



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

Facultad de Contaduría y Administración

**LA PARTICIPACION DEL ADMINISTRADOR EN
PROGRAMAS EDUCATIVOS Y SOCIALES DE LA
ALIMENTACION EN MEXICO**

SEMINARIO DE INVESTIGACION ADMINISTRATIVA

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE :

Licenciado en Administración

P R E S E N T A N :

Francisco Ruelas Escorcia

Priscila Ramos Rosas

DIRECTOR DE SEMINARIO :

Lic. Alberto Bailey Gutiérrez



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

INTRODUCCION

CAPITULO I.

ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA ALIMENTACION EN MEXICO	1
1.1 Epoca Prehispánica.	1
1.1.1 Período Prehistórico.	1
1.1.2 Período Preclásico.	2
1.1.3 Período Clásico.	3
1.1.4 Período Postclásico.	5
1.2 Epoca de la Nueva España (Siglos XV-XVII).	7
1.3 Epoca Independiente o Nacional (1810-1910).	11
1.3.1 Primer Período.- Epoca de Independencia.	11
1.3.2 Segundo Período.- Leyes de Reforma.	12
1.4 Epoca de la Revolución.	14

CAPITULO II.

GENERALIDADES SOBRE LA ALIMENTACION EN MEXICO	17
2.1 La Alimentación Actual.	17

2.1.1	Causas del Cambio.	18
2.1.2	Situación Rural.	19
2.1.3	Situación Urbana.	21
2.2	Buena Alimentación.	23
2.3	Problemas de la Alimentación.	24
2.3.1	Caracterfsticas Esenciales de los Problemas Alimentarios.	24
2.3.2	Crisis Alimentaria, Causas y Consecuencias	25
2.3.3	Causas y Efectos de la mala Alimentación.	28
2.4	Aspectos Psicológicos y Culturales de la Alimentación.	33
2.4.1	Factores Culturales y Psicológicos que generalmente influyen en la dieta alimenticia.	34

CAPITULO III.

SITUACION ACTUAL DE LA ALIMENTACION EN MEXICO	37
3.1 Producción de Alimentos (Panorama General)	40
3.1.1 Producción Agrícola.	42
3.1.2 Producción Pecuaria.	50
3.1.3 Producción Silvícola (Explotación de los Bosques).	62

3.1.4	Producción Pesquera.	68
3.2	Comercialización de Alimentos.	75
3.2.1	Sectores Sociales que participan en la Comercialización de Alimentos.	75
3.2.2	Comercialización Agrícola.	76
3.2.3	La Política de Comercialización por parte del Estado.	77
3.2.4	La Comercialización y otros factores que intervienen en el Abasto de Alimentos.	78
3.2.5	Estructuras Oligopólicas en la Comercialización Alimenticia.	80
3.2.6	Monopolización de los Mercados Internos de México.	81
3.3	Distribución de Alimentos.	83
3.3.1	Intermediación en la Distribución de Alimentos.	84
3.3.2	Participación del Estado en la Distribución de Alimentos.	85
3.3.3	Canales de Distribución de Productos Alimenticios.	86
3.3.4	Distribución de los Alimentos y Distribución de la Población.	88
3.4	Consumo de Alimentos (Panorama General de -	

la disponibilidad de los mismos).	89
3.4.1 Crisis en la Disponibilidad de -- Alimentos.	92
3.4.2 Distribución del Consumo de Alimen- tos.	96

CAPITULO IV.

POLITICAS ALIMENTARIAS EN MEXICO	99
4.1 Marco Legal.	99
4.1.1 Proposición Legal de Instituciones Nacionales.	101
4.2 Influencia de Programas Alimentarios en -- México.	102
4.2.1 La Revolución Verde.	102
4.2.2 El Plan Nacional de Alimentos.	104
4.2.3 Alianza para la Producción.	105
4.2.4 Programa Nacional de Productos Bás- sicos. (PNPB).	106
4.2.5 Plan Global de Desarrollo (PGD) -- (1980-1982).	107
4.2.6 El Sistema Alimentario Mexicano -- (SAM).	110
4.2.7 Programa Nacional Alimentario -- (PRONAL) (1983-1988).	112

4.3	Crítica de la Política Alimentaria del-- Pafs.	118
4.3.1	La Revolución Verde.	118
4.3.2	Programa Nacional de Productos - Básicos (PNPB).	119
4.3.3	El Plan Global de Desarrollo.	120
4.3.4	El Sistema Alimentario Mexicano (SAM).	120
4.3.5	Programa Nacional Alimentario -- (Pronal).	122

CAPITULO V.

	PERSPECTIVAS DEL ADMINISTRADOR EN LOS PROGRAMAS DE LA- ALIMENTACION	126
5.1	Objetivo de la Administración.	128
5.2	Perfil del Administrador dentro de la -- Problemática Alimentaria.	130
5.3	Alcances y Limitaciones del Administra-- dor.	136
	Conclusiones.	137
	Bibliografía.	140

I N T R O D U C C I O N

En la actualidad, la situación que prevalece en el país con respecto a la producción, comercialización, distribución y consumo de alimentos representa un desafío, que se plantea precisamente en hallar las medidas adecuadas que permitan un mejor aprovechamiento del potencial productivo, y estar en posibilidad de alcanzar la autosuficiencia alimentaria.

La dependencia de México con respecto a otros países en materia de alimentos frena el desarrollo de nuestra economía, por otro lado afecta directamente los hábitos de consumo de alimentos básicos para introducir productos procesados con un escaso valor nutritivo.

Esta tesis trata de aportar a los estudiosos de la profesión un nuevo campo de investigación, al que se le ha concedido gran importancia a través de programas que han pretendido resolver esta problemática, pero que no han alcanzado su objetivo, tal es el caso del extinto Sistema Alimentario Mexicano (SAM).

Esperamos despertar el interés en este tema, del que abundan diversos estudios, y sin embargo, falta aún largo trecho para que se le conceda el valor que realmente merece como parte vital en el Sistema Económico Mexicano.

Este trabajo se apoya en el estudio y análisis de la situación alimentaria que se ha presentado en nuestro país, desde antes de la conquista, hasta nuestros días.

C A P I T U L O I

ANTECEDENTES HISTORICOS DE LA ALIMENTACION EN MEXICO

1.1 EPOCA PREHISPANICA.

En el presente capítulo se describe en forma sucinta, la situación que sobre la alimentación en México prevaleció a través de la época Prehispánica, que tiene su inicio con la aparición de los primeros pobladores en nuestro territorio hasta la llegada de los españoles que interrumpieron el desarrollo de los pueblos y culturas de nuestro país.

La supervivencia para los primeros pobladores al inicio de esta época, fue muy difícil debido a los constantes cambios registrados en el clima y la vegetación que los obligaba a buscar continuamente nuevos sitios que les permitiera subsistir y soportar las inclemencias del tiempo, este fenómeno se presentó durante muchos miles de años, por fortuna los pobladores pudieron sobrevivir a estas adversidades, logrando establecerse al fin en sitios permanentes dando origen al desarrollo de nuestras culturas. Para la mejor comprensión de esta época conviene dividirla en cuatro periodos los cuales se detallan a continuación:

1.1.1 PERIODO PREHISTORICO (12,000 años A.C. a 3,000 años A.C.).

Se inicia con la manifestación de los primeros pobladores en nuestro país, culmina con el descubrimiento de la agricultura y la cerámica.

Los primeros hombres que habitaron nuestro territorio provenían de Asia, se alimentaban y vestían esencialmente de los animales que cazaban (mamut, bizon, caballo primitivo, etc.), complementando su alimentación con los frutos y semillas silvestres que recolectaban, como se observa eran cazadores y recolectores. A finales de este período, debido a los cambios climatológicos disminuye la fauna y por ende la caza, el hombre se vio obligado a duplicar la recolección de semillas como principal materia de su alimentación que le permitió subsistir, estas adversidades le permitieron descubrir el modo de reproducir las plantas alimenticias, descubriendo así la agricultura que los torna en sedentarios, es decir, logran establecerse en sitios en forma permanente, iniciando así la Etapa Preclásica.

1.1.2 PERIODO PRECLASICO (2,000 años A.C. a 100 años D.C.). Esta etapa significó el florecimiento de la civilización de Mesoamérica, tal plenitud fue posible gracias al descubrimiento de la agricultura que benefició el desarrollo creciente de la población, iniciándose así los primeros grupos sociales que paulatinamente se fueron expandiendo hasta estructurar sólidas organizaciones políticas, sociales y religiosas, mismas que se regían bajo sus respectivos jefes, leyes y costumbres bien organizadas, cierto régimen de propiedad y división del trabajo, que permitió un incipiente crecimiento industrial-

y comercial.

El desarrollo del Período Preclásico se inicia fuera del Valle de México, sus integrantes se agrupan en aldeas y villas cerca de lagos y ríos, vivían en chozas de lodo con techo de paja o zacate, su alimentación la fundamentaban en el cultivo del maíz, frijol, amaranto, aguacate y calabaza, complementándola con la caza de venado, conejo, pato silvestre y el perro, practicaban la pesca y recolectaban frutos y semillas (como la tuna y el capulín, etc.), para obtener los satisfactores que carecían efectuaban permutas comerciales con otros pueblos.

El inicio del comercio fomentó la invasión extranjera entre los pueblos propiciando luchas internas y externas que llevaron al período Preclásico a la destrucción.

1.1.3 PERIODO CLASICO (100 años D.C. a 850 D.C.). Marca el máximo esplendor de las culturas, este esplendor se caracteriza por la diversidad de estilos regionales, entre los que destacan el Teotihuacano, el Maya y Zapoteca, las otras culturas (Matlatzínca, Totonaca y Xochicalco), a pesar de que se formaron asimilando bastante de las costumbres, leyes y políticas las unas de las otras, contaban con características particulares que permitió distinguir un estilo de otro.

1.1.3.1 CULTURA TEOTIHUACANA, su valor fundamental consiste en que es la primera gran ciudad y el foco de cultura que irradia sobre to-

do el México antiguo, ejerciendo gran influencia sobre las otras ciudades, se impuso a los grupos agrícolas establecidos, conocieron el cultivo de varias plantas alimenticias como el maíz, el frijol, calabaza, chile, algodón y maguey, construyeron "terrazas de cultivo" en las laderas de los cerros, establecieron canales de riego y "chinampas" en las orillas del lago.

La alimentación se complementaba con los productos de caza -- (venado, liebre y otros), con la domesticación de algunos animales -- (pato silvestre y el perro), la pesca y la recolección de nopales y tunas. Se puede observar que con los teotihuacanos se introducen -- nuevas formas de cultivo y nuevos productos ampliando de esta manera la gama alimenticia entre los pobladores.

1.1.3.2 CULTURA MAYA, ZAPOTECA Y OTRAS (Matlatzinca, Totonaca y Xochicalco), tratar de describir lo que estas culturas aportaron al desarrollo de la ciencia, las artes, la pintura, etc., sería esplendoroso porque nos remontaríamos a fechas y hechos de gran relevancia -- que han quedado plasmados en la Historia de México. Pero siendo de nuestro interés únicamente la alimentación, diremos que ésta fue similar a la de los teotihuacanos, que aunaron nuevos productos a los descritos, como el camote, la yuca, la miel y el cacao cuya semilla -- les servía de alimento y moneda.

El esplendor de este período se ve interrumpido por invasiones de tribus nómadas, que originan largas luchas y conllevan a la --

desintegración de las culturas, emigrando a diversos lugares de la República donde se forman grupos aliados, mezclándose la barbarie con la cultura, este hecho marca el fin de la cultura clásica y el inicio del Período Postclásico.

La transición de la etapa Clásica a la Postclásica frenó el desarrollo de las artes, las ciencias, la pintura, la agricultura, etc., este fenómeno aunado con la desencadenación de sequías y la carencia de un sitio propio para establecerse, originó la escasez de alimentos que produjeron hambre durante algunos años.

1.1.4 PERIODO POSTCLASICO (850 a 1,521 D.C.). Esta etapa marca el inicio de nuevos estilos de cultura combinados entre la misma cultura y la barbarie que paulatinamente llegaron a formar grandes imperios de los que destaca el Azteca o Mexica, que se estableció en el Valle de México.

La alimentación de los aztecas inicialmente se basaba en la caza, la pesca y una sencilla horticultura por falta de terrenos de cultivo, supliendo lo que les hacía falta por intercambio de productos con los pueblos de tierra firme.

La creciente población y la falta de tierras de cultivo, obligaron a los Aztecas a construir estacados rellenos de piedra y lodo a fin de aumentar la superficie cultivable, formando chinampas o isletas a orillas del poblado, en las cuales sembraban hortalizas y o-

tras plantas alimenticias.

El desarrollo de la agricultura se vió favorecido por las conquistas que realizaron de los pueblos del Sur del Valle de México, apropiándose de tierras comunales más extensas para el cultivo del maíz, frijol, calabaza, chile, canote, maguey, etc., el maguey les proporcionaba la bebida llamada "pulque", complementaban su alimentación con la domesticación de animales como el perro, el pavo silvestre, el pato y otros, además de los tributos que exigían a los pueblos vencidos, consistente en productos alimenticios, materias primas y artículos de lujo propios de cada región, entre los cuales se podría citar grandes cantidades de frijol, maíz y cacao.

Las conquistas de los Aztecas fueron incrementando sus dominios, al grado de que la mayor parte del territorio que hoy ocupa el Centro y Sur de la República Mexicana estaba bajo su poder, que se interrumpió a la llegada de los españoles quienes transformaron las costumbres indígenas al interponer elementos europeos, hecho que marca el inicio de la Epoca de la Nueva España.

1.2 EPOCA DE LA NUEVA ESPAÑA (SIGLO XV - XVII)

Denominada así porque comprende el desenvolvimiento de nuestro país, desde que España introdujo su sangre y cultura, transformándolo en una colonia española, con su gobierno e instituciones propias entre otras características que arraigaron en nuestro pueblo.

Consumada la conquista se introdujeron en nuestro país nuevas técnicas, instrumentos y formas de producción desconocidas por los indígenas, entre las que se puede mencionar a los animales de carga y de transporte (caballo y asno) o de suministro de alimento (vaca y oveja) y algunos productos vegetales (trigo, arroz y caña de azúcar, etc.), que vinieron a transformar las condiciones económicas de nuestro pueblo.

Pero como la mayor parte de los españoles, sólo venían al país con la mira de enriquecerse rápidamente por medio de las minas, prestaban poca atención a la agricultura, dejando el cultivo de sus tierras en manos de los indios sujetos a la vigilancia de capataces y mayordomos, conformándose con sacar una renta de sus propiedades que les permitiera vivir holgadamente en las grandes ciudades.

A esto se agregaban las restricciones que dictaba el gobierno para controlar la producción, especialmente el algodón, caña de azúcar y el tabaco con el objeto de proteger al comercio y a la industria de España. Además prohibió el cultivo de la vid, la morera y el oli-

vo con iguales fines.

Consecuencia de esto fue el estancamiento agrícola que produjo hambres que periódicamente venían a asolar a la población mexicana, aunque para remediar en parte la falta de víveres se establecieron "pósitos" y "alhóndigas" donde se almacenaban los granos y semillas de mayor consumo, para los años de escasez.

No obstante hay que reconocer que los españoles ampliaron y mejoraron la técnica del cultivo, trajeron el arado con punta de acero, la rueda y el carro, los animales de tiro y transporte, pero en muchos casos se seguían usando instrumentos de madera por falta de hierro y los indios reemplazaban a los animales para labrar la tierra y transportar la carga.

La base de la alimentación general durante la Colonia siguió siendo el maíz, el frijol y el chile, tal como lo habían sido antes de la conquista. El trigo introducido por los españoles, sólo era consumido por los blancos. El precio de todos los artículos del comercio era influido por el del maíz, y cuando éste escaseaba, había hambres.

En las zonas de tierra caliente se introdujeron nuevos cultivos como el plátano, el arroz y la caña de azúcar, la plantación de árboles frutales se expandió rápidamente (manzanos, perales, ciruelos, naranjos, etc.), también se propagó toda clase de hortalizas -

(cebollas, ajo, tomate) y gran variedad de flores (rosas, claveles, - jazmines y lirios).

La ganadería tampoco mereció especial cuidado por parte de los españoles, sin embargo, la caballada y el ganado vacuno se propagaron con gran rapidez en la Nueva España, de igual modo se multiplicó la cría de ovejas, cabras, cerdos y gallinas aún entre los indios.

El trabajo de campo se realizaba a través del sistema de "encomienda", el cual colocaba a los indios en situación más desfavorable que la esclavitud, ya que estos trabajaban excesivamente y les daban escasa alimentación, sin importarles su muerte o su condición miserable.

Esta situación trajo por consecuencia la natural indignación de las clases oprimidas, que tuvieron que levantarse en armas para alcanzar su libertad, dando principio al período de la Independencia que se inicia en el año de 1810.

Describir las características de la alimentación en México -- durante el período Independiente y la época de la Revolución resulta sumamente complejo, el tema contiene implicaciones económicas, históricas, políticas y sociales que imponen seguir un método por el cual se pueda proceder de aspectos generales a otros más particulares, -- primero se enuncian someramente las causas y efectos de la Independencia, en segundo lugar el período de Reforma y en tercer lugar se describen los sistemas de tenencias que prevalecieron antes de 1910- y que hicieron explosión inevitable con la Revolución.

Todo esto no implica negar que la situación sobre la alimentación, se encuentra estrechamente ligada con la forma de distribución de la tierra y al mismo tiempo al problema de la escasa agricultura- que representó la principal fuente de empleo e ingreso para la gran- mayoría de la población.

1.3 EPOCA "INDEPENDIENTE O NACIONAL" (1810 - 1910)

Denominada así porque incluye los grandes acontecimientos que determinaron el carácter de la Nación Mexicana: la Independencia y la Reforma que significan las dos grandes luchas que sostuvo el pueblo mexicano para consolidar su libertad política e iniciar su propio desarrollo económico, social y cultural.

La lucha por la Independencia fue el paso obligado para que México dejara de ser una Colonia de España y adquiriera la calidad de Nación libre y soberana.

1.3.1 PRIMER PERIODO.- EPOCA DE INDEPENDENCIA

Entre las diversas causas que produjeron este movimiento que se inicia en 1810 y termina en 1821, hubo algunas internas que tuvieron su origen en las condiciones mismas del "régimen colonial", tales como la desigualdad económica y las castas, los obstáculos que las leyes oponían al progreso de las mayorías populares.

El estado en que quedó la economía mexicana, tras la consecución de la Independencia, desorganizó prácticamente la Hacienda Nacional, que tardó muchos años en rehacerse, dejó al país destrozado, la infinidad de personas que murieron representaban la mitad de la fuerza de trabajo de la Nación. A causa de estos destrozos hubo abandono de labores, la agricultura sufrió enormemente al ser abando-

nados los campos para luchar por la Independencia, por lo que durante largos años quedó reducida a la mitad, produciéndose únicamente para consumo local.

A pesar de nuestra Independencia no hubo cambios esenciales en la estructura agraria del país, la tierra continuó en poder de cuatro grupos: clero, grandes terratenientes, pequeños propietarios y pueblos. Medio siglo debió pasar antes que las leyes de Reforma desposeyeran al clero, y otro medio siglo antes de que la Revolución desafiara abiertamente a los grandes terratenientes. Mientras tanto, el primer período prerevolucionario independiente del siglo XIX fue testigo de que el desequilibrio agrario se fuera agudizando, del crecimiento anormal de los latifundios y de la desaparición casi total de la propiedad de los pequeños agricultores y de los poblados.

1.3.2 SEGUNDO PERIODO.- LEYES DE REFORMA

Estas leyes estaban destinadas a destruir el poder económico del clero (la primera ley fue la Nacionalización de los bienes eclesiásticos), modificaron el orden económico y social, haciendo entrar en circulación las enormes riquezas acumuladas por la iglesia, frenando con ello la expansión de la burguesía nacional, aboliendo clases privilegiadas y proclamando la igualdad, base de la democracia.

Aspecto negativo de la Reforma fue la desamortización de las-

propiedades comunales de los pueblos que vino a favorecer el desarrollo del latifundismo, el cual alcanzó su culminación durante la dictadura porfirista.

Los indígenas no captaron el significado de las leyes de desamortización, cuando se aplicaban a sus tierras comunales, y ciertamente, nunca entendieron su ideología y su bien intencionado propósito. La individualización en aras del progreso.

1.4 EPOCA DE LA REVOLUCION

Significa la lucha contra el dictador Porfirio Díaz y los terratenientes que representaba, que empezó en 1910 y dió origen a la Constitución de 1917.

El régimen de Porfirio Díaz que permaneció en la Presidencia - por 34 años, es notable por la paz política y por el impulso al desarrollo económico en varias direcciones, construcción de ferrocarriles (mediante concesiones liberales a compañías extranjeras), desarrollo de las industrias mineras, textil y otras, y por el embellecimiento de la capital y otras ciudades del interior. Sin embargo, los grandes progresos materiales que se realizan durante este período fueron en gran parte resultado de la explotación inmoderada de las riquezas naturales y del pueblo que habfan venido realizando los capitalistas extranjeros y los terratenientes mexicanos, dueños de todas las riquezas del país, que acrecentaron la distancia entre los hacendados y las clases trabajadoras que vivfan bajo el inicuo sistema de peonaje en las haciendas y los obreros en las fábricas y minas, estaban sujetos a miserables salarios y a trabajos agotadores, en este régimen las condiciones de explotación de la tierra fueron desfavorables, en cuanto a su rendimiento, pues en las grandes haciendas a veces no se aprovechaban ni la décima parte de los terrenos, lo que hizo que muchas no fueran sino grandes extensiones desérticas.

Por otra parte los terratenientes mexicanos no pusieron mayor-

empeño en mejorar las técnicas de cultivo, conservando las formas - primitivas basadas en la fuerza ruda del campesino y de los animales domésticos y sólo en algunos cultivos dirigidos por extranjeros penetró la técnica moderna.

En consecuencia los latifundistas mexicanos no fueron capaces de producir maíz y demás semillas indispensables para la alimentación del pueblo mexicano, por lo que en varias ocasiones surgieron - serias crisis agrícolas (como las de 1891 y 1896) en que por las carencias de granos alimenticios hubo necesidad de importarlo de Argentina y Estados Unidos.

En síntesis, la situación económica-social de México durante este régimen presenta el siguiente panorama:

- Un pueblo oprimido y despojado de su libertad y sus derechos, una casta privilegiada dueña del poder por largo tiempo, la invasión del capitalismo extranjero y su crecimiento a costa del despojo de las tierras de los campesinos.

