

⑦ 2 ejes.

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO
FACULTAD DE ECONOMIA



**LA INDUSTRIALIZACION: UNA OPCION PARA EL
DESARROLLO ECONOMICO EN MEXICO.
ANALISIS Y PERSPECTIVAS.**

T E S I S
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE:
LICENCIADO EN ECONOMIA
P R E S E N T A

ARMANDO AZOCAR BAGNARELLO

MEXICO, D. F.

1981



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

LA INDUSTRIALIZACION: UNA OPCION PARA EL
DESARROLLO ECONOMICO DE MEXICO.
ANALISIS Y PERSPECTIVAS.

I N D I C E

I N T R O D U C C I O N

Página

C A P I T U L O I

=====

I.-	"Industrialización en las Economías en proceso de desarrollo"	1
I.1.-	"Formación de Capital en los Países en proceso de desarrollo"	2
I.2.-	"Razones económicas a favor de la Industrialización"	8
I.3.-	"Dirección de la Industrialización"	10
I.4.-	"Industrialización por Empresas Extranjeras e Industrialización Nacional"	11
I.5.-	"Industrialización en un país básicamente Agrícola y su Comercio con los países industrializados"	17
I.6.-	"Consideraciones Generales"	20

C A P I T U L O II

=====

II.-	"Antecedentes del Desarrollo Industrial en México"	23
II.1.-	"Desarrollo industrial en la Colonia"	23
II.2.-	"Desarrollo industrial en el México Independiente"	25
II.3.-	"Inversiones en el período pre-Juárez"	27
II.4.-	"El Porfiriato"	28
II.5.-	"Formación de Capital y antecedentes de la actual Industria en México"	31

CAPITULO III
=====

Página

III.-	"Situación de la Industria dentro de la Economía Nacional"	37
III.1.-	"Desarrollo Industrial en México"	37
III.1.1.-	"Principales Industrias de acuerdo con su capital". . .	37
III.1.2.-	"Características del Sector Industrial Nacional". . . .	46
III.2.-	"Situación Global de la Industria en la Economía Nacional"	51
III.3.-	"Análisis Económico del Sector"	54
III.3.1.-	"Empleo"	54
III.3.2.-	"Ingreso"	57
III.3.3.-	"Producción"	58
III.3.4.-	"Inversión"	61
III.3.5.-	"Mercado Interno y Externo"	66
III.3.5.1.-	"La Situación en 1979"	73
III.3.5.2.-	"La Situación en 1980"	76

CAPITULO IV
=====

IV.-	"Problemas y perspectivas del Sector Industrial"	81
IV.1.-	"Problemas de la Industrialización"	81
IV.1.1.-	"Recursos"	81
IV.1.2.-	Inflación"	86
IV.1.2.1.-	"Inflación en la Industria"	89
IV.1.3.-	"Intervención económica extranjera"	92
IV.1.4.-	"Dependencia Tecnológica"	101
IV.1.5.-	"Conflictos laborales".	105
IV.2.-	"Políticas Económicas".	110
IV.2.1.-	"Plan Industrial del Sector Público".	110
IV.2.2.-	"Política Proteccionista y substitución de importa- ciones"	116

IV.2.3.- "Reactivación económica del Sector"	120
IV.2.4.- "Inducción dirigida y controlada"	123
IV.2.5.- "Investigación científica y tecnológica".	127

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

B I B L I O G R A F I A

I N T R O D U C C I O N

=====

El objeto del presente estudio se basa principalmente en tratar de analizar aspectos que influyen en alguna forma en el proceso de industrialización de un país no desarrollado económicamente, como es México, y que repercuten en forma decisiva en el Global de la Economía. Por un lado el hablar de Industria Mexicana, compromete a situar al país dentro del marco Internacional, en una situación de presiones económicas que crean básicamente los países imperialistas, y por el otro, los conflictos internos, que muchas veces son repercusiones del exterior y otras veces son debidos a las estructuras que nuestro proceso histórico nos ha legado.

La necesidad de la Industrialización, pero en forma vertical y horizontal, y además nacionalizada, es por demás obvia como forma predominante de desarrollo.

El estudio del proceso de Industrialización en el caso del capitalismo tardío en México, no es motivo, ni razón para asentar críticas, ni exámenes destructivos; debe ser oportunidad para modificar caminos a seguir en nuestro futuro inmediato, a través de posibilidades de cambio en las estructuras productivas de nuestra sociedad.

Vivimos un período que puede ser, económicamente, el más importante para la vida de nuestro país, porque contamos con elementos estructurales y financieros que nos dan la pauta para corregir errores y buscar el camino con más optimismo, y será en la forma en que sepamos aprovechar las oportunidades, la pauta que nos induzca al desarrollo económico de México.

Los recursos naturales, en especial el petróleo no solucionan por sí solos los problemas presentes, y en cambio pueden ser un arma peligrosa que relaje la disciplina interna. Su aporte fundamental en la política financiera -

de México, debe residir en ampliar los márgenes de acción y maniobra y servir de base para nuevos desarrollos industriales. De ninguna manera se debe considerar como sustituto de los esfuerzos que han de emprenderse para remover obstáculos estructurales y de coyuntura.

No descarto de ninguna manera que el desarrollo de México está estrechamente relacionado con los ciclos económicos que se dan en los países con los que comerciamos, especialmente Estados Unidos, pero tampoco esto es determinante para no buscar a través de modificaciones, el avance económico y la eficiente asignación de los recursos, congruente con los grandes objetivos nacionales y a través del proceso industrializador.

En la primera parte del trabajo se enuncian las formas como se ha dado el proceso de industrialización en países que son subdesarrollados, a través de economías ligadas básicamente al Sector Primario, en donde la industrialización ha llegado en forma por demás tardía, con la intensidad y dirección que -- los países imperialistas le han marcado: los obstáculos que se han presentado para la formación de capital, debidos básicamente a falta de inversiones y a la desigual distribución de la riqueza que se manifiesta en estos países, aunados a otros problemas de tipo estructural; reflexiones de la necesidad y dirección que la industrialización debe seguir, así como el origen del capital que se necesita para el proceso, y el comercio entre los países más y menos industrializados.

En la segunda parte se buscan los orígenes históricos que han dado -- la pauta a la industrialización en México, así como la formación de capital y los antecedentes de la actual Industria.

La parte tercera, comprende el análisis de el desarrollo industrial actual en México a través del enunciamiento de sus principales industrias, características del sector, situación global de la Industria en la economía nacional y el análisis de su impacto en el empleo, ingreso, producción e inversión y su mercado interno y externo.

En la última parte, se analizan problemas estructurales de la Industrialización y políticas económicas que el Estado debe continuar impulsando, - vigilando que el sector se reactive y pueda servir de pivote al desarrollo económico del país.

Quiero hacer manifiesto que no existen recetas para hacer desarrollos y que por lo tanto, este trabajo es una aportación mínima para el conocimiento de problemas y perspectivas de un sector que debe ser el más influyente en el devenir histórico de México.

Octubre, 1981.

CAPITULO I:

INDUSTRIALIZACION EN LAS ECONOMIAS
EN PROCESO DE DESARROLLO.

El crecimiento, según Barán, es el incremento de la producción per cápita - de bienes materiales en el transcurso del tiempo. Esto es, en cuanto cada individuo acelere y eleve su actividad productiva, a tal grado que el resultado de esa actividad sobrepase al consumo efectivo corriente.

Como premisas de esta cuestión, se tendrán a las fuerzas productivas y las relaciones de producción con un desarrollo alto, y éstas son medularmente las que marcan la pauta del crecimiento económico. Dentro del mismo crecimiento está el factor substancial de éste: El excedente.

Será por la presencia de más o menos excedente como se pueda medir el crecimiento mayor o menor de un conglomerado social.

Pero, ¿Cómo encontrar el monto de excedente? Fácilmente: sacando la diferencia entre la producción y el consumo.

Tomaremos dentro de la Economía Política del Crecimiento a las economías - que están "en vías de desarrollo". De acuerdo con el primer postulado anteriormente escrito, éstas economías las de "en proceso de desarrollo," serán aquellas cuya producción per-cápita de bienes materiales, aún no sobrepasa a su consumo efectivo corriente.

Se pensará que las economías en proceso de desarrollo no tienen excedentes, pero lo que sucede es que en un determinado momento lo obtendrán debido a una alteración positiva del estado que guarden los recursos productivos y la estructura social.

Pero todo lo que se ha mencionado parecerá una vil mentira a simple vista y en lo justo se está.

Cada grupo humano "escoge" y desarrolla sus normas y su sistema económico para subsistir y reproducirse. Hay grupos que dicen haber "escogido" el "mejor camino hacia el progreso": El capitalismo.

Ese sistema que "escogieron" y copiaron principalmente de Inglaterra y -- Estados Unidos es, según los pro-imperialistas, el que por medio de la "libertad," la "democracia" y la "justicia" los ha sacado de sus estados lamentables de miseria, hambre y necesidades, y los ha llevado a "un nivel de vida decoroso"; más, se puede ver que ese sistema que tienen, es un tentáculo imperialista que aprisiona y subordina a los países no desarrollados.

Por naturaleza propia del capitalismo, en las sociedades que han "adoptado" ese sistema, se han gestado polos de riqueza y abundancia, y de miseria y hambre, todo por medio de la explotación más inicua que es la que hace el hombre del hombre. -- Esa explotación sólo se caracteriza por el hecho de que la minoría se ha adueñado y posesionado de todos los medios productivos; y los otros, la mayoría; es la que no posee los medios y recibe un ingreso como asalariado que es "el necesario para sobrevivir."

En estas sociedades la producción es aún muy ligada a la tierra, y la industria no da el estirón máximo. Y esa industria que puede decirse incipiente, no deja los beneficios deseados para esas sociedades.

La industrialización de las economías en proceso de desarrollo no llega -- con la intensidad y magnitud que se requiere en los períodos programados, además de que, los grandes consorcios monopolísticos controlan a las industrias significativas (aquí esencialmente las llamadas básicas y las estratégicas).

I.1.- FORMACION DE CAPITAL EN LOS PAISES EN PROCESO DE DESARROLLO.

En las economías hay variables que son determinantes en el proceso de formación de capital y el crecimiento económico. Dos señalados como principales, son; el ingreso y la inversión.

En todo tipo de economías, se hallan fenómenos que se suceden en períodos de tiempo relativamente cortos: los impulsos iniciales.

Una economía desarrollada para llegar al punto en el cual está, tuvo que experimentar un fenómeno de impulso inicial que es producto de un fuerte estímulo que se deba a una gran variedad de factores.

El impulso está conectado estrechamente a la proporción que existe entre el volumen de las inversiones y el producto nacional, es decir, su intensidad depende de esta proporción.

"Todo proceso de desarrollo, por su naturaleza esencialmente dinámica, se

manifiesta en una corriente continua de decisiones de inversión." (1)

Generalizando, se puede afirmar que mientras más alta sea dicha proporción, la intensidad del impulso será mayor, aunque ello no sea necesariamente el aumento de la tasa de crecimiento económico. Esto se apunta al hablar del crecimiento en función del incremento permanente de su ingreso per-cápita.

La proporción inversión-producto nacional en el inicio de las economías de sarrolladas no siempre fue alta, lo cual la sitúa en un punto menor como requisito para que viabilice el crecimiento en los países en desarrollo.

En el proceso de la acumulación de capital, destaca el financiamiento del impulso inicial. Este financiamiento en algunos países se basó en la redistribución del ingreso que permitió una alta concentración de ahorro que internamente vigorizaron y concretaron las innovaciones tecnológicas, haciendo más productivas las inversiones.

Otros métodos de financiamiento del proceso de acumulación de capital es el del flujo de recursos del exterior. Este financiamiento se debe traducir en la mayoría de las veces, en adquisición de bienes de capital.

En seguida del impulso inicial, el punto de la madurez o "marcha hacia la madurez," queda determinada por los nuevos sectores que propician el crecimiento, los que se dinamizan por la naturaleza de los recursos de cada país y sus condiciones, así también como por los efectos del impulso inicial y sus características y las fuerzas que movilizan.

El paso de las economías a la madurez se puede ver obstaculizada por las estructuras de una sociedad tradicional.

Las características fundamentales de la madurez en algunos países son diversas. En Estados Unidos, fueron técnicas y económicas. Un aspecto importante es que en la etapa del impulso inicial es necesario que gran parte del capital social se aplique a la infraestructura y a las industrias claves.

Este tipo de inversiones, por su naturaleza, da mayores beneficios a la sociedad económica (por sus efectos directos), que a empresarios individuales.

Un ejemplo de la canalización de inversiones a campos más productivos, lo vemos en Estados Unidos, que hizo modificaciones estructurales y técnicas en el campo, llevando también el proceso de formación de capital en infraestructura y que fueron la base para su notable expansión industrial.

(1).- TLPES. "Discusiones sobre Planificación" Edit. Siglo XXI, Méx. 1979, p. 79.

Un país que desarrolla su economía, es aquél que incrementa tanto las industrias de bienes de capital, como las de bienes intermedios, así mismo las de bienes de consumo, apoyadas en una extensa e intensificada explotación agrícola.

Con todo este marco de hechos económicos se dirá que en el mundo se han ido formando centros económicos gravitacionales.

En el siglo XIX, la economía mundial tuvo como único centro el occidente europeo, (Inglaterra, Alemania, Francia y Bélgica). A principios del siglo XX, se localizó un nuevo centro gravitacional (EE.UU.), que se derivó del núcleo de Europa Occidental.

A ciertas apreciaciones de algunos autores, en este siglo se están formando las infraestructuras de tres centros gravitacionales para el futuro: China, India y Latinoamérica. De estos tres lugares se debe considerar que Latinoamérica es el que más grandes obstáculos presenta para llegar a ser lo que se enuncia anteriormente, debido a que las economías de América Latina se tienen que recuperar de la posición rezagada que viene de un esquema de crecimiento económico dirigido "hacia afuera."

En las economías en proceso de desarrollo como las latinoamericanas, existe el problema de un desigual desarrollo regional. Esto es, una mayor expansión de algunas regiones con mayor actividad económica, orientadas hacia la exportación en determinado momento, en detrimento de otras regiones pobres y carentes de fuentes de trabajo que no han logrado beneficiarse del relativo desarrollo de las primeras, lo cual viene a ser resultado de la subordinación respecto a los centros gravitacionales mundiales, y especialmente de los Estados Unidos, en la periferia del cual se encuentran las naciones latinoamericanas.

Algunas características fundamentales de los países "en proceso de desarrollo económico" son: población creciente, bajo nivel de industrialización, la producción limitada en las mercancías de exportación, recortados ingresos per-cápita, y principalmente, una tasa baja de ahorros que consecuentemente trae una incipiente acumulación de capital.

Las economías de estos países tienen una estructura primaria y dual, con inestabilidad del sistema, grado alto de dependencia del exterior y bajo nivel de vida de la población.

El bajo nivel de ingreso per-cápita y la desigual distribución del ingreso entre la población, originan una insuficiencia del ingreso interno que marca una escasez de capital. Esa escasez de capital se ve agudizada con la posición del gru

Un país que desarrolla su economía, es aquél que incrementa tanto las industrias de bienes de capital, como las de bienes intermedios, así mismo las de bienes de consumo, apoyadas en una extensa e intensificada explotación agrícola.

Con todo este marco de hechos económicos se dirá que en el mundo se han ido formando centros económicos gravitacionales.

En el siglo XIX, la economía mundial tuvo como único centro el occidente - Europeo, (Inglaterra, Alemania, Francia y Bélgica). A principios del siglo XX, se localizó un nuevo centro gravitacional (E.E.U.U.), que se derivó del núcleo de Europa Occidental.

A ciertas apreciaciones de algunos autores, en este siglo se están formando las infraestructuras de tres centros gravitacionales para el futuro: China, India y Latinoamérica. De estos tres lugares se debe considerar que Latinoamérica es el que más grandes obstáculos presenta para llegar a ser lo que se enuncia anteriormente, debido a que las economías de América Latina se tienen que recuperar de la posición rezagada que viene de un esquema de crecimiento económico dirigido "hacia afuera."

En las economías en proceso de desarrollo como las latinoamericanas, existe el problema de un desigual desarrollo regional. Esto es, una mayor expansión de algunas regiones con mayor actividad económica, orientadas hacia la exportación en determinado momento, en detrimento de otras regiones pobres y carentes de fuentes de trabajo que no han logrado beneficiarse del relativo desarrollo de las primeras, lo cual viene a ser resultado de la subordinación respecto a los centros gravitacionales mundiales, y especialmente de los Estados Unidos, en la periferia del cual se encuentran las naciones latinoamericanas.

Algunas características fundamentales de los países "en proceso de desarrollo económico" son: población creciente, bajo nivel de industrialización, la producción limitada en las mercancías de exportación, recortados ingresos per-cápita, y principalmente, una tasa baja de ahorros que consecuentemente trae una incipiente acumulación de capital.

Las economías de estos países tienen una estructura primaria y dual, con inestabilidad del sistema, grado alto de dependencia del exterior y bajo nivel de vida de la población.

El bajo nivel de ingreso per-cápita y la desigual distribución del ingreso entre la población, originan una insuficiencia del ingreso interno que marca una escasez de capital. Esa escasez de capital se ve agudizada con la posición del gru

po de altos ingresos de esas sociedades, que colocan en el exterior sus capitales, - consumen bienes suntuarios y adquieren bienes raíces, que en términos de la economía del país, no son productivas, todo por propiciar una demanda efectiva, deficiente. - Además hay que añadir que este grupo en general son agentes que representan las alianzas de las burguesías nacionales y las extranjeras y son simpatizadores de los centros de gravitación. Otro problema es la casi nulidad de estímulos a la inversión, - debido a los niveles bajos de ingresos que contraen el mercado y agravan las deficiencias en la escasa infraestructura económica.

No cabe duda que, uno de los problemas centrales en las Economías Latinoamericanas es el de la inversión, su consistencia, el comportamiento y la falta de - reglamentación en la mayoría de los países, incluido México.

A pesar de las altas tasas de ganancia, los capitales no se arraigan, la llamada reinversión; únicamente se lleva a la práctica por los nacionales del Sector Privado y las Empresas que se relacionan con el Sector Público. La inversión - extranjera, gira continuamente sus remesas por concepto de: ganancias, derechos de patente, tecnologías, intereses, etc...

La inversión extranjera privada, está dirigida principalmente a las actividades primarias de exportación y a la industria, que es estratégica, como en el caso de la Petroquímica en México, pero no al fortalecimiento de las economías donde opera.

La formación de capital históricamente, es el aprovisionamiento completo de bienes de capital, con una infraestructura básica. Con esto, la capacidad productiva de un país aumenta. La formación de capital puede ser obtenida de tres - formas: a expensas del gasto, sin presión en el consumo, o con inflación.

"La formación de capital se mueve en la misma dirección que el consumo - global y de que los ahorros monetarios y la formación de capital son variables independientes. Además, el crecimiento del capital productivo se ajusta a los movimientos de la demanda efectiva y no a los del volumen de ahorros monetarios." (2)

Si la formación de capital se hace a expensas del gasto, ello ocasionaría lo que se conoce como una contracción económica.

(2).- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al desarrollo económico" F.C.E., México, 1975, pág. 117.

Esto es así, si el consumo de la población dedica una parte a la adquisición de los bienes de capital y a la infraestructura básica, esta demanda disminuida de bienes de consumo da en el período siguiente una disminución en el volumen de la producción, ya que los empresarios se quedan con montos de mercancías no vendidas, -- a menos que las mercancías no consumidas en el mercado nacional sean exportables, -- por calidad, precio, etc. Esta disminución en el estímulo para los empresarios reduce constantemente el volumen de ocupación y como efecto, también se reducen los ingresos, y todo se traduciría en una contracción económica.

Esto obstaculiza el desarrollo de las industrias manufactureras y podría -- llegar a frenar el crecimiento de la industria en general.

En un sistema económico cerrado, o sea sin comercio internacional, e ignorando el nivel global de ingresos, la producción total bruta es igual al monto de -- los bienes de consumo, y el de la inversión; ($V = C + I$).

La inversión vendría a equilibrar el sistema. Dicho en otra forma, -- la inversión se hace necesaria en el cierre de la brecha entre la producción total de un período, menos el consumo, o sea: $I = V - C$. Los recursos aplicados a la inver--- sión, además de aumentar la capacidad productiva, generan ingresos que expanden la -- demanda para los bienes de consumo. El efecto combinado y equilibrado que corres-- ponde a la inversión, posibilita en dichas ocasiones y dentro de algunas limitantes, elevar la capacidad productiva y el nivel agregado de ingresos del sistema, con lo -- que se equilibrarían las condiciones del crecimiento.

La otra forma de la acumulación de capital o formación de capital, es sin presión en el consumo. La afluencia de capital extranjero y el uso racional de los recursos serían los substitutos del financiamiento a expensas del consumo. Unica-- mente cabe aquí observar que la inversión extranjera o las exportaciones de capita-- les son las formas identificadas como la penetración del imperialismo, con ésto de -- hecho, se rompe cualesquier "uso racional" de los recursos de los países donde el ca pital ha penetrado, este condiciona su participación en las actividades económicas, les da cierta capacidad negociadora, de lo contrario se retiran. La utilidad de -- los recursos debe hacerse racionalmente para que la producción total aumente y se -- presente dentro de esa producción total una parte de producción de bienes de capital.

El flujo de capital extranjero reforzaría el ahorro interno, pero el aso-- ciar esto en gran escala a sus programas de crecimiento económico, sería un error.

"La Historia económica revela que muchas regiones del mundo han podido desarrollarse gracias a la inmigración de hombres y a la importación de capitales que permitieron aprovechar sus recursos económicos." (3)

Se sostiene que si este criterio último se efectuase en forma extensa, el ritmo de crecimiento económico se vería afectado negativamente.

Pero, ¿Qué es la inflación?

Se puede reducir a que es la orientación en un proceso económico de crecimiento de los objetivos hacia la demanda, relegando a la oferta.

En las economías de estos países los objetivos políticos de mejorar el -- "bienestar social" de las grandes masas de población, hace que los gobiernos adopten programas de desarrollo que directamente van al consumo, incrementándolo. Esta medida política es a corto plazo hasta cierto punto buena, pero perjudicial a largo plazo.

Las presiones inflacionarias se ven contribuidas por otro fenómeno denominado "efecto demostración." Esto es una imitación de los esquemas de consumo de los países más adelantados, que atrae a la población a un mayor consumo, que casi siempre es de bienes producidos por empresas transnacionales o importados, y con ello se afirman las tendencias inflacionarias.

Otra razón que converge a hacer más crítico el proceso inflacionario, es la lentitud de la recuperación desde las inversiones, y más en las de formación de capital fijo, que por sus características implica un prolongado período de madurez y una alta relación capital-producto.

Hay gobiernos que usan medidas inflacionarias que consideran son promotoras del desarrollo.

Esto es, que consideran que por medio de presiones inflacionarias se encausan los ahorros de los consumidores hacia una minoría empresarial que apoya el desarrollo y así el uso de los recursos productivos se acrecienta.

Otro argumento considerado que, políticamente es menos difícil hacer uso de la inflación, que del manejo de los instrumentos fiscales, las argumentaciones contrarias a toda la argumentación anterior, son varias, entre ellas las siguientes:

(3).- PARRE RAYMOND.- "El Desarrollo Económico" Fondo de Cultura Económico, México, 1975, pág. 105.

Que muchas de las transferencias de ahorro dirigidas hacia el grupo empresarial se dilapida en consumo suntuario, en inversiones no convenientes para el fin y en atesoramiento o en importaciones.

Que la inflación al reflejarse en la balanza de pagos, disminuye la capacidad para importar. Que a la vista de los efectos desfavorables de la inflación se muestra una falta de interés para aumentar la productividad en la economía.

Comparando y analizando los argumentos en pro y en contra de la inflación se puede afirmar que siendo moderada y sin rebasar ciertos límites, la inflación influye positivamente en el desarrollo.

La inflación conduce tarde o temprano también a una devaluación monetaria.

El desarrollo tiene así un precio no deseado.

I.2.- Razones Económicas a favor de la Industrialización.

El traslado progresivo de la población trabajadora de la agricultura a la industria y a los servicios se viene realizando desde hace mucho tiempo.

A medida que los progresos de la técnica elevan las rentas individuales -- por encima de un determinado nivel mínimo, descende la proporción de lo que se gasta en alimentos; por consiguiente, tiene que descender la parte de la agricultura en la producción total. Agréguese a esto que al aumentar la eficiencia en la agricultura se requieren menos brazos para producir un rendimiento determinado. En estas condiciones no hay manera de mantener o de elevar los niveles de los ingresos rurales a la par de los ingresos industriales, a menos que se reduzca la proporción de habitantes ocupada en la agricultura, con lo que se demuestra la incapacidad del sistema capitalista de absorber la fuerza de trabajo excedente en la agricultura hacia la industria.

Si lo medimos con los patrones económicos, éste desplazamiento desde la tierra no ha llegado todavía bastante lejos. Existe aún una amplia diferencia entre los ingresos per-cápita que se obtienen en la industria y los de agricultura, -- tomando el mundo como un todo.

La razón económica en favor de la industrialización de los países "no desarrollados", con una densidad de población grande, descansa en este fenómeno magno del paro rural enmascarado, o los países que, por las razones discutidas en abundancia se quedaron rezagados. Los factores sociales y políticos, determinaron en una gran amplitud el orden en que las diferentes zonas entran en el proceso de industrialización.

"En los países subdesarrollados, la industria representa una esperanza y varias realidades; la esperanza de alcanzar una creciente viabilidad para su desarrollo económico, social y cultural; una mayor defensa contra la agresión; una integración política y estabilidad más sólidas y una mayor armonía social. Estos países afrontan, en general, un desarrollo desequilibrado que separa a la población en pequeños grupos de productores y consumidores urbanos y extensas áreas de pobreza, creando problemas muy serios para el desarrollo económico social y cultural; en vulnerabilidad externa creciente y gérmenes de inestabilidad social y tendencias de desintegración nacional y como consecuencia de ello, una desarmonía política." (4)

Al propio tiempo, y en un sistema internacional abierto, las ventajas ganadas una vez, tienden a convertirse en acumulativas y en diferencias de ventajas que se perpetúan, de modo que, a fin de cuentas, los países pobres siguen siéndolo precisamente porque lo eran al principio.

"La historia enseña cómo los países que se industrializaron, se enriquecieron y en qué forma, los que se dedicaron a exportar productos primarios se empobrecieron relativamente." (5)

"En todo caso, no hay razón para que los países pobres se resignen a aceptar una situación permanente en una especialización entre regiones que, al estar basada en las relaciones de costos existentes, sólo es racional si damos previamente por buena una determinada situación de subdesarrollo." (6)

(4).- NOLFF, MAX.- "El Desarrollo Industrial Latinoamericano" Fondo de Cultura Económica, México, 1974, pág. 331.

(5).- SOSA VALDERRAMA, HECTOR.- "Planificación del Desarrollo Industrial" Editores Siglo XXI, 7a.Ed.1979, México, Vol. X, No.37, pág.5-6.

(6).- MANDELBAUM, K.- "La Industrialización de los países atrasados" Ediciones -- Aguilar, S.A., México, 1950, pág. 9.

I.3.- "Dirección de la Industrialización."

Partamos del supuesto de que el aumento constante de la demanda real y del suministro de capital, procedente en parte de fuentes interiores y en parte de los ahorros extranjeros, hacen posible determinado ritmo de la expansión. Se ha dicho ya que quizá podría tomarse como guía, la distribución del aumento de la demanda entre las distintas industrias.

"El fomento planeado de la industrialización no debe impartirse en el mismo grado a todas las industrias, sino que debe darse preferencia a aquellas industrias cuyo desarrollo, en un momento dado, tiene una importancia particular para el desenvolvimiento de la economía nacional." (7)

Siguiendo esa norma, serían las nuevas posibilidades de venta creadas por el programa de gastos, las que decidiesen qué industrias habría de ampliar, sin embargo, este criterio está en pugna con otro principio, a saber, que un país o una zona no debería intentar introducir artículos que otros países son capaces de producir a precio más bajo, o, para plantearlos de una forma positiva, cada país debe producir aquellas cosas que puede, en mejores condiciones y debe desprenderse, por medio del comercio internacional, de aquella parte de su producción que sobrepasa las necesidades nacionales. (8)

Desde luego, existe una amplia escala de industrias en las que puede aceptarse el principio de la demanda sin distinguos.

Se presume que la zona disfrutará de ventajas relativas por lo que se refiere a esas industrias; parece pues estar justificada la expansión de las mismas, con objeto de responder a una mayor demanda interior.

Por otro lado, no es preciso recurrir a principios teóricos para prescindir de industrias que no pueden establecerse por la ausencia de recursos específicos.

(7).- DE LA PEÑA, JOAQUIN Y OTROS.- "Problemas Industriales de México" E.D.I.A.P. S.A., México, 1951, pág. 118.

(8).- Véase MANDELBAUM, K.- "La industrialización de los..." op.cit., pág. 24.

"Si bien, todo proceso de desarrollo, en cuanto contiene decisiones de inversión, debe suponer la existencia de proyectos, no todo grupo de proyectos implica desarrollo. Por el contrario, en ciertos casos -y así lo demuestra la experiencia reciente de varios países latinoamericanos- el lanzamiento desordenado de proyectos -ha llevado a endeudamientos externos exagerados y a graves distorsiones en la estructura productiva, porque no se tomaron en cuenta los efectos de cada proyecto o grupo de proyectos sobre el resto de la economía, ni se aplicó un orden de relación adecuado. Por otra parte, en ocasiones, la disponibilidad de un buen grupo de proyectos permite poner en marcha con rapidez y eficacia una determinada política de desarrollo, aún cuando no se cuente con un sistema de planificación completo y maduro." (9)

Es probable que la pauta de la industrialización programada, muestre significativas diferencias. Una vez que las condiciones bajo las que habrán de operar - las nuevas instalaciones y maquinarias puedan ser calculadas con mayor seguridad, entrarán en el ámbito de la rentabilidad otras técnicas de capital intensivo y otras - industrias que requieren más elevada capitalización o el operar en escala más amplia. La acumulación más rápida de capital basada en el ahorro provocado por el estado, se reflejará en una razón más elevada de artículos producidos con relación a la producción total. Sin embargo, es probable que la posición inicial, con referencia a los costos, ejerza fuerte influencia sobre la línea de desarrollo, o sólo con el tiempo podrán desarrollarse muchas especializaciones productoras.

I.4.- "Industrialización por Empresas Extranjeras e Industrialización Nacional.

Lo más peligroso para un país en proceso de industrialización, es tratar - de industrializarlo, sin tomar en cuenta el origen del capital para su fundación. - Son muchos los economistas y algunas veces los estadistas que opinan que lo importante para el país es el establecimiento de industrias sin tomar en cuenta su origen y sus finalidades, y para ello, en el caso de que sea la empresa extranjera, económica mente argumentan que las ventajas que aporta su implantación comparadas a los problemas que traen consigo, son máximas. Y dicen que las plantas industriales controla-

(9).- Véase, I.I.P.E.S.- "Discusiones sobre... op.cit. pág. 80.

das por capital extranjero traen un beneficio para el desarrollo industrial del -- país, a saber:

a) Se da trabajo al obrero del propio país, en vez de emplear la mano de obra de los países de donde se importaban antes los productos respectivos, o sea, -- que generan empleos.

b) Transforman las materias primas obtenidas del país, dentro de su mismo territorio en lugar de dejarlas sin aprovechar o de exportarlas sin transformación alguna.

c) Evitan la importación de mercancías, y por tanto, permiten que el -- país ahorre gastos en divisas extranjeras.

d) Introducen al país técnicas de producción nuevas y mejores aunque en determinado tipo de tecnología se puede hablar solamente del manejo de técnicas nuevas o mejores y no de una introducción, ésta última categoría podría llevarnos a -- adelantos, a diferencia de un simple manejo sin la difusión o su generalización.

En el análisis hecho a las industrias controladas por capital extranjero dentro de los países de América Latina, demuestra que estos argumentos son relativos ya que dichas empresas limitan considerablemente los puntos expuestos.

"La industrialización que los países latinoamericanos necesitan, debe -- realizarse a base de empresas nacionales, cuyas actividades no aumenten la dependencia económica del país respecto a otros más industrializados, sino que la disminuyan. Si el proceso de la industrialización de un país económicamente infradesarrollado no corresponde a esta exigencia, entonces, no se puede hablar de una "industrialización nacional." (10)

El caso de que una empresa se estableciera con capital extranjero en una rama donde aún no hubiera empresa nacional alguna, ésta impediría el establecimiento posterior de empresas nacionales, y si ya existiese una industria en dicha rama, entonces por su superioridad económica, la empresa extranjera absorbería a la empresa nacional.

Aunque en contadas y escasas ocasiones la eliminación de la empresa nacional es por la mejor técnica, generalmente su eliminación se debe al gran poderío --

(10).- DR. PAIWAIYI, LASZLO.- "Industrialización Nacional. Las Ciencias Sociales, S. de R.L., México, 1959, pág. 31.

económico que posee la empresa extranjera y es así como impide su establecimiento o absorbe a la empresa nacional, y para ello se vale de: el control de la materia prima dentro del país, ya sea por medio de contratos de abastecimiento exclusivo, lo cual viene a hacer imposible el funcionamiento de las empresas nacionales. La empresa extranjera, en el caso de importar materia prima y que se presente una escasez en el mercado mundial, con la ayuda de su casa matriz puede hacer compras exclusivas, lo cual le asegura un monopolio en el mercado nacional. Las empresas extranjeras conceden al comercio créditos a plazos, que las nacionales no pueden igualar.

Por el tamaño de las firmas, las "Econcmías de escala", tienen precios de competencia mejores que los locales, por lo tanto se ofrecen al distribuidor descuentos mayores que los que ofrece la empresa nacional. En muchas ocasiones la empresa nacional es desplazada por la extranjera por la intensa campaña publicitaria que debido al gran costo, la empresa nacional no le puede competir.

Y aún cuando el producto sea de menor calidad que el menos anunciado, será más vendido, ya que la publicidad en el mercado es decisiva. En esto se refleja no una superioridad técnica en las empresas extranjeras, sobre las nacionales, sino un mayor poder económico; dicho en otra forma, están en práctica las llamadas "barreras a la entrada."

La industria extranjera cuenta también con disposiciones que le da ciertos privilegios a sus empresas nuevas, como la exención de impuestos, la libre importación de materias primas, los Cedis y otros.

Y lo que representa el capital extranjero controlando a empresas industriales dentro de un país en desarrollo, es desventajoso para la industria nacional y aún para su economía en general.

Las empresas industriales controladas por casas matrices extranjeras moldean su política de producción y de ventas de acuerdo con los intereses de su país de origen y no conforme a los intereses del país en donde se encuentran establecidas; y en consecuencia, fijan el volumen de producción, las modalidades de venta, etc., siguiendo las indicaciones de sus centrales que por lo general son empresas con características monopolistas. La empresa extranjera exporta sus utilidades, las nacionales las reinvierten en la misma industria, o en otras actividades económicas dentro del país.

Algunas ocasiones la empresa extranjera invade ramas diferentes a las que controla (el caso de "los conglomerados"). Gracias a su poderío económico ha atraído así el desarrollo de la industria nacional ya que en la nueva industria forma un nuevo predominio.

Se argumenta que con la empresa extranjera se fomenta la tecnología; pero las empresas extranjeras mantienen sus técnicas más avanzadas exclusivamente para su desarrollo, sin que la nacional pueda aprovechar dichas técnicas. La empresa extranjera únicamente confía sus "procedimientos técnicos especiales y la sabia experiencia" sobre la producción, a especialistas extranjeros sin permitirle acceso al técnico nacional, aunque trabaje en dicha forma.

