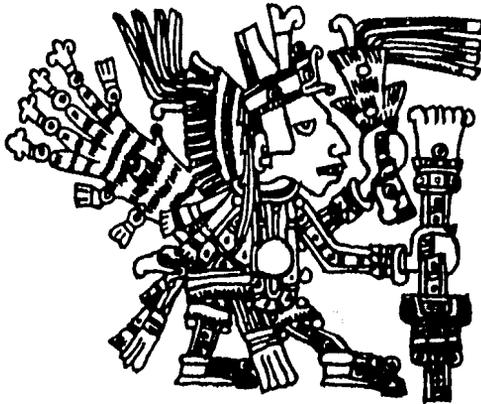


350
500000

Universidad Nacional Autónoma de México

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES



LA IMPORTANCIA DEL COMERCIO EXTERIOR EN EL
PROCESO DE INDUSTRIALIZACION Y DESARROLLO.

LA EXPERIENCIA DE COREA DEL SUR Y SINGAPUR:
POSIBILIDADES DE SU ADECUACION A MEXICO.

TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

P R E S E N T A

JOSE NATIVIDAD OLEA ITURRALDE



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

I N D I C E

Pág.

RESUMEN	
I. INTRODUCCION	1
II. ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO ECONOMICO GENERAL DE LOS PAISES ASIATICOS SELECCIONADOS.	12
A) COREA DEL SUR	12
1. Antecedentes	12
2. Perspectiva Histórica de la Configuración de Corea del Sur.	12
3. El Desarrollo en el Período 1950-1970	16
B) SINGAPUR	20
1. Antecedentes	20
2. Perspectiva Histórica de la Configuración de Singapur.	20
3. Período 1965-1980	23
III. LAS POLITICAS DE INVERSION, FINANCIAMIENTO Y PROMOCION AL SECTOR EXTERNO.	30
A) COREA DEL SUR	30
B) SINGAPUR	41
C) La Inversión Extranjera Directa en la Industria Manufacturera	56
IV. ANALISIS ESTADISTICO DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS DURANTE EL PERIODO 1970-1984.	69
A) COREA DEL SUR	69
1. Análisis Estadístico del Crecimiento de las Exportaciones.	71
a) El Crecimiento de las Exportaciones y Perspectivas basadas en el Quinto Plan de Desarrollo Económico (1982-1986)	71

	Pág.
2. El Cambio en la Estructura de las Exportaciones	75
3. Principales Mercados Receptores de las Exportaciones Coreanas.	83
4. Principales Industrias Orientadas al Sector Exportador.	87
B) SINGAPUR	94
1. Análisis Estadístico del crecimiento de las Exportaciones.	95
2. Principales Socios Comerciales de Singapur.	103
3. Singapur como Centro Financiero Internacional.	106
V. SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA MEXICANA.	109
A) ANTECEDENTES	110
B) PERIODO 1976-1982	118
C) PERIODO 1982-1984	122
VI. PLANTEAMIENTO DE UN MODELO DE DESARROLLO BASADO EN EL SECTOR EXTERNO.	126
A) ANALISIS DE VARIABLES Y PARAMETROS DE REFERENCIA.	126
1. Estadísticas de la Balanza Comercial 1970-1984.	127
2. Participación del Sector Industrial en la Economía Mexicana.	141
B) MODELO PROPUESTO	151
VII. CONCLUSIONES.	
BIBLIOGRAFIA	
APENDICES.	

LISTA DE CUADROS

CUADRO		Pág.
1	Producto Interno Bruto a Precios Constantes de 1960.	9
2	Indice de Precios del Producto Interno Bruto .	9
3	Balanza de Pagos en México (1940-1955).	10
4	Producto Interno Bruto a Precios Constantes de 1960.	11
5	Indice de Precios del Producto Interno Bruto.	11
6	Distribución Porcentual del PNB por Sectores de Origen.	17
7	COREA: Composición y Crecimiento del Producto Nacional Bruto, 1961-1976.	36
8	República de Corea. Principales Firmas de Exportación por Valor Agregado, 1970-1980.	38
9	República de Corea. Crecimiento de las Exportaciones de las Diez Principales Compañías de Comercialización General y su Porcentaje de Contribución al Total de las Exportaciones, 1975-1980.	39
10	Singapur: Protección Neta Nominal, Protección Efectiva y Tasas de Subsidio Efectivo por Categoría Comercial, 1967.	46
11	Singapur: Producto Interno Bruto por Clase de Actividad.	49
12	Singapur: Empleo por Actividad Económica, 1966, 1973, 1978.	50
13	Singapur: Tasa de Cambio, Período (1963-1982).	52
14	Flujos de Inversiones Extranjeras Directas, 1970-1977.	58
15	Capital Fijo en la Industria Manufacturera, (1971-1975).	59
16	Artículos Exportados por Firmas Extranjeras, (1971-1975).	63
17	Corea; Singapur: Flujos Netos de Capitales Extranjeros y Obligaciones de Deuda Pública Externa, (1970-1982).	64
18	Distribución Sectorial de las Inversiones Extranjeras Directas (Inventarios o Flujos Acumulados).	65
19	Inversión Extranjera Directa.	66
20	Influencia Neta del Capital Extranjero.	68

LISTA DE CUADROS

CUADROS	Pág.	
21	República de Corea: Crecimiento del Producto Nacional Bruto y Porcentaje de las Exportaciones.	73
22	Objetivos Macroeconómicos para el Quinto Plan Quinquenal.	76
23	República de Corea: Estructura de las Exportaciones por Principales Categorías de Productos.	77
24	República de Corea: Valor de las Exportaciones por Clasificación Internacional en Grupo de Productos, 1962-1983.	79
25	República de Corea: Porcentaje de Participación de los Principales Grupos de Productos en el valor de las Exportaciones.	81
26	República de Corea: Principales Artículos de Exportación y su Contribución en Porcentaje en las Exportaciones Totales.	82
28	República de Corea: Exportaciones por Áreas en Principales Países, 1962-1983.	84
29	Destino de las Exportaciones de Corea en 1983.	86
30	Producción y Exportación de Electrónicos.	89
31	Crecimiento de la Industria de la Construcción de Embarcaciones.	90
32	Producción de Automóviles.	91
33	Producción de los Principales Productos Petroquímicos.	92
34	Valor de las Exportaciones Totales de Singapur.	97
35	Valor de las Exportaciones por Clasificación Internacional en Grupo de Productos, 1965-1982.	98
36	Incremento en Volumen de las Exportaciones de Singapur.	100
37	Singapur: Crecimiento de las Exportaciones, (1980-1982).	100
38	Singapur: Crecimiento Real de la Economía.	101
39	Singapur: Destino de las Exportaciones Manufactureras 1966, 1973 y 1979.	104
40	Origen de las Manufacturas Importadas.	105

LISTA DE CUADROS

CUADROS	Pág.	
41	Singapur: Principales Socios Comerciales, 1980, 1981 y 1982.	107
42	Balanza Comercial Total, Balanza Manufacturera.	129
43	Balanza Comercial en Millones de Dólares.	130
44	Balanza Comercial de Mercancías.	131
45	Tipo de Cambio 1970-1986.	134
46	Índice Nacional de Precios al Consumidor	136
47	Balanza Comercial de Productos Manufacturados.	138
48	Relación del PIB Manufacturero con el Industrial y PIB Total.	142
49	Producto Interno Bruto del Sector Manufacturero, Industrial y Total.	143
50	Estructura del PIB por Sectores.	145
51	Producción Industrial y Manufacturera.	147
52	Producción y Consumo Nacional Aparente del Sector Manufacturero.	149
53	Crecimiento Porcentual de Diversas Ramas del Sector Manufacturero.	150
54	Estructura de la Exportación de Mercancías por Sectores.	152
55	Crecimiento de la Exportación de Mercancías por Sectores.	153

LISTA DE FIGURAS

FIGURA		Pág.
1	Principales Políticas de Financiamiento y Promoción a las Exportaciones de Singapur.	55
2	COREA: Principales Indicadores Económicos.	70
3	Exportaciones Totales y por Principales Grupos de Productos de la República de Corea.	80
4	Singapur: Principales Indicadores Económicos.	95
5	Exportaciones Totales y por Principales Grupos de Productos de la República de Singapur.	99
6	El Avance Económico de 1976-1981	125
7	Balanza Comercial de Mercancías.	132
8	Balanza Comercial Manufacturera.	139
9	Balanza Comercial de Mercancías y de Manufacturas.	140
10	Relación Índice Inflacionario Tipo de Cambio Peso Dólar.	135
11	Producción Industrial Manufacturera.	148

RESUMEN.

El modelo de industrialización iniciado por México en forma acentuada desde la segunda mitad del presente siglo, basado esencialmente en una política económica de sustitución de importaciones, como medida de protección y aceleración del crecimiento de las industrias nacionales, ha encontrado fuertes problemas de efectividad y solvencia que aseguren su permanencia en las actuales condiciones de deterioro creciente en la balanza comercial del país.

El sector externo se ha sustentado en su mayor parte en la explotación de recursos naturales, en una primera etapa mediante la exportación de productos agrícolas y en los últimos años basado en el surgimiento y explotación de grandes yacimientos petroleros. La tasa de crecimiento de las exportaciones de manufacturas fue de solo 5.2% durante la década de 1970-1980, que representó niveles inferiores a los programados en los planes de desarrollo económico del país.

La economía mexicana presenta actualmente como principal alternativa de solución a sus problemas, el desarrollo y fortalecimiento del comercio exterior mediante la consolidación de un cambio estructural en la base de las exportaciones y la racional utilización de importaciones, las cuales resultan indispensables para continuar el proceso industrial del país.

Los países denominados de reciente industrialización por la comunidad internacional, localizados en el Sureste Asiático, reconociendo sus limitaciones territoriales y ventajas comparativas de situación geográfica, han basado sus altos índices de crecimiento económico alcanzado en los últimos años, en su estabilidad política y en el otorgamiento de una gran importancia a su comercio exterior, apoyado en una estructura diversificada de exportaciones y en la introducción de cambios tecnológicos acordes con las demandas del mercado internacional, convirtiéndolos en fuertes competidores en el intercambio mundial de bienes y servicios.

Las experiencias de Corea del Sur y Singapur constituyen el objeto de estudio de la presente investigación, considerando sus características de industrialización, como las más susceptibles de ser analizadas y adecuadas a la realidad nacional.

I. INTRODUCCION.

La importancia del Comercio Exterior, proviene esencialmente del amplio grado de especialización que existe en las sociedades del siglo XX: En realidad, aún en las sociedades más primitivas, los pueblos se cooperaban en el uso de sus recursos escasos.

El motivo fundamental radica en la relevancia de la cooperación de un mayor número de bienes.

A través de la historia se ha podido comprobar que el intercambio de bienes y más recientemente el intercambio de servicios, es una necesidad de las sociedades, que nos lleva a una mayor especialización en la producción y a la aplicación de un proceso basado en la división internacional del trabajo, que hace posible para todos los países consumir mejores productos y servicios.

El comercio ejerce una importante influencia en el desarrollo económico, mediante la apertura de mercados a la producción especializada de un país, incrementando la ocupación, elevando las ganancias y sentando bases para ahorros cuantiosos y su inversión en la producción ampliada, que en la medida de su aumento se canalizan hacia las posibilidades de estímulos a las innovaciones y a elevar la eficacia productiva. La inexistencia del comercio y sus ganancias, volvería imposible la importación de aquellos elementos necesarios como los bienes de capital tan esenciales para el desarrollo de una nación. En este sentido el comercio actúa como una "máquina de crecimiento" según la frase de Dennis Robertson la cual estimula poderosamente el crecimiento de un país. (1)

Durante el siglo XIX y en los albores del XX esta "máquina de crecimiento" funcionó eficazmente, lo cual constituye la explicación más precisa del actual estado de desarrollo que presentan algunos países, en relación con la mayoría de las naciones que se mantuvieron al margen de las ganancias de un "Intercambio Libre" de bienes y servicios, concretándose a servir de países abastecedores de productos primarios contribuyendo al proceso de desarrollo de las economías más avanzadas de la época.

(1) Robertson, D.H. "The Future of The International Trade", Economic Journal, Marzo, 1938.

I. INTRODUCCION.

La importancia del Comercio Exterior, proviene esencialmente del amplio grado de especialización que existe en las sociedades del siglo XX: En realidad, aún en las sociedades más primitivas, los pueblos se cooperaban en el uso de sus recursos escasos.

El motivo fundamental radica en la relevancia de la cooperación de un mayor número de bienes.

A través de la historia se ha podido comprobar que el intercambio de bienes y más recientemente el intercambio de servicios, es una necesidad de las sociedades, que nos lleva a una mayor especialización en la producción y a la aplicación de un proceso basado en la división internacional del trabajo, que hace posible para todos los países consumir mejores productos y servicios.

El comercio ejerce una importante influencia en el desarrollo económico, mediante la apertura de mercados a la producción especializada de un país, incrementando la ocupación, elevando las ganancias y sentando bases para ahorros cuantiosos y su inversión en la producción ampliada, que en la medida de su aumento se canalizan hacia las posibilidades de estímulos a las innovaciones y a elevar la eficacia productiva. La inexistencia del comercio y sus ganancias, volvería imposible la importación de aquellos elementos necesarios como los bienes de capital tan esenciales para el desarrollo de una nación. En este sentido el comercio actúa como una "máquina de crecimiento" según la frase de Dennis Robertson la cual estimula poderosamente el crecimiento de un país. (1)

Durante el siglo XIX y en los albores del XX esta "máquina de crecimiento" funcionó eficazmente, lo cual constituye la explicación más precisa del actual estado de desarrollo que presentan algunos países, en relación con la mayoría de las naciones que se mantuvieron al margen de las ganancias de un "Intercambio Libre" de bienes y servicios, concretándose a servir de países abastecedores de productos primarios contribuyendo al proceso de desarrollo de las economías más avanzadas de la época.

(1) Robertson, D. H. "The Future of The International Trade", Economic Journal, Marzo, 1938.

A partir básicamente de la segunda mitad del presente siglo, el comercio internacional ha resultado menos eficaz en la "transmisión de desarrollo" desde un centro de expansión a las regiones exteriores, como resultado de una combinación de fuerzas que tienden a deprimir la demanda de los productos primarios (como principal fuerza de crecimiento económico de las economías subdesarrolladas); cambios técnicos que han reducido el uso industrial relativo en el consumo de materias primas; desviación de los ingresos de los países industrializados en el gasto de servicios; la elasticidad de ingreso de la demanda que es baja para muchos productos agrícolas; elevados derechos aduanales como medida proteccionista en gran parte de los países ahora desarrollados.

Factores conexos que han impedido la importación de productos agrícolas provenientes de países subdesarrollados, como recurso en muchos casos único en la captación de divisas. Sin embargo, si bien es cierto que el estímulo de crecimiento que operaba eficazmente en el siglo XIX ha disminuído notablemente, también resulta cierto que el carácter de las economías que se estimulan hoy en día es diferente.

En la medida de los nuevos cambios operados en la sociedad internacional, ante el surgimiento de nuevos sujetos de participación como son los nuevos Estados incorporados a la vida independientemente y el creciente número de organizaciones internacionales, el comercio internacional presenta una de las alternativas más viables para el desarrollo económico de aquellas naciones que han alcanzado cierto avance en su proceso de industrialización y se han empezado a especializar en la producción de artículos de cierto valor agregado, aparte de la explotación del Sector Primario.

El cambio en la composición de las exportaciones, permite participar cada vez más en las corrientes más dinámicas del comercio internacional y superar su dependencia de la exportación de productos agrícolas cuya demanda crece lentamente y en donde los precios están expuestos siempre a grandes fluctuaciones. No obstante, las nuevas exigencias ya no solo serían las de alcanzar o mantener altas tasas de aumento de las exportaciones, sino de la creciente incorporación de nuevas tecnologías, que permitan elevar la productividad, mejorar la calidad de los productos y asegurar condiciones competitivas, para mantenerse en forma permanente en las corrientes del comercio mundial.

La aceleración del desarrollo económico de un país como México, con sus condiciones particulares y ante los fracasos experimentados en su desarrollo histórico, el comercio exterior aparece ya no como una alternativa de crecimiento económico, sino como la necesidad más urgente a seguir en las actuales políticas económicas del país. Productos naturales como el petróleo y los del sector agrícola deben constituir solo una parte de una base sólida y permanente de exportación, menos dependiente de las variaciones externas que suceden en el comercio internacional.

México, debe buscar producir lo que es susceptible de exportarse y no solo exportar lo que produce. El impulso al desarrollo requiere una verdadera disciplina, basada en la competencia, en el comercio recíproco, en la promoción de las exportaciones producto de avances tecnológicos, en la acumulación de capital interno, en la captación y orientación racional de la inversión extranjera, y en la acción del estado para impulsar con decisión las transformaciones que se requieren. Disciplina para trazar y ejecutar un plan de desarrollo como expresión de una estrategia nacional.

El desarrollo económico alcanzado por los países que presentan el más alto avance en sus economías, podría ser la prueba más significativa para demostrar la importancia del comercio exterior. No obstante, el presente trabajo basa su análisis en sociedades subdesarrolladas, para señalar los efectos positivos que se pueden alcanzar a partir de una eficiente utilización del sector externo en el proceso de desarrollo industrial. El Sudeste Asiático se caracteriza actualmente por la creciente participación de algunos países en el intercambio internacional de mercancías como son los casos de Corea del Sur, Singapur, además de economías consolidadas como la del Japón y en menor medida la de China.

Los avances logrados, en las últimas décadas por estos dos países (Corea del Sur y Singapur) en materia económica, se deben entre otros factores, a la relativa estabilidad política regional alcanzada en las últimas dos décadas, a los patrones culturales que otorgan un alto valor al ahorro y a la inversión, así como a la idiosincrasia de sus pueblos.

Durante el período que comprende los primeros cuatro Planes Quinquenales de Desarrollo Económico (1962-1982), las exportaciones de Corea crecieron a una tasa promedio anual de más del 40%. En términos de valor, las exportaciones crecieron de 54.8 millones en 1962 con una participación mayoritaria del sector primario, a

24.5 billones de dólares en 1983 en donde las manufacturas tuvieron una participación de 94.4% del total exportado. El valor del Producto Nacional Bruto se incrementó de 2.26 millones de dólares en 1961 a 75,280 millones en 1983, las exportaciones tuvieron una participación de 1.8% y un 32.5% en los mismos años respectivamente.

Por lo que respecta a Singapur se observa también un notable incremento del volumen de sus exportaciones, de 1,102.1 millones de dólares en 1966 con una participación de las manufacturas en un 20.5% (incluyendo maquinaria y equipo de transporte), a 20,782 millones en 1983 y una participación del 46.4% de artículos manufacturados. El PNB alcanzó para este último año 34.14 billones de dólares.

La estrategia de desarrollo industrial del grupo de países analizados, con sus marcadas particularidades es susceptible de ser analizado y cuantificado en forma estadística, con el objeto de resaltar las políticas económicas más relevantes en los mecanismos globales utilizados que produjeron los resultados que se observan en su actual estado de desarrollo.

Los lineamientos seguidos por la política económica en México se han caracterizado por la adopción de diversos programas de desarrollo y la ausencia de un seguimiento eficaz de las políticas trazadas. El período de 1940-1955, se caracterizó por un fuerte crecimiento económico (La tasa media anual de crecimiento del P.I.B. fue de 5.75%) y un importante proceso inflacionario, (aumentó de los precios a una tasa media anual de 10.6%). (Veáse Cuadros I y II).

Esta época se caracteriza por el surgimiento de un importante desequilibrio exterior (el déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos es substancial, entre 1946-1948 y 1951-1954) (Veáse en Cuadro III). A partir de 1956 hasta 1970 la economía mexicana conoció un permanente crecimiento del PIB (6.74%, promedio anual), con estabilidad de precios (4.22% promedio anual). (Cuadros IV y V).

A pesar de la relativa estabilidad alcanzada, el desequilibrio exterior fue permanente y creciente, mientras el déficit acumulado de la cuenta corriente de la balanza de pagos fue de solamente 474.1 millones de dólares entre 1940-1955, entre 1956-1970 alcanza una cifra de 5,035.5 millones de dólares. Este período fue conocido como la época de "desarrollo estabilizador", estuvo también caracterizado por la decisión de no modificar el tipo de cambio del peso con respecto al dólar, que se

mantuvo a 12.50 pesos, debido a considerar la estabilidad del tipo de cambio como factor determinante para el progreso económico. Así el tipo de cambio fijo y la libertad cambiaria, se volvieron auténticos pilares del desarrollo estabilizador.

La política fiscal actuó en el sentido de aumentar el ahorro y la inversión, a través de subsidios, exoneraciones y bajas tarifas de bienes y servicios públicos. Esta medida fiscal llevó a un incremento de la deuda interna y externa del país. La deuda fiscal fue considerada como una vía más fácil y menos peligrosa, en comparación con una devaluación, una fuerte acumulación monetaria, la disminución del gasto público, la reforma fiscal, el control de cambios o cualquier otro mecanismo que pudiera modificar el equilibrio de fuerzas sociales y políticas del país. En 1970 la deuda exterior del sector público fue de 4,264 millones de dólares lo que representó 10.65% del PIB (2).

En términos generales se puede señalar que el desarrollo estabilizador con respecto a sus objetivos tuvo un relativo éxito, presentándose un importante crecimiento económico con estabilidad de precios y constancia del tipo de cambio. Sin embargo, a nivel financiero se podían constatar dos importantes desequilibrios: el desequilibrio de la cuenta corriente de la balanza de pagos y el déficit del sector público. Las consecuencias posteriores a estos desequilibrios muestran el real fracaso del desarrollo estabilizador, incapaz de lograr un permanente crecimiento económico, y convirtiéndose en la causa de profundos desequilibrios que llevaron a la desestabilización del sistema económico.

En los años 70's se observa la vulnerabilidad de la economía mexicana en cuanto a las influencias externas presentadas durante este período, con el desencadenamiento de la crisis capitalista mundial después del primer choque petrolero de 1973 y por otro lado la agravación del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos del país, a partir de la disminución de la demanda y el precio de sus exportaciones de bienes y servicios, paralelamente al incremento notable de las importaciones. El déficit, siguiendo la tradición de la época del desarrollo estabilizador, fue solventado con la inversión extranjera y con mayor número de créditos del exterior.

(2) S.P.P. Información sobre Gasto Público 1969-1978, p. 253.

En el contexto de freno del crecimiento, acentuación de la inflación, crecimiento de la balanza de pagos y de la deuda externa, por primera vez en 22 años, fue decidida una devaluación monetaria en agosto de 1976 con el deseo de corregir el desequilibrio exterior. Sin embargo finalmente esta devaluación se traduciría en el aumento de los precios de los productos nacionales que utilizaban insumos importados, aumentando el déficit externo, acelerando la inflación (19% en promedio), y una importante disminución del salario real en todo el país (3).

El descubrimiento de extensos recursos petroleros sirvió a México de aval para obtener importantes recursos financieros en los mercados internacionales de capital. A partir de este momento los recursos petroleros se volvieron el principal instrumento para tratar de corregir el desequilibrio externo. Las exportaciones petroleras pasaron de representar el 27% de las exportaciones totales de México en 1977, a una participación del 61% en 1981 (4).

Sin embargo, los desequilibrios persisten e inclusive se acentúan; aumento incontrolable de la inflación, crecimiento del déficit del sector público, crecimiento del déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos y crecimiento de la deuda externa, (de 37 mil millones de dólares en 1978 a 71 mil millones de dólares en 1981) (5).

Los desequilibrios financieros monetarios que caracterizan la economía mexicana desde hace algunos años llegaron a su máxima expresión en 1982 con la manifestación de la crisis económica y financiera, la cual presenta los índices más altos de desequilibrios registrados en los últimos años: la inflación alcanza el 98.8% la devaluación del peso mexicano fue cerca del 500% en el transcurso del año y la deuda externa alcanzó 80 mil millones de dólares (6).

(3) SPP Plan Global de Desarrollo 1980-1982, México 1980.

(4) La cifra para 1977 proviene de SPP, Información sobre las Relaciones Económicas de México con el Exterior, cuadro 2A y 2B. La cifra para 1981 es una cifra preliminar del informe anual del Banco de México. 1981

(5) OCDE, L'ENDETTEMENT du Tiers monde, Paris, 1982 P. 22-37

(6) Dr. David Konzevik, Conferencia: "La Economía Mexicana y sus Perspectivas", IMT, A.C. México, Junio 1985.

México a partir del actual gobierno, ha seguido una política económica gradualista en el sentido de enfocar sus esfuerzos hacia la reducción del déficit público, disminución gradual de la inflación, reducción del gasto público, con el propósito de lograr el menor costo social y empresarial.

Ante esta perspectiva general de la economía mexicana y ante el cierre de alternativas para su reactivación, por los límites que presenta el financiamiento externo, paralelamente al nivel de endeudamiento externo e interno alcanzado y ante la imposibilidad de seguir con la emisión de dinero buscando soluciones temporales a la crisis del país, el sector externo se presenta como la alternativa necesaria en el propósito de captación de divisas esenciales en el proceso de desarrollo del país.

No obstante, ante el objetivo de incrementar las exportaciones no petroleras del país, se presentan serias dificultades en relación a las condiciones actuales de la industria nacional y a sus posibilidades de canalizar sus productos al exterior, tanto por la calidad misma que presentan, como por la competitividad a la que se enfrentan en el mercado internacional.

Sin embargo, las alternativas de desarrollo económico nacional son limitadas, por lo cual es necesario la estructuración de cambios serios de actitud y condiciones tanto del sector público como del sector privado, y dirigir sus esfuerzos hacia la consolidación de una base permanente y diversificada de exportaciones atendiendo a las condiciones variantes que se presentan en el mercado internacional.

Países como Corea del Sur y Singapur, han podido observar cambios notables en su proceso de industrialización y crecimiento económico, a pesar de las condiciones históricas de su configuración y carácter escaso de sus recursos naturales, basándose precisamente en el desarrollo de plantas industriales de abastecimiento al mercado externo. México presenta condiciones muy diferentes a las observadas en estos países, tanto por las políticas económicas adoptadas como por la potencialidad de sus recursos naturales y humanos con que cuenta. No obstante, un modelo de desarrollo basado en el sector externo se presenta como el camino principal a seguir, para la reestructuración de la economía y su desarrollo, así como para la elevación del nivel de vida de sus habitantes a partir del incremento de capital disponible en la creación de un mayor número de satisfactores económicos y sociales.

La hipótesis del presente trabajo, está fundamentada en la comprobación de la factibilidad que presenta la aplicación de un modelo de desarrollo económico, basado en el incremento de las exportaciones y la racionalización de las importaciones para el proceso de industrialización de México, a partir de su capacidad potencial en recursos naturales, tomando como experiencias los procesos de crecimiento económico y los resultados estadísticos en comercio exterior obtenidos en las últimas décadas por los países de Corea del Sur y Singapur, dentro de las particularidades específicas que presenta cada una de las alternativas de industrialización implementadas y destacando los elementos generales más relevantes.

CUADRO No. 1
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1960
(Millones de Pesos)

<i>Año</i>	<i>Nivel</i>	<i>Variación anual en porcentaje</i>
1940	46 693	1.4
1941	51 241	9.7
1942	54 116	5.6
1943	56 120	3.7
1944	60 701	8.2
1945	62 608	3.1
1946	66 722	6.6
1947	69 020	3.4
1948	72 864	4.1
1949	75 803	5.5
1950	83 304	9.9
1951	89 746	7.7
1952	93 315	4.0
1953	93 571	0.3
1954	102 924	10.0
1955	111 671	8.5

FUENTE: "Medio siglo de Estadísticas Económicas Seleccionadas", en Cincuenta Años de Banca Central, Ed., Fondo de Cultura Económica-Banco de México, 1976. Cuadro 3.

CUADRO No. 2
INDICE DE PRECIOS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
(1960 = 100)

<i>Año</i>	<i>Nivel</i>	<i>Variación anual en porcentaje</i>
1940	16.6	4.4
1941	17.0	2.4
1942	18.6	9.4
1943	21.9	17.7
1944	29.2	33.3
1945	31.0	6.2
1946	39.5	27.4
1947	42.4	7.3
1948	43.4	2.4
1949	45.3	4.4
1950	47.7	5.3
1951	57.1	19.7
1952	61.6	7.9
1953	61.1	- 0.8
1954	67.7	10.8
1955	76.0	12.3

FUENTE: "Medio Siglo de Estadísticas Económicas Seleccionadas" en Cincuenta Años de Banca Central, cit., Cuadro 6.

CUADRO No. 3

BALANZA DE PAGOS EN MEXICO (1940-1955)

(Millones de Dólares)

Año	Cuenta corriente							Cuenta de capital			Variaciones de la reserva del Banco de México	
	Ingreso			Gastos				Saldo	Largo plazo	Corto plazo ²		Errores y omisiones
	Saldo	Bienes y servicios	Turismo y transacciones fronterizas	Otros	Bienes y servicios	Servicio de la deuda ¹	Otros					
1940	27.1	94.4	50.3	69.3	132.4	20.9	33.6	17.5	7.0	13.5	22.5	22.1
1941	25.4	116.7	62.8	63.6	199.5	29.7	39.3	31.2	17.3	13.9	7.0	1.2
1942	22.1	144.6	59.2	68.6	172.2	31.6	46.7	24.8	26.8	2.0	3.0	43.9
1943	102.6	229.7	73.0	107.4	212.2	43.0	52.3	-8.6	2.4	-11.0	40.2	134.2
1944	25.6	232.3	86.0	114.1	311.0	35.9	59.9	12.0	35.6	-23.6	0.5	37.1
1945	1.4	271.6	110.7	118.5	372.5	50.7	76.2	11.5	48.8	-37.3	72.6	85.5
1946	-174.1	318.5	151.6	100.1	600.6	60.0	83.7	-7.6	22.2	-29.8	75.2	-106.5
1947	-167.1	423.9	147.3	142.7	720.3	78.1	82.6	61.5	65.0	3.5	20.0	-125.6
1948	-59.9	418.8	194.6	102.1	591.4	72.9	111.1	44.3	31.8	12.5	39.0	-54.6
1949	19.3	406.5	186.4	108.2	514.4	63.8	73.6	10.8	30.4	-19.6	20.5	36.9
1950	52.6	493.4	238.9	100.4	596.7	77.2	106.2	109.7	66.0	43.7	30.6	131.5
1951	-199.1	591.6	271.6	63.6	888.8	111.2	123.9	103.8	75.5	30.3	81.6	11.7
1952	-103.2	625.3	275.1	77.9	828.8	117.4	135.3	73.0	82.1	9.1	11.3	18.9
1953	-91.3	559.1	313.4	107.1	907.5	93.8	169.6	96.0	94.8	1.2	30.7	26.0
1954	-24.3	615.9	311.9	96.9	788.7	85.7	207.6	81.1	126.5	-45.4	91.8	-35.1
1955	89.7	738.5	445.3	96.1	883.6	93.1	213.4	215.6	129.2	86.3	-105.2	200.1

1) Incluyendo los intereses sobre la deuda del sector público y los beneficios sobre las inversiones extranjeras directas.

2) Excluyendo las variaciones de las reservas del Banco de México

FUENTE: D.S. Brothers y L. Solis, Mexico's Financial Development, University of Texas Press, 1966 p. 84.
Con base en los reportes anuales del Banco de México.

CUADRO No. 4

PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES DE 1960
(Millones de Pesos)

<i>Año</i>	<i>Nivel</i>	<i>Variación anual en porcentaje</i>
1956	119 306	6.8
1957	128 343	7.6
1958	135 169	5.3
1959	139 212	3.0
1960	150 511	8.1
1961	157 931	4.9
1962	165 310	4.7
1963	178 516	8.0
1964	199 390	11.7
1965	212 320	6.5
1966	227 037	6.9
1967	241 272	6.3
1968	260 901	8.1
1969	277 400	6.3
1970	296 600	6.9

FUENTE: "Medio siglo de Estadísticas Económicas Seleccionadas", en Cincuenta Años de Banca Central, cit., Cuadro 3.

CUADRO No. 5

INDICE DE PRECIOS DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO
(1960 = 100)

<i>Año</i>	<i>Nivel</i>	<i>Variación anual en porcentaje</i>
1956	81.3	7.0
1957	86.8	6.8
1958	91.6	5.5
1959	95.3	4.0
1960	100.0	4.9
1961	103.4	3.4
1962	106.5	3.0
1963	109.8	3.1
1964	116.0	5.6
1965	118.7	2.3
1966	123.4	4.0
1967	127.0	2.9
1968	130.0	2.4
1969	135.1	3.9
1970	141.2	4.5

FUENTE: "Medio siglo de Estadísticas Económicas Seleccionadas", en Cincuenta Años de Banca Central, cit., Cuadro 6

II. ANTECEDENTES HISTORICOS Y MARCO ECONOMICO GENERAL DE LOS PAISES ASIATICOS SELECCIONADOS.

A) COREA DEL SUR.

1. Antecedentes.

Los resultados materiales obtenidos de las políticas económicas de Corea Contemporánea, han emergido de una época poco prometedora y trágicos 100 años de experiencia histórica. Desde el siglo XIX Corea ha sido acosada por sucesivos eventos desastrosos, los cuales han dejado destrucción en todas las porciones de la sociedad.

Geopolíticamente situado donde convergen los intereses de los Estados más grandes y poderosos, ha sido un campo de batalla, una ruta invadida, se ha dado el ejercicio de un sistema tributario, una colonia, una nación dividida, una historia marcada con violencia, sangre y una devastación política y cultural.

La importancia de Corea radica en su significado como vía de acceso al Pacífico, Japón, China, Asia Central, Siberia, Rusia y como amortiguador contra otro poder regional o mundial, pero también como colonia económicamente explotada por naciones como; China, La Unión Soviética, Japón, Potencias Europeas y Estados Unidos, las cuales han desempeñado diferente papel en los eventos Coreanos, como parte vital en la expansión de sus intereses, sucesos que han impuesto altos costos al pueblo Coreano (1).

2. Perspectiva Histórica de la Configuración de Corea del Sur.

Corea es una tierra con una antigua, avanzada y remarcable cultura homogénea. Su historia resulta más antigua que la de Japón y un poco menos antigua que la historia China. La población coreana esta caracterizada por formarse a partir de inmigraciones de toda Asia Central, de pequeños grupos del Sudeste Asiático y China, logrando consolidar tres Reinos fuera de un número de estados tribales; Koguryo,

(1) Frederick M. Nelson, Korea and The old Olders of Eastern Asia. Baton Rouge. Louisiana State University Press, 1940.

Silla y Paekche, los cuales en el siglo XIX fueron unidos por el Reino de Silla como resultado de su alianza con Tang China en la guerra contra Koguryo. La influencia China en la evolución Coreana permaneció a lo largo de su historia -después de la era cristiana- hasta finales del siglo XIX con la victoria Japonesa sobre China, otorgando a Japón una singular influencia hasta lograr la anexión de Corea en 1910.

A partir de los inicios del siglo XIX, Comerciantes Occidentales (Rusos y Franceses, principalmente) si bien más interesados en China y Japón, empezaron a entrar en aguas Coreanas, sin embargo fueron confrontados con sospecha, hostilidad y violento rechazo. De cualquier forma, existía un poder en Asia, Japón, el cual empezó a demandar de Corea concesiones similares a las que, las potencias occidentales le arrebataban. (2)

La inestabilidad interna en Corea continuó durante la mayor parte del siglo XIX con el enfrentamiento de los intereses Chino-Japoneses en mayor medida, acrecentándose al final del siglo, paralelamente a los procesos expansionistas sobre Asia por países como Rusia e Inglaterra.

En 1894 el enfrentamiento Sino-Japonés fue inevitable en la lucha por dominar Corea. La Guerra fue concluida algunos meses después en 1895 con el tratado de Shimonoseki, reflejo de la humillación de la armada China en el campo y el cual sirvió para confirmar el poder japonés y su preminencia sobre Corea.

El aumento del desorden en 1895 provocado con la muerte de la Reina Min, alentó a los Rusos junto con sus aspiraciones imperiales a enviar guardias para protección de su legación Coreana. Los esfuerzos de persuasión de limitación de influencia entre Japón y Rusia fueron formulados en la convención Rosen/Nishi en 1898 en la cual ambos estados acordaban proteger la "Independencia" de Corea.

No obstante, el conflicto de intereses entre Rusos y Japoneses continuó incrementándose en los siguientes años y pudo finalizar con el enfrentamiento militar entre ambos países en 1904, concluyendo con la victoria Japonesa sobre una de las principales potencias occidentales de la época reconociéndose mediante el tratado de Portsmouth los virtuales derechos Japoneses de la total dominación de Corea.

(2) Eugeme Kim-Han Kya Kim. *Korea and The Politics of Imperialism. 1876-1910.* Berkely: University of California Press, 1967.

A partir de 1905 y hasta 1945, Corea estuvo sujeta a una situación colonial de dominio Japonés, cuando a finales de la Segunda Guerra Mundial fueron forzados a retirarse y la península fue dividida.

Se puede establecer que la industrialización moderna en Corea tuvo sus primeras manifestaciones durante el período colonial, cuando el gobierno Japonés manejó la economía de la península como una parte integral de su Imperio. Comparado con el resto del Imperio Japonés, la península Coreana fue rica en tierras agrícolas y recursos naturales. El Sur tenía las mejores condiciones para el crecimiento del arroz, mientras que el Norte poseía casi todos los depósitos de minerales y los mejores sitios para la generación hidroeléctrica.

El desarrollo económico fue centrado en la producción de crudo, agricultura semiprocesada, productos minerales, en sectores de textiles manufacturados, artesanía, productos destinados a exportar a Japón y éste a otras de sus colonias. El crecimiento de las manufacturas durante el período colonial dependió fuertemente de los Japoneses, la mayor parte del equipo de capital de los modernos establecimientos fue traído desde ese país y la mayor parte de ingenieros y técnicos empleados en la manufactura lo conformaban residentes Japoneses en Corea quienes crecieron en número, de menos de 200,000 en 1910 a acerca de 700,000 en 1940 (3), constituyendo asimismo una importante proporción de la fuerza de trabajo.

El Legado Colonial dejó a Corea un modesto pero significativo moderno sector manufacturero, concentrado en industrias electrónicas y producción de maquinaria.

El período colonial concluyó con el término de la Segunda Guerra Mundial (1945), cuando los Japoneses fueron forzados a retirarse y la Península fue dividida, surgiendo entonces Corea del Sur y Corea del Norte.

(3) Frank, Charles R., Jr., Kwang Suk Kim, y Larry E. Westphal. *Foreign Trade Regimes and Economic Development: South Korea*. New York: National Bureau of Economic Research, 1975 (pag.6).

Jones, Leroy P., y Il Sakong. *Government, Business, and Entrepreneurship in Economic Development: The Korea Case*. Studies in the Modernization of The Republic of Korea, 1945-1975. Cambridge, Mass.: Harvard University Press for the Council on East Asian Studies, Harvard University, 1980. (Capítulo 2)

Como resultado de la salida de los Japoneses, se presenta una disminución del comercio con todas las partes del Imperio Japonés, sumado a la ruptura de la Península en dos entidades políticas, la economía Coreana sufrió una tremenda disrupción en este período; gran parte del capital almacenado fue físicamente inoperante ante la necesidad de reparación extensiva y el reemplazamiento de las partes que se encontraban afectadas. (4) En este período la producción manufacturera descendió. En 1945 fue substancialmente menor de una quinta parte del nivel observado durante 1940, (5).

No obstante lo anterior, a partir de la división Coreana se empiezan a gestar notables adelantos en el sector manufacturero de Corea del Sur, con una asistencia considerable del gobierno estadounidense, en relación con el abastecimiento de materiales, partes de repuestos y ayuda técnica. Los Coreanos, para 1948 tuvieron facilidades de explotación para producir una variedad de artículos manufacturados, incluyendo calzado, textiles, llantas de hule, perfiles de acero y productos de ingeniería como, bombas y bicicletas, (6).

Posterior al colonialismo Japonés, la principal influencia extranjera en el desarrollo económico Coreano estuvo constituida por la marcada relación con los Estados Unidos. Si bien, Corea del Sur había obtenido su independencia política en 1948, continuó fuertemente ligada con la presencia de los norteamericanos tanto militar como económicamente por mucho tiempo después, (7).

(4) Mc Cune, George M. Korea Today Cambridge, Mass.: Harvard University Press, 1950 (capítulo 3 y 8).

(5) Frank, Kim, y Westphal, 1975. op. cit., pag 6.
Jones y Sakin 1980. op. cit., capítulo 2.

(6) Mc. Cune. 1950. op. cit., pag. 155.

(7) Kruger, Anve O. The Developmental Role of The Foreign Sector and Aid. Studies in the Modernization of the Republic of Korea, 1945-1975. Cambridge, Mass.: Harvard University Press for the Council on East Asian Studies, Harvard University. 1979.

Mason, Edward S., Et al. The Economic and Social Modernization of the Republic of Korea. Studies in the Modernization of the Republic of Korea 1945-1975: Cambridge, Mass.: Harvard University Press for the Council on East Asian Studies, Harvard University, 1980 (capítulo 6).

El objetivo de los Estados Unidos a partir de la década de los 50's estuvo enfocado a la conservación de Corea como una entidad política separada, inclusive de Corea del Norte, a partir de su fracasado intento de dominio de toda la península en la guerra que sostuvo durante 1950-1953.

Los Coreanos adquirieron ciertas ventajas tecnológicas de sus relaciones con los Estados Unidos, como la formación de canales directos en la adquisición de tecnología industrial, incluida la influencia de consejeros, técnicos y contratistas de construcción. Así como avances en la industria de los neumáticos, de lo cual más tarde llegaron a ser importantes exportadores.

3) El Desarrollo en el Período 1950-1970.

La parte Sur de Corea, a partir de la división de la península, presenta la mayor proporción de la población y la tierra de mayor productividad agrícola. La Reforma de la tierra, iniciada por el Gobierno de los Estados Unidos a partir de su ocupación después de la Segunda Guerra Mundial, fue completada por el gobierno Coreano en 1952. Esta reforma produjo una relativamente igualitaria distribución de la posesión de la tierra en todos los sectores de la sociedad.

Como resultado de los cambios ocurridos en Corea, primero por su división y después por los disturbios causados por la Guerra de Corea (1950-1953), la estructura de su economía, presentaba gran parte de las características observadas al final de la ocupación japonesa. Las actividades manufactureras ocupaban sólo 8% del PNB en 1955, mientras que cerca de la mitad del PNB se originaba en el sector primario. Las exportaciones contribuían solamente en 1.4% del PNB y particularmente la exportación de manufacturas fue casi inexistente, (Cuadro No. 6).

La expansión industrial de Corea durante la última mitad de los 50's estuvo dirigida casi por completo hacia las necesidades del mercado doméstico. La sustitución de importaciones en artículos eléctricos y productos de consumo no duradero, desempeñaron un papel importante durante este período.

CUADRO No. 6
C O R E A:
DISTRIBUCION PORCENTUAL DEL PNB POR
SECTORES DE ORIGEN

S E C T O R	1955	1960
Producción Primaria	47.5	42.6
Manufactura	7.9	10.8
Gastos Sociales a)	4.2	6.0
Servicios	40.4	40.6
Inversiones netas	10.0	8.6
Exportaciones de Bienes y Servicios	1.4	2.4
Importación de Bienes y Servicios	11.2	10.4

a) Incluye: Construcción, electricidad, gas, agua y servicios sanitarios; transporte, almacenaje, comunicación.

Fuente: Banco de Corea, Economic Statistics Year Book, 1967.

