRANJERA,
QUE ATRAIGA EL CONSUMO DEL AMPLIO MERCADO DEL SUROESTE NORTEAMERI-
CANO.

ENTRE OTRAS SE PUEDEN CONSIDERAR LAS SIGUIENTES MEDIDAS:

- FOMENTO Y PROMOCIÓN DE INSTALACIÓN DE FÁBRICAS NACIONA-
LES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS CON USO INTENSIVO DE -
MANO DE OBRA.

- CANALIZACIÓN DE RECURSOS A LOS MUNICIPIOS FRONTERIZOS PARA OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EN LAS QUE PUEDA APROVECHARSE LA ABUNDANTE MANO DE OBRA.
- ANALIZAR Y APLICAR DIVERSAS ALTERNATIVAS PARA EL ESTABLECIMIENTO DE DESARROLLOS TURÍSTICOS EN LA ZONA FRONTERIZA, ORIENTADOS PRINCIPALMENTE A LAS CIUDADES DE MAYORES ATRACTIVOS HISTÓRICOS, CULTURALES, ESTÉTICOS, ETC.; APROVECHANDO LOS RECURSOS Y LAS BELLEZAS NATURALES, Y CREANDO LA INFRAESTRUCTURA SUFICIENTE Y ADECUADA PARA SU MAYOR APROVECHAMIENTO.

ANTE TODO, DEBEMOS HACERNOS A LA IDEA DE QUE EL PROYECTO NACIONAL NO ES EL DE UN ENORME PARQUE INDUSTRIAL DE EMPRESAS TRASNACIONALES DONDE EL PAÍS SOLO APORTA MANO DE OBRA Y ENERGÉTICOS BARATOS ¿O SÍ?

BIBLIOGRAFIA

- BRAUN OSCAR
COMERCIO INTERNACIONAL E IMPERIALISMO.
SIGLO XXI EDITORES.
MÉXICO 1973
- BUSTAMANTE JORGE
LAS TENTACIONES EN LA FRONTERA.
REVISTA NEXOS No. 53
MÉXICO 1982.
- CARRILLO JORGE Y
HERNÁNDEZ ALBERTO
SINDICATOS Y CONTROL OBRERO EN LAS
PLANTAS MAQUILADORAS FRONTERIZAS.-
REVISTA INVESTIGACIÓN ECONÓMICA.
JULIO-SEPTIEMBRE 1982.
FACULTAD DE ECONOMÍA. UNAM
- CASTRO RUIZ FIDEL
DISCURSO DE INAUGURACIÓN DEL II --
CONGRESO DE ECONOMISTAS DEL III --
MUNDO.
REVISTA COMERCIO EXTERIOR, VOL. 31
No. 6
MÉXICO 1981
- DEL MURO RICARDO
LAS MAQUILADORAS, CENTROS DE EXPLO-
TACIÓN EN CIUDAD JUÁREZ.
UNO MÁS UNO
NOVIEMBRE 27, 1981.
- DOBB MAURICE
ECONOMÍA POLÍTICA Y CAPITALISMO
FONDO DE CULTURA ECONÓMICA

- ELLSWORTH P. T. COMERCIO INTERNACIONAL,
FONDO DE CULTURA ECONÓMICA
MÉXICO 1969.
- FOLKER FROBEL Y OTROS LA NUEVA DIVISIÓN INTERNACIONAL
DEL TRABAJO.
SIGLO XXI EDITORES.
MÉXICO 1987
- HENRIQUE CARDOSO F. EL DESARROLLO EN EL BANQUILLO.
REVISTA COMERCIO EXTERIOR.
VOL. 30 No. 8.
MÉXICO 1987
- LÓPEZ PORTILLO JOSÉ VI INFORME DE GOBIERNO
SEPTIEMBRE 1932
- MANDEL ERNEST TRATADO DE ECONOMÍA MARXISTA.
TOMO II.
EDITORIAL ERA
- MARTÍNEZ OSWALDO INDUSTRIALIZACIÓN Y REDESPLIEGUE
INDUSTRIAL.
REVISTA COMERCIO EXTERIOR.
VOL. 30 No. 8
MÉXICO 1987
- MAURO MARINI RUY LA ACUMULACIÓN CAPITALISTA MUN-
DIAL Y EL SUBIMPERIALISMO.
CUADERNOS POLÍTICOS No. 12.
ABRIL-JUNIO 1977.