"Una corporación internacional basa su poder en sus conocimientos tecnológicos y comerciales. Esos atributos le sirven no sólo para aumentar la rentabilidad de la firma, sino también para ejercer el control en la dirección de la misma." (11)

Si es cierto que la empresa extranjera perjudica la economía nacional, por sus tradicionales estructuras de funcionamiento, también es cierto que afecta otros aspectos dentro del país en donde se establece, como:

En lo político: busca las condiciones propicias de acuerdo a sus intereses para su mejor desarrollo, funcionamiento y expansión para obtener las mayores utilidades posibles. En lo social: disminuyendo su independencia económica y por ende la política y aún su soberanía.

La industrialización que los países latinoamericanos necesitan, debe realizarse a base de empresas nacionales, cuyas actividades no aumenten la dependencia económica del país con respecto a otros más industrializados.

Para superar las grandes dificultades que presenta la industrialización de países latinoamericanos es necesario elaborar, coordinar y realizar todas las medidas relacionadas con el desarrollo industrial. Ya que la presión ejercida por los monopolios extranjeros es enorme y harán todo lo posible por no permitir el desarrollo de la industria nacional.

En el imperialismo: permitir que un país se desarrolle, equivale a alentar a un competidor más, a disminuir por lo tanto sus áreas de influencia en los --

(11).- CHUENOVSKY, DANIEL.- "Empresas Multinacionales y ganancias monopólicas en una economía latinoamericana." Edit. Siglo XXI. México, 1978, pág. 102

mercados. Por ello, es conveniente definir y robustecer las bases de la capacidad negociadora de cada país en desarrollo. Por lo tanto lo que se necesita es planear la industrialización en América Latina basando en las condiciones que presenta actualmente y las formas en que se deba efectuar.

La planeación económica no consiste en la simple elaboración de un plan para realizar ciertas actividades económicas, sino, la realización de actividades económicas siguiendo un plan elaborado con anterioridad, en donde se contemplen los logros esperados, siguiendo las posibilidades de cada sociedad, las medidas potenciales y reales de los principales recursos, el acceso a los mercados y las posibilidades de su diversificación, crear las tendencias y disminuir los grados de subordinación, rompiendo el exclusivismo en el comercio, los mercados atados, etc.

En la división internacional del trabajo, a los países en desarrollo, se "les especializa" con ello la participación en los mercados internacionales se les limita, concurren con un número de productos reducido que van de uno a cuatro máximo.

Así visto, las desventajas son considerables, pero si la "especialización" unida a un mismo grupo de productos se logra, este acto llevará siempre a la defensa de los productos locales (materias primas por lo regular), ante los desarrollados.

Se debe tener muy en cuenta la diferencia que existe entre planeación y programa. Ya que el programa contendrá necesariamente la cuantificación de los diversos recursos o factores que integran la situación de la cual se parte en las ramas respectivas, lo mismo que de las metas por alcanzar dentro de un plazo bien determinado, incluyéndose el número de unidades productoras, su ubicación geográfica, el volumen de la producción, los costos y precios de los productos. Es decir, se deben fijar de manera cuantitativa y cronológica las actividades económicas.

Por ejemplo, si se quiere planear la producción de tubería en México -- (tubería de hierro y acero), se deberán incluir la programación de demanda y oferta, es decir, de las necesidades que tienen las diferentes industrias respecto a tubería de hierro y acero y de la producción que existe de esa tubería. Referente a la demanda, se debe programar las necesidades de todas las industrias que utilizan tubería de hierro y acero, es decir, de la industria petrolera, de la industria química, de la industria de la construcción, de las obras de irrigación y de distribución de agua, etc.

En cuanto a las medidas relacionadas con los recursos humanos, las referentes a la agricultura deben incluir de manera simultánea, la mecanización agrícola, para que se intensifique la producción, pero al mismo tiempo cuidar el aspecto de la disminución del empleo, puesto que se transfiere básicamente al sector secundario.

En la industria se deben formar cuadros de obreros especializados, cuya falta constituye uno de los mayores obstáculos en el desarrollo de los países latinoamericanos. En México, el Sector Privado reclama la capacitación, pero con -- cargo al Sector Público, principalmente los desempleados de origen rural y sin acceso a los mercados de trabajo.

En cuanto a las medidas relacionadas con los recursos técnicos, se deben tomar en cuenta el asegurar al país el equipo técnico necesario para su desarrollo industrial, siendo éstas medidas las más complejas, debiéndose por lo tanto seguir una cuidadosa y minuciosa planeación, así como ver que la maquinaria sea lo mejor seleccionada en cuanto a adelanto industrial y técnico que corresponda a cada rama industrial. No quiere decir con ello que la industria debiera tener la maquinaria y equipo técnico más avanzado; lo que necesitan los países económicamente subdesarrollados no son plantas industriales que se encuentren dentro del nivel técnico máximo, sino que se hallen en el grado técnico óptimo, es decir, en aquél nivel que garantice los menores costos de producción y las condiciones prevaletentes de acuerdo a las necesidades particulares.

"El conocimiento técnico es hoy el resultado de una actividad institucionalizada dentro de las grandes Compañías, denominada Investigación y Desarrollo -- (I & D). Por consiguiente, muchas de las investigaciones e innovaciones ya no -- provienen de personas ajenas a las firmas, sino que resultan de la actividad de -- trabajadores científicos dentro de una definida organización capitalista. El capitalista es dueño tanto de los medios de producción, como de las ideas que puedan concebir esos trabajadores científicos. Las patentes por las cuales se concede -- un monopolio legal a los inventos e innovaciones son ahora propiedad de las Compañías." (12)

(12).- Véase.- CHUDNOVSKY, DANIEL.- "Empresas multinacionales...."op.cit. pág. 215

1.5.- "Industrialización en un país básicamente agrícola y su comercio con los países industrializados."

Un país agrícola tiende a industrializarse si cuenta con independencia política, estabilidad, recursos, capital necesario y la posibilidad de adquirir técnicas modernas y adecuadas. Claro que esto sería utópico para algunos pero son características generales deseadas.

Un país puede considerarse industrializado, aún cuando su producción agrícola continúe predominando o sea tan importante como la industria, sólo si sus servicios de transporte y fuerza motriz se han modernizado adecuadamente y si las empresas agrícolas se han organizado sobre bases científicas. Cualquier mejora apreciable en materia de agricultura científica es la base de la existencia de un desarrollo industrial en las demandas básicas y estratégicas como son: la fuerza motriz, transportes, maquinarias, herramientas, hierro y acero y algunas otras industrias básicas, esto se debe a que por un lado, sólo el desarrollo industrial y las mejoras de los transportes pueden crear y extender el mercado de los productos agrícolas, y por otro, sólo las industrias modernas pueden abastecer a las empresas agrícolas con el equipo necesario para la agricultura científica. Esto quiere decir, que el desarrollo de la agricultura sólo puede alcanzar un alto grado por medio del desarrollo industrial.

"Al dilema de si debe haber industrialización o desarrollo agrícola, la respuesta extraída de la experiencia es que ningún desarrollo industrial es posible si no se apoya en una "revolución Agrícola." (13)

Se ha afirmado, por último, que la agricultura puede, mediante la exportación de sus productos, ayudar a la industrialización. Pero es obvio que la cantidad total de las exportaciones serán muy pequeñas en comparación con la cantidad de importaciones necesarias para llevar a cabo un efectivo proceso industrial.

Debe entenderse, que desarrollo no implica alcanzar un mayor grado tecnológico importando las tecnologías, sino produciendo las tecnologías adecuadas. Es este el error del llamado desarrollo en México. Llamam desarrollo a la compra de tecnología para la fabricación de bienes con etiquetas "nacionales."

(13).- Véase.- PARRE, REYMOND.- "El desarrollo..." op.cit. pág. 118.

El grado en que puede transitar el capital de países industriales a países agrícolas depende de muchos factores, de los cuales los más importantes son -- la estabilidad política y la posibilidad de desarrollo económico en los países que solicitan las transferencias en forma de préstamos.

Dados estos dos factores, las políticas económicas adoptadas por los países interesados tendrán también una influencia directa e inmensa sobre este problema.

La necesidad de capital extranjero para la industrialización y la forma en que las inversiones extranjeras podrán llevarse a cabo con éxito en los países agrícolas son asuntos de interés común para los países deudores y para los que -- prestan.

"Al medir los efectos internos de movimientos en el comercio exterior, -- pero sobre todo el volumen de exportaciones, debe tenerse presente que un auge de las exportaciones en un país no desarrollado, va acompañado muy frecuentemente de un auge de la inversión extranjera." (14)

Cuando hablamos de comercio nacional e internacional, las diferencias -- son más evidentes, esto se debe a que la estructura económica de un país agrícola y de un país industrial es mucho mayor que la diferencia entre las regiones de un mismo país.

Sabemos que los países agrícolas importan bienes manufacturados y exportan productos primarios, pero debe admitirse que también un país agrícola importa productos agrícolas, a la vez que un país industrial importa bienes manufacturados; ningún país agrícola o industrial puede ser completamente autosuficiente. Tampoco excluye la posibilidad y el hecho de que un país agrícola pueda exportar algunos de los bienes industriales, mientras un país altamente industrializado puede exportar algunos de los productos agrícolas, ningún país es una realidad, estrictamente, -- agrícola o industrial.

Las estructuras agrarias son: no tan sólo un elemento del modo de producción, sino también un dato fundamental de toda la organización social.

La especialización en la producción permite la elevación de la productividad y del ingreso, abriendo el camino de la transformación de un núcleo de merca

(14).-- Véase, FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 64

do interno de productos manufacturados y a la construcción de una infraestructura -- acorde a las necesidades.

En el caso de Latinoamérica el mercado se formó como consecuencia de la -- elevación de la producción causada por la especialización en el sector externo.

En síntesis, la transición hacia una economía industrial depende de una serie de factores, entre los que cabe destacar:

a) Naturaleza de la cantidad exportadora, de la cual depende la cantidad de mano de obra al ser absorbida en el sector de productividades elevada y en expansión.

b) Tipo de infraestructura exigido por la actividad exportadora, la agricultura de clima templado, tropical y la producción minera.

c) Propiedad de las inversiones realizadas en la economía de exportación: la propiedad extranjera, que reduce la parte de flujo de ingreso del sector de expansión que permanece en el país.

d) Tasa de salario que prevalece en el sector exportador en la fase inicial, la cual depende principalmente de las condiciones relativas del excedente de -- mano de obra.

e) Magnitud del sector en expansión, que en la mayoría de los casos refleja la dimensión geográfica y demográfica del país.

La primera fase de industrialización en los países exportadores de materias primas, está influenciada por la naturaleza de los productos exportados, por -- cuanto al procedimiento de éstos, ya fuese para atender a las necesidades del mercado interno o para fines de exportación.

La limitación intrínseca de la primera fase de industrialización, consiste, esencialmente en la instalación de un núcleo de industrias de bienes de consumo corriente, cuya producción se hace viable en razón del crecimiento del ingreso disponible para el consumo, impulsada por la expansión de las exportaciones. Además, el proceso de urbanización, que se da paralelamente, crea nuevas exigencias en el -- sector de la construcción.

La contracción del sector externo da lugar a dos tipos de creación, según el grado de diversificación alcanzado por la economía de cada país:

a) Retorno de factores productivos al sector precapitalista, agricultura de subsistencia y artesanía; y b) Expansión del sector industrial ligado al mercado interno, en un esfuerzo de sustitución total o parcial de bienes que anteriormente eran adquiridos en el exterior. El segundo caso configura el proceso substitutivo de importaciones, el cual se define como el aumento de la participación de la producción industrial destinada al mercado interno.

La reducción del coeficiente de importaciones es posible gracias a un incremento más que proporcional del sector industrial, es decir, a un aumento del coeficiente de industrialización.

La sustitución de importaciones solamente se concreta a los países que ya han pasado por la primera fase de industrialización, esto es, en aquellos países que ya poseían un núcleo significativo de industrias de bienes de consumo corriente.

I.6.- CONSIDERACIONES GENERALES.

A las fases del desarrollo económico se puede clasificar de la siguiente manera:

1.- La fase inicial de desarrollo autónomo, que ha consistido de ordinario, en la transformación de una sociedad primitiva con economía de subsistencia por la implantación de intercambio primario de productos locales.

2.- El desarrollo de una economía comercial, en la que tiene mucha más acción el intercambio efectuado en la primera fase, dando origen a mercados de artículos producidos para tal fin de modo más o menos sistemático y deliberado. Donde se generaliza el uso de dinero y dónde se crea una especialización, como originada por una división del trabajo. Es decir, donde las actividades vienen a ser primarias y comerciales. A este tipo de economía se le puede llamar preindustrial, y la encontramos principalmente en Latinoamérica. Caracterizándose en especial por que no hay ninguna transformación compleja de las materias primas y menos aún, empleo de maquinaria para tal, ni de obreros especializados.

3.- La industrialización.- En los países de América latina, se empiezan a ver albores de una industrialización, que atraviesa por muchos obstáculos y se clasifican básicamente en:

A) Insuficiencia de los medios económicos.- Entre las deficiencias económicas que tienden a estorbar la producción, tenemos la falta de capital inversionista por mala productividad, es decir, en los países latinoamericanos el medio económico no permite ingresos inmediatos tangibles como en un país altamente desarrollado. Por lo que la inversión industrial raras veces constituye una forma muy adecuada para los primeros capitales que se invierten en esos países.

B) La ausencia de las llamadas economías externas, es, en realidad, uno de los mayores obstáculos a la inversión productiva en la industria de transformación. La industria de transformación es particularmente vulnerable a las dificultades de transporte.

C) Otro elemento es la disparidad del desarrollo de diversos factores de la economía, que se pueden observar principalmente en las fronteras donde se puede ver todavía una economía de subsistencia, en donde no entra a formar parte el mercado general del país.

D) Otro elemento es la insuficiencia del mercado interior, por consiguiente, los ingresos personales bajos se reflejan a su vez en un tipo de gastos que es muy desfavorable para la industria manufacturera. En general cuanto más bajo es un ingreso, tanto más probable es que sea más alta la proporción que se gasta en alimentos. Solamente cuando se elevan los ingresos, se crea la demanda de otro tipo de productos.

El mercado limitado, afecta de diversos modos a la industria; en primer lugar, no ofrece ningún atractivo al capital industrial. En lo que respecta al capital extranjero, un país insuficientemente desarrollado en el mejor de los casos, no puede ser considerado sino como un mercado marginal al que puede atenderse desde fábricas instaladas en sitios más favorables.

En estos países, un aumento rápido en la población y tomando en cuenta su nivel bajo de ingreso per-cápita, el rápido crecimiento natural de la población, -- tiende a aumentar la dificultad para ahorrar. Además, el nuevo capital formado -- cada año, es asignado previamente al equipo de trabajo, a la educación y a otros -- servicios antes de disponer para inversiones industriales. En consecuencia, un crecimiento rápido de población, obstaculiza la industrialización de un país.

En muy pocos de éstos países han hecho los gobiernos verdaderos esfuerzos para reunir y divulgar datos necesarios para adoptar conocimientos de causa y decisiones sobre inversión y producción.

Existen diversas limitaciones impuestas por circunstancias internacionales. La primera tiene su origen en los países insuficientemente desarrollados que dependen de los más destacados, no sólo para la adquisición de maquinaria y equipo industrial y otros bienes de capital, sino también, en gran medida, en lo que se refiere a los conocimientos técnicos y a los frutos de la investigación industrial. La segunda de estas situaciones, reposa en la resistencia que presentan los que tienen un interés creado en las formas provisionales de producción y de comercio a los cambios que la industrialización puede introducir en el tipo de las reacciones económicas entre los países más desarrollados y los insuficientemente desarrollados. La tercera situación tiene su origen en éstos países y es la de ayuda de capital extranjero a través de inversiones y préstamos en divisas cuya influencia puede ser sensible en la política de cambio de países industrialmente desarrollados, de donde proceden éstos capitales, hacia los menos fuertes económicamente.

C A P I T U L O II:

ANTECEDENTES DEL DESARROLLO INDUSTRIAL
EN MEXICO

II.1.- "Desarrollo Industrial en la Colonia"

Los privilegios de que gozaba la poca industria en la Península Ibérica, fueron el contrapeso del desenvolvimiento de las industrias en las Colonias Americanas, ya que era punto esencial en la política española, impedir el fomento de centros industriales que podían poner en peligro la economía y el comercio de la propia Península.

"En la Nueva España, la Industria apenas si llegó a tener alguna importancia. El 93% del comercio de exportación de la Colonia, consistía en; plata, grana, azúcar, añil y harinas, en tanto que la exportación de mercancías, fué nula." (15)

De acuerdo con estos antecedentes, podemos fijar la posición de la Industria en el período Colonial, del modo siguiente:

La política de la Metrópoli, prohibió el libre comercio de sus Colonias Americanas, e impidió además, el cultivo de la vid, del olivo, de la morera, agravada por las absurdas disposiciones de los estancos, las alcabalas y las pésimas comunicaciones.

La política proteccionista de la Metrópoli, obstaculizó a la Industria y esto más que beneficiar a los productores españoles, favoreció a las Industrias Extranjeras, por el carácter de intermediaria de la manufacturas europeas que España tuvo que asumir al manifestarse impotente para abastecer con productos de su propia Industria, a los habitantes de las Colonias.

A principios de la Colonia, algunos Virreyes, trataron de fomentar la industria en la Nueva España, pero se vió coartada por una serie de limitaciones, impuestas en su mayoría para salvaguardar los intereses de los comerciantes españoles, establecidos tanto en la Península, como en estas tierras.

Los gremios gozaban desde la Conquista, de infinidad de privilegios, convirtiéndose en el más inaplacable enemigo del progreso industrial de la Colonia y la

(15).- CUE CANOVAS, AGUSTIN.- "La Industria en México (1521-1845)." Edic. Centenario, México, 1959, pág. 15.

existencia naciente de obrajes a los que la corona no pudo aplastar, pero a cuyo desenvolvimiento ponía constantes trabas. Por consiguiente, la manifestación de las industrias en la Nueva España, debe ser estudiada a través de dos tipos de empresas: "El gremio," donde trabajaban los artesanos libres y "los obrajes", basados en un sistema de asalariados.

"Los obrajes", única forma de producción capitalista en la industria colonial, no pudieron desarrollarse por el carácter consultivo de la economía novohispana que impedía la producción de manufacturas destinadas a consumirse en lugares distantes de los centros de producción, lo que no podía conseguirse además por la dificultad de los transportes y el mal estado de los caminos." (16)

La finalidad que se perseguía con la organización gremial era evitar la competencia de los trabajadores, y se constituyó en monopolio cuyo único beneficiario fue el maestro español. Además se procuraba, no despreciar la mano de obra para no exponerla a la explotación desmedida de los obrajes. Para ello las autoridades de la Colonia expidieron una serie de reglamentaciones que trajeron como resultado el deseado estancamiento de la industria, así como un deprimente estancamiento en la producción económica de la clase trabajadora, ya que aparte de no dar oportunidad a la superación individual, no permitía tampoco un mejoramiento en los recursos de la vida del artesano.

"Las leyes dictadas para impedir la explotación de los trabajadores de los obrajes, no fueron cumplidas, pero sí las prohibiciones contenidas en ellas impidieron el desarrollo de la industria colonial en beneficio de los comerciantes españoles interesados en mantener un mercado libre para la venta de las manufacturas europeas." (17)

El obraje es el embrión que al desarrollarse habría de dar nacimiento a la fábrica contemporánea.

El comerciante enriquecido, advierte, a la luz de las nuevas experiencias de la evolución técnica, que las utilidades de su negocio aumentarían si en vez de adquirir los productos elaborados por el artesano, establecía empresas en que el trabajador sólo pusiera su fuerza de trabajo a cambio de un bajo salario.

(16).- Véase.-CUE CANOVAS AGUSTIN.- "La Industria en..." op.cit. pág. 16.

(17).- Véase.-CUE CANOVAS AGUSTIN.- "La Industria en..." op.cit. pág. 18-19.

La índole dependiente de la economía colonial, y la protección estatal de el indígena para los premios, en beneficio aparente para la metrópoli, son los factores que impidieron el desarrollo del obraje. Estos obstáculos para el desarrollo de la producción capitalista manufacturera (es decir, el obraje), se agigantaban ante la circunstancia negativa de que el país iniciaba sus pasos por la senda del capitalismo industrial.

En los casos de las industrias más importantes cuyo desarrollo era grandemente productivo en las colonias, la corona dispuso un monopolio a su favor, por medio de los llamados "estanco." Existían así, estancos de tabaco, pólvora, azogue, fabricación de armas, etc. En estas empresas sí convenía a España desprestigiar la mano de obra, por lo que implantó el sistema de asalariado.

Se observa que mientras la corona restringía el funcionamiento de los obrajes, ella no hacía otra cosa que crearlos en forma particular para su provecho, explotando el trabajo de los operarios como lo hacían los dueños de los obrajes.

"Pero la circunstancia de que la agricultura y la minería no fueran fuente de acumulación de capitales, y los obstáculos impuestos a la industria por el Gobierno Español, dieron lugar al hecho de que al consumar su Independencia Política, nuestro país se encontrara en un estado de atraso económico tal; particularmente en lo que se refiere a su desarrollo industrial, que se hallara falto de elementos necesarios—capitales, técnicos, trabajadores hábiles—, para crear una industria de tipo capitalista." (18)

II.2.- "Desarrollo Industrial en el México Independiente."

Durante la época de Independencia, la industria textil fue perjudicada notablemente y se veía seriamente amenazada. Se trataba de reconstruir nuevamente, buscando capitales que pudieran hacerla renacer. Lucas Alamán, consideraba que había una gran necesidad de capitales, tanto de parte del Gobierno como capitales particulares, con el fin de comprar maquinaria indispensable para ésta industria y pagar técnicos encargados de instalar las fábricas y enseñar a nuestros obreros el manejo de las mismas.

(18).- Véase.- CUE CANOVAS AGUSTIN.- "La industria en..." op.cit. pág. 13

El Banco de Avío, es una representación de los esfuerzos del Gobierno Mexicano, con el objeto de iniciar la transformación económica del país, a pesar del poco éxito que tuvo. Se usó una política arancelaria de tipo proteccionista para cuidar mejor los intereses de la Industria Fabril.

Los ramos que de preferencia eran atendidos por la Institución, eran los de tejidos de algodón y lana, y cría y elaboración de seda. También podía aplicar fondos al fomento de otras ramas de la Industria y producciones agrícolas de interés para la Nación.

En realidad, poco puede hablarse en cuanto a la Industria en ésta época, pues más que nada, lo que se podía industrializar especialmente (aparte de la Industria de Hilados y Tejidos), eran los minerales que ciertamente eran bastante abundantes en México, y que eran poco explotados. La Industria de los metales preciosos como la plata y el oro, estaba muy adelantada en relación con los metales comunes que prácticamente no habían sido explotados.

"México escoge el camino de la libre competencia a nivel nacional e internacional: los latifundios "feudales", organizan su producción para la satisfacción de las crecientes necesidades de materias primas de las metrópolis, acepta al mismo tiempo que los capitales ingleses, franceses y norteamericanos, se hagan cargo de la minería, establezcan bancos de depósito, absorban los escasos recursos nacionales - y construyan los medios de comunicación en la forma que más conviene a sus intereses." (19)

Se requería mucho la intervención de alguna Compañía que explotara principalmente el hierro de Zacatecas, Celaya y San Luis Potosí, ya que como éstas regiones estaban en el Centro del País, debido a la lejanía de los Puertos, el hierro tenía un precio más alto. Estas Compañías hacían un negocio bastante bueno, además de que daban un gran servicio a la Nación siendo auxiliadas, desde luego, en parte por los Gobiernos interesados en ésta Industria.

"Fué la ausencia de un capital nativo y el estado de atraso técnico, lo que obligó a la Nación a acudir en los años que siguieron a la Independencia, en

(19).- CUILLEN ARTURO.- "Planificación Económica a la mexicana." Editorial Nuestro Tiempo, México, 1976, pág. 114.

busca del capital extranjero. De este modo, de País Colonial que había sido hasta 1821, México se convertía en un País semicolonial y en campo de inversión del capitalismo extranjero." (20)

Otra industria que se trataba de explotar era la de mármoles y otras piedras finas apropiadas para monumentos, estatuas, chimeneas, mesas, etc.

"Con la guerra de Independencia, logramos desvincularnos de España; las restricciones comerciales impuestas por ella desaparecen, muchas libertades políticas son conquistadas, pero la estructura económica conserva su camisa de fuerza y se orienta ahora hacia las naciones que en el momento llevan la batuta en el mundo capitalista. No dejamos de tener amo: sólo lo hemos cambiado." (21)

II.3.- "Inversiones en el período Pre-Juárez"

En realidad, las únicas inversiones significativas en el período pre-Juárez, que presagiaban un cambio en la economía de México, habían provenido de inversionistas extranjeros desorientados, principalmente británicos, que fueron víctimas de la leyenda persistente de la riqueza ilimitada del País. "Los habitantes de -- las Islas Británicas, --dice Fred Rippy, en una discusión de inversiones en América Latina,-- se lanzaron a una racha de especulaciones descabelladas en la década de -- 1820, invirtiendo grandes sumas en bonos de gobiernos extranjeros y acciones de --- cientos de sociedades anónimas, organizadas para operar en el país y en el extranjero."

En general, las inversiones inglesas resultaron menos provechosas en México en ese período, que en cualquier otro de los países latinoamericanos grandes, produciendo pérdidas o solamente utilidades nominales.

"Nuestro país en vez de desarrollar una industria propia, la deja en manos de capital extranjero y se convierte en uno más de los graneros que proveen de alimentos y materias primas baratos a los países capitalistas desarrollados. A la inversa de lo sucedido en estos países, donde la burguesía comercial de la etapa --

(20).- Véase.- CUE CANOVAS AGUSTIN.- "La industria en..." op.cit. pág. 15.

(21).- Véase.- GUILLIN AKIURU.- "Planificación económica..." op.cit. pág. 115.

mercantilista traslada sus recursos a la industria, nuestra burguesía los dirige a la producción agropecuaria y a su comercialización." (22)

El Gobierno Federal prohibió los monopolios y los privilegios especiales a la industria, vedaron a los estados la preferencia en el comercio interno del país y abolieron la esclavitud y los trabajos forzados. Al mismo tiempo, sin embargo, buscaron en el sector privado y no en el Gobierno Nacional, el motor principal para impulsar el crecimiento económico. De acuerdo con este espíritu, adoptaron una forma de gobierno federal y no central, para la nación; concibieron a los estados como instrumentos del Gobierno Federal, en la ejecución de sus programas, y como depositarios de todos los derechos no reservados expresamente al Gobierno Federal. Como resultado de superponer este gran esquema de México fragmentado de aquella época, dos conceptos fundamentales de la Constitución de 1857 nacieron en franco conflicto; el de un mercado interno libre y abierto, y el de un gobierno débil y descentralizado.

"La industria mexicana -concluía Alamán en la Memoria sobre el Estado de la Agricultura e Industria de la República en el año de 1844,- ha llegado ya a un grado de importancia tal, que debe ser mirada como uno de los primeros intereses de la nación, ya se consideren los capitales en ella invertidos, ya los productos que rinde y los brazos que emplea. Pero por lo mismo que sus progresos han sido tan considerables, es indispensable que se siga fomentando con empeño, para que no sólo no decaiga del punto a que ha llegado, sino que siga adelante en todos sus ramos." - (23).

II.4.- "El Porfiriato"

Vemos que a partir de 1876 y hasta 1910, los Gobiernos de México contraen deudas pasivas y activas y que de 1910 a nuestra época, solamente se contraen deudas activas.

La necesidad de los capitales extranjeros se debe a que al término de la guerra de Independencia, los españoles en su mayoría, emigraron a Europa llevándose sus capitales; los que se quedaron colocaron su dinero en bancos extranjeros o en operaciones de agio. Por otra parte, los escritos del Barón de Humboldt acerca de la riqueza de las naciones americanas, originaron gran corriente de inversiones provenientes de Europa, principalmente de Inglaterra.

(22).- Véase.- GUILLEN ARTURO.- "Planificación económica..." op.cit. pág. 114-115

(23).- Véase.- CUE CANOVAS AGUSTIN.- "La industria en..." op.cit. pág. 116

de dólares (25% del total), correspondiendo a inversiones directas 380 millones, y a indirectas, 190 millones; Inglaterra; 462 millones de dólares (25% del total). De esta suerte, esos tres países tenían inversiones en México por valor de 1,836 millones de dólares, o sea alrededor del 90% de la inversión extranjera total en nuestro país." (25)

Después de la minería que es donde primero se utiliza la energía eléctrica es en la industria textil donde se emplea, después en los molinos de harina, fábricas de hilo, de cerveza, de vidrio, yute, acero, muebles, cigarrros, servicio de alumbrado municipal, tranvías, agua potable y servicio doméstico.

La industria textil algodonera fue una de las más importantes durante el régimen de Díaz. Es en este sector donde la Revolución Industrial hace grandes aportaciones y además importante desde el punto de vista de la inversión y el consumo.

"En 1876, la industria textil empezó a progresar; progreso relativo que se hace más patente en el año de 1892 y que en parte se debió a los efectos de la depreciación de la plata. La bonanza de esta industria, bajo el amparo de la devaluación monetaria y la protección de los aranceles, se traducían en ganancias que no se reinvertían en la industria." (26)

Durante el régimen de Díaz, la agricultura se dejó en abandono, estando la propiedad de la tierra en poder de terratenientes. Durante el período 1880-1889, la canasta productiva de la agricultura era del 29%, esta proporción se conservó hasta 1910, la producción agrícola no estaba encaminada a cubrir las necesidades del pueblo, sino más bien a enriquecer a la camarilla porfirista, y como consecuencia de esta situación hubo muchas ocasiones en que se tuvieron que importar granos.

Podemos decir que Díaz no aportó ningún instrumento eficaz para el desenvolvimiento sólido de la agricultura nacional, sino que todas las medidas de su gobierno, condujeron a la expansión autoritaria más no a la prosperidad económica del país.

(25).- CECILIA JOSE LUIS.- "Las inversiones extranjeras en México, Investigación Económica." Enero Vol. I, No. 98, México, Abril-Junio, 1965, pág. 52,53.

(26).- Véase.- TOPRES CAYTAN RICARDO.- "Un siglo de..." op.cit. pág. 55

El papel de las instituciones bancarias en el porfiriato, fue importante - para el desarrollo del comercio y la industria. Al principio y a raíz de las inversiones ferroviarias, la capacidad bancaria fue insuficiente; pero después las inversiones bancarias americanas e inglesas fueron de gran apoyo para el sistema porfirista. Vemos que en 1890, el capital de los bancos "mexicanos", era de 74 millones de pesos, capital procedente en su mayoría del exterior, ascendiendo a 1276 millones, -- los movimientos de operación traducidos por las cantidades en cartera.

Durante el régimen de Díaz, se aquieta al país, después se ofrece a los capitalistas extranjeros, facilidades y máxima rentabilidad para sus capitales, otorgándoles concesiones a través de leyes y decretos así como también se amplían las concesiones ferroviarias, para que éstos puedan sacar fácilmente lo extraído. De aquí se deriva que las vías existentes no fueron construidas para las necesidades internas o de su mercado, sino para servicio de las minas. Desde ese momento el servicio ferroviario queda condenado a la ineficacia, que ahora se trata de explicar sin considerar los antecedentes históricos.

"La preponderancia de la minería sobre otras ramas de la economía data de la Colonia, y desde esa época ha sido la actividad preferida al grado de que los capitalistas han visto con desinterés otras fuentes de producción, contribuyendo así, la codiciada industria minera, al retraso de la industria de transformación y de la agricultura nacional." (27)

II.5.- "Formación de Capital y antecedentes - de la actual Industria en México."

Entre los países en vías de desarrollo, México tiene una de las tasas más elevadas de acumulación de capital. De especial importancia es el hecho, de que -- casi la totalidad de este capital proviene de fuentes internas en el período comprendido entre La Revolución (1910-1917), y la Segunda Guerra Mundial (1939-1945).

"Durante la segunda mitad de la década de los treinta, el proceso de acumulación de capitales en México, adquiere su forma más terminada en cuanto a que en estos años el estado asentó las bases para la consolidación de un desarrollo capitalista." (28)

(27).- Véase.- TORRES CAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 59

(28).- Véase.- TORRES CAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 231.

La clave para la formación de capital, es la utilización del potencial del ahorro oculto en el sector de subsistencia, es decir, se transfiriere el exceso de población rural hacia el Sector Capitalista, se aumenta la producción agrícola y se -- impide, al mismo tiempo, que quienes permanecieron en el Sector Rural, consuman el -- aumento de la producción; no hay indicios de que antes de 1890 se haya utilizado el potencial de ahorro del México rural. Las adiciones principales a la base de capital durante los años; 1875-1890, se hicieron en el sistema ferrocarrilero y en las industrias extractivas. En ambos casos se utilizó casi exclusivamente capital extranjero.

Después de 1890, la producción agrícola aumento considerablemente y la mayor parte de los incrementos beneficiaron al Sector Capitalista. De importancia -- particular fue el crecimiento espectacular de los productos de exportación.

A pesar de haberse logrado cierto éxito en movilizar el potencial de ahorro del sector de subsistencia en México, la Era Porfiriana no pudo percibir lo que probablemente sea la condición más importante del modelo de formación de capital, -- es decir, el desplazamiento de población excedente del sector rural hacia el Sector Capitalista.

Para la primera década del siglo XX, las estadísticas demuestran la formación de grandes cantidades de capital real de fuentes internas.

La formación de capital proveniente de fuentes internas, sólo desempeñó un papel de menor importancia durante este período. Las principales inversiones fueron financiadas con capital extranjero, hecho que no es insólito en la historia económica de las Naciones en vía de desarrollo. Lo excepcional en el caso de México, fue la libertad en alto grado que se permitió y que ejercieron los extranjeros sobre la economía mexicana. El inversionista extranjero, no sólo elevó el nivel de su propiedad, sino que se adueñó de recursos naturales conocidos en México haya sido propiedad de ciudadanos norteamericanos. Las dos terceras partes de la inversión total durante los años; 1901-1910, fueron financiadas por extranjeros.

En 1911, cerca de la mitad de la inversión total extranjera directa de -- México, estaba en los transportes, los servicios públicos, y los ferrocarriles representando cerca del 40%. El Sistema Ferrocarrilero, fué la partida más importante del relativo que se agregó a la economía mexicana durante tales años; cuando --

Díaz tomó el poder en 1876, sólo había unos 650 km. de vía férrea, para 1910, había más de 2,500 km., lo que representa la tasa más rápida de construcción ferroviaria en América Latina en ese tiempo.

Fue durante la primera década del siglo XX, cuando México comenzó el proceso de sustitución de importación industrial, que ha desempeñado un papel estratégico en el desarrollo subsecuente. La primera fundidora de acero moderna en el país fue establecida en Monterrey en 1903. El período inmediato anterior a la Revolución, fue testigo de la construcción de plantas de energía eléctrica, de fábricas de papel, cemento, vidrio y explosivos.

"Las décadas de los años veinte y treinta, se caracterizaron por una búsqueda incesante de medidas políticas y económicas para conformar un Estado moderno, dentro y después del caso social que se produjo como consecuencia del proceso revolucionario iniciado en 1910.