El crecimiento de las exportaciones empezó a acelerarse a partir de 1960, en donde se observa un aumento del 16% de su valor real con respecto a 1950, el año de inicio de la Guerra de Corea. (Expresado en términos monetarios; 100 millones de dólares de los cuales solo el 6% consistía en productos manufacturados,)(8).

La primera mitad de los años 60's, estuvo caracterizada por una considerable inestabilidad social y política, presentándose constantes cambios dentro del Gobierno. Se realizaron intentos en cuanto a reformas políticas y liberalización económica, los planificadores políticos fueron aceptando que un rápido crecimiento económico dependía del proceso de industrialización del sector externo, paralelamente al esfuerzo de movilización doméstica de los recursos exteriores que de una manera eficiente se incorporaran al proceso productivo.

Estos procesos culminaron en 1964 y 1965 con la implementación de una serie de reformas. Dentro de las más importantes se encontraron, las reformas fiscales y monetarias, las cuales fueron destinadas al incremento del ahorro público y privado, junto al establecimiento de una uniforme tasa de cambio, la cual, fue el primer escalón en la gradual adopción de una completa serie de incentivos de exportación.

Para 1967 las exportaciones virtualmente operaron bajo un régimen de libre comercio, recibiendo también substanciales preferencias en tasas de interés e impuestos directos.

A partir de este momento se acelera el movimiento de inversiones de capital extranjero, en su mayor parte a través de créditos comerciales, incluyendo préstamos privados con garantía pública. La mayoría de préstamos privados que entraron en Corea provenían del Japón, Estados Unidos y Europa Occidental. La disponibilidad de crédito privado extranjero significó para Corea el mecanismo más importante para la aceleración de su proceso de industrialización.

(8) Larry E. Westphal y Kwang Suk Kim. "Korea".
Development Strategies in Semiindustrial Economies. Baltimore:
The John Hopkins University Press. 1982, pag. 212.

La exportación de productos manufacturados los cuales empezaron a contribuir en mayor proporción en el producto nacional bruto del país, estaban constituidos principalmente por los sectores de equipo de transporte, aparatos eléctricos y artículos textiles, (9).

El proceso de sustitución de importaciones bajo la promoción del Gobierno durante la década de los 60's y primeros años de los 70's constituyó un factor muy importante en diversos sectores como son: cemento, metales, químicos, fertilizantes, equipo de transporte y maquinaria.

(9) La información estadística sobre las exportaciones y su contribución al PNB de Corea del Sur, a partir de 1960 se presentan en el capítulo IV del presente estudio.

B) SINGAPUR

1) Antecedentes.

La República de Singapur es un territorio insular con un área de 618 km², situado al Sur de la Península Malaya, que ha significado históricamente una ruta comercial importante comunicando al Océano Indico con el Mar del Sur de China. Su población a finales de 1982 sumaba 2,488,400 habitantes presentando una densidad de población de 4,000 habitantes por kilómetro cuadrado, constituyendo una de las más elevadas del Mundo. Dicha población se encuentra distribuida en 1,980,200 Chinos; 365,500 Malasios y 159,600 Indios. Cerca del 40% de la población la constituyen jóvenes de menos de 19 años de edad.

La República de Singapur fué establecida prácticamente a partir del año de 1965, no obstante, para el presente análisis es necesario hacer una retrospectiva a épocas anteriores, con el propósito de resaltar aún más los logros observados en la actualidad por este país bajo el contexto de su perspectiva histórica, destacando aquellos elementos relevantes que contribuyan a un marco general de presentación.

2) Perspectiva histórica de la configuración de la República de Singapur.

La historia de la isla de Singapur es muy remota y confusa, el nombre mismo de la isla ha sido llamado de diferentes formas. El original puerto marítimo fue conocido como Temasek y puede haber sido parte del gran imperio marítimo de Sumatra Srivijaya. Sin embargo, emerge más claramente durante el siglo XII. El viajero veneciano Marco Polo quien visitó Sumatra en la última década del siglo, hace referencia a "Chimassie"- posiblemente Temasek - de la cual tuvo noticias que era una gran y noble ciudad.

La más reciente crónica histórica, la "Crónica de Malaya" describió en el siglo XIV Temasek, como un próspero centro comercial. Por ese tiempo, la isla empezó a ser llamado Singapur. De cualquier forma, la prosperidad de la isla fue rota con los movimientos expansionistas de los imperios: Thai Ayuthia, y Javanese Majapahit, a partir de un ataque conjunto en el cual la ciudad quedó destruída en los últimos años del siglo XIV.

Después de este episodio, Singapur permaneció casi desértico por más de 400 años, hogar de pocas tribus "Orang Laut", quienes vivieron de la pesca, la piratería y un insignificante comercio.

En el siglo XVII bajo el dominio holandés en el comercio internacional, Singapur continuaba aún participando en las actividades de piratería dentro de este sector.

A principios del siglo XIX los estrechos de Melaka y la parte Sur de la Península de Malaya, asumieron una nueva importancia estratégica y comercial, cuando la Compañía Británica de las Indias Orientales buscó bases a lo largo de la ruta de India a China, para proteger su comercio y cambiar el monopolio comercial Holandés en la Península y Archipiélago de Malaya.

El moderno Singapur inicia su configuración en 1819 cuando Sir Stamford Raffles y la Compañía de los Indias Orientales, reconocen el potencial militar y económico-estratégico de Singapur, como ruta de comercio lucrativo entre Europa y sus Colonias en el Este de Asia, logrando obtener autorización del Sultán Riav Johor y del Jera local, para establecer un destino comercial. Cinco años más tarde, los dos jefes principales de Malaya ceden la isla a perpetuidad a la Compañía y a sus sucesores, a cambio de pagos monetarios y pensiones.

La economía de Singapur se basó en su excelente puerto natural y su función como centro de distribución comercial, comprendiendo las importaciones y reexportaciones de productos primarios de los países vecinos del sudeste de Asia a Europa, Estados Unidos y otras regiones del mundo, después de su clasificación, procesamiento y reembalaje, y las importaciones y reexportaciones de artículos manufacturados de los países industriales con los países vecinos del Asia.

Inglaterra obtuvo la completa soberanía sobre Singapur en 1824, convirtiéndolo posteriormente en el centro de gobierno para los estrechos marítimos colonizados en 1832 (Penang adquirido en 1786 y Melaka cedido por los Holandeses en 1824), y otorgándole más tarde el status de Colonia en 1867, un evento que coincidió con la apertura del canal de Suez, el cual aumentó la importancia estratégica de Singapur.

Para atraer colonos y comercio a Singapur se implementaron desde un principio una política de libre inmigración y libre comercio, principios que ocasionaron importantes cambios internos en la isla, los cuales fueron preservados por más de un siglo, por lo cual Singapur, constituyó uno de los primeros lugares en el mundo en establecer en forma práctica los principios de Adam Smith sobre el Laissez-Faire como resultado de lo anterior, el nuevo puerto atrajo a comerciantes y colonos de todas partes de la región: Chinos, Malasios, Indios, Javaneses, Sumatras, Bugineses, quienes vinieron primero de los cercanos puertos de Riau, Melaka y Penang, pero algunos otros empezaron a llegar del Archipiélago de Indonesia y de Tailandia, Filipinas, India, China y Europa.

Durante la mayor parte del siglo XIX y principios del XX, Singapur constituyó el centro de operaciones comerciales y financieras en las actividades de los Estados Malayos, y de toda la región en general, favorecido por la posesión del mayor puerto de altura para las exportaciones y el centro de industrias secundarias, en la forma de fundición de estaño y el procesamiento del caucho.

El crecimiento de los intereses occidentales en el Sudeste de Asia, la expansión del comercio internacional, la liberalización de las políticas Holandesas en las Indias Orientales, el incremento en el uso de los buques de vapor y el desarrollo de los telégrafos, colocaron a Singapur, en el centro del comercio internacional en el Sudeste de Asia, convirtiéndolo en un eslabón vital en la cadena de puertos Ingleses, el cual, junto con el estrecho de Gibraltar, penetraban al Mar Mediterráneo y el Océano Indico hacia el Lejano Oriente.

Singapur, convertido en una importante base naval y militar inglesa a partir de la Primera Guerra Mundial y completada en el año de 1938, fue insuficiente para desistir a Japón de su ataque contra la Península de Malaya en Diciembre de 1941, como parte de una campaña para conseguir materias primas existentes en el Sudeste Asiático, terminando con la capitulación de la Isla de Singapur en Febrero de 1942 y permaneciendo bajo el dominio Japonés por espacio de más de 3 años.

3) Período 1965-1980.

Posteriormente a la Segunda Guerra Mundial y el período de ocupación japonesa (1942-1945), Singapur pasó a ser nuevamente del dominio británico. A pesar de haber sufrido comparativamente poca destrucción física, las condiciones de vida de su población se deterioraron marcadamente durante la permanencia japonesa. Al término de la Guerra, la población de Singapur se enfrentaba en forma creciente al desempleo, a una progresiva desnutrición y eventualmente al hambre misma.

El problema del desempleo se complicó con el creciente aumento de la población en el período de post-guerra hasta 1957. El promedio anual de su tasa de crecimiento entre los años de 1947 y 1957 fue de 3.4%, del cual 3.3% fue de crecimiento natural y 0.7% fue por inmigración, (10). Para 1957, 42.8% de la población era menor de 15 años de edad. En ese año de referencia, 24,000 personas estaban desempleadas, y para 1960 la tasa de desempleo de la población en edad de trabajar había aumentado a un 13.5% del total, (11).

La mayoría de los países de la región fueron incrementando su comercio directo usando sus propias materias primas y empezando a desarrollar sus propias industrias manufactureras. Singapur, concibió que su situación como centro de distribución del comercio, no era susceptible de generar un incremento significativo del empleo y la producción como elementos necesarios para su posterior desarrollo económico.

Durante la década de los 50's, Singapur enfocaba sus esfuerzos hacia la obtención de su independencia. A pesar de que el proceso se desarrollaba lentamente, ante el temor de que las guerrillas existentes en Malasia pudieran fortalecerse en forma suficiente para establecer regiones de dominio comunista (como las establecidas en China durante los años 30's los Vietcong en Vietnam del Sur), conjuntamente al temor de huelgas laborales y en general disturbios raciales y religiosos, el dominio local fue finalmente obtenido en 1959, otorgándole a Singapur, jurisdicción sobre sus procesos internos, pero aún dejando a los ingleses el control de los asuntos externos.

-
- (10) La población de Singapur fue de 938,000 habitantes en 1947, incluyendo inmigrantes, la cual 20 años después se había incrementado hasta 1,446,000 habitantes (+54.2%).
- (11) Augustine, H.H. Tan and Ow Chin Hock. "SINGAPORE: Development Strategies in Semi-industrial Economies." The John Hopkins University Press. Baltimore, 1982, pag.280

Dicho acontecimiento fue legalizado con la celebración de elecciones durante el mismo año, consolidando su poder político el Partido de Acción Popular (fundado en 1954) dirigido por See Kuan Yew, que al ganar las elecciones se constituyó en Primer Ministro de Singapur. Los líderes modernos del Partido Acción Popular, iniciaron una estrategia de desarrollo social y económico, permitiéndoles ganar popularidad suficiente para obtener su reelección en 1963, dejando fuera a la oposición comunista y a otros grupos políticos.

La industrialización se concibió como solución a los problemas del país. Sin embargo, los líderes del partido manifestaron cuatro ventajas y cuatro debilidades para la consolidación del proceso. Las cuatro ventajas fueron: la existencia de una población calificada como trabajadora, ingeniosa y emprendedora; una posición geográfica central y excelentes comunicaciones marítimas; una substancial cuenta de capital acumulada por impuestos internos y autoridades públicas, así como extensos mercados dentro de la región. Dentro de las desventajas se manifestaron; estatus de puerto libre (considerado en un principio como desventajoso para la industrialización); ausencia de libre acceso a los mercados de la Federación Malaya; inadecuado número de personal técnico, directivo y especializado; por último, falta de orientación dentro de la parte empresarial hacia el comercio de las manufacturas, (12).

El Comercio Exterior durante la mayor parte de la década de los 50's y principios de la siguiente (1953-1962), se presentó sin un incremento relevante, el comercio total en el año de 1953 fue de 1,853 millones de dólares mientras que en el año de 1962 representó 2,435.62 millones. La exportación de artículos manufacturados iniciaba su participación en la Balanza Comercial del país. Los principales productos manufacturados los constituían; artículos eléctricos, alimentos procesados, tabaco, material de construcción y otros bienes intermedios (recipientes de cristal y latas para la industria de alimentos), (13).

En 1961 el Gobierno publicó el Plan de Desarrollo 1961-1964 y estableció un Consejo de Desarrollo Económico. La estrategia básica consistía en el otorgamiento de incentivos al capital privado para el establecimiento de industrias en Singapur, junto con la creación de una infraestructura apropiada para su mejor funcionamiento.

(12) Augustine, H.H. y Ow Chin Hock, op. cit. pp. 280-92

(13) State of Singapore; Annual Report of the Trade Division of the Ministry of Finance, (1962), page 2.

El Consejo incluía, análisis de viabilidad y estudios de mercado, investigación industrial, asistencia en el desarrollo productivo y diseño industrial.

El establecimiento de un mercado común y subsecuente reducción del desempleo, dentro de una fusión política con la Federación de Malaya fue el principal objetivo del Partido (PAP), para el desarrollo interno de las industrias de exportación y la separación de los vínculos coloniales que guardaba con Inglaterra. Sin embargo, la fusión se lleva a cabo en 1963 sin producirse las libertades esperadas en el comercio con los Estados de la Federación. Por el contrario, Singapur se vio obligado, a adoptar una estrategia de desarrollo económico orientado hacia la exportación y una política de sustitución de importaciones con la imposición de cuotas a un creciente número de artículos como: baterías de radio, lámparas eléctricas, harina de trigo, varios artículos petroquímicos, azúcar y algunos de sus diversos.

Bajo los términos de la fusión, Singapur, abandonó el control sobre su defensa y asuntos exteriores al gobierno central de Kuala Lumpur, reteniendo el control sobre sus finanzas, educación, Asamblea Legislativa y el Gobierno Ejecutivo. En efecto, Singapur había permanecido con la mayoría de su gobierno intacto. Para 1965 las rivalidades políticas y las tensiones raciales entre Singapur, la predominante población China y los indígenas Malayas, iniciaron el abandono de Singapur de la Federación.

En agosto de 1965 Singapur obtiene su Independencia (su defensa se mantuvo a cargo de Inglaterra), dentro de una perspectiva económica incierta, el desarrollo industrial había estado rígido con la posibilidad del establecimiento de un llamado Mercado Común con la federación Malaya, junto con una ausencia notable de recursos naturales lo cual hacía más sombrío el futuro de ese país.

La reacción del Gobierno fue proteger el escaso mercado interno y las industrias locales. Se implementaron impuestos de protección de artículos que afectaban a las industrias internas como son: materiales de hule, productos lácteos, materiales de construcción, artículos de plástico y artículos domésticos, entre otros. El número de artículos sujetos a derecho de aduana creció de 199 en 1966 a 295 en 1968, (14).

(14) Augustine, H.H. Tan y Owe Chin Hock, op. cit. p. 282

No obstante, ante las limitaciones reconocidas por el Gobierno en la política de sustitución de importaciones, las Cuotas y Tarifas impuestas, se fueron reduciendo gradualmente, y en algunos casos se llegaron a abolir, mediante el establecimiento de Zonas de Libre Comercio en la isla. La política de sustitución de importaciones fue reemplazado por mayores esfuerzos en la promoción de la industrialización.

A partir de su independencia, Singapur propició la creación de un sentido de nación, a través del fortalecimiento de sus vínculos con el exterior. En 1967 junto con Tailandia, Filipinas, Indonesia y Malasia, formaron la Asociación de las Naciones de Sudeste Asiático (ASEAN), acordando cooperar de una manera amplia en los campos económicos y científicos.

La respuesta del gobierno fue incrementar los incentivos económicos para el desarrollo de la industrialización orientada hacia los mercados mundiales. Los incentivos de expansión económica decretados en 1967 incluían las siguientes medidas:

- 1) La tasa de impuesto de utilidad percibida, por aprobación de las compañías manufactureras de exportación fue reducida de 40% a 4%, otorgando la concesión por espacio de 15 años.
- 2) En casos aprobados el impuesto de permisos y honorarios de asistencia técnica y dentro de la contribución a la investigación y desarrollo, pagaderos a empresas extranjeras de plantas en Singapur fueron reducidos en un 20%.
- 3) La completa exención de impuestos fue otorgada en intereses recibidos por empresas extranjeras o préstamos individuales aprobados a empresas de Singapur para la adquisición de bienes de capital.
- 4) La tasa de impuesto obtenida de depósitos en Bancos de Singapur por no - residentes, fue reducida a un 10%, (15).

Las concesiones otorgadas por este nuevo decreto, proporcionó a los exportadores, un mayor acceso a los artículos importados para la industria, libres de derechos aduanales.

(15) Las políticas de Inversión, Financiamiento y Promoción al Sector Externo se presentan y analizan en el Capítulo III del presente trabajo.

La política de sustitución de importaciones fue reemplazada por mayores esfuerzos para la consolidación de la industrialización de los sectores manufactureros internos orientados hacia la exportación. La expansión de los incentivos para la exportación ocasionó una mayor participación de las industrias de Singapur en las transacciones internacionales, mediante el otorgamiento gubernamental de concesiones fiscales a las firmas de exportación. Como resultado, las exportaciones totales (incluyendo reexportación) se incrementaron de 1.1 billones de dólares a 3.5 billones de dólares en 1973, (16).

Las exportaciones como porcentaje del Producto Nacional Bruto se incrementaron de 28% de la producción total en 1968 a más del 60% en 1974. Industrias como los textiles, maquinaria eléctrica y sus componentes, y de la madera, dependían fuertemente de las exportaciones para su crecimiento, 2/3 del total de su producción se canalizaba a través de los mercados extranjeros. Otras industrias como productos petroleros, industrias básicas de metales no ferrosos, productos químicos, maquinaria no eléctrica y equipo de transporte, exportaban de 40% a 60% de su producción total, en los primeros años de la década de los 70's, (17).

Los mecanismos de incentivos para la expansión de las exportaciones, también crearon importantes elementos de atracción para la inversión extranjera a Singapur. La fuerte corriente de inversiones privadas extranjeras se tradujo en una importante disminución del desempleo -como uno de los principales problemas que había confrontado el país- a partir de la expansión del sector manufacturero. El clima de inversiones, fue más tarde intensificado por la promulgación del Decreto de Empleo en 1968, el cual sirvió para disminuir notablemente las inquietudes laborales, limitando la jornada de trabajo semanal de 44 horas, reduciendo el número de días perdidos por huelgas y disminuyendo las primas de salario.

El gobierno continuó resolviendo las disputas laborales y restringiendo los aumentos salariales. El Decreto de Relaciones Industriales del mismo año, señalaba la prohibición de la negociación colectiva.

(16) International Economic Studies Institute.

An overview of Singapore's Economic Development and Changing Patterns of Trade.- Washington, D.C. (1981), pp. 3-4.

(17) International Economic Studies Institute, op. cit. pp. 2-8

Simultáneamente, en gran parte por los cambios implementados, la formación del sector de capital privado creció substancialmente, su valor anual casi se triplicó, de 234 millones de 1966 a 666 millones de dólares en 1969, (18).

Por otra parte, el sector financiero se expandió de manera relevante, principalmente dentro del mercado internacional del dolar asiático, creciendo de 30,5 millones durante el primer año de operación en 1968 a 15 billones en 1976, (19). La estabilidad financiera de Singapur y la tasa de interes competitivo, originó una creciente atracción de fondos del mercado del Eurodólar.

A inicios de la década de los 70's se emprende una nueva fase en el proceso de desarrollo industrial. Este nuevo enfoque, enfatiza la necesidad de atraer una mayor tecnología y especialización en las empresas extranjeras, empleando un mayor grado de capital intensivo de producción, con el objetivo de llegar a abastecer el mercado regional y mundial.

Como resultado de esta iniciativa, se instalaron un gran número de compañías multinacionales, manufacturando y distribuyendo productos acabados, partes y componentes, para el suministro de las empresas matrices y subsidiarias en todo el mundo. Algunas compañías encontraron en Singapur, una inversión base para hacer operaciones en otros países del Asia, mientras otros lo utilizaron como centro para el desarrollo de servicios profesionales que vinieron a satisfacer las necesidades regionales. En 1971 las firmas extranjeras sumaron 26% del total, 63% del empleo y casi 75% de las exportaciones manufacturadas, excluyendo las reexportaciones. La tasa de desempleo para 1970 fue 6.0%, descendiendo a 4.8% en 1971 y 4.5% en 1973, (20).

En forma conjunta, el crecimiento del sector industrial y de servicios, aunado al decremento de la inmigración, marcaron practicamente el final del período de gran abundancia de mano de obra que caracterizó la segunda mitad de los años 60's.

(18) Geiger, Theodore.- TALES OF TWO CITY-STATES: The development progress of Hong-Kong and Singapore.- Washington (1973) pp. 160-165

(19) International Economic Studies Institute, op. cit. p. 5

(20) Augustine, H.H. Tan y Ow Chin Hock, op. cit. p. 283

El Consejo de Desarrollo Económico, administró un programa de asistencia financiera a las industrias de tecnología avanzada, mediante préstamos a largo plazo y tasas de interés preferencial a través del Banco de Desarrollo de Singapur. El propósito de estas medidas se dirigía hacia la especialización del sector industrial, mediante la fabricación de productos petroleros, equipo de transporte, metales básicos, instrumentos de precisión, los cuales llegaron a constituir los componentes más importantes de la industria nacional, reflejando el esfuerzo de transformación de Singapur como centro importante de movimiento comercial en el Sudeste Asiático.

Conviene enfatizar que el progreso de Singapur, en cuanto a su modernización industrial ha sido impresionante. Entre 1960-1973 la economía creció a una tasa promedio del 10%. El efecto del incremento de los precios de artículos primarios, especialmente petróleo y alimentos, junto con la recesión mundial de 1973-1975 redujo el crecimiento a poco más de 7% entre 1974 y 1978. Sin embargo, la tasa de crecimiento real del PNB para 1979 fue de 9.3%, indicador claro de los signos de recuperación que presentaba la economía.

El crecimiento económico de Singapur ha estado acompañado por una importante estabilidad política y social interna. Estadísticas oficiales muestran que la tasa promedio de crecimiento anual de precios al consumidor fue menos de 2% entre 1963-1972. No obstante, reflejando la vulnerabilidad de Singapur a los cambios inflacionarios mundiales, a finales de 1973, los precios al consumidor crecieron por más de un 34% comparado con el incremento del 6%, en el año anterior. La recuperación económica de Singapur arroja una inflación de 3.2% en 1977 y 6.0% en 1979, (21). El fuerte impacto del comercio exterior sobre la economía de Singapur, condiciona los mecanismos inflacionarios a las fluctuaciones de los precios mundiales, (21).

Para finales de los años 70's el progreso económico alcanzado por la República de Singapur, representaba el tercer lugar en relación al ingreso per cápita en Asia (excluyendo el Oriente Medio) después de Brunei y Japón, con un saludable estándar de vida y un mínimo de desempleo, con fuertes inversiones extranjeras, convirtiéndose en uno de los países más prósperos y estables del mundo.

(21) Ibid (19), pp. 5-10.

III. LAS POLITICAS DE INVERSION, FINANCIAMIENTO Y PROMOCION AL SECTOR EXTERNO.

A) Corea del Sur.

El rápido crecimiento económico alcanzado por la República de Corea (Corea del Sur) desde los primeros años de la década de los 60's hasta los años recientes, es un proceso reconocido por todos los miembros de la comunidad internacional. De una procedencia típicamente subdesarrollada, Corea ha llegado a colocarse dentro de los primeros quince países más importantes en el intercambio mundial de bienes y servicios.

La tasa promedio de crecimiento del PNB del país entre 1962 y 1979 fue no menos del 9.7% y sus exportaciones crecieron a una tasa anual de más de 40% en términos de valor durante el mismo período. A pesar de la severa recesión que presentó la economía en 1980, con un PNB reducido a 6.2% en terminos reales y una tasa de inflación a un nivel de 40% en ese año, las bases sólidas que habían sostenido a la economía en los años anteriores, permitieron un reajuste rápido para 1981 alcanzando una tasa de crecimiento del PNB superior a 7%. Se experimentaron algunas dificultades en el año de 1982, no obstante, los años siguientes presentan una clara recuperación económica.

El impresionante crecimiento alcanzado por Corea en los últimos 20 años, constituye el objeto fundamental del presente apartado. A continuación se presenta un análisis general de los avances logrados en materia económica por Corea, simultáneamente a las principales políticas que originaron la aceleración del sector exportador, base fundamental de su crecimiento económico.

1. Principales políticas de financiamiento y promoción a las exportaciones.

Una de las primeras políticas adoptadas por el Gobierno Coreano durante la segunda mitad de los 50's, la constituyó la medida típica de sustitución de importaciones, dirigida a propiciar un ambiente favorable para el crecimiento de la producción de la naciente industria nacional y extranjera, localizada dentro del territorio y destinada al abastecimiento del mercado interno.

Las medidas adoptadas en este proceso fueron tres:

- a) Baja de los precios de los productos agrícolas, particularmente para el arroz.
- b) Imposición de bajas tasas de interés dentro de un esfuerzo de aumentar las inversiones.
- c) Mantenimiento de una sobrevaluada tasa de cambio en beneficio de maximizar las ganancias de las compañías extranjeras localizadas al Sur del país.

Durante esta primera fase de sustitución de importaciones se buscó la protección de artículos de consumo eléctrico, textiles y vestido, productos de papel y algunos productos del sector metálico y químico.

En los 50's, el gobierno más que marcar una dirección en su política económica, planteaba proyectos de reestructuración del país y la creación de una estabilidad política interna.

Ante los escasos recursos naturales de que disponía Corea, las políticas económicas del gobierno a partir de los primeros años de la década de los 60's, estuvieron dirigidas hacia el desarrollo de su aparato industrial orientado al abastecimiento del mercado externo y al consecuente incremento de las exportaciones, tradicionalmente sostenidas por el sector primario.

La estrategia y políticas económicas adoptadas hacia la expansión de las exportaciones, aprovechando un favorable ambiente económico mundial, estuvieron enfocadas a la diversificación e incremento de la producción del sector manufacturero, como parte fundamental en el proceso de obtención de divisas extranjeras, necesarias en economías en desarrollo, en la adquisición de importaciones de insumos, para el desarrollo industrial y la inversión de capital en equipo y maquinaria avanzada. El gobierno operó bajo un sistema de vinculación de las exportaciones (Export Link System) el cual respaldaba a los exportadores contra pérdidas totales o parciales, como resultado de movimientos de exportación.

El cambio de política más importante en el proceso de apertura de la economía, fue la adopción de una tasa de cambio uniforme cercana a un "estado de libertad cambiaria comercial", derogando con ello, la tasa de cambio múltiple sostenida en su década anterior. La adopción de una tasa de cambio realista y medidas de descuentos en impuestos sobre materias importadas necesarias en la producción para exportación, alentaron a los exportadores Coreanos a la conducción de sus negocios bajo un régimen de libre comercio de artículos de importación de inexistente producción nacional.

Se otorgó garantía absoluta a los exportadores en la adquisición de insumos necesarios, sobre la base de libre elección entre importaciones y bienes internos, aplicado tanto a exportadores directos como indirectos, como condición esencial para conceder una eficiente exención de impuestos.

Los esfuerzos realizados por el Gobierno Coreano a partir de este momento, estarán dirigidos hacia la consolidación del sector exportador, sobre la base de una estructura sólida de exportaciones, con una creciente mayor participación de artículos manufacturados y una disminución de la dependencia tradicional del sector primario, como motor principal de la economía.

Los instrumentos principales de promoción a la industrialización del país, se otorgaron durante el período 1967 a 1973, cuando se implementaron algunos mecanismos de incentivos de exportación, posteriores a la realización de ajustes en la tasa de cambio.

Los factores responsables del éxito logrado por las políticas de exportación de Corea, pueden ser enmarcados en las siguientes acciones:

- a) Una Elección adecuada y oportuna de las industrias estratégicas de exportación.
- b) El establecimiento de políticas gubernamentales dirigidas a la promoción de las exportaciones, incluyendo las siguientes medidas:

-Exención de tarifas sobre importación de materias primas y bienes de capital.

-Tasa de interés preferencial para exportadores.

-Reducción de la tasa del impuesto sobre el ingreso en operaciones comerciales de exportación, (para el período de 1965-75 fue del 50%).

-Depreciación acelerada especial.

-Devolución o aplazamiento de impuestos.

-Programas de financiamiento a la exportación (como son las letras de crédito al exportador y préstamos a mediano y largo plazo) (1).

- c) Extensas fuentes de trabajo educativo y la creación de oportunidades de empleo, a través de la intensidad de la fuerza de trabajo requerida en las industrias de exportación.

Además de los importantes factores señalados, resulta relevante destacar el favorable ambiente de comercio internacional prevaleciente, al menos hasta los primeros años de la década de los 70's, junto con una situación política interna estable y una vigorosa búsqueda emprendida por el gobierno en la captación de capital y tecnología extranjera, con el propósito de aumentar la creación de industrias orientadas hacia la exportación bajo la dirección de empresarios privados, antes que establecer industrias de sustitución de importaciones.

El sistema de financiamiento de Corea fue implementado a mediados de los 60's, los préstamos a corto plazo sumaron de 58% a 70% de los préstamos totales de exportación durante el período de 1970-1979 y entre 70 y el 90% de estos préstamos, se otorgaron a las industrias manufactureras.

Corea ha presentado 3 tipos de préstamos e inversiones de capital para la industria de exportación:

- 1) Préstamos en moneda extranjera para financiar importaciones de bienes de capital para industrias de exportación.
- 2) Préstamos de inversión para industrias de exportación.

(1) Ver detalle en el Apéndice No.-1 Procedimiento para el financiamiento de las exportaciones.

3) Préstamos a industrias de exportación de escala mediana y pequeña.

También ha adoptado otras medidas en beneficio de la actividad exportadora como son:

- Exención de impuestos indirectos sobre inversiones de bienes de capital y de exportaciones
- Reducción de tarifas e impuestos sobre el ingreso para abastecedores internos de material requerido para la producción de exportación. Otorgamiento de Cartas de Crédito Doméstico, (2).
- Adaptación Cambiaria. Movimientos periódicos de la tasa cambiaria en favor de los exportadores (adopción de una tasa de cambio flotante), (3).
- Liberalización de las importaciones y reformas arancelarias.
- Establecimiento de organizaciones apropiadas como: Consejos de Promoción al Comercio (Trade Promotion Council), Compañías de Comercialización General (General Tradings Companies), etc.

Al inicio de los esfuerzos dirigidos a consolidar el sector exportador, la estrategia industrial consistió en desarrollar los sectores más competitivos a nivel internacional como son: bienes eléctricos manufacturados, artículos textiles y calzado, electrónicos, madera, constituyendo los productos predominantes en la composición de las exportaciones, aprovechando los bajos costos de mano de obra y la incorporación de nuevas tecnologías, provenientes de los países altamente industrializados.

La relativa estabilidad socio-política alcanzada a fines de la década de los 60's, fue acompañada de un rápido crecimiento económico, producto de la creación de numerosas empresas localizadas en el sector manufacturero, relacionadas en forma directa o indirecta al movimiento del comercio internacional y con la participación prioritaria de capital y técnicas de producción occidental.

(2) Apéndice No. II.- Las Cartas de Crédito Doméstico constituyen una importante innovación del Sistema Financiero, sus principios generales de operación se describen en el apéndice.

(3) La relación de Tasas de Cambio Oficiales se presenta en el Apéndice 1.

Durante el período de 1961-71 la economía creció a un promedio anual de 10%, acelerándose a partir de este año hasta 1976 presentando un promedio de crecimiento anual de 11% durante el período del Tercer Plan de Desarrollo Coreano, paralelamente a los cambios en la composición del PNB del país, (Cuadro No. 7).

El incremento del volumen de las exportaciones y de capital extranjero invertido en el país, introdujo un "Sistema de Liberalización de Importaciones", en estímulo de una situación de puertas abiertas, dentro del espíritu del GATT, (4).

Este sistema de liberalización de importaciones fue controlado mediante tarifas, el sistema de cuotas fue abolido y se expeditó el sistema de licencias que dió una aprobación automática. El Gobierno, continuando con la promoción de las exportaciones sostuvo un sistema de bajas graduales de las tarifas y la abolición del sistema arancelario especial impuesto a algunas importaciones, implementando nuevas medidas como incentivos, incluyendo las siguientes:

- Sistema de devolución de arancel.
- Depreciación acelerada especial sobre el capital de industrias de exportación.
- Asistencia a exportadores deseosos de entrar en nuevos mercados.

La asistencia técnica y comercial se otorgó mediante Agencias Publicitarias de renombre e Institutos de Ciencia y Tecnología cuyo soporte económico se deriva de la participación gubernamental y privada: Asociación de comerciantes de Corea (Korea Traders Association); Comerciantes de Corea para Comercialización Extranjera (Korea Traders for Foreign Trade), etc.

Conviene señalar que una de las medidas con mayor efecto en el fomento de las exportaciones fue el establecimiento de zonas específicas de industrialización y zonas de libre comercio.

Las zonas de libre comercio establecidas en Corea en 1971 y 1975 (Masan e Iri, respectivamente) desempeñaron un papel destacado en el incremento de las exportaciones. No obstante, su importancia ha tendido a declinar con la expansión de las industrias nacionales. Para 1983 había además de las dos zonas de libre comercio

(4) Corea ingresa al GATT en el año de 1967. KOREA TRADE PROMOTION CORPORATION. Cómo Comerciar con Corea., 1983.

CUADRO No. 7

COREA: COMPOSICION Y CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO

Sector	1961-1976 (Porcentaje)				Tasa de Crecimiento Anual		
	Composición del PNB						
	1961	1966	1971	1976	1961-66	1966-71	1971-76
Agricultura, Silvicultura y Pesca	44.1	38.9	26.5	20.4	5.1	2.3	5.4
Minería y Manufactura	12.0	15.9	24.4	35.9	14.2	20.3	19.9
Gastos Sociales	6.1	9.0	12.9	13.7	16.9	18.7	12.2
Otros	37.8	36.2	36.2	30.0	6.7	10.4	6.9
Total	100	100	100	100	7.7	10.5	11.9

NOTA: Todas las cifras son a precios de 1970

a) Incluye construcción, transportación, almacenaje, comunicación, electricidad, agua y servicios sanitarios.

b) Incluye comercio, movimientos bancarios, seguros, administración pública y otros servicios.

FUENTE: Economic Planning Board "The Fourth Five-Year Economic Development Plan, 1977-81
Seúl, 1976. Tabla No. 7 Apéndice D.

mencionadas; 7 zonas especiales de procesamiento de manufacturas y 14 Estados Industriales a lo largo de todo el territorio del país.

Por lo que respecta al Sistema Bancario Coreano, cabe destacar la implementación del Reglamento del Banco de Corea para Exportaciones e Importaciones, así como la operación de un sistema de seguros de exportación.

También resulta interesante destacar el fomento para establecer Compañías que se dedicaran a comercializar la producción de empresas con bajos volúmenes de exportación. En ese período se fundó la Corporación de Promoción Comercial de Corea, (Korea-Trade Promotion Corporation; KOTRA).

La sustitución de importaciones en este período de finales de la década, tuvo un papel importante en las industrias pesadas y químicas, mediante una reducción de impuesto y financiamiento preferencial, otorgado por el Gobierno. Estas medidas fueron más tarde extendidas a las industrias de construcción de barcos y acero.

La solvencia de los problemas ocasionados por la crisis petrolera de 1973, produjo un cambio en la estructura industrial, particularmente en los sectores de petroquímica, maquinaria e industria electrónica. El número de firmas de exportación creció de 789 en 1970 a 2,457 en 1980. (Cuadro No. 8)

Las políticas del Gobierno en favor del capital comercial, facilidades al manejo de las empresas y la permanente promoción de las exportaciones, jugaron un papel importante en el proceso de industrialización del país.

A mediados de la década de los 70's, se establecieron compañías de comercialización general (General Trading Companies), las cuales combinando recursos financieros, humanos y naturales con tecnología de diferentes países en la producción de bienes de servicios para ventas en mercados locales e internacionales, representaron para 1975 al 14,5% de todas las exportaciones y en 1980 su porcentaje se incrementó a 41% valuado en 7.2 billones. (Cuadro No. 9)

Importantes mecanismos institucionales como: Un Sistema de Colocación de Incentivos de Exportación y la Práctica de Reuniones Mensuales de Valoración de los efectos de Promoción al Comercio, fueron claves de la obtención de resultados favora-

CUADRO No. 8
REPUBLICA DE COREA
PRINCIPALES FIRMAS DE EXPORTACION POR VALOR EXPORTADO
1970-1980

A Ñ O	1970	1975	1977	1978	1979	1980
Más de 100*	-	6	19	25	31	40
De 51 A 100	-	10	24	31	36	41
De 11 A 50	19	123	200	237	244	283
De 6 A 10	22	127	234	241	263	283
De 1 A 5	200	295	1,555	1,211	1,233	1,157
Menos del	548	1,002	441	390	401	653
T O T A L	789	1,963	2,093	2,135	2,208	2,457

FUENTE: The Korean Trader's Association
 Seúl, Korea, (1982)

* Cifras en Millones de Dólares

CUADRO No. 9
 REPUBLICA DE COREA
 CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES DE LAS DIEZ PRINCIPALES COMPAÑIAS DE
 COMERCIALIZACION GENERAL Y SU PORCENTAJE DE CONTRIBUCION AL
 TOTAL DE LAS EXPORTACIONES, 1975-1980
 (Millones de Dólares)

C O M P A Ñ I A	1975	1976	1977	1978	1979	1980	TASA DE CRECIMIENTO
							(1975-1980)
Dae Woo Co.	161	301	501	709	1,119	1,415	43.7
Sam-Seung Co.	223	335	507	493	769	1,237	30.0
Hyun Dal Co.	-.-	-.-	320	260	450	1,028	47.6
Hyo-Seung Co.	34	113	199	330	583	764	68.0
Kuljee Co.	64	197	328	472	564	744	50.5
Sang Yong Co.	125	141	176	265	430	642	31.4
Bando Co.	31	134	212	330	467	493	58.6
Sunhyang.	56	114	247	283	320	430	40.1
Keun Ho Co.	32	99	204	256	305	356	49.3
Ko Hyeo Co.	12	18	25	24	51	69	41.1
T O T A L	738	1,472	2,719	3,429	5,046	7,178	57.6
Porcentaje en Export.	(14.5)	(18.8)	(27.0)	(27.0)	(34.2)	(41.7)	
Indice (Año Anterior) = 100	100	199.4	184.7	126.1	147.1	142.2	

FUENTE: The Korean Traders's Association. Seúl, Korea. (1982)

bles en el sistema de promoción de las exportaciones. El primer organismo es presidido por el Presidente de Corea, Ministro, Burocratas, los ejecutivos de las Asociaciones de Exportación, representantes de las principales firmas de exportación, investigadores e instituciones educativas, quienes muestran al Gobierno lo programado y los requisitos necesarios en el financiamiento infraestructura y otras actividades en la continuidad de la estrategia de exportación.

El segundo mecanismo consiste en reuniones mensuales de evaluación de los resultados y progresos obtenidos, adoptando comunmente la dirección de las políticas del país a partir de la congruencia de los principales agentes económicos, y de obtención de información internacional sobre los acontecimientos mundiales más relevantes, se negocian niveles de incentivos convencionales, reducciones o restricciones burocráticas así como las medidas de simplificación de requisitos legales en los movimientos del intercambio comercial.

El proceso de industrialización seguido por Corea a lo largo de las últimas dos décadas, ha estado basado principalmente en el importante papel desempeñado por el gobierno para darle una continuidad de las políticas adoptadas en el período de la década de los 60's, así como implementación de los cambios necesarios en la consolidación del sector exportador.

Cabe señalar que las exoneraciones públicas y reconocimientos presidenciales a los principales exportadores del país, ha desempeñado un papel importante como medida de incentivo personal. El cambio de la estructura económica del país, con el incremento de la participación de las industrias manufactureras y la diversificación de su producción ha permitido observar una considerable tasa de crecimiento económico sostenido desde 1961 hasta 1984, con unas recesiones en los años críticos de la economía internacional en 1973 y posteriormente en 1980-1982. No obstante, Corea ha solventado extraordinariamente estos problemas a pesar de la vulnerabilidad de su economía a las fluctuaciones del ambiente internacional.

Los avances en materia económica, han permitido a Corea desarrollar políticas de beneficio social, permitiéndole resolver satisfactoriamente, los problemas generales comunes que tradicionalmente han presentado los países en vías de desarrollo. Comparativamente se observa una marcada reducción del desempleo y la inflación, solvencia en el servicio del pago de la deuda externa, así como la adopción de políticas graduales en la distribución del ingreso, (5).

(5) Los datos estadísticos se presentan en el capítulo IV del presente trabajo.

B) SINGAPUR

El proceso de desarrollo industrial y el crecimiento económico sostenido a partir de la estrategia de desarrollo adoptada desde 1967, ha colocado a Singapur como un importante centro financiero y económico internacional. Su localización geográfica junto con el importante puerto natural de altura que presenta le ha permitido superar el problema de poca extensión territorial, mediante incrementos en el movimiento del intercambio comercial que realiza, (6).

Su funcionamiento como centro de distribución comercial a través de la historia y punto central de la economía, ha declinado en su participación en el crecimiento económico, el cual a partir de los años 70's se ha visto fuertemente influenciado por el auge de la exportación manufacturera. El comercio y los servicios, constituyen los factores más importantes en la explicación de los avances industriales y económicos logrados por Singapur.

Entre 1960-1973 la economía creció a una tasa promedio anual del 10%, basándose en función como centro de distribución de mercancías durante la primera mitad de este período en forma mayoritaria y posteriormente a partir de la estrategia de promoción de las exportaciones, (7).

Los cambios presentados, en el comercio internacional en los años 1973-1974, provocaron un impacto en la economía de Singapur tan dependiente de las fluctuaciones externas, declinando su crecimiento a 6% en 1974, (8). A pesar de esta recesión, en los años siguientes se observa una marcada recuperación económica.

(6) El puerto de Singapur se reconoce como el tercer puerto de mayor importancia de negocios en el mundo, en términos de movimiento de tonelaje de embarcaciones.

(7) El promedio anual de tasa de crecimiento del PIB entre 1956 y 1960 ha sido estimado en 5.4%.

Linda Seah. 1984/1985. "Singapur" Australasia pag. 787.

(8) Linda Seah. Op. pag. 786.

Un factor importante en los logros alcanzados en materia comercial, lo constituye el aparato gubernamental de Singapur, su efectiva y razonable implementación de medidas y políticas económicas desde el inicio de la estrategia de desarrollo, en la importancia prioritaria otorgada al sector exportador, su habilidad de atracción de inversión extranjera, la asignación de recursos de inversión en las áreas principales requeridas como son infraestructura y especialización de recursos humanos, así como el desarrollo de un sector financiero altamente sofisticado a nivel internacional.

A pesar de la vulnerabilidad de la economía de Singapur por la marcada influencia de su sector externo, resulta relevante destacar los mecanismos que han permitido colocarlo en una situación de superación notable del atraso en que han continuado los países tradicionalmente subdesarrollados, considerando sus desventajas en recursos naturales y territoriales, compensado en gran medida por la diligencia característica de su población.

1. Principales Políticas de Financiamiento y Promoción a las Exportaciones.

El tema político dominante en los años 60's, estuvo enfocado hacia la necesidad inminente de acelerar el crecimiento económico del país y la tasa de generación de empleo, buscando solucionar el problema de desempleo cada vez más fuerte y el estancamiento del sector de distribución del comercio, el cual había constituido la espina dorsal de la economía. El obstáculo más grande del período se presentaba por la constante inestabilidad política de la región, que impedía la seguridad de una estrategia permanente en la dirección que la economía lo requería.

