



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTONOMA DE MEXICO  
Facultad de Contaduría y  
Administración

# ANÁLISIS y PERSPECTIVAS DEL EMPLEO EN MÉXICO

SEMINARIO DE INVESTIGACION  
CONTABLE

Que en opción al grado de

LICENCIADO EN CONTADURÍA

PRESENTA

María Guillermina Soto Salazar

DIRECTOR DEL SEMINARIO

Lic. y C.P. JOSÉ ANTONIO FERNÁNDEZ ARENA

MEXICO D.F. 1984



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# "ANALISIS Y PERSPECTIVAS DEL EMPLEO EN MEXICO"

## INDICE

	Pág.
INTRODUCCION	
CAPITULO 1 ASPECTOS GENERALES DEL EMPLEO	
1.1. Antecedentes	1
1.2. Conceptos y Definiciones	16
CAPITULO 2 DIVERSAS FORMAS DE PRESENTACION PARA EL ESTUDIO DEL EMPLEO	
2.1. Empleo por Ramas de Actividad	20
2.2. Empleo por Edad, Grado de Escolaridad y Sexo	22
2.3. Empleo y Niveles de Ingreso	25
2.4. Empleo Urbano y Rural	26
2.5. Empleo por Categoría en el Trabajo	28
CAPITULO 3 LA INVERSION Y SU REPERCUSION EN MATERIA DE EMPLEO	
3.1. La Inversión como Generadora de Empleo	29
3.2. El Ahorro y Tasas de Interés	38
3.3. La Tecnología y el Empleo	43
CAPITULO 4 ANALISIS ESTADISTICO	
4.1. Principales Metrópolis Indicadoras de la Magnitud y Tendencia del Empleo	47
4.1.1. Area Metropolitana de la Ciudad de México	47
4.1.2. Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara	50
4.1.3. Area Metropolitana de la Ciudad de Monterrey	58
4.2. Medio Rural y Urbano	67
4.2.1. Medio Rural	67
4.2.2. Medio Urbano	72

CAPITULO 5	LA PROBLEMÁTICA DEL EMPLEO EN MEXICO	
5.1.	El Desempleo Abierto	78
5.2.	El Subempleo	96
CAPITULO 6	POLITICAS IMPLEMENTADAS PARA LA GENERACION DE EMPLEO	
6.1.	Programa Nacional de Empleo	98
6.2.	Propuestas del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988	103
6.3.	Política del Gasto Público 1984	110
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES		115
BIBLIOGRAFIA		

## INTRODUCCION

Uno de los mayores problemas que enfrenta nuestro país en la actualidad, es la generación de empleos suficientes, tanto para atender a la población económicamente activa, así como para absorber el desempleo y el subempleo, agravado actualmente por la crisis financiera.

Por lo que el empleo, es uno de los objetivos que mayor prioridad tiene, no sólo por su importancia e impacto social, ya que este representa la única forma de generar riqueza y de proporcionar a los mexicanos un medio digno que nos permita vivir y progresar tanto individual, como colectivamente.

El objeto de realizar esta tesis, es el de analizar algunos aspectos importantes del empleo, en cuanto a las características de su situación, problemática y la implementación de políticas de empleo por el Estado,

En el primer capítulo se describen algunos aspectos históricos del empleo en México, así como conceptos y definiciones utilizados en este estudio, con el fin de uniformar criterios que permitan su mejor comprensión.

Posteriormente en el segundo capítulo se explican las diversas formas de presentación del empleo existentes, de tal manera que comprenda o abarque el mayor universo posible, de lo más significativo en el aspecto socioeconómico de nuestro país.

En el tercer capítulo, se considera la importancia que tiene la inversión y su repercusión en materia de empleo, se menciona también como afecta el ahorro y las tasas de interés en la generación de empleo así como la tecnología utilizada en nuestro país.

Se presenta en el capítulo cuarto, en forma esquemática y numérica las cifras significativas del empleo y se realiza un análisis de las mismas, de las principales áreas metropolitanas así como del Medio Rural y Urbano.

En el capítulo quinto, se plantea la problemática que vive el país en materia de desempleo y subempleo y las medidas adoptadas para que disminuya su porcentaje.

Se abordan en el capítulo sexto, las políticas adoptadas por el Estado, con el objeto de atenuar la problemática y de coadyuvar a la creación de empleos

Finalmente, se destaca en su conjunto al fenómeno del empleo, su situación actual, su repercusión socioeconómica y se dan diversas alternativas, que permitan tomar las medidas necesarias como posibles soluciones de este problema.

## CAPITULO 1. ASPECTOS GENERALES DEL EMPLEO

## 1.1. ANTECEDENTES

### EPDCA PREHISPANICA

En esta época, existían diversas formas de utilización de la fuerza de trabajo, dadas las características de aquel entonces en la agricultura, la industria, el comercio, las comunicaciones y transportes y la administración pública.

En la agricultura, la explotación de la tierra, estaba constituida por tres clases de agricultores: los libres o macehuales, los de los pueblos vencidos o mayeques, y en menor proporción, los esclavos.

Los macehuales, contribuían al sostenimiento de los funcionarios del barrio o calpulli, y aportaban ingresos al gobierno a través de tributos, mediante la entrega de parte de sus cosechas y la prestación de servicios y solamente estaban exentos de esto, los ancianos, pobres y desvalidos.

En cuanto a la situación de los mayeques o vencidos, su obligación era la de cultivar las tierras conquistadas, y por último los esclavos que se vendían de por vida, prestando servicios a cambio de manutención.

En el aspecto industrial, destacan dos tipos de actividades artesanales: la población de bajo nivel de vida que no dependía de los artesanos comerciales, sino que su economía era de autosuficiencia.

Y la otra de trabajadores libres ó artesanos con mayor nivel de vida que el de los agricultores, y que tenían el privilegio de no prestar servicio obligatorio, tanto para las obras públicas, como para el servicio militar, que canalizaban sus productos al comercio, y en--



donde los consumidores eran las clases de elevados recursos como: los amantecas, orfebres, joyeros y lapidarios, escultores, sastres, pintores y escribanos, alfareros, albañiles, talladores de madera, fabricantes de cuchillos y curtidores.

En cuanto a la actividad comercial se subdividía entre los comerciantes no profesionales, formados por los campesinos que trocaban -- los excedentes de sus cosechas por otros artículos que necesitaban; y por otra , la de los comerciantes profesionales o pochtecas, que se dedicaban preferentemente al comercio exterior y tenían el monopolio-- del mismo; era una clase que gozaba de organización y fuero propios.

En materia de transporte se efectuaba utilizando exclusivamente-- seres humanos que se reclutaban entre los hombres libres (tamemes) o los esclavos (topiles), pero había ocasiones que se utilizaban a los habitantes de los pueblos tributarios. Asimismo, aparecieron grupos de cargadores que prestaban servicio de carga y expediciones a lugares-- distantes, así como un gremio de remeros que continuaron sus actividades hasta la colonia.

En las comunicaciones destacaron los paynania o correos que formaban parte de la administración del estado y cuyos ingresos provenían de regalos.

Finalmente, en lo que se refiere a la administración pública, los macehuales contribuían con su fuerza de trabajo en forma obligatoria y gratuita, a la construcción de obras públicas, como: calles y canales, templos, escuelas, acueductos, obras de abastecimiento de agua potable y de navegación y otras de beneficio social.

Estas obras públicas se consideraban como parte esencial del sistema productivo de la época, y centro de la acumulación y reproducción-- del excedente social, que absorbía una cantidad considerable de trabajo.

#### EPOCA COLONIAL

El régimen colonial desde el punto de vista social se basó en la-- división de clases sociales, con diferentes derechos y obligaciones para cada una de ellas; las leyes no fueron iguales para todos, sino que había diversas con relación a las diferentes clases.

De ahí que el problema de la mano de obra o del trabajo durante la colonia, fué uno de los más difíciles de resolver, en la que no se encontró otra solución, que la de forzar a los indios a suministrar la-- mano de obra.

Su manifestación fué la encomienda "El resultado práctico fué que el dueño de cada encomienda o repartimiento, nombre que se daba a estas concesiones, explotaba sin misericordia el trabajo de los indios,-- sin pagarles salario ni darles de comer, exigiéndoles tributos indebidos y tratándolos peor que a las bestias de carga".<sup>1</sup>

Por lo que el trabajo de la tierra estuvo a cargo de los indios en comendados, los esclavos negros, los peones y los integrantes de las comunidades indígenas.

En el siglo XVI desaparece la encomienda, debido más que nada a sus malos rendimientos económicos y a la aparición y desarrollo del peonaje que surgió al formarse los grandes latifundios o haciendas, debido a la expansión de la propiedad privada.

<sup>1</sup> González Blackeller C. Síntesis de Historia de México, México 1962,-- p. 173

Como una situación intermedia entre la encomienda y el peonaje surgió la mita o repartimiento de indios para trabajos que fueran de utilidad pública y no de beneficio privado, como los servicios domésticos por un tiempo variable y con el pago de un salario o jornal mediante un contrato.

Posteriormente mediante el tratado de Utrech, se introdujeron esclavos africanos, que a fines del siglo XVIII, se calculaba había en el país de seis a diez mil negros empleados en las haciendas, minas, obrajes y como domésticos en las ciudades.

En el aspecto minero el laboreo de las minas en un principio se realizó con mano de obra indígena gratuita a través de los repartimientos o encomiendas que al suprimirse, aparecieron en esta actividad los peones que disfrutaron de una mejor situación que la de los peones de las haciendas.

En la industria surgieron dos instituciones económicas: el gremio y el obraje: en el primero laboraban hombres libres y encomendados, y en el segundo, esclavos y jornaleros.

Los gremios estuvieron integrados por numerosas comunidades indígenas que continuaron practicando sus artesanías para pagar sus tributos y sobrevivir; en otras zonas rurales surgieron artesanías a cargo de los mestizos, así como algunos pobladores españoles artesanos de diversos oficios, que fueron quienes organizaron las primeras agrupaciones de artesanos de un mismo oficio.

Así aparecieron las ordenanzas gremiales como las de los sederos, bordadores, maestros de escuela, silleros, cordoneeros, pintores, zapateros

y otras más, que crearon un completo monopolio de la industria, en la que nadie podía dedicarse a ningún oficio sin estar previamente autorizado por el gremio.

En cuanto al obraje, este surge a raíz de que el comerciante se enriquece y, que en vez de adquirir los productos de manos del artesano, establece empresas en las que los trabajadores fundamentalmente indígenas aportaban su fuerza de trabajo a cambio de un salario. Los obrajes se dedicaban a la industria de hilados y tejidos, algodón y lana.

En la administración pública la defensa militar constituye el principal renglón de gastos destinados al ejército (32 mil hombres), y lo demás se distribuía al personal de justicia, de hacienda y pensionistas.

Finalmente en lo que se refiere a las disposiciones en materia de legislación del trabajo, destacan la jornada de trabajo de 8 horas al día, así como el régimen de protección al trabajador relativo a la carga de trabajo y a su resistencia física; el trabajo de las mujeres y los niños; la defensa del salario que fuera en efectivo y no a través de vales en las tiendas de rayas. Disposiciones que nunca tuvieron eficaz cumplimiento.

#### EPOCA INDEPENDIENTE

Durante la época independiente las cuatro quintas partes de la población total, se dedicaba a la agricultura, cuya fuerza de trabajo estaba constituida por los agricultores libres, los medieros, los jornaleros estacionales y los acasillados en las haciendas.

Los agricultores libres constituían un porcentaje muy pequeño en comparación con los jornaleros, y muchos de ellos tenían que trabajar además como peones en las haciendas, debido a la escasa fertilidad de sus tierras, a falta de capital y útiles de labranza.

Los medieros o arrendatarios eran aquellos a los que se les proporcionaba una parcela con la obligación de entregar una parte de su cosecha al propietario o cubrir su importe mediante su trabajo en la hacienda.

Entre los jornaleros se distinguían dos tipos. el que se hallaba arraigado o acasillado de por vida en los trabajos de las haciendas -- y endeudado con el propietario, y por otra parte, los jornaleros estacionales que casi eran personas que se trasladaban de una a otra hacienda en busca de trabajo.

Los peones agrícolas percibían salarios muy bajos y sus jornadas de trabajo eran prolongadas. De ahí que surgieron numerosas disposiciones del gobierno federal de los Estados para atenuar este régimen de explotación de los trabajadores.

En la actividad minera, los trabajadores estaban mejor organizados y tenían comparativamente, más altos salarios. Así se calculaba que aproximadamente en sólo nueve Estados había más de 200 mil personas; -- los trabajadores mineros se dividían en dos grupos; los asalariados -- que representaban la mayor parte del total y los gambusinos o pequeños mineros independientes.

Los empleados en las minas en su mayor parte extranjeros eran los mejor pagados y gozaban de una mejor situación.

En la rama industrial era difícil la situación en la que se encontraban los obreros y los artesanos pues si bien el ingreso que recibían era mayor al del peón agrícola, los altos precios en las ciudades hacían disminuir esa diferencia y su condición en general era miserable, ya que debían cubrir jornadas de trabajo que iban desde 14-- hasta 15 horas.

Esto impulsó a los trabajadores industriales a asociarse y así -- formar distintas agrupaciones en defensa de sus derechos tales como: la Junta de Fomento de Artesanos y sociedades mutualistas, que tenían como finalidad el formar un fondo de asistencia para servicios médicos, gastos de sepelio y ayudas económicas.

A partir de 1871, se fijaron nuevas metas, en el que se menciona el derecho de huelga, la revolución social que dió origen a la creación del Círculo de Obreros, para defender sus intereses y luchar por mejorar a la clase trabajadora: en el que se fundieron todas las sociedades cooperativas, mutualistas y hermandades existentes en el país.

En cuanto a las comunicaciones, los trabajadores que se contrataban para la construcción de caminos, eran en su mayoría, un peón agrícola que se dedicaba en forma temporal y no requería su presencia en el campo. En materia de transportes los trabajadores eran mejor pagados debido a los peligros e inseguridades que representaban los caminos.

En lo que se refiere a la población que ocupaba la administración pública en el que incluía al personal utilizado en el ejército, fué numerosa y consumía una gran parte del presupuesto de egresos, --

que en comparación con el número de empleados encargados de atender -- los servicios públicos era más bien reducido.

En cuanto a la actividad comercial se subdividió en dos grupos: el -- de los grandes propietarios, con grandes inversiones en sus giros mar-- cantiles formado generalmente por extranjeros; y el de los pequeños co-- merciantes, locatarios de los diferentes mercados del país y propieta-- rios de tendajones y misceláneas.

En el aspecto sobre legislación del trabajo, el único beneficio que -- obtuvieron los trabajadores mexicanos fué la abolición de la esclavi-- tud, decretada por Hidalgo y confirmada por Morales.

#### EPOCA PORFIRISTA

La agricultura durante el régimen porfirista estuvo sujeto a las mis -- mas formas de explotación que se daban en la época colonial; bajos jor-- nales, malos tratos, servidumbre por deudas y tiendas de raya.

Los jornaleros formaban la mayor parte de la población económicamente -- activa el 60.2 % en 1895 y que se elevó al 64.2 % en 1910.

En las haciendas además de los peones existían otros sistemas, tales -- como el de la aparcería, el enganche forzoso y el destajo; entre los peo -- nes podían distinguirse los alquilados, que eran campesinos que traba-- jaban por un jornal diario, y los acomodados que percibían un jornal me -- nor, a veces complementado con ración alimenticia y otras ínfimas pres -- taciones.

La aparcería consistía en que los hacendados proporcionaban tierras, -- bestias, semillas y aperos, a cambio el aparcerero recibía por su trabajo --

ya sea las dos terceras partes de su cosecha; la mitad y a veces descendía hasta un tercio de lo cosechado.

El trabajo forzado consistió en obligar a trabajar en forma gratuita en la construcción de caminos o pagar un jornal equivalente. En otros casos a través del servicio de armas, era castigada la vagancia para obtener trabajo gratuito para el ejército.

Fueron nulos los esfuerzos del gobierno porfirista para modificar favorablemente las condiciones de los jornaleros por lo que los peones agrícolas trataron de buscar por sí mismos su mejoramiento a través de manifestaciones y de protesta y levantamiento, pero ninguno tuvo éxito.

En la actividad minera, la situación de los trabajadores se agudizó al no poder soportar los malos tratos, los bajos salarios, la falta de seguridad e higiene, optaron por protestar, mediante la huelga en demanda de mejores condiciones de vida. Entre las huelgas más importantes destaca la del mineral de Cananea en 1906, que fué aplastada con violencia.

La población económicamente activa dedicada a las industrias extractivas representó el 1.84 % en 1895 y el 1.94 % en 1910.

Con respecto a la actividad industrial, se vieron deterioradas las condiciones de trabajo: bajos salarios, prolongadas jornadas de labor, insalubridad, falta de protección en accidentes de trabajo, cesantía y vejez, existencia de tiendas de rayas y otras.

De 1895 a 1910 el número de trabajadores dedicados a la industria se incrementó de 553 a 606 mil, en industrias como la textil, tabacale-



ra, química, cuero, platería, joyería y relojería.

Por lo que toca a la composición de los trabajadores por sexos durante este período fué de dos tercios de varones por uno de mujeres.

La jornada de trabajo en las fábricas oscilaba entre 12 1/2 y 16 horas, con pequeños intervalos para que los trabajadores pudieran tomar sus alimentos. No se pagaba el día de descanso semanal, ni los días festivos.

En cuanto a las comunicaciones y transportes los trabajadores en especial los de los ferrocarriles, tenían largas jornadas de trabajo de 10 horas, que eran menores a las de otras actividades. Asimismo, se incrementaba personal dedicado a los servicios de correo que en 1905 llegaban a 9095 personas ocupadas en esta actividad.

En la administración pública, el número de trabajadores ocupados en los servicios públicos entre 1895 y 1910, creció de 26 311 a 27 661 personas y la mayor parte se concentraba en el Distrito Federal por ser el asiento de los poderes federales.

En relación a la actividad comercial, de las 249 605 personas dedicadas al comercio en 1895, el 70.66 % lo formaban los comerciantes en general (propietarios y dependientes).

Varios cambios se advirtieron en la actividad comercial para 1910: el número de personas ocupadas aumentó a 293 753 y por lo que hace a su distribución por categorías el número de propietarios, aguadores, vendedores ambulantes y billetteros disminuyó, en beneficio de los demás sectores.

En cuanto a la gran masa de trabajadores dedicados al comercio se---

encontraban en condiciones muy precarias, con largas jornadas, sin descanso dominical y bajos salarios.

#### EPOCA REVOLUCIONARIA

Al triunfar la Revolución, el problema del bajo nivel de vida campesino siguió latente, puesto que no existía en el país la estabilidad política suficiente para dedicarse a buscarle una solución; sin embargo en este lapso se había logrado plantear el problema, se conocieron mejor sus causas y efectos y se estaba en mejores condiciones para encontrar su solución.

En primer término se abordó el problema a través del reparto agrario y de la elevación de la técnica agrícola, para mejorar el ingreso del campesino.

En el año de 1910, el 71.9 % (3 957 000 personas) de la población ocupada se dedicaban a las actividades agrícolas, para 1921 ese porcentaje se elevó al 75.2 % con 3 490 000 personas, esta disminución se debió a las bajas causadas durante el movimiento armado.

A partir de 1915, comenzó a notarse una elevación en los salarios--tendencia que se prolongó hasta 1928.

La actividad minera en 1910 en la que se calculaba que 97 mil personas se dedicaban a esta, o sea el 2.1 % de la población económicamente activa, en 1921 por su parte, 28 mil personas laboraban en trabajos mineros representando el 0.6 % de la población económicamente activa.

Esta disminución obedeció, al igual que en la agricultura, a la lucha armada.

Entre los años 1919 y 1921 las compañías petroleras alcanzaron el mayor auge en los trabajos de perforación y construcción; las empresas mantenían por conducto de sus enganchadores, una intensa corriente de trabajadores, tanto por las crecientes exigencias de la industria como para cubrir los enormes huecos que dejaban en los campos la mortalidad y las emigraciones de trabajadores que habían contraído el paludismo. Los sistemas de enganche no estaban sujetos a contrato alguno.

Las jornadas de trabajo en estas compañías era de 8 horas y en los tiempos de auge del petróleo los sueldos y salarios eran elevados, debido a la urgencia de conseguir trabajadores.

Se calcula que en 1910, la población total de México era de 15.2 millones de habitantes, de los cuáles 5 millones formaban la económicamente activa y de ella se dedicaban a la industria 565 mil, o sea el 11.3 %; en 1921, el número de personas dedicadas a la industria era de 575 mil, representando conforme al total el 12.4 %, fue la única actividad que aumentó su personal en este lapso, debido a la fuerza de sus organizaciones, inclusive como grupos políticos, que consolidó su mejoría y atrajo mayor cantidad de mano de obra.