Después del triunfo de una de las facciones que se disputaron el poder, al terminar la etapa de la Revolución y una vez incorporadas las demandas principales de las masas campesinas, y obreras a la Constitución de 1917, se pasó a la difícil tarea de la reconstrucción de lo destruido, y del impulso hacia un necesario desarrollo del país." (29)

La Revolución derribó las barreras sociales e institucionales entre el sector rural de subsistencia y el dinámico sector capitalista, y puso en marcha fuerzas que comenzaron a utilizar el potencial de ahorro disfrazado en la economía interna. La mano de obra barata y el capital líquido empezaron a desplazarse del sector rural a las ciudades. En el lapso comprendido entre 1912 y 1930, el porcentaje de la población económicamente activa del sector agrícola registra su primer descenso de 75% al 68% y éste decremento ha continuado desde entonces.

Durante los años de 1925-1929, dos factores casi automáticamente de gran importancia para los países en vía de desarrollo, fueron en extremo favorables para la formación de capital; la producción agrícola a corto plazo y el estado de las economías avanzadas.

(29).- CORDERO H. SALVADOR.- "Concentración Industrial y Poder Económico en México." Centro de Estudios Sociológicos, El Colegio de México, 1977, pág. 4-5

Durante un lapso corto antes de la gran depresión, se logró la combinación para la formación de capital. La mano de obra y el capital de financiamiento se desplazaron del sector rural al sector capitalista al mismo tiempo que aumentaron la producción agrícola para alimentar a los otros sectores. La segunda condición fortuita para el desarrollo de la base de capital de México en los últimos años de la década de 1920, fue el auge registrado en las economías de la mayoría de los países avanzados, particularmente en los Estados Unidos. La influencia extranjera sobre la economía mexicana en el período post-revolucionario, fué a través de los movimientos más autónomos del comercio internacional.

La nueva inversión extranjera no fué importante en la sorprendente rápida formación de capital, pero en cambio, el comercio exterior desempeñó un papel de gran importancia.

Bajo el Gobierno de Obregón (1921-1924), y su Ministro de Educación, José Vasconcelos, se dieron fuertes apoyos y se aprobaron cuantiosos gastos para la educación pública en masa, pero no fue sino hasta la administración de Calle (1924-1928), cuando se inició la construcción de obras públicas en gran escala.

En 1925, se fundó el Banco de México. Un año después, se estableció el Banco Nacional de Crédito Agrícola, que dió como resultado una fuerte erogación de capital en beneficio del desarrollo del sector agrícola.

La Ley de Irrigación de 1926, dió principios para un extenso programa de obras de riego. Esto también señaló la necesidad de un extenso programa de Gobierno para la construcción de carreteras.

La tasa de formación de capital relativamente alta de los últimos años de la década de 1920, empezó a dar sus frutos y éstos fueron extraordinarios. La producción agrícola y la minería empezaron a registrar aumentos constantes alrededor de 1933; se registró un notorio desarrollo en la Industria de Transportes entre 1933 y 1940; el volumen de los productos manufacturados se duplicó y particularmente el aumento fué notorio en la producción de hierro, acero y cemento.

En 1935, el Gobierno de Cárdenas, (1934-1940), inició un vasto programa de obras públicas. El porcentaje de inversión pública para el desarrollo básico se elevó del 57%, logrando durante el Gobierno de Calles, el 78% bajo Cárdenas. La inversión privada debió haber alcanzado altos niveles en 1935-1937, como lo sugiere el elevado nivel de importaciones de bienes de capital durante esos años.

"El rompimiento con la economía de enclave se inicia en el período 1920- - 1933, como consecuencia de un factor externo y exógeno: la Gran Depresión.

Sin embargo, la consolidación de un proyecto nacionalista y la ruptura principal del modelo de economía de enclave primario-exportador, tuvo lugar durante el gobierno de Cárdenas, (1934-1940). Las reformas estructurales cardenistas fueron orientadas y tenían como objetivo impulsar en forma decidida y efectiva el desarrollo económico y político de México con autonomía del exterior." (30)

Para 1935-1940, según datos disponibles, se estima un coeficiente capital producto bastante muy aceptable y se puede afirmar que en ese período México logró una capitalización altamente productiva.

"De esta manera, podemos concluir que la economía mexicana en la década de los 30, se caracteriza por una política de rompimiento con la economía de enclave y la emergencia de un proyecto nacionalista, más que por un proceso y política proteccionista deliberada y de industrialización vía S.I. (Substitución de Importaciones). (31).

La Segunda Guerra Mundial contribuyó a incrementar la producción, principalmente en las industrias de exportación. El coeficiente capital-producto se elevó significativamente en esta época, esto se explica por la situación especial que vivió América Latina y en especial a México, el cual se vió favorecido por el crecimiento inducido de su planta industrial, como requerimiento de la Guerra.

"Durante la Segunda Guerra Mundial, el problema monetario fundamental fué la inflación producida por factores estructurales, la política expansionaria del Gobierno, y la inelasticidad de la producción nacional y de las importaciones, y las circunstanciales, estrechamente relacionadas con los efectos de la Guerra, en especial la afluencia de capitales del exterior y el saldo favorable de la cuenta corriente de la balanza de pagos." (32)

El coeficiente capital-producto, que fué bajo en las primeras etapas de la época post-revolucionaria, se debe a que México inició su desarrollo con una estructura básicamente agrícola, por la mala distribución del ingreso y por que se había conformado en el país un mercado reducido y un bajo poder adquisitivo, que no presentaba atractivo alguno a las nuevas inversiones.

(30).- VILLARREAL RENE.- "El desequilibrio externo en la Industrialización en México" (1924-1975), F.C.E., México, 1976, pág. 37.

(31).- Véase.- VILLARREAL RENE.- "El desequilibrio...." op.cit. pág. 47.

(32).- Véase.- TORRES GAYTAN PICALDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 278.

Por lo tanto, se debe fortalecer el mercado interno a través del mejoramiento del poder de compra de los sectores mayoritarios de la población, tomando en cuenta una más adecuada distribución del ingreso.

El sistema tributario es un punto principal en el mejoramiento de la distribución del ingreso encaminado a favorecer la reinversión de las utilidades y contribuir en la formación de una base de capital adecuado que generalice el crecimiento sostenido a largo plazo.

"En concreto, el Gobierno del General Cárdenas pretendió crear y fortalecer un capitalismo de estado al servicio del pueblo, política progresista en aquellos años. Por ello fue un visionario que sentó las bases del desarrollo del país al establecer no sólo las bases de la infraestructura material y la superestructura cultural, soportes básicos para incrementar la producción general, sino también por su preocupación de impulsar el nivel político y educativo, el movimiento obrero y campesino, con objeto de que elevaran su nivel cultural y sacáieran la indolencia y la pasividad en su lucha frente a los empresarios y a los propietarios de la tierra. De esta manera removi6 todos los aspectos de la vida nacional y por ello su política todavía tiene impactos benéficos para nuestro país; no obstante que algunos sectores, aún resultando beneficiarios, no entendieron ni valoraron debidamente el contenido y la trascendencia de su política." (33)

(33).- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de....." op.cit. pág. 261.

C A P I T U L O I I I :

"SITUACION DE LA INDUSTRIA DENTRO DE
LA ECONOMIA NACIONAL"

"La mayor productividad industrial y su rápido crecimiento implica que -- la industrialización es una fuente de generación de excedentes para la inversión y la aceleración del desarrollo económico general." (34)

Entendiendo el desarrollo económico como "un proceso de mejor y mayor empleo de los factores productivos que se logra por la utilización creciente de bienes de capital y de la tecnología moderna. Este proceso debe traducirse, en un plazo razonablemente corto, en un incremento de los niveles de vida de los Sectores Populares." (35)

III.1.- "Desarrollo Industrial en México"

III.1.1.- "Principales Industrias de acuerdo con su capital."

El Sector Industrial como uno de los tres Sectores económicos que intervienen en la producción de bienes y servicios, agrupa a las actividades de extracción y refinación de minerales y petróleo, la fabricación de productos petroquímicos, la de bienes manufacturados de consumo y producción, la generación, transmisión y distribución de electricidad, y la construcción de obras públicas y privadas.

La participación del Sector Industrial en el producto interno bruto, viene representando en los últimos años, alrededor del 48%, lo que manifiesta su importancia dentro del contexto económico nacional, e induce a confirmar que es el más dinámico de la economía mexicana. De acuerdo al Plan Global de Desarrollo, se espera una tasa de crecimiento anual superior al 10.8%, entre 1980 y 1982, esto incluye 10%, en la Industria Manufacturera, 11.1%, en la de la Construcción, y 13.1% en el Sector Energético.

En la Industria Manufacturera, las prioridades son la Industria de Bienes de Capital -13.5%- , la Química, 9.7%, y la producción de artículos de consumo masivo como alimentos, bebidas, ropa, muebles, medicinas, que junto con otras Industrias ligeras, deberán crecer a un ritmo de 8% anual durante 1980-1982.

(34).- SOSA VALDERRAMA HECTOR.- "Planificación del Desarrollo Industrial", Edit. Siglo XXI, 7a. Edic., México, 1978, pág. 30.

(35).- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al desarrollo económico", F.C.E. México, 1975, pág. 150.

En 1979, el Sector Industrial registró un incremento de 9.6%, y para 1980, su tasa de crecimiento excedió al 10%.

Es importante mencionar que la Industria Petrolera se manifiesta en la actualidad como pivote del crecimiento económico del país, debido a la importancia que tiene como principal generador de recursos monetarios, que permitirán a México superar los obstáculos coyunturales que se han presentado a la Nación.

Los programas Gubernamentales de desarrollo se apoyan en la exportación de excedentes de hidrocarburos en los mercados internacionales, con lo cual se espera disponer de suficientes recursos para superar el estrangulamiento del sector externo.

Los efectos multiplicadores que en forma directa induce el programa de inversiones del sector petrolero y petroquímico, aunados a los bajos precios domésticos de los combustibles, forman también parte importante de los supuestos de crecimiento del Sector Industrial contemplados en el Plan Global de Desarrollo.

Siendo ésto claro, puesto que existe la política del subsidio al empresario, con los energéticos, esta "riqueza social", se dirige hacia la clase menos necesitada, acentuando así más la llamada polarización en beneficio de la industrialización.

Por su alto grado de integración, Pemex constituye la planta industrial más compleja de México, ya que realiza todas las actividades relativas a la industria petrolera, desde la búsqueda de hidrocarburos en el subsuelo hasta la comercialización de sus productos.

Actualmente la empresa cuenta con una planta industrial moderna y eficiente para el procesamiento del petróleo crudo y gas natural producidos y su transformación en productos refinados y petroquímicos básicos.

Hasta 1981, la capacidad de refinación de petróleo crudo es de un millón - ciento treinta y cinco mil barriles por día, capacidad que se encuentra distribuida en nueve refinerías, localizadas en diferentes lugares de la República Mexicana. (36)

Dado el alto crecimiento de la demanda interna de combustibles, debido -- fundamentalmente a las elevadas tasas de crecimiento económico, la capacidad de refinación de crudo deberá incrementarse hasta un millón quinientos setenta mil barriles por día en 1982. (37)

(36).- PEMEX.- INFORME DE LABORES, Marzo 18 de 1981.

(37).- PEMEX.- INFORME DE LABORES, Marzo 18 de 1981.

El notable incremento observado en todos los niveles de la Planta Industrial Pémex, es consecuencia lógica del descubrimiento de los prolíficos yacimientos de hidrocarburos localizados en los Estados de Chiapas y Tabasco, en la Plataforma Marina de Campeche y en el Estado de Coahuila, descubrimientos que han permitido aumentar nuestras reservas probadas de hidrocarburos a 67,830 millones de barriles, las probables a 45,000 millones y las potenciales a 250,000 millones. (38)

El potencial petrolero que estos nuevos descubrimientos han confirmado ampliamente, nos permite añadir más flexibilidad a la política económica de fomento a la industrialización.

Algunas proyecciones realizadas para el año de 1990, estiman que la estructura de la demanda de energía en México continuará gravitando principalmente - en los hidrocarburos, los cuales aportarán el 80% del total, contra el 90% observado actualmente. Esta disminución será posible gracias a la puesta en marcha de los planes oficiales de aprovechamiento de energía, como el carbón, la geotermia, la energía nuclear, la solar, etc.

Hay que tener en cuenta, además, que la Industria Petrolera juega para nuestro país un elemento muy importante debido a que permite una posición negociadora en el ámbito internacional del comercio, aunque en realidad no por contar con el recurso, se alivian los problemas estructurales del país, y "de muy poco servirá la riqueza petrolera si se destina en la misma forma que los demás recursos que se han utilizado hasta hoy." (39)

La Minería es otra de las principales actividades industriales, y comprende la extracción de minerales y su beneficio, por lo que el índice de volumen de la producción minera realmente corresponde al de la actividad minerometalúrgica.

La integración del índice de volumen de la producción minera se realiza con la combinación de tres subíndices que corresponden a:

- a) Minerales no ferrosos.- Comprenden a los metales preciosos y a los metales industriales no ferrosos.

Los metales preciosos son: el oro y la plata, del valor total de la producción de metales preciosos para 1979; el oro representó el 9.7% y la plata el 90.3%, éstos metales se utilizan en la acuñación de monedas, en la orfebrería, en la fotografía y en las industrias químicas y eléctricas.

(38).- PEMEX.- INFORME DE LABORES. Marzo 18 de 1981.

(39).- C.I.A.M.I.I.- "Problemas del Desarrollo No. 37 (Feb.-Abril, 1979), José Luis Oceña G.- México, "Política económica..." op.cit. Pág. 68

Entre los metales industriales no ferrosos; destacan, el cobre, y el zinc, que se utilizan básicamente en la fabricación de alambres y cables conductores de electricidad, así como también en la fabricación de tubos.

- b) El mineral de hierro o fierro y el coque (mineral no metálico); se utilizan principalmente en la Siderurgia, como materias primas para la producción de acero.
- c) Minerales no metálicos.- Sobresalen, el azufre y la fluorita, que se destinan en buena parte al mercado exterior. El azufre se emplea en la fabricación de ácido sulfúrico, fertilizantes, pinturas y fibras artificiales.

La fluorita se utiliza como fundente en la industria siderúrgica y para el tratamiento de cristales.

A pesar de que en los últimos años la Industria Minera ha acusado crecimientos muy pobres y en algunos la actividad ha sido negativa, se estima que la producción crecerá en los próximos años al ritmo del 80%, y que ésta contribución provendrá de los aumentos en la extracción de cobre como resultado de recientes ampliaciones en Sonora y Zacatecas y el paulatino avance en el uso de la Mina "La Caridad" y por otra parte la producción de plata se incrementará por la explotación de Real de Angeles en Zacatecas, conceptuada como la mina de plata a cielo abierto mayor del mundo. (40)

La recuperación del plomo y el zinc, se encuentra condicionado al desenvolvimiento de la economía estadounidense y en especial a la rama automovilística, que es la que mayormente demanda hace de éstos metales, por lo que se prevee que su producción y explotación no experimentarán avances significativos.

La Industria Petroquímica, recibirá intenso impulso con el inicio paulatino de trabajos de la mayoría de las plantas del Complejo de la Cangrejera en los próximos dos años, lo cual ejercerá un impacto positivo en el abasto de insumos y disminuirá en cierta medida la importación de estos productos.

Si bien la Petroquímica poco significa en el valor total de la producción industrial de 1970, en los últimos nueve años registró una tasa media de crecimiento anual de 9.0%, que es superior a la industria en su conjunto.

(40).- Véase.- IFAHAMEX.-"Examen de la situación económica de México, Enero, 1981.

Esta importante actividad aprovecha el petróleo y el gas natural para obtener una gama de productos susceptibles de transformarse o utilizarse como bienes intermedios. Entre ellos destacan: polietileno, cloruro de vinilo, dodecibenceno, estireno, azufre, metanol, amoniaco, acetaldemido y hexano.

Entre los principales productos petroquímicos se encuentran el estireno y el polietileno. El primero se obtiene a partir del etileno y el benceno, y se utiliza en la fabricación de películas, tubos y objetos moldeados de plástico.

Dentro de los productos petroquímicos sobresalen también el dodecibenceno y el cloruro de vinilo. El primero se utiliza en la fabricación de detergentes, colorantes e insecticidas. El cloruro de vinilo se usa básicamente en la producción de revestimientos para pisos y en forros aislantes para cables eléctricos.

Pémex proyecta construir dos o tres complejos similares a la Cangrejera, --tentativamente en Coatzacoalcos, Ver., Altamira, Tamps., y en los Estados de Tabasco y Morelos, para lograr autosuficiencia acorde con la velocidad de demanda de petroquímicos básicos, que es mucho mayor a la oferta que se puede dar a la fecha.

En vista del tiempo en que maduran inversiones, la capacidad de refinación se ampliará de manera considerable en cuatro años, y a largo plazo hay proyectos ambiciosos para duplicar la Planta hacia la próxima década, según establece el programa de energía conforme a proyecciones de la demanda interna.

Se estima que en las próximas décadas, el desarrollo de la Industria Petroquímica requerirá inversiones por 700 mil millones de dólares. (41)

La actividad manufacturera es la más importante del sector secundario debido a la amplia gama de Industrias que la conforman y a su aportación al producto interno bruto. Para el año de 1979, según cifras del Banco de México, su aportación al producto, fue del orden de los 113,991 millones de pesos, lo que representa el --23.95 del total y el 61.52 de su sector, destacando por su importancia:

La fabricación de productos químicos básicos, como el ácido sulfúrico, que se usa primordialmente en la fabricación de abonos, fertilizantes, perfumes, colorantes, explosivos y glucosa, y la de sosa caústica que se utiliza principalmente en la fabricación de jabones y detergentes.

(41).- PEMEX.- "Informe de Labores." 18 de marzo de 1981.

Por otro lado, la urea y el amoníaco anhidro, elaborados por la industria de los fertilizantes aportan alrededor del 42% del valor total de la producción de abonos y fertilizantes.

La fabricación de vehículos automóviles, es una de las actividades más importantes en el sector manufacturero, comprende además del montaje la reconstrucción y el mantenimiento de las unidades, la fabricación de piezas y accesorios que se requieren para los mismos, tales como motores, frenos, embragues, ejes, cajas de cambio, transmisiones y chasis.

El año pasado, se produjeron en México, 450.210 vehículos automotores; -- 301,107 automóviles y 158,103 camiones de pasajeros y de carga, de los cuales, -- 24,756 unidades se exportaron. De Enero a Julio del año pasado, la producción aumentó 8%, en relación al mismo período de 1979; se calcula que la participación de la industria Automotriz en el producto interno bruto aumentará de 4.6% en 1979, a -- 6.2% en 1982. Los productores se han comprometido a invertir 72 mil millones de pesos en 1980-1982; para satisfacer el mercado nacional y aumentar la exportación.

Hacia 1976, la producción de vehículos automotores en México, estaba prácticamente estancada. La devaluación de ese año también coadyuvó para que en 1977, la Industria Automotriz permaneciera estática. Ante esta crítica situación, el Gobierno Federal, expidió un Decreto específico, para el fomento de tan importante sector de la economía nacional y los resultados a la fecha son muy satisfactorios.

Ya para 1979, las ventas eran superiores en más de un 60%, a las habidas en 1977. En 1980, la Industria creció en un 72%, y ese repunte incidirá positivamente en las exportaciones, que se piensa, superan los 100 mil millones de pesos, en el lapso 1980-1982; contemplándose en ese monto un 80% de vehículos terminados y un 20%, de autopartes. (42)

La producción de acero se ha elevado en forma considerable, originando -- así incrementos significativos en la producción de laminados, como por ejemplo, lingotes y láminas de acero. Estos bienes son utilizados por la Industria que fabrica artículos para el hogar, la industria automotriz y la de la construcción.

La importancia de la producción Siderúrgica, es incuestionable ya que el acero interviene hoy en día en casi todos los productos de uso o consumo duradero y aún en los de uso básico.

(42).- DATOS DE LA CAMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DE LA TRANSFORMACION, publicados en la Revista "Actualidad", marzo 1981.

El ritmo de desarrollo económico general del país, sobre todo el del sector de productos metálicos, (fundamentalmente bienes de equipo y de consumo duradero), serán los que determinen el desarrollo de la Industria Siderúrgica.

El desarrollo futuro del país, exigirá una mayor parte del ingreso nacional destinado a la fabricación de bienes de capital, indispensables para la expansión de los sectores siderúrgico, petrolero y eléctrico.

La demanda de acero en forma nacional, crecerá según previsiones a un ritmo anual de 10.1%, para el período de 1979-1980). (43)

El programa de Pemex, derivará requerimientos adicionales de acero con cifras promedio de dos millones de toneladas anuales, requerimientos que se traducen en un crecimiento de la demanda de 9.3% anual de 1979 a 1982.

En términos de acero, se puede observar que la producción nacional es superior a los siete millones de toneladas en 1979, que significa un incremento de 4.71% respecto al volumen producido en 1978.

Se manifiesta que esta industria tendrá una leve mejoría como resultado de que entrarán en operación nuevas inversiones, lo cual coloca el crecimiento esperado para 1981 y 1982, en 7% y 5% respectivamente. Así mismo se espera que los factores que limitaron su progreso en 1980 no presenten obstáculos graves, aunque persistirá el problema de transporte a pesar de las compras de equipo locomotor.

A mayor plazo, esta actividad elevará mucho su capacidad de producción. Destaca la expansión de SICARTSA, que es una Empresa de Sidermex, que le permitirá producir cuatro millones de toneladas de acero para 1984, y reducir el elevado déficit de aceros planos, de gran demanda en las Industrias Petrolera, Automovilística y de Línea Blanca. (44)

Se proyecta que la demanda de acero será de más de 28 millones de toneladas en 1990, y si se considera que en 1980 la producción nacional fué de 7.1 millones de toneladas aproximadamente, el reto de satisfacer la creciente demanda, asume proporciones gigantescas.

Actualmente, SIDERMEX, invierte más de 65 mil millones de pesos, destinados a incrementar la capacidad instalada de aceración de "AFESA", y en la segunda etapa, de "SICARTSA". El problema a largo plazo será la fuente de abastecimiento de mate-

(43).- CÁMARA NACIONAL DE LA INDUSTRIA DEL HIERRO Y ACERO.- Revista "Actualidad" marzo, 1981.

(44).- BANAMEX.- "Reumen de la...." op.cit. enero 1981.

ria prima, los yacimientos de hierro son insuficientes y se tendrán que investigar y localizar por el Sector Público otras fuentes.

La Industria del Cemento para 1979, con sus 28 fábricas existentes en México, estaba funcionando al 97%, de su capacidad y produjeron 15.2 millones de toneladas, que sin embargo, no fueron suficientes para satisfacer la creciente demanda.

Las inversiones programadas para terminarse en 1980, sufrieron retraso, pero se espera que empiecen a trabajar en los próximos meses, lo cual permitirá producir 18 millones de toneladas para 1981 y sobre 20 millones en 1982. (45)

Por el momento, es necesario importar para satisfacer la demanda interna, pero alentados por los incentivos que confiere el gobierno federal, en sus programas de expansión para 1980-1984; las Empresas del ramo, se han comprometido a duplicar su capacidad hasta 30 millones de toneladas, quedando en 1984, remanentes para la exportación.

En los cinco primeros meses de 1980; la producción aumentó 25%; en 1981, la capacidad deberá alcanzar 23.5 millones de toneladas. Estas inversiones implican grandes importaciones de equipo que se estiman en 60 millones de dólares en 1980.

Una de las actividades de mayor relevancia dentro del Sector Industrial, es la construcción, ya que, además de ser importante fuente generadora de empleos, aporta el 13.39% del valor total de la producción de dicho Sector en 1979, lo cual la coloca en el tercer lugar en importancia, antecediéndole sólo la actividad manufacturera y la petrolera. (46)

El notable crecimiento urbano y de obras de infraestructura, ha promovido el desenvolvimiento de la Industria de la Construcción, originando esto la demanda de una serie de insumos, que van desde: cemento gris, 31.8%, varilla corrugada, 28.8% tubos y postes de hierro y acero 22.8%; triplay, 9.3%; perfiles estructurales, 4.6%; hasta vidrio plano, 2.7%. (47)

(45).- Véase.- BANAMEX... op.cit. enero 1981.

(46).- DATOS CALCULADOS EN BASE A INFORMACIONES OFICIALES. S.P.P. - "Coordinación General de los...."

(47).- Véase.- "Informe Anual de la Industria de la Construcción.

En 1979, su aportación al P.I.B., del país fue de, 5.18%.

"En cuanto a la demanda, medida por el valor bruto de la construcción, se estima que proviene en 54% del Sector Público y en 46%, de Privado.

Por clases de obras; 40.3% de la demanda corresponde a viviendas; 31.8%, a obras de infraestructura y otras construcciones; y 27.9%, restante a edificios no residenciales (Industriales, Comerciales, Oficinas, etc). Finalmente, clasificando la demanda por sectores económicos de origen; 69.5%, proviene del Sector de Servicios; 16.3%, del Sector Industrial; y 14.2%, del Agropecuario. (48)

La obra pública conservará gran impulso en especial el sector de Comunicaciones, que comprende el vasto programa de modernización y ampliación de carreteras, sin embargo, si los precios sostienen una presión intensa podría frenarse el ritmo de crecimiento de la edificación de viviendas. (49)

La Industria de la Electricidad comprende la generación, transmisión y -- distribución de energía eléctrica, para su venta a los consumidores domésticos, industriales y comerciales.

La electricidad, conjuntamente con el carbón, el petróleo, el gas y la naciente energía nuclear, forman el grupo de energéticos estratégicos en que se sustentará la producción nacional.

Esta industria representó en el año de 1979, el 6.08% de participación en su sector y el 2.35%, de participación en el P.I.B. según información proporcionada por el Banco de México.

En la actualidad, el país es autosuficiente en materia de energía eléctrica; las importaciones que se efectúan no llegan a representar el 1% del consumo total de este energético. La demanda de energía eléctrica aumentará 12% al año entre -- 1980 y 1982, y 14%, al año entre 1982 y 1990.

Así pues, es necesario duplicar la capacidad instalada cada seis años. -- El Problema crítico es el financiamiento de las expansiones que de hecho son con cargo al Sector Público y el consecuente endeudamiento.

(48).- HAITNSA.- El Mercado de Valores, Año XXXVII, No. 15, Abril 11 de 1977, pág. 284

(49).- INFORMES DE ORGANISMOS MUNDIALES INDICAN QUE EN LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION DE CUALQUIER PAIS, LOS PRIMEROS QUE PARAN EN PROGRAMAS SON LOS DE VIVIENDA, -- BIEN POR PRECIOS (INFLACION), O POR ESCASO MONTO DE LA INVERSION.

Para 1982, la capacidad de generación debe alcanzar 20 mil megavatios -- -20 millones de kilovatios-, y es de esperarse que se atenderán especialmente las normas de instalación, operación y mantenimiento de equipos evitando que la capacidad de generación disminuya a niveles que pudieran imponer restricciones al crecimiento económico, como sucedió en 1980.

Se pondrán en marcha la Planta de Chicoasén, parte del Complejo Hidroeléctrico del Río Grijalba; la primera unidad de la Carboeléctrica de Río Escondido, -- Coah., y la segunda fase del programa de la Carbonera, que contribuirán a mantener en un ritmo apresurado el crecimiento de generación de energía eléctrica, estimado en 10% para cada uno de los dos años venideros.

III.1.2.- "Características del Sector Industrial Nacional."

Grandes espacios prácticamente vacíos y unas grandes islas de aglomeración constituyen el patron de desigualdad en la ubicación geográfica de la producción industrial de México.

El Distrito Federal, y el Estado de México, que lo circunda, concentran -- según datos de 1976, el 52.1% de toda la producción manufacturera del país. Nuevo León y Jalisco, Estados donde están situadas las ciudades de Monterrey y Guadalajara, producen el 9.7% y el 5.2% respectivamente, y ninguno de los restantes Estados llega a producir más del 4% del total nacional.

Quiere ésto decir que la necesidad de ajustar la política de desarrollo -- industrial a las condiciones más ventajosas de cada porción del territorio, en vez de seguir las tendencias históricas, salta a la vista cuando se examina la distribución de las actividades manufactureras.

Aunque la centralización del dinamismo productivo es frecuente en los países semi-industrializados, como México, el proceso de desarrollo de la producción industrial no ocurre al mismo tiempo ni al mismo ritmo en todas las zonas del país, -- en este caso la Ciudad Capital, y algunos otros focos de actividad se han mantenido creciendo en detrimento de otras regiones.

Como Polos iniciales, fueron favorecidos con el desarrollo subsecuente del sistema de Transportes, un mercado local de cierta magnitud, una oferta de trabajo - calificado y una infraestructura social y económica más avanzada.

Durante el lapso de 1955 a la fecha, el Sector Industrial aumentó su tasa de crecimiento y constituyó el Sector de desarrollo más activo. De 1940 a 1955, -- las manufacturas crecieron al 6.9%, la electricidad al 7%, y el petróleo al 6%; las manufacturas aceleraron su tasa de crecimiento al 8.1%, en 1955-1967; la electricidad y el petróleo subieron al 9.5% y al 7%, en promedio anual. El período 1968-- 1977, se le puede denominar fase de crecimiento a base del impulso industrial, se -- atenúa el aumento de las exportaciones y la capacidad para importar se vincula más - al turismo y al endeudamiento externo: el sistema productivo se orienta más al interior auxiliándose de la infraestructura y substituyendo importaciones.

Al hablar de substitución de importaciones, diremos que existen dos clases: la orientada a la substitución de bienes de consumo y la orientada a la producción de bienes intermedios y de inversión.

Las manufacturas aumentan su tasa de crecimiento influenciadas por la elevada - elasticidad-ingreso de la demanda de estos bienes y el estímulo adicional resultante de la substitución de importaciones. La Minería, continúa estancada, afectada por los factores institucionales, oscilaciones de precios internacionales de los metales y gravámenes fiscales a la producción y exportación de sus productos. La electricidad y el petróleo, impulsados por el esfuerzo Gubernamental, encaminado a fortalecer la infraestructura productiva, aceleran su desarrollo.

La construcción, limitada por el poco alcance del mercado de créditos hipotecarios y las elevadas tasas de interés, para casa habitación, pero impulsada por - el dinamismo de la inversión, crece a una tasa más rápida que el producto nacional - bruto. El sector de manufactura que se ve influenciado por el dinámico desarrollo de - la Siderurgia y de la fabricación de productos metálicos y productos químicos, en -- tanto que los textiles, la ropa y el calzado, crecen a tasas similares a las del Sector Agropecuario.

La Industria Siderúrgica que inició sus labores en 1906, se desarrolló en Monterrey, Ciudad de México y Monclova, produciendo 33,000 toneladas de acero, produce una cantidad más de 209 veces mayor en 1979. La producción ha aumentado en -

forma apreciable desde 1945, y en 1979, ha alcanzado los 6,927,000 toneladas de acero, además de una notable producción de hierro colado y aleaciones que, sin embargo, no han bastado para satisfacer el consumo interior, cada día en aumento debido principalmente al rápido proceso industrializador que se está llevando a cabo. (50)

La Industria Siderometalúrgica ha también incrementado considerablemente su producción de aluminio, plomo y cobre. Las construcciones metálicas, maquinarias, textiles, material ferroviario, montaje de automóviles, tubos metálicos, también han experimentado un empuje notable.

La Fábrica de Cemento, iniciada también en el mismo año, que la Siderúrgica aumenta 752 veces, de 20,000 toneladas de 15,053 millones en 1979; la Industria Textil, una de las más antiguas de la República, se moderniza y enriquece con la introducción de las nuevas fibras sintéticas. (51)

La producción de cerveza, crece 49 veces en 55 años, subiendo de 52 millones de litros en 1925, a 2,546 millones en 1979; y las industrias cigarreras, jaboneras, zapateras, del vestido y otras fabricaciones de bienes de consumo, crecen para cubrir con exceso las necesidades del mercado interno. (52)

Por otra parte, de 1940 en adelante nacen o se desarrollan nuevas y poderosas industrias, como la automotriz que de simple ensambladora se convierte en el núcleo de numerosas empresas fabricantes de partes y accesorios para vehículos automotores; la gran industria química con muy variadas ramas e incalculable número de productos, entre los que destacan los fertilizantes, las fibras químicas, la fabricación de aparatos, materiales y accesorios eléctricos y electrónicos, que tanto han influido en la evaluación del nivel de vida de la población, la Industria Papelera de gran impacto en el desarrollo cultural del país; y la incipiente pero ya muy variada industria de la maquinaria, aparatos y accesorios mecánicos.

Conviene recordar la fabricación de tubos y de maquinaria para la Industria Textil.

Son todavía jóvenes las Industrias de Transformadores y de Aparatos Domésticos. Una de las actividades más desarrolladas y prometedoras es la Petroquímica, que procurará ya el país una de sus mayores entradas de divisas, aunque está en un período de abastecimiento y los incrementos en la producción han sido muy leves.

(50)(51)(52).- DATOS CALCULADOS EN BASE A INFORMACIONES PUBLICADAS POR LA SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO. DIRECCION GENERAL DE LOS SERVICIOS NACIONALES DE ESTADISTICA GEOGRAFIA E INFORMATICA.

industria se concentra en el norte de México, donde las empresas extranjeras pueden -- aprovechar los bajos costos laborales.

Los maquiladores, son empresas de ensamblaje que importan materias primas o productos semi-terminados sin pagar impuestos, utilizan la mano de obra mexicana en su ensamblaje y exportan el producto terminado a los Estados Unidos, pagando sólo un impuesto sobre el valor agregado en México.

En los primeros cuatro meses de 1981, se han establecido más de 60 empresas maquiladores, casi todas Estadounidenses. La mayor parte se han instalado a lo largo de los tres mil doscientos kilómetros de frontera con los Estados Unidos. (54)

Actualmente existen 620 empresas maquiladores en operación, que dan trabajo a 122,000 personas, produciendo artículos eléctricos, componentes electrónicos, textiles, productos alimenticios, muebles, equipo de transporte y otros productos -- que requieren mano de obra intensiva.

La Industria Maquiladora se ha convertido en la tercera fuente de divisas, después del petróleo y el turismo, y se espera que este año genere alrededor de un -- mil trescientos millones de dólares para la economía mexicana. En 1979, los ingresos por este concepto fueron por un mil veintisiete millones de dólares. (55)

Algunas empresas japonesas también están operando en el área, entre ellas la "Matsushita Electrónica y la Sony", y se espera que vendrán compañías de otras partes del mundo. La ventaja para empresas que no son Norteamericanas, radica principalmente en que se encuentran a las puertas del mayor mercado del mundo.

Más sin embargo, y a pesar de todas las características y avances enunciados hasta el momento, conviene recordar que nuestro país, en su rama secundaria, no va acompañado de avances en la complementariedad industrial, en la tecnología y en la organización, que son exigencias del desarrollo económico. Quiere esto decir -- que las acciones se realizan desarticuladamente en el campo de la Política Industrial.

La Industria, a pesar de su elevado índice cuantitativo, registra tendencias y situaciones que debieran corregirse a través de una inducción planeada en base a objetivos nacionales de desarrollo.

(54).-- INFORMACION PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO DE LAS ZONAS FRONTERIZAS Y PERMITIDOS LIBRES DEL PAIS.

(55).-- PEMEX, INFORME ANUAL DE LABORES, 1979.

Posee además características monopolísticas u oligopólicas en ciertas ramas industriales, que manifiestan la dependencia tecnológica en su concepción más pura, no coadyuvando al desarrollo industrial básico.

III.2.- "Situación Global de la Industria en la Economía Nacional."