- Concentración de grandes extensiones de tierras sujetas a una explotación ineficiente y extensiva (en casos excepcionales la eficiencia era alta) basada en fuerza de trabajo barata, reducida casi a la esclavitud, constituida en unidades económicas cerradas, con muy poco interés por parte del hacendado en su manejo y carencia de incentivos para la introducción de innovaciones y nuevas técnicas de cultivo.

- En los últimos años del régimen de Porfirio Díaz surge un estancamiento económico, a la par que aumentaba la inconformidad de las clases oprimidas y explotadas contra sus opresores, y que, tras de algunas manifestaciones aisladas de insurrección se manifiesta en forma arrolladora y definitiva en la Revolución Nacional acaudillada por Madero en 1910.

Durante el período de la Revolución, la situación del país aparece como una etapa de declinación ligada a conflictos sociales y políticos, constantes revueltas por parte de los campesinos, inestabilidad política que culmina el 5 de febrero de 1917 fecha en que se promulgó la Constitución.

La Revolución iniciada en 1910 trajo consigo una serie de - - anhelos populares que la Constitución de 1917 recogió y procuró darles forma concreta en la dotación de ejidos, agua a los campesinos, aumento de salarios, reducción de la jornada de trabajo, en el ensanchamiento de la educación hacia las clases populares y en la Nacionalización de las fuentes más importantes de riqueza, tierras, aguas y productos del subsuelo.

CAPITULO II

GENERALIDADES SOBRE LA ALIMENTACION EN MEXICO

2.1 LA ALIMENTACION ACTUAL

La alimentación es quizá el problema más grave al que se enfrenta el país, esta situación plantea la interrogante: ¿qué sucederá en el futuro inmediato?, el aumento de las importaciones muestra una progresiva deficiencia en la producción y una creciente dificultad en la distribución de alimentos para satisfacer la demanda de -- los sectores más necesitados del país, toda vez que la alimentación actual está cambiando en forma significativa, se tiene tendencia a abandonar la llamada dieta indígena de maíz y frijol que tradicionalmente ha consumido en forma importante el 70% de la población nacional. (1).

Esta tendencia al cambio, en gran parte se debe a que México ha dejado de ser un país esencialmente agrícola, para pasar a ser lo que ahora se denomina "en transición". La mitad de la población ya no se dedica al campo y por lo tanto consume una dieta urbana que es más diversificada, con una tendencia a un mayor consumo de alimentos animales, observando por lo tanto un cambio en los hábitos de la misma población rural, la que hasta hace 20 años consumía lo que ella misma producía, pero ahora la inmensa mayoría se está integrando muy rápidamente al sistema comercial.

(1) Chávez, Adolfo Dr. La Alimentación y los Problemas Nutricionales, Instituto Nacional de la Nutrición, 1982. P.5.

2.1.1 CAUSAS DEL CAMBIO

Entre los factores sociales que más directamente están afectando los hábitos en el consumo de alimentos tanto en los sectores urbanos como rurales se mencionan los siguientes:

- En los últimos años se ha presentado una crisis agrícola - sobre todo en lo relativo a la producción de maíz y frijol que agudiza la tendencia al cambio y por lo tanto tiende a autorreproducirse. Al faltar granos básicos se promueve el consumo de otro tipo de productos poco nutritivos como pastas, refrescos, etc., que son alimentos atractivos por su sabor y presentación, cuyo consumo desafortunadamente trae como consecuencia la introducción y expansión de compañías industriales extranjeras que cuentan con eficientes medios de publicidad y redes de distribución, lo que les permite penetrar cada vez más hasta las pequeñas comunidades.

- La explosión de los medios masivos de comunicación ha alcanzado a la mayoría de las familias, los que dirigen estos medios informativos, insistentemente tratan de inducir al cambio de lo que llaman "modernización" en la alimentación del consumo de los productos industrializados.

- Está cambiando rápidamente la estructura de la demanda de alimentos debido al crecimiento desmesurado de polos de atracción, por un lado las grandes ciudades que crecen incontenibles en pobla-

ción y en poder adquisitivo, y por otro el crecimiento de grandes - compañías procesadoras de alimentos, sobre todo de forrajes, que absorben más de la tercera parte de las tierras disponibles.

- La inflación de los últimos años también conduce a ciertas modificaciones en los hábitos alimenticios, tenemos como ejemplo que empresas transnacionales tienden a cobrarse las deudas, recogiendo - cosechas de granos para después venderlos como productos procesados - a precios elevados.

Para comprender los cambios más significativos suscitados tan to en la población urbana y rural, a continuación se describen las - causas que día con día tienden a desplazar y a modificar los hábitos alimenticios en nuestro país.

2.1.2 SITUACION RURAL

La dieta rural está desapareciendo a pasos acelerados, debido a que la producción de productos que eran muy aceptados como el pulque, los quelites, las calabazas, los frijoles, los insectos, etc., - ha decrecido considerablemente y porque además su reconocimiento nutritivo es limitado en algunos de ellos, otros por ser escasos, han subido mucho de precio y la población rural ya no puede adquirirlos.

El consumo de frijol ha decrecido mucho, ya no se consume 2 ó 3 veces al día como antes, sino que ahora en diversas regiones ha ba

jado a 3 veces por semana. (2).

Se ha incrementado bastante el consumo de derivados del azúcar sobre todo en forma de refrescos, bebidas alcohólicas y productos industrializados como dulces. Esta ha sido una verdadera inversión a nivel nacional. La población rural los busca con avidez y los tiene en muy alta estima.

Otro cambio importante es el incremento en el consumo de productos a base de harinas refinadas que son los que están desplazando el consumo de frijol y maíz, que en diversas formas industrializadas (pan, pastas, galletas y pasteles) se han difundido mucho. Su precio es semejante al de los frijoles, no requieren tanta cocción y su sabor ha sido de aceptación popular, sin embargo su valor nutritivo es raquítico.

Es indudable que estos cambios están rompiendo con la monotonía de la dieta indígena, pero también con la adaptación del mexicano a su ecología.

La introducción de los productos del azúcar y las harinas refinadas, que son de digestión y asimilación mucho más rápida y fácil, por un lado está ayudando a resolver el problema calórico, pues producen más apetito y ayudan a que se consuma más cantidad, pero por otro, por su bajo contenido de otros nutrimentos, desbalancean la dieta y la hacen más deficiente. Definitivamente estos nuevos ali-

mentos de la dieta mexicana, desde el punto de vista nutricional son los más malos que pudieron haberse adquirido. Tanto los derivados -- del azúcar como de harinas refinadas tienen energía concentrada, pero son sumamente pobres en proteínas, vitaminas y minerales.

Esto significa que si bien se está saliendo de una dieta mala-- por pobre se está entrando a otra peor, por desbalanceada.

2.1.3 SITUACION URBANA

En el medio urbano también se están presentando cambios dietéticos más alarmantes que en el medio rural, se puede decir que la dieta tiende a imitar a la de los Estados Unidos, los principales cambios se detallan a continuación:

- El consumo de maíz y frijol está disminuyendo, sobre todo -- se ha vuelto muy variable en relación a cantidades, horas del día y -- días de consumo, al no ser bien combinados pierden mucho de su poder-- nutritivo.

- Hay una gran tendencia a comer excesivas cantidades de productos animales, sobre todo carne, leche y huevo, en condiciones de -- franco desperdicio nutricional, porque tampoco se combinan bien, ni -- se comen con regularidad. Algunos sectores como los obreros, les dedican cerca de la mitad del gasto familiar. Parte del problema también obedece a que la mayoría de la población urbana no sabe cocinar,

por lo tanto no sabe combinar los alimentos, cuando tiene más dinero solamente compran más carne, pero la consumen sin orden o medida.

- También se ha incrementado mucho el consumo de productos derivados de las harinas refinadas, que combinados con saborizantes artificiales están deformando cada vez más la dieta. No son raras - las familias urbanas que dan de desayunar a sus hijos refresco con - pastelillos u otras combinaciones semejantes, sin darse cuenta que - lo único que están proporcionando es azúcar en distintas formas y a - precios altos, no obstante este tipo de productos se vende mucho por la publicidad que reciben.

Como consecuencia de los cambios mencionados, tanto para el - medio urbano como para el rural, se puede decir que México ya no se - está enfrentando a un solo problema, el de la desnutrición, causado - principalmente por la deficiencia e insuficiencia en la producción - de alimentos, sino que ahora se agrega otro, el del sector comercial, que especula con los alimentos considerándolos como una mercancía ú - til para hacer negocio y no como un bien destinado para alimentar a - la población. Lo que esto significa es que en gran parte el proble - ma se centra en la especulación que se hace con los artículos alimen - ticios.

2.2 BUENA ALIMENTACION

La alimentación humana constituye una de las mayores preocupaciones del Estado en nuestro país, por las implicaciones biológicas, económicas y sociales que representa la producción deficitaria de -- productos tan esenciales como leche, maíz y trigo, que frecuentemente se presenta y obliga al Gobierno Federal a realizar las importaciones necesarias para cubrir la demanda interna, sin embargo la desigual distribución del ingreso, sistemas educativos, sociales y otros dan lugar a que grandes sectores de la población, sobre todo -- las familias de menores ingresos no dispongan de los recursos suficientes para adquirir los productos de una dieta mínima cualitativa y cuantitativa que les permita un desarrollo físico y mental adecuado para su progreso y del país.

Los factores antes citados determinan que la buena alimentación o la dieta promedio nacional, prácticamente no la consume nadie, porque la mayoría de los mexicanos adquiere una dieta pobre y monótona. Según estudios realizados por el extinto Sistema Alimentario Mexicano y el Instituto Nacional de la Nutrición, establecieron que -- las necesidades calóricas para las condiciones de desarrollo en el país deben ser 2,750 calorías por día y por individuo y sólo un sector, aproximadamente el 25% de la población tiene una disponibilidad alimenticia semejante y que el 75% restante en muy contados años ha alcanzado la disponibilidad de 2,600 calorías. (3).

(3) Ramírez Hernández, Juan y Chávez, Adolfo. La Situación Alimentaria en México. Comercio Exterior, Vol. 31 No. 4 Abril, 1981 -- P. 385.

2.3 PROBLEMAS DE LA ALIMENTACION

Hoy la necesidad de alimentos se ha convertido en un problema particularmente explosivo en toda la población.

En la actualidad son insuficientes los recursos naturales ya sea por la mala distribución o por baja producción, grandes sectores de la población sufren privaciones de alimentos, esto es debido a la formación económica y social en que se encuentran.

La problemática de la alimentación es origen y consecuencia de problemas estructurales, económicos, sociales, políticos y educativos que por largo tiempo han afectado a toda la nación, sobre todo a los habitantes de las zonas marginadas, a esto se suma el problema de la explosión demográfica que ha empezado a crear serias preocupaciones.

2.3.1 CARACTERISTICAS ESENCIALES DE LOS PROBLEMAS ALIMENTARIOS

La producción de alimentos no ha podido incrementarse paralelamente a la población, pero gracias a las importaciones se ha mantenido una disponibilidad total aceptable; el estancamiento productivo ha cambiado el tipo de patrón en los artículos, en el año de 1967 se producían granos, vegetales y animales; en la actualidad ha surgido un cambio, aumentan más las frutas y las verduras hasta más allá de las necesidades nacionales, los productos animales también crecen a-

mayor velocidad que antes, mientras que la producción de granos está detenida por falta de financiamiento, y por causa de la estructura - comercial se usa la tierra para artículos de exportación; en algunas regiones y sobre todo en los meses previos a la cosecha, faltan alimentos básicos. Debido a esta situación, para satisfacer la demanda es que se han tenido que importar fuertes cantidades de granos.

Ahora hay más frutas, verduras y productos animales, que son artículos para los sectores de mayor poder adquisitivo, sobre todo - en las ciudades, con una notoria disminución en los granos, que son productos básicos para el medio rural y la clase trabajadora. Esto significa lo que ha insistido mucho el Instituto Nacional de la Nutrición, que se está produciendo y también importando para los mercados, satisfaciendo la demanda comercial que depende más del concepto utilidad, que las reales necesidades alimentarias.

2.3.2 CRISIS ALIMENTARIA, CAUSAS Y CONSECUENCIAS

Los factores que se piensa que en el momento actual están condicionando la crisis alimentaria de los sectores de bajos ingresos - serían los siguientes:

- Es indudable que la escasa producción de granos incide en el problema sobre todo porque favorece el acaparamiento y la especulación, además las deficiencias de producción regional afectan directamente la disponibilidad de las familias rurales, la importación --

les ayuda poco porque aparte de que estos alimentos no les llegan en suficiente cantidad, falta capacidad para adquirirlos.

- La producción de alimentos a nivel familiar y comunal en las zonas marginadas ha descendido no sólo en función a los factores sociales mencionados, de la incorporación del campesino al sistema comercial, sino a muchos otros de causa local como erosión, baja productividad, abandono de tierras por emigraciones, problemas de tenencia, falta de inversión, inseguridad y violencia en el campo y bajos precios locales.

- Más alarmante es el despilfarro que sufren los recursos agrícolas al ser procesados a través de animales de granja. Se ha calculado que para la producción de carne, leche y huevo se utilizan más de 5 mil millones de toneladas de cereales, un millón de toneladas de soya, más de 200 mil toneladas de harinas de pastas de oleaginosas, harinas de pescado y carne, aunado a cantidades no determinadas, pero seguramente enormes de alfalfa y varios tipos de pastos -- que ocupan gran parte de las mejores tierras de cultivo y aun de riesgo para pastoreo y para huerta de frutales. (4).

- Observándose por otro lado que en laderas pobres, con suelos erosionados, los campesinos estén tratando de arar para obtener cantidades ridículas de alimento. Con cierta lógica está abandonando estas tierras para emigrar a las ciudades. La conversión de productos agrícolas en alimentos animales reduce por lo menos 30 veces-

(4) Chávez, Adolfo Dr. La Alimentación y los Problemas Nutricionales, Instituto Nacional de la Nutrición, 1982, P. 30.

la disponibilidad energética y 6 veces la proteica, esto quiere decir que de 30 calorías de forrajes sólo se obtiene una caloría pecuaria y de 6 gramos de proteína vegetal se obtiene una de proteína animal. (5). Esta relación agrava más la situación de México en función de la pobre tecnología disponible, como consecuencia la leche, carne y huevo son de alto costo, con posibilidad de ser adquiridos sólo por las clases sociales de mayores ingresos.

Todos los datos anotados ponen de manifiesto que no faltan alimentos en México, lo que existe es una situación caótica en su producción, distribución y consumo. La causa central de la desnutrición nacional es que desafortunadamente los alimentos no son considerados como un bien destinado para alimentar a la población, sino sólo como una mercancía útil para hacer negocio.

Pocas personas parecen darse cuenta que los alimentos generan casi la mitad del producto nacional bruto. Antes cuando se decía que el país era agrícola lo generaba a nivel de producción, ahora que se dice que es más desarrollado se genera a nivel industrial y comercial, dejándole al sector campesino menos del 10%. En un estudio que se hizo de alimentos industrializados se encontró que sólo el 35% del precio que paga el consumidor corresponde al alimento mismo, lo restante corresponde a envases, etiquetas, utilidades e impuestos. (6).

Esto por supuesto no quiere decir que toda la cantidad la per

(5) Ibid., P.P. 30

(6) Ibid., P.P. 36

ciba el sector agrícola, porque de ahí ganan también transportistas, almacenistas e intermediarios. Se tiende y socialmente se permite, que cada vez se pague menos al productor y también se cobre más al consumidor, aumentando progresivamente las utilidades del sector intermediario. Esto recientemente se ha visto agravado por la tecnología moderna de las grandes compañías comerciales, que no consiste más que en aumentar las ganancias apretando al máximo a los sectores dependientes. Esto directamente causa desnutrición, pues en la medida que se reduce la participación económica de las mayorías, se aumenta el riesgo de desnutrición de los grupos vulnerables, en especial los niños.

2.3.3 CAUSAS Y EFECTOS DE LA MALA ALIMENTACION

La mala alimentación se origina en gran parte por la deficiencia de su producción y distribución, que dan lugar a que en extensas áreas del país, sobre todo en donde residen las familias de menores ingresos, no dispongan de los productos necesarios para realizar una dieta mínima cualitativa y cuantitativa que les permita desarrollarse física y mentalmente.

Del problema alimentario se derivan graves consecuencias de carácter nutricional y socioeconómico, de los más sobresalientes se detallan los siguientes:

- Desnutrición.- No es sólo un concepto, sino una pobre mane

ra de sobrevivir para mucha gente.

Un niño desnutrido será un adulto con serios impedimentos para desarrollar adecuadamente las múltiples facultades que le brinda su condición humana, con bajo rendimiento laboral y alta probabilidad de enfermedad y muerte precoz. (7).

Se estima que más de la mitad de los habitantes del país padecen desnutrición crónica a consecuencia de tener una alimentación -- que no satisface adecuadamente las necesidades del organismo humano. En estas condiciones no es raro encontrar una combinación de desnutrición con obesidad, hipertensión y arteroesclerosis.

Esto muestra que México se encuentra cercano a un punto de desequilibrio nutricional; en el que la mitad de las muertes están asociadas a la falta de alimentos, en los niños pobres por la interacción entre la desnutrición y la infección, y la otra mitad, en los adultos del medio urbano, por causa de enfermedades arterioescleróticas, infarto, accidentes cerebrales, vasculares, diabetes y enfermedades hepáticas asociadas a dietas desbalanceadas, incluyendo el alto consumo de alcohol.

Dentro de toda la problemática nutricional actual del país -- los que más están sufriendo son los niños.

(7) Coplamar, Necesidades Esenciales en México. Situación Actual y Perspectiva al año 2000, Alimentación, Vol. No. 1 Editorial Siglo XXI, p. 27.

Las cifras de desnutrición infantil aumentan y las diferencias entre sectores y regiones se ahondan.

En el cuadro No. 1 se muestra la situación tan trágica en que se encuentran. (8).

CUADRO No. 1

(1979)

ZONA PORCIENTO DE LOS CASOS SEGUN DESNUTRICION

		Normal	Grado I	Grado II	Grado III	Total
I.	Norte	30.4	50.4	18.8	0.4	100.0
II.	Centro Occidente	25.1	42.7	28.0	4.2	100.0
III.	Golfo	27.5	44.1	25.5	2.9	100.0
IV.	Sur	19.6	44.2	30.8	5.4	100.0
V.	Sureste	10.8	50.5	34.5	4.2	100.0
ZONA URBANA		39.8	44.1	14.8	1.3	100.0

(8) Chávez, Adolfo Dr. La Alimentación y los Problemas Nutricionales, Instituto Nacional de la Nutrición, 1982, p. 22.

En el medio urbano sólo el 40% son normales, pero en el medio rural ser normal es todavía más raro; en el Norte el 30%, en las regiones Centrales el 25%, en el Sur el 20% y en el Sureste el ser normal es excepcional, sólo uno de cada 10 niños tiene este privilegio.

En estas dos últimas regiones entre 35 y 40% de los niños tienen desnutrición alarmante grados II y III, que en otros países o -- circunstancias requerirían atención médica inmediata.

• **Malnutrición.**— Es un estado que refleja la inadecuación o insuficiencia de la calidad nutricional de la alimentación.

El estado de malnutrición también implica que en algún momento se desencadene cierta enfermedad. (9).

• **Hambre.**— Es un estado severo por falta de alimentación que ocasiona sufrimientos y enfermedad física, moral y mental. El hambre deteriora la condición humana por el sufrimiento y daño que ocasiona, hasta el punto de hacerlo no sólo al organismo, sino a una de las capacidades más nobles del ser humano, como es el raciocinio. - (10).

• **Enfermedad.**— Es la alteración del estado fisiológico normal y saludable de alguna parte del organismo. (11).

• **Desempleo.**— Consiste en no tener oportunidad de ocuparse -

(9) Coplamar, Necesidades Esenciales en México. Situación actual y perspectivas al año 2,000, Vol. No. 1, P. 27; Ed. Siglo XXI.

en alguna actividad productiva. (12).

* Subempleo.- Es la diversidad de actividad productiva a que se dedica el individuo durante un lapso menor de seis meses. (13).

* Migración.- Consiste en el desplazamiento que realizan grupos marginados de la población (generalmente de las zonas rurales) a los principales centros urbanos, por no contar en su lugar de origen con ofertas de trabajo, ni bienes adecuados para satisfacer sus necesidades mínimas. (14).

Las concentraciones humanas en las grandes ciudades agrava el problema de la alimentación, alojamiento, educación, etc.

Como consecuencia de la migración surge otro gran problema, - la distribución de la población se hace menos homogénea y la producción del campo tiende a quedarse en el olvido.

(10) Idem.

(11) Enciclopedia Médica para la Familia, Ed. América. P. 204.

(12) Barajas Medina, Jorge. El Hombre, el Trabajo y la Administración., Ed. Diana., 1978. P.P. 92-93.

(13) Idem. P. 95.

(14) Idem. P. 95.

2.4 ASPECTOS PSICOLOGICOS Y CULTURALES DE LA ALIMENTACION

En nuestro país los hábitos alimentarios (15) se adquieren en la infancia, los niños pequeños (lactantes, preescolares y escolares) (16) que por su absoluta dependencia de los mayores, sean los padres, hermanos o sirvientes, sufren las consecuencias de una conducta alimenticia deficiente, se considera que un alto porcentaje de familias no distribuye los alimentos conforme a los requerimientos nutricionales de sus distintos integrantes, sino que atiende a factores económicos y socioculturales.

En la alimentación inadecuada interviene notablemente la falta de información, aunque el escaso poder adquisitivo es uno de los principales limitantes, el hombre come por la necesidad de alimentarse, más lo que come y la manera de hacerlo depende de dos causas: la primera, el poder adquisitivo; la segunda, al conocimiento adquirido durante la infancia, influenciado por los factores ambientales naturales que psicológicamente lo han condicionado a acatar ciertos patrones de conducta y costumbres.

En la población urbana y sobre todo en la rural, muchos aspectos de la cultura tienen relación directa con su alimentación.

- (15) Hábito, tendencia hacia determinadas formas de comportamiento, adquiridas por la repetición de actos de la misma especie.
- (16) Batrouni Dollero, Lucía. La alimentación del Escolar, Monografía Médica, División del Instituto Nacional de Nutrición.
Lactante, abarca el primer año de vida.
Preescolar, abarca de 1 año a 5 años de vida.
Escolar, transcurre de los 6 a los 12 años de vida.
P.P. 1-2.