En las comunicaciones y transportes, en 1910, 50 mil personas estaban ocupadas en esta actividad y en 1921, su número aumentó a 75 mil, representando el 1.1 % en el primer año y el 1.6 % en el segundo de la población económicamente activa.

El personal de los ferrocarriles Nacionales de México para 1917 era de 32 796 personas, de las cuáles 179 eran extranjeros; en 1921 había 47 486 trabajadores con 71 extranjeros, es decir el 60 % del perso-

nal ocupado en las comunicaciones y transportes pertenecía a los Ferrocarriles Nacionales de México.

En la administración pública, para obtener algunas prestaciones sociales y económicas, el establecimiento de escalafones y otras mejoras algunos de los trabajadores al servicio del Estado, participaron en el movimiento de 1910, destacándose los maestros y los telegrafistas, pero hasta 1917, la inestabilidad política les impidió tener avance.

No hubo gran variación en el número de empleados estatales entre 1910 y 1921, ya que el total se movió de 64 mil a 63 mil en esos años-- que en porcentaje eran el 1.4% y el 1.3 % de la población económicamente activa.

En lo relativo al comercio y las finanzas se dedicaban en 1910, --- 249 mil personas es decir, el 5.2 % de la población económicamente activa, en 1921 eran 271 mil que representaba el 5.0%.

En general estos empleados tenían ingresos inferiores a los de los ferrocarrileros y los empleados del gobierno, y - ello se debía en parte, a que no se habían organizado.

En materia de legislación de trabajo, se aprobó el artículo 123 en la Constitución de 1917, el cual se ocupa del trabajo y la previsión social; de la jornada máxima, de la protección a la mujer y al niño que -- trabajaban; del salario mínimo; de los accidentes de trabajo; de la participación de los trabajadores en las utilidades; de las huelgas; de los -- paros etc.

Por otra parte se crean organizaciones de trabajadores como la Confederación de Artes Gráficas, la Unión de Canteros, la Casa del Obrero-- Mundial y la C.T.M.

## EPOCA POSREVOLUCIONARIA

La situación de la agricultura a fines de los años veintes fué crítica debido sobre todo a la estructura agraria que prevalecía, cuya característica era la persistencia del latifundio y millones de campesinos reducidos a la condición de jornaleros, incapaces por su miseria de convertirse en una amplia base del mercado nacional que impulsara el desarrollo de la industria y el comercio.

Durante los años 1925 y 1940 prevalecieron condiciones anárquicas en gran parte del medio rural. La reforma agraria cardenista trae consigo la movilidad de la fuerza de trabajo que pudo trasladarse a otros centros productivos como la industria; y la emigración a las ciudades que amplió la oferta urbana de mano de obra, por lo que los salarios se mantuvieron bajos.

Entre 1940 y 1965 la producción agropecuaria, forestal y pesquera sostuvo un crecimiento elevado, 5 % medio anual; sin embargo entre 1965 y 1981, solamente creció al 2.7 por ciento cada año, por debajo del incremento demográfico.

En cuanto al comportamiento de la población económicamente activa del sector agricultura dentro de la PEA total del país, ha tenido una participación significativa en relación a los demás sectores de la actividad económica, pero ésta, ha ido decreciendo en las últimas décadas, así en 1950 era de 58.3 % y en 1980 llegó a 32.0 %. En este último año, registraba una "población ocupada de 4'901,368" 1/

La industria, desde antes de 1929 manifestaba una mala situación debido a una reducción en la producción petrolera dada por la iniciación en la explotación de los yacimientos petrolíferos de Vene--

1/ FUENTE: Sistema de Cuentas Nacionales de México, Tomo II, 1970-1981

zuela, cuyas consecuencias fueron; desempleo, reducción de salarios e impuestos que recibía el Estado.

Como resultado del bajo poder de compra de la masa trabajadora, la industria manufacturera entró en crisis que se expresó mediante la sobreproducción de mercancías. Por este motivo los industriales redujeron la actividad productiva, lo que hizo aumentar el número de miles de obreros, lanzados a la calle y los que continuaron labo-  
rando, sufrieron reducción de sus salarios.

En la época cardenista la industrialización tuvo mejores condiciones de expansión que se vió expresada en el aumento de la producción manufacturera y de los obreros ocupados en las fábricas.

La población económicamente activa del sector industrial y su participación en la PEA total ha sido creciente, así en 1950 era de 16.0 % y para 1980 dicha participación llegó al 26.0 %.

El sector servicios se ha caracterizado a lo largo de las últimas décadas por su gran capacidad de absorción de mano- - - obra, aunque no siempre en condiciones adecuadas de trabajo.

En la época cardenista, las comunicaciones se vieron ampliadas, en la que se intensificó la construcción de carreteras, vías férreas al mismo tiempo que mejoraron los servicios de correo, telégrafo, teléfono, muelles en los puertos, así como obras hidráulicas y de construcción de edificios, al dar empleo a muchísimos obreros.

La evolución de la población económicamente activa del sector servicios dentro de la participación de la PEA total del país, ha sido creciente así en 1950 dicha participación era de 21.3 % y llegó en 1980 al 42.0 %.

## 1.2. CONCEPTOS Y DEFINICIONES

Con el fin de uniformar criterios en el uso de la información referente a la situación y problemática del empleo en México, se hace con sideración de una serie de conceptos y definiciones que se utilizan en esta investigación, y que nos permite identificar sus elementos y carac terísticas principales.

A continuación se mencionan los siguientes conceptos y definiciones;

### Empleo 2/

Es la relación entre el aparato productivo y las personas que se re--- quiere para generar bienes y servicios y que es socialmente remunerable. Está determinado tanto en calidad como en cantidad por la forme co mo se organizan y desenvuelven las actividades económicas. La situación y características del empleo están referidas a las modalidades del pro ceso de desarrollo económico y social y fundamentalmente al funcio namiento estructura y complejidad del aparato productivo. Como princi pales características del empleo consideramos: i) volúmen de empleo:--- ii) cantidad de la oferta de mano de obra; iii) calidad de la oferta de mano de obra; y iv) calidad de la demanda de mano de obra.

### Volumen de Empleo

Se refiere al número de puestos de trabajo permanentes o su equivalen te en términos de puestos temporales generados o por generar (necesario especificar la naturaleza del volumen) en un lapso definido y en un sector o región determinada.

### Población Económicamente Activa (PEA)

El Tamaño de la población y su estructura por sexo y edad determinan los límites máximos respecto del número de personas que pueden parti cipar en la actividad económica.

2/ FUENTE: Diccionario de Planeación y Planificación (un ensayo concep tual). J. Arturo Ortega Blake. Edicol, S.A. 1982

Por lo que la población económicamente activa "esta constituida por las personas de 12 años y más edad, que el periodo de referencia se-- encontraban ocupadas. Así como las que tenían una situación de desocu pación abierta" 3/

#### Población Ocupada

Se forma con los dos grupos siguientes;

##### 1. Población ocupada que trabajó

"Son todas las personas que en la semana de referencia realizau ron algún trabajo a cambio de un ingreso, cuando menos durante una hora ya sea como obreros, jornaleros, empleados o por cuenta propia. También se incorpora a este grupo, las personas que trau bajaron por lo menos 15 horas, en la semana de referencia, sin-- recibir pago a cambio, en un rancho, en un taller, negocio u otro tipo de unidad económica, propiedad de algún miembro de su famiu lia." 4/

##### 2. Población que tenía empleo pero que no trabajó

"Son las personas que estuvieron temporalmente ausentes de suu empleo, trabajo o negocio, en la semana de referencia, por razo-- nes tales como: enfermedad, vacaciones, conflicto obrero patronal mal tiempo o algún otro tipo de circunstancia de naturaleza -- personal" 5/

#### Población de Desocupación Abierta

"Incluye a las personas que no se encontraban en alguna de las situau ciones descritas, pero que realizaron, en los dos meses anteriores a la semana de entrevista algún trámite para conseguir trabajo como consulu tar a empleados, agencias públicas, privadas de empleo, sindicatos o amiu gos o parientes. Además, se encontraban disponibles para aceptar un trau bajo en forma inmediata, las personas que no trabajaron, ni tenían emu pleo, en menos de 30 días o más o que no se encontraban suspendidos -- temporal o indefinidamente" 6/

#### Población Económicamente Inactiva

"Comprende a las personas de 12 años y más que en el periodo de re --



ferencia no se encontraban ocupadas, ni desocupadas, no tenían empleo ni tampoco hicieron trámite alguno para conseguirlo, como individuos que se dedicaron a quehaceres de su hogar, a asistir a la escuela como estudiantes, las personas demasiado ancianas, los incapacitados para trabajar, los rentistas, etc."<sup>1</sup>

### Tasa de Participación

Para su manejo se subdivide en varias partes como sigue:

- 1.- Tasa bruta de participación.-Es el porcentaje que representa la población económicamente activa respecto a la población total.
- 2.- Tasa neta de participación.-Es el porcentaje que representa la población económicamente activa respecto a la población de 12 años y más.
- 3.- Tasa de ocupación.-Es la proporción de la población económicamente activa que se encontraba ocupada en el periodo de referencia.
- 4.- Tasa de desocupación abierta.-Es la proporción de la población económicamente activa que se encontraba desocupada en el periodo de referencia.

La suma de esta tasa con la correspondiente de ocupación-- debe ser igual a 100

### Area Metropolitana de la Ciudad de México

Esta integrada por el Distrito Federal, y los siguientes municipios del estado de México: Atizapán, Coacalco, Cuautitlán, Chimalhuacán, Ecatepec, Huixquilucan, Naucalpan, Nezahualcoyotl, Tlalnepantla,-

Tultitlán y la Paz."²

Area Metropolitana de Guadalajara

Formada por los municipios de Guadalajara, Tlaquepaque, y Zapopan -- del estado de Jalisco.

Area Metropolitana de Monterrey

Integrada por los siguientes municipios del estado de Nuevo León-- Apodaca, Garza García, General Escobedo, Guadalupe, Monterrey, San Nicolás de los Garza y Santa Catarina.

Se hace referencia a conceptos que específicamente maneja el -- Instituto Mexicano del Seguro Social que están estrechamente relacionados en los estudios y análisis del empleo.

Asegurados Permanentes

Son las personas que por laborar dentro de una factoría, comercio o cualquier tipo de empresa, tienen efectivo el derecho al seguro-- por ser trabajadores de planta.

Asegurados Urbanos

Son las personas aseguradas que laboran en negocios o empresas cuya actividad económica a que se dedican entran en los grupos industrial o comercial.

Asegurados Eventuales Urbanos

Son principalmente las personas que laboran en la industria de la construcción y en otras industrias y que no son trabajadores de -- planta.

Asegurados Estacionales o del Campo

Son las personas que trabajan en actividades agrícolas por ciclo.

CAPITULO 2 DIVERSAS FORMAS DE PRESENTACION PARA EL ESTUDIO DEL  
EMPLEO

## 2.1. EMPLEO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

La distribución de la población económicamente activa por ramas de actividad es uno de los mejores indicadores económicos de una sociedad.

Mediante ella se puede conocer la importancia de los sectores económicos en función de la mano de obra que pueden absorber.

Este indicador, para fines proyectivos de la economía, es más realista que otros, los cuáles están sujetos a fuertes variaciones en lapsos relativamente cortos.

Se reconoce que la estructura y el nivel de empleo obedecen a factores socioeconómicos, en cuanto que estos dependen de las oportunidades de empleo, la distribución de la mano de obra por sectores y por ocupaciones, de los niveles de absorción y grado de utilización del recurso humano en las diversas actividades productivas de la economía.

Dichos factores determinan y ejercen su influencia en los volúmenes de la población activa, pero son más relevantes en la configuración sectorial y geográfica de la mano de obra.

Los economistas clasifican en sectores las diversas actividades en que está organizado el trabajo, de acuerdo a las diferencias que existen en el tipo de productos o servicios que se generan así como de la tecnología que emplean.

La información referente a la ubicación de la PEA por ramas de actividad, permite conocer cuáles son las actividades econó-

micas que ocupan a mayor número de personas y si observamos los datos a lo largo de un período, es posible determinar, cuáles de esas actividades han sido las más dinámicas.

A continuación se mencionan las actividades que se utilizan y analizarán en el estudio:

- Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Caza y Pesca
- Industrias Extractivas
- Industrias de Transformación
- Industrias de Construcción
- Industrias de Electricidad
- Comercio
- Transportes
- Servicios
- Actividades Insuficientemente especificadas

Esta clasificación por ramas de actividad, para efecto de estudio y análisis del empleo puede interrelacionarse con otras clasificaciones, que posteriormente se irán enunciando, tales como: edad, sexo y otros.

## 2.2. EMPLEO POR EDAD, GRADO DE ESCOLARIDAD Y SEXO

La incorporación de las personas al mercado de trabajo y las condiciones en las que obtienen empleo, están determinadas por una variedad de factores.

En una economía como la mexicana, la oferta y la demanda de empleos, no necesariamente coinciden. Por ello, las personas son seleccionadas en el mercado de trabajo según las características que tienen para satisfacer los requisitos de los puestos que se ofrecen.

Estas características se forman según las habilidades que tienen los individuos, aunque estas habilidades se obtienen de diversas formas, los especialistas coinciden en señalar que aspectos como la edad, el nivel de instrucción y el sexo, son los factores que más influyen en este proceso.

A la edad de la persona se le atribuyen algunas características que norman su habilidad para el desempeño de un empleo. Mayor edad se toma como equivalente de mayor experiencia, mientras que menor edad, se acepta como acompañada de una mayor disposición física y una actividad más receptiva a las innovaciones.

Por otra parte los especialistas atribuyen el grado de instrucción de las personas alguna importancia para explicar la habilidad de las mismas, en el trabajo.

Es común en el análisis socioeconómico, considerar al nivel de instrucción de las personas como equivalente de su clasificación.

En lo relativo a la clasificación por sexo, se consideran -- la participación que tiene la población de acuerdo a su naturaleza masculina o femenina que permite a la vez identificar el grado de intervención que tienen en el empleo.

A continuación se ofrecen las estructuras por edades, ----- grado de escolaridad de las personas ocupadas y por sexo.

Estructura por Edades

Edad	y/o	Quinquenales
12 - 19 años		12 - 14 años
20 - 39 "		15 - 19 "
40 - 59 "		20 - 24 "
60 y más		25 - 29 "
No especificado		30 - 34 "
		35 - 39 "
		40 - 44 "
		45 - 49 "
		50 - 54 "
		55 - 59 "
		60 - 64 "
		65 - 69 "
		70 - 74 "
		De 75 y Más "

Estructura por Grado de Escolaridad

Sin instrucción

Primaria

Carreras Cortas

Secundaria o Prevocacional

Carreras a Nivel Medio

Preparatoria o Vocacional

Carreras a Nivel Superior

Otras

Insuficientemente Especificadas

Nivel de Instrucción según Ocupación Principal

Ocupación Principal

Profesionales y Técnicos

Funcionarios Superiores y Personal Directivo Público y Privado

Personal Administrativo

Comerciantes, Vendedores o Similares

Trabajadores en Servicios Diversos y Conductores de Vehículos

Trabajadores en Labores Agropecuarias

Trabajadores No Agrícolas

Insuficientemente Específ.

Estructura por Sexo

Hombres

Mujeres



### 2.3. EMPLEO Y NIVELES DE INGRESO

El trabajo del hombre genera la riqueza de la sociedad, de la interacción entre este y los recursos naturales, resulta la base en que se funda su progreso.

En este proceso, se genera una serie de satisfactores y servicios, por el trabajo que el hombre realiza, obtiene una retribución que puede ser monetaria o en especie.

Esta retribución, que reciben algunos miembros de la sociedad se forma de los salarios, renta intereses que perciben.

El ingreso se define como el ingreso corriente monetario, no incorpora ningún concepto por los pagos en especie, que reciben los que trabajaron, ni el autoconsumo, que se hace de los productos generadores.

#### Estratos de Ingreso

##### sin Ingreso

Menos de	\$	700	
\$	701	a \$	1350
\$	1351	a \$	2569
\$	2570	a \$	4300
\$	4301	a \$	7500
\$	7501	a \$	13400
Más de	\$	13400	

Fuente: S.P.P. Coordinación General del Sistema Nacional de Información.

#### 2.4. EMPLEO URBANO Y RURAL

El empleo urbano es aquel que se localiza y se desarrolla dentro de las ciudades; el criterio para definir estas, es la-- de considerar la concentración demográfica de más de 2,500 ha bitantes donde predominen más del 75 % de las actividades no- agrícolas así como de servicios públicos y urbanos considerado dentro de ellos los sectores secundario y terciario.

Esta clasificación tiene como finalidad de mostrar la movilidad y el crecimiento del empleo dentro de las áreas urbanas así como detectar la migración existente de la población campo-ciudad.

El empleo urbano a su vez, se puede subdividir en dos sectores, el formal e informal, de acuerdo a las encuestas complamentarias a la encuesta continua sobre ocupación que elabora la- Secretaría de Programación y Presupuesto, en coordinación con- la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Otro criterio de clasificación sobre empleo urbano es el-- que proporciona el Instituto Mexicano del Seguro Social, que - lo subdivide en asegurados permanentes urbanos y asegurados -- eventuales urbanos. Estos asegurados el Instituto Mexicano del- Seguro Social los define a los primeros como: "las personas aseguradas que labran en negocios o empresas cuya actividad económica a que se dedican entran en los grupos industrial o comercial" A/ y los segundos "son las personas que laboran en - la industria de la construcción, en otras industrias y que no-- son trabajadores de planta" B/

A/ y B/ FUENTE: Boletín Mensual de Información Económica. SPF

El empleo rural como su nombre lo indica es aquel que se concentra en las actividades del campo, básicamente en la agricultura y cuyas concentraciones de población en áreas geográficas son menores de 2,500 habitantes.

El Instituto Mexicano del Seguro Social clasifica al empleo rural en "asegurados estacionales o del campo que son -- las personas que trabajan en actividades agrícolas por ciclo"9/

---

9/ FUENTE: Boletín Mensual de Información Económica SPP

## 2.5. EMPLEO POR CATEGORÍA EN EL TRABAJO

A esta clasificación también se la denomina posición en el trabajo, posición en la ocupación y categoría ocupacional.

Esta clasificación, junto con la de rama de actividad, permite comprender la estructura de la población económicamente activa.

La distribución por categoría en el trabajo refleja la organización de la producción. Por ejemplo, una economía apoyada en pequeñas empresas, cuya organización tenga a la familia como unidad de producción se reflejará en un alto porcentaje de trabajadores familiares y una reducida proporción de asalariados.

### Estructura por Categoría en el trabajo

- Patrón, Empresario o Empleador
- Obrero o Empleado
- Trabaja por su cuenta
- Trabajadores en negocios familiares sin retribución

### **CAPITULO 3. LA INVERSION Y SU REPERCUSION EN MATERIA DE EMPLEO**

### 3.1. LA INVERSIÓN COMO GENERADORA DE EMPLEO

En 1984 la inversión pública se reestructura para contribuir a la generación de empleo mediante obras intensivas en mano de obra, así como en la realización de proyectos que ahorren divisas por la sustitución de importaciones e induzcan a la exportación, y expansión de la producción de bienes y servicios de consumo básico y popular.

La inversión pública además da preferencia a los proyectos en proceso que contribuyan en forma directa o complementaria a satisfacer las necesidades prioritarias y estratégicas. En cuanto a su distribución sectorial el mayor dinamismo corresponde al Sistema Integral de Transporte y Comunicaciones, Desarrollo Rural Integral, Desarrollo Regional y Urbano y Modernización Comercial y Abasto Popular.

De acuerdo con la segunda etapa de la reordenación económica exige que la inversión pública se ajuste a un financiamiento sano con elevada proporción de recursos internos. Por ello se renegocian las condiciones y destino de los créditos externos para acomodar el ritmo de sus desembolsos con la reprogramación y jerarquización de los programas según las prioridades del Plan Nacional de Desarrollo por lo que en este sentido, los proyectos con escaso avance y prioridad relativamente baja se suspenden.

Dentro del esquema de reestructuración y reorientación de la inversión pública es de 2,327 billones de pesos para

1984 (8.4 % del PIB esperado), 55.0 % superior a la de --- 1983. De este total el 26.8 % corresponde al Gobierno fede--- ral, el 43.6 % a organismos y empresas dentro del presu--- puesto y el 23.1 % a las entidades no incluidas en el mis--- mo. Esta suma incluye el programa de empleo que absorbe un 6.5 % del total.