No obstante, desde el Plan inicial de Desarrollo Económico de Singapur en 1961, el énfasis de las políticas fue dirigido hacia la importancia de un proceso de industrialización, ante el reconocimiento de los límites del crecimiento basado en la función del país como centro de distribución comercial. El cambio hacia la industrialización fue en un primer momento puesto sobre las bases de una protección arancelaria y la sustitución de importaciones, en este mismo año se creó el Consejo de Desarrollo Económico para formular e implementar el programa de industrialización mediante sus funciones de promoción de la inversión industrial.

Cuando los límites de la sustitución de importaciones fueron evidentes, ante los reducidos volúmenes del pequeño mercado interno, las políticas se volvieron hacia la promoción de la orientación exportadora mediante programas de trabajo intensivo, (9).

Como se ha mencionado con anterioridad, la isla cuenta con muy pocos recursos naturales teniendo que obtener casi todos sus recursos básicos, incluyendo alimento y recursos materiales de fuentes externas, además de presentar una escasa población para desarrollar un mercado interno de razonable dimensión.

Las políticas a seguir debían fundamentarse en su posición estratégica junto con su excelente puerto de altura natural y en mayor medida al carácter y cultura de su población. Estos factores junto con su experiencia como centro de distribución comercial y la gradual estabilidad política, permitió al gobierno enfatizar en los últimos años de la década de los 60's, una exitosa conducción de la economía hacia la industrialización.

Los objetivos de desarrollo se dirigieron a la construcción de un sector manufacturero, abastecedor del mercado de exportación, mediante una apropiada infraestructura económica de atracción al capital extranjero y local, de inversión hacia la industria, desarrollo de técnicas, manejo y experiencia comercial y la creación de una fortalecida disciplina en la fuerza de trabajo.

El Gobierno estimuló el clima de inversiones mediante la implementación de incentivos fiscales como parte de la estrategia de desarrollo industrial, a través de El Decreto de Incentivos para la Expansión Económica (1967), en donde se incluía una acelerada depreciación por gastos de capital y ciertas concesiones en tasas de impuestos sobre beneficios obtenidos de la exportación de productos manufactureros.

(9) Con posterioridad a la Independencia de Singapur, otorgada en agosto de 1965, el número de artículos puestos bajo protección arancelaria se incrementó rápidamente (1967 fueron 229 artículos sujetos tarifas arancelarias) otorgándose exención de impuestos a artículos importados cuando no existía su producción interna, lo cual se produjo por el rompimiento con la Comunidad de Malasia y su mercado volviendo necesaria la protección del mercado interno.

Se decretaron importantes legislaciones en el año siguiente como son: Ley de Empleo y la Ley de Relaciones Industriales (que se modificó), en las cuales se estableció el Reglamento Oficial en la regulación de las relaciones entre el empleador y los trabajadores, con lo cual las incertidumbres entre industriales fueron casi completamente eliminadas, favoreciendo el ambiente económico y social interno.

El Banco de Desarrollo de Singapur creado en 1968, continuó con la función del Consejo de Desarrollo Económico en el otorgamiento de financiamiento a mediano plazo y largo plazo, el cual concentró sus esfuerzos en la promoción de la inversión, la asistencia técnica y el adiestramiento.

a) Evolución de los Incentivos.

Como característica común de países recientemente independizados, el Gobierno de Singapur pretendió iniciar su desarrollo a partir de una política de sustitución de importaciones, con la finalidad básica de lograr una evolución de su aparato industrial, mediante medidas proteccionistas.

Sin embargo, como consecuencia de las marcadas limitantes estructurales del país -escasos recursos materiales y humanos- junto con imposibilidad natural de desarrollar un mercado interno, la política de sustitución de importaciones tuvo una escasa duración de prácticamente dos años (1965-1967).

Durante este período, se establecieron tarifas arancelarias en reconocimiento a su eficacia superior como medida de incentivo a las exportaciones, reemplazando paulatinamente las cuotas de impuesto existente. No obstante las tasas legales arancelarias fueron gradualmente bajas; 58% de los artículos sujetos a protección arancelaria presentaban un impuesto de 25% del valor del producto ó menos y la mayoría de las importaciones entraba al país libre de tarifa arancelaria.

Al mismo tiempo, los exportadores estaban exentos de aplicación de impuestos sobre las importaciones de materias primas, bienes intermedios y maquinaria necesaria para su producción destinada al mercado externo y de la que no existía una producción nacional. Los exportadores recibían también pequeños subsidios en forma de impuestos preferenciales.

La protección efectiva y nominal otorgada al sector manufacturero fue especialmente baja, reconociendo la importancia de insumos industriales y tecnológicos necesarios para desarrollar el incipiente sector industrial, (10), (Cuadro 10). Las tarifas y cuotas de protección otorgaron un subsidio temporal a los productores internos, mientras desarrollaban su capacidad de industrialización, desapareciendo consecuentemente a medida que el volumen de exportaciones aumentaba.

El proceso de liberalización de las importaciones fue iniciado abiertamente durante el año de 1967, cuando el número de artículos sujetos a cuotas fue gradualmente reducido de 72 en este año a 26 en 1969 y a 3 en 1973. La implementación del Decreto de Incentivos para la Expansión Económica promulgado por el Gobierno en 1967, aumentó en forma creciente el número de medidas de promoción a las exportaciones, concluyendo en términos reales la suave política sustitutiva de importaciones y marcando la orientación subsecuente de desarrollo industrial enfocada hacia el mercado mundial de bienes y servicios.

El virtual régimen de libre comercio implementado desde ese momento, significó una medida importante para eliminar la desventaja de las exportaciones nacionales frente a la competencia internacional, constituyendo la garantía de libre acceso a la importación de insumos utilizados en actividades industriales para generar productos con un alto valor agregado. Singapur basó su competencia internacional mediante una estrategia económica orientada hacia el exterior, antes que mediante políticas de protección al mercado local.

-
- (10) El nivel de protección nominal para las manufacturas fue en 1967 de 5% para ventas internas y 3% para ventas totales, la protección efectiva presentaba un promedio de 9% para ventas internas, mientras que la protección efectiva para ventas de exportación fue nula desde que los exportadores recibieron trato de libre comercio. Bela Ballasa And Associates. Development Strategies in Semi-Industrial Economies - A World Research Publication "Singapore", (1982), pag. 301.

CUADRO No. 10

SINGAPUR: PROTECCION NETA NOMINAL, PROTECCION EFECTIVA Y TASAS DE SUBSIDIO EFECTIVO
POR CATEGORIA COMERCIAL, 1967

	<u>Tarifas Iguales Netas</u>		<u>Protección Nominal</u>		<u>Protección Efectiva</u>			<u>Subsidio Efectivo</u>			
	Ventas	Promedio	Ventas	Promedio	<u>Balanza</u>		<u>Corden</u>	Exportación	<u>Balanza</u>		
					Ventas	Promedio	Promedio		Ventas	Promedio	Promedio
Industrias de Exportación	-6	0	-6	-6	-6	-6	-6	0	2	1	1
Industrias Competitivas de Importación y Exportación	25	18	2	-1	1	1	1	-8	2	-1	-1
Industrias Competitivas de Importación	1	7	1	1	11	10	9	-10	8	8	7
Industrias no Competitivas de Importación	1	7	-5	-5	-9	-9	-8	-11	-12	-12	-10
Sector Manufacturero Total	10	10	-1	-3	2	0	0	-5	2	0	0

NOTA: Tasas de Protección Neta Nominal y Efectiva para Exportaciones son -6%.

Las "Zonas de Libre Comercio" establecidas desde 1819 y extendidas a todo el territorio a partir de 1960, han desempeñado una importante función en la absorción de inversiones extranjeras de capital a través de la ubicación de empresas industriales cuya producción esta destinada necesariamente hacia el mercado del exterior, (11).

Dentro de las medidas de promoción aplicadas en favor del sector exportador se tienen las siguientes:

- 1) Reducción de la tasa de impuesto sobre ganancias obtenidas por concepto de exportación.

La tasa de impuesto fue reducida de 40% a 4% representando una substancial disminución del 90%, mientras que otras operaciones de captación de divisas como las realizadas por Compañías de Comercialización, Servicios de Consultoría Internacional, almacenamiento y operaciones de servicios, recibieron una disminución de 50% del impuesto sobre el ingreso de sus ganancias.

- 2) Reducción de la tasa de impuesto sobre el ingreso de actividades especiales de obtención de divisas extranjeras.
- 3) Reducción del impuesto sobre gastos de comercialización exterior.

El Consejo de Desarrollo Económico desempeñó una importante función en los avances logrados en materia de especialización de la fuerza de trabajo y en el incremento de la calidad de la producción operando con sus propios centros de comercialización e institutos de tecnología en colaboración con el sector privado y otros exportadores.

Resulta de interés señalar que algunos Programas de Asistencia Técnica a las Industrias, se lleven a cabo de manera permanente a través de instituciones tales como:

(11) Se define como una Zona de Libre Comercio a un área especial localizada física o administrativamente fuera de las fronteras de un país, con una producción dirigida hacia la exportación, libre de tarifas arancelarias y con una completa exención de impuestos.

- The Singapore Institute of Standards and Industrial Research (SISIR), que realiza investigaciones industriales y vigilancia en la aplicación de las normas de calidad.
- El Departamento de Educación Técnica fue establecido en junio de 1968, convirtiéndose en el Consejo de Adiestramiento Industrial en abril de 1973, que tuvo por finalidad orientar la educación técnica hacia las demandas de industrialización del país.
- Servicios de Consultoría en los campos de Ingeniería Industrial, manejo de personal, manejo de contabilidad y automatización a bajos costos, que fueron previstos por el Consejo de Productividad Nacional, establecido en mayo de 1972 tomando las funciones del Centro de Productividad Nacional formado desde 1967.

La nueva fase de desarrollo industrial iniciada en los primeros años de la década de los 70's, se caracterizó por la canalización de los incentivos hacia la diversificación de la economía, mediante el avance del sector industrial a altos niveles de especialización un aumento del valor agregado de los productos manufacturados y el desarrollo de Singapur como centro regional y centro financiero internacional.

La innovación del sector industrial se logró con la disminución en las exportaciones de las fábricas tradicionales de textiles, vestido y ensambles electrónicos y el surgimiento de nuevas industrias como son la de productos petroleros, de construcción y reparación de barcos, de equipo de transporte, productos metálicos e instrumentos de precisión, contribuyendo en gran proporción a la disminución del desempleo y al crecimiento del Producto Interno Bruto del país, (Cuadros 11 y 12).

b) Políticas Monetarias.

Una estrategia de desarrollo industrial y crecimiento económico, basada en los principios de una economía abierta y de vinculación prioritaria al sector exportador, necesita como requisito esencial, mantener una tasa de cambio realista para exportadores que los coloque en igualdad de circunstancia para competir con productores externos, así como una eficiente asignación de divisas extranjeras, lo cual se logra a partir de la madurez de instituciones financieras y de la solidez, conocimiento y manejo de los mercados monetarios.

CUADRO No. 11

SINGAPUR: PRODUCTO INTERNO BRUTO POR
CLASE DE ACTIVIDAD

	1966	1973	1978
Total PIB	100 %	100 %	100 %
Agricultura, Caza, Pesca Silvicultura.	3.2	2.1	1.5
Minería y Extracción	.2	0.2	.2
Manufactura	16.1	23.7	25.8
Electricidad, Gas, Agua	2.4	2.1	1.7
Construcción	5.4	7.0	6.1
Comercio al Mayoreo y Menudeo	29.7	27.1	26.4
Transporte, Almacenaje Comunicación.	11.1	11.0	14.0
Finanza, Seguros, Estado Real	13.7	15.3	13.6
Administración Pública, Defensa y Servicios	18.1	11.4	10.7

FUENTE: Naciones Unidas. Statistical Year Book for Asia and The Pacific.
1975 - 1978.

CUADRO No. 12

SINGAPUR: EMPLEO POR ACTIVIDAD ECONOMICA
1966, 1973, 1978

	1966	1973	1978
Empleo Total	100 %	100 %	100 %
Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca	0.7	2.7	1.8
Minería y Extracción	0.6	0.1	0.1
Manufactura	31.2	23.8	28.2
Electricidad, Gas, Agua	4.7	1.4	1.0
Construcción	9.1	6.4	5.4
Comercio	20.2	24.9	23.5
Transporte, Almacenaje y Comunicación	14.0	11.7	11.4
Servicios	19.5	29.0	28.5

FUENTE: Naciones Unidas. Statistical Year Book for Asia and The Pacific. 1969, 1975, 1978.

El mercado libre cambiario de Singapur llegó a ser más eficiente después de que su moneda empezó a flotar en 1973, posteriormente al período en que habría estado ajustado a la libra esterlina (hasta 1972) y al dólar norteamericano (en el año siguiente). La caída experimentada por ambas monedas, ocasionó que Singapur dejara a flote su moneda, ajustando su tasa cambiaria a los movimientos del mercado de divisas extranjeras. Singapur mantuvo sus controles sobre las transacciones en divisas extranjeras hasta 1978, habiendo restringido a sus residentes los préstamos y depósitos bancarios en moneda extranjera.

La estabilidad cambiaria del Dólar de Singapur, consolidó la competitividad de sus exportadores asimismo como el alcance de una estabilidad de los precios internos. El aspecto principal de la política monetaria interna ha sido la paridad de la tasa de cambio con respecto al dólar norteamericano, (Cuadro 13).

En ausencia de una depreciación cambiaria, los residentes de Singapur no tuvieron incentivos para realizar un cambio a moneda extranjera dentro o fuera del país.

Para fijar la tasa de cambio en un nivel realista se siguió la técnica de comparación:

$$\text{Tasa de Cambio Realista} = \frac{\text{Tasa de Cambio Oficial (número de millones de moneda local por unidades de la moneda extranjera)}}{\text{PPP}}$$

$$\text{PPP} = \text{Índice de Precios Internos} - \text{Índice de Precios Externos}$$

c) Otros Incentivos.

Conservación de los precios de los Bienes Primarios a un Nivel Comparativo.

La alteración de los precios de materias primas necesarias en la producción destinada al mercado de exportación, coloca a los exportadores en desventaja frente a los competidores externos, debido al encarecimiento de la producción y consecuentemente a la necesaria revaloración de los artículos, que pierdan su competitividad en el extranjero.

CUADRO No. 13**SINGAPUR: TASA DE CAMBIO, PERIODO (1963-1982)**

Año (Finales)	Dólar de Singapur por Dólares de E. U. A.
1963	3.06
1964	3.07
1965	3.06
1966	3.08
1967	3.07
1968	3.08
1969	3.09
1970	3.08
1971	2.90
1972	2.82
1973	2.49
1974	2.31
1975	2.49
1976	2.46
1977	2.34
1978	2.16
1979	2.16
1980	2.09
1981	2.05
1982	2.11

**FUENTE: Fondo Monetario Internacional, International Finance
Statistics, varios números.**

En 1970 Singapur creó el Consejo Nacional de Salarios (National Wages Council) con la participación de representantes del Gobierno, Empresarios y Trabajadores. Dentro de las funciones principales del Consejo se encuentra la formulación de políticas económicas nacionales, programas de Desarrollo Económico y Social, asimismo como el análisis y planteamiento de incentivos para incrementar la productividad nacional.

Con la utilización de mecanismos de comercialización enfocados a lograr la competitividad de los bienes primarios, junto con la estrategia de desarrollo hacia el exterior, Singapur logró la creación de empleos, incrementos salariales, crecimiento de su PNB y una mejor distribución del ingreso.

Permisos de Importación Automáticos.

Los permisos de importación de materias primas y bienes intermedios, así como de bienes de capital, se otorgaron en Singapur en forma automática a productores nacionales, generadores de bienes de exportación que demostraron un valor agregado en el país, colocando de esta forma en igualdad de condiciones a los nacionales mediante la adquisición libre de bienes necesarios en su proceso productivo.

Mecanismos Institucionales.

La existencia de mecanismos institucionales eficientes para la implementación y mantenimiento de los incentivos de promoción a las exportaciones resultan esenciales para orientarlos de una manera eficiente hacia los mercados que los demandan o hacia consumidores potenciales.

La transferencia de información y la elaboración de planes administrativos, caracterizan la vitalidad y el dinamismo de estas agencias públicas y privadas.

La estabilidad y eficiencia alcanzada por el Gobierno de Singapur en un estrecho sinergismo con el Sector Privado, permitió el desarrollo de la estrategia de exportación sin lo cual, una economía en desarrollo difícilmente puede esperar consolidar los mecanismos institucionales necesarios para implementar las políticas de exportación destinadas a lograr el "Estado Neutral" otorgado a las industrias de exportación. (12)

(12) Un "Estado Neutral" para actividades de exportación comprende: 1) Libertad de acceso a bienes intermedios y financiamiento a la exportación; 2) Otorgamiento de salarios competitivos; 3) Tasa de cambio sobrevaluada (antes de establecerse el mercado de divisas extranjeras: Mercado de Dólar Asiático a mediados de los años 70's.)

Destaca la participación de algunas Instituciones como son:

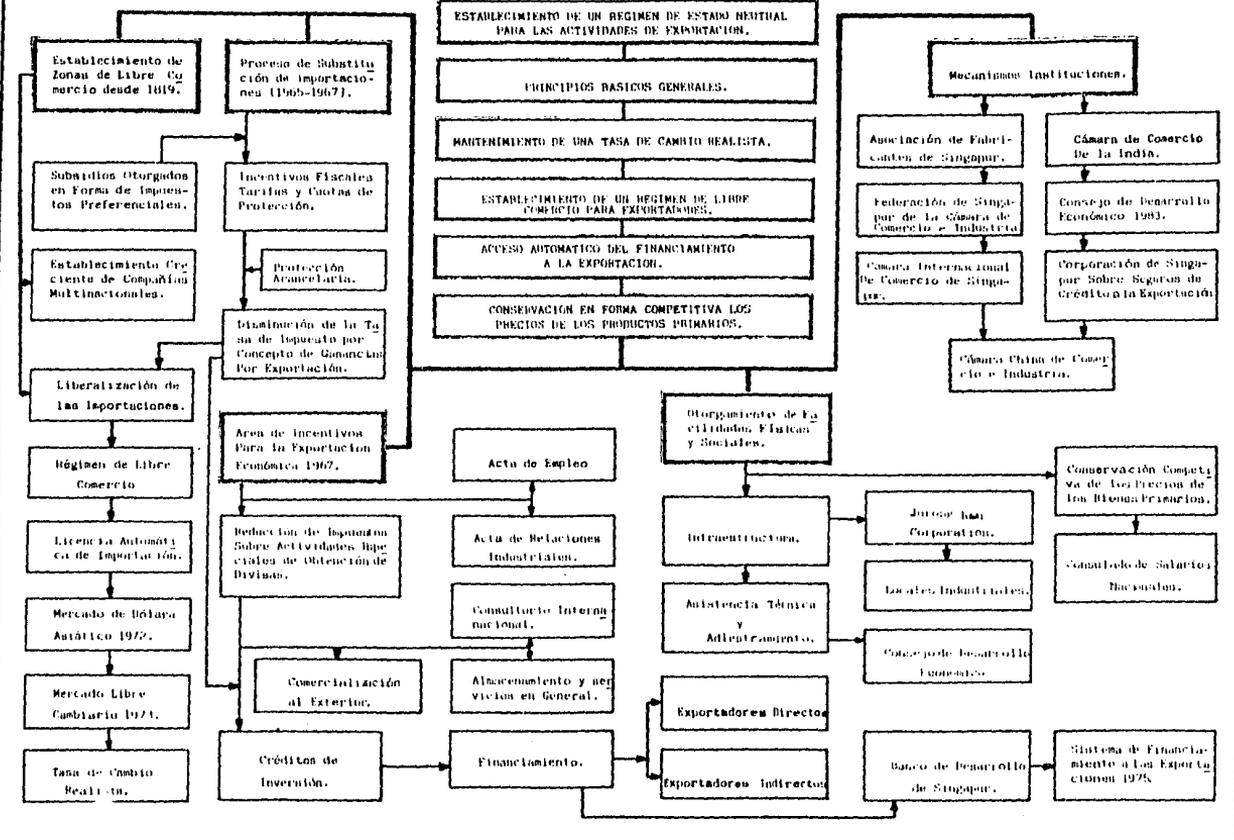
- 1) Singapore Federation of Chambers of Commerce and Industry
- 2) Singapore International Chamber of Commerce
- 3) Chinese Chamber of Commerce and Industry
- 4) Indian Chamber of Commerce
- 5) Singapore Manufacturer's Association
- 6) Commercial Development Board (1983)
- 7) The Export Credit Insurance Corporation of Singapore. ECICS

Con participación de un 50% del Gobierno y 50% de Bancos Locales o Extranjeros, junto con compañías aseguradoras, permitieron a los empresarios nacionales y extranjeros una mayor facilidad en el acceso a la información extranjera y conocimiento tecnológico, permitiéndoles avanzar en concordancia con las necesidades del mercado mundial y adquirir una actividad de competitividad derivada de su creciente incorporación al intercambio internacional de bienes y servicios.

El apoyo otorgado por el Gobierno a su dinámico sector privado, bajo el objetivo común de desarrollo industrial, ha puesto a Singapur en la realización de una importante función como centro financiero y de comercio internacional, mediante una serie de constantes innovaciones de ajuste a las necesidades internas y externas del país. (13)

(13) Las principales políticas de financiamiento y promoción a las exportaciones de Singapur, se relacionan en la Figura No. 1.

PRINCIPALES POLITICAS DE FINANCIAMIENTO Y PROMOCION A LAS EXPORTACIONES DE SINGAPUR



1 5 5

C. LA INVERSION EXTRANJERA DIRECTA EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA

La participación de capital y empresas extranjeras en la industria manufacturera de los países asiáticos analizados, reviste diversas formas de penetración y control. La infiltración puede realizarse en la forma de inversiones directas bajo una participación que puede ser mayoritaria o minoritaria mediante acuerdos por el uso de patentes o regalías relacionadas con los procesos de fabricación o respecto a la utilización de las marcas comerciales de las propias compañías.

Entre otras formas de acuerdo, se incluyen los contratos por medio de los cuales las compañías extranjeras, industriales o comerciales, adquieren la producción de industrias locales generalmente junto con los pagos contractuales y las regalías por los derechos de propiedad industrial.

Las empresas extranjeras pueden también dedicarse o proporcionar asistencia técnica en cuanto a la gestión y/o fabricación en donde la asesoría puede ser exclusivamente financiera, bajo los términos pactados por préstamos concedidos a los fabricantes locales para desarrollar la producción de los artículos de interés para las mismas compañías extranjeras.

Generalmente estas operaciones se realizan en el marco de un control de calidad de los productos fabricados bajo patente o vendidos con la marca de la empresa extranjera, por lo cual, no se necesita invertir para ejercer control sobre la industria manufacturera y organizar efectivamente la producción a escala internacional.

Las Corporaciones Internacionales entendidas conceptualmente como firmas que poseen algún grado de control propio sobre empresas localizadas en más de un país, representadas bajo la forma característica de inversión extranjera directa (IED), desempeñan un papel importante en la transferencia de tecnología y la división internacional de la producción, como instrumentos esenciales en la consolidación del proceso de industrialización emprendido por países subdesarrollados como es el caso de Corea y Singapur.

La penetración de capital extranjero en la industria manufacturera local reviste en la maquila internacional otro de sus mecanismos, el cual no se yustapone simplemente a los flujos financieros de inversiones directas, sino que en algunos casos los absorbe parcialmente, cuando estos últimos se efectúan precisamente en el contexto de contratos de maquila.

El concepto de maquila se refiere a la practica comercial mediante la cual una Compañía concede a otra Empresa la realización de una parte o del conjunto de una producción en lugar de hacerlo ella misma, haciéndose responsable no obstante del producto final con su cliente. Difiere de una simple compra por la existencia de un contrato formal relativo a la especificación del producto. La maquila se considera de carácter internacional cuando la Compañía principal y la Maquiladora no están situadas en un mismo país o son de la misma nacionalidad.

Las exportaciones coreanas realizadas en el marco del régimen de maquila de otras compañías establecidas en el extranjero representaron en 1975 el 21.7% del total de las exportaciones, en comparación con el 4.5% total que representaban en 1964. Las mencionadas exportaciones conciernen esencialmente a la confección (34%) y los productos electrónicos y eléctricos (33%); la mayor parte de dicha producción esta dirigida hacia los Estados Unidos.

La evaluación de las diferentes formas de penetración y dominio extranjero resulta complicada a causa de la escasa disponibilidad de datos estadísticos en tal materia. No obstante, experiencias en el análisis del desarrollo alcanzado por algunos países en décadas recientes (como Corea del Sur, Hong Kong, Singapur y Taiwan), comprueban la importancia de las fuentes externas de factores de producción y exportación, los cuales pueden efectivamente reemplazar la inicial carencia de factores y capacidades internas, mientras se alcanza una gradual consolidación de eficiencia con los resultados esperados.

En las primeras etapas de desarrollo de las exportaciones en particular, se considera indispensable la complementación e interacción de factores externos e internos en la orientación apropiada de la economía, por lo cual destacan las medidas adoptadas por el Gobierno y los Sectores Privados de los países analizados, en la aprobación de políticas progresivas y adecuadas de atracción y adecuación de factores externos necesarios para llevar a cabo la estrategia perseguida de industrialización, orientada hacia el sector externo.

1) **Importancia de la Inversión Extranjera Directa en Singapur y Corea del Sur.**

La contribución de la inversión extranjera (IED) al desarrollo del sector manufacturero de los países en estudio, se presenta de manera más decisiva en Singapur, llegando a representar un porcentaje considerable en el volumen de exportaciones totales del país, mientras que en Corea su contribución es mucho menos significativa, (Cuadro 14).

CUADRO No. 14

**FLUJOS DE INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS
(1970-1977) EN MILLONES DE DOLARES**

País	1970	1974	1975	1976	1977
Corea	66	119	57	81	83
Singapur	93	596	611	651	340

FUENTE: A Edwards, *The New Industrial Countries and Their Impact On Western Manufacturing*. Londres, Economic Intelligence Unit, Special Report 73, (1979).

Una comparación de la evolución y la importancia de la inversión extranjera directa, al interior de la industria manufacturera de ambos países, resulta complicado dado la diversidad de métodos de contabilidad y mecanismos del control utilizados en los flujos de inversiones externas.

A) SINGAPUR

Como se ha mencionado con anterioridad, el proceso de industrialización seguido en Singapur, ha tenido un fuerte apoyo en la considerable participación del capital extranjero bajo la forma de penetración directa. Exceptuando el período de recesión mundial presentado en los años de 1973-1974, el movimiento de inversiones extranjeras durante la década de los 70's llegó a significar acerca del 80% de las inversiones totales en la industria manufacturera, incrementándose a un 94% en el año de 1978, cifra considerablemente mayor que la de 1972 cuando fue de un 80.4%.

NOTA: En el presente apartado se utilizará el término singular de inversión haciendo referencia al objeto de estudio: Inversión Extranjera Directa.

En 1978, las compañías totalmente extranjeras o empresas conjuntas con capital local representaron el 32.8% del número de empresas manufactureras, proporcionando empleo a un 68.5% de los trabajadores ubicados en el sector, otorgando el 78.3% del valor agregado industrial y contribuyendo con un 80.8% de los gastos en capital del sector manufacturero. En forma individual, las empresas totalmente extranjeras garantizan el 50.8% del valor agregado manufacturero y atribuyéndose un 57.8% de los gastos en capital, (Cuadro No. 15).

CUADRO No. 15
CAPITAL FIJO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA
(1970-1977-1978)
(Millones de Dólares)

País	1970	1977-1978
Corea	113.0 (1962-1971)	872.8 (1962-1978)
Singapur	516.8 (1972)	1,699.2 (1977)

- FUENTES: 1) Singapore, Year Book of Statistics 1978/1979. Department of Statistics. Singapore, 1980.
- 2) Parvez Hassan y D.C. Rao "Korean Policy Issues for Long Term Development.- John Hopkins University Press (1979).
- 3) Economic Planning Board.- Guide to Investment in Korea (1978). Bank of Korea.

Singapur presenta una fuerte dependencia de compañías multinacionales en la evolución del incremento de sus exportaciones, los factores responsables de su activa participación se encuentran en su estabilidad política y mecanismos institucionales, los cuales se caracterizan por su eficiencia, razonabilidad así como congruencia y perseverancia en sus políticas.

La participación de la influencia extranjera en la economía del país puede verificarse en casi la mayor parte de las ramas manufactureras: las compañías extranjeras controlan la totalidad del sector petrolero, incluyendo equipo de explotación, participan en forma mayoritaria en ramas relativas a instrumentos de precisión con un 93.8% del capital; textiles 88.6% productos electrónicos 86.4%; madera y derivados 85.8%; maquinaria (excluyendo equipo de explotación petrolera) en un 83.6% y productos químicos 83.6%.

El capital extranjero sólo resulta minoritario en la construcción y reparación naval (43.7%); equipos de transporte (37.3%); sector de alimentos, bebidas y tabaco (52.3%) y en metales (50.7%) en donde equivale aproximadamente en importancia al capital local.

La estrategia de industrialización orientada al mercado mundial, es resultado en gran medida de la participación de las industrias establecidas, producto de la ingerencia del capital extranjero, las cuales conjuntamente con empresas de capital mixto creadas entre 1960 y 1978 significaron el 89% del total de las empresas directamente relacionadas con el sector externo. El cambio del porcentaje de producción de exportación de las empresas en Singapur estaba en gran medida determinado por la estructura del capital de la empresa.

En el año de 1970 del total de las exportaciones manufacturas de Singapur, 83.5% procedía de las empresas con capital extranjero o de empresas asociadas con capital local. En 1975 la proporción se incrementó a un 91.1%. El control extranjero se observa principalmente en los siguientes sectores:

Petróleo	93.3%
Productos Eléctricos y Electrónicos	99 %
Minerales no Metálicos	97.8%
Productos Metálicos	86.6%
Metales básicos	91.6%
Productos de caucho	86.1%
Textiles	86.4%
Bebidas	86.8%
Tabaco	100.%
Confección	79.6%

Las empresas locales se atribuyen la mayoría de las exportaciones en el sector de alimentos con un 57.1%

De las cifras anteriores se contempla que el dominio de las empresas extranjeras sobre las exportaciones manufactureras de Singapur, resulta mayor que su contribución a la integración del capital de las empresas.

El progreso industrial alcanzado por Singapur, basado en gran medida en la participación de inversiones extranjeras y el establecimiento de empresas multinacionales, debe ser observado bajo las limitantes naturales en las cuales se inicia. La poca extensión territorial y los escasos recursos naturales y humanos disponibles, imposibilitaban seguir un desarrollo basado estrictamente en fuentes y condiciones internas.

La declinación de su importancia como centro de distribución comercial contribuyó al acrecentamiento del problema del desempleo como principal amenaza de la estabilidad política. No obstante, resulta relevante destacar el importante papel desempeñado por el Gobierno, el cual ante las pocas alternativas presentadas para salir de un permanente atraso, implantó las políticas adecuadas a seguir acorde a su situación, factor que se estima resulta operante para el resto de los países en vías de desarrollo.

La contribución de la inversión extranjera directa en los resultados observados es particularmente notable en el caso de Singapur, principalmente en aspectos como son: disminución del desempleo, la transferencia de tecnología para la constante innovación de los productos y el grado de calidad alcanzado, colocando a Singapur dentro de los principales países exportadores de artículos industriales de alto valor agregado.

Sin embargo, es conveniente destacar que el cambio experimentado en la conciencia de la población de Singapur, es uno de los mayores logros, ya que presenta un genuino interés por alcanzar cada vez un mayor grado de especialización, acorde con la industrialización mundial, pretendiendo consolidar su economía sobre bases menos dependientes de las constantes fluctuaciones y decisiones del capital extranjero.

B. COREA DEL SUR

La inversión extranjera directa introducida en Corea, no ha significado una influencia prioritaria en la dirección tomada por su economía, como tampoco en los índices de crecimiento económico alcanzado. Su contribución al volumen creciente de exportaciones totales del país se han presentado en forma minoritaria.

Durante el Período Colonial, el flujo de inversión extranjera se introdujo a través de empresas subsidiarias y consorcios japoneses quienes dominaban la mayoría de las empresas establecidas en Corea. La terminación del citado período, ocasionó la separación de todos los vínculos establecidos con las firmas japonesas, acabando prácticamente con la entrada de esas inversiones.

No obstante, el cambio de políticas económicas adoptadas por el gobierno coreano al inicio de la década de los sesenta, con la estrategia de industrialización vinculada al sector externo, junto con los incentivos fiscales otorgados y el creciente ambiente de estabilidad socio-política logrado, ocasionó la necesidad de la introducción de elementos externos que apoyaran el desarrollo de las nascentes industrias nacionales.

Los primeros flujos de inversión extranjera directa registrados en Corea, tenían como propósito la industria orientada a la sustitución de importaciones y por lo tanto, al abastecimiento del mercado interno. Las inversiones virtualmente no contribuyen a la expansión de las exportaciones durante el período de 1962-1966, cuando se pretendió reemplazar las importaciones por producción nacional como primer motor del desarrollo industrial de Corea.

A partir de la segunda mitad de los sesenta, los cambios en el procedimiento administrativo, simplificado mediante el Consejo de Planificación Económica y la promoción de las inversiones, así como por la introducción de una oficina de servicio centralizadora de las inversiones extranjeras, orientó las inversiones hacia el sector exportador del país.

Mientras que durante el período de 1962-1968, las inversiones extranjeras canalizadas al mercado local representaban el 50%, el promedio para los siguientes cinco años (1969-74) es de un 12%, dirigiendo la mayor parte de las inversiones hacia las exportaciones, facilitado por el establecimiento de las Zonas Libres de Comercio en 1971 y 1975, destinadas básicamente para el cumplimiento de la función de atracción de inversiones y por otra parte el restablecimiento de las relaciones con Japón, que llegó a contribuir con el 39% durante 1967-71, elevándose hasta el 71% del total de inversiones extranjeras directas para el período de 1972-1976, (Cuadro No. 16).

CUADRO No. 16

ARTICULOS EXPORTADOS POR FIRMAS EXTRANJERAS
(1971 -1975)

	1971	1972	1973	1974	1975
Artículos Exportados (Millones de Dólares en precios corrientes)	1,067	1,624	3,225	4,460	5,081
Por Firmas Extranjeras	66	174	348	771	892
Porcentaje de la Proporción de Firmas Extranjeras en el Total	6.2	10.7	10.8	17.3	17.6

FUENTE: Economic Planning Board, Republic of Korea. (Varios Números)
q.f. KOREAN INDUSTRIAL COMPETENCE: Where it came from,
July, 1981 (Table 6, p. 54).

El sector manufacturero Coreano ha sido particularmente favorecido con el destino de las inversiones extranjeras directas, inicialmente concentrados en la producción de fertilizantes y el refinamiento de productos petroleros y derivados, progresando posteriormente en ramas químicas, máquinas eléctricas y refacciones, en sectores sociales (generación de energía eléctrica) y servicios (servicios financieros y hoteleros), así como en la industria textil y del vestido.

En el análisis de la orientación de las exportaciones de las compañías extranjeras, destaca la importancia en los primeros años de los 70's el mercado local de las ramas químicas para las Compañías Extranjeras (las exportaciones solo representan el 19% de la producción total), en los equipos de transporte (31% de la producción es exportada), de los metales y productos derivados de la alimentación (37%), así como las máquinas eléctricas y electrónicas (45%). La mayor proporción de la producción destinada a la exportación, es proporcionada sobre todo por las empresas instaladas en la rama de los productos petroleros y derivados, de los textiles y confección, de la madera y productos derivados. (Cuadro No. 17)

CUADRO No. 17

COREA-SINGAPUR:

FLUJOS NETOS DE CAPITALES EXTRANJEROS Y OBLIGACIONES DE
DEUDA PUBLICA EXTERNA (1970-1981)

(En Millones de Dólares de EUA y Porcentaje)

País	Préstamos Públicos o Garantizados a mediano y largo plazo					Inversiones Privadas Directas					Obligaciones de Deuda Pública Externa en Porcentaje del P.N.B.			
	1970	1978	1979	1980	1981	1970	1978	1979	1980	1981	1970	1978	1979	1980
Corea del														
Sur	242	2,777	2,949	2,096	2,621 ¹⁾	66	89	35	-5	96*	20.9	26.1	24.5	28.8
Singapur	52	40	220	30	nd	93	422	815	1,454	nd	7.9	14.8	14.8	12.8

n.d. No Disponible

* Datos preliminares

1) Los préstamos netos a mediano y a largo plazo a los sectores privados público y a las instituciones financieras no bancarias.

FUENTE: Banque Mondiale, "Repport Sur le Development dans le Monde", Washington, 1980, 1981 1982.

- Fondo Monetario Internacional, Korea-Recent Economic Developments, Washington 15 de abril 1982, Cuadro pág 50.

- Asian Development Bank, Key Indicators of Developing Member Countries of A.N.B., Manila Abril de 1982.

CUADRO No. 18

DISTRIBUCION SECTORIAL DE LAS INVERSIONES EXTRANJERAS
DIRECTAS (INVENTARIOS O FLUJOS ACUMULADOS)

Ramas de Actividad	S I N G A P U R		C O R E A DEL S U R	
	Millones de Dólares	(Fines 1977) %	Millones de Dólares	(1962-1978) %
Maquinaria y Aparatos Eléctricos y Electrón- icos	207.0	12.2	154.5	17.7
Productos Eléctricos y Electrónicos	157.0	9.3	65.5	7.5
Productos Metálicos	56.8	3.0	59.4*	6.8
Equipo de Transporte	177.7	6.9	51.5	5.9
Textiles	62.3	3.7	169.3**	19.4
Ropa y Calzado	42.2	2.5		
Instrumentos de Pre- cisión	70.5	4.1	nd	nd
Madera y Corcho	66.4	3.9	6.9	0.1
Alimentos, bebidas y tabaco	58.6	3.4	4.4	0.5
Productos Químicos	71.4	4.2	240.9	27.6
Refinerías de Petróleo	662.5	39.0	79.4	9.1
Papel y Artículos de Papel	18.7	1.1	nd	nd
Productos Plásticos	25.5	1.5	nd	nd
Total incluyendo las sumas no citadas de manera específica	1,699.2	100	872.8	100

NOTA: * Productos Metálicos y Metalurgia Básica.

** Sin incluir calzado.

FUENTE: SINGAPUR. Year Book of Statistics, 1978/79 Department of Statistics, Singapore Government (1980). Economic Development Board Report (1977/1978).

COREA DEL SUR: Parvez Hassan y D.C. Rao. Op. cit. Economic Planning Board. Op. cit. (1978).

Sin embargo, a finales de la década de los setentas, las inversiones extranjeras se modifican en detrimento de las ramas de textiles y la confección (de 20.0% del conjunto de los flujos acumulados en 1974 a 13.5% en 1978) y en las máquinas eléctricas y electrónicas (de 21.0% en 1974 a 17.7% en 1978), (Cuadro No. 18) (14).

La inversión extranjera directa ha significado una fuente importante de tecnología, únicamente en algunos sectores industriales sobre todo la química y la electrónica. Las empresas de capital mixto desempeñaron un papel importante en la creación de capacidades de producción en los productos petroquímicos básicos y productos derivados, las fibras sintéticas y resinas. No obstante, en la producción de productos químicos como las fibras e hilos acrílicos, los hilos de nylon y rayón, la inversión extranjera no tiene una participación importante, (Cuadro No. 19).

CUADRO No. 19
INVERSION EXTRANJERA DIRECTA
(Millones de Dólares)

	1962-66	1967-71	1972-76
Estados Unidos	16.0	9.6	1.6
Japón	0.1	37.1	364.6
Reino Unido	0.0	0.5	2.7
República Federal de Alemania	0.3	2.2	2.4
Otros	<u>0.3</u>	<u>22.8</u>	<u>49.5</u>
Total:	16.7	72.2	420.8

FUENTE: Datos proporcionados por: Economic Planning Board, Republic of Korea; Economic Analysis and Projections Department, World Bank.

(14) Larry E. Westphal, Yung W. Rhee y Gary Pursell
Foreign Influence on Korean Industrial Development,
Oxford Bulletin of Economics and Statistics, (1979).

A finales de 1978, la acumulación neta de inversiones extranjeras directas en Corea, llegaron a representar cerca de 875 millones de dólares, de los cuales Japón contribuye con un 61%, mientras que Estados Unidos en un porcentaje del 19%. A pesar de la orientación hacia la exportación cada vez más acentuada de las inversiones extranjeras, el mercado local continúa revistiendo importancia para las compañías extranjeras establecidas en los sectores manufactureros, especialmente en el abastecimiento de los productos intermedios para las firmas exportadoras. Es básicamente en las ramas de los productos eléctricos y electrónicos, sector químico y productos textiles donde la intervención representa la base de una parte importante de las exportaciones coreanas.

No obstante, a pesar de la existencia de inversiones extranjeras directas en Corea, su proceso de industrialización exportadora en su mayor parte y en los aspectos fundamentales ha sido dirigida y controlada por nacionales. La presencia de factores externos en el crecimiento económico se ha realizado en formas diferentes a inversiones directas incluyendo la transferencia de tecnología.

La participación de las compañías multinacionales resulta más relevante en actividades relacionadas con los movimientos de exportación como es la comercialización de productos locales en el extranjero y actividades de asistencia técnica a las industrias manufactureras de exportación, (Cuadro No. 20).

INFLUENCIA NETA DEL CAPITAL EXTRANJERO a/

(Millones de Dólares en Precios Corrientes) (12)

	1962-66	1967-71	1972-76
PRESTAMOS PUBLICOS <u>b/</u>	274.7	1,613.9	3,054.4
Multilaterales	13.7	86.4	773.3
Bilaterales	261.0	1,527.5	2,281.1
TIPO			
Créditos Suministrados	143.7	592.5	- 170.5
Instituciones Financieras	9.6	242.3	1,285.4
Bonos	0.0	0.0	71.4
Gobierno	107.7	643.0	1,099.8
ORIGEN			
Estados Unidos	110.7	717.4	1,276.9
Japon	84.3	408.6	282.5
Reino Unido	.2	83.6	253.5
R. F. A.	35.5	66.8	70.9
Otros	30.3	291.1	397.3
PRESTAMOS PRIVADOS <u>c/</u>	13.4	131.1	247.4
Multilaterales	0.0	0.7	44.2
Bilaterales	13.4	130.4	203.2
TIPO			
Créditos Suministrados	13.4	89.2	- 19.8
Instituciones Financieras	0.0	39.0	161.5
Gobierno	0.0	0.0	62.4
Sin clasificar	0.0	2.0	- 0.9
ORIGEN			
Estados Unidos	4.0	91.8	47.3
Japon	.4	.3	46.8
Reino Unido	.1	6.8	15.2
R. F. A.	1.2	1.2	- 4.2
Otros	7.7	28.3	98.1
INVERSIONES EXTRANJERAS DIRECTAS	16.7	72.2	420.8
Estados Unidos	16.0	9.6	1.6
Japon	0.1	37.1	364.6
Reino Unido	0.0	0.5	2.7
R. F. A.	0.3	2.2	2.4
Otros	0.3	27.8	49.5
TOTAL DE PRESTAMOS EXTRANJEROS E INVERSIONES	304.8	1,817.2	3,727.6
Multilaterales	13.7	87.1	817.5
Bilaterales	291.1	1,730.1	2,905.1
Estados Unidos	130.7	818.8	1,325.8
Japon	84.8	446.0	693.9
Reino Unido	0.3	90.9	271.4
R. F. A.	37.0	72.2	69.1
Otros	36.2	302.2	544.9
CONCESIONES <u>d/</u>	832.8	444.0	11.1
TOTAL DE INVERSIONES NETAS DE CAPITAL EXTRANJERO	1,137.6	2,261.2	3,733.7

FUENTE: Economic Planning Board, Republic of Korea Economic Analysis and Projections Department, World Bank.