2.4.1 FACTORES CULTURALES Y PSICOLOGICOS QUE GENERALMENTE INFLUYEN EN LA DIETA ALIMENTICIA

- Creencias o prejuicios.- Referentes acerca de los alimentos y su relación con ciertos estados fisiológicos (embarazo, lactancia)- y estado de salud y enfermedad.

Al señalar los aspectos de la cultura que influyen en forma sobresaliente en la alimentación, se deja ver el papel negativo que tiene la orientación actual de los consumidores en relación con la adquisición y consumo, costo de los alimentos, multitud de creencias y prejuicios que entorpecen el limitado proceso de la nutrición.

- Costumbres.- Se ha comprobado que ciertos pueblos y familias frecuentemente ocasionan pérdidas al valor nutritivo del alimento, tal es el caso de la excesiva cocción del maíz, excesivo cocimiento de leguminosas y verduras, exagerada refrigeración de las carnes, etc., esta actitud ocasiona graves enfermedades gastrointestinales que contribuyen a empeorar el estado nutricional.

- La presencia de conceptos alimentarios ajenos a la cultura- Aceptados en ocasiones por razones de prestigio o bien impuestos, por ejemplo el consumo de pan de trigo en vez de tortilla, el consumo de bebidas estimulantes y refrescos embotellados.

- Influencia de la Publicidad.- La inevitable influencia del-

sector comercial de los productos, que induce y condiciona psicológicamente al consumo de "alimentos" innecesarios que traen como consecuencia múltiples alteraciones nutricionales. Además de generar gastos superfluos que incrementan en un 70% el valor real de los productos y que corresponde al pago de etiquetas, envases, utilidades e impuestos. La capacidad persuasiva de la publicidad es tal que está -- cambiando significativamente los gustos y hábitos alimenticios.

Esta situación ha sido denominada como la "Violencia Oculta" - de las clases económicamente dominantes. (17).

• La presencia de cambios en el avance técnico.- Estos deterioran la organización social, son abundantes los ejemplos de tan perniciosos afectos, no previstos cuando se rinde culto a la modernización económica y tecnológica sin cortapisas.

En muchos casos el desarrollo de la agricultura moderna en fincas del progreso técnico incrementa el desempleo, la dependencia alimentaria con respecto al extranjero, la desnutrición y las desigualdades sociales, al tiempo que rompe la estructura tradicional de la sociedad cambiando para siempre los patrones culturales y el modo de vida de los campesinos.

(17) Bonfil, Batalla G. Seminarios sobre educación y nutrición sobre el Marco Sociocultural de la Población. México 1961, - - p.p. 6-9.

Así a menudo los habitantes rurales pierden su organización social y sus tradiciones ancestrales que constituye una respuesta -- largamente probada a los problemas que les plantea su medio, sin obtener a cambio otras condiciones de existencia como no sean las de la marginación socioeconómica y política. (18).

(18) George Susan. Las Verdaderas razones del Hambre. Comercio Exterior, Vol. No. 31, Marzo de 1981.

CAPITULO III

SITUACION ACTUAL DE LA ALIMENTACION EN MEXICO

A partir de 1970, la situación sobre la alimentación en México ha decrecido considerablemente, no sólo en su producción sino también en su distribución.

En este último sentido, entre otros, el sector público ha intervenido constantemente; tal es el caso de la CONASUPO, que como su nombre lo indica tiende a regular la canalización de productos alimenticios a las clases populares. En este sector se observa el deseo de dar protección a las zonas de bajos ingresos, asimismo apoyar a los pequeños productores a través de la regulación de precios de garantía.

Con tal motivo, en el presente capítulo se pretende dar un esbozo general de los factores que en cierta medida intervienen y son responsables de la estructura irregular que existe en la producción, distribución y comercialización de productos alimenticios, que en ocasiones "escasean" en medio de la abundancia; favoreciendo el lucro y la especulación de unos cuantos a costa de la mayoría, por un lado de quienes producen (pequeños productores) y por otro lado quienes pagan hasta más de cinco veces el precio del producto (consumidor final).

En las subsecuentes líneas se describe en primera instancia -

los sectores económicos de los cuales depende la alimentación y en segunda instancia se indican las características de los factores económicos de canalización en el abasto de alimentos.

Actualmente la alimentación depende de dos sectores económicos:

1o. El Sector Agropecuario (19).

Este se encuentra integrado a su vez por cuatro ramas o actividades económicas:

- Agricultura.
- Ganadería.
- Silvicultura (explotación de los bosques).
- Caza y Pesca.

2o. El Sector Industrial (20).

Del cual forma parte:

- La Industria Alimentaria.

(19) Méndez Morales, José Silvestre; 100 Preguntas y Respuestas en torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, S.A., 1a. Edición, México, 1983, p.p. 10.

(20) Ibidém.

El denotar los sectores económicos implica realizar un análisis en lo concerniente a los factores de:

- Producción.
- Distribución.
- Comercialización.
- Consumo (accesibilidad o disponibilidad de los alimentos).

3.1 PRODUCCION DE ALIMENTOS (PANORAMA GENERAL)

La Producción de alimentos en México ha estado plagada de irregularidades e incongruencias, que en forma definitiva afectan a los sectores de bajos ingresos, haciendo cada vez más difícil la accesibilidad a los alimentos, que en ocasiones se traduce en crisis alimentaria.

La razón de la crisis actual, es la directriz que ha seguido la producción de alimentos en nuestro país, podemos observar, en la década comprendida entre 1960 y 1970, la producción de alimentos tuvo un crecimiento de 3.1%, casi equiparable con el crecimiento demográfico.

En el periodo mencionado, el aumento en la producción fue tal, que no contando con los adecuados sistemas de almacenamiento, hubo necesidad de exportar grandes excedentes de productos alimenticios.

Las exportaciones de México en el periodo de 1960 a 1970 fueron de : 7.14 millones de toneladas de cereales (maíz y trigo); medio millón de toneladas de verduras (en especial jitomate); 1.75 millones de toneladas de frutas (plátanos, naranja, fresa); más de medio millón de toneladas de productos animales (carne de res, pescado, camarones) ascendiendo el total de las exportaciones a 17.6 millones de toneladas de alimentos y cerca de cinco millones de becerros. (21).

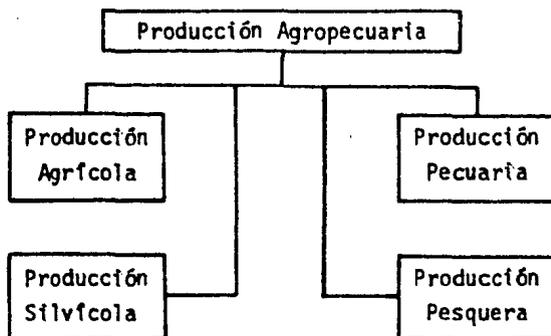
(21) Falacias y Realidades de la Agricultura y la Alimentación, en Comercio Exterior, Vol. 28, Núm. 11, México, Noviembre de 1978, p.p. 1303 - 1307.

Con respecto a las importaciones, fueron mínimas, siendo éstas de leche en polvo a razón de 5,000 toneladas y 145,000 toneladas de cereales.

Este crecimiento acelerado de la producción no se pudo sostener y a partir de 1968 se precipitó, a consecuencia principalmente de la descapitalización en materia de alimentos por las exportaciones de la década, la situación alimentaria se tradujo en crisis y la producción tendió a un déficit constante, por lo que se tuvieron que importar de Estados Unidos enormes cantidades de cereales (maíz y trigo), a partir de esas importaciones México pasó de un país exportador de alimentos a un país importador de alimentos, ocasionando así un estado de dependencia que se ha estrechado más en los últimos años.

Esta crisis afectó internamente lo concerniente a la producción del sector agropecuario. Para comprender este sector, se analizan las ramas que lo componen (Fig. # 1), debido a que cada una de ellas presentan características diferentes.

FIGURA # 1

PRODUCCION DEL SECTOR AGROPECUARIO.

3.1.1 PRODUCCION AGRICOLA (22)

La agricultura tuvo un papel muy importante en el proceso de desarrollo capitalista de la Economía Mexicana.

Con la Reforma Agraria la producción agrícola aumentó, lo que permitió cumplir satisfactoriamente los siguientes objetivos:

- Aportación de alimentos a precios bajos a la población nacional.
- Provisión de materias primas para la industria.

(22) Méndez Morales, José Silvestre y Ballesteros Inda, Nicolás, Problemas y Política Económicos de México II, Edit. Interamericana, México, 1982, p.p. 16-20.

- Apoyo financiero al desarrollo industrial, mediante la --
transferencia de recursos.
- Canalización de las divisas obtenidas de las exportaciones-
de productos agrícolas, al desarrollo industrial.
- Transferencia de mano de obra barata hacia los sectores no
agrícolas.

La contribución de la agricultura sólo se pudo sostener hasta el año de 1970, ya que posteriormente la producción tuvo un descenso debido a diversas causas:

- Factor Climático.

El ciclo de las lluvias en los últimos años se ha dado con - bastante irregularidad, lo que afecta principalmente la producción - de temporal y en menor escala la de irrigación, ya que al escasear - las lluvias el nivel de las presas disminuye y los sistemas de irri-
gación se ven atrofiados por la escasa distribución de agua.

La irregularidad de las lluvias se debe entre otros factores, a la immoderada tala de que son presa los bosques.

- Orientación de la Producción.

Gran parte de las tierras de riego se destinan a la produc -
ción de artículos de exportación (fresa, melón, jitomate y otras ver

duras], descuidando el mercado interno en los mismos productos. Con las exportaciones se generaron empleos, pero en otro sentido se tuvieron efectos negativos:

El principal mercado de productos de exportación es Estados Unidos, donde se implementan políticas discriminatorias en materia comercial además de que se crean aranceles a las exportaciones mexicanas. El otro efecto negativo es la necesidad de adquirir alimentos básicos (maíz, frijol, etc.), que resultan muy costosos por la diferencia cambiaria.

- Extensión Agrícola.

La frontera agrícola ya no tuvo el crecimiento como en años anteriores, causando déficit en el cultivo de granos como maíz, frijol, trigo y algunas oleaginosas, que tienen que importarse para cubrir la demanda nacional.

La superficie cultivada de maíz, frijol y trigo tendió a bajar considerablemente de acuerdo a los siguientes datos:

<u>Tasas medias de crecimiento:</u>	<u>Maíz</u>	<u>Frijol</u>	<u>Trigo</u>
(entre 1970 y 1979)	-2.7%	-3.1%	-2.5%

Sin embargo, hubo aumento en las superficies de cultivos como (sorgo, cártamo, soya y arroz), cuyos datos son:

<u>Tasa media de crecimiento:</u>	<u>Sorgo</u>	<u>Cártamo</u>	<u>Soya</u>	<u>Arroz</u>
(anual)	3.3	15.3	26.7	0.7

- Precios de Garantía.-

Los precios de garantía de los productos agrícolas permanecieron estables en contraposición con el aumento de salarios y de los -- costos (que han incrementado el precio de los insumos agrícolas y de la maquinaria).

Estos fueron establecidos por el Gobierno con la finalidad de estimular la producción de alimentos básicos en el campo. Pero con - el congelamiento por largos períodos de los precios de garantía, el - insuficiente apoyo tecnológico y crediticio, aunado a la elevación de los costos de producción, llevaron a la crisis a la economía campesina. *

- Producción para el Mercado Interno.

Se ha descuidado casi en su totalidad el mercado interno, ya - que del total de tierras de producción, se han designado a la produc- ción de alimentos básicos para el pueblo, las tierras de menor produc

* Se entiende por economía campesina aquella que está basada en el - trabajo del propio productor y su familia, en la que no se usa (o - se usa muy poco) trabajo asalariado.

La Teoría del Valor y La Economía Campesina: Invitación a la Lectu- ra de Chayanov. Roger Barta. Comercio Exterior. Vol. 25, No. 5, - México, Mayo de 1975, p.p. 517.

tividad (tierras de temporal, de regiones montañosas y de zonas áridas), que dependen del tiempo y clima para obtener una buena o regular cosecha, agregándose la falta de tecnología y financiamiento.

Por otro lado, la agricultura temporalera ha sido abandonada por el Estado, en favor de la agricultura de riego cuya orientación se ha dado a la exportación, producción para consumo industrial y de productos suntuarios con más valor económico que nutricional, motivando la producción insuficiente de alimentos de consumo popular.

- Empleo Agrícola.

Existen muchos campesinos que no tienen tierra que cultivar, por lo que se ha incrementado el nivel de desempleo y subempleo, obligando a muchos campesinos en estas condiciones que, para poder subsistir tienen que emplearse como peones o como jornaleros en las grandes plantaciones modernas, muchos otros tienen que emigrar en el mismo campo o hacia las grandes ciudades en busca de empleo.

Como causa del escaso uso de la mano de obra campesina, el nivel de vida de la mayoría es considerablemente bajo.

La mano de obra ha sido desplazada por la tecnología moderna usada en los nuevos grandes latifundios.

- Inversiones en el Agro Mexicano.

Se han reducido considerablemente las inversiones agrícolas, tanto del sector privado como del sector oficial como consecuencia de la baja rentabilidad.

La inversión pública se ha dedicado a la creación de obras de infraestructura y servicios, descuidando en gran parte la base esencial que es la producción agrícola de alimentos.

También la inversión privada ha disminuido, dedicando sus recursos a las explotaciones que cuentan con sistemas de riego, ya sean de carácter mediano o grande.

Con la orientación que se ha dado a la inversión pública, se ha favorecido a un pequeño sector con capacidad financiera y técnica, cuyos cultivos son del todo rentables y que han modernizado grandes extensiones agrícolas (neolatifundio). Por otro lado, se ha desprotegido a ejidatarios y pequeños propietarios (minifundistas), al no invertir y apoyar en este tipo entidades productivas cuya producción es de subsistencia, ocasionando que los pobladores tengan un nivel de vida paupérrimo, pues para poder subsistir tienen que alquilar su fuerza de trabajo como peones o jornaleros.

Se puede decir que el campo se ha descapitalizado por la falta de inversiones, las que se han tornado en mucho al sector industrial, razón por la cual se han dado considerables bajas en la producción del campo.

- La Agricultura y la Inflación.

Cuando la producción agrícola es incapaz de satisfacer las necesidades del mercado interno, se elevan los precios de los productos de primera necesidad, lo que se traduce en una actividad inflacionaria, cuya afectación se extiende a toda la economía.

- Apoyo Crediticio al Campo.

En el campo faltan maneras de obtener crédito para la compra de fertilizantes, semilla mejorada, herramientas y todo lo necesario para producir en mejores condiciones.

Se han creado algunas instituciones que dan crédito al campesino, como el Banco Nacional de Crédito Rural (BNCR), que financian a ejidatarios y pequeños propietarios.

La necesidad de créditos en el campo es enorme y el dinero disponible en los bancos es limitado, ante esta situación, los campesinos por su necesidad son presa fácil de agiotistas, que cobran intereses muy elevados por sus préstamos, ocasionando que el campesino antes de obtener su cosecha ya la tiene vendida, a precios más bajos que los de garantía establecidos por el gobierno.

Se han mencionado las causas del descenso en la producción de alimentos a partir de la década de los 70s, causas que persisten en

nuestros días.

Como se ha descrito, son varios los factores que han frenado el desarrollo del subsector agrícola, sobresaliendo entre ellos la cuestión agraria.

En el afán capitalizador de la agricultura, el campo se vio afectado en lo concerniente a la tenencia de la tierra, con la polarización de la agricultura, lo que quiere decir que existen dos tipos de tenencia de la tierra que son opuestos y contradictorios entre sí:

• El Minifundio (23) .

Este es un sector atrasado precapitalista entendido como: una extensión de tierra menor de 5 hectáreas, aprovechable para fines de producción agropecuaria, en propiedad de una persona, que utiliza su potencial con un mínimo de eficiencia.

El minifundio es considerado como un casillero que contiene casi la totalidad de las parcelas ejidales existentes en el país y también las pequeñas propiedades.

El ejidatario y el parvifundista* se ven obligados al arrendamiento de sus tierras para asegurar un mínimo de ingreso, que complementan con el alquiler de su fuerza de trabajo, ya sea en activi-

(23) Paz Sánchez, Fernando, Agricultura Mexicana: Ensueños y Realidades. Comercio Exterior, Vol. 25, Núm. 5, Mayo de 1975, p.p.-542.

* Parvifundista.- Equivalente a pequeño propietario.

dades agropecuarias o en las ciudades desempeñando los más variados-
oficios o enganchándose como braceros.

Los minifundistas no tienen acceso al crédito, en primer lu -
gar por no considerarse "sujetos de crédito", en virtud de las nulas
posibilidades de recuperación que ofrecen a las instituciones finan-
cieras pública o privadas y en segundo, no tienen expediente agrario,
les faltan los títulos de propiedad.

· El Neolatifundio (24)

Propiciado por el acaparamiento de la tierra surgió el neola-
tifundio, donde se practica la agricultura de mercado, propia de los
grandes distritos de riego y de las plantaciones, los neolatifundis-
tas a través de su política de penetración de la agricultura comer -
cial orillan al propietario al arrendamiento de su tierra y servir -
como asalariado.

3.1.2 PRODUCCION PECUARIA

Los insumos pecuarios dependen casi en su totalidad de la pro
ducción agrfcola, la que a su vez depende de los perfodos de lluvias,
en México el periodo de lluvias determina casi en su totalidad la -
producción agrfcola, y en los últimos años han escaseado las lluvias

(24) Ibidém.

y se han atrasado hasta mes y medio en su período normal, provocando contracción de granos y la escasez de pastos para ganado, que por consiguiente también escasea y se presta a la especulación tanto de productores como de distribuidores.

Hay que hacer notar que la alimentación del país depende en gran parte de los insumos que pueda proporcionar el sector pecuario.

Sin embargo, Estados Unidos demanda grandes cantidades de productos cárnicos, tal demanda es satisfecha con las producciones de los Estados del Norte de la República principalmente, enviándose animales en pie y también las canales. Es en estos casos, cuando los ganaderos texanos obtienen jugosas ganancias puesto que sólo se encargan de engordar el ganado, que aunque no se encuentra muy bien nutrido, sí está muy bien cuidado.

Con la venta del ganado, también se transfiere el trabajo de muchos campesinos que son asalariados en las ganaderías.

Con las continuas sequías se redujo la capacidad productiva de las zonas pecuarias del país, provocando que el mercado interno se disminuyera en el suministro, a la vez que se encarecieron los productos pecuarios.

Ante la creciente demanda de productos pecuarios sobre todo

externos, se han tenido que otorgar más tierras para la ganaderiza -
ción*, con lo que se han establecido diversas regiones pecuarias en -
el país, que conllevan en si infinidad de problemas agudizando más la
crítica situación alimentaria.

3.1.2.1 AMPLIACION DE FRONTERAS CON FINES GANADEROS

La ampliación de fronteras con fines ganaderos tuvo su origen -
en el año de 1960, desarrollándose gradualmente hasta casi alcanzar -
su consolidación en 1980. La ampliación de extensiones ganaderas fue
de 23 millones de hectáreas.

Las principales regiones afectadas por la expansión territo -
rial ganadera se pueden considerar en el siguiente orden (25):

- Región del Trópico Húmedo.

Abarca la zona de las Huastecas Potosina, Veracruzana y Tamau -
lipeca, resto del estado de Veracruz, Tabasco, Campeche, Chiapas, --
Quintana Roo y Yucatán.

La expansión de tierras para fines ganaderos se ha ido acen -
tuando cada vez más hacia el Sureste, que tiene gran riqueza ecológi-

* Ver el punto 3.1.2.2.

(25) La Industria Cárnica Controlada por Países Desarrollados. 1a.
Parte, en Gaceta UNAM, Sexta Epoca, Vol. 1, Núm. 42, Ciudad U -
niversitaria, Julio 14, 1983.

ca ya que cuenta con feraces selvas e inmensas llanuras y tierras - fértiles.

La humedad que prevalece en la zona limita la producción de - leche, por lo que la dedicación es a la engorda de ganado, así el total de su producción tiene orientación para abastecer al Distrito Federal. (Ver figura # 2).

- Región del Norte o Región Árida.

Constituida por los estados fronterizos de Chihuahua, Coahuila, Sonora, Nuevo León y también por Durango, Sinaloa, Zacatecas.

Todas estas zonas tienen la característica de ser desérticas - pero, también comprenden grandes extensiones de pastizales y zonas - montañosas.

Existe en esta zona un déficit de lluvias en casi todo el año, sin embargo abastece a los Estados Unidos con ganado en pie y a una selecta demanda de la región. En lo concerniente a la Región Lagunera, ésta se dedica a la producción de leche. (26).

La ganadería practicada en la zona es de carácter "pastoril"-

(26) Mójica Velez, Rubén. Alimentos o Insumos, La Crítica Coyuntura, Comercio Exterior, Vol. 28, No. 11, México, Noviembre de - 1978, p.p., 1308-1311.

en su mayoría, que se ha favorecido por lo estable, en la posesión - de las tierras y representa una actividad económica de enorme influencia por parte de los Estados Unidos. (Ver figura # 2).

- Región Templada.

Está comprendida por los estados de Guanajuato, Querétaro, Jalisco, México, Aguascalientes, Hidalgo, Puebla, Michoacán, Colima, - Guerrero, Oaxaca y Distrito Federal.

El ganado en esta región es para producir tanto carne como leche, pero debido a la insuficiencia y escasez de agua así como de forrajés, los productores de esta zona venden sus becerros al engordadero de la zona Huasteca. (Ver figura # 2).

3.1.2.2 GANADERIZACION DE LA AGRICULTURA

La ganaderización se puede considerar como un proceso de su - bordinación técnica y económica como consecuencia de la ocupación de los suelos agrícolas de producción de básicos en suelos de produc - - ción de carne, los que se dedican cada vez más a ese fin.