### Cuadro 1

#### INVERSION PUBLICA FEDERAL (MILES DE MILLONES DE PESOS)

CONCEPTO	1983		1984		VARIACION %
	ESPERADO	%	PROYECTO	%	
<i>Inversión pública federal</i>	1 501.0	100.0	2 326.8	100.0	55.0
Dentro de presupuesto	1 077.1	71.8	1 789.1	76.9	66.1
Gobierno federal	397.6	26.5	623.8	26.8	56.8
Directa	367.4	24.5	549.9	23.6	49.7
Transferencias a descentrados	30.2	2.0	73.7	3.2	144.0
Programa de empleo	-	-	150.0	6.4	-
Organismos y empresas <sup>1</sup>	679.5	45.3	1 015.5	43.6	49.4
Fuera de presupuesto <sup>1</sup>	423.9	28.2	537.7	23.1	26.9

<sup>1</sup> Incluye apoyos del Gobierno Federal.

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación 1984

El monto señalado comprende también la inversión física presupuestal que es de 1.929 billones de pesos; de los que un 41.6 % se destinan al subsector energético, porcentaje inferior al esperado en 1983 (44.3 %); el segundo lugar en importancia corresponde a la inversión en desarrollo rural (18.5 %) siguiendo al Sector de Comunicaciones y Transportes (13.3 %) y el programa de empleo (7.8 %).

## Cuadro 2

RESUMEN SECTORIAL ECONOMICO. INVERSION FISICA PRESUPUESTAL  
(MILES DE MILLONES DE PESOS)

Sector	1983		1984		Variación %
	Esperado	%	Proyecto	%	
Desarrollo rural	241.4	20.2	357.1	18.5	48.0
Desarrollo regional y ecología	27.1	2.3	39.7	2.1	46.5
Pesca	8.0	0.7	10.6	0.6	32.5
Desarrollo social					
Educación	38.5	3.2	62.8	3.3	63.1
Salubridad y seguridad social	43.3	3.6	67.5	3.5	55.9
Comunicaciones y transportes	173.6	14.5	257.4	13.3	48.3
Abasto	6.9	0.6	11.0	0.6	59.4
Programa del empleo	-	-	150.0	7.8	-
Turismo	2.4	0.2	5.8	0.3	141.7
Industrial	110.7	9.2	135.6	7.0	22.5
Energéticos	530.4	44.3	802.2	41.6	51.2
Administración	14.5	1.2	16.5	0.9	13.8
Otros	-	-	12.1	0.6	-
<b>Total</b>	<b>1 196.8</b>	<b>100.0</b>	<b>1 928.7</b>	<b>100.0</b>	<b>61.2</b>

Fuente: *Ibid.*, cuadro 1.

EL Gobierno Federal tiene una inversión de 1,11 billones de pesos, superior en 75.2 % a la esperada en 1983. La mayor parte de este total ( 37.1 %) corresponde a transferencias para inversión, siguiendo las erogaciones adicionales (20.3 %), la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (SARH) 14.3 % la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) 13.3 % y promoción regional 9.9 %.



## CUADRO 3

## INVERSION PUBLICA DEL GOBIERNO FEDERAL 1984

- Millones de Pesos -

Concepto	Esperado 1983	Proyecto 1984	Crecimiento %
Presidencia de la República	467.4	615.1	31.6
Gobernación	187.9	239.4	27.4
Relaciones Exteriores	259.2	391.5	51.0
Hacienda y Crédito Público	949.4	471.8	( 49.7)
Defensa Nacional	7,471.6	8,798.7	17.8
Agricultura y Recursos Hidráulicos	120,368.5	159,549.0	32.6
Comunicaciones y Transportes	120,828.8	147,990.5	22.5
Comercio y Fomento Industrial	302.8	246.4	( 18.6)
Educación Pública	1,361.4	522.6	( 61.6)
Salubridad y Asistencia	3,039.3	7,082.0	133.0
Marina	3,159.9	2,378.2	( 24.7)
Trabajo y Previsión Social	112.8	40.9	( 63.7)
Reforma Agraria	127.4	281.4	120.9
Pesca	3,217.9	5,047.0	56.8
Procuraduría General de la República	71.3	120.1	68.4
Energía, Minas e Industria Paraestatal	246.0	339.4	38.0
Desarrollo Urbano y Ecología	19,872.4	27,811.0	39.9
Turismo	-	67.7	-
Programación y Presupuesto	847.8	1,129.0	33.2
Promoción Regional	84,276.4	110,400.0	31.0
Exercicios Adicionales	-	225,100.0	-
Contraloría General de la Federación	119.7	398.1	232.6
Aportaciones a Seguridad Social	-	254.8	-
<b>S U M A</b>	<b><u>367,287.9</u></b>	<b><u>699,274.6</u></b>	<b>90.4</b>
Legislativo	33.2	525.6	n.s.
Judicial	67.6	99.1	46.6
<b>SUBTOTAL</b>	<b><u>367,388.7</u></b>	<b><u>699,899.3</u></b>	<b>90.5</b>
Transferencias para Inversión	<u>267,817.7</u>	<u>412,851.5</u>	54.2

FUENTE: ibid, cuadro 1

Concepto	Esperado 1983	Proyecto 1984	Crecimiento %
Productos Forestales Mexicanos	126.0	-	( 100.0)
Forestal Vicente Guerrero	170.0	55.2	( 67.5)
Productos Pesqueros Mexicanos	4,744.0	5,604.9	18.1
Instituto Mexicano del Café	260.0	-	( 100.0)
Compañía Nacional de Subsistencias Popu- lares	-	-	-
Instituto Mexicano de Comercio Exterior	28.0	41.1	292.9
Lotería Nacional	66.0	1,319.0	n.s.
Instituto Mexicano del Seguro Social	13,869.0	19,790.7	42.7
Instituto de Seguridad y Servicios Socia- les de los Trabajadores del Estado	<u>18,037.0</u>	<u>26,804.9</u>	<u>48.6</u>
<b>T O T A L</b>	<u><u>685,079.0</u></u>	<u><u>1,015,517.2</u></u>	<u><u>48.2</u></u>

Los empleos que creará este año el gobierno federal -- sólo estarán en niveles de entre 300 y 400 mil y serán -- de carácter temporal en un intento por atenuar el proble- ma de tantos desempleados.

El programa de empleo anunciado por el gobierno fede- ral surge porque la economía por sí misma no puede gene- rar el número de puestos que la población económicamente- demanda entre 700 y 800 mil, debido a las enormes limita- ciones que impone la crisis económica a la actividad pro- ductora.

Y frente a esa incapacidad actual, lo que hace el go- bierno es crear un programa para dar empleo temporal a mo- do de paliar la desesperanza de un buen número de trabaja- dores cesantes.

Los organismos y empresas incluidas en el presupuesto - ejercen una inversión de 1,016 billones de pesos, que excede en 48.2 % a la esperada en 1983. De este monto el 54.5 % será ejercido por Petróleos Mexicanos (PEMEX) y el 23 % -- por la Comisión Federal de Electricidad (CFE) estas dos entidades abarcan el 77.4 % del total.

CUADRO 4

INVERSION PUBLICA DE LA ADMINISTRACION PARAESTATAL  
Millones de Pesos

Concepto	Esperado 1983	Proyecto 1984	Crecimiento %
Petróleos Mexicanos	354,700.0	552,000.0	55.6
Comisión Federal de Electricidad	160,713.0	233,578.0	45.3
Compañía de Luz y Fuerza del Centro	14,967.0	16,572.0	10.7
Fertilizantes Mexicanos	19,076.0	24,000.0	25.8
Altos Hornos de México	8,080.0	13,458.0	66.6
Diesel Nacional	500.0	647.0	29.4
Fundidora Monterrey	4,629.0	7,048.0	52.2
Siderúrgica Nacional	319.0	750.0	135.1
Constructora Nacional de Carros de Ferrocarril.	105.0	201.0	91.4
Siderúrgica Lázaro Cárdenas "Las Truchas"	37,867.0	48,715.0	29.6
Productora e Importadora de Papel	16.0	21.9	36.9
Ferrocarriles Nacionales de México	35,051.0	45,682.5	30.3
Ferrocarril del Pacífico	1,849.0	4,226.0	128.6
Ferrocarril Chihuahua al Pacífico	883.0	1,100.0	24.6
Ferrocarril Sonora Baja California	642.0	2,172.0	238.3
Créditos y Puentes Federales de Ingresos	1,881.0	4,000.0	112.7
Servicios Conexos			
Aviación de México	4,301.0	5,200.0	20.9
Aeropuertos y Servicios Auxiliares	2,200.0	2,530.0	15.0

Mediante el programa emergente para crear empleos temporales y lo que genera la propia economía se logra una suma de nuevos puestos de trabajo del orden de los 700 mil y 800 mil empleos estimados.

Esto significa que con la inversión total pública y privada en 1984, se generarán 800 mil empleos permanentes y transitorios. Con ello se resolverá en lo fundamental el problema de la nueva demanda de ocupación que representa el ingreso de los jóvenes al mercado de trabajo y la participación de la mujer.

En el marco de reordenación económica, el sector moderno de la economía absorberá 100 mil empleos en el inicio de la recuperación y mayor desarrollo del turismo, transacciones fronterizas o algunos polos de desarrollo industrial de rápido crecimiento.

Las actividades agropecuarias, podrán asimilar otros 100 mil puestos de ocupación adicional y el sector informal, aproximadamente 100 mil más.

Paralelamente, el programa de empleo y el de vivienda se proponen absorber cerca de 500 mil fuentes de trabajo en la construcción de habitaciones de interés social.

Con esto se busca reorientar la inversión pública hacia sectores intensivos en el uso de mano de obra, reduciendo la prioridad otorgada en el pasado a los sectores energético e industrial.

Por lo que el programa del gobierno incide en áreas --- principalmente de infraestructura urbana y rural; el programa de construcción de viviendas, obras de desarrollo regional en el campo, becas para desempleados, drenaje y alcantarillado, sanidad, y todo un extenso programa de obras públicas.

El carácter de los empleos creados mediante el programa oficial es temporal, en virtud de que los proyectos a realizarse no son de naturaleza permanente, sino que responden a los planteamientos del presupuesto de gasto público de la federación para el año fiscal de 1984.

Respecto a los recursos financieros, se precisa que tan sólo para el programa de financiamiento a la vivienda mediante el sistema bancario comercial se disponen de alrededor de 260 mil millones de pesos; así como también la otra partida presupuestal de inversión orientada al Programa Emergente de Empleo por 150 mil millones de pesos; y 125 mil millones para apoyar a la industria.

Con respecto a la inversión privada y de acuerdo con cifras de la Secretaría de Programación y Presupuesto y Banco de México, a precios de 1970, fué de 106,020.3 millones de pesos en 1982 y de 82,073.1 millones de pesos en 1983, mismas que se redujeron 17.3 por ciento y 22.6 por ciento, respectivamente.

El comportamiento de este agregado se explica por expectativas deprimidas de los empresarios respecto al posible crecimiento de la demanda, por la situación financiera de las empresas, por el aumento de bienes de capital y por el exceso de capacidad ociosa.

La construcción de este sector en 1983 cayó 6.6 por ciento y sus importaciones de bienes de capital aproximadamente 80 por ciento.

Cabe destacar que el factor que contribuyó de forma adicional a deprimir la inversión, básicamente privada ha sido el elevado nivel de las tasas de interés, hecho que incrementa el rubro de gastos financieros de las empresas; y que en algunos casos, es trasladado directamente a los precios de los productos finales convirtiéndose en un factor inflacionario y desestimulando la inversión.

Formación Bruta de Capital Fijo, por Tipo de Bienes y Com--  
prador 10/

Denominación	Millones de pesos		Estructura			
	<u>a precios de 1970</u>		<u>Variación Anual</u>		<u>Porcentual</u>	
	1982	1983	1982	1983	1982	1983
P R I V A D A						
T O T A L	106,020.3	82,073.1	(-) 17.3	(-) 22.6	100.0	100.0
Construcción	50,258.3	46,962.2	0.2	(-) 6.6	47.4	57.2
Maquinaria y equipo	55,762.0	35,110.9	(-) 28.5	(-) 37.0	52.6	42.8

10 FUENTE: Sistema de Cuentas Nacionales de México, Estimación Preliminar 1983  
INEGI-SPP 1984.

### 3.2. EL AHORRO Y TASAS DE INTERES

#### El Ahorro Público

Desde mediados de los cincuenta hasta la década de los sesenta, una parte sustancial de la inversión fué financiada a través del ahorro interno, generado básicamente por las empresas privadas, nacionales y transnacionales, y por el Estado.

El sector público, responsable de una proporción de la inversión total superior a su propio ahorro, recurrió especialmente a la captación de depósitos del sistema financiero nacional a través de mecanismos de encaje legal.

Los esquemas tributarios, como forma de financiamiento de la actividad pública, especialmente a través de la tributación directa, tuvieron una importancia secundaria.

Se contribuyó así a definir un patrón de consumo dispendioso en los grupos de ingresos altos, cuyo mantenimiento afecta la orientación del aparato productivo y la propia disponibilidad de ahorro.

La pérdida de dinamismo que comenzó a experimentar el proceso de desarrollo hacia mediados y finales de los sesenta obligó a reconsiderar las políticas que orientaban el crecimiento, para hacer más expansiva la política de gasto público.

Sin embargo, ello no se acompañó de nuevos esquemas de financiamiento, se recurrió entonces a la captación preferencial del ahorro interno y al endeudamiento externo para financiar los déficit correspondientes.

Debido a las deficiencias y rigideces de la política tributaria y de precios y tarifas en la movilización de los recursos internos para el desarrollo, el ahorro público se deterioró en la pasada década, pasando del 3.3 por ciento del producto interno bruto en 1970 a cerca de cero en 1981-1982, aun considerando las exportaciones de hidrocarburos.

Mientras tanto, se observó un crecimiento excesivo de los subsidios y transferencias a empresas paraestatales, en las cuales se registran deficiencias productivas.

Los subsidios han sido quizá, la principal causa del incremento del déficit público. Estos crecieron de manera extraordinaria, ya que el crecimiento generalizado de precios llevó al aumento de su monto, con la idea de contrarrestar las presiones inflacionarias y para impulsar el ritmo de crecimiento de la economía.

De esta manera, crecieron en la medida misma en que la economía se dinamizaba. Los subsidios totales pasaron de magnitud equivalente al déficit del sector público en ese último año, pero sin la certeza de beneficiar a los grupos de menores ingresos.



Actualmente para ampliar el volumen de ahorro público se plantea un presupuesto austero, la reestructuración de las finanzas del sector público y el fortalecimiento de sus ingresos.

Dentro de los objetivos de la política de gasto están el de adecuar el crecimiento del mismo a la capacidad productiva de la economía, reorientar las asignaciones presupuestales para enfrentar la insuficiencia de ahorro, la escasez de divisas y combatir la inflación.

Y dentro de las restricciones, reordenar el programa de inversiones concentrando recursos en obras de infraestructura económica y social, y en proyectos de cortamaturación o a punto de ser concluidos, para lograr con menores recursos un mayor impacto en la producción y el empleo.

Tienen prioridad los sectores educación, salud y seguridad social, el sector agropecuario y la infraestructura de comunicaciones por su impacto en el empleo y la producción.

#### El Ahorro. Privado

El ahorro privado neto incrementó su participación en el producto interno bruto al pasar del 12.3 por ciento en 1976 al 18 por ciento en 1982, proporción bastante alta del producto, de acuerdo con comparaciones internacionales.

Entre las distorsiones en la asignación del ahorro destaca la concentración territorial del crédito, que ha estimulado la concentración de la actividad económica y ha determinado que el potencial de las diferentes regiones continúa insuficientemente aprovechado.

Existe también una falta de congruencia y de eficiencia en la asignación del crédito selectivo y de los subsidios financieros.

Estos últimos han sido usados, en muchos casos, para cubrir pérdidas constantes en algunas ramas productivas, lo que ha mediatizado las necesidades de reformas de fondo que permitan erradicar las causas de falta de productividad.

El fortalecimiento del ahorro privado se apoya en primer lugar en la consistencia del programa de política económica planteado, que permitirá restablecer -- las condiciones necesarias para promover el ahorro -- productivo en lugar de la especulación.

De igual manera las acciones planteadas en materia fiscal que penalizan al consumo suntuario, dando mayor progresividad a los impuestos indirectos que gravan -- estos bienes, constituyen un apoyo para fomentar el ahorro e inducir estilos de vida más sobrios.

Con el propósito de fomentar el ahorro privado, la política de tasas de interés será flexible. Su manejo se orienta a generar un volumen adecuado de ahorro de

méstico para satisfacer las necesidades internas y usar sólo complementariamente el ahorro externo, así mismo re tener en el país el ahorro generado y evitar la emisión primaria como fuente del financiamiento del déficit del sector público.

Se intenta reducir los diferenciales entre tasas activas y pasivas, dejando margen razonable para cubrir -- los costos de administración de la banca y lograr un nivel adecuado de utilidades que permita financiar su crecimiento, sin que se encarezca excesivamente el crédito.

En lo referente a las tasas de interés subsidiadas-- se flexibiliza en función del costo promedio de captación de recursos, para evitar un crecimiento desproporcionado de los subsidios financieros.

La Banca Nacional por su parte, sigue apoyando a los sectores y regiones prioritarias, concentrándose en grandes proyectos de inversión, de larga maduración y alto riesgo y en la provisión de asistencia técnica y crédito supervisado.

Se inició la reestructuración de este sector, así como de los fideicomisos de fomento para eliminar aquellos que duplican funciones.

### 3.3. LA TECNOLOGIA Y EL EMPLEO

La tecnología base del avance económico del hombre, ha permitido elevar el nivel de bienestar de manera diversa y significativa.

Su desarrollo facilita el incremento, de la productividad en las empresas, reduciendo de esta manera muchos de los costos de producción y abriendo así, posibilidades reales para precios menores, en relación a los ingresos.

La tecnología además de ser un concepto intangible es en el mundo de hoy una mercancía, con un valor y que produce un beneficio.

Las empresas o países pueden comprar aquellos conocimientos que hacen posible el funcionamiento de una máquina o de una industria y al tránsito de tecnología de un sitio a otro se le llame transferencia tecnológica.

Pueden distinguirse tres clases de transferencia tecnológica en general:

- a) la que se relaciona con el funcionamiento de la maquinaria o el proceso a través del cual se obtiene un producto dado.
- b) la que se refiere a la compra y venta de las patentes y las marcas de determinados productos, es decir la que nos indica como se elabora un producto y los pesos que deben seguirse para fabricarlo:

c) la que se relaciona con el servicio a que debe someterse la tecnología adquirida, es decir, la ayuda que recibe el productor para lograr su óptimo aprovechamiento.

En el mercado tecnológico mundial existen países que a lo largo de la historia se han especializado en vender su tecnología, países oferentes de tecnología a aquéllos que tienen un desarrollo tecnológico mucho más lento.

Nos encontramos pues, con una situación en la cual las relaciones que establecen los países en el mercado internacional de tecnología son esencialmente diferentes, mientras la mayor parte dependen de la tecnología producida en el exterior, los otros deciden la tecnología que venden.

México es en esencia, un país comprador. Solamente el 4.7 por ciento de la tecnología que el país utiliza en la industria, la agricultura y los servicios se genera dentro de nuestras fronteras.

El 95.3 por ciento restante lo adquirimos del exterior, fundamentalmente de los Estados Unidos de Norteamérica, de donde viene el 60.6 por ciento de la tecnología que utilizamos.

Otros transferentes de tecnología de importancia actual para nosotros son Alemania Federal, que vende a México el 6.7 por ciento de la tecnología que consumimos; Gran Bretaña, con un 4.7 por ciento y Francia con un 4.3 por ciento.

A través de su historia México ha desarrollado importan--

tes tecnologías, entre otras la del cultivo del maíz en la época prehispánica y el beneficio de la plata a través del azogue en el período colonial; sin embargo, no es sino hasta los años cuarenta de este siglo cuando se acelera el desarrollo tecnológico.

El esfuerzo bélico de las naciones industrializadas llevó a disminuir sus exportaciones de bienes de consumo y fué necesario producir los bienes que antes se importaban y que ya no era posible adquirir.

Durante los años cuarenta se inicia en México un crecimiento demográfico, que permitió ampliar las posibilidades del desarrollo industrial y tecnológico.

La existencia de mano de obra abundante aunada a las importantes materias primas para el desarrollo industrial de la post-guerra atrajo la atención del capital externo.

El inversionista extranjero no sólo enviaba su dinero a invertir en México, sino que acompañaba la inversión con tecnología, en la maquinaria, en el proceso de producción y en el servicio que requería la transferencia.

En los años posteriores la situación no cambió de manera importante. Aun cuando se continuó adquiriendo grandes cantidades de tecnología que posibilitaban nuestro desarrollo industrial, México siguió siendo un país dependiente de la tecnología extranjera.

A fin de resolver estos problemas surgió, durante los años setenta, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.

(CONACYT), organismo que ha procurado vincular a la industria con las instituciones nacionales generadoras de tecnología, así como mantener a estas instituciones en contacto con el desarrollo tecnológico internacional.