Durante las tres últimas décadas, la producción manufacturera mexicana, se ha desarrollado al punto que, en algunos sectores, ha alcanzado un nivel de eficiencia notable, ha logrado diversificarse y satisfacer una proporción considerable de la demanda interna, así como conquistar mercados extranjeros. En 1970, las manufacturas participaban en la formación del producto interno bruto (PIB), con el 23% y empleaban el 17% de la fuerza laboral. El crecimiento de la producción manufacturera en el quinquenio 1970-1975, se mantuvo al mismo ritmo y la contribución al P.I.B., - fué similar a la de 1970. Sin embargo, ya por esa época, se había cumplido el ciclo de la substitución de las importaciones en los sectores de productos de consumo tanto durables como básicos. La Industria había avanzado hacia la producción de bienes intermedios y en escala reducida, a la elaboración de bienes de capital.

La industrialización constituye el movimiento más destacado de la economía mexicana en los últimos años, y así lo demuestra el aumento en el número de trabajadores ocupados en el Sector, que van de 2,973,000 a 4.456,00, en el período de - 1969 a 1977, así como también la aportación total del Sector al producto nacional, - de 134,134, a 167,496 millones de pesos de 1960, en el período de 1974 a 1978. (56)

En estas etapas hay crecimiento continuo, no sólo de industrias antiguas, sino también aparición de una gran cantidad de nuevas ramas industriales que pronostican la autosuficiencia de la economía nacional, en este Sector.

La Industria, el segundo gran sector económico mexicano, se manifiesta con un desarrollo muy reciente, ya que hasta la Segunda Guerra Mundial conservó los rasgos de la etapa artesanal tradicional.

(56).- CIFRAS TOMADAS DE: SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO, DIRECCION GENERAL DE SERVICIOS... AGENDA ESTADISTICA, 1979.

A partir de 1940, comenzaron a surgir en el país, especialmente en la Meseta Central, un considerable número de fábricas obedeciendo a un doble impulso; -- por una parte, las inversiones de capital extranjero y por otra, más decisiva aún, -- la protección del estado, que vió en el desarrollo industrial la solución al problema de los excedentes de mano de obra no absorbidos por la agricultura, y el camino para lograr paulatinamente la autosuficiencia nacional.

En la actualidad están representadas en el País, todas las ramas industriales, tanto básicas como de transformación agrupando en total al 24.75% de la población activa.

La más importante dentro del Sector, es la Industria Manufacturera, siguiéndole en orden de importancia la Petrolera, la Construcción, la Eléctrica, la Minera y la de Petroquímica, según estadísticas del Gobierno Federal.

En conjunto, destacan cuatro grandes regiones (El Distrito Federal, con su adyacente Estado de México, los Estados de Nuevo León, Puebla y Veracruz), que concentran la mayor parte de las actividades industriales; sobresale también Jalisco.

La electricidad y el petróleo impulsados por el esfuerzo gubernamental en caminado a fortalecer la infraestructura productiva, presentan tasas de crecimiento bastante muy aceptables.

El Sector de Manufacturas que crece menos rápidamente, se ve influido por el dinámico desarrollo de la Siderurgia y de la fabricación de productos metálicos y productos químicos; en tanto que algunos como textiles, la ropa y el calzado, crecen en tasas tan sólo similares a las del Sector Agropecuario. Estos movimientos en conjunto aumentan la importancia relativa de toda la industria: de 29.0%, del producto interno bruto en 1936, pasó a 31.2%, en 1953; a 33.6%, en 1967 y a 38.69% en 1979. La manufacturas por su parte pasaron del 16.4% del P.I.B. en 1936, al 21.2%, en 1953; y al 23.96%, en 1979. (57)

La política económica de inicios de este sexenio, tuvo como objeto central, consolidar el ritmo de crecimiento de la producción, el empleo y la inversión, y como principal instrumento el gasto público. Este último y la inversión privada, impulsaron el aumento de la demanda y la economía en su conjunto, más sin embargo, -- la oferta fue incapaz de manter el ritmo y mostró signos de creciente rigidez, lo --

(57).-- CALCULOS HECHOS EN BASE A ESTADISTICAS DE LA S.P.P. AGENDA ESTADISTICA, 1979

que implicó una aceleración de la inflación, contra la tendencia decreciente que ésta mostró en 1977-1978.

El aumento del precio del petróleo, generó mayores ingresos por concepto de exportaciones, a la vez que más altos precios de las importaciones.

La producción industrial, creció durante 1979 a un ritmo de 9.5%, pudiendo haberlo hecho al 12.5%, como crecía durante el primer trimestre. Esto indicó agotamiento del exceso de capacidad instalada, evidente en cemento, aluminio y refinación de petróleo. Otras ramas enfrentaron obstáculos por huelgas, reparaciones, y falta de materias primas. (58)

En tal contexto, la economía mexicana continuó la recuperación iniciada a principios de 1978. Tanto la producción como la inversión pública y privada se repusieron de la caída que sufrieron en 1976-1977.

Por haber sido denominado "Pivote del Desarrollo Industrial", y por ser el producto de mayor exportación, el petróleo cobró en 1980, suma importancia lo que -- llevó al Gobierno a sostener que México no sería un país monoexportador de petróleo y no vendería bajo presiones. Aunque las inversiones que han entrado en funciones y que lo seguirán haciendo los próximos meses, habrán de favorecer el proceso de sustitución de importaciones, se avizora un avance poco significativo en 1981-1982. -- Conclusión válida si se hace notar que el país sólo será autosuficiente en artículos siderúrgicos y petroquímicos hasta el fin de la presente década, que actualmente no se elaboran bienes metalúrgicos de alta precisión y que a pesar de los esfuerzos -- oficiales por impulsar la fabricación de bienes de capital, es prácticamente inexistente la de maquinaria y equipo pesado.

Sin embargo, para que se mantenga el ritmo de crecimiento de la producción, el empleo y la inversión, será necesario impedir el desbordamiento de las presiones inflacionarias. De lo contrario las rigideces de oferta acentúan la inflación y provocan actividades especulativas y orientación de los recursos afines, no necesariamente productivos que disminuyen la capacidad futura para obtener satisfactores indispensables.

La participación del Sector Industrial, debe elevarse de manera substancial, respaldado por el dinamismo de los sectores Energético y Manufacturero.

(58).- Véase.- PANAMEX.-"Examen de la situación..." Febrero 1980.

El crecimiento industrial ha mantenido ritmo acorde con las expectativas - del mediano y largo plazo de nuestra economía, las cuales son favorables y lo serán aún más, a medida que se avance en la resolución de problemas como la inflación, la existencia de cuellos de botella en transportes y las limitaciones a que se enfrenta la producción agropecuaria.

Para 1980, el ritmo industrial menor al de 1979, se atribuyó principalmente a factores como problemas de transporte, escasez de materias primas, limitaciones de la capacidad de financiamiento y debilidad de la economía mundial, así como también el impacto adverso por el lado de los costos y de una tasa de inflación menor - que la de 1979.

El crecimiento de la Industria Manufacturera pasó de 8.4%, en 1979 aproximadamente 7%, en 1980. Han continuado evidentes rigideces en la oferta de bienes y - servicios en la economía, que se aducen a la baja productividad, ocasionando una mayor inflación y presiones en la balanza de pagos, compensadas éstas con crecientes - ingresos por la exportación de petróleo y sus derivados y el endeudamiento externo.

A lo largo de 1979, la economía se desarrolló en un marco de política económica caracterizada principalmente por el alto nivel de gasto público y la complementaria creación de dinero, que provocó elevado nivel de gasto total. Tal estrategia, que se ha venido ejerciendo con altibajos, casi desde el inicio del decenio pasado, ha hecho que la demanda agregada se haya acelerado sostenidamente desde el inicio

bruto real (PIB), que en 1977 apenas avanzó 3.3%, pasó a una tasa de 7%, en 1978; - 8% en 1979; y en 1980, 7%. (59)

III.3.- "Análisis Económico del Sector."

III.3.1.- "Empleo."

Debe tomarse en cuenta que el tipo de industrialización llevada a cabo en México, provocó el lento crecimiento del empleo por parte del Sector Industrial, pe-

(59).- DATOS TOMADOS DE PANAMEX, EXAMEN DE LA SITUACION ECONOMICA DE MEXICO. DIC.1980.

ro que progresivamente la incorporación de mano de obra ha sido en términos generales muy positiva.

La mejor proyección del futuro económico de México, señala que nuestro país tendrá fincado su porvenir inmediato, no sólo en la aplicación eficiente del mercado interno, sino también, y muy especialmente, en la exportación de manufacturas y otros bienes y servicios que demanda mucha mano de obra, lo cual nos permitirá dar empleo a nuestra creciente fuerza de trabajo.

Hace cuatro años, se empezó bajo el agobio, más que nada, de la profundidad y extensión del desempleo que acompañaba a nuestra sociedad. Este magno problema, infortunadamente familiar para el país, se venía agudizando por la profundidad de la crisis de 1976, y por los efectos directos y colaterales que ésta había traído consigo.

El aumento de las ventas de bienes de consumo, en este año, se ha debido más al mayor número de trabajadores con empleo que al aumento de su poder adquisitivo.

El valor total de los sueldos y salarios pagados, creció 21.3%, en el primer semestre de 1979 y el nivel de empleo en las manufacturas lo hizo en 9.8%, lo cual se compara favorablemente con el 5% en que creció éste en todo 1978. (60)

El mayor empleo es resultado del elevado ritmo de las inversiones en el sector industrial desde fines de 1977. En

dustriales desde 1977, después de alcanzar el mayor nivel en 1976. De 1972 a 1979, su participación dentro del valor de producción de las mercancías, ha fluctuado de un mínimo de 13.4%, en el primer semestre de 1979 a un máximo de 16.2%, en 1976.

Sin embargo, de 1969 a 1978, las remuneraciones totales (incluyendo prestaciones sociales), crecieron a un ritmo promedio de 16% anual, tasa ligeramente superior a la inflación promedio.

Las elevadas inversiones que han generado una mayor oferta de empleos, han estado alentadas por las favorables perspectivas de la economía, el crecimiento de la demanda y los buenos resultados que las empresas empezaron a tener en su margen de utilidades a partir de la segunda mitad de 1977.

(60).- PANAMEX.- "Examen de la situación..." Octubre 1980.

"Existe, en rigor, una estrecha, indisoluble relación entre capital, tecnología y administración que a corto plazo se traduce en un control eficaz del aparato productivo, y a largo plazo, es determinante en el esquema social y político del país." (61)

México enfrenta el problema de distribuir sus recursos e inversiones entre los diferentes tipos de tecnología, de manera que optimicen su utilización de recursos naturales y humanos para producir el flujo de bienes y servicios necesarios para satisfacer las demandas de la población.

El sistema educativo nacional, debe ser capaz de preparar a la nueva generación para enfrentarse a los problemas resultantes del proceso de industrialización y del desarrollo global; personas capaces de adaptarse a las innovaciones sociales y técnicas, para el mejoramiento radical de la situación social.

III.3.2.- "Ingreso"

Las condiciones actuales del Sector Industrial, implican el uso creciente de capital. Esta situación no podrá ser modificada; por tanto, grandes sectores de la población no podrán ser considerados como factor importante para el desarrollo.

siendo por tanto sólo los grupos de altos ingresos, los que podrán consumir la producción creciente de bienes de consumo cada vez más elaborados.

"Resulta irreal admitir que la distribución del ingreso es un problema puramente social, puesto que causa una insuficiencia de la demanda efectiva de bienes manufacturados y una disminución en el ritmo de industrialización." (62)

La demanda, sobre todo la urbana, ha sido factor estimulante del desarrollo industrial. Las elasticidades ingreso de la demanda urbana y rural, difieren bastante; la primera tiene la elasticidad más alta para los bienes industriales y menor para

(61).- ACUTLERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización de la Economía Mexicana", F.C.E. México, 1979, pág. 116.

(62).- FLORES DE LA PITIA HORACIO.- "Los obstáculos al...." Pág. 94.

ra las agrícolas, por lo tanto, los ingresos urbanos tienen mayor influencia porque son más altos y el crecimiento de la población urbana es más rápido.

"El fenómeno de la desigualdad tiene un carácter global; es decir, la inequidad en la distribución del ingreso familiar, los desequilibrios regionales y los contrastes rural-urbanos, son manifestaciones de un mismo fenómeno: un desarrollo - que, por su estructura, ha generado la desigual distribución de los beneficios del crecimiento económico." (63)

Así pues, ante la estructura industrial existente y una distribución del ingreso que determina un mercado concentrado, el crecimiento industrial se centrará - en un reducido grupo que constituye la demanda dinámica por contar con ingresos elevados. En este sentido, el crecimiento industrial contribuye a agudizar en algún sentido la desigualdad en la distribución del ingreso.

"En una economía en desarrollo, el lento crecimiento del producto nacional bruto y la concentración del ingreso, son factores que limitan el mercado interno en forma drástica, por su efecto negativo sobre la demanda efectiva." (64)

III.3.3.- "Producción"

mento de las manufacturas y los energéticos, y en el menor crecimiento de los servicios y la agricultura. Debido a la gran ayuda que se ha dado por parte del sector público, para que exista una flexibilidad de la oferta, se ha ido ampliando la infraestructura productiva, así como la productividad de la inversión privada y su tasa de beneficio.

(63):- Véase.- AGUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización de la...." pág. 75

(64).- Véase FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al desarrollo...." pág. 127

Se dice que existe una constante competencia entre el Sector Público y el Sector Privado, sin embargo, ninguno de los dos llega a dominar, sino que se complementan y evitan actividades competitivas. Algunas de las industrias en las que llega a dominar el Sector Público son las del petróleo, la electricidad, y los ferrocarriles, que del poder extranjero en que se encontraban pasan a ser inversiones autónomas, y a crecer en forma constante, haciendo de ésto una estabilización en la economía mexicana y un cambio en su política, a pesar de que a partir de éstas políticas de nacionalización surgen las de subsidios a las empresas que operan con números rojos por el servicio que prestan al progreso.

El Sector Público fue una gran ayuda para la oferta porque fue un punto decisivo para el fomento de algunos productos, tales como: siderurgia y fertilizantes, haciendo que se expandieran algunas de las principales industrias. Por otra parte, se procuró no crear nuevas unidades de producción, pudiendo agrandar la oferta y así ajustarse a los cambios constantes del sistema.

Las ramas productoras de artículos de consumo muestran un crecimiento menor al de 1939, debido a que las industrias de automóviles y alimentos crecen a menor ritmo. Sin embargo, ahora hay un avance más equilibrado, pues en 1979, el promedio estuvo influido por una sola rama, la de automóviles. En la actualidad cre-

rinalizar 1980. El sector industrial en su conjunto podrá crecer entre 8% y 10%, esto es una tasa ligeramente abajo a la de hace un año, pero muy favorable. (66)

Las industrias básicas, serán las que tengan mayor crecimiento, principalmente petróleo y petroquímica básica, electricidad, minerometalurgia y siderurgia. Esta última y la primera, aportarán el mayor incremento al producto industrial. (67)

Las industrias productoras de materias primas intermedias (papel, química textil y materiales para construcción), son las que resienten más la saturación de la capacidad instalada y los problemas de transporte, por lo que sus volúmenes crecen a menor ritmo que el promedio de la Industria: 7.6%, frente a 10%, respectivamente. (68)

(65)(66)(67)(68).- Véase.- INIVIMEX.- "Examen de la situación..." Julio 1980.

La perspectiva para el resto del año, es que la economía crezca a mayor ritmo a medida que las nuevas instalaciones de las Industrias entren en operación, y recuperen su producción las empresas importantes que estuvieron en huelga y se suavice la inflación y la rigidez en la capacidad de financiamiento, que ella trae consigo.

En la industria se observan logros relevantes, entre los que destaca una importante expansión de la producción, no obstante, han habido obstáculos como la ineficiencia en transportes, la inflación importada y la escasez de materias primas y productos finales en sectores donde aún no rinden las inversiones efectuadas recientemente.

La experiencia de los setentas, muestra que el ciclo económico internacional llega a la economía mexicana con cierto retraso. El bajo crecimiento de los países desarrollados en 1980, afectó el de los sectores relacionados con el exterior, como Turismo y Exportación de bienes, diferentes del petróleo. El alza de precio relativo de éste, influyó en el cambio en la composición de la exportación mexicana y el crudo tuvo una participación creciente dentro de las ventas totales.

Estos resultados se veían claros, puesto que no daban alternativa diferente para "financiar el desarrollo."

en su mayor parte con la falta de productividad que ha experimentado en los últimos años el sector agropecuario, así como el estado de tenencia de la tierra, la renta diferencial, las superficies dedicadas a alimentos, etc.

También influyen los problemas de transporte y fuerte demanda externa a precios mayores para algunos alimentos envasados, éste último influye para preferir colocar productos en el exterior, generándose así escasez nacional.

La rigidez de la oferta, implicó que buena parte de los bienes y servicios que se demandaron, tuvieran que surtirse en el exterior. La mayoría de los bienes y servicios importados, fueron de uso intermedio y de inversión: las compras de bienes de consumo, aumentaron en forma significativa, aunque sumaron sólo 700 millones de dólares.

Los desfases entre oferta y demanda descritos, determinaron la evolución de la balanza de pagos. En la cuenta de mercancías, las ventas petroleras crecieron 113.7%, respecto a 1979, y las exportaciones no petroleras (por 493.7 millones de dólares), se estancaron en términos reales por desaceleración del comercio mundial, expansión de la demanda interna y pérdida de competitividad. (69)

Calculamos que la producción industrial creció entre 6% y 7%, a precios constantes en los primeros cinco meses del año, frente a 11%, en el mismo lapso de 1979, la producción manufacturera avanzó a ritmo más lento aproximadamente un punto menos que la total. (70)

Después de cerrar 1979 con tendencia promisorio, la producción continuó creciendo hasta febrero de 1980, para después caer en marzo y abril, en el primer cuatrimestre, hubo un comportamiento variante de la industria.

Varias ramas han logrado crecimiento satisfactorio (minería, papel, petróleo, productos químicos, cemento y quizás textil), en las cuáles son positivas las ventas y márgenes de utilidad de algunas empresas líderes registradas en bolsa, pero otras de considerable importancia económica han tenido resultados adversos -- (Siderurgia y bienes de consumo duradero, como automóviles y enseres de línea blanca y electrónica), lo que ha restado dinamismo a la industria en

tran a disposición de los productores del país en un año dado para proseguir sus actividades, ampliarlas o crear nuevos renglones de la producción.

Esto significa que la inversión es el motor que impulsa el desarrollo económico y que de la cantidad de recursos que puedan destinarse a ella, dependerá la fuerza con que se acelere la actividad económica.

El Estado Mexicano, que ha asumido la responsabilidad del desarrollo económico está realizando esfuerzos no sólo por llevar un mayor volumen de los recursos públicos a las actividades productivas, sino también por estimular a la inversión privada.

(69). - Véase: PANAMEX. - "Examen de...." Febrero 1981.

(70). - Véase: PANAMEX. - "Examen de...." Junio 1980.

Las obras de infraestructura realizadas por el Gobierno Federal en comunicaciones, transporte, energéticos, irrigación, etc., han permitido al propio Sector Público y en particular al Sector Privado, llevar a cabo inversiones productivas en diversas ramas industriales sobre bases económicas sólidas.

Por otra parte, el elevado ritmo de inversiones públicas en las industrias básicas, o sean, petroquímicas, química básica, siderurgia, energía eléctrica, gas, etc., han estimulado el crecimiento de todo el Sector. Asimismo la política de Protección Industrial, implantada por el Gobierno, ha sido un acicate poderoso para el desenvolvimiento y diversificación de la "industria nacional;" ésta política ha quedado incorporada en disposiciones que establecen alicientes a la industrialización y a la reinversión.

En general, el Sector Privado ha sabido aprovechar las oportunidades que ofrece la política de fomento industrial emprendiendo inversiones en ramas que demandan cada vez mayores volúmenes de capital y conocimientos técnicos. Debe señalarse también que las inversiones gubernamentales en otros sectores de la economía como -- los de educación y bienestar social tienen un efecto indirecto innegable, aunque difícil de medir, sobre la productividad de la industria, y difícil de medir, además -- el costo social de cada persona que se prepara con cargo al gasto público.

privada, ampliando los proyectos de inversión. También hubo una ampliación de actividades agrícolas e industriales ampliando también los fondos prestables del sistema financiero, las manufacturas se protegieron con aranceles más altos y con mayor número de mercancías a los permisos de importación, dando por resultado una alza en los precios internos, que con los costos, casi constantes de la mano de obra, condujeron a una alza en la tasa de beneficio de las actividades privadas.

La tasa media de crecimiento anual de la inversión interna bruta en México se elevó a 9.5%, durante el período comprendido entre 1970 y 1977. (71)

(71).- DATOS CALCULADOS SOBRE AGENDA ESTADISTICA, 1979.

La importación de maquinaria con destino al montaje de nuevas plantas o para la renovación de las ya existentes, en la estructura de la producción manufacturera en México ha ido incrementándose consistentemente a un ritmo mucho más rápido que en los otros países del área Americana.

Los empresarios cuentan con un aval de experiencia muy valioso y están en condiciones para aprovechar la coyuntura actual que ofrece la situación boyante en lo económico y de clima de confianza para la inversión y el crédito extranjero.

"Es deseable, pues, que la inversión se concentre en puntos estratégicos -- de donde el crecimiento se difundirá progresivamente al conjunto de la economía y -- que favorezca la aparición de actividades complementarias, que se reforzarán mutuamente." (72)

Para 1979, el factor más dinámico del gasto privado fue la inversión impulsada por la expansión del financiamiento de la banca privada y mixta y por el nivel de utilidades que realizó el sector empresarial. El componente de la inversión más destacado fue el de compras de maquinaria y equipo, que creció 44.3%, en términos -- reales. (73)

Por su parte, debido a elevadas erogaciones, principalmente en adquisición de agua y energía eléctrica, se han construido plantas para la explotación de las minas de cobre y plata.

los deseados, ya que nos encontramos en una etapa "en que una elevada tasa de desarrollo no puede provenir más que de la generación de grandes ahorros voluntarios y de su acertada inversión." Ahorros que signifiquen 27% del producto nacional, según propone el Plan Global de Desarrollo, como resultado de la voluntad de generar un superávit de ingresos corrientes sobre el consumo.

(72).- Véase.- BARRE RAYMONDO.- "El desarrollo..." op.cit. pág. 147.

(73).- BANAMEX.- "Examen de la...." Febrero 1980.

(74).- BANAMEX.- "Examen de la...." op.cit. Diciembre 1980.

"De aquí la importancia de que el Estado coordine la inversión bruta, o al menos de que con la inversión pública trate, persistentemente, de mantener el equilibrio entre la demanda efectiva y la oferta total.

Para ésto tendría que hacer de la productividad inmediata de la inversión el patrón para establecer prioridades, a fin de ir compensando con una producción -- creciente de bienes de consumo personal, los aumentos de la relación entre ingreso -- total privado e ingreso proveniente de sectores distintos al consumo, consecuencia -- de un incremento de la inversión bruta o de la inversión exterior." (75)

El financiamiento otorgado por la Banca Privada y Mixta a empresas y particulares, aumentó 21,388 millones de pesos y 439 millones de dólares de diciembre de 1979 a abril de 1980, (29,295 millones de pesos y 35 millones de dólares en el mismo período del año anterior). Es posible que ésta tendencia mejore a medida que la -- captación en moneda nacional se amplíe, cuando los instrumentos en moneda extranjera pierdan atractivo al cambiar las condiciones de la economía internacional y las nece -- sidades crediticias de las empresas, sean crecientes.

"La política de inversión tiene, pues, numerosas dimensiones en un país --

durante 1980. A ello se añade el diseño del programa de apoyo integral a la Industria Media y Pequeña que, además de recursos complementarios, coordinará a los diversos fideicomisos de fomentos industrial, en favor de éste segmento de la Industria. De ese modo, se asegura el fortalecimiento mutuo de programas de asistencia técnica, estudios de preinversión, crédito, aportes de capital de riesgo, instalaciones físicas y garantías.

Las adquisiciones del Sector Público se entiman en 6,700 millones de dólares, 74% arriba de las del año pasado, (1979). Los bienes intermedios contribuye--

(75).- Véase.- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 60

(76).- Véase.- PARRE RAYMOND.- "El desarrollo...." op.cit. pág. 147.

ron casi con 70% de ese total; los bienes de capital, una quinta parte de éstos últimos, no aumentaron tan rápidamente como el bienio precedente, porque se concluyeron algunas etapas de inversiones en sectores estratégicos.

"Las inversiones públicas representan una proporción muy importante de la inversión bruta. Por la falta de una política de desarrollo, dentro de las inversiones del Estado, predominan generalmente los proyectos a largo plazo, por lo cual será grande la brecha entre su impacto monetario y su impacto sobre la oferta total."
(77)

Unidos los dos Sectores: Público y Privado, se tiene que, en términos reales, el gasto total creció 9.8%. En esto influyeron las expectativas de mayor ingreso que surgieron por los planes de explotación de la riqueza petrolera. Pero el hecho macroeconómico que resalta, es el alto volumen de inversión fija bruta, que creció 13% y que hizo que el coeficiente de inversión respecto al P.I.B., fuera de -- 23.2%, uno de los más altos de la historia.

En el año de 1980, NAFINSA manejó recursos en apoyo a la inversión industrial que ascendieron a 91,600 millones de pesos, con un crecimiento de 36%, sobre los operados en 1979. (78)

Para 1981, se espera canalizar vía ésta Institución, un total de 129,000 millones de pesos, o sea, un 42%, de aumento sobre 1980. (79)

NAFINSA, como principal agente financiero del Gobierno Federal, en operaciones de financiamiento complementarias del ahorro interno, durante 1980 obtuvo recursos netos por 667 millones de dólares del exterior, cuyo destino estuvo dirigido al financiamiento de inversión de entidades y empresas públicas e inversionistas -- privados.

En 1980, la Institución otorgó créditos por 64,500 millones de pesos y -- destinó 7,672 millones de pesos para inversiones en capital de riesgo. (80)

Para 1981 se otorgarán créditos por, 85,241 millones de pesos y 16,000 millones de pesos en inversiones en el capital social de empresas industriales existentes y en nuevas promociones, haciendo un total de 101,241 millones de pesos destinados a la actividad económica. (81)

(77).- Véase.- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al..." op.cit., pág. 58.

(78)(79)(80)(81).- DATOS PUBLICADOS EN LA REVISTA ECONOMICA. FEBRERO 1981.

Para 1981, el 84% del total de recursos se destinan al Sector Industrial - y en especial a las actividades consideradas prioritarias en el plan de desarrollo industrial. (82)

"Las inversiones privadas tendrán un carácter más inflacionario si en ---- ellas predominan las suntuarias y las "mal dirigidas", o sea, aquellas que no se destinan a la producción de bienes y servicios de consumo popular." (83)

Al importante sector de actividades económicas que vine conformando la industria de bienes de capital del país, se destinarán recursos por 10,335 millones de pesos, duplicando las asignaciones de 1980; igual crecimiento se tiene previsto para apuntalar las empresas de producción industrial intermedia que en total recibirán -- 8,416 millones de pesos. Para apoyar el desenvolvimiento de la pequeña y mediana - industria se canalizarán 11,000 millones de pesos, tanto en forma directa como en -- financiamiento a través de los fideicomisos de fomento, incorporados al Programa de Apoyo Integral a la Pequeña y Mediana Industria. (84)

"La experiencia enseña que si el Estado no jerarquiza sus inversiones en - las condiciones expuestas anteriormente, un aumento de la inversión bruta irá asocia-- do a un mayor nivel de ocupación, de ingresos y de demanda efectiva y de una oferta relativamente inelástica." (85)

III.3.5.- "Mercado Interno y Externo."

El nivel actual de eficiencia en la producción, medida por la comparación de precios internacionales, presenta un cuadro variable, aunque hay datos indicati-- vos de que se está alcanzando un mejoramiento gradual. El nivel de precios prome-- dio para las manufacturas en general, era de 1960 de 17.9%, sobre el nivel interna-- cional; de 15.6%, en 1970 y de 19.0% en 1975. (86)

El aumento de la brecha entre los precios internacionales y los de las ma-- nufactureras mexicanas durante este período coincidió con el establecimiento de una política de fuerte protección a las industrias nacionales de mayor volúmen de produc-- ción y muy baja eficiencia. La consecuencia salta a la vista: en 1975, los precios

(82)(84).- Véase.- "Datos publicados...." op.cit. Febrero 1981

(83).- Véase.- FLORES DE LA PENA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 58

(85).- Véase.- FLORES DE LA PENA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 60

(86).- DATOS HEST.MEX. DE COMERCIO EXTERIOR.- ANUARIA ESTADISTICA, 1979.

de las manufacturas mexicanas hacían muy difícil que pudieran competir en los mercados externos. La situación mejoró aparentemente dos años más tarde cuando se redujeron las tarifas aduanales e hicieron menos engorrosos los trámites para obtener licencias de importación. La industria doméstica empezó a proteger su propio mercado elevando su productividad para hacerle frente a la competencia extranjera, en vez de ampararse en política de puertas cerradas.

"En las exportaciones: los mercados de los países subdesarrollados son muy inestables, como lo demuestra el estudio de las Naciones Unidas sobre la inestabilidad de los mercados de exportación de los países subdesarrollados." (87)

Las estadísticas de los últimos veinte años sobre la exportación de manufacturas revelan experiencias negativas tanto como positivas, lo que aparentemente refleja cierta inconsistencia o falta de sistematización. En 1975, el valor total de la exportación de manufacturas, incluyendo las ventas de la industria maquiladora (de ensamblaje), fue de 2,090 millones de dólares, cifra que equivale a 2,6 del P. I.B. (88)

A partir de 1975, se establece un impuesto a la exportación y se toman -- otras medidas que entorpecen la importación de materiales, equipos y bienes intermedios destinados a la producción exportable. En conjunto, las acciones del Gobierno parecen destinadas a crear desinterés a la exportación de manufacturas. En la etapa siguiente; iniciada en 1977, se adoptó una posición mucho más positiva con respecto al comercio exterior. La tasa de cambio monetario dió un nuevo impulso a las ventas en el extranjero y el certificado de devolución de impuestos indirectos, contribuyó a reducir costos y a estimular la producción en el país de bienes intermedios. Evitando una sobrecarga en la balanza de pagos y abriendo oportunidades nuevas a la producción doméstica. La Industria ensambladora con destino a la exportación elevó el número de componentes de fabricación nacional a sus manufacturas.

México se encuentra en condiciones favorables para acelerar su proceso de industrialización. Cuenta con fuentes de energía barata y su principal mercado de exportación está situado al otro lado de su frontera, que es a donde exporta el 70% de sus manufacturas, o a corta distancia, como el Mercado Canadiense, el -- Centroamericano y las Islas del Caribe. Dispone de Puertos en el Pacífico que le facilitan el acceso a los países asiáticos.

(87).- Véase.- BARRE RAYMOND.- "El desarrollo...." op.cit. pág. 31.

(88).- DATOS INSTITUTO MEXICANO DE COMERCIO EXTERIOR.

En los últimos años de la década anterior, los países industrializados - han tenido una tasa de crecimiento más lenta, y consiguientemente, se han reforzado las tendencias proteccionistas, haciendo más difícil el acceso a sus mercados. - A menos que se produzca una suavización progresiva de las barreras al comercio internacional y la producción y el consumo mundiales, recuperen dinamismo, abriéndose paso a las corrientes concesionarias, el proceso de industrialización de los países menos desarrollados tropezarán con serios inconvenientes.

Después de una etapa esperanzadora a la aspiración común de que se abriera paso a un reordenamiento justo de la posición de todos los países en la economía mundial, han vuelto a surgir tendencias obstinadas en la defensa de los privilegios y la inequidad.

Si se considera real el hecho de la interdependencia económica entre naciones, cabe suponer que la oposición a un ordenamiento mundial equilibrado sea disipado por la presión de los que claman por un ambiente más liberal en el comercio internacional. Por el momento, todo hace indicar qué tan esforzada como la lucha por resolver los problemas del frente interno, deberá ser la que se libere en el campo internacional por los países que como México; no se han resignado a seguir exportando materias primas para que las potencias industriales usufructúen el valor agregado por su manufactura.

Como una economía industrial relativamente diversificada, el país está en una segunda etapa de industrialización que tendrá que caracterizarse, de un lado -- por la atención preferente a la industria pesada con miras a substituir la importación de bienes de capital, y del otro, por la elevación constante en los niveles de productividad de las diversas ramas, de modo que los productores manufacturados mexicanos participen competitivamente de manera creciente en los mercados mundiales.

De hecho, el proceso de industrialización no ha conducido a una modificación de la dependencia de nuestro país; sino que por el contrario, la ha acentuado al concentrarse esta actividad, en la economía y depender en mayor medida de los bienes de producción y la tecnología desarrollada por los países ya industrializados.

La concentración se manifiesta en dos aspectos: 1).- Un reducido número de establecimientos, 2).- Su localización geográfica.

"Estrechez de mercado, así como la dependencia tecnológica respecto a los países desarrollados (que crean tecnologías de amplias escalas de producción), y las tendencias a invertir en exceso en ciertas industrias durante el período de substitución de importaciones en que el mercado se expande con gran dinamismo, conducen a la instalación de capacidad excedente y a un desperdicio de recursos." (89)

La concentración se limita a unas cuantas regiones. En el Distrito Federal y Estado de México, se concentra el 53.5% de producción manufacturera; 49.5% del capital invertido. El 48.1% personal ocupado en la Industria y el 35.1%, de establecimientos. Si a ésto le agregamos lo correspondiente a los Estados de Nuevo León, Jalisco, Coahuila, y Veracruz, encontramos el 78.5% de la producción; 77.4% del capital invertido y el 53% de establecimientos que ocupan el 68.4% del personal industrial y que percibe el 79.4% de los salarios, sueldos y prestaciones, y las 26 Entidades restantes perciben, 20.6%.

La concentración tiende a aumentar en 1960 con una producción del 75.4% y en 1965, de 78.5%. (90)

Entre las causas están: la existencia de un amplio mercado, las fuerzas históricas y políticas, y posteriormente el desarrollo industrial mismo. El aprovechamiento de la economía externa, la existencia de mano de obra, el aprovechamiento de los servicios públicos, la existencia de amplias y variadas comunicaciones y transportes en el Distrito Federal; la centralización de la administración pública y la concentración del financiamiento que dificulta la obtención de créditos, son otras causas.

La concentración económica ha surgido de la dependencia de un número relativamente menor de empleos, en un país donde las altas tasas de crecimiento de la población y la sub-ocupación existentes, reclama la creación de nuevas fuentes de empleos, agudizándose de esta manera la inestabilidad social.

El proceso de industrialización no ha conocido una modificación en la dependencia exterior de nuestro país, sino la ha acentuado al concentrarse en esta actividad la mayor parte de inversión extranjera y depender en mayor medida de los bienes de producción y la tecnología desarrollada por los países ya industrializados.

(89).- ILPES.- DISCUSIONES SOBRE PLANIFICACION.- Edit. Siglo XXI, México, 1976, pág. 68 y 69.

(90).- DATOS CALCULADOS.- AGENDA ESTADISTICA, 1979.

"Desde el punto de vista social: el sector de las empresas extranjeras refuerza el capitalismo mercantil autóctono y demora o impide el nacimiento de un capitalismo industrial." (91)

Con todo, los factores descritos han impedido que las políticas y reformas del sistema económico internacional se traduzcan en fórmulas que beneficien, en grado apreciable a las zonas en desarrollo. A la pérdida de dinamismo de las corrientes del comercio en sentido Norte Sur, se añaden mayores medidas proteccionistas de los centros mundiales, que contrastan con los avances en la liberalización de su supuesto comercio recíproco.

Por lo demás, la participación de los Estados Unidos, dentro del total -- del comercio internacional de México, se incrementó de 64.5% en 1977, a 68.2% en -- 1978, (92). Más compras al vecino país como efecto de un mayor ritmo de crecimiento de nuestra economía, y una mayor dependencia al NO DIVERSIFICAR MERCADOS COMPRADORES Y VENEDORES.