- a/ Excluye inversiones de capital con vencimiento de menos de un año.
b/ Incluye todos los préstamos oficiales y préstamos comerciales con garantías oficiales.
c/ Incluye préstamos de fuentes públicas o privadas realizados al sector privado sin garantía.
d/ Excluye concesiones militares. Se refiere a ayuda económica extranjera recibida.

(12) Para fines de 1982 Corea atrajo aproximadamente 24,500 Millones de dólares en préstamos externos a largo plazo e inversión extranjera. Del total, cerca de una decimovena parte era inversión directa, el resto la constituyen préstamos públicos y privados. Isaac Minlam, Transnacionalización y periferia semi industrializada II, CIDE, MEXICO, D.F.(1984), pág. 277-286.

IV. ANALISIS ESTADISTICO DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS DURANTE EL PERIODO 1970-1984.

Los avances de los países semi-industrializados de Asia -particularmente los casos de Corea del Sur y Singapur- en materia de desarrollo industrial, son resultado del éxito de sus respectivos modelos de industrialización, orientados a las exportaciones e iniciados desde hace dos décadas. Su crecimiento económico e industrial, realizado básicamente mediante el dinamismo de sus exportaciones manufactureras, ha sido especialmente sobresaliente desde el inicio de la década de los setentas en comparación con el conjunto de países del llamado Tercer Mundo e inclusive con los países desarrollados.

El desarrollo industrial se ha presentado conjuntamente con cambios en la estructura misma de la industria manufacturera, de actividades industriales consideradas como las más accesibles a los países en desarrollo (textiles y vestido, alimentación o los productos de madera) hacia nuevas industrias consideradas tradicionalmente del dominio de los países industrializados (siderurgia, química básica, la construcción de automóviles, así como artículos eléctricos y electrónicos).

De particular relevancia resulta señalar que a pesar de la desaceleración del crecimiento exterior experimentado a finales de la década de los setentas y principios de los ochenta, como resultado de las recesiones cada vez más grandes en los países industrializados y el deterioro general del ambiente económico mundial, las economías del Sudeste Asiático dependientes de estos cambios externos, han encontrado hasta el momento apropiados mecanismos de respuesta y acoplamiento a la situación mundial.

El análisis estadístico de los principales indicadores representativos del crecimiento económico de Corea del sur y Singapur, como parte importante del objetivo general del trabajo, constituyen la justificación del estudio realizado en el presente capítulo. (Figura No. 2)

A) COREA DEL SUR.

Durante las últimas dos décadas, la realización económica de la República de Corea se ha presentado casi en forma única entre los países subdesarrollados. El PIB del país se incrementó 27 veces y el PNB per cápita alcanzó 1,884 dólares en 1983.

C O R E A

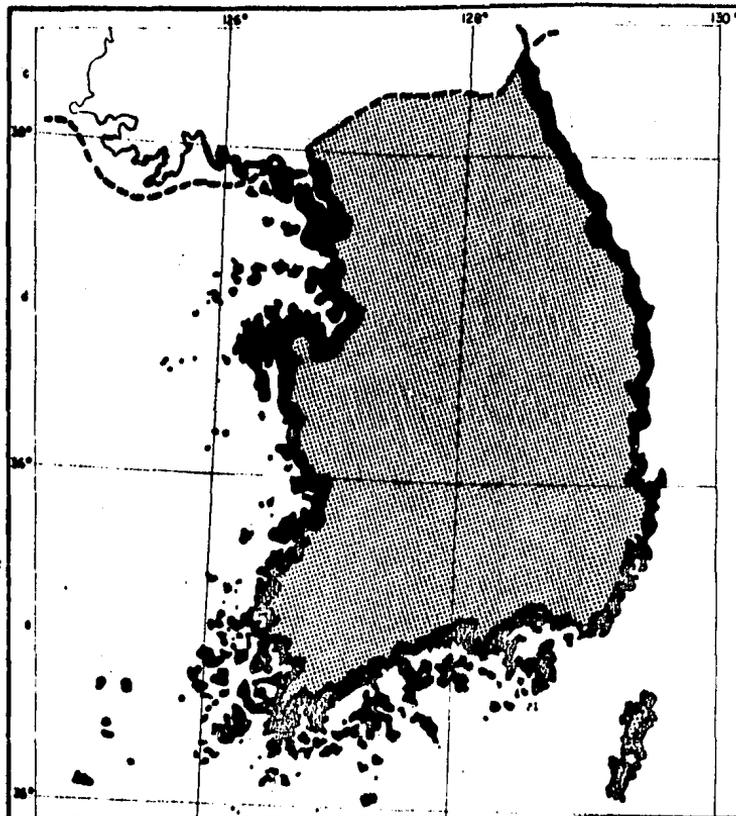
FIGURA No. 2

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1962	1963
1.) Población, Habitantes	26,390,000	30,964,000
2.) Densidad de Población, Habitantes / Km ²	268.1	403.2
3.) Producto Nacional Bruto, Millones de Dólares	2,345	75,280
4.) Ingresos Per-Cápita, Dólares	87	1,064
5.) Valor de las Exportaciones, Millones de Dólares	584	24,500
6.) Contribución de las Exportaciones al P.N.B.	2.4 %	32.6 %

AREA: 98,500 Km²

◆ Año de inicio de los Planes de Desarrollo Económico



La estrategia de industrialización orientada hacia el mercado mundial fué implementada por el Gobierno desde el Primer Plan de Desarrollo Económico introducido en 1962. Las Exportaciones aumentaron a una relevante tasa de crecimiento anual de más de 40% durante el período de 1962-1982 y en donde algunas de las principales firmas exportan hasta el 90% de su producción. Factores internos como la estabilidad política, el índice de alfabetización y el favorable ambiente económico mundial durante los años 60's y principios de los setentas, constituyeron elementos importantes en los avances económicos alcanzados.

El crecimiento económico de Corea apoyado fuertemente en el sector manufacturero, no representa un proceso ininterrumpido, por el contrario, debido al carácter propio de su economía, ha observado avances, estancamientos e inclusive retrocesos en su desarrollo, registrando en 1979 el punto más bajo de crecimiento, causado en gran medida por la inestabilidad política de la región y la desviación de recursos a sectores menos prioritarios de la economía, condicionando la recuperación de sus actividades económicas en 1983, a partir básicamente de la reactivación de la economía norteamericana.

La obtención de divisas extranjeras necesarias en países en desarrollo, para la adquisición de importaciones o tecnologías avanzadas, la inversión en bienes de capital y refacciones, así como también para solventar la inexistencia de materias primas e insumo industriales, fué superado en su mayor parte por Corea mediante el incremento constante de los volúmenes y diversificación de los productos exportados, por lo cual el Gobierno utilizó todos los mecanismos convenientes en la creación de un favorable ambiente económico en la promoción de las exportaciones.

1). Análisis Estadístico del Crecimiento de las Exportaciones.

- a) El crecimiento de las exportaciones y perspectivas basadas en el Quinto Plan de Desarrollo Económico, 1982-1986.**

En el período de 1962-1982 las exportaciones de Corea crecieron a una tasa promedio anual de más del 40%. En términos de valor, las exportaciones crecieron de 54.8 millones en 1962 a 24,500 millones en 1983 y a un valor estimado de 27,500

millones de dólares para 1984, (1).

El porcentaje de exportaciones en el PNB creció de una participación de 1.8% en 1961 a un 32.5% en 1983. El valor del Producto Nacional Bruto se incrementó de 2,264 millones de dólares en 1961 a 75,280 millones de dólares para 1983, (Cuadro No. 21).

Durante los dos Primeros Planes de Desarrollo Económico (1962-1966 y 1967-1971) el crecimiento de las exportaciones fue modesto en términos absolutos, aumentando de 55 millones de dólares a 1,100 millones. A partir del Tercer y Cuarto Plan en (1972-1976) y (1977-1981) se realiza un extraordinario incremento de las exportaciones de 1,624.1 millones de dólares en 1972 a 20,886.0 millones en 1981.

Debe considerarse, que como primer motor de desarrollo de las exportaciones se implementó una política de sustitución de importaciones, sin embargo, ante el reconocimiento de las limitantes de esta medida, en la creación de empleo, insuficiente capital interno, pocos recursos naturales y escasas posibilidades del desarrollo de un mercado interno, las exportaciones iniciaron prácticamente su proceso de crecimiento a partir básicamente del Tercer Plan de Desarrollo Económico.

Primer Plan de Desarrollo Económico 1962-1966.

En 1962 las exportaciones estuvieron valuadas en 54.8 millones, creciendo a 86.8 millones en 1963, con un incremento de 58.4%; pasando a 119.1 millones en 1964 representando un 37.2% de incremento y a 175.1 millones en 1965, con incremento de 47%. Finalmente las exportaciones aumentaron en valor a 250.3 millones en 1966 con un incremento de 42.9%. El promedio anual de crecimiento de las exportaciones fue de 46% durante el período del Primer Plan.

Durante esos años las exportaciones no significaron de manera particular el motor de expansión económica, por el contrario, el Gobierno siguió una política de

NOTA: En el presente análisis las cifras que se manejan se consideran las más apropiadas debido a la existencia de una discrepancia de datos por las diferentes fuentes utilizadas. Con fines de comparación con otros países, las cifras estarán dadas en Dólares de Estados Unidos.

(1) Banco de Corea.

CUADRO No. 21

REPUBLICA DE COREA:
**CRECIMIENTO DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO Y
 PORCENTAJE DE LAS EXPORTACIONES**
 (Millones de Dólares en Precios Corrientes)

Período	PNB		Tasa de Crecimien to, %	Exportaciones	
	Valor Total	Per cápita		Valor Total	Porcentaje de las Ex- portaciones en el PNB
1961	2,264	81		41.9	1.8
<u>Primer Plan</u>					
1962	2,315	87	2.2	54.8	2.4
1963	2,718	100		86.8	3.2
1964	2,876	103	9.6	119.1	4.1
1965	3,406	105		175.1	5.1
1966	3,671	125	12.7	250.3	6.8
<u>Segundo Plan</u>					
1967	4,274	142		320.2	7.5
1968	5,226	169	11.3	455.4	8.7
1969	6,625	210		622.5	9.4
1970	7,834	243	7.6	835.2	10.7
1971	9,145	278		1,132.0	12.4
<u>Tercer Plan</u>					
1972	10,254	306	5.8	1,624.1	15.8
1973	13,152	386	14.9	2,225.0	24.5
1974	18,127	523	8.0	4,460.4	24.6
1975	20,233	574	7.1	5,081.0	25.1
1976	24,423	765	15.1	7,818.3	28.5
<u>Cuarto Plan</u>					
1977	35,168	966	10.1	10,046.0	28.5
1978	49,155	1,330	11.6	12,711.0	25.8
1979	58,029	1,546	6.4	14,705.5	25.3
1980	56,460	1,481	-6.2	17,214.0	30.5
1981	63,343	1,636	6.4	20,886.0	32.9
1982	70,797	1,800	5.6	21,853.4	30.9
1983	75,280	1,884	9.5	24,445.1	32.5
1984	80,300	1,978	7.5	27,595.0	34.6

FUENTE: Compilado por el Centro Internacional de Comercio del Fondo Monetario Internacional, Internacional Financial Statistics; Ministerio de Finanzas, Oficina Administrativa Aduanal, Statistical Year Book, of Foreign Trade Banco de Corea. 1982, 1983, Las cifras de 1984 son estimaciones del propio Banco.

sustitución de importaciones, concentrando sus esfuerzos en el desarrollo de las industrias de textiles, madera, calzado y a la construcción de carreteras, vías de ferrocarril y abastecimiento de electricidad.

El PNB del país presentó un crecimiento del 58% en el período, en donde las exportaciones llegaron a representar el 6.8% en el último año.

Segundo Plan Quinquenal de Desarrollo Económico 1967-1971.

Los resultados de la estrategia de industrialización hacia el mercado externo, implementada a partir de este período, permitió al Gobierno empezar a comprobar los resultados prácticos de su política.

Las exportaciones durante este período crecieron a un promedio anual de 37%, contribuyendo en el último año de dicho período en un 12.4% en el Producto Nacional Bruto del país, el cual tuvo un promedio anual de crecimiento del 16.5%.

Tercer Plan Quinquenal de Desarrollo Económico 1972-1976.

Como se había señalado anteriormente, en este período el Sector Externo constituye la base principal del desarrollo económico del país. Las exportaciones se incrementaron de 1,600 millones en 1972 a 7,800 millones en 1976, contribuyendo en un 28.5% del PNB, en el último año. El crecimiento del sector externo, presentó un ligero estancamiento durante los años 1973-1974 como consecuencia de la crisis mundial de energéticos.

Los esfuerzos de industrialización en este período, estaban encaminados hacia la diversificación de la base estructural de las exportaciones, mediante el desarrollo básicamente de industrias pesadas así como también industrias del sector químico. La permanencia de la participación coreana en el mercado mundial hacía necesaria la adquisición de tecnologías avanzadas para el desarrollo de nuevas industrias.

Cuarto Plan Quinquenal de Desarrollo Económico 1977-1981.

Durante este período se presenta un deterioro en el crecimiento de las exportaciones, principalmente en el año de 1979, como consecuencia nuevamente de cambios ocurridos en el ambiente internacional: segunda crisis petrolera y la presencia de una inestabilidad social de la región. El PNB creció a un promedio anual de 15.8% en donde las exportaciones llegaron a presentar el 32.9% en 1981, demostrando la crecien-

te importancia de las exportaciones en el desarrollo económico de Corea.

Quinto Plan Quinquenal de Desarrollo Económico 1982-1986.

Los resultados pronosticados para este último Plan de Desarrollo Económico, representan un considerable desafío a la economía coreana. Las medidas planeadas están basadas en el establecimiento de una resistencia a la inflación y la estabilización de los niveles de precios internos, la provisión de una estructura industrial para incrementar la productividad, la liberalización y continuidad en la expansión de las exportaciones con el propósito de mantener en una situación favorable su balanza de pagos. El Plan contempla también dentro de sus objetivos, el mejoramiento de la distribución del ingreso como parte esencial del programa del bienestar social.

La República de Corea ha buscado siempre permanecer en el movimiento de intercambio internacional de mercancías como medida de superación a la inexistencia de recursos naturales y la limitada dimensión de su mercado doméstico.

La proyección de las exportaciones indica su expansión mediante la diversificación de la estructura y una mayor competencia de las industrias nacionales. El aumento de las exportaciones se pronostica en el orden de 53,500 millones en 1986 (a precios corrientes). Para lograr los objetivos del Plan, Corea ha iniciado la transformación de su estructura industrial otorgando prioridad de desarrollo a industrias de menor intensidad en el uso de los recursos físicos como son: maquinaria, construcción de embarcaciones y electrónicos. (Cuadro No. 22)

2) Cambio en la Estructura de las Exportaciones.

El desarrollo industrial de Corea ha presentado marcados cambios en la estructura de su economía, reflejo principalmente del cambio en la composición de sus exportaciones.

Las exportaciones realizadas a principios de la década de los sesentas, durante el Primer Plan de Desarrollo Económico, estuvieron basados principalmente en el Sector Primario constituyendo el 73% de exportaciones totales, mientras que el Sector Manufacturero contribuía solamente con un 27%.

CUADRO No. 22

OBJETIVOS MACROECONOMICOS PARA EL QUINTO PLAN QUINQUENAL

	Unidad (Millones de Dólares) %	1981	1986	Tasa de Creci- miento prome- dio anual % 1982-1986
PNB*	100	610	880	7.6
PNB Per cápita*	100	1576	2103	5.9
Relación entre la inversión y el PNB		31.2	32.5	- -
Relación entre los ahorros internos y el PNB		22.3	29.6	- -
Exportación de mercancías (Tasa de incremento en términos reales)		14.1	11.6	11.4
Importación de Mercancías	100	25	55	
(Tasa de incremento en términos reales)		5.7	9.8	8.4
Balanza en Cuenta Corriente	100	-54	-36	- -
Tasa de incremento de los precios al mayoreo		20-25	7.0	9.0

* A precios constantes de 1980.

FUENTE: Consejo de Planeación Económica, Seúl Corea, 1982.

Durante la segunda mitad de la década se inicia la gestación de cambios en la industria manufacturera del país, incrementándose la participación de productos con cierto valor agregado, y el declinamiento de productos primarios en el Sector Externo. Los productos de la industria ligera y la industria pesada contribuyen en la mayor parte de las exportaciones totales, (Cuadro No. 23).

CUADRO No. 23

REPUBLICA DE COREA:

ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR PRINCIPALES

CATEGORIAS DE PRODUCTOS

1962-1981

(Porcentaje del Valor Total de las exportaciones)

Categoría de Productos	1962	1966	1971	1976	1981	1986
Productos Primarios	73.0	37.6	14.0	10.2	9.1	5.5
Productos de la Industria Ligera	27.0	50.5	63.9	61.4	47.6	39.5
Productos de la Industria Pesada	- -	11.9	22.1	28.4	43.3	55.0
TOTAL:	100	100	100	100	100	100

FUENTE: Ministerio de Finanzas, Oficina de Administración Aduanal, Statistics Year Book of Foreign Trade, Seúl.

* Estimado

Para 1982 el grupo de alimentos y bienes de consumo primario representan 5.6% de las exportaciones, para el siguiente año el porcentaje se redujo a 5%. Materiales y Combustible contribuyen en un 3.3% y 4.2% en 1982 y 1983 respectivamente en las exportaciones totales. Los artículos de la industria ligera representan 43.4% y 39.5% mientras que los productos de la industria pesada contribuyen en un 47.0% y en un 51.3% de las exportaciones en los mismos dos años respectivamente, (2).

(2) Oficina de Administración Aduanal. Seúl, Corea.

Es importante enfatizar que los cambios en la composición de las exportaciones, son consecuencia directa de cambios presentados en la base de la producción nacional.

En el Cuadro No. 24 se puede observar en detalle el valor de las exportaciones por grupos de productos durante el período de 1962-1983. (Ver Figura 3).

La recuperación en las economías de las naciones industrializadas a partir de 1983 combinado con el declinamiento de los precios del petróleo en el mismo año, han tenido efectos positivos en los volúmenes de exportaciones coreanas. El incremento de las exportaciones en los sectores de maquinaria y equipo de transporte, junto con bienes manufacturados clasificados por materiales, indican la tendencia de las exportaciones coreanas hacia una mayor y más sofisticada estructura de valor agregado.

El porcentaje de participación de los grupos clasificados en las exportaciones, varió visiblemente, presentándose un aumento de los artículos manufacturados iniciando en 11.2% su contribución en 1962 hasta alcanzar 34.1% en 1981. En la clasificación de alimentos y animales vivos, se observa un marcado declinamiento de participación, de representar el 40% del total de exportaciones realizadas en 1962 a solo el 6% en 1981, (Cuadro No. 25).

Para finales del Cuarto Plan de Desarrollo Económico en 1981, siete grupos de artículos cuyas exportaciones estuvieron valuadas en más de 1,000 millones de dólares contribuyeron con el 54.7% de las exportaciones totales. Los artículos fueron textiles y vestido, productos metálicos, embarcaciones y botes, calzado y acero, (Cuadro No. 26).

La solidez en el desarrollo de las exportaciones de Corea del Sur se manifiesta en la consistente tasa de crecimiento anual, que de 1974 a 1983 permite representar a las exportaciones totales por medio de una regresión lineal con un coeficiente de correlación de 0.9964 (Figura 3).

De la misma figura se observa que para 1985 se estima se alcanzarán exportaciones totales por un monto superior a 29,100 Millones de Dólares.

CUADRO No. 24

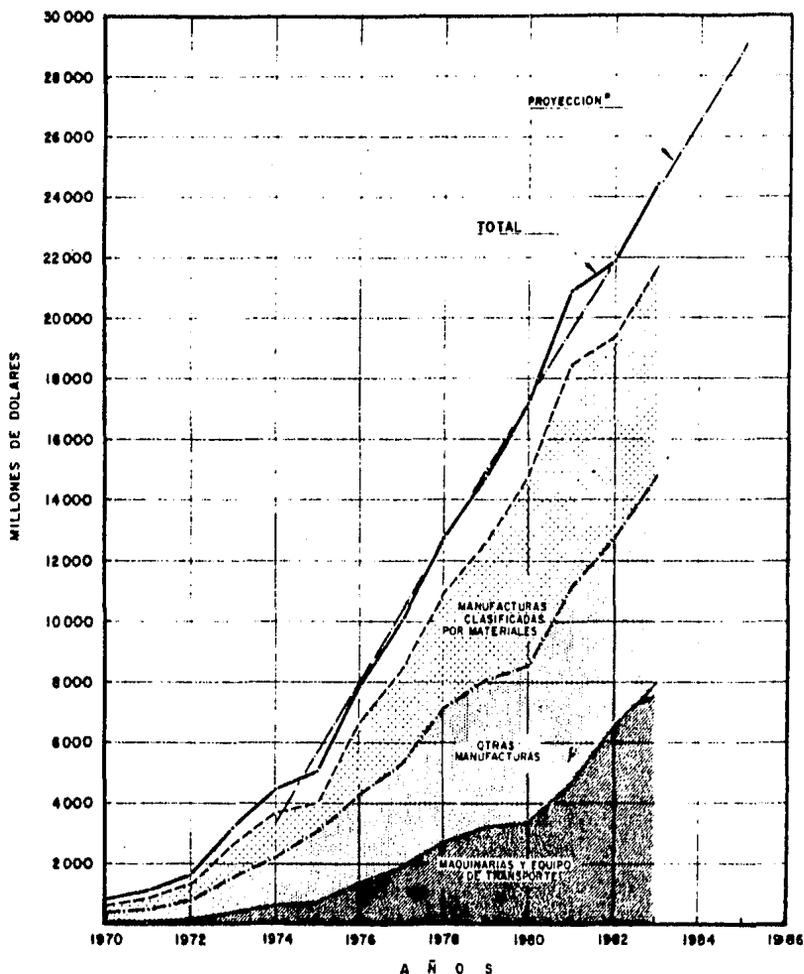
República de Corea: Valor de las Exportaciones por Clasificación Internacional en Grupo de Productos, 1962-1993.
(Miles de Dólares Precios Corrientes).

Año	Total	Alimentos y Animales vivos	Bebidas y Tabaco	Materiales Crudos (excepto combustibles)	Minerales Combustibles Lubricantes y Materiales Conexos	Aceites Animales y Vegetales y Grasas	Químicos	Artículos Manufacturados clasificados por Materiales	Máquinas y equipo de Transporte	Otros Manufacturados
1962	54,813	21,899	141	19,320	2,760	69	990	6,177	1,446	1,954
1963	86,802	18,059	250	26,187	2,579	97	904	29,115	4,067	6,401
1964	119,158	26,350	184	31,447	2,498	98	630	42,310	2,204	13,198
1965	175,862	20,191	897	37,033	1,839	70	379	66,410	5,501	34,489
1966	250,334	41,274	6,892	46,677	1,504	136	713	84,177	9,560	59,198
1967	320,229	37,928	7,017	58,002	1,770	119	2,360	101,384	14,188	97,242
1968	455,401	44,456	8,620	61,506	2,298	111	3,115	143,598	24,483	167,008
1969	622,516	50,279	14,849	73,042	4,437	69	9,754	173,827	53,220	242,346
1970	835,185	65,537	14,231	99,973	6,761	67	11,411	226,087	61,469	352,499
1971	1,132,000	69,661	15,277	94,875	11,275	91	14,867	328,356	87,441	445,420
1972	1,624,088	106,988	14,006	119,200	18,175	275	36,079	514,236	171,847	642,757
1973	3,225,025	245,508	22,947	196,102	35,424	631	48,514	1,102,937	395,703	1,169,865
1974	4,460,370	299,735	47,514	198,429	107,731	1,775	91,833	1,475,543	672,334	1,546,978
1975	5,081,016	602,339	67,505	140,646	110,762	935	68,512	1,495,189	762,162	1,820,630
1976	7,818,343	508,332	78,279	188,697	146,684	1,169	114,490	2,347,156	1,382,606	2,924,924
1977	11,046,457	944,463	158,399	295,322	118,985	4,473	221,166	3,032,190	1,853,336	3,426,290
1978	12,711,642	932,598	111,469	325,152	41,730	11,414	328,764	3,795,793	2,709,830	4,414,306
1979	14,705,453	1,382,053	16,341	393,773	52,994	26,329	494,366	4,481,386	3,232,811	4,865,439
1980	17,214,862	1,152,701	104,165	331,329	46,361	12,428	754,735	6,251,917	3,354,221	5,191,612
1981	20,885,817	1,072,499	112,366	271,305	154,115	14,442	882,364	7,215,189	4,611,498	6,584,333
1982	21,853,400	1,080,604	127,800	272,600	111,190	1,120	693,600	6,649,400	6,150,300	6,591,100
1983	24,445,100	1,092,200	125,800	182,000	146,100	4,200	672,700	6,956,700	7,281,100	6,759,600

Fuente: Ministerio de Finanzas Oficina de Administración Aduanal, Seúl Corea.
Statistical Year Book of Foreign Trade (Seúl).

FIGURA No. 3

EXPORTACIONES TOTALES Y POR PRINCIPALES GRUPOS
DE PRODUCTOS DE LA REPUBLICA DE COREA.
(1970 - 1983)



* PROYECTADO CON BASE EN LA SERIE HISTORICA 1974-1983
FUENTE: MINISTERIO DE FINANZAS, OFICINA DE ADMINISTRACION ADUANAL, SEUL, COREA
STATISTICAL YEARBOOK OF FOREIGN TRADE (SEUL)

CUADRO No. 25
REPUBLICA DE COREA:
PORCENTAJE DE PARTICIPACION DE LOS PRINCIPALES GRUPOS DE
PRODUCTOS EN EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES
(1962 y 1981)

Grupo de Productos	1962	1981	Indice 1962 = 100
Alimentos y Animales vivos	40.0	6.0	15.2
Bebidas y Tabaco	0.3	0.5	166.6
Materiales Crudos no comestibles (excepto comestibles)	35.2	1.2	3.4
Minerales Combustibles y materiales conexos	5.0	0.8	16.0
Aceites Animales y vegetales	0.1	0.0	- -
Químicos	1.8	3.3	183.3
Bienes Manufacturados clasificados por Materiales	11.3	34.1	301.7
Maquinaria y Equipo de - - Transporte	2.6	22.0	846.2
Otros Artículos Manufacturados	3.6	32.0	888.9
No Especificados	0.1	0.1	- -
T o t a l	100	100	

FUENTE: Ministerio de Finanzas, Departamento de Administración Aduanal, Statistical Year Book of Foreign Trade, Seúl, Corea.

CUADRO No. 26

REPUBLICA DE COREA:
PRINCIPALES ARTICULOS DE EXPORTACION Y SU CONTRIBUCION
EN PORCENTAJE EN LAS EXPORTACIONES TOTALES a/

Producto	Valor en Millones de Dólares	Porcentaje en las Exportaciones
Ropa	2,710	12.9
Hilazas, Textiles y Artículos terminados	2,450	11.7
Barras de Hierro y Acero	1,843	8.8
Embarcaciones y Botes	1,411	6.7
Prendas Tejidas	1,153	5.5
Estructuras de Metal y Alambres	1,080	5.1
Calzado	1,024	4.9
Vehículos (Aéreos, Terrestres, FF CC) y Contenedores	647	3.0
Pescado (Fresco y Congelado)	501	2.4
Receptores de Televisión	500	2.4
Manufacturas de Caucho	487	2.3
Maquinaria no - Eléctrica	470	2.2
Receptores de Radio	346	1.6
Instrumentos Científicos y de Control, Artículos Fotográficos y Ópticos, Relojes.	345	1.6
Artículos de Viaje	344	1.6
Cemento	339	1.6
Madera y Barniz	323	1.5
Azúcar y Miel	245	1.2
Elementos Químicos y Compuestos	224	1.1
Fertilizantes	188	0.9
Frutas y Vegetales	177	0.8
Papel y Artículos de Papel	160	0.7
Productos Petroleros	157	0.7
Materiales de Plástico	150	0.7
Artículos de Plástico	119	0.6
Tabaco en rama	102	0.5

FUENTE: Ministerio de Finanzas. Departamento de Administración Aduanal,
Statistical Year Book of Foreign Trade, Seúl, Corea.

a/ Comprende solo los productos o grupo de productos, cuyas exportaciones
fueron valuados en más de 1,000 Millones de Dólares.

3) Principales Mercados Receptores de las Exportaciones Coreanas.

Como parte del proceso de desarrollo industrial seguido por Corea, se formula desde finales de la década de los sesentas, el propósito de intensificar una diversificación de los mercados para las exportaciones, tradicionalmente destinadas al abastecimiento del mercado japonés y norteamericano, quienes conjuntamente absorbieron el 65% de las exportaciones totales del país en 1962.

El fortalecimiento de la capacidad económica de algunos países como resultado del incremento de los precios mundiales del petróleo a mediados de la década de los setentas -principalmente Oriente Medio y Países productores subdesarrollados- y por otra parte, el aumento del número de estados participantes en el mercado mundial, permitió a Corea la canalización de sus productos hacia otras áreas geográficas, logrando disminuir parcialmente su fuerte dependencia comercial.

No obstante, a pesar de que en Asia se localizan los principales mercados receptores de las exportaciones coreanas, individualmente, Estados Unidos representa en gran medida el principal centro de captación de la producción de Corea destinada al mercado Mundial, (Cuadros Nos. 27, 28 y 29).

El número creciente de restricciones impuestas a las importaciones, principalmente por los mercados occidentales (Comunidad Económica Europea, Estados Unidos de Norteamérica) junto con el mayor número de países que buscan colocar sus productos en el mercado mundial, dificultan cada vez más la penetración de los artículos coreanos, posiblemente por el éxito alcanzado en la calidad de su elaboración, provocando reacciones proteccionistas de las industrias nacionales, (3).

Sin embargo, áreas subdesarrolladas como América Latina y Africa, en donde las exportaciones coreanas se han presentado en forma incipiente, representan importantes mercados potenciales en los cuales los productos coreanos pueden desempeñar una activa y fuerte competencia con los países típicamente abastecedores.

(3) Willard D. Sharpe, *New Industrial Strategies For The Gang of Four.*-
The Wall Street Journal, (23-V-83) p. 27.

CUADRO No. 27
 REPUBLICA DE COREA:
 EXPORTACIONES POR AREAS EN PRINCIPALES PAISES 1962-1983
 (Millones de Dólares)

	1962	1964	1966	1967	1968	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Total	54.8	119.1	250.3	330.2	475.4	606.2	1,133.0	1,624.1	3,226.0	4,470.4	5,081.0	10,046.5	12,710.6	14,715.5	17,204.9	20,803.8	21,763.4	24,445.1
Asia	35.7	66.0	104.8	129.1	131.1	314.0	373.4	500.0	1,570.8	1,801.9	2,052.9	4,250.5	5,176.9	6,074.3	7,847.8	8,325.0	8,244.3	9,091.3
Taiwan	1.4	1.9	2.1	3.1	5.8	9.2	12.0	16.1	40.9	50.8	62.9	103.2	140.1	161.4	216.3	252.3	216.8	150.3
Japón	23.5	38.2	66.3	84.7	99.7	234.3	262.0	410.0	1,241.5	1,310.2	1,290.9	2,148.2	2,627.3	3,363.0	3,070.5	3,500.0	3,311.1	3,403.6
Hong Kong	4.9	11.6	9.5	15.2	15.7	27.6	41.4	72.4	117.7	151.2	180.0	342.1	394.7	530.7	623.3	1,156.0	930.8	617.7
Filipinas	0.3	1.2	0.8	0.6	0.9	1.0	4.4	3.5	7.2	5.1	9.8	40.8	65.3	110.9	151.5	131.7	176.5	160.8
Indonesia	0.0	0.1	0.8	1.2	1.0	2.7	8.5	21.5	32.4	56.2	51.4	68.9	103.0	156.1	316.6	370.5	303.1	252.4
Europa	6.3	15.9	34.2	31.2	36.3	76.3	87.8	164.9	363.0	617.0	936.7	1,759.9	2,376.7	2,837.5	3,115.6	3,311.6	3,740.8	3,803.3
Reino Unido	1.6	6.5	5.1	7.9	7.0	13.0	14.1	28.7	75.0	106.7	161.8	333.8	333.0	541.6	572.5	706.1	1,102.6	1,225.2
Francia	1.0	0.8	1.0	2.1	2.6	1.6	2.6	8.2	23.1	24.5	40.1	134.9	216.6	248.5	252.2	403.4	263.6	311.1
Italia	2.0	0.9	1.2	1.1	1.6	7.2	5.6	9.5	16.5	28.7	42.5	99.6	117.8	153.9	229.5	146.7	154.1	156.6
R.F.A.	0.2	1.1	7.0	5.2	9.6	29.3	31.4	51.2	170.3	241.8	312.2	481.3	662.9	645.3	875.5	837.2	757.9	775.3
Países Bajos	0.7	2.7	4.2	2.7	6.2	13.5	15.9	33.6	57.0	105.7	129.0	227.4	337.3	330.7	540.5	379.3	310.6	413.7
América	12.5	36.3	102.4	146.1	203.3	418.9	569.9	819.2	1,200.3	1,743.9	1,762.2	3,594.1	4,638.4	5,116.3	5,442.0	7,144.8	7,425.6	5,418.4
Estados Unidos	12.0	35.6	95.8	137.4	215.5	396.2	531.8	774.0	1,021.2	1,409.2	1,536.3	3,118.3	4,059.3	4,373.9	4,605.8	6,044.1	6,243.2	8,245.4
Canadá	0.1	0.4	5.8	7.9	14.2	19.6	28.9	56.9	124.9	166.8	197.4	298.8	377.2	367.6	343.5	533.1	442.8	625.2
África	-	0.3	7.0	8.8	12.3	17.2	21.6	17.9	32.1	60.2	200.5	291.0	315.4	483.7	660.0	316.5	1,723.4	768.7
Oceania	0.2	0.7	0.9	3.0	4.3	5.8	7.8	15.9	34.1	65.1	86.2	142.6	186.8	291.1	281.7	1,038.7	498.4	413.7

FUENTE: Ministerio de Finanzas, Oficina de Administración Aduanal, Sedl, Corea.

CUADRO No. 28
 REPUBLICA DE COREA:
 PRINCIPALES PAISES RECEPTORES DE LAS EXPORTACIONES COREANAS 1962-1981
 (PARTE PORCENTUAL)

Año	Total	Estados Unidos	Japón	Hong Kong	Taiwan	Indonesia	Reino Unido	R.F.A.	Otros
1962	100.0	21.9	42.9	8.6	2.6	-	2.9	0.4	20.7
1963	100.0	28.0	28.6	10.5	0.8	-	1.8	1.5	28.8
1964	100.0	29.9	32.1	9.7	1.5	0.1	5.5	0.9	20.2
1965	100.0	35.2	25.1	6.2	1.1	0.1	2.1	1.8	28.4
1966	100.0	38.3	26.5	3.8	0.8	0.3	2.0	2.8	25.5
1967	100.0	42.9	26.5	4.8	1.0	0.4	2.5	1.6	20.3
1968	100.0	51.7	21.9	3.5	1.3	0.2	1.9	2.1	17.4
1969	100.0	50.2	21.4	3.9	2.1	0.3	1.7	2.6	17.8
1970	100.0	47.3	28.1	3.3	0.9	0.3	1.6	3.3	15.2
1971	100.0	49.8	24.5	3.9	1.1	0.8	1.3	2.9	15.4
1972	100.0	46.7	25.1	4.5	1.0	1.3	1.8	3.2	16.4
1973	100.0	31.7	38.5	3.7	1.3	1.0	2.3	3.7	17.8
1974	100.0	33.5	30.9	3.4	1.1	1.2	2.4	5.4	22.1
1975	100.0	30.2	25.5	3.6	1.2	1.0	3.2	6.2	29.1
1976	100.0	32.3	23.4	4.2	1.1	0.6	3.3	6.1	30.0
1977	100.0	31.0	21.4	3.4	1.0	0.7	3.0	4.8	34.7
1978	100.0	31.9	20.7	3.0	1.1	0.8	3.1	5.2	34.2
1979	100.0	29.1	22.3	3.5	1.1	1.3	3.6	5.6	33.5
1980	100.0	26.3	17.4	4.7	1.2	2.1	3.3	5.0	40.0
1981	100.0	26.7	16.5	5.4	1.2	1.7	3.3	3.8	41.4

FUENTE: Ministerio de Finanzas, Oficina de Administración Aduanal, Sedl.

CUADRO No. 29

DESTINO DE LAS EXPORTACIONES DE COREA
POR PAISES EN 1983

PAIS	PORCENTAJE
Estados Unidos	37.7
Japón	13.9
Arabia Saudita	5.9
Reino Unido	4.1
Hong Kong	3.3
R.F.A.	3.2
Canadá	2.6
Kuwait	2.3
Países Bajos	1.7
Francia	1.3
Otras	24.0

FUENTE: Oficina de Administración Aduanal, Seúl, Corea.

4) Principales Industrias Orientadas al Sector Exportador.

El desarrollo industrial de cualquier país en vías de desarrollo, difícilmente, puede alcanzar resultados positivos, si permanece estancado en el procesamiento y transformación de los productos provenientes del sector primario. El aprovechamiento adecuado del capital extranjero en la adquisición de tecnologías modernas, administración y experiencia comercial, desempeña una función básica en el avance de otros sectores que demandan una mayor especialización y un mayor valor agregado en su producción.

El proceso de industrialización seguido por Corea, reconoció como factor inicial limitativo la carencia de recursos naturales suficientes y la necesidad consecuente de sostener su desarrollo en otras áreas aparte del sector primario. La industria secundaria -minería y manufacturas- se expandió aproximadamente cuatro veces más rápidamente que la actividad primaria -agricultura- durante el período 1961-1982. La participación de la agricultura en la composición del PNB descendió de 36.6% en 1982 a 18% en 1981, mientras que la minería y las manufacturas aumentaron su participación de 15% a 30.9% en el mismo período.

Durante los años de 1977 a 1981, correspondientes al Cuarto Plan de Desarrollo Económico, la producción de un reducido número de artículos se convirtieron en los sectores claves de las exportaciones del país, contribuyendo en un 71% del total exportado durante el período. Los sectores fueron: Textiles, electrónicos, productos de acero, embarcaciones y buques-tanque, maquinaria, automóviles y productos petroquímicos.

A continuación se describen brevemente sus principales características:

Textiles.

La Industria Textil, es una de las más antiguas y mejores establecidas en Corea, utilizando el algodón y la lana como materias primas principales. Desde los años sesentas, las exportaciones textiles han continuado incrementándose firmemente con el aumento de la población y el estándar de vida mundial, facilitado además, por el aprovisionamiento de tecnología y productos químicos para textiles provenientes de países avanzados.

Como resultado del cambio de orientación en la base estructural de la industrialización, el ritmo de crecimiento ha descendido, sin embargo, la Industria Textil, es una de las más importantes en Corea en términos de producción, empleo y exportaciones. En 1981 la industria textil provea empleo a 27.2% de la fuerza de trabajo en el sector manufacturero y contribuyeron con 24% de las exportaciones totales durante el mismo año.

Sin embargo, a pesar de la importancia de la Industria Textil en el desarrollo económico, se estima que su contribución a las exportaciones tenderá a descender como resultado de que cada vez es mayor el proteccionismo en los países industrializados y del número de países competidores, así como las dificultades crecientes para la obtención de materias primas y la necesidad de importación de capital para reemplazar tecnología obsoleta.

Las Exportaciones Textiles en 1983 fueron de 6,100 Millones de dólares, representando el 25% de las exportaciones totales.

Electrónicos.

La Industria de los electrónicos tuvo algunas dificultades en 1982, declinando las exportaciones como consecuencia de la recesión económica mundial. En 1983 presentó una recuperación en volumen de producción la cual fue de 5,600 Millones de dólares y en donde las exportaciones realizadas tuvieron un valor de 3,000 Millones, presentando un incremento de 39% en ambas categorías.

La producción electrónica comprende artículos tales como; televisores, cassettes, equipos estereofónicos, relojes electrónicos, amplificadores, calculadoras, circuitos integrados, transistores y receptores, iniciando experimentos en el campo de las computadoras y otros equipos industriales de alta tecnología.

En términos de artículos terminados, la producción se incrementó en un 43.1%, sumando 3,100 millones de dólares y las exportaciones en un 46.4% representando 1,600 millones de dólares. La producción de partes y componentes creció en un 33.4%, 2,400 millones en términos de valor, mientras que las exportaciones se incrementaron en 30.7% representando 1,300 millones de dólares durante el mismo año de 1983, (Cuadro No. 30).

CUADRO No. 30
 PRODUCCION Y EXPORTACION DE ELECTRONICOS
 (Millones de Dólares)

	1975		1980		1982		1983	
	Producción	Exportación	Producción	Exportación	Producción	Exportación	Producción	Exportación
Total	<u>860</u>	<u>582</u>	<u>3,082</u>	<u>2,004</u>	<u>4,006</u>	<u>2,144</u>	<u>5,558</u>	<u>2,977</u>
Maquinaria y Herramientas	363	234	1,522	1,100	2,188	1,113	3,132	1,629
Aparatos de T.V.	88	31	508	420	849	410	1,181	624
Radios	49	46	315	287	184	141	320	205
Cassettes	42	40	138	127	161	154	192	169
Amplificadores	40	38	108	84	90	65	69	44
Relojes	10	10	83	61	60	34	85	49
Otros	134	69	370	121	814	309	1,285	538
Partes y Componentes	497	340	1,560	904	1,818	1,031	2,426	1,348

PUENTE: Asociación Coreana de Industrias Electrónicas.- Seúl, Corea.

Industria de la Construcción de Embarcaciones.

El desarrollo de la construcción de embarcaciones y tanques, fue planeado por Corea como resultado del análisis y reconocimiento de la necesidad del transporte en la expansión internacional del comercio y la absorción de una gran cantidad de fuerza de trabajo. La construcción de embarcaciones ha desempeñado un relevante papel en el desarrollo de las industrias químicas y pesadas.

Las principales industrias son: Hyun Dar Shipyard, con una capacidad de 2 millones de toneladas brutas; y la Dew's Orpo shipyard con 1.2 millones, contribuyendo a la capacidad de producción de Corea de 4.25 millones de toneladas brutas en 1981, aumentando de 80,700 en 1966, lo cual lo ha colocado entre los diez principales países productores de dichos tipos de embarcaciones. El Quinto Plan, plantea una producción de 6.5 millones de toneladas brutas utilizando su capacidad total instalada.

La exportación de buques logró un fuerte incremento mediante el otorgamiento de apoyo financiero, sobre diferentes bases de pago, diversificación de los tipos de buques, actividades de promoción de ventas así como el establecimiento de un sistema ágil de información de mercados, la importación de avanzada tecnología extranjera y el desarrollo de unidades de características y dimensiones estándar para incrementar su productividad. (Cuadro 31).

CUADRO No. 31

CRECIMIENTO DE LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION DE EMBARCACIONES

	UNIDADES	1975	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Producción	Millones T/B	613	776	556	575	1,158	1,426	1,520
Exportaciones	Millones T/B	589	618	304	384	956	1,217	949
	Millones de Dólares	147	822	519	627	1,411	1,983	1,826

FUENTE: Ministerio de Comercio e Industria, Seúl, Corea.