Posteriormente, en 1982, se expidió la Ley sobre el Control y Registro de Transferencia Tecnológica para el uso o explotación de patentes y marcas cuyo aspecto más sobresaliente sea quizá el prohibir los contratos de transferencia que se lleven a cabo en términos unilaterales.

Son grandes los avances que se han logrado en la formulación de un desarrollo tecnológico independiente, sin embargo existen todavía aspectos básicos no resueltos, dentro de ellos hay que citar:

- La incorporación íntegra de la tecnología que se adquiere a fin de evitar la dependencia exterior a través de un mejor uso y control de dicha tecnología.
- Adquirir aquella tecnología que resulte indispensable para la producción de básicos, evitando la que se oriente hacia la producción suntuaria.
- Apoyar la adquisición de tecnología que reduzca los costos de producción.
- Impulsar la generación interna de tecnología, fundamentalmente en las instituciones que al respecto existen, como serían las universidades y centros de investigación.

## CAPITULO 4. ANALISIS ESTADISTICO



#### 4.1. PRINCIPALES METROPOLIS INDICADORAS DE LA MAGNITUD Y -- TENDENCIA DEL EMPLEO

##### 4.1.1. AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO

Diariamente llegan a esta ciudad casi 2 mil inmigrantes, principalmente de los estados del centro y sur de la República, en busca de nuevas perspectivas y un buen porcentaje sucumbe en la miseria.

Datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto indican que en el Distrito Federal hay poco más de 3.5 millones de personas ocupadas, distribuidas de la siguiente manera: 1.8 % en actividades agropecuarias; 48.3 % en la industria; 36.6 % en servicios y 13.3 % en actividades no especificadas.

Por otra parte, más de 3 millones subsisten en la subocupación y el desempleo.

En el Area Metropolitana están ubicadas aproximadamente 62 mil industrias; 49.2 % artesanales, 43.9 % pequeñas, 5.9 % medianas y sólo 1 % son grandes. La mayoría de estas últimas cuentan con menos de cien empleados. Las 62 mil dan empleo a casi 2 millones de trabajadores.

Por otra parte, el comercio se realiza en aproximadamente 400 mil establecimientos que emplean a más de un millón de personas. Los servicios se desarrollan en 300 mil establecimientos que tienen a casi otro millón de trabajadores.

Más del 10 por ciento de la población económicamente activa, obreros principalmente viven en la ciudad de México pero trabajan en las industrias del área metropolitana.

En el traslado de sus hogares a sus centros de empleo y viceversa dejan más del 30 por ciento de su ingreso, además de varias horas perdidas en la transportación.

Uno de cada tres empleos en México se encuentra en el sector servicios, ya que 32.85 por ciento del personal ocupado en 1982, laboró en esta área, según el informe de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

De acuerdo a la Encuesta Continua sobre Ocupación, la situación del empleo en el Área Metropolitana de la Ciudad de México, refleja que su tasa bruta de participación que es el porcentaje que representa a la población económicamente activa respecto a su población total, en 1981 era de 35.1 %; en 1982 de 35.5 % y hasta el tercer trimestre de 1983 de 33.2 % esto muestra que la PEA de la Ciudad de México crece en los primeros años, con una tendencia decreciente en 1983.

La tasa neta de participación que el porcentaje que representa a la población económicamente activa respecto a su población de 12 años y más en esta Área Metropolitana de la Ciudad de México fué en 1981 de 49.8 %; en 1982 de 49.4 %; y hasta el tercer trimestre de 45.5 %. El comportamiento de esta tasa refleja que tiene una tendencia decreciente en el período 1981-1983.

Finalmente, en lo que se refiere a la tasa de ocupación -- que es la proporción de la población económicamente activa-- ocupada refleja que esta Area en 1981 tenfa empleada el - - 94.2 %, en 1982 el 95.0 % y en el tercer trimestre el 91.8%-- Se observa que la PEA ocupada de esta Area Metropolitana de la Ciudad de México ha sufrido una recaída continua desde -- 1981.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO 11/

	1981	1982	1983(i)
Tasa Bruta de Participación	35.1	35.5	33.2
Tasa Neta de Participación	49.8	49.4	45.5
Tasa de Ocupación	96.1	96.0	93.8

11/ FUENTE: Encuesta Continua sobre Ocupación; Dirección General de Estadística; Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. SPP

(i) Tercer Trimestre.

#### 4.1.2. AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE GUADALAJARA

El Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara, que comprende los municipios de Guadalajara, Tlaquepaque y Zapopan-- en 1980 contaba con una población de 2'192,557 habitantes; de esta población el 33.0 %, o sea 732,223 personas formaba su - población económicamente activa ocupada.

De la población económicamente activa ocupada en 1980, su mayor concentración, por rama de actividad económica se daba en la industria manufacturera, en la construcción, en el comercio y en los servicios comunales.

En cuanto al grueso por grupos de edad en activa e inactiva que comprende desde los 12 años en adelante y considerada por periodos quinquenales, se observa que su mayor concentración, se encontraba en las personas jóvenes cuya edad comprendía desde los 15 a los 34 años que significaba el 54.3 %, --- 784,306 personas de un total de población activa e inactiva de 1'443,306.

En el análisis de la población activa de acuerdo a la --- clasificación por sexo, se hace notar que la participación -- del hombre es mucho mayor que la de la mujer, no así, en el caso correspondiente a la población inactiva donde predomina-- la participación femenina.

Al acordar el tema del empleo en el Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara de acuerdo a la ocupación principal de la población económicamente activa empleada en las diver-

Las ramas de actividad económica destacan por su mayor participación los artesanos y obreros con 29.8 %, oficinistas -- 13.5 %, vendedores dependientes 12.0 %, operadores de transportes 4.6 %, empleados en servicios 4.3 %, trabajadores domésticos 4.0 %, técnicos y personal especializado 3.7 % y profesionistas 3.2 % que en conjunto éstos, constituían el 75.1 % de la PEA ocupada.

La ubicación de esta población por rama de actividad en cuanto a los artesanos y obreros 217,880 personas en su mayoría se concentraban en las industrias manufactureras y de la construcción; los oficinistas 99,177 personas su mayor parte se localizaban en el comercio y en la industria manufacturera; los vendedores dependientes 87,893 casi en su totalidad se concentraban en el comercio y en una mínima proporción -- en la industria manufacturera; los operadores de transportes 33,627 personas se ubicaban en la rama de transporte y almacenamiento; los empleados en servicios 31,612 personas, el grueso de éstos se concentraron en los servicios comunales y de comercio; los trabajadores domésticos 29,140 se localizaban básicamente en los servicios comunales; finalmente los técnicos especializados y profesionales 50,516 personas en conjunto se concentraban en las ramas de servicios comunales establecimientos financieros e industria manufacturera.

Como puede observarse, la industria manufacturera es una -- de las ramas económicas dentro del Area Metropolitana de la--

Ciudad de Guadalajara que absorbe gran proporción de mano de obra, casi el 30 % de la población empleada económicamente activa por ocupación principal.

Retomando la importancia de la población por ocupación -- principal antes señalada, y su relación de acuerdo con su posición en el trabajo, tenemos que dentro de los artesanos y obreros en su mayor parte estaban constituidos por empleados-- obreros y peones; los oficinistas en su mayoría empleados; los vendedores dependientes en su mayor parte se formaba por trabajadores por su cuenta; los obreros y peones y los operados de transportes al igual que empleados en servicios, trabajadores domésticos, profesionales y técnicos especializados-- en su mayoría estaba conformado por empleados obreros o peones.

De esto, se deduce que la relación existente entre la ocupación principal y la posición en el trabajo, el grueso de la población económicamente activa ocupada se componía de empleados, obreros y peones 56.9 %, siguiéndole los trabajadores por su cuenta 10.3 % y el nivel empresarial o patronal 5.5 % que conjuntamente conforman el 72.7 % de la PEA.

A nivel de rama de actividad económica la población económicamente activa ocupada según posición en el trabajo de empleados, obreros o peones, su concentración, se daba en grandes proporciones en las ramas de la industria manufacturera, comercio al mayoreo y menudeo; y en los servicios comunales; asimismo pero en menor cuantía los trabajadores por su cuenta y el-

nivel patronal y empresarial.

Para los años siguientes a 1980 el análisis del empleo se aborde a partir de la Encuesta Continua sobre Ocupación cuya información refleja una aproximación relativa de la situación y comportamiento del empleo, no siendo tan completa la información por el universo tan reducido que aborda como el Censo General de Población.

Esta Encuesta sobre Ocupación referente al Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara muestra que su tasa bruta de participación o sea el porcentaje de la población económicamente activa respecto a su población total en 1981 era de --- 36.1 %, en 1982 de 36.0 % en el tercer trimestre de 36.3 %, lo que indica que su PEA tiene una tendencia mínima creciente.

Su tasa neta de participación, es decir, el porcentaje de su población económicamente activa de 12 años en adelante en 1981 representaba el 54.0 %, en 1982 de 52.7 % y hasta el tercer trimestre de 53.0 %, esto refleja que su PEA no ha aumentado, alcanzando su más alta participación en 1981.

Finalmente , en cuanto a la tasa de ocupación que es la proporción de la población económicamente activa ocupada, en esta Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara en 1981 era de 94.2 %, en 1982 de 95.0 % y hasta el tercer trimestre de 1983 de 91.8 %; esta evolución muestra que la tasa de ocupación fué creciente en los dos primeros años sufriendo una recaida en el último año 1983 (tercer trimestre)

## AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE GUADALAJARA 12/

	1981	1982	1983 (i)
Tasa Bruta de Participación	36.1	36.0	36.3
Tasa Neta de Participación	54.0	52.7	53.0
Tasa de Ocupación	94.2	95.0	91.8

---

12/ FUENTE: Encuesta Continua sobre Ocupación; Dirección General de Estadística; Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. SPP

(i) Tercer Trimestre



AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE GUADALAJARA  
PEA POR OCUPACION PRINCIPAL SEGUN POSICION EN EL TRABAJO 1)

PEA	PATRON O EMPRESARIO	EMPLEADO, OBRERO O PEON	MIEMBRO DE UNA COOPERATIVA DE PRODUC.	TRABAJADOR POR SU CUENTA	TRABAJADOR NO REMUNERADO	NO ESPECIFICADO	DESOCUPADOS NO HAN TRABAJADO	
Profesionales	23 757	2 785	12 961	326	3 729	456	3 500	-
Técnicos y Personal Espec.	26 759	1 104	18 554	284	1 560	841	4 416	-
Maestros y Afines	21 580	578	15 373	159	477	488	4 505	-
Trabajadores del Arte	6 902	363	3 082	143	1 845	208	1 261	-
Funcionarios Públicos	790	102	545	18	14	5	106	-
Gerentes Sector Privado	13 282	4 519	6 367	250	669	112	1 365	-
Administ. Agropecuarios	264	110	75	6	43	7	23	-
Mayorales Agropec.	162	20	113	1	5	2	21	-
Agricultores	14 706	1 411	4 509	250	4 030	1 350	3 156	-
Op. de Maq. Agrop.	410	35	264	7	45	15	44	-
Supervisores Obreros	7 263	411	5 593	131	112	84	932	-
Artesanos y Obreros	217 880	9 885	139 112	2 037	17 673	11 226	37 947	-
Ayudantes de Obreros	18 392	267	12 703	136	630	1 861	2 795	-
Oficinistas	99 177	2 469	76 209	695	909	2 421	16 474	-
Vendedores dependientes	87 893	9 543	31 445	936	25 884	6 559	13 526	-
Vendedores ambulantes	4 571	251	871	40	2 397	279	733	-
Empleados en servicios	31 612	1 430	19 463	193	3 272	1 544	5 710	-
Trabajadores domésticos	29 140	369	18 698	44	1 660	1 348	7 021	-
Op. de transportes	33 627	1 721	20 807	621	3 663	930	5 885	-
Protección y Vigilancia	9 946	230	7 247	99	132	306	1 932	-
No especificada	80 273	2 584	22 494	821	6 661	6 219	41 494	-
Nunca ha trabajado	3 837	-	-	-	-	-	-	3 837
	732 223	40 187	416 485	7 197	75 410	36 261	152 846	3 837

1 FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Jalisco. México 1984.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE GUADALAJARA 1)  
PEA POR OCUPACION PRINCIPAL SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA

TOTAL PEA	AGRICULTURA GANADERIA, CAZA, ETC.	EXPLORACION DE MINAS Y GANTERAS	INDUSTRIAS MANUFACTU- RERAS	ELECTRICI- DAD GAS Y AGUA	CONSTRUC- CION	COMERCIO POR MAYOR Y POR MENOR	TRANSPORTE ALMACENA- MIENTO	ESTABLEC- MIENTOS FINANCIEROS	SERVICIOS COMUNALES	ACTIVIDADES INSUFICIENTE- MENTE ESPECI- FICADAS	DESOCUPADOS NO HAN TRABAJADO	
Profesionales	23 757	185	35	2 042	128	1 448	624	155	3 093	7 346	8 701	-
Técnicos y personal espec.	26 759	152	20	2 550	215	1 744	1 018	336	3 168	12 460	5 096	-
Maestros y afines	21 580	17	1	133	3	27	49	24	52	18 896	2 378	-
Trabajadores del arte	6 902	23	6	876	4	66	243	39	414	4 056	1 175	-
Funcionarios públicos	790	11	2	37	10	30	17	55	34	321	273	-
Gerentes Sector Privado	13 282	98	19	3 676	20	290	3 328	478	1 135	795	3 443	-
Administ. Agropecuarios	264	207	-	10	1	1	16	-	3	7	19	-
Mayorales agropecuarios	162	69	-	8	-	3	4	-	13	28	37	-
Agricultores	14 706	12 823	5	328	2	53	487	115	8	66	819	-
Op. de maquinaria Agrop.	410	208	1	54	10	7	14	9	4	21	82	-
Supervisores de Obreros	7 263	46	15	3 917	100	448	220	167	67	416	1 867	-
Artesanos y Obreros	217 880	988	355	116 284	446	36 081	4 777	2 994	380	21 661	33 914	-
Ayudantes de Obreros	18 392	135	42	4 789	106	44 325	1 696	2 925	35	1 984	2 355	-
Oficinistas	99 177	354	95	12 714	583	1 039	14 237	4 576	8 482	11 028	46 069	-
Vendedores dependientes	87 893	739	25	8 399	40	122	67 585	1 009	1 959	826	7 199	-
Vendedores ambulantes	4 571	38	3	249	-	2	3 819	24	2	94	340	-
Empleados en servicios	31 612	533	7	1 190	43	164	10 176	418	381	12 954	5 746	-
Trabajadores domésticos	29 140	62	-	148	2	23	192	167	18	27 281	1 247	-
Op. de transportes	33 627	221	44	2 305	72	194	1 210	22 432	58	892	6 199	-
Protección y vigilancia	9 946	78	7	594	17	268	336	166	2 035	4 213	2 232	-
No especificada	80 273	104	39	2 080	185	151	1 021	278	377	874	75 164	-
Nunca ha trabajado	3 837	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 837
	732 223	17 091	721	162 373	1 987	46 486	111 069	36 367	21 718	126 219	204 355	3 837

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Jalisco, México 1984.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE GUADALAJARA. 1)  
PEA POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA SEGUN POSICION EN EL TRABAJO

PEA	PATRON O EMPRESARIO	EMPLEADO O OBRERO O PEON	MIEMBRO DE UNA COOPERATIVA DE PRODUCCION	TRABAJADOR POR SU CUENTA	TRABAJADOR NO REMUNERADO	NO ESPECI- FICADO	DESOCUPADOS QUE NO HAN TRABAJADO	
Agríc. Ganad., Caza, etc.	17 091	1 777	5 928	291	4 372	1 415	3 308	-
Explot. de Minas y Canteras	721	71	444	28	66	33	79	-
Industrias Manufactureras	162 373	8 715	110 525	1 840	10 590	9 137	21 566	-
Electricidad, Gas y Agua	1 987	42	1 672	16	32	14	211	-
Contrucción	46 486	2 024	29 672	334	4 619	1 870	7 967	-
Comercio, Mayoreo y Menudeo	111 069	10 812	48 107	944	27 211	7 808	16 187	-
Transporte, Comunicaciones, etc.	36 367	1 936	23 695	666	3 696	1 110	5 264	-
Establec. Financieros, etc.	21 718	1 448	14 762	219	2 041	458	2 790	-
Servicios Comunales, etc.	126 219	5 234	82 035	910	10 099	5 260	22 681	-
Actividades Insuf. Especif.	204 355	8 128	99 645	1 949	12 684	9 156	72 793	-
Desocup. no han trabajado	3 837	-	-	-	-	-	-	3 837
	732 223	40 187	416 485	7 197	75 410	36 261	152 846	3 837

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda 1980. Estado de Jalisco. México 1984.

#### 4.1.3. AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY

El Area Metropolitana de la Ciudad de Monterrey que comprende los municipios de Apodaca, Monterrey, Garza Garcia, General Escobedo, Guadalupe, San Nicolás de los Garza y Santa Catarina en 1980, tenía una población de 1'988,012 habitantes de los cuales 637,501 o sea el 32.1 % constituía su población económicamente activa ocupada.

De esta población económicamente activa ocupada en 1980, la distribución del empleo por rama de actividad se concentra primordialmente en la industria manufacturera, en la construcción, el comercio, en los servicios comunales y el transporte.

La distribución de la población clasificada en activa por una parte e inactiva por otra, que comprende desde los 12 años en adelante se tiene que en conjunto en 1980, alcanzaba la cifra de 1'138,675 personas de las cuales el 56.9 %, 749,944 personas, es decir, más de la mitad de esta población, la constituían personas jóvenes comprendidos desde los 12 a los 29 años.

Asimismo, de acuerdo a la distribución de la población en activa e inactiva, y tomando su clasificación por sexo se tiene que dentro de la población activa es mucho mayor la participación del hombre 72.5 % de un total de 637,531 personas.

Y no así en la población inactiva donde la mujer alcanza--

ba altas proporciones en su participación 72.9% de un total de 681,144. Lo anterior muestra que la población considerada como inactiva 681,144 personas en 1980, en relación a la activa 677,531 es ligeramente mayor.

En cuanto a la distribución del empleo por ocupación --- principal en el Area Metropolitana de la Ciudad de Monte--- rrey, dentro de la población económicamente activa ocupada-- 637,501 personas en las distintas ramas de actividad económica destacan los artesanos y obreros por su mayor participación con 33.3 %, posteriormente le siguen los oficinistas con 14.0%, vendedores dependientes con 7.7 %, operadores de-- transportes 4.8 %, trabajadores domésticos con 4.5 %, empleados en servicios con 4.0 % , técnicos especializados con -- 3.7 %, maestros y afines con 3.6 % y los profesionales -- con 2.7 %, que en suma constituyen el 78.3 % de la PEA ocupada.

La concentración de esta población por ramas de activi-- dad económica, se tiene en cuanto a los artesanos y obreros-- 212,595 personas, se localizaban en su mayor parte en las in-- dustrias manufacturera y de la construcción; los oficinistas 89,079 personas en su mayoría se concentraban en la indus-- tria manufacturera, comercio y servicios comunales; los vende-- dores dependientes 49,425 personas, cerca del 76 % se localizaban en el comercio; los operadores de transportes - - - 30,620 personas su mayoría se concentraba en la rama de --

transporte y almacenamiento; los empleados en servicios - - - 25,471 personas su mayor parte se concentraban en el comercio y en los servicios comunales; finalmente los trabajadores domésticos 28,864, los profesionales 17,428; técnicos especializados 23,702, y maestros y afines su mayoría se localizaba en -- la rama de servicios comunales.

Lo anterior demuestra que la industria manufacturera y los servicios comunales absorbentes son de la mayoría de la mano de obra el 27.8 % y el 17.9 % respectivamente.

De acuerdo con esta clasificación por ocupación principal y su relación con su posición en el trabajo resulta que la mayoría de los artesanos u obreros fungían como empleados, obreros o peones y trabajadores por su cuenta concentrándose básicamente en la industria manufacturera en la misma situación -- se encontraban los oficinistas.

En cuanto a los vendedores dependientes en su mayoría eran empleados localizados en el sector comercio, al igual que los empleados en servicios no así los trabajadores domésticos que efectuaban sus labores como obreros o peones mismos que se -- concentraban en la rama de servicios comunales; los operadores de transportes como empleados en su mayor parte los absorbía el sector transporte y almacenes y por último los profesionales y técnicos especializados que fungían como empleados se -- concentraban primordialmente en la rama de los servicios comunales.

En cuanto al comportamiento de la evolución del empleo, en el Área Metropolitana de la Ciudad de Monterrey, según la Encuesta Continua sobre Ocupación, se observa que su tasa bruta de participación en 1981 fué de 33.7 %, en 1982 de 32.2 % y hasta el tercer trimestre de 1983 de 34.9 % de lo cual se tiene que en 1982, se reduce la participación de la PEA dentro de la población total y se ve incrementada nuevamente en el tercer trimestre de 1983.