Esta subordinación consiste principalmente en el uso de las - tierras que originalmente estaban dedicadas a la producción de cerea - les y alimentos básicos para la población, en tierras con dedicación a producir forrajés para el ganado, el que posteriormente se exporta

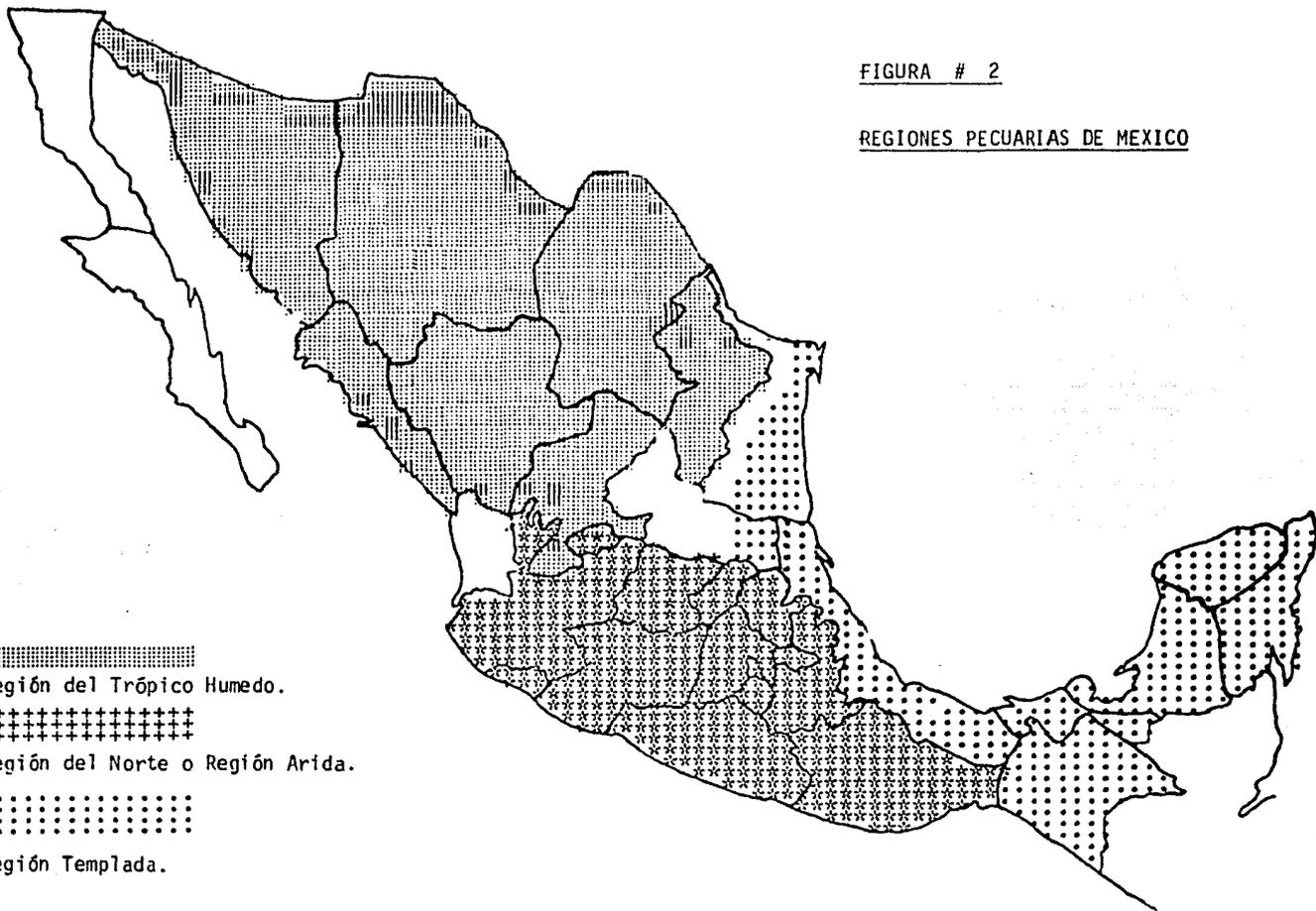
FIGURA # 2

REGIONES PECUARIAS DE MEXICO

Región del Trópico Humedo.

Región del Norte o Región Arida.

Región Templada.



a los Estados Unidos, ya sea en pie o en canal.

Todos los factores de subordinación ocasionan una mayor dependencia económica, política y social de México con el extranjero (primordialmente de Estados Unidos), sobre todo en básicos, principal signo de dependencia en alimentos.

- Consecuencias de la Ganaderización.

La expansión de las zonas para el ganado se ha dado principalmente en las zonas boscosas, lo cual va en detrimento de los mismos bosques, tendiendo a su total desaparición en el afán de crear zonas de pastizal en exclusivo, pero no sólo destruyen los bosques, sino que generan todo un desequilibrio ecológico. (27).

- Afán de Exportación de Productos Pecuarios.

Con la finalidad de ingresar divisas al país, el sector ganadero se ha enfocado a la producción de carne para exportar (en especial a Estados Unidos), teniendo como consigna la de convertir a México en un país exportador de alimentos, como lo fue en un pasado no muy lejano, cuando los productores ganaderos llegaron a constituir uno de los principales renglones de la balanza comercial.

(27) Ver el punto 3.1.3.1. en Producción Silvícola el apartado que hace referencia al deterioro ecológico.

La exportación se basa esencialmente en los bajos costos de producción y la mano de obra barata y abundante.

Se ha pasado de ser un país con una balanza agropecuaria favorable a un país con una balanza agropecuaria desfavorable; México era un país exportador, ahora se tienen que importar productos en los que antes se tenía una importante participación en el mercado internacional.

3.1.2.3 TRANSFERENCIAS DE CAPITAL Y TECNOLOGIA

Son los síntomas más significativos de la dependencia y acrecentamiento de la misma; estos dos factores son operados por los Estados Unidos, cuyo objetivo principal es la explotación de los recursos agropecuarios de México como país dependiente, buscando con ello satisfacer la demanda de proteína animal a costa de los requerimientos de la población local. Y por si fuera poco, no tan sólo tienen ingerencia en la producción y distribución de productos cárnicos, sino que lo obtienen a un costo muy bajo.

- Falacias de la Transferencia de Capital y Tecnología.

Las naciones en vías de desarrollo, México principalmente, tienen la creencia de que este tipo de transferencias son sinónimo de progreso y que consecuentemente con ello se lograría una mejor alimentación de la población; tal situación no se ha dado, por el contrario, ésta ha empeorado y sigue decayendo cada vez más, situación-

que no ha afectado a los estratos sociales de más altos ingresos, - como sucede siempre.

3.1.2.4 INSTRUMENTOS DE AYUDA FINANCIERA A LA PRODUCCION PECUARIA.

Dentro de los instrumentos de ayuda financiera a la produc - ción pecuaria se puede considerar:

- Organismos Internacionales.

- El Banco Mundial (BM)

A partir de los años setenta, ha prestado mucho interés y re - cursos financieros a las empresas agroindustriales, principalmente - de ganado y carne, por la gran demanda que existe de este producto - en los Estados Unidos.

Como lo señala el Dr. Ernesto Feder (28), del año de 1972 a - 1977, el Banco Mundial concedió préstamos a la agricultura de varios países en vías de desarrollo, incluyendo a México, más de dos veces - y media más dinero (por proyectos ganaderos), que en los últimos -- veinte años antes de 1972.

(28) Feder, Ernesto Dr., La Industria Cárnica Controlada por Países Desarrollados. 2a. parte, en Gaceta UNAM, Sexta Época, Vol. I, No. 43, Ciudad Universitaria. Julio 18, 1983.

El Banco Mundial incluía a México hasta Junio de 1977 como una de las 116 naciones beneficiadas con los préstamos; el país recibió el 5.6% del total de los más de 50 millones de dólares en préstamo a los países pobres.

• El Banco Interamericano del Desarrollo (BID).

A partir de su fundación en el año de 1961, proporcionó a México el 13.3% de sus préstamos totales de más de 11,900 millones de dólares y el 34.8% de créditos para la agricultura, que suman el total 2,800 millones de dólares. En el año de 1977, México recibió del BID el 44%, lo que ascendió a 492 millones de dólares.

Los préstamos concedidos tanto por el Banco Mundial como por el Banco Interamericano de Desarrollo han sido factores condicionantes que frenan el desarrollo de la producción ganadera, para favorecer un mercado monopolista con capital netamente estadounidense.

Ambos bancos son los mejores indicadores y a la vez factores de control de las actividades mundiales de países desarrollados, incluyendo en ellos las empresas agroindustriales estadounidenses y su fatal ingerencia en las economías de los países subdesarrollados.

Los proyectos de "desarrollo" auspiciados y financiados por el BM y el BID no son precisamente para beneficiar a los países pobres, sino para asegurar la producción pecuaria, que será satisfac-

tor de la gran demanda de los Estados Unidos, además de que con tales proyectos no se logra beneficio alguno en los países pobres, además de que tienen que reembolsar los gastos correspondientes, extra-yéndolos de sus propios recursos.

- Organismos Nacionales de Crédito.

El principal organismo crediticio en México de apoyo a la ganadería fue creado en el año de 1956 y se conoce como (FIRA) que quiere decir, fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura.

* Operación del Fira.- El Fira es un fideicomiso que cuenta entre sus recursos con dos tipos de capital:

- Capital de origen interno.
- Capital de origen externo.

Desde que se originó, el FIRA recibe fondos de organismos internacionales como son el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), por lo que está supeditado a esos préstamos, creando con ello también una dependencia en el aspecto financiero.

* Finalidad de los Recursos del FIRA.- La principal finalidad consiste en la reducción de los efectos que el proceso capitalista trae consigo, ya que deja sin oportunidad alguna al sector campe-

sino y obtiene máximas utilidades para las empresas agroindustriales de origen estadounidense. (29).

Los créditos otorgados por este organismo están dados principalmente en torno a las utilidades que se puedan obtener, esto como fundamento capitalista, dejando a un lado los requerimientos necesarios en alimentos. Resultando como únicos beneficiarios de los créditos del FIRA, los productores-comerciantes, productores pecuarios y distribuidores.

3.1.2.5 LAS AGROINDUSTRIAS EN MEXICO

Como consecuencia de las transferencias tanto de capital como de tecnología y a la vez de medidas de control, se han establecido en el país empresas agroindustriales extranjeras, porque la agricultura está en desarrollo, al igual que la economía, en un subdesarrollo que se prolonga.

Esta forma de penetración se manifiesta con la asistencia técnica y financiera a través de organismos internacionales de crédito, lo cual hace que el país haga gastos infructuosos de dinero y otros recursos, ya que éstos serán destinados a proyectos de producción pecuaria de carácter netamente comercial, debiéndose canalizar esos re

(29) La Industria Cárnica Controlada por los Países Desarrollados, - 2a. Parte, Gaceta UNAM, Sexta Epoca, Vol. 1, No. 43, Ciudad Universitaria, Julio 18 de 1983.

cursos en las actividades productivas de prioridad para la población.

- Renta de parcelas a extranjeros.

Los grandes capitalistas extranjeros, haciendo principal referencia a los "gringos" (30), en su afán de establecer plantas agroindustriales en nuestro país, y contando con el apoyo de los organismos financieros internacionales ya descritos en párrafos anteriores, optan por rentar la mayor parte de parcelas de los campesinos, los que por falta de apoyo financiero y tecnológico no tienen otra alternativa, siendo ésta la única a su alcance para poder subsistir.

3.1.3 PRODUCCION SILVICOLA (EXPLOTACION DE LOS BOSQUES) (31).

La explotación silvícola no tiene implicación de manera directa en la producción de alimentos, pero por ser otra de las ramas del sector agropecuario, su participación es indirecta y de mucha influencia en la producción alimentaria.

La silvicultura no ha tenido una explotación adecuada, por lo que presenta un panorama en general contradictorio, de acuerdo a las siguientes características:

(30] Adjetivo con el que se conoce comúnmente a los habitantes de los Estados Unidos.

(31] Méndez Morales, José Silvestre, 100 Preguntas y Respuestas en torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, S.A. 1a. Edición, México, 1983, p.p. 15.

- Su explotación ha sido irracional.

En los sectores rurales, mucha gente corta los árboles desdepequeños y no hace un reimplante de los mismos, la razón de ello es con fin primordial de satisfacer necesidades básicas con lo poco que le dan por la madera.

Existe otro tipo de personas que los cortan sólo por gusto, - por carecer en parte tanto de concientización como de educación.

- La tala es inmoderada en algunas zonas.

Por un lado, existen infinidad de compañías explotadoras de los recursos forestales con fines industriales, causando graves problemas a la tierra.

Por otro, la tala inmoderada por la extensión de tierras con fines agrícolas (principalmente de maíz), generalmente lo hacen en bosques cuyo terreno tiene mucho declive, que dificulta la agricultura por lo irregular, aunando a esto la técnica primitiva de roza o "quema".

- Utiliza poca mano de obra rural.

En las grandes explotaciones forestales con fines industriales, se utiliza maquinaria y herramientas modernas, por lo que se -

desplaza mucha mano de obra rural.

- La explotación está en manos de particulares.

Inicialmente por ley, este tipo de explotación estaba concedido a ejidatarios, que por no contar con recursos, apoyo financiero y técnico tuvieron que ceder sus derechos a particulares con recursos de todo tipo.

3.1.3.1 CONSECUENCIAS DE LA IRRACIONAL EXPLOTACION SILVICOLA.

- Erosión del suelo en su totalidad, perdiendo toda capacidad para cultivo alguno.

- Extinción de los mantos freáticos, al no haber árboles, las lluvias van desapareciendo, la humedad que antes era retenida por los árboles se ha extinguido, el suelo erosionado y los mantos hidrológicos se han secado afectando enormes extensiones, ya que los riachuelos no llevan agua que regaba cultivos agrícolas para la alimentación humana, amén de la escasez de lluvias por falta de árboles.

- Desequilibrio Ecológico, éste se presenta con la tala de árboles ya que mueren junto con ellos muchas especies tanto de la flora como de la fauna silvestre, que en muchos casos se podrían utilizar en la alimentación. (Se anexan figuras 3 y 4).

Como se ha visto, la silvicultura tiene un papel de influencia muy importante en la naturaleza y por ende en la producción de alimentos, ya que todos los elementos que mencionamos forman parte de un sistema y la desaparición de algunos de ellos condiciona a que los otros tiendan a desaparecer.

FIGURA # 3

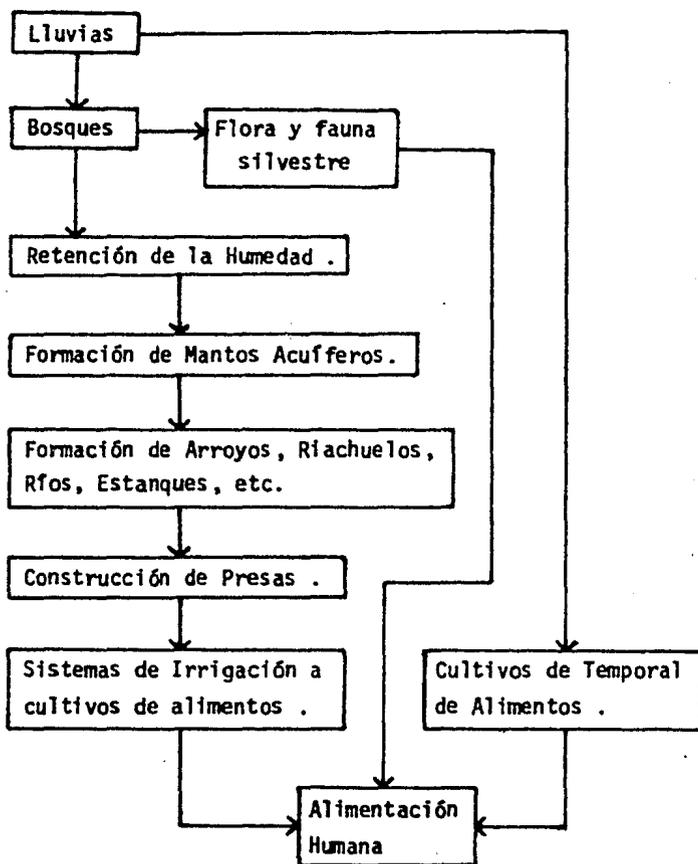
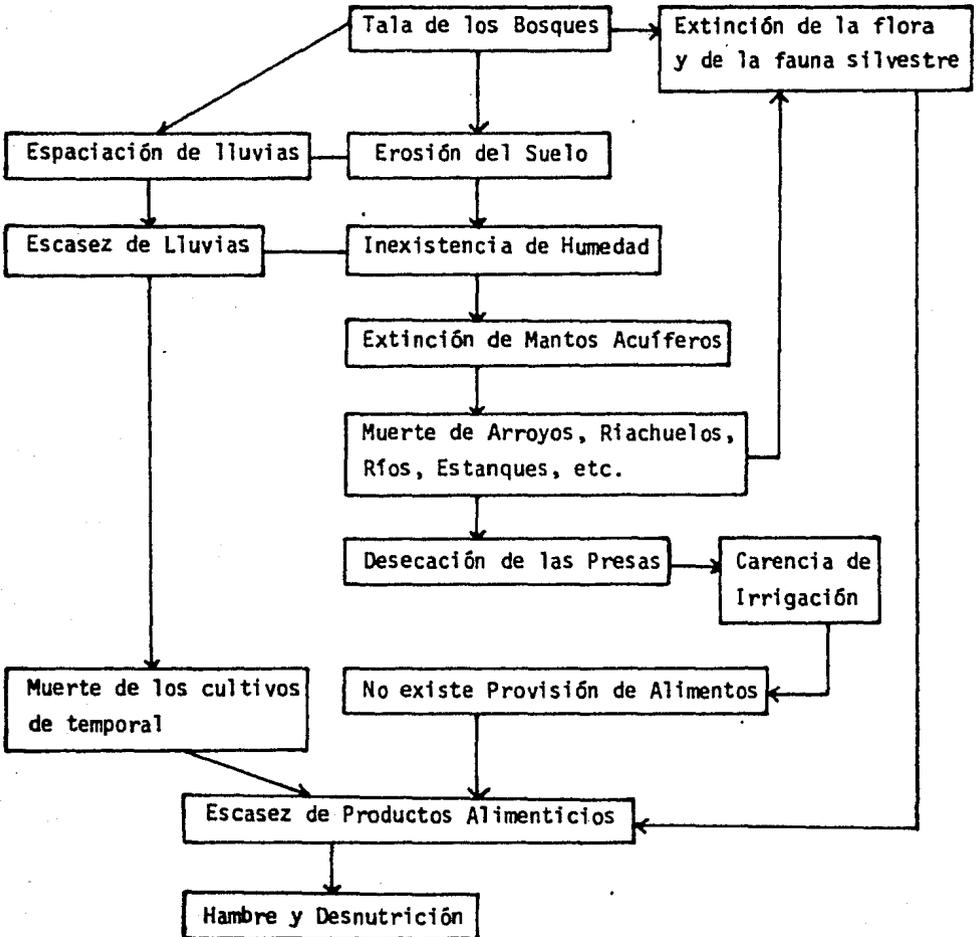
SISTEMA ECOLOGICO

FIGURA # 4

EFFECTOS DE LA DESTRUCCION DEL SISTEMA ECOLOGICO

3.1.4 PRODUCCION PESQUERA (32).

En los últimos años, las actividades pesqueras han tenido un crecimiento bastante dinámico, mismo que ha alcanzado hasta un 9.4 % dentro del sector agropecuario en el periodo de 1970 a 1980. Con todo y ese dinamismo, la producción pesquera está muy por abajo del potencial que tienen los litorales y aguas internas de México.

El país cuenta con 10,000 kilómetros de litoral, una zona exclusiva de 3 millones de kilómetros cuadrados, 500,000 kilómetros cuadrados de plataforma continental y casi 3 millones de hectáreas de aguas interiores, con una gran riqueza y variedad de especies que son susceptibles de captura y cultivo.

Su situación geográfica es excelente, sus costas están bañadas por dos océanos, pero a pesar de tan enormes recursos México no se puede catalogar como país pesquero, porque los mexicanos en su mayoría no acostumbran el consumo de pescado, apenas consume 4 kg. por persona al año, cifra nada comparativa con el consumo en Japón que es de 60 kg. per cápita anual.

México ocupa actualmente el décimo tercer lugar de producción pesquera a nivel mundial, cuyos incrementos se estiman en los si - -

(32] Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, Suplemento de Comercio Exterior, Vol. 33, No. 6, México, Junio de 1983, p.p. 37-39, - 83.

siguientes datos:

<u>Año.</u>	<u>Producción (tons).</u>
1970	254,000
1982	1'500,000

La explotación pesquera depende de muchos factores, que son -
condicionantes de la situación productiva que impera actualmente en-
el país:

- Participación del Subsector Pesquero en el PIB. (33).

Pese al incremento de la producción pesquera nacional, su par-
ticipación en el Producto Interno Bruto es muy baja, como lo demues-
tran los datos siguientes:

<u>A ñ o</u>	<u>Participación PIB (1%)</u>	<u>Particip. del Sector Agropecuario.</u>
1950	0.2	1.17
1960	0.2	1.38
1970	0.13	1.15
1979	0.13	1.49

Del cuadro anterior, se deduce que la participación del sub -

(33) Méndez Morales, José Silvestre y Ballesteros Inda, Nicolás, -
Problemas y Política Económicos de México II, Ed. Interamerica
na, México, 1982, p.p. 22, 23.

sector pesquero en el PIB, no tan sólo es bajo, sino que ha caído y se ha estabilizado en los últimos años. En lo referente a su participación dentro del sector agropecuario, ésta no es significativa, - mostrándose también muy baja.

- Inversiones en el Subsector Pesquero.

Tanto el sector público como el sector privado han invertido poco en la actividad pesquera, existen pocos créditos y falta financiamiento bancario para la construcción, mantenimiento y rehabilitación de la infraestructura portuaria y básica.

Se carece de una política integral de financiamiento, contemplándose un alto índice de irrecuperabilidad de los créditos concedidos a las sociedades cooperativas, así como el otorgamiento de los préstamos no tiene la oportunidad requerida.

- Infraestructura pesquera.

La infraestructura de captura es insuficiente e inadecuada - en relación a los requerimientos de producción y las necesidades de expansión de la actividad pesquera.

La productividad de las flotas pesqueras es muy baja y tiene altos costos debido a la obsolescencia, insuficiencia de refacciones y artes de pesca, escasez de mano de obra calificada y una fal-

ta de diversificación. Todo ello origina una baja rentabilidad y un abastecimiento inadecuado.

Aunque la flota ha crecido tan aceleradamente como la captura de la última década, las instalaciones receptoras y de habilitación del producto en tierra no se han desarrollado, tanto en los puertos como en los centros ribereños de pesca.

- Explotación de especies.

No existe una diversificación de la captura de especies, ya que ésta se ha enfocado de manera exclusiva a la explotación de carácter comercial en especies más conocida como el camarón, atún, huachinango y róbalo, provocando escasez y encarecimiento en el mercado interno.

En el subsector se desconoce sobre los volúmenes de explotación de otras especies no comerciales, por lo que en varias épocas del año la flota pesquera especializada en ciertas especies es subutilizada debido al carácter cíclico y estacional de la pesca, elevándose los costos, la desocupación y la subocupación.