Industria de Automóviles.

La Industria de Automóviles ha alcanzado recientemente suficiente capacidad de abastecimiento de la demanda interna de vehículos, además, ha establecido a partir de 1982, los primeros esfuerzos dirigidos hacia la participación de este sector en las exportaciones del país.

En 1983 la producción de automóviles se incremento en un 25% representando en total 205,122 unidades. La producción de autos alcanzó un incremento del 30.1% con respecto al año anterior, con 128,490 unidades, camiones y autobuses, ambos se incrementaron en 16.6% con 51,807 unidades y 18.4% con 24,825 unidades respectivamente, (Cuadro No. 32)

CUADRO No. 32

PRODUCCION DE AUTOMOVILES

	1965	1970	1975	1979	1980	1981	1982	1983
Total	1,885	22,435	37,223	203,052	121,000	131,274	164,152	205,122
Automóviles	225	13,085	18,506	112,400	57,037	72,132	98,751	128,490
Camiones	1,032	5,545	14,850	78,589	52,109	46,733	44,428	51,807
Autobuses	626	3,807	3,867	12,063	11,854	12,409	20,973	24,825

FUENTE: Consejo de Desarrollo Económico, Seúl, Corea.

Industria Petroquímica.

La demanda de productos petroquímicos intermedios para industrialización se originó en la decisión de desarrollar la industria petroquímica con el propósito de contribuir a la balanza de pagos mediante una sustitución de importaciones, así como para incrementar el suministro de materias primas a las industrias nacionales.

El desarrollo de la industria petroquímica se convirtió en uno de los sectores más importantes, durante el Segundo y Tercer Plan de Desarrollo Económico, el Gobierno ha mantenido desde ese período su apoyo firme en el desarrollo de este sector estratégico. Los más importantes complejos son, "The Ulsan Petrochemical Complex" y "Yeschan Petrochemical Complex", (Cuadro No. 33).

CUADRO No. 33

PRODUCCION DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS PETROQUIMICOS

(Millones de Toneladas Métricas)

PRODUCTO	1975	1980	1981	1982	1983
Etileno	39,985	368,200	373,728	373,628	491,438
Cloro		88,541	12,048	122,055	145,488
Acido Sulfúrico	549,624	1,701,658	1,304,130	1,595,975	1,610,000
Polipropileno	58,459	151,537	155,755	160,432	195,000
Sosa Cáustica	58,896	148,038	189,818	165,525	201,795
Propileno	58,628	208,032	215,879	224,379	272,523
Polietileno	66,756	227,859	199,959	218,008	279,011
Cloruro de Polivinilo	68,541	231,372	287,253	312,172	332,736

FUENTE: Consejo de Desarrollo Económico, Seúl, Corea.

Industria de Metales.

Pohang Iron y Steel Company, Ltd. (POSCO), operan la primera industria de metales integrada en Corea, con una capacidad de producción de 9,6 millones de toneladas de acero crudo al año, así como una variedad de productos secundarios. Corea ocupa el doceavo lugar en la producción mundial de acero. POSCO, satisface enteramente la demanda nacional y participa considerablemente en el volumen de exportaciones.

La compañía Fundidora de Cobre, produjo 120,000 toneladas de cobre electrolítico en 1983 mientras que la Compañía de Zinc Coreana, L.T.A. tiene una capacidad anual de 50,000 toneladas de Zinc. Corea exporta cobre refinado y Zinc, después de satisfacer su demanda interna. En 1981 produjo además 17,000 toneladas de lingotes de aluminio.

La Industria de Máquinas.

La Industria de la Maquinaria desarrollada a finales de la década de los sesentas, ha progresado notablemente en cantidad y calidad durante los últimos diez años, hasta convertirse en una importante industria de exportación del sector manufacturero.

El elemento central en el programa de desarrollo de la Industria de Maquinaria fue el establecimiento del complejo Industrial Changwon, en donde se establecieron 104 plantas de gran escala en la construcción de maquinaria. Las inversiones internas y externas en esta industria han aumentado considerablemente en los últimos años; así, por ejemplo: durante el Cuarto Plan de Desarrollo Económico se invirtieron 2,000 millones de dólares en la industria de la maquinaria, lo que dió como resultado un crecimiento del 18.4% anual.

El desarrollo de la industria de maquinaria en general continuó acelerándose de 10.4% en 1982 a 41.8% en 1983, mientras que la referente al equipo de transportación decreció de 9.6% en 1982 a 3.0% en 1983 como resultado del bajo volumen de exportaciones. Por el contrario la producción de maquinaria eléctrica mostró un alto crecimiento de 35.7% debido a la demanda interna y al incremento de las exportaciones,(4).

(4) Consejo de Desarrollo Económico de Corea. Seúl, Corea.

B) SINGAPUR.

La relevancia del proceso de crecimiento económico seguido por Singapur desde finales de la década de los sesentas, radica principalmente en la importancia otorgada al desarrollo del Sector Externo como base esencial de la economía, reemplazando su histórica función como centro de distribución comercial.

El oportuno reconocimiento del Gobierno a los desafíos planteados, incluso, con anterioridad al logro de su independencia, con los constantes desequilibrios causados por la inestabilidad política acrecentada posteriormente, provocó la necesidad de un cambio de la política económica, basada hasta entonces en su posición geográfica y su excelente puerto de altura natural, ya que dicha política se presentaba como incapaz de solucionar los problemas inmediatos de desempleo y del deterioro creciente del nivel de vida de la población.

La estrategia de industrialización orientada hacia el mercado internacional fue implementada como medida para superar el problema de un reducido mercado interno incapaz de desarrollarse ante la escasa extensión territorial y el bajo índice de población.

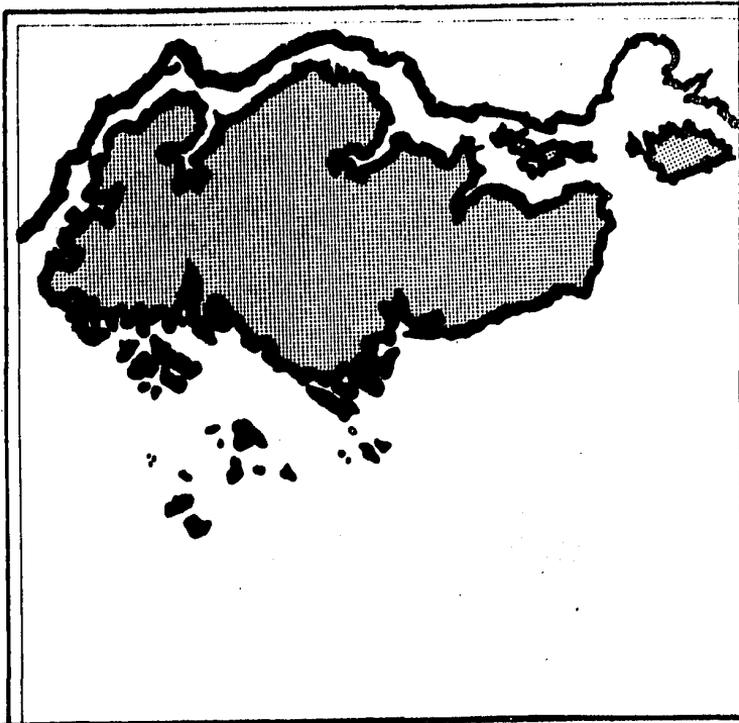
El Gobierno desempeñó una importante función al implementar los mecanismos necesarios para un sostenido proceso de promoción a las exportaciones y la creación de un ambiente favorable de atracción al capital extranjero, esencial en la restauración de su debilitada economía.

El volumen de las exportaciones totales alcanzado hasta años recientes representa el objeto de análisis del presente apartado, así como los principales productos que han convertido a Singapur, en un importante miembro del intercambio internacional de mercaderías, lo cual ha permitido superar eficazmente y en forma creciente, los problemas principales que afrontan en común los países actualmente subdesarrollados, como son, el desempleo y la regresiva distribución del ingreso. Singapur, ha venido dando respuestas satisfactorias a los problemas ocasionados por la fuerte dependencia de su economía de los cambios operados en el ambiente del comercio internacional. (Figura No. 4)

SINGAPUR

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1970	1982
1.) Población, Habitantes	2,074,507	2,471,000
2.) Producto Interno Bruto, (Miles de Dólares)	1,050	10,060
3.) Ingreso Per Cápita, (Dólares)	573.20	4,090
4.) Valor de las Exportaciones (Miles)	1,344.15	21,077.15
5.) Crecimiento en Volumen de las Exportaciones (Porcentaje)	4.2 %	17.0 %



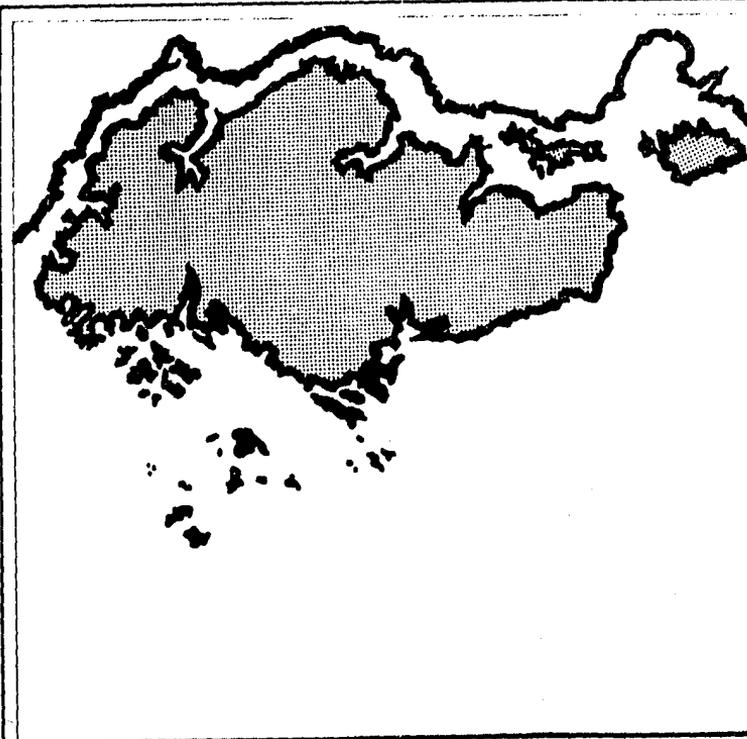
AREA: 610.1 Km²

SINGAPUR

PRINCIPALES INDICADORES ECONOMICOS

	1970	1982
1.) Población, Habitantes	2,074,607	2,471,800
2.) Producto Interno Bruto, (Millones de Dólares)	1,658	10,600
3.) Ingreso Per Cápita, (Dólares)	875.38	5,219
4.) Valor de las Exportaciones (Dólares)	1,544.15	21,077.16
5.) Crecimiento en Volumen de las Exportaciones (Porcentaje)	4.2 %	17.0 %

AREA : 618.1 Km²



1. Análisis Estadístico del Crecimiento de las Exportaciones.

a) Crecimiento del Valor de las Exportaciones.

El comercio exterior ha desempeñado una considerable influencia en el crecimiento económico de Singapur, en forma conjunta con su función como centro financiero internacional.

El valor de las exportaciones alcanzó un notable incremento en las últimas dos décadas, pasando de un valor de 1,021.1 millones de dólares en 1966, con una participación mayoritaria de los productos de la clasificación que comprende materiales crudos no comestibles (excluyendo combustibles), contribuyendo en 28% y en un 9.5% el sector de maquinaria y equipo de transporte a un valor de 21,0771.1 millones en 1982.

Sin embargo, se observa un marcado cambio en la estructura de composición de dichas exportaciones; así el sector de materiales crudos no comestibles disminuyó su participación a un 6.2%, mientras que las exportaciones de maquinaria y equipo de transporte alcanzaron un valor de 5,472.1 millones, incrementando su contribución a un 26% del total en el mismo año.

No obstante, el sector de mayor contribución en las exportaciones fue el sector de minerales combustibles, lubricantes incluyendo productos petroleros, el cual, tuvo un valor de exportaciones de 6,927.2 millones y una participación de 32.8%, representando el sector de mayor crecimiento y contribución en las exportaciones totales del país, (Cuadros No. 34 y 35, Figura 5.).

Durante 1980 y 1981 las exportaciones totales rebasaron las expectativas de la proyección, para declinar en 1982. La proyección que se ilustra en la Figura 5 se basa en la regresión lineal de la serie histórica de datos correspondientes a 1973-1982.

Las cifras de exportación estimadas para 1985 alcanzan un valor de 28,626 millones de dólares, de continuarse la tendencia de recuperación de las economías desarrolladas.

CUADRO No. 34

VALOR DE LAS EXPORTACIONES TOTALES DE SINGAPUR

1966 - 1983

(Millones de Dólares)

1966	1,102.10
1967	1,137.13
1968	1,263.31
1969	1,534.30
1970	1,544.15
1971	1,852.06
1972	2,176.95
1973	3,609.70
1979	14,233.40
1980	19,833.63
1981	21,605.26
1982	21,077.15
1983	21,037.0

FUENTE: Gobierno de Singapur, Annual Budget Statement. 1973 (1960-1972)
 Naciones Unidas, Commodity Trade Statistics (1966, 1973 y 1979)
 Departamento de Estadísticas. Year Book of Statistics. Singapore
 (1980, 1981 y 1982).

El ritmo de crecimiento de las exportaciones en Singapur, se ha presentado en forma sostenida desde principios de la década de los sesenta hasta finales de los 70's, a pesar de las recesiones mundiales presentadas a mediados y finales de esta última década.

La tasa de crecimiento anual promedio durante el período de 1960-1970 fue de 4.2% mientras que para 1980 el ritmo de crecimiento anual fue 17%, alcanzando su tasa más alta de crecimiento durante el año de 1979 con un 20.2% (Cuadros Nos. 36 y 37).

CUADRO No. 35

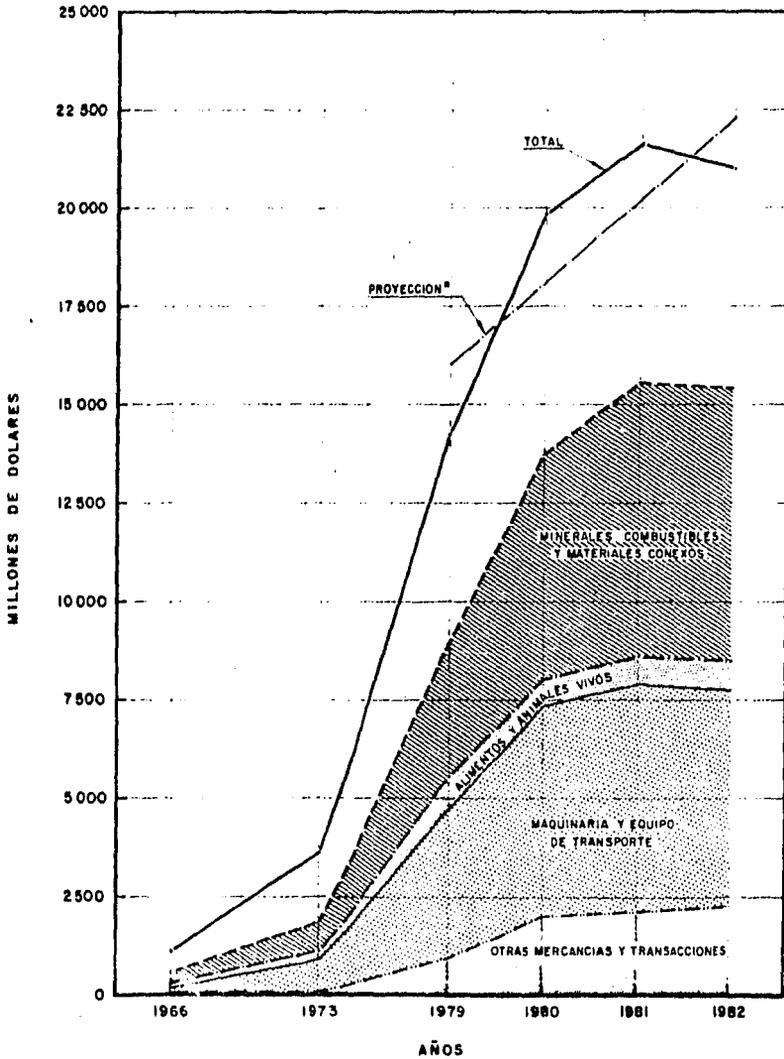
Singapur: Valor de las Exportaciones por Clasificación Funcional en Grupo de Productos 1965 - 1982.
(Millones de Dólares Precio Corriente).

	1966	%	1973	%	1979	%	1980	%	1981	%	1982	%
Total	1,102.1	- 100	3,609.7	- 100	14,233.4	- 100	19,833.63	- 100	21,605.26	- 100	21,077.15	- 100
Alimentos y Animales Vivos %	150.5	- 13.7	247.7	- 6.9	770.3	- 5.4	663.8	- 3.4	714.0	- 3.3	776.4	- 3.7
Bebidas y Tabaco %	14.2	- 1.3	15.2	- 0.4	60.5	- 0.4	300.1	- 1.5	321.5	- 1.5	353.3	- 1.6
Materiales Crudos (excepto combustibles)	308.6	- 28.0	874.7	- 24.2	2,030.0	- 14.3	2,248.8	- 11.4	1,767.9	- 8.2	1,318.0	- 6.2
Minerales Combustibles y Materiales Conexos %	251.5	- 22.8	716.3	- 19.8	3,410.0	- 24.0	5,725.2	- 28.8	6,914.9	- 32.0	6,827.2	- 32.8
Aceites Animales y Vegetales y Grasas %	21.8	- 2.0	69.5	- 1.9	394.8	- 2.8	-	-	-	-	-	-
Químicos	38.6	- 3.5	160.1	- 4.4	517.2	- 3.6	678.7	- 3.4	759.1	- 3.5	816.1	- 3.8
Artículos Manufacturados básicos %	120.9	- 11.0	372.9	- 10.3	1,307.2	- 9.2	1,646.7	- 8.3	1,790.1	- 8.3	1,819.2	- 8.6
Maquinaria y Equipo de Transporte %	104.6	- 9.5	797.5	- 22.1	3,770.9	- 26.6	5,305.9	- 26.7	5,746.0	- 26.6	5,472.1	- 25.9
Otros Artículos Manufacturados %	52.9	- 4.8	201.4	- 5.6	976.0	- 6.9	1,230.8	- 6.2	1,423.9	- 6.6	1,341.9	- 6.3
Otras Mercancías y Transacciones	38.5	- 3.5	74.4	- 2.1	986.4	- 6.9	2,033.63	- 10.2	2,146.96	- 9.9	2,250.75	- 10.6

FUENTE: Gobierno de Singapur, Annual Budget Statement, Febrero '73. (1960 - 72)
 Naciones Unidas, Commodity Trade Statistics. (1960 - 1973 - 1979)
 Departamento de Estadística, Year book of Statistics, Singapur. (1980, 1981 y 1982)

FIGURA No. 5

EXPORTACIONES TOTALES Y POR PRINCIPALES GRUPOS DE PRODUCTOS DE LA REPUBLICA DE SINGAPUR.
(1966 - 1982).



* PROYECTADO CON BASE EN LA SERIE HISTORICA 1973-1982

FUENTE CUADRO 34.

CUADRO No. 36

INCREMENTO EN VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE SINGAPUR

1960 - 1980

Tasa de Crecimiento Anual Promedio en Porcentaje				
1960 - 1970	1970 - 1978	1978	1979	1980
4.2	9.8	11.6	20.2	17.0

FUENTE: Banque Mondiale "Rapor Sur le Development Dans le Monde", Washington, agosto de 1980.
Asian Development Bank. Key Indicators of Developing Member Countries of A.D.B., Manila, abril de 1980.

CUADRO No. 37

SINGAPUR:

CRECIMIENTO DE LAS EXPORTACIONES (1980-1982)

Tasa de Crecimiento Anual Promedio en Porcentaje			
	1980	1981	1982*
Exportaciones de mercancías a precios corrientes,	35.5%	8.0%	3.3%**
Indice de los precios al mayoreo	19.6%	3.9%	nd

nd: No disponible

* Primera mitad de 1982

** Exportaciones de bienes y servicios

FUENTE: Patrick Smith, "A Tight spot Next door, hard hit by Recession, Singapore Thinkers with its Economic Engineer To Stimulate Growth". Far Eastern Economic Review, Hong Kong, 6 de agosto de 1982, pp 44-45; Asian Development Bank, op. cit., abril de 1982.

El impacto de la disminución del ritmo de crecimiento a partir de 1981 de la industria manufacturera, fue decreciendo considerablemente, por el proceso reciente de diversificación de la estructura económica de Singapur en favor del sector servicios, particularmente de los servicios financieros, el cual pasó de representar el 15% del PIB en 1979 al 23% en 1980. La disminución en la contribución al PIB por el sector manufacturero se ilustra por las siguientes cifras 31% en 1979 a un 25% en 1980, (5) (Cuadro No. 38).

CUADRO No. 38
SINGAPUR:
CRECIMIENTO REAL DE LA ECONOMIA
1960 - 1981

	Tasa Promedio de Crecimiento Anual en Porcentaje*						
	1960-1970	1970-1978	1978	1979	1980	1981	1982**
Producto Interno Bruto	8.8	8.5	8.6	9.3	10.2	9.9	7.0
Valor agregado manufacturero	13.0	9.2	11.2	13.4	10.7	9.4	nd
Inversión Interna Bruta***	10.5	5.5	16.5	10.5	19.2	12.3 ^p	nd
Deflactor del PIB	1.1	6.1	1.8	3.9	6.2	5.6 ^p	nd

p Datos Preliminares

nd: No Disponibles

* Las tasas de crecimiento han sido calculadas sobre la base de valores a precios de factores y a precios constantes.

** Primera mitad de 1982

*** Para el período 1978-1982, formación interna bruta de capital fijo.

FUENTE: Banque Mondiale, op. cit. agosto de 1980; Asian Development-Bank, op. cit., abril de 1982.

(5) Far Eastern Economic Review, Singapore. 31 de julio de 1981, p. 70.

La recesión mundial presentada durante el año de 1982 provocó las repercusiones más graves en la economía de Singapur, ocasionando el índice más bajo de crecimiento de sus exportaciones principalmente por el deterioro presentado en la mayoría de las industrias del sector manufacturero ocasionando al mismo tiempo el aumento del desempleo a consecuencia de la disminución de la demanda externa e interna de los productos manufacturados.

Las únicas industrias que lograron expandirse durante este año constituyeron el sector de productos petroleros, químicos y materiales de construcción, el resto de las industrias crecieron a un ritmo inferior al observado durante el año de 1981.
(6)

Las exportaciones totales para 1983 estuvieron valuadas en 21,837 millones de dólares, con una participación aún mayoritaria del sector manufacturero del 46.4%, alimentos y productos agrícolas tuvieron una contribución del 13.5%, mientras que el sector de minerales participó en un 28.1% en el total de exportaciones realizadas.

El proceso de industrialización de la economía de Singapur logrado mediante la estrategia de producción destinada al mercado mundial, ha estado basado en forma importante en la adquisición de una gran cantidad de insumos del exterior reemplazando su inexistencia o escases local. No obstante, de haberse observado una balanza comercial desfavorable durante la mayor parte de las últimas dos décadas, las medidas adoptadas se presentaron como la alternativa más apropiada para salir de un decreciente estado de subdesarrollo garantizado en las condiciones propias de un país de reciente independencia y una marcada carencia de recursos materiales y humanos.

El establecimiento de facilidades para la importación de productos necesarios en el proceso industrial, ha desempeñado una importante función en los volúmenes de exportación alcanzados y en la competitividad que adquiere la calidad de los productos, asegurando una permanente participación de Singapur en el intercambio internacional de bienes y servicios.

(6) La industria de la construcción y extracción la cual representó el 26% del crecimiento del PIB en 1982, tuvo una expansión dos veces más acelerada con respecto al año anterior, emergiendo como el sector de crecimiento más rápido de la economía. Para 1983 su contribución fue del 20%.

El déficit de la balanza comercial fue una clara consecuencia de un rápido proceso de industrialización, el cual generaba una urgente necesidad de importación de bienes de capital y materias primas, (7).

2. Principales Socios comerciales de Singapur.

A mediados del presente siglo el movimiento comercial de Singapur fue un reflejo de su función como centro de distribución regional, la mayoría del comercio se presentó mediante un intercambio de productos primarios provenientes de Indonesia y Malasia, así como por productos terminados de fabricación Europea. Desde la independencia de Singapur, Malasia e Indonesia se convirtieron en las principales fuentes de abastecimiento de productos primarios. El dominio inicial de Gran Bretaña como suministrador de productos manufactureros ha declinado considerablemente, Japón y Estados Unidos llegaron a convertirse en los principales abastecedores de estos productos.

Sin embargo, desde los cambios petroleros presentados en 1973, los países de Medio Oriente exportadores de petróleo se han convertido en importantes socios comerciales de Singapur, ya que la dependencia del petróleo que presenta su economía lo ha obligado a fortalecer los vínculos comerciales con dichos países. En 1979, Singapur alcanzó un superavit de más de 1,600 millones de dólares con Arabia Saudita y un déficit de más de 550 millones de Kuwait.

La orientación de las exportaciones de Singapur fue cambiando conforme al nivel de sofisticación industrial alcanzado. A finales de la década de los sesentas y principios de los setentas, los productos manufacturados de Singapur encontraron un precio favorable en países desarrollados, otorgado por el bajo costo de su mano de obra, alcanzando una fuerte competitividad y ventas en estos países, (Cuadro No. 39).

(7) Ver el detalle de la Balanza de Pagos de Singapur en el Apéndice 1.

CUADRO No. 39
SINGAPUR:
DESTINO DE LAS EXPORTACIONES MANUFACTURERAS
1966, 1973, 1979

	<u>1966</u>	<u>1973</u>	<u>1979</u>
Total de las Exportaciones (Millones de Dólares)	1,102.1	3,609.7	14,233.4
	(%)	(%)	(%)
Indonesia ¹⁾	-	-	-
Malasya	54.8	21.3	20.1
Filipinas	0.2	1.2	1.9
Tailandia	2.3	1.4	4.2
Hong Kong	3.9	5.5	5.0
Corea	0.06	0.1	0.7
Taiwan ²⁾	0.0	0.9	0.7
Japón	0.9	4.1	3.8
Estados Unidos	3.9	26.7	22.3
Canadá	0.06	0.9	0.1
Australia	0.4	3.2	2.0
Nueva Zenlandia	0.9	1.1	0.4
México	0.0	0.01	0.1
República Popular de China	0.6	0.2	1.1
C E E	1.9	15.7	14.4
Economías Centrales Planificadas ³⁾	0.06	0.6	2.1
Medio Oriente	2.1	1.9	7.1
Otros ⁴⁾	29.29	15.39	15.1

- 1) Singapur no reporta estadísticas comerciales con Indonesia.
 - 2) Datos derivados de las estadísticas oficiales de comercio de Singapur.
 - 3) Incluyendo comercio con la República Popular de China.
 - 4) Otros incluye exportaciones a: Liberia, Brasil, Bangladesh, India y Pakistán.
- FUENTE: Naciones Unidas. Commodity Trade Statistics, (varios años).

Los países de origen de las importaciones de artículos manufacturados han sido en su mayor parte de Japón y Estados Unidos en forma creciente, mientras que la participación de la Comunidad Económica Europea se ha venido deteriorando en los últimos años, como resultado de una mayor participación de capital norteamericano en la economía de Singapur fortaleciendo sus vínculos comerciales. (Cuadros Nos. 40 y 41).

CUADRO No. 40
ORIGEN DE LAS MANUFACTURAS IMPORTADAS
1966, 1973, 1979.

<u>Total de las Importaciones</u> (Millones de Dólares)	<u>1966</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
	(%)	(%)	(%)
Indonesia 1)	-	-	-
Malaya	8,5	4,4	5,4
Filipinas	0,1	0,3	0,6
Tailandia	0,2	0,7	2,1
Hong Kong	5,7	4,3	3,6
Corea 2)	0,3	0,8	1,8
Taiwan	0,9	3,8	3,9
Japón	26,0	28,5	29,3
Estados Unidos	8,6	21,8	23,5
Canadá	0,5	0,5	0,7
Australia	2,7	2,4	1,6
Nueva Zelandia	0,0	0,1	0,2
México	0,0	0,01	0,02
República de China	7,7	4,9	2,4
CEE	34,8	20,1	17,7
Economías Centrales			
Planificadas 3)	8,8	5,7	3,0
Medio Oriente	0,4	0,05	3,03
Otros	2,5	6,54	6,55

- 1) Singapur no reporta estadísticas comerciales con Indonesia.
- 2) Datos derivados de las estadísticas oficiales de comercio con Singapur.
- 3) Incluyendo comercio con la República Popular de China.

FUENTE: Naciones Unidas, Commodity Trade Statistics (varios números).

Para los años de 1980, 1981 y 1982 se observa que los principales mercados receptores de las exportaciones de Singapur lo constituyen los países de Estados Unidos, Japón y la Península de Malasia representando el 42.9% del comercio total en 1982. Los otros dos mejores socios comerciales fueron Arabia Saudita y la CEE, los cuales absorvieron el 20.1% del comercio total. Los artículos más importantes fueron los productos derivados del petróleo, representando una tercera parte del comercio total de Singapur, seguido del sector de maquinaria y equipo de transporte, (Cuadro No. 41).

3. Singapur como Centro Financiero Internacional.

El desarrollo de Singapur como Centro Financiero, fue considerado de manera especial como parte de los planes del Gobierno para diversificar su economía y disminuir su dependencia de su función como puerto de distribución comercial, para el desarrollo de los sectores de manufacturas y servicios. Dentro de los factores que favorecieron al desarrollo de un centro financiero en Singapur se encuentra su posición geográfica, su estabilidad política y monetaria, su relativamente desarrollada infraestructura financiera y su función tradicional como centro de distribución comercial.

Singapur ha emergido en los años recientes como un importante centro bancario, desempeñando una variedad de servicios financieros dentro y fuera de la región del Sudeste Asiático. Se han otorgado diversos estímulos oficiales para su crecimiento en las siguientes áreas: Liberalización del control de cambios para facilitar las transacciones financieras internacionales, incentivos para promover el crecimiento de la actividad bancaria y el desarrollo de instrumentos monetarios de mercado; mayor holgura o eliminación de prácticas restrictivas, para alentar la competencia en igualdad de condiciones y el crecimiento del sistema bancario y financiero; una selectiva política de la entrada de bancos extranjeros e instituciones financieras y desarrollo de facilidades de comercialización y la adopción de requisitos de entrada libre para que el personal especializado pueda expandir sus asociaciones financieras.

Durante la década de los 70's el promedio anual de crecimiento del sector financiero fue del 14% convirtiéndolo en uno de los sectores de más rápido crecimiento. El número de Bancos Comerciales operando en Singapur fue de 119 en 1983, de los cuales 13 solamente fueron locales y el resto extranjeros.

CUADRO No. 41

SINGAPUR:

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES 1/
1980, 1981, 1982

(Millones de Dólares)

Importaciones CIF	1980	1981	1982
Australia	556.12	589.02	663.64
República Popular de China	637.36	795.02	891.61
R. F. A.	802.44	785.56	906.35
Hong Kong	504.83	533.17	597.77
Irán	226.65	367.51	915.21
Japón	4,383.92	5,343.92	5,114.21
Malasia			
Península de Malasia	2,956.50	3,007.07	3,006.49
Sabah y Sarawak	448.13	509.75	816.11
Tailandia	487.55	486.63	536.39
Reino Unido	847.46	850.19	809.66
E. U. A.	3,462.77	3,588.48	3,685.02
Exportaciones FOB	1980	1981	1982
Australia	799.42	863.65	839.85
Francia	433.54	388.48	318.16
R. F. A.	596.65	549.36	461.89
Hong Kong	1,529.13	1,893.36	1,772.98
Japón	1,597.27	2,189.07	2,295.68
Malasia			
Península de Malasia	2,267.70	2,608.04	3,011.89
Sabah y Sarawak	707.41	761.02	712.65
Tailandia	865.69	909.56	809.47
Reino Unido	511.57	521.48	428.76
E. U. A.	2,522.48	2,853.02	2,650.85

1/ No existen datos disponibles del comercio en Indonesia.

FUENTE: Departamento de Estadísticas, Year Book of Statistics, Singapur.

Tres tipos de licencias bancarias son emitidas para bancos comerciales; Licencia total (37 en 1983) restringida (13 en 1983) y en el extranjero (69 en 1983). El número de oficinas bancarias representantes se incrementó de 8 en 1970 a 59 en 1983.

El punto básico del desarrollo de Singapur como centro financiero internacional ha sido el mercado del Dólar Asiático, el cual fue puesto en marcha desde 1968, cuando una sucursal local del Banco de América aseguró al gobierno la aprobación de préstamos a No residentes, principalmente en moneda extranjera y acceso al financiamiento de actividades cooperativas en Asia. El impulso para la creación del mercado del dólar asiático fue otorgado por el gobierno al abolir el descuento anticipado de los intereses sobre depósitos en moneda extranjera percibidos por No residentes.

Después de Japón, el mercado del dólar Asiático sigue en importancia, sus activos crecieron de 30,5 millones de dólares en 1968 hasta sobrepasar los 100,000 millones de dólares en agosto de 1982 y presentando un promedio de crecimiento anual del 77.5% entre 1969 y 1979. Los dólares norteamericanos constituyen más del 90% de los fondos, existiendo cerca de 20 diferentes monedas en dicho mercado.

Los participantes en el mercado del Dólar Asiático provienen de diferentes regiones de Asia, Medio Oriente, Europa, E.U.A. y Australia. Generalmente los abastecedores de fondos son del Reino Unido, CEE, Medio Oriente y E.U.A., mientras que los usuarios de los fondos incluyen países de la Organización del Sudeste Asiático, Australia y Nueva Zelandia (ASEAN), Hong Kong y Japón. El 60% de los fondos son originados fuera de Asia, mientras que el 62% es absorbido al interior de la región para el apoyo a las actividades productivas.

V. SITUACION ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE LA ECONOMIA MEXICANA.

La actual crisis en que se encuentra la economía nacional, es consecuencia de diversos factores que han incidido de manera determinante en su configuración. El análisis del conjunto de estos elementos esta fuera de los límites planteados en los objetivos perseguidos en el presente capítulo, el cual tiene como finalidad principal destacar el proceso de desarrollo industrial que México ha seguido, principalmente a partir de la segunda mitad del presente siglo con el propósito de analizar el papel desempeñado por el comercio exterior del país y las limitaciones observadas de las diversas políticas económicas implementadas.

El proceso de industrialización iniciado en forma definitiva durante la década de los cuarentas, aprovechando las condiciones y coyunturas internacionales que surgieron de la Segunda Guerra Mundial, se ha visto influenciado por lineamientos y políticas económicas carentes de continuidad, lo cual se reflejó en las constantes variaciones que se observan en el crecimiento y en los limitados resultados obtenidos tomando en consideración que los extensos recursos materiales y humanos disponibles hubiesen permitido alcanzar mayores niveles de bienestar social.

La política de sustitución de importaciones aplicada como medida de fomento al crecimiento de la industria, ha resultado poco racional para las condiciones requeridas en la promoción y crecimiento de las exportaciones de artículos con alto valor agregado, ya que desafortunadamente dicha política se constituyó en un proteccionismo nocivo, que derivó en la ineficiencia y falta de competitividad de la industria mexicana frente a los mercados del exterior.

Asimismo, la falta de continuidad de las políticas económicas, ha provocado fuertes obstáculos para alcanzar la industrialización del país, encontrando contracciones marcadas en los últimos años y una disminución en las alternativas de solución al desfavorable avance que afronta el modelo de desarrollo económico seguido.

Ante la problemática actual de la economía mexicana, el comercio exterior, basado en un cambio en la estructura de composición de las exportaciones y la adopción de mecanismos racionales en la canalización de los insumos intermedios externos requeridos en la aceleración del fortalecimiento de la industria nacional,

se presenta como la alternativa conveniente para superar los compromisos exteriores adquiridos que amenazan con mantener a la economía nacional en un permanente estancamiento e inclusive declinar aún más en detrimento de los niveles de vida y seguridad social anteriormente alcanzados.

En el centro de las definiciones sobre el camino a seguir por el desarrollo nacional, se localiza la función del Estado en torno al cual las opciones se polarizan, entre una función reguladora o una función promotora de un proyecto nacional, dentro de las características y condiciones específicas demandadas para un sólido y masivo bienestar social.

A) ANTECEDENTES.

La industria mexicana, similar a la de diversos países latinoamericanos, inició su desarrollo en las primeras décadas del presente siglo, sobre la base de exportaciones mineras y agropecuarias, estableciendo paralelamente avances notables en la infraestructura del país. Las exportaciones contribuyeron en forma importante a la aportación de divisas para la adquisición en el exterior de las materias primas, equipo y maquinaria, así como bienes de consumo demandados para la industrialización, de los cuales no existía capacidad de producción interna.

A este estado de la economía se le conoce como el "desarrollo hacia afuera" presentado durante el período denominado "El Porfiriato" y continuado en las primeras décadas del actual siglo. Posteriormente a esta forma de economía se produjo un reemplazo hacia otra denominada como "Desarrollo hacia afuera", modelo al cual se le asignó la función desempeñada hasta entonces por las exportaciones, "actuar como el factor dinámico de crecimiento de la economía nacional" y se le denominó hasta mediados de la década de los cuarentas, como "modelo sustitutivo de importaciones".

Resulta hasta el período de la Segunda Guerra Mundial, específicamente a mediados de los años cincuenta, cuando el sector industrial se transforma en el mecanismo motor del crecimiento económico del país, adquiriendo la característica de "palanca de apoyo" del desarrollo, sustituyendo el papel tradicional del sector primario.

Dentro de los elementos que intervienen para considerar la década de los cuarenta como la etapa de arranque de la industrialización acelerada, se encuentra el nivel alcanzado por la importación de maquinaria y equipo. No obstante las condiciones adversas para la importación de bienes de capital en los años bélicos (considerando que la política proteccionista favorable a la importación de este tipo de bienes fue puesta en función hasta 1948), y aún cuando las relaciones externas no eran precisamente favorables a una capitalización interna, la importación de maquinaria y equipo pasó a representar del 9.8% de las importaciones totales de bienes y servicios en 1940, al 22% en 1945, el 30% en 1948 para disminuir a un 24% en 1950 (1).

La consolidación del proceso de industrialización fue puesta en marcha mediante la implementación de un nuevo patrón de acumulación capitalista a la posibilidad de desarrollar el sector industrial, sobre todo en la producción manufacturera y de energéticos, como sector dinámico del crecimiento económico, convirtiéndose en una realidad en un plazo relativamente reducido, ante la reacción positiva del resto de las actividades económicas.

La expansión de la capacidad productiva estuvo directamente relacionada con el comportamiento de la economía mundial. Durante los años difíciles de la Segunda Guerra Mundial, el crecimiento de la producción interna de maquinaria y equipo, fue mayor que el de importaciones de estos bienes, situación que se invirtió en los años de la inmediata postguerra. El total de la nueva maquinaria y el equipo disponible en el país creció durante la década, llegando a ocupar el 43% de la formación bruta de capital fijo en 1950, cuando en 1940 sólo representaba el 31%.

Los años finales de la Guerra coincidieron con una drástica reducción en la producción nacional de estos bienes de capital, cuyo valor a precios de 1950 alcanzó sólo 53 y 63 millones de pesos respectivamente, marcando el inicio de un rápido ascenso en el volumen de sus importaciones, volviendo nuevamente a la dependencia del exterior (2).

(1) Roberto Cabral. "Industrialización y Política Económica, en Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana." Editorial Fondo de Cultura Económica. México, 1981 pp. 67 - 10.

(2) Roberto Cabral. op. cit. pag. 70.

La industrialización del país se inicia en una época tardía, fundamentalmente producto de una coyuntura internacional y no como medida de una política económica, es decir, aprovechando la escasez internacional de bienes de consumo para alentar una producción nacional y acompañado de un proceso seguido de sustitución de importaciones de bienes de consumo no duradero y, con menor fuerza, de consumo duradero.

Esta etapa persistió hasta finales de la década de los 50's, cuando empezó a mostrar signos de debilidad al agotarse paulatinamente las posibilidades de sustituir mayores importaciones de este género de bienes, es decir, cuando la demanda interna se fue contrayendo, para representar solamente una porción reducida.

Estos años se caracterizaron por una producción destinada al mercado interno, con el requisito de un permiso previo a la importación cada vez más difundido, como instrumento de protección a la industria nacional. Los subsidios fiscales desempeñaron una función importante, aun cuando la protección arancelaria y no arancelaria se convertían en el principal objetivo para el establecimiento de industrias.

A finales de los 50's el país entró en una etapa intermedia del modelo de sustitución de importaciones al desarrollar la industria de bienes intermedios, con un avance también importante de la industria de bienes de consumo no duradero.

Conviene destacar que para que se desarrollara el sector industrial se necesitaba el respaldo de una infraestructura que apoyara y protegiera a la industria de la competencia externa. Por lo cual el Estado asumió desde el principio el papel de salvaguarda de los intereses históricos de una industria incipiente y débil que por sí sola era incapaz de llevar a efecto las transformaciones estructurales que exigía su desarrollo en el país.

El Gobierno procedió durante todo el período previo al auge industrializador, a crear las bases del desarrollo industrial y como primer paso profundizó la reforma agraria, estatizó el petróleo y los ferrocarriles, y creó empresas estatales. Posteriormente organizó masivamente (y bajo control) a la clase trabajadora, fomentó a la inversión extranjera y creó el derecho de inafectabilidad agrícola y ganadera. Desarrolló las comunicaciones, reorganizó y desarrolló el sistema financiero, cimentó una agricultura rentable a través de las obras de irrigación e impulsó la producción de energía eléctrica.

Un elemento clave en apoyo al desarrollo industrial del país fue la expropiación petrolera que serviría a su vez como punto de referencia en las posteriores relaciones con la inversión extranjera que empezó a destinarse cada vez más marcadamente hacia las manufacturas, mientras que el desarrollo de la industria del petróleo permitiría al Estado contar con un instrumento básico de fomento industrial debido a los bajos precios del combustible destinado a la industria cuya utilización, sin embargo, estaría determinada por la evolución capitalista de las relaciones sociales que tendría lugar a partir de 1940.

El llamado modelo de sustitución de importaciones se fundamenta en la satisfacción de la demanda de bienes de consumo internamente en el corto plazo, que en el pasado se abastecía en el mercado internacional, de manera que la estructura de dicha demanda determinaría en buena medida el tipo de sustitución de importaciones que era posible realizar, sobre todo en la etapa de "fácil sustitución", es decir, de bienes de consumo, el segundo período abarcaba la de bienes intermedios y el tercero la de bienes manufacturados y de capital.

Para alcanzar estos objetivos era necesario que se conjagara una coyuntura mundial, el estímulo a la acumulación de inversiones internas en la industria y la acción estatal dirigida a fomentar y proteger el nuevo modelo. La inversión estatal se centró en los primeros años de la década en obras de irrigación para apoyo de la agricultura de exportación, localizada en el suroeste y noroeste del país, en la construcción de caminos, carreteras, puentes y puertos, buscando así agilizar el auge del mercado internacional de la producción pecuaria y de ciertas industrias, tal como la textil.

El apoyo gubernamental al crecimiento de la producción interna dió como resultado un desarrollo sustancial del sector industrial paraestatal, acelerándose sobre todo a partir de 1945. Pero este desarrollo no fue uniforme en el transcurso de la década. Durante los primeros 5 años, cuando el auge económico aceleró la utilización de la capacidad provocado por el impulso a las exportaciones y por la ausencia de competencia del exterior, el Estado centró su inversión en las obras públicas, invirtiendo solamente en las materias primas cuya escasez pudieran significar problemas para la industria.