Su tasa neta de participación que comprende la población económicamente activa de 12 años y más en 1981, era de 48.0 % en 1982 de 45.9 % y 48.5 % se observa que en 1982 dicha tasa se vio reducida y conservándose estables en los años 1981 y 1983 con un mínimo incremento en este último año.

Finalmente, su tasa de ocupación que es la población económicamente activa ocupada, en 1981 dicha tasa era de 95.8 %, en 1982 de 95.1 % y hasta el tercer trimestre de 1983 de 89.4 % esto refleja que la evolución de la PEA ocupada en el periodo 1981-1983 tenga una tendencia decreciente.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY 11/

	1981	1982	1983 (i)
Tasa Bruta de Participación	33.7	32.2	34.9
Tasa Neta de Participación	48.0	45.9	48.5
Tasa de Ocupación	95.8	95.1	89.4

---

11/ FUENTE: Encuesta Continua sobre Ocupación; Dirección General de Estadística; Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática. SPP

(i) Tercer Trimestre



AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY'  
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR OCUPACION PRINCIPAL SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA

TOTAL PEA	AGRICULTURA GANADERIA, CAZA ETC.	EXPLOTACION DE MINAS Y CANTERAS	INDUSTRIAS MANUFACTU- RERAS	ELECTRICIDAD GAS Y AGUA	CONSTRUCCION	COMERCIO POR MAYOR Y POR MENOR	TRANSPORTE ALMACENA- MIENTO	ESTABLECI- MIENTOS FINANCIEROS	SERVICIOS COMUNALES	ACTIVIDADES INSUFICIENTE- MENTE ESPECI- FICADAS	DESOCUPADOS NO HAN TRABAJADO	
<i>Profesionales</i>	17 428	147	59	3 301	88	983	415	93	3 426	5 045	3 871	-
<i>Técnicos y Personal Esp.</i>	23 702	85	35	3 809	173	1 280	800	337	2 867	10 722	3 594	-
<i>Maestros y Alineas</i>	23 060	9	-	98	2	10	25	8	46	21 083	1 779	-
<i>Trabajadores del Arte</i>	4 441	7	-	708	3	14	232	13	316	2 589	559	-
<i>Funcionarios Públicos</i>	602	2	-	119	11	24	16	41	33	229	127	-
<i>Gerentes Sector Privado</i>	12 045	52	51	4 136	12	319	2 965	449	1 268	645	2 148	-
<i>Administr. Agropecuarios</i>	307	270	-	2	-	2	11	-	5	8	9	-
<i>Mayorales Agropecuarios</i>	137	85	1	1	-	3	5	-	4	25	13	-
<i>Agricultores</i>	5 833	5 081	10	96	1	23	336	23	-	23	240	-
<i>Op. de Maquinaria Agrop.</i>	331	130	2	83	-	19	2	13	29	7	46	-
<i>Supervisores de Obreros</i>	9 006	27	41	5 750	128	867	141	131	88	336	1 497	-
<i>Artisanos y Obreros</i>	212 595	895	627	118 389	901	36 257	4 174	3 659	407	15 921	31 365	-
<i>Ayudantes y Obreros</i>	20 629	83	62	7 081	219	6 685	787	1 885	40	2 383	1 404	-
<i>Oficinistas</i>	89 079	268	186	18 377	615	1 117	13 616	4 152	9 009	11 152	30 587	-
<i>Vendedores Dependientes</i>	49 425	236	14	5 839	32	48	37 774	388	1 629	424	3 041	-
<i>Vendedores Ambulantes</i>	6 077	31	-	228	-	3	5 477	20	2	162	154	-
<i>Empleados en Servicios</i>	25 471	341	9	1 269	15	221	9 252	242	551	10 365	3 186	-
<i>Trabajadores Domesticos</i>	28 864	26	-	89	-	21	142	64	9	27 720	793	-
<i>Op. de Transportes</i>	30 620	141	57	3 284	116	249	1 191	19 916	95	868	4 703	-
<i>Protección y Vigilancia</i>	10 474	71	22	1 411	33	303	412	249	1 520	3 612	2 841	-
<i>No especificada</i>	62 008	64	160	3 490	336	371	826	345	970	683	54 763	-
<i>Nunca ha trabajado</i>	5 367	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 367	-
<b>TOTAL</b>	<b>637 501</b>	<b>8 051</b>	<b>1 336</b>	<b>177 580</b>	<b>2 685</b>	<b>48 819</b>	<b>78 599</b>	<b>32 028</b>	<b>22 314</b>	<b>114 002</b>	<b>145 720</b>	<b>5 367</b>

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, Año 1980, Estado de Nuevo Leon. Volumen I Tomo 19. México, 1983

## AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY 1)

## POBLACION ACTIVA E INACTIVA POR SEXO

POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS		TOTAL	A C T I V O S		I N A C T I V O S	
			HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
12-14	AÑOS	153 714	6 550	4 610	69 991	72 563
15-19	"	234 391	56 785	37 815	59 010	80 781
20-24	"	207 039	82 640	45 781	20 405	58 213
25-29	"	154 800	71 459	27 571	4 025	51 745
30-34	"	125 357	60 111	17 311	1 815	46 120
35-39	"	102 743	47 656	12 852	1 418	39 017
40-44	"	84 526	40 419	9 374	1 604	33 129
45-49	"	65 818	30 685	6 661	1 587	26 885
50-54	"	54 430	23 843	4 990	2 037	23 560
55-59	"	41 983	17 725	3 362	2 659	18 237
60-64	"	29 104	9 700	1 942	3 738	13 724
65-69	"	24 593	6 257	1 322	4 892	12 122
70-74	"	17 894	3 694	837	4 412	8 951
75 y más		22 083	2 860	719	6 529	11 975

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda.  
1980 Estado de Nuevo León. México 1983.

MLM/hmg.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY<sup>1</sup>  
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR OCUPACION PRINCIPAL SEGUN POSICION EN EL TRABAJO

	PEA	PATRON O EMPRESARIO	EMPLEADO O OBRERO O PEON	MIEMBRO DE UNA COOPERATIVA DE PRODUCCION	TRABAJADOR POR SU CUENTA	TRABAJADOR NO REMUNERADO	NO ESPECI- FICADO	DESOCUPADOS QUE NO HAN TRABAJADO
Profesionales	17 428	1 617	11 208	142	2 376	165	1 920	-
Técnicos y personal espec.	23 702	769	17 672	174	1 195	631	3 261	-
Maestros y afines	23 060	467	17 978	70	475	309	3 761	-
Trabajadores del arte	4 441	220	2 103	66	1 308	115	629	-
Funcionarios públicos	602	62	454	4	16	6	60	-
Gerentes Sector privado	12 045	3 710	6 626	136	548	67	958	-
Administradores agropecuarios	307	128	117	3	36	4	19	-
Mayorales agropecuarios	137	13	102	1	6	3	12	-
Agricultores	5 833	697	2 094	89	1 581	348	1 024	-
Op. de maquinaria agropec.	331	18	232	1	29	12	39	-
Supervisores de obreros	9 006	407	7 501	90	121	48	839	-
Artesanos y obreros	212 595	7 511	150 559	1 061	13 458	8 769	31 237	-
Ayudantes de Obreros	20 629	334	15 409	113	601	1 480	2 692	-
Oficinistas	89 079	1 932	72 339	428	620	1 839	11 921	-
Vendedores dependientes	49 425	5 646	20 521	550	13 448	2 952	6 308	-
Vendedores ambulantes	6 077	189	857	36	3 843	225	927	-
Empleados en servicios	25 471	1 071	16 186	141	3 175	942	3 956	-
Trabajadores domésticos	28 864	332	19 714	21	1 656	917	6 224	-
Operadores de transportes	30 620	1 271	18 145	272	5 630	740	4 562	-
Protección y vigilancia	10 474	228	8 072	49	118	271	1 736	-
No especificado	62 008	2 023	20 486	343	4 316	3 282	31 558	-
Nunca ha trabajado	5 367	-	-	-	-	-	-	5 367
	637 501	28 645	408 375	3 790	54 556	23 125	113 643	5 367

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Nuevo León, México 1983.

AREA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTERREY 1980 1)  
PEA POR POSICION EN EL TRABAJO SEGUN RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA

PEA	PATRON O EMPRESARIO	EMPLEADO OBRERO O PEON	MIEMBRO DE UNA COOPERATIVA DE PRODUC.	TRABAJADOR POR SU CUENTA	TRABAJADOR NO REMUNERADO	NO ESPECIFICADO	DESOCUPADOS QUE NO HAN TRABAJADO	
Agric. Gan. Caza, etc.	8 051	918	3 596	124	1 715	430	1 268	-
Explot. de Minas y Canteras	1 336	79	1 049	9	35	33	131	-
Industrias Manufactureras	177 580	6 985	137 239	1 077	6 287	7 185	18 807	-
Electricidad, Gas y Agua	2 685	58	2 311	10	38	35	233	-
Construcción	48 819	1 993	32 670	240	5 227	1 762	6 927	-
Comercio Mayoreo y Menudeo	78 599	7 170	39 848	605	17 335	4 048	9 593	-
Transporte Comunicaciones	32 028	1 469	20 129	256	5 184	858	4 132	-
Establec. Financieros	22 314	1 301	16 244	141	2 077	355	2 196	-
Servs. Comunales	114 002	3 726	79 811	459	8 903	3 591	17 512	-
Activid. Insuf. Espec.	146 720	4 946	75 478	869	7 755	4 828	52 844	-
Desocup. No han trabajado	5 367	-	-	-	-	-	-	5 367
<b>TOTAL</b>	<b>637 501</b>	<b>28 645</b>	<b>408 375</b>	<b>3 790</b>	<b>54 556</b>	<b>23 125</b>	<b>113 643</b>	<b>5 367</b>

1) FUENTE: X Censo General de Población y Vivienda, 1980. Estado de Nuevo León, México 1983.

## 4.2. MEDIO RURAL Y URBANO

### 4.2.1. MEDIO RURAL

Se considera al empleo rural como aquella población que -- trabaja en el sector agropecuario ya sea como asalariado, temporal o permanente, trabajador por cuenta propia o que ayuda-- sin retribución.

El empleo rural se debe abordar desde dos puntos de vista: por un lado, la oferta de mano de obra; por otro, las posibilidades de absorción que de la misma tiene el sector agropecuario

La oferta de mano de obra en el sector rural está supeditada a la tasa de crecimiento de la población y en particular-- aquella en edad de trabajar, además a las condiciones que reviste la estructura agraria en el ámbito de la tenencia de la tierra y a las posibilidades de su explotación, destacando el pequeño campesino que concentra mayor cantidad de mano de obra por hectárea, tiene una productividad que está muy por debajo de la media nacional, es decir mucho de este trabajo es-- socialmente improductivo.

El predominio de campesinos que no tienen ninguna posibilidad de ser autosuficientes con el producto de su predio, provoca que aumente la presión de la oferta sobre el mercado de -- trabajo.

Es decir las particularidades que reviste la estructura agraria le han dado una dinámica especial al mercado de traba-

jo, pues a él acuden no solo los asalariados del campo, sino - también áquellos campesinos que teniendo tierra, se ven obligados a ocuparse como asalariados agrícolas, en la mayoría de los casos, con baja remuneración.

Además existen otros problemas, como la estacionalidad en la actividad agrícola, las posibilidades de ampliar la frontera agrícola, así como el patrón de cultivos y el grado de mecanización.

La estacionalidad en la actividad agrícola supone que la agricultura exige tiempos de trabajo no continuos durante el año y éstos son más o menos fijos, sobre todo en zonas de riego, menos regulares en zonas de temporal, lo cual impide la regularidad en la ocupación e imposibilita distinguir a los asalariados de aquellos que en el ámbito rural, además de la agricultura, se dedican a otras actividades remuneradas.

Se observa que el sector agropecuario disminuyó su capacidad de expansión al caer su participación relativa respecto al PIB total del 11.6 % al 7.9 % entre 1970 y 1980; en este periodo se observan dos momentos críticos; en 1976, la tasa de crecimiento anual cayó al 3.8 % coincidiendo con la recesión económica que sufría toda la actividad económica del país; la caída de 1979 se debió principalmente a las severas sequías del año anterior, en tanto que la recuperación de 1980 se debió sobre todo a las abundantes lluvias de 1979.

De 1975 a 1979, con excepción de 1978, se manifiesta una -- crisis de productos básicos. El país deja de ser autosuficiente en la producción de alimentos para la población; las importaciones de maíz llegaron a representar hasta el 20 % de la oferta total; aumentó la desocupación en el campo; se acentuó la espiral inflacionaria; y aumentó la migración campo-ciudad pese a que la industria no le ofrecía ninguna alternativa al migrante.

La problemática anterior refleja una situación difícil -- en la que los requerimientos de mano de obra por hectárea de los principales cultivos se vio afectada como a continuación se expone:

El maíz redujo su participación relativa en superficie del 63.8 % al 53.2 % de 1960 a 1981, en tanto que sus requerimientos de mano de obra apenas aumentaron 6.6 %, el algodón se redujo del 7 % al 2.3 % y sus requerimientos en 122 %; la superficie de arroz aumentó ligeramente, del 0.87% al 1.2 % en tanto que sus requerimientos disminuyeron en el mismo periodo -- 102 %, el frijol duplicó la superficie cosechada, elevó sus requerimientos en apenas 22 %.

La mecanización también afectó negativamente a la mano de obra donde es evidente que en la década del setenta, el sector manifestó una incapacidad casi absoluta de generación de empleos.

Ante la contracción en el mercado de trabajo en el sector y fuera del sector, producto de la crisis, se supone que pocos fueron los que encontraron cabida; masas de campesinos fueron arrojadas al desempleo abierto o disfrazado, algunos se incorporaron a mercados de trabajo donde no existe jornada fija ni garantías laborales, lo que significa sobreexplotación de su fuerza de trabajo.

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN EL SECTOR  
AGROPECUARIO (Miles)

AÑO	TOTAL (1)	OCUPADOS (2)	DESOCUPADOS (3)	OCUPADOS (2)/(1)
1960	6.144.9	6.097.4	47.5	99.23
1970	5.103.5	4.376.3	727.2	85.75
1978	7.264.0	6.475.0	789.0	89.12

FUENTE: Censo General de Población, 1960-1970; para 1978, estimaciones de la Dirección de Empleo con base en las encuestas de FIRA.

En el cuadro anterior, la participación de la población ocupada respecto a la PEA del sector tiene una tendencia a la baja, en tanto que aumenta la proporción de desocupados. En el período 1960-1978, en casi 20 años se generaron apenas 378 mil empleos, frente a 741.5 mil desocupados en el mismo período, descontando la contracción sufrida en 1970: en la población ocupada, el incremento en la ocupación fue prácticamente inexistente, en tanto que la desocupación aumentó desproporcionadamente.



En cuanto a la participación femenina se redujo, esto supone que esta no encontró cabida en el sector agropecuario y se dedicó a otras actividades remuneradas, bien en aquellas derivadas de la extensión del trabajo doméstico en el mismo ámbito rural o que hayan emigrado a las zonas urbanas.

Desafortunadamente, el decaimiento generalizado de la economía nacional ha reducido las oportunidades de empleo para los campesinos migrantes, pues la reducción de las oportunidades de empleo en el campo, la agudización de la crisis y el proceso inflacionario, propiciaron el aumento de la migración, el desempeño de otras actividades fuera de la agricultura y un aumento de la participación femenina en actividades remuneradas.

La tasa de migración a regiones con fuerte atracción de población va desde el 12 % en lugares como el D.F., Tabasco, Tamiac y el Mante; 25 % en Monterrey y Colima; 30% en Puebla; 40 % en Coahuila de Zaragoza, Ver., hasta la zona industrial del Edo. de México donde llegó al 87 %.

#### 4.2.2. MEDIO URBANO

El proceso de industrialización ha permitido altas y permanentes tasas de crecimiento del producto interno bruto durante las últimas décadas pero encierra en su propia dinámica elementos que repercuten desfavorablemente sobre el desarrollo social. Por lo que cabe señalar que las políticas económicas--han traído consigo el preferir tecnologías basadas en el uso-intensivo del capital (importado) desplazando mano de obra o no generando demanda de la misma en los volúmenes requeridos.

Ante esto, no se han previsto medidas necesarias para la regionalización geográfica de la instalación de centros de producción, lo que redundo en una marcada concentración económica en sólo algunas zonas del país.

El resultado ha sido, el desplazamiento de mano de obra, la concentración industrial, la centralización del ingreso, que ha venido provocando graves desequilibrios en el crecimiento sectorial de la economía urbana.

Simultáneamente en la economía rural se manifiestan síntomas graves en lo referente a su funcionamiento; la parcelación excesiva de la tierra aunada a la concentración de las tierras de riego y las mejores tierras de temporal tienen como resultado, baja productividad en los grupos ejidales y el desplazamiento consiguiente de mano de obra. La imposibilidad de sobrepasar el nivel de subsistencia en el campo, el trabajo combina

do de asalariado-ejidatario y la atracción de la ciudad aceleran las migraciones rural-urbanas.

Por ello los caminos que tomaron el crecimiento de la economía urbana y la evolución en el sector rural, dan como resultado que desde los inicios de la década de los años sesenta, el traslado de grandes núcleos de trabajadores a las ciudades cuyas expectativas no pueden ser satisfechas en la misma medida que lo fueron a comienzos del proceso de industrialización.

Los grandes núcleos de población que se encuentran en esta situación, no tienen más alternativa que laborar en los empleos de más baja productividad y peor remunerados o autocemplearse en la producción de servicios personales.

Asimismo estos trabajadores tampoco parecen encontrarse -- distribuidos homogéneamente en el aparato productivo, pues aun cuando existen trabajadores en condiciones de subempleo en -- las áreas más dinámicas de la economía, esta situación de subempleo tiende a concentrarse en ciertas actividades económicas, en donde existe una significativa participación de los mismos. Lógicamente estas actividades económicas corresponden -- rían a aquellas en donde los requisitos de capacitación son -- menores y en las que el capital requerido es mínimo.

Por otra parte, este fenómeno no afecta por igual a todos los grupos que participan en el mercado laboral. Son los jóvenes y las mujeres quienes más resienten los desequilibrios --

que han venido aparejados con el crecimiento económico del país.

Por lo que el empleo en el área urbana se analiza a través de dos grandes grupos de población: una la denominada informal y otra la formal. La caracterización de la población informal es aquella que se distingue por el gran número de personas cuyos servicios son de baja productividad que se concentran en actividades que no requieren un desarrollo orgánico de oficio, preparación e instrucción; por dicha razón son objeto de baja remuneración; en cambio, la población formal tiene en mayor medida adiestramiento, capacitación y posibilidad de desarrollar actividades más complejas y sofisticadas.

Las referencias estadísticas en cuanto al empleo urbano se tiene que en 1976, de acuerdo a los resultados de la Encuesta Complementaria a la Encuesta Continua sobre Ocupación la población informal contaba con 3'125,724 personas en su mayor parte doméstica 13.5 %, construcción 10.2 %, servicios de preparación y venta de alimentos 4.6 % y a la fabricación de prendas de vestir 4.3 % que en conjunto constituyen el 51.3 % de la ocupación de dicha población informal.

En cuanto a la población formal en relación a la informal su distribución se orientó hacia otras ramas de actividad con excepción de las del comercio y construcción donde ambas tienen participación relevante. Dicha población formal, en 1976, según resultados de la Encuesta Continua sobre Ocupación

ción alcanzaba una cifra de 5'061,627 personas, de las cuales su mayoría se localizaba en la rama del comercio 14.7 %, gobierno 9.9 %, servicios de enseñanza e investigación 7.8 %, transportes 5.9 %, servicios médico social 5.3 % y construcción 4.3 % que conjuntamente estas ramas de actividad ocupaba el 47.9 % de la población formal.

Con datos más recientes referentes al empleo urbano, se toman aquellos que el Instituto Mexicano del Seguro Social presenta a través de su personal asegurado, mismo que lo clasifica en permanente urbano por una parte y por otra en eventual urbano.

El personal permanente urbano en 1981, el Instituto Mexicano del Seguro Social registraba 5'387,000 personas aseguradas; en 1982 contaba con 5'348,000 y en Noviembre de 1983 - - 5'495,000 de lo cual se observa que 1982 fué el año en que bajó el número de personal asegurado a nivel urbano.

Pero más afectado, se vió aún el empleo urbano del personal eventual que ha registrado, desde 1981 tendencias decrecientes. Por lo que el personal eventual asegurado en 1981 -- era de 1'078.000 personas; en 1982 bajó a 1'059.000 y en Noviembre de 1983 llegaba a 905,000 personas, siendo los trabajadores eventuales dentro del empleo urbano los más castigados.