- Explotación acuícola.

La acuicultura adolece de infraestructura básica, se siembran las especies en forma indiscriminada, la asistencia técnica es defi-

ciente, los créditos escasos, falta capacidad y organización a los - productores lo que redunda en una baja productividad.

En los ejidos y comunidades no se tiene acceso a lagos, lagunas, ríos y arroyos donde hay producción silvestre de peces, no tienen derecho a la extracción, ya que la ley exige que se organicen bajo la forma de sociedad cooperativa.

- Orientación de la explotación pesquera.

La mayor parte de la explotación pesquera es exportada a los Estados Unidos, donde tiene gran demanda, esto contrasta con las pesquerías que están identificadas con el consumo básico, que se encuentran en un nivel de subexplotación.

- Saqueo de los recursos marítimos.

Innumerables buques pesqueros (estadounidenses y japoneses) - equipados con la más avanzada tecnología explotan las costas mexicanas en todo tipo de especies marinas, lo que los mexicanos no pueden hacer por falta de barcos, personal capacitado y tecnología moderna.

Los barcos piratas al saquear gran parte de la riqueza de mar, perjudican la economía del país.

- Mano de Obra Pesquera.

Al ser tan abundante la cantidad de recursos marinos, la mano de obra para esta actividad resulta muy escasa y adolece de la capacitación necesaria para poder elevar la productividad en este subsector.

- Cooperativas Pesqueras. (34).

Existe una inadecuada administración de las cooperativas, éstas reciben los créditos, y lo único que hacen con ellos es lucrar y negociar con los productos extraídos del mar.

Estas cooperativas manejan los recursos que son de la nación, y no cumplen con los objetivos para lo que fueron creadas.

La explotación de las especies por parte de las sociedades - cooperativas no ofrece condiciones adecuadas para el funcionamiento-óptimo de las mismas, puesto que éstas manifiestan una insuficiente-capacidad financiera y administrativa.

Las cooperativas se han tornado en una mafia, ya que sólo ellos explotan, absorben y comercializan con los productos del mar, - maniatando con ello a muchos pescadores que no pueden trabajar de ma

(34) Insuficiente Comercialización y Captación de Recursos Pesque - ros, Gaceta UNAM, Quinta Época, Vol. II No. 16, Ciudad Univer - sitaria, 24 de Febrero de 1983, p.p. 13.

nera independiente, porque en esos casos el producto no es comprado-
si los pescadores no pertenecen a la cooperativa.

3.2 COMERCIALIZACION DE ALIMENTOS

La insuficiencia de la producción de alimentos, la rigidez en el mecanismo comercial que impide aprovechar al máximo las oportunidades de las condiciones de mercado, las variaciones en los precios y, sobre todo la carencia de un marco definido de actuación en el sector agropecuario, son algunos de los obstáculos que éste enfrenta para su desarrollo.

El desarrollo del sector agropecuario depende de la vinculación de la comercialización con otras medidas de política agropecuaria, las cuales deberán tener un enfoque estructural que englobe tanto los aspectos de producción como de la propia comercialización.

La comercialización de productos agropecuarios en el mercado nacional se distingue por la división existente entre los productos que maneja CONASUPO -granos básicos- y aquellos que, dejados a su propia fluctuación, caen dentro del mercado libre. (35).

3.2.1 SECTORES SOCIALES QUE PARTICIPAN EN LA COMERCIALIZACION DE ALIMENTOS.

Se estima que nueve décimas partes del proceso comercial lo -

(35) Comercialización de Productos Agropecuarios en el Mercado Nacional, Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. 1, Núm. 75, Ciudad Universitaria, 21 de Octubre de 1982, p.p. 15.

realiza el sector privado y una décima parte el sector público. La participación de este último no ha sido programada. "En unos años - crecieron los puntos de venta al menudeo, por ejemplo de la CONASUPO, y en otros intervino con más energía la regulación de precios, sobre todo en los de productos básicos. Por otra parte, en la estructura del sistema comercial no están bien definidas las distintas etapas - para que se de un flujo eficaz. México carece de la infraestructura física y operativa adecuada (bodegas, mercados, etc.) que permitan - lograr la eficiencia en el flujo de bienes del productor al consumidor, en particular de productos perecederos. El Estado ha intervenido poco, en forma directa o a través de normas y estímulos, en las - etapas intermedias del sector comercial".

3.2.2 COMERCIALIZACION AGRICOLA

Los sistemas actuales de comercialización agrícola constituyen un instrumento privilegiado para arrancar al mundo rural un excedente que favorece la acumulación del capital urbano, comercial e industrial. No son el único instrumento de esa política; con frecuencia se utilizan también impuestos (prediales y en especie) que resultan demasiado elevados en relación al ingreso de los pequeños agricultores, así como salarios muy inferiores a los urbanos que se pagan a los campesinos desposeídos y a los que no les queda otra alternativa que transformarse en asalariados.

3.2.2.1 ESCALAS DE COMERCIO EN LOS PRODUCTOS AGRICOLAS (36)

"El comercio en gran escala (monopsónico*), en pequeña y mediana escala, succionan cada uno a su nivel, la producción de los campesinos. El primero por la vía especulativa, encarece los productos, además de las condiciones normales de comercialización. Este hecho inhibe las posibilidades del campesinado de invertir, tecnificar y elevar la productividad. Afectando al sector industrial y al agrícola capitalista, ya que carece de mercancías objeto de consumo de la clase obrera. La Conasupo pretende amortiguar los efectos de este sector al establecer precios mínimos. Lo que provoca en este caso es aumentar las ganancias de los capitalistas agrícolas, por la incapacidad de respuesta del campesinado. La inaccesibilidad del crédito bancario agrícola, hacen que los campesinos sean presa fácil de la usura, constituyendo éste otro mecanismo de sustracción de excedentes o de la producción misma".

3.2.3 LA POLITICA DE COMERCIALIZACION POR PARTE DEL ESTADO

- (36) Margulis, Mario. Contradicciones en la Estructura Agraria y - Transferencia de Valor. El Colegio de México. Jornadas 90, - México 1979, 137 pág., en Sección Bibliografía, Comercio Exterior, Vol. 30, núm. 6, México, Junio de 1980, p.p. 644.

* Monopsonio: Un comprador único - o un grupo de compradores que obra de común acuerdo - que adquiere de un gran número de vendedores una mercancía tan tipificada - que éstos no podrían venderla a nadie más.

El mecanismo de comercialización que ejerce el Estado, le garantiza al productor (comunero, ejidatario, pequeño propietario, -- etc), la compra planeada de sus insumos y los excedentes de producción a través de contratos entre los depósitos al mayoreo (Conasupo) y los varios productores.

Los precios son estables y los fija el Estado a través de la Conasupo.

Las ventas tienen cierta variación en relación las que descuentan para autoconsumo, reservas y comercialización entre productores.

El depósito al mayoreo del Estado compra a los productores con un pequeño margen entre 5 y 7% sobre el valor, lo que se transforma en utilidad para el productor.

3.2.4 LA COMERCIALIZACION Y OTROS FACTORES QUE INTERVIENEN EN EL ABASTO DE ALIMENTOS

El abasto de alimentos se puede considerar en sus tres dimensiones esenciales: transporte, almacenamiento y comercialización, - siendo éstos un aspecto esencial para el funcionamiento del aparato productivo y distributivo.

- Transporte

Frente a la acelerada expansión económica, el transporte resulta deficiente, sobre todo el que se ha asignado a las zonas productoras, ya que su insuficiencia denota falta de planeación adecuada para la transportación de los productos agrícolas, además de una desequilibrada utilización de los recursos invertidos como son el apoyo y la infraestructura, lo que en muchos casos hace que se retrasen las entregas y se causen mermas al producto.

- Almacenamiento.

En México no se cuenta con un número suficiente de almacenes para productos agropecuarios, y los que existen están mal distribuidos. Por causa de esa insuficiencia y mala ubicación de los almacenes, las actividades de mercadeo registran una concentración espacial, lo que hace que los productos se encarezcan por ese concepto. De manera genérica se puede decir que en estos centros de abasto existe una deficiente organización.

- Comercialización.

La Comercialización de los productos agropecuarios registra un "cuello de botella" por el exceso de intermediarios que van encareciendo al producto al pasar por cada uno de los eslabones del canal de distribución, siendo que con tal acción se está privando al productor de una parte importante del valor final de la mercancía y que legalmente debiera corresponderle.

Existe una gran cadena de intermediarios en el proceso de comercialización, lo que hace que la distancia entre productor y consumidor sea cada vez más larga, incrementándose el precio de los artículos hasta en un 500% en la mayoría de las ocasiones.

3.2.5 ESTRUCTURAS OLIGOPOLICAS* EN LA COMERCIALIZACION ALIMENTICIA

La insuficiencia en el transporte, el almacenamiento y la comercialización han influido de manera considerable en la aparición de estructuras oligopólicas (37), ya que la producción agropecuaria en las diferentes ramas que la compone, es controlada por los mercados metropolitanos como es el caso de:

* Oligopolio: Un número tan corto de vendedores que cada uno de ellos puede percibir los resultados directos e indirectos del precio que fija a la cantidad de mercancía que individualmente ofrece. El oligopolio puede ser:

- a) Con tipificación del producto. (oligopolio puro).
- b) Con mercancías diferenciadas. (El problema del grupo pequeño, en competencia monopolística).
- c) Con "precios dirigidos".

En tal caso, uno o varios grandes oferentes deciden que precio fijarán o que monto de mercancía les conviene más ofrecer, porque juzgan que serán los que mayores ganancias les reporten. En torno de ellos, un gran número de pequeños vendedores, que operarían en condiciones de libre competencia si no fuera por la presencia de los oferentes en grande, "siguen a los conductores" (en inglés-leaders), adoptando el precio que estos últimos fijan; o cuando menos, esperan a que lo anuncien, con el fin de tomarlo como punto de referencia para establecer el que por su parte adoptarán. La "dirección del precio" puede existir con tipificación del producto o sin ella.

(37) Los Sistemas de Comercialización de Productos Marinos Favorecen la Especulación. Gaceta UNAM, Quinta Época, Vol. II, núm. 32, Ciudad Universitaria, 12 de Mayo de 1983, p.p. 13, 29.

Productos Agrícolas ----- Central de Abastos (Antigua Merced)
 Productos Pecuarios --- Central de Abastos de Ferrería
 Productos Pesqueros -- Mercados de la Viga y San Juan de Dios.

3.2.6 MONOPOLIZACION DE LOS MERCADOS INTERNOS DE MEXICO (38)

Existe una lucha entre el capital comercial privado y el capital estatal por ganar soberanía en los mercados internos de productos básicos en México:

- El Capital Privado pide la liberación de precios.
- El Capital Privado está compuesto por:
 - Individuos independientes (productores y comerciantes).
 - Organizaciones de productores y comerciantes privados.
 - Empresas transnacionales.
- El Capital Privado solicita apoyos estatales.

-El Capital Estatal anhela el establecimiento de precios que tengan por objetivo la protección del nivel de consumo de las mayorías.

Para poder cubrir el punto anterior, el capital estatal desea implementar la instrumentación de:

- Desarrollo comercial.
- Interrelación entre el ciclo productivo y comercial.

(38). Oswald Spring, Ursula. La Monopolización del Mercado Interno de México: El caso de la papa, Comercio Exterior, Vol. 28, Núm. 11, Noviembre de 1978, p. p. 1349-1358.

- Sistemas de comercialización.
- Efectos de los costos y ganancias.
- Vinculación entre la autoridad comercial con las relaciones socio-políticas.
- Reflexión sobre la organización comercial futura y su desarrollo en el mercado interno y externo.
- Organización de los comerciantes.

Monopolio.- Se entiende por monopolio un fuerte y creciente control de la economía y de las relaciones sociopolíticas, en cuanto influyen en que aquel sea ejercido por un solo comerciante o un conjunto de ellos.

Tendencia hacia el control absoluto del producto de que se trate.

- El Precio; Mecanismo del Monopolio

El mecanismo específico para el eficiente control del mercado es el precio. El monopolio no sólo determina el precio al productor sino también al consumidor. Lo cual da por resultado un alza de precios en el primer caso (cuando el comerciante interviene directamente en el ciclo productivo) y una resistencia a bajarlos en el segundo.

La consecuencia directa es expulsar a las masas del mercado interno a pesar de que existe demanda para el producto y a acentuar la deficiencia alimentaria.

3.3 DISTRIBUCION DE ALIMENTOS

En México, la distribución de alimentos es totalmente inequitativa, ya que la mayor parte de la producción se ha orientado al abastecimiento del Distrito Federal, en segundo lugar abasteciendo a las grandes ciudades del país y por último las zonas rurales y pequeñas ciudades, siendo estos últimos de donde proviene a la vez la mayor parte de alimentos.

Además de la mala distribución, subsiste un reparto de alimentos del todo desigual, tanto en la ciudad como en el campo, pues en ambos sectores tienen existencia varios grupos sociales, por lo cual, los que tienen mayor poder adquisitivo tienen un acceso más generalizado a los alimentos, comparativamente con la mayor parte de la población rural y grupos marginados de pequeñas y grandes ciudades, los que consecuentemente por su bajo poder adquisitivo padecen una deficiente alimentación.

"Como ejemplo de lo expuesto, tenemos que en el año de 1969, el Distrito Federal contaba con el 15.4% de la población total de ese año y su disponibilidad de alimentos de origen animal fue: leche - 30.9%; huevo, 39.5%; carne de res, 26.0%; carne de cerdo, 22.3%; pescados y mariscos, 41.9%. Y la disponibilidad de leche en el Distrito Federal fue de 469 gramos por persona al día en tanto que el resto del país alcanzó apenas 191.2 gramos. La situación descrita no ha variado mucho en la actualidad". (39).

(39) Phillips, Graciela, Cara y Cruz del Año Internacional del niño, en Comercio Ext. Vol. 30 Núm. 3, México, Mzo. 1980, p.p. 210-214.

"Adolfo Chávez, Jefe de la División de Nutrición del Instituto Nacional de la Nutrición, estimó que existe un desequilibrio "total", en cuanto a la distribución de alimentos y ejemplificó indicando que el 21% de los mexicanos come de más mientras que el 66% come de menos". (40).

Pero la deficiencia e inequitativa distribución de los alimentos no tan sólo se debe a la centralización de que son objeto y al poder adquisitivo de las capas sociales del país, sino que interfieren otros factores que son causas y consecuencia de tal situación.

3.3.1 INTERMEDIACION EN LA DISTRIBUCION DE ALIMENTOS

En la distribución de los alimentos existe todo un pesado aparato de intermediación, que valiéndose de la ignorancia y desvalimiento de los campesinos, les han depredado sus recursos, los han despojado y los han explotado en un mezquino afán de lucro y provecho propios.

Estos intermediarios provocan irregularidad en el suministro de productos básicos para la población, ya que acaparan y escasean el producto y, en el momento que deciden lo encarecen.

(40). Valderrabano, Azucena, 51.7% de la población padece desnutrición, señala Adolfo Chávez, del INN, en Uno Más Uno, México 19 de octubre de 1982, p.p. 6, tomado de Méndez Morales, José Silvestre, 100 preguntas y Respuestas en Torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, 5. A. 1a. Edic., México, 1983, p.p. - - 43-44.

3.3.2 PARTICIPACION DEL ESTADO EN LA DISTRIBUCION DE ALIMENTOS (41)

Ante la situación tan irregular en el abasto de alimentos provocada por los acaparadores, el Estado ha intentado frenar la especulación tomando medidas correctivas mediante la implantación de diversos mecanismos que regulen el abasto y garanticen el acceso de productos básicos a los sectores de menores ingresos.

Es así como el Estado participa en forma directa, buscando una participación del todo extensa, hacia la regulación total del mercado, ya que con ello se lograría cubrir los requerimientos de la mayor parte de la población, principalmente de los sectores en marginación social.

El estado con su participación ha beneficiado gran parte de la demanda, regulando la oferta, aunque su participación no ha sido del todo satisfactoria por falta de una administración y organización adecuadas.

- Mecanismos instrumentados por el Estado para regular el abasto de Productos Básicos .

• Abastos de Productos Básicos para zonas marginadas • (42).

(41) Salinas de Gortari, Raúl. La Estrategia de Abasto del Sistema de Distribuidoras Conasupo, Comercio Exterior, Vol. 33, núm. - 6, México, Junio de 1983, p.p. 561-568.

(42) Ibid. p.p. 528.

Como resultado del convenio celebrado entre el Departamento - del Distrito Federal y la Conasupo, cuyos objetivos son en esencia - la coordinación y asistencia técnica en materia de abasto y comercialización, se han instalado bodegas, tiendas y otros sistemas de comercialización y distribución con el propósito de garantizar el abasto de productos básicos en zonas marginadas.

3.3.3 'CANALES DE DISTRIBUCION DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS (43)

Un canal de distribución es la ruta que se sigue al trasladar los productos alimenticios desde su origen (el campo), hasta el consumidor final, incluyendo cualquier intermediario que pueda haber entre ellos.

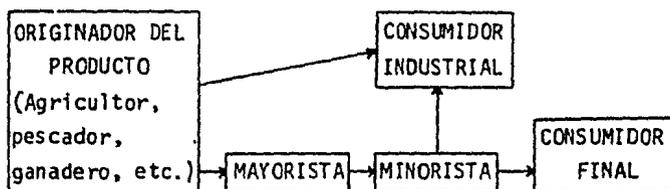
Entre los canales de distribución de alimentos podemos encontrar los siguientes:

- Del productor (campesino o agricultor) directamente al consumidor (industrial o final).
- Del originador (productor) a un mayorista, y de éste a:
 - un detallista, y al consumidor final; o
 - un consumidor industrial.

[43] Nachs, William Dr. Mercadotecnia (mercadeo) para los negocios de países de habla española, Sexta Edición, Herrero Hermanos - Sucesores, S.A., México, 1971, p.p. 46-49.

- Del originador a productor a un detallista, y de éste al consumidor final. (Fig. # 5).

FIGURA # 5

CANALES DE DISTRIBUCION

- Uso de los canales de distribución para productos Alimenticios y sus Consecuencias.

Como podemos ver, en figura No. 4 se muestra el flujo por el que tienen que pasar los productos alimenticios para poder dar satisfacción a los requerimientos de la población, de lo cual se concluye que:

- Gran parte de la producción originada en el campo es absorbida por el consumidor industrial.
- La distribución directa de productor a consumidor sólo se da en los mercados locales y está condicionado a que después de ser absorbida la producción quede un pequeño excedente.
- Ante la deficiencia del Estado y en ocasiones carencia de una adecuada instrumentación administrativa en el mercadeo de productos alimenticios agropecuarios, los intermediarios hacen presa fácil de los

productores del campo, es así como los productos al ser sometidos a la intermediación elevan sus costos de transporte y mercadeo, lo que va en detrimento del poder adquisitivo de los consumidores finales, ya que cuando el producto llega a ellos, éste tiene un incremento - hasta de un 500%.

3.3.4 DISTRIBUCION DE LOS ALIMENTOS Y DISTRIBUCION DE LA POBLACION

En la problemática de abasto a la población, radica la desigual distribución de la población y de la actividad económica. Por un lado, hay una excesiva concentración en las grandes ciudades y - por otro, existe una gran dispersión de poblaciones de tamaño reducido a las que es muy difícil proveer del abasto mínimo y de muchos otros servicios a precios razonables.

3.4 CONSUMO DE ALIMENTOS

(Panorama general de la disponibilidad de los mismos).

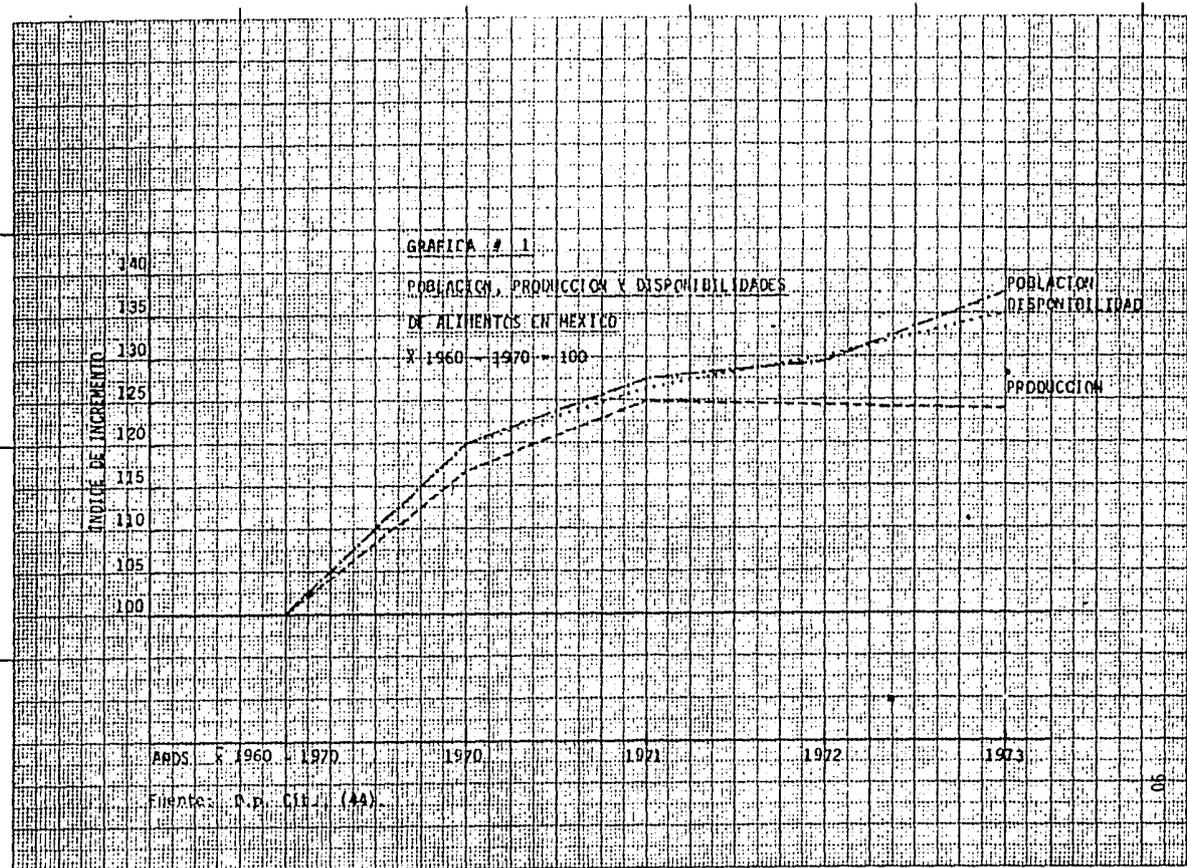
La disponibilidad de los alimentos y la trayectoria que sobre este aspecto ha tenido la población mexicana desde el decenio de los años 60 hasta los 80.