El aprovechamiento de las ventajas de nuestras localizaciones geográficas las ventas de hidrocarburos y el impulso de las políticas de aliento a las exportaciones, explican el que los ingresos por esos conceptos se hayan elevado en 31% durante 1978. (93)

Al propio tiempo, el intenso ritmo de la actividad productiva, ha determinado incrementos muy importantes en las compras externas, que se siguen manifestando a lo largo del presente ejercicio.

La exportación de artículos industriales subió 20% y representó casi un tercio del total. El adelanto lo aportaron en buena medida los renglones químico, cuyas ventas aumentaron 54%, y el de vehículos, que duplicó su magnitud, pero también la importancia de mercancías llegó a 5,234.9 millones de dólares hasta junio de 1979; 44.8% superior a la del primer semestre de 1978. La compra de bienes de producción, (83% del total), aumentó 44.5%; entre éstos destacó la compra de maquinaria, aparatos mecánicos y eléctricos, partes para automóviles y materias primas siderúrgicas, químicas y alimenticias.

Las importaciones del Sector Público aumentaron, 38.5%, contra 48.4%, -- de las del Sector Privado.

(91).- Véase.- BARRE PAYMOND.- "El desarrollo..." op.cit. pág. 27.

(92).- PANAMEX.- ESTADO DE LA SITUACION.... Julio 1979.

(93).- PANAMEX.- op.cit. Junio 1979.

El déficit comercial de los primeros seis meses de 1979, fue de 1,365.7 -- millones de dólares, frente a 985.7 millones el año previo. Si se excluyera del valor de las exportaciones el monto correspondiente a petróleo y sus derivados, el déficit resultaría de 2,819.6 millones. La recesión de Estados Unidos empezó a afectar el avance de nuestra exportación de manufacturas a partir del tercer trimestre - de 1979, sobre todo en los ramos de ropa, textiles, productos siderúrgicos y autopar- tes. (94)

"Las fluctuaciones de precios de esos productos y la inestabilidad de sus mercados, amenazan gravemente a las economías de los países subdesarrollados." (95)

La recesión en Estados Unidos, obligará a muchas empresas de esa nación a incrementar su productividad, para lo cual las maquiladores en México, constituyen una opción atractiva.

La mayor parte de las maquiladoras trabajan al máximo de su capacidad ins- talada y limita su expansión la insuficiencia de instalaciones y servicios públicos en las principales localidades donde operan.

En el primer semestre de 1980, crecieron las exportaciones, las importa- ciones y el déficit comercial. El petróleo aportó 37.6% de las ventas al exterior, lo cual se convierte en una situación peligrosa para el país.

La mayor inflación mundial y el incremento de los volúmenes de mercancías intercambiadas hicieron que se elevaran el valor de nuestro comercio exterior duran- te este período.

La exportación alcanzó 3,869.3 millones de dólares, 47% más que el año an- terior; sin incluir petróleo y derivados; el aumento fué de 21.2%, satisfactorio si - se considera que hubo cuellos de botella en el transporte, restricciones en la ofer- ta y acentuación de barreras proteccionistas a los productos mexicanos en diferentes países.

Destacó el alza de cotizaciones de petróleo, algodón, café, camarón, zinc, cobre y plomo.

La exportación de petróleo y derivados fué de 1,454 millones de dólares, (incremento de 128%), su contribución al total, pasó de 24% el año pasado, a 36.6% en el presente. (96)

(94).- BANAMEX.- Op.cit. agosto 1979.

(95).- Véase.-BARBER RAYMOND.- "El desarrollo..." op.cit. pág. 143

(96).- BANAMEX.- op.cit. agosto 1979.

En el lapso 1970-1979, la importación de mercancías triplicó su tasa de -- crecimiento frente al decenio previo: 19.1% en promedio anual, contra 6.3%, en los setentas. (97)

La participación de la importación de mercancías en el PIB, refleja el -- grado de apertura de la economía al exterior; pasó de 9.8% en 1960, a 6.9% en 1970. Se recuperó al eliminarse permisos previos de importación y substituirse por aranceles, y llegó a 10.1% en 1979. (98)

La tendencia expansiva del gasto público en los setenta y los crecientes requerimientos en el capítulo alimentario y en el de hidrocarburos (durante la primera parte de la década), elevaron las compras externas del Sector Público y su -- participación en el total.

La importación del Sector Público subió 26%, en promedio anual entre 1970 y 1979, y la del Privado lo hizo 16.6%, contra 7.8% y 6.1% en cada caso en el lapso 1960-1969. (99)

Se estima que el déficit comercial en 1979 fue de 3,200 millones de dólares, 38% superior al de 1978. El porcentaje con que la exportación financió a la importación fué de 73.1 contra 71.5 en 1978. (100) Es relevante el papel del petróleo en el pago de las compras externas durante una etapa crucial para el desarrollo del país.

Nuestros principales proveedores han sido Estados Unidos, con 60% del total; La comunidad Económica Europea, entre 16% y 18%, y Japón de 7% a 8%. (101). La contribución de los dos últimos se acrecentó a partir de 1978, por la devaluación del dólar respecto a las principales monedas de Europa y al yen, que encareció nuestras compras provenientes de esas áreas.

En esta década, el Gobierno inició la revisión de la política proteccionista y la apertura de la economía al exterior, conforme a las posibilidades comerciales y financieras internas y las condiciones internacionales. También se enfatizó la realización de un proceso de substitución selectiva de importaciones para lograr una mayor elaboración de bienes intermedios y de capital.

(97).- SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO.- ESTADISTICA, 1979.

(98).- BANAMEX.- Op.cit. diciembre, 1979.

(99).- BANAMEX.- Ibid.

(100).- BANAMEX.- Ibid.

(101).- BANAMEX.- Ibid.

Entró en vigor una nueva Ley de Valoración Aduanera que modificó el sistema de gravar las mercancías importadas con base en precios oficiales o de acuerdo -- con el valor de la factura que presentaba el importador (el monto que resultara más elevado para el cálculo del impuesto), por un criterio más equitativo fundamentado -- en el valor real de las mercancías y según sus fluctuaciones internacionales. Para ello, se trasladó la base gravable del precio oficial de factura al valor normal de los bienes.

III.3.5.1.- "LA SITUACION EN 1979."

La exportación de mercancía tuvo ese año un crecimiento extraordinario -- por el incremento de los volúmenes y precios de varios productos, sobre todo petróleo.

De acuerdo con estimaciones de Banamex, el valor de las ventas externas -- alcanzó 8,700 millones de dólares, 49%, más que en 1978. El crecimiento sin considerar el petróleo, fue de 12% y se concentró en pocas ramas y bienes.

El progreso de la exportación estuvo limitado por insuficiencia de la --- oferta interna ante el dinamismo de la demanda, cuellos de botella en el transporte nacional e internacional y porque en la segunda parte del año, Estados Unidos desac tivó sus adquisiciones en varios renglones ante la declinación de su economía.

La exportación industrial llegó a 2,300 millones de dólares, 14.5% más -- que en 1978. (102) Las manufacturas fueron las que más empezaron a resentir la -- baja de la actividad económica estadounidense, sobre todo el rubro de vehículos y -- sus partes.

Por otra parte, el valor estimado de la importación de mercancías fue de 11,900 millones de dólares o sea, un aumento de 46.21% respecto a 1978, cuando su-- bió 38.2%. (103) Las compras exteriores se ampliaron ante el vigoroso crecimien-- to de la demanda doméstica.

El recrudecimiento de las presiones inflacionarias a nivel mundial, también tuvo impacto en el valor de nuestras adquisiciones. La devaluación del dólar, enca

(102).- Ibid.

(103).- Ibid.

reció la importación proveniente de Europa y Japón, aunque en menor proporción que en 1978.

La importación del Sector Privado ascendió a 7,700 millones de dólares, casi 50% superior al año 1978.

"La inelasticidad de la producción interna aumenta la dependencia del exterior y determina la alta propensión marginal a importar, existente en los países subdesarrollados, lo que hace aparecer, en la balanza de pagos, síntomas adversos al desarrollo." (104)

Esta notable alza, refleja en buena parte la reposición de maquinaria y equipo que se defirió en años previos y las compras para nuevas inversiones:

"Como los bienes de capital deben importarse de los países desarrollados, se tienen que utilizar también los modos de producción imperantes en esos países. Esto supone una densidad dada de capital que no podrá disminuirse sin efectuar en forma negativa la eficiencia, y por lo tanto, el rendimiento de la inversión." (105)

Se estimaron importaciones del Sector Público de 4,200 millones de dólares, aumento de 36.5%. La tercera parte fueron bienes de capital básicamente para el renglón de energéticos, otra quinta parte, consistió en alimentos cuyo déficit interno se ensanchó por el rápido crecimiento de la demanda y una baja producción; el 40% restante, lo constituyeron bienes de uso intermedio.

La demanda mundial de algunos minerales, está por arriba de lo que podemos surtir. Otros productos en los que tampoco tenemos capacidad de oferta para abastecer por ahora al mercado externo, son: cemento, alimentos envasados, productos petroquímicos y bienes siderúrgicos, lo que también presiona hacia el alza el nivel de precios locales.

El Poder Ejecutivo, expresó que se trata de vigorizar nuestro intercambio con el exterior y que se sigue una política que tiende a aprovechar las divisas disponibles para obtener bienes de producción que permitan lograr un mayor crecimiento de la economía.

El Presidente señaló que se estudia la posibilidad de ingresar al Acuerdo General de Aranceles y Comercio, (GATT), pero especificó claramente que no existe obligación alguna del país y que no se considera la posibilidad de otorgar concesio-

(104).- Véase.-FLORES DE LA PEÑA HORACIO.-"Los obstáculos al...." op.cit. pág. 151.

(105).- Véase.-FLORES DE LA PEÑA HORACIO'-"Los obstáculos al...." op.cit. págs. 80 y 81.

nes arancelarias superiores a las de otras naciones con semejante nivel de desarrollo. Sin embargo, hizo hincapié en el papel activo que debe jugar México en la redefinición de las reglas del Comercio Exterior y en los Foros Internacionales, a fin de preservar sus legítimos intereses.

Al entrar en vigor la Ley del Impuesto al Valor Agregado, disminuirá el volumen de devolución de impuestos a los exportadores vía CEDIS, por lo que se está instrumentando un sistema ampliado de incentivos que contempla, además de los estímulos fiscales, otras medidas de tipo administrativo y financiero que alienten la venta de mercancías al exterior.

La contribución industrial a la exportación, representó 18.2% en 1960, 35% en 1970, 34.5% en 1978, y 26.5% para 1979. (106)

El principal destino de la exportación de bienes fue a Estados Unidos, que absorbió cerca de 70% de valor total. Se logró ligera diversificación de mercados - en el primer lustro de los setentas, pero los crecientes envíos de petróleo a Estados Unidos, revirtieron la tendencia (el reciclaje del Petrodólar).

Es de esperarse una disminución en las exportaciones mexicanas. Se deberá a la conjunción de factores como la elevada participación del vecino en nuestro comercio internacional (aproximadamente 70%) y una alta elasticidad ingreso en nuestras exportaciones, lo que, dada la recesión, acarreará una menor demanda por ellas.

Esto plantea la necesidad de hacer un manejo óptimo de las exportaciones mexicanas, implantando medidas que conduzcan a un aprovechamiento de las ventajas - comparativas.

Una encuesta reveló que la operación de las maquiladoras generó un valor agregado de aproximadamente 574 millones de dólares en el primer semestre de 1979, 25% más que el medido doce meses antes.

El incremento de la producción fue resultado de un uso más intenso de la planta existente, la ampliación de algunos establecimientos y la autorización oficial de sesenta nuevos programas.

La expansión de parques industriales en diversas localidades fronterizas, ayudó a aliviar el grave problema de falta de locales que se ha experimentado desde hace dos años por el favorable crecimiento de este sector maquilador.

(106).- PANAMEX.- Op.cit. diciembre 1979.

Simultáneamente se observó una descentralización en pequeña escala por parte de las empresas para establecerse en ciudades circunvecinas a las plazas tradicionales en la frontera.

Esta industria no fue invulnerable a la recesión de Estados Unidos, hubo limitaciones en el crecimiento de algunas empresas en los giros de confección de ropa, componentes para aparatos electrónicos y partes automotrices.

III.3.5.2.- "LA SITUACION EN 1980."

El petróleo representó la parte más significativa de los envíos al exterior en 1980. La exportación de los sectores no petroleros descendió en términos reales por pérdida de competitividad y debilitamiento de la demanda internacional, debido a problemas recesivos y a una elevada inflación.

"El efecto inflacionario de las exportaciones, cuando los precios exteriores están subiendo, estará determinado por la proporción que representen los bienes de consumo importados dentro del consumo total, y en menor medida por el efecto -- que tenga el aumento de los precios de los bienes de inversión y de las materias -- primas importadas, sobre los costos unitarios totales." (107)

El intercambio de mercancía con el exterior, tuvo un déficit aproximado de 3,500 millones de dólares en 1980, 9% superior al que se registró el año pasado. (108).

El avance de desequilibrio no fue mayor por el incremento sustancial de los envíos de petróleo y derivados, que sumaron 10,600 millones de dólares y representaron 66.2% de los 16,000 millones en que se estima el valor total de la exportación. La participación fué de 42.8% en 1979. (109)

En 1980, la balanza comercial de productos petroleros y petroquímicos favoreció al país con casi 222,000 millones de pesos, 180% más que la de 1979. (110). El volumen promedio de crudo exportado fue de 827,750 barriles diarios (casi ocho veces lo de 1976). Los precios mundiales subieron de manera continua el año pasado.

(107).- Véase FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al..." op.cit. pág. 61.

(108).- PANAMEX.- Op.cit. diciembre 1980.

(109).- Ibid.

(110).- Ibid.

do; podrían estancarse en el futuro cercano debido a las medidas de conservación y restricción del consumo de los países industriales, o bien debido a que la oferta -- de petróleo crudo en el Mercado Internacional ha tenido un incremento notorio. Esto como consecuencia de que los Estados Unidos, fuera del "embargo" han fomentado el -- "desarrollo petrolero" de los países productores como México. Conclusión: Se incrementa la oferta, baja el precio.

Empezó la exportación de gas natural en enero de 1980 y promedió 281 millones de pies cúbicos diarios. El precio pasó de 3,625 dólares por millas de pies cúbicos a 4,826 dólares hoy; el ingreso anual fué de 10,300 millones de pesos. (111)

Se busca diversificar los mercados. Las exportaciones se distribuyeron -- entre once países en 1980.

La contribución del petróleo crudo a los ingresos derivados de la exportación de productos petroleros ha bajado en términos relativos, debido a la participación incrementada de otros productos como el combustóleo, el gas licuado, el gas natural y los productos petroquímicos (que ocupan el cuarto lugar en las exportaciones manufactureras).

El déficit comercial en los primeros cinco meses de 1980, ascendió a -- 527.1 millones de dólares, 38.2%, inferior al de ese lapso de 1979. (112)

La desigualdad en el primer trimestre había caído 50%, pero se amplió por la contracción de los envíos no petroleros, que ante precios internos atractivos se destinan cada vez en mayor proporción al mercado doméstico, y porque se acrecentó -- la necesidad de elevar las importaciones para consolidar proyectos de inversión.

El inicio de la exportación de petróleo a países de Latinoamérica y Europa, contribuyó a diversificar en pequeña escala el destino geográfico de las exportaciones totales: la primera región elevó su significación en el total de 7.7% en 1979, a cerca de, 9% en 1980, y la segunda pasó de 12% a 18%. La participación -- de Estados Unidos, declinó de 69% a 66%. (113).

A pesar de la aplicación de medidas oficiales tendientes a racionalizar las adquisiciones externas, su valor alcanzó un monto sin precedente estimado en -- 19,500 millones de dólares, 62.5% superior al de 1979. (114).

(111).- Ibid.

(112).- BANAMEX.- Op.cit. julio 1980.

(113).- BANAMEX.- Op.cit. diciembre 1980.

(114).- Ibid.

Hay indicios de que se logró una recuperación de la producción industrial por la entrada en operación de plantas e instalaciones nuevas, así como mayores índices de utilización de otras que iniciaron labores en los primeros meses de 1980 y -- curso de 1979.

Como en todos los demás sectores, en el campo del comercio internacional, las cifras son un reflejo de la evolución que está sufriendo la economía nacional.

Hasta el año de 1940, México sostenía un comercio relativamente raquítico con Estados Unidos y algunos países europeos, basado en la exportación de materias agrícolas y en la importación de alimentos y otros bienes de consumo, con saldo favorable para nuestro país.

El impulso industrial, acentuado a partir de 1941, ha incrementado el volumen del comercio exterior hasta un nivel más de 100 veces mayor que el registrado -- hace apenas 20 años. Pero en ésta última etapa, el saldo del comercio de mercancías se ha convertido en desfavorable, debido a que las necesidades de la industrialización han exigido la importación de equipos, accesorios y materiales para incrementar nuestra planta industrial, con un valor mucho más elevado que el de las mercancías -- que podemos exportar.

"No desconocemos tampoco el papel del comercio exterior (importaciones y -- exportaciones), en el desarrollo económico; ningún país, ni siquiera la Unión Soviética, ha podido prescindir de la aportación extranjera en bienes de capital; la evolución de la estructura por categorías de productos de importaciones y exportaciones de los diversos países en el curso de su crecimiento lo prueba claramente." (115)

Es indispensable estimular la exportación de manufacturas, sobre todo desarrollando la infraestructura, en particular la de transportes. También se requiere en algunas ramas, realizar esfuerzos combinados con el sector público y empresas extranjeras, para obtener calidad y precios competitivos.

La importancia relativa del déficit comercial dentro del PIB, declinó en -- los setentas en relación con los diez años precedentes de: 3.7% en 1960 a; 3.1% en 1970 y 2.7% en 1979. (116)

El descenso obedeció inicialmente a la desaceleración del crecimiento económico, y en los tres últimos años a la paulatina eliminación de la importación de

(115).-- Véase.-- BARRE RAYMOND.-- "El desarrollo...." op.cit. pág. 60 - 61.

(116).-- BANAMIX.-- op.cit. diciembre 1979.

petróleo y el auge de los envíos de este mismo producto al mercado exterior.

El desajuste comercial responde a factores estructurales y de coyuntura. -
Sobresalen los siguientes:

- 1).- Paridad monetaria fija durante 22 años y una política económica expansiva a partir de los primeros años del decenio actual, que estimuló la inflación y sobrevaluó el peso, subsidiando así la importación y gravando la exportación.

El sistema de flotación a que se sujetó al peso a partir de septiembre de 1976, ayudó transitoriamente a desacelerar el déficit comercial.
- 2).- Gran dependencia de un sólo mercado (E.U.A.), y concentración de la exportación en unos cuantos productos, que nos sujetan a los ciclos económicos de las naciones avanzadas. Esto nos afectó con mayor intensidad a partir de que la actividad mundial entró en un marco de elevada inflación y lento crecimiento de la producción que no alentó suficientemente la exportación y sí encareció la importación.
- 3).- Deficiencias en la infraestructura portuaria y de transporte ferroviario y marítimo.
- 4).- Elevado crecimiento demográfico que restringe los excedentes exportables y estimula las compras externas, cuyas cotizaciones internacionales manifestaron repunte desde 1973.
- 5).- Ausencia de mentalidad exportadora y de estímulos importantes al comercio exterior.
- 6).- Creciente necesidad de importar bienes de producción para fortalecer sectores estratégicos de la economía.
- 7).- Acentuación de barreras proteccionistas, sobre todo, no arancelarias, en las naciones con que comerciamos.
- 8).- La devaluación del dolar de Estados Unidos, hizo más costosa la importación de Europa y Japón, principalmente.
- 9).- Insuficiente capacidad productiva, acentuada por el rezago de la inversión en años pasados.

10).- Falta de competitividad, vinculada con la política para substituir importaciones, que dió lugar a un proteccionismo indiscriminado y al uso intensivo de capital que demandó cuantiosas adquisiciones del exterior.

"de alta conveniencia nacional consideramos impulsar las exportaciones de todo lo que sea exportable, apoyando con crédito a la producción y a la comercialización, apoyo debe comprender desde el financiamiento a baja tasa de interés de la producción exportable hasta su comercialización, que nos permita enfrentar la competencia internacional con base en el factor decisivo: el costo de producción. Para ello será necesario atacar el fondo del problema abordando las causas fundamentales, que en nuestro caso radican en el bajo nivel de productividad comparada de la planta productiva." (117).

(117).- Véase. TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. págs. 400-401.

C A P I T U L O IV:

"PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS DEL
SECTOR INDUSTRIAL."

económico en ciertas ramas de nuestra sociedad mexicana y de formas en el sistema financiero. En efecto, después de varios años de retroceso, expresado en las cifras de la intermediación financiera durante el ejercicio gubernamental pasado y los primeros años de éste, se han elevado, en términos reales los montos de ahorro captados por el sistema bancario, y se incrementó substancialmente el crédito canalizado a las actividades productivas, fenómeno que hizo posible el intenso proceso de formación de capital predominante en la actualidad; pero todavía no ha sido suficiente, y se ha tenido que incrementar substancialmente la deuda externa como auxiliar en este proceso.

La balanza de pagos mejora debido a los substanciales ingresos que se obtienen por la exportación de hidrocarburos y la significativa entrada de capitales atraídos por "la confianza" de que internacionalmente goza México y los interesantes rendimientos que se ofrecen al exterior. Es decir, podemos tener la seguridad que el cuello de botella llamado recursos monetarios, tiende cada día a ser solventado; no totalmente, porque sería ridículo y falso el decirlo, pero sí significativamente a corto plazo.

Tenemos que tomar en cuenta que la Industria Nacional exige un mayor apoyo de la Banca Mexicana, nuevas formas de financiamiento y modificación de algunos criterios tradicionales, y que el sistema financiero, puede ser ayuda eficaz para evitar la trampa peligrosa de la monoexportación.

"El desarrollo económico es un problema de los países subdesarrollados, por lo cual no hay razón para esperar del exterior ayuda suficiente y en forma permanente; por lo tanto, el crecimiento futuro estará determinado por lo que deseemos y podamos hacer, basados fundamentalmente en nuestros propios recursos." (118).

Referente a los insumos necesarios para el crecimiento industrial del país, debe tenerse en cuenta que la escasez de éstos, ya sean bienes primarios o intermedios, frenan el proceso acelerado que en determinada rama de la economía se manifieste.

Es imprescindible buscar la solución a través de la integración vertical y horizontal de las industrias básicas para nuestro desarrollo, y planear a corto y mediano plazo los requerimientos de los bienes que se tienen que importar. Es decir, no basta el hacer un programa indicativo o analizante de crecimiento, se debe

(118).- Véase.-FLORIS DE LA PEÑA HORACIO.- "los obstáculos al...." op.cit. pág. 13.

buscar el adelantarse a las necesidades industriales y hacerles frente buscando las soluciones anticipadas.

"El desarrollo no es sólo un problema de formación de capital, porque si bien el capital es necesario para alcanzar niveles superiores de inversión, ésta no garantiza necesariamente, un mejoramiento substancial de los niveles de vida." (119)

Habría planeación en la medida que las decisiones se tomen coordinadamente, en función de objetivos predeterminados, orientados a largo plazo y con sentido de continuidad, para que se convierta en un instrumento capaz de dar al sector la orientación que se requiere para el proceso de desarrollo.

Actualmente México se enfrenta a graves problemas socioeconómicos, dentro de los cuales cabe mencionar el alto porcentaje de desempleo existente, lo que constituye un elemento importante que limita nuestro desarrollo en todos los niveles.

El desempleo surge de diversos factores, entre los que se incluye la falta de capacitación de la fuerza de trabajo, ya que en la medida en que se desarrolla la tecnología y consecuentemente las actividades productivas, se requiere cada vez más de una mayor especialización, tanto a nivel técnico como profesional.

"No bastará en el futuro con estimular las inversiones internacionales, aunque sean en cartera: hay que favorecer también, en los países subdesarrollados, una adaptación social y cultural a las técnicas modernas de inversión. Por eso, la asistencia técnica debe tener, en estos países, una importancia tan grande como la asistencia financiera." (120).

El proceso productivo requiere día con día, técnicos y especialistas en diversos aspectos, pero difícilmente la oferta de trabajo especializado puede cubrir esta demanda. Esto es claro, porque solamente sucede en nuestros países, -- donde la principal barrera es la miseria, el analfabetismo, la salud, y no se diga -- la capacitación en alguna especialidad que le priva de participar en el MERCADO DE TRABAJO.

(119).- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al desarrollo económico."
F.C.E., México, 1975, pág. 12

(120).- Véase.- FAPPE RAYMOND.- "El desarrollo...." pág. 117.

Es por demás sabido que existe la mano de obra y las vacantes de empleo, pero lo que creemos es que hay carencia de capacitación a todos los niveles. Dada esta circunstancia, se han buscado alternativas que permitan que este exceso de fuerza de trabajo improductiva se enfoque hacia ramas productivas, llevando a cabo las actividades de capacitación, para lo cual se han creado instituciones como el Centro Nacional de la Productividad (CENAPRO), y la Unidad Coordinadora de Empleo, Capacitación y Adiestramiento (UCECA), dependientes del Sector Laboral.

La capacitación y el adiestramiento de la fuerza de trabajo es una alternativa válida para abatir el desempleo. En la medida que nuestro país se industrializa y crece, se crea la necesidad de emplear mano de obra capaz de incrementar la producción y adaptarla a las necesidades de la tecnología moderna, ó:

"Cuando el principal embotellamiento de la situación lo forma el suministro de capital, puede dejarse que la mano de obra fluya, y si es posible puede dirigirse, hacia actividades industriales que requieren escasas inversiones o que pueden racionalizarse mediante el gasto de un capital pequeño. La técnica moderna, especialmente el empleo del motor eléctrico, ha hecho fácil la adaptación de ciertas industrias manuales en las que puede conseguirse aumentos relativamente grandes en la producción sin voluminosas instalaciones." (121)

La política de recursos humanos buscada, tiene como propósito la superación de las capacidades y las destrezas de la población para su más eficiente participación en el proceso de desarrollo social y económico del país.

En este sentido se involucran los diversos elementos que tienen que ver con aspectos de orden demográfico, educativo y de capacitación en la política de empleo. El grave problema radica en que solamente capacitan al que está empleado y el desempleado no tiene acceso a tal política.

La enseñanza de carácter extraescolar con propósitos ocupacionales, a pesar de importantes realizaciones en los últimos años, continúa siendo para el C.E.N.A.P.R.O., un fenómeno que no ha adquirido la significación que debiera tener en la

(121).- ELIZONDO SALINAS J. RAUL.- "Los Instrumentos de fomento industrial y su impacto en el Proceso de Industrialización." (El caso de México)., Tesis - - U.N.A.M., Esc. Nal. de Economía, 1976, pág. 17.

política nacional de desarrollo de los recursos humanos del país.

Conforme a la información disponible, proporcionada por la S.T.P.S., apenas existen unos cuatrocientos centros o unidades de capacitación extraescolar, de los cuales la mitad depende directamente de organismos oficiales. Por su parte,-- las Empresas Privadas parecen haber empezado a tomar conciencia de la necesidad de participar en los programas de adiestramiento y capacitación en el contexto de la - problemática del desarrollo nacional, debido a la reglamentación que se hizo de la capacitación en el artículo 123, apartado "A.", de la Ley Federal del Trabajo.

En 126 centros de capacitación, dependientes del Gobierno Federal, se -- imparte adiestramiento de carácter general en las áreas: tecnológica, industrial, artesanal y administrativa.

Se trata de capacitar al trabajador para que su rendimiento sea mayor y por lo mismo la productividad aumente.

La eficacia de la industria, es la única vía para sostener el proceso -- capitalizador del país, satisfacer las demandas internas, abatir las situaciones -- erráticas de la economía y participar en las posibilidades de los mercados exterior -- res. Los recursos nacionales no se aprovecharán cabalmente hasta en tanto no se logre la más alta eficiencia industrial, proceso en el que participan el Empresa-- rio, el Técnico, el Estado, el Profesional y el Obrero.

En México, frente a los parámetros internacionales, la situación es meri -- toria de serias reflexiones: en el período 1950-1955, la tasa de incremento de -- nuestro producto nacional se debió en un 80% al uso de recursos y en un 20%, a pro -- ductividad. En el período 1955-1960, un 79% a recursos y un 21%, a productiv -- dad. De 1960 a 1967, el último dato de que se dispone; 78% a recursos y 22%, a producti -- vidad. (122).

La productividad, es pues, el resultado del mejor empleo tanto de los - insumos, lugar de ubicación, capital, tecnología y mano de obra.

"Solo capacitando a nuestra fuerza de trabajo podremos superar algunos de los problemas más grandes del país."

(122).-- DATOS.-- CENTRO NACIONAL DE LA PRODUCTIVIDAD, (CENAPRO).

IV.1.2.- "Inflación."

Entre los acontecimientos recientes de mayor relevancia a nivel mundial, destaca el aumento del precio del petróleo, derivado en gran parte de la crisis -- política de Irán, importante abastecedor del energético. Los efectos del alza -- han contribuido a agudizar la inflación, tanto en países industrializados, como en los que están en vías de desarrollo.

"La inflación es producto tanto de la lucha de clases dentro de cada -- país, como de la lucha competitiva entre empresas monopólicas, así como de la lu-- cha entre países por el control de los mercados y los recursos del mundo. Con -- base en estos hechos, se puede afirmar que la inflación y las devaluaciones se han empleado como instrumentos de lucha frente a los trabajadores dentro de cada país; de lucha entre empresas monopólicas en cada país y de lucha entre los países." (123)

El resurgimiento de la inflación y la posible recesión en Estados Unidos, son fenómenos dañinos para la economía mexicana, si bien por un lado, ésta se ha -- visto beneficiada por las mayores cotizaciones del petróleo, en sus exportaciones de otros artículos, se ha dado una disminución significativa.

La situación económica internacional ha estado dominada durante los últi-- mos años por renovadas presiones inflacionarias y por una reducción en el ritmo de crecimiento de la actividad económica, sobre todo en algunos países industrializa-- dos como Estados Unidos, Japón y Alemania.

Resaltó por importancia especial, un acontecimiento dramático: el aumen-- to en el precio del petróleo originado por la crisis política de Irán, país que -- producía el 10% de la oferta total de petróleo en el mundo y que aportaba el 28.9% de las exportaciones totales de la O.P.E.P.

El aumento en el precio del vital energético, ha ejercido presiones al alza sobre la tasa inflacionaria en gran parte de los países industrializados.

(123).-- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 290.

El aumento de precio del petróleo, repercute con mayor fuerza en los -- países subdesarrollados que no poseen, debido a que sufren una reducción en sus -- reservas internacionales y tienen que solicitar una mayor cantidad de préstamos, además de resentir el impacto inflacionario por el alza de costos.

El incremento de los precios internacionales del petróleo, ha significado para la economía mexicana una mayor afluencia de divisas por sus exportaciones de hidrocarburos; sin embargo, la mayor inflación causada en buen parte por el al za del precio del petróleo, repercute de manera negativa, sobre la economía mexicana.

Los efectos del alza de precios a nivel internacional, se manifiestan -- tanto por el lado de las importaciones, cuanto por el de las exportaciones; los -- bienes y servicios, que compramos al exterior, resultan encarecidos y ésto presiona hacia el alza el nivel de los costos; así mismo, las mayores cotizaciones de -- los productos que vendemos, en los mercados internacionales, inducen movimientos ascendentes de los precios, de la parte que de dichos bienes se consume interna-- mente.

"Obvio resulta que la inflación y las devaluaciones están alimentadas -- por factores básicos que enraizan en la estructura productiva, tanto en lo que -- concierne a las relaciones capitalistas de producción, a nivel nacional e internacional, como a factores circunstanciales relacionados con los desequilibrios: so-- cial, sectorial y regional de la economía, con su repercusión sobre el desequili-- brio del sector externo y el del Gobierno." (124)

Así mismo, la mayor inflación en el mundo hace ascender las tasas de in terés, lo que encarece el servicio de la deuda exterior del país.

Aquí es necesario hacer mención que la inflación importada se deriva de la variación de los precios en los países con los que realizamos transacciones -- económicas bilaterales: esencialmente con Estados Unidos: el incremento o descen-- so de estas cotizaciones implica un cambio directo en el valor de las compras. A mayor tasa inflacionaria externa; más elevado el precio que debemos pagar por las importaciones.

(124).-- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 290

Pero ese elemento no es el único que alienta la inflación importada. --
Aún cuando los precios mantengan un ritmo de crecimiento relativamente bajo, como es el caso de Alemania y Japón, nuestra inflación importada puede mostrar una tendencia al alza, debido a las variaciones de la tasa de cambio de nuestra moneda - con respecto a otras monedas extranjeras en los mercados internacionales, por ejemplo: la revaluación del marco alemán y del yen, han implicado encarecimiento en - el valor de nuestras adquisiciones en términos de esas monedas.

Por el contrario, su devaluación acarrearía el efecto contrario, las --
proyecciones sobre las tendencias en las economías industrializadas siguen apun--
tando hacia una reducción en sus ritmos de crecimiento, que seguramente determina--
rán el encarecimiento de los principales productos que demandan los países en proceso de desarrollo, sobre todo al adquirir bienes de capital.

La inflación importada, obstaculiza en gran parte el freno de la infla--
ción interna.

Mantener estables los precios internos del petróleo, independiente de -
las alzas del exterior, es una medida que contraresta la inflación importada, que
de otra forma tendríamos que resentir por la vía de elevaciones de precios de ma--
terias primas nacionales que se cotizan en el mercado internacional, como nos suce--
de con los minerales y otros productos. No obstante, cabe señalar que en el petró--
leo se tiene un claro subsidio a la "Industria Nacional," además de subsidiar tam--
bién a la inversión extranjera.

El menor ritmo de crecimiento del medio circulante en lo que va del año,
será un factor que contribuirá a restar impulso a las expectativas de inflación, -
si la baja no es tal, que la demanda sea mayor que la oferta monetaria, y eso ha--
ría crecer las inversiones.

El Presidente de la República, señaló que en el futuro se logrará Desa--
rrollo con "Inflación controlada". lo que nos marca que la inflación se ha genera--
lizado en el mundo y que no puede evitarse por las presiones externas.

En muchos países con estabilidad de precios tradicionales se han modifi--
cado los pronósticos substancialmente y temporalmente. En Estados Unidos, por --
ejemplo: se había previsto una tasa de 9%, y actualmente es de 13%.

En Japón, la previsión pasó de 4%, a 6%, y en Alemania de 3.5% a 5.5%, --
(125)

La declinación de la actividad económica en los países menos desarrolla--
dos, deriva en buena medida de la limitación de las importaciones de las naciones -
avanzadas cuyo PIB, también modera su avance.

IV.1.2.1.- "Inflación en la Industria."

"Importancia destacada tuvo la inflación nacional, la que al aumentar --
los costos de producción deterioró la capacidad competitiva de las empresas nacio--
nales en el mercado internacional y de paso estimuló las importaciones de aquellos
países que registraron una inflación de menores proporciones." (126)

El crecimiento de precios en la Industria Manufacturera, se resiente --
con mayor fuerza debido a cuellos de botella en su proceso de producción, pues se
autorizaron el año pasado, (1980), aumento de precios en siderurgia, combustibles
y alimentos: todo ello combinado con la notable cuantía de compras especulativas
en varias ramas.