POBLACION INFORMAL Y FORMAL EN LAS DIEZ ACTIVIDADES MAS  
IMPORTANTES RESPECTO A LA INCORPORACION DE OCUPADOS  
INFORMALES

( En Porcentajes )

ACTIVIDAD ECONOMICA	POBLACION	CONCENTRACION		PARTICIPACION		
		Informal	Formal	Total	Informal	Formal
TOTAL DE OCUPADOS		3,125,724 (= 100%)	5,061,627 (= 100%)	8,187,351 (= 100%)	38.2	61.8%
Comercio		23.0	14.7	1,461,684	49.3	50.7
Servicio Doméstico		13.5	2.2	536,813	73.9	21.1
Construcción		10.2	4.3	533,872	59.4	40.6
Serv. Prep. Venta de Alim.		4.6	2.5	273,970	53.0	47.0
Fab. de Prendas de Vestir		4.3	2.1	238,655	56.5	43.5
Fabrica de Alimentos		3.4	3.6	287,275	37.4	62.6
Transportes		3.3	5.9	401,872	25.7	74.3
Serv. de Rep. de Aut.		2.3	1.4	142,222	50.5	49.5
Fab. de Calzado e Industria del Cuero		2.0	1.4	132,099	46.4	53.6
Fab. de Prods. Metálicos		1.9	3.2	222,900	27.1	72.9
TOTAL de ocupados en actividades seleccionadas		68.5	41.3	4,234,362	50.7	49.3

FUENTE: Elaborado en base a los datos de la Encuesta Complementaria a la Encuesta  
Continua sobre Ocupación. 1976

POBLACION INFORMAL Y FORMAL EN LAS DIEZ ACTIVIDADES MAS  
IMPORTANTES RESPECTO A LA INCORPORACION DE OCUPADOS  
FORMALES

( En Porcentajes )

ACTIVIDAD ECONOMICA	POBLACION		PARTICIPACION		
	Formal	Informal	Total	Formal	Informal
TOTAL DE OCUPADOS	5,061,627 (= 100%)	3,125,724 (= 100%)	8,187,351 (= 100%)	61.8	38.2%
Comercio	14.7	23.0	1,461,684	50.7	49.3
Gobierno	9.9	1.3	543,754	92.5	7.5
Serv. de Enseñanza e Investig.	7.8	1.5	424,048	88.6	11.4
Transportes	5.9	3.3	401,872	74.3	25.7
Serv. Médico Social	5.3	0.8	308,912	91.9	8.1
Construcción	4.3	10.2	533,872	40.6	59.4
Fab. de Alimentos	3.6	3.4	287,275	62.6	37.4
Fab. Prods. Metálicos excpto. - maquinaria y equipo	3.2	1.9	222,900	72.9	27.1
Serv. Instituc. de Crédito	3.2	0.2*/	157,062	96.5	3.5*
Fab. Substancias Químicas	2.7	0.8	156,699	84.5	15.5
TOTAL de ocupados en actividades seleccionadas	61.1	46.4	4,498,074	67.7	32.3

\*/ Datos bajo el nivel mínimo requerido por razones estadísticas.

FUENTE: Elaborado en base a los datos de la Encuesta Complementaria a la Encuesta-  
Continua sobre Ocupación. 1976

## CAPITULO 5. LA PROBLEMÁTICA DEL EMPLEO EN MEXICO



### 5.1. DESEMPLEO ABIERTO

La economía mexicana tiene una serie de características que, en su conjunto, operan en contra de una tasa de absorción de mano de obra apropiada al ritmo de crecimiento de la fuerza de trabajo. En realidad, la economía ha sido incapaz de absorber productivamente por lo menos a los incrementos anuales de la fuerza de trabajo que se ha registrado en las últimas décadas.

Las principales características de la economía que se consideran más sobresalientes y que han determinado la estrategia de la política del empleo, son:

- La insuficiencia dinámica de la economía
- La deficiente asignación de recursos provocada por la protección. y
- Los problemas financieros del sector público.

Esa insuficiencia dinámica de la economía ha provocado que la tasa de crecimiento económico global, no ha sido todo lo elevada que se requería para tal propósito; todo ello debido a que, la tasa de formación de capital ha sido muy baja, si se compara con países que registran tasas de crecimiento mucho mayores, en atención a las necesidades de absorción de jóvenes que ingresan al mercado de trabajo, y de la elevada proporción de la mano de obra que se encuentra subocupada.

Asimismo, el ritmo de crecimiento de la economía se ha-

visto limitada por las propias distorsiones en la estructura de precios relativos, causados por la protección y - que han dado lugar a un deficiente asignación de recursos y a problemas de balanza de pagos que limitan las-- posibilidades de crecimiento.

La estrategia económica de México, consistió esencialmente en dar incentivos a la inversión privada con el-- propósito de crear y fortalecer a la agricultura comercial, y consolidar una base industrial y lograr su expansión. Este proteccionismo indiscriminado consistió en políticas benignas en materia fiscal, en bajos salarios, -- mantener bajos los precios de energéticos en realizar-- grandes obras de infraestructura, en facilitar créditos-- a la industria y los servicios a bajas tasas de interés facilidades para la importación de maquinaria y equipos -- decir, crear una atmósfera propicia para que los em-- presarios particulares encontraran menos riesgos y más-- atractiva la inversión industrial y obtuvieran una alta tasa de ganancias.

Por otra parte, la deficiente estructura del sistema-- tributario federal y de los estatales ha limitado la -- carga fiscal, de tal manera que, el sector público se ve-- impedido a realizar mayores volúmenes de inversión que-- hagan posible tasas de crecimiento económico más elevadas, y además, el tender a endeudarse con mayor intensi-- dad, agudiza los problemas de balanza de pagos.

Ante todo esto, no ha evolucionado satisfactoriamente la -  
la generación de empleos, traduciéndose en una problemática -  
cada vez más acentuada, mostrando altos índices de desempleo  
abierto que actualmente se ha constituido por tal motivo, una  
preocupación prioritaria a atender por parte del Estado.

Para ilustrar el proceso evolutivo del desempleo abierto  
en México en las últimas décadas a partir de 1950 hasta 1994  
se han tomado como base los Censos Generales de Población e  
información que la Secretaría de Programación y Presupuesto  
ha elaborado, en este sentido, que muestran el crecimiento de  
la Población Económicamente Activa y el comportamiento de la  
desocupación abierta.

En 1950, México tenía una población total de 25'791,017 --  
personas, con una Población Económicamente Activa de - - - --  
8'345,240 personas que representaba el 32.3 %. De dicha Población Económicamente Activa el 1.2 % o sea 105,177 correspondió a la desocupación abierta.

En 1960, la población general del país alcanzó una cifra -  
de 34'923,129 personas de la cuál 11'253,297 personas componían a la Población Económicamente Activa que obedecía a una tasa del 32.2 %. En aquel entonces el número de personas desocupadas era de 182,088 personas con una tasa del orden del 1.6 %.

En cambio para 1970, la tasa de desempleo abierto se duplicó a 3.8 %, 435,178 personas desocupadas de una Población Económicamente Activa de 12'909,540 personas o sea 26.7 % de la Población General Total del país 48'225,238.

Estos indicadores adquieren mayor significación cuando se examinan los niveles de participación de la Población General en la actividad económica. Así se aprecia una persistente caída de la proporción de la Población Económicamente Activa, respecto de la población general, que de representar un 32.4 % en 1950, bajó un 26.7 % en 1970, no obstante dicha población aumentó en números absolutos pasando de 8'345,240 personas a - - - 12'909,540.

En la década de 1970, el desempleo abierto se acentuó en -- los años 1977 y 1978, debido a las repercusiones devaluatorias del peso ante el dólar en 1976. En 1977, el desempleo abierto -- alcanzó una tasa promedio nacional de 8.4 % de una Población Económicamente Activa de 17'960,000 y en 1978, 7 % con una Población Económicamente Activa de 18'226,100; esto significa -- que un millón y medio de personas estaban desocupadas en 1977 y este nivel en 1978 disminuyó mínimamente a 1'275,827 desempleados.

En 1982, al trastocarse la coyuntura y tornarse desfavorable, la generación de empleos se vió seriamente afectada, no únicamente frenándose totalmente, sino observando un fuerte fenómeno involutivo, que desembocó en un desempleo abierto creciente.

Efectivamente, la insuficiente capacidad de absorción de mano de obra sigue siendo, dentro de la diversidad de problemas que el país afronta, uno de los más serios. Se estima que el desempleo abierto se encontraba en un nivel del 8 % y esta situación se agravó al considerar que el subempleo hizo presa de cerca del 50 % de la población económicamente activa. También se agrega a lo anterior el desempleo encubierto considerado en un 2 %.

En números absolutos nos lleva a estimar que cerca de 2 millones de mexicanos carecían totalmente de empleo, y más de 10 millones subocupados en 1982, se encontraban trabajando ya sea parcialmente, o en empleos que no correspondían a sus habilidades y calificaciones; o percibiendo salarios inferiores a los establecidos; o en establecimientos o unidades económicas cuya productividad es anormalmente baja, y cerca de medio millón son inactivos económicamente, ya que por su condición de sexo y edad consideraban prácticamente imposible obtener un empleo y, por tanto no lo buscaban activamente.

Con la nueva crisis que vive el país, iniciada allá por Julio de 1981, la industria manufacturera en especial, y el resto

de los sectores productivos, dieron cuenta patente de su facilidad para desocupar mano de obra. Bastó sólo un año y medio para dar marcha atrás en lo logrado. La tasa de desocupación abierta, en 1982 se elevó merced a los drásticos y continuos ajustes de personal que se sucedieron en la generalidad de los sectores productivos, derivados de la caída en la actividad económica sufrida desde mediados de 1981, pero especialmente a partir del segundo trimestre de 1982.

Así, el reto que enfrenta la nueva administración, para crear el número de empleos suficientes para la población desempleada y para la que anualmente demanda su ingreso a la actividad productiva, estimada en más de 750 mil personas se ve magnificado por la difícil situación por la que transita el país.

Es evidente que en momentos tan críticos como los que vive nuestra economía caracterizados por una industria cuya producción se encuentre estancada; un sector agropecuario deficitario y un sector público que se ha visto precisado a reducir su actividad, es difícil pensar en una recuperación a corto plazo del empleo.

En 1982 fué muy crítica la situación y provocó que el PIB no creciera, por lo tanto, las posibilidades para mejorar en cantidad y calidad la situación ocupacional del país, con la situación actual, serán muy reducidas. La inelasticidad de nuestro aparato productivo, para reaccionar ante factores adversos, es de sobra conocida, como para esperar que éstos sean superados en

un futuro inmediato.

De acuerdo a la evolución de las variaciones relativas -- mensualmente 1983, con respecto a 1982 se concluye que el ritmo con que creció el desempleo fué un poco menos rápido. Cabe añadir que este índice registró desde septiembre de 1982, niveles ocupacionales inferiores al promedio de 1981.

Analizando la evolución del índice de empleo elaborado para 1982 y 1983, igualando a 100 el promedio de 1981, puede apreciarse una tendencia descendente a lo largo de 1982, y especialmente durante el segundo semestre, que contrasta con otra claramente ascendente, a partir de febrero de 1983. Esto parecía sugerir que en el transcurso de 1983, se tendió a recuperar los niveles de empleo de 1982.

Sin embargo, el seguimiento de las variaciones relativas-- del índice mensual y anual señala indicios de que esto sólo estaría ocurriendo en realidad a partir de finales del tercero y principios del cuarto trimestres de 1983.

En efecto las variaciones del índice de empleo para el total nacional respecto a 1982, fueron negativas desde enero -- hasta agosto de 1983. Es sólo para septiembre y octubre del mismo año que estas variaciones tuvieron signo positivo.

Es en los últimos meses de 1983, en que se tocó fondo y se inició lo que podría ser un período de relativo estancamiento o un lento proceso de recuperación en los volúmenes globales de ocupación.

La confirmación de estos índices en uno u otro sentido requiere definitivamente de la observación de un período más largo.

A pesar de la fuerte contracción de la actividad productiva y del incremento en la PEA, los niveles de desempleo no aumentaron en la misma proporción de 1932 debido a las acciones que para proteger los empleos existentes y enfrentar el problema del desempleo, se instrumentaron en el medio rural y en las zonas urbanas deprimidas así como por el hecho de que los trabajadores aceptaron incrementos salariales moderados con el objeto de proteger sus fuentes de trabajo. Dados estos factores, se estima que la tasa de desempleo abierto para 1933, no sobrepasó el 8.3 %.

No obstante que se detuvo la caída en el empleo formal urbano, existieron cambios importantes en su composición, tanto el sector manufacturero como el comercial moderno redujeron su participación en el total; en lo concerniente al sector formal de la construcción su participación se mantuvo relativamente estable. La compensación se debió al incremento en transporte y servicios, especialmente este último.

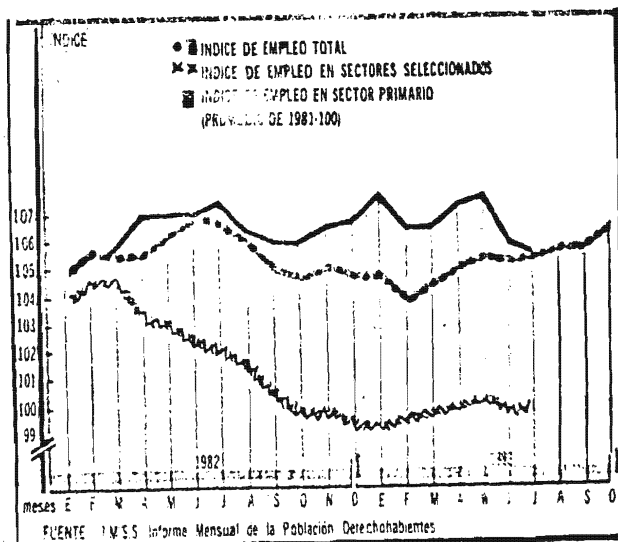
En lo concerniente a la actividad manufacturera, a pesar de la caída en su producción, el empleo decreció en una menor proporción debido, primordialmente, a que el ajuste se dió a través de modificaciones en las jornadas de trabajo y no me-



dianta reducciones en el personal ocupado.

Dadas las condiciones sucesivas por las que atraviese la economía, es de esperarse que el sector informal urbano haya crecido considerablemente lo que constituyó un factor que permitió mantener la mencionada tasa de desempleo abierto.

Las favorables condiciones climatológicas de 1983, y el apoyo de los programas de emergencia del empleo en el medio rural, permiten estimar que el empleo en este sector experimentó un aumento moderado, de alrededor de 150 mil personas.



En el ámbito regional la evolución del empleo guarda patrones de comportamiento similares reflejando los rasgos más distintivos de la estructura productiva nacional. Así, es en las grandes concentraciones urbano-industriales donde se resienten con mayor intensidad los efectos de la crisis, ya que es en ellas donde se concentra parte considerable de la población y de la actividad económica del país.

En 1980 sólo cinco entidades (Jalisco, Edo de México, Nuevo León, Puebla y la zona metropolitana de la Ciudad de México) representaban el 40 % de la población total del país, más del 41 % de la población económicamente activa total y alrededor del 50 % del producto interno bruto nacional (PIB). Para estas entidades las variaciones relativas en el índice de empleo son negativas a lo largo de los dos primeros trimestres de 1983 y para algunas incluso durante el tercer trimestre.

La zona metropolitana de la ciudad de México presentó todavía en octubre de 1983, variaciones negativas. Es importante además destacar que tanto esta última como el Estado de Nuevo León tienen actualmente, de acuerdo al índice, niveles de desempleo que no superan el promedio de ocupación registrado para el año de 1981.

En cuanto a la desocupación abierta de las tres Areas Metropolitanas registraron en promedio hasta el tercer trimestre de 1983, los más altos índices de desempleo abierto en comparación de los años 1980, 1981 y 1982.

El Area Metropolitana de la Ciudad de Monterrey en 1983, hasta el tercer trimestre, alcanzó la tasa promedio más alta de desocupación abierta de 10.6 % de su Población Económicamente Activa, siguiéndole el Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara con 8.2 % y la Ciudad de México con 6.2 %.

Esta situación se dio debido a la crisis económica iniciada en 1982, por las dos devaluaciones del peso registradas en febrero y agosto de ese año, con repercusiones en la planta productiva del país, cuyas consecuencias dieron como resultado, quiebra de empresas, industrias y bajo ritmo de la actividad económica.

De abril a Junio de 1982, la distribución porcentual de la Población Económicamente Activa de acuerdo al sexo, reflejó que el Area Metropolitana de la Ciudad de Guadalajara en relación a las Areas de la Ciudad de México y Monterrey, tuvo los índices más altos de desempleo abierto y encubierto en hombres con tasas de 4.2 % y 6.1 % respectivamente. Asimismo esta misma Area Metropolitana, registró las tasas más altas de desempleo abierto y encubierto en mujeres 7.3 % y 2 % con respecto a las otras Areas Metropolitanas.

INDICADORES DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN LAS -  
AREAS METROPOLITANAS DE LAS CIUDADES DE MEXICO, GUADALAJARA

Y MONTERREY. 1/

(PROMEDIOS ANUALES)

C O N C E P T O	1980	1981	1982	1983
TASA BRUTA DE PARTICIPACION				
AREAS METROPOLITANAS				
Ciudad de México	34.5	35.1	35.5	33.2
Guadalajara	33.6	36.1	36.0	36.3
Monterrey	32.2	33.7	32.2	34.9
TASA DE OCUPACION				
AREAS METROPOLITANAS				
Ciudad de México	95.6	96.1	96.0	93.8
Guadalajara	96.1	94.2	95.0	91.8
Monterrey	94.1	95.8	95.1	89.4
TASA DE DESOCUPACION				
AREAS METROPOLITANAS				
Ciudad de México	4.4	3.9	4.0	6.2
Guadalajara	3.9	5.8	5.0	8.2
Monterrey	5.9	4.2	4.9	10.6

1/ FUENTE: Encuesta Continua sobre Ocupación .Dirección General de Estadística, Geografía e Informática, S.P.P.

"Boletín Mensual de Información Económica Volumen VIII, -  
Número 2, S.P.P.

Por otra parte, el Instituto Mexicano del Seguro Social, en el período de 1981, a noviembre de 1983, vió reducido el número de sus trabajadores asegurados permanentes tanto en el área urbana como rural; siendo 1982 el año crítico para el área urbana en el que los asegurados permanentes pasaron de 5'387,000 en 1981 a 5'348,000 y en el área rural hasta noviembre de 1983 registró los niveles más bajos desde 1981 en este año habían 438,000 personas aseguradas permanentes a 429,000 en 1983.

La situación más difícil se dió en el personal asegurado de carácter eventual que a noviembre de 1983, aún no recobrabá los niveles de ocupación alcanzados en 1981. En el área urbana habían registrados en 1981 1'078,000 reduciéndose en 1983 a 905,000 personas eventuales aseguradas y en el área rural se redujo de 209,000 a 207,000 eventuales de 1981 a 1983.

A nivel sectorial, la industria manufacturera en 1982 --- fué una de las más afectadas la cuál registraba personal -- permanente asegurado en 1981, 2'280,000 y se redujo a - - - 2'072,000 en 1982, sin haber alcanzado aún los niveles que -- tenía en 1981.

Los otros sectores en 1983 mostraron disminuciones de -- personal permanente asegurado en relación a 1982, es el caso del sector primario que se vió reducido de 546,000 a - - - 532,000: construcción de 108,000 a 105,000 y transportes de 370,000 y 364,000.

PERSONAL PERMANENTE ASEGURADO EN EL IMSS. 1)

POR SECTORES ECONOMICOS

(Miles de Personas)

PERIODO	TOTAL	PRIMARIO	I N D U S T R I A L						COMER- CIO	SERVICIOS			No es- pecifi- cado
			SUMA	Extrac- tiva	Manu- factu- rera	Cons- truc- ción	Elec- trici- dad	SUMA		trans- porte	Otros		
1 9 8 1	5895	393	2489	70	2280	55	84	878	1818	230	1588	247	
1 9 8 2	5793	546	2343	80	2072	108	83	1112	1541	370	1171	251	
1 9 8 3*	5925	532	2370	81	2102	105	82	1118	1610	364	1246	295	

1) FUENTE: Subdirección General de Planeación del IMSS.

Boletín Mensual de Información Económica. Vol. VIII No. 2 S.P.P.

\*) A Noviembre de 1983.