Las disponibilidades alimentarias están totalmente interrelacionadas con dos factores condicionantes:

- La producción de alimentos.
 - El crecimiento demográfico.
- Cambio en la disponibilidad alimenticia.

"De 1960 a 1970 la producción y disponibilidad de alimentos crecieron más que proporcionalmente respecto a la de la población; en cambio, en los últimos cuatro años se observa lo contrario, pese a que la disponibilidad de alimentos fue fortalecida por las importaciones". (44).

(44) Ramírez Hernández, Juan; Ayluardo A., Leonor; Becerra E., Gamaliel; Chávez V., Adolfo. Problemática y Perspectivas de las Disponibilidades de Alimentos en México, Comercio Exterior, Vol. 25, Núm. 5, México, Mayo de 1975, p.p. 561.



La gráfica No. 1 muestra las tendencias registradas en el período de 1960-1970 y 1970-1973.

Como se puede observar, la producción de alimentos tuvo un sostenido crecimiento entre 1970 y 1971, año en el cual hubo una tendencia leve de descenso hasta el año de 1973, por otro lado, la disponibilidad tuvo un aumento casi de manera paralela a la población y en 1972, la disponibilidad tendió a un ligero descenso comparativamente con el ritmo seguido por el crecimiento demográfico.

La disponibilidad anual en kilogramos per cápita de cereales, leguminosas y oleaginosas ha decrecido de 193.6 con promedio para el período 1960-1970 a 177.6 en los últimos cuatro años. La disponibilidad de raíces feculentas, verduras y frutas varió en esos lapsos de 98.1 a 112.2 kilogramos, la de productos animales permaneció estable y la de otros alimentos fluctuó de 38.8 a 40.8 kilogramos per cápita.

Por otra parte desde 1965 se observa un deterioro constante en las disponibilidades de alimentos en el país. En dicho año hubo 2667 calorías por habitante al día, mientras que en 1976 se llegó a sólo 2510 calorías, casi la misma cifra que en 1960 (80 gramos por habitante al día) en 1976 ese indicador estuvo por debajo del registro de 1965.

La disminución de los nutrientes es el resultado directo de las decisiones de política agropecuaria adoptados desde los años cin-

cuenta, combinados con la alta tasa de crecimiento demográfico, esas políticas determinaron el descenso de las disponibilidades de productos agrícolas, aunque cabe mencionar que los de origen animal, ricos en proteínas mantuvieron su misma importancia.

Disponibilidades de nutrimentos por día y por persona
1940 - 1976

CONCEPTO	1940	1945	1950	1955	1960	1965	1970	1973	1976
Calorías	1,991	2,058	2,166	2,277	2,507	2,667	2,623	2,552	2,510
Proteínas totales gramos	54.3	55.3	59.0	62.6	71.9	76.5	80.0	77.1	75.0
Proteínas animales gramos	17.1	16.2	15.0	16.1	20.5	25.0	24.9	25.6	- -

3.4.1 CRISIS EN LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS (45)

Esta crisis se pone de manifiesto por la reducción de las disponibilidades para consumo humano, ya que entre 1960 y 1970 el país -

(45) Reflexiones sobre la Desnutrición en México, Comercio Exterior, Vol. 28, No. 2, México, Febrero de 1978, p.p. 127-131.

tenía 170 kilogramos de cereales por habitante y por año, y en los años 1972 a 1973 apenas rebasó los 150 kilogramos; en leguminosas y oleaginosas la disponibilidad de 24 kilogramos, en el decenio de 1960 a 1970 tuvo una reducción a sólo 19 kilogramos en 1970 a 1980.

Ante esta crítica situación obviamente la población con más altos ingresos no ha sufrido, esto se manifiesta solamente en las mayorías de la población que son los sectores de menores ingresos.

Asimismo, la disminución de alimentos básicos se ha acrecentado en la población pobre, porque la producción se ha enfocado a productos de exportación, de consumo suntuario y para las clases altas.

La disponibilidad de alimentos se ha alejado más de la población de pocos recursos, tomando en cuenta el excesivo crecimiento demográfico.

- Enajenación en la estructura del consumo.

La estructura del consumo es enajenante, ya que el 30% de la-

Fuentes: 1940-1965: Ramírez Hernández, Juan y Chávez, Adolfo Dr. "La disponibilidad de alimentos en México en el último cuarto de siglo"; en Comercio Exterior, Vol. 18, No. 12, México, Diciembre de 1968, p.p. 1077-1082; 1970-1973: Ramírez Hernández, Juan y Chávez, Adolfo Dr. "Problemática y perspectivas de las disponibilidades en México, en Comercio Exterior, Vol. 25, No. 5, México, Mayo de 1975, p.p. 559-571, 1976: Chávez, Adolfo Dr. op. cit., Uno más Uno, México, 22 de Febrero de 1978.

población más pobre dispone tan sólo del 10% de los productos agrícolas, en tanto que el sector acomodado, que no es mayor del 15% tienen un consumo de manera directa e indirecta del 50% de la producción agrícola.

- Desperdicio en el consumo de alimentos.

La clase alta tiene accesibilidad a todo tipo de alimentos, pero en ocasiones existen grandes cantidades de desperdicios que comparado con el consumo de los sectores pobres, éstos, no tienen acceso a muchos de los productos alimenticios y por tanto tienen graves deficiencias alimentarias, que redundan en los problemas sociales más fuertes del país, el hambre y la desnutrición.

Una prueba del desperdicio de los alimentos es la siguiente, se dispone de leche suficiente para darle medio litro a cada niño menor de 15 años, lo que podría prevenir en un alto grado la desnutrición y muerte de miles de ellos. Sin embargo, miles de niños menores de 5 años no conocen el sabor de la leche, y los que llegan a consumirla, lo hacen de manera insuficiente. Lo mismo pasa con la carne, se habla de una crisis en medio de la abundancia, actualmente se producen 30 millones de toneladas de alimentos para sesenta millones de habitantes, lo cual quiere decir que por cada habitante corresponde media tonelada anual de alimentos, siempre y cuando no se despilfarrara.

- Consumo Suntuario vfa orientación de la producción.

En México, para producir carne, leche y huevo, se destinan aproximadamente 3 millones de toneladas de forraje, pero la producción de carne y derivados se orienta casi en exclusiva al consumo de la clase pudiente, mientras que todos los pobres consumen apenas 4 toneladas de cereales, lo que indica que los animales destinados a la alimentación de los ricos comen tanto como los habitantes pobres del país.

- Consumo de alimentos industrializados.

Existe una inducción al consumo de alimentos industrializados en sustitución de los de origen natural, debido a los constantes estímulos y recompensas que les otorgan (a la población), empresas -- trasnacionales fabricantes de productos alimenticios (sobre todo infantiles).

- Omisión de algunos alimentos en el consumo del Mexicano.

En la dieta alimentaria actual del mexicano no se consumen algunos productos que tienen un alto contenido proteico, como es el caso de los productos del mar, y si se consume es sólo en ciertos días especiales del año. (46).

(46) Ver aspectos culturales de la alimentación en México (punto -- 2.4).

La gente no está acostumbrada y sobre todo carece de orientación en cuanto al consumo de estos productos, los que realmente le serán nutritivos y benéficos en su desarrollo integral.

- Consumo y desigualdad en la distribución de los beneficiarios del desarrollo.

El consumo de los grupos de altos ingresos, se concentra en bienes que generan poco empleo y tienen una gran cantidad de importación. Estas pautas de consumo indeseables han sido a su vez favorecidas por la sobrevaluación del tipo de cambio. De esa manera, los incrementos de la demanda no han tendido a crear beneficios generalizados al resto de la economía, razón por la cual la concentración del ingreso ha mostrado una fuerte tendencia a perpetuarse.

3.4.2 DISTRIBUCION DEL CONSUMO DE ALIMENTOS (47)

El 15% de la población de México consume el 50% de los alimentos que se producen en el país, es decir, sólo un reducido porcentaje de habitantes come adecuadamente, el 35% tiene una dieta de subsistencia y el 50% restante cuenta con una alimentación de sobrevivencia. Es precisamente en esta última clasificación donde se encuentra la mayoría de la población rural.

(47) Dos mil niños fallecen al día por desnutrición. Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. II, No. 16 Ciudad Universitaria, 24 de Febrero de 1983.

- Estadísticas de Consumo en México. (48).

• Consumo de proteínas animales en México.

(gramos/dfa/habitante)

1965	1970	1975	1980	diferencia en 15 años
14.2	15.9	17.0	18.3	4.1

Fuente: FAO, 1970-1980.

México, es un país de bajo consumo de proteínas animales siendo de 29 gramos el promedio diario de ingestión (de proteínas animal).

Existe deficiencia en el consumo de esta proteína. Pero en es to, los datos entre sí ocultan enormes desigualdades.

• Consumo de proteínas vegetales en México.

(gramos/dfa/habitante)

1965	1970	1975	1980	diferencia en 15 años
52.3	51.2	50.1	49.1	-3.2

(48) Paredes López, Octavio, Gallardo Navarro Yoja. La Alimentación en América Latina; una mirada al pasado, presente y futuro. Comercio Exterior, Vol. 31 No. 3, México, Marzo de 1981, p.p. 247-253.

Fuente: FAO, 1970-1980.

La cifra media diaria en gramos de proteina animal debe ser -
de 40.6 gramos.

El principal aporte de las proteinas vegetales está dada en -
cereales (35%) y leguminosas (29%).

• Consumo total de calorías en México.

(diaria por persona)

1965	1974	1975	1980
2623	2660	2676	2698

Fuente: FAO, 1970-1980.

CAPITULO IV

POLITICAS ALIMENTARIAS EN MEXICO

4.1 MARCO LEGAL

En el transcurso de varios sexenios se han creado instituciones jurídicas complementarias a las políticas agrarias en materia de alimentos, en este capítulo se describen las que en cierta forma han tenido influencia en los programas alimentarios de la actualidad.

Durante el régimen del Presidente Echeverría tuvieron creación tanto instituciones como esquemas jurídicos para el campo, entre los que se mencionan:

La Ley de Reforma Agraria

La Ley de Aguas

La Ley de Crédito Rural

Con la creación de estas leyes, se tuvieron que crear los mecanismos acordes con la legislación y las necesidades del campo. De ellos podemos mencionar el Banco Nacional de Crédito Rural, de donde nació legalmente para el mismo fin la Ley General de Crédito Rural - cuyos propósitos fueron el logro de una eficiencia administrativa, - financiera y de servicio hacia el sector agropecuario.

- Ley General de Crédito Rural.

Esta ley se creó para cubrir los siguientes objetivos generales:

- Crear nuevos instrumentos y con ellos lograr la superación que presenta la política de crédito en el campo.
 - Lograr un mejoramiento tanto administrativo como financiero en la Banca Nacional Agropecuaria.
 - Crear nuevas áreas para financiamiento bancario del sector agrícola.
 - Capacitar en forma adecuada y democráticamente a los receptores potenciales de los créditos.
- Ley de Fomento Agropecuario.

Esta ley nació (en el sexenio de López Portillo) acompañando al Sistema Alimentario Mexicano, y fue creada como garantía legal para subordinar las producciones del campo a las empresas procesadoras de alimentos, (éstas, sin lugar a duda en un 100% transnacionales).

Esta ley también subordinó los intereses mayoritarios de los campesinos a la minoría burguesa del campo, proletarizando a los campesinos, al abandonarlos de todo tipo de incentivos y apoyos financieros y técnicos, dejándoles como único recurso el contratarse en -

las grandes haciendas existentes en el campo.

4.1.1 PROPOSICION LEGAL DE INSTITUCIONES NACIONALES (49)

El Instituto Nacional de la Nutrición y la Secretaría de Programación y Presupuesto han propuesto como derecho de todos los mexicanos:

- 1o. Suficiente maíz y frijol para cubrir los requerimientos diarios.
- 2o. Accesibilidad de otro cereal para todos los días.
- 3o. Consumo de un producto animal cuatro veces a la semana.
- 4o. Que puedan cocinar con aceite o grasa.
- 5o. Que diariamente puedan agregar una fruta o verduras, aparte del chile o jitomate.
- 6o. Que los niños menores de cinco años puedan consumir el equivalente a medio litro de leche al día.

(49) Productos Alimenticios Potenciales y Factibles, Gaceta UNAM, - Quinta época, Vol. I, No. 67, Ciudad Universitaria, 23 de Septiembre de 1982, p.p. 28.

4.2 INFLUENCIA DE PROGRAMAS ALIMENTARIOS EN MEXICO

En la actualidad existe una gran crisis económica, así como innumerables conmociones políticas y sociales, de donde el problema más grave y polemizado es el de la situación alimentaria en el país.

El problema alimentario es tan complejo y de grandes dimensiones, ya que México por ser un país en vías de desarrollo, tiene un consumo apenas de un 25% en lo que a proteínas concierne, la mayoría de éstas bajo la forma de cereales. Pero la disponibilidad de cereales es del todo desigual en su distribución.

Ante tal situación, en México se ha acrecentado el hambre y la desnutrición, siendo éstos los principales problemas de salud pública del país, teniendo en este caso como prioridad, la solución de éstos con la creación de políticas en torno a la producción de alimentos o adoptando ciertas políticas internacionales de producción. Esto se ha dado a partir de las últimas tres décadas.

En los subsecuentes párrafos se describen las de mayor relevancia.

4.2.1 LA REVOLUCION VERDE (50)

(50) Hewitt de Alcántara, Cynthia. La Modernización de la Agricultura Mexicana: 1940-1970, Siglo XXI Ed. México, 319 p. Tomado de: Comercio Exterior, Vol. No. 28, Núm. 11, México, Nov. de 1978, - la "Revolución Verde" y su influencia en la agricultura mexicana p.p., 1407-1410.

Conjunto de políticas, con innovaciones tecnológicas y de utilización de nuevos insumos, lo que cambió de manera drástica las perspectivas de la agricultura mundial, sobre todo en los últimos tres - decenios. México tuvo importante participación en la creación de esa "Revolución".

Así también, esta política tiene una tendencia en la producción e introducción de nuevas variedades de semillas mejoradas con un alto rendimiento físico en combinación con adecuados sistemas de riego, fertilizantes y mecanización modernizados, sumándose a todos ellos la investigación agrícola.

- La Investigación Agrícola.

Para que se originara la investigación agrícola en México, la Fundación Rockefeller tuvo un papel importante con la creación de la Oficina de Estudios Especiales de la Secretaría de Agricultura, que posteriormente cambió a Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas (INIA). Luego se creó el Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo (CIMMYT) bajo los auspicios financieros de capital estadounidense para el impulso de las investigaciones agrícolas.

Para poder dar paso a la investigación agrícola era necesaria la creación de programas de inversión pública para contar con la asistencia técnica necesaria y una mejor distribución de semillas de alto rendimiento que deberían contar también con los fertilizantes e

insecticidas indispensables.

4.2.2 EL PLAN NACIONAL DE ALIMENTOS

Este plan fue diseñado conjuntamente por el Instituto Nacional de la Nutrición y el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONA - CYT), de donde partió la proposición fundamental consistente en una - planificación adecuada de la agricultura, en función primordial de - las necesidades alimentarias de la población. Otras de las proposi - ciones del mismo plan está orientado en la educación de las comunida - des en cuanto a los alimentos que deben ser consumidos por ellos.

- Metas el Plan Nacional de Alimentos.

1o. En la dieta tradicional de los indígenas, que es del consumo de la mayor parte de los campesinos del país, se agregue al maíz, chile y frijol, medio litro de leche diario o su equivalente en productos - industriales a los niños menores de 5 años.

2o. Que los productos que proporcionen proteína de origen animal - sean además de baratos, accesibles a las grandes masas populares, ya sean solos o con soya, y entre éstos se podría contar con el pescado y el huevo, la carne y la leche, que con esta meta todo mexicano ten - ga disponibilidad de consumo de dos veces a la semana.

3o. El establecimiento de las bases necesarias para una diversifica - ción progresiva de la dieta del mexicano, con el mejoramiento de la -

estructura del consumo incrementando otros cereales como trigo, arroz, otras leguminosas como el garbanzo, varias frutas y una mayor cantidad de productos pecuarios e industriales de bajo costo.

4o. Se trata en sí de la implantación del cambio en la estructura del consumo, lo cual provocaría una mayor demanda y por consiguiente, si se hace la implantación de políticas adecuadas, una mayor producción. Esto no quiere decir que sea una política productivista que traiga consigo una mayor desigualdad.

5o. Otro de sus objetivos, se cuenta la prevención del deterioro de la población de escasos recursos, garantizando el abastecimiento y consumo de 2,750 calorías y 81 gramos de proteínas por persona y por día.

6o. La industrialización de productos alimenticios debe encaminarse a la satisfacción de las necesidades de las grandes mayorías desposeídas.

7o. Incremento de las investigaciones para obtener fórmulas de alimentos que proporcionen una mejor nutrición y que su costo sea reducido para que esté al alcance de las familias de menores ingresos.

4.2.3 ALIANZA PARA LA PRODUCCION (51)

Esta política contaba con los siguientes objetivos:

1o. Autosuficiencia en la producción de alimentos básicos de carácter popular.

(51) La Política Alimentaria: ¿Instrumento de Dominio o de Progreso?, Comercio Exterior, Vol. 27, núm. 4, México, Abril de 1977, p.p. 399-400.

2o. Apoyo presupuestal creciente al sector agropecuario.

3o. Fortalecimiento de las formas colectivas de producción ejidal, así como la elevación del precio de garantía de productos agrícolas, prácticas de nuevos mecanismos jurídicos para encontrar salidas al difícil problema de la concentración de la tenencia de la tierra en algunas regiones del país.

4.2.4 PROGRAMA NACIONAL DE PRODUCTOS BÁSICOS (PNPB)

Este programa se creó con la finalidad de:

- Reorientar la estructura productiva y distributiva del país, con base en mecanismos de apoyo y estímulo para asegurar el abastecimiento al menor precio posible de los productos socialmente necesarios. Se catalogaron inicialmente 93 productos.

- Equilibrar las necesidades de los consumidores y las metas de los productores mediante un paquete que incluiría:

1o. Reservas reguladoras en el caso de varios productos básicos.

2o. Un fondo común para financiar las reservas.

3o. Sistemas mejorados de financiamiento para contrarrestar las importaciones de productos alimenticios.

4o. Mayor utilización de los compromisos gubernamentales de compra y de abastecimiento.

El programa de manera integrada parte de la premisa de que - tanto consumidores como productores, pueden beneficiarse gracias a - los convenios sobre productos básicos.

4.2.4.1 FACILIDADES DE IMPORTACION DE BIENES DE CAPITAL

La Secretaría de Comercio otorgaría facilidades de tipo administrativo para que las empresas que participaran en el PNPB pudie - sen importar maquinaria, equipo, materias primas, insumos y refaccio - nes. Además la expedición de permisos de importación de bienes nece - sarios para la fabricación de productos básicos. Exención del pago - de los derechos correspondientes.

4.2.4.2 SUBSIDIOS PARA LA IMPORTACION DE BIENES DE CAPITAL

Según acuerdo oficial, a todas las empresas medianas y peque - ñas productoras de bienes social y nacionalmente necesarios, la SHCP les concederfa un subsidio hasta del 40% del impuesto general de im - portación.

4.2.5 PLAN GLOBAL DE DESARROLLO (PGD) (1980-1982) (52)

Entre los objetivos contemplados en el PGD 1980-1982 se encuen -

(52) Méndez Morales, José Silvestre. 100 Preguntas y Respuestas en - Torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, S.A. México, - 1983, p.p. 77.

tra uno adaptado a la política alimentaria y que se menciona a continuación:

"Promover un crecimiento alto, sostenido y eficiente atendiendo con prioridad las necesidades alimentarias".

Para el cumplimiento de los objetivos establecidos se implementarán las políticas necesarias como:

- Modernización de los sectores de la economía y la sociedad.
- Reorientación de la estructura productiva hacia la generación de bienes básicos y la creación de una industria nacional de bienes de capital.
- Racionalización del consumo y estimular la inversión.
- Desarrollar en forma acelerada el sector agropecuario, para que se eleve el nivel de vida de los campesinos y se satisfagan las necesidades alimentarias de la población.
- Impulsar el Sistema Alimentario Mexicano.
- Estimular una política de productividad y una adecuada distribución de sus beneficios entre los trabajadores del campo y la ciudad, y la sociedad en su conjunto.

- Obtener una mejoría en el nivel de vida de la población, mediante un incremento sustancial del consumo, a través del empleo productivo.

NOTA: De las políticas del P.G.D., sólo se sustrajeron las que conciernen a política alimentaria.

4.2.5.1 ESTRATEGIAS DEL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO Y SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (53)

1_o. Fortalecer la investigación básica con criterio selectivo y así evitar la dispensación de recursos.

2_o. Orientar la investigación aplicada y el desarrollo experimental a la solución de problemas prioritarios de alimentación.

3_o. Atender la formación y capacitación de recursos humanos.

4_o. Fortalecer y promover los servicios científicos y tecnológicos.

5_o. Reforzar la política en materia de transferencia de tecnología.

6_o. Difundir en forma accesible y suficiente la información que se produzca en este campo.

(53). La Acuicultura, Alternativa para lograr la Autosuficiencia Alimentaria. Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. I, núm. 58, Ciudad Universitaria, 19 de Agosto de 1982, p.p. 4 y 28.

4.2.6 EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (SAM) (18-III-80)

"El Sistema Alimentario Mexicano (SAM) fue un instrumento más-de planeación en nuestro país que pretendió resolver los problemas de producción, distribución y consumo de alimentos.

El Sistema Alimentario Mexicano (elaborado en 1980) se aplicaría en el período 1980-1982 lo mismo que el Plan Global de Desarrollo. El SAM propuso una política nacional de alimentos en la que como primer paso se establecieran las llamadas metas de disponibilidad de alimentos... Además se sugirió una serie de actividades y programas que permitieran mejorar la estructura del consumo nacional, en forma tal que se lograra una más justa distribución de los recursos alimenticios". (54).

El SAM comprendió cada uno de los subsistemas clave de la alimentación nacional: en los granos, oleaginosas, frutas, verduras, carne, pescado, leche, y huevo. El objetivo fue la autosuficiencia nacional y la organización del país para producir alimentos.