Asimismo, desde los inicios del Gobierno de Avila Camacho, ante la expansión de las empresas estatales y con el fin de promover y auxiliar financieramente a las destinadas a la producción, principalmente aquellas que por los costos de su financiamiento, incertidumbre y largos periodos de recuperación atraían a la iniciativa privada, así como las directamente proyectadas por los particulares, se redefinieron las funciones de NAFINSA, que se convirtió fundamentalmente en un banco de inversión, y secundariamente en promotora de un mercado de valores y en representante financiero del Estado.

Esta política de industrialización permitió la expansión de las industrias existentes en la década anterior y la creación de nuevas ramas industriales concentradas en la producción de bienes de consumo y manufacturas ligeras, dependientes de las posibilidades de importación de bienes de capital. El Estado llevó adelante una política de exenciones fiscales a las importaciones de bienes de capital y materias primas para la industria. Así como una serie de subsidios a la producción que también afectó la asignación de los recursos entre las diferentes actividades productivas.

El resultado fue un rápido crecimiento de las importaciones, especialmente en los años 1946 y 1947, a lo cual también contribuyó la inflación interna (promedio de un 22%) al abaratar en términos relativos los bienes de importación encareciendo por contrapartida los exportables y produciendo un déficit en cuenta corriente.

Los subsidios tienen una larga historia. En 1930 se publicó un decreto orientado a desarrollar actividades nuevas; en 1941, se decretó la Ley de Industrias de Transformación, que se revisó en 1945 y 1951, en 1955 se promulgó la Ley de Industrias Nuevas y Necesarias. Todas ellas proporcionan exenciones fiscales de diversa naturaleza tendientes a la industrialización del país.

Asimismo, se han aplicado y siguen aplicándose una serie de subsidios virtuales entre la SHCP y las empresas. Con ese motivo, en 1979 aparecieron los Certificados de Promoción Fiscal (CEPROFI), que sustituyeran a muchos de los instrumentos anteriores. Cabe señalar que en 1980 los subsidios fiscales ascendieron a 15 mil millones de pesos, casi el doble que los registrados en 1979, de los cuales 80% se dedicaron a la industria manufacturera.

Otro subsidio importante que afecta la asignación de los recursos es el de las transferencias corrientes que subsidian los costos de operación de ciertas empresas paraestatales, principalmente. Estos subsidios representaron 79 mil millones de pesos en 1980 -(40% más que en 1979)-, de los cuales 45% recibió la industria manufacturera.

En conclusion, los estímulos fiscales a la producción y a la inversión constituyen un elemento importante en el desarrollo industrial, en la asignación de recursos. Sin embargo, la protección ha sido el mecanismo de mayor trascendencia para fomentar este desarrollo. De segunda importancia han sido los subsidios directos (transferencia corriente), seguidos por los subsidios financieros y finalmente, los estímulos fiscales.

Sin embargo, es importante destacar que las empresas no invierten o se expanden debido a la existencia de los estímulos otorgados por el Estado, sino que se desarrollan con base a sus necesidades y aprovechan los estímulos fiscales para tal fin. Como se puede observar el desarrollo industrial del país ha estado sostenido, en síntesis, por la combinación de los siguientes factores:

- a) Un elevado ritmo de inversión, tanto pública como privada y adicionalmente, la extranjera.
- b) Una política orientada explícitamente al fomento de la industrialización. Así, podemos observar que el Estado protegió a la industria de la competencia internacional mediante una serie de medidas: 1) Control de las importaciones por permiso previo y aranceles (1948); 2) Ley del fomento de Industrias Nuevas y Necesarias (1954), que permite importantes exenciones fiscales; 3) Incentivos fiscales a la reinversión; 4) Aceptación de la depreciación acelerada; 5) Otorgamiento de créditos por instituciones financieras del sector público; 6) Producción estatal de insumos estratégicos, y 7) Inversiones del sector público en obras de infraestructura.

El resultado de tales medidas fue la sustitución de importaciones principalmente en el renglón de (bienes de consumo duradero), que habiendo representado el 10.9% de las importaciones en 1945 bajó al 7.8% en 1950, y en el total de bienes

de consumo disminuyó en el mismo período del 20.6% al 14.9%. En cambio, los bienes de producción aumentaron su participación en las importaciones: las materias primas del 35.5 al 36.2% y los bienes de capital del 40.5 al 44.0%. Por su parte la importación total pasó de representar el 13.5% de la oferta global de bienes y servicios en 1945 al 12.3% en 1950.

El factor más importante que determinó el rápido proceso industrial fue la política alemanista hacia la inversión extranjera. Amparada por la propia política proteccionista y de exenciones fiscales, y en el marco de una estructura que garantizaba alta rentabilidad, pasó a ocupar un papel cada vez más importante en el sector manufacturero, así mientras que en 1945 el 17.4% de dicha inversión total se realizó en el mencionado sector, para 1950 había alcanzado el 24.1%.

A partir de 1950 las inversiones extranjeras empiezan a adquirir una importancia en el desarrollo industrial del país, ya que el complemento de la falta de selectividad en la política industrial fue, una política de apertura a la inversión extranjera misma que, aunque sin la fuerza que tendría posteriormente, se ubicó en algunas ramas más dinámicas, ya sea expandiendo su capacidad en industrias en donde su presencia previa era importante (química, hule), ya sea diversificándose hacia nuevas actividades dinámicas en coinversión con capital nacional (aparatos eléctricos) o a través del apoyo estatal (maquinaria).

Debido a esta circunstancia, en el período 1956-1960, el Estado empieza a perder dinamismo y liderazgo frente al capital local y la empresa transnacional. El capital extranjero empieza a dominar a tres de las cuatro industrias de mayor dinamismo en los sesenta (automotriz, maquinaria no eléctrica y aparatos eléctricos) difundida y creciente en la cuarta más dinámica (industria química).

En la medida en que el Estado se retiraba paulatinamente, la industria internacional, apoyada en las ventajas relativas de que dispone sobre el capital local en términos de disponibilidad y costo de recursos financieros, potencial de acumulación, acceso a la tecnología y tamaño de planta, empezaba a obtener el liderazgo dejado por el Estado.

Consecuentemente se tiene como primer efecto que las empresas transnacionales se orientaron a la producción de bienes intermedios (papel, química, refinación de petróleo y carbón, hule y plástico, minerales no metálicos y metálica básica) y de consumo duradero (maquinaria eléctrica, y equipo de transporte), mientras que en el caso de las empresas privadas de capital mexicano, el 26.6% de su producto industrial consiste en bienes intermedios y de capital (productos de metal y maquinaria).

De esta manera, la estructura industrial de las transnacionales está más orientada hacia las industrias dinámicas; esa orientación es más acentuada que la que tienen las empresas públicas de 100% de capital nacional; sólo las superan las empresas públicas asociadas a capital extranjero, en las cuales el 82% del valor agregado corresponde a bienes de consumo durable y de capital.

La participación porcentual de las empresas transnacionales en la industria nacional es de la siguiente manera: productos químicos (59.7%); refinación de petróleo y carbón (excluyendo Pemex) 49.9%; hule y plástico (48.7%); equipo eléctrico (62.3%); equipo de transporte (57.8%) y finalmente productos de maquinaria (54.8%).

En 1974 las empresas transnacionales participaron en promedio con 34.1% en las exportaciones de bienes manufactureros. Pero dominaban ampliamente en la exportación de equipos de transporte con 95.5%; en maquinaria eléctrica, 90.4% y en libros y publicaciones 64.2%. En otras, sin dominarlas ampliamente pero con una participación importante; química 40%, hule 38%, maquinaria no eléctrica 33.4% y bebidas 31.1%, (3).

Durante el período 1960-70, la sustitución de importaciones tuvo un papel muy importante en el crecimiento económico. Esto fue particularmente notorio en los sectores de bienes de capital y productos intermedios, registrándose las mayores tasas en maquinaria y equipo; equipo de transporte y automotriz, químico-farmacéutica y productos metálicos. La contribución de las exportaciones al crecimiento económico también fue importante, aunque menor a la sustitución de importaciones.

A partir de 1970 se buscó una mayor selectividad en la sustitución de importaciones. Se profundizó, entre 1970 y 1973, en la sustitución de bienes de capital y

(3) Jordy Micheli y Concepción Licea. "México: Exportación de Manufacturas y Empresas Transnacionales". *Transnacionalización y Periferia Semi-industrializada*. Cide, México 1984, (p443 -474).

materiales intermedios, destacando la maquinaria y equipo eléctrico, equipo y material de transporte, la química y petroquímica básica, los productos farmacéuticos y las partes y componentes automotrices. La contribución de las exportaciones al crecimiento fue también importante en prácticamente todos los sectores de la industria manufacturera, con excepción de las industrias metálicas básicas, tabaco y textiles:

Entre 1973 y 1976 la contribución de la sustitución de importaciones al crecimiento económico ocurrió a niveles muy modestos en la mayoría de los sectores, incluso tasas negativas en los sectores de maquinaria eléctrica y no eléctrica.

B) PERIODO 1976-1982.

La contribución de las exportaciones en este período fue baja y en los casos en que era relativamente elevada se trató de productos no muy elaborados o de consumo inmediato. No obstante que en 1974 las exportaciones de manufacturas registran la mayor proporción (cerca de 50%) de las exportaciones totales jamás alcanzada, en 1976 las ventas totales al exterior de manufacturas fueron sólo un poco más de la mitad de las registradas dos años antes. Esto fue el resultado tanto de la recesión internacional iniciada en 1973 como, y sobre todo, de la creciente sobervaluación de la moneda, "que en ese período ya alcanzaba un promedio de 4.5% (tomando como año base del Índice inflacionario a 1970)".

En el período 76-78 la contribución de las exportaciones al crecimiento del país fue la más alta hasta entonces registrada, ocurriendo en la mayoría de los sectores, destacando los productos minerales no metálicos, las partes automotrices y, sobre todo, el petróleo y sus derivados.

En el período 1978-80 la contribución de las exportaciones al crecimiento fue significativa, pero producto casi exclusivamente de las exportaciones petroleras. La contribución de las exportaciones en el sector industrial, tomando en su conjunto, fue negativa, con la notable excepción del sector de productos alimenticios. Asimismo, las importaciones del sector manufacturero crecieron rápidamente y se presentó una fuerte tasa negativa de sustitución de importaciones. (4)

(4) Bela Balassa. "La Política de Comercio Exterior" Rev. Comercio Exterior, Vol. 33, México, Marzo de 1983. (pp.210-222).

La participación de la sustitución de importaciones y de las importaciones (excepto las petroleras) al crecimiento en este período fue negativo y se explica fundamentalmente por el rápido crecimiento de la demanda interna y en forma también importante, por la sobrevaluación de la moneda mexicana (esta llegó a ser de 102.7% en 1980).

En 1979, el "sesgo antiexportador" resultó negativo, pero nuevamente influido por el sector petrolero y algunos sectores de manufactura tradicional. Sin incluir al petróleo, resultó de 13%, destacando el de la manufactura moderna que llegó a casi 100%.

En 1980, el sesgo contra las exportaciones resultó negativo (-14%). Sin embargo, aquí también el resultado estuvo determinado por el reducido precio interno del petróleo y sus derivados. Si estos productos se eliminan, el sesgo contra las exportaciones se elevaría a 27%.

Durante la década de los setentas, las exportaciones manufactureras de las empresas transnacionales han conformado poco más de la tercera parte de las exportaciones de manufacturas, lo cual hace referencia a la poca influencia que tienen las empresas transnacionales en las exportaciones manufactureras y al proceso de industrialización, esto es debido a que buscan el cobijo del mercado cautivo, creado por el Gobierno Mexicano

La evolución de las exportaciones manufactureras han presentado una tendencia ascendente con un incremento promedio anual de 3.9% en la década de los 50's y de 12.7% en la de los 60's. Dicha evolución se mantuvo en la década de los 70's al crecer las exportaciones de manufacturas 22.1% en promedio. Este comportamiento en bloque se diferenció en cada uno de los ciclos ya mencionados: en el de 1970-76 la tasa promedio fue de 25.1% y en el de 1977-81 de 12.7% es decir, la mitad. (5).

Durante el período 1970-73, el 34.4% de las exportaciones de manufacturas fue efectuado por las empresas transnacionales.

(5) Banco de México. Informes Anuales.

Tres ramas industriales (alimentos, química y equipo de transporte) son responsables del 60% de las exportaciones de las empresas transnacionales y, a su vez, en el interior de las ramas, las cinco empresas mayormente exportadoras aportan 70% o más de los volúmenes enviados al mercado internacional.

De 1977 a 1980, la corriente de exportaciones generada por las empresas transnacionales creció 46%, pero, en contrapartida sus importaciones de manufacturas lo hicieron en 240%, dando por resultado que dichas transnacionales sean los agentes de mayor déficit en manufacturas ya que pasan de representar un 22.3% en 1977 a un 29.6% en 1980. (6).

El sector que influyó decisivamente en el déficit fue el automotriz cuyo saldo comercial negativo representaba 30.1% en la balanza comercial en 1978 y 57.5% en 1981. Precisamente en esta industria, es donde no existe posibilidad de convertirse en exportadora neta de manufacturas.

Es importante destacar que las exportaciones de las firmas transnacionales, por su mismo carácter de ser capitales extranjeros, tienden a reaccionar primeramente ante los posibles sucesos económicos mundiales, mostrando un incremento acentuando en las épocas de auge y de un decremento mayor en los períodos de recesión.

Al inicio de la década de los 70's el Gobierno Federal emprendió una serie de programas para fomentar la exportación de manufacturas, entre otros la creación del Instituto Mexicano de Comercio Exterior (IMCE), el cual tiene como objetivo coordinar las principales actividades promocionales y agilizar la política en este campo; además, se siguieron manejando varios instrumentos dirigidos a la exportación de manufacturas, que incluyeron incentivos fiscales, subsidios, aranceles, permisos de importación temporal, facilidades fronterizas y asistencia financiera, (7).

Pese al esfuerzo oficial, el resultado de la política de fomento a la exportación de manufacturas ha sido relativamente modesto. De acuerdo con la información disponible, la tasa de exportación de manufacturas pasó del 2.4% en 1970 al 4.3% en 1974, y descendió al 3.4% en 1977. El mayor dinamismo se registra en las exportaciones de bienes de consumo duraderos y de capital.

(6) Jordy Micheli y Concepción Licea, op. cit. (pp. 443-474).

(7) Bela Balassa. op. cit. (pp. 215-216)

Una de las características del proceso de industrialización en México durante el período comprendido entre 1978 y principios de los 80's, consiste en el descenso de la capacidad de exportación de manufacturas. Algunas evidencias de esta pérdida de orientación hacia los mercados exteriores se encuentran, por ejemplo, en el hecho de que durante el período 77-81 la producción de manufacturas creció en promedio 31% en tanto que sus exportaciones lo hicieron en 13%; o bien en que después de una participación de 13.5% en el PIB de las manufacturas en 1977-78, las exportaciones cayeron en 9.6% en 1980, (8).

Esta misma década se caracteriza, a excepción de 1972 y 1973, por una fuerte desaceleración de la expansión industrial, al agotamiento de los efectos dinámicos que las actividades líderes habían tenido en la década anterior y, más precisamente, al hecho de que el crecimiento de estas ramas, en el contexto de atraso de la producción de bienes de capital, tendía a producir tensiones crecientes en la balanza de pagos si bien durante el auge petrolero esas industrias han vuelto a registrar un alto grado de dinamismo, el crecimiento reciente de las importaciones y la crisis económica actual muestran la poca viabilidad que tienen en el largo plazo.

La evolución de las exportaciones manufactureras muestran el cambio de dominio de una rama por otra; ramas que, al iniciarse la década de los 50's tenían un peso absoluto y relativo insignificante, han pasado en varios casos a ocupar una posición dominante en el ritmo y orientación de las exportaciones (en esta situación se encuentran algunas de las ramas metalmecánicas), estas industrias han visto decrecer rápidamente su importancia relativa, como ocurre con varias industrias de bienes de consumo generalizado que en los 50's dominaban casi por completo la estructura de las exportaciones.

En lo que respecta a las importaciones, éstas se han caracterizado por incrementos en las áreas de mayor crecimiento internamente, así, tenemos que, las ramas metal-mecánicas (equipo de transporte, productos metálicos, maquinaria no eléctrica, maquinaria y aparatos eléctricos) representaban 60% de las importaciones por sector de origen en 1950-52 y 58.1% en 1970-75.

(8) Las estadísticas de la Balanza Comercial Manufacturera se presentan en el capítulo IV de la presente investigación.

Las industrias con un grado de desarrollo intermedio a principios de los 50's (química, metálicas básicas, minerales no metálicos, papel y hules) pasaron a representar 31.2% de las importaciones a 36.8% entre los mismos periodos. Finalmente, las industrias manufactureras tradicionales de bienes de consumo e intermedio (alimentos, textiles, calzado y vestido, bebidas, madera y corcho, cuero, imprenta y editorial y tabaco) pasan de 8.8% a 5.1% en el mismo lapso.

En la Figura No. 7 se muestra el comportamiento de la Balanza Comercial en el periodo 1970-1984 y en la Figura No. 8 se ilustra el déficit que de una manera permanente ha venido generando el sector manufacturero en el mismo periodo, (9).

En ambos casos se observa el notorio decremento que se ha tenido en las exportaciones deflactadas, aún cuando a precios corrientes pudiera parecer que la situación de México como país exportador ha mejorado.

De la Figura No. 9 puede apreciarse que las exportaciones crecieron a un promedio nunca antes visto de 24.82% y las importaciones en un 35% en el periodo 1977-1981 y que a pesar de esta diferencia de casi 8 puntos persiste el déficit, ya que, aún cuando decrecieron en 46% en 1977 respecto al año anterior, se recupera rápidamente hasta colocarse en un 66.60% en 1979 respecto a 1978. En 1980 tiene un crecimiento menor a 1979, llega a 9.61%. Pero en 1981 se incrementa hasta 35.36%.

Es importante señalar que el crecimiento de las importaciones en 1977 se debe todavía a la devaluación de 1976, y también se inicia una etapa de incremento comercial originada principalmente por los grandes descubrimientos y explotación de mantos petrolíferos en la República Mexicana y por el abaratamiento del dólar que permitió un elevado volumen de importaciones principalmente de la industria manufacturera.

C) PERIODO 1982-1984.

1982 es el primer año dentro de la historia económica en que se logra un superávit comercial, el cual asciende a \$6,173 millones de dólares. Si bien, esta

(9) El análisis detallado de estos comportamientos se presenta en el capítulo siguiente.

cifra muestra un saldo positivo, no es por causa de la devaluación que se da en dicho año, la cual si contribuye pero no en el sentido en que se le ha manejado. Las importaciones tienen una caída de 40% respecto a 1981, debido, principalmente a la gran reestricción que ejerce la entonces Secretaría de Comercio (SECOM), es decir, las solicitudes de permisos de importación se siguieron presentando en el mismo porcentaje anterior a la devaluación, pero la SECOM por medio de la Dirección General de Controles al Comercio Exterior, lo que hacía era reducir el monto de lo solicitado hasta en más del 50%, retenía con exceso de tiempo los otorgamientos, o negaba las solicitudes bajo el argumento de que la importación del producto que se solicitaba ocasionaba graves ajustes a la economía nacional.

En el período 1983-84 el se refleja el efecto de la devaluación del peso debido al incremento en el costo de los productos importados, incidiendo negativamente en el porcentaje de importaciones hasta un 40.23%, pero debido al incremento de la brecha inflacionaria entre México y Estados Unidos de América el índice del Tipo de Cambio Real estaba siendo rebasado (Figura No. 10) y por lo tanto las importaciones se han venido incrementando, el superávit que se alcanzó como máximo en 1983 de \$13,240 millones de dólares se ha reducido en 1984 a \$12,265 millones de dólares, es decir, un 7.36% menos, y según estimaciones del Grupo Interdisciplinario de Asesoría este superávit se reducirá en 1985 a \$9,761 millones de dólares, o sea, un decremento de 20.42%.

Finalmente reciente información señala que la falta de divisas que enfrenta México, ha influenciado en forma negativa los saldos favorables que tenía la balanza en cuenta corriente, que al finalizar el primer semestre del año (1985) se redujo a solo 24 millones de dólares (10), según cifras preliminares del Banco de México, lo cual significa un desplome del sector externo, ya que los saldos de cuenta corriente descendieron en 3,400 millones de dólares en el período de enero a junio del presente año, en comparación con el mismo lapso del año anterior.

En 1984 el superávit de la cuenta corriente fue de 3,967.4 millones de dólares y un año antes de 5,323.8 millones, mientras que en 1982 se tuvo un déficit de 6,221 millones de dólares.

(10) El Financiero, 7 de octubre de 1985(p.1).

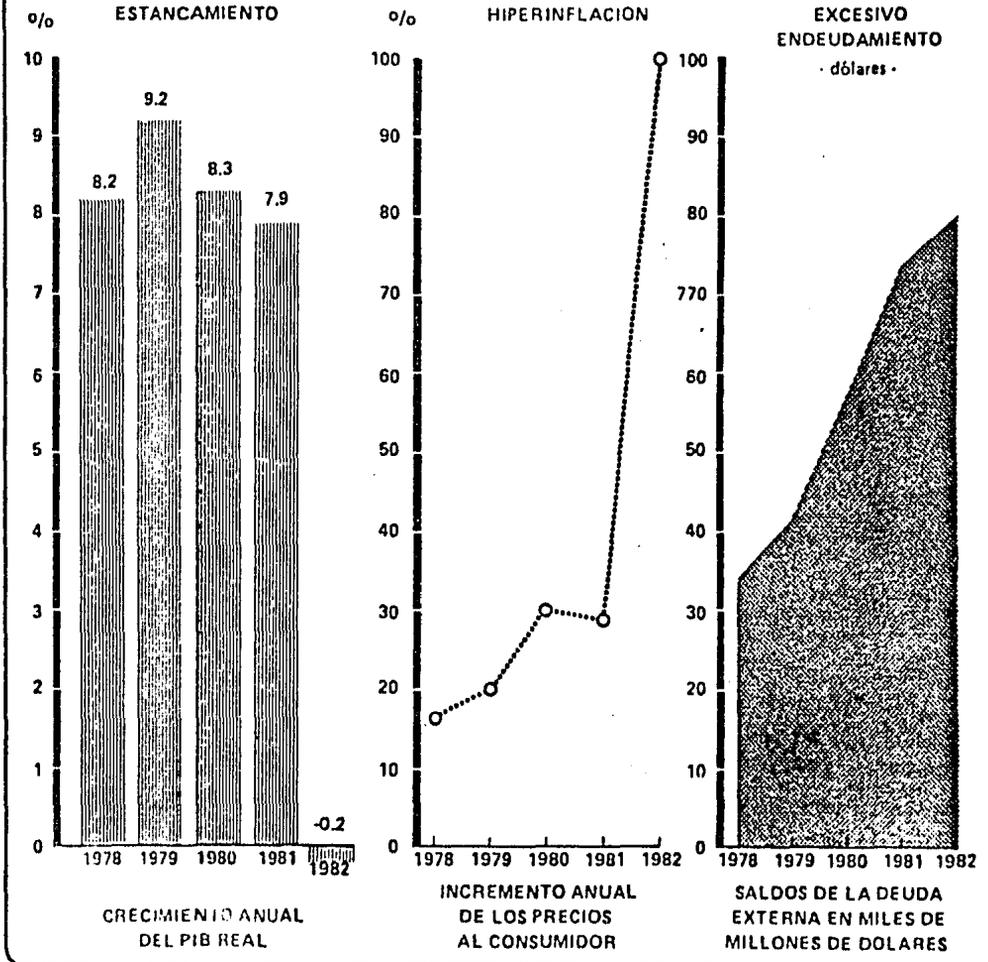
El comportamiento -como en 1982- vuelve a presentarse negativo lo cual se atribuye a la influencia de diversos factores como: el descenso de los precios internacionales del petróleo y del volumen de exportaciones de este producto en mayo y junio del presente año -el petróleo constituye casi el 70% de las ventas mexicanas al extranjero- y se presentó además una baja generalizada del 14% de las exportaciones totales en el primer semestre, en relación con el año de 1984; ingreso menor al estimado por concepto de turismo y un crecimiento del volumen de importaciones, elementos que en forma conjunta contribuyen a configurar el difícil panorama que enfrenta el país en materia de divisas.

Una continuidad en la tendencia decreciente en la cuenta corriente, podría obligar a la utilización de las reservas internacionales del Banco de México, para solventar minimamente los compromisos de deuda externa y el pago de importaciones indispensables, o bien revisar la conveniencia de renegociar la deuda externa, toda vez que el Gobierno Federal no es partidario de una declaración de moratoria que afectaría gravemente el prestigio internacional del país.

Las dificultades del sector externo hacen cada vez más necesaria la adquisición de créditos extranjeros y posiblemente la firma de un nuevo convenio con el Fondo Monetario Internacional con las repercusiones negativas experimentadas en anteriores situaciones, (Figura No. 6).

FIGURA No. 6

EL AVANCE ECONOMICO DE 1978-1981 DERIVO EN 1982 HACIA:



FUENTE: CEPAL, Con datos oficiales.

VI. PLANTEAMIENTO DE UN MODELO DE DESARROLLO BASADO EN EL SECTOR EXTERNO.

A) Análisis de Variables y Parámetros de Referencia.

Como se ha mencionado, el comercio exterior constituye una de las actividades cuyo desarrollo resulta prioritario para lograr un cambio en la estructura de nuestra economía. La exportación de productos nacionales debe convertirse en una práctica permanente, constante y sistemática para asegurar la contribución del sector al desarrollo de todas las áreas de la sociedad.

México dispone de un extenso territorio -superficie de 1,958,201 Km², una importante longitud de sus litorales continentales- 10,143 km: 2,805 km sobre el Océano Atlántico, Golfo de México y Mar Caribe y 7,338 km sobre el Pacífico -además de una gran variedad de recursos naturales- petróleo, minerales y productos del sector primario-, los cuales dominan en gran parte el volumen de las exportaciones totales, (1).

La obtención de divisas por ventas nacionales fue dominada al inicio del proceso de industrialización del país básicamente por productos derivados del sector primario, mientras que a partir de finales de la década de los setentas las exportaciones han estado basadas en productos obtenidos de la industria extractiva, particularmente del petróleo.

El crecimiento acelerado de la capacidad de exportación de hidrocarburos (15.2% en promedio anual entre 1970 y 1983 para la producción de crudo y derivados) hizo posible para el país, pasar de importador de petróleo crudo en el período 1971-1974 y convertirse a partir de 1981 en el cuarto productor mundial. El sector petrolero paso a significar la principal fuente de divisas y uno de los pivotes del financiamiento del desarrollo. En 1984 la industria extractiva contribuyó con el 68.8% de las exportaciones totales.

(1) Para información detallada sobre los recursos naturales disponibles se puede consultar TODO MEXICO compendio Enciclopédico 1985, México, 1985.

La industria manufacturera ha desempeñado una considerable menor participación en la estructura de las exportaciones, llegando a tener su mayor contribución en 1984 con un 23% del total vendido al exterior. Sin embargo, la balanza manufacturera ha presentado desde 1970 hasta 1985 un fuerte saldo negativo, afectando desfavorablemente la balanza de pagos del país.

La consolidación del sector externo como soporte fundamental del desarrollo, sólo podrá lograrse mediante un proceso de interrelación de recursos materiales y humanos disponibles, junto con un cambio indispensable en la filosofía y actitud de los empresarios mexicanos ya sean del sector público, del privado o del social. Es preciso orientar los esfuerzos a la integración de la planta industrial para la producción de bienes exportables competitivos en los mercados internacionales y la creación de la seguridad de un abastecimiento confiable en calidad, oportunidad y precio.

1) Estadísticas de la Balanza Comercial 1970-1984.

El análisis de la balanza comercial del país durante el período de 1970 a 1984, se presenta con el propósito de señalar los cambios en la composición de las exportaciones e importaciones efectuadas, destacando aquellos sectores que presentan una mayor participación en el saldo comercial total y estableciendo su contribución al Producto Interno Bruto.

a) Balanza Comercial de Mercancías. Período 1970-1976.

Este período se caracterizó por continuar con el constante déficit en la balanza comercial, la devaluación del peso respecto al dólar en 1976, sólo logró reducir las importaciones en un 10.41%, mientras que las exportaciones se incrementaron en valor en 17.38% con relación al año de 1975. En el año de 1970 se observa un déficit de 1,171 millones de dólares, el cual se incrementó a 3,716 millones en 1975. Para el último año del período el déficit de la balanza comercial tuvo un decremento de 32% y un valor de 2,533 millones de dólares.

Las exportaciones a pesar de haber mantenido un incremento constante durante todo el período, su valor se incrementa de 1,292 millones de dólares en 1970 a 3,362 millones en 1976, año que se fomentaron en un 17.38% con respecto a 1975.

Las importaciones muestran una pequeña reducción en 1971 de 2.20% como resultado principalmente del incremento de los precios en los Estados Unidos de América y a los ajustes internos del país; el déficit decreció en un 10% respecto al año anterior. Esta reducción fue ocasionada además por la disminución de las importaciones manufactureras, en el mismo porcentaje a la disminución de la importación de mercancías. Para 1976 las manufacturas desempeñaron nuevamente una importante influencia en la reducción de las importaciones, decreciendo en un 6.5% del total de las importaciones de la Balanza Comercial.

Período 1977-1984.

El descubrimiento de grandes yacimientos de petróleo, caracteriza el incremento observado en el volumen de las exportaciones durante este período, las cuales crecieron a una tasa promedio de 24.8% hasta 1981, sin embargo las importaciones aumentaron en un promedio de 35%, manteniendo un saldo deficitario en la balanza comercial.

La explotación de montos petrolíferos en la República Mexicana colocaba al país en un importante sitio estratégico internacional, otorgándole un nuevo poder de negociación y acceso en el intercambio mundial de bienes y servicios.

El año de 1982, marca un cambio importante en la historia económica, en el cual se logra el primer saldo positivo en la balanza comercial (1970-1984). Sin embargo, el superávit de \$6,173 millones de dólares, no es resultado de un incremento notable de las exportaciones, sino de una disminución del 40% de las importaciones en relación al año anterior y en menor influencia de la devaluación del peso con respecto al dólar de los Estados Unidos.

La baja en las importaciones se debe a las fuertes restricciones implementadas por el Gobierno a través de la Secretaría de Comercio por medio de la Dirección General de Controles al Comercio Exterior, redujo el monto de solicitudes hasta en un 50%, reteniendo con exceso de tiempo las concesiones y negando en algunos casos con el argumento de ocasionar graves desajustes en la economía nacional, (Cuadros Nos. 42, 43, 44 y Figuras Nos. 7 y 9).

CUADRO No. 42

	BALANZA COMERCIAL TOTAL			BALANZA MANUFACTURERA		
	Millones de Dólares (Precios Corrientes)			Millones de Dólares (Precios Corrientes)		
	X	M	Saldo	X	M	Saldo
1970	1,292	2,463	-1,171	444.4	1,863	-1,419
1971	1,364	2,409	-1,045	544.9	1,811	-1,266
1972	1,666	2,829	-1,163	677.1	2,109	-1,432
1973	2,072	3,948	-1,876	960.2	2,962	-2,002
1974	2,851	6,057	-3,205	1,499.8	4,738	-3,238
1975	2,864	6,580	-3,716	1,524.5	6,134	-4,609
1976	3,362	5,895	-2,533	1,729.5	5,735	-4,005
1977	4,650	6,023	-1,373	2,125.1	5,200	-3,075
1978	6,076	8,355	-2,279	2,574.0	7,265	-4,691
1979	8,798	12,595	-3,797	2,936.0	10,982	-8,046
1980	15,136	19,298	-4,162	3,378.7	16,140	-12,761
1981	19,420	25,054	-5,634	3,833.39	19,920	-16,087
1982	21,230	15,057	6,173	3,386.0	12,971	-9,585
1983	22,239	8,999	13,240	4,582.7	5,831	-1,248
1984	24,053	11,788	12,265	5,452.3	10,406	-4,953
1985	24,893	15,132	9,761	1,650.1**	2,736	-1,086
1986	25,445	18,764	6,681			

Fuente: -Diagnóstico de la Economía Mexicana 1984-1986
 -Grupo Interdisciplinario de Asesoría. México, 2 Tomos 1985.
 -Instituto Nacional de Geografía y estadística. SSP. Boletín Mensual de Comercio Exterior 1980-1985.
 -Sistema de Cuentas Nacionales de México 1979-1981. SSP
 -Banco de México, Informes Anuales 1970-1984
 -PIB y Gasto de México 1960-1977. Banxico.

** Enero-Marzo 1985.

CUADRO No. 43

BALANZA COMERCIAL EN MILLONES DE DOLARES

PRECIOS CONSTANTES 1970 = 100

AÑO	X	M	Saldo
1970	1,292	2,463	-1,171
1971	1,323	2,304	- 983
1972	1,498	2,540	-1,044
1973	1,618	2,481	- 865
1974	1,675	3,903	-2,229
1975	1,509	3,799	-2,293
1976	1,299	2,631	-1,332
1977	1,676	1,678	- 514
1978	1,302	2,146	- 844
1979	1,427	2,841	-1,414
1980	1,559	3,811	-2,252
1981	3,007	3,894	- 872
1982	1,651	419	481
1983	958	388	570
1984	651	319	332
1985*	461	280	181
1986*	346	255	91

FUENTE: Ibid. Cuadro 42.

* Estimados

CUADRO No. 44

BALANZA COMERCIAL DE MERCANCIAS

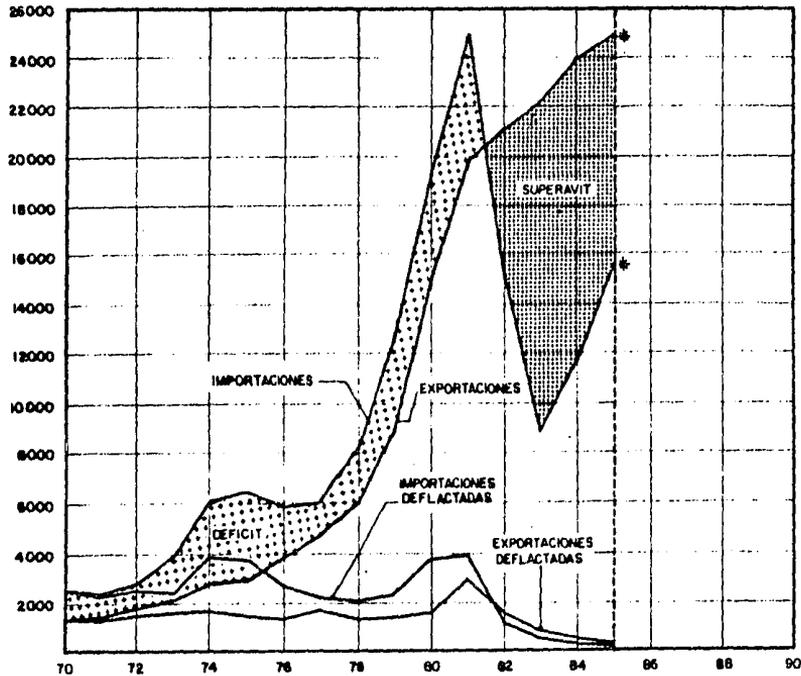
A Ñ O	Millones de Pesos Corrientes			Millones de Pesos Constantes A Precios 1970 = 100		
	X	M	Saldo	X	M	Saldo
1970	16,131	30,760	-14,629	16,131	30,760	-14,629
1971	17,038	30,091	-13,053	16,521	28,795	-12,274
1972	20,807	35,337	-14,530	18,706	31,750	-13,044
1973	25,880	49,315	-23,435	20,205	31,007	-10,802
1974	35,613	75,648	-40,035	20,943	48,786	-27,843
1975	35,768	82,187	-46,419	18,848	47,492	-28,644
1976	51,905	91,021	-39,116	20,054	40,617	-20,563
1977	99,779	133,154	-33,375	22,791	38,153	-15,362
1978	138,056	189,823	-51,767	29,588	48,763	-19,175
1979	200,596	287,176	-86,579	32,530	64,784	-32,254
1980	352,057	448,871	-96,814	36,268	88,653	-52,385
1981	471,421	593,051	-118,630	38,837	102,148	-63,311
1982	1,215,803	721,570	494,233	45,416	62,294	-16,878

FUENTE: Elaborado en base a datos de "Diagnóstico de la Economía Mexicana"
2 Tomos (1985. Grupo Interdisciplinario de Asesoría y Cuadro No. 43).

FIGURA No. 7

BALANZA COMERCIAL DE MERCANCIAS
INDICE 1970 = 100

(MILLONES DE DOLARES)



* Estimación: Grupo Interdisciplinario de Asesoría

La devaluación del peso (Cuadro No. 45 y Figura No. 10), presenta una mayor repercusión en el año de 1983, debido al incremento de los costos de los productos importados, incidiendo negativamente en el porcentaje de importaciones hasta en un 40.23%. Las exportaciones alcanzan un valor de 22,239 millones de dólares y las importaciones fueron de 8,999 millones.

Para 1984 las exportaciones crecieron a 24,053 millones de dólares mientras que las importaciones aumentaron considerablemente a 11,788 millones, en consecuencia al saldo positivo de la balanza alcanzó 12,265 millones, inferior al observado en el año anterior.

b) Balanza Comercial de Manufacturas. Período 1970-1976

La exportación de manufacturas presentó un incremento sostenido en promedio de 36.20% de 1970 a 1974, y obteniendo un valor de 1,524 millones de dólares en el año siguiente. La devaluación del peso en 1976 ocasionó un aumento del valor de las exportaciones, las cuales llegaron a ser de 1,729.5 millones mientras que en las importaciones se produce una disminución en un 6.50% comparado con el año anterior. No obstante, durante todo el período señalado, continuó manteniéndose un creciente déficit comercial en la balanza manufacturera el cual representó 4,609.5 millones de dólares en el último año del período.

Es importante destacar la influencia que ejerce la industria manufacturera dentro de la economía nacional, el valor de las importaciones realizadas en este sector representó en el año de 1975 el 93.22% de la balanza de mercancías y en el año siguiente tuvo una participación de un 88%.

Período 1977-1984.

Durante esta etapa de la economía nacional, se gesta en gran medida los altos volúmenes deficitarios observados en la balanza comercial de manufacturas. Las importaciones aumentaron considerablemente durante todo el período, a excepción del año de 1982 en que sufren un decremento del 35.0% y una reducción del saldo negativo manufacturero en un 40.42% con respecto a 1981. Situación ocasionada principalmente por el índice inflacionario alcanzado a finales de 1982, el cual fue de 98.8% al estancamiento de la inversión productiva y a una desmesurada fuga de capitales, (Cuadro No. 46).

CUADRO No. 45

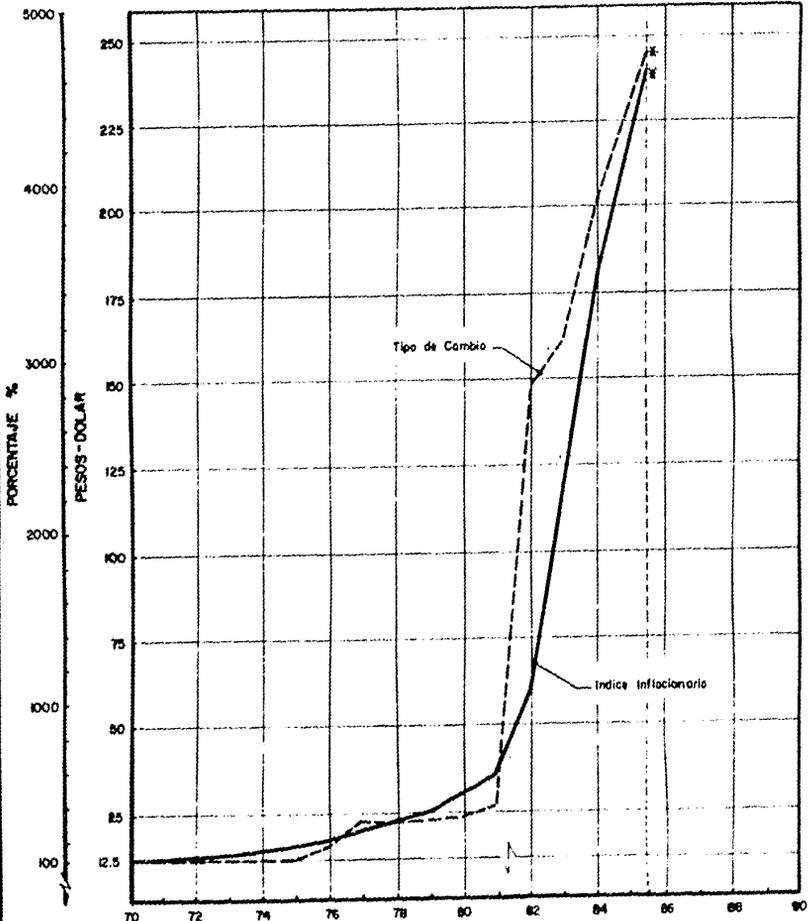
TIPO DE CAMBIO 1970-1985

A Ñ O	LIBRE	CONTROLADO	SUPERLIBRE
1970	12.50		
1971	12.50		
1972	12.50		
1973	12.50		
1974	12.50		
1975	12.50		
1976	15.44		
1977	22.74		
1978	22.72		
1979	22.80		
1980	23.26		
1981	26.23		
1982	148.50	96.48	
1983	161.35	143.93	
1984	209.97	192.56	
1985 *	245.54	254.61	370.00

* 1er. Semestre

FUENTE: Banco de México.

FIGURA No. 10
 RELACION INDICE INFLACIONARIO
 TIPO DE CAMBIO PESO DOLAR
 1970 - 1984



* Primer Semestre de 1985

CUADRO NO. 46

INDICE NACIONAL DE PRECIOS AL CONSUMIDOR 1970 = 100		INFLACION ANUAL
1970	100.0	---
1971	105.0	5.0
1972	110.8	5.6
1973	134.6	21.4
1974	162.3	20.6
1975	180.7	11.3
1976	229.8	27.2
1977	277.3	20.7
1978	322.2	16.2
1979	386.7	20.0
1980	501.9	29.8
1981	645.8	28.7
1982	1283.9	98.8
1983	2321.3	80.8
1984	3695.5	59.2
1985 *	4645.2	46.1

* 1er. Semestre

FUENTE: Diagnóstico de la Economía Mexicana, Grupo Indisciplinario de Asesoría (1985) 2 tomos.

NOTA: Las estimaciones son previas a los sucesos del 19 y 20 de Septiembre de 1985.

La reducción de las exportaciones a pesar de su competitividad en precio, fue debido al deterioro del ambiente económico internacional y a la crisis interna de la economía nacional, mientras que las importaciones se redujeron como resultado del incremento de los precios de los productos importados a consecuencia de las devaluaciones realizadas, las medidas proteccionistas internas, y la carencia de divisas a nivel nacional.

Para 1983 las exportaciones se incrementaron en un 35.32%, a un valor de 4,582.7 millones de dólares. La importación de productos manufacturados alcanzó sus niveles más bajos en este año con una reducción del 55% en relación a 1983, representando un valor de 5,831.6 millones.