**PERSONAL PERMANENTE Y EVENTUAL ASEGURADO EN EL IMSS. 1)**  
**MEDIO RURAL Y URBANO**  
**(Miles de Personas)**

	T O T A L	<u>P E R M A N E N T E S</u>			<u>E V E N T U A L E S</u>		
		SUMA	URBANO	RURAL	SUMA	URBANO	RURAL
1 9 8 1	7112	5825	5387	438	1287	1078	209
1 9 8 2	7036	5793	5348	445	1243	1059	184
1 9 8 3*	7036	5924	5495	429	1112	905	207

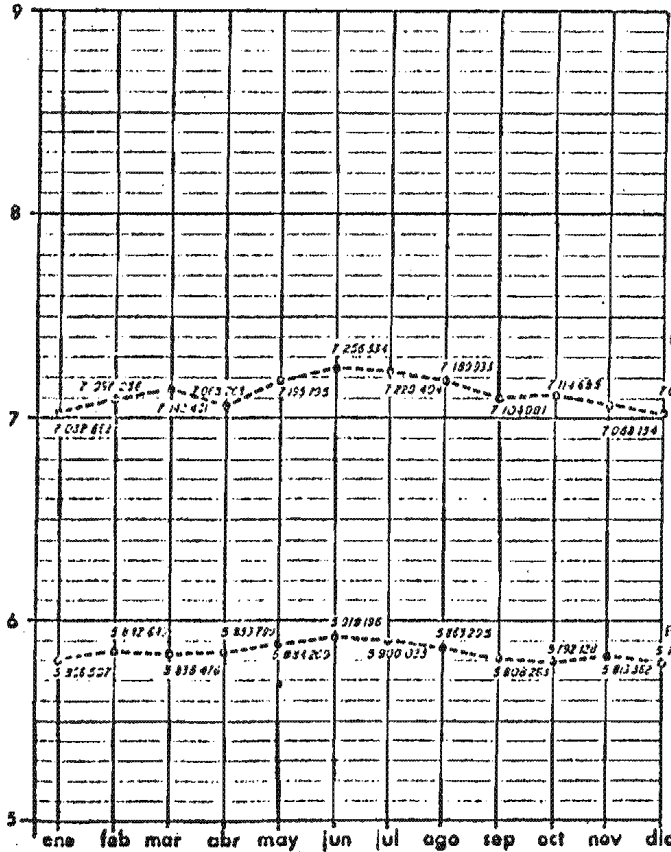
1) FUENTE: Subdirección General de Planeación del IMSS.  
 Boletín Mensual de Información Económica. Vol. VIII No.2 S.P.P.

\*) A Noviembre de 1983

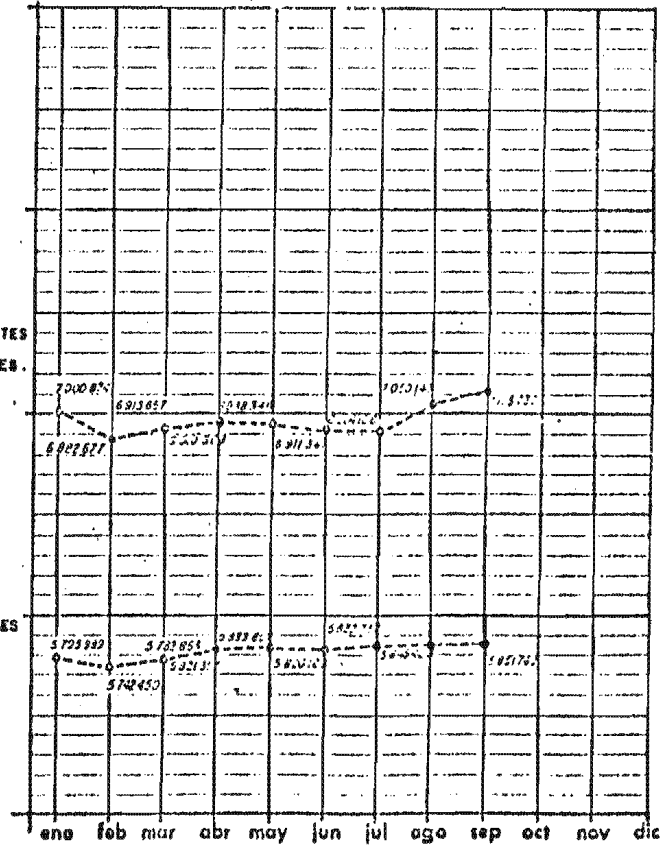


# ASEGURADOS

millenas



1982



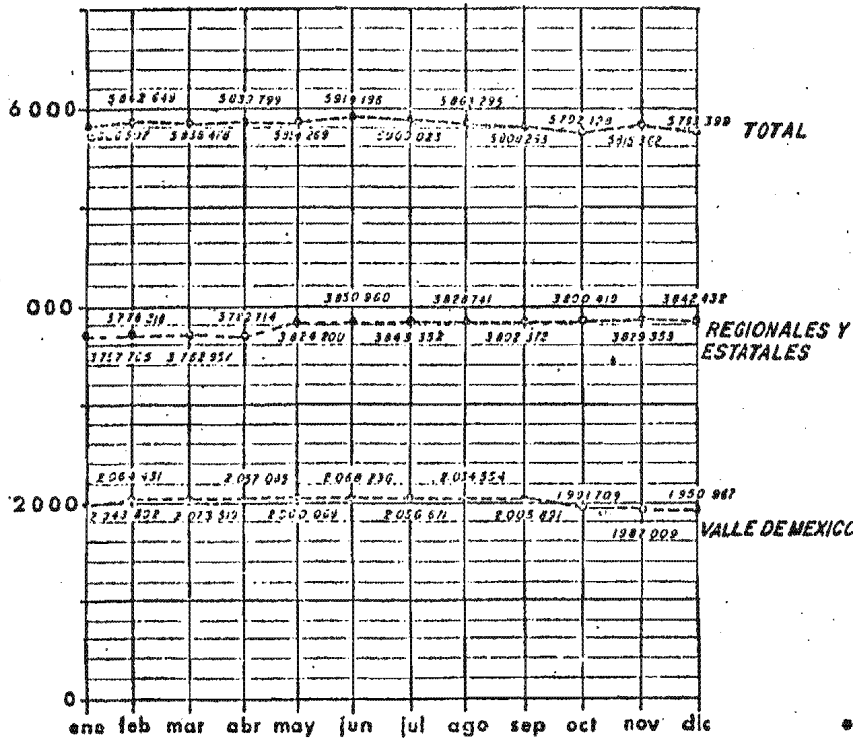
1983



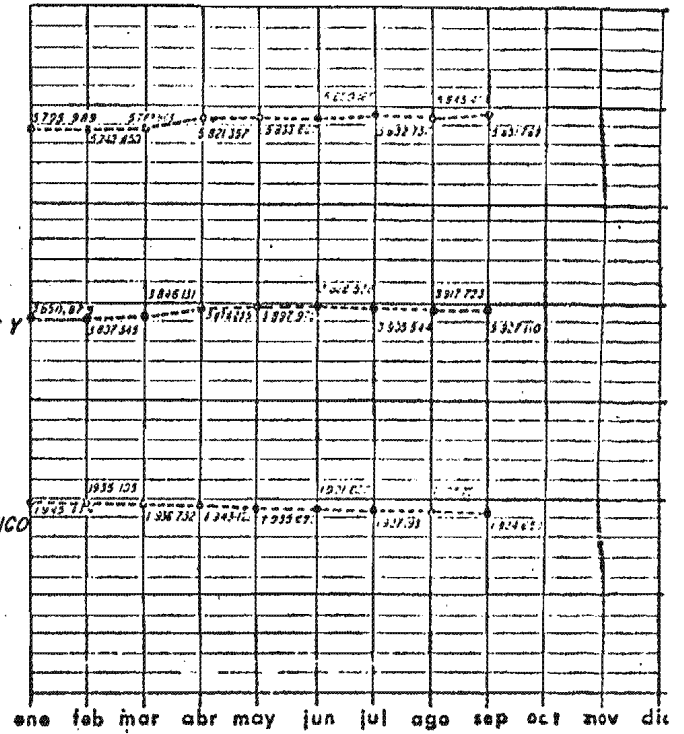


# ASEGURADOS PERMANENTES POR DELEGACIONES

MILES



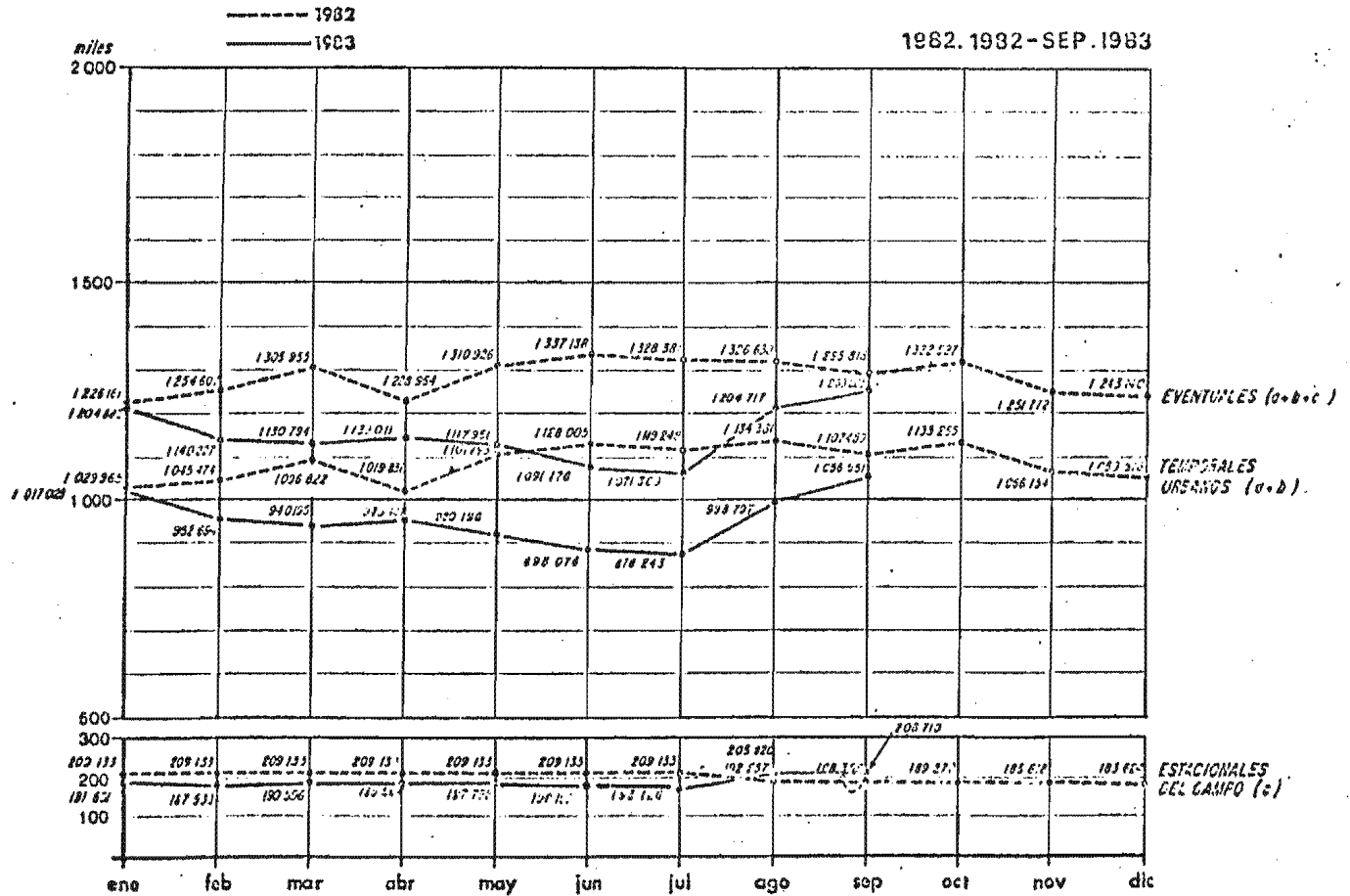
1982



1983

# ASEGURADOS EVENTUALES

1982. 1982-SEP. 1983



(a) Industria de la construcción. (b) ajenos a la Industria de la Construcción.

## 5.2. EL SUBEMPLEO

El subempleo atendiendo a las causas que lo generan, puede presentar diversas modalidades, hallándose en este caso, las personas que trabajan el tiempo completo, el aparato productivo no los ocupa; las que están ocupadas-- con niveles de productividad bajos o casi nulos; las que obtienen ingresos por abajo de los mínimos vigentes en su entidad; las que su calificación y capacidad no está-- siendo ocupada en forma completa, y las que están suje-- tos a las variaciones estacionales de la producción o-- de la demanda, cuyo caso típico es la agricultura, la cons-- trucción y el comercio.

La subocupación o subempleo es muy compleja en su medición, ya que abarca simultáneamente los casos de insufi-- ciente duración del trabajo o de su productividad e in-- greso, de la plena utilización de las calificaciones y ca-- lidades de los recursos humanos, y de las variaciones es-- tacionales de la producción o de la demanda, respectiva-- mente, así como de las modalidades en que se combinan es-- tas situaciones.

Con todo, podemos en forma por demás esquemática seña-- lar dos características que al parecer destacan y que -- son representativas del fenómeno en su conjunto.

### -Subempleo visible

Consistente en que la duración del trabajo en los paí

ses en vías de desarrollo es con frecuencia y no por voluntad de los interesados inferior a la normal, que aunque las personas que se encuentran en tales situaciones estén dispuestas a trabajar el tiempo completo, el apargto productivo es incapaz de ocuparlos; las estimaciones--realizadas sobre este concepto de subocupación se basan en el criterio de tiempo trabajado.

- Subempleo Invisible

El trabajo produce ingresos anormalmente bajos, generalmente por abajo de los mínimos vigentes en la zona--respectiva, de productividad baja o casi nula y no permite la plena utilización de la capacidad o de la califi--cación de los trabajadores; las estimaciones que se ha--cen sobre este concepto de subocupación, se basan en el--criterio de tiempo trabajado. 14/

En suma, la subocupación se identifica con aquellos--trabajadores cuyo empleo es precario; que no disfruta--de estabilidad de empleo, ni obtienen de éste recursos--regulares, situación que no les ofrece ninguna perspectivva real de mejora; asimismo dicho concepto identifica a--los jóvenes sin preparación en edad de trabajar que a--nualmente se incorporan al mercado de trabajo. La medi--ción de esta característica de subempleo es mucho más --compleja por las diversas situaciones que se presentan--en nuestra sociedad.

---

14/ Gloria González Salazar, EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEM--PLEO.

## CAPITULO 6. POLITICAS IMPLEMENTADAS PARA LA GENERACION DE EMPLEO

## 6.1. PROGRAMA NACIONAL DE EMPLEO

El empleo se ha convertido en una de las preocupaciones -- centrales del Estado el cual programa, coordina y armoniza las tareas para la generación de empleos y el mejoramiento de las condiciones existentes.

Ante esto, en 1979 se creó el Programa Nacional de Empleo -- cuya vigencia comprendió el período 1980-1982 enmarcado den-- tro del Plan Global de Desarrollo, Dicho programa obedeció a -- la necesidad de responder al conocimiento real de la situa--- ción del empleo y soluciones que de alguna manera atenuara di-- cha problemática.

Su contenido contempló lineamientos que recogió y analizó - en materia de empleo del Plan Global de Desarrollo propuesto-- por la Secretaría de Programación y Presupuesto, así como de -- los distintos planes sectoriales y quinquenales elaborados por las Dependencias que conforman el Sector Público Federal.

El Programa dió previsiones de la evolución de la fuerza de trabajo que hizo evidente la persistencia de un déficit en ma-- teria de ocupación para el año de 1982, mismo que exigió la reo-- rientación, la activación o el fortalecimiento de numerosas ac-- ciones dentro de los distintos programas sectoriales y el cam-- bio de dirección en los diversos instrumentos de política.

Los planteamientos y propuestas contemplados en el Programa se orientan fundamentalmente a la superación del déficit de em

pleo.

Una premisa fundamental de la que parte este documento es-- que el Programa Nacional de Empleo se sustentó en un conjunto-- congruente de medidas que abarcaba todo el ámbito de la activi-- dad económica y social. Por tanto no fué posible, confinar su -- contenido a un paquete de proyectos aislados por importantes-- que estos fueran en lo individual, en ausencia de un planteo -- miento orgánico integral, pues ello constituiría una respuesta-- parcial contraria al enfoque central del Programa.

Por cuanto a su presentación y contenido, el Programa Nacio-- nal de Empleo se estructuró en cuatro volúmenes, referidos a -- los siguientes aspectos:

- I. Presentación y diagnóstico
- II. Objetivos, estrategias y políticas generales
- III. Efectos en el empleo de los programas sectoriales.
- IV. Algunas propuestas para la acción

En su presentación y diagnóstico se hizo un análisis de la trayectoria recorrida por el país en materia de empleo en las últimas tres décadas, haciendo mención especial de los princi-- pales factores, tanto de carácter estructural, como derivados-- de la política de desarrollo, que influyeron en términos cuali-- tativos, en la demanda y en la oferta de mano de obra. Particu-- lar atención se prestó el análisis de la heterogeneidad es-- tructural que caracterizaba al aparato productivo tanto entre

ramas como el interior de ellas,La finalidad del diagnostico - fué precisar la situación del empleo,con el objeto de identificar sus causas fundamentales y señalar el punto de partida- para ubicar cualquier acción propuesta.

En sus objetivos,estrategias y políticas generales,contenía planteamientos de propuestas de carácter general comprendiendo objetivos globales a largo plazo,objetivos y metas que debieron alcanzarse en 1982,así como las orientaciones estratégicas y políticas que enmarcadas en la estrategia global de desarrollo,pretendieron reorientar el modelo y las características globales del proceso de desenvolvimiento a fin de fomentar la creación suficiente de empleos productivos y bien remunerados.

La estrategia global prevista implicó una reorientación -- del modelo de crecimiento y tuvo como requisito primario la armonización y compatibilización de las políticas y acciones- que ejercían influencia en la variable empleo.Por ello,su instrumentación no pudo ser competencia de un solo sector,sino - que incumbió a todos los sectores y requirió de mecanismos -- que permitieran su puesta en práctica.

Para tal fin,la Comisión Consultiva del Empleo,órgano asesor del Ejecutivo Federal,integrada por los responsables de-- la programación global y sectorial,la laboral y la financiera promovió la consulta y concertación en la materia,con las autoridades estatales y municipales y con agrupaciones legalmen



te constituidas de obreros, campesinos, industriales, profesionales representativos de los sectores social y privado.

En cuanto a los efectos en el empleo de los programas sectoriales. Su contenido fué resultado de los esfuerzos coordinados de los sectores de la Administración Pública Federal para definir los programas que, en su ámbito, incidirían en la situación ocupacional y estimaron sus efectos en la creación de empleos.

Presentó para cada sector programático los aspectos que se realizaban con sus objetivos en materia de ocupación y los efectos de la programación sobre el empleo, así como lo que toca a sus estrategias, programas y acciones, que afectaban en forma más importante las condiciones y particularidades del empleo sectorial.

Los efectos en el empleo a nivel sectorial fueron calculados con base en la actividad programada de los sectores y las características específicas de éste.

En esta parte mostraba la situación que guardaba la población ocupada por sectores, así como la generación neta de empleos y las tasas de crecimiento de la ocupación para el periodo 1980-1982.

Finalmente expone algunas propuestas de acción, su contenido fué una serie de propuestas específicas, tanto de naturaleza sectorial, como de carácter nacional, que ya se habían emprendido y cuyos efectos se manifiestan tanto a corto como a mediano plazo. En su mayoría se trató de medidas y acciones con impacto

importante en el empleo, cuyo desarrollo ha sido previsto de alguna manera dentro de los programas sectoriales y que podrían ser reforzadas, dándoles mayor prioridad, asignándoles mayores recursos o ampliando su cobertura, a fin de contribuir a generar un número mayor de puestos de trabajo, además de cubrir otros objetivos sociales o económicos. En otros casos las propuestas se refirieron a acciones tendientes a mejorar la organización y la información de los mercados de trabajo o a la creación de mecanismos de apoyo a la población subempleada y autoempleada.

El Programa Nacional de Empleo constituyó un primer esfuerzo por organizar e impulsar la tarea del sector público en materia de empleo. A éste, habrían de seguir distintas acciones que permitieran más adelante, acordar medidas con los Estados a fin de hacer extensiva la programación prevista del empleo en el ámbito regional.

Además el Programa precisó con la iniciativa privada y con el sector social su aporte proyectado en materia de generación de empleo, de manera que las estimaciones globales de creación de puestos de trabajo incluyeran la acción directa e indirecta del sector público federal.

Finalmente requirió de una consulta permanente con la comunidad, con objeto de tener sugerencias para recogerlas y ordenarlas, así como constituirse en un mecanismo dinámico que pudiera enriquecerse y ampliarse permanentemente.