Las ramas que presentan mayores tasas de inflación son: minerometalur--
gia, siderurgia, textil, vestido y materiales para construcción, las cuáles mues--
tran aumentos de precios entre 22% y 27%, con respecto a los primeros meses de --
1980. (127)

El aumento de precios en la Industria Minerometalúrgica, procede del --
exterior, ya que los minerales se cotizan en dólares y se venden en el mercado in--
terno, a los mismos precios que rigen en el extranjero, (por ejemplo el cobre).

También influye que la producción minera no ha podido crecer debido a -
que aún no rinden al máximo las nuevas instalaciones construídas recientemente, -
además de que han habido problemas de transporte y paros laborales, además de que
por ser el capital extranjero, el más fuerte en esta rama, es el que domina y de--
termina los programas de expansión, su tamaño, el tiempo, etc.

(125).- PANAMEX.- Op.cit. febrero 1981.

(126).- Véase TORRES CAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pag. 345.

(127).- PANAMEX.- Op.cit. julio 1981.

La rama productora de materiales para construcción también se enfrenta a problemas de transporte y monopolios como el del cemento, el acero, etc.

Su producción crece a ritmo menor, 7%, que el promedio del Sector Industrial. Esto influye en gran parte sobre su tasa de inflación.

En la industria textil y del vestido, los precios han aumentado en gran parte por el efecto de las comprar especulativas, pero también por incremento de costos.

La exportación de telas y ropa de algodón, no avanza porque además de cierta rigidez en la oferta se ha perdido competitividad y el principal mercado, Estados Unidos, ha entrado en recesión y ha incrementado sus barreras proteccionistas.

La inflación que incide en los costos y la vigencia de la política de control de precios, han desalentado la fabricación de algunos artículos de consumo básico, y se ha observado una transferencia de recursos hacia la manufactura de otro tipo de productos que aseguran mayor rentabilidad.

La recesión en Estados Unidos, ha sido factor importante en el descenso de la producción de algunos renglones exportadores, además de que ciertos productos han perdido competitividad debido a los altos precios internos.

El gran impulso de la demanda a la producción industrial ha causado que la tasa inflacionaria implícita del Sector, se haya acelerado, de un 16.5%, promedio en el decenio 1971-1979, a 27%, estimado para 1980. (128)

Existe pérdida de competitividad en el exterior en varios productos como resultado del recrudescimiento de la inflación interna, limitado crecimiento de la productividad, falta de modernización de las industrias y subsistencia de un tipo de cambio prácticamente fijo.

El alza de precios se acrecienta a causa de la mayor inflación importada. el rápido avance de la demanda y la falta de capacidad productiva.

El exceso de demanda generado en 1980, y años anteriores, se canaliza a la compra de bienes y servicios internos, así como externos. Al no poder crecer más los primeros, el equilibrio se alcanza por un aumento en el ritmo de crecimiento de los precios. Los segundos se traducen en una mayor importación.

(128).- ECONOMICA.- Revista.- Agosto 1980.

Este dinamismo de la demanda, ha forzado los límites de nuestro crecimiento y acelerado el proceso inflacionario. Ante un potencial de desarrollo altamente satisfactorio, los recursos disponibles pueden ser la herramienta que permita consolidar y sostener la evolución del país.

Uno de los principales escollos es la inflación, fenómeno que altera negativamente la distribución del ingreso y reduce la capacidad de reforzar nuestro crecimiento. En tanto, el país no modere su demanda excesiva, no se sacará el mayor provecho posible de la riqueza de recursos con que contamos, lo que significaría -- mejorar el bienestar de la Sociedad.

Existe una gran incertidumbre por la inflación, pero no se ha trazado un plan anti-inflacionario que armonice las estrategias públicas y privadas contra -- ese fenómeno.

"Nos ahogamos con la inflación sin hacer nada racional para contrarrestar la; sólo se nos ha ocurrido el control de precios, multas, clausuras, intervención de Conasupo, etc., cuando la medida más importante es la de incrementar la oferta de bienes y servicios al menor plazo, por ejemplo, dando apoyo decisivo, pronto y -- total a la producción de alimentos (agropecuarios y pesca), e incrementar la producción industrial aprovechando la capacidad ociosa de aquellas instalaciones industriales que están siendo utilizadas sólo en parte, así tuviera que desviar recursos -- -dinero y hombres- de la construcción de obras públicas que pueden esperar y del -- embellecimiento de los centros urbanos." (129).

Se debe aportar por un proceso que genere suficiente producto e inversión para aumentar la oferta de bienes y servicios, como una medida posible de contrarrestar la inflación, así podrían decrecer, en el mediano y largo plazos las presiones sobre los precios.

Estos propósitos se lograrán a través de incentivos a la producción y -- al trabajo, además de mejorar la educación y capacitar la mano de obra y aunado a una más eficiente, amplia y equitativa recaudación fiscal y a un financiamiento más sano del déficit gubernamental, como medios para controlar la inflación a corto -- plazo.

(129).- Véase.- TORRES GAYTÁN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 322 y 323.

"Por su parte el Gobierno financió su déficit con emisión de medios de pago primarios y empréstitos del exterior que al no destinarse en su totalidad a inversiones productivas, a corto plazo, repercutieron en aumento de los costos y de los precios, los que causaron a su vez más importaciones que exportaciones de bienes y servicios, acentuando el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos, permanentemente fue cubierto con capital extranjero, mediante empréstitos e inversiones directas." (130)

IV.1.3.- "Intervención económica extranjera."

"La penetración extranjera se efectuó con todos sus recursos técnicos y financieros operando en un país de pequeños inversionistas que pronto perdieron su capacidad defensiva y su afán nacionalista y empezaron a vender sus negocios a empresas extranjeras, ante la complacencia de los gobiernos que han preferido, desde el Avila Camacho, para acá, el incremento a la producción y no el nacionalismo, así se logre este crecimiento mediante la inversión extranjera." (131)

Los intereses extranjeros relacionados directamente con los sectores productivos en México, representan una porción relativamente alta de las inversiones del país. El flujo de capital interno entre 1972 y 1975, representó el 5% de todas las inversiones de ese período en el Sector Privado. El 72% del capital fué de procedencia Estadounidense, el 6%, de Alemania R.F., y el 5% del Reino Unido. De acuerdo con los datos recopilados por la misión de estudios del Banco Mundial, alrededor de 5,200 empresas o negocios de distinta índole que funcionan en México, tienen alguna participación extranjera, y en sus dos terceras partes, esa participación excede el 50% del total de la inversión.

"La Dirección General de Inversiones Extranjeras -dependiente de la Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial-, estima que en 1979, la entrada de capital por concepto de I.E.D., ascenderá a unos 653 millones de dólares -frente a los 294 millones de 1978-, en tanto que para 1982, será de 1,500 millones; existe

(130).- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 360.

(131).- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 327 y 328.

especial interés en que los extranjeros inviertan en turismo y en las industrias productoras de bienes de capital. Hasta 1978, la I.E.D., acumulada en México, ascendía a poco más de 6,000 millones de dólares, de los cuáles más del 80% correspondía a Estados Unidos." (132)

El Sector Manufacturero es el que ha atraído con mayor interés al inversionista foráneo, que, generalmente, es una empresa radicada en un país industrial, familiarizada con el mercado del país. Muchas veces se trata de multinacionales que expanden su campo de acción mediante la adquisición de una empresa local o la formación de una empresa mixta.

La importancia de la inversión extranjera en México se manifiesta en diversos aspectos. En primer lugar, abre las fuentes de financiamiento de la firma matriz a la subsidiaria o sirve de aval para canalizar capital de operaciones procedente de la Banca Comercial Extranjera; pero existen también los negativos que la política mexicana difícilmente ha podido atenuar. Se trata de las restricciones que las casas matrices imponen a las subsidiarias para promover exportaciones a mercados servidos por la empresa central. La Industria Automotriz, por ejemplo, con fuertes inversiones de las corporaciones productoras, ha desarrollado una importante corriente de exportación de los automóviles y camiones ensamblados en México, convirtiéndose en una de las manufacturas de más éxito del país. Aunque se ha hecho el intento de darle efectos retroactivos a la legislación que limita la aportación de capital extranjero en las empresas a un máximo de 49%, las que se establecen actualmente deben ajustarse a este requisito, es decir, la alta gerencia debe estar integrada por una mayoría de ciudadanos mexicanos, aunque el poder de decisiones es económico, no administrativo.

La dependencia financiera se origina en la presencia de capitales extranjeros en la economía nacional. El capital extranjero lo forman las inversiones directas (radicación de capitales), ventas de patentes, marcas de fábricas, etc., para la producción de nuevos productos, o bien para mejorar la técnica productiva de alguna manufactura ya existente, y finalmente, por los préstamos y créditos de corto, mediano y largo plazo. Estas entradas de capital tienen como contrapartida un flujo en sentido inverso de recursos financieros. Este flujo está constituido por: intereses, depreciación y utilidades de las inversiones extranjeras, así como

(132).- U.N.A.M. I.I.ECONOMICAS. PROBLEMAS DEL DESARROLLO No. 40, Noviembre 1979

Enero 1980, pág. 26

por regalías y finalmente amortizaciones e intereses de los préstamos y créditos, - lo cual representa muchas más veces el importe de las inversiones.

Mediante un análisis formal, se puede afirmar que con cada entrada de capital en el mediano y largo plazo, se ganará un flujo mayor de salidas de divisas.

"Está probado por la experiencia que aunque las inversiones directas permiten una tasa de inversión bruta superior a la capacidad para ganar divisas, bien pronto se alcanza el punto en que las exportaciones de divisas, para cubrir los intereses y dividendos de los capitales ya invertidos, superan el volumen de las nuevas inversiones." (133)

Un análisis abstracto nos indica que cada entrada de capital extranjero genera un flujo en sentido inverso de recursos financieros por concepto de servicios de dicho capital, que excede a las entradas originales en el caso de las inversiones extranjeras; los intereses resarcan el monto de la inversión original luego de un no muy largo plazo, quedando las utilidades que se remiten al exterior.

El caso más claro de salidas de divisas, lo constituyen los pagos de utilidades .

Este es el caso de los países subdesarrollados, y significa que deben - cubrir el pago de esta transferencia neta de divisas mediante dos caminos: - - - lo.- exportando más de lo que importan; y/o 2o.- mediante el endeudamiento externo. El segundo camino no resuelve el problema, sino lo posterga y acentúa porque como - ya se mencionó, un mediano o mayor endeudamiento significa también una mayor salida neta de divisas.

Uno de los puntos claves para lograr alguna autonomía, subrayamos, consiste en la generación de fuentes autónomas de progreso técnico.

En el foro de la U.N.C.T.A.D., se dijo que las Empresas Transnacionales, constituyen un fuerte obstáculo a las aspiraciones comerciales de los países en - vías de desarrollo, en virtud de que, bloquean el acceso de éstos a los mercados - internacionales.

Se mencionó que dichas empresas dominan el 50% de las transacciones económicas con el exterior y que producen y distribuyen la mayor parte de las materias primas comercializadas en el mercado mundial.

(133).- Véase.- FLORES DE LA PIEDA HORACTO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 22

"Aparte de los factores negativos señalados, las inversiones directas -- tienen efectos perniciosos sobre la economía exportadora, porque la especializan -- en la producción primaria y la desvían de otros tipos de actividad que podrían -- ofrecer mayores posibilidades de progresos económicos." (134)

La política económica de México no ha dejado de considerar la importan-- cia que para el desarrollo del país tienen las inversiones extranjeras directas co-- mo fuentes de recursos y sobre todo como fuente de nuevas técnicas y métodos de ex-- ploración de nuevos campos industriales.

"Si bien reconocemos que las inversiones extranjeras pueden acelerar el desarrollo industrial de México, tenemos la absoluta convicción de que ello sólo -- sucede si estas inversiones son canalizadas debidamente hacia renglones en que re-- sultan convenientes. Las inversiones encaminadas a desplazar industrias nativas, no solamente no aceleran el desarrollo industrial de México, sino que desvirtúan -- éste y hacen que nuestra industrialización pierda su objetivo de lograr la descono-- lización económica de México." (135)

La escasez de recursos nacionales que hace difícil la explotación de -- ciertos campos de actividad, han hecho a México abrir sus puertas a empresas ex-- tranjeras que han aportado crecientes volúmenes de recursos financieros y técni-- cos para crear nuevas actividades industriales en el país.

Las ventajas de este movimiento están en la creación de nuevos produc-- tos, que subsanan necesidades entre los consumidores del país y en la importación de técnicas y métodos de producción y distribución que traen a nuestro país la -- eficiencia lograda a través de muchos años de experiencia en otros países donde -- el progreso industrial es más antiguo.

A cambio de las ventajas anteriores, las inversiones extranjeras han -- producido siempre un saldo negativo en la cuenta de capital de nuestra balanza -- de pagos, lo cual demuestra que los beneficios de las inversiones extranjeras han sido pagados en detrimento de nuestro equilibrio económico interno.

(134).- Véase.- FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 64

(135).- DE LA PEÑA JOAQUIN Y OTROS.- "Problemas Industriales de México." -- E.D.I.A.P.S.A., México 1951

"En relación a ésto, conviene señalar que -paradójicamente- la política gubernamental de apoyo a las exportaciones, fortalece a las empresas con inversión extranjera. Sabido es que las transnacionales propician una industrialización que beneficia fundamentalmente a sus matrices, pues es en función de los intereses de éstas, que se determina la producción el país huésped." (136)

Lo anterior ha hecho a México volver sus ojos a las fuentes indirectas de financiamiento exterior, que tienen las ventajas ya conocidas de proporcionar recursos más baratos que pueden dirigirse a las obras e industrias básicas que interesan al Sector Público, además de que la participación de los excedentes tiene un plazo perentorio y que es el de la duración de la deuda.

Así parece cerrarse el círculo, mientras que el pago de renta al capital extranjero se ha constituido en un elemento que causa el desequilibrio en cuenta -- corriente, se le fomenta al acudir a la inversión extranjera directa y a la deuda externa como los mecanismos compensadores de dicho desequilibrio. Pero dado que los ingresos netos por inversión extranjera son claramente negativos en los últimos años, dejan a la deuda externa como único mecanismo compensador, lo que a su vez ha dado lugar a un deterioro en las condiciones de contratación de la deuda externa.

"Si la penetración extranjera en la industria y el comercio nos supeditan al exterior, los préstamos completan la sujeción imponiéndonos condiciones acerca de en qué se invertirá y en qué mercado se gastará cada empréstito, de tal manera que la dependencia comercial desempeña un papel complementario de las inversiones extranjeras, en cuyo caso se traduce en doble dependencia: de un lado, necesitamos adquirir los medios de producción que nuestro desarrollo económico requiere, y de otro, dependemos de los préstamos para pagarlos." (137)

De esta manera, el desequilibrio externo se presenta como una de las restricciones más severas al crecimiento de la economía mexicana en la década de los setentas. Mucho más severa se vuelve bajo la estrategia de desarrollo económico en la que sería necesario disminuir la dependencia externa que implican la inversión extranjera y la deuda externa. De aquí la necesidad de poner en práctica un nuevo modelo que garantice en forma eficaz la expansión continua y creciente de las exportaciones y legislar ampliamente sobre la reinversión efectiva (que no se da).

(136).- Véase.- U.N.A.M. I.I.ECONOMICAS.-"Problemas al desarrollo" Enero 80, # 40 pág. 29.

(137).- Véase.- TOMÁS CAYTAN RICALDO.- Un siglo de..." op.cit. pág. 346

Concentración y control de la inversión extranjera en el sector de manufacturas, ha venido aumentando en términos cualitativos como cuantitativos.

"En general, con excepción del capital francés, más del 80% de las inversiones efectuadas por las compañías extranjeras, está colocado en la industria de transformación." (138)

En 1965, menos del 1% de las Empresas en el Sector de Manufacturas, -- eran compañías extranjeras, pero ellas controlaban una tercera parte de la producción del Sector. En el Sector de Bienes de Consumo no duraderos, 0.2% de la empresas eran extranjeras y controlaban 15% de la producción. Sin embargo, en los sectores más estratégicos (Bienes Intermedios y de Capital), las Empresas Extranjeras controlaban el 50% de la producción, representando respectivamente sólo 3.5% y 0.1% del número de compañías en cada sector, lo que a su vez deja en evidencia -- no sólo la concentración y control de la inversión extranjera en los sectores estratégicos, sino también el grado de imperfección en la estructura de mercado en -- el que las empresas se desenvuelven.

Durante 1979, hubo en México una expansión muy marcada de la inversión -- de capitales privados extranjeros y un aumento considerable en las solicitudes para establecer coinversiones. Un gran número de empresarios provenientes de Europa, Japón, Canadá y los Estados Unidos, visitaron nuestro país para sondear las posibilidades de nuevas inversiones directas.

La afluencia de capital extranjero en 1979, fué de un mil treinta millones de dólares. (139)

En 1980, Compañías Estadounidenses, hicieron inversiones que incluyen -- grandes proyectos en la Industria Automotriz. Empresas Japonesas, por su parte, invertirán mil millones de dólares durante 1980-1982, en la industria de acero, -- minera, electrónica, automotriz y de construcción de puertos. (140)

Existen ejemplos de recientes coinversiones con Gran Bretaña para la producción de moldes de acero y generadores eléctricos. Otras áreas en consideración son locomotoras, equipo para tráfico, alumbrado de sodio a baja presión y bienes -- de capital.

(138).- AGUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización...." op.cit. pág. 89.

(139).- BERNAL SAHAGUN VICTOR MANUEL.- I.I.ECONOMICAS.- ENTREVISTA REVISTA "ACTUALIDAD", Febrero, 1981.

(140).- Ibid.

También Empresas Francesas, Españolas, Suizas, Noruegas, Suecas, Italianas y Canadienses están actualmente realizando nuevas inversiones.

En el marco del Acuerdo de Cooperación Industrial, firmado entre México y la República Federal de Alemania en 1978 -prorrogado en mayo de 1980-, se han iniciado trece proyectos conjuntos en agro-industrias y bienes de capital y siete más, comenzarán a partir de 1981. Empresarios alemanes y mexicanos han mostrado interés en 85 proyectos más de inversión que se han considerado en el Acuerdo.

La República Federal de Alemania ocupa el segundo lugar en las inversiones extranjeras directas en México, con un valor acumulado de 700 millones de dólares al terminar 1979, o sea, aproximadamente 10% del total estimado de 6,900 millones de dólares. Los Estados Unidos son la fuente más importante con 4,700 millones de dólares, es decir, 68% del total. (141) La inversión directa de la República Federal de Alemania, se destina principalmente a las Industrias Química, Metalúrgica, Automotriz, Mecaánica y de equipos electrónicos.

La regla general para todas las inversiones extranjeras, consiste en que no deben exceder del 49% del capital invertido en una compañía; pero en el caso de inversiones conjuntas de empresas que se dedican a la producción de artículos que no se elaboran en México, se permiten algunas excepciones, hasta llegar al 100% -- como en el caso de las Plantas Maquiladoras. Hay que tener en cuenta que es necesario crear una verdadera reglamentación sobre el flujo de excedentes, por tiempo y cantidades, esto sería arraigar al capital.

Las empresas mayoritariamente mexicanas, tienen acceso al mercado de valores, a financiamientos de bancos locales y a varios esquemas de "ayuda financiera", establecidos por el gobierno.

Las industrias prioritarias que se establezcan o expandan en cualquier parte del país, excepto en la zona central, tienen derecho a un subsidio fiscal -- del 20% de la inversión que realicen y del 20% del incremento de su nómina que se origine por la creación de nuevas plazas de trabajo. Esto último por dos años.

(141).- BERNAL SAHAGUN VICTOR MANUEL.- I, I. ECONOMICAS.- ENTREVISTA REVISTA "ACTUALIDAD", Febrero 1981.

En la mayoría de las ramas industriales existe un incentivo fiscal del -- 10%, al 15% sobre la inversión, dependiendo de la zona donde se instalen las nuevas empresas, además del 20% de subsidio en el aumento de su nómina.

Aparte de lo mencionado, las inversiones que incluyen la compra de maquinaria y equipo producido en el país, se benefician de un estímulo fiscal adicional del 5% sobre el valor de la compra. Esta ayuda se ofrece a cualquier nueva coinversión sin importar su ramo industrial o su localización.

Las pequeñas empresas tienen derecho a un subsidio por el 25% de la inversión realizada en cualquier parte del país, excepto en la zona central, ya sea en nuevas plantas industriales o en expansiones.

Los subsidios mencionados se otorgan en forma de certificados de Promoción Fiscal CEPROFI, que pueden ser aplicados en el pago de cualquier impuesto federal.

Las inversiones extranjeras abiertas, no disimuladas, llegan al país sistemáticamente. En últimas fechas lo hacen con renovado entusiasmo porque se dice -- que hay garantías, las Sociedades son anónimas y México crece.

De enero de 1971 a septiembre de 1978, ingresaron al país por concepto de inversiones extranjeras directas; 2,182.5 millones de dólares. En el mismo lapso las remesas al extranjero de las Empresas con participación de capital extranjero por concepto de utilidades y regalías; fueron de 3,281.2 millones de dólares.

Por cada dólar que ingresa al país, como inversión extranjera, sale del -- país 2.5 dólares. Y la inversión permanece en México produciendo utilidades y -- otros conceptos. (142)

El Secretario del Patrimonio y Fomento Industrial de México, considera que en el año de 1981, se autorizará la más alta inversión extranjera de todos los --- tiempos; 3,000 millones de dólares, casi el doble del récord de 1980, que fué de -- 1,600 millones.

"Por otro, se estima que la deuda externa actual del país es de alrededor de 35,000 millones de dólares. De 1970 a 1976, los egresos de la inversión ex-- tranjera directa -solamente por utilidades remitidas al exterior- sumaron casi --

3,600 millones de dólares, (sin aparecer otras salidas no contabilizadas, y que suman algunos miles de millones más de dólares), mientras que se estima que en 1978, alrededor del 50% del valor total de las exportaciones mexicanas se dedicaron al pago del servicio de la deuda externa del país." (143).

Entre los países que mayores inversiones tienen en México, se encuentran en primer lugar; los Estados Unidos, seguidos por Alemania Occidental, España, Japón y Suecia. La inversión Estadounidense decayó del 70% al 69% en total durante 1980, en tanto que la de Alemania Occidental se elevó del 6.2% al 8%. La participación Japonesa subió del 2% al 5%, la Sueca se elevó de, 4.3% al 5.6% y la Española, de 0.9% al 2.4%. El Sector Industrial recibió cerca del 77.5% de todas las inversiones extranjeras de 1980. (144)

Una estimación de la Comisión de Inversiones Extranjeras y la Dirección de Inversiones Extranjeras de la Secretaría de Patrimonio y Fomento Industrial, -- ubica entre 8 y 10 mil millones de dólares de inversión extranjera directa en el país hasta 1980, y se prevé que este año sea el de mayor inversión extranjera en México en toda su historia, (alrededor de 70,000 millones de pesos).

Existen alrededor de 5,200 empresas con capital extranjero operando en México y las ramas más importantes de control de inversión extranjera son automotriz, caucho y hule, petroquímica secundaria y terciaria, materiales sintéticos y alimentos elaborados. (145)

La inversión extranjera no está integrada realmente a una proyección de la producción mexicana, no está condicionada a cierto tipo de proyecto de industrialización y desarrollo nacional, sino que es un proyecto aislado y con el argumento de que viene a complementar la inversión nacional, se le otorgará muchas facilidades, y ello se refleja en la cantidad de inversión extranjera que llega al país, con una política entreguista de los intereses nacionales al capital transnacional.

"Desde un punto de vista económico, podríamos objetar que el capital extranjero ordinariamente no va a los renglones más importantes para el desarrollo de la economía nacional, y que los intereses y dividendos pagados por él pesarán en el

(143).- Véase.- U.N.A.M. I.I.ECONOMICAS.- "Problemas al..." Enero, 80 // 40, op.cit. pág. 110.

(144).- ACTUALIDAD.- op.cit. abril, 1981

(145).- REVISTA ACTUALIDAD, marzo 1981.

futuro en forma adversa sobre la balanza de pagos, lo que significa pérdida de capital e inestabilidad en nuestras relaciones con el exterior. Pero hay aún una objeción de mayor fondo, y es el hecho de que siempre se pagará con sobería política la disponibilidad de capitales extranjeros." (146)

Creo ciertamente que es imprescindible retomar cartas en el asunto, y que con una conciencia nacionalista se legisle sobre los intereses que la inversión extranjera, sobre todo directa, manifiesta en nuestro país, y ubicarla ahora sí, en un plan de desarrollo industrial coherente y acorde a nuestras necesidades de desarrollo, y no comprometiendo aún más, nuestra vida social, política y cultural.

IV.1.4.- "Dependencia Tecnológica."

El desarrollo tecnológico de los países subdesarrollados se encuentran dependiendo del progreso en este aspecto que se da en los países desarrollados; -- quiere decir que el progreso tecnológico representa no una realidad a las necesidades y características del país que la utiliza.

"El retraso de las investigaciones de recursos naturales, es una de las formas en que se expresa la debilidad de la investigación tecnológica de América -- Latina, e incide no sólo el desaprovechamiento de ciertos recursos, sino también, -- en la adopción de tecnologías a veces inadecuadas a los problemas económicos del -- país." (147)

La contradicción radica en que las características de la nueva tecnología está muy influenciada por nociones económicas desarrolladas. Estas pueden radicar en la parte humana del sistema, a través de la intensidad de trabajo o en la parte no humana, a través del capital. El avance más promisorio será implantado y compartido económicamente. Se encontrará finalmente que uno de ellos proporciona un mayor rendimiento económico y se hará dominante. Por lo tanto, la tecnología se desarrolla en la senda que asegura que es la mejor posible en cualquier momento, en el sentido de que proporciona un mayor rendimiento económico que cualquier otra posibilidad en su tiempo.

(146).- Véase FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 142

(147).- Véase ILPES.- "Discusiones por...." op.cit. pág. 72

"La transferencia tecnológica ha revestido caracteres de un proceso, "controlado" por parte de las grandes empresas internacionales, las cuales ofrecen -imponen- a la industria nacional, técnicas obsoletas, comparadas con el progreso tecnológico mundial, el problema de mayor trascendencia se refiere a la forma como se ha venido trasladando el avance tecnológico y sus repercusiones en el desarrollo industrial a largo plazo." (148)

El problema para nuestros países, estriba en que representa un serio obstáculo en la proposición de líneas alternativas de desarrollo que pudieran llevar a una mejor utilización de las capacidades humanas por parte de la tecnología. La -- disyuntiva en el proceso de crecimiento en nuestro país, radica en el costo socialmente humano de absorción que representan los medios empleados o la búsqueda de tecnología con una mejor eficiencia, pero mayor implemento humano.

Quiere esto decir que se contraponen el adoptar la tecnología que se implementa en los países desarrollados, que tienen un menor grado de problema en la desocupación de su fuerza de trabajo y el buscar la tecnología acorde a nuestra realidad puramente social, que es la de la desocupación de una gran parte de la población.

"La capacidad de absorción de fuerza de trabajo, no depende exclusivamente del ritmo de la expansión industrial; depende también de su orientación y de las -- tecnologías adoptadas." (149)

Una vez que se establece una tecnología, el dinero y esfuerzo invertido en su desarrollo le dan una ventaja siempre creciente sobre sus posibles competidores. La presión económica llevará a la industria hacia la optimización a corto -- plazo. Y la tecnología día a día, crea las herramientas que requieren menor esfuerzo humano y tienen una creciente productividad, con una inversión más alta en capital, y mayores ganancias, al menor plazo.

El punto medular del problema lo crea la comprensión de la relación entre el uso de la tecnología apropiada y óptima y la utilización de los recursos humanos.

(148).- Véase AGUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización de..." op.cit. pág. 118

(149).- Véase ILPES.- "Discusiones sobre...." op.cit. pág. 69.

El principal impacto social de la utilización de la tecnología no apropiada es la remodelación de los recursos humanos que permiten un rápido crecimiento de capital y ganancias, pero que tienen consecuencias desastrosas para las condiciones de vida de la clase obrera, debido a que tienden a marginar a través de las innovaciones tecnológicas el trabajo simple no calificado. Es por ésto que la cuestión sobre innovación y la mejor utilización de los recursos humanos resulta crítica.

El objetivo al que se debe centrar la atención, se basa en buscar a través de planteamientos serios, en los cuales debe intervenir ingenieros, economistas, sociólogos, etc., la mejor utilización de los recursos humanos e identificar opciones innovativas que puedan mejorar la tasa de productividad per cápita.

"La frecuente escasez de aptitudes gerenciales suele traducirse en defectos en las previsiones de mercado, en la planificación y organización de la producción, en los proyectos en la selección de tecnologías, en la asignación de recursos y apertura de nuevos campos manufactureros." (150)

Se puede reconocer la magnitud del problema si comprendemos que en nuestro país la tasa de desempleo es sumamente alta. Existen en México como en los países subdesarrollados grandes desproporciones en el desarrollo tecnológico interno, debido a la conjunción de tecnología sofisticada, sobre todo, de empresas transnacionales, con otras de producción preindustrial.

"La inversión foránea brinda ocupación sólo de 3.3% de la población económicamente activa. Su efecto es ciertamente más significativo en la industria de transformación y en la minería, en las cuales ocupa el 14.4% y el 19%, respectivamente de la población económicamente activa." (151)

Las empresas transnacionales maximizan ganancias y explotan los recursos humanos.

"La transmisión de tecnología y sus implicaciones en la rentabilidad de la empresa extranjera, rebasan el marco nacional, y se encuadran dentro de un planteamiento transnacional." (152)

(150).- HECTOR SOSA VALDERRAMA.- "Planificación del Desarrollo Industrial", Siglo XXI, 7a. Edic., México, 1978, pág. 175-176.

(151).- Véase AGUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización..." op.cit. pág. 91.

(152).- Véase AGUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización..." op.cit. pág. 120'

Se debe crear una nueva base tecnológica integrada, capaz de:

- Satisfacer las necesidades nacionales en la perspectiva a mediano y largo plazo, con una relación productiva entre los diferentes niveles tecnológicos ya existentes, de manera que optimicen la utilización de recursos naturales y humanos nacionales, para producir el flujo de bienes y servicios necesarios para satisfacer las demandas de la población.
- Hacer un uso extensivo del trabajo y materias primas locales, como una parte integral de la base tecnológica nacional.
- Desarrollar y producir tecnología y equipo apropiados para erradicar los menos convenientes para nuestro desarrollo.
- Buscar innovaciones sociales para nuevas formas organizativas de la producción a pequeña escala y la cooperación productiva entre unidades de producción de pequeña escala y las fábricas de gran escala.
- Orientar el sistema educacional hacia la producción, rompiendo las estructuras tradicionales y preparando a la nueva generación para enfrentarse a los problemas resultantes del proceso de industrialización y del desarrollo global.
- Promover medidas de estímulo para el desarrollo tecnológico a través de créditos, mercados garantizados, etc., en base a una división nacional del trabajo.
- Evitar las inversiones no integradas.
- Interrumpir la fuga de cerebros a los países desarrollados.

"En el aspecto tecnológico, se han realizado esfuerzos substanciales tendientes a fomentar y orientar el proceso de selección de tecnologías por parte de la industria nacional. En 1972, se expidió la Ley sobre el Registro de Transferencia de Tecnología y el uso de Explotación de Patentes y Marcas, con el propósito de obtener mejores condiciones de adquisición; fortalecer la posición negociadora de las empresas mexicanas frente a los proveedores extranjeros de tecnología; y establecer un registro oficial." (153)

(153).- Véase ELIZONDO SALINAS J. RAUL.- "Los Instrumentos de...." Tesis. op.cit.pag. 120.

No sería razonable pensar en detener la absorción tecnológica y ampliar la brecha entre los países más y menos desarrollados, pero habría que procurar fórmulas y esquemas que permitan guiar los beneficios de la alta productividad industrial hacia la dinamización del desarrollo general, invirtiendo los excedentes en actividades que ofrezcan directa e indirectamente nuevas fuentes de trabajo.

IV.I.5.- "Conflictos laborales"

El desarrollo del Sector Industrial de una Nación, es de gran importancia para alcanzar su independencia económica.

En nuestro país, el desarrollo del Sector Industrial ha sido frenado por una serie de problemas laborales, muchas veces con matiz político, que ha traído consecuencias muy graves para nuestro desarrollo económico y ha fortalecido nuestra dependencia exterior.

El proceso de industrialización de un país, plantea necesariamente una encrucijada; por un lado, crear las condiciones favorables para la inversión y por el otro, mejorar los niveles de vida de la clase trabajadora, sin restricciones a sus derechos sindicales, aunque el hecho de hablar de inversión, se le asocia de inmediato con las modificaciones a los niveles de empleo.

A medida que la industria avanza en su tecnología productiva, y por tanto, el ingreso, trae aparejada la necesidad de mejorar las condiciones específicas de los trabajadores a través del salario, prestaciones, garantías, etc., que tradicionalmente se consagran en los contratos colectivos de trabajo respectivos. En cuanto a los salarios, su capacidad es mermada por la falta de control de precios, luego surgen los subsidios al salario, como se da en las prestaciones de vivienda, I.-M.S.S., Conasupo, Fonacot, etc.

"Esta es la razón, por la que las luchas sindicales han reivindicado en un principio demandas que tienen que ver con aumentos salariales y posteriormente demandas referidas a: revisiones de contratos colectivos, derecho a la vivienda, por la seguridad en el trabajo y contra el desempleo, por incumplimientos patronales en los pactos de contrato colectivo, etc. Estas han sido, en suma, las demandas que han impulsado la lucha sindical." (154)

(154).- APRUJI HERNANDEZ FERNANDO Y OTROS.- "La Industrialización y el movimiento sindical independiente en la zona del valle de Cuernavaca", Tesis U.N.A.M. Fac. de Economía, 1977, pág. 82.

Recordemos que una oportunidad valiosa para la clase trabajadora en el mejoramiento de sus condiciones es el arma de presión que representa la huelga como derecho para obligar al patrón a "redistribuir" sus ganancias con los trabajadores. Son contadas las Empresas que cumplen realmente con la Ley de Participación de las Utilidades, tanto por el desconocimiento de los derechos por el trabajador, como -- por sus escasos conocimientos en las técnicas contable, aunado a las contabilidades amañadas.

Al respecto no se pueden limitar los derechos sindicales en aras de la -- protección a la industrialización, pero en cambio sí buscar formas de coexistencia entre ambos.

El progreso económico de México ha exigido un excesivo sacrificio de las clases trabajadoras, y con el fin de conseguir mejores salarios y prestaciones sociales han tenido que recurrir a la huelga como única posibilidad para lograr sus demandas.

Las huelgas realizadas, las conquistas de los trabajadores, los planteamientos sindicales en materia de política económica, la organización para el trabajo y el movimiento obrero en su conjunto, son algunos de los aspectos a los que el Gobierno deberá darle necesariamente atención prioritaria, sobre todo si se considera que la buena marcha del Sector Laboral, por su orden estratégico dentro del proceso de desarrollo, vendrá a ser una de las principales válvulas que habrán de permitir "el despegue" de la producción y que hará posible paliar males como el de la inflación que está minando la estructura económica y social del país.

La lucha laboral del lado del Sector Obrero, en materia de salarios y -- prestaciones seguirá manifestándose con amplitud en los próximos años, y las soluciones deberán darse necesariamente por la vía del diálogo y los acuerdos entre -- trabajadores, patrones y gobierno; o sea, deberá sustentarse en la capacidad que el Estado, como rector y conductor del desarrollo del país, con las reservas que el -- caso requiera, en torno a la Dirección que se pretenda, tenga para encontrar las mejores soluciones.