El SAM también se puede considerar como un modelo de desarrollo de emergencia del sector rural, que persiguió la autosuficiencia-

(54). Resumen del Sistema Alimentario Mexicano, oficina de asesores de la presidencia, México, p.1; tomado de Méndez Morales, José Silvestre. 100 Preguntas y Respuestas en Torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, S.A. México, 1983, p.p. 82.

alimentaria, con el propósito de disminuir la dependencia externa mediante la eliminación de la importación de alimentos. Asimismo anheló combatir el desempleo y la inflación, propiciar el incremento de la productividad y contrarrestar la penetración de capital exterior en la agricultura.

- Objetivos del S.A.M. (55).

1o. Evitar la necesidad de la provisión de alimentos del exterior, precaviendo los problemas de la presión externa, de costo de transporte y de almacenamiento masivo de productos importados y su distribución a todo lo ancho y largo del país.

2o. Abastecer al futuro mercado nacional de alimentos, el cual crece con el triple efecto del aumento de la población, el incremento de los ingresos y la diversificación del consumo.

3o. Reducir la vulnerabilidad y la inestabilidad en el abastecimiento de artículos vitales, causadas por los factores externos y naturales que son incontrolables.

4o. Aumentar los ingresos reales de la población mayoritaria del -

(55) Torres Gaytán, Ricardo. Sector Agropecuario y Desarrollo Económico y Social, Comercio Exterior, Vol. 31, núm. 6, México, Junio de 1981, p.p. 619-626.

país y sus niveles de vida y de bienestar, al tiempo en que se expande el mercado nacional para las manufacturas producidas por las industrias y los servicios, operándose un cambio cualitativo y benéfico al disminuir la dependencia externa.

4.2.7 PROGRAMA NACIONAL ALIMENTARIO (PRONAL) (1983-1988)

El 17 de Octubre de 1983 se dió a conocer el Programa Nacional de Alimentación 1983-1988 (Pronal) e instaló por Acuerdo Presidencial la Comisión Nacional de Alimentación.

Tanto el Pronal como la Comisión Nacional de Alimentación comprenden parte de los propósitos de política social contenidos en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988 (56).

4.2.7.1 EL PRONAL

Concretamente se puede decir que el Programa Nacional Alimentario (Pronal) es una Comisión integrada por Ocho Secretarías de Estado, Tres Direcciones de Organismos Descentralizados relacionados con los procesos de alimentación y nutrición.

(56) El Mercado de Valores (Revista), Semanario de Nacional Financiera, S.A., Año XLIII, No. 43, 24 de Octubre de 1983, p.p. 1085.

Dicho Programa se orienta de manera preferente a "mejorar los niveles nutricionales de las familias de bajos ingresos, que representan 40% de la población nacional, es decir 30 millones de personas para 1984 y que según estimación alcanzará 33 millones en 1988".

El Pronal "centra su atención en un número reducido de alimentos prioritarios, que representan en cantidad y calidad los requerimientos básicos del consumo humano": maíz, frijol, arroz, aceites y grasas vegetales, carne de res, huevo, leche y pescado.

- OBJETIVOS DEL PRONAL

Los principales objetivos del Pronal son:

- Procurar la soberanía alimentaria.
- Alcanzar condiciones de alimentación y nutrición que permitan un pleno desarrollo de las capacidades y potencialidades de cada mexicano.
- Combatir la corruptela (principal causa de desaliento para la producción).
- Disminuir la compra de granos al extranjero.

- LINEAMIENTOS DEL PRONAL. (57)

(57) Ibarra Ma. Esther., La Ley, arma contra los campesinos., LA RE-PRIVATIZACION DEL CAMPO SABOTEA HASTA AL PROGRAMA ALIMENTARIO., Revista Proceso, Año 9 No. 375, 9 de Enero de 1984, p.p. 20.

Como parte del Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, el Programa Nacional Alimentario (Pronal) es considerado como una de las principales estrategias hacia el sector rural, por lo cual comprende los siguientes lineamientos esenciales:

- . Fortalecimiento de la producción primaria por medio de la aplicación de una política de precios justa.
- . Racionalizar el gasto público, identificando claramente los programas y recursos presupuestales destinados a las actividades del proceso alimentario, sujetándolo a estrictas prioridades.
- . Apoyar la desconcentración territorial del aparato productivo agroalimentario, industrial y comercial.
- . Asegurar la conservación y uso adecuado de los recursos naturales.
- . Fomento de pequeñas y medianas entidades productivas.
- . Fortalecer sistemas productivos regionales de alimentación.
- . Elaboración de programas para cada uno de los productos prioritarios.

4.2.7.2 LA COMISION NACIONAL DE ALIMENTACION (58)

(58) Programa Alimentario (Recuento Nacional) Comercio Exterior, -
Vol. 33, No. 11, Noviembre de 1983, p.p. 1002-1003.

La Comisión fungirá como órgano de coordinación, definición de políticas, estrategias y acciones en materia de alimentación y de nutrición, así como establecer los criterios del Pronal.

- ORGANIZACION E INTEGRACION DE LA COMISION NACIONAL DE ALIMENTACION.

La Comisión Nacional de Alimentación estará presidida por el Titular del Ejecutivo Federal (Miguel de la Madrid Hurtado) y el coordinador es Jorge de la Vega Domínguez.

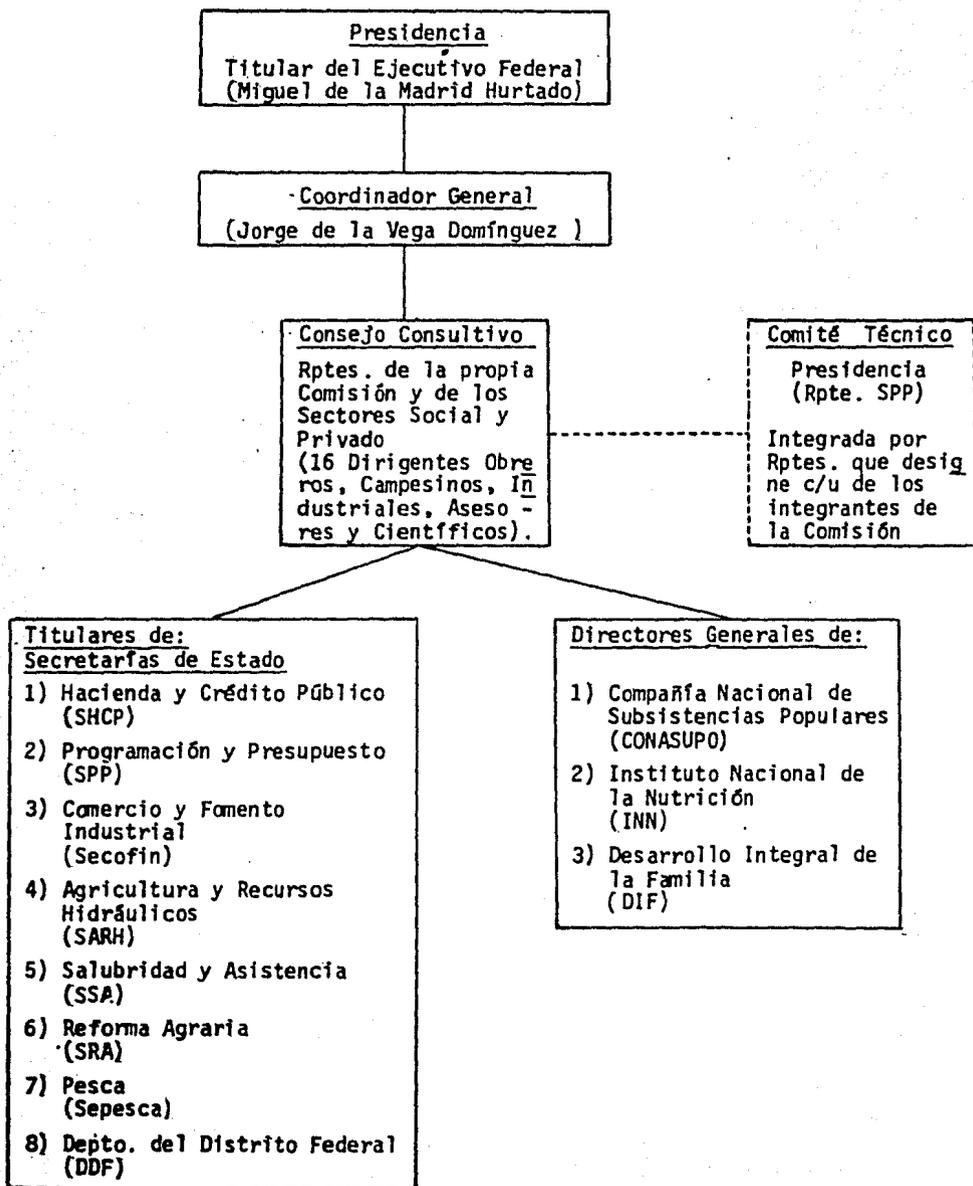
La Comisión se integra, además por los titulares de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público (SHCP), Programación y Presupuesto (SPP), Comercio y Fomento Industrial (Secofin), Agricultura y Recursos Hidráulicos (SARH), Salubridad y Asistencia (SSA), Reforma Agraria (SRA) y Pesca (SEPESCA), así como por el Jefe del Departamento del Distrito Federal (DDF) y los directores de Compañía Nacional de Subsistencias Populares (Conasupo), Desarrollo Integral de la Familia (DIF) y del Instituto Nacional de la Nutrición (INN).

La Comisión cuenta, además, con un Consejo Consultivo formado por representantes de la propia comisión y de los sectores social y privado (figuran 16 dirigentes obreros, campesinos, industriales, asesores y científicos. "Cassio Luiselli Fernández, uno de los coautores del SAM, forma parte de este nuevo Consejo, en su carácter de Director Adjunto a la Subse de la CEPAL en México". (59) así como tam-

(59) Correa Guillermo y Robles Manuel., Intento de Resurrección con los mismos elementos del fracaso., LOS QUE ENTERRARON AL SAM, - LO SACAN DE LA TUMBA CON NUEVO NOMBRE., Revista Proceso, Año 7- Núm. 364, 24 de Octubre de 1983, p.p. 6-7.

bién con un Comité Técnico que fungirá como órgano de asesoría y apoyo, cuya presidencia estará a cargo del representante de la SPP y es tará integrada por los representantes que para el efecto designe cada uno de los miembros de la Comisión. (Ver figura No. 6).

FIGURA # 6

COMISION NACIONAL DE ALIMENTACION

4.3 CRITICA DE LA POLITICA ALIMENTARIA DEL PAIS

La crítica que se hace a las políticas alimentarias del país no incluye a todas las que se mencionan, pero sí a las que han tenido mayor influencia y actualidad en el desarrollo económico, político y social del país.

4.3.1 "LA REVOLUCION VERDE"

Como resultado de la "Revolución Verde" se dio una separación total entre la agricultura y la nutrición. Ya que al querer integrar a México una agricultura desarrollada, se cayó en la dependencia de la economía de los Estados Unidos.

Con la política implementada por la "Revolución Verde" el país fue moldeado como fuente de abastecimiento barato para los países industrializados (principalmente Estados Unidos).

Propició el incremento en la producción cerealera, pero con la adopción de nueva tecnología y otros insumos se provocó una crisis en las economías campesinas, las que no se pudieron adaptar a las innovaciones.

La "Revolución Verde" hizo que la concentración de tierras en unos cuantos propietarios se consolidara, ya que la misma concentración de tierras era una de las estrategias de tal política.

Trajo consigo una creciente elevación de los costos de producción, pues además de la utilización de semillas mejoradas se tendrían que complementar éstas con otros factores (agua de riego, fertilizantes, maquinaria, etc.) lo que tendría que conseguirse mediante la - - transferencia de tecnología.

Todos los esquemas revolucionarios de tal política sólo eran - accesibles a los grandes productores y comerciantes, por su elevado - costo, dejando con ello en el olvido a los pequeños productores campesinos.

4.3.2 PROGRAMA NACIONAL DE PRODUCTOS BASICOS (PNPB)

El PNPB no pudo alcanzar sus objetivos, ya que descuidó el - - principal y a la vez el más importante de ellos, el referente a la - orientación de la producción.

El PNPB no comprendía entre su paquete básico a productos alimenticios de suma importancia y valor nutricional, ya que inicialmente el paquete estaba comprendido por 93 productos, todos ellos procesados en su mayoría por empresas pequeñas y medianas, o sea, que la - mayor parte de los productos tenían mayor o menor grado de industrialización, lo que, por los mismos procesos industriales, les resta su capacidad nutricional.

Los esfuerzos se concentraron en demasiados productos para un-

paquete básico, si todo ese cúmulo de esfuerzos se hubieran enfocado en un mínimo de 20 productos de subsistencia todos ellos, quizá los-objetivos del Programa se hubieran cubierto adecuadamente.

Los objetivos del Programa se perdieron por la amplia gama de productos que comprendían el paquete.

4.3.3 EL PLAN GLOBAL DE DESARROLLO

Al igual que el anterior, este plan no pudo cumplir con sus -objetivos por las siguientes razones:

- El grado de dependencia de México con el extranjero, en vez de reducir sus efectos éstos se han agudizado, ya que la influencia ex -tranjera sigue abarcando a grandes zancadas al país tanto en el as -pecto económico y social (culturalmente hablando), además de la pre -sión política.
- La situación económica del país ha hecho que los costos se eleven considerablemente, propiciando que muchas empresas caigan en quiebra, propagándose el desempleo, y consecuentemente los padecimientos na -cionales de hambre y desnutrición.

4.3.4 EL SISTEMA ALIMENTARIO MEXICANO (SAM)

El SAM nació en la segunda mitad del régimen de López Porti -

llo, pero al iniciar un nuevo sexenio, al igual que otros planes, al SAM le dieron muerte, como si lo hubieran cortado de un solo tajo.

El SAM fracasó por ser un Plan muy ambicioso, además de que - para su funcionamiento dependía en gran medida de las divisas obtenidas por la venta de petróleo.

El SAM, con su política de batalla, "la autosuficiencia alimentaria", se enfocó a la producción masiva del campo sin antes analizar la situación existente en las estructuras productivas del campo, ya que cada una de ellas tienen su actuación en base a sus necesidades siendo que las de unos son de carácter social y las de otros son netamente comerciales.

Con su política el SAM afectó las exportaciones agrícolas, aumentó los precios de garantía de los productos de consumo humano - creando con ello todo un desequilibrio social en el campo. Así como tampoco se logró el incremento de la producción de básicos tales como maíz y frijol, con lo que se acrecentó la dependencia exterior al tratar de satisfacer los requerimientos de la población del país.

La política del SAM se centró en gran parte en la producción, dejando en segundos términos los factores de comercialización, distribución y consumo de alimentos.

Por las razones expuestas anteriormente, la desigualdad en el

consumo de alimentos se acentuó más, con lo que la incidencia de hambré y desnutrición, hacen que éstos sean los principales problemas - sociales y actuales del país.

4.3.5 PROGRAMA NACIONAL ALIMENTARIO (Pronal)

- El Pronal repite los errores del SAM.

"El Pronal repite los mismos errores del SAM, pues tiende a reproducir una relación de dependencia entre las regiones más desarrolladas y las más atrasadas, ya que estas últimas son vistas como simples objetos de subsidio, cuando lo que se debe hacer es desarrollarlas". (60).

- El Pronal como Programa de Emergencia.

"El Pronal representa un programa de emergencia, apoyado por los Estados Unidos, porque su finalidad es frenar la Lucha Revolucionaria que se da en Centroamérica y amenaza llegar al país". (61).

- El Pronal como otra salida.

(60) Correa Guillermo, Robles Manuel., Populismo y Condicionamiento en el Manejo de Víveres., COMO ESTRATEGIA DE CONTROL, EL GOBIERNO REGALA ALIMENTOS, PERO NO CREA EMPLEOS. Revista Proceso, No. 381, 20 de Febrero de 1984, p.p. 8.

(61) Ibid.

"A diferencia del SAM, México ya no busca la autosuficiencia, sino que opta por otra salida, que representa el Pronal y que consiste en convertir al país en una continuación de la frontera agrícola de los Estados Unidos". (62).

- La política alimentaria a través del Pronal, obedece a la necesidad de convertir en un eslabón más de la cadena del complejo agroindustrial, transformando al país en un departamento de organización de las corporaciones multinacionales, en un auténtico supermercado gigantesco, sumamente costoso e ineficiente.

- Los considerados del Pronal son los mismos que en el SAM, sólo que ampliados y, en este caso no cuenta con subsidios.

- El presupuesto asignado al Pronal es sumamente ridículo, manifestando sólo promesas de levantar enormes cosechas.

- El Pronal es una rectificación de la Contrarreforma Agraria practicada por Miguel Alemán en 1946, como se puede apreciar a continuación:

• El Pronal no establece que hacer con las transnacionales de la alimentación; el programa acepta la preeminencia extranjera, pero

en ninguno de sus objetivos y planteamientos concretiza respecto a deshacerse de esa lacra que frena todo desarrollo y autodeterminación o suficiencia; en ningún momento se menciona sobre la nacionalización de la industria alimentaria.

- No especifica con claridad las políticas sobre la organización campesina como eje central de la producción.

- Como producir trabajos remunerados en el campo para evitar el éxodo hacia las ciudades.

- No se establecen las políticas y leyes de respeto a los derechos de los trabajadores.

- No da la importancia debida que debe tener la autodeterminación tecnológica.

- La inversión se ha destinado a otros procesados que no son tan esenciales como la producción en el campo para los requerimientos internos de primera necesidad de las mayorías; no concientiza a los productores de hortalizas y frutas de exportación, que con ellos los únicos beneficiados son las compañías trasnacionales (que se han apoderado del 90% de la distribución y comercio del campo mexicano) - y que las divisas que tales empresas obtienen en la mayoría de los casos, no llegan a la banca nacional.

Nada se menciona en los cambios gubernamentales, cambio alguno a la Legislación Agraria, ningún análisis de las diversas formas de posesión de la tierra; no existe enfoque alguno concerniente a la repartición de la tierra entre los campesinos, sobre la utilización de la tierra productora de forrajes en producción alimentaria para los humanos, ninguna mención sobre la invalidez del amparo a los terratenientes.

No se dice del otorgamiento de créditos y asesoría técnica a los ejidatarios.

El Pronal no trata en ningún momento de reivindicar la verdadera Reforma Agraria.

CAPITULO V

PERSPECTIVAS DEL ADMINISTRADOR EN LOS PROGRAMAS DE LA ALIMENTACION

El presente capítulo tiene como finalidad describir:

En primera instancia, las posibles actividades en las que puede y debe participar todo estudioso y profesional de la Administración para resolver la problemática alimentaria;

En segunda instancia determinar posibles alcances y limitaciones que éste profesionista deberá sortear a fin de poder generar medidas eficaces y oportunas que coadyuven al logro de tan deseado objetivo.

El no estructurar un plan que marque "La participación del Administrador en Programas Educativos y Sociales de la Alimentación en México", no significa que hayamos olvidado nuestro objetivo; simplemente una vez analizados los antecedentes históricos sobre la alimentación en México desde antes de la Nueva España hasta nuestros días, consideramos que el problema es y ha sido sumamente complejo, por tener implicaciones históricas, económicas, políticas y sociales que impiden establecer un programa a través del cual se obtengan resultados idóneos acordes con las posibilidades y exigencias del país.

"El desarrollar un plan participativo del administrador en los programas educativos y sociales de la alimentación, así como productivos, inhere en sí mismo un cambio social total, el cual permitiría planificar adecuadamente todas y cada una de las actividades para el desarrollo integral del país".

Por lo tanto, la idea de estas últimas consideraciones no son sino una tentativa que, en la medida de lo posible tratan de despertar el interés y promover la participación del administrador dentro de la problemática alimentaria, a fin de conjuntar ideas que permitan encontrar y establecer paulatinamente programas convenientes a las disposiciones y posibilidades del país; para resolver tal problemática se considera indispensable que éste profesionista valore y capitalice los múltiples programas que se han realizado a fin de establecer parámetros que permitan determinar las verdaderas causas de su extinción.

5.1 OBJETIVO DE LA ADMINISTRACION

"La Administración surgió como una necesidad para mejorar la eficiencia y por consiguiente aumentar la utilidad de las organizaciones, su dimensión se ha proyectado a todo tipo de organizaciones y al logro de diversos objetivos, convirtiéndose en una disciplina social que mantiene estrechas relaciones con otras ciencias; como tal, el objetivo universal de la Administración y de quienes la ejercen debe ser el mejoramiento constante de las condiciones sociales de la humanidad a través de su actividad más trascendental: el trabajo. (63)

Una vez descrito el objetivo de la Administración, se observa que es una herramienta que sirve de apoyo a diversos objetivos, pero desafortunadamente se ha empleado para un sólo objetivo, el de generar utilidades y beneficios para unos cuantos.

Sí bien es cierto que la Administración surgió como un instrumento necesario para incrementar la eficiencia y con ello las utilidades de las empresas y que a través de su desarrollo histórico, es y ha sido un elemento importante para la explotación del hombre en su labor productiva, también es cierto que a través de esta técnica se pueden obtener mejoramientos constantes de las condiciones sociales. Por tanto el éxito de los objetivos en uno u otro sentido dependerá del grado de conciencia social y ética profesional de cada administrador, y es aquí precisamente el reto al que debe enfrentarse.

(63) Barajas Medina, Jorge. El Hombre, el Trabajo y la Administración, Ed. Diana, S.A., Mayo de 1978, p.p. 131.

se el administrador profesional, el de plantear nuevos objetivos - que contribuyan al desarrollo de la producción de bienes y servicios socialmente necesarios.

Este desafío requiere la participación de profesionales que - tengan una visión amplia, que sea capaz de vislumbrar la realidad social de nuestro país, una visión alejada del lucro, que le permita - aplicar el Proceso Administrativo apartado de intereses personales a cambio de obtener beneficios netamente sociales que ayuden al país - a alcanzar el anhelo de la autosuficiencia alimentaria.

Para tratar de llegar a tal objetivo, este profesional además de tener conciencia social, deberá tener las herramientas y conocimientos administrativos bien cimentados, lo cual le dará la capacidad suficiente para enfrentar el inmenso juego de intereses que se manejan en el sector alimentario.

Su capacidad ya descrita, le permitirá colaborar de la manera más eficaz en la elaboración de programas educativos y sociales de la alimentación, a través de un exhaustivo análisis de la problemática desde diversos ángulos para así poder implementar las estrategias adecuadas a corto, mediano y largo plazo.