- MARX CARLOS
EL CAPITAL
LIBRO III
FONDO DE CULTURA ECONÓMICA.
MÉXICO
- SWEETZ PAUL
TEORÍA DEL DESARROLLO CAPITALISTA
FONDO DE CULTURA ECONÓMICA.
MÉXICO 1969.
- TAMAMES RAMÓN
ESTRUCTURA ECONÓMICA INTERNACIONAL.
ALIANZA EDITORIAL.
MÉXICO 1970
- TORRES GAYTÁN RICARDO
TEORÍA DEL COMERCIO INTERNACIONAL.
SIGLO XXI EDITORES.
MÉXICO 1980.
- URENCIO CLAUDIO F.
LA ESTRATEGIA TRILATERAL Y LOS PAÍ-
SES EN DESARROLLO.
REVISTA COMERCIO EXTERIOR
VOL. 29 No. 11
MÉXICO 1979
- VILLALOBOS CALDERÓN LIBORIO
LA INDUSTRIA "ARQUILADORA EXTRANJERA
EN MÉXICO: MAL NECESARIO DE UNA SO-
CIEDAD SUBDESARROLLADA.
FORO INTERNACIONAL.
VOL. I No. 1
MÉXICO ABRIL-JUNIO 1973.
- VILLARESPE VERÓNICA
CORPORACIONES TRANSNACIONALES Y FUER-
ZA DE TRABAJO EN EL MUNDO SUBDESARRO-
LLADO.
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMI-
CAS, UNAM 1981.

VILLARESPE VERÓNICA Y
RODRÍGUEZ SALVADOR

EL PROCESO DEL TRABAJO EN LAS MA-
QUILADORAS DE EXPORTACIÓN.
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECO-
NÓMICAS.
UNAM 1981.

INSTITUTO MEXICANO DE CO-
MERCIO EXTERIOR

MÉXICO IN-BOND. INDUSTRY
1981.

SECRETARÍA DE PROGRAMA--
CIÓN Y PRESUPUESTO

ESTADÍSTICA DE LA INDUSTRIA MAQUI-
LADORA DE EXPORTACIÓN.
MÉXICO 1981.

SIN AUTOR

LA INDUSTRIA MAQUILADORA: EVOLU-
CIÓN RECIENTE Y PERSPECTIVAS

REVISTA COMERCIO EXTERIOR.
VOL. 28 No. 4
MÉXICO 1978

SIN AUTOR

PERSPECTIVAS DE LA INDUSTRIA MAQUI-
LADORA EN MÉXICO
ACTUALIDAD
VOL. II No. 7.
MÉXICO MAYO 1971.

SIN AUTOR

SON RELATIVAMENTE OPTIMISTAS LAS -
PERSPECTIVAS DE LAS MAQUILADORAS.
EL FINANCIERO
MÉXICO 11 DE DICIEMBRE 1981.

SIN AUTOR

TRANSACCIONES FRONTERIZAS.
PANORAMA ECONÓMICO.
VOL. 27 No. 7
MÉXICO NOVIEMBRE-DICIEMBRE 1977

LEY ADUANERA DE MÉXICO

LEY FEDERAL DEL TRABAJO

LEY PARA PROMOVER LA INVERSIÓN
MEXICANA Y REGULAR LA INVERSIÓN
EXTRANJERA

REGLAMENTO DE LA LEY ADUANERA

REGLAMENTO DEL ARTÍCULO 321 DEL
CÓDIGO ADUANERO.

REGLAS GENERALES PARA EL CONTROL DE
CAMBIOS.