De no ser así, la problemática tendería a resolver por la vía de la represión, que es una práctica muy común en las luchas obreras, en donde las alternativas se cancelan y el trabajador no cede ante condiciones ya inaceptables, y que den

tro del sistema político mexicano, con-llevaría inclinaciones gubernamentales de de recha, y por lo tanto, de mayor preponderancia de la clase capitalista. Alternativa que no parece por demás difícil, considerando las bases y transformaciones históricas del país, en donde hemos observado que la capacidad de decisión del Sector -- Privado se manifiesta en presiones continuas hacia el Sector Público, tendiendo a disminuir la participación del Estado en la política económica y así incrementar -- la privatización de la economía.

De tal suerte pues, que las luchas futuras de la clase trabajadora, deberán estar encaminadas a buscar un equilibrio entre la explotación y las tasas de -- utilidades, entre precios y los salarios, entre producción y demanda, y entre trabajadores y Gobierno, como rector éste último de nuestro proceso.

"La población trabajadora del país ha sido la que ha pagado el alto costo de la recuperación de la actividad económica, lo que se observa mediante una disminución de los salarios reales por un lado, y por el otro, en un aumento considerable de las ganancias de los dueños de Empresas, sobre todo, de las monopolistas, lo que ha dado confianza a los capitalistas en la actual administración gubernamental. Tal vez, lo más relevante de este hecho, estriba, en que a pesar del malestar que -- ha surgido entre la población trabajadora al ver disminuido en términos reales su -- capacidad adquisitiva, no tuvo ni tiene todavía, capacidad para evitar ser ella la que principalmente cargue con los efectos de la crisis. La Política Gubernamental en ese aspecto, ha logrado su objetivo." (155)

En 1980, se repitieron advertencias por parte de los trabajadores en torno a que la "paciencia tiene un límite." Se caracterizó por el estallamiento de pa ros laborales en Compañías; tales como: la General Motors, Empresas Refresqueras, - Compañías Aéreas, la Cervecería Modelo, Altos Hornos, la Industria Hulera y Teléfonos de México. Se evitaron huelgas en el Sector Eléctrico, Ferrocarriles, las Textiles, Aeroméxico, aunque sí fueron emplazadas.

El aumento promedio de salarios en estas Compañías, fué entre, 19.5% y - 25% siendo menores éstos a la pérdida de capacidad de la moneda.

(155).- U.N.A.M. I.I.ECONOMICAS.- "Problemas del Desarrollo No. 37, Febrero-Abril, 1979, México, pág. 17.

"Independientemente de cualquier consideración, respecto a la naturaleza y orientación política del movimiento obrero, en principio, es dable afirmar que la participación de los salarios ha estado estrechamente asociada con el grado de organización sindical." (156)

, Para darnos idea del problema que para la Industria representan los conflictos laborales, a través de sus demandas, que en la mayoría de los casos son de orden económico, mencionaremos que se recibieron en las Juntas de Conciliación y -- Arbitraje durante el año de 1980, 6335 emplazamientos a huelga, de los cuales estallaron 143, lo que representa únicamente el 2.26% de huelgas en los conflictos planteados y la mayoría, resueltos por el trámite de la conciliación, para lograr una tregua entre los factores de la producción.

Para salir de la crisis, se demandó solidaridad y sacrificio a todos los grupos sociales, los trabajadores cumplieron y lo siguen haciendo, convencidos patrióticamente de no excederse en sus demandas salariales, en contrapartida de los Empresarios, a los que se les da manga ancha, excediéndose en precios y consecuentemente en las ganancias, lo cual ha sido vía de mayor estímulo a la inversión en México.

Reconocer tal mérito de los trabajadores, no implica aceptar su continuación indefinida.

Por el contrario: mejorar el ingreso real de todos, es ahora, la clave de la lucha anti-inflacionaria, desplegado dentro de una estrategia que abarque inversión, producción y empleo, puesto que, la mejoría del salario real desemboca en el fortalecimiento de las economías al interior. Esto, debido a que, a mayor capacidad adquisitiva, mayor realización de mercancía, sabiendo que, el trabajador es además - de productor directo, consumidor. El empresario, jamás entenderá esto.

"El desarrollo debe alcanzarse como resultado lógico de una política económica congruente con la situación del país, de que se trate. Sus beneficios deben -- traducirse en un nivel de vida más alto para toda la población, porque si el desarrollo lo pagan los sectores de bajos ingresos, y sus beneficios se concentran en un re

(156).- Véase ACUILERA GOMEZ MANUEL.- "La Desnacionalización..." op.cit. pág. 79.

ducido sector de la población, se pagará un precio muy alto en términos de estabilidad política." (157)

En la actualidad, el objetivo de la política en materia económica, es privilegiar la capitalización de las Empresas, aplicando para ello, toda una gama de restricciones al ingreso popular y de estímulos a la oferta. El férreo control de los Sindicatos y la desorganización de los trabajadores como medios para mantener inmóviles los salarios y procurar así una industrialización aceptable, tiene su versión moderna en los actuales topes salariales. El fin sigue siendo el mismo: la acumulación capitalista. Se podría argumentar en contra que las remuneraciones han venido incrementándose anualmente, desde un 10%, en 1976, hasta en un 29.6%, en el año que corre, (1981).

En primer lugar, hay que hacer notar que los aumentos han resultado notablemente inferiores a la elevación general de los precios. Así mismo, el porcentaje del incremento salarial no invalida el hecho de que exista un tope, que cada año se modifica, es cierto, pero, más que para restablecer el poder de compra, se hace para evitar el estallamiento de las tensiones sociales y la interrupción "desarrollista", del proceso de acumulación. Así, por medio de las restricciones al ingreso del trabajador, la permanente elevación de costos de las mercancías, y de los innumerables estímulos a toda clase a la inversión, no se busca otra cosa, que la capitalización empresarial y el aliento a la oferta.

"Sin embargo, la agudización de la crisis capitalista y de la lucha de clases han desgastado la política de apertura democrática. En los últimos años hemos presenciado un ascenso del movimiento obrero." (158)

Pero hay que tomar en cuenta lo que para el sistema productivo del País representan los conflictos laborales. Debe hacerse explícito sobre todo, que lograr el control del alza de precios, sin hacer recaer la carga sobre un sólo sector de la población, requiere de concertar acciones entre trabajadores, empresas y Gobierno. Los primeros, en cuanto a mantener sus demandas salariales de acuerdo a la realidad económica del país y de cada Empresa en particular; los segundos; abatir costos, evitar se especule, e incluso, sacrificar utilidades; el Gobierno de -

(157).- Véase FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al...." op.cit. pág. 14

(158).- Véase CUILLEN ARTURO.- "Planificación económica...." op.cit. pág. 159.

su lado, tendrá que armonizar objetivos de crecimiento e inflación y sujetar a estricto control el gasto corriente y la productividad de las Empresas Estatales, que también han tenido este tipo de problemas.

"En fin, el Estado debe convertirse activamente en el rector de la economía, buscando prioritariamente el bienestar de toda la Sociedad, sobre todo de aquellos que producen su riqueza: los trabajadores." (159)

IV.2.- "Políticas Económicas."

IV.2.1.- "Plan Industrial de Sector Público."

Desde el mes de marzo de 1979, México anunció el destino y la cuantía de la producción de hidrocarburos, su función, la estrategia que habrá de seguirse en el curso de los próximos diez años y las prioridades esenciales para enfrentar los problemas del desempleo crónico, subempleo, el crecimiento acelerado de la población el estancamiento de la producción agrícola, etc., hasta que el país entre en la etapa de recoger los supuestos frutos de su riqueza petrolera.

"El esfuerzo de inversión, tiene que ser cumplido con ahorro nacional. Los recursos financieros internacionales no podrán sustituirlo, sino que deben contribuir a estimularlo, sobre todo, en los primeros tiempos." (160)

Los planificadores mexicanos consideran que el monto de las inversiones previstas no requerirá una expansión de la producción de petróleo más allá del monto máximo establecido para 1982, de 2.7 millones de barriles diarios. Pero para Julio de 1981, ya se rebasó el supuesto límite de 2.7 millones, por el decremento del precio a nivel internacional. Con los recursos financieros que generen las exportaciones de petróleo, más las inversiones extranjeras que el país está recibiendo, y que deben reglamentarse en base a los objetivos nacionales, podrán ponerse en marcha todos los proyectos programados de acuerdo con la capacidad disponible.

Se ha emprendido un plan de Desarrollo Global que comprende la utilización de los recursos humanos y naturales del Territorio, y la planificación de las obras, proyectos y programas en base a la vocación productiva de las distintas áreas

(159).- Véase U.N.A.M..I.I.ECONOMICAS "Problemas al...." # 40 op.cit. pág. 115

(160).- Véase Guillén Arturo.- "Planificación económica..." op.cit. pág. 105.

de la Nación con el objetivo de propulsar un progreso equilibrado y autosustentado.

"Todo lo anterior induce a pensar que uno de los principales aspectos de la eficacia y la eficiencia del Plan Global de Desarrollo, 1960-1982, reside en la presencia, durante su ejecución, de los cuadros altamente capacitados para llevarlo del papel al proceso real que vive la sociedad mexicana, y de la sensibilidad de los mismos para engendrar y mantener la confianza en el proceso; cuestión ésta de la mayor importancia." (161)

Entre las medidas generales que tienden a la descentralización, están las que otorgan incentivos fiscales a las industrias que se establezcan fuera de las tres mayores áreas metropolitanas, la creación de parques industriales, ciudades satélites y centros comerciales; el establecimiento de servicios de asistencia técnica y financiera a la pequeña y mediana industria, ubicadas en áreas seleccionadas; al establecimiento del programa de maquila, destinado a favorecer a las industrias que reciben piezas del extranjero con el propósito único de ensamblar maquinarias, equipos o productos de cualquier tipo para exportación.

Este programa tiene como finalidad principal encauzar el establecimiento de industrias en lugares apropiados junto al borde de la Frontera con Estados Unidos, que ayuda en alguna forma al alivio del desempleo, únicamente porque el acceso hacia las tecnologías no existe.

Se adhiere al Plan de medidas generales una disposición de gran impacto - que consiste en reducir el precio del servicio de agua y desagüe, el de la gasolina y el combustible para motores diesel, el transporte ferroviario y el de los insumos.

Para ésto, el instrumento principal lo constituyen los Decretos expedidos el año 1979 y que conceden los estímulos a la inversión, al empleo y a la descentralización industrial, con objeto de hacer que la política financiera "concurra con los planes sectoriales y descanse el proceso de desarrollo en actividades localizadas, preferentemente, fuera de las grandes ciudades.

Para complementar las medidas antes descritas, en los dos últimos años - de Gobierno, México ha establecido una política de más peso, coherente y definida, - que está contenida en la Ley de Colonización Humana, promulgada con el propósito de

(161).- U.H.A.M. I.I. ECONOMICAS.- "Problemas al Desarrollo." Enero-Abril, 1980
México No. 41., pág. 235

proveer autoridad legal para la planificación y ejecución de los programas de ordenamiento regional de las actividades productivas. Entre los objetivos fundamentales de la Ley, se incluyen, la realización de todas las acciones conducentes a mejorar la integración rural-urbana, generar un crecimiento más balanceado entre las -- ciudades y las regiones en que están radicadas, y promover el crecimiento de ciudades de mediano tamaño como alternativa del desarrollo de la calidad de vida de las áreas metropolitanas.

La Ley, que tiene un alto contenido social, ofrece el marco institucional adecuado de los problemas relacionados con el control del uso de la tierra, la aportación de servicios sociales, mejoramiento de la vivienda, determinación de su localización en relación con las fuentes de trabajo y los medios de transporte, etc.

La Ley del Plan de Desarrollo Urbano Regional, además lo faculta para la -- coordinación de las acciones encomendadas a las distintas ramas del Sector Público y de las inversiones que sean necesarias al nivel local.

Todos los comentarios recogidos acerca del contenido y alcance de la nueva política espacial, coinciden en que por primera vez se encaran los problemas de la interacción urbana-rural y socioeconómica de la población, mediante los instrumentos legales adecuados. Esto desde luego, por corresponder en la planificación a un -- Plan Nacional Global sobre Desarrollo.

"Sin duda, el papel del Estado como agente económico, a través de su acción directa mediante programas específicos de empleo, redistribución del ingreso, producción, etc., así como indirecta, a través de la incorporación de nuevos y más eficientes instrumentos de política económica, deberá ser más amplia bajo el Proyecto de -- Desarrollo de lo que durante el Proyecto de Crecimiento. Pero al mismo tiempo, la -- eficiencia de la acción global del Estado, requerirá ahora más que nunca de la planeación y programación económica integral." (162)

Queda por comprobar todavía la forma en que los poderes otorgados (las instrucciones), serán utilizadas para el cumplimiento de los objetivos establecidos. Si se aplican las medidas con el espíritu que las anima, se estará propiciando el -- acceso al mercado, al empleo, la educación y los servicios esenciales a ese gran seg

(162).- Véase VILLAFREAL RUIZ.- "El desequilibrio externo.... (1924-1975)..." op.cit. pág. 215.

mento de la población que vive marginado en zonas de aislamiento. Se contribuirá, además, a poner en valor todo el potencial productivo de los recursos humanos del país en escenarios que le aseguren una mejor calidad de vida.

El plan de industrialización apunta a varias metas a la vez, entre las cuales, la primera consiste en la expansión del mercado interno como paso previo de afianzamiento al de la promoción de las operaciones mercantiles internacionales en gran escala.

"Dentro del marco existente de las relaciones político-económicas mundiales, la única base sólida para alcanzar un nivel mayor de desarrollo económico, radica en contar con un mercado interno creciente y sólido, que dé origen a una demanda efectiva capaz de absorber a precios remuneradores, la totalidad de los bienes y servicios producidos. Una demanda efectiva de este tipo, garantizará el incentivo a invertir, y por lo tanto, un volumen cada vez mayor de inversiones privadas." (163)

Para alcanzar este objetivo se hace necesario elevar la capacidad y a este fin se dirige la estrategia de apoyo a las empresas pequeñas y medianas que generan empleos y contribuyan a una distribución más amplia del ingreso y de la producción y que puedan alcanzar un coeficiente alto de productividad sin recurrir a la mecanización de sus operaciones y a la reducción de la mano de obra.

Claro que esta medida es una de las que pueden ser más discutidas, por la forma en la que se pretende hacer funcionar los mercados internos a base de tecnologías más bajas. Lo probable es que en la expansión las firmas grandes crezcan más y por lo tanto las barreras a la entrada para las Empresas pequeñas y medianas sean mayores, quedando en posiciones desfavorables.

El plan considera que la industria atraviesa por problemas tan importantes como el campo. Señala que el aparato industrial, promovido por el Estado, en años anteriores, sufre crisis: se orienta exclusivamente hacia un mercado interno estrecho, es incapaz e ineficiente para exportar, tiene una excesiva concentración urbano-industrial, y da más importancia a los bienes de consumo.

"La concentración del ingreso y de la riqueza han reformado la estructura productiva, frenando el mercado y acentuando el desequilibrio externo. De continuar esta sucesión de hechos, carecería de sentido alentar la producción y corregir el -

(163).- Véase FLORES DE LA PEÑA HORACIO.- "Los obstáculos al..." op.cit. pág. 116.

desequilibrio externo sin atender el mejoramiento en la distribución del ingreso." - (164).

"El aparato industrial." agrega, se caracteriza también "por la coexistencia de grandes empresas monopólicas con una multitud de pequeñas empresas dispersas y poco eslabonadas y una concentración del poder económico y el ingreso en un número reducido de personas."

Indica el Plan, que la estrategia desarrollista del pasado, que condujo a la actual situación. "Se justificó en el tiempo en que el país construiría las bases de una planta industrial." Hoy la nación requiere una orientación industrial que se resume en los siguientes puntos: sectores prioritarios de inversión. Zonas de industrialización preferentes.

Esta nueva industrialización busca inducir a la economía a entrar en un proceso de crecimiento alto, sostenido y equilibrado. El eje de esta política está constituido por el potencial financiero que brindarán los excedentes derivados de la exportación de hidrocarburos.

Se instrumentará una política selectiva de estímulos que favorezcan la acumulación de capital, la creación de empleos, la generación y ahorro de divisas, el desarrollo regional y la eficiencia en la asignación de recursos.

Las metas buscadas son: crecimiento real anual del Sector de 10.6% durante el trienio. Esto implica duplicar el aparato industrial en siete años. La industria de bienes socialmente necesarios deberá crecer 8.0% durante ese período. -- La industria de bienes de capital, 9.7%, la industria química, 9.8%; el sector de energéticos, 15.7%; el petróleo y el petroquímico, 17.6%; el sector eléctrico, 10.7% y la minería, 6.8% y será necesario redoblar los esfuerzos públicos y privados para estar en condiciones de cumplir con las metas del Plan Nacional de Desarrollo Industrial, que sólo en el rubro de bienes de capital, supone inversiones mayores a 20,000 millones de pesos entre 1979 y 1982.

Un aspecto relevante lo constituye la reestructuración completa de incentivos fiscales para el desarrollo de la industria. En este terreno, se consideró imprescindible adaptarlos a los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo Industrial.

(164).- Véase TORRES CAYTAI RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. págs. 388-389.

Los nuevos estímulos están ligados a relaciones sectoriales, regionales y de consumo básico popular. De otro lado, se dirigen a fomentar el empleo, las ventas al exterior, el uso de tecnologías ajustadas a la disponibilidad de recursos en el país.

A partir de 1980, se dá un trato preferencial a las adquisiciones de partes y componentes a aquellas empresas que ya se han comprometido a la fabricación de artículos de interés para México.

Igualmente, se aplicará este mecanismo para asegurar la subsistencia, transformación y crecimiento de ramas industriales estratégicas que ya operan en el país, con el fin de modernizarla y protegerlas, contribuir en los programas de fomento a sectores industriales como el automotriz, el de tractores y el químico farmacéuticos y para restringir la importación de artículos suntuarios, que fomenten el consumismo de los grupos de altos ingresos.

El Plan Nacional de Desarrollo Industrial, al establecer prioridades en cuanto al tipo de industrias a fomentar, destaca a la pequeña industria por su impacto directo en el empleo y como instrumentos para contrarrestar la concentración que se observa en la economía.

A la prioridad otorgada corresponden una serie de incentivos que el Plan Nacional de Desarrollo Industrial, ofrece a la pequeña industria.

"La planificación industrial se hace compleja y el planteamiento de una estrategia del desarrollo exige a la vez una gran capacidad de síntesis y un gran detalle en los estudios específicos." (165)

Así pues, el P.N.D.I., debe ser un factor de desarrollo que propicie la creación de empleo y una mejor división del trabajo y aprovechamiento de la inversión, así como la regionalización del desarrollo y la desconcentración.

Es de hacerse notar que el Plan Industrial del Sector Público, contiene fallas de tipo estructural y de forma, pero características de fondo y sobre todo sociales están inmersos en él. Es una estrategia inductiva que contenida en el Plan Global de Desarrollo, infiere realidades económicas de tipo serio y de pautas para seguir instrumentándose programas de apoyo a la inversión pública y privada.

(165).- Véase ILPES.- "Discusiones sobre...." op.cit. pág. 72.

IV. 2.2.- "Política proteccionista y sustitución de importaciones."

Los técnicos del Banco Mundial estiman que México podrá satisfacer la demanda interna de maquinaria y herramientas simples en un 25%, en 1981 y continuar el proceso de sustitución de importaciones y promover la expansión de las exportaciones.

Como en el sector de la maquinaria, la producción de artefactos eléctricos se ha ido desarrollando gradualmente en México, durante los últimos veinte años. Actualmente el país puede satisfacer la demanda interna de bombillos incandescentes y fluorescentes, alambre, transformadores, equipos domésticos y de algunos otros -- de uso industrial. Ya en la década de los años setentas, se inició la fabricación de motores eléctricos, cables y otros materiales que caen en la categoría de bienes de capital, es decir, ya se cuenta con capacidad establecida, pero el desarrollo -- ha sido lento debido a la escasa demanda interna y a dificultades diversas para conquistar mercados extranjeros. Entre éstas pueden señalarse el alto costo de producción, los altos intereses de capital de operaciones y las restricciones que imponían a la exportación las firmas matrices de las subsidiarias mexicanas.

A pesar de estos factores limitantes, México está exportando motores, torres de transmisión, transformadores, conductores, cables, interruptores de circuitos y accesorios diversos; en los últimos años se ha fortalecido la tendencia a la integración vertical de la industria y a la coordinación intersectorial.

Los componentes de utensilios domésticos, por ejemplo: alambre de cobre, láminas de metal, silicón, material aislante, etc., cuando proceden de firmas independientes resultan más costosos que los fabricados por subsidiarias de las empresas manufactureras de equipos eléctricos, y esto, es precisamente lo que justifica la formación a los consorcios de integración industrial, como el grupo Monterrey, Alfa, y otros conglomerados radicados en distintos polos industriales del país.

El Gobierno debe implementar políticas hacia el reforzamiento del proceso expansivo de ventas al extranjero, y dar pasos firmes para alcanzar objetivos de confianza económica, adecuado manejo de la balanza de pagos y establecimiento de mecanismos de apoyo a la producción manufacturera y al equilibrio justo de las relaciones obrero-patronales.

"Puede decirse que los instrumentos indirectos de promoción industrial deben tender, en esencia, a crear un sistema de estímulos y desestímulos capaz de orientar las determinaciones del empresario privado en lo que se refiere a localización geográfica de su planta, a la selección de las ramas productivas y de las actividades específicas, y al empleo de factores a su alcance." (166)

Otra cuestión de suma importancia es la que se refiere a la sustitución de importaciones. La sustitución de importaciones de bienes de consumo final para estimular las inversiones, permiten las importaciones de bienes de producción con aranceles bajos, lo que tiende a retrasar la industria productora de estos bienes, principalmente las materias metálicas básicas y de productos de metal. La sustitución preferente de bienes de consumo final da como resultado una estructura que requiere un considerable volumen de importaciones (por ejemplo: materias primas industriales), para operar a niveles adecuados de capacidad y, además no crea la capacidad de producir los bienes de capital utilizados en el proceso de inversión.

Este tipo de desarrollo "orientado hacia dentro", como se llama con frecuencia, puede adoptar otra forma consistente en substituir bienes de producción, productos intermedios y bienes de capital que autoestimulan la producción, ya que su interacción estimula su propia demanda recíproca, es decir, que la sustitución de bienes intermedios requiere bienes de capital cuya producción también demanda bienes intermedios, con lo cual, el proceso se autosostiene o se retroalimenta.

En los tipos de desarrollo hacia adentro, tarde o temprano se necesita expandir la disponibilidad de divisas que permitan sostener el proceso de desarrollo.

Para el crecimiento de la sustitución de importaciones en México, el uso de la política comercial por razones de balanza de pagos es una consideración muy secundaria. El argumento dominante es el de la industria incipiente, el cual se hizo cada vez más intenso desde el decenio de los cincuentas en la fase de desarrollo hacia adentro.

En esta época se substituyeron bienes de consumo duradero y productos intermedios, y desde cualquier punto de vista del proceso de sustitución de importaciones de bienes industriales fué bastante intenso calculado a partir de 1950. --

(166).- NOLF MAX.- Véase.-"El desarrollo industrial...." op.cit. pág. 675'

Desafortunadamente hasta la fecha, no se cuenta con un estudio que estime de manera adecuada los niveles de sustitución, entre otras razones, porque no existe una clasificación por sectores de origen de importaciones industriales, según el modelo de insumo producto, que permita cuantificar la forma en que la producción proveniente de estos sectores haya sustituido importaciones con el mismo origen sectorial.

Si bien los anteriores enunciados son aspectos positivos de la sustitución de importaciones podemos enunciar los aspectos negativos tales como: el costo más bajo de los productos extranjeros, la inferior calidad de los productos nacionales y la regularidad de su abastecimiento, subsanado todo esto con las correspondientes protecciones arancelarias.

Fortalecer el desarrollo de industrias básicas productoras de insumos -- industriales, como siderúrgica, electricidad, petroquímica, fertilizantes y minero metalúrgica y posteriormente, el encadenamiento de ellas con el Sector Manufacturero, es clave para el aprovechamiento integral de nuestras materias primas y recursos naturales. Por otro lado, el contar con abastecimiento interno de insumos y energéticos nos protege de probables escaseces originadas en el mercado mundial, con lo que se evita el riesgo de bajar con la producción en ramas donde resultaría oneroso reducir la utilización de sus equipos, como es el caso de las industrias químicas.

"La alta protección industrial en México, originó una baja productividad y altos costos de manera que nuestras mercancías, simplemente no son competitivas en el mercado internacional, y por lo tanto, en estos momentos no puede pensarse en un desarrollo económico de México, basado en la exportación de manufacturas (estrategia de desarrollo (hacia afuera), y menos aún cuando los países desarrollados tratan de cerrar sus mercados a la entrada de mercancías foráneas para proteger a sus industrias locales." (167)

La estrategia gubernamental orientada a una mayor apertura de la economía al exterior, es un esfuerzo por limitar el proteccionismo interno, aunque es claro que el proteccionismo interno tiene demasiado que ver con los desniveles -- tecnológicos, obsolescencia, capacidades ociosas, etc.

(167).- Véase U.H.A.M. I.T. ECONOMICAS.- "Problemas al..." No. 40, op.cit. [pág.114]

La actividad petrolera en la economía mexicana adquiere especial importancia en el contexto mundial del comercio exterior y gracias a los ingresos derivados de las exportaciones petroleras el déficit externo ha dejado de ser la principal limitante del crecimiento, pues de ésta forma el Gobierno se ha hecho de mayores ingresos, mismo que le han permitido incrementar el gasto público (que fue reducido un poco a partir de julio de 1981, debido a la baja de cotizaciones del petróleo en el mercado internacional), y dinamizar así sectores de la economía que buscan proteger el mercado interno substituyendo importaciones y por ende activar la economía en su conjunto.

Para México, el comercio exterior es un factor de suma importancia, pues al exterior compramos una serie de materias primas, insumos, maquinaria, etc., que nos permite producir artículos para abastecer nuestra demanda interna, pero que en última instancia representa siempre una sangría económica muy desfavorable, por lo cual la búsqueda incesante de la substitución de importaciones es un factor al que no se le puede dejar de atender.

En 1978, nuestra importaciones (de las cuales un gran porcentaje representan artículos que se pueden producir en el país), fueron de 8,151.6 millones de dólares, en 1979 llegaron a 11,997.4, y para el primer semestre de 1980, ascendieron hasta, 8,098.4 millones de dólares. (168)

Los productos de mayor importación fueron:

- instrumentos y aparatos de medida y precisión.
- herramientas de metal común.
- papeles y cartones en rollos y hojas.
- máquinas, aparatos eléctricos y refacciones.
- productos químicos inorgánicos y mezclas industriales.
- láminas de hierro y acero.

Diversas dependencias gubernamentales publicaron en el Diario Oficial, durante el mes de enero de 1981, diferentes disposiciones relacionadas con el comercio exterior.

En relación con la importación de mercancía, la Secretaría de Comercio, dió a conocer una relación de fracciones arancelarias eximidas y sujetas de requi-

(168).- COMERCIO EXTERIOR.- Revista Mensual, agosto, 1980.

sito de permiso; volumen susceptible de introducirse a México durante 1981 de juguetes eléctricos, electrónicos y modelos para arrancar con motor de gasolina; harina de pescado, carbonato de potasio, acetato de polivinililo, excepto grado alimentario; - ampollitas de vidrio para focos eléctricos de filamento incandescente de los tipos - A-19, claro y A-19 perla; acetato de etenoetílico del etilenglicol, telas para corbatas, motores de explosión (gasolina), de 4, 8, 12 y 15 caballos de fuerza, telas - de alta costura, motores diesel usados, sin reconstruir de 185 caballos de fuerza, - sin exceder de 500 caballos de fuerza para uso automotriz, subproductos ganaderos -- (vísceras), hidroxietilcelulosa e hidroxipropilmetilcelulosa, materias primas para la industria Celulosa y del Papel, placas y láminas rolado en caliente o en frío y - partes para bicicletas; Regulación de la Importación de automóviles y camiones a la Franja Fronteriza y Zonas Libres del Norte del País.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitió otorgamiento de subsidio en favor de las Empresas de las Industrias terminales Automotrices y de Auto--- transportes; subsidio a la importación de insumos para la producción de bienes comprendidos en el Sistema Alimentario Mexicano y el Programa de Productos Básicos --- otorgamiento de estímulos fiscales a la fabricación de bienes de capital; otorga--- miento de estímulos fiscales a las editoriales y a las Editoras, impresoras y encuadernadoras de libros, fascículos y revistas, así como de librerías, y subsidio del 75% del impuesto general que se cause en la importación a la zona libre del Estado - de Quintana Roo de algunas mercancías de consumo duradero.

A pesar de todos los enunciamientos de carácter legal para la protección del mercado interno y la substitución de las importaciones, volvemos a recalcar -- que no se cuenta en México con parámetros de tipo económico que induzcan las acciones hacia tal o cual industria protegida, y que siguen marcando la pauta de estas políticas, situaciones que se dieron hacia los años de 1950 y que no corresponden a las necesidades del orden actual.

IV.2.3.- "Reactivación económica del Sector."

El análisis de los esfuerzos internos hacia la industrialización señalan que México está en condiciones de ir venciendo gradualmente los obstáculos de un - proceso de cambio de la magnitud proyectada que debe enfrentar.

Si en el cuarto de siglo transcurrido entre 1955 y 1980, se han registrado en el país avances notables en el proceso de transformación de una sociedad esencialmente rural y agrícola hacia una nación urbanizada y menos dependiente de la población primaria en su economía, los que deben producirse en la década actual para alcanzar las metas propuestas, suponen una dedicación denodada y sin tregua.

En otras palabras, el pasado reciente representa sólo el prólogo de lo que está por realizarse, pero el éxito del Plan de Desarrollo Industrial de México, está estrechamente vinculado y en gran medida depende de otros factores que escapan al control del propio país. Entre esos factores se destacan las incertidumbres y el clima menos expansionista que muestra el ambiente internacional.

La mejor medida que se puede aplicar para combatir la inflación es favorecer el aumento de la producción en todos los sectores. Esto significa que ha de seguirse estimulando el crecimiento de las inversiones, puea a mediano plazo permiten aumentar la disponibilidad de bienes.

Si bien tiene que procurarse que el aumento de la oferta se realice a -- costos razonables, pues sólo así permitirá disminuir el ritmo inflacionario.

Moderada la inflación, normalizadas las expectativas y estabilizado el mercado cambiario, la política fiscal y la monetaria se deben orientar de manera -- coordinada, a apoyar el aumento de los niveles de producción, agilizar el pago de los endeudamientos del Sector Público, abastecer de suficientes fondos a los fidei -- comisos de fomento, configurar un esquema que favorezca el crecimiento de la pro -- ductividad industrial. Se buscará fortalecer la estructura industrial para que responda a la producción de bienes de consumo masivo. Así mismo, se favorecerá la complementación industrial entre pequeña y gran empresa, con el fin de aumentar la eficiencia vía adaptación de técnicas que requieran mano de obra, sin desechar la combinación óptima de las que necesiten más capital por unidad producida.

"El sistema impositivo cumple en la actualidad principalmente objetivos recaudatorios, y sólo por excepción se le utiliza como instrumento de política -- económica." (168)

El Presidente señaló la mecánica para consolidar el desarrollo de la pe -- queña y mediana empresa: otorgarles financiamiento y estímulos fiscales, y que las empresas grandes canalicen al exterior una mayor proporción de su producción y --

(168).- Véase FLORES DE LA PEÑA HEPACIO.- "Los obstáculos al..." op.cit. pág. 93

operen mediante subcontratos con las pequeñas y medianas. A la Banca Privada se le autorizó a posponer el pago de los apoyos recibidos del Banco de México, se bajó el encaje legal promedio, y en general, se facilitó una ampliación en los niveles de liquidez de bancos, individuos y empresas, que propiciará una expansión de crédito para reactivar la economía. También se facilitó a la Banca la concesión de créditos de montos cada vez mayores, flexibilizando el manejo de los diversos cajones de crédito selectivo a fin de dar mayor fluidez a la extensión de préstamos con fines productivos.

En el marco de referencia expuesto, el comercio exterior dejará de desempeñar el limitado papel de exportador de materias primas y algunos excedentes agrícolas e industriales. Servirá para alentar actividades manufactureras especializadas, que se inserten sanamente en el comercio mundial, así como en hacer factibles proyectos industriales que exigen de mercados en gran escala. Del mismo modo, el eliminar la protección excesiva habrá de convertirse en uno de los principales acicates para evitar desperdicios y elevar la eficiencia de los productos nacionales.

El reto más importante de hoy, para la política económica es contrarrestar el proceso de petrolización de la economía mexicana, debido a que acelerar --- como se ha venido haciendo---, la extracción de crudo, redundará en mayores desbalances, sobre todo en el sector productivo y exportador.

"El Estado debe encontrar la forma de cómo canalizar mejor los recursos provenientes de la exportación del petróleo, así como de hacer el mejor manejo de la deuda externa. Deben orientarse los excedentes a sectores productivos y no a sostener la ineficiencia y corrupción existentes. Debe restringirse la importación de (alta) tecnología -desplazadora de mano de obra-, y que tiende a cambiar, entre otras cosas, los patrones de consumo." (169).

La política energética debe apoyar la transmisión de la economía mexicana de dependencia, a una etapa de industrialización sostenida.

"El establecimiento de plantas envasadoras o ensambladoras no constituye todavía una industrialización nacional; la industrialización de México debe fundar-

(169).- Véase U.H.A.M. I.I. ECONOMICAS.-"Problemas al.... // 40..." op.cit. pág. 115

se en Empresas Productoras, transformadoras de materias primas nacionales." (170)

Una tarea básica debe ser, canalizar recursos técnicos y financieros que fortalezcan la pequeña y mediana planta industrial del país, en virtud del peso económico que representa para la economía nacional.

Porque, de acuerdo con el Censo Industrial de 1975, la pequeña y mediana empresa industrial es la más numerosa del país, la que genera mayor número de empleos y se localiza, la mayoría de las veces, en la provincia, alejada de los centros urbanos de alta concentración industrial.

Estimular el desarrollo y fortalecimiento del Sector Industrial, incrementar la productividad para la obtención de economías a escala, propiciar una constante y ascendente tarea de generar empleos, coadyuvar en la formación y capacitación, contribuir a la formación y reforzamiento de estructuras financieras con el funcionamiento de las Empresas, y promover la creación y uso de tecnologías propias, son -- prioridades que no se deben echar al olvido si queremos un país más desarrollado y por tanto, más justo.

En síntesis, México se encuentra en condiciones favorables para acelerar su proceso de industrialización. Cuenta con fuentes de energía barata, está obteniendo recursos que son de gran cuantía, tiene una industria que pueda ser inducida y controlada y posee una mano de obra grandiosa, por lo que los planes que surjan -- en pro de la reactivación económica del Sector Industrial, deben ser totalmente lógicos y nacionalistas.

La pauta de este gran riesgo, la posee básicamente el Sector Público, que en su papel de rector de la economía mexicana, debe retomar y cumplir.

IV.2.4.- "Inducción dirigida y controlada."

La intervención del Gobierno en las actividades productivas es relativamente reciente, y en opinión de muchos estudiosos de la Economía Mexicana, el costo de aprendizaje ha sido alto.

(170).- Véase LEILA PEÑA JOAQUÍN Y OTROS.- "Problemas industriales...." op.cit. -- pág. 116.