5.2 PERFIL DEL ADMINISTRADOR DENTRO DE LA PROBLEMÁTICA ALIMENTARIA

En las subsecuentes líneas podrá observarse la descripción del perfil y de las funciones del administrador profesional. Estas han sido definidas con base a las necesidades que se tiene de implantar medidas adecuadas que permitan resolver la problemática alimentaria con fundamento en experiencias que se han obtenido a través de los diversos programas que han intentado resolver este problema, pero sin ajustarse plenamente a ellos en virtud de que hasta hoy estos programas no han sido ponderados adecuadamente. La presentación de dichos perfiles es totalmente informal, con el deseo de hacerlos más simples, prácticos y objetivos.

Consideramos que delinear las características idóneas que un administrador deba tener, resulta demasiado complicado, en primer lugar por su preparación académica aunada a las costumbres y prejuicios adquiridos del medio ambiente que le rodea, en segundo lugar por las implicaciones de carácter cultural, social, económico y político, estos factores nos obligan a describir diversos aspectos partiendo de lo general a lo particular.

Creemos que nuestro país está necesitado de hombres preparados que estén conscientes de la realidad que día con día empeora, esta gravedad es el resultado de mucho tiempo atrás, que en cierta forma se ha derivado de conveniencias políticas, tal problemática se refiere en parte a la estructura que se ha pretendido dar al uso y -

tenencia de la tierra a fin de resolver esta situación. Sin embargo podrá observarse a través de la historia que se han tenido buenos - ideales, pero sólo unos cuantos lo han comprendido, tal es el caso - de las Leyes de Reforma, pocos entendieron el significado de la desa mortización de tierras y su bien intencionado propósito (la indivi - dualización en aras del progreso), otro caso es el de la Reforma - Agraria que a pesar de su vigoroso impulso no alcanzó su objetivo. - La falta de preparación conduce a la dependencia, al haber dependen - cia hay falta de iniciativa y por ende de procedimientos.

Si examinamos la preparación académica que el colegial recibe, desde la infancia comenzando con la primaria, continuando con la se - cundaria y preparatoria nos damos cuenta que es insuficiente, porque se introducen aspectos teóricos que dan la impresión de que se impar - ten simplemente para cumplir determinados objetivos, sin embargo, no se dedica un sólo renglón al análisis y a la crítica de los conoci - mientos adquiridos. Esta situación se marca aún más en las zonas ru rales y marginadas de las ciudades.

Estos factores provocan desorientación en el estudiante, que en ocasiones lo conducen a elegir profesiones equivocadas; por lo - tanto, cuando egresan de las universidades no están preparados para - generar conceptos nuevos, ni de innovar técnicas, condenándose a rea - lizar actividades metódicas, a esto se agrega la enseñanza de teo - rías y corrientes administrativas ajenas a nuestra realidad y a nues - tra idiosincracia.

Por lo tanto, los sistemas educativos exigen la implantación de ideas y programas académicos acordes con nuestra realidad*, no es posible ya, seguir repitiendo en las aulas teorías y corrientes-administrativas copiados de textos extranjeros que únicamente enfocan problemas y soluciones de empresas ajenas a nuestra realidad.

A pesar de que se han logrado grandes avances en el proceso-educativo, los beneficios no son suficientes para lograr una concientización en todos y en cada uno de los integrantes de la población, al contrario parece ser que en nuestro país es cada vez más reducido el número de profesionales que comprenden el grave problema que significa el imitar y depender de teorías extranjeras.

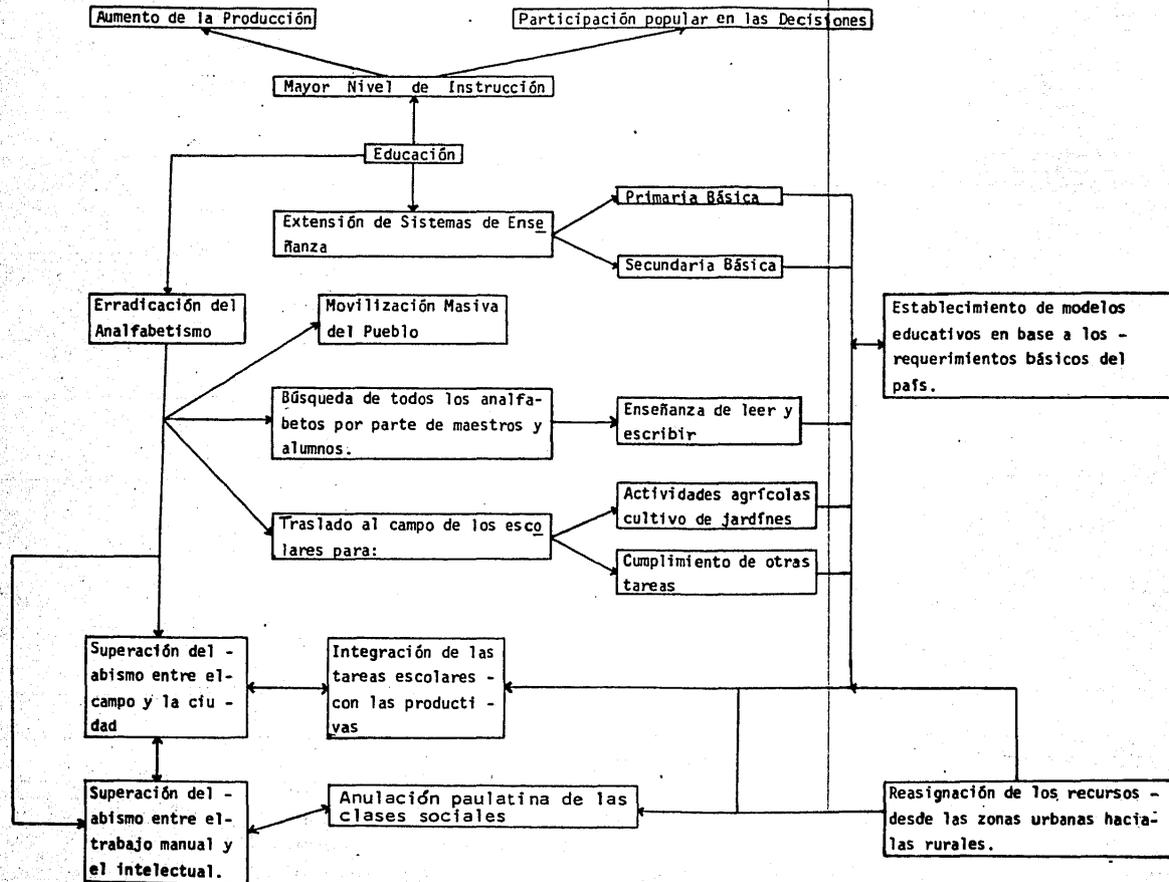
Estimamos que es importante hacer todos un gran esfuerzo para despojarnos de estas cadenas y encontrar los patrones de desarrollo que sean nuestros y que se apliquen entre la mayoría de la población, sobre todo en las zonas marginadas y rurales.

Pensamos que el administrador en colaboración con profesionistas que estén íntimamente relacionados con el sector educativo, podrían proponer la realización de concursos para generar programas educativos para ser aplicados en las zonas rurales y marginadas, responsabilizándose el administrador a organizar y controlar las propuestas, asimismo se llevarían a cabo pruebas piloto, las cuales vigilaría conjuntamente con el responsable directo, el cumplimiento de las políticas a seguir hasta la consecución del objetivo plasma-

* Ver figura No. 17.

FIGURA # 7

PROPOSICION RUDIMENTARIA DE UN MODELO EDUCATIVO



do.

Entre los objetivos educacionales podemos mencionar:

- 1) Que en los temas de ciencias naturales se analizara y criticara la importancia de los alimentos naturales (desde el nivel de la primaria hasta el profesional o técnico).
- 2) Que en las escuelas primarias se otorguen desayunos a precios-económicos con productos realmente nutritivos y balanceados, - así como controlados higiénicamente.
- 3) Que en las cooperativas escolares se disminuya la introducción de productos industrializados, hasta la sustitución por alimentos naturales o productos realmente nutritivos.
- 4) Que en los colegios se coloquen cartelones con caricaturas que resalten la importancia de consumir alimentos naturales y al mismo tiempo la desventaja de los productos industrializados - (precio elevado, bajo contenido nutritivo, etc.).
- 5) A través de programas en la televisión con dibujos animados se marquen las consecuencias de una mala alimentación.
- 6) Se den consejos prácticos a las personas adultas a través de - volantes ilustrativos.

- 7) Que se amplíen o se establezcan escuelas pre-primarias o guarderías que den atención a los niños, a fin de conducirlos a adquirir hábitos y asimismo un desarrollo sano, e infundirles seguridad en cada actividad que realicen por insignificante que parezca.
- 8) Que se fomente el hábito del deporte y cuando menos que se impartiera treinta minutos diarios.
- 9) Que se fomente en el estudiante el análisis y la crítica de los temas que se impartan (Problemática nacional actual-alimentaria).
- 10) Dentro de los programas educativos, se enfoquen a la preparación de técnicos en el sector agropecuario (zonas urbana y rural).
- 11) Que se concedan becas para apoyar a los alumnos más destacados.

5.3 ALCANCES Y LIMITACIONES DEL ADMINISTRADOR

El contar con sólidas tentativas, así como conocimientos científicos sobre técnicas y procedimientos generales dentro de la Administración, complementados con una idea firme sobre cualquier problemática no significa que sean elementos suficientes para lograr el éxito deseado, desafortunadamente la influencia creciente de intereses personales aliados con ciertos grupos internos y externos han conducido, a que los mejores proyectos se desplomen.

Cualquier cambio que se pretenda realizar requiere del esfuerzo de todos en diversa intensidad, se necesita capital, mano de obra, experiencia, preparación y una amplia visión, porque no resulta fácil analizar y resolver nuestro deseo, debido a que existen diversas variables que están íntimamente vinculadas, que expresan la necesidad de perfeccionar el proceso educativo, sólo entonces podrá aprovecharse de manera más plena las oportunidades que ofrece una sociedad en vías de desarrollo.

Y a pesar de todas las limitaciones, no significa que en nuestro país no se puedan desarrollar y establecer programas aunque rudimentarios permitan el desarrollo de nuestra economía.

C O N C L U S I O N E S

Se observa que desde antes de la conquista hasta nuestros días la alimentación es y ha sido deficiente.

La deficiencia alimentaria se debe a las siguientes causas:

- A las constantes guerras internas que se suscitaron, en diversos periodos.

- Al tipo de tenencia de la tierra que ha predominado, a la concentración de tierras en unas cuantas manos.

- A la falta de preparación académica que en diversas etapas limitó en cierta medida la comprensión de acontecimientos que pretendieron borrar las influencias del colonialismo.

Estos hechos marcaron el descenso de la economía mexicana, provocando la necesidad de contraer deudas en el extranjero a fin de restablecer las actividades económicas, esta situación trajo por consecuencia la introducción de empresas trasnacionales que modificaron nuestras necesidades reales al fomentarse la industria y dejar en segundo término la agricultura que fue la base de la economía del país durante muchos años.

La introducción de empresas extranjeras ha originado la dependencia de nuestro país, que hoy se encuentra en desventaja para poder-

competir con el extranjero, tal es su situación frente a los Estados Unidos.

La dependencia que sobre la alimentación entre otros, se tiene de los Estados Unidos ha provocado que sus empresas acaparen nuestros recursos naturales para que después los procesen y nos los vendan a precios más elevados.

Esta situación ha tenido como consecuencia la escasez y el en carecimiento de los productos, que sólo llegan a familias con un poder adquisitivo elevado.

Por lo tanto provoca que los intermediarios utilicen los alimentos como artículos de lujo para negociar y los alejen cada vez más del consumo popular.

De esta manera día con día se agrava más la situación no sólo se nos ha desplazado en parte de la agricultura, sino que también se están modificando los hábitos alimentarios.

Ante tal situación creemos que la participación del administra dor no es suficiente, es necesario la colaboración de diversos profesionales que apliquen sus conocimientos generales adecuándolos paulatinamente en las empresas nacionales que más lo requieran a fin de ir rompiendo los vínculos de dependencia económica y cultural con otros países. Esto sin perder de vista que entre teoría y práctica hay un

largo camino por seguir, no podemos implantar medidas ambiciosas cuando se observa tanta dependencia, tantos problemas en la producción y-distribución de los bienes y servicios necesarios provocados en gran parte por intereses personales.

B I B L I O G R A F I A

LIBROS

BASICOS

1. Baena Paz, Guillermina. Lic. Instrumentos de Investigación, Editores Mexicanos Unidos, S.A., 9a. Edición, México, 1982.
2. Barajas Medina, Jorge. El hombre, el trabajo y la Administración, Ed. Diana, 1978, p.p. 92, 93, 95, 131.
3. Batrouni Dollero, Lucía. La Alimentación del Escolar, Monografía Médica, División del Instituto Nacional de Nutrición, p.p. 1-2.
4. Bonfil Batalla, G. Seminarios sobre educación y nutrición - sobre el Marco Sociocultural de la Población, México, 1961, p.p. 6-9.
5. Coplamar. Necesidades Esenciales en México. Situación Actual y Perspectivas al año 2000, Alimentación, Vol. 1, Siglo XXI, Edit., p.p. 27.
6. Chávez, Adolfo Dr. La Alimentación y los Problemas Nutricionales, (Apuntes), Instituto Nacional de la Nutrición, 1982, p.p. 5-7, 22, 30, 36.

7. Enciclopedia de Historia de México, 10 Tomos, Salvat Editores de México, S.A., México, 1974.
8. Enciclopedia Médica para la Familia, Ed. América, p.p. 204.
9. Méndez Morales, José Silvestre. 100 Preguntas y Respuestas-en torno a la Economía Mexicana, Ediciones Océano, S.A. 1a. Edición, México, 1983, p.p. 10, 15, 43, 44, 77.
10. Méndez Morales, José Silvestre y Ballesteros Inda, Nicolás. Problemas y Política Económicos de México II, Edit. Interamericana, México, 1982, p.p. 16-20, 22, 23.
11. Rojas Soriano, Raúl. Guía para realizar Investigaciones Sociales, Edit. UNAM, 7a. Edición, México, 1982.
12. Solís Leopoldo. La Realidad Económica Mexicana: Retrovisión y Perspectivas, Edit. Siglo XXI, México, 1983.
13. Wachs, William. Dr. Mercadotecnia (Mercadeo) para los negocios de países de habla española, Sexta Edición, Herrero -- Hnos. Sucs., S.A. México, 1971, p.p. 46-49.

DE CONSULTA

14. Arias Galicia, Fernando. Introducción a la Técnica de Investigación en Ciencias, de la Administración y del Comportamiento, Edit. Trillas, 3a. Edición, México, 1979 .
15. Bartra, Roger. Estructura Agraria y Clases Sociales en - México, serie Popular Era, México, 1978.
16. Berg, Alan. Estudios sobre Nutrición. "Su importancia en el desarrollo socioeconómico", Edit. Limusa, S.A., México, 1976.
17. Brian Key, Wilson. Seducción Subliminal, Edit. Diana, 5a. Impresión, México, 1982.
18. Eckstein, Salomón. El Ejido Colectivo en México, Edit.-- Fondo de Cultura Económica, S.A., 2a. Reimpresión, México, 1978.
- 19.- Esteva, Gustavo. La Batalla en el México Rural, Edit. Siglo XXI, México, 1982.
- 20.- Gutelman, Michel. Capitalismo y Reforma Agraria en México, Ediciones Era, 4a. Edición, México, 1978

21. López Acuña, Daniel. La Salud Desigual en México, Siglo-XXI Editores, 3a. Edición, México, 1982.
22. Miranda Basurto, Angel. La Evolución de México, Edit.--- Herrero, 1a. Reimpresión, México, 1983.
23. Olea Franco, Pedro y Sánchez de Carpio, Francisco L. -- Manual de Técnicas de Investigación para la Enseñanza Media, Edit. Esfinge, S.A., 4a. Edición, México, 1975.

PERIODICOS

1. Comercialización de Productos Agropecuarios en el Mercado Nacional, Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. 1, No. 75, Ciudad Universitaria, Octubre 21 de 1982, p.p. 15.
2. Dos mil niños fallecen al día por desnutrición, Gaceta - UNAM, Vol. II, No. 16, Ciudad Universitaria, 24 de Febrero de 1983, p.p. 12.
3. Feder, Ernesto Dr. La Industria Cárnica Controlada por -- Países Desarrollados. 2a. Parte, Gaceta UNAM, Sexta Epoca, Vol. 1, No. 43, Ciudad Universitaria, Julio 18 de 1983.
4. Insuficiente Comercialización y Captación de Recursos -- Pesqueros, Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. II, No. 16, -- Ciudad Universitaria, Febrero 24 de 1983, p.p. 13.
5. La Acuicultura, alternativa para lograr la Autosuficien-- cia Alimentaria, Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol. I, No.-- 58, Ciudad Universitaria, 19 de Agosto de 1982; p.p. 4 y- 28.
6. La Industria Cárnica Controlada por Países Desarrollados,

1a. Parte, Gaceta UNAM, Sexta Epoca, Vol. 1, No. 42, Ciudad Universitaria, Julio 14 de 1983.

7. Los Sistemas de Comercialización de Productos Marinos favorecen la Especulación, Gaceta UNAM, Quinta Epoca, Vol.-II, No. 32, Ciudad Universitaria, Mayo 12 de 1983, p.p. - 13, 29.

8. Productos Alimenticios Potenciales y Factibles, Gaceta -- UNAM, Quinta Epoca, Vol. I, No. 67, Ciudad Universitaria, 23 de Septiembre de 1982, p.p. 28.

REVISTAS (1)

1. Bartra, Roger. La Teoría del Valor y la Economía Campesina: Invitación a la Lectura de Chayanov, Comercio Exterior, Vol. 25, No. 5, México, Mayo de 1975, p.p. 517.
 2. Correa, Guillermo y Robles, Manuel. Intentos de Resurrección con los mismos elementos del fracaso, LOS QUE ENTERRARON AL SAM, LO SACAN DE LA TUMBA CON NUEVO NOMBRE, Revista Proceso, Año 7, No. 364, 24 de Octubre de 1983, p.p. 6 - 7.
 3. Correa, Guillermo y Robles, Manuel. Populismo y Condicionamiento en el Manejo de Víveres, como ESTRATEGIA DE CONTROL, EL GOBIERNO REGALA ALIMENTOS, PERO NO CREA EMPLEOS, Revista Proceso, No. 381, 20 de Febrero de 1984, p.p. 8.
- El Programa Nacional Alimentario 1983 - 1988, El Mercado de Valores (Revista), Semanario de Nacional Financiera, - S.A., Año XLIII, No. 43, 24 de Octubre de 1983, p.p. 1085.
4. Falacias y Realidades de la Agricultura y la Alimentación, Comercio Exterior, Vol. 28, No. 11, México, Noviembre de 1978, p.p. 1303 - 1307.

REVISTAS (2)

5. George, Susan. Las verdaderas razones del hambre, Comercio Exterior, Vol. 31, No. 3, México, Marzo de 1981.
6. Hewitt de Alcántara, Cynthia. La modernización de la Agricultura Mexicana: 1940-1970, Siglo XXI Editores, México, - 319 pág., tomado de Comercio Exterior, Vol. 28, No. 11, -- México, Noviembre de 1978, "La Revolución Verde" y su influencia en la Agricultura Mexicana, p.p. 1407-1410.
7. Ibarra, Ma. Esther. La Ley, arma contra los campesinos., - LA REPRIVATIZACION DEL CAMPO SABOTEA HASTA AL PROGRAMA -- ALIMENTARIO, Revista Proceso, Año 9, No. 375, 9 de Enero - de 1984, p.p. 20.
8. La Política Alimentaria: ¿Instrumento de dominio o de Progreso? Comercio Exterior, Vol. 27, No. 4, México, Abril de 1977, p.p. 399-400.
9. Margulis, Mario. Contradicciones en la Estructura Agraria- y Transferencia de Valor, El Colegio de México. Jornadas - 90, México, 1979, 137 pág., en Sección Bibliografía, Comercio Exterior, Vol. 30, No. 6, México, Junio de 1980, p.p.- 644.

REVISTAS (3)

10. Mújica Velez Rubén. Alimentos o Insumos, La Crítica Coyuntu
ra, Comercio Exterior, Vol. 28, No. 11, México, Noviembre -
de 1978, p.p. 1308 - 1311.
11. Oswald Spring, Ursula. La Monopolización del Mercado Inter-
no de México: El caso de la papa, Comercio Exterior, Vol. -
28, No. 11, Noviembre de 1978, p.p. 1349 - 1358.
12. Paredes López, Octavio; Gallardo Navarro Yoja. La Alimenta-
ción en América Latina: Una mirada al pasado, presente y --
futuro, Comercio Exterior, Vol. 31, No. 3, México, Marzo de
1981, p.p. 247 - 253.
13. Paz Sánchez, Fernando. Agricultura Mexicana: Ensueños y Rea-
lidades, Comercio Exterior, Vol. 25, No. 5, México, Mayo de
1975, p.p. 542.
14. Phillips, Graciela. Cara y Cruz del Año Internacional del -
Niño, Comercio Exterior, Vol. 30, No. 3, México, Marzo de -
1980, p.p. 210 - 214.
15. Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988, Suplemento de Comer-
cio Exterior, Vol. 33, No. 6, México, Junio de 1983, p.p. -
37 - 39, 83.

REVISTAS (4)

16. Programa Alimentario. (Recuento Nacional) Comercio Exterior, Vol. 33, No. 11, Noviembre de 1983, p.p. 1002 - 1003.
17. Ramirez Hernández, Juan; Ayluardo A., Leonor; Becerra E., Gamaliel; Chávez V. Adolfo. Problemática y Perspectivas de las Disponibilidades de Alimentos en México, Vol. 25, No. 5, México, Mayo de 1975, p.p. 561.
18. Reflexiones sobre la desnutrición en México, Comercio Exterior, Vol. 28, No. 2, México, Febrero de 1978, p.p. 127 131.
19. Ramirez Hernández, Juan y Chávez, Adolfo. La Situación Alimentaria en México, Comercio Exterior, Vol. 31, No. 4, México, Abril de 1981, p.p. 385.
20. Salinas de Gortari, Raúl. La Estrategia de Abasto del Sistema de Distribuidoras CONASUPO, Comercio Exterior, Vol. 33, No. 6, México, Junio de 1983, p.p. 561 - 568.
21. Torres Gaytán, Ricardo. Sector Agropecuario y Desarrollo Económico y Social, Comercio Exterior, Vol. 31 No. 6, México, Junio de 1981, p.p. 619 - 626.