La relativa recuperación de la economía para el año de 1984, permite un incremento del 78.45% de la importación de manufacturas y 18.97% de aumento en las exportaciones en relación a los años anteriores respectivos. El déficit comercial manufacturero se incrementó en 296.8% en el mismo período. (Cuadros Nos. 42, 47 y Figura Nos. 8 y 9)

Como se puede observar, la balanza comercial manufacturera se ha caracterizado por presentar un permanente saldo negativo, el cual sólo es reducido parcialmente en períodos devaluatorios. Ante esta situación resulta importante destacar la necesidad de una diversificación de la base estructural de las exportaciones mexicanas, las cuales deben enfocarse hacia aquellas industrias de generación de un alto valor agregado en los productos y reducir de esa forma la constante salida de divisas por concepto de importaciones vía posible sustitución mediante una producción nacional.

CUADRO No. 47

BALANZA COMERCIAL DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS
MILLONES DE DOLARES A PRECIOS CONSTANTES 1970 = 100

	X	M	Saldo
1970	444.4	1,863.5	-1,419.1
1971	505.0	1,677.12	-1,172.0
1972	602.4	1,877.00	-1,275.0
1973	776.0	2,395.00	-1,619.0
1974	980.0	3,097.00	-2,117.0
1975	879.0	3,537.00	-2,658.0
1976	851.0	2,821.00	-1,970.0
1977	776.4	1,903.00	-1,123.0
1978	825.0	2,328.00	-1,503.0
1979	806.0	3,006.00	-2,200.0
1980	719.0	3,436.00	-2,217.0
1981	656.0	3,407.00	-2,751.0
1982	297.0	1,133.00	- 836.0
1983	208.0	265.00	- 57.0
1984	158.0	301.00	- 143.0
1985	41.0	68.00	- 27.0

BALANZA COMERCIAL MANUFACTURERA

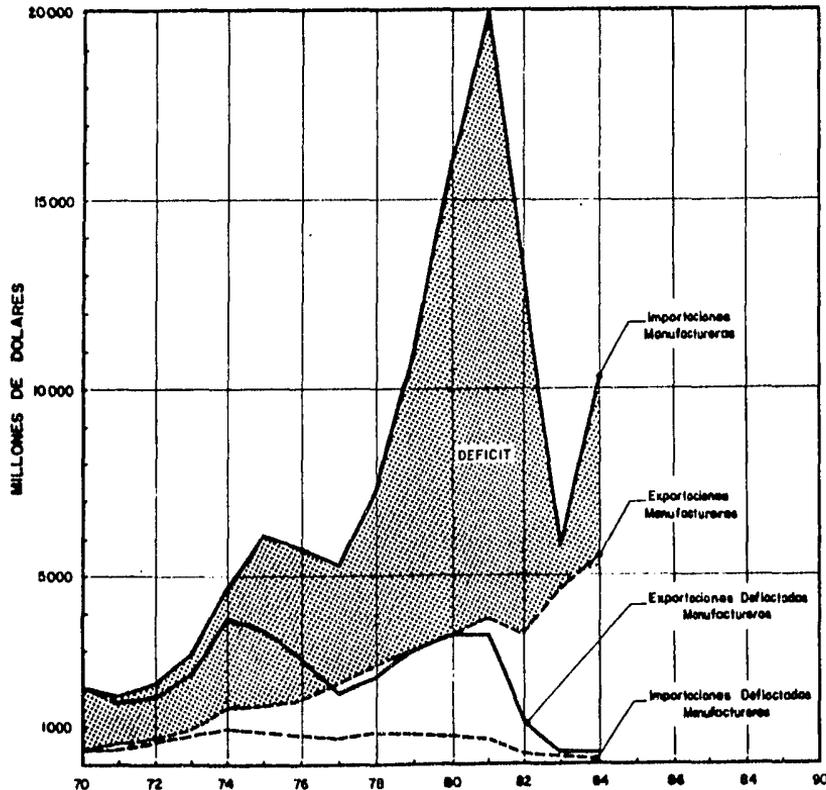
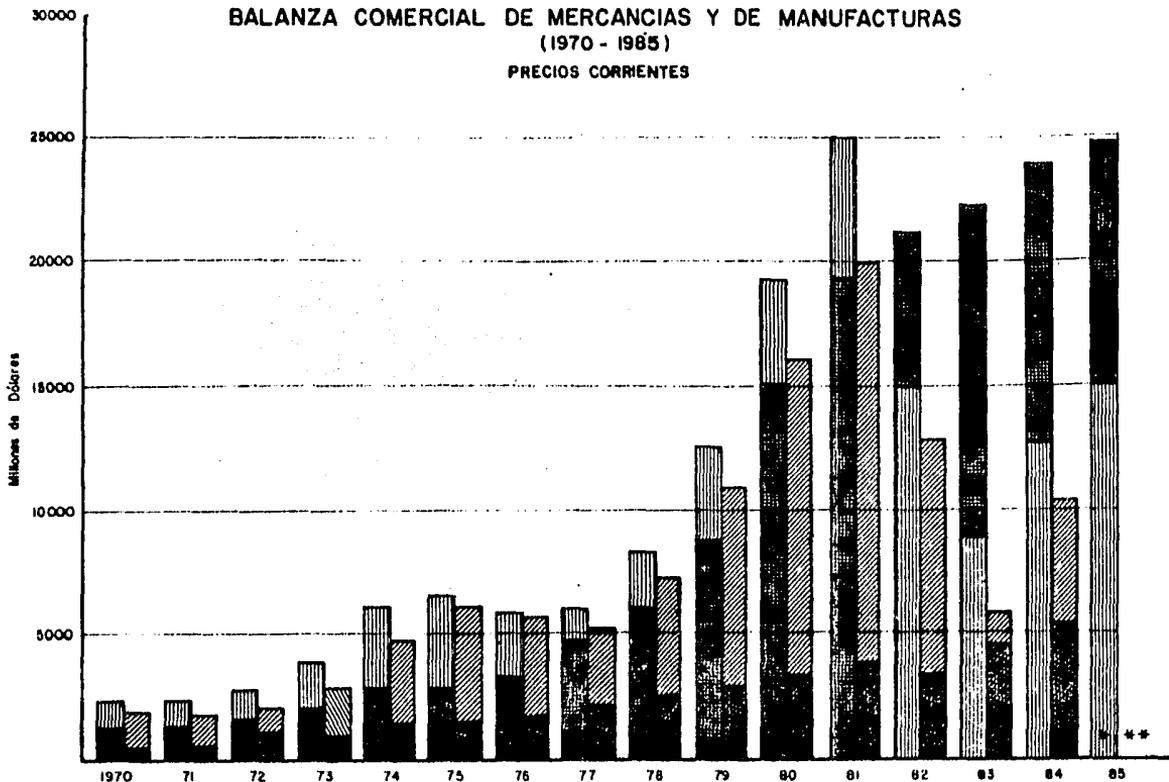


FIGURA No. 9

BALANZA COMERCIAL DE MERCANCIAS Y DE MANUFACTURAS
(1970 - 1985)
PRECIOS CORRIENTES



* Prerrogativa: Grupo interdisciplinario

** No se dispone aún del dato

Millones de dólares

▨ Balanza comercial de mercancías

▧ Balanza comercial de manufacturas

2) Participación del sector Industrial en la Economía Mexicana.

El proceso de desarrollo industrial en México iniciado en forma definitiva a partir de la década de los cuarenta, sin desconocer sus antecedentes históricos remontados al siglo XIX, ha observado un cambio apreciable en la estructura del Producto Interno Bruto, reduciendo la participación del sector agropecuario y aumentando fuertemente la participación del sector industrial y ligeramente la del sector servicios.

La importancia del sector industrial como generador de producción puede observarse en la participación que ha venido representando en el Producto Interno Bruto del País. En 1970 el sector industrial generaba casi la tercera parte (32.6%) del PIB Nacional, siendo el sector manufacturero el más importante generando el 22.6% del PIB industrial, le seguía en importancia el sector de construcción generando un 5.3% del total, mientras que el restante (4.7%) lo generaba la minería, la electricidad y el petróleo.

Durante la década de los setentas el sector industrial aumentó su participación hasta representar en 1980 el 35.2% del PIB total, aumento generado en todas las ramas del sector industrial mexicano.

En contraparte, el sector agropecuario redujo su importancia del 12.2% observado en 1970 a 9.0% en 1980 y el sector de servicios aumentó ligeramente su participación del 55.2% a 55.8% respectivamente.

No obstante, como consecuencia de la crisis experimentada por el país en 1982 el Producto Interno Bruto de México registró un monto de 903,839 millones de pesos a precios constantes de 1970, el PIB del sector industrial se redujo con respecto al año anterior presentando un valor de 316,163 millones de pesos. El PIB manufacturero detuvo su crecimiento sostenido, para registrar un valor inferior al año de 1981, (Cuadro No. 48).

A precios corrientes el Producto Interno Bruto sumó 9.417 billones de pesos, en donde la parte correspondiente al sector industrial registró 3.603 billones de pesos corrientes y el PIB manufacturero representó un valor de 2.0 billones de pesos, (Cuadro No. 49).

CUADRO No. 48

RELACION DEL PIB MANUFACTURERO CON EL INDUSTRIAL Y PIB TOTAL
MILLONES DE PESOS A PRECIOS CONSTANTES 1970=100

AÑO	PIB MANUFACTURERO	PIB INDUSTRIAL	PIB TOTAL
1970	105,203	145,070	444,271
1971	109,264	145,580	462,804
1972	119,967	161,706	502,086
1973	132,552	178,635	544,307
1974	140,963	195,975	577,568
1975	148,058	209,935	609,976
1976	155,517	216,327	635,831
1977	161,037	220,557	657,722
1978	176,817	244,596	711,982
1979	195,614	271,137	777,163
1980	209,682	296,046	841,854
1981	224,326	321,418	908,765
1982	217,852	316,163	903,839
1983	202,026	290,632	856,174
1984	211,491	303,164	885,928
1985 *	222,912	318,119	922,605
1986 *	236,510	335,988	963,569

FUENTE: Elaborado con base en datos de "Diagnóstico de la Economía Mexicana".
2 Tomos (1985).

* Grupo Interdisciplinario de Asesoría. (Estimación)

CUADRO No. 49

PRODUCTO INTERNO BRUTO DEL SECTOR MANUFACTURERO,
INDUSTRIAL Y TOTAL

Millones de Pesos Corrientes

AÑO	PIB MANUFACTURERO	PIB INDUSTRIAL	PIB TOTAL
1970	105,203	145,070	444,271
1971	118,057	157,226	490,011
1972	134,723	181,758	564,726
1973	164,015	220,971	690,891
1974	215,717	299,461	899,707
1975	256,701	364,034	1,100,050
1976	316,210	449,961	1,370,968
1977	440,812	629,325	1,849,263
1978	550,964	794,353	2,337,398
1979	714,613	1,071,541	3,067,526
1980	985,013	1,594,615	4,276,490
1981	1,311,493	2,142,696	5,874,386
1982	2,000,786	3,602,238	9,417,089
1983	3,722,064	6,785,849	17,141,694

FUENTE: Informes Anuales del Banco de México 1970-1984.

* El PIB total para 1984 fue de 29.438 billones de pesos.

Los resultados observados en materia de producción, inversión y exportación en el año de 1984, sin desconocer la etapa resultante de la crisis estructural en la que se encuentra la economía nacional, son elementos, que sirven para alentar la continuación mediante programas de corto y largo plazo de la consolidación del proceso de desarrollo industrial.

Existen factores limitantes al crecimiento de la actividad productiva en la mayor parte del sector empresarial, elementos relacionados con los efectos derivados de la caída en términos reales del ingreso y de los niveles de inflación que prevalecen, lo cual, aunado a la incertidumbre respecto a la situación económica del país, dificultan cada vez más el futuro desarrollo de la economía.

El sector externo debe constituirse en un elemento clave para el desarrollo económico del país, no obstante resulta difícil que pueda lograrse sin el establecimiento de canales adecuados, tanto por el sector público como para el sector privado. La tradicional estabilidad política del país y el esfuerzo conjunto de su población son elementos clave para la estabilización de la economía, y la base para un crecimiento sano y sostenido.

Durante 1982, los sectores que registraron caídas reales en su ritmo de actividad productiva fueron:

La Industria de la Construcción	5.0%
La rama de Transporte, Almacenamiento y la Comunicación	3.8%
La Industria Manufacturera	1.9%
Sector Agropecuario y Pesca	0.6%

El sector industrial, constituyendo el área más afectada por la crisis ha reducido su importancia en la economía. En 1984 el sector industrial representó el 34.2% del PIB total como consecuencia de las proporciones inferiores observadas en las industrias manufactureras y de la construcción, a pesar de aumentar su importancia con respecto al resto de los sectores industriales, (Cuadro No. 50).

La producción industrial a pesar de observar una tasa de crecimiento durante el período de 1970-1980, en los últimos años ha registrado un estancamiento y

CUADRO No. 50

ESTRUCTURA DEL PIB POR SECTORES

(Porcentajes)

	1970	1975	1980	1982	1983	1984
T O T A L	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agropecuario, silvicultura y pesca.	12.2	10.3	9.0	8.8	9.5	9.5
Industrial	32.6	33.4	35.2	35.0	34.0	34.2
Minería	1.5	1.4	1.3	1.3	1.3	1.3
Manufacturas	22.6	23.1	23.6	22.8	22.1	22.3
Construcción	5.3	5.4	5.5	5.5	4.8	4.7
Electricidad	1.2	1.3	1.5	1.6	1.7	1.8
Petróleo	2.0	2.2	3.3	3.8	4.1	4.1
Servicios	55.2	56.3	55.8	56.2	56.5	56.3

FUENTE: Elaborado por el CEESP, con datos de S.P.P.

Fecha 26/II/85.

retroceso a partir de 1982. La industria manufacturera como la rama que contribuyó mayormente a la producción industrial, alcanzó su valor más elevado en 1981 registrando 3.075 billones de pesos a precios corrientes, para descender a 2.783 billones en el año siguiente, (Cuadro No. 51).

Con respecto al valor de la producción industrial a precios constantes de 1970, el nivel más alto logrado se presenta en el año de 1981, correspondiente a un valor de 763,029 millones de pesos, en el que la industria manufacturera participó con un valor de 525,954 millones de pesos.

La producción industrial y manufacturera ha experimentado en los últimos años una tendencia decreciente, disminuyendo respectivamente, según estimaciones basadas en los índices de crecimiento de la Secretaría de Programación y Presupuesto a valores de 109,155 y 76,400 millones de pesos constantes (1970), en 1985, (Cuadro No. 52).

El consumo nacional aparente manufacturero también ha observado una disminución a partir de 1982, presentando un valor de 83,248 millones de pesos a precios constantes en 1985, nivel inferior al observado inclusive desde 1970. A precios corrientes observa en 1983 un valor de 2.963 billones de pesos, inferior al alcanzado en 1981, (Cuadro No. 52 y Figura No.11).

El crecimiento de las diversas ramas que componen el sector manufacturero del país, se ha visto afectado considerablemente por la recesión económica presentada en el país en 1982, sin embargo, sectores como el de las industrias metálicas básicas; el grupo de sustancias químicas, derivados del petróleo, productos de caucho y plástico; y en menor medida el grupo de productos metálicos, maquinaria y equipos han observado niveles de recuperación en el año de 1984, lo cual servirá para otorgar al sector industrial del país en su conjunto, la importancia que tradicionalmente ha tenido en la economía y asimismo convertirse en un elemento fundamental en la estructura del comercio exterior, particularmente en el propósito de realizar exportaciones de un valor agregado, (Cuadro No. 53).

CUADRO No. 51

PRODUCCION INDUSTRIAL Y MANUFACTURERA
EN MILLONES DE PESOS A PRECIOS CORRIENTES

Año	Industrial	Manufacturera
1970	301,870.0	218,389.0
1971	318,276.0	234,343.0
1972	362,137.0	263,557.0
1973	439,991.0	318,797.0
1974	597,673.0	418,686.0
1975	717,214.0	501,741.0
1976	884,691.0	627,355.0
1977	1,218,890.0	862,264.0
*1978	1,340,779.0	948,490.0
1979	2,382,469.0	1,757,917.0
1980	3,338,598.0	2,335,171.1
1981	4,461,432.0	3,075,252.8
*1982	4,390,049.0	3,036,048.8
1983	4,038,845.0	2,783,964.0
*1984	4,200,399.0	2,939,866.0
*1985	4,410,419.0	3,086,959.0

FUENTE: PIB y Gasto Interno 1960-1977. Banco de México.

* Estimados mediante Indices de crecimiento de S.P.P.

-Informes Anuales del Banco de México, 1979-1984

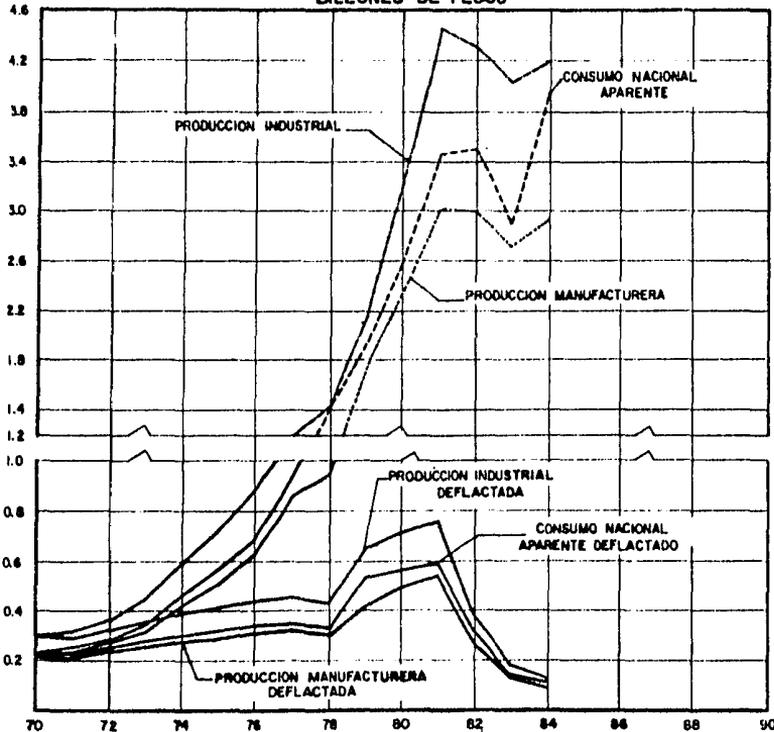
-Sistema de Cuentas Nacionales SPP, 1979-1982

-Indicadores oportunos de la Producción Industrial BANAMEX 1984-1985.

PRODUCCION INDUSTRIAL MANUFACTURERA
Y CONSUMO NACIONAL APARENTE DE MANUFACTURAS

INDICE 1970= 100

BILLONES DE PESOS



CUADRO No. 52

PRODUCCION Y CONSUMO NACIONAL APARENTE
DEL SECTOR MANUFACTURERO

	PRODUCCION		CONSUMO NACIONAL APARENTE MANUFACTURERO	
	MILLONES DE PESOS A PRECIOS		MILLONES DE PESOS	
	CONSTANTES	1970 = 100	A PRECIOS CONSTANTES	PRECIOS CORRIENTES
	Industrial	Manufacturero		
1970	301,870	218,389	236,128	236,128
1971	294,700	216,984	231,642	250,173
1972	322,186	234,481	250,413	281,464
1973	355,692	257,718	277,951	343,826
1974	390,636	273,651	300,112	459,171
1975	413,618	289,355	322,584	559,360
1976	435,165	308,586	339,007	689,202
1977	445,338	315,040	340,592	932,199
1978	429,599	303,906	338,056	1,055,072
1979	652,017	481,094	525,060	1,918,570
1980	710,642	497,056	560,241	2,632,013
1981	763,029	525,954	598,121	3,497,215
1982	384,653	265,141	313,164	3,574,142
1983	183,359	126,389	134,549	2,963,718
1984	121,423	84,985	112,560	3,893,789
1985	109,155	76,400	83,248	3,363,618

FUENTE: *Ibid.* (Cuadro No. 6)

CRECIMIENTO PORCENTUAL DE DIVERSAS RAMAS DEL SECTOR MANUFACTURERO

(EN PORCENTAJE)

Productos Manufacturados																Tasa Media Anual Promedio		
	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1970-75	1975-80	1980-84
TOTAL	6.1	3.2	8.5	9.3	7.3	4.7	2.6	3.0	8.5	10.1	7.0	7.7	-2.9	-7.3	4.7	7.1	7.2	0.2
1.- Productos alimenticios, bebidas y tabaco.	6.1	0.7	5.3	5.9	3.1	2.3	2.7	4.4	5.7	6.2	5.6	4.2	4.2	-0.9	1.3	5.2	5.6	2.4
2.- Textiles, prendas de vestir e industria del cuero.	11.7	7.2	8.0	9.5	2.4	5.0	2.4	7.0	2.6	10.8	2.3	4.1	-5.8	-5.4	0.0	5.4	5.2	-1.4
3.- Industrias de la madera y productos de madera.	7.1	-3.0	9.1	-8.4	-9.8	25.4	1.5	10.9	5.9	11.3	6.9	7.7	-0.5	-16.9	1.7	5.0	8.8	-3.8
4.- Papel, productos de papel, imprenta y editoriales.	7.1	-3.0	9.1	5.7	9.7	4.6	9.2	0.5	6.9	10.3	11.3	7.3	1.3	-6.1	6.5	4.8	8.4	1.4
5.- Sustancias químicas, derivados del petróleo, productos de caucho y plástico.	6.1	9.6	12.1	10.0	4.1	5.8	9.8	-3.0	11.1	10.8	9.7	7.1	1.4	0.2	7.0	10.0	8.9	4.3
6.- Productos de minerales no metálicos exceptuando derivados del petróleo y carbón.	5.1	8.3	11.5	13.4	4.5	10.5	7.5	8.1	7.5	10.5	9.0	10.7	-3.8	-10.9	9.4	7.4	6.3	-0.4
7.- Industrias metálicas básicas.	6.1	2.7	12.3	9.2	11.3	-0.8	2.1	6.8	18.3	7.5	2.9	-5.4	-8.8	-7.1	13.5	7.2	7.6	0.0
8.- Productos metálicos, maquinaria y equipo.	11.7	0.7	5.5	12.0	9.5	13.3	9.1	3.5	11.0	15.0	10.0	3.9	-12.6	-22.8	5.7	9.4	8.6	-5.8
9.- Otras Industrias Manufactureras.													-4.7	-6.5	3.4	5.0	5.5	0.0

FUENTE: Tomado del Cuadro No. 2 de: L. Barragán de Palacio "Estructura y Crecimiento del Sector Manufacturero" Presentado en el libro "Transnacionalización y Periferia Semiindustrializada" B. p. 431. Hasta el año 1981. No existe el punto 9 de este Cuadro.
 - Del año 82 al 84 se tomó del Cuadro No. 3.7. CONCAMIN. "LA INDUSTRIA MEXICANA (Situación Actual y Perspectivas)" Edición 1983. p. 66

A pesar de que la base de las exportaciones ha sido tradicionalmente el sector primario, a partir de los años setentas, se empieza a gestar un cambio en su composición, aumentando la participación del sector industrial con una gradual disminución del sector agropecuario, la cual resulta en gran parte de la participación indiscutible del petróleo. La participación de las exportaciones de la industria manufacturera fue de 49.8% en 1975 dentro del sector industrial y disminuyendo hasta un 15.9% en 1982, pero alcanzando un crecimiento del 33.5% en el siguiente año, demostrando con ello importantes niveles de avance, (Cuadros Nos. 54 y 55).

B) Modelo Propuesto.

El modelo de desarrollo del sector industrial mexicano propuesto se basa fundamentalmente en el fomento de la actividad del sector externo.

Resulta importante señalar que dentro del contexto económico mundial que prevalece actualmente y en las perspectivas que confrontan las economías industrializadas, cada vez existe un mayor proteccionismo tendiente a modificar las condiciones del intercambio mundial de bienes y servicios, por lo cual, el enfoque que debe darse al sector externo, debe caracterizarse por tener una aplicación realista, dinámica y dispuesta a enfrentar los retos que demanda el desarrollo económico del país.

Considerando la problemática que tradicionalmente ha confrontado la mayoría de los productos mexicanos en los mercados internacionales y en forma ampliada, de las interrelaciones que presenta el Comercio Exterior Mexicano, no resulta suficiente el apoyo de programas planteados por la comunidad empresarial, sino que al mismo tiempo es necesario que en base de los productos y sectores hasta el momento identificados, se promueva a la comunidad empresarial para estimular una contribución mayor al esfuerzo emprendido por el gobierno por aumentar el volumen y valor de las exportaciones.

Adicionalmente, las instituciones relacionadas con la actividad del comercio exterior, deben utilizar todos sus instrumentos disponibles para colaborar en forma coordinada y eficaz a la realización de los programas nacionales de fomento al comercio.

CUADRO No. 54

ESTRUCTURA DE LA EXPORTACION DE MERCANCIAS POR SECTORES

(Porcentajes)

	1970	1975	1980	1982	1983	Enero - Agosto	
						1983	1984
T O T A L	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agropecuario, Silvicultura y pesca	48.3	29.1	10.1	5.8	6.0	6.3	7.3
Industrial	51.7	70.9	89.9	94.2	94.0	93.7	92.7
Minería	14.3	6.8	3.2	2.4	2.1	2.0	2.4
Petróleo	3.0	14.3	64.5	75.8	70.8	73.1	67.3
Manufacturas	34.5	49.8	22.1	15.9	21.1	18.6	23.0

FUENTE: Elaborado por el CEEESP, con datos de la Secretaría de Programación y Presupuesto, 26/II/85.

CUADRO No. 55

CRECIMIENTO DE LA EXPORTACION DE MERCANCIAS POR SECTORES

(Tasa Media Anual)

	1970-75	1975-80	1980-83	1982	1983	Enero - Agosto 1984
TOTAL	18.9	38.0	11.8	9.5	0.8	10.6
Agropecuario, silvi- cultura y pesca	7.5	11.6	-6.0	-15.9	4.2	27.4
Industrial	26.6	44.7	13.5	11.6	0.6	9.5
Minería	2.4	19.0	-3.4	-26.7	-10.9	33.4
Petróleo	62.7	86.5	15.3	16.4	-5.9	1.8
Manufacturas	28.0	17.3	10.1	-0.3	33.5	37.0
Otros	-.-	164.5	-28.7	-13.7	-67.1	-19.9
Productos no clasi- ficados.	-.-	69.8	9.1	310.3	-29.4	-60.6

FUENTE: Elaborado por el CEESP, con datos de SPP, 26/11/85.

La situación económico-financiera internacional conlleva la urgente necesidad de visualizar un Comercio Exterior que debe enfrentarse con objetividad, imaginación y creatividad para superar los desafíos de los dinámicos mercados internacionales: que permita identificar las ramas industriales que, no siendo ortodoxas, constituyan en la coyuntura del interés consumidor, una posibilidad importante de generación de divisas y de contribución a la defensa de la planta productiva mexicana así como a la generación de una adecuada oferta de artículos manufacturados del mayor valor agregado, que presenten como elemento fundamental la mano de obra e insumos nacionales.

Dentro de los objetivos prioritarios señalados por el Gobierno Federal durante el período 1984-1988, destaca el establecimiento y la promoción de vigorosas políticas en Comercio Exterior, que permita alcanzar mayores niveles de exportación y una sustitución de importaciones más racional y eficiente, al cristalizar programas y proyectos específicos orientados a la generación y al ahorro de divisas.

Las políticas y acciones que en materia de fomento de exportaciones y de sustitución de importación realicen tanto el sector público como el privado, deberán tomar en consideración el dinamismo de las variables multimodales y multinacionales que presenta el comercio internacional, en ocasiones a ritmo acelerado, obligando a realizar adaptaciones constantes de los mecanismos de apoyo, trámite y comercialización, si se pretende participar eficazmente en los mercados del exterior y en mayor medida, conservar la competitividad necesaria que garantice su permanencia en dichos mercados

La estructura de las exportaciones tradicionalmente sostenida por el sector primario, debe orientarse hacia una mayor contribución de productos de un alto valor agregado, para lo cual es indispensable la consolidación de tres objetivos en el fomento de las Exportaciones de Productos Manufacturados:

- a) Detectar y ampliar los mercados internacionales con capacidad para absorber las manufacturas mexicanas de mayor valor agregado.

- b) Apoyar a la industria manufacturera para incrementar la calidad y cantidad de su producción, realizando las adecuaciones que el mercado internacional exige, de manera que los productos mexicanos compitan satisfactoriamente en calidad y presentación, simultáneamente sostener el nivel de empleo en la industria, incrementando hasta donde sea posible la utilización de la capacidad instalada.
- c) Coadyugar a la iniciación de un sector exportador sólido, recuperando los mercados internacionales a base de calidad, oportunidad y precio.

El esquema operativo diseñado se ha intitulado "Modelo para el Fomento de las Exportaciones de Productos Manufacturados", contempla las acciones que deben efectuarse tanto en el ámbito nacional como en el internacional, incluyendo la participación de las Representaciones de las Sociedades Nacionales de Crédito en el extranjero y el Instituto Mexicano de Comercio Exterior.

El Plan de Acción y las estrategias basadas en los modelos de desarrollo de Corea del Sur y Singapur, para la adecuada utilización del sector externo en el proceso de desarrollo económico conllevan las siguientes acciones:

- 1) Explorar las principales ramas de la industria manufacturera con potencial de exportación, seleccionando aquéllas de interés para la realización de diagnósticos específicos.
- 2) Seleccionar industrias con experiencia previa o interés en los mercados de exportación, y
- 3) Brindar la asistencia técnica requerida por las empresas en los siguientes rubros:
 - a) Evaluación técnica de materias primas alternativas y otros insumos de producción, que les permita reducir su actual dependencia del extranjero.

- b) Sustitución eficiente de insumos de importación, incluyendo tecnologías y procesos.*
- c) Adaptación de calidad a normas internacionales y adecuación de productos a las necesidades y requerimientos de los consumidores extranjeros*.
- d) Diseño de sistemas para la eliminación de "Cuellos de Botella" en la producción y comercialización.
- e) Mejoramiento en la productividad de la planta industrial.
- f) Asesoría en el adiestramiento y capacitación técnica de personal de supervisión y mantenimiento.
- g) Integración de procesos y líneas de producción.

Adicionalmente se requiere:

- 4) Detectar y cuantificar mercados potenciales en el extranjero para manufacturas mexicanas y productos alimenticios semiprocesados o totalmente terminados.
- 5) Fomentar y promover la exportación de manufacturas a los mercados internacionales seleccionados.
- 6) Coordinar acciones entre las empresas industriales y de comercialización para concretar exportaciones.

El Modelo de Desarrollo establece de manera concreta tres programas de trabajo que son los siguientes:

- 1) Programa de análisis y diagnóstico sistemático de la planta productora en sus diversas ramas de actividad, para evaluación de su potencial de exportación.

* En estas actividades ya existen entidades establecidas como IMIT, A.C. y LANFI, con una amplia experiencia que podrían participar de manera inmediata en estas acciones.

- 2) Programa de sustitución eficiente de insumos de importación para la producción de manufacturas o bienes de consumo intermedio, y
- 3) Programa de apoyo tecnológico a la industria manufacturera para la adecuación de sus productos a los requerimientos del mercado internacional.

Las características más importantes de estos programas se presentan a continuación:

Programa de Análisis y Diagnóstico Sistemático de la Planta Productiva, para la Evaluación del Potencial de Exportación.

Dentro de este programa se propone explorar las principales ramas de la industria manufacturera con potencial de exportación a corto y mediano plazo, seleccionando aquellas clases de actividad que sean de interés para la realización de diagnósticos específicos.

Programa de Sustitución Eficiente de Insumos de Importación.

Del Estudio de ramas industriales, en particular de aquellas Clases de Actividad que son altamente dependientes de insumos importados se estima que será posible visualizar proyectos concretos de sustitución de importaciones, ya sea, la producción de tales bienes de consumo intermedio, la adecuación de materias primas nacionales o la sustitución completa de los productos por otras alternativas que requieran una menor cantidad de componentes importados.

Programa de Apoyo Tecnológico a la Industria Manufacturera para la Adecuación de sus Productos a los Requerimientos del Mercado Internacional.

Dentro de este programa se atenderán específicamente las consultas de tipo técnico y técnico-económico que permitan a los productores nacionales alcanzar la calidad que requiere el mercado internacional y adicionalmente, reducir sus costos, ya sea por incremento en la productividad de algunos de sus factores (mano de obra, materias, energéticos, etc.) o por el mayor aprovechamiento de su capacidad instalada.

La mecánica operativa, estrategias y acciones específicas que se estima son requeridas para el fomento de las exportaciones de manufacturas y en las cuales se basa el Modelo de Desarrollo Propuesto, se presentan de manera explícita en el Diagrama anexo.

MODELO PROPUESTO PARA EL FOMENTO DE LAS EXPORTACIONES DE PRODUCTOS MANUFACTURADOS

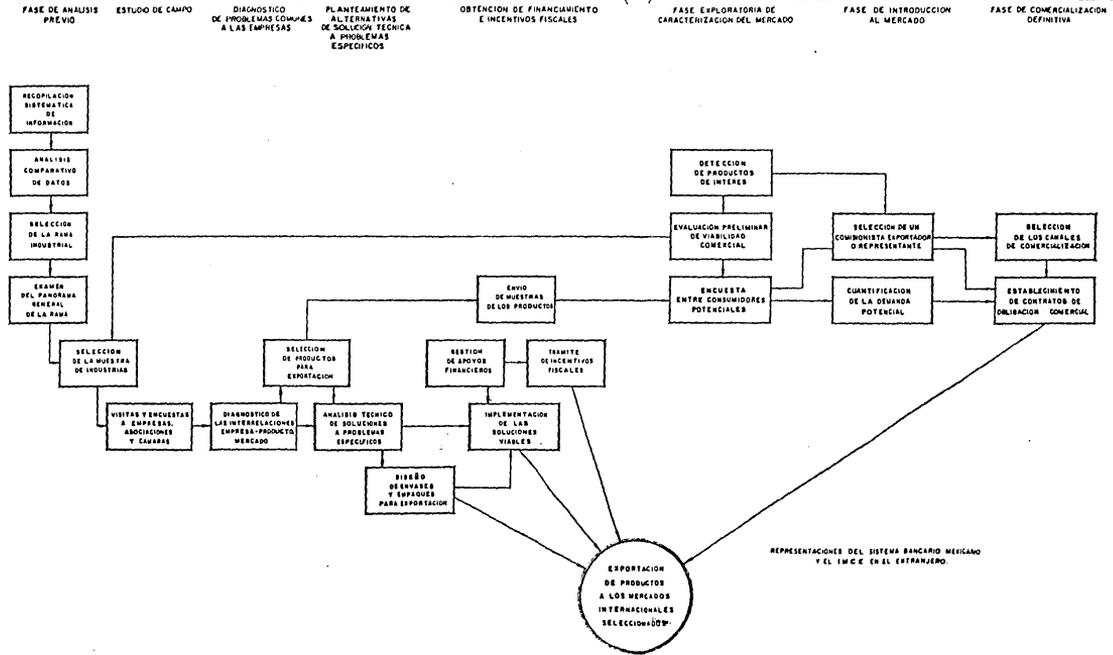
OBJETIVOS

MECANICA OPERATIVA

ACCIONES EN EL AMBITO NACIONAL

ACCIONES EN EL AMBITO INTERNACIONAL

- 1) Explorar las principales ramas de la industria manufacturera con vistas a su especialización, seleccionando aquellas de interés para su exportación al exterior.
- 2) Seleccionar industrias con capacidad de interés en los mercados de exportación.
- 3) Brindar asistencia técnica requerida por las empresas en los siguientes renglones:
 - a) evaluación técnica de materias primas y otros insumos.
 - b) sustitución eficiente de insumos de importación.
 - c) adaptación de calidad a normas internacionales.
 - d) eliminación de cuellos de botella en la producción y comercialización.
 - e) mejoramiento en la productividad de la planta.
 - f) adiestramiento y capacitación técnica.
 - g) integración de procesos y líneas de producción.
- 4) Detectar y cuantificar mercados potenciales en el exterior.
- 5) Fomentar y promover productos manufacturados en mercados internacionales seleccionados.
- 6) Coordinar acciones entre las empresas industriales y de comercialización para concretar exportaciones.



— DETECTAR Y AMPLIAR MERCADOS INTERNACIONALES PARA FOMENTAR LA EXPORTACION DE MANUFACTURAS.

— APOYAR A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA PARA INCREMENTAR LA CALIDAD Y CANTIDAD DE SU PRODUCCION, SOSTENIENDO EL NIVEL DE EMPLEO E INCREMENTANDO LA UTILIZACION DE LA CAPACIDAD INSTALADA.

— CONSOLIDAR UN SECTOR EXPORTADOR, RECUPERANDO LOS MERCADOS INTERNACIONALES A BASE DE CALIDAD, OPORTUNIDAD Y PRECIO.

VII. CONCLUSIONES.

La situación económica nacional se encuentra dentro de una etapa crítica, cuyo origen resulta de carácter estructural, habiéndose deteriorado fuertemente en los últimos años por fenómenos de coyuntura. Se ha acentuado la inequitativa distribución del ingreso y disminuído sensiblemente el poder adquisitivo de los trabajadores. La captación de divisas ha perdido dinamismo debido a la caída de los precios internacionales en las materias primas y el petróleo como principales productos de exportación, al proteccionismo creciente por los países desarrollados, en particular Estados Unidos como primer socio comercial del país y a las limitaciones estructurales de las industrias nacionales que les impide participar permanentemente en los mercados mundiales.

Las divisas captadas por diversos conceptos, han sido destinadas de manera creciente al pago del servicio de la deuda externa e impidiendo con ello, continuar con el proceso de desarrollo industrial iniciado en forma definitiva a partir de la década de los cuarenta. La adopción de mecanismos de atracción de divisas al país, no implica su participación en la industrialización y de manera recíproca, se encuentran directamente relacionados con la situación que afronta la economía interna.

El desempleo y la inflación se han convertido en las expresiones más claras de la deteriorada situación económica por la cual atraviesa el país.

El ambiente económico interno ha provocado que un número considerable de empresas medianas y pequeñas, se han esforzado por operar con utilidades razonables, otras empresas en cambio han aprovechado la situación para aumentar sus ganancias mediante un incremento de precios o beneficiarse con los ajustes en el tipo de cambio. Algunas empresas, o inversionistas han optado por la especulación con la moneda, con las tasas de interés ó con artículos de primera necesidad e inclusive en muchos casos trasladando sus capitales fuera de las fronteras nacionales.

El Gobierno, pretendiendo solventar problemas inmediatos ha reducido el -
gasto público, e iniciado una estrategia de reordenación económica, con el obje-
to de mejorar el ambiente para las inversiones internas y externas.

El país saldrá fortalecido de la actual crisis en la medida en que se -
adopten decisiones que favorezcan a un desarrollo económico armónico e integral,
interrelacionado todos los sectores de la sociedad y distribuyendo responsabili-
dades y toma de decisiones, para superar los desequilibrios y estancamientos -
presentes en su desarrollo.

El incremento de las exportaciones nacionales de un alto valor agregado,
apoyadas fuertemente en un sector primario consolidado y en la aplicación de me-
canismos adecuados y racionales en la adquisición de insumos externos requeri-
dos, se manifiesta como la alternativa conveniente para convertir gradualmente
al país, en un importante elemento del intercambio internacional de bienes y -
servicios, como mecanismo para solventar con recursos propios los compromisos -
externos adquiridos que amenazan con mantener a la economía en un permanente es-
tancamiento.

La experiencia de países del Sudeste Asiático - particularmente Corea del
Sur y Singapur - en la consolidación de su proceso de industrialización, median-
te medidas apropiadas a sus situaciones específicas, convirtieron al Comercio -
Exterior en el motor fundamental de su desarrollo. La transformación de sus -
economías hacia una orientación al mercado mundial, les ha permitido lograr re-
sultados superiores a los observados por economías subdesarrolladas e inclusive
comparable con países actualmente industrializados.

Un elemento clave en su crecimiento fué invariablemente la función desem-
peñada por el gobierno, quien reconociendo sus limitaciones ha podido conjuntar
factores internos y externos para otorgarle a la economía los elementos necesari-
os para un continuo desarrollo. La esencia de la estrategia de crecimiento -
la constituyó la expansión de las exportaciones de manufacturas de un alto va-
lor agregado, que les sirvió para garantizar su permanencia en los principales
centros de consumo internacional de mercancías.

Los gobiernos de ambos países generaron los mecanismos fiscales y monetarios - con el propósito de colocar a sus productores nacionales y extranjeros localizados en el interior de dichos países en igualdad de circunstancias de competidores externos, garantizando un ambiente de estabilidad económica a sus dinámicos sectores primados.

Los ajustes realistas de la tasa cambiaria, facilidades de crédito, impuestos especiales sobre materiales importados necesarios para la producción de exportación, procedimientos aduanales simplificados, representan medidas fundamentales de aplicación en economías subdesarrolladas. La transformación experimentada en Corea y Singapur - sin desconocer las características particulares - de su desarrollo - dentro de sus economías en las últimas dos décadas, sirven - para reafirmar la relevancia de una política de desarrollo hacia afuera y de la explotación de las ventajas comparativas en el mercado mundial mediante una gradual y oportuna apertura de la economía al exterior.

México, considerando sus extensos recursos materiales y humanos disponibles, debe enfocar sus esfuerzos hacia la diversificación de su actual estructura de exportaciones. El gobierno, debe crear las condiciones propias para alentar a su iniciativa privada a la realización de inversiones en áreas específicas que en forma creciente aceleren el desarrollo industrial del país. La estabilidad política característica del país, debe ser aprovechada en establecer políticas económicas continuas y eficaces, que otorguen una estabilidad y confianza en el ambiente económico interno.

B I B L I O G R A F I A

- 1) Albert, Alain., et Maxime A. Crener. "Les Nouveaux Pays Industrialises: Strategies de Development Industrial. Le Cas de la Coree Du Sud et Du Bresil".
- 2) Balassa, Bela and Associates., Development Strategies in Semi-Industrial Economies, World Bank Research Publications, Baltimore: The John Hopkins University Press, 1982.
- 3) Balassa, Bela., "La Política de Comercio Exterior de México", Rév. Comercio Exterior Vol. 33 No. 3, México, Marzo de 1983.
- 4) Barre, Raymond., El Desarrollo Económico, Fondo de Cultura Económica, México 1962.
- 5) Cody, John., Helen Haghes y David Wall., Policies For Industrial Progress in Developing countries, The World Bank, Washington, D.C., 1980.
- 6) Cordera, Rolando. Desarrollo y Crisis de la Economía Mexicana, Fondo de Cultura Económica, Lecturas 39, México, Febrero de 1985.
- 7) Ellsworth, P. T., J. Clark Letih. Comercio Internacional, Fondo de Cultura Económica, Lecturas , México, Julio de 1985.
- 8) Enciclopedia de México. Todo México Compendio Enciclopédico 1985, México.
- 9) EXPORTASIA. Vol. 2, No. 1, January, 1985
- 10) Far Eastern Economic Review, Yearbook Asia 1985.
- 11) Fei, John C.H. y Gustav Ranis., A Model of Growth and Employment in The Open Dualistic Economy: The cases of Korea and Taiwan. Yale Station, New Have, Connecticut 1976.
- 12) Feijoo, Valenzuela, J., "Sustitución de Importaciones y Desarrollo Industrial en México", Rev. Comercio Exterior, Vol. 33 No. 10, México, Octubre de 1983.
- 13) Guillen, Romo Héctor, Orígenes de la Crisis en México 1940- 1982, Editorial Era, México 1984.