"En un país subdesarrollado más que en ninguna otra parte, el Gobierno - debe disponer de autoridad y estabilidad, puesto que su intervención es indispensable para el crecimiento de la economía." (171)

En algunos sectores de la producción se han registrado éxitos y alcanzado un nivel de eficiencia comparable al de las Empresas Privadas de mayor productividad, como en la Manufactura de Fertilizantes y la Producción de Acero, en el -- cual los costos pueden compararse a los de Empresas Siderúrgicas más eficientes -- del extranjero, en cambio la Industria Automotriz oficial, siempre ha sufrido gran das y graves pérdidas mientras que las del Sector Privado, han mantenido una tasa - de retorno relativamente alta.

Los incentivos que se ofrecen al Sector Privado dentro del marco del --- Plan de Desarrollo Industrial, hacen evidente el reconocimiento oficial del papel importante y de complementación que para las grandes empresas del Sector Público - tiene el esfuerzo del empresario independiente.

"Dentro de las metas reales, el interés gubernamental se centra en allanar el camino para que los empresarios incrementen sus inversiones. En este sector, el mayor énfasis se pone en el gran capital especialmente en aquellos renglones que orienten la estructura productiva hacia la generación de bienes básicos y a la consolidación de una industria de bienes de capital." (172)

Esta concesión no supone que las Industrias Básicas bajo el control del Gobierno, como la Petroquímica, Carboquímica, Siderúrgica, Metalúrgica, etc., tien dan a reducir su proceso expansivo. Las proyecciones del Plan incluyen un creci-- miento realmente extraordinario de las producciones básicas.

"El Estado debe tomar en cuenta los resultados a los cuales han conduci do estos 50 años de industrialización y reorientar el modelo de desarrollo económi co del país, definiendo una clara política industrial que tienda a modificar esta situación. La razón es que el Estado es la única institución en estos momentos con la fuerza económica y el poder político para lograr este objetivo." (173)

(171).- Véase BARRE RAYMOND.- "El desarrollo...." op.cit. pág. 54

(172).- Véase U.N.A.M. I.I.ECONOMICAS.- "Problemas del.... # 41..." op.cit. pág. 25

(173).- Véase CORDERO H.SALVALOR.- "Concentración industrial...." op.cit. pág. 35

La función reservada a las grandes productoras bajo la hegemonía del Gobierno es la de proveer los materiales, componentes e insumos básicos a otras industrias de procesamiento, bienes intermedios y de capital. De acuerdo con las declaraciones oficiales, esa combinación de esfuerzos hará posible alcanzar las ambiciosas metas fijadas que a grandes rasgos, comprenden: a) La expansión del mercado doméstico; b) La substitución de un porcentaje alto de las importaciones con la producción Nacional y; c) El incremento de las exportaciones de 6,000 millones de dólares en 1979, a 40,000 millones en 1990.

Uno de los rezagos más importantes en la estructura industrial del país, consiste en la reducida capacidad para fabricar bienes de capital.

En México, la intervención estatal, no sólo es conveniente, sino indispensable, ya que el Estado es la única entidad capacitada para obtener y canalizar recursos en magnitud suficiente para lograr la acumulación inicial de capital que exige el proceso de desarrollo.

"El fortalecimiento del Estado, parece ser la única alternativa histórica para llevar a cabo un proyecto de desarrollo económico nacional independiente; un estado provisto de recursos para penetrar y ejercer el control directo de los medios de producción en las actividades fundamentales -industria pesada, metalme-cánica, química, automotriz, de consumo masivo, el sistema bancario y los medios de comunicación- y apoyado por un sistema político de participación de masas en la producción del proyecto social." (174)

Para cumplir con mayor eficiencia con las tareas de inversión y promoción económica, al lado de las instituciones gubernamentales propiamente dichas, ha surgido un fuerte sector de organismos descentralizados y empresas de participación estatal, que con gran flexibilidad y dinamismo, están realizando importantes tareas en todos los campos de la vida económica de México.

Gran parte de la inversión pública, se realiza a través de estos organismos y empresas y también a través de ellos se obtienen y manejan créditos del exterior que han sido de gran utilidad en el desarrollo de las obras infraestructurales y de las industrias básicas.

(174).- Véase ACUILERA GOMEZ MANUEL.- "La desnacionalización..." op.cit. pág. 154

Se ha dicho que el petróleo es el eje de la nueva expansión industrial de México, porque las exportaciones petroleras proveen los medios financieros para la inversión pública y porque los nuevos polos de desarrollo industrial se construyen en las cercanías de los centros petroleros y petroquímicos, contribuyendo a una re distribución de trabajo y población. Además el petróleo engendrará el avance de la industria petroquímica, estimulará la demanda mediante el gasto masivo en inversiones y proporcionará la energía para la economía.

En su Cuarto Informe de Gobierno, el Primero de Septiembre de 1980, el Presidente de México, hizo frecuentes referencias a los numerosos planes, programas e incentivos que favorecen al Sector Privado, dirigidos al aumento de la producción y de la inversión en industrias prioritarias tales como alimenticia, acerera, petroquímica, productos químicos, maquinaria y equipo de transporte.

"La industrialización de un país, como nosotros lo concebimos, no es una simple acumulación, un simple amontonamiento de empresas industriales, sino el desarrollo coordinado de un sistema industrial nacional." (175).

Las actividades prioritarias gozan de incentivos fiscales, protección tarifaria, precios subsidiados de energéticos y tarifas diferenciales de servicios públicos, condiciones preferenciales de crédito y nuevas fuentes de capital, además de mercados asegurados y de compras del Gobierno y de Empresas Estatales.

El Plan Global de Desarrollo, ya en ejercicio, estipula un crecimiento de la inversión pública de 14% anual y tiene como meta inducir una expansión de la formación de capital privado en un 13% anual. Esto puede hacerse mediante incentivos y orientación, puesto que, en el sistema de economía mixta de México, el capital privado y la fuerza de trabajo, son libres de moverse y participar como lo deseen. Se espera que el Plan facilitará las decisiones de inversión al indicar los Sectores y Regiones donde éstas se consideran más necesarias y donde dichas inversiones serán apoyadas por un completo sistema de incentivos económicos y obras públicas.

De todos estos incentivos y programas podrán gozar los inversionistas extranjeros que quieran participar, a través de coinversiones con capital mexicano, en nuestro desarrollo económico.

(175).- Véase DE LA PEÑA JOAQUÍN Y OTROS.-"Problemas industriales..." op.cit. pág.

"Los criterios oficiales para autorizar la entrada de nueva inversión extranjera, directa, deben cambiar y ser más estrictos y rígidos, con objeto de que se canalicen a actividades verdaderamente productivas para el país." (176)

La circunstancia de un Estado Mexicano, si bien no opulento al menos "no miserable," obliga a plantear la pregunta sobre el rumbo y el monto de los fondos públicos, es decir; ¿a quién se destinarán, en qué cantidad, cuándo y cómo?

El contenido ideológico de la respuesta es responsabilidad del Estado y trae consigo la concepción visionaria del futuro del país; identifica a los beneficiarios y relegados de la organización social a la que se tiende.

IV.2.5.- "Investigación científica y tecnológica."

Uno de los problemas que todavía no ha podido resolver la industria mexicana, es el de la organización de la Investigación y el Desarrollo para mantener un ritmo de renovación y avance Tecnológico que se refleje en la substitución de modelos y mecanismos que van quedando obsoletos por otros más eficientes y atractivos. La introducción de nuevos materiales de fácil manejo y ahorro de tiempo en las líneas de producción, así como la substitución de partes complejas y costosas por otras simples y de menor precio, son aportes necesarios para el progreso industrial en los cuáles México presenta gran debilidad. La deficiencia está siendo subsanada por la contribución de las Empresas Matrices extranjeras a sus subsidiarias, pero este aporte no genera la creatividad de la investigación propia y puede ser vulnerable, además que es de difícil acceso. La tendencia hacia la mecanización que significa no sólo mantener la hegemonía económica de las empresas, sino imprimir a la producción el sello de calidad y prestigio que la haga preferible en los mercados, reclama la organización sería de este importante aspecto del Desarrollo.

(176).- Véase U.H.A.M.I.I.ECONOMICAS.- "Problemas al...." op.cit. pág. 115

"La transferencia de tecnología que realizan las Empresas Transnacionales, origina que éstas intervengan directamente en la administración, y establezcan contratos de asesoría por medio de los cuales realizan estudios de mercado, de diseño, y además envían a técnicos y supervisores extranjeros periódicamente, a quienes se les pagan honorarios muy altos lo que dá como resultado una elevación de los costos en detrimento del constructor nacional." (177)

Dentro del desarrollo económico de un país, juega un papel fundamental el proceso de industrialización, es decir, su capacidad de producir bienes de producción y de consumo, utilizando la más moderna tecnología y ocupando en forma más -- consciente sus recursos renovables y no renovables.

Para el desenvolvimiento económico, la industria es determinante ya que -- consigue incrementar substancialmente la productividad por hombre empleado, lo que permite una elevación en el ingreso real per-cápita de la mano de obra ocupada en esa actividad.

En los países que están en proceso de desarrollo se llega a presentar el caso de que la maquinaria y el equipo de que se dispone son poco funcionales y, otras veces, cuando es moderno y eficiente, suele estar mal utilizado, por lo que -- es aconsejable que se adopten y se aprovechen las técnicas y métodos de producción que se emplean en los países adelantados, ajustándolos a las condiciones imperan-- tes en los primeros.

"Cubrir las necesidades faltantes con personal del exterior; técnicos, ingenieros, y adiestradores en capacitación. A título enunciativo, no limitativo, -- pescadores de España, constructores de barco de Japón, petroquímicos de Suecia, expertos agrícolas de Yugoslavia y de Bulgaria." (178)

Hurkse afirma: "Los países subdesarrollados pueden, o bien industrializar se y en ésto deben utilizar la única ventaja que el desarrollo histórico les ha -- otorgado, la capacidad de aprovechar los adelantos científicos y técnicos que han logrado en los países avanzados, o renunciar." (181)

(177).- GARCIA CASTRO JOSE ARTURO.- "La transferencia de tecnología y el desarrollo industrial de México, Tesis Profesional UNAM, Dep.Nal.de Economía, México, 1975, pág.135.

(178).- Véase.-TORRES CAYTAN RICARDO.- "Un siglo de..." op.cit. pág. 400.

(181).- PATTER HOFFER.- "Tratado de formación de capital", F.C.E., pág. 321.

"Debido a nuestra escasa capacidad para desarrollar la tecnología, tendremos que importarla por muchos años más en grandes cantidades, por lo que debemos vigilar que esa tecnología se adapte a las características y composición de factores de México, tomando en cuenta la disponibilidad de sus recursos naturales y las necesidades del consumidor nacional." (179)

Es conveniente tener cuidado en la utilización de los adelantos científicos y técnicos de los países adelantados, porque la maquinaria y el equipo están -- fabricados de acuerdo con las necesidades de esos países, y su resultado puede ser antieconómico en los subdesarrollados, sin olvidar por otra parte el elevado costo de la técnica, que actúa como freno de la industrialización.

"Es sabido que la asistencia técnica puede revestir una forma internacional, es decir, pasar por la O.N.U. y sus instituciones especializadas, o una forma bilateral, es decir, depender de un acuerdo entre dos Gobiernos. Constituye el medio más eficaz de promover la formación de los hombres, indispensable para el crecimiento de los países subdesarrollados. Despojada de todo supuesto de ingerencia económica y política, puede contribuir a crear entre los países desarrollados y subdesarrollados los contactos humanos que disminuirán progresivamente las susceptibilidades nacionales, mediante la realización de una obra común." (180)

La industrialización es factor esencial de desenvolvimiento económico de cualquier país o región y permite aprovechar en forma óptima todos los recursos, -- utilizando equipos industriales y métodos tecnológicos modernos, lo que equivale al desarrollo de las fuerzas económicas, su modernización y la elevación del poder adquisitivo de la población, que se difunde a través de la estructura económica, estimulando el desarrollo de otros sectores.

El desarrollo industrial de un país está determinado por la secuencia de fases que se inician desde las más sencillas industrias de bienes de consumo pasando posteriormente a otro tipo de producción de acuerdo con la experiencia industrial que se vaya adquiriendo y con el crecimiento del mercado del país.

(179).- Véase.- GARCIA DE CASTRO JOSE ARTURO.- "La transferencia de...."
op.cit. pág. 132.

(180).- Véase.- EARRE RAYMOND.- "El Desarrollo...." op.cit. pág. 140.

Las diferencias entre los países industriales y los subdesarrollados, hacen adaptar los procesos técnicos, a pesar de ser los mercados interiores de los segundos, distintos en dimensión a los primeros. Importar equipo, significa casi -- siempre una capacidad de producción excesiva que redundará en sub-empleo, costos unitarios elevados e importar equipo para producir en forma incesante e indiscriminada, significa cancelar las posibilidades de desarrollo. En México, la industria se mantiene ociosa en buena parte del total de su capacidad.

En las naciones ricas, el trabajo es escaso respecto al capital, el salario es alto y presenta una tendencia acelerada a crecer. Estos elementos originan que con nuevos métodos de producción ahorren mano de obra e incluyan fuertes dosis de capital. En las zonas atrasadas la situación es contraria: el capital es escaso y la mano de obra abunda; importar tecnología se traduce en mal rendimiento, sin considerar el desempleo que genera.

La mayoría de los recursos que se tienen en el país, se ocupan en investigación básica que se lleva a cabo en las universidades como complemento de sus tareas. No obstante ser una etapa necesaria para hacer innovaciones tecnológicas, -- sólo es valiosa cuando se incorpora al sistema productivo. Si esto no ocurre, el progreso técnico no acelera el desarrollo y condena las labores científicas a la improductividad.

Es muy importante y necesario además equilibrar la investigación básica -- y la aplicada, ya que la desproporción es alarmante: del 100% del total erogado para este fin, en los últimos años solamente un 15% se invirtieron en la segunda, -- principalmente en el Sector Agropecuario.

También hay insuficiencia de elementos humanos calificados; se hace notorio en los escasos logros de los institutos que operan en México. A pesar del impulso en materia educativa carecemos de científicos de alto nivel con respecto a -- nuestras necesidades. Gran parte de los disponibles se catalogan como investigadores de grado intermedio.

"Fortalecer con recursos financieros la investigación científica y los centros tecnológicos existentes (Conacyt, Instituto Mexicano del Petróleo, Comisión Nacional de Energía Nuclear, Instituto Mexicano de Investigación Tecnológica del Banco de México, Laboratorios Nacionales de Tecnología de la Secretaría de Patrimonio y

Fomento Industrial). En fin, otorgar apoyo a los despachos que prestan servicios técnicos como Bufete Industrial." (181)

Es necesario que México invierta un presupuesto de acuerdo a su nivel de ingresos a una altura adecuada al producto nacional. Sólo de esta forma se podrá contar con procesos técnicos más adecuados, además de equilibrar la balanza de pagos evitando la fuga de divisas. Este se puede señalar como un problema circular; los recursos destinados a la investigación en México llegan aproximadamente a representar un 0.6% del producto interno bruto, mientras que en los industrializados, -- éstos valores significan cifras importantes que son superiores al 2% y pueden llegar hasta 4% en algunos de ellos.

Sostener y acelerar el ritmo de desarrollo requiere que se apliquen metódicamente los adelantos de la ciencia para resolver los problemas con que cada uno de los sectores de producción han de llegar a encontrarse. Aquí se llega a un punto en que nos damos cuenta, que la simple improvisación, así como la importación de tecnología ajena constituyen uno de los problemas más relevantes en la superación de nuestro estado actual de desarrollo.

Condiciones aún más apremiantes como la creciente demanda de empleos por el crecimiento demográfico, exigirán estructuras productivas más sólidas y apropiadas que las existentes.

Es urgente, también, que la ciencia y la tecnología se coordinen con la educación, ya que muchos programas educativos son anacrónicos. Debe reconocerse que por ahora no nos es posible igualar a los más avanzados en el campo de las investigaciones científicas y tecnológicas a corto y largo plazo, más sin embargo, es preciso hacer grandes esfuerzos para evitar ensanchamientos mayores de la brecha y así quedar a la zaga.

"Para que efectivamente funcionara, esa nueva política tecnológica, no podría limitar su campo de acción sólo a la transferencia de tecnologías desde el exterior. Tendría que estar estrechamente ligada a una reforma profunda del sistema educativo nacional, cuyo deficiente funcionamiento durante las últimas décadas -

(181).- Véase.- TORRES GAYTAN RICARDO.- "Un siglo de...." op.cit. pág. 400.

ha afectado de manera muy seria tanto la capacidad de la adaptación de tecnologías importadas, como el desarrollo de la capacidad tecnológica nacional." (182)

La rentabilidad de las Empresas, en vez de depender del proteccionismo, se debe sustentar en el aprovechamiento de ventajas comparativas, y su productividad en la asimilación de tecnologías apropiadas.

Las industrias que se instalan, tienen tamaño cada vez mayor, particularmente en el ramo electrónico, con planes definidos de inversión para el mediano y largo plazos. Su dimensión y tipo de tecnología ha agudizado la escasez de personal calificado.

De manera contraria a un desarrollo tecnológico independiente, durante los últimos 30 años, el país ha venido manteniendo una estructura de importaciones en la que en promedio, un 10% del total, corresponde a bienes de consumo, un 45%, a bienes de capital y el resto, 45%, a bienes intermedios e insumos auxiliares.

La ausencia de tecnología, o más bien la falta de una tecnología adecuada a las necesidades existentes, es una de las características principales de los países en desarrollo, circunstancia que se ve agravada por la migración de profesionales de diversas ramas especialistas en diversos tipos y de técnicos en general, hacia países que les ofrecen mejores perspectivas y condiciones de vida.

Tomando en cuenta este antecedente, así como la necesidad inminente de superar esa etapa del subdesarrollo, se debe promover decididamente la preparación del elemento humano que interviene en las actividades productivas, a fin de que, mediante una mayor capacitación de técnicos y profesionales mexicanos, la productividad de la industria se vea mejorada en forma substancial.

Es cierto que no se puede improvisar la ciencia ni el desarrollo tecnológico; ni es posible crear de pronto los grandes mercados. Es precisamente el esfuerzo de programación nacional el que exige la definición de un esquema dinámico, acorde con la política global de desarrollo, que permita racionalizar las transferencias de tecnología, y consecuentemente reorientar la demanda nacional hacia las fuentes internas para la identificación y aprovechamiento del parque tecnológico nacional.

(182).- Véase.- HOFF MAX.- "El desarrollo industrial...." op.cit. pág. 328.

Históricamente está demostrado que existe una relación casual entre el desarrollo económico y social de un país y su condición de avance relativo en la ciencia y la tecnología, lo cual a su vez está en función directa de la asignación de recursos para el desarrollo de la capacidad tecnológica.

Mientras que en Estados Unidos se aplica el 3.0% del producto interno bruto, y en otros países de Europa tienen asignadas magnitudes extraordinarias a la investigación y el desarrollo; México, que ocupa un lugar preponderante en Latinoamérica, junto con Argentina, sólo canalizan a éste aspecto, cerca del 0.6% del P.I.B.

"El problema no es, en definitiva, optar por un ritmo más o menos lento de desarrollo, sino determinar qué ritmo se impone en función del retraso económico que hay que recuperar, de la presión demográfica a compensar, de los recursos interiores y exteriores disponibles o movilizables." (183)

México necesita hacer un gran esfuerzo científico y tecnológico, es decir, necesita fortalecer la investigación científica nacional y apoyar vigorosamente aquellos sectores donde existe desarrollo tecnológico propio, a efecto de lograr su consolidación; así mismo requiere fortalecer la capacidad de selección, asimilación y adaptación de las tecnologías de origen interno.

"El nacionalismo es un poderoso instrumento de cohesión social y política. Estimula las energías, permite los sacrificios, trae consigo modificaciones de las estructuras económicas, sociales y mentales, sin las cuales el desarrollo estaría comprometido desde un principio." (184)

(183).- Véase.- PAPPE RAYMOND.- "El desarrollo..." op.cit. págs. 134 y 135.

(184).- Véase.- PAPPE RAYMOND.- "El desarrollo..." op.cit. pág. 137.

C O N C L U S I O N E S

=====

El Porfiriato representa el embrión del Capitalismo en una economía primaria-exportadora en México, debido a que su intervención se canalizó más a favorecer al sector exportador de productos primarios, que a la Industria de transformación local, a través de un alto grado de libertades a las inversiones extranjeras, no únicamente elevando sus propiedades, sino permitiendo se adueñaran de recursos naturales estratégicos.

Fué durante la primera década del presente siglo, cuando México -- comenzó el proceso de substitución de importaciones, que ha desempeñado un papel estratégico en el desarrollo subsecuente, utilizando el potencial de ahorro disfrazado en la economía interna. La mano de obra barata y el capital líquido empezaron a desplazarse del sector rural al urbano. Se abrió paso a profundos cambios sociales que entre otras repercusiones marcaron el -- punto de partida en el que se asentaron las bases del desarrollo industrial del México actual.

El proceso de industrialización recibió especial apoyo de los Gobiernos post-revolucionarios, viéndose favorecido por coyunturas internacionales y por la política de protección prácticamente indiscriminada hacia la industria nacional, lo que dió lugar a una distorsión en los precios de los factores productivos y consecuencia de ésto ha sido el uso de métodos que -- utilizan capital en forma intensiva, además de crear un mercado prácticamente cautivo.

La Reforma Agraria, la Legislación Laboral, la Nacionalización del Petróleo (1938), y la Política Monetaria y crediticia aplicadas en años posteriores, influyeron decisivamente en el desarrollo industrial.

El período de la Postguerra produjo efectos contraccionistas en la actividad económica del país como consecuencia de la recuperación paulatina de los países industrializados, lo que provocó que el Gobierno se viera en la necesidad de vigorizar la política proteccionista mediante controles más estrictos a la importación, los que junto con medidas de protección industrial lograron continuar el desarrollo de las actividades manufactureras.

Durante las tres últimas décadas se manifiesta un desarrollo considerable del Sector Industrial que, al amparo de una política proteccionista y de creación de infraestructura y servicios básicos, permitió la expansión sostenida de la producción manufacturera, su diversificación y el robustecimiento de los cuadros técnicos y empresariales, lo que demuestra que el desarrollo económico del país se ha sustentado básicamente en el proceso de industrialización.

El país cuenta en la actualidad con una Planta Industrial que le da opciones para buscar el proceso de desarrollo que necesita. La más importante dentro del sector es la Industria Manufacturera, siguiéndole en orden de importancia, la Petrolera, la Construcción, la Eléctrica, la Minera y la Petroquímica.

Pero no se descartan la serie de problemas que posee el Sector, debidos a factores como problemas de transporte, escasez de materias primas, limitaciones de la capacidad de financiamiento, baja productividad, mano de obra incalificada, etc.

El Sector Industrial no ha ido acompañado de avances significativos en su complementariedad industrial, en la tecnología y en la organización. Además de que el proceso histórico ha marcado centralizaciones del dinamismo productivo, lo que ha generado polos de riqueza y de miseria. Quiere esto decir que las acciones se realizan desarticuladamente en el campo de la política industrial. Posee además características monopolísticas u oligopólicas en ciertas ramas industriales, que manifiestan la dependencia tecnológica en su concepción más pura.

Debido a la fuerte protección a las industrias nacionales de mayor volumen de producción y muy baja eficiencia, se hace muy difícil que puedan competir en los mercados externos.

La inflación importada, que obstaculiza el freno de la inflación interna y que aumenta los costos de producción, también han deteriorado la capacidad competitiva de las empresas nacionales en el mercado internacional.

- México posee una de las más altas tasas de intervención extranjera, a la que se le otorgan demasiadas facilidades con el argumento de que viene a complementar la inversión nacional, pero la realidad indica que no va a -- los renglones estratégicos para el desarrollo de la economía nacional, y sí infliere negativamente en nuestra vida social, política y cultural.

- Carecemos de una tecnología propia, por lo cual hemos tenido que importarla a costos por demás elevados, dependiendo del progreso que en este -- aspecto se da en los países desarrollados, lo cual no representa una realidad a las necesidades y características que México posee.

- El principal país con el que comerciamos internacionalmente, siguen siendo los Estados Unidos, que absorben cerca del 70% del total de exportaciones e importaciones que realizamos.

- El Petróleo representa la parte más significativa de los envíos al exterior. La exportación de los sectores no petroleros desciende en términos reales por pérdida de competitividad y debilitamiento de la demanda internacional, debido a problemas recesivos y a una elevada inflación.

- La población trabajadora del país ha sido la que ha pagado el costo de la recuperación económica. Es de hacerse notar el grave problema que -- para la economía del país representan los conflictos laborales, que en la -- mayoría de los casos manifiestan demandas de orden económico, y que han frenado el desarrollo del Sector Industrial.

- El Estado Mexicano está realizando esfuerzos no sólo por llevar un mayor volumen de los recursos públicos a las actividades productivas, sino también por estimular a la inversión privada, a través de las obras de infraestructura básica en comunicaciones, transportes, irrigación, etc.

- En esta década, el Gobierno inició la revisión de la política proteccionista y la apertura de la economía al exterior, conforme a las posibilidades comerciales y financieras internas y las condiciones internacionales.

El Sector Público ha instrumentado un Plan Nacional de Desarrollo Industrial, que inmerso en el Plan Global de Desarrollo, posee características inductivas y da pautas a seguir, instrumentándose en programas de apoyo a la inversión pública y privada, expansión del mercado interno. El eje de esta política está constituido por el potencial financiero que brindaran -- los excedentes derivados de la exportación de hidrocarburos.

Se está instrumentando una política selectiva de estímulos que favorecen la acumulación de capital, la creación de empleos, la generación y ahorro de divisas, el desarrollo regional y la eficiencia de la asignación de recursos, pero existen factores que escapan al control del país como las incertidumbres y el clima menos expansionista que muestra el ambiente internacional.

México se encuentra en condiciones favorables para acelerar su -- proceso de industrialización. Cuenta con fuentes de energía barata, está obteniendo recursos que son de gran cuantía, tiene una industria que puede ser inducida y controlada y posee una mano de obra grandiosa.

R E C O M E N D A C I O N E S

=====

- La política fiscal y monetaria se deben orientar de manera coordinada a apoyar el aumento de los niveles de producción, agilizar el pago de los endeudamientos del Sector Público, abastecer de suficientes fondos a los fideicomisos de fomento y configurar un esquema que favorezca el crecimiento de la productividad industrial.

- Otorgar financiamiento y estímulos fiscales a la pequeña y mediana industria.

Implementar un Plan Anti-inflacionario, incrementando la oferta de bienes y servicios al menor plazo, dando apoyo pronto y total a la producción de alimentos (agropecuarios y pesca), aprovechando la capacidad ociosa de las instalaciones industriales, todo esto, desviando hombres y recursos de otras actividades.

- Mecanizar la agricultura como sostén del industrialismo.

- Fortalecer el mercado interno a través del mejoramiento del poder de compra de los sectores mayoritarios de la población, tomando en cuenta una más adecuada distribución del ingreso.

- Aplicar mecanismos para asegurar la subsistencia, transformación y crecimiento de ramas industriales estratégicas.

- Buscar un programa de apoyo integral a la industria mediana y pequeña a través de asistencia técnica, estudios de preinversión, crédito, capital de riesgo, instalaciones física y garantías.

- Diversificar mercados compradores y vendedores para evitar gradualmente la dependencia de uno solo, realizando esfuerzos combinados con el Sector Público y Empresas Extranjeras, para obtener calidad y precios competitivos.

- La inversión se debe concentrar en actividades prioritarias y estratégicas de donde se favorecerán actividades complementarias y se reforzarán, mutuamente.
- Impedir el desbordamiento de las presiones inflacionarias para que se mantenga el ritmo de la producción, la inversión y el empleo.
- Adquisición de maquinaria en grado técnico óptimo que garantice los menores costos de producción, de acuerdo a las necesidades particulares de cada rama industrial.
- Crear la infraestructura portuaria, de transporte ferroviario y marítimo.
- Ajustar la política de desarrollo industrial a las condiciones más ventajosas de cada porción del territorio.
- Optimizar la utilización de recursos naturales y humanos para producir el flujo de bienes y servicios necesarios para satisfacer las demandas a la población.
- Se debe legislar con conciencia nacionalista sobre los intereses de la inversión extranjera para ubicarla en un plan de desarrollo industrial, acorde a nuestras necesidades de desarrollo, y no haciendo una política entreguista de los intereses nacionales.
- Buscar la substitución de importaciones a través de un estudio que estime de manera adecuada los niveles de substitución clasificándolos por sectores industriales de origen, que permita cuantificar la forma en la que la producción proveniente de estos Sectores haya substituído importaciones con el mismo origen sectorial.
- Hacer un manejo óptimo de las exportaciones mexicana, implantando medidas que conduzcan a un aprovechamiento de las ventajas comparativas.

- Mejorar la calidad de los recursos humanos a través de la educación y el entrenamiento para el trabajo.

- Se debe buscar formar cuadros de obreros especializados, cuya falta constituye uno de los mayores obstáculos.

- Creación de un Instituto Nacional de la Capacitación Técnica para Empleados, en donde se modelen los técnicos que la industrialización requiere, y sea semillero del personal requerido.

- Renovar el sistema educativo nacional, preparando a las nuevas generaciones para enfrentar a los problemas resultantes del proceso de industrialización y del desarrollo global.

- Se debe crear una base tecnológica nacional capaz de optimizar la utilización de recursos naturales y humanos, a través de la promoción educativa y de investigación que el país requiere, desarrollándola y produciéndola, y permitiendo los beneficios de la alta productividad industrial hacia la dinámica del desarrollo general.

- Organización de la investigación básica y aplicada para mantener un ritmo de renovación y avance tecnológico que se refleje en la sustitución de modelos y adaptar mecanismos eficientes y atractivos.

- Fortalecer con recursos financieros la investigación científica y los Centros Tecnológicos existentes, coordinándose con el Sistema Educativo Nacional, para fortalecer la planta industrial del país.

- Enviar becarios al exterior masivamente sobre las especialidades que el país requiera.

- Debe corresponder al Estado adoptar una actitud de enfrentamiento nacionalista, cueste lo que cueste, a la inversión extranjera, con objeto de hacer coincidir la acción de ésta a objetivos generales de interés nacional y de desarrollo interno.

B I B L I O G R A F I A

- AGUILERA GOMEZ, MANUEL "La Desnacionalización de la Economía Mexicana." Fondo de Cultura Económica, 1975.
- ARRUTIA HERNANDEZ, FERNANDO Tesis: "La Industrialización y el Movimiento Sindical Independiente en la Zona del Valle - de Cuernavaca del Estado de Morelos." Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Economía, 1977.
- BANAMEX "Examen de la Situación Económica de México." Informe diversos meses.
- BAIROCH, P. "Revolución Industrial y Subdesarrollo, Siglo XXI." Editores México, 1967.
- BARRE, REYMOND "El Desarrollo Económico." Fondo de Cultura Económica, México, 1975.
- BECERRA O'LEARY, MANUEL Tesis: "Una alternativa Industrial como vía para el cambio estructural, un Análisis Macro Económico para el caso de México." U.N.A.M., 1973.
- CECIFA, JOSE LUIS "Las Inversiones Extranjeras en México." - - Investigación Económica. E.N.E., Vol. I, -- No. 98. México Abril-Junio, 1965.
- CEPAL "Manual de Proyectos de Desarrollo Económico."
- CHANG PI-KANG "Agricultura e Industrialización." Fondo de Cultura Económica, 1951.
- CHUDNOVSKY DANIEL "Empresas Multinacionales y Ganancias Monopólicas en una Economía Latinoamericana." Editores Siglo XXI, México, 1978.
- CORDOVA, ARNALDO "La Formación del Poder Político en México." Serie Popular ERA; No. 5, México, 1975.
- CORDERO, H. SALVADOR "Concentración Industrial y Poder Económico - en México." Centros de Estudios Sociológicos. El Colegio de México, 1977.
- CUE CANOVAS, AGUSTIN "La Industria en México, (1521-1845)." Ediciones Centenario. México, 1959.

- DE LA PEÑA, JOAQUIN Y OTROS "Problemas Industriales de México." - - - -
E.D.I.A.P., S.A., México, 1951.
- ELIZONDO SALINAS, JORGE RAUL Tesis: "Los Instrumentos de Fomento Industrial
y su Impacto en el Proceso de Industrialización"
U.N.A.M., Escuela Nacional de Economía, 1976.
- FLORES DE LA PEÑA, HORACIO "Los Obstáculos al Desarrollo Económico." Fon-
do de Cultura Económico, México, 1975.
- FUENTES MARES, JOSE "La Revolución Mexicana. Memorias de un Espec-
tador." México, Joaquín Mortiz, 1972.
- GARCIA CASTRO, JOSE ARTURO Tesis: "La Transferencia de Tecnología y el --
Desarrollo Industrial de México." U.N.A.M., --
Escuela Nacional de Economía, 1973.
- GONZALEZ CASANOVA, PABLO "La Democracia en México." México, ERA, 1965
(El Hombre y su Tiempo).
- GUILLEN, ARTURO "Planificación Económica a la Mexicana." Editó-
rial, Nuestro Tiempo, México, 1976.
- HANSEN, ROGER D. "La Política del Desarrollo Mexicano." Editó-
res, Siglo XXI, México, 1973.
- HUERTA CRUZ, JOSE LUIS "Consideraciones en Torno a una Nueva Política
de Fomento Industrial." México, S.E., 1967.
- HURTADO, CELSO "El Poder Económico: Estados Unidos y América
Latina." Centro Editor de América Latina, --
Buenos Aires, 1971.
- ILPES "Discusiones Sobre Planificación." Editores,
Siglo XXI, México, 1977.
- I.I. ECONOMICAS "Problemas del Desarrollo No. 36." México, 1979.
- LASZLO RADVANYI "Industrialización Nacional" Casa. Editorial
Las Ciencias Sociales, México, 1982.
- MALDEEUM, K. "La Industrialización de los Países atrasados."
Ediciones Aguilar, S.A., México, 1950.
- NOLFF, MAX "El Desarrollo Industrial Latinoamericano."
Fondo de Cultura Económico, 1974.
- MENDOZA ARATZA "Industrialización y Clase Obrera." (1930-1940)
Tesis, U.N.A.M., Facultad de Economía, 1978.
- NACIONAL FINANCIERA Y CEPAL "La Política Industrial en el Desarrollo Econó-
mico de México." México, 1971.
- SOLIS, LEOPOLDO M. "La Realidad Económica Mexicana, Retrovisión
y Perspectivas." Siglo XXI, México.

- SCSA VALDERRAMA, HECTOR "Planificación del Desarrollo Industrial." Editores Siglo XXI, 7a. Edición, 1979. México, Vol. X, No. 37.
- STAVENHAGEN Y FRANCISCO ZAPATA "Sistema de Relaciones Obreras-Patronales en América Latina." 2a. Edición, Centro de Estudios Sociológicos, El Colegio de México.
- TORRES CAYTAN, RICARDO "Un Siglo de Devaluaciones del Peso Mexicano." Editores Siglo XXI, México, (Printed and Made in Mexico, 1ra. Edición, 1980.
- U.N.A.M.I.I. ECONOMICAS "Problemas del Desarrollo." Febrero-Abril, - 1979. México, No. 37.
- U.N.A.M.I.I. ECONOMICAS "Problemas del Desarrollo." Enero, 1980, No.40.
- U.N.A.M.I.I. ECONOMICAS "Problemas del Desarrollo." Enero-Abril, 1980, México, No. 41.
- VERNON RAYMOND "El Dilema del Desarrollo Económico de México." Editorial Diana, México, 1973.
- VILLARREAL, RENE "El Desequilibrio Externo en la Industrialización de México." (1924-1975), Fondo de Cultura Económico, México, 1976.
- WIONCZEK, MIGUEL S. "Los Problemas de la Transferencia de Tecnología en un marco de Industrialización acelerada." El Caso de México. Revista Comercio Exterior, Septiembre de 1971.