## 6.2. PROPUESTAS DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988

"El Plan Nacional de Desarrollo precise los objetivos nacionales, estrategias y prioridades del desarrollo integral del país, contiene previsiones sobre los recursos que serán asignados a tales fines; determina los instrumentos y responsables de su ejecución; establece lineamientos de política de carácter global, sectorial y regional; sus previsiones están referidas al conjunto de la actividad económica y social y rige el contenido de los programas que se generen en el Sistema Nacional de Planeación Democrática"<sup>15/</sup>

Entre sus prioridades, el Plan destaca el problema del empleo, pero por la complejidad económica y la trascendencia social del mismo, no lo aborda de una manera particular sino a través de una política de empleo ligada a la estrategia general del desarrollo.

Para ello, el Plan Nacional de Desarrollo destaca cinco aspectos fundamentales que orientan la concepción de la política de empleo.

En primer lugar el Plan concibe el desarrollo social como la finalidad de la estrategia general de desarrollo y, dentro de esta concepción el empleo como el propósito fundamental de la Política económica.

En esta concepción el Plan reconoce que la capacidad de generar empleos productivos constituye la base para mejorar --

---

<sup>15/</sup> Planeación Democrática. Publicación mensual S. . . . Abril -- 1984, no. 13 pag. 46

los ingresos y los niveles de vida de la población en forma permanente, esto significa que el empleo se convierte en el vínculo entre la política social con la económica, dándole a esta última perspectiva y sentido final.

El gran reto de los próximos años es la de sostener la generación de ocupación a los ritmos que requiere el crecimiento de la población que representa un desafío histórico debido por una parte por la incorporación masiva de las generaciones que nacieron en los años 60, cuando la tasa de natalidad del país era de las más altas del mundo que, junto con la demanda creciente de participación de la mujer, incrementa la fuerza de trabajo en alrededor de 800 mil personas adicionales al año.

Por otra parte, la redefinición de relaciones económicas con el exterior, que en el contexto de una profunda revolución tecnológica y una reestructuración de la industria, el comercio y las finanzas mundiales, exige reducir el ritmo de endeudamiento externo y elevar el ahorro interno y la generación adicional de divisas. Este gran reto acompañará durante toda la década; urgencia social de atender la explosión demográfica en el mercado de trabajo, acrecienta el problema, y la necesidad económica de reorientar la estructura productiva reconociendo que los cambios estructurales exigen tiempos de maduración. Por lo que la política del desarrollo se orienta a la atención de esta doble exigencia.

La política económica del PND se orienta en lo fundamental a superar el problema del empleo, por lo que establece una estrategia original que aproveche los avances logrados en el manejo de la política económica y la experiencia acumulada tanto interna como internacional, por tal motivo el gobierno ha emprendido acciones en dos sentidos, una de reordenación económica que supere los desequilibrios macroeconómicos más críticos e iniciar la recuperación de la actividad general y del empleo sobre la base del abatimiento de la inflación; y cambio estructural, para elevar permanentemente el empleo por peso invertido en condiciones de estabilidad sostenida.

Las condiciones de estabilidad estructural que caracterizaron a la economía mundial durante los años 50 y 60 que mostraban un encadenamiento entre producción masiva, economías de escala, aumento de la productividad y elevación de los niveles de ingreso y de consumo, expansión del comercio internacional y de la división internacional del trabajo hicieron sobreestimar la capacidad de la política fiscal y de la monetaria para regular la evolución de la demanda agregada y alcanzar permanentemente el pleno empleo.

Las condiciones de estabilidad estructural se disolvieron durante los años 70, en algunos países se manifestó la tendencia contraria, negándole toda efectividad real al manejo de los instrumentos de política económica de los que dispone el Estado y refugiándose en un monetarismo libre cambista que a-

través de la restricción monetaria y el alza en las tasas de interés, buscaba inducir de manera generalizada una reestructuración industrial probablemente inevitable, pero sin intentar resolver el desempleo y los costos sociales correspondientes.

Como segundo aspecto fundamental el Plan se propone proteger al empleo durante el período de reordenación económica.

Junto con el combate a la inflación, la protección del empleo ha sido y sigue siendo uno de los objetivos fundamentales del programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE).

Enfrentar el desempleo resultante de la crisis ha sido uno de los aspectos más delicados de la estrategia de reordenación económica, preservando los empleos existentes y crear en la medida de lo posible empleos temporales de carácter emergente, debido a las acciones adoptadas:

- La moderación de las negociaciones salariales ha contribuido a mantener los niveles de empleo en el sector moderno.

- El programa de defensa de la planta productiva ha contribuido a desahogar a las empresas de la enorme carga financiera derivada del endeudamiento externo a través del mecanismo del Fideicomiso para la Cobertura de Riesgos Cambiarios (FICORCA).

- La inversión pública se ha orientado hacia sectores intensivos en el uso de mano de obra, particularmente el de desarrollo rural y el de comunicaciones y transportes.

- El buen año agrícola de 1983, ha retenido mano de obra en --

el medio rural,ofreciendo oportunidades adicionales de empleo.

- Se ha ensanchado el sector informal de la economía mostrando una elasticidad mayor de la que podía suponerse.

- Finalmente los programas emergentes de empleo en zonas críticas,han cumplido con su propósito de ofrecer oportunidades temporales de trabajo.

El tercer aspecto que destaca el Plan en materia de empleos es el de impedir un aumento significativo durante la reordenación económica de la tasa de desempleo abierto mediante los programas regionales de empleo.

Durante 1983 se inició un conjunto de programas de protección al empleo, hoy denominados Programas Regionales de Empleo los cuales tienen participación directa de los habitantes de las zonas beneficiadas, bajo la coordinación entre la Federación, los Estados y municipios. Con estos programas se atienden necesidades insatisfechas por largo tiempo, como son: pavimentación, tomas de agua, alcantarillado, colecta de basura, drenaje, que mejoran la vida cotidiana de las comunidades del país.

Con los programas regionales de empleo, los programas nacionales de vivienda, con las becas y pasantes y con las inversiones públicas normales y coordinadas, se trata de resolver en lo fundamental el problema de la nueva demanda de ocupación que representa durante 1984, el ingreso de los jóvenes al mercado de trabajo y la demanda creciente de participación de la mujer

El cuarto aspecto que el Plan expone sobre la ocupación se refiere al de reorientar la estructura de crecimiento para generar de manera permanente y en condiciones de estabilidad global, mayor empleo por peso invertido.

De lo anterior se deriva que sobre la base de los logros de la estrategia de reordenación económica es posible generar ocupación permanente adicional en el sector formal de la economía y partir del momento en que se inicia la recuperación. En tanto la estrategia de cambio estructural busca que la generación de empleo por peso invertido sea mayor, a las tendencias anteriores.

En el PNB se proyecta un crecimiento de empleo del orden de entre 3.5 % y 4 % por año para el período 1985-1988, asociado con tasas de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) de entre 5 y 6 % que son similares a las históricamente observadas.

En el Plan se plantea una estrategia de cambio estructural en las relaciones entre sectores económicos para alcanzar un mejor equilibrio en favor del campo, la industria y servicios, reorientando la inversión hacia sectores intensivos en el uso de mano de obra, reduciendo prioridad de los sectores energético e industrial.

Finalmente, el último aspecto que destaca el Plan es el de elevar la productividad, mediante el progreso tecnológico y el desarrollo de la capacitación, para conciliar alta generación



de empleo con mejora permanente en el poder adquisitivo del -  
salario.

Eso se lograría con mayores niveles de eficiencia que pue-  
dan generar los ritmos de crecimiento y las relaciones entre-  
sectores requeridas para hacer frente a las necesidades exis-  
tentes de empleo y de niveles de ingreso.

### 6.3. POLITICA DEL GASTO PUBLICO 1984

La política de gasto público expresa la orientación y características que el Estado pretende llevar a cabo a través de la aplicación de los recursos contemplados en el Presupuesto de Egresos de la Federación que anualmente es aprobado por el C. Presidente de la República y autorizado por la H. Cámara de Diputados.

El Presupuesto de Egresos de la Federación, es por lo tanto la expresión máxima de la política de gasto público y constituye el instrumento básico y eficaz de la política económica del país.

El Presupuesto de Egresos deriva sus orientaciones y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo, y a su vez éste, se enmarca dentro del Sistema Nacional de Planeación. Por lo tanto, el Presupuesto, se convierte en el instrumento concretizador de las acciones globales de mediano plazo en acciones específicas de ejecución inmediata, de ahí que la política de empleo ligada con la política de gasto público adquiere vigor y sustentación dentro de la actividad económica y social del país.

La política de empleo expresada en el Plan Nacional de Desarrollo dentro de su estrategia de Reordenación Económica, expone la creación de programas emergentes de empleo, siempre y cuando las condiciones de la crisis económica persistan, mediante cuatro líneas primordiales de acción para proteger la ocupa---

ción:

- "Creación de empleo en el medio rural mediante los programas normales de obra, buscando ampliar el número de puestos de trabajo generados por peso invertido" 16/
- "Creación de empleo en las zonas deprimidas de las principales áreas urbanas, con el propósito de dar un ingreso a la población y simultáneamente realizar obras de beneficio colectivo" 17/
- "Programa de empleo a los pasantes para atender a la juventud recién egresada de los centros de educación superior" 18/
- "Programa de protección para la planta productiva que busca mantener los niveles de ocupación existentes y evitar que se agrave el desempleo." 19/

Ante estos propósitos y estrategias del Plan, la política de gasto instrumenta y da operación a los programas emergentes de empleo, así en 1983, en materia de inversión física destinó a este concepto 259.7 mil millones de pesos.

Esto dió lugar a que el presupuesto de inversiones en ese año, dentro de un marco de austeridad, otorgó prioridad hacia aquellos sectores que permitían una mayor generación de empleo: comunicaciones y transportes, desarrollo rural integral, vivienda e infraestructura urbana cuyo objetivo era el detener la creciente tendencia de desempleo abierto.

16/, 17/, 18/, y 19/ PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACION 1984

Paralelamente a las orientaciones anteriores, el estado - en 1983, canalizó recursos presupuestarios a través de subsidios e incentivos fiscales a proteger a la planta productiva y se evitar el cierre de empresas con el fin de que se favoreciera el mantenimiento de los niveles de empleo existentes.

Para 1984, la política de gasto se orienta a promover el desarrollo social mediante la generación de empleos; elevar y mejorar los servicios básicos; y a la reestructuración del sistema de subsidios con fines de redistribución del ingreso.

Por la magnitud y naturaleza del ajuste realizado en 1983 y en función al comportamiento esperado para 1984, se inició la segunda etapa de reordenación económica, cuyos principales objetivos es el de no retroceder en el abatimiento de la crisis económica, iniciar la recuperación de la capacidad de crecimiento y como propósito fundamental, combatir la inflación.

En 1984, en materia de ocupación la política de gasto orientada la inversión prioritariamente hacia sectores que propicien e induzcan la generación de empleos.

Entre los sectores que mayor generación de empleos ofrecen destacan aquellos que a través de la inversión pública realizan obras de infraestructura básica, que permiten abrir nuevas fuentes de trabajo, tanto permanentes como de carácter eventual, asimismo se continuará apoyando el programa emergente de empleo que para este año 1984, alcanzó una asignación -

presupuestal de 150 mil millones de pesos.

Ante esto, el programa de empleo en 1984, es fortalecido con proyectos productivos, becas para capacitación de trabajadores que pierden su empleo, ocupación a egresados de educación superior y programas de atención a la mujer. El desarrollo del programa no genera costos administrativos pero si un beneficio directo a la comunidad a través de amortiguar sustancialmente -- las presiones del desempleo.

Dentro de las acciones antes mencionadas destaca el Programa de Becas, para los trabajadores desempleados a los cuales la Secretaría de Trabajo y Previsión Social canalizó 6 mil millones de pesos destinados a su promoción.

Este programa surgió de las propuestas presentadas por las organizaciones sindicales en coordinación con los gobiernos de las entidades federativas.

A su vez, los contenidos, modalidades y orientaciones de la capacitación que se proporcionará deberán vincularse estrechamente a las actividades productivas con mejores perspectivas -- de generación de empleo en el corto y mediano plazos.

Dicho Programa de Becas otorgará prioridad a desempleados con familia y que no cuentan con ningún otro ingreso para el sostenimiento de su hogar.

La puesta en marcha de este programa comprenderá tres fases que abarcará paulatinamente a los Estados con mayor grado de --

desempleo. Este programa contempla el otorgamiento de 50 mil becas de capacitación y el monto de cada beca corresponderá al salario mínimo vigente del lugar donde se otorgue.

Cabe destacar también el Programa de Servicio Social obligatorio que generará 50 mil plazas de las Escuelas Nacionales de Educación Superior.

En la política de gasto a nivel sectorial en 1984 alcanza relevancia el Sector Comunicaciones y Transportes cuya inversión se destina a la modernización, ampliación y conservación de la infraestructura de transporte, que constituye a su vez un elemento esencial dentro del Programa de Protección al Empleo, al que se contribuirá con la generación de 350 mil empleos. En este sentido, apoya el programa de caminos rurales que permite crear ocupación temporal para la mano de obra campesina en las zonas deprimidas.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- No han sido suficientes las políticas que el Estado ha creado para aminorar el problema y sólo han solucionado el mismo en forma parcial y temporal sin llegar al fondo de las causas del mismo para solucionarlo
- De acuerdo a la clasificación de la población en activa e inactiva, los jóvenes en edad de trabajar son los más afectados.
- Se ha visto que el proceso de industrialización del país -- trajo como consecuencia el acentuar el problema en el campo y de ahí su descapitalización y la emigración de campesinos a las áreas urbanas que satura el mercado de trabajo en las mismas con consecuencias de creación de subempleo y desempleo.
- El mercado de trabajo muestra un exceso de mano de obra mal preparada y adaptada para la vida industrial que ofrece dificultades para su asimilación y existe una penuria de fuerza de trabajo calificada de técnicos de distintos niveles y de personal competente administrativo y de dirección.
- Actualmente la mayoría de las empresas de la pequeña y mediana industria, sufren falta de planificación y programación de acuerdo a las necesidades básicas de la población, y que en ocasiones repercute en quiebre de las mismas, en detrimento de los trabajadores integrados en dichas industrias.



- Una de las aportaciones que merecen reconocimiento es la elaboración del Programa Nacional de Empleo que se dió para el período 1980-1982, cuyo intento fué el de integrar,-- actualizar y proponer soluciones conjuntas a nivel sectorial, asimismo el Estado ha creado empleos a través de programas emergentes y de becas a desempleados coadyuvando a la solución temporal.
- La mayor parte de la población económicamente activa del país se concentra en las tres Areas Metropolitanas de las Ciudades de México, Guadalajara y Monterrey, debido a que -- las actividades económicas principales de industria, comercio y servicios, se localizan en estas Areas, provocada por la emigración campo-ciudad y el constante crecimiento ha-- creado problemas de tipo socioeconómico de marginación, desempleo, vivienda, salud y otros.
- La constante emigración rural del campo a la ciudad es con secuencia, de la carencia de oportunidades de trabajo en el medio rural, ocasionado por la constante marginación de que han sido objeto los campesinos y de que el campo no se le ha dado la debida atención para emprender un desarrollo dinámico en las áreas temporales donde se concen-- tran la mayor parte de la población rural.
- A pesar de que se han emprendido investigaciones sobre la adopción y creación de tecnologías aún no se ven resultados evidentes que muestren mejoría y sustitución de tecno-

- logías extranjeras las cuales son intensivas de capital y - no de mano de obra ocasionando con ello, fuga de divisas y-- el desplazamiento de mano de obra.
- En el país existen diversas instituciones gubernamentales - encargadas de llevar a cabo la concentración de datos esta- dísticos en los que difieren tanto en su presentación como- en su conceptualización de una a otra fuente, que ocasiona-- distorción de la información.
- La información de empleo se presenta en forma extemporánea- y aproximada y que no permite tener una clara visión de su- magnitud.
- No existe una Institución pública orientadora sobre la ofer- ta de mano de obra donde recurran los desempleados para ser orientados en busca de nuevos empleos de acuerdo a sus capa- cidades y necesidades.

## RECOMENDACIONES

- Fomentar la creación de industrias en las entidades federativas y regiones que permitan utilizar la mano de obra de dichos lugares y generar empleo de carácter permanente.
- Programar la educación en el corto y mediano plazo de acuerdo a las necesidades que exige la demanda de trabajo y a las características de la planta productiva a fin de orientarla hacia la capacitación de técnicos especializados que asimile y adapte fácilmente a las actividades económicas.
- Adecuar tecnologías de acuerdo a las necesidades y condiciones de la industria a través de efectuar investigaciones para desarrollar un conjunto de procedimientos y técnicas ajustados a las características del país que utilicen y absorban mayor mano de obra.
- Crear políticas que resuelvan el problema del desempleo de fondo, conociendo sus causas que lo originan en el corto plazo y asegure la creación de empleos productivos en el mediano y largo plazo; canalizando la inversión hacia sectores que absorban mayor mano de obra en actividades de carácter de beneficio social y productivo de la planta industrial.
- Planificar y programar la producción de acuerdo a las necesidades básicas de la población y su demanda para fomentar el aprovechamiento de la capacidad instalada de las industrias y de esa manera asegurar el empleo.

- Desconcentrar las actividades económicas de las tres Areas Metropolitanas de la Ciudad de México, Guadalupe y Monterrey hacia otras ciudades y regiones de menor desarrollo pero con recursos potencialmente susceptibles de explotación y aprovechamiento que permita la utilización de la mano de obra.
- Desarrollar una agricultura más dinámica a través de proporcionar mayor atención a la producción agrícola de las áreas temporales y marginadas con precios de garantía más realistas de acuerdo a los costos e insumos requeridos y mayor plazo en los créditos.
- Unificar y homogeneizar la presentación de la información en materia de empleo en forma clara y precisa en la que sea una sola institución la encargada de dicha función que muestre con veracidad y realismo la situación del empleo con mecanismos que agilicen la actualización de los mismos.
- Establecer dentro de la institución encargada de la recopilación de información del empleo bolsas de trabajo públicas gratuitas que permitan orientar a los desempleados hacia empresas que los requieran de acuerdo a sus aptitudes.
- Fomentar el aprovechamiento de la capacidad instalada ociosa a través de incentivos del Estado que permita poner en

funcionamiento y permita ampliar su capacidad productiva  
y preservar e incrementar la ocupación.

## BIBLIOGRAFIA

### LIBROS

CARMONA, Amorós Salvador

La Economía Mexicana y El Nacionalismo Revolucionario  
México, Ed. El Caballito, 1974

COLMENARES, M. Ismael, GALLO, T. Miguel, GONZALEZ, G. Francisco,  
HERNANDEZ, N. Luis.

Cien Años de Lucha de Clases en México (1876-1976)  
México, Ed. Quinto Sol., S.A.

GOLLAS, MANUEL

La Economía Desigual, Empleo y Distribución en México  
México, Ed. Martín Casillas Editores., S.A., 1982

GONZALEZ, Blackaller y GUEVARA Ramírez I.

Síntesis de Historia de México  
México, Ed. Herrera., S.A. 1962

GONZALEZ, Salazar Gloria

Problemas de la Mano de Obra en México  
México, Ed. UNAM, 1981

NEFFA, Julio César

Proceso de Trabajo, División de Trabajo y Nuevas Formas  
de Organización del Trabajo

México, Ed. Secretaría del Trabajo y Previsión Social (INET)

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO

Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988  
México, Mayo 1983

Legislación y Documentos Básicos 1976-1982

México, Subsecretaría de Evaluación, Dirección General de Do-  
cumentación y Análisis

México: Información sobre Aspectos Geográficos, Sociales y E-  
conómicos

México, Coordinación de los Servicios Nacionales de Estadís-  
tica Geografía e Informática

ZAVALA, Silvio

Apuntes de Historia Nacional 1808-1974  
México, Ed. Sepsetentas Diana, 1981

REVISTAS

BANCO NACIONAL DE COMERCIO EXTERIOR

La Planación Reciente de la Ciencia y Tecnología en México

México, Vol. 31 No. 5 Mayo, 1981

Análisis de la Distribución del Ingreso, Aspectos Metodológicos

México, Vol. 32 No. 1 Enero, 1982

Distribución del Ingreso Empleo y Precios Relativos

México, Vol. 32 No. 10 Octubre, 1982

Crisis y Recuperación, el Ciclo Recurrente de la Industria de la Construcción

México, Vol. 33 No. 10 Octubre, 1983

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Revista Mexicana del Trabajo

México, Tomo III Octubre-Diciembre, 1980.

BOLETINES

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO

Información sobre Ocupación

México, No. 20, Trimestre 2, Octubre, 1982

Boletín Mensual de Información Económica

México, Vol. VII, No. 10

SECRETARIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO

Boletín de Información sobre Empleo

México, Ene-Mar, No. 1, 1976

SECRETARIA DE PROGRAMACION Y PRESUPUESTO

Características del Empleo y el Desempleo en las Areas Metropolitanas de México, Monterrey y Guadalajara

México, 1978

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

Proyección de Población Económicamente Activa para la República Mexicana

México,