- 14) Hansen, Roger D. La Política del Desarrollo Mexicano, Siglo XXI, Décima Edición, México, Febrero de 1980.
- 15) Hasan Parvez and D.C. Rao., Korea, Policy Issues for Long - Term Development, A World Bank Country Economic Report, Baltimore: The John Hopkins University Press, 1979.
- 16) Holliday, John. "Autodependencia y Dependencia: Una Comparación Entre Corea del Sur y Corea del Norte" Estudios de Asia y Africa No. 44 Colegio de México, México.
- 17) Hong, Wontack., Trade, Growth, and Income Distribution: The Experience of The Republic of Korea, Working Paper No. 3, Overseas Development Council, May 1981.
- 18) Instituto Mexicano de Comercio Exterior, Comercio Exterior de México. Boletín Mensual, México, Enero-Abril 1983-1984.
- 19) International Economic Studies Institute.- An Overview of South Korea's Economic Development and Changing Patterns of Trade, Washington, D.C., June, 1981.
- 20) International Economic Studies Institute.. An Overview of Singapore's Economic Development and Changing Patterns of Trade, Washington, D.C., June, 1981.
- 21) Korea Trade Promotion Corporation. Cómo Comerciar con Corea, 1983.
- 22) Little, Ian., Tibor scitovsky., Maurice Scott., Industria y Comercio en algunos Países en Desarrollo. Fondo de Cultura Económica, Mexico, Marzo de 1975.
- 23) Minian, Isaac. Transnacionalización y Periferia Semindustrializada II, Centro de Investigación y Docencia Económica, Dic., México Mayo de 1984.
- 24) Nayudamma, Y. Factors Which Hinder or Help Productivity Improvement in The Asian Region. Asian Productivity Organization, Tokyo, Japan 1980.
- 25) Phillips, Olmedo Alfredo., "Producir para Exportar, Notas sobre el financiamiento al Comercio Exterior de México", Rev. Comercio Exterior, Vol. 35, No. 4 México, Abril de 1985.

- 26) Prebisch, Raúl., Transformación y Desarrollo.- La Gran Tarea de América Latina, Tomos I y II, Fondo de Cultura Económica, México 1974, 1976.
- 27) Rhee, Yung Whee., Instruments For Export Policy and Administration, Lessons From The East Asian Experience, A World Bank Publication, Washington, July 1984.
- 28) Shorpe, A. Williar d. "Nuevas Estrategias para el Grupo de los Cuatro", Rev. Contextos, año 1. No. 11, Secretarfas de Programación y Presupuesto, México Septiembre de 1985.
- 29) The Far East And Australasia 1983-1984 "Singapore", European Publications Limited.
- 30) Teodore, G., Tales of Two City- States: The Development Progress of Hong Kong and Singapore, Washington 1973.
- 31) Turnbull, Constance Mary., A History of Singapore: 1819-1975, Oxford University Press, 1982.
- 32) Vernon, Raymond. El Dilema del Desarrollo Económico de México. Editorial Diana, México, Agosto de 1981.
- 33) Vital, N., Export Processing Zones in Asia: Some Dimensions, Asian Productivity Organization, Tokyo, Japan, 1977.
- 34) Wade, L.L., B.S. Kim., Economic Development of South Korea, The Political Economy of Success, Praeger Publishers, New York, London, 1978.
- 35) Westphal, Larry E, Yung W. Rhee, y Garry Pursell., Korean Industrial Competence: Where it Came From, Washington, D.C., Julio de 1981.
- 36) Westphal, Larry. E. Korea's Experience With Export - Lend Industrial Development, World Bank Staff Working Paper No. 249 Washington, D.C. February 1977.
- 37) Whee, Rhee Yung., Bruce Ross -Larson & Garry Pursell., Korea's Competitive Edge, Manaing The Entry into World Markets, A World Bank Research Publicati- ...imore: The Hohn Hopkins University Press, 1984.
- 38) Yamazawa, Ippes., Koji Taniguchi., Akiri Hirata. "Comercio y Cambio Estructural en la Industria de los Países del Area Asia. Pacífico. Sus relaicones de competencia y complementación con Japón" Industrialización Comercio y Desarrollo Año, VII/Vol.1 No. 3, Litográfica ORSO, S.A., México, Julio-Agosto-Septiembre de 1984.

APENDICE No. 1

PRINCIPALES MEDIDAS DE PROMOCION DE LAS EXPORTACIONES

Tipo de Incentivo	Año de implementación y duración de la medida de apoyo.
Incentivos Fiscales:	
1) Exención de impuestos de mercancías	1950: 4 años
2) Exención de impuestos sobre negocios	1962: 1 año
3) Reducción de impuestos corporativos e impuestos sobre ingresos por 50% sobre utilidades derivadas de exportación.	1971: 12 años
4) Depreciación acelerada de subsidios para capital mixto, directamente usado en la producción de exportaciones en las industrias minera, pesca y manufacturas.	1968: 1 año
5) Dedución de Fondos de reserva de los ingresos sujetos de impuestos, para desarrollar nuevos mercados extranjeros.	1969: 8 años
6) Dedución de Fondos de reserva de los ingresos sujetos de impuestos para sufragar pérdidas en exportaciones o en inversiones extranjeras.	1973: 3 años
Incentivos Arancelarios:	
1) Exención de arancel sobre bienes de capital para producciones de exportación.	1964: 3 años 1973: 12 años
2) Exención de arancel sobre importación de materias primas para la producción de artículos de exportación.	1961: 4 años 1975: 6 años
3) Descuentos en tarifas sobre materias primas importadas para la producción de exportación.	1975: 7 años
Incentivos Financieros:	
1) Financiamiento para la acumulación de cargas de artículos de exportación, en volúmenes razonables de manejo.	1948: 2 años 1955: 7 años
2) Financiamiento de embarques de exportación.	1950: 6 años 1955: 7 años
3) Fondo de promoción a las exportaciones financiado por una contraparte en un monto equivalente.	1959: 11 años

APENDICE No. 1

PRINCIPALES MEDIDAS DE PROMOCION DE LAS EXPORTACIONES

Tipo de Incentivo	Año de implementación y duración de la medida de apoyo.	
Incentivos Financieros:		
4) Financiamiento de importación de materiales para ser usados en la producción de exportación.	1961: 1972:	10 años 2 años
5) Créditos de exportación (créditos comerciales antes de 1961).	1950:	6 años
6) Un fondo para promover la industria de exportación.	1964: 1969:	7 años 9 años
7) Un fondo para convertir las pequeñas y medianas firmas en industrias de exportación.	1964:	2 años
8) Fondo para preparar la exportación de productos agrícolas y pesqueros.	1969:	9 años
9) Préstamos en moneda extranjera.	1967:	5 años
10) Financiamiento de exportaciones a crédito.	1969:	10 años
Otros esquemas de exportación:		
1) Un sistema de depósito de divisas extranjeras.	1949: 1961:	6 años 1 año
2) Bonos de exportación con divisas extranjeras preferenciales.	1961:	5 años
3) Subsidios de exportación.	1954, 1955, 1960, 1965	
4) Descuentos sobre fletes para transporte en ferrocarril.	1958	
5) Derechos monopólicos sobre exportación de bienes específicos para áreas específicas.	1960:	4 años
6) Creación de Asociaciones de exportadores para la integración de ofertas adecuadas de varios <u>pro</u> ductos de exportación.	1961:	9 años
7) Financiamiento de KOTRA	1961	
8) Un sistema de vinculación exportaciones-importaciones.	1962:	11 años
9) Reducción en la tarifa por consumo de electricidad.	1965, 1976	

APENDICE No. 1

PRINCIPALES MEDIDAS DE PROMOCION DE LAS EXPORTACIONES

Tipo de Incentivo	Año de implementación y duración de la medida de apoyo.	
Otros esquemas de exportación:		
10) Un sistema de Cartas de Crédito Doméstica.	1965:	3 años
11) Trato preferencial de comerciantes basado en su efectividad dentro de las actividades en la exportación.	1967:	2 años
12) Seguro de exportación.	1969:	1 año
13) Compañías de Comercialización General.	1970:	5 años
14) Creación del Banco de Exportaciones e Importaciones	1976:	6 años

APENDICE II

PRINCIPIOS DE LA CARTA DE CREDITO DOMESTICA

El principio de las Cartas de Crédito Doméstica es la modalidad denominada "Back to Back", a través de la cual el beneficio de una Carta de Crédito Internacional para concretar una operación de Exportación (u otro documento que ampara una orden de exportación puede obtener las ventajas de un acceso a crédito de parte del importador y la disponibilidad de incentivos de exportación).

Cuando un exportador tiene una Carta de Crédito irrevocable a su favor, la existencia de dicha Carta de Crédito induce a su Banco a abrir un segundo y similar crédito a cuenta del crédito de exportación, para un productor de insumos, a este último se le denomina Exportador Indirecto o un proveedor de insumos como beneficiario. Así el Exportador Indirecto gana el acceso a todos los incentivos a la exportación basado en la recepción de una Carta de Crédito Doméstica, igualmente como el Exportador Final obtiene el acceso a financiamiento basado en la recepción de una Carta de Crédito Internacional, (u otra evidencia como una orden de exportación).

Si el proveedor de insumos para productos de exportación es una empresa extranjera, como se muestra en la Figura 1, el segundo crédito es una Carta de Crédito de Importación; si el proveedor es doméstico el segundo crédito es una Carta de Crédito Doméstica. El Exportador de hecho transfiere el primer crédito, el derecho de la Carta de Crédito Internacional al Banco como una garantía colateral y, aplicable para una Carta de Crédito de Importación o Doméstica. Generalmente el Banco abre el segundo crédito estableciéndolo exactamente igual como el Exportador Final lo requiere, tomando en consideración que las obligaciones que contrae serán cubiertas por el primer crédito.

En la Figura 1 se muestra que esa Carta de Crédito Doméstica es simultánea a una de importación. De hecho no existe diferencia entre ellas excepto por el hecho de que el beneficiario de la primera está en el país, mientras que el beneficiario de la segunda está en el extranjero.

Una Carta de Crédito Doméstica no difiere de una Carta de Crédito Internacional sólo que en la primera el beneficiario es el Exportador Indirecto y en el segundo caso el beneficiario es el Exportador Final.

Como se puede ver en la Figura 1, en un régimen de comercio libre un exportador de ropa puede ser neutral en decidir, ya sea que le compre a fábricas domésticas de tejidos (para lo cual solicitará en primer lugar la apertura de una Carta de Crédito Doméstica) o a un tejedor extranjero (abriendo una Carta de Crédito de Importación).

Igualmente una fábrica tejedora doméstica puede ser neutral en decidir, ya sea comprar hilo, de un productor doméstico (abriendo simultáneamente una segunda Carta de Crédito Doméstica) o a un hilador extranjero (para abrirle una Carta de Crédito de Importación).

Supongamos que esa fábrica tejedora doméstica es un productor a pequeña escala, equipada con 29 telares. Este tejedor vende sus productos textiles al exportador de ropa a través de una Carta de Crédito Doméstica en primera instancia y compra hilo a través de una Carta de Crédito Doméstica o de Importación en segunda instancia. El tejedor es comprador de insumos intermedios y vende sus productos en un régimen de libre comercio y recibe el mismo trato que los productores a gran escala cuando solicita créditos para exportación.

A través del sistema de Cartas de Crédito Doméstica este tejedor a pequeña escala llega a ser un importante elemento en el comercio internacional, porque el sistema de Carta de Crédito Doméstica extiende el libre comercio al mercado interno, involucrando a las empresas a pequeña escala.

Las cadenas productivas desde el exportador de ropa a la producción de las fábricas y desde la producción de éstas, hasta la producción doméstica de hilados son beneficiadas a través de Cartas de Crédito en primer y segunda instancia.

Porque estas cadenas de producción se desenvuelven en un régimen de libre comercio, estas industrias domésticas deben ser congruentes con el principio internacional de las ventajas comparativas.

Si el productor de ropa (Exportador Indirecto) no puede recibir el mismo incentivo de exportación como el Exportador Final (Firmas Comercializadoras) en las compras de productos de importación requeridas para su producto, entonces las compañías comercializadoras no podrían desenvolverse efectivamente.

Por otra parte, el productor de ropa no podría concurrir por sí solo al mercado internacional, ya que tales compañías son pequeñas y no podrían abrirse un canal eficiente hacia el mercado de exportación.

Por esto, el sistema de Carta de Crédito Doméstica resulta esencial en el desarrollo de las Comercializadoras para proveer incentivos iguales a las compras-ventas de los exportadores indirectos.

El sistema de Carta de Crédito Doméstica es el más efectivo instrumento, pero tiene 2 requerimientos básicos en el arreglo de su estructura administrativa para dar incentivos a exportadores indirectos.

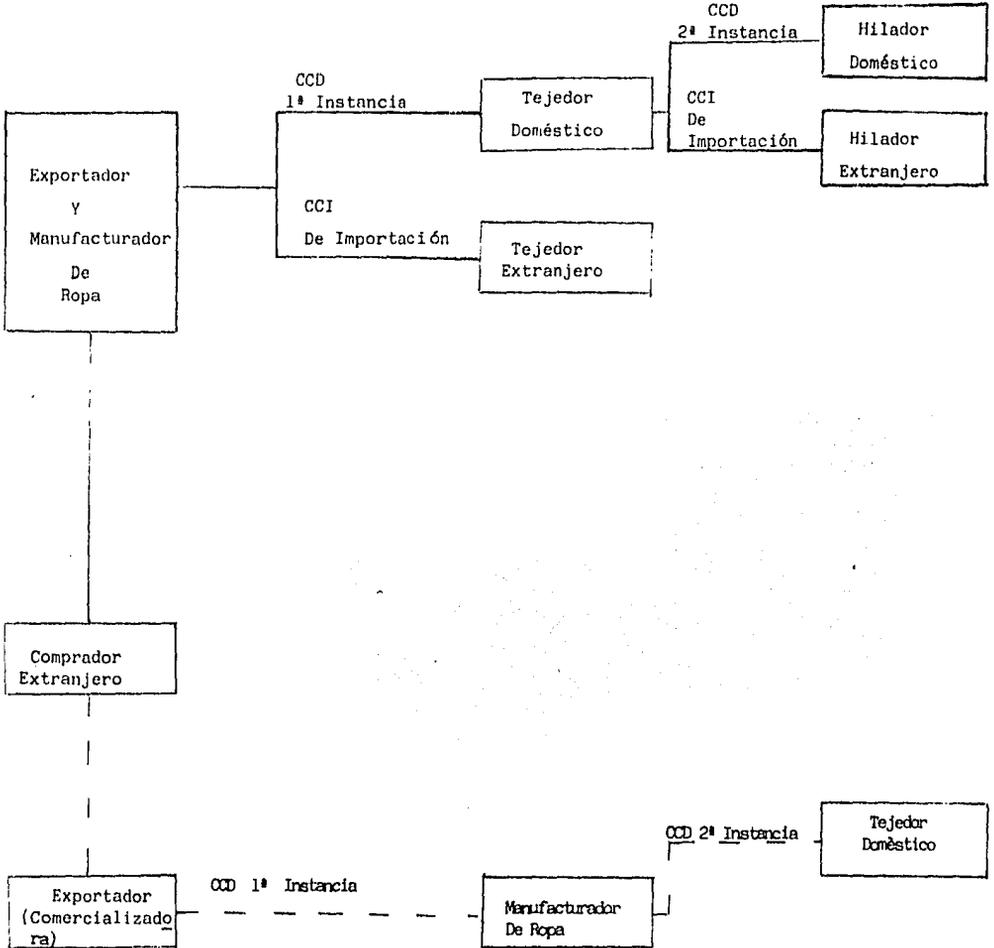
Estos requerimientos son:

- 1) Independencia y automática verificación de la provisión de insumos intermedios o productos completos de exportación por parte del Exportador Indirecto quien de hecho compra por y para entregar al Exportador Final y
- 2) Ambos, el Exportador Indirecto y el Exportador Final, están fuertemente animados a usar los instrumentos disponibles para ganar el acceso a los incentivos de exportación. Y porque las Cartas de Crédito Domésticas son manejadas por Bancos Comerciales y esto también ofrece la ventaja de delegar mucho de la autoridad para administrar los incentivos por los Bancos Comerciales, los cuales ofrecen gran eficiencia administrativa mayor que la que el gobierno puede ofrecer.

FIGURA 1

CARTA DE CREDITO DOMESTICA: CREDITO BACK TO BACK

PRODUCTOR, PROVEEDOR O EXPORTADOR INDIRECTO



Estos son algunos requisitos administrativos para las Cartas de Crédito Doméstica:

- a) Las Cartas de Crédito Domésticas son irrevocables, abiertas de acuerdo a las prácticas internacionales (Reglas y Usos Uniformes de la CCI 1983).
- b) El beneficiario de una Carta de Crédito deberá presentar el esquema del proyecto de producción y comercialización al Banco que va a abrir otras Cartas de Crédito.
- c) Una vez que el crédito de exportación es concedido sobre las bases de una Carta de Crédito Doméstica solo el Banco prestador puede adquirir los derechos operativos sobre la Carta de Crédito Doméstica.
- d) Un Banco negociador de una Carta de Crédito Doméstica reúne y tramita los documentos a través del Banco que abrió la carta de Crédito Doméstica por medio de relaciones interbancarias.

PROCEDIMIENTO PARA EL FINANCIAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES

La Figura siguiente representa un procedimiento típico de exportación bajo un sistema modernizado. Existen 3 productores -un exportador, un productor interno de bienes intermedios, un productor extranjero de bienes intermedios- y sus Bancos. Mientras el exportador adquiere los bienes intermedios elaborados internamente para la producción de exportación, el productor interno de bienes intermedios importa en el proceso inicial, bienes intermedios para la manufactura interna de bienes intermedios.

Se muestra la apertura de Carta de Crédito de Exportación, Doméstica y de Importación, también como la obtención y pago de préstamos de exportación. Los siguientes puntos detallan los procedimientos realizados en el citado esquema de financiamiento a las exportaciones. (Figura No. 2)

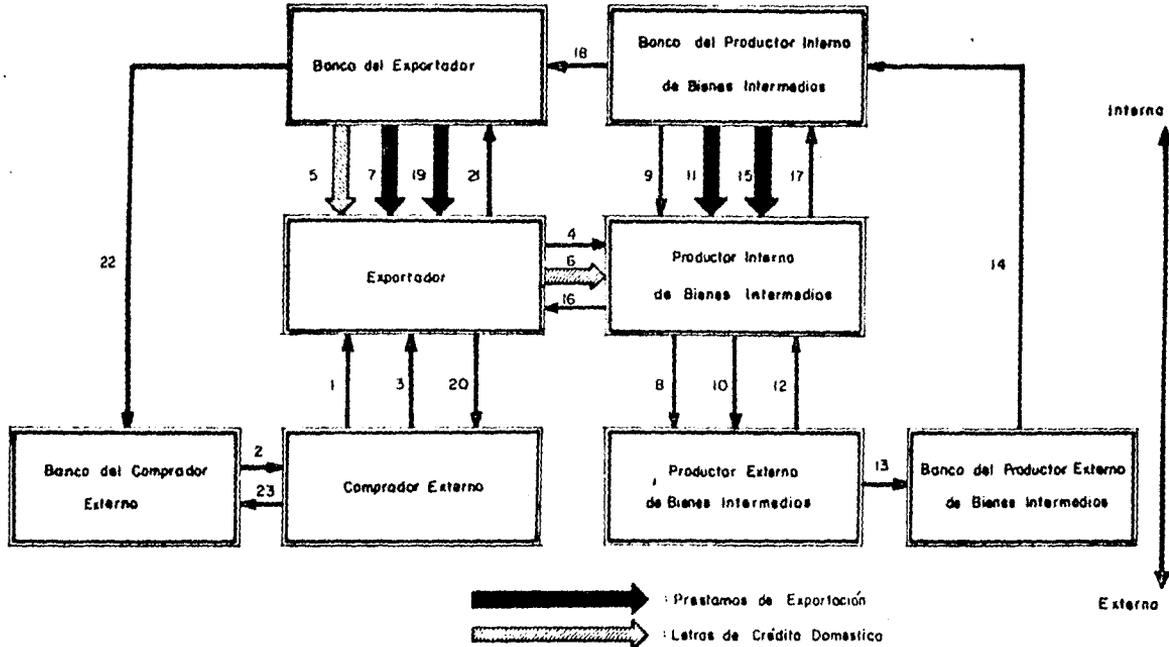
- 1) Un comprador extranjero ordena bienes y un exportador acuerda cumplir con tales pedidos.
- 2) El comprador extranjero ordena una Carta de Crédito Internacional a su Banco.
- 3) El exportador recibe la Carta de Crédito Internacional como confirmación de la operación de exportación. Generalmente el Banco Emisor envía la Carta de Crédito al Banco Notificador/Confirmador para que se entregue al beneficiario. En algunos casos el importador toma la Carta de Crédito del Banco Emisor y la envía directamente al Exportador.
- 4) El Exportador ordena la producción interna de bienes intermedios y contrata con un productor interno realizar las diversas producciones para cumplir con el compromiso de exportación.
- 5) El Exportador Final concerta una Carta de Crédito Doméstica con su Banco, a favor del Exportador Indirecto para la adquisición de bienes intermedios producidos internamente.
- 6) El productor interno (Exportador Indirecto) de bienes intermedios recibe la Carta de Crédito Doméstica.
- 7) El Exportador Final obtiene además un crédito de exportación para generación de valor agregado.
- 8) El Productor Interno de bienes intermedios solicita una Carta de Crédito de Importación a su Banco.
- 9) El Productor Interno de bienes intermedios y un productor externo acuerda cumplir las órdenes (Cuando no se disponga localmente de tales insumos).
- 10) El Productor Externo de bienes intermedios recibe la Carta de Crédito de Importación.

- 11) El Productor Interno de insumos puede obtener también un crédito de exportación para generación de valor agregado.
- 12) El Productor Externo de bienes intermedios, embarca los bienes intermedios elaborados al productor interno de bienes intermedios.
- 13) El Productor Externo de bienes intermedios presenta los documentos que se hayan especificado como requisito de pago en la Carta de Crédito de Importación a su Banco, para recibir su pago o aceptación.
- 14) El Banco del Productor Externo de bienes intermedios, envía los documentos detallados en la Carta de Crédito de Importación al Banco del productor interno de bienes intermedios para su reembolso.
- 15) El Productor Interno de bienes intermedios recupera los documentos bajo una Carta de Crédito de Importación, con un préstamo de exportación para adquirir bienes intermedios elaborados en el exterior.
- 16) El Productor Interno de bienes intermedios entrega los bienes intermedios producidos internamente al exportador.
- 17) El Productor Interno de bienes intermedios presenta los documentos descritos en su correspondiente Carta de Crédito Doméstica a su Banco y liquida el préstamo de exportación obtenido en (11 y 15).
- 18) El Banco del Productor Interno de bienes intermedios, presenta los documentos bajo la Carta de Crédito Doméstica al Banco del Exportador para su reembolso.
- 19) El Exportador remunera los documentos bajo la Carta de Crédito Doméstica con un préstamo de exportación en la adquisición de bienes de producción interna, obtenida de su Banco.

- 20) El Exportador embarca los bienes al comprador externo.
- 21) El Exportador presenta los documentos bajo la Carta de Crédito de Exportación a su banco y liquida el préstamo de exportación obtenido en (7 y 19).
- 22) El Banco del Exportador adelanta los documentos bajo la Carta de Crédito Internacional, al banco del comprador externo para su reembolso.
- 23) El Banco del Comprador Extranjero presenta los documentos bajo la Carta de Crédito Internacional al comprador extranjero para su reembolso.

FIGURA No. 2

Procedimiento para la Apertura de una Carta de Crédito Domestica y el
Financiamiento de las Exportaciones con un Prestamo de Exportación a Corto Plazo.



APENDICE 1

CUADRO No. 1
TASA DE CAMBIO OFICIAL DE COREA 1960-1983

Fecha en que se inició la aplicación de la Tasa		Tasa de Cambio Oficial (Won por Dólares E.U.)
Enero	20, 1960	50.00
Febrero	23, 1960	65.00
Enero	1, 1961	100.00
Febrero	2, 1961	130.00
Mayo	3, 1964	256.02
Diciembre	31, 1965	272.06
Diciembre	31, 1968	281.50
Noviembre	3, 1969	304.35
Diciembre	31, 1970	316.65
Junio	28, 1971	370.80
Diciembre	31, 1972	398.90
de Diciembre	7, 1974	
a Diciembre	31, 1979	484.00
Junio	12, 1980	580.00
Diciembre	31, 1981	700.50
Diciembre	31, 1982	748.80
Diciembre	31, 1983	795.50

FUENTE: Banco de Corea, Economic Statistics Year Book, 1983.
Monthly Statistical Bulletin, Enero 1984.

CUADRO No. 2

TASA DE CAMBIO OFICIAL DE COREA
Enero 1980 - Diciembre 1983

A Finales de;	Tasa de Cambio Oficial	A Finales de;	Tasa de Cambio Oficial
	(Won por Dólares E.U.A)		(Won por Dólares E.U.A)
Enero 1980	580.00	Enero 1982	
Febrero	580.70		712.00
Marzo	580.10		718.30
Abril	590.50		721.30
Mayo	596.20		733.10
Junio	603.00		740.80
Julio	612.70		741.30
Agosto	616.30		741.90
Septiembre	625.00		742.90
Octubre	651.60		744.90
Noviembre	658.80		744.70
Diciembre	659.90		748.80
Enero 1981	665.20	Enero 1983	751.50
Febrero	670.50		753.10
Marzo	672.80		763.40
Abril	678.90		767.90
Mayo	683.80		771.10
Junio	685.10		776.70
Julio	686.90		783.10
Agosto	685.50		790.10
Septiembre	685.50		789.30
Octubre	687.20		792.90
Noviembre	689.90		796.90
diciembre	700.50		795.50

FUENTE: Banco de Corea, Monthly Statistics Bulletin, varios números.

APENDICE ESTADISTICO

POBLACION DE COREA

(Miles de Personas)

Año	Población (1)	Tasa anual de Crecimiento (2)	Densidad Km ² (Miles de Personas)
1930	21,058	(1.53)	(95.4)
1935	22,899	(1.69)	(103.7)
1940	24,326	(1.22)	(110.1)
1944	25,900	(1.76)	(117.2)
1949	20,189	-	(205.1)
1955	21,526	(1.02)	(222.1)
1960	24,989	(2.88)	(253.9)
1966	29,193	(2.70)	(296.4)
1970	31,466	(1.89)	(320.4)
1975	34,707	(1.98)	(351.3)
1977	36,412	1.57	368.3
1979	37,534	1.53	379.3
1980	37,436	(1.50)	(378.2)
1981	38,723	1.57	391.1
1982	39,331	1.58	397.2
1983	39,951	1.57	403.2
1984	40,578	1.55	409.5
2000 (3)	51,900		

1) Incluye hasta 1949 población de Corea del Norte y Extranjeras

2) Las cifras en paréntesis son resultados del Censo de Población Anual

3) Proyección de: 1984 World Population. Data Sheet of The Population Reference Bureau, Inc. Washington, Review Correspondents.

FUENTE: Consejo de Desarrollo Económico

COREA:
ESTRUCTURA DEL EMPLEO
(Miles de Personas)

Año	Población Mayor de Catorce años	Población Económi- camente Activa	Empleados	Desempleados	Tasa de Desempleo %	Tasa de Empleo %
1964	15,502	8,449	7,799	650	7.7	
1966	16,367	9,071	8,423	648	7.1	
1968	17,166	9,647	9,155	492	5.1	
1970	18,253	10,199	9,745	454	4.5	95.5
1973	20,438	11,600	11,139	461	4.0	
1975	21,833	12,340	11,830	510	4.1	95.9
1978	24,024	13,932	13,490	442	3.2	
1979	24,678	14,206	13,664	542	3.8	
1980	25,335	14,454	13,706	749	5.2	94.8
1981	25,969	14,710	14,048	661	4.5	95.5
1982	26,531	15,080	14,424	656	4.4	95.6
1983	27,130	15,128	14,515	613	4.1	95.9

FUENTE: Consejo de Planeación Económica, Seúl, Corea.

C O R E A:**EMPLEO DE LA MANO DE OBRA POR TIPO DE INDUSTRIA****(Porcentaje)**

Año	Población Empleada	Agricultura, Silvicultura y Pesca	Agricultura y Silvicultura	Minería y Manufacturas	Manufacturas	Capital Social y servicios
1965	100.0	58.6	56.1	10.1	9.4	31.0
1970	100.0	50.4	49.5	14.4	13.2	35.2
1975	100.0	45.9	43.3	19.1	18.6	35.0
1979	100.0	35.8	34.0	25.7	22.9	40.5
1980	100.0	34.0	32.2	27.6	21.7	43.4
1981	100.0	34.2	32.5	21.3	20.4	44.5
1982	100.0	32.0	30.0	21.9	21.1	45.1
1983	100.0	29.7	27.8	23.3	22.6	47.0

FUENTE: Consejo de Desarrollo Económico, Seúl, Corea.

C O R E A:
COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS

(Millones de Dólares)

	1970	1975	1980	1981	1982	1983
Alimentos y Animales vivos	319.4	946.5	1,797.0	2,721.3	1,561.1	1,711.6
Bebidas y Tabaco	1.6	12.8	84.9	67.5	10.4	29.5
Materiales Crudos no comestibles (excepto comestibles)	404.5	1,121.2	3,632.2	3,631.9	3,360.6	3,463.1
Minerales combustibles, lubricantes y Materiales conexos.	136.0	1,391.0	6,659.6	7,786.0	7,606.7	6,975.7
Aceites Animales y Vegetales, Grasas	15.3	52.8	118.5	136.7	137.3	141.3
Químicos	163.8	781.9	1,800.3	2,064.6	2,050.6	2,241.5
Artículos Manufacturados clasificados por Materiales	305.9	867.1	2,449.6	2,786.5	2,630.5	3,025.8
Maquinaria y Equipo de Transporte	589.5	1,926.4	5,000.5	6,037.4	6,011.2	7,589.4
Otros Artículos	47.3	170.1	687.3	759.5	781.7	914.9
No clasificables	0.8	4.5	61.8	140.0	94.8	99.5
T O T A L	<u>1,984.0</u>	<u>7,274.4</u>	<u>22,291.7</u>	<u>26,131.4</u>	<u>24,250.8</u>	<u>26,192.3</u>

FUENTE: Oficina de Administración Aduanal

C O R E A:
COMPOSICION DE LAS IMPORTACIONES DE MERCANCIAS

(Millones de Dólares)

	1970	1975	1980	1981	1982	1983
Alimentos y Animales vivos	319.4	946.5	1,797.0	2,721.3	1,561.1	1,711.6
Bebidas y Tabaco	1.6	12.8	84.9	67.5	10.4	29.5
Materiales Crudos no comestibles (excepto comestibles)	404.5	1,121.2	3,632.2	3,631.9	3,360.6	3,463.1
Minerales combustibles, lubricantes y Materiales conexos.	136.0	1,391.0	6,659.6	7,786.0	7,606.7	6,975.7
Aceites Animales y Vegetales, Grasas	15.3	52.8	118.5	136.7	137.3	141.3
Químicos	163.8	781.9	1,800.3	2,064.6	2,050.6	2,241.5
Artículos Manufacturados clasificados por Materiales	305.9	867.1	2,449.6	2,786.5	2,630.5	3,025.8
Maquinaria y Equipo de Transporte	589.5	1,926.4	5,000.5	6,037.4	6,011.2	7,589.4
Otros Artículos	47.3	170.1	687.3	759.5	781.7	914.9
No clasificables	0.8	4.5	61.8	140.0	94.8	99.5
T O T A L	<u>1,984.0</u>	<u>7,274.4</u>	<u>22,291.7</u>	<u>26,131.4</u>	<u>24,250.8</u>	<u>26,192.3</u>

FUENTE: Oficina de Administración Aduanal

C O R E A:
IMPORTACIONES POR PRINCIPALES PAISES
(Millones de Dólares)

	1965	1970	1975	1979	1980	1981	1982	1983
Asia	282.2	1,127.9	4,309.4	11,173.9	12,955.2	14,191.8	11,997.5	12,713.1
Japón	175.0	809.3	2,433.6	6,656.7	5,857.8	6,373.2	5,305.3	6,238.4
Taiwan	10.4	34.0	164.4	209.7	313.3	351.1	280.4	288.7
Hong Kong	8.0	19.8	19.8	87.9	98.2	200.7	244.4	221.2
Filipinas	11.1	41.7	28.5	142.4	271.5	265.5	174.0	178.2
Indonesia	0.0	19.0	146.8	592.0	448.8	384.8	682.5	387.2
Europa	40.6	217.7	606.1	2,493.6	1,884.8	2,455.8	2,126.2	2,739.7
Reino Unido	1.3	32.8	123.0	499.4	303.6	397.9	402.8	468.0
Francia	0.6	52.2	137.3	356.8	190.8	279.8	223.8	270.2
Italia	2.2	19.6	29.0	134.3	118.9	120.6	121.5	167.3
R. F. A.	16.2	67.2	192.7	834.6	636.6	671.8	680.3	648.8
Países Bajos	4.2	23.3	20.1	43.6	86.9	92.2	110.0	205.7
Otros	16.1	22.6	103.8	565.9	547.9	893.5	587.7	978.7
América	186.1	614.6	2,082.1	5,225.4	5,637.7	7,304.8	7,442.1	7,704.1
E. U. A.	182.3	584.8	1,881.1	4,602.6	4,890.2	6,049.7	5,955.8	6,274.4
Canada	1.5	23.2	150.2	326.3	378.4	530.2	485.0	444.4
Otros	2.3	6.6	50.7	296.5	369.0	724.5	1,001.3	985.2
Africa	5.0	5.6	40.4	116.2	114.9	205.5	483.9	620.6
Oceania	4.5	18.0	225.7	711.7	781.4	1,028.7	1,056.1	1,131.3
No clasificados	0.0	0.1	10.7	617.8	917.6	944.8	1,131.3	1,223.5
T O T A L	463.4	1,984.0	2,274.4	20,338.6	22,291.7	26,131.4	24,250.8	26,192.2

FUENTE: Oficina de Administración Aduanal, Seúl, Corea.

BALANZA DE PAGOS DE COREA

(Millones de Dólares)

	1962	1966	1970	1972	1974	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983
Cuenta corriente	- 56	- 103	- 123	- 371	- 2,023	12	- 1,006	- 4,151	- 5,321	- 4,406	- 2,622,6	- 1,004,7
Balanza comercial	- 3,6	- 4,3	- 922	- 974	- 1,937	- 477	- 1,701	- 4,306	- 6,394	- 3,419	- 2,324,4	- 1,077,6
Exportaciones	56	253	882	1,077	4,515	10,047	12,711	14,766	17,214	20,081	20,856,7	21,000,9
Importaciones	90	680	1,804	2,250	6,432	10,523	14,411	19,100	21,508	24,503	23,473,6	24,500,5
Balanza comercial invisible	43	107	119	33	- 300	26	394	- 195	- 1,080	- 1,518	- 224,2	- 392,2
Crédito	101	354	467	521	830	3,029	4,650	4,826	5,883	6,528	7,426,3	7,194,8
Débito	66	98	378	517	1,146	2,961	4,356	5,021	6,769	8,117	8,033,5	7,084,0
Transferencias unilaterales (netas)	26	23	160	170	222	223	472	439	472	504	473,0	82,1
Capital a largo plazo	8	212	501	521	546	1,313	2,106	2,063	1,657	2,042	1,240,3	1,400,8
Préstamos e inversiones	5	196	536	524	523	1,406	2,053	1,627	1,446	1,793	1,441,9	1,055,0
Balanza básica	- 48	101	- 121	150	- 1,076	1,325	1,011	- 1,401	- 3,064	- 1,504	1,019,3	- 332,9
Capital a corto plazo	- 7	6	122	- 16	- 45	21	- 1,171	844	1,905	- 12	3,6	833,5
Errores y omisiones	- 2	- 4	- 5	30	31	- 32	- 312	- 329	- 370	- 620	- 1,256,5	- 975,0
Balanza total	- 57	119	- 4	164	- 1,034	- 1,315	- 412	- 937	- 1,880	- 2,257	- 2,711,2	- 344,4
Reservas de divisas	103	246	610	740	1,089	4,306	4,937	5,701	6,571	6,091	6,983,7	6,933,7

FUENTE: Banco de Corea.

SINGAPUR:
SUPERFICIE, POBLACION Y DENSIDAD 1/

		Area Km ²	618.12 /
		Población	
22 Junio	1970		2,074,507
24 Junio	1980		2,413,945
	1981		2,443,300
	1982		2,471,800
	1984		2,500,000
	2000 ³⁾		3,000,000
Densidad por Km ²			3,999

1/ La tasa promedio anual de crecimiento 76-83 es de 1.2%.

2/ 238.6 millas cuadradas, la Isla de Singapur tiene 572.4 km².

3/ 2000 Proyección.

FUENTE: 1984 World Population Data Sheet of The Population Reference Bureau Inc., Washington, - Singapore.

Naciones Unidas: Year Book of Statistics. Departamento de Estadísticas, Singapur.

SINGAPUR:
EMPLEO PATROCINADO POR INDUSTRIA

Porcentaje				Volumen
	1966	1973	1978	Jun 1982 ¹⁾
Total de Empleo	100 %	100 %	100 %	1,142,400
Agricultura, Caza, Pesca y Silvicultura	0.7	2.7	1.8	11,500
Minería y extracción	0.6	0.1	0.1	2,600
Manufactura	31.2	23.8	28.2	336,700
Construcción	9.1	6.4	5.4	72,000
Eléctricidad, gas, - agua y servicios sani- tarios.	4.7	1.4	1.0	7,900
Comercio	20.2	24.9	23.5	254,300
Transporte, Almacena- miento y comunicaci3n	14.0	11.7	11.4	129,900
Servicios	19.5	19.0	18.5	325,500
Actividades no defi- nidas adecuadamente				2,000

1) Personas empleadas de más de 10 años de edad.

Notas: Para el año de 1984 la poblaci3n empleada se distribuía de la si-
guiente forma:

Total (Millones)	1.2
Comercio y Servicios (%)	4.3
Manufacturas (%)	27.8
Agricultura y Pesca (%)	1.0
Construcci3n (%)	7.4
Gobierno y Autoridades Públicas (%)	21.7

FUENTE: Naciones Unidas, Statistical Year Book for Asia and the Pacific,
1969, 1975, 1978.

Labour Force Survey-Departamento de Estadísticas, Singapur, 1983

SINGAPUR:
COMPOSICION DE SUS IMPORTACIONES, CLASIFICACION EN GRUPO DE ARTICULOS (1966-1983)
(Millones de Dólares y Porcentaje del Total Importado)

	1966	(%)	1973	(%)	1979	(%)	1980	(%)	1981	(%)	1982	(%)
TOTAL	1,581.1	- 100	5,000.7	- 100	17,688.1	- 100	20,346.00	- 100	26,413.00	- 100	28,243.9	- 100
Alimentos y Animales vivos	250.1	- 15.8	526.8	- 10.5	1,174.5	- 6.7	1,481.97	- 7.3	1,766.76	- 6.7	1,870.01	- 6.6
Bebidas y Tabaco	21.3	- 1.4	45.7	- 0.9	96.4	- 0.5	133.07	- 0.6	157.6	- 0.6	161.59	- 0.6
Materiales Crudos no combustibles (excepto)	287.6	- 18.2	527.7	- 10.5	1,433.1	- 8.1	1,643.0	- 8.1	1,763.9	- 6.7	1,923.33	- 6.8
Minerales Combustibles y Lubricantes	302.8	- 19.1	625.6	- 12.5	4,460.5	- 25.2	7,123.0	- 35.0	9,673.70	- 36.2	9,322.56	- 33.0
Acetas Animales, Vegg tales y granas	18.9	- 1.2	75.5	- 1.5	301.6	- 1.7	470.9	- 2.3	323.09	- 1.2	306.81	- 1.1
Químicos	66.7	- 4.2	294.3	- 5.9	1,012.4	- 5.7	1,216.5	- 6.0	1,594.61	- 6.0	1,523.00	- 5.4
Bienes Manufacturados básicos	213.3	- 13.5	1,023.7	- 20.5	2,636.5	- 14.9	3,005.7	- 14.8	3,981.31	- 15.1	3,593.51	- 12.7
Maquinaria y Equipo de Transporte	101.6	- 6.4	1,417.4	- 28.3	5,219.4	- 29.5	7,532.1	- 37.0	8,006.53	- 30.3	8,100.00	- 28.7
Otros Artículos Manufac- turados	97.1	- 6.1	468	- 9.4	1,009.6	- 5.7	1,413.0	- 7.0	1,664.00	- 6.3	1,655.73	- 5.9
Otros Artículos y Transacciones	38.8	- 2.5	67.2	- 1.3	235.1	- 1.3	319.3	- 1.6	313.75	- 1.2	273.12	- 1.0

NOTA: Para 1983 las importaciones se clasificaron de la siguiente forma:

Total de Importaciones	<u>28,152.3</u>	Porcentaje
Planta y Bienes de Capital		100
Consumo de Manufacturas		30.3
Alimentos		20.2
Petróleo		12.1
Otros artículos		6.1

FUENTE: Naciones Unidas, Commodity Trade Statistics, Singapur.
Departamento de Estadísticas, Year Book of Statistics Singapur.
Asia Year Book, 1985.

SINGAPUR:
EVALUACION DE LA BALANZA DE PAGOS (1966-1983)
(Millones de Dólares)

	1966	1970	1973	1979	1980	1981	1982	1983
Exportaciones	1,035	1,544.15	3,445	13,342	19,833.63	21,605.2	21,077.15	21,837.0
Importaciones	1,249	2,246.10	4,780	16,364	24,566.89	28,414.6	28,551.9	28,152.3
Balance Comercial F. O. B.	- 214	- 701.95	- 1,335	- 3,022	- 4,733.26	- 6,808.4	- 7,474.7	- 6,315.3
Cuenta Corriente	1	- 566	- 577	- 1,178	- 1,602.5	- 1,424.6	- 1,297.2	- 955.7
Cuenta de Capital	7	183	722	957	1,727.9	2,352.8	2,261.4	2,714.8
Errores Netos y Omisiones	42	nd	262	735	553.6	8.7	228.9	nd

n.d. No Disponible

FUENTE: -Gobierno de Singapur, Annual Budget Statement, Febrero 1973. Tabla 8.
 -Fondo Monetario Internacional. International Financial Statistics. Libro Anual 1980
 -Departamento de Estadísticas, Year Book of Statistics, Singapur 1982.
 -Banque Mondiale, op. cit., Agosto de 1980 y 1982
 -Asian Development Bank, op. cit., Abril de 1980 y 1982
 -Asia Year Book 1985.

SINGAPUR:
EVALUACION DE LA BALANZA DE PAGOS (1966-1983)
(Millones de Dólares)

	1966	1970	1973	1979	1980	1981	1982	1983
Exportaciones	1,035	1,544.15	3,445	13,342	19,833.63	21,605.2	21,077.15	21,837.0
Importaciones	1,249	2,246.10	4,780	16,364	24,566.89	28,414.6	28,551.9	28,152.3
Balance Comercial F. O. B.	- 214	- 701.95	- 1,335	- 3,022	- 4,733.26	- 6,808.4	- 7,474.7	- 6,315.3
Cuenta Corriente	1	- 566	- 577	- 1,178	- 1,602.5	- 1,424.6	- 1,297.2	- 955.7
Cuenta de Capital	7	183	722	957	1,727.9	2,352.8	2,261.4	2,714.8
Errores Netos y Omisiones	42	nd	262	735	553.6	8.7	228.9	nd

n.d. No Disponible

FUENTE: -Gobierno de Singapur, Annual Budget Statement, Febrero 1973. Tabla 8.
 -Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics. Libro Anual 1980
 -Departamento de Estadísticas, Year Book of Statistics, Singapur 1982.
 -Banque Mondiale, op. cit., Agosto de 1980 y 1982
 -Asian Development Bank, op. cit., Abril de 1980 y 1982
 -Asia Year Book